

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-10-17

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
河北：到 2020 年石家庄每千名老人拥有养老床位数 40 张.....	4
浙江：丽水近日发布养老机构绩效评估地方标准为全省首部.....	5
山东：菏泽改扩建养老机构 200 处，含乡镇敬老院 154 处.....	5
释放政策空间，支持营利性养老机构.....	5
基础养老保险全国统筹方案将出台，存套利问题.....	6
国务院清理简化养老机构审批程序，床位供需矛盾突出.....	7
国务院部署消费升级，养老服务获政策支持.....	9
养老服务市场全面放开，谁来抢滩行业蓝海.....	9
<b>热点新闻</b> .....	<b>10</b>
北京市住建委：今年将改造 900 户农村危房.....	10
上海：共有产权保障住房产权证满 5 年可上市.....	11
<b>政策法规</b> .....	<b>11</b>
北京发布社区养老辐射服务新政，照料中心将提供助餐等十大服务..	11
北京市民政局北京市财政局北京市老龄工作委员会办公室关于做好 2016 年养老机构辐射社区居家养老服务工作的通知.....	12
北京市民政局北京市财政局北京市老龄工作委员会办公室关于 2016 年开展养老助餐服务体系试点建设工作的通知.....	15
云南：严禁养老用地进行商业地产开发.....	18
<b>养老类型</b> .....	<b>18</b>
北京十家市属国企涉足养老，连锁驿站开到家门口.....	18
天津：两所国办养老院“扩容”.....	20
福建：厦门思明区建 98 个社区服务站,实现居家养老服务全覆盖.....	20
一份实实在在的养老账单：住民营养老院得花多少钱.....	21
<b>养老产业</b> .....	<b>23</b>
浙江：宁波合作开发养老致富产业.....	23
国投瞄准养老产业标准化.....	24
<b>智慧养老</b> .....	<b>26</b>
上海：先行一步探索“智慧养老”.....	26
<b>养老培训</b> .....	<b>27</b>
四川：养老服务有了对口专业.....	27

<b>老年大学</b> .....	<b>28</b>
广东：广州 19 所老年大学挂牌，鼓励企业参与老人教育.....	28
<b>中华孝道</b> .....	<b>28</b>
浙江：宁波市庆祝第四个老年节暨长寿文化活动周启幕.....	28
四川：阿坝州老龄办深入福利院开展“敬老月”慰问和安全生产督查工作.....	29
<b>健康管理</b> .....	<b>29</b>
喝水有个金字塔.....	29
<b>书刊著作</b> .....	<b>30</b>
关爱老年人公益活动在京启动.....	30
<b>养老金融</b> .....	<b>31</b>
湖南：娄星区全国首推“农民养老贷”解决被征地农民养老之忧.....	31
房市平稳是“以房养老”的前提.....	31
<b>社会保障</b> .....	<b>32</b>
2016 上海事业单位工资调整，2016 上海事业单位养老保险新规.....	32
养老金个账空账率超九成将来兑现或入不敷出.....	35
东三省社保费比例偏高，专家呼吁降低养老保险缴费.....	36
<b>国际交流</b> .....	<b>38</b>
养老天堂变为终身劳动制，日本带给我们哪些启示？.....	38
<b>城市规划</b> .....	<b>41</b>
推进京津冀养老服务协同发展.....	41
<b>热问快答</b> .....	<b>41</b>
外省人员离京养老保险能否退还.....	41
<b>军休干休</b> .....	<b>42</b>
中央人民广播电台走进市军休办莲花池军休所开展“学雷锋”活动..	42
<b>快乐生活</b> .....	<b>43</b>
子曰：巧言乱德，小不忍则乱大谋。.....	43
<b>老年说法</b> .....	<b>43</b>
七旬老人抵押房产做理财血本无归，养老房被低价过户.....	43
法护老人权益，保驾银发产业.....	44
<b>十三五规划</b> .....	<b>45</b>
浙江：杭州市将老年宜居环境建设纳入“十三五”老龄事业发展规划着力推进.....	45

<u>政府购买服务</u> .....	<u>45</u>
湖北：襄阳市本级机关事业单位养老保险基金收入户开户银行项目招 标公告.....	45
<u>关于我们</u> .....	<u>47</u>
<u>联系我们</u> .....	<u>49</u>

## 养老视点

### 河北：到2020年石家庄每千名老人拥有养老床位数40张

从今年10月份开始，石家庄市将集中利用3年半的时间，在全市开展养老服务体系建设的攻坚战。

日前，石家庄市印发《养老服务体系建设的攻坚战实施方案》。从今年10月份开始，石家庄市将集中利用3年半的时间，在全市开展养老服务体系建设的攻坚战。到2020年，新增养老床位4.4万张，每千名老人拥有养老床位数40张。

#### 社区养老服务设施，无障碍化率100%

机构养老：到2020年，每千名老人拥有养老床位数达到40张，其中护理型养老床位占总数的50%以上，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到70%以上。公办养老机构民营化率达到50%。有条件的二级以上医疗机构开设老年病科，中医医疗机构建“治未病”科和康复科。改造提升现有公办养老机构，鼓励社会力量建设高端康养适老社区，满足不同层次老年人养老需要。

社区居家养老：城乡社区居家养老服务实现全覆盖，城市社区标准化居家养老服务中心建成率80%以上，农村社区标准化居家养老服务中心建成率50%以上。每个乡镇（街道）至少建设一所标准化综合居家养老服务中心（日间照料中心）。社区养老服务设施无障碍化率100%，社区各类具有为老年人服务功能的设施向老年人开放率100%。

社区综合居家养老服务中心，将具备组织管理、协调联动、信息收集、文化娱乐、应急救援等综合性养老服务平台。每个乡镇（街道）至少建设1所标准化综合居家养老服务中心。

标准化社区居家养老服务中心，整合社区内各种服务资源，为选择居家安度晚年的老年人提供助餐、助洁、助医、助浴及精神关怀等基础性养老服务平台。

标准化农村居家养老服务中心（农村互助幸福院提升改造），则是把幸福院建设要与老年协会建设相结合，与乡村标准化卫生室建设相结合，提升农村养老服务能力和水平。

#### 明年符合规定的家庭签约医生：服务费将纳入医保

石家庄市将完善养老互联网+信息服务管理系统，实现市、县、乡、村四级互联互通，居家呼叫服务和应急救援服务信息网络覆盖率100%。市级平台将依托智慧城市建设，搭建“互联网+健康养老”信息化综合管理平台，打造12349民政养老服务品牌。政府购买社区居家养老服务范围逐步扩大。

每个街道建立1所综合性老年人配餐点，每个社区设1所老年餐桌，针对老年人饮食习惯，综合运用政府补贴、购买服务等方式，支持餐饮服务企业和养老服务组织为老年人提供配餐、就餐、送餐为一体的服务项目，重点为高龄、生活不能自理的老年人提供上门服务。

2017年，医疗机构与100张床位以下的全部养老机构建立稳定的医疗合作联系，设立就诊绿色通道，定期提供上门诊疗等服务；2018年，100张床位及以上的养老机构单独设立卫生所（卫生室）；2019年，500张床位以上的养老机构内设医院，符合条件的申请成为医保定点机构。

2017年，全面建立65岁以上老年人社区电子健康档案；2018年，社区家庭医生与65岁以上老年人签约服务覆盖率100%；2019年，80%以上的社区卫生服务中心能够提供老年护理和个性化服务。2017年，将符合规定的家庭签约医生的服务费纳入医保支付范围；2017年，为主城区70岁以上居家老年人提供紧急救援项目所需费用纳入政府专项购买服务内容。

（来源：石家庄日报）

中国养老网

### 浙江：丽水近日发布养老机构绩效评估地方标准为全省首部

近日，市质监局发布了地方标准《养老机构绩效评估规范》(简称规范)，成为浙江省首部针对养老机构绩效评估的地方标准。

《规范》参考浙江省地方标准《养老机构服务与管理规范》，结合丽水市养老服务机构现状制定。不仅规定了术语和定义、评估原则、评估指标、评估要求、评估实施等内容，还从环境设施、经营管理、服务业务、创新示范四个方面设置了具体评估指标。

每三年对全市所有符合条件的养老机构开展一轮绩效评估，市级民政主管部门统一发布年度全市养老机构绩效评估计划，根据属地管理原则，由各地民政主管委托第三方评估机构，具体组织本辖区内养老机构实施绩效评估，按照规范的评估程序确定评估结果。养老机构评估结果采用等级制，最高等级为甲等。等级按评估指标进行评分，总分为100分。其中，总分在90分以上(含90分)为甲等，75分-89分为乙等，60分-74分为丙等，60分以下为丁等。《规范》针对养老机构不同的评估结果也明确了相应奖惩措施。

市民政局工作人员介绍，《养老机构服务与管理规范》将于今年10月19日实施。市民政局将在全市民政系统及养老机构深入开展《规范》学习宣传活动，通过绩效评估，不断强化养老机构的标准化意识，引导和规范养老机构服务与管理，引导和提升养老服务整体水平。

(来源：丽水日报)

中国养老网

### 山东：菏泽改扩建养老机构200处，含乡镇敬老院154处

日期，记者从山东省菏泽市民政局了解到，截至八月底，菏泽市新改扩建养老机构200处，其中市县级福利服务中心11处，乡镇敬老院154处，民办养老机构35处，在建及建成城市社区老年人日间照料中心180处，农村幸福院1316处，养老床位数达到48321张。据了解，今年以来，菏泽市民政局部门通过搭建养老体系建设平台，助推养老设施建设进度，加大督导检查力度等措施，推动养老服务相关工作顺利开展。

(来源：齐鲁网)

中国养老网

### 释放政策空间，支持营利性养老机构

保险资金投资医养，发挥保险资金参与重大民生工程和服务业基础设施建设，符合国家供给侧结构性改革要求，有利于提升全社会保障水平。现结合医疗养老服务业实践，提出建议：

一、推动土地政策的支持措施进一步落地。建议将养老社区土地性质明确为“养老综合用地”。国土资源部现行《土地利用现状分类》中没有养老用地专门类别，只有用于非营利养老机构的“医卫

慈善用地”。用地性质不明确导致供地计划中分配给养老项目的土地不足，进而推高土地价格，成为发展养老产业的瓶颈。

二、推动医保定点资格获取政策落地，适当扩大康复治疗、亚急性期治疗医保报销范围。尽管国家和地方政府支持营利性养老机构和医院公平获得医保定点资格，但主管部门对医疗保险基金总量不足的顾虑，使实际获批很难。事实上，养老社区使用医保，不会导致总体医保支付的额外增加。建议加大对养老机构配建医疗机构纳入医保政策的落实力度，提高老年人康复医疗的支付标准。

三、解除优惠政策对养老机构营利属性的限制。加大对营利性养老机构的支持。虽然国家和地方政策明确养老机构享受水电气暖居民价，但基层企业常以上级主管部门没有发文为由延缓执行。房产税方面，建议允许营利性养老机构能够享受与非营利机构同等的房产税减免待遇。

(来源：人民政协报)

中国养老网

### 基础养老保险全国统筹方案将出台，存套利问题

基础养老保险全国统筹方案出台在即，但参差不齐的缴费率使得部分地区存在制度套利问题。

“按照时间表来看，基础养老保险全国统筹方案将于年底出台，就目前来看，养老金的归集权属比较清晰，集中托管后的产权和权益都属于地方所有，这个问题不是太大，关键是，全国统筹存在制度套利。”国庆节前夕，武汉科技大学金融证券研究所所长董登新接受记者采访时表示，部分地区的养老保险缴费率偏低，一旦实现全国统筹，缴费率较低的地区势必占了便宜。

今年的全国两会上，人社部部长尹蔚民曾表示，养老保险目前总体运行平稳，但养老保险基金未来收支平衡面临巨大压力，养老保险全国统筹方案力争今年出台。而在之后的人社部新闻发布会上，新闻发言人李忠表示，下一步将研究制订养老保险制度改革总体方案及职工基础养老金全国统筹方案。

#### 缴费率相差5个百分点

自2016年5月1日起，各地实行阶段性降低企业职工基本养老保险单位缴费比例，由之前的20%降至19%，个人缴费比例仍为8%。

不过，在此轮调整之前，部分地区已经先行“自主降费”。比如，自2012年起，浙江便统一了全省用人单位的基本养老保险缴费比例，即全省参加职工基本养老保险的用人单位基本养老保险缴费比例统一为14%，借以推进企业职工基本养老保险省级统筹。之后的2015年，广东也将企业职工基本养老保险的单位缴费比例统一为14%。

除此之外，山东和福建的企业职工基本养老保险的单位缴费比例也统一为18%，均低于国家统一规定的19%。

“基本养老保险缴费率偏低，无疑优化了企业竞争的投资环境，为当地的产业结构调整和经济转型升级营造良好的养老保险政策环境；但是，这种调整应是在养老保险基金能保证支付的基础之上。”10月6日，养老金融50人论坛特邀成员孙博接受记者采访时表示，单单就省级统筹而言，广东和浙江的养老保险缴费率偏低不是问题，只要能保证当地的收支平衡、有结余就可以；但是，长此以往，确会担心其他地区阶段性降费后也向下看齐。

有数据表明，截至去年底，我国全国企业养老保险基金累计结余超过1000亿元的省份达到10个，其中广东省、山东省已先后将部分养老金结余资金委托全国社保基金理事会投资运营。

不过，与广东、浙江等地情况相悖的是，部分省市基本养老金的规模正在迅速缩水，部分地区当期收支的情况也在逐年恶化。比如，2015年，养老保险当期收不抵支省份数量已由2013年的3个增加至6个，除陕西、青海、河北外，东北三省全部在列。

“降低养老缴费率有利于当地的经济和企业的发展，但社会保险拥有互助互济的特性。也就是说，虽然部分地区的养老金结余很多，但从全国统筹的角度来看，应该按照国家规定的标准实施，从而做出更大的贡献，而非把制度的套利留在了本地。”董登新表示，如果各地都只盘算自己的利益，那么，基础养老保险全国统筹积累的问题将会越来越多，矛盾也会越来越大。

### 调剂给付环节？

很明显，全国养老金的结余“富者愈富、穷者愈穷”，而这，也恰恰是结余较多地区抵触养老保险实施全国统筹的主要原因之一。

“养老保险全国统筹这个问题比较复杂，广东、浙江等地虽然缴费率低，但结余多，东北等地虽然缴费率高，但结余少，从这个角度来看，统筹后占便宜的是结余较低的地区。”不过，孙博同样表示，从相关法规来看，确实没有明确表明结余较多的地区可以自主降低养老保险缴费率的描述。

多年来，广东、浙江等地一直是劳务输入大省，以低廉的法定劳工成本赢得招商引资与产业发展优势；同时，老龄人口相对较少。也就是说，养老金收多支少，为此，养老保险基金结余较为庞大。但是，一直被视为养老保险全国统筹负担的东北地区，在我国社会保障制度转轨过程中，确实做出了比长三角、珠三角等地区更大的贡献。

“基础养老保险全国各地应当实施统一的费率，但由于目前尚处于地方统筹阶段，为此，省级政府可以定费率，如果实施全国统筹，费率则由中央层面说了算。”中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学公共管理学院前院长董克用接受记者采访时表示，基础养老保险费率最终将实现全国统一的费率标准，目前难以一步到位，但方向是清晰的。

提高养老金统筹层次，可以从制度上彻底摆脱地区间基金收支余缺无法调剂的难题，可以提高基金的使用效率。

有数据表明，目前已达到省级统筹标准的有 25 个省级单位，但真正意义上实现“统收统支”统筹标准的仅有北京、上海、天津、陕西和福建五省市，除此之外，其他省市的基础养老金统筹层次依然很低，管理也比较分散。

“养老保险全国统筹涉及两个方面的问题，一是缴费上的统筹问题，二是给付上的统筹问题，两头的统筹不能简单化去理解，就目前情况来看，一蹴而就按照一个缴费标准尚有难度，缴费率高的地区不愿意，缴费率低的地区占便宜。”10月6日，中国老龄科学研究中心副主任党俊武记者采访时表示，在养老金实现省级统筹的前提下，将所有省份按照经济收入水平划分成几个区，然后先在几个大区里实现养老金的“统收统支”，最终达到养老金全国统筹的目的，比如，江浙一带的养老保险缴费率就不能和甘肃、兰州等地的缴费率一样。

在党俊武看来，养老金全国统筹只是手段而非目的，不能为了统筹而统筹，而是要等到制度、管理、技术、认识等方面的条件具备后实施，避免在全国统筹的过程中，因地区之间过大的差异而造成各地之间的矛盾。

除此之外，党俊武建议，在给付环节进行平衡，比如，缴费率较低的地区除了享受一定的互济之外就不要再想有更多优惠和补助，但对于缴费率较高的地区，在支出环节给予一定的浮动空间，也就是说，除了主标准之外为其制定一个辅标准，从而激发缴费率较高地区进行基础养老保险全国统筹的积极性。

（来源：华夏时报）

中国养老网

## 国务院清理简化养老机构审批程序，床位供需矛盾突出

2015年中国60岁以上的老年人总数已经超过2.2亿人，占总人口比例超过16%。未来20年中国

的老年人口将以每年 1000 万的速度快速增加。]

养老机构审批的繁琐手续将在今后逐步被清理简化，这将有助于为全国两亿多老年人提供更多符合需要的养老服务，缓解长期存在的养老机构床位紧张的矛盾。

14日召开的国务院常务会议强调，清理取消申办养老机构的不合理前置审批，支持将闲置的旧厂房、办公用房和转型后的公办培训中心、疗养院改造成养老设施。

### 养老床位供需紧张

根据国家统计局的数据，2015年中国60岁以上的老年人总数已经超过2.2亿人，占总人口比例超过16%。未来20年中国的老年人口将以每年1000万的速度快速增加。

与此同时，由于长期的超低生育率和独生子女政策导致的“421”家庭模式，中国人的家庭规模在逐步减小。国家卫计委发布的《中国家庭发展报告2014》显示，中国人平均家庭规模仅为3.02人。家庭规模越来越小表明传统的家庭养老功能正在逐步弱化，越来越多的老年人需要在养老机构中度过余年。

