

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-10-20

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：全市养老机构医疗服务覆盖率达 94.7%.....	4
山东：烟台市老龄办领导到莱阳深入基层开展调研活动.....	4
安徽：社会资本租公办养老场所，最高免 3 年房租.....	4
云南：制定民办养老机构运营补贴优惠政策.....	5
黑龙江：4 项措施集聚养老产业持续发展新动能.....	6
养老机构调查：广西养老机构服务规范将出台.....	7
中国简化养老机构审批程序缓解供需矛盾.....	8
卫计委：超四成留守老人迁移流动为照料晚辈.....	9
<b>热点新闻</b> .....	<b>10</b>
北京：房地产调控效果显现，市场已趋于理性.....	10
<b>政策法规</b> .....	<b>11</b>
安徽省财政厅关于发挥财政职能支持社会力量参与养老服务事业发展的指导意见.....	11
云南：出台《关于助推生物医药与大健康产业发展的意见》.....	13
《关于慈善组织开展慈善活动年度支出和管理费用的规定》的说明..	14
<b>养老研究</b> .....	<b>15</b>
3 万亿养老服务市场全面放开，又一大“风口”？.....	15
钱学明：建设社会化养老服务关键在于一体化.....	17
北大国发院养老研究报告：三成老人有抑郁症状.....	17
养老状况与家庭男丁多少密切相关.....	18
<b>养老类型</b> .....	<b>21</b>
上海老人之痛，养老如何不再和“保健品”挂钩？.....	21
浙江：医疗资源与养老资源相结合，温州成为医养结合试点.....	21
湖北：“社区+物业”养老模式获老人点赞.....	22
<b>养老产业</b> .....	<b>23</b>
探索文化养老？让老年生活更有获得感.....	23
<b>智慧养老</b> .....	<b>26</b>
推进智能养老，服务与需求无缝对接.....	26
<b>养老培训</b> .....	<b>26</b>
江苏：“居家福”智慧养老院员工培训会议.....	26

<b>老年大学</b> .....	<b>27</b>
新疆：喀什地区老年大学正式挂牌成立.....	27
国办：2020 年县级以上城市至少应有一所老年大学.....	27
<b>中华孝道</b> .....	<b>28</b>
“关爱空巢老人，开启健康养老新生活”——华寿之家敬老月主题活动暨管家服务启动仪式在廊坊举行.....	28
浙江：温州市文成县举行“孝行为善--关爱特殊困难老人”活动启动仪式.....	29
<b>健康管理</b> .....	<b>29</b>
妙用杞菊养肝明目.....	29
<b>书刊著作</b> .....	<b>30</b>
《你靠啥养老》.....	30
<b>养老地产</b> .....	<b>31</b>
聂梅生：房地产行业创新与养老产业.....	31
业界探讨存量房转化为租赁型养老地产.....	34
<b>社会保障</b> .....	<b>34</b>
江苏：事业单位人员缴养老保险不满 15 年，可一次性补缴.....	34
<b>国际交流</b> .....	<b>35</b>
日本企业欲大举进入中国养老服务产业.....	35
<b>热问快答</b> .....	<b>36</b>
浙江：湖州市失业人员怎么代缴社保.....	36
<b>军休干休</b> .....	<b>36</b>
山东：老龄办到沂南县走访慰问抗战老兵沂蒙老功臣.....	36
湖南：推动军休文化大放异彩.....	37
<b>生命哲理</b> .....	<b>37</b>
子曰：“过而不改，是谓过矣！”.....	37
<b>快乐生活</b> .....	<b>38</b>
敬老爱老，全民行动——江西省 2016 年老年节暨“中国人寿杯”江西老年艺术展演活动在昌举行.....	38
<b>老年说法</b> .....	<b>38</b>
为纪念《老年法》颁布实施 20 周年，甘肃省开展《老年法》及《甘肃省老年人权益保障条例》专题宣讲活动.....	38
“警察”来电老人瞒着子女汇出 27.5 万养老钱.....	39

<a href="#"><u>十三五规划</u></a> .....	<a href="#"><u>41</u></a>
《福建省全民健身实施计划（2016-2020年）》出台.....	41
<a href="#"><u>政府购买服务</u></a> .....	<a href="#"><u>41</u></a>
甘肃：兰州市安宁区民政局安宁区虚拟养老院办公场所装修工程竞争性谈判公告竞争性谈判公告.....	41
<a href="#"><u>关于我们</u></a> .....	<a href="#"><u>43</u></a>
<a href="#"><u>联系我们</u></a> .....	<a href="#"><u>44</u></a>

## 养老视点

### 北京：全市养老机构医疗服务覆盖率达 94.7%

10月19日，市委常委、常务副市长李士祥前往朝阳检查本市医养结合工作情况，副市长王宁一同前往。据了解，本市大力推进医养结合工作，目前全市养老机构医疗服务覆盖率达 94.7%。

李士祥一行先后来到朝阳区双井第二社区卫生服务中心、恭和家园体验中心进行走访，听取社区服务中心与双井恭和苑养老机构合作为老人提供医疗服务情况的有关汇报，了解医养结合试点取得的实效、面临的困难等。随后，市领导一行和市民政局、市财政局、市人社局等各委办局有关负责人进行座谈。

近年来，本市高度重视医养结合工作。目前，全市 449 家养老机构和养老照料中心，经批准独立内设医疗机构且已经通过医保定点审定的 76 家，引入医疗机构分支或经卫生部门批准内设医疗机构的 63 家，与周边医疗机构签订正式书面协议的 286 家，养老机构医疗服务覆盖率达 94.7%。推进家庭医生式服务，截至 9 月，全市社区卫生服务机构已与 162 万老年人签约。

李士祥指出，要大力推进机构养老和社区养老、医疗服务和养老服务间的结合，尽快完善落实相关政策；注意总结医养结合工作近年来的成功经验，创新政策，坚持首都城市战略定位，在疏解中谋发展；推进供给侧结构性改革，提高资源配置效率，大力推进养老服务业发展。

（来源：北京日报）

中国养老网

### 山东：烟台市老龄办领导到莱阳深入基层开展调研活动

10月18日，烟台市老龄办党组成员、副主任蓝德强，老年活动科科长郑晓军来到莱阳，深入基层敬老场所和老年志愿者服务组织开展了调研活动。

调研期间，蓝德强副主任一行走访慰问了莱阳金安达老年公寓的老人们，并送上了慰问金，参观了宿舍、食堂、活动场所等设施，看望了入住老人并与护理人员亲切交谈；看望了莱阳市老年志愿者服务一团、二团的志愿者，赠送了多媒体音箱，对老年志愿者尊老、敬老活动开展情况给予了高度评价；看望了烟台市老有所为楷模代表于秀仁、盖永恭老人，并赠送了老年手机等慰问品，称赞他们发挥了老有所为、无私奉献的榜样。在莱阳的调研活动中，蓝德强副主任还与莱阳市政府有关领导及市老龄办人员进行了座谈，征求了对老年工作的意见建议。

（来源：莱阳老龄办）

中国养老网

### 安徽：社会资本租公办养老场所，最高免 3 年房租

近日，安徽省财政厅发布《关于发挥财政职能支持社会力量参与养老服务事业发展的指导意见

见》，对社会力量参与养老机构投资建设的从税费、补贴等各个方面给予很大支持。对社会力量举办的各类养老机构，服务收费全部实行市场自主定价；对社会资本租用公办养老机构房产举办非营利性养老机构的，3年内免交房屋租金。近日，安徽省财政厅发布《关于发挥财政职能支持社会力量参与养老服务事业发展的指导意见》，对社会力量参与养老机构投资建设的从税费、补贴等各个方面给予很大支持。其中，对社会资本租用公办养老机构房产举办非营利性养老机构的，3年内免交房屋租金。

对社会办养老机构，我省给予了较大的补贴“红包”和优惠的财税政策。

我省对符合条件的各类社会力量举办的养老机构全部纳入政府支持社会养老服务体系补助范围。对养老机构提供的养护服务免征增值税。对符合条件的非营利性养老机构按规定免征企业所得税。对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税。对企事业单位、社会团体和个人向非营利性养老机构的捐赠，符合相关规定的，准予在计算其应纳税所得额时按规定比例扣除。

对养老机构占用耕地免征耕地占用税。对养老机构承受土地、房屋，按3%的税率缴纳契税。属于事业单位性质的养老机构承受土地、房屋用于办公的，免征契税。对符合小型微利企业条件的养老服务企业，可享受减半征收企业所得税，对符合条件的养老服务企业，可申请公益性捐赠税前扣除资格。

对社会力量举办的各类养老机构，服务收费全部实行市场自主定价；对社会资本租用公办养老机构房产举办非营利性养老机构的，3年内免交房屋租金。

我省还支持养老服务人才队伍建设。鼓励社会力量举办养老服务企业和机构开展职工岗前培训和岗位技能提升培训。开展岗前培训的，按培训后取得培训合格证书人数和人均不低于300元标准给予培训补贴。实施岗位技能提升培训的，按培训后取得国家职业资格证书的人数，按人均给予500-2000元给予补贴。

鼓励高校毕业生到社会力量投资举办养老服务企业和机构就业见习，并按规定给予每人每月不低于1400元的就业见习补贴，见习单位吸纳见习毕业生按规定给予见习奖励。

（来源：新民网）

中国养老网

### 云南：制定民办养老机构运营补贴优惠政策

9月12日，云南省政府门户网站发布了《云南省养老服务体系十三五规划》，目前我省已经进入人口老龄化快速发展阶段，为推动养老服务体系建设和运营，我省将制定建设、运营补贴和收费减免等优惠政策，符合条件的新办民营养老机构，每张床位分别给予一次性建设补助10000元、5000元。十三五时期，全省养老床位数达21万张以上，每千名老年人拥有床位数35张以上。

#### 【背景】

目前，我省已进入人口老龄化快速发展阶段。养老服务资源分布不均衡，管理服务内容、质量差异大；投资及组织实施以政府为主，社会资本作用未充分发挥；监管评估体系不完善，老龄产业发展滞后。

#### 任务繁重

2015年，全省60岁以上老年人已达560万，占总人口的11.8%，预计到2020年将达到607万，占总人口的12.4%。

#### 设施不足

全省养老床位数12.3万张，每千名老年人拥有床位数仅23张，与全国平均32张相比明显偏低。

### 【目标】

接待养老旅游者达到1亿人次

十三五时期，我省将健全养老服务体系，居家养老服务实现全覆盖，养老服务设施和站点覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区，社会力量兴办养老床位数占全省总量的20%以上。

到2020年，养老服务产业成为我省新的经济增长点和战略性、先导性产业。全省接待养老旅游者达到1亿人次左右，养老旅游收入突破1700亿元，占到全省旅游总收入的20%。

### 【措施】

安排1000万打造“智慧养老”

《规划》中明确，规划期内由省财政统筹安排1000万元，运用互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术，加快智慧养老进程，促进养老服务资源整合，推动养老服务业与信息化建设融合发展。

值得注意的是，我省还将制定建设、运营补贴和收费减免等优惠政策，安排专项资金用于民办养老机构、公建民营养老机构的床位运营补贴。对用自建产权用房新办民营养老机构、租赁用房新办民营养老机构且租期满5年以上的，每张床位分别给予一次性建设补助10000元、5000元，省级和州、市、县、区各承担50%。同时探索建立失能、半失能困难老年人长期护理服务补贴制度，完善对特困老年人养老服务补贴制度。

(来源：云南网)

中国养老网

## 黑龙江：4项措施集聚养老产业持续发展新动能

记者从黑龙江省民政部门获悉，日前，黑龙江省养老服务业推介已有初步成效，为养老产业持续发展提供了新动能。

目前，黑龙江省已有登记注册的养老机构2265家，可提供养老床位20.45万张，其中民营占到60%以上；具有服务叠加功能的健康养老旅游综合经营主体227家，年均接待服务能力达到40万人次；小微社区和居家养老服务实体7200余家，年均营业额达到21亿元。全省各类养老机构入住老年人15.6万人，消费支出60多亿元；吸纳从业人员达到10.5万人。预计到今年年底，进入养老服务业资金将达到150多亿元。

自2014年以来，文化养老业态、旅居养老业态、医养结合业态、加互联网业态、三社联动业态等5大标志性新业态说明，通过放开市场准入、吸引社会资本、盘活闲置资产、强化宣传推介等措施，我省养老产业的体量、质量、含金量大幅提升。

到2015年黑龙江省旅养老人达到65万，今年据不完全统计已超100万；目前全省200张床位以上的养老机构90%内设了医疗机构，二级以上医院90%与养老机构签订了合作协议，开通了绿色通道，社区基本卫生服务项目覆盖到90%以上的社区居家老人，特别是“医院领办养老院”逐步成为主流发展模式，全省医疗卫生系统领办的“医养结合”型床位达到3.2万张；实施社区、社工、社会组织“三社联动”。

目前黑龙江省已有近30家公办养老机构“公建民营”，涉及床位2000多张；推动政府闲置资产在养老领域的市场化配置，全省共推出近200个养老产业项目向社会资本招商，已有27家政府闲置资产成功转型，并有122家养老机构与省外养老机构实行了签约式“互换养老”；共设计推出32个精品旅游养老线路和9个主题候鸟旅居地。两年来全省仅接待候鸟老人的综合服务收入就达到80多亿元；全省8个市(地)15所职业院校开设了养老服务类专业，两年来共培训、实训从业人员35000多人次。

## 养老机构调查：广西养老机构服务规范将出台

### 广西养老机构服务规范将出台

当前，广西的老龄化程度越来越深，高龄老人和失能老人数量大幅增加，并呈现高龄化、空巢化趋势；需要照料的失能、半失能老人数量剧增，无子女老年人和失独老年人开始增多。虽然养老机构面临着场地难找、资金短缺、招人难等诸多困难，但其发展还是很有前景的。

有专家认为养老机构当前应规范服务质量、保障老人的安全，才能得到健康的持续发展。

### 利好政策：养老机构的发展有多重保障

据南宁市公安局提供的数据，2015年，全市常住人口为740.4万人，60岁以上的老年人口116.6万。截至2015年12月31日，60岁及以上老年人口占全市人口比例15.75%。其中：市区60岁及其以上老年人口达47.3万，六县60岁及其以上老年人口达69.3万。80岁以上老年人口为21.1万。南宁市老年人口呈快速增长和高龄化发展趋势。

老年人口的增多，在养老机构的发展上也有所体现。2001年开办康宁养老院，2005年开办东海养老院，十几年来，李玉兰已经开办了四五家中小型养老院。说起养老院的困难，李玉兰深有体会，“找场地难、缺资金，招人难，这是每家民营养老院都会遇到的事。”据介绍，找场地不仅难，而且审批也难，由于多租用办公室和居民楼，仅消防一项就很难达标。南宁不少养老院几年就搬一个地方，很折腾人。

其实南宁民营养老机构面临的困难，也是全国各地养老机构面临的困难，对此，今年10月11日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会诊审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升服务质量的若干意见》，对如何高质高效地发展养老服务业进行了部署。10月14日召开的国务院常务会议强调，清理取消申办养老机构的不合理前置审批，支持将闲置的旧厂房、办公用房和转型后的公办培训中心、疗养院改造成养老设施。

据南宁市民政局福利科提供的资料，截至2015年底，该市各类养老机构有876个，其中，公办福利机构14个、集体办敬老院106个、农村五保村707个、民办养老院49个。

为鼓励、促进养老机构的发展，今年南宁市政府已先后印发了《2016年南宁市养老服务业综合改革试点城市 and 核心区建设工作方案》、《2016年南宁市城市养老服务中心建设工作实施方案》、《2016年南宁市社区日间照料中心建设工作实施方案》、《关于印发按标准配备社区居家养老服务用房的通知》等文件，《南宁市政府购买居家养老服务实施意见》、《南宁市民办养老机构补贴实施办法》等文件将于近期印发，《南宁市养老服务业规划》即将出台。

### 保障安全：广西养老机构将有服务规范

在调查了南宁市多家养老机构后，广西医科大学护理学院王章安副教授发现，公办大型养老院由于资金相对充足，各项服务相对到位，而一些中小型养老机构的服务则亟待提高。有些小型养老院开饭时间给老人送饭，由于人少，饭送过去都凉了；有的养老院没有监控设备，老人如果跌倒没有看到，吃饭被噎住，都会引发大问题。为此一些养老院没少与老人家属打官司。

