



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-11-11

目录

养老视点	4
河北加快环京津养老示范基地建设，医养结合推进候鸟式养老	4
辽宁：沈阳已进入“深度老龄化”社会新建小区必须配养老服务设施	4
辽宁：人大常委会二审老年人权益保障条例修订草案，积极培育居家养老服务企业和机构	5
山西：待时机和条件成熟后 将提出制定养老服务条例	5
贵州：养老志愿者服务队授旗仪式在贵阳举行	6
内蒙古：乌海市推进养老服务向医养结合转变	6
全国老龄办召开办党组理论学习中心组扩大会议	7
2016 中国养老城市 50 强出炉，养老难逃“北上广”？	8
政策法规	12
广东：养老机构临终关怀至少设立一间告别室	12
养老研究	13
北京市养老模式研究及对策建议	13
老年人的监护难题与法律对策	15
我国养老政策体系的问题与重构	17
老龄化社会可以建设成为活力社会	19
以创新发展理念为引领构筑完善老年人保障体系	27
中国式婚姻焦虑也是养老的焦虑	29
养老类型	30
浙江：杭州最大公建民营养老院在滨江试营业	30
浙江：机构养老：全面实施“1+7+X”计划	31
京郊农村养老院样板间“搬”上老博会	31
宁夏：外地养老机构首次进驻银川	32
内蒙古：兴安盟扎赉特旗首家“公建民营”养老机构试运营	32
公建民营模式试解养老难题	33
养老产业	34
健康养老催生老龄产业大市场	34
换一个角度来谈谈“老年代步车”	36
智慧养老	37
医疗服务机器人能否解决愈发严重的养老问题？	37
用电子商务创造无界生活	39

养老培训	40
山东：全面推动养老服务人才专业化职业化	40
老人轮椅的快慢都很有讲究杭州养老护理员技能比武	42
老年大学	42
四川：格桑花牵手索玛花——阿坝州马尔康地区老协老年大学到西昌市开展文化交流活动	42
中华孝道	43
内蒙古：老年优待让老年人生活得更幸福	43
健康管理	43
患心脏病运动要自下而上	43
养老地产	44
北京：农商行变农村闲置房为养老用	44
养老金融	45
个税递延型养老险方案出台带来什么	45
兴业银行养老金融服务体系：普惠金融的新样本	46
社会保障	48
湖南：永州市信息网络让养老保险关系转移更便捷	48
军休干休	48
北京：军地联合召开劳动能力鉴定工作部署会	48
北京：市委常委、统战部部长戴均良同志慰问抗战老同志代表	49
辽宁：军休系统走访慰问抗战老兵	49
全国军队离退休干部纪念抗战胜利 70 周年巡回宣讲活动成功举办	50
快乐生活	50
山东：青岛市举办军休干部纪念抗战胜利 70 周年歌咏比赛	50
宁夏：军休系统第四届干部职工运动会隆重举行	50
广东：接收安置的军休干部纪念抗战胜利 70 周年书画摄影展成功举办	51
黑龙江：第四届军休干部台球赛圆满结束	51
十三五规划	52
河南：目标到“十三五”中期阳信养老床位达到 3200 张	52
四川：发布人社事业发展“十三五”规划纲要	53
四川：人力资源和社会保障厅四川省残疾人联合会转发《人力资源社会保障部办公厅中国残疾人联合会办公厅关于实施残疾人职业技能提升计划（2016-2020 年）的通知》的通知	54
政府购买服务	55

河北：平泉县城区街道办事处东城社区居家养老服务项目办公家具公 开招标采购项目废标公告.....	55
<u>关于我们</u>	<u>56</u>
<u>联系我们</u>	<u>57</u>

养老视点

河北加快环京津养老示范基地建设，医养结合推进候鸟式养老

记者从省民政厅获悉，为加快推进环京津医养结合型养老示范基地建设，我省加强顶层设计，规划“十三五”期间，每个设区市和环京津县（市）都要建设至少 1 所有一定规模、设施完备、功能齐全、基本满足三地养老服务需求的医养结合型养老示范基地或养老服务设施，以打造北京异地养老首选地和京津冀养老服务产业聚集地，推动候鸟式异地养老快速发展。

为鼓励支持各类市场主体、社会主体参与养老服务业发展，我省积极推进公建（办）民营，对公办养老机构尤其是新建的公办养老机构，提倡以总体承包、分部承包、委托运营、合资合作等方式，转给社会组织、企业或有能力的个人运营；同时对非营利性民办养老机构提供集中养老、居家养老和社区养老服务的，实行“以奖代补”。支持多种形式发展，加强对“养老地产”“以房养老”“土地养老”等方式的研究探索，推进养老事业与养老产业良性互动。

与此同时，针对融资瓶颈，我省积极吸引战略投资者，鼓励养老产业走跨区域的品牌化、连锁化发展道路，以打造养老服务新模式、新业态。除了计划引进经验丰富、品牌好的国内外养老机构，还鼓励省内养老机构以输出管理团队、开展服务指导、参与其他养老机构特许加盟挂牌等方式，按照统一品牌、统一标识、统一服务标准、统一运营管理的方式进行经营。

（来源：河北新闻网）

中国养老网

辽宁：沈阳已进入“深度老龄化”社会新建小区必须配养老服务设施

沈阳市十五届人大常委会联组审议《关于加快沈阳市社会化养老服务体系建设的议案》办理情况的报告，并对沈阳市社会化养老体系建设情况进行专题询问。

据介绍，沈阳市十五届人大四次会议期间，汤天鹏、赵海林等 108 位市人大代表提出了《关于加快我市社会化养老服务体系建设的议案》，市人大常委会将其列为 2016 年 1 号议案。

据介绍，沈阳市已经进入“深度老龄化”社会。沈阳市从 1992 年进入老龄化社会，比全国提前 10 年，全市现有 60 岁以上老年人 173 万人，占户籍人口比例 23.7%，其中 80 岁以上高龄老人 26 万人，占老年人口比例 15.0%，老年人口比例在全国 15 个副省级城市中位居前列。

总体上看，沈阳市老年人口呈现出老龄化进程加快、高龄化特征明显、失能老人比例较高、空巢老人比重逐步增大、总体收入水平较低等特点。

面对这种形势，沈阳市不断完善相关政策，并逐年增加市本级财政对老年福利事业资金投入。2015 年，全市用于支持养老服务业发展的财政资金投入达到 4.16 亿元。

下一步，沈阳市还将继续强化政策扶植，进一步完善扶植养老服务业发展的优惠政策，加大公共财政和彩票公益金支持养老的倾斜力度；还将加强人才队伍建设，与有条件的高校和职业教育机构合作设立养老管理与服务、养老护理、老年社会学等专业，培育养老服务机构建立养老人才实训基地。对于新建住宅小区，必须按比例配置养老服务设施和面积。

沈阳市将采取多项措施确到 2018 年基本建成以居家养老为基础、以社区养老为依托、以机构养老为补充、医养相结合的社会化养老服务体系。

(来源：新华网)

中国养老网

辽宁：人大常委会二审老年人权益保障条例修订草案，积极培育居家养老服务企业和机构

辽宁省十二届人大常委会第二十九次会议近日分组审议《辽宁省老年人权益保障条例(修订草案)》(二次审议稿)。

老年人权益保障、发展养老产业已经成为全社会普遍关注的问题。《辽宁省老年人权益保障条例》于 2008 年 10 月 1 日开始施行，至今已逾 8 年。针对辽宁经济社会发展和老年人口数量不断增加等实际情况，有必要对该条例作出修订。

今年 7 月，辽宁省十二届人大常委会第二十七次会议对《辽宁省老年人权益保障条例(修订草案)》进行了分组审议，并进行了公开征求意见、立法调研以及与相关部门进行沟通等，在此基础上，11 月 2 日，省人大法制委对修订草案又进行了审议和修改，形成了修订草案二次审议稿。

根据常委会组成人员关于应该明确规定体育彩票收益用途的建议，修订草案二次审议稿把相关条款修改为：省、市用于社会福利事业的彩票公益金中应当有 50%以上的资金用于支持养老服务业发展，并随着老年人口的增加逐步提高投入比例；在省、市留成的体育彩票公益金中，应当有一定比例用于对老年体育和健康事业的投入。

针对征求意见获得的反馈，修订草案二次审议稿在相关条款中增加一款：居民委员会、村民委员会针对所在社区独生子女死亡家庭、无子女家庭，定期进行心理疏导和情感慰藉。根据常委会组成人员建议，在社会服务领域，修订草案二次审议稿明确提出，省、市、县人民政府和有关部门应当加强居家养老服务网络建设，完善居家养老服务体系。制定扶持政策措施，积极培育居家养老服务企业和机构为居家老年人提供生活照料、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、心理咨询等服务。

本次会议分组审议中，常委会组成人员认为，制定出一部老年人权益保障的善法，要充分根据老年人生活实际，突出维护权益环节，要特别重视老年人权益保障，不断提高养老金待遇水平并切实做到按时足额发放，切实把经济下行压力阻隔在民生之外。

(来源：法制日报)

中国养老网

山西：待时机和条件成熟后 将提出制定养老服务条例

待时机和条件成熟后，我省将提出制定养老服务条例。这是 11 月 10 日记者从省十二届人大常委会第三十次会议上了解到的。

针对代表提出关于制定《山西省养老服务条例》的议案，省人大内司委审议认为，随着人口老龄化快速发展，我省出现人口和家庭结构变化，家庭和社会提供的照料服务远不能满足老年人的需求，迫切需要加大政府投入和支持力度，建立多元化养老模式。在修订《山西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》时，已提出修改建议，并被采纳。下一步，将继续关注养老工作，积极开展调查研究及时掌握发展动态，待时机和条件成熟后，适时向省人大常委会提出制定养老服务条例立法建议。

此外，针对代表提出的家庭教育与学校教育、社会教育缺乏有机结合等问题，省人大常委会已将

家庭教育立法纳入 2016 年立法计划预备项目。

(来源：生活晨报)

中国养老网

贵州：养老志愿者服务队授旗仪式在贵阳举行

11 月 9 日，贵阳市曜阳养老服务中心志愿者队伍授旗暨远程诊断挂牌仪式在贵阳举行。国家卫计委远程诊断中心主任卢清君，中国社会保障学会秘书长、中国人民大学教授、博士生导师杨立雄，贵州省红十字会常务副会长尹秋莲，贵阳市红十字会专职副会长程建梅等出席此次活动。

在仪式上，中国红十字会总会事业发展中心主任江丹说，贵阳市曜阳养老服务中心志愿者队伍授旗仪式是开展“曜阳关爱·温暖到家”、“曜阳筑梦”等公益活动的重要内容和延续，目的是要传播‘奉献、友爱、互助、进步’志愿服务理念，激励和引领更多的人参与曜阳养老志愿服务活动。

江丹表示，志愿服务是一项崇高而又神圣事业。希望志愿者要进一步增强荣誉感、责任感，努力为老人提供医养结合与人文关怀的志愿服务，彰显曜阳养老服务特色，努力提升志愿服务的专业化、规范化水平。

据了解，贵阳市曜阳养老服务中心是中国红十字会总会事业发展中心在贵阳市成立的公益性组织，是“曜阳关爱失能老人行动”的重要组成部分。

(来源：新华网)

中国养老网

内蒙古：乌海市推进养老服务向医养结合转变

今年以来，乌海市充分利用被列为全国医养结合试点城市的有利时机，认真落实国家《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》的要求，制定了《乌海市医养结合试点工作实施方案》(简称《实施方案》)，全力推进医养结合工作的开展，促进乌海市养老健康服务业的快速发展。

乌海市按照《实施方案》要求从四个方面开展了医养结合工作，一是鼓励支持社会非营利性养老院设立医疗卫生机构，实现医疗保险定点准入，解决入住老人医疗费报销等问题；二是其他民办养老机构与辖区医疗机构建立服务契约，为入住机构老人开通绿色通道，定期上门提供医疗健康服务；三是依托全市已建成的 37 个社区老年人日间照料中心，引入社会组织承接运营服务，与社区卫生服务中心(站)签订医疗服务协议，继续实行基层医疗机构家庭责任医生签约制度，定期上门为老年人提供输液、针灸、按摩、护理、心理疏导等约定服务；四是新建乌海市老年养护服务中心、扩建乌海市宜和老年公寓，改造了市职业病防治院、乌海市蒙中医院、海南区人民医院等单位，5 个新建改扩建项目已被确定为全国医养结合试点单位，项目全部建成后将进一步发挥示范带动作用。

按照《实施方案》要求，到 2020 年乌海市医疗卫生和养老服务资源基本形成有序共享、覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。

(来源：乌海市人民政府)

中国养老网

全国老龄办召开办党组理论学习中心组扩大会议

11月8日上午，全国老龄办党组书记王建军主持召开党组理论学习中心组扩大会议，专题学习习近平总书记《关于〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉和〈中国共产党党内监督条例〉的说明》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》(以下简称《准则》和《条例》)。各党组成员围绕学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神、《准则》和《条例》，结合老龄实际工作进行了认真讨论，畅谈了学习认识和体会。

通过学习，大家一致认为：党的十八届六中全会是我们党在关键的历史节点召开的一次具有里程碑意义的会议。会议取得了一系列重要政治成果、思想成果和制度成果。特别是习近平总书记在全会上发表的重要讲话，着眼大局、总揽全局，创造性地提出了一系列新思想新观点新要求，是开创全面从严治党新局面、推进党和国家事业的行动纲领，为我们在新形势下推进全面从严治党、开创党的建设新局面进一步指明了方向，提供了根本遵循。全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要，对维护党中央权威、维护党的团结和集中统一领导，对全党全军全国各族人民更好凝聚力量抓住机遇、战胜挑战，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。全会审议通过的《准则》和《条例》反映了党中央全面从严治党的新经验新成果。《准则》和《条例》继承和发扬了党的优良传统和宝贵经验，是加强和规范新形势下党内政治生活、加强党内监督的战略举措和重要制度安排，对于深化全面从严治党，解决党内存在的突出问题，有效应对党面临的“四大考验”、克服“四种危险”，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，具有十分重要的意义。

为进一步深入学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神，王建军强调：第一，要坚决拥护以习近平同志为核心的党中央，牢固树立“四个意识”。坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导。我们要坚决拥护党中央的英明决定，进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，以坚定不移地政治立场、坚定清醒的政治自觉、坚定无私的政治担当，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央的权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，真正做到向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，真正做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

第二，要认真贯彻落实《准则》和《条例》，真正把全面从严治党的要求落到实处。党的十八届六中全会专题研究全面从严治党重大问题，审议通过的《准则》和《条例》充分反映了党的十八大以来党中央全面从严治党的新经验新成果，提出了一系列新观点新举措，为新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督提供了根本遵循，对于推进党的建设新的伟大工程具有重大现实意义和深远历史意义。老龄办党组一定要按照全会提出的“四个着力”要求，以党章为根本遵循，严守党的政治纪律和政治规矩，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，紧紧依靠老龄办全体党员干部，坚持把党的建设摆在突出位置，切实履行“一岗双责”，全面履行主体责任，着力解决突出问题，把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处，营造老龄办风清气正的政治环境。

第三，要认真贯彻落实全会精神，扎实做好老龄办各项工作。老龄办党组要带头学习全会精神，深刻领会全会精神，办党组理论学习中心组要把学习党的十八届六中全会精神作为重点内容，列出专题进行研讨，力求学深学透、融会贯通。同时，办党组要以上率下，认真抓好广大党员干部学习，示范带动各级老龄系统全面学习，掀起学习领会全会精神的新高潮，结合“两学一做”学习教育、结合专项巡视整改工作、结合贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要指示和讲话精神，结合老龄办职能职责，按照老龄办2016年工作要点，一条一条梳理、一件一件研究、一项一项落实。一是按时完成《关于进一步加强老龄工作的意见》起草、呈报等各项工作，为进一步加强老龄工作、全面协调可持

续推进老龄事业、积极应对人口老龄化行动明方向、定长远;二是编制完成《中国老龄事业发展“十三五”规划》，为“十三五”期间我国老龄事业发展开好局、起好步;三是制定完成《关于制定和实施老年人照顾服务的意见》，这是党中央全心全意为人民服务的具体体现，我们一定要把党中央和习近平总书记对全体老年人的关心、关怀放到心上、抓到手上、落到实处，使广大老年人真切感受到获得感幸福感;四是紧锣密鼓，有条不紊地做好第四次全国老龄工作会议筹备工作，进一步贯彻落实习近平总书记重要指示和讲话精神，全面部署老龄工作，扎实推进我国老龄事业全面协调可持续发展。五是研究制定和修改完善老龄办党组全面从严治党要求的各项规章制度，特别是加强对领导干部的监督，不断完善权力运行制约和监督机制，全面落实办党组的主体责任和监督责任。要把党员、干部学习全会精神过程中所焕发出的政治热情，转化为做好本职工作的强大动力，统一思想、凝聚力量、扎实工作、开拓进取，不断开创老龄工作新局面，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

中央纪委驻民政部纪检组有关同志、机关各部门、各直属单位党组织负责人参加了会议。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

2016 中国养老城市 50 强出炉，养老难逃“北上广”？

11 月 11 日，在北京举行的老博会“2016 生态养老发展高峰论坛”上，标准排名联合中国健康养老产业联盟对外发布了“2016 中国养老城市排行榜 50 强”。这是标准排名研究院继 2014 年、2015 年之后第三次与中国健康养老产业联盟联合发布此榜单。

榜单显示，广东珠海、福建福州、广东广州、福建厦门、上海、浙江舟山、广东东莞、海南海口、海南三亚、陕西西安脱颖而出，成为“2016 中国大陆十佳养老城市”。其中，西安入围十强令人意外。

据榜单负责人介绍，排名基础样本来自中国社科院今年发布的《中国城市竞争力报告 No.14》中最宜居的前 100 个城市。以宜居指数（40%权重）、空气指数（20%权重）、医疗指数（20%权重）、交通指数（20%权重）四方面作为最终评价标准。

后三个指标主要考量养老的特点。其中，空气指数主要指标来自于 2015 年度各城市优良天数；医疗指数主要指标来自于 2015 年各城市三级医院数量与城区常住人口的占比；交通指数主要指标来自于当地机场 2015 年吞吐量、铁路车次等数据。

过去几年，中国的养老走向了“逃离城市，回归田园”的路线，但这种圈地占资源的养老模式因为远离城市，配套设施差、空置率高的弊端逐渐显现，所谓“好山好水好无聊”。标准排名研究院认为，中国式的养老必须重新回归城市。

在标准排名研究院看来，最好的养老方式是对既有生活的延续。随着中国的城镇化，城市养老必将成为中国式养老的主流模式，养老不能脱离城市，不能脱离社区生活。所谓的生态养老、旅居养老等新型模式，也都是以城市养老为基础的。养老城市排行榜正是基于这样的判断而产生。

旅居养老成为这两年的新潮流，加上“父母在不远游”的传统早已消失，交通指数的重要性与日俱增。参考交通指数，一是考虑到子女看望父母的便利性，二是考虑到老年人爱好旅游的人数与日俱增，交通便利也方便老年人的出行。

为什么选择用三级医院指标？主要缘于中国人看病习惯。老年人往往大病多，国人大多认为三级医院方能保证基本的医疗条件。作为医院领域的代表，三级医院数量一定程度上也反映了一个城市护理人员数量的多少以及综合素质的高低。

在这样的标准之下，31 个省份中有 22 个省市的城市上榜 50 强。其中有 39 个城市为南方城市，占 50 强中的 78%，另外 11 个城市为北方城市。浙江有 8 个城市上榜位居第一，广东有 6 个城市上榜位居第二，福建有 5 个城市上榜。

与 2015 年一样，资源高度集中的四个一线城市今年再次全部入榜 50 强，其中广州和上海更是位居前十。这或许说明，养老也难“逃离北上广”。这和中国城市发展的现状有关系，与前几年“逃离北上广”背离的是出现了“回流北上广”，养老也是一种镜像。

标准排名 · 2016 中国养老城市排行榜 50 强							
名次	城市	总分	宜居指数	空气指数	医疗指数	交通指数	所属省份
1	珠海	69.10	40.00	17.70	8.39	3.01	广东
2	福州	68.90	26.56	19.29	18.63	4.42	福建
3	广州	68.22	25.64	17.09	9.92	15.57	广东
4	厦门	66.27	32.52	19.84	8.72	5.19	福建
5	上海	65.38	26.52	14.14	6.17	18.55	上海
6	舟山	64.28	31.36	18.14	14.71	0.07	浙江
7	东莞	63.95	26.64	16.82	11.67	8.82	广东
8	海口	63.78	29.44	19.56	12.12	2.66	海南
9	三亚	61.88	28.2	19.62	11.54	2.52	海南
10	西安	60.96	24.52	13.75	16.08	6.61	陕西
11	深圳	60.83	29.20	18.63	2.64	10.36	广东
12	温州	60.70	27.68	17.09	13.25	2.68	浙江
13	漳州	58.67	21.68	19.78	13.89	3.32	福建

14	金华	57.57	24.48	14.47	16.00	2.62	浙江
15	南昌	56.61	23.88	17.26	11.60	3.87	江西
16	杭州	56.58	27.36	13.26	7.49	8.47	浙江
17	铜陵	56.20	23.56	18.14	13.33	1.17	安徽
18	威海	55.78	22.20	17.53	15.38	0.67	山东
19	长沙	54.97	22.24	14.14	11.91	6.68	湖南
20	南宁	54.88	19.60	17.75	13.79	3.74	广西
21	嘉峪关	54.69	19.12	16.55	18.18	0.84	甘肃
22	长春	54.36	19.64	12.99	17.49	4.24	吉林
23	青岛	54.18	24.80	16.05	10.20	3.13	山东
24	柳州	54.15	18.20	16.60	18.33	1.02	广西
25	大连	54.14	19.68	14.79	16.36	3.31	辽宁
26	丽江	54.13	23.92	20.00	9.52	0.69	云南
27	攀枝花	53.97	18.44	19.78	15.38	0.37	四川
28	北京	53.97	21.08	5.21	9.40	18.28	北京

