

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-10-25

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
河北：廊坊市深入开展全国养老服务业综合改革试点城市建设.....	4
陕西：养老服务存在四大短板.....	4
浙江：杭州市颁布实施《“敬老文明号”创建管理规范》.....	5
四川：成都市 2016 年度老龄政策调研成效明显.....	6
老年教育，让夕阳生活更优雅.....	6
逾 1 亿退休人员待遇提高养老基金投资运营将启动.....	7
腾退办公楼变养老院也需信息公开.....	8
老龄化带来三大挑战专家呼吁吸取国外经验“少走弯路”.....	9
<b>热点新闻</b> .....	<b>10</b>
国务院首提建立个人收入和财产信息系统.....	10
<b>老龄数据</b> .....	<b>12</b>
调查显示：孝敬父母指数女儿比儿子高 18%.....	12
<b>政策法规</b> .....	<b>14</b>
北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室关于印发《北京市老年人家庭适老化改造需求评估与改造实施管理办法（试行）》的通知.....	14
北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室关于开展 2016 年老年人家庭适老化改造工作的通知.....	16
人社部：基本养老保险基金委托投资合同已经印发.....	21
<b>养老研究</b> .....	<b>21</b>
“养老钱帮子女买房”折射社会变革.....	21
<b>养老类型</b> .....	<b>22</b>
北京：三类老人可申请入住市属养老院.....	22
黑龙江：就地抱团养老共建“幸福大院”——呼玛县探索“家门口”互助养老新模式.....	22
<b>养老产业</b> .....	<b>24</b>
一投集团联袂平安养老险海南分公司，开启颐养平安养老新模式.....	24
康复地产、民营养老院是未来趋势？都是骗人的！.....	24
<b>智慧养老</b> .....	<b>25</b>
福建：漳州龙文区启动居家智慧养老服务项目.....	25
<b>养老培训</b> .....	<b>26</b>

浙江：首期大学生养老护理员培训班开班.....	26
<b>老年大学</b> .....	<b>26</b>
浙江：养老机构、社区、企业办起老年大学.....	26
<b>中华孝道</b> .....	<b>27</b>
甘肃：2016年“敬老月”文艺汇演在兰州音乐厅举行.....	27
<b>健康管理</b> .....	<b>28</b>
老人怎么选假牙.....	28
心算能缓解焦虑.....	29
<b>养老地产</b> .....	<b>29</b>
养老地产或成房企新宠，未来政策支持力度是发展关键.....	29
新型居家养老落地重庆中铁任之健康城房交会人气高涨.....	30
养老地产或掀起新一轮的圈地运动，众多房企争相进.....	31
<b>社会保障</b> .....	<b>32</b>
截止9月河北省企业养老保险参保人数达1170.55万.....	32
<b>军休干休</b> .....	<b>33</b>
四川：军休干部门球决赛圆满落下帷幕.....	33
广西：壮族自治区领导走访慰问老红军老干部.....	34
<b>生命哲理</b> .....	<b>35</b>
「子曰：「君子不可小知，而可大受也；小人不可大受，而可小知也。」.....	35
<b>十三五规划</b> .....	<b>35</b>
北京：社会公共服务“十三五”规划发布，将增优质高中学位.....	35
北京将建居家老年人巡视探访制度.....	37
上海：“十三五”社区养老对策.....	39
<b>政府购买服务</b> .....	<b>42</b>
甘肃：临泽县卫生和计划生育委员会关于临泽县中医康复养老服务中心项目前期策划和概念性规划设计方案单一来源公告.....	42
<b>关于我们</b> .....	<b>44</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>45</b>

## 养老视点

### 河北：廊坊市深入开展全国养老服务业综合改革试点城市建设

廊坊市加快发展养老服务业，深入开展全国养老服务业综合改革试点城市建设，认真落实养老服务机构建设奖补政策，全面提高奖补标准，其中自建社会化养老机构每张床位一次性建设补贴由3000元提高到5000元。目前，全市有在建和筹建的社会化养老机构7家（含5家医养结合型养老机构），预计全部建成后，全市社会化养老服务床位将新增9000张，达到2.1万张。协调市卫计委制定出台了《廊坊市健康养老服务业发展三年行动计划》，对2015-2017年我市健康养老产业各项指标发展进行了系统规划。

同时，全面建立了养老服务补贴制度，将农村60周岁以上的低保老年人、重点优抚对象纳入养老服务补贴范围，按照每人每月60元的标准发放补贴。前三季度，全市已发放养老服务补贴370多万元。

（来源：河北省人民政府网站）

中国养老网

### 陕西：养老服务存在四大短板

日前，在今年8月对《陕西省居家养老服务条例（草案）》通过公开征求意见的基础上，陕西省法制办与省民政厅对相关内容进行修改完善后，再次向社会各界征求意见。征求意见的背后，是随着老龄化进程的不断加快，陕西60岁以上老人已突破600万的紧迫现状，养老事业日益成为全社会关注的焦点。

#### 我省60岁以上老人突破600万

“你要是走了，我们还没地方耍了！”连日来，持续的阴雨天气，让家住沔惠北路5号的邵乾坤老汉未能像平时那样出门去遛弯，只能和几个同伴呆在小区一间平房里玩扑克牌“挖坑”，可是这间平房的主人田老汉由于中午回家睡过了头，晚了一会给老伙计们开门，却遭到了好友的一顿奚落。几个六七十岁的老汉从运输单位退休都已多年，平时没别的爱好，就喜欢“挖坑”、闲聊，或者在距家5公里范围内转转，安度晚年。邵乾坤是一位幽默的老汉，今年71岁，身体还算硬朗，对于平时单调的养老生活，邵老汉常笑眯眯地说：“老太太平时能跳广场舞，咱这老汉笨手笨脚，纯粹是出洋相，不靠‘挖坑’度日，弄啥呀，再说我们几个老汉围在一堆说说笑笑熬时间，否则闷得慌。”邵老汉言谈中些许是知足常乐，些许是一丝无奈。“过一天是一天，不嫌工资少，就怕走得早。”邵老汉乐呵呵地说，他们每天至少得三个老伙计在，否则摊子撑不起来，每次只要“三缺一”，缺谁，谁就得“挨骂”。对于自己的老年生活，家住航天城退休在家的徐美芹说，丈夫去世早，孩子平时忙于工作，自己闲来无事和邻居相约，每天一大早乘坐地铁跑到环城公园跳广场舞，跳完舞便四处逛街打发时间，直到晚上才回家。

据了解，随着上世纪50年代我国第一次生育高峰的出生人口开始陆续步入老年期，我省老年人口总量快速增加，规模持续扩大。调查数据显示，像邵老汉和徐美芹这样60岁以上的老年人，2015年全省已首次突破600万，为601.1万人，比2010年第六次人口普查增加了121.43万人。

### 四大短板挑战养老服务

根据最新的陕西省2015年全国1%人口抽样调查数据分析，老龄化进程的不断加快，养老场所服务缺口大、专业化医疗服务缺口大、老年参与社会需求与现有制度发展不同步、老年人精神文化需求与现有文化建设不同步是老龄事业中的四大短板。数据显示，2015年，全省每千名老年人拥有养老床位32张，比上年增长8.34%。但与庞大老年人群体的养老服务需求和《陕西省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》确定的每千名老年人拥有养老床位40张的目标相比，仍有一定缺口。加之现有的医疗机构在门诊和住院治疗阶段还无法将老年人从广大患病人群中独立出来，社区医院除了缺少全科医生外，医务人员的诊疗水平及医疗设备都比较有限，无法满足老年人的医疗服务需求，一方面增加了大型医院的诊疗负担，另一方面又增加了老年人医疗成本，老年人看病难问题显得尤为突出。

另外，仍有相当多身体健康、精力充沛的老年人希望能够通过再学习、再就业、义工、志愿者等方式积极参与社会服务，但目前老年人离退休和创业、再就业及义工服务配套衔接等制度有待完善，相关技术、资金、税收和环境等有待进一步改善。近年来，老年人精神文化生活得到较大改善。然而，老龄文化建设不能完全适应老年人日益增长的精神文化需求。

### 建议创立老年人才市场引导机制

陕西省统计局相关工作人员建议，构建多元养老和专业医养服务体系补“短板”，营造积极健康的社会服务和文体享乐环境，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐。随着生活条件的改善和传统观念的改变，传统闲赋在家的养老模式已不能满足老年人发挥余热、创造价值的需要，越来越多的老年人加入“银发大军”进入服务市场。充分开发“二次”人口红利，尽快建立健全保障退休人员再就业劳动关系的法律法规体系，创立老年人才市场引导机制，完善老年人就业服务和保障平台。整合各类社会资源，有针对性地建立老年人活动中心、活动站（室）和“旅居”机构及场所，满足老年人体育健身及旅游、养生、交流等需要。

（来源：三秦都市报）

中国养老网

## 浙江：杭州市颁布实施《“敬老文明号”创建管理规范》

由杭州市老龄委提出，经杭州市质监局发布的《“敬老文明号”创建管理规范》作为杭州市地方标准规范，于今年9月正式实施。

“敬老文明号”是中央批准的高规格精神文明创建活动，以“关爱老人、构建和谐”为主题，以优化为老服务为目的，杭州市已有越来越多的行业系统和窗口单位正在积极参与“敬老文明号”创建。但在创建过程中，也存在行政化倾向，持久性缺乏等问题。《“敬老文明号”创建管理规范》为参与创建单位开展为老服务活动提供具体指导，具有可操作性和实用性，填补了国内此领域的空白。

一是明确提出建立管理和制度的要求，如岗位责任制度、应急预案、公开服务承诺、开展岗位争创和特色项目方面的规范。

二是明确提出了服务质量控制的要求，如满意度测评应按GB/T19039的要求，投诉情况应及时记录处理并在规定时间反馈，窗口服务类和后台管理类行业都应配设内部审查员考核与监督。

三是明确提出了服务持续改进的要求，如评估方面可委托第三方进行，整改方面应考虑内部审查结果、外部督查情况、投诉及意见汇总等，确定是否存在持续改进的机会。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

## 四川：成都市2016年度老龄政策调研成效明显

按照全国老龄办和省老龄办的要求，2016年初，成都市老龄工作委员对2016年度老龄政策调研工作进行了安排部署，各区(市)县和市级相关部门认真抓好了工作落实。截止10月20日，共形成调研文章94篇；调研成果涵盖了养老服务、老年教育、老年维权、医养融合、老年文体、老协组织建设、老年保险等方面领域。

10月21日，成都市老龄办组织了省、市社科院及西南财大5名专家，按照盲审、筛选、打分、讨论、定级五个程序，现场评选出一等奖10名，二等奖20名，三等奖36名。

我市今年的调研成果在数量、质量、覆盖面、涉及领域等方面都有了大幅提升。

(来源：成都市老龄办)

中国养老网

## 老年教育，让夕阳生活更优雅

“壮心未与年俱老”，只要心态年轻，何惧岁月催老？只要不断学习，人生自会开阔

“活到老，学到老。”继续受教育，既是老年人的权利，也是需求。国务院办公厅近日印发《老年教育发展规划（2016—2020年）》，对加快发展老年教育、扩大老年教育供给、创新老年教育体制机制、提升老年教育现代化水平做出部署。

步入人生的黄昏，有人选择含饴弄孙，尽享天伦之乐；有人选择行万里路，饱览名山大川；也有人发愤忘食、乐以忘忧……不同的选择拼接成斑斓多姿的晚年生活。在我们身边，更有不少“老骥伏枥，志在千里”的案例。去年媒体报道，西南大学美术学院有一位81岁的旁听生，蹭课六年，只为学画，年轻学子在感佩之余，送上雅号：学霸爷爷。“谁道人生无再少，门前流水尚能西。休将白发唱黄鸡。”谁说受教育只是年轻人的权利？谁说人到老年只能任凭岁月摆布？学习是一生之事。可惜，对于不少老年人来说，继续受教育是奢侈的，能进入老年大学更是可望而不可即。究其因，老年大学“一位难求”，比如安徽合肥市老年大学，每到招生之际，报名异常火爆。“一共249个班，所有教室全部坐满，招生人数已极度饱和。”

一边是旺盛的求知欲，一边是挤不进的校门，这让多少老年人引以为憾？缺老年大学、缺师资力量、缺资金投入，弥补现实中的这些缺憾，既是制度设计的过程，也是制度落地的过程。事实上，《中华人民共和国老年人权益保障法》早就明确规定：“老年人有继续受教育的权利。国家发展老年教育，把老年教育纳入终身教育体系，鼓励社会办好各类老年学校。”此次《规划》的出台，可谓让权益落地。《规划》提出了发展老年教育的五项主要任务，其中摆在首位的即是扩大老年教育资源供给，优先发展城乡社区老年教育，促进各级各类学校开展老年教育，推动老年大学面向社会办学。弥补短板，迈出扩大资源供给这关键一步，接下来的难题才有可能迎刃而解。

《规划》提出，到2020年，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上。而据统计，截至2015年底，全国60岁及以上老年人口2.22亿人，占总人口的16.1%。在4年多时间里，起码要满足四五千万老年人经常性参与教育活动，这需要教育、组织、民政、文化、老龄委等部门密切配合，也需要完善经费投入机制，增加对老年教育的投入。

对子女而言，也有责任体谅父母艰辛，帮助他们获得新知识和掌握新技术，比如使用微信、学习上网，等等。同时，要注意避免把“老年教育”变成“教育老年”。老年人阅历丰富，自主意识强烈，如果像训导学生那样训导他们，难免适得其反。再比如，不能简单以为老年人的诉求只是衣食住

行，而不愿意正视老年人在文化、教育等方面的需求。此外，也不能让农村老年人成为被遗忘的群体。不少农村老年人的精神世界趋于荒漠化，最需要受教育，却最缺乏条件受教育。

“保持健康心态和身体，就要靠这样积极进取的精神。从你们的读书活动中我得到很多启示。”在一家敬老院，看到开展读书读报活动的老年人时，习近平总书记如是说。“壮心未与年俱老”，只要心态年轻，何惧岁月催老？只要不断学习，人生自会开阔。随着老年教育不断推进，相信每个人都可以更优雅地老去，拥有更丰富的人生。

（来源：人民日报）

中国养老网

### 逾1亿退休人员待遇提高养老基金投资运营将启动

人社部新闻发言人李忠今天通报了前三个季度的就业、社会保障、劳动关系等情况，介绍了养老金并轨、城乡居民医保整合、养老保险基金投资运营等热点问题。李忠表示，目前养老金调整发放工作基本落实，初步统计全国1亿多企业和机关事业单位退休人员的基本养老保险待遇得到了提高。养老保险基金投资运营正在扎实推进，人社部会在确保安全的前提下，让老百姓的养命钱真正得到保值增值。李忠介绍了前三季度就业情况，今年1-9月，全国城镇新增就业1067万人，提前完成了全年1000万人的目标任务。三季度末，全国城镇登记失业率为4.04%，低于4.5%的年度调控目标。城镇失业人员再就业426万人。就业困难人员实现就业125万人，完成全年120万人的目标任务。

#### 谈社会保障：1亿多退休人员待遇得到提高

今年4月，经国务院批准，人力资源社会保障部和财政部联合印发了《关于2016年调整退休人员基本养老金的通知》，通知下发后，各地高度重视，各省、自治区、直辖市都结合实际制定了具体的调整方案，报经人社部、财政部两个部批准后正式发文实施。目前养老金调整发放工作基本落实，初步统计全国1亿多企业和机关事业单位退休人员的基本养老保险待遇得到了提高。

#### 谈劳动关系：追发劳动者工资等待遇286亿元

李忠还介绍了劳动关系的工作进展情况。截至9月底，全国共有辽宁、江苏、重庆、上海等9个地区调整了最低工资标准，平均增幅10.7%。此外，全国各级劳动保障监察机构共查处各类劳动保障违法案件24.3万件，主动检查用人单位140.1万户，督促用人单位与160.1万名劳动者补签劳动合同，追发劳动者工资等待遇286.2亿元。

#### 谈养老金并轨：多数地区已启动参保缴费工作

李忠表示，机关事业单位养老保险制度改革确实是社会十分关注的一项重大改革，这项改革正式出台后，去年各个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团都出台了相应的实施办法，在京中央国家机关事业单位工作人员的养老保险制度改革工作也已经启动实施。

李忠介绍，为了进一步做好这项工作，今年以来进一步制定了实施细则、经办规程以及信息系统建设的指导意见等相关配套文件。目前，这项工作已经进入了实质性的操作阶段，全国绝大多数地区已经启动了参保缴费和待遇支付工作。

#### 谈养老基金投资运营：确保安全前提下保值增值

李忠介绍，去年国务院印发了《基本养老保险基金投资管理办法》，人社部已经会同有关部门成立了工作小组，制定了相关方案，正在积极有序扎实的推进各项工作。

李忠表示，下一步将在年内组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同，优选出第一批养老基金管理机构，正式启动投资运营工作。他强调，我们会在确保安全的前提下，让老百姓的养命钱真

