



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-11-03

目录

养老视点	4
重庆市合川区探索高龄独居老人关爱帮扶机制初见成效	4
广东：到 2020 年广州公办养老机构总床位要达 2 万张以上	5
老龄数据	5
国家设多重机制保障“养老钱”安全——聚焦养老金市场化运营三大焦	5
政策法规	7
北京：关于印发《北京通一养老助残卡管理办法（暂行）》的通知	7
上海：地方标准《老年宜居社区建设细则》通过专家审定	10
《北京通一养老助残卡管理办法（暂行）》的政策解读	10
《中医健康管理服务规范》《药食同源药膳标准通则》发布	12
养老研究	13
社会养老服务体系该如何布局	13
专家：养老仅靠政府不现实，商业养老保险市场有待开发	15
养老类型	18
河北：千家医疗机构与养老机构签约	18
深圳“社区养老”僵局怎么破？	19
浙江：生命的最后一程——杭州民办养老机构探索“临终关怀”	22
农村老人 100 元/月=超值养老套餐，神奇“购买力”是怎样实现的？——河南武陟县农村“众筹养老”调查	23
养老产业	25
浙江：中国老年学和老年医学学会点赞“丽水养老经验”认为我市“智慧养老”研究为其他地方提供了借鉴	25
“智能养老”来袭，助力产业新升级	26
中国非公立医疗机构协会健康管理与健康保险分会成立	26
天使投资人万通集团董事长王云达打造全国养老终端	26
智慧养老	27
天津：智能居家养老服务标准将出台	27
养老培训	28
重庆：目前有 32 万人从事家庭服务业，养老护理人员最紧缺	28
河北：养老护理员培训基地揭牌暨开班仪式泊头举行	29

江苏：医养协作联合体成立，将为养老机构和社区培养人才.....	30
老年大学.....	30
湖南：龙山八旬老人获州老年大学诗词教学大赛一等奖.....	30
健康管理.....	31
天气干燥，莫忘滋阴.....	31
社会保障.....	31
山东：降低养老社保单位缴费比例，养老金少收了 4 亿元.....	31
国际交流.....	32
在美国访养老.....	32
英国：家属投诉护理不周，反被养老院禁止探视.....	35
热问快答.....	36
广东：养老保险政策热点知识问答.....	36
军休干休.....	38
云南：民政厅卢振义副厅长调研昆明市军休服务管理工作.....	38
第四师六十七团力争居民医疗、养老保险参保率达 100%.....	38
老年说法.....	39
陕西：给 10 万办养老保险被骗.....	39
政府购买服务.....	40
甘肃：兰州市民政局社会养老服务设施专项规划编制项目中标公告..	40
养老示范工程.....	41
全国幸福养老工程示范基地授牌仪式在京举行.....	41
关于我们.....	42
联系我们.....	44

养老视点

重庆市合川区探索高龄独居老人关爱帮扶机制初见成效

今年以来，重庆市合川区把高龄独居老人养老服务作为民生保障的重点，在钓鱼城、合阳城、南津街等 3 个街道试点探索高龄独居老人关爱帮扶机制，为他们提供生活照料、精神慰藉、紧急救援、健康保健关爱服务，有效保障了高龄独居老人生活上有人照顾、精神上不孤寂、急难时有关爱，取得初步成效。

精心策划制定方案。按照特殊弱势老人优先和先试点后推广原则，今年 1 月，区府办印发《关于开展 70 周岁以上独居老人关爱帮扶工作的通知》（合川府办〔2016〕12 号），将年满 70 周岁以上子女不在合川且一个人居住的老人纳入关爱帮扶对象。区民政局会同 3 个街道开展调查摸底核实，确定关爱帮扶的 70 岁以上独居老人共 417 名，及时研究制定《关于开展 70 周岁以上独居老人关爱帮扶工作的工作方案》，建立详实的独居老人个人台账信息，实时记录老人基本情况及走访、慰问、活动开展情况。根据高龄独居老人普遍存在的生活不便、情感孤独、急需照顾的实际情况，明确关爱帮扶内容主要为：提供助餐、助洁、助浴等生活照料，上门慰问、电话问候、聊天交流等精神慰藉，提供应急救援志愿服务，开展健康保健知识讲座、保健咨询、义诊等健康保健服务。

精心组织抓好落实。以社区网格化管理为依托，动员社会组织、广大爱心人士、党员干部、社会志愿者、老人亲属、邻里等共同参与，与独居老人开展一对一或多对一的爱心结对服务。联系村、社区的街道机关干部加强对村（社区）关爱帮扶工作的指导，采取与结对帮扶的助老工作人员签订关爱服务责任书等方式，落实具体帮扶人和帮扶方式。区民政局会同区级相关部门开展定期检查和随机抽查，督促关爱帮扶工作落实到位。通过区财政年度预算、市级社工服务项目支持、开展社会捐赠等渠道，三个街道共筹措资金 100 余万元，为关爱服务工作开展提供了资金保障。

精心实施成效明显。南津街街道实施“蓝巾行动”，推出关爱帮扶“5 个一”行动：“蓝巾行动”志愿者向帮扶老人每天打 1 次电话、每周进行 1 次家访，村（社区）每月举办 1 次针对老年群体的宣讲、每季度开展 1 次活动，每年组织 1 次全面体检。今年以来，该街道志愿者对服务对象入户 700 余次，解决具体问题 97 件，提升了老人幸福感。钓鱼城街道依托已建成的社区养老服务设施，推出“敬老、爱老、助老”服务计划，积极开展形式多样的助老帮扶活动。社区养老服务中心可提供长期居住、每日用餐，为行走不便或者身体条件不好的老人配送午餐，同时，定期组织独居老人参与社区老人集体活动，让老人走出家门，融入社会，消除孤寂。目前该街道社区养老服务中心为 9 名独居老人提供长期居住，为 105 位独居老人提供社区居家关爱服务。开展“主题活动”营造关爱氛围，3 个街道结合基本公共卫生均等化服务，定期为老人开展老年健康保健知识讲座 83 场次，集中或上门专项义诊 145 人次，利用党员活动日、元旦、春节、中秋等节日，开展“关心关注关怀关爱”独居老人主题活动 95 次。在中秋节前夕，3 个街道的所有村、社区通过送月饼、建立健康档案、坝坝饭等形式开展关爱独居老人活动，中国文明网与合川区级媒体开展集中宣传，营造了良好的尊老爱老社会氛围，受到社会好评。

（来源：办公厅）

中国养老网

广东：到 2020 年广州公办养老机构总床位要达 2 万张以上

市府办公厅近日印发《广州市人民政府关于全面深化公办养老机构改革的意见》（下简称《意见》），其中提出，到 2020 年全市公办养老机构总床位要达 2 万张以上，而轮候制度要进一步完善，街道（镇）公办养老机构应逐步建立困难优先、公开透明的轮候制度。

广州养老床位紧张，公办、民办和日间托老机构在内的养老床位 5.3 万床，而单纯公办养老机构为 1.1 万床左右。不过近年来广州以超常规的力度加快“1+5”、“1+6”公办养老机构建设，今明两年陆续建成投入使用，增加近 1 万张公办养老机构床位供给。

《意见》提出，到 2020 年，打造一批管理科学、运行有序、服务优质、保障到位的公办养老机构，公办养老机构总床位达 2 万张以上，医疗卫生服务覆盖率达 100%，护理型床位达 80% 以上，中高级养老护理员占 20% 以上，市、区公办养老机构全部达到省一级以上等级。未来公办养老机构主要承担“兜底”的作用，强化对特殊困难老年人的服务和保障。

《意见》提出，将进一步完善轮候制度。以老年人经济状况和照顾需求评估为基础，完善公办养老机构入住评估轮候制度，科学划分市、区公办养老机构轮候通道，合理界定轮候对象和优先次序，保障符合条件的老年人公平、透明轮候入住。街道（镇）公办养老机构应逐步建立困难优先、公开透明的轮候制度。

床位费护理费政府定价伙食费据实收取

鼓励公办养老机构利用自身资源，向周边社区老年人开放医疗护理、老年餐厅等设施，兴办或承接运营社区日间照料、助餐配餐等养老服务项目，采取到户式或一站式的方式提供助餐、助浴、助洁、助急、助医、“喘息”服务（即临时代替家庭照顾者照顾失能老人）等规范化、个性化服务，在拓展社区居家养老服务方面发挥示范作用。

《意见》明确，公办养老机构床位费、护理费实行政府定价，伙食费按非营利原则据实收取，其他养老服务收费由经营者自主定价。《意见》还提出对不同类型的老年人实行分类收费，并建立资助制度。对急需机构照料的特殊困难老年人入住养老机构给予资助；对公办养老机构床位满员导致特殊困难老年人无法入住的，有关区政府应当向其他养老机构购买服务，保障其入住养老机构需求。

（来源：广州日报）

中国养老网

老龄数据

国家设多重机制保障“养老钱”安全——聚焦养老金市场化运营三大焦点

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠近期透露，基本养老保险基金投资管理，年内将组织首批委托省份与社保基金理事会签订合同。这意味着累计结余近 4 万亿的全国基本养老保险基金，投资运营将于年内启动。

养老金市场化运营收益率有多高？“新华视点”记者围绕相关焦点问题进行了采访。据悉，广东和山东两省此前已“试点”将部分养老金结余，委托全国社保基金理事会投资运营，保值增值情况良好。针对养老金市场化运营安全性，国家也已制定多重机制，保障“养老钱”投资安全。

焦点 1：养老金投资收益有多高

据人社部公布消息，目前基本养老保险基金委托投资合同已经印发，人社部正指导地方根据自己的实际做好资金测算，确定投资额度，目前部分省份已制定了具体方案，形成了委托投资的计划。

养老金投资保值呼声由来已久。长期以来，为保障养老保险基金安全，养老金投资只能存银行和买国债。《中国社会保险发展年度报告 2015》数据显示，从 2013 年至 2015 年，我国企业养老保险基金收益率分别为 2.4%、2.9%、3.1%，远低于市场平均水平，部分年份甚至赶不上通货膨胀率。

与此同时，作为负责管理运营国家社会保障储备基金的全国社保基金理事会，自 2000 年成立以来，通过市场化运营，年均投资收益率在 8 左右。全国社会保障基金理事会公布数据显示，去年全国社保基金投资收益率达 15.14%。

那么，养老金投资运营收益率能提高多少？业内专家指出，由于基本养老保险基金与全国社会保障基金在投资周期、投资领域方面存在差异，收益率也会有差异。不过，先期已“试水”的广东、山东两地养老金委托投资运营情况整体良好。

广东与山东两省分别在 2012 年、2014 年，将养老金部分结余委托全国社保基金理事会投资运营，其中广东省委委托运营的城镇职工基本养老保险结存资金额度为 1000 亿元，山东在去年底到位的委托运营基金为 500 亿元。

全国社会保障基金理事会 2015 年度基金年报显示，广东省委委托资金 1000 亿元，截至 2015 年末，累计投资收益达 314.27 亿元。

山东省财政厅社会保障处处长杨士祥介绍，山东省委委托投资运营、分批到位的养老保险基金 500 亿元，去年实现收益 36.95 亿元，年化投资收益率达到 15.19%。

焦点 2：首批投资运营养老金规模将有多大

人社部公布数据显示，截至去年底，全国城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险两项基金累计结存额度为 3.99 万亿元。

记者了解到，首批委托投资运营的养老保险基金数额多少，取决于地方养老保险基金归集能力与预留基金备付金规模两大因素。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新介绍，目前各地基本养老保险虽均已实现省级统筹，但大部分仍属于“市县统筹+省级调剂”方式，养老保险基金仍然分散在数千个基层统筹单位。但基本养老保险基金只能由省级政府委托投资，这就对参与委托投资省份的养老保险基金结余归集能力提出了非常高的要求。

以山东省为例，截至去年底山东企业职工基本养老保险基金累计结余 2190 亿元。山东省在 2014 年确定委托投资运营的养老保险基金总额为 1000 亿元，期限为 5 年，但截至去年底分批到位委托资金仅 500 亿元。

中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文认为，原本大量存在商业银行的养老金统一归集划拨，由此可能产生的地区性金融压力，也是统筹地区需要考虑的重要因素。

业内专家介绍，目前我国基本养老保险属于“现收现付”，基金运营必须考虑当期收支平衡，否则将对地方财政带来巨大压力。随着人口老龄化普遍加剧，加上养老保险基金委托运营期限一般为 5 年，地方测算养老保险基金结余委托投资运营时，必须考虑预留部分结余资金，备付保险基金结余用于平衡收支缺口。

此外，今年全国绝大部分省份都已下调企业养老保险缴费费率 1 个百分点，征缴收入将有所减少。某省社保基金管理部门一名负责人表示，在前期探索委托养老金投资运营的省份中，就已有地区反映，需要提前支取部分委托运营资金，以确保当期养老金按时足额发放。

郑秉文、清华大学教授杨燕绥等专家测算，综合各方因素测算，预计首批委托投资运营的基本养老保险基金额度在 2000 亿元至 3000 亿元左右。

焦点 3：“养老钱”安全如何保障

“养老钱”投资运营安全涉及数亿参保人员未来的生计。为此，国家对养老金的投资运营设置了多重保障机制：

——投资领域严格限定，权益类资产比重不超过 30%。根据国务院颁布的《基本养老保险基金投资管理办法》中要求，养老基金限于境内投资。其中，投资股票、股票基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值的 30%。

长江证券首席策略分析师陈果分析，从 2015 年的数据来看，企业年金和社保基金直接投资于股票的比例均在 10%左右，因此更注重安全性的基本养老保险基金，投资在股市的比例预计不会太高。

——可承诺保底收益，建立风险准备金。参与委托养老保险基金投资运营的某省社保基金管理部门一名负责人介绍，根据目前人社部与财政部明确的政策，基本养老保险基金委托运营合同，分承诺保底收益和不承诺保底收益两个版本，由各省根据实际自行选择。

《基本养老保险基金投资管理办法》明确，受托机构按年度净收益的 1%来提取风险准备金，投资管理机构按管理费的 20%来提取风险准备金。这两项风险准备金资金，将专门用于弥补可能出现的一些投资亏损。

——优选管理机构，多方监督定期披露。人社部副部长游钧表示，基本养老保险基金投资运营，对托管机构和投资管理机构也有明确要求，需要具有全国社保基金和企业年金的投资管理经验，或者具有良好的管理业绩和社会信誉。人社部、财政部对整个基金的运营进行全方位和全面的监督；建立定期的报告制度和信息披露制度，使基金在阳光下运行，让公众享有知情权和监督权。

杨燕绥等专家表示，通过市场化投资运营方式，安全可控地实现基本养老保险基金保值增值，肯定是未来发展大方向。建议按照专业化、市场化的原则，逐步增加符合条件的委托机构，开展更加多元化的投资，提高竞争层次，增加基金保值增值能力。

（来源：新华社）

中国养老网

政策法规

北京：关于印发《北京通—养老助残卡管理办法（暂行）》的通知

京民老龄发〔2016〕431 号

各区民政局、经济信息化委、交通委、旅游委、园林绿化局、公园管理中心、老龄办：

现将《北京通—养老助残卡管理办法（暂行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市民政局、北京市经济和信息化委员会、北京市交通委员会、北京市旅游发展委员会、北京市园林绿化局、北京市公园管理中心、北京市老龄工作委员会办公室
2016 年 10 月 8 日

北京通—养老助残卡管理办法（暂行）

第一章 总则

第一条为规范北京通—养老助残卡的发行、使用和管理，维护持卡老年人的合法权益，提高养老服务科学化、信息化、精准化水平，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》和《北京市人民政府办公厅关于转发市老龄工作委员会办公室北京市老年人社会保障和社会优待办法的通知》（京政办发〔2013〕30 号），制定本办法。

第二条本办法所称北京通—养老助残卡是由北京市民政局、北京市老龄工作委员会办公室（以下简称北京市老龄办）联合监制，并由北京市民政局通过政府采购程序确定的银行（以下简称制卡银行）负责制作，为符合条件的老年人免费配发，集社会优待、政策性津贴发放、金融借记账户、市政交通一卡通等多功能于一体的 IC 卡。

第三条本市行政区域内北京通—养老助残卡的申领、制作、发放、使用及管理等工作，适用本办法。

第四条办理北京通—养老助残卡的条件为具有本市户籍的 60 周岁及以上的老年人和在本市行政区域内办理《居住证》的 60 周岁及以上的外埠老年人。

第五条北京市民政局是北京通—养老助残卡的主管部门，负责制定养老服务相关政策，整合行政和社会资源。

北京市老龄办是北京通—养老助残卡的业务指导部门，负责协调制卡银行做好北京通—养老助残卡的制作、发放和结算工作。

北京市经济和信息化委员会负责指导北京通—养老助残卡的技术规范，生成北京通—养老助残卡卡号；负责承担在市政交通一卡通等公共服务领域大规模应用北京通的技术保障和统筹协调职责。