29	南京	53.82	26.28	11.07	7.28	9.19	江苏
30	合肥	53.38	25.16	13.97	10.36	3.89	安徽
31	天津	52.31	23.84	12.05	8.66	7.76	天津
32	佛山	52.30	25.16	16.82	9.52	0.80	广东
33	宁波	52.17	23.16	16.55	9.58	2.88	浙江
34	武汉	52.02	26.36	11.01	6.31	8.34	湖北
35	西宁	51.78	18.76	15.51	16.35	1.16	青海
36	成都	51.57	23.00	11.73	8.93	7.91	四川
37	丹东	51.56	19.20	16.71	14.29	1.36	辽宁
38	苏州	51.41	27.44	13.15	5.85	4.97	江苏
39	泉州	50.67	18.24	19.78	10.40	2.25	福建
40	无锡	50.63	27.40	14.14	4.52	4.57	江苏
41	太原	50.40	18.48	12.60	16.19	3.13	山西
42	株洲	49.66	19.24	15.40	11.67	3.35	湖南
43	台州	49.49	24.60	17.48	6.33	1.08	浙江
44	惠州	49.46	23.08	19.51	3.16	3.71	广东

45	莆田	49.25	23.96	19.51	3.82	1.96	福建
46	湖州	49.20	21.60	11.62	14.55	1.43	浙江
47	北海	48.91	23.52	18.85	5.97	0.57	广西
48	桂林	48.70	17.96	16.22	12.12	2.40	广西
49	河池	48.61	18.20	17.04	13.33	0.04	广西
50	丽水	48.52	25.84	17.92	3.92	0.84	浙江

发布机构：标准排名 中国健康养老产业联盟
数据来源：中国社科院《中国城市竞争力报告 No.14》；各地 2015 年国民经济和社会发展统计公报；99 健康网、医院等级查询系统；12306 铁路客户服务中心网；国家民航总局官网等
榜单负责人：谢良兵

标准排名

（来源：卫生医疗健康）

中国养老网

政策法规

广东：养老机构临终关怀至少设立一间告别室

省卫计委发布《广东省城乡基层医疗卫生机构开展临终关怀服务工作指引》(下称《指引》)，对居家，养老机构和医疗机构三种场所的临终关怀软硬件设施，服务流程作出具体指引，规范“临终关怀”服务。

《指引》提出，适合接受居家临终关怀的对象，是指在现有医疗技术水平条件下，所患疾病已经被治愈希望，且病情不断恶化，并被认定预期生命不超过 6 个月的人，其中包括肿瘤晚期患者或疾病终末期患者。

在对养老机构的临终关怀服务中，《指引》规定，养老机构床位在 100 张以内，且生活完全不能自理者占 50%以上时，至少应设立临终关怀告别室 1 间，其使用面积不少于 15。当养老机构床位在 100 张以上，且生活完全不能自理者占 50%以上时，要设立临终关怀区域一个，临终关怀告别室两间以上，建筑面积不少于 25。

对于提供临终关怀服务的基层医疗卫生机构，《指引》对病区环境作出了要求，更多体现人文情怀。其中，要求病房的布置要尽量家庭化，并且有较大的公共活动空间，让患者尽量感觉到家庭般的温馨和谐气氛。

另外，基层医疗卫生机构中要设置特殊的两室，分别是“心语室”，主要用于临终关怀团队成员和患者、家属的交谈，另外一间为“善别室”，这个室主要便于家属与患者告别，而不干扰其他患者的情绪。

养老研究

北京市养老模式研究及对策建议

截至 2015 年年底,北京市 60 岁及以上户籍老年人口约 315 万,占总人口的 23.4%。到 2050 年,户籍老年人将超过 630 万,每 3 人中就有 1 名老年人,进一步迈入超老龄化社会,且这种人口结构和社会形态将持续数十年之久。北京市人口老龄化趋势明显,推动养老行业发展刻不容缓。

北京作为首都,不同层次的养老需求多样化发展,但养老服务的供给方面却呈现总量不足、结构单一的情况,供需失衡较为突出。同时,由于土地、房屋、人力成本较高,发展“保本微利”的养老事业尚存在诸多问题,急需设计合理的养老模式,并为多元化、多样性、品牌化养老服务和机构提供金融支持,将养老行业培育成为商业可持续发展的领域,保障其长期稳定的发展。

养老服务机构发展面临的问题

(一) 居家社区养老存在的问题

一是社区养老机构缺乏场地,市中心房屋出租成本较高。老旧小区缺乏场地,亟须政府充分整合社区资源。新建小区规定配套养老用房,但缺乏与运营团队对接。同时,社区服务的能力及辐射程度欠缺,尚不能提供满足老年人需求的送餐、助医、日托等服务。

二是养老机构性质导致融资渠道受限。社区养老的投资主体体量较小,多为轻资产运营公司,由于缺乏信用和担保并且投资回报周期较长,导致融资渠道单一。

三是缺乏与政府的合作机制。目前,政策倡导“银、政、企”合作,将养老服务纳入财政预算,以政府购买服务的方式充分整合社区资源,提供一揽子的融资融智支持,但该模式涉及包括民政、财政、规划、发改、卫生等多部门的协调,尚需政府转变观念、建立机制。

(二) 机构养老存在的问题

1. 养老服务机构市场存在问题

机构数量不足。目前北京市政府公办养老机构服务覆盖面、基础设施、人员素质和服务质量普遍不能满足需求。

区域分布不均。集中在市区的养老机构数量较少,床位紧缺,出现供不应求的现象。

服务水平有待提升。很多养老机构尚不能满足不同身体状况(自理、半自理、失能)的老年人需求。

养老机构市场定位尚需明确。目前,为保证稳定收益,已建成的养老机构收纳对象以中高层次收入的老年人为主,入门费用较高。但是,针对普通工薪人群,面向社会大众的养老机构,还存在较大缺口。

2. 养老服务机构建设运营面临的问题

一是养老企业的性质对未来发展产生制约。养老企业的营利性和非营利性影响相关税收政策以及收益流向。由于非营利机构在投资和利润分配方面的限制,以及政策转型,现在新建的养老机构大多开始转向直接在工商部门注册的营利性养老机构。但是,营利性养老机构享受税收、补贴等优惠政策受到限制,自身财务压力较大。

二是新建养老机构土地成本较高。土地和房屋成本占据养老项目投资成本较高，直接决定养老机构后续收费标准等。

三是各部门尚需充分协调沟通。新建养老机构涉及行政部门较多，包括民政、发改、国土、规划、住建、消防等审批许可，护理院建设还需卫生部门批准，申请周期较长。

四是优惠政策落实不到位。非营利机构享受民政部门的建设补贴、运营补贴等优惠政策，但是补贴款项落实到项目上周期较长，需要企业前期垫付，造成较大的资金压力。

五是医保定点资质较难获得。由于近年来对养老服务要求的不断提高，老年人医疗服务需求旺盛，但目前全市各类养老机构中只有少数配备了必要医疗设施、器械，能为入住老人提供医疗服务，不足机构总数的15%。通过调研发现，入住率较高的养老机构均配有较为优质的医疗资源，包括医保定点医院、与公立医院合作协议、公立医院医生交流问诊等。但是，民营企业投资养老机构，较难获得医保定点资质。

六是人力资源不足。目前北京绝大多数养老机构的护理人员为来自其他省市来京打工的中年女性，流动性大、专业素质低下，无法为老年人提供医疗、护理、预防保健、健康教育、心理咨询等全方位医疗服务，不但影响养老机构服务质量，同时不利于机构建立品牌效应。

推动北京市养老事业发展的政策建议

（一）加大投资力度，优化供给侧结构

养老行业的发展需要政府和社会力量共同参与。如何吸引社会投资，从政府层面来讲，首先是要加大投资力度，并给予优惠和激励政策。一方面加大资源整合力度，发挥政府在居家社区养老方面的主体作用，弥补目前在地理上和服务范围上的缺失，优化供给侧结构，构建全面的养老服务体系；另一方面给予企业实在的支持政策，激发其参与热情。

一是以居家养老为基础，坚持完善家庭照料支持政策。北京目前的养老行业更侧重社会养老服务，对居家养老的关注相对较少，政策支持和人力、财力投入不足。建议进一步完善推动居家养老发展的政策，积极为家庭照料提供各类支撑。可借鉴英国等发达国家的成功经验，为在家居住并接受亲属照顾的失能老人提供与专业机构养老相同的津贴，并通过政府购买服务等方式，聘用养老运营机构的工作人员或志愿者提供做饭、洗衣等居家服务。

二是以社区养老为依托，加大基层社区资源整合力度。考虑到北京土地价格高昂的现状，社区养老的场地问题需要政府主导解决。建议通过制订计划，加大力度为现有社区解决土地、房屋的问题。设立量化目标，确保每个小区在一至两公里范围内至少有一个养老服务中心，为老年人提供就近服务。

三是加强政府部门合作，推动各项优惠政策实际落地。《关于加快北京市养老机构建设的实施办法》等相关政策对养老机构的建设和运营提出了众多优惠和扶持政策，但部分政策尚未实际执行。养老服务体系涉及民政、发改、国土、环境、行业协会等，优惠政策的落实还涉及到水电气等部门，因此建议加大部门间的沟通与合作，提高有效配合，将扶持政策落到实处。

（二）整合各方力量，降低养老用地、用房成本

养老服务机构的总体投资中，土地、房屋的固定成本较高。投建营利性养老项目，即使土地无需招拍挂只补缴土地出让金（租金），成本也较高昂，会给养老机构运营初期带来较大困难。由此，部分企业只能折中地选择在所属一些冷门或者相对偏远的土地上开办养老项目，但这样后期运营难度更大。

一些企业考虑利用北京市周边农村集体土地建设养老机构。但目前对于农村集体土地用于养老机构建设仍存在政策空白，通过签订集体土地租赁合同或农民以土地入股的形式成立农村经济合作社等形式没有明确的法律保护。建议政府有关部门，进一步研究养老用地的政策，探索北京市农村集体土地用于经营养老机构的可能性，一方面可以降低土地成本，另一方面有助于带动养老机构周边村民就业。

（三）重视人才培养，建设高水平、专业化的团队

人才队伍建设是养老体系建设中的中重要组成部分，但目前中国养老行业中，运营管理较为薄弱，缺少专业化的运营团队；从业人员呈现高龄化趋势，素质偏低，缺乏充分的医疗养护知识。因此，对于养老团队建设和人才的培养十分重要。

一是鼓励养老运营公司发展，结合中国国情开拓实践。运营团队是养老服务体系的核心，目前北京已经出现了以诚和敬、寸草春晖为代表的养老运营公司，专门提供专业化医护服务和运行管理经验。建议出台相关政策对此类轻资产的运营团队输出公司给予更多的政策支持。

二是加强从业人员培训，并推进养老护理人员培训基地建设。通过配备专业师资力量，强化在岗人员的培训，并设置激励机制鼓励从业人员接受再教育。同时，建立学校和养老机构的合作机制，使学校成为养老机构的人才供给后方。

三是提高养老护理人员待遇。养老护理从业者流动性强，流失率高，建议通过设置合理的薪酬制度，吸引高素质的人才进入养老行业工作。

（四）重视医疗服务，大力发展“医养结合”养老机构

医疗是养老的最终落脚点，目前许多配有医疗服务的养老机构门槛高、收费贵而令许多老年人望而却步。同时由于耗资高，审批手续复杂，服务主体参与热情不高，医养结合发展较弱，因此需要政府给予更多的支持和关注。

一是加大政府投入，鼓励医疗机构参与养老服务供给。充分利用一级、二级医院和社区卫生服务中心的资源，与养老机构共同举办医养结合的养老机构。

二是简化医养结合审批制度，提高养老机构医保定点覆盖率。医养结合的养老机构涉及管理部门较多。因此，应加强顶层设计，促进各部门之间的沟通协作，建立健全医养机构的准入和退出机制，简化和明确审批流程，提高医保定点覆盖率，使得更多老年人享受到医养结合服务。

（五）“银、政、企”密切合作，推动金融支持养老建设

养老行业投资规模大，投资回收期长的特点对融资提出了更高要求。这需要政府、企业和金融机构之间加强合作，促进金融创新，建设多元化的投融资模式。

一是推动 PPP 或政府购买服务模式支持居家社区养老以及公立养老院建设。以区政府为主体，通过政府购买服务等方式，推动养老驿站、社区服务中心等居家社区养老项目的建设，采取安排项目财政补贴资金并列入同级财政预算等措施推动项目实施。

二是可搭建支持养老企业的统贷平台，与政府密切合作，共同建立帮助中小养老企业融资的贷款平台、担保平台等，进一步完善信用结构，提供“一揽子”融资支持。

三是发挥金融机构各自的优势为养老行业提供支持。国开行可发挥大额、长期、低息贷款的优势，弥补养老项目保本微利、投资回收周期长等瓶颈。

养老事业关乎国计民生，是我国老龄化进程中必须妥善解决的重要问题。北京作为首都，因庞大的人口基数、高企的土地价格，在养老建设上面临更大挑战。养老作为一项重大的民生工程，需要政府主动引导，给予政策和资金上的支持，并鼓励社会资本积极进入，大力发展医养结合模式，建设多元化养老服务体系。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

老年人的监护难题与法律对策

党的十八大报告提出“积极应对人口老龄化”的战略部署，十八届五中全会提出“积极开展应对人口老龄化行动”。应对人口老龄化，是一项涉及多领域、多层面的系统工程，既需要政府资金的大力投入，又需要养老保障、老年人监护等相关法律制度的完善。鉴于目前老年人监护制度已无法适应

人口老龄化的趋势，结合安徽实际，笔者作一初步探讨。

一、安徽人口老龄化状况

2014年末，中国大陆60岁及以上老年人口21242万人，占总人口的15.5%，其中65岁及以上人口13755万人，占总人口的10.1%。2014年全年老年人口增长近1000万人，达到15.5%。全国有26个省份已经进入老龄化社会。安徽省的人口老龄化趋势加快，整体态势与全国平均水平相当。

（一）老龄人口基数大，增长速度快。截至2014年底，安徽常住人口中60周岁以上老年人口数占全省总人口数的17%，65周岁以上老年人口数占全省总人口数的11.4%，两项指标分别高于全国平均水平1.5和1.3个百分点。就增长速度来看，全省每年新增34万名老龄人，老龄化程度逐年加深。

（二）人口老龄化的区域差异显著。经济发达地区如合肥、芜湖等城市由于人口输入频繁、年轻人口增多，人口老龄化水平低于全省水平。而其他一些经济欠发达地区，由于外来流动人口较少，生存压力小，人口寿命长等因素，老龄化水平相对较高。

（三）失能老人数量攀升，健康状况堪忧。据全国老龄办和中国老龄科学研究中心发布的《全国城乡失能老年人状况研究》报告显示，“到2015年，我国部分失能和完全失能老年人将达4000万人，比2010年增加700万人，占总体老年人口的19.5%”。安徽约有40万-50万失能老人。从健康评价看，城乡完全失能老年人的常态孤独感攀升。

（四）家庭养老功能弱化，扶养比重逐年增高。据安徽省统计局2014年人口抽样调查显示，安徽自1973年全面开展计划生育，目前独生子女的父母已进入老龄期，“空巢老人”占比达14.6%，其中单身老人户占5.9%，一对老人户占8.7%，空巢老人的数量增多增大了养老风险。此外，全省人口总抚养系数，由第六次人口普查时的48.78%提高到2014年的54.08%，即平均每100名劳动年龄人口要抚养54名老人和少儿。

二、老年人监护面临的难题

笔者在承担省级相关研究课题时，通过问卷调查及深度访谈的形式，就老年人的居住、健康、需求、精神、经济及财产管理状况，对合肥巢湖市农村和城市共两个社区及养老院（敬老院）进行了访谈与问卷调查。从调查结果来看，老年人的个体需求日益增多，“大包大揽”的传统监护制度面临困境：

第一、老年人自主决定权下降。调查显示，只有集中在60-65岁之间的少部分老人感觉自己身体与精神状况很好。认为生活满意度良好的不足五成，原因在于年纪增长，体力脑力衰退，行动不便，不能完全按照自己的意愿行事。老年人的身心状况直接影响其日常民事行为能力 and 判断能力，自主决定权下降甚至丧失。

第二、财产管理需求增多。城市老年人的主要经济来源多以退休金为主、子女支持为辅，农村老人经济来源多以子女支持为主，自己也有些积蓄。大部分老人的财产都由亲属代管或存入银行。老年人财产管理现状不甚理想的原因主要是大部分人缺乏理财观念，甚至会受到财产欺骗。四成左右的老人觉得有必要有个合适的机构或人员对财产进行管理。

第三、社会参与水平低，医疗愿望难以实现。身体、精神机能的迅速下降严重影响到老年人的社会参与程度，而子女、养老院为了避免不必要的危险与麻烦较少关注老人的社会参与度。此外，被访谈的几位老人各有不同的医疗愿望，但因缺乏医养结合的条件而难以实现。一些患慢性病的老年人甚至还拒绝接受治疗。

第四、空巢老人、寡居老人的个体差异难以满足。随着城市化进程加快及核心家庭的增多，空巢老人、寡居老人数量急剧增加。对于子女不能尽监护职责的空巢老人和寡居老人来说，现行的监护制度，并未细化监护类型，根据空巢老人、寡居老人的现实情况区别对待，空巢老人、寡居老人的多样化需求难以满足。

三、完善老年人监护制度的建议

在老年人的日常生活活动能力各异、决定能力各不相同的情形下，原有的老年人监护制度仅仅将老年痴呆者归入精神病人的保护范畴，以笼统的成年监护制度“一揽子”管理，忽视了对行为能力日渐衰弱的老年人个体需求的保护。《老年人权益保障法》中有关老年监护制度的规定仅寥寥数笔，也没有最大程度地体谅能力各异的被监护老年人的个体需求。现提出建议如下：

（一）以“尊重自主决定权”理念指导立法。“尊重自主决定权”的立法理念强调监护的性质由权利转向义务，强调帮助、保护而非管理；强调无论是监护人的选任、监护内容的制定或监护监督的成立，均将被监护人意愿放在首位。应当帮助老年人生活正常化和走出孤立、无助和封闭的环境，平等参与社会生活，鼓励并保护他们的正常生活方式；允许老年人以其自己的价值观念，生活态度融入社会生活。限制监护人的监护职责和监护权限，赞同老年人以合同形式选择合适的事务处理者，并加以公权监督。

（二）扩大法律制度的适用标准。严格限制行为能力宣告制度的适用范围，除极为严重的老年痴呆患者外，法院一般不进行行为能力限制宣告。同时，适用民事行为能力两级分层制，将法定老年人监护制度的适用对象扩大为：意思能力欠缺的老龄人尤其是高龄老人（包括老年痴呆初期、中期、重期患者）；因年老体衰，行动能力不便，意思能力健全的老年人（包括完全或部分地不能处理其事务的老人）。

（三）完善老年人监护的配套措施。现行老年人监护的配套措施不到位，关键点是监护人培训的缺失。应规定老年监护人需接受法院指定的专门机构进行不少于八小时的专业培训，其中，了解被监护老年人的意愿并予以满足是培训的重点。此外，根据个人需求的多样化，允许以登记形式确认职业监护人制度，近亲属可以委托职业监护人履行监护职责。

（四）推进家庭监护与社会监护的结合。根据《中华人民共和国老年人权益保障法》精神，确立“老年人养老以居家为基础”的主线，明确家庭成员的监护义务。除了需要明确子女对老人的物质供养和精神赡养外，家庭成员作为最了解老年人个人意愿的监护人，应当尊重老年人的自主决定权，以“老年人最佳利益保护”为原则，最大限度的帮助老年人融入社会生活。建立对特困、失独等老年群体的公职监护制度，国家充当公职监护人，通过购买养老服务，保障孤老优抚对象、特困供养人员、计划生育特殊困难家庭老年人和经济困难的高龄、失能等老年人的养老服务需求。以家庭监护为中心，以公职监护促进家庭监护为发力点，切实保护老年人的自主决定权。

（来源：安徽日报）

中国养老网

我国养老政策体系的问题与重构

一、我国养老政策体系的问题

近年来，中央和地方政府出台了多项政策措施推动养老设施建设和服务水平提升，取得了一定成效。但是，我国养老服务和产业发展仍然相对滞后，无法满足日益增长的养老需要，这反映出养老政策还有许多方面需要完善。

第一，名义政策多，实际落实难。根据不完全统计，2000年以来，由中央单位出台的促进养老发展的法律、规划、决定、意见就有26项之多。2012年以后，政策出台的密度明显加大。但是，总体来讲，我国养老政策原则性的提法多、实质性的措施少。政策缺乏配套措施、实施细则以及量化规定，更缺乏相应的财力保障，含金量不足。大多数政策以“意见、通知、办法”等文件形式出现，上升到部委规章和管理条例层次上的已很少，行政法规和法律层次的政策更少。

第二，政策力度不够，结构调整更为欠缺。财政资金用于养老服务体系建设的规模总体较小。2010—2013年，我国财政支出用于65岁以上老年人口养老服务人均投入分别为14元、21元、29.9元和40.4元，远低于美国的水平。养老用地政策力度有待增强，地方真正将养老设施用地纳入用地

计划的时间并不长，土地政策未考虑养老需求的空间布局特征，使养老服务设施难以获得位置较好的地段，这使养老机构对接优质公共服务资源的成本提高，降低了养老机构的吸引力。

第三，针对供给方政策多，关注需求方政策少。财政政策更多针对养老机构和设施的提供，而对消费的鼓励和刺激政策有限。直到2013年，财政政策才明确对贫困的高龄、失能老人的养老服务进行财政补贴。税收优惠政策重点致力于降低养老机构的运营成本，而对于服务需求方，除了基本养老保险费的税前扣除外，税收优惠设计基本处于空白状态。人才政策关注了人才的培养和评价，力求不断增加专业人才的供给，但是，对养老机构的专业人才的配置和使用标准却缺乏要求和约束，使养老机构缺乏对专业人才的需求动力。

第四，重建设环节，轻运营环节。长期以来，政府把养老政策重点放在新建养老项目上。2011—2013年，北京市累计养老服务投入82亿元，其中，80%的投入主要用在养老机构建设、增加养老机构床位上，与此同时，对养老机构的运营补助却少得可怜。养老护理是养老机构运营的重要环节，目前，我国持证上岗的养老护理员不到6万人，只占养老护理员的1/5。在当前专业技术人员待遇水平提高难、职业发展前景不明朗的条件下，虽然社会上对养老护理员等需求旺盛，也很难吸引人力资源向养老服务业流动。

第五，城乡和区域差异大，统筹协调难。从养老设施看，城镇经济发展水平高，越大城市财税积累能力越强，越能为养老设施建设和服务提供创造好的条件。而目前农村养老体系尚未完全建立起来，仅有的以乡（镇）为单位修建的敬老院，多半只接收“五保户”，而且设施相当落后，护理水平也跟不上。异地养老最大的问题就是医保报销。在大城市，越来越多随儿女异地养老的外省退休老人，受医保无法异地报销结算的制约，看病难、看病贵的问题正在加剧。由于异地就医难以实现即时结算，也影响到北京等大城市养老功能向周边地区的疏解。

