



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-10-27

目录

养老视点	4
山东：烟台市创新基层老龄工作思路，推动基层老年协会建设再上新台阶	4
山西：省老龄办主任会议在大同召开	4
浙江：杭州启动养老服务业改革试点	6
养老院设计有样图，江苏编制 34 项民政地方标准	7
四川：成都金堂县推广“一中心多站点重巡访”模式，助推农村互助养老服务全覆盖	7
贵州：毕节应对人口老龄化暨市情宣讲报告会走进赫章县老年群体	9
新疆：喀什地区民政局召开“民族团结一家亲”动员大会	10
大健康市场望超 10 万亿，养老产业链受关注	10
热点新闻	11
河南：全面停建公租房，扩大公积金覆盖范围	11
老龄数据	11
中国失能老人 4 年后达 4200 万，将推动养老产业发展	11
政策法规	12
山西省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法	12
更好地保障山西省老年人的合法权益	15
国务院关于印发《国务院关于加强康复辅助器具产业发展的若干意见》	18
国家发展改革委关于印发《传统基础设施领域实施政府和社会资本合作项目工作导则》的通知	21
养老类型	25
湖南：邵阳市首个县级养老机构公建民营项目在绥宁开业	25
云南：昆明市新小区养老设施至少 600 平方米	26
九如城养老产业集团打造四级养老体系	26
养老产业	28
养老地产再获政策支持险企跨界合作共谋发展	28
山东：东营市举办首届医养结合产业研讨会	29
王晓川：与海外养老市场联动值得探索	29
智慧养老	30
京津冀养老论坛在津举行：打造智能化居家养老	30

养老培训	31
湖南：人民医院举办养老护理员培训班	31
中华孝道	32
湖南：祁阳敬老月全面走访慰问百岁老人	32
浙江：杭州余杭区开展“敬老月”百岁老人走访慰问活动	32
云南：“敬老月”活动别开生面	32
贵州：开展第二届“敬老爱老·大孝贵州”	34
健康管理	34
失眠了？可能是肾虚！	34
养老地产	35
养老地产趋势明显医疗配套不容忽视	35
险企房企联袂进军养老地产风头正劲，适老化改造成新蓝海	36
互动养老	38
山西：首届循环旅居养老论坛在大同召开	38
中俄跨国旅居养老活动迎来首批俄罗斯“候鸟”老人	39
养老金融	39
养老金入市倒计时，部分省份已形成委托投资计划	39
人社部将启动养老保险基金投资运营，总规模或达 2 万亿元	40
社会保障	42
山东：烟台市政府出资 20 万元为 80 周岁以上贫困老年人购买意外伤害保险	42
山西：第二届福利彩票公益金“百岁福”资助活动	42
江苏：沭阳县建立高龄失能老人补贴制度	43
宁夏：参加基本养老保险人数达 340.6 万	43
城市规划	44
“医养结合”燕达模式助力京津冀养老一体化	44
军休干休	45
安徽：军休系统开展纪念抗战胜利 70 周年系列活动	45
生命哲理	45
君子求诸己,小人求诸人	45
老年说法	46
四川：达州市开展送法进乡镇（社区）宣传服务活动	46
十三五规划	46

北京市“十三五”期间大医院降普通门诊比例.....	46
天津：融资租赁业发展“十三五”规划出台.....	48
《浙江省卫生和计划生育事业发展“十三五”规划》出台.....	49
<u>关于我们</u>	<u>50</u>
<u>联系我们</u>	<u>52</u>

养老视点

山东：烟台市创新基层老龄工作思路，推动基层老年协会建设再上新台阶

近几年，全国、省、市将基层老年协会规范化建设工作作为老龄工作的一项重点工作来抓，将基层老年协会规范化建设纳入老龄事业发展“十二五”、老龄事业发展“十三五”规划。从 2013 年起，烟台市老龄办出台了一系列文件，对基层老年协会的规范建设制定规范标准，提出具体要求。截止到 2015 年底，全市已成立老年协会的村(居)达 4754 个，占比 95.13%。2016 年，市老龄办确定为基层老年协会规范化建设年，要求成立的每个基层老年协会在规范建设上，统一制作协会标牌，人员组织架构、六项规章制度上墙，八种登记簿规范登记使用。在开展活动方面，各基层老年协会每年组织老年人积极报名参加老年文化艺术节和“银韵烟台”老年文化活动，在重大节日和“敬老月”期间，举办各类老年文体活动，组织老年文艺团队到社区、工厂、学校、敬老院、幸福院等进行慰问演出，举办老年人书画、摄影展，丰富老年人的精神文化生活，提升老年人晚年生活质量。在作用发挥上，各基层老年协会发挥各自优势和特点。深入社区和家庭，为失能半失能、贫困老人开展物质帮扶和精神关爱服务;对困难老人进行精准帮扶;组织“志愿者义务巡逻队”维护社区治安;组织“五老”志愿服务队，现身说法，亲授革命传统教育，关心下一代的学习和成长;组织保洁队伍对村(居)、街道进行绿化，清除垃圾，美化环境;组织专家团为古城保护建言献策;组织老年文体队伍开展各类活动，健康身心，收获快乐和幸福。

从 2015 年起，烟台市将基层老年协会规范化建设纳入科学发展观综合目标考核内容，基层老龄工作提上了党委、政府的议事日程，实现了城乡社区老龄工作有人抓，老年人的事情有人管，老年人的困难有人帮。

(来源：烟台市老龄办)

中国养老网

山西：省老龄办主任会议在大同召开

10 月 20 日，山西省老龄办主任会议在大同市召开。省民政厅党组成员、省老龄委专职副主任吴建强出席会议并就下一步各级老龄部门工作的方向以及 2017 年各级老龄办的主要工作作了安排部署。省老龄办副主任续爱峰对全面开展学习贯彻《山西省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》(以下简称《实施办法》)的具体工作作了详细介绍。各市、省直机关老龄办主任出席会议并作工作情况汇报。

吴建强强调，新修订的《山西省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》已于 9 月 30 日经省人大常委会第 29 次会议审议通过，并将于 2017 年 1 月 1 日起施行。这是我省老龄工作法制化进程迈出的重要一步，也是全省老龄事业发展中的一件大事，对于进一步深入贯彻落实《老年法》、全面维护和保障老年人合法权益，具有重要的意义和作用。明年各级老龄部门的一项重要任务就是认真组织开展《实施办法》的学习、宣传、贯彻、落实工作。

各市老龄办还要认真做好全省失能半失能老年人生活状况摸底调查工作。7 月 25 日，省老龄办印发了《关于开展全省失能、半失能老年人生活状况摸底调查的通知》。吴建强强调，根据反馈回来的情况发现，目前调查工作主要存在三个方面的问题：一是对调查工作的目的意义理解不够。一些基层同志认为调查工作任务繁重、工作量大，又不能马上给老年人兑现救助补助，故而出现发牢骚、推托

推诿的现象;二是对调查标准把握的准确度不够。部分基层调查人员对失能、半失能老年人的界定标准把握不准确,导致调查统计出现比较大的误差,多报、误报情况时有发生,部分地区甚至出现了统计出的失能、半失能老年人超过了当地老年人口总数50%的情况;三是对调查工作的投入不够。部分基层老龄办反映,开展调查所需的人力、物力、财力都比较紧张,完成调查工作的难度比较大。按照调查通知要求,12月31日前各市要完成调查,并将统计汇总结果报省老龄办。

同时,各市老龄办还要严格做好各市老龄工作年度考核评估工作。11月30日前,各市老龄办需完成自查工作,向省老龄办报送自查报告,并按照《2016年度全省老龄工作考核评估项目表》所列内容报送印证材料。省老龄办将按照项目表分值,进行评分,最终确定4—5个优秀等次单位,进行通报表彰。对于考核评估的结果,一是要通报,二是要与明年省老龄办的工作安排部署相结合。考核排名靠前的市老龄办,省老龄办将在救助金发放、助老项目实施、评选表彰推荐等方面给予倾斜和侧重。

现在离“敬老月”结束还有十天时间,对于“敬老月”活动,吴建强谈了三点看法。一要立足基层。开展敬老助老活动,重点要放在这一群体上,要深入基层,深入困难老年人家中,为他们提供救助帮扶,让他们的生活得到尽可能的改善;二要立足老年人需求。不同地域、不同年龄、不同经济收入、不同生活背景的老年人有着不同的需求,我们要结合实际,针对不同老年群体,组织开展多种形式的活动,满足各类老年人的多样化需求;三要注重实效。不要搞花架子,不要为了搞活动而搞活动,不要出现媒体报道的那样,老年节一天里,敬老院的老人被洗了几十次脚、按摩了几十次,搞得老人受不了。同时,各项活动既要隆重热烈,又要注意节约俭朴,要踏踏实实地做一些让老年人得实惠的好事实事。

此外全省还将继续全力完成其他各项工作任务:(一)老龄事业发展“十三五”规划的制订出台工作,各市、县(市、区)老龄办可以根据各自情况适时出台。省里的规划正在按程序进行,力争年底出台;(二)“暖心关爱行动”,目前,大同、阳泉、朔州、晋中、吕梁等市的救助金已经发放,其他各市大部分已报送了申请表,待省老龄办审核完成后陆续发放,争取11月上旬能够发到老年人手中;(三)全国老龄办专题政策调研工作,今年4月底,全国老龄办下发了《关于开展2016年专题政策调研的通知》。按照通知要求,各市老龄办于11月10日前将选送推荐的调研报告报省老龄办,省老龄办将在各市报送基础上,优中选优,评出8份优秀调研成果,推荐上报全国老龄办。

对于2017年省内各级老龄部门要做的工作,吴建强作了三点安排:一、在全省各县(市)范围内设立遗嘱库,每年的敬老月司法部门可为老人免费进行遗嘱公证,并聘用专业的律师与顾问,为老人立遗嘱进行指导;二、老年人入住养老机构合同范本要规范,省老龄办将会根据养老机构具体情况制定出几种范本,以供参考;三、各级老龄部门根据自己老龄工作的开展情况,培育亮点工作,比如大同市发展康养服务产业、太原市进一步深化“敬老文明号”创建活动、晋城市发挥基层老年协会作用、阳泉市做好老年人救助工作、晋中市发挥成员单位作用、临汾市搞好老年志愿者服务、运城市弘扬敬老文化传统等。

最后,续爱峰副主任对各级老龄办开展学习《实施办法》的具体工作作了详细安排:(一)及时组织专题培训学习,各地各部门要根据实际情况,采取举办法律法规培训班、老年法律法规知识竞赛等多种形式开展学习;(二)认真做好普法宣传教育,各市、各部门要将学习宣传贯彻工作纳入重要议程,采取多种有效形式,积极整合资源,广泛开展宣传活动;(三)不断完善各级配套政策,各市、各部门要结合当地实际和部门分工,各部门要各司其职,对照《实施办法》具体内容,结合自身业务职责,研究制定贯彻落实计划和措施,使《实施办法》真正落地,造福全省老年人;(四)切实抓好老年维权工作,各级、各部门要协调司法、公安等有关部门,依托基层组织,及时排解涉老纠纷、矛盾,对侵犯老年人人身财产安全的行为及时制止。要继续推进司法保护和法律援助服务工作,对“家庭暴力”、侵权行为、虐待不赡养老人等案件,及时受理、及时解决,保障老年人合法权益。

(来源:山西省老龄办宣传部)

中国养老网

浙江：杭州启动养老服务业改革试点

72 岁的付大伯遇到了一件高兴事：他所在的杭州艮园小区 13 幢 1 单元，最近装上了一台助老楼道电梯。一块踏板，让住在 7 楼的他再也不担心上下楼。这也让 13 幢 1 单元成了远近闻名的“网红”，迎来了一拨拨“观光客”：“多想我家也能有一部助老电梯啊！”

这样的想法，也许很快就能实现。10 月 26 日，杭州市召开养老服务业综合改革试点工作动员大会，记者从会上获悉，至 2017 年底，杭州将在全市范围内进行养老服务业改革，惠及老年人的吃、住、行等各个方面，包括尝试建立失能老人长期护理保险、主城区老年食堂全覆盖、加快推进既有住宅加装电梯试点工作等。并且其中不少福利，都将于 2017 年底实现。

探索失智失能老人护理险

“这次改革试点最重要的变革，是探索建立符合杭州实际的长期照护保障制度。”杭州市民政局福慈处处长陈娜说。她告诉记者，目前杭州共有老人 150.9 万，失能老人占比 5.8%，而失智失能老人护理费用非常高，对于中低收入的老年人来说难以负担。“我们的设想是，在现有的‘五险’之外建立第六险，让失智失能老人不管有多少收入，都能通过这个保险评估来获取护理费用支持。”

按照试点要求，杭州将优化完善评估流程，规范评估队伍，全面推行第三方评估机制，并鼓励市场开发适合老年人的保险产品，这在杭州从未有过。“日本等国家都有长期照护保障体系，国内青岛、南通等地也在试点，上海也即将推出。这对杭州来说是一个非常重大的改革。”陈娜说。

主城区老年食堂将全覆盖

民以食为天，老年人的吃饭问题，一直让子女亲友挂心。如果社区、街道里有了老年食堂，问题就迎刃而解。未来一年，杭州将把老年食堂的作用发挥到最大，实施老年食堂服务全覆盖项目。

“截至 2015 年年底，杭州市共有老年食堂 1198 家，其中不少老年食堂已经采取‘中央厨房式’配餐模式。”陈娜介绍说，接下来，杭州将继续推广“中央厨房”模式，通过设立社区助餐点、实施食堂配送餐体系、培育连锁化为老服务餐饮企业，以及依托智慧养老平台搭建老年助餐中心等方式，在今年年底基本实现主城区老年食堂服务有效全覆盖，至 2017 年底实现农村老年食堂服务有效全覆盖。

推进既有住宅加装电梯

老旧小区无电梯，老人出行成难题。记者注意到，此次改革试点中特别提出，杭州将探索解决老旧小区老年人出行难问题，抓紧出台既有住宅加装电梯试点工作实施办法，加快推进试点安装工作。

杭州市住保房管局相关部门负责人特别解释说，此次既有住宅加装电梯试点，指的是住宅外挂电梯，不包括楼道电梯，这正是老年人最期待的服务。“相关政策还在研讨当中，目前杭州只有个别小区进行过安装，采取的是业主出资方式。”住保房管局危改办工作人员说。

改造 50 家居家养老中心

杭州市百余万老年人口，大部分都生活在村（社区），如何打通养老服务“最后一公里”，成为重要民生工程之一。

截至 2015 年年底，杭州市已共建成居家养老服务照料中心 2329 家。在此基础上，今年，杭州将改造提升 50 家功能齐全、面积较大的居家养老服务照料中心，由社会力量整体托管或全面参与运营；2017 年，完成 300 家以上居家养老服务照料中心由社会力量托管，使 50% 以上的街道（乡镇）建有街道（乡镇）级居家养老服务照料中心，并全面实施养老服务机构综合保险。

支持高校开养老护理专业

为卧床不起的老人清洗擦身；每天喂老人吃饭，陪他们谈心……这些都是一位普通养老护理员的日常工作。在杭州，这样的养老护理员共有 7000 多位，这与 150 余万老年人口和 6 万余张养老机构床位数相比，显得捉襟见肘。

为此，杭州将加强养老护理员人才培养，开展养老服务“政校合作”计划，支持有条件的市

属高校开设养老护理相关专业，根据行业和用人单位提出的用人需求，指导相关中高职院校开展订单式人才培养。健全护理人才激励机制，实施入职奖补、持证奖励及廉租房优待政策。吸引更多的大学生成为专业养老护理员，提升杭州的养老护理水平。

（来源：浙江日报）

中国养老网

养老院设计有样图，江苏编制 34 项民政地方标准

养老院无障碍洗手台宽高各多少、什么样的老人经评估可入住敬老院享受政府托底保障、儿童福利院应该如何建设……10 月 25 日，省民政厅和省质监局共同签订标准化战略合作协议，按照重点民生服务和社会需求，编制 34 项民政标准研制计划，涉及养老、康复、孤残儿童养育等方面软硬件配置标准。

据参与标准制定的苏州市福利总院副院长张陆介绍，养老院建筑设计、社区老年人日间照料中心的设计样图、儿童福利院设计样图甚至养老院的命名和机构内的图形符号，都应该有一套科学、可复制的标准。该院专家团队还将参与编制孤残养护标准，其将上升为江苏省地方标准。

由于很多服务标准比较抽象，苏州市福利总院借鉴国外做法建立“苏家社会体验园”，通过模拟园艺、种植、烘焙等场景，推广残疾儿童和机构老人康复、工疗、农疗的标准。比如，全省有 1 万多名孤残儿童长期生活在福利院，普遍与社会生活脱节，我省探索“去机构化”的福利院建设标准，在福利院中设立红绿灯、斑马线、观光车，安装银行柜员机、建立邻里中心、开设流动超市等，通过社区情境模拟使其找到社会归属感。一旦这一标准得以制定通过，这些设施就将成为各地儿童福利院“标配”。

省民政厅厅长侯学元介绍，今年是民政标准化建设元年，民政等民生服务部门将着力培育标准、技术等核心竞争力，蓄积发展新动能，标准化供给各项民生保障服务，让老百姓享受到科学、公平、规范的服务。全省民政系统将用 3 年时间，建立一整套标准体系，并引入第三方评估，推动强制性标准的严格执行。在养老服务、儿童福利、残疾人康复、防灾减灾等领域，普遍运用行业准入条件、生产许可、合格评定、监督抽查等手段，以确保强制性标准真正成为技术法规和底线红线。

（来源：新华日报）

中国养老网

四川：成都金堂县推广“一中心多站点重巡访”模式，助推农村互助养老服务全覆盖

截止目前，金堂县 60 岁以上老年人口达 17.29 万人，占全县户籍总人口的 19.37%，其中 80 岁以上 20566 人，一、二级残疾老人 3543 人。如何破解农村老年人居家养老问题，金堂县近年来做了积极探索，并推广“一中心、多站点、重巡访”的农村互助养老服务模式，整合资源、统筹协调，取得初步成效。

为进一步推动全县农村养老服务工作，提高农村居家养老服务水平，提升老年人生活质量。2015 年 11 月 3 日，金堂县印发了《金堂县加快推进互助养老服务工作的实施方案》（金委办发〔2015〕35 号），对未在机构养老的空巢、失能及残疾老人采用“一中心、多站点、重巡访”的模式，开展互助养

老服务工作。

“适应老年需求，体现农村特色，突出组织作用，这一探索可谓小成本破解大难题。”民政部党组成员、全国老龄办常务副主任王建军对此项工作给予了高度肯定。但是面对农村居家养老服务中心的全面建设，互助养老服务点的全面铺开，助老巡访的深入开展，摊子拉大了，问题也来了，金堂县要如何可持续推动农村居家养老服务工作，让政府的惠民政策落到实处？

一、全面摸底、建立台账，实现服务全覆盖

为全面摸清老年人居家养老服务需求，有针对性的提供服务;通过整合卫生、残联、流动人口管理办公室等部门的老年人健康档案、残疾人信息数据、空巢老人信息台账等资源，由乡镇全面摸清辖区内的老人信息档案，实行动态采集，动态管理，同时建立巡访人员台账，明确服务内容，建立工作制度、监管制度，将服务对象落实到人头上，保障服务对象全覆盖。

二、整合资源、密切合作，实现无缝对接

通过整合民政、卫生、司法、残联、妇联、文化等部门资源，建立上下联动、部门配合、社区为老服务组织(机构)协调运作、志愿者积极参与的农村互助养老服务网络，为老年人提供生活照顾、家政服务、心理咨询、卫生保健、精神慰藉、法律援助和紧急救助等无偿、低偿和有偿服务的居家养老服务，共同推进农村居家养老服务工作，如法律部门为老年人免费提供法律服务，卫生部门为老年人提供上门服务等，整合利用民政部门的政府购买服务、养老服务补贴等政策。

