



2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-12-05

# 目录

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                       | <b>4</b>  |
| 银发旅游提倡“第二个半价”北京将研究老年旅游奖励办法        | 4         |
| 河北：再度提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准惠及城乡居民近千万 | 4         |
| 河北：省召开老龄办主任座谈会明确工作思路，推动工作落实       | 5         |
| 河南：城里乡下看病一个标准报销                   | 5         |
| 山东：莱州市成立长寿文化促进协会                  | 6         |
| 山东：省考核组到淄博市考核老年人合法权益保障工作          | 6         |
| 山东：老年权益保障纳入工作考核                   | 7         |
| 山西：中央财政支持太原市试点“居家养老”              | 7         |
| 贵州：“2016 毕节试验区最美老人”事迹分享会隆重召开      | 9         |
| 广东：江门市老龄办举办加快发展养老服务业研讨会           | 10        |
| 广西：三级联动助推“两学一做”学习教育               | 10        |
| <b>热点新闻</b>                       | <b>11</b> |
| 北京将与高雄交流养老经验                      | 11        |
| 全国老龄办副主任：发展老年教育实现从养老到享老           | 11        |
| 智慧社区建设研讨会在京召开                     | 12        |
| 健康传播重点培养公众科学、健康、文明的生活方式           | 13        |
| 国家养老网正式上线                         | 14        |
| <b>政策法规</b>                       | <b>14</b> |
| 河北：关于进一步做好企业职工基本养老保险扩面征缴工作意见的通知   | 14        |
| 《河北省居家养老服务条例》下月起施行                | 16        |
| 宁夏：养老服务促进条例明年起实施                  | 17        |
| 福建：出台养老机构服务收费管理办法，执行期为 3 年        | 18        |
| <b>养老研究</b>                       | <b>19</b> |
| 奖孝金”激活的，应该是儿女内心的孝意                | 19        |
| 养老业不能承受之重:将如何面对严峻的老龄化？            | 20        |
| 完善基层央行养老保险统筹制度                    | 22        |
| 我国人口老龄化对经济发展的正反效应评估               | 23        |
| 应对老龄化加剧趋势可从四方面入手                  | 25        |
| 报告：中国老年人的贫困率较高，相对福利水平较低           | 26        |

|                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| <b>养老类型</b>                         | <b>31</b> |
| 天津：探索“医养结合”八成养老机构提供医疗服务             | 31        |
| 山东：烟台市牟平区狠抓敬老院消防安全为入住老人保安全          | 31        |
| 江苏：养老院规定看望父母次数达标奖钱                  | 32        |
| <b>养老产业</b>                         | <b>33</b> |
| 四川：成都养老产业再出新模式，医养结合示范基地落户成都         | 33        |
| <b>智慧养老</b>                         | <b>35</b> |
| 北京：密云老人可用电视获取养老服务                   | 35        |
| <b>老年大学</b>                         | <b>35</b> |
| 福建：老年大学年会在莆田举办                      | 35        |
| <b>养老地产</b>                         | <b>36</b> |
| 中国青城国际颐养中心再创养老产业新模式                 | 36        |
| 自持 70 年，万科要“众筹建房”                   | 38        |
| <b>养老金融</b>                         | <b>39</b> |
| 品牌模式“保单+养老服务”                       | 39        |
| <b>社会保障</b>                         | <b>39</b> |
| 北京市失独老人意外险赔付提至 5 万元                 | 39        |
| 湖北：应城市为失独老人开展免费体检                   | 40        |
| <b>国际交流</b>                         | <b>41</b> |
| 各国如何居家养老：澳洲人可享免费上门诊断服务              | 41        |
| <b>热问快答</b>                         | <b>42</b> |
| 职工养老保险缴费年限怎么定？                      | 42        |
| 养老保险异地缴费年限如何计算？怎样领取？                | 44        |
| 个人交社保和单位交社保有什么区别？                   | 45        |
| <b>快乐生活</b>                         | <b>47</b> |
| 山东：蓬莱市举办“肆丰”杯京剧票友大赛                 | 47        |
| <b>老年说法</b>                         | <b>47</b> |
| 离婚时养老金如何处理？                         | 47        |
| <b>政府购买服务</b>                       | <b>49</b> |
| 河北：阜平县龙泉关镇敬老院和养老服务中心项目跟踪审计和结算审计延期公告 | 49        |
| <b>养老示范工程</b>                       | <b>50</b> |
| 安徽：合肥最大养老示范园区开建                     | 50        |

[关于我们](#)..... [51](#)

[联系我们](#)..... [53](#)

