



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-11-30

目录

养老视点	4
河北：将居家养老服务经费列入财政预算	4
山东：潍坊市每千名老人拥有养老床位 31 张	4
山东：烟台市加快推进医养结合工作	5
内蒙古：60 岁以上老年人达 410 万，医养需求迫切	6
知名专家：老龄化进程要求加速创新药进医保步伐	6
热点新闻	7
北京制订未来 5 年全民健身计划	7
北京：开出全国首份缓堵专项责任清单，首次明确问责机制	7
北京城市副中心交通规划蓝图初展	9
北京所有在大医院药品可在社区医院报销	11
沪三部门发文：老房加装电梯，流程简化为 6 步！	11
新政出台！老小区装电梯真的方便了，这下该轮到你们家啦	12
天津：健康产业“住进”校园	13
河南省公布首批重特大疾病医保范围	14
政策法规	15
关于征求《社会保险基金会计制度（征求意见稿）》意见的函	15
京津冀启动养老机构共享试点补贴政策可叠加用	15
河南：关于调整部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准的通知	16
福建：出台养老机构服务收费管理办法	17
养老研究	18
中国养老产业发展综述信息	18
着力推进和完善，社区居家养老模式	19
中国老龄化问题的探讨	20
从供给侧打破养老保障“三支柱”失衡现状	21
养老类型	22
天津：开展养老机构等级评定，将划分四个等级	22
河北：新建居住区应配建养老服务设施	23
江西：南昌和飞养老院被曝资金链断裂，断水断电逼老人搬离	23
江西：由专业的人做专业的事居家养老的“章贡样本”	24
养老产业	26

中国经济将获消费大潮力挺，养老消费成为蓝海.....	26
万科首个社区嵌入式养老项目入市，计划三年内完成养老产业初步布局.....	27
安邦集团收购加拿大养老院引非议，反对者称拒绝外资并购.....	28
年复合增长率达 18%康复医疗产业真的好赚吗？	29
养老产业进入投资窗口期 2 亿老人数万亿市场如何满足？	31
智慧养老.....	32
广东：佛山“互联网+养老”平台，点下手机可知父母心跳.....	32
养老培训.....	33
上海：毕业生"上市"被争抢，未来 5 年上海康复医学人才缺口巨大...33	
河北：养老机构平均一个护理员要照顾 16 名老人.....	34
居家养老找个专业护工很难，私营养老院护工短缺呈常态.....	36
健康管理.....	37
福建：厦门市“三师共管”创新健康管理.....	37
老人饮食需特殊化，八个原则需遵循.....	39
互动养老.....	40
老年旅游市场不断扩大如何跟上老人出游的脚步？	40
养老金融.....	41
养老金托管机构准备就绪，入市发令枪响或在 12 月中下旬.....	41
险企布局养老社区恰逢其时.....	42
金融陷阱导致养老危机，老年人亟需补上“理财”课.....	43
社会保障.....	44
河南：提高部分优抚对象抚恤补助标准.....	44
闽老年人权益保障条例初审：政府供养特困老年人.....	45
云南与冀藏陕宁 4 省区实现异地就医联网结算.....	45
国际交流.....	46
日本超市靠老人维持运转部分店招聘年龄提至 75 岁	46
老年说法.....	49
山东：非法集资案件中，八成受害者是老人.....	49
山东：济南全国首家公安系统老年人防诈骗维权工作站成立.....	49
广东：全省 50%公证处将参与老年人免费遗嘱公证.....	50
福建：拟出台新规:老人处置财产，子女将不得干涉.....	51
十三五规划.....	52
河南：关于印发《河南省民政事业发展第十三个五年规划》的通知..52	

《河南省民政事业发展第十三个五年规划》出台	52
河南：到 2020 年，每千名老人将有养老床位 35 张.....	53
青海省人力资源和社会保障事业，发展“十三五”规划发布.....	54
广西：南宁“十三五”提供保障性住房 8.09 万套.....	55
国家卫生计生委关于印发食品安全标准与监测评估“十三五”规划 （2016-2020 年）的通知.....	55
<u>关于我们</u>	<u>56</u>
<u>联系我们</u>	<u>57</u>

养老视点

河北：将居家养老服务经费列入财政预算

11 月 29 日,《河北省居家养老服务条例(草案)》提交会议进行二次审议。据省人大法制委员会副主任委员王莹介绍,条例(草案)充实和完善了各级人民政府的职责等内容。

在初次审议条例(草案)时,有的常委会组成人员提出,应当进一步理顺各级政府在居家养老服务中的职责。据此,这次提交审议的条例(草案)规定,县级以上政府在居家养老服务中应当履行 8 项职责:将居家养老服务工作纳入国民经济和社会发展规划及年度计划;建立与老年人口增长和经济社会发展水平相适应的财政保障机制,将居家养老服务经费列入财政预算;完善与居家养老服务相关的社会保障制度;将居家养老服务设施建设用地纳入城乡土地利用总体规划,统筹规划、按标准设置社区养老服务设施;制定对从事居家养老服务的企业、社会组织和个人给予补贴的政策;制定居家养老服务规范、标准,加强养老服务市场监管和信息网络建设;加强对居家养老服务工作的统筹协调,明确各部门的职责,完善工作机制,加强监督检查;建立养老服务评估制度,对老年人的家庭经济情况、身体状况、养老服务需求进行评估,对符合条件的高龄、失能、失独、残独等特殊困难老年人给予补贴。

此外,条例(草案)还规定了乡、镇人民政府和街道办事处负责具体组织实施居家养老服务工作的内容,包括按照养老服务规划,建设居家养老服务设施;具体落实政府购买服务、经费补贴等扶持政策措施;组织、指导居(村)民委员会、企业事业单位、社会组织和个人参与居家养老服务,并做好监督管理工作;在社区推行对老年人服务志愿登记制度,建立志愿服务时间储蓄和激励机制。

(来源:河北日报)

中国养老网

山东：潍坊市每千名老人拥有养老床位 31 张

近年来,潍坊市积极推动实施全国养老服务综合改革试点工作,基本构建起以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系,实现了每千名老人拥有养老床位 31 张,居全省前列。

据统计,潍坊市去年新建成养老机构 14 家,新增养老床位 7310 张。新建成城市社区日间照料中心 41 处,农村幸福院 132 处、养老互助点 1108 个、老年人集中居住区 76 处。免费为 2200 户困难老年人家庭实施了无障碍设施改造。培训养老服务管理人员 3840 人次,11 个县市区建成了养老服务信息平台。全面开展了养老机构安全隐患排查整治行动,同时,不断完善社会救助体系,去年制订出台了 7 个社会救助政策文件。全市所有镇街依托政务大厅、办事大厅设立统一窗口,建立了“一门受理、协同办理”的救助机制。

(来源:潍坊市老龄办)

中国养老网

山东：烟台市加快推进医养结合工作

日前，烟台市正式印发实施《关于加快推进全市医养结合工作的指导意见》，到 2017 年底，全市养老机构与医疗卫生机构资源实现有效配置利用，具备医养结合服务能力的机构达到 100 个以上，全市医养结合床位达到 5 千张以上。

为老年就医提供绿色通道

《意见》提出，医疗卫生机构为入住养老机构老年人开通医疗救治绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗服务。打造城乡半小时医疗服务圈，逐步提升医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务能力，老年人健康管理服务和医疗服务签约率达到 70%。

到 2020 年底，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成，具备医养结合服务能力的机构达到 300 个以上，用于保障医养结合服务的床位总数达到 2 万张以上，护理型床位占养老床位总数的比例达到 40%。老年人健康管理服务和医疗服务签约率达到 90%。所有医疗卫生机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。

医院设 20 张以上医养床位

全市划定重点任务，统筹医疗卫生与养老服务资源布局，打造城市 15 分钟、农村 30 分钟医疗服务圈。对有条件的二级以上综合医院、中医院开设老年病科、老年病门诊，每个医院设立 20 张以上医养结合床位，做好老年慢性病防治和康复护理相关工作。

按照“政府扶持、部门准入、医保定点”方式，200 张床位以上规模的养老机构根据服务需求和自身能力，可以按相关规定申请开办一级以上的老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀等机构。对 200 张床位以下规模的养老机构，可依据规模和实际需求内设卫生室或护理站，保障入住机构老年人的健康养老服务需求。养老机构设置的医疗卫生机构要符合国家法律法规和医疗卫生机构基本标准，并按规定由相关部门实施准入和管理，依法依规开展医疗卫生服务，符合条件的与医疗保险经办机构签订《服务协议》，实行协议管理。养老床位数在 50 张以下的居家养老服务中心、托老所、敬老院、农村互助幸福院等养老机构，按照属地管理原则，与就近的医疗卫生机构建立联系服务制度，至少落实 1 名责任医生和护士，公布联系方式及服务时间，每周服务不少于 1 次。

补贴提至现有标准 150%

政策扶持方面，对符合条件的医养结合机构，市级建设补贴提至现有标准的 150%， “以奖代补”项目补助提至现有标准的 200%。

拓宽市场化融资渠道，探索政府和社会资本合作(ppp)的投融资模式。鼓励和引导各类金融机构创新金融产品和服务方式，加大金融对医养结合领域的支持力度。有条件的地方可通过由金融和产业资本共同筹资的健康产业投资基金支持医养结合发展。鼓励发展智能养老、智慧健康等新业态。

另外，烟台市还将加大考核监督力度，各县市区要将医养结合工作纳入政府重点工作任务。市县两级领导小组成员单位将医养结合工作职责纳入本系统工作任务，研究推进工作的各项措施并抓好落实。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

内蒙古：60 岁以上老年人达 410 万，医养需求迫切

日前，自治区卫生计生委、民政厅、发展改革委等联合出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》。意见明确，进一步推动医疗卫生与养老服务融合发展，确保人人享有基本的健康养老服务。以高龄、独居、失能、半失能等困难老年人群体为重点，建立健全养老保障制度，着力保障特殊困难老年人的健康养老服务需求。

截至 2015 年底，全区 60 岁以上老年人口数量为 410 万，占全区总人口的 16.8%；80 岁以上高龄老人数量 52.77 万人，占老年人总数的 12.9%，健康养老服务需求日益剧增，医疗卫生需求日益迫切。

意见明确提出，2017 年建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质、能力的医疗卫生机构或养老机构。80%以上的医疗机构开通老年人服务绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生、康复护理服务。基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，家庭医生签约服务覆盖率达到 60%以上。

到 2020 年，符合自治区实际的医养结合体制机制和政策法规体系基本建立。全区家庭医生签约服务实现全覆盖，所有养老机构均可提供医疗卫生服务。

“十三五”期间，全区创建 3 个国家级医养结合示范地区、10 个国家级医养结合示范项目，30 个自治区级医养结合示范基地、100 个盟市级医养结合示范机构、200 个社区医养结合示范中心。

（来源：北方新报）

中国养老网

知名专家：老龄化进程要求加速创新药进医保步伐

日前，北京大学中国卫生经济研究中心与 ESSEC 商学院亚太卫生经济与管理研究所（IHEM）共同举办了第四届亚太卫生政策决策者研讨会。在该会上，多国卫生政策决策者及知名专家学者聚焦人口老龄化和老年医疗问题，围绕“为老年人助资并提供健康护理：创新解决方案”主题，进行深入探讨。

ESSEC 商学院卫生经济与管理研究所主任 GérarddePouvourville 教授表示：“亚太卫生政策决策者研讨会为不同背景的与会者提供了加深理解、合作共赢的有利契机。商界在应对老龄化等重大社会挑战中可以发挥关键作用，作为商学院，我们致力于建立连接医疗保健、卫生经济学与商业界之间的桥梁。”北京大学国家发展研究院刘国恩教授表示，无论是在我国还是在全球，老年护理问题都给医疗系统管理、筹资及决策带来挑战。国外发达国家在应对人口老龄化方面已经探索出许多行之有效的办法，在医疗技术、养老模式以及医疗保障制度的建立等方面，值得我们学习借鉴。

来自国家卫计委药政司前司长郑宏分享的数据显示，“65 岁以上的老年人慢性病患者率为 53.8%，人均医疗费用支出是年轻人的 3.1 倍，占医疗总费用的 30%-35%。”老年人的医疗需求占中国的总体医疗需求的百分比逐年增长。老年人面临的主要健康威胁为非传染性疾病的威胁。中国外商投资企业协会药品研制和开发行业委员会（下简称 RDPAC）主席埃里克·布安瑞表示：“在中国，将近 70%的医疗费用都被用于慢性非传染性疾病，如癌症、心脑血管疾病的防治。而患有慢性非传染性疾病的患者中，80%都是老年人，这部分的开支占比很大，也代表了社会的需求。”

面对老年人的医疗需求，需要有更好的药物和治疗手段，才能提高老年人的生活质量，从而降低社会总的医疗负担。由于我国医保费用紧张，一些创新药难以纳入医保，老年人常常需要自费使用很多昂贵的新药，给老年人的生活带来了沉重负担。因此，加快创新药物进入医保报销范围已经是众望所归，但是，医保基金的支付能力依然有限。对此，专家建议我国借鉴欧洲的经验，在新药上市和医保准入上按疗效付费，同时推广补充医疗保险，提高医保基金运行效率。

“避免医保基金的浪费很关键。”布安瑞表示：“创新药物可以有效利用医保基金，其作用不光

在于治疗和帮助单个患者。一些创新药物可以减少住院次数，或降低老年人患多种慢性病的可能性，因此从长远来看，创新药物也可以为国家降低医疗开支，节省医疗资源，从而进一步降低医保基金的浪费，把更多的基金用到急需的疾病领域去。”

为解决医保基金的筹资水平问题，RDPAC 的建议开展补充医疗保险的推广。布安瑞举例，在法国，除了基本医疗保险之外，还有以合作社形式建立的补充保险，通过固定缴费，获得更好的医保报销待遇。在中国，可以加强以大病医保为主的补充保险，把更多的新药通过谈判的方式，纳入到大病医保报销范围之内。

为了使更多中国患者受益于创新药物，RDPAC 希望在中国建立一个体现创新药物临床价值的一体化注册审批报销体系。布安瑞指出：“医保目录动态调整、动态更新可以进一步提高创新药物的患者可及性，从而惠及更多患者。”

（来源：中国经济网）

中国养老网

热点新闻

北京制订未来 5 年全民健身计划

北京市政府常务会议 29 日审议通过了《北京市全民健身实施计划（2016—2020 年）》（以下简称《计划》）。根据《计划》，到 2020 年，体育健身将成为市民普遍生活方式，经常参加体育锻炼的人数达到 1000 万人；健身设施全面覆盖形成“15 分钟健身圈”，人均体育场地面积达到 2.25 平方米；体育消费总规模达到 570 亿元。

为满足群众健身需求，北京市将把体育设施用地纳入“十三五”时期城乡规划、土地利用总体规划和年度用地计划，积极推进健身场地设施建设。《计划》提出鼓励公共体育场馆设施对学生、老年人和残疾人等人群优惠或者免费开放。此外，北京还将大力发展冰雪运动，广泛开展群众冰雪健身活动，扶持冰雪项目社会组织发展，加大冰雪场地设施建设，加强冰雪人才队伍培养，使全市参与冰雪运动人口达到 500 万人，营造积极支持参与 2022 年北京冬奥会的浓厚氛围。

（来源：人民日报）

中国养老网

北京：开出全国首份缓堵专项责任清单，首次明确问责机制

十余个部门，140 余项责任，涉及停车、公共自行车、次干路支路建设等路上交通全链条……本市日前开出全国首份缓堵专项责任清单，明确相关部门职责分工、管理责任。今后如果有部门在缓堵工作中不作为、慢作为、乱作为将被问责。

专项责任清单新增五项

年初，本市公开45个政府部门权力运行通用责任清单，并针对大气污染、人口规模调控、城市环境秩序治理等6类“大城市病”开出专项责任清单，明确各部门职责，防止“踢皮球”，这种方式在全国尚属首创。

近日，专项责任清单扩容，新增缓解交通拥堵、突发事件应急救助、雪天道路交通应急保障、城市轨道交通突发事件应急处置、突发公共卫生事件应急处置等5个专项责任清单，共明确了40余个市级部门和各区政府、街道乡镇近800个责任事项，形成了50张工作流程图，为相关领域提升管理水平提供了制度保证。

此外，依据专项责任清单，各单位也明确了责任所在，企业和群众也知道有问题可以找谁。

140余项责任明晰权力

全国首份缓堵专项责任清单包括7份子清单，涉及区域综合交通治理、区级次干路支路建设、停车设施建设、停车秩序、市级交通基础设施征地拆迁、代征代建城市道路移交管理、公共自行车站点建设7个管理领域，每个领域分别明确各级各部门职责任务，一共涉及十余个部门和属地政府140余项责任。

例如区域交通综合治理领域，明确市交通委负责指导区政府开展综合治理，市城管委负责指导城市道路公共服务设施规范设置和日常维护等职责，明确区政府负责统筹开展区域交通秩序管理和环境综合治理等职责，明确街道乡镇承担属地责任、推动落实“门前三包”等职责。停车设施建设管理划分为提出目标任务、规划落地、选址、建设、验收、登记、考核等多个环节，每个环节均明确相关部门职责任务。

市审改办有关负责人介绍，北京交通“微循环”不畅、停车设施不足、路边乱停车等问题是导致拥堵的重要原因，因此加强区域次干路支路建设，打通断头路，增建停车设施，改善停车秩序，推进区域交通综合治理对于缓堵至关重要。而目前，在次干路支路建设、停车管理、区域综合交通治理方面，部门之间、层级政府之间存在职责不清、责任不明的问题，制约了缓堵工作的开展，因此通过清单加以明确，便于各政府部门各司其职。

其次，加快交通基础设施建设，提高通行能力，可直接缓解周边交通压力。目前，由于少数部门、基层政府在房屋征收、树木移伐、管线迁移等过程中缺位，导致征地拆迁过程进展缓慢，制约了交通基础设施建设的推进。因此，清单中明确了相关部门及基层政府的责任。

首次明确问责机制

在一些容易引起部门间扯皮和推诿的环节，清单分别细化。如路边停车、停车场经营是最易产生推诿扯皮的环节，此次清单中明确，市交通委主管全市停车行业管理工作，负责对向社会开放停车场的运营服务实行质量信誉考核，负责指导各区落实路边停车实行电子计时收费政策；市交管局负责道路停车泊位设置和调整；而各区政府承担统筹协调行政区域内停车场的规划、设置、管理及机动车的停放管理主体责任，对经营性停车场的运营服务质量进行信誉考核，并负责推进路边停车电子计时收费工作。针对交通基础设施征地拆迁中普遍存在的耕地、基本农田、林地占补平衡解决困难的问题，清单中明确由市规划国土委、市园林绿化局等部门分别牵头负责研究制定政策和协调解决，以有效减少市区两级协调成本，提高工作效率。

专项责任清单还首次明确问责机制，明确将停车设施建设、停车秩序管理、代征代建道路移交管理等各项工作纳入本市绩效考评体系，并建立监督问责机制。市交通部门在编制年度缓堵行动计划、下达年度工作任务时，细化任务指标和完成时限，由市政府缓堵专项督查组督查。同时，建立牵头部门负责制，要求牵头部门定期召开项目协调推进会，通报问题情况并形成会议纪要，抄送受通报部门，同时由市交通部门梳理汇总存在的突出问题，向市政府作专题汇报。

公租房管理纳入缓堵

代征代建城市道路移交管理、公共自行车站点建设管理两个领域也列入缓堵责任清单，填补相关

职能空白。

近年来，商品房楼盘中由开发商代征代建的市政道路持续增加，但这种道路在移交时往往职责分工不清，出了问题无人管，对后续代征代建道路纳入城市路网很不利。清单中首次明确提出，区政府是代征道路用地的主体，以解决以往代征道路用地无人管理的问题。

公共自行车建设是本市倡导绿色出行，改善居民公共交通出行“最后一公里”短途接驳问题的重要措施。但目前相关部门和各级政府在公共自行车站点建设、运营管理方面的职责分工并不清晰。缓堵专项责任清单明确市交通委为相关工作牵头部门，负责综合协调，研究制定规划标准、政策措施及监督指导的职责，明确区政府承担公共自行车建设运营的主体责任，同时还明确了规划国土、财政、公安、园林绿化等部门在用地管理、资金保障、安全管理、绿道衔接等方面的职责。

（来源：北京日报）

中国养老网

北京城市副中心交通规划蓝图初展

从公交车站下车，走 100 米就能进入一座地铁站；出站后 100 米内就能租上一辆自行车……北京城市副中心交通规划蓝图已初现端倪。2020 年，100 米换乘圈将建成，区域道路密度达到 9 公里/平方公里，高于目前中心城区值。这里还将与中心城区和京津冀之间形成 30 分钟交通圈，流线型的城际列车将副中心与唐山、宝坻等地的距离拉近到半小时左右。

29 日，市交通委发布：今年通州区域内 4 条轨道交通开工。明年，18 项市级交通基础设施也排上日程，京津冀三地间高等级的“断头路”也将彻底消除。

道路：路网密度赶超中心城

路网密度是国际上衡量一个区域交通资源发达程度的参数，一平方公里内道路资源越多，交通便捷程度越大。未来，北京城市副中心的路网规划密度达到 9 公里/平方公里。

通燕高速辅路升级改造

目前，北京城市副中心交通基础设施已经动工，京榆旧线升级改造、潮小路一期续建最先开始。

市交通委京津冀一体化协同处负责人赵阳解释：“这些工程先动工，是为了疏通堵点，为今后打通快速通道创造条件。”

京榆旧线只有 2 公里，是通燕高速辅路，周边小区林立。“通燕高速势必成为城市副中心的重要道路，车流聚集。作为其辅路，京榆旧线已经出现疲态，堵车频繁。”赵阳说，这个节点通了，将改善通州区与中心城间的公路通行条件。

5.9 公里的潮小路工程已经完成了七成，它的情况与之类似。明年，这条路将实现机非分离，减少货车超载、超限和机非混行造成的道路不畅和安全隐患，形成纵贯通州区的一条南北向重要通道，辐射影响河北，带动区域发展。

