



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-10-14

目录

养老视点	4
重庆：九三学社重庆市委建言加快养老服务体系建设的通知	4
辽宁：沈阳市出台社区养老服务行业标准，规范养老市场	4
江苏：积极推进养老服务能力建设	5
全国政协“努力推进养老服务”双周协商座谈会综述	5
聚焦“努力推进养老服务”政府保基本市场要开放	8
热点新闻	9
全国严打楼市违规震惊开发商，住建部：为逼出泡沫	9
政策法规	10
江西省民政厅等九部门印发关于推进养老服务设施建设工作的通知	10
关于联合公布第三批政府和社会资本合作示范项目加快推动示范项目建设的通知	12
解读：国家卫生计生委、财政部要求各地做好国家谈判药品与新农合报销政策的衔接	14
关于做好国家谈判药品与新型农村合作医疗报销政策衔接的通知	14
《医疗质量管理办法》解读	15
江西：九部门联合发文助推养老服务，居住区均须配建养老服务设施	16
重磅：社区居家养老服务将出台新国标	17
养老研究	18
居家养老亟需补上照护技能短板	18
资金和疾病是大众养老主要压力	19
安心养老，要赶紧撇清这 5 条老	20
养老产业	22
四川：第四届中国（四川）国际养老产业博览会暨健康服务业展今日开幕	22
智慧养老	23
上海：普陀万里街道打造更智能的“嵌入式养老机构”	23
养老培训	24
2016 年曜阳养老院长培训班结业仪式举行	24
老年大学	24
山东：人行济南分行营业管理部送金融知识进老年大学	24

中华孝道	25
四川：成都市政府副市长刘宏葆“敬老月”慰问百岁老人及困难老人代表	25
浙江：遂昌庄山村依托“孝道文化”推进农村居家养老服务	25
健康管理	26
九个口口相传的假偏方	26
书刊著作	28
养老护理管理手册	28
养老地产	29
中国老龄化严重,养老地产发展正当时	29
互动养老	29
“百旅会”落地北京聚焦老年细分市场	29
养老金融	31
抓住老年金融的“蓝海”	31
社会保障	31
江西：宜丰县今年初至六月 6483 名 80 岁以上老人领取了高龄津贴 192 万多元	31
甘肃：为在岗村医购买企业职工基本养老保险	32
国际交流	33
迈入老龄化社会的日本为何没有“老年团”	33
军休干休	34
吉林：民政厅厅长郑国君看望慰问省军休干部	34
生命哲理	35
子曰：“吾犹及史之阙文也，有马者，借人乘之，今亡矣夫！”	35
老年说法	35
养老院里的“特殊庭审”	35
十三五规划	36
江苏：太仓市出台老龄事业和养老服务业发展“十三五”规划	36
政府购买服务	37
北京：门头沟区民政局购置养老照料服务中心设备项目公开招标公告	37
爱心护理工程	39
安徽：民政部党组成员詹成付调研爱心护理工程基地	39
关于我们	41

养老视点

重庆：九三学社重庆市委建言加快养老服务体系建

“银发浪潮”使重庆提前5年进入了老年社会。截至2014年底，重庆市60岁以上老年人口占全市总人口的19.44%，老龄化率位居全国第5位，西部第1位。如何积极应对人口老龄化，有效保障和改善人民群众日益增长的养老服务需求？九三学社重庆市委认为，推进养老服务体系建需要政府、社会和个人各尽其责、共同推进。政府在解决服务对象的基本保障问题之外，应尊重社会主体的自由选择，发挥市场机制的作用，满足多层次、个性化的养老服务需求。

在今年重庆市政协全会期间，九三学社市委提交大会发言，就加快养老服务体系建提出建议：贯彻落实《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》和《重庆市人民政府关于推进养老服务业发展的意见》，科学编制重庆市社会养老服务体系建“十三五”规划，编制和实施《主城区养老服务设施建设专业规划》，统筹规划、合理布局养老设施。不断完善资金支持、土地供应、税费优惠、人才培养和就业等政策，确保养老服务业发展政策落到实处。完善制度设计，逐步完善养老保障、医疗保障等社会福利制度，合理配置公共资源，强化养老服务保障。加强设施建设，根据全市老年人口的分布状况，科学规划建设养老机构，妥善解决机构布局不合理、服务发展不均衡的问题。探索建设社区小型养老机构，为失能和半失能老人提供就近的、专业的、高质量的居家养老服务。

（来源：人民政协报）

中国养老网

辽宁：沈阳市出台社区养老服务行业标准，规范养老市场

辽宁省人口老龄化程度明显高于全国平均水平，而且老龄化趋势仍在加速发展。因此，养老问题受到政府高度重视及社会各界广泛关注，与之相关的养老服务能力与水平需要提升，养老服务行业标准也亟待规范。

为进一步规范养老服务业市场，沈阳市质量技术监督局14日联合沈阳市家庭服务业协会发布沈阳市家庭服务业协会团体标准即社区(居家)养护服务机构基础服务规范，该规范主要针对社区(居家)养老服务。

新出台的社区养老服务规范包括长期照护、日托照料、入户照料老人的各项标准，有具体的指标可以遵循。沈阳市家庭服务业协会副会长张景毅介绍，社区养老服务规范是首次发布，从起早到发布经过了半年的时间，今年12月1日起将正式实施。

据沈阳市统计局最新数据，60岁以上户籍人口已占全市人口的23.7%，预计最快明年每4个沈阳人中将有一位老年人。面对如此大的养老服务业市场，辽宁省乃至全国的家庭服务行业能力及水平都有待提升，而在此之前各养老企业缺乏规范约束，“家庭服务业起步门槛比较低，从业人员队伍的素质也不是很高，提升服务人员的素质已经迫在眉睫。”张景毅称，适时制定标准、规范行业行为十分必要，未来全省社区和居家养老有望参照这一统一标准执行。

沈阳市质监局标准化处处长周琰称，社区养老服务规范是首次发布实施，沈阳市社区和居家养老服务机构将参照此标准为老人提供服务，同时政府也将依据标准化法和团体标准管理办法，对该标准的实施状况随时进行抽查，如果发现违反承诺的标准，将依法进行大力度处罚。

据介绍，国内在养老服务业方面缺乏团体标准，此次沈阳市出台社区养老服务规范填补了相关标

准的国内空白，将对今后建立和发展家庭养老业起到规范作用。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

江苏：积极推进养老服务能力建设

截至今年三季度末，全省共下拨各市和县（市、区）2016 年养老服务体系建设的专项资金 8 亿元，用于支持各地养老机构建设、养老服务补贴、居家养老服务、养老服务人才队伍培训等社会养老服务体系的建设。全省养老床位数稳中有升，共有各类养老床位数 61 万张，较二季度末增长 5000 张，其中养老机构床位数 44.7 万张，居家社区养老床位数 16.3 万张；每千名老人拥有养老床位数 37 张，比二季度末增长 0.4 张。医疗卫生与养老服务进一步融合，全省护理型养老机构床位共计 15.6 万张，较二季度末增长 0.6 万张，占全省养老机构总床位数的 34.9%，预计年底前将超过 35%；在卫生计生部门登记的护理院共有 94 家，数量居全国前列；所有养老机构通过内设医疗机构、设置护理站医务室以及签约助诊等方式，为住养老年人提供基本医疗服务。社会力量积极参与养老服务，全省共有社会力量举办或经营养老床位 33 万张，占养老床位总数的 54.1%，预计年底将超过 55%；养老机构公办（建）民营进一步推进，目前，全省县（市、区）级公办养老机构（含街道）公建民营 99 家，占比 44.4%，公建民营的农村敬老院 147 家，占比 13.1%；全省乡镇养老服务中心已有 776 家对社会老人开放，占比达到 70.4%。社区居家养老服务工作扎实推进，全省新建 86 个日间照料中心，预计年底可完成新建 130 个以上；1213 个助餐点建成并投入运营，预计全年将新增 2050 个以上。全省城市以社区为单位已实现居家养老服务站点挂牌基本覆盖。散居特困老人“1+1+1+1”关爱照料制度全面落实，12.28 万人已全部签订协议。

（来源：办公厅）

中国养老网

全国政协“努力推进养老服务”双周协商座谈会综述

中国已迈入老龄化社会。截至 2015 年，中国 60 岁以上人口达 2.22 亿，超过英、法、德三国人口之和。据预测，到 2030 年，中国老龄人口将增至 4.18 亿，意味着每 4 个中国人中就有一位老年人。

面对老龄化速度加快、规模巨大的严峻现实，如何让当下和未来的中国老人老有所养，如何发挥政府主导、社会参与、全民行动的合力，让失能失智的中国老人老有所依、让活力老人老年生活有品质，考验着中国政府的智慧，也是关乎国计民生的重大战略问题。

为此，10 月 13 日，以“努力推进养老服务”为主题的第 57 次双周协商座谈会在全国政协礼堂召开。多位来自相关领域的全国政协委员、专家学者齐聚一堂，在全国政协主席俞正声主持下，就如何推进养老服务建言献策。

为了充分做好此次双周协商座谈会的准备工作，今年 7 月，在全国政协副主席陈晓光的率领下，由全国政协社会和法制委员会副主任王巨禄、张世平任组长的“努力推进养老服务”调研组赴北京、天津开展了相关调研。

养老，政府不能承受之重

“我家一亲戚70岁，想住到市里一家公立养老院，但托熟人得到的答复是，要等80年。”公立养老院一床难求，不仅是张世平委员的一句感慨，也是许多中国老人的一个心结：未来养老怎么办？去养老院还是在家养老？

同时，伴随张世平委员在调研中的这句感慨，调研组在实地调研中采集到的真实信息是：中国养老院床位供给量实际供大于求！

“我市民营县乡一级养老机构床位入住率大多不足50%。”北京市民政局一位负责人提供的信息，在调研组走进天津，也被该市民政局的相关负责人证实。

如何让有限的公共资源惠及最需要的人群？在养老问题上，政府、市场、社会、家庭、个人，权责应是怎样的关系？

“通过调研，我们得出的判断是，在养老问题上，政府应由过去大而全的大包大揽转向精准服务，明确政府应做的是保基本、兜底线、做好顶层设计政策框架。对于孤寡贫困的失能、半失能老人，扶养他们是政府义务容辞的责任。”张世平委员在座谈会上汇报了调研情况。

“我1992年去奥地利行医，了解到欧洲国家的公立养老机构只收鳏寡孤残的失能者。”作为专家参加座谈会的天津市鹤童老年公益基金会常务副会长方嘉珂也建议在推进养老服务问题上，首先应搞清公共服务该养谁。

“目前城市社会福利性质的养老院里低龄、健康者充斥，这是不正常的格局。”方嘉珂的忧思，已进入地方官员的关注视野。

“对于那些失能失独的老人，我们将承担起对他们的扶养责任，让这些老人老有所依、老有所养。而对那些活力老人，我们要考虑的是，用好市场这双手，在政府的监管指导下，发挥社会力量，来提升养老服务的效能。养老这件事，政府不能再大包大揽，也揽不起、揽不好。”北京市副市长王宁与调研组座谈中谈及的北京市养老服务工作思路，也成为双周座谈会上，与会委员和专家的共识。

“只有先厘清政府、社会、家庭、个人在养老问题中的责任边界，养老问题才能迎刃而解。”计时华委员建议应调整公立养老机构的服务定位，确保政府兜底的困难对象优先入住养老机构。

对于占现有养老服务资源供给结构失衡很大一块的农村养老院，岳泽慧委员建议首先各级政府要将农村养老与城市养老放在同等重要的位置，“有必要出台专门的针对农村养老服务与发展的具体扶持政策，在土地供应、资金补贴、税费政策上给予足够的支持，同时要在政策上明确向符合条件的老人发放高龄津贴。只有这样，公办农村养老机构才可能发挥起‘托底’作用。”

家庭养老永远是养老方式的主角

“当前，有关部门应花更多精力关注家庭养老怎样做，发挥居家和社区照护在长期照护中的基础作用。因为不管是受传统文化影响，还是从社会力量来看，家庭力量永远是养老服务的第一支柱。”民建中央副主席辜胜阻在发言中提出。

“要搭建家庭和社区日常照顾与医院的急性护理之间转接平台，使家庭、社区、医院一体联动为失能老人提供专业化的长期照护服务；要促进医疗保健、康复训练、养生指导、心理关怀进家庭，提供定制服务。”计时华委员的这些思考，调研组在实地调研中，有的方面地方已经在开始有益的探索，有的方面已进入地方主管部门的谋划运筹中。

在北京的调研中，调研组了解到，到今年年底，北京市的社区日间照料中心将覆盖全市每一个社区，形成日间照料中心、社区驿站、服务管家三级网络，天津市也将居家养老作为政府支持养老服务的主要方向。

“发展居家养老，理想的状态是，政府、家庭、社会多元参与、多方共担。应加强政府、社会、子女联动机制建设。”鲁安怀委员建议。

钱学明委员则建议要加强对于敬老爱老这一中华传统美德的舆论宣传，“社会发展带来思想和价值观多元化，孝道观念逐渐淡化，厚葬薄养、重幼轻老风气盛行。为了让居家养老焕发新的生机，应发挥媒介的作用，大力宣传新型孝道文化。”

用好市场这只手

个性化订制的房间，如在大学校园般的各式选修课程，老人脸上挂着的幸福欢乐满足的笑……

走进由天津市国旅集团兴办的天津市康宁津园老年护养院，调研组成员们被眼前祥和欢乐的场景所感染。这种由国有企业兴办的个性化养老机构的养老新业态，也被调研组认同。

在政府保基本、兜底线的养老服务大基调下，如何用好市场这只手，调动和发挥民间、社会力量的作用和才智，使其在丰富中国养老服务多样化需求选择中有所承担？在10月11日刚刚结束的中央全面深化改革领导小组第二十八次会议上，会议通过的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》明确提出要降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，为广大老年群体提供多层次、多样化的服务需求，让广大老年人享受优质养老服务。

调研组在京津两地调研中，也看到了地方调动社会力量充实养老服务的有益探索。比如天津市通过政府购买，引入民营养老院，将曾经闲置的社区服务中心，建成能提供各类专业服务的养老照料中心等。