三、引导调动，发挥基层老协组织力量

基层老年协会作为老年人的群众组织，贴近、了解老年人的生活，在为老服务上做了诸多工作。通过进一步规范基层老协组织建设，引导其参与居家养老服务中，鼓励健康、低龄老年人帮扶高龄、病残、失能老年人，调动老年人的积极性，丰富老年的精神文化生活，为年轻健康的老人搭建一个老有所为、实现自我价值的平台，同时也助推基层老协组织健康发展。如高板镇老协成立了“金堂县高板镇夕阳红老年人服务中心”，通过参加政府招标，承接本镇上级政府为 540 名老年人购买居家养老服务的业务，通过与镇政府签定的服务协议项目的形式，为老人们提供理发、洗衣、助浴、送餐、送医等服务。

四、细化分工、分层服务，提高服务能力

金堂县依靠“城乡日间照料中心、互助养老服务站”和助老巡访，细化工作职能、分层提供服务，着力为不同需求的老年人群提供不同内容的多样化的精准养老服务。城乡日间照料中心主要引入社会组织进行运营管理，为老人提供更专业、全面的日间照料、理发洗衣、远程视频、医疗保健、棋牌文娱等服务。互助养老服务点在村(社区)中选择较为集中、住房宽裕的农户，为离中心路途较远及行动不便老人就地就近开展居家养老延伸服务，小的投入,让服务点成为附近村民的活动场所，来玩耍的老人络绎不绝。助老巡访通过组织村(社区)干部、低龄老协会员和志愿者对空巢、失能、残疾老人进行每周至少 2-3 次巡访，为不能出门的老人提供基本生活帮扶、紧急医疗救护、亲情关怀等服务。

官仓镇红旗村 13 组 78 岁空巢老人彭文栋突发疾病，由于老人的儿女均在外地务工，负责该片区巡访的志愿者邱会便与丈夫连夜将老人送到镇卫生院，后转到县医院医治，老人的儿女第二天从外地赶回来感激不已，经医院及时救治，彭文栋老人很快治愈。帮助空巢老人购买医疗保险，办理申请高龄津贴手续，购买日常生活用品，和老人聊聊天、话家常，整理下家务等，这些为老年人所做的实实在在的事情在有序的开展，着力做到农村空巢、残疾、独居、长期患病的老人能够“有人过问，有人关心，有人帮助排忧解难”。

五、把握环节、加强监管，推动工作有序开展

在建设过程中，着重突出服务设施健全、服务功能多元化、服务制度健全、资金规范使用等方面，联合县目督办、县财政局、县审计局等部门对建成后的养老服务机构进行检查验收，在服务、运行过程中，重点突出保障服务质量，由乡镇具体负责管理和考核，监管采取“三查一测评”措施，查服务内容、服务质量、服务态度，每半年进行一次测评，对做得好的鼓励，做得差的限期整改，从而推动农村互助养老服务工作有序开展。

截至 2016 年 9 月，全县已建成城乡日间照料中心 95 所，为老人提供日间照料、理发洗衣、远程视频、医疗保健、棋牌文娱等服务 25 余万人次；中心根据实际情况开展个性化服务，通过为高龄老人过生日，为老人送去生日的祝福；通过开设远程视频服务项目，让老人们能通过网络 QQ 等形式，与远在他乡务工的子女常“见”面；采取积分换服务的形式，通过整理书籍、打扫卫生、心理慰藉等，取得服务积分换取在中心消费，在一定程度上鼓励更多的人参与为老年人提供服务。通过选择坐落相对比较适中、房屋相对宽裕的农家院落，建成互助养老服务点 1385 个，根据各服务点的具体情况，配备了电视机、麻将桌椅、棋牌桌椅、评书机、书架、读报栏、长短牌、象棋等设施设备。服务点为参加活动的老年人免费提供开水、活动器材或低偿的活动服务，基本实现老年人自我管理，自我服务，相互照料。村老协将服务点作为工作站点，将老年维权、卫生、医疗等事项对老人进行宣传，村老协到服务点听取、收集老人们的意见和诉求，及时反馈给村两委；村两委通过法律服务知识宣传，让老人了解法律常识，帮助老人维护合法权益，为离中心路途较远及行动不便老人就地就近开展延伸服务 10 万余人次；全县 203 个村(社区)已开展对残疾、失能等特殊老年群体助老巡访活动，村(社区)干部、低龄老协会员和志愿者通过每周至少 2-3 次上门巡访，建立发现机制，了解老人的生产生活情况，将老人的各种困难及时向其子女、村两委反映，帮助老人解困答疑；对突发疾病的老人及时联系医院、通知老人家属并协助处置；帮助空巢老人购买生活用品、陪同就医、办理社保手续、维修水电设施等走访探视、生活帮扶、紧急救援、精神慰藉相关事务，共为老人提供基本生活帮扶、亲情关爱等服务 7 万余人次。

(来源：金堂县老龄办)

中国养老网

贵州：毕节应对人口老龄化暨市情宣讲报告会走进赫章县老年群体

10 月 21 日下午，毕节市应对人口老龄化暨市情宣讲报告会在赫章县举行。原地区政协工委副主任、市老年学学会副会长李远贵、马光树及市老龄办专职副主任孙晓出席报告会。

此次报告会是毕节市老龄办、毕节市老年学学会、毕节试验区杂志社在全省第七个“敬老活动月”和全国第四个“老年节”期间携手开展的“六大活动”之一。开展毕节市市情宣传活动，旨在让广大老年朋友进一步了解毕节试验区建立背景、建设成果和未来展望，从而增强老年朋友的生活自信，让更多老年朋友了解毕节试验区、热爱毕节试验区、发挥余热建设毕节试验区。报告会上，毕节试验区杂志社的 3 名记者采取新媒体宣讲的方式，围绕习近平总书记对老龄工作的重要批示精神、新修订的《老年人权益保障法》以及毕节试验区建立的背景、发展成就以及未来展望，通过一张张图片、一个个视频、一段段文字，生动翔实地为老年朋友们送上一场视听盛宴。

赫章县关工委、赫章县老龄办、赫章县老年学学会主要负责人以及来自赫章县城区的老年人代表共 260 人参加报告会。

(来源：毕节市老龄办)

中国养老网

新疆：喀什地区民政局召开“民族团结一家亲”动员大会

10月25日下午，喀什地区民政局组织召开了“民族团结一家亲”动员大会，局党组成员、纪检组长、副局长卢建国同志主持，地区老龄委副主任、民政局局长、老龄办主任亚力坤·阿吾提作动员讲话，副局长张子健宣读局成立“民族团结一家亲”领导小组办公室通知。地区老龄办常务副主任郗燕宣读活动实施方案。要求局属各单位认真学习、准确把握“民族团结一家亲”活动要求，与年初民族团结进步活动结对共建有机结合，与南疆学前双语教育干部支教活动有机结合，以结对认亲为重点，全体党员干部根据要求带头每人结对联系3:2:1标准与当地联系点本地基层群众，相互结亲，建立联系，加深感情，融入生活，实现党员干部结对认亲全覆盖。

为推动“民族团结一家亲”活动广泛深入开展、取得实实在在成效，叶城公路管理局成立了“民族团结一家亲”活动工作领导小组，并制订活动实施方案，启动十项活动：共同学习提高、共谋致富门路、共学语言文字、共同参加劳动、共庆传统节日、共建“朋友圈”、共看发展变化、共学民族歌舞、共同“走亲戚”、共照“全家福”。

会议要求全体党员干部坚持每两个月与结对认亲户开展一次交流活动，帮助解决结对户最希望办、最迫切办、眼下能够办好的实际问题，帮助解决上学难、老年人看病难、就业难等燃眉之急，做到一次结亲、终生结缘。同时，严明各项纪律，加强活动组织管理，不给基层群众增添任何负担，做到清廉务实，以一个个细小真诚的微行动，凝聚起民族团结的强大正能量。

（来源：喀什地区老龄办）

中国养老网

大健康市场望超 10 万亿，养老产业链受关注

日前，中共中央、国务院印发了《“健康中国 2030”规划纲要》（以下简称《纲要》）。业内人士表示，当前健康中国被提升到前所未有的新高度，预计未来相关配套政策将会陆续出台，健康中国产业将迎来新一轮发展机遇。

华夏幸福产业研究院产业研究总监徐光瑞表示，从中美在健康产业上的消费对比来看，保守估计，我国与美国在健康产业领域的差距在 5 倍以上。从人均消费和产业占比两个角度推断，到 2020 年包含医药卫生、医疗服务、健康服务、养老、医疗器械等在内的大健康产业规模有望超过 10 万亿元，2030 年将达到 20 万亿元。

市场人士指出，随着经济发展与国民收入的提高，消费者对健康保健医疗养老长寿等方面产品与服务的市场需求快速增长。而我国当前与此相关的各种产业的发展远远滞后，不能满足广大消费者日益扩张的需求。因此，大力推进与健康相关的各种产业发展，是未来中国经济发展的一个新的增长点与重要方向。

事实上，随着我国人口结构呈现老龄化状态，有关养老、养生、医疗健康等问题越来越受到重视。业内人士指出，在此背景下，国家出台政策指引，高层密切关注养老服务业发展，有利于缓解老龄化中国所面临的发展与民生的双重压力，并极大地促进养老产业发展。

值得注意的是，在政策为投资养老产业提供更多想象空间的同时，保险机构也在其相关产业链的布局上，积极寻求健康、医疗、养老等资源的整合机会，以实现协同效应。

分析人士指出，在有关政策的扶持下，保险公司投资医疗、养老、健康产业的经验将在市场中逐渐成熟，相关的投资模式也将逐步优化。未来行业间的资源整合将不仅限于保险产品的提供和单纯的股权收购，多元化的资源整合有望出现。

（来源：中国证券报）

中国养老网

热点新闻

河南：全面停建公租房，扩大公积金覆盖范围

河南省政府日前公布商品房去库存三年行动方案:到 2018 年底,省辖市市区商品住房库存去化周期降到 12 个月以下,三分之二的县级城市商品住房库存去化周期降到 18 个月以下。

根据方案,今后,河南省将全面停止政府新建公共租赁住房,鼓励保障性住房平台公司及专业化房屋租赁运营机构承租和运营居民自住需求以外的棚户区改造安置住房,面向符合公共租赁住房保障条件的或其他有租房需求的对象出租。

在鼓励消费方面,扩大住房公积金制度覆盖范围的政策措施,将符合条件的农民工、个体工商户、灵活就业人员等纳入住房公积金受益范围,并将缴存住房公积金列入劳动合同约定事项。同时,鼓励农民进城购房,今年年底前河南将出台“农民安家贷”配套实施细则,进一步发挥其对住房消费的支持作用。

此外,河南也将进一步加强企业市场准入和清出管理。支持省内骨干房地产开发企业通过品牌输出、合作开发等方式参与县域房地产开发。对近 3 年内无开发项目、无纳税申报的企业,采取降低房地产开发资质等级、吊销资质等途径使其退出。

(来源:新华社)

中国养老网

老龄数据

中国失能老人 4 年后达 4200 万，将推动养老产业发展

据全国老龄办政策研究部副主任李志宏披露,根据测算,到 4 年后(2020 年),我国的失能老人将达到 4200 万,80 岁以上高龄老年人将达到 2900 万。

李志宏在昨天召开的 2016(首届)京津冀养老论坛上指出,目前,我国的老龄化进程日趋严峻。伴随着这一进程,失能、高龄、空巢和独居等养老服务重点对象大幅增加。

据测算,失能老人将持续增长到 2020 年的 4200 万,2030 年的 6168 万,2050 年的 9750 万;80 岁以上高龄老年人持续增加到 2020 年的 2900 万,2030 年的 4300 万,2050 年的 1.08 亿;空巢和独居老年人则持续递增至 2020 年的 1.18 亿,2030 年的 1.8 亿,2050 年的 2.62 亿。

李志宏指出,随着智能化社会的到来,智能科技与社会养老服务呈现融合发展的良好局面,社会养老服务的智慧化开始成为解决我国人口老龄化快速发展背景下养老服务信息不对称、供需结构失衡、劳动密集型养老服务方式困难重重的重要选择。

而这一发展态势,对我国社会养老服务事业和产业而言,既是倒逼养老服务事业发展的基础动力,也是推动养老服务产业发展的最大机遇。

(来源: 新华社)

中国养老网

政策法规

山西省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法

为了更好的贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，维护我省老年人的合法权益，使全省老年人优待政策得到规范有效执行，山西省老龄办结合我省实际于 2015 年开始修订《山西省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》，经过近两年的调研、论证、讨论、修改，于 2016 年 9 月 30 日由山西省第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议修订通过，自 2017 年 1 月 1 日起施行。

山西省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法
(2003 年 5 月 22 日山西省第十届人民代表大会常务委员会第四次会议通过
2016 年 9 月 30 日山西省第十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议修订)

第一章总则

第一条为了实施《中华人民共和国老年人权益保障法》，结合本省实际，制定本办法。

第二条本办法所称老年人是指六十周岁以上的公民。

第三条老年人权益保障工作坚持政府主导、社会参与、家庭关爱的原则。

第四条县级以上人民政府应当加强对老年人权益保障工作的领导，根据国家老龄事业发展规划，制定本行政区域的老龄事业发展规划和年度计划，建立健全保障老年人权益和优待老年人的政策措施，并将老龄工作纳入目标责任考核。

第五条县级以上人民政府应当将老龄事业经费列入本级财政预算，建立与人口老龄化和社会水平相适应的稳定的经费保障机制。

省、设区的市两级福利彩票公益金每年留存部分，应当按照不低于百分之五十的比例用于支持发展养老服务业。

第六条县级以上人民政府负责老龄工作的机构，负责组织、协调、指导、督促有关部门依法做好老年人权益保障工作。

乡(镇)人民政府、街道办事处应当确定人员具体负责老年人权益保障工作。

乡(镇)人民政府、街道办事处应当定期组织城乡社区开展老年人预防诈骗知识宣传等活动，及时制止和举报针对老年人的恶意推销保健品、食品、药品、器材等行为，维护老年人的合法权益，为老年人服务。

第七条县级以上人民政府统计、公安、民政、人力资源社会保障、卫生计生等相关部门应当配合负责老龄工作的机构，做好老年人状况统计调查工作。

第二章家庭赡养

第八条赡养人应当依法履行赡养义务，不得以放弃继承权、老年人离婚或者再婚以及其他理由，拒绝履行赡养义务。

赡养人的配偶以及其他家庭成员应当支持、协助赡养人履行赡养义务，尊重、关心和照料老年

人。

第九条赡养人应当尊重老年人与配偶共同生活的意愿，不得强行分开赡养。

第十条赡养人委托他人或者养老机构等照料老年人，所需费用老年人无力承担的，由赡养人承担。

第十一条赡养人以及其他家庭成员应当关心老年人的精神需求，尊重老年人健康有益的生活方式，尽量满足老年人精神文化生活需要。

鼓励赡养人所在单位在老年节、老年人生日以及生病住院时，为赡养人探望老年人提供便利。

第十二条赡养人以及其他家庭成员应当尊重老年人的婚姻自由，不得以任何方式干涉。

提倡再婚老年人对婚前个人财产和婚姻关系存续期间所得财产进行公证或者书面约定。

第十三条老年人依法立遗嘱处分个人财产或者签订遗赠扶养协议的，赡养人以及其他家庭成员不得干涉。

有独立生活能力的成年子女，要求老年人给予资助的，老年人可以拒绝。

第十四条老年人自有或者承租的住房，子女和其他亲属不得侵占，不得强迫、欺骗老年人抵押、改变产权或者租赁关系。

老年人与子女或者其他亲属共同购买、建造的房屋，按出资比例或者约定，依法享有相应的物权；共有房屋调换、拆迁、改建、出租后，老年人依法享有的权益应当予以保障。

老年人原来承租或者居住的唯一住房，由其子女或者其他亲属出资购买后，老年人仍有继续居住的权利。

第十五条赡养人不履行赡养义务，经劝导、调解拒不改正的，县级以上人民政府负责老龄工作的机构可以帮助老年人申请法律援助，还可以向赡养人所在单位通报。

第十六条任何单位和个人发现老年人遭受家庭暴力的，有权予以劝阻，经劝阻无效的，及时向公安机关报案。

第三章社会保障

第十七条县级以上人民政府应当整合各类救助资源和救助资金，统筹安排救助生活困难的老年人。符合最低生活保障、特困人员供养条件的，应当纳入救助范围。

第十八条享受最低生活保障、特困人员供养和符合条件的低收入家庭中的老年人，参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分，由老年人户籍所在地县级人民政府给予补贴。

第十九条县级人民政府应当对最低生活保障家庭中的失能老年人，按照本省有关标准发放补贴。

第二十条鼓励县级以上人民政府逐步建立八十周岁以上老年人高龄补贴制度。

县级人民政府对一百周岁以上的老年人，应当按照本省有关规定发放补贴。

第二十一条各级人民政府和有关部门对流浪乞讨、遭受遗弃的老年人，给予临时食宿、急病救治、协助返回等救助。

任何人不得胁迫、诱骗或者利用老年人乞讨。

第二十二条县级以上人民政府在实施城镇保障性安居工程和农村危房改造时，对符合条件的老年人应当优先安排。

第四章养老服务

第二十三条各级人民政府应当建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

第二十四条县级人民政府和有关部门、乡(镇)人民政府、街道办事处应当建立居家养老服务网络，引导、支持养老服务企业和社会组织上门为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务。

第二十五条县级人民政府和有关部门、乡(镇)人民政府、街道办事处应当完善城乡社区养老服务，引导、支持养老服务企业和社会组织在城乡社区开办日间照料中心、老年餐桌等养老服务项目，为老年人提供餐饮服务、生活照料、文化娱乐、精神慰藉、医疗康复、交通接送等服务。

第二十六条县级以上人民政府应当通过多种形式加强公办养老机构建设，优先保障经济困难的孤

寡、高龄、失能以及独生子女伤残或者死亡的老年人的养老服务需求。

县级以上人民政府应当加大投入，采取民办公助、财政贴息、运营补贴、建设补助、信贷支持、以奖代补等措施，支持社会力量兴办养老机构。

第二十七条县级以上人民政府规划部门编制城市总体规划、控制性详细规划、养老设施布局专项规划，应当按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。

未经法定程序，不得擅自拆除养老服务设施或者改变用途；经法定程序拆除或者改变用途的，应当按照不低于原有规模和面积的标准补建。

第二十八条社会力量兴办的公益性养老机构与政府兴办的养老机构享有相同的土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。

对经营性养老机构建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先保障土地供应。

第二十九条养老机构的建设和运营依法享受税收优惠。

除法律、行政法规另有规定外，公益性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对经营性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。养老机构用水、用电、用气、用热按居民生活类价格执行，使用电信、邮政、广播电视有线传输业务应当给予优惠。

第三十条养老机构应当建立健全安全、消防、卫生、财务、应急、值班、档案管理等制度，保障老年人的生命财产安全。

养老机构应当在醒目位置公示服务项目、收费依据和标准。

第三十一条养老机构应当规范和加强对养老服务从业人员的管理和培训，提高职业道德素养和业务技术水平。

养老机构应当改善养老服务从业人员工作条件，加强劳动保护和职业防护，依法缴纳社会保险费。

第三十二条养老机构应当与接受服务的老年人或者其代理人签订服务协议，按照国家有关标准和协议约定，提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

养老机构及其工作人员不得以歧视、侮辱、虐待或者遗弃等行为侵犯老年人的合法权益。

第三十三条县级以上人民政府和有关部门应当推进医疗卫生与养老服务融合发展，支持医疗机构依托自身优势兴办养老机构，支持有条件的养老机构设置医疗机构。

第三十四条鼓励、支持慈善组织、志愿服务组织和志愿者为老年人提供慈善救助和志愿服务。

提倡结对帮扶、邻里互助，关心、帮助有困难的老年人。

第三十五条鼓励商业保险公司开展针对老年人的长期护理保险、人身健康保险、意外伤害保险等相关业务。

第五章社会优待

第三十六条老年人享受下列优待：

- (一)进入本省国有及国有控股的旅游景区免头道门票，进入其他旅游景区享受头道门票半价优惠；
- (二)免费进入公园、公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、纪念性陵园等公共文化设施；
- (三)优先购买车票、船票、飞机票，优先托运行李、物品；
- (四)在各类医疗机构优先就诊、化验、检查、交费、取药、住院；
- (五)免除乡村公益事业的劳务和出资义务；
- (六)免费使用公共厕所；
- (七)其他优待事项。

