



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-11-08

目录

养老视点	4
北京：海淀为老人定制“精准医养”服务	4
山东：东营市河口区 2016 年“敬老月”活动综述	5
山东：滕州市老龄办召开会议传达学习十八届六中全会精神	7
山东：淄博市老龄办：制作公益广告深化核心价值观宣传教育传递正能量	8
山东：泰安市老龄办深入学习贯彻党的十八届六中全会精神	8
山东：“四抓四强”实现养老保险全覆盖	8
江苏：宜兴市首推养老服务评估制度	9
浙江：发力老年教育	10
湖南：老龄办党支部专题学习十八届六中全会精神	14
新疆：昌吉州老龄办认真学习贯彻十八届六中全会精神	14
福建：南平市建立养老服务工作联系会议制度	15
滇桂黔三省（区）老龄工作协作区第 30 次会议在开远召开	15
热点新闻	16
学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神高层论坛在京举行	16
国家卫计委就我国健康促进有关情况举行发布会	18
政策法规	25
《上海市老年教育发展“十三五”规划》解读	25
江苏：泰兴民政出台《养老机构突发事件应急预案》	33
四川：巴中市贯彻实施《老年人权益保障法》的实践与思考	33
养老类型	36
山东：济宁养老机构综合责任险投保基本完成降运营风险	36
浙江：文化“礼堂+”模式实现农村养老华丽转身	36
养老产业	37
传统医疗器械公司涉足健康管理，康泰医学 2016 年三季度营收 3.24 亿元	37
养老产业的“黄金时代”：每位老人收费百万仍亏	38
社会资金养老中心：没法赚快钱，正借多元化扭亏	41
智慧养老	42
广东：居家养老服务协会成立	42

养老培训	44
中国老龄产业协会首次培训医养结合照护师，助力失能老人健康	44
老年大学	45
四川：老年大学认真贯彻国务院办公厅老年教育发展规划努力把学校办成四川一流的老年大学	45
中华孝道	46
湖北：郧西县老龄办广泛开展敬老活动	46
湖南：祁阳县扎实开展敬老月系列活动	47
四川：阿坝州认定敬老模范乡（镇）和“敬老文明号”	48
宁夏“敬老月”活动精彩纷呈	48
内蒙古：自治区锡林郭勒盟镶黄旗举办敬老“孝星”表彰大会暨老年人文艺晚会	49
健康管理	50
上海居民建立“健康自我管理小组”期待活到 100 岁	50
新疆：探索健康管理新模式	51
老年人秋游“四注意”	51
养老地产	52
养老地产的机会在哪	52
互动养老	53
中老年人成邮轮旅行主力军	53
养老金融	54
3000 亿元养老基金入市在即，开启价值投资新篇章	54
社会保障	55
上海开始受理 2017 年度城乡居民医保参保登记	55
湖北：实施机关事业单位养老保险改革	55
湖南：祁阳召开老年人意外伤害保险推广暨老龄重点工作推进会	57
军休干休	57
广东：深圳市军队离退休干部纪念抗战胜利七十周年诗歌朗诵比赛成功举办	57
老年说法	58
山东：广饶县将开展“法治阳光温暖老龄”专项服务活动	58
山东：潍坊市潍城区深入开展老年人法律服务和法律援助工作	58
政府购买服务	59
河北：辛集市人力资源和社会保障局机关事业单位养老保险系统配套	

硬件服务器、存储设备、机柜采购项目竞争性谈判公告.....	59
<u>关于我们</u>	<u>61</u>
<u>联系我们</u>	<u>63</u>

养老视点

北京：海淀为老人定制“精准医养”服务

今年 6 月 26 日，国家卫生计生委、民政部确定并公布首批 50 家国家级医养结合试点单位，海淀区位列其中。很快，海淀区拿出了《海淀区开展国家级医养结合工作试点方案》（以下简称“试点方案”），在建立健全医疗卫生服务与养老服务相结合的工作机制、深化信息引导服务与管理、开展医养结合服务管理体系建设、加强医养结合服务人才队伍建设等多方面全力推进医养结合工作。

其实，在“医养结合”领域，海淀区早已迈出了探索的步伐，玉渊潭社区卫生服务中心的“街坊式养老”模式、以“智慧养老”为特色的曙光、甘家口模式、以老人需求为导向开展上门医疗服务的“羊坊店模式”、打通社区卫生服务“最后一公里”的“一键式”家庭医生式服务体系等，都在从不同方面探索各类老人的医养服务需求。随着国家和北京市政府“医养结合”的规划逐步明晰，海淀区不断推陈出新，让辖区老人享受到了更为精准的医养服务。

《“健康中国 2030”规划纲要》：推进老年医疗卫生服务体系建设，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗服务。推进中医药与养老融合发展，推动医养结合，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务，促进慢性病全程防治管理服务同居家、社区、机构养老紧密结合。

典型案例：出院不回家入住社区养护院

86 岁的关淑英大妈出院后没回家，直接住进了玉渊潭社区卫生服务中心里的八里庄老年养护院。这里，离她家只有一路之隔，有专业人员照护，儿子探望也方便。“我家住 6 楼，儿子也 60 岁了，每周换尿袋要上下楼背我实在不方便。住这儿孩子们省心，照顾得也好，我打算一直就这么住着了。”

在关大妈出院前，儿女们就考察了几家养老机构，最终选定了家门口的八里庄老年养护院。在社区卫生服务中心内设立老年养护院，是八里庄街道与玉渊潭社区卫生服务中心的一次共同探索，也是北京市医养结合战略的最早探索样本。由于“医养结合”特色，兼有日间照料功能，这种“街坊式”医疗养老服务机构，满足了老年人故土难离的情结，也减轻了家庭医疗照护的负担。

目前，老年人度过急性发病期后，缺乏大医院到家之间的过渡机构来为他们提供专业照护服务，导致很多老人无奈地选择“赖”在了一床难求的大医院。“我们这个机构恰巧弥补了这个空档期。”八里庄老年养护院主任赵卫华介绍，养护院基本解决了地区老人机构养老难进的难题，对地区低保低收入家庭老人养老起到了政府兜底的作用，同时对地区高龄空巢老人、失能、半失能老人、失独家庭老人入住进行政策优惠，精准定位服务各目标群体。

养护院开放 40 张床位，对入住老人开展基本医疗、护理、康复、心里慰藉、心理干预等医疗服务，及日常生活照护、助洁、助浴、助餐、文娱活动等养护服务。随着探索的不断深入，这里还将开放更多的床位。

数据分析：精准识别医养需求提供个性化服务

截至 2015 年底，海淀区 60 周岁及以上户籍老年人口为 48.6 万，约占全区户籍人口的 20.3%。预计到 2020 年，户籍老年人口将超过 60 万，占户籍人口的 22%。

老人的需求是多样化的，个性化的，政府如果不提前摸清而盲目提供服务，老百姓就不会买单。新京报记者获悉，针对海淀区南部和北部等不同区域环境、不同经济状况特点、老年人口分布特点、医疗资源布局特点，海淀区将运用大数据、云计算等手段做数据分析，对老年人的医养服务需求做精准识别、精准服务、精准管理，实现智慧化养老。

“精准医养”其实已经在海淀试点。海淀区卫计委表示，目前，已有 6 家社区卫生服务中心在试点家庭医生服务包项目，分别针对失能老人、老年男性和老年女性、高血压患者、糖尿病患者等共推出了 12 种个性化服务包，精准对接服务对象的需求，提供个性化服务。

91 岁的李明大爷就幸运地享受到了这种个性化的医养服务。根据李大爷高龄、身患高血压、脑卒中、脑梗死、行动不便、认知能力减退的特点，青龙桥社区卫生服务中心为他定制了失能老人家医服务包的服务。这其中包括建立失能老人健康档案，与家属商定后设计多种类型的健康服务项目，如老年跌倒风险评估、老年痴呆初步筛查、以年为单位追踪血压血糖指标等，并提供上门巡诊、疾病诊疗、为李大爷培养家庭保健员等。

家庭医生团队的细心照顾得到了老人及家属的认可，他们不但对医生的依从性提高，也改变了以往一些不良习惯，意识到自我健康管理的重要性。

无缝衔接：医疗机构+养老机构“包养”老人健康

与政府的“保基本”责任相对应，在养老模式的选择上，我国倡导的是“居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充”，强调以家庭和个人为主的养老选择，政府更多的是建设与引导。随着医养结合探索的深入，海淀区的各类资源将得到进一步整合。

海淀区卫计委副主任曹玉明介绍，海淀区将联合社区卫生服务机构、社区（村）服务机构及二级、三级医疗机构、养老机构等各类社会公共服务资源，为老年人及其家庭提供多种服务，包括以远程健康监测、健康指导、健康教育为主的健康管理服务；以医疗资源查询（院外导医）、绿色通道（预约挂号转诊）和健康咨询为主的健康诊疗服务；以生活照料、精神慰藉、紧急救援为主的居家养老服务以及各类社区（村）便民生活服务等，以突出针对老年人（尤其是空巢老人、失能老人、失独老人）的居家远程健康监测、安全监护为主要特色，利用客服中心、智能移动终端和上门服务等方式，保障居家老年人的健康安全需求。

海淀各街镇还将陆续建立起长期照护管理中心，使老年人便捷地获得福利信息和照护服务。由于长期照护带来的费用高昂，为了解决老人的后顾之忧，作为北京市“政策性长期照料护理保险”的试点单位，海淀区的试点方案今年已获得北京市批准，即将实施。

海淀区卫计委表示，未来，政府将采用商业保险和政府合作的模式，通过政府补贴、居民缴纳小部分保险费的方式，在居民失能需要获得长期护理照料时，可以由保险公司为其买单。

（来源：新京报）

中国养老网

山东：东营市河口区 2016 年“敬老月”活动综述

山东省东营市河口区突出“敬老爱老，全民行动”主题精心策划实施，广泛深入地开展了以“送温暖、送健康、送法律、送文化”四送为主要内容的尊老敬老助老主题实践活动，各项活动社会参与面广，领导重视程度高，宣传声势大，取得了良好效果。

一、重视策划，精心组织

河口区高度重视开展敬老月活动的组织领导工作，区政府办公室专门下发了《关于广泛开展 2016 年“敬老月”活动的通知》，要求全区党政机关、企事业单位积极发挥职能作用，广泛宣传中华民族尊老敬老助老的传统美德，组织丰富多彩的庆祝活动和节日慰问活动，要求各级各部门、单位结合河口区实际，以维护好、实现好、发展好老年人的根本利益为宗旨，立足于办实在事，解决具体困难，

努力在全社会营造尊老敬老助老的良好氛围。

二、送温暖、送健康，为老年人办实事解难题

开展走访慰问和结对帮扶老年人活动体现了党委、政府对老年人实实在在的关怀。敬老月期间，东营市委副书记、政法委书记郑建军走访慰问了河口区养老服务中心和百岁老人宋平香、先模老年人代表孙玉英，河口区委书记、区人大常委会主任苟增杰，区委副书记、区长刘斯杰等四大班子领导分别走访慰问了河口区中心敬老幸福园、义和镇鹤园养老服务中心和老年人代表。区领导每到一处都亲切与老年人交谈，详细询问他们的身体情况和生活状况，并为敬老院分别送去 20000 元、50000 元慰问金，为老年人代表送去米、面、油、棉被等慰问品和慰问金 1000 元，代表区委、区政府向全区老年人致以节日的祝福，向全区老龄工作者致以亲切的问候。河口区还为全区 2207 名 80 岁以上老年人每人发放老年节高龄津贴 300 元，共发放 66.21 万元。全区各级、各部门单位在老人节期间也都广泛开展了走访慰问老年人、结对帮扶老年人等不同形式的送温暖解难题活动，为老年人送去了节日祝福。区老龄办走访慰问养老服务组织 4 个，分别送去 10000 元慰问金，与各镇、街道老龄办走访了慰问贫困空巢老年人和模范老年人，分别送去慰问金 500 元和 1000 元以及米面油、棉被等慰问品。全区各级、各部门单位在老人节期间也都广泛开展了走访慰问老年人、结对帮扶老年人等不同形式的送温暖解难题活动，为老年人送去了节日祝福。区文广新局联合河口区大海歌舞团走进河口区中心敬老院，举办了一场“关爱老人，情暖夕阳”慰问演出活动；区交通运输局组织全局 23 名退休老干部到市美年健康体检中心进行了健康查体，并组织退休老干部召开座谈会，到区重点工程施工现场进行实地观摩活动，听取老同志的心声和建议；区机关事务局、区审计局等单位到帮扶村开展走访慰问活动，为所包村 80 村以上高龄老人送去慰问金和米面油等慰问品共计 3000 余元；司法局在机关内部倡导“感恩父母，孝敬老人，共创和谐”新理念，引导干部职工把关爱老年人作为义不容辞的责任，形成家庭和睦、代际融洽、社会和谐的新风尚；区实验学校班子成员走访慰问了退休老教师，同时利用学校网站及办板报的宣传形式向广大师生进行敬老爱老意识的宣传；区统计局、区林业局、区计生局等单位的主要领导带领单位的干部职工走访慰问了单位离退休老同志，向离退休老同志汇报了工作情况并虚心征求老同志的意见，让离退休干部们深切感受到了党组织的真诚关怀和温暖；区人民医院开展了“重阳献爱心，医护敬老情”义诊活动，为全区 165 名五保老人进行了义务免费查体，为每名老人建立了健康档案。老人节期间，全区各级各部门单位、社会各界为老年人送去慰问金、慰问品，向老年服务机构送款送物等折合人民币 180 余万元，确保了惠老政策落实到位。

三、送法律、送文化，尊老敬老活动形式多样

全区各级各部门、单位以“敬老月”活动为契机，广泛开展形式多样的庆祝活动，为老年人献爱心、送温暖，全区掀起尊老敬老助老新高潮。一是广泛组织开展丰富多彩的老年人文体活动，丰富老年人精神文化生活。河口区老龄办组织承办了河口区广场文化艺术节老年人专场演出，与区文体局、区妇联、区文联、区老年体协联合举办了河口区中老年人广场健身舞蹈大赛，举办了全区老年门球赛、乒乓球比赛、钓鱼比赛及系列老年专场文艺演出活动等；组织举办了河口区庆祝重阳节书画摄影大展赛，评选获奖作品 169 件，展出书画作品 160 余件，摄影作品 120 余件；组织河口区夕阳红艺术团等老字号老年文化艺术团体和志愿者公益组织开展了为老年人送文化送健康送温暖活动，组织广大文艺工作者走进河口区中心敬老幸福园、河口区养老服务中心、河口区爱心老年公寓及高龄老人之家为老年人精心表演了丰富多彩的文艺节目。二是在全区广泛深入地开展了十佳敬老模范单位、十佳模范老人和十佳敬老楷模评选表彰活动。与区文明委联合，根据确定的评选范围和条件评选出模范单位和个人 30 个，并在庆祝“老年节”暨第五届“三十佳”颁奖晚会上进行了表彰奖励。三是开展了集中调研活动，专门制定调研方案，开展了河口区精准与普惠结合提高养老保障水平的调查与思考、城市社区老年志愿者队伍建设的成功实践和河口区老年人文体生活现状及对策研究等 3 个专题的调研工作，通过系列主题活动的开展，进一步丰富了老年人的精神文化生活，使老年人充分感受到社会对他们的尊重，激发了他们老有所为的积极性，在全区营造了尊老敬老助老的浓厚氛围。四是广泛宣传老龄法律法规。购置部分《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》、

《老年人防诈骗手册》等，下发各基层老龄组织，通过集市、集会等活动向老年群众进行了发放。河口区法律服务中心被省老龄办、省综治办、省司法厅等七部门表彰为全省老年维权示范单位。

四、广泛开展宣传教育活动，营造尊老敬老助老浓厚氛围

全区各级各部门、单位和社会各界采取有力措施，加大宣传力度，营造了全区尊老敬老助老的浓厚氛围。一是积极营造热烈的节日气氛。按照区政府办公室《关于广泛开展 2016 年“敬老月”活动的通知》要求，各级各部门、单位特别是区老龄委成员单位充分利用宣传栏、电子显示屏滚动播出敬老宣传口号；电台、电视台在新闻节目中开设了尊老敬老专栏，每天在新闻节目前插播 2 条尊老敬老宣传口号；利用区气象局短信平台在敬老月期间每天推送敬老短信。二是河口区广播电视台安排专题节目对三十佳模范单位个人的先进事迹进行了展播。三是高度重视对外宣传工作，组织开展的系列主题实践活动均在有关媒体及时进行了宣传报道。据统计，敬老月期间，河口区共在《东营日报》、《齐鲁晚报》等各类报刊杂志发表新闻稿件 10 余篇，20 余篇稿件在大众网、中国山东网、养老信息网等网络媒体发表。“敬老月”期间，河口区做到了报刊上有文章、广播里有声音、电视上有形象，大篇幅、多角度、立体化、全方位报道河口区老龄工作、有关活动以及尊老敬老、老有所为典型事迹，引起社会的反响，取得了良好效果。

“敬老月”期间，河口区紧密配合全市活动主题，通盘安排，积极争取各级领导参与和支持，实行上下联动，积极主动地开展了丰富多彩的系列敬老爱老助老主题实践活动，受到领导、群众特别是广大老年人的高度赞扬和热烈欢迎，在全社会掀起了尊老敬老爱老助老的新高潮。

（来源：东营市河口区老龄办）

中国养老网

山东：滕州市老龄办召开会议传达学习十八届六中全会精神

10 月 31 日，滕州市老龄办召开专题会议，传达学习十八届六中全会精神。市老龄办主任陈长龙主持会议并讲话。党组成员马运玲、胡泊及市老龄办全体党员领导干部参加了会议。

陈长龙主任指出，党的十八届六中全会是党中央在全面深化改革、决胜全面小康社会的关键时期，召开的一次十分重要的会议。老龄办全体党员领导干部特别是副科级以上领导干部，要带头学习贯彻党的十八届六中全会精神，努力争做认真学习、学以致用表率。办党组要把学习党的十八届六中全会精神作为重要内容，制定系统学习培训计划，列出专题进行研讨，努力做到学深学透、融会贯通。党员领导干部要以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全市老龄系统党员干部作出示范。要认真抓好基层老龄干部的学习培训，认真组织好基层老龄党员干部的学习，推动党的十八届六中全会精神基层、进社区。要结合“两学一做”学习教育，组织办全体党员领导干部通过集中学习、专题研讨、撰写“微体会”、举办征文比赛等方式，认真学习贯彻全会精神，切实把全会精神落实到位。

陈长龙主任要求，要注重联系实际，进一步加强老龄党员干部的教育管理，深入开展警示教育，引导党员干部严守纪律规矩和党内生活制度，要把学习贯彻全会精神同推动当前老龄工作紧密结合，督促基层老龄组织认清发展形势、找准发展定位，深刻认识老龄事业发展进入新常态蕴含的机遇和挑战，学以致用，用全会精神来指导老龄工作，进一步增强机遇意识、忧患意识、责任意识，增强推动老龄事业科学发展的能力。

（来源：滕州市老龄办）

中国养老网

山东：淄博市老龄办：制作公益广告深化核心价值观宣传教育传递正能量

为进一步贯彻落实市文明办文件精神，进一步强化社会主义核心价值观宣传，市老龄办在市老龄事业服务中心投入近 20000 余元资金，在服务中心门前、入口、大厅内部设置了多块大型公益广告牌、一个大型 LED 屏幕广告、爱心提示牌，以图文并茂的形式传递着“社会正能量”。今年以来，市老龄办紧紧着眼于构建老年群众的精神家园，不断深化全市老年群众对社会主义核心价值体系的认识，在广泛开展宣传动员的基础上，坚持以喜闻乐见的方式，积极搭建群众参与平台，进而推动形成奋发向上、崇德向善的强大力量，促使社会主义核心价值观在更广的层面入脑入心。

（来源：淄博市老龄办）

中国养老网

山东：泰安市老龄办深入学习贯彻党的十八届六中全会精神

11 月 4 日，泰安市老龄办召开全体人员会议，传达学习党的十八届六中全会精神，研究贯彻落实意见。

党组书记、主任张德臣同志在学习中强调，党的十八届六中全会是在中国共产党成立 95 周年、红军长征胜利 80 周年的历史节点上召开的一次十分重要的会议。全面从严治党是这次全会的鲜明主题，对于解决党内存在的突出矛盾和问题，有效应对党面临的“四大考验”、克服“四种危险”，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，具有十分重要的意义。全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和修订的《中国共产党党内监督条例》，是党中央着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重大安排，对于推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，具有重大现实意义和深远历史意义。全会明确习近平总书记的核心地位、正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证。

会议要求，学习宣传贯彻十八届六中全会精神，既是一项政治任务，更是一项政治责任。全市老龄系统要按照中央和省委、市委的部署要求，迅速掀起学习宣传贯彻六中全会精神的热潮。教育引导广大党员干部，把学习党的十八届六中全会作为理论武装工作的重点任务，纳入“两学一做”学习教育的重要内容，全面准确掌握全会精神，领会内涵实质，做到学深学透、融会贯通。同时要坚持统筹兼顾、学以致用，切实用全会精神武装头脑、指导实践、推进工作，以工作的实际成效检验学习贯彻的质量，确保学习宣传和做好老龄工作两手抓、两不误、两促进。

（来源：泰安市老龄办）

中国养老网

山东：“四抓四强”实现养老保险全覆盖

城镇居民社会养老保险牵系民生保障问题，为了做到情系民众、情暖民生，山东济南的东关街道办事处人社中心采取“五抓五强”措施强力推进居民社会养老保险工作，并取得明显成效。截止目

前，辖区内参保总人数达到 642 人，其中享受居民养老保险待遇 365 人，缴费 99 人，退保 11 人，终保 166 人，参保率达到 97% 以上，并为 365 名 60 周岁以上老人按月领取了养老金，顺利实现了由制度全覆盖到人群全覆盖的跨越。

抓领导，强考核，保障有力。将推进居民社会养老保险工作列入为群众办好事的“一把手”工程，成立了领导小组，组建了社区镇居民社会养老保险经办机构。强考核促落实，将城镇居民社会养老保险工作列为对劳动保障服务大厅综合考核的重要指标之一。

抓基础，强队伍，健全网络。抓经办服务网络建设，组建了由 23 名工作人员组成的社区经办中心，其中 16 名为街道办服务专职工作人员，在 7 个社区居委会都明确了 1 名专职协办员具体负责此项工作，真正形成了横向到边，纵向到底的工作格局。

抓宣传，强引导，营造氛围。坚持多层次、全方位宣传城镇居民社会养老保险政策，营造浓厚氛围。在社区通过条幅、LED 屏、发放宣传手册等形式宣传居民参保，形成强大的宣传声势，把城镇居民社会养老保险政策传递到千家万户。今年共向居民发放宣传手册 2000 余份、明白纸 1000 余张，在 7 个社区的公园或重要路段设置了宣传栏并张贴社保宣传单，使政策宣传覆盖面达 100%。

抓管理，强服务，便民有方。为了解决老人们取款难的问题，我们协调金融部门在 7 个社区都安装了银联便民取款设备，真正做到了足不出户领养老金的目标。镇居民社会养老保险经办机构编印了《城镇居民社会养老保险实务手册》，制定了经办服务规范，明确了经办机构和社区信息员工作职责任务。结合实际制定了科学合理、简单明了的办事流程，在业务经办场所悬挂图文并茂的业务流程示意图，让群众一看就明，一次办好，不让参保居民群众“来回跑”。

（来源：中国劳动保障新闻网）

中国养老网

江苏：宜兴市首推养老服务评估制度

上周，由宜兴市民政、财政、卫计部门专业人士与医技人员组成的公益组织——市养老服务评估委员会正式成立，《市养老机构入住老人评估实施办法（暂行）》也同步实施。今后，该评估委员会将根据入住养老机构老人的实际情况，为其评估服务等级。养老机构为收养老人提供相应等级服务、领取养老机构运营补助等都要以此为依据。

市民政局社会福利科科长卢建新表示，市养老服务评估委员会的成立和《市养老机构入住老人评估实施办法（暂行）》的同步实施，意味着养老服务评估制度在宜兴市全面推行。按照《市养老机构入住老人评估实施办法（暂行）》，养老机构将对入住老年人的服务等级进行初评。然后，由市财政、民政、人社等部门专业人员以及专业医技人员共同组成的评估委员会，参照民政部《老年人能力评估》的规定，通过查看核实评估对象的体检报告、病历等材料，以及与评估对象直接交流和主要指标评估等，对老人的自理、介助、介护能力等级作出判断。市民政部门将按评估结果，对入住老人的身体能力等级和机构供给的服务方式是否符合规定进行确认，对不符合规定的情况将进行纠正。

据介绍，近年来，宜兴市对养老机构发放运营补助，全部采用养老机构自主申报，市民政、财政部门联合审核的方式。养老服务评估制度通过组建专业评估小组参与养老服务的评估，有利于更为精准地甄别养老服务补贴发放资格，确保养老资源分配的公平、公正，也有利于相关部门科学掌握养老服务需求，确保养老服务产品供给更有针对性、科学性。这将进一步完善宜兴市的养老服务保障制度、推动养老服务业的转型升级。

（来源：宜兴日报）

中国养老网

浙江：发力老年教育

发展老年教育是打通人生教育“最后一公里”的有利冲击波，是实现终身教育、继续教育不可或缺的重要环节。在全民终身学习活动周到来之际，本报推出“老年教育”特刊，展现浙江省老年教育在满足老年人需求、提升老年人生活质量等方面的有益探索和尝试。

莫道桑榆晚，为霞尚满天：浙江省发力老年教育。

在湖州市八里店镇，每逢周四，50余名老年歌唱爱好者就会准时聚集在社区活动室，识谱、开嗓、练歌，一番其乐融融的景象。领队沈根法，原是八里店镇曹报村党总支书记，乡亲们都热情地称呼他为“说唱书记”。退休后，他和一群老年歌唱爱好者一起加入了八里店镇成人文化技术学校“乐活”课堂的学习行列。在八里店镇，像沈根法这样的“银龄学生”数不胜数，他们活跃在书法、国画、舞蹈、太极拳、葫芦丝等各个课堂，享受着幸福的晚年生活。

事实上，这只是浙江省老年教育的一个缩影。为了让“银发族”老有所需、老有所乐、老有所为，浙江省倾情投入，将其作为一项重要的民心工程、德政工程。

老有所需

浙江省曾在2015年发放了一份有关《市民终身学习意愿》的调查问卷。调查显示，约有98%的老年人认为政府应该提供有针对性的老年教育与学习服务。85%以上的老年人意识到了学习的重要性。由此看来，学习已经像柴米油盐一般成为老年人的日常需求。