座谈会上，委员们也就这一议题做了集中建言。

北京市政协副主席王永庆建议，可在京津冀打造互补互利的养老服务集群，鼓励实力强的养老企业走跨区域的品牌化、连锁化发展道路，聚力打造养老服务新模式、新业态。

孙太利委员则建议，可在财政实力较好的东部地区，采取“公建民营”模式建立养老院，以实现国有资本投资能力和民营资本运营机制的有机结合。

白鹤祥委员也认为，通过公建民营的方式，建立一些养老机构，是盘活国有资产、实现各方共赢的有益举措。

来自澳门的澳门街坊总会理事长吴小丽委员用多年从事一线社会工作的实践证明，社会组织参与养老服务不仅可以有效减低政府公共服务成本，而且是凝聚社会力量，发掘社会资源，灵活提供个性化服务的方式。她建议，进一步释放从事非营营养老服务的社会组织积极性和发展空间。

推进长期护理保险规范发展

“建立社会化的老龄风险分散机制、健全经济保障及服务供给相结合的长期护理体系将是未来我国老龄事业的核心内容之一。”中国保险监督管理委员会首席会计师马学平委员的建言，也是调研中各方关注和呼吁的重点。

长期护理保险主要应对人们由于衰老而产生的失能风险、分担因失能而产生的护理费用负担。在“十三五”规划中，已明确提出“探索建立长期护理保险制度，开展长期护理保险试点”，建立包括长期照护保障制度等一系列相互衔接的政策制度。

调研组在调研中了解到，地方在这方面已开始积极探索。但在具体实践中，因为国家层面目前尚未有一部统一的有关护理需求和护理保障的专业认证、评估标准，导致了地方实际工作中的裁定难。

“建议有关部门尽快制定一部全国统一的、与不同失能水平相对应的鉴定和护理服务分级标准。建议按照《日常生活活动能力评估量表》进行评估，划分轻度、中度和重度三个等级的失能等级，并分别按照重度、中度和轻度失能程度所对应的护理服务时长，结合居家养老、机构养老和社区养老制订服务标准。”长期从事保险制度研究的孙洁委员从专业的视角给出建议。

马学平委员则建议将长期护理保险作为一项并行独立的社会保险进行建设。“在资金来源上，初期可划拨一定比例的基本养老保险和基本医疗保险资金建立老年护理保险基金，并配以适度的财政投入和个人缴费。这样可以不增加或不大幅增加各类缴费群体费用负担、避免单纯依赖医保基金可能出现的医保基金亏空风险，也可以为农村居民参加长期护理保险留出制度空间。”

马蔚华委员建议可借鉴金融领域的“PPP模式”，创新开发一种“社会影响力债券”，为养老服务提供高效、精准的资金来源。“社会影响力债券项目以成果为导向，由第三方机构独立评估项目效果，不成功不付费，这样对于政府、投资者、养老社会组织及整个社会都是多赢的选择。”

对于桎梏养老服务行业品质提升的老问题——从业者特别是护理员招聘难、技能水平不高、稳定性差，苏华委员建议建立在职养老服务人员免费培训制度，推动从业人员在职和岗前培训制度化，对口专业毕业生从事养老服务要给予奖励。

两个半小时的座谈会，时间很快走过。委员、专家们对养老服务如何有效精准优质供给的讨论依

然意犹未尽。争相发言的背后是每个人心中的忧思和责任感，因为养老问题关系每一个人。会议虽然结束了，但每个人心中的这份期许、关注，献出的热度将长久不息。

（来源：人民政协报）

中国养老网

聚焦“努力推进养老服务”政府保基本市场要开放

养老资源供不应求，养老产业投资却遭遇“肠梗阻”；政府难以包打天下，民营养老机构发展却又步履维艰，二者之间，何去何从？“要厘清政府与市场的责任边界，有所为有所不为”，10月13日全国政协双周协商会上，张世平委员发表了如是观点。委员们一致认为，在推进养老服务上，政府要保基本、兜底线，突出重点，同时通过政策支持，进一步开放市场，鼓励民营和社会力量多方面参与。

自己开办养老机构的方嘉珂是行业专家。他认为，政府关键是要放开市场，引入各种社会资源、资本和公益组织等各种主体的力量，为他们的生长创造良好的环境。

同样有养老机构开办经验的泰康保险负责人陈东升阐述了其在实践过程中遇到的政策难题，并提出具体建议：政府将养老社区土地性质明确为“养老综合用地”，降低养老机构开发成本；加大对养老机构配建医疗机构纳入医保政策的落实力度，提高老年人康复医疗的支付标准；解除政策优惠对养老机构营利属性的限制等。

孙太利委员专门提到“公建民营”模式，建议政府把解决养老房地产问题，纳入供给侧结构性改革方案。在编制规划时，政府应明确将养老房地产建设，纳入地方规划，作为刚性配套措施，形成不同区域、不同规模的公建养老综合平台等。

“在市场准入、金融支持、土地供应、财税扶持、人才培养方面，着力解决民办机构面临的融资难、用地难、运营难和用人难，推进机构规模化、连锁化和品牌化发展。”辜胜阻集中总结了企业家们提出的“困难”，更加全面地归纳了政府在推动养老服务健康发展中应重点做好的工作：顶层设计、规则制定、政策扶持、市场培育、服务监管和托底救急。

鉴于目前“政府用于社会机构养老的补贴占到90%，社区居家养老服务不到10%”的现状，辜胜阻还建议：未来，政府在养老服务体系建设中要优先发展居家养老服务，开展“互联网+”养老服务，推进养老智慧社区建设。

在养老服务市场上，政府有限的投入要用在刀刃上。对此，计时华委员建议将低保、高龄、失能老人纳入政府的福利救助体系，同时采取现金补贴和购买实物服务照护的方式，向居家养老服务倾斜。此外，公立养老机构要调整定位，确保政府兜底的困难对象优先入住。孙洁委员则认为，政府对护理服务机构和护工要提供适度财政补贴。

（来源：中国政协网）

中国养老网

热点新闻

全国严打楼市违规震惊开发商，住建部：为逼出泡沫

10月13日，深圳市市场稽查局局长、副局长、各辖区局领导亲自带队，共派出12个检查组，分别对位于深圳10个辖区的20个在售楼盘进行突击检查，当天就查出了包括虚假宣传，捂盘，不正当信息等多项违规，这场检查让当地开发商都震惊了。

事实上，从9月30日各地密集公布新一轮调控细则开始，一轮以打击谣言，维护楼市秩序的“执法调控”也同步展开。一名业内人士感叹，真正的调控真的开始了。

10月1日，广东省广州市住建委房屋交易监管部门对预售楼盘进行巡查，规范房地产开发企业的销售行为，查处房地产开发企业捂盘惜售、囤积房源、发布虚假信息、借机恶意炒作、哄抬房价以及无证售房、合同欺诈、公开售楼信息不规范、发布不规范房地产广告等行为。

针对国庆楼市运行特点，广州市住建委对虚假“日光盘”炒作进行重点查处，防止人为营造恐慌、抢购氛围。

10月2日，住建部网站显示，针对近日恒大集团在济南市开发的“恒大御峰”、“恒大滨河左岸”项目，济南中海地产投资有限公司开发的“中海国际社区”项目存在的违法违规销售，以及恶意宣传炒作、严重扰乱房地产市场秩序的行为，住房城乡建设部要求济南市相关部门立即调查，依法严肃处理，并将处理结果尽快向社会公布，保护购房人合法权益。

10月3日，住建部集中公布了各地查处的一批45家违法违规的房地产开发企业和中介机构。这些房地产企业和中介机构，通过发布虚假广告、恶意编造散布谣言，制造房源紧张气氛，采取违规预售、捂盘惜售等手段，煽动消费者购房，以达到其抬高房价、牟取私利的目的。这些行为不仅损害了消费者权益，也误导了市场预期，社会影响恶劣。

在曝光的45家违规房企和中介中，深圳链家房地产经纪有限公司以及合肥宝能房地产开发有限公司等均上榜。

10月4日，湖南省长沙市住建委也在国庆期间针对近期长沙楼市出现的哄抬房价、“炒房”等问题，约谈部分涉事开发商，要求大力整改，强调反对“暴涨乱涨、为涨而涨”。

10月8日，杭州宝嘉房地产公司公开向社会发布“杭州新一轮限购政策10号落地、需交2年杭州本地社保才能满足购房资格”等虚假信息。

据杭州市住保房管局介绍，宝嘉公司散布的这条信息纯属子虚乌有，已被查实是该公司为扩大销售而人为制造的谣言。因时处楼市敏感时期，这条信息很快发酵，并导致杭州楼市出现短暂的销售异常。接群众举报后，市住保房管局立即调查，并及时发布通告驳斥谣言，让楼市回归平静。

10月10日，网民“今天i买房”在新浪微博散布深圳炒房者因资金被套跳楼的谣言。深圳市规划国土委已在官方微博发布辟谣声明，公安机关已对涉嫌违法人员采取强制措施，并将追究其法律责任。

10月12日，住建部通报了浙江省杭州市、广东省深圳楼市散布谣言的案例，要求各地借鉴杭州、深圳市的做法，进一步加大房地产市场整顿规范力度，依法查处散布谣言、恶意宣传炒作，严重扰乱市场秩序的行为，保护购房人合法权益，促进房地产市场平稳健康发展。

住建部相关人士接受澎湃新闻采访时表示，以往调控都是国务院直接发布政策，此次楼市调控是中央领导亲自下的批示，因此调控的着重点和以往略有不同。此前多以限购、限贷为主，现在就是有针对性的根据楼市情况出政策，各个城市间的差异非常大，因此调控的力度也不一样。有针对性的出台政策就是为了逼出楼市存在的泡沫。

住建部政策研究中心原副主任王珏林则指出，一些中介以及房地产企业在销售的时候本来就存在问题，同时也有人为制造谣言的情况存在。一些“日光盘”等宣传其中存在很多猫腻，因此加强对打击谣言的调控力度。

政策法规

江西省民政厅等九部门印发关于推进养老服务设施建设工作的通知

江西省民政厅江西省住建厅江西省国土厅江西省财政厅、江西省卫计委江西省文化厅江西省体育局江西省老龄办江西省残联关于推进养老服务设施建设工作的通知

赣民发〔2016〕13 号

各设区市、省直管试点县(市)民政局、建设局(建委)、规划局、房管局、国土资源局、财政局、卫计委(卫生局)、文化局、体育局、老龄办、残联:

养老服务设施是指专为老年人提供生活照料、康复护理、文体娱乐、医疗卫生、精神慰藉、日间照料、短期托养、紧急救援等服务的设施,包括居家和社区养老服务设施、各类养老机构。近年来,随着我省老年人口的快速增长,人口老龄化形势日趋严峻,我省养老服务设施建设特别是城镇养老服务设施建设方面总量不足、设施落后等问题日益突出,有的已经成为制约养老服务业发展的瓶颈性问题。为了贯彻落实《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35 号,以下简称《若干意见》)和《江西省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》(赣府发〔2014〕15 号,以下简称《实施意见》),根据《民政部、国土资源部、财政部、住建部关于推进城镇养老服务设施建设工作的通知》(民发〔2014〕116 号)、《养老服务设施用地指导意见》(国土资厅〔2014〕11 号)和《住建部、国土资源部、民政部、全国老龄办关于加强养老服务设施规划建设工作的通知》(建标〔2014〕23 号)的有关要求,加快推进我省养老服务设施建设,现就有关问题通知如下。

一、充分认识推进养老服务设施建设的重要意义

养老服务设施是城乡公共服务设施的重要组成部分,是承载为老服务的重要平台,是加快养老服务业发展的重要基础和保障。加强养老服务设施建设,有利于建立健全城乡养老服务网络,有利于提高城乡老年人生活质量,有利于拉动内需、扩大就业、改善民生,促进社会和谐,推进经济社会持续健康发展。各地要充分认识推进养老服务设施建设的重要意义,统筹规划,落实责任,加快推进,努力满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。

二、统筹推进养老服务设施建设

(一)完善养老服务设施规划。

各地要全面落实老年人权益保障法、《若干意见》和《实施意见》的规定要求,在制定城市总体规划、控制性详细规划时,必须按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准,分区分级规划设置养老服务设施。

各地要科学分析本地区人口老龄化趋势,依据当地现有老年人口总量、发展趋势、分布情况以及养老服务设施现状和养老服务业发展需要,按照《实施意见》确定的“到 2020 年,养老机构床位数每千名老年人不低于 40 张,社区居家养老服务设施覆盖全省 100%的城市社区、90%以上的乡镇、60%以上的行政村”的目标,编制养老服务设施专项规划,明确养老服务设施发展任务、空间布局、规划选址、建设类型、建设规模、建设时序等内容,确定年度建设计划。按照《城市公共设施规划规范》(GB50442-2008)、《城镇老年人设施规划规范》(GB50437-2007)、《城市居住区规划设计规范》

(GB50180-93)等标准和新农村建设要求,将养老服务设施布局规划有关内容纳入经济社会发展规划、城市(镇)总体规划、控制性详细规划和有关的乡、村庄规划。加强养老服务设施与医疗卫生、文化、体育等各类公共服务设施的功能衔接,按照医养结合要求,结合实际,在医疗卫生设施临近位置布局设置养老服务设施,积极推进各类具有为老服务功能的公共服务设施的统一规划、集中布局和集约建设,让老年人能够方便快捷地接受各类为老公共服务。

(二)保障养老服务设施用地。

各地要积极支持养老服务设施建设用地,将养老服务设施用地纳入年度国有建设用地供应计划,统筹安排。新建城区和居住(小)区配建养老服务设施用地的,建设规模应一并纳入住房建设用地供应计划;新建养老机构服务设施用地的,应根据城乡规划布局要求,分期分阶段纳入国有建设用地供应计划。对闲置土地依法处置后由政府收回的,规划用途符合要求的,可优先用于养老服务设施用地,一并纳入国有建设用地供应计划。新建 500 张以上床位的养老服务设施项目,按规定程序优先列入省重大项目调度会调度,优先安排省预留新增建设用地计划指标。对不符合列入省重大项目的养老项目建设用地,在省下达各地的年度新增建设用地计划指标中优先安排。

(三)规范社区居家养老服务设施建设。

新建居住(小)区要按每百户不少于 20 平方米建筑面积配套建设社区居家养老服务设施,并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。大型住宅开发项目的社区居家养老服务设施可以适当分散布局,小型住宅开发项目可在相邻附近适当集中配置。各地国土资源、建设、规划、房管等部门要加强对项目规划、用地、建设和竣工验收等环节的监督。具体管理办法由省民政厅、省住建厅、省国土厅另行制定。