第三十七条六十五周岁以上的老年人享受下列优待：

- (一)免费进入旅游景区；
- (二)免收普通门诊挂号费；
- (三)免费乘坐市内公共汽(电)车和市内轨道交通，具体办法由设区的市人民政府制定。

第三十八条基层医疗卫生机构应当为辖区内六十五周岁以上常住老年人免费建立健康档案，每年至少提供一次免费体格检查和健康指导，开展健康管理服务。

第三十九条旅游景区、医疗卫生机构、车站、机场和不实行对号入座的公共交通工具等为老年人提供优待服务的场所，应当设置老年人优待窗口、等候专区、老年人专座等助老设施，设置明显的优待服务标识，公示优待服务内容。

第四十条各级人民政府和有关部门办理老年人的房屋所有权、土地承包经营权、宅基地使用权、知识产权等权属转移、变更登记时，应当核实是否为老年人真实意愿，依法优先办理。

第四十一条老年人持身份证或者其他有效证件享受优待服务。

第六章法律责任

第四十二条违反本办法规定，《中华人民共和国老年人权益保障法》以及其他有关法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第四十三条违反本办法规定，有关部门对老年人的合法权益受到侵害查处不力的，同级人民政府负责老龄工作的机构有权督促;情节严重的，由同级人民政府予以通报，并对主管人员和直接责任人员给予处分。

第四十四条违反本办法规定，有下列行为之一的，由所在地人民政府责令限期恢复或者补建，并对主管人员和直接责任人员给予处分：

(一)未经法定程序，擅自拆除养老服务设施、改变用途;

(二)经过法定程序拆除、改变用途后未按规定补建的。

第四十五条违反本办法规定，养老机构未按规定在醒目位置公示服务项目、收费依据和标准的，由实施许可的民政部门责令改正;拒不改正的，处以一千元以上三千元以下罚款。

第四十六条违反本办法规定，养老机构未与老年人或者其代理人签订服务协议，或者未按照国家有关标准和规定提供服务的，养老机构依法承担相应的民事责任;情节严重的，由实施许可的民政部门责令改正，并处以一万元以上三万元以下罚款。

第四十七条违反本办法第三十六条、第三十七条规定，未提供优待服务的，由主管部门责令改正;拒不改正的，追究主管人员和直接责任人员的责任。

第七章附则

第四十八条本办法第十九条、第二十条、第三十六条、第三十七条规定的老年人社会保障、社会优待措施，有条件的地方可以根据当地经济社会发展状况，扩大范围、提高标准。

第四十九条本办法自 2017 年 1 月 1 日起施行。

(来源：山西老龄办)

中国养老网

更好地保障山西省老年人的合法权益

——就《山西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》专访省民政厅党组成员、省老龄委专职副主任吴建强

老龄问题是关系国计民生和国家长治久安的重大社会问题。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会对人口老龄化问题，加快建设社会养老服务体系，发展养老服务产业提出明确要求。

习近平总书记在中共中央政治局第 32 次集体学习讲话时指出，满足数量庞大的老年群众多方面需求，妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。强调要着力完善老龄

政策制度，不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待等政策，增强制度设计的针对性、协调性、系统性。

9月30日，山西省人大常委会通过《山西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》(以下简称《实施办法》)。《实施办法》在适应山西社会老龄化、助力解决老龄问题、保障老年人权益方面将产生哪些影响?就此，本报专访了省民政厅党组成员、省老龄委专职副主任吴建强。

确保与新修订《老年法》有效衔接

记者：请您谈谈修订《实施办法》的背景？

吴建强：2012年12月28日，第十一届全国人大常委会第三十次会议对《中华人民共和国老年人权益保障法》(以下简称《老年法》)进行了全面修订，于2013年7月1日起施行。

新修订的《老年法》在内容上做了大幅度的修改和增加，特别是在健全老年社会保障、发展养老社会服务和优待老年人方面增加了新的内容。

我省现行《实施办法》自2003年7月1日施行以来，在立法体例和条文内容上，与新修订的《老年法》存在不一致的地方，为确保我省现行《实施办法》与上位法的有效衔接，保持法制统一，对我省现行《实施办法》进行修订，非常必要。

注重实效和增强前瞻性并重

记者：这次修订《实施办法》按怎样的思路进行？

吴建强：修订过程中，省人大常委会、省政府法制办、省民政厅、省老龄办严格遵循《立法法》的基本原则，遵循地方立法的相关程序，紧密结合我省社会发展和老龄工作实际，扎实有序开展立法调研、意见征求、草案起草等各项工作，努力做到不抵触、有特色、可操作、利长远。

我们坚持不与宪法、法律和行政法规等上位法相抵触，不超越地方立法的权限和范围，法律、法规已有明确规定的一般不再抄搬，法律、法规较为原则的规定尽可能细化。

同时要坚持注重实效，以解决我省老年人权益保障工作中存在的突出问题为目标，认真总结我省老龄工作实践经验，把成熟的、具有普遍意义的经验上升到法规层面，增强法规的针对性、可操作性，体现山西特色。

还要坚持服务长远原则。既要处理好增加老年人权益与经济社会可承受能力的关系，也要用发展的眼光看问题，对一些影响长远的问题作适度超前的规定，增强法规的时代性和前瞻性。

坚持开门立法，此次，我们通过深入基层调研、赴省外学习考察、召开专家论证会、网上公开征求意见等多种方式，广泛征求了各方意见。

对于《实施办法》，坚持审慎严谨，严格按照地方性法规相关技术规范，逐词逐句认真研究，反复推敲，努力做到文字简洁、语言准确、逻辑严密。

细化法规，适应人口结构变化

记者：修订《实施办法》对我省的老龄工作有何利好？

吴建强：随着经济社会的快速发展，我省出现人口和家庭结构的变化，老年人权益保障工作出现了一些新情况新问题。

截至2015年底，我省60岁以上人口达530万，占全省总人口比例14.45%，与2014年相比，增加了27万。根据相关部门的预测，到2020年，全省老年人口将突破600万，到2050年，老年人口将达到全省总人口数的31.79%。那是一个庞大的数字。

在这样的情况下，侵犯老年人人身、财产、住房、婚姻等合法权益的问题比较突出；养老金拖欠、医疗费报销难的问题仍然存在；家庭养老功能不断弱化，农村老年人生活和医疗问题得不到有效保障；家庭和社会提供的照料服务远远不能满足老年人的需求，社区养老服务水平需要进一步提升，其他相关养老服务有待进一步拓展。

依据《老年法》的相关规定，细化《实施办法》，完善我省老年权益法规制度，可以更全面细致

地维护老年人合法权益，改善和满足老年人需求，为实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐提供有力的法制保

强化政府保障，完善经费机制

记者：新修订的《实施办法》主要有哪些亮点？

吴建强：新修订的《实施办法》共七章、四十九条，涵盖了家庭赡养、社会保障、养老服务、社会优待、法律责任等涉及老年人权益的各方面内容，结构更为清晰、科学，内容更加全面、丰富，语言更为规范、明确。

在“总则”部分里，强化了政府及相关部门的保障责任，对县级以上人民政府制定老龄事业发展规划和年度计划、建立健全保障老年人权益和优待老年人的政策措施、将老龄工作纳入目标责任考核等作了明确规定，对县级以上人民政府负责老龄工作的机构负责组织、协调、指导、督促有关部门依法做好老年人权益保障工作，乡(镇)人民政府、街道办事处应当确定人员具体负责老年人权益保障工作以及开展老年人预防诈骗知宣传等作了明确规定。

同时，完善了老龄工作的经费保障机制，对老龄事业经费列入财政预算。省、设区的市两级福利彩票公益金每年留存部分按照不低于百分之五十的比例用于支持发展养老服务业等作了明确规定。

还完善了老年人状况统计调查工作，明确规定县级以上人民政府统计、公安等部门应当配合负责老龄工作的机构做好老年人状况统计调查工作。

落实赡养人“常回家看看”义务

记者：其他几部分里，有哪些条款比较有突破性？

吴建强：在家庭赡养方面，《实施办法》进一步明确了赡养人对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉义务，尤其是在精神慰藉方面，鼓励赡养人所在单位在老年节、老年人生日以及生病住院时，为赡养人探望老年人提供便利，有利于更好地落实《老年法》规定的赡养人“常回家看看”的义务。

针对现实中存在的“啃老”、老年人再婚后易发财产纠纷、老年人住房难以保障等突出问题，进一步加强了对老年人财产权益的保护。

针对赡养人不履行赡养义务的情形，授权县级以上人民政府负责老龄工作的机构可以帮助老年人申请法律援助或者向赡养人所在单位通报，督促赡养人履行赡养义务，拓宽了老年人依法维权的救济渠道。

社会优待年龄起点有重大突破

记者：对老年人的社会保障和养老方面，是否也像家庭赡养部分，规定到尽可能具体？

吴建强：没错。在社会保障方面，完善了生活困难老年人救助制度，规定县级以上人民政府应当整合各类救助资源和救助资金，统筹安排救助生活困难的老年人。对最低生活保障家庭中的失能老年人的护理补贴、对八十周岁以上老年人高龄津贴制度、对一百周岁以上老年人补贴制度作了专门规定，完善了老年人社会福利制度。针对流浪乞讨、遭受遗弃的老年人，规定各级人民政府和有关部门应当给予临时食宿、急病救治、协助返回等临时救助措施，并且明令禁止胁迫、诱骗或者利用老年人乞讨。

养老服务方面，明确提出各级人民政府要建立居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务，充实强化了居家养老、社区养老的相关内容。强化了政府对发展养老服务业的政策支持力度，从服务规划、财政支持、土地供应、税费优惠等方面做出了具体的规定。加强了对养老机构及其工作人员的管理，从养老机构的安全、消防、卫生、收费、服务、人员培训等方面做了具体的规定。

社会优待方面，对原有部分优待的年龄起点作了重大突破，将进入本省国有及国有控股旅游景区免头道门票的年龄起点降低至60周岁，免费进入其他旅游景区、免费乘坐市内公共汽(电)车、免收

普通门诊挂号费的年龄起点降低至 65 周岁，优待力度明显加大，受益群体显著扩大。还丰富了社会优待的内容，首次将 65 周岁以上老年人免费体检、免费乘坐市内轨道交通等纳入优待范围。三是明确规定老年人只要持身份证或者其他任何有效证件，均可享受应有的优待服务。

（来源：山西老龄办）

中国养老网

国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见

国发〔2016〕60 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

康复辅助器具是改善、补偿、替代人体功能和实施辅助性治疗以及预防残疾的产品。康复辅助器具产业是包括产品制造、配置服务、研发设计等业态门类的新兴产业。我国是世界上康复辅助器具需求人数最多、市场潜力最大的国家。近年来，我国康复辅助器具产业规模持续扩大，产品种类日益丰富，供给能力不断增强，服务质量稳步提升，但仍存在产业体系不健全、自主创新能力不够强、市场秩序不规范等问题。当前，我国经济发展进入新常态，全球新一轮科技革命与产业变革日益加快，给提升康复辅助器具产业核心竞争力带来新的机遇与挑战。发展康复辅助器具产业有利于引导激发新消费、培育壮大新动能、加快发展新经济，推动经济转型升级；有利于积极应对人口老龄化，满足残疾人康复服务需求，推进健康中国建设，增进人民福祉。为加快康复辅助器具产业发展，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，按照“四个全面”战略布局和党中央、国务院决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以服务于人的全面发展为导向，以扩大有效供给为目标，以增强自主创新能力为动力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，完善市场机制，激发市场活力，促进社会投资，进一步发挥社会力量在康复辅助器具产业发展中的主体作用，推动产业跨越式发展，更好地满足人民群众多层次、多样化的需求。

（二）基本原则。

坚持市场主导、政府引导。遵循产业发展规律，以需求为导向，发挥各类市场主体积极性和创造力。注重规划、政策、标准的引导规范作用，营造良好市场环境。

坚持自主创新、开放合作。政产学研用协同，推动康复辅助器具技术、管理、品牌、商业模式创新，着眼全球加强交流合作，提升市场竞争力。

坚持问题导向、突出重点。瞄准制约康复辅助器具产业发展的薄弱环节，补短板、破难题，优化资源要素配置，持续扩大有效供给，促进产业转型升级。

坚持统筹兼顾、协调发展。立足全局，将康复辅助器具产业发展融入“中国制造 2025”、“互联网+”、现代服务业发展进程，促进业态融合，推动产业全面发展。

（三）发展目标。到 2020 年，康复辅助器具产业自主创新能力明显增强，创新成果向现实生产力高效转化，创新人才队伍发展壮大，创新驱动形成产业发展优势。产业规模突破 7000 亿元，布局合理、门类齐备、产品丰富的产业格局基本形成，涌现一批知名自主品牌和优势产业集群，中高端市场占有率显著提高。产业发展环境更加优化，产业政策体系更加完善，市场监管机制更加健全，产品质量和服务水平明显改善，统一开放、竞争有序的市场环境基本形成。

二、主要任务

（四）增强自主创新能力。深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业、万众创新，形成以人才为根本、市场为导向、资本为支撑、科技为核心的全面创新，提高康复辅助器具产业关键环节和重要领域创新能力。

激励创新人才。实施以增加知识价值为导向的分配政策和更加积极的创新人才培养、引进政策，提高创新成果转化收益分享比例，打造生物学工程、临床医学、材料科学、信息科学、制造科学等多学科人才聚合创新机制，造就一批创新创业领军人才和高水平创新团队。

搭建创新平台。统筹企业、科研院所、高等院校等创新资源，搭建康复辅助器具科技创新平台和基础共性技术研发平台，建立协同创新机制，加强相关基础理论、基础工艺、基础材料、基础元器件、基础技术研发和系统集成能力。支持各类研发机构通过公开竞争方式承接政府科研项目。

促进成果转化。以“互联网+技术市场”为核心，充分利用现有技术交易网络平台，促进康复辅助器具科技成果线上线下交易。依托康复辅助器具研发、生产、应用的优势单位，开展康复辅助器具产业创业孵化和双创示范工作。支持行业组织开展产业创新评选活动，推介康复辅助器具创新产品目录、科技成果及转化项目信息。加强国际交流合作，加快引进吸收国外先进科技成果。

（五）促进产业优化升级。优化产业空间布局，显著提升产业发展整体素质和产品附加值，推动康复辅助器具产业向中高端迈进。

优化产业空间布局。依托长三角、珠三角、京津冀等区域产业集聚优势和资金、技术、人才等优势，打造一批示范性康复辅助器具产业园区和生产基地，建设国际先进研发中心和总部基地，发展区域特色强、附加值高、资源消耗低的康复辅助器具产业。支持中西部地区根据资源环境承载能力，因地制宜发展劳动密集型康复辅助器具产业。

促进制造体系升级。实施康复辅助器具产业智能制造工程，开展智能工厂和数字化车间建设示范，促进工业互联网、云计算、大数据在研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程、全产业链的综合集成应用，加快增材制造、工业机器人、智能物流等技术装备应用，推动形成基于消费需求动态感知的研发、制造和产业组织方式。推广节能环保技术、工艺、装备应用，积极构建绿色制造体系。

大力发展生产性服务。大力推进康复辅助器具全产业链整合优化，重点发展研发设计、融资租赁、信息技术服务、检验检测认证、电子商务、服务外包和品牌建设等生产性服务，促进产业要素高效流动和合理配置。推进面向产业集群和中小型企业专业化公共服务平台建设，整合优化生产服务体系。重点围绕市场营销和品牌服务，发展现代销售体系，增强产业链上下游企业协同能力。

提高国际合作水平。支持企业着眼全球优化资源配置，开展境外并购和股权投资、创业投资，加强技术、产能、贸易等国际合作，建立海外研发中心、生产基地、销售网络和服务体系，巩固优势产品出口，持续拓展中高端产品国际国内市场份额。鼓励境外企业和科研机构在我国设立全球研发生产机构，加快产业合作由加工制造环节向研发设计、市场营销、品牌培育等高附加值环节延伸。

（六）扩大市场有效供给。推动康复辅助器具产品创新和配置服务深度融合，实现品质化、精细化、便利化发展，在满足人民群众基本需求的基础上，适应消费需求升级，打造“中国制造”品牌。

培育市场主体。支持企业战略合作和兼并重组，促进规模化、集约化、连锁化经营。培育一批全球范围内配置要素资源、布局市场网络、具有跨国经营能力的领军企业，鼓励创新型、创业型和劳动密集型中小微企业专注于细分市场发展，走“专精特新”和与大企业协作配套发展的道路。组建一批产业联盟或产业联合体。加快公办机构改革，推进服务型单位职能转型，有条件的生产型单位转制为企业。扶持社会力量兴办非营利性康复辅助器具配置服务机构。支持通过线上线下相结合的方式，举办高层次、高水平、高品质的康复辅助器具博览会、展览会和交易平台。支持行业组织开展康复辅助器具创新创业竞赛活动。

丰富产品供给。将老年人、伤病人护理照料，残疾人生活、教育和就业辅助，残疾儿童抢救性康复等作为优先发展领域，推动“医工结合”，支持人工智能、脑机接口、虚拟现实等新技术在康复辅助器具产品中的集成应用，支持外骨骼机器人、照护和康复机器人、仿生假肢、虚拟现实康复训练设备等产品研发，形成一批高智能、高科技、高品质的康复辅助器具产品。积极拓展改善普通人群生活品质的产品。加强传统中医康复技术、方法创新，形成和推广一批具有自主知识产权、疗效确切、中

医特色突出的康复辅助器具。培育一批国际国内知名品牌、知名产品。

增强服务能力。大力推广康复医师、康复治疗师与康复辅助器具配置人员团队协作，重点推进骨科、眼科、耳科、康复科等医疗服务与康复辅助器具配置服务衔接融合，促进康复辅助器具在养老、助残、医疗、健康、教育、通信、交通、文体娱乐等领域广泛应用。开展康复辅助器具社区租赁和回收再利用服务试点。整合利用相关资源，建立国家康复辅助器具产品服务信息平台，完善产品目录和配置指引，促进供需有效衔接。健全主体多元、覆盖城乡、方便可及的配置服务网络。

加强质量管理。强化企业质量安全主体责任，开展质量管理示范活动，鼓励企业建立覆盖产品全生命周期的质量管理体系并通过相关认证，加强质量安全培训，优化质量控制技术。开展企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度试点。建立强制性和自愿性相结合的产品、服务认证体系和质量追溯体系，完善服务回访制度。加强产品质量监督抽查、风险预警和缺陷产品强制召回、产品伤害监测验证评估等工作，发布产品和服务质量“红黑榜”。培育发展一批质量检验机构。

（七）营造良好市场环境。深化康复辅助器具产业领域“放管服”改革，加快建立权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的市场监管格局，平等保护各类市场主体合法权益。

完善法规政策体系。健全完善促进康复辅助器具产业发展的法规政策体系，研究制定康复辅助器具产品和配置服务管理制度、康复辅助器具与医疗器械管理服务衔接办法。探索建立康复辅助器具产品分类分级认证制度，推进康复辅助器具产品认证国际互认。持续推进商事制度改革，降低市场准入门槛，简化注册登记流程，健全监管服务机制，营造良好营商环境。

发挥标准导向作用。加快重点产品、管理、服务标准制修订，健全康复辅助器具标准体系，充分发挥标准对市场的规范作用。将康复辅助器具配置服务纳入国家级服务业标准化试点范围。加强康复辅助器具标准国际合作，积极采用适合我国康复辅助器具产业发展的国际先进标准，积极参与国际标准制定，推动我国优势技术标准成为国际标准。建立标准分类实施和监督机制。培育一批康复辅助器具检验、检测、认证机构。