为了按需向“银发族”提供服务，八里店镇进行了一项更细化的调查。从老年人群的教育需求分析，45~59岁的“初老期”中老年人群大多想通过学习，掌握实用的知识、技能；60~69岁的“低龄段”老年人群更偏向于休闲娱乐，如书画、器乐、戏曲、唱歌等；70岁以上的老年人群则更为关注养身保健、社会保障等。对此，八里店镇成人文化技术学校相继开设了“中医养生”“书法”“国画”“舞蹈”等专业兴趣类课程，同时安排了基础文化扫盲、户籍政策解读、养老护理技巧等公共课程，让学员在享受不同类别教育的同时，提升文化素养和审美情趣。

今年，绍兴市柯桥区柯桥成人文化技术学校共收到社区的60份“订单”。这些“订单”都是各社区在充分调研老年人精神需求的基础上生成的。成校根据这些“订单”精心配出“菜单”，为老年人提供实实在在的培训。

湖州市双林镇更是创造性地推出了老年人包户教育服务。由街道办事处、社区服务中心或民政助理员负责组织全街包户工作，由居委会和参加服务的单位和个人签订包户协议，定服务人员、服务项目、服务时间、服务要求。此外，社区居委会还广泛组织邻里包户，确定教育服务内容、项目、服务措施、服务人员。

老有所乐

不同于义务教育或高等教育，老年教育是完全自主自发的教育行为。走进老年大学、社区学院的老年人很多。有为圆年轻时的音乐梦学唱歌、学乐器的；有为了出国旅游学习外语的；有结交新朋友的……虽然他们的目的迥然不同，但凝聚在他们身上的共同点却十分明显：为了丰富生活、充实自己。因此，对老年人而言，只有当他们感受到学习是快乐的，他们才愿意积极地参与进来。

绍兴市越城区塔山街道罗北社区建起了老年人红歌会、太极拳队、健身队、越剧社、舞蹈队、门球队等多支文体团队。社区以节日为契机，定期开展各类文体活动。迎新春棋牌比赛、“快乐运动、健康生活”企业退休职工趣味运动会、欢乐中国梦文艺汇演……这些活动不仅点燃了“银发族”的激情，也焕发了他们的青春。

玉环社区老年人“阳光历奇”教育活动是玉环社区学院开发的一个公益体育项目。“振臂高呼”“出海捕鱼”“玩转气球”“三打白骨精”……这些专为老年人设计的游戏新颖有趣、简单易做，其中既有记忆力、创造力、协调能力的考验，也需要团队的相互配合，无形之中拉近了人与人之间的距离。

离。88 岁高龄的蒋老伯在参加完活动后激动地说：“真是太开心了，仿佛重新回到了快乐的童年时光。”据悉，活动自 2013 年 1 月启动以来，足迹遍及全县近 10 个乡镇，涉及托老院、老年大学、离退休教师、社区老年人活动中心等的老年朋友 3000 多人次，辐射人数近万人。每一次活动，都受到老年朋友的热烈欢迎。

老有所为

老年人由于生活枯燥、缺乏情感交流，常常会产生一种无用感。老年教育的一个重要目的就是要充分调动老年人的积极性，使他们重新融入社会。

温州广播电视大学积极探索老年学员参与社会化的机制。一方面，实行老年学员毕业制度，对达到毕业条件的学员，学校准予其毕业，并颁发毕业证书。学有所成、心想所为的老年学员毕业后可以到基层社区老年学习点担任辅导教师。另一方面，学校鼓励老年教育社团走出校门、服务社会，并建立了“双阳志愿队”和“彩虹志愿服务队”，组织老年学员开展送春联、书画义卖、八一慰问、广场展演等一系列公益活动。

越城区塔山街道罗北社区有一支老年人爱心服务队，服务队由乐于奉献的老年人组成。小区里、大街上，常常能看到他们热心助人的身影。每年冬天，潘老太都会买上二十几套棉衣、棉裤，给社区贫困家庭送去“温暖大礼”，这份大礼一送就是 13 年；杜大伯常常帮邻居修煤气灶、装灯泡、通下水管道……这些热心老人用自己的余热温暖着更多人。

双林镇社区教育指导中心成立了老年人教育协会。这是一个由老年人自我教育、自我管理、自我服务、自我保护的老年组织，由热心老年工作、德高望重的离退休干部、老教师、老职工、老村干部担任老年人教育协会领导职务，并形成了以离休干部为龙头、退休干部和老村干部为骨干，老党员为先锋，社会老人为基础的基层老年工作队伍。老年人教育协会还建立了相应的工作制度，定期公布老年人教育协会工作情况，接受老年群众监督。

一个“银发学习圈”

潘嘉森是余姚市黄家埠镇的一位退休老教师，也是一位把书籍看作良师益友，把邻居当作同窗好友，把“书迷”交作知心朋友的有为老人。在他的影响下，黄家埠镇形成了一个“银发学习圈”。

1998 年，潘嘉森出资万元，在自家办起了阅览室，挂出了老年活动室的牌子。每周，他都会组织周边老人读报、议报、剪报。渐渐地，在潘嘉森身边汇集了一群爱读书的老人。老人们彼此交流读书心得，沉浸在阅读的快乐中。期间，潘嘉森还研发了父子问读、夫妻研读、渔民唱读、婆媳教读、耄耋静读、爷孙晨读、婆孙跟读等 18 种读书形式。

2001 年，潘嘉森集资两万余元，以读书增知添趣延寿为目标，办起了“农家书屋”。“农家书屋”藏书达 1500 余册，墙上挂了几十本资料簿，上面分别标注着“植棉文化”“梅园文化”“围涂文化”“长寿文化”等字样，资料簿中是老人们从各类期刊上剪下来的知识集锦。每天，来“农家书屋”借阅图书的老人络绎不绝。

为展示老人们的学习成果，潘嘉森在自家的围墙外侧建起了 12 平米的学习窗。开辟了农家书屋、红色寻访、银族之声、百姓讲坛等 8 个栏目，定期更换内容。借助这个平台，不仅可以将老人们的读书成果展示出来，还可以让过路人学习。

2006 年，为了让更多老人学到知识，潘嘉森开设了乡村百姓讲坛，义务为周边的老百姓宣讲政策、传播知识。一张球桌、几条板凳，成为村民们求知、求富、求乐的“大课堂”，村民们更是热情地称其为“阿拉的百姓讲坛”。“百姓讲坛”每逢周五都会组织活动，每逢月末，都会举行一次时事专题讲座。这些学习活动以宣传党的方针政策和传播先进文化为宗旨，以老百姓关注的热点问题和群众喜闻乐见的事例为题材。不但同村人爱听，还吸引了周边村庄的村民前来聆听。越来越多的退休教师、党员、村干部、文化志愿者加入到这支草根宣讲员队伍中来。这些草根宣讲员因为语言通俗易懂，讲述生动活泼，拥有了大批“粉丝”。

如今，“银发学习圈”的半径越来越大，潘嘉森将学习圈的目标定为“千次讲座，万人学习，百万文字”。迄今，已开展了 800 余次讲座，完成 80 余万字的写作，参与人次已逾 3 万。人老还能何

为？“潘嘉森式”银发学习圈以实践探索给出了答案。

一张终身教育券

2004年，全国第一张终身教育券在杭州市上城区诞生。教育券的实施以“培训部门设计菜单，政府及各行业部门买单”的形式，鼓励和引导广大市民参与到教育学习活动中来。2008年上城区教育局划拨财政专款，进一步加大终身教育券面向老年人的“七彩夕阳工程”的服务力度。从那以后，老年朋友只要手拿一张终身教育券，即可走进社区学院、社区分院等培训机构免费参加学习。老年人学习的热情被一场场报告、一项项培训、一个个活动所点燃。经过十余年的实践与探索，“终身教育券——七彩夕阳工程”实现了“民有所求，我有所应；民有所需，我有所为”的公共教育服务目标。

“七彩夕阳工程”积极引入社会组织，实施市场化运作，由政府、社会组织和企事业等不同主体共同为区域老年市民提供集聚式服务。政府职能定位在制度设计、平台搭建、法治保障，真正做到“不越位”“不缺位”“不错位”。

上城区终身教育券工程的决策主体是区委区政府，具体实施由社区学院、街道社区分院、社区市民学校等培训机构共同完成，而社区教育委员会则起到了评价监督的作用，由此形成了决策——运作——评价三方互制互动的灵活运作机制。

为确保终身教育券工程真正落到实处、惠及百姓，上城区社区教育委员会成立了专门的测评机构，分别对老年教育课程设置、学习内容、时间安排、学员需求等方面进行评价，并定期评选“优秀学员”。通过向老年学员发放调查问卷、回收学员反馈表、设置学员意见箱、利用网上信息平台调查反馈等多种手段，真实掌握学员对课程设置、授课方式等的意见和建议，充分了解学员的学习兴趣和学习需求，并及时调整总体培训计划和任课方案。

如何营造最美“夕阳红”

发展老年教育是人口结构变化的现实要求，是保障老年人学习权的需要，是建设两富浙江的重要基础，也是建设终身教育体系的重要内容。随着人口老龄化的加剧，老年教育面临许多新难题、新挑战。2015年，省委、省政府把《推进浙江终身教育体系与学习型社会建设研究》列为重点调研课题。课题组于同年5月开展了全省终身教育与老年教育的专题调研，并就如何应对浙江人口老龄化发展趋势、推进老年教育和终身教育事业提出政策建议。

发挥政府主导

建立省政府终身教育协调委员会。应按照国家有关法律法规中关于老年教育性质、地位的规定，尽快理顺管理体制，将老年教育纳入教育行政管理的轨道。构建一个融入政府行政体系的推进老年教育的行政组织架构，促进不同主体之间共同参与、相互协调、良好合作。

形成以政策和立法为基础的投入保障体系。各级政府要加大对终身教育、老年教育的投入。对于一些经济发展相对落后的区县，政府要通过一定的政策途径予以补偿和援助。同时，扩大老年教育服务范围，重点关注“空巢”、高龄、“失独”等困难老年人的精神文化生活。

建立多元投入保障机制。随着浙江省人口老龄化程度的加剧，老年群体的生活需求呈现多样化特点。应积极鼓励和支持各类企业、民间组织、慈善机构和个人等多方力量筹措资金，搭建多元筹资平台。积极应用金融、税收等政策手段，拓展终身教育经费的来源渠道，吸引和鼓励更多的社会资金投入或捐助到终身教育、老年教育领域，由此形成政府、社会、个人共同投入的格局。

整合社会资源

终身教育与老年教育涉及社会诸多方面，应充分发挥普通学校、电大系统、社区学院、老年大学、社会专业机构、社会志愿者组织等各方力量，合力开展相关工作。

充分发挥学校尤其是高校的基础性作用。教育主管部门应把开展老年教育列入职责之中，尤其是地方高校、师范院校和高职院校应承担一部分老年教育工作，凡有条件的高校均要开展老年教育。同时，进一步加大公办学校场地、师资、课程教学、科研、图书馆、社团等资源对外开放的力度，建立

定期开放、定时服务的固定制度，促进校区与社区的联动，提高公共教育资源的综合利用率。

加快开放大学建设，推进终身教育和老年教育。广播电视大学承担着为各类人群提供继续教育和终身学习服务的社会职能，亦具有覆盖省、市、县（区）和街镇、社区的办学网络，应发挥终身教育主力军的作用。依托浙江广播电视大学，加快浙江开放大学建设，成立浙江老年开放大学。

支持社会力量积极参与老年教育。既要允许非营利老年教育组织发展，也要允许营利性组织的发展，并逐步推进老年教育的社会化和市场化，以满足老年人多样化的学习需求。鼓励各类社会团体按照各自章程，开展终身教育工作。鼓励市民为终身教育提供志愿服务。

建立政府购买服务机制

完善政府购买服务的环境。转变政府职能，规范和引导社会组织发展，推动公共教育服务社会化。建议将社会组织与相关公办教育机构一并纳入政府购买服务范围内。积极培育各类社会组织的市场主体地位，发挥市场配置资源的积极作用。

健全政府购买服务机制。在政府主管部门主导下，规定购买服务的目标、购买主体、承接主体以及购买的内容、标准、流程、技术等，采用市场化方式，引入专业社会机构、企业、团体，承担终身学习资源建设任务。

建立第三方绩效评价制度。通过市场机制对社会组织的活动进行指导和监督。建立以中介评估为主导的多元化教育质量保障体系，鼓励各学术团体、专业协会、民间组织等评估机构积极参与，全面核算社会民营力量提供公共服务的成本，科学评估社会力量提供公共服务的绩效，建立稳定的政府资助渠道和激励方式。

借力“互联网+教育”

2013年，由教育厅主办、省社区教育指导中心承办的“学习广场·浙江终身学习在线”开通运行。既面向学习者提供较为丰富的公共教育学习资源，又面向教育机构提供从学习网站自动建站、培训流程定制和培训项目管理的方便快捷的一体化工具。截至2014年底，已有50多家机构依托“学习广场·浙江终身学习在线”建立了自己的终身学习平台。

基于“浙江终身学习在线”构建公共服务平台，深化平台功能建设，加强信息咨询服务、学习支持服务和学习者资源建设支持功能，支持学习者参与资源建设。国内外正在探究的主题资源学习社区为资源建设模式提供了新的视角，用户既是资源和服务的应用者，也是主动的资源和服务提供者。

建立长效合理的运营机制。制定教育资源交换技术标准，加强资源提供商、专业资源制作商、平台运营方等之间的沟通和联系。建立“以政府投入为主，同时探索增值服务作为有益补充”的运营投入机制。

重视基于大数据的教育决策科学化。充分研究和分析处理平台的大规模数据，更精细化捕捉各个层面的变化数据，以及由数据展现的复杂相关与因果关系，促进教育决策科学化。

建立终身学习认证体系

《浙江省中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》提出：“要建立学分银行，完善公民学习信息储存、学分互认与转换、学习信用管理、学习信息统计等制度，推进不同学习成果互认衔接”。2015年初，省教育厅下发《关于成立浙江省终身教育学分银行的通知》，提出要加快建设浙江省终身教育学分银行，构建终身教育体系，搭建终身学习“立交桥”，拓宽终身学习通道。

加强学分银行的指导管理。成立浙江省学分银行管理委员会，由教育、财政、人力资源和社会保障等政府相关部门，高等院校以及行业企业相关社会机构共同组成，对学分银行定位、发展规划和运行等重大事项进行指导、决策和管理。

开发学分银行信息管理平台。按照通用性原则，与省内目前已有的各类学习平台进行功能对接，使学习者通过各种途径获得的学习成果能够方便地在学分银行进行存储、积累与转换。为学习者建立终身学习档案，记录全部学习经历及获得的学习成果，帮助学习者对学习过程进行有效管理。

探索创新学习激励措施。政府可对市民的终身学习活动给予一定的物质鼓励，如发放市民终身学习卡，市民可通过学习积分，并凭卡在公共文化场所享受一定的优惠；为学习者提供此类优惠的书

店、剧院、图书馆、博物馆等，可凭借其给予折扣的数量享受一定的免税、减税或退税的优惠政策。

（来源：职成司）

中国养老网

湖南：老龄办党支部专题学习十八届六中全会精神

11月4日，湖南省老龄办党支部组织学习十八届六中全会精神。支部书记李永胜主持会议。

会上，支部组织全体党员原原本本学习公报全文，传达了段厅长在厅党组专题学习会上的讲话精神。全体党员围绕学习贯彻全会精神，结合自身工作实际，交流了心得体会。大家一致认为，十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，专题研究了全面从严治党重大问题，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，具有重大现实意义和深远历史意义。将在在思想上深刻认同、在政治上坚决维护、在行动上精准对表，推动全会精神落实到具体工作中。

会议强调，要按照中央、省委、厅党组的部署要求，将学习贯彻十八届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加自觉地把党中央各项决策部署落到实处；要准确把握《准则》和《条例》的具体要求，把全面从严治党要求体现在各项工作中，在全省老龄系统营造风清气正的政治生态；要以党的十八大、十八届六中全会、习总书记关于加强老龄工作的重要指示和应对人口老龄化的重要讲话精神为指导，认真抓好全省老龄工作特别是重点工作的落实，保证完成各项目标任务。

（来源：湖南省老龄办）

中国养老网

新疆：昌吉州老龄办认真学习贯彻十八届六中全会精神

近日，昌吉州老龄办两次组织党员干部专题学习党的十八届六中全会精神，研究安排学习贯彻落实工作。

州老龄办反复通读学习了六中全会公报。大家讨论认为，党的十八届六中全会意义重大，习近平总书记在全会上的重要讲话，视野开阔、总揽全局、求真务实，贯穿了马克思主义立场观点方法，创造性地提出了一系列新思想新观点新要求，进一步深化了对党的建设规律的认识，是马克思主义中国化的最新成果，是推进全面从严治党、开创党的建设新局面的行动纲领。表示坚决拥护中央决定，要进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻执行好党中央和区、州党委的各项决策部署。

州老龄办提出，就结合老龄工作实际深入抓好六中全会精神的学习贯彻落实，凝心聚力，真抓实干，努力做好四个结合。一要把贯彻落实党的十八届六中全会精神同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和关于加强老龄工作的重要指示要求紧密结合起来，在加快推进老龄事业发展上主动有为、奋勇作为；二是要与学习贯彻自治区第九次党代会和自治州第十一次党代会精神相结合，围绕社会稳定和长治久安总目标抓好老龄工作；三是要与当前和明年的老龄工作相结合，督查落实今年重点工作，及

早谋划明年的工作；四是要与“两学一做”相结合，积极参加学习研讨，不断提高老龄工作能力水平；五是与严格贯彻执行中央八项规定相结合，确保队伍风清气正地开创老龄工作新局面，为建设美丽新疆、“花儿昌吉”贡献智慧和力量，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（来源：昌吉州老龄办）

中国养老网

福建：南平市建立养老服务工作联系会议制度

为加强对全市养老服务工作的组织领导，强化部门协作配合，及时解决工作中面临的重大问题，统筹推进全市养老服务业发展，经市政府研究同意，决定建立南平市养老服务工作联系会议制度。

联席会议由市发改委、财政局、民政局、卫计委、规划局、国土局、住建局、消防支队、人社局、经信委、数字办等33个部门和单位组成。主要研究分析全市养老服务发展形势，拟定完善养老服务工作的重大制度和政策，向市政府提出相关建议；统筹推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的布局合理、功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系；统筹利用各种资源，促进养老服务与医疗康复、文化教育、体育健身、休闲旅游、金融服务等相关领域互动发展。

联席会议原则每年召开一次例会，通报养老服务业发展政策落实情况，分析存在的突出问题，研究部署下一阶段工作任务和事项。各成员单位按照《福建省“十三五”社区居家养老服务补短板实施方案》和《南平市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》中各部门的重点任务分工，主动研究养老服务工作有关问题，消防支队依法对养老机构建设工程进行消防设计审核，消防验收或消防备案抽查，依法开展消防监督检查工作。各成员单位每年总结一次本单位落实发展养老服务业政策落实情况，总结工作成效，分析重难点问题，提出意见建议，充分发挥联席会议作用。

（来源：福建法治报）

中国养老网

滇桂黔三省（区）老龄工作协作区第30次会议在开远召开

10月21日，由红河州老龄工作委员会办公室轮值主办的滇桂黔三省(区)老龄工作协作区第30次会议在红河州开远市举行，广西百色市、贵州六盘水市、遵义市、云南曲靖市、玉溪市等是十一个州(市)参加了此次会议。会议旨在通过各协作区交流老龄工作的主要做法和经验，谋划养老服务业发展新思路，促进养老事业与养老产业同步发展。云南省民政厅党组成员、省老龄委专职副主任和向群、云南省老龄办组织联络处处长李凤云、红河州人民政府副秘书长李光林、红河州民政局局长戴劲松、开远市副市长李立尧出席会议，十一州(市)部分老龄工作者共133人参加了会议。

会议通过贵州省黔南州老龄办主任张燕同志代表30次协作区会议主席方作协作区工作报告，充分肯定了协作区各兄弟州市在老龄工作方面取得的成绩。云南省文山州、广西百色市、贵州遵义市等协作区老龄办代表分别在会上作了交流发言，云南省老龄委专职副主任和向群同志作了重要讲话。和向群在讲话中指出，自滇桂黔三省十一州市老龄工作协作区创办以来，一直奉行互通、共享、互助、共赢的宗旨，定期总结、交流、学习借鉴，为促进十一州市乃至西南三省、西南地区的老龄事业发展发挥了重要作用。通过全力构建老年友好城市，大力发展老年人基础设施建设，加强各协作区经验交流，使之成为推动全省老龄事业发展的强劲动力。

会议期间，参会人员参观了开远市温馨家苑养老服务中心、幸福夕阳关爱中心、东山庄敬老院、

朋阳敬老中心四个具有不同特点的养老模式供大家观摩学习。

(来源：云南省老龄办)

中国养老网

热点新闻

学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神高层论坛在京举行

10月31日，全国老龄办在京组织召开学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神高层论坛，深入学习领会重要讲话精神的丰富内涵，深刻分析人口老龄化给我国经济社会发展带来的机遇和挑战，共商积极应对人口老龄化战略，共研老龄事业和产业发展对策。

全国人大内司委副主任秦光荣，民政部副部长、全国老龄办副主任高晓兵，国家卫计委副主任王培安，全国政协社会和法制委员会副主任张世平，黑龙江省副省长、省老龄委主任孙永波出席论坛并作主旨发言。全国老龄办党组书记、常务副主任王建军致辞。

王建军强调，习近平总书记的重要讲话，站在国家发展全局和战略的高度，全面深刻阐述了新形势下老龄工作的基本方针、指导思想和重大举措，是我们进一步做好老龄工作的总纲领、总遵循、总指导，要紧紧抓住积极应对人口老龄化、加快老龄事业发展的战略机遇期，不断完善政策法规，搞好顶层设计，大力发展养老服务业和老龄产业，着力构建老龄工作大格局。

全国人大内司委副主任秦光荣指出，“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是积极应对人口老龄化、加快老龄事业改革发展、推进老龄法规政策体系成熟定型的重要机会窗口期。同时，我国老龄事业发展不平衡、不协调问题还比较突出。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，必须高扬法治精神，创新法治方式，将法治思维融入老龄工作全过程。树立国际视野，吸取借鉴国际社会老龄立法成果，建立中国特色的老龄法规政策体系。树立当下意识，增强紧迫感，扎实做好“十三五”时期老龄法律法规的制定实施，以法治保障老龄事业全面协调可持续发展。

民政部副部长、全国老龄办副主任高晓兵指出，深入学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神，应当把讲话放在党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的大政方针中来深刻认识，自觉把老龄工作放在全局和战略高度来看待；放在党中央领导老龄工作的历史方位中来深化认识，完整把握党中央的新理念新要求，自觉在各项工作中深化认识并应用于实践；放在全人类解决人口老龄化这一世界性难题的实践探索中理解把握，借鉴国际有益经验，走出一条符合我国国情的应对人口老龄化的科学之路。各级民政部门要按照总书记重要讲话精神进一步理清思路、加大力度，进一步增强紧迫感、使命感、责任感，不断推进养老服务业创新发展。

国家卫计委副主任王培安指出要科学判断当前人口老龄化的形势和挑战，认为人口老龄化对我国经济社会发展的影响是长期的、渐进的，老年人的健康问题是老龄化社会发展的关键问题，要抓住机遇，扎实推进医养结合，加强老年健康保障和服务体系建设，促进实现健康老龄化。下一步，卫计委将按照习近平总书记系列讲话精神，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为主线，以老年人健康为中心，对影响老年人健康的全局性、根本性问题采取有效的干预措施，推进医养结合、推进实现健康老龄化。

黑龙江省副省长、省老龄委主任孙永波介绍了黑龙江市场化养老产业的初步探索。黑龙江通过放开市场准入、引入投资主体、盘活闲置资产等措施，养老产业的质量、体量、含金量大幅度上升；通过进一步推动市场化改革，优化资源配置，强化对外营销，实施人才战略，聚集了养老产业持续发展的新动能。下一步，黑龙江省将进一步学习领会好习近平总书记重要讲话精神，以改革创新的精神和勇

于担当的境界推进市场化养老产业向更高阶段演进。

论坛邀请了多位知名高校科研院所的专家学者和一线老龄工作者分享研究成果。全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成认为，应对人口老龄化要高度重视老龄工作体制机制创新，关键要解决好三个问题：一是要强化各级党委对老龄工作的领导与统筹功能，真正打破相关政策、资源相互分割的格局，将应对老龄化全面纳入国家五位一体总体布局及国际合作发展战略。二是应当强化老龄委的综合规划与协调功能，明确赋予其老龄事业发展综合规划权、公共资源配置建议权、相关制度实施效果评估权与监督权，进一步充实老龄委办事机构并强化其职能。三是要真正形成上下左右联动的新格局，加强全国老龄委对地方老龄工作的指导，增进不同系统老龄工作机构的联动。

中国人民大学副校长洪大用教授指出，人口老龄化带来了挑战，它同样也蕴藏着机遇。要辩证对待农村的老龄化问题，部分农村地区家庭空巢化、社区空心化、政策空缺化、生活空洞化等问题，应高度重视，积极应对。

中国社科院美国研究所所长、世界社会保障中心主任郑秉文教授介绍了发达国家应对人口老龄化的战略与策略，从立法、领导体制、机构建设、预算安排、应对理念、宣传教育、养老保障制度设计、老龄产业发展等方面，系统阐释了欧洲、日本、美国等国家应对人口老龄化的经验。他提出要加强老龄科学研究，借鉴国际经验，搞好顶层设计，规划好时间表、路线图。

中国社科院劳动经济所所长张车伟教授发表《积极应对人口老龄化，推动经济转型发展》的演讲，认为人口老龄化既是一个我们面临的挑战，同时也是我们寻找新经济增长动能和新增长来源的突破口。人口老龄化带来的机遇，突出表现在医疗和养老服务领域的巨大需求方面。他认为，应对日益严重的人口老龄化形势，一方面要保持经济持续增长，但更重要的是加快社会保障体系建设，健全老年人收入保障和养老服务体系，要让政府补贴成为撬动老年消费和企业投资的杠杆，形成企业、个人和政府共同参与的养老服务业发展局面。