“这中间有是否赢利的因素，但最基本的养老服务必须要规范。”王章安称，他牵头并作为主要



撰稿人，目前已经制订出了《养老机构服务规范》（讨论稿），作为广西地方标准，一旦通过后，就是养老机构服务领域的法律规范。本标准由广西卫生和计划生育委员会提出，归口广西卫生标准化技术委员会。

据介绍，《养老机构服务规范》有十六大项内容，涵盖养老机构的设置及服务服务，如环境卫生、公共场所放置监控设备、冷暖设备，膳食、医疗保健、洗涤、生活照料、个人护理等各项服务的流程标准、内容有哪些，服务的层次是什么样的，满意率是多少等等。

“只有保障服务质量，老人养老安全了，养老机构才能得到健康、持续的发展。”王章安认为，虽然养老机构只负责3%的老年群体，但这些老人都是失能（半失能）及失智老人，需要非常专业的养老服务，其服务规范和评价标准，对广西的整个养老产业提供一个技术支撑，有一个托底的作用，同时能够辐射居家和社区养老。

### 积极探索：养老机构的“公建民营”改革

“医养结合目前是一个很大的瓶颈。”广西社会福利服务中心杨礼忠副主任称，老人住院可以报销70%-80%的医疗费，但入住养老机构就不能报。民政、社保及卫生计生委等多个部门也进行了多次会商，大家意见不统一，主要是怕社保资金流失和医院患者流失。因此，造成了很多老人去不了收费高、条件好的养老机构，条件差、收费低的养老机构又不想去。

2015年底，国家卫生计生委等九个部委联合下发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》的通知，意见提出，到2017年医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立。据介绍，自治区相关部门正在考虑制定政策，今年底明年初或有重大突破。

由于目前社会资本不愿进入养老产业，相关部门也在积极探索养老机构的“公建民营”改革。“公建民营”有租赁式、承包式，还有所有权是政府的、经营权是企业或事业单位的。最核心的还是所有权和经营权分离。

而现在存在的问题是，养老机构交给社会组织运营了，政府又不能投入很多钱，养老院就提高收费，很自然地就将中低收入家庭的老年人排斥在外了。在国外有很多保险参与养老，比如护理保险。在年轻时就强制购买，老年入住养老院就可以用保险金来支付护理费用。

王章安认为，一个健康的养老市场，首先是社会资本能进能退。第二是实体经营，能微利，能生存。第三是从业人员能够留下。哪些养老服务是公共产品，纯公益性的，这类服务和产品可以由政府提供；哪些养老服务是纯营利性的，需要市场运作的，可以交给市场由机构运营，形成自我造血能力，而不用依靠政府，这样或许才能形成良性循环。

（来源：广西新闻网）

中国养老网

## 中国简化养老机构审批程序缓解供需矛盾

面对我国长期存在的养老机构床位紧张矛盾，中国国务院常务会议日前提出，清理取消申办养老机构的不合理前置审批等措施。改善养老机构建设中的审批繁琐困难，以增加全国养老床位供应，缓解供需矛盾。

据国家统计局数据，2015年中国60岁以上的老年人总数已经超过2.2亿人，占总人口比例超过16%。未来20年中国的老年人口将以每年1000万的速度快速增加。而中国老人对于养老机构床位的需求，正在随着老年人总量的上升迅速增加。

据民政部统计，2015年底，全国养老床位数为669.8万张，每千名老人拥有床位数达到30.3张。尽管总量上比五年前增长了70.2%，但养老床位供需上的数量和结构矛盾仍然十分突出，甚至出现有的一个床位上百人等待的情况。而当前审批繁琐确实又成为养老机构建设中的一个突出问题。

据了解，在一些城市，开办养老机构的审批往往涉及国土、规划、民政、卫生、工商、公安等多个部门，承办者甚至被告知跑完建院所有程序需要三四年时间，2014年辽宁锦州曾出现申办养老院过程中，跑了39家单位，盖了133个公章仍没办完的情形。而这133个公章实际都是养老院办理前置的土地手续。

因此，国务院常务会议提出，支持将闲置的旧厂房、办公用房和转型后的公办培训中心、疗养院改造成养老设施。这也将更大程度上避开繁琐土地审批，缩短养老机构建设时间，有效增加供应。

（来源：人民网）

中国养老网

### 卫计委：超四成留守老人迁移流动为照料晚辈

卫生计生委流动人口计划生育服务管理司司长王谦今日表示，人口迁移流动家庭化的特点越来越突出，流动老人的数量不断增加是大趋势。研究发现，留守老人流动的原因是为了照料晚辈的比例达到43%。

国家卫生计生委19日召开新闻发布会，并介绍中国流动人口发展报告(2016)等有关情况。

近年来流动老人规模不断增长，2015年国家卫计委进行了流动老人健康服务专题调查，有哪些主要的发现？

王谦表示，首先，人口迁移流动家庭化的特点越来越突出，人口流动的特点首先是青壮年独立的流出来，然后是夫妻俩流出，然后是赶紧把孩子接过来，再往后就是整个家要搬进来，全世界都是这样的规律。

中国人口迁移流动已经进入到以家庭化迁移为主要特征的阶段。因此在这样的情况下，流动老人的数量不断地增加是大趋势。

王谦指出，之所以现在关注留守老人的群体，在于留守老人的需求，他的卫生服务、身体健康的需求和特点。关于留守老人的特点，不同于整体的流动人口，比如就业等。

研究发现，留守老人的流动、迁移的由头跟总人口有所不同，比如留守老人流动的原因是为了照料晚辈，他们到城市来给他们的孩子看孩子，照料他们的后一代占的比例很大，达到43%。还有是为了与子女团聚，随着岁数大了要团聚，占四分之一。

王谦称，另外有一些老人到了城里是为了工作，大概是这样的特点和青壮年不一样。现在的流动老人总体的年龄在老人里面是比较年轻的，因此他们总体的健康状况比较好，他们自认为身体不健康的只有9.3%。

王谦表示，同时注意到的还有，流动老人确诊患有高血压、糖尿病比例也不低，有22%。因此，下一步流动老人对医疗卫生方面的服务需求会增加。流动老人在城市居住会更加稳定，他们会长期居住下来。因此整体来说，在制定各种社会经济政策的时候，要愈发考虑老年人的需求。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

## 热点新闻

### 北京：房地产调控效果显现，市场已趋于理性

近日，我市深化房地产调控政策以来，商品住房交易回落、购房资格审核量涨幅回落，房地产调控效果显现，市场预期趋于平稳，购房群体趋于理性。

10月1-16日，商品住房（不含自住房）共签约8781套，较9月商品住房成交同比涨幅回落29.3个百分点。从购房资格核验情况看，10月1-16日为1.74万户，较9月同比涨幅回落50个百分点。据调研情况看，10月份各售楼处及门店的合同签订量、客源量、房源量、带看量等全面回落，目前二手房业主涨价的冲动已经得到明显平息，挂牌报价更加理性。

#### 严查房地产市场违法违规行为

今年以来，我市深入开展一系列房地产市场违法违规整治行动，尤其是“930”新政出台以后，集中开展了在售商品房项目和房地产中介机构执法检查工作，督促相关企业严格落实房地产调控政策要求，杜绝发生捂盘惜售、哄抬房价等多种扰乱市场秩序的行为。市住建委对30个在售项目和52家房地产经纪机构进行了执法检查后发现，其中有4个销售项目存在捂盘惜售行为，目前已停止网签，并已对其违法违规行为立案查处；同时，对我爱我家、汇鑫伟业等房地产经纪机构存在的未按规定如实记录业务情况、擅自发布房源信息等违法违规行为立案12起。目前，市住建委已会同发改、工商等部门开展房地产市场专项检查，重点查处房地产开发企业恶意炒作、哄抬房价、捂盘惜售、虚假宣传、不明码标价等9项不正当经营行为，以及房地产中介机构发布虚假房源信息、炒作不实信息误导消费者、侵占挪用房地产交易资金、从事“首付贷”等12项违法违规行为，对检查发现的违法违规行为发现一起，查处一起，曝光一起，切实规范房地产开发企业、房地产中介机构经营行为，维护房地产市场秩序。

#### 注销“无业”企业资质营造良好市场环境

为加快去除房地产市场中的无效企业供给，进一步优化房地产企业供应结构，激发行业整体活力，我市将依法注销房地产市场“过剩”的295家房地产开发企业资质。近三年，已依法对878家不符合资质管理规定的开发企业进行了注销，本市房地产开发企业数量得到了有效控制，房地产企业供给质量明显提升。今后我市还将严肃查处房地产开发企业违法违规等不正当经营行为，营造公平竞争的房地产市场环境。如发现房地产开发企业有发布虚假房源信息和广告、哄抬房价、捆绑搭售、一房多卖等不正当行为，将立即启动资质核查程序，对不符合原定资质条件的企业予以降级或者注销资质证书。

#### 全力加快保障房建设分配进度

我市继续发挥保障性住房对房地产市场的稳定作用。截至9月底，保障房开工5.64万套，完成年度5万套建设筹集任务的113%；保障房竣工6.42万套，完成年度6万套任务的107%；棚户区改造新开工4.41万套（户），完成住房城乡建设部下年度4.4万套（户）任务的100.2%。加快我市保障房的建设、分配工作，对解决我市中低收入家庭住房困难起到了有力的保障作用。

（来源：新浪地产）

中国养老网

## 政策法规

### 安徽省财政厅关于发挥财政职能支持社会力量参与养老服务事业发展的指导意见

财社〔2016〕1542号

各市、县（区）财政局：

为进一步引导和支持社会力量参与养老服务事业发展，更好地发挥财政职能作用，创新养老服务供给方式，统筹利用社会各类资源，支持社会力量参与养老服务事业发展，根据《安徽省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（皖政〔2014〕60号）精神，提出如下指导意见：

#### 一、充分认识社会力量参与养老服务事业发展的重要性

引导和支持社会力量参与养老服务事业发展，是加强社会养老服务体系建设的，积极应对人口老龄化、推动供给侧结构性改革的重要内容，是适应传统养老模式转变、满足人民群众日益增长的养老服务需求的必由之路，是全面放开养老服务市场、建成小康社会的重要而紧迫的任务。省委、省政府历来高度重视养老服务业发展，将其作为重要民生工作内容加以推进。各级财政部门要切实增强思想自觉和行动自觉，进一步完善政策，创新方式，激发社会资本进入养老服务业的积极性，不断满足人民群众多元化和多层次养老服务需求。

#### 二、总体目标和基本原则

##### （一）总体目标

贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，充分发挥财政职能，注重统筹发展，完善市场机制，激发社会活力，加快推进养老服务体系建设的；财政支持社会力量参与养老服务政策体系逐步建立健全，支持力度逐步加大，支持方式日趋多元，支持机制更加有效；面向社会开放养老服务的床位规模达到目标要求，养老服务人才队伍建设、服务能力和服务水平显著增强。

##### （二）基本原则

---坚持统筹兼顾，稳步推进。按照全面放开养老服务市场提升养老服务质量的要求，根据集中养老、社区养老、居家养老需求，将社会力量参与养老服务事业发展纳入当地经济社会发展和区域发展规划，量化社会养老服务发展目标，重点引导，统筹推进。

---坚持专业运作，服务实体。以市场为导向，充分调动民间投资和市场主体的积极性，发挥市场作用，激发民间创新模式，鼓励差异化竞争，增加养老服务有效供给。

---坚持政府引导，多方参与。建立公开、平等、规范的准入制度，优先支持社会力量以独资、合资、合作、联营、参股等方式参与养老服务事业，形成层次多样、竞争有序、监管有力的社会养老服务格局。

---坚持创新驱动，综合施策。大力通过政府购买服务、创业担保贷款、政府和社会资本合作（PPP）项目以奖代补政策、养老产业发展基金、创业投资引导基金等多种方式，支持社会力量参与养老服务事业发展。

#### 三、强化政策保障和重点举措

(一) 积极落实政府补助政策。符合条件的各类社会力量举办的养老机构全部纳入政府支持社会养老服务体系补助范围。对已建成并投入运营的社会办养老机构,由当地按照实际入住人数和服务人数给予运营补贴。加大政府购买服务补贴政策,依托社会办养老机构向农村五保对象、城市“三无”对象、城乡低收入老人购买养老服务,对社会组织、企业向特困人员提供社区、居家养老服务的,逐步加大政府购买服务补贴力度。社会力量兴办养老服务设施,对其金融机构贷款给予贷款贴息补助。

(二) 严格落实财税优惠政策。对养老机构提供的养护服务免征增值税。对符合条件的非营利性养老机构按规定免征企业所得税。对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税。对企事业单位、社会团体和个人向非营利性养老机构的捐赠,符合相关规定的,准予在计算其应纳税所得额时按规定比例扣除。对养老机构占用耕地免征耕地占用税。对养老机构承受土地、房屋,按3%的税率缴纳契税。属于事业单位性质的养老机构承受土地、房屋用于办公的,免征契税。对符合小型微利企业条件的养老服务企业,可享受减半征收企业所得税,对符合条件的养老服务企业,可申请公益性捐赠税前扣除资格。对社会力量举办的各类养老机构,服务收费全部实行市场自主定价;对社会资本租用公办养老机构房产举办非营利性养老机构的,3年内免交房屋租金。

(三) 加大投融资扶持力度。落实健康养老服务产业投资基金政策,按规定对社会力量举办居家养老、社区养老、集中养老、养老综合等领域给予支持和合作。加大创业担保贷款贴息及奖补政策落实,对贫困地区符合条件的个人养老服务创业担保贷款,财政部门给予全额贴息;对其他地区符合条件的个人养老服务创业担保贷款,财政部门第1年给予全额贴息,第2年贴息2/3,第3年贴息1/3。积极运用PPP项目以奖代补政策,对符合条件的项目在完成采购确定社会资本合作方后,按照项目投资规模给予一定奖励,具体按财政部普惠金融发展专项资金管理办法等规定实施。

(四) 支持养老服务人才队伍建设。鼓励社会力量举办养老服务企业和机构开展职工岗前培训和岗位技能提升培训。开展岗前培训的,按培训后取得培训合格证书人数和人均不低于300元标准给予培训补贴。实施岗位技能提升培训的,按培训后取得国家职业资格证书的人数,按人均给予500-2000元给予补贴。鼓励高校毕业生到社会力量投资举办养老服务企业和机构就业见习,并按规定给予每人每月不低于1400元的就业见习补贴,见习单位吸纳见习毕业生按规定给予见习奖励。

(五) 加大各类资金统筹扶持。各级财政部门要统筹使用一般预算资金、福利彩票公益金、服务业发展专项资金等,支持养老服务业发展。各级福利彩票公益金要按规定将其50%以上用于支持发展养老服务业,并随老年人口的增加逐步提高投入比例。其中,支持民办养老服务发展的资金不低于30%。充分利用支持服务业发展的各类财政资金,探索采取建立产业基金、PPP等模式,支持发展面向大众的社会化养老服务产业,带动社会资本加大投入。充分利用服务业发展专项资金,支持发展居家养老服务业。

(六) 鼓励开展医养融合发展。积极推广运用PPP的建设和运营管理模式,支持社会资本通过特许经营、公建民营、民办公助等模式,举办非营利性医养结合机构,鼓励发展混合所有制医养结合机构。鼓励社会资本通过市场化运作方式,举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构,在各级预算内投资补助上,享受与公办医养结合机构同等政策。扶持和发展护理型养老机构建设,对民间资本投资举办的护理型养老机构,在财政补贴等政策上要予以倾斜。

(七) 支持发展混合所有制养老机构。全面放开养老服务市场提升养老服务质量,引导社会资本进入养老服务业,推动公办养老机构改革。公办养老机构可以利用闲置床位向社会开展养老服务,但不得改变公益性质,服务收入用于发展养老服务。在确保国有资产不流失的前提下,允许公办养老机构以设施设备作价入股,与社会力量共同建设和运营养老机构。鼓励民间资本参与公办养老机构改组改制,发展民间资本参股或控股的混合所有制养老机构。有条件的地方应积极稳妥地把专门面向社会提供经营性服务的公办养老机构转制成为企业。

#### 四、加强统筹协调推进政策落实

(一) 全面谋划,完善体系建设。养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业,也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。当前,国务院正在积极研究推进全面放开养老服务市场,进一步降低准入门槛,引导社会资本进入养老服务业。各级财政部门要将中央和省促进社会办养老加快发展政策融入相

关经济发展和养老发展规划，量化养老服务行业服务标准等发展指标和责任，推动公办养老机构改革改制，提升社区和居家养老服务水平，让广大老年人享受优质养老服务。

(二) 密切配合，健全工作机制。各级财政部门要将支持社会力量参与养老服务发展纳入财政重要议事日程，积极会同民政、发改等有关部门强化工作协调机制，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。定期分析支持社会力量参与养老服务发展情况和存在问题，研究推进养老服务加快发展的各项政策措施，认真落实养老服务发展的相关任务要求。