包括这两条路在内，今年一共有 7 项、74 公里道路开建。新开工的 5 项分别是京秦高速、首都地区环线高速（通州-大兴）、九德路二期、孔兴路和宋梁路北延。其中前两条路属于京津冀间现存的 3 条“断头路”中的两条。另一条京台高速北京段即将通车。这意味着，明年三地高速消除断头。赵阳说：“这两条路将增加城市副中心向东和向西南方向高速通道，方便城市副中心与北三县、大兴区等地区的便捷交通联系。”

广渠路东延建景观大道

2017 年，交通基础设施新开工项目达到 11 项，累计长度 35 公里。其中包括高速公路 2 项——兴

建东六环环球影城立交和京哈高速公路与九德路立交；城市道路 4 项——运河东大街、通马路和九棵树西路的改建升级，广渠路东延；普通公路 3 项——宋梁路、京唐路和九德路改建；公共交通体系 2 项——广渠路快速公交（BRT）和综合客流中心（地铁 6 号线东小营）建设。

赵阳说：“这些交通基础设施将有力加强城市副中心对外辐射能力，完善城市副中心内部交通基础设施。”

广渠路东延无疑是最受关注的一项。这里被规划为景观大道，直通东六环，打通城市副中心与中心城之间快速路通道。不过新建段采取哪种建设形式仍在论证中，有可能实现与通州运河大道“握手”。这条路还将开行 BRT 线路，方便市民通勤。

还有一批项目是为行政办公区投入使用创造条件。比如宋梁路、运河东大街改扩建工程，将完善市政府行政办公区路网，为北京市行政机关及事业单位搬迁提供基础保障。九德路二期将增加马驹桥、台湖组团的联系通道，进一步完善通州南部地区的路网结构。孔兴路北延将向北连接胡郎路、G103 国道和计划建设的房通路，完善区域骨架路网。

同时，亮马河北路、姚家园路东延、观音堂路等预计于 2018 年前后陆续开始提级改造，它们将组成副中心快速路网，打造与中心城多路快速联络、屏蔽对外过境交通的道路网络体系。

轨道：4 条轨道线开工建设

北京城市副中心交通体系的定位是一座四通八达的交通枢纽。轨道交通将成为枢纽的主要支撑，实现与中心城的快速对接，对区域协同发展轴上的其他城市形成较强的辐射能力。

八通线南延等年内开工

年内，通州启动 4 条轨道线路开工，包括 7 号线东延、八通线南延、17 号线和平谷线。

本市正在用交通主动引导城市发展，一座在轨道上的城市副中心一点点揭开面纱。

未来 4 年，交通部门还将加快京唐、京滨城际铁路建设，推动城际铁路联络线（S6 线）、市域（郊）铁路等多层次轨道线网建设。打造一张副中心至周边县市乃至京东地区的轨道交通网，城际铁路、市郊铁路和城市轨道协调高效融合。

同时，交通部门将完善城市副中心与中心城、其他新城及周边区域的轨道连接，引导城市沿轨道走廊有序发展。比如结合环球影城等功能区规划，进一步完善城市副中心轨道网规划并推进建设；增加通州南北向轨道交通线路、副中心各组团和功能区内联系的轨道交通线路。

铁路副中心站方案全球征集

铁路副中心站已经启动方案征集。这座车站规划有京唐城际、京秦客专和城际铁路联络线等。目前，市规划国土委正在筹备组织开展副中心站国际方案征集工作，吸纳国内外智慧，按高水平规划、建设好车站。

到 2020 年，围绕城市副中心，打造半小时交通圈。正在编制的交通规划将锚固副中心交通枢纽地位，加强副中心与中心城区的快速交通联系的同时，加强与东部地区顺义、平谷、大兴、亦庄新城的交通可达性，特别是两个机场的交通联系。同时，城市副中心将与京津冀周边地区互联互通，到宝坻南只需 20 分钟。

亮点：换乘不超百米

北京城市副中心内部计划形成 TOD 模式的城市发展格局，即交通枢纽、轨道站点与功能区、居住地高度融合，轨道交通与各类交通方式的换乘距离控制在 100 米左右，各种公共设施紧邻车站，满足上下班、办事、购物等多种出行需求。

幕后故事：外国专家获邀参与副中心交通规划

北京城市副中心交通规划，不仅汇聚了国内各领域的大腕儿，还请来了国外专家。

市规划国土委、市交通委和通州区政府共同组织，邀请了国际知名交通规划咨询行业优秀专家团

队，组成国际专家工作营，为城市副中心交通规划出谋划策。

北京还就城市副中心的未来规划方案开展了国际公开招标，全世界十余家知名的规划设计咨询单位，相互取长补短结合成规划设计团体，正在分别就城市总体规划以及包括综合交通规划在内的十余个专项规划开展工作。

预计年内，详细版本的交通规划将正式发布。

（来源：北京日报）

中国养老网

北京所有在大医院药品可在社区医院报销

11 月 30 日上午，北京市人社局召开新闻发布会，相关负责人介绍，自 12 月 1 日起，所有在大医院可以报销的医保药品在社区医院也可以报销。同时，患高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病等四类慢性病患者开具的长处方可以报销。

目前，北京市医保大医院药品报销执行《基本医疗保险工伤保险和生育保险药品目录》，品种为 2510 种，社区药品报销品种为 1435 种。12 月 1 日起，北京市将统一社区和大医院医保药品报销范围，医保患者到社区等基层医保定点医疗机构就医时，均可以执行大医院的药品报销范围，大医院使用的药品在社区都可以使用 and 报销。

相关负责人介绍，医保社区用药报销范围与大医院统一后，社区等基层定点医疗机构应根据患者治疗需求，及时配备相关药品，方便患者就医用药。

此外，为方便慢性病患者长期用药，减少开药次数，对高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病这四类慢性疾病患者，符合病情稳定、长期服用同一类药物等条件的，社区医生可以按照慢性病管理的有关要求，开具不超过 2 个月量的常用药品。符合上述要求的长处方药品费用，医保均按规定予以报销。

据悉，今年北京市卫生计生部门出台了开展居家上门医疗服务的通知，表示可通过巡诊等方式开展居家上门医疗服务。北京市人社局明确，居家上门医疗服务发生的医疗费用，符合医保规定的，由医保基金予以报销。同时，对定点医疗机构也提出要求，要为参保人员做好医疗费用结算服务。

（来源：新京报）

中国养老网

沪三部门发文：老房加装电梯，流程简化为 6 步！

多层住宅加装电梯这一老龄化社会的民生实事，在上海将得到全方位大力推进。市民向有关部门提出申请后将不再“望穿秋水”。记者今天上午从市房屋修建协会获悉，市住建委、市规土局和市质监局三部门日前联合下发通知，对加装电梯的流程及审批程序作了规范。在程序简化的同时，对审批时间也做出规定，如区房管局对申请材料审核后必须在 3 个工作日内进行公示。通知还特别提出，“鼓励有条件的区实行一门式行政服务窗口受理”。

按照深化行政审批制度改革的要求，三部门联合出台了《关于本市既有多层住房增设电梯建设管理相关审批的通知》，并于日前下发到各区房管局、建交委、规土局、市场监督局等单位。记者看到，加装电梯的整个流程已简化为六大步骤：计划立项、规划审批、房屋安全性论证、施工许可、质量技术监督、竣工验收。

——计划立项环节，只需提供三份材料：加装电梯申请及初步方案、物业管理区域内三分之二以上业主同意证明材料和加装幢 90%以上业主同意的相关协议。区房管局在收到申请材料后，必须在审核后 3 个工作日内在小区范围内进行公示，公示期为 7 个工作日，公示结束后符合要求的，应当在 3 个工作日内下发实施计划。

——规划审批环节，也只需提供三份材料：建筑设计方案、方案公示图纸、实施计划。设计方案经审核符合法律、法规的，区规土局在 5 个工作日内组织进行方案公示，公示期为 10 个工作日，公示结束后没有问题的，应当在 5 个工作日内核发建筑工程规划许可证。

记者看到，流程中新增了一个“房屋安全性论证”环节。有关负责人介绍，其实这就是原先的“审图”环节，因为电梯毕竟是加装在原有房屋上，安全是最重要的。这项论证由上海市修缮工程质量检测中心组实施，同样必须在 7 个工作日内组织召开专家论证会，并在 3 个工作日内出具专家论证意见。

这项改革措施于今年 6 月开展试点，现正向全市推广，并且更为完善、合理、规范。有关专家指出，如果材料齐备且符合法规，加装电梯项目从申请到开工的时间可以缩短为三四个月。

（来源：上海人大）

中国养老网

新政出台！老小区装电梯真的方便了，这下该轮到你们家啦

市住建委、市规土局和市质监局三部门日前联合下发《关于本市既有多层住房增设电梯建设管理相关审批的通知》，对加装电梯的流程及审批程序作了规范。整个流程已简化为六大步骤，对审批时间也做出规定，一起来看看~

长宁许多老式商品房，由于楼层较低，建设的时候都没有安装电梯，导致了腿脚不方便的居民上下楼非常不方便。

今年 6 月份，水城路 468 弄 3 号楼终于告别了上下爬楼梯的时代，加装电梯终于建成并开始试运行阶段。

而回顾整个申请安装过程，大家还是觉得申请阶段比较麻烦~

我们感觉申请起来比较困难，最困难的还是政府各部门这个关卡过去得比较困难。

在居民同意的基础上，我们跟政府相关部门办手续，花了一年多的时间。真正我们电梯安装呢，也就 4 个月。在这个过程中，章要敲将近四五十个公章。

而现在整个流程可简化六大步骤：计划立项、规划审批、房屋安全性论证、施工许可、质量技术监督、竣工验收。

在程序简化的同时，对审批时间也做出规定，如区房管局对申请材料审核后必须在 3 个工作日内进行公示。

通知还特别提出，“鼓励有条件的区实行一门式行政服务窗口受理”。

计划立项环节

只需提供三份材料：加装电梯申请及初步方案、物业管理区域内三分之二以上业主同意证明材料和加装幢 90%以上业主同意的相关协议。

区房管局在收到申请材料后，必须在审核后 3 个工作日内在小区范围内进行公示，公示期为 7 个工作日，公示结束后符合要求的，应当在 3 个工作日内下发实施计划。

规划审批环节

也只需提供三份材料：建筑设计方案、方案公示图纸、实施计划。

设计方案经审核符合法律、法规的，区规土局在 5 个工作日内组织进行方案公示，公示期为 10 个

工作日，公示结束后没有问题的，应当在 5 个工作日内核发建筑工程规划许可证。

房屋安全性论证

这是流程中新增的环节。有关负责人介绍，其实这就是原先的“审图”环节，因为电梯毕竟是加装在原有房屋上，安全是最重要的。

这项论证由上海市修缮工程质量检测中心组实施，同样必须在 7 个工作日内组织召开专家论证会，并在 3 个工作日内出具专家论证意见。

这项改革措施于今年 6 月开展试点，现正向全市推广，并且更为完善、合理、规范。有关专家指出，如果材料齐备且符合法规，加装电梯项目从申请到开工的时间可以缩短为三四个月。

（来源：上海长宁）

中国养老网

天津：健康产业“住进”校园

近日，“729”创意文化体验中心在天津渤海职业技术学院落户。据悉，该中心是渤海职业技术学院与七二九体育器材开发公司联合建设，旨在推进健康产业进校园，弘扬国球文化，在校园内实现企业产品展示、技术研发、文化传承、人才培养以及销售创业。七二九体育器材开发公司是一家专业从事乒乓器材生产的国有控股合资企业。早年受国家体委委托研制乒乓用胶粒，1972 年 9 月产品研制成功并投入生产，命名为“729”。从此，“729”开始了一次又一次伴随着中国国家乒乓球队登顶世界冠军宝座的辉煌历程。在三十多年中，国家队选手使用“729”产品获得六十多个世界冠军。

据了解，“中心”由渤创众创空间有限公司运营管理，对全院师生开放，并服务集团内企业，辐射校园周边乡镇。该中心占地面积 1000 余平方米，分为“729”文化体验、产品展示销售区、技术研发实践区、运动训练比赛区。

文化体验区将“729”品牌文化引入校园，为乒乓爱好者展示出一段“729”与中国乒乓共同崛起的民族品牌的发展历程及展望未来的魄力和决心。同时，将“729”技术为先导、管理做基础、市场为核心、服务做保障的经营理念 and ERP 管理系统、准时化生产等管理文化引入校园，让学生充分感受“国球因 729 而精彩，729 因专业而长青”。

产品展示销售区，展示了以“729”品牌为龙头的乒乓产品，有单胶、套胶、底板、成品拍、球台、地胶等 6 大系列产品。同时，入驻众创空间，从事电商销售，也为大学生就业创业提供一个指导和帮助。

技术研发实践区，以渤海职院橡胶制品生产车间为载体，承接 729 技术创新研发，特别是乒乓球器材的研发。目前有橡胶开炼机、密炼机、自动密炼机、平板硫化机、硫化仪、挤出机等在内的各类橡胶成型加工设备 20 余台，有门尼粘度仪、橡胶疲劳试验机、老化试验箱、热变形维卡软化仪、拉力机、橡胶疲劳试验机等橡胶制品性能大型检测设备，可以实现一对一个性化球拍橡胶制作服务。

运动训练比赛区，场馆完全按照国际比赛型标准场地建设，配备世界标准比赛用台 6 张，可承接省市级参赛队训练。场地灯光使用专业乒乓球比赛照明设备。地板采用运动塑胶地板，可有效降低肌肉疲劳，同时减少运动过程中对于运动员关节及韧带的损伤。

“我们将健康产业引入校园，一方面弘扬 729 文化，提升大学生健身意识和身体素质，并为学生提供就业创业机会；另一方面进一步深化校企合作，为企业培养技能人才，为企业提供技术研发服务。”天津渤海职业技术学院党委书记芮福宏介绍说。

（来源：天津日报）

中国养老网

河南省公布首批重特大疾病医保范围

33 种“大病”住院可报销

2017 年起，我省将全面实施统一的城乡居民医保制度。11 月 29 日，省人力资源和社会保障厅发布了《关于做好我省城乡居民重特大疾病医疗保障工作的通知》（以下简称《通知》），提出要逐步提高城乡居民重特大疾病保障待遇水平，儿童白血病、肺癌等 33 个住院病种和终末期肾病、血友病等 10 个门诊病种将纳入首批全省重特大疾病保障范围。

哪些“大病”可以报销

“重特大疾病，是指‘诊断明确、治疗规范、疗效确切’的大病。”省人社厅有关负责人介绍说，能够纳入医保报销的重特大疾病，需具有规范临床诊疗路径和质量控制标准，且在治疗过程中，个体费用清楚、差异较小，支付标准易于确定。

根据以上标准，我省在原城镇居民基本医疗保险实行单病种结算管理和原新农合实行重特大疾病保障管理的病种基础上，确定了第一批医疗保障重特大疾病。其中，住院病种包括儿童白血病、先天性心脏病等 33 个，门诊病种包括终末期肾病、血友病等 10 个。

上述保障病种实行动态管理。纳入全省重特大疾病保障范围的门诊病种，不再同时纳入各地门诊重症慢性病病种范围。

按照《通知》，我省重特大疾病医疗保障实行单病种结算管理。其中，对住院病种实行限价管理，对门诊病种实行限额管理，例如 6 岁以上血友病患者治疗费用最高报销 8 万元。一个参保年度内，重特大疾病住院病种患者同一种疾病限享受一次报销政策，但 14 岁以下儿童急性早幼粒细胞白血病和儿童急性淋巴细胞白血病不受报销次数限制。

治疗重特大疾病发生的医疗费用均不设起付线。住院治疗的，在省、市、县级医疗机构限价范围内的医疗费用，由城乡居民医保统筹基金分别按 65%、70%、80%的比例进行支付，超出限价标准的医疗费用由定点医疗机构承担；门诊治疗的，在统筹基金限额标准内，腹膜透析补偿比例为 85%，其他门诊病种补偿比例为 80%。

“大病”报销如何管理

根据《通知》，城乡居民重特大疾病医疗保障实行定点救治。省级医保经办机构确定各病种异地就医即时结算定点医疗机构，省辖市和省直管县（市）医保经办机构确定各病种本地定点医疗机构。一个参保年度内，参保患者可自愿选择一家定点医疗机构就医。

重特大疾病患者在参保地确定的医疗机构就医购药的，按当地相关规定结算医疗费用；在省级异地就医即时结算定点医疗机构就医购药的，只需支付应由个人负担的医疗费用，其他费用由省级医保经办机构通过省医疗保险异地就医结算平台与定点医疗机构按月结算。

《通知》自即日起至 12 月 5 日在省人社厅网站进行公示，公众有意见或建议可向有关部门反馈。2017 年 1 月 1 日，我省全面启动实施城乡居民重特大疾病医疗保障工作。

（来源：河南日报）

中国养老网

政策法规

关于征求《社会保险基金会计制度（征求意见稿）》意见的函

财办会[2016]43 号

人力资源社会保障部规划财务司、国家卫生计生委财务司，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财务局：

为了满足我国社会保险体系改革需要，规范社会保险基金的会计核算，根据《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国保险法》，结合《社会保险基金财务制度》修订情况，我们起草了《社会保险基金会计制度（征求意见稿）》及其说明，现转给你们，请组织征求意见，并于 2016 年 12 月 20 日前将书面意见或电子文本反馈我部会计司。同时，欢迎有关方面提出宝贵意见。

《社会保险基金会计制度（征求意见稿）》及其说明电子版请登录财政部网站（www.mof.gov.cn），从“会计司”子频道“工作通知”子栏目中下载。

联系人：财政部会计司制度一处谭笑

通讯地址：北京市西城区三里河南三巷三号 100820

电话：010-68552932

传真：010-68552531

电子邮件：tanxiao@mof.gov.cn

财政部办公厅
2016 年 11 月 21 日

附件下载：

1. 社会保险基金会计制度(征求意见稿)
2. 关于《社会保险基金会计制度（征求意见稿）》的说明

（来源：财政部网站）

中国养老网

京津冀启动养老机构共享试点补贴政策可叠加用

近日，《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》(以下简称《框架协议》)正式启动，京津冀三地老人入住位于天津、河北的三家试点养老机构，养老补贴政策可叠加使用。

《框架协议》重点规划了京津冀三地养老服务、社会组织、社会救助、防灾减灾、殡葬管理等 10 个领域的合作事宜。在推动养老服务业融合发展上，三地将协同规划布局养老机构，引导鼓励养老服务业积极向北京之外疏散转移，探索跨区域养老新模式，开展跨区域购买养老服务试点；加强老年福利和养老制度创制，合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍障碍，特别在社会保障、养老保险、救助补贴等方面做好政策制度对接，促进制度体系渐进融合和基本公共服务均等化发展；发挥政府推动、市场主导和社会参与的多主体作用，围绕京津冀打造互补互利的养老服务集群，鼓励实力强的养老企业走跨区域的品牌化、连锁化发展道路，聚力打造养老服务新模式、新业态。

《框架协议》规定，“天津武清养老护理中心”“中标集团河北高碑店养老项目”和“河北三河燕达国际健康城”为“京津冀养老协同发展试点单位”。目前，除“中标集团河北高碑店养老项目”正在收尾，其他两家已经启动。“天津武清养老护理中心”位于河西务镇区西侧，距北京及天津市区路程较短，交通十分便利。中心软硬件服务设施完全符合老人入住需求，同时配套兴建了社区医院，

可以满足老人的日常医护保健需求，中心现有床位 500 余张，已接纳百余名老人入住。京津冀三地低保、低收入和城乡特困政府保障对象均可入住试点机构。试点机构收住的三地户籍老人，除可享受养老机构所在地民政部门对非营利性养老机构的床位运营补贴外，还可叠加享受老人户籍所在地民政部门提供的床位运营补贴。

针对试点机构养老服务中涉及的康复、护理项目，三地民政部门协调卫生计生和人力社保部门跟进业务指导，相互配合，努力做好三地异地医保报销政策的对接落实，争取早日实现异地报销。据了解，“天津武清养老护理中心”和“河北三河燕达国际健康城”都已装配好光纤等医保网络硬件设备，今后将逐步实现即时结算等服务。

（来源：天津北方网）

中国养老网

河南：关于调整部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准的通知

（民发〔2016〕174 号）

各省辖市、省直管县（市）民政局、财政局：

现将《民政部、财政部关于调整部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准的通知》（民发〔2016〕174 号）转发给你们，请认真贯彻执行，并就我省从 2016 年 10 月 1 日起调整部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准有关事宜通知如下：

一、残疾军人（含伤残人民警察、伤残国家机关工作人员、伤残民兵民工）的残疾抚恤金、烈属（含因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）的定期抚恤金、在乡退伍红军老战士（含在乡西路军红军老战士、红军失散人员）的生活补助标准按照民发〔2016〕174 号文件规定的标准执行，抚恤补助经费由中央财政负担。其中，烈属（含因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）的定期抚恤金不再区分城镇和农村，实行统一标准。

二、抗日战争时期入伍的在乡老复员军人生活补助标准每人每月增加 100 元，按照每人每月 995 元执行，中央财政每人每月补助 880 元；其它时期入伍的在乡老复员军人生活补助标准每人每月增加 100 元，按照每人每月 945 元执行，中央财政每人每月补助 850 元。

三、带病回乡退伍军人的生活补助标准每人每月增加 40 元，按照每人每月 460 元执行。提高标准部分中央、省、市县财政按照 60%、20%、20%的比例负担，提标后中央财政每人每月补助 270 元，省财政每人每月补助 70 元。

四、在农村的和城镇无工作单位且家庭生活困难的参战退役人员、部分原 8023 部队及其他参加核试验军队退役人员（含参与铀矿开采军队退役人员）生活补助标准每人每月增加 40 元，按照每人每月 500 元执行。提高标准部分中央、省、市县财政按照 60%、20%、20%的比例负担，提标后中央财政每人每月补助 300 元，省财政每人每月补助 100 元。

五、居住在农村和城镇无工作单位、18 周岁之前没有享受过定期抚恤金待遇且年满 60 周岁的烈士子女（含建国前错杀后被平反人员的子女）生活补助标准每人每月增加 40 元，按照每人每月 340 元执行，经费由中央财政负担。

六、对从 1954 年 11 月 1 日试行义务兵役制后至《退役士兵安置条例》实施前入伍、年龄在 60 周岁以上（含 60 周岁）、未享受到国家定期抚恤补助的农村籍退役士兵提高老年生活补助标准，每服一年义务兵役每人每月提高 5 元，达到每服一年义务兵役每人每月补助 25 元，经费由中央财政负担。