清华大学公共管理学院、医院管理研究院教授杨燕绥认为，人口老龄化并非社会老化。健康长寿成为社会发展的主题，国民健康需求和投资规模逐渐加大，人类将掀起信息分享与呵护健康的第三大财富波，进入以信息经济和健康管理为主流的银色经济时代。认为发展银色经济，一是要改善劳动人口的人力资本，提高生产力，以科技推动经济。二是要改善老年人口的资产结构，提高购买力，消费拉动经济。中国养老金供给侧结构性改革，应借鉴贝弗利三个原则，合理区分政府和个人责任；打破部门利益进行创新；将社会保障纳入经济社会的总体规划。在政策上要夯实基础养老金，做大职业年金、企业年金，管好个人账户；推动住房公积金与职业(企业)年金及失能护理保险互动发展；同时要尊重个人生命周期，多积累养老资产，培育老年人口红利。

中国人民大学社会与人口学院教授翟振武指出，全面两孩政策的实施在很多方面将改变人口发展的轨迹，使中国人口老龄化呈现出新的趋势和特点。无论生育政策如何调整，未来60年内中国老年人口的数量、结构依然会沿着原来的轨迹发展，人口老龄化发展的总体趋势不会改变，更不可能根本扭转。但是由于全面两孩政策，老龄化会有一定程度的降低，我国未来人口老龄化阶段性特点突出，未来老年人受教育程度提高，自我养老能力提升，财富拥有度高，这些特点应考虑在有效应对老龄化的政策制度设计中。

复旦大学社会发展与公共政策学院教授、人口与发展政策研究中心主任彭希哲认为，要以全生命周期的视角进行公共政策创新，推进老龄社会和谐发展，满足老年人口不断增加的需求是老龄社会公共政策的重要内容。要区分应对人口老龄化挑战与解决老年人问题，仅仅聚焦在调整对老年人的公共政策无法应对老龄化的挑战。人生的不同年龄阶段是一个相互关联、彼此重叠的过程，只有将个体发展的各个阶段和人口结构的各个层次联系起来考虑，才能够夯实老龄社会政策设计的基础。同时，认为对“老年”的定义要与时俱进，动态调整，终身学习是提高老年人口经济社会参与、获得第二次人口红利的关键举措，家庭在应对老龄社会挑战中的能力要巩固提升，这是今后老龄公共政策创制的关注点。

人力资源和社会保障部社会保障研究所研究员何平，中国社会科学院研究员唐钧，北京市致诚律师事务所主任佟丽华，华中师范大学政治学研究院教授、中国农村研究院院长徐勇，北京师范大学地理学与遥感科学学院副教授程杨，兴业银行副行长陈锦光，北京市民政局局长李万钧，中央政策研究

室综合局副局长、中共攀枝花市副市长黄岳槐分别从老年人力资源利用开发、长期照护保障制度建设、老年监护制度设计、中国“敬老爱老”传统的物质保障、地理学视角下老龄事业与产业布局、老龄金融发展、北京市为老服务实践、以及攀枝花市发展阳光康养产业的经验做法等方面做了精彩的发言。

本次论坛在党的十八届六中全会刚刚胜利闭幕之际、在全国第七个“敬老月”期间举办，发言专家从不同专业，不同角度，讲授前沿的老龄政策理论和鲜活的老龄工作实践，既有部委高层领导的政策前瞻，也有专家学者的权威观点分享，既有理论观点的阐述，也有实践工作的探索交流，信息量大，含金量高，内容丰富，观点新颖。与会代表普遍反映，享受了一次“思想盛宴”，经历了一次“头脑风暴”和“精神洗礼”。

全国老龄委成员单位有关负责同志，各省(区、市)、计划单列市、新疆生产建设兵团以及省会城市的老龄办负责同志，部分全国性老年社会组织负责人，全国老龄办处级以上干部及直属事业单位负责人，中央新闻媒体报道记者共约260人参加论坛。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

国家卫计委就我国健康促进有关情况举行发布会

国家卫生计生委于11月7日(周一)上午10时在西直门办公区2号楼1层新闻发布厅召开新闻发布会，介绍我国健康促进有关情况。

【国家卫计委宣传司司长毛群安】各位媒体朋友，大家早上好，欢迎大家参加今天的发布会。

大家都知道，今年8月19日—20日，中央召开了全国卫生与健康大会，确定了新形势下以基层为重点、以改革创新为动力、预防为主，中西医并重、将健康融入所有政策、人民共建共享的卫生与健康工作的方针。今年10月25日，中共中央国务院发布了《健康中国(2030)》规划纲要，这也是我们国家首次在国家层面提出的健康领域的一个中长期的战略规划。怎么样落实全国卫生与健康大会的精神，推进健康中国建设，这是社会各界，也是媒体关注的一个热点话题。这个月21—24日，在上海将召开第九届全球健康促进大会，这是由我们国家卫生计生委和世界卫生组织联合主办的，在全球健康促进领域的一个最高级别的会议，在这次会上，我们要学习借鉴国际经验，同时也要展示中国的探索和经验。

【毛群安】非常高兴今天邀请到陕西省人民政府副秘书长、陕西省卫生计生委戴征社主任，向我们介绍一下陕西近年来在健康促进、贯彻预防为主方针方面的一些做法，以及他们在贯彻全国卫生与健康大会精神、推进健康中国建设方面的一些思考和展望。首先，请戴主任作简要的情况介绍。

【陕西省卫计委主任戴征社】新闻界的朋友们，大家上午好，很高兴在北京与各位朋友见面，感谢大家多年来对我们陕西卫生计生工作的关心和支持。近年来，我们陕西省委、省政府高度关注卫生与健康工作，始终将预防为主作为健康陕西建设的重要举措，以改革为牵引，以健康教育和健康促进为先导，积极转变卫生发展方式，加快构建大卫生、大健康的格局，努力增强人民群众健康素养水平，取得了积极成效。借今天毛司长给我们提供这个机会，我向大家干要做一介绍。

2013年，陕西在全力推进医改的过程中，通过大量的调查研究分析认为，解决群众看病难、看病贵的问题，实现人人享有基本医疗卫生服务的目标，在全面推进医改的过程中，必须面向全体大众，突出人群自身的健康素养和防病意识提高的这一主体。实现重大疾病和健康环境两个管控，持续深化卫生城镇和健康城市的建设，真正把预防为主方针落到实处，加快实现以治疗为中心向以保障人民健康为中心的根本转变。我们的做法有以下几个方面：

一，坚持健康教育促进优先，着力提高全民的健康素养。世界卫生组织发现，在影响人类健康因素中，个人良好的行为和方式占了60%。因此，加强全人群的健康教育和促进，引导群众树立健康观

念，养成健康的生活行为，把获取健康的主动权交到群众之中，应该是我们卫生部门的中心工作和重大责任。所以，我们陕西省从2014年开始利用大众媒体的传播优势，策划开设了百姓系列栏目，聚焦电视、广播、报纸、杂志、网站、新媒体和“12320”热线电话七种媒介，统一标识、资源共享，建立立体式、全方位、多层次、高品质的健康知识的传播体系。

我们做这个栏目的时候，一开始就进行了认真的研究，体现了四个方面的特点：一是去商业化，增强栏目的可信度。我们一开始就是财政拿钱，任何商业企业，特别是医药企业、医院不能参与广告。确保栏目正常运行的情况下提高受众的可信度，这是我们这些栏目办理的过去经验教训，不能商业一参与，把真正的知识就传没了。

二是去行政化。增强栏目的科学性，我们这个栏目一开始就确定了由专家和百姓对话的平台，任何行政领导不能上这个栏目。所以，这几年运行下来基本达到了聚焦权威信息发布、健康信息传播、医患互动交流、求医问药咨询四个方面平台的要求，从来没有报道过行政工作、会议动态，从来不能报道领导个人，就是专家和群众对话的平台，真正体现科学性。

三是涵盖了所有人群，增强栏目的针对性。根据不同人群的健康需求精心策划内容，确定了传播的方式，实现了全人群的精准健康传播的全覆盖。比如《陕西日报》每周一个专版，主要针对行政机关的公务人员，比如电视台每天下午一个50分钟的专题栏目，这个栏目是北京养生堂《大医生》这个栏目的总策划设计，在北京制作策划的，每天一期。这个栏目主要针对在家的老年人群。我们利用新媒体主要解决当前年轻人缺乏健康知识的问题，所以我们这七个栏目都有针对性。

四是持续跟踪评估，增强栏目实用性。我们不断跟踪、评估、完善，提高栏目的科学性、收视率、受众面，使栏目水平不断得到提高。两年来，百姓健康系列栏目累计制作电视节目1258期，广播节目315起，编发报纸专刊144起，杂志233期，260多万册。还有现在开设的微博，总阅读量已经达到了将近600万人次，微信开通半年来粉丝达到10万多人次。群众对百姓系列栏目的满意度均在59%以上，全民健康素养，我们陕西省从2013年的6.15%很快提升到去年的8.3%。

【戴征社】二，转变卫生事业的发展模式，加快构建大卫生格局。重治轻防，越治越忙，一直是卫生系统一个重要的顽疾。一方面医疗资源总量不足，另一方面因为预防不到位，导致发病率居高不下，消耗了大量的卫生资源。我们陕西针对这一问题，从2013年开始，从三个层面推进了卫生发展方式的根本转变，积极构建大卫生、大健康格局。第一个层面就是医疗体系，就是医院这个体系。针对医疗机构由于趋利性，对公共卫生科室建设重视不够，我们规定了二级以上的公立医院必须全面的设立全科医生和儿科、精神卫生科、传染科、老年康复等支撑公共卫生的科室。而且我们通过规划明确了床位编制和人员配备比例，并作为陕西机构评定必备的条件，就是医疗机构等级评审，我们作为一票否决。通过这项措施逐步实现了疾病诊疗向健康管理并重转变，把防治结合、以治促防得到了有效落实。

第二个层面是在公共卫生系统，我们卫生基本是三大块，一是医疗体系，二是公共卫生体系，三是中医药发展。在公共卫生体系，我们规划提出来要加快完善疾病预防控制，妇幼保健、医疗救治和卫生应急、综合监管四大体系建设，纵向的一定要从小搞到大。积极地实施重大传染病防控、母婴健康安全、慢病非传染性疾病的防治、健康教育和健康促进四大行动，着重加强这四个体系的建设。我们这几年，从省市县，把疾控体系重建了一遍，特别是加强了三级实验室的建设，提高了预防传染病的能力。我们加强了应急体系的建设，建成了西北唯一的国家应急救援中心，处理了很多重大的突发事件，减少了群众损失。我们加强综合监管体系的建设，全面建立了食品安全风险监测网络，食源性疾病的监测哨点覆盖了所有二级以上的医院，公共卫生系统的综合服务能力明显提升。

第三个层面是社会层面，我们充分体现国家卫计委提出的将健康融入所有政策。发挥爱国卫生运动委员会的作用，强化部门协作，大力实施“治污降霾保卫蓝天”行动，大力地推进农村环境治理、综合治理，改水改厕行动，深入开展健康促进县卫生城市和健康城市的创建活动，加大对城中村、城乡接合部等市容顽疾部门的综合整治，推进城镇污水、垃圾处理标准化建设。推进城市环卫服务向农村延伸，大力实施造林绿化和美丽乡村的建设。全面改善城乡人居环境，我们把健康从卫生部门要延伸到社会各个层面和各个部门。

目前我省建成国家级卫生城市9个，除了杨凌没有建成，是一个小城市，其他城市都建成了国家卫生城市，卫生县城达到了41个，占了将近一半，国家卫生城市不断推进。我们省级层面上，

100%的所有城市都达到了省级卫生城市，97%的县城达到了省级标准。农村的改厕普及率达到了52%，特别是目前抓的宝鸡、安康健康城市的建设试点加快推进。由卫生城市向健康城市的转变，我们理解过去以硬件为主，现在以软件为主，主要是提高人的健康素养，所以它的难度更大、持续性更强。

第三是实施专病专策，有效遏制重大传染病的蔓延。从2015年开始，我们针对陕西病死率高、严重影响群众健康的艾滋病、结核病、狂犬病、乙肝、出血热、手足口病六种重大传染病实行了专病专防、精细化防控策略，让群众以最低的费用、最方便的途径获得及时有效的防治。全面的落实艾滋病的三个全覆盖，我们经过研究，艾滋病怎么样防控，研究了三个全覆盖：一是大专院校教育的全覆盖，因为这个人群现在感染率很高。二是在所有宾馆、饭店，特别是城乡结合部实行了安全套的免费发放，财政每年拿600万元。这是一个防控的重要措施。三是医生一对一关爱患者，指导他按时服药、心理调试，保护健康。我们积极推进定点医院、基层医疗机构和疾控中心“三位一体”的新型结核病的防控管理模式，逐步推广到每一个病人身上去。

【戴征社】出血热是陕西地域性比较强的疾病，我们采取了重要的防控策略，就是把20个高发县每年拿6千多万，把防疫密度达到百分之百，所以这几年大面积下降，保护期八年，逐步的把这20个县用几年的时间全部搞完。狂犬病也是死亡率很高的疾病，我们采取的策略是给全省所有疾控中心、二级医院设立了狂犬疫苗的免费门诊，因为这个疾病现在疫苗很齐全，很有效，有人的疫苗打了以后，狗咬了人不死人，狗打了疫苗，咬了人也不死人，我是2013年在卫生厅做厅长，刚去的时候每年死70号人，去年下降到10几个人，今年力争再下降，力争到明年零死亡。通过这几项措施，几大传染病的大幅下降。应该说，专防专治的策略是我们预防为主贯彻的一项重要措施。

第四是深化改革，确保预防为主各项措施落地生根。一是要加快推进城乡基本公共卫生服务的均等化，切实抓好12类、45项基本公共卫生服务项目的落地，特别是将这些项目向儿童、妇女、老年人、贫困人群集中，进一步提高这些项目的有效性。二是创建公共卫生服务的新模式，深化服务项目的改革，将基层的医疗服务和基本公共服务项目深度的融合，有临床医师、护士、公卫人员和村医组成了医师团队，定期地赴签约区为群众开展上门免费诊疗或公共服务，既解决了公共服务项目落地的问题，又解决了防病的不治病、治病的不防病的问题，把这两个问题结合起来。这个做法是从2013年首先在安康市汉滨区茨沟镇试点成功，所以我们把它叫做“茨沟模式”，现在陕西省已经全面在基层推广，效果非常好。

三是高度重视妇幼健康。我们认识到，母婴健康是人类健康的源头，从2014年开始，我们整合了基层卫生计生两家部门以后，我们把基层整合，在全面实施农村孕产妇免费住院这个基础上，财政再拿钱，把卫生计生的项目整合，在50个县实施孕产妇全过程的免费项目，就是从怀小孩到生小孩、到新生儿的筛查，全过程免费，这个项目的免费推广得到了群众的高度拥护，为降低新生儿缺陷、提高妇幼健康发挥了重要的作用。四是要落实乡村医生的待遇，我们陕西推行了乡村医生补助明白卡制度，省政府出台了支持乡村医生的养老政策，稳定了乡村医生的队伍，筑牢了基层的卫生网底。所以，我们对基层做了重大改革，预防为主，实际的落脚点就在基层，网底得到了加强，各项措施就落实的更好。

第五，加强政策和经费支持，不断强化政府的责任，从2013年以来，省委省政府先后出台了预防为主的一系列政策措施，加大政府投入，各级政府对卫生事业的投入累计达到了240多亿元，年均增长22%。用于公共卫生事业已经达到了90个亿，陕西百姓栏目开通三年来，专门投资了1个多亿，从2015年起，财政拿了600万元专门用于重大传染病防控、出生缺陷、重点人群健康因素的专题研究，针对公共卫生人才缺乏的问题，我们省政府出台五年为县级医疗卫生机构定向招聘1万名大学生，其中10%用于招聘公共卫生人员。

通过这几项措施的落实，陕西在构建大卫生、大健康格局，贯彻预防为主、提高全民健康素养方面取得了积极的成效。下一步，我们将认真贯彻全国卫生与健康大会精神及习总书记等中央领导同志的讲话要求，力争经过三到五年的努力，要实现陕西卫生发展模式的五大转变：一是要加快全科医生体系的建设，实现卫生工作从生物医学模式向生物心理社会医学模式的根本转变。二是强化公共卫生服务，实现重点工作以治疗疾病为主向预防为主、防治结合转变，三是立足于全人群、全生命周期两个着力点，实现服务内容从关注疾病的处置向健康关爱转变。四是要建立分级诊疗制度，实现服务主

体由医院为主这个阵地向基层社区联动转变。五是实施健康融入所有政策策略，实现维护和促进健康责任由卫生计生部门的单兵作战向全社会齐抓共管转变。我就向各位记者汇报这么多，谢谢大家。

【毛群安】戴主任刚才把陕西在构建大卫生、大健康格局，将健康融入所有政策，以及采取多种方式开展健康促进的情况给大家做了介绍，他刚才介绍到的百姓健康全媒体系列的传播品牌项目，我们委也作为我们国家的一个典型经验推荐到了全球健康促进大会，希望他们这个经验能够在全国乃至国际上起到示范的作用。戴主任特别介绍到陕西对六种重大疾病采取专病专策的防治办法，取得了很好的效果，他们的做法也得到了国务院领导和我们国家卫生计生委领导的高度重视，所以我们下一步还将就他们所采取的这些措施，计划组织媒体实地做一些采访报道。

我简单介绍一下全球健康促进大会的情况，前期我们也跟媒体释放了这方面的信息。全球健康促进大会今年是第九届，这是世界卫生组织主办的一个健康促进领域的全球最高级别的会议，今年这届大会由我们国家卫生计生委和世界卫生组织共同主办，上海市人民政府承办，将有来自世界卫生组织各成员国的代表、联合国有关机构的负责人以及部分国家的卫生部长，还有相关部门的部长，以及我们邀请了全球 100 多个健康城市的市长，还有国际健康促进与可持续发展等领域的专家学者参加这一盛会。在这次大会上，将发布上海宣言，我们还积极筹办了“国家日”的活动，力争全方位地展示我们国家在健康促进方面的探索。前期，我们在全国启动了 2016 年健康中国行的主题宣传活动，采取了像奥运火炬接力的方式，在全国每一个省份进行一周的专题宣传，到大会开幕之前，最后一站是上海。近期，国家卫生计生委联合十多个部门将共同发起倡导健康生活方式的行动，希望我们能够以实际行动来迎接全球健康促进大会。也借助全球健康促进大会的东风，把我们国家健康促进的工作再推向一个新的高度。

健康促进工作媒体都比较了解、都很关注，我们希望在大会召开前后，媒体朋友关注我们国家在健康促进、健康教育方面的一些经验成果，进行充分的挖掘、推广。同时，也学习借鉴国际上在健康促进方面的一些重大成果，比如把健康融入所有的政策，刚才戴主任进行了介绍。实际陕西重大疾病的专病专治就体现了这样一个策略和预防为主的工作方针。这些都是健康促进的核心内容。

所以，这次特意请戴主任来，就是想用陕西的案例来诠释什么是健康促进、怎么样健康促进、怎么针对当前重大的健康问题来开展有效的健康促进活动。上海的全球健康促进大会也是这样一个目的，就是我们怎么样把我们国家所做的工作进行全面的展示。借这个机会，各国将带来他们的经验，全球各个领域的专家将会在大会上介绍现在健康促进领域的一些成果，只有通过媒体的广泛宣传才能使国际的经验在我们国家生根开花，让中国的故事、中国的经验也能够借助这个平台向全球进行传播。

今天会上就给大家作这样一个通报，希望媒体朋友关注全球健康大会的情况。上次也通报了，希望有更多媒体和记者参与这个活动，包括国际国内的媒体，我们都欢迎大家对会议进行采访报道，如果你们有这样的需求，请及时跟我们新闻处沟通联系。因为参加这个大会，所有代表和媒体记者都要进行预先注册，如果没有事先注册，到现场采访就会遇到困难。下面进入到提问环节。

【中国卫生杂志记者】请问毛司长，您如何评价我们国家现在健康促进与教育体系的现状？下一步如何来促进这方面的建设？谢谢。

【毛群安】我刚才讲到，我们国家健康促进工作也有很多传统和经验，刚才戴主任介绍时讲到爱国卫生运动。其实全球提出健康促进的概念到今年是 30 年，但是我们国家开展健康促进从上世纪五十年代就开始了，新中国成立开展了爱国卫生运动，从最早的除四害、改水改厕，一直到现在的卫生城市、健康城市创建以及城乡环境整治等，我们国家在健康促进方面有很多成功的经验和做法。但是要从广大人民群众的健康需求来看，我们还有很大的差距。“健康中国 2030”规划纲要提出，首先我们要健康生活，包括我们要倡导健康的生活方式。世界卫生组织专家组曾经提出过这样一个判断，对于个人的健康影响因素，个人的生活方式占了很大比重，而我们国家目前公众的健康素养水平还比较低，需要我们采取多种方式普及权威科学的健康知识，在这方面媒体有不可或缺的作用。刚才戴主任讲到陕西百姓健康全媒体传播平台，实际就是在满足老百姓这方面需求。我们通过科学权威的信息传达，让老百姓养成健康的生活方式，这是非常重要的。

还有一点，就是我们要建设健康的环境。因为每个人的生存环境对自身的健康有很大影响，在这

方面，就需要全社会来共同动员。要做好把健康融入所有政策，这是健康促进的一个重要理念和方式，这就需要通过跨部门合作来开展健康促进的行动。

所以我们也希望借助全球健康促进大会，能够把我们国家的健康促进工作推向一个新的高度，也希望媒体持续关注，因为媒体在健康促进工作中具有重要作用。我刚才讲到健康知识传播，但是在其他方面，比如健康环境的营造，包括医疗卫生服务模式的转变等，媒体的报道能够引起全社会的广泛关注。所以在健康促进中，媒体是不可或缺的力量。我们希望媒体在当前的情况下，把健康促进作为你们关注的重点领域。

【健康界记者】请问戴主任，医改工作千头万绪，陕西为什么会选择积极推进健康教育和促进工作作为整体工作的抓手？谢谢。

【戴征社】我是2013年任卫生厅厅长，当时省委省政府领导交待，一定要把医改加快推进，加快解决老百姓看病难、看病贵的问题。我去了以后，为如何把卫生工作做好，做了大量的调查研究。

一是我们认真的研究了国家医改和卫生工作的方针政策，组织了专家，把陕西省多一半的县都跑完了，认真研究政策落实情况。

二是组织了几个班子，到美国、英国、澳大利亚、日本、韩国做了全面调查，把先进的东西要对接回来。

三是开展规律性的研究。我们让有关专家、社会学者给卫生厅每个周六上一次课，连续上了半年的课，研究卫生事业发展的规律。

四是研究当前陕西存在的问题在什么地方。经过半年多认真的调查研究，我给省委省政府汇报，我们下一步卫生工作的思路和策略就是以医改总揽全局，在这个基础上高度重视公共卫生工作，加强预防为主方针的落实，提高全民的健康素养，真正从根本上解决老百姓的健康问题，从根本上解决看病难、看病贵的问题。

在总结的基础上，我觉得有几条理由：

一是预防为主战略要求。我们国家从2009年设计的新一轮医改，主要是解决看病难、看病贵的问题，但是在推进的过程中，疾病高发的态势并没有完全遏制下来。所以要解决这个问题，还是要从根本上把健康交给群众，提高群众的健康素养，解决老百姓防病意识提高的问题。要使广大老百姓不得病、少得病、晚得病，这是我们卫生工作的根本方针，是一个战略的要求，我们必须做好。

二是国际经验需要我们做好。我们从国外考察回来以后，现在陕西和全国一样，全科医生体系的建设、转变医学模式上，我们和先进国家整整落后了50年。发达国家上世纪六七十年代就开始加快全科医生的建设，解决疾病高发的问题。医学模式从生物医学向生物心理社会模式转变，我们晚了50年。世界卫生组织也给我们作出了结论，就是我们经常讲的，影响人类健康遗传占了15%、环境占了17%、治疗仅仅占了8%，60%在于人的健康行为和良好的生活方式，所以这是国际经验，人家已经有了好的经验，我们必须加快向陕西对接。

三是客观规律的要求。我们认真总结，卫生工作不仅是专业工作，而且是经济工作、社会工作。从生物医学来看，因为人是个生命体，一旦得了疾病，再不可逆回来了，垂直可以传播到下一代，水平传播到其他人群，所以我们必须预防。从经济学原理来看，世界卫生组织提供了资料，预防少花1块钱，治疗多花8.5元，特别在妇幼治疗上要多花37元，急救要多花100元。同时我们经过学习，看到我们卫生部过去研究所做的一个专题调研题目，得出的结论是，我们国家18—65岁的人群，每年少住四合院创造的劳动价值就是当年对卫生工作的全部投入，所以从经济学原理来看，预防是投资少、见效快，我们必须做好。从社会学来看，很多疾病得了以后，家庭歧视、社会歧视，像得了艾滋病，本人的健康，家庭的健康，社会的尊重，都受到极大的危害，影响社会稳定。所以，无论是从生物学看、经济学来看、社会学来看，我们卫生部门的重点都要把预防为主落实好，让老百姓真正不得病，不受社会歧视，不受经济压力，这才是我们重中之重的工作。

四是现实问题的倒逼，现在有四大问题：1.医疗需求居高不下，这几年医改有医保政策的支撑，住院每年14—15%的上升，所以医疗资源长期得不到满足，特别是优质资源很少。所以压力越来越大，根本的原因是我们疾病高发的态势没有下来、没有转折，预防为主没有真正做到位。2.重大传染病，我上面通报的六大传染病全国持续高发，给群众健康和社会资源带来很大压力。3.慢性非传染疾病，像癌

症、高血压、高血糖，群体很大，浪费的医疗资源很多，我们全国是 69.5%，陕西这个数字，将近 70%。4.老百姓的健康素养适应不了当前防治疾病的要求，我们做了认真研究，公共卫生实际上有三个方面的关系。一个是人群自身的健康素养和防病意识的提高；二是重大疾病，特别是传染病；三是环境健康卫生。这三个关系首先是要解决人类健康素养问题，疾病才不能侵害人。

五是政府有不可推卸的责任，因为公共卫生不是对社会法人、社会主体，是对全体公民，所以只有政府承担。我给大家提供两句话，国务院基本公共卫生“十二五”规划讲到“享受基本公共卫生是公民的基本权利，提供公共服务是政府的基本责任。”