(三) 开拓创新，加强政策衔接。要按照“保重点、压一般、促整合、提绩效”的要求，通过调整优化支出结构，压缩一般支出、盘活存量资金等方式，统筹安排支持社会力量参与养老服务发展相关资金。积极整合养老服务、产业发展、就业创业、普惠金融等各类可用政策，充分发挥各类资金的叠加效应，提高资金综合使用效率。

(四) 提升绩效，强化监督管理。按照“资金使用到哪里、制度就跟进到哪里”，坚持简政放权、放管结合、优化服务，着力建立健全财政支持社会力量参与养老服务发展资金拨付、使用、绩效管理制度体系，全面建立资金使用责任清单和负面清单，全面推行资金使用公告公示制度，广泛接受社会公众监督。

安徽省财政厅  
2016年9月30日

(来源：社会保障处)

中国养老网

### 云南：出台《关于助推生物医药与大健康产业高质量发展的意见》

为切实助推云南生物医药和大健康产业持续深入发展，省卫生计生委近日出台《关于助推生物医药与大健康产业高质量发展的意见》。《意见》对以下几项重点工作作出部署：

一是加快推进医疗服务体系建设和服务能力提升。推进医疗机构合理布局，积极开展医疗中心和第三方医学检测机构设置。逐步形成以国家区域医学中心、省级医疗中心为龙头，州市办医院、县办医院和基层医疗卫生机构为支撑，公立医院为主体，社会办医为补充，延续性医疗机构科学发展，分级诊疗制度成效显著的医疗服务体系。不断促进干细胞、肿瘤免疫治疗等高端医疗服务业发展；加强中医药服务体系建设和发展，积极发展中医“治未病”养生保健服务，不断规范中医养生保健服务。推进医疗机构与养老机构合作，形成有效服务于老年人的医疗保健产业体系；探索分层级的医疗健康管理机制，带动健康产业的形成和迅速崛起。开展中医特色健康管理；加强妇幼健康体系建设，优化整合妇幼保健计划生育服务资源，促进我省妇女儿童健康事业及产业发展；建立“互联网+医疗”的多种服务模式。

二是加快推进中医药保护和传承发展。加强中药资源保护利用，通过中药资源普查试点工作，做好种子种苗繁育基地的建设和就地转化。推进中药资源动态监测和信息服务。指导中药资源普查试点地区科学开展中药材种植；加强中药（民族药）的开发力度。支持各级中医医院、民族医医院挖掘开发名中医及民间组方、验方，加快推出一批作用机理明确、技术含量高、疗效可靠的医院制剂和药物。建立彝医药、傣医药、藏医药和其他民族医药临床研究基地。开展民族医药基础研究及民族医药古籍文献及民族民间诊疗技术抢救、挖掘、整理，不断推进民族医药传承创新和产业发展。

三是不断提高助推产业发展的能力和水平。加强临床重点专科和重点学科建设，不断提高卫生计生系统云南省临床重点专科和重点学科的自主创新能力、国内外学术地位和整体医疗服务能力；促进科研平台建设，加强内设研究机构建设力度，提升医疗卫生机构内设研究所和医疗卫生机构内设研究中心的科研能力和临床服务能力；加强科研项目管理，加大适宜技术推广与应用，鼓励支持干细胞临床研究应用，做好基因检测应用示范中心建设，积极发展药食同源品种，指导各卫生计生单位做好科

研项目申报、管理、成果转化、科技奖励申报工作，激励我省医药卫生工作者不断创新，支撑引领医药健康产业发展。

四是积极推进人才团队培引工程。推进高层次科研人才队伍建设。大力支持省级创新团队、中青年学术和技术带头人后备人才、省技术创新人才申报培养工作，开展卫生高层次人才的培养，构建高层次科技人才队伍。按照领军人才、学科带头人、后备人才3个层次开展卫生高层次人才培养，提升卫生计生系统科技人才队伍建设。以云岭名医、云南省国医名师、省级名中医等优秀医学人才选拔工作为抓手，带动各类高层次人才培养选拔工作，造就一批高素质的学术技术带头人。以助产士、产科医师、儿科医师、康复医师等紧缺人才为重点，加强相关专业的技术人才培养。搭建将人才送出去和引进来的人才服务平台，从省外引进一批高端医疗卫生人才，促进卫生人才资源高效配置、有序流动。

五是加强政策引导和协调服务。鼓励推动三级医院与第三方检测机构合作共建，整合有关力量，优化资源，通过引进国内外知名基因检测机构，搭建高水平的基因技术检测技术平台，创新体制机制，促进技术与优质医疗资源有机结合，构建高效、网络化的技术应用和服务体系。进一步加强汇报沟通与协调，在临床药物合理使用、院内制剂调剂、对企业的分类服务和指导等方面积极作为。

（来源：云南日报）

中国养老网

### 《关于慈善组织开展慈善活动年度支出和管理费用的规定》的说明

《中华人民共和国慈善法》（以下简称《慈善法》）第六十条规定了慈善组织运用慈善财产的基本原则，规定了具有公开募捐资格的基金会开展慈善活动的年度支出和年度管理费用具体标准，并授权国务院民政部门会同财政、税务等部门制定具有公开募捐资格的基金会以外的慈善组织开展慈善活动的年度支出和管理费用的标准。为此，民政部进行了深入调查研究，并委托清华大学数学科学系对基金会、社会团体和社会服务机构的近5年来相关数据进行了量化分析，在此基础上起草了有关规定，并就规定征求了专家学者和社会组织的意见，特别是征求了财政部和国家税务总局的意见，今年8月25日至31日期间，还面向社会公开征求了意见。在对所提意见充分吸收的基础上，民政部、财政部、国家税务总局联合印发了《关于慈善组织开展慈善活动年度支出和管理费用的规定》（民发【2016】189号，以下简称规定）。

规定以数据分析为依据，以规范监管为目的，以社会共识为参考，对慈善组织慈善活动支出和管理费用的列支原则、列支范围、列支比例等内容进行了明确和规范，并提出了相应的监管要求。一是明确了慈善组织慈善活动支出和管理费用的列支原则（第二条、第三条），明确了慈善活动支出和管理费用的定义和范围（第四条、第五条），确定了慈善活动、其他业务活动、管理活动共同发生费用的分配原则（第六条），为慈善组织进行会计核算和信息公开提供了依据，为民政部门和社会公众进行监督建立了基础。二是明确了各类慈善组织年度慈善活动支出和管理费用的列支比例。分别对具有公开募捐资格的基金会、具有公开募捐资格的社会团体和社会服务机构、不具有公开募捐资格的基金会、不具有公开募捐资格的社会团体和社会服务机构制定了不同的年度慈善活动支出和管理费用标准（第七条、第八条、第九条）；规定了在计算比例时可以用前三年平均数额代替上年数额以及上年总收入的调整方式（第十条）。针对小规模慈善组织运转的实际特点和慈善组织遇有特殊情形的，允许年度管理费用不适用一般规定（第十一条、第十二条）；不允许因捐赠协议的单项约定违背年度慈善活动支出比例和年度管理费用比例的整体规定（第十三条）。三是提出了相关监管要求。要求慈善组织年度慈善活动支出和年度管理费用应当在年度工作报告中进行详细披露，并依法向社会公开（第十四条）；明确了慈善组织慈善活动支出和管理费用违反标准时的处理措施（第十五条）。

**规定中有几个重点问题需要特别予以说明。**

一是关于慈善活动支出和管理费用的范围。慈善活动支出必须是无偿的。慈善活动支出除了包括慈善组织直接资助给受益人的款物外，也包括提供慈善服务和实施慈善项目发生的人员报酬、志愿者补贴和保险，使用房屋、设备、物资发生的相关费用以及为管理慈善项目发生的差旅、物流、交通、会议、培训、审计、评估等费用。关于管理费用的定义是依据《民间组织会计制度》的有关规定列举了其具体内容。慈善组织的某些费用如果属于慈善活动、其他业务活动、管理活动等共同发生，且不能直接归属于某一类活动的，应当将这些费用按照合理的方法在各项活动中进行分配，分别计入慈善活动支出、其他业务活动成本、管理费用。

二是具有公开募捐资格的慈善组织的年度慈善活动支出比例和年度管理费用比例。具有公开募捐资格的基金会开展慈善活动的年度支出不得低于上年总收入的百分之七十，可以用“前三年收入平均数”代替“上一年总收入”；年度管理费用不得超过当年总支出的百分之十。具有公开募捐资格的社会团体、社会服务机构年度慈善活动支出不得低于上年总收入的百分之七十，可以用“前三年收入平均数”代替“上一年总收入”；年度管理费用不得高于当年总支出的百分之十三。

三是不具有公开募捐资格的慈善组织的年度慈善活动支出比例和年度管理费用比例。对不具有公开募捐资格的慈善组织，我们充分考虑了基金会、社会团体、社会服务机构在组织性质、活动特点、资产规模和构成等方面的差异；同时，根据数据分析结果，以净资产规模为基数计算年度慈善活动支出比例，并区分不同规模档次确定了年度慈善活动支出和年度管理费用标准。在计算年度慈善活动支出时，可以用“前三年年末净资产平均数”代替“上年末净资产”。

四是比例计算的几个调整方式。根据慈善活动的实际特点，在上述一般性规定的基础上，还制定了相应的调整方式。为了适应慈善组织开展慈善活动的非线性、不规律，将慈善法第六十条规定的可以用“前三年收入平均数额”代替“上一年总收入”的计算方式，由具有公开募捐资格的基金会拓展到所有的慈善组织（第十条）。为了适应慈善组织的捐赠收入使用受到捐赠协议限定的情形，规定了上年总收入应当按照上年实际可用总收入来计算（第十条）。为了落实“管理费用最必要”原则，保障慈善组织维持运转的最低需求，规定慈善组织的年度管理费可以用“前三年收入平均数额”代替“上一年总收入”用低于二十万元人民币时，不受年度管理费用比例一般规定的限制（第十一条）。

（来源：民政部门门户网站）

中国养老网

## 养老研究

### 3万亿养老服务市场全面放开，又一大“风口”？

数据显示，目前我国养老服务市场消费需求在3万亿元以上，2050年左右将达到5万亿元。

真正实现“老有所依，老有所养”的社会养老服务体系的构建层面，要根据老人心理、生理特点和生活习惯，把带有规律性、程序性的服务流程化、规范化、制度化，同时还要紧密结合个别老人的特殊需求，开展多样化、个性化、人性化的服务。2016年10月11日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。会议指出，养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受



优质养老服务。截至2015年底，我国60周岁以上老年人口已达2.22亿，约占总人口的16.1%；65周岁以上老年人1.43亿，约占总人口10.5%。人口老龄化的加深，使老年人的养老服务需求急剧增长，养老问题日益成为影响国计民生的重大战略问题。

### 捅破最后的一层“窗户纸”

近年来，各级政府提供的养老服务开始不断强化“托底”职能，同时各种面向市场的养老服务项目愈发受到社会资本青睐，成为了民企投资的新方向。这背后正是养老需求开始大规模爆发，并越来越趋于多元化、专业化所导致。有专家表示，归根结底，我国全面放开养老服务业市场就只差捅破最后的一层“窗户纸”了，而本次中央全面深改小组会议审议通过的新政和表态，也相当于我国终于彻底变革了传统的养老产业发展思路。据了解，目前我国已初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。随着养老服务市场的全面放开，老年人多元化的养老服务需求将进一步得到满足。来自全国老龄工作委员会的数据显示，目前我国养老服务市场消费需求在3万亿元以上，2050年左右将达到5万亿元，养老服务业涵盖老年人衣食住行、生活照料、用品生产、医疗服务、文化健身娱乐等多个领域，涉及面广、产业链长，一个潜力极大的新兴产业正在形成。

当前，我国的人口老龄化速度在不断加快，老年人群的养老服务需求在日益增长，发展具有中国特色以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会化养老服务体系已成为我国社会发展重中之重紧迫任务。我国的养老服务体系建设却严重滞后于经济社会发展，滞后于老年群体的养老服务需求，有些矛盾和问题已达到严重失衡的地步，制约了养老服务业的健康有序发展。首先是全社会老年人对养老服务需求大、增长快、要求高与全社会养老服务设施数量少、质量差、增速慢之间的矛盾日趋尖锐。目前我国养老服务业发展的状况和保有的存量，与老龄化带来的巨大养老服务需求不相匹配。其次是过分强调新建养老机构而忽视社区居家养老服务设施建设和服务提供，使得发展居家养老与机构住养老服务之间出现严重失衡的状态。到目前为止，我国城市社区养老服务设施和机构、网点建设的覆盖率才达到72.5%，而农村社区养老服务设施和网点建设覆盖率则只有可怜的6.5%，并且还大多分布在东、中部发达、欠发达地区，西部和边远地区农村基本上处于空白状态。由此使得居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系发展思路被严重扭曲了。而且，养老服务领域二元化体制并存，导致公办和民营之间矛盾日益凸显，资源配置和市场竞争出现严重失衡状态。我国养老服务领域除了受城乡二元化体制并存的影响之外，还由于受到计划经济体制向市场经济体制转轨的影响，存在着事实上的公办和民营的二元体制。

最后是失能失智老人日益增长的长期照护服务需求与养老服务领域专业护理人员短缺之间严重失衡。养老设施和机构最应该为那些失能失智老人提供优质便捷的长期照护服务，专业化的照护知识、手法、技巧必须要在服务中充分应用和体现。但目前我国养老服务领域的队伍专业化建设却与之存在着巨大差距。

### 需紧密结合个性化需求

在发展社会养老服务体系上，我们要从“以人为本”的角度出发，开展人性化养老服务的建设，把以人为本的内在要求推及到满足老年人养老需求上，应包括物质需求、精神文化需求、心理和情感慰藉需求等多方面的且不断增长的需要。真正实现“老有所依，老有所养”的社会养老服务体系的建设层面，要根据老人心理、生理特点和生活习惯，把带有规律性、程序性的服务流程化、规范化、制度化，同时还要紧密结合个别老人的特殊需求，开展多样化、个性化、人性化的服务。同时，要积极培育发展社会服务团体和民间组织等第三部门的力量，把为老服务的机构、设施和场所更多地交给他们去经办和管理，真正实现政企分离和政事分离，使政府真正发挥宏观管理和行政监督职能，实现养老服务业管理的规范化和运行机制市场化，增强养老设施和实体的生机与活力。并且，要加快养老服务的专业化建设。要通过院校培养、在职教育、岗位训练等多种途径，使养老服务人员成为掌握专业知识和技能和服务技能的专门人才。同时积极学习、引进和运用新的知识、技能和设备，加快推动养老服务领域的专业化、现代化建设，加强养老服务的规范化建设。

我们每个人都会有变老的一天，合理规划养老服务市场，完善行业体制，不仅仅是对亿万老年人

安度晚年的保障，也是对促进社会和谐有着重要的作用。

(来源：和讯名家)

中国养老网

### 钱学明：建设社会化养老服务关键在于一体化

编者按：党中央、国务院高度重视养老服务工作，做出一系列重大战略部署，刚刚召开的中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，进一步推进养老服务业的健康发展。近年来，虽然养老服务各项工作取得积极进展，但仍面临未富先老、养老资金积累少、社会保障不完善、城乡区域发展不平衡以及家庭养老功能弱化等问题。要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，进一步推进养老服务业的发展。10月13日，全国政协召开双周协商座谈会，专门就此问题协商座谈。中国网中国政协特摘编全国政协委员、民建广西壮族自治区委主委钱学明的发言文章，内容如下。

老龄化问题已经成为严峻的社会问题。而对老年人的赡养和照料是家庭和社会面临的重大现实问题，建设符合中国国情的社会化养老服务体系是解决这一问题的必由之路。

当前我国的养老服务模式主要有三种，即居家、社区、机构，以居家为主。三者的作用各有侧重，各有利弊。目前，在医养没有充分融合的背景下，即使是专业的养老机构，一旦老年人生病，仍然需要送医院。一方面老年人的家属仍然肩负着沉重的照料负担，另一方面医院的医疗资源过多被占用。养老与医疗的脱离，在一定程度上，也降低了养老机构的盈利能力，不利于养老服务业的发展。

为了满足老年人对养老服务的需求，社会养老服务体系应该做到：两个一体化。一是医养结合，医院和养老院一体化。二是机构养老、社区养老与居家养老相融合，实现机构、社区与家庭三种养老服务一体化。上述一体化的养老服务模式，具体可以如下：