正得到保值增值。

### 谈城乡居民医保整合：不会对医保基金构成大风险

李忠表示，20个省份出台了城乡居民医保整合制度相关文件，这项制度整合使群众能够得到更多的实惠，比如城乡居民医保的目录相对更宽一些，同时在定点医疗机构的选择上数量也会扩大，报销的比例也会相应提高。李忠同时认为，这一系列实惠的背后确实会对医保基金形成一定的压力，但是这些都属于合理的改革成本。目前从已经合并的情况来看，总体上医保基金还是在可控的范围内，不会构成医保基金的大风险。

### 回应“6地医保收支不抵”：仅天津不在合理支付范围

针对前段时间媒体报道的6个地区医保基金收支不抵一事，李忠表示，该报道有一个误读，是计算方法的问题。我国实行现收现付制度，基金管理的原则是以收定支、收支平衡、略有结余。其中结余标准要控

### 你这养老网制在6-9个月的支付水平。

李忠表示，根据计算标准和6个省区核实，其实只有天津不在6-9个月的标准，其他北京、湖北、贵州、重庆和新疆生产建设兵团，这五个地方按照关于统筹基金可支付月数的计算方法目前都在基金6-9个月的合理支付范围内。

### 回应“医生论文涉抄袭”：将完善评价标准

针对前一段时间，巴西学术期刊上有大量的中国医生的论文涉嫌抄袭或者代笔一事，李忠也做出回应。他认为，这一定程度上反映出在卫生专业技术人员评价方面存在的“唯学历、唯资历、唯论文”的突出问题，也反映出部分医务人员在实际工作中重学术、轻技术，重数量、轻质量的不良倾向。

李忠介绍，人社部下一步的职称制度改革有以下几个方向：一是突出医风医德建设，坚持把职业道德放在卫生专业技术人员人才评价的首位。二是进一步完善评价标准，实行分类评价，该搞科研的就重视学术水平，该更加重视临床技术的就应该更加注重实践能力。三是建立健全监督惩戒机制，建立职称申报诚信档案，同时建立失信黑名单制度，实行学术造假一票否决制。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

## 腾退办公楼变养老院也需信息公开

民政部等11部门日前印发通知，将城镇中废弃的厂房、医院等，事业单位改制后腾出的办公用房，乡镇区划调整后的办公楼，以及转型中的党政机关和国有企事业单位举办的培训中心、疗养院等，整合改造成养老机构、社区居家养老设施用房等养老服务设施。这引发广泛关注。

一方面，老龄社会正加速到来，我国养老资源短缺状况日益显现，民政部此前就披露，截至2015年3月，我国每千名老年人拥有养老床位数27.5张，而发达国家平均水平是50到70张，个中差距显而易见；另一方面，十八大以来，从中央到地方，对于政府楼堂馆所清理都已取得阶段性成果，社会闲置用房与资源越来越多。

在此双重背景下，将腾退的办公楼等改造成养老服务设施深合众望——既可为闲置资源找到出路，又能以相对低成本的方式丰富社会养老资源的供给。事实上，这方面已不乏先例，如2014年黑龙江省就提出将包括停建、停用的“楼堂馆所”在内的200多处政府闲置资产和公共接待资源，用于开展养老服务项目。



不过，要将这些有着不同产权性质和隶属关系的闲置资源，有效转化为养老设施，其操作上的难度与规范不容忽视。从此次通知由多达11个中央部委联合发布，即可窥见其复杂性。

在过去计划经济时代，不少政府机关与国企都曾建立了培训中心和疗养院等福利机构。近年来，随着其弊病显现与事业单位的改制和清理，这些“历史遗产”要么已面临闲置，要么在经营上也难以继，将之通过适当程序转化为社会养老资源，确实是个好办法。但囿于管理层级和产权归属的复杂性，对之进行整合改造，关键还得破除部门利益阻碍，并建立规范程序，既保证“转得了”，也确保“不乱转”。

此前相关专家就指出，这类操作首先要保证国有资产不流失，其次要真正惠及公众，最后还要有能力进行自我运转。同时，转型后养老机构性质的确定非常复杂，是属于企业还是公共服务机构？民资怎么介入？这些都应有针对性的保障。

此次通知中已提出，“要建立统一开放的市场环境，不得滥用行政权力”。这算是对可能出现的失范行为打预防针，但具体在操作上，恐怕仍需因地制宜进行探索。

比如，各地对可用作“转型”的闲置资源的数量与“转型”过程，都应确保必要的信息公开，让民众有本明白账，也防止这过程中可能出现跑偏或操作上的不当。此前就有媒体报道，某些地方也曾尝试过民资介入当地培训中心转型养老院的模式，但时间不长，民资拿到相关补贴后依然回到了原有领域。

此外，鉴于当前社会养老资源供给状况，仅仅是推动具有公共性质的闲置资源转型以壮大社会养老力量，还远远不够。随着城镇化的发展，目前不少农村地区已出现了大量闲置房屋，它们同样是补充社会养老设施不可多得的潜在资源。因此，民间早就呼吁能通过相关制度改革，为农村闲置房屋流转创造条件。

说到底，在社会闲置资源中挖掘养老资源，主要表现为两个领域，一则是指让过去被特权与计划思维所“垄断”的资源重新回归社会；二则是指一些尚被制度束缚的资源还有待松绑，流入养老市场。就此契机，相关部门不妨以更大的视野与行动，来推动闲置资源向养老资源的转化，为整个社会养老体系优化提供更多增益。

（来源：新京报）

中国养老网

### 老龄化带来三大挑战专家呼呼吸取国外经验“少走弯路”

10月21日至22日，第四届亚太卫生政策决策者研讨会于北京大学召开。来自十余个国家的150多名专家学者汇聚一堂，围绕主题“为老年人助资并提供健康护理：创新解决方案”进行深入探讨。

“无论是在中国还是全球，老年护理问题都为医疗系统的管理、筹资及决策带来越来越多的挑战。”北京大学国家发展研究院经济学长江特聘教授刘国恩接受新华网采访时表示，目前我国快速进入老龄化社会，正处在“未富先老”的状态，在此背景下，我们要多吸取国外成功经验，建立适合的模式为老年人提供服务。

据悉，本次研讨会由北京大学中国卫生经济研究中心与ESSEC商学院亚太卫生经济与管理研究所（IHEM）共同举办，并由国际药物经济学与结果研究学会（ISPOR）北京分会和中国药学会药物经济学专业委员会联合举办。

#### “未富先老”我国需要学习国外成功经验

随着经济发展和医疗卫生的不断改善，我国逐渐进入了老龄化社会。“目前中国老龄人口的数量世界第一，老龄化的速度世界第一，这种状态给中国的经济和社会的未来发展带来严重的压力。”北京大学经济与管理学部主任张国宏教授指出，中国社会的老龄化所带来的挑战主要表现在三个方面：“未富先老”带来的社会问题、满足基层医疗服务需求问题、是否需要提高老年人劳动参与率问题。

数据显示,2015年我国人均国内生产总值49351元,居民人均可支配收入21966元,另外2015年我国60岁及60岁以上人口有2.22亿人,占总人口的16.1%。“我国居民收入水平并不高,但是老龄化比例明显高于发达国家在同等收入水平上的数据。”张国有强调,如何在“未富先老”的状态下缓解财政政策的巨大压力是包括中国在内的亚太各国优先考虑的重大问题。

“在医疗技术、养老模式以及医疗保障制度的建立等方面,国外发达国家已经探索出许多行之有效的办法。对此,我们可以进行学习借鉴,在应对老龄化的道路上少走弯路。”刘国恩表示。

### 发展基层全科诊所满足基层医疗服务需求

在满足基层医疗服务需求方面,对于大多数老年人而言,常见病、多发病、慢性病是医疗服务需求的主要内容。“数据显示,65岁以上的老年人慢性病患病率为53.8%,人均医疗费用支出是年轻人的3.1倍,占医疗总费用的30%-35%。”国家卫计委药政司前司长郑宏表示。

“面对此种情况,更为适宜的是发展基层全科诊所,这对民众,尤其对老年人来说,方便、可及、经济、有效,但现在的医疗服务机构与这种需求相比还有很大的距离。”张国有坦言。

刘国恩建议,应优化医疗资源配置,要大力发展初级医疗,鼓励医生“走出来”,通过分级诊疗把资源配置到社区,配置到诊所,让老百姓在看感冒发烧这种病时,也能够接受到优质的第一站服务。“稳妥地、快速地发展基层全科医疗服务,对老年人健康护理具有重要意义。”

### “老有所为”让老年人变成社会新的资源

谈到是否需要提高老年人劳动参与率的问题,ESSEC商学院卫生系统首席教授、卫生经济与管理研究所所长GérarddePouvourville教授表示,人的晚年会出现一些退行性疾病,很多人退休之后没有工作,这样会给生活质量带来影响。老年人不仅希望延长寿命,更希望能够健康生活,包括身体健康和心理健康。

张国有指出,2015年统计的中国大陆人均预期寿命是76.34岁,许多人在60岁的时候,生理和心理状态还很健康。

“如果给老龄人群提供一些比较到位的照顾服务,他们可以参与一些退休后的活动,甚至参与其他兼职工作,还可以创造财富,提高生产力,变成社会新的资源。”刘国恩表示。

“如果老年人有独立的生活,老有所为,便不会是家庭的负担,有助于心理健康。”世界卫生组织中国代表BernhardF.Schwartlander博士指出。

据了解,论坛中与代表分享了不同国家的先进经验。在筹资方面,澳大利亚专家分享了澳大利亚推动健康老龄化和“银发经济”的积极态度,日本学者则介绍了日本如何为医疗保健筹集资金及满足老年人口依赖需求。在聚焦医疗保健和社会护理双重资助的主题上,法国学者分享了在老年人长期护理领域的经验,澳大利亚专家介绍了在发展老年护理服务方面的鼓励措施。同时,专家们也深入讨论了药物报销政策与药物可及性方面的地区差异,以及卫生技术评估的应用等。

(来源:新华网)

中国养老网

## 热点新闻

### 国务院首提建立个人收入和财产信息系统

个人所得税(下称“个税”)等改革一大前提是税务机关掌握个人收入和财产信息,随着个税改革迫近,近日国务院提出建立个人收入和财产信息系统。税务总局预计2018年实现与个人收入和财产信息

系统互联互通。

早在2013年底举行的十八届三中全会，就提出建立个人收入和财产信息系统。相关部门和地方也一直在探索这一信息系统的建立和试点。

随着综合与分类相结合的个税改革将启动，近日，国务院发布《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》(下称《意见》)，提出了建立个人收入和财产信息系统。在确保信息安全和规范利用的前提下，多渠道、多层次归集居民和非居民个人的收入、财产等相关信息，运用大数据、云计算等技术，创新收入监测方式方法，提升居民收入信息监测水平。第一财经记者在中国政府网上检索发现，这是国务院层面首次以文件的形式提出建立个人收入和财产信息系统。而根据2015年底国务院办公厅发布的《深化国税、地税征管体制改革方案》，2018年实现征管数据向税务总局集中，建成自然人征管系统，并实现与个人收入和财产信息系统互联互通。

### 个税改革箭在弦上。

在今年全国两会上，财政部部长楼继伟表示，去年财政部和国家税务总局等有关部门研究形成了最终改革方案，并已经提交国务院。按照全国人大立法的规划和国务院的要求，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。楼继伟坦承，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。这方面其实官方有了不少行动。

普华永道中国个人税务咨询合伙人张健菁告诉第一财经记者，目前税务总局推广的金税三期就是收集个人收入和财产信息很好的平台。金税工程是经国务院批准的国家级电子政务工程，是国家电子政务“十二金”工程之一，是税收管理信息系统的总称。自1994年开始，历经金税一期、金税二期、金税三期工程建设。2013年金税三期工程率先在广东、山东等6省(市)国地税局试点，现在全国范围内逐步推广，去年扩大到14个地方国地税局，今年上海、北京等6地也被纳入，计划今年10月完成全部省份推广。上海市国家税务局总经济师蒋旭涛曾告诉第一财经记者，按照金税三期工程统一标准，上海在今年2月上线了个人所得税代扣代缴网上建档，企业的财务部门需要填个人详细资料，这就是自然人的全员建档，将解决自然人涉税信息采集、建档应用难题，提升对自然人的税收征管水平，而且也作为个税改革、房地产税改革铺路。“大家关心的个税、房地产税改革想要在全国推广，首先需要全国统一的基础数据，这必须通过税务总局这个平台来做，而这个平台就是金税三期工程。”蒋旭涛称。

税务律师丁斌告诉第一财经记者，由于各个部门掌握不同的个人收入财产信息，因此部门间信息共享成为个人收入和财产信息系统建立的一大关键。

政府部门间正加快信息共享，这为个人收入和财产信息系统建立奠定基础。根据去年国务院《关于印发促进大数据发展行动纲要的通知》要求，大力推动政府数据开放共享。大力推进国家人口基础信息库、法人单位信息资源库、自然资源和空间地理基础信息库等国家基础数据资源，以及金税、金关、金财、金审、金盾、金宏、金保、金土、金农、金水、金质等信息系统跨部门、跨区域共享。2017年底前，明确各部门数据共享的范围边界和使用方式，跨部门数据资源共享共用格局基本形成。此外，正在修订中的税收征管法已经明确建立自然人纳税识别号，这将归集个人工资、薪酬、证券、不动产、保险、银行存款信息，推动个人收入和财产信息系统建立。

(来源：第一财经日报)

中国养老网

## 老龄数据

### 调查显示：孝敬父母指数女儿比儿子高 18%

周末中午，小松带着老婆孩子，从西三环的家中出发，直奔老家房山良乡。年长的父母此时厨房里忙活着，准备小松打小最爱吃的贴饼子、焖酥鱼。车刚上京港澳高速，电话响了，是妹妹小雨打来的。

“哥，你稍微赶着点儿呗，难得回来一次，还不积极，再不来，我把你鱼都吃了。”“好好好，你周周都回家，还馋这口儿哪？我马上到。”这就是小松和小雨的日常。哥哥小松工作繁忙，一般一个月左右或者节假日才能回一次良乡老家，而妹妹小雨则每周都能回去陪一次父母。

据北京大学健康老龄与发展研究中心组织的“中国老年健康影响因素跟踪调查”发现，与成年儿子相比，女儿孝敬父母的指数高 18%、与老年父母情感关系好的比例高 44%。

北京大学健康老龄与发展研究中心主任、北京大学国家发展研究院教授曾毅在接受北京晚报记者采访时透露，经研究，养育女儿在老年得到的回报比养儿子要高得多。同时他也认为，应鼓励支持成年子女与老人同住或近邻居住，既有利于老人享受天伦之乐，在生病时得到适当家庭照料，还可以在生病时向子女孙子女提供帮助，促成老人和晚辈“双赢”。

#### 未来达 2.1 倍：农村人口老化程度高于城镇

良乡，早已不是以前的模样。由于经济的发展和房地产的大规模开发，作为房山区的核心区域，良乡早已成为北京市重要的卫星城。但在小松小时候，良乡跟北京城区还是有明显的差别。“以前良乡，包括房山都是属于河北的，连家里老人说话口音都跟北京城里的有点区别。”

像很多在良乡一起长大的发小一样，小松和妹妹从高考以后，就一直在北京城里上学、工作，把家安在了城里。

数据显示，在全国范围内，年轻人有从农村流向城镇、从城镇流向中心城市的趋势。2010 年农村与城镇 65 岁及以上老人占总人口的比例分别为 10.1%与 6.7%。经科学推测，如果假定 2010 年普查得到的农村向城镇迁移人口绝大部分是年轻人的年龄结构分布不变，2050 年农村 65 岁及以上老人占总人口的比例将高达 46.4%，等于城镇的 2.1 倍。

我们的家庭人口预测还表明，如果假定当前的农村人口迁移年龄结构保持不变，2050 年我国农村 65 岁及以上“空巢”老人占农村总人口比例将高达 26.1%，等于城镇的 2.9 倍。

#### 比例高达 44%：女儿与父母情感关系更好

小松和小雨的回家团聚，让爸爸妈妈喜上眉梢。老两口忙了一大桌子菜，一家人其乐融融聊了很久。临走的时候，爸妈还有点不舍，妈妈特意嘱咐小松，没事就多回来看看。“每次都是这样”，小松说，“我自己确实比妹妹回家的次数要少一些，平时手头上的事确实有点多，也没办法。”小松觉得，妹妹作为女性，确实心思比自己细腻很多。另外，岳婿关系相对来说比婆媳关系好处理一些。