## 养老视点

### 银发旅游提倡“第二个半价”北京将研究老年旅游奖励办法

12月4日记者从2016年北京老年旅游学术交流活动中获悉，未来北京将推动会签老年旅游奖励办法，并成立老年旅游的产业联盟。老年旅游也被称作银发旅游，其之所以受到越来越多的重视，是因为我国老年人出游意愿越来越高，全国老龄委一项调查显示，目前我国每年老年人旅游人数已经占到全国旅游总人数20%以上。

目前，老年人对出游方式的要求也越来越多，有相当一部分老年人已经产生了出国旅游、飞机旅行、度假旅游和专题旅游的强烈愿望。据统计，老年人已占赴韩国旅游总人数的35%左右。

然而，由于老年人身体条件较差，出游不确定因素多，风险较大，且老年人出游对旅游产品价格的敏感，使得一些旅行社不愿意开发老年人旅游产品。“目前老年旅游市场还存在着恶性竞争循环，对老年旅游产品的设计缺乏创新，产品设计千篇一律，已越来越不适合老年人的需求。”首都经济贸易大学旅游研究中心研究员李丁教授坦言。

如何以老年人的实际需要为前提，打造适合其特点的旅游产品？在这方面，北京市已经做出了不少尝试。

北京市旅游发展委员会副主任安金明介绍，北京已经制定了一个老年旅游的暂行办法、明确了老年服务规范、推出了一批老年精品旅游基地，并建立了老年旅游的专业委员会。他透露，未来北京还将推动会签一个老年旅游奖励办法，并成立一个老年旅游的产业联盟。

除此之外，与会的专家学者还从其他角度对现存问题提出了对策。“我们提倡旅游企业对老年人的陪伴者采用‘第二个半价’的方式，吸引更多人陪伴老年人旅游，以帮助长辈们解决旅途中的各种问题。”北京联合大学旅游学院的李享教授告诉中国青年网记者。

北京市老龄工作委员会副主任蔡双指出，老年旅游是国家养老事业的重要组成部分，既是金色的事业也是银色的产业，是老龄化社会中的朝阳产业，应积极推动老年旅游健康发展并走好产业化的道路。中国旅游研究院院长戴斌则认为，公共服务、体制机制、医疗保障等都是制约老年旅游发展的重要因素，也是破题之要。

活动由北京市旅游发展委员会主办，北京市老龄产业协会和首都经济贸易大学支持，首都经济贸易大学工商管理学院和首都经济贸易大学旅游研究中心承办。

（来源：中国青年网）

中国养老网

### 河北：再度提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准惠及城乡居民近千万

近日，河北省人社厅、财政厅联合印发《关于提高我省城乡居民基本养老保险基础养老金标准的通知》，决定自2017年1月起，再度提高河北省城乡居民基本养老保险基础养老金标准，由每人每月80元提高到90元，从而直接惠及全省至少985万城乡居民。

通知提出，本次提标所需资金，省、市、县(市、区)财政按2:1:1比例分担，其中省财政直管县按省、县财政1:1比例分担。本次提标前原基础养老金仍按中央财政负担70元、省财政负担10元执行。鼓励有条件的地区自行提高当地基础养老金水平。

通知要求各地，提前做好政策宣传、预算编制、系统调整、资金拨付等准备工作，确保配套资金



及时到位，确保专款专用，确保按时、足额发放养老金。全省提标工作应于 2017 年 3 月底前完成。

此次上调是河北省第四次上调城乡居民基本养老保险基础养老金。2009 年，河北启动第一批新农保试点，基础养老金标准为每人每月 55 元。2011 年，城镇居民养老保险开始同步试点。2012 年 7 月 1 日起，新农保和城居保并轨，统称为“河北省城乡居民社会养老保险”，同时在全省范围内实现了制度全覆盖。2014 年 7 月，城乡居民基本养老保险基础养老金提高到每人每月 70 元;2015 年 1 月，基础养老金提高到 75 元;2016 年 1 月 1 日起再提高到 80 元。

截至 2016 年 10 月底，河北省共有 3447 万人参保城乡居民社会养老保险，参保率达 98.22%，其中有 985 万人按月领取养老金。

(来源：河北省老龄办)

中国养老网

### 河北：省召开老龄办主任座谈会明确工作思路，推动工作落实

11 月 29 日,河北省老龄办在秦皇岛市召开老龄办主任座谈会，进一步深入学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话和指示精神，总结工作，研究部署下一阶段老龄任务。省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任吴进军出席并讲话。全省各设区市，定州、辛集市老龄办主任参加座谈。