一、建设具有养老功能的大型综合性医院，作为母体承担医疗和养老双重功能。

二、以医院为依托，开办大型养老服务机构，并设置分支机构进入社区，连锁经营，集团化管理。

三、医院和养老机构通过分支机构将服务送到社区，让老年人不出社区获得专业的养老服务和日常医疗服务。同时，可以将医疗和养老服务延伸进入家庭，提供中国特色的“家庭医生”服务和居家养老服务。

四、老年人一旦生病需要住院，养老机构可方便地将老年人转送其自身的医养融合医院，并负责日常照料，减轻家庭负担。

(来源：人民政协报)

中国养老网

### 北大国发院养老研究报告：三成老人有抑郁症状

三成老人有抑郁症状、子女居住地离父母越来越远、老年人抽烟少了但喝酒多了……昨天（19日），北京大学国家发展研究院发布2015年中国健康与养老追踪调查项目（CHARLS）研究报告，揭示了老年人在身心健康、家庭照料、子女转移支付等方面的情况。

据悉，该项目采用多层随机抽样方式确保调查的质量以及权威性，在全国随机抽取了150个县/区，2015年的全国样本共12200户，涵盖两万多名受访者。项目采取最严谨科学的调查方式，长期动

态跟踪中国人口的老龄化进程，尤其是60岁以上老龄人口的财务状况、心理与身体健康状况等，目前已成为中国关于老龄人口最权威的数据库之一。

### 三成老人有抑郁症状

据报告显示，60岁以上老人的总体健康状况令人担忧。38.5%的老人身体有残疾，自行完成基本日常生活活动都有困难。近三分之一的中国老年人表示身体有疼痛，33.1%的受访老人有程度较高的抑郁症状。从慢性病情况来看，超过一半的老人患有高血压，23.9%的老人患有糖尿病，但有近一半的老人患者不知道自己得了糖尿病。

### 老人喝酒率上升

在健康行为方面，这次调查发现了一个有趣的现象。60岁以上老人抽烟的频率确实降低了，但是喝酒率上升。2015年，男性的戒烟率为38.8%，比2011年提高了20%。2015年，男女饮酒率分别比2011年增加了3%和30%，每天喝酒超过2次或最近一次酒精摄入量超过推荐量的男性比2011年增加40%，女性增加60%。而且老年人的肥胖问题越来越严重，2015年男女超重率比2011年增加了14%，其中女性肥胖是男性的2倍。

### 独生子女政策影响开始显现

随着独生子女父母开始进入老年行列，可提供照料的子女数在持续下降，尤其是上世纪六十年代出生人口的子女数量急剧下降。雪上加霜的是，子女居住地近几年离父母也越来越远，孩子住在别的县/市的比例显著地从2011年的19%上升至2015年的24%。项目总负责人北京大学国发院赵耀辉教授表示，这个趋势还可能会持续下去，这也意味着独生子女政策对中老年群体的影响开始显现。

报告显示，老年人的照料需求依然较大。由于38%的老人日常生活受限制，这部分老人最有照料需求。根据调查，老年女性是老年男性的主要照料者，非配偶照料中，儿子仍然是重要的照料主体，但城市中的女儿在照料父母中发挥了更大的作用。现在，超过一半的老年人不跟孩子同住，而是独立居住，好在将近85%的老年人会从非同住的孩子那里得到转移支付。从子女角度，有四分之三的女儿是给老人钱的，每对父母得到孩子转移支付的中位数是3000元。

### 不同类型养老保险差异大

养老金方面，我国社会保险覆盖在过去4年取得巨大进步，2015年覆盖率高达96%。但是值得注意的是，不同类型养老保险的金额差异巨大，新农保养老金不到政府机关事业单位养老金的三分之一，两者差距扩大。2015年，政府机关及事业单位退休老人每年可领取近4万元退休金，企业职工有2.8万退休金，但农村老人只有840元养老金。此外，农村老年人的贫困率仍然很高，五分之一的中国农村老年人人均消费支出低于贫困线，老年人贫困问题仍然严峻。

(来源：北京晚报)

中国养老网

## 养老状况与家庭男丁多少密切相关

随着社会老龄化和农村青壮年劳动力大量外出务工，农村空巢、独居老人持续增多，农村养老成为一个重要的社会问题。“政府管不了、儿女养不好、机构建不起”，是当前很多地区农村养老的现状。

实。

近期，半月谈记者在河南省驻马店市西平县于营村走访了143位农村老人，发现了一个令人诧异的现象：75岁以上老人的整体养老状况竟好于75岁以下老人。这一现象预示着，未来15年至20年，随着计划生育一代的父母成为高龄老人，农村养老将面临更为严峻的局面。此外，调查还发现，大病、伤残是影响农村养老质量最主要的因素，接近7成的老人仍在通过种地或其他途径补贴家用。同城市老人依靠国家养老保障体系可以在很大程度上实现“自主型”养老相比，农村老人依靠国家养老保障体系仍难以做到自主养老，必须依靠子女才能“老有所养”，是一种缺乏自主性的“伴生型”养老，如果这一局面不能得以扭转，未来农村养老问题将更为严峻。

### “耄耋”好于“花甲”

出西平县城十几公里，紧挨着一大片麦田，就到了盆尧镇于营村。整齐排列的楼房，平坦干净的水泥路，印证了当地干部的说法——这是一个经济条件中等的典型平原村庄。村里年轻人不多，老人三三两两坐在路边聊天，或在村口小卖部打牌。村支书张爱琳说，于营村有4542口人，老龄化率20%。这一数字高于西平县17.3%和全国15.5%的老龄化水平。

此次记者走访了其中的143位老人，从经济收入、子女支持、孝顺与否、健康状况等几个方面，对他们养老状况进行了分析，其中，养老状况良好的占31%，养老状况一般的占48%，养老状况糟糕的占21%。82岁的蔡桂枝头发花白，背也微驼。“这么多房间，我想住哪个就住哪个，想去哪玩就去哪玩，想吃啥就吃啥，得劲着呢。”她坐在客厅沙发上，指着装修考究的房间，乐呵呵地说，她有3个儿子，这是她小儿子的楼房，小儿子一家在山西做生意。蔡桂枝看起来对自己的养老状况比较满意。类似蔡桂枝这样年过75岁(含75岁)的高龄老人，相比75岁以下的低龄老人，对自身的养老状况更为满意。据统计，143位老人中，高龄老人共有50人，其中，养老状况良好的有23人，占46%，远高于低龄老人25%的养老状况良好率；养老状况糟糕的只有3人，占6%，远低于低龄老人29%的养老状况糟糕率。而在此次统计的养老状况糟糕的30位老人中，高龄老人仅有3人，低龄老人则有27人；养老状况良好的44位老人中，高龄老人有23人，占52%。

### 养老状况与家庭男丁多少密切相关

分析发现，家庭男丁多少是导致这一差异的重要原因。养老状况较好的高龄老人普遍有2个以上的儿子，使得其养老保障可以有所分担，家庭抵御风险能力更强。

77岁的于振海和陈多夫妇上面还有98岁的老母亲，不过，照顾老母亲的重任已经交给他们的3个儿子轮流负责，夫妇俩利用空闲时间养了200只鹅鸭，一年能挣个小一万块钱。“顿顿两个盘，一肉一菜，咸鸭蛋不断。”于振海说。

据统计，23位养老状况良好的高龄老人中，19位最少有2个儿子，最多的有5个儿子、2个女儿；而养老状况不好的3位高龄老人，两位是光棍，一位则是家庭遭遇大病。与此对应，93位低龄老人中，有65位都只有1个儿子，比例高达70%；在养老状况糟糕的27位低龄老人中，20位都只有1个儿子或者是光棍，比例更是高达74%。61岁的陈莲香有一儿一女，去年35岁的儿子在南方打工时出了事故，腿和锁骨都装上了钢板，整个家庭随即陷入了困境，孙子上学的生活费都凑不齐，自己穿的衣服要靠已经嫁出去的女儿来接济。“养老靠孩子是靠不住了，靠自己也靠不住，老了啥也弄不成。”她说。73岁的于长海有3个儿子，小儿子因为脑梗塞成了残疾，大儿子开饭店，二儿子打工。有了两个儿子的接济帮助，他和老伴以及小儿子的生活还算过得去，没有陷入绝境之中。陈莲香和于长海的对比并非孤例，折射出家庭男丁多少对农村养老的重要性。半月谈记者调查发现，实行计划生育政策的第一代父母如今已开始逐渐步入老年，只有一个儿子的比例相对更高，再过15年至20年，当他们步入75岁高龄之后，农村养老预计会面临更为严峻的局面。

### 大病、伤残是养老质量最大“拦路虎”

据统计，大病伤残、子女不孝、经济困难是导致养老状况糟糕的几大原因。其中，30位养老状况

糟糕的老人中，因大病、伤残导致的有17人，占比57%；因子女不孝导致的有8人，占比27%；子女经济困难无力赡养的有4人，占比13%。疾病已成为影响农村养老质量的主要因素。67岁的彭治田因脑萎缩失去生活自理能力，儿子儿媳为了照顾他只能在县城打零工，不敢出远门。他说：“有时候，想着没办法了，觉得还不如弄个绳子吊死拉倒。”

另据统计，143位老人中，只有20%身体状况良好，高达73%的老人都患有各种各样的慢性病，比如高血压、腰椎间盘突出等。由于经济拮据，如果不是急病、大病，多数老人以“拖”为主，有18%的老人头疼脑热时一般选择忍着，或者用“土法”治疗。大病、伤残、慢性病是城市和农村共有的问题，但这些因素对农村老人养老的影响远高于城市老人，原因何在？城市老人依靠国家养老保障体系可以在很大程度上实现“自主型”养老，而农村老人依靠国家养老保障体系难以做到自主养老，必须依靠子女才能“老有所养”，是一种缺乏自主性的“伴生型”养老。这无疑放大了大病、伤残等对农村养老的影响。

采访中，有几位身患大病或行动不便的老人，对养老表达担忧时，或多或少流露出想要轻生的念头。一旦失去外出打工能力，农村老人基本上就断绝了收入来源，如果再遭遇重大疾病，他们就会觉得自己成为家庭的拖累，由此走上轻生道路的例子在农村并不鲜见。

### 防老不能只靠“养儿”

费孝通曾将中国的农村养老概括为反馈模式，其核心是抚养与赡养之间的平衡。后者不仅包括经济方面，还包括生活照料和精神慰藉方面。不少专家认为，当前的农村养老已在某种程度上打破了这种平衡，赡养在代际关系中的分量越来越小，甚至形成了子辈对父辈的代际剥削。根据西平县民政局对于营村留守老人状况的一次调研，60%的留守老人半个月以上才和子女通一次电话，通话时间不超过5分钟，有10%的老人基本没有和子女通过电话。大部分留守老人的精神生活就是在家看电视，甚至，有些老人家中连电视都没有，过着“出门一把锁，进门一盏灯”的生活。

更重要的是，农村老人日常从子女处获得的经济支持相当有限。据统计，除了吃穿用医之外，34%的老人无法从子女处获得额外的经济支持，只有14%的老人每年从子女处获得超过1000元的额外经济支持。为补贴家用，许多老人依然是家庭主要劳动力之一。据统计，143位老人中，有69%的老人仍下地干活，还有46%的老人通过打零工、养殖等获取额外的经济收入。农村养老该何去何从？于营村正在将以前的村小改建为养老院，以缓解养老难题。不过，于营村党支部书记张爱琳说，还是希望政府能在农村养老方面发挥更大作用，比如，出台针对农村高龄、空巢、病困老人的普惠政策，或者，通过政府购买服务的方式，解决一些特困老人的养老问题等。以西平县民政局比较推崇的豫北武陟县为例。在地方财力十分有限的情况下，该县通过健全社会参与机制，发展为老志愿服务和慈善事业，引入社会力量助力农村养老，通过建设政府扶持、慈善助力、村级主办、个人低偿入住的“四合一”农村慈善幸福院，较好地解决了政府唱“独角戏”、资金严重匮乏等难题。村里独居、空巢老人每月只需缴付100元就能享受低成本高质量的“不离家的集体生活”。目前，武陟县共建成村级慈善幸福院103所，入住老人3000余名，惠及群众3.2万人。

采访中，半月谈记者发现，大多数基层干部和群众对养老更多的还是迷茫。养老，不仅是有衣穿、有口饭，还要提高老年人生活和生命质量，满足老年人的精神需求，维护老年人尊严和权利。未来农村养老将何去何从，恐怕还需要更多的顶层设计。

（来源：百灵环保网）

中国养老网

## 养老类型

### 上海老人之痛，养老如何不再和“保健品”挂钩？

上海作为一个拥有千万人口的特大城市，也是一个严重老龄化的城市，与上海老人相关的话题向来层出不穷。近期，上海老人受洗脑传销、天价购买保健品的报道引起社会关注，让人不禁反思：如何做到让老人乐享晚年，养老如何才能不再和保健品挂钩？

中国自古以来遵守“孝道”文化，但在快速发展的现代社会中，晚辈因为缺乏足够的时间陪伴老人，对老年人尽孝往往只停留在满足老年人物质需求的层面，而忽略了老人的精神需求。

“在中国有个普遍的现象，空巢老人特别多，目前已超过1亿老人处于空巢状态，而且中国老人都很传统，90%的老人愿意选择居家养老，所以老年人特别需要精神关怀。他们害怕孤独、生活乏味，害怕被社会抛弃，而这些往往是子女无法满足的。”幸福9号总裁王磊表示。

如何服务好老年人，满足他们的物质、精神需求，是王磊这十年来思考最多的问题。因此，幸福9号创立之初，就以“让天下老人健康幸福”为使命，创新中国互联网养老新模式，通过线上幸福9号老人网上商城，与线下幸福9号居家养老服务店、幸福9号老人乐园三大平台，为老人创造一个幸福世界。

截至目前，幸福9号拥有近4000家居家养老服务店、70多家老人乐园，老人们随时可以在幸福9号门店理疗按摩、健康咨询、上网购物、唱歌跳舞、打拳下棋、读书写字、交友旅游，还可以寻求各种家政服务和个性化服务。同时老人们还可以通过幸福9号网上商城购买柴米油盐酱醋茶、蔬菜生鲜水果以及各种超值商品。

为老人提供服务的同时，幸福9号也在尽力地为老人实现梦想。有的老人没去过演唱会，王磊就帮助他们去观看“徐小凤演唱会”；有的老人没见过杨澜，王磊就把老人请到杨澜的活动现场；有的老人一辈子想上一回电视，王磊就把老人带去北京卫视《养生堂》录制现场。

有的老人一生想环球旅行一次，王磊就策划了4609名老人包邮轮日韩游，还获得了“大世界基尼斯之最”。

幸福9号的创新养老模式受到主流媒体、政府领导和社会公众的高度认可。业内人士称，幸福9号的创新养老模式是中国养老服务业市场的一支生力军，突破了传统居家养老单纯依靠政府包办的做法，获得了良好的社会效益，为中国的老龄事业、养老事业担起一份企业社会责任。

（来源：中国网）

中国养老网

### 浙江：医疗资源与养老资源相结合，温州成为医养结合试点

近日，国家卫计委、民政部联合下发通知，公布第二批40家医养结合试点单位，温州作为我省唯一单位入选其中。

医养结合，是指医疗资源与养老资源相结合，集医疗、康复、养生、养老为一体，实现社会资源利用的最大化。

近年来，针对老龄化严峻形势，温州各地结合实际积极探索地方医养结合的不同模式，解决老年人就医难、就医远、难康复等难题：民办综合性二级医院万福医院获批全市首家医养结合民办养老机构“万福养老护理中心”，以失能、半失能老人为重点收治对象；龙湾状元人民医院、苍南颐和大医院等根据自身实际，已转型为护理型养老机构；龙湾区状元街道红景天康复中心作为全市首个医养结合养老服

务项目，除具备养老机构的日常照料功能外，入住老人还可接受专业的医疗服务。

各地还不断探索居家养老服务照料中心。如温州市中医院在鹿城庆年坊社区和瓯海区瞿溪分别创建社区居家养老服务照料中心，由医院定期为辖区老年人进行医疗体检、保健咨询，对需要治疗的老年人及时开通绿色通道等。

各地还通过招商引资方式，吸收民资创办涉及老年康复、养老等相关的医养结合项目。目前，已有温州老年康复中心、瓯海区健康养老中心、苍南老年康复护理院等10余家被纳入招商引资项目。