所以，政府必须在人力、财力、物力上解决公共卫生所有问题。2020 年实现基本医疗卫生服务的目标，首先是基本公共卫生要政府全部兜底，这是政府的责任。当然，政府的责任中有干部的担当问题，因为预防为主是慢功，持久性、潜移默化的过程，不是一个先机，医疗抓医院搞建设，买设备看病，这是一个先机。所以卫生系统很多领导干部的政治担当就在这个地方，不愿意做长远的事情，这也是卫生系统长期重治轻防的根本原因，所以政府的责任，一个体现在要拿钱，兜底，二是干部要有为民服务的意识和担当。我在卫生厅半年调研下了大量功夫，最后总结：我们抓预防为主，落实防治结合措施的基本想法，再就是战略要求、国际经验、问题倒逼、医学规律、政府责任，这五条决定了所有从事卫生部门的领导、干部都要把预防为主、提高老百姓的健康素养、解决大卫生、大健康格局的构成，成为当代卫生人的责任担当。如果我们做不到这一点，就是对老百姓最大的不负责任。

【路透社记者】您好，我有两个问题要问发言人。第一，研究表明，肥胖、糖尿病其他生活方式疾病在中国大大增加，请问国家卫生计生委是否正在采取措施，鼓励人们改变饮食习惯，比如鼓励人们少吃肥肉和红肉，多吃一些健康的食物。第二，世界卫生组织烟草控制框架公约的秘书处要求拒绝烟草行业的代表参加在印度德里召开的第七次缔约方大会，据公约秘书处 10 月 17 号向缔约方发出的照会，这些代表将被要求离开会议现场。鉴于中国存在烟草利益，中国对此有何反映？谢谢。

【毛群安】第一个问题，刚才戴主任在讲陕西的情况时提到，生活方式造成的疾病，特别是慢性病、高血压、糖尿病，这些问题和我们的饮食结构，以及缺乏身体锻炼，烟酒消费等有关，是造成慢病高发非常重要的原因。我刚才讲，国家卫生计生委正在联合教育部、国家体育总局等十几个部门，发起一个倡导健康生活方式的运动，就是要把健康知识传播到各家各户，从成年人到青少年。因为大家都知道，一个人的生活方式是在青少年时期养成的。习近平总书记在全国卫生与健康大会上特别指出，健康教育要从孩子抓起，学校要把健康教育作为非常重要的任务来做，所以健康教育要进学校，要让青少年从小养成健康的生活方式。相关的部门对于我们发起的这个运动都给了高度的关注和支持，我们很快就要下发一个加强健康促进与教育、倡导健康生活方式的指导意见。所以，希望通过这样一个多部门联合行动，让公众关注自己的生活方式是否健康，如果有问题，我们会提供一些干预的措施来让大家尽可能的形成健康的生活方式和习惯，这一点上，媒体也有责任，就是我们怎么样宣传健康的生活方式，世界卫生组织讲了，健康的基石就是合理膳食，适量运动，戒烟限酒，心理平衡。说起来很简单，理解起来也不难，但是真正做到并不容易。我们有一些文化习惯和传统，大家比较在意吃美食，但是不怎么喜欢运动，很多人没有养成运动的习惯。在生活方式比较健康的国家和地区，运动已经融入了人们的生活方式，而不是今天想起来了就运动运动。

刚才记者提到，我们已经有确凿的证据证明，现在有一些食物过量食用会对健康有影响，我们出台的《中国居民膳食指南》里面讲了应该怎样健康合理饮食，但是怎么样把这些知识传播出去，让每一个人都建立起自己的健康饮食习惯，这也很难。举个例子，由于食盐的摄入过多，容易引发高血压，要使盐的使用量降下来，现在国人食盐饮用量相当于世界卫生组织建议的每日摄入食盐量的 1 倍还多。但是降下来大家不习惯，觉得饭菜太淡了，所以这个事说起来容易，但做起来还是挺难的。我们希望通过多部门的努力，媒体的宣传，让每个人都建立起自己的健康生活方式。

关于你提到的第二个问题，我们国家卫生计生委作为烟草控制框架公约履约部级协调领导小组的成员单位，我们也获悉了秘书处的这样一个要求，我们会与相关部门沟通研究，尊重秘书处这样的要求。

在我们国家，烟草危害控制的还十分艰巨。我们国家是一个烟草消费和烟草生产方面都是量最大的国家，应该说我们国家是受烟草危害比较严重的国家之一。而随着科学研究的不断深入发现，

烟草对健康的危害巨大，而我们国人现在吸烟率还比较高，而且在一些公共场所，由于控烟工作做得不利，二手烟的危害也十分严重。所以我们强烈呼吁，我们国家尽快出台公共场所禁烟的条例，通过我们的宣传，让公众了解烟草对健康的危害，一是少吸烟，二是公共场所控烟，不要让不吸烟的人受到二手烟的危害。所以我们希望推进《烟草控制框架公约》各项措施在我们国家的落实。谢谢。

【中国家庭报记者】我的问题提给戴主任，我们发现陕西这一年的工作思路和全国卫生与健康大会的精神很吻合，并在实践中进行了有益的探索。我想问的是，在全球卫生与健康促进大会召开以后，陕西省在贯彻会议精神、落实健康融入所有政策方面有哪些新举措、新方法？谢谢。

【戴征社】中央卫生与健康大会召开以后，我们省委省政府高度重视，现在从三个方面正在落实会议精神在陕西的落地：

第一，加强会议精神的学习，很快把陕西各级干部的思想统一到中央的要求上来。会议结束后的第二个星期，我们省委召开了常委扩大会议，省政府接着开了常务会，所有的领导参加，认真学习了习总书记、李克强总理、延东副总理的重要讲话，省委决定要把健康陕西的建设提高到全省的战略高度来抓好。特别是我们娄勤俭书记提出，对照中央的标准，补好陕西的短板，把陕西人民的健康提高到与小康社会同步建设的水平。所以，我们卫计委也连续召开会议，在卫计系统全面深入的学习中央的会议精神，首先从卫计系统做起，做好会议精神的落实，应该说当前全省各级干部、广大群众对中央卫生与健康会议的精神不断得到了解、研究、贯彻和落实，把思想统一到中央的要求上。

第二，我们现在进一步构建大卫生、大健康的格局，把中央特别是习总书记提出的卫生与健康工作方针在陕西落实。我们做了几件事情：一是加快出台文件，出台陕西省委省政府推进健康陕西建设的决定，把习总书记、李克强总理、刘延东副总理的三个讲话精神体现在决定中，落实到陕西的具体工作中去。二是我们正在积极的规划研究《健康陕西 2030 行动纲要》，把国家的战略在我们陕西具体化。三是我们出台了“十三五”医改的规划，这三个文件现在已经经过多方面的专家、基层，包括领导层征求意见，省委省政府原则通过，正在积极筹备会议来推动落实。

第三，认真研究了陕西贯彻中央会议精神的一些思路。基本的想法是“十三五”期间要解决“三个结合”的问题，就是防治结合，把预防为主、防治结合的模式突破。第二个结合是中西医结合，发挥中西医在保证人民健康中的重要作用，第三个是为了应对老龄化，加快医养结合模式的研究。

完善四大体系。一是疾病预防控体系，这是我们预防基本的保障措施。二是妇幼健康的服务体系，特别是现在计划生育政策调整后，新生儿缺陷逐步有提高的趋势，大龄孕产妇急救，孕产妇体系的建设现在显得尤为重要。加快这个体系的建设，保证孕产妇和新生儿的安全，降低新生儿缺陷。三是医疗救助和卫生应急体系，这是我们卫生系统必须做到的。要应对当前重大疾病，以及突发公共卫生事件的处理。四是综合监管体系。现在随着社会办医不断增加，包括自己的公立医院，由于它的趋利性，所以在医疗核心制度落实上现在还有漏洞。我们要加强这个体系的建设，解决这个行业严格规范的问题。同时，我们通过综合监管，解决大环境建设的问题，水质量、空气质量、食品药品安全等等。

推进五项改革：一是分级诊疗制度，二是现代医院管理制度，三是全民医保制度，四是药品供应制度，五是综合监管制度。我们把这五项制度改革要深化到位，确保“十三五”期间要实现医改“三个目标”的到位。我们国家 2009 年新医改，涉及三个目标：一是要缓解老百姓看病难、看病贵的问题；二是建立中国的基本卫生制度框架；三是 2020 年实现人人享有基本医疗服务，所以我们通过这五大制度的建设推进医改，确保 2020 年小康社会到来之前医改的三大目标基本实现。

实施六大行动：大卫生、大健康格局，需要六大行动的支撑。一是实施全民健康教育和健康促进行动，这是现在贯彻预防为主的先导性、优先性的工作，我们必须做好。二是实施重大传染病的防控，这是影响健康的重大因素。三是实施重点人群的健康行动，妇幼、新生儿、老年人、贫困人群。习总书记讲，我们通过制度安排，一定把这些人管管好，使他们不至于因病致贫，影响健康、影响家庭幸福和社会和谐。四是实施饮水安全和食品安全保障行动。这是影响当前健康的重大问题，所以我们卫计委牵头，有关部门参与，积极推进。五是实施“治雾降霾·保卫蓝天”行动，特别是我们关中地区和华北地区，雾霾天气不时也发生，影响老百姓的健康。这一块，我们省委省政府要用五年的时间，把治雾降霾的有关指标按照中央环保部的要求完成。

实施健康系列创建活动。把城镇的创建提升到健康城市的创建，把硬件建设转向软件建设，提高全民健康素养，使健康习惯、健康生活方式要在全民每一个角落来落实，要进学校、进机关、进课堂等等，我们有一系列的措施。包括卫计委，今年首先带头创建卫生健康机关，事业单位要创建，医院要创建，机关要创建，包括我们选择了很多社区，很多村，搞一批示范出来。

2030 健康是长远的，但是我们“十三五”这六大行动一定要把模式找出来，一定要把示范搞出来，要给全民形成标准和规范，来解决大健康、大卫生的问题，这是实质性的当前要做的。

确保中央会议精神的落实，省委省政府开会定了几件事情：一是成立由省委书记、省长任组长的卫生与健康委员会，下一步要调动全社会的资源，把健康融入所有政策，由省委省政府牵头，形成各级党政领导的责任来推进卫生与健康工作的落实。二是提出“三个优先”。财政优先、政策优先、科技创新科技优先。通过这三个优先支撑卫生与健康事业的发展。三是强化考核，对地市党政领导的考核，对爱国卫生委员会与老百姓健康相关部门考核，包括卫计委也在考核之列，我们是重中之重的考核单位，形成一个完整的考核体系，把各级领导的责任绑到促进全民健康上来。

【记者提问】请问陕西省在控烟方面的进展情况？

【毛群安】西安市立法了，是我们选的一个优先考虑城市立法，公共场所控烟的一个地方。

【戴征社】陕西的控烟工作，应该说我们按照全国的部署在积极落实。“吸烟地区”现在是我们的重点，现在在控烟上抓了很多示范，形成了一系列规范和要求，积极推进。可以说这是一个全民的行动，这次卫生与健康大会的召开，为控烟工作提供了一个大的环境，所以我们这次要通过法律法规制度的出台，财政措施的保障、队伍的建设，严格执法，使我们陕西的控烟工作力争和全国同步，而且力争走到全国前列，来确保健康促进和教育健康活动能够把控烟作为一个重要的措施来落实，这一点我们还是有信心的。

【毛群安】控烟是健康促进工作中的一个重点内容。我曾经说过，控烟工作也是对我们国家健康促进工作的一个考试。我们呼吁，在控烟方面应该奋起直追。烟草对健康的危害已经被无数的科学研究证实，随着科研的深入，我们发现烟草的危害不仅仅局限于过去所理解的导致肿瘤，还有呼吸系统的疾病，以及现在大家关心的中风、心梗，还发现吸烟是引发心脑血管事件的非常重要的诱因。所以我们要广泛宣传烟草的危害，要推动公共场所控烟立法，要推动相关部门通过税价的方式来降低烟草的消费，只有这样才是真正体现把健康融入所有政策的这样一个健康促进的理念。

感谢你们二位提到关于控烟的话题，其实这也是健康促进工作一个非常重要的内容。

今天上午的发布会到此结束，感谢戴主任，也感谢在座的各位媒体。谢谢大家。

【戴征社】欢迎各位到陕西关注我们的工作，欢迎大家。

（来源：中国网）

中国养老网

政策法规

《上海市老年教育发展“十三五”规划》解读

一、上海老年教育面临的形势

（一）城市人口深度老龄化趋势日益明显

上海已经进入了深度老龄化阶段。截至 2015 年底，60 岁及以上老年人口已达到 435.95 万，占户籍人口比例首次突破百分之三十的关口，达到 30.2%，预计到 2020 年将达 36%。人口的深度老龄化带

来老年人精神文化需求的快速增长，老年教育在场地、师资、资源等方面还不能完全满足老年人的学习需求，老年教育的资源供给能力的问题日益显现。

（二）老年群体多元化的学习需求日趋旺盛

老年学习逐渐呈现出多元化、多层次的需求特征，不同学历水平、不同年龄层次老年人的学习需求呈现出差异化的特点。老年教育提供的学习内容、学习方式、学习渠道与老年人旺盛的学习需求之间还存在着一定距离，加快社会各方共同参与的机制建设迫在眉睫。

（三）改善民生与社会治理的需求日渐紧迫

十八届三中全会提出的“改善民生、促进社会公平正义”的目标要求，对老年教育工作融入社会治理赋予了新的时代意义。

新形势下，建立由政府、社会、市场、个人参与的多元化的老年教育模式显得尤为重要。

（四）互联网对老年教育发展的作用日臻显现

运用互联网思维，创新上海老年教育的形式、内容、方法、手段，完善信息化学习环境，提升信息化管理水平，为老年群体提供多样化、个性化和无处不在的优质教育服务，是上海老年教育未来几年亟待解决的新课题。

二、总体目标

到 2020 年——基本形成覆盖广泛、社会参与、资源融通、灵活多样、优质均衡、充满活力的现代老年教育体系，实现参与老年教育的人口达到全市老年人口总数的 40%。

三、发展思路

（一）终身学习理念更加普及。倡导“在学习中养老”的理念，激发老年人的学习积极性，提升老年人自主学习的能力，让学习充实老年生活。

（二）老年教育体系更加完备。进一步完善老年教育三级网络建设，拓展社会学习点、体验基地学习点、老年人学习组织等多种新型学习组织。

（三）学习资源配置更加均衡。集聚社会优质学习资源，建设一批满足老年人学习需求的内容，按需配送到老年人身边。

（四）支持服务体系更加完善。推动老年教育支持服务体系的内涵式发展，推动现代老年教育体系的建设。

（五）老年学习途径更加便捷。拓宽教育形式，丰富教育内容，构建更多的网上学习资源，依托互联网搭建各种学习平台，实现与老年学习有效对接。

四、注重三个“提升”

（一）提升老年教育服务能力。加快老年教育内涵发展，在教育资源供给方面加大力度，让更多老年人享受高质量的老年教育服务。

（二）提升老年教育社会活力。激发社会各方参与老年教育的积极性，吸引更多企业、高校、社会组织共同推进老年教育。

（三）提升老年教育学习品质。充分发挥老年人“学以致用”、为社会服务的积极性，提升老年人的生命质量与幸福指数。

五、实现四个“翻一番”

（一）老年教育参与人数翻一番。老年学校学习人数达到 120 万人次，远程教育学员人数达到 80

万人次，老年教育志愿者人数达到5—10万人。

（二）老年教育机构总数翻一番。新增老年人“社会学习点”300个；在实现老年学习点全覆盖的基础上，培育老年学习示范点500个；新增“养教结合”学习点100个，标准化学习点100个。

（三）老年人学习组织数量翻一番。新增老年人参与学习团队、网上学习圈（群）等各类学习组织10000个。

（四）老年教育学习资源翻一番。建设老年教育在线开放课程平台，构建上海老年教育普及教材四位一体模式，开发老年教育微学网站，拓展微课、微讲座、微学堂、微视频、微杂志等网上学习空间。

六、推进五项主要工作

（一）优化现代老年教育体系结构

1.提升市级老年大学的示范引领作用，加强区级老年大学的服务指导功能，拓展街镇老年学校参与社区治理的功能，夯实居村委学习点的基层资源汇聚与服务能力。

2.推动城乡老年教育均衡发展。以结对方式促进市区与郊区老年教育交流合作；发挥上海老年大学教育联盟资源优势，促进资源共享。

3.完善老年教育支持服务体系，提升各老年教育指导中心的专业化水平和服务能力。

（二）提升老年教育优质服务能力

1.丰富老年教育内容。开发适合各年龄段老年人需求的老年教育课程，制定课程、教材等各类学习资源标准。

2.建立老年教育资源库。鼓励多元主体共建共享老年教育学习资源。

3.创新老年教育形式。推动网上学习、移动学习、团队学习、体验学习等多种学习形式，培育网上学习圈、移动学习群等各类新型学习组织。

（三）完善老年教育信息化学习环境

1.发挥互联网的作用，利用现代信息技术为老年人提供更多的网上学习资源和网上学习体验。

2.建立数字化老年教育资源库。依托社区学习地图，拓展老年教育的信息化服务功能，搭建老年教育成果网上展示平台，提升老年教育信息化管理水平。

3.推进全市老年教育信息化管理系统建设，实现集信息传播、数据存储、行政办公、教务管理于一体的老年教育数字化信息管理。

（四）鼓励社会各方参与老年教育

1.激励各级各类学校参与老年教育。鼓励高等院校、职业院校、中小学积极参与老年教育，校舍和场地资源向社区开放，教师和学生参与老年教育的志愿服务。

2.推动社会力量参与老年教育。鼓励各类社会培训机构为老年人提供教育服务，个人、社会组织兴办老年教育机构，企事业单位兴办具有特色的老年教育。

3.促进公共教育资源为老年教育服务。博物馆、体育场馆、图书馆、文化中心等社会公共设施参与老年教育，为老年人提供更多更好的学习场所。

（五）加强老年教育展示与宣传

1.注重老年教育品牌塑造。进一步开展老年素质教育工作，形成“树长者风范”的社会氛围。

2.扩大老年教育的宣传力度。依托微博、微信公众号等新媒体的宣传途径，扩大全民终身学习劳动周、老年教育艺术节等活动的社会影响力。

3.建立合作展示平台。遴选并推广优秀老年教育课程、团队、项目，促进老年教育成果的展示、共享与交流。

七、实施六项重大项目

（一）老年人学习场所倍增项目

依托高校、楼宇、企业、社会组织，培育 300 个彰显特点的老年人社会学习点；在实现老年学习点全覆盖基础上，培育 500 个居村委学习示范点；继续推进养教结合工作，在区县养老机构中新增 100 个养教结合学习点，100 个标准化学习点；探索开展社区老年人日间照料中心的养教结合工作。

（二）老年教育师资分层培训项目

启动“老年教育名师孵化工程”；开展“百名教学骨干、千名专兼职教师、万名助学志愿者”培训计划，发挥骨干教师示范辐射作用，提升专兼职教师专业化水平，提高助学志愿者服务能力。

（三）老年学习资源配送项目

建立“线上线下学习资源配送体系”，根据加强老年学习需求的信息采集、分析和反馈，为全市各类老年教育机构提供师资、课程、学习活动等资源配送服务，资源配送覆盖率达到 95%；建设“老年教育师资库”，构建老年教育师资信息储备、查询、配送与反馈机制，实现优质教师资源集聚和共享平台。

（四）老年人学习组织培育项目

打造“百个星级老年学习团队”，促进老年学习团队向特色化方向发展，培育 500 个五星级优质学习团队；培育“千个新型学习组织”，依托现有老年学校班、团、组，利用移动终端、上海学习网等信息化平台，孵化 1000 个老年人网上学习圈、移动学习群等新型学习组织；培育“万名团队领袖”，培育 10000 名具有较强凝聚力、有一定影响力的学习团队领袖。

（五）信息化促进项目

建设“上海老年教育在线开放课程平台”，拓宽“上海学习网”与“上海老年人学习网”的功能作用，开发老年教育系列教材和四位一体配套学习资源，培育一批老年教育数字化精品课程，加大“指尖上的老年教育”、“老辰光——老年教育微杂志”等移动终端建设的推进力度。

（六）老年教育志愿者培育项目

招募各类退休专业技术人员，特别是老学者、老专家、老教师、老艺术家志愿服务老年教育，至 2020 年实现老年教育志愿者超过 5—10 万人；培育一批品牌老年志愿服务项目，鼓励老年教育机构学员学有所为、学有所用，参加社区助学志愿服务；培育“老专家志愿者团队”，引导“老教授协会”“老年科学工作者协会”等各类团队或个人参与老年教育课程开发、团队指导、专业建设等各项服务。

附件

上海市老年教育发展“十三五”规划 沪教委终（2016）16 号

为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中和五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，积极应对上海人口深度老龄化的趋势，根据《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016-2020 年）的通知》（国办发〔2016〕74 号）、《教育部等七部门关于推进学习型城市建设的意见》《上海中长期教育改革和规划纲要（2010-2020 年）》《上海市教育改革和发展“十三五”规划》的要求，特制定本规划。

一、“十二五”回顾与面临的形势

（一）上海老年教育“十二五”取得的成就

“十二五”期间，本市围绕“办让老年人满意的教育”，坚持老年教育“统筹性、公益性、普惠性”原

则，注重规划引领，夯实办学基础，建立和完善老年教育支持服务体系，全面完成老年教育“十二五”规划确定的目标和任务，基本形成了“就近、便捷、快乐”的老年教育特色，营造了老年人广泛参与终身学习的良好局面。

1.基本形成协同推进的老年教育格局

政府主导、多方协同、社会参与的工作格局基本形成。“十二五”期间，本市加大了市、区（县）、街（镇）财政对老年教育的投入，市、区二级财政投入增加 157%；进一步发挥部门资源优势，依托宣传、文广、科技等部门的优质公共文化和科技资源，开展了形式多样的专项学习活动；激发社会活力，鼓励和支持金融、卫生、消保等行业系统参与老年教育，呈现出“多方协同、共同推进”的有利局面。目前，全市各级各类老年教育机构 291 个，居村委学习点 5139 个，示范性老年人社会学习场所 102 个，远程老年大学收视点 5486 个，养教结合学习点 335 个，行业企业老年人学习场所众多，促进了学校教育、远程教育、社会教育有机融合，覆盖全市、层次清晰、融合开放的老年教育办学格局基本形成。

2.建立完善老年教育支持服务体系

构建老年教育支持服务体系，促进老年教育内涵发展。依托高校、市级老年大学、区县教育局和社会组织，组建了理论研究、素质教育、信息中心等 11 个老年教育支持服务指导中心；启动了市老年教育师资库建设，构建“市级骨干教师、区级专业教师、校级专兼职教师和志愿者”三级网络，共计 639 位教师信息入库，7000 多人参加培训；开发“上海老年教育普及教材”100 本，形成纸质书、电子书、网上课堂和无线终端移动课堂“四位一体”的教材模式，出版国内第一套成规模的、正式的老年教育电子读物，推出国内第一款正式上线的老年教育资源展示 APP 学习平台，以提升能力、内涵发展为核心的老年教育体系进一步完善。

3.高效完成老年教育机构能力提升工程

开展市、区（县）、街（镇）老年教育机构标准化建设，老年教育机构的办学能力得到有效提升。完成上海老年大学“东西南北中”均衡布局计划，建设了浦东、徐汇、普陀、宝山、黄浦等五所分校，实现了学校建筑面积、功能专用教室、开设课程、在校学员数四个翻一番；扶持 17 个区县老年大学开展标准化建设，总面积增加 5801 平方米，招生人数增加 38%；制定发布全国首个《上海市老年学校建设指导标准》，高质量完成 197 所街（镇）老年学校标准化建设，功能教室增加至 1589 个，招生人数增加 15 万，增长率达 49%，社会满意度名列前茅。

4.创新拓展灵活便捷的老年教育形式

创新老年教育形式载体，开拓灵活便捷的学习途径，打造丰富多样的学习资源。推动以培育团队领衔人为重点的工作坊、以典型示范为要求的优秀团队、以自主学习为特征的学习团队建设，全市近 30 万老年人组成 1.2 万余个不同类型的老年学习团队；依托学习场所凝聚老年人，开展学习互动吸引老年人。拓宽基层老年学习途径，培育了一批“名家坊、乐龄讲堂、睦邻学习点、网络学习圈、村民周周会、乡村宅基课堂、百姓学习中心户”等基层学习组织；倡导“学乐有为”鼓励老年人参加社会服务，成立上海社区教育志愿服务总队老年教育志愿服务分队，下设 38 个工作站、231 个服务点，招募 4000 多名志愿者，开展市（区）级老年教育志愿服务活动 1500 多场，老年人学习需求得到不断满足。

（二）上海老年教育“十三五”面临的形势与挑战

1.上海城市人口深度老龄化趋势日益突出

上海已经率先进入深度老龄化阶段。截至 2015 年底，60 岁及以上老年人口已达到 435.95 万，占户籍人口比例首次突破百分之三十，达到 30.2%。预计到 2020 年将达 36%。人口的深度老龄化带来老年人精神文化需求的快速增长，对老年教育的资源供给能力提出重大挑战。

2.老年群体多元化的学习需求日趋旺盛

老年学习逐渐呈现出多元化、多层次的需求特征，不同学历水平、不同年龄层次老年人的学习需求呈现出差异化的特点。老年教育提供的学习内容、学习方式、学习渠道与老年人旺盛的学习需求之间还存在着一定距离，特别是对师资队伍规模和专业化程度提出了更高要求，加快社会各方共同参与的机制建设迫在眉睫。

3.改善民生与社会治理的需求日渐紧迫

十八届三中全会提出了“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革”，“加快形成科学有效的社会治理体制”的目标要求，对老年教育工作融入社会治理赋予了新的时代意义。新形势下，如何用改善民生、促进社会治理的理念推进老年教育的发展，建立由政府、社会、市场、个人参与的多元化的老年教育模式显得尤为重要。

4.互联网对老年教育发展的作用日臻显现

上海老年教育在信息系统覆盖、数字化教学与资源管理等方面仍有不足。运用互联网思维，创新上海老年教育的形式、内容、方法、手段，完善信息化学习环境，提升信息化管理水平，为老年群体提供多样化、个性化和无处不在的优质教育服务，是上海老年教育未来几年亟待解决的新课题。

（三）上海老年教育“十三五”面临的新挑战

面对新形势，需要客观分析工作现状，主动把握发展新方向，认真谋划今后一个时期的工作。目前，上海老年教育还存在一些薄弱环节，如：老年教育供给能力不够，教育服务能力有待进一步提高；师资队伍数量不足，专业化程度需要进一步增强，社会力量参与老年教育的渠道不够畅通，学校教育对老年教育支持力度有待提升；运用互联网思维谋划老年教育事业的发展还有很大的提升空间，这些都对上海老年教育发展提出了新挑战。