吴进军在总结讲话中指出，各地老龄部门要采取多种有效方式，进一步认真组织学习习近平总书记等中央领导同志关于老龄工作的讲话和指示批示精神，提高认识，指导实践，推动工作。一是要突出重点抓落实，全力做好顶层设计，要按照即将出台的省老龄事业发展“十三五”规划，抓紧时间汇报、研究符合当地实际的老龄事业发展“十三五”规划，要围绕重点任务，确定路线图，明确时间表，积极稳妥组织实施，确保各项工作任务实现新突破，取得大发展。二是要补齐短板抓落实，要树立问题导向，围绕老龄体制机制建设，居家养老、农村养老发展滞后，政策研究缺失，信息化建设有待提高等方面的问题，发挥主观能动性，认真研究，抓好落实。三是要抓好统筹协调，充分发挥老龄办综合协调的职能作用，充分调动各成员单位积极性，为老龄事业发展办实事，出实招。四是要提高认识，增强信心，明确任务，主动作为，开拓进取，总结好今年工作，全面抓好明年工作落实，努力开创我省老龄事业发展新局面。

(来源：河北老龄办)

中国养老网

### 河南：城里乡下看病一个标准报销

明年起全省城乡居民享受平等医保待遇，城里乡下看病一个标准报销。

12 月 1 日，省政府办公厅发布了《河南省城乡居民基本医疗保险实施办法（试行）》，明年元旦起，全省农村居民与城镇居民一样将平等享受城乡居民基本医疗保障待遇，逐步实现城里乡下看病、报销“一个标准”。

据介绍，城乡居民医保费用的筹集实行个人缴费和政府补贴相结合。城乡居民医保费每年缴纳一次，缴费时间为每年的 9 月至 12 月，次年可享受城乡居民医保待遇。

当前，2017 年度城乡居民参加医疗保险筹资工作正在进行中。今年各级政府对城镇居民基本医疗保险补助标准，在去年基础上提高 40 元达到 420 元；居民个人缴费人均不低于 150 元，其中全日制在校大中专院校学生的个人年度最低筹资标准为 90 元，其他城镇居民个人年度最低筹资标准为 150 元。

2017 年度我省农村居民参加城乡居民医保的个人缴费标准为年人均 150 元。

《办法》明确，城乡居民原则上以家庭为单位参保缴费，大中专学生以学校为单位参保缴费。最低生活保障对象、特困供养人员、低收入家庭 60 周岁以上（含 60 周岁）的老年人和未成年人以及符合规定的优抚对象等所需个人缴费部分由政府给予补贴。

根据《办法》规定，参保居民在定点医疗机构发生的政策范围内住院医疗费用，起付标准以下由个人支付，起付标准以上由住院统筹基金按比例支付，额度不超过住院统筹基金年度最高支付限额。

以 2017 年度为例，在乡镇卫生院（社区医疗机构）住院，起报标准为 200 元，报销比例为 200～800 元报 70%，800 元以上报 90%；在县级二级或相当规模以下（含二级）医院住院，起报标准为 400 元，报销比例为 400～1500 元报 63%，1500 元以上报 83%；在市级二级或相当规模以下（含二级）医院住院，起报标准为 500 元，报销比例为 500～3000 元报 55%，3000 元以上报 75%；在市级三级医院住院，起报标准为 900 元，报销比例为 900～4000 元报 53%，4000 元以上报 72%；在省级二级或相当规模以下（含二级）医院住院，起报标准为 600 元，报销比例为 600～4000 元报 53%，4000 元以上报 72%；在省级三级医院或省外住院，起报标准为 1500 元，报销比例为 1500～7000 元报 50%，7000 元以上报 68%。2017 年度最高报销限额为 15 万元。

各地可按照当地人均缴费额的 50% 左右建立门诊统筹基金，主要用于支付参保居民在基层定点医疗机构发生的普通门诊医疗费用。门诊统筹不设起付标准，报销比例 60% 左右，年度内累计报销额度控制在当地人均缴费额的 2 倍左右。

《办法》还规定，参加城乡居民医保的孕产妇住院分娩，住院医疗费实行定额支付。具体标准为：自然分娩不低于 600 元，剖宫产不低于 1600 元。

（来源：河南日报）

中国养老网

### 山东：莱州市成立长寿文化促进协会

为进一步完善和优化莱州市的长寿文化品质，大力发展长寿事业，由莱州市老龄办、桃源山庄养老公寓等单位共同发起，莱州市长寿文化促进协会正式成立。

协会成立之后，将认真完成三大任务：一是要深入调查研究。调查莱州市人口高龄化现状、特点及发展趋势；分析人口高龄化对经济社会发展的影响；分析老年人的基本需求，为科学决策提供依据；二是要组织学术交流。深入研究市场经济下高龄化问题的特点和规律，加大学术交流力度，建立学术交流网络，扩大学术交流领域和规模，做好学术交流成果的转化利用，为区域长寿理论和地方科学发展服务。三是发展长寿经济。要在探索、推广健康长寿理念方法基础上，联合有关部门整合长寿之乡资源，大力发展长寿经济，为全市经济社会又好又快发展贡献力量。