维护良好市场秩序。健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管体系。严格执行反不正当竞争法、反垄断法，严肃查处违法违规行为，打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为，维护公平竞争市场秩序。充分发挥全国企业信用信息公示系统、全国信用信息共享平台和“信用中国”网站作用，建立康复辅助器具企业信用信息公示、动态评价、守信激励和失信惩戒机制。支持行业组织完善自律惩戒机制，在行业标准制定、数据统计、信息披露、反不正当竞争等方面充分发挥作用。

三、政策支持

（八）落实税收价格优惠。符合条件的康复辅助器具企业可依法享受研发费用加计扣除和固定资产加速折旧政策。对符合条件的公益性捐赠支出依法在所得税税前扣除。经认定为高新技术企业的康复辅助器具企业，按规定享受企业所得税优惠。落实生产和装配伤残人员专门用品的企业和单位有关税收优惠政策。落实康复辅助器具配置服务企业用水、用电、用气、用热与工业企业同价政策。

（九）强化企业金融服务。培育壮大创业投资和资本市场，提高信贷支持的灵活性和便利性，发展知识产权质押融资和专利保险，开展股权众筹融资等试点，通过国家设立的科技成果转化引导基金、新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金等吸引社会资本协同发力，按照市场化方式支持符合基金投向的康复辅助器具产业创新。支持符合条件的企业发行企业债、公司债和资产支持证券。支持企业通过发行短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等非金融企业债务融资工具筹集资金。鼓励商业银行、保险公司、证券公司等金融机构在风险可控、商业可持续的前提下开发适合康复辅助器具企业的金融产品。

（十）加强财政资金引导。将康复辅助器具产业纳入众创、众包、众扶、众筹相关财政以及新兴产业投资支持范围。地方财政可利用奖励引导、资本金注入、应用示范补助等方式，支持非营利性康复辅助器具配置服务机构建设，以及具有良好示范效应、较强公共服务性质的康复辅助器具项目。健全政府采购机制，国产产品能够满足要求的原则上须采购国产产品。将符合条件的高端康复辅助器具产品纳入首台（套）重大技术装备保险补偿试点范围。

(十一) 完善消费支持措施。鼓励有条件的地方研究将基本的治疗性康复辅助器具逐步纳入基本医疗保险支付范围。完善康复辅助器具工伤保险支付制度,合理确定支付范围。支持商业保险公司创新产品设计,将康复辅助器具配置纳入保险支付范围。鼓励金融机构创新消费信贷产品,支持康复辅助器具消费。有条件的地方可以对城乡贫困残疾人、重度残疾人基本型康复辅助器具配置给予补贴。

(十二) 加强人才队伍建设。鼓励将康复辅助器具相关知识纳入临床医学、生物医学工程相关专业教育以及医师、护士、特殊教育教师、养老护理员、孤残儿童护理员等专业人员继续教育范围。依托科研院所、高等院校、企业设立康复辅助器具方面的博士后科研工作站。支持企业、院校合作建立实用型人才培养基地,鼓励企业为教师实践、学生实习提供岗位。完善康复辅助器具从业人员职业分类、国家职业标准、职称评定政策,研究建立假肢师和矫形器师水平评价类职业资格制度。

四、保障措施

(十三) 加强组织领导。各地各有关部门要高度重视康复辅助器具产业发展,加强协调联动。建立民政部牵头的部际联席会议制度,统筹推进康复辅助器具产业发展。各级民政部门要协同发展改革、工业和信息化、财政、卫生计生、食品药品监管等有关部门及残联组织,做好康复辅助器具产业发展规划、行业指导和监督管理工作。教育、科技、司法、人力资源社会保障、商务、人民银行、海关、税务、工商、质检、银监、证监、保监、统计、知识产权等部门要各司其职,及时解决工作中遇到的问题,形成齐抓共管、整体推进的工作局面。

(十四) 推进综合创新试点。国家选择条件成熟地区开展综合创新试点,在康复辅助器具产业集聚发展、服务网络建设、政产学研用模式创新、业态融合等重点领域先行先试,打造一批知名产业园区、前沿创新平台、知名企业品牌、优势特色产品和新型服务模式,为加快康复辅助器具产业发展提供经验。

(十五) 健全行业统计制度。以国民经济行业分类为基础,健全康复辅助器具产业统计监测分析体系。建立以主要产品数量、生产企业、服务机构等信息为主要内容的统计指标体系,完善统计调查、行政记录和行业统计相结合的信息采集机制。

民政部、国家发展改革委要加强对本意见实施情况的督促落实,及时向国务院报告。国务院将适时组织专项督查。

国务院

2016年10月23日

(此件公开发布)

(来源:国务院)

中国养老网

国家发展改革委关于印发《传统基础设施领域实施政府和社会资本合作项目工作导则》的通知

发改投资[2016]2231号

各省、自治区、直辖市及计划单列市发展改革委,新疆生产建设兵团发展改革委:

为进一步规范传统基础设施领域政府和社会资本合作(PPP)项目操作流程,现将《传统基础设施领域实施政府和社会资本合作项目工作导则》印发你们,请积极采取有力措施,加大工作力度,切实做好各项工作。

附件:传统基础设施领域实施政府和社会资本合作项目工作导则

国家发展改革委

2016 年 10 月 24 日

抄送：财政部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业部、工商总局、林业局、旅游局、银监会、证监会、保监会、海洋局、铁路局、民航局、铁路总公司

附件：

传统基础设施领域实施政府和社会资本合作项目工作导则

第一章总则

第一条目的和依据

为进一步规范传统基础设施领域政府和社会资本合作（PPP）项目操作流程，根据《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》（中发〔2016〕18号）、《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》（国发〔2014〕60号）、《国务院办公厅转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》（国办发〔2015〕42号）、《基础设施和公用事业特许经营管理办法》（国家发展改革委等部门令2015年第25号）、《国家发展改革委关于开展政府和社会资本合作的指导意见》（发改投资〔2014〕2724号）等文件要求，制定本导则。

第二条适用范围

按照国务院确定的部门职责分工，本导则适用于在能源、交通运输、水利、环境保护、农业、林业以及重大市政工程等传统基础设施领域采用 PPP 模式的项目。具体项目范围参见《国家发展改革委关于切实做好传统基础设施领域政府和社会资本合作有关工作的通知》（发改投资〔2016〕1744号）。

第三条实施方式

政府和社会资本合作模式主要包括特许经营和政府购买服务两类。新建项目优先采用建设—运营—移交（BOT）、建设—拥有一运营—移交（BOOT）、设计—建设—融资—运营—移交（DBFOT）、建设—拥有一运营（BOO）等方式。存量项目优先采用改建—运营—移交（ROT）方式。同时，各地区可根据当地实际情况及项目特点，积极探索、大胆创新，灵活运用多种方式，切实提高项目运作效率。

第四条适用要求

各级发展改革部门应按照本导则明确的程序要求和工作内容，本着“简捷高效、科学规范、兼容并包、创新务实”原则，会同有关部门，加强协调配合，形成合力，共同促进本地区传统基础设施领域 PPP 模式规范健康发展。国家发展改革委将加强指导和监督，促进 PPP 工作稳步推进。

第二章项目储备

第五条加强规划政策引导

要重视发挥发展规划、投资政策的战略引领与统筹协调作用，按照国民经济和社会发展规划、区域规划、专项规划及相关政策，依据传统基础设施领域的建设目标、重点任务、实施步骤等，明确推广应用 PPP 模式的统一部署及具体要求。

第六条建立 PPP 项目库

各级发展改革部门要会同有关行业主管部门，在投资项目在线审批监管平台（重大建设项目库）基础上，建立各地区各行业传统基础设施 PPP 项目库，并统一纳入国家发展改革委传统基础设施 PPP 项目库，建立贯通各地区各部门的传统基础设施 PPP 项目信息平台。入库情况将作为安排政府投资、确定与调整价格、发行企业债券及享受政府和社会资本合作专项政策的重要依据。

第七条纳入年度实施计划

列入各地区各行业传统基础设施 PPP 项目库的项目，实行动态管理、滚动实施、分批推进。对于需要当年推进实施的 PPP 项目，应纳入各地区各行业 PPP 项目年度实施计划。需要使用各类政府投资资金的传统基础设施 PPP 项目，应当纳入三年滚动政府投资计划。

第八条确定实施机构和政府出资人代表

对于列入年度实施计划的 PPP 项目，应根据项目性质和行业特点，由当地政府行业主管部门或其委托的相关单位作为 PPP 项目实施机构，负责项目准备及实施等工作。鼓励地方政府采用资本金注入方式投资传统基础设施 PPP 项目，并明确政府出资人代表，参与项目准备及实施工作。

第三章项目论证

第九条 PPP 项目实施方案编制

纳入年度实施计划的 PPP 项目，应编制 PPP 项目实施方案。PPP 项目实施方案由实施机构组织编制，内容包括项目概况、运作方式、社会资本方遴选方案、投融资和财务方案、建设运营和移交方案、合同结构与主要内容、风险分担、保障与监管措施等。为提高工作效率，对于一般性政府投资项目，各地可在可行性研究报告中包括 PPP 项目实施专章，内容可以适当简化，不再单独编写 PPP 项目实施方案。

实施方案编制过程中，应重视征询潜在社会资本方的意见和建议。要重视引导社会资本方形成合理的收益预期，建立主要依靠市场的投资回报机制。如果项目涉及向使用者收取费用，要取得价格主管部门出具的相关意见。

第十条项目审批、核准或备案

政府投资项目的可行性研究报告应由具有相应项目审批职能的投资主管部门等审批。可行性研究报告审批后，实施机构根据经批准的可行性研究报告有关要求，完善并确定 PPP 项目实施方案。重大基础设施政府投资项目，应重视项目初步设计方案的深化研究，细化工程技术方案和投资概算等内容，作为确定 PPP 项目实施方案的重要依据。

实行核准制或备案制的企业投资项目，应根据《政府核准的投资项目目录》及相关规定，由相应的核准或备案机关履行核准、备案手续。项目核准或备案后，实施机构依据相关要求完善和确定 PPP 项目实施方案。

纳入 PPP 项目库的投资项目，应在批复可行性研究报告或核准项目申请报告时，明确规定可以根据社会资本方选择结果依法变更项目法人。

第十一条 PPP 项目实施方案审查审批

鼓励地方政府建立 PPP 项目实施方案联审机制。按照“多评合一，统一评审”的要求，由发展改革部门和有关行业主管部门牵头，会同项目涉及到的财政、规划、国土、价格、公共资源交易管理、审计、法制等政府相关部门，对 PPP 项目实施方案进行联合评审。必要时可先组织相关专家进行评议或委托第三方专业机构出具评估意见，然后再进行联合评审。

一般性政府投资项目可行性研究报告中的 PPP 项目实施专章，可结合可行性研究报告审批一并审查。

通过实施方案审查的 PPP 项目，可以开展下一步工作；按规定需报当地政府批准的，应报当地政府批准同意后开展下一步工作。未通过审查的，可在调整实施方案后重新审查；经重新审查仍不能通过的，不再采用 PPP 模式。

第十二条合同草案起草

PPP 项目实施机构依据审查批准的实施方案，组织起草 PPP 合同草案，包括 PPP 项目主合同和相关附属合同（如项目公司股东协议和章程、配套建设条件落实协议等）。PPP 项目合同主要内容参考国家发展改革委发布的《政府和社会资本合作项目通用合同指南（2014 年版）》。

第四章社会资本方选择

第十三条社会资本方遴选

依法通过公开招标、邀请招标、两阶段招标、竞争性谈判等方式，公平择优选择具有相应投资能力、管理经验、专业水平、融资实力以及信用状况良好的社会资本方作为合作伙伴。其中，拟由社会资本方自行承担工程项目勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等采购的，必须按照《招标投标法》的规定，通过招标方式选择社会资本方。

在遴选社会资本方资格要求及评标标准设定等方面，要客观、公正、详细、透明，禁止排斥、限

制或歧视民间资本和外商投资。鼓励社会资本方成立联合体投标。鼓励设立混合所有制项目公司。社会资本方遴选结果要及时公告或公示，并明确申诉渠道和方式。

各地要积极创造条件，采用多种方式保障 PPP 项目建设用地。如果项目建设用地涉及土地招拍挂，鼓励相关工作与社会资本方招标、评标等工作同时开展。

第十四条 PPP 合同确认谈判

PPP 项目实施机构根据需要组织项目谈判小组，必要时邀请第三方专业机构提供专业支持。

谈判小组按照候选社会资本方的排名，依次与候选社会资本方进行合同确认谈判，率先达成一致的即为中选社会资本方。项目实施机构应与中选社会资本方签署确认谈判备忘录，并根据信息公开相关规定，公示合同文本及相关文件。

第十五条 PPP 项目合同签订

PPP 项目实施机构应按相关规定做好公示期间异议的解释、澄清和回复等工作。公示期满无异议的，由项目实施机构会同当地投资主管部门将 PPP 项目合同报送当地政府审核。政府审核同意后，由项目实施机构与中选社会资本方正式签署 PPP 项目合同。

需要设立项目公司的，待项目公司正式设立后，由实施机构与项目公司正式签署 PPP 项目合同，或签署关于承继 PPP 项目合同的补充合同。

第五章项目执行

第十六条项目公司设立

社会资本方可依法设立项目公司。政府指定了出资人代表的，项目公司由政府出资人代表与社会资本方共同成立。项目公司应按照 PPP 合同中的股东协议、公司章程等设立。

项目公司负责按 PPP 项目合同承担设计、融资、建设、运营等责任，自主经营，自负盈亏。除 PPP 项目合同另有约定外，项目公司的股权及经营权未经政府同意不得变更。

第十七条项目法人变更

PPP 项目法人选择确定后，如与审批、核准、备案时的项目法人不一致，应按照有关规定依法办理项目法人变更手续。

第十八条项目融资及建设

PPP 项目融资责任由项目公司或社会资本方承担，当地政府及其相关部门不应为项目公司或社会资本方的融资提供担保。项目公司或社会资本方未按照 PPP 项目合同约定完成融资的，政府方可依法提出履约要求，必要时可提出终止 PPP 项目合同。

PPP 项目建设应符合工程建设管理的相关规定。工程建设成本、质量、进度等风险应由项目公司或社会资本方承担。政府方及政府相关部门应根据 PPP 项目合同及有关规定，对项目公司或社会资本方履行 PPP 项目建设责任进行监督。

第十九条运营绩效评价

PPP 项目合同中应包含 PPP 项目运营服务绩效标准。项目实施机构应会同行业主管部门，根据 PPP 项目合同约定，定期对项目运营服务进行绩效评价，绩效评价结果应作为项目公司或社会资本方取得项目回报的依据。

项目实施机构应会同行业主管部门，自行组织或委托第三方专业机构对项目进行中期评估，及时发现存在的问题，制订应对措施，推动项目绩效目标顺利完成。

第二十条项目临时接管和提前终止

在 PPP 项目合作期限内，如出现重大违约或者不可抗力导致项目运营持续恶化，危及公共安全或重大公共利益时，政府要及时采取应对措施，必要时可指定项目实施机构等临时接管项目，切实保障公共安全和重大公共利益，直至项目恢复正常运营。不能恢复正常运营的，要提前终止，并按 PPP 合同约定妥善做好后续工作。

第二十一条项目移交

对于 PPP 项目合同约定期满移交的项目，政府应与项目公司或社会资本方在合作期结束前一段时间（过渡期）共同组织成立移交工作组，启动移交准备工作。

移交工作组按照 PPP 项目合同约定的移交标准，组织进行资产评估和性能测试，保证项目处于良好运营和维护状态。项目公司应按 PPP 项目合同要求及有关规定完成移交工作并办理移交手续。

第二十二條 PPP 项目后评价

项目移交完成后，地方政府有关部门可组织开展 PPP 项目后评价，对 PPP 项目全生命周期的效率、效果、影响和可持续性等进行评价。评价结果应及时反馈给项目利益相关方，并按有关规定公开。

第二十三條信息公开及社会监督

各地要建立 PPP 项目信息公开机制，依法及时、充分披露 PPP 项目基本信息、招标投标、采购文件、项目合同、工程进展、运营绩效等，切实保障公众知情权。涉及国家秘密的有关内容不得公开；涉及商业秘密的有关内容经申请可以不公开。

建立社会监督机制，鼓励公众对 PPP 项目实施情况进行监督，切实维护公共利益。

第六章附则

第二十四條

本导则由国家发展改革委负责解释。

第二十五條

本导则自印发之日起施行。

（来源：发改委）

中国养老网

养老类型

湖南：邵阳市首个县级养老机构公建民营项目在绥宁开业

10 月 26 日，绥宁县社会福利中心(康乃馨老年养护中心)开业庆典暨老年康复医院开工奠基仪式在绥宁县社会福利中心举行。绥宁康乃馨老年养护院是邵阳市首个县级养老机构公建民营项目，是绥宁县应对当地人口老龄化、提高老年人生活幸福指数的重要民生工程。

绥宁县社会福利中心“老年养护院项目”系国家 2011 年社会养老服务体系试点项目，建设规划用地 50 亩，总建筑面积 2.2 万平方米，设置床位 500 张，总投资 4000 万元。2016 年 8 月，经县人民政府批准，采取向社会公开招投标的形式寻找合作伙伴，将经营权委托给湖南省康乃馨集团运营，并于 9 月初与康乃馨集团签订了合作协议。县民政局和康乃馨集团将光荣院、社会福利院、老年公寓三家整合为绥宁县社会福利中心，使之成为一家集老年人休养、文化娱乐、医疗康复保健于一体的综合性福利机构。

绥宁康乃馨老年养护中心建筑设计完全按照国家宜老建筑设计，设施布局完善，不仅有保障老人生命健康安全的老年康复医院，有满足老人日常生活起居的超市、洗衣房、理发室、餐厅、多功能厅，还有丰富老人精神文化娱乐生活的棋牌室、健身室、阅览室、网吧、手工书画室、佛堂等。

亲情式贴心呵护是该养护院的一大重要特色。养护中心开设了“幸福之音”，建立了“家属连线”，发放了“就餐识别卡”，开办了“集体生日宴”，让长者在养护院就能享受到家一般的温情。目前，该养护中心已入住老人 56 人。入住老人陈银花乐呵呵地说：“这里环境很好，服务也周到。在这里养老比待在家里还要好，一来儿子儿媳可以安心工作;二来这里都是老年人，很热闹!”