全国老龄委的调查显示，中国老人对于养老机构床位的需求，正在随着老年人总量的上升迅速增加，这使得养老机构床位的供需矛盾更加尖锐。

根据民政部门统计，2015年底，全国养老床位数为669.8万张，每千名老人拥有床位数达到30.3张。尽管总量上比五年前增长了70.2%，但养老床位供需上的数量和结构矛盾仍然十分突出。

从结构矛盾看，在目前供给的养老床位中，真正让老年人住得起、住得好的养老床位比较有限，因此出现了部分收费合理、服务优质的养老床位一床难求，甚至有的一个床位有上百人等待，而另一些养老床位则因为收费过高或服务不足等问题出现闲置。

### 简化审批增加供应

考虑到众多中国老人养老的实际需求，养老床位供应不足、供需缺位的问题急需改变。此次国务院常务会议提出清理取消申办养老机构的不合理前置审批等措施将可以有效增加全国养老床位的供应。

根据《第一财经日报》的调查，在养老机构建设中，审批繁琐困难确实是一个突出的问题。在一些城市，开办养老机构的审批往往涉及国土、规划、民政、卫生、工商、公安等多部门。清理取消不合理前置审批将可以提高审批效率，缩短养老机构的建设和投入使用的时间。

2015年福建福清市玉林村一些企业家捐款400多万元建设养老院，但建院审批手续非常麻烦，承办人被告知要跑完建院所需程序需要三四年的时间。如此长期的等待让村里老人直说“等不起”。

繁琐的审批中其中很大一部分集中在土地审批上。2014年辽宁省锦州市曾出现一个典型案例，在申办养老院过程中，申办人跑了39家单位，盖了133个公章，仍然没有完成审批。而本报记者发现，这133个公章实际都是养老院在办理前置的土地手续，并非是进入审批程序后的行政审批。

针对这一状况，此次国务院常务会议提出支持将闲置的旧厂房、办公用房和转型后的公办培训中心、疗养院改造成养老设施。这一举措将会使养老机构建设更大程度避开繁琐的土地审批，将会有效增加养老床位供应。

老龄化在带给全社会挑战的同时，也带来一些商机。根据全国老龄委的统计，2014年中国老年人的消费总额已经超过3万亿元。更多适老养老机构的建设将有助于消除制约养老消费的体制机制障碍，既可充分发展银色经济，又可为老年人提供更加充足、便利、适宜的养老服务。

（来源：第一财经日报）

中国养老网

### 国务院部署消费升级，养老服务获政策支持

10月14日李克强总理主持召开国务院常务会议，确定进一步扩大国内消费的政策措施，促进服务业发展和经济转型升级。要求消除制约养老、教育、体育等消费的体制机制障碍。会议确定了加快康复辅助器具产业发展的措施，明确加大财税、社保等政策支持，将康复辅助器具产业纳入众创众包众扶众筹相关财政支持范围。

习近平总书记11日主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议。会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，要求降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。会议指出，养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务。

分析认为，目前，中国人口老龄化进入快速发展期，截至2014年底，中国60岁以上老年人口已经达到2.12亿，占总人口的15.5%。老龄化加速为养老服务市场提供了巨大发展空间，全国老龄办《中国养老产业规划》报告中显示，到2030年我国养老服务业市场的总产值将突破10万亿元大关。

(来源：财联社)

中国养老网

### 养老服务市场全面放开，谁来抢滩行业蓝海

10月11日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。会议指出，养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务。

#### 人口老龄化急速发展养老产业再迎风口

实际上，养老服务业近年来一直受到国家重视。2013年，国务院对中国养老服务体系进行顶层设计，发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》，将养老体系建设纳入国家战略。随后，国务院有关部门在鼓励社会力量参与养老服务业发展、规范养老机构服务收费管理、养老服务业人才培养、养老服务设施用地等方面出台了30多个配套文件。2016年6月，发改委明确提出全面提升养老服务质量，是应对人口老龄化、解决经济社会发展难点问题的重要改革举措。地方政府也制定了一系列配套政策，北京、天津、上海等地相继制定了养老服务专项地方性法规，各地还陆续出台了居家社区养老补贴、信息化平台、购买服务等措施。

人口老龄化的加深，使老年人的养老服务需求急剧增长，养老问题日益成为影响国计民生的重大战略问题。截至2015年底，我国60周岁以上老年人口已达2.22亿，约占总人口的16.1%；65周岁以上老年人1.43亿，约占总人口10.5%。根据全国老龄工作委员会预测，从2015年到2035年，中国将处于人口老龄化急速发展阶段，老年人口年均增长1000人左右，比重提升至28.7%。

来自全国老龄委的数据显示，目前我国养老服务市场消费需求在3万亿元以上，2050年左右将达到5万亿元，养老服务业涵盖老年人衣食住行、生活照料、用品生产、医疗服务、文化健身娱乐等多个领域，涉及面广、产业链长，随着全面放开养老服务业的政策支持，养老产业再迎“风口”。

### 医疗信息化助力医养结合 东华软件抢滩行业蓝海

2015年11月11日，国务院召开常务会议，决定推进医疗卫生与养老服务结合，更好地保障老有所医、老有所养。今年以来，在国家大力支持医疗信息化的大背景下，各地对医养结合产业的支持力度也不断加强，尤为重视医疗信息化在养老服务方面的应用拓展。河北提出，构建医疗与养老有机融合的业务协作机制，制定医疗服务信息交换标准，建立医疗机构检查、检验结果互认制度，与北京、天津专家医院建立合作机制。黑龙江提出，大力发展以互联网为载体的信息技术在健康养老服务中的应用。加强医养结合服务体系智能化建设，为居家养老、机构养老的老年人提供移动医疗服务。北京市以智慧医疗建设为契机，建立覆盖急救指挥中心、急救车辆、医护人员以及接诊医疗的全方位、立体化急救医疗卫生信息系统。

东华软件（002065）作为国内智慧医疗的龙头企业，在医疗信息化建设方面深耕多年，其数字化医院解决方案 iMedical，为全国 500 多家医疗机构的核心业务提供着软件系统支撑，包括 300 多家三甲医院的核心业务，其中不乏北京协和医院、华西医院、湘雅医院、中国医大一院这样的知名医院，目前，东华软件已经覆盖了全国四分之一百强医院的核心系统业务。东华软件智慧医疗解决方案 iHealth，可为各级医疗卫生机构架构起区域性智慧“健康云”、“卫生云”、“医疗云”，代表性用户有：衢州市卫生计生委、北京海淀区卫生计生委、呼和浩特市卫生计生委、合肥市卫生计生委、南通市卫生计生委、桂林市卫生计生委、深圳宝安区卫生计生委等。

近年，东华软件又相继推出基于数据驱动业务的新一代数字化医院系统 iMedical8.0P、覆盖全诊疗流程的病种过程质量监测与评价系统、基于 DRGs 的医疗绩效监测与分析系统、基于 DRGs 的住院医保费用监测与分析系统等以数据中心为基础的高端产品，从用户体验、临床数据全方位全流程采集、医疗质量全面管控、数据高效利用等维度，为医疗机构提供高效实用的软件工具。东华软件也由此进一步夯实其智慧医疗龙头地位。

### 医疗构建互联网医疗闭环健康乐云随访提供高效便捷服务

东华软件于 2014 年推出定位互联网医疗的“健康乐”品牌，聚焦健康管理和疾病管理两个方向，构建提供互联网医疗闭环服务的优质平台。健康乐不仅覆盖院前、院中、院后所有服务整个医疗业务全流程，同时已覆盖个人、医生、诊所、医院、药企等整个医疗行业全部主体。

（来源：今日头条）

中国养老网

## 热点新闻

### 北京市住建委：今年将改造 900 户农村危房

市住建委网站日前对外发布了《关于做好 2016 年农村危房改造工作的通知》。《通知》披露，2016 年本市农村危房改造计划总数为 900 户。

这 900 户分布在丰台、门头沟、房山、通州、顺义、昌平、大兴、怀柔、平谷、密云、延庆 11 个区。其中，房山数量最多，达到 179 户；其次为怀柔，达到 155 户；密云和延庆的数量均为 116 户。

在农村危房改造上，一部分农户将领到一笔补助金。按照《通知》要求，各区优先确保使用中央补助资金，并根据本区危房改造实际户数平均分配中央补助资金金额。此外，本市对于农村危房改造项目 2016 年区级财政补助标准为：社救对象翻建按每户不低于 4.5 万元补助，维修房屋按每户不低于

2万元补助(依据本市抗震节能改造综合改造补助标准);优抚对象房屋翻建按每户不低于5.4万元补助。

本市农村危房改造补助对象重点是居住在危房中的农村低保户、农村分散供养特困人员和其他贫困户,同时根据本市实际情况,将享受定期抚恤补助的优抚对象家庭农户纳入改造范围。

(来源:北京日报)

中国养老网

### 上海:共有产权保障住房产权证满5年可上市

10月14日晚间,上海市住建委等部门公布《上海市共有产权保障住房供后管理实施细则》规定,共有产权保障住房购房人购房后5年内可以购买政府产权份额或上市转让;上市转让或者购买政府产权份额后,住房性质将转变为商品住房。

据悉,上海自2010年起开始试点供应共有产权保障住房。今年起,试点批次1800余户家庭已取得房地产权证逾5年,将陆续符合上市交易的年限要求。

在交易方式方面,实施细则规定,购房人、同住人取得房地产权证满5年,可以购买政府产权份额,也可以上市转让共有产权保障住房;上市转让共有产权保障住房的,区政府指定的住房保障机构在同等条件下有优先购买权,上市转让或者购买政府产权份额后,住房性质转变为商品住房。

为加大对违规行为的制约力度,实施细则在交易方面实行“一票否决”,即购房人、同住人若存在拒不履行区房管部门作出的行政决定,以及有违规违约行为未改正等情形的,不得购买政府产权份额或者上市转让共有产权保障住房。

交易价格方面,政府行使优先购买权以及购房人、同住人购买政府产权份额,按照房源项目市场基准价格执行。房源项目市场基准价格根据房源类型分别由市、区级住房保障机构委托房地产估价机构评估,参考房源项目相邻地段、相近品质商品住房价格等因素拟订,并经相关审批程序批准后适时公布。

为防止住房不再困难的对象继续占有共有产权保障住房,实施细则规定,取得房地产权证未满5年,购房人、同住人购买商品住房的,应当腾退共有产权保障住房,交区政府指定住房保障机构回购,回购价格为原购房款加同期银行存款利息;取得房地产权证满5年,购房人、同住人购买商品住房的,应当在商品住房转移登记前,先行上市转让共有产权保障住房或者购买政府产权份额。

上海市住建委相关负责人介绍,上海自2010年开展试点工作以来,预计到第五批次结束,历年累计签约的家庭将达9万余户。上海市第六批次共有产权保障住房申请受理工作将于四季度开展。

(来源:新华社)

中国养老网

## 政策法规

### 北京发布社区养老辐射服务新政,照料中心将提供助餐等十大服务

养老照料中心至少实现助餐等10项服务中三项

10月17日上午，北京市民政局、北京市财政局和北京市老龄工作委员会办公室联合发布了《关于做好2016年养老机构辐射社区居家养老服务工作的通知》（以下简称《通知》），其中明确规定了本市养老照料中心建设的工作任务、要求等。根据规定，照料中心必须重点开展短期照料、助餐等十项辐射服务，街道（乡镇）主管部门与辖区养老机构签订或完善合作协议时应约定，养老机构必须至少实现三个辐射服务项目。

近两年，北京在部署社区居家养老服务的载体时频繁提到的两种模式就是养老照料中心和养老驿站。曾有市民政局相关负责人向北京商报记者介绍，相比养老驿站，养老照料中心辐射范围更大，可能会同时对接多个驿站、社区居家养老服务机构，并同时集成多种社区居家养老服务。数据显示，今年北京全市将建成208所街道、乡镇级养老照料中心，占全市329个街道乡镇总数的63%，实现老年人口养老服务需求的全覆盖。

而本次《通知》进一步对养老照料中心辐射服务的内容和数量进行了规定，比如提供短期照料服务，即要为辐射区域内失能、高龄独居以及其他需要临时短期托养的老年人提供就近全托服务，按照有关定价收取托老费用。制订喘息服务措施，对卧床超过半年，家属专职陪伴超过半年，提供一周以上短期托管服务。利用短期照料服务床位，引导辖区老年人参与照料服务体验。

此外，养老照料中心还需提供助餐服务，即养老机构利用自有食堂或与餐饮企业合作向辐射区域内老年人提供就餐、配餐、送餐服务，要制定老年营养食谱，提供符合食品安全规定要求的老年餐。养老机构申请助餐服务项目不得与北京市养老助餐体系试点项目重复申请。

（来源：北京商报）

中国养老网

## 北京市民政局北京市财政局北京市老龄工作委员会办公室关于做好2016年 养老机构辐射社区居家养老服务工作的通知

### 京民老龄发〔2016〕414号

各区民政局、财政局、老龄办：

市政府2016年重要民生实事项目明确提出“加强包括养老照料中心在内的养老机构辐射居家服务，支持其中100家完善辐射居家养老服务功能，为其区域内110万老年人提供短期托管、助餐、助浴、助医等10项居家养老服务”的要求。依据《北京市居家养老服务条例》，为了规范、优质完成实事工作任务，完善本市社会化养老服务体系，引导养老照料中心率先发挥综合辐射功能，鼓励全市养老机构利用自身资源优势开展社区居家养老服务，决定通过一次性项目补助方式，对全市养老机构完善社区居家养老服务功能给予支持。现就有关事项通知如下：

### 一、工作任务

各区要把养老机构尤其是养老照料中心建成区域综合性养老服务平台，指导其以合营、承包、协作等方式整合区域内养老服务设施、各类专业服务机构和服务团队共同组成居家养老服务联合体，采用分散或集成（流动服务车）方式为区域内老年人提供专业化、多样化的上门服务。

要针对辐射区域重点服务人群尤其是失能或衰弱老年人及其家庭，制订分类服务方案。要对政府供养的托底服务对象，确定具体服务项目，提供全额补贴服务；要对辖区内的困境或重点保障老年群体，尤其是失能、失智老年人提供专业化养老服务，引导老年人参与服务体验，并对提供专业服务的单位给予阶梯式服务补贴支持。切实帮助解决老年人的照料、助餐、助洁等问题。项目成果评价以老年人获得感和满意度为基本依据。

重点开展以下十项辐射服务内容：

(一) 信息管理服务。要对辐射区域老年人的服务需求开展寻访和挖掘, 准确掌握老年人的实际需求。要使用好北京市社会福利机构信息管理系统, 导入辐射区域老年人信息, 录入辐射区域服务商信息, 及时、准确记录辐射服务开展情况。要加强老年人个人信息安全保护措施, 确保信息安全, 实现动态管理。

(二) 短期照料服务。要为辐射区域内失能、高龄独居以及其他需要临时短期托养的老年人提供就近全托服务, 按照有关定价收取托老费用。制订喘息服务措施, 对卧床超过半年, 家属专职陪伴超过半年, 提供一周以上短期托管服务。利用短期照料服务床位, 引导辖区老年人参与照料服务体验。

(三) 助餐服务。养老机构利用自有食堂或与餐饮企业合作向辐射区域内老年人提供就餐、配餐、送餐服务, 要制定老年营养食谱, 提供符合食品安全规定要求的老年餐。养老机构申请助餐服务项目不得与北京市养老助餐体系试点项目重复申请。

(四) 助洁服务。养老照料中心或合作单位、养老机构充分利用已有洗衣等助洁设备, 根据服务需要配备家庭上门保洁、洗衣服务人员, 制定助洁服务流程, 公示收费价格, 根据老年人需求, 准时提供上门助洁服务。

(五) 助浴服务。制订助浴服务安全操作规程, 积极为居家生活老年人, 尤其是对中、重度失能老年人提供上门助浴、理发等服务。引导辐射区域老年人到养老机构体验和感受专业的综合身体清洁服务。

(六) 助医服务。要与周边医院、社区卫生服务中心、康复护理等机构签订合作协议, 建立有效紧密的合作关系。为区域内老年人就医和转诊开辟绿色通道, 建立巡诊、连续性医疗和健康管理的服务制度。为术后、住院后或慢性病老年患者提供康复护理专业指导。为辐射区域内老年人提供用药提醒和清理过期药品服务, 指导老年人遵循医嘱, 正确用药。为老年人提供陪同就诊、取药等服务。

(七) 精神关怀服务。要与心理咨询等专业社会组织合作, 设立精神关怀服务工作站(室)。为辐射区域内老年人提供心理健康评估筛查、情绪管理指导和健康知识讲座, 促进心理健康。对主动辨识存在中度到重度心理问题的老年人, 提醒家人尽早送老年人到医疗机构就医。组织开展适合老年人的文化、体育、手工、娱乐等活动。

(八) 教育培训服务。设立老年课堂, 对老年人家属、家政服务人员、社区居民、志愿者进行生活照料和护理技能实训。对高龄、失能老年人家庭提供护理、康复、照顾服务技术指导和帮助。指导老年人开展家庭安全隐患排查。

(九) 志愿服务。建立老年人志愿服务团队, 开展实地走访, 掌握老年人志愿服务需求。按照“志愿者组织(团队)+养老机构+社区、家庭”的模式开展服务。对志愿服务人员进行必要的岗前培训, 采取一帮一、多帮一的方式对接老人, 并建立接力服务机制。

(十) 拓展服务。为行动不便老年人提供助行服务。设置居家智能养老和老年用品体验区域, 对家庭养老服务开展实训。开展养老辅助器具租赁、维修服务等工作。

## 二、项目实施

养老机构开展辐射社区居家养老服务要根据自身资源优势, 在街道(乡镇)的组织指导下, 从十项工作任务中选定并设计具体实施的项目, 组织好落实。项目的实施分项目申报、项目评估、项目落实、项目验收四个阶段, 于2017年9月底结束。