北京大学“中国老年健康影响因素跟踪调查”数据表明：与成年儿子相比，女儿孝敬父母的指数高 18%、与老年父母情感关系好的比例高达 44%。

儿女双全但生活不能自理老年父母对于女儿女婿照料的满意度要比儿子儿媳高 67%。平时与女儿/女婿交流最多的老人三年后认知功能显著下降风险比平时主要与儿子/儿媳交流的老人低 16%，死亡率低 7%。

以上养育女儿在老年得到的回报优于儿子的差异在统计上显著、而且养育女儿回报率更高这一现象，在农村比在城镇更明显，在高龄老人人群比低龄老人人群更明显。

### 未来降到 7.6%：我国传统三代家庭正在分化

小松和小雨把家安在北京城里以后，实际上，就从一个大家庭分成了三个小家庭。

“以前小时候，家里人很多，爷爷奶奶姥姥姥爷爸爸妈妈还有妹妹，在一起吃饭都有一大桌子。现在，只有逢年过节的时候家里才会有这么多人，那种热闹的感觉一年也只能体会到有限的几次。”小松说，以前一大家子聚在一起居住，除了热闹，相互间也有个照应。不过现在通讯发达、交通条件改善，家庭成员之间可以更快速跨越地理上的距离。“现在有什么事，一个电话一条微信就能联系上，说回去就回去，也快。”

由于生育率大幅下降，离婚率快速上升，结婚率呈下降趋势，经济发展带来人口大量迁移，许多年轻人远离父母异地就业等综合因素影响，传统的三代同堂模式随着人们观念的改变而逐渐削弱。

在人口增长放缓的同时，家庭户数却较快增长。传统的三代家庭在分化，而一人户、一对夫妇户等小家庭快速增长。据预测，从2030年左右开始，一人户家庭将取代一对夫妇户而成为仅次于二代户（一对夫妇和孩子）的第二大家庭户类型。同时，我国三代家庭户比例在1982-2000年间基本持平（19-20%左右），而2000年以后萎缩，从2000年的20.9%下降到2010年的17.7%，如按当前发展趋势，今后将持续大幅度下降到2050年的7.6%。

### 显著改善 40%：和子女同住老人认知能力更好

根据“中国老年健康影响因素跟踪调查”大样本数据的实证研究发现，控制相关协变量后，与空巢老人相比，和子女同住或近邻居住的老人认知功能显著改善40%，自评健康良好可能性明显升高32.4%，生活满意的可能性大幅提高54.8%。

多与子女沟通，从年轻人那里获取新鲜的信息，可以有效延缓老人记忆力、语言表达能力等方面的功能性衰退，并避免老人因孤独空虚引发的焦虑抑郁情绪，进而显著改善心理和生理健康。

对小松来说，聚少离多，是短期内无法改变的现实，但他也在考虑将来。

“最理想的情况，肯定是，一大家子，都住的别太远。包括我岳父岳母那边，我妹夫那边的老人。但是，要在北京实现这一点，客观条件上难度太大。现在，只能更加努力工作，多做积累，看看以后能不能大家都住的再近一点，能经常享受团聚的幸福感。”

### 家务减少 10 小时：子女与老人互助可实现双赢

北大调查数据显示，一起居住或者近邻居住，不只是对老人有利，子女与老人同住还对子女有益。

相对于与父母分隔较远居住的女性，与父母一起居住或近邻居住女性的家务时间每周明显减少近10个小时，就业可能性增加23.1%，女性就业者每周工作时间增长9.4小时，男性就业者每周工作时间增加6.2小时。与父母同住（或近邻）女性自评健康良好可能性上升19.8%。

相对于西方“个人独立至上”的思维，中华民族传统文化中的尊老爱幼、三代同堂或近邻居住模式，是一种双赢模式。

曾毅告诉北京晚报记者，可以借鉴新加坡政府的做法，对三代同堂和近邻居住家庭给予适当经济补助，并在购买和租用政府补贴住房、适当减免个人所得税等方面给予照顾和优惠。重视与大力发展社会养老的同时，继承发扬中华民族家庭养老优良传统，鼓励支持成年子女与老人同住或近邻居住（如复式单元公寓房）。老人与子女同住或近邻居住既有利于老人享受天伦之乐，在生病时得到适当家庭照料，还可以在不生病时向子女孙子女提供帮助，促成老人和儿孙晚辈“双赢”。

鼓励支持成年子女与老人同住或近邻居住，既有利于应对人口老化严峻挑战和改善家庭福祉，又可以减少因小家庭户数大幅增加而导致的能源消费较快膨胀，有利于环境保护和可持续发展。

（来源：北京晚报）

中国养老网

## 政策法规

### 北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室关于印发《北京市老年人家庭适老化改造需求评估与改造实施管理办法（试行）》的通知

京民老龄发〔2016〕374号

各区民政局、老龄办：

现将《北京市老年人家庭适老化改造需求评估与改造实施管理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻落实，积极做好老年人家庭适老化改造的需求评估和实施管理工作。

北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室  
2106年9月12日  
北京市民政局办公室2016年9月14日印发

#### 北京市老年人家庭适老化改造需求评估与改造实施管理办法（试行）

##### 第一章 总则

第一条为规范北京市老年人家庭适老化改造服务工作，保障适老化改造需求评估与改造工作的科学精准、专业高效，根据北京市老年人家庭适老化改造工作要求，制定本办法。

第二条本办法所指的适老化改造，是指通过施工改造、设施配备、辅具适配等方式，改善老年人的居家生活环境，对老年人缺失的生活能力进行补偿或代偿，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应，提升居家生活品质。本办法所指的服务需求评估与实施管理，指的是各区民政局依本区老年人申请，组织专业评估服务组织对老年人家庭的适老化改造需求进行评估、对改造方案进行设计，并按照评估结果组织服务商进行改造实施的过程。

第三条各区民政局要按政府采购要求通过公开招标方式，确定为本区提供适老化改造需求评估与方案设计的专业评估服务组织和改造服务商，保证评估服务的公平、公正、公开，接受社会监督。原则上，各区评估服务组织与改造服务商数量均不低于两家。

第四条评估服务组织和改造服务商需独立采购、分开管理，均需具备企业、事业或社团法人资格和相应服务资质，具有从事适老化改造和养老服务的专业经验，具备与评估服务量、改造工程量相匹配的服务能力和良好的社会诚信。服务人员需具备相应的服务资质，掌握相应的适老化改造知识技能，最近一年内未在服务工作中因严重失职、弄虚作假等原因受过处罚。

第五条各区中标的服务组织与服务商，需将具体服务方案、收费标准、供货目录、商品信息等具体内容按要求录入适老化改造信息管理系统进行信息全面公开，形成基本改造目录菜单，接受老年人自主选择，接受监督审查。

第六条服务商供货商品类型与价格，应该包含政府保障类型与价格、自费类型与价格两大类，各类商品类型数量不低于两种。

##### 第二章 申请与评估

第七条有改造需求的老年人，向所在区民政局提出申请，填写《北京市老年人家庭适老化改造申请表》（见附件1），并提交以下申请材料：

1.老年人、申请人的身份、户籍信息；

2.申请资质信息（如经济困难类型、独居类型等）；

3.改造居所信息（如房产信息等）。

区民政局对申请材料进行资质审核，审核通过后联系评估服务组织进行需求评估和方案设计，形成评估确认表（见附件2），并将评估结果录入信息管理系统。

### 第八条评估原则

适老化改造需求评估应有科学专业的评估工具与评估方法，保障评估的质量与效果，并遵循以下原则：

**综合性原则：**要全面掌握老年人生活照料、起居行走、康复护理等全面需求，将老年人生活能力、居家环境、康复辅具需求、家庭能力等方面综合评估、有机结合，形成整体化需求。

**时效性原则：**要充分考虑当前需求的时效，满足老年人当前及较长一段时间内的可持续性、发展性需求。

### 第九条评估内容

适老化改造需求评估主要包括下列内容：

#### 1.身体状况评估

（1）日常生活能力评估：包括进食、修饰、穿衣、洗浴、如厕、机体活动能力评估等内容；

（2）感知觉评估：包括视力、听力方面评估等内容；

（3）精神状态评估：包括认知能力、攻击行为、抑郁症状评估等内容；

（4）已确诊疾病及意外事件评估：包括现病史（含皮肤状况）、既往病史、跌倒、噎食评估等内容；

（5）行为习惯：包括兴趣爱好、锻炼活动、社会交往意愿及能力评估等内容；

老年人近期内做过的身体状况评估结果，可供参考。

#### 2.康复辅助器具需求评估

包括助餐辅助、助行辅助、如厕辅助、洗浴辅助、感知辅助、康复辅助、照护辅助等辅具需求情况评估等内容。

#### 3.居室环境评估

包括玄关、客厅、卧室、厨房、卫生间、书房、阳台区域评估等内容，确定居室环境是否具备改造施工条件。

#### 4.家庭成员评估

包括家庭成员状态评估、有无照护者、照护内容、照护时间等内容，确定相关改造项目是否适宜于家庭使用。同时还要征求家庭意愿，包括老年人本人及其家庭成员的主观意愿、客观意愿等内容，确定是否选择相关改造项目。

#### 5.政策评估

包括老年人当年应享受的养老政策类型、已享受的养老政策等内容，重点评估在适老化改造中应该享受的政策补贴类型与标准。

## 第三章方案设计

第十条评估组织要根据老年人需求评估结果形成改造设计方案，方案设计要充分考虑老年人及其家庭环境的可行性、安全性、便利性、舒适性，并遵循以下原则：

**实现性原则：**应立足于当前改造目录可满足的需求，保证设计内容的可实现、可执行。

**适用性原则：**应该在保持科学性、专业性的基础上对评估人及其家庭适合、适应、适度、适用，对老年人生活具备一定的指导意义与参考价值。

第十一条老年人可按照设计方案在政府采购目录中选择相应的改造项目与产品类型，结合政策要求与个人意愿形成改造项目与改造费用，交由评估组织形成评估结果与设计方案报告，作为改造实施依据。

第十二条评估组织需建立完整的评估管理档案，留存完整、详尽的评估记录与设计方案，报区民政局备案审查，并按要求将评估结果录入信息管理系统，接受社会监督。

### 第四章改造目录管理

第十三条各区要明确本区各类老年人享受适老化改造的补贴范围与补贴标准，根据本区老年人需求，通过政府采购建立适老化改造项目目录，明确各层次、各类别改造项目的规格性能、质量标准和采购价格等详细产品信息，录入适老化改造信息管理系统，供老年人选择。

第十四条采购方须对改造目录中每项内容确定政府采购的规格性能、质量标准和采购价格，由服务商提供不低于采购规格性能和质量标准，在采购价格以内的多类产品供老年人选择，允许服务商在保障基本采购目录的基础上提供高于采购规格性能、质量标准和采购价格的商品。

第十五条老年人按评估结果与自身需求从改造目录中选择改造项目，生成老年人的个人改造目录。在政策允许范围内，老年人可在目录中选择本区多个服务商的产品，由不同的服务商提供不同内容的改造实施。

第十六条服务商可在不降低采购标准的前提下，根据市场与需求变化定期进行政府采购项目供货商品目录更新。更新商品须经采购方报备审查通过，新商品的规格性能、质量标准不能低于原投标商品要求，更新的价格不能高于原投标价格。更新商品要录入信息管理系统，向社会公开。

第十七条老年人可以根据自身需求在基本采购目录的基础上，选择服务商提供的高于采购规格性能、质量标准和价格的产品，超出政府采购价格的部分由老年人自付。

### 第五章改造实施与验收

第十八条区民政局根据老年人需求评估与方案设计结果，组织服务商严格按照方案设计结果实施改造，任何人与任何组织不得擅自更改。

第十九条改造实施后，老年人家庭应与服务商签署设施维护维修和安全使用协议，明确改造各方的权责利关系。服务商建立完整的改造档案，留存完整的改造信息，有清晰的改造前后图片资料，并按要求将安装成果说明与竣工图录入信息管理系统，接受监督审查。

第二十条区民政局联系评估组织对改造实施情况与改造结果进行审核验收，形成审核验收表（见附件3），根据验收结果进行费用结算，并及时将相关审核验收情况录入信息管理系统。

### 第六章法律责任

第二十一条要在采购合同中明确适老化改造服务提供过程中的各方须承担的法律 responsibility，明确权责利关系，依法、依约对各方的行为进行监督，对违法、违约情况追究相关责任。

第二十二条各区适老化改造组织部门及其工作人员，出现违规情形的，按照相关规定追究其行政责任。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

第二十三条公民、法人或者其他组织认为各相关机构、工作人员及改造申请人在适老化的申请、评估、审核、施工等过程中有违法行为的，可以向北京市民政局举报。

第二十四条本办法自公布之日起实施，由北京市民政局负责解释。

附件1：北京市老年人家庭适老化改造资质申请表

附件2：北京市老年人家庭适老化改造评估确认表

附件3：北京市老年人家庭适老化改造审核验收表

（来源：北京民政局）

中国养老网

北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室关于开展2016年老年人家庭适



## 老化改造工作的通知

京民老龄发〔2016〕375号

各区民政局、老龄办：

为贯彻落实《北京市居家养老服务条例》，积极应对人口老龄化，建立和完善我市居家养老服务体系，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应，提升老年人居家生活品质和自理生活能力，创建宜居适老城市环境，现启动2016年老年人家庭适老化改造工作。具体安排如下：

### 一、工作目标

#### （一）创建宜居适老居家环境

通过政策引导、舆论宣传和知识普及，降低传统观念、居住习惯及经济条件等制约因素影响，提升全社会对适老化改造的认识水平，增强老年人及其家庭对适老化改造需求意识，培养积极应对人口老龄化的社会意识，不断优化现有住宅和居住空间的适老水平，创建宜居适老居家环境。

#### （二）建立健全居家养老服务体系

逐步将适老化改造工作纳入居家养老服务体系，将现行的住宅改造设计、老年人身体评估、居家养老服务政策、财政补贴等方面政策相互衔接，实现住房保障与居家养老服务体系无缝对接，并根据老年人需求不断扩大居家养老服务内容与范围，将各项服务融入到适老设施装配使用中，推进硬件设施与软服务的有效结合，逐步实现适老产品系列化、服务功能体系化、服务支持智能化、服务团队专业化，建立健全居家养老服务体系。

#### （三）逐步扩大养老产业规模

通过政府积极引导、财政资金支持，推进适老化改造社会化运营，扩大政策实施效果，撬动居家适老改造市场，探索适合老年人需求的适老改造商业模式，促进适老家装、康复辅助器具、智能适老电子产品等养老产业良性健康发展。

### 二、改造原则

老年人家庭适老化改造工作要遵循以下原则：

#### （一）改造主体多元化原则

家庭适老化改造主体应包括政府、社会、家庭和老人，政府政策引导，带动社会参与，鼓励家庭主动，多方合力推进，逐步建立面向大众普及、设施与服务无缝对接、积极拉动市场的社会化运营机制。

#### （二）改造需求差异化原则

适老化改造要充分考虑老年人在自理期、半自理期、介护期和终末期各阶段对居家适老改造需求的差异性，同时还要考虑共同居住的家庭成员的意愿、住宅建筑硬件条件等具体情况，兼顾美观舒适、中国元素、趣味爱好等因素，针对不同老年人家庭有个性化、定制化的适配方案。

#### （三）改造内容层次化原则

适老化改造内容应以满足老年人适老需求为中心，内容包含几个层次：一是建筑硬件的改造，包括地面、墙体、卫生间设施等关键部位和功能区；二是室内家具、装饰的改造，达到使用的便捷可及、安全舒适；三是适老康复辅助器具配置，指的是对老年人进行功能补偿、功能代偿以及改善适应环境能力的辅助器具、设备、仪器等；四是智能化助老服务设施，利用医疗、通讯等现代科学技术和信息系统，通过专项终端和布线，为老年人家庭提供智能化服务支持。

### （四）改造服务体系化原则

家庭适老化改造要将家庭生活空间、老年人生活能力、康复辅助器具、家庭护理者能力进行综合评估、有机结合，科学设计、统一配置，形成完整的服务体系，安装简单方便、易于移动、不破坏居家环境，保障改造内容的适合、适应、适度、适用，充分发挥改造设施的使用价值、提高使用效率。

## 三、改造内容

### （一）建筑硬件改造

主要包括老年人居家生活的关键部位和功能区：

地面：实现出入口、通道无障碍改造，消除地面高度差，保障轮椅进出空间；进行地面防滑处理（例如防滑砖、防滑贴、防滑地胶、防滑垫等），保障通行安全。

墙体：安装扶手、安全抓杆，保障老年人起居安全。

卫生间：水盆、马桶、花洒上加装扶手及握杆；改造台盆进深空间，保障轮椅进出；浴室加装安全浴凳或助浴椅；蹲坑加装坐便椅等，保障老年人活动安全。

### （二）家具家装改造

通过对柜子、桌椅、厨具、灯具、五金配件等家具家装进行无障碍化、自动化、智能化等适老改造与处理，达到老年人使用的便捷、可及、安全、舒适。例如家具表面的软化、圆滑处理，橱柜、拉篮的可升降调节，桌椅的推拉方便处理等。

