



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-11-01

目录

养老视点	4
北京通一养老助残卡正式启用	4
安徽：中央资金 2210 万元助力淮北市养老服务体系	4
江苏：城乡社区居家养老服务基本实现全覆盖	4
江苏：启动银发人才扶贫行动	6
江苏：南京市以改革试点应对老龄化挑战	6
江西：老龄办、南昌市老龄办联合开展“两学一做”学习教育实践活动	8
四川：《成都市中心城区养老设施（机构）布局规划（2015—2020）》、《成都市中心城区社区养老服务设施规划》发布	8
山东：济南市平阴县 2016 年敬老月活动综述	9
山西：《太原市政府购买养老服务实施暂行办法》出台	11
山西：朔州市召开全市老龄办主任会议	12
民政部：将推动建立老年人长期照护保障体系	12
民政部深夜传来重磅消息，这件大事落锤了！	13
热点新闻	15
慈善界无力清理门户！涉事机构对“陈光标诈捐”噤若寒蝉	15
老龄数据	18
江苏：发布“老年人口信息白皮书”	18
养老研究	19
三支柱问题各异，养老险如何突围	19
养老类型	29
土地审批要盖 133 个公章！专家建议闲置学校可转办养老院	29
江西：赣州市章贡区社区居家养老 PPP 项目，在养老服务领域探索可行标准	30
养老产业	32
养老孵化模式形成闭环经济助力我国养老产业发展	32
山东：烟台国际养老服务暨老龄产业博览会闭幕 10 万余人参会	33
中投全球布局养老产业链，构建精神文明养老新时代	34
智慧养老	34
河南：安阳市老龄事业开启“互联网+”时代	34
养老模式创新：提供老年人触手可及的智能服务	35

幸福 8 号：让养老回归幸福本质.....	37
养老培训.....	38
四川：盐边益民乡开展养老护理培训.....	38
老年大学.....	38
湖南：张家界市召开老年大学纪念建校 15 周年座谈会.....	38
中华孝道.....	39
山东：平阴县老龄办六项活动助推敬老月活动深入开展.....	39
健康管理.....	40
梨是天然矿泉水，三种吃法效果翻倍.....	40
养老地产.....	40
当养老邂逅房地产适老养生型地产发力.....	40
互动养老.....	41
黑龙江：黑河市与俄阿州人社部就跨国旅居养老合作推进事宜举行会谈.....	41
养老金融.....	42
黑龙江：民办养老机构可申请基础设施建设资金贷款.....	42
社保学者：今年养老保险财政拨款或超 5000 亿.....	42
社会保障.....	44
山东：东营市扶贫办“三个结合”扎实开展“敬老月”活动.....	44
湖南：83000 多家企业降低养老保险缴费比例.....	44
热问快答.....	45
因病丧失劳动能力，但未到达退休年龄，可以提前退休吗?.....	45
军休干休.....	46
北京市军休办开展 2015 年度军休干部安置去向审定工作.....	46
生命哲理.....	46
子曰：“君子贞而不谅。”.....	46
快乐生活.....	47
四川：内江市首届老年文化艺术周开幕.....	47
老年说法.....	47
老人要住养老院法律会尊重.....	47
政府购买服务.....	48
贵州：省级机关事业单位养老保险资金分账核算代理银行选择项目更正公告.....	48

[养老示范工程.....](#) [49](#)

 “全国幸福养老工程示范基地”授牌仪式举行..... 49

[关于我们.....](#) [49](#)

[联系我们.....](#) [51](#)

养老视点

北京通—养老助残卡正式启用

10 月 29 日，北京通—养老助残卡启用活动在北京举行。北京市老龄办副主任蔡双，丰台区民政局局长张莉，方庄地区工委书记田秀文等参加了启用活动。

启动活动上，蔡双从办理条件、办理程序、功能设置等方面对“北京通-养老助残卡”政策进行了详细的解读。据介绍，北京通—养老助残卡具有养老服务补贴额度账户、金融借记账户、电子现金账户、市政交通一卡通应用等多种功能。凡是具有北京市户籍的 65 岁及以上的老年人和在本市行政区域内办理《居住证》的 65 周岁及以上的外埠老年人，均可到政府采购服务银行—北京市农商银行营业网点申请办理北京通—养老助残卡。

北京农商银行、北京市市政交通一卡通公司以及北京市社区服务协会相关代表做了服务承诺。启动仪式结束后，10 名持卡老人志愿者参加了刷卡乘公交测试体验活动。

据悉，目前，共为 135 万符合条件的老人免费集中办理了北京通—养老助残卡，北京市民政局采取分批逐步推进的方式，正在发放西城区、丰台区、门头沟区、房山区四个试点区的北京通—养老助残卡，其他区也将陆续发放。

（来源：新华网）

中国养老网

安徽：中央资金 2210 万元助力淮北市养老服务体系建设

近日，省发改委下达淮北市 2016 年养老体系建设中央预算内投资 2210 万元，在同批地市获得资金量中位居首位。资金将主要用于淮北百孝汇养老公寓 4#楼、5#楼老年养护院项目建设。

近年来，我市人口老龄化程度逐年上升，老龄化程度已高于全国平均水平。为进一步促进我市养老服务体系的建设，市发改委积极与相关部门沟通，争取中央预算内资金对我市养老服务行业的支持。

该项目位于市社会福利院内，建成投入使用后，可提供 400 张老年养护床位，这将相应缓解我市老年人“入院难、养老难”难题，进一步改善和提升我市养老服务业水平。

（来源：中华网）

中国养老网

江苏：城乡社区居家养老服务基本实现全覆盖

江苏省是全国最早进入人口老龄化的省份，也是全国老龄化程度最高的省份，目前 60 岁以上老年人比例高居全国各省之首。1648 万老年人如何养老？

近日，《江苏省“十三五”养老服务业发展规划》(以下简称《规划》)正式实施，1648 万老年人将享受到更多养老配套服务。《规划》明确，到“十三五”末，江苏省要全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养深度融合，功能完善、服务优良、监管到位、覆盖城乡的养老服务体系。

系。

九成老人居家养老：机构嵌入社区供需精准对接

10月8日，南京市76岁的陈梅生老人步行几分钟就到了苏宁睿城社区日间照料中心，刷市民卡吃了一顿6.5元的午餐，然后去书画室写了一幅小篆，到下午4点多才回家。提供助餐服务的南京携才居家养老服务中心副总经理常松林说，携才已在南京开设115家助餐点，每天近8000人次就餐。南京市财政每年按服务人次补贴各类助餐机构3万-10万元，像陈梅生老人刷卡吃饭，每餐有1元政府补贴。去年南京有210万人次享受助餐，今年前三季度已增至300万人次。与此同时，中心还为619名老人建立健康档案和兴趣爱好档案，提供助餐、助浴、代购等十多项服务。

根据《规划》部署，到2020年，全省每千名老人拥有养老床位数超40张，这意味着96%以上的老人仍需居家养老。在自家屋檐下安享晚年，也是绝大多数老人的期望。这一想在家门口获得专业服务的庞大群体，需要服务机构嵌入社区，实现服务供给与老人需求的精准对接。

江苏省民政厅厅长侯元说：“今后我省养老服务发展重点方向将转向居家。目前全省有7000多家社区居家养老服务中心、2000多家居家养老企业和机构。要对老年人群进行科学细分，对困难的高龄人群，政府兜底保障，直接供养或购买服务。到2020年，城乡社区居家养老服务基本实现全覆盖，城市街道开展日间照料，社区提供助餐，城乡标准化社区居家养老服务中心建成率分别达到80%、40%以上，以县(市、区)为单位，居家呼叫服务和应急救援服务信息网络实现全覆盖。”

医养深度融合：护理院成最佳契合点

应对老龄化，泰兴市正在进行一项医疗改革——将全市29个乡镇卫生院中的12家进行整合，作为建制镇卫生院门诊部，逐步向医养融合模式转型。非建制镇卫生院可以托管、承办，也可以与养老机构建立“医养联盟”，从单一的疾病诊疗模式向集医疗、护理、康复、健康教育、慢病托老、临终关怀等“六位一体”的医养融合模式转变。

在老龄人口最多的如皋市，当地政府鼓励一、二级医院和乡镇卫生院转型或增挂、增设护理院，整合资源，解决城乡高龄失能、半失能老人的护理刚需。南通市不仅建立了崇川常青乐龄护理院、如皋博爱护理院等知名养老护理机构，还在全省率先建立基本照护保险制度，明确个人缴纳、医保统筹和政府补助按照一定比例筹集保险金，覆盖市区近110万人，解决了失能、半失能老人在支付政府购买以外需求方面的顾虑。

“未来要让护理院像超市一样遍布城乡，方便老人就近得到护理。”江苏省民政厅副厅长沙维伟认为，护理院是医养融合最佳契合点。首先从中受益的是失能、半失能老人，以南京老人平均每月5000元护理费为例，按照现行制度，一级护理每天可封顶报销90元，多半费用可走医保，政府还按月按床位补贴护理机构，多方合力让老人的护理负担得到极大减轻，还能降低大医院压床率。但目前全省100多家护理院，一半集中在苏南，苏中、苏北仍需要公建民营，引入社会资本，引导护理院建设。

为此，《规划》提出，全省养老机构在“十三五”末实现医疗卫生服务全覆盖。每个县(市、区)建有1所以上老年护理院或老年康复医院，全省老年护理院达200所以上，护理型床位占养老机构床位总数50%以上。50%的城市社区和有条件的农村社区设立老年人康复活动场所。

积极应对老龄化：养老事业向产业化方向转型升级

“据推算，到2020年，全省老年人口仅护理服务和生活照料的潜在市场规模每年将超1000亿元，岗位潜在需求超100万个。”江苏省养老产业基金总经理刘剑认为，庞大的老年人口总量以及由此形成的对老年产品和服务的巨大需求，必将给养老产业发展带来巨大的市场潜力。

刘剑表示，长期以来，受制于传统文化和认知程度影响，江苏省养老产业仍然处于初期发展阶段，与经济社会不适应、不协调的矛盾日益突出。需要引领更多资本进入养老领域，提供更丰富的养老供给。

今年 4 月，江苏成立首支养老产业投资基金，这个基金是由江苏省财政厅与金陵饭店集团共同设立的，首期规模 20 亿元，投资居家养老等方向。

金陵饭店集团有限公司董事长汤文俭说，正是看中这个潜在的需求，金陵饭店集团倾力打造天泉湖养生养老社区，首期建设的 30 万平方米设施将于今年底交付使用。

正因为需求巨大，《规划》提出充分发挥社会力量的主体作用，全面推进养老服务产业发展。

江苏省老龄办主任夏春青认为，未来养老服务业包罗万象，老年生活照料、医疗护理、产品用品、健康养生、体育文化、精神娱乐、金融服务、老年旅游等都有很大的市场需求。“十三五”期间，全省将培育 10 个省级健康养老服务业集聚区、20 个省级养老服务业综合发展示范基地以及 30 家省级养老服务创新示范企业(机构)，养老服务提供的就业岗位将达 80 万个以上。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

江苏：启动银发人才扶贫行动

10 月 16 日，由江苏省委老干部局、省扶贫工作领导小组办公室、省老科技工作者协会组织实施的银发人才扶贫行动在南京启动，省委常委、副省长杨岳出席活动并讲话，省政协原副主席周珉代表老专家发言。

杨岳指出，江苏作为人才大省，现有离退休干部 75 万多人，他们当中有一大批经济、科技、教育、文化、卫生等方面的专家，利用好离退休干部人才这一宝贵资源，可以切实增强扶贫开发工作的力量。银发人才扶贫行动，是贯彻中央精神和省委要求，发挥离退休干部人才作用，推进脱贫致富奔小康工程的重要举措，也是动员全社会力量广泛参与扶贫开发事业的有益探索。他希望广

大老同志老专家充分运用政治优势、经验优势和专业特长，为经济薄弱地区发展和民生改善发挥积极的推动作用。有关部门要按照“边试点、边总结、边完善、边推广”的思路，搞好指导服务，创新工作方法，形成银发人才扶贫的长效机制，推动活动持续深入开展。

据了解，银发人才扶贫行动将在苏北五市 12 个重点县(区)、6 个扶贫开发重点片区和黄桥老区的“十三五”省定经济薄弱村开展，重点围绕发展村级集体经济、开展科技指导、医疗服务、人才培养、智力帮扶等方面，对低收入人口及经济薄弱村进行帮扶，助推脱贫致富和民生改善。首批 63 名银发人才当日分赴滨海县、响水县开展扶贫工作。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

江苏：南京市以改革试点应对老龄化挑战

南京市 60 周岁以上户籍老人 130.94 万人，占户籍人口的 20.08%，实际老龄化率达 23.7%;80 岁以上高龄老人 20.5 万人，占老年人口的 15.66%。该市借助全国服务业综合改革试点机会，采用政府与市场一同发力，吸引各方广泛参与的方法，应对老龄化挑战。目前建有养老机构 313 个，其中医养结合型 265 个，占机构总数的 84.7%，养老床位突破 5 万张，其中护理型床位占养老床位的 77.4%;建成 1202 个社区居家养老服务中心，民营中心 582 个，民营率 48.4%，平均每个中心有 3.2 个护理员，平均每个居家养老服务设施面积 294 平方米。

政府“强主导”社会“广参与”

政府“强主导”主要体现在组织领导和规划上。该市由市长挂帅任组长，成立全市养老服务业综合改革领导小组，同时成立由常务副市长任组长的医养融合领导小组，加强高位推动，并出台《市政府关于加快发展养老服务业的实施意见》和《南京市社区居家养老服务实施办法》两个市级文件，相关部门出台 41 个养老服务配套文件贯彻落实。为体现养老规划的科学性，该市由规划局牵头编制《南京市养老服务设施布局规划(2014-2020)》(待审批)，明确养老设施布点和配建标准，并要求全市社区 40%以上的办公服务用房用于养老。该市还初步形成了“财政分类支持、公益创投资金、专项服务经费、重点项目扶持、慈善项目基金”的多元化经费投入机制，各项补贴均“城乡同标”，并率先开展“养老机构房租补贴”，每年每张床位补贴 400-600 元。养老机构收住失能半失能老人按每人每月 120-150 元给予护理补贴，健康老人“零补贴”。为养老机构和居家养老中心购买综合责任险，政府补贴 40%。明确公益创投资金的 50%以上用于养老。

南京市把养老服务的主体拓展到家政企业、物业公司、房地产公司，极大丰富了养老服务主体的内涵；社会力量参与运营的居家养老服务中心覆盖了该市 11 个行政区的 500 多个社区。为吸引各方参与，该市举办“养老服务与社会公益项目洽谈会”，加强养老服务供需对接。已举办的三届“社洽会”，共 400 多个社区居家养老服务项目与养老组织达成合作协议。开放高端养老，引入市场资本，以市场方式运作。法国欧葆庭、澳大利亚皇家护理、泰康人寿等国内外先进养老品牌进入该市运营。招标延揽商业保险公司承接养老机构综合保险业务，养老机构按每张床位 100 元、社区居家养老服务中心(站)每个 1000 元，保费赔偿限额最高 39.3 万元/人。

加速转型服务拓展

在改革试点过程中，该市针对公办养老机构“活力不足、能力不专、示范不强”等问题，通过“公办民营、公租民营、公建民营、公助民营”四种方式，引入社会力量运营，转让经营权、保留所有权，民营率 78%。南京市 78 家公办养老机构，已有 26 家实现公办民营，占比 33.3%；连该市民政局直属福利院，也拿出 700 张床位引入 3 家社会养老组织，取得良好社会效应。

体制变革带来了更多的专业化，南京养老服务业发展中注重落实市民政、卫生、人社联合出台的《关于深化我市养老服务体系与医疗卫生体系衔接的意见》《基本医疗保险支持养老服务业发展的若干措施》两个文件，推行养老机构内设医疗机构、二级以上综合医院增设养老病床，打通养老服务体系与医疗卫生体系障碍。建立养老护理员免费培训制度，制定护理岗位补贴等措施，推动养老护理员队伍专业化发展，护理员持证上岗率 90%，探索建立大学生从事养老服务的“入职补贴”。所有养老方面的中介服务、行业监管、平台建设等项目，均采取招投标，通过购买服务由“第三方”实施。鼓励养老机构发挥专业优势，延伸开展社区居家养老服务，市属点将台福利院、祖堂山福利院，以及贴心、银杏树、手牵手、家家乐等 18 个民办养老机构，通过人员驻点、连锁经营等方式，参与全市社区居家养老服务中心运营，直接服务对象达 15 万人。

居家养老连锁经营

南京市在民政 12349 热线的基础上建成市居家养老服务综合中心，整合养老、家政、物业等 1000 多个相关养老服务资源，为全市老人提供应急救援、上门家政、预约挂号等服务，并对服务进行跟踪回访。该市在全国率先提出社区 40%以上用房无偿用于养老服务，经第三方调查，全市已无偿用于养老的服务用房达 42.01 万平方米，占总面积的 40.1%，降低了养老服务成本，进驻社区开展养老服务的养老组织从 2012 年底的 96 个，增加至目前的 582 个，每年服务 1000 多万人次。

南京市在发展养老服务业过程中，注重品牌培育，发展连锁经营。携才养老中心，2014 年率先在鼓楼区开展为老助餐，目前已开设 70 多个连锁助餐点；恒宇家政公司，在溧水区开设 76 个社区居家养老服务中心；金德松养老中心，以江宁区为主阵地，连锁运营 60 多个居家养老服务站点。该市还涌现出银杏树、快易洁、手牵手、微行掌、悦心等连锁运营的优秀养老品牌，其中携才、悦心两个养老企业已在上海证交所挂牌上市。

(来源: 江苏老龄办)

中国养老网

江西: 老龄办、南昌市老龄办联合开展“两学一做”学习教育实践活动

10 月 21 日, 为切实推进“两学一做”学习教育工作开展, 创新学习形式, 深化学习成果, 江西省老龄办党支部和南昌市老龄办党支部联合开展“两学一做”学习教育实践活动。省老龄办综合处处长喻尊平、事业发展处处长肖守渊和南昌市民政局副局长黄宜顺等 16 位省、市党员干部参加了活动。

活动中, 全体党员来到小平小道, 接受革命传统教育, 重温入党誓词。省老龄办党支部组织委员傅保国同志介绍了中国共产党入党誓词的历史沿革, 通过解读大革命、土地革命、抗日战争、解放战争、新中国成立前后和党的十二大以来等不同历史时期入党誓词的发展、变化, 普及党的基本知识, 了解党的发展壮大历史。省老龄办党支部书记喻尊平同志带领全体党员面对党旗, 举起右手, 重温入党誓词。

随后, 全体党员会同省、市民生工程“70 周岁以上老年人乘坐公共交通工具意外伤害险”南昌承保公司——中国平安财产保险股份有限公司江西省分公司部分党员干部, 深入进贤县张公镇何家村, 走访慰问了 30 户 80 岁以上的农村留守高龄老人代表, 与老年人面交谈、心连心, 宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》及 70 周岁以上老年人乘坐公共交通工具意外伤害险知识, 帮助老年人提升自我维权意识。走访中, 还为老年人送上了御寒棉被及慰问金。

(来源: 江西省老龄办)