（来源：浙江日报）

中国养老网

### 湖北：“社区+物业”养老模式获老人点赞

10月19日上午，78岁的刘明芳准备买菜，刚走出门，手机响起，电话那头是青山区青扬社区书记褚琦：“刘老师，明天有雨，家里缺不缺菜，我们帮你买，免得摔跤。”老人说了句“不用”，道声感谢，独自下楼。类似的场景，在刘明芳近2年的生活里反复出现。家中水电家具得到维修、逢年过节有人慰问，遇到刮风下雨，电话会准时响起，内容准是社区工作人员的问候。

“我希望你们来看看，看看这样的养老模式能不能在其他地方推广。”刘明芳致电武汉晚报新闻热线82333333，希望所有的老人都能和他一样，得到照顾。

#### 物业人员免费为老人修水电

在邻居看来，刘明芳让人羡慕，三子一女收入都高，三个孙子留学海外，外孙在公司里担任要职。“老伴两年前走的，子女要我去他们家住，我不同意。”老人说子女们忙，白天都要上班，自己就想在家，家里有老伴的印记。独住有独住的难处。今年1月，刘明芳想在春节前大扫除，但窗帘重，悬挂在约2.5米的天花板处，取下它是个难完成的任务。“我自己的生活在报喜不报忧，怕子女担心。”为解决问题，刘明芳找到物业公司。物业公司工程部陈忠新来了，帮老人将窗帘拆下，老人洗干净后又帮老人把窗帘挂上去。今年5月，窗户出现问题，王福兵闻讯上门修好。

业主家中物件损坏，并不在物业工作范围内，但是青扬社区的物业公司却承担了老人家中的这些事情。王福兵说，老人家物品损坏他们会帮忙采购，老人出钱购买商品，但上门的服务费物业公司是不收的。

#### 风雨天社区主动帮老人买菜

走进刘明芳家中，她指着一盒牛奶说，这是社区送的重阳礼物。“不止牛奶，还有香梨等水果。”老人记忆中，住在青扬社区的两年里，春节、国庆等传统佳节，社区工作人员都会上门慰问，厨房里有一个烟雾报警器，这是街道免费为老人安装的，避免老人忘记灶台上炒的菜和烧的水，解决隐患。但凡刮风下雨，社区工作人员就会主动打来电话，看是否需要买菜。“下雨刮风，行走不便，他们要帮我买了送来。”老人说。尽管老人不愿麻烦别人，但社区工作人员还是送过多次菜。7月份强降雨，小区周边道路积水严重。“社区工作人员来了两次，一次送面条、鸡蛋、番茄、青菜，5天后又送来矿泉水、方便面、青菜。”事情过去了3个月，老人还记得社区工作人员送来东西的品种。“我们就是怕老人摔跤。”褚琦说，下雨刮风或者极端天气，社区工作人员出门买菜只要半个小时，但是老人一旦摔倒，包括全家人都要来照顾，耽误大家时间，也影响老人健康。

#### 刘明芳老人得到的照顾并非个案

在青扬社区，类似刘明芳老人的感谢还有很多。住在12门9楼的王忠慧老人，今年73岁，老伴77岁。去年9月，王忠慧的老伴血压升高，身体极为不适，子女虽然住在青山区，但是赶过来需要时间。这时，王忠慧和褚琦取得联系。“褚琦安排社区网格员赶到我家，扶着老伴下楼，叫了的士，将我老伴送往医院。”王忠慧依然记得，在老伴就诊过程中，是社区工作人员跑前跑后，直到老伴回家。“年轻人能这样对我们不简单。”王忠慧说。感谢的话语不止一位老人在说，住在13门16楼的肖珍珠婆婆，虽然和儿子住在一起，但是白天闲暇的时间会和社区工作人员聊天。12门的董根娣老人突然犯病，第一个也是联系的社区。“我们相信社区和物业，他们的工作我们都支持。”王忠慧的话代表了社区大部分老人的想法。正是基于这种想法，老人们主动当起了志愿者，观察其他老人活动是否正常。

### “社区+物业”养老让三方受益

褚琦说，青扬社区常住人口4700余人，60岁以上老人1400余人，80岁以上老人360人左右。其中不少都是独居老人，这让她萌生了“社区+物业”的养老模式。3年前，青扬社区养老服务以物资慰问为主，“逢年过节，社区工作人员都会上门，送上过节物资，但是在老人迫切需要的陪伴、家中物品修复、生病或者意外发生时，有人能第一时间照顾等方面内容就有所欠缺。”褚琦认为，这种养老方式太过单一。认识到方式单一，褚琦就开始和物业合作，物业对小区内的老人进行统计，尤其是子女不在身边的老人，实施免费上门服务，社区隔几天就与物业工作人员沟通一次，询问老人活动是否正常。

褚琦坦言，社区的职责就是开展便民利民的社区服务活动，兴办服务事业，推进社区互助服务和志愿服务。“这种服务一定程度上减少了邻里矛盾，老人也参加志愿服务，减轻社区工作人员工作量。”有情的付出让物业公司也获得了回报，据王福兵统计，小区物业费的收取率有提高。华中师范大学梅志罡教授表示，目前最理想的养老模式是“三位一体”，即社区、物业和专业机构各司其职，帮助老人养老，这种模式处于试点阶段。青扬社区的模式可以看成“三位一体”模式的过渡阶段，积累经验后值得推广，后期社区也可以引进专业机构对老人心理、身体进行照顾。武汉市民政局相关负责人介绍，现在武汉市社区都在根据自身情况开展养老服务，“我们将对这种方式进行研究，研究后会对其经验进行全市推广。”

（来源：武汉晚报）

中国养老网

## 养老产业

### 探索文化养老？让老年生活更有获得感

10月11日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，要求进一步推进养老服务业的健康发展。会议指出，养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业，要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。

可以预见，我国养老服务业将迎来新一轮的蓬勃发展，老年群体的多元服务需求将得到进一步满足。文化养老，作为养老服务业发展的重要趋势之一，将日渐受到来自全社会的关注。

文化——老年服务业不可或缺的公共供给



随着时代进步，老年人的养老需求悄然发生变化。所谓“文化养老”，是近年来随着人民物质生活水平显著提高和适应老年人不断增长的文化需求而提出的一种积极的养老理念。同时，它也是一种能体现传统文化与当代人文关怀的养老方式，它以老年人的物质生活需求基本得到保障为前提，以满足精神需求为基础，以沟通情感、交流思想、拥有健康身心为基本内容，以张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神为目的。

有专家指出，养老服务应尽快补上“文化课”。与物质养老相比，文化养老是一种更高境界、更高品位的养老方式。应当注意到，今天的很多养老服务仍然没有跳出单一的物质养老窠臼，忽视了滋养心灵、支撑生命厚度的文化生活的必要性。今年的10月10日是我国的传统节日重阳节，也是我国法定的第4个“老年节”。在这样的日子，如何让参与文化活动成为老年人生活的常态，特别应该成为养老服务业界思考的重要问题之一。

已于日前在北京人民大会堂正式启动的“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”正是意在把文化养老推上台前。该工程由中社社会工作发展基金会等主办，中社社会工作发展基金会社会养老产业发展基金、龙骏集团等承办。工程下设多个项目：“最美夕阳红”中老年才艺公益活动、养老智库、全国养老产业文化惠民工作座谈会、“最美夕阳红”大型人文纪录片、“养老会客厅”新媒体项目、“最美夕阳红”图书文库、“最美夕阳红”摄影作品巡回展、“最美夕阳红”文化之旅、“最美夕阳红”文化养老媒体行。

作为“全国养老产业文化惠民公益工程”承办方，中社社会工作发展基金会社会养老产业发展基金秘书长、龙骏集团董事长张运防表示，养老服务业是一个公共事业，也是一个朝阳产业，在拉动内需、扩大就业、促进经济转型等方面的作用日渐显著。《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》为养老机构、企业特别是民营企业提供了“机会窗口”。与此同时，随着社会各界对多元化养老需求的广泛关注，文化将成为老年服务业不可或缺的公共供给。

通过引导社会舆论等多种方式唤起公众对老龄化问题的关注，弘扬社会主义核心价值观，凝聚产学研力量，探讨适合中国国情的养老模式，龙骏集团作为最早进入养老产业的民营企业之一，开始了在文化养老领域的新探索。

### 百城千场——“最美夕阳红·龙骏杯才艺大赛”风风火火

作为“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”的重要内容，由中社社会工作发展基金会等主办，中社社会工作发展基金会社会养老产业发展基金、龙骏集团承办的“2016最美夕阳红·龙骏杯才艺大赛”最近在多个城市全面启动。

在上海，“2016最美夕阳红·龙骏杯才艺大赛”启动仪式在上海军之声合唱艺术团大气磅礴的演唱中拉开帷幕。据介绍，“2016最美夕阳红·龙骏杯才艺大赛”是针对中老年人设置的全国性才艺比赛，其权威性、公正性、公开性吸引了众多中老年人参与。比赛邀请知名文艺团体和文艺工作者参与，以影响和带动更多的社会各界爱心人士及志愿者，创作更多蕴含文化养老理念的文艺作品，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的意识。

龙骏家园上海公司总经理、“2016最美夕阳红·龙骏杯才艺大赛”组委会常务主任李春莉女士表示，龙骏家园拥有强大的组织和执行团队，通过百城千场的才艺展示，聚焦中老年人的精神文娱生活，助其走出家门，提供更为广阔交流平台，有利于在社会上形成关爱老人的良性互动力量。

在深圳，参加大赛的中老年人中，既有经历过军营生活且热爱艺术的现役、退役人员及家属，又有表演艺术家以及中老年文艺爱好者，他们齐聚一堂，以令人惊艳的服装、独具特色的造型展示，为人们带来视觉盛宴，充分展示出广大中老年人对文化艺术的热情。

在郑州，多位重量级评委闪亮登场，其中包括著名豫剧表演艺术家常小玉。表演团队的每一次精彩亮相总能为现场点燃新的热情，展示出中老年人的阳光活力。

在武汉，中老年文艺爱好者们早早来到会场，期待着表演者的精彩绝伦的节目。整个演出场地环绕着掌声、欢笑声、喝彩声，气氛甚是热烈。

在乌鲁木齐，近百位中老年参赛者面着彩妆，带来歌舞、声乐、走秀等才艺表演。新疆民族舞

《民族团结亚克西》《和谐家园》、合唱《阿娜尔汗》《十送红军》依次登台，惊艳全场。

在苏州，中老年人用引人入胜的表演传递爱与感恩，用乐观的精神传递互爱互助，传递无私奉献，用特有的语言诠释对美好生活的理解。幸福洋溢在他们的脸上，嘉宾和观众也无不为现场气氛所感染。

在洛阳，超过190个老年文化团队报名参加比赛。未来数月内，多场大型比赛的赛场上将闪耀洛阳老年人的身影。

南昌、宁波、长沙、成都……

跨越多个省区市，在全国100个地级市设立海选、初赛、半决赛赛区，于20个省会二线城市设立区域决赛的“2016最美夕阳红·龙骏杯才艺大赛”可谓风风火火，引发了来自各界的关注。系列老年特色文化活动广泛开展，对弘扬孝亲敬老的传统美德、打造老年文化建设平台、推动老年文化事业发展起到了重要作用。

### 高举公益——与社会各界一道描绘文化养老和谐图景

“2016最美夕阳红·龙骏杯才艺大赛”是一个开始。

全国老龄办2012年发布的《关于进一步加强老年文化建设的意见》指出，目前老年文化建设与老年人日益增长的精神文化需求并不能完全适应。根据意见要求，到2020年要基本形成老年文化建设新局面。

张运防对此有着深入的思索。作为养老服务业的参与者，民营企业的重要优势，就是对需求的高敏感度、对细节的高关注度，创新往往来源于此。在长期稳定的政策支持基础上，民营企业将获得发挥自身优势的空间，在满足老年人多元化的精神文化需求方面做出独特贡献。

老年人群体有大量的空余时间，有精神生活的需求。精神文化需求得到满足，有益于老年人的生活品质和身心健康。但是，由于老年人生活空间相对较窄，社会活动空间有限，且收入较少、支付能力较弱，因此其精神文化生活范围较小。在这种情况下，探索出一条健康发展的文化养老模式十分必要。

作为行业先锋，龙骏集团承办此工程，首先将公益作为重要的着力点之一。只有与社会各界一道，构建起文化养老的多层次、宽领域平台，方能进一步提高养老服务业、养老产业的水平，如张运防所说，该工程“是一项长远的战略任务和现实的民心工程”。同时，通过人们喜闻乐见的文化服务形式和内容，开展具有针对性的文化服务，有助于充分调动老年人参与文化生活的热情，积极鼓励、引导老年人参与文化生活，使老年人不被视为文化权益的被动享受者，而是作为主体参与到文化养老的体系建设中来。

有业界人士评价称，该工程不仅是龙骏集团以“替天下儿女尽孝，为世上老人分忧”为宗旨的企业文化的现实体现，更展现出了中国有责任的民营企业的担当与远见。“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”将在文化养老领域培育出怎样的花朵与果实，龙骏集团是否能够随之成为民营企业参与养老服务业的示范样本？我们拭目以待。

（来源：重庆时报）

中国养老网

## 智慧养老

### 推进智能养老，服务与需求无缝对接

为加快推动智能居家养老服务的发展，充分发挥“互联网+”对养老服务的重要作用，进一步推广智能养老服务模式，促进智能居家服务企业与社区对接，让智能科技尽快惠及广大社区居民和老年人。日前，天津市南开区嘉陵道街联合“社区有我”服务中心，为社区老年人开展送餐服务，建立“互联网+智慧养老”服务体系，打造社区养老新模式。

“互联网+智慧养老”服务是“社区有我”服务中心与专业的老年产业连锁机构合作，以居家养老为主，用此种方式解决社区中老年人的用餐需求。该模式迎合了养老形势的多元化发展态势，增加了社区老年人的归属感，为空巢、失能、失独、高龄老年人的养老服务提供便捷。

据了解，南开区嘉陵道街采用与智能居家养老服务企业合作的方法，使智能居家养老服务企业适应居家养老服务的特殊性，实现社区与企业的深度融合，服务与需求的无缝对接，使“互联网+智慧养老”新模式深入社区老年人家庭，打通养老服务进社区、进家庭的“最后一公里”，为老年人送去便捷。

截至目前，嘉陵道街易川里、泊江里、雅安西里、宜宾西里、桂荷园等社区相继启动送餐服务项目，可以为老年人提供午餐和晚餐的送餐服务。泊江里社区的许奶奶已经70多岁了，现在儿女们都在国外，家里只剩下老两口。二位老人最头疼的就是“吃饭问题”。因为行动不方便，老两口每周只去一两次菜市场，买回一周吃的菜。做一次饭从择菜到做好，要一两个小时，要是做点“费事的”，就得大半天儿。正在老人为一日三餐烦恼的时候，社区里建起了老年食堂，不仅可以到食堂里去吃，还可以享受送餐上门的服务，老两口终于不必每天在厨房里发愁了。今后，该模式还将为老年人提供助浴、家政等服务，打造适合老年人“互联网+智慧养老”服务体系，使街域内更多的老年人从中受益。

(来源:每日新报)

中国养老网

## 养老培训

### 江苏：“居家福”智慧养老院员工培训会议

10月12日下午，相城区“居家福”智慧养老院员工培训会议在区会议中心召开，来自养老院的140位员工参加了本次培训。区民政局副局长朱明希出席会议。

会议现场，“乐相邻”老龄服务中心主任袁丰解读了最新修订的“居家福”智慧养老院《员工手册》，介绍了中心的相关情况、入职管理、卫生规范等，致力打造一支专业的服务团队，为老年人提供全方位、一站式的生活照料。此次培训还专门邀请了来自园区金管家家政服务中心培训部主任林琴，作了家政服务礼仪以及具体服务规范培训的专题培训。林琴表示，家政服务要以“德”为先，详细为学员讲授家政服务所需掌握的专业知识，内容涉及家政定义、职业道德、礼仪与形象等多项内容。

会议表彰了“居家福”智慧养老院的优秀站长与先进员工，对他们的辛勤付出给予了高度肯定。其中，由北桥街道站长尤美勤、望亭镇站长王丽燕、渭塘镇站长徐伟琴荣获了“优秀站长奖”；黄埭

镇站长李雪九、漕湖街道站长张吉荣获首届“优秀新人站长奖”。

据悉，截至去年，相城“居家福”智慧养老院已实现全区覆盖，通过现代化的科技服务技术以及高效的管理服务系统，为全区1万多名老年人提供了专业、贴心、高效的居家养老服务，使老年人真正享受到“老有所养，老有所乐”。