第六，重政策制订，轻法律规范。从中央政府出台的促进养老发展的二三十项政策法规看，只有《中华人民共和国老年人权益保障法》、《社会福利机构管理暂行办法》和《民办非企业单位登记管理暂行条例》等少数几项属于法律法规范畴，其他都是短期政策措施。而民非条例中一些条款已成为制约社会资本进入养老行业的障碍。社会投资者为享受优惠政策而注册为民办非企业，与此同时，投资者的权益却失去了保障，资产收益、处置和退出的权利被剥夺了，这影响了社会资本进入养老行业的积极性。

二、构建新型养老政策体系

第一，强化政府引导和引领作用。科学制定养老服务发展规划。将养老服务业列为服务业重点发展领域，科学制定养老服务机构设施布点规划，明确规定将公益性和准公益性养老机构选址在城市发展的成熟地段，降低其后期运营成本，把养老服务设施建设纳入社区配套用房建设范围。推进基本养老服务均等化。建立提供基本生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援、法律服务、社会参与等服务的基本养老服务制度。完善养老公共服务设施。推进社区养老服务设施配置标准化。老旧小区必须将30%以上的社区配套用房用于养老服务用途。

第二，加大财政支持力度。建立强制性的供给机制。把城乡养老服务财政支出职责更具体地纳入到地方法律法规的细则之中。明确各级公共财政对公益性养老服务投入的法定职责。通过调整高层政府与基层政府的养老事权划分，降低基层政府的筹资负担。提高财政保障水平，建立失能、半失能老人长期护理服务基金，政府承担比例可根据地方公共财政支付能力确定。积极争取更大的地方债发行规模，重点支持养老基础设施项目建设。加大财政补贴力度。制定全国统一的对经济困难的高龄、失能老人的财政补贴标准，逐步建立省级统筹养老服务补贴制度。

第三，落实税费优惠政策。对社区综合为老服务机构、家庭服务企业提供的养护服务同样免征营业税；对养老机构并购、分立等过程中发生的资产、土地使用权转移行为，不征收营业税。在企业和个人向非营利性的养老服务机构捐赠的所得税抵扣中，引入跨年度递延抵扣。提高企业年金的缴费免税额，对于额度内的企业缴费部分，可允许作为企业所得税税前扣除项目，直接列入管理费用；对于个人缴费部分，可允许减免个人所得税。适度增加与老人居住在一起的子女的工薪所得课税费用扣除额，实现赡养费用的税前扣除。

第四，进一步完善用地政策。借鉴保障性住房的供地模式，在地块出让时实行打包，即在普通地块供应时，必须按一定比例配建养老项目。对国家养老改革试验区城镇建设用地实行计划单列，由国土资源部直接下达用地指标给试点城镇使用。实施城乡建设用地增减挂钩试点。针对开发商的行为进行功能细分，配建公益性护理设施的项目，提供一定的划拨用地。探索农民向本集体经济组织以外的他人转让宅基地的方式，允许农村宅基地转让给城镇居民或企业，实现农村居民出宅基地，城镇居民和企业出资金，共同建设养老机构的新局面。

第五，拓展人才培养和就业渠道。凡学生在校期间以及毕业后为任何社区提供1—2年的老年志愿服务，政府除给予他们服务期间生活费补贴外，还提供教育奖励资助其接受更高的教育或帮助偿还大学助学贷款。建立健全养老服务和护理的志愿者机制，推行老年服务“时间储蓄”制度。完善对养老机构的人才要求，强制要求养老机构按照护患比配备专业护理人员。将民办非营利性养老服务机构的养老护理员纳入公益性岗位管理。落实国家关于养老服务从业人员技术等级评定制度的相关规定，实行职业资格认证制度，建立养老服务从业人员工资待遇与专业技能等级、从业年限挂钩制度。

第六，健全社会保障制度。尽快制定针对退休职工的跨省异地就医结算办法。建立统一的医保信息平台。缩小各地报销比例差别，努力实现全国统一报销比例。提高医保统筹水平。建立长期照护保险制度。按照保费负担公平性、社会共济性及政府责任原则，保费征收应采取个人、企业及政府三方共同负担的方式。推动商业性长期照护保险的先行先试。促进医养融合发展，逐步将闲置医疗资源转型为医养结合的养老服务机构。

第七，积极发展中介服务。促进养老社区与专业老年服务机构、餐饮服务公司、医院、老年大学等合作，将现代服务业融入到传统养老业，使社区服务与管理产生质的飞跃。制定和完善养老服务标准体系。加快出台养老服务评估制度，引入第三方开展养老服务评估。建设服务信息系统。老人因健康状况变化需在家、社区、医院、专业照护机构间转移时，各专业服务机构应实现信息互通、服务互动，从而实现养老服务体系功能的最大化，带动整个服务体系的发展。

第八，促进民非法律制度完善。取消“民办非企业单位不得从事营利性经营活动”的禁止性规定，允许民非机构从事正当营利性活动。尊重民办非企业单位的自主权，民办非企业单位依照法律、行政法规及其章程规定开展活动，任何组织或个人不得干涉，任何单位和个人不得私分、侵占、挪用民办非企业单位的财产。保障民间出资人的资产权益。民办非营利性养老服务机构出资人，按照国家有关规定预留必需的费用后，当年仍有收支结余的，可从年收支结余中提取一定比例用于奖励举办人。投入满一定年限，出资人的产权份额可以转让、继承、赠与。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

老龄化社会可以建设成为活力社会

内容提要：老龄化社会是否必然失去活力？是否必然因老龄化而陷入养老危机乃至社会危机？老龄化不一定是危机，应对得不好，才会成为危机；应对得好，则会成为历史性的发展机遇。所谓“应对得不好”，指的是“只重视经济建设，忽视社会建设；只重视物质保障，忽视服务保障；只重视政府力量，忽视社会力量”，这是最差的应对策略。要“应对得好”，确实很不容易，需要创新思路，不要总在人口结构上打主意，不要总在经济上打主意，要着力搞好社会建设；需要创新策略，抓住时间性机遇，制定非常规的积极策略，留住、找回并发扬传统；需要创新政策，解决老龄化本身的问题，同时充分发挥老龄化具有的潜能。

老龄化社会是否必然失去活力？是否必然因老龄化而陷入养老危机乃至社会危机？由于中国应对老龄化的过程，基本上与实现中华民族伟大复兴的过程相重合，这个问题的意义就越发非同寻常。按照以往盛行的思路，“老龄化”总是被与“危机”拴在一起。但依我所见，二者不仅没有必然联系，而且那种思路本身正是导向“危机”的根源之一。我们必须正视的严酷事实是，中国大陆人口老龄化的速度是全世界

最快的,老年人口规模是全世界最大的,现在人均收入水平仅排在世界80位之后,名副其实是“未富先老”、“未备先老”,因此,解决老龄化问题是全世界最难的。可以肯定地说,如果按照常规的、过去习惯的思路去应对老龄化,即只重视经济建设,忽视社会建设;只重视物质保障,忽视服务保障;只重视政府力量,忽视社会力量,那么,陷入老龄化危机是难以避免的。只有创新思路,找到一条非常规的道路,才可能让最可能陷入老龄化危机,并且可能是相对更早、更深重地陷入此危机的中国,偏偏能够规避危机,并且化危机为转机。本文提出的思路是:发挥中国特有的传统优势,抓住极易丧失但还有可能抓住的难得机遇,制定积极的非常规的策略、创新一系列切实可行的政策。这个思路当然只是一孔之见,希望借此抛砖引玉,推动解决这一前所未有的世界性难题。

一个具有决定性意义的前提条件

对于如何应对老龄化,人们做了大量的研究和探索,这些不仅是必要的,而且也是很有意义的。我们应该区分不同性质的意义,致力于创新思路的三个转向。

(一)总在人口结构上打主意,不是没有意义,而是没有决定性意义

老龄化表现为人口问题,但是否陷入危机,人口只是一个基础性条件,不是决定性条件。从总体趋势上看,随着经济和社会的发展、文明的进步,人的平均寿命肯定会大大延长,将来人类必将普遍进入老龄化社会。但这本身不是危机。人类自野蛮时期进入文明社会至今,平均寿命已经从二三十岁提高到七八十岁,这是文明的巨大进步,不是危机,更不是造成危机的决定性原因。只是由于种种社会和人为的原因,不论富裕国家还是贫穷国家,都可能造成人口结构不合理。

中国大陆随着生育水平的下降和预期寿命的提高,人口总量增速放缓,人口结构发生显著变化,少儿人口数量和比例逐渐下降,老年人口数量和比例均在上升。2013年总人口为136072万人,与1990年相比增加了21739万人。其中,0~14岁人口减少9343万人,降低了11.29%,65岁及以上人口增加6831万人,提高了4.13%。与此同时,抚养比也发生重要改变,2013年总抚养比为35.3%,比1990年降低14.5%,少儿抚养比为22.2%,降低了19.3%,老年抚养比为13.1%,提高了4.8%。[1]据预测,中国65岁及以上的老年人口规模将从2000年的9019万人增加到2040年的30795万人,年平均增长率高达3.07%。这一增长速度有可能接近GDP增长率。换言之,即使没有计划生育的实施,中国人口也会伴随着社会经济的发展而发生结构转变进而导致老龄化。自现在起,即使逐步放开计划生育政策,人口加速老龄化并且接近经济增长速度的趋势也不可能逆转。

采取措施改善人口结构,当然有助于缓解老龄化压力,也有助于延迟老龄化危机,但不可能改变人口老龄化的总趋势。即使人口结构得到一定程度的改善,工业化和全球化带来的人口流动加剧,家庭结构小型化,代际伦理关系疏解,责任意识淡薄,也足以导致以养老危机为主的老龄化危机。因此,要从重视人口结构转向重视社会结构。

(二)总在经济上打主意,虽然很有必要性,但没有决定性意义

经济发达了,当然会给解决老龄化问题提供必要条件。但是,对于发展中国家来说,把养老问题推迟到经济发达以后再解决,显然是不负责任的。况且我们的“未富先老”,在一定程度上是某些政策造成的结果,在道义上也不允许采取消极的态度。进一步说,即使经济发达了,单靠经济条件也解决不了多面向的养老问题。我们习惯于用经济建设的办法解决社会建设的问题,用物质手段解决精神、心理、心态层面的问题,事实证明,不仅经济不是万能的,经济发展本身也需要社会条件作为基础和前提。因此,要从片面重视经济建设转向重视社会建设。

(三)真正具有决定性意义的是搞好社会建设

要从片面重视经济建设,转向在经济建设和社会建设的协调发展中,让社会建设统领经济建设。也就是说,要从社会建设依附和服从于经济建设,转向社会建设引导经济建设——经济建设真正以增进人民福祉为目的,以促进公平为导向,这是一个根本的转向。

搞不好社会建设,不论高龄化社会还是低龄化社会都不能成为活力社会,都不能进入更高水准的文明社会阶段。反之,不论高龄化程度如何,只要搞好社会建设,就能成为活力社会,就能进入更高水准的文明

社会阶段。高龄化、低龄化是一个重要变量,但不具有决定性,具有决定性的是社会建设水平。当然,社会建设也不可能孤立进行,它依靠经济建设、政治建设、文化建设和生态文明建设的支持和协同。对于中国这样的人均收入水平不高、社会和地区差距较大的人口大国来说,搞好社会建设,对于化解老龄化危机具有决定性意义。

第一,从需求结构来看,随着全面小康的实现,正在发生一个深刻变化,即在加强物质保障的同时,对社会服务包括生活扶持救助、人身照顾护理、医药卫生保健,以及文化娱乐、教育培训、法律援助、心理疏导等多种服务的需求,正在快速上升。这在目前比较富裕的阶层和老年群体已经初见端倪,预计在大多数社会成员的基本物质需求得到满足之后,社会服务和精神需求的增长会快于物质需求的增长。拐点可能就出现在不远的2020年全面建成小康社会之时。

第二,从供给结构来看,近年来,社会服务机构数量增长速度加快,截至2013年底,中国大陆共有社会服务机构156.2万个,比上年增长6.8%,职工总数1197.6万人,社会工作职工人数199.4万人,增速已经接近GDP增长率。预计社会服务机构数量和职工人数增长快于GDP增长的拐点在10年之内,即基本实现产业升级之前。②

上述需求结构和供给结构的升降拐点,基本重合在5~10年之内。也就是说,化解老龄化危机的机遇期,出台相关政策的最佳“窗口期”,只剩下5~10年。时间很紧迫,幸好在2040年中国人口总量峰值之前,还有一段缓冲期。但是,如果得不到及时化解,老龄化危机完全可能在人口总量峰值到来之前发生;而且,需求结构和供给结构的升降变化,共同聚焦在以社会服务为重点的社会建设上。

当然,以上仅仅是理论预测,实际进程将会怎样,取决于应对策略和政策。而毋庸讳言,以往那种“只重视经济建设,忽视社会建设;只重视物质保障,忽视服务保障;只重视政府力量,忽视社会力量”的做法,是最差的应对策略。过去几十年,在需求和供给结构还没有发生重大变化时,这种应对策略就被实践证明是很差的——为支持片面的经济增长耗费了巨大的社会成本,社会建设欠账太多,造成了大量的社会问题;在需求和供给结构发生深刻变化之后,如果还延续这种策略,效果只会更差。形势要求我们必须锐意改革,加强策略创新和政策创新。

策略创新：三个方面、七个重点

社会建设内容广泛,欠账太多,仅就应对老龄化而言,我们应该在三个方面加强策略创新。

(一)留住传统、找回传统、发扬传统

既然中国大陆的老龄化问题是全世界最难的,要解决我们的问题,就要找到比其他国家更具优势的资源。首先可以利用的就是传统文化,尤其是孝道。

1.从尽孝到尽责

中华民族几千年绵延繁茂,弘扬孝道是一条重要的治理之道,在全世界虽然不能说是独有的,但确是经验最丰富的。孝老敬老是中国传统道德的根基。孔子曰:“孝弟也者,其为仁之本与。”[2]不养老敬老,连做人的资格都不够。不仅要养老,还要敬老;不仅敬自己的长辈,还要敬所有的老人;不仅家庭要敬老,国家也要敬老。这应成为根深蒂固的社会规范。

孝道,通常理解为一种道德文化,其实它更是一种制度、一种社会体制。这种社会体制的核心是创造了最成熟的家庭养老模式。中华民族自古以来就重视家庭、重视亲情。子女尽孝,是尽道德责任、社会责任的主要形式,家庭是养老的主体。同时,国家制定敬老养老的一系列制度,包括对老人的礼遇和救助,对子女的教育,在选拔任用上的倾斜和激励,以及社会评价等。中国古代养老文明,是中华文明的重要组成部分。尽管传统孝道不能完全适应现代社会实际,但不是孝道根本不能讲,而是孝道要转化为“现代孝道”。肖波教授在《传统孝道与现代孝道》一文中提出,第一,现代孝道要强调两代人之间“义务对称”——平等、自由、民主相处;第二,基于情感,自觉自律;第三,兼顾养身与养心;第四,互助互利共享,从而完成从传统孝道到现代孝道的转变,使传统孝道获得新的生命力。这一转化,对于解决养老问题乃至现代文明社会建设,具有不可低估的意义。

2.从熟人社会到陌生人社会,再到新型社区

中国传统社会是熟人社会,家庭成员世代“同堂”生活,邻里亲戚世代“同乡”而居。这种社会条件

大大节省了养老成本,为家庭养老提供了可靠基础。随着工业化、城市化以及全球化的发展,子女与父母独立生活,异地就业,不仅城乡空巢老人、留守老人、失独老人大量增加,即便子女与父母居住较近的,也常因生活压力加大等原因而难以尽孝。以往几十年的现代化过程警示我们,传统单位社会,不是简单地解体了之,更不是解体越彻底就越是“现代化”,而是要转型,要创造新型社区,以社区养老、机构养老支持和补充居家养老。

“社区居家养老”,便于保留家的氛围,适合老年人的心理需要;可以充分利用住房等现有条件,节省物质成本;便于开展邻里互助,志愿服务,易于重建熟人社会。据史料记载,中国历史上早就有一些大家族、宗族,实行集体养老制度。到现在,在福建等工业化、现代化较先进地区,也有一些村庄福利共同体。其说明,这种古代就有的社区(宗族)养老福利模式,在现代也是可以延续和发展的。比如近几年,在宁波市江东区等城乡社区,互助式、互助公助结合式等多种养老模式大量涌现,群众自发创造的养老模式显现出很强的生命力。[3]

3.从公共服务体系到社会服务体系

“公共服务体系”,是指政府以财政力量建立起来的面向公众的服务体系;“社会服务体系”是指包括政府力量,也包括个人、家庭、企业和社会组织等社会力量合力建立的面向社会成员的服务体系。如果说家庭是“细胞”,社区是有边界的共同体,它们的养老作用都是有限的。政府的公共服务则是覆盖全社会的,而且政府力量应该与社会力量相结合,建设强有力的社会服务体系,以此支持、补充和提升以社区居家养老为主要形式的养老服务。

2011年国务院颁发《社区服务体系建设规划(2011~2015年)》,提出大力提高社区服务项目的普惠性,力争到“十二五”期末,基本公共服务项目覆盖所有社区,要求社区服务设施综合覆盖率达到90%,每个社区拥有5个以上的社区社会组织等。据统计,截至2013年底,中国大陆共有各类社区服务机构25.2万个,社区服务机构覆盖率仅为36.9%,城市社区综合设施覆盖率为77.4%。其中,社区服务中心19014个,比上年度增加3517个;养老等其他社区服务机构12.4万个,比上年度增加2.8万个,社区志愿服务组织12.8万个。[4]总体来看,覆盖社区的服务体系建设任务还很紧迫,也很艰巨。

近年来,各地积极培育社区服务性、公益性、互助性社会组织,从降低门槛、提供场地、资金扶持、加强能力和制度建设等多个方面加以培育和支持。2013年,云南、安徽、福建、大连、宁波、厦门等地纷纷出台推进社会组织改革创新的政策,全面深化社会组织改革的氛围日趋浓厚。个人、专业人士、科研机构创办社会组织的积极性也激发出来,民办社会工作服务机构的数量日益增多。它们提供的服务主要集中在社区安老服务、社区济困服务、社区助残服务和其他社区公益服务等领域。

(二)抓住难得机遇

1.抓住历史传统和历史记忆方面的时间性机遇

发扬孝道传统也好、加强社区和社会服务体系建设也好,都有一个时间机遇期问题。经过自五四运动起将近百年的不断讨伐和批判,孝道传统已经残破不堪,失去道德感召力和行为约束力了。子女对父母不尽赡养义务司空见惯,虐待、遗弃等不齿行为也屡见不鲜,要想留住孝道传统的确很难。幸赖这一传统已经绵延数千年,历史记忆痕迹颇深,社会舆论氛围犹在,只要下大力气找回和发扬,挽回的希望还是有的。

同样,中国的熟人社会绵延的历史更为久远,虽经过工业化、全球化带来的人口大规模、大范围的迁徙和流动,以及所有制改革和市场化,单位制大多基本解体,个人的原子化、人际关系的疏离化相当严重,在陌生社会如何重建社会共同体还在探索之中,这些都使新型社区和社会服务体系建设迟迟未如人愿。与之相对,农村人口向城市转移过程中,大量出现熟人聚居现象;城市居民也凭借种种利益的、文化的、地域的联系,而重建和谐的新型共同体。这表明,在具有悠久文化传统的中华大地上,重新找回和发扬传统是大有希望的。

所谓的找回和发扬传统:也意味着改造和创新,它本身是社会现代化的志业,不是“复古”和“怀旧”。这一番社会建设的志业,时间性机遇期已经不长。随着一代一代新人的更替,历史记忆越来越稀薄,越往后拖,希望就越渺茫。

2.抓住人口迁移和就业结构变动的时间性机遇

目前,农村人口向城市迁移虽将过半,但仍处于高峰期。根据国家统计局统计监测调查数据,2013年

全国农民工总量达到 26894 万人,较上年增长 2.4%,其中外出农民工 16610 万人,增长 1.7%。从近年趋势看,农民工总量保持了增长,但增幅有所放缓,去年农民工总量增长 2.4%,同比增幅回落了 1.5 个百分点;其中,外出农民工增长 1.7%,同比增幅回落 1.3 个百分点。[5]

人口的城乡迁移与社会服务体系建设有什么关联呢?其带来了就业结构的变化。有统计显示,大约 44%的进城农民工在服务业领域工作,40%在工业,近 16%在建筑业。这就告诉我们,抓住目前的人口城乡迁移机会,是加快发展社会服务体系的最佳“窗口”期。以北京市为例,从事老年人长期照护、医疗护理、家政服务、餐饮服务的主力军是进城农民工,然而,随着人口城乡转移过程的变化,从事社会服务的农民工的来源地快速切换,十年前还是以安徽河南人为主,前几年改为以川陕人为主,现在基本以甘肃人为主了。

从 2013 年的全国数据看,农民工总量虽然还在增长,但增幅已经回落。从 2012 年到 2014 年的数据看,增幅回落已成趋势,用不了多久,农民工总量亦将逐年减少。与上述供给结构拐点的预测相印证,估计 5~10 年以后,恐怕愿意从事社会服务的农民工也就难找了。如果不抓住时机,赶快把社会服务体系建立起来,配套政策跟上去,拖到以后,成本只能成倍提高。社会服务体系建设与工业生产体系建设不同,不仅需要待遇水平的吸引,还需要社会氛围和社会习惯的养成。只有社会服务体系建立起来了,社会才能培育起热爱这些岗位的风尚和习惯。拖到找不到大批愿意从事社会服务人员的时候再来建立社会服务体系,那就太难了。目前,大批农民工进城从事社会服务业的待遇还大幅高于在家务农,对他们还是有吸引力的。可见,发展社会服务业与推进城市化进程是相契合的。单从上述农民工迁移的数据变化看,最佳“窗口”期已经很窄,如果错失良机,将是难以挽回的策略错误。

当然,社会服务业应该是覆盖城乡的,大部分农民工进城务工,也催生了对农村留守老人的社会服务需求。这个过程与推进公共服务的城乡一体化也是相契合的。城乡社区的生活服务业普遍发展和健全的过程,与一二三产业结构调整宏观过程又是一致的。换言之,这是产业结构升级调整的应有之义。