### （三）康复辅助器具适配

通过有针对性地配备康复辅助器具、设备、仪器，对老年人缺失的生理功能进行补偿、代偿，改善和提高老年人适应居家生活环境能力。主要类别包括：

助餐类：适老自助餐具、流食瓶等；

助行类：助行器、拐杖、轮椅等；

助穿类：穿衣辅助杆、穿袜器等；

如厕类：坐便器、便盆、接尿器等；

洗浴类：淋浴椅、床上洗头盆、洗浴床等；

感知类：助听器、放大镜等；

康复类：上下肢康复训练器、穿衣板、OT桌（可调试）、PT床（训练康服用）、康复脚踏车等；

照护类：护理床、褥疮垫、床边桌、转移板、移位器、尿垫、口腔清洁刷等。

### （四）智能化助老服务设施配备

利用医疗、通讯等现代科学技术和信息系统，通过专项终端和布线，为老年人及其家庭提供实时、快捷、高效、低成本的物联化、互联化、智能化养老服务。内容包括智能家居系统、紧急救援呼叫系统（与999、120、119、110等平台联动）、远程监控系统、物联网健康管理系统等。

## 四、重点任务

### （一）建立科学的需求评估机制

需求评估是改造实施的根本依据。适老化改造内容丰富、层次复杂、需求多样、个体差异较大，需要有科学专业、便捷高效的评估标准、评估办法和评估服务组织，为改造实施提供支持。各区要统一标准、统筹监管，建立适老化改造需求评估机制，按照《北京市老年人家庭适老化改造需求评估与改造实施管理办法（试行）》要求，采购入围服务组织提供的专业、高效的需求评估与方案设计、审核验收等服务，出台评估管理办法，明确评估内容、评估标准、评估程序和服务质量控制，培养和发展需求评估服务组织，加强行业监管，壮大专业服务人才队伍，方便有改造需求的老年人得到及时、便捷、高效、专业的个性化需求评估服务。

### （二）建立动态化的适老化改造项目目录

要根据老年人需求建立适老化改造项目目录。老年人可按政策要求在改造目录中根据自身需求选择改造项目。各区要明确各层次、各类别改造项目的规格性能、技术指标、质量标准、产品信息，丰富产品与服务的市场提供，方便老年人根据自身需求与喜好制定个性化改造方案，扩大老年人的市场选择，建立动态化产品提供与价格管理机制，形成有效竞争，优化方案设计与资源配置，同时加强目录采购监督和约束，保证老年人得到质优价廉、性价比高的适老产品，降低改造成本、提升改造效率和使用价值。

### （三）建立信息化改造过程监管体系

各区要高度重视改造服务质量控制，加强过程监管。市老龄办将在北京市养老服务与管理信息平台上建立适老化改造信息管理系统，协助各区对适老化改造的申报信息、需求评估情况、具体方案设计、改造内容、改造目录、改造结果、验收审核等信息进行统一管理，以方便进行数据核对、资质审核、过程监控、资金测算和统计分析，实现适老化改造的实时监控与动态管理。各区按政府采购要求确定适老化改造的需求评估与方案设计服务组织，招标入围服务商，并将服务组织与服务商详细情况、需求评估与方案设计情况、改造施工、验收审查等情况按照全市统一制式与要求录入信息管理系统，按要求、分类别、动态化信息公开，接受市级监管和社会监督。

### （四）实施经济困难老年人家庭适老化改造

2016年启动经济困难老年人家庭适老化改造工作，对我市户籍60周岁及以上的城市特困、农村五保、低保、低收入老年人家庭进行适老化改造。改造内容包括助行、助浴、助洁、紧急救援、康复辅助等，改造范围包括地面、墙体、卫生间等主要功能区。2016年改造标准每户不超过5000元。各区通过政府采购公开招标入围评估服务组织和服务供应商，建立改造目录菜单，通过北京市养老服务与管理信息平台统一进行改造过程监控与信息管理系统。各区要详实了解本区经济困难老年人适老化改造需求，按市级统筹分配拨付各区的2016年居家养老服务专项资金，分类别、分批次实施改造，“十三五”期间完成现有经济困难老年人家庭的适老化改造任务。

### （五）重点保障特殊群体老年人服务需求

加强对独居、失智等特殊群体老年人的家庭服务支持，将智能化助老服务设施融入到适老化改造中，利用现代通讯、信息网络等科学技术和软件，通过专项终端和布线，为老年人家庭提供紧急救援、主动呼叫、功能定位等服务。（原文此处乱码，稍作修改）

### （六）逐步建立适老配置社会福利体系

“十三五”期间，要逐步将基本适老项目纳入社会福利体系，扩大政府托底保障与重点保障层次与范围，依据经济社会发展水平实施适老福利配置。探索对“原宅养老”适老化改造项目（包括老旧小区加装电梯、社区无障碍化、社区公共为老服务设施配置、家庭改造等）给予一定的补贴，提供基本适老辅助器具（包括护理床、轮椅、助行器、浴凳等）无偿租用服务。鼓励自理能力弱、家庭改造成本高的城乡特困老年人入住养老机构实行集中照料，优化养老服务资源，加大政策创制力度。

## 五、实施流程

### （一）申请与资质审核

有改造需求的老年人，向所在区民政局提出申请，提交申请材料。

区民政局对申请材料进行资质审核，审核通过后联系评估服务组织进行需求评估和方案设计、组织改造实施，并将申请与审核详细信息录入信息管理系统。

### （二）需求评估与方案设计

区民政局资质审核通过后，联系评估服务组织上门对老年人家庭进行需求评估与方案设计，形成

评估确认表，留存完整、详尽的评估记录、设计方案，并将结果录入信息管理系统，由区民政局审核后，再进行改造实施。

### （三）改造实施

区民政局将审核通过后的改造设计方案返回给服务商进行改造施工和适配，由服务商按进度和质量要求施工。改造完成后，服务商应与老年人家庭签署设施维护维修和安全使用协议，并形成竣工图或安装成果说明，留存完整清晰的改造前后图片资料，录入信息管理系统，填写审核验收表，交区民政局接受审核验收。

### （四）审核验收

区民政局根据施工进度联系评估服务组织对服务商施工情况进行审核验收，上报审核验收表进行备案审查，并将验收情况录入信息管理系统。区民政局审核通过后方可结算改造费用，未通过的应组织服务商重新实施改造。各级民政部门要定期组织开展满意度调查，收集整理服务对象的意见和建议，形成工作报告，加强服务质量监控。

### （五）监督审查

各级民政部门要对适老化改造工作进行实时监督管理，通过信息管理系统对工作进展进行动态监管，对申请人、服务组织、服务商进行资质审查，对提供的服务与产品进行质量检查，对改造目录的科学性、合理性、合法性进行论证分析，对改造过程中出现的违约、违规、违法事件进行处理。

## 六、工作要求

### （一）高度重视，加强统筹

要站在积极应对人口老龄化的高度，切实将适老化改造工作列入养老服务基本建设项目，建立财政保障长效机制，加强督促指导。各区民政部门要做好养老资源统筹，按照通知要求，结合本区实际制定具体实施办法，确保责任到人、任务明晰、落实到位。各区老龄部门要发挥好综合协调作用，切实了解本区老年人的适老化改造需求，加强沟通协调，联合各部门形成工作合力，统筹做好贯彻落实。

### （二）认真组织，切实落实

请各区认真贯彻落实通知要求，根据工作部署，确定适老化改造工作责任部门和责任人，根据本区养老服务发展要求与各类老年人需求做好本区适老化改造的总体规划，确定本区的改造范围、改造标准、任务目标，制定具体贯彻落实措施、管理办法和详细计划，报市老龄办。

### （三）严格程序，加强监管

适老化改造项目繁多，服务人群多样，又涉及各类服务组织、服务商，利益关系复杂。各区要加强政策调研，制定切实可行的落实办法，规范实施流程，严格政府采购，加强信息管理，加大信息公开，强化服务质量监控，保证政策实施的公平、公正、公开。要充分借鉴残联部门实施残疾人家庭无障碍改造的需求评估、政策采购等工作管理经验，将优质的评估资源、服务商资源整合到适老化改造中，提升适老化改造服务质量与实施效率。

### （四）立足基本，探索创新

各区要立足托底保障实施适老化改造，根据本区具体情况逐步扩大范围、拓展内容，重点在特殊人群服务方面有所突破，积极将适老化改造融入到居家养老服务体系建设中，探索政策创制与创新，破解居家养老服务发展难题，以政策带动市场、以项目带动产业，达到经济效益与社会效益双赢。要将适老化改造工作与当前实施的老年人居家养老服务补贴、护理补贴等政策进行资源整合，丰富政府购买服务的内容，扩大服务范围，为老年人提供更多的市场选择。

北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室

2016年9月12日  
北京市民政局办公室 2016年9月14日印发

(来源: 老龄办)

中国养老网

### 人社部: 基本养老保险基金委托投资合同已经印发

人力资源和社会保障部 2016 年第三季度新闻发布会今日召开。会上, 人社部新闻发言人李忠表示, 去年国务院印发了《基本养老保险基金投资管理办法》, 为了深入贯彻落实办法, 人社部已经会同有关部门成立了工作小组, 制定了相关方案, 正在积极有序扎实的推进各项工作。第一, 人社部会同财政部、社保基金理事会一起制定了委托投资合同, 目前已经印发。这是我们做好基金投资管理工作的一个重要的文件。第二, 加快制定一些配套政策, 比如抓紧研究制定托管机构、投资管理机构评审办法等相关的配套文件。第三, 做好与地方的对接工作, 指导地方根据自己的实际做好资金测算, 确定投资额度。目前, 部分省份已经制定了具体方案, 形成了委托投资的计划。第四, 研究制定基金资产配置、设计投资产品、管理投资风险相关预案。下一步将在年内组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同。同时也会由社保基金理事会牵头组织评审委员会, 优选出第一批养老基金管理机构, 正式启动投资运营工作。

(来源: 证券时报网)

中国养老网

## 养老研究

### “养老钱帮子女买房”折射社会变革

曾经的“老人帮忙照顾孙辈、补贴子女”的中国传统老观念正在发生变化, 小家庭和大家庭的独立关系越发明朗, 以往顺理成章的亲情关系如今却演变出许多亲情和金钱的矛盾……。比如父母要不要动用自己的养老钱帮助子女买房、买车, 近日就引发了网友的大讨论。(10月24日《金陵晚报》)

按照“养儿防老”的传统理念, 这个问题根本没有讨论的必要, 因为人人都觉得父母对子女的婚嫁负责, 包括买房(农村地区是建房)、照顾孩子是天经地义都的事情。而等父母老了, 子女自然而然地要承担起照顾和赡养父母的责任来。

而过去不是问题的问题, 现在成了问题, 其背后折射出的, 实际上是整个社会正在发生的深刻变革, 包括老年人的养老模式和养老理念、包括大家庭和小家庭的结构调整, 也包括法律与亲情之间关系的平衡等等。首先我们要看到, 在父母有条件, 有能力的情况下, 如果子女在买房、买车方面确实存在困难, 大多数父母都会慷慨相助, 而且往往不求偿还和回报。从传统观念来看, 这也没有什么问题, 但是我们也要看到, 如果子女本身不争气, 或者是限于各种客观条件, 既无法偿还父母当初的借款, 也无法承担起照顾和赡养父母的责任来, 那么确实会对父母的老年生活带来负面的影响。

但是要主动认识到这一点的, 不是父母, 而是子女, 所以但凡有解决问题的其他办法, 子女尽量不要动用父母的养老钱, 不要轻易“啃老”, 更不能故意“坑老”, 这既是传统的孝德理念使然, 也

是为了父母能够安享老年生活负责。更何况，从法律角度来看，孩子年满18周岁后，父母不再有抚养义务。如果父母出于亲情关系对子女提供资助，也不妨通过保留借款凭证来规避风险。

而更加深刻的影响，则是随着国家养老保障体系的完善，目前多数城市户籍的老人依靠自己的退休金、养老保险以及其他投资理财渠道获得的收入，就能够解决养老问题，自然也就没有了“养儿防老”的需要。既然父母老了以后并不需要子女来赡养，而把自己辛苦积攒的养老钱给了子女，反而加大了自己养老的风险，那么一部分父母拒绝用养老钱帮子女买房、买车，也就不是什么难以理解的事情了。对此，子女应该多些理解与宽容，而不能认为父母这是狠心，是不念亲情。

与此同时，随着城镇化的发展，原来的那种“四世同堂”的大家庭结构已经纷纷解体，父母大家庭和子女小家庭之间因为空间和时间的距离，彼此依赖度越来越小，独立关系越来越明显，也让这种经济上的联系变得脆弱了很多。客观而言，这种社会变革的背后，有进步，也有局限，但既然这就是没有人能够阻挡的社会发展趋势与潮流，我们也只能理性看待，积极面对。而亲情、孝德等等中华民族的优良道德传统，则无论到了什么时候都应该被继承、被弘扬。

（来源：东方网）

中国养老网

## 养老类型

### 北京：三类老人可申请入住市属养老院

记者从市社会福利事务管理中心了解到，从昨天开始，享受市级劳模待遇、因公致残和见义勇为伤残人士中的失能或高龄的老人可以申请入住5家市属养老机构，包括市第一社会福利院、市第四社会福利院、市养老护理照料示范中心、北京汇晨老年公寓、北京一福寿山福海养老服务中心。

市社会福利事务管理中心昨天正式启动优待服务保障对象入住市属养老机构申请登记程序，市社会福利事务管理中心相关负责人表示，本市去年出台《关于深化公办养老机构管理体制改革的意见》，明确了市属养老机构保障对象，即具有本市户籍的享受市级及以上劳动模范待遇人员、因公致残人员、见义勇为伤残人士等为社会做出突出贡献人员中的失能或80周岁及以上高龄老年人。

根据流程，申请人首先要进行电话预约，工作人员将根据申请人或其代理人打入预约电话时间的先后顺序，分时段、分批次确定申请人的受理和评估事项。电话预约成功后，将进入受理及评估阶段，申请人须依据预约确定的受理及评估时间，携带需提交的材料，现场完成材料申报、入住资格审核和能力评估工作。

据介绍，通过审核及评估的申请人将依据受理时间的先后顺序确定入住及轮候，北京市社会福利事务管理中心将根据市属公办养老机构床位情况及申请人入注意愿，统筹安排入住养老机构。申请人如对评估结果有异议，可向管理中心提出复审。如果申请人无法提供入住养老机构所需第三方担保的，可自愿选择北京市英硕扶老公益基金会作为代理服务机构承担相关第三方责任。

（来源：北京青年报）

中国养老网

### 黑龙江：就地抱团养老共建“幸福大院”——呼玛县探索“家门口”互助养

### 老新模式

农村贫困老年人如何养老成为当下最直接的民生问题之一。黑龙江呼玛县建设“幸福大院”让贫困老人“养老不离乡”，发动“能人”带动、互助养老形成良好村风，干群“结对子”、志愿服务精准扶贫，这一模式受到欢迎。

#### 贫困老人“家门口”过晚年

呼玛县位于黑龙江省大兴安岭地区东部。记者近日走进呼玛县红卫村，来到当地人口中的“幸福大院”。只见“幸福大院”里不少村民在房前屋后聊着天，房子之间没有围墙，道路两侧还建有栅栏花园，整个大院干净朴素。呼玛镇镇长赵洁说，“幸福大院”是县里出资200余万元在2014年建成使用的，供36户困难老人家庭免费居住，目前面向红卫村及周边两村贫困老人提供服务。住户王泽花说大院很“贴心”：“政府知道我们爱睡火炕，就为每户垒起大炕。还专门给窗玻璃又加了一层，冬天屋里再也不冷了。”赵洁告诉记者，大院接纳对象都是本乡镇具有基本生活能力的孤寡和贫困老人。在自愿前提下，经个人申请、村申报、镇审批的方式按照标准排序入住。大院所在地红卫村集体经济发展不错，距周围村屯的公共活动场所较近，满足了老人“养老不离乡”的想法。

#### “能人”带动，互帮互助“一家亲”

记者走访时看到，茶闲饭后，许多居民开始串门、唠家常，大院四处充满“人气儿”。不少居民说，在这里生活有一大家子的感觉。

大家以民主的形式推选住户徐秀云为院长，王泽花为副院长。院里孤寡老人多，她俩负责日常维护和照看。渐渐地，其他居民也被带动起来。“身体好的帮困难家庭劈劈柴、搬搬煤是常有的事儿。”王泽花说。居民们说，互帮互助让他们感觉成了“一家人”，他们集体研究制定了环境卫生管理办法，让“幸福大院”有了干净模样。每年，政府还购买生活用品对卫生好的家庭予以奖励。“大家喜欢聚在一起扭秧歌、下棋、打扑克。”徐秀云说，去年春节，大院居民到自己家里一起吃了顿团圆饭，还收到了镇上干部送来的梨和苹果等慰问品。村民们说，“不设围墙”的大院在安全管理上很细致，“就连刮风下雨都通知”。村干部经常进行注意事项宣传教育，嘱咐老年人注意用火、用电安全。他们还经常深入家中检查房屋使用情况，对安全隐患及时发现和消除。