老城区和已建成居住(小)区要通过资源整合、购置、租赁、腾退、置换等方式,按每百户不少于 15 平方米建筑面积配置符合标准的社区居家养老服务配套设施。

本《通知》下发以前居住(小)区配建社区居家养老服务设施的情况,由各地民政牵头,规划、建设、房管、老龄、国土资源、财政等部门积极配合,进行一次全面的清理检查。各地要在 2016 年 12 月 20 日前完成清理检查工作,并将清理检查情况以设区市为单位于 2016 年 12 月 30 日前上报省民政厅、省住房城乡建设厅、省老龄办、省国土资源厅、省财政厅。对未按规定配建社区居家养老服务设施的,自本《通知》下发之日起 1 年内完成整改。

(四)重点推进面向失能老年人的养老机构建设与发展。

各地要根据当地经济社会发展水平和养老服务发展现状,结合老年人实际需求,进一步扩大总量,优化结构,提高护理型养老床位的数量和比重,重点推进养护型和医养结合型养老机构建设,保障老年人特别是失能老年人对机构养老服务的需要。各地公办养老机构要充分发挥托底作用,重点为“三无”(无劳动能力,无生活来源,无赡养人和扶养人、或者其赡养人和扶养人确无赡养和扶养能力)老人、低收入老人和经济困难的失能半失能老人、失独老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。同时,积极鼓励社会力量参与养老服务设施建设。

(五)综合发挥各类公共设施作用。

各地要积极整合各类为老服务公共资源,提高使用效率,发挥综合效益。各类具有为老年人服务功能的设施都要向老年人开放。要加大无障碍设施的建设与改造力度,严格落实无障碍设施工程建设相关标准和规范。新建城市道路、公共建筑和养老机构等场所,无障碍率要达到 100%。已建成并投入使用的居住区、城市道路、公共建筑和养老机构等场所,要加快推进坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施改造,推动和扶持老年人家庭无障碍设施的改造,为老年人接受各类为老公共服务提供便利条件。

三、推进养老服务设施建设的保障措施

各级民政、建设、规划、房管、财政、国土资源、卫生计生、文化、体育、老龄、残联等部门要

加强组织领导，密切沟通合作，定期开展督促检查，加快推进城镇养老服务设施建设，充分发挥各类具有为老服务功能的公共设施综合利用效率。

(一)明确责任，分工负责。要落实工作责任，完善工作流程，形成政府统一领导、部门密切合作的良性工作机制。编制新建居住小区规划时，建设、规划、房管等部门要依据当地控制性详细规划和养老服务设施建设专项规划、建设年度计划等，按相关用地标准、规划和设计要求，提出养老服务设施规划意见，国土资源部门应将养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和土地利用年度计划，按照《国土资源部办公厅关于印发〈养老服务设施用地指导意见〉的通知》，对养老服务设施建设用地依法及时办理用地手续；国土资源部门对规划可以分宗的养老服务设施用地，应按相关政策单独办理供地手续，对需要在其他建筑物内部配建或确实不具备单宗划宗条件的养老服务设施，城乡规划部门应将规划确定的配建养老服务设施指标纳入所在地块的规划条件，国土资源部门可将规划确定的配建养老服务设施指标纳入所在宗地的土地供应条件，并在土地出让合同或划拨决定书中明确约定土地使用权人需要承担的配建面积、容积率、建设周期等具体任务，同时载明建成后交付单位、运营管理的方式等。配建养老服务设施建成后，土地使用权人应按相关约定、规定交付项目所在县(市、区)民政部门使用管理。项目所在县(市、区)民政部门应参与交付验收。

(二)协调推进，统筹资源。要建立起有效的沟通协调机制，发挥部门联动效应，共同做好养老服务设施建设工作。对于条件成熟的养老服务设施项目，要及时跟进服务，开辟“绿色通道”；对于在建设过程中出现的情况，要及时沟通协调解决。要统筹各类为老服务资源，注重发挥综合效益，整合现有养老服务资金，注重资金集约使用，形成推进养老服务设施建设的合力。

(三)落实政策，强化扶持。养老服务设施建设按我省有关规定享受优惠政策，其建设过程中发生的规费按有关政策给予减免。养老服务设施使用水、气等与居民用户实行同价，有初装费的半价收取。研究制定政策措施，支持和引导企事业单位、社会团体、个人及其他组织等社会力量，以独资、合资、合作、联营等形式，兴办运营不同规模、不同层次的养老服务设施，提供养老服务。

(四)依法履职，加强监管。各地要明确养老服务设施土地用途。依据《土地利用现状分类》(GB/T21010-2007)，规划为公共管理用地、公共服务用地中的医卫慈善用地，可布局 and 安排养老服务设施用地，其他用地中只能配套建设养老服务设施用房并分摊相应的土地面积。明确用于养老服务设施建设的用地、用房，不得挪作他用。非经法定程序，不得改变养老服务设施的用途。严禁养老服务设施建设用地、用房改变用途、容积率等土地使用条件搞房地产开发。各地建设、规划、房管、国土资源部门要依法加强监督管理。

各地如在贯彻执行本《通知》过程中遇到重大情况和问题，请及时报告。

2016年9月23日

(来源：省民政厅)

中国养老网

关于联合公布第三批政府和社会资本合作示范项目加快推动示范项目建设的 通知

财金[2016]91号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局)、教育厅(局)、科学技术厅(局)、工业和信息化厅(局、委)、民政厅(局)、人力资源社会保障厅(局)、国土资源厅(局)、环境保护厅

(局)、交通运输部(局、委)、水利厅(局)、农业厅(局)、商务厅(局)、文化厅(局)、卫生和计划生育委员会、体育局、林业局、旅游局、能源局、铁路监督管理局、民用航空局、新疆生产建设兵团财务局、教育局、科技局、工业和信息化委员会、民政局、人力资源社会保障局、国土资源局、交通局、水利局、农业局、商务局、卫生局;

为进一步推进政府和社会资本合作(以下简称 PPP)工作取得实质性进展,发挥示范项目引领作用,调动社会资本参与积极性,财政部会同相关部门联合启动了第三批政府和社会资本合作示范项目申报筛选工作。现将评审结果及有关事宜通知如下:

一、经有关省、自治区、直辖市、计划单列市和部委推荐及专家评审,现确定北京市首都地区环线高速公路(通州—大兴段)等 516 个项目作为第三批 PPP 示范项目(详见附件),计划总投资金额 11,708 亿元。

二、示范项目所在省、自治区、直辖市、计划单列市财政部门和相关行业主管部门要高度重视,密切协作配合。按照国务院和财政部等部门出台的相关制度文件要求,依法择优选择社会资本,鼓励同等条件下优先选择民营资本;规范推进项目实施,落实示范项目责任制,建立对口联系和跟踪管理机制,确保示范项目实施质量。

三、各级财政部门要切实履行财政管理职能,积极为项目加快落地创造条件。要做好物有所值评价和财政承受能力论证工作,优化工作流程,提高效率;因地制宜给予前期费用补助、以奖代补等资金支持,协调推动示范项目与中国政企合作投资基金进行合作对接;会同有关部门统筹安排财政资金、国有资产等各类公共资产和资源,完善项目回报机制,激发社会资本参与热情。

四、各级财政部门要会同相关行业主管部门按照“又快又实”的示范项目管理要求,积极推动示范项目按期落地。第一批示范项目应于 2016 年底前完成采购,第二批示范项目应于 2017 年 3 月底前完成采购,逾期未完成采购的将调出示范项目名单;第三批示范项目原则上应于 2017 年 9 月底前完成采购。财政部将通过 PPP 综合信息平台加强对示范项目实施进度的动态跟踪,适时对外公布示范项目相关材料和信息,会同相关行业主管部门加强对示范项目的指导和监督。中央财政将对符合条件并完成采购的示范项目及时安排以奖代补资金。

五、PPP 项目用地应当符合土地利用总体规划和年度计划,依法办理建设用地审批手续。在实施建设用地供应时,不得直接以 PPP 项目为单位打包或成片供应土地,应当依据区域控制性详细规划确定的各宗地范围、用途和规划建设条件,分别确定各宗地的供应方式:

(一)符合《划拨用地目录》的,可以划拨方式供应;

(二)不符合《划拨用地目录》的,除公共租赁住房和政府投资建设不以盈利为目的、具有公益性质的农产品批发市场用地可以作价出资方式供应外,其余土地均应以出让或租赁方式供应,及时足额收取土地有偿使用收入;

(三)依法需要以招标拍卖挂牌方式供应土地使用权的宗地或地块,在市、县国土资源主管部门编制供地方案、签订宗地出让(出租)合同、开展用地供后监管的前提下,可将通过竞争方式确定项目投资方和用地者的环节合并实施。

PPP 项目主体或其他社会资本,除通过规范的土地市场取得合法土地权益外,不得违规取得未供应的土地使用权或变相取得土地收益,不得作为项目主体参与土地收储和前期开发等工作,不得借未供应的土地进行融资;PPP 项目的资金来源与未来收益及清偿责任,不得与土地出让收入挂钩。

六、按照“能进能出”的示范项目管理原则,对不具备继续采取 PPP 模式实施条件的第一批和第二批部分示范项目予以调出,包括:天津新能源汽车公共充电设施网络项目、南京市垃圾处理设施项目、渭南市主城区集中供热项目和兰州市轨道交通 2 号线一期工程项目。

财政部、教育部、科技部、工业和信息化部、民政部、人力资源社会保障部、国土资源部、环境保护部、交通运输部、水利部、农业部、商务部、文化部、卫生计生委、国家体育总局、国家林业局、国家旅游局、国家能源局、国家铁路局、中国民用航空局

2016 年 10 月 11 日

附件:

2015 年国家药品价格谈判结果

通用名	商品名	生产企业	包装规格	谈判价格
富马酸替诺福韦二吡呋酯	韦瑞德	葛兰素史克（中国）投资有限公司	300mg×30 片/瓶	490 元
盐酸埃克替尼	凯美纳	贝达药业股份有限公司	125mg×21 片/盒	1399 元
吉非替尼	易瑞沙	阿斯利康制药有限公司	250mg×10 片/盒	2358 元

（来源：财政部）

中国养老网

解读：国家卫生计生委、财政部要求各地做好国家谈判药品与新农合报销政策的衔接

近日，国家卫生计生委办公厅会同财政部办公厅联合印发了《关于做好国家谈判药品与新型农村合作医疗报销政策衔接的通知》（国卫办基层发〔2016〕39 号，以下简称《通知》），就做好国家谈判药品与新农合报销政策衔接有关工作提出明确要求。

《通知》提出，建立国家药品价格谈判机制是深化医药卫生体制改革、完善药品采购机制、降低广大患者用药负担、增强人民群众认同感和获得感的创新举措。各地要积极行动，根据国家药品价格谈判结果及时调整新农合报销药物目录，力争在 2016 年 10 月底前将国家谈判药品纳入新农合报销药物目录。基金支出压力较大的地区，可选择部分品种或从大病保险做起。

《通知》强调，各地要认真做好国家谈判药品的采购、配送、使用和报销等各项工作，形成政策合力。在统筹城乡居民基本医疗保险、统一报销政策的过程中，及时将谈判药品纳入报销范围。同时，要进一步加强宣传，积极回应社会关切。

（来源：中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会）

中国养老网

关于做好国家谈判药品与新型农村合作医疗报销政策衔接的通知

国卫办基层发〔2016〕39 号

各省、自治区、直辖市卫生计生委、财政厅（局）：

根据国家药品价格谈判工作有关要求，现就做好国家谈判药品与新型农村合作医疗（以下简称新农合，包括卫生计生部门负责的城乡居民基本医疗保险，下同）报销政策衔接有关工作通知如下：

一、统一思想，充分认识落实国家药品价格谈判结果的重要意义。建立国家药品价格谈判机制是深化医药卫生体制改革、完善药品采购机制、降低广大患者用药负担、增强人民群众认同感和获得感的重要举措。做好国家谈判药品与新型农村合作医疗报销政策衔接，使老百姓及时受益，意义重大。

二、积极行动，根据国家药品价格谈判结果及时调整新农合报销药物目录。尚未调整的省份，要结合当地经济发展、新农合筹资水平、医疗服务能力、地方疾病谱变化等实际情况，在执行谈判价格的基础上，力争在 2016 年 10 月底前将国家谈判药品纳入新农合报销药物目录，并报国家卫生计生委基层司备案。基金支出压力较大的地区，可选择部分品种或从大病保险做起。

三、政策联动，切实提高患者用药的可及性和可负担性。各地要按照有关要求认真做好国家谈判药品的采购、配送、使用和报销等各项工作，形成政策合力。在统筹城乡居民基本医疗保险、统一报销政策的过程中，及时将谈判药品纳入报销范围。同时，做好监测评估，加强宣传引导，积极回应社会关切，引导合理预期，营造良好氛围。

附件：2015 年国家药品价格谈判结果

联系人：基层卫生司合作医疗处温思瑶

电话：010—62030651

国家卫生计生委办公厅财政部办公厅

2016 年 9 月 30 日

（来源：中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会）

中国养老网

《医疗质量管理办法》解读

一、为什么要制定《医疗质量管理办法》？

医疗质量直接关系到人民群众的健康权益和对医疗服务的切身感受。持续改进质量，保障医疗安全，是卫生事业改革和发展的内容和基础，对当前构建分级诊疗体系等改革措施的落实和医改目标的实现具有重要意义。

多年来，在党中央、国务院的坚强领导下，在各级卫生计生行政部门和医疗机构的共同努力下，我国医疗质量和医疗安全水平呈现逐年稳步提升的态势。但是，医疗质量管理工作作为一项长期工作任务，需要从制度层面进一步加强保障和约束，实现全行业的统一管理和战线全覆盖。《办法》旨在通过顶层制度设计，进一步建立完善医疗质量管理长效机制，创新医疗质量持续改进方法，充分发挥信息化管理的积极作用，不断提升医疗质量管理的科学化、精细化水平，提高不同地区、不同层级、不同类别医疗机构间医疗服务同质化程度，更好地保障人民群众的身体健康和生命安全。

为进一步规范医疗服务行为，更好地维护人民群众健康权益，保障医疗质量和医疗安全，我委组织制定了《医疗质量管理办法》，并于 2016 年 7 月 26 日经国家卫生计生委主任会议讨论通过颁布，自 2016 年 11 月 1 日起施行。