(三)制定非常规的积极策略

为什么要制定非常规的积极策略?因为中国之所以发生未富先老、未备先老的问题,在一定程度上是因为我们在人口政策中执行了长达 40 年亦即两代人之际的计划生育政策。而非自然的、非常规原因造成的问题,不大可能仅仅通过自然的、常规的办法就能解决。

1.从投资于物转向投资于人

中国经济发展的一个常规性、习惯性做法,是高度重视投资,尤其是重视基本建设的投资。现在虽然强调加大消费在经济增长中的比重,然而政府驾轻就熟的宏观调控手段还是投资。其实,从发展社会服务业来说,消费并不与投资相冲突,也不是对投资的一种替代,本质上也应该把它看作投资,只是它不是投资于物,而是投资于人;不是投资于经济项目,而是投资于社会建设;不是为了直接获得经济回报,而是通过改善人的状况,增强人的能力,间接获得更长远的社会效益包括经济效益。

在投资于人的项目中,政府的思维定式首先是教育投入,甚至卫生投入(这当然具有一定合理性,大量研究都在论证和支持教育及卫生健康投入的高回报率);而社会服务业,尤其是老年服务业,则被看作是纯粹的“消费”,回报率是不可期望的。这是短视而狭隘的发展主义,其极端表现形式是 GDP 主义。它忘记了发展的根本目的,支持长期发展的根本动力,是人民对美好生活的追求和期望。只是在特殊的时期,人民才可能为了更大的、更值得向往的目的,而放弃眼前的消费。但这一般只在较短的时间内,在极端的动员条件下才有可能。从长远看,只有一代一代人的生活需求都能得到满足,人民对美好生活的向往才是可预期的。在这个意义上说,对老年人社会服务的满足,是衡量社会的可预期性的重要指标。

2.从单向地重视儿童少年,转向兼顾重视老年人

在对人的投资中,还要重视代际之间的平衡。如果说传统社会的风尚是尊老敬老,现在的社会风气却是“宠小”、“啃老”,代际之间的道德天平严重倾斜。所谓“人老是个宝”,不过是说说而已,老人尤其是普通劳动者和低收入老人往往被看作家庭和社会的“负担”。儿童和少年固然是国家和社会的未来和希望,但如何对待老年人却代表了社会的良心。人人都会老,只有养老尊老敬老,这个社会才是有指望的,社会公平才是有保证的。善待老人应该成为衡量社会公平性的重要指标。

3.从鼓励致富转向鼓励服务

在推动从计划经济向市场经济转型时,政府确实需要出台鼓励致富的政策。但在市场经济体制建立

起来以后,它本身就会自发地引导人们在市场环境中谋取利益最大化,倒是应该明确规范,划清界限。例如,不能权钱交易,当官就别想发大财等。这时的政策取向,应该鼓励人们积极参与社会服务。政策目标是保证愿意投入社会服务的人,即使不能致富,也能得到体面的待遇。这样,腐败就可能减少,人心就不再浮躁,社会就逐渐有序。

政策创新：转变思路,创新策略

积极应对老龄化需要大量的政策创新,这包括两个方面:解决老龄化本身的问题和发挥老龄化具有的潜能。

(一)化解老龄化带来的问题

1.支持居家养老

一说到养老服务,政府和社会公众的注意力就会习惯性地聚焦到专业养老机构上,常常提到的是机构养老床位与老年人口的比例,目前这一比例很低,确实需要大量投入,而政府财力有限,于是思路就钻进死胡同。其实,从老年人的实际需求和意愿来看,尚能自理的,应以居家养老为主;半自理的,应依托社区或社区为主的居家养老;只有不能自理或部分半自理的,需要专业护理,最好到养老机构。如北京提出 90:6:4 的比例,即 90%居家养老,6%社区养老,4%机构养老。

当下的关键是居家养老必须以社区服务体系为支撑,不然就与传统的家庭养老没有区别。要出台一套政策,推动社会服务进社区、进家庭:一是医疗服务进社区,建立家庭医生制度,鼓励医疗机构与社区挂钩;二是专业养老机构与社区挂钩,开展服务辐射如专业培训、轮回指导等;三是社会工作和法律服务进社区;四是家政服务进社区;五是餐饮服务进社区;六是安全服务进社区;七是文化服务进社区;八是公共财政向社区、基层倾斜,真正把社区居家养老作为政策支持的重点。

2.明确规定子女尽孝义务,建立社会服务网络,支持异地子女养老服务交换

应明确规定子女尽孝的基本义务,建立社会监督和评价制度。比如,子女与父母住在一起的,应规定尽孝的基本要求;同城同地但相距较远的,对子女搬迁到父母近处提供购房和租房的政策支持。子女与父母不住在一起,其固然增加了尽孝的难度,但不能成为推卸责任的理由。如子女在国外的,应向父母所在社区或养老机构购买服务;不在同城同地的,可为居住地的他人父母提供服务,通过社会网络,交换父母所在地的服务。

3.将志愿服务制度化

志愿服务应成为每个有服务能力的社会成员的必尽义务。大中小学生应将志愿服务列入学籍考评,作为升学毕业的基本条件;所有公共和私营部门的工作人员,应将志愿服务列入考核内容;公务员更应作出表率,将其列入任用升迁的必要条件。建立志愿服务备案制,应透明化,奖罚分明。过去下雪,都是“各家必扫门前雪”,现在政府掏钱雇农民工扫雪。钱花了,志愿精神却没了,服务社会的理念淡薄了,社会的号召能力也弱化了。美国国务卿克里曾因为没有打扫自家门前雪,被罚款 50 美元。为了培育志愿精神,不仅要有道义惩戒,还应该经济惩罚。

4.加强对专业社工队伍的政策支持

专业社工队伍的规模和状况,是衡量社会服务发展水平的重要标志。中国大陆专业社工培养和队伍建设,目前尚处在初期阶段。从全国来看,南方发展早一些、好一些,正在由南向北逐步推进。虽然一般而言,经济发达地区专业社工队伍发展较快,但也不尽然,北部和西部地区也涌现出大批很好的典型。关键在政策,一定要鼓励社工人才愿意到社区和老人身边提供专业优质服务。而关键的关键是破除行政化,使到社区和老人身边提供专业优质服务的社工得到应有的待遇,受到社会的认可和尊重。对能够长期在社区和老人身边提供服务的,应建立随服务年限待遇提高的机制;对专业精神强、服务水平高的,应建立与其他专业系列相同的级别评定和待遇增长制度。此外,可探索建立以财政牵头、社会融资的专业社会工作待遇保障基金,保障社工待遇,与行政级别脱钩。

5.整合社会服务资源

中国大陆的社区服务体系尚处于初创阶段,总体看,服务资源不足,但一些资源闲置和浪费却很严重,主要原因是单位封闭,部门分割,一些资源富足单位高墙耸立,外人不能共享。最近,有些省市机关食堂逐

渐向社区老人开放,部分部门文化娱乐健身设施开始提供给社区老人免费使用。其表明,我们应该并可以建立服务资源开放原则,由社区单位共建、社区成员共享,让社区成为人财物等所有优质资源倾斜的中心,成为社会建设的基础和平台。

6.整合医养资源

现有的养老服务中,最突出的问题是医养分离。就城市而言,养老机构如果建在市内,地价成本太高,进而抬高了收费标准,大多数老人住不起;如果建在郊区,就医不方便,城里老人不愿去,造成许多养老机构空置严重,影响了社会资本参与养老服务的积极性。就农村而言,医疗资源过分集中在城市,特别是大城市,农村老人缺医少药局面没有根本扭转,致使医疗卫生不公平成为社会矛盾的焦点之一。建议在医疗卫生体制改革中,将解决医养结合问题作为重点。比如建立医院与社区直通车制度、医院与社区医疗中心双向转诊制度、医院与养老机构服务挂钩制度、城市医院帮扶乡镇卫生院以及城市医生到农村巡诊制度等,从政策上促进医养结合,以此作为解决医疗卫生不公平问题的一个突破口。

7.加强农民工社会服务职业培训

既然社会服务的实施主要以农民工为主力,加强对农民工的职业培训就成为提高社会服务水平的重要举措。目前,北京市月嫂的工资超过了大学副教授,但不少人根本不知道给新生儿洗澡的水温应该是多少度;保姆的收入也增长很快,但不少人并不懂得怎样扶起活动不便的老人。加强职业培训已是当务之急。各级政府和社区应免费组织或减费提供职业培训,确定职业技术标准、服务规则,定期举行技能考试,颁发资格证书。

(二)发挥老龄化具有的潜能

1.壮大养老服务产业

中国大陆老龄人口,目前已超过 2 亿人,数量还会快速增加,这预示着老年人口消费和需求在社会总消费和总需求中所占的份额越来越大。其将直接影响中国的市场需求、市场结构、供求关系和整个社会生产的变化,形成满足老年人需求的新型产业、新的行业,形成新的发展机遇。[6]

养老服务产业的更大贡献是推动新的就业空间的开拓——从生产性服务业到生活性服务业,将形成最大的就业空间,后者的就业容量还会大大超过前者。老年服务业是巨大的劳动密集型产业,单位 GDP 可容纳的就业容量最大,而且特别适合就业困难者、低端劳动者就业。当下正值产业升级和转移期,恰好可用来安置农民工、下岗职工就业,估计未来至少可新开发 5000 万个岗位。

2.实行灵活的弹性退休制度,鼓励老年人发挥余热

中国大陆已经进入劳动力短缺时代。据国家统计局 2015 年 1 月 20 日发布的数据,2014 年劳动年龄人口比例出现了连续三年的下降,16~59 岁的劳动年龄段人口在 2014 年减少了 371 万人,降幅超过了 2013 年。

老年群体可进一步分为三种类型:60~75 岁,绝大多数属完全自理型,一般不仅不需要别人照顾,还能服务社会;75~80 岁是基本自理型,搞好社区服务一般可以满足需要;80 岁以上,只有一部分不能自理的,需要机构养老。而在老年群体中,60~75 岁的占 70%多,目前人数约有 1.5 亿。实行灵活的弹性退休制度,让身体尚好、有能力亦有热情的老年人自愿选择何时退休,填补未来约有 2000 多万的劳动力短缺,[7]是完全没有问题的。

老年人也是一种人力资源,老年群体是蕴藏着技能、经验、智慧的人才宝库,忽视老年群体的作用,会导致人力资源的极大浪费,影响社会经济的可持续发展。我国现行的退休制度是:女 55 周岁、男 60 周岁就从工作岗位上退下来。但退下来以后的十多年甚至几十年完全闲置起来,特别是那些经验丰富,有独到专长的高级人才闲置起来不做事,既是一种人才的浪费,也是社会的重大损失。市场经济各种要素要求自由配置,退休制度也不能一刀切。要支持老年人就业,发挥余热。把老年人当作一些产业、行业(如医生、教师、科研、艺术,以及慈善事业、心理咨询等)的主力军。现在农村 60 岁以上老人仍然是农业劳动的主力军。老年人既然能够健康地活着,就有可能健康地工作,老年人的生理变化可能正好适合一些岗位。

3.对于已经退休的老年人,要积极开发和发挥他们的经验和智慧

许多新兴产业和事业,不再靠拼体力、拼精力,而是靠智慧、靠经验。新的研究证明,“任何年龄的人都有创新精神”[8],老年人更有创新优势。特别是在社会建设、社区建设、家庭(家风)建设中,老年人能

够发挥不可或缺的重要作用。即使退休了,也可以活跃在社区和社会生活的方方面面。

人类文明的发展,归根结底依靠一代一代人的经验积累,依赖主要由阅历、体验和感悟所形成的智慧。现在“一刀切”的刻板退休制度,是工业社会的产物。在文明社会建设中,不能沿用工业社会的逻辑解决信息社会、更高类型文明社会的问题。机械地、消极地看待退休以后的老年人,只把他们看作负担,不再把他们看作财富、看作社会活力的来源之一,是一个很大的认识偏差和政策误区,从加强社会建设、文化的角度看更是如此。积极开发和发挥老年人包括已经退休老年人的经验和智慧,有大量需要探索 and 破解的新课题。

4.提倡不同年龄段老年群体开展互助式养老服务

人口年龄结构变化了,老年人抚养比加大了,就要在老年群体内部开发互助服务的潜力。75岁以下属年轻老年群体,不仅可能继续给社会各项事业作出贡献,而且可以作为照顾高龄老年群体的主力军;特别是大批55岁左右就退休的,大多身强力壮,在跳舞、旅游、做家务之外,完全有余力承担社区老年照护等志愿服务,或部分有偿社会服务。要培育和扶持老年人互助产业和事业,扶持和发展社区老人互助组织、老年群体互助基金、面向老年人特殊需要的老年志愿者服务等。上海市有些社区,开展年轻老人和高龄老人一对一的结对服务,再加上社工人员的带领和社区的指导,完全可以解决老年服务问题,一些有条件到专业养老机构的高龄老人也愿意留在社区。

5.遵循“赖其力者生,不赖其力者不生”的尊重劳动、高扬劳动的原则,倡导积极的劳动观、正确的财富观、高尚的幸福观

应对老龄化、解决养老服务问题,要破除一些陈旧甚至错误的观念。所谓“退休”,只是退出原来的工作岗位,不是退出社会;所谓“养老”,只是更换活动方式,不是无所事事。从事劳动,对年轻人来说,是最好的学习、锻炼和成长途径;对老年人来说,是最好的养老方式;对社会来说,是形成健康社会风气的最佳途径。今天,人们几近疯狂地追求财富,误以为拥有万贯家财是富有阶层的唯一标志。我国不少长寿乡的老人们,以劳动终老,以健康终老,不需要多么高的医疗费,也不给社会和子女造成多大的负担。劳动是最好的养生养老方式,健康是最大的财富,无邪欲邪念是最高幸福。积极的劳动观、正确的财富观、高尚的幸福观,对个人而言,是人生价值的灵魂和精髓;对社会而言,也是化解老龄化危机的精神法宝。

6.继承节用、勤俭、储蓄等优良传统,形成健康的社会风尚

社会建设不光是硬件投入,更重要的是软件建设。养老服务更加要重视社会舆论、社会风气、社会心态的建设。中华民族拥有绵延数千年的优秀传统,其中一个重要传统就是节用、勤俭、储蓄。有人认为这才是中国经济奇迹的真正秘密,“由于勤俭节约的中国价值观,中国经济将赶超美国”[9]。尽管此说与目前主流经济学观点相左,但就解决养老问题而言,不无道理。适应老年人的生理和心理特点,饮食以粗茶淡饭为好,穿戴以宽松布衣为好,居住以方便习惯为宜,手中有储蓄,心里得安宁。当然,老年人也有消费和享受的权利,都应尊重,不可强求。但不论从生态还是心态来说,现在的风尚是富人吃粗粮,穷人吃细粮;高血压等基础性疾病正向年轻人蔓延。返璞归真,应是未来人类文明自我纠偏的方向。老年人何不在形成健康的社会风尚方面,开风气之先河呢?

7.推广健康生活方式,力行“天人合一”理念,促进形成新型文明社会形态

健康生活方式应是富有的首要标志,是高素质、高品位、更高文明形态的重要特征。我们不要以为养成健康生活方式会有多么困难。20年前,人们还讲究“精米精面”;10年前,人们还把安逸享乐当做“福气”;现在则争相健身、减肥。当人们的基本生活需要得到满足之后,一场真正深刻的“革命”——“生活方式革命”就会到来,其将极大地重塑人们的观念,改变人们的行为。这场革命一旦到来,我们今天所忧虑的导致老龄化危机的大部分社会因素和精神因素就自然消除了。这并不是天方夜谭。我的出生地蓬莱是“八仙过海”的地方,先人们在一千年前就坚信人类最终会进入半人半仙、亦人亦仙的境界,今天所说的“新型文明社会形态”,也许就是它的初级阶段。健康生活方式就是进入那个境界的“敲门砖”。

以上14条逐条上溯,其中的逻辑是:老年人数量和占比增加,但可以通过健康生活方式,减少甚至不增加社会负担量;必须发生的社会负担量,可以通过发扬节用、勤俭、储蓄等优良传统,形成健康的社会风尚,使之缩减到合理的底限;合理的底限的社会负担,可以通过高扬劳动的原则,倡导积极的劳动观、正确的财富观、高尚的幸福观,通过自身努力得到很大程度的化解;个人不能化解的社会负担,可以通过老年群体的内部互助,进一步化解;如果还有未能化解的社会负担,则可以通过开发和发挥相当一部分老年人的经验和

智力优势,形成对社会的贡献而予以抵消;假设还有未能抵消的社会负担,通过实行灵活的弹性退休制度,扩大劳动人口所占比例,弥补劳动力短缺,不仅可以完全抵消,老年人口的贡献完全也可以大于剩余的社会负担;再通过壮大养老服务产业,老龄化完全可以转化为推动经济政治文化社会发展的巨大动力。

再进一步看,化解老龄化问题的过程,可以促进劳动力培训,提高劳动力素质;推动以医养资源和社会服务资源整合为主要内容的社会整合;扩大专业社工队伍和发展志愿服务,促进社会和谐;建立社会服务网络、支持居家养老,从而巩固基层社会基础。所有这些是社会建设的题中应有之义,是社会现代化不可或缺的组成部分,是将个人幸福追求与中华民族伟大复兴梦想紧紧联系起来的重要纽带。

归纳起来,前七条是建设完备的养老服务体系,以“成本最小,效益最好”的方式,化解养老危机;后七条是把老年群体真正当作财富,需要开发的活力源泉,而不是负担,且能化负担为财富,打开产业和事业发展新天地,开发社会发展新能源,建设更高阶段的文明社会。

总的看来,不论是所谓策略创新的三个方面、七个重点,还是需要加强政策创新的14个具体问题,都不是应对老龄化危机的全部策略和政策。国际上以及我们自己关于社会保障和社会福利的制度建设,都是解决老龄化问题的基础。在总体策略上,我们必须继续加强和完善社会保障制度建设,将物质保障和精神保障、资金保障和服务保障、家庭建设和社会建设结合起来。需要强调的是,如果国际上以及我们已有的社会保障制度主要是雪中送炭,加上中国传统的道德和礼义制度,健全家庭养老功能,强化社区养老作用,就可能是锦上添花,既弥补我们在人均收入水平等方面的不足,又契合中国人的生活和心理需要,从而可能发挥出意想不到的效果。

其实,不论在理论研讨上,还是在实践探索上,在华人社会和世界很多地方,已经创造了很多宝贵经验,只是还没有形成完整的社会体系,没有普遍成为人们的习惯,还有待养成更浩大的社会正气。只要充分发挥中国智慧,充分集中世界各国各民族的智慧,把老龄化社会建设成为活力社会就可能实现。

(来源:探索与争鸣)

中国养老网

以创新发展理念为引领构筑完善老年人保障体系

近日,习近平总书记对加强老龄工作作出重要指示强调:加强顶层设计,完善重大政策制度,及时、科学、综合应对人口老龄化。为积极应对人口老龄化挑战,进一步加强养老保障工作,提高老人抵御风险能力,2014年4月,广东省民政厅、省老龄办联合中国人寿广东省分公司在全省启动了老年人意外伤害综合保险项目——“银龄安康行动”。这一项目从制度设计、保障功能、合作模式、服务方式等方面进行创新,体现了广东特色,为我省应对人口老龄化进行了积极探索和成功实践,积累了可贵的经验,对深入学习贯彻习近平总书记等中央领导的重要指示批示精神,进一步加强我省老龄工作提供了学习借鉴和有益启迪。围绕加强老龄工作的相关部署,正值老年人意外伤害综合保险实施两周年之际,省老龄委副主任、省民政厅厅长刘洪进行了介绍和解读。

通过制度设计创新促进应对老龄化政策落地实施

党和国家高度重视人口老龄化问题,把积极应对人口老龄化上升为国家的一项长期战略任务。党的十八大和十八届三中全会提出“积极应对人口老龄化”。十八大以来,随着全国人大常委会新修订的《老年人权益保障法》正式实施,国务院出台了一系列促进老龄事业健康快速发展的重大政策,将开展老年人意外伤害综合保险作为应对人口老龄化的重要政策规定。国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》“鼓励老年人投保意外伤害保险等人身保险产品”,国务院《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》“构筑保险民生保障网,完善多层次社会保障体系”,全国老龄办等24部门联合发布《关于进一步加强老年人优待工作的意见》“倡导老年人投保意外伤害保险”。

广东既是人口大省,又是老龄人口大省,截至2015年底,广东户籍60周岁以上老年人已超过

1200万，老龄化形势十分严峻，给社会管理、公共服务带来一系列新问题。省委、省政府高度重视老年人保障体系建设，出台了一系列地方性政策、法规与国家政策相衔接，省政府《关于加快发展现代保险服务业的实施意见》“鼓励和引导商业保险参与社会保障体系建设”，省政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》明确“建立老年人意外伤害综合保险制度”。

在此背景下，我省以制度创新、增加制度供给作为切入点，将实施“银龄安康行动”作为积极应对人口老龄化的一项具体行动，可谓形势所需、顺势而为，是我省民政部门以及老龄、国寿系统贯彻落实党和国家以及省委、省政府有关战略部署的实际行动，是在新常态下以前瞻主动的态度实施积极应对老龄化的一项创新举措，也是利用市场力量化解老龄问题的一次积极探索。

通过保障功能创新增强老年人抵御风险能力

目前，我省全面实施城镇居民基本医疗保险制度、城乡低保和农村五保供养制度、老年医疗保障制度、医疗救助制度等一系列老年人保障制度。但从实际情况来看，我省老年人保障体系仍存在不够健全，政府和商业保险存在部分缺位，保障厚度不够等问题。一方面，基本医保等社保制度缺乏身故和伤残责任，保障不全。一旦老年人出现上述意外，则需要家庭自身负担，困难老年人则仍需要政府临时救助和帮扶。同时，基本医保“广覆盖、低保障”的特征，使得老年人自身负担金额比例较高。另一方面，老年人商业可保险种缺失。老年人是意外伤害高发群体，是最迫切需要保险保障的弱势群体。现有商业险种投保年龄大多都限制在65岁以内，或者从经营风险角度考虑要求老年人缴纳高额保费，老年人可保的险种非常少。现实生活中，老年人意外伤害呈现上升趋势，由此所产生的医疗费用，矛盾纠纷，给老年人及家庭带来了很大的压力。