有了长寿文化促进协会这个平台，将更好地汇聚各方面智慧，为各界人士搭建一个沟通信息、学术交流、互通有无的平台，着力打造好莱州市“中国长寿之乡”这个金字招牌，不断扩大品牌效应。

（来源：莱州老龄办）

中国养老网

### 山东：省考核组到淄博市考核老年人合法权益保障工作

12 月 1 日至 2 日，根据山东省综治办《2016 年全省综治工作(平安建设)检查考评实施办法》(鲁综

治办[2016]25 号)的通知精神,山东省考核组由山东省老龄办权益处处长单既有带队,一行 3 人对淄博市老年人合法权益保障工作进行了实地考察。

考核组听取了淄博市老龄委副主任、老龄办主任李勇,关于淄博市老年人权益保障工作总体情况汇报,周村区政府副区长王星汇报了周村区老年人权益保障工作开展情况。考核组实地查看了山东省老年人公益维权服务示范站周村区法律援助中心;抽查了周村区大街、青年路、城北办事处老年人高龄津贴发放情况,随访了 2 位相关老年人;随机乘坐查看了 238 路公交车老年人免费乘坐情况;查看了周村福王红木博物馆、大街古商城旅游景点老年人门票优惠情况。

考核组对淄博市老龄事业发展及老年人权益保障工作给予充分肯定。认为近年来,淄博市委、市政府高度重视老龄工作,以“一法一条例”及相关涉老法规、政策为依据,以维护老年人的合法权益为目标,以老年群体拥有的获得感、幸福感为标准,坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合”的老龄工作方针,出台了一系列老龄工作政策文件,通过加强顶层设计,积极出台政策措施,强化资金投入,健全完善老龄工作机制,各区县全部建立了 80 岁以上高龄老人津贴制度。特别是在老年维权方面,积极创新老年人法律服务工作机制,在全省走在了前列,有效地维护了淄博市的老年人合法权益。希望今后淄博市能继续发挥带头作用,针对老龄工作的新形势、新任务,进一步完善政策,创新思路,突出自身特色,采取有效措施,维护和保障老年人合法权益,为全省老龄工作创新路、做贡献。

淄博市老龄委副主任、老龄办主任李勇表示,将以此次考核为契机,认真梳理考核组提出的要求和建议,加大宣传力度,努力在全市营造敬老养老助老的浓厚氛围,进一步做好我市老年人权益保障工作。

(来源:淄博市老龄办)

中国养老网

### 山东:老年权益保障纳入工作考核

近日,枣庄市召开全市老龄办主任会议,全面部署 2016 年度老年人权益保障工作进行考核的任务。考核内容涉及落实一法一条例、老年人公益维权示范站创建、乘坐公交车费用减免、公园景点对老年人优待、城乡居民医保减免、依法维护老年人权益及平时工作综合情况等八大项,共计 100 分,转化成标准分后纳入全市综治工作(平安建设)考核总分大盘子,老年人权益保障工作的好坏将直接影响各区(市)综治工作在全市的排名,通过对全市老年人权益保障工作的考核,为老年人撑起合法权益保护伞。

据了解,截至目前,枣庄市共建立老年法律援助联络中心(联络站、室)65 个,创建省级老年人公益维权服务示范站 16 个、市级老年人公益维权服务示范站 30 个。

(来源:青岛全搜索电子报)

中国养老网

### 山西:中央财政支持太原市试点“居家养老”

12 月 4 日,记者从市民政局了解到,日前我市被民政部和财政部共同确定为 2016 年中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点城市之一。



### 老年人口超“国标”

截至 2014 年底，我市人口总数为 431.87 万人，其中 60 岁及以上老年人口占 14.8%，已经超过老龄化社会国际标准 4.8 个百分点，老龄化比例居全省之首。

我市农村留守老人和城市空巢家庭现象也很突出，空巢老人占老年人口的半数以上，失能、半失能老人的数量也高于全省平均水平，并且到 2020 年，我市老年人口的高龄化、空巢化趋势会更明显，已进入应对人口老龄化的关键时期。