北京市交通委员会负责协调公交运营企业，配合北京市老龄办做好相关实施工作。

北京市旅游发展委员会负责落实北京通—养老助残卡在优待范围内景区的实施、使用与管理。

北京市园林绿化局负责协调北京通—养老助残卡在优待范围内公园的实施、使用与管理。

北京市公园管理中心负责落实北京通—养老助残卡在市属公园的实施、使用与管理。

第六条北京通—养老助残卡的申领、制发和使用等如发生争议纠纷，由北京市民政局进行协调处理，并委托社会组织开展与卡的业务相关的养老服务工作。

第二章功能设置

第七条北京通—养老助残卡是老年人享有社会服务和社会优待权利的电子身份凭证，具有信息记录、信息查询、业务办理等功能。

第八条优待功能。北京通—养老助残卡用户可享受北京市老年人优待政策规定的优待服务。65 周岁及以上老年人可持卡乘坐市域内地面公交车，游览市、区级政府投资为主建设并运营管理的公园和景区（大型活动期间除外），此功能仅限本人使用，满足条件的老年人可向银行申请开通此功能，满一年后每年办理一次延期。

第九条借记功能。北京通—养老助残卡具备银行借记卡功能。借记卡功能激活及使用参照制卡银行相关规定执行。

第十条政策性功能。北京通—养老助残卡根据政府养老服务相关政策体系发展需要，不断扩展政策性功能，包括 80 周岁及以上京籍老年人居家养老服务补贴额度、高龄津贴发放等功能。

第十一条其他功能。北京通—养老助残卡用户可享受政府购买居家养老服务等政策性优惠服务，在养老（助残）服务单位消费，可享受优先、优惠等服务。同时，北京通—养老助残卡具有普通市政交通一卡通的基本功能，在指定的充值网点充值后，也可用于非优待范围的其他市政交通一卡通应用领域（如轨道交通等）。

第三章申请与发放

第十二条符合办卡条件的老年人首次申请免费。

第十三条 2017 年 1 月 1 日起，符合办卡条件的老年人在满足年龄条件生日前 3 个月内到制卡银行网点申请办理北京通—养老助残卡。

第十四条符合办卡条件的京籍老年人（包括京籍离退休军人），持户口簿、身份证原件，以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。

符合办卡条件的常住外埠老年人，持有效身份证件和《居住证》的原件，以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。

第十五条符合办卡条件的老年人，若委托他人申请办理北京通—养老助残卡，除按上述要求携带

有关证件材料外，代办人还需携带本人身份证原件。

第十六条北京市民政局须对制卡银行采集上报的申请信息进行数据审核，并将审核结果返回制卡银行，由制卡银行告知申请用户审核结果，审核通过的进入制发卡流程。

第十七条北京通一养老助残卡由制卡银行按照《北京市社会服务一卡通（北京通）卡片技术规范》（DB11/T1179—2015）标准制卡。

第十八条制发卡工作在申请材料审核通过后 40 个工作日内完成。

第十九条制卡成功后，老年人或代领人持有效身份证件（代领人还需携带本人身份证原件）到制卡银行领取北京通一养老助残卡。

第四章使用与管理

第二十条持卡老年人乘坐地面公交车时，上、下车须按规定分别刷卡。若持卡老年人拒绝刷卡乘车，乘务人员有权拒绝其享受乘车优待功能。

第二十一条持卡老年人游览公园、景区时，在装有刷卡设备的公园须刷卡入园，若持卡老年人拒绝刷卡入园，相关工作人员有权拒绝其享受游览优待功能；在没有刷卡设备的公园、景区，按照各公园、景区管理要求入园。

第二十二条北京通一养老助残卡的优待功能有效期为一年，有效时间自发行日期起计算，卡片到期后需办理延期方可继续使用。

第二十三条持卡人可在一年有效期到期的前月、当月、次月内，持本人身份证原件、北京通一养老助残卡至制卡银行网点办理延期。

第二十四条北京通一养老助残卡用户办理延期业务需委托子女或他人办理时，除按上述要求携带相关证件材料外，代办人还需携带本人身份证原件。

第二十五条老年人因户籍变更、死亡等原因不再符合办卡条件时，老年人或其家属须于一个月内向银行申请中止、注销北京通一养老助残卡，按相关政策规定处理账户资金。

第二十六条北京市民政局须建立老年人信息核查机制，定期对老年人的户籍及生存状况进行数据核查，按规定对核查结果进行处理，对不符合条件的卡进行中止和注销。

第二十七条北京通一养老助残卡如有丢失，持卡人应及时挂失，具体挂失程序按照制卡银行规定的程序办理。

第二十八条北京通一养老助残卡丢失或损坏需重新办理时，按本办法第三章要求办理。北京通一养老助残卡因丢失或人为损坏需重新换卡时，工本费由持卡人本人承担，具体费用按制卡银行规定执行。补换卡期间不影响政府政策补贴资金的发放。

第二十九条符合公交、公园优待条件的老年人在申办或使用北京通一养老助残卡过程中，因制卡失败或技术性损坏等原因未能及时领取或使用卡片，可向制卡银行申领临时卡享受免费乘车、进公园优待，临时卡制卡时间为 5 个工作日。

第三十条临时卡附有用户照片，采用实名制办理，有效期为 2 个月。仅具有公交、公园刷卡功能，过期失效。临时卡不能办理挂失、补办业务。

第三十一条待制卡或换卡成功后，本人或代办人领卡时须向制卡银行交回临时卡，拒不交回临时卡者，制卡银行将报北京市民政局进行处理。若用户丢失临时卡，则须按照制卡银行规定缴纳工本费。

第五章法律责任

第三十二条公民、法人或者其他组织认为北京通一养老助残卡经办机构或相关业务部门在北京通一养老助残卡的发放、使用、管理等过程中有违法行为的，可以向监察部门或北京市民政局举报。

第三十三条北京通一养老助残卡经办机构或相关业务部门有下列情形的，由民政部门责令整改；给申请人造成经济损失的，由所在单位或者上级主管部门依法追究当事人责任并责令其承担赔偿责任；情节严重的对直接责任人员给予处分；构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

（一）不依法履行发卡职责的；

- (二) 违法收取费用的;
- (三) 违法使用用户个人信息的;
- (四) 未采取安全措施造成持卡人合法权益受到损害的。

第三十四条有下列情形之一的，由各级民政部门收回卡，中止卡的功能。持卡使用行为违反相关规定的，由相关部门按规定处理。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

- (一) 使用过期、作废的北京通—养老助残卡或临时卡的;
- (二) 使用他人的北京通—养老助残卡或临时卡的;
- (三) 提供虚假材料申领北京通—养老助残卡或临时卡的;
- (四) 伪造、变造北京通—养老助残卡或临时卡的;
- (五) 使用伪造、变造的北京通—养老助残卡或临时卡的。

第六章附则

第三十五条 2017 年 1 月 1 日起，停止原老年人优待卡的制作和使用。

第三十六条 本办法自 2017 年 1 月 1 日起施行，原《北京市养老助残卡管理办法（试行）》（京民老龄发〔2014〕459 号）同时废止，相关政策另行制定。

第三十七条 本办法由北京市民政局负责解释。

北京市民政局办公室，2016 年 10 月 20 日印发

（来源：北京民政局）

中国养老网

上海：地方标准《老年宜居社区建设细则》通过专家审定

10 月 27 日，上海市质量技术监督局主持召开上海市地方标准《老年宜居社区建设细则》审定会。市老龄事业发展中心、市民政局政策法规处等标准主要起草单位和管理部门的同志向与会专家作了标准编制情况和主要内容的说明，与会专家对标准文本进行了逐条审议，起草人员对专家提出的质询进行了答询。

经过审议，专家一致认为，该标准从适应老龄化社会的需求出发，依据《中华人民共和国老年人权益保障法》的规定和精神，比照世界卫生组织《全球老年友好城市建设指南》的内容，结合本市实际，首次从社区层面对老年宜居环境提出了建设要求，具有先进性、适用性和可操作性。专家组一致同意本标准通过审定，建议起草单位按照专家意见对标准文本作进一步修改和完善，报上海市质量技术监督局批准发布。

（来源：上海民政）

中国养老网

《北京通—养老助残卡管理办法（暂行）》的政策解读

为规范北京通—养老助残卡的发行、使用和管理，维护持卡老年人的合法权益，市民政局牵头起草制定了《北京通—养老助残卡管理办法（暂行）》，科学设计卡的业务流程，优先考虑便民利民，

简化申报手续，方便老年人申领，规范卡的使用与管理。

一、项目背景

2014 年市发改委启动“公共交通票价改革”工作，按照市发改委的相关工作部署，为加快推进北京市养老服务体系建设和完善北京市老年人优待卡功能，进一步提高老年人优待工作的准确管理和精准服务水平，做好“公共交通票价改革”的延续工作，在养老助残券变北京通—养老助残卡工作的基础上，北京市民政局、北京市老龄办于 2016 年开始将原老年人使用的老年优待卡变为集养老服务补贴额度账户、金融借记账户、电子现金账户、市政交通一卡通应用等集多种功能于一体的“北京通—养老助残卡”。

二、办理条件

办理北京通—养老助残卡的条件为具有本市户籍的 60 周岁及以上的老年人和在本市行政区域内办理《居住证》的 60 周岁及以上的外埠老年人。

2016 年启动的是 65 周岁及以上老年优待卡变北京通—养老助残卡工作，60—64 周岁老年优待证变北京通—养老助残卡工作的启动时间将另行通知。

三、功能设置

北京通—养老助残卡是老年人享有社会服务和社会优待权利的电子身份凭证，主要包括以下功能：

（一）优待功能。北京通—养老助残卡用户可享受北京市老年人优待政策规定的优待服务。65 周岁及以上老年人可持卡免费乘坐市域内地面公交车，免费游览市、区级政府投资为主建设并运营管理的公园和景区（大型活动期间除外），此功能仅限本人使用，满足条件的老年人可向银行申请开通此功能（65 周岁及以上老年人发卡时功能已开通），满一年后每年办理一次延期。

（二）借记功能。北京通—养老助残卡具备银行借记卡功能。借记卡功能激活及使用参照制卡银行相关规定执行。

（三）政策性功能。北京通—养老助残卡根据政府养老服务相关政策体系发展需要，不断扩展政策性功能，包括 80 周岁及以上京籍老年人居家养老服务补贴额度、高龄津贴发放等功能。

（四）其它功能。北京通—养老助残卡用户可享受政府购买居家养老服务等政策性优惠服务，在养老（助残）服务单位消费，可享受优先、优惠等服务。同时，北京通—养老助残卡具有普通市政交通一卡通的基本功能，在指定的充值网点充值后，也可用于非优待范围的其他市政交通一卡通应用领域（如轨道交通等）。

四、申请与发放

2017 年 1 月 1 日起，符合办卡条件的老年人在满 65 周岁生日前三个月内持相应证件到制卡银行网点申请办理北京通—养老助残卡。

京籍老年人（包括京籍离退休军人），持户口本、身份证原件，以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。符合办卡条件的常住外埠老年人，持有效身份证件和《居住证》的原件，以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。

制卡银行受理申请后，将申请人信息采集上报北京市养老服务与信息管理平台进行数据审核，审核通过的进入制卡流程，制卡成功后，制卡银行负责将卡直接发放给申请人，制卡和发放工作共计不超过 40 个工作日。

五、使用与管理

（一）使用方式

持卡老年人乘坐地面公交车时，上、下车须按规定分别刷卡。持卡老年人游览公园、景区时，在装有刷卡设备的公园须刷卡入园；在没有刷卡设备的公园、景区，按照各公园、景区管理要求入园。

（二）延期管理

北京通—养老助残卡的优待功能有效期为一年，有效时间自发行日期起计算，卡片到期后需办理延期。

持卡人可在一年有效期到期的前月、当月、次月内，持本人身份证件原件、北京通—养老助残卡至制卡银行网点办理延期。

（三）日常管理

北京通—养老助残卡如有丢失，持卡人应及时挂失，具体挂失程序按照制卡银行规定的程序办理。北京通—养老助残卡因丢失或人为损坏需重新换卡时，工本费由持卡人本人承担，具体费用按制卡银行规定执行。补换卡期间不影响政府政策补贴资金的发放。

符合免费公交、公园优待条件的老年人在申办或使用北京通—养老助残卡过程中，因制卡失败或技术性损坏等原因未能及时领取或使用卡片，可向制卡银行申领临时卡享受免费乘车、游览公园优待，临时卡制卡时间为 5 个工作日，有效期为两个月。仅具有公交、公园刷卡功能，过期失效。临时卡不能办理挂失、补办业务。

六、法律责任

北京通—养老助残卡经办机构或相关业务部门工作失职，监察部门将严肃追责，使用人有冒领、盗用、伪造等情形，也将视情节严重程度进行相应的处理，同时公民、法人或者其他组织认为北京通—养老助残卡经办机构或相关业务部门在北京通—养老助残卡的发放、使用、管理等过程中有违法行为的，可以向市、区监察局或北京市民政局举报。

七、实施时间

本办法自 2017 年 1 月 1 日起施行，原《北京市养老助残卡管理办法（试行）》（京民老龄发〔2014〕459 号）同时废止，相关政策将另行制定。

八、咨询电话

政策咨询和服务监督热线：96156

制卡银行服务热线：96198

一卡通服务热线：96066

（来源：老龄办）

中国养老网

《中医健康管理服务规范》《药食同源药膳标准通则》发布

随着中医药在世界范围不断被人熟悉，如何进一步完善中医药的标准，日益成为业内专家关心的

问题。中华中医药学会近日发布《中医健康管理服务规范》《药食同源药膳标准通则》两项团体标准，旨在为相关从业人员提供技术操作规范，保障中医药的安全和品质。

其中，《中医健康管理服务规范》由湖南中医药大学编制，包含《中医健康状态信息采集规范》《中医健康状态评估规范》《中医健康状态调理规范》《中医健康状态跟踪服务规范》四个分册，适用对象主要为中医院治未病中心、民营健康管理中心等涉及中医健康管理范围的管理中心和养生服务机构。

北京中医药大学终身教授王琦认为，《中医健康管理服务规范》是满足中医健康管理市场需求、规范中医健康管理体系发展的重要案例，使中医健康管理有章可循，对中医健康管理市场的规范化、学术研究的纵深化也将起到一定的促进作用。

《药食同源药膳标准通则》由湖南中医药大学、湖南省中医药研究院起草编制。其背景是我国药膳研究基础薄弱、标准体系缺失，许多药膳食疗产品的有效性和安全性缺乏翔实可靠的证据，以致药膳产业开发和应用难以实现突破性进展。

湖南省中医药研究院中医研究所所长张水寒介绍，《药食同源药膳标准通则》提出了药食同源药膳的应用原则及禁忌，进一步规范常见药食同源药膳的产品分类，也对现有部分标准进行整合、提升，界定了药食同源药膳的概念范畴，对87种药食同源中药进行匹配体质的推荐，可以指导药食同源药膳的临床应用。

解放军302医院全军中医药研究所所长肖小河说，药食同源药膳标准将有利于企业与管理部門在产品管理方面的协调统一，同时对促进产品创新、推动药膳行业健康发展具有重要意义。

（来源：新华社）

中国养老网

养老研究

社会养老服务体系该如何布局

面对社会养老服务体系现存的问题，对老年群体的异质性进行社会养老分类化服务管理，明确社会养老服务多元主体的角色定位与职能分工，在服务内容和模式创新与整合上应加大改革力度，最终构筑起家庭支持、政府支持、社会支持三位一体的社会养老服务体系。

我国政府一直倡导构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的社会养老服务体系，但至今，社会养老服务在数量、质量和结构布局上依然与老年人口需求相差甚远。

社会养老服务体系应以“积极老龄化”为指导理念

在家庭养老功能不断弱化的情况下，以社区服务为依托的居家养老成为老年人首选的养老方式；同时，养老需求逐渐呈多元化发展趋势；社会养老服务体系需要系统建设，不仅要丰富服务内容和提升质量，还要加强服务标准、运行机制和监督管理等配套制度的建设；在服务方式和性质上也需要将基本服务和选择性服务相结合，并充分吸纳社会力量参与养老服务领域。因此，社会化养老服务体系建设应面向老年人的多元需求加强分类服务，在服务模式上探索居家养老、社区服务、机构养老的互补与整合，形成“政府主导、社会参与、市场运作”的社会养老服务体系。