为充分发挥商业保险对基本养老、医疗保险的补充作用，我省推行的老年人意外伤害综合保险的保障方案由意外伤害导致的身故、伤残、医疗费用补偿以及住院津贴四大保障项目构成，突破商业保险不能覆盖65岁以上老年人的尴尬，弥补了社保、基本医疗在保障范围和保障程度方面的不足，大大提升了老年人抵御风险能力，能够有效减轻个人、家庭和政府的负担。其中，投保年龄上不封顶、突破时间空间限制、住院津贴是此项保障的三大亮点。凡是在广东省生活和居住的、年龄在60周岁以上的老年人，均可以享受任何时间和任何地点的意外伤害保险保障，还解决了老年人意外住院护理费用不能由医保支付的难题。

通过合作模式创新形成推动工作的整体合力

应对人口老龄化，仅靠政府的力量和投入、仅凭民政、老龄部门一己之力远远不够，必须充分发挥市场作用，依靠市场这只无形的手和商业保险的方式，整合社会资源共同应对人口老龄化。“银龄安康行动”作为政府引导、市场运作、社会参与、且带有公益性质的老年民生保障项目，紧紧围绕“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针，从最初方案的设计、调研、论证到项目的启动等等工作的开展，都是按照“政府主导、社会协同、公司跟进、市场运作”的工作原则，建立了分工合理、职责明确、协商沟通、规范有序的工作联动机制，在部署各项工作中联合进行会商、联合开展督查、联合发布通报，精心组织实施，确保了工作扎实有序开展。

老年人意外伤害综合保险在鼓励各地政府积极出资为符合政府供养条件的特殊困难老年人群体兜底购买的同时，倡导老年人及其子女自费购买、社会捐赠或企业赞助等多种方式购买，搭建了“政府显关爱、社会献爱心、子女尽孝心”三大平台，真正做到政府不缺位、显了关爱，社会不缺位、献了爱心，子女不缺位、尽了孝心。在政府显关爱方面，各级党委、政府高度重视，把“老年人意外伤害综合保险”工作列入惠民生的重要内容来抓。全省各级民政、老龄部门把“老年人意外伤害综合保险”作为进一步促进老龄事业更好更快发展的重要举措来落实，强化目标责任制。目前，全省21个地级以上市均实现了由财政出资为80岁以上的户籍老年人和五保户、城乡低保户老年人统一购买意外伤害险，部分地方还下延了统保对象年龄，扩大了覆盖面。在社会献爱心方面，各地充分发挥“老年人意外伤害综合保险”的平台和载体作用，积极动员和引导机关、企事业单位、村居集体组织、公益慈善机构为老年人捐赠意外伤害保险。广州、佛山、中山、江门、湛江等地结合开展6.30扶贫济困、“爱心帮扶一对一”、“精准保险扶贫”等活动，组织机关企事业单位、村居集体组织、公益慈善机

构，积极奉献爱心，有的地方还在政府统保的基础上，出资为村民进行二次购买，捐款为老年人赠送意外伤害险，形成了全社会广泛参与的良好局面，让老年人有更多幸福感、获得感。在子女尽孝心方面，“银龄安康行动”与新版“24孝”行动标准第16条“为父母购买合适的保险”相统一，为加强社会主义核心价值观体系建设、提高老年长者的生活质量提供强大的正能量。同时，各地充分利用各种新闻媒体开展广泛深入的宣传报道，通过春节、母亲节、父亲节、重阳节敬老月等节假日营造敬老爱老舆论氛围。在政府的倡导下，子女们纷纷尽孝心，为自己的父母购买老人意外险，为孝亲敬老提供了新的平台。

通过服务方式创新打造为老年人服务品牌“老年人意外伤害综合保险”以“老年人为本，服务至上、高效理赔、绿色通道”等服务特色赢得社会特别是老年人的广泛赞誉。一方面，组建保险服务队伍，推行贴心专业服务。省人寿组建了千人保险服务专员队伍，与基层民政、老龄部门人员一道，走村入户为广大老人提供贴心服务，发放保险服务凭证，讲解保险保障，开展广泛宣传，及时办理理赔。另一方面，设立报案理赔绿色通道，提供便捷高效服务。各服务网点开设了“老年人保险理赔绿色通道”，实行优先快捷理赔。消费者还可以实现微信24小时无线移动自助投保。截至2015年底，全省发生理赔案例2万多起，赔付金额3000多万元，实现了“零投诉”。“银龄安康行动”被社会舆论反映正面、积极，媒体高度评价，群众普遍欢迎，评为“最受消费者信赖”的金融品牌。

今年是“十三五”开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，我省相关工作要结合认真学习贯彻习近平总书记、李克强总理重要指示精神，按照协调推进四个全面战略布局要求，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快顶层设计，及时出台政策，编制好省老龄事业发展“十三五”规划，扎实推进老龄事业发展，让广大老年群众得实惠、享关怀，安度有质量、有尊严的幸福晚年。

（来源：南方日报）

中国养老网

中国式婚姻焦虑也是养老的焦虑

每年11月11日，时尚的年轻人会在这一天庆祝单身生活，“光棍节”由此得名。随着“光棍节”来临，那些为年轻人们的婚事“操碎了心”的父母感受到的压力却陡然增大。同北京、上海等很多城市一样，石家庄市的公园近年也出现“白发相亲角”的火爆景象。走向暮年的父母们拿着子女的照片、简历，像赶集一样来到相亲角“摆摊”，为子女找对象。（11月19日中新网）

这其实是“中国式逼婚”的“升级版”。其实，青年人说“逼”多出于一种不耐烦的感觉，毕竟很少有父母以情感或生命来要挟子女的。从父母的角度来说，或许“催”或“劝”更合适。事实证明，父母不放过一丝机会对子女的催婚并没有达到预想的效果，反而更多的是欲速则不达。以至于在2014年1月14日，澳大利亚墨尔本当地最具影响力的华文报纸《墨尔本日报》以罕见方式在头版刊出整版广告，一位中国妈妈以不逼婚为条件，劝儿子回家过年。这则广告以“给儿书”为标题，全文仅几句话：“鹏：打了好多次电话你也不接，或许在这里才能让你看到。爸妈再也不逼你结婚了，今年回家过年吧！爱你的妈妈。”

除却观念的焦虑，中国式婚姻焦虑也是养老的焦虑。

“催婚”和“恐婚”的矛盾，主要发生在60后和80后、90后之间。对于60后来说，他们从结婚后就开始把所有精力用到孩子身上，一直到上大学。这18年，他们放弃了兴趣爱好，一切围着孩子转。虽然子女上大学后，父母有短暂的轻松，但经济压力和就业焦虑并不能使当父母的完全轻松下来。何时做一回真正的自己，对他们来说还是一种奢望。

这一代父母，责任心大都比较强，在他们心里，只有孩子结婚了，帮子女照顾到孩子上学了，这

才真正能轻松下来，享受一下舒适的生活。但是，如果孩子迟迟不能结婚，可能就推迟了他们养老的计划，特别是因为独生子女，他们根本就不敢奢望子女养老，加之未来的养老还存在很多不确定性。

这并非父母自私，这是人之常情，也是父母养老应有的权利。央广网10日报道，《独居老太太报警“上瘾”民警轮番陪聊到其入睡为止》，原因就在于老太的独居生活异常枯燥。天长日久，她就养成大小事都报警的习惯；同一天，中新网报道，《郑州大妈坚守三元理发店不涨价：只求有人陪我说说话》。这都从一个侧面反映了现在社会的养老还有一些短板，老人们还有一些焦虑。相比而言，孩子结婚后更懂得家的重要，总会携家带口至少过年过节来看看老人。

所以说，社会不要把父母的所谓“逼婚”妖魔化了，青年人也不要对父母的“催婚”太不耐烦。与其怕听父母唠叨，不妨从另一个角度来直面父母，比如帮父母多做些家务，帮父母学一种特长，与父母一起去看看大好河山，陪父母去老同学老同事那里走走，让父母有一种享乐感，让父母感到，要轻松不必等到给子女照顾好孩子之后。而对社会而言，还应该为老年人养老创造更多的条件，让他们不孤独、不焦虑，快快乐乐的安度晚年。当父母们对晚年生活美好的预期多一份明朗时，他们现在就会对子女的选择权多一份尊重，对子女的婚姻少一些唠叨。

（来源：南方网）

中国养老网

养老类型

浙江：杭州最大公建民营养老院在滨江试营业

东边是一条曲折的回马河，西边是交通便利的时代大道，南端视野内都是连绵起伏的群山，依山傍水，地理环境得天独厚。这里就是高新区（滨江）重点民生工程之一的“阳光家园”，它是目前杭州最大的公建民营医养结合养老机构，近日开始试营业了。

园区内共有10幢大楼，总投资5亿元，占地面积约100亩，其中地上建筑面积约10万平方米，地下建筑面积约16000平方米，有400多个地下车位。“本月17日，第一批老年人就会先住进来。”阳光家园负责人介绍，这里床位共有2000张，房型有双人间、三人间、六人间和套房等房型。

最先开放的108张床位，都是双人间，家具、电视机、呼叫系统都可以用了，老人拎包就能入住。每个房间还有阳台，视野非常开阔。每个房间的卫生间都安装了无障碍设施，还安装了感应夜灯。

每层楼还有一个专门的餐厅，不愿下楼去食堂吃饭的老人可在餐厅里吃，饭菜由护理员帮忙从食堂带上来。

每层楼都有不同的功能区，有会客厅、怀旧区、小朋友活动区等，满足老人及家属的不同需求。未来这里还规划建有开心农场、温室花房、动物喂食区、咖啡吧、美发美容中心、老年健康产品体验式一条街等设施。

智慧养老也渗透在园区的各项服务中，例如老人入院，将佩戴上智能应用设备，通过健康管理云系统实现实时管理；老人的房间内安装智能定位系统，通过穿戴设备，如智能手环、智能卡等，防老人走失。食堂还可以手机点餐，送到每层楼餐厅。

听起来这么高大上，会不会很贵？大家最关心的价格来了——床位费从1300元—2050元/月/床不等，套间是7500元/月/间。护理费按级别从600元—3100元/月/人不等。餐费分包餐和点餐，包餐一日三餐是20元，点餐根据个人点单刷卡消费。

以双人间来算，床位费2050元/月，自理老人最低档次的护理费是600元/人，如果包餐一个月就

是 600 元，一个自理老人入住全部费用为 3250 元，与普通老人的养老金水平基本持平。滨江户籍的老年人还能享受优惠。

（来源：杭州日报）

中国养老网

浙江：机构养老：全面实施“1+7+X”计划

全区目前共有养老机构 24 家，其中区级社会福利中心 1 家、乡镇（街道）敬老院 20 家、民办养老院 3 家。

“1”指的是改造提升区社会福利中心。区社会福利中心（光荣院、孤儿院）是区民政局直属的一家综合性养老服务机构，也是我区唯一一家区级公办养老机构。中心占地 80 亩，建筑面积 1.4 万平方米，总投资 3000 万元，有养老床位 360 张。下步，该中心将建设成主要为失能、失智老年人，兼顾为残疾人提供服务的综合示范性公办福利机构。

“7”指的是建造 7 个乡镇（街道）养老服务中心。从 2014 年到 2016 年，通过实行乡镇（街道）联建和单建相结合，新建和改扩建相结合的方式，全区改造建设百官、曹娥、道墟、章镇、丰惠、小越、崧厦等 7 家养老服务中心，从硬件设施、软件服务两方面入手着力提升敬老院综合服务实力，同时，通过公办民营、公建民营等多种方式实施公办养老服务机构改制试点，促进向综合性养老服务中心转型发展。

目前，百官街道养老服务中心已正式启用运营，小越镇养老服务中心已建设完毕；道墟、崧厦、章镇等养老中心正如火如荼建设中；曹娥、丰惠等养老中心建设已启动前期准备工作。

“X”指的是积极发展创办民办养老机构。全区现有谢崧大家庭福乐园、爱德夕阳院、上虞江南养老院等 3 家民办养老机构。

（来源：上虞日报）

中国养老网

京郊农村养老院样板间“搬”上老博会

延庆瑞康缘老年养护中心、平谷兴龙养老服务机构……昨天（10 日）开幕的第五届北京国际老龄产业博览会上，远郊养老机构成为关注热点。

据市民政局介绍，近年来，随着本市老龄化社会的进一步显现，以及养老需求的日渐旺盛。本市养老机构目前仍存在“剪刀差”，城里一床难求，远郊农村一人难求。远郊养老机构因配套医疗服务设施不够完备，难以获得客源。

记者了解到，远郊的一些养老机构已开始完善养老设施，提高综合配套服务水平，力争扭转床位空置率高的尴尬局面。此次举行的老博会上，养老机构带来的推介让城里老年人耳目一新，并深受城里老人的关注和青睐。

老博会现场，来自顺义的一家养老机构，将精心打造的养老样板间搬上了现场，供观众体验。样板间内，市民江女士和爱人一起，用手按了按样板单人床，打量样板间中的卫生间，夫妇俩不时地交换着意见。“这床按着挺舒服，轮椅能推到洗手池下面空档，不错！”江女士说，她的母亲今年 78 岁了，腿脚不太好，平时在家需要保姆照顾。临年底，保姆准备回老家，一家人商量后，老人决定入住养老院。

“城里同等条件的养老院价格太贵，郊区不仅空气更好，价格也低不少。”江女士询问价格后表示，她住在朝阳区，开车去顺义比较方便，母亲倾向于在顺义找一家有配套医疗服务设施和医生的养老院，可又没有精力挨个跑养老院实地考察，刚好这家养老机构将样板间搬进展会，她可以提前帮母亲体验一把入住感受，以免带着行动不便的老人来回奔波。

记者观察，不到 1 小时时间里，前来样板间体验和询问的观众有 200 余人，其中约有四五十人签订了意向合同。

“您可以到我们养老院试住，住一周或一个月都随您。”平谷区兴龙养老服务机构的工作人员显然有备而来，她拿出养老院及周边景区、交通等资料，他们还带来了辅助拐杖等该院为入住老人配备的助老设备。

据市民政局介绍，目前本市正深入推进养老服务缺口普查，在加快城里养老服务硬件设施建设同时，提高远郊地区养老机构的配套服务水平。随着配套服务水平提高，远郊养老机构以其环境更加优美等优势，正逐渐受到城里老人的认可。他透露说，农村地区养老服务建设已被列为明年本市养老服务建设重点内容。

（来源：京郊日报）

中国养老网

宁夏：外地养老机构首次进驻银川

夏季来塞上湖城避暑，冬季到温暖的南方过冬，这种被称为“候鸟式”的养老生活对银川人来说不再遥远。11 月 7 日，从银川市民政局获悉，首家外地养老机构将进驻银川，其新颖的运作模式和先进的养老理念将为我市养老市场注入新鲜血液，让本地养老市场更具活力。

在西夏区，一座占地面积 20 亩的养老机构正在进行最后的收尾建设工作。从西夏区老龄办了解到，该养老机构设计床位 200 余张，建筑面积 9000 余平方米，是政府建成后交由社会力量来经营管理。经公开招投标和专家论证，北京的一家养老机构实力和养老经营理念胜出中标。该机构引入香港先进的养老理念，借助自身平台资源，将广东部分市县和银川的寓居资源进行整合，为银川老年人提供夏在银川避暑，冬至南方养老的“候鸟式”养老生活。同时，依托紧邻的医疗资源和人才技术力量，为老年人提供医养结合的养老护理环境。

银川市民政局救灾救济科科长贺新民介绍，预计到 2020 年，全区老年人口将达到 100 万以上。其中，银川市预计达到 29 万人左右。目前，银川市有 26 家养老机构，外地养老机构入驻银川为本地养老市场注入了更多的希望和活力，也将带动本地医养结合的养老水平进一步发展。

（来源：银川晚报）

中国养老网

内蒙古：兴安盟扎赉特旗首家“公建民营”养老机构试运营

近日，内蒙古兴安盟扎赉特旗首家“公建民营”养老机构阿尔本格勒区域敬老院正式启用。这标志着扎旗依靠社会力量推进养老服务改革创新迈出新的一步。

为鼓励民间资本参与养老服务业发展，扎旗出台了加快发展养老服务业优惠政策，通过认真调查研究，将内蒙古自治区民政厅授予三星级敬老院的阿尔本格勒区域敬老院作为试点，将公办养老机构的所有权与经营权分离，将经营权依法转交社会主体经营，目前运行效果良好。同时采取公私合建模

式建设一处综合老年养护院，建筑面积 13000 平方米，床位 300 张，预计 2017 年投入使用。

（来源：兴安日报）

中国养老网

公建民营模式试解养老难题

84 岁的吴守仁这几天很高兴，本月底，他就要入住杭州市最大的公建民营养老机构——滨江绿康阳光家园。作为首批入住的 50 位老人之一，他对即将在白马湖畔展开的晚年生活充满期待。“听说这儿有很多休闲设施，还有专业的医养护服务，住进去儿女放心。”

作为高新区(滨江)的重点民生工程之一，投资 5 亿元、拥有 2000 张床位的阳光家园，本月底将试营业。这是 2013 年杭州探索养老机构改革以来，规模最大的一家养老院，也是杭州首家实现“养老、护理、医疗、康复”为一体的养老院。当养老问题迫在眉睫，这所新增的公建民营养老机构将给杭州人带来哪些“福利”？11 月 10 日，记者来到阳光家园“探营”。

环境优美：医院食堂一应俱全

位于天马路 999 号的阳光家园，南邻美女山，北靠回马河。

走进园区，入口处就是一大片绿色草坪，视野开阔。往里走，依次是自理养老区、康复护理区，专门的医院、食堂和老年活动中心……一共 10 幢大楼，都是暖黄色的外墙、蓝色玻璃，简洁大方。最让人向往的是每一幢楼都有南向大露台，洒满阳光。

在自理养老区，记者参观了这里最常见的“标间”，落地窗、大阳台、床头灯、格子床单，完全是“宾馆式”的标配。开阔的景观阳台，还能俯瞰白马湖胜景。

仔细观察，这里的标间更胜宾馆。所有房间都朝南，北面设计为棋牌室、书画室、餐厅等功能用房；每一个楼层都有像医院一样的护士站，可以随时应对突发状况；用餐可以选择去食堂，也能在所住楼层就餐；还有门口的换鞋凳、卫生间的无障碍设施、床头的报警器……无一不透露出细节的用心。

除了居住的软环境，阳光家园还有一整套老年康复护理体系，这是它最大的特色。

绿康医养公司副总白巍说：“老人入住时，先由医生、康复师、营养师等组成评估团队，对老人进行健康评估，从而确定入园后的饮食、活动方案。”园区内将建立健康管理云系统，实现养老服务智能化。“比如，老人房间里将安装智能定位系统，通过智能手环、智能卡等可穿戴设备，防止老人走失，同时监测老人的身体健康指标。”

此外，阳光家园还设计了一系列休闲设施，包括农场、花房、动物喂食区、门球场，方便老人锻炼和增加生活情趣。“未来我们还将开办老年大学，并打算与滨江区内有关高新企业合作，打造老年健康产品体验一条街。”绿康医养公司办公室主任朱奕豪说。

记者了解到，为了适合不同人的需求，自理养老区有标间和套间，护理区分为 2 人间、3 人间、6 人间，收费从每月 1000 多元到 7000 多元不等。白巍说，本月试营业期间开放 108 张床位，均为标间。目前有入住意向的已有 600 多人。

公建民营：缓解困境提升服务

作为杭州市最大公建民营养老机构，阳光家园的开业受到多方关注。记者从杭州市民政局福慈处了解到，截至去年年底，杭州每百位老人平均仅拥有 4 张床位，随着城市老龄化程度加深和社会观念的转变，杭州养老机构床位数缺口很大。尤其是集医养护为一体的高品质养老机构，更是屈指可数。

2013 年，杭州开始探索养老机构公建民营，试图以此破解“公办机构一床难求、民办机构一人难

求”的困境。

福慈处工作人员说：“公办机构由于定价低，难以满足部分老人的个性化需求。而民营资本投资养老机构积极性又不高，因为初期投入很大，回报周期长，尤其在寸土寸金的杭州，土地和建设成本居高不下，令人生畏。在这种情况下，由政府建设养老院，由民间资本来运营，既能满足政府兜底保障需求，也能发挥市场化机制。”

滨江区民政局副局长鲍滨喜称这是一种双赢选择。“对于民间资本，参与养老市场有利于运营单位开展规模化、连锁化养老服务，提升其品牌度。而对于政府来说，原先机构养老中缺位的送餐、精神慰藉等专业化服务，也能通过引进专业机构，通过更先进的技术手段和智慧应用来弥补。”

目前杭州共有 29 家公建民营养老机构在运营，拥有 3200 多张床位(不包括阳光家园)。杭州市民政局福慈处工作人员表示，下一步杭州还将进一步深化改革，对公办养老机构定价机制进行调整，以调动民间资本投资养老市场的积极性。

(来源：浙江在线新闻网站)

中国养老网

养老产业

健康养老催生老龄产业大市场

超过 300 家全球品牌展商、五大主题展区、涵盖康复护理保健等专业板块……第三届中国国际老龄产业博览会将健康中国理念融入其中，体现了当下我国老龄产业的巨大市场和发展潜力，不仅是展示适老化技术、产品、模式的交流平台，更是传递健康养老生活理念的良好契机。

11 月 11 日—13 日，中国最具规模的老龄产业盛会——第三届中国国际老龄产业博览会（SIC 老博会）将在广州保利世贸博览馆举办。

本届展会将荟萃超过 300 家全球品牌展商参展，展示范围涵盖康复护理、养老智能化、适老建筑、保健养生、老年生活用品、养老服务业等专业板块，预计吸引超过 5 万名专业买家到场选购。

日前发布的《“健康中国 2030”规划纲要》提出，积极促进健康与养老融合，催生健康新产业、新业态、新模式。每年一度的“老博会”，正是在大健康概念下，搭建起老龄产业与其他业态的融合平台。

国内外三百家品牌参展

一场博览会，核心竞争力在于参展展商。可以说，展商是什么水平，博览会就是什么水平。

作为全球老龄产业的“风向标”，“SIC 老博会”一直致力于构筑具有世界级影响力的国际化商贸平台。第三届“老博会”得到了日本贸易振兴社、澳大利亚领事馆、英国贸易总署、荷兰王国驻广州总领事馆等海外机构的大力支持，组织全球十多个国家和地区的超百家海外养老品牌前来参展。

为此，本届展会特别设立澳洲展团、日本展团，中国香港展团和中国台湾展团等各国家、地区展团，分门别类，务求全方位展示全球顶尖的养老产品和技术。

具体来看，日本展团蓄势待发，云集 TOTO、八乐梦、特高步等 40 多家日本一线大牌；澳洲展团携手 20 多家本土知名企业，包括 Austrade、TasTAFE 等澳洲顶级养老品牌，展示澳洲先进的居家护理、适老建筑、医疗保健、金融投资等产品和经验；中国台湾展团则带来汇嘉、台湾大数据分析、帝壹生等超过 30 家台湾品牌和企业参展；逾 10 家来自中国香港的品牌，包括 Propectin、文化村、中匠福、百本等企业，将展示别具特色的适老化家具、辅助器具等产品。