七、建国前加入中国共产党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员生活补贴标准按照民发〔2016〕174 号文件规定的标准执行，中央、省、市县财政按照补贴标准的 50%、25%、25%的比例负担相应资金。

八、此次调整标准所需中央和省财政补助资金，由中央财政和省财政核拨专款另行下达，剩余部

分由省辖市、县（市、区）财政共同负担。各地要尽快明确市、县财政负担比例，切实落实好应安排的资金，保证及时、准确、足额地把抚恤金和生活补助费发放到优抚对象等人员手中。

九、具有双重或多重身份的优抚对象，其抚恤补助待遇按照民发〔2000〕133 号和豫民文〔2007〕166 号规定执行，按标准最高的一种发给抚恤补助金。国家或地方另有规定且标准高于本规定的，应予以保留。

河南省民政厅
河南省财政厅
2016 年 11 月 28 日

（来源：河南省民政）

中国养老网

福建：出台养老机构服务收费管理办法

为规范养老机构服务收费行为，促进养老服务业健康发展，切实维护老年人和养老机构的合法权益，根据有关法律法规、国家部委和省政府有关规定要求，近日，省物价局会同省民政厅制定出台了《福建省养老机构服务收费管理暂行办法》，其主要特点：一是明确养老服务收费管理政策，助力供给侧结构性改革。

一方面，政府仅对保基本的公建公营养老机构提供的基本床位费和护理费实行政府指导价管理，其他服务收费由经营者自主定价。民办养老机构、公建民营养老机构和政府与社会资本合作投资建设（PPP）养老机构的服务收费，实行市场调节价或按委托（合作）协议确定。建立主要由市场形成价格为主的养老服务收费管理机制，将充分调动社会资本进入养老服务领域，有效改善养老服务供求关系，推进我省养老服务业的健康发展。另一方面，明确养老机构应享受的收费优惠政策，办法规定了所有养老机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行。养老机构固定电话安装费及通信费，有线或光缆电视材料和安装工程建设费和基本收视维护费、主终端基本型机顶盒及行政事业性收费的优惠政策，按省政府相关优惠政策规定执行，有力扶持养老服务行业发展。

二是明确养老机构收费行为规范，维护老年人合法权益。对不同性质的养老机构服务收费的管理形式、管理权限和应履行的合同约定、明码标价和财务公开等，均做出明确规定，这对规范养老机构服务收费行为，加强监督管理，维护老年人的合法权益将起到积极的作用。

三是明确“三无”老年人免费赡养规定，关心社会弱势群体。办法规定了我省公建公营养老机构主要发挥保基本作用，优先保障特殊困难老年人的养老服务需求。对“三无”（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人，或者其赡养人和抚养人确无赡养和抚养能力）老年人实行免费赡养的优惠政策。对其他经济困难的孤寡、失独、高龄老年人及失能、半失能老年人等应当优先安排入住。同时，鼓励各级政府通过向民办和其它性质养老机构购买服务的方式承担保障对象养老服务。

（来源：海峡经济网）

中国养老网

养老研究

中国养老产业发展综述信息

10月，中央全面深化改革领导小组提出全面放开养老服务市场，降低准入门槛，让更多的社会资本进入养老行业，以满足不断增长的养老市场需求。北京、江苏、广东等省市新出台了养老政策或规划，同时，本月还召开了第二届中国老年住区百城（企业）联动项目信息交流会和第二届老年服务科学与创新国际论坛两个重要的会议。专家学者也就中国养老模式、智慧养老、养老人力资源和异地养老等方面的研究观点进行了总结。

在第二届中国老年住区百城（企业）联动项目信息交流会上，住建部原副部长、中国房地产业协会会长刘志峰表示，此次信息交流会主要总结百城联动计划开展一年以来的工作，进一步加强各参与企业间的联系，增进房地产开发、金融投资与度假式养老、居家养老、大健康产业、互联网平台之间的交流与合作。在过去的一年中，在实地考察、观摩国内外多个不同类型适老化项目的基础上，将着手编辑《中国老年住区百城（企业）联动项目发展报告》，该报告将持续收录国内外不同类型养老地产项目介绍，供百城联动计划参与企业及项目间进行交流学习、借鉴推广。而在第二届老年服务科学与创新国际论坛召开期间，来自德国、芬兰、荷兰、澳大利亚、韩国、日本、西班牙以及国内的30多位学者就相关议题进行了报告，近300名来自国内养老界人士参加会议。北京市科学技术研究院院长丁辉在欢迎致辞中分析了开展积极养老、健康养老和智慧养老创新的必要性以及北京市科学技术研究院“十二五”以来在这一领域科研与成果转化情况。荷兰卫生、福利和体育部副部长，国务秘书马丁·范莱恩出席会议并做了“荷兰养老创新服务领域的进展和中荷合作的现状与前景”的报告。其他来自欧洲和亚太国家及地区的专家也分别进行了演讲和报告，介绍各自国家和地区在积极、健康和智慧养老领域的政府政策、产业发展情况和科研成果。

养老模式研究

互助型养老模式是积极老龄化理论的重要表现，是老年人参与社会的重要途径，是我国未来重要养老模式之一。所谓互助养老，是指居民互相帮扶和慰藉，满足老年人的养老需求。目前国际上比较成熟的“互助型”养老模式有西欧国家的“时间银行”互助养老、日本的社区居民互助养老等。西欧国家的“时间银行”互助养老模式是把养老服务先“存储”再“流通”，养老服务本身被商品化。在我国养老资源严重不足，家庭养老功能急剧弱化的情况下，互助型养老通过以老帮老、以老养老，提升老年人生活质量，为创新养老模式、打造中国特色的多元化养老格局奠定基础。因其具有灵活性、多样性、自愿性、自治性等特征，老人们可以在家庭、社区和养老机构等多种场合实现各种形式互助，在满足了老年人对家庭、朋友和社区邻里的依恋同时，高效利用和发挥了家庭和社区的养老功能。但我国的互助养老模式刚刚起步，还处在摸索阶段，应加强有关立法和政策导向、注意宣传引导、开拓筹资渠道、丰富互助内容、提高互助技能、完善互助机制。

目前我国老年人口的养老主要是在自己家中完成，其服务质量及效果主要取决于老年人自己及其家人的照顾，没有真正形成社会化的服务体系。通过运用SWOT分析法分析物业服务企业发展社区养老服务的优势、劣势、机遇和挑战后，专家给出如下对策建议：用好国家政策，争取政府产业扶持；搞好医疗保障，推动医养结合服务体系的建立；用科技手段提升服务质量，推进养老服务科技创新；选好养老服务项目，讲求规模效益；注重体验式消费，注重个性服务与家庭沟通；提升人员素质，做好规范化服务，确保养老服务质量，以指导物业服务企业制定从事社区养老事业的策略，从而推动我国养老事业的发展。

智慧养老

2015 年“互联网+”行动计划提出要推广在线医疗卫生新模式、促进智慧健康养老产业发展，“互联网+养老”成为了各方关注的焦点。目前老年人对医疗服务的需求越来越高，但是医疗机构就诊和取药的等待时长对于老年人的身心都是一个巨大的考验。基于这一背景，再结合目前我国养老模式在医药服务方面存在的缺陷和现代物流的发展，专家学者研究后认为建立医疗机构、物流企业、养老机构（社区）、老年人之间的医药闭环配送模式很有必要，这样既使得老年人能够避免等待，又能在一定程度上减少医疗机构其他患者的等待时长，同时为物流企业开拓新业务，从而实现多方共赢。

养老人力资源

通过对南京市 46 家养老机构的调查，从康复专业人才数量的需求、学历要求、人才的类别和专业知识要求等几方面内容进行问卷调查分析后得出，南京市养老机构急需大量大专及以上学历的康复专业人才，并且以康复治疗（士）师和中国传统康复人才为主。调查结果显示，养老机构大部分老人都是由于脑血管疾病、骨关节疾病、老年性生理退化疾病以及糖尿病等慢性疾病而急需开展康复治疗活动，在人才类别需求上也以康复治疗士（师）和中国传统康复人才为主。老年神经康复学将成为康复医学发展的一个重要方向，而老年骨科退行性疾病与损伤康复有关的老年骨科康复学也将成为另一重要的发展方向。由此也可以看出，院校在康复人才培养上，更需加强专业化的老年康复人才的培养，提高老年康复人才的质量，从而满足老龄化社会对康复人才的迫切需求。除院校培养外，政府或机构更应对康复技术人员进行技能强化训练，养老机构也应通过提高薪资待遇等多种方式吸引康复技术专业人为养老机构服务。

同时，有学者基于劳动参与模型和劳动供给模型，利用农村住户抽样调查数据探讨养老保障制度对劳动行为决策的影响。研究表明，养老保障制度存在明显的劳动供给效应，养老保险覆盖降低了劳动参与率和劳动供给时间，尤其对于农业劳动供给的影响更明显；养老保险待遇具有更强的收入效应，激励农村居民降低劳动供给，尽管养老保险待遇并不会大幅度降低农业劳动参与率，但农业劳动供给水平将会显著下降。不同类型养老保险制度的劳动供给效应存在差异，新农保制度更倾向于将农村居民留在农业农村，城镇职工养老保险和农民工综合保险倾向于激励他们转移到城镇从事非农就业，失地农民养老保险则鼓励他们直接退出劳动力市场。社会保障制度正在加速劳动力市场转变，需要构建与中国劳动力市场和经济发展相适应的社会保障体系。

异地养老

在积极老龄化理念影响下，“旅居养老”新业态带来异地养老市场迅速发展。但我国尚处于养老社会化改革初期，观念和方式落后，异地养老遭遇诸多发展瓶颈。异地养老市场需求受到老年人口数量、老年人口购买力和异地养老的购买意愿这 3 个方面的影响。发展异地养老，应培育具有旗帜作用的骨干企业；建设全国异地养老网络服务平台；研究和制定以老人需求为主导的机构设施标准；解决地域间社会保障转移的政策对接；变革传统的养老理念，培育老龄社会的新文化；打造专业化的养老服务人才队伍，以建立新型养老模式，促进养老服务产业健康发展。

（来源：《经济》）

中国养老网

着力推进和完善，社区居家养老模式

目前实施的社区居家养老服务虽取得了一定成效，但仍然存在缺少政策法规扶持、资金来源相对单一、服务专业水平较低、投入与需求不匹配等问题。针对不同年龄、类型的老年人提供相应的居家服务，真正实现养老服务的人性化、个性化，提升居家养老的质量和效率，节约社区居家养老服务的

成本。目前实施的社区居家养老服务虽取得了一定成效,但仍然存在缺少政策法规扶持、资金来源相对单一、服务专业水平较低、投入与需求不匹配等问题。为此建议:

一、逐步完善政策措施。加快老年人权益和老年社区建设的立法工作,对其发展做出长期规划。从宏观层面制定各项支持社区居家养老的政策,鼓励民间资本进入“托老所”的日常营运和管理,通过市场外包方式完善社区居家养老服务经营机制。

二、拓宽资金筹措渠道。建立以社会筹集为主,政府出资为辅的多层次、多途径、多渠道的投资机制,鼓励社会团体、企事业单位和个人向社区养老服务机构捐资、捐物或提供无偿服务。适当加大财政对社区养老资金投入比例,加大对社区居家养老服务中心运行经费的支持。

三、加大专业人才培养力度。对自愿参与居家养老服务的人员进行资格培训,培训人员可从下岗再就业人群中挑选,依托对下岗失业群体的政策优惠进行专业技能培训,并实行职业资格制度和技术等级认证制度。

四、提供个性化服务。针对不同年龄、类型的老年人提供相应的居家服务,真正实现养老服务的人性化、个性化,提升居家养老的质量和效率,节约社区居家养老服务的成本。

五、采取分类收费模式。对无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人的“三无”老人提供免费服务。对困难老人,即享受低保、重度残疾,子女不在身边或生活困难的空巢老人提供低偿服务。对有经济能力、需要上门服务的老人提供有偿服务。

(来源:新华日报)

中国养老网

中国老龄化问题的探讨

全球老龄化的两个趋势:1)不可逆转性。未来 15-35 年,全球各经济体都将加速步入老龄化。2)全球未富先老趋势越发明显。我们看到,未来老龄化将主要发生在较不发达国家以及中等收入国家,这意味着很有可能未来全球的养老压力会越来越重。

中国已步入老龄化社会,且随着 20 世纪 50、60 年代高峰期出生人口陆续进入老年,未来中国老龄化将会加速。我们结合社科院经济研究所、北京大学经济研究中心以及联合国与国务院联合出版的《中国人类发展报告 2016》的预测,以 2015 年底全面放开二胎为基础,中国人口将在 2025-2035 年达到峰值 14.8 亿左右,同样在 2025-2035 年左右,中国 65 岁以上老龄人口占比将突破 20%,每年增加 65 岁以上老龄人口 700 万人左右,而 60 岁以上人口 2030 年预期可以达到 23%左右。

老龄化影响中国发展的可能路径:老龄人口增加→经济负担加重→人口红利消失→产业结构调整压力加重→资本深化出现停滞→经济发展停滞、步入中等收入陷阱。经济发展停滞、步入中等收入陷阱并非杞人忧天。我们认为,老龄化可能是中国跨越“中等收入陷阱”的关键障碍。在中国其路径简而言之即为:人口老龄化过早的到来使得人口红利加速消失,储蓄和投资出现下降,资本深化停滞,同时产业结构的调整升级开始面临劳动力断档的压力,经济运行中供需开始出现矛盾,经济发展陷入停滞。

我国养老保险体系面临巨大压力。2015 年全年城镇职工基本养老保险基金中,各级财政补贴达 4716 亿元,比 2014 年全年多补贴 1168 亿元。这是城镇职工养老保险基金全国各级财政补贴数字首超 4000 亿,直逼 5000 亿。如果扣除这 4700 多亿的财政补贴,我们发现其实 2015 年基本养老金的收入是要小于支出的,赤字为 450 亿元,时隔 13 年再现“入不敷出”。另一方面,财政补贴占基本养老金总收入的比重从 2012 年以来就一直在上升,从 12.1%上升到了 14.6%。此外,基本养老金的空账以及如何保值增值都是未来亟需解决的重要问题。

未来二十年(2016-2035 年)是中国老龄化社会发展最迅速的二十年,同样也是老龄化相关产业发展的黄金二十年。养老产业作为消费转型升级扛鼎的六大产业之一被提到了非常重要的位置。养老产业方面我们建议关注两条投资主线:主线一,“9073”格局下的居家养老;主线二,医疗健康服务:养老服务产业

链的核心。因此我们认为,在目前养老产业赚钱效应还不是非常明显的情况下,拥有居家养老以及较好医疗健康服务资源的上市公司值得我们关注。

(来源: 东方证券)

中国养老网

从供给侧打破养老保障“三支柱”失衡现状

当前,我国人口老龄化进程持续加速,“到 2050 年中国将步入超老龄化社会,60 岁以上人口比重将超过 30%,成为全球人口老龄化程度最高的国家”,这是中国人民银行金融研究所所长姚余栋在作关于超老龄社会课题研究时给出的一组数据。在如此严峻的形势下,今年 5 月,中国人民银行、民政部、银监会、证监会、保监会联合印发了《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》,首次提出养老领域金融服务的概念,要求养老服务业需要创新金融服务,养老领域金融服务也是金融业自身转型升级(爱基,净值,资讯)的内在要求。金融机构探索适合我国国情的养老金融服务,鼓励包括银行、保险、基金等相关机构加大对养老产业的支持力度;同时,要借鉴国际先进经验,推动我国养老相关基金的保值增值。

政府养老不堪重负

尽管自本世纪初我国就已进入人口老龄化社会,但整个社会体系并未做好迎接人口老龄化的准备,而一直以来,我国民众“养老靠政府”的观念较强。美国智库“战略与国际研究中心”发布的一份对东亚地区退休养老前景研究的报告显示,我国国民选择“养老靠自己”的比例最低,仅为 9%,新加坡和韩国等国家的比例均高于 40%。相反,我国国民选择“养老靠政府”的比例高达 63%,其余参与问卷调查的国家和地区均低于 40%。

实际上,支撑我国养老保障体系的三大支柱比例早已失衡。根据国家规划,商业养老保险作为第三支柱在个人养老保险中占比最低为 10%~20%。但目前我国养老保障第一支柱和第二支柱占比分别为 82%和 18%,第三支柱占比较低的状况直接导致政府在养老体系中的负担过大。对此,北京大学经济学院风险管理及保险学系主任郑伟分析指出,预计到 2037 年我国基本养老保险基金将首次出现年度收支负值,2048 年将出现累积收不抵支。第一支柱替代率将从目前的 40%下降至本世纪后半期的 25%。如果以 70%作为养老金的目标替代率,第二支柱和第三支柱发展存在很大提升空间。

商业养老优势巨大

中国保险行业协会关于养老金第三支柱发展与商业养老保险发展的课题研究表明,虽然各个国家的养老金体系不一样,商业保险在养老金体系中的地位和作用也不尽相同,但在我国现有的经济、金融、社会、人口结构下,尤其要鼓励商业保险发挥其在养老金体系中的优势作用。

从产品的角度来看,商业保险可以同时提供契约性和信托性产品。目前,市场上各寿险公司已开发经营的个人养老金类产品有 110 多种,产品形态包括传统的定额年金保险、有保底收益的分红类年金、无保底承诺的投资连结类保险等,还有具备保障功能的储蓄型寿险产品。此外,商业保险还可以为养老金提供包括发放和运营等全方位的服务链条。

从投资的角度来看,保险资金追求“绝对收益基础上的相对收益”,这些投资理念恰好与养老金投资相通。商业保险特别是年金类产品在投资上具有稳定性及长期性的优势,可在促进我国养老保障水平提升方面发挥积极作用。“养老金在所有资金来源中期限最长,能满足人们在退休后的财富消费需求。”长江养老保险公司党委书记、总经理苏罡表示,相比一般的保险资金,特别是期限为 15~20 年的久期保障类保险资产,养老金拥有 20~30 年甚至更长时间的持续投入过程。资金的长期属性使其能承受期限更长、波动性更大的投资。比如,长期高额资本增值的股权投资,要求资金能够持续稳定和投入,养老金则具

有这方面的优势。

养老产品供需矛盾显现

但不可否认,过于强调安全性的养老金保险产品可能会导致在供给与需求间产生一定的矛盾。

据记者了解,有的保险消费者就对年金型保险产品提出了质疑。以某一种保险产品为例,假如给零岁宝宝购买,每年交付 5675 元,连续交费 20 年,自交费第二年末,每两年返还 3500 元,一直至 80 周岁,80 周岁一次性给付 10 万元。这种商业保险的年收益率为复利 1.88%,低于银行六个月定期存款利率。数据显示,目前市场中商业保险的年平均收益率大多在 2%~3.5%左右,而同期的通胀率高于 3.5%。对于多数人而言,更倾向于收益率较高的产品,所以购买养老保险或许不是最好的选择。

由于过多考虑收益情况,却忽视保险产品最本质的“保障”特征,目前我国人均长期寿险保单持有量仅为 0.1 份,远低于发达国家 1.5 份以上的水平。此外,许多养老保险产品还制定了领取保险金额的固定年限,比如,60 岁之后的 15 年、20 年,不再享有相应的保障。这样的养老保险产品只是具备了银行储蓄的特征,却未能切实保障消费者的晚年生活。对此,有业内人士指出,目前市场上的养老保险产品过于保守,如何平衡稳健发展与市场竞争力之间的关系,是保险公司面临的难题。

(来源: 金融时报)

中国养老网

养老类型

天津: 开展养老机构等级评定, 将划分四个等级

目前, 老年人选择养老机构更多的是靠打听, 或是亲自去一趟, 了解养老机构的好与坏, 这难免会有一些误差。如何“挑选”养老机构? 昨日记者从市民政局获悉, 本市将对养老机构开展等级评定工作, 从规模及服务质量等方面打分, 为养老机构划分等级, 四级甲等为最高。也就是说, 今后老年人可以看“级”选择养老机构。

根据日前出台的《天津市养老机构等级划分与评定标准》, 全市养老机构将被划分为四个等级, 即: 一级、二级、三级、四级。其中, 一级分为达标和不达标; 二级、三级、四级, 每级再分为甲等和乙等。四级甲等为最高。养老机构的评定工作由第三方机构负责, 专家组将走访养老机构, 从规模及床位利用率、环境建筑与设施设备、服务提供与质量控制、机构管理与制度建设、运营情况与发展能力等五个方面(共 35 大项)为养老机构打分。年底前, 本市将完成首批 60 家养老机构的等级评定工作。届时, 市民政局将通过多种渠道向社会发布评估结果。这 60 家养老机构既有市级公办养老机构, 也有区级公建民营养老机构, 还有普通民办养老机构。

市民政局社福处负责人介绍, 此次养老机构等级评定工作, 标准高、要求严, 是对全市养老机构综合管理能力和服务水平的一次检验, 将有效提升养老服务业整体水平, 促进养老机构服务规范化、标准化。此外, 开展全市养老机构等级评定, 也为老年人选择养老院提供更为完善的参考标准。养老机构等级评定工作将逐步完成, 覆盖全市所有养老机构。

(来源: 天津日报)

中国养老网

河北：新建居住区应配建养老服务设施

11 月 29 日下午，省十二届人大常委会第二十四次会议分组审议了《河北省居家养老服务条例（草案）》。该条例（草案）规定，城市新建居住区应按照标准同步配建养老服务设施。

按照该条例（草案），城市养老服务设施应当统筹规划发展，在制定城市总体规划、控制性详细规划时，必须按照标准设置养老服务设施。新建居住区应当按照养老服务规划，以每百户不低于 30 平方米的标准，配套建设养老服务设施。老旧小区没有养老服务设施或者现有设施未达到配套建设指标的，按照每百户不低于 20 平方米的标准，由所在地人民政府通过购置、置换、租赁等方式逐步进行配置。

对未按照标准配套建设养老服务设施的新建居住区，由住房城乡建设部门责令限期修建，并处应建面积所需费用总额的罚款；擅自改变政府投资或者资助建设、配置的养老服务设施用途的，由民政部门责令限期改正。