近年来，相城区委、区政府连续将养老列入实事工程，先后出台《相城区居家养老服务实施意见》、《相城区居家养老服务组织政策扶持操作办法》等十多个指导性文件。今年，相城区全面开展养老服务需求评估，引入第三方评估，最大程度地摸清、调动养老服务市场需求，规范养老服务市场运行。

(来源：苏州市相城区人民政府网)

中国养老网

## 老年大学

### 新疆：喀什地区老年大学正式挂牌成立

2016年10月9日下午16:00喀什地区老年大学正式挂牌成立，在喀什地区老年(老干部)活动中心举行隆重的揭牌仪式。地委委员王纯幸、行署副专员、老龄委常务副主任买买提明·白克力、地区政协工委副主任吾拉木江·阿布都如苏力、四省市援疆前方指挥部等单位的领导出席了揭牌仪式。

地区老年大学的成立得到地委、行署的高度重视，是我区40.2万各族老年朋友们生活中的一件大喜事。为我区各族老年朋友们以现代文化为引领，展示老年人积极向上追求美好生活、老有所学、老有所乐、老有所为”提供了健康平台，为提高我区各族老年人的综合素质，丰富老年人的晚年生活质量，推动终身教育体系和学习型社会建设，实现我区的社会稳定和长治久安具有积极而深远的意义。

揭牌仪式上，地委委员王纯幸做了重要讲话，行署副专员买买提明·白克力宣读了《关于设立喀什地区老年大学的批复》。参加仪式的还有原地区四大班子离退休老干部、地委老干局、地区老龄工作委员会成员单位、地区人才办、援疆办及地区级以上敬老文明号单位及喀什市、疏勒县、疏附县、伽师县、岳普湖县等县市民政局、老龄办领导200余人参加了仪式。

(来源：喀什地区老龄办)

中国养老网

### 国办：2020年县级以上城市至少应有一所老年大学

国务院办公厅近日发布《老年教育发展规划(2016—2020年)》(以下简称《发展规划》)，《发展规划》提出，到2020年，全国县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50%的乡镇(街道)建有老年学校，30%的行政村(居委会)建有老年学习点。

#### 《发展规划》明确了重点推进的计划：

——社会主义核心价值观培育计划。将培育和践行社会主义核心价值观作为老年教育的重要内

容，编写相关读本，设计形式多样的教育活动项目，将社会主义核心价值观融入老年人学习和活动中。积极推进校园文化建设，培育优良校风、教风、学风，打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用的老年学校、老年学习团队。

——老年教育机构基础能力提升计划。整合资源，改善基层社区老年教育机构设施设备，建设一批在本区域发挥示范作用的乡镇(街道)社区老年人学习场所，建设好村(居委会)老年社区学习点。改善现有老年大学办学条件，提升其教学场所和设施的现代化、规范化水平，进一步增强其社会服务能力。到2020年，全国县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50%的乡镇(街道)建有老年学校，30%的行政村(居委会)建有老年学习点。探索“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所的结合，推出一批创新老年教育办学模式的典型。各省(区、市)选取若干个养老服务机构，开展养教结合试点。

——学习资源建设整合计划。研究制定老年人学习发展指南，为不同年龄层次的老年人提供包括学习规划在内的咨询服务。探索建立老年教育通用课程教学大纲，促进资源建设规范化、多样化。遴选、开发一批通用型老年学习资源，整合一批优秀传统文化、非物质文化遗产、地方特色老年教育资源，推介一批科普知识和健康知识学习资源，引进一批国外优质学习资源，形成系列优质课程推荐目录。定期举办老年学习资源建设交流活动。到2020年，各省(区、市)都应初步建立起支撑区域内老年教育发展的老年学习资源库。

——远程老年教育推进计划。探索以开放大学和广播电视大学为主体建设老年开放大学，开发整合远程老年教育多媒体课程资源。支持国家开放大学率先建设在全国发挥示范作用的老年健康艺术教育体验基地。推动有条件的省(区、市)老年大学、开放大学和广播电视大学建设具有地方特色的示范性老年教育体验基地。到2020年，力争全国50%的县(市、区)可通过远程教育开展老年教育工作。

——老有所为行动计划。组织引导离退休老干部、老同志讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音。积极搭建服务平台，建立由离退休干部、专业技术人员及其他有所专长的老同志组成的老年教育兼职教师队伍。推动各类老年社会团体与大中小学校合作，发挥老年人在教育引导青少年继承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用。广泛开展老年志愿服务活动，到2020年，力争每个老年大学培育1—2支老年志愿者队伍，老年学校普遍建有志愿者服务组织。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

## 中华孝道

### “关爱空巢老人，开启健康养老新生活”——华寿之家敬老月主题活动暨管家服务启动仪式在廊坊举行

10月18日，华寿之家社区养老服务发展促进中心在河北省廊坊市举行“关爱空巢老人，开启健康养老新生活”——华寿之家敬老月主题活动暨管家服务启动仪式。全国老龄办副主任肖才伟出席活动并致辞。

肖才伟指出，党中央、国务院高度重视人口老龄化问题和老龄工作，习近平总书记指示，要立足当前、着眼长远，做到及时应对、科学应对、综合应对。我国是世界上老年人口数量最多的国家，应对人口老龄化任务最重，必须坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合。为深入贯彻落实习近平总书记对老龄工作的重要指示和重要讲话精神，全国老龄工作委员会决定自10月1日至31

日在全国范围开展以“敬老爱老全民行动”为主题的“敬老月”活动。全国各地积极响应，开展丰富多彩的敬老主题活动，为老年人送温暖、献爱心，使广大老年人感受到政府的关心、社会的关爱。

全国老龄办、河北省老龄办、廊坊市老龄办以及华寿之家社区养老服务发展促进中心等相关人员参加了活动。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

### 浙江：温州市文成县举行“孝行为善--关爱特殊困难老人”活动启动仪式

10月19日上午温州市老龄办、中国人寿温州分公司在文成县举办“孝行为善--关爱特殊困难老人”活动启动仪式。温州市老龄办副主任陈光富、中国人寿温州分公司副总经理蔡枫、文成县民政局局长施彩微等人参加了启动仪式，并对30名特殊困难老人进行了慰问。

活动仪式上，文成县民政局局长施彩微在讲话中指出，近年来，随着文成各项事业的稳步提升，文成县的老龄事业也得到了长足发展，各项优待政策不断落实，老年人生活条件明显改善，生活质量显著提高，爱老、敬老、助老的良好社会风尚得到进一步巩固。施彩微强调，在今后的工作中，文成县将继续高度重视老龄工作，多为老年人办好事、办实事、解难事，认真落实各方面的优惠政策，切实把党和政府的温暖送到老年人的心坎上。

温州市老龄办副主任陈光富强调，未来我国老龄化严重，老龄群体越来越多，在关心老龄问题上不仅仅是民政部门的职责，应该是全社会各行各业的都会关心，希望社会各界联合推进关爱老人工作。陈光富还赞赏了中国人寿温州分公司在创新开展老年人意外伤害保险等惠老业务所做的努力。

据了解，“孝行为善--关爱特殊困难老人”活动是省老龄办、中国人寿浙江分公司合理打造的的特色服务品牌，旨在加强典型引领、不断增强社会积极应对人口老龄化的思想观念，让更多的人来参与关心特困老人，营造全社会关爱老人的良好氛围，活动开展以来，赢得了广泛赞誉。

(来源：温州市老龄办)

中国养老网

## 健康管理

### 妙用杞菊养肝明目

#### 杞菊瘦肉汤：食材漫谈

如果你对食材处理有任何疑问，可以关注“食在广东”微信公众号后私信提问，小编整理后将请钟老师解答。

枸杞子和菊花是我国卫生部批准列入“既是食品又是药品名单”的药食兼用食材。由于两者疗效好和安全性高而被《中国药典》收藏，只要与其他食材合理搭配和烹调得当，既能做出津津有味的美食，又能发挥其养生保健的作用。那么，该如何烹调才能让保健功能发挥得淋漓尽致呢？

记者：枸杞子、菊花分别有哪些药用？

钟鉴芬：枸杞子是中医滋补肝肾、益精明目的要药，如双目干涩、视物昏花、腰膝酸软、头昏耳鸣、须发早白、肾虚不育和消渴等症都可食用枸杞子，不过在临床上还要与其他中药搭配才能发挥更好的治疗作用。唐代《药性论》记载枸杞子能“补精气诸不足……明目安神，令人长寿”。现代药理学更深入研究出枸杞子有调节免疫功能、提高人体抗病御邪的功能；保护肝细胞不受破坏，减少肝细胞损伤，促进蛋白质合成，使肝细胞再生和肝功能恢复；有降血脂和降血糖的作用；保护人体组织细胞免受加速人衰老的自由基的损害。

菊花在中医常作为清热解毒、养肝明目之用，民间常用来泡水喝。现代药理学研究发现它有抗菌、抗病毒的作用；具有与西药他汀类相似的降胆固醇的药理作用，还有抗衰老的作用。

记者：哪些人群应该多吃枸杞子、菊花合用的膳食？

钟鉴芬：枸杞子和菊花合用的药膳可全年食用，适合中老年人防治心脑血管疾病，也适合患有血脂高、脂肪肝或肝病、糖尿病或体虚之人士食用。

推荐美食：杞菊瘦肉汤、杞菊鸡蛋汤和杞菊炖乳鸽

用料：枸杞子 20 克，菊花 15 克，瘦肉 100 克或鸡蛋两只，抑或乳鸽一只（两人分量）。

做法：将两药材加水 500 毫升，微火煮沸 10 分钟，加入用少许生粉和盐拌匀的瘦肉片煮熟即可；也可改用去壳熟鸡蛋两个，调味咸甜皆宜，注意选择甜味时，下糖不可过多；如用乳鸽则先去毛和内脏，洗净后加水 500 毫升炖 45 分钟，再加入枸杞子和菊花炖 10 分钟，调味即可。

贴士：有些人说枸杞子不宜久煮，这种说法缺乏说服力。《中国药典》中记载的含有枸杞子的中成药制剂在制作过程中可煎煮 2~5 个小时不等。另外，菊花有令人愉快的清爽芳香气味，久煎其香气则锐减。

（来源：广州日报）

中国养老网

## 书刊著作

### 《你靠啥养老》

30年后，我们老了，但我们有钱花吗？如果我们应对当下的高通胀已经开始吃力，那么我们老后状况会更糟。要想把资产状况提升到财务自由状态，实现现有资产增殖最大化，享受晚年生活，一切只能靠自己。结合中外经典案例。将理财理念、理财方式、理财特点、理财风险一一呈现在读者面前，并有针对性地阐述了不同年龄段和阶层的理财目标及理财侧重点。《你靠啥养老》中既有概念解释又有理财建议，既有理论讲解又有案例分析，语言平实生动，深入浅出，认真阅读《你靠啥养老》，相信能够帮助读者及早实现财务自由，不为养老担忧。

（来源：360 百科）

中国养老网

## 养老地产

### 聂梅生：房地产行业创新与养老产业

2016年10月19日，全联房地产商会（英文名称：China Real Estate Chamber of Commerce，简称CRECC）在北京召开“第四次会员大会暨2016年会”，进行理事会换届，选举产生商会第四届理事会领导集体。作为中国房地产界最具影响力的行业组织之一，商会的换届引起了房地产全行业的极大关注。

商会创会会长、清华校友房地产协会会长聂梅生女士做《房地产行业创新与养老产业》的主题演讲，以下为她的发言实录：

聂梅生：刚才两位专家都讲到了房地产的改革，我前一段对房地产的供给侧改革做了一个思考，我觉得其实就是三件事，第一件事就是土地供给侧改革，就像王所长讲的，如果不改，整个房地产的供给侧改革就没戏。一个积极推动同地、同权、同价农地入市，一个是完善改进土招挂牌制度，还有一个是改革70年土地使用权制度。

第二个方面融资体制的改革，一定要建立个例的房地产融资基金，昨天我们刚刚开了一个年会再成立REITs，其实总1990年到2016年全世界的REITs的总量从大概98亿美元发展到现在是2.2万亿美元，这个实际上是20年间全世界增长了200倍，而中国现在几乎没有，所以它应该是房地产金融最后一片蓝海，还有关于住房公积金的改革等等，这是从银根方面一系列的，怎么样加大融资比例，减少完全从银行出来的办法，这是银根。

第三个和前两个配套的，刚才王所长和刘教授都讲到了，就是税费，如果房地产的税费不改革，土地也好，金融也好，他今后改革的结果一定要和财税融在一起，所以供给侧改革这几个方面要突破。

大家对形势很感兴趣，我们看到实际上我们固定资产融资和房地产融资在低位徘徊，最高的时候房地产融资35%的增长，现在是很低很低的，这是给大家一个概念，房地产投资是在5%左右，低于GDP。

第二个概念，房价与M1高度正相关关系，也就是说M1和房价基本上高度正相关，这是我做出来以后非常相关的一个数据，也就是说今年的情况，很多的企业的钱没有地方投，投不出去，所以全到房价上去了，只有房地产金融属性在今年是空间发挥了它的金融属性。

另外一块和汇率有关系，这一年来我们国家的外汇储备持续下降，下降的速度非常大。2015年7月到2016年7月基本上就是折半这么一个情况，汇率下降就是人民币对美元汇率下降，结果投资上不去，房子今天卖的空前，刚才都报出来数据今年几百强卖了多少，超了多少倍，房子的非常多，钱回来的空前多，投资空前低，钱都哪去了？这要好好思考一下这个事。

房地产的供给侧改革和目前现状，为什么钱不一定往国内的开发项目，房地产资产负债率一直上升，资产负债率从2000年到2015年从50%到上升到将近80%，资产负债率非常高。

然后再看房地产开发毛利率近年来有所下降，而且直线下降的非常多，我们来看2006年毛利率大概30%多，结果从2012年一直到现在降到20%。刚才讲了利率低钱贵，供给侧改革跟不上，货币在下降，就形成现在这么一个情况，再怎么样去，今天加那么多杠杆都跑到哪去了，都跑到房价上去了，这真的不是一个办法。

我从来不大讲房地产泡沫的，但是今年我确实是在说，我说如果某些城市没有房地产泡沫，那也对不起这个行业，肯定是这个泡沫在今年某些城市在大量杠杆情况下，就急速上升，凡是急速上升肯定会急速下降，这是关于房地产这一块。

回过头来讲，我这几年在养老，在做养老当中，我特别觉得养老的供给侧改革比房地产的供给侧改革还难，幸好最近习主席开了一个会，关于支持养老产业降低门槛等等，这里面供给侧改革当中恰恰是重资产的去房地产化，土地绝对不能招牌挂，绝对不能摆脱原来的一大套，一定要降低成本。

第二，资金这一块没有稳定的资金链，老人又不能抵押贷款，产业用地也不能土地抵押。



第三，建设和原来盖房子不一样，它有适老化的特点，这是重资产端。

轻资产端在养老里面没有销售，如果是卖房子这个思路，回收前期投资一定和后期脱节，这个是不行的，它是服务业，是消费，它的销售是靠口口相传的，而不是提广告，它要长期服务、呵护终生这样一个产业。

现在供给侧供需错位的很厉害，养老产业的供给侧改革应该是老者的需求就是我们的给。但是现在不是这样，我们提供了很多脱钩的需求，并不是真实的需求，真实的需求有可能脱节，比如说医疗，医疗当中医养结合，生病后期康复这一部分不能报销，结合不起来，最近在解决这个事。

另外异地不能解决，现在没有完全解决，关于医疗这是一个大的问题，两大障碍没有解决。

第二个旅居养老，想让他候鸟旅居，旅行社不让75岁以上的旅游，我76岁就不让参加旅游团旅游。

养老类的金融，普遍存在贷款难，收益率低，企业生存很困难，不敢轻易涉及。现在需求侧怎么激活老年人的存量资产。

最后一个要求老年人老有所为，结果让60岁退休，想为也不让他为。我们在清华大学的时候，就是让健康的为祖国工作50年，25岁开始工作要工作到75岁，结果60岁就让你退休了，怎么为祖国健康工作50年，健康也不让工作，现在养老退休政策也有很多问题，政策应该支持延长退休年龄，这些问题不解决，中国迅速老龄化以后出现的问题会比房地产更难。