此外，科勒、奥维斯、PADW、世道、欧华、甜达等海外知名品牌，以及中国电信、永爱、保利和品、中国人寿、太平养老、达福康、施耐德、安居宝、安达思、优跃达、泰康之家等行业翘楚也将齐聚老博会。

丰富的产品供给是产业蓬勃发展的证明。本届“老博会”的展示反映出业界正将养老健康作为优先发展领域，推动新技术在适老产品中的集成应用，展示了一大批高智能、高科技、高品质的产品。

设立五大主题展区

从健康事业角度看，“健康中国”是一个发展目标，是指人民健康、长寿水平达到世界先进水平的中国；从人民生活角度看，“健康中国”是一种生活方式，是人人拥有健康理念和健康生活，家家享有健康服务和健康保障的生活方式；从国家发展角度看，“健康中国”是一种发展模式，是把人民健康放在优先发展的战略地位，把健康融入所有政策，努力实现全方位、全周期保障人民健康的国家发展模式。

本届“老博会”通过展览、对话、交流，对健康中国视野下的养老产业，做了全方位的提升。这一点突出反映在展区的设计上。

据介绍，本届“老博会”规模达到 2.2 万平方米，设有国际展区、无障碍生活展区、康复护理展区、养老智能化展区、保健养生展区五大主题展区。

其中，无障碍生活展区将汇集全球顶尖适老家具、建材、卫浴、建筑设计品牌，全面展示最前沿的适老产品、数字化技术及整体设计解决方案；康复护理展区是高品质老年生活的保障物品与服务的聚集地，荟萃达福康、嘉兴世道、广东省假肢康复中心等知名企业和机构；养老智能化展区将精彩呈现时下最火热的“互联网+智慧养老”新型概念，为观众带来全球一流的健康管理系统、可穿戴健康设备、智能家居等技术和产品；保健养生展区融合全球对健康生活方式的追求与理解，涵盖健康养生、老年休闲旅游及文化服务等板块。

这些展区的分区设置体现了针对性和专业化，有利于引导激发新消费、培育壮大新动能；参展产品适老化水平的提升，也反映出各方面积极应对人口老龄化，推进健康中国建设，增进人民福祉。

以康复护理领域为例，康复辅助器具产业是包括产品制造、配置服务、研发设计等业态门类的新兴产业。我国是世界上康复辅助器具需求人数最多、市场潜力最大的国家。近年来，我国康复辅助器具产业规模持续扩大，产品种类日益丰富，供给能力不断增强，服务质量稳步提升，但仍存在产业体系不健全、自主创新能力不够强、市场秩序不规范等问题。

当前，我国经济发展进入新常态，全球新一轮科技革命与产业变革日益加快，给提升康复辅助器具产业核心竞争力带来新的机遇与挑战。对此，“老博会”的康复护理展区适时提供了解决方案。

给予行业更多支持

经济的发展，产业的转型，背后都是理念的力量。“老博会”不光展示适老化的技术、产品、模式，更是一场养老理念的盛宴。

据介绍，第三届“老博会”将举办“2016 中国国际老龄产业高峰论坛”，包括主论坛、分论坛、专场论坛、采购配对会等 20 多场专业论坛，预计将吸引超过 1 万名参会代表到场。

论坛活动精彩纷呈，众多国际大咖和海外机构将共同打造国际性交流盛宴。其中，展会将联合日本贸易振兴机构广州办事处（JETRO）举办“中日老龄产业交流会”，为展商与日本企业提供专享商贸配对机会；举办“第二届澳大利亚·中国养老产业论坛”“澳中养老及健康产业人力资源发展研讨会”，为中澳养老企业解读两国老龄产业最新发展现状、政策和趋势。

此外，现场还将举办多场“一对一”采购配对会，各地产开发商、商超连锁集中释放采购需求，与参会供应商、经销商深入洽谈对接，实现高效、快速、直接的商业合作。

为了推动养老产业更好更快地发展，保利地产通过举办“老博会”等主题活动，调动更多社会力量、市场资源，创造产业提升的机会，并在技术、资金、经验等方面，给予行业更多支持。在其自身的产品开发中，大力发展老年人居家护理等老龄人口医疗服务业，为老年人提供看护、保健设施等服务，实现老有所医；大力发展老年人社交、体育健身等老年文化产业，实现老有所乐；大力发展医疗

信息化等互联网养老产业，实现“智慧养老”。

（来源：人民日报）

中国养老网

换一个角度来谈谈“老年代步车”

据报道，在山东省德州市武城县内，德商高速与 318 省道交界西北侧一带，有四五家大大小小的厂家都在生产老年代步车。记者开车从德商高速武城北收费站拐上 318 省道，发现路北有威柯瑞、新奥宇 2 家公司以及另外 2 家小作坊，都在生产老年代步车。

所谓的“老年代步车”，主要是指以蓄电池或者燃油驱动的三轮或者四轮车辆。近年来，在上海，也时常可以看见一些看上去七八十岁、行走能力明显欠佳的老人驾驶着“老年代步车”，在街道或小区里的路面上往返穿行，虽然这些“老司机”小心翼翼地在非机动车道上驾驶着这种“代步车”，但一旦遇到被行人或行人碰擦等什么情况，后果是很难设想的。所以，这种行驶速度不快的“老年代步车”，和诸如“风火轮”、电动平衡车一样，都属于不准许上路的一类交通工具。为确保老年人出行安全，上海交警部门曾发布公告提醒市民，“老年代步车”禁止上路，如经鉴定属于机动车范畴的老年代步车，驾驶员将被视作无证驾驶。

然而，我们不妨换一个角度，来看待诸如“老年代步车”等实际上已经或将要被更多老年人使用的“老年交通工具”，不妨视为一个应老龄化社会之运而出现的“新兴事物”，虽尚无“法定户口”，且存在着这样或那样的质量缺陷与安全隐患，但“老年代步车”之所以存在，其实也确有其一定的市场需求的，而且是一种蛮“刚性”的需求。

对待“老年代步车”以及类似的老年交通工具等尚无“准生证”的老年用品，有关部门出于安全考量，出面干预，推出严格举措，不致发生安全悲剧是应该而且必须的。然而，“一刀切”地一禁了之，恐怕也非一劳永逸的解决之道。这些年来，有关人士曾在多种场合呼吁，国家应尽快出台相关标准，允许符合安全标准的“老年代步车”上路。事实上，随着社会老龄化程度的逐年上升，老年人所需要的，何止是区区一辆代步车呢！

几年前，在长宁区的仙霞街道有几位聪明且热心为老年人排忧解难的人士发明了“上楼三件宝”，即楼道台阶处的小扶手、楼梯口整齐的三轮爬楼车、三楼拐角墙壁上小巧便利的折叠椅……自从小区在楼组配备了“上楼三件宝”，年迈体弱、腿脚不方便的老人们方便多了。类似于“上楼三件宝”这样专为老年人量身定做的老年用品，理应多多益善和不断臻于完善才好啊！

随着社会老龄化程度的不断加深，日益庞大的老年群体造就了显而易见或潜在的巨大市场和难以估量的消费需求。老年产品市场真可谓是一片浩瀚无际、前景无限的“蓝海”啊！虽然老年人属于“夕阳人群”，但老龄事业、老年产品发展的空间实在是相当大的，可以说是个名副其实的、前景一片光明的“朝阳产业”。

尽管因为安全等原因，“老年代步车”眼下还不被允许出门上路，但有关企业乃至社会相关各方应该由此敏锐发现和及时捕捉老年市场的巨大需求与商机，果断和适时地推出包括方便老年人出行需求在内的各种各类老年用品，在服务于老年人、提高老年人生活质量、生活舒适指数、健康指数和安全指数的同时，也完全能赢得相当可观、极具连续性的经济效益。这样利国利民、功德无量的好事和实事，何乐而不为呢？

（来源：东方网）

中国养老网

智慧养老

医疗服务机器人能否解决愈发严重的养老问题？

随着人类医疗技术水平的不断提升，人的寿命也在不断延长。一个最为明显的现象就是，古代寿命超过百岁的老人基本上很难寻觅，但是在今天，百岁老人已经不是一件稀奇的事情了。同时这也引来了一个越来越严重的社会问题：养老！

目前在中国，超过 60 岁以上的老人已经多达 2 亿人，养老问题日益严重。而且当前国内正在进入人口老龄化的快速发展时期，老年人口数量每年都在以年均 800 万以上的规模激增。预计到 2020 年，老年人口将达到 2.55 亿，2033 年突破 4 亿，2050 年达到 4.83 亿。可是面对规模越来越庞大的老年群体，国内的养老服务和人才却远远跟不上，这个时期很多独生子女家庭除了要照顾自己的孩子，还要忙于每天的工作，已经没有更多的精力来照顾双方的父母，大批老年人正在面临老无所依的窘境。

移动医疗大潮消退，智能医疗却开始兴起

在互联网的推动下，大批与互联网相结合的医疗平台开始涌现出来，但随着春雨医生创始人张锐的离世，整个移动医疗行业也开始走入了寒冬，在资本热情退潮的态势下，寻医问药、好大夫、就医 160 等平台也相继传出了转型或者裁员消息。

对于大量的老人而言，移动医疗平台并没有能够解决他们的养老和医疗问题。一方面，这些老人们并不会使用智能手机呼叫医护服务；另一方面移动医疗并没有能够解决当前医护人员相对缺乏的现状。

于是越来越多的创业公司将目光瞄向了智能医疗设备，一方面通过向消费者出售硬件解决了他们的变现问题，另一方面通过对老人以及患者的用户心率、饮食、运动、睡眠等进行监测、然后收集老人以及患者的生理数据，为专业医疗机构提供参考服务，从而提升对老人和患者的健康管理，尤其是对于各种身体器官都在逐渐衰退的老人来说，这种智能医疗能够帮助他们并预防疾病突发，进行很好地慢病管理。

而伴随着智能医疗的出现，各种人工智能技术也开始运用于各类医疗设备，这种碰撞下开始涌现出了各类医疗服务机器人。

一、护理机器人

护理机器人主要是为老人以及患者提供身体护理上的服务工作，它又分为两类。

1、家庭医疗护理机器人

家庭医疗护理机器人，通过医疗服务机器人可以内置各种健康医疗服务平台，将药店、医院、医生集合在平台之上。他们不仅可以为老人提供医护服务，如果老人生病了，医疗服务机器人还可以通过自己的内置服务联系医生，甚至还可以根据医生的药方找到药店，直接线上购买药品。

在日本，由日本名古屋理研生物模拟控制研究中心开发的 RI-MAN 机器人，不仅有柔软、安全的外型，手臂和躯体上还有触觉感受器，使它能小心翼翼地抱起或搬动患者，未来这类机器人取代护工去照顾老人或体弱多病者完全有可能。

在国内，来自深圳的旗瀚科技推出了三宝机器人。这款机器人是一款平台型的服务机器人，它拥有 60+颗 sensor 芯片，能够实现“看”“听”“触”“嗅”功能，全方位感知周边环境，和场景智慧融入。通过结合各种 AI 技术，包括语义理解和执行、人脸检测和识别、自主声源定位、自动充电、自主行走与避障、智能保镖策略等等，能够在不同的商业场景下提供不同的智能化服务。比如在医疗方面，它能够利用 Telehealth 技术，实现护理功能，同时提醒老人按时吃药等。

不过不论是日本的 RI-MAN 机器人还是国内深圳的三宝机器人，他们要想完全帮助子女完成赡养老人的义务，他们在护理功能上还需要继续提升，甚至还需要提升一些聊天上的功能，为老人排解孤

独寂寞。

2、医院护理机器人

在医院，医护人员的成本在大幅提升，尤其是在很多日常的医护工作中，很多医院往往都会遇到人手不够的情况，这个时候医院护理机器人就大有用武之地了。从药方机器人到设备运送机器人再到消毒机器人等，医院护理机器人正在被越来越多的医院接受并使用。

此外，医护人员经常会遇到一些放射性、疾病传染性的工作环境，有的患者和老人甚至需要 24 小时的医护人员看管，这个时候医护机器人的优势就充分体现出来了。来自上海的一家科技公司推出了钛米机器人，它能够为患者按时输液服务、配药服务、体检服务、康复护理等，医生也可以根据机器人测量的数据为病人进行诊断。

这种医院护理机器人的出现，不仅节约了大量的人力成本，同时也提升了工作效率，甚至还能处理一些医院护理人员所不能应对的工作。

此外沈阳最大企业新松机器人正在打造老人陪护机，妙手机器人科技集团作为国内第一家国产并得到临床使用的医用机器人公司，他们也在推出各类妙手服务机器人，并运用于家务、医务、商务等各个领域。

二、远程医疗服务机器人

对于大量老年人存在的慢病症状，一些机器人公司开始推出远程医疗服务。米克力美研发的远程医疗机器人可以用于病区进行移动巡逻监控，也可以对于行动不便的老人进行无微不至的照顾。他们通过给远程医疗机器人安装了摄像语音装置、常规体征检查设备等，医生可以在办公室或家中随时随地通过网络指挥到指定病房与病人进行远程交流问诊和检查，并随时将重要的数据信息保存下来。

北京远程视界机器人科技有限公司则推出了萌萌家庭机器人，通过将医院、医生、终端等资源凭借机器人产品服务体系，融入到全国各省市的药店、基层医疗机构等地，为用户提供近距离、低成本的远程会诊、治疗、康复服务。

对于这种远程医疗服务机器人来说，同样也可以实现简单的老年人医疗护理工作，不过他们更多是通过机器人的帮助，能够让医生更好地了解患者的身体状况，从而能够在第一时间对病人的症状有所了解，并采取有效预防措施。

三、医疗机器人

这类医疗机器人是通过视觉来采集人的面像、舌象，通过机器收集或者手环采集人体的脉搏，然后利用先进的计算机视觉、机器学习、人工智能和深度学习算法，智能判读人体的面像、舌像和脉搏数据，再结合问诊信息，最后通过中医医理模型推断人体的整体健康体质类型，并根据具体情况提供个性化的康复建议，包括保健原则、饮食药膳、起居养生、穴位按压、中医功法和音乐疗法等。

也就是说，这种健康管理机器人与家庭护理机器人不同的是，它的功能更为强大，它能够直接针对老年患者的身体状况，提出各种医治方法。

也正是因为医疗机器人需要具备成为一个医生的医术水平，还需要保证机器人在诊断患者的过程中不会出现误诊等情况，所以它的难度非常大。目前国内外众多医疗机器人公司都在努力打造这样的医疗机器人，但是还没有哪款机器人能够完全达到这种理想状态。

四、手术机器人

手术机器人的运用可谓非常广泛，目前在全球范围内影响最大的就是达芬奇机器人。它是一种非常高级的机器人平台，通过使用微创的方法，能够实施复杂的外科手术，目前它已普遍运用于普通外科、胸外科、泌尿外科、妇产科、头颈外科以及心脏手术等。不过达芬奇机器人高达 2000 多万的昂贵价格以及售后服务费用等，也让国内众多中小型医院望而却步。

2013 年 11 月，哈工大机器人研究所研制的“微创腹腔镜外科手术机器人系统”，打破了进口达芬奇

手术机器人的技术垄断，加快实现了国产微创手术机器人辅助外科手术。与此同时，国内越来越多的科技公司都开始研制手术机器人。

手术机器人通过新型技术的应用，尤其是微创手术，能够让很多不适合动手术的中老年人也能够通过手术机器人动微创手术，大幅降低了手术对于中老年人的身体危害。

五、康复机器人

康复机器人更多是针对患者的病后身体恢复提供更合理的身体恢复管理，尤其是对于一些老年人来说，他们经过手术后可能并没有得到很好地照顾，甚至有可能导致病情恶化，这个时候康复机器人的作用就凸显出来了。康复机器人可以有效辅助医疗，通过深入研究人体运动康复规律，为病人提供有效的身体恢复方案。

中国正在快速进入老龄社会，未来的二三十年里，将会有 4 亿多 60 岁以上老年病患者以及 5 亿以上慢病患者需要康复治疗。一方面，人口老龄化增加了致残几率和残疾人数量，老年人由于生理机能衰退，脑血管疾病、骨关节病、脑卒中等发病率和致残几率增高；另一方面，长期以来慢病患者急性期治疗模式导致慢病致残率越来越高。康复机器人可以帮助行动障碍的患者（如因脑卒中、创伤性神经损伤、脊髓损伤、肢体残疾、老龄化引起的行动障碍等）进行高效治疗和康复。

目前在国外已经拥有一些不错的康复机器人，比如华盛顿大学开发的 7 个自由度的上肢康复机器人 CADEN-7，可以实现肩部的伸/屈、旋内/外、大臂旋转、肘屈/伸、前臂转动、腕关节屈/伸、外展/内收等；瑞士皇家理工学院与 Balgrist 大学附属医院合作开发的 6 个自由度上肢康复机器人 ARMin，能够实现整机的上下平动、肩旋内/外、大臂转动、肘屈/伸、肩部屈/伸、前臂转动等运动。而在前不久的第 76 届中国国际医疗器械(秋季)博览会上，国内的兴龙智能运动康复机器人更是直接展出了八款智能运动康复机器人产品。

总结

中国作为全球最大的人口大国，如今正在全面迈向老龄化阶段。面对用户规模越来越庞大的老龄人群，众多一对夫妇却要面临 4 个老人的日常照顾问题，养老正在成为一个日益严重的社会问题。人工智能技术的兴起，推动了智能医疗服务机器人的发展，同时护理机器人、手术机器人、康复机器人、医疗机器人，远程医疗服务机器人等不同服务类型的机器人正在涌现出来，也只有他们才能真正帮助我们解决养老难题。

（来源：环球网）

中国养老网

用电子商务创造无界生活

“杭州城中，八街九陌”。围绕市委、市政府建设“世界名城”、全面提升杭州城市国际化水平的发展蓝图，面向国际、立足民生的商务经济正以奔驰的发展速度，引领杭州经济“与世界共赢”。今年初，杭州市商务委员会（杭州市粮食局）提出要以新优势、新热点、新动能、新机遇、新试点、新项目为六大“抓手”实现商务工作新突破。

登高莫问顶，途中耳目新。紧抓峰会在杭召开的历史性机遇，杭州商务在外贸、消费、电商、引资、服贸、境外投资等诸多领域均再度收获两位数以上的增幅。回首过去，剑指明天。今起，以独特的视角，与你一起盘点杭州商务的累累硕果。

手指点点，一台电冰箱划出一道漂亮的弧线，妥妥地“飞”入购物车。因为这台电冰箱的“助攻”，今年“双十一”来临前，陈阿姨购物车里的宝贝数爬上了两位数。心满意足，收起手机，陈阿

姨转身走进厨房，开始为一家人准备晚餐。

陈阿姨，“老杭州”，60 出头。她的网购史，从两年前换上智能手机开始。“女儿在我手机里装了淘宝、天猫这些 APP，我闲来没事，就点开来看看。”陈阿姨说。之后的日子，她时常在家中“坐等快递”。就在陈阿姨初入网购之门时，也就是 2014 年，在明确了“中国电子商务之都”杭州的电子商务工作由杭州市商务委牵头后，杭州市商务委在随后的时间里，编写了《杭州市建设国际电子商务中心三年行动计划（2015—2017）》，建设“杭州产业带”，积极建设申报电商示范试点。

杭州不断推进“电商换市”工作。而自从与电子商务亲密接触后，陈阿姨一家的生活也突破了地域和空间的限制，早上，喝着来自上海自贸区的牛奶；中午，在产自佛山的躺椅上午休；晚上，用出自东北五常的大米煮上一锅香喷喷的米饭。

去年和今年，陈阿姨的网购足迹从服饰到日常生活用品到家用电器再到柴米油盐姜醋茶，涉猎渐广。在杭州，网购不再是年轻人的专利，享受网购便利的中老年人比比皆是，“陈阿姨”只是中老年网购大军的其中一个“缩影”。在杭州，网络带来的无界生活源于全市发展电商的先天优势，更源于近年来政策红利下电商发展环境的提档升级。

今年上半年，在杭州市商务委的指导下，1500 家企业新增入驻杭州产业带，在前期“电商进万村”已深度覆盖的基础上，又新增区域服务中心 1 个、村级服务点增加 204 个、农村淘宝站点 317 个。电商与物流快递协同发展试点工作顺利收官，仓配一体化、快递车辆规范管理、快递最后一百米等电商产业链问题得以有效解决，“网订店取”、“店定店送”等创新型社区电商经营业态得以有效发展，电商公共服务平台建设也得以大力推进。在今年博鳌亚洲论坛期间，以杭州市商务委为主力成员的杭州代表团还举办了杭州城市推介会等系列活动，展示推介杭州投资环境和电商发展新趋势。

一系列有效举措的深入推进，带动杭州网络零数据的不断刷新。1-9 月，杭州实现网络零售额 2107.03 亿元，占全国总量的 6.08%，同比增长 29.34%。实现居民网络消费总额 926.25 亿元，实现网络零售顺差 1180.79 亿元。电子商务在杭州企业、消费者中的应用水平正向大规模、高频度发展。

电子商务，如火如荼。回到“双十一”的热点，去年，陈阿姨花两千余元网购了一台洗衣机，这也是她至今单笔花费最多的一次网购。今年她想买一台电冰箱，为此，她精心挑选了半个多月。陈阿姨究竟在“双十一”里血拼了多少宝贝，电冰箱如愿搬回家了吗？暂且等双十一过后再揭晓。

（来源：杭州网）

中国养老网

养老培训

山东：全面推动养老服务人才专业化职业化

前不久，在山东一场毕业生双选会上，老年服务与管理专业的毕业生公茂秀发现自己的选择空间很大，因为此次招聘会上大约有十家养老机构正在招聘相关专业人才。经过慎重考虑后，公茂秀给自己中意的几家机构投了简历。

从山东省老龄工作委员会办公室公布的数据来看，截至 2015 年年底，山东省 60 岁以上老年人口数量接近 1900 万人，占全省总人口的 19%，预计 2020 年将达到 2208 万人，占总人口的 22.3%。人口老龄化的大背景下，养老服务业的转型势在必行，而像公茂秀这样的专业人才，更是这一行业发展必不可少的主力军。