（来源：河北省人民政府网站）

中国养老网

江西：南昌和飞养老院被曝资金链断裂，断水断电逼老人搬离

近日，南昌网友向中国江西网《问政江西》反映，位于南昌市迎宾北大道的和飞养老院近期开始断水断电，餐饮也不能正常供应，致老人生活困难。从网友发出的照片可以看到，寒冷的冬夜里，老人只能靠一支手电微弱的光照明。发帖的网友称，这么冷的冬天，老人们却饥寒交迫，已陷入危险，希望有关部门能关注此事。对此，《问政江西》栏目记者调查中发现，原有 900 多名老人购买了这家养老院的投资养老产品，涉及金额数千万元，现在养老院资金链出现了问题，已难以为继。

11 月 24 日起，记者先后三次来到和飞养老院，看到整个养老院已经停电，工作人员只剩下几位，楼道不管白天晚上，都非常昏暗，严重影响老人们的正常生活，有些行动不便的老人只能坐在椅子上。在此居住养老的王大爷介绍，停电是 18 日开始的，至今已超过一周时间，此前工作人员还通知要停水。在停电当日，工作人员给每个老人发放了一只手电用以照明，除此之外再无其他。

王大爷说，停电后，老人们每天晚上都没有办法好好休息，外面温度只有几度，房间里的取暖设备不能使用，被窝里都是冷的，可黑灯瞎火的也没有地方可去，只能在屋子里抹黑遛弯，一直到晚上 10 点左右才能上床休息。此外，食堂里近期已经不再供应米饭，每天的中午和晚上都只提供面条，还要老人们步行百米去打。采访中，很多老人对此表示十分不满，称如果自己身体不适，行动不便的话，没有来得及去食堂打面条，那就只能饿肚子，没有工作人员过问。

据老人们透露，养老院之所以要停电停水，就是因为其资金链出了问题，老人们投钱购买了和飞养老院的产品，而这些钱被养老院经营者用于其他项目，现在项目卡壳才导致养老院难以为继。老人们还质疑，养老院之所以停水停电就是为了逼老人们搬离。

据购买了数万元和飞投资养老产品程女士介绍，和飞养老院向老人们许诺高利息高福利为诱饵，吸引大批老人购买其产品。养老院承诺产品到期后，除返还本金外，投资人还能享受高额的福利费，同时享受提前优先入住、优先安排床位，所有服务享受折扣等条件。每位老人购买金额

从几万元至上百万元不等，甚至有老人买房投钱。

程女士购买的产品到期后，和飞养老院并未如约返还本金，而是找借口让程女士继续购买投资养老产品，并许诺更高的福利费，但是在产品再次到期后，程女士至今未领回本金及福利费。

当老人们发现自己的钱可能拿不回来了，便开始向有关部门寻求帮助，有关部门也派人进驻了养老院，但始终未曾解决问题。据老人们表示，24日晚上，养老院工作人员通知老人们月底以前搬离，如果不搬离，就要停掉老人的社保，届时会关闭养老院，清退里面所有的工作人员，如果不走的老人，出了问题，养老院一概不负责任。购买了和飞的养老服务产品，老人们就是希望能安度晚年，现在养老院难以为继。

采访中不少有老人就提出了担心，怕离开养老院后自己的钱就更拿不回来了。对于老人们的担心，和飞公司应该重视起来，如何在这个寒冷的冬夜保证老人们的安全和财产安全才是当务之急。也希望有关部门能关注此事。《问政江西》将继续关注此事。

（来源：中国江西网）

中国养老网

江西：由专业的人做专业的事居家养老的“章贡样本”

近日，家住章贡区稼轩路的失能老人陈晓春，通过支付该区发放的居家养老服务券，请来了片区的助老员帮助他洗澡。前不久，正是这项服务，解决了老人洗澡的难题。

章贡区将居家养老服务作为民生工程的突破口，创新思路、先行先试，试水全省首个居家养老PPP（政府与社会资本合作）项目，实现政府有效监管、项目专业化运作与老年人切实受惠的多赢。经过两年的摸索，章贡区的居家养老事业正在创造属于自己的“章贡样本”。

走因地制宜的路子，在居家养老市场化中先人一步

每周，章贡区老龄办的工作人员都要对全区的居家养老服务网点进行抽查。“一方面是对网点评分，及时向负责运营的项目公司反馈意见，便于他们改善服务。另一方面及时协调解决建设运营中的问题。”区老龄办主任罗圣玉说。若在几年前，只有三名工作人员的老龄办，身兼裁判员、运动员及管理员等数职，包办养老服务网点的场地协调、网点建设及项目运营等任务，很难腾出手来提高服务水平。

章贡区目前60周岁以上人口约11万，占人口总数17%以上，老龄化问题突出。一直以来，养老都是区里关注的大事，早在2009年便建设了几个居家养老服务网点。但一个尴尬的现象引起决策层思考：网点受惠面窄，建设层次低，依托社区居委会开展服务很不专业，老人不愿意去。

引进社会资本，通过政府购买服务的形式，让专业的人做专业的事。2015年，章贡区派人前往上海、杭州等发达地区学习，决定在居家养老服务中引入PPP模式，这在全省还是首次。通过竞争性磋商，江西鹭溪农业发展有限公司凭借其餐饮、生态农业、社区生活配送等多产业支撑，成为中标的社会资本。该公司与政府授权的赣州市场建设综合开发有限公司合资组建江西添福养老服务有限公司。这意味着，一家专业养老公司诞生，负责未来15年全区72个居家养老服务中心的运营。该项目总投资达1.6亿元，分三年建设完成，其中20%的资金由添福公司自筹，剩余资金由项目公司向国开行申请贷款。

很快，居家养老服务中心在章贡区的城市、农村多点开花。PPP项目运行的一年多来，已有18个网点启用。

“如果按照以前的做法，全部由政府来做，两三年我们只够打造一两个明星级网点，但要快速在全区铺开，只有引入社会资本才可能做到。”章贡区财政局副局长卢小兴坦言，章贡区找到了一条适

合自己的路。

摸着石头过河，由专业的人做专业的事

“现在我已经养成了习惯，每天一早过来写写字、按按摩，中午在食堂吃午餐，午休后再来跳跳舞，周末和大家出去旅游，生活既便利又充实。”在大码头居家养老服务中心，独居老人黄玉宝感受到了家的温暖。

为了升级服务，添福公司可谓动足了心思。在硬件设施建设上，对每个网点进行整体设计，大到对老年活动室、医疗康复室、日间照料室等功能分区的考虑，小到对墙体色调是否温和、桌椅角是否磕碰、地板是否防滑的选择，各种细节都为老人考虑周全。在软件服务提升上，将全区划分为若干网格进行网格化管理，每个网格配备专业助老员，推出助餐、助洁、助浴、助行、助医、助聊、助急、助乐、助安、助学等十助服务。同时，成立社区老年协会、老年大学开展养老教育，还和旅行社合作每周组织功能旅游。“就怕你想不到，没有他们做不到的服务。”黄玉宝老人开玩笑说。

消除合作方的后顾之忧、规划事业的远景，就是交给政府的课题。该区成立综合协调、项目规划建设协调和融资协调等工作组，全面保障项目建设。专门出台系列扶持、补贴政策，不断完善政府向社会组织购买养老服务的项目目录。为了帮助企业融资，还积极对接各类金融机构，最终成为国开行重点支持的项目。同时，积极将居家养老纳入智慧社区功能模块，实现智慧管理。

构建多层次服务体系，在健康养老产业中再闯新路

近日，章贡区三康庙社区居家养老服务中心门口聚集了很多老人，中心利用老厂房整饰一新，大家都迫切期待投入使用。与之前网点不同的是，这里不再是单纯的“活动中心”，而是向“医养结合”试点转型。一方面引入医院入驻社区诊室，另一方面安排专业医疗床位接纳社区老人。“看现在这规模，建成后就是区里最高大上的居家养老网点了，我已经叫了好多朋友来参观。”家住三康庙社区的王红老人颇为高兴。

章贡区在养老事业上的探索并未就此止步。该区正利用大公路 9 号闲置用房，打造一个占地 7000 平方米的“养老产业孵化基地”。而在水东镇红星村，一家规模达到 2500 张床位，医疗保健、社区服务、文化娱乐等配套服务功能齐全的五星级大型老年公寓——翡翠谷养老基地正拔地而起。这些都将和 72 个社区居家养老服务中心共同成为养老产业的发展平台，聚集各类设施资源、人力资源和服务资源。

更令人振奋的是，章贡区加快构建健康养老产业的三条供应链。一是以“产品交易”为基本引领，建立食材直供、配送的安全供应链。二是以“健康度假”为主线，将医疗、康复、养生、美食、艺术等生活方式融合，形成健康度假供应链。三是以“产业要素”为依托，借助涉老人才供应链上的功能要素，打造养老人才和管理模式的培育地和输出地。

展开健康养老产业的发展蓝图，目前，章贡区正加快形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，朝着养老福地、尊老高地迈进。

（来源：赣南日报）

中国养老网

养老产业

中国经济将获消费大潮力挺，养老消费成为蓝海

11 月 29 日，国家发改委就进一步扩大消费政策措施有关情况举行新闻发布会。相关部委负责人介绍了我国旅游、文化、体育、健康、养老等领域消费发展态势以及政府促消费的政策措施。据了解，当前中国已经进入了一个消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济作用明显增强的重要阶段，一大批新的消费热点正在加速形成。未来，“消费大潮”对中国经济的推动作用将越来越强。

需求升级拉动供给

在经济学中，供需双方来往越紧密，经济也就越繁荣。如果说过去推动中国经济繁荣的更多是投资，那么如今消费的“戏份儿”显然越来越足。数据显示，今年前 10 个月，社会消费品零售总额同比增长率 10.3%；前三季度消费的贡献率达到 71%，同比提高了 13.3 个百分点。

国家发改委综合司司长丛亮指出，如今我国居民消费的特点已经从模仿型、排浪式的基本消费逐步转变为个性化、多样化的高品质消费。但是，这些领域的调整升级，特别是供给结构升级滞后于消费变化，突出表现为高品质产品和服务的有效供给不足，制约了消费的持续扩大和升级。因此，着力增加高品质产品和服务的有效供给，既是供给侧结构性改革的重要内容，也是促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平的必然选择。

事实上，对准备升级的供需双方来说，“消费”无疑是一个纽带。复旦大学公共经济研究中心主任石磊表示，随着中国经济社会发展和居民可支配收入水平的提高，食品支出占可支配收入的比重已经大幅下降。例如，农民的人均收入水平增长较快，其消费结构也将会升级。

养老消费成为蓝海

消费升级的领域有很多，养老消费显然是备受关注的。目前，我国 60 岁以上的老年人已达 2.22 亿，占总人口的比重为 16.1%。人口老龄化程度的不断加深，让助餐、助洁、助行、助浴、助医等方面的养老消费需求成为企业的“蓝海”。

国家发改委社会司副司长郝福庆表示，促进养老消费，需要全面放开养老服务市场、丰富产品、提升质量、扩大养老服务的有效供给。具体来看，未来我国将进一步清除市场障碍，破除“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”，让各类市场主体都能“进得来，留得下，能发展”。

“未来 10—20 年，中国老龄化程度还将加深，养老消费市场大有前途，把握好这个趋势显然有利于中国经济平稳健康发展。在此过程中，政府一方面要加大养老设施建设及人员培训，另一方面也要注意引导养老产业朝平民化发展，不宜定价过高，从而影响到民众消费的积极性。”北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达对本报记者说。

文化休闲日趋活跃

除了养老之外，文化、旅游、体育等与高品质生活相伴生的消费需求亦日趋活跃。

在文化方面，截至 2016 年 6 月底中国网民规模已达 7.10 亿人，动漫游戏、网络文学、网络音乐、网络视频等数字文化产业迅速发展，已经成为目前群众文化消费的主流产品。在旅游方面，中国也已经全面进入了大众旅游消费时代，去年全国国内旅游人次超过了 40 亿人次。在体育方面，冰雪运动、水上运动、山地户外运动、航空运动等健身休闲产业迅速发展，并成为体育消费新热点。

“中国经济发展到一定程度后，人们的物质需求已经基本得到满足，接下来的潜力必然转向文化、旅游等精神需求层面。”何维达说，无论是影视剧、图书等观看阅读型需求，还是旅游休闲这样

的体验式需求，其背后都会衍生出各种各样的商机，从而提高整个经济的活跃程度。因此，相关企业一定要放眼长远，在提高供给质量的同时降低成本，为今后吸引海外相关需求来华消费奠定基础。

政策鼓励暖风劲吹

目前，中国需求已成为世界许多国家经济增长的主要驱动力，也是跨国公司利润增长的重要来源。可以说，正在到来的“消费大潮”既将力挺转型升级中的中国经济，又能拉动其他国家经济发展。

鼓励消费，暖风劲吹。据丛亮介绍，国务院办公厅日前印发的《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》提出了 10 大领域 35 项扩大消费的政策措施，主要包括三个方面：一是围绕旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等重点领域，引导社会资本加大投入力度，不断释放潜在消费需求。二是通过提高产品质量，创新增加产品供给，创造新的消费需求。三是持续优化消费市场环境，吸引居民境外消费回流，同时通过加强消费基础设施建设、创新监管体系等方式，营造便利、安心的消费环境。

“需要注意的是，在迎接‘消费大潮’的同时，中国也要注意避免走美国、日本‘制造业空心化’的老路。因为中国的工业化还没有完成，所以在通过释放内需、提升消费来促进经济增长与转型时，不能忽视制造业的发展。”何维达提醒。

（来源：新浪综合）

中国养老网

万科首个社区嵌入式养老项目入市，计划三年内完成养老产业初步布局

大多数人对于养老话题的第一反应是，这是政府的事，不赚钱。然而，当政策的春风频频吹向这个行业的时候，已经有越来越多的企业对他心潮澎湃。

据全国老龄办《中国养老产业规划》报告显示，到 2030 年我国养老服务业市场的总产值将突破 10 万亿元大关。显然，这是一个潜力巨大的行业。不过，目前的养老行业缺乏标准且人员流动频繁，使得这个行业赚钱很难。

“天下难做的事易成”，养老之难恰恰正是机会所在。既然老去是每个人都无法回避的宿命，那么，养老必然是一个刚需的市场。正因如此，当万科全国的城市公司都在寻找新的转型模式时，万科集团最年轻的副总裁刘肖，选择了一个距离他年龄最遥远的领域——养老产业。

刘肖认为，“中国 50 后的高净值财富人群，还没有进入养老的阶段，所以，现在的养老市场仅仅是在青铜时代。”他认定，20 年后的中国一定会诞生一家万亿元市值的养老企业。

11 月 24 日，随着北京万科首个社区嵌入式养老项目——嘉园长阳长者中心的亮相，北京万科养老产品线进一步丰富，与之前重护理的城市机构型产品不同，他们这次把目标瞄向了更广泛的居家社区老年群体。在万科“转型”的阵地上，养老终于以应有的方式，占据了一个席位。正如万科董事会主席王石对转型的看法，“万科新的增长才刚刚开始”。

实际上，在房地产行业正从黄金时代向白银时代转变的同时，万科也在向城市配套服务商转型。北京万科肩负着集团探索战略转型道路的重大历史使命，提出了 6+X 计划，其中 X 就是养老。

刘肖说，“养老业务作为北京万科转型的重要板块，首先要相对全面的布局，其次要嫁接优势资源。尤其是与政府，通过推进养老业务，为政府献计献策，让政府在保险政策、医保政策和其他政策上形成配套，满足未来大量的养老需求。”

相较于地产业务来说，养老的商业模式改变了，原来是快速建造和销售，现在需要为客户提供长期服务；养老的价值标准改变了，原来是看销售额看利润，现在是看客户数量和服务质量；养老的客户接触改变了，原来销售比较单一低频，现在需要更加高频的跟客户互动。

在这门和地产不一样的生意里，北京万科逐渐建立起了三条产品线：城市机构型的怡园，偏重于照顾半自理老人，甚至失能、失智的老人。CCRC 型的随园，一个更大型的综合养老社区，这里的老人大部分以健康为主。社区嵌入型的嘉园，开在社区里面，规模更小，但可以做一些日间照料服务、康复上门服务、卫生家政服务等等。

而谈及养老这门生意，嘉园长阳长者中心的院长阎露露表示，“对于企业而言做养老是艰难的，政府没有补贴，能坚持做养老这门生意的，看中的是其未来发展的前景”。

做养老的难，远不止补贴这么简单。在王垚看来，这个行业的痛点，主要有两个：一是，受养儿防老等传统观念的影响，这个行业不像医疗和地产那样，有长期的积累，我们这个社会缺少养老服务方面的经验；二是，由于居家养老占据主流，而政府保障性机构提供的又是基础服务，因此，对于中高端的养老需求，没有与之匹配的市场化标准。

一切都需要“摸着石头过河”，王垚称，北京万科在摸索建立标准的过程中，会借鉴中国台湾和日本的经验，把其变成可执行的方案，并不断改进优化。

此外，王垚还表示，养老在万科已经是一项独立的业务，“我们的第一个支点在社区，比如我们此次开业的嘉园长阳，第二个支点在城市，比如我们的怡园光熙，还有计划中的随园，现在北京区域已经运营了 3 个养老项目，未来两年到三年时间，万科在北京区域还将以北京为主拓展约 20 个养老项目，基本完成养老初步布局”。

（来源：证券日报）

中国养老网

安邦集团收购加拿大养老院引非议，反对者称拒绝外资并购

据报道，中国安邦保险集团计划将以超过 10 亿加元收购加拿大不列颠哥伦比亚省(简称卑诗省，即温哥华所在省份)的养老机构“退休养老社区”，但这一收购计划遭到卑诗省部分机构和反对党的反对。

28 日，民间机构“卑诗健康联盟”共同主席图奈尔称，对联邦、省两级政府无视一家外国公司将收购如此众多护理养老机构感到震惊，他表示“我们不知道这笔交易或这家公司的详情，但确保护理养老机构掌握在可靠人士手中，对当地老年人至关重要”。卑诗省左翼政党新民主党省议员柯立伦则声称，护理养老机构应被视作加拿大“关键资产”，“任何政府都应拒绝外资并购它们”。

《环球邮报》称，安邦保险“所有权架构神秘”。此外，由于该交易金额超过 6 亿加元，联邦投资审查司需要核查审批。过去 10 年，加拿大前政府曾以“国家利益”为由，否决了航空航天、电信、钾肥和石油部门的 4 起外资并购。

加拿大实行公立、自助和商业养老相结合的半福利养老体制，“退休养老社区”经营的是商业性退休人员社区，共计 24 个，大部分在卑诗省。这家机构还拥有一些未开发或半开发的地块，因此也有人担心，中资是看中这些地块才作出大手笔，目的是通过开发这些地块牟取更大利益。

报道称，有学者呼吁相关方公开这笔并购的详情和安邦保险的公司信息，以打消公众疑惑。养老行业人士称，这个行业利润微薄，许多小型养老机构都是家庭经营，成本负担沉重，转让给更有实力的机构或个人很正常。

（来源：环球时报）

中国养老网

年复合增长率达 18%康复医疗产业真的好赚吗？

哪怕是在最火热的医疗资本市场，康复医疗也属于尚未被投资人深度挖掘的“处女地”，这一点从估值上可以略见一二。

“尽管有资质、配备完善体系的优质标的很少，但相比较综合医院、专科医院、门诊，康复医院的收购价格目前还比较合理，对于大多数机构来说，现在都还处于‘养鱼’阶段，大家都还在探索怎样的商业模式才可以盈利。”高特佳投资高级研究员张天静对第一财经记者表示，前不久，这家机构以千万级别的代价拿下了一家康复机构的控股权，在医疗服务的并购领域，这属于很便宜的价格。

不知道怎样盈利，但也要花钱介入，对于医疗行业的投资者而言“花钱买门票”的这一行为主要原因还是在于看中老人经济在中国未来的巨大市场。

根据兴业证券此前的一项研究显示，作为老人经济的其中一环，仅仅在康复医疗领域如果按照基本满足我国康复需求的水平测算，则市场规模将会在 1000 亿人民币以上。据预测，至 2023 年，我国康复医疗产业规模有望达到 1038 亿元，年复合增长率不低于 18%。

激增的市场

根据前瞻产业研究的统计，2015 年，中国有 2.2 亿 60 周岁以上的老年人，潜在需求巨大；目前 60~70 周岁的低龄老人占 55%；其中 60~65 周岁的老年人达 7814 万，占 35%，他们具有旺盛的养老需求和较强的消费能力；随着人均寿命不断延长，“刚需”群体日益壮大，80 岁以上高龄老人达 2400 万；此外还有失能老人近 4000 万，患慢性病老人近 1.5 亿，也都属于巨大的“刚需”群体。

“康复医疗目前的服务对象以老年人为主，主要的病种包括骨科康复、脑卒中护理、心脏病护理、老年痴呆等几类。”张天静告诉记者。

以常见老年病阿尔茨海默病（Alzheimer's Disease）为例，这是一种在中年时期出现衰老征象的进行性大脑变性的疾病，临床上以进行性痴呆为主要特征。

据我国阿尔茨海默病防治协会的数据，在过去的 20 多年时间里，我国的阿尔茨海默病人数量从上世纪 90 年代的 193 万人发展到了 2010 年 569 万人。病人数量位居全球第一，同时也是全球病人数量增长最快的国家之一。不过在这其中，仅有 21% 的病人得到了规范的诊断治疗。

“一开始谁也不愿意把父母送到康复机构来，亲戚朋友都会觉得你很不孝。”在接受第一财经记者采访时，一位阿尔茨海默症的家属表示：“可如果不送，我们又真的没有能力去照顾她，就算一个人不上班，天天在家看着都照顾不过来。”据他透露，在家人决定将老人送至康复机构之前，老人已经走失过两次。

在这家康复机构，老人每个月的看护费用需要 1 万多，这是他们全家人走遍北京后找到的最便宜的接受阿尔茨海默病人的康复机构了。

“普通的养老院，不具有医养结合功能的是不能够接收阿尔茨海默的病人的。公办的福利院很难进；至于护理院，按照规定也需要长期卧床的病人才可以收治，这些病人达不到这个标准。”阿尔茨海默病防治协会会长王军向记者透露，目前在民政部登记注册的 4 万多家养老机构，真正具备养老资质、可以接收这些病人的还不到 20%。