中国养老网

四川: 《成都市中心城区养老设施(机构)布局规划(2015—2020)》、 《成都市中心城区社区养老服务设施规划》发布

近日, 经成都市人民政府批准, 《成都市中心城区养老设施(机构)布局规划(2015-2020)》和《成都市中心城区社区养老服务设施规划》正式发布。按照“到 2020 年, 全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充, 功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系”的要求, 《成都市中心城区养老设施(机构)布局规划(2015-2020)》规划养老机构 84 处, 共提供床位数 4.67 万张, 用地面积 81.4 公顷。其中, 老年护理床位占机构养老设施床位总量不低于 50%, 规划面积最大的点位, 锦江区 5.6 公顷(84 亩, 床位 3670 张), 金牛区 4.6 公顷(69 亩, 床位 2760 张)。《成都市中心城区社区养老服务设施规划》以市中心城区 500-600 米为服务半径, 规划社区养老服务设施 291 处, 建筑面积约 45 万平方米。

两个规划充分体现了成都市养老服务发展特色, 合理确定养老设施的类型、规模和布局, 实现养老设施的城乡均衡配置, 努力让在蓉广大老年人安享幸福晚年, 共享社会经济发展成果。

(来源: 成都市老龄办)

中国养老网

山东：济南市平阴县 2016 年敬老月活动综述

今年 10 月 9 日(农历 9 月 9 日)是我国第 4 个法定“老年节”。根据全国、省、市老龄委关于开展 2016 年全国“敬老月”活动的通知精神,开展了以“敬老爱老,全民行动”为主题的“敬老月”活动,在全县广泛营造了尊老敬老的良好社会氛围,取得了明显成效。

一、三项举措,确保敬老月活动有效落实。

为贯彻落实好上级有关文件精神,把全县“敬老月”活动开展得红红火火、井然有序、热热闹闹,县老龄办早计划、早部署、早动员,三举措确保“敬老月”活动有效落实,切实丰富了全县老年人的精神文化生活。

(一)提前谋划求实效。把开展“敬老月”活动作为促进代际和谐、构建和谐社会、促进精神文明建设的重要举措,县老龄委于 9 月 5 日制定下发了《关于开展 2016 年全县“敬老月”活动的通知》和《关于在全县开展第二届“敬老文明号”评选活动的通知》,9 月 7 日上午,平阴县老龄办召开各镇街道及县有关老年艺术团人员的会议,通报了 2016 年“敬老月”活动的各项安排,要求各镇街道、县老龄委成员单位、县直各部门以“敬老爱老,全民行动”为主题,本着贴近实际、贴近基层、贴近老年人的原则,把着力点放在基层、面向社区,积极开展应对人口老龄化主题宣传、惠老政策落实、走访慰问送温暖、为老志愿服务、文化惠老和敬老爱老主题教育等各项“敬老月”活动。制定详细活动方案,做到工作有部署,落实有措施,安全有保障,活动有成效。

(二)突出重点发倡议。为贯彻落实《老年法》《山东省老年人权益保障条例》。值此 2016 年老年节、敬老月来临之际,为让全县每一位老人生活的健康快乐,拥有一个幸福舒适的晚年,县老龄办向全社会发出倡议,呼吁大家立即行动起来,从我做起,从现在做起,从点滴做起,积极投入到常回家看看、关心老人的生活起居、关心老人的身体健康、常和老人谈心、满足老人的心理需要、多征询老人的意见、及时告知行动信息、与老人同享天伦之乐、悉心体量老人婚姻情感、看望孤寡和空巢老人的“孝心敬老十项行动”中去,让孝道文明之花开遍平阴大地。倡议书在平阴广播电视台、济南日报·新平阴报、微信掌上平阴、新平阴等新闻媒体进行了刊播。

(三)启动仪式聚合力。9 月 28 日上午,平阴县在环秀广场隆重举行了由县委、县人大、县政府、县政协有关领导,各镇、街道党工委副书记、老龄办主任以及参加“庆国庆、迎重阳”老年文艺演出、老年法律法规、健康咨询和受表彰的近千人参加的 2016 年“敬老月”活动启动仪式。县委常委、组织部长翟立波代表县委县政府向全县老年朋友提前致以节日的问候。并强调,各级各部门要提高认识,切实增强做好老龄工作的责任感和紧迫感;要突出重点,大力弘扬“孝亲敬老”传统美德,建立健全老年人家庭赡养、扶养、社会救助等体制机制,着力发展养老服务业和老龄产业,发挥好老年人的积极作用,注入为经济社会发展的正能量,努力实现老龄工作新突破;要相互支持、密切配合,形成部门联动、齐抓共管的工作局面,健全社会参与机制,共建“大老龄”格局。

二、六项活动,助推敬老月活动深入开展。

根据全县“敬老月”活动通知安排,县老龄办充分发挥综合管理、组织协调职责,与县老龄委各成员单位加强沟通,密切协作,形成合力,扎实开展了六项活动,逐步推进全县“敬老月”各项活动的深入开展。通过开展六项活动,组织动员各级党政机关、企事业单位、社会组织以及其他社会力量,为老年人办实事、做好事、解难事,切实增强老年人的获得感和幸福感。

(一)走访慰问送温暖。一是为全县 22 名百岁以上老人送去了花生油和大米,县委常委、组织部长翟立波代表县委县政府到玫瑰镇走访慰问百岁老人,向他们送去节日的问候和祝福,同时祝愿全县的老年人都能健康长寿、生活幸福。同时,各镇街道主要领导分别看望了全县 22 位百岁老人和所辖区高龄特殊老人,为他们送上慰问品和慰问金,送去了党和政府的关怀。二是县老龄办到所包村---安城镇中栾湾村走访慰问 18 贫困户和困难老年人,为他们送上礼物和祝福。三是县老龄办积极与平阴县慈善总会进行了沟通协调,县慈善总会共拿出精准扶贫捐款 25 万元,购置物品,对全县所有贫困村的 1250

名 80 岁以上贫困老人施以救助。同时，还把价值 5 万元的电冰柜和电热水器，发放给 30 个农村幸福院。四是县老龄办会同县人寿保险公司开展为意外伤害老人送理赔款或回访活动。

各镇街道分别到敬老院走访慰问、大部分村(居)委会根据各自的实际，分别开展了走访慰问、送温暖、送健康、送欢乐等活动。县直各单位分别采取座谈会、联欢会、茶话会等形式向老干部通报工作情况，让老干部度过一个祥和的节日。

(二)文化活动展风采。县老龄办在老年节之前，举办了全县“庆重阳、展风采”中老年人文体表演。县泉映晚霞艺术团以及镇街道老年艺术团奉献了精心准备的歌舞、相声、小品等 16 个赏心悦目的节目，尤其是围绕 2016 年 5 月 27 日习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调——党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，推动老龄事业全面协调可持续发展这个主题，编写演出的天津快板《党的光辉照夕阳》，得到了社会各界赞誉，赢得了现场观众的阵阵掌声。

(三)志愿服务暖老心。敬老月期间，县老龄办组织动员志愿者走进社区、养老服务机构和老年人家庭，开展家政、照料、护理、信息咨询、心理疏导等志愿服务活动，让老人实实在在地感受到社会的温暖。一是教育系统开展了敬老活动。锦水街道城西小学城把开展重阳节系列活动和献爱心，讲怜爱；尚美德，讲谦让；懂廉耻，讲良知；知是非，讲奉献紧密结合起来，积极打造和谐校园，把“感恩”的意识及行为传播到家庭及社会的各个角落。孔村中学组织数十名师生走进孔村镇敬老院，为老人们表演节目并送上节日蛋糕，以实际行动表达对老年人的关爱。县实验小学三年级七班在家委会和自愿者家长的组织下到县老年公寓开展了“关爱老人，我们在行动”为主题的敬老活动。平阴二中小学部的部分少先队员和家长来到锦水街道敬老院开展“庆国庆，迎重阳”综合实践活动。学校还为老人们准备了面粉、大米、水果等慰问品。龙山小学五年级八班家委会组织学生到平阴县社会福利综合服务中心开展“我为爷爷奶奶献爱心”活动。二是平阴县义工协会献爱心。他们组织“同心缘”项目，在活动中孤儿孩子们与义工们走进平阴县光荣院，听革命老军人讲述战斗故事，共同体会艰苦岁月，缅怀革命先烈，知晓新中国来之不易，继承革命传统，为建设美丽中国、幸福平阴贡献力量。三是县泉映晚霞艺术团走进了部分镇街道敬老院进行了慰问演出。演出现场，舞蹈、歌曲、戏曲、相声、小品等节目轮番上演，用乐器和歌声弘扬仁孝精神，践行仁孝举动，聚集敬老、爱老、扶老、助老的正能量。激扬优美的旋律驱除了寒意，耳熟能详的戏曲带来了如春般的温暖，老人们一直称赞文艺节目贴近老人生活，既精彩又感人。

(四)免费义诊送健康。县老龄办积极协调卫计局在环秀广场开展了大型免费义诊活动，医务人员热情地为前来参加义诊的千余名老年人，一边进行健康体检，一边对普遍关心的健康问题进行了现场解答，对合理用药、生活起居等健康生活习惯进行了指导，使老人们对自身疾病的预防和治疗有了更清晰的认识。另外还会同县人寿保险公司开展“银龄安康”意外伤害保险理赔服务活动，现场为 1000 余名老年人提供了服务解答。

各镇、街道卫生院组织了业务精、服务好的业务骨干和医务人员到各村巡回为 65 岁以上老年人进行了免费健康检查，并建立了健康档案，受到了老人们的欢迎。

(五)法律咨询解疑惑。为提高社会各界维护老年人合法权益的自觉性和服务广大老年人能力，县老龄办会同县法院、公安、司法等单位开展了老年法律法规宣传咨询活动，并发放《济南市老年人防诈骗手册》和老年人防范非法集资的宣传画 5000 份；接受群众咨询 300 余人次。

各镇、街道老龄办、司法所充分利用集市、人员密集地方，通过开展法律咨询、发放义务法律服务联系卡等形式，宣传与老年人相关的法律知识，包括老年人权益保障、赡养、养老、遗嘱、财产继承等方面的法律问题，让老年人深入了解法律赋予的权利和义务。

(六)命名表彰文明号。在全县各级涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业组织开展了平阴县第二届“敬老文明号”命名表彰活动，并在 2016 年敬老月启动仪式上进行命名表彰。此次命名表彰了平阴县第二届“敬老文明号”45 个；继续认定 34 个单位为平阴县“敬老文明号”单位。通过“敬老文明号”创建活动的开展，进一步弘扬中华民族尊老敬老助老传统美德，营造文明和谐、敬老助老的社会风尚，促进了全县老龄事业与精神文明创建活动和经济社会协调发展。

各镇街道也组织开展了敬老爱老助老模范人物、敬老好儿女等评选表彰活动。

三、六项宣传，再掀敬老月敬老热潮。

敬老月”期间，我县对“敬老月”宣传工作高度重视，周密安排，认真策划，精心组织，突出重点，充分利用报纸、电视、电台、手机短信、网络等各类宣传平台，采取多种宣传形式，形成立体化宣传格局，掀起了敬老宣传的热潮。

(一)印发资料做宣传。为认真学习宣传习近平总书记的讲话精神，县老龄办统一印发了 2000 份习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调《党委领导政府主导社会参与全民行动推动老龄事业全面协调可持续发展》的讲话材料。

(二)编排节目做宣传。退休老干部梁绪增同志结合近年来全县老龄工作开展情况，把习近平总书记的讲话编写成了天津快板《党的光辉照夕阳》，进行了演出宣传。经过县泉映晚霞艺术团认真编排，在全县 2016 年“敬老月”活动启动仪式上进行了首次演出。优美的音乐、颇富韵律的词句给大家留下了深刻的印象。《党的光辉照夕阳》已成为县泉映晚霞艺术团深入街镇、社区、敬老院、幸福院等开展联谊慰问演出活动的首选节目。截止目前已演出 5 场次。

(三)制作标语做宣传。为在全县范围内营造浓浓的敬老氛围，县老龄办统一制作了 100 条敬老横幅标语，悬挂在县城、镇街的主要街道。

(四)上下联动做宣传。县老龄委各成员单位、镇街道老龄工作委员会把宣传《老年法》、《省条例》与弘扬中华民族尊老敬老爱老传统美德结合起来，与人口老龄化国情教育结合起来，通过集市发放宣传材料、广播、电视、报刊、网络以及自有的电子显示屏等宣传阵地，以喜闻乐见的形式向老年人普及法律常识，使老年人学法、用法，依法维护自身合法权益。在活动中，各级宣传工作者积极热情地解答老年人所咨询的日常问题并提出相关解决办法，加大了老年人对自身合法权益保护，增强了全社会自觉维护老年人合法权益的法制意识和责任意识。

(五)现身说法做宣传。敬老月期间，县老龄办邀请济南日报·新平阴报记者一起走访了我县三名百岁老人，听他们讲述了属于自己的长寿经，揭秘长寿密码。10 月 10 日济南日报·新平阴报以《玫乡夕阳别样美》为题专版报道了平阴县老龄工作情况。与此同时，平阴广播电视台【新闻视点】2016 年 10 月 10 日专题报道了锦水街道——《多元模式绘就老人幸福晚景》，10 月 12 日【百姓百事】电视栏目专题报道了《一位退休老干部“家”的情怀》(陈庆轩)，10 月 25 日【看乡村】电视栏目专题报道了榆山街道村居社区敬老爱老情况——《最美夕阳红》等等。

截止目前，县老龄办敬老月期间，在各类新闻媒体发布稿件、信息、图片等百余篇。

(来源：平阴县老龄办)

中国养老网

山西：《太原市政府购买养老服务实施暂行办法》出台

10 月 31 日，太原市政府出台《太原市政府购买养老服务实施暂行办法》（以下简称《办法》）。

《办法》指出，今后，六类人群可享受政府购买的六大养老服务项目。《办法》指出，具有本地户籍且在当地实际居住或在太原市居住满一年以上的非本市户籍人员（须持有相关证明），符合下列条件之一的，可申请享受政府购买养老服务：年满 60 周岁的城市“三无”老人；年满 60 周岁的农村“五保”老人；年满 60 周岁的城市低保对象老人、城市丧失劳动能力的一、二级残疾老人；年满 60 周岁的城市、农村失独老人；年满 80 周岁的享受国家定期抚恤的城市重点优抚对象高龄老人；荣获市级及以上劳动模范称号、因公致残或见义勇为为伤残等为社会做出突出贡献人员中失能或高龄的老年人。

政府购买服务内容包括居家养老服务项目、机构养老服务项目、社会岗位项目、养老服务评估项目、养老服务课题研究项目、养老服务行业评估项目等。其中，在购买居家养老服务项目中，购买主体与金融机构共同发放社区服务卡，按标准为老人购买居家养老服务。具体服务项目包括：助餐（自主就餐、上门送餐等）、助浴（上门助浴、外出助浴）、助洁（家政服务）、助急（紧急救援服务、老年人意外保险等）、助医（老年人健康管理、陪同就医、上门就诊等）、助购（行）（老年人家庭服

务，代购水、电、暖及生活用品，为行动不便的老人提供辅助服务、家庭适老化改造及精神服务等）服务。

（来源：生活晨报）

中国养老网

山西：朔州市召开全市老龄办主任会议

10月28日，朔州市老龄办主任会议在市政府全体会议室召开。市老龄委专职副主任、市老龄办主任王志惠出席会议并就全市失能、半失能老年人生活状况摸底调查工作以及下一步老龄工作作了安排部署。各区县老龄办主任、开发区社会事务局负责人、各大型企业离退休管理中心(处)负责人出席会议并作了工作汇报。

王志惠首先传达了省老龄委专职副主任吴建强对当前工作及2017年各项老龄办主要工作的讲话精神。就当前朔州老龄工作指出：一是做好失能、半失能老年人生活状况摸底调查工作，克服困难，按照省里通知要求，按时、保质的完成调查任务;二是做好2016年市老龄工作年度自评工作，于11月底完成自查工作;三是做好《老年法》和《山西省<实施办法>》的贯彻落实工作。

（来源：朔州市老龄办）

中国养老网

民政部：将推动建立老年人长期照护保障体系

据报道，民政部今天表示：将推动建立老年人长期照护保障体系，着力补齐服务短板。2020年，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施要覆盖所有城市社区。

目前，我国2.22亿老年人中近1.5亿患有慢性病，失能和部分失能老人近4000万，完全失能老年人近1000万人，增加了老年人的健康服务需求和家庭负担。民政部副部长高晓兵表示，推动建立老年人产期照护保障体系，重点保障失能、半失能老人的生活照料、康复护理、精神救济和安宁疗护等长期照顾服务。

高晓兵介绍，在养老领域实现养老保险管基本生活，医疗保险管医疗和医疗护理，长期护理保险管失能照护的格局，从制度上解决老有所养的保障问题。在制度格局尚未形成时，进一步推动各地建立健全高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴制度，完善特困人员救助供养制度，发挥政府兜底作用，对特殊和困难老年人的长期照护给予保险。

全国政协社会和法制委员会副主任张世平指出，机构养老结构性矛盾突出，“一床难求”与空床率高并存，现有的670万张床位即使全部用于失能和部分失能老人，覆盖不足1/6。高晓兵表示，要深化公办养老机构改革，不断提高社会办养老机构的比例，提高床位利用率，到2020年全千名老人拥有养老床位数达到35-40张，护理性床位达到30%以上。

高晓兵介绍，“社区居家养老方面，到2020年符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施要覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和60%以上的农村社区建立包括养老服务在内社区综合服务设施和站点，力争实现生活照料、医疗护理、精神慰藉覆盖社区所有的居家老年人。”

（来源：央广网）

中国养老网

民政部深夜传来重磅消息，这件大事落锤了！

我国将推动建立老年人长期照护保障体系

据报道，民政部表示：将推动建立老年人长期照护保障体系，着力补齐服务短板。2020 年，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施要覆盖所有城市社区。

关于老年人长期照护保障体系，民政部是这么说的

目前，我国 2.22 亿老年人中近 1.5 亿患有慢性病，失能和部分失能老人近 4000 万，完全失能老年人近 1000 万人，增加了老年人的健康服务需求和家庭负担。民政部副部长高晓兵表示，推动建立老年人长期照护保障体系，重点保障失能、半失能老人的生活照料、康复护理、精神救济和安宁疗护等长期照顾服务。

高晓兵介绍，在养老领域实现养老保险管基本生活，医疗保险管医疗和医疗护理，长期护理保险管失能照护的格局，从制度上解决老有所养的保障问题。在制度格局尚未形成时，进一步推动各地建立健全高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴制度，完善特困人员救助供养制度，发挥政府兜底作用，对特殊和困难老年人的长期照护给予保险。

高晓兵介绍，“社区居家养老方面，到 2020 年符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施要覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和 60%以上的农村社区建立包括养老服务在内社区综合服务设施和站点，力争实现生活照料、医疗护理、精神慰藉覆盖社区所有的居家老年人。”

实际上，国际上对老年人长期照护早有共识

2012 年，世界卫生组织提出了关于老龄化和生命历程的 10 个事实，认为到 2050 年，老年人口将急剧增长，其中以低收入和中等收入国家居多；相比富裕国家，中低收入国家的老年人承受了更为沉重的疾病负担，这种负担主要来自非传染性疾病：因此，长期护理变得日趋重要。

世界卫生组织也提出：人口老龄化是公共卫生政策和社会经济发展的成就，但它同时也对社会提出了挑战，对此社会必须适应，以便最大限度地确保老年人的生活质量随着社会的发展而得到稳步提升。因此，构建长期照护体系是解决养老问题的根本途径，我们应该做的是利用社会发展取得的成就来应对挑战。