#### “幸福大院”探索互助养老新模式

据呼玛县民政部门统计，呼玛县有人口4万余人，60岁以上人口有8800余人，其中近1000名老年人是低保户。“大家还缺点啥？”许多居民说，不少干部进门后常把这句话挂嘴边，当地干部对老人们开展了多方结对扶贫。医疗队每年进大院为老人服务两次，当地志愿者也经常到这里献爱心，大院每年接受志愿服务达60余次。呼玛县委书记杨刚说，呼玛县本着“政府建设、无偿使用、集中居住、互助养老”的原则建设“幸福大院”，自主探索出一条“集体建院、集中居住、自我保障、互帮互助”农村养老新模式。当地干部认为，“幸福大院”受欢迎在于它满足了许多人“离家不离村，就地抱团养老”的想法。院址选择在经济发展情况较好、距离老人原居住地较近地区，调动“能人”的积极性则更容易拉近群众距离。“幸福大院”可谓“地利人和”。赵洁说：“互助养老对基层干部的群众工作提出了更高要求，我们要做贫困老人的知心人，不仅在生活上‘结对子’，还要关注他们的心理需求。”

（来源：新华每日电讯）

中国养老网

## 养老产业

### 一投集团联袂平安养老险海南分公司，开启颐养平安养老新模式

海南第一投资控股集团携手平安养老保险股份有限公司海南分公司(以下简称平安养老险海南分公司)，跨界合作，双方就健康养老、就医协助、养老保险等贯穿养老产业链的各个环节展开全方位深度合作，并在“颐养公社”品牌服务方面进一步深化合作，建立“颐养平安卡”的会籍养老保险产品，首创“颐养公社平安养老”的免租金养老计划。

本次合作，将“全岛全景式养生、全能全保障养老”的首创模式加深加强，以医养保结合的一站式、全方位养老服务及保险体系，为长者提供从环境、居住、餐饮、医疗、保险等个性化阳光健康养老生活计划。

据了解，第一投资控股集团布局百亿医疗健康养老产业，力求为中国老人提供健康养老无忧生活保障。“颐养公社”则是依托集团自有医疗资源：海南省肿瘤医院、海南省基因检测中心、博鳌(乐成)成美国国际医学中心、海口市滨海人民医院等，实现“医疗先行，全岛布局”的养老产业发展目标。而作为国内首家专业养老险公司，平安养老险于2015年获评“亚洲最佳养老险公司”，以“领先的养老资产管理机构”和“领先的民生福利保障供应商”为目标，将更加聚焦民生服务事业并支持养老健康产业发展，解决好老百姓“老有所养、病有所医”的民生问题，为全面建成小康社会做出更大的贡献。

另悉，双方首期合作项目海南“颐养公社·阳光城”北京展示中心，于10月21日在北京朝阳门银河SOHO举行了“一投集团携手平安集团创新养老模式”说明会。活动邀请了在京养老健康产业相关领导、行业专家、合作机构、媒体记者等。来宾通过项目宣传片，PPT讲解和VR体验，对项目有了深入的了解，从项目的发展，和异地、旅居养老的创新模式，特别是自有三甲医院医疗资源优势，给予了较高的评价和赞誉。“颐养公社·阳光城”作为住建部和民政部“中国老年宜居居住区试点工程”，位于海口西海岸核心区，距市政府800米，近邻三甲医院，是海南首个医养结合，全服务养老社区，总体规划26万平米，分一二期开发，将百项适老化设计融入其中，年底交付使用的长者活动中心-颐养会，设有家庭医生诊所、阳光学院、公社食堂，以及康乐休闲功能区域，采用互联网+智能化管理系统，以“心享受，心服务”为核心理念，构建“医、养、居、乐、享”五大价值体系80项服务，为长者营造幸福快乐生活。

(来源：映象网)

中国养老网

### 康复地产、民营养老院是未来趋势？都是骗人的！

运动场上意外不断。无论是田径赛道上的追风少年，还是游泳池里的霸气王者，辉煌战绩的背后往往是各种各样的伤病。孙杨得过急性心肌炎，肩伤也一度是他的困扰；“洪荒少女”傅园慧搞笑“表情包”的背后，也有腰伤、淋巴发炎的心酸。新伤旧患似乎是运动员的不能承受之重，一旦被伤病缠上，等待他们的就是漫漫康复路。事实上，需要康复的人群非常广泛，远不止运动员。有关数据显示，目前我国已有8300万残疾人和2.7亿慢性病患者，超过1.5亿人有康复需求。

“早在1948年世界卫生组织成立时就在宪章中指出：‘健康是生理的、心理的和社会适应的完好状态，而不仅仅是没有疾病和不虚弱。’”10月15日，在浙江康复三十年学术论坛开幕式上，浙江省康复学会会长于恩彦说，“康复的目的是帮助患者在身体与精神能力得到恢复，回归正常的生活。”据



介绍，浙江康复医学一直走在全国前列。早在1986年，时任省卫生厅厅长陈过教授就组织翻译了中国第一部介绍康复医学的专业参考书《康复医学》，并在杭州、金华、温州、宁波、舟山建立了社区康复试点。1992年起，浙江省人民医院率先在省级医院中开展现代康复治疗。如今，浙江康复医学会已走过三十年，吸收了近3500名会员，建立了22个专业委员会、6个地方学会，已成为业内同道交流的专业平台和增加感情的桥梁纽带。目前，仍有很多人认为“康复”存在很大误解，不少人认为康复就是按按胳膊揉揉腿，和按摩差不多，实际上，康复治疗的方式与方法是多多种多样的，并非想象中这么简单。

记者了解到，现代康复医学体系包括运动疗法、作业疗法、物理治疗、言语治疗、认知治疗、吞咽治疗、呼吸治疗、传统疗法、心理支持等等。针对不同的疾病，康复治疗师需要根据患者自身状况来选择合适的治疗方案。所以，康复治疗在疾病痊愈中的作用也不容小觑。

以心血管病为例，根据《2011年中国心血管病报告》，2011年我国的介入手术有33万多例，但心脏康复体系基本空白，同一家医院的心脏介入病人，有康复的心脏治疗和没有康复的心脏治疗比较，死亡率降低20%，再次住院率降低30%。浙江康复医学在发展过程中也面临着一些难题。浙江省康复医学会副会长叶祥明告诉浙江在线记者，目前浙江省康复治疗供需失衡状况依然严重。截至2014年底，浙江省共有945万老人，其中失能、半失能老人达65.39万，他们之中相当一部分为脑梗、外伤等疾病及后遗症患者，但全省康复床位仅5147张。因此，浙江各大医院康复科的床位向来都很紧俏。

与“一床难求”的困境相比，康复医师的缺口更大。“康复医学的队伍还有很大短缺，不能满足老百姓需求。”浙江省卫生与计划生育委员会副主任马伟杭说，“现在，很多临床医生在做一些康复工作，但专业性、系统性还不够。所以还需要进一步加强培训，进一步来扩大我们的队伍，进一步提高我们服务的能力和水平。”记者了解到，要为65万余患者提供康复服务，至少需要1200名注册的康复医师，3000名康复治疗师，而目前正式注册的康复医师只有423名，康复治疗师916名，仅为实际需要的三分之一左右。不少专家建议，要像缓解儿童看病难问题一样，鼓励更多医学院校设立康复医学专业，以培养更多的康复医学人才。

（来源：浙江在线健康网）

中国养老网

## 智慧养老

### 福建：漳州龙文区启动居家智慧养老服务项目

近日，漳州市龙文区在禾康智慧养老服务中心举行居家养老服务项目启动仪式。该服务中心的投入运营，将打破传统居家养老模式，建立智慧型居家养老新模式，为龙文区特定老年人提供医疗、康复、护理等养老方面信息化和实体援助服务。

据介绍，漳州市民政局今年在龙文区率先试点建设居家养老服务中心，采取政府购买服务方式，为居住在龙文辖区内的60周岁及以上特困供养人员（含农村“五保”、城市“三无”人员）、60周岁及以上城乡低保对象（含建档立卡的贫困人口）、60周岁及以上重点优抚对象、60周岁及以上计生特殊家庭成员（失独人员）、60周岁及以上重度残疾人、80周岁及以上高龄老人免费配发一部手机，提供每月20元的话费套餐信息服务和服务时长90分钟、价值50元的养老实体服务，包括助洁、助餐、助浴、助残、助行等多种上门服务。

（来源：东南网）

中国养老网

## 养老培训

### 浙江：首期大学生养老护理员培训班开班

我市首期大学生养老护理员培训班在绍兴职业技术学院开班，150名社区专业的学生报名参加养老护理基础知识和实操培训，其中男生比例占到30%以上。

据悉，此次培训班是我市举办的第一期大学生养老服务技能培训班。与一般的养老护理不同，此次培训内容主要针对老年人的生理、心理特点，掌握老人生活照料的护理方法和专业护理知识，了解老人常见病的一般知识及遇到紧急情况的操作和处理。

本次培训班结束后，还将组织国家职业资格鉴定，成绩合格的，可以获得由人社部门核发的国家职业资格证书。据市人社局负责人介绍，下一步，还将和民政、教育、卫生等部门一起，集中力量对大学生和养老服务从业人员开展养老护理员集中技能培训，并在培训经费和资格晋升上给予支持。预计到今年年底将有3批共500名左右的高校大学生获得养老护理员职业资格。

（来源：绍兴网）

中国养老网

## 老年大学

### 浙江：养老机构、社区、企业办起老年大学

近日，国务院办公厅印发了《老年教育发展规划》（以下简称《规划》），《规划》指出，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例将达到20%以上。到2020年，全国县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50%的乡镇(街道)建有老年学校，30%的行政村(居委会)建有老年学习点……

如今，在杭州，省市区老年大学已然一座难求，为了满足老人需求，养老机构、社区、企业等地开出老年大学，其不少课程颇受市民喜爱。

#### 刚退休老人对老年教育需求大

老年教育并不是一个新词，在国家中长期教育改革纲要当中就已经提到过了，要丰富老年人的精神文化生活，扩大老年大学办学规模，增大老年文化产品的供给。但现在老年教育的供应似乎不能满足老年人的需求，尤其是刚退休的老人。杭州的现状是，进老年大学很难，一座难求。

何阿姨，58岁，杭州人，退休有几年了，现在和老伴两个人住。儿子去年刚结的婚，不忙的话，每个星期都会回来吃妈妈烧的菜，最喜欢糖醋里脊。“儿子儿媳倒没说什么，觉得还好吃的，是我自己觉得厨艺还不够好，想提升一下。现在烧的都是老三样，红烧肉红烧鱼这些菜。我想学几种新式的

做法，做几个时尚点的菜给他们吃，像松子鱼什么的。还想学学做糕点。”何阿姨说，她咨询了几所老年大学，都说没有开办烹饪课程。而在西湖区一家培训学校里，一个家常菜培训课，学费2000元，可学习20个家常菜和焖蒸烩炸炖等10种烹调方法，一天4节课。何阿姨认为培训学校的学费过于高了，她想要是老年大学有烹饪课的话，多好。烹饪、书法、绘画、舞蹈、声乐、摄影、养生……现在老年人对于自身学习的要求越来越高，尤其是退休后，老人们有足够的精力和时间去完成这些学习内容。

### 养老机构、社区、企业办起老年大学

据了解，为了满足老人精神、文化需求，不少杭州企业办起老年大学，比如绿城物业集团开起颐乐学院为老人上课，在上城区紫阳街道春江花月社区就设有分院。“我是小区的业主，也为老人上声乐课。”王海荣是颐乐学院春江花月社区分院的校长，她从2009年开始，一直在着手做这件事。据王海荣介绍，该分院目前有100多位学员，共设舞蹈、声乐、太极拳等7个班级，每周一至周五都有相应课程，学费为100元/人/课程，平时由校委会、班长组织管理。对于老年教育，王海荣说，“刚退休的老人有精力和时间去充实自己、提升个人能力，也需要平台去结交更多朋友，我们分院的学员每年都会参加上城区的文艺活动，绿城这边还有一年一度的“绿之恋”文艺晚会，老人们在展示中得到肯定，非常开心。”年近70岁的王海荣说，自己每年义务教学，身体很累，但心里很快乐满足，另外，王海荣提出，老年人应该舍得为“老年教育”花钱，形成一种购买教育服务的消费观念。

除了绿城、联众等企业之外，不少社区和养老机构也在开办老年大学。前不久，杭州市第三社会福利院就开办了“快乐老年大学”，另据悉，西湖区、上城区等各个主城区的社区也有老年大学，并且课程种类丰富。

(来源：每日商报)

中国养老网

## 中华孝道

### 甘肃：2016年“敬老月”文艺汇演在兰州音乐厅举行

10月21日晚，由甘肃省老龄办主办，兴业银行兰州分行协办的红叶风采2016年甘肃省“敬老月”文艺晚会在兰州音乐厅隆重举行。省老龄委成员单位、各涉老团体、社会各界代表等1200余人观看了演出。

省人大副主任周多明、省政协副主席张世珍等领导同志，省人大内司委、省政协社会和法制委员会、省老龄办、省民政厅、省人社厅、省公安厅、省教育厅、省卫计委、省体育局、省妇联的单位领导以及省司法厅、交通厅的部门负责人莅临并为在文艺汇演中获奖节目颁奖。

参加此次文艺汇演的15个节目是从全省各市州选送的44个参赛节目中选拔而出的，分为器乐演奏、舞蹈、歌伴舞、服饰表演四类。

伴随着《鼓舞陇原》的欢快鼓点，晚会拉开了帷幕，晚会分为美德崇尚、丝路情怀、幸福家园三幕。展现民族乐器魅力的民乐合奏《山村来了售货员》、柔美而又动感十足的舞蹈《茉莉花开》、新颖时尚而又富有民族特色的服饰表演《雪山情深》、配乐诗朗诵《夕阳无限好》等节目，表达了老年人对美好生活的热爱，充分展现了老有所为、老有所乐、积极向上的精神风貌。

晚会在《共筑中国梦》的优美旋律中落下了帷幕。

(来源: 甘肃老龄办)

中国养老网

## 健康管理

### 老人怎么选假牙

俗话说:“牙好,胃口就好!”但对很多老年人来说,没有牙齿吃什么都不香。因此,安装合适的假牙能在一定程度上解决这一问题。下面就常用的三种假牙做一个详细介绍。

**种植牙。**通过医学技术,将与人体骨质兼容性高的纯钛金属,做成类似牙根的形状,植入缺牙区的牙槽骨内。当人工牙根与牙槽骨密合后,再在人工牙根上制作烤瓷牙冠,完成假牙的安装。

**优点:**种植牙在功能和美观上几乎和自然牙一样,固位效果好,基本不会破坏旁边的牙齿,舒适感强,使用寿命也比较长,若保养得当,一般能用到10年以上。

**缺点:**种植牙价格相对较高,一般种植一颗牙在1万元左右;是否适合种植还要根据患者的健康状况而定,做之前要进行身体检查,比如处于血糖波动期的糖尿病患者就不适合做,因为凝血功能下降会影响伤口的复原,建议在病情稳定时再种植。

**固定义齿。**它需要将相邻的牙齿磨小来作“桥墩”,把形状合适的假牙固定在上面,就像搭建一个桥体。固定义齿适用于牙体大面积缺损、牙齿颜色、形态异常等单个牙齿的修复,安装好后患者不能自行取戴。

**优点:**它的仿真效果好,无需摘戴,使用时感觉较舒适。

**缺点:**固定义齿的安装需要牺牲患者另外两颗健康牙齿,而牙齿不能再生,一旦磨损无法挽回。如果牙龈萎缩,固定义齿会逐渐松动,需重新安装。

**活动义齿。**它是可自由取戴的假牙。活动义齿主要靠患者自身的健康牙齿作为支持,用一个卡环勾在天然牙齿上面起作用。它适用范围广,单个牙齿缺失、多个牙齿缺失及全口牙齿缺失均可。

**优点:**活动义齿的价格便宜,可自行摘戴,便于清洁,有利于口腔卫生的护理。初戴时可能会有不适感,半个月左右就可逐渐适应。若出现压痛感,或假牙出现损伤、裂纹、缺口时,要及时到医院调整。

**缺点:**活动义齿的稳固性相对较差,进食时可能会松动,使食物附在齿上,这要求患者在饭后勤清洗。活动义齿多用塑料制成,由于塑料的老化及牙槽骨的萎缩,若干年后牙槽与假牙间会有较大的缝隙,3~5年就需更换一次。

总体上,从恢复功能方面来说,如果经济和身体条件许可,种植牙是最好的选择;活动义齿则经济实惠;若全口或局部不能采用种植修复,固定义齿,对老年人来说也是不错的选择。需要提醒的是,安假牙应选择在正规医院口腔科或口腔专科医疗机构进行,切莫为了贪图一时便宜,在市面一些小门诊安假牙,谨防上当受骗。