“十三五”期间，上海老年教育必须进一步深化改革和创新发展，以更加有效务实的作风，采取更加开明睿智的工作策略，切实推动老年教育事业更好更快发展。

二、指导思想、原则与目标

（一）指导思想

贯彻习近平总书记“四个全面”战略布局的重要精神，本着“创新、协调、开放、绿色、共享”的发展理念，全面落实国家和《上海市中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》《上海市老龄事业发展“十三五”规划》等要求，积极应对人口深度老龄化趋势，培育社会主义核心价值观，全面推进老年教育内涵发展，提升老年教育服务能力；坚持社会多方参与，提升老年教育发展的社会活力；倡导“在学习中养老”的理念，提升老年教育学习品质，让更多老年人享受高质量教育服务，进一步提高老年人的生命质量与幸福指数，促进社会和谐与文明进步。

（二）基本原则

- 1.坚持以人为本。从老年人根本利益出发，遵循老年教育规律，努力让不同年龄层次、不同文化程度、不同收入水平、不同健康状况的老年人，享有教育的机会和权利。
- 2.坚持按需施教。加强对老年教育的教学理论研究和规律探索，增强老年教育的针对性、有效性和吸引力，提高老年教育质量和水平，满足老年人多元化、多层次的学习需求。
- 3.坚持协同推进。建立有效机制，推动全社会共同参与老年教育，激发社会活力，发挥各类社会资源优势，扩大老年群体的学习空间。

（三）总体目标

到 2020 年，基本形成覆盖广泛、社会参与、资源融通、灵活多样、优质均衡、充满活力的现代老年教育体系，实现参与老年教育的人口达到全市老年人口总数的 40%。

——老年教育参与人数翻一番。老年学校学习总人数达到 120 万；远程教育学员人数达到 80 万；老年教育志愿者人数达到 5—10 万。

——老年教育机构总数翻一番。新增老年人“社会学习点”300 个；在实现老年学习点全覆盖的基础上，培育老年学习示范点 500 个。

——老年人学习组织数量翻一番。新增老年人参与学习团队、网上学习圈等各类学习组织 10000 个。

——老年教育学习资源翻一番。建设老年教育在线开放课程平台，构建上海老年教育普及教材四位一体模式，开发老年教育微学网站，拓展微课、微讲座、微学堂、微视频、微杂志等网上学习空间。

三、发展任务

（一）优化老年教育体系结构

进一步完善各级各类老年教育机构的功能定位，提升市级老年大学的示范引领作用，加强区级老年大学的服务指导功能，拓展街镇老年学校对促进社区文化繁荣、文明建设的功能，夯实居村委学习点的基层资源汇聚与服务能力；推动城乡老年教育均衡发展，鼓励以结对方式促进市区与郊区老年教育机构的交流合作，做实做强上海老年大学教育联盟，扩大联盟资源共享与经验推广，探索老年教育集团化合作模式；完善老年教育支持服务体系，提升各老年教育指导中心的专业化水平和服务能力。

（二）提升老年教育优质服务能力

丰富老年教育内容，坚持“适需性”课程与“引领性”课程的有机融合，开发适合各年龄段老年人需求的老年教育课程体系，制定课程、教材等各类学习资源标准，建立老年教育资源库，鼓励多元主体共建共享老年教育学习资源；创新老年教育形式，增强老年人学习的自主性和选择性，推动网上学习、移动学习、团队学习、体验学习等多种学习形式，培育网上学习圈、移动学习群等各类新型学习组织，加强对不同学习形式的指导 and 研究，提高学习效果。

（三）完善老年教育信息化学习环境

依托互联网的优势，提升老年教育信息化水平。利用现代信息技术为老年人提供多元化学习途径和学习体验。提升老年人信息技术应用能力，共享老年教育数字资源的成果；建立数字化老年教育资源库，依托社区学习地图，拓展老年教育的信息化服务功能，搭建老年教育成果网上展示平台；提升老年教育信息化管理水平，推进全市老年教育管理机构 and 教学机构的信息化管理系统建设，实现教育教学资源的数字化管理，加快老年教育工作的信息化进程。

（四）鼓励社会各方参与老年教育

积极推动各级各类公共教育机构服务老年教育，鼓励普通高校、职业院校以不同形式参与老年教育，推进中小学校舍和场地资源向社区开放，鼓励学校教师和学生参与老年教育的志愿服务；鼓励社会力量参与老年教育，鼓励各类社会培训机构为老年人提供教育服务，制定相关政策措施，鼓励个人、社会组织兴办老年教育机构，鼓励企事业单位兴办具有特色的老年教育；促进公共教育资源为老年教育服务，鼓励和推动博物馆、体育场馆、图书馆、文化中心等社会公共设施参与老年教育，为老年人提供更多更好的学习场所。

（五）加强老年教育展示与宣传

注重老年教育品牌塑造，形成具有区域特点的老年教育特色项目，加强社会宣传；以“树长者风范”为抓手，进一步开展老年素质教育工作，塑造新时代老人；建立各级各类老年教育机构的合作展示平台，遴选并推广优秀老年教育课程、团队、项目，促进老年教育成果的展示、共享与交流，促进全市老年教育的协同、均衡发展；促进宣传平台建设，依托全民终身学习活动周、老年教育艺术节等重大活动，在各类新闻媒体上，扩大老年教育的宣传力度，拓展微博、微信公众号等新媒体的宣传途径，营造全社会重视和关心老年教育事业的浓厚氛围。

四、重大项目

（一）老年人学习场所倍增项目

以高校、楼宇、企业、社会组织为依托，培育建设 300 个彰显特点的老年人社会学习点，实现学习场所数量翻一番；打造集学习指导、资源提供、团队活动等功能于一体的老年学习集聚中心，在实现老年学习点全覆盖基础上，培育 500 个居村委学习示范点；普遍开展养教结合工作，在区养老机构中新增 100 个养教结合学习点，100 个标准化学习点；探索开展社区老年人日间照料中心的养教结合工作。

（二）老年教育师资分层培训项目

开展“老年教育名师孵化工程”，发挥名师孵化作用，形成一批名师资、名团队；开展“百名教学骨干、千名专职教师培训计划”，依托高校加大对教学骨干的培养力度，培育一批老年教育的专业骨干，通过市区联手，开展专职教师的专业化培训，提高教师的教育教学能力；开展“万名助学志愿者培育计划”，鼓励、招募各类退休专业技术人员，特别是老学者、老专家、老教师、老艺术家志愿服务老年教育，加强老年教育学员“师生转化”，提高助学志愿者的服务能力。

（三）老年学习资源配送项目

建立“线上线下学习资源配送体系”，根据不同学习需求，为全市各类老年教育机构提供师资、课程、学习等活动资源配送服务，资源配送覆盖率达到 95%；提供“线上资源配送服务”，开展菜单式的资源推介与配送，提升网上学习资源的使用率和共享率，加强老年教育课程学习需求的信息采集、分析和反馈。建设“老年教育师资库”，功能包括老年教育师资信息储备、查询、配送与反馈，加强专、兼职老师包括老年教育管理者之间的工作信息流通，搭建优质教师资源集聚和共享平台。

（四）老年人学习组织培育项目

打造“星级老年学习团队”，在现有老年学习团队的基础上，不断提升团队的规模与质量，培育 500 个五星级优质学习团队，促进老年学习团队向特色化方向发展；培育“千个新型学习组织”，依托现有老年学校班、团、组，利用移动终端、上海学习网等信息化平台，孵化 1000 个老年人网上学习圈、移动学习群等新型学习组织；培育“万名团队领袖”，探索老年学习团队的培育规律，培育 10000 名具有较强凝聚力、有一定影响力的学习团队领袖，进一步增强老年学习团队的自主学习和管理水平。

（五）信息化促进项目

建设“上海老年教育在线开放课程平台”，拓宽“上海学习网”与“上海老年人学习网”的功能作用，集聚社会资源优势，打造一批老年人优质网上学习资源，开发老年教育系列教材和四位一体配套学习资源，培育一批老年教育数字化精品课程，加大“指尖上的老年教育”“老辰光——老年教育微杂志”等移动终端建设的推进力度，构建起集信息传播、数据存储、行政办公、教务管理于一体的老年教育信息服务管理系统。

（六）老年教育志愿者培育项目

推动老年教育志愿者队伍建设，招募各类退休专业技术人员，特别是老学者、老专家、老教师、老艺术家志愿服务老年教育，至 2020 年实现老年教育志愿者超过 5 万—10 万人；培育一批品牌老年志愿服务项目，鼓励老年教育机构学员学有所为、学有所用，参加社区助学志愿服务，向社区居民普及终身学习理念，提高公民素养，在社区治理、居民自治中发挥积极作用；搭建各类老年教育志愿服务平台，培育“老专家志愿者团队”，引导“老教授协会”“老年科学工作者协会”等各类团队或个人参与老年教育课程开发、团队指导、专业建设等各项服务。

五、保障措施

（一）制度保障

继续将老年教育事业列入经济社会发展规划和教育发展规划，明确制定老年教育工作的年度目标和重点任务；充分发挥上海老年教育工作领导小组办公室、老年教育协会以及各老年教育支持服务指导中心的作用，加强老年教育相关部门的协调与资源整合，推进老年教育发展科学化和规范化；完善老年教育相关制度，建立和完善老年教育的表彰奖励制度，建立老年教育机构评估制度等。

（二）机制保障

建立老年教育机构的评估机制，开展特色型老年大学和老年学校的评估；发挥优质、特色老年学校的示范引领作用和名师的孵化作用，提升老年教育课程质量；建立健全老年教育督导机制，对全市

老年教育机构、人员、经费、质量、成效进行督导；扩大老年教育宣传力度，挖掘老年教育工作新突破、新特点、新发展、新成效，宣传先进典型、先进经验、先进事迹，做好老年教育的社会宣传工作。

（三）队伍保障

制定人才激励制度，探索老年教育人才职业发展平台，吸引更多优秀人才从事老年教育工作；建立老年教育教师继续教育与培训体系，支持相关人员在岗进修培训，不断提高业务水平、服务能力和创新能力，推动老年教育教师的专业化发展。

（四）理论保障

加强理论研究，依托上海老年大学和上海市教科院，组建上海老年教育研究院，开展老年教育研究，联合相关高校和科研机构，开展重大决策咨询研究；鼓励有条件的高校开展老年教育学科建设与人才培养，建立国内外老年教育交流与合作的机制，促进本市老年大学与国际“第三年龄大学”之间的沟通交流。

上海市教育委员会办公室 2016年10月28日印发

（来源：上海教育委）

中国养老网

江苏：泰兴民政出台《养老机构突发事件应急预案》

为有效降低养老机构可能发生的突发事件所造成的危害，切实加强对养老机构的安全管理。近日，泰兴市民政局制订下发了《养老机构突发事件应急预案》（以下简称《预案》）。

据悉，《预案》涵盖编制目的、工作原则、主要目标、防范措施、事故应急预案和主要处置措施等六个方面，根据养老机构平时可能发生的各种突发事件，规范程序，区分责任，提出了食物中毒、火灾事故、电路安全、治安案件、意外伤害、防汛值守等不同突发事件的应急处置措施。

该市民政局负责人介绍，编制《预案》旨在为养老机构规范化管理提供较为专业的参考，促进我市养老服务机构服务管理水平向标准化、规范化迈进。

（来源：泰州新闻网）

中国养老网

四川：巴中市贯彻实施《老年人权益保障法》的实践与思考

随着经济社会快速发展，老年人这一特殊群体越来越引起社会关注，尤其是老年人的权益如何保障的问题已成为人们关注的一个焦点。新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称《老年法》）颁布以来，巴中市以贯彻实施《老年法》为抓手，强化工作措施，健全工作机制，落实优惠政策，切实维护了老年人的合法权益，增强了老年人的幸福感和获得感。现就巴中市实施老年人权益保障助推老龄事业发展谈几点认识与思考。

一、主要成效

（一）尊老敬老的良好社会风尚基本形成。巴中市人民政府高度重视老龄工作，始终坚持“政府主

导、部门尽责、社会参与、齐抓共管”的老龄工作方针，围绕“有所养、老有所医、老有所为、老有所教、老有所学、老有所乐”的工作目标，先后出台实施了《巴中市人民政府关于加快发展养老服务业的通知》、《巴中市老龄工作委员会关于加强留守空巢失能困难老人关爱服务工作的通知》、《巴中市人民政府办公室印发<关于加强老年人关爱服务体系建设的实施方案>》、《巴中市民政(老龄)事业十二五发展规划》等系列助老惠老文件。建立健全老年人法律咨询和法律援助制度，为老年人提供法律援助服务，加大涉老案件处理力度，有效地维护了老年人合法权益和应有尊严。老龄委各成员单位根据自身工作实际，积极开展老年活动和为老服务工作，合全市老龄工作步入了规范化、制度化的轨道，形成了齐抓共管的良好局面，尊老敬老的良好社会风尚基本形成。

(二)老年人的社会保障体系基本建立。一是逐步完善养老保障制度。近年来，先后实施了城镇居民基本养老保险和农村养老保险、失地人员养老保险等，巴中市养老保险覆盖面达 96.8%，基本保证了老有所养。二是全面实施医疗保险制度。全市城镇和农村老年人全部纳入社会医疗保险。定期对 60 周岁及以上老人进行免费的健康常规体检、诊疗，为高龄、失能、空巢、困难老人全面建立了健康档案。五保、“三无”、特困老人城乡医疗救助比例达 100%。三是逐年提高高龄津贴发放标准。目前按照凡年满 80 周岁、90 周岁、100 周岁以上的老人分别按每人每月不低于 50 元、100 元、500 元的标准发放高龄津贴。四是积极做好五保供养工作。全市现有五保对象 1.9 万人，实现集中供养 9400 人，集中供养标准已达每人每年 4800 元，分散供养标准达每人每年 3600 元。五是建立了贫困老年人救助制度。贫困老年人全部纳入最低生活保障范围，设立贫困老年人救助专项储备金，由民政局专户管理。六是积极落实《老年人优待规定》。60 岁以上的老人进入风景区、旅游景点的门票实行半价优惠;70 岁以上老年人免费进入风景区、旅游景点，免费乘坐中心城区公交车;所有老年人均享受优先就医、优先购票等优待政策。

(三)社会化养老服务体系日趋完善。构建了以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的多层次养老服务体系，坚持公建公营、公建民营、民营公助并存并进，重点推进医养融合、森林康养等特色养老机构建设。目前，全市已建成公办养老机构 84 家，民办养老服务机构 21 家，建成城乡社区日间照料中心 221 个、农村幸福院 334 个，全市养老床位总数达 1.65 万张。市政府对养老服务机构建设实行了积极的财政资助鼓励政策，对达到规定标准养老服务的机构或组织，财政分别给予一定资助。大力实行政府购买养老服务制度，对居住在城区有半自理、不能自理的低保特困老年人、优抚老年人、子女残疾无人照顾的老年人，分别按照每人每月 200、300 元的标准，购买每天 30、60 分钟的服务。

(四)老年人精神文化生活不断丰富。一是组织开展文化活动。目前已建成县(区)老年大学 4 所，开设书画、舞蹈等 22 个教学班，建成 2 个县级老年合唱、老年曲艺等演出团，320 多支老年舞狮、舞蹈、快板、腰鼓等演出队伍，每逢春节、敬老月、老年节等重大节日，开展老年文化系列活动 100 多场次，全市老年人精神文化生活日益提升。二是重视老年人体育锻炼。建立健全了市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级老年体育协会组织，设立了健身活动站点、健身广场 2870 个，开展了书画、太极拳、门球、钓鱼、象棋比赛等一系列群众性老年体育活动。三是开展一系列敬老评比活动。先后开展了“敬老文明号”、“孝亲敬老模范单位”、“孝亲敬老之星”“小孝星”等一系列评选创建活动，发挥了敬老典型的示范带动作用。巴州区曾口镇李建华等被全国老龄办评为“孝亲敬老先进个人”。

二、主要问题

(一)全市老龄化形势日趋严峻。截至 2015 年底，全市共有 60 岁以上的老年人 71.67 万人，占总人口的 18.9%，其中 80 岁以上的有 6 万人，百岁老人有 227 人。老年人口基数大，增长速度快，随着城市空巢老人、农村留守老人逐渐增多，对社会养老、生活照料、精神慰藉、社会服务的需求大幅攀升，养老面临的一系列挑战和压力逐步凸现出来。

(二)城乡养老保障水平有待提高。全市虽已建立起覆盖城乡的养老保障和医疗保障体系，但养老保障总体水平相对较低，尤其是城乡之间的差别仍然较大。一方面，城市优质养老机构明显不足，床位供不应求。另一方面，农村养老服务设施短缺、功能单一，部分养老设施陈旧老化存在安全隐患，无障碍设施配备不齐。再一方面，部分老人受养儿防老传统观念影响，不愿进养老院，导致床位利用率

不高，制约着民办养老机构发展壮大。

(三)社会养老服务体系还有差距。一是居家养老服务管理难度大。社会化服务组织不健全，志愿服务队伍力量薄弱，居家养老服务站没有发挥应有作用。农村留守老人居住分散，聚居度不高，给居家养老服务带来难度。二是从业人员严重缺乏。敬老院工作人员大多年龄偏大，文化素质、专业程度不高。由于待遇较低，医生、护士等专业人才招聘难，留人难，养老服务队伍不稳定。三是非养老项目挤占养老资源。一些单位和企业打着社会养老、康养产业的旗号获取财政补助，建成后实际用于饭店、宾馆等经营性项目。

三、对策措施

结合巴中实际，进一步强化工作举措，提升全市老龄工作水平，推进老龄事业健康发展。

(一)积极应对人口老龄化，进一步加大老龄工作力度。一是进一步加强老龄组织机构和干部队伍建设，完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局。二是进一步加大督查考核力度，充分发挥涉老相关部门的职能作用，协调解决老龄工作中出现的各种问题，形成老龄工作推进合力。三是进一步加大财政投入力度，不断拓展投入机制，支持社会力量积极参与发展养老服务、老年护理、消费、文化娱乐等老龄产业，为老年人生活和老龄事业发展提供丰富的产品和专业化服务，形成制度化的财力投入机制，确保老龄事业与经济社会协调发展。

(二)强化老龄宣传教育，进一步加强孝道文化建设。充分利用各种媒体，加大《老年法》等老龄法规政策宣传力度，报道典型的老人维权案例，以案释法，切实把法制教育与敬老教育相结合，广泛开展富有教育意义的敬老养老助老道德教育活动，不断提高社会敬老助老、依法维老的良好风尚和老年人自觉维权的意识与能力。大力弘扬孝道美德，加强孝道文化建设，切实把赡养孝顺老人纳入村规民约(居民公约)，教育和引导公民对父母的衣食物质等方面的供养、精神上的亲近和尊敬，为养老服务特别是农村老人养老提供保障。

(三)完善养老服务体系，进一步提升养老服务水平。一是大力发展社区居家养老服务。建立健全居家养老服务网络，完善社区居家养老服务功能，鼓励社会力量参与居家养老服务，为居住在家老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化、专业化服务。二是加快发展机构养老服务。充分发挥巴中生态优势，加快推进森林康养、医养结合、绿色生态、田园候鸟式等新型养老模式，努力形成高、中、低档配套，养、护、助功能齐全，推行公建民营、民办公助、民营养老等多种形式共同发展的机构养老服务，逐步形成颐养型、护理型、度假型、供养型协同发展的养老新格局。三是加快养老服务人才队伍建设。推行养老服务机构工作人员和居家养老服务人员持证上岗、定期培训制度，提高养老服务专业化水平。四是强化老年人精神关爱服务。以加强农村留守、空巢老人关爱行动为重点，强化农村居家养老服务建设，加强老年人心理疏导服务，关心老年人心理健康，加快老年活动场所建设，进一步扩大老年人社会参与。

(四)强化老年社会保障，进一步提升优待福利水平。一是进一步完善养老保障制度，不断提高保障水平，增加老年人特别是农村老年人的保障性收入，继续实施城镇职工基本养老金调整制度，使养老保障水平与巴中经济、社会发展水平相适应。二是进一步完善老年人基本医疗保障制度，不断提高老年人医保报销比例和医疗救助水平。三是进一步完善社会救助制度，提高对城镇“三无”、农村“五保”老年人的供养标准和集中供养率，特别是加大对享受低保的高龄、残疾和特困独居老年人的救助力度。四是进一步完善老年人维权网络和措施，就地就近为老年人提供法律政策咨询、法律事务代理、家庭纠纷调解等维权服务，及时受理侵害老年人合法权益的申诉、控告和诉讼，加大对不尽赡养义务、虐待老年人和侵害老年人合法权益行为的惩处力度。五是进一步落实老年人优待优惠政策，继续落实好80周岁及以上老人高龄津贴制度;完善70岁以上老年人免费乘坐公交车、老年人免费进入文化、体育活动等公益性场所;加大政府为困难老人养老服务的购买力度;强化老年人意外伤害保险工作，探索建立失能、半失能、高龄等老人的长期护理保险制度。

(五)强化老年协会建设，进一步发挥老协特殊作用。继续加大对老年协会建设的重视力度，提高基层老年协会覆盖面，推进基层老年协会规范化建设;进一步加大老年协会的资金投入和财政支持力度，

增设老年人活动场所，改善老年人活动设施，积极搭建老年协会与日间照料中心、农村幸福院有机结合的为老服务工作平台，大力支持老年协会开展文体、教育、娱乐等老年活动；充分发挥老年协会在居家养老服务的特殊作用，开展日间照料、家政服务、代购代送、巡访巡诊、亲情联络、精神慰藉和“一对一”、“多对一”的志愿帮扶等服务，进一步扩大老年人参与社会管理、基层治理、精神文明、关心教育下一代等事务，全面实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为。

（来源：巴中市老龄调研课题组）

中国养老网

养老类型

山东：济宁养老机构综合责任险投保基本完成降运营风险

近日，济宁市民政局组织全市养老机构集中进行了养老机构综合责任保险投保，对此，高新区一家养老机构的负责人不禁感慨：“投保责任险将为我们这些养老机构分担解忧，也为老年人提供便捷与保障，真是太好了！”

此次参与投保的机构包括福利中心、乡镇敬老院和依法登记的民办养老机构。截至目前，全市投保机构数量达到135家，投保人次9474人。财政将对参与投保的养老机构，按照保费的80%予以补助，养老机构只需要承担保费的20%，真正为养老机构及老年人养老及时撑起“保护伞”。

为做好养老机构综合责任保险投保工作，市民政局广泛发动县市区民政局、养老机构积极参与，分3个区对全市养老机构进行了养老机构综合责任保险宣传培训，培训内容包括养老机构综合责任保险补助政策、保险范围、保险责任、投保流程、理赔流程等，有效保障了投保工作顺利进行。

据济宁市民政局社会福利和慈善事业促进科科长邹谨介绍，养老机构综合责任保险是济宁市今年开展的一项全新工作，也是全省的创新举措。保险按照合法性、可操作性、针对性、便捷性原则，构建养老服务业风险分担机制，提升养老机构责任意识和风险意识，强化养老机构内部管理，降低运营风险，维护老年人的合法权益，得到了广大养老机构的认可和老年人的欢迎。

（来源：东方圣城网）

中国养老网

浙江：文化“礼堂+”模式实现农村养老华丽转身

“孝父母，不能忘；爱父母，生孝情；存孝意，献孝心……”前不久，在新塍镇天福村文化礼堂举办了“共聚重阳福孝之宴”大型活动，将孝文化在群众中扎根并传承，形成“人人践行孝行为，户户荡漾孝文化”的氛围。

秀洲区已建有符合省级标准的农村文化礼堂38家，今年，在此基础上，又增添了11家特色鲜明、布局精巧的“新成员”，并将丰富的历史文化融入这些文化礼堂，因地制宜，依托“文化礼堂”的场所，做足“+”文章，使农民群众身有所栖、心有所寄，把活动场所提升为“精神家园”。

在新塍镇天福村这个远近闻名的“孝敬村”，孝文化被村民们发扬光大。目前，天福村正在着力

打造“孝文化先行示范村”，让子女的孝顺体现在平时的小事和细节中，以“微孝”理念丰富乡村内涵。秀洲区根据各自文化礼堂的特点，通过“礼堂+孝老文化”，实现农村老人“老有所敬”。“依托礼堂阵地，将孝文化与礼堂文化‘完美融合’，形成敬老爱老良好氛围，并通过开展重阳敬老礼、集体金婚礼、祝寿礼等礼仪活动，进一步丰富了礼堂‘孝’文化理念。”天福村党总支书记吕中祥说。同时，该村通过评选“文明家庭”、“最美儿媳”，设立“孝道红黑榜”等方式挖掘孝源，树立“孝老”标杆。

近年来，秀洲区通过农村文化礼堂建设，不仅重塑了农村的文化地标，打造了村民共同的精神家园，也为全区农村老年人开拓了养老公用文化空间，实现了农村养老模式从“小家庭养老”到文化礼堂“大文化养老”的华丽转身。

中午时分，走进新塍镇潘家浜村文化礼堂，一眼看到的是一个保温盒，热气从中升腾起来。只见保温盒里盛着一荤一素两个菜，外加一碗米饭。村干部带头成立的送餐志愿服务小分队，连续 5 年为村里的低保、重残和 90 岁以上的老人上门送饭，风雨无阻。

天福村文化礼堂与村居家养老服务中心实现“无缝对接”。该礼堂设有日托室、图书室、棋牌室等功能室，并向村里老人免费开放。同时，根据实际，礼堂还发展特色居家养老服务，设有老年餐厅，并成立专门义务送餐小分队，为生活自理困难的空巢、孤寡、高龄老人开展送餐服务，进一步提高了农村的养老质量。这样的“礼堂+养老服务”模式，实现了农村老人“老有所依”。

“文化礼堂育家风”活动、美丽非遗进礼堂、道德讲堂进礼堂……“礼堂+乐老活动”的开展，实现了农村老人“老有所寄”。一方面，通过一系列老年人喜闻乐见的文化活动，吸引农村老人集聚文化礼堂，为老年人特别是独居老人提供精神文化服务；另一方面，开设太极拳、排舞、唱戏班等适合老年人的文化培训班，进一步丰富了农村老年人的精神文化生活。

此外，秀洲区还积极打造农村老年智慧平台，鼓励各村退休教师、老干部、老年文艺爱好者参与到文化礼堂建设中，为礼堂建设出谋划策。“通过‘礼堂+用老平台’，实现农村老人‘老有所为’。”秀洲区委宣传部相关负责人表示，同时，秀洲还充分发挥老年人在村庄管理、关心教育下一代、维护社会治安等方面的积极作用，吸引老年人担任村文化礼堂管理员、“春泥计划”辅导员、乡风文明督导员等角色，进一步发挥老年人的特长，使其实现自我价值。