### 社区居家养老已 8 年

为应对人口老龄化，我市于 2008 年启动了社区居家养老，采取发放社区居家养老服务券、亲情生日券、爱心幸福卡和社会认捐等方式，面向全市老年人开展内容丰富的居家服务。

一是基础服务，包括家政服务、洗浴理发、物业维护、家电维修、商品派送、法律援助等，满足社区老年人的基本生活保障；二是公共服务，主要内容有社区日间照料服务、生活必需品配送、生活关怀服务、精神慰藉服务、社区志愿者服务等。

截至目前，我市累计为 6 万余户老年人发放居家养老服务券 1760 余万元，发放爱心幸福卡 10 万张，吸引社会力量参与社区居家养老服务资金 1187 万元，为 5 万名 60 岁以上的独居、空巢困难家庭老人提供了无偿、低偿、有偿相结合且多样化的居家养老服务，这种模式在全国都有一定影响力。

### 重点支持七大领域

此次民政部和财政部决定安排中央专项彩票公益金，通过以奖代补方式，对全国 26 个城市进行居家和社区养老服务改革试点。

专项资金将用于七个重点领域。其中，支持通过购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式，鼓励社会力量管理运营居家和社区养老服务设施，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或机构、企业。

支持城乡敬老院、养老院等养老机构开展延伸服务，直接提供居家和社区养老服务，或为居家和社区养老服务设施提供技术支撑。

支持探索多种模式的“互联网+”居家和社区养老服务模式和智能养老技术应用，促进供需双方对接，为老年人提供质优价廉、形式多样的服务。

支持养老护理人员队伍建设，加强专业服务人员培养，增强养老护理职业吸引力，提升养老护理人员素质。

推动完善相关养老服务的标准化和规范化建设，通过购买服务方式，积极培育和发展第三方监管机构和组织，建立服务监管长效机制，保证居家和社区养老服务质量水平。

支持采取多种有效方式，积极推进医养结合，使老年人在居家和社区获得方便、快捷、适宜的医疗卫生服务。

支持老城区和已建成居住（小）区通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务设施，支持依托农村敬老院、行政村、较大自然村利用已有资源建设日间照料中心、养老服务互助幸福院、托老所、老年活动站等农村养老服务设施，满足城乡老年人特别是空巢、留守、失能、失独、高龄老年人的养老服务需求。

（来源：山西省人民政府）

中国养老网

## 贵州：“2016 毕节试验区最美老人”事迹分享会隆重召开

2016年11月30日上午，“2016 毕节试验区最美老人”事迹分享会在七星关区隆重召开，分享了“最美老人”的事迹，并向受表彰代表颁发纪念杯和荣誉证书。毕节市人大常委会副主任杨海琰出席会议并讲话，毕节市政协副主席肖远福主持会议。

原地区人大工委主任、市老年学学会会长禄绍康出席会议并讲话，原地区政协工委副主任、市老年学学会副会长李远贵、马光树出席会议。市老龄办专职副主任孙晓介绍“最美老人”活动开展情况，毕节试验区杂志社社长、主编李霓宣读“最美老人”评选结果通报。

“毕节试验区最美老人”事迹分享会由毕节市老龄办、毕节市老年学学会、毕节试验区杂志社联合举办，旨在深入贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要讲话精神，大力培育和践行社会主义核心价值观，着力弘扬中华民族尊老敬老的传统美德，进一步展示全市老年人风采，引导全市老年群体唱响“最美”主旋律、凝聚“最美”正能量、树立“最美”新风尚，在全社会营造尊老、爱老、敬老、助老的浓厚氛围，为我市积极应对人口老龄化、促进社会和谐贡献力量。

会议指出，在毕节试验区经济快速发展、社会日益进步的火热生活中，涌现出一批品德高尚、贡献突出、精神崇高的“最美老人”。这些“最美老人”，是毕节试验区101万老年人的优秀代表。老年人是毕节试验区的宝贵财富，是毕节试验区的建设者、参与者、见证者，为毕节试验区改革、建设和发展做出了巨大贡献。毕节的每一点进步，都凝聚着老年朋友的辛劳与付出，毕节的每一分发展，都融入了老年朋友的追求与希望，当之无愧是毕节经济发展、社会进步、民生改善、文化繁荣、民族团结的功臣。