世界卫生组织总干事陈冯富珍指出，我们需要的是全面的、整合的医疗卫生服务方式，我们要打破碎片，整合服务。世界卫生组织的失能老年人长期照护原则是：体现个人和公共价值观念，发挥政府和私立部门的作用和责任；教育公众，尊重照护者的责任、作用和权利，鼓励非正式照护者，保障公平、受益范围、准入、卫生与社会保障，以及适宜的基础设施等基本条件，统筹长期照护资金，提供技术支持，对此进行研究、数据收集和分析。

那么在这一问题上发达国家是如何应对的？

在一些发达国家，长期照护与急性医疗、急性后期医疗有机整合在一起，通过个案管理和社会工作者把医疗机构与家庭、个人联系在一起。无论是日本的介护保险制度的建立，还是澳大利亚、美国等对医疗与社会支持服务的碎片整合，都是通过将付费体制、管理、医疗照护服务、社会支持等方面全面整合在一起，实现分级管理和无缝隙衔接，使医疗资源和社会资源得到合理应用，医疗费用得到控制，医院床位短缺现象得到缓解。失能老年人在需要长期照护时所考虑的问题通常包括：我能承担多少费用？我需要到哪里接受照护？而实施部门则需要通过评估，合理安排失能老年人享受长期照护服务的所有方面，包括服务实施地点。当然发达国家的长期照护也面临许多问题，比如资金问题、劳动

力短缺等。

我国的长期照护保障体系应该怎么建立？

针对中国的人口老龄化趋势和中国特有的人口政策，我们应当建立的对策是：以人为本，全面整合，构建长期照护保障体系。

“养老”从广义说是指奉养老人，狭义上讲是对失去生活能力的老人进行赡养和照护。这里讲的长期照护就是对失能老年人进行包括日常生活照料和医疗护理（一般医疗护理、康复护理和临终关怀）的全面照护，其目的是减少、恢复和替代老年人智能、运动功能方面的损失，帮助老年病人提升其日常活动质量，在此过程中需要老年人家庭成员的积极参与、支持。

长期照护体系建设的意义在于整合资源、减少费用、满足需求。长期照护可分为高级照护和一般性照料：高级照护是指由专业医护人员实施的长期医疗护理，如康复、慢病管理、褥疮换药、各种管路护理和临终关怀等；一般性照料是指对老年人的长期生活照料，如在吃饭、穿衣、洗澡、理财、打扫卫生等方面的照料。长期照护实施地点可安排在护理院、社区和家庭。

长期照护目标包括：老年人能够参与社区、社会和家庭活动；住房环境和辅助设施适应；评估和评价社会照护及卫生保健状况；有照护计划和实施人员；制定目标以降低风险，减少进一步失能；对老年人的精神、情感和心理提供支持；提供舒缓治疗；对家庭、亲友和其他照护者提供支持；必要时安排老年人进入专门机构并对其实施照护；由专业人员提供生活、医疗卫生支持和服务。

长期照护体系建立在保基本、强基层、建机制三个方面。保基本是全面实施医疗保险与照护保险、商业保险、高龄补助金的全覆盖，个人付费应当在退休或养老金能够支付的范围之内；强基层是以社区居家照护为主，以机构（包括养老院、护理院、日间医院、医疗机构）的养老和失能照护为辅；建机制是通过分级管理、无风险衔接，综合功能评估、跨学科团队服务，建立有序的老年医疗照护连续服务模式。

针对目前的情况和管理模式，建立中国的长期照护体系需要完成四个方面的整合。

①横向管理整合：通过老龄委的统领作用，整合民政部、卫生和计划生育委员会、人力资源和社会保障部，使其担负各自职能，在此基础上进行顶层设计，统一制定相应的养老和长期照护方案。

②横向支付整合：整合医疗保险、商业保险、护理保险、社会支持、补充保险等多种费用支付方式，再加上一定比例的个人支付，全面覆盖老年人在医疗、护理、康复、养老和社会支持等方面的所有费用。

③横向服务整合：服务于老年人的医务工作者和社会支持服务人员需要无缝隙的服务整合。不同专业人员组成跨学科团队，各自履行不同的职责，满足老年人的不同需求。

④纵向的机构整合：通过综合功能评估，决定失能老年人应当是在家庭、社区中心、养老院、医院、康复院还是护理院进行医疗和康复，而不是随意地无序流动。同时，信息化的快速发展也为我们实现高品质的服务奠定了基础，因此还要加强信息整合，把社区的健康档案、医院的医疗档案、民政部门的福利支持档案等整合一起，通过移动医疗护理服务和不断创新的技术设备，提高老年人医疗护理的质量和水平。在失能老年人的照护环节中，无论是慢病管理、亚急性医疗康复、临终关怀服务还是长期照护支持服务，都应当是以居家照护为主、机构照护为辅。其中，个案管理者和社会工作者是整合的润滑剂。

如何确保制度的可操作性？

第一,筹资机制。目前我国社会保险缴费水平偏高,已占到工资总额的 40%—50%。考虑到目前的经济状况,若新增失能老年人长期照护保险缴费,这将进一步加重当前缴费比例,从而引起现期消费降低,对宏观经济将产生不利影响。因此,从短期看,基于暂不增加个人和单位缴费负担的原则,应当从基本医疗保险基金中按一定比例划拨、单独建账并专项管理失能老年人照护保险。但是,这种筹资模式会高度依赖于基本医疗保险,而且基金的稳定性也会受到医疗保险的限制。从长期看,就社会保险的性质而言,保险缴费应该成为主要资金来源,建立雇主和个人共同缴费、个人自付、政府补贴 3 条渠道组成的筹资机制。其中,缴费占制度给付资金比例应为 50%左右;使用者负担比例在 10%左右;其余部分则由财政补贴负担,

重点用于补贴低收入群体的参保和服务使用。

第二,需求分级与评估。我国应采用全国统一的照护需求分级制度和评估标准,具体可分为 3—5 级,其等级划分标准根据自理能力确定,而不同于某些特殊的老年病。在照护需求分级中将预防等级加入,以解决长期照护需求猛增局面。为了确保照护需求分级的科学性和合理性,需在分级标准确定前开展全国范围的老年人口健康状况调查,掌握各等级所覆盖人群的总体状况。评估实施可由市级建立的需求评估委员会负责实施,评估流程包括“申请—初审—复审—确定”4 个步骤:申请人首先提出申请;委员会接到申请后安排需求评审员进行初审;初审合格者再到指定医疗机构进行生活自理能力鉴定;最后由委员会根据统一的标准和鉴定结果进行复审,并确定照护需求等级和安排相应的照护。

第三,照护实施。在照护实施方面,不采用现金给付是因为现金形式很难解决老年人对服务的现实需求,并且容易引致道德风险和逆向选择,偏离政策初衷。实物支付应结合我国以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会化养老服务体系特点,将其分为居家服务、社区服务和机构服务三种类型。在长期照护体系中,重点发展非正式的家庭照护服务,可对非正式家庭照护者提供各种优惠政策。这既是对家庭照护者社会身份的一种认可,也可分担照护机构的压力、节约照护资源。同时,应当严格确定机构服务使用条件,并适当提高机构服务受益者的个人自付比例。

(来源: 全品生活百科)

中国养老网

热点新闻

慈善界无力清理门户！涉事机构对“陈光标诈捐”噤若寒蝉

中国慈善界看来是没有清理门户的能力了。

可我还是记上一笔：在 2016 年的 9 月至 10 月间，慈善界的大佬们曾筹谋发起公开抵制“首善”陈光标的联盟，一度紧锣密鼓地准备，最终悄无声息地放弃，理由是：对慈善行业的自净能力失去了信心。

他们努力过了，但在坚硬的现实面前，他们选择了知难而退。

在前一段时间舆论对陈光标一轮又一轮的声讨中，国内慈善界悄无声息，装聋作哑，被认为是“麻木、纵容”（徐永光语），如今，他们用实际行动证明他们的确麻木不仁，姑息养奸。

据说，令“大佬”们最终放弃行动的，是涉事慈善机构寒冰一般的沉默，他们拒绝公开与陈光标相关的账目。面对舆论对“首善诈捐”的质疑，他们既不赞成也不反对，决意将“装死”进行到底。

如果是这样，所谓的慈善界实在让人不敢恭维，在社会大踏步前进的当下，他们沦为了维护既得利益，阻碍进步的保守势力。

一位前辈跟我说过，慈善组织强大不代表慈善行业强大，因为他们在维护部门利益的同时，经常干损害行业利益的事情。

现在看来，就算是公益行业强大也不代表公共利益更有保障，因为他们在维护行业利益的同时，经常干损害公共利益的事情。

我了解慈善组织的难处，在法制不全，潜规则很多，公众也不信任的环境里，他们不得不进行很多台底交易，有很多说不明白的账目。在这种情况下，他们要站出来指控陈光标，压力自然是不小的，但是，当鸵鸟也未必就能明哲保身。

因为陈光标的存在，实在打了太多人的脸。

如果陈光标不倒，我建议，以后各位老师别在台上振振有词地讲慈善伦理了，因为你没法解释，为什么陈光标总是让穷人拿钱摆拍，却一直没有被制止。

如果陈光标不倒，我建议，以后各位同行也不用挖空心思去报道慈善人物了，批评不给力，则赞美无意义，你怎么让你的读者相信，你报道的正面典型不是又一个陈光标？

如果陈光标不倒，我敢打赌，会有越来越多“陈光标式”的商人冒出来，借慈善之名牟取不正当的商业利益。在陈光标的故事里，他以“首善”的名义低价获得政府的拆迁项目，随即再转包给别人从中赚差价，这样都能名利双收，对很多有志于浑水摸鱼的生意人而言，实在是太大的激励。

大家伙之所以不信任所谓的慈善界，就是因为这个圈子说谎的人太多，敢啃硬骨头的人太少。像陈光标这样欺世盗名的家伙，别的行业也有，解决方法一点都不复杂，首先是业内举报，有违法行为的，该司法介入的司法介入，够不上违法标准的，媒体曝光、行业抵制，用舆论的方式清理门户。

对于陈光标，《财新》说，“首善”其实是个大骗子；《中国经营报》说，陈光标借“首善”之名向地方政府施压；徐永光说，慈善界的麻木和纵容难辞其咎。

如果连这样事实清楚、证据确凿的行业毒瘤都无法清除，所谓的慈善界还有什么公信力可言？

知道陈光标那些套路的，就不必往下看了，下面的内容，是整理给对陈光标还有幻想的人看的。

《财新》：“首善”其实是大骗子

《中国经营报》：陈光标借“首善”之名向地方政府施压

郝成（中国经营报要闻版组主编）：中国经营报对陈光标的调查开始于2010年年底，当时是法院的人主动给我打电话，说你能不能过来报道一下这个案子？我说你一个山西省法院的人说这个话挺奇怪的，你们立什么大功了？他说不是，陈光标到处找人来给我们打招呼施压，压力太大了，我们法院受不了这个事情，你们能不能让他彻底曝光，我们肯定公平判。

中国经营报的两位记者花了好长时间挨个核对这些账目，包括很多偏远的地方都走到了，核对的结果发现根本不是那么回事。我们内部开始反馈这个数字，发现（他口头宣传的捐款数字）简直夸张到不知道多少倍的地步了。所以我们就想，我们是一个经济媒体，应该去调查项目，公司怎么运转的？每天做好事的钱从哪里来？

2012年，中国经营报发了一篇报道，讲述他的项目是怎么来的。他说他是“首善”，在地方上到处找关系，告诉大家“我是‘首善’，每天做好事很辛苦的，能不能给我一些项目支持？你们要拆什么公共建筑的时候能不能把这个项目给我来做？”他就拿到了（项目）。

有的也走了一定的招投标形式，但实际上多是打过招呼的。拿到后他自己不做，再转包给别人从中赚差价。

转包这种方式，获得项目很重要，他怎么获得呢？比如说这个项目可能要花好几千万，但你想几百万就拿到怎么拿？所以得用你的名声，你是“首善”，打关系打招呼廉价拿到项目。他自己没有做项目的人，也不想做，拿到之后再以很高的价格转给别人，就这么挣钱。

这一轮报道还指出体外循环资金，钱没走公司的账，进个人腰包，还不用纳税。

第二个模式现在还在爆发中，比如说营销。他在卖一个名声，卖自己的凉茶，曾经要卖空气。这个也很简单，他没做什么具体的产品，但是有陈光标的名字。经销商去销售有陈光标名字的产品，把钱交上来，陈光标再找一家企业生产。到后期，经销商供不上货，管他要钱，生产企业因为没给足钱也要告他。上下游都在告。这个模式相信随着媒体进一步深挖会报道出来更多信息。

我们的报道第一次讲了转包工程的事，大致通过个案讲出他可能存在的商业模式。但因为当时没有找更多的个案，没有把这种商业模式彻底揭露出来。

（陈造成的影响）非常坏，在破坏市场公平。别人有很好的资质却拿不到拆迁工程，他通过关系把这个项目拿到，回头来转包。抛开“首善”之说，单纯从商业上来说，这样的企业经营上不合格，而且破坏市场。

这一轮的报道揭露了更多问题，他的好多钱没有进到公司的账，账外循环，此外造假章，假章里有商务部的，有地方上的公益组织。他过去拿那么多证书不能说都是假的，但总觉得很可疑。他天天说我给哪个公益组织捐了几百万，好多公益组织明明没有收到钱，有的公益组织根本不存在，有的公

益组织给记者澄清了他们没收到，但也不追究陈光标的责任。

我觉得这涉及到传播或者社会心理的问题，他已经被树立成一个做善事的大善人，好多人不愿意去质疑，总觉得那是小瑕疵。

但是从这一轮报道来看那绝不是小瑕疵，那是大问题，那是在破坏社会公平，破坏市场公平，给其他企业家带来不公平的一件事情。

《中国经营报》曾在2011年就陈光标做过数版报道，徐永光：慈善界的麻木和纵容难辞其咎

中国出骗子不奇怪，大家都上过当。但他几乎从头到尾都骗，最后还变成一个道德楷模。通常骗人都要悄悄地骗，但高调行骗、大张旗鼓，唯陈光标一人尔，这也是一个很有意思的现象。

为什么？他绑架了谁？

陈光标打着中国“首善”这个招牌，他做得对，当然给这个行业增光增色，增加公信力，他要胡来，那就是在让本来公信力很低的行业雪上加霜。打着中国“首善”到台湾、美国招摇过市，中国慈善界的人还觉得脸上有光吗？

他这个事情是怎么发展的？

首先，2008年汶川地震是他最早大曝光的机会，现在已经知道，他在汶川地震中的那些故事是编的，照片是摆拍的，这个当时谁知道？我那时也写文章称赞陈光标。

对这个问题我们也不要过分指责，因为那时他的行为没人揭露。但大家可以再查一下，2011年之后，他就基本没有再拿到非常重头的荣誉了。后来有一家媒体评中国“首善”，陈光标还想申报，媒体要看发票，他拿不出来。

我对他提出质疑是2010年春节，他在江苏工行摆了一个4000万人民币的钱墙，报道说他募捐了4000多万，也就是说很多钱是别人捐的。我再一查，发现这有问题，2010年这个行为是在江苏省人大通过了《江苏省慈善管理条例》之后，慈善管理条例有若干条，慈善募捐必须经过政府批准，没有经过政府批准的慈善募捐是违法的，追究法律责任，有问题还要追究刑事责任，总而言之很严厉。他这次在江苏条例公布之后，也就是说，是一次没有经过政府批准的违法募捐。

之后我和陈光标有多次见面，每次我都说你不要胡来，我已经在报上批你了，这是违法的，陈光标说下次不搞了。

但过了一年，2011年1月份，他又做了一个更大规模的事，那次募捐1.27亿，其中现金8000多万。这两次报道说，善款都是几百个企业家给他捐款得来的，他自己公开说几千万的现金打入个人银行卡。有一次在凤凰一虎一席谈上辩论，他就这么说，这是高调违法嘛。一个多亿的钱进入了个人银行卡，最后钱哪里去了？他说发了现金，但现金发了多少（没有明确的统计证据）？

2011年盈江地震，他去灾区让灾民举人民币摆拍。我一看问题大了，按照慈善伦理来讲是大忌。为了炫耀自己，不顾受助人的尊严，这是对受助人的人格侮辱，慈善伦理是绝对不能容忍的。所以我说你这是暴力慈善，结果他还挺受用，说我就是暴力，中国慈善就是要暴力。

为什么他能够这样做？他说中国慈善不透明，慈善体制有问题，所以他就要来冲击这个慈善体制，他就要对这个慈善体制实行大暴力。好，他似乎拿到一个合法性的依据。

实际上用几句话概括陈光标这个过程，他以前是不是真的做过慈善？或者捐了多少钱？目前如果没有司法部门的介入、调查、确定、核准，恐怕不好说。但是现在基本上可以肯定，2008年汶川地震，他忽悠了全国人民，当然也包括我，他是真正把“首善”这个东西拿到手，在汶川地震援助当中做了假。

从此以后，他就开始把慈善当成消费品，很多行为是在消费慈善，这个行为还是危害最低的。接着他说他就要大暴力，就要公开募捐，就要自己做，踢开慈善组织。这个时候我感觉他开始绑架慈善。

我们要讨论、要反思，慈善为什么会被绑架？

我昨天看到一篇文章，说慈善界应该为陈光标的行为和他造成的损失付出代价，这个代价就叫智商税，低智商要付出代价。

我觉得这不是智商的问题，而是麻木，说得更难听一点，是纵容。如果整个行业能够站出来抵制他这个行为，他能玩到今天吗？他毕竟是一直抗着慈善的旗号，不要说跟慈善没关系，现在卖产品也是中国“首善”。媒体调查慈善机构为什么不配合呢？有什么不好配合的呢？说要“尊重捐款人的隐私”，这时应该把什么利益放在第一位？你的机构利益、陈光标的利益、社会利益，还是慈善界的公信力？尊重隐私这句话，《慈善法》有规定，但过去《慈善法》还没有出来。他说自己捐了46所希望小学，我是一直在批他的，但应该机构出来说没有，对不对？

麻木和姑息纵容是造成今天这个局面很重要的原因，是我们的责任。

（来源：公益资本论）

中国养老网

老龄数据

江苏：发布“老年人口信息白皮书”

一年新增69万老人，“两代老人家庭”和“纯老家庭”增多，80岁以上高龄老人达到254.97万人……10月21日省民政厅、省老龄办发布的最新版“老年人口信息白皮书”显示：江苏省老龄化比例位于全国各省之首，人口老龄化形势愈加严峻。

十大寿星皆女性，最大115岁

2015年末，全省有百岁老人5304人，每10万人中有百岁老人6.87人，居全国前列。其中，南通百岁老人人数最多，达999人，紧随其后的是徐州和盐城，分别为702人和500人。

数据对比显示，2014年末，全省百岁老人有4574人，一年增加了730位。2015年底，江苏省根据各地推荐按出生时间先后排出了“江苏十大寿星”，年龄最大的是徐州的杜建英，出生于1901年2月，115岁，最小的也已经112岁，十位寿星中有6位是徐州人。

这十大寿星都是女性，居住地址显示都在乡镇地区。除了男女生理结构本身存在差异，长寿因素还可能包括男性社会生活压力相对女性较高等。此外，女性通常更愿意向人倾诉，有利于心理调节。老寿星们早年生活几乎都很艰苦，但所从事工作安全系数相对较高。