首先，社会养老服务体系应以“积极老龄化”为指导理念，该理念既强调发展老年人的独立潜能，也主张使老年人获得有保障、有尊严的晚年生活。因此，我国社会养老服务的终极目标应是发挥

整个社会成员之间的互助，使老年人在社会中获得健康、尊严和有价值的晚年生活。“积极老龄化”的价值理念突出了居家养老服务在社会养老服务体系中的主导地位，并为促进居家养老和机构养老之间的互补与整合奠定了理念基础。同时也指出了社会力量在参与服务提供、资金筹集、监督保障等方面的必要性。在具体实践中应融入权能激发取向的服务视角，在服务内容和形式的选择上充分调动老年人的主动性，真正保障老年人享有高质量的晚年生活。

其次，社会养老服务体系应兼顾不同群体的特殊需求，做好无偿、低偿和有偿服务之间的平衡，在不同的养老模式中合理规划各自目标群体的定位，完善各项福利服务政策的对象评估标准。同时，老年人的需求差异也决定了社会养老服务体系应进一步加强服务对象的分类管理和服务，并在服务内容、服务方式和服务提供主体等方面做出差异化制度设计。此外，老年人群和残疾人群在生理特点和服务需求等方面的交叉，也奠定了社会养老服务与其他社会服务进行统筹和整合的可能性。

再次，由于家庭养老在我国依然普遍存在，对家庭成员及整个老年人家庭的养老支持也应纳入社会养老服务体系。对此，社会养老服务体系有必要将家庭视角纳入其设计理念，从家庭的整体需求出发，从而拓展社会养老服务体系中的家庭支持功能。2011年国务院印发的《中国老龄事业发展“十二五”规划》中也将“老年家庭建设”作为“十二五”期间老龄事业的主要任务之一，并在制度上对家庭养老提供实质性支持。对此，应从对家庭照料者的技能培训和职业教育、困难家庭津贴、老年住宅改造及其他社会福利方面，为老年人家庭提供多元化支持，从而开发家庭内部的养老资源和能力。

社会养老服务体系的结构布局

社会养老服务体系作为政府倡导下的全社会系统工程，应在政府的主导作用下，积极吸收社会资源，充实到养老服务提供、基础服务设施建设、融资等领域，以多元化需求为导向，通过居家服务、社区服务和机构服务等多样化方式将服务输送到老年人及其家庭中。加强养老服务政策、法律法规、规范标准等方面的保障作用。而在这一社会系统工程中，从服务对象的需求结构到服务模式的协调和整合及服务主体的职能分配，合理规划这一系列要素的结构布局是实现社会养老服务体系顺利运作的最重要保障。家庭、政府和社会三方应以各自支持的子系统为社会养老服务体系提供根本支撑。

在服务对象和内容上，以需求为导向的社会服务体系应将服务对象及其需求作为主要出发点，基于功能健康的分类评估标准，可将自理老人和失能失智老人作为服务对象的两大主要类别提供差异化服务。对于自理老人来说，除基本医疗服务之外，其精神文化需求和社会参与等发展型需求相对突出；而对于失能失智老人来说，长期照护服务则成为其最重要需求，同时失能失智程度的不同也导致老年人需求的差异性，轻度失能失智老人的发展型服务需求较重度失能失智老人更为明显。此外，家庭照料者也应作为社会养老服务体系的对象之一而获得各种辅助支持性服务。

在养老服务模式上，由于资源的缺乏，使得当前居家养老服务主要针对的人群是照护需求更为明显的轻度失能失智老人，而自理老人的发展型需求则尚未得到有效重视，依然停留在老年活动室、健身广场等基本设施的使用和文娱队伍等自治组织上。因此，为各类老年人提供多元化服务应成为未来社区居家养老服务的目标。机构养老应将重点服务对象定位于失能失智老人，特别应加强针对重度失能老人和阿尔茨海默症老年人的机构建设和资源倾斜力度，并突出社区安养机构、专业老年护理院的地位，做好机构养老资源的集约化使用和服务对象分流管理，针对不同照护需求探索养老机构的连锁层级体系构建。在现有政府和社会资源有限的情况下，加强居家养老和机构养老模式的整合及创新，协调整合不同政府部门之间的职能分工成为社会养老服务效率优化的必要路径。

在服务主体上，政府部门作为规划者的重要角色发挥着公共服务职能和保底作用；家庭支持系统在不断受到冲击并弱化的情况下，需要探索发挥家庭照料和邻里互助等传统养老形式的新活力；社会支持系统则以其专业化和多渠道优势发挥着重要支撑作用，如养老机构、日间照料等专业化服务的投入、社会工作组织和志愿者队伍的完善、科研机构和高校的智囊作用以及广泛的社会融资渠道都指明了社会力量的不可或缺性，从而与政府支持系统、家庭支持系统共同构筑起三位一体的社会养老服务体系。

社会养老服务模式及内容的创新与整合

目前，居家养老和机构养老虽然已获得了各自的不断发展，但其在资源整合方面的不足，影响了养老服务资源的集约化和高效使用。居家养老作为老年人最主要的养老方式，其现有资源主要集中于家务支持、餐饮服务以及日常照护等基本服务。而对于机构养老服务来说，长期照护和康复服务恰是其优势所在。能否实现社区与养老机构的资源共享，推动资源集中利用和广泛辐射到社区，恰恰有助于打破部分机构资源闲置和社区资源短缺的局面。当前养老机构数量有限且结构性失衡导致一些有入住意愿的老年人无法满足需求，而社区养老则可以分担部分责任。

除居家养老和机构养老之间的整合以外，还要广泛拓展其他社会资源的整合渠道，包括公益性居家养老服务中心在内的社会服务组织应发挥链接资源的商业思维能力，在为居家老年人提供直接服务的同时，可作为资源链接中心，通过提供场地和平台等方式吸引更加专业化的服务单位进入社区提供服务，从而更好地服务于社区民众。

此外，探索家庭照料者社会支持制度与居家养老模式的整合亦可作为当前社会养老服务的一个发展方向。以日间照料中心为例，老年人的家庭照料者、残疾人、老年痴呆症患者等人群都可成为这一服务的对象；同时，服务内容上要考虑到老年人及其家庭的多种需求从而提供包括医疗、保健护理、信息技术、康复器材租售等多样化服务。在家庭照料者社会支持的具体服务项目上，可开设对家庭照料者的心理干预、信息服务和技术指导等服务，同时鼓励和支持社会组织参与对家庭照料者的社会支持。在当前社会养老服务体系建设中加入“家庭视角”既有助于服务质量的全面提升，也是服务理念创新和现有资源服务集约化、人性化的一个有益实践。

（来源：人民论坛网）

中国养老网

专家：养老仅靠政府不现实，商业养老保险市场有待开发

随着基本养老金压力增大，未来个人势必承担起越来越多的养老责任，但现有商业养老保险产品还远不能满足公众需求。

养老应该靠政府还是靠自己？在这个问题上，中国人的看法还真的与其他国家不同。

美国智库“战略与国际研究中心”（CSIS）曾发布一份报告，公布了对东亚地区退休养老前景的问卷调查结果。选择养老靠“自己”的比例，中国最低，为 9%，新加坡、韩国、中国香港等地的比例均高于 40%；选择“政府”的比例，中国最高，为 63%，其余参与问卷调查的国家和地区均低于 40%；选择“成年子女或其他家庭成员”的比例，中国同样最低，仅为 4%。

对此，北京大学经济学院风险管理与保险学系主任郑伟指出，养老仅靠政府并不现实。

2015 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报显示，剔除财政补贴后，全国职工养老保险当年收支缺口超过 3000 亿元，比 2014 年的 1321 亿元显著扩大，多地养老金支出远大于征缴收入额度。根据中国社科院历年《中国养老金发展报告》数据，2015 年，有 20 个省份的可支付月数较上年有所下滑。总体降低的可支付月数意味着基金面临着极大压力。

在减税降费、为企业减负的政策要求下，这种压力还在加剧。

中国证监会副主席李超在个人养老金制度与实践国际研讨会上表示，“中国养老金体系的完善需要增量改革和存量改革并重，其中增量改革要重点加快建立个人养老金账户为基础的第三支柱养老金体系。”

中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文也认为，应利用这次降费率的机会，大力发展第三支柱，让商业养老保险真正成为退休人员的收入来源之一，使退休收入结构多样化。

基本养老金“告急”

2050 年中国将步入超老龄化社会，60 岁以上人口比重将超过 30%，成为全球人口老龄化程度最高的国家。在过去十几年中，中国社保体系的改革聚焦于“扩面”，而非提高保障水平。

《社会保险法》明确规定“社会保险制度坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，社会保险水平应当与经济社会发展水平相适应”。

与此同时，对多数人而言，通过缴纳社保而获得的基本养老金是退休后的主要收入。“很多人的心态是交满最低年限 15 年就不交了。”一名养老领域的专家称。

许多企业为减少支出，在缴纳社保时少报员工工资，做小社保基数。根据 51 社保网的调研，超半数的企业未按照职工真实的工资核定，36%的企业统一按最低基数来申报社保。基本养老金的规律是多缴多得、长缴长得，对于少缴短缴者，退休时的养老金待遇无法满足高期待。

根据中国社科院世界社保研究中心统计，2002 年的养老金替代率为 72.9%，2005 年降至 57.7%，随后平缓下滑为 2011 年的 50.3%，这已经是连续多年调高退休待遇的结果。

社平工资正在高速增长阶段，2000 年至 2010 年期间，城镇职工的工资水平年均增长近 15%，养老金的计发办法未紧跟工资增长速度。各地的养老基金过往未投资运营，仅仅存于银行或购买国债，难以跑赢 CPI，更跑不赢工资增长率。在这些因素的共同作用下，替代率持续下降。

从全球看，职工养老金体系普遍由三大支柱组成，第一支柱为企业和员工强制缴纳的基本养老金，第二支柱为企业与职工共同缴费形成的企业年金，第三支柱为个人自愿购买的商业养老保险。美国、英国第一支柱的替代率为 30%左右，第二、第三支柱发展充分，共同发挥养老作用。

但中国的三大支柱比例失衡，多数人退休后只领取一份基本养老金。养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用称，希望中国将来一二三支柱的最终比例能变为 4：3：3，整体替代率通过三支柱达到 70%-80%。

数据显示，美国第一支柱公共养老金、第二支柱企业养老金和第三支柱个人退休账户养老金构成比约为 17%、53%、30%，企业和个人负担超过 80%；而中国第一支柱和第二支柱占比约为 82%、18%，第三支柱商业养老保险几乎可以忽略不计，这一模式导致政府在养老体系中负担过大。

上海工程技术大学金融系副教授王宇熹指出，从全球趋势看，各国政府在养老金责任中承担的比例都在降低，个人将承担起越来越多的养老责任。养老金第一支柱待遇需与经济发展速度相适应，人们需要更好地为未来养老做好规划和投资决策。

养老金替代率，即退休时领取的养老金相对于退休前工资的比例，是衡量退休前后的生活水平差异的主要参数。根据世界银行的研究，如果替代率能达到 70%以上，退休后的生活福祉和退休前不会有太大变化。

2005 年的国务院文件将基本养老金的制度替代率设定为 59.2%，其预设是个人拿同期职工的平均工资，按此为基数，缴满 35 年的社保。由于基本养老金具有二次分配的效果，低收入者比高收入者能获得更高的替代率。

若仅仅打算依赖基本养老金度过未来的晚年生活，或许也需要更加谨慎。目前中国城镇企业职工基本养老保险的替代率为 42%，2050 年以后可能下降至 25%左右。

“这其中有 45%的空间需要多个方面的保障来填补，包括银行储蓄、房产投资和商业养老保险等。”郑伟指出。

在保险业发达的英国和美国，商业养老保险占替代率的 50%以上，正是因为此种原因，其养老金替代率可以达到或者接近 70%的目标。但目前中国市场上的商业养老保险却不尽如人意。

供给与需求矛盾

知名网络问答社区知乎上，有人提出这样一个问题：“年金型保险真的很划算吗？”并以一种保险产品为例，指出给 0 岁宝宝购买，年交 5675 元人民币，连续交费 20 年，自交费第二年末，每两年返还 3500 元，一直返至 80 周岁，80 周岁一次性给付 10 万元。

这类一年一返或几年一返的保险称为年金险，是个人商业养老保险的一种。而上述商业保险的年收益率为复利 1.88%，低于银行六个月定期存款利率。数据显示，目前市场中商业保险的平均年收益大多在 2%-3.5%左右，而同期的通胀率为 3.5%。

国内一家保险公司人士向《财经》记者透露，公众购买商业养老保险时多会考虑其收益情况，而忽视保险产品最本质的“保障”特征。基于此种原因，中国人均长期寿险保单持有量仅为 0.1 份，远低于发达国家 1.5 份以上的水平。

2014 年，国务院提出新的“保险国十条”，致力于推动中国从“保险大国”走向“保险强国”，要把商业保险建成社会保障体系的重要支柱。并提出到 2020 年，保险深度要达到 5%，保险密度达到每人 3500 元。

保险深度是指保费收入占 GDP 比重，反映保险业在整个国民经济中的地位；保险密度是指人均保险费额，反映人们参加保险的程度。2010 年发达国家保险市场的保险密度已达 2000 美元-3000 美元，保险深度在 12% 左右。而截至 2012 年底，中国保险密度仅为 1143.8 元，保险深度不到 3%。

较低的收益钳制了大众购买商业养老保险的热情，顺带磨灭了人们对未来不确定性的认知。

32 岁的杨娇在北京打拼八年后与丈夫购买了一套两居室，每月需要还 8000 元的贷款，对于购买养老保险的问题，她坦承更倾向于进行收益较高的投资行为，而对于养老问题，她表示“将来的事情交给将来处理吧，车到山前必有路”。

杨娇的选择代表了大多数在快节奏的生活中优先选择当下安身立命的人群，甚至有媒体曾公开发表报道称如果不是“有钱人”，购买养老保险并不是好的选择。

对此，上述保险公司人士表示，安全性与收益之间的矛盾会始终存在，需要公众在购买产品时权衡风险点所在，并指出风险把控是保险公司的首要任务，但同时会把握好尺度以免其推出的产品不被市场认可。

郑伟认为，目前市场上的养老保险产品过于保守，如何平衡稳健发展与市场竞争力之间的关系，是保险公司面临的难题。

国内的商业养老保险的险种多为分红型、固定型、返还型等，其中多数险种制定了领取保险金额的固定年限，如自 60 岁之后的 15 年、20 年，之后则不再享有相应的保障。这一特征也令部分人产生顾虑，即购买的保险产品是否能切实保障晚年的生活。

在郑伟看来，这种保险产品只是名义上被称为“保险”，实则与养老保险没有直接关系，其具备的更多是银行储蓄的特征。“养老保险是要与生命的不确定性挂钩的，基于生命来进行产品的设计，其主要特点集中在领取的阶段，即产品对长寿人群确实可以提供保障的前提下如何应对养老风险。”他表示。

而对于令保险公司谨慎的风险控制问题，国外一些保险公司采取的则是养老保险再保险的方式，将集中的风险分散。此外，部分国家在讨论通过养老保险的证券化，将其风险转移至资本市场。

从这一层面来看，中国保险产品过于简单，其设计及服务水平与公众需求存在差距，其业务亟须扩展与提升。

对于供需双方之间存在的矛盾，前述保险公司人士表示，中国的保险业起步于 20 世纪 90 年代，目前在政策制定、监管、从业人员业务素质等多个方面存在不足，且公众意识较低，这些因素均导致了中国的商业养老保险仍处于初级发展阶段。

用税优激励商业养老险

从全球来看，激励补充养老金发展的主要手段是税收优惠，即在缴纳和投资环节免收一定的个人所得税。以美国的 IRA（个人退休账户）为例，个人在税收申报时，可扣除存入 IRA 的款项，每年能够享受税优的最高额度为 5500 美元，这既能激励中等收入者牺牲当前的消费来增加储蓄，又能防止这种优惠政策成为高收入人群的税收庇护所。

个人养老保险涉及税收的环节可分为缴费、基金积累和养老金领取三个阶段，国际上通行的个人养老保险税收优惠政策有直接减免（TEE）和个税递延（EET）两种模式。前者因为在缴费阶段征税，公众会因为无法享受税收优惠带来的当前利益而去选择更具吸引力的投资产品。后者仅在领取阶段收税，虽牺牲了当期的税收，但对个人购买养老保险的激励效果最强。