价格是最大的问题。

老人一个月的退休金 3000 元全部交给医院，大儿子和二儿子每人每个月给 6000 元，而二儿子自己的月工资才 4000 多元。

根据公开数据，截至 2014 年底，中国失能、半失能的老人数量达到了 3500 万~4000 万，在这其中 80 岁以上的老人数量达到了 2400 万，归属于低收入人群的数量为 2300 万。

一边是随着老龄化不断激增的需求市场，另一边是受困于盈利，远远不能达标的供给市场。根据国家卫计委 2012 年数据，目前我国仅有 322 家康复医院，其中城市 206 家，农村 116 家，这意味着全国 600 多城市中一多半仍未拥有康复专科医院。

专业人员的缺乏是另一个核心问题。

根据兴业证券研究所的统计，目前我国康复医师占基本人群的比例约 0.4:10 万，而发达国家该数据则达到 5:10 万，两者相差 12.5 倍。如果按照卫生部要求，我国二、三级医院共需要康复医师 5.8 万人、治疗师 11.6 万人、社区综合康复人员 90.2 万人，是现有康复人才的 10 倍以上，存在巨大的人才缺口。

背不起的负担

根据全国老龄委公布的数据，在未来，中国大中城市老年空巢家庭率将高达 70%。北京市民政局的统计显示，目前全市 70% 的老年人退休金为 3000 元上下，而一旦瘫痪，这些老人每月的护理、调养费用至少需要 7000 元，上万元的消费也很普遍。比如一种从日本进口的阿尔茨海默治疗药物安利生，在最贵的时候每周 7 片的支出是 518 元。王军告诉记者，这在一线城市尚归属于医保报销范围，但在很多二三线城市就只能自掏腰包。在北京，目前北京全市的养老院床位约为 8 万张，这其中，归属于公立养老院的几乎没有一张空置的床位，但私立康复医院的空置率却高达 50%。

“民营的康复机构宁愿床位空着，也没有办法降价，因为收治这样的失能老人成本价就是一万多。”一家外资养老护理机构庸柏汇老年护养创始人之一的海燕告诉第一财经记者。

那么，公立的养老院为何只收四分之一的价格？

除了原本的基建费用、设备设施较民营养老院大幅便宜之外，来自国家、省级、市级甚至区县的各级补贴成为了这些公立养老院得以维系的重要原因。尽管如此，对于大多数的养老院来说，现状依旧是入不敷出的。在过去的两年时间里，已经有包括泰康人寿在内的 8 家保险机构相继进军老年护理产业，总投资额超过 300 亿。但遗憾的是，这些民营的养老康复机构如今几乎全部处于亏损状态。

海燕向记者透露，自己已经做好了前几年不能赚钱的准备。“楼宇建设、设备投资已经超过了二、三个亿，此外，更贵的是人力成本，除非第一家机构做出口碑，开成连锁的形式，否则成本难以下降，没有办法赚钱。”海燕告诉记者：“从去年开始我们就从医院、学校里招了很多护士，来进行专门的培训。目前国内还没有老龄学科这个专业，一名护理人员我们需要培训 2~3 年，从这个角度来看，人力的成本比硬件还要高。”海燕表示。按照国际上的普遍要求，照顾这些失能老人所需要的护理人员比例是 2:1，也就是两个护士照顾一个老人，但目前国内能做到的情况只是 1:10，10 个老人才分得一个护士。

最难赚钱的“朝阳产业”

据国家社科基金《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，2015 年中国老年市场规模达 1.87 万亿元，其中养老产业规模达 4900 亿元；到 2050 年中国老年市场规模将达 48.52 万亿元，养老产业规模将达 21.95 万亿元，预计老年市场和养老产业分别将以 9.74% 和 11.48% 的年增长率高速发展。把这一市场划归为朝阳产业一点也不过分，以中美人均消费差距为例：截至 2013 年，美国康复医疗市场规模在 200 亿美元左右（人均 80 美元），若包括长期护理在内则有 2000 亿美元；而同期，我国国内康复医疗市场规模仅有 200 亿人民币（人均 15 元人民币）。此外，预计至 2030 年，我国慢性病患者率将高达 65.7%，其中 80% 的慢性病患者需要康复治疗。但大多数的老年人并没有足够他们“富裕养老”的保险和存款。

对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出，目前，在我国依靠基本养老保险，城镇职工退休后拿到退休前 60%~70% 的工资水平，能确保基本养老，但难以解决老人医疗护理等方面的费用支出。平均养老金达到 2200 元，但这点养老金不能够满足老年人的需求，因为进入老年阶段后老年人将面临大笔的医疗费用支出，包括门诊费用、自费的医疗费用等。孙洁认为，如果老年人想维持更好的养老生活质量，更多还要靠补充养老保险即企业年金和职业年金，以及商业寿险。

（来源：一财网）

养老产业进入投资窗口期 2 亿老人数万亿市场如何满足？

2 亿多 60 岁以上老年人的养老需求，推动着超过每年 4 万亿的市场容量，但这些需求却没能得到很好满足。多个部门正在合力推进社会资源整合，以满足老年人多层次的养老消费需求。

国家发改委、民政部、文化部、旅游局等部门 29 日共同举办专题新闻发布会，国家发改委社会司副司长郝福庆在会上指出，要全面放开市场，让更多的市场主体进入到养老服务的蓝海。通过公平的竞争，提升质量，满足人民群众多层次、多样化的需求。

国务院办公厅 28 日印发《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》(下称《意见》)，共提出了三个方面 10 大领域 35 项进一步扩大消费的政策措施，内容涉及文化、体育、养老消费等，其中，对于全面提升养老消费提出 3 项具体要求。

养老产业进入投资窗口期

随着我国人口老龄化程度的不断加深，人民生活水平的不断提高，养老的消费需求将持续快速增长。

目前，我国 60 岁以上的老年人已经达到了 2.22 亿，占总人口的比重为 16.1%。智研咨询发布的预测数据显示，到 2030 年，我国老年人口将达到 3.71 亿，占总人口的 25.3%；2050 年将达到 4.83 亿，占总人口的 34.1%——届时每三个人当中就有一个老年人。

国家统计局数据显示，2014 年养老服务业市场容量或已超过 4 万亿元，养老产业已经进入投资窗口期。2020 年我国养老产业市场空间将达到 7.7 万亿元，到 2030 年将达到 22.3 万亿元，市场机会日益凸显。

国务院国资委研究中心研究员胡迟在接受第一财经记者采访时表示，目前我国养老机构和设施严重供给不足，政府的公办设施占主体，虽然价格较低，但门槛高，严重短缺，常有“排队”现象。

郝福庆在上述新闻发布会上指出，要进一步清除市场障碍，降低准入门槛，让各类市场主体充分发挥作用。

胡迟表示，民营资本大量进入养老市场可以缓解资源不足，让老年人老有所养。相关鼓励政策的出台能够降低民营资本的逐利性，在有一定利润空间的前提下，使养老机构回归到一定的公益属性。

郝福庆同时表示，要贯彻落实好党中央、国务院的决策部署，以供给侧结构性改革为主线，坚持问题导向，全面放开养老服务市场、丰富产品、提升质量、扩大养老服务的有效供给，把养老消费市场做大、做强、做精、做好。

他进一步解释说，做强，即针对养老服务市场主体小而分散的问题，引导跨行业、跨区域的整合兼并，支持服务机构向着规模化、专业化、连锁化、品牌化的方向发展；做精，是指利用现代的信息技术，人工智能、可穿戴设备等，实现养老服务供需双方有效对接，提供个性化、精细化、便利化的服务，能够定点到位，精确到人；做好，是指政府在放管服方面提供有效的保障：一方面政府坚决简政放权，市场能做好的放手让市场去做，另一方面政府不缺位，要保障基本，兜住底线，加强监管，优化环境。

“比如说为居家社区机构的老年人提供一些助餐、助洁、助行、助浴、助医等方面的服务，解决老年人日常生活中遇到的困难和问题，为失能、失智的老人提供生活照料、康复护理等方面的服务，解除老年人家庭的后顾之忧。”郝福庆举例说明如何利用现代信息技术为老人提供精准、便利的服务。

整合社会资源发展养老服务

胡迟认为，我国养老产业除了供给不足外，还存在与其他产业结合较少的问题。

“养老产业不是孤立的，应该与其他社会事业联动，与旅游、文化、互联网等结合，让老人生活有质量，在思想精神上跟上时代的步伐。智慧养老是养老产业发展的方向，让老年人有更多的获得感和幸福感。”胡迟表示。

我国智慧养老尚处在起步阶段，信息技术与养老结合的产品效果尚不尽如人意。

第一财经记者搜索了苹果应用商店中的相关产品，发现大部分 App 的功能都很相似：一键呼叫亲人、电子围栏、实时定位、心率监测、用药提醒等，几乎都是标配，然而下载量与庞大的老龄人口相比显得寥寥。

已经 73 岁依然活跃在创业一线的於岳亮向第一财经记者坦言，对于大多数老年人来讲，互联网的门槛是极高的。但许多做养老产品的开发者却没有清楚意识到这一点。许多老年人都根深蒂固地认为，但凡与互联网相关的，安全性都差，圈套太多。大多数老人对此类产品心生畏惧。

由此可见，针对性强、安全可靠的养老服务产品依然缺乏。

《意见》提出，支持整合改造闲置社会资源发展养老服务机构，将城镇中废弃工厂、事业单位改制后腾出的办公用房、转型中的公办培训中心和疗养院等，整合改造成养老服务设施。

与其相对应的《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》及《关于加快发展养老服务业务的若干意见》分别提出，鼓励民间资本对企业的厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于养老服务。

民政部福利司副司长孟志强在上述新闻发布会上表示，将从三方面着力推动资源整合，改造养老服务设施。

首先，加强养老服务设施的规划。按照“居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合的多层次养老服务体系”的要求，结合老年人口的规模、养老服务的需求，合理确定养老服务设施的建设规划，有效减少养老服务供需错位的矛盾。

其次，和各级地方政府协调盘活存量土地和闲置资源，联合开展城乡现有的社会资源的调查整合和改造工作，将城镇当中废弃的厂房、医院、事业单位改制以后腾出的办公用房等改造成养老机构、社区居家养老设施用房等养老服务设施。

最后，优化审批程序，在闲置的社会资源转换成养老服务设施审批过程当中尽量简化审批程序，缩短审批时限，提供便利服务。

（来源：第一财经宏观）

中国养老网

智慧养老

广东：佛山“互联网+养老”平台，点下手机可知父母心跳

2016 年国际信息处理与技术创新研讨会昨日在佛科院召开。会议期间，由佛山科学技术学院牵头申报、广东省科技厅批准的“广东省一门式政务服务大数据产业技术创新联盟”和“广东省智慧养老产业技术创新联盟”举行了揭牌仪式。十年后新增老人的平均学历达到本硕层次，老人在观念上将更加能够接受智慧养老产品，记者了解到，“该联盟成员单位打造的一款智能养老服务产品，老人躺在床上时，心率、血压、呼吸等身体数据能迅速传达至子女手机，一旦出现异常就会向子女发出预警。”

预测：十年后新增老人学历达本硕层次

据广东省统计局最新数据分析，2015 年，广东省 65 周岁及以上老年人口 920.28 万人，占全省人口总量的 8.48%。昨日的研讨会上预测，现代养老服务业将在 2025 年前后迎来黄金井喷期。据了解，现存老人的平均学历是高中，新增老人的平均学历是大专，十年后新增老人的平均学历达到本硕层次。这些老人在观念上更容易接受智能的轮椅、护理床、各种医疗和康复设备，甚至机器人等智慧养老产品，也更快学会使用和适应这些科技新品。

未来：老人心率等数据实时传到手机

目前由广东省智慧养老产业技术创新联盟成员单位打造的一款智能养老服务平台，老年人躺在床上时，心率、血压、呼吸等身体数据能迅速传达至子女手机，通过大数据实时监控、分析老人的身体状况，一旦出现异常就会向子女发出预警。从而可以“把养老院搬回家，让父母有尊严地独立生活，让子女放心地在外工作”的愿景变为可能。

据悉，佛山市“互联网+养老”平台也是民政部批准的试点单位，该项目获得佛山市财政 600 万元启动资金扶持，将设在佛山市南海区福利中心二期，涵盖居家养老、社区养老和机构养老三部分。将依托佛山市南海区居家养老服务网络，以终端数据平台技术为基础，使智慧养老平台提供精准服务变为可能。

“云平台+服务产品+智能终端+APP 应用，从而形成完整智慧养老生态系统，是解决目前困局的有效途径。”佛山科学技术学院校长郝志峰教授表示，对子女来说，及时掌握老人的身心状态是一个重要需求，家里的老人现在在哪里，身体状况是否良好等，都是子女关心的重点，所以为子女提供相应的移动服务是有价值的。而对于养老机构来说，通过智慧养老的应用，可以减少人员并提高效率是养老机构经营者所希望达到的目标。

（来源：广州日报）

中国养老网

养老培训

上海：毕业生“上市”被争抢，未来 5 年上海康复医学人才缺口巨大

据《劳动报》报道，3 年中新建、转型 8 家专业康复医院，全市最大的康复医学中心今年有望奠基，未来 5 年上海康复医学人才缺口巨大。记者昨天从上海中医药大学 2017 届毕业生秋季校园招聘会获悉，康复专业毕业生就业率已连续多年突破 96% 甚至达到 100%，2017 届 100 名毕业生刚刚“上市”又面临用人单位争抢。

伴随着上海医疗布局的规划和调整和老龄化社会的需求，康复医学这一以往就业市场的“冷门”近年来呈现出强劲的发展势头。资料显示，从 2014 年起上海开始兴建康复专科医院，通过新建、转型等方式，目前已经有 8 家专门的康复医院投入使用。此外，在浦东新区新场镇，目前正在筹备建设上海中医药大学附属康复专科医院，这也是全市截至目前规模最大的康复医学中心，预计今年内将奠基。据介绍，这家医院建成后将拥有 800-1000 张床位。

按照西方成熟的老龄化社会的医患配比，每万人至少拥有 20 名康复从业人员。而目前，我国每 10 万人仅拥有 0.4 个康复治疗师。2013 年尽管增加到 25000 多名，但仍只占整体执业医师的 0.9%。从人

口统计来看，全国每年新增 60 岁以上老年人口 1000 万，其中六到七成需要康复服务，未来潜在需求不可估量。

“2010 年，我们每年招生额度是 60 个，从 2011 年开始每年都招 100 人。”上海中医药大学康复医学院党总支书记周强峰告诉记者，学院 2015 届毕业生就业率百分之百，2016 届因统计信息不全原因目前达到 96.91%。“今年 100 个毕业生，有 20%的人有考研打算，剩下的人根本不够分。

（来源:东方网）

中国养老网

河北：养老机构平均一个护理员要照顾 16 名老人

“养老，不仅仅是钱的问题。”近日举办的河北省国际化养老服务产业高峰论坛上，省家政行业协会执行会长黄伟说。“大家谈养老保险，说以房养老，都聚焦到养老费用问题上，但却对‘硬币的另一面’缺少关注。”黄伟说，“谁来提供合格的养老服务，同样是个难题。”省民政厅统计显示，我省各类养老机构拥有床位近 20 万张，但养老护理员仅有 1.2 万余人，平均一个护理员要照顾 16 名老人。

省民政厅统计显示，我省各类养老机构拥有床位近 20 万张，养老护理员 1.2 万余人，平均一个护理员要照顾 16 名老人——

养老院里，谁来照顾“咱爸咱妈”？

“养老，不仅仅是钱的问题。”近日举办的河北省国际化养老服务产业高峰论坛上，省家政行业协会执行会长黄伟说。

“大家谈养老保险，说以房养老，都聚焦到养老费用问题上，但却对‘硬币的另一面’缺少关注。”黄伟说，“谁来提供合格的养老服务，同样是个难题。”

省民政厅统计显示，我省各类养老机构拥有床位近 20 万张，但养老护理员仅有 1.2 万余人，平均一个护理员要照顾 16 名老人。

“实际上的养老服务需求，又何止 20 万人？这几乎是‘断崖式’缺口。”黄伟说。

统计显示，截至 2015 年，我省 60 岁以上老年人口数量已达 1212 万人。其中，应该由专业护理员照顾的失能、半失能老年人就有 134 万。

“养老院里，谁来照顾‘咱爸咱妈’？”论坛上，黄伟的提问引发关注，“是时候认真考虑这个问题了。”

1.2 万：40 万

“不可或缺”服务现“断崖式”缺口

“有子女照顾，有老伴搀扶就可以了，为什么需要护理员？”这是许多人的疑问。

“这是面条，这是茄子。”张新连又拿出一张照片，“这是你的女儿。”

10 月 18 日中午，85 岁郝云（化名）坐在轮椅上，边吃面条，边听张新连一遍遍念叨。

在石家庄市仁爱佳苑养老院，养老护理员张新连难得有片刻闲暇。

“你要不停地跟她讲，这是阳台、那是电梯……不然她就会越来越封闭，病也会发展得越来越快。”张新连说，郝云是阿尔茨海默症第六阶段患者，离最严重的第七阶段只差一步，连自己的女儿都常常认不出来。

“患有阿尔茨海默症的老人是最难照料的，患病老人缺乏生活规律性和行为控制力，需要 24 小时护理，否则就会有危险。郝阿姨 24 小时没有离开过我的视野。”张新连说。

白天还好，夜间更为辛苦。张新连说：“郝阿姨晚上9点入睡，凌晨1点起来上厕所，此后，每个小时都要起来一次，不是说要上厕所，就是说要起床、要吃饭，反反复复一直得折腾到早上6点起床。”

“常说养儿防老，但类似郝云这样的失能老人，需要高强度、长时间照料，很难在子女床前尽孝的传统居家养老模式下得到科学系统的护理。”省老年产业协会秘书长田晶丽认为，一个失能失智老人压垮一个家庭的事并非特例，他们的托养问题关系到家庭全体成员生活质量。对于这些老人而言，专业养老护理员不可或缺。

134万人，我省失能、半失能老年人群体庞大。“按照国际公认的3名失能老人配备1名护理人员的标准计算，我省目前约需养老护理人员40多万。”田晶丽认为，“目前养老护理人员仅1.2万余人，缺口巨大，这已成为我省养老事业发展的很大短板。”

“照顾郝阿姨这样的失能老人，不是吃苦耐劳就能做好，更需要掌握科学的护理技能，有针对性地护理能延缓她的记忆减退症状，这将大大改善老人的生活质量和身体状况。”张新连说，郝云住进养老院一年，褥疮没了，气色好了，状况大有改善。

2500元：24小时服务

收入低压力大导致从业人员流失

“养老护理员就是端屎端尿、伺候人。”田晶丽说，持这种观点的人不在少数。去年，省老年产业协会在涞水县针对贫困农村待业人员开展养老护理员免费培训，承诺解决就业。“原本计划招生5期，每期100人，但经过多方动员，只有17个人报名。”

“即使学习了家政服务，能真正从事养老服务的人也不足10%。”石家庄科苑职业中专学校专门开展家政服务培训，每年培训1000人，但毕业后真正从事养老护理员工作的连100人都不到。该校校长崔玲说：“学生们毕业后不愿意从事养老服务，即使入了这行，跳槽的也不少。收入低是一个直接原因。”

月薪2500元，是37岁的张新连每天24小时看护郝云的全部工资。

记者采访石家庄多家养老机构获悉，养老护理员的工资大多在2400元至3500元之间，其中3000元以下的占大多数。

今年年初，在石家庄一所养老机构工作的王女士辞去了养老护理员的工作，转行做月嫂，“我现在一个月挣得比以前的3倍还多。”王女士庆幸自己成功转型。

“我不嫌累，也不嫌收入低，但就是承受不了这个职业的压力。”一位不愿透露姓名的养老护理员表示，“养老护理员心累，老人们发脾气是常有的事，护理员受委屈是常态。此外，常看到老人们去世，也给护理员造成心理压力。”

“为解决这些问题，我们专门为养老护理员开设了心理疏导室和泄愤室。但即便如此，每年养老护理员流失率还是达到15%至20%。”河北仁爱养老服务集团董事长武卫东说，离职员工提出的辞职理由集中在两条：“钱没给够”和“受委屈了”。

“老年人对精神需求和生活质量的要求越来越高，这对养老护理员从业素质有了更高要求。这也让养老服务供需矛盾进一步凸显。”田晶丽认为，养老护理是劳动密集型产业，护理人员的缺少会直接造成护理质量下降。

“养老护理员本来数量就不大，怎奈素质还不高。我在工作中遇到过好几次因为护理员护理不当导致老年人发病的情况。”河北省老年病医院护理部主任赵军兰也表达了相同担忧。

1800：15000

5年增8倍规划待落地

为满足养老需求，我省多地推出养老护理员多倍增规划。

统计显示，截至2015年底，石家庄市养老机构服务人员仅有1800余人。

近期出台的《石家庄市养老服务体系建设的攻坚行动实施方案》提出，到2020年，养老服务从业人员达到15000余人。

5 年增 8 倍，如何实现？

“养老产业要发展，还需要顶层设计和顶层推动。去年，省民政厅、省财政厅印发了《对养老服务机构实行奖补的意见》，提出对养老服务机构给予建设奖补和运营奖补。今后，我省还将逐步加大护理员补贴力度，吸引人才来满足养老市场需求。”省民政厅相关负责人表示，在如今养老服务需求不断扩大的趋势下，养老护理员应该成为一个就业前景好、职业发展空间较大的新兴职业。

奖补之外，专家建议应推出更多导向性政策，引导更多人加入养老护理员阵列。

“应当建立养老护理人才的使用和激励机制，如政府出资开展培训和技能鉴定、特岗津贴、公益岗位扶持、社会保险补贴等多种补助，更好地满足人民群众日益增长的个性化、多样化养老需求。”黄伟建议，政府应将养老服务补贴真正落实到最缺人的一线护理岗位上。