(来源: 生命时报)

中国养老网

## 心算能缓解焦虑

心算不仅能提高智力还有助于缓解情绪。近日，美国杜克大学的神经科学家发现，心算练习过程中，能调动一个特定的大脑区域，从而改善情绪。

研究者选取了168名大学本科生，在他们做心算练习时，用功能性核磁共振成像技术对其大脑活动进行分析。除了扫描大脑，参与者还接受了问卷调查和访谈，涉及心理健康状况、情绪应对策略相关问题。结果分析发现，参与者在做心算练习时，大脑“背外侧前额叶皮层”更为活跃（这个脑区的活动被认为与减少抑郁、焦虑情绪有关），他们在面临情绪困境时调整负面想法的能力也更强。同时，背外侧前额叶皮层活性高的参与者被诊断为精神疾病的可能性也较低。

这项研究成果认为，虽然心算和情绪这两者看似无关，但数字计算技能和情绪调节能力有极为相似的智力训练过程。解决复杂数字问题的能力有助于人们学会采用不同方式应对情绪问题；调节情绪（如恐惧和愤怒）的能力也反映出大脑进行数学计算的功能。

（来源：生命时报）

中国养老网

## 养老地产

### 养老地产或成房企新宠，未来政策支持力度是发展关键

近年来，伴随着人口比例的不断变化，人口结构呈现老年状态，我国已进入老龄化社会。社会经济快速发展，人们对生活环境、生活方式以及生活品质等方面有了更高的要求，特别是对养老、养生、医疗健康等与自身息息相关问题的重视更加日益凸显。

据前瞻产业研究院提供的《2015-2020年中国养老产业发展前景与投资战略规划分析报告》显示，我国老龄化趋势正日益严峻，我国老龄人口已突破2亿人，2014年市场总额已达4万亿元，约占国内生产总值的8%。专家预测，2050年市场规模将增至106万亿元。随着人口老龄化，给市场带来了新的机遇，特别是房地产行业，由于近几年房地产市场低迷，养老地产成为房地产商的“新宠”，掀起了一轮圈地运动。以商业地产起步的仁远集团就是一家瞄准养老产业的房地产公司。据了解，仁远集团与吉林省珲春市政府近日共同发起设立一支养老养生产业股权投资基金，该基金规模10亿元人民币，首期规模2亿元，用于投资珲春市养老养生项目，珲春市政府划拨50亩土地，用于建设养老养生综合服务中心、老年医院或养老养生休闲基地，以及养老产业相关的其他具有一定成长性的项目，打造医养综合体。仁远集团董事长王仁表示，仁远集团与吉林省珲春市政府携手发起设立养老养生产业股权投资基金是为了促进养老项目转型升级，向大健康养生养老事业发展，适应养生养老事业的需要。

另有消息显示，万科集团和远洋集团等房地产老大也早已投入养老地产。如万科集团成立万怡医养企业管理有限公司，负责老年公寓的管理和运营。再如远洋集团成立了远洋养老运营管理有限公司，专门负责其旗下品牌椿萱茂老年公寓的运营管理等。有业内人士评价，房产商此时投资养老产业也是因为政策的支持。

据了解，在今年8月份召开的全国卫生与健康大会上，全民健康被提升至国家战略高度。习近平总书记发表重要讲话时强调，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民

族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。此外，在夏季达沃斯论坛上李克强总理也提出了五大幸福产业的概念。此次，仁远集团与晖春市政府借国家“东风”在养老养生产业上开展合作恰逢其时。

有业内人士分析，在老龄化的社会环境下，健康养老的朝阳产业已经被开发商提上日程，巨大的市场潜力，使养老地产俨然成为未来的发展趋势，更被大多数房企选作突围转型的主要方向。随着房企的陆续进入以及转型的逐步深入，未来养老地产的热度或将不断提升。

(来源：证券日报)

中国养老网

### 新型居家养老落地重庆中铁任之健康城房交会人气高涨

中铁任之健康城以“居家养老，健康乐享”为主题，致力于打造一个集适老化居住、文体娱乐、休闲度假、医养康护、乡村旅游和生态农业于一体的新型居家养老生态活力大社区。2016年的重庆秋季房交会，中铁任之健康城人气满满，成为本次秋交会的一大亮点。据了解，中铁任之健康城规划有生活居住、休闲乐享、生态农业、医养康护四大板块，着力打造活力社区、乡村旅游、生态农业、文体娱乐、商业休闲、颐养公寓、医疗康复、健康护理等八大功能。

在中铁任之健康城，特有的4+3生活模式，将工作与生活有效分配。

周一到周四，是忙碌充实的工作时间；周五到周日，驱车从主城回到中铁任之健康城，享受一家人的幸福时光。在这里，放下工作的压力，卸下城市的喧嚣。陪父亲钓钓鱼，陪母亲浇浇花，带女儿逛逛菜园……这里，既是父母安享田园晚年的家，也是儿女亲近大自然的乐园。在这里，与父母团聚，随时来一场说走就走的郊游。三担湖公园内自然景观资源丰富，三担湖水体宽广清澈。湖岸线曲折通幽，负氧离子含量高，空气清新温润，集生态、自然、休闲等特点天然呈现于山水之间，与中铁任之健康城构成一幅“住在湖边，家在公园”的优美画卷。

生态农业园作为中铁任之健康城的后花园，配套设施完善，服务一流。满足长者农耕体验、果蔬采摘、休闲观光、乡村旅游、品味有机食品等多方面的要求，让长者享受有机生活，体验田园耕作之乐。湿地公园风景如画，滨水平台、无障碍休闲步道、亭台、船只点缀其间，可供赏玩、休憩。四季花海，陶醉芬芳海洋。随着花海的波浪起舞，俯身嗅闻玫瑰的芬芳；落英缤纷里偶遇浪漫人间仙境，漫山红叶中体会秋叶之静美。还有，青绿茶园，风景靓丽，采摘有机好茶；翠竹飘叶，清新无尘，感受静止时光。除了优越的自然生态环境，“居家养老，健康乐享”的理念融于长者在中铁任之健康城生活的方方面面。

#### 九大适老化设计打造舒适晚年生活

社区整体采用国际化无障碍标准，适老空间尺度，处处充满人性化的贴心设计。整体的适老化设计包括园区适老化、入户适老化、室内设施适老化、厅室适老化、卫生间适老化、厨房适老化、适老化家具、公共楼厅适老化、智能化等。具体体现在细节上则包括包括风雨连廊、安全扶手、大面板开关、无障碍通行、防滑地面、易识别空间、紧急救助按钮、高亮度防眩照明等等。

#### 三大管家式服务体系全方位呵护长者生活

(1) 快乐管家服务：乐享学院、快乐活动、快乐亲情、快乐节日、快乐运动、快乐旅游、快乐农耕、快乐交友、跨国体验、美容顾问、酒店服务等，助长者乐享精彩活力晚年。

(2) 生活管家服务：舒适生活、无忧生活、智能生活三大服务板块，配备先进的医疗设备、专业的医护人员、保障长者拥有健康的身体，享受快乐的、有尊严的晚年生活。

(3) 健康管家服务：健康管理、健康咨询、医疗应急三大服务板块。配备先进的医疗设备、专业的医护人员，保障长者拥有健康的身体，享受快乐的、有尊严的晚年生活。

#### 休闲乐享，让晚年多一份色彩

中铁任之健康城开展主题活动、运动比赛、棋牌活动、手工活动、全球旅居采风等活动，丰富的文化娱乐生活，让长者乐享精彩活力的晚年生活。

### 医养康护，专业守护托起健康人生

中铁任之健康城规划有现代化康复中心、高端综合医院、体检中心、颐养中心、医护型公寓，建立家庭医疗档案，并与多所知名医院合作，开通直升机紧急救援通道，为长者提供全方位专业的医疗保障及医养康护服务。

### 携手国际合作伙伴持续提供品质服务

公司于美国 Marquis 公司和 Consonus 公司的首席战略官 Charles Bloom（查尔斯·布鲁姆）团队签订养老服务顾问协议，搭建实力运营团队；与美国南加州大学深度合作，为项目定向培养养老服务管理人才，为中国长者的幸福生活而不懈努力；与国内外多所知名大学达成合作协议，共同创办专业化的养老服务管理培训学校，培养并储备养老服务管理人和养老服务人员。

据悉，中铁任之健康城是由中国中铁股份有限公司骨干成员单位——中铁十局集团有限公司、重庆任之投资有限公司和国家养老体系专项建设基金所属国开发展基金联合投资打造。该项目得到国家民政部、发改委、重庆市委、市政府、市级相关部门及璧山区委政府等给予的高度重视和大力支持。

（来源:华龙网）

中国养老网

## 养老地产或掀起新一轮的圈地运动，众多房企争相进

随着我国人口老龄化规模的日益扩大，给市场带来了新的机遇，特别是房地产行业，由于近几年房地产市场低迷，养老地产成为房地产商的“新宠”，掀起了一轮圈地运动。

近年来，伴随着人口比例的不断变化，人口结构呈现老年状态，我国已进入老龄化社会。社会经济快速发展，人们对生活环境、生活方式以及生活品质等方面有了更高的要求，特别是对养老、养生、医疗健康等与自身息息相关问题的重视更加日益凸显。

据前瞻产业研究院提供的《2015-2020年中国养老产业发展前景与投资战略规划分析报告》显示，我国老龄化趋势正日益严峻，我国老龄人口已突破2亿人，2014年市场总额已达4万亿元，约占国内生产总值的8%。专家预测，2050年市场规模将增至106万亿元。

随着人口老龄化，给市场带来了新的机遇，特别是房地产行业，由于近几年房地产市场低迷，养老地产成为房地产商的“新宠”，掀起了一轮圈地运动。

以商业地产起步的仁远集团就是一家瞄准养老产业的房地产公司。据了解，仁远集团与吉林省珲春市政府近日共同发起设立一支养老养生产业股权投资基金，该基金规模10亿元人民币，首期规模2亿元，用于投资珲春市养老养生项目，珲春市政府划拨50亩土地，用于建设养老养生综合服务中心、老年医院或养老养生休闲基地，以及养老产业相关的其他具有一定成长性的项目，打造医养综合体。

仁远集团董事长王仁表示，仁远集团与吉林省珲春市政府携手发起设立养老养生产业股权投资基金是为了促进养老项目转型升级，向大健康养生养老事业发展，适应养生养老事业的需要。

另有消息显示，万科集团和远洋集团等房地产老大也早已投入养老地产。如万科集团成立万怡医养企业管理有限公司，负责老年公寓的管理和运营。再如远洋集团成立了远洋养老运营管理有限公司，专门负责其旗下品牌椿萱茂老年公寓的运营管理等。

有业内人士评价，房产商此时投资养老产业也是因为有政策的支持。

据了解，在今年8月份召开的全国卫生与健康大会上，全民健康被提升至国家战略高度。习近平总书记发表重要讲话时强调，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推

进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

(来源：和讯房产)

中国养老网

## 社会保障

### 截止9月河北省企业养老保险参保人数达1170.55万

今年以来，河北全省人社系统统筹推进就业、社会保障、人事人才等各项工作，前三季度主要指标运行平稳。

#### 城镇新增就业67.62万人

截至9月底，全省城镇新增就业67.62万人，完成年度计划（75万人）的90.2%，比去年同期增加5.77万人，同比增长9.3%。农村劳动力转移就业新增52.83万人，达到1858.23万人，完成年度计划（新增50万人）的105.7%。全省城镇登记失业率为3.62%，控制在4.5%以内的较低水平。

2016年全省高校毕业生35.9万人，截至9月底就业率为85.83%，略高于去年同期（81.37%）水平。

援企稳岗和去产能企业职工安置工作扎实推进，截至9月底，全省共为4084家企业发放稳岗补贴11.26亿元，惠及职工128.04万人。其中，为169家去产能企业发放稳岗补贴6.07亿元，惠及职工28.93万人。

#### 企业养老保险参保人数达1170.55万

截至9月底，企业养老保险参保人数达到1170.55万人，同比增长47.82万人，比年初增加41.1万人，完成年度计划（40万人）的102.8%。其中参保职工844.9万人、离退休325.7万人，抚养比为2.59:1，略高于去年同期水平。中断缴费率为24.3%，同比降低1.7个百分点。

基金收入644.66亿元，同比增长52.2亿元，增幅8.8%。其中，争取中央财政补助资金210.28亿元，同比增长25.25亿元，增幅13.6%；征缴收入415.54亿元，同比增长24.68亿元，增幅6.3%；利息和转移等其他收入18.84亿元。基金支出698.76亿元，同比增长64.41亿元，支出较大增长的主要原因是落实调整养老金待遇政策。基金累计结余581.74亿元（省级203.66亿元、市县378.08亿元），比年初减少54.1亿元。第四季度新增退休人员增多，11月发放取暖补贴，预计年底基金累计结余将进一步下降。

企业和机关事业单位退休人员同步调整养老金待遇，总体增幅6.7%，比国家高出0.2个百分点。其中，企业增幅7%左右，月人均增加157元；机关事业单位增幅6%左右，月人均增加228元。9月底已基本发放到位。

#### 城镇职工医疗保险参保人数达到970.56万人

截至9月底，城镇职工医疗保险参保人数达到970.56万人，同比增长17.98万人，比年初增加13.52万人。基金收入236.11亿元，支出188.76亿元，累计结余488.40亿元，其中统筹基金299.99亿元（省本级26.08亿元、市县273.91亿元），个人账户累计结存188.41亿元（省本级23.53亿元、市县165.88亿元）。

城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗制度整合工作进展顺利，除承德、唐山、廊坊、保定市所



属县和定州市正在进行人员、机构整合外，所有设区市本级及其他设区市所属县和辛集市全部完成人员、机构整合工作。目前正在指导各市开展2017年缴费工作。

提高贫困人口医疗保障救助水平工作，8月18日以省政府办公厅名义印发实施方案，10月8日省人社厅会同财政厅、民政厅、扶贫办联合印发实施细则，正在对市、县集中培训，同步组织实施。

### 失业保险参保人数 516.14 万人

失业保险参保年度计划 513 万人，截至 9 月底，失业保险参保人数 516.14 万人，同比增加 5.65 万人，比年初增加 5.16 万人，完成计划的 255.4%。

基金征缴收入 25.91 亿元，完成计划（31.23 亿元）的 83.0%，同比减少 3.09 亿元，降幅 10.7%。失业保险征缴收入同比减少的主要原因是，从 2016 年 5 月 1 日至 2018 年 4 月 30 日，将失业保险总费率由 2% 降至 1.5%，其中，单位费率由 1.5% 降至 1.0%，职工费率不变，预计每年为企业减负 10 亿元左右。

（来源：中国经济网）

中国养老网

## 军休干休

### 四川：军休干部门球决赛圆满落下帷幕

蓉城五月满芳菲，球场老将笑春风。近日，四川省 2015 年度军队离休退休干部门球决赛在眉山市丹棱县隆重举行，来自全省 8 个市、10 支军休干部代表队共 120 余人，同台竞技，共决雌雄，精彩纷呈。

长期以来，四川省高度重视军休文化建设，贴近军休干部生理特点需求，注重打造健康闲适的文体活动，每两年在分片区组织比赛的基础上，进行全省决赛，对取得好成绩的单位和个人给予奖励。据悉，这次年度决赛是由四川省民政厅、眉山市人民政府主办，眉山市民政局、丹棱县人民政府承办的。参赛选手是前期取得了成都、川东北、川西南片区比赛前三名的 9 个代表队以及东道主眉山市代表队。连日来，10 个代表队遵循“安全第一、健康第一、风格第一、友谊第一”的原则，遵守竞赛规程和赛场纪律，顽强拼搏、连续展开了 45 场激烈角逐，最后，资阳市代表队一举夺魁，眉山市代表队屈居第二，广元市代表队喜得铜牌。