商业养老保险覆盖率位于前八位的国家中，加拿大、英国、美国等均采用了 EET 模式，并且其覆盖率远高于其他国家。

对此，郑伟认为，采用税收优惠激励个人购买养老保险，扩大商业保险的覆盖率，才能很好地起到对国家基本养老保险的补充作用。

在中国，因为个人收入账户系统不完善等原因，如果采用“递延型”税收优惠模式，在养老金领取环节征税存在困难，尤其对于以个体经营者为代表的自由就业群体。同时，有人担忧，在当前财政压力较大的前提下，此种模式会造成大量的财政收入损失。因此，中国的商业养老保险普遍实行 TEE 模式。虽然上海在 2014 年开始试点 EET 模式，但是由于各部门之间对于税收优惠额度存在分歧，试点政策迟迟无法落地。

在郑秉文看来，采取 EET 模式的“跨期税入”，从长远来看，当期的“税入损失”是一个“税入转换”，于政府财政而言，EET 只是推迟了税入时点，并没有减少远期税入，反而可能增加。“中国人口老龄化的高峰期发生在 2030 年以后，EET 可使这笔财政收入‘转移’到人口老龄化高峰时期，用以缓解和应对老龄化带来的养老保障财务压力，同时也可使之‘转移’到未来经济稳态时期，从这一角度看，EET 可以被视为一个财政的‘长期税入储备工具’。”他指出。

2015 年，中国公布的商业健康险税优政策，在试点地区最高每年有 2400 元予以免征个人所得税。

但“先试先行”的税优健康险，销售情况却稍显惨淡。有报道称，投入市场半年后，人保健康、阳光人寿和泰康养老的个人税优健康险保费收入分别仅为 100 万余元。

优惠额度偏小及仅纳税人可以购买的门槛限制，直接导致了这款保险产品的“叫好不叫座”。

而对于商业保险的税优政策比例，目前国家相关部门仍在协调中，税优政策何时出台及将有多大程度的优惠仍存在诸多不确定性。

除去税优政策，中国在商业养老保险方面正在做额外的尝试和探索，包括制定养老保险的衍生产品。如保险机构与社区合作及参与医养结合的养老模式，但均在极窄的范围内推进。

从更广义的层面来看，目前养老领域的服务缺失是主要问题，传统保险产品更多的是保障财务问题，如何共同保障财务与服务问题值得探讨。

在全球老龄化程度最为严重的日本，2000 年实施了“介护保险”制度。该制度覆盖居住在日本 45 岁以上的人群，其中 65 岁以上为第一保险者，40 岁-65 岁为第二保险者。

“介护保险”的保险金由中央政府和县级政府承担 50%，町、村承担 12.5%，被保险人承担 12.5%。其服务内容则包括介护服务、器具租借购置和设施改建两大类。

这种制度设计将物质保障和服务保障进行了统一，由全社会来承担和化解由于社会变迁而带来的老年人生活风险。

近几年，中国社会福利制度改革的一个重要特征，是剥离政府直接参与福利服务具体事务的功能，鼓励和扶持社会团体和私人参与福利服务的供给。但相较于日本，中国部分社会保障制度的设计比较粗糙，如何构建多元化服务供给主体格局，以满足公众多元化、分层次的服务需求，仍任重道远。

（来源：《财经》杂志）

中国养老网

养老类型

河北：千家医疗机构与养老机构签约

近日从河北省推进医疗卫生与养老服务相结合工作新闻发布会上获悉，目前河北省 60 岁以上老人

达 1212 万名，其中 90%居家养老。医养结合工作已投入 2.1 亿元，拉动社会资本投资 35.5 亿元。截至目前，该省与养老机构签约服务的医疗机构达 1077 家。

据介绍，目前邯郸市、县、乡、村 4 级分类推进医养结合，邢台医养一体两院融合，石家庄以“医养扶一体化”服务保障机制为依托推进家庭医生签约服务和重点人群健康延伸服务，廊坊吸引民营资本投入医养结合。石家庄、邯郸、邢台、保定今年被国家卫生计生委、民政部确定为国家级医养结合试点城市。

该省今后将重点为高龄、重病、失能、部分失能以及有特殊困难家庭的老人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理等基本服务。将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。对于非基本医疗卫生服务需求，通过社会购买、第三方保险、居民自费等方式向社区卫生服务中心或其他医疗机构购买。

该省提出，各地要大力推进家庭医生与居家老人签约工作机制，鼓励有条件的综合医院和社区卫生服务中心就近在符合条件的养老机构内设医务室。各地卫生计生部门要将养老机构设立老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀等医疗机构纳入区域卫生规划，优先予以审核审批，并加大政策支持和技术指导力度。

（来源：健康报）

中国养老网

深圳“社区养老”僵局怎么破？

社区养老落地时“板砖横飞”，抛开资本逻辑，协调社群关系同样重要。

记者在 9 月初报道的深圳世松泰宁护老院被业主抵制一事（传送门：都说就近养老千般好万般棒，为啥一落地就“砖头”满天飞？），又出新情况。记者了解到，经过多轮沟通，业主仍坚持反对护老院入驻，目前护老院和业主双方均已聘请律师，打算对簿公堂求得最终结果。

护老院位于泰宁商场的三楼，泰宁商场是泰宁花园小区外围一栋商业楼的底商部分。记者近日探访时看见护老院仍处停工状态：停水停电，不见任何施工人员。

1、停尸间？临终关怀？违法运营？

小区业主反对的最大理由是“护老院设有临终关怀房”，担心殡葬活动影响居民生活。记者从多方了解到，泰宁护老院不存在“临终关怀”的业务，是沟通中出了差错。

护老院经营方“世联兴业养老有限公司”负责人夏琼向记者介绍，此护老院只有 100 个床位，按照国标 GB50867-2013《养老设施建筑设计规范》第 3.0.1 条，属于小型养老院，没有设立临终关怀房的资质。且世松泰宁的定位是日常护理，没有相应的医疗条件。

罗湖区民政部门相关负责人向记者证实：养老院设立临终关怀房必须获得民政局许可，而世松泰宁护老院没有取得这方面许可；且从常识判断，泰宁花园也不可能出现殡葬活动。“太平间和殡仪馆怎么可能设在小区里面？只有医院和法定殡仪场所才行。”该负责人说。

护老院和政府相关部门在与业主的沟通中已多次澄清此事，但记者走访小区得知，仍有许多业主坚信“临终关怀房”的存在。

误会的源头是今年 4 月份《中国经济时报》刊登的一篇《深圳市罗湖区初步建成社会化养老服务体系》的文章。泰宁护老院是罗湖区民办养老院的三个标杆项目之一，罗湖区民政局工作人员在接受经济时报采访时说：“世松·泰宁护老院……设有临终关怀房，为真正进入介护阶段的老人提供专业的生活照顾和身体护理服务。”

问题就出在这个不太严谨的表述上。夏琼称起初护老院在与民政局沟通时，确实有提到“临终关怀”的字眼，但当时未取得相关资质，也没有形成具体完整的运营方案，属于一个模糊的概念，后被

放弃。民政局方面当时误认为泰宁护老院已确定要设置临终关怀房，所以在受访时提及。小区业主抓着不放的“4 月份报道的新闻”其实是一个乌龙。记者就此询问罗湖区民政局相关人员，得到的回复是“没有这回事，那是经济时报写的。”

业主们之所以如此坚信，还有一个原因是泰宁商场地下一楼也正在施工，他们认为地下一楼就是护老院用来停尸的“太平间”，且认为挖掘会对楼体造成致命损害。

这仍是一个不小的误会。地下一楼的运营者禅通公司向记者介绍，他们与三楼护老院没有关系，挖掘地下一楼是恢复原有的仓库及住房功能。之所以说“恢复”，是因为在 20 年前泰宁商场初建时，这个空间就有了。后来商场没落，地下空间长期闲置被封。现在只是解除封闭部分、重启地下空间而已，所以也不存在对楼体造成伤害。

泰宁商场及泰宁花园的开发商文华地产向记者证实：“地下一楼一直存在，这栋商场在过去是很高档很红火的，老罗湖人都知道。地下一楼和三楼早已售出，后几经转手，现在分属不同的业主。”

巧就巧在两处工程几乎同时进行。“养老院装修的时候，刚好我们在清理垃圾，”禅通公司泰宁商场物管主管余有信对记者说，“我们在街道办也是有备注的，被业主一闹现在也停工了。”

所以现在可以判断的是“临终关怀”、“太平间”、“停尸房”全部不属实。

小区业主的第二个反对理由是护老院连通小区，会占用小区的公共资源。记者探访时看见，护老院位于泰宁商场靠近路边的楼宇，与小区是隔离的。但正如业主所反映，一楼确实有一个通道可以从外围通到小区内部。

这个通道较窄，大概只能容纳两个成年人并行。通道一侧是停工的地下空间入口，另一侧是一个麻将室。护老院负责人夏琼向记者解释：“这个通道同样是 20 年前就有的，不是我们临时开通的，护老院现在无权封闭通道，那个麻将室当然也不是我们开的。小区靠近东湖公园和翠竹公园，我们计划每周带老人去公园里散步，不需要进小区里面。”

通道和地下一楼一样，属于历史遗留空间。时光荏苒，最早的一批业主们许多已逐渐搬走，较为久远的事情就不太为人所知了。

业主的第三个反对理由是护老院涉嫌无证经营。记者经多方采访，得知护老院确实“无证”。罗湖区政府相关部门称，泰宁护老院目前只取得了工商、消防等许可，还剩卫生许可未获取，未获取的原因是装修未完工。护老院负责人夏琼称，项目目前处于验收审核养老资质阶段，装修未完工的原因是业主拦着工人不让进场，工程无法进行。

目前，在警方的调解下，业主已摘下小区内悬挂的横幅；翠竹街道办下发了文件，命令物管公司给护老院通水通电，但物管公司在业主的要求下拒绝这一命令。世松泰宁护老院聘请了律师，诉求是落实街道办文件、进驻小区。泰宁花园的业主每户出资至少 800 元，众筹聘请律师，诉求是将护老院赶出小区。事情到了这一步，护老院负责人夏琼表示：“沟通无效后，走法律程序是很好的途径。”

2、谁在扔板砖？

至此，泰宁花园护老院纠纷表现出来的，仍只是一起社会事件：多重误会加上沟通无效直至对簿公堂，充其量在法律层面上算民商纠纷。然其对于社区养老行业而言，或具有一定的代表性——这不是深圳唯一一家受到抵制的民营养老机构，今年深圳至少有三家民营养老院受到抵制、被迫搁浅，其中计划在福田区金地海景花园设立的养老院，同样由上市公司运营，所有者是金地集团。

2013 年是民间资本进入养老领域的元年，是年 9 月国务院下发的《关于加快发展养老服务业的若干意见》直接针对融资难、用地难、用人难和运营难等问题，提出一系列扶持政策，将养老服务业的发展直接上升至国家决策层面。伴随着公立养老院床位日趋不足，各城市政府都在鼓励民营企业建立养老机构，其中“就近养老”（或曰“社区嵌入式养老”）因便民和迎合供给侧改革，尤其被推崇。

国家民政部今年颁布了《支持整合改造闲置社会资源发展养老服务》的文件，主张盘活存量用地用于养老服务设施建设，除了五种如办公用房等特殊用地外，其它存量用地可依法实行出让、租赁等有偿使用方式盘活。

据了解，护老院租下来的泰宁商场三楼商铺闲置近十年，符合存量用地概念。

当然，已成功运营的社区养老院不在少数。万科在北京、广州、成都等城市开业运营了 40 个养老

项目，三个产品线之一的“智汇坊”就是社区嵌入式养老院。深圳市的成功案例有南山丽雅苑小区老年人日间照料中心、福田区红树林海景花园老年人日间照料中心。

是什么在影响着养老院的落地？板砖是谁扔的？原因之一可能是：社群关系处理不当。

泰宁花园有其特殊性，其前业主委员会在一年前已卸任，新任委员会到现在还没成立。护老院在长达一年的施工时间内，只与前业委会负责人沟通，但带领业主维护权益的是“泰宁维权义工组”，与前业委会成员不是同一批人。让护老院断水断电的是物业管理公司南油物业，义工组加上物管公司才是纠纷中的核心群体。纠纷一出现，前业委员很难起到实质性作用，前期的沟通成了无用功。

再加上宣传不够，许多业主此前一直未发现护老院的存在。他们在一年后发现时，自然会觉得突然，遂愤怒地称其“偷偷摸摸装修了那么久”。总的来说，护老院在协调社群关系方面称不上妥善。

万科的养老地产在这方面有先天优势，其所有的社区嵌入式养老机构都设在万科开发的住宅小区内。万科小区由万科物业管理，同属一家母公司，双方的沟通自然较为顺利。但万科集团养老业务负责人王永飙，在就此事接受记者采访时称“万科非常注意社群关系”，并表示“养老事业不容易”。可见就算是万科，在这方面依然小心翼翼。

3、养老地产是资本命题，也是道德命题

如果误会得以全部澄清，养老院是否就能进驻？恐怕远远不够。

泰宁花园《关于募集维权律师费用的通知》的最后一段有这么一句话：“你有理由不参与义工出力，但你没理由不积极捐款，因为这区区的小钱与我们房价下跌相比实在是九牛一毛。”也许这才是业主们拼死反抗的根本原因，房价下跌、物业贬值是业主们心中最大的恐慌。

根据深圳中原的数据，泰宁花园当前在售房源均价为48663元/平方米，与罗湖区二手房均价基本持平，近一年内涨幅平稳。

记者从《深圳市老人日间照料中心一览表》中，提取了几处有在售房源的小区数据。设立罗湖区桂园街道桂木园社区老年人日间照料中心的国都花园，二手房成交价在今年2月份短暂下滑后返涨，10月成交价同比增长12%。设立福田区景田社区老年人日间照料中心的景龙大厦，近一年内持续上涨，10月成交均价同比上涨67%。

至少从目前已运营的几家来看，在房价领涨全国的深圳，养老院的存在实在不足以影响房价。

就算是未来真的影响到了房产估值，它就可以成为反对的理由吗？

广州大成律师事务所的徐婉文律师告诉记者，业主先可以通过信访向官方发声，如果信访无效可以考虑走法律途径的。“这个案子，业主唯一的突破口是土地用途变更是否合法。商业用地和养老用地是不同的性质，变更需要批文，如果一开始就不能用于养老，那么租赁转让就是不合法的。程序不合法，当然结果就不合法。”徐律师说。

她还补充道：“如果有批文、程序被证明是合法，业主就没有权力阻拦养老院进驻，法院不需要考虑舆情。”可见，“担心房产贬值”不能成为阻拦养老院的理由。

现在双方才刚刚聘请律师，法院还未立案，记者不能越俎代庖，来判定孰是孰非。

记者曾从资本逻辑上讨论过养老地产的未来，诚然，旺盛的需求造就了此片蓝海。无论是万科所称的三年回本，还是保险公司高端养老院的十年回本，甚至还有民营养老院预计的三十年回本，“盈利难”依然是压在这片蓝海的一块大石。

资本是嗅着机会前进的，在各行业都在试水养老、争相探索盈利模式的同时，项目落地遇到的是“接地气”的社群环境。意见领袖极易带领群体形成舆论，一些小的信息偏差在舆论传播中会被迅速放大。正如某位政府工作人员所说：“政府知道这是合法的，但也要考虑舆情，我们也无能为力。”再多的政策宣传和官方支持，再多的资本概念，都抵挡不住群体的力量。

养老院和垃圾场很类似，都是居民生活的必备设施，但谁都不想让其靠近自家的大门。

多项数据证实中国多座城市已进入老龄化社会，深圳市也将在2020年也就是4年后步入老龄化社会。虽然深圳特区成立才36年，但作为移民城市，就业人口携带的老年人口在逐年增加。截至2015年末，深圳老年人口达到120万，其中60岁以上户籍人口达到23万，占户籍人口6.9%，接近国际标准。

泰宁花园建于 1997 年，记者走访期间见到了不少白发苍苍的老者拄着拐杖前行，还见到少许年轻些的长者正在接孙儿放学回家。他们有的正需要日间看护，有的即将需要。

记者在观看告示栏时，问身旁的一名老人：“如果养老院保证没有临终关怀房，您愿意让它进来吗？”老人迟疑了一会儿回道：“那它始终是个私人的，不是公家的，不放心。”

而现实是最近的“公家”养老院目前已有超过 1000 名的老人在等待床位，官方急需民营企业来解燃眉之急。

一名不愿透露姓名的政府官员向记者感叹：“如果往回翻十年，不会有这种现象，现在人的观念变了，在房价面前他们又能做什么呢？这是全社会的悲哀。”

中国城市规划设计研究院副总规划师朱荣远认为：“孝顺不只是对自己家人，敬老本是中国社会的好传统。经济一花独放的价值偏执带来的社会公德坍塌，反映了深圳社会建设的迫切性。”