（来源：嘉兴文明）

中国养老网

养老产业

传统医疗器械公司涉足健康管理，康泰医学 2016 年三季度营收 3.24 亿元

近日，新三板挂牌医疗器械公司康泰医学公布 2016 年第三季度财报，据财报数据显示，康泰医学 2016 年三季度实现营业收入 3.24 亿元，较去年同期增长 90.53%；归属于挂牌公司股东净利润为 8460 万元，较去年同期增长 179.48%。结合其上半年度报告，营收和利润均呈现良好的增长趋势。

康泰医学于 1996 年 7 月 9 日由费国超和胡坤出资成立，股权经多次转让，目前公司实际控制人为胡坤。2016 年 1 月 18 日，公司正式在新三板挂牌上市，法定代表人为胡坤，是国内较早从事医疗器械业务的企业，主营业务为涵盖血氧类、血压类、心电类、脑电类、超声类、监护类、影像类等 20 多类医疗仪器、健康产品的研发、生产和销售。近几年，康泰医学展开布局，逐步涉足远程医疗和健康管理服务领域。

据 2016 年 3 月 24 日康泰医学披露的《2015 年年度报告》可知，康泰生物于 2015 年研发并推出腕

式血氧心电监护仪 CMS50K、便捷式心电计 PM10、血氧制氧联动制氧机 OC3B 等新产品，同时开发出应用于不同场景的快速检验设备、全自动体检机、健康一体机、巡诊箱、家庭监测礼包等产品。这一系列产品推出的背后，基于传统医疗器械公司从设备营销向软件和服务营销的战略升级，而大数据、云计算等高新科技的融入，与康泰医学在医疗器械方面能够形成垂直优势，进而搭建出基于大数据、云平台的“康泰云健康”健康服务平台。康泰医学可以掌握终端消费者的健康数据，通过“康泰云健康”平台进行数据的收集、深度整合和分析，进一步发展价值导向的解决方案、服务和创新的业务模式。

作为传统医疗器械企业，康泰医学在互联网时代面临转型难题，一方面是云计算、大数据和虚拟现实等新兴技术的兴起，能否更好地与原有产业相融合，推陈出新；另外一方面是中国的医疗市场进入个性化的消费阶段，掌握健康大数据是健康管理的必经之路。因此康泰医学涉足智能可穿戴设备和健康管理平台的目标实则是完成远程医疗和健康管理业务的布局。

同时，康泰医学也在业绩方面取得实际进展。亿欧记者发现，在康泰医学于 2015 年 9 月 30 日发布的《康泰医学系统（秦皇岛）股份有限公司公开转让说明书》、2016 年 4 月 14 日公布的《康泰生物：2015 年年度报告（更正后）》和 2016 年 10 月 28 日公布的《康泰生物：2016 年第三季度报告》中，康泰医学 2013 年度、2014 年度、2015 年度和 2016 年 1-9 月的营业总收入分别是 2.12 亿元、2.50 亿元、3.08 亿元和 3.24 亿元，归属挂牌公司股东净利润分别是 5379 万元、5446 万元、7215 万元和 8460 万元，营业收入和利润在基本稳定的情况下逐年上升。

根据《2016 中国医疗器械产业投融资蓝皮书》数据显示，2013-2015 年，国内医疗器械市场的投融资逐渐活跃，投资数量和交易金额都在快速上升，2015 年总交易规模约为 29 亿美元，远超 2013 年的 11 亿美元，上升幅度达 164%，成为仅次于美国的全球第二大医疗器械市场。

从产品属性上看，康泰医学的产品归属于医疗监护仪产品。目前，此类产品的高端技术主要掌握在美国、德国、荷兰等少数西方发达国家手中，但随着经济发展、国民生活条件改善及医疗信息技术水平的逐步提高，中国在医疗监护仪制造技术上与发达国家的差距会逐步缩小。根据中国产业规划网站数据显示，我国医疗监护仪市场目前集中度较高，国内医疗监护仪企业约 70 家左右，其中具有独立研发能力的企业约为 10 家。

国内医疗监护仪市场主要存在两股势力：第一股势力是以飞利浦、通用电气、迈瑞国际为代表的企业，其拥有雄厚资本、丰富产品种类和广泛销售渠道在市场中占据绝对优势。第二股势力是以宝莱特、理邦仪器为代表的企业，其独特的技术和产品能够满足个性化消费需求。相较于第一板块而言，第二板块的企业具备一定的差异化优势，在加强技术研发和开拓市场的情况下能够快速增长。

（来源：亿欧网）

中国养老网

养老产业的“黄金时代”：每位老人收费百万仍亏

随着人口老龄化程度的加剧及政府对民营资本进入养老市场的大力提倡，养老产业似乎将步入“黄金时代”。近年来，不断有上市公司跨界进入养老服务领域，A 股涉及养老概念的上市公司已多达 34 家，但目前行业内还未出现领头羊级的公司，多数仍处于早期布局状态。

养老产业的风口正在扩大。今年 10 月 11 日，中央通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（以下简称《意见》），特别提出要降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。公开数据显示，截至 2015 年底，我国 60 周岁以上老年人口已达 2.22 亿，约占总人口的 16.1%；65 周岁以上老年人 1.43 亿，约占总人口 10.5%。

这也就意味着，养老产业将是一个非常庞大的市场。随着《意见》的发布，各地也是动作频频。11 月 4 日，陕西召开养老服务业工作现场推进会，该省明年将全面放开养老服务市场；10 月 26 日，

杭州市召开养老服务业综合改革试点工作动员大会。

资本早已嗅到这块大蛋糕。记者粗略统计发现，目前 A 股涉及养老概念的上市公司已多达 34 家，各方正摩拳擦掌，准备大干一场。但是“风”还没刮来“果子”。目前的养老机构大部分即使能够盈利，也只是微利，很多以养老为业的公司面临的是如何活下来的难题。

随着人口老龄化程度的加剧及政府对民营资本进入养老市场的大力提倡，养老产业将步入“黄金时代”。近年来，不断有上市公司跨界进入养老服务领域，A 股涉及养老概念的上市公司已多达 34 家，但目前行业内还未出现领头羊级的公司，多数仍处于早期布局状态。

2016 年初，宜华健康（出资 4 亿元控股养老服务公司亲和源，将养老产业视为公司未来的重要利润来源之一，但亲和源在 2014 年、2015 年时仍处于亏损状态，2014 年时亏损 5263.95 万元，在股权收购协议书中，原股东承诺 2019 年亲和源实现盈利；而另一家试图做大养老服务产业的双箭股份 2016 半年报显示，子公司桐乡和济颐养院有限公司上半年同样是亏损 345 万元。

值得注意的是，目前国内 A 股上市公司如宜华健康、双箭股份等在养老服务领域的布局多数集中于高端养老领域，养老服务尤其是高端养老服务领域正上演着一场大规模的跑马圈地，但从目前基本都处于亏损的状态来看，谈盈利仍为时尚早。

资本偏好高端养老

来自全国老龄工作委员会的数据显示，目前我国养老服务市场消费需求在 3 万亿元以上，2050 年左右将达到 5 万亿元，养老服务业涵盖老年人衣食住行、生活照料、用品生产、医疗服务、文化健身娱乐等多个领域，涉及面广、产业链长，一个潜力极大的新兴产业正在形成。

目前，伴随着未来国内严峻的养老形势，同时由于中低端养老服务缺乏盈利预期，从数年前大热的养老地产到如今“医养结合”的大健康产业，各路资本纷纷将视线转向高端养老领域，扎堆趋势已形成。

据不完全统计，各类型企业都在涉足、计划涉足或研究高端养老领域，如保险公司中的泰康人寿、中国人寿、合众人寿及平安保险等；房地产公司如万科、保利、绿城及绿地等；医疗服务机构如雅达国际、美兆健检等；专业养老机构则有亲和源、北京太阳城、恭和苑等。

公开资料显示，宜华健康控股的亲和源是一家从事会员制养老社区运营及提供养老服务管理的专业服务公司。目前亲和源主要运行了四条产品线，覆盖养老社区、休闲养老、医疗护理、养老咨询及委托运营等方面。截至 2015 年 12 月底，亲和源上海老年公寓共有房间 838 户，入住率约 95%。

宜华健康在今年 7 月回复深交所关注函的公告中，将亲和源的盈利和经营模式总结为：主要从事会员制养老社区运营、养老产品的创新及提供养老服务管理咨询服务，公司利用自身的品牌影响力，通过收取会员卡费、年费等形式为老人提供快乐服务、健康服务及终身照料服务，同时公司运用现代服务业的理念和技术提升养老服务品质，把自身运营养老社区的经验进行总结，并由此形成管理理念的输出，为其他养老项目提供咨询及策划服务，以此获得收入、利润和现金。

定位高端的亲和源收费方面同样不菲，宜华健康董事会秘书邱海涛告诉记者，目前亲和源上海地区项目销售 A 卡会员费为 150 万元，B 卡会员费则为 88 万元，同时在入住期间每年还需缴纳数万元的管理费用。

对这种高端养老，中国老龄产业研究院执行院长邓春阳认为：“真正兜底的养老是政府为社会提供的最基本的保障。但是，取得了一些成绩的人士想要优雅、舒适的养老环境时，社会资本的进入应得到鼓励，而且社会资本进入真正应该做的也是中高端的养老，从低端养老来看社会资本也很难得到一个较好的资本回报。”

现在是最佳入场时间？

但具体到上百万元的会员费、每年数万元的管理费来说，这类收费模式到底是否能够赢得客户的青睐，百万级的养老成本到底划不划算？

一位从事养老行业多年的人士向记者表现出了他的疑惑：“养老是一个常态性的事情，如果养老院只是住两个月三个月那是没问题，但是如果住 10 年呢？1 个月 2 万，1 年就 20 多万，10 年就 200

多万，而 80 岁的老人甚至有可能还会住 20 年，那些就只能是一些真正的富人群体才能承受；而对他们而言，富人群体可以自己请专业的保姆、厨师和专门的护士，家政护理全都包括了，难道还要再去花两三万块钱住进养老院？所以养老一定要适合中国的实际情况和中国老百姓的消费水平。”

对这种疑问，邱海涛认为：“现在一线城市对中高端的养老需求还是很大的，现在一线城市在观念上正在转变，像上海、北京的消费能力是一点问题都没有，所以市场也是比较能够接受这种模式的。”

宜华健康此前在公告中表示，过去国内的养老产业成熟度极低，造成国内中高端养老成本居高不下，与客户的消费能力和支付意愿严重不匹配，但这一切都将在 2016 年迎来转机。“首先，国内产业整合度在 2015 年已经快速提升。有众多龙头企业开始关注、进入养老产业，将通过资本的方式进一步加速整合过程，从而使得产品、产业链成熟度快速提高。其次，养老产业的技术积累已经比较丰富……最后，社会化养老需求开始快速增长的同时，过去两年相对盲目的养老产业投资也将成为后入强者的整合对象，从而成为成功者的‘垫脚石’。”

邱海涛表示，抓住目前这个时间节点进入高端养老算是最佳的入场时间：“因为现在市场还是‘比较雏形’，市场比较容易去开拓，竞争也没那么厉害。但问题是你现在就是需要对养老这一块儿的运作比较有经验的伙伴来操作这个事情，目前市场也很不健全，容易出现模式不成熟、营运效果比较差的情况，选择亲和源是我们对他们的模式和能力的认可。”

宜华健康不只是简单地投资高端养老，邱海涛表示主要看中的还是其与主营业务之间的协同性：“他们这个群体的消费能力是很强的，现在在上海亲和源里面也住了很多名人，上市公司希望他们把整个家庭的医疗服务消费全部放到我这个平台上来，我们要的不仅仅只是养老，养老只是让他给我们带来这些群体。”

盈利模式还有可突破点

双箭股份在公告中也指出，目前我国养老服务业的商业运营模式还处于摸索阶段，未形成成熟的盈利模式。同时，各种养老服务形式的出现，也会使市场开拓等方面面临一定的风险。

不仅是双箭股份的养老院暂未能实现盈利，宜华健康旗下亲和源预计未来几年同样将持续亏损，高端养老的盈利难题正是市场对其最为疑虑之处。按照亲和源原股东承诺，亲和源在 2019 年净利润应不低于 2000 万元，但在 2016、2017、2018 年分别亏损不超过 3000 万元、2000 万元、1000 万元。

邱海涛对此表示：“亏损是因为前期投入的项目比较多，整体费用和财务费用相对来说也比较高，加上这个模式的收入是要进行分摊的，在前期这个收益是比较差的，但随着项目的铺开，而又借助我们上市公司给他们融资的能力，大幅降低相关的财务费用，利润也会很快上来，同时我们也会‘医养结合’突破一些新的合作模式，肯定也会给他带来一些收入。”

天风证券在一份研报中分析认为，不同于地产商，专注养老市场的产业投资者往往长期持有养老地产项目，通过后期运营获得相应回报，因此相应医疗康复、餐饮等养老配套服务较为全面。上海亲和源、北京乐成养老、北京太申祥和、北京爱慕家等较具代表性，引入较为成熟的会员制模式，投资回收期较长。

在邓春阳看来，目前养老行业的显性盈利模式大家看中的还是“餐饮费、护理费、床位费”等费用，但更多的隐性盈利模式正在挖掘之中。同时，行业也存在不少的问题，其中行业人才方面同样缺口相当大：“行业还比较新兴，从业者来源比较单一，大多是凭着一腔热情或者是政府的补贴就冲进来了，真正的专业度还不够，尤其是对经济和金融比较了解的人士还比较少。”

和君集团健康养老事业部分分析也认为，目前产业发展依然还存在大量问题，养老机构床位空置率高、难以产生盈利，养老从业人员、尤其是养老护理员人才匮乏，部分养老机构服务水平低、安全存在隐患，养老支付能力低、支付意愿差，产业需要进一步转型升级、部分企业缺乏明确方向等问题依然困扰着从业者，成为产业内企业进一步发展的阻碍。

（来源：中国经济网）

中国养老网

社会资金养老中心：没法赚快钱，正借多元化扭亏

“作为养老机构来说，第一是赚钱的速度非常慢，想赚快钱肯定是不行的”。深圳市华龄老年服务中心（以下简称华龄老年）总干事夏维德坦言。

与深圳绝大多数老人服务中心都由政府提供用房或资金不同，华龄老年全部由社会资本投资和运营。夏维德认为，不管什么产业和项目，首先要解决生存问题。据悉，华龄老年也在通过社区居家养老的方式，试图探索出一条路来。

公立养老机构床位之困

中国的老龄化趋势如何？一个值得关注的细节是，据中国造纸协会生活用纸专业委员会数据，2014 年成人失禁用品的消费量为 24.7 亿片，比上年增长 44.4%；另据公开资料显示，在 2014 年到 2016 年，国内婴儿纸尿裤市场年均增长率才 11%~13%。

近年来，公立养老机构“一床难求”的尴尬在一些地区出现——即使是在人群结构相对年轻化的深圳，也面临着这个难题。

此前的 2011 年，民政部发布《社会养老服务体系“十二五”规划》，即“9073”的养老引导方针：90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照料养老，7%的老年人通过购买社区照顾服务养老，3%的老年人入住养老服务机构集中养老。

这意味着，实际上大部分的老人采取的养老模式应是就近居家养老。夏维德判断，今后在这一块无论是机构养老，还是社区养老，最终的基础都是家庭养老。

据报道，深圳市 2015 年度绩效审计发现，深圳市每千名户籍老年人拥有养老机构床位数为 33 张，与“十二五”规划提出的 40 张的标准仍有差距，床位缺口 6358 张。公办养老机构更是一床难求。其中，最“火爆”的要数罗湖和南山两区，轮候的老人总数达 3813 人。

很多老人说，自己怕几年也排不上。深圳市审计发现的另一个问题是，深圳市公办养老机构未充分发挥托底作用，深圳市床位最“热”的罗湖和福田两个福利中心，33%入住的却是能够自理的老人。

对此情况，深圳市罗湖区社会福利中心一工作人员解释说：“如果需要照顾的，床位就十分紧张，如果自理的床位就会宽松一点。床位排很久是因为 2014 年之前我们有一栋大楼是新开的，这栋楼还没建起之前就已经排了很多老人——有些老人会说自己已经排了七八年，正是因为 2007、2008 年我们这栋大楼还没建，他们就已经在排队了，那肯定是没有床位。建好之后，我们陆续通知了该入住的部分老人，（他们）都已经全部入住了。”据介绍，目前，该中心有 3000 多位老人在排队，虽然养老床位在有了新建大后大幅提升，但目前基本也住满了。

“养老机构想赚快钱肯定不行”

记者在华龄老年看到，该中心有众多的培训室，包括乐器、电脑、看书等。夏维德表示，华龄老年正在通过老年大学、培训班、社区配餐、智慧养老等多个方式搭建起社区养老平台。通过这些多元化服务，而非简单地依靠“三费”（餐饮费、护理费和床位费），预计今年将实现盈亏平衡。

但实际上，目前多数养老机构均处于微利甚至亏损状态。和君健康养老研究中心的数据显示，2015 年以前的养老市场几乎处在混沌状态，大量的探索和尝试集中在产业链下游的养老服务端。2015 年初的数字显示，单纯做养老服务是不赚钱的，40%的机构是不盈利的，只有 9%是盈利的，其中 78%的机构盈利是 5%，非常微利。

而无法盈利和缺乏完善的商业模式，或许才是社会资本不愿进入养老服务领域的最重要原因。

夏维德并不否认这一现实，“养老机构财务数据应该很难看，这是肯定的。作为养老机构来说，第一是赚钱的速度非常慢，想赚快钱肯定是不行的，第二收益和利润非常低，前期主要靠政府的补

贴、扶持以及社会的关注才有可能往下一个阶段发展。”夏维德表示，不管什么产业和项目，不盈利是没办法生存的，首先要解决的就是生存问题，像我们现在只有在逐步解决生存问题，才会往相关领域的上下游进行发展。

目前，华龄老年正试图借助社区养老搭建起一个智慧养老平台，借此解决未来的盈利问题。居家养老的核心是需要专业的机构和人员来提供专业的居家养老服务，夏维德介绍，他们目前可以提供专业护理、送餐、家政、钟点服务、维修维护、预约挂号、陪护等多种服务。

夏维德表示，华龄老年正跟三家公司合作，一家是做医药的，一家是做智能穿戴设备的，而另外一家则是负责互联网平台开发：“为老人提供一些智能化的服务。我们有一个居家养老的管理服务平台，同时设置了中心服务点和几十个小服务站，老人把智能设备戴在手上，第一可以监测心率以及生命体征监测；第二可以提供紧急呼援和一键服务，谁的身体好与不好我们通过设备内进行监测，这个设备直接通过数据连到互联网平台，可以定期做健康评估和预警；另外一块就是说老人在家里不想动，你只需要按一个服务键，工作人员就会直接过去提供服务。”

中国老龄产业研究院执行院长邓春阳对此则认为，适合大多数人的中端养老机构的利润同样可观，但关键是要善于发掘，而不仅仅是着眼于简单的“餐饮费、护理费和床位费”等收入。

（来源：每日经济新闻）

中国养老网

智慧养老

广东：居家养老服务协会成立

我国老龄化趋势越来越严峻，养老问题也受到越来越多人的重视，然而单靠政府和养老机构的力量远远不能满足让老人过上安全、健康的生活需求，养老俨然发展为社会关注问题。11月4日，广东省居家养老服务协会正式成立，给广东省养老服务行业注入一股新生力量的同时，也将进一步推进全省居家养老服务的标准化和规范化，提升全省居家养老服务的透明度和用户满意度，更好的服务于广东省居家养老事业。

广东省居家养老服务协会成立

会上审议并通过《广东省居家养老服务协会章程(草案)》、《广东省居家养老服务协会组织机构设置(草案)》等相关规定并选举产生第一届理事会的同时，协会发起单位之一深圳展翼伟业科技有限公司向与会代表介绍“孝爱通”养老信息化解决方案，通过养老平台+智能硬件+线下服务等方式实现养老信息化整体解决。深圳展翼“孝爱通”旨在建立“老龄人口”数据库，运用互联网+养老的方式，将政府、社区、各界力量调动起来，共同打造一个“无围墙养老院”。



深圳展翼“孝爱通”专注于养老信息化整体方案的提供，在养老平台、呼叫中心、智能硬件技术的开发和运营有着非常丰富的经验。针对养老安全问题，深圳展翼“孝爱通”开发的养老云平台，集服务中心端、子女手机端、老人端于一体，“三位一体”的云模式，轻松应对老人安全问题。

广东省居家养老服务协会成立

三位一体全方位保护老人

深圳展翼服务中心端为老人提供安全巡查、主动关怀、异常跟进及求救服务，保证子女能够通过 APP 随时随地了解到父母的位置信息、健康信息以及异常突发、求救情况。即使老人独自在家时，出现危机情况，只要通过呼叫器发出求救信号，也能转危为安。

在“老龄化”现象持续增长的情况下，全国近三亿老人的信息数据存档仅依靠传统纸质或电子化存档已无法满足社会需求，此时，健康信息采集云端化势在必行。深圳展翼健康云平台，为我们开启养老大数据时代，提供了系统养老解决方案。通过健康智能产品精准测算体征指标、医院病历档案等方式采集健康信息，将信息实时传输至平台，保证数据动态的更新与准确。

健康云平台不仅提供健康信息数据云端化，同时也为老人提供家庭医生及远程问诊服务，增加突发情况的应急解决方案，更好地让老人居家安心养老。

深圳展翼保障老人能够健康安全养老外，还为老人带来便利的生活服务。老人只需轻轻一按，提出自己的服务需求，包括家政保洁、按摩理疗、心理慰藉、送货上门、点餐服务、挂号买药、陪聊陪诊等至呼叫中心，真正享受“夕阳红”的美好生活。子女也可发起服务至云平台，完成未能时刻陪伴在父母身边的遗憾，或许，还能送父母一个 Surprise。

孝爱通养老云平台平台，不仅有被动化需求的满足，同时也为老人送上主动关怀。节庆时送上暖心的节庆问候，体检、复诊等时段主动提醒老人，当发生老人不慎摔倒、健康异常等突发情况时，异常发起询问系统向平台发送信息，及时作出应对方案，为老人的安全加上一道巡护航。

广东省居家养老服务协会的成立必将为广东省养老服务业的发展提供一个全新的平台和动力，深圳展翼“孝爱通”将助力养老服务工作进入一个新的阶段，促进中国老龄事业与经济社会的协调和谐发展。

（来源:华声在线）

中国养老网

养老培训

中国老龄产业协会首次培训医养结合照护师，助力失能老人健康

2016 年 11 月 5 日，中国老龄产业协会医疗健康委员会首期医养结合照护师培训开班仪式在北京举行。中国老龄产业协会医疗健康委员会是中国老龄产业协会根据开展行业管理及服务工作的需要，依据业务范围划分，批准设立的专门从事老龄产业医疗健康领域业务活动的分支机构。医疗健康委员会属于中国老龄产业协会组成部分，受中国老龄产业协会领导、指导和监督管理，由从事老龄产业医疗健康领域的服务、生产制造、金融保险、产品流通、科研教学、运营管理、会展等企事业单位、社会团体和专家学者，以及其他热心老龄公益事业的企业、社会组织和志愿者自愿组成的全国性、行业性、非营利社会组织。

本次开班仪式由中国老龄产业协会主办，医疗健康委员会承办，旨在贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神和国务院办公厅转发卫生计生委等部门《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，积极发展养老服务业，推进养老服务业人才队伍建设，推动医养相结合的养老服务不断深入发展。通过开展医养结合照护师的专项培训，探索建立科学、系统的医养结合型照护服务人才的培养模式和培训体系，持续培养综合素质好、专业能力强、职业化程度高的一线服务人才，为更多老年人提供安全、优质服务。

首期医养结合照护师讲师团队共计 23 人，是一支具有实践力和丰富医疗、养老双重背景经验的国际化、专业化讲师团队，其中国内讲师 17 人，几乎全部来自北京各大三甲医院，并特聘日本高级讲师 4 人。培训使用的教材以民政部养老护理员教学大纲为基础，并增加了医学基础知识、康复护理学、心理护理学、营养学、职业化训练课程等相关内容，同时参考《养老护理员》、《老年照护技术手册》、《北京市居家养老护理员培训大纲》、《养老护理职业标准》，以及日本、台湾及香港出版的相关培训教材和书籍，如《日本护理技术》、《老年护理学》、《银发宝贝健康照护全书》等，并结合《医养结合照护师培训教材 V1.0》，培训采取小理论、大实操“理训一体化”教学，注重学员动手能力的培养。

本次首期培养的医养结合照护师区别于执业护士和传统养老护理员，是为失能、半失能老年人或因身心疾病致缺乏生活自理能力的人，提供生活照顾兼顾疾病护理服务，从而满足被照护者身体、精神、社会各方面需求，维护被照护者的个人尊严，提升被照护者的生活品质。照护工作应“以人为本”，尊重被照护者的人格，从帮助被照护者自理生活的角度出发，通过医学基础知识和专业的照护技能，最大限度的提高被照护者的生活质量。通过持续开展医养结合照护师培训，逐步树立起医养结合照护师的新职业形象，号召更多人加入医养结合照护师的行列，共同为社会贡献一份力量。

中国老龄产业协会副会长、秘书长，医疗健康委员会执行主任曾琦先生，中国老龄产业协会副会长、医疗健康委员会副主任陈忠发先生，中国老龄产业协会医疗健康委员会副主任、北京安平投资有限公司、优护万家（北京）养老服务有限公司创始人&CEO 段萱女士，以及首批讲师及学员代表 100 余人出席了活动。

中国养老网

老年大学

四川：老年大学认真贯彻国务院办公厅老年教育发展规划努力把学校办成四川一流的老年大学

日前，国务院办公厅印发了《老年教育发展规划(2016—2020 年)》，随即，四川省老年大学协会就下发通知，要求全省老年大学认真贯彻落实。11 月 2 日，四川老年大学组织全体教职员工和银龄助教志愿者学习了《规划》，校长何云主持学习贯彻，并做了《认真学习贯彻老年教育发展规划，推动四川老年大学建设和老年教育事业再上新台阶》的学习辅导，他详细解读了《规划》的精神和内容，并结合学校实际提出了落实《规划》的基本思路。

在辅导中，何云校长首先介绍了《规划》的出台的背景和重要意义。他指出，《规划》是我国老年教育领域第一个国家级的规划，是指导全社会参与发展老年教育的纲领性文件，对于应对人口老龄化、推动老年教育创新发展、以及大力发展老龄服务事业和产业等有着十分重要的意义。何云详细解读了《规划》提出的在“十三五”期间发展老年教育事业的指导思想、基本原则、主要任务、重点推进计划和保障措施，并结合四川省老龄化现状和全省老年教育的形势，分析了我省老年教育现状与《规划》要求之间的差距，他强调现状就是我们的工作新起点，《规划》的要求就是今后工作目标的着力点。