养老专业毕业生不愁找工作

据统计,2013 年~2015 年度,山东省财政共兑付养老服务业发展专项资金 24.74 亿元,带动市县政府和社会投入 223.2 亿元。

其中资助新建养老机构建设补助 14.81 亿元,扶持养老院、敬老院、福利院等养老机构新扩建项目 863 个、新增床位 22.3 万张,带动投入 194.4 亿元,其中公办养老机构 471 个、新增床位 12.3 万张,民办养老机构 392 个、新增床位 10 万张。

同时,记者了解到,目前山东省已经建立省级养老人才队伍培训基地 7 处,共承接省级以上养老服务与管理人员培训 106 期,培训养老服务与管理人员 1 万余人次,各类养老护理员 3.5 万人次,失能老年人家庭成员 10 万人次,全省获得初级以上职称的养老护理员达到 1.2 万人。

全省有 15 所高校设立了养老专业,并规定对与符合条件的养老机构签订 3 年以上劳动合同并连续从业满 1 年以上的,分别给予 2000 元和 1500 元的一次性补助。2014 年以来,全省共有 119 名高级护理员获得职业资格补助,落实补助资金 18.15 万元;250 名大学生获得入职补助,落实补助资金 41.75 万元。

2013 年,山东英才学院老年服务与管理专业正式招生,成为山东省高校开设的首个养老专业。中国妇女报·中华女性网记者了解到,由于养老专业毕业生往往能够掌握较全面的专业知识,且素质高,不仅能够从事“伺候老人”的工作,在许多前来招聘的养老机构中,他们还可以找到“管理储备干部”等管理层面的工作。

拿上述的双选会来说,此次来参会的养老机构提供的岗位有两百余个,而该校今年共有养老专业毕业生 30 名,按照这个比例计算,每名毕业生手里几乎都有五六份签约意向书。

民办机构近半数入住不满

但与此同时,根据 2014 年山东省老龄办针对全省民办养老服务机构的一次统计调查显示,入住率在 70%以下的占机构总数的 52.5%,当年有 90%的机构亏损经营或基本持平。

养老机构数量的迅速增加,伴随的是养老机构硬件设施和服务质量的良莠不齐,这也是导致床位空置率高、养老机构难盈利问题日渐严重的主要原因之一,这其中尤以民办养老服务机构为甚。

记者也了解到,目前山东省养老行业从业人员普遍存在年龄偏大、受教育程度低等问题。全省社区居家养老 40 岁以上的从业者占比达 87.4%,机构养老为 66%,而且 60%的从业者从未参加过任何培训。

记者从山东省民政厅得知,预计到 2020 年,山东省养老服务市场规模将达到 6000~7000 亿元,提供就业岗位 100 多万个。但与如此庞大的岗位需求形成鲜明对比的,是养老专业人员的缺失。虽然山东省共有 15 所高校开设了养老专业,但多数学校的招生情况都不太乐观。

这一现象直接促成了今年招聘现场养老专业的火爆场面。据介绍,随着近几年养老产业的迅速发展,很多知名企业纷纷涉足这一领域,对养老服务人员的专业水平能力也有了更高要求,养老服务与管理专业的毕业生自然很受欢迎。

建立养老从业人员补贴政策

据了解,目前山东省养老服务从业人员大多为 40 岁到 50 岁的人员,他们中的大多数流动性大,服务的专业化水平不高。

为解决这一问题,在今年发布的《山东省养老服务业转型升级实施方案》中,实行高校设立养老专业资金补助制度,省级对每处给予 100 万元一次性补助,引导高校设立养老服务相关专业,培养老年医学、康复、护理、营养、心理等专业人才。

此外,为提高养老从业人员的社会地位和荣誉感,设立“齐鲁敬老使者”评选制度,入选者纳入省高层次人才库,每人每月给予 1000 元政府津贴。省级对取得养老护理员技师、高级工职业资格的护理员,分别给予 2000 元、1500 元的一次性补助;对从事养老工作的本、专科和技工学院、高级技工毕业生,每人分别给予 2 万元、1.5 万元的一次性从业补助。

(来源:中国妇女报)

中国养老网

老人轮椅的快慢都很有讲究杭州养老护理员技能比武

杭州市第七届养老护理员职业技能竞赛闭幕式在市第三社会福利院举行。大赛由杭州市民政局、杭州市总工会、杭州市人力社保局共同主办，杭州市养老服务指导中心等部门承办。

闭幕式上，护理员代表现场模拟了扶老人坐轮椅、为受伤老人包扎伤口等日常护理步骤，每个护理环节都要与老人沟通，耐心询问老人是否舒适。一位参赛的护理员说：“在外人看来，吃饭、穿衣、擦背这些都是很简单的动作，但对我们护理员来讲，每一步都很有讲究，用力程度，甚至使用轮椅的快慢，都要非常注意。”

本次大赛设理论考试和现场操作两部分，主要包括生活照料、基础护理和康复护理等内容。来自全市的 17 支代表队，66 位护理员参加了竞赛。经过三天的激烈角逐，最终，高月雅、夏洁洁、曹媛、孙红美、陆丽丽、詹明霞、吴燕燕、张霖美、郁黛娟 9 位选手获得个人一等奖，萧山区代表队获得团体一等奖。其中，高月雅作为本次竞赛总分第一名的选手，将由市总工会申报“杭州市五一劳动奖章”；竞赛总分前三名的选手，将由市人力社保局统一核发“养老护理员技师”证书。

截至 2016 年 9 月，全市有养老护理员 9500 余人，杭州市民政局局长徐小林表示，通过这次大赛进一步加强了养老队伍人才建设，让社会更多地了解养老护理员这个特殊的群体，今后民政部门将加大养老护理员的培养力度，完善人才保障制度，更好地为全市老年人服务。

（来源：杭州网）

中国养老网

老年大学

四川：格桑花牵手索玛花——阿坝州马尔康地区老协老年大学到西昌市开展文化交流活动

金秋十月，正值“敬老月”之际，为弘扬和传承民族文化，促进民族民间文化艺术交流，由阿坝州嘉绒锅庄舞传播中心、阿坝州马尔康地区老年人协会、阿坝州马尔康地区老年大学和凉山州老年协会首次共同举办的“民族民间文化艺术交流联谊活动”于 10 月底 11 月初在西昌市成功举办。

此次联谊活动内容丰富，10 月 30 日，阿坝州马尔康地区老协邦金梅朵艺术团与凉山州老协大通门、大水井两个社区文艺队开展了精彩纷呈的文艺演出交流活动。阿坝州老协艺术团的演员们用精湛的技术表演了嘉绒锅庄舞《珍珍斯波来》、《依瓦白学》和《若木组》、《吉祥彩袖》等藏族舞蹈，为西昌市民们送上了一场精美的具有嘉绒藏族特色的文化大餐，嘉绒藏族华丽的服饰、原生态的高雅锅庄给市民们留下了深刻印象，受得了现场观众的热烈欢迎。11 月 1 日，马尔康地区老协、老年大学的会员学员们参观了凉山州老年活动中心，参加了两地老协工作经验交流座谈会，会上，两州老协会长分别介绍了近期工作开展情况、取得的成绩和工作理念，与会人员就老协工作发展和前景进行了交流座谈。

此次两州民族民间文化艺术学习交流联谊活动，既宣传了阿坝州老协工作，又加深了与兄弟民族

间的感情，同时也为进一步提高老协工作水平积累了宝贵的经验，达到了“学习交流，开阔眼界，完善自我”的目的。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

中华孝道

内蒙古：老年优待让老年人生活得更幸福

“敬老月”期间，自治区民政厅党组书记、厅长、自治区老龄办主任兰恩华深入兴安盟调研，并与盟委主要领导进行座谈，重点交流了四级养老体系建设情况。

围绕自治区成立 70 周年和“十三五”末全面建成小康社会两个时间节点，自治区将在养老体系建设方面切实加强区域养老幸福院、嘎查村养老互助幸福院和社区养老服务中心建设；推动成立老年协会、互助养老协会等社会组织，积极开展有益于老年人身心健康的各种活动。一系列老年优待政策和举措的实施，让全区越来越多老年人的生活有了更多幸福感。

近年来，围绕全国老龄办等 24 部委联合印发的《关于进一步加强老年人优待工作的意见》，自治区及时跟进，抓好落实，已经完成了《内蒙古自治区老年人优待条例》的初稿，正在征求各部门意见，待修改完善后尽快印发执行。

同时，各盟市近年来也根据地方经济社会发展实际，制定出台了多项政策措施完善老年人优待内容，提高优待标准，扩大优待范围，绝大多数盟市、旗县实现了对老年人就医减免普通挂号费、开通绿色通道，呼和浩特市等地区实现了老年人免费乘坐公交车，机场、车站等交通枢纽的无障碍设施更加完善，老年人出行安全性明显提升。

在文体休闲方面，各级各类博物馆、美术馆、纪念馆等公共文化服务设施实现对所有老年人免费开放，经营性文化场所、单位也对老年人提供一定优惠和便利。从 2011 年开始实施的 80 岁以上低收入老年人高龄津贴政策有效提升了老年人的社会福利。

（来源：内蒙古日报）

中国养老网

健康管理

患心脏病运动要自下而上

心脏病患者进行适量的运动可以辅助治疗，但运动时，建议自下而上。

在同样活动量的情况下，上肢活动时，血压要比下肢活动时高一些。比如哑铃、单双杠、羽毛球等运动项目，更容易引起血压升高，加重心脏负担。

这是因为上肢肌肉在活动的时候，肌肉血管舒张，而其他活动量小的肌肉血管则会收缩，从而引

起血压升高，而且上肢的血液供应增加，更容易分流心脏的血液，加重心脏负担。

因此，心脏病人在锻炼时，最好从下肢锻炼开始，步行就是比较好的方法，如果症状较重，可以慢速行走(30~50 步/分钟);而症状较轻者，可以快速行走(超过 90 步/分钟)。

要提醒的是，每天上午 6~9 点是心脏病发作的“早高峰”，因为早上人体相对缺水，血液黏稠，易形成血栓。同时，上午的血压在一天当中最高，容易引起动脉粥样硬化斑块的脱落或破裂，导致急性心脑血管事件发生。

因此，最好避开这个高峰时段，以安排在下午或晚上为宜。

此外，运动有规律，首先要定量，每周最好运动 3~5 天，运动后心率控制在不超过 100 次/分钟，且无胸闷气喘为宜，具体还需根据患者年龄做适当调整。

可以尝试以下三个步骤进行锻炼：先做准备活动 5~10 分钟;然后开始正常运动，如步行、慢跑等，持续 15~30 分钟，也可以根据心率适当延长;最后进行 10 分钟的放松活动，让心跳慢慢恢复到正常程度。

在此过程中，患者还可以依据自身情况制定“运动处方”，包括强度、频率、时间、运动类型等，然后坚持长期的健康运动。

(来源：健康时报)

中国养老网

养老地产

北京：农商行变农村闲置房为养老用

为了唤醒京郊农民手中所掌握的“沉睡财富”，实现农民增收致富，8 日，北京农商银行与国奥控股集团股份有限公司签署银企战略合作协议，以“三块地”中宅基地为突破口，盘活农村闲置房屋。

近年来，随着城乡一体化进程的加快，大量农村劳动力向城市转移。北京市农委相关负责人介绍，北京周边农村闲置房屋数量达到 140 余万套。因此，盘活农村闲置房屋，发展健康养老产业是增加农民财产性收入的重要举措。

国奥控股集团正在建设运营的怀柔区田仙峪村国奥乡居项目，按照农村闲置房屋所有权、使用权、经营权“三权分离”的原则，采取“农户+合作社+企业”的经营模式，是北京市闲置农宅盘活利用，建设美丽乡村、发展乡村旅游的试点项目。北京农商银行作为首都金融支农主力军，将以现有的三农服务领域的资源优势，给予国奥控股集团股份有限公司提供授信额度不超过人民币 100 亿元的意向性授信。

(来源：北京娱乐信报)

中国养老网

养老金融

个税递延型养老险方案出台带来什么

近日又有媒体爆出消息，个税递延型养老保险方案将出台。消息引用多位财税人士的判断，称财政部加快了递延型养老保险方案的调研工作，预计年内出台的可能性很大，这也将成为当前个税改革一个重要的突破口。财政部相关负责人曾提出，要研究个人税收递延型商业养老保险试点政策。

所谓个税递延型养老险，是指允许购买商业养老保险的投保人在个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税，这是一种通过降低投保人当期税务负担的税收优惠。

“有些投保人也曾经向我们咨询过，购买商业养老保险能否在个税前列支保费，并询问是否有相关产品，如何才能达到这个标准。说实话，对这一税收优惠，我们也很期待，而且保险业已经呼吁了多年”。我省一家险企相关负责人介绍。

今年年初，保监会主席项俊波说，2016 年争取尽快推出税延养老保险试点，抓紧制定试点方案，并组织好实施。做好税延保险信息平台建设、税延保险监管制度制定、示范条款设计等试点准备。而尽快推出个税递延型养老险，无疑已经成为 2016 年保险业的新看点。

一直以来，个税递延型养老险都是“雷声大雨点小”，从酝酿到屡次传出“试点”已有 10 年的时间。上海 2006 年就开始研究方案。

2009 年，国务院文件明确支持上海国际金融中心建设，提出在上海试点个税递延型养老险。之后，上海保监局还牵头组织 8 家保险公司(中国人寿、平安养老、太平洋、太平、新华、泰康、英大泰和、长江养老)成立了试点工作专项小组，并向财政部上报了试点方案。

2013 年 1 月 27 日，上海市政府工作报告首次披露称，上海将在 2013 年开展个税递延型养老险等创新试点。2014 年 8 月，国务院发布《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》中明确提出将适时开展个税递延型养老险试点，曾让保险业界兴奋不已。但上海各家保险公司至今仍无一款个税递延型养老险的相关产品落地。相关人士表示，这个保险产品必须有制度才能做，目前政策还处于悬置状态。此后每年几乎都有爆出“个税递延型养老险试点将落地”的消息，但一直是“只闻其声，未见其形”。

据悉，目前个人税收递延型养老保险的税收优惠额度保持在每月 500 元~1000 元。商业养老保险作为补充已刻不容缓。业内人士分析，国家鼓励税延养老初衷应该是国家养老金不足，引导个人补充商业保险，用保险来分担政府的医疗和养老压力。但是对什么时候推出、如何推出个税递延型养老险政策，国家一直很慎重。

上海保监局相关人士表示，个税递延型养老险牵涉到财政部、国家税务总局、人社部、保监会等多个部委甚至地方政府，要协调多个部门十分困难。“如果只是保险业一家在推进，我们早做出了。我们也希望早点出来，不仅对保险业有利，对老百姓也是有利的。”

国家税务总局也曾明确表示，我国不具备搞个税递延型养老险的条件，原因是，我国现行个人所得税制是分项税制，且对退休工资或退休金予以免税，不具备将企业年金递延至个人退休领取环节征税的基本条件。

(来源：河北新闻网)

中国养老网

兴业银行养老金融服务体系：普惠金融的新样本

“我国已经进入老龄化社会，养老保障相对准备不足。立足于养老金融，为老年人提供更多更好的服务，是兴业银行应尽的社会责任。”对于近年来在养老金融服务领域做的有益尝试，兴业银行养老金融中心总经理刘建宇如此表示。

刘建宇认为，在不可回避的老龄化社会面前，该行并不满足于提供养老金融服务，还可以通过金融手段参与社会公益，关爱老年群体，体现企业社会责任。

据了解，自从2012年5月推出国内首个面向老年客群的“安愉人生”养老金融服务方案以来，兴业银行发力养老金融，不断升级产品和服务，满足老年客户的多样化需求。尤其是面对当前我国老龄人口保障准备不足的问题，兴业银行开始探索如何把金融与养老、社区服务有效结合，并在全国各地推动实践，形成了一些有特色的兴业样本。

11月1日，兴业银行北京甘家口支行，阳光照进营业厅，充盈着温馨的气息，许多老年人边聊天边等待办理业务，支行请来的口腔专业医生正在给老年人做免费检查。

两鬓斑白的刘女士是该支行的理财客户，她告诉记者：“今天银行组织免费牙科检查，我顺便过来体验一下。兴业银行每个月都会搞一些公益活动，很受我们老年人喜欢。”

兴业银行甘家口支行零售业务负责人贺建涛说：“活动都是免费的，无门槛。甘家口支行周边社区的老年客群比重比较高，我们尽可能为老年人多提供一些公益服务。”

据了解，目前养老金融已经成为兴业银行社区支行主要营收来源之一。“我们现在50岁以上客户占到了45%，综合金融资产总量占到了73%。”贺建涛说。

兴业银行北京分行零售事业部总经理张卫华介绍，经过4年多的发展，兴业银行“安愉人生”养老金融服务品牌在北京形成了良好的口碑。截至2016年9月，北京分行加入“安愉人生”俱乐部的客户人数超过10万，综合金融资产余额410.19亿元，占分行综合金融资产总额的53%。

之所以取得如此成绩，张卫华认为首先得益于该行为老年人提供的“安愉人生”专属理财服务，在确保安全稳健的前提下取得一定收益——这恰好契合老年人的理财需求；其次，分行还特别注重为老年人的提供增值服务，如专家预约挂号、全程导医、体检等健康服务，以及24小时法律顾问、保险服务等。

此外，为丰富老年人生活，兴业银行北京分行和北京市老龄办、北京电视台等机构合作，每年举办一场大型文化娱乐活动，如2014年“老有所乐唱享晚年”安愉人生合唱大赛、2015年“安愉人生”银发梦想秀广场舞大赛，2016首都市民系列文化活动——舞动北京暨北京全民广场舞大赛……兴业银行“安愉人生”养老金融服务品牌，从社区银行出发，扎根社区，辐射周边，获得了良好的口碑。

11月2日，来到兴业银行杭州分行下辖的嘉兴分行凌公塘社区支行，走进二楼“安愉课堂”，映入眼帘的是两桌老年人围坐着学习编中国结，谈笑风生，其乐融融。

该社区支行的墙上一边挂着“安愉老年学院章程”和“安愉老年学院秋季班（9-11月）课程表”，秋季班共九门课程，分别有水墨画班、书法班、太极班、摄影班、手风琴班等；另一边是学员们的艺术作品展示。

兴业银行以嘉兴凌公塘社区支行为依托，开设了全行首家“安愉老年学院”。该社区支行负责人介绍，既然是学院，就要办得规范。学员多来自周边社区，对于课程的选择，社区支行在学院开业前期做了大量的走访、调研工作，确保贴近老年人需求；师资的选择也特别用心，聘请了当地书法协会、摄影协会主席、副主席等重量级老师任教。学员学习制作的艺术作品，通过公开义卖做公益。

“目前为止开设的课程都很受老年人喜爱，尤其令我们意外的是，原本以为老年人会对英语口语和计算机这样的课程产生畏难心理，没想到最受欢迎的就是它们。”

“嘉兴是浙江老龄化程度最高的地级市，每4个人中就有一个老年人。老年人的精神需求很高，嘉兴分行‘安愉老年学院’正是在这个契机下探索成立的，其不仅是全行最早开办的老年学院，还计划成为全行养老服务示范基地。分行也正在积极与当地老年大学、老年书画协会、嘉兴学院、知名摄影公司合作，把安愉老年学院打造成最贴近社区老人需求的样板学院。”兴业银行杭州分行零售事业部总经理何维表示。

据悉，兴业银行杭州分行以凌公塘社区支行安愉学院为样板，在两个月不到的时间内，已经开设

近 50 个班 70 余门课程，课程种类丰富多样，包括剪纸班、综合手工班、水墨画、手风琴等，目前安愉学院学员已达 2000 余人。

为办好安愉老年学院，凌公塘社区支行对营业场所进行了适老化改造，如设立老年活动室，供老年人下棋，写书法、品茶聊天；设立老年人优先办理柜台、老年人休息区，准备了血压计、老花镜、轮椅车等老年用品。社区支行还成立“敬老金融服务志愿队”，把每月 9 日定为敬老服务日，开展为老年人免费理发、看电影、空巢老人结对慰问等多种公益活动。

此外，针对老年人容易受到网络电信诈骗的情况，兴业银行杭州分行重点加强了老年客户的防诈骗、防欺诈宣传，仅 2015 年即针对老年人举办金融知识普及班、金融防诈骗班 150 余场。

“安愉老年学院不是举办几次活动就完事，而是不间断地为老年人输送精神食粮，我们每个星期在固定的时间都有课程，完全免费，有基础班，还有提高班，常年持续，实实在在地回馈我们的老年客户。”据何维介绍，2016 年杭州分行“安愉人生”客户数为 6.48 万户，综合金融资产达 4.5 亿元，老年客户群体黏性高，对分行的贡献也很大。

11 月 4 日上午，兴业银行合肥分行“安愉”老年学院授牌仪式在合肥举行，这是该行与合肥老年大学连续四年合作后结出的丰硕成果。

自 2012 年兴业银行推出“安愉人生”养老金融服务方案以来，兴业银行合肥分行就与合肥老年大学开展重点合作。合肥老年大学是合肥市唯一的老年大学，学院现有两个校区，近 12000 名学员，33 年办学历史，是一所“全国先进老年大学”。

谈及与兴业银行的合作，合肥老年大学校长王继昊概括为“真心合作，真心支持，真心服务”，其颇为感慨地说：“长期以来，许多保险、证券机构都想与合肥老年大学合作，但合作内容都不符合老年大学的初衷。合作中，我们感受到兴业银行是真正为老年人着想的，双方的合作是真诚的、成功的。”

合作四年来，兴业银行合肥分行为合肥老年大学开发了教学一体化系统，帮助学校提升学员管理的信息化水平；推出“兴业银行合肥老年大学联名卡”，既可作为老年大学学籍卡，还能交水电费，坐公交车等，为老年学员提供了方便；每年为老年大学的每位学员投保校园意外险，并为学校每年评比优秀老师、优秀学员、优秀班长，以及举办校园文化艺术节、各类学员展览等活动提供资金和物资支持。

除为老年大学日常办学提供支持外，兴业银行还在老年大学等机构放寒假、暑假期间，举办“安愉老年学院”寒、暑假班，邀请知名老师授课，开展贴近老年客户生活的各类法律讲座、书法讲座等特色课程，累计举办各类课程近 5000 余场，极大地丰富了老年客户的生活，社会影响广泛。

“安愉”老年学院的成立，成为兴业银行合肥分行与合肥老年大学进一步深入合作的新起点。王继昊表示，老年大学将全力协助兴业银行安愉老年学院的设立，在课程设置，师资力量，培训指导方面给予全方位支持，共同完善基层社区老年教育服务体系。