等待床位的老人们心中最大的恐惧会是房屋贬值吗？他们害怕的应是老无所依才对。是的，深圳的年轻带来的是无限的机会，但同时也带来了无所顾忌。朱荣远说“也许有些人真的以为自己永远不会老”，如果高房价真的可以成为理由的话，那让我们期待有产者们“永远不老”吧。

（来源：见地）

中国养老网

浙江：生命的最后一程——杭州民办养老机构探索“临终关怀”

拱墅区和睦老人公寓在数月前接到了一对夫妻入住的要求，78 岁的王奶奶已肝癌脑转移，生命仅剩数月时间。“老太太来的时候能说话，但情况不大好，基本上只能卧床了。从他们夫妻俩的神态上，看不出特别的烦躁和痛苦，似乎是已经比较淡定地接受这个结果。”老人公寓的接待员回忆说，陪着老夫妻俩来的，还有他们唯一的儿子和儿媳。

生命的最后一段时间，老夫妻决定，要在养老机构里度过，有人照料护理总是好的。来询问的时候，他们也不确定这家机构能不能收他们这样特殊的老人，因为他们刚刚被另一家公办养老机构婉拒了。儿子和老伴的想法，都是让老太太在最后的日子里，能平静从容地度过。

最后两个月——生命支持+护理照料，老人平静地闭上眼睛

王老太和老伴被安排在一楼角落的一间双人间里，没有人打扰，周围很安静。机构里的老人们并不知道他们的特殊，“即使知道了，他们也能接受。老人大多已经看淡了离世，很多人都会把这里当成是生命的最后一站。”老人公寓的负责人胡春雷介绍说。

自从入住后，王老太的情况逐日恶化，到后来无法进食。老人公寓的医生和护士为她做了基本的生命支持，包括输营养液、吸氧等，老伴一直在身边陪伴着。后来，由于病情的发展，王老太开始出现全身浮肿，医生给她开了一点消肿药，让她身体感觉上舒服一点。护理员李阿姨每天都会为她翻身、拍背、擦身，需要的时候给她吸痰，对她的照顾跟其他普通的卧床老人无异。

在生命的最后阶段，她几乎进水都很困难。“要不要插管，我们也征求了她家人的建议。”胡春雷说，她的老伴和儿子纠结了好久。病情反复一周多，家人看着王老太如此煎熬，最后还是决定插胃管补液。到她弥留之际，老人公寓将她从房间里推出来，进入同层另一间临终关怀室。

老人公寓的医生每天都在观察她的生命体征，一般进入临终关怀室，生命就进入了 24 小时倒计时。临终关怀室有两个隔间，里面是进入生命最后阶段的老人，外面是给家属陪同和等候的地方。胡春雷强调说：“在老人情况不好的时候，我们都会再征求家属意见，是否要送到医院去抢救，如果选择让她平静地去了，那么最后阶段就会到这里，让她在家人们的陪伴下平静地闭上眼睛，慢慢地离去。”

与 ICU 病房灯火通明、人来人往的环境相比，周围没有那么多冰冷的仪器，身上也不会插满管

子，不用那么直接、痛苦地面对死亡，或许是更有尊严的一种选择。

在老人公寓里，这间临终关怀室是个比较隐蔽的地方，有个侧门通到外面，为了最大程度不打扰房间里面和外面的人。

临终关怀服务——大部分养老机构做不到，而近一半的入住老人希望有

今年，和睦老人公寓的负责人胡春雷带领的团队在全省范围内开展了一项“养老机构临终关怀服务现状和需求调查”。

他们选择了浙江省内不同级别、不同性质（公建公办、公建民营、民建民营）的 9 家养老机构，作为机构调查对象，同时抽取了 313 名养老机构中的住养老人作为入住老人调查对象。

结果两者呈现鲜明的对比：有 1 家机构负责人对临终关怀服务完全不了解，大部分（5 家）机构表示仅仅听说或有粗浅的了解，甚至有 2 家机构表示不允许可预见的老人在机构内去世，有 3 家机构明确表示了不愿意开展临终关怀方面的服务或实践活动；而入住老人对临终关怀服务的需求却非常强烈，有接近一半（49.04%）的入住老人愿意在机构里走完生命的最后旅程。调查中，老人表达临终时期最担心的事还是“亲人不在身边”，占到了 43.75%。如果开展了临终关怀服务，老人希望有人陪伴的达 50.96%，希望能有减轻痛苦的治疗占 43.75%。

对养老机构的调查也显示，对于减轻临终老人的痛苦，目前缺乏有效的措施和方法。有三分之一的机构没有基本减轻痛苦的治疗手段，其他机构也只能进行一般性“止痛”治疗。曾有一家公办养老机构负责人表示，临终关怀对医疗要求比较高，很多养老机构根本做不到。

在胡春雷看来，医疗救治并不是临终关怀开展的核心障碍：“它是一个对终末期患者提供医疗护理、心理、社会等多方位的关怀照顾。目的是使老人生命质量得到提高，走得安详、有尊严、少痛苦，家属也能在关怀中做好善后，平顺地度过哀伤期。今后到机构养老的人越来越多，不少老人都会在养老机构内走完人生最后一程。基本的医疗支持当然是需要的，但更多是对老人和家属的精神抚慰。”

尽管目前国内包括杭州也有“关怀医院”等实施临终关怀的专门机构，但数量更多的养老机构却缺失这项内容。和睦老人公寓已迈出第一步，胡春雷说：“这次的调查结果很明确，入住养老机构的老人有这一需求。我们会逐步扩展内容，比如增加心理抚慰方式，做一些有意义的探索。”

（来源：杭州网）

中国养老网

农村老人 100 元/月=超值养老套餐，神奇“购买力”是怎样实现的？——河南武陟县农村“众筹养老”调查

100 元如今在城市也许只够打两次车，但在河南武陟县农村，却可以买到一整月的超值养老套餐，包括：三餐不重样的“生活菜单”、丰富多彩的“精神菜单”、专业的“医疗菜单”。

“这边浴室保健房，定期体检保安康；那边餐厅和食堂，一周饭菜不重样；老人入住幸福院，不带米来不带面；吃过饭来多清闲，娱乐室内聊聊天……”大官庄村慈善幸福院里，74 岁的胡长印老人用欢快的快板儿唱出了自己目前享受的美好生活。

这 100 元的神奇“购买力”又是如何实现的？记者为此采访了当地慈善幸福院和有关部门。

农村老人 100 元/月买来超值养老套餐

武陟县在财力十分有限的情况下，通过创新社会治理，构建起一种“低成本、广覆盖、就地入

住”的农村养老体系。而这一平台正是武陟农村 100 元“购买力”的基础。

自 2012 年以来，武陟县建设一批以“政府扶持、慈善助力、村级主办”、个人低价入住为特点的“四合一”农村慈善幸福院。武陟县民政局局长张荣举告诉记者，农村独居、空巢、特困老人在这里安享晚年。农村老人每月只需缴付 100 元就能买到三大服务“菜单”：

第一道是三餐不重样的“生活菜单”。小董乡大陶村的赵秀琴今年 80 多岁，3 个孩子都在外地。她告诉记者，“以前自己拾柴火做饭，常常是做一顿吃一天”，住进幸福院后，一天三顿吃的不重样，吃完抹嘴就走，不用刷锅洗碗。此外，院里会根据老人身体情况合理安排饮食，还经常有义工来给他们理发、护理。

第二道是丰富多彩的“精神菜单”。走进大封镇老催庄村慈善幸福院，唱戏的老人并没有影响摔鞭老人的热情，而院子里的热闹也没有打扰屋里人下棋打牌，还有围在一起拉家常的、学剪纸的，其乐融融。在武陟，每个幸福院都配有棋牌室、书画室以及室外活动场地。大陶村 78 岁的老支书孙树乐自愿担任矛盾调解员，他感觉自己“很有成就感。”

最后一道是专业的“医疗菜单”。“史凤英，84 岁，体检结果：高血压、高脂血症；健康指导：改善膳食，低盐低脂饮食……”

在西陶镇北东陶村的慈善幸福院里，每一个老人的午休床都挂着一张健康卡。这个县乡、村两级卫生机构与慈善幸福院建立联系合作关系、应急机制，定期对老人进行健康检查，保证入院老人出现紧急情况能及时得到医治。

截至目前，武陟县共建成村级慈善幸福院 103 所，入院老人 3000 余名，惠及群众 3.2 万人。

“众筹”出来的养老

提供低价高质的养老服务，关键问题是资金从哪儿来？武陟县正是通过“政府补一点、慈善捐一点、村级拿一点、个人出一点”这种“众筹”的方式解决了政府唱“独角戏”、资金严重匮乏等难题。

武陟县政府给予每所慈善幸福院 2 万元启动扶持金，为幸福院配备冰箱、空调、电视机等。“别小看这 2 万元钱，慈善养老院从无到有，财政资金起了第一推动力的作用。”武陟县县委常委、统战部长张金太说。

幸福院日常运转则靠社会力量担负起主力军作用。武陟县有三级慈善平台——村级慈善工作站、乡级慈善分会、县级慈善协会，动员社会力量参与农村养老。

四年多来，武陟以慈善幸福院为纽带，累计募集资金 3590 万元，相当于每个慈善幸福院获得近 35 万元社会捐赠资金。捐款人有一次大手笔捐几十万元的县乡村各级企业、在外成功人士，也包括普通市民、村民。小董乡一家养鸡场长年幸福院老人送鸡蛋。

而对经济发展落后、相对贫困的村，武陟县又创造性探索“以土地养院”“以店补院”“以种养院”等模式。记者采访获悉，北郭乡赵马蓬村每户无偿流转几厘土地到村集体，形成 30 亩集体“慈善田”。它的流转收益全部用于幸福院的日常运营费用补贴。而老催庄村开设爱心花店，从每月收益中支出 500 块钱用于幸福院。

“众筹养老”的多重社会正效应

武陟的“众筹养老”既提高老年人生活和生命质量，也让孝亲敬老、温情和谐在农村蔚然成风。各村依托慈善幸福院，定期举办“孝亲敬老饺子宴”，利用农村大锅饭的形式，凝聚村民，宣传孝亲文化。

“包饺子是集体劳动，你剁馅，她擀皮，我包饺，村民有说有笑。”北东陶村支部书记朱存玲乐呵呵地说，这样的聚会化解了很多婆媳和邻里矛盾。

慈善幸福院这个平台也激发了全社会的爱心，志愿者、义工团队不断涌现。目前武陟县每 80 人中就有一个为注册义工，他们定期进幸福院开展医疗卫生、文艺演出、理发等服务。记者在南孟迁村慈善幸福院看到，82 岁的邱凤莲老人正坐在树下示范绣鞋垫，身旁围了一圈村里的年轻人，个个学得有模有样。老人说，要将眼下的幸福生活“一针一线绣进鞋垫”。

武陟县县委书记闫小杏说：“社会从来都不缺乏爱心，但缺少引领和平台。这个时候就需要党委政府主动作为，创新社会治理，将农村老人的需求与社会爱心慈善资源相结合，形成一种畅通的机制，让社会力量源源不断进来。”

（来源：新华社）

中国养老网

养老产业

浙江：中国老年学和老年医学学会点赞“丽水养老经验”认为我市“智慧养老”研究为其他地方提供了借鉴

10 月 28 日至 30 日，中国老年学和老年医学学会成立三十周年纪念大会暨老龄新锐问题报告会和 2016 年综合学术年会在国家会议中心举行。丽水市发改委办公室副主任马飞平应邀参会并代表我市作“丽水智慧养老的研究与思考”专题报告，得到了与会专家学者点赞。

中国老年学和老年医学学会副会长王五一说，京津冀三地刚刚签署智能化居家养老合作备忘录，旨在通过优势互补、协同合作，促进三地智能化居家养老事业的发展。丽水发展智慧养老的研究与思考，对全国各地发挥科技创新应对人口老龄化，具有很好的示范意义。

中国老年学和老年医学学会于 1986 年 4 月成立，是具有权威性、学术性和国际性的国家一级社会团体。“中国长寿之乡”是该学会评选认定的称号，迄今全国已有 76 个县市获此称号，而丽水是国内唯一的地级市“中国长寿之乡”。

2000 年 11 月第五次全国人口普查资料显示，我国已进入老龄化社会。马飞平认为，近年来，国家高度重视和支持养老服务业发展，党的十八大提出“要积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业”，并相继出台相关政策文件，发展养老服务业正逢其时。当前，我市把“生态、人文、养生、长寿”核心竞争力作为生态旅游业培育主攻方向，大力推进“智慧丽水”建设，着手大数据的研究与应用，为“互联网+”等现代化科技手段应用到养老服务领域（即“智慧养老”模式）提供了政策依据和技术支撑。

在阐述智慧养老概念、背景及实践，分析我市发展智慧养老的意义、优势及不足后，马飞平建议，我市发展智慧养老需实施“123456”工程，即一个品牌：统一整合资源打造“秀山丽水、养生福地、长寿之乡”区域品牌；两大产业：培育壮大生态养生服务业和电子信息产业；三种投入方式：公益、微利和盈利；四类养老模式：构建居家养老、社区养老、景区（乡村、基地）养老和示范园区为载体；五大智能化系统：智能家居、紧急救助、安全监控、防灾避险、医疗保健系统为重点；六个更目标：实现“更安全、更健康、更快乐、更精彩、更长寿、更和谐”目标，努力把丽水建设成为特色鲜明、国内外知名的智慧养老基地和全域化生态旅游名城。

各省（区、市）、计划单列市、各地方老年学学会，学会各分支机构，各团体会员单位，学会第三届“老年学奖”获得者及本届论坛优秀论文获得者共 1200 人参加会议。

（来源：市老龄办）

中国养老网

“智能养老”来袭，助力产业新升级

第三届中国国际老龄产业博览会（以下简称 SIC 老博会）将于 2016 年 11 月 11-13 日在广州保利世贸博览馆举办。本届展会规模预计达到 30,000 平方米，将有超过 350 家全球品牌展商精彩亮相，展示涵盖康复护理、养老智能化、适老建筑、保健养生、老年生活用品、养老服务业等专业板块。

SIC 老博会将精彩呈现“互联网+智慧养老”新型概念，并荟萃中国电信、TCL 等智能化养老品牌，为观众带来健康管理系统、养老机构管理系统、可穿戴健康设备、智能家居等前沿技术和产品。

展会同期还将涵括论坛峰会、采购洽谈大会、品牌发布会、经贸洽谈会等多场商贸活动，着力为展商和观众实现更具成效的国际商贸合作，开拓更广阔的市场蓝海。

（来源：新华网）

中国养老网

中国非公立医疗机构协会健康管理与健康保险分会成立

10 月 29 日，中国非公立医疗机构协会健康管理与健康保险分会在深圳正式成立，韩小红当选分会会长。中国非公立医疗机构协会副会长兼秘书长郝德明，中国健康体检慈铭模式创始人、北京慈记网络科技有限公司董事长韩小红，副会长赵书贵，美年大健康集团董事长俞熔，达康医疗董事长陈少波等出席了会议。

10 月 25 日，中共中央、国务院印发了《“健康中国 2030”规划纲要》，到 2030 年，全民医保体系成熟定型。现代商业健康保险服务业进一步发展，商业健康保险赔付支出占卫生总费用比重显著提高。分会的成立促进了非公健康管理与健康保险融合发展的社会组织平台建设。

会上，韩小红说：“作为首届分会组成人员，深感责任重大、使命光荣。”她说，分会的任务主要有两个方面：一是要搭建健康管理与健康保险合作平台；二是要把医疗保险与健康产业、健康服务业有机结合起来，将针对健康管理与健康保险事业发展中的瓶颈和困惑问题开展专项调研，尤其是要大力推进各类医疗责任险的出台，为医疗事业保驾护航发挥应有的作用。分会还将加强行业自律，开展社会信用评价，建立信息化行业服务平台，提升行业服务能力、发挥行业作用上深入研究。

协会副会长兼秘书长郝德明到会致辞，副会长赵书贵主持成立会。陈少波、崔勇、李政、李艳华、郝刚、蒋铭、谈朝晖和吴勇当选副会长，王道南等 20 人当选常委，胡波为秘书长。会后举行了中外健康保险论坛。分会名誉会长、美年大健康集团董事长俞熔和英国保伯(Bupa)集团市场部主管分别作了精彩的专题演讲。

（来源：人民网）

中国养老网

天使投资人万通集团董事长王云达打造全国养老终端

据悉，在经历了第一代的政策型养老院模式、第二代的企业公寓型养老模式和第三代的社区型养老模式后，我国的养老市场正处在一个百花齐放的时代。中国万通国际集团股份有限公司旗下的北京万通银河投资有限公司，以诚为本、以信为天，致力于打造养生养老全国产业链，用智慧与汗水谱写着一首大气磅礴的辉煌赞歌。