四川省民政厅巡视员陈克福出席开幕式并讲话。他指出，长期以来，四川省各级党委、政府十分重视和关心军休干部的安置管理工作，把落实军休干部的政治待遇和生活待遇，解决军休干部安置管理的问题作为支持国防和军队建设、维护社会长治久安的大事，列入重要议事日程，认真抓好落实。广大军休干部始终坚持离岗不离志，仍然保持和发扬人民军队的光荣传统和作风，牢记远大理想，继续默默奉献，为我省的两个文明建设做出了新的贡献，赢得了党和人民的爱戴和敬仰。今天，党和人民事业蓬勃发展的大好局面，是包括军队离退休干部在内的一代又一代共产党人接续奋斗的结果。对军队离退休干部建立的功绩和做出的贡献，党和人民永远不会忘记。他强调，照顾好移交政府安置的军休干部是民政部门的光荣职责，各级民政部门要坚持“老有所学、老有所教、老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐”的目标，不断创新服务管理机制，改革服务管理方式，提高服务管理水平，努力把军休服务管理机构建成老干部休养的和谐家园。他希望全体运动员要发扬革命军人特别能战斗的精神，本着“重在参与、重在交流、重在快乐、重在健康”的原则，遵守竞赛规则，赛出风格、赛出水平，把军休干部门球决赛办成军休干部展示风采，交流友谊的体育盛会。

四川省民政厅副巡视员王小平出席闭幕式并讲话。他指出，广大运动员严肃认真的比赛态度、高

昂的斗志、矫健的英姿，以及裁判员公正严明的执法，给我们留下了深刻的印象。赛出了风格，赛出了水平，进一步增强了全省军休系统和军休干部之间的相互了解，增进了友谊；达到了切磋技艺、相互学习、促进工作、锻炼身体的目的。他要求各地军休管理部门要继续采取多种形式，积极组织健康有益的文化体育活动，丰富军休干部的文体生活，进一步提高军休服务管理水平，使军休干部健康长寿。眉山市政府、眉山军分区、丹棱县委、县政府、县人武部，眉山市和丹棱县民政局等相关领导分别出席了开闭幕式。

（来源：中国军休网）

中国养老网

### 广西：壮族自治区领导走访慰问老红军老干部

自治区领导走访慰问老红军老干部，向他们颁发红军长征胜利 80 周年纪念章并致以崇高敬意

在红军长征胜利 80 周年之际，自治区党委书记彭清华、自治区主席陈武等自治区领导近日走访慰问了我区土地革命战争时期及以前参加革命工作仍健在的离休干部，并送上中共中央、中央军委颁发的中国工农红军长征胜利 80 周年纪念章，代表自治区党委、政府向他们致以崇高敬意和诚挚问候。

今年 96 岁的赵茂林老人 1934 年参加红四方面军。看到老人身体硬朗、耳聪目明、精神饱满，彭清华十分高兴。他说，老红军、老同志为了中国人民解放事业，不怕流血牺牲，进行艰苦卓绝的斗争，建立了不可磨灭的历史功勋，是我们党的宝贵财富。这么多年来，赵老一直保持红军时期的光荣传统和优良作风，即使离开工作岗位之后，仍以模范行动来影响身边人、影响下一代，令人钦佩。我们要不忘初心，大力弘扬伟大长征精神，把革命先辈开拓的事业不断推向前进。各级党委、政府要更加关心和爱护老红军、老同志，为他们排忧解难，让他们安享晚年。自治区省委常委、秘书长范晓莉一同慰问。

马焕洲是广西亲历过长征、仍然健在的 3 位老红军之一。陈武专程登门看望，关切地询问老人身体状况和日常起居情况。“没有你们这些老前辈、老革命的浴血奋战、流血牺牲，就没有我们今天的幸福生活。”陈武动情地说，今年是红军长征胜利 80 周年，我们永远不能忘记前辈们的丰功伟绩，将继续弘扬优良传统，不忘初心、继续前进，努力把广西建设得更加美好，不辜负前辈们的殷切期望。陈武反复叮嘱随行相关部门负责人，老红军、老同志是宝贵财富，要精心细致地做好服务，确保他们幸福生活、安度晚年。

百岁老人刘毅生 1936 年 11 月入党，1938 年 8 月经组织批准奔赴延安，抗战结束后曾长期从事党报工作。自治区党委副书记李克来到广西医科大学第一附属医院，看望正在养病的刘老。他表示，老同志为新中国的建立和广西的改革作出了巨大贡献、打下了坚实基础，祝愿老同志保重身体，健康长寿。我们将继续努力，推动广西各项事业全面发展。

区济文早年参加地下党工作，抗战时期曾任新四军连指导员。自治区省委常委、组织部部长喻云林看望区老时表示，老同志为党的革命和建设事业贡献了毕生精力，是人民的有功之臣。吃水不忘挖井人，我们一定要铭记在心，继续发扬老同志的革命精神和光荣传统，为加快广西发展作贡献。

自治区领导亲手为老红军老干部佩戴好纪念章，并送上补助金。纪念章正面主体图案由红五星、团锦结和八角帽组成，内部镶嵌着遵义会议会址、窑洞、雪山草地，四周环绕着飘带和旗帜，象征着中国工农红军长征的光辉历程、伟大意义和崇高精神。

老红军老干部感谢中央和自治区的关心，表示投身革命只为追求理想，不图个人回报，奖章和荣誉属于每一位战友，今后将一如既往地全力支持党委政府各项工作，祝愿伟大祖国更加富强，人民生活更加美好。

又讯广西军区政委姜英宇少将等军区领导日前也分别赴南宁、桂林，走访慰问了郝毅、何纪元等老红军、老同志，以及已故红军老战士配偶。

(来源: 广西日报)

中国养老网

## 生命哲理

“子曰：「君子不可小知，而可大受也；小人不可大受，而可小知也。」

孔子说：“君子不能让他们做那些小事，但可以让他们承担重大的使命。小人不能让他们承担重大的使命，但可以让他们做那些小事。”

(来源: 百度知道)

中国养老网

## 十三五规划

### 北京：社会公共服务“十三五”规划发布，将增优质高中学位

提升各区妇幼保健院服务能力，差异化增加小学、初中学位，每千名户籍老人养老床位达40张……到“十三五”末期，本市社会基本公共服务均等化程度将进一步提高。《北京市“十三五”时期社会基本公共服务发展规划》24日正式发布，市发改委对此进行解读。

#### 调布局：大医院从城六区向城外疏解

按照城市发展空间格局来安排不同区域社会基本公共服务发展的重点，是《规划》的一大特色。结合其定位，对城六区、城六区以外的平原地区、山区以及城市副中心各有侧重地作出了安排。

城六区将更加舒适宜居，将部分优质教育、医疗资源在更大区域布局，着力提升老城区平房区、老旧小区和城乡结合部社会基本公共服务保障能力。

城六区以外的平原地区将积极承接好城六区优质公共服务资源，全面提升公共服务水平，促进职住平衡。市发改委副主任王强举例说，“十三五”期间要推动一些大医院向平原区疏解，计划建设北大第一医院南区、武警总医院房山院区、同仁医院北京经济技术开发区院区、友谊医院顺义院区等，实现平原地区每个新城均配置优质三级医院资源。对于山区，义务教育阶段会继续新增一批与城六区优质资源深度合作的中小学校；基本医疗方面，在“十二五”区域医疗中心全面建成的基础上，推进区中医、妇幼等专科医院建设。

《规划》对北京城市副中心社会基本公共服务设施建设提出了“三最”的标准，即最先进的理念、最高的标准、最好的质量。此外，《规划》还提出要积极推动京津冀社会基本公共服务一体化，将按照国家统一部署完善医疗保险信息系统，推进跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

#### 补短板：提升各区妇幼保健院服务能力

孕妇发愁找建档医院，学龄儿童家长发愁去哪儿上学……针对社会发展不同领域的特点，《规划》作出了明确规定，完善的社会基本公共服务将覆盖教育、医疗、就业等市民生活方方面面。

### 保障：建市第三儿童福利院

《规划》明确，统筹社会保险制度，完善社会救助和福利制度，提升社会防灾减灾能力，完成北京市第二儿童福利院改扩建，建设市第三儿童福利院、市级救灾捐赠物资储备库及分库等重大项目，支持各区建设儿童福利机构。

### 教育：差异化增加小学初中学位

均衡是《规划》在教育方面提出的目标。王强表示，重点是积极推进第二期学前教育三年行动计划及后续行动，根据城市区域功能调整和人口分布变化，差异化增加小学、初中学位，大幅增加优质高中学位。学前教育毛入园率巩固在95%，义务教育阶段100%公办学校实现就近入学，高中阶段教育毛入学率超过99%，确保每所初中学校都有数量比例相当的学生升入优质高中，推进义务教育就近入学顺利实施。加快充实基础教育教师队伍，多种方式增加幼儿园、中小学教师配备。

### 医卫：重点新增妇产儿科医疗资源

在医疗卫生方面，将以全面促进人的健康为中心，强化居民健康管理，不断增强基层医疗卫生服务能力，每万常住人口全科医生数不低于3人。“各区都要配备一所标准化建设和规范化管理的妇幼保健院。”王强表示，为了切实保障全面两孩政策顺利实施，将重点新增妇产、儿科医疗资源。未来，将结合居住区和人口分布变化，补充配置社区卫生服务中心、站和村卫生室等基层医疗卫生服务机构。

### 养老：每千名户籍老人养老床位40张

王强介绍说，“十三五”时期，将构建功能完备、支撑有力的社区养老服务网络，实现街道（乡镇）养老照料中心全覆盖，建设社区养老服务驿站。深入推进医养结合，鼓励为居家老人提供上门诊疗等服务，探索建立长期护理保险制度。此外，还将推进医疗卫生与养老服务紧密结合，建立以基层医疗机构为基础，老年病医院、康复医院、护理院为支撑，综合医院为保障的老年健康服务网络。2020年每千名户籍老人养老机构床位数达到40张，为失能老年人等服务的护养型床位达到总床位数的70%。

### 促实现：志愿者比例达到20%以上

这些目标将如何实现？方式将不只拘泥于传统渠道。《规划》提出，通过加强社区建设和借助信息技术手段，解决好社会公共服务“最后一公里”的问题。

“强化社区服务功能，”王强表示，以社区为单元，整合服务功能，推进公共事务下沉，搭建直接服务群众的一站式社区综合性服务管理平台，实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖。专业服务商、社会组织、志愿者、专业社工等多元化的社区服务主体都将被重点培育。此外，“互联网+公共服务”将整合物联网、云计算、大数据等数据资料，推动信息共享。

与此同时，创新社会基本公共服务供给方式。继续扩大政府购买服务范围 and 规模，完善社会基本公共服务市场准入机制，加强政府和社会资本合作。鼓励志愿服务和慈善，建立社会组织、志愿者参与社会基本公共服务的长效保障机制，力争实名注册志愿者人数占常住人口的比例达到20%以上。

（来源：北京晨报）

### 北京将建居家老年人巡视探访制度

昨天,《北京市“十三五”时期社会基本公共服务发展规划》(以下简称《规划》)发布。未来五年,本市教育、医疗卫生、养老、社会保障、文化体育、民政等领域,将有哪些新的建设规划和服务保障?在这份规划里都有了答案。在人口老龄化问题越来越严重的当下,这份专项规划里养老服务保障被屡次重点提及。

#### 建居家老年人巡视探访制度

按照《规划》内容,未来五年本市在养老服务体系的建设方面,仍将大力发展居家养老服务。在落实《北京市居家养老服务条例》的基础上,本市将新建多项养老制度。市发改委相关负责人介绍,本市将建立为失能、独居、高龄老年人提供关怀访视、生活陪伴、心理咨询、不良情绪干预等服务。

此外,本市还将建立一个老年人能力评估制度,以开展经济困难的失能和高龄老年人服务补贴工作。为有需求的老年人家庭安装紧急呼叫、救援设备;还将建立形式多样、机制灵活的养老助餐体系,以缓解居家老人就餐难题。

在医养结合方面,未来会有新的推进,将通过内设医疗机构、与周边医疗机构签约合作、远程医疗服务等多种方式,为养老机构提供基本医疗服务支撑;允许利用率不高的医疗资源开展专业化老年康复护理服务。

#### 将研究跨地区购买养老服务政策

在京津冀协同发展的背景下,未来本市将推进京津冀三地在养老服务方面的一体化合作,包括鼓励在京企业或社会组织在津冀地区建设养老机构或养老社区,支持通过技术或品牌输出方式与津冀养老机构开展连锁运营等等。未来,还将研究跨地区购买养老服务等政策,探索一体化养老服务模式。

此外,京津冀协同发展还将完善社会保险的转移接续信息系统和业务流程,其中包括做好跨地区流动就业人员养老保险、医疗保险关系的转移和权益保障。按照国家统一部署,将完善未来医疗保险信息系统,推进跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

#### 其他亮点:高校本科教育、高中寄宿部及国际部向外疏解

未来五年,将继续支持普通高等学校本科教育的有序疏解,引导东城区、西城区中等职业学校向郊区疏解。鼓励高中寄宿部、国际部在郊区、北京周边地区办学。本市还将重点推动优质教育资源向城乡结合部的布局,将建成广华新城小区配套学校、北京航天城学校、中国人民大学附属中学丰台学校、北京市第十中学槐树岭校区、北京师范大学附属中学京西分校等。

《规划》中也明确将采取名校办分校、城乡一体化办学等模式,带动山区新城中小学办学水平的提升,包括建成北京市第八中学京西校区、北京师范大学附属中学平谷第二分校、北京第二实验小学怀柔分校、北京密云第二中学等。

京津冀协同发展教育方面,将重点推动景山学校曹妃甸校区等建设。

#### 建立个人学习账号和学分累计制度

“十三五”期间,本市将根据城市区域功能调整和人口分布变化,差异化增加小学、初中学位,大幅增加优质高中学位,实现100%公办学校实现就近入学,将逐步实施高中阶段免费教育,使高中阶段教育毛入学率超过99%。

未来五年本市还将建立个人学习账号和学分累计制度,建立不同类型学习成果互认与衔接机制和转换认定制度,拓宽继续教育、终身学习通道。

#### 2020年将实现“北京通”全覆盖

“十三五”期间，各区都将配备一所标准化建设和规范化管理的妇幼保健院，每万名常住人口全科医生数不低于3人。此外，计划建设北大第一医院南区、武警总医院房山院区、同仁医院北京经济技术开发区院区、友谊医院顺义院区等，实现平原地区每个新城均配置优质三级医院资源。

2020年将实现“北京通”全覆盖，搭建互联互通的人口健康信息平台，实现电子病历、电子健康档案协同共享的连续记录。

### 京津冀医疗合作以6种方式进行

京津冀医疗服务方面的协同发展，“十三五”期间将主要通过组建京津冀医疗联合体、整院托管、专科协作、远程诊疗、派驻专家、交流进修等方式合作。

北京友谊医院、安贞医院、妇产医院等市属医院与曹妃甸有关医院合作，将重点推进。

老城整体保护恢复“一轴一线”魅力景观

《规划》中还提及，将进一步加强老城的整体保护，以老城为主要载体，继承和发扬优秀传统文化。未来五年，将加大文物搬迁、腾退、修缮力度，扩大文物开放数量。

为恢复北京“一轴一线”的魅力景观，继续实施景山寿皇殿、大高玄殿等文物古建保护修缮工程，并加大历史街区保护力度，推进什刹海、鲜鱼口、大栅栏、白塔寺、隆福寺、东四三条至八条等文化街区环境整治和空间品质提升，传承北京特色文化。

### 新建北京市第三儿童福利院

本市将推动全市儿童福利机构转型，强化儿童福利服务指导职能，完成北京市第二儿童福利院改扩建，新建北京市第三儿童福利院，支持各区建设儿童福利机构。

殡葬服务业将重点发展公益性基本殡葬服务，支持公共殡仪馆、公益性骨灰安放（葬）设施建设。

### 研究建立社会基本公共服务清单

北京将按照国家要求，研究编制本市社会基本公共服务清单，动态调整服务项目和保障标准。进一步明确法定依据、服务对象、服务内容和标准、支出责任、主责单位，推进社会基本公共服务均等化、标准化、法制化。

### 数说

29：建成延庆区沈家营中心小学附属幼儿园、平谷区镇罗营镇中心幼儿园、怀柔区杨宋镇中心幼儿园等29个镇级幼儿园，实现每个乡镇拥有一所公办中心幼儿园。

0.5：到2020年，实现每千常住人口0.5张康复护理床位。

40：到2020年，每千名户籍老人养老机构床位数达到40张，为失能老年人等服务的护养型床位，将达到总床位数的70%。

500：创建500个综合减灾示范社区，试点开展社区灾害风险评估。

500万：本市将新建16座室内滑冰场、50片室外滑冰场和30片嬉雪场地，使参与冰雪运动的人数达到500万人，全市经常参加体育锻炼的人数达到1000万人。

（来源：北京青年报）

中国养老网

### 上海：“十三五”社区养老对策

目前上海社区养老服务能级低、资源整合力不强、服务人员短缺等系列供给问题成为制约社区养老发展的瓶颈。如何在扶持政策上转变养老发展思路，推进养老供给侧改革，着力扩大社区养老服务有效供给能力，降低成本、提高保基本、兜底线的社区养老公共服务精准扶持，探索一条老龄化城市与城市创新、社区治理的契合路径，是上海“十三五”养老事业转型发展的关键。