二、《医疗质量管理办法》主要内容是什么？

《办法》共分 8 章 48 条。在高度凝练总结我国改革开放以来医疗质量管理工作经验的基础上，充分借鉴国际先进做法，重点进行了以下制度设计：

（一）建立国家医疗质量管理相关制度。

一是建立国家医疗质量管理与控制制度。确定各级卫生计生行政部门依托专业组织开展医疗质量管控的工作机制，充分发挥信息化手段在医疗质量管理领域的重要作用。二是建立医疗机构医疗质量管理评估制度。完善评估机制和方法，将医疗质量管理情况纳入医疗机构考核指标体系。三是建立医疗机构医疗安全与风险管理制度。鼓励医疗机构和医务人员主动上报医疗质量（安全）不良事件，促进信息共享和持续改进。四是建立医疗质量安全核心制度体系。总结提炼了 18 项医疗质量安全核心制度，要求医疗机构及其医务人员在临床诊疗工作中严格执行。

（二）明确医疗质量管理的责任主体、组织形式、工作机制和重点环节。明确医疗机构是医疗质量的责任主体，医疗机构主要负责人是医疗质量管理第一责任人。要求医疗机构医疗质量管理实行院、科两级责任制，理顺工作机制。对门诊、急诊、药学、医技等重点部门和医疗技术、医院感染等重点环节的医疗质量管理提出明确要求。

（三）强化监督管理和法律责任。进一步明确各级卫生计生行政部门的医疗质量监管责任，提出医疗质量信息化监管的机制与方法。同时，在鼓励地方建立医疗质量管理激励机制的前提下，明确了医疗机构及其医务人员涉及医疗质量问题的法律责任。

三、18 项医疗质量安全核心制度分别是什么？医疗质量管理工具包括哪些？

医疗质量安全核心制度是指医疗机构及其医务人员在诊疗活动中应当严格遵守的相关制度，主要包括：首诊负责制度、三级查房制度、会诊制度、分级护理制度、值班和交接班制度、疑难病例讨论制度、急危重患者抢救制度、术前讨论制度、死亡病例讨论制度、查对制度、手术安全核查制度、手术分级管理制度、新技术和新项目准入制度、危急值报告制度、病历管理制度、抗菌药物分级管理制度、临床用血审核制度、信息安全管理等。

医疗质量管理工具是指为实现医疗质量管理目标和持续改进所采用的措施、方法和手段，如全面质量管理（TQC）、质量环（PDCA 循环）、品管圈（QCC）、疾病诊断相关组（DRGs）绩效评价、单病种管理、临床路径管理等。

（来源：中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会）

中国养老网

江西：九部门联合发文助推养老服务，居住区均须配建养老服务设施

新建居住(小)区须配建社区居家养老服务设施，并与住宅同步交付使用；各地公办养老机构要为失能老人提供无偿或低收费供养服务……13 日，记者从省政府相关部门获悉，省民政厅、省住建厅、省国土厅、省财政厅、省卫计委、省文化厅、省体育局、省老龄办、省残联九部门联合印发通知，推进全省养老服务设施建设。到 2020 年，养老机构床位数每千名老年人不低于 40 张，社区居家养老服务设施覆盖全省 100%的城市社区、90%以上的乡镇、60%以上的行政村。

收回闲置土地可优先用于建养老设施

通知提出，各地要将养老服务设施用地纳入年度国有建设用地供应计划，统筹安排。新建城区和居住(小)区配建养老服务设施用地，建设规模应一并纳入住房建设用地供应计划。由政府依法处置后收回的闲置土地，规划用途符合要求的，可优先用于养老服务设施用地，一并纳入国有建设用地供应计划。

新建小区养老设施每百户不少于 20 m²

为规范社区居家养老服务设施建设，九部门明确：新建居住(小)区要按每百户不少于 20 平方米建筑面积配套建设社区居家养老服务设施。老城区和已建成居住(小)区要通过资源整合、购置、租赁、腾

退、置换等方式，按每百户不少于15平方米建筑面积配置符合标准的社区居家养老服务配套设施。通知下发以前居住(小)区配建社区居家养老服务设施的情况，将进行一次全面的清理检查，对未按规定配建社区居家养老服务设施的，自通知下发之日起1年内完成整改。

“三无老人”享受无偿或低收费供养

九部门提出，各地要根据当地经济社会发展水平和养老服务发展现状，进一步扩大总量，优化结构，提高护理型养老床位的数量和比重，重点推进养护型和医养结合型养老机构建设。各地公办养老机构要充分发挥托底作用，重点为“三无”(无劳动能力，无生活来源，无赡养人和扶养人或其赡养人和扶养人无赡养和扶养能力)老人、低收入老人和经济困难的失能半失能老人、失独老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。

推进坡道电梯等公共设施无障碍改造

通知要求加大无障碍设施的建设与改造力度。新建城市道路、公共建筑和养老机构等场所，无障碍率要达到100%。已建成并投入使用的居住区、城市道路、公共建筑和养老机构等场所，要加快推进坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施改造，推动和扶持老年人家庭无障碍设施的改造，为老年人接受各类公共服务提供便利条件。

建养老服务设施可拉动内需扩大就业

据了解，我省还将制定措施，支持和引导企事业单位、社会团体、个人等社会力量，以独资、合资、合作、联营等形式，兴办养老服务设施，提供养老服务。推进养老服务设施建设意义重大，不仅可提高城乡老年人生活质量，而且还有利于拉动内需、扩大就业、改善民生。

(来源:中国江西网)

中国养老网

重磅：社区居家养老服务将出台新国标

在不久的将来，老人们在社区老年人日间照料中心可以享受到个人照顾服务、膳食服务、康复服务、中医保健服务、心理慰藉服务、交通接送服务等“适宜服务”。

10月13日，“世界标准日”(10月14日)前夕，国家质检总局、国家标准委批准发布《高标准农田建设评价规范》等315项国家标准，涉及现代农业、健康安全、生态环境、网络安全、公共服务等多个方面。

其中，《社区老年人日间照料中心设施设备配置》和《社区老年人日间照料中心服务基本要求》两项国家标准旨在推进城乡社区居家养老服务。国家标准委介绍，随着我国人口老龄化进程加快，各种供给矛盾日益显现，集中体现在家庭养老功能日益弱化，社区居家养老服务设施严重滞后，养老机构辐射机制尚未建立，养老服务队伍十分短缺，与老年人快速增长的服务需求还有不小差距。

据介绍，《社区老年人日间照料中心设施设备配置》标准规定了社区老年人日间照料中心设施设备配置的要求，适用于城市社区从事老年人日间照料的场所。主要技术内容包括社区老年人日间照料中心设施设备的基本配置和适宜配置，其中基本配置分接待区、休息区、就餐区、娱乐区、文化娱乐区、卫生间、办公区的设施设备配置，适宜配置分健康康复区、心理疏导区、厨房、浴室、理发区、洗衣区、交通设施、室外活动场地的设施设备配置。

《社区老年人日间照料中心服务基本要求》标准规定了社区老年人日间照料中心服务的基本要求。国家标准委介绍，主要技术内容规定了社区老年人日间照料中心服务的术语和定义、基本要求、一般要求、服务内容。其中服务内容分基本服务、适宜服务，基本服务包括精神文化、休闲娱乐服务、基本个人照顾服务、基本膳食服务的要求，适宜服务分个人照顾服务、膳食服务、康复服务、中

医保健服务、心理慰藉服务、交通接送服务等。适宜服务项目作为推荐性服务由各中心依据实际需要向老年人提供。

国家标准委表示，两项标准的发布实施，将有效地推动建立服务主体多元化、供给社会化、机构有形化、对象公众化、功能全面化、平台信息化、方式多样化的社区居家养老服务发展体系，更好地满足老年人在家庭或社区享受养老服务的现实需求。

（来源：汇橙养老）

中国养老网

养老研究

居家养老亟需补上照护技能短板

尽管社会上存在对强烈的专业社会化养老需求意愿，但现实中大部分老年人还是会因经济上、身体上、情感上等各种因素制约，选择居家养老模式。今后，如何确保解决肩负照护老人的劳力缺口问题，这是我们必须坦然面对的社会性问题，是一道“坎儿”。启动和强力推进全民性居家养老照护知识与方法的培训教育工作，充分发掘老人本人及其家属的潜力，共同构建一个全覆盖的快捷而有效的居家养老照护支援体制，是解决难题的重要手段。

日前发布的《上海市老龄事业发展“十三五”规划》指出，到2020年要基本建成“五位一体”社会养老体系。而在养老服务格局中“居家为基础”，因此，需要立足于家庭，在居家养老上做好文章。

养老需求与供给之间存在结构性矛盾

户籍人口深度老龄化将成为一种社会常态。按照上海老年人口的增长速度，到“十三五”时期末，老年人口占上海户籍人口的比重将超过36%，总数超过540万。到2020年，全市养老机构床位数将达到15.9万张，按照户籍老年人口数1.5%的标准推进老年护理床位建设；全市将新增400家老年人日间服务中心、长者照护之家实现街道(乡镇)全覆盖，引导社区托养机构向嵌入式、小规模、多功能方向发展。

尽管社会上存在对强烈的专业社会化养老需求意愿，但现实中大部分老年人还是会因为经济上、身体上、情感上等各种因素制约，选择居家养老模式。今后，如何确保解决肩负照护老人的劳力缺口问题，这是我们必须坦然面对的社会性问题，是一道“坎儿”。

包括笔者在内的大多数普通人可以勉强胜任照顾略有自理能力的老人日常生活起居，但当遇到家有罹患痴呆老人时，大家都会陷入手足无措的混乱之中，因为我们毫无相关知识储备。我国是世界上老年痴呆患者最多的国家，65岁以上人群患病率占三成，超过80岁以上人群患病率则超过六成以上。有调查结果表明，现实中真正能意识到自己患病，并且会到医院就诊的老年人的比率只有15%；而半数以上家属，或者把老年痴呆看成是一种自然衰老的正常生理现象，认为不是疾病，或者把老年痴呆看成是“无药可救”的。这两种错误的认识，直接影响到患病老人的早期防治，导致我国对这一疾病的知晓率、就诊率和治疗率普遍偏低。那些原本可以通过医生的专业治疗和家属的合理照护，走向康复或部分康复的轻度和中度“老化废用型痴呆(因不用脑子而造成脑老化)”老人的症状进一步恶化，最终造成患病老人毫无尊严地“苦捱日子”，家属亦苦不堪言。

不仅在对待老年痴呆上如此，而且在诸如老年骨折、脑卒中等常见的老年性疾病上，我们也同样缺乏必要的医疗常识和照护知识与方法。假如我们能够掌握这些医护知识与方法，那么，很多患病老

人就可以通过专业治疗和合理照护，病情得到缓解，生活质量也可以得到改善，家属身心压力也将有所减轻，发生把患病老人推到社会上的几率也会大为减少。

构建全覆盖的居家养老照护支援体制

启动和强力推进全民性居家养老照护知识与方法的培训教育工作，充分发掘老人本人及其家属的潜力，共同构建一个全覆盖的快捷而有效的居家养老照护支援体制，是解决难题的重要手段。

第一，应该明确政府在这项工作中的主导地位，制定出契合实际需求的养老照护培训纲要和行动方案。每个街道都要组建教授市民居家养老照护的指导团队。通过这些指导团队逐步推广普及居家养老照护知识与方法。

第二，分层次针对性地解决养老照护的知识与方法的匮乏的问题。燃眉之急，要对目前散落在各个家庭中的家政服务员进行培训，不仅要帮助他们提高职业技能，还要进行必要的职业道德和守法意识的教育，划定雇佣者与被雇佣者之间的法律界限。其次要对 50 后、60 后的人员进行培训，因为这些人开始进入“初老”阶层，开始肩负起照护家中老人的重任，然后顺次对 70 后、80 后、90 后进行培训。

第三，逐步建立从小学到大学涵盖养老照护课程的家政教育体系。日本的课程体系是值得我们学习和借鉴的。日本从小学 5、6 年级起就有 115 个小时有关饮食与料理方法、着装、卫生等内容的“家庭”必修课；初中三年有 105 小时讲授日常料理方法、生活起居等的“技术与家庭”必修课；高中生至少要从营养与卫生、料理方法、育儿、设计等科目中选学 2-4 个学分的课程，才能毕业；在高等教育课程体系中，既有面向医疗机构的护士课程，又有面向养老机构的社会福利士和看护福利士课程。除了这些正规学校教育外，还有大量由都道府县(类似于我国的省)知事认定的职业培训机构组织的“家访看护员”培训课程。“初级家访看护员”是日本从事养老服务的人必须取得的入门资格，其课程 100 小时传授如何照顾老人、残疾人，做家务，与老人沟通等知识与方法的课堂教学，以及 30 小时在养老机构或家庭接受资深看护员的实习带教。目前我国还没有一所专门从事养老照护的专业院校。

第四，推动全社会重视养老照护工作，逐步使持有“养老照护资格证”成为报考公务员和事业单位职员的一种必需资格。鼓励和推动其他用人单位优先录用持有“养老照护资格证”的求职者；积极支持持证人员参与养老照护公益事业。

最后，要对在家肩负照护老人工作的贫困家庭成员进行培训补贴。

(来源：文汇报)

中国养老网

资金和疾病是大众养老主要压力

日前，据相关调查，根据对 2500 份有效样本的分析得出结论：养老资金是各年龄段人群养老压力的主要因素，随着年龄的增加，该方面带来压力的人群比重不断增大，老年人更加担忧养老资金问题。而疾病困扰一直萦绕在各年龄段人群，成为养老资金外的第二大养老压力。

半数受访者认为老人的养老问题最值得关心

53.46%的受访者认为老人的养老问题最值得关心，人们对老人心理问题方面的关注度相对较少，认为老人心理问题最值得关心的仅占受访者的 9.87%。

对于“您未来能接受哪种养老模式？”大多数受访者比较倾向于成熟的养老社区作为自己未来的养老模式，选择机构养老的受访者相对较少，仅占受访者的 18.35%，远低于成熟的养老社区及居家养老模式。

您认为养老目前存在的最大问题是？40.26%的受访者认为养老存在的最大问题在于养老体系不完善，养老的费用过高的问题也同样是受访人群比较担心的。

资金和疾病是大众养老的主要压力，养老资金的高昂、疾病的困扰，令大众对养老十分困惑。

同时，52.94%的受访者表示自己能够接受1000~2000元每月的机构养老价格。1000-2000元的价位是大众普遍接受的水平。大众对机构养老的市场价格评估处在中等偏下的水平。