(一) 项目申报。各区主管部门要会同区财政部门共同审查确定本区年度申报项目。组织养老机构完成年度辐射服务方案的项目申报和项目汇总统计工作, 并报市老龄办备案。

(二) 项目评估。各区民政、老龄部门组织第三方对项目可行性、必要性和资金合理性等进行综合评估。可根据本区开展服务的实际情况, 适当调整服务项目方案。确定调整的项目, 应报市老龄办备案。

1. 确定专家组成员。

2. 审核承接单位项目情况。

3. 专家组与相关单位对项目单位实地考察, 提出完善方案建议。项目申报单位应在规定时间书面反

馈落实整改意见，补充完善相关材料。

4.专家组对项目进行打分并形成专家组意见。

5.按评审结果确定项目清单。

(三)项目落实。各区主管部门根据有关规定和本区实施方案，加大工作力度，狠抓工作落实，督促指导项目承接单位按时完成辐射社区居家养老服务工作。信息管理服务是必做项目，应由街乡镇政府与养老机构共同实施，全面摸清辖区专业服务需求，切实转化成项目实施。养老机构要挖掘自身潜力，做好短期照料、助餐、助洁等基本服务项目；助医、精神关怀、教育培训等服务项目，可由街道（乡镇）牵头，养老机构提供场地，引进其他专业组织共同开展服务。

(四)项目验收。各区民政、老龄部门要委托第三方对辐射项目完成情况进行评审验收，并邀请区人大代表、政协委员及相关专家参与验收。应注意吸纳基层老年协会等社会组织参与项目设计、过程监督和绩效评价

### 三、支持办法

各区要根据工作任务中明确的十项服务内容，养老机构每开展一项服务即作为一个分项目给予支持。要严格按照“竞争性分配”、“集体决策”原则进行综合评估的结果，确定支持的项目清单和支持额度，从2016年市级统筹分配各区的居家养老服务专项资金中安排。各区严格按照市财政局《关于印发〈北京市养老服务事业补助区县资金管理办法〉的通知》（京财社〔2015〕2069号）规定进行管理和使用。

### 四、工作要求

#### （一）强化责任落实

各区民政、财政、老龄等相关部门要通力协调配合，共同谋划辖区养老机构发展社区居家养老服务，要指导相关街道（乡镇）养老照料中心制订区域辐射服务方案，并指导具体项目的规范开展和有序推进。

街道（乡镇）作为开展辐射社区居家养老服务工作的管理主体，要摸清辖区托底保障和分类服务事项，并提供精准的刚性服务需求，明确服务内容和应解决的突出难题。根据辖区老年人经济状况、身体状况和服务需求，制订分类服务项目、服务价格以及按服务单价比例提供补贴的具体方式。对于短期照料、助餐、助洁、助浴、助医、精神关怀、教育培训、志愿服务等服务项目要明确受益人数、服务模式、申请补贴额度等。要为养老机构辐射社区居家养老服务提供清晰的服务对象信息，督促指导养老机构按其建设方案落实辐射居家养老服务。街道（乡镇）主管部门要与辖区养老机构签订或完善合作协议。合作协议应明确养老机构履行其辐射服务方案承诺的服务事项，约定养老机构至少实现三个辐射服务项目。养老机构与其他合作方一起开展服务的，应在其合作协议中明确各自的责、权、利关系。

#### （二）强化督促监督

各区民政、老龄部门应加强养老机构开展辐射社区居家养老服务的督促和监管，尤其对养老照料中心自获得营业资格起一年内未按协议约定开展辐射社区居家养老服务工作的，应书面责令限期整改，未按规定时间完成整改的，应全款追回财政支持资金（含市、区等各级财政支持的资金）。受追回政府补贴处分的单位，将依据《北京市居家养老服务条例》第二十一条规定，记录并存档其不良信用信息，取消其继续享受养老政策优惠的资格。

各区民政、老龄部门应统筹使用好市级支持资金，要根据项目的实际情况和评审结果，确定各项具体支持额度。各街道（乡镇）要按照服务合作协议，根据各辐射服务项目的服务量和效果，应将服务补贴按季度拨付服务单位，并加强项目支持资金监管，确保资金按进度执行。

各区民政、老龄部门要建立项目资助资金审计制度。项目完成后要委托会计师事务所统一审核，

完成项目考核验收。考核合格的，要按相关规定要求，将资助资金安全、及时、足额拨付至项目单位账户。考核不合格的要将相关预拨资金追回至区财政。发现对存在虚报、套取、冒领、挪用财政支持资金行为的，及时追回问题资金的同时，要依法追究有关单位和个人责任。各承接项目的养老机构要自觉接受各级民政、老龄、财政、审计部门的监督检查，严格按照进度要求落实项目。

### （三）强化宣传推广

各区要按照整体推进、择优扶持的原则，突出重点，培育服务典型。要发挥项目承接单位的各自优势，积极打造特色服务、品牌服务，并采取多种形式进行宣传。积极研究对本区社会投入大、辐射区域老年受益人群多、社会效益明显的、提供优惠服务的项目，通过区级统筹，适度增加支持资金，采取拓展合作、服务补贴等方式给予重点扶持。

各区要认真总结、及时推广辐射社区居家养老服务工作的典型经验，促进已运营的养老机构全面开展辐射服务，推动养老机构利用自身资源优势，为周边社区居住在家的老年人提供服务，不断满足社会化养老服务需求，提高老年人生活质量。

自本通知下发之日起，《北京市民政局北京市财政局北京市老龄工作委员会办公室关于支持养老照料中心和养老机构完善社区居家养老服务功能的通知》（京民老龄发〔2015〕216号）同时废止。

北京市民政局、北京市财政局、北京市老龄工作委员会办公室

（来源：北京商报）

中国养老网

## 北京市民政局北京市财政局北京市老龄工作委员会办公室关于2016年开展 养老助餐服务体系试点建设工作的通知

### 京民老龄发〔2016〕391号

东城、西城、朝阳、海淀、丰台、石景山、房山、顺义区民政局、财政局、老龄办：

为了贯彻落实《北京市居家养老服务条例》，积极推进养老助餐服务体系建设工作，2016年继续在东城等8个区开展养老助餐服务体系试点建设工作，为全市养老助餐服务体系建设的全面实施总结经验、探索模式，满足老年人营养膳食基本服务需求。现就试点建设有关事项通知如下：

#### 一、试点目标

通过养老助餐服务体系试点建设，探索养老助餐服务模式，培育养老助餐服务品牌，引导老年人养成科学营养膳食的健康习惯，持续满足老年人的就餐基本服务需求。

#### 二、建设模式

（一）重点培育养老助餐品牌服务商。鼓励大型专业餐饮服务商（中央厨房）利用自身独立的服务网络、科技手段或智能设备，通过“餐饮服务商（中央厨房）+社区配送+老年人家庭”方式直接开展服务。

（二）着力发挥养老服务设施功能作用。充分发挥包括养老照料中心在内的养老机构和养老服务驿站等养老服务设施的餐饮功能，采取不同形式和办法，就近为有就餐需求的居家老年人提供服务。

（三）继续鼓励支持现有老年餐桌开展服务。对设施较为完善、功能基本齐全的老年餐桌进行巩固和规范，支持其向专业化、连锁化、规范化发展，提升服务质量。继续鼓励支持机关事业单位食堂为社会老年人提供助餐服务。

### 三、试点任务

各区结合实际，积极探索巩固和发展养老助餐服务模式，在各老年餐制作点全面贯彻试行《餐饮业老年营养餐技术要求》。通过养老助餐体系建设，满足老年人助餐基本需求。养老助餐服务体系试点建设项目从通知下发起，至2017年9月底完成。

东城区采取“1+X”综合助餐服务模式。“1”为中央厨房，“X”就是在每个社区建设助餐点，为老年人提供助餐服务。

西城区以“老字号”餐饮企业服务网点和依托辖区内单位食堂形成老年餐专供网络服务模式，为老年人提供助餐服务。

朝阳区采取“1+43+N”居家养老助餐服务模式。“1”为朝阳区养老指导中心，“43”为全区43个街道（乡镇）老年餐服务中心，“N”为各类提供老年用餐服务的服务商，为老年人提供助餐服务。

海淀区以“中央厨房+冷链运输+社区配餐”的服务模式，为老年人提供助餐服务。

丰台区依托餐饮连锁企业和包括养老照料中心在内的养老设施建设助餐网点的服务模式，为老年人提供助餐服务。

石景山区以“中央厨房+社区养老服务驿站”的服务模式，为老年人提供助餐服务。

房山区由政府搭台，企业市场化连锁经营，建设大型中央厨房，通过养老助餐车和社区配餐点服务模式，为老年人提供助餐服务。

顺义区以政府主导建设中央厨房配送，构建“中央厨房+社区助餐点+义工送餐”的服务模式，为老年人提供助餐服务。

### 四、项目补贴

市级财政统筹分配拨付各区的2016年居家养老服务专项资金，可优先安排支持试点区养老助餐服务体系建设。

（一）厨房改造。除养老照料中心主体和外设功能区外，对养老照料中心在街道（乡镇）区域内的社区层面分支和餐饮机构加盟商，以及实行包片服务的大型社会餐饮服务商的厨房，因扩大老年餐服务进行改造部分，提供改造补助。

（二）设备购置。对大型社会餐饮服务商从事养老助餐服务的送餐设备、餐食保温保鲜器具的配置实行补助。

（三）社区餐点建设。对需要在社区设置分餐和就餐点的，对无障碍设施的改造、餐桌椅、照明等适老化服务设施给予补助，为老年人营造方便、安全的就餐环境。

### 五、项目监管

（一）建立项目申报制度。各区要组织养老助餐服务商填写申报《养老助餐服务建设项目申报表》（见附件），对上报的养老助餐服务项目进行评审后方可实施。10月底前，各区将养老助餐服务体系试点建设方案报市老龄办备案。

（二）建立项目评估制度。各区应委托第三方对上报的养老助餐服务项目的可行性、资金的合理性、卫生安全措施、计划进度安排和预期效果等进行评估，对养老助餐服务项目执行情况进行评审。

（三）建立数据统计制度。养老助餐服务商要有老年人就餐信息统计，实行信息化管理和服务，保证服务信息数据的真实性和实效性。

### 六、工作要求

（一）加强组织领导。各区要充分认识养老助餐服务体系建设的重要性，要成立领导小组及办公室，明确各自职责分工，民政、老龄作为牵头部门，要加强组织协调，形成工作合力，做到实施有方案、落实有细则、完成有时限、督查有机制。紧盯安全管理的关键环节，积极协调卫生监督、交通安

全等部门，既主动服务，又严格督导，创建良好的服务环境。每月5日前，向市老龄办报告上月工作进展情况。

(二) 严格跟踪绩效。各区根据项目进展情况，认真制定绩效跟踪监管办法，对养老助餐项目实行目标管理、动态监管，全程跟踪。充分发挥绩效监督在项目申报、项目审核、资金拨付、资金使用过程和事后评价方面的积极作用，确保各项绩效目标实现。市老龄办将组织对养老助餐服务体系试点建设的项目进行督促和实地检查，并邀请市人大、市政协和有关部门协同检查养老助餐服务项目实现情况，以及老年人对助餐服务成效的评价。

(三) 强化资金监管。市级补贴资金主要用于涉老装修改造、添置助餐设备等基础性支出，不得挪作他用。各区要加强对项目建设的督促、指导和监管，提高市级补贴资金的使用效益，并探索建立养老助餐服务的长效机制，确保养老助餐服务体系试点建设项目按期保质完成。对没有发挥作用的，责令限期整改。对整改仍不合格的给予清退，并追缴支持资金。

(四) 加大宣传力度。各区要充分利用各种宣传媒体，调动社会参与的积极性，为推进养老助餐服务体系建设营造良好的舆论氛围。要采取多种形式，大力宣传养老助餐服务的意义，培育好典型。要大胆探索，勇于创新，总结经验模式，鼓励企业建立联盟，协同发展，共同完成好这项惠及千家万户的民生工程。

附件：养老助餐服务体系建设项目申报表

北京市民政局北京市财政局  
北京市老龄工作委员会办公室  
2016年9月20日

附件

养老助餐服务体系建设项目

申报表

项目负责人：

联系电话：

填表说明

一、要按照公开、公平、公正的原则，参与申请的养老助餐服务企业社会影响较好，有固定的服务主体、服务计划。鼓励有资质的社会组织参与申报养老助餐服务项目。

二、养老助餐服务商要具备制作老年营养膳食的条件，可提供就餐、配餐、助餐服务，符合食品安全卫生质量标准。参与养老助餐服务商要有记录老年人就餐的统计数据 and 机制。

三、联系方式

联系人：×××

联系电话：×××

地址：×××

电子邮箱：×××

项目名称

项目负责人

联系电话

手机

项目总投资

(万元)

项目基本情况(包括助餐服务项目改造或前期准备情况、计划进度以及后期管理运营等)

应明确项目拟针对的需求或拟解决的问题进行说明。

厨房改造方案

(请具体说明)

拟投入资金

完成时间

街道（社区）  
配餐点方案  
（请具体说明）  
拟投入资金  
完成时间  
配备设备情况  
（请具体说明）  
拟投入资金  
完成时间  
申报单位负责人：（公章）  
年月日  
北京市民政局办公室 2016年9月28日印发

（来源：老龄办）

中国养老网

### 云南：严禁养老用地进行商业地产开发

云南省政府近日印发《云南省养老服务体系“十三五”规划》（以下简称《规划》）提出，2017年前，云南省农业厅、国土资源厅等部门要将农村未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益用于养老服务。严禁借“养老设施用地”变相进行商业地产开发。

在用地政策扶持方面，《纲要》提出，各级政府要在城乡规划和土地利用总体规划调整完善中统筹考虑养老服务发展需要，依据新建养老床位的工作目标和年度任务，按照床位标准和建设规模确定养老机构建设用地规模，并在土地利用总体规划和年度计划上优先安排保障。民办非营利性养老机构与公办养老机构享有相同的土地使用政策，符合国家划拨用地目录范畴的，可以划拨方式办理；符合农村集体建设用地流转规定的，可使用集体建设用地。乡镇（村）兴办的养老服务设施，优先使用集体建设用地，涉及使用农用地的，按照农村公益用地办理农用地转用审批手续。鼓励社会资本参与养老服务设施建设，营利性养老机构的建设用地可优先保障，采取协议出让、招标出让等方式办理。

（来源：中国国土资源报）

中国养老网

## 养老类型

### 北京十家市属国企涉足养老，连锁驿站开到家门口

家里老人的养老总是个大难题：家附近的养老院床位紧张，质量参差不齐；送到郊区养老院，虽说环境好地儿又宽敞，可离家又太远，儿女总是放心不下。

和酒店一样，养老院也开始连锁经营了。作为北京市国资公司下属养老企业，北京第一家全国资

运营养老驿站管理集团——北京诚和敬驿站养老服务有限公司近日拿到了营业执照，未来三年内，近200家连锁社区型养老驿站将在京城落地开花。不只是国资公司，首钢、金隅、北控、京能等十家市属国企已纷纷涉足养老产业，将补充北京养老设施、服务的不足。

### 家门口养老不寂寞

在望京的澳洲康都小区，小路旁花草点缀，偶尔走过几位遛弯儿的老人，诚和敬养老驿站望京店就在小区深处。

迈进这家600平方米的社区养老驿站，迎面一个宽敞的大客厅，几位老人正拉着家常。再往里走，一个开放式厨房映入眼帘，两个大冰箱装满了蔬菜、水果和奶制品。走廊墙上，贴着老人们团体活动时的照片，走廊尽头还有轮椅能推进去的助浴间。

“和其他养老院不同，这儿离老人们的家很近，装修也是居家风格。”曹雅婷是这家养老驿站的见习站长，她说，这里养老的15位老人都来自小区及周边地区。在这里，老人们都有着适合自己的护理方案，借助一些医疗智能硬件，血压、血糖等身体参数还会上传到健康管理平台上，供护理人员随时监测分析。7个房间共15个床位，床上都连着一个遥控器，按一下床头就抬高了，方便老人调整卧姿或起身。挨着养老驿站就是康复中心，中医和中药门诊正接待社区居民，旁边还有一个供老人们免费使用的理疗屋。

“住在国营的养老驿站很放心，这儿很有家的感觉！”78岁的古老告诉记者，小区里来来往往都是熟人，想回家看看也特别方便，不会有住养老院的寂寞。

### 驿站成社区养老重要模式

连锁经营社区养老驿站的思路，源于今年5月北京市提出的社区养老服务驿站建设的指导意见。

“我们之前主要做机构养老，建了多家大型养老机构，两年前在望京店试水社区养老模式。”诚和敬驿站公司总经理张帅一说，在民政部门提出新规划后，市国资公司下属单位诚和敬投资公司，全资成立了诚和敬驿站公司，通过收购、合作以及招投标的形式布局养老驿站网点。今年内，诚和敬社区养老驿站将在城区布局40家左右，明后年将分别至少布局60家。

养老产业属于回报周期长、利润微薄的投资项目。“驿站开得多了形成连锁网络，才能实现规模效应。”张帅一说。

根据《北京市养老服务设施专项规划》，到2020年，90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，6%的老年人通过政府购买社区照顾服务养老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老，因此社区养老的重要性突显。目前，北京已将社区养老服务驿站定位为承接基本公共服务的场所，政府将在可控的范围内，在场所、设施等方面提供更多扶持。

数据显示，本市有近300万居家老年人，养老服务设施、长期护理保障和老年人医疗卫生服务等问题受到群众普遍关注，尤其城六区1600个老旧小区养老服务场所严重不足的问题亟待解决，需要探索建立各方主体共同参与、政府支持、专业运营、事业产业融合发展的社会化服务新体制。其中，国企投资、连锁化发展的养老驿站，成为破解养老难题的重要尝试。