会议要求，要以“最美老人”为榜样，学习“最美老人”的精神，为全市决战贫困、提速赶超、同步小康凝聚强大精神力量。全市各级老龄工作部门要用“最美老人”的先进事迹感染广大群众、用“最美老人”的优秀品质引领社会风尚、用“最美老人”的崇高精神感召广大群众，充分发挥“最美老人”的带头作用，在全市唱响“最美”主旋律、传递“最美”正能量、凝聚“最美”好声音，激发全市广大干部群众决战决胜、脱贫攻坚的热情，为毕节试验区决战贫困、提速赶超、同步小康凝聚强大精神力量。要以“为老服务”为载体，始终坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，进一步营造尊老、爱老、敬老、助老的社会氛围。全市各级老龄工作部门要进一步掀起学习“最美老人”精神的热潮，集中开展敬老、养老、助老宣传教育活动，积极创新宣传方式，通过有效的宣传载体，大力宣传“最美老人”的先进事迹，大力宣传新修订《老年人权益保障法》的实施，努力在全社会树立尊重、关心、帮助老年人的社会风尚，营造尊老、爱老、敬老、助老的社会氛围，确保广大老年朋友既生活在浓厚的亲情之中，又生活在浓厚的文明氛围之中；既生活在稳定安全的社会环境之中，又生活在自由安详的人文精神之中，真正实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。要以“最美老人”评选活动为契机，始终坚持“以人为本、为老服务”的宗旨，扎实推进老龄工作迈上新台阶。全市各级老龄工作部门要切实将老年维权优待作为突出民生来解决，把敬老助老宣传作为重要工作来开展，把为老服务机构建设作为头等大事来推动，把老年文化活动作为精神力量来推进，为老年人做看得见、摸得着的实事。

会议强调，希望老年朋友们以“最美老人”为榜样，学习“最美老人”的精神和品质，弘扬自尊、自信、自强、自立的精神，坚信人老心不老、夕阳更生辉，树立乐观向上的积极心态，保持高尚的道德情操、健康的生活情趣、良好的饮食习惯，弘扬真善美、传播正能量，让晚年生活更加绚烂、让晚年人生更加出彩，为毕节试验区“五在农家·美丽乡村”建设贡献宝贵的精神财富。希望老年朋友们一如既往地关心、支持全市各项事业的发展，以积极的态度和饱满的热情，积极发挥余热、实现老有所为，同全市各族人民一道，同心同德、开拓进取，为毕节试验区经济繁荣和社会发展建言献策，为毕节试验区脱贫攻坚做出新的贡献。全市各级老龄部门要在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕“坚持三大主题，建设四个高地，打造毕节试验区改革发展升级版”的要求，全面推进积极老龄化、健康老龄化、和谐老龄化、幸福老龄化建设，抓住机遇、开拓创新，真抓实干、奋力攻坚，为毕节试验区老年人同步迈入小康而努力奋斗，为迎接党的十九大的召开、为毕节试验区建立30周年献上一份厚礼！

各县(区)老龄办专职副主任、百里杜鹃管理区民政局、金海湖新区社会事务管理局分管领导，市老

龄委成员单位联络员，七星关区老年学学会、赫章县老年学学会会长和秘书长及老年人代表参加会议。

（来源：老龄办）

中国养老网

### 广东：江门市老龄办举办加快发展养老服务业研讨会

在养老越来越成为社会关注热点问题的社会形势下，为进一步推动全市养老服务业健康、有序、快速发展，11月25日上午，江门市老龄办、市社科联、市老年学学会举办“加快发展养老服务业研讨会”。

会议传达了中国老年学学会在北京召开的“三十周年纪念大会暨老龄新锐问题报告会和2016年综合学术论坛”会议精神。本次研讨会共收到35篇论文。会上，各领域老龄问题专家、学者齐聚一堂，就我市大民政养老服务体系建设和医养融合、居家养老服务等专题进行了探讨，共谋新时代下老龄化趋势及应对措施。

本次会议展示了促进健康老龄化的各项高质量的研究成果和服务成果，为应对我市日益加剧的老龄化问题提供了不同思路的研究方法，为联合社会各界共同为推进养老服务提供了建言献策渠道。

（来源：江门市民政局）

中国养老网

### 广西：三级联动助推“两学一做”学习教育

近日，由自治区民政厅党组成员、老龄办主任梁丽玲组织自治区、桂林市、兴安县三级老龄办党支部20多人，到兴安县参观湘江战役纪念馆，开展“弘扬长征精神，践行‘两学一做’”主题活动。桂林市老龄办主任、党支部书记李荣，兴安县民政局局长、老龄办主任张旋随同参观。