“与合肥老年大学四年携手，我们并非单纯为了获取老年客源，而是希望通过我们的敬老爱老之心，零距离了解老年人的金融服务需求，这样才能不断提高我们的服务水平，扩大‘安愉人生’品牌辐射面和影响力。”兴业银行合肥分行副行长许捷说。

润物无声。四年相伴，从不了解到了解，兴业银行获得了合肥老年大学众多学员的信任，目前老年大学 1.2 万名学员中，已有 5000 多名学员办理了兴业银行合肥老年大学联名卡，其中不少学员已成为兴业银行“安愉人生”养老金融的忠实客户。

（来源：中国经济网）

中国养老网

社会保障

湖南：永州市信息网络让养老保险关系转移更便捷

日前，永州市张女士在永州市社会劳动保险管理处个账管理窗口只带两张纸一会儿就办好了从深圳转回的养老保险关系，她感慨的说：“信息网络就是好，转移社保无需两地来回跑、真方便。”

据悉，过去企业参保职工如要转移养老保险关系时，首先执本人的身份证，到转入地获取当地社保经办机构开户银行账号等信息，然后赶到转出地（原参保地）将这些信息资料上交给原参保地社保机构，并填写转出申请，转出地社保经办机构经核实后才能将此人的个人账户金额寄到转入地参保机构开户银行，并开具养老保险转移单和基金转出确认函等相关材料给转出人，转出人再带回这些材料交给转入地社保经办机构。这种往返跑的方式实在既繁琐又费时，整个过程前后需要几十天。期间，经办人员还要花费大量时间对参保人员的相关参保信息进行一一录入，还存在着人工输入信息容易出错等问题。

社会保险转移信息系统启用后，参保人只凭“两张纸”，即：出示申请和参保缴费凭证，其他手续都交给各地的社保经办机构通过网络平台办理了。社保经办人员只要轻轻一点鼠标，参保人员的相关参保资料及转移信息即可发送至社会保险系统信息数据库，对方（社保经办机构）可随时进行调取办理，彻底解决了手工录入造成的繁琐和人为差错，大大提高了工作效率，真正实现了社保关系的“无障碍”转移接续。

（来源：中国劳动保障新闻网）

中国养老网

军休干休

北京：军地联合召开劳动能力鉴定工作部署会

为进一步贯彻《军队无军籍退休退职职工移交政府安置交接工作办法》、规范因病提前退休（退职）无军籍职工交接安置工作，近日，北京军地联合召开劳动能力鉴定工作部署会。总后勤部司令部人事劳动局副局长徐国华，北京市军休办党委副书记、副主任郭保国，北京市劳动能力鉴定委员会副主任戚晓红出席。驻京各大单位人事劳动部门主管参谋及 16 个区（县）军休办工作人员共计 40 余人参会。

会上，北京市军休办军工处处长叶金莲对《北京市军休办关于对因病提前退休（退职）的无军籍职工开展劳动能力鉴定工作的通知》作了逐条解读，对 2015 年劳动能力鉴定工作作了具体部署。戚晓红副主任简要介绍了劳动能力鉴定相关政策、工作流程和标准要求。郭保国副主任希望军地有关部门和单位站位服务国防和军队现代化建设的高度，进一步加强密切配合，严格按照政策规定和时间节点要求完成好规定任务，为后续的接收安置和服务管理工作奠定基础。徐国华副局长认为北京市移交工作走在了全国前列、成绩显著，对因病提前退休（退职）的无军籍职工开展劳动能力鉴定意义重大、正当其时；他要求各部门各单位认真传达贯彻会议精神，高度重视、抓紧落实，确保鉴定工作顺利开展、确保按时限要求保质保量完成好交接任务。

最后，北京市劳动能力鉴定委员会副处级调研员田红同志对参会人员进行了专题培训、并作了政

策答疑。

(来源：中国军休网)

中国养老网

北京：市委常委、统战部部长戴均良同志慰问抗战老同志代表

根据中央要求，8月25日，在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，北京市委常委、统战部部长戴均良同志慰问抗战老同志代表。北京市民政局党委常委、副局长霍军；北京市军休办党委书记、主任张培祥，党委副书记、副主任郭保国等同志陪同慰问。

上午9:30，戴均良同志代表北京市委市政府来到西城区月坛南街南沙沟小区军队无军籍离休干部海文的家中，详细了解她的身体状况和生活情况，发放了慰问金，并祝愿老人家身体健康、生活幸福。戴均良同志指出，抗战老战士和老同志无论是在革命战争年代还是在社会主义建设时期都为革命和建设做出了杰出的贡献，是党和人民的功臣，是国家的宝贵财富，党和人民应该永远记住他们、尊重他们。随着岁月流逝，抗战老战士和老同志都已进入耄耋之年。戴均良同志强调，照顾好他们的生活、确保他们安享晚年是各级党委政府义不容辞的政治责任和重要任务；民政部门尤其是军休部门作为直接服务抗战老战士和老同志的职能部门，要一如既往地政治上关心、生活上照顾、精神上慰藉，努力为他们安享幸福晚年生活创造良好条件。

94岁高龄的海文代表抗战老战士和老同志对党和国家的关心照顾表示感谢，并即兴弹奏一首《松花江上》钢琴曲，表达对抗战胜利七十周年的纪念。

(来源：中国军休网)

中国养老网

辽宁：军休系统走访慰问抗战老兵

值此中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念日来临之际，8月31日，辽宁省军休办副主任何延春、省军休中心副主任张斌、沈阳市军休办主任于欣然在沈阳军休陵西中心初卫民主任的陪同下来到沈阳市皇姑区慰问参加过抗日战争的军休干部杜贵清老人。按照民政部要求，辽宁省走访慰问了抗日战争时期参加工作的33位休干并发放了纪念勋章和慰问金。

同时，为了更好的铭记历史，缅怀先烈，今年七月以来辽宁省军休系统开展了形式多样的活动庆祝抗战胜利70周年。各中心根据自身情况，结合今年重点工作，组织开展了缅怀历史、特殊党课、文艺汇演、老军人座谈和图文展览等一系列活动，得到了军休干部的积极响应，受到广大群众的热烈欢迎。作为历史的见证人，讲述军旅生涯，对军休干部和工作人员都是一次难得的爱国主义教育经历。目前，全省军休系统在践行“三严三实”活动的同时，将抗战精神融入军休工作，积极开展星级军休机构评比、军休大舞台等文化体育活动，极大丰富了军休干部的晚年生活。

(来源：中国军休网)

中国养老网

全国军队离退休干部纪念抗战胜利 70 周年巡回宣讲活动成功举办

9 月 15 日，民政部“铭记历史弘扬传统壮我军威爱我中华”巡回宣讲（北京片区）在京民大厦成功举办，为期一个月的全国军休系统纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年主题宣讲活动圆满落幕。

为大力弘扬伟大的抗战精神，全面落实军队离退休干部政治待遇，9 月 3 日抗战胜利纪念日期间，民政部在七大军区所在地陆续举办巡回宣讲活动，邀请罗援、尹卓、杜文龙、王宝付、阎学通、刘江永等国家知名专家学者，围绕国际战略形势与周边安全环境、我国的民族复兴和软实力建设、一带一路国家战略、美国战略转型及我军装备发展趋势等当前热点时事问题，为移交政府安置的军队离退休干部进行精彩解读。

参加活动军队离退休干部反映，这次宣讲组织的非常有意义，层次高、受众广，听了专家的报告，深受教育和启发，强化了对形势的把握，增强了国防意识、忧患意识和爱国意识，对国家的战略和外交等有了更加全新的认识，也坚定了支持和关心国家改革开放和现代化建设的决心，也对军队为维护国家领土完整和国家安全充满信心。老干部们纷纷表示要继续保持和发扬我党我军的光荣传统，始终与党中央保持高度一致，更加自觉地支持国防和军队建设、支持地方经济社会发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的余力。

本次巡回宣讲由民政部主办，北京、辽宁、江苏、山东、广东、四川、甘肃等地的近 4000 名军休干部参加了活动。

（来源：中国军休网）

中国养老网

快乐生活

山东：青岛市举办军休干部纪念抗战胜利 70 周年歌咏比赛

为铭记历史、歌颂先烈，弘扬伟大的抗战精神，继承和发扬先烈的优良传统和作风，8 月 28 日，青岛市军休干部纪念抗战胜利 70 周年歌咏比赛在邮电疗养院举行。来自全市 14 个军休服务管理机构的 200 余名军休老干部代表参加了此次活动。他们以歌声抒发了共和国老兵忠于党、热爱祖国、热爱人民、热爱改革开放和社会主义建设的真挚情感，展现了我市军休干部良好的精神风貌，激励大家珍惜今天来之不易的幸福生活、继承和发扬老前辈的战斗精神，在全面深化改革的进程中发挥余热再创辉煌。

（来源：中国军休网）

中国养老网

宁夏：军休系统第四届干部职工运动会隆重举行

相约体育，展现风采，共话和谐。为进一步丰富宁夏回族自治区军休干部精神文化生活，增强广大军休干部身心健康，展示新时期军休干部的精神风貌，由宁夏回族自治区民政厅主办，宁夏军区司

令部、政治部、后勤部协办的全区军休系统第四届干部职工运动会于 9 月 29 至 30 日在宁夏军区隆重举行。自治区民政厅副厅长余瑞东致开幕词并宣布运动会开幕仪。宁夏军区、武警宁夏总队司令部、政治部、后勤部有关领导出席了开幕式。

全区军休系统第四届运动会的主题是“唱响和谐，共铸中国梦”。来自全区军休系统的 7 支代表队、231 名运动员分别参加了门球团体项目及乒乓球、羽毛球、台球、麻将、象棋、跳棋、钓鱼、跳绳、踢毽子、定点投篮、钓鱼、投标、端乒乓球、套圈 14 个单项项目的比赛。

本次运动会充分展现了军休干部朝气蓬勃、昂扬向上、老有所为、老有所乐的精神风貌，同时也体现了新时期“民拥军，军爱民，军民共铸中国梦”的深厚情怀。

（来源：中国军休网）

中国养老网

广东：接收安置的军休干部纪念抗战胜利 70 周年书画摄影展成功举办

为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，铭记历史，缅怀先烈，珍爱和平，大力弘扬伟大的抗战精神，进一步激发移交广东省安置的军队离退休干部爱党、爱国、爱军热情，丰富他们的精神文化生活，发挥他们的余热，做到“离休不离志，退休不褪色”，凝聚军休正能量。8 月 28 日至 9 月 2 日，广东省民政厅、广东省军区政治部在广州市农民运动讲习所旧址纪念馆组织“纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年”书画摄影展。

此次活动共展出移交广东省安置的军队离退休干部创作的书画摄影作品 233 幅。作品内容丰富，题材新颖，紧扣主题，充分展示了军队离退休干部长期在军队锤炼的、坚定的政治素养和“老有所学、老有所为”高尚的精神风貌。

（来源：中国军休网）

中国养老网

黑龙江：第四届军休干部台球赛圆满结束

9 月 16 日-9 月 18 日黑龙江省民政厅在哈尔滨市成功举办了“全省第四届军休干部台球赛”。省民政厅魏峰副厅长亲临赛会并致词。来自全省各市（地）、县（市）的 25 个军休所代表队 170 余名军休干部参加了本次比赛，所有参赛运动员本着快乐为先、友谊为重、竞技为趣、健康为本的原则，赛出了水平，赛出了风格，切磋了技艺，激发了热情，展现了军队离退休干部的良好风貌。

本次比赛为军休干部们搭建了一个增进友谊、切磋球技的平台。比赛中，军休干部相互交流，互相探讨，达到了增进感情、愉悦身心的目的，不仅丰富了休干的休养生活，充分展现了军休干部“老有所学、老有所乐”的良好精神风貌，更倡导了一种科学、文明、健康的生活方式。

（来源：中国军休网）

中国养老网

十三五规划

河南：目标到“十三五”中期阳信养老床位达到 3200 张

民政部门是承担着民生保障的重要职能部门,民政工作被习近平总书记形象地比喻为“菩萨事业”。近年来,我市民政部门认真落实“以民为本,为民解困,为民服务”的工作理念和市委、市政府“民生保障水平向东部地区看齐”的要求,以“12366”总体思路为指导,转作风,抓落实,促改革,谋发展,全市民政工作领域不断拓宽,内涵不断丰富,外延不断扩展,尤其是基层民政工作取得了长足发展。

即日起,本报推出“民政基层巡礼”系列报道,展示我市基层民政工作的突破发展和创新亮点。

随着人口老龄化加剧,加快发展养老服务事业和产业,已经成为各级党委、政府高度重视、社会各界广泛关注、人民群众迫切期待的当务之急。

近年来,阳信县委、县政府把加快发展养老服务业作为保障和改善民生的重大举措,构建起“41060”养老服务体系:建设 4 处大型县级养老服务机构,10 处乡镇级区域性养老服务中心,60 处农村幸福院或城市社区日间照料中心,让老年人老有所养,安享晚年。

购买专业家政服务管理养老机构,让老人享受“住宾馆”待遇

在阳信县商店镇境内的县东部养老服务中心,一座环境优美、花园式建筑矗立眼前。去年“重阳节”前,这座养老院正式投入使用。养老院总占地面积 71.8 亩,建筑面积 13150 平方米,设计床位 600 张,集中供养了商店镇、水落坡镇、劳店镇、河流镇、信城街道等 5 个乡镇(街道)的 110 名“五保”老人。与东部养老服务中心相呼应,阳信县在西部乡镇温店镇也建设了标准和建筑面积一致的西部养老服务中心,集中供养了温店镇、流坡坞镇、翟王镇、洋湖乡、金阳街道等 5 个乡镇(街道)的 160 名“五保”老人。近 300 名“五保”老人有了共同的“家”。

东、西部养老服务中心不仅环境优美,各类设施也一应俱全。服务中心分为生活区、休闲健身区和爱心种植区三部分,为老人设置了公园、健身广场、爱心菜园等休闲场所,花草树木生机盎然,绿化和水系面积占 80%。服务中心内部,中央空调和电梯等设施完备。“养老间配有电话、有线电视、紧急呼叫和防火烟感系统。功能用房有文体娱乐、图书阅览、康复医疗、精神抚慰等专门的房间。”东部养老服务中心负责人张玉军介绍。

据了解,为提升服务质量,阳信县采取政府购买服务方式,聘请东营市河口区“阳光大姐”家政职业培训学校、山东颐合华龄养老咨询有限公司,对养老服务中心进行专业化管理。让老人吃饭有营养、看病到床前、健身有器材、娱乐有场所,达到了入住宾馆化、管理标准化、服务人性化。

敬老院进行公建民营改制,今年建成 19 处专项扶贫农村幸福院

养老服务是一项社会工程,单靠政府财政投入明显不足。阳信县创新理念,注重发挥财政投入的撬动作用,鼓励民间力量参与,建立起政府统一领导、民政部门牵头、社会力量广泛参与的养老服务格局。

如今,阳信县 10 处乡镇(街道)敬老院已经开始采取承包、委托等方式,进行公建民营改制,力求打造区域性养老服务中心,面向农村提供社会化养老服务。目前,信城街道敬老院已完成社会化承包经营改制,进行了全面的升级改造和设施配套,并更名为“阳信县信城养老服务中心”,于 2016 年 7 月投入运营。而水落坡镇龙兴养老康复中心、信城养老服务中心和 19 处贫困村农村幸福院建设,均为民间资本投资兴建或改造。

“目前,阳信县已建成城市社区老年人日间照料中心 2 处,农村幸福院 41 处,2016 年全县将建成 19 处专项扶贫农村幸福院,进一步提高农村养老幸福院覆盖率。”阳信县民政局党组成员、双拥办主任张宝亮说。

目标到“十三五”中期,全县养老床位达到 3200 张

居家养老是基础,阳信县也在积极探索居家养老新模式。2014 年 10 月,春晖“阳光大姐”居家养老服务中心正式成立,遵循专业化、标准化的服务理念,依靠春晖培训学校培养了一支高素质的养老服务专业队伍。如今,已经有 5 名高级养老评估师、10 名高级养老护理员、300 余名养老护理员“出关”。目前,这支队伍已经为全县近 2000 余位老年人提供了包括医疗陪护、家庭照理、生活护理、信息服务在内的多项养老服务项目。

“目标到‘十三五’中期,阳信县养老床位达到 3200 张,每千名老年人拥有养老床位 38 张以上;日间照料服务覆盖全部城市社区和 60%以上的农村社区,养老服务信息平台覆盖全城乡社区。”张宝亮介绍,另外还要实现养老护理员全员持证上岗,养老服务业的产业化、市场化、社会化水平得到全面提升,让老年人晚年生活更幸福。

(来源:齐鲁晚报)

中国养老网

四川：发布人社事业发展“十三五”规划纲要

“十三五”期间，找工作时岗位更多更充分，城乡居民基础养老金将翻一番，全省人民群众的腰包会更鼓……近日，四川省人社厅公布《四川省人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》，为全省人民群众描绘美好民生蓝图。

实现比较充分和更高质量就业

“十三五”期间，四川省将通过实施就业优业战略，给求职者提供更多岗位，从而推动实现比较充分和更高质量就业。到“十三五”末，实现城镇新增就业 400 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

为促进高校毕业生就业，政府将结合产业转型升级，开发更多适合高校毕业生的就业岗位。同时加强对高校毕业生的职业指导和就业见习，健全高校毕业生自主创业、到中小企业和基层就业的激励政策，高校毕业生到基层服务的保障机制将得以完善。

对农民工和其他重点群体就业，《规划纲要》也明确：对农村劳动力采取就地就近就业和异地转移就业方式促进就业。做好退役军人、藏区和彝区“9+3”学生就业工作，“9+3”应届毕业生初次就业率稳定在 90%以上。对大龄、残疾、低收入家庭、长期失业等困难人员，加大就业援助力度，规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业、最低生活保障等家庭至少有一人就业。

社保基本实现法定人员全覆盖

四川省将实施全民参保计划，社会保险基本实现法定人员全覆盖。

在基本养老保险方面，将完善职工养老保险个人账户制度。建立遗属待遇和病残津贴制度。完善基本养老保险关系转移衔接政策措施。逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。到“十三五”末，力争实现城乡居民基础养老金在“十二五”期末基础上翻一番。

在基本医疗保险方面，将建立城乡统一的居民基本医疗保险制度和城乡一体化经办运行机制。全面实施城乡居民大病保险制度，完善重特大疾病保障机制。完善职工基本医疗保险个人账户政策，探索建立门诊费用统筹。推进生育保险和基本医疗保险合并实施，实现生育保险与医疗保险参保人员登

记、缴费、管理、经办、信息系统统一。城镇职工和城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用支付比例稳定在 75%左右。

定期调整事业单位人员基本工资

《规划纲要》确定了不同群体调整收入分配机制的方式。

对国有企业工作人员，将全面实施国有企业负责人薪酬制度改革，合理确定并严格规范国有及国有控股企业负责人履职待遇。

对民营企业人群和技能人才，将重点积极推进工资集体协商。完善最低工资标准调整机制，建立最低工资评估机制，使四川省最低工资标准与城镇从业人员平均工资的比值达到全国总体水平。健全高技能人才薪酬体系，提高技术工人待遇。完善企业工资指导线制度和最低工资标准制度。

对机关事业单位人员，将健全机关事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制，定期调整基本工资标准，提高基本工资占工资的比重。实施地区附加津贴制度和健全艰苦边远地区津贴增长机制。实施公务员职务与职级并行制度，完善公务员奖金制度，规范奖励性补贴，配合有关部门规范改革性补贴。完善事业单位绩效工资制度，健全以能力和贡献为导向的分配激励机制。

（来源：中国政府网）

中国养老网

四川：人力资源和社会保障厅四川省残疾人联合会转发《人力资源社会保障部办公厅中国残疾人联合会办公厅关于实施残疾人职业技能提升计划（2016-2020 年）的通知》的通知

川人社函（2016）1342 号

各市（州）人力资源社会保障局、残联：

现将人力资源社会保障部办公厅、中国残疾人联合会办公厅《关于实施残疾人职业技能提升计划（2016-2020 年）的通知》（人社厅发〔2016〕69 号）转发你们，并结合我省实际，提出以下实施意见，请一并贯彻执行。

一、各市（州）人力资源社会保障部门、残联要充分按照《四川省人民政府关于加快推进残疾人小康进程的实施意见》（川府发〔2016〕6 号）和《四川省人民政府关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》（川府发〔2015〕38 号）要求，结合各地实际，制定工作规划，部署推进工作。

二、推广“量体裁衣”残疾人职业技能培训服务。深入了解残疾人基本状况、就业需求、技能水平，并紧密对接市场岗位需求，采取“一人一策”的方式精准制定技能培训帮扶计划，切实帮助残疾人提高职业素质和就业能力，通过更加有针对性的培训促进稳定就业、更高质量就业。

三、引导技工院校、职业院校、就业培训中心、民办职业培训机构与相关企业共同为残疾人提供职业技能培训方案，采取定向、定岗或订单式培训组织残疾人参加培训。要健全面向残疾人的终身职业培训制度，进一步整合培训资源、改进培训模式，为残疾人提供多层次多类型的培训服务。

附件：人力资源社会保障部办公厅、中国残疾人联合会办公厅《关于实施残疾人职业技能提升计划（2016-2020 年）的通知》

四川省人力资源和社会保障厅四川省残疾人联合会
2016 年 11 月 8 日

（来源：厅职业能力建设处）

中国养老网

政府购买服务

河北：平泉县城区街道办事处东城社区居家养老服务项目办公家具公开招标 采购项目废标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称东城社区居家养老服务项目办公家具公开招标采购项目
品目

采购单位平泉县城区街道办事处

行政区域平泉县公告时间 2016 年 11 月 11 日 10:22

联系人及联系方式：

项目联系人张富菊

项目联系电话 13483897446

采购单位平泉县城区街道办事处

采购单位地址平泉县平泉镇

采购单位联系方式 13483897446

代理机构名称平泉县公共资源交易中心

代理机构地址平泉县平泉镇

代理机构联系方式 0314-6064088

废标日期：2016-11-10

废标原因：实际投标不足三家。

项目名称：东城社区居家养老服务项目办公家具公开招标采购项目

项目编码：HB2016103370020001

项目联系人：张富菊

项目联系电话：13483897446

采购人：平泉县城区街道办事处

采购人地址：平泉县平泉镇

采购人联系方式：13483897446

代理机构：平泉县公共资源交易中心

代理机构地址：平泉县平泉镇

代理机构联系方式：0314-6064088

备注：

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