### 服务网点辐射周边小区

在北京，诚和敬连锁养老驿站还有十余家。它们无一例外都设在了小区里，方便市民居家养老。这些驿站还将以上门服务方式，辐射周边数公里范围小区的老人们。

据介绍，养老驿站更注重社会效益，不过也在依靠多种方式盈利。以望京驿站为例，目前已经实现了收支平衡，老人们每月的养老服务费从3800元至1万元不等，老年餐桌、医疗服务、上门护理、居家改造、器具租赁等都成了增值项目。

“女儿有了孩子，老的小的忙不过来，养老中心工作人员热情，饭菜也合口，我就住进来了。”家住朝阳区高井北街7号院87岁的朱老说，她的“新家”，是去年4月1日营业的金隅爱鑫养老照料中心。

自2014年起，金隅开始涉足养老服务，设立多家社区养老中心。今年8月，北控集团的怡园光熙长者公寓亮相，项目自身配备二级康复医院，可为辖区内9个社区约1.6万名老人提供居家养老服务；11月底，北控在建的香河园街道社区养老驿站也将投入运营。

另据了解，首钢总公司、北辰集团、外经贸控股公司等国企，也将发展养老服务产业作为未来五年的主业或培育型主业。北京市国资委相关负责人介绍，目前，北京已有10家市属国企的34个项目参与全市机构养老建设，其中15个项目已投入运营，提供床位2377张。此外，首开、京能、一轻控股等11家国企的16处存量土地房屋有参与居家养老服务的意向。

(来源：北京日报)

中国养老网

### 天津：两所国办养老院“扩容”

#### 多措并举缓解养老机构“国办撑、民办饿”局面

一直以来，“国字头”养老机构是老人们青睐的养老地方，但“一床难求”却让老年人“望而止步”。记者从市民政局获悉，为了满足老年人需求，本市两所国办养老院“扩容”，其中，市养老院对主楼进行改扩建，由现在的3000多平方米扩大到9500平方米；第五老年公寓也在压缩办公房，腾出床位以接收住养老人。此外，本市还在不断探索，提高民办院服务水平，让老年人选择养老机构不再只看其“身份”，而是看其服务的品质。

据悉，目前本市共建设养老机构398家，其中：市级国办5家、区级国办16家；全市养老床位6万余张，其中，国办院只占10%。为了缓解本市养老机构“国办撑、民办饿”的局面，本市采取养老院国办与民办“联姻”的方式，即国办养老院从人员、技术等方面给予民办养老院支持。还有采取养老机构公建民营，由政府出资修建养老机构，再通过委托管理、合作运营、购买服务等方式进行社会化运营，公建民营的养老机构性质仍属于国办养老院，只是在运营环节上加入社会力量，这既可以保持国办养老机构各种福利服务性质，又可以发挥民间运营团队的专业性。

(来源：天津日报)

中国养老网

### 福建：厦门思明区建98个社区服务站,实现居家养老服务全覆盖

截至目前，思明区已建成98个社区居家养老服务站、1128个居家养老服务网点及17个日间照料中心，实现居家养老服务全覆盖。

据报道，截至目前，思明区已建成98个社区居家养老服务站、1128个居家养老服务网点及17个日间照料中心，实现居家养老服务全覆盖。

据悉，思明区社会福利大楼将“变身”全市首个区级养老服务综合体，为老人们提供医养结合、日间照料、送餐配餐等多项服务。

这个“巨无霸”式的养老服务综合体集五大功能于一身：医养结合养老中心、日间照料中心、爱心送餐配餐中心、居家养老服务中心和老人用品展示中心，总面积8700多平方米，共六层楼。运作模式采用公建民营，目前招投标工作即将启动，通过引入国内优秀的社工机构进驻，提升服务水平，增强养老服务总体实力。

一项项更贴心、更完善的服务将满足老人们的全方位需求:医养结合养老中心将可以解决老人，特别是困难老人的养老问题；日间照料中心将提供老人短期托管、老人慢性病康复疗养、送药上门等服务；爱心送餐配餐中心将辐射全区有需求的居民。

(来源：厦门日报)

中国养老网

### 一份实实在在的养老账单：住民营养老院得花多少钱

耄耋之年的俞富春，给记者算了一笔账。他和老伴把房子租了出去，住进了医疗服务齐全的民营养老院，他们的退休金加上房租共计一万元左右，而在养老院每个月的支出大约7000元左右，加上针灸、理疗等费用，他们基本自给自足，不需要跟儿女伸手要钱。而杭州和睦老人公寓院长胡春雷介绍：“床位费从680到1680不等，护理费从1100-2500不等，伙食费400块钱一个月。”

#### 老两口的养老账单：把房出租住进老院每人每个月3500元

俞富春患有帕金森综合症，83岁的时候，身体一下子垮了下来。如何居家医疗养老，成了他和老伴的最大难题，因为他们家距离最近的医院要一个多小时，孩子们都有工作，也不可能随时守在身边。

“我们女儿、女婿就带着我们两个人到处找养老院，问了好几个地方，才问到这个地方，我们这个地方看了看，看了看设施比较齐全，有保健医生、有康复医生，再有针灸的医生，我想蛮好的。”俞富春的老伴周水珍告诉记者，如今，他们住进了杭州和睦老人公寓。

自从2014年10月住进这家养老院之后，俞富春老人就坚持每周做五到六天针灸和理疗，并按照医生的要求每天按时吃药。房间里都有呼叫铃，一旦有什么需要，就可以呼叫护理员过来帮忙。

周水珍老人说，跟公办养老院相比，民营养老院的收费要高一点，但是对于他们两个都有退休金的人来说，还能够承受。周水珍给记者拿出了刚刚交过的费用清单，周水珍每个月的费用是2780元，包括1680元的床位费和1100元的护理费，俞富春老人的费用是3980元，包括1680元的床位费和2300元的护理费，另外还有平时针灸、拔罐、推拿的治疗费用等。

周水珍老人每个月的退休金是3300多元，老伴俞富春的退休金是6030元，这样每个月的收入是9000多元，再加上把自己家里的房子出租，每个月还有1500元的收入，这样基本上可以满足他们在这里的费用。

尽管住在这里的费用要贵一些，但是周水珍老人觉得可以接受。在这里老伴可以很方便地做治疗，不仅减轻了她的负担，也减轻了孩子们的负担。

现在周水珍老人已经习惯这里的生活，服务员定期会来给老伴洗澡、换洗衣服，晚上也会帮着翻身、上厕所。白天医生、护士巡查一次，服务员也会随时过来照看。而周水珍闲暇的时候，会和其他老人一起打打麻将，有时也到附近的市场逛一逛，买点东西，她还把家里养的花都搬到了这里。

记者在和睦老人公寓发现，与普通养老院不同的是，这家老人公寓专门设有一个护士站，护士站还有一个配药室，每天为需要的老人配药、输液。

在每个楼层还有一个护士台，每天有责任护士在这里负责。胡春雷告诉记者，他们这里的责任护士，不仅负责老人的健康管理，还要收集老人家属的意见建议，并且指导、监督护理员的日常护理工作。

#### 民营养老院的生存现状：利润最高10%

目前和睦老人公寓已经入住老人260多人，入住率达到了88%。在这些入住的老人当中，三分之

二是有医疗需求，需要生活、医疗护理的老人，特别是一些长期卧床、失能失智老人，成为他们这里入住的主要群体。

杭州和睦老人公寓院长胡春雷介绍到，在这么短的时间内，能够达到这么高的入住率，也完全出乎胡春雷的预计。当时他们拿到项目的时候，这里基本上是毛坯，之后他们投资 1200 多万进行了装修，又投资 200 多万购买了生活和医疗设备。

“房子是政府的，我们虽然投入了 1000 多万，但是按照 10 年平摊，我们把成本算进去，然后就是把每年给我上给政府的使用费算进去，再根据我们这个区域的老人总数，就是需求量可以接受的价格来做了一个测算，我们算了一下，如果能达到 200 位老人入住，我们可以达到收支平衡。”

胡春雷以前干啥的？他们公司以前干啥的？他向央视财经《经济半小时》记者坦言，当初他们看好这个项目，就是在于政府的支持。政府的土地，并且建好了房子，每年只是象征性地收取 100 万元租金，而政府要求的条件仅仅是优先保证杭州拱墅区的老人需求。

作为民营的养老院，如何吸引老人入住，提高入住率成为能否挣钱的关键。按照当时他们的核算，只要入住率达到 50%，他们就可以做到持平。而要想提高入住率，一个是要提高服务，另一个就是合理的收费价格。

杭州和睦老人公寓院长胡春雷介绍到：“我们现在费用三块，床位费、护理费跟伙食费，床位费从 680 到 1680 不等，根据房间大小，跟朝向，护理费根据老人的身体状况，跟他所需要的服务，从 1100-2500 不等，伙食费就是我们是包餐，比较便宜，400 块钱一个月。”

这样的收费到底能够有多少盈利呢？胡春雷来到财务室，他给记者拿出了 2015 年的审计报告，这是他们运营一年的收支汇总。

“护理收入，2015 年是 850 多万，然后运营补贴，政府运营补贴 50 多万，因为去年补助要今年给，要评估还没有到帐，但是算出来是 50 多万，所以总体收入来说是 900 万左右。”

而审计报告上的支出项目主要包括了：人员工资 237 万，给政府的场地租金 100 万，工程摊销费 90 多万，设备折旧费 60 多万，水电费 30 多万。

“可能就是说整体成本来说是 750 多万，900 万减掉 750 万，百分之十几的利润，这是建立在，确实入主现在我们基本上可以入住，将近可以达到饱和的状态，但是还是要维持这种运营模式，这种入住率有一个 10%多一点的利润。”

胡春雷觉得，他们这家公建民营养老院能够盈利，关键是政府提供了租金便宜的养老场地，减少了民营企业的前期投入，这样他们就和公办养老机构占到了一个起跑线上，也能够把更多的资金和精力放在提高服务质量上。

### 政府搭台，民资唱戏！“公建民营”养老院风生水起

这个位于杭州市江干区丁桥镇的丁桥皋亭山养老院，其前身为杭州市丁桥镇敬老院，由丁桥镇政府出资建设，当时仅有 25 个床位。2006 年，卓永岳与丁桥镇政府签订投资协议书，组建团队接管运营丁桥镇敬老院。

卓永岳接手之后，对敬老院进行了改建，这样具有“公建民营”雏形的养老院于 2006 年正式开业。按照当时的合作条件，对于符合丁桥镇政府收养政策的老人，镇政府给予每人每月 550 元的资金补贴。

但是当卓永岳把政府集中供养的老人和社会寄养的老人放在一起的时候，逐渐发现了一个问题，敬老院仅仅能够解决一些基本的生活照料，对于一些老人的看病、专业护理等问题，当时的敬老院根本无法满足。而且远离市区，附近也缺乏医疗机构，如果老人半夜突发疾病，十分危险。

“所以在这个养老设施基础上面，我们就申请了一个医疗机构，所以当时向我们江干区政府申请，我们就成立一个绿康老年康复医院，这样子把我们绿康所谓的政府的一个皋亭山这个养老院，跟我们这个医疗机构相结合起来组织。”浙江绿康医养集团董事长卓永岳对记者说道。

卓永岳打出的申请，政府部门很快就批复了。有了老年康复医院，他开始调整养老院的定位，把过去养老院单纯提供生活照料，转变为医养结合、护理为主的模式。

记者看到，绿康老年康复医院就设在一层，老年人足不出户就可以得到基本的医疗保障。在楼上

的老人居住区，还设置了像医院一样的医生护士工作区，他们康复治疗师、养老护理员一起，全程参与这些老人的护理。

记者看到，在每个老人的床头，都贴着一个信息卡，上面详细写着老人的年龄、性别和入院时间，同时还有护理的级别，以及饮食和风险提示。

一家民营企业承包了14家养老院：它真的赚钱吗？

由于土地是政府无偿提供，仅需要缴纳少量的设施租赁费，绿康老年康复医院的收费也要低一些，床位费每月1200元，护理费最低1500元，再加上老人的伙食费，每个月的总费用最低只要3000元左右。

“我们基本上控制在3000，特别是一些重症急救用药的时候，我们也很少超过5000块钱，我们基本上是3000-5000块钱之间，这样老年人的一个费用。”

按照这样的收费标准，绿康集团的盈利是多少呢？在浙江绿康集团人力资源部，经理陈晓告诉记者，总收入在5400万左右。抛去成本以后，差不多就是8%到10%的利润，400、500万左右。

卓永岳告诉央视财经《经济半小时》记者，在刚刚创办养老院时，一直亏钱，一亏就连亏了5年。但如今，利用公建民营的模式，卓永岳的绿康集团已经在浙江复制了14家公办民营养老院，可以提供的床位超过了6000张。而在整个浙江省，目前已经有113家养老机构，两万多张床位，是由社会力量在运营。

浙江省民政厅社会福利与老年服务处处长黄元龙认为，一方面，政府要给民营机构足够的优惠政策，使得民营养老机构有钱可赚，同时民营养老机构还要有精确的定位，针对真正有需求的老人，走专业化的服务，才能长远地发展下去。

（来源：央视财经频道）

中国养老网

## 养老产业

### 浙江：宁波合作开发养老致富产业

近日，来自浙江省宁波市象山县贤庠镇珠溪村的93岁老太周淑贞，慕名来到象山县丹东街道河东村养老院，住进宽敞洁净、设备配套的新楼舍，吃上三菜一汤的可口午餐，听着看着院友们亲切友善的慰问，她兴奋地告诉前来征询的院长余晓萍：“好人好地方，我住定了！”

余院长说：现在院里老人有河东村老年公寓的，有街道敬老院的，也有慕名新入住的，共有60多位。自6月26日迁居以来，个个吃好住好，安心开心。

交谈中得知，丹东敬老院原坐落在赤坎水库边，去年上半年因危房暂搬到茅洋敬老院。也在去年，河东村投资400万元，建成面积3000余平方米的老年公寓，除安排20多位居家养老人员外，尚有大半房屋空置。今年上半年，丹东街道经过考察，发现河东村老年公寓交通方便，场地开阔，适宜开办规模养老院，但食宿、娱乐、消防设施需要进一步完善。河东村班子征求党员群众意见，认为养老产业前景无限，合作开发互利双赢。于是该村通过银行贷款，新增投资160万元，按照标准化养老院的要求，设计改建宿舍、厨房、餐厅、娱乐室、卫生室及消防设施，布设自动喷淋系统，添置电视、空调、冰箱、消毒柜等器具，全面提升综合管理服务功能，床位扩大到120余张。

河东村养老院投资扩建，不仅及时解决街道敬老院临时住房问题，也为该村带来实惠和利益。村支书余根宝介绍说，去年12月村老年公寓开张以来，因村财力有限，基础设施不全，入住老人不多，自收自支勉强运作。楼上住着老人，楼下空房外租少人问津，村里得不到收益。通过引进街道敬老

院，全面提升服务功能，村上原入住老人费用增加不多，食宿质量明显提高。按照租房协议，村里每年可收租34万元。鉴于改造投入大，村集体经济薄弱，街道已预付两年68万元房租费。

(来源：今日象山)

中国养老网

### 国投瞄准养老产业标准化

不出楼门就可以享受一层的美食餐厅，去二层的法式香榭丽舍大街上理发、购物，还可以去三层的医疗室做做推拿……它不是豪华酒店，而是一座针对失能、失智老人的，融合了中法特色的城市嵌入式养老机构。这里随处可见休息区，有自然光线的引导，墙壁的软包，各种设施的圆角设计，墙壁颜色的运用……不经意间的一个小细节体现着专业与品质。

它离我们的生活很近，就坐落在北京最繁华的商业地段之一——西城区阜成门商圈，总面积约3万平方米，规划设计约318间房，按照不同的护理需求划分为重度失能、失智、高级照护等房型。它就是在国投集团原总部办公大楼基础上改造装修的北京国投大厦项目，计划于2017年竣工并正式运营。

统计数据显示，包括养老及大健康产业已经成为当前全球最大的新兴产业。快速增长的老龄人口，催生出一些新的养老方式和投资机遇。2016年两会上，李克强总理在参加地方代表团审议时表示，“千万不要小看社会养老，这是朝阳产业，属于经济新动能。”对于目前的中国，养老问题已经是一个重大的民生问题，但由于土地、资金、劳动等生产要素长期供给不足，我国养老产业发展缓慢，市场发育程度低。虽然政策支持力度较大，但尚待落实到位。

“民营经济干不了的，而国民经济又非常需要的，就是企业的国有资本需要进入的领域。”正是本着这样的原则，国家开发投资公司董事长王会生很早就关注到养老产业的发展。

王会生说：“国有资本快速进入养老产业，可以把政府的力量、企业的力量、民间的力量、慈善公益基金的力量聚合起来，将养老住宅、金融、家服、消费、文化等产业带动起来，推动形成养老服务标准化，这有利于培育市场，形成公平有效的市场竞争，释放养老产业的增长潜力。”

肩负国投发展养老、大健康产业重任的国投社会事业投资部总经理王坚朴在接受企业观察报记者采访时表示，国投在实践中，通过相关规范化体系的建立，正力争成为国家养老行业制度、规范创立的引领者。

#### 立足一线城市，小规模可复制

立足国内一线城市及老龄化程度较高的中心城市，以机构养老为核心，以中高端市场为起步，逐步面向中等及以上收入人群，形成布局网络化、产品多样化、服务标准化的综合养老服务体系，逐步打造国内一流、国际领先的养老服务企业，同时积极布局养老全产业链，创建我国养老行业的知名品牌。这是国投养老产业的总体发展思路。

按照“一线、高端、小规模、可复制”这一原则，国投的养老项目主要采取以租赁物业为主的轻资产方式运作。王坚朴表示，“未来10年，计划投资100家。”

在这个大的框架下，国投近期养老产业规划的重点是“护养型”养老机构。主要服务于生活不能自理以及其他需要长期护理的老人，并通过内设医疗机构实现医养结合，将入住老人的护理需求和医疗需求有效衔接，提升养老服务的品质。以此满足护理型老年人的刚性需求。