养老资金是各年龄段人群养老压力的主要因素，随着年龄的增加，该方面带来压力的人群比重不断增大，老年人更加担忧养老资金问题。而疾病困扰一直萦绕在各年龄段人群，成为养老资金外的第二大养老压力。

“如果住养老院，退休金几乎得全搭上”

除社保外，城市养老床位补贴每年要达600万，居家养老服务补贴1000多万，每年新增床位的建设资金投入近3亿，而这些投入受益的老年人还不到全市老人的3%。此外，老年人在各方面享受的优待政策的隐性支出每年也达亿元以上。“我爸的退休金一个月是1900元，现在住养老院要1700元，几乎全搭上。”日前，正在考察大连市养老院的杨先生说。他想为72岁的父亲找一所养老院，结果发现，想找一些设施和服务都比较好的养老院，就差钱。“便宜的一千多，贵的四五千，我们普通工薪家庭根本承受不起。”

没有时间照顾老人是最主要困难

现在真正开始丧失自理能力的是70后、60后的父母们。大连有多少儿女在面临赡养老人的压力？

市妇联曾公布大连和谐家庭建设状况调查报告，养老问题仍是家庭重点问题之一。调查显示：51.6%的被调查者选择“忙于工作和孩子，没有时间”、47.2%的被调查者选择“收入低，经济压力大”、34%的被调查者选择“医疗费用高，难以承担”是当前赡养老人的最主要困难。

调查分析，养老是涉及经济投入、医疗保障、照料服务和情感、时间投入等多种因素的综合性问题，经济是基础，医疗是保障，人力、时间和感情投入是重要方面。而我国的家庭养老，随着独生子女家庭不断增多，一个家庭要照顾几个老人的状况比比皆是，这就使老人对亲人照料期望与子女工作繁忙和经济压力较大无力照顾老人之间的矛盾更加凸显。

来自中国人民大学和人力资源和社会保障部的专家在接受采访时表示，现阶段幸福、健康、富裕、可持续的家庭仍是大多数中国老人晚年的归宿。从这个层面来说，让中国人更富裕几乎是解决养老问题的唯一途径。

（来源：半岛晨报）

中国养老网

安心养老，要赶紧撇清这5条老

如今的中国正快速步入老龄化社会，钞票越印越多，通货膨胀也是一天比一天厉害。你是否想过，这样下去二三十年会是怎么样的情况？现在比别人早一点行动起来准备养老，对你只有好处。养老需要保证资产保值和增值，这是不得不面对的严峻问题。有研究机构调查，43%的受访者“害怕钱用完”，42%退休的人也表示有同样的恐惧。恐惧来源于什么？就是“日积月累”的生活观念，你知道会面临危机。比如：

1 退休金等于养老金？

退休金这个词在过去代表了安全感，在计划经济时代，有退休金无疑就是非常好的保障，比没有那些退休金的人，要过得好很多。可现在退休金已经成为全民的养老制度，大家都能领了，但是中国的社保体系，却开始入不敷出。以前靠退休金就过得不错，未来就难了，顶多只能解决“温饱”问题。人们常说“安享晚年”，没有钱哪来的幸福晚年？因此，退休金不等于养老金，要养老的话，退休金根本不够用。

2 养儿防老等于养老金？

国人自古讲究“百善孝为先”，子女孝顺父母实乃天经地义，但现今计划生育条件下，再过二三十年，我们的年轻人 1.8 个养一个老人，无论是在物质和精神上都是负担不起的，而之前几乎是 5 个年轻人养一个。再者，现在的独生子女普遍啃老，在将来，儿女们能照顾好自己和孩子都已经很难，赡养老人会给他们更大的压力，指望儿女养老不太现实。

3 靠国家？

现在咱们的国家繁荣昌盛，但这在某种程度是建立在一个有巨大“人口红利”基础上的。如今人口红利逐渐消失，老龄人口太多，国家还能给你多少福利，那就存有疑问了。

4 靠卖房？

我们住的房子只有 70 年的使用权，无产权，未来变数如何？国家是否收回？仍说不清楚。而且房子的折旧速度快，可能现在 30、40 多岁的你，还没退休房子就没剩下多少了，即使再卖房，也不见得顶用。目前房价走势惊人，未来会不会像 90 年代的日本一样崩盘，还真不好说。

5 靠现在存点钱将来花？

存钱固然是一种好的理财习惯，但却不见得是让自己过好日子的最佳方式。利率若低对增值几乎没有作用。来算一笔账，1 块钱以现在 1.5% 的基准年利率去复利储蓄，5 年后变成 1.08 元，20 年 1.35 元，30 年 1.56 元，40 年 1.81 元...几乎看不到希望~

但，如果年利率是 10% 呢？情况将大不相同。同样是 1 块钱，5 年后有 1.61 元，10 年涨至 2.59 元，20 年是 6.73 元，30 年后是 17.45 元，40 年后是 45.26 元，50 年后是 117.39 元。40 年后可以涨 45 倍，50 年后，可以涨 117 倍。再算一笔账投资 1000 元，收益为 8.88%，期限为 3 天，红包 50 元，投资 1000 元，收益为 8.88%，期限为 7 天，红包 50 元，投资 1000 元，收益为 8.88%，期限为 14 天，红包 50 元，投资 1000 元，收益为 8.88%，期限为 30 天，红包 50 元，还有 60 天、90 天、180 天的期限，不算收益，就算红包就有 888 元。还是相当可观的。

（来源：新华在线）

中国养老网

养老产业

四川：第四届中国（四川）国际养老产业博览会暨健康服务业展今日开幕

10月14日上午，第四届中国（四川）国际养老产业博览会暨健康服务业展（以下简称“老博会”）启动仪式在成都世纪城新会展中心举行。

在今天上午的启动仪式上，中国（四川）国际医养融合发展论坛也同时启幕，来自澳大利亚、香港、台湾、上海、成都的专家和嘉宾们就澳大利亚、香港、台湾及上海医养结合发展模式探索；国内外养老照护现状与比较；医养结合模式在医院的探索；老年保险发展趋势等议题进行了发言和讨论。

记者从老博会组委了解到，此次老博会法国驻成都总领事馆、以色列驻成都总领事馆、新西兰驻成都总领事馆、巴基斯坦驻成都总领事馆、泰国驻成都总领事馆、澳大利亚贸易投资委员会成都代表处、日本贸易振兴机构、英中贸易协会成都代表处等国外嘉宾代表及行业专家到场参观、研讨；参展参会单位逾300家。此外，本届老博会还有一系列主题活动：中国（四川）国际医养融合发展论坛、“互联网+在地融合康养”四川论坛、2016“亲睦家·医养节”暨首届亲睦家·中国养老服务产业发展峰会、关爱中老年人健康——合理营养，享“寿”健康、康养·跨界与边界、对话郁金香——荷兰养老模式与中国养老、让失智症老人像正常人一样尊享老年、养老机构考察活动等。

其中2016“互联网+在地融合康养”四川论坛的主题“互联网+在地融合康养”是一个非常新颖的主题，由第四届中国(四川)国际养老产业博览会组委会、西南交通大学国际老龄科学研究院共同主办，成都全时云信息技术有限公司承办。“在地”是在老人的居住地，“康养”则涵盖了居家养老服务，日间照料，医养结合，康复理疗，老年大学等内容。老人在自己的居住地就可以便捷的得到这些服务，互联网技术无疑是将这些在地资源整合串联起来，有效的帮助老人融入互联网。

本次论坛，还是关注智慧养老者的头脑风暴，他们集思广益共同探讨互联网与老龄产业融合发展，大力助推“智慧养老”“互联网+在地融合养老”的渡轮，前景广袤。致力让老人不再是互联网围城外的孤岛，让他们也能享受这个时代的便捷。互联网时代智能的生活模式应当承载这些最需要的人群。

此次老博会由四川省民政厅、四川省商务厅、四川省卫生和计生委员会、四川省经济和信息化委员会、四川省食品药品监督管理局、四川省工商业联合会，四川省老龄办、四川博览事务局、成都市民政局、成都市老龄办、成都市博览局支持举办，四川省供货商商会主办。

本届老博会以“医养结合，健康生活”为主题，布展面积1.5万平方米，展出养老服务机构展区、医养结合示范区、养老金融保障展区、候鸟旅居康养展区、互联网+养老展区、国际展区、养老用品展区、保健产品展区等上千种适老化产品和服务机构。相信通过此次老博会将进一步推动我省医养结合、养老健康产业加快发展。本次老博会将持续到10月16日。

（来源：四川网络广播电视台）

中国养老网

智慧养老

上海：普陀万里街道打造更智能的“嵌入式养老机构”

日前，由普陀万里街道搭建平台、整合资源、引进专业社会组织建成的万里街道爱照护长者照护之家正式开放，定位于“基于人工智能和大数据技术，让社会上失能失智老人有能力、有尊严回归社会、回归家庭”，可谓沪上“嵌入式养老机构”模式的 2.0 版。

可以入住也可上门

“与传统的长者照护之家相比较，万里模式一大升级之处在于，机构更像是居家的补充，而非机构的补充。”万里爱照护长者照护之家理事长丁勇告诉记者，经过上海市统一的照护需求评估体系评估后，老人可入住享受分级的照护服务；同时，也能将护理床直接投放到老人家中，并复制机构专业服务到家，当老人术后康复、大病出院、长期窝居时起到托底作用。老人每月支付一定费用，可以按照需要，实现社区机构照护——“堂吃”与居家上门照护——“外卖”的自由切换。

该机构的环境和服务也让老人耳目一新。起初，陈阿姨还不大放心让患有老年痴呆的老伴住进这里。“实地一看，我心头的疑虑都打消了。环境就像家一样，硬件设施也很先进，护理人员对待老人亲切又热情，把家人送进来，我放心。”如今，老伴儿在这享受照护服务，从以前话讲不清、肢体不能动，到现在手指可以伸缩自如，还能起身活动活动，情况好转了很多。

智能设备更方便老人

“当今时代，要想做好社区养老服务，光靠人力远远不够，必须借助于智能化先进技术。”丁勇告诉记者，该机构每个床位包括居家养老服务都配置了德国进口的电动多功能床，提升了老人自理程度：手持遥控器便可自动升降、调节角度，床头手柄插入 SIM 卡可一键呼叫，与家人实时通话，非正常情况下离床还会启动护理人员手机报警。每位老人均配置了可实时监控体温、心跳等生命体征的智能手环，每个房间均配置了智能传感系统，掌握老人的活动状态，保证老人在室内的安全性。

在照护方式上，万里街道爱照护长者照护之家也一反传统，而是采用智能物联网技术，实现精准管理。每日照护计划基于评估参数由系统自动生成，随后推送电子工单，护理员手机“抢单”，合理安排空余时间提供更多服务，薪酬计件支付。同时，通过房间加装的传感器与护理人员手机共同形成数据传输到后台系统，生成分析表格，可对服务时间、地点、内容、对象、收费等实现实时监测分析。

新模式将覆盖整个普陀

万里街道社区办主任许国祯接受记者采访时表示，养老和看病难一直是万里街道“补短板”的重中之重。万里爱照护长者照护之家填补了托底保障的公办养老床位和公共卫生医疗服务的空白，实现了深度医养结合。

许国祯告诉记者，万里爱照护长者照护之家创新采取了民间参与公共基础设施建设和公共事务管理的新合作模式，由街道搭建平台，专业社会组织运营管理，并约定在已有的 48 张床位中，34 张床位（约占 70%）属于政府托底的公办养老床位，用于保障万里地区老人的基本需求。

据了解，在相关部门的支持下，万里街道模式将得到进一步推广，陆续实现普陀全区各街镇的全覆盖，使居家养老得到保障与落地。

（来源：新闻晨报）

中国养老网

养老培训

2016 年曜阳养老院长培训班结业仪式举行

10 月 12 日，2016 年曜阳养老院长培训班结业仪式暨曜阳养老联盟研讨会在北京举行。

本次培训班由中国红十字会总会事业发展中心主办，人力资源和社会保障部社会保障能力建设中心承办，UCB 健康希望基金提供资助。来自全国 20 个省（自治区、直辖市）的近 200 名养老机构院长参加了为期一周的专业养老培训学习，并就曜阳养老联盟建立建设问题进行了研讨。

中国红十字会总会事业发展中心主任江丹在结业仪式上表示，举办曜阳养老服务培训班是开展“曜阳关爱行动”的重要组成部分，希望通过开办培训班的方式，让养老服务管理骨干得到系统、科学的培训，提升养老的综合管理和服务水平；为大家提供交流互动、相互学习、相互借鉴的平台，进一步开阔视野、取长补短；能够感召和动员更多的社会力量，关心、关爱特殊困难老年群体。

据介绍，此次培训活动在总结过去举办养老服务培训班经验和对全国养老服务管理实地调研的基础上，精心设计了培训内容，邀请养老领域各方面专家深入分析，讲解了我国养老服务事业和产业发展的各种方法要素和急需解决的各种问题。

培训期间，组织参训学员参加由中国社会保障协会、中国红十字会总会事业发展中心、北京医院联合主办的第二届中国养老服务业发展高层论坛。此外，就曜阳养老联盟的章程、组织机构、如何运行等问题举办相关座谈会，广泛听取了各位院长的意见和建议，为曜阳养老联盟的建设做了充分的准备。

据悉，2012 年至今，事业发展中心共举办培训班 12 期，累计培训全国 500 多家养老机构的护理人员、院长超过 2000 人次。让参训学员对国家养老政策、宣传及品牌建设、法律常见问题等方面的知识有了更加深入的了解，综合业务能力有了不同程度的提高。

（来源：新华网）

中国养老网

老年大学

山东：人行济南分行营业管理部送金融知识进老年大学

近日，由人民银行济南分行营业管理部、山东银监局和驻济商业银行工作人员组成的讲师团来到山东老年大学中信银行分校，开展了“送金融知识进老年大学”专题讲座。

针对老年群体基础金融知识、风险防范意识较弱的特点，来自山东银监局和驻济商业银行的讲师分别就预防金融诈骗以及正确购买理财、保险产品，如何识别假币等进行了宣讲。人行的工作人员介绍了济南市金融消费权益保护协会、12363 投诉热线电话的功能作用，教给老年朋友当自己金融消费权益受到侵害时该如何进行求助。通过现场金融知识普及，提高了老年群体的金融消费权益保护意识。据了解，这次活动是人民银行济南分行营业管理部 2016 年“金融知识普及月”系列活动之一。

(来源: 济南日报)