从2011年起，江苏省每年拿出专项资金，向本省户籍且80周岁以上的250多万老年人发放尊老金。省民政厅厅长侯学元介绍，江苏是全国最早全面落实尊老金制度的省份，80周岁以上老年人都能及时领取到尊老金。目前标准是，80-89周岁的老人每人每月50元，90-99周岁的每人每月100元，100周岁以上的每人每月不低于300元，有条件的部分地区高于此标准。

一年增69万，老龄化比重创新高

侯学元在发布会上总结了江苏省老龄化的新特点：至2015年底，老年人口比上年增加69万，老龄化比重增加了0.79个百分点；高龄化趋势愈加明显，全省80周岁以上老年人口达到254.97万，占老年人口的15.47%；“十二五”老年人口比“十一五”期末增加347万人，占户籍人口的比例提高3.88个百分点。未来江苏人口老龄化还将呈加速发展趋势，据测算，到2020年左右，全省60周岁以上老年人口将达到1950万，占比25%；到2030年左右，全省老年人口比例将超过30%。

与高龄化相伴而生的“两代老人家庭”和“纯老家庭”增多（“纯老家庭”是指一年中连续6个月以上，家庭中所有实际居住成员年龄均为60周岁以上老年人的家庭），这给家庭和社会带来了更大

的压力。

江苏省老龄化区域差异非常明显。全省老龄化程度最高的设区市是南通市，老年人口比例为 27.33%，最低的宿迁市为 15.40%，两者相差 11.93 个百分点；全省老龄化程度最高的县(市、区)是如东县，老年人口比例为 30.5%，最低的沭阳县为 14.5%，两者相差 16 个百分点。

居家养老，高龄特困老人享补贴

侯学元表示，今后江苏省养老服务业发展重点突出居家养老、医养深度融合、政府主导和市场主体四个方面，其中，政府主导的兜底保障将更加完善。

白皮书发布信息显示，全省共保障城市低保老人 7.33 万人，平均保障标准为每人每月 583 元；保障农村低保老人 45.18 万人，平均保障标准为每人每月 518 元。对城乡低保对象中 70 周岁及以上老年人，每月增发不低于最低生活保障标准 10% 的保障金。全省符合条件的 19.8 万“五保”对象全部纳入供养范围，集中供养和分散供养人均标准分别达到每年 8735 元、7665 元。

此外，江苏省还出台新政，建立养老服务补贴制度，对低保家庭中的失能老人、低保家庭和分散供养的特困对象中 80 周岁以上老年人分别给予每月 100 元和 60 元以上补贴。

根据规划，到 2020 年，全省城乡社区居家养老服务基本实现全覆盖，城市街道开展日间照料，社区提供助餐，城

乡标准化社区居家养老服务中心建成率分别达到 80%、40% 以上。养老机构在“十三五”末将实现医疗卫生服务全覆盖。每个县(市、区)建有 1 所以上老年护理院或老年康复医院，全省老年护理院达 200 所以上，护理型床位占养老机构床位总数 50% 以上。

“十三五”期间，全省还将培育 10 个省级健康养老服务业集聚区、20 个省级养老服务业综合示范基地以及 30 家省级养老服务创新示范企业，养老服务提供的就业岗位将达 80 万个以上。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

养老研究

三支柱问题各异，养老险如何突围

目前我国以基本养老保险、补充养老保险、个人储蓄养老保险构成的三大养老保险层次体系已经建立。经过多年耕耘，养老保险体系取得了巨大的发展，但也同时面临诸多问题。首先，历史问题突出，机关、事业单位离退休人员的养老金平均水平显著高于企业退休职工。第二，碎片化的统筹层级和保障水平，导致各地养老金实际保障效果差异明显。第三，各地收支压力不均，多个省份的养老保险已连续数年收不抵支。尽管由于往年盈余与财政补贴的存在，暂时收不抵支并不意味着当地养老保险已经难以为继，但仍应引起足够重视。第四，部分地区养老保险可持续性较差，在经济低迷、人口流出较多的省份可能会持续恶化。

为了走出困局，社会上形成了延迟退休、提高统筹层级、提高一般财政补贴力度、提高养老金收益、降低养老金缴存比例等一系列解决方案。但其中多数方案在实际实施过程中都将面临较大阻力，可谓知易行难。第一，延迟退休会部分损害个体利益，行政强制可能面临较高的沟通成本。在部分地区尸位素餐现象屡见不鲜的情况下，延迟退休无疑将社会负担转嫁为企业负担，可能面临得不偿失。第二，提高统筹层级需要根据各地的实际情况重新划分保障标准，公平性问题将是潜在障碍。第三，提高一般财政收入补贴将会加剧部分地区财政紧张状况，无疑增强了地方政府提高土地收入或税收收

入的动机。第四，引入专业机构提高养老金收益需要把握尺度，避免变为第二支“国家队”。第五，在企业年金普及进展缓慢的情况下，马上降低养老金缴存比例很可能导致养老金收入减少和年金停滞不前的双重困境。

解决养老保险问题，容易将多层次问题混为一谈，顾此失彼。管理层需要按照保障层次来理清思路，充分梳理每一层级存在的问题，采取适当措施。基本养老保险作为个人养老的强制保障，应坚持不增加人民负担，不降低保障水平的基本思路。解决方案或可结合当前“去产能、去库存”的趋势，在化解落后产能和库存的同时解决养老保险问题。补充养老保险需鼓励民企和国企齐头并进，以部分条件较好的地区为突破口，通过强制和鼓励相结合的方式快速推进。个人储蓄养老保险应正视境外竞争的压力，着重提升服务和产品质量，更好地起到该层级应有的作用。

一、我国养老保险体系的基本结构

当前我国的养老保险体系可分为三个层次：基本养老保险、补充养老保险、个人储蓄养老保险。这一结构得益于 1991 年颁布的《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》（国发〔1991〕33 号），为多层次的养老保险体系贡献了顶层设计。此后，养老保险制度在这一框架下不断完善，最终构成了当前我国的养老保险格局。

第一层次是基本养老保险，可细分为城乡居民基本养老保险和城镇职工基本养老保险。基本养老保险是我国养老保险体系最核心的部分，也是被社会各界关注最多的部分。所谓城乡居民基本养老保险，主要覆盖城乡非从业人员。该保险采用统账结合模式，分为个人缴费、集体补助和政府补贴，完全计入个人账户。所谓城镇职工基本养老保险，主要覆盖城乡企业、事业和机关单位的从业人员，亦是广大城乡群众最常接触到的养老保险形式。该保险分为个人账户和统筹账户。个人账户采用基金积累模式，个人缴纳养老保险将全部进入个人账户，养老时支取，去世后可继承；统筹账户采用现收现付模式，企业缴纳养老保险将全部进入统筹账户，作为当前时点发放养老金的主要资金来源。

第二层次是补充养老保险，可细分为职业年金和企业年金。补充养老保险的基本思路是由单位和职工个人每年按固定比例缴纳一定费用，进入特别开立的职工个人账户，由专业的投资管理机构进行运作，到老年时分期或一次性提取。其中，职业年金主要覆盖机关、事业单位职工，企业年金主要覆盖企业职工。职业年金为国家要求缴纳，企业年金为国家鼓励企业缴纳。实践中，企业年金更多作为国营企业的职工福利，民营企业设立年金的比例较低。

第三层次是个人储蓄养老保险，主要由职工个人的储蓄、投资和自行购买的商业保险组成。这一层次资金全部来源于职工个人，亦由个人直接或个人指定的机构进行管理，企业和国家没有相应的补贴义务。保险效力在三个层次中最弱。

图 1：我国当前养老保险体系



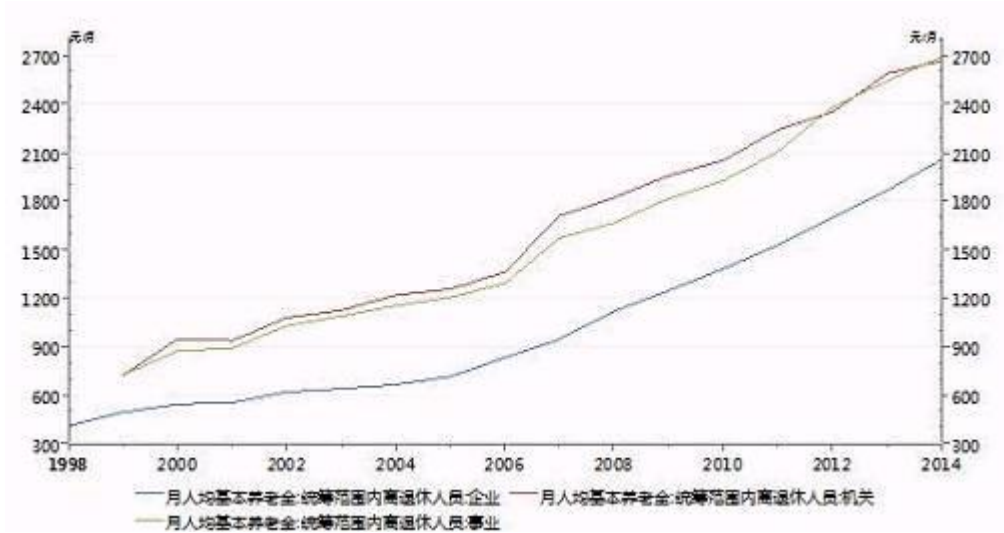
二、当前养老保险体系面临的主要问题

（一）历史问题突出，体制内外差异显著

机关、事业单位退休人员当前的养老金水平显著高于企业退休职工，但差异将随着时间的推移逐步缩小。图 1 展示了体制内外 2015 年之前的养老金差异水平，体制内存在显著的优越性。2015 年，《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》（国发〔2015〕2 号）标志着体制内外的养老金收发机制正式并轨。

尽管新政的出台显示了国家解决体制内外养老保险差异的巨大决心，但存量离、退休人员数量庞大，养老金标准按原政策执行，新政效果仍然需要较长时间才能显现。短期看，体制内外养老金收入差异仍将较为显著。

图 2：体制内外的养老金差异



（二）统筹层次混乱，替代率差别巨大

我国当前养老金统筹体系较为混乱，呈显著的碎片化状态：部分地区为省级统筹，部分地区为县

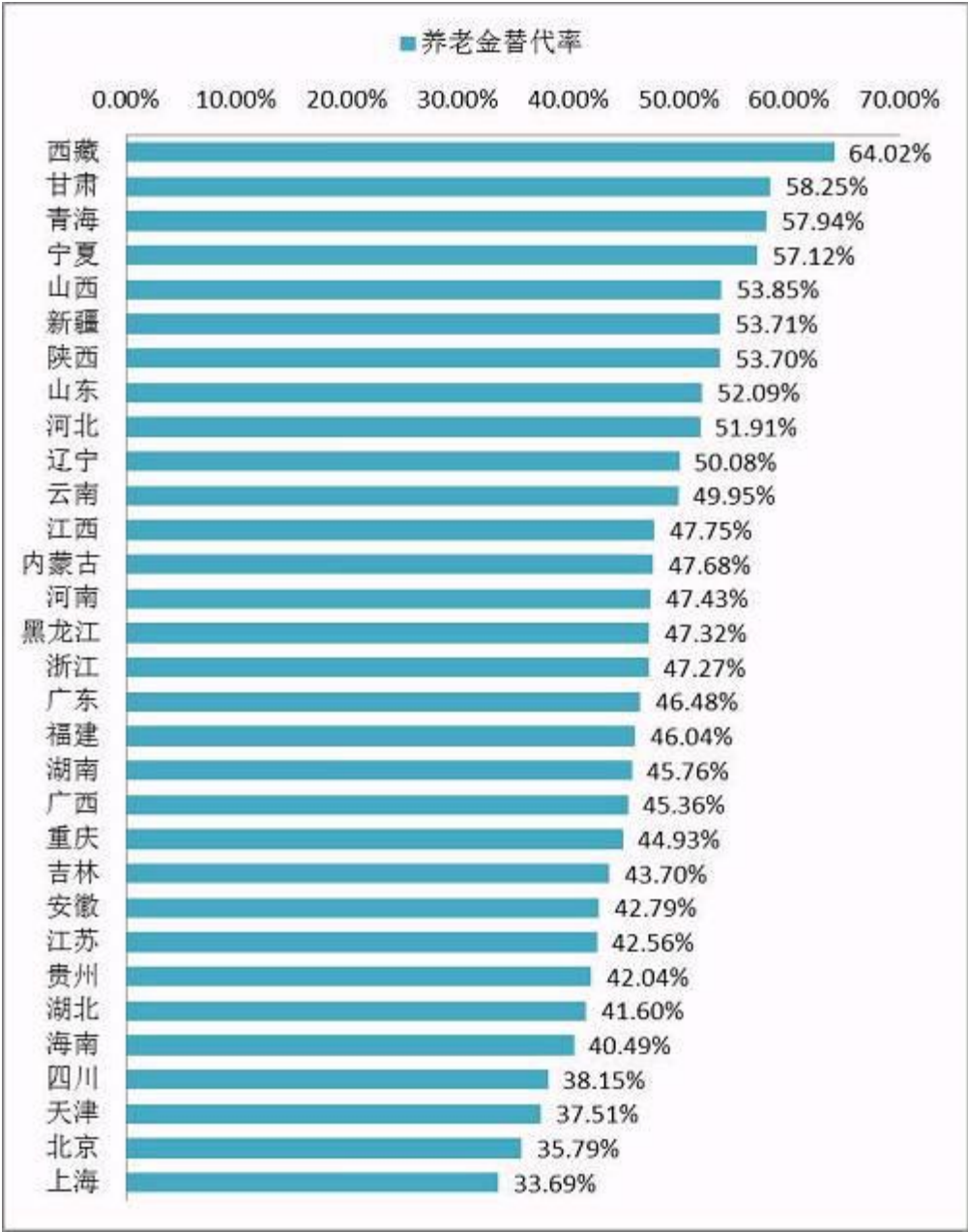
市统筹。尽管全国 31 个省区市和新疆生产建设兵团均已出台养老保险的省级统筹办法，但大多数地区实际省际统筹状态暂时还停留在制度上。由于各级政府的政策和财力存在巨大差异，造成养老金水平差别明显。月平均养老金标准最高的西藏和最低的河南之间，存在近一倍的差距（图 3）。

考虑到当地在职人员的收入水平，就可以计算出各地区养老金的替代率（图 4），即劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之比。替代率最高与最低之间的差额同样接近一倍。值得一提的是，北京、上海等地养老金绝对水平较高，在替代率方面反而排名垫底，对退休人员的实际保障水平可能低于其他地区。

图 3：2014 年各省月平均养老金排名



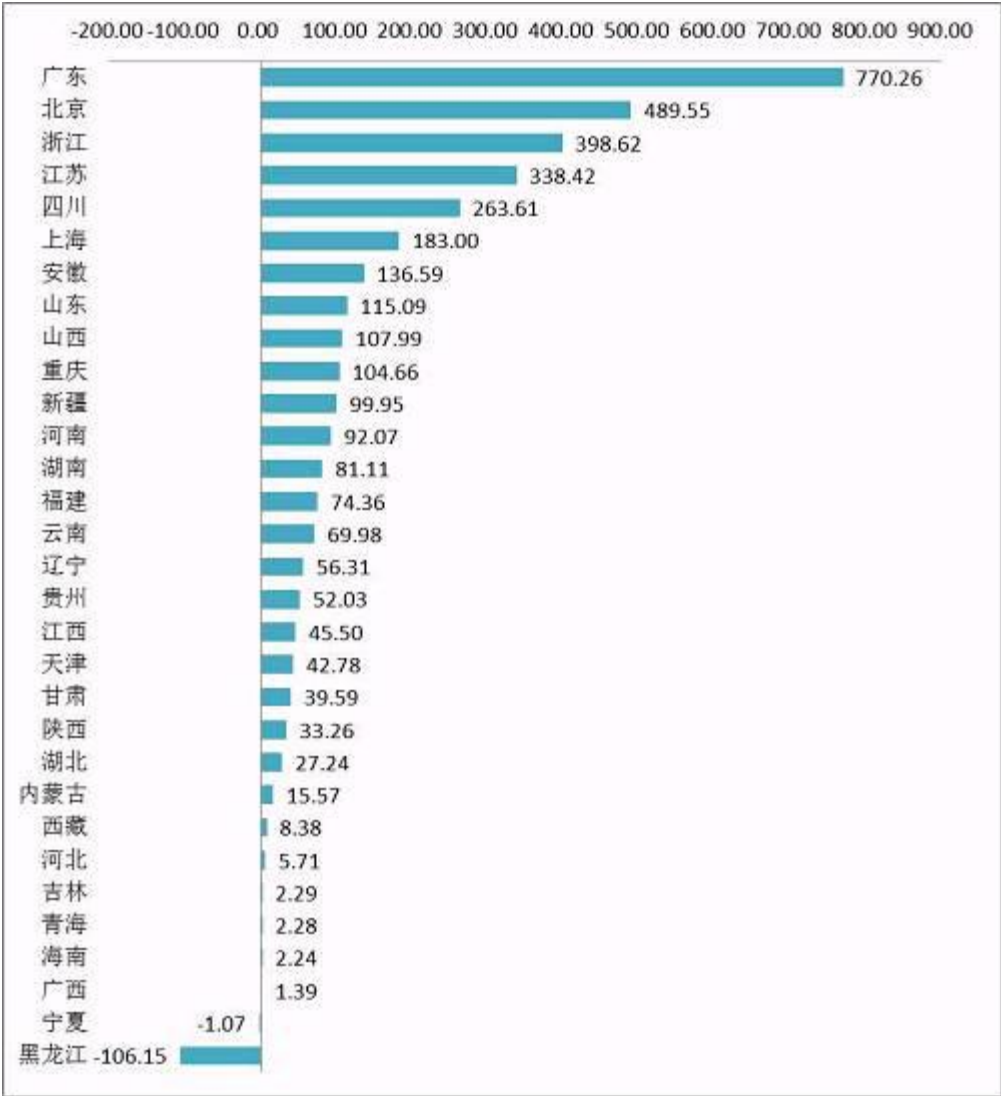
图 4：2014 年各省养老金替代率排名



（三）收支压力不均，财政依赖程度迥异

各地人社部门最新数据显示，2015 年，共有 6 个省份在当年出现了养老保险收不抵支的情况，分别是东三省、陕西、青海、河北。尽管由于往年盈余与财政补贴的存在，某一年的收不抵支并不意味着当地养老保险已经难以为继。但是，黑龙江等省份的收支已连续数年出现大额赤字，加之当地经济环境持续低迷，财政负担无疑雪上加霜。黑龙江在 2015 年已经开始支取全国社保基金管理的中央补助金，该基金已接近社会保障的最后一道防线，足以说明当前问题的严重性。