(来源: 红网)

中国养老网

云南: 昆明市新小区养老设施至少 600 平方米

26日,昆明市民政局发布公告称,力争到2020年,昆明市实现居家养老服务全覆盖。

26日,昆明市民政局发布公告称,《昆明市城乡社区居家养老服务设施建设及运营管理实施意见(征求意见稿)》(下称《征求意见稿》)拟于11月9日举行听证会。《征求意见稿》提出,力争到2020年,实现居家养老服务全覆盖;同时明确提出,新建城区和新建居住小区的居家养老服务中心从人均用地不少于0.3平方米的社区养老服务设施中统筹安排,面积拟不低于600平方米。

居家养老服务设施是指在城市、农村社区所建的日间照料中心、居家养老服务中心、居家养老服务站(老年活动中心)及农村互助养老服务站、农村幸福院等为居家老年人提供日间照料、康复护理、文体娱乐、助餐助急等服务的场所和设施,主要为居家老年人提供养老服务。

《征求意见稿》提出了建设目标,即力争到2020年,实现居家养老服务全覆盖。服务设施和站点覆盖所有城市社区,90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。公建公营的城乡居家养老服务中心,老年人在300人以下,拟配备3名专职工作人员,60岁以上老年人300至600人,拟配备5-7名专职工作人员。农村居家、农村互助养老服务中心(站)拟设3-7名专职工作人员。采取政府购买服务方式配套管理人员和养老护理员。

在建设标准方面,明确提出,老城区和已建成居住(小)区,可通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式落实居家养老服务中心和服务站建设目标,服务中心面积拟不低于500平方米。

农村以建设乡镇居家养老服务中心为重点,面积拟不低于400平方米。已安排过项目建设补助资金的(含乡镇政府所在地村委会),“十三五”期间市级不再安排该镇补助金。个别老年人口较为集中的农村社区可建设居家养老服务中心,面积拟不低于400平方米。

老年人口较少、居住分散的农村社区依托已有的老年活动场所,建设农村幸福院或老年活动中心。

同时,要求居家养老服务设施建设应充分利用社区医疗卫生服务、体育活动设施等公共资源,建在便于社区老年人集中的地方;居家养老服务中心建筑设计应符合老年人日常生活需求,根据需要一般应配有餐饮室、阅览室、文娱室、康体室、咨询室等用房。公建公营的城乡居家养老服务中心(站),可设置政府公益性岗位,农村不少于3-5名、城市不少于3-7名专职工作人员,负责居家养老服务中心的日常工作。

居家养老服务设施主要为绝大多数居家老年人提供养老服务,原则上不收住老年人。确需长期收住老年人,作为养老机构使用,改变居家养老服务的性质,须通过消防部门的验收合格,并报养老机构许可部门批准,方可收住老人。

《实施意见》拟2017年1月1日施行。

(来源: 新华网)

中国养老网

九如城养老产业集团打造四级养老体系

10月9日,九如城(徐州泉山)养老综合体项目奠基仪式隆重举行,标志着九如城将养老服务延伸到徐州地区,未来将积极推动徐州当地养老服务业的发展。这是九如城打造养老综合体,进入四级

养老体系的又一举措。该集团定位于养老服务综合运营商，服务领域涵盖医疗康复、养老护理、健康管理、教育培训、管理输出等。

医养融合创新实践

2013 年 4 月，该公司首个养老综合体项目——无锡九如城养老综合体在宜兴市开工建设。以康复医院、体检中心、养护院为核心配套，综合体形成了“医康养”融合的养老模式，结合颐养院、居家适老住区、养老养生研究中心及社区生活服务的其它配套，形成了独立生活区、协助生活区、专业护理区、老年失智照顾区等功能区，满足长者全生命周期的养老需求。

今年 5 月 31 日，九如城集团取得南京千手·莲花养护中心的运营权，引入九如城独特的医康养融合模式，改名为九如城千手康养中心，是九如城在南京地区打造的首个养老服务综合体。

据集团董事长谈义良先生介绍，九如城养老综合体以体检中心为核心的健康管理体系、以小全科大康复重点针对术后和老年病慢性病的诊疗康复体系、以养护院为核心的针对高龄失能长者的护理体系，形成了强大的“医、护、养”的服务功能，有效将老年基础医疗服务和健康管理体系落到实处，并将康复理念有效融入到专业护理过程中，深度实现“医养结合”的养老服务模式。

四级养老服务体系

在将九如城养老综合体打造成医养融合养老示范项目的同时，九如城还进入城市中心养老院运营、公办民营和共建民营以及社区和居家养老服务领域，形成“养老综合体—养老机构—社区养老—居家养老”四级养老服务体系。

机构养老服务方面，康复医院、体检中心、养护院、颐养院这几个业态都是对市场开放并通过市场化专业运营的医疗服务机构和养老机构，以按照一流运营理念设计的一流硬件设施和国际专业运营方的运营理念及服务体系为依托，为长者提供专业的医疗及养护服务。

目前在宜兴确定了新街街道、宜城街道、丁蜀镇、湖洑镇、张渚镇、杨巷镇、官林镇的养老院项目的运营和建设，其中自建自营的九如城养老护理服务中心、公建民营项目的九如城（新街）养老护理服务中心、九如城（宜城）护理院、九如城（杨巷）养老护理服务中心已经正式营业，共建民营项目九如城（丁蜀）养老护理服务中心、九如城（湖洑）深氧旅居中心正在建设中。

社区养老服务方面，依托综合体内的医养护复合功能，为九如城养老养生社区提供专业的针对老年群体的社区服务体系，形成强大的社区服务功能；九如城养老综合体还可以将服务辐射到周边社区，为社区内的老年日间照料中心提供社区老年大学、社区餐桌、社区健康管理、长者精神关爱等服务。

目前，在宜兴的西花园社区、画溪社区、南河社区、白宕社区、蠡墅社区、湖渎社区、公园路社区、茶西社区等设置了日间照料中心，都已经开始营业。

居家养老服务方面，九如城引进成熟稳定的虚拟养老院网络系统平台，实现居家生活照料服务管理的主动性和服务质量的可控性。运营的居家养老服务，以虚拟养老院信息平台为载体，设立服务、呼叫、培训、品质监控等职能部门，下属按街道辖区设立居家养老服务站点，实行统一标识、统一派工、统一规范、统一品牌的就近服务和管理。目前，信息服务辐射的乡镇有丁蜀、环科院、宜城三个乡镇，覆盖到 49 个社区。从今年 6 月开始，九如城居家养老信息平台已免费为宜兴宜城街道的 20 位孤寡老人提供每星期一个小时的服務，预计到 2017 年底，将为宜兴约 500 位长者服务。

人才培养理念输出

1 座养老综合体辐射 10 家城市综合养老院，运营方式有公建民营、共建民营、自建民营、委托运营等，1 家城市综合养老院辐射周边 10 个社区日间照料中心，1 个社区日间照料中心辐射 500 户家庭居家服务。以综合体内完善的医养护配套为基础，将服务链延伸到社会机构、社区和居家养老服务领域，可以真正发挥养老综合体对九如城全方位服务体系的示范和基地作用。

谈义良说，为了让这些理念进一步深入人心，引领养老服务业发展，九如城依托集团运营的康复

医院、养老机构、日间照料中心、居家服务中心等人才培养资源，与江苏经贸职业技术学院共同建设了混合所有制二级学院——江苏经贸·九如老龄产业学院。“九如学院”于 2015 年正式揭牌，以经贸学院下属二级学院——老年产业管理学院为依托，依据双方资源和技术优势，引入新的办学机制，共同打造集人才培养、项目研发、职业培训、社会服务于一体的校企合作平台。

在人才培养的基础上，九如城集团通过合作和管理输出，在长三角区域部署旗舰项目，完善建设标准及运营体系，未来在上海市、江苏省的无锡和苏州、浙江省的嘉兴和杭州等建设九如城项目，形成和完善九如城养老综合体的建设及运营标准体系，并通过项目的开发积累完善人才培养和梯队体系。未来，九如城将在成都、西安、郑州、海南、丽江、青岛等地，以自行开发、管理输出、合作运营等多种形式建设项目，丰富和实现养生度假旅游、候鸟养老的功能布局。

（来源：新华日报）

中国养老网

养老产业

养老地产再获政策支持险企跨界合作共谋发展

日前，中共中央、国务院印发《“健康中国 2030”规划纲要》，这是今后 15 年推进健康中国建设的行动纲领。《纲要》提出积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业集群，扶持一大批中小微企业配套发展。

据悉，《纲要》在十三大领域设定了健康中国建设主要指标，其中要求 2015 年至 2020 年健康服务业总规模要超过 8 万亿元，到 2030 年产业规模达到 16 万亿元。

某研究院智库研究中心总监严跃进在接受记者采访时表示，《纲要》的发布可以说提供了一个比较好的平台，尤其是对健康与养老这个产业而言。虽然近几年关于这方面的投资热度有所升温，但资本的进入却并非十分积极。当然，本次纲要的发布也能够支持一些中小房企的转型。

不过，严跃进也指出，虽然养老地产在未来会成为一个大的方向，但从比例上来讲，这个过程还是需要循序渐进的，毕竟目前的商品房住宅市场从总体上讲还是有较好的发展空间以及市场机会的。

事实上，随着我国人口结构呈现老龄化状态，有关养老、养生、医疗健康等问题越来越受到重视。据前瞻产业研究院提供的《2015-2020 年中国养老产业发展前景与投资战略规划分析报告》显示，我国老龄化趋势正日益严峻，预计老年人口规模将从目前的 2 亿多增长到 2050 年的 4 亿多，并长期保持在 4 亿左右，占总人口的 1/3 上下。在此背景下，国家出台政策指引，高层密切关注养老服务业发展，有利于缓解老龄化中国所面临的发展与民生的双重压力，并极大地促进养老产业发展。

值得注意的是，在政策为投资养老产业提供更多想象空间的同时，保险机构也在其相关产业链的布局上，积极寻求健康、医疗、养老等资源的整合机会，以实现协同效应。

近日，在贵州贵安举行的第九届中国保险文化与品牌创新论坛上，太平人寿保险有限公司、太平洋养老产业投资管理有限责任公司、新华养老保险股份有限公司、百年人寿保险股份有限公司、华夏人寿保险股份有限公司、吉祥人寿保险股份有限公司、天安人寿保险股份有限公司、北大方正人寿保险股份有限公司、中韩人寿保险有限公司、阳光人寿保险股份有限公司和昆仑健康保险股份有限公司分别与中国保险养老社区联盟进行签约。

中国保险养老社区联盟主席孙兵表示，中国保险养老社区联盟，旨在为保险公司和地产企业打造一个资源整合的平台，建立资产池，助力保险公司发展养老社区，助力地产企业去库存和转型发展，

双方跨界合作，实现互惠互利，合作共赢。

有券商分析师认为，在有关政策的扶持下，保险公司投资医疗、养老、健康产业的经验将在市场中逐渐成熟，相关的投资模式也将逐步优化。未来行业间的资源整合将不仅限于保险产品的提供和单纯的股权收购，多元化的资源整合有望出现。

（来源：中国经济网）

中国养老网

山东：东营市举办首届医养结合产业研讨会

10月22日至24日，东营市首届医养结合产业研讨会在蓝海国际会议中心举办。来自中国老年学会、解放军301总医院健康管理研究院、全国科技人才培养工程管理中心及东营市民政、老龄、医疗等部门的专家学者齐聚一堂，围绕目前老龄化曲线陡升、空巢率和大病率加快上升的严峻形势，共商共议破题之道。

东营市首届医养结合产业研讨会由东营市老年健康管理协会主办，重点探讨嵌入式医养结合智慧养老模式的成功模式，加快推进医养结合由机构养老、日间照料向居家养老延伸。

据了解，东营市养老服务业发展迅速，已初步形成了具有东营特色的养老工作模式。截至2015年底老龄人口达38.92万人，占总人口的19.9%。2016年以来，全市两级财政购买居家养老服务的投入已过1000多万元，社区、农村养老服务建设也初具规模，城乡养老服务均等化成效显著，目前各类养老机构达275处，养老床位已突12660张，每千名老人拥有床位数达33张。此外，东营社会化养老步伐不断加快，机构养老蓬勃兴起，全市5个县区均相继建成社会福利中心、28处乡镇敬老院，实现了特困老年人集中供养。目前东营的医养结合之路以机构探索为主，多点开花，但尚未形成有效的工作模式和标准。专家学者在本届产业研讨会上提出的建议和做法，将有助于东营打通医养结合的壁垒，探索老年人安享晚年的新路子。

（来源：东营市老龄办）

中国养老网

王晓川：与海外养老市场联动值得探索

2016年10月22日，在第九届中国保险文化与品牌创新论坛上，美国亚特兰达斯集团控股公司董事总经理、国华人寿董事王晓川参加了关于保险养老社区的专场讨论并作了发言。本文根据现场速记整理，未经作者审阅。

我以前从事过保险行业，20多年前从美国被派回到上海做首席代表的时候，我们是专门做美国养老地产的开发、投资收购以及养老的资产包的管理。对于国内而言，我们也是最早进入养老社区的保险公司，提供了国外主要是美国的养老资源，国内的公司学习了解借鉴和利用海外的经验，来探索国内的市场。

我们投入美国的养老，很显然就是看好养老社区这个市场，美国市场已经分得很细了，比如我们泛泛地说养老社区、养老市场，他们早已分开了若干层次。大家做养老社区都知道的太阳城，实际上服务的是养老中活跃老人这一块。太阳城的崛起，是跟美国战后的婴儿人口的增长是分不开的。

我们看二战以后，太阳城的发展和婴儿潮这一批的活跃老人，他们就要进入刚性需求。我们需要看到的是75岁以上老人的刚性需求。在这一块市场上，包括独立生活、协助生活、为失智老人护理，

专业护士护理这么几环。过去十年，如果把整个地产细分的话，在老年公寓以及护理护士这块的投资回报，是高于商业地产、酒店、住宅以及健康地产这几个市场的。每年它的平均回报是 13.3%，不是一个非常大的市场，但是非常值得关注，是有潜力可挖的市场。这也是我们对这个市场很关切的一个原因，当然我们最后追求的是获得成熟市场的利润。有房地产投资的元素，还有礼宾服务的元素，这几块一叠加，如果你的管理到位，你的定位到位，它是区域化非常明显强大的。

对于国内来说，与海外养老市场联动，第一个对于保险资金来说，它的长期稳定的现金流，是和保险寿险公司的来源匹配的；第二个，如果保险公司战略上布局细分市场，作为资产的管理者，作为运营商来说，这是一个很好的自然延伸的切入点。它对于我们未来发展，长期护理险以及责任险，这是密不可分的。保险公司并不是说不承担风险，它是要承担可计算的风险。这是他的强项，这一块是它的延伸。如果投资到海外美国市场，这一块叠加来，它的刚性需求，比方说失忆失智的护理这一点，和我们国家是完全可以用的；第三个，就是今天上午平安的刘总说到的下面两点，一个是套利，一个创新。创新怎么创新？进入养老细分市场，这是保险公司自然的延伸，领域的延伸，领域的创新。

资本市场是一个立马可以见现的市场。很可惜，这一块业务现在是可以做，但是至少目前没有看到去做的。其实，在套利空间也好，在创新也好，国内投入美国养老市场，和海外养老市场联动，这是一个值得探索一条路，一个可以达到的资源。

（来源：搜狐财经）

中国养老网

智慧养老

京津冀养老论坛在津举行：打造智能化居家养老

2016 年 19 月 26 日，由天津市民政局、天津市老龄办、天津日报社牵头，联合京冀两地民政部门、老龄部门和日报社等 9 家单位，共同举办的“2016 首届京津冀养老论坛”在天津迎宾馆举行。全国老龄办领导、京津冀政府部门和主办单位的负责人、知名高校专家学者、养老机构及相关企业负责人共 220 多人会聚一堂，就三地老龄事业和养老产业热点话题展开了深度讨论与交流。

本届论坛以“智能化居家养老京津冀携手打造”为主题，旨在深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神，落实好京津冀协同发展战略，加快推动京津冀老龄事业与养老服务协同发展和务实合作的具体实践，打造京津冀三地民政、老龄部门和权威媒体“3+3+3”的创新合作模式。三地各方决定签署《京津冀智能化居家养老合作备忘录》，明确了在五个方面的合作方向：共同探索适合京津冀区域特点的智能化居家养老新模式，加强对智能化居家养老的理论研究，定期交流研究成果；共同培育一批示范性智能化居家养老社区，组织京津冀三地相关部门和企业开展交流观摩活动，带动区域性协同发展；共同搭建智能化居家养老服务企业和机构合作交流的平台，研究制定智能化居家养老服务标准；共同完善智能化居家养老服务内容，广泛借助移动互联网、物联网等媒介，为老年人提供更多生活帮助、康复护理、精神慰藉等多方面、个性化、便捷化的产品和服务；共同宣传推广智能化居家养老服务，发挥三地权威媒体的舆论引导作用，使老年人知晓、接纳智能化居家养老服务，让“互联网+”惠及每位老年人。

（来源：北方网）

中国养老网

养老培训

湖南：人民医院举办养老护理员培训班

10 月 26 日上午，湖南省人民医院综合楼迎来了一批特殊的“客人”，她们是来自全省各地养老机构的护理员，接下来的 2 周时间里，她们将在这里接受培训与考核，成为湖南省为数不多的养老护理员“正规部队”。

现状：养老护理员紧缺，大多未经正规培训

目前，我国已快速进入老龄化社会。据资料统计，我国失能老人近 4000 万，按照 1 个护理员照护 3-4 个老人的配比，需要 1000 多万护理员，供求失衡，缺口非常大。因种种原因，大多养老护理员从业人员大多来自农村和下岗人员，年龄 40-55 岁居多，文化程度较低，以初中、高中文化程度为主，甚至还有部分文盲，上岗前培训甚少。大多数养老院仅仅通过短期的“老带新”经验式培训就匆匆上岗。

隐患：养老护理员不是“佣人”，专业照护才能“老有所依”

大部分老年人均患有一种和多种疾病，其中还有大量的失能、失智老人，这样的老人有更多健康和营养方面的需求，还需要懂得一些疾病的特殊护理理论和技能，服药的注意事项、协助康复等方面也都有着不同的要求，即使是看似日常的进食、上下床、散散步，都“因人而异”“因病而异”。一旦操作不当，则有可能诱发疾病或导致对老人健康的伤害。

“养老护理员不是佣人，除了给老人提供生活照顾，还需要掌握一定专业护理本领。”湖南省人民医院老年医学部主任石小毛表示。

培训：护理员掌握了本领，老人才有安全感

在此之前，湖南省人民医院积极探索医养结合模式，并牵头成立老年照护联盟，今年 10 月，还成立了国内首家老年健康大学。

养老护理培训班则将为省内养老机构免费培养具有良好的法制观念和职业道德，有过硬的专业知识和业务能力，同时有积极的工作态度的养老护理“正规军”。这是湖南省首次由公立医院主办的养老护理员培训班，培训班得到了省民政厅的认可与支持，参加培训的学员将统一接受湖南省人力资源和社会保障厅职业鉴定中心考试考核，合格者授予职业资格证书。

培训班师资均来自湖南省人民医院优秀护理团队，绝大部分为护士长以上，副主任护师以上职称，本科以上学历护理骨干和护理管理者，均获得湖南省高校资格证书，曾多次在国内、省内进行学术讲座，教学经验丰富，大多来自老年医学科、康复科等临床一线科室，老年护理临床经验丰富。包括理论授课老师 21 名，操作训练老师加助教 38 名。

石小毛介绍，随着培训体系的完善，之后还将推行分层分级培训制，包括初级、中级、高级养老护理员以及技师，并相应发放资质证书。

（来源：红网）

中国养老网

中华孝道

湖南：祁阳敬老月全面走访慰问百岁老人

10 月 17-21 日为期 5 天，祁阳县老龄办按照全县敬老月系列活动安排，对全县 35 位百岁老人进行全面走访慰问。每走访慰问一位百岁老人，老龄办的工作人员都会同乡镇、街道民政办分管领导和民政办主任以及村(社区)主要负责人一同前去看望百岁老人，一是给百岁老人送上 400 元慰问金和美好的祝福，把党和政府的关爱送给百岁老人及其家庭;二是与百岁老人及其家庭促膝交谈，了解百岁老人生活情况、健康状况和家庭护理照料情况，以及查看百岁老人长寿保健金在银行打卡领取情况、查看银行 1-9 月保健金是否打卡到位、查看银行存折是否发到百岁老人手中，并叮嘱其家庭继续发扬敬老爱老家风，让百岁老人晚年越过越美好、日子越来越开心、生活越来越幸福;三是对百岁老人进行年检复核，给百岁老人拍摄一张双手持当月报刊的 5 寸彩色照片，免去其家庭请人照相和送年检照片的麻烦，全县圆满完成了百岁老人年检复核任务。

(来源：祁阳县老龄办)

中国养老网

浙江：杭州余杭区开展“敬老月”百岁老人走访慰问活动

为迎接全国第七个“敬老月”，10 月 19 日，杭州市老龄办联合余杭区老龄办、区老年基金会对全区 52 位百岁老人进行走访慰问活动，送上每人 2000 元的慰问金。通过开展此次慰问活动，充分了解全区百岁老人的生活状况，为他们安享晚年、提高生活质量提供更好的保障，积极营造全社会关心、关爱百岁老人的良好氛围。

一是高度重视。区老龄办充分认识到开展此次慰问活动重要意义，把该项活动作为开展全区“敬老月”活动的重要内容。周密部署，成立慰问小组，由区委分管负责人共同成立慰问小组，切实加强了本次活动的组织领导。