“应进一步出台导向性政策，将补缺口和促就业结合起来。”黄伟还建议，可充分动员因经济结构调整而等待安置的产业工人，鼓励他们加入到养老护理人才队伍中来。

河北经贸大学公共管理学院教师李蔚建议，可借鉴互联网分享经济理念，建立志愿者队伍，把一些非专业的护理，如聊天、陪伴等交由志愿者完成，采用类似“无偿献血者可享免费用血”式的记点积分制，让志愿服务和自身获取养老服务相结合，以“众筹众帮”模式一起来养“咱爸咱妈”。

（来源：河北新闻网）

中国养老网

居家养老找个专业护工很难，私营养老院护工短缺呈常态

“让老人去养老院舍不得，但是想找个专业的住家养老护工还真不容易。”市民张女士近日想为 82 岁的老母亲寻找一位住家护工，但是联络多家中介机构仍未如愿。笔者调查了解到，目前私营养老院护工数量普遍短缺，一般一个护工要照顾 6 到 8 个老人，而中介机构及新型的网络平台上，养老护工的数量也明显少于其他护理类工种。随着失能、半失能老人的增多，养老护工的缺口将继续扩大，专业化的护工培训以及队伍建设有待提上日程。

居家养老找个专业护工很难

家住海州区的张女士告诉笔者，由于母亲已经 82 岁高龄，此前有脑血栓病史，半边身子几乎不能动弹，忙于工作的儿女们一直想找一位护工照料，可是一个多月的时间都没找到合适的护工。

“我特地向专业的养老机构咨询过，正规护理员需要持有养老护理员职业资格证。”张女士说，她通过几家中介寻找护工，可对方推荐的人选基本上都是 45 岁以上的普通保姆，除了做饭、洗衣、打扫卫生，几乎没有老人护理常识，对于一些紧急情况更是无所适从。

笔者调查市区几家中介机构了解到，能够提供有专业资质养老护理人员的中介机构还真不多。为民家政服务网络中心相关负责人仲明明介绍，相对于月嫂的紧俏，养老护理员显得冷清多了，每个月只能派出两单。

“市场上 24 小时住家养老护理人员，工资最低也得要 4000 元，而这些老人一般都是需要相对较长时间照顾的，一般家庭可能掏不起这个钱，主动寻求养老护理人员的家庭目前还不是很多，相应地，大家在选择培训时，都会选择月嫂、育儿嫂这些市场更紧缺的服务行业。”仲明明说，眼下有需求的家庭越来越多，但是有资质的养老护理人员数量有限，想找个合适的养老护工的确不容易。

私营养老院护工短缺呈常态

居家养老护工难求，那机构养老情况又如何呢？连日来，笔者走访、咨询了多家养老机构，公办养老机构护工配置比例比较高，但是在私营养老机构，普遍存在护工短缺的现象。

“各位朋友大家好，我是荣华老年公寓院长，这里床位 150 张，现在入住老人近 90 人，基本都是失能老人、伤残人、植物人和临终关怀癌症晚期人士，这里长期需要有爱心的护理人员，男女都行。”因为护理人员短缺，近日，荣华老年公寓负责人封必荣通过各种方式招录护理人员。

大家对这样的工作并不热衷。封必荣坦言，养老护工工作压力非常大，有些老人“糊涂”了，会对护工有打骂行为，而类似大小便失禁这样的脏活年轻人不愿干。护工常常会扭伤腰，扳伤手指，有时还被家属责备。

笔者调查发现，目前养老机构的护工以 40 多岁、50 多岁的农村进城务工妇女为主。她们普遍学历低，缺乏专业护理技能，有些甚至是半文盲，即使参加培训，也拿不到国家要求的上岗资格证。而低学历、缺专业技能的护理，常常影响到服务质量，养老院、老人家属都不满意。

多管齐下壮大养老护工队伍

据介绍，按国际惯例，每 3 位老人需要 1 名护理人员，而目前港城私营养老院，1 名养老护理员一般要照顾 6 到 8 名老人，甚至更多，而养老护理员短缺的背后，是半失能老人、失能老人、高龄老人不断增多的现实。

养老服务人才缺口大，市民政部门已着手相关人才培养，提高养老服务水平。从 2007 年开始，我市推行养老护理员职业资格制度，并依托市社会福利中心养老护理培训中心进行培训，每年市财政拨款给予补贴。现已完成 17 期培训，1800 余人取得初级养老护理员职业资格证书。今后将继续实施免费培训工程，并扩大培训范围和专业种类，确保到 2020 年，全市养老护理员持证上岗率达 90% 以上。

依托大专院校开设养老护理专业，提高养老护理人才培养的层次。连云港高等师范专科学校于 2015 年新增了养老护理专业，南京医科大学康达学院开设了护理学专业，连云港中医药高职学校开设了护理专业、康复治疗技术专业。为了鼓励对口毕业生从事养老服务业，将对在养老护理岗位连续工作满五年的高等院校、中等职业学校毕业生，给予一次性入职奖励。

为了维护养老队伍的稳定，鼓励更多的人员从事养老护理工作，我市从去年开始对取得国家养老护理技术、高级工、中级工、初级工职业资格证书后，在养老机构护理岗位连续从业 2 年以上的人员，每人分别给予 3000 元、2000 元、1000 元、500 元的一次性补贴，累计发放补贴 285 人，发放资金 29.5 万元。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

健康管理

福建：厦门市“三师共管”创新健康管理

家庭医生是居民的健康管家、贴心卫士。厦门市通过推行“三师共管”的团队服务模式，以家庭医生为责任主体，专科医生为技术支撑，健康管理师为辅助，实现了居民治病以医院为中心向医生为中心的转变，以治病为中心向以居民健康为中心的转变。

“还好有邱医生及时发现和提醒，老人才能得到及时治疗。出院后，邱医生还多次到家里回访，嘱咐老人按时吃药，经常监测血压，现在老人的血压控制得很好，我们家属也比较放心。”家住福建

省厦门市海沧区钟山村的陈宝珠婆婆的儿子对记者说。

陈宝珠今年 78 岁，因为行动不便，以前都在村卫生所看病取药，经常中断服药，也不能持续按时监测血压，更没有人管理病情。今年 9 月份，邱医生成为陈宝珠的签约家庭医生后，马上为她进行了体检，发现陈婆婆血压很高，服药后血压波动大，还存在血糖高、心电图异常等症状。邱医生立即通知家属并及时帮陈婆婆转诊到海沧医院治疗，有效避免了病情恶化。

家庭医生是居民 24 小时的健康管家，是保卫居民健康，帮助居民进行健康管理的贴心卫士。《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》指出，推进家庭医生签约服务，对促进医疗卫生工作重心下移、资源下沉，实现人人享有基本医疗卫生服务的目标具有积极意义。家庭医生签约的出发点和落脚点，在于居民是否真正受益，医务人员能否积极参与。

经过充分调研和探索，厦门市推出了“三师共管”的团队服务模式，即以家庭医生为责任主体，专科医生为技术支撑，健康管理师为辅助。该模式实现了医院为中心向医生为中心的转变，以治病为中心向以市民健康为中心的转变，通过为居民提供签约品牌服务，让居民看病更便捷、签约更实惠。签约服务团队以家庭医生为管理的核心，家庭医生根据签约对象病情需要，帮助推荐联系或预约相应专业的二、三级医院专科医师，共同提供服务。

家住厦门海沧的黄赐福老伯今年 71 岁，他告诉记者，2015 年他患上了右上肺鳞癌，到海沧医院手术化疗后康复，但其他慢性病也花费不少。“我只有厦门市民医保，每年医疗费都要自付不少。今年 9 月份，厦门市推行签约医生服务后，我和老伴第一时间就来签约。现在，我医保卡里的 500 元已经用完，到社区医院复查每次只要交一小部分的费用。需要到海沧医院就诊只要打电话给李医生，她就能帮忙预约了。社区医生水平高、服务好，看病方便又省钱。”

根据规定，2016 年 9 月 5 日以来，已有 2932 名签约居民享受到在基层就诊免除 500 元起付线的优惠，累计减免费用 147 万元。按照签约服务数量统计，1 年就可为签约居民减免 1.55 亿元诊疗费。此外，还有 24781 人次居民享受到 4 周及以上的长处方，与原有慢病病人每周到大医院开药相比，签约慢病病人每人每年可节省挂号诊疗费 828 元。

截至 11 月 1 日，厦门市签约的高血压病居民有 105415 人、糖尿病居民有 45019 人，按签约慢性病患者 50% 人员享受长处方测算，仅挂号诊察费就可以节约 6228 万元。如果算上来往交通和误工等费用，长处方的效益将更加显著。

“我有高血压，长期服药。以前都是自费上大医院看病拿药，每次至少要花半天时间，而且只能开 1 到 2 周的药，很耽误时间。自从与社区医生签约后，一次就可以开 4 到 8 周的药，每次就诊社区医生都耐心询问病情，调整用药。我的健康管理师范香姬还耐心地给我讲解高血压防治的相关知识，比如说低盐饮食要怎样控制用盐量，平时选择什么运动方式比较好等。我觉得家庭医生真是好，不仅管治病，还管保健。”家住海翔社区的田粉青说，为了方便监测血压，签约家庭医生还给她绑定了可穿戴设备血压计，在家里测完血压，数据就及时传输到医生和健管师的手机端，发现血压高于正常值时，她们就会第一时间打电话询问并指导。

“三师共管”让居民看病实现了“多快好省”，管好了健康也管出了居民口碑。“三师共管”还在管好慢性病患者健康的同时，管出了家庭医生的信心，增强了病人对基层医疗服务的信任感，良好的口碑和获得感反过来又有力推进了家庭医生的顺利签约。

自 9 月 5 日上线签约以来，截至 11 月 24 日，厦门市共完成签约 449213 人，签约率达到 21.3%。已经提前完成中央深改组和七部委指导意见的签约覆盖率要求。签约重点保障有基本医疗服务需求的人群，充分体现了“慢病先行，长者优先”的原则，其中高血压覆盖率达 36.6%、糖尿病覆盖率达 30.6%、65 岁以上老年人覆盖率达 49%、“三师共管”慢性病患者续签率达到 83%、高危家人签约率达 78%。

家庭医生制度不仅对病人有很大的帮助，对于医生来说也是件好事。签约服务团队在签约及履行签约服务职责的过程中个人收入增加了，职业荣誉感也显著提升。据了解，家庭医生团队成员的收入每年将较以往增加 3 万元至 6 万元不等。此外，由于在编制、聘用、晋升、培训、评奖等方面重点向全科医生（家庭医生）倾斜，也增强了全科医生（家庭医生）的职业吸引力，提升了签约服务水平。

但是，随着家庭医生签约服务的迅速推进，基层服务人员不足也成为制约家庭医生服务进一步拓展的瓶颈。为了破解这个问题，厦门市首先鼓励医院的退休医生、在职医生，自愿参与，加入到家庭

医生签约服务中来，盘活现有医疗资源，保障家庭医生团体质量。同时，加强人员培训，从全科医生培训、健康管理师培训、健康管理员培训等多个途径，为签约团队输送新生力量。此外，厦门市还积极利用可穿戴设备、手机 APP 软件等，通过互联网和手机进行健康管理，并在数据统计、信息共享方面打造健康大数据理念。

（来源：中国经济网）

中国养老网

老人饮食需特殊化，八个原则需遵循

很多老年人存在重医疗、轻营养的概念，每天吃很多药品，以及昂贵的保健品，却不重视一日三餐的营养品质。实际上，营养是人体健康生存的基本支撑，没有合理的营养支持，身体的康复功能就不可能达到良好状态，正如没有必要的材料，破损的房子就没法进行有效的修复一样。老人的饮食不同于年轻人，他们对营养的需求也不一样。遵循什么样的饮食原则才会有助于老年人的身体健康呢？

老人饮食应遵循 8 个原则

1、零食补充营养

老人咀嚼及吞咽能力较差，一餐吃不了多少东西，进食时间又拖得很长。所以不妨让老年人一天分成 5~6 餐进食，在三次正餐之间准备一些简便的零食，比如低脂牛奶燕麦片或豆花、豆浆加蛋等。但是，吃零食要注意数量不宜过多。零食不能像正餐那样，它只是一种补充。因此不可过量，否则也会影响健康。再者，还要掌握好时间。吃零食应以两餐之间或夜间工作、学习之余感到饥饿时，以补充正餐的不足，并以易于消化的零食为宜。

不仅如此，老人还不吃熏烤、油炸的零食因食品经熏烤、油炸后，极易产生有害的物质，对身体有害，严重的还会导致中毒或引发癌变。不宜多食冷饮类的零食因寒冷刺激引起胃肠道血管收缩，减弱消化功能，易诱发胃肠炎等疾患，尤其是冷饮对儿童、少年、老年人更为不利。

2、限制油脂摄取量

老年人摄取油脂要以植物油为主，避免肥肉、动物油脂（猪油、牛油），而且要少用油炸的方式烹调食物。另外，糕饼类的油脂含量也很高，要尽量避开。台北市立慢性病防治院营养师周秀娟进一步表示，各种植物油（花生油、玉米油等）轮流换着吃，更能均衡摄取脂肪酸。

3、主食加入蔬菜一起烹调

为了方便老年人咀嚼，尽量挑选质地比较软的蔬菜，比如大番茄、丝瓜、冬瓜、南瓜、茄子及叶菜类等，切成小丁或细丝后烹调。如果老人家平时以稀饭或汤面做主食，可以加进 1~2 种蔬菜一起煮，确保他们每天至少吃到 3 份（半斤）蔬菜。

4、每天吃 2 份水果

水果是老年人常会忽略的食物。台湾发布的营养调查显示，当地老年人每天吃水果不足 2 份。一些质地软的水果，如香蕉、西瓜、水蜜桃、木瓜、芒果、奇异果等都很适合老年人食用。如果要打成果汁，必须注意控制总量，打汁时可以多加些水稀释，以防糖分过高。

5、着重补充 B 族维生素

B 族维生素和老人易罹患的心血管疾病、肾脏病、白内障、脑部功能退化（认知、记忆力）等密切相关。粗粮及坚果中都含有丰富的 B 族维生素，在为老年人准备三餐时，不妨在粥饭里加一些糙米

或坚果碎。

6、用豆制品取代部分动物蛋白质

老年人每天需要 4 份蛋白质，不过肉类的摄取必须限量，所以一部分蛋白质来源应该以豆类及豆制品（如豆腐、豆浆）取代。台北营养专家金惠民认为，老年人正餐至少要包含一份品质好的蛋白质（如瘦肉、鱼肉、蛋、豆腐等）。

7、用天然食材替代调味品

老人吃东西常觉得没味，为此烹调时经常放入过量的盐、味精等，容易吃进过量的钠，埋下高血压风险。其实，善用酸味或某些食材特有的香气，就可以让食物少盐也美味。一些具有强烈风味的蔬菜如香菜、香菇、洋葱，可以用来炒蛋或是煮汤；白醋、水果醋、柠檬汁、柳橙汁等各种果酸味，也可以变化菜肴的味道。中药材也是可随手运用的调味品，比如气味浓厚的肉桂、五香、八角等。

8、粗细要搭配

食物纤维可以帮助肠道蠕动，预防老年便秘、肠道肿瘤、冠心病、糖尿病也有一定的作用。但过多的食物纤维，特别是粗纤维也会影响微量营养素的吸引，所以在膳食里应该合理搭配。

（来源：家庭医生在线）

中国养老网

互动养老

老年旅游市场不断扩大如何跟上老人出游的脚步？

随着经济水平、生活条件和文化程度的改善，有闲又有钱的老年人也想来一场“说走就走的旅行”，老年旅游市场正不断扩大。

国家统计局《2015 年国民经济和社会发展统计公报》显示，2015 年中国 13.74 亿人口中，60 岁及以上的老人达到 2.22 亿，占总人口的 16.1%。“银发旅游”市场前景可观，但仍有瓶颈亟待破除。

从本期读者来信所反映的诸多问题可见一斑：老年人身体差，容易发生意外危险；行程安排满，路程远，身心俱疲；一些“低价陷阱团”导游强制购物；旅行社为了规避风险，把老年人拒之门外；旅游景点设施和服务跟不上等。显然，问题症结在于老年游客的安全和各项权益得不到有效保障。

老年旅游者满腹苦水，旅行社也有苦衷。由于身体机能的客观限制，老年人抗风险能力较弱，游览过程中容易发生意外，旅行社经营老年旅游团队的风险明显高于普通团队。同时，受消费观念和消费能力的限制，多数老年人对产品价格较为敏感，倾向于低价产品，导致经营老年旅游利润偏低。风险大、利润低、难赚钱，旅行社出力不讨好。

老人出游和旅行社接团，本应“你情我愿”，却变成了“你愁我怨”。如何理顺二者关系，让老年旅游者和旅行社皆大欢喜，才是“银发旅游”市场健康发展的关键。

“银发旅游”市场不断扩大，对于旅行社、旅游景区以及其他旅游服务业来说既是挑战更是商机。旅行社等应该抓住机遇，主动转型升级，不断满足日益发展的旅游需求，从低级、粗放型的旅游市场往品质型、规范性的旅游市场发展。

旅行社应摸准老年人的脉，在老年旅游产品设计上下功夫，为老年旅游者提供包含交通、住宿、餐饮、游览、导游等“一条龙”式旅游服务。比如除了传统的游山玩水、休闲观光，还可以适当安排

篝火晚会、文艺展演等活动，以加强老年旅游者之间的交流。开发完善候鸟式旅游、休闲度假游、文化民俗游、养生保健游等旅游产品，以满足较高层次的旅游需求。

在做好人性化、专业化服务和产品多样化供给的同时，做好风险预估，把旅行社责任险、旅游意外保险、交通运输意外险等纳入老年旅游中。这样不仅能最大程度满足老年人的旅游需求，还可以把潜在风险所带来的赔付损失降到最低，从而实现老年旅游者满意舒怀、旅行社利益丰收的双赢局面。

当然，老人在选择出游前，也要对自身健康状况有比较充分的认识，并在报名参加旅游的时候如实全面告知旅行社，少些“说走就走”的任性。旅行社针对旅游者身体状况，做好保护措施，制定旅游攻略，安排合适景点和出行方式，以避免不必要的意外事故发生。

面对“银发旅游”市场，政府职能部门、运输系统、餐饮行业、旅游景区、商业保险业等要不断完善配套基础设施，形成合理科学的旅游服务系统，跟上老人出游的脚步。

（来源：人民日报）

中国养老网

养老金融

养老金托管机构准备就绪，入市发令枪响或在 12 月中下旬

11 月 29 日，全国社会保障基金理事会官网公布了基本养老保险基金托管机构的评审结果，工商银行、中国银行、交通银行和招商银行四家机构入选。

早在 10 月 26 日，社保基金理事会还发布了基本养老保险基金证券投资管理机构的评审公告。

社保基金理事会内部人士向澎湃新闻表示，证券投资机构很快也将公布。

从社保基金理事会的进度来看，截至目前，按照评审的七个阶段，评审公告、申请提交、申请受理、专家评审、社保基金会审定和结果公告这六项已经基本完成，至于向人力资源和社会保障部、财政部备案这最后一项，社保基金理事会内部人士表示，备案过程较为简单，关键在于选出这些机构。

从养老金具体入市时间来看，在 10 月 25 日举行的人力资源和社会保障部 2016 年第三季度新闻发布会上，人社部新闻发言人李忠表示，目前，部分省份已经制定了具体方案，形成了委托投资的计划，下一步，将在年内组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同。对此，社保基金理事会内部人士向澎湃新闻表示，目前就社保基金理事会方面来看，托管机构和投资机构即将准备就绪，但具体的“发令枪”还在人社部手中。由于资金在地方，人社部需要跟地方协调首批额度。该人士透露，人社部或将在年底前进行资金安排，业内预测具体时间在 12 月中下旬。

从养老金入市规模来看，2015 年，我国基本养老保险基金累计结存 39937 亿元，同比增长 12.0%。华泰证券认为，以 2015 年底基本养老保险基金累计结存值为净值以及上限 30% 计算，理论上大约可有万亿（11981.1 亿元）入市资金规模。依据可供运营管理养老资金 2 万亿元与初始投资 A 股比例 15% 计算，预计初始养老金入市规模约为 3000 亿元，约占当前 A 股流通市值的 0.77%。

多家券商预测，根据社保基金的投资配置风格，并结合养老基金相比社保基金的风险容忍度更低、流动性需求更高的特点来看，预期养老金入市后的配置可能集中于防御属性强的价值板块为主（如医药生物、食品饮料等），辅之以有业绩支撑的成长性板块（如 TMT 行业中的大市值龙头股）。个股选择方面将以大盘股、低估值蓝筹股、行业龙头股为主，即更加注重价值投资与稳健性。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

险企布局养老社区恰逢其时

日前,在 G20 峰会主会场杭州市国际博览中心内发生了有趣的一幕:700 多人带着 VR 眼镜左顾右盼,甚至伸手触摸,不过,他们并非沉浸在一场视觉盛宴,而是正在体验中国人寿的养老社区——国寿嘉园。

或许险企布局养老社区面临各种“成长的烦恼”,但一个个正在建起或投入使用的养老社区则在行动上表明——险企坚定看好养老社区的发展前景。

险企大手笔布局养老产业

当然,从“看好”到“行动”,关键是兜里有钱。

据记者了解,从 2016 年~2020 年,中国人寿将通过股权及不动产的方式在养老社区投资 270 亿元,通过股权的方式在养老相关产业投资 135 亿元,五年时间在养老产业的投资规模将超过 400 亿元。国寿投资控股有限公司养老养生投资部总经理陈伟波表示,中国人寿有充裕的资金做后盾。目前,中国人寿的养老社区已在北京、天津、苏州、三亚启动。

最早布局养老社区的泰康保险集团,从 2007 年开启进入养老产业的设想,到如今完成了北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉和杭州“八城联动”的全国布局,投资规模也达到 200 亿元。今年 7 月,泰康的第二家医养服务实体在上海松江正式投入运营时,泰康人寿董事长陈东升就透露:“我们已投入 200 亿元建养老社区,并做好了 10 年不赚钱的准备,坚守市场。”