图 5：2014 年各省城镇职工基本养老保险收入支出差额



（四）人口结构分化，可持续性存疑

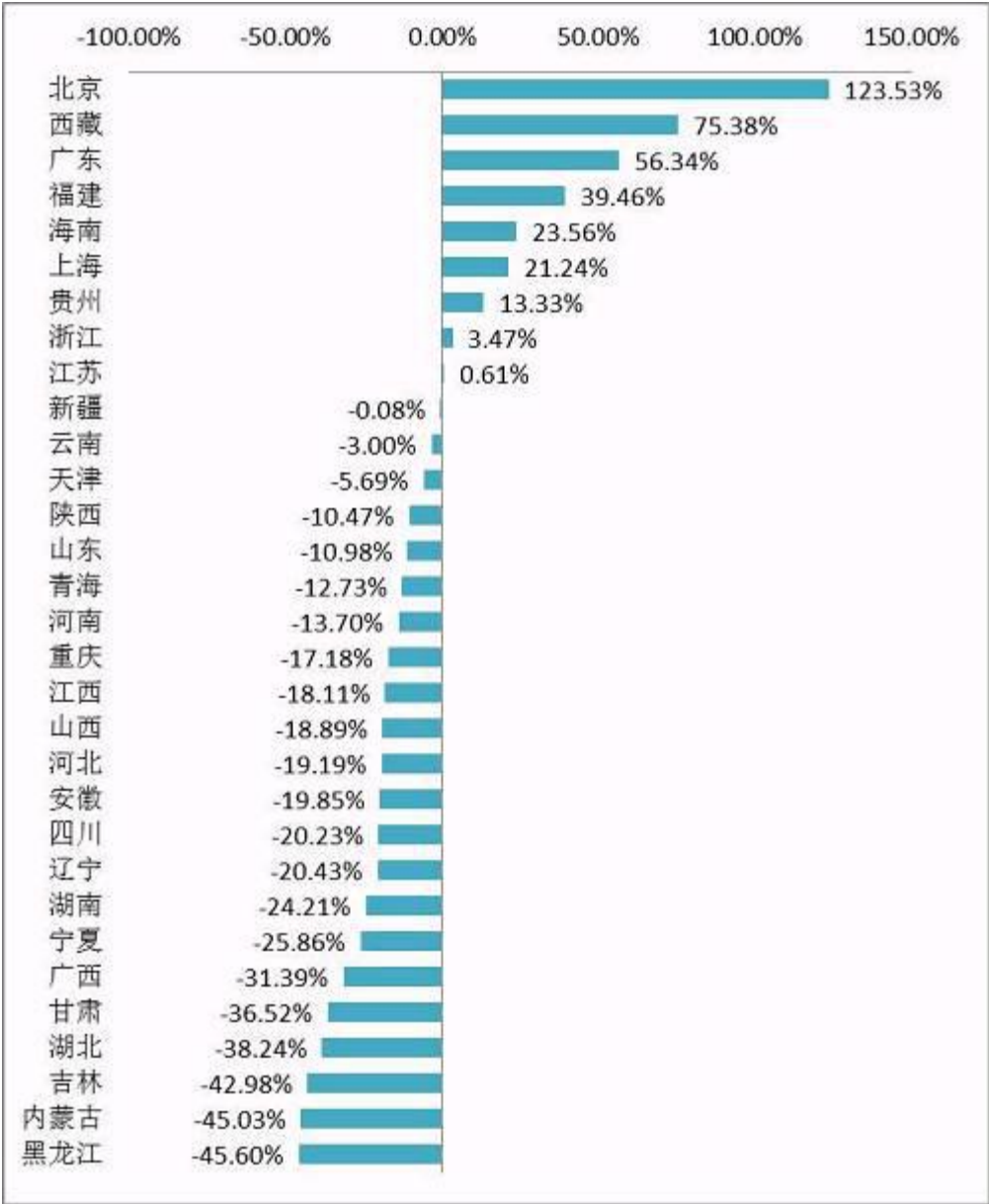
区域经济发展不均衡，导致各地人才流动已经形成了相对固定的模式。发达省份人口持续流入，欠发达省份人口持续流出。值得注意的是，人口流入或流出并非在各年龄层次均匀分布，而主要集中于中青年劳动力。由此导致人口流出省份大量老人滞留，人口老龄化程度快速加剧。流动人口缴纳的养老保险亦不会返还原籍，而是留在工作地，使得发达地区抚养比（非劳动年龄人口数与劳动年龄人口数之比）持续改善，欠发达地区持续恶化（图 7）。

结合上述收支压力综合考虑，欠发达地区不仅养老金收支状况难以改善，政府转移支付能力亦不容乐观，从而形成了经济落后人口外流抚养比降低财政负担加重政府投资减少经济进一步落后的恶性循环。

图 6：2014 年各省在职职工与离退休参保职工之比



图 7: 各省在职职工与离退休参保职工之比变化率 (2002-2014)



三、解决方案知易行难

养老保险解决思路众说纷纭，实际效果亟待检验。养老保险关系到每个人的切身利益，因此受到社会广泛关注。当前社会盛行若干种解决思路，有的是借鉴国外经验，有的是结合中国特色，以下将逐一进行分析。

（一）延迟退休在缓解养老金压力的同时，可能带来额外的社会成本

尽管延迟退休可以有效延长缴费时间，延缓养老金领取时间，相应降低抚养比，是缓解养老保险兑付压力的有效手段，但推行过程必将面临相当的阻力。美、德、英、日等主要发达国家均采用了延迟退休制度，因此称其为国际惯例并不为过。但是，国际上通行的延迟退休往往是附带奖励制度的弹性退休制度，即越晚退休，得到的养老金比例相应提高。

我国如果希望顺利推行延迟退休，不妨弱化行政强制，增加鼓励性因素，降低推行难度。

此外，如何解决延长退休年龄与扩大就业机会之间、加速社会发展之间的矛盾，也是需要考虑的

重要因素。尽管延迟退休切实减轻了养老保险负担，但一些地方尸位素餐的现象也确实屡见不鲜。这种情况下，社会负担无疑已经转嫁为企业负担，不仅增加了企业成本，也打击了年轻一代工作的积极性。因此从实际出发，延迟退休制度在我国能否顺利推行，发挥其应有效果，依然需要时间的检验。

（二）提高统筹层级可以有效缓解部分地区的筹资难题，解决异地社保迁移问题，但仍将面临公平性考验

上述部分地区收支失衡和个人异地缴纳社保的问题都可通过提高统筹层级得到解决。世界各主要国家的养老保险亦普遍采用统筹到国家层级的形式。但是，当前我国仅有少数几省真正实现了养老保险的省级统筹，大部分地区仍然处于县市级统筹的阶段，距离实现国家级统筹还有相当的距离。在提高统筹层级的过程中，面临的阻力可能来源于几个方面：首先，统筹层级提高后，可能会降低某些地区养老金的发放水平，从而导致较高的沟通成本。第二，地方管理的养老基金，实际是一种变相财权。尽管管理相对严格，但并不意味着没有操作空间。第三，地方统筹基金部分是以上一级财政的补贴和转移支付体现的，其中不乏专款不能专用的情况存在。

统筹层级提高后，如何合理分配各地区的养老金发放标准，也将面临诸多难题。首先，从领取层面，需要考虑当地实际的消费水平和养老金替代率，尽量保证所有地区的居民享有相近的实际购买力。其次，从缴纳层面，根据各地的实际负担能力制定缴纳标准。同时避免在城市工作时高缴纳，回乡养老时低领取的情况出现。第三，如上所述，当前各地养老金水平差异巨大，改革必将触及部分群体的既得利益，将此类问题处理得当，需要相当长的过渡时期。

（三）提高一般财政收入对养老保险的补贴力度，看似简单易行，却难以做到标本兼治

税收收入和土地出让收入构成了当前各级财政收入的主要部分。在消费和出口短期内难以突破的局面下，维持经济发展在相当程度上仍然需要依赖政府投资。

在部分地区财政收支捉襟见肘的情况下，要求其提高对养老保险的支持力度，无疑增强了地方政府提高土地收入或税收收入的动机。这显然与当前“去产能、去库存”的大政方针相违背。因此，增大一般性财政对养老保险补贴的背后，逻辑上存在一定程度的矛盾，最终的负担可能依旧要由纳税人承担。

（四）引入专业机构，提高养老基金收益，是用市场化途径解决难题的有力尝试，但仍面临一定问题

提及养老金收益，需要首先澄清一组概念：社会保障基金与社会保险基金。二者虽然同为“社保基金”，但其来源和投向存在明显差异。社会保障基金是由中央财政拨入、国有股减持划入、彩票公益金、经国务院批准以其他方式筹集、及部分投资收益组成的，由全国社会保障基金理事会集中运营管理。其主要投向较为灵活，除银行存款、国债外，还可投资具有良好流动性的金融工具，如绩优股票、投资级债券等。投资收益率较高，2015 年达到 15.19%。其主要用于未来人口老龄高峰到来时弥补基本养老保险基金的不足，是社会保障体系的战略储备金，通常不会支取。而生活中通常涉及到的“五险”，均为社会保险基金范畴，由各级人社部门直接管理。社会保险基金由于其即收即付特性，对流动性和安全性要求较高，之前只能存入指定银行或购买国债，投资收益率较低。该基金目前刚刚开始进行证券投资的尝试。

当前社会上普遍提及的提高养老金投资收益，主要指提高社会保险基金的投资收益。此前，广东省和山东省分别于 2012 和 2015 年将部分企业养老保险资金交由全国社保基金理事会一并管理，是对引入专业机构提高投资收益的有益尝试，收到了良好的成效。目前人社部在积极启动养老保险基金投资运营，组织第一批委托省份与社保基金会签订合同，公告第一批养老基金管理机构。

但在实际操作过程中，可能存在以下问题。第一，投资收益与投资风险始终共存。鉴于养老金的特殊性，尽管总体风险可控，一旦出现投资失误或系统性风险，很可能导致社会过度解读，增加沟通成本。第二，避免变为第二支“国家队”，给市场留下过度干预的印象。

（五）降低基本养老金缴存比例，提高年金等补充养老方式的保障力度，需要慎重把握衔接节奏

我国基本养老保险的缴存比例为 28%，处于世界较高水平。许多观点认为，降低基本养老缴存比

例，不仅有利于企业减负，也能促使企业年金和商业保险等补充养老保障的发展。笔者认为，尽管国际通行规则值得参考，但如果实施进度把控不力，容易产生诸多问题。

首先，在承诺替代率不变的情况下，基本养老收支失衡将继续加剧，无疑会增大财政补贴负担，使部分地区本就捉襟见肘的财政状况雪上加霜。第二，降低缴存比例并不代表公众会将少缴的部分转而投入年金和商业保险。当前年金和商业保险规模没有达到应有水平，主要源于国人保险意识相对淡薄，而非缺乏资金来源。

保险意识强化到国际水平，尚需相当长时间的培育。在此过程中如衔接不好，管理部门很可能面临养老金收入减少和年金停滞不前的双重困境。

表 1：主流解决方案的优势和问题

方案	优势	问题
延迟退休	1. 延缓养老金领取时间 2. 相应降低抚养比 3. 符合国际惯例	1. 损害了个体利益，行政强制可能会增加推行难度
提高统筹层级	1. 解决部分地区养老保险的收支失衡问题 2. 建立全国统一的养老制度，有利于人才跨区域流动	1. 可能会降低某些地区养老金的发放水平，从而导致较高的沟通成本 2. 地区差异使方案面临公平性问题
提高一般财政收入补贴力度	1. 较为直接，形式上简单 2. 立竿见影缓解养老金压力	1. 增加财政负担 2. 增强了地方政府提高土地收入或税收收入的动机，导致最终负担仍由纳税人承受
引入专业机构，提高养老基金收益	1. 市场化途径，有利于资产合理保值增值 2. 有利于繁荣市场	1. 尽管总体风险可控，一旦出现投资失误或系统性风险，很可能导致社会过度解读，增加沟通成本 2. 避免变为第二支“国家队”，给市场留下过度干预的印象
降低基本养老金缴存比例，提高年金等补充养老方式的保障力度	1. 有利于企业减负 2. 有可能促使企业年金和商业保险等补充养老保障的发展	1. 增大财政负担 2. 对于年金和商业保险的促进作用存疑

四、解决问题需分层理清思路

如上所述，养老体系的三个层次紧密结合，互为补充。这使得人们在讨论养老问题时，往往将各种层次的问题混为一谈，不仅不利于理清思路，也容易顾此失彼。笔者认为，讨论养老，应当大致将问题划分为养老金的来源问题和养老金的使用问题。就来源问题而言，需要对基本养老、补充养老、个人储蓄养老三个层次所面临的困难分别考虑。就使用问题而言，也需要对老年生活、护理形式、医疗保障等问题逐一分析。篇幅所限，本文仅探讨养老金的来源问题。

（一）基本养老保险作为个人养老的强制保障，应坚持不增加人民负担，不降低保障水平的基本思路

部分观点认为，我国基本养老保险占比在国际上处于较高水平，应借鉴国际经验，降低基本保障水平，缺口通过第二和第三层次的养老保障弥补。笔者认为，补充养老保险和个人储蓄养老保险还有很长时间的培育期。在生活成本日益抬升的环境中，人们都存在一定程度的短视。降低基本保障水平并不保证每个人都会增加其他保险的投入。而且越是受制于经济因素不愿投资其他保险的群体，往往

越是养老保障最为脆弱的群体。因此，短期内基本养老保险既不能增加人民负担，也不宜降低保障水平。

解决当前基本养老保险面临的缺口，可以多种方式并行。第一方面，养老统筹层级需要继续提高，早日完成全国统筹依然是需要坚持的长远规划；第二方面，在保障安全的情况下，部分养老金结余仍应通过市场化手段提高收益率；第三方面，可借鉴“国有股减持”充实社保的经验，从当前“去产能、去库存”政策入手，将部分国有落后产能和库存淘汰后取得的收入划拨养老保险，或将部分经营不善的国企进行混改和重组后，未来国有部分收入划拨养老保险，以换取国家政策扶持。这样亦可以有效减轻一般财政的压力。

（二）补充养老保险需鼓励民企和国企齐头并进

企业职工享有的企业年金并非国家强制征缴。由于工资水平相对受限，希望通过年金制度吸引更多人才，因此目前建立企业年金的主力为国企。鼓励民企建立企业年金，一方面障碍来源于给企业造成的额外负担；另一方面民企薪酬待遇相对灵活，建立企业年金的动力不足。笔者认为，对于财政实力较强、养老保险结余较多的地区，可以试点在不降低保障标准的前提下降低基本养老保险缴纳比例，要求企业和员工将节省下的资金转为企业年金。这样不仅可以保证基本养老保险的安全，也能在不增加个人和企业负担的情况下快速普及企业年金制度。

（三）个人储蓄养老保险应正视境外竞争的压力，着重提升服务和产品质量

个人储蓄养老保险属于个人投资行为，政府本来无需过多干涉。但是，近两年以香港保险为代表的境外保险市场火爆，一方面是受到人民币趋势性贬值的影响，另外一方面也不禁使人反思为何境内保险没有受到应有的重视。通过对比条款不难发现，境外保险经过若干年的市场竞争后，无论从公司规模还是产品方案都比境内企业存在一定优势。因此，伴随着保险市场的整体火爆，尽管国内商业养老保险近两年也有较大规模增长，但笔者预期未来整个市场仍将经历一轮优胜劣汰，最终提升产品和服务质量，使得个人储蓄养老保险能够真正发挥该层级应有的作用。

（来源：和讯名家）

中国养老网

养老类型

土地审批要盖 133 个公章！专家建议闲置学校可转办养老院

与其划拨新的土地建设养老机构，不如将现有闲置的小学中学转为养老院，这既可以避免土地浪费，又可以提高建设效率。中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成近日在学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神高层论坛上提出上述建议。全国老龄委的调查显示，中国老人对于养老机构床位的需求，正在随着老年人总量的上升迅速增加，这使得养老机构床位的供需矛盾更加尖锐。根据民政部门统计，2015 年底，全国养老床位数为 669.8 万张，每千名老人拥有床位数达到 30.3 张。尽管总量上比五年前增长了 70.2%，但养老床位供需上的数量和结构矛盾仍然十分突出。

为此，10 月 14 日召开的国务院常务会议强调，下一步要清理取消申办养老机构的不合理前置审批。繁琐的审批中很大一部分集中在土地审批上。2014 年，辽宁省锦州市曾出现一个典型案例，在申办养老院过程中，仅在土地审批环节，申办人就跑了 39 家单位，盖了 133 个公章。郑功成认为，在养老机构建设中，与其由住建部门、国土部门在土地划拨提供倾斜支持，不如强调对学校等废旧房屋的利用。郑功成在日本调研时发现，当一个养老机构要通过改造废旧的房屋建成时，政府负责 40%以上

的重修费用，从而避免日本宝贵的土地资源被浪费。郑功成认为，“十二五”期间中国养老机构的床位量从 200 多万张增加到现在的 600 多万张，其中差不多一半是浪费的，大量的土地资源也被浪费。他举例说，北京市每年要关闭很多所小学中学，如果能转出来兴办养老机构，将会避免土地资源的浪费。而除了学校之外，其他部门闲置的房屋场所也很多，应该得到充分利用。

“养老机构建设的土地供给要让位于对废旧房屋的利用上，否则我们建的养老院越来越多，空置的床位也越来越多。如何利用政策和资源撬动市场资源、引导市场资源，这涉及到机制创新的问题。”郑功成说。

针对大学退休教授享受不到养老服务的案例，郑功成建议，机关事业单位退休人员的社会化管理要提上日程，加快推进。“大学教授退休了就和大学没有任何关系了，要让这部分人融入社会、融入社区，老年是另外一种重新参与社会。”郑功成说。针对独生子女家庭规模巨大、家庭养老功能弱化的现状，郑功成建议要在养老问题上打破官民分割的局面，建立由家庭、社会、政府各方共同参与的养老格局，才能解决中国日益严峻的养老问题。

（来源：第一财经）

中国养老网

江西：赣州市章贡区社区居家养老 PPP 项目，在养老服务领域探索可行标准

“以前我们老龄办只有三个职员，负责整个章贡区的养老和助老工作，从协调场地，到建设网点，再到运营。”江西省赣州市章贡区老龄办罗圣玉主任在回忆起引入 PPP 模式之前的养老助老工作时说，“采用 PPP 模式后，我们的职能有了非常清晰的转变。场地协调工作还是由我们来做，但网点建设、项目运营以及服务后的大市场开发，全部移交给项目公司，我们只负责监管。”

目前，人口老龄化速度加快已经成为全国性问题。以赣州市章贡区为例，该区为赣州市中心城区，总人口 62 万，其中 60 周岁以上人口约 11 万，已占到人口总数的 17% 以上，且每年正在以 5%~6% 的速度增长。

2014 年，财政部开始倡导在各个领域推行 PPP 模式，赣州市章贡区决定在居家养老服务中心项目上引入此模式。通过竞争性磋商的方式，江西鹭溪农业发展有限公司成为中标的社会资本，该公司与政府授权的赣州市场建设综合开发有限公司合资组建江西添福养老服务有限公司，其中政府占股 20%，社会资本方占股 80%。该项目总投资 16258.6 万元，20%（3200 万元）资金由添福公司自筹解决；剩余 80%（1.28 亿元）的资金由项目公司向国家开发银行江西省分行申请贷款。

该项目规划明确表述：通过政府与社会资本合作的方式，选取社会资本建设和运营该区内 72 个居家养老服务中心，项目总建筑面积 5.05 万平方米，其中新建网点 10 个，改扩建网点 62 个。“如果按照之前的做法，全部由政府来做，两三年的时间只够我们打造出一两个明星级的养老服务网点，但要快速地在全区广泛地铺开，只有引入社会资本才可能做到。”赣州市章贡区财政局卢小兴副局长对《中国经济周刊》记者说。