二是充分准备。为确保此次慰问活动的开展，区老龄办提前准备，了解各镇、街百岁老人情况并完成百岁老人统计表。同时要求各、镇街老龄委对当地百岁老人生活环境和居住条件进行了解，全面掌握百岁老人生活信息。

三是加强宣传。通过宣传报道进一步扩大活动影响力，充分发挥电视、报刊、网络等各类媒体作用，广泛宣传此次慰问活动，体现党和政府对老年人的关爱，营造全区敬老爱老的浓厚氛围。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

云南：“敬老月”活动别开生面

今年 10 月是全国老龄委确定的第七个“敬老月”，10 月 9 日是《中华人民共和国老年人权益保障法》规定的“老年节”，也是云南省第 29 届敬老节。根据全国老龄委《关于开展 2016 年全国“敬老

月”活动的通知》要求，结合我省实际，省老龄委于8月11日下发了《关于开展2016年“敬老月”活动的通知》，对全省开展主题宣讲、老年维权优待、为老志愿服务、老年文化体育、敬老爱老主题教育、走访慰问等系列活动进行了安排部署。据此，省级层面开展了形式多样，丰富多彩的“敬老月”活动，旨在进一步弘扬敬老养老助老传统美德，营造有利于老龄事业发展的社会氛围。

一是开展慰问百岁老人活动。10月8日下午，省委书记、省长陈豪在昆明看望慰问了两名百岁寿星，给老人送去了党和政府的亲切关怀和美好祝愿。省委常委、省委秘书长李邑飞，副省长张祖林，省政府秘书长何金平陪同看望慰问。省老龄委常务副主任、省民政厅厅长段丽元，省老龄委专职副主任、省民政厅党组成员和向群等领导参加活动。

二是刊发《慰问信》。10月9日，《云南日报》和《云南老年报》刊登了省委书记、省长陈豪以个人名义向全省各族老年朋友、各级老龄组织和全体老龄工作者发出的《慰问信》，致以节日的祝贺和亲切的慰问，充分体现了省委、省政府对老龄工作的关心和重视。

三是举办云南省2016年“十大最具影响力手工艺老年传承人”颁奖典礼《致敬守望者》。为进一步营造敬老爱老助老的良好社会氛围，弘扬优秀传统文化，宣扬老年人在对传统手工艺的执着守望和传承中所体现出来的精神文化价值，倡导老有所为、老有所乐的精彩晚年生活，今年8月份以来，省老龄办、省民政厅和省文化厅组织开展了云南省2016年“十大最具影响力手工艺老年传承人”评选活动。通过专家评审+网络投票、微信展示推送的方式评比产生了10名“最具影响力手工艺老年传承人”、20名“最具影响力手工艺老年传承人”提名奖和10名网络人气奖。并于9月28日晚在省广播电视台演播厅隆重举办云南省2016年“十大最具影响力手工艺老年传承人”《致敬守望者》颁奖典礼。省老领导李杰、梁公卿、李明德、孟继尧、陈勋儒出席并向10名“最具影响力手工艺老年传承人”、10名“全国法律维权工作先进集体”和10个第二届云南省“敬老文明号”单位的代表颁奖。省民政厅厅长段丽元、省老龄委专职副主任和向群和省高级人民法院、省人民检察院、省老龄委成员单位的领导、中国人寿保险股份有限公司云南省分公司、省属涉老社会组织负责人、部分军队离退休干部、本次“十大最具影响力手工艺老年传承人”评选委员会成员、往届敬老模范单位代表和模范人物、本次评选产生的十大最具影响力手工艺老年传承人、全国老年法律维权先进集体代表和第二届云南省“敬老文明号”单位代表、中央驻滇、省市部分新闻媒体共计400余人参加典礼。

四是组织“关爱老人”走访慰问活动。9月下旬至10月中旬，省老龄委专职副主任和向群率先在昆明开展走访慰问活动，并拨付专款委托当地政府开展了百岁老人、失能老人、困难老人等老年人家庭、养老服务机构走访慰问活动。

五是发送手机公益短信。10月9日，省老龄委在全省范围内通过手机发送了内容为“敬老助老，全民行动，从身边点滴做起。”的“老年节”公益短信，旨在提高全社会老龄意识，营造敬老爱老助老的浓厚氛围。

六是评选命名云南省第二届“敬老文明号”活动。根据全国老龄办的统一要求，省“敬老文明号”创建活动领导小组向各州市、省级相关部门（单位）部署了第二届云南省“敬老文明号”的评选工作。在各地评比推荐的基础上，省“敬老文明号”创建活动领导小组办公室组织人员评定了80个第二届云南省“敬老文明号”单位，在《致敬守望者》颁奖典礼上颁奖，并组织主流媒体和老龄媒体开展深度宣传活动。

七是召开《云南省老年人权益保障条例》修订工作座谈会。10月17日，省老龄办组织有关领域的专家、学者、相关部门和养老服务机构负责人在省政协委员活动中心召开《云南省老年人权益保障条例》修订工作座谈会。与会人员发表了很多很好的意见和建议。会后，省老龄办进行认真梳理后将再次广泛征求意见，以促进《条例》修订工作在保证质量的基础上尽早完成。

八是编印“敬老月”活动专刊。“敬老月”活动结束后，省老龄办将收集全省活动情况，精心编排，印制云南省2016年“敬老月”活动专刊。

在省级开展“敬老月”系列活动的同时，省老龄委成员单位，各州（市）、县（市、区）结合本地实际也开展了丰富多彩的“敬老月”活动。

（来源：云南省老龄办宣传调研处）

中国养老网

贵州：开展第二届“敬老爱老·大孝贵州”

为弘扬中华民族尊老敬老、爱老助老的传统美德，践行习近平总书记“要把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育”的指示精神，营造关心、关爱、关怀老年人，支持老龄事业发展的良好社会氛围，贵州省老龄办联合省民政厅、省文明办、省广播电视台等单位组织举办第二届“敬老爱老·大孝贵州”主题宣传活动，并于10月21日在贵阳举行了活动启动仪式。原省人大、省政协三位老领导和省民政厅、省老龄办领导出席启动仪式，拉开了“敬老爱老·大孝贵州”主题宣传活动的序幕。

为达到“大孝贵州”的社会宣传效果，活动在全省范围内评选出12个敬老爱老助老先进集体和个人，由贵州电视台摄制组深入典型所在地走访并拍摄敬老事迹专题片。活动启动仪式现场播放了敬老事迹专题片，先进典型集体代表和个人登台接受领导赠花，现场掌声不断，气氛热烈。“敬老月”期间，贵州电视台将分期播出12个敬老先进典型专题片，进一步扩大社会影响，将“敬老月”活动推向高潮。“敬老爱老·大孝贵州”活动已开展2年，今后将进一步完善活动机制，提升活动规格，形成长期社会效应，将其打造成为贵州省孝亲敬老宣传教育的又一品牌。

（来源：贵州老龄办）

中国养老网

健康管理

失眠了？可能是肾虚！

肾虚之人免疫能力相对较低，北方秋冬季会更难熬，不少人睡眠质量会受到影响，甚至出现失眠情况。在中医看来，当肾虚情况发生时，肾脏的微循环系统会发生阻塞，即肾络会呈现不通，这将影响到全身经络的运行，以致间接造成失眠。中医认为，“肾主骨，生髓，通脑。”这里的“脑”正是现代医学所指的神经系统，这也解释了为什么肾虚会影响睡眠乃至导致失眠。

祖国传统医学认为，人们在夏季出汗多，阳气易受到损伤，因此秋冬季可以适当吃些酸味和咸味的食物。当然，不能吃太咸，而且应多喝水、多补水。

因为情绪烦躁、熬夜、压力大等原因，很多人到了夏季体能透支较大，这会加重肾虚症状，所以到了秋冬天要善于为自己减压，思虑不要太重。俗话说：“药补不如食补，食补不如觉补。”其实，睡眠也是补肾良药！人们在劳动、工作、学习中消耗的大量能量，除了靠饮食来补偿外，还需要靠睡眠来补偿。作息规律，保证睡眠时间，也是谨防造成失眠的重要一环，并有益于补肾。一个人如果长期缺乏睡眠，处于过度劳倦的状态中，机体就会产生耗气伤血的病理变化，损及五脏。

秋冬季补肾应平补，膳食结构合理，多吃应季食物，比如板栗等，也可以适量多吃一些黑色食物，比如黑芝麻、黑豆、蘑菇、黑芝麻、黑木耳、黑米等。熬制一些黑米粥、小米粥、多宝粥也有利于补肾，促进睡眠。

（来源：北京晚报）

中国养老网

养老地产

养老地产趋势明显医疗配套不容忽视

中国的老龄化人口将长时间处于高位，甚至在开放二胎之后，依然预计在 2095 年之后才会下降到 4 亿以下。于此同时，由于中国的传统观念，养老机构在国内并不受重视，大多数老人依然希望在家养老。

中国老龄化的趋势非常明显，形式颇为严峻。中国人口基数大，从国务院印发的《社会养老服务体系规划建设(2011~2015 年)》(以下简称《规划》)中可以看到，第六次全国人口普查显示，我国 60 岁及以上老年人口已达 1.78 亿人，占总人口的 13.26%，而城乡失能和半失能老年人约 3300 万人，占老年人口总数的 19%，中国已步入老龄化社会。而且中国的老龄化人口将长时间处于高位，甚至在开放二胎之后，依然预计在 2095 年之后才会下降到 4 亿以下。于此同时，由于中国的传统观念，养老机构在国内并不受重视，大多数老人依然希望在家养老。营运而生的养老地产概念层出不穷，然而在众多概念中，是卖服务还是卖房子，成为了养老地产的核心问题。

卖房子无法触及核心痛点

中国老人的数量和家庭结构，注定了养老需要一定的住房基础。独生子女政策造就了数量庞大的倒三角结构家庭，让传统大家庭的轮养型养老模式无法维继。新进迈入老龄化阶段的人群，从生活方式与经济能力方面也与以往的老人有极大的差距。以 50 后为主的新进老年群体。退休有 10 到 15 年的健康状态。他们更愿意为自己的健康和养老做投入，打理身心健康的同时也有极高的交流与沟通需要，他们维系着与自己的子女联系，同时又非常热衷与其他老年人交流。这些都需要一个稳定的住宅作为基础。

据中国社科院老年研究所测算，目前中国养老市场的商机约 4 万亿元，到 2030 年有望增加至 13 万亿元。作为提供住宅的主力军，开发商对于养老地产的巨大机遇自告奋勇。近两年时间里，至少有 32 家上市公司宣布进军养老地产项目。其中除了越秀地产、亿城股份等传统开发商之外，甚至还有中石化、首钢股份等跨界企业的加入。随着人口老龄化、高龄化的加剧，失能、半失能老年人的数量还将持续增长，照料和护理问题日益突出。据推算，2015 年我国老年人仅仅在护理服务和生活照料方面的潜在市场规模就将超过 4500 亿元，由此催生的养老服务就业岗位潜在需求将超过 500 万个。潜在的市场容量颇大，能够吸引众多“大鱼”也是顺理成章的事。

对于开发商来说，养老地产或许只是他们营销的手段，卖房子的另一种借口。但对于怀揣养老需求的老人来说，一套房子或许就不够了。房子不是手机，光靠概念和情怀就能获得青睐，更何况，手机也要软件的支持与搭配。对于养老地产来说，真正的痛点或许就是与住房搭配的软件与养老功能区。

养老地产要真正实现养老功能，就不能是纯住宅产品，必须搭配足够的养老功能区。为了建立标准、统一的养老功能标准，更多的开发商必须自持物业，对养老功能区进行管理与规划。在养老地产上有过许多积极尝试的北京太阳城集团董事局主席朱凤泊就曾表示：太阳城的开发运作模式，很重要的一条就是住宅与养老功能区的比例设计。大部分项目都设置为 3 比 7，70%做的是住宅，30%做养老功能区。并且坚持养老功能区作为持有型物业，依靠自己的管理与规划确保养老功能区的服务质量。

运营服务模式上，太阳城将功能区做成一个服务链，无论是购买住宅，还是租房；无论是中期、还是短期，哪怕住一个星期。阳光城给予的服务是持续照应型。对健康老人是带有人文关怀的，自治精神文化赡养，包括文化、体育、艺术等等。只有恰当的物业比例，和持续不断的运营管理才能称得

上合格的养老地产。

卖服务专业医疗有待跟进

对于像太阳城这样已经走在前列的开发商来说，已经意识到了服务对于养老地产的重要性。但同时，养老地产对于专业医疗服务的需求，远大于其他服务类地产模式。由于独生子女家庭，养老结构性问题将非常明显，独生子女家庭就是严重弱化了家庭养老功能。就政策而言，北京上海计划中希望形成 9064 这样的产业布局。鼓励 90% 身体状况良好的老人居家养老，6% 行动不便但能够自理的老人社区养老，4% 有严重疾病无法自理的老人机构养老。但是实际运作中，中间的 6% 成为了非常不稳定的人群。许多老人哪怕行动有所不便，也依然愿意自己在家养老。当老人需要进驻社区或机构时，大多都已经无法自理，需要大量而又专业的医疗护理人员。而这一点，恰恰是现在养老地产模式所缺失的。

在新加坡等养老需求也非常突出的国家，专业护理人员与老人间的比例能够达到非常高，可以支撑老人的护理需求。而国内常规医院也经常人满为患，养老地产内的医疗支持服务大多依赖与挂靠附近医院，对于是否能满足老人的专业医疗需求，却没有明确的举措。国内的众多开发商也只是稍有尝试。

养老地产中护理人员薪资成本、医疗设备成本、文体娱乐配套等各方面的支出一直是开发商的困扰。前期投入大和资金周期长是养老产品所面临的一个共性问题，不过蓝庭颐养公寓的护理院部分此前已经逐渐实现收支平衡，甚至稍有盈余。但从整个项目来看，医疗护理的力量基本能够满足要求，回收成本实现盈利仍有较长的路要走。

没有人能阻挡时间的流逝，养老是每个人都关切的问题。养老地产是关注“夕阳年龄”的产业，自身却是一个“朝阳产业”，无论养老政策如何变化，“以房养老”等新模式一再推出。中国式养老依然离不开“住宅、服务、医疗”这三个关键词。

（来源：长江网）

中国养老网

险企房企联袂进军养老地产风头正劲，适老化改造成新蓝海

近期，全国老龄委办公室、国家发改委、民政部等 25 部委联合印发的《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》(下称“意见稿”)，让适老化改造再次成为一大批此前进军养老地产的险企、房企关注的热点。

根据《证券日报》记者不完全统计显示，目前已有超过 35 家上市公司涉足养老地产，其中以房地产公司、保险公司居多，也有一些医疗健康产业公司涉足该领域。

作为地产行业的一个新兴领域，在众多机构涌入养老地产后，盈利模式成为这些机构首要考虑的问题，而适老化改造则成为这类机构不得不直面的另一大问题。

北京幸福养老服务有限公司董事长刘春生对《证券日报》记者表示，目前市场上一大批进军养老地产、养老社区的机构，所共同面临的一大问题是对建成住宅的适老化改造困局，国内专业的适老化改造的机构并不多，许多房企、险企在适老化改造领域也是摸着石头过河。

35 家上市公司进军养老地

近年来，传统地产开发商、险资纷纷高调宣布布局养老产业，就连中石化、首钢之类企业也跨界进入。据记者不完全统计显示，截至昨日，有 35 家上市公司(具体公司请参阅“证券日报微保险”)已经涉足或拟进入养老地产领域，其中以房企、险企为主。

从非上市公司的角度来看，根据公开资料及记者梳理显示，全国已经有 80 家房地产企业进入养老地产；有 17 家险企已进入或拟进入养老地产。

从险企来看，记者获悉，2016 年 10 月 22 日，11 家保险公司签约加入“中国保险养老社区联盟”。该联盟旨在为保险公司和地产企业打造一个资源整合的平台，建立资产池，助力保险公司发展养老社区，助力地产企业去库存和转型发展，并助力双方跨界合作实现互惠互利。

加入“中国保险养老社区联盟”的险企分别为，太平人寿、太平洋养老产业投资、新华养老、百年人寿、华夏人寿、吉祥人寿、天安人寿、北大方正人寿、中韩人寿、阳光人寿和昆仑健康。

此外，除上述 11 家险企之外，据记者梳理，还有中国人寿、中国平安、合众人寿、泰康人寿、富德生命人寿、前海人寿等 6 家险企已布局或拟布局养老社区。

从地产公司来看，有万科、万达、远洋、保利、复兴、绿城等房企进入养老产业，进入养老产业一方面源于这些房企的转型需求，另一方面，加速的人口老龄化，也为这些房企提供了想象空间。

10 月 18 日，中国房地产业协会会长刘志峰表示，当前，房地产业转型升级与人口老龄化带来的各种社会问题亟需破解，一批传统的开发企业积极探索新的发展路径，如何将一批自然环境适宜旅居地区的库存房屋与正在兴起的、具有广阔市场前景的养生养老旅居方式结合起来，在业内形成合力，把这一新兴业态做大做强，为这批企业转型发展提供了一个全新方向。

引人注意的是，近年来房企与险企合作开发养老地产的趋势明显。

今年 6 月 29 日，华远地产与华夏保险正式签署了全面战略合作协议，双方将形成长期战略合作关系，未来双方将利用各自优势，在房地产开发、项目管理、资本运作等领域进行深度合作。

去年 4 月 24 日，恒大地产宣布与中国人民保险集团签署战略合作协议，双方将在商业保险、养老产业、健康管理、互联网资源共享和投融资等方面开展多层次战略合作。

此前，万达与中国太平保险签署战略合作协议，双方将在养老地产及商业地产方面展开合作。万达集团董事长王健林此前表示，所有地产当中最有前途的就是养老地产，“房地产并不是一个万年长青的产业，养老地产是地产业今后突围转型的一个主要方向”。

无论是房企险企，还是其他机构，涉足养老地产无疑瞅准了日益庞大的老龄人口。截至 2015 年年底，我国 60 岁以上老年人口为 2.22 亿人，占全国总人口的 16.1%。预计从 2022 年到 2030 年，中国老龄化进入急速发展阶段，将由 2.58 亿人增长到 3.71 亿人，年均增长 1,260 万人。未来老年人数的急剧增加为养老地产的发展提供了巨大商机，养老地产或将成为拉动经济的新引擎。

适老化改造尚属空白

尽管养老产业前景广阔，但养老地产不等于简单的卖房，对硬件在内的适老化改造，对老人的终极关怀等服务才是养老的关键。

北京幸福养老服务有限公司董事长刘春生认为，养老地产的核心是“养老”，而专业的适老化改造是“养老”的关键，但目前专业、专注适老化改造的企业依旧很少，适老化改造处于市场空白。

中国保险养老社区联盟主席孙兵先生近期亦表示，地产企业的养老社区要符合真正养老服务的要求，而不是卖房子；和养老地产结合的保险公司要算好账，自己的客服后勤、保单销售量能达到什么程度，才可以支持利用资源平台购买相当权益，或者购买养老份额。

刘春生表示，正式基于目前市场空白的考虑，北京幸福养老服务有限公司将未来的业务聚焦在三大领域：一是适老化改造，即嵌入式全龄社区，为老人提供家庭化的设施改造。二是社区养老驿站，即提供一站式养老服务；三是以养老机构为依托，辐射周边社区，为老人提供独立生活、协助日间照料，提供专业护理、康复服务等居家服务的全链条养老服务。

事实上，近日公布的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查显示，近六成的城乡老年人认为住房存在不适老的问题，在城乡老年人反映的住房问题中，排名前三项的分别是：没有呼叫报警设施、没有扶手以及光线昏暗。《指导意见》提出，安全性是当前适老居住环境建设的重点，对老年人住宅进行适老化改造，并加装防护扶手、防滑地板、坐浴椅等防跌倒装置，紧急呼叫和监护网络等紧急救助装置。

刘春生表示，正是基于此，未来北京幸福养老服务有限公司将为各类房地产公司、保险公司、健

康产业公司及其他类型的公司提供专业的适老化改造服务及全链条的养老服务。

(来源: 中国经济网)