何云提出了如何在四川老年大学落实《规划》的基本思路。他提出，要借学校年底迁址新校区的东风，以《规划》的各项要求为标准，推动各项工作来一次飞跃。学校要进一步加强社会主义核心价值观培育，要利用好新校区宽敞的校园环境，丰富校园立面文化的内容、风格和触及面，积极展示学乐有为的校风学风，将社会主义核心价值观融入老年人学习和活动之中。在学习资源建设整合方面，要利用硬件和信息化系统升级之际，制作一批老年远程教育课程课件，整合一批优秀传统文化、非物质文化遗产、地方特色老年教育资源，并协同省老年大学协会共同推进在民政部立项的四川省老年远程教育发展规划，探索依托开放大学(电视大学)建设老年开放大学，并能拿出优质的视频课件推广给广大老年群体。

他提出，在老有所为行动计划方面，要进一步巩固已有多多年服务实践经验的“银龄助教”志愿者服务团，同时发展一支以校艺术团、书画院为支柱的文化志愿者队伍，使他们能够随时走向社会，走进基层，用艺术的形式讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音。在发挥好中心校作用方面，要与成都地区的各级老年大学良性互动，优势互补，共同为成都市庞大的老年人口提供更多学习席位，满足更多老年人学习需求。要运用省老年大学协会的平台继续推动和指导基层老年教育的发展，尽早实现《规划》提出的“全国县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50%的乡镇(街道)建有老年学校，30%的行政村(居委会)建有老年学习点”的目标。

与会同志听取辅导后，纷纷表示，老年教育的战略机遇期已经到来，我们要认真抓住机遇，积极作为，全面贯彻落实《规划》精神，并指导学校的各项工作，努力把学校办成四川一流、西部知名的老年大学。

(来源：老龄办)

中国养老网

中华孝道

湖北：郧西县老龄办广泛开展敬老活动

根据十堰市老龄委《关于开展 2016 年“敬老月”活动的通知》(十老发[2016]1 号)文件精神，湖北省郧西县老龄办高度重视，经研究决定，在全国第七个“敬老月”活动期间，结合实际情况，广泛开展敬老活动。

一是领导重视，部门配合。为把“敬老月”活动开展得有声有色，该县及时成立了由县分管老龄工作的副县长任主任，县老龄办主任任副主任，由宣传、人社、文体、司法、老干、广电等单位为成员，成立了县开展“敬老月”活动组委会。组委会成立后及时召集老龄、老干、司法、人社、广电等相关部门联席会议，研究并决定在全县范围内认真开展爱老、助老、敬老活动的具体事宜。并下发了文件，要求各乡镇在“敬老月”活动期间，要按照省、市、县关于开展“敬老月”活动的通知精神，在全县范围内多层次、多形式、全覆盖地开展爱老、助老、敬老活动。

二是广泛宣传，营造氛围。为了开展好“敬老月”活动，县政府副县长哈荣霞于 10 月 8 日晚向全县老年朋友发表了电视讲话，为此次活动拉开了序幕。于此同时在城区繁华地段悬挂了敬老宣传标语 10 余幅，利用郧西电视台新闻频道打敬老宣传字幕 30 天。为了让老年人了解我国人口老龄化基本现状，了解一些涉老法规及相关的政策，县老龄办印刷了《老年法》宣传资料，为老年朋友发放 10000 余份。在县“敬老月”活动组委会的领导下，由县老龄办牵头，县司法局、县老干局、县人社局、团县委等位协作，组建了老年法规政策宣讲团，于 10 月 9 日(重阳节当天)在政府广场开展了规模宏大的宣讲活动，为 300 多位老年人及群众提供了涉老法律、政策咨询服务。通过广泛宣传，全县已形成了良好的敬老、爱老、助老氛围，为深入开展“敬老月”活动奠定了良好基础。

三是真情关爱，温暖老人。在开展“敬老月”活动期间，其一是开展体检送医、送药活动。组织郧西健民医院医疗老专家和医务人员 9 人，为 3 个福利院院民和 2 个扶贫村老年人开展体检送医、送药活动。广大医务人员用实际行动将党的温暖送到了院民和老人的心坎上，赢得了院民和老年人的一致称赞。组织健民医院老专家举办健康知识讲座，提供咨询服务，宣传养生保健，老年病、脑血管病、糖尿病预防，骨质疏松、健康饮食和生活习惯等科学知识;组织健民医院老专家和医务人员深入县社会福利院、关防乡福利院、店子镇福利院、关防乡一天门村、包耳场村为院民和扶贫村老年人体检，根据病情为院民和老年人送 55 元的药品。同时，为福利院院民和扶贫村老年人建立健康档案和制定健康计划;其二是开展慰问演出活动。为丰富福利院院民和扶贫村老年人精神文化生活，组织县老年艺术团和武术协会演员 30 余人下乡为福利院院民和扶贫村慰问演出活动。老年艺术团和武术协会的演员们每到一处，不顾一路辛苦，都会为院民和观众献上了一场高水平的演出，并与院民和观众登台合唱歌曲，精彩的表演为院民带来了欢声笑语，获得了一阵阵热烈的掌声;其三是开展法律宣传活动。组织老年艺术团的队员向广大市民发放《老年法》宣传材料，广泛宣传《老年法》。

四是丰富生活、锻炼身体。在“敬老月”活动期间，城区和部分有条件的乡镇都开展内容丰富，形式多样、健康有益的文艺、体育活动。与县委组织部、县委老干部工作局、县人力资源和社会保障等单位联合举办“庆重阳”老年门球赛活动。让老人们在健身运动的气氛中欢度重阳佳节。

(来源：湖北省郧西县老龄办)

中国养老网

湖南：祁阳县扎实开展敬老月系列活动

祁阳县按照省市敬老月活动安排要求，突出“敬老爱老，全民行动”主题，扎实开展敬老宣传、走访慰问送温暖、老年维权优待和为老志愿服务系列活动，着力营造敬老爱老氛围，让老年人真正感受到党和政府的关爱。

一是隆重集会庆祝。10月8日上午，县委、县政府隆重召开庆祝全国第四个法定老年节和湖南省第28个老人节大会，会上对“全县老干部工作先进单位”、“全县先进离退休干部党支部”、“老干部工作先进个人”、“老干部先进个人”进行了表彰，县委、人大、政府、政协等领导出席了会议，全县退休县级干部、离休干部代表；各镇、街道、县直局以上单位、省市驻祁单位主要领导、分管领导及离休干部党支部书记参加会议。县委书记周新辉等领导作了重要讲话；县委副书记、代县长金彪最后要求各单位在老年节开展多种形式的纪念、慰问活动，坚决不能留空白，有力地推动了全县敬老月活动全面开展。

二是开展走访慰问。10月17-21日为期5天，县老龄办对全县35位百岁老人进行全面走访慰问。每走访慰问一位百岁老人，老龄办的工作人员都会同乡镇、街道民政办分管领导和民政办主任以及村(社区)主要负责人一同前去看望百岁老人，给百岁老人送上400元慰问金和美好的祝福，把党和政府的关爱送给百岁老人及其家庭；与百岁老人及其家庭促膝交谈，了解百岁老人生活情况、健康状况和家庭护理照料情况，以及查看百岁老人长寿保健金在银行打卡领取情况、查看银行1-9月保健金是否打卡到位、查看银行存折是否发到百岁老人手中，并叮嘱其家庭继续发扬敬老爱老家风，让百岁老人晚年越过越美好、日子越来越开心、生活越来越幸福；对百岁老人进行年检复核，给百岁老人拍摄一张双手持当月报刊的5寸彩色照片，免去其家庭请人照相和送年检照片的麻烦，全县圆满完成了百岁老人年检复核任务。

三是开展宣传活动。10月8-10日老年节前后，县委、县政府在县电视台每晚黄金时段飞播字幕向全县老年人致以节日的问候和美好的祝福。县电视台对全县各级各单位敬老活动大力宣传报导。县老龄办在县电视台和民政局大门口、一楼办事大厅电子显示屏打敬老宣传标语广告，营造敬老气氛。

四是各级联动共庆。县直单位和各镇、街道机关普遍召开了敬老座谈会、或办了敬老餐、或走访慰问离退休人员、或走访慰问敬老院老人。据不完全统计县直单位和镇、街道机关走访慰问离退休老人8000多人。座谈会上各单位领导向老同志通报工作情况，听取老同志意见，融洽了在职与退休人员的感情。还有部分条件好的村、社区也开展了庆祝活动，给老年人发了节日慰问金。

五是开展普法培训。9月22-23日，县老龄办配合县司法局在县委党校举办2016年全县普法培训班，此次培训课程有《中华人民共和国禁毒法》等七部法律，其中《中华人民共和国老年人权益保障法》和《湖南省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》纳入了培训内容。县老龄办在培训班上从四个方面宣讲《老年法》和《实施办法》。1.我省修订《湖南省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》情况；2.《老年人权益保障法》新的亮点及主要内容；3.老年人有哪些应享有的合法权益；4.如何保障老年人的合法权益。并就宣传贯彻《老年法》和《实施办法》提出了要求，在敬老月期间大力加强普法宣传，让广大老年人了解新修订的《老年法》和《实施办法》法律知识，教育年轻一代自觉尊老敬老，切实维护老年人合法权益。培训期间，向参训人员分发编印的七部法律读本人手一册。此次培训有各镇(街道)政法委员、司法所长和县直单位分管法制工作的领导、法制股长共120多人参加。

六是开展办好事办实事解难事活动。县老龄办组织公办、民办养老机构负责人代表到长沙参加省举办的养老健康产业博览会，学习借鉴外地先进的养老服务经验，解决创办过程中的困惑，开启养老服务发展思路。还积极引导涉老部门和社会组织开展为老服务。如9月14日，县总工会、县雷锋号志愿者协会在白竹湖社区联合开展庆中秋佳节慰问特困群体、健康体检爱心公益活动，为他们送去节日的祝福和社会的温暖。社区特邀县博雅医院的医生为他们进行免费体检。召开了庆祝中秋节座谈会，对30余名特困群众进行了集中慰问。对身体不便的困难群众和孤寡老人们，志愿者们带着月饼、水果等慰问礼品专门到他们家中看望慰问。10月8日县法院志愿者协会组织会员去观音滩镇沿沾村五保之家为五保老人整理内服、室内外打扫卫生，并送去老年节慰问物资，还现场与该村老年人进行文艺交流表演，给该村老年人带来欢快的节日。

(来源: 祁阳县老龄办)

中国养老网

四川: 阿坝州认定敬老模范乡(镇)和“敬老文明号”

日前, 阿坝州人民政府办公室印发《关于认定阿坝州第四轮敬老模范乡(镇)的通知》, 认定马尔康市大藏乡等 13 个乡(镇)为阿坝州第四轮敬老模范乡(镇);州老龄委印发《关于认定阿坝州第二届“敬老文明号”的通知》, 认定阿坝州医疗保险管理局等 20 个单位为阿坝州第二届“敬老文明号”。

阿坝州自 2012 年开展第四轮敬老模范乡(镇)创建, 2014 年开展第二届“敬老文明号”创建活动以来, 各县(市)、州级相关部门高度重视, 积极动员各乡(镇)、涉老职能部门、公共服务窗口行业、基层为老服务组织广泛参与创建活动, 以“广泛发动、创新载体、培树典型”为着力点和突破口, 认真落实各项惠老优待政策, 创新为老服务理念, 提高为老服务质量, 扎实开展敬老爱老助老工作, 营造了尊老爱老良好社会氛围, 老年人得到了更多实惠, 创建活动逐渐成为社会知晓的老龄工作品牌。

阿坝州人民政府、州老龄委希望受到认定的敬老模范乡(镇)和“敬老文明号”要珍惜荣誉、戒骄戒躁、再接再厉。各县、各部门要以被认定的先进集体为榜样, 尊重老人, 敬老爱老助老, 推动全州老龄事业取得新的进步。

(来源: 阿坝州老龄办)

中国养老网

宁夏“敬老月”活动精彩纷呈

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神, 大力弘扬中华民族尊老敬老的传统美德, 进一步营造敬老、爱老、助老的良好社会氛围。“敬老月”期间, 宁夏各级老龄工作部门根据全国老龄委《关于开展 2016 年“敬老月”活动的通知》精神, 结合实际, 详细计划, 周密部署, 积极开展老年维权、走访慰问、文化体育、主题教育和志愿服务等活动。

一、扎实开展老年优待维权活动。全区各级老龄工作部门以维护老年人权益为重点, 认真贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》和《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》, 切实保障老年人合法权益。石嘴山市老龄办组织各成员单位, 开展以“敬老爱老, 全民行动”为主题的涉老法律法规集中宣传活动, 大力宣传人口老龄化形势和“一法一条例”等涉及老年人权益的法律法规。盐池县老龄办、司法局等部门开展了老年维权法律咨询活动。进一步使广大群众了解了老年人依法享有的权利以及家庭、社会和个人对老年人应尽的义务, 增强了依法维护老年人合法权益和为老年人服务的意识。

二、广泛开展走访慰问送温暖活动。各级老龄工作部门广泛动员社会各界开展了多种形式的为老年人送温暖献爱心活动, 关心老年人生活, 倾听老年人心声, 帮助老年人解决实际困难。贺兰县慈善总会会长任学良先后来到县中心敬老院、立岗镇通义村敬老家园、金贵镇银河村幸福院、习岗镇新胜村居家养老院、京星农牧场京星家园老饭桌等五家院所, 亲切看望了居住在此的老年人, 为他们送去了 10 台轮椅。大武口区宝迪乐幼儿园的小朋友为中心敬老院老人们表演了丰富多彩的节目, 优美的舞姿令他们笑逐颜开。小朋友们还将自己精心制作的祝福卡送给每一位老人, 一声声“爷爷、奶奶好!”让老人们感到无比的激动和温馨。创维集团在吴忠市举行“公益万里行”活动, 为 5 家社会福利机

构, 29个日间照料中心, 82个老饭桌, 4个互助养老院捐赠总价值24万元的电冰箱120台。青铜峡市市委、人大、政府、政协相关领导, 走访慰问了9名百岁老人, 给每位百岁老人送去了1000元慰问金和慰问品, 市民政局为全市142名90至99岁的高龄人每人发放慰问金300元, 为5个城乡老饭桌拨付了30000元运营经费。彭阳县对下辖的3个社区的70岁以上老人进行免费体检, 使老年人对自己的身体健康状况有一个全面的了解。隆德县金凤七彩艺术学校组织师生到沙塘社会福利院开展公益献爱心活动, 为老人们送去募集资金4000元、衣物300多件、生活用品100多件。中卫市副市长刘学智来到部分养老机构和老年饭桌, 看望老人, 并送去慰问金。

三、大力开展老年文化体育活动。各级老龄工作部门结合当地实际, 组织开展适合老年人特点的文化体育活动, 不断丰富老年人的精神文化生活。银川市举办了老年人有奖谜语竞猜、第二届老年人广场舞展示赛和第二届老年人趣味运动会, 引导和鼓励老年人参与社会活动, 幸福、快乐的安享晚年。固原市结合纪念中国工农红军长征胜利80周年和庆祝中华人民共和国成立67周年主题宣教, 举办了第四届老年人才艺表演文艺晚会, 歌颂了伟大的长征精神和爱国主义情操, 展示了老年人积极向上, 老有所乐、老有所为的精神风貌, 表达了老年人对党、对祖国、对美好生活的无限热爱。沙坡头区举办首届百名老人“家乡游”公益活动, 百位老人先后参观游览了沙坡头水镇、中关村中卫园、沙坡头旅游新镇、大漠边关、金沙岛5个旅游景点, 老人们流连忘返, 满怀喜悦地感叹家乡发生的翻天覆地。

四、全面开展敬老爱老主题教育活动。各级老龄工作部门组织开展了敬老爱老助老模范人物、敬老好儿女、敬老好家庭、最美家庭等评选表彰活动, 教育引导人们自觉承担家庭责任, 树立良好家风, 巩固家庭养老基础地位。金凤区民政局和宁夏交通广播共同举办了“金婚银婚”联谊会暨“最美家庭”表彰大会。平罗县老龄办召开了“孝亲敬老”表彰会, 授予城关镇中心卫生院、县老年大学等7个单位年度“孝亲敬老模范单位”称号;表彰了白琴等5名“孝亲敬老之星”、许宗庭等5名“最美老人”。

五、积极开展为老志愿服务活动。各级老龄工作部门组织动员志愿者走进城乡社区、养老服务机构和老年人家庭, 开展家政、照料、护理等志愿服务活动。西夏区老龄办组织绿叶舟志愿服务队来到同安苑社区独居高龄老人家开展志愿服务, 帮老人家抹窗户, 打扫卫生, 和他们聊家常。组织文昌路街道办事处工作人员和第十八中学师生到翟靖巷社区开展“浓浓敬老情”小手拉大手“香喷喷的饺子送亲人”的敬老志愿服务活动, 营造了良好的社会氛围。

(来源: 宁夏区老龄办)

中国养老网

内蒙古: 自治区锡林郭勒盟镶黄旗举办敬老“孝星”表彰大会暨老年人文艺晚会

为深入贯彻党和国家老龄工作方针政策, 大力弘扬敬老爱老传统美德, 营造敬老爱老的社会氛围, 切实增强老年人的获得感和幸福感, 10月28日晚, 内蒙古自治区镶黄旗举办了《敬老“孝星”表彰大会暨老年人文艺晚会》。本次活动是由旗老龄委主办, 旗民政局、老龄办、文体广电局承办的“敬老月”系列活动重要内容之一。

来自镶黄旗老年人艺术团、阿斯尔艺术团和图拉嘎爱心公益社团的80余名演员参加了演出。舞蹈《吉祥的祝福》拉开了活动序幕, 随后《藏舞》、《献给候鸟的祝福》、《美丽的内蒙古》等精彩演出悉数登场, 使现场气氛热烈, 场下观众不时爆发出阵阵热烈掌声和喝彩声。

晚会现场大屏幕上观看了第六届和第七届自治区级敬老“孝星”先进事迹视频, 并对16名敬老“孝星”进行表彰, 每人奖励2000元。由旗老龄委、旗民政局授予镶黄旗图拉嘎爱心公益社团“敬老

先进组织”称号，并进行表彰奖励。他们的最普通、最庸俗的敬老先进事迹感动了全场观众，起到了良好的宣传弘扬“敬老、爱老、尊老、助老”传统美德作用。

（来源：老龄办）

中国养老网

健康管理

上海居民建立“健康自我管理小组”期待活到 100 岁

“我们的目标是活到一百岁！”成立于 2003 年的长宁区“绿一健康自我管理小组”现有 53 名正式成员，他们的平均年龄为 65 岁，其中最高的已经 92 岁了。

这支小组里 80%的成员有慢性病，但是他们却感觉自己的身体一天比一天好：听医生讲健康知识，下课后自发学习讨论；控盐控油，适量运动，还发明拍打操和手指操在居民中推广；举行跳舞、健康竞赛等各种活动，并成立志愿小组帮助他人养成健康的生活习惯……

健康自我管理小组的产生源于上海开展建设健康城市行动中非常重要的社会动员机制——群众参与，只有群众的自觉参与才能要工作有效地、持续性发展，而群众的参与需要有驱动力，最好的驱动力是那些能解决影响他们日常生活困难和问题机会。

《上海市建设健康城市 2006 年-2008 年行动计划》将“人人知道自己的血压”列为“五个人人”、“健康市民行动”重点推进活动之一。上海通过“人人知道自己血压”的实施，2006 年-2008 年高血压的知晓率分别为 77.31%、86.80%和 86.76%。面对大量的高血压患者，仅依靠医务人员来管理居民的血压显然是行不通的。如果由居民自我管理，他们又普遍缺乏自我管理所需的基本知识和技能。

据了解，从 2007 年下半年起，上海市爱卫会办公室启动了“医患合作、患者互助、自我管理”的控制高血压自我管理小组活动，深受市民欢迎，取得显著成效。

随之，为满足广大市民要求加入小组活动的需求，2009 年起更名为上海市民健康自我管理小组，并列入《上海市建设健康城市行动计划（2009 年-2011 年）》、（2012—2014 年）（2015—2017 年）和十年规划中，希望逐步形成预防与控制慢性病的群防群控工作模式。至 2015 年底，全市累计建有居民健康自我管理小组 2.6 万个，42 万人参与活动，覆盖全市 100%居村委。

小组活动遵循“基线调查→制订个人计划→核心课程培训→形式多样活动→计划执行交流→效果评估”的模式。小组每年活动次数在 10-12 次左右，其中 6-8 次的基本课程的健康生活方式知识学习，还有体会交流、健身和公益活动等。小组的每位组员除了组内学习和活动外，每年还要以健康志愿者的身份在社区参加科普公益活动，成为社区科普健康教育的大使。通过小组成员的“口口相传”和“现身说法”，健康和医学常识，被传播给自己的家人、亲人和邻居。

据悉，该项活动目前已经从慢性病预防控制拓展成为面向公众推广健康生活方式的重要渠道和平台，更重要的是，项目提供了一种动员民众，推进社区管理和自治的创新手段和模式，用这样的活动内容推进社区管理和自治，往往可以起到事倍功半的效果。

上海市开展的市民健康自管小组项目得到了世界卫生组织(WHO)、国内外专家的高度关注和肯定。在 2013 年世界卫生日，WHO 官方网站特别将上海的健康自我管理小组项目作为成功案例进行专题报道。WHO 总干事陈冯富珍女士，把上海经验概括成 8 个字：群众参与、健康之道。归根结底是一个浅显的道理“健康其实掌握在你自己手中”。

（来源：东方网）

中国养老网

新疆：探索健康管理新模式

近日，中华医学会健康管理学分会社区健康管理指导中心、中华医学会健康管理学分会社区健康管理实验基地和中国社区健康联盟“健康管理师、公共营养师、心理咨询师和康复师”培训基地揭牌仪式在新疆医科大学第二附属医院举行。“一个中心和两个基地的成立，填补了新疆健康管理、研究及培训的空白，为科学规范地推进健康新疆建设提供了强有力的智力支持。”新疆维吾尔自治区卫生计生委副主任马合木提·吐尔逊说。

“医院在已有两家社区卫生服务中心的基础上，与 57 家社区卫生服务中心和厂矿医院签订协议，后期我们将派专家到社区卫生服务中心进行指导，结合社区的体检、预防保健等工作，普及健康生活方式。我们将把健康管理作为健康服务业发展的优先领域，建立健全医院健康管理机制，不断探索健康管理新模式，为患者提供更优质的医疗和护理服务。”新疆医科大学第二附属医院党委书记李卫星说。

（来源：健康报）

中国养老网

老年人秋游“四注意”

注意保存体力。老年人往往体力较差，手脚不灵活，视听力下降，对外界反应相对迟钝，因此外出旅游时，更应该重视旅途上的自我保健。重点需要提醒的是：老年人易疲劳且不易恢复，旅游中要有充足的休息和睡眠。若感到体力不支，可休息几天或中止旅行。在长时间步行游览时应随时坐下小憩。老年人在旅游时，应注意做好脚的保健，如穿着柔软合脚的鞋，晚上用热水泡脚，并可自我按摩双腿肌肉和脚心，这样能使你在旅游中感到格外轻快。

注意气候温差变化。老年人体温调节功能较差，易受凉感冒，所以衣服要带足够，以便随时增减。行走出汗时不要马上脱衣敞怀。昼夜温差大的地区，睡前要盖好被毯，夜间风起雨来时要关好门窗。

注意保护肠胃。老年人胃肠功能减弱，水土不服容易引起消化功能紊乱，所以饮食应以清淡为宜，多吃些新鲜蔬菜和水果，少食油腻和辛辣生冷食物。

注意带上一些必要的药品。这一点对于有慢性病，特别是冠心病、糖尿病、哮喘、高血压等病的老人，一定要多带一些有关药物，一旦犯病要及早用药，如旅途中若摄入过多的高脂肪和高蛋白食物，易诱发急性胆绞痛。发病时可让患者平卧，迅速用热水袋在患者的右上腹热敷，以缓解疼痛。有些老年人在旅游时喜欢走到哪吃到哪，暴饮暴食而诱发胰腺炎。发病后，用拇指或食指压迫足三里、合谷等穴位，可以减轻病情。

（来源：梅州日报）

中国养老网

养老地产

养老地产的机会在哪

近期国家不断出台扶持养老行业政策，放低社会资本进入门槛，这使得养老地产项目投资机会大大增加。但由于我国养老地产尚处于发展初期，所以在选择具体项目时，一定要做到精挑细选。

政策扶持力度加大

就政策层面而言，对养老地产的扶持力度变得越来越大。

政策层面最为显著的变化就是积极引导社会资本进入养老行业，以促进整个行业的发展。10 月 21 日，民政部、发改委等 11 部委联合发布《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，明确提出引导社会力量参与，增加养老服务供给。10 月 11 日，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，其中也提到降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务行业。

对于这样的变化，业内人士认为将使得养老地产迎来不错的发展契机。中国指数研究院有关人士分析指出，中央提出全面放开养老服务市场主要着眼于解决养老服务体系中的一些短板问题，因此包括养老地产项目等，将会成为未来吸引资金投入的热点，这势必会促进养老地产的发展。

此外，各地方政府也相继出台政策，扶持养老地产项目的建设开发。如云南省在 9 月中旬出台《云南省养老服务体系“十三五”规划》，提出实施“十大工程”，全面放开养老市场，将云南打造成集生态观光、长寿养生、休闲度假、康体疗养、文化体验等于一体的养老养生旅游目的地。

政策的支持给了行业更高的想象空间，由此吸引国内知名房企加大在养老地产的布局。在今年 8 月份，万科养老表示将拓展市场化道路，未来 2~3 年，深耕北京、上海、广州、深圳、杭州、成都等核心城市，还将重点布局 10 个左右“三高”（老人基数高、人均可支配收入高、医疗水平高）城市，养老业务将发展成独立业务板块。除万科外，保利、远洋等品牌房企涉足养老地产，险资也加入了养老地产开发行列，如泰康人寿和平安保险以养老社区的名义拿地，兼顾开发运营。

国资背景的老牌企业也对进入养老产业表现出强烈的愿望。如北京，包括国资公司、首钢总公司、北辰集团、外经贸控股公司 4 家公司将把养老服务产业作为“十三五”期间的主业或培育型主业。据了解，包括外经贸控股公司等 10 家北京市属国企的 34 个项目参与养老机构建设。