中国养老网

中华孝道

四川：成都市政府副市长刘宏葆“敬老月”慰问百岁老人及困难老人代表

10 月 11 日上午，成都市政府副市长刘宏葆代表市委、市政府前往简阳市看望慰问百岁老人代表刘必秋、黄崇义老人，困难老人代表付绍有老人。

刘宏葆代表市委、市政府向老人送去了节日的问候和慰问金并说，“家有一老，是儿女的福气”，嘱咐老人子女要照顾好老人，呵护老人更加健康长寿。

成都市市民政局副局长刘永昌、市老龄办副主任舒发陪同慰问。

(来源: 成都老龄办)

中国养老网

浙江：遂昌庄山村依托“孝道文化”推进农村居家养老服务

百善孝为先，孝敬老人是中华民族的传统美德。孝道文化浓厚的浙江省遂昌县妙高街道庄山村，近年来，十分重视农村留守老人的养老问题，“庄山经验”成为遂昌县依托“孝道文化”，推进农村居家养老服务的重要载体。

庄山村位于遂昌县东大门，辖 6 个自然村，全村有 918 人，其中 60 周岁以上老人有 147 人，占全村人口的 18%，70 周岁以上老人 73 人，占全村人口的 8%。

为了方便子女尽孝，2012 年，庄山村开展了“百孝之窗”活动，将“孝悌文化”融入养老机制。不但定下子女定期给老人交养老费的村规民约，还筹建了爱心养老基金，用于村里老人的养老。日前，庄山村再创新举，推出农村老人居家养老新模式，在村里建立居家养老照料中心，让村里的留守老人每天欢聚在一起就餐、活动。村规民约明确规定，家里有 70 周岁以上老人的农户，每季度第一个月的 15 日前，必须按时把至少 300 元生活费交到村老人代表处，然后由老人代表在每月 20 日之前，按其子女交上来的金额，发放到各家老人手里。

浓厚的孝老敬老氛围感染了村中的每一位村民。2012 年 11 月，庄山村自发组成了敬老爱老志愿服务队，对村中残疾老人、单身老人、重病老人、留守老人家庭定期进行走访慰问。目前，共有志愿者 50 余名，开展活动 90 余次，服务了村中老人 230 余人次。

每年的重阳节，庄山村还会举办弘扬孝道文化的主题活动。遂昌县首届孝道文化节在庄山村举行，将庄山村的孝道文化推向全县，遂昌县首届“庆三八唱孝歌”联谊会也在庄山村举办。不仅如此，庄山村提倡的还是一种与时俱进的孝道文化。清明节，庄山村举行了千人签名仪式，倡导绿色祭祀。

2013 年，庄山村被命名为遂昌首个孝道文化村，庄山村目前已成立“孝心慈善基金会”，建造了“孝道文化广场”和村老人活动中心，让孝老敬老这一传统中华美德更加深入人心，积极争创“全国孝道文化村”。

现在，庄山村里的老人领到了“一键通”手机，只要拨“2”键就可以接通村里的值班服务队，获取帮助，这给独居和高龄老人带来了极大方便。村里为每对达到金婚老人拍照，老人每逢重阳节穿上村里送的唐装集中观看文艺表演。村里的居家养老服务照料中心以“百孝之窗”为载体，成立了敬老爱老志愿者服务队，推进敬老爱老工作，通过举行百家宴、为老人过生日等活动，让子女、村民将孝道文化渗透到实际行动中，在小事中传承敬老爱老的优良传统。

近年来，遂昌县依托“孝道文化”推进居家养老服务，认真总结和学习庄山村的孝道文化建设经验，创新理念、创新机制、立即行动，弘扬和传承好孝道文化，在每个乡镇今年必须建设一个特色村；开展系列孝道文化建设，通过最美媳妇、最美儿女的评选，发现身边的典型，充分发挥榜样作用；大力开展养老服务示范活动，以点带面，通过开创“百孝之窗”、建立“敬老爱老志愿服务队”等机制，让“庄山经验”融入各地居家养老服务照料中心建设，使遂昌县养老工作再上一个新台阶。

（来源：北方网）

中国养老网

健康管理

九个口口相传的假偏方

平日里，一些突发的小伤小痛总让我们措手不及，去医院来不及或者太折腾，不由得就去寻求偏方协助。网络的普及更是让偏方遍地，但靠谱的可真不多，很多时候不仅不能缓解症状，还可能伤身体，严重的可致命！

1 高烧酒精降温——少儿不宜

婴幼儿发烧相对较为常见，不少家长因为“是药三分毒”的说法，不给孩子吃退烧药，而是选择使用酒精擦身的物理降温法。但物理降温并不适用所有发烧病人，而且，使用酒精给孩子擦拭更是存在隐患。

东南大学附属中大医院急诊医学科副主任医师徐昌盛表示，16周岁以上的成人发热是可以用酒精擦浴物理降温的，而16周岁以下的儿童酒精擦浴容易导致体温骤降出现休克，当身体发热时，酒精很快会被吸收，容易造成酒精中毒。

正确做法：孩子发烧38℃以下的低热可用温水擦浴，擦洗孩子的四肢、颈部、腋下和腹股沟利于降温。也可采用额头贴敷退热贴或凉毛巾等降温，多饮温开水，高热不退时不可“捂汗”。成人可以用稀释后的酒精降温。医用酒精的乙醇浓度为75%，高烧时用它擦拭身体降温，需要稀释到25%—50%，大致等于一份医用酒精加相同量的水；兑水时水温稍高于体温，以用手腕内侧试水觉得不烫为原则；擦拭时最好选用一小块全棉的纱布，吸水性好，摩擦力适中，用酒精蘸湿后拧至半干后擦拭身体。

2 烫伤涂牙膏、酱油——瞎胡闹

对于烫伤，民间的方法多如牛毛，常见的比如涂牙膏、酱油、菜油、风油精等，但这些都是不科学的！

东南大学附属中大医院烧伤整形外科副主任医师王磊表示，民间流行的涂抹酱油、醋、牙膏等措施，可能会造成伤口细菌感染并加重烧伤深度。有些父母在孩子被烫伤后，马上扯下宝宝衣服，将孩子的幼嫩皮肤一并“撕下”，这种急救措施只会加重病情。另外，涂些药粉类似偏方的，尤其是带颜色的，涂了之后不仅有感染的风险，而且还不利于医生观察患处，日后清理伤口也比较困难。

正确做法：俗称“一冲二脱三泡四盖五送”：首先是“冲”，用流动水冲洗；其次是“脱”，在水

中小心剪开脱去衣服，否则，衣服上的热度得不到散发而继续作用于创面，会使创面加深;接着是“泡”：在冷水中持续浸泡至少30分钟;然后“盖”：用干净毛巾等覆盖烫处;最后“送”：尽快送医院。

3 昏迷掐人中——没啥用

在很多影视剧中，一个人因生气而激动昏厥倒下，旁人习惯性地掐人中，很快倒下的人就慢慢苏醒了，事实真的如此吗？

其实掐人中并不能够起到急救的作用，掐不对反而会害人。徐昌盛解释到，掐人中也只是起到了一个疼痛刺激的作用，对患者的意识有判断价值，没有救治价值。很多人掐人中一旦掐得不对路，往往会造成致命性错误。有的用指甲掐，结果导致皮肤损坏，将关注点只放在掐人中的效果上，而忽略了核心救援措施，从而延误治疗。

正确做法：当公众遭遇突然昏迷病人时，正确的方法是发现有人倒地昏迷，确认环境安全，上前拍肩大声喊叫患者，如无反应，则观察呼吸(胸廓是否有起伏)，如呼吸正常，则给予稳定侧卧位，密切观察呼吸，等待急救车;如无反应且无呼吸，则给予心肺复苏或单纯胸外按压，直到急救人员到达。切记，不要耽搁拨打120急救电话，避免错过抢救时机。

4 流鼻血仰头举手——多此一举

小时候好像都有过这样的经历，鼻子总是莫名就流血了，这时家长总会说，快别动，头仰起来，尽管会感觉有一阵血腥从鼻子到了嗓子……

徐昌盛表示，流鼻血仰头不但不能止血，还造成不适感。因为仰头会使鼻腔内已经流出的血液因姿势及重力的关系向后流到咽喉部，并无真正止血效果。不仅如此，咽喉部的血液会被吞咽入食道及胃肠，刺激胃肠黏膜产生不适感或呕吐。此外，出血量大时，还容易吸呛入气管及肺内，堵住呼吸气流造成危险。至于抬手，手臂与鼻子不是在一条血管上，这样做只是多此一举。

正确做法：流鼻血时应该马上坐下，头向前，然后在头部或脖子上敷上冷毛巾。也可以在鼻孔中塞上棉球，然后捏紧鼻翼。

5 感冒熏醋——无用伤身

到了病毒感冒高发的时节，许多人都会在房间里熏醋，以此来预防感冒。醋酸确实有一定杀菌作用，但它要求的浓度比食醋要高，即使食用醋中醋酸含量最高的白醋，也无法杀灭房间里的细菌。而且，感冒发病的原因除了细菌外，还有一种是病毒感染引起的。食醋起不到破坏病毒结构的作用。

熏醋不当反而对身体产生危害，徐昌盛表示，熏醋对人的呼吸道有刺激的作用，导致呼吸道上皮分泌增多，尤其是一些慢性支气管炎、慢性阻塞性肺病和支气管哮喘的病人，有可能会加重病情。

正确做法：在家中就要注意室内通风，自身也就要注意防寒保暖。徐昌盛介绍，在日常饮食中，多吃一些富含维生素C的食物，对于防感冒是有好效果的。

6 崴脚热敷——越敷越肿

在脚踝扭伤后很多人的处理观点是“小事一桩”，第二天继续日常生活或运动;还有一些人第一次崴脚后热敷，还用活络油使劲揉搓疼痛的地方，最后强忍着疼痛走路、活动。

其实，这样处置崴伤的脚是不妥当的，因为局部的小血管破裂出血与渗出的组织液在一起会形成血肿，一般要经过24小时左右才能停止出血和渗液。如果受伤后立即使劲揉搓，热敷洗烫，强迫活动，会在揉散一部分瘀血的同时加速出血和渗液，甚至加重血管的破裂，以致形成更大的血肿。

正确做法：扭伤后应该及时冰敷，让身体局部温度降低，皮下的血管收缩，降低血管的通透能力，达到降低新陈代谢、止血消肿的效果。徐昌盛介绍，当扭伤过了急性损伤期(24-48小时)后，可采取热敷来减轻疼痛，增加局部的血液循环，加快受伤部位的代谢速度。严重的需行MRI检查(磁共振成像)，甚至需进行手术，这样处理目的是让损伤的踝关节韧带得以修复，避免以后因韧带松弛导致经常崴脚。

7 心脏病发作大力咳嗽——找死

微信中曾流传一种“神奇”的心脏病发作自救法。“不要惊慌!不停咳嗽,用力咳嗽!每隔大约两秒,要做一次吸、一次咳的动作,要做到救护车赶到,或已经感到恢复正常,才能休息。”然而,真的有效吗?

徐昌盛表示,当心绞痛或心梗发作时,大力咳嗽是有害的,会进一步加重心肌耗氧从而恶化病情。

正确做法:一旦出现心脏病突发的状况,一定要立刻让病人躺平,减少运动避免心脏负担加重。一定要第一时间拨打 120,说清地址、病人情况等信息。第另外在急救过程中,最好尽早给患者服用阿司匹林或使用硝酸甘油等。

8 腹泻吃大蒜——找罪受

在急性腹泻期是不能吃一些刺激性食物的,包括大蒜,尤其是生蒜。

吃大蒜的确可以在一定程度上杀菌防腹泻,但是应该在未病之时服用。相反,当你已经处于腹泻状态,如果再进食大蒜等辛辣食品,可能加重对肠壁的刺激,从而加重腹泻。

如果想要用大蒜,不如试试福建省第二人民医院消化内科骆云丰医生推荐的法子:生活中常常因为受凉,饮食不适,出现急性腹泻,大便如水一样,奔泻而下,有一个小窍门,用茶叶一包,大蒜一头煮水,一口气喝下去,腹泻很快就好了。特别提醒,如果脱水了,要及时到医院,以防休克。

9 养颜服珍珠粉——体寒不宜

珍珠粉的养颜功效可谓流传已久,据说慈禧每十天就会服用一次珍珠粉,通过它能让皮肤变得柔滑有光泽。

上海中医药大学附属岳阳中西医结合医院皮肤科李斌教授指出,珍珠粉属于凉性药物,只有燥热体质的人才适合内服珍珠粉,在日常生活中,不少女性属于寒性体质,如果长期服用珍珠粉,可能会引起消化不良、腹泻、四肢发冷、面色蜡黄等寒邪伤正的症。另外,体质偏寒、胃寒和结石症患者,也不适合服用珍珠粉。所以在服用珍珠粉前,一定要先寻医就诊确定是否可以内服。

另外,珍珠入药内服,必须经过炮制加工,将其研磨为如面粉一样的极细粉末,否则可能对脏腑,特别是脾胃产生损害。

(来源:健康时报)

中国养老网

书刊著作

养老护理管理手册

《养老护理管理手册》是依据国家养老服务职业标准编写,分为:中国养老服务体系 and 机构,养老服务场所环境管理,养老护理员素质礼仪、职责、制度及养老服务的各项流程建设和职业防护安全管理等共九章,并附录了国家相关法律法规。详细地介绍了“曜阳”文化及养老护理员服务的管理要求,便于养老护理员了解国家养老事业的发展,明确养老护理员服务管理理念,健全养老机构管理制度,提高管理效率。从而达到规范养老护理员服务行为,保障养老服务质量,促进养老服务事业科学规范发展。

(来源:百道网)

中国养老网

养老地产

中国老龄化严重,养老地产发展正当时

随着中国人口老龄化的加剧,如何养老的问题愈加受到关注,养老地产近年来也引起资本的兴趣,预计未来的 15 年内,其规模有望超过 10 万亿人民币,并取代商业房地产成为中国最大的产业。

目前我国养老地产处于起步阶段,除了万科、保利、远洋等品牌房企涉足养老地产之外,险资也在加入,泰康人寿和平安保险以养老社区的名义拿地,兼顾开发运营。一时间,各大企业云集养老地产,大有“八仙过海,各显神通”的意味。