活动中，全体党员怀着崇敬的心情，拾阶而上庄严的来到雕像前，向革命先烈敬献花篮。梁丽玲仔细整理花篮上的缎带后，全体党员一起深深三鞠躬，深切缅怀革命先烈，面向鲜红的党旗，全体党员庄严地举起右手，再次向党旗宣誓，重温入党情怀。随后，全体党员参观了湘江战役纪念馆。大家一边仔细聆听讲解员关于湘江战役历史背景和战役情况的介绍，一边认真观看馆内大量的图片及浓缩实景、人物场景展示等历史资料，详细了解了当年湘江战役惨烈的战斗和艰苦的奋斗岁月，深刻理解了红军将士们勇于为革命抛头颅、洒热血的献身精神。

晚上，市老龄办主任李荣组织市、县老龄办全体党员干部及部分基层老年协会代表，召开老年协会养老互助服务试点工作专题会议。他指出：通过参观湘江战役纪念馆，全体党员干部再一次接受了深刻的革命传统教育，心灵得到了洗礼，思想得到了升华，意志得到了锤炼，对长征精神有了更深的认识。在今后的工作中，我们要紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，充分发挥党员的模范带头作用，永葆共产党员的先进性，把学习党的十八届六中全会精神与“两学一做”结合起来，牢固树立“实在、实干、实绩”的工作观，努力推动老龄事业全面发展。广大党员干部尤其是领导干部要学习好、贯彻好党的十八届六中全会精神，进一步增强“四个意识”，特别是核心意识、看齐意识。要利用老龄工作宣传阵地，全方位、多角度，在老龄系统掀起学习贯彻十八届六中全会精神的热潮，进一步增强积极应对人口老龄化的责任感和使命感。

(来源：桂林市老龄办)

中国养老网

## 热点新闻

### 北京将与高雄交流养老经验

12月2日，“2016京台社区传统文化大讲堂”在京举办，北京、台湾两地非遗与传统文化传承人就两岸非遗与中华传统文化的发展与传承展开对话和交流。现场，北京西城牛街东里社区、百顺社区、槐柏树街南里社区、西单北社区4个社区与台湾高雄市4个社区签订了合作交流协议，未来将在社区非遗、传统文化、养老等领域展开合作交流。

“2016京台社区传统文化大讲堂”由北京海峡两岸社区发展研究中心、北京市西城区广内空竹协会联合主办。大讲堂邀请了台湾飞跃铃扬——乐铃艺术表演团团长曾文秀、高雄市八卦掌协会教练张灿耀等5位京台两地非遗与传统文化传承人，就两岸非遗与中华传统文化的发展与传承展开对话和交流。

(来源：北京娱乐信报)

中国养老网

### 全国老龄办副主任：发展老年教育实现从养老到享老

随着老龄化人口的增加，中国的养老产业日渐受到关注。在满足老年人的生理需求的同时，老人的心理需求、文化需求也不断得到重视。在2日的第九届健康中国论坛的文化养老分论坛上，全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶指出学习是最好的养老，发展老年教育是实现从“养老”到“享老”的必然要求。

吴玉韶解读了《老年教育发展规划(2016—2020年)》出台的主要背景：一是人口老龄化，我国的人口老龄化规模大、速度快，但是现在还处于一个比较好的时期，即低龄化时期。在2.2亿的老年人里，60-65岁的人群有8400万人，占了所有老年人口的35%，60-69岁的人群占比达56%，老年人对养老有了更多新的需求，对老年教育的新需求也非常迫切。二是老年教育不能适应老年人要求，全国目前为止有7万多所老龄大学，在校的学生将近一千万，供求矛盾成为最大瓶颈，“一座难求”成为焦点，其中发展是最紧迫的问题。在这个背景下，加强老年教育非常有必要。

他指出，关于文化养老，国际上有两大理念：第一，健康老龄化的身体健康、心理、社会适应良好都与老年教育有很大关系。第二，要树立积极的老龄化理念。联合国老年人原则有五条，分别是独立、参与、照顾、自我充实和尊严，这五条中独立、参与、自我充实、尊严都与老年教育有密切的关系，从中可以看出，发展老年教育是实现从养老到享老的必然要求。

中国社会福利协会副会长兼秘书长冯晓丽表示，长者文化需求不能忽视。她透露中国社会福利协会曾和一个大学做过一个联合调查，一千名老年人里第一大需求就是文化服务，占比达28.7%。建立老年人文化服务有效递送机制非常有必要，这需要构建完整服务网络并形成运作机制，由社区、党团组织、商业机构、志愿团队、老年人兴趣团队，共同在社区和养老机构发挥平台作用和服务支撑作



用。

“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”组委会主任张运防认为，随着人民生活物质水平显著提升，文化养老成为适应老年人文化需求的一种积极养老理念。同时也是一种能体现传统文化与当代人文关怀的养老方式，以老年人物质生活需求得到保障为前提，满足精神需求为基础，以沟通情感、思想交流、拥有健康身心为基本内容，以张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神为目的。