对于为什么选择一线城市，王坚朴解释说，针对老龄人口的布局，有两个重要的指标，一个是城市的老龄化程度，一个是人均可支配收入。“两个指标同时双高，是我们布局的重点。”老龄化程度高代表着刚性需求，表明养老需求旺盛，而人均可支配收入则决定了人的观念。他举例说，在某些区域就有类似的情况，一提到把老人送到养老院，就会被认为是不孝，而这种情况在全国老龄化程度最

高的上海，却没有出现。

“小规模就是以独立物业 200 个单元为主导，成为一个可复制的管理单元，总结经验并不断推广复制。”王坚朴说。按照上述原则，在国投近期的规划中，第一阶段（2016—2020 年），将针对刚需老年人群，重点布局城市嵌入式医养融合型养老机构，通过快速复制方式，奠定公司养老产业发展的基础；第二阶段（2020 年以后），随着经济发展和人们健康意识和观念的提升，适时启动适老型养老社区的投资和建设。

今年 5 月启动的北京国投大厦养老项目便体现了这一规划的落地，也是国投养老产业的起步项目，王坚朴告诉本报记者，“北京养老项目是国投和法国团队合作的首个项目，对国投发展养老健康产业具有特别关键的重要意义，是历史性的第一步。”然而，可复制的显然不仅是项目本身，还有标准化的管理和对专业化队伍的培训。

### 引进法日经验消化吸收创造国投标准

事实上，国投在养老项目推进过程中，一直在积极寻求与法国、日本等知名养老机构开展合作，将欧美日几十年积累和发展的具有领先优势的运营模式和服务体系引入中国，并与中国老人的实际需求相结合，形成国投未来发展养老服务产业的运行标准和规则。

在探索与法国养老管理团队合作中，技术出身的王坚朴说，他借鉴了工业投资领域中外合作的经验，将合资看作是一个引进、消化、吸收再创新的过程。因此，养老机构的负责人将由在法国本土具备多年养老院运营经验的资深人士担任，并根据项目的具体需求，配备在康复护理、膳食、人员培训等领域具有丰富经验的法籍专业人士进行指导。例如，根据法籍专家团队的建议，建筑功能上设置了较大比例的公共活动区和医疗康复区，进一步保证了居住品质和医疗条件。

王坚朴说，学习吸收后成为国投自己的标准，才是复制的前提。

法国投资方代表乐夫舍说，IDP 公司在最近几年十分关注中国养老所面临的现实问题，因此与怀着相同目标的国投走到了一起。“我们合作，不只是做一个简单的项目，而是为了我们共同的使命而奋斗。”

已有 40 年老年人护理服务领域经验和实践的乐夫舍，这样总结了法式养老机构的优势：

法式养老机构首先要成为一个生活场所，然后才是护理服务场所，要最大限度地保证老年人的自主性与个人认知；其次，养老机构是一个集体，应当根据相应的规章制度运作；同时，无论处于失能或失智的何种状态，每一位住户都享受各自空间；医疗化是一个重要的数据支持，它能保证我们为老人提供特别的照料，否则，一切都将成为不可能。然而，我们也不应为此给予“过分关注”，应当为住户的生活留有空间，避免把住户当作病人；我们将致力于关注住户生活质量的主要方面，例如营养、睡眠、行动、集体活动；为了保证机构的长远发展，采取现场管理的方法；其关键词是：护理服务、医疗化并舒适惬意、亲情、关怀、尊重与人道主义。

乐夫舍认为具有此种运营理念和价值观的院长是机构运营的重要保障。他说：“我们护理服务的职业道德是建立在对住户‘仁爱’的基础上。”

而再好的管理与运营理念也要适合当地的需求，王坚朴认为与法方合作中本地化过程的关键就是文化的融合。

乐夫舍说，与国投的结合是共同合作的结果，需要做大量的沟通，分享双方的经验技术，在交流的过程中也了解了对方的文化。“我们通过咨询中法两国资深的专家，分析引进到中国养老机构的案例及意见，一点点不断完善法式护理与中国具体情况的结合。要知道这不只是一个简单的建筑项目，而是中国首个中法结合的养老机构，我们真正要打造的是一个为长辈带来幸福安康的温馨的地方。”

### 产融结合，推动养老服务业发展

除了养老以外，以医疗器械、医疗服务等为核心的大健康产业发展思路也在国投的战略规划之中，未来考虑采用基金投资的方式进入，并融入信托等金融手段，进一步完善公司的健康产业发展体系。

在社会事业投资部成立时，王会生曾表示，公司开展社会事业，包含了养老产业、健康产业，以

及为健康产业、养老产业做支撑的健康大数据、互联网、金融等一系列相关产业。“养老不仅是盖个房子、把老人送进去，而且是包含医疗、护理、康复、老年器材等在内的一系列产业。”

王坚朴介绍说，在西方养老产业中很重要的一项是养护结合，这也是西方做得比较好的，其主要原因是因为有长期护理险。从日本长期护理保险制度中可以看到，通过社会保险模式，实现了个人与政府共担责任的普惠制护理服务；在责任主体方面，既体现中央集权又调动地方积极性；在保障对象方面，尽可能扩大覆盖范围、增强制度保障能力；在资金来源方面，采用现收现付制，具有较强的追求代际公平和收入再分配的特点；在护理服务方面，体现了预防优先和社会化、产业化的原则。

王坚朴透露，虽然国投的养老、健康产业刚刚起步，但在综合布局中，正在酝酿“健康产业投资基金”，希望以小博大，用少量国有资本带动大量的社会资金和外资，这也是国投惯有的投资路径。

关于推动养老金融的发展，王会生曾有这样一段总结：养老金融服务是养老产业的高端服务业，具有较大的市场需求和开发空间。国有企业具有金融资源和资金优势，推动养老金融服务业发展。一是推动住房反向抵押养老保险试点；二是探索“以房养老”模式；三是创新养老产业的融资方式；四是探索基本养老保险基金和全国社保基金、企业年金、个人储蓄养老保险基金与养老产业的有效结合和利用模式。

正如 IDP 公司代表乐夫舍所言，谁都有老去的一天，我们的责任就是创造一个幸福养老的手段，永远不要忘记如果我们的长辈不幸福，我们同样也不快乐。通过我们已付出的努力及未来还需要做出的努力，我们相信将会为我们的父辈、孩辈、子辈、孙辈的幸福带来社会性的改变。

(来自:企业观察报)

中国养老网

## 智慧养老

### 上海：先行一步探索“智慧养老”

根据最新的统计显示，2015年，上海老龄化程度就高达30.2%，预期寿命同年攀升至82.75岁。这使得上海当之无愧地揽获并至今保持着“全国最早进入老龄化”“老龄化程度最高”“预期寿命最高”这三项记录。

上海在保持记录的同时，也面临着城市急剧老龄化的问题，在近日发布的上海市老龄事业发展“十三五”规划中，“科技老龄”一词被列入上海2020年将要实现的总体目标之一。

传统的养老服务模式，着眼于养老设施建设、养老队伍培育与管理等“硬性”环节的投入。随着物联网、云计算、大数据、移动互联网等技术兴起，养老服务又新增了一项抓手，就是依靠信息技术与养老服务相融合，在“软”环节上做文章，为老年人提供触手可及的智能化服务。

比如，上海市在2013年由多部门联合开始推出“高龄老人护理保障计划”，旨在保障高龄老人得到基本的老年医疗护理服务。具体内容是：对上海城镇高龄老人经老年医疗护理需求评估达到一定护理需求等级的，由基层医疗卫生机构提供基本的居家医疗护理服务（涵盖了17项基础护理，11项常用临床护理），医保支付高龄老人居家医疗护理费用。

那么如何将这一计划落实到街道的老人身上呢。上海黄浦区就和万达信息联合打造了上海万达全程护理站，这是首家经黄浦区卫计委批准的专业医疗护理机构，致力于提供家庭医疗护理保健服务，通过建立与基层社区医疗单位的密切联系，围绕“医护融合”的服务模式，以个人、家庭、社区为单位提供基础护理、常用临床护理、康复训练、健康教育、健康监护、就医协调等多样化的医疗护理服务。同时，依托总公司万达信息多年来在医疗卫生领域的经验积累和不断创新成果，自主打造了社区

医疗护理服务信息化平台，集成个人健康监测设备，个人护理预约服务终端、移动护理工作站、运营监控等信息服务系统，运用O2O（线上线下）互动医疗社区护理服务模式：老人通过微信浏览个人护理档案，预约个人护理服务需求；专业级的运营服务团队及时受理预约并派工；护理人员携带移动护理工作站进入客户家庭，完成首次健康评估、建立护理档案；客户确认护理服务方案、开启护理服务，并现场完成服务满意度评估；运营服务团队全程跟踪护理服务过程，定期回访护理服务质量。

万达信息股份有限公司高级副总裁翁思跃表示，上海万达全程护理站的成立，为应对人口老龄化程度，开展高龄老人医疗护理计划试点工作，推进黄浦区养老事业发展提供了有益探索。健康事业是惠及全民的大工程，回望2015年，十八届五中全会及“十三五”规划将“健康中国”提升到新高度，上升为国家战略，足见对健康事业发展的重视。目前我国健康产业增加值远远落后于美国、日本等发达国家，甚至与一些发展中国家相比也有很大差距，这意味着我国健康产业的发展前景广阔，万达信息下一步布局包括三医联动、健康云等多方面的内容。

从整体来看，上海首个市级综合为老服务平台也在酝酿之中，上海市民政局老龄工作处处长陈跃斌“以往的养老服务信息往往散落在区、街镇等各个不同平台上，老年人查询起来并不方便。综合为老服务平台的出现，有助于缓解老年群体信息不对称问题。另一方面，通过建立‘综合为老服务数据库’，可促进为老服务信息数据的共享、决策分析和监督管理，有效提升服务资源配置的效率。”据了解，综合为老服务平台建成后，将形成市、区“两级平台”，市、区、街道（乡镇）“三级网络”。目前，上海正在积极推进区级层面、街镇层面为老服务信息平台的统筹建设。以徐汇区为例的部分区已整合民政、卫生计生、医保等部门的老年照护服务信息以及老年人健康信息，建成统一养老服务信息管理平台，并依托该平台对老年照护需求评估、服务分派、监管等各环节实行一体化管理。结合老年宜居社区建设试点工作，上海已有12个区基本建成区级信息化为老服务平台。

（来源：中国经济网）

中国养老网

## 养老培训

### 四川：养老服务有了对口专业

为适应养老服务市场旺盛需求，今秋开学，四川首个“养老服务与管理”专业在四川中医药高等专科学校设立，目前首批招收的40名学生已开课。

据介绍，该专业主要是培养具备老年社会工作、老年护理保健、老年服务管理等方面的知识和技术的应用性专门人才；课程设置涵盖老年人沟通技巧、老年人生活照料、老年人康复护理等；学生毕业后将在各类养老机构从事养老护理员、养老事务管理等工作。

目前，我国已步入老龄化社会，对包括医疗在内的健康服务业发展带来巨大挑战。养老服务人员往往只通过短期培训，专业人才的教育和培养途径方面尚处于空白的状态。“养老机构一直存在着招工难的问题。”四川省绵阳市万鸿颐养院工作人员说，“我们一直想招年轻、有专业能力的养老护理人员，目前还是比较困难；去年我们尝试着与外省几所民政学校联系过，但因联系得太晚，学生早就被其他养老机构提前预订了。”

据了解，四川中医药高等专科学校已与日本日中介护事业交流协会等签署了联合办学协议，目前已有川内外10余家企业找上门来，拟签订校企合作定向培养协议，提前锁定毕业生。

（来源：四川日报）

中国养老网

## 老年大学

### 广东：广州 19 所老年大学挂牌，鼓励企业参与老人教育

广州市民政局 14 日称，广州目前老年大学、老人志愿服务以及法律维权服务等方面都取得一定成绩。广州将引入更多社会力量参与养老服务，企业或许也能办“老年大学”。

当天举行广州市“敬老月”文艺汇演活动。该活动已经连续举办 13 年，是广州全市老年文化活动中规格高、规模大、影响力广的老年文化艺术活动。今年文艺汇演有近 300 支队伍参加。据统计，广州市目前有 1400 余个文艺团体，400 余个体育团体。

广州市老年大学艺术团团长朱玲称：“这些团体丰富老年人的生活，为老人提供了社交平台，让大家老有所乐，老有所为。”

“下一步，广州将在增强爱老敬老的社会氛围方面做更多的工作。”广州市老龄办主任温凌飞透露，未来将出台更多老龄工作的政策法规以及引导更多社会力量参与养老服务。

针对目前“广州的老年大学名额难求”的说法，温凌飞表示并不存在。他表示，广州目前有挂牌的老年大学 19 所，今后还将鼓励社会各界参与老人教育，包括企业未来也或许有机会参与到老年大学的教育工作中。

（来源：中新网）

中国养老网

## 中华孝道

### 浙江：宁波市庆祝第四个老年节暨长寿文化活动周启幕

10 月 9 日，是中华民族传统佳节重阳节，也是我国法定的第四个老年节。由宁波市老龄工作委员会和宁海县人民政府共同主办的宁波市庆祝全国第四个老年节暨长寿文化活动周启动仪式在宁海县潘天寿广场隆重举行。中国社会福利与养老服务协会会长冯晓丽，宁波市人民政府副市长林静国出席活动并致辞。宁波市人民政府副秘书长张霓主持启动仪式。中共宁海县委书记褚银良代表宁海县委、县政府致欢迎辞。宁波市民政局局长杨雄跃、副局长俞曹平以及宁海县四套班子有关领导出席仪式并为获奖代表授牌或赠书。

林静国副市长在致辞中，首先代表市政府、市老龄委向全市老年人致以节日的问候和良好的祝愿！向荣获首届养老服务“双十佳”单位和第二届“敬老文明号”荣誉的先进集体表示热烈的祝贺！向全市各级从事老龄工作和养老服务事业的同志们表示亲切的慰问！向长期以来关心、重视、支持我市老龄事业发展的各级领导、各有关部门和社会各界表示感谢！他强调，当前人口老龄化形势日益严峻。积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业，满足老年人日益增长的多元化需求，是各级政府和全

社会义不容辞的责任。我们庆祝老年节，启动长寿文化周活动，就是要深入挖掘养老养生的长寿生态资源，创新丰富养老养生长寿产品，倡导全社会关注老年人养老养生需要，大力弘扬尊老敬老的社会风尚，让老年人更加健康长寿、幸福快乐!我们要进一步增强老龄工作的使命感和责任感，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，深入实施健康老龄化、积极老龄化策略，为老龄事业发展作出新贡献!

启动仪式上，我市对获得首届养老服务“双十佳”单位荣誉称号的单位进行了授牌，慈溪市附海镇养老日间照料中心等“十佳居家养老服务中心”、宁波市社会福利院等“十佳养老机构”代表上台接受了奖牌。同时，宁波广电集团老少广播频道、余姚市小曹娥镇中心小学、宁海县社会综合福利院等10家单位，代表84家获得宁波市第二届“敬老文明号”称号的单位上台接受了奖牌。此外，还向宁波市首届十大“长寿村”代表和老人代表举行了《“生态宁海长寿人家”宁海县寿星风采散记》书籍赠送仪式。

启动仪式现场，还举行了宁海县老年大学学员汇报演出和宁波市首届十大“长寿村”风采展。来自各县(市)区民政局、老龄办有关负责人，市养老服务促进会常务理事，首届十大“长寿村”、养老服务“双十佳”单位和“敬老文明号”获奖代表，以及200多位老年群众参加了上述有关活动。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

### 四川：阿坝州老龄办深入福利院开展“敬老月”慰问和安全生产督查工作

10月10日至12日，阿坝州民政局党组成员、州老龄办专职副主任罗先蓉同志带队，深入茂县、松潘2县社会福利机构，开展“敬老月”慰问和安全生产督查工作。

工作组先后深入两县福利院，看望慰问了福利院的老人们，为他们送上了米、面、油等生活用品，祝愿老人们福寿安康，晚年生活开心愉快。

督查组组织两县消防队、安监局、卫计委、食品药品监督管理局等部门，现场检查安全生产工作，指出存在问题提出整改要求。要求福利院安全生产一要加强组织领导，将安全工作纳入重要议事日程，加强分析研究，制定工作方案，明确目标，及时分解工作任务;二要落实工作责任，坚持民政局一把手负总责，分管领导直接负责，福利院具体负责，层层抓落实;三是强化部门协作，建立健全安全信息沟通机制，加强与公安、消防、安监、卫生、食药监等职能部门协调联系，进一步增强安全工作合力;四是抓好设施设备保障，对用火、用电、食品、消防等设施设备的定期安全检查要落到实处，发现问题要及时整改;五是严格执行24小时值班制度，防止安全事故发生，确保老人人身财产安全。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

## 健康管理

### 喝水有个金字塔

对现代人而言，“喝水”已非补充水分那么简单。种类繁多的饮料让人可以选择不同的口味，并

从中摄取相应的营养。但是，有统计表明，上世纪70年代，美国人仅有6%~8%的热量摄入来源于饮料，如今，这个数字已高达21%。水已成为影响人们健康的一大因素。《美国医学营养学期刊》发布了世界上第一份《健康饮料指南》，指出喝水也和膳食一样，有个金字塔。

第1等级：最“简单”的水。白开水、矿泉水等能帮助人体吸收必需的矿物质，是维持正常新陈代谢和生理功能的基本物质。我们最该多喝的，就是这种最“简单”的水。成人每日每公斤体重需水30~40毫升。正常成人在温和季节、一般工作情况下，每日需水量约为1800~2500毫升，其中包括饮水、食物中含有的水、内生水等。饮水通常占1500~2000毫升。剧烈运动或高温作业时大量出汗，需要增加饮水量。小儿代谢旺盛，需水量相对比成年人多，一般情况每日每公斤体重需水量为80~90毫升。2岁以下，每日每公斤体重需水量为100~150毫升。