首先来看一组数据,国家统计局数据显示,截至 2015 年底,我国 60 岁及以上的老人为 2.22 亿人,占总人口比例为 16.2%。中国老龄化从 2013 年到 2021 年开始进入快速发展阶段,将由 2.02 亿人增加至 2.58 亿人,共增加 5,600 万人,老龄化水平从 14.9%提高到 17.9%,进入轻度老龄化水平。从 2022 年到 2030 年,中国老龄化进入急速发展阶段,将由 2.58 亿人增长到 3.71 亿人,年均增长 1,260 万人,进入中度老龄化水平。由此可见,未来我国人口老龄化将十分迅猛,养老地产将成为我国未来经济发展的新增长引擎。

由于中国庞大的人口基数,导致老龄化现象备受瞩目。随着人口老龄化、高龄化的加剧,失能、半失能老年人的数量还将持续增长,照料和护理问题日益突出。据不完全统计,2015 年,中国老年人仅仅在护理服务和生活照料方面的潜在市场规模就将超过 4500 亿元,由此催生的养老服务就业岗位潜在需求将超过 500 万个。

前瞻产业研究院《中国养老地产行业发展前景与投资机会分析报告》分析认为,中国养老地产的爆发式增长,与之前一代大部分是独生子女家庭有关,由于独生子女照顾家庭的时间能力有限。随着独生子女父母进入老年,养老地产需求将大幅上升,当然,国家政策的支持,也极大提升养老地产的潜在价值,催化养老地产高速发展。

(来源:前瞻产业研究院)

中国养老网

互动养老

“百旅会”落地北京聚焦老年细分市场

“活到一百岁,游遍全世界”全国中老年旅游服务品牌“百旅会北京分会”成立仪式在北京市新闻大厦举行,会议宣布成立“百旅会北京分会”中老年旅游会员俱乐部。这不仅是同程旅游针对休闲旅游市场做出的重大决策,也是同程旅游落地北京后的又一大动作。

“成立‘百旅会’是同程旅游从经营产品到经营用户的一大转变,也是对旅游消费者进行社群化精细运营和服务的一次提升和探索。此次‘百旅会’落地北京,是为了联合优质供应商和合作伙伴,

共同服务北京中老年用户。”同程旅游创始人、CEO 吴志祥表示，未来还将针对亲子、丽人等细分市场做出布局。

在本次启动仪式上，同程旅游还针对北京地区发布了《北京中老年人旅游消费行为研究报告 2016》，报告显示，在经济条件和身体条件等都具备的情况下，84.5%的中老年受访者表示对旅游很感兴趣，北京地区的中老年旅游市场蕴含着巨大的潜力。

“百旅会”落地北京，社群化服务会员

9 月 19 日，同程旅游在苏州成立“百旅会”，正式进军中老年旅游细分市场，宣布将依托于同程“苏州总部+全国六大区域”的线下布局和流量资源，发力中老年细分市场，从服务、品牌和口碑三个方面为老年人打造高品质、高标准和高性价比的旅游产品。

此次“百旅会北京分会”的成立，是对此战略的有力践行。据了解，“百旅会”作为中老年旅游服务品牌和中老年会员俱乐部，将以创新、多样化的服务，满足中老年用户在旅游休闲、社交等方面的需求。

“‘百旅会北京分会’成立后，我们将利用线上的优势、线下直营体验店和‘百旅会’相结合，根据会员的兴趣、技能、爱好等组织活动进行社群化营运，为会员提供多样化、个性化、针对性、拓展性的产品和服务，更好的服务于北京中老年用户。”同程旅游华北区域总经理崔忠良表示。

据了解，“百旅会”的对象主要是在同程旅游注册的中老年会员，一般年龄在 50 岁以上，男女不限。加入“百旅会”后，用户可享受同程旅游为会员提供的一系列个性化服务和组织活动，优先享受会员权益和福利，包括定制线路、才艺比拼、深度体检、出行保险、旅游会刊、快乐周边等会员专属福利。

聚焦老年细分市场，创新旅游服务

截止 2015 年底，北京市 60 岁及以上老年人口 313.3 万人，占总人口的 23.4%，预计到 2020 年，北京市老年人口将超过 380 万，老龄化程度居全国第二位。

“如何让老年人的生活更有意义是全社会都关心和重视的问题，我们希望通过我们全方位拓展中老年旅游业务、聚焦中老年旅游市场、探索养老产业新思路，将‘百旅会’打造成为中国中老年品质旅游幸福生活社群。”同程旅游华北区域总经理崔忠良说道。

在《北京中老年人旅游消费行为研究报告 2016》中显示，中老年旅游者中主要以 55 至 65 岁这个年龄段占比最高，比例为 42.3%，其次是 45 至 55 岁、66 至 75 岁年龄段占比分别为 29.6%、25.4%。同程旅游 2015 年度服务人次超过 1 个亿，其中中老年用户超过 1000 万人，占比 10%以上。此外调查显示，中老年人旅游消费意愿强烈，在经济条件和身体条件等都具备的情况下，84.5%的中老年受访者表示愿意去旅游。

同时崔忠良表示，“百旅会北京分会”将围绕中老年群体的需求、兴趣和爱好来打造不同品类的产品，在服务方面，简化更多繁琐手续，给中老年旅游带来更多便利；在休闲、社交、养身方面开展更多贴近中老年需求的系列活动，如结合全球旅游、健康讲座、赛事邀请、美食品鉴等主题，为北京的中老年会员营造新型的旅游生活方式。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

养老金融

抓住老年金融的“蓝海”

老年金融不是孤立发展的，理应与其他热点融合在一起，打造平台经济模式下的老年金融产业链。

据民政部公布的《2015 年社会服务发展统计公报》显示，截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老年人口 22200 万人，占总人口 16.1%。其中 65 岁及以上人口 14386 万人，占总人口 10.5%。实际上，我国已经成为老龄化趋势突出的国家，联合国预测，2035 年以后中国将面临比美国更为严峻的人口老龄化问题。

当前，我国的金融创新与发展不断强调要扎根实体、弥补“短板”，而老年金融正是未来最大的“痛点”和“蓝海”。首先，老年金融需要有政策性与商业性的双重架构。迄今为止，多数老年人在整个社会体系中仍算是金融“弱势群体”，在各国都有来自于财政的直接保障，以及介于政府与市场之间的政策性金融支持，除此之外，才是商业性金融的“全面渗透”。由此，才能够形成产品特点、风险特征、运作模式有所差异的综合机制。

其次，要注重多元化的老年金融功能“搭配”。应该说，老年人的金融需求可能与年轻人有所不同，例如更注重理财而非融资、风险偏好相对较低等。实际上，现代金融的功能越来越融合在一起，打破了原有的“分业”格局，对于老年人，也需要除了资金配置之外的诸多金融功能整合，如支付、风险管理、信息管理等。因此，也需要针对老年人特点，打造更加稳健和便利的“老年金融超市”。

再者，在大数据、云计算等技术冲击下，现代金融业已经发生巨大的变革。在老年金融中，也需要充分运用数字金融的智能便捷。也有专家认为，所谓数字鸿沟体现了当代信息技术领域中存在的差距现象，可能进一步带来金融服务的差距，老年人正是其中的“数字弱者”。对此，一方面更应该适应信息化时代的来临，加大对老年人的新型金融知识教育与普及。另一方面，现实表明老年人也能很快适应新技术挑战，据调查发现，近两年使用新型理财产品和移动支付的老年人数量迅速增长，尤其是来自三四线城市的老年人，这也表明了数字化带来的普惠金融便利可能要大于“鸿沟”。

还有，应运用动态思路推动老年金融创新。老年金融的需求格局可能是动态变化的，当前三四十岁的人群已经成为中产阶级的的主力，而且也是新金融的主要倡导者和体验者，那么到十年二十年后，他们则成为老年金融的核心群体，那时的老年金融特征肯定又有巨大变化。因此，着眼于“需求引导供给”的老年金融创新，需要有长期动态的创新思维。

最后，老年人更加注重外部关系与“软环境”，因此更需建设老年金融的生态体系。老年金融不是孤立发展的，理应与其他热点融合在一起，打造平台经济模式下的老年金融产业链，使得金融与老年人的福利改善更加密切地结合起来。

（来源：广州日报）

中国养老网

社会保障

江西：宜丰县今年初至六月 6483 名 80 岁以上老人领取了高龄津贴 192 万多

元

截止2016年6月,江西宜丰县近30万人口中60岁以上老年人45962人,占全县总人口数的15%。老年人结构是60-69岁18587人、70-79岁20892人、80-89岁5820人、90-99岁650人、100岁以上13人。其中,空巢老年人近1万人,另有享受城乡低保的3791人、农村“五保”的近2000人。为扎实满足这个庞大的社会群体的所需所求,该县着力完善和保障老龄基层基础、社会保障、老年服务设施建设,不断增强老龄工作责任感和使命感,2016年初以来,全县老龄工作成绩再上新台阶。

在基层老年组织建设方面,一是“一会两基”稳步健康发展。老年协会、老年经济基地、老年基金会相互促进,共同发展。目前,该县215村(场)中有90%的村成立了老年协会组织,有牌子、有活动场所、有活动经费、有基地、有学习和工作制度,一批德高望重、热心老年人工作的老同志成为老年协会的骨干力量。二是老年协会的基础设施不断改善。2016年以来近55个村新建和改造了老年人活动中心,并开展了以老助老居家养老服务活动。三是农村老年协会建设逐步规范化。该县的潭山镇潭山村、店上村,天宝乡藤桥村、同安乡同安村、罗家村,桥西乡大舍村、新昌镇桂花村,石市镇石市村等分别达到1-3星级建设标准,其他村老协建设也逐步走向规范化。

在落实老年人优待政策方面,该县全面落实了80周岁以上高龄老人长寿津贴发放政策。自2011年9月县委县政府“两办”下发《宜丰县高龄老人长寿津贴发放工作方案》后,对全县100周岁以上、90-99周岁、80-89周岁的高龄老人每人每月分别发给300元、100元、50元的长寿津贴,2016年1-6月发放累计192万多元,惠及6400多高龄老人。同时,认真落实了全县70周岁以上老年人免费乘坐公交车意外伤害保险。及时免费为老年人办理了《江西省老年人优待证》,2016年至今已办理老年优待证400多本。

在建立健全养老服务体系方面,一是乡镇敬老院新建改建全面升级。已完成新建敬老院15所,改造旧敬老院1所,床位累计达2010张,收住老人1809人。二是引进了养老行业龙头企业——中华情(祥胜)老年公寓,项目位于县城南面新区,总投资1亿多元,分三期建设,目前一期已全部完成,并进入试营业阶段,整个项目建成后将集老年颐养,康复训练,休闲度假于一体,配有探望楼、医养综合楼、爱心楼、孝心楼、健身广场及配套设施,成为候鸟式养老公寓。三是城乡社区居家养老服务中心建设初见成效。全县近40%的行政村和社区建有老年幸福院、居家养老服务中心和老年颐养之家等场所。四是对80周岁以上享受低保生活不能自理的老年人、80周岁以上生活不能自理的重点优抚对象、生活不能自理的残疾老年人每人每月发放了一定的居家养老服务券,2016年1-9月已发放16万多元。

在开展尊老敬老活动与老龄宣传方面,一是坚持走访百岁老人并送上祝福和慰问;二是表彰敬老先进,全县表彰各类敬老先进单位60个和个人120名;三是通过电视网络等媒体宣传老龄工作,宣传法律法规,教育广大青少年尊老爱老,在全社会树立起敬老、养老的良好风尚;要依法处理和打击侵犯老年人合法权益的违法行为,依法取缔伤害老年人身心健康、宣传迷信邪说、侵害老年人合法权益的非法组织。对需要法律援助的老年人,要按照有关规定向他们提供法律援助。要加大推进养老、医疗保险制度建设力度,切实满足广大老年人的养老和医疗需求。不定期依托县本级宣传媒体向全县老年人送上节日祝贺;四是全县各级广泛开展老年人门球、套圈、扑克、象棋等文体比赛活动,开展走访慰问老年人,组织老年人外出旅游等,不断丰富老年人精神文化生活。

(来源:江西宜丰县老龄办)

中国养老网

甘肃:为在岗村医购买企业职工基本养老保险

记者从甘肃省卫计委获悉,甘肃为在岗村医购买企业职工基本养老保险,以解决在岗村医到龄养老问题。

甘肃省卫计委近期陆续接到各地村医来信来函反映养老待遇、在岗补助经费落实等有关问题。甘肃省卫计委称，甘肃将严格按照现行政策，为在岗村医购买企业职工基本养老保险。

根据甘肃省《进一步加强乡村医生队伍建设实施方案的通知》，乡村医生与乡镇卫生院签订劳动合同、建立劳动关系后，应当依法参加企业职工基本养老保险，由乡镇卫生院和乡村医生个人按规定比例共同缴纳基本养老保险费。

据介绍，甘肃省乡村医生到达法定退休年龄时累计缴费满 15 年的，按月领取基本养老金。乡镇卫生院所交乡村医生养老保险费用，由县级财政纳入乡镇卫生院正常支出范围予以核拨。

甘肃省卫计委基层卫生处副处长白育萍介绍，目前甘肃共有 22452 名乡村医生，但由于属于农民身份，大部分只购买了农村社会养老保险。政府期待通过购买企业职工基本养老保险等优惠政策，不断提高村医待遇，留住基层优秀公共卫生人才。

（来源：经济参考报）

中国养老网

国际交流

迈入老龄化社会的日本为何没有“老年团”

日本没有针对老年人的旅游规范，并不说明他们不重视老年人的出游安全。比起单纯针对老人，日本重视的是每个游客的安全。

9 月 1 日，国家旅游局发布的《旅行社老年旅游服务规范》正式实施。《规范》提出要进一步保障老年旅游者的合法权益，规范旅行社的经营行为和服务内容，提高旅行社行业的服务质量。新规明确了老年旅游服务要求，包括旅游产品要求、旅游者招徕、团队计划落实、接待服务和后续服务等内容。这些标准适用于提供老年旅游产品的旅行社。

看到这则新闻，记者向几名日本旅游业人士咨询，他们都表示日本没有类似的针对老年团的法规。日本的旅行社也不会开办专门叫老年团的旅行团，因为日本人普遍不愿被称作老人——记者的日语老师 81 岁的时候，还觉得自己很年轻。日本人也不喜欢被冠以长辈的称呼——除非家庭内部确实的血缘关系，即使是已退休的老人，也不喜欢被叫“爷爷”“奶奶”。在日本，如果你在电车上给老人让座，他们反而可能会心里不痛快。如果你想让座的话，最好是默默站起来走开。