#### “十三五”社区养老发展思路

上海“十三五”社区养老发展要从困难人群向全体老年人群转变，从中心城区向城乡一体资源均衡统筹发展转变，从机构支撑向社区为主的养老供给转变，从数量扩张向机制突破的模式转变。

我们认为上海社区养老发展的总体思路应是：切实以人为本、以老人为中心，以市场为主体，以政府为主导，社会广泛参与、资源充分整合的社区养老发展思路。构建以老人需求为核心、家庭为主、社区为基础的养老服务体系；完善普及性、多元化的社区养老服务供给系统；利用科技提供便利快捷的先进服务，鼓励自助、互助和创新的社区自治服务模式，实现家庭、社会、政府三维支撑的社区养老发展体系。

上海“十三五”社区养老发展要从困难人群向全体老年人群转变，从中心城区向城乡一体资源均衡统筹发展转变，从机构支撑向社区为主的养老供给转变，从数量扩张向机制突破的模式转变。具体来说，第一，从侧重特殊群体向所有老人渗透转变。即服务对象从传统的弱势、特殊老人的“救助型养老”逐步转移到面向所有老人“适度普惠型养老”深化。第二，从侧重机构养老向社区养老转变，即将服务地点逐渐从养老院的“床”转移到社区和居民的“家”。发展社区嵌入型养老如长者照顾之家，将长者照顾、日托等相结合，同时基地辐射周边社区老人服务，成为养老微观结合体。第三，从侧重硬件投入向软件健全转变，即服务方式逐渐从硬件设施“点的集聚”转移到多层次、多功能、满足多需求的软件服务“面的发散”。第四，从养老硬指标向注重养老文化建设转变，即服务内容逐渐从“物质护理”转移到“物质和精神护理”并举。

#### 社区养老如何扩大惠及面

在稳定和持续保持老龄人口3%的机构养老规模的基础上，加大社区养老（7%）、家庭养老（90%）发展投入。

第一，从“9073”养老功能角度扩大惠及面：在稳定和持续保持老龄人口3%的机构养老规模的基础上，加大社区养老（7%）、家庭养老（90%）发展投入，实行机构主要服务失智、失能重度老人，社区服务轻度护理老人，家庭发展邻里互助、睦邻点，完善老有所依、老有所为功能，形成功能相互衔接和渗透的三级养老服务体系。

第二，从老人保障角度扩大惠及面：一是将失独老人、空巢老人也纳入保基本的范畴，包括居家的失能老人，考虑部分半自理老人纳入基本公共服务补贴；二是对97%部分老人酌情进行住房适老化改造，实行原居安老，熟人范围养老。

第三，从服务供给角度扩大惠及面：鼓励非营利机构和企业参与公益性社区养老服务，为普通老人提供有偿服务，通过有效的价格政策让非营利性机构能生存，以服务规模获取微利而非暴利，让广大老人有能力享受社区公共养老服务。

#### 完善社区养老扶持政策路径

虽然上海已经提出养老金并轨制度，但实施还有过程，浦东还有农保老人和镇保老人，如按照市民政局统一标准政策，都不属于低收入人。

#### （一）完善社区养老扶持标准化管理体系

1.建立统一的经济状况审核体系完善受益对象补贴的认定标准，依据家庭资产、收入等经济状况，确定享受政府基本养老服务补贴的标准和条件。首先，收入认定标准要将子女收入纳入统计范围，资

产认定要包括房屋资产认定，同时确认子女责任人，敬老养老是中华传统美德，要把子女赡养老人法律化，借鉴日本经验，日本规定长子为养老责任人，与遗产、耕地挂钩，中国虽然独生子女政策加重了赡养老人的负担，但不能作为把老人推给社会的理由。利用居民经济收入核对系统等手段，探索逐步对申请享受政府基本养老服务补贴老人的家庭经济状况开展审核。积极试点开展居民经济状况核对引入低保养老救助领域工作，并通过试点探索研究传统手段和电子比对相结合的科学核贫办法，逐步形成定量核算和定性评估相结合、核算收入和考量支出相结合的现代科学核贫体系。

其次，低收入老人认定要考虑城乡收入差异，虽然上海已经提出养老金并轨制度，但实施还有过程，浦东还有农保老人和镇保老人，农保老人月养老金840元，镇保老人1300多元，如果按照市民政局统一标准政策，都不属于低收入人。建议浦东建立农保、镇保和城镇分类低收入标准，更有利于公平。

### 2.建立补贴对象统一评估机制

首先，规范评估内容，补贴对象评估应包括身体评估和收入评估两部分。其次，独立第三方评估机构应有评估结论权威性，评估结论应作为政府补贴的依据，对外公开，尤其是养老机构应以第三方评估结论而不是自己的评估结论作为申请补贴依据。第三，建立第三方评估机构评估规范准则，对于虚假评估要承担法律责任。第四，提高评估机构专业化水平，不仅要建立机构准入资质，还要建立专业人才资质证书考试制度，除了考试获证，还要加强后续培训和资质年检，不断提高评估人员专业能力。

### 3.建立便民申请受理一条龙服务，完善银龄卡功能

利用社区服务中心，设立街镇养老便民申请一门式、一条龙受理服务，开通网上申请办理平台，方便上班子女申请。完善银龄卡设计和使用功能，加强与银行合作，开发电子服务券结算功能。

### 4.加强诚信制度体系建设，接受社会监督

诚信制度体系建设应包括养老服务机构诚信制度和受益个人诚信制度。养老服务机构的诚信制度包括真实提供服务老人评估信息、经营财务信息、机构和人员资质信息、符合财政补贴条件的其他信息。政府通过联网、公示、收入系统核对等方式，加强对政府补贴资金使用的监管，对接受财政补贴的机构通过瞒报、造假等方式骗取财政性资金的，依法予以处罚，对非营利性养老机构，存在侵占、私分、挪用其资产或所接收的捐赠和资助的，依法予以处罚。对养老领域内服务的资质、范围和质量加强行业管理，充分发挥行业协会在加强行业自律和诚信建设中的作用。

建立个人诚信制度，凡是申请补贴的当事人及其直系亲属，对自己申报的财产、收入要负法律责任，一旦被查出瞒报、虚报财产收入，就永远取消公共养老福利。得到养老补贴的申报信息要在社区公示，公开举报电话，接受邻里监督。

## （二）提高社区养老政策的资源整合能力

### 1.通过财政扶持养老创新，整合老年连续照护服务链

老年连续照护服务链模式是把各类服务资源整合，连接起来，形成一体化养老服务体系。连续性包括信息的连续、服务内容的连续、专业技术的连续、管理的连续、时间的连续等，模式的程序可以把医院、社区、机构、居家各类不同层级、不同类别的资源，通过评估、整合，重新配置，以最低的成本，提供最高效的服务（符合高效护理、成本效益的原则），最终实现个案管理。这种管理体系、业务体系、组织体系的构建，需要一个独立且高度专业的中间机构来完成。做照护资源整合、配置，并提供一体化照护计划，还需要非常强大的培训体系支撑，社会各方团体组织的支持。财政应支持这类社会养老创新模式，可以将现有的分类补贴，按照整合资源和服务内容，进行叠加打包扶持。符合高效护理、成本效益的新型养老服务链模式，要通过市场和政府合作机制予以复制推广。

### 2.设计社区一体化补贴方案，统筹社区为老服务资源

鼓励街镇管理创新，将社区老年人日间照料中心、老年人助餐服务点和居村委标准化老年活动室三个社区为老服务机构加上居家助老服务社，以及新出现的长者照护中心，乃至医保的护理站一并考虑，搭建一个运营中心，统一平台管理，相互衔接服务，财政从资源整合角度设计统一补贴方案，整体统筹社区为老服务资源。

### 3.改进财政预算方式，统筹医养结合的条块资源



针对大部分养老机构无力内设医疗机构的现状，以及解决失智、失能社区养老就医的需求问题，建议通过改进预算方式，来提高社区医院对养老机构和社区养老服务的辐射。第一，根据需方制定卫生预算。由各养老机构和街镇社区提出养老医疗服务的数量和内容，通过区民政报送区卫生局，卫生局根据需求制定卫生服务计划，编制预算，落实到各社区医院，社区医院与社区养老服务中心、家庭医生与老人签订服务合同，财政局根据服务合同履行来安排预算支出。通过改进财政预算方式，做实医养结合。第二，统筹建立相互衔接的高龄护理保险（医保试点购买）、社区持续照料（社区基础卫生服务+专业卫生人员上门保健服务+非医疗养老服务人员支持）资源。

#### 4.通过政府购买服务，整合社会组织、企业与物业资源

社会组织、企业与物业都是居家养老重要的服务资源，应当通过各种渠道进一步整合，为老年人服务。首先，继续加大委托服务与购买服务力度，推动社会组织在居家养老中作用的发挥。其次，通过各种优惠政策，适当整合行业资源，积极塑造“龙头产业”，以“连锁加盟”形式发展居家养老服务产业。“龙头产业”可以实现规模效益，其可以通过统一管理、物流配送、人员培训和服务规范等方式，有效减少行政管理和运营成本，用较小的投入获得最大的产出。再次，通过政府招标以及委托服务等形式，把部分养老服务交给物业部门，让其在原有服务的基础上，借助政府支持扩大服务范围，或者吸纳“加盟单位”，为老年人提供各种服务。

#### 5.整合非正式照料体系，弥补养老人力资源短缺

解决养老资源短缺的重要途径是充分调动社会人力资源。非正式照料体系主要涵盖兼职人员（非全职），家庭成员、邻居照料和志愿者服务四个群体的服务人员体系，挖掘兼职服务人员资源，除了老伙伴、睦邻点、全职妈妈等资源之外，60岁退休健康老人是社会最庞大的养老服务资源，可以通过各类养老机构岗位续聘、邻里互助、志愿者等方式发挥作用。降低社会养老的人力成本、扩大社会养老的人力资源。探索低成本农村“睦邻互助养老”模式，建议政府搭台、社会机构支持，推广老人帮老人的养老模式，让它在养老服务体系内发挥互助、低成本、高效益的作用。

#### 6.通过财政与市场资源整合，引导社会资本充分参与养老领域

第一是确保福利彩票公益金的60%以上用于发展养老服务业。第二是按照基本养老服务补贴向补需方与补供方相结合转变的要求，加快探索补贴产业的专项政策；第三是通过“PPP模式”引导和鼓励企业、公益慈善组织及其他社会力量加大投入，形成公益性资金来源，促进金融机构加大对养老服务业的信贷投入力度，形成市场化资金来源。

### （三）推进科技养老的支撑体系建设

#### 1.鼓励养老创新，加快推进“互联网+”养老模式

养老服务信息化和政府购买服务相结合，推进养老领域“互联网+”行动，将信息技术、人工智能和互联网思维与居家养老服务机制建设相融合，对传统业态养老服务进行改造升级，通过搭建信息公开平台、开发适宜老年人的可穿戴设备、电子围栏等，不断发现和满足老年人需求，强化供需衔接，扩大服务范围，提供个性、高效的智能养老服务。鼓励企业和机构运用互联网、物联网等技术，建立有利于集成市场和社会资源、促进供需对接的科技助老平台，研发各类适合于养老机构和老年家庭的信息产品，为老年人提供紧急援助、家政、医疗保健、电子商务、服务缴费等一站式服务。使老人在得到生活照料的同时，享受信息交流、电影娱乐、情感沟通、社区事务的参与，从而形成科技助老服务多渠道、多层面、多类型的智慧关怀。

#### 2.充分利用互联网技术，实施社区养老服务全过程监管

运用科技手段从智慧管理入手，实行服务过程的跟踪和统计，服务时间的自动结算和服务的评价；重视大数据处理技术对养老服务监督考核的运用，实施对老年人进行服务的“点单”、服务开始结束时间、费用及对服务的评价全在“云端”自动记录，甚至通过手机APP终端实时更新和推送的方式告知老人家属，使养老服务过程有迹可循，做到实时跟踪与及时监督。支撑全人群覆盖、全方位服务、全过程管理、全天候响应的智慧养老体系。

（来源：东方早报）

中国养老网

## 政府购买服务

### 甘肃：临泽县卫生和计划生育委员会关于临泽县中医康复养老服务中心项目 前期策划和概念性规划设计方案单一来源公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称关于临泽县中医康复养老服务中心项目前期策划和概念性规划设计方案

品目服务/专业技术服务/其他专业技术服务

采购单位临泽县卫生和计划生育委员会

行政区域临泽县公告时间 2016年10月25日 10:47

预算金额¥35万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人成绪武

项目联系电话 13993633155

采购单位临泽县卫生和计划生育委员会

采购单位地址临泽县

采购单位联系方式成绪武电话：13993633155

代理机构名称甘肃新一工程咨询有限公司

代理机构地址高台县东苑A区向北200米

代理机构联系方式王光东电话：13919753811/18909366016

附件：

附件 1d1cdbda3-5d9a-4df1-bb2d-9f924d406dac.doc

甘肃新一工程咨询有限公司受临泽县卫生和计划生育委员会的委托，对临泽县中医康复养老服务中心项目前期策划和概念性规划设计方案以单一来源形式进行采购。于2016年9月27日-2016年10月8日在甘肃政府采购网发布单一来源公示，公示期间无供应商提出质疑，采用单一来源采购。

一、采购文件编号：LJYZC20161006

二、项目采购预算：350000.00元；

三、采购内容：临泽县中医康复养老服务中心项目前期策划和概念性规划设计方案（具体内容和参数详见采购文件）；

四、单一来源采购的简要理由：临泽县中医康复养老服务中心项目前期策划和概念性规划设计一是专业性、综合性较强，涉及医疗、医废处理、康复、健康养老等专业工程设计，必须全部具备上述资质的设计单位才有资格承担该项工程设计，一般设计单位不同时具备资质，北京百瑞来建筑设计事务所有限公司资质条件符合上述条件，且与北京多家建筑规划设计甲级单位建立了人员交流与业务指导合作机制，能在最短时间内对其完成的专项设计进行权威指导和鉴定，确保设计质量；二是北京百瑞来建筑设计事务所有限公司设计规划了全国各地20余项大型健康养老项目，具有较为丰富的设计经

## 2016年10月26日《每日养老资讯》-中国养老网

验；三是按照政府采购的要求，本着节约的原则，经多方沟通，该公司设计思路符合该项目设计要求。综上所述，建议该项目进行单一来源采购。

### 五、报名时间、地点及谈判文件获取方式：

1.报名时间：2016年10月24日起至2016年10月26日，每日上午9:00-12:00；下午14:00-17:00（节假日除外）；

2.报名地点：供应商可登陆张掖市公共资源交易中心临泽县分中心网站（[www.lzjyzt.cn](http://www.lzjyzt.cn)）网上报名或到临泽县政务服务中心（浙商广场对面）3楼代理机构窗口现场报名。投标人应准确登记其名称、地址、联系人、联系电话等相关信息，如登记信息有误，对其产生的不利因素由投标人自行承担。

招标文件获取方式：供应商可直接从甘肃政府采购网或张掖市公共资源交易中心临泽县分中心网该公告附件处免费下载电子版采购文件。

为方便供应商报名和获取采购文件，供应商可直接网上报名、网上下载采购文件，按规定的时间、地点参加开标，无需到现场报名或获取采购文件。

### 六、递交谈判响应性文件时间及地点

1.响应性文件投递截止时间：2016年11月1日（星期二）上午9:00时（北京时间）前；参加本次政府采购活动的供应商应将响应性文件送达指定地点，逾期未送达或未送达指定地点的响应性文件，将不予受理。

2.响应性文件投递地点：张掖市公共资源交易中心临泽县分中心（浙商广场对面）4楼交易中心开标室；

### 七、采购时间及地点

1.采购时间：2016年11月1日（星期二）上午9:00时（北京时间）；

2.采购地点：张掖市公共资源交易中心临泽县分中心（浙商广场对面）4楼交易中心开标室；

八、谈判保证金：柒仟元整须于谈判响应性文件递交截止时间30分钟前，由谈判人基本帐户划转（汇款）至保证金专用帐户（保证金账户名称：临泽县政务服务中心，开户银行：建设银行临泽支行，账号：62001650201052502344，行号105827400313）。不得以现金、分公司、办事处、其他机构或个人名义缴纳（注：供应商必须将所参加采购项目的名称及分包或段的情况在用途栏注明，若因项目名称及分包或段标注不清无法辨别造成保证金不能到帐的或查询不到的，后果由供应商自负）。

### 九、联系人姓名及电话

1.招标代理机构：甘肃新一工程咨询有限公司

联系人：王光东电话：13919753811/18909366016

2.采购单位：临泽县卫生和计划生育委员会

联系人:成绪武电话：13993633155

甘肃新一工程咨询有限公司  
2016年10月24日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