示范项目意义：注重细节，养老服务有了质的飞跃

9 月 23 日一早，《中国经济周刊》记者在江西添福养老服务有限公司董事长张继斌的带领下参观了若干已建成投入使用和在建的居家养老服务网点。记者首先来到的是位于章贡区赣江街道东郊路社区的养老服务网点，一进门最引人注意的是一张摆满笔墨纸砚的书桌，一位老者正聚精会神地练习写毛笔字，一旁的展板上则贴满了老人们练习书法后的作品。位于书画室左侧的是一间棋牌室，几位老人正坐在一桌打牌。二楼的空间则是练舞房和乐队的排练厅，由于时间较早，尚处于空置状态，“高峰期会出现在下午，下午每个房间都是满的，人最多的时候是小孩放学以后，老人把小孩也接过来，所以我们特意为小孩儿布置了一个空间。”张继斌指着几张低矮的儿童桌凳说。

记者发现，养老中心整体的室内设计以不强烈的暖色调为主，并且当视线在空间中移动时，会明显感受到颜色变化带来的冲击感。张继斌对此介绍说：“由于老人的神经反应变慢，我们需要用这种颜色的变化来增强大脑的反应，但同时又要保持大体上温馨舒适的感觉，所以虽然每面墙的颜色都在变化，但整体是暖色系。”

当记者进入于 2009 年由政府主导建成的章贡区人民巷社区养老服务网点时，明显感觉到了差距。这是一个只有一层楼的狭小空间，没有书画室，更没有楼梯间。一进门是一间简陋的舞蹈排练厅，面积有限且墙面斑驳，里面有一个类似值班室的更加狭小的房间。据介绍，这个养老服务网点由于房屋紧张，只协调来了很小的使用面积，是由废旧房屋改建的。“这已是当时建设的最好的一个网点了。”章贡区财政局有关负责人对记者说。

随后，张继斌又带领记者参观了位于一处新建商品房小区内的居家养老服务网点。值得注意的是，该网点在各种细节上都尽可能做到适合老人使用。除了整体色调依旧为暖色调且墙面颜色富于变化之外，位于餐厅内的所有桌椅都没有尖锐的棱角，一概采用圆角设计，楼梯间内较为低矮的横梁上特意贴了一层皮面，使人即便磕到了头也不会有受伤的危险。张继斌表示，这正是引入专业的养老服务公司来做养老服务的优势：“专业的事要由专业的人来做，我们会十分注重使用者的实际感受，尽可能地在每一个细节上都让使用者满意，并且重视使用者的反馈，他们的评分直接关系到我们能否拿到足额的政府付费。”

示范项目亮点：发挥企业优势，配餐服务成盈利点

财政部推广 PPP 项目的主旨是力求实现政府与社会资本双方的共赢。然而，养老服务面对的则是一群已处在社会边缘，且消费能力不足的老人，这个市场的利润空间看似并不大。江西鹭溪农业发展有限公司进入这个项目，是否是在“赔本赚吆喝”，抑或是纯粹为了“情怀”？

张继斌对此解释说：“从产业的角度来讲，每一个使用养老服务的老人背后都是一个家庭，如果只盯着老人，盈利空间肯定不大，但如果将养老服务作为推动我们企业其他既有业务发展的杠杆，则大有可为，这也是我们为什么全力推进养老智能信息平台的原因，这些数据是我们企业十分珍贵的资源。”

据了解，江西鹭溪农业发展有限公司在赣州市内拥有包括餐饮、生态农业、社区生活配送、广告设计在内的多个产业，正是这种多产业的能力让其在竞争激烈的竞争性磋商中脱颖而出，成为该项目的中标社会资本。卢小兴介绍说：“配餐服务是养老服务中的一项重头戏，鹭溪农业因为此前已经在餐饮和农业上建立了非常完备的供应链，这就使他们对这项业务已经驾轻就熟了，可以说它的中标很大一部分原因是因为餐饮。”张继斌自己介绍说，由于在餐饮、生态农业上有完备的供应链基础，才使鹭溪农业能出色地完成打造养老服务的任务。“很多业务与我们的既有业务是重叠的，配餐的员工我们可以用自己人，这就可以发挥我们的优势。”

张继斌认为，养老是一项需要多个周边产业进行支撑的事业，鹭溪农业拥有的广告设计业务看似与养老不沾边，实际上却发挥了重要作用。“我们想打造一套标准，增强企业的品牌认知度，现在每个网点墙上、地上和桌椅上的标识都是由我们的广告业务部门统一设计的，如果找广告公司来做，这又是一笔几十万元的费用，对我们而言是一笔巨大的节约。”

由于针对老人的服务项目不以营利为目的，老人配餐全部按照成本价销售，分为 6 元、8 元和 10 元三个价位；面向社区其他人群的“小饭桌”则成了盈利点。“社区‘小饭桌’针对小区里的上班族，他们有时懒得做饭，我们面向他们推出一些菜品，而这对养老中心的配餐人员来说只会增加很小的任务量。”张继斌介绍说，此外，鹭溪农业提供的蔬菜配送服务在每个养老服务网点都可以供老人使用，这又是一个可以获得利润的周边业态，其也不增加对既有业务的压力，反而可以发挥既有业务的优势。

示范项目实践：企业探索可行标准，政府确立规范

大量 PPP 项目都以市政工程建设为主，政府对此非常熟悉，监管起来也较为方便；但养老服务则不同，其重点在服务而非硬件，那么，监管一个自己并不熟悉也不擅长的领域，是否为政府出了一道

新难题呢？

罗圣玉对此表示，对 PPP 项目，政府也在不断学习，适应新角色。“我们不是专业的服务机构，但还是有一套非常详尽的监管指标的。”章贡区老龄办最重要的一个监管指标是使用者的反馈和打分，这里引入了诸多互联网公司一直在提的“用户思维”：在野蛮生长的年代，用户的认可第一位的。“除了按时出勤、正点开门以及卫生标准之外，服务的使用者对服务网点的好评差评是政府是否在每季度一次的付费中对项目公司进行罚款的重要指标。老龄办的电话号码大家都知道，我们接到的任何投诉都会成为是否向项目公司支付足额费用的依据。”罗圣玉说。张继斌则开玩笑地说：“以前是罗主任当媳妇，又忙碌又受气，现在她熬成了婆婆，我来当媳妇了，如果做得不好，婆婆会来骂我。”

鉴于我国养老服务事业还属于起步阶段，张继斌认为可以由走在前列的企业先摸索出一套可行的标准，再由政府进行规范并正式确立。“我们正在进行这样的试验，除了一套统一的标识之外，还想建立一套积分管理办法。”张继斌表示，鉴于目前居家养老护理和康复的专业人才缺口较大，可以采用与外部合作的方式进行积分管理，“一位大医院的护士长来这里为员工授课，可能会涉及到不允许兼职等问题，但如果给她一定的公益积分，积分的多少首先代表了她对公益事业支持的程度，同时也可以在她退休之后来我们这里免费换取与积分等额的养老服务，这就同时也在为自己的未来做储蓄，何乐而不为？”

（来源：中国经济周刊）

中国养老网

养老产业

养老孵化模式形成闭环经济助力我国养老产业发展

记者从 10 月 31 日在京举行的“白广路 7 号论坛：新形势下的养老产业创新发展”活动上获悉，为养老企业提供顶层设计、资源对接、资金引导、智库咨询等服务的养老产业孵化模式成果显著，成为新形势下养老产业创新发展的积极有效探索，引发业界关注。

中民社会救助研究院副院长兼全国养老产业孵化中心主任刘红尘介绍，党中央、国务院非常重视老龄事业和产业发展，近年来出台了一系列惠老政策。截至 2015 年底，全国各类养老床位已达 669.8 万张，每千名老人拥有床位 30.3 张。但就整体而言，我国养老体系建设仍然处于起步阶段，与人口老龄化形势不相适应、与经济社会发展水平不相协调，尤其是养老产业发展面临诸多实际困难需要解决。调查显示，我国 51% 的民办养老机构收入为持平状态，40% 的民办养老机构长年亏损，而涉老类企业的经营状况也不容乐观，开业三年内的涉老公司绝大多数业绩不佳，主要原因是盈利模式设计不合理，经营理念落后，缺乏必要的发展资金，管理人才严重缺失。

全国养老产业孵化中心通过搭建政府部门、社会组织、养老企业之间的合作平台，为全国涉老企业和养老机构提供政策解读、资金引导、资源整合、人才培养、运营托管、产品鉴定、信息化建设等一系列服务。孵化中心以白广路七号南楼作为服务载体，孵化一批在全国具有示范作用的优秀涉老企业和养老机构，打造养老行业的优质生态圈。在孵化中心的平台上，政府可以及时了解养老企业需求，为制定养老政策提供参考依据；养老企业可以通过孵化中心随时获取政府最新养老政策，尤其是通过孵化中心提供的大数据掌握市场需求，及时调整发展方向；而社会组织可以通过孵化中心入驻企业直接服务有需求的老年人。孵化中心入驻企业、福建省恒联坤养老集团董事长张彩斌告诉记者，孵化中心模式实际上形成了闭环经济，我们的很多业务不出这栋大楼就解决了，省时、省力、省钱，促

进了养老企业的快速发展。

据了解，目前有 11 家养老企业入驻了孵化中心，涵盖了机构及居家养老、社区服务、老年旅游、老年教育、老年金融、老年电商、老年辅具等领域。经过近一年的孵化，已经有两家企业在新三板上市，另有两家将于年底前上市。中国人民大学老年所所长杜鹏教授认为，养老孵化中心为养老企业提供切实有效服务，促进养老企业健康持续发展。这种养老孵化模式确实是养老创新，解决了养老企业发展中的瓶颈问题，这种模式的经验可以跨领域分享。中共中央党校王守国博士认为，创新社会化养老服务模式是促进我国养老服务业全面发展的动力，也是老年事业和产业发展要求的新常态。

（来源：人民网）

中国养老网

山东：烟台国际养老服务暨老龄产业博览会闭幕 10 万余人参会

10 月 31 日下午，2016 中国(烟台)国际养老服务业暨老龄产业博览会在烟台国际博览中心圆满闭幕。本届老博会历时 4 天，共有 10 万余人进场参会参展，经主办方统计，展会期间共达成合作意向 467 项，交易额达 1.2 亿元。

老博会期间，市民参加高峰论坛、观看摄影书画展览、购买养老保健产品，场面非常热闹。近 20 支老年文体团队为观众们献上了精彩的表演，210 幅书画作品和 117 幅摄影作品更让观众大饱眼福，优美的旋律、激情的表演、厚重的色彩带给与会人员丰富的视听感受。尤其是在 10 月 29 日、30 日两天，适逢双休日，多数展位上聚满了人群，商家卖力展示、销量颇丰，观众亲身体验、掏得实惠，参展商家和市民们愉悦地享受着展会带来的便利。

本届老博会是烟台组织举办的第一届养老服务业和老龄产业方面的博览会，以“山海仙境·颐养烟台”为主题，以展示成果、推动交流、促进合作为宗旨，为养老服务业的相关企业以及投身老龄产业的仁人志士搭建一个品牌传播、产销对接、科技成果转化、交流与合作的专业化、国际化平台，实现供需双方的有效对接。

同时，博览会吸引国内外众多行业企业 and 专业客商来到烟台，来自河北、河南、安徽、湖北和江西等 10 多个省市的 1.2 万多名专业贸易商参会，涵盖了政府管理机构、行业协会、学会、养老地产、养老机构、福利机构、医院、康复中心、社区保健机构、干休所、疗养院、福利及慈善基金组织、金融投资机构、专业科研、教学及管理机构、代理经销商、批发与零售商、加盟商、专卖店到各企事业单位等养老服务业和老龄产业采购的各个领域，多层次多需求的观众为参展商带来了众多的商机及合作交流的机遇。

医养结合式养老服务综合服务体广受青睐，31 日上午，韩国开放福祉财团社长金旻卿女士与御花园老年公寓有限公司董事长宋华西洽谈养老合作，该财团旗下老年公寓有 800 张床位。勇健医疗科技烟台办事处的姚丽告诉记者：没想到效果这么好，失能老人接尿器等产品预订了很多，我们回去得加班生产，现有库存都不够。博览会现场，科德口腔还组织 20 多名口腔医务人员为老年人免费义诊，为老年群体口腔保健保驾护航。

2016 中国（烟台）国际养老服务业暨老龄产业博览会在老年人和涉老企业之间搭建起一个平台，为老年人找合适的产品和服务，也为涉老企业研发、制造、销售老年产品和服务提供商机，可以说是我市养老服务业老龄产业的一次盛宴，促进了我市养老服务业和老龄产业的国内外交流与合作，为我市全面打造全国一流的养老服务典范城市和医养结合试点城市建设增力添色。

（来源：中国烟台）

中国养老网

中投全球布局养老产业链，构建精神文明养老新时代

为应对国家人口老龄化，积极响应国家经济转型，聚焦社会养老问题以及养老金融产业的未来发展方向。2016 年 10 月 16 日上午，由中投全球(北京)投资管理有限公司承办的“全国金融创新与健康养老产业发展论坛”在天津湾大剧院举行。

据统国家人口统计，2015 年年底，我过 60 岁以上的老年人占总人口的 16.1%。随着我国人口老龄化的不断加剧，专家预测，到 2050 年老年人占总人口将超过 30%。曾经引起热议的“以房养老”，在北京、上海、广州和武汉四地试点了两年后意外遇冷，国内“以房养老”明显水土不服，效果不佳，曾经一度认为以地产为主导的养老方式日渐瓦解，而结合服务业，实行跨行业整合(养生、护理和治疗)，甚至与旅游相结合模式养老服务机构逐渐兴起。

近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调：要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。

从目前社会现有的养老服务机构和服务内容来看，大多数还侧重于服务老年人群的基本身体需要，疏于有作为、有进步、有快乐的更高追求。

随着 2015 年有关部门发出相关文件，鼓励民间资本参与机构养老服务等模式建设或发展养老机构。中投全球董事长于金源，积极响应习近平总书记的号召，本着“取之于民用之于民”的想法，借助国家政策的东风，在家乡投资兴办了鞍山国际养老院。

据悉，鞍山国际养老院紧中国著名温泉一汤岗字温泉，距离鞍山市城区仅 13 公里，以科学的规划和先进的配套设施构建具有国际水平的养老院。养老院除了拥有完善的老年护理中心，各项休闲娱乐、生活采买也应有尽有。此外，农耕种植园、生活采摘等一系列户外活动场所，也正好迎合了总书记提出的“有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段”的思想。

伴随社会老龄化的到来，中投全球作为专注于养老产业的管理公司，积极顺应国家政策方针，深入推进养老产业的发展。同时，作为业内长期致力公益事业的“领军者”，中投全球不断开创中国养老产业的发展模式，通过过全新的养老方式，在保证老年人基本的身体需求的同时，不忘注重老年人的精神文化需求，最终构建一个从活跃人群到高龄人群、从生理需要到精神需要、从经济保障到人身保障都能得到有效覆盖的养老产业生态产业链。

(来源：中国青年网)

中国养老网

智慧养老

河南：安阳市老龄事业开启“互联网+”时代

9 月 22 日下午，安阳老龄网、敬老津贴在线系统、安阳老年人数据库入驻大数据云计算中心签约仪式在市民之家举行。副市长、市老龄委执行主任刘建发，市老龄委常务主任吴水和及相关部门领导出席仪式。

仪式上，刘建发指出，近年，市委、市政府把老龄工作放在民生工作的重要位置，在扎实做好敬老优待、老年维权、居家养老服务等工作的同时，不断创新，积极探索科技养老服务的有效方式，取

得了可喜成果。安阳老龄网、敬老津贴在线系统、老年人数据库顺利入驻大数据云计算中心，是我市深入落实国家“互联网+”战略的重要举措，是开启我市老龄事业“互联网+”时代的关键一环，必将更好地推动我市老龄服务与信息化融合发展的进程，为提升我市老龄服务水平、完善养老服务体系注入新的强大动力。他希望市老龄委利用好科学技术，使之更好地服务于老龄事业，切实推动“互联网+养老”在我市的全面实施，使全市老年人享受到更多科技进步带来的便捷服务。

（来源：安阳市政府）

中国养老网

养老模式创新：提供老年人触手可及的智能服务

随着物联网、云计算、大数据、移动互联网等技术的兴起，养老服务又新增了一项“抓手”，那就是依靠信息技术与养老服务相融合，在“软”环节上做文章，为老年人提供“触手可及”的智能化服务。

一位 80 岁的老人，智能设备可以在早晨检测到老人已经起床，并自动检测心率、血压等健康指标。如果发现血压比平时偏高，智能设备便向信息服务平台发出警报，医护人员通过电话询问老人的身体感受，给出当天的饮食和运动指导。早餐后，老人可以戴上防走失腕表到楼下遛弯，点开语音播报，周围社区哪家店铺有促销，哪个老年活动站有表演，老人都听得明白。

老人一个上午的日常活动基本都由智慧养老服务平台给包办了。类似这样借助物联网全面感知、传送、及时处理等核心能力，实现智能化的决策和控制，从而为老年人提供生活帮助、康复护理、精神慰藉及社会支持服务等功能的新模式，就被称为“智慧养老”。

到 2035 年，我国老年人口将从现在的 2.12 亿人增加到 4.18 亿人。目前，北京、上海、广州智慧养老在构建多元化、多层次服务供给体系，已初步形成智慧养老产业链。看起来庞大的智慧养老市场，却也遭遇着技术不平衡、产业链不成熟、商业模式不清晰等门槛。

养老模式的根本创新

“现在，我们每 7 个人里有一位老人，未来将是每三四个人中就有一位老人。”近日在北京召开的第二届老年服务科学与创新国际论坛上，北京市科学技术研究院城市运行与管理重点实验室主任刘建兵提到，“作为一个庞大的群体，养老、健康服务需求正在不断增长。”

为解决老有所养的问题，就需要依靠科学技术的支撑，通过智慧技术、现代科技，把那些人力做不到的、做不好的或者是不愿意做的事情交给机器、机器人或者设备来完成，实现养老服务的社会化、智慧化，是解决我国人口老龄化快速发展背景下养老服务资源结构性短缺、劳动密集型养老方式困难重重的必然选择。

刘建兵介绍，2015 年国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，明确提出了“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务，标志着智慧养老已经开始上升到国家战略层面。

从实质来看，智慧养老是一场在全球范围内正在进行的养老模式创新，是在“健康养老”“积极养老”“在地养老”等世界卫生组织着力推广的新型养老理念和现代技术革命推动下的一次根本性创新。

始于 20 世纪 90 年代，目前已经相对成熟的养老机构管理系统更多是对传统养老模式业务流程和模式的信息化，是一种渐进性创新；而智慧养老要将原来人员密集、集中式的机构服务做到居家化、个体化、个性化和专业化，服务的范围也会有重大的扩展和突破。“全世界都处于养老创新的起步阶段，没有可借鉴的成功模式，是一种根本性技术创新。”德国弗劳恩霍夫协会工业工程研究所主任 Walter Ganz 介绍德国智慧养老服务创新时说。

智慧养老需要借助“养老”和“健康”综合服务平台，将医疗服务、运营商、服务商、个人、家

庭连接起来，满足老年人多样化、多层次的需求。刘建兵认为，智能化、科技化已经成为养老产业新的发展热点，是目前中国养老产业发展中的一个重要方向。

“最后一公里”待连通

借助智能化平台，众多优质的养老服务资源被整合到了一起，平台将这些资源和老年人进行对接，从而满足老人的不同服务需求。因此，市场上催生出一批专门为养老行业提供智能平台的企业。同时刘建兵也指出，发展成熟的产品却屈指可数，

合肥工业大学教授安宁在分析智慧养老的技术之坎时提到，物联网的技术瓶颈也制约着养老产业的细分领域发展不充分。“缺乏物的成分感知，这是智慧养老中目前比较难以解决的问题；其次，在信息数据应用、整合和处理方面，落后的数据处理能力无法充分利用所采集的有效数据信息，不能实现服务对接，难以满足养老需求”。