第2等级：不加糖的茶与咖啡。茶和纯咖啡都不含热量。茶中含有丰富的类黄酮，不仅具有抗氧化作用，还能改善血管舒张功能。适当喝点咖啡，有助于降低2型糖尿病的发病率，对保护心血管也有一定好处。不过，由于咖啡因具有刺激性，建议每天摄入量不超过300毫克。有数据显示，一杯大杯星巴克咖啡中，咖啡因含量为260毫克；常见速溶咖啡每包咖啡因含量为55毫克。

第3等级：低脂、脱脂牛奶或无糖豆类饮品。我国推荐每日牛奶300克。牛奶是钙、镁、钾和维生素D的重要来源，多喝牛奶有助于改善骨密度。

第4等级：无热量甜饮料，如茶饮料、乳饮料等。我国《预包装食品营养标签通则》规定，食品营养含量表中，每100g产品能量≤17千焦，其中脂肪提供的能量≤总能量的50%可称为“无热量”。这些饮料中所含热量对身体虽不会产生不良影响，但已有多项研究表明，饮料甜度增加，会使人更偏好甜食。所以，此类饮料虽然热量很低，也应尽量少喝。

第5等级：含热量、有一定营养的加糖饮料。如100%果汁和蔬菜汁、酒、运动饮料等，低血糖、运动时等需要的情况下可适当饮用，帮助身体及时补充能量，但它不是必需品。含糖量5%以下，并含有钾、钠、钙、镁等无机盐的碱性饮料是较好的选择。

第6等级：含热量甜饮料。包括碳酸饮料和一些果汁含量甚微、含糖量却非常高的饮料。其中所用的甜味剂可能会引发龋齿、肥胖及2型糖尿病，应尽量少喝。

根据以上六级金字塔，一般来说，每日饮水中，最应多喝白水。无糖的咖啡、茶和牛奶、豆类饮品，有益健康，应适量摄取；低营养、高热量的饮料应少喝，更不能代替水；加糖饮料摄入更应减少。

（来源：生命时报）

中国养老网

## 书刊著作

### 关爱老年人公益活动在京启动

随着老龄人口的增加，老年人的身心健康日益受到全社会的关注。10月16日上午，由全国老龄办和北京市老龄办共同主办的“读《快乐老年》，让老年人快乐——北京市关爱老年人公益活动”启动仪式在北京恭和苑老年社区举行，大美枫林（北京）文化发展有限责任公司向北京市老年人赠送10万册《快乐老年》图书。

《快乐老年》是一部系统解析老年人内心世界的书。该书于2006年由光明日报出版社出版发行，2016年9月由中国文联出版社修订再版，并在今年入选国家新闻出版广电总局和全国老龄工作委员会办公室“2016年全国老年人推荐优秀出版物”。该书的作者是光明日报社原总编辑袁志发，他在2015

年被全国老龄办授予“全国老有所为楷模”荣誉称号。在16日的启动仪式上，袁老先生用自己亲身的经历和体验，讲述了什么叫快乐，怎样才能快乐，告诉老年朋友如何从人生感触走向人生感悟，在万事面前想得开、想得通、想得远、想得深，从而过一种积极向上、健康快乐、老有所为的生活。86岁高龄的石毅老先生是该书的忠实粉丝，他曾亲历过解放战争和抗美援朝战争，在启动仪式上他兴致勃勃地讲述了《快乐老年》对他的深刻影响。

据活动组织者介绍，今后还将陆续在全国其它省市开展捐赠《快乐老年》图书活动，以实际行动支持鼓励老年人发挥正能量，做出新贡献，贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的决策部署。

（来源：中国经济网）

中国养老网

## 养老金融

### 湖南：娄星区全国首推“农民养老贷”解决被征地农民养老之忧

10月14日上午，娄星区人民政府与中国农业银行娄底分行签订了战略合作框架协议。

为解决失地农民的后顾之忧，娄星区于2012年率先在全市启动被征地农民社会保障工作，并不断完善政策措施，积极开拓创新。今年，娄星区与中国农业银行达成合作，推出“农民养老贷”信贷产品，为想参保但没有缴费能力的被征地农民提供3000元至10万元的信用贷款，切实有效地解决被征地农民的养老之忧。

“被征地农民个人缴费部分，如果没有能力缴费，可以向农业银行申请贷款，以后按月从养老金里面还本付息，分15年归还，被征地农民本人不用交一分钱，就可以参加城镇职工养老保险，之后按月领取养老金，领取养老金400元以上。”娄星区人社局党组副书记、副局长、社保局局长刘中良告诉记者。

娄星区开展商业银行和社会养老保险的对接合作在全国尚属首创，娄星区也是中国农业银行“农民养老贷”产品在全国唯一的试点区。“农民养老贷”无需抵押，采用信用方式，只要是符合补缴条件的被征地农民，且银行信用等级达到一般级及以上，申请贷款时无逾期未还贷款行为，均可以申请“农民养老贷”。

（来源：娄底新闻网）

中国养老网

### 房市平稳是“以房养老”的前提

住房反向抵押养老保险涉及房地产、金融、保险、社保等多个领域，其业务模式的成熟、完善，既需要各地的试点推广积累经验，也需要制度法规的细致和完善。“以房养老”能否在中国顺利推行？笔者认为，除了制度性障碍和传统文化障碍等因素，房地产市场的价格波动大、预期不明朗是当前“以房养老”推行过程中难以跨越的坎。

自2015年来，中国房地产市场已呈现明显的分化趋势，一方面一线及部分二线城市房价继续攀

升，另一方面三四线城市去库存形势依旧严峻。不论是继续攀升还是泡沫破裂的预期，都会严重影响“以房养老”的积极性。

从老年人的角度来看，持续上涨的房价客观上会降低老年住房拥有者参与反向按揭的积极性。住房资产具有投资和消费的双重属性，而一线城市持续飙升的房价强化了住房的投资需求，从而弱化例如“以房养老”这类的住房消费动机。如果短期内对房价的预期仍然是持续上涨，那么当前参与反向按揭就不是最优的资产配置选择，继续持有房产使其增值一段时间后再参与反向按揭可以获得更大收益。这样的预期造成老年人对“以房养老”的观望和等待心态。同时，高涨的房价也推动了租金价格的上涨，老年人将住房出租就足够支付养老院的费用，家人还拥有房屋的所有权，显然比反向按揭更具吸引力。

从老年人子女角度看，房价上涨及房产在家庭财富中的主体地位使子女较难支持父母反向按揭。北上广深的高房价造成大批年轻人买不起房，只能与父母同住。“以房养老”将住房资产反向抵押给保险公司，老人过世后房产处置权归保险公司而非法定继承人，与老人同住的子女将居住何处？西南财经大学中国家庭金融调查数据显示，2015年中国家庭总资产中房产占比高达69.2%，是美国的两倍多。住房资产是我国绝大多数家庭最主要的财富，将其交给保险公司而非子女，这已不仅是面临传统文化障碍，而是更现实的经济问题。

从保险或金融公司的角度看，房地产市场中长期的走势不明朗，部分城市呈现泡沫化风险，使公司在开发此类产品时持谨慎保守态度，缺乏推行反向按揭的动力。在发达国家，反向按揭由以政府主导的保险机构或市场化保险公司来分担风险。比如在2007年至2009年的次贷危机中，美国房价大幅下跌造成许多反向抵押贷款的房产价值不足以偿还老人获得的养老贷款本息，美国联邦住房管理局作为项目担保人动用50亿美元的保险基金弥补银行损失。

相对理性健康的房地产市场，以及对房价较为稳定的预期，对“以房养老”的发展过程至关重要。当中国房地产市场基本平稳，才是推广“以房养老”的适合时机。

(来源：财经)

中国养老网

## 社会保障

### 2016 上海事业单位工资调整，2016 上海事业单位养老保险新规

摘要：现在提到机关事业单位工资调整,不少人的理解就是要给公务员涨工资了,其实这两者的概念并不同,机关事业单位的范围有多大?很多人并不清楚。那么,今年上海事业单位工资如何调整?请看以下内容:

2016 上海事业单位工资调整,2016 上海事业单位养老保险新规。现在提到机关事业单位工资调整,不少人的理解就是要给公务员涨工资了,其实这两者的概念并不同,机关事业单位的范围有多大?很多人并不清楚。那么,今年上海事业单位工资如何调整?请看以下内容:

企业退休人员

- ①先统一增加 80 元
- ②按本人缴费(含视同缴费)每满 1 年增加 2.5 元
- ③以本人 2015 年 12 月的基本养老金为基数增加 2.5%。

机关事业单位退休人员

①先统一增加 80 元

②再按照同类人员平均养老金增加 4.5%。

注意：上述退休人员中，2015 年 12 月底前，女性年满 60 周岁、男性年满 65 周岁的，每月再增加 20 元。

与此同时，本市还将对 2015 年底以前按“镇保”规定按月领取养老金人员，每人每月增加养老金 130 元。

对 2015 年底以前按城乡居民养老保险规定按月领取养老金人员，每人每月增加基础养老金 90 元，养老金调整后，城乡居民养老保险基础养老金标准为每人每月 750 元。

发放时间

上述各类人员的养老金从今年 1 月起增加，并将于 6 月 15 日通过相关银行、邮局发放到领取养老金人员的账户中。

### 2016 年上海机关事业单位养老保险新规

国务院正式公布了《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》。这份近 3000 字的文件有 12 大条，其中许多有很强的政策性，很多人表示看不太懂。改革后到底有哪些变化，记者第一时间采访了人力资源和社会保障部有关负责人。

#### 1、改革涉及哪些人？

解读：按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关(单位)、事业单位及其编制内的工作人员。这样规定，与现行机关事业单位编制管理和经费保障制度是相适应的。纳入改革范围的单位和个人，实行社会统筹与个人账户相合的基本养老保险，从而根本改变了制度模式，从单位保障变为社会保障。

#### 2、改革后如何缴费？

解读：单位及其工作人员都要缴纳养老保险费。单位按工资总额的 20% 缴费；个人按本人缴费工资的 8% 缴费。本人缴费工资高于当地职工平均工资 3 倍的部分不纳入缴费基数，低于平均工资 60% 的以 60% 为基数缴费，即“300% 封顶、60% 托底”。个人缴费全部计入个人账户，统一计息。这与企业职工基本养老保险政策是基本一致的，有利于实现制度之间的衔接。这是养老保障筹资机制的重大变革，从较为单一的由财政供款为主的渠道变为单位和个人缴费、财政承担养老保险基金的兜底责任的多渠道筹资，形成单位、个人、政府共担的新机制。

#### 3、改革后养老金怎么计发？

解读：基本养老金待遇分为两部分：一是基础养老金，以社会平均工资和本人缴费工资的平均值为基数，每缴费 1 年计发 1 个百分点，即缴费年限越长，待遇水平越高。二是个人账户养老金，累计历年个人缴费的本息，除以规定的计发月数。这是对退休养老待遇确定机制的重大改革，由原来按“最终工资”的一定比例分档计发退休费，改为主要按照本人历年缴费多少、缴费期长短来计算养老金标准，工作人员的职务、工资变动可以精细计算到每年、甚至每个月，能够充分体现个人全部职业生涯所作贡献。这样规定，也是与企业职工的基本养老金待遇计发办法相一致的，更加公平，也更富有激励性，有利于引导单位为每个职工、每个在职职工为自己将来养老保障依法履行缴费义务。

#### 4、改革前后待遇怎么衔接？

解读：总的原则是“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”。

“老人”是指改革前已退休的人员，他们原待遇维持不变，并参加今后的待遇调整。

“新人”是指改革后新参加工作的人员，他们将来退休时，基本养老金为基础养老金与个人账户养老金两部分之和。

“中人”是指改革前参加工作、改革后退休的人员，是目前数量最大的群体。对他们“逐步过渡”的政策，主要是两条：

一是他们在改革前的没有实行个人缴费的工作年限确定为“视同缴费年限”，将来退休时在发给基础养老金和个人账户养老金的同时，再依据视同缴费年限长短等因素发给过渡性养老金。

二是设定一定期限的过渡期，在过渡期内实行养老待遇的新老计发办法对比，“保低限高”，这样，基本可以保证原有的待遇水平不降低。随着“中人”逐渐退休、“新人”越来越多，过渡性的政策安排逐步弱化，新制度逐渐居于主体地位，体现了平稳过渡的改革方针。

### 5、改革后基本养老金待遇有何变化？

解读：机关事业单位退休人员待遇调整不再与同职级在职职工增长工资直接挂钩，而是与企业退休人员以及城乡老年居民基本养老保险待遇调整统筹考虑。这也是一个重大变革，有利于避免相互攀比，逐步建立起兼顾各类人员的养老保障待遇调整机制。

### 6、养老保险基金如何确保安全？

解读：具备条件的省(区、市)可以从改革一开始就实行省级统筹;暂不具备条件的，可先实行省级基金调剂制度，并积极创造条件，加快向省级统筹过渡。机关事业单位养老保险基金单独建账，与企业职工基本养老保险基金分别管理使用。基金纳入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，专款专用，确保安全。

### 7、改革后养老保险关系咋转续？

解读：参保人在机关事业单位养老保险制度内同一统筹范围转移，只转养老保险关系，不转统筹基金;在同一制度内跨统筹范围转移，或者在机关事业单位和企业之间转移养老保险关系的，要在转移个人账户累计储存额的同时转移部分统筹基金。无论哪种转移方式，工作人员转移前后的缴费年限(含视同缴费年限)连续计算，以维护其合法权益。这一政策，打通了机关事业单位工作人员横向流动时养老保险关系难以转续衔接的“瓶颈”，有利于促进人力资源的合理流动和优化配置。

### 8、职业年金的钱怎么缴？

解读：职业年金在机关事业单位实施，资金来源由两部分构成：单位按工资总额的8%缴费，个人按本人缴费工资的4%缴费，两部分资金构成的职业年金基金都实行个人账户管理。工作人员退休时，依据其职业年金积累情况和相关约定按月领取职业年金待遇。这有利于构建多层次养老保险体系，优化机关事业单位退休人员养老待遇。

## 事业单位工资调整是怎么回事？

1、现在提到机关事业单位工资调整，不少人的理解就是要给公务员涨工资了，其实这两者的概念并不同，机关事业单位的范围有多大？

目前，机关事业单位的人员约有5000万。其中，教师1500万人、公务员700多万人、医疗卫生工作人员500万人，其他事业单位如科研、文化、体育、农业、地质勘探等加起来约1100万，还有1200万是退休人员。所以，机关事业单位中，公务员只占百分之十几，主体部分是事业单位。

2、去年，国务院办公厅出台调整机关事业单位工作人员基本工资标准的实施方案，目前落实情况如何？

从目前看，完善工资制度达到了预期的目的。主要成效包括几个方面：一是完善工资制度配合养老保险制度改革，与企业养老保险制度并轨的工作已经完成。

其次，改善了机关事业单位的工资结构，人均提高300元的工资，同时把一部分津贴补贴或绩效工资纳入到基本工资中，再加上补偿交纳养老保险的部分，基本工资的比重占比从30%左右增加到了40%左右。第三，注重向基层倾斜，建立乡镇工作补贴和县以下的职务职级并行制度。

### 3、今年的涨幅大概有多少？

根据今年两会上提交讨论的2016年财政预算表，用于基本工资的预算提高了10%，但这不等于基本工资标准就会上涨10%，因为这里面还包含了基本工资正常提档升级所需的预算。

今年的基本工资进行调整时，如果继续把部分津贴补贴和绩效工资纳入基本工资，基本工资的占比有望从40%左右增长到45%左右。

（来源：至诚财经）

中国养老网

## 养老金个人账户空账率超九成将来兑现或入不敷出

近日，一份由人社部社会保险事业管理中心发布的《中国社会保险发展年度报告2015》(以下简称《报告》)显示，去年黑龙江、辽宁、吉林、河北、陕西和青海六省份的城镇企业职工养老保险基金当期收不抵支，并且，个人账户基金从2014年的5001亿元下降到3274亿元。

“这是自2001年做实个人账户试点以来，首次出现下降，此前，历年的账户资产变动都是每年呈增加趋势。”10月14日，中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文接受记者采访时表示，从2001年起，中央开始试点做实个人账户，试点省份从辽宁等东北三省扩大到上海等13个省份，然而效果很不理想。

根据统计数据来看，截至2015年底，全国的个人账户记账总额已高达47144亿元，而账户里实实在在的资金还不到十分之一，个人账户空账问题依然存在。

### 空账率超九成

多年来，我国社保的覆盖面以及服务能力大幅提升，但是，城镇职工基本养老保险制度财务不可持续的问题依然十分突出。

1997年的养老金制度改革后，中国的基本养老金采取统账结合的模式，也就是既包含现收现付制的社会统筹部分，由年轻一代缴费来赡养退休者，也包含累积制的个人账户。企业缴纳的部分进入社会统筹，城镇职工按本人缴费工资基数8%的数额，为其建立基本养老保险个人账户，并全部由个人缴费形成，个人账户储存额只用于参保人员养老，不得提前支取，每年按照国家统一公布的记账利率计算利息，免征利息税。

但是，随着老年人数量的大幅增加带来的巨大支付压力，社会统筹不足以支撑，为此，大部分地区的个人账户资金被挪用于当期支付。

1997年，全国个人账户空账规模为140多亿元，1998年为450亿元，此后不过两年时间，全国个人账户的空账规模增长近4倍，2000年为2000亿元。

面对不断高涨的个人账户空账规模，2001年，中央选择在辽宁等地试点做实个人账户，2008年扩大到13个省份，但是实施难度较大，空账规模越来越大，每年仍在增加。自2008年之后，再没有任何一个省份愿意加入到做实个人账户的行列中来，主要是由于转型成本的解决没有法治化、力度有限，中央财政仅对少数几个省进行数量有限的配比补贴，东部发达地区的试点省份完全由地方财政解决，大部分地方政府积极性不高。