中国养老网

互动养老

山西: 首届循环旅居养老论坛在大同召开

山西省地处中原腹地, 交通便利; 气候宜人, 夏无酷暑、冬无严寒; 地面文物多, 分布广; 物产丰富, 几乎每个地市都有独特的农副产品, 对于发展旅居养老有着得天独厚的优势。10 月 18 日-20 日, 山西省首届循环旅居养老发展合作论坛在大同召开。省老龄办副主任续爱峰, 省老龄办各部负责人, 全省各市老龄办主任, 内蒙古自治区包头市、乌海市、乌兰察布市老龄办主任等 40 多人参加了论坛。会议决定把山西省循环旅居养老联盟总部设在大同。大同市委常委、副市长杨勤荣专程到会致辞。

大同市老龄办主任邵德民表示, 2013 年以来, 国务院先后出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于促进健康服务业发展的若干意见》《关于促进旅游业改革发展的若干意见》等一系列指导性文件, 逐步形成了国家对康养产业的顶层设计, 为康养产业及循环旅居养老发展带来重大战略机遇。循环旅居养老是指接待设施循环使用, 旅居老人循环往复。这种模式有五大好处: 在敬老院或比较偏远的度假村、农家乐食宿, 价格只有旅游团的 1/4 或更少; 根据老年人的身体条件安排行程, 一般住一两天游一天, 选择最好的季节、天气、时段出行; 旅游有医护人员伴随, 既安全又快乐; 只看身体, 不限年龄, 避免了与旅游机构争客源; 只要不坑人、不骗人, 一定会有回头客。

大同市发展循环旅居养老有几大优势, 1、大同地处华北、东北、西北地区的中心地带, 是晋、陕、冀、蒙四省区的重点区域城市, 是山西省对接环渤海地区的桥头堡, 是首都北京的后花园。未来 5 年, 北京老龄人口将突破 400 万, 三北地区老龄人口将突破 6000 万, 外地旅居养老老人将源源不断地进入三晋大地; 2、大同是祖国北方少有的康养圣地。全国 6 大古火山群, 唯一坐落在北方的就在大同, 而全世界长寿之乡几乎全部坐落在古火山周边。原因是火山土壤中生长的植物富含有机硒、锶等微量元素, 有机硒是控制 40 多种重大疾病、延缓人体衰老的主要元素。3、大同市委、市政府连续两届领导班子都把康养产业列入了重点培育的新兴产业之一, 大同的气候条件、生态环境、旅游资源、饮食文化、城市面貌、康养食物、人文环境、知名度等旅居养老的综合指数在全国名列前茅, 对老年人极具吸引力。4、大同市老龄办经过多年努力, 建设起了老年书画园地, 老年生态园林基地、12349 居家养老信息中心, 新增了 7 大中心、3 大基地、10 家老年群众团体, 有实力完成省老龄办交给的打造全省乃至祖国北方循环旅居养老中心的任务。

论坛最后由省老龄办副主任续爱峰发表总结讲话, 她指出: 大同市发展循环旅居养老, 基础条件好, 资源优势强, 发展潜力大, 合作空间广。希望大同市委、市政府及各级党政部门一如既往地关心支持康养产业的发展, 各级老龄工作部门因势利导, 主动作为, 加强合作, 当好排头兵, 做好领头雁, 为全省和区域循环旅居养老发展与合作做出更加显著的成绩。

会上临汾市老龄办专职副主任李晓燕、朔州市老龄办主任王志惠、内蒙古包头市老龄办主任张成龙、乌海市老龄办主任皇甫永利在大会上发言, 提出了很好的建议。

论坛期间, 会议代表还实地考察了大同市三个循环旅居养老基地。

(来源: 山西省老龄办)

中国养老网

中俄跨国旅居养老活动迎来首批俄罗斯“候鸟”老人

2016 年首届中俄跨国旅居养老活动于 26 日在中国黑龙江省黑河市启动。来自俄罗斯的首批 35 位“候鸟”老人将在中国黑河体验具有中医特色的旅居养老生活。

黑河与俄罗斯阿穆尔州首府布拉戈维申斯克隔黑龙江相望，是中俄边境线上规模最大、距离最近、功能最全的对应城市，被誉为“中俄双子城”。近年来，黑河市依托资源和对俄口岸优势，打造跨国旅居养老模式。

为更好地发展中俄跨国旅居养老，黑河把矿泉养生和传统中医中药疗法充分融合，形成了独特的矿泉康疗体系，吸引越来越多的俄罗斯老人慕名前来。

“首批来黑河体验跨国养老的 35 位俄罗斯老人将在黑河市第二社会福利院与中国老人一起生活。”此次活动负责人高威告诉中新社记者，“这不仅是一次体验跨国旅居养老的活动，也是一次中俄民俗文化的交流活动。”

活动期间，活动主办方为两国老人精心筹备了具有中俄民俗特色的文艺晚会。此外，俄罗斯老人将学习中国厨艺、太极拳等具有中国特色的民俗文化，并将展示俄式茶艺。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

养老金融

养老金入市倒计时，部分省份已形成委托投资计划

“先头部队”料达 4000 亿元

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠 25 日表示，人社部会同财政部、社保基金理事会一起制定的委托投资合同已经印发，年内将优选出第一批养老基金管理机构，正式启动投资运营。分析人士预计，首批入市养老金规模约 4000 亿元，其在 A 股市场的投资将严格把控风险，兼顾稳健和流动性。

加快制定配套政策

李忠在新闻发布会上表示，将加快制定配套政策，如托管机构、投资管理机构评审办法等。目前，部分省份已经制定了具体方案，形成了委托投资的计划。此外，将研究制定基金资产配置、设计投资产品、管理投资风险相关预案。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，现有养老保险基金积累虽有 4 万亿元，但真正能够用于资本市场进行投资的部分其实有限。目前，养老保险还没有实现全国统筹，养老保险基金还是分散在各个统筹地区。除了极少数地方实现了完整意义上的省级统筹之外，绝大多数地方只是实行省级预算和调剂金制度，还没有真正归到省一级统收统支。如果将养老保险基金进行投资，首先要经过基金归集的过程，今年如果真正能归集到位，能够超出 1 万亿元就很不错。

华泰证券分析师张晶表示，根据基本养老保险基金累计结存余额、投资限制和地方委托比例，测

算出基本养老保险基金初次入市规模为 4000 亿元，占流通市值比重为 1.1%。总体来说，养老基金作为长期入市资金，追求长期价值投资，对短期投机性投资具有一定抑制作用；有利于减少股指波动的幅度，在一定程度上起到稳定市场的作用。

瞄准“稳健+成长”

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为，基本养老保险基金入市，应首选固定收益证券，其次才是股权类资产。不过，各类投资比例必须满足法定要求。同时，基本养老保险基金资产配置必须保有相当比例的货币市场产品，以满足更高的流动性目标需要。

张晶预计，在股票配置方面，基本养老保险基金将注重股票的稳健性和成长性，稳健性板块包括机械设备、建筑业、金融保险和社会服务，成长类板块为信息技术和医药生物。在个股选择上，养老金会倾向于投资行业龙头股，注重企业规模、业绩成长及股票价格的稳定性和抗跌性，大盘股和低估蓝筹股获青睐的可能性较大。

机构竞相谋求“选秀”入围

养老金入市前夕，各类资产管理机构摩拳擦掌，希望能够获得投资管理人资格。民生通惠资产管理公司副总经理庄粤珉表示，保险资管机构在管理养老金方面优势明显，目前险资管理的大部分资产都是固收类资产，而养老金需要的恰恰是相对固定的安全回报。保险资金长期以来形成的对风险偏好的把控能力，以及对整个趋势的判断能力，都是其独特的优势，与养老金的性质可很好吻合。同时，保险资金又具备一定的权益投资的经验，这与养老金和企业年金的投资范围和比例也大致相同。所以，应允许保险资管参与竞争。

太平资产管理有限公司市场总监李冠莹表示，相对于养老金的体量，获得社保基金投管人资格的保险资管公司为数不多，

不利于形成多元化、多策略的市场化养老金管理模式，需要更多的具有卓越投资能力的机构参与到管理当中。

实际上，太平资管、平安资管等多家保险资管都表示愿意争取获得未来养老金的受托管理人资格。平安资管董事长万放表示，在养老金委托管理方面，社保基金理事会如果要选择市场上最优秀的、最适合的机构管理，应当考虑扩大备选机构的范围，将可能适合的机构先纳入备选库。

中国建设银行建信养老金管理公司总裁冯丽英表示，全国社保基金优异的投资业绩表现与全国社保基金会强调受托人职责有着密切关系。考虑到基本养老保险基金的归集分散在全国各个省份，全国社保基金理事会完全可以借助现有的企业年金基金受托人的分支机构和网点优势，将部分工作委托给现有的企业年金基金受托机构。

（来源：中国证券报）

中国养老网

人社部将启动养老保险基金投资运营，总规模或达 2 万亿元

据报道，截至去年底，我国基本养老保险基金累计结余量超过了 3.9 万亿，现行政策规定的银行存款、购买国债方式已经不能适应基金保值增值的需要。去年 8 月，《基本养老保险基金投资管理办法》出台，养老金除了像从前那样存银行、买国债，还可以投资股市，让百姓的养老钱得到更好地保值增值。

人社部 25 日表示，将在年内正式启动实施基本养老保险基金投资运营工作，组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同。根据此前测算，有望进行投资运营的养老金总规模大约在 2 万亿左右。

目前养老金进入市场的脚步，已经走到了哪步？这过程中还有哪些问题有待解决？

有市民表示，“随着物价的上涨，养老金其实一直在贬值着哩，比如同样是2000块钱，现在跟十年后肯定不是一个概念。钱放到银行里面，它也会贬值，养老金如果是不做投资，单纯的放在那里，肯定也会贬值。”

百姓的忧虑不是没有道理。按此前政策，养老金只可以存银行、买国债。截止2015年底，我国养老金累计结余量，超过了3.9万亿；但从1993年以来，养老金的年均收益仅为2%左右，CPI的年均复合增长率却达到了4.8%。据测算，养老金贬值量，已接近1300亿。

为了让百姓的“养命钱”也能保值增值，《基本养老保险基金投资管理办法》在去年8月份正式公布，给养老金提供了超过20种投资途径。除了传统的存银行、买国债，还可以拿出不超过资金总量的三成，来买股票、基金类产品。人社部副部长游钧此前表示，扣除各地需要预留的一部分支付费用后，大约有2万亿可以实际用于投资。

如今政策出台已超过一年，投资的脚步终于有了动静。人社部新闻发言人李忠昨天表示，将在年内组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同，正式启动投资运营的工作：“年内组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同。同时也会由社保基金理事会牵头，优选出第一批养老基金管理机构。我们会同财政部、社保基金理事会一起制定了委托投资合同，目前已经印发。这是做好基金投资管理工作的文件。”

按照此前《基本养老保险基金投资管理办法》的要求，各省区市的政府，作为养老金投资的委托人，需要将准备用于投资的基金交给一个投资托管机构进行统一投资运营。按照李忠的说法，社保基金理事会已被明确为这个机构。李忠表示，目前，已有部分省份制定了具体方案，形成了委托投资的计划：“指导地方根据自己的实际做好资金测算，确定投资额度。目前，部分省份已经制定了具体方案，形成了委托投资的计划。”

据记者了解，此前地方政府将社保基金委托给理事会进行投资，已有先例。广东省委托资金1000亿元，累计收益173亿元；2015年，山东省也把1000亿养老保险基金，委托给了全国社保基金理事会管理。

至于养老金投资运营正式启动后，究竟有哪些省份会第一批试水，中国社会保障研究中心主任褚福灵分析，这将与各地基金富余程度和统筹情况有关：“哪些省份要投，哪些省份不投，是有一个协商的过程。首先它要有留够一定周转金的结余，最重要的是要确保当期和近期养老金的按时足额发放，这是第一。第二，在省内存放了充分的沟通协调，因为有些省还没有省级统筹，基金是基于统筹地区存的，在地市级存的，省里可能钱不多。”

在去年10月一次新闻发布会上，李忠曾表示，将市县一级的养老金结余归集到省一级，是养老金投资运营的重要前提。随后，人社部就同财政部开始制定资金归集和划拨的具体办法。财政部副部长余蔚平此前也表示，由于养老金在财政专户中实行收支两条线的管理，把这些钱集中起来，具有可操作性：“有的集中在省级管理，有的可能分散在市县一级。但是，不管是省级统筹还是市县统筹，基金都要纳入财政专户，实行收支两条线管理，集中起来是有可能的。”

接下来是投资风险控制的问题。早在投资运营政策出台之前，某网站就曾做过一个调查。在2万5千名参与者中，有超过55%的人对养老金投资持谨慎态度。

按照《办法》的规定，在基金投资的配置上，将遵循“风险低比例较高，风险高比例低”的原则进行，对于一年期以上定期存款、地方政府债券等低风险项目，合计比例不能高于基金净值的135%；但对股票、混合基金等的投资，总量则不可超过基金净值的三成。李忠昨天表示，接下来将具体研究管理投资风险相关预案：“研究制定基金资产配置、设计投资产品、管理投资风险相关预案，在确保安全的前提下，让老百姓的养命钱真正得到保值增值。”

虽然“股市”作为养老金投资的渠道之一，看上去有点扎眼，其实，将股市作为组合投资中的一个选项，之前在类似的资金运营中早有尝试。比如，用于战略储备的全国社会保障基金，经过16年的市场化运营，投资收益已超7000亿，去年收益率达15.14%。不过，褚福灵表示，与社会保障基金不同，养老保险基金将采取更稳健的投资方式：“它是个备用的基金，并不是现实中发放养老金的基金。因此基本养老保险基金对安全性要求更高，它的抗风险能力更弱。一定得从如何稳健、安全来配置资产的比例和结构。”

中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才认为，社保基金理事会作为长期的机构投资者，在运营社会保障基金方面积累了丰富的经验。此次作为养老金的委托投资机构，必然会对将来投资对象、风险特点做深入研究，力求稳定的投资回报：“每年都有现金分红，同时参与上市公司的重大投资决策。要研究行业的成长性、公司未来的发展，以及市场行情的演绎，在这个专业研究分析基础上，再合理投资组合。比如多少比例投资股票、多少比例投资债券，自然风险可控。”

（来源：央广网）

中国养老网

社会保障

山东：烟台市政府出资 20 万元为 80 周岁以上贫困老年人购买意外伤害保险

今年，烟台市政府办公室印发《关于进一步做好老年人意外伤害保险工作的意见》，对老年人意外伤害保险工作提出指导意见，明确了老年人在居家生活、乘坐公共交通工具、参加公共场所活动、入住养老服务机构、外出旅游等各类意外伤害事故保险责任范围，推动了“银龄安康工程”在全市深入广泛展开。今年“敬老月”期间，烟台市政府又推出利民举措，拿出专项资金 20 万元，为 80 周岁以上贫困老年人购买意外伤害保险，减轻老年人家庭因意外伤害而带来的额外经济负担。

“银龄安康工程”自 2009 年在烟台市实施以来，在探索中稳步推进，参保人数逐年递增。在社会上树立了“银龄安康工程”的良好信誉和品牌形象。烟台市“银龄安康工程”推进工作连续六年在全省考核中名列前茅，2011 年被烟台市委市政府授予“机关创新奖”。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

山西：第二届福利彩票公益金“百岁福”资助活动

9 月 26 日，山西省第二届福利彩票公益金“百岁福”资助活动启动仪式暨新闻发布会在省民政厅会议室举行。省民政厅党组书记、厅长薛维栋出席并作重要讲话，省老龄委专职副主任吴建强宣读《关于开展第二届福利彩票公益金“百岁福”资助活动的通知》。启动仪式由省福利中心主任李新主持。

第二届福利彩票公益金“百岁福”资助活动是继 2006 年福彩资助百岁老人活动后的又一次“百岁福”大型公益活动，经过省福利彩票发行中心、省老龄办的积极筹备，截至目前，全省百岁老人调查摸底工作已经结束，各市已陆续进入媒体和社会公示阶段。此次活动，山西福彩中心共筹集 68.6 万福利彩票金对全省男性 145 人、女性 541 人共 686 位百岁老人进行定向资助，每人资助 1000 元。其中，城镇居住的 178 人、农村居住的 508 人，年龄最大的 114 岁。

薛维栋厅长在讲话中强调，此次“百岁福”大型公益活动，是我省在全国第七个“敬老月”活动中的一项重要举措，是福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”宗旨的又一生动体现，是为老年人办的一件实事。目前，全省 60 岁以上老年人达 530 万，百岁以上老人达到 686 位。选择百岁老人作为资助对象，是因为人活到百岁是在生理上战胜自然的成果，是一种超越，把福利彩票公益金一部分回馈在他

们身上，使其分享经济社会发展的成果不仅使福利彩票公益金发挥了应有的作用，也表明了党和政府对百岁老人的关心关爱，尊重他们就是尊重历史，就是尊重我们的未来。

此次活动由省民政厅主办、省老龄工作委员会办公室、省福利彩票发行中心共同组织，各市福彩中心、老龄办具体承办。启动仪式后，救助金将通过各市老龄办和各市福彩中心发放到当地百岁老人手中。

（来源：山西省老龄办）

中国养老网

江苏：沭阳县建立高龄失能老人补贴制度

沭阳是全国第三人口大县，现有社会人口 193 万，上世纪九十年代便进入老龄化社会。截至目前，全县有 60 周岁及以上户籍老年人口 28.43 万，占人口总数的 14.73%，其中低保家庭老年人 2.38 万，农村五保供养老年人 0.38 万，80 周岁以上高龄老年人口 3.68 万。老年人群体呈现基数大、增长快、高龄化、空巢化的趋势，失能、半失能老人照料供需矛盾日渐突出，迫切需要社会提供多样化、多层次的养老服务。

为切实减轻经济困难的高龄、失能等老年人的养老负担，帮助他们提高养老支付能力，推动实现基本养老服务均等化发展，深入贯彻落实《江苏省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》、

《财政部民政部全国老龄工作委员会办公室关于建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的通知》精神和《江苏省关于建立经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的通知》，沭阳县及时出台了《关于加快养老服务业发展实施意见》、《沭阳县社会养老服务体系资金补贴暂行办法》等文件，提出从 2015 年起，在建立健全养老服务评估制度的基础上，全面建立经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度。

补贴对象。定位于无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的特困人员中 60 周岁及以上的失能老年人、低保家庭中 60 周岁及以上的失能老人、特困人员和低保家庭中 80 周岁及以上的高龄老年人、低收入家庭(低保标准 1.5 倍以内)中 60 周岁及以上的失能老人。

发放标准。原则上特困人员和低保家庭中的 60 周岁及以上失能老人，按不低于 100 元/月·人的标准给予补贴;特困人员和低保家庭中 80 周岁及以上的高龄老年人，按不低于 60 元/月·人的标准给予补贴;低收入家庭(低保标准 1.5 倍以内)中 60 周岁及以上的失能老人，按不低于 60 元/月·人的标准给予补贴。

据了解，经过前期评估，沭阳县将需发放政府援助的对象分为 A 类和 B 类，A 类为特困人员和低保家庭中的 60 周岁及以上失能老人，B 类为 80 周岁及以上的经济困难高龄失能老人，目前该县有 A 类人员 768 人、B 类人员 6939 人。服务补贴按季度发放，发放标准：A 类老人 100 元/月、B 类老人 60 元/月，目前第三季度 49.31 万元政府购买居家养老服务补贴正在发放中。

（来源：沭阳县民政局）

中国养老网

宁夏：参加基本养老保险人数达 340.6 万

10 月 26 日，记者从宁夏回族自治区人社厅获悉，在我区公布的《宁夏社会保险发展年度报告

2015》中显示，截至 2015 年末，全区参加基本养老保险 340.6 万人。

在参加基本养老保险者中，城镇职工基本养老保险（含离退休人数）157.5 万人、城乡居民基本养老保险 183.1 万人；基本医疗保险 584.77 万人，其中，城镇职工基本医疗保险 114.77 万人、城乡居民基本医疗保险 470 万人；失业保险 75.6 万人；工伤保险 80.83 万人；生育保险 73.67 万人。