安宁认为，现在“智慧养老”通过传感器传输的，只是一些血压、血糖之类的简单数据，处理这些数据，物联网已是驾轻就熟，但是如果想要再进一步甚至“未卜先知”，对老人的疾病起到预警作用，则则难以完成。

智能化平台的软件开发并不难，难的是最终落脚到“打通最后一公里”的社区服务上。“软件开发不是问题，现在很多技术公司都能提供技术支持。”长期从事智慧养老软件开发的西安蓝海依诺信息技术有限公司总经理齐俊峰曾对媒体表示，“难就难在线上平台的数据如何变为真实的线下服务，谁来给老年人提供优质的最后一公里的上门服务？必须依赖智慧社区，依赖居家养老服务站，通过线上线下相结合的互联网思维，把老人的居家生活打造成‘没有围墙的养老院’模式，由专业的人提供专业的服务。”

在项目推广过程中遇到的难题往往让人始料不及，安宁也承认，软件开发相对容易，“难的是让老人戴上腕表或打开手机App”。腕表的电池使用时间、App程序的复杂程度都直接影响老人们的使用热情。

“积极养老”须调动

智能产品服务养老产业的同时，老年人应用智能手机、网络的程度与积极养老之间的关系，则是中国人民大学信息学院智慧养老研究所所长左美云团队关注的方面。“智慧助老之外，还要智慧用老，将他们的知识通过智能设备进行代际转移，既养老又补充了劳动力资源，赋予老人社会价值”。

“让老人老有所为，不仅促进积极养老，还可以变消费者为社会财富的创造者。”左美云说。老年人无论是自发的还是有组织的发挥作用，组成老年人生产和服务实体，继续用自己的诚实劳动，直接或间接地为国家和社会创造财富，展示老年人的社会价值。

“智慧用老还可以增加老人收入，提高自我保障能力。老年人通过积极养老，可以依法获得劳动收入，不光改善自己的生活，还可以减轻国家的养老负担”。左美云介绍说，同时还能丰富晚年生活，提高老年人在家庭和社会中的地位。“这非常适合低龄老人的养老安排”。

再好的研究都离不开政策的支持。北京市民政局副局长李红兵在介绍北京的养老政策与规划时提出，北京民政事业的“十三五”规划中，列出民政事业主要完成的七大任务。其中，被列为首项的是构建首都特色养老服务模式。同时，在其他六大任务中，对养老也有不同程度提及。《规划》指出，要推进社会服务产业发展。深化养老服务等民政服务产业化改革，创新融资模式，鼓励支持更多社会和市场主体参与，打造民政服务品牌和规模化产业集群，增加民政公共服务供给，满足群众多样化、个性化需求。

此外，值得关注的是，在北京民政“十三五”规划中，提到要加快法治民政建设，把对养老服务标准的制定写进了《规划》中。《规划》指出，加快制定养老服务、救助服务等标准，推进法治与德治相结合，弘扬“善”“和”“孝”等核心价值观。

（来源：科学网）

中国养老网

幸福 8 号：让养老回归幸福本质

随着人口老龄化加剧，养老成为全社会关注的话题。在政府鼓励探索多种养老方式以及庞大的市场需求下，居家养老、社区养老、融合养老等多种养老模式应运而生。在“互联网+”的背景下，大数据、物联网等信息技术又赋予养老服务更多的智慧含义。

阳光明媚的一个秋日，记者走进位于东城区幸福东街 8 号的体育馆路街道养老照料中心，作为北京市创新式养老的示范工程，记者在这里看到了信息化技术的应用、看到了融合养老方式的探索。让记者感受到更多的是人文情怀，正如养老照料中心院长秦芳所介绍的：我们采用专业有效的方式鼓励、激励、协助老人家，尽最大程度保持老人生活的独立和尊严。

政企携手量身定制服务

“家门口开的这个养老照料中心，除了日间照料外，即便晚上有突发身体不适，只要远程操作 SOS 键，员工随时陪我带老伴去医院就诊。”正在陪同患有帕金森症的老伴在中心理疗的马焕容，向记者表达了幸福 8 号养老中心带给她生活的种种便利，服务好、人性化、热情、无微不至是她提及最多的词。

去年 10 月挂牌的这家养老照料中心，由东城区政府、东城民政局和体育馆路街道与北京上佳家政服务有限责任公司合作建立。作为政企携手养老方式的探索，照料中心发挥企业了原有的资源优势，为老人量身定制个性化服务，秦芳介绍，每个老人的身体状况和家庭照护需求不尽相同，服务频次和内容因人而异，我们会通过评估量身定做服务方案。按小时服务的方式也可以最大限度整合资源，降低家庭经济负担。

据了解，照料中心可为能自理、不能自理老人提供长、短期全托养老服务。内容涵盖送餐、保洁、保健、慢病管理、护理、康复等十余种、数十个项目。

信息化搭建智慧平台

在服务老人的过程中，由普天技术搭建的智慧养老综合管理云平台赋予养老更多的智能。在上门服务过程中，通过信息化平台对工作人员的服务进行全流程的评价。秦芳举例说，有老人需求时，将电子工单派发到工作人员的手持智能终端上，服务人员通过该工单信息与老人联系核对后就可以上门服务。刷卡开始服务，结算时再次刷卡，完成服务。平台自带评价功能，可以请老人参与评价和拍照认证。

除此之外，以普天智慧养老综合管理云平台为支撑，全面建立老人健康数据，提供更优质、精准的服务。据了解，中心通过为居家老人配备智能床垫、智能腕表和智能呼叫系统，24 小时为老人提供安全照护。“这些物联网终端都内置有精密传感器，发现老人异常状态就会把信息反馈到上，我们通过照护大屏就能获知求助信息，及时为老人提供帮助。”秦芳介绍。

利用信息技术提升服务效率的同时，普天智慧养老综合管理云平台也为政府与企业的有效衔接搭建了桥梁，对于政府而言，通过普天智慧养老综合管理云平台监管资金流向，通过对云平台采集的大数据进行多维度分析，从而优化养老服务资源配置，便于政府更有针对性地出台相关政策。

体育馆路街道办事处民政科科长刘洁表示，普天智慧养老综合管理云平台提供的养老服务流程和评价机制有利于大幅提升监管效力。谈及与普天技术的合作，她表示，作为央企的综合技术实力和服务快速响应能力，是选择与普天合作的重要原因。

谈及普天在养老中发挥的作用，普天技术民生网研发部总经理吕伯轩表示，作为中央企业，履行企业的社会责任决定了普天会在关系国计民生重大的产业方向去做布局，普天在养老领域的信息化解决方案以及智能设备方面也有很好的积累。吕伯轩表示，具体到在北京市东城区的养老项目，普天最

重要的是做到了养老信息化产品的标准化。通过普天智慧养老综合管理云平台，可针对老年人口的分布情况、老人服务机构的情况、福利设施的情况以及老人补贴的情况等进行数据采集和分析，政府可以实时通过掌握的有效数据进行监管。

回归本质

毫无疑问，“互联网+”技术和模式给养老带来了高效便利。但任何技术都是为了更好地服务养老的手段，对于养老事业而言，最重要的是围绕老人需求，回归人文关怀。“无论是‘互联网+’也好，大数据也好，更多的技术是保障是支撑，更多的还是爱心与付出。”照料中心相关负责人马军表示。

“对于很多老人而言，精神上的需求更为重要”秦芳表示。针对此，养老照料中心定期为老人提供琴棋书画、摄影、茶道、读书会等文化体育活动，丰富了老人的精神生活的需求，实现老人的“老有所依、老有所乐、老有所为”。同时全面整合外部文化资源，让琴棋书画、摄影、茶道、文化名人等名人大家走进照料中心，和老人面对面交流，并为老人提供琴棋书画、摄影、茶道等培训班。

面向未来，在继续探索多元化养老的同时，养老照料中心也面临资金、医院对接等急需解决的问题。

（来源：东方今报）

中国养老网

养老培训

四川：盐边益民乡开展养老护理培训

为促进益民乡服务业多元化发展，围绕市委、市政府打造康养胜地和县委县政府建设“阳光康养旅游目的地”的目标，近日，盐边县益民乡联合市总工会举办的养老护理培训班在益民乡新民社区正式开班，56名学员参加了本次培训。

此次养老护理培训共30课时，主要包括养老服务概论、生活照料、技术护理、康复护理、清洁护理、消毒灭菌、岗位实训等。培训结束后，学员将参加理论与实操操作的考核。考核合格者，将取得劳动部门颁发的养老护理员职业资格证书。

（来源：攀枝花晚报）

中国养老网

老年大学

湖南：张家界市召开老年大学纪念建校15周年座谈会

10月31日下午，湖南省张家界市老年大学纪念建校15周年座谈会召开。市委副书记、市老干部

工作领导小组组长刘革安出席座谈会并讲话。老同志萧征龙、陈克安、陈官炼、兰定瑜、刘春庭出席座谈会。

张家界市老年大学自 2001 年 6 月 29 日建校以来，在市委、市政府和社会各界的大力支持下，秉承为老年人服务，为市委、市政府中心工作服务的办学宗旨，艰苦创业，开拓进取，办学规模逐步扩大，教学质量稳步提升。目前，校舍面积达到 3000 平方米，设立了 5 个教学部、1 个书画研究院、1 个艺术团，拥有 16 个专业、50 个教学班、1000 多名学员。学校还被评为全省老年大学示范校，全省先进老年大学，全国、全省敬老文明号。

刘革安代表市委市政府对市老年大学建校 15 周年表示祝贺，对各位为市老年大学建设和发展做出过突出贡献的老同志表示衷心的感谢。刘革安表示，市老年大学从无到有，从弱到强，现在已成为老同志联系社会的重要纽带，促进社会和谐的重要抓手，产生了良好的社会影响。刘革安强调，要深入学习贯彻中办发〔2016〕3 号文件和国办发〔2016〕74 号文件精神，提高对老年教育工作的认识；进一步强化责任，规范制度，不断提升老干部管理服务水平；进一步巩固办校成果，推进政治化建校，更好地为市委市政府献计献策；进一步强化支持配合，形成工作合力，努力开创老年教育工作新局面。

（来源：红网）

中国养老网

中华孝道

山东：平阴县老龄办六项活动助推敬老月活动深入开展

一是走访慰问。看望全县 22 位百岁老人和高龄特殊老人，为他们送上慰问品和慰问金。与县慈善总会进行沟通协调，县慈善总会共拿出精准扶贫捐款 25 万元，购置物品，对全县所有贫困村的 1250 名 80 岁以上贫困老人施以救助。同时，把价值 5 万元的电冰柜和电热水器，发放给 30 个农村幸福院。二是文化活动。举办全县“庆重阳、展风采”中老年人文体表演，尤其是围绕 2016 年 5 月 27 日习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调——党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，推动老龄事业全面协调可持续发展这个主题，编写演出的天津快板《党的光辉照夕阳》。三是志愿服务。组织动员志愿者走进社区、养老服务机构和老年人家庭，开展家政、照料、护理、信息咨询、心理疏导等志愿服务活动。四是免费义诊。协调卫计局开展大型免费义诊活动，为前来参加义诊的千余名老年人进行健康体检，对普遍关心的健康问题进行现场解答，对合理用药、生活起居等健康生活习惯进行指导。各镇、街道卫生院组织业务骨干和医务人员到各村巡回为 65 岁以上老年人进行了免费健康检查，并建立健康档案。五是法律咨询。会同县法院、公安、司法等单位开展老年法律法规宣传咨询活动，并发放《济南市老年人防诈骗手册》和老年人防范非法集资的宣传画 5000 份；接受群众咨询 300 余人次。各镇、街道老龄办、司法所利用集市等人员密集地方，通过开展法律咨询、发放义务法律服务联系卡等形式，宣传与老年人相关的法律知识。六是命名表彰。在全县各级涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业组织开展平阴县第二届“敬老文明号”命名表彰活动，共表彰平阴县第二届“敬老文明号”45 个；继续认定 34 个单位为平阴县“敬老文明号”单位。

（来源：平阴县老龄办）

中国养老网

健康管理

梨是天然矿泉水，三种吃法效果翻倍

在营养专家眼中，梨素有“天然矿泉水”之称，是秋冬季节少不了的宝贝食物。生梨性寒味甘，有润肺止咳、滋阴清热的功效，特别适合秋天食用。《本草纲目》记载，梨者，利也，其性下行流利。它药用能治风热、润肺、凉心、消痰、降火、解毒。现代医学研究证明，梨确有润肺清燥、止咳化痰、养血生肌的作用。因此对急性气管炎和上呼吸道感染的患者出现咽喉干、痒、痛、音哑、痰稠、便秘、尿赤均有良效。梨又有降低血压和养阴清热的效果，所以高血压、肝炎、肝硬化病人常吃梨有好处。梨可以生吃，也可以蒸，还可以做成汤和羹。北京中医药大学附属东方医院营养科魏帼介绍，目前常见的梨有鸭梨、雪花梨、丰水梨和香梨等。

鸭梨果实呈倒卵形，顶部有鸭头状凸起，吃起来清甜爽口；雪花梨，个大皮厚，肉质细脆，汁多味甜；酥梨果肉松脆多汁，味甜微香；香梨则果实较小，果皮薄，口感酥脆，香味较浓。

这样吃梨润肺效果翻倍：

(1)蒸熟：这是一种传统的食疗补品，先把梨从蒂下三分之一处切下当盖，挖去梨心，掏空梨中间果肉、并切块；再把川贝母细粉(3 克左右配 1 个梨)及适量冰糖放入梨中，再把梨放在蒸锅里，大火蒸 45 分钟左右，取出后即可食用。这种吃法不仅润肺，还有止咳化痰之功效。周围亲朋如果有嗓子不舒服的话，尽可以放心食用。

(2)榨汁：把生梨去皮、去核，用榨汁机榨汁后取 400 毫升左右，再与 10 克冰糖、1 枚胖大海一起煮，20 分钟后即可服用。常饮此汁可以润肺生津、利咽开音。

(3)煮水：这种方法制作简便，把生梨切片，再与冰糖、银耳一起放入沸水锅中熬煮，可以起到健脾、润肺、止咳的作用。平时也可以把其当做甜点食用。

但是梨性寒，一次不宜多吃尤其脾胃虚寒、腹部冷痛和血虚者，不可以多吃。性味：甘寒。含有磷，钙，铁，维生素 B1，B2 及 C 等，脾胃虚寒，呕吐，大便溏，腹冷痛，及产妇慎食。

空腹吃梨不好，因为它是凉性的，本来胃在饿了的时候是虚的，这时再受凉，长此就会发生吸寒的，容易拉肚子，水果一般还是饭后半小时吃比较好。要是肠胃不好的有可能会拉肚子，肠道好的就不一定会拉哦。

(来源：健康时报)

中国养老网

养老地产

当养老邂逅房地产适老养生型地产发力

10 月 27 日，全国老龄办披露，到 2020 年，我国的空巢老人将达到 1.18 亿。目前，中国的老年人中，一半是空巢老人，18.3%是失能老人。当今社会人口老龄化问题突出，山东 60 岁以上老年人已近 1900 万人，占全省总人口的 19%，有 7%的老人依托社区进行养老。那么，如何更好的发挥社区养老

的作用？

真正的适老地产项目，绝不是简单地让老年人回归田园生活，而是回归一种有质量、有品位、甚至是有圈子的适老生活场景。蓝石·大溪地作为泉城大美健康生态社区，以优越的自然环境资源为依托，创新打造 5H 健康生活体系，围绕呼吸、膳食、饮水、运动等方面进行一系列的产品配套与设计，从而成就适合老年人的健康生活新方式，成为济南社区健康养老的典型案例。

家住公园里重拾花样年华

蓝石·大溪地作为山东省省直机关老年人体育协会的健身养生基地，以 25 万平米的湿地湖景公园，为老年人提供了美丽而舒适的颐养环境。安静、湿润、鲜氧，是真正的福寿绵延之地。社区还有 10 万 m² 原生湖泊、1200 米白鹭湖黄金水岸、百余种珍稀树种全冠移植、数十种野生珍禽栖息……一步一景，清澈惬意。除了公园式的社区环境，还有 1500 米长的白鹭湖散步道和全龄健身运动场所，以及定期举行的老年人文化活动，丰富了老年业主的休闲文化生活，使其焕发健康活力。

家门口的有机食堂吃喝都放心

每天中午，位于大溪地售楼处负一层的社区有机食堂饭香扑鼻，红烧肉、炸鱼片、炒有机时蔬、水果……多菜两汤可供选择搭配，价格只要 10 元左右。业主刘老先生和老伴儿每个周能到这里吃个四五回，“老人吃得少，但还不能不吃，饭特别难做，更别说什么营养搭配了。”食堂所用食材均选自溪地都市农园，这个 300 亩的社区有机农场，不仅为老人提供农耕之乐，也将带着露珠的天然有机蔬菜送到业主餐桌。除了健康膳食，大溪地的社区用水均取为地下 400 米的深层泉水，为老人的健康生活提供了保障。

管家物业 24 小时养老服务在身边

从老人的健康、安全、充实入手，大溪地还从社区延伸到居家空间，打造“健康养老、放心养老、文化养老、积极养老”的生活服务。社区里的适老设计随处可见，无障碍通道、公共地面防滑处理、室外通道连续性扶手等，还有 24 小时管家式物业服务、即将投入使用的社区医疗中心，给予老人更多健康呵护。

（来源：搜狐焦点网）

中国养老网

互动养老

黑龙江：黑河市与俄阿州人社部就跨国旅居养老合作推进事宜举行会谈

10 月 28 日，黑河市委常委、副市长姚龙与带团来黑河体验跨国旅居养老的俄阿州人力资源社会保障部副部长梅泽采娃，就跨国旅居养老合作推进事宜举行会谈。

会谈中，姚龙代表黑河市委、市政府对体验团一行表示热烈欢迎。他说，黑河与俄阿州一衣带水，两岸人民有着深厚友谊，在许多方面有着广泛的合作。这次两岸合作开展的跨国旅居养老活动受到两国老年人高度认可。要进一步加强合作，共同提高老年人生活质量和水平，将跨国旅居养老打造成两国重要合作的典范。黑河将竭力为两国老年人提供更优质的服务，将黑河打造成两国开展跨国旅居

养老的重要通道。

梅泽采娃表示，跨国旅居养老活动进一步加深了两国老年人的了解，增进了友谊，愉悦了身心，希望活动继续深入开展下去，造福更多老年人。

会谈中，双方就建立黑河—阿州跨国旅居养老互访活动长效机制进行细致磋商。双方就每年定期开展活动、确定“中俄老年人互访日”、组织“第二届中俄跨国旅居养老访问团”、将俄阿州湖滨老年公寓确定为俄方定点接待养老机构、双方提供长期开展跨国旅居养老接待机构相关信息等方面达成共识。

（来源：黑河市政府）

中国养老网

养老金融

黑龙江：民办养老机构可申请基础设施建设资金贷款

记者从黑龙江省民政厅获悉，该省日前出台《黑龙江省支持养老项目贴息贷款管理暂行办法》，养老机构可申请200万元以内的养老服务基础设施建设资金贷款或不超过50万元的养老服务运营周转资金，并获得50%贴息。

黑龙江省民政厅相关负责人介绍，这一暂行办法对申请贷款的对象、贷款额度以及贷款利率和贴息额度都进行了详细规定，以切实解决小型养老机构和社区居家养老服务实体资金难问题。