有媒体曾专访中国万通董事长、总裁王云达。王云达纵论历史，说了一段十分精辟的话刷爆了养

生养老朋友圈：“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成”，再好的想法如果仅仅停留于纸面，永远是水中月、镜中花。中国万通仅用四年时间，从单一的养老业务发展成为主营业务横跨养生养老、新能源、文化、金融、旅游、高科技(IT)六大板块布局，都是实干出来的。只有踏踏实实做大做强才能更适应社会的发展，而只有做大做强才可以让企业赚取更多的利润，而要做大做强的前提是我们必须把自己现有的业务做精做专。

万通银河坚持候鸟式分时度假、医护养生养老的经营理念，探索以商养老、以老促商的创新模式，在短短四年时间里，已建设了山东养马岛万通养老公寓、云南万通养老度假基地、厦门万通养生度假基地、北京万通银河养生休闲基地、万通海南基地、中国万通?中国西部大峡谷温泉养生基地等养生养老度假基地。

全国各地还有上百家加盟基地期待能够通过中国万通的严格筛选及审核成为新的万通养老基地，形成了东西南北中的战略布局，已接待全国各地养老体验用户近五万人次。完备的硬件设施、周到贴心的服务、全新的养老体验，让络绎不绝前来体验养老的人们兴奋不已，大赞快哉。

据了解，截至 2013 年底，中国 60 岁及以上的老年人口已经突破 2 亿，这是中国老龄化社会所面对的，也是众多中国人正在经历的现实。尊老、爱老、敬老既是中华民族的优秀传统，也是党中央、各级政府高度关心的重要民生工程。万通银河“度假型养生养老”休闲生活多姿多彩，包括运动养生（太极拳、乒乓球、台球等）、娱乐交谊（麻将、棋类、卡拉 OK、电影欣赏等）、艺文技艺（书法、绘画、音乐、戏曲等）、民俗活动（春节、元宵、端午、中秋等节庆活动）。是集养老、医疗、生活、娱乐等功能于一体的养生养老模式，在度假与养生养老两个市场的交融中，把两个服务产业与集团六大板块产业链环环相连，对于中国式养老是有益的思考和探索。

（来源：智汇互联）

中国养老网

智慧养老

天津：智能居家养老服务标准将出台

内容提要：借助互联网技术的各种智能居家养老服务已经走近越来越多的老年人身边。如何让智能养老更符合老年人的需要，让提供服务的企业更规范地提供服务，也成为“互联网+养老”要面临的新课题。为此，本市将联合北京市和河北省，出台智能居家养老服务标准，以保障老年人的合法权益。

子女不在身边，可以有机器人陪伴；一部智能手机就能呼叫各种送上门的养老服务……如今，借助互联网技术的各种智能居家养老服务已经走近越来越多的老年人身边。如何让智能养老更符合老年人的需要，让提供服务的企业更规范地提供服务，也成为“互联网+养老”要面临的新课题。为此，本市将联合北京市和河北省，出台智能居家养老服务标准，以保障老年人的合法权益。

目前，本市开展智能居家养老服务的企业和机构已超过 80 家，其中在社区落地的有 40 余家，辐射 500 多个社区，受益人口达 300 多万，其中老年人近 60 万。本市通过政府、企业和社区的共同努力，在基层社区创造了多种老人欢迎的智能居家养老服务模式，包括居家养老信息服务平台模式、社区便利店服务模式、社区远程医养结合服务模式、应急呼叫服务模式等，今后，还会推出更多服务模式，为更多老年人打造零距离养老圈。

市民政局副局长珠峰介绍：“目前，本市的智能居家养老服务模式还处于摸索阶段。我们将联合北京市和河北省的民政部门，互相取经，出台标准文件，让这一服务模式走得更长远，惠及更多老年

人。”

下一步，京津冀三地将共同探索适合各自区域特点的智能化居家养老新模式；共同培育一批示范性智能化居家养老社区，共同搭建智能化居家养老服务企业和机构合作交流的平台，研究制定智能化居家养老服务标准；广泛借助移动互联网、物联网等媒介，为老年人提供更多个性化的产品和服务。除此之外，也将破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍壁垒，让京津冀三地老人异地享受智能居家养老服务无障碍。

（来源：天津北方网）

中国养老网

养老培训

重庆：目前有 32 万人从事家庭服务业，养老护理人员最紧缺

首届“渝家人”家庭服务业职业技能大赛暨重庆市 2016 年家庭服务业“十佳百优”颁奖仪式今日（2）日在重庆市人才交流服务中心举行。育婴、家政、养老三个项目共计 64 名选手在决赛一决高下。同时，记者也从人才交流服务中心了解到，目前我市家庭服务业当中，养老和育婴护理人员属于“非常紧缺”。

据了解，首届“渝家人”家庭服务职业技能大赛是由市农民工办牵头组织，市人才研究和人力资源服务协会、重庆市家庭服务发展联盟具体实施，目的是向社会展示重庆家服业的服务水平和良好风貌。

大赛从 7 月份启动，来自全市 34 个区县的 236 家企业 1752 名从业人员报名，经过渝东南、渝东北、涪陵、主城、渝西五大赛区初赛，育婴、家政、养老三个项目共计 64 名选手晋级决赛。决赛最终决出三个项目一等奖各一名，二等奖各两名，三等奖各三名。同时，为进一步做好重庆市家庭服务业品牌建设，市家服联盟从 8 月初开始开展了 2016 年重庆市家庭服务业“十佳 500 优”宣传推荐活动，全市 34 个区县推荐了 57 家企业和 652 名家庭服务员参评，通过资格审核、客户评价、主管单位评价、网络投票、现场评审、媒体公示等多个环节，最终评选出重庆飞驶特家政服务有限公司等 10 家十佳企业。

记者从比赛现场了解到，近年来，重庆家庭服务业成为吸纳就业的重要领域，目前全市约有 32 万人从事家庭服务业，而 2013 年为 28 万人。据市人社局今年公布的《社会培训标准与紧缺程度》的报告显示，在家庭服务业中，养老和育婴属于“非常紧缺”，而保洁则为“一般紧缺”。分析其原因，相关人士表示养老行业薪酬低，事情繁琐都导致了用人紧缺。对此，市农民工办相关人士表示，鼓励农民工返乡创业，并参与到家庭服务业的免费培训中来，“凡是属于重庆四类人员，都可以在各区县人社局农民工办以及街道社保所报名参与家庭服务业培训。”

（来源：华龙网）

中国养老网

河北：养老护理员培训基地揭牌暨开班仪式泊头举行

10 月 28 日，中国老龄事业发展基金会养老护理员培训中心整体验收，中国老龄事业发展基金会养老护理员培训基地在我市福星园护理院揭牌成立。

揭牌仪式上，民政部原副部长、中国老龄事业发展基金会理事长李宝库，中国老龄事业发展基金会副理事长章国荣，河北省民政厅副厅长许祯科，沧州市人大副主任冯耀武，沧州市民政局局长吴庆瑞，泊头市市长刘志明，泊头市委常委、宣传统战部长王玉竹，泊头市副市长冯向民等在主席台就座。中国老龄事业发展基金会、全国爱心护理工程专家志愿团、河北省民政厅、河北省老龄办、沧州市民政局、沧州市老龄办以及我市民政部门的相关领导和负责人同来自四川、安徽、沈阳等养老部门的相关领导、专家共同出席。来自全市 200 余名养老护理从业人员参加了培训。

泊头市市长刘志明在致辞中说，近年来，随着我市经济社会的快速发展，我市已经把养老事业作为改善民生的一项基础工作，加大扶持力度，涌现出像福星园为代表的一大批养老服务机构，为我市养老事业做出了突出贡献。今天，中国老龄事业发展基金会授予福星园护理院养老护理员培训基地荣誉称号并举行开班仪式，这是对泊头养老事业发展的充分肯定，也是对我市进一步做好养老工作的鞭策与激励，我们将以此为契机，进一步强化政策管理，优化养老环境，强化服务理念、加大培训力度，提高服务质量，为全市养老事业作出新的贡献。

中国老龄事业发展基金会副理事长章国荣、河北省民政厅副厅长许祯科分别在仪式上发表讲话。章国荣在讲话中充分肯定了泊头福星园在全国养老服务方面做出的突出贡献，希望福星园珍惜荣誉、提高服务水平，打造服务品牌，不断提高硬件和软件水平，培养优秀合格护理员，不辜负国家、省、市、县民政部门的重托和高度信任，多渠道开辟培训平台，培训出更多更好的优秀中高端护理人员，为全国老年事业继续起到引领示范和表率作用。省民政厅副厅长许祯科在讲话中希望福星园以此为契机，按照培训基地的要求科学制定培训规划，加强规范性管理，把全省养老护理员培训教育工作提升到一个新水平。

讲话后，李部长与福星园护理院院长钮俊玲为中国老龄事业发展基金会养老护理员培训基地揭牌。

沧州市人大副主任冯耀武做总结发言。他说，随着人口的老龄化，我市 60 岁以上的老人已过百万，老年家庭空巢化的发展趋势更加明显，养老服务需求急剧增加。是问题也是契机。养老问题势必带动养老产业飞速发展。希望福星园护理院以这次挂牌、培训为契机，珍惜这次交流学习机会。同时，也要求福星园从严从实，提升培训质量，促进全市养老服务事业的发展，为不断满足老年人群体日益增长的养老需求，提供可靠的人才保障。

揭牌仪式后，李部长向钮总赠送了亲笔题写的书法作品“读尽天下书，无非一孝字”，并为首批培训班成员授课，对护理员从思想道德、基本技能及实践操作等方面进行了系统培训。

培训结束后，李部长先后参观了福星园园区、老年公寓、住院部、康复大厅、门诊科室、孝道文化园、京然供热公司、安居社区养老服务中心和安居社区孝道展馆，李部长亲切看望了入住老人和一线员工，同时对福星园所做的各项工作均给予了充分的认可与肯定。

泊头市福星园护理院创始人、院长钮俊玲在详细介绍了福星园创建初衷后说，中国首家养老护理员培训基地的成立并落户泊头将更加有利于福星园养老护理工作和孝道文化的融合与发展。她表示，今后福星园一定要充分发挥好培训基地在全国的引领示范作用，高质量完成首批学员的培训任务，做好以后的招生管理及其各项工作，加强自身建设，通过远程培训平台使养老服务人员接受标准化、高水平的培训，探索进一步提高养老护理员技能和管理水平，不断引领和推动全国养老事业持续健康发展。

（来源：中国老龄事业发展基金会）

中国养老网

江苏：医养协作联合体成立，将为养老机构和社区培养人才

江苏省医养协作联合体 10 月 29 日在南京成立。该联合体由江苏省老年医院联合江苏老年医疗、养老以及有关院校、行业学会协会和涉老企事业单位共同成立，旨在加快推进医养结合的步伐。

省医养协作联合体由省内 13 个设区市 80 余家各级各类老年医疗机构、养老机构以及各有关院校、行业学会、协会和涉老企事业单位组成，今后还将持续增加。联合体将建立养老护理人才培训基地，加强具备慢性病管理、康复、护理专业知识的人才队伍培养，为养老机构、社区等培养和输送人才，还将推动老年人机构养老和医院医疗的顺利转诊。

联合体理事长、联合体发起单位江苏省老年医院院长许家仁表示，我省老龄化比例比全国高 5.26 个百分点，居各省、区之首。成立联合体有利于最大化发挥医疗资源在养老机构之间的配置，更好解决养老机构医疗资源稀缺问题，同时也有利于医院整合、优化医疗资源，提高床位周转率，为老年、康复医疗机构的建设和发展带来契机。

（来源：新华日报）

中国养老网

老年大学

湖南：龙山八旬老人获州老年大学诗词教学大赛一等奖

11 月 1 日，湖南省湘西州老年大学系统第四届诗词教学大赛结果揭晓，龙山县老年大学田发桂老师荣获一等奖。

今年 84 岁的田发桂于 2010 年秋受聘于龙山县老年大学并担任诗词班教学工作，他治学严谨，教学有方，喜好文学，酷爱写作，诗词造诣颇深，著有诗词集《桂苑集》，近期还出版了《诗词讲义》一书。

本次大赛共有来自全州 8 县市老年大学的 8 名教坛精英同台竞技，田发桂执教的《比拟与动化——浅谈诗词创作的艺术技巧》一课就像一场精彩的演讲，他或引经据典激发学员兴趣，或与学员激情互动师生同乐，或播放音乐短片温暖现场，让听课的老师 and 学员在不知不觉中感受到中华传统诗词文化的灵魂与韵味，将比赛推向了一个新高潮，获得了大赛专家组的高度评价。

（来源：红网）

中国养老网

健康管理

天气干燥，莫忘滋阴

冬季干燥，尤其是北方，风沙较大，而风为百病之长，最易损人之阴，尤其易耗人肝阴，使人肝阴不足，因此冬季也是肝病高发的季节。肝为风脏，主藏血。肝阴不足则会出现头晕、眼干、目涩、胁肋灼痛、手足蠕动、舌红少津、脉弱细数等症，甚至会出现中风。

中医认为，人体应阴阳平衡，当这种平衡被打破，身体就会出现各种不适。当体内阴血不足，相对的阳气就会凸显亢旺，人就会出现一系列身体上的反应，如皮肤干燥、口渴口干、鼻子干，腰酸腿软。女人以血为本，如果血虚萎黄，则会出现月经量少或者后期，阴虚而阳气亢旺则会表现为五心烦热，或致月经提前、崩漏或经行发热等。

干燥多风，人体内的水分容易丢失，再加上有的人吃得过于油腻、辛辣，很容易内积燥热、肺燥咳嗽，这也会加重气血不足症状。这时，需要特别注意润燥，注意居室内的空气湿度。

养阴息风、补血润燥，首先应重视调情志，努力做到心平气和、乐观开朗，以使肝气正常生发、顺调。其次，要休息好。传统医学的经脉理论认为，凌晨前后为“肝经”时间。我们的内脏也需要在沉睡中得到休息，所以一定要让自己按时睡觉才能养阴、排毒。肝胆在晚上 11 点开始进行新陈代谢，这时进入梦乡能让肝脏进行自我修复，将不良影响降到最低。

此外，便秘会迫使身体负担加重，所以保障大便通畅是为身体排毒的首要任务，因为把毒性物质及时从体内排出才能减轻身体负担。可在晚上入睡前按摩腹部。

（来源：北京晚报）

中国养老网

社会保障

山东：降低养老社保单位缴费比例，养老金少收了 4 亿元

省统计局今天公布前三季度山东供给侧结构性改革最新情况，“三去一降一补”五大任务取得积极进展，27 项重点工作、40 条政策措施稳步推进，经济发展的内生动力进一步增强。

前三季度，山东重点行业过剩产能化解进度加快，已完成国家下达的生铁和粗钢各 270 万吨的去产能任务；关停煤炭产能 1336 万吨，占年度计划的 82.2%。前三季度规模以上工业企业产能利用率为 77%。

降成本方面，养老社会保险的单位缴费率统一降至 18%，为企业减负 4 亿元。据测算，各项政策全年可为企业减轻成本负担 500 亿元以上。

消息人士此前表示，做出上述减免的重要原因是应对当前经济下行压力，全力稳增长，推进供给侧结构性改革的重大举措，加大扩面征缴力度，同时做到应保尽保，应收尽收，确保参保人员社会保险待遇水平不受影响。

记者获悉，根据今年 5 月 1 日施行的《人力资源社会保障部财政部关于阶段性降低社会保险费率的通知》要求，将阶段性降低养老保险费率。《通知》明确了三个前提条件，一是有条件的省份降低费率；二是降低费率的期限按两年执行；三是降低 1 个百分点。人社部副部长张义珍几天前表示，全

国大多数的省份都符合降低企业养老保险费率的条件。

具体调整措施为：企业职工基本养老保险单位缴费比例超过 20% 的省（区、市），将单位缴费比例降至 20%；单位缴费比例为 20% 且 2015 年底企业职工基本养老保险基金累计结余可支付月数高于 9 个月的省（区、市），可以阶段性将单位缴费比例降低至 19%，降低费率的期限暂按两年执行。

那么，谁是符合第一种即单位费率高于 20% 要降至 20% 的地区呢？人社部有关负责人表示说，浙江、福建、山东、广东等地，不在此次降费率范围内。

另据了解，去年为应对养老金缺口，山东省已推出试点项目，用国有企业资本充实不断缩水的社保基金。与此同时，内地今年将面对 3000 亿元养老金缺口，而山东 60 岁以上老年人口已逼近 2000 万元，位居全国第一。