因此，虽然旅行社推出了一些很适合老年人参加的旅游项目，也不会专门说这是个老年人团，以免让老人心里不舒服。当然，由于没有老年团，也就无从制定针对老年人的旅游服务规范了。

随着日本社会的逐渐老龄化，旅行行业的竞争也日趋激烈，各家旅行社必然会尽量提供更贴心的服务，由此才能吸引回头客。自然，也不可能漫天要团费，或者是服务缩水，或者是中途加价，导致砸了自己的牌子。据日本旅行业人士介绍，有的老人因为对服务感到满意，甚至十几年都会在同一家旅行社选择旅游产品。

日本的旅行业受到 1952 年 7 月制定的《旅行业法》的规范，该法在确保旅行者规范运营的同时，要求维持公正的交易、确保旅行安全以及增进游客的便利。1971 年 11 月 10 日，运输省（现国土交通省）发布《旅行业法施行规则》，进一步对旅游市场做出了具体规范。

旅行社服务是否规范，自然和旅行社资质有很大关系。如果你遇到的是一家无资质的黑旅行社，其目的就是坑蒙拐骗，它提供的旅游服务的质量就可想而知。但在日本，如果旅行社没有合法登记就搞辆车攒个团，一旦被查出，处分非常严厉，相关责任人不仅可能被处最高 100 万日元的罚款，甚至会判处 1 年以下的徒刑。

此外，旅行社必须向旅行业协会缴纳称为“营业保证金”的押金才能开始经营。设立押金制度，是为了避免旅行社倒闭后无法对受损游客进行赔偿的情况出现。

旅行业协会是根据《旅行业法》第三章的规定建立的，分为“日本旅行业协会”和“全国旅行业协会”两大团体。第一种旅行社参加日本旅行业协会，但是，其向协会缴纳的营业保证金极为昂贵，资产要达到3000万日元以上，营业保证金要达到7000万日元以上，并非一般的小企业所能承受。所以，只开展国内业务的第二种和第三种旅行社，一般参加的是全国旅行业协会。第二种旅行社资产要达到700万日元以上，营业保证金要达到1100万日元以上；第三种旅行社资产300万日元，营业保证金300万日元。

能开展海外旅游项目的第一种旅行社，要向观光厅长官申请登记；只开展国内业务的第二和第三种旅行社及其代理店，可向所在地的都道府县知事申请登记。一旦出现违法行为，就有观光厅或都道府县的产业劳动局做出处罚决定。比如，旅行社租赁大巴开展旅行时没有很好地保管大巴的行车记录，或是没有提前掌握大巴公司确保安全的措施，或是在大巴公司营业区域外开展旅行项目，都会受到停业处罚。有的旅行社停业时间为9天，有的为18天。如果旅行社不严格遵守法律，最终还是自己吃尽苦头。

日本没有针对老年人的旅游规范，并不说明他们不重视老年人的出游安全。比起单纯针对老人，日本重视的是每个游客的安全。与安全有关的措施，在《旅行业法》及其施行规则中有严格规范。比如，大巴必须两小时一休息，必须做行车记录，不能疲劳驾驶；不管大人小孩，参加旅游都会花1000日元参加一个人身意外险；旅行社还会询问每名游客的身体状况，为腿脚不方便的人士准备轮椅——去年暑假，记者80岁高龄的姑父和家人一起来日本旅游，东京一家旅行社专门将轮椅寄到北海道的新千岁机场，后来从关西国际机场出境时，姑父他们只需将轮椅交到机场的快递公司寄回东京就行，而且邮寄费用由旅行社承担。

（来源：新华每日电讯）

中国养老网

军休干休

吉林：民政厅厅长郑国君看望慰问省军休干部

在新春佳节即将来临之际，2月6日下午，吉林省民政厅厅长、厅党组书记郑国君，副厅长李轩到省军休所看望慰问军休干部代表。郑厅长听取了军休所情况介绍并同军休干部和职工代表进行了座谈。

郑国君指出，军队离退休干部为国防和军队建设，奉献了青春年华，作出了重要贡献，是党和国家的宝贵财富。关心照顾好军休干部的晚年生活，是各级民政部门义不容辞的责任，是一项重要的政治任务。

郑国君强调，全省各级军休服务管理机构要注重发挥军休干部政治素质好、思想境界高、党性观念强、实践经验多的优势，总结、宣传先进典型，积极为军休干部发挥余热、奉献社会创造条件，鼓励他们继续关心党的事业和军队建设，为全面建成小康社会作出应有的贡献。

郑国君要求，军休工作人员要进一步强化服务意识，虚心听取军休干部意见，牢记服务宗旨，以军休干部满意为标准，带着感情、带着责任、带着使命做工作，积极探索服务管理工作的特点和规律，不断提升服务层次和服务水平。

（来源：中国军休网）

中国养老网

生命哲理

子曰：“吾犹及史之阙文也，有马者，借人乘之，今亡矣夫！”

孔子说：“我还能够看到史书存疑的地方，有马的人（自己不会调教，）先给别人使用，这种精神，今天没有了罢。”

（来源：国学网）

中国养老网

老年说法

养老院里的“特殊庭审”

83 岁的吕老太，本该儿孙绕膝、颐养天年，她却选择将自己的七个子女告上法庭，只为解决自己养老的问题。9 月 27 日，固阳县人民法院民一庭在固阳县的一间养老院公开开庭审理了此案。

老人难以忍受孤独

1961 年吕老太生下了大儿子，在之后的 14 年里吕老太又陆续把 6 个生命带到了这个世界。吕老太与丈夫含辛茹苦、省吃俭用将孩子们一个个拉扯成人。2011 年，随着丈夫的去世，三儿子承担起了赡养吕老太的义务，但由于三儿子是二级残疾，连自己的生活也自顾不暇，支撑了 6 年之后，在今年 5 月将吕老太托养于养老院。

吕老太早年由于脑梗，腿脚不再灵活，靠着拐杖站着，双眼几近失明，只能靠声音辨别事物。在养老院的生活，虽说衣食无忧，但缺少子女的陪伴，吕老太过得并不幸福。

吕老太在种种无奈之下，将七个子女告上了法庭，期望能有一个更好的养老去处。

兄弟姐妹对簿公堂求“和解”

9 月 27 日，固阳县人民法院民一庭的法官本着保障家庭和睦，于当天 10:30，先将七个子女召集起来进行庭前调解。应老大和老二要求，庭审法官在调解前先前往固阳县财政局和社保中心调取了吕老太的一卡通明细和养老金发放情况。在调解过程中，通过询问吕老太的子女，了解到吕老太每年还会收到退耕还林和粮食补贴，加上一卡通和养老金折算下来吕老太每个月可以收到 401 元的国家补助。吕老太的子女也表示，他们每逢过年的时候也会给吕老太 500 元的抚养费。

12:30，两个小时的调解得出了一个大家都满意的方案：吕老太住到老大家，由老大负责照顾老人的衣食住行，其他几个子女，除了没有劳动能力的老三，每人每月给老大 200 元作为吕老太的生活

费。

节外生枝调解再陷僵局

调解结束后，庭审法官和吕老太的七个子女一同前往吕老太所在的养老院，将最终讨论好的方案告诉吕老太，期望获得吕老太的同意。

这个看似皆大欢喜的解决办法却并没有让吕老太觉得满意。吕老太说，自己和大儿媳妇的关系不怎么好，去了怕受气。

眼见吕老太不同意，调解陷入了僵局。二姑娘这时提议，老人和自己亲近，自己的女儿在外地上大学，自己也独自居住，可以好好照顾老人。但二姑娘的工作黑白颠倒，白天不用工作可以照顾老人，晚上出去工作单独留老人一人在家也不放心，再雇一个护工，也没有那么多的钱。七个子女你一言我一语，屋子顿时混乱。

吕老太听着子女们的争吵，也说出了自己的想法，她说：“既然他们没有一个统一意见，我还是继续住养老院吧，这管吃管住，闷了还能跟其他老太太聊天。

下午时分，调解的第四个小时依旧没有一个满意的结果。庭审法官只能选择在养老院开庭审理这起赡养纠纷案。随着老大媳妇在庭审笔录上签字，这场持续了 6 个小时的庭审也宣告结束。

庭审中，法官一再强调家中的事儿能够由家里人自己解决，闹在法庭上本来就已经伤了和气，最后法院作出判决更是丢了一家人的面子。

据悉，固阳县人民法院将择日宣判此案。

（来源：包头新闻网）

中国养老网

十三五规划

江苏：太仓市出台老龄事业和养老服务业发展“十三五”规划

近日，《太仓市老龄事业和养老服务业发展“十三五”规划》以市政府文件形式正式出台。

太仓市人口老龄化程度高，又是全国“长寿之乡”，养老任务十分繁重，在胜利完成“十二五”确定的主要目标和任务后，规划充分预判分析面临的严峻挑战，以“四个全面”战略布局和“创新、协调、绿色、开放、共享”五个发展理念为导向，统筹推进老龄事业发展。“十三五”期间，太仓市将首次把“医养融合和互助养老”作为完善养老服务体系的发展目标；老年人养老保险、救助和福利将进一步全覆盖；加快发展老年医疗机构，深度推进医养融合；居家养老将更专业、社区照护更多元、机构养老更规范、互助养老更普遍；全面推行信息化技术在养老领域的推广应用，提供高效便捷的服务；进一步优化老年宜居环境，维护老年人合法权益，营造浓厚敬老氛围；培育和发展为老社会组织，发挥“文化养老”品牌作用，发展老年教育；促进老龄产业发展，培育老年消费市场。规划还制定了发展主要指标目标值和规划实施部门任务分解表。

太仓老龄事业“十三五”规划阐明了太仓老龄事业发展战略意图，明确了养老发展目标、主要任务和重要举措，是涉老部门的行为导向，是政府履行职责的重要依据，更是全市老年人的共同愿景。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

政府购买服务

北京：门头沟区民政局购置养老照料服务中心设备项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称北京市门头沟区民政局购置养老照料服务中心设备项目公开招标公告

品目服务/其他服务

采购单位北京市门头沟区民政局

行政区域北京市公告时间 2016 年 10 月 14 日 10:56

获取招标文件时间 2016 年 10 月 14 日 09:00 至 2016 年 10 月 24 日 17:00

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点北京市门头沟区政府采购中心网站（<http://www.bjmtgcg.cn>）

开标时间 2016 年 11 月 04 日 09:30

开标地点北京市门头沟区政府采购中心会议室（门头沟区双峪路 39-1 号）

预算金额¥349 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人高奉雯张芬

项目联系电话 010-69828192

采购单位北京市门头沟区民政局

采购单位地址北京市门头沟区新桥南大街 25 号

采购单位联系方式安志刚 010-69844202

代理机构名称北京市门头沟区政府采购中心

代理机构地址北京市门头沟区双峪路 39-1 号

代理机构联系方式高奉雯张芬 010-69828192

附件：

附件 1 北京市门头沟区民政局购置养老照料服务中心设备项目公开招标公告.doc

北京市门头沟区政府采购中心受北京市门头沟区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对北京市门头沟区民政局购置养老照料服务中心设备项目公开招标公告进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：北京市门头沟区民政局购置养老照料服务中心设备项目公开招标公告

项目编号：MC2016-140

项目联系方式：

项目联系人：高奉雯张芬

项目联系电话：010-69828192

采购单位联系方式：

采购单位：北京市门头沟区民政局

地址：北京市门头沟区新桥南大街 25 号

联系方式：安志刚 010-69844202

代理机构联系方式：

代理机构：北京市门头沟区政府采购中心

代理机构联系人：高奉雯张芬 010-69828192

代理机构地址：北京市门头沟区双峪路 39-1 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍

二、投标人的资格要求：

1、法人营业执照副本复印件 2、税务登记证复印件（未三证合一企业提供）3、组织机构代码证书复印件（有效期内，未三证合一企业提供）4、法定代表人授权书（格式）5、投标人资格声明（格式）6、投标承诺函（格式）7、投标人的财务状况证明：会计师事务所出具的 2015 年度财务审计报告复印件或银行出具的资信证明。8、社会保障资金缴纳记录：投标人参加本次招标活动半年内任意一个月缴纳证明材料复印件（单位自证无效）9、税收证明：投标人参加本次招标活动半年内任意一个月缴纳证明材料复印件（单位自证无效）10、投标人参加政府采购活动三年内，无重大违法记录的声明（格式）11、投标人及其法定代表人、被授权人在参加投标活动前三年内无行贿犯罪记录的证明。须提供其注册、经营所在地或门头沟区检察机关出具的《行贿犯罪档案告知函》。12、政府强制采购节能产品第二十期（节能产品政府采购清单）所在页复印件（技术需求表中提供）13、投标人医疗器械经营许可证复印件

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：349.0 万元（人民币）

时间：2016 年 10 月 14 日 09:00 至 2016 年 10 月 24 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市门头沟区政府采购中心网站（<http://www.bjmtgcg.cn>）

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：下载

四、投标截止时间：2016 年 11 月 04 日 09:30

五、开标时间：2016 年 11 月 04 日 09:30

六、开标地点：北京市门头沟区政府采购中心会议室（门头沟区双峪路 39-1 号）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

九、采购设备名称及数量：第一包：城子街道龙门养老照料中心居家养老数量：一批

第二包：沁心园养老照料中心数量：一批

第三包：老年服务中心数量：一批

十、项目预算资金：第一包 852673 元第二包 870666 元第三包 1770096 元

十一、采购用途：居家养老

十二、招标项目的性质：详见招标文件

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

爱心护理工程

安徽：民政部党组成员詹成付调研爱心护理工程基地



2016 年 10 月 14 日，民政部党组成员詹成付、安徽省民政厅、六安市委、六安市民政局、裕安区民政局、来到全国爱心护理工程建设基地“信德老年公寓”调研！



“爱心护理工程”，主要任务是在全国 300 多个地级以上的大中城市，建立一批为城市高龄老人提供专业护理和临终关怀服务的“爱心护理院”以及面向老年人的服务设施，为老年人创造良好的养老和生活环境条件(如适宜集中居住的老年公寓和提供居家服务的老年福利社区等)。其目的：一是减轻国家财政负担，增加社会养老服务机构总量，为城市老年人解决实际困难；二是切实统一服务理念、提高整体养老服务水平；三是创建相对集中的、适合国情的老年福利社区，建立以居家养老为基础、社区服务为依托的服务体系，用老年福利社区化概念实现老年人居家养老、生活照顾、护理关怀等一站式服务功能。





（来源：中国老龄事业发展基金会）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