“做实个人账户资金量太大，各级政府都拿不出，更重要的是他们也不情愿，因为财政的钱都是老百姓的税收钱，眼睁睁地看着它每天在缩水还往账户里扔，这是不合理的，也肯定是大家都不愿看到的。”郑秉文表示。

数据显示，启动做实个人账户试点后，全国个人账户空账规模依然骤增：2004年为7400亿元，2007年突破1万亿，2013年达到3.1万亿，2015年则已经超过了4万亿。

“个人账户空账越来越大的问题不解决，将来兑现个人账户部分时很有可能入不敷出。”10月13

日，51 社保的创始人兼 CEO 余清泉接受记者采访时表示，个人账户空账，退休时这部分支取完全有赖于财政补贴，如果恰逢经济不好，会引发极大的社会问题。

近年来，城镇基本养老保险基金征缴收支缺口越来越大，各级财政不得不加大补贴力度，单单在 2010 年至 2015 年之间，各级财政补贴到基本养老保险基金的金额分别高达 1954 亿元、2272 亿元、2648 亿元、3019 亿元、3548 亿元、4716 亿元，补贴逐年增加。

### 为“名义账户”提供改革空间

很明显，坐实个人账户并未解决空账“滚雪球”的问题，此后的中共十八届三中全会提出：“建立更加公平可持续的社会保障制度，坚持社会统筹和个人账户相结合，完善个人账户制度。”

从强调“坐实”转向“完善”，口径明显松动，个人账户俨然已经成了养老保险制度的一块“心病”。

“从坐实个人账户试点向完善个人账户制度转型，意味着个人账户功能定位的重大改变。”郑秉文表示。

个人账户既然坐不实，或者与其坐实让其贬值，不如选择一种新的模式，“名义账户”的提法应运而生，并且，在十八届三中全会之前，此提法基本形成了共识。

所谓名义账户制，就是将缴费确定型的待遇发放与现收现付的筹资机制相结合的新制度。其主要特征为：用投资收益率作为个人账户的记账利率，参保人可在退休后按该记账利率累积后的金额领取养老金。换句话说，就是个人账户中没有真实资金，仅是对个人缴费进行记账，把缴费和收益都计入账户，作为未来发放的依据。

“名义账户制并不等于欠账，并不等于简单地做空了事，而是一种可选择的模式，需要一系列配套措施，比如要实行与生物收益率挂钩的高利率原则，要坚决地扩大个人账户比例，增强参保人激励机制，调动他们的积极性，增强老百姓的真实获得感，让老百姓获得实惠。”作为最早译介、引入和研究名义账户制的国内学者，郑秉文在十多年前就提出，引入和建立名义账户制是解决我国社保制度困境的一把钥匙。

“坐实个人账户试点本身就存在着一些问题，首先，历史欠账没有划分清楚，这部分不清楚，财政补足坐实的工作就会相对混乱；其次，选择的试点大部分都是养老基金本身就是入不敷出的地方，个人账户很难坐实。”余清泉表示，采取名义账户制度是一种解决问题的思路，但同样需要把历史债务固化下来，明确表明每个人账户中的历史欠债有多少，比如已经实施养老金并轨的机关事业单位人员，该群体的个人账户都是视同缴纳，这部分本身就属于历史债务。

除此之外，余清泉担心，这类改革除了需要精算和相应的制度设计外，同样需要考虑社会舆论的效应，避免引发恶性循环。

就此，郑秉文表示，在目前统账结合框架内，个人账户部分从坐实账户转向名义账户，是一次制度升级，是一次结构调整，目的是增强多缴多得的激励机制，强化精算中性因素和坚持精算平衡原则的变革。

（来源：华夏时报）

中国养老网

## 东三省社保费比例偏高，专家呼吁降低养老保险缴费

“降成本”政策落地东三省亟须下调社保费

人工成本高企正在考验东北经济及其市场中的企业主体。目前东北三省职工缴纳的社保比例保持高位，其中辽宁企业承担的“五险一金”占职工工资的 45%左右，吉林、黑龙江则在 40%左右，职工社会保险费大幅支出加重了企业税负。此前，国务院发布《降低实体经济企业成本工作方案》，根据

方案要求，降成本工作要努力使企业税费负担、融资成本、物流成本等得到合理和有效降低，人工成本上涨得到合理控制。财政部下属财政科学研究所进行调研后认为，从人工成本控制方面看，未来东北三省企业缴纳的“五险一金”比例会做阶段性适当降低，其中以养老和医疗保险比例为重点项目，以减轻企业负担。

### 社保费比例偏高

在多地上调最低工资标准后，东北三省调整的幅度远低于其他地区，和最低工资标准最高的深圳相比，东北三省的排名只能算中等偏下位置。人社部数据显示，2016年深圳最低工资标准调整后为2030元，而黑龙江和吉林为1480元，辽宁为1530元，黑龙江和吉林的最低工资标准和深圳相差了550元。尽管远低于深圳标准，但东北三省的工资增速仍然超过了劳动生产率的增速，企业“降成本”的诉求增强。对此，中国财政科学院院长刘尚希在接受采访时表示，从全国范围看，东北三省的收入水平并不高，而且处于中等偏下的位置，但在经济下行通道，东北实体经济萎靡，人工成本增长使企业的净利润空间不断收窄。以辽宁为例，2013年辽宁省职工月平均工资为3792.08元，2014年月平均工资达到了4015.83元，2015年这一数字增长到4361元，从过往五年数据看，辽宁职工月平均工资基本维持在每年200~300元的增长速度。值得注意的是，随着工资水平的上升，企业需要支付的职工社会保险费用也在走高。《中国经营报》记者了解到，目前我国社保分为单位缴纳和个人缴纳两部分，养老保险、医疗保险、生育保险、工伤保险和失业保险五项社保粗略相加单位缴费比例约为35%，个人约为11%，单位和个人总的缴费比例约为个人工资的46%。

**不过，东北三省的数据明显高于这个水平。**

中国财政科学院的报告调研结果显示，目前东北三省职工缴纳的社保比例比较高，辽宁企业承担的“五险一金”占职工工资的45%，吉林、黑龙江占职工工资的40%左右。以辽宁为例，2015年辽宁省职工年平均工资为52332元，那么企业每年每人支付的“五险一金”费用为23549元，粗略计算，一个人在职期间单位和个人社保费总额近100万元。与职工社保费持续上升相反的是，企业净利润空间在收窄。上半年辽宁省工业经济运行指标显示，全省规模以上企业主营业务收入、利润总额降幅比一季度末分别收窄5.1和10.5个百分点。中国财政科学院研究员王志刚认为，东北三省大部分地区企业缴纳的社保基数是上年社会平均工资，企业感受统计局所公布的社会平均工资高于企业实际职工工资，缴费基数偏大，导致缴纳社保费用高。今年8月，国务院发布《降低实体经济企业成本工作方案》，方案指出，降成本工作要努力使企业税费负担、融资成本、制度性交易成本、能源成本、物流成本等得到合理和有效降低，人工成本上涨得到合理控制；3年左右使实体经济企业综合成本合理下降，盈利能力较为明显增强，产业竞争力进一步提升。

### 降低养老保险缴费

根据统计局数据，2015年，辽宁、黑龙江、吉林经济增速分别为3%、5.7%、6.5%，均低于全国平均水平。在经济增速放缓的当前，下调职工社保费的空间有多大？中国财科院经过4个多月的实地调研后发现，2013~2015三年间，东北地区企业的总体运行情况持续恶化，企业经营十分困难：销售费用连续下降，表明产品销售困难程度加大；财务费用上升，表明企业资金成本负担加重；管理费用、营业税金及附加在2014年内大幅度下降后，2015年基本保持在2014年的水平。这四项费用都高于全国，表明东北地区企业成本负担很重。中国财政科学研究院研究员韩晓明认为，目前东北地区成本费用的高企已经远远超过了企业正常运转的边界，且与全国相比，各类成本高企，企业补偿生产耗费的能力不足；销售萎缩，价格受到挤压，利润空间不断收缩甚至连年亏损，企业面临严重的生存困境。刘尚希认为，在社保代际精算平衡基础上因地制宜地适当降低企业负担比例，尤其是养老和医疗保险比例，这是降低企业成本的重要举措。作为五险中的重要一部分，养老保险缴费比例在五险中超过一半，目前机关事业单位和企业职工的养老金待遇实现制度并轨，但待遇仍有差别。人社部数据显示，2012年以来，企业养老保险基金累计结余不断扩大，但是，可支付月数由2012年的19.7个月下

降至2015年的17.7个月。其中，黑龙江的企业养老金可支付月数仅1个月。城镇企业职工养老保险基金当期“入不敷出”的省份在快速增加，由2014年的3个扩大到了2015年的6个，分别是：黑龙江、辽宁、吉林、河北、陕西和青海。在此背景下，刘尚希认为，降低企业社保缴费比例，采取综合措施补充资金缺口。按照上述《方案》要求，从2016年5月1日起，对企业职工基本养老保险单位缴费比例超过20%的省份，将单位缴费比例降至20%，单位缴费比例为20%且2015年底企业职工基本养老保险基金累计结余可支付月数超过9个月的省份，可以阶段性将单位缴费比例降低至19%；将失业保险总费率阶段性降至1%~1.5%，其中个人费率不超过0.5%。以上两项社保费率降低期限暂按两年执行，具体方案由各省（区、市）确定。

此外，刘尚希也表示，在降低社保缴费的同时，中央适当承担历史成本，通过专项转移支付来适当承担一些历史成本，和地方一起逐步化解这些存量人工成本。

（来源：中国经营报）

中国养老网

## 国际交流

### 养老天堂变为终身劳动制，日本带给我们哪些启示？

本月初，日本内阁发布的一篇名为《福利和劳动白皮书》的文件引发了世界舆论关注，该白皮书指出，为缓解日本如今面临的老龄化和人口紧缩趋势，必须打造一种“终生劳动”制度。换言之，“活到老，干到老”将成为这一代日本人面临的宿命。

人类奉行百余年的现代养老制度，将从这个曾经被誉为“养老天堂”的国家开始崩解。而在此之后，等待我们的将是什么呢？

#### 年轻人“争不过”老年人

尽管日本的“超老龄化”社会是一个人所共知的事实，但日本内阁10月4日公布的这纸白皮书，还是重新定义了这个问题的严重性。

白皮书指出：在本世纪初，日本1.2亿人口中，有20%的人年龄在65岁以上；年龄超过80岁的日本老人数量已经突破了一千万大关。白皮书说，为了应对老龄化趋势和劳动生产需求，日本政府正准备打造一个能提供“终生劳动”的社会，其内容包括设立更多老人职业介绍所、改革养老金制度以延长日本老人雇用时间等。

这份白皮书传达的主要信息，简而言之就是：日本现行的养老制度已经撑不下去了。

曾几何时，日本被誉为“养老天堂”，这不仅是因为日本老年人的普遍长寿，更是因为老年人的生活富足。日本央行2010年发布的一份报告估计，日本的个人金融资金总和在1500兆日元左右。其中，占六成的900兆日元都掌握在60岁以上的老年人手中。更令人惊奇的是，日本央行指出，老年人积蓄的主要来源并非他们工作时期的薪金，而是优厚的养老金。

日本的养老金由企业提供的“会社年金”、保险公司的“共济年金”和国家提供的“国民年金”三部分构成。在拿了养老金后，不少老人还有在退休后找份工作继续干的习惯，这就导致不少日本老人退休后收入甚至高于退休前。“退休后开始挣钱”在日本绝不是一句戏言。

但是，日本如此善待老人所付出的成本却是沉重的。据统计，日本政府投放的社会保障资金的60%以上在养老行业。据日本厚生省公布的数据，2016年日本公共养老金投资的亏损已经突破5兆日元。为弥

补养老资金的亏空,日本政府近年来推出包括增加消费税等系列措施,而加税等措施却进一步恶化了正在工作的年轻人的生存环境。近年来,日本出现了年轻人就业率和创业率同步下降的现象,一些年轻人甚至干脆选择啃老。

老年人的天堂,却也是年轻人的地狱。“这是不同年龄层人群间为争夺社会资源进行的‘世代战争’。”日本媒体在分析这一现象时用了这样一个残酷的比喻。

### 袭击老人案件频发

当“老人吞噬社会财富”成为一个国家年轻人的普遍心理时,一些违背人类正常伦理的事情就要发生了。

事实上,当日本内阁公布白皮书时,日本国内正为一桩连环杀人案闹得沸沸扬扬。据日本共同社报道,从今年7月到9月,横滨市一家老人医院内有48位老人陆续死亡。经调查后发现,这些老人生前用过的输液瓶上都残留有针孔,输液被掺入了洗涤剂。这一简单的手脚可以让人迅速致死,而看起来又不像是中毒,而是死于病痛和衰竭。这个发现让调查者毛骨悚然,如此无差别地毒杀48名老人,只能认定是这个(或几个)杀手对他所服务的整个老人群体怀有仇恨。

这桩杀人事件目前尚未被查个水落石出,日媒在报道该事件时普遍用词谨慎,甚至迟迟不肯认定该事件是在报复老年群体。原因是,不久前日本刚刚爆发了一起杀人事件,对象也是老年人,公众的神经实在经不起这样的连续打击了。

两个多月前,日本神奈川县一位年轻人趁夜持刀闯入一所养老院大肆砍杀,造成19人当场死亡,20多人重伤,该案件被定性为战后日本最严重的杀人事件(至少“横滨医院案”未发生之前可以这么说)。而比屠杀更恐怖的是,这名叫做植松圣的凶手在行凶后没有逃跑,而是去向警方自首,并且煞有介事地阐述了自己的行凶动机:“老年人、残疾人对社会没用,浪费社会资源。我实在看不下去,就把他们杀了。”

植松圣的这番言论不是临时起意。作案前几个月,此人就曾给日本国会寄过一份报告,用数页纸的篇幅阐述了日本目前的困境,提出解决方法是对老年人和残疾人实行“安乐死”。这名凶手还“大义凛然”地表示,如果政府碍于法律不便动手,他可以进行个人的“作战”,替国家消灭这些“累赘”。

你也许觉得这只是一个疯子的梦呓,但早在三年前,有政治家说过类似的话——此人就是现任日本内阁金融担当相的麻生太郎。2013年,这位日本政坛知名“大嘴”在谈到日本养老资金困境时公然表示:“(老年人)应该感到心虚,希望他们能快点死。不这样的话,(日本经济)问题无法解决。”

耐人寻味的是,麻生在发表了如此有悖人伦的言论后,仅是简单道歉了事,甚至依然坐拥“最受年轻人欢迎的政客”头衔。如此怪相,只能说相当多的日本人也许内心里赞同麻生的说法,也许他们都在盼着老年人早点死去。

### 现代养老制度是个骗局?

日本的现状,其实仅仅是全球老龄化的一个先声和缩影。到2020年,13个国家将成为与日本类似的“超高龄”国家,即20%以上的人口超过65岁。而到2030年,“超高龄”国家数量将升至34个。其中,中国所面临的情况尤为严重:据世界卫生组织预测,到2050年,中国将成为世界上老龄化最严重的国家。日本的今天,是否将是我们的明天呢?人类的现代养老制度是否能在二十一世纪继续走下去?

不知生,焉知死。要回答这个问题,我们不妨先追溯到现代养老制度的起点。现代养老制度的缔造者是著名的德国首相俾斯麦。但满脑子普鲁士军国主义、鄙视下层民众的俾斯麦并不是真心想让工人老有所依,而是为了抚平当时日渐汹涌的工人运动。在与友人的通信中,他对其亲手缔造的养老制度的鄙夷和悲观都溢于言表:“必须给工人们这样一个看似公平的制度……期待养老金的人是最容易统治的……至于它未来如何,只有上帝知道。”

仔细分析起来,俾斯麦这位“养老制度之父”的悲观情绪并非杞人忧天。自该制度诞生起,经济学家和社会学者对养老金是“史上最大庞氏骗局”的质疑之声就不绝于耳。有人指出,现行养老制度甚至还威胁人类的未来:目前世界各国所有养老制度有一个共同的本质,就是将养老这项原本属于家庭内部的责任社会化——将子女原本用于赡养父母的钱,通过政府税收或养老保险的手段收取上来,由社会统一分配赡养老年人。也就是说,在这个模式下,所有年轻人成为了所有老年人的子女,社会在进行着一场统一的赡

养活动。

这一制度的问题在于:由于子女们长大后在制度所迫下不再“独亲其亲”,养育子女就成了一项为社会做贡献的“赔钱买卖”,由此必然会导致社会整体生育率下降——人们都不再愿意花钱养孩子了,而是指望别人的孩子未来交钱给自己养老。

完善的社会养老制度很可能是少子化的重要罪魁。而现实也确实佐证了这一理论,目前世界上养老制度最完善的德国、日本,都是少子化最严重的国家。

### 社会化养老左右为难

过度的社会化养老是个看上去很美的坑,可二战后,几乎所有国家的政府都疯狂地往这个坑里跳。原因无外有二,其一:所有政府都希望扩大财权,相比于其他征税理由,帮民众养老是最不容易引起公愤的——毕竟谁都有老的一天。其二,正应了俾斯麦当年的论断,“期待养老金的人是最容易统治的”。

以目前的趋势来看,人类对于社会化养老的豪赌很可能已经停不下来了。因为在新生人口越发减少的情况下,老年人在很多国家的人口比重都在以惊人的速度增长,同时增长的还有他们的发言权,以及要求政府和社会兑现赡养诺言的呼声。

还是以日本为例,在这个号称“已经被老年人绑架”的国家里,老年人是数量最大、需求也最为单一的票仓。他们积极参与政治活动,要求政府方针向他们倾斜。日本选民投票率最高的是65岁至69岁的选民群体,其次是60岁至64岁、70岁至74岁的选民:他们的投票率全部高过80%。与之相比,日本年轻人数量本来就少,投票率还低,通常只在40%至60%之间。这样的政治结构下,指望政府以损害老年人利益为前提重振经济,你觉得现实吗?