最近，习近平主席召开了一个第28次会议屡了一遍，我觉得真是非常好，在当前这样一个局面之下没有人会忽视互联网，互联网一定有用，互联网大数据怎么进去，O2O怎么进去，因为中国老人很快要涨到3亿多，将近4亿，所以这个事情占中国总人口的将近1/3，谁的数据有它大呢，互联网怎么融入，这个没有什么怀疑，一定有巨大的潜力。

第二个是金融创新，没有一个行业能脱离全球性金融的世界。所以怎么样融入创新众筹，B2B、B2C的，公益性基金怎么介入。

实际上上面是互联网，下面是金融创新，它包围起来中间核心部分就是养老产业的核心，就是核心的实体在中间，这两个圈之间我们发现用金融和互联网促进这样一些安排，就有可能在这里面。

比如说现在有居家社区养老，这个是政府大力支持的，很多政策和投资都在这个地方，这里面和我们开发的小区有巨大的关系，这里面政策支持特别多。像朝阳就是将近一千个驿站政府来支持，实际上就是社区的养老站，这是一大块居家社区。

机构养老还有旅居养老，也就是说旅居融合了居住和机构养老，融入了老少的服务，这三块我们现在都在做，就在全联房地产商会和清华校友双平台下我们做的。做了一个候鸟、旅居和社区。现在我们就发出来一个清华华友四季候鸟卡，这是第一个为老年人发的可充值的消费金融类的卡，这里面就有钱，就可以刷卡在旅居地、候鸟地消费，从今年10月26号第一个点牵头，加盟基地全国，最后走向全球，这是一个真正的卡，是一个银行卡就发出去了，发出去以后老年人非常满意的。

根据携程的报告实际上现在中国老年人的旅游已经占全国旅游人数的20%，相当多的是老人，老年人已经成为中国旅游市场重要的一级，而且原来这些老年人抠门，尤其是那次出了一件事情翻了一次船，基本上都是老年人，其实现在不是，他们人均一次旅游4000元人民币，选择四星级以上的住宿达到70%，而且子女两代游、三代游，以送爸妈旅游作为重要的孝亲礼。这个卡可以年轻人给父母买，也可以父母自己买，从携程的调研包括，中国已经进入了旅居的时代，我们就把消费金融加上互联网金融，以最低面值5000元，支持多人、多次多地区旅游，这样资金周转快，使用者沉积的资金少，接受程度高，而且它是轻资产的运营，不必到处去建基地，这样也激活了我们这样一些存量资产和一些库存，形成一个需求性的旅居平台。

同时为什么可以做旅居，就是因为大数据的应用，可以应用线上线下大数据来做这件事情。比如说我们自己做学子园，我们有一个机构自己做不过就几百强，如果通过携程来做很快就几千张，如果上线通过互联网去做那就是上万，别看它是小小的一张卡，但是如果数据足够大的时候，实际上他会激发的其实就是跟阿里巴巴的支付宝和最后的钱包，剩下那一点点钱全国加起来就是一个很大的数字。

我们做了两年的候鸟，积累了经验，到现在才开始正式的发卡。要求加盟的也非常多，它加盟进来以后，我们给他们带来的是什么，他们给老人带来的是服务基地。

第二个是社区养老，社区养老都有十几、二十个社区，多的几百个社区，为什么他自己不能做，我们曾经房地产开发企业艰苦的做了两年，那个思路实际上是来收购物业管理公司，认为这样可以怎么样，结果不然，我不详细分析，现在大家都认为这个模式有问题，现在进入了第二块。到底是洒钱买公司，还是扎扎实实聚量，做一个算一个，真正把养老做进去，先聚量还是先聚资，我觉得在社区养老这一块一定要先聚量。那是因为这个非常大，一共是17万家的物业管理公司，远远高于开发商的量，2016出了很多政策都是支持居家养老，所以商业模式要摆脱房地产的思路，摆脱物业管理公司那种思路来做真正的社区养老。

最后我说一下机构养老，刚才我说的供给侧改革当中一些问题能不能在这儿解决，我们试了一下还是可能的。就是说做养老要引入三零，一个是土地成本趋近于零，融资成本趋近于零，土地成本趋近于零，我们就用的农村人口集体用地，他进来了以后，他这个土地成本基本上为零，就不用抵押贷款，银行也不认可，这是第一土地成本基本归零，这是第一个。

第二个融资成本怎么样运营，怎么做呢，不能抵押贷款，但是有一个反向做了一次，相当于对老年人做了一次贷款，因为我向你贷款就相当于押金100万你给我了，我三年以后还给你，我对客户进行贷款的，而我给你100万，你20年以后还给我的，我的利息是服务消费利息，每个月给你服务多少，什么物业这个那个的，租金他不要你的，老人觉得可以，我把银行一百万转到你这儿换了一套房子，银行利息8%换成服务费了，是挺值的。这里面有一个反向的贷款，或者我们把它叫做众筹，关键是众筹的利息回到了服务上，这就是一种服务消费，消费性的金融和房地产投资因脱的金融完全不是一回事。

关于平台、私募股权基金、众筹基金我就不了，怎么样把绿色建筑服务放进去，因为我们清朋华友做的是高校毕业生，也就是30后、40后，现在我们针对这样一些人做，就成立一个书院，等一会儿大家可以看到有一个售书，看他们的书是什么样子，这些老年人都是清华大学的。

核心竞争力是通过这个项目的成功，我觉得核心竞争力就在超值服务，能不能做出来超值服务老人人才会来，我们就提出来一个倡导积极养生，避免消极养老，不能进了养老机构越养越好，应该越老越年轻逆生长，应该是身心健康。所以文化养老就成为一个主题，等一会儿我们自己清朋华友两周年，可以看出来老年人给你们秀成果，一个是书院发售书，另外会有一个清朋华友的走秀，同时我们各种各样的益工，而且大家抢着做。

我昨天看到一个清华的曲老师他扶着一个96岁的人送他回家，我说我去送他回家吧，他说不用你，我去吧，他说我是益工。心态非常年轻，这就是我们的会所，非常有很多清华的符号在里面。最近中央2台播了对清朋华友的采访。

最后说一下我们的帐怎么算的，我们这栋楼是2.8万平方米，一共300套，总投资1.5亿。因为它的地价为零，单套入住是5500一平方米，当时我们算了一下一定得有众筹，就是说有反向的押金，如果大家都不交一百万，11万才能回收成本，如果反向押金达到了50%，三年多就能回成本，这个就代替了首付和抵押贷款，而且人家一次100万，150万打给你，所以这个非常重要。IRR如果没有的话，就是12.14%，如果有的话，可以达到22%。

最后结果前期投资1.5亿，我们一年半就给它回收了1亿，一共1.5亿，我们一年半就回收了1亿，现在3号楼基本上没有什么房子可选，今年是两周年，两周年的时候没有房子可选，很多清华同学都住到其他楼里面去了，有一些房子短期租，两年内全部回收前期投资，符合商业理论。

并不是说做养老就没路，是有路的，看你怎么做。当然这里面有一些政策的间隙，当时选这个点的时候，很多人说你选农村集体建设用地，到时候小产权拆了怎么办，我说没有这个风险。因为习主席讲了同理同权同价，只要他管这个事，不可能给我们炸了，我坚持用农村集体建设用地，这是一件事。

第二件事做反向押金会不会乱集资，我说也不会，我们这应该是属于金融创新当中的一个环节，因为关于老年人中的反向抵押贷款美国是很多的，中国就没有，以房养老这个事也没有推开，但是各个养老机构都必须有一定的会员制、押金制。这个倒是解决了怎么样把金融能够通过正规的渠道，民间渠道和正规化。这两个事一突破，养老才能走，如果土地这个环节突破不了，不要说房地产立项下不来，就包括刚才刘洪玉教授讲的去库存，实际上是和城镇化相关的。如果土地问题解决不了，城镇化也没戏，所以这个时期肯定是一个拦路虎，这件事情大家要注意这件事。

最后我想说一下，在座在做的时候一定要注意土地用地，哪一些是属于政府补贴的，哪一些是属于中高的，中高的就是五千到八千的土地资金，我们这次做的退休金基本上在5000以上的，我们做养老完全是服务业，完全是消费，不在第一驾马车，完全在第三驾马车，大家一定要注意土地融资和管理服务的模式，才能把它做起来，希望整个年会能够成功，希望和大家进一步交流，谢谢大家！

（来源：房讯网）

中国养老网

### 业界探讨存量房转化为租赁型养老地产

中国房地产业协会会长、原建设部副部长刘志峰在前日召开的“第二届中国老年住区百城（企业）联动项目信息交流会”上指出，当前，房地产业转型升级与人口老龄化带来的各种社会问题亟须破解。近些年来，在有关部门出台的一系列政策支持下，养老服务业、老年住区建设有所推动，但总体上仍处于探索阶段，需要研究的问题不少。

当下，一些房企、保险公司、投资机构等先后打造了综合性养老社区、主题老年公寓及旅居型养老住区等老年宜居项目。会上，有业内专家提出，将存量房转化为租赁型养老地产，让其成为一些房地产开发企业的市场战略选择。

点评：存量房转化为租赁型养老地产与“供给侧改革”的初衷是一致的，目前需梳理的是存量房中的可转化房源体量及空置房的总量。

（来源：北京晨报）

中国养老网

## 社会保障

### 江苏：事业单位人员缴养老保险不满15年，可一次性补缴

我国机关事业单位养老保险制度改革已从2014年10月1日起实施。江苏去年出台了机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见和机关事业单位职业年金实施办法，目前全省各地正在落实中。19日下午，现代快报记者获悉，省人社厅、省财政厅日前下发《关于机关事业单位养老保险制度改革若干问题处理意见的通知》，对缴费工资、视同缴费和欠费补缴、以及养老保险待遇计发等问题，一一作出了明确。

还没到退休年龄，但是因换大重病不可能再工作了，怎么办？《通知》明确，公务员和参照公务员法管理单位工作人员未达到国家和省规定的退休年龄，缴费年限（含视同缴费年限，下同）满15年以上，经设区的市以上劳动能力鉴定委员会确认，因病或非因公致残完全丧失劳动能力的，按规定办理退休手续后，按月领取养老保险待遇，过渡期内实行新老待遇计发办法对比。

参加机关事业单位养老保险的工作人员达到国家和省规定的退休年龄，但缴费年限累计不满15年，怎么解决？《意见》规定，可由单位和个人按其退休时的缴费工资基数和相应的缴费比例一次性缴费（含职业年金）至满15年后，按照规定计发养老保险待遇。

此外，对于改革前曾参加企业职工基本养老保险、改革后参加机关事业单位基本养老保险的参保

人员，在本人退休计发基本养老金时，其参加企业职工基本养老保险建立个人账户前的实际缴费年限作为视同缴费年限，建立个人账户后的实际缴费年限予以确认，不认定为视同缴费年限，并与参加机关事业单位基本养老保险的缴费年限合并计算。

机关事业单位工作人员缴费至本人到达国家和省规定退休年龄的当月后停止缴费，社会保险经办机构按照规定核定养老保险待遇，并从核定的待遇领取时间起发放养老金。经批准适当延长退休年龄的人员，应在达到国家和省规定正常退休年龄前一个月，由单位到社会保险经办机构办理继续缴费手续。

（来源：时政民生现代快报）

中国养老网

## 国际交流

### 日本企业欲大举进入中国养老服务产业

10月18日，日本贸易振兴机构（JETRO）在北京举办中日老龄产业交流会并发布了《日本老龄产业企业名录》（以下简称：名录）。该名录共收录了63家已在中国开展养老服务或期待进入中国养老服务市场的日本企业，涵盖了养老看护服务、养老设施建设、养老福祉用品、养老健康食品等多个领域。

日本贸易振兴机构（JETRO）北京事务所所长、发布会主持人田端祥久介绍说：“2015年底，中国65周岁以上的老年人共有1.43亿，约占中国总人口的10.5%（即老龄化比率为10.5%），而日本早在1985年时，老龄化的比率就已突破10%，比中国提前30年进入老龄化社会。”

在谈到日本养老产业发展的经验时，田端祥久所长说：“30多年来，日本采取各种积极措施应对老龄化社会的到来。特别是自2000年4月日本正式实施《介护保险法》以来，养老业由日本全社会共同来承担，涉足养老服务产业领域的民营企业在日本得到迅猛发展，如今，民营企业已经成为日本养老服务产业的运营主体。”

田端祥久所长分析称，2016年6月，中国人力资源和社会保障部下发了《开展长期护理保险制度试点的指导意见》，也提出将在未来一到两年内在中国一些城市试点导入长期护理保险制度。而就在本月的11日，中央全面深化改革领导小组又审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。因此，“我相信，随着中国养老保险相关体系的完善升级，中国的养老服务市场将出现爆发式增长，而民营企业也将迎来巨大的发展机遇。”

田端祥久介绍说：“由于日本较中国提前进入了老龄社会，因此，日本企业在养老服务模式、看护产品的开发等方面已经积累了丰富的经验。例如，福祉用品开发方面，有调查显示，日本目前已经有40000余种福祉用品，而中国目前仅有2000余种。因此，一方拥有巨大的市场需求，一方拥有丰富的经验与产品，未来中日两国在养老服务相关产业方面的交流与合作的机会将非常多，而且会有越来越多的日本养老相关企业期待进入中国市场。”

据中国老龄工作委员会的相关数据显示，目前中国养老服务市场消费需求约在3万亿元以上，而2050年左右，市场需求将达到5万亿元。一个涵盖老年人衣食住行、生活照料、用品生产、医疗服务、文化健身娱乐等多个领域的养老产业链正在形成，潜力极大。

（来源：新华网）

中国养老网

## 热问快答

### 浙江：湖州市失业人员怎么代缴社保

您好：携带本人身份证原件、复印件及户口本原件及复印件到凤凰路579号或者南浔镇虹阳路518号即可办理个人投保。注：每月4日-25日之间工作日才能办理。

（来源：湖州市人力资源和社会保障局）

中国养老网

## 军休干休

### 山东：老龄办到沂南县走访慰问抗战老兵沂蒙老功臣

10月19日，山东省老龄工作委员会办公室主任丁希滨、省老龄事业发展基金会副秘书长兼秘书处处长崔林一行，到山东省抗战老兵照护中心(天河老年公寓)走访慰问抗战老兵及沂蒙老功臣。临沂市委常委、常务副市长左沛廷，市老龄办主任杨一凡，华夏保险山东分公司党委书记、总经理徐连楮，沂南县委副书记、县长孙德士，副县长张生花陪同。

丁希滨主任一行实地查看了天河康复中心及山东抗战老兵照护中心，详细了解了其医疗水平和生活服务条件。丁主任对照护中心完善的医疗服务设施表示满意，对沂南县委、县政府高度重视照护中心建设的做法给予充分肯定。

在抗战老兵朱有芹老人房中，丁希滨详细询问了老人的身体状况和生活起居，叮嘱老人要保持良好的心态，安享晚年，并要求有关负责同志要主动关心老兵们的身体和思想状态，做到有求必应。

在随后召开的座谈会上，领导们观看了抗战老兵照护中心一周年历程回顾视频，并听取了沂南县委副书记、县长孙德士的详细情况介绍。丁希滨主任指出，抗战老兵和沂蒙老功臣是我们的民族英雄，他们为新中国的成立和建设作出了巨大贡献，是党和国家的宝贵财富，值得我们所有人去尊敬和供养。近年来我省高度重视对这一人群的关爱和照顾，也出台了很多深入人心的政策和措施，希望各级各部门能够将老人的事情放在心上，让这些曾经为了民族独立和解放不畏生死的老前辈们安享晚年。

据了解，这次活动是山东省老龄工作委员会办公室、山东省老龄事业发展基金会联合华夏保险公司山东分公司，举行的“金秋敬老华夏情——走访慰问抗战老兵及沂蒙老功臣”活动的一部分。活动组织华夏志愿者队伍，开展对贫困老人和老兵的关爱行动，传承和弘扬中华民族爱老敬老的传统美德。

（来源：沂南县老龄办）

中国养老网

### 湖南：推动军休文化大放异彩

近年来，结合民政文化精神，湖南省民政厅提出了军休文化建设的“八字”方针，即：奉献、创新，和谐、快乐。奉献是主题，创新是手段，和谐是基础，快乐是目的。在和谐快乐的军休生活中进一步激发工休人员的创新精神和奉献精神，从而推动军休工作创新发展。围绕军休干部六个老有需求，省军休办有计划地开展各类丰富多彩的活动。开设军休文化论坛，弘扬军休文化主旋律，鼓励学习，展示才情，开办网站，出版报刊，组织大型活动，激发军休干部的集体荣誉感，全方位营造军休文化氛围，每年“双和谐”、“双十佳”评选和年终考评从不间断，去年推出了《军休机构星级评定办法》和《军休行政管理机构工作考评细则》以及《军休系统文化信息宣传工作绩效考核办法》等，通过评比，全省共有19个军休所被确定为五星级军休所，15个四星级，10个三星级。考评表彰激励着全体成员共同努力向更高标准更高水平冲刺。