（来源：齐鲁晚报）

中国养老网

国际交流

在美国访养老

父母患病谁来养

去年在美国西雅图访问一家养老机构时，与一位机构管理者的谈话给我留下了深刻的印象。

这位管理者是一位 50 岁左右的黑人女性，她所供职的机构是一家专业理疗类型的养老院。当时，这位黑人女性问了我这样一个问题：“在中国，如果是一个穷人，妈妈得了阿尔茨海默症，谁来管她？”我回答：“一般的情况是全家人一块管患病的父母，有钱出钱，有力出力，很少有把父母送养老院完全交给他人照顾的。”她问：“那孩子们还能否继续工作？”我答：“有时候，一个老人生病，会把全家人拖得很累，甚至会有子女为了照顾老人辞去自己的工作。”

听到这儿，她惊讶地睁大眼睛，大幅度地摇着头说：“这实在不可思议！在美国，这种情况下会有很多选择，子女是没有义务必须去照护父母的，这个责任是要由政府来承担的。如果政府忽视了老人的权益，家人是可以向法院起诉的，子女要负的是监督政府尽职养老的义务而非直接照料父母的义务。”

介绍我来此访问的王家昆先生，赴美留学前曾是北京 301 医院的医生，后来到美国攻读了医学博士学位，并开了私人诊所，还在三家养老机构做了执业医师。说到子女义务问题，他介绍了亲身经历的一个案例。他有一位老年女性患者，认为去机构养老花钱很多，女儿工作又很差，老人就采取了家庭养老的方式。她女儿把工作辞掉了，专职照顾妈妈，但女儿不是因为尽义务，而是在权衡收入后所做的选择。政府要付给她照料母亲的工资，虽然工资不高，每小时 15 美元左右，但仍比她先前工作要拿得多些。“在美国，如果子女愿意照顾老人，政府会给钱让她去照顾。”王博士说，“但美国人认为，养老是政府的事情，子女应当有其社会功能。”

的确，中国的情形相反，被状告不尽赡养义务的往往是子女，而与政府无关。不能不说，这体现了文化价值观念上的巨大差异，这种差异背后，是社会道德框架和养老制度体系的不同。

多种养老机构为老人兜底

美国养老产业非常发达，完全是在严格的制度保障下进行的。养老居住建筑和各类养老服务有机结合，已经全面覆盖了不同身体状况的老年人。从健康良好、能够生活自理，到虚弱多病、需要辅助

生活，甚至到全程照顾陪伴，各阶段都有机构进行有针对性的服务，都有养老机构来兜底。可以说，老人们基本没有“老无所养”的担忧与恐慌。

在美期间，我走访了三家养老机构。走访后我有个很深的感受，那些养老机构的经营管理者们，最关心的往往不是钱和盈利问题，而是服务问题。他们几乎一致地认为，最大的挑战来自于能否保证每一个老人的安全，能否把服务做得尽善尽美。“只有提供最好的服务，才能避免损伤。”那位黑人女经理说，“如果有一个老人出现问题，机构就有可能面临被投诉或停业的风险。”

对此王博士非常认同，他说：“在美国养老行业，大家不会去比谁家的盈利能力强，比的是谁家的服务细节做得到位，比如一个行动不便的老人夜里要小便，按铃之后护士的反应时间是多久，这都体现着机构的服务质量和管理水平。”虽然不去攀比盈利，但事实上，美国的养老产业中良好的机构又都具有较好的盈利能力。

许多年来，美国养老产业呈现着社区化形态，养老社区机构作为一个产业能持续发展的重要原因，是在法律上有一套鼓励、监督机制来保证养老机构高质量的服务。该鼓励监督机制主要体现在两个方面：一方面，是政府对养老机构的直接监察监督。政府有一套科学完整和不断发展的评估体系，机构要不停地努力达标，否则就有被摘牌的风险。另一方面，具有相对独立的监察员体制。政府施行美国老人法，会拨款给监察员项目，由监察员和入住养老机构的老人直接沟通交流，来保护老人的合法权益，以及监督改善养老机构的服务质量。

王博士介绍说，对于养老产业，美国人认为这件事不是靠爱心去做的，而是要用制度去做。“你不符合制度，光有爱心也没用。服务和问题要靠制度解决，而不是用爱心解决。”他还介绍说，在美国如果老人对入住的养老机构服务质量不满意，一般来说先在养老机构内部寻求解决；如果仍不能满意，可以向监察员申诉。“一旦机构被投诉或被摘牌，就什么都没有了。在道德和权益面前，金钱会变得非常无力。”

目前，美国养老机构主要有独立生活社区、辅助生活社区和专业理疗养老等多种类型。在美国访问期间，我分别走访了这三种类型的养老机构。在不同类型的养老机构中，我亲眼目睹了不同健康阶段老人们的生活。

以房养老在美国也很热

在西雅图，我遇到了事业有成的 Mary 女士，Mary 从一对老年夫妇手中买下了一套不错的水景房。带我参观时她愉悦地说，早晨醒来，打开窗帘，第一眼就能目睹阳光洒在湖面的旖旎景色，心情会特别好。Mary 还说，这种水边待卖的房子还有好几幢，原房产的拥有者都是事业比较成功、生活相对富裕的人士，他们在年轻时买下了这里的住房，幸福度过了人生的黄金岁月，到了晚年就卖掉房产，双双到养老机构去安度晚年了。

这是以房养老的一种形式：售房养老。当然，以房养老的形式是多种多样的，目前被许多美国人认为是最为有效的养老方式之一，其发展也比较成熟。其中，售房养老、倒按揭和租房养老是三种比较有代表性的方式。

第一种方式，售房养老。售房养老就是上面所说的通过出售住房进行养老的方式，所谓“60 岁前人养房，60 岁后房养人”正是这种方式的形象描述。也就是说，年轻时，人们通过储蓄存款、按揭贷款的形式购买了住宅，并在退休之前还清所有房款的本息，取得该住宅的全部产权。再在退休养老时，将该住宅的产权出售，依靠出售该住宅的余值来养度自己的余生，达到养老保障的目的。

第二种方式，倒按揭养老，这是以房养老中最为人所知、也是最复杂的一种形式。大致的历程是，年轻时贷款买房，老年时将房屋抵押给银行或保险公司，由上述机构支付养老费用，以保障晚年衣食无忧。这种倒按揭的养老模式在美国已有二三十年的经验，美国政府和一些金融机构向老年人推出了以房养老的倒按揭贷款，发放对象一般为 62 岁以上的老年人。据了解，美国倒按揭养老也有不同形式，有的需要政府担保后再由银行等机构办理，有的则不需要政府担保，直接由专门的金融机构办理；有的获贷款按月领取生活费后可继续长久地生活在自己的住房内，有的则要移出住房。每个人会根据自己不同的情形，来选择一种适合的方式。

第三种方式，是租房养老。据王博士介绍，许多美国老年人在退休前几年时，就为了自己养老

而购买了房产。到了退休时，有些人把房屋富余的部分出租给年轻人使用，利用年轻人支付的房租来保障自己退休后的生活品质。

当然，美国以房养老远不止这三种形式。实际上，以房养老实现了价值的流动，利用老人拥有的房产资源，为其在余存生命期间建立起了一笔长期、持续、稳定乃至延续终生的现金流入。当下的中国养老，也逐渐兴起了以房养老模式，在这方面可以借鉴美国养老产业的一些经验。

陈小姐晚年生活很 Happy

陈小姐 50 多岁就到了美国，如今虽已年逾八旬，她却不喜欢别人把她看作老人，不喜欢年轻人喊她“陈阿姨”、“陈奶奶”或“陈老”，而喜欢被唤作“陈小姐”。她的心态很年轻，常常会因女儿或年轻人对她的“过度”照顾而生气，觉得那是瞧不起她，能自己做的事她一定不求人。

如今，陈小姐居住在一个独立老年社区，她要自己在社区采买，要自己做饭，自己驾车出门，多年来她生活得非常愉快。陈小姐很好客，晚间总要叫人来家里打牌，免不了要为输赢而争吵，图的就是一个乐儿。

独立老年社区是有年龄限制的社区，是专门为那些喜欢参加社会活动、保持独立生活的老年人建立的。这种类型的老人社区通常由一些联排公寓或别墅构成，55 岁以上才有资格购买并居住。这类养老社区通常拥有良好的娱乐活动场所，如高尔夫球场、网球场、游泳馆、健身房、棋牌室、桑拿房、图书馆等，社区还会经常组织老人们开展手工、演出等活动。这类社区建立的目的，就是希望给能够独立生活的老人们提供一个良好的社交娱乐平台，因此社区功能很强大。

陈小姐带我参观了她居住社区的会所，这里娱乐运动设施一应俱全。在参观过程中，我正赶上了社区老人们自编自演的音乐会，还赶上了老人们刚刚烤制出炉的小点心，一个老人端过一盘点心热情地叫我品尝。我切身感受到，在这个社区生活的老人们都很友善、喜欢交际。

与独立老年社区不同的是，辅助养老社区机构一般是针对那些半独立的老人，他们基本可以自理日常生活，也希望保持独立的生活习惯，但又因一些健忘、行动不便等老年问题而需人辅助生活。这种辅助养老机构的主要代表环境有老年公寓和老年聚集住宅两种，我到访的这家辅助养老机构是一幢老年公寓，老人住房大多就像是宾馆的标间一样，每层都有护士负责。

在辅助养老机构中，老人们多能独立活动，但衣食住行皆有人负责管理。机构为老年人提供房屋、就餐、清扫房间、交通、社会活动等便利服务，在楼门进出口设有关卡，平均居住期为 2-3 年。70 多岁的 Lily 女士在一家辅助养老机构中已住了一年半，她因记性不好总忘记按时吃药，但总会有护士提醒她。

在辅助型养老中，有一种方式被王博士提及，是小型的家庭养老，这也是比较富裕的美国人喜欢的一种养老方式。他介绍说，所谓家庭养老，首先是规模不大，但服务一般很专业，几个老人得了差不多的病，比如都是中风或心脏病患者，他们可以同住一个别墅中，护理起来比较单一和专业化。

“如果一个人身体功能很差，但家里很有钱，他就可以请医护人员专门到家里去服务。或者一个房子里五六个病情差不多、来自不同家庭的老人，大家一起请医护人员，每月 3000-5000 美元不等。”他说，“当然，这种形式也会考虑老人脾气性格等因素。”

在上述几类养老机构中，一旦老人有病要去医院，通常病愈后要再回到原住所。如果手术后需要康复，而原机构又无法实现，他可申请进入专业护理型养老机构，从而得到职业治疗师、营养师、心理师以及医护人员的帮助。目的是要这些人恢复到独立的功能状态，然后重新返回原社区。如果无法恢复原有功能，则可申请长期居留在理疗型养老机构。

养老不怕穷

王博士带我参观他所供职的一家专业理疗型养老机构时，我看到，楼道里坐轮椅的老人居多，他们有病在身需要医治，而且部分或全部生活都依赖专业人员护理，甚至需要 24 小时康复护理照料。在这类养老机构，有治疗和恢复设施、专业的医护人员，一般为集中住宿的形式，机构需为患病老人提供常规的医药监督和康复治疗，正是我们现在所说的“医养结合”。

在楼道行走时，一位女性老者吸引了我的目光，她坐在房间门口的轮椅上，头上戴了朵红花，将

一个布娃娃抱在怀中，嘴里振振有词地说着什么。我路过时，她友好地将布娃娃给我，执意要我收下。由于有些紧张，我没有接过布娃娃，只是微笑着匆匆而过。走过之后，王博士才告诉我，那位老年女性患的是阿尔茨海默症，现在病情已经发展到了晚期。

我问王博士，这里的医疗费用一定很高，如果是一个穷人，能住进这种养老机构吗？他回答，当然可以。“在美国，一个人进入机构养老，是不论他的穷富的。政府要在 90 天之内，把他的所有资源都进行清点。如果他的所有资源都用完了，不足以支持他在养老机构的费用，政府会提供支持，以保证他所有的基本需求。”

我还提出了一些具体细节问题，王博士都一一做了回答。我问：“政府要清点的资源都包括什么？”他答：“包括他的退休金、保险金、房产等等，这些资源信息会在规定的时间内送达养老机构，养老机构会根据老人的资产情况进行计算，如果不够，机构会找政府去要。”我问：“作为老人本身，他对所去的养老机构能有自己的选择吗？”他答：“完全是自己的选择。但老人进入养老机构之前，需要社会工作者和个案管理者提供咨询和帮助，对家庭资产情况、老人的喜好、子女情况等，都有专门机构去核实考察。老人选择养老机构，就像我们选择一个房子一样，完全根据自己的需求和喜好。”

“对美国老人来说，不会有人评价自己入住的机构是高级还是低级，只有这个机构适合不适合我，我喜欢不喜欢。”王博士强调说，“一个人的财务状况是非常重要的，清楚自己的财务状况，就会有一个很清晰的养老计划。有钱他可能会提升品质，没钱他也能过上有尊严的老年生活。不同的养老机构，对待老人的方式，不是根据他有钱没钱，而是根据他的实际需求。”

通过半个月的走访，我对美国养老产业的认知虽然未必深刻，但一系列印象重重叠叠，最终让我得出这样的结论：在美国，一个老人一旦住进了机构，他就可以有钱没钱都“一直到老”了。

（来源：中国工商）

中国养老网

英国：家属投诉护理不周，反被养老院禁止探视

因为 93 岁的父亲没有在英国萨默塞特的一家护理院受到好的照顾，保罗多兰提出了投诉。令他没有想到的是，随后他竟收到来自该养老院的邮件称，禁止他再进行探视。

据英国广播公司报道，保罗多兰的父亲患有癌症，且失明并需要助听器及使用轮椅，在探视他的过程中，保罗多兰发现父亲的助听器总是不工作，所以每一次有限的探视时间里他不得不先花费一刻钟的时间想办法换电池或清洁助听器以后，再与父亲交流。他认为护理院的费用高昂却没有基本的保障，所以提出了投诉，希望能够保证父亲的听力，并能常带父亲呼吸新鲜空气或及时看医生。

但是在没有任何提前预警的情况下，他却收到护理院的邮件称因为他不可被接受的行为，他被禁止再对父亲进行探视。随后的日子里，保罗多兰和父亲只能在一家餐厅见面。保罗多兰的父亲最终搬到了另一个护理中心，三个月后离世。

根据英国广播公司的调查，有数百家护理院都因质量投诉而禁止亲人探访。

护理院的发言人则在一份声明中表示，护理院的做法是遵循护理质量委员会及地方当局的所有规定的。

护理质量委员会的相关人士表示，将在本周晚些时候公布有关信息，重申在护理院居住者的权利以及对护理机构的要求，使得居住者及亲友们更加有信心，他们的诉求将被听取并有实际行动以提供安全、富有同情心和高质量的护理。

英格兰护理学院的 MartinGreen 教授表示，护理质量委员会应该追踪有多少亲属被阻止访问的事件以及居住者被要求离开的事件。

（来源：人民网）

热问快答

广东：养老保险政策热点知识问答

1 参加企业职工基本养老保险需要缴纳多少钱？

企业职工基本养老保险费是由用人单位和职工个人共同缴纳的。用人单位按职工工资总额的一定比例缴纳，目前我省各市的比例为 13%—15%；个人以本人月应税工资、薪金的 8%缴费，计入个人账户，缴费工资上限为全省上年度城镇在岗职工平均工资的 300%，缴费工资下限从 2014 年 1 月 1 日起为全省上年度城镇非私营单位在岗职工平均工资和城镇私营单位从业人员平均工资口径平均值的 60%。灵活就业人员按本人缴费工资的 20%缴费，其中 8%部分计入个人账户。

2 企业基本养老金如何组成，怎么计算？

企业基本养老金=基础养老金+个人账户养老金+过渡性养老金。

基础养老金=（全省上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资）÷2×缴费年限（含视同缴费年限）×1%；

个人账户养老金=本人首次领取基本养老金时个人账户储存额÷计发月数；

在计发基础养老金和个人账户养老金的基础上，为具有视同缴费权益的参保人计发过渡性养老金，过渡性养老金以视同缴费账户总额除以计发月数确定，从基本养老保险统筹基金中支付。

3 在广东工作参保后回外省老家工作，企业职工基本养老保险要不要续上？应该怎么转？

2010 年 1 月 1 日起，参保人员跨省流动就业的，其基本养老保险关系应随同转移到新参保地，同时转移个人账户储存额和按本人缴费工资基数 12%计算的单位缴费部分，参保人员达到基本养老保险待遇领取条件的，其在各地的参保缴费年限合并计算，个人账户储存额累计计算。因此，参保人回老家工作，要继续参加基本养老保险，并将以前在其他地方的养老保险关系转移到家乡。