这仅仅是在养老社区上的投入,而在与之匹配的医疗、健康产业上,险企也不能坐视不管。11 月,泰康与国际养老社区管理者北星地产金融(NorthStarRealtyFinanceCorp.)签订合作协议;投资逾 10 亿元入股亚洲最大、全球第二大上市医疗集团 IHH 医疗保健集团旗下专注于发展中国业务的百汇中国(PCHHoldingPte.Ltd.);投资逾 11 亿元收购香港上市公司和美医疗股份。同样在 11 月,合众人寿也通过在美国设立的子公司与信泰资本联合,收购美国房地产投资信托基金 Welltower 的资产包,该资产包中有美国新泽西州、宾夕法尼亚州、马萨诸塞州、新罕布什尔州、弗吉尼亚州共 13 个州的 39 家社区。

可见,钱的问题对于逆势发展的中国寿险业而言并不是问题。保监会数据显示,今年前三季度,保险业资金运用余额已达到 128286.19 亿元。正如陈东升对记者解释的那样,相对于泰康万亿元的资产管理规模,200 亿元只是其中一部分而已。

养老社区接受度好于预期

所以说,养老产业与保险业是“天配”。养老产业虽然投资回报周期长、投资难度系数大,但对于保险业特别是寿险公司来说,其拥有大量的长期资金,需要寻找有稳定回报的投资出路。另外,从目前的情况看,市场对养老社区的接受度远比预期情况好。

按照预计,养老社区入住率达到 90%需要三年的运营时间,然而,从泰康在北京养老社区的情况来看,达到 90%的入住率也许只需要一年半的时间。而其在上海的养老社区,首期开放独立生活区共 280 户,在 7 月份正式投入运营时已被预订一空。

在养老社区实体的吸引下,与其对接的保险产品也实现了较好的成绩。来自合众人寿的数据显示,截至 2016 年 9 月,合众人寿养老社区所对接产品的保费收入已达 36.7 亿元,占其总保费收入的 22%。

与先期探路的险企做法相仿,中国人寿将《养老社区入住资格确认书》作为养老社区与保单对接的载体,对选择入住养老社区的客户在未来的“保证入住权、优先入住权、价格优惠权、体验式入住权”等权益方面进行了明确。由此,看似截然独立的保险合同与入住资格确认书背后,实现了虚拟金融产品与实体养老服务的紧密结合,“一揽子”解决了客户的养老问题,而这一方式也受到了高端客户的认可。中国人寿在杭州举办的这场养老社区推介会上,仅仅通过 VR 眼镜,就吸引了众多客户。记者在随机采访中感受到,大家对养老社区的理念十分认同,后期购买意愿也比较强烈。

发展养老金融正当其时

从保险业为数不多的样本来看,养老社区作为新生事物似乎并未被排斥,相反还有点“千呼万唤始出来”的感觉。对此,陈伟波对记者表示:“我国已经从多子女家庭的父母进入老龄化发展到改革开放的第一代进入老龄化的阶段,这两个阶段的养老观念发生了巨大的变化,由坚定的家庭养老转变为高端养老模式逐渐被接受。”

中信证券分析师邵子钦则用一组数据说明,当下是我国发展养老金融的最佳时间窗口。从日本的经验来看,75 岁是老人刚需释放的起点。根据世界银行数据,截至 2016 年年底,我国 75 岁以上人口为 4800 万人,占总人口比重为 3.5%,占 65 岁以上人口比重为 34.8%,与 1983 年日本的人口老龄化程度基本相当。预计到 2030 年,我国 75 岁以上人口为 9300 万人,占总人口比重为 6.6%,占 65 岁以上人口比重为 38.3%,与 1999 年的日本基本相当。预计到 2045 年,我国 75 岁以上人口为 1.8 亿人,占总人口比重为 12.9%,占 65 岁以上人口比重为 49.5%,与 2015 年的日本基本相当。

目前,我国老年人口集中在 60~69 岁,尚未进入重度老龄化阶段,社会压力尚未显现。邵子钦表示,人们除了一般的日常生活开支,重疾/慢病等医疗支出、半失能/失能/失智护理费用、殡葬服务以及长寿可能面临的养老金不足风险均可能产生巨额的资金需求。这些需求比较刚性,一般都需要相对长周期的资金累积和沉淀。虽然我国养老保障“三支柱”体系尚未健全,但我们离重度老龄化社会还有相对较长的时间窗口。因此,在此时大力发展养老金融,未雨绸缪,15 年后当我们面临重度老龄化社会时,老年人才能真正老有所养。

(来源:金融时报)

中国养老网

金融陷阱导致养老危机,老年人亟需补上“理财”课

金融风险和健康风险是人到老年面临的两大主要风险,以电信诈骗、投资理财诈骗为代表的金融陷阱与消费品陷阱一样,都有可能将老人的晚年生活置于危机之中。

清华大学公管学院就业与社会保障研究中心副主任刘广君对第一财经记者表示,老年人知识结构落后和风险识别能力缺失是金融骗术能够得逞的主要原因,对老年金融风险进行有效防范和管理的第一步就是老年人需要补上“理财”课。

有数据显示,老年群体中 65 岁以上独居老人最容易上当受骗。投资理财诈骗形式为骗存骗贷,各类所谓高收益的虚假金融产品等;骗消费类诈骗包括夸大功能和虚假效用宣传的养老器械设备,无效甚至有害的医疗药品和养生保健品消费陷阱等。

近年来比较流行的金融理财陷阱是老年公寓项目,多地爆出老年公寓项目掩盖下的非法集资,一些老年人被骗得血本无归。

“老人们选择老年公寓项目一是受到高息的诱惑,二是觉得未来自己可能去住,老年公寓项目比其他项目更加能够吸引老年人。”一位差点就被朋友们拉去投资老年公寓的王大爷说。

他的朋友少则投资几万,多则投资几十万,从投资的那一个月起就可以拿到高利息。这位老人婉拒了朋友的邀请。他拒绝的原因是上网查到了公安部防诈骗攻略中提到过老年公寓的骗局。

“并不是每个老年公寓项目都是骗局,我不想加入一是因为风险太大,二是支取不灵活,养老钱首先是活命钱,如果身体一旦出现问题,我需要拿这些钱来救急,到时取不出来也不行。”他说。

王大爷的理财观偏保守,每个月工资一发就把钱存到银行定期存折。过去银行里有很多卖保险、卖理财产品的,他一去银行工作人员就劝他买理财产品,他都婉拒了。

他的理由是老人的知识结构已经老化,根本不足以应对现在花样翻新的金融骗局,他最怕的就是一时失察,血本无归。

刘广君认为，老年人有像王大爷这样的防骗意识是好的，但也是远远不够的。老年人在养老上的一大误区就是持有货币。从理财的角度来看，货币不养老，现有存量资产必须通过有效的投资方式实现保值增值而不能贬值，以抵御通胀的影响，保证满足实现有效需求的购买能力。

老年人在保住本金的前提上，还应该赚取收益的意识。然而，培养老年人的理财意识，单靠老年人是不够的。由老年人经济来源不稳定和自身能力缺失形成的养老风险需要进行有效管理，亟需通过银行、保险、证券、信托等各类金融机构通力合作。

一些金融机构已经开始了老年金融业务的尝试。比如，兴业银行推出了安愉人生专属综合金融服务品牌。安愉人生除提供理财、基金、信托等多样化金融产品外，还构建了一个完善的增值服务体系，包括健康管理、法律顾问、老年学院等等。

中国政法大学教授胡继晔表示，银行体系天然地和每个老人都有非常密切的联系，老人最相信的就是银行，而且银行的网点遍布每个社区，所以老龄金融和银行的结合应当也为银行下一步的发展提供了非常多的新增长点。

刘广君表示，中国老年学会正在联合清华大学紧锣密鼓地筹备“老年理财课堂”项目，计划年后在中国老年学会的网络平台上播出。

“我们将针对老年人理财和金融知识缺乏的现状，结合老年人的特点，向老年人普及金融知识，从防止金融诈骗到管理养老资产，培养老年人的理财观念，共同来防范老年风险。”刘广君说。

（来源：一财网）

中国养老网

社会保障

河南：提高部分优抚对象抚恤补助标准

惠及 75 万名优抚对象

11 月 29 日，记者从省民政厅了解到，省民政厅、省财政厅联合下发通知，再次提高全省部分优抚对象抚恤和生活补助标准。据悉，该政策执行时间为 2016 年 10 月 1 日，将惠及全省 75 万名优抚对象。

标准调整后，残疾军人的残疾抚恤金、烈属的定期抚恤金、在乡退伍红军老战士的生活补助标准均提高 10% 以上。其中，烈属的定期抚恤金不再区分城镇和农村，实行统一标准。

抗日战争时期入伍的在乡老复员军人生活补助标准每人每月增加 100 元，按照每人每月 995 元执行；其他时期入伍的在乡老复员军人生活补助标准每人每月增加 100 元，按照每人每月 945 元执行。带病回乡退伍军人的生活补助标准每人每月增加 40 元，按照每人每月 460 元执行。

此外，居住在农村和城镇无工作单位、18 周岁之前没有享受过定期抚恤金待遇且年满 60 周岁的烈士子女，生活补助标准每人每月增加 40 元，按照每人每月 340 元执行。

据悉，具有双重或多重身份的优抚对象，其抚恤补助待遇按照相关规定执行，按标准最高的一种发给抚恤补助金。国家或地方另有规定且标准高于本次规定的，应予以保留。

另据了解，此次调整标准所需中央和省财政补助资金，已经下拨到各地。通知要求，各省辖市、县（市）区要切实落实好应安排的配套资金。

（来源：河南日报）

中国养老网

闽老年人权益保障条例初审：政府供养特困老年人

福建省 60 岁以上老年人口总数为 421.2 万人，为应对我省人口老龄化，《福建省老年人权益保障条例（草案）》昨日提交省人大常委会会议初审。

草案规定赡养人供养老年人，应当在精神上慰藉老年人，强调常回家看看老年人，对分开居住的老年人应当经常看望、问候，不常看望老年人违法；居住老年人房屋的成年子女，老年人不同意其继续居住的，应当迁出。

省人大常委会内司工委建议重申老年人的婚姻自由受法律保护，并增加规定：赡养人不得以放弃继承权、老年人离婚或再婚等理由，拒绝履行赡养义务。

在社会保障方面，草案规定：县级以上地方政府应当建立健全多层次、覆盖城乡的老年人社会保障制度；建立健全基本养老保险制度，保障老年人的基本生活；对特殊困难老年人患病的，给予救助；提倡参加储蓄型养老保险和商业医疗保险，给予失能老年人护理补贴；政府对特困老年人依照有关规定予以供养等。

（来源：福州新闻网）

中国养老网

云南与冀藏陕宁 4 省区实现异地就医联网结算

日前，云南省与河北省、西藏自治区、陕西省、宁夏回族自治区在昆明正式签署跨省异地就医联网直接结算《合作协议》，标志着云南省跨省异地就医联网直接结算工作的覆盖范围由西南地区、泛珠区域向西北等地延伸扩大。

截至目前，云南省共与上海、广东、吉林、海南、重庆、四川、贵州、新疆、新疆建设兵团等 16 个省市区签署了《合作协议》，实现了参保群众跨省异地就医联网直接结算，结算效率提高，医保经办服务水平提升，方便了群众。

云南省启动异地就医即时结算工作 7 年来，在全省实现省内异地就医即时结算基础上，实现了“个人账户全省漫游”和“放开异地就医两定机构重新定点的限制”两大突破。截至目前，云南省开通异地就医定点的医药机构共 5211 家，其中，省内 4908 家，省外 303 家。全省异地就医累计结算 1255 万人次，结算医疗费用 82.09 亿元。

在推进跨省异地就医直接结算的过程中，云南省人社厅结合跨省异地就医直接结算的新要求和特点，以服务异地安置退休、长期驻外、外出务工和转外就医人员等不同人群的异地就医需求为目标，坚持“参保地待遇、就医地管理”的设计模式，完善工作经验，创新经办管理方式方法，研发先进的异地就医结算平台，从制度设计、流程制定、系统运行等方面全力保障跨省异地就医即时结算工作的顺利开展，有效破解了参保人异地就医垫付报销难、执行政策难、就医监管难、核实查处难等“四难”问题，既保证了参保人跨省异地就医直接结算的需求，也从管理上保证了医保基金的安全监管和运行。

（来源：中国政府网）

中国养老网

国际交流

日本超市靠老人维持运转部分店招聘年龄提至 75 岁

外媒称，日本超市增加聘用老年员工的动向日益明显。店面集中在首都圈的超市 SUMMIT 自 12 月中旬将资深员工年龄上限由 70 岁上调至 75 岁。丸悦超市招聘员工的上限要求是 70 岁，65 岁以上员工所占比例已超过 6%。零售店一直处于人手不足状态，起用经验丰富的老年人，有利于保持竞争力。

据《日本经济新闻》11 月 29 日报道，SUMMIT 超市将兼职员工的年龄上限由 60 岁上调至 65 岁。兼职员工年满退休后被返聘的年龄上限由 70 岁上调至 75 岁。

SUMMIT 超市 60 岁以上的员工占总人数的约 20%，顺应了员工希望在新制度下工作的要求。将员工工作年龄延长至 75 岁，这是很少见的尝试。上调员工年龄上限也有利于增加招聘。

以超市为主的零售业界长期面临人手不足问题。据厚生劳动省统计，包括零售业等在内，“商品销售职业”9 月的有效求人倍率（包括兼职在内）是 2.07 倍，同比上升了 0.31 个百分点。

报道称，一直以来在超市卖场活跃的多是兼职女性，但由于所得税配偶控除问题，加上自 10 月起实施的社会保险适用范围扩大，“很多家庭主妇对延长劳动时间持犹豫态度”（一家大型食品超市负责人语）。

丸悦超市自 2015 年 2 月起开始，将直接招聘的员工年龄上限由 65 岁上调至 70 岁。现在，65 岁以上的员工已增至 1300 人，占店面工作人员总人数的 6%以上。70 岁以上的老年人如果身体条件符合要求且通过面试，则可以在人才派遣公司登记后继续工作。

除此以外，主要在茨城县开店的 KASUMI 超市自 10 月起面向 60 岁以上、70 岁以下员工制定新招聘制度，提高了劳动时间上限。老年兼职者每周最长工作可达 35 小时。

兼职和打工者的人工成本不断上涨。据大型招聘信息公司里库路特公司统计，10 月三大都市圈（首都圈、东海和关西）的平均时薪（招聘时）是 996 日元，比前一个月增加 7 日元，是 2006 年启动调查以来的最高金额。收银员等“销售服务系列”的时薪是 982 日元，同比增长 2.8%。

店铺集中在首都圈的 INAGEYA 超市从 4 月起将兼职员工的退休年龄从 60 岁上调至 65 岁。社长成瀬直人表示：“技术要求较高的新鲜鱼类部门特别难招到人才。东京都内这一部门的兼职员工的时薪也有达 1500 日元的情况。”招新成本上涨的背景下，如何留住业务娴熟的老年人，成为各公司面临的课题。

物流、餐饮和纺织等行业工会加盟的日本全国纤维化学食品流通服务工会同盟（UA）提出的方针是，在 2017 年春季劳资谈判中要求修改制度，包括“将退休年龄延长至 65 岁”、“废除退休年龄”等。延长资深劳动者就业时间的动向今后将进一步扩大。

日本老龄化危机严重 80 岁老人仍出门工作

综合日媒报道，日本政府最近发布的数据显示，年龄超过 80 岁的日本老人数量已经突破一千万大关，而据估算到 2060 年，日本年龄超过 65 岁的人口将达到总人口的 40%。老龄化问题已经成为日本社会无法回避的现代危机，而由于劳动力短缺，不少日本雇主将老年人视为宝贵的劳动力资源。因此，在日本，年近 80 岁但仍坚守在工作岗位的老人十分常见。

最近刊登在《东京时报》的一组照片中，摄影师查普曼用相机记录下了东京街头这些仍在工作的老人们。这些白发老人拄着拐杖同年轻人一样穿梭在上下班的路途中，与世人眼中那座灯红酒绿、科技发达到处充斥着朝气的东京形成鲜明对比。

虽然老龄化危机严重，但日本的就业形势却一片大好。8 月 9 日公布的劳动力调查数据显示，二季度日本失业人数同比减少 10 万人。年轻劳动力不够，老年人便成了炙手可热的劳动力资源。

日本某化妆品牌旗下的一名推销员还曾在店中迎来了自己的百岁生日。该品牌表示他们不设退休年龄，销售员们只要愿意，就可以无限期工作下去。据悉，该化妆品牌下的门店中，有5万名员工的年龄都已高达80岁。

老龄化危机四伏，由此引发的一系列矛盾也在日本社会潜滋暗长。据日本共同社28日报道，日本横滨大口医院的两名老人患者因输液点滴中被掺杂强杀菌消毒剂而中毒身亡，而自7月以来，已经有48位患者相继离世，其中仅在一天就有4-5名患者集体身亡。而距离此次“毒点滴”事件发生的两个月前，同样是在神奈川县，日本发生了震惊世界的残障福利院杀人案。

日媒分析认为，随着高龄化问题愈演愈烈，年轻人生活压力越来越大，抛弃老人以减少社会负担成了很多年轻人“不能言说的秘密”，一些极端者甚至选择残杀“老弱病残”。

日媒称日本独居家庭比例首超1/3：少子老龄化严重

日媒称，日本总务省发布的2015年人口普查显示出地方老龄化进一步加剧的情况。年轻一代移居到以东京为代表的城市地区的趋势仍未扭转，地方的平均年龄正在逐渐提高。一个人独居的家庭首次超过整体的三分之一，家庭面貌也在明显发生变化。

据《日本经济新闻》中文网10月27日报道，少子老龄化最为严重的是秋田县。75岁以上人口的比率高达18.4%，比全国平均水平高出5.6个百分点。此外，平均年龄达到51.3岁，在全国范围内首次突破50岁。

秋田县综合政策课负责人感叹：“在县内找不到大学和就业岗位，很多年轻人迁移至东京圈。由于年轻人流失，儿童也在减少，少子化在加速，陷入了恶性循环”。

少子老龄化还不断波及城市地区。埼玉县75岁以上人口的比率达到10.6%。虽然低于全国平均水平，但相比5年前的增幅达到2.4个百分点，在全国居于首位。此外，千叶县和神奈川县的增幅也分别达到2.3个百分点、2.1个百分点。这是因为在高速增长期移居东京圈的一代已经达到75岁以上。

报道称，老龄化的加剧正在推动独居家庭的增加。独居家庭的比率超过三分之一，家庭的平均人数仅为2.33人，减少了0.09人。东京都为1.99人，首次低于2人。

尤其是高龄女性的独居情况更加突出。按年龄来观察女性独居家庭会发现，70多岁达到19.6%，比例最高。同时80岁以上也高达19.0%。女性平均寿命长于男性，在丈夫先去世后过着独居生活的情况似乎很多。

另一方面，20~39岁的男性独居家庭占整体的近40%。日生基础研究所的斋藤太郎表示，“可支配收入较多的年轻单身者增加，具有推高消费的效果，但没有孩子的人增加，长期来看不利于经济”。

同时也出现了积极迹象。二战后一直保持上升的30~39岁男性的未婚率在2015年降至38.9%，与5年前相比下降1个百分点。如果未婚率持续下降，可以使少子化得到缓和。

外国人口达到175万人，比5年前增加约6%。占总人口的比例达到1.4%，提高了0.1个百分点。按国籍来看，中国人明显增加，占整体的约30%。除了留学生增加之外，大企业以全球化和劳动力短缺为背景积极招聘外国人也是原因之一。

日媒：日本人口老龄化严重商讨接纳外国农民

道日媒称，日本老龄化严重，人口已现减少趋势。如果劳动力减少，不管“安倍经济学”的金融政策如何量化宽松，日本经济规模也将缩小。为应对老龄化，日本正从延迟退休年龄、提高出生率、促进女性就业、提升劳动生产率、接纳外国人等多个方面摸索对策。

日本经济新闻网10月10日刊登题为《日本商讨接纳外国农民》的报道，日本政府开始讨论利用国家战略特区，放开农业领域接纳外籍劳动者。接纳对象限定为拥有一定实际务农经验的专业人才，将支付不低于日本人的薪资。此前日本主要在城市地区引进高端外籍人才，今后将扩大到地方的基础产业，平衡经济发展。

在10月4日召开的日本国家战略特区咨询会议（安倍晋三主持）上进行了相关讨论。秋田县大潟村和长崎县向国家战略特区的工作小组提出了在农业领域接纳外籍人才的方案。日本政府力争在2017

年的例行国会上提出国家战略特区法修订案。

具体制度将参考目前特区内允许外国人从事家政服务的条款。外籍劳动者将作为出入境管理法の特例允许入境，同时需要满足在原籍国等拥有一定务农经验，以及具有基本日语能力等条件。

日本当地的农业协同组合等机构将作为接纳窗口，向农业生产法人和农户派遣相关外国农民。初步设想由外籍人才的原籍国提供其具有实际务农经验的证明材料，日本的农协等向其支付不低于日本人的薪酬，并提供培训机会。方案还包括限定雇用合同和录用期限等内容，比如仅限直接雇用全职人员等。

日本接纳具有实际经验的外国农民，意在防止廉价劳动力的流入，导致日本生产者的收入减少。

截至 2016 年 2 月，日本的务农人数为 317 万人，较 10 年前减少了 208 万人。65 岁以上务农人员在整体中的占比由 38% 上升到了 47%，人手严重短缺。

日本从 1993 年起实行“技能实习”制度，外国人可以在工作的同时学习专业技术，需要人手的农户接纳了大量没有务农经验的外国人。目前有 2.4 万外国人在农业领域工作。但该制度经常发生欠薪和工作环境恶劣等事件，被联合国等各方批评为强制劳动的温床。日本政府通过强制规定适当待遇的特区，将重心转向有农业经验的人才利用。

日本在考虑接纳外国农民时，设想由特区接纳的外国农民从事收获期不同的多种作物生产等。帮助日本生产者扩大经营规模或开拓海外销路等，实现日本强大农业。

包括放开外国人在特区从事家政服务等措施在内，日本政府此前将主要着眼点放在了大城市地区的外国人才引进。今后在提升地方骨干产业生产效率方面也要探寻使用外国人才的问题。

作为“劳动方式改革”的一环，安倍政府还在探讨在护理和建筑等领域接纳外国劳动者。有观点认为，由于仅限于人手短缺的领域，并且需要与对象国签订双边协定这一程序，因此由特区引进外国人才才能产生立竿见影的效果，更加值得期待。