根据办法规定，社会力量投资的养老服务机构，以及为老年人提供社区和居家养老服务的社会组织和企业都可申请贷款；黑龙江省农村信用联社将为贷款申请方提供200万元以内的养老服务基础设施建设资金贷款或不超过50万元的养老服务运营周转资金，贷款期限不超过3年。

黑龙江省农村信用联社贷款利率在中国人民银行公布的同期贷款基准利率上加一个百分点，该省民政厅则利用省级福利彩票公益金对贷款项目贴息50%。

（来源：新华社）

中国养老网

社保学者：今年养老保险财政拨款或超5000亿

由于老龄化日益加速，领取养老金的人越来越多，而养老保险收不抵支情况越加严重，各级财政将加大对基本养老保险基金的补贴力度，据学者测算，今年的财政补贴额预测将超过5000亿元。清华大学公共管理学院教授杨燕绥，近日在学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神高层论坛上透露了上述信息。

养老保险收支压力增大

根据国家统计局数据，目前全国60岁以上的老人总数超过2.2亿人，未来还将以每年1000万的人数增加。老龄化的迅速发展使得养老压力迅速加大。2015年，全国的企业养老保险抚养比（参保职工

人数与领取养老保险待遇人数之比)为 2.88,也就是说,不到三个在职人员缴纳养老保险,一个老人领取养老保险,这一比值在未来会迅速下降。在人口老龄化比较严重的东北,企业养老保险抚养比已经降至 1.55。从全国范围看,越来越多的省份出现养老保险基金收不抵支的现象。据人力资源和社会保障部部长尹蔚民在今年 2 月的国务院新闻办新闻发布会上公布,2015 年,即使加上财政补贴,当期养老保险基金收不抵支的省份已经达到 7 个,比 2014 年增加了 4 个。而如果不算财政补贴,当期养老保险基金收不抵支的省份已有 20 多个。

从中国现实看,未来养老金缺口将成为一个常态。根据中国人民银行金融研究所所长姚余栋的“超老龄社会”课题研究,15 年后,中国养老金缺口将达 4.1 万亿元,35 年后,这一缺口将约为 6.1 万亿元。人力资源和社会保障部历年的统计显示,自 2002 年至 2014 年,各级财政补贴基本养老保险基金已经超过了 2 万亿元。2014 年各级政府补贴基本养老保险基金为 4716 亿元。今年四月份,国务院常务会议决定,从 2016 年 5 月 1 日起两年内,对企业职工基本养老保险单位缴费比例超过 20%的省份,将缴费比例降至 20%,单位缴费比例为 20%且 2015 年底基金累计结余可支付月数超过 9 个月的省份,可以阶段性降低至 19%。杨燕绥用“两面楚歌”来形容目前各省面临的这一窘境。“企业缴费率降 1 个点,从 20%降到 19%企业就活了吗?这边可支付月数只有 9 个月,那以后怎么办?两面楚歌的信号已经响起。”

打造多支柱养老保险体系

不断增加的财政补贴无法解决从根本上解决中国养老保险制度存在的问题。面对这种困境,杨燕绥带领的清华大学养老保险制度改革课题组提出建议,首先在政策上要夯实基础养老金。如果保持 2015 年的发放水平,要夯实费基,可以在目前企业缴费率 20%的基础上降低 10 个点,个人缴纳 4 个点,财政补贴 4 个点,按照每个点 1395.6 亿,乘以 4 就是 5000 亿左右。这样,企业、个人、政府三家共同打造 18 个点的缴费率,企业缴费降了 10 个点,可以同时做大职业年金,因为这个基础养老金只能保吃饭,还需要职业年金等多支柱的养老保险体系。杨燕绥认为,想做大职业年金就应该把存量用好,实现住房公积金、职业年金和失能护理险互动发展。职工尤其是新入城的农村居民,可以用职业年金、住房公积金买首住房。首住房一定要限价,首住房的贷款还完,住房公积金转化为职业年金,封闭账户,投资运营。这样,工作的人未来可以得到相对丰厚的养老金,这也是积极应对人口老龄化的重要举措。

中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文表示,从欧美等发达国家应对老龄化的经验来看,完善和改革社会保障制度非常关键。大力建设多支柱的养老保险制度亟需尽快落实。2.2 亿老年人既是需要赡养的对象,同时也是具有消费能力和人力资本价值的主体。复旦大学人口与发展研究中心主任彭希哲认为,人的寿命延长影响整个社会的储蓄和消费倾向,这是第二次人口红利。关键是如何通过对全人口、全生命周期的关注,通过提高年轻人劳动生产率和老年劳动参与率缓解养老金收支缺口,挖掘第二次人口红利。杨燕绥还提出,中国需要一个国家运作的社保总局,需要社会保障的一卡通,需要银行设立的福利账户,这样就可以按照个人的生命周期来实现职业年金、住房公积金以及当养老金达到一定额度转化为长期护理险这样的互动发展,这是我们的必由之路。

(来源:第一财经日报)

中国养老网

社会保障

山东：东营市扶贫办“三个结合”扎实开展“敬老月”活动

东营市扶贫办高度重视老龄扶贫工作，统筹部署，精心组织，认真开展形式多样的敬老助老活动，大力弘扬尊老爱老的传统美德，扎实推动“敬老月”活动深入开展。

一是把开展“敬老月”活动与开展“双联双推”活动有机结合。办领导班子成员带头联系县区和贫困群众，每个工作组联系 1 个县区，每个工作人员联系 2 个贫困老人，了解掌握贫困老人的所思所求所盼，帮助贫困老人解决生产生活难题，目前，已联系帮扶 13 个村的 50 户贫困老人。二是把开展“敬老月”活动与开展“扶贫日”活动有机结合。10 月 17 日，组织全市志愿者、义工组织 200 余人次，深入农村贫困老人家庭，集中开展形式多样的志愿服务；市直下派工作队等部门组织对贫困老人家庭进行走访，共走访贫困户 1900 余户，发放慰问品、慰问金总价值 141 万余元。三是把开展“敬老月”活动与建设扶贫关照中心有机结合。通过整合、改建、修缮乡镇和社区的幸福院、福利院、文化大院等建设实体关照中心，为失能贫困老人提供膳食供应、生活照料、医疗服务、精神慰藉等服务；在镇街建立关照平台，整合民政、人社、卫计等部门救助、养老、医疗等资源和群团社团志愿者服务、社工组织服务等社会资源，为需要特殊照料的居家贫困老人提供物质或精神上的关爱。截至目前，共建设扶贫关照中心 85 处，关照平台 7 处。

（来源：东营市老龄办）

中国养老网

湖南：83000 多家企业降低养老保险缴费比例

“公司有 1 万多名参保职工，从 8、9 月份数据看，每个月养老保险部分节省了 80 万元左右的开支。”中国水利水电第八工程局有限公司的社保专干肖琳玉介绍。根据政策，全省企业职工基本养老保险单位缴费比例统一由 20%降低为 19%。目前，湖南省企业职工养老保险单位缴费比例下调已全部到位，83000 多家企业受惠。

10 月 31 日，在“迎接党代会，建设新湖南”全省人社工作发展成就新闻发布会上，省人社厅厅长贺安杰介绍说，湖南实施了两轮调整降低社会保险费率，先后降低了失业、工伤和生育三项社会保险费率，阶段性降低了企业职工养老保险费率和再次降低失业保险费率，合计每年可为企业减负约 27.4 亿元。

省人社厅副厅长蔡畅元介绍，2016 年 5 月 1 日起两年内，全省企业养老保险单位缴费比例统一由 20%降为 19%；2013 年起，对新开办、新参保、用工 500 人以上的承接产业转移劳动密集型企业 and 台资劳动密集型企业，对整体参保的产业园区和创业基地，实行过渡费率试点，符合试点条件企业的养老保险单位缴费费率从 12%或 14%起步，经 6 至 8 年时间，逐年过渡到 20%。

湖南过去五年人社工作取得哪些成绩

新增就业：2011-2015 年，全省新增城镇就业累计达 385 万人，年均增加 77 万人

平均工资：职工平均工资由 2010 年的 29275 元上升到 2015 年的 53889 元，年均增幅超过 13%

社会保险：2011-2015 年，湖南省五项保险累计征缴基金 3820 亿元，发放待遇支出 4320 亿元

刺绣带动更多女性就近就业

41 岁的桃源县人罗明华用刺绣创业，不仅让这门传统手工艺得以传承，而且为当地女性就地就近就业闯出了一条新路。到目前为止，通过她的公司发料到家里刺绣，加上在公司上班的固定绣工，已有 120 余人。

2012 年至 2013 年，罗明华萌生成立公司发展文化产业的想。公司开办之初，因缺少优秀的绣工，产品制作周期又长，公司经营基本处于亏损状态。她主动与县人社局、县妇联等部门沟通协商，并得到了积极回应。县就业培训中心开办了刺绣培训班，对符合条件的参训对象给予培训补贴。自 2014 年以来，全县累计培训刺绣学员 300 多人，其中有 60 余名学员成为了她公司的固定绣工。

长株潭与岳阳“双星式”开发

长江经济带建设，是我国新时期区域协调发展、推动发展向中高端水平迈进的重大战略举措。湖南省要如何全面融入长江经济带建设？10 月 26 日，湖南师范大学教授朱翔接受潇湘晨报记者专访时表示，湖南应加强岳阳口岸功能，推进临湘滨江开发，加强长株潭与长江的对接。他提出的《湖南省全面融入长江经济带建设的建议》刚刚入选 2016 年湖湘智库研究“十大金策”。

朱翔说，长株潭与岳阳应形成双星式开发结构，长株潭为核心，岳阳为门户，京广线为纽带。朱翔提出，首先要加强长株潭与岳阳的交通联系，构建高效率快速通道。长沙市应选择湘阴县漕溪港作为长沙市的外港，改造扩容，并加强与长沙霞凝港和金霞物流园的协调合作，成为连结长株潭与城陵矶港的内河枢纽港口。通过岳阳口岸，长株潭应加强与武汉城市圈、鄱阳湖生态经济区的发展联系，全面对接长江经济带，力争成为中部崛起的主体增长极。

（来源：红网）

中国养老网

热问快答

因病丧失劳动能力，但未到达退休年龄，可以提前退休吗？

咨询：我是河北省一企业男职工，今年 46 岁，缴费年限 20 年，因病丧失劳动能不能工作了.像我这种情况可以提前退休吗？

解答：企业职工提前退休的条件是：参加企业基本养老保险的个人，因病或非因工致残，由医院证明并经劳动鉴定委员会确认完全丧失劳动能力的，退休年龄为男年满 50 周岁、女年满 45 周岁的职工可办理因病提前退休。由于您的情况不符合企业职工提前退休的条件，所以只能领取病残津贴。

依据：原劳动和社会保障部《关于制止和纠正违反国家规定办理企业职工提前退休有关问题的通知》（劳社部发[1999]8 号）文件、中华人民共和国《社会保险法》（中华人民共和国主席令第 35 号）文件。国家法定的企业职工退休年龄是：男年满 60 周岁，女工人年满 50 周岁，女干部年满 55 周岁。如果职工因病或非因工致残，由医院证明并经劳动鉴定委员会确认完全丧失劳动能力的，退休年龄为男年满 50 周岁、女年满 45 周岁的可办理提前退休。

《社会保险法》第十七条，参加基本养老保险的个人，在未达到法定退休年龄时因病或者非因工致残完全丧失劳动能力的，可以领取病残津贴。所需资金从基本养老保险基金中支付。

（来源：信息中心）

中国养老网

军休干休

北京市军休办开展 2015 年度军休干部安置去向审定工作

今年 6 月中旬，民政部、总参谋部、总政治部联合下达北京市 2015 年度军队离休退休干部、退休士官安置去向审定计划 2900 余人，约占全国审定总量的 1/3。

接到审定任务后，北京市军休办立即行动，采取多种措施保证审定工作顺利进行。一是相关处室第一时间联系军队各大单位，对审定人员情况进行摸底，商定审定时间、程序及具体步骤；二是根据中央安置去向审定要求，明确审定工作纪律、工作时限和要求；三是建立安置去向审定“一站式”服务大厅，为送审部队开辟绿色通道；四是一次性告知送审单位限期补充材料要件，提高审定工作效能。

审定工作得到了北京市军休办领导的高度重视，北京市军休办张培祥主任，郭保国、常红副主任及纪委王俊录书记亲临审定服务大厅检查指导工作，并要求保质保量按时完成中央赋予我市的审定任务。目前，审定工作正在有序的进行中，预计 7 月底完成。

（来源：中国军休网）

中国养老网

生命哲理

子曰：“君子贞而不谅。”

【译文】孔子说：“君子守信，但不拘于小信。”

【读解】换句话说，君子守大信，不守小信。

“贞”就是大信，“谅”就是小信。

或者用孔子在《子路》篇里的说法：言必信，行必果，硁硁然小人哉！”言必信，行必果就是小信，就是“谅”。而孟子说：“大人者，言不必信，行不必果，唯义所在。”（《离娄下》唯义所在就是大信，就是“贞”。

总之，还是那个意思，我们既要守信讲信用，又要根据实际情况，用“义”的原则来进行变通，做一个通权达变的。

（来源：百度知道）

中国养老网

快乐生活

四川：内江市首届老年文化艺术周开幕

10 月 28 日，内江市首届老年文化艺术周开幕式在大千园广场举行，本届活动以“孝、笑、效”为主题，将开展七大文化艺术类活动，为老年人群体奉献一场文化盛宴。

开幕式上，歌舞团队，表演了精彩的歌舞，展示老年人健康向上的精神面貌。台下，老年文化服务展示活动同步举行。近 50 个展位前，人们争相阅读老年文化书籍，老人们接受测血压体检，免费领取养生饮品等。内江市疾控中心专家、养生机构等在现场进行健康知识指导。

本届活动由内江市文化广电新闻出版局、内江市老龄办、内江日报社联合主办，活动将持续到 10 月 31 日。期间，将开展 7 大主题活动，包括国家京剧院奉献的《红灯记》演出、“牙博士”老年义诊、老年书法培训、老年计算机免费学习、老年书画展、送文化进敬老院、老年文化服务展示等。

今年是《中华人民共和国老年人权益保障法》颁布实施 20 周年，尊老、敬老、爱老的中华传统美德，丰富老年人精神文化生活，弘扬中华孝道文化，让老年人笑口常开、共享文化建设成果，也是建设幸福美丽内江的需要。

（来源：老龄办）

中国养老网

老年说法

老人要住养老院法律会尊重

67 岁的刘大妈丧偶后一人居住，儿子每月给她一笔钱，但没时间陪伴。刘大妈想去养老院寻求集体活动，但儿子不同意，并劝说母亲搬去同自己一起住。可刘大妈坚决要求住养老院，并要求儿子负责开支。请问法律对刘大妈的要求会支持吗？

赵恒读者：刘大妈选择住养老院，追求“老有所乐”，也是一种精神赡养的方式。根据《老年人权益保护法》规定，赡养包括物质赡养和精神赡养，赡养义务的内容是对老人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉。入住养老院对于刘大妈来说是有利其身心健康，而且是自身意愿的体现，所以，其儿子应当予以满足，法律也会尊重刘大妈的选择。当然，刘大妈入住养老院后，儿子所负的精神赡养义务并非全部免除，仍应当定期前往探望母亲。其次，刘大妈有权要求儿子给付赡养费，供她在养老院的开支。给付的具体数额，要根据刘大妈住养老院的实际需求、其儿子的经济状况以及刘大妈本人养老金或其他收入水平等情况综合酌定。

（来源：安徽法制报）

中国养老网

政府购买服务

贵州：省级机关事业单位养老保险资金分账核算代理银行选择项目更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称贵州省省级机关事业单位养老保险资金分账核算代理银行选择项目
品目

采购单位贵州省财政厅

行政区域贵州省公告时间 2016 年 11 月 01 日 10:53

首次公告日期 2016 年 10 月 28 日更正日期 2016 年 11 月 01 日

联系人及联系方式：

项目联系人申文涛

项目联系电话 0851-85226520

采购单位贵州省财政厅

采购单位地址贵州省贵阳市云岩区中华北路

采购单位联系方式 0851-85895863

代理机构名称贵州贵财招标有限责任公司

代理机构地址贵州省贵阳市观山湖区金阳北路 233 号贵州产业投资（集团）大楼 412 室

代理机构联系方式 0851-85226520

1、项目名称:贵州省省级机关事业单位养老保险资金分账核算代理银行选择项目

2、原项目名称:贵州省省级机关事业单位养老保险资金分账核算代理银行选择项目

3、项目编号:GZGC-2016-C02

4、项目序列号:S5200000000006429001

5、项目联系人:申文涛

6、项目联系电话:0851-85226520

7、采购方式:竞争性磋商

8、首次公告日期:2016-10-28

9、变更事项及内容（适用于更正公告）：

一、投标文件递交截止时间及开标时间更改为“2016 年 11 月 9 日 9 时 30 分。二、磋商小组的组成改为“评审专家 3 人”。

10、延期时间（适用于延期公告）:2016-11-09

11、ppp 项目:否

12、采购人名称:贵州省财政厅

13、采购代理机构全称:贵州贵财招标有限责任公司

采购代理机构地址:贵州省贵阳市观山湖区金阳北路 233 号贵州产业投资（集团）大楼 412 室

项目联系人:申文涛

联系电话:0851-85226520

贵州贵财招标有限责任公司

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

养老示范工程

“全国幸福养老工程示范基地”授牌仪式举行

由中民社会救助研究院和全国养老产业孵化中心联合主办的“全国幸福养老工程示范基地授牌仪式”10月31日在京举行，全国五个省市的养老机构成为首批示范基地，我国的养老机构新增了一个品牌和管理运营标准。

民政部社会救助司巡视员、中民社会救助研究院院长王治坤说，截止2015年底，全国60岁以上老年人口已达2.22亿，占总人口的16.1%；65岁以上人口1.44亿，占总人口的10.5%。资料显示，5年之后我国60岁以上人口将接近2.5亿，占总人口的比例将超过17%。加快发展养老服务业，积极应对人口老龄化，已成为我国主动适应经济发展新常态和全面建成小康社会的一项紧迫任务。

王治坤说，中民社会救助研究院是民政部批准并直管的社会组织，致力于搭建政府资源与社会资源衔接的桥梁，促进包括农村养老及困难群体养老在内的中国社会救助事业健康快速发展。在配合民政部做好“公建民营”养老机构社会化改革试点的同时，根据事业发展需要开展“全国幸福养老工程示范基地”建设、推广工作，在全国建立一批具有示范引领作用的养老项目，树立标杆，以点带面，全面提升养老机构管理服务水平，让老年人生活的更加幸福。

王治坤说，在地方政府有关部门严谨推荐的基础上，中民社会救助研究院组织养老专家实地考察并研究讨论，认证了云南文山、河北衡水、河南开封、广西南宁、山东阳信等五家养老机构为首批试点单位。希望第一批授牌的“全国幸福养老工程示范基地”项目单位，认真贯彻落实中央和地方有关养老方面的政策规定，按照《全国幸福养老工程示范基地建设标准》要求，在当地党委、政府领导和民政部门的指导下，严格管理，规范操作，切实发挥好示范引领和带动辐射作用，为当地养老事业发展作出新贡献。

国家发改委、民政部、全国老龄办、中共中央党校有关部门负责人及专家学者，授牌地区的党委、政府有关负责人，授牌养老机构负责人出席了活动。

（来源：人民网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