截至 2015 年末，全区参加城镇职工基本养老保险的离退休人员为 46.4 万人，比上年末增加 2.21 万人，抚养比为 2.39 比 1；2015 年 1 月 1 日起调整企业退休人员基本养老金，基本养老金人均增加 232 元，调整后全区企业退休人员月人均基本养老金达 2469 元。

城乡居民基本养老保险领取待遇人数为 37.2 万人，比上年末增加 0.4 万人；2014 年 7 月和 2015 年 1 月国家和自治区分别调整城乡居民基础养老金，从 85 元/人月增加到 115 元/人月，全年平均基本养老金 134 元/人月。

记者了解到，2015 年，我区企业职工基本养老保险个人账户记账利率为 2.75%，城乡居民基本养老保险个人账户利率为 2.75%。

（来源：新消息报）

中国养老网

城市规划

“医养结合”燕达模式助力京津冀养老一体化

“京津冀养老市场庞大，有着可观的人口基数，近两三年，燕达金色年华健康养护中心（以下简称‘养护中心’）被越来越多的北京老人关注和认可，目前养护中心长期在住的老人有 1500 多名，其中 98% 的老人来自北京。”近日，养护中心总经理李海燕告诉记者。

据了解，养护中心位于燕郊燕达国际健康城内，其由燕达医院、燕达金色年华健康养护中心、医学研究院、医护培训学院、国际会议中心和医学院六大板块组成。医院与养护中心之间有一条平均宽约 60 米、长约 700 米，总面积 4 万余平方米的水系带状公园将“养”与“疗”隔离开。

养护中心常务副总经理崔凯介绍，“医养结合”是养护中心的最大特色，其与燕达医院紧紧相邻，借助医院的优质医疗资源，为入住的老人提供了强大的医疗保障，能第一时间对老人的突发疾病或重大疾病进行专业救治。

事实上，正是凭借优越的地理位置和现代化的基础设施，这里正吸引着越来越多的京津冀大批优质医疗资源竞相进入，同时该地也是北京养老服务的首批试点之一。

目前，燕达的“医养结合”模式已经惠及京津冀三地（以京籍老人为主）广大老年群体及周边群众。随着京津冀协同发展，健康城内的燕达医院和养护中心分别乘着京津冀发展的列车，被列为京津冀医疗、养老试点项目，将燕达特有的“医养结合”模式在京津冀地区乃至全国范围内推广。

李海燕指出，“燕达养老项目最大的特色是‘医养结合’，燕达国际健康城在 2006 年规划时就将医疗和养老进行结合，而那时，‘医养结合’还未正式提出，这使燕达集团李怀董事长成为中国‘医养结合’道路上第一个‘吃螃蟹’的人。”

今年 6 月份，京津冀三地民政部门共同签署《京津冀养老工作协同发展合作协议》，力争在五年内破解跨区域养老福利和服务方面的身份、户籍壁垒。京津冀三地老人在本地享受的养老福利待遇，将不会因为到其他两地养老而改变，老人异地看病也将不再受医保“限制”。

李海燕介绍，“养护中心一期已基本住满，二期已开工建设，设有近 8000 张养老床位，预计 2018 年开始入住，届时可满足万人养老需求，将成为全国最大规模的医养结合养老机构。”

据悉，燕达金色年华健康养护中心二期总建筑面积近 40 万平方米。项目定位为“活跃、介助、介护全龄化”，养生、养心、养性全功能的老年人养护中心，主要建设有非自理老人护理中心、自理老人养护楼、康复中心、日间照料中心、远程医疗健康中心和健康档案管理中心等功能板块，为老年人提供医疗健康保障、生活配套保障和娱乐保障。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

军休干休

安徽：军休系统开展纪念抗战胜利 70 周年系列活动

为纪念抗日战争胜利 70 周年，展现广大军休干部“爱党、爱国、爱军”精神风貌，促进军休文化繁荣发展，近日，安徽省民政厅部署全省军休系统开展纪念活动。一是将全省按地域划分四个片区开展军休干部文体活动。二是以当地党委政府关于抗战胜利 70 周年纪念活动的有关精神为指导，结合自身实际，按照就近就便原则，采取座谈会、书画摄影展、寻访抗战老兵、参观革命烈士设施等形式，丰富军休文化内涵，推进和谐军休建设，转达党委、政府和部队领导的关心爱护。三是对参加抗日战争的军队离休干部及其遗属进行走访慰问，主动了解其实际需要，掌握具体困难，给予“空巢家庭”、“孤老家庭”特殊关爱，对遗属和困难家庭主动救济帮扶，不断强化服务意识，提高服务质量。

（来源：中国军休网）

中国养老网

生命哲理

君子求诸己,小人求诸人

君子求诸己,小人求诸人，意思是具有君子品行的人，遇到困难首先想到的是要自己去解决，不到万不得已不去求助于别人。而不具备君子品行的人，遇事总是习惯于求助于别人，而不是靠自己的去解决。如果世人能注重自己的品德修养，勤于改正自己的缺点，管好自己，碰到什么不如意的事，就不会一味地往外推责任，苛求别人，管别人，反而会体谅别人，宽恕别人，这样就能减少很多纷扰和怨恨。出自孔子《论语·卫灵公》

（来源：百度百科）

中国养老网

老年说法

四川：达州市开展送法进乡镇（社区）宣传服务活动

为纪念《中华人民共和国老年人权益保障法》颁布实施 20 周年，敬老月期间，达州市老龄办、市民政局、市司法局联合开展了“法治阳光温暖老龄”送法进乡镇(社区)宣传服务活动。10 月 17 日、18 日，活动走进达川区管村镇、通川区西外镇新锦社区，向过往群众发放了《老年人权益保障法》《继承法》《婚姻法》《公证法》《侵权责任法》《法律援助条例》等与老年人日常生活密切相关的法律法规宣传资料，开展了法律咨询活动，现场解答老年人关于家庭赡养与扶养、社会保障、社会服务、社会优待等方面的问题，增强老年人权益保护意识。

活动中，来自达州爱瑞眼科医院、达州德仁康复托养院的医生现场开展了义诊活动，为老年人免费检测眼睛、血糖、血压，同时耐心解答老人提出的健康医疗问题。此外，现场 200 余老人还接受了达州太康居家养老服务中心集中服务，如修指甲、理发、按摩等。同时，大型助洁流动洗衣车快速运转，助餐车内专业厨师抓紧烹制当天的午饭，为现场老人提供助洁、助餐服务，让老年朋友在家门口享受到优质的居家养老服务。

敬老月期间，市依法治市办、司法局、民政局、老龄办联合发出《关于在敬老月期间集中开展法治宣传教育活动的通知》(达市司法〔2016〕98 号)。《通知》要求，敬老月期间要在广场、社区、场镇等地点，通过“送法进社区”“送法进乡村”“法治讲座”等活动形式，集中开展老年人权益保障法律法规宣传，引导广大老年人增强公民意识、法治意识，提高依法维权的能力。

(来源：达州市老龄办)

中国养老网

十三五规划

北京市“十三五”期间大医院降普通门诊比例

10 月 26 日，市卫计委发布《北京市“十三五”时期卫生计生事业发展规划》，“十三五”期间，本市将逐步降低大医院普通门诊比例；医联体内三级医院三成号源留给社区转诊；2020 年，基层诊疗人次占比至少升至 65%。

分级诊疗

目标：基层诊疗人次占比至少升至 65%，措施：增医联体为社区转诊提供号。大医院京外患者近三成。

大医院“挂号难”，大量外地患者进京就诊更加剧了本市医疗服务的供需矛盾。据市卫计委统计，2015 年，外地患者已经占到本市三级医院（含 301 医院及火箭军总医院）以及远郊区 11 家区域医疗中心门急诊诊疗总人次的 28.8%。外地患者中，河北患者占 25.6%。全市二级及以上医疗机构（不含

驻京部队医院和武警医院)的出院患者中,外地患者比例为31.6%。其中,河北患者占比达27.3%。

市卫计委主任方来英介绍,北京要均衡医疗资源首先需要大力推行分级诊疗制度,医联体是重要途径。

逐步降低大医院普通门诊比例

“十三五”时期,本市卫生计生事业的首要任务是“构建完整有序的诊疗体系”,将以医联体建设为抓手,整合资源完善分级诊疗服务体系。分级诊疗制度,是指按照疾病的轻、重、缓、急及治疗的难易程度进行分级,不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗,实现基层首诊和双向转诊。

“十三五”期间,本市将逐步降低大医院普通门诊比例。市卫计委医政处有关负责人告诉记者,按照国家《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》,三级医院要逐步减少常见病、多发病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊,分流慢性病患者,缩短平均住院日,提高运行效率。依据国家卫计委文件,普通门诊也指副高以下(不包括副高)职称医师所出门诊。

医联体服务覆盖全市

截至目前,全市有48个医联体,包含46家核心医院和552家合作医疗机构。2020年,全市医联体将超过50个,实现辖区居民医联体服务全覆盖。医联体内的三级医院,需预留30%的号源用于社区预约转诊。三级医院对预约上转的非急诊患者,在24小时内安排就诊,特殊情况不超过48小时。医联体内向基层医疗机构、慢病医疗机构转诊的人数,年增长率应在10%以上。

规划显示,2020年,基层诊疗人次占全市总诊疗人次的比例不低于65%。医联体内医院及社区卫生服务中心的影像和检验结果,实现互认。医联体核心医院全部开展远程医疗服务,社区高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病等慢病常用药品种与核心医院对接。符合条件的患者,在社区可享受两个月的长处方便利,并按有关规定予以报销。

建专科医联体

依据规划,“十三五”期间,本市在医联体纵向联合的基础上,充分发挥各级各类医院专科优势,形成具有儿科、妇产科、精神科、中医科等专科特色的横向医疗联合体。适当增加妇产、儿童医疗资源,强化产科、儿科队伍建设。新增建设儿童、妇产医院院区。本市将加强基层卫生服务机构妇女、儿童保健规范化门诊建设,提供标准化妇幼保健服务,孕产妇系统服务率达到97%以上,儿童保健系统服务率达到95%以上。婚前医学检查率达到50%以上;孕妇增补叶酸的比例达到80%。

医养结合

目标:每千常住人口0.5张康复护理床位,三级医院全设康复医学科。

老龄化社会加剧,老年人的康复和护理需求猛增。统计数据显示,安贞医院每年进行1.5万例心脏支架、搭桥手术,北京患者中有6000多人需要术后康复;天坛医院神经内科每年出院患者多达18000人,其中半数人需要康复。“我们对这项工作的投入很大,但还没有形成完整的服务体系。现在大部分的医院都没有康复科。”方来英说,“十三五”期间,本市将加强康复医疗机构及综合医院康复医学科建设,不只综合医院要开设康复科,还要发展若干以康复为特色的专科医疗机构。

依据规划,到2020年,全市将实现三级综合医院康复医学科设置100%,推动部分医疗机构转型为康复护理机构,建设临终关怀服务医院;实现每千常住人口0.5张康复护理床位,每张康复床位至少配备医师0.15名、康复治疗师0.3名和护士0.3名的目标。最终,全市形成集健康促进、预防保健、慢性病防控、急危重症救治、中期照护、长期照护和临终关怀为一体,覆盖老年全生命周期的连续医疗服务模式。今年8月,市卫计委曾宣布,3年内,将西城区展览路医院、朝阳区崔各庄社区中心、朝阳区安贞社区中心、大兴区红星医院、昌平区南口铁路医院、平谷区金海湖镇社区中心6家医疗机构转型为康复医院。

价格调整

目标：在京医院全面推进医药分开，患者个人负担控制在 20%以内。

2012 年，本市在友谊医院、朝阳医院、同仁医院、积水潭医院、天坛医院 5 家市属医院启动医药分开改革试点，取消药品加成、挂号费和诊疗费，设立医事服务费。医事服务费按医师职级确定，普通门诊 42 元、副主任医师 60 元、主任医师 80 元、知名专家门诊 100 元，医保患者个人需支付的费用分别是 2 元、20 元、40 元和 60 元。5 家医院实施医药分开以来，门诊次均费用总体下降 7.7%，住院次均费用下降 10.91%，药占比下降约 30%。“这意味着药品费用减少了，这种做法是可以复制推广的。”方来英说。依据规划，公立医院改革涉及在京医院全面推进医药分开、价格调整、财政补偿、医保支付方式相互衔接综合配套等方面。同时，本市将适当调高护理、手术、床位、诊疗和中医服务项目价格，平稳降低药品、高值医用耗材、大型医用设备检查、治疗等费用在患者医疗费用支出中所占的比例。

“十三五”期间，医疗机构将继续严格控制抗生素的使用。据市卫计委统计，2015 年，本市住院患者抗菌药物（包括抗生素）的使用率从 2011 年的 61.39%下降到 44.56%；门诊患者抗菌药物处方比例从 2011 年的 14.79%下降到 8.35%。规划明确要求卫生事业实现从“以疾病治疗为中心”到“以健康促进为中心”的转变。北京将优化卫生计生总费用结构，使患者个人负担控制在 20%以内。

（来源：北京日报）

中国养老网

天津：融资租赁业发展“十三五”规划出台

近日，市发展改革委、市金融工作局联合发布《天津市融资租赁业发展“十三五”规划》。规划提出，到 2020 年底，力争全市租赁业（含金融租赁公司和内、外资融资租赁公司）总资产突破 1.4 万亿元，租赁资产突破 1.2 万亿元。“十三五”时期，全市租赁公司总资产和租赁资产年均增速保持 15%以上；金融租赁公司（含专业子公司）力争达到 15 家；总资产超 100 亿元的租赁公司超过 25 家。

规划还明确提出“十三五”期间租赁业改革发展的主要任务和工作措施。加快建设国家租赁创新示范区，发挥辐射带动作用；构建多元租赁机构体系，增强集中集聚效应；推动管理经营创新，优化行业发展模式；推动产品服务创新，加大服务实体经济力度；推动融资租赁业国际化发展，服务对外开放战略；拓宽租赁公司融资渠道，支持企业可持续发展；积极争取先行先试政策，支持行业创新发展；加强行业基础设施建设，提高配套服务水平；健全风险防控体系，促进行业健康发展。

市金融局孔德昌局长表示，在市委、市政府正确领导和社会各界支持下，经过全行业共同努力和奋斗拼搏，天津融资租赁业成为继北京、上海等金融发展高地之后又一金融业态增长极，为“十三五”期间更加健康发展奠定了良好基础。这个规划的出台有利于全面推动天津市租赁业创新发展，同时也是本市落实《国务院办公厅关于加快融资租赁业发展的指导意见》（国办发〔2015〕68 号）和《国务院办公厅关于促进金融租赁行业健康发展的指导意见》（国办发〔2015〕69 号）要求的重要举措，为“十三五”期间融资租赁行业巩固发展优势、突破发展瓶颈、聚集资源人才、开拓国际市场、再创政策制度新优势，加快国家租赁创新示范区建设，提供了时间表、路线图和任务单，相信其将对全市融资租赁行业健康发展会产生积极的指导和引领作用。

（来源：天津日报）

中国养老网

《浙江省卫生和计划生育事业发展“十三五”规划》出台

5年内，浙江每户都有签约医生

“没有全民健康，就没有全面小康”。今后五年，我省卫生计生工作做什么、如何做？如何保障群众健康、增强获得感？近日，省发改委和省卫计委联合印发《浙江省卫生和计划生育事业发展“十三五”规划》。《规划》提出，到2020年，人人享有与经济社会发展水平相适应的更加完善、更高水平的基本医疗卫生服务和人口健康服务，卫生计生事业发展综合实力继续保持全国前列，人群主要健康指标达到或接近高收入国家水平。

百姓更健康：人均期望寿命78.5岁

“十三五”期间，我省提出人均主要健康指标要达到或接近高收入国家水平，居民人均期望寿命达到78.5岁，孕产妇死亡率和5岁以下儿童死亡率分别控制在每10万人9.5人和0.85%以下，居民健康素养水平达到24%，高于全国9.48%的水平。高水平打造健康浙江，首先要补齐短板，儿科、妇产科、精神科、传染病、肿瘤等领域是重点。此前，妇产科、儿科医生紧缺问题广受关注，这也直接关系到孕产妇死亡率和5岁以下儿童死亡率的控制。《规划》明确，要加强专业人员培养与使用，提升儿童急救和孕产妇危重救治能力。针对一些重大出生缺陷疾病，实现产前筛查和诊断服务全省覆盖，常见出生缺陷发生率位于全国最低水平。

经济社会转型期，居民精神疾病预防、治疗和康复等方面存在诸多挑战，《规划》指出全省精神科执业（助理）医师数量不低于每10万人3.8人，严重精神障碍患者管理率达到80%以上。

围绕艾滋病、病毒性肝炎等重大传染病，高血压、糖尿病等主要慢性病，以及突发灾难，《规划》要求构建全省医防整合系统。到2020年，完成省级综合紧急医学救援基地、突发急性传染病防控快速反应队伍和浙北、浙南、浙东、浙西和浙中五大卫生应急综合保障基地建设。

医改更深入：设40个区域专病中心

针对优质医疗资源过度集中，“十三五”期间，我省将继续推动医疗体系改革向纵深发展，着力优化城乡区域资源配置。城市医疗资源要减量。“十三五”期间，各级政府原则上不再新建城市综合性医院。同时，城市公立医院规模须严格控制，省级综合性医院单体规模原则上不超过1500张床位数，市级不超过1200张床位数，严禁公立医院举债建设。

县域医疗资源要增量。每个县（市、区）重点办好1家综合医院和1家中医类医院，并推进乡镇卫生院（社区卫生服务中心）标准化建设，实现村级医疗卫生全覆盖。2020年，我省每千人县域公立医疗卫生机构床位数达到2.91张，县域内就诊率达到90%以上。构建有序就医格局，省、县（市、区）、乡镇、村四级医疗机构的功能也必须厘清。《规划》指出，我省将加快杭州、宁波、温州和金华—义乌四大省级医学中心、舟山群岛新区省级医学副中心建设。到2020年，全省共设立40个病种的区域专病中心，力争在器官移植、心血管病、微创外科、肿瘤精准治疗等领域实现全国领先、与国际接轨。

到2020年，我省将全面建成互联互通的省、市、县三级人口健康信息平台，80%以上的县（市、区）实现基于该平台的全科签约、预约转诊、区域诊疗、远程医疗以及医疗机构传染病、慢病实时报告等功能。

服务更贴心：改善居民就医体验

记者注意到，“十三五”期间，我省将构建和谐医患关系，作为改善医疗服务行动的一项重点内容。《规划》提出，要在全省推进医学人文建设，开展人文关怀、医患沟通技巧等专题培训活动。到2020年，建立医患友好度指标体系，医疗机构普遍开展医患友好度评估，医患关系更加和谐。同时，

通过持续的医疗质量改进，如在全省公立医院推行临床路径管理和日间手术，扩大优质护理服务覆盖面，推广预约转诊、诊间结算、移动设备支付等，改善居民就医体验。城乡统筹的全科医生（乡村医生）签约服务，正在深刻改变基层卫生服务的内涵。今后 5 年，我省将全面推进责任医生签约服务，为签约居民提供基本医疗、基本公共卫生和个性化健康管理等服务，规范签约服务覆盖率达到 50% 以上，到 2020 年，每个家庭拥有 1 名合格的医生。责任医生门诊和服务费用，将由医保基金、基本公共卫生服务经费、个人按比例分担。

《规划》还将社会办医发展项目列为优化我省医疗服务体系的重要内容，提出要按照常住人口每千户不低于 1.5 张床位比例，为社会办医预留规划空间，支持公立医院和社会力量通过多种形式合作。到 2020 年，每个设区市发展 2 至 3 家具有一定规模和影响力的社会办医机构。《规划》还鼓励社会力量进入健康产业，如第三方临床检验、医学影像、医药电商等，推动健康服务新型业态发展，为居民提供个性化、多样化的服务。

（来源：浙江日报）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