亚洲老龄化速度全球居首日本或成首个极老龄化国

研究 25 日指出，亚洲人口老龄化速度居全球之冠，警告到 2030 年，老年人大幅增加将使亚洲在医疗照护上花掉 20 万亿美元。日本届时将成为极老龄化国。

据台湾“中央社”网站 8 月 26 日报道，根据总部位于新加坡的亚太风险中心（AsiaPacificRiskCenter），2030 年前，亚太地区又会有约 2 亿人跨过 65 岁门槛，医疗体系、企业及家庭将承受庞大压力。

这项研究指出，照护老人年花费届时预计将达到 25 亿美元，为 2015 年的 5 倍。

亚太风险中心主管赫德瑞奇（WolframHedrich）表示：“亚太地区人口老龄化速度快过全球其他地区。”

亚洲过去数十年经济飞快成长使众多亚太国家出现婴儿潮，带来大量及廉价劳力，进而提高生产力和收入。但随着婴儿潮世代年纪大了，需年轻人留在家照顾或支付照护费后，这项趋势正在反转。

根据这项研究：“众多亚太国家现正从人口红利期转至面临付出‘人口税’。”

研究指出，到了 2030 年，亚太地区 38 亿人中将有 5.11 亿老年人。

日本将成为首个“极老龄化”国家，老人将占其人口 28%。韩国满 65 岁老人则将占 1/5。

（来源：参考消息网）

中国养老网

老年说法

山东：非法集资案件中，八成受害者是老人

29 日，全省首个公安系统老年人防诈骗维权工作站正式成立，该站由龙洞派出所联合济南市老年人防诈骗维权中心联合设立。据悉，集资、保健品、电话、古玩收藏四种诈骗方式，最容易让老年人上当。济南市老龄办相关负责人介绍，2016 年 1 月至 8 月，济南共新发非法集资案件 23 起，涉案金额达 1.33 亿元，参与人数 1368 人，其中，老年人约占 80%。

29 日，记者在龙洞派出所看到，一层办事大厅右侧一间办公室门口，已挂上“老年人防诈骗维权中心龙洞派出所工作站”的牌子。据悉，每周五，将有两名律师值班，现场为老年人提供防诈骗维权服务，同时向社会公布办公室防诈骗维权服务热线 88018785，解答老人的防诈骗维权咨询、甄别骗局等。

济南市老年人防诈骗维权中心负责人、山东新亮律师事务所主任王新亮律师介绍，成立初衷是希望从源头上帮助老年人防骗。老年人防诈骗维权中心自正式启动以来，在近 4 个月的时间内，为老年人解答防诈骗咨询 1000 余起，甄别骗局数十起，帮助老年人维权十余起，为老年人节省咨询费用 20 万余元，挽回经济损失数十万元。该律师事务所律师王飞介绍，老人受骗的案件中，集资、保健品、电话、古玩收藏这四种诈骗方式占了大部分，“集资诈骗案件排在首位，在各种平台以及小额贷款公司风行时，很多老年人耐不住业务员的‘忽悠’开始投资，以至于赔进养老钱”。市老龄办相关负责人告诉记者，老年人参与类型主要集中在线下投资理财公司，部分老年人有存款，但防范意识比较薄弱，容易接受营销人员推销，参加投资理财，还有一部分老年人因为高利息的诱惑，想通过投资增加收入。

据悉，工作站将在每一个社区居委会成立由老年人自发组织的老年人防诈骗维权公益宣传小分队，让老年人自己行动起来，主动参与到防诈骗维权活动中。此外，还将定期组织老年人防诈骗维权讲座。

（来源：济南时报）

中国养老网

山东：济南全国首家公安系统老年人防诈骗维权工作站成立

11 月 29 日上午，由济南市老年人防诈骗维权中心设立的全国首家公安系统老年人防诈骗维权工作站在济南市历下区公安分局龙洞派出所举行了成立仪式。济南市老龄办、市司法局、历下区政法委、历下区公安局、龙洞街道办事处、老年人防诈骗维权中心等单位负责人出席启动仪式，老年群众代表等约 100 人参加启动仪式。

来自各级各部门领导和老年代表进行了讲话和发言，举行了工作站揭牌仪式，为老年人防诈骗维权公益小分队授旗，并颁发防诈骗维权工作点牌，向老年人代表赠送防诈骗维权手册。老年人防诈骗维权工作站将采取有效的措施，维护老年人的合法权益。一是在每一个社区居委会均成立老年人防诈骗维权公益小分队，由老年人防诈骗维权中心专业法律专家定期对小分队的骨干成员进行防诈骗维权技能培训，由老年人将法律知识口口传播，形成老年人积极主动参加、全民参与防诈骗工作大格局。二是安排老年人防诈骗维权中心的律师值班，现场为老年人提供防诈骗维权服务，解答老年人的防诈骗维权咨询、甄别骗局、防诈骗维权支招等。三是定期组织老年人防诈骗维权巡回宣讲团在各个社区居委会开展老年人防诈骗维权讲座，同时在每一个社区便民服务栏中增设防诈骗维权宣传栏，提高社

区居民的防诈骗意识。

据悉，老年人防诈骗维权中心启动以来，按照既定的措施积极开展各项工作，取得了一定的工作效果。据统计在近四个月的时间内为老年人解答防诈骗咨询 1000 余起，甄别骗局数十起，帮助老年人维权 10 余起，为老年人节省咨询费用 20 万余元，挽回经济损失数十万元，得到了老年人的一致好评和高度评价。

（来源：济南市老龄办）

中国养老网

广东：全省 50% 公证处将参与老年人免费遗嘱公证

梁震表示，上周节目后将珠江三角洲各地市公证管理部门负责人及公证处主任召集到广州开会，研究怎么解决老人家免费申请遗嘱公证需求量比较大，以及公证工作存在不足的问题。为此，还专门发了一个紧急通知，要求全省司法行政机关高度重视，截止到目前，全省 146 家公证处已经超过 50% 的公证机构参与到老人免费申请遗嘱公证中来，全体公证人员全体参加，每个公证处增加了专窗。其中，南方公证处开辟了五个专窗，专门增加人员，采取了方便群众的措施，效果不错，基本缓解矛盾。梁震同时呼吁，因办理免费遗嘱公证的老人比较多，不急的老人家可以缓一点去办理，有必要的可以早一点去，这样错峰去办证可以有效缓解办理压力。

工伤索赔 15 年换了 4 个法律援助律师都没搞定

韶关的黄先生在 2001 年完成了工伤认定，但索赔路上却困难重重，他曾投诉投诉称，向司法部门求助后，法律援助的律师先后换了四个，但都没有解决问题。

对此，广东省法律援助局局长叶金昌表示，对于整体案情以及为何换了四个律师还没有办完，尚难以简单判断。按道理来说，劳动纠纷按常理说不会非常复杂，工伤认定会比较复杂，如果四个律师都没有去跟劳动仲裁部门、工伤认定部门交涉，那就应该没有履责。当事人如果不满意，可以到司法行政部门进行投诉，如果确实是律师存在问题，将依法依规对律师做出相应的处理。

月收入 1895 元以下才能申请法援？法援覆盖人群将达 25%

法律援助这一话题引发热议，不少民众坦言申请法律援助真的很难。根据《广州市司法局关于重新确定广州市法律援助经济困难标准的通知》，广州市法律援助经济困难标准为家庭人均月收入 1895 元或以下，而据最新报告显示广州 2016 年度平均月薪为 6952 元。一位吴姓律师表示在实际案例中，经济困难标准定的还是偏低，“如果能达到 3000 元会比较好。”对此，叶金昌表示，2011 年广东也在全国率先制定法律援助经济困难标准，后来由于国家统计口径变化，原来制定的经济困难标准不适应现在的形势。目前，省政府已经把经济困难标准列入今年立法项目，草案起草完毕，交给了省法制办也向社会征求意见，“是按照贫困线划法，就是家庭可支配收入 50% 作为经济困难标准。将来法律援助覆盖的人群大概 25%，在全国来说所覆盖的人群范围应该算是比较高。”叶金昌表示，按照立法程序，新的经济困难标准估计在明年一季度可以完成立法。另据统计，广东的法律援助律师绝大部分来自社会律师，办理法律案件去年有 8.1 万多宗，65% 的案件是社会律师办理，法援机构支付一定的补贴给律师，受援人个人不需要出一分钱。

（来源：金羊网）

中国养老网

福建：拟出台新规:老人处置财产，子女将不得干涉

第六次人口普查数据显示，我省 60 岁以上老年人口总数为 421.2 万人，占总人口的 11.42%。随着老龄人口的不断增加，老年人赡养、权益保护等方面的问题成热点。省十二届人大常委会第二十六次会议昨日召开，备受关注的《福建省老年人权益保障条例（草案）》提交会议一审，对这一系列问题进行了明确规定。

鼓励景点、影剧院等对老人免费

草案规定，老年人指六十周岁以上的公民。赡养人供养老年人，应当保证老年人享受不低于其他家庭成员的生活水平。对无经济收入或者收入较低，与赡养人分开居住的老年人，赡养人应当给付赡养费、提供生活资料。赡养人应当在精神上慰藉老年人，满足老年人健康的精神文化需要。对与其分开居住的老年人，赡养人应当经常看望、问候。

草案规定，居住老年人房屋的成年子女，老年人不同意其继续居住的，应当迁出。老年人对本人的合法收入以及其他合法财产，依法享有占有、使用、收益、处分的权利，子女或者其他亲属不得干涉。

在老年人权益方面，草案规定，政府投资的博物馆、美术馆等公共设施，应当对老年人免费开放；鼓励动植物园、旅游景点、影剧院等场所对老年人免费或者优惠开放；取得当地居住证的外埠老年人也可享受条例规定的优待；七十周岁以上老年人可以免费坐地铁、公交等，鼓励有条件的地方降低年龄标准。

鼓励创新养老保险产品服务

省人大常委会内司工委对草案进行了初步审查，并提出了修改建议。

审查报告表示，从执法检查、专题调研情况看，老年人要实现婚姻自由仍面临不少障碍和困难，由老年人离婚、再婚而引发的问题比较严重，为此建议重申子女和其他亲属不得干涉老年人婚姻自由，并增加规定，赡养人不得以放弃继承权、老年人离婚或再婚等理由，拒绝履行赡养义务。

为了强化责任，初审后的草案建议修改稿规定：拒绝履行赡养、扶养老年人义务，侮辱、虐待、遗弃老人，干涉老年人婚姻自由，违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

此外，审查报告还提出，养老保险是养老的重要补充，也是一些发达国家养老的模式和趋势，尤其是长期护理保险在一定程度上可以缓解现实生活中“久病床前无孝子”的现象。因此建议增加规定：“鼓励商业保险机构创新养老保险产品服务，探索设立老年人长期护理保险，为不同的老年人群体提供多样化的养老保障。”

（来源:东南网）

中国养老网

十三五规划

河南：关于印发《河南省民政事业发展第十三个五年规划》的通知

豫民政〔2016〕453 号

各省辖市民政局、发展改革委，各省直管县（市）民政局、发展改革委：

为贯彻落实《河南省人民政府关于印发河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的通知》（豫政〔2016〕22 号）和《民政部国家发展改革委员会关于印发民政事业发展第十三个五年规划的通知》（民发〔2016〕107 号）精神，结合我省实际，制定《河南省民政事业发展第十三个五年规划》。现印发你们，请认真组织实施。

河南省民政厅
河南省发展和改革委员会
2016 年 11 月 21 日

（来源：河南省民政）

中国养老网

《河南省民政事业发展第十三个五年规划》出台

11 月 29 日，省民政厅、省发改委出台《河南省民政事业发展第十三个五年规划》，划定我省未来五年民政事业发展的方向和重点。其中，我省将充分发挥社会保障政策在脱贫攻坚中的兜底保障作用，逐步实现扶贫标准线和低保标准线两线合一，到 2020 年，确保全省城乡在低保动态管理下应保尽保，农村低保标准达到或高于国家扶贫标准。

数据显示，“十二五”期间，全省城乡最低生活保障标准年均增长率超过 10%。2015 年，全省城市、乡村低保标准分别达到每人每月 380 元和每人每年 2600 元，城乡低保人数分别为 107.91 万人和 392.9 万人。

据悉，为更好发挥低保“兜底”贫困群众的作用，今年我省两次提高农村低保标准，目前已达到每人每年 2960 元，月人均补助水平达到 132 元。此外，今年上半年全省城市低保对象月人均保障标准也由去年的 380 元提高到 400 元，月人均补助水平由去年的 225 元提高到 240 元。

按照规划，“十三五”期间，我省将建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动，按经济社会发展水平逐步提高城乡最低生活保障标准，逐步缩小城乡低保标准差距。同时，将优先集中供养完全或部分丧失生活自理能力的特困人员，到 2020 年底前生活不能自理特困人员集中供养能力达到 50%。

此外，我省将健全医疗救助制度，对重点医疗救助对象在定点医疗机构发生的政策范围内的住院费用，经过各类医疗保险报销后的个人负担费用，在年度最高限额内按不低于 70%的比例给予救助。加强医疗救助与相关医疗保障制度的衔接，健全“一站式”即时结算机制，大大减轻困难群众医疗经济负担，方便困难群众就医结算。

记者了解到，未来 5 年，我省将全面高效实施临时救助制度，增强救助时效性，实现应救尽救、托底救助。全面推开“救急难”工作，确保困难群众求助有门、受助及时、急难有救。同时，加强对流浪乞讨人员的救助，大力推进城市流浪乞讨人员救助管理机构规范化建设，建立健全市、县、乡、村四级救助管理服务网络体系，广泛动员城乡基层自治组织、专业社会组织、志愿者和群众参与救助

服务。

省民政厅相关负责人介绍，“十三五”期间，我省将加快建立跨部门、多层次的居民家庭经济状况核对信息平台，实施精准救助，保持动态管理下的应保尽保，及时将符合条件建档立卡贫困户全部纳入农村低保范围。实施政府购买服务，培育和引进专业社会工作机构和社会工作者，为救助对象提供社会融入、心理疏导等方面的服务，为扶贫开发贡献力量。

（来源：河南日报）

中国养老网

河南：到 2020 年，每千名老人将有养老床位 35 张

争取到 2020 年末，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等设施覆盖所有城市社区，每千名老年人拥有养老床位数达到 35 张；对重点医疗救助对象在定点医疗机构发生的政策范围内的住院费用，经过各类医疗保险报销后的个人负担费用，在年度最高限额内按不低于 70% 的比例给予救助……11 月 29 日，省民政厅传来消息，由省民政厅、省发改委共同制定的《河南省民政事业发展第十三个五年规划》出台，其中包括多项事关民生大计的好消息。

热词：养老

“十三五”期间，我省将加快推进养老服务业转型升级，把养老服务业培育成为我省重要的服务产业，进一步完善社会养老服务体系，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，争取到 2020 年末，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90% 以上的乡镇和 60% 以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点，每千名老年人拥有养老床位数达到 35 张，护理型床位比例达到 30%。

热词：保障基本民生

相关资料显示，“十二五”期间，我省城乡最低生活保障标准年均增长率均超过 10%，分别达到每月 380 元/人和年均 2600 元/人；医疗救助“一站式”同步结算全面实行，医疗救助、临时救助等专项救助范围有序扩大。

根据《规划》，“十三五”期间，我省将统筹推进社会救助体系建设，其中，要更加完善最低生活保障制度，推进城乡低保统筹发展，确保动态管理下的应保尽保。建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动，按经济社会发展水平逐步提高城乡最低生活保障标准，逐步缩小城乡低保标准差距，确保 2020 年前所有地方农村低保标准达到或高于国家扶贫标准。

热词：慈善福利体系建设

在儿童福利机构规范化建设项目方面，实施儿童福利机构建设“蓝天计划”，2020 年底之前，在人口超过 50 万或者孤儿数超过 300 名的县（市）新建、改扩建一批儿童福利机构。继续加强康复特教服务功能，2020 年底之前，争取在一半以上的省辖市儿童福利机构和具备条件的县（市）儿童福利机构设立特殊教育学校或特殊教育班。

在关爱困境儿童项目方面，利用福彩公益金资助市县儿童福利指导中心建设和基层儿童福利

服务体系建设，力争在 2020 年底之前，市县两级儿童福利指导中心全部建成，全省村级儿童之家不低于 500 个。

（来源:大河网）

中国养老网

青海省人力资源和社会保障事业，发展“十三五”规划发布

《青海省人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划》已于 2016 年 7 月由省政府办公厅发布，主要阐明“十三五”时期全省人力资源和社会保障事业发展的总体思路、发展目标、主要任务和重大政策措施，是未来五年我省人力资源社会保障工作的指导性文件。

《规划》分为 8 章 31 节，明确了全省人社事业发展指导思想和 6 大目标、19 项主要指标，设置了 8 个专栏。一方面坚决贯彻我省国民经济和社会发展规划纲要、国家人社事业“十三五”规划纲要精神，做好了与全省规划和国家人社规划的衔接；另一方面不断深化对省情和全省人社事业发展环境的认识，创造性地贯彻党的十八届五中全会和省委十二届十次全会精神，主要突出了以下 6 个工作重点：

一是在指导思想上，明确提出在中央“四个全面”的战略布局和省委、省政府“131”（实现“一个同步”、奋力建设“三区”、打造“一个高地”）总体要求的指引下，坚持民生为本、人才优先的发展主线，实施就业优先战略和人才强省战略，建立更加公平可持续的社会保障体系，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，积极构建更加和谐稳定的劳动关系，推进人力资源社会保障基本服务均等化。这一指导思想符合中央和省委全会精神、符合我省人社事业发展的阶段性特征和历史性任务的要求，体现了发展思路、发展战略、发展方式的有机统一。

二是在工作原则上，明确提出必须坚持围绕中心、服务大局，深化改革、促进公平，创新驱动、人才引领，统筹兼顾、整体推进的原则。这四条基本原则，是贯彻落实中央精神和我省“六个更加注重”原则的具体体现，是我省人社事业发展规律的集中反映，是今后五年统筹推进全省人社各项工作的基本遵循。

三是在指标设置上，明确提出城镇新增就业、城镇登记失业率、农牧区劳动力转移、职业技能培训、各项社会保险参保、人才总量、城镇居民人均可支配收入增长率、企业劳动合同签订率、农民工工资清欠率等 19 项主要指标。继续实施就业优先战略和积极的就业政策，到“十三五”末，全省城镇新增就业 30 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，城乡劳动力职业技能培训 35 万人次。全面建成覆盖城乡居民更加公平可持续的社会保障体系，到“十三五”末，机关事业单位养老保险参保率达到 100%，城乡居民基本养老保险参保率达到 98%，城镇职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到 108 万、95 万、455 万、43.5 万、62 万、50 万。深入实施人才强省战略，到“十三五”末，专业技术人才总量达到 18 万人，高技能人才总量达到 9 万人。以改革性、奖励性和最低工资为抓手，以增加职工收入、规范分配秩序、缩小分配差距为重点，努力实现劳动报酬和劳动生产率同步提高。加快完善劳动关系协调长效机制，构建规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。“十三五”末，企业劳动合同签订率达到 95% 以上，劳动人事争议仲裁结案率达到 95% 以上，农民工工资清欠率达到 96% 以上。

四是在规划内容上，提出了六个方面的发展目标和重点任务：就业创业方面，继续实施就业优先战略和积极的就业政策，更好发挥市场在促进就业创业中的作用，努力实现更加充分和更高质量的就业；社会保障方面，实现基本制度逐步定型、体制机制更加完备、法定人群全面覆盖、基本保障更加可靠、基金运行安全有效、管理服务高效便捷，基本建成覆盖城乡居民的、更加公平可持续的社会保障制度；人事人才方面，深入实施人才强省战略，完善政策措施，创新体制机制，健全服务体系，努力造就一支高素质人才队伍；收入分配方面，以改革性、奖励性和最低工资为抓手，以增加职工收

入、规范分配秩序、缩小分配差距为重点，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步发展；劳动关系方面，着力解决劳动关系方面的突出问题，加快完善劳动关系协调长效机制；基础建设方面，加强公共服务设施建设，强化公共服务能力。同时，规划还从强化法治保障、加强队伍建设、加强统计监测、建立责任体系四个方面明确了推进规划有效实施的保障措施。

五是在规划形式上，既有指标，又有重大政策、重大项目、重大行动计划。特别是专栏中提出重大政策和工程项目，是落实规划的重要抓手，是加强公共服务能力建设的重要保障。

六是在脱贫攻坚上，单设加大脱贫攻坚工作力度一节，并设置脱贫攻坚行动计划专栏，提出实施就业扶贫、技能脱贫攻坚行动、发挥社保保障兜底作用、加大人才支持力度、提升贫困地区公共服务水平等具体措施。

（来源：青海日报）

中国养老网

广西：南宁“十三五”提供保障性住房 8.09 万套

11 月 29 日，记者从南宁市住房保障部门获悉，该市近日正式发布实施《南宁市“十三五”住房保障规划（2016-2020）》， “十三五”期间将规划提供保障性住房总量 8.09 万套（户）。

“十三五”期间，该市将以发展公共租赁住房 and 开展棚户区、危旧房改造为重点，提升保障性住房覆盖面，确保“十三五”末全市城镇保障性住房常住人口覆盖率达到 23%，满足群众基本住房需求、实现住有所居目标。拟规划建设各类保障性住房约 4.34 万套，其中新建 0.66 万套，续建 3.68 万套；通过棚户区改造后建设住房 3.75 万套，解决约 8.34 万户住房困难家庭的住房问题。

（来源：广西日报）

中国养老网

国家卫生计生委关于印发食品安全标准与监测评估“十三五”规划（2016-2020 年）的通知

国卫食品发（2016）60 号

各省、自治区、直辖市卫生计生委，新疆生产建设兵团卫生局：

为贯彻《食品安全法》，落实推进健康中国建设和实施食品安全战略整体要求，我委制定了《食品安全标准与监测评估“十三五”规划（2016-2020 年）》（可从国家卫生计生委网站下载）。现印发给你们，请认真贯彻执行。

国家卫生计生委
2016 年 11 月 9 日

附件：食品安全标准与监测评估“十三五”规划（2016-2020 年）

（来源：卫计委）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