与日本相比,德国曾被认为是处理人口老龄化问题的“优等生”,它的方法是通过引进外来人口填补本国劳动力空缺,以便维系昂贵的养老制度。然而,外来人口同时带来的文化冲突近两年却开始发作。德国人发现他们面临比日本人还要尴尬的处境——到底是尊重本国老年人,把年轻的外来人口赶走?还是继续敞开国门,坐视源源不断外来的年轻人把德意志变成另一个国家?

在全球老龄化的背景下,日本和德国的现状,也许是所有国家早晚都要面临的。而无论哪一种,似乎都是穷途。

也许,还有另外一条“出路”,那就是国家利用自己的威权,断然推翻对民众养老的许诺,以便从这绝境中突围。鉴于现代国家机器的强大,这种做法也许可以进行得十分平稳甚至隐秘。然而,无论多么“润物细无声”,这样的做法终究是违背一个现代国家的执政伦理的。它让人想到人类曾经历过的以“弃老”为习俗的黑暗年代。正如日本著名电影《楳山节考》中描绘的那样:当母亲年事已高,儿子必须按照村里的习俗将她背上山去献祭给山神,他背着母亲走过漫山的尸骸,最终在一块还算干净的青石板上把她放下,头也不回地走了。母亲开始祈祷——她在乞求山神降下一场大雪,让她快一点、有尊严地死去。

这样的悲剧,在人类历史上曾经是常态,但在未来,我们希望它永不要重演。

但愿人类老有所依。

(来源:齐鲁壹点)

中国养老网

## 城市规划

### 推进京津冀养老服务协同发展

目前，京津冀三地在推动养老服务协同发展上已经做了大量工作，签署了《民政事业协同发展合作框架协议》，但很多工作尚处在起步探索阶段，一些问题还较为突出，如：养老需求和供给的错配缺配，养老市场不发育，养老服务人才匮乏；三地养老保险制度、医养结合的制度机制还不完善；养老资源互补和利益共享的协调机制尚未理顺和建立，养老服务合作出现“政府热、市场冷”的现象。为此，建议：

一、本着协同发展的原则，进一步明确协同发展的目标任务。京津冀要从三地实际情况出发，顺应京津冀协同发展规划纲要的要求，将养老产业发展放在更加突出的位置，正确处理政府、市场、社会的关系，推动养老供给侧结构性改革，明确定位，做好顶层设计，逐步健全推动三地协同的养老产业和养老事业可持续发展的政策支撑体系，完善养老相关立法。

二、尽快建立完善医养结合机制，大力推广医养结合养老服务模式。尽快解决医师异地执业、医保结算等难题；破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍障碍；落实养老保险跨区域转移政策，加快社会保障一卡通建设；出台相关扶持政策，鼓励三地通过共建养老医疗机构、推动养老院和护理院的对接等方式，加强三地医疗机构之间的合作。

三、完善养老人力资源政策，构建养老人力资源职业体系。由国家人力资源和社会保障部门牵头，会同三地相关主管部门，综合研究制定分级管理为基础的养老行业职业资格体系，推进养老职业教育体制改革，探索单独设立养老护理专业，开办养老护理学院。

四、调动民间资本积极性，促进民间资本进入养老服务产业。

五、尽快设立京津冀养老服务先行先试区，推进京津冀养老服务创新可复制的经验。

（来源：人民政协报）

中国养老网

## 热问快答

### 外省人员离京养老保险能否退还

本人在北京上班并交纳社会保险，外省农业户口，现在回老家，无工作故养老保险无法转回老家。想问一下能否将个人缴纳的费用退还给个人，具体的流程何操作，谢谢！

处理单位：市人力社保局

回复内容：

来信人：您好！

您发来的信件已收悉，现将您提出的问题，答复如下：

依据国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知国办发[2009]66号文件的规定，参保人员跨省流动就业，其基本养老保险关系转移接续按下列规定办理：

(一)参保人员返回户籍所在地(指省、自治区、直辖市，下同)就业参保的，户籍所在地的相关社保

经办机构应为其及时办理转移接续手续。

(二)参保人员未返回户籍所在地就业参保的,由新参保地的社保经办机构为其及时办理转移接续手续。但对男性年满50周岁和女性年满40周岁的,应在原参保地继续保留基本养老保险关系,同时在新参保地建立临时基本养老保险缴费账户,记录单位和个人全部缴费。参保人员再次跨省流动就业或在新参保地达到待遇领取条件时,将临时基本养老保险缴费账户中的全部缴费本息,转移归集到原参保地或待遇领取地。

参保人员跨省流动就业的,由原参保所在地社会保险经办机构开具参保缴费凭证,其基本养老保险关系应随同转移到新参保地。参保人员达到基本养老保险待遇领取条件的,其在各地的参保缴费年限合并计算,个人账户储存额(含本息,下同)累计计算;未达到待遇领取年龄前,不得终止基本养老保险关系并办理退保手续。

具体办理转移接续手续的问题,请向参保地的区社保经办机构咨询。

(来源:首都之窗)

中国养老网

## 军休干休

### 中央人民广播电台走进市军休办莲花池军休所开展“学雷锋”活动

今年的3月5日是毛泽东题词“向雷锋同志学习”发表52周年纪念日。3月3日上午,中央人民广播电台机关党委、社教节目中心,走进莲花池军休所给军休干部们带来了一场精彩纷呈的演出。中央人民广播电台、北京市军休办和莲花池军休所的领导、工作人员和军休干部共计200余人参加了活动。

整场演出以“团聚爱·再忆峥嵘岁月”为主题,中央人民广播电台的年轻演员们与军休所里这些曾经为共和国做出突出贡献的军休干部们一同欢唱,再忆那段峥嵘岁月。教育青年铭记历史,继承革命传统,以实际行动践行雷锋精神。

演出在中央人民广播电台播音指导、著名播音艺术家方明老师诗朗诵《对衰老的回答》中达到高潮,军休干部们在诗歌中产生共鸣。演出在温馨的军歌声中落幕,军休干部们纷纷为这次活动点赞。

中央人民广播电台机关党委专职副书记陈福生、社教节目中心副主任陶炜、北京市军休办副主任岳国湘出席本次活动。

(来源:中国军休网)

中国养老网

## 快乐生活

### 子曰：巧言乱德，小不忍则乱大谋。

孔子说：花言巧语败坏人的道德，小的地方不忍耐就会扰乱大的谋略。

巧言乱德，我们在平常的生活中，往往喜欢好听的话，以为对自己吹捧的人是对自己最好的人，孔子是在提醒人们，要分清忠言，但忠言逆耳，人们往往听不进去，要提高自己的认识和修为才能接纳忠言。君子和而不同，小人同而不和，君子给你提意见，是对你的主张和工作进行调和，使其更加完美，小人只会花言巧语，随声附和，和你保持相同。历史上那些听信谗言巧语，轻则毁掉前程，身败名裂，重则妻离子散，家破人亡，以至于亡国灭族之人大有人在。小不忍则乱大谋，是要我们有宽大的胸襟，别总是为一些鸡毛蒜皮的小事斤斤计较，眼光要高远一点，原则问题一定要坚持，其他的虚浮之事不要件件放在心上。

（来源：百度知道）

中国养老网

## 老年说法

### 七旬老人抵押房产做理财血本无归，养老房被低价过户

2016年10月16日，市民刘先生遇到了一件令人头疼的事儿，老母亲听信朋友介绍，将房产“抵押”给了一家公司，然后将抵押款交给了一个人理财。老母亲原本是想理财结束拿回本息，再拿本金赎回房本。没承想，理财的人一个子儿不给，而抵押出去的房子也被过户了。如今，买了这处房子的人催促老人搬家，甚至把家具搬了出去，刚刚得知消息的刘先生一家人心急如焚！

#### 承诺：3个月有近20万利息

刘先生的母亲住在丰台区世界公园附近的一个小区，这是老人的养老房。前些日子，经一位朋友介绍，老人动了理财的念头，希望能挣点钱帮帮孩子。不过，这次挣钱听起来风险不小，老人需要将房产抵押给一家公司，抵押的过程会进行公证。由此，老人将得到150万元抵押款，随后，再将这笔钱转交给一个负责理财的人。这样，老人每个月会得到几万元的利息，三个月后，老人便可以连本带息都拿回来。接下来，便可以用本金赎回房本。如此估算，3个月下来，老人不但没有损失，还可以拿到将近20万元的利息。

于是，老人便将房产进行了抵押，但是她没有将这件事和家人说起。

#### 现实：房子被人低价过了户

这几天，突然有人来到家里，不但将屋里的家具搬了出去，还要求刘先生的母亲搬走，说这处房子已经过户给他人。突如其来的变故让刘先生的家人一头雾水，真相这才慢慢浮出水面。

原来，老人的这次理财非常不顺利。当她将150万元房屋抵押款交给负责理财的人之后，说好的

每月利息一分没有，如今本金也拿不回来了。而抵押出去的房子也因为还不上钱，被抵押的公司过了户。当记者问起这家公司时，老人甚至不记得公司的名字。

“我母亲已经70多岁了，他们用这样的手段对待一位老人于心何忍！”刘先生说，经过协商，他暂时把家具搬了回来。可是，人家说下个星期还要来催促搬家。目前，负责理财的人态度很客气，但就是说拿不出钱。而抵押了老人房产证的公司，已经联系不上。

### 疑点：抵押房屋如何过户？

在这件事中，最令人生疑的是，老人抵押出去的房产根本不可能过户。而老人也说，自己从未想过要卖房子，只是抵押。可是，这份进行过公证的合同却与老人所说大相径庭。整个合同根本没有提到抵押，而是一份彻头彻尾的委托合同。通过这份合同，老人已经将房产的管理、过户、法务等一切权利都委托给了这家公司。而合同落款却不见公司名字，合同的甲方是一个姓龙的人。

记者在房产中介网站上查询到，老人所住的小区房屋总价远不止150万。当记者就此事向律师咨询时，律师提到了一些更为细节性的疑点，比如即便是委托售房，按照相关条例，老人的配偶也必须同意且签署相关文件，但刘先生说，他的父亲此前对此事也是毫不知情。

鉴于此事疑点众多，律师建议刘先生立即报案，追回损失。

更让刘先生担心的是，受害的可能不止母亲一人。近半年来，老人总是念叨着什么“大项目”，跟老伙伴们打电话聊天也是“大项目”不离口，可家人追问时，老人又闭口不言。“不会是有传销组织给老人洗脑了吧？”刘先生是着急上火又害怕。

（来源：北京晚报）

中国养老网

## 法护老人权益，保驾银发产业

10月15日，首届全国老龄法律论坛在京举办，主题为“应对老龄化的法律战略”。论坛倡导“法护老人权益，保驾银发产业”，宗旨是研究老龄法律，繁荣老龄法学，培养专业律师，有效应对人口老龄化。20余所法学院校的专家学者、30余家律所的专业律师，以及老龄业界精英、爱心人士等参加论坛，共同话老龄、研法律、谋保障，交流服务心得。

据悉，此次论坛收集到参加研讨的专业论文30多篇，主要侧重老龄法学研究与律师服务专业技能交流两个方向，涉及到老龄金融、老龄地产、养老企业、政府顾问、家族传承、老年人权益保护等法律专业。

论坛以广大老龄法律服务的专业律师、老龄法学研究的专家学者、老龄产业的管理者和从业者、老年人代表为基础，接受国家及各级老龄办、司法行政机关、民政机关的指导与监督，接受中国法学会、全国律师协会、北京律师协会的指导，由北京市一法律师事务所提供保障的学术研究与业务交流平台。

据悉，作为本届论坛的主办方，北京市一法律师事务所成立于2004年，凝聚了一批致力于老龄法律服务的律师，事务所也一直努力打造一支精通老龄法律的专业律师服务队伍。目前，事务所是十几家养老机构的常年法律顾问，老龄法律服务业绩稳步提高。

（来源：新华网）

中国养老网

## 十三五规划

### 浙江：杭州市将老年宜居环境建设纳入“十三五”老龄事业发展规划着力推进

近日，杭州市把建设“老年友好型城市”作为“十三五”规划期间老龄事业发展的核心目标，通过加强在城市规划、建设和管理过程中的政策引导，着力推进老年宜居环境建设。一是居住设施适老化。按照“政府引导、业主自主，因地制宜、统筹兼顾，保障安全、简化手续，试点先行、有序推进”的原则，开展既有住宅加装电梯试点工作；支持老年人住宅开展适老化改造，加装扶手、防滑地板、紧急呼叫和监护网络等防护救助装置，推进老年宜居住宅和代际亲情住宅建设，提高涉老场所设施安全水平，加强老年人安全防护。二是交通出行无障碍化。突出老年人对出行环境的可及性要求，公共场所要设置满足老年人需要的平缓出入通道、安全扶手、公共休息区以及方便老年人使用的公共厕所，保持舒适、整洁、安全。构建社区步行路网，推进居住区缘石坡道、轮椅坡道、人行通道，以及建筑公共出入口、公共走道、地面、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，改造率不低于60%；新(改、扩)建的公共建筑、居住区、居住建筑无障碍设施建设率100%，城市人行道及人行横道各种路口坡化改造(含新建)率不低于80%；保证无障碍设施的正常使用，盲道无占用；根据社区申请、政府补贴的原则，鼓励各地分期分批实施无障碍适老化设施改造，支持老年家庭开展无障碍设施改造；出行交通便利，公交车站标志明显，乘用出租车便捷。三是健康保障适老化。医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，切实减轻老年人就诊负担；引导基层医疗机构增设老年养护特色科室、临终关怀病区、护理型床位，提高康复护理床位占比；建立以医疗护理康复进家庭为基础，医疗、养老、护理一体化的健康服务新模式；依托社区卫生服务网络，开展贯穿生命全过程的健康管理、慢病管理、指导生活照料为主的基本型服务，将老年人全部纳入健康管理，满足健康服务社区化、家庭化需求。四是老服务便利化。整合社区资源，构建适老信息平台；加强老年用品和服务的供给，充分利用我市制造业优势，从老年人的日常生活需求出发，引导企业积极开发符合老年人需求的食物、药品、保健品，工具、器械等用品用具；周边生活服务网点齐全，各项便民设施完好，安放合理，方便易达。五是社会环境包容化。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，增强社会敬老意识，强化家庭及子女赡养、照顾和关爱老年人的责任，倡导代际和谐社会文化；整合拓展参与资源和渠道，提高老年人的社会参与率，建立老年人才资源信息平台，引导老年专业社会组织、老年志愿者组织等开展社会服务活动，提升其面向社会、面向市场的能力。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

## 政府购买服务

### 湖北：襄阳市本级机关事业单位养老保险基金收入户开户银行项目招标公告

依据“襄采计备【2016】XM2717号”政府采购计划备案表的要求，湖北保都招标代理有限公司受襄阳市社会养老保险管理局的委托，拟就襄阳市本级机关事业单位养老保险基金收入户开户银行项

目进行公开招标，欢迎符合资格条件的单位参与投标。

一、招标编号：XY2016C023

二、项目名称：襄阳市本级机关事业单位养老保险基金收入户开户银行项目

三、采购方式：公开招标

四、采购内容：选择襄阳市本级机关事业单位养老保险基金收入户开户银行及相关服务，服务期限为五年，具体内容详见招标文件规定。

五、投标人资格要求：

- 1、符合《政府采购法》第二十二条和《政府采购法实施条例》第十七条的规定。
- 2、持有中国人民银行核发的《金融机构营业许可证》，银监部门监管评级二级及以上。
- 3、2013-2015年度在经营活动中无重大违法违规记录，信誉良好。
- 4、财务稳健，资本充足率、不良贷款率、拨备覆盖率、流动性覆盖率、流动性比例等指标达到监管标准；
- 5、内部管理机制健全，具有较强的风险控制能力，近3年内未发生金融风险及重大违约事件（投标人提供承诺书原件）；
- 6、按照《社会保险基金财务制度》（财社字〔1999〕60号）要求，投标人必须为国有商业银行市级分行，且在襄阳市注册（以工商营业执照为准）。
- 7、应为财政部门指定的市本级机关事业单位零余额账户开户银行。
- 8、在城区范围内的营业场所点多，面广，分布合理（提供网点分布情况）。
- 9、曾经或者正在开展社保业务（代征社保费、代发社会保险待遇及领取养老保险待遇资格认证等业务），服务质量较高，服务对象无投诉。
- 10、建立专门的机构和业务团队与养老保险经办机构对接，负责机关事业单位养老保险费代扣代缴工作，并确保征缴率。
- 11、应有完善、成熟的银企直连财务系统处理方案。具有三家以上与大型企事业单位合作的实例。
- 12、本项目不接受联合体投标。

六、招标文件的获取：

（一）凡有意参加投标者，请于2016年10月17日至2016年10月21日（法定公休日、法定节假日除外），每日上午9时至12时，下午14时至17时（北京时间，下同），在襄阳市公共资源交易中心（襄阳市樊城区炮铺街3号4楼，下同）报名处按以下规定购买招标文件：

委托代理人购买招标文件的，提交分行负责人签署的授权委托书原件、本人二代身份证原件和加章复印件。

（二）招标文件每套400元，售后不退。

七、投标文件的递交

（一）投标文件递交的截止时间为2016年11月9日09时00分，地点为襄阳市公共资源交易中心报名处。

（二）逾期送达或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

八、发布公告的媒介

本次招标公告同时在湖北省政府采购网、湖北公共资源交易信息网、襄阳市人民政府网、襄阳市公共资源交易网、保都招标网上发布。

### 九、联系方式

招标人：襄阳市社会养老保险管理局  
联系人：全景慧  
电话：0710-3063516  
招标代理机构：湖北保都招标代理有限公司  
地址：襄城区虎头山路医保局5楼501室  
联系人：程光华  
电话：18986362528  
邮箱：2743533618@qq.com  
政府采购监管部门电话：0710-3535306  
2016年10月17日

（来源：襄阳政府）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