养老压力并不小

在我国老龄化趋势愈发明显、养老压力持续加大的大背景下，降低社会资本的进入门槛，有利于缓解养老服务项目供应不足的局面。

中国老龄化趋势越来越明显。数据显示，截至 2015 年底，全国 60 岁及以上老年人口 2.22 亿人，占总人口的 16.1%；65 岁及以上人口 1.44 亿人，占总人口的 10.5%。与此同时，中国 65 岁以上人口占比越来越大，老龄化正呈现加速上升态势。数据表明，中国 65 岁以上人口占总人口比重 1982 年为 4.9%，1990 年为 5.6%，2000 年为 7.1%，2010 年为 8.9%，2015 年为 10.5%。

未来中国老龄化更为严重。目前中国已经成为世界上唯一一个老年人口超过 2 亿大关的国家，而这种趋势仍在持续。国家经济信息中心预计，到 2050 年前后，中国老年人口将接近 5 亿，成为世界上老龄化最为严重的国家。其中，2030 年前后将是中国老龄化人口加速发展的时期。此外，联合国也曾预测，2050 年中国人口中 60 岁及以上老年人口的比重将上升至 36.5%左右，较目前的水平要整整上升 20 个百分点。

老年人口数量的增加，使得我国养老压力持续加大。在今年 8 月份，人社部发布《中国社会保险发展年度报告 2015》，报告显示，城镇职工与城乡居民两项养老保险累计结余近 4 万亿元。但职工养

老保险抚养比却继续下降至 2.87:1，年轻人养老压力持续增大。

中房指数研究院有关人士分析指出，尽管养老保险结余近 4 万亿元，但尚不能消除人们对未来养老压力增大的担忧。特别是在养老保险抚养比继续下降、部分省份养老金入不敷出等情况下，未来除了进行养老保险制度转型、医疗保险合理控费改革之外，同时还希望养老服务市场更为健全完善，比如能够提供足够多的养老服务设施。

养老地产怎么玩

在这样的市场大环境下，养老地产项目是否值得投资？又该如何去选择？

随着传统房企纷纷进入养老产业，养老地产项目成为业内关注的热门话题。有专家分析指出，养老地产确实是一种可以考虑配置的资产，一方面随着社会财富的积累，人们消费能力持续提高，需求在持续增大；而另一方面整个行业又获得诸多政策支持，加之老年人口数量在不断增加，因此从中确实可以找到投资的机会。

但不可否认的是，国内养老地产发展时间并不是很长，尚属于新鲜事物，没有成熟的经验可以借鉴，因此如何投资，又成了摆在投资者面前的一个不小的难题。不过海外的一些成功经验也值得我们借鉴。据了解，海外的养老地产项目对于后期的运营管理方面，提出了很高的要求。总结下来，只有具备了以下硬件的项目，才具有投资价值：

首先是项目管理能力。由于我国养老地产起步较晚，所以运营管理经验并不是很成熟，如果项目引进国外优秀管理团队，其管理水平无疑值得信赖。

此外，服务模式必须先进。比如是否具备全天候的健康监测系统，所有房间是否配备紧急呼叫系统，是否能够定制专属护理计划，以及康复设备是否先进。

还有，就是护理团队是否专业。归根结底，养老地产项目适用人群为老年群体，身体机能远不如年轻人，所以对护理人员的要求更高，因此项目中是否配备专业的护理团队，也是投资者必须关注的一个重要方面。

当然，并不是所有的项目都能投资，投资者只能选择出售类项目。据了解，目前养老地产的租售模式不尽相同，有的采用租售结合的模式，如万科在杭州推出的第一个养老地产项目万科良渚文化村随园嘉树。有些项目则全部出售，如绿城在乌镇推出的养老项目乌镇雅苑等。而有些项目则只是出租，并不出售，如前文中提到的远洋地产在长春推出的远洋椿萱茂项目。

到底哪类人适合投资养老地产？首先是对于居家养老具有更高要求，或者子女不在身边的老年群体，可以考虑购置这类物业，自用、投资两便。其次是单纯进行投资的人群，可优先选择具有专业管理团队运营的社区内养老物业，主要获取长期租金回报。

（来源：《理财周刊》）

中国养老网

互动养老

中老年人成邮轮旅行主力军

随着旅游行业的快速发展，适合中老年人的旅游产品越来越多。其中，邮轮就是其中的重头戏。笔者从 58 同城、赶集网等旅游频道看到，邮轮产品十分丰富，中国多个母港出发。据了解，日前，同程旅游举办了南极邮轮包船首航盛典，本次出游人群中，80%以上为中老年群体，平均年龄在 55 岁以上，最年长的一位游客年龄高达 77 岁，极地邮轮成为中老年人的新旅行方式。

据了解，同程旅游今年 9 月针对中老年细分市场成立了“百旅会”中老年旅游会员俱乐部，努力从服务、品牌和口碑三个方面，为中老年人打造高品质、高标准和高性价比的旅游产品。南极之旅曾在很多人看来遥不可及，据同程旅游极地邮轮合作公司海达路德游轮中国区相关负责人介绍，每年能登上南极的只有几千人，今年大概是 4500 人，像同程旅游 11 月的近 400 人首航包船会是今年最大规模的一次。同程邮轮官方数据显示，此次出行人群中，40 岁以下占 16.62%，40 岁以上占 83.38%，其中 60 岁以上占了 36.20%。

（来源：今晚网）

中国养老网

养老金融

3000 亿元养老基金入市在即，开启价值投资新篇章

主持人沈明：临近年底，长期资金的动向最牵动投资者的心。比如，养老金入市倒计时，将给市场带来怎样的影响？深港通开通在即，可能给市场带来多少增量资金？QFII 和 RQFII 最新的获批额度及投资情况又是怎样的？长期资金入市的意义有哪些？本报今日逐一进行解析。

养老基金入市短期内对 A 股的影响主要在于提振市场信心，对蓝筹股、大市值股票的结构性价行有正面影响

随着《基本养老保险基金投资管理办法》的颁布、《全国社会保障基金条例》的施行以及全国社会保障基金理事会新设养老基金管理部和人员招聘配置完成，还有基本养老保险基金证券投资管理机构的评审公告的发布，根据人社部 2016 年第三季度新闻发布会，人社部计划年内组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同，预示着养老基金 2016 年入市已进入倒计时。

“为谨慎起见，首批签约省份应在企业职工基本养老保险基金结余过千亿元的省份中产生，等待积累一定的托管经验后，再进一步扩容签约省份范围及托管规模。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受《证券日报》记者采访时表示。

董登新表示，截至 2015 年底，全省企业职工基本养老保险基金结余过千亿元的省市共有 7 个，它们分别是广东（6135 亿元）、山东（1971 亿元）、上海（1109 亿元）、江苏（不详）、浙江（不详）、北京（不详）、四川（不详）。在这七省市中，除了广东省，其他省市的结余都只有 1000 亿元、2000 亿元，并且除了四川省外，其他均为发达地区，与经济发达程度基本匹配。因此，首批签约的名单很有可能在这七省市中产生。

“不过，由于广东和山东两省的养老基金已经处于托管状态，另外五省市则成为首批签约的可选重点对象。比照广东和山东两省的托管规模，另外五省市托管规模各自不会超过 500 亿元，由此可见，首批签约托管总规模大约为 2000 亿元至 3000 亿元。”董登新认为。

对养老基金的入市规模，华泰证券首席策略分析师戴康也对《证券日报》记者表示，2015 年，我国基本养老保险基金累计结存 39937 亿元，同比增长 12.0%。以 2015 年底基本养老保险基金累计结存值为净值以及上限 30% 计算，理论上大约可有万亿元（11981.1 亿元）的入市资金规模。依据可供运营管理养老资金 2 万亿元与初始投资 A 股比例 15% 计算，预计初始养老基金入市规模约为 3000 亿元，约占当前 A 股流通市值的 0.77%。

戴康同时表示，根据社保基金的投资配置风格，并结合养老基金相比社保基金的风险容忍度更低、流动性需求更高的特点来看，预期入市后的配置可能集中于防御属性强的价值板块（如医药生物、食品饮料等），辅之以有业绩支撑的成长性板块（如 TMT 行业中的大市值龙头股）。个股选择方

面将以大盘股、低估值蓝筹股、行业龙头股为主，即更加注重价值投资与稳健性。

“养老基金入市在短期内对 A 股整体的直接影响（即增量资金推动）相对较小，主要影响在于提振市场信心，但对蓝筹股、大市值股票的结构化行情有正面影响。”戴康强调，中期来看，伴随更多批次的委托省市与社保基金理事会签订合同，养老基金的增量资金逐步注入 A 股，有望协同房地产市场溢出资金逐步推升供给侧慢牛行情。长期看，养老基金将为 A 股注入万亿元级增量资金，有助于通过优化投资者结构而改善 A 股投资环境，推动形成价值投资观念、增强市场的稳定性，促进我国资本市场的健康有序发展。

（来源：证券日报）

中国养老网.

社会保障

上海开始受理 2017 年度城乡居民医保参保登记

上海市 2017 年度城乡居民医保参保登记受理工作已开始，将于 12 月 25 日结束。参保人员按照年度缴费，享受 2017 年度（1 月 1 日至 12 月 31 日）城乡居民医保待遇。

2016 年上海市实现了城乡居民医保制度整合，广大参保人员特别是农村居民获得了切实的保障和实惠。为了确保城乡居民医保制度可持续发展，上海市对 2017 年度城乡居民医保政策作了适当调整：

一是继续加大政府投入力度，提高城乡居民医保的总体筹资标准，各级财政投入增长约 14 个百分点。同时，充分考虑居民的承受能力，个人缴费标准适当提高。为确保农村居民应保尽保，各区人民政府及村集体经济继续对农村居民个人缴费给予适当补贴。

二是继续对困难人群参保进行帮扶补助，对城乡居民中的低保对象、重残人员以及高龄老人等，政府相关部门继续对他们的个人缴费部分给予减免。

在开展 2017 年度城乡居民医保登记参保受理工作之际，市医保部门希望符合条件的居民在规定期限内及时办理登记参保手续，逾期参保将设置 3 个月等待期，等待期满后后方可享受城乡居民医保待遇。有关参保登记和缴费的办理地点、办理流程，可以拨打医保服务热线 962218 咨询，或登陆医保网站 www.shyb.gov.cn 查询。

（来源：上海市人社局）

中国养老网

湖北：实施机关事业单位养老保险改革

今年以来，湖北财政按照中央和湖北省委、省政府的统一部署，认真履行财政职责，严格落实投入政策，调整完善相关政策制度，全力支持社会保障各项事业发展。

一、落实降低企业成本政策，减轻企业负担。

实施阶段性降低社会保险费政策。从 2016 年 5 月 1 日起，将企业职工基本养老保险单位缴费比例

由 20%降至 19%;将失业保险总费率由 2%降至 1%，降低费率的期限暂按两年执行。加大失业保险稳岗补贴政策力度。将兼并重组、淘汰落后产能、化解产能过剩企业作为稳岗补贴的重点对象，强化中小微企业补贴政策。对去产能过程中涉及的钢铁、煤炭等行业，符合稳岗补贴条件的，稳岗补贴支付比例可按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的 70%执行。上述措施落实后，预计两年将为全省企业减少社会保险费支出 60 多亿元。

二、支持实施更加积极的就业政策，支持创业就业。

今年湖北省财政共拨付各地就业补助资金 27 亿元，确保全省就业创业政策的落实。印发《就业补助资金管理暂行办法》，指导各地制定就业补助资金管理的具体实施细则。会同有关部门制定《关于在化解钢铁煤炭行业过剩产能实现脱困发展过程中做好职工安置工作的实施意见》，支持解决化解产能过剩过程中职工安置问题。筹集公共就业服务信息化建设省级补助资金 3 亿元，完成全省公共就业服务信息化建设 3 年计划。

三、实施机关事业单位养老保险改革，加强企业养老保险省级统筹管理。

落实省级改革补助资金，保障省直机关事业单位养老保险改革顺利实施。会同相关部门制定我省乡镇综合配套改革人员基本养老保险衔接办法。做好过渡期机关事业单位养老保险制度的衔接及预算管理工作，支持实施企业和机关事业单位退休人员基本养老金调整，妥善做好资金保障工作。落实企业养老保险省级调剂金管理要求，结算 2015 年和预拨 2016 年省级调剂金，整合省级企业职工基本养老保险补助资金，增加省级调剂金来源，支持基金缺口地区养老金及时足额发放，确保社会稳定。

四、深化医药卫生体制改革，配合做好公立医院综合改革。

按照以投入促改革、以投入换机制的要求，落实医改投入政策，推动医药、医保、医疗“三医联动”，制定下发《关于统一城乡居民基本医疗保险政策的通知》等制度，配合相关部门推动城乡居民基本医疗保险制度整合统一工作。全省筹措医改资金 400 亿元，重点支持湖北省在全国率先全面实施城乡居民大病保险、县级公立医院综合改革、重特大疾病医疗救助与基本医疗救助制度衔接等工作，支持开展城市公立医院综合改革试点和基层医疗卫生机构综合改革试点，支持开展保障基本医疗服务改革试点、深化健康管理服务试点、互联网+分级诊疗模式试点、公立医院药品带量采购试点等工作，通过以点带面，推动整个医改不断向纵深发展。

五、落实精准扶贫社会保障兜底政策，加大精准扶持力度。

加大投入力度，下拨农村低保、五保精准扶贫一般性转移支付资金 22 亿元，支持县市实施精准扶贫保障兜底。建立农村低保、五保精准扶贫常态化考核督查报送机制，对 37 个贫困县市精准扶贫政策落实情况进行调研、督导和宣传。委托第三方机构对 37 个贫困县 2015 年农村低保、五保精准扶贫一般性转移支付资金使用情况重点绩效评价。建立农村低保、五保精准扶贫落实政策、落实资金实名通报制度，全力配合省纪委运用大数据开展低保、五保、医疗救助等惠民政策落实情况监督检查。下发《省财政厅关于加强社会救助资金管理的通知》，督导县(市)落实精准扶贫保障兜底政策，加大资金统筹使用力度，落实主体责任，规范资金发放，加强资金监管。

(来源：中国财经时报网)

中国养老网

湖南：祁阳召开老年人意外伤害保险推广暨老龄重点工作推进会

11 月 4 日上午，祁阳县老龄办与中国人寿保险祁阳支公司联合召开老年人意外伤害保险推广暨老龄重点工作推进会，全县 22 个镇、街道分管领导和民政办主任参加会议。

会上，县老龄办主任张翔华对全县年内最后阶段老龄重点工作进行具体安排。一要抓好基本养老服务补贴工作;二要加强城乡基层老年协会建设管理工作;三要抓好城乡养老服务示范点建设工作;四要推广老年人意外伤害保险工作;五要抓好高龄老人生活补贴工作;六要抓好老年法规普法宣传工作。国寿祁阳支公司团险部经理伍卫华对老年人意外伤害保险推广工作进行了部署，通报了全县参加老年意外伤害保险和受理意外伤害案理赔情况;明确了 2016 年全县推广老年意外伤害保险工作目标和工作措施;并对与会人员进行了老年人意外伤害保险工作业务培训和老年人意外伤害保险政策解答。最后，县民政局副局长邓国祁在会上强调：这次会议非常重要，各项任务非常具体，事关全县老年人的切身利益和民政工作全年目标任务考核，思想认识要高度重视，政策宣传要细致到位，目标任务要落到实处，工作举措要取得实效，圆满完成这次会议交办的工作任务。

(来源：祁阳县老龄办)

中国养老网

军休干休

广东：深圳市军队离退休干部纪念抗战胜利七十周年诗歌朗诵比赛成功举办

为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年，由深圳市民政局主办的“深圳市移交政府安置的军队离退休干部铭记历史，弘扬精神，再创辉煌——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年诗歌朗诵比赛”于 7 月 31 日在深圳会堂圆满落幕。深圳市政府副秘书长朱廷峰、市民政局副局长杨春生、武警广东省深圳市边防支队政委章俊大校、深圳市双退领导小组成员单位有关负责同志、全市军休干部和武警、边防官兵共 600 余人，齐聚一堂，参加此次活动。

此次活动的全部参赛选手由移交深圳市政府安置的军队离休干部组成，平均年龄超过 60 岁，最大达 85 岁高龄。尽管选手们已年界古稀，但在比赛场上，精神面貌和竞技水平却毫不逊色。《民族魂》、《致敬！中国军人》等 13 组参赛作品，有 9 个作品为选手原创。经过近两个小时的激烈角逐，由深圳市军休服务管理中心选送的参赛选手马志励、赵引堂、吴梅三人组合朗诵的原创作品《敬礼！以一个老兵的名义》拔得头筹。深圳市政府副秘书长朱廷峰等领导同志为 16 名获奖选手及 3 个获奖单位颁奖。

值得一提的是，来自武警深圳市支队、武警广东省深圳市边防支队、公安边防部队总医院、武警边防六支队的 300 名现役武警官兵也参加了活动。官兵们表示，通过向革命前辈学习和了解我国近代抗战历史，强化了作为一名军人的使命感、责任感与自豪感。今后将以革命前辈为榜样，牢记历史，提升自身素质，做一个合格的现代化军人。

市民政局杨春生副局长在活动中致辞，他表示，抗日战争胜利 70 年来，特别是在改革开放 30 年来，作为改革开放的一个缩影，深圳也由一个小渔村发展成为现代化、国际化的大都市。今天美好的生活来之不易，在抗日战争胜利暨世界反法西斯战争胜利的七十周年及建军节八十八周年即将到来之际，举办此次活动意义重大，目的就是铭记历史歌颂先烈，弘扬伟大的抗战精神，继承和发扬先烈的优良传统和作风，抒发共和国老兵忠于党、热爱祖国、热爱人民、热爱改革开放和社会主义建设的真挚情感，激励大家在深圳新一轮改革发展的浪潮发挥余热再创辉煌。同时这也是一堂生动的爱国主义

传统教育课，它教育我们年轻一代，珍惜今天来之不易的生活、继承和发扬老一代的战斗精神，发奋图强，为伟大的中国复兴梦、强军梦而努力奋斗。

据悉，本次活动是 2015 年度深圳市纪念抗战胜利系列活动中参与人数最多、规模最大的主题活动，也是唯一由军休干部直接参与的高水平专项赛事，深圳电视台、《深圳特区报》、《深圳商报》、《深圳晚报》、《晶报》等媒体相继报道。活动的成功举办，在很大程度上激发社会各界对革命军人、对抗战精神的强烈关注，进而激发社会各界继承和发扬革命传统精神，以更加饱满的姿态为祖国的建设发展贡献力量。

（来源：中国军休网）

中国养老网

老年说法

山东：广饶县将开展“法治阳光温暖老龄”专项服务活动

为弘扬中华民族尊老、敬老、爱老、助老的传统美德，营造关爱老年人的良好氛围，大力宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》，全面贯彻落实新修订的《山东省法律援助条例》，经县司法局、县老龄办研究决定，将于 11 月份在全县组织开展为期 1 个月的“法治阳光温暖老龄”专题活动，活动期间将采用多种形式维护老年人的合法权益，为老年人群体提供优质、高效、便捷的法律服务和法律援助。

一是法治阳光“周讲”进老年课堂。组织律师、公证员、基层法律服务工作者、法律援助志愿者等组成老年人法治宣讲团，走进老年课堂，就老年人关心的赡养、再婚、监护、保险、继承、公证及法律援助等开展专题讲座，向老年人宣讲法律知识，让老年人了解自己的权利，并利用法律维护自己的权利。

二是法治阳光“一对十”结对帮扶进养老机构。组织法律服务人员走进养老机构，切实了解老年人的法律需求，开展一名律师结对帮扶十名老年人法律服务活动，丰富帮扶形式，扩展帮扶内容，打造好老年人的贴身法律顾问，帮助解决他们的后顾之忧，让他们安度晚年。

三是法治阳光“法律巡诊”进社区、村居。组织老年人宣讲团走进居民小区，建立“巡诊台”，为老年人面对面解答法律难题。制作印有宣传标语的纸杯、购物袋、雨伞、抽纸等宣传物品，向广大居民发放。对老年人法律援助申请，开通绿色通道，实行现场受理、现场审批，让法治阳光更加及时、便捷地惠及广大老年人。

（来源：广饶县老龄办）

中国养老网

山东：潍坊市潍城区深入开展老年人法律服务和法律援助工作

为保障老年人合法权益，发展老龄事业，弘扬中华民族敬老、养老、助老的美德，近日，潍坊市潍城区法律援助中心引导律师、公证员、基层法律服务工作者和法律援助人员深入开展老年人公益法律服务维权岗活动。

在中心城区依据“东西南北中”的格局,选取了五处临街落地的服务机构重点开展老年人法律服务和法律援助工作,统一悬挂“潍城区老年人公益法律服务维权示范点”标牌,参与涉及老年人合法权益的诉讼、调解、仲裁和法律咨询等活动。示范点主要工作如下:一是明确老年人服务重点,着力解决医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心、最直接、最现实的法律问题,重点关注高龄、空巢、失独、失能半失能、失智及经济困难的老年人对法律服务和法律援助需求。二是进一步加大服务力度,降低老年人法律援助门槛,把民生领域与老年人权益保护密切相关的事项纳入法律援助范围。对经济困难但不符合法律援助条件的老年人、无固定生活来源的老年人追索赡养费案件等减免法律服务收费;对 80 岁以上的老年人办理遗嘱公证,予以免费;对 70 岁以上以及行动不便、患病残疾的老年人实行电话和网上预约、上门服务。努力为老年人提供适应其群体特点、满足其特殊需求的法律服务和法律援助。三是建设专门队伍,律师事务所、公证处、基层法律服务所视情况安排律师、公证员、基层法律服务工作者相对集中为老年人提供公益法律服务。不断加强老年人公益法律服务队伍的思想政治、业务能力、职业道德和党的建设,提升做好老年人法律服务工作的能力。

(来源:潍城区老龄办)

中国养老网

政府购买服务

河北:辛集市人力资源和社会保障局机关事业单位养老保险系统配套硬件服务器、存储设备、机柜采购项目竞争性谈判公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称辛集市人力资源和社会保障局机关事业单位养老保险系统配套硬件服务器、存储设备、机柜采购项目

品目货物/通用设备/计算机设备及软件/存储设备/其他存储设备,

货物/通用设备/计算机设备及软件/机房辅助设备/机柜,

货物/通用设备/计算机设备及软件/计算机设备/服务器

采购单位辛集市人力资源和社会保障局

行政区域辛集市公告时间 2016 年 11 月 08 日 11:34

获取谈判文件的地点辛集市公共资源交易中心办公室

获取谈判文件的时间 2016 年 11 月 08 日 09:00 至 2016 年 11 月 14 日 17:00

预算金额¥41.5 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人李烨

项目联系电话 0311-83399172

采购单位辛集市人力资源和社会保障局

采购单位地址市府街 1 号

采购单位联系方式谢少杰 13513111290

代理机构名称辛集市政府集中采购中心

代理机构地址辛集市皮都购物中心三楼

代理机构联系方式李烨 0311-83399172

辛集市政府集中采购中心受辛集市人力资源和社会保障局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对辛集市人力资源和社会保障局机关事业单位养老保险系统配套硬件服务器、存储设备、机柜采购项目进行竞争性谈判招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：辛集市人力资源和社会保障局机关事业单位养老保险系统配套硬件服务器、存储设备、机柜采购项目

项目编号：XJZFCG-2016-072

项目联系方式：

项目联系人：李烨

项目联系电话：0311-83399172

采购单位联系方式：

采购单位：辛集市人力资源和社会保障局

地址：市府街 1 号

联系方式：谢少杰 13513111290

代理机构联系方式：

代理机构：辛集市政府集中采购中心

代理机构联系人：李烨 0311-83399172

代理机构地址：辛集市皮都购物中心三楼

一、供应商资格要求简要说明：

1、具有独立承担民事责任的能力，符合《政府采购法》第二十二条规定，在工商局有注册登记且营业范围涵盖本次招标内容，能依法纳税的投标人均可参加；具有系统集成及服务四级以上资质；具有河北省安全技术防范系统设计、安装、维修一级备案证；服务器生产厂家需具备中国节能产品认证证书和中国环保产品认证证书。2、本项目不接受联合体投标。报名时须携带有效的法人或者其他组织的营业执照、组织机构代码证、税务登记证等证明文件（已办理三证合一的只需提供营业执照即可）、财务状况报告（2015 年度审计报告或开户行出具的资信证明）、依法缴纳税收（参加政府采购活动前一段时间内缴纳增值税、营业税或企业所得税的凭据）和社会保障资金的相关材料（社会保险登记证或参加政府采购活动前一段时间内缴纳社会保险的专用收据或社会保险缴纳清单）、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（投标单位自己出具）、生产厂家唯一授权书和售后服务承诺函、系统集成及服务四级以上资质，具有河北省安全技术防范系统设计、安装、维修一级备案证、服务器生产厂家需具备中国节能产品认证证书和中国环保产品认证证书、法人代表授权书、被委托人身份证等相关证件的原件及留存复印件（复印件需加盖投标人单位公章），证件不齐或证件无效者恕不受理。注：只有中国节能产品认证证书和中国环保产品认证证书可提供原件或加盖生产厂家公章的复印件。

二、获取谈判文件时间及地点：

获取谈判文件的时间：2016 年 11 月 08 日 09:00 至 2016 年 11 月 14 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

获取谈判文件地点：辛集市公共资源交易中心办公室

三、其它补充事宜：

四、项目联系方式：

项目联系人：李烨

项目联系电话：0311-83399172

五、谈判方式文件及售价等：

预算金额：41.5 万元（人民币）

获取谈判文件方式:现场领取

获取谈判文件文件售价：0.0 元

谈判文件发售起、止时间：2016 年 11 月 08 日 09:00 至 2016 年 11 月 14 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

谈判时间：2016 年 11 月 16 日 09:30

谈判响应文件递交截止时间：2016 年 11 月 16 日 09:30

谈判响应文件递交地点:辛集市公共资源交易中心开标室

谈判响应文件开启时间：2016 年 11 月 16 日 09:30

谈判响应文件开启地点:辛集市公共资源交易中心开标室

六、采购项目需要落实的政府采购政策：

财政资金

七、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购项目的名称：辛集市人力资源和社会保障局机关事业单位养老保险系统配套硬件服务器、存储设备、机柜采购项目

数量：服务器 2 台；

存储设备、机柜 1 套；

简要规格描述或项目基本概况介绍：具体内容详见竞争性谈判文件。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文

化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