今年，为贯彻落实《全民健身计划纲要》，弘扬“奉献、创新、和谐、快乐”的湖南军休文化，以实际行动迎接抗战胜利七十周年，湖南省军休办于2015年5月--10月在全省开展弘扬抗战精神暨“纪念抗战胜利七十周年”系列活动，包括湖南省首届军休人员运动会、征文活动、全省军休人员书画邀请赛。活动组织全省军休人员积极参与，充分展示军休人员崭新的精神风貌。

此次全省性活动，是军休办近十年来举办的一次时间跨度最大（5月-10月）、比赛项目最多（乒乓球、棋牌、台球、门球、征文、书画等）、参加人数最多、范围最广的综合性活动，集娱乐性、参与性、广泛性于一体。此次还专门选择了一些适合老干部、运动量不大、老干部感兴趣的比赛项目，力求广大军休人员积极参与，充分丰富广大军休人员的休养生活，促进军休干部健身运动持续发展，充分展示“湖南军休”的良好精神风貌。

5月13日-15日，弘扬抗战精神暨“纪念抗战胜利七十周年”系列活动已经拉开序幕，全省军休人员乒乓球比赛在郴州市举行。全省16支参赛队伍，经层层选拔的三十余名参赛队员齐聚郴州，在赛场上角逐，展现了军休干部的运动风采和良好的精神面貌。

（来源：中国军休网）

中国养老网

## 生命哲理

子曰：“过而不改，是谓过矣！”

有过错却不加以改正，这才是真正的过错！

（来源：百度百科）

中国养老网

## 快乐生活

### 敬老爱老，全民行动——江西省 2016 年老年节暨“中国人寿杯”江西老年艺术展演活动在昌举行

10月19日上午，南昌八一广场，数百名老年人身着盛装，喜气洋洋。由江西省老龄办和江西广播电视台主办，江西广播电视报社、《江西广播电视报》读者生活馆承办，中国人寿江西分公司鼎力支持的“敬老爱老，全民行动”江西省2016年老年节暨“中国人寿杯”江西老年艺术展演活动，正在这里欢快举行。

江西广播电视台副台长龚荣生代表主办方致活动开幕词。他说，敬老爱老是中华民族的传统美德。当前，传承优良家风家训，已经蔚然成风，而增强敬老爱老意识，更是媒体义不容辞的责任。一直以来，江西广播电视台高度重视、广泛宣传，在全省上下推动形成尊老爱老、互爱互敬、宽容和睦的社会文明新风。

江西省民政厅厅长刘金接在致辞中说到，按照中央要求，省委、省政府从维护好、发展好老年人的根本利益出发，把老龄工作、老龄事业发展摆到了更加突出的位置，全省养老社会保障制度建设取得了重大突破，建立了覆盖全省城乡的基本社会养老保险制度，启动了新农保和城居保的合并工作，完善了职工基本养老保险省级统筹制度，建立健全了社会养老服务体系，养老机构服务能力明显增强，城乡社区居家养老服务网络逐步形成，社会养老服务机制不断创新。老年优待政策得到落实，为全省70周岁以上老年人办理了免费乘坐城市公交车意外伤害保险，《老年人优待证》实行了免费办理。老年教育、文化、体育事业加快发展，老年人精神文化生活更加丰富，社会敬老、爱老、助老风气日趋浓厚。

此次由江西省老龄办和江西广播电视台主办的“敬老爱老，全民行动”江西省2016年老年节暨“中国人寿杯”江西老年艺术展演活动，旨在展示我省老年群众艺术文化建设成就的同时，向社会各界展示我省老年人的生活和精神风貌。活动中，爱心企业中国人寿江西省分公司还号召全社会一起弘扬“尊老敬老，孝老助老”的优良传统，共同为老人们创造有尊严、有作为、有乐趣的晚年幸福生活。

此次活动中，共展演了全省各地市选送的近二十个节目，有来自省老年大学时装队的时装秀、有赣州选送的滑稽舞蹈《活宝》，有景德镇选送的川剧《变脸》，有南昌选送的苗族舞《郎在高山打一望》，还有小品、柔力球操、诗朗诵、肚皮舞等多种样式的文艺节目，赢得了台下观众的热烈掌声。我省著名女高音歌唱家赖云岚得知该活动举行，特意从外地赶回来，为老年朋友们高歌一曲。除此之外，活动还展出了我省老年人的书画摄影作品，充分展示了我省老年人积极向上、丰富饱满的精神状态。

（来源：江西省老龄办）

中国养老网

## 老年说法

为纪念《老年法》颁布实施20周年，甘肃省开展《老年法》及《甘肃省老

## 《老年人权益保障条例》专题宣讲活动

为了纪念《中华人民共和国老年人权益保障法》颁布实施20周年，甘肃省老龄办、甘肃省委讲师团组成宣讲团在全省开展《中华人民共和国老年人权益保障法》及《甘肃省老年人权益保障条例》巡回宣讲活动。

为确保宣讲活动取得实效，省老龄办领导高度重视，积极与省委讲师团沟通协调宣讲相关事宜。省委讲师团及时安排省委党校法学研究部起草了《老年法》及《条例》宣讲提纲，省老龄办和省委宣讲团经过多次反复修改，最终形成宣讲通稿，为宣讲活动奠定了坚实的理论基础。同时，省老龄办还多次召开专题会议对宣讲活动进行研究部署，并安排专项经费，确保了宣讲活动的顺利进行。

此次宣讲活动，省委讲师团选派我省知名法学专家及著名教授以专题辅导报告会的形式在全省14个市州和部分县区进行了巡回宣讲。宣讲的主要内容是：一是深刻学习领会习近平总书记和李克强总理对老龄工作的重要指示批示及习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话；二是《老年法》及《条例》修订的背景和重大意义；三是对《老年法》及《条例》的主要内容及亮点、难点、热点进行详细解读；四是如何宣传、贯彻、落实好《老年法》及《条例》。

8月26日上午，《条例》宣讲活动在兰州正式启动。兰州市市委、政府分管老龄工作的领导、市直各单位负责人、相关工作人员、市级老龄工作人员、涉老企事业单位负责人、涉老社会组织代表及老年人、学生、群众代表和省老龄办全体干部职工、新闻媒体记者共600余人参加了本次启动仪式。启动仪式由兰州市副秘书长岳永宁主持，省民政厅党组成员、省老龄办主任卢琼华出席启动仪式并作了重要讲话。她指出：一要提高认识深刻领会宣传贯彻《条例》的重大意义；二要拓宽领域认真宣传贯彻《条例》；三要强化领导确保《条例》宣传贯彻取得实效。同时要求各地要充分发挥各级党委和基层党组织的领导作用，充分发挥各级政府的主导作用，充分发挥社会各方的协同作用，充分发挥公众参与的基础作用，更要充分发挥法治的保障作用，这样才能更好地保障《条例》的贯彻实施。就此，拉开了《老年法》及《条例》在全省的宣讲序幕。

宣讲活动从8月26日至10月13日，历时一个多月，是甘肃省老龄事业发展史上具有历史意义的一次宣讲活动，为全面宣传、贯彻和落实《老年法》及我省新修订的《条例》打下了坚实的基础。宣讲活动开展期间，当地党委、政府领导高度重视，各级老龄工作部门按照宣讲通知要求，精心组织相关单位和社会各界代表参加了宣讲报告会，并邀请新闻媒体进行宣传报道，受到了全省社会各界和老年人的广泛好评。宣讲活动现场省老龄办共计发放《老年法》、《条例》及《宣讲通稿》、宣传手册等2万余册，场次达28场，参会人员1万余人。

此次宣讲活动不仅使老年人明确了自身的合法权益，提高了依法依规的保护意识，同时也明确了各级党委、政府及老龄相关部门的职责，增强了全社会积极应对人口老龄化的思想观念，也进一步弘扬了我国的传统美德，使保障老年人合法权益的理念更为深入人心，真正实现“老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为、老有所乐”。

(来源：甘肃省老龄办)

中国养老网

## “警察”来电老人瞒着子女汇出27.5万养老钱

“警察”来电吓唬，还让老人“对外保密”，老人竟真的瞒着子女，9次悄悄给骗子汇钱。结果，9天之内，老人的27.5万元养老钱被骗光。昨日，市反诈骗中心向导报记者介绍了这起老人受骗的案例。针对这起案例，警方特别提醒说，老人退休后更要学习反诈骗知识，不要轻易给陌生人汇款。曾阿婆已年过八旬，长期在社区工作，是一名老党员。9月20日，她接到一个电话，对方自称是上海市公安局的民警，称她涉嫌一起涉外经济案件，案值巨大，需要对她进行调查。对方提出要查询她的资



金账户，还告诉她“案件性质严重，你不能对外人说，要严格保密”。当时，曾阿婆慌了，完全听信了对方的说法，她急于摆脱嫌疑，还向对方发誓保证：“绝不对外人说！”接下来的几天里，对方提出任何要求，曾阿婆都言听计从，不仅报出了自己的存款数额，还去办理了网银业务。从9月20日到28日，9天时间，她分9笔将27.5万元全部汇到对方指定的账户里。直到9月29日，女儿发现母亲精神状态不佳，仔细盘问老人后，才知道事情原委。经女儿提醒，曾阿婆这才意识到上当受骗了，但为时已晚。她的27.5万元养老钱已经全部汇出。同样的骗局，不少老人上当受骗。10月4日，81岁的蔡阿伯也被骗子盯上了，骗子以他的包裹内有不明护照涉嫌洗钱为由，骗走了7000元。目前，这两起案件警方均在调查中。民警分析认为，很多老年人充满了对亲情的渴望，然而“送温暖”的不是子女，而是骗子，这让老人们的防线被轻易攻破。因此，预防老人被骗，除了让他们增强防范意识，还要给老人以关爱。

### 权威揭秘：这5招骗术专为老人“量身定制”

昨天，厦门市反诈骗中心民警根据最近发生的老年人诈骗案，总结了骗子针对老人的“5招”常用骗术，提醒老人不要上当受骗。

#### 骗术1打“免费牌”

街上，穿着得体的年轻人拦路给老年人们免费发放礼品，还热情邀请老年人免费去体验。不要钱就能得到东西，或是不要钱就能体验一把贴身诊疗服务，对一些老年人来说，是个经不住的诱惑。于是，为贪这点小便宜，老人就欣然被“俘虏”了，最后沦到了受骗的结局。

#### 骗术2打“高科技牌”

骗子也注重打“高科技牌”。近期，一些能“包治百病”的治疗仪和利用“高科技”研发出来的“高效营养补品”等横空出世。因为打的是高科技旗帜，这让一些老人很难甄别其真实性。骗子们的游说，让老人们深信不疑，上当自然不可避免。

#### 骗术3打“感情牌”

骗子们深知孤居的老年人很多，他们多与子女分开居住，平时沟通少，缺乏情感上的交流，导致精神上的困乏。骗子们正好利用这一点，大打“感情牌”，增进与目标的情感，使之信任，从而达到行骗目的。

#### 骗术4打“高回报牌”

这类行骗主要体现在金融理财方面，骗子们往往开出的盈利都比同行业要高，诸如投入10万元一年获利15万元，算算利息比银行和一般的理财产品都高多了。一些老年人受不住高息的诱惑而投资，结果常常出现血本无归，骗子卷钱逃逸的结果。

#### 骗术5打“恐吓牌”

“您的银行卡被盗了，账号上资金不安全，请换账号。”“您的银行账号参与洗黑钱活动，您已被公安部门列为网上缉拿对象，请速打款。”“您的孩子出车祸了，现在正在医院，请速汇钱至……”

骗子们利用这些恐吓的方式进行诈骗，大打“恐吓牌”，老人们很容易被吓蒙，慌神后又不知道该怎么办，只能一味听从骗子的摆布。

(来源：海峡导报)

中国养老网

## 十三五规划

### 《福建省全民健身实施计划（2016-2020年）》出台

记者从18日福建省政府新闻办召开的发布会上获悉，《福建省全民健身实施计划（2016—2020年）》正式出台。《实施计划》提出，到2020年，全省每周参加1次及以上体育锻炼的人数达50%以上，经常参加体育锻炼的人数达40%以上；学生在校期间每天至少参加1小时体育锻炼活动；基本建成设区市、县（市、区）、乡镇（街道）、行政村（社区）四级公共体育设施体系，城市社区建成“15分钟体育健身圈”，农村公共体育设施提档升级；全民体育消费达500亿元以上。

《实施计划》部署了新周期全民健身发展七大任务，包括营造全民健身文化氛围，促进人的全面发展；加强全民健身设施建设，方便群众就近就便健身；推进体育社会组织改革，提升发展活力；着力打造全民健身品牌活动，完善多元活动体系；强化全民健身发展重点，促进均衡发展；加快全民健身多元融合，丰富健身产品有效供给；拓展全民健身交流互动，引领开放发展等。围绕这七大任务，我省将实施全民健身公共服务示范区工程、全民健身设施提档升级工程、全民健身品牌赛事工程、全民健身科学指导工程、全民健身信息服务工程等五大重点工程。

我省将鼓励社会资本建健身设施，完善公共体育场馆免费或低收费开放补助政策，将公共体育设施维修维护、管理资金列入同级政府财政预算，鼓励体育社会组织积极参与政府购买服务，对具有法人资格的体育社会组织按登记级别给予办公场所租金一定比例补助。加强革命老区、原中央苏区、贫困地区、少数民族地区全民健身公共服务体系建设，把青少年、老年人、残疾人、少数民族体育作为全民健身工作重点。培育全民健身重大项目，打造全民健身特色县（市）和体育器材、体育旅游等特色小镇，建集多种服务功能于一体的城市体育综合体和休闲运动圈。

（来源：福建日报）

中国养老网

## 政府购买服务

### 甘肃：兰州市安宁区民政局安宁区虚拟养老院办公场所装修工程竞争性谈判公告竞争性谈判公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称兰州市安宁区民政局安宁区虚拟养老院办公场所装修工程竞争性谈判公告  
品目工程

采购单位兰州市安宁区民政局

行政区域兰州市公告时间2016年10月20日10:44

获取谈判文件的地点兰州市安宁区公共资源交易中心

获取谈判文件的时间2016年10月21日00:00至2016年10月25日00:00

预算金额¥35.7394万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人陈小琴

项目联系电话 0931-7822279

采购单位兰州市安宁区民政局

采购单位地址兰州市安宁区安宁西路 500 号

采购单位联系方式 0931-7666998

代理机构名称兰州市安宁区公共资源交易中心

代理机构地址兰州市安宁区安宁西路 500 号

代理机构联系方式 0931-7822279

兰州市安宁区公共资源交易中心关于兰州市安宁区民政局安宁区虚拟养老院办公场所装修工程竞争性谈判公告

兰州市安宁区公共资源中心受兰州市安宁区民政局的委托,对“安宁区虚拟养老院办公场所装修工程”项目以竞争性谈判形式进行采购,欢迎符合资质条件的供应商前来参加。

一、谈判文件编号:安交易政采 2016-88 (J)

二、项目名称:安宁区虚拟养老院办公场所装修工程

三、项目预算:35.7394 万元

四、项目主要内容:安装隔热断桥铝合金百叶窗隔断 52 m<sup>2</sup>

柜台外饰面防火板、内饰面防火板 44m、1.5P 空调 3 台、3P 空调 1 台、46 液晶拼接单元/内置 W1000 需 9 套等

五、报名时间:2016 年 10 月 21 日-2016 年 10 月 25 日截止,每天 9: 30-16: 30 (法定休息时间除外)。

报名地址:兰州市安宁区公共资源交易中心。

报名资料:供应商须提供本人身份证及所属公司给本人缴纳社保的社保证明(社保凭证影印件加盖公司公章);区级以上劳动保障监察机构出具的“无欠薪”证明,未提供者不予报名。

文件下载:在《兰州市安宁区公共资源交易中心》网页中点击“资料下载”,查找文件或资料自行下载。

六、递交谈判文件截止时间:2016 年 10 月 28 日 14: 00。

谈判地点:兰州市安宁区公共资源交易中心第二开标厅。

七、采购项目联系人及电话:陈小琴 0931-7822279。

兰州市安宁区公共资源交易中心  
2016 年 10 月 20 日

(来源:中国政府采购网)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