广东省已于 2014 年 7 月 1 日实现了城镇企业职工基本养老保险（简称“职保”）与城乡居民养老保险（简称“居保”）制度的衔接。参保人员达到职保法定退休年龄后，职保缴费年限满 15 年的，可以申请从居保转入职保，按照职保办法计发相应待遇；职保缴费年限不足 15 年的，可以申请从职保转入居保，待达到居保规定的领取条件时，按照居保办法计发相应待遇。

4 灵活就业人员参加企业职工基本养老保险有什么最新政策？

2016 年 5 月 1 日起，广东省城乡户籍灵活就业人员，以及符合一定条件的外省户籍灵活就业人员，均可自愿参加企业职工基本养老保险。

省内跨市灵活就业的本省户籍人员可选择在累计实际缴费满 5 年的最后参保地参保缴费；本省户籍灵活就业人员男年满 45 周岁、女年满 40 周岁之月至 2016 年 5 月有未参保缴费时段，且未领取企业职工基本养老金的，可申请一次性缴纳该未参保缴费时段的养老保险费，但一次性缴费的最长年限为：从 2006 年 7 月 1 日起至本通知实施时间止，共 118 个月。

5 城乡居民基本养老保险（简称“城乡居保”）与新农保、城居保是什么关系？

2009 年，国务院决定开展新农保试点，2011 年国务院启动城居保试点，2014 年将新农保和城居保两项制度合并实施，在全国范围内建立制度名称、政策标准、经办服务、信息系统四统一的城乡居民基本养老保险制度。广东省于 2013 年将新农保和城居保两项制度合并实施。

6 什么人能参加城乡居民基本养老保险？

根据《广东省城乡居民基本养老保险实施办法》（粤府〔2014〕37号）规定，年满16周岁（不含在校学生），具有本省户籍，不符合城镇职工基本养老保险参保条件的农村居民和城镇非从业居民，可在户籍地参加城乡居民基本养老保险。

7 参加城乡居民基本养老保险人员，达到什么条件能领取养老保险待遇？

参保人达到下列条件之一的，可以按月领取养老金。

（1）当地实施原广东省新型农村社会养老保险（简称“新农保”）和城镇居民社会养老保险（简称“城居保”）制度时，已年满60周岁，未享受职工基本养老保险待遇以及国家规定的其他养老待遇的，不用缴费，可以按月领取基础养老金。

（2）参加了原新农保或城居保的参保人，按照其原参加制度的规定年限缴费，年满60周岁后，可以按月领取养老金。

（3）参保人缴费累计达到15年，年满60周岁的，可以按月领取养老金。

（4）参保人年满60周岁但累计缴费年限没有达到规定缴费年限的，可继续逐年缴费，并享受相应的政府缴费补贴。逐年缴费至65周岁仍然没有达到规定缴费年限的，可以一次性补缴养老保险费至规定的缴费年限后，按月领取养老金，但一次性补缴不享受政府的缴费补贴。

（5）参保人年满60周岁、累计缴费年限没有达到规定缴费年限的，如不继续逐年缴费或补缴至规定的缴费年限的，不发基础养老金，可以申请按月领取个人账户养老金，发完为止。

8 城乡居民养老保险待遇的构成？

城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成，支付终身。

基础养老金：各级人民政府共同出资建立基础养老金，自2016年1月起我省基础养老金月标准调整为110元；参保人缴费15年以上的，参保缴费每增加1年每月加发3元基础养老金，有条件的地区可根据本地实际，提高基础养老金标准。

个人账户养老金：个人账户养老金的月计发标准为个人账户储存额除以计发月数，计发月数按照《国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》（国发〔2005〕38号）执行。个人账户养老金由参保人个人账户支付，个人账户储存额发放完后，由统筹地区人民政府按照原标准继续发放。

9 广东省城乡居民基本养老保险参保人缴费分几个档次，标准是多少？对参保人的缴费补贴有何规定？

缴费标准设为每年120元、240元、360元、480元、600元、960元、1200元、1800元、2400元、3600元十个档次，参保人可以自主选择其中一个档次，按年、季度或月的方式缴费，多缴多得。在一个自然年度内，参保人只能选择一种缴费方式和缴费标准。

各级人民政府对参保人缴费给予补贴，对选择低档次标准（每年120元—360元）缴费的，补贴标准不低于每人每年30元；对选择较高档次标准（每年480元及以上）缴费的，补贴标准不低于每人每年60元。有条件的地区可根据本地实际，提高缴费补贴标准。

10 参保城乡居民死亡有什么待遇，个人账户资金怎么处理？

城乡居保参保人死亡的，其个人账户储存额或余额一次性支付给其法定继承人或遗嘱继承人和遗赠人。没有法定继承人或遗嘱继承人和遗赠人的，个人账户储存额或余额划入城乡居保基金。已建立丧葬补助金制度的地区，死亡人员指定受益人或死亡人员的法定继承人可按规定领取丧葬补助金。

11 在缴费期间户籍迁移、需要跨地区转移城乡居民养老保险关系的怎么办？

参加城乡居民养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移、需要跨地区转移城乡居民养老保险关系的，可在迁入地申请转移养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算。

已经按规定领取城乡居民养老保险待遇的，无论户籍是否迁移，其养老保险关系不再转移。

12 参保人员重复参加城镇职工养老保险和城乡居民养老保险的，其养老保险关系如何处理？

参保人员原则上不应重复参加城镇职工养老保险和城乡居民养老保险。若参保人员在同一年度内重复参加城镇职工养老保险和城乡居民养老保险的，优先保留城镇职工养老保险关系，按月清退城乡居民养老保险重复时段缴费，其重复参保时段只计算城镇职工养老保险缴费年限，将城乡居民养老保险重复参保时段相应的个人缴费和集体补助一并退还给本人，相应的政府补贴和清退的个人缴费（含集体补助）产生的利息继续留在个人账户中，继续按照相应的计发办法计发养老保险待遇。

（来源：南方日报）

中国养老网

军休干休

云南：民政厅卢振义副厅长调研昆明市军休服务管理工作

7 月 7 日，云南省卢振义副厅长带领厅安置处和省军休中心到昆明市对军休服务管理工作进行实地调研。

昆明市民政局主要负责人向卢副厅长一行汇报了军休干部接收安置和服务管理工作基本情况、主要做法、年度重点工作、存在的主要困难和需要解决的问题，并从 6 个方面具体谈了如何做好军休服务管理工作。昆明市直管的 8 个军休所所长分别发言，对做好军休工作提出了意见建议。

调研组通过听取汇报、座谈交流等形式，进一步了解了昆明市军休服务管理工作情况，共同分析了当前面临存在困难和问题产生的原因，座谈会上省市研究了如何加强军休服务管理工作规范化、标准化、信息化建设，如何从根源上解决突出矛盾纠纷，如何进一步加强军休文化建设等问题。卢副厅长充分肯定了昆明市对军休工作所做的成绩，军休干部对服务满意，希望继续抓好领导班子建设、抓好队伍建设、抓好服务保障工作、抓好汇报协调工作、发挥好军休干部各种资源、抓好学习借鉴创新发展、抓好安全稳定工作，在下一步工作中，按照便于服务、便于发展的要求，成立昆明市军休干部活动中心，合理规划、建设好活动场所，并要求省安办和省军休中心近期对参会的 8 个军休所提出的困难和难题再次进行调研和梳理，提出切实可行的解决办法。

（来源：中国军休网）

中国养老网

第四师六十七团力争居民医疗、养老保险参保率达 100%

“我连续多年缴纳居民医疗费，今年生病住院，及时报销了 80% 的医疗费用，减轻了我不少经济负担”。11 月 2 日，新疆生产建设兵团第四师六十七团一连家属张桂英拿着居民医疗本，来办公室缴纳明年的居民医疗费时高兴地说。

为确保每个居民应保尽保，切实达到居民医疗、养老全覆盖，近两年，该团将养老保险扩面、医疗保险覆盖率作为团场争先进位的一项重要考核指标，坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，各基层单位领导重视，分解落实责任，狠抓工作重点，充分利用广播、发放宣传资料、召

集职工群众大会等宣传方式，加大养老、居民医疗保险政策宣传力度，尤其针对少数民族等困难群体，不同群众采取不同的形式进行宣传，在全团营造了参保登记的良好氛围。特别是患大病的人群，及时给他们报销，很大程度地减轻了他们的经济负担，更激发了居民参保的积极性，努力实现人人享有基本医疗保障的目标，推进团场跨越式发展和长治久安。

今年，该团按照上级要求，非职工居民医疗由往年的 140 元提高至 200 元，缴纳基数的提高，也使参保人员得到了更多的保障和实惠。据统计，截止目前，该团已有 5000 余人缴纳居民医疗，1000 余人缴纳居民养老，该团各基层单位正加快推进此项工作，确保今年年底实现全团居民参保率达到 100% 以上的目标任务。

（来源：中新网）

中国养老网

老年说法

陕西：给 10 万办养老保险被骗

2014 年，在咸阳市养老保险经办处办理业务时，咸阳女子陈香（化名）遇到该单位一位副科长郁某，对方承诺可以帮她补缴养老金。按照郁某的要求，陈香分 3 次交给了郁某 10 万余元，然而到了今年 5 月初，对方的手机就再也无法打通。而到养老保险经办处打听情况时，工作人员的话则让陈香惊出一身冷汗，“郁某被抓了，赶紧去报案。”

一当事人被收三次钱：有打收条有打借条

2014 年 12 月一天，陈香到咸阳市养老保险经办处咨询续缴养老保险事宜，结果在服务大厅遇到了“好心”男子郁某，对方称是个人账户管理科副科长。“服务大厅的政务公开栏里确实也有郁某的名字、职务和照片。”陈香说，看过她的档案后，郁某当即表示他可以办理，但是需要先准备 6 万元，如果不够的话再补。第二天，在该经办处郁某办公室，陈香将 6 万元现金交给了郁某，而对方只打了一张有他个人签名的收条。陈香出示的收条上写着，“今收到补缴养老金 6 万元，如在办理过程中有问题，钱如数归还。”

大约过了半年，陈香接到郁某的电话，对方称事情办得很顺利，但是还需要 1 万多元。见对方要的钱有零有整，陈香没有丝毫犹豫便把钱拿给了郁某。

本以为自己的养老保险很快就能办下来，不料过了一个月，郁某再次打来电话要钱，理由是陈香档案里的年龄有问题，需要 3 万元“打点”。想着已经花出去 7 万多元，陈香很快再给了郁某 3 万元。这一次，郁某打的条由收条变成了借条。

拿到钱后的郁某让陈香安心回家等着领退休金，为此陈香心里还激动了好一阵子。

知情人透露：不少被骗者找来要钱，该副科长自己报警

此后一年间，陈香多次向郁某询问事情进展，对方总是说正在办，直到今年 5 月初，郁某的电话再也无法接通。意识到可能出事了，陈香赶紧到咸阳市养老保险经办处去找郁某，结果发现墙上郁某的名字和照片已经不见了。而之后工作人员的话更是让陈香惊出一身冷汗，“郁某被抓了，赶紧去公安局报案。”

陈香说，当天她在咸阳市公安局渭城分局新兴刑警中队了解到，郁某已被刑拘，另外还有不少

被骗。这些受骗的人里，除了像她一样是给自己办的，还有不少人是帮别人办，少的被骗两三万元，多的有七八十万元的。

和陈香一样，吴刚（化名）也是在咸阳市养老保险经办处碰到郁某后被骗的。吴刚回忆，当时郁某看了他的档案说可以办，只不过要交 25000 元“手续费”。由于郁某是个人账户管理科的副科长，因此他第二天就把钱给了对方，甚至连收条也没要。但两年时间过去，他都过了退休年龄，养老保险仍没有办下来。直到郁某被抓后，吴刚才知道很多人和他一样被骗，但他还是有些不相信，“毕竟他是个公务员，还是个领导呢。”

一位知情者透露，其实郁某被抓是他自己报的警，因为当时有不少被骗者找郁某要钱，有些情绪失控的人甚至要动粗，为求自保，郁某自己打电话报了警。”而这一点，陈香也在警方那里得到了证实。

被骗者上百人：嫌疑人已被批捕

11 月 1 日上午，华商报记者跟随陈香来到新兴刑警中队，办案民警说目前已经接到了多起类似的报案，涉及 100 多人，而嫌疑人郁某也已经被批捕。

在咸阳市养老保险经办处服务大厅，当提及郁某，工作人员神色有异，紧接着马上说郁某已经不在这了，之后便闭口不谈。该处一科室工作人员说，郁某早就被公安机关带走了，这段时间有不少人找过他。当华商报记者来到该处办公室要求采访了解郁某的情况时，办公室一工作人员表示让去法院了解。

一位知情者说，郁某 40 多岁，在养老保险经办处已工作十几年，平时工作挺认真的，看不出有什么问题。而政府网站资料也显示，2012 年郁某还曾被咸阳市养老保险经办处评为目标责任考核先进个人。

（来源:华商报）

中国养老网

政府购买服务

甘肃：兰州市民政局社会养老服务设施专项规划编制项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称兰州市民政局社会养老服务设施专项规划编制项目

品目服务

采购单位兰州市民政局

行政区域兰州市公告时间 2016 年 11 月 03 日 08:35

本项目招标公告日期 2016 年 11 月 10 日中标日期 2016 年 11 月 01 日

评审专家名单薄立新周伟黄中生周光欧杨永生张毅祥满国茂

总中标金额¥49.6 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人岳昕东

项目联系电话 0931-7849070

采购单位兰州市民政局
采购单位地址兰州市
采购单位联系方式 0931-7849070
代理机构名称兰州市公共资源交易中心
代理机构地址兰州市
代理机构联系方式 0931-7849070
附件：
附件 165be57b4-36ec-4eb3-af6f-c65ad9714d0b.doc

兰州市公共资源交易中心受兰州市民政局的委托对社会养老服务设施专项规划编制政府采购项目以公开招标形式进行采购，评审委员会于 2016 年 11 月 1 日确定中标结果,现将中标结果公布如下：

- 1、项目编号：GK2016-349
- 2、中标内容：社会养老服务设施专项规划编制
- 3、采购预算金额：50 万元
- 4、中标供应商及中标金额：
中标供应商：北京汉通建筑规划设计顾问有限公司
中标金额：肆拾玖万陆仟圆整（496000 元）
地址:北京市海淀区清河安宁庄东路 18 路 20 幢三层 344 室
- 5、定标日期：2016 年 11 月 1 日
- 6、招标公告发布日期:2016 年 10 月 10 日
- 7、评标委员会成员名单：薄立新周伟黄中生周光欧
杨永生张毅祥满国茂
- 8、采购项目联系人：岳昕东联系电话：0931-7849070
兰州市公共资源交易中心
2016 年 11 月 1 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

养老示范工程

全国幸福养老工程示范基地授牌仪式在京举行

由中民社会救助研究院和全国养老产业孵化中心联合主办的全国幸福养老工程示范基地授牌仪式于 10 月 31 日在京举行，国家发改委、民政部、全国老龄办、中共中央党校有关部门负责人及专家学者，授牌地区的党委、政府有关负责人，授牌养老机构负责人出席活动。

民政部社会救助司巡视员、中民社会救助研究院院长王治坤说，截止 2015 年底，全国 60 岁以上老年人口已达 2.22 亿，占总人口的 16.1%；65 岁以上人口 1.44 亿，占总人口的 10.5%。资料显示，5 年之后我国 60 岁以上人口将接近 2.5 亿，占总人口的比例将超过 17%。加快发展养老服务业，积极应对人口老龄化，已成为我国主动适应经济发展新常态和全面建成小康社会的一项紧迫任务。

据王治坤介绍，中民社会救助研究院是民政部批准并直管的社会组织，致力于搭建政府资源与社

会资源衔接的桥梁，促进包括农村养老及困难群体养老在内的中国社会救助事业健康快速发展。在配合民政部做好“公建民营”养老机构社会化改革试点的同时，根据事业发展需要开展“全国幸福养老工程示范基地”建设、推广工作，在全国建立一批具有示范引领作用的养老项目，树立标杆，以点带面，全面提升养老机构管理服务水平，让老年人生活的更加幸福。

王治坤表示，希望第一批授牌的“全国幸福养老工程示范基地”项目单位，认真贯彻落实中央和地方有关养老方面的政策规定，按照《全国幸福养老工程示范基地建设标准》要求，在当地党委、政府领导和民政部门的指导下，严格管理，规范操作，切实发挥好示范引领和带动辐射作用，为当地养老事业发展作出新贡献。

据悉，云南文山、河北衡水、河南开封、广西南宁、山东阳信五家养老机构成为全国幸福养老工程首批示范基地。

（来源：新华网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