论坛上还发布了《文化养老宣言》。宣言呼吁，在最广泛的层面推动文化养老事业产业发展，帮助老年人群体树立健康、积极的老年价值观，构建老年人精神家园。宣言建议，积极投资文化养老产业，开拓文化养老新模式，以更多样的产品、更人性的服务，满足老年人的各项文化需求。

国家养老网也在论坛正式上线，该网站下设资讯、地方、数据、智库、视频、图片、惠民、产业、专题 9 个频道，通过信息传播、项目运营、线下活动等多种方式渠道，实现养老信息共享平台、行业大数据平台、老年智库平台、老年人精神文化家园四大功能。同时，张运防荣获“文化养老公益先锋”荣誉称号，著名电影艺术家田华荣获“文化养老公益人物”荣誉称号。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

### 智慧社区建设研讨会在京召开

2016 年 12 月 1 日，由民政部主办的智慧社区建设研讨会在北京举行。来自清华大学、中国社会科学院、北京科技大学、电子政务云计算国家工程实验室、东北大学、上海交通大学、中国城市科学研究会等院校和科研单位的专家，阿里、腾讯、浪潮、中兴、四川电信等企业的专家，以及沈阳、上海、苏州、杭州、青岛等地的一线工作者参加了本次研讨会，中央网信办、公安部、新闻出版广电总局、国家信息中心的相关领导和人员也出席了会议。会议由民政部基层政权和社区建设司司长陈越良主持，民政部副部长顾朝曦出席会议并与与会专家进行了交流。

推进社区治理现代化和新型智慧城市建设，是党中央、国务院立足于我国信息化和新型城镇化发展实际，为提升基层社会治理和城市管理服务水平而作出的重大决策。按照国务院部署，国家发展改革委、中央网信办牵头，会同 25 个相关部门成立了新型智慧城市建设部际协调工作组，根据任务分工，由民政部、工业和信息化部共同牵头智慧社区建设。

民政部召开此次智慧社区建设研讨会，立足于我国信息化和新型城镇化发展实际，用新思路、新方式、新手段推动智慧社区发展，主要目的就是调动社会力量汇智聚力，研究智慧社区的总体建设思路，探讨如何将现代信息技术与社区服务管理相结合，共同推进社区治理现代化。

与会专家认为，社区治理现代化要以社区信息化建设为切入点，智慧社区是社区信息化建设的核心和未来的发展方向。当前和今后一段时间，智慧社区建设，要抓住国家层面实施信息惠民工程的重机遇，将社区公共服务综合信息平台建设与信息惠民国家试点城市建设、智慧城市建设相结合，同步研究，同步部署，同步落实。在社区治理现代化的新要求和智慧城市发展背景下的智慧社区建设，是一项系统而长期的工程，涉及到综合服务平台的建设、信息安全、行业标准的制定、人才队伍的发展、促进政策的制定与落地等诸多领域，涵盖政府部门、技术机构、行业企业、社会组织和居民群众等诸多利益群体，必须构建起一个“政府主导、专家论证、企业支撑、群众参与”的工作格局，调动各治理主体的积极性和深度参与。政府在其中要发挥主体作用，要主动为各方的参与搭建平台。只有构筑起一个行政机制、市场机制、志愿机制有效衔接的社区服务体系，逐步实现社区公共服务、志愿服务、便民利民服务等社区服务信息资源集成，共建共享，才能构建起设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居的智慧社区。

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

## 健康传播重点培养公众科学、健康、文明的生活方式

随着我国经济水平的提高，百姓的生活水平也日益提升，但科学、健康、文明的生活方式尚未养成，还有相当多的人不懂得科学、健康的规律，导致心脑血管病、糖尿病等诸多与生活方式密切相关的疾病发病率持续攀升。12月3日，由清华大学和国家卫计委共同举办的第十一届中国健康传播大会在清华大学举行。全国人民代表大会科教文卫委员会主任、清华大学新闻与传播学院院长柳斌杰指出，随着各种慢性病的高发，健康传播亟需重点培养公众科学、健康、文明的生活方式。

当日，中华预防医学会会长、工程院院士王陇德，中华全国新闻工作者协会原党组书记翟惠生，国家卫生和计划生育委员会宣传司司长毛群安以及来自世界各国的医药卫生界、新闻传播界的领导、专家、学者及专业骨干 300 余人出席大会。

### 呼吁建立健康传播规范，传播科学权威健康信息

“没有人民的健康，就没有国家的健康。维护人民的健康，是医学界、药学界和全社会的责任，需要我们教育界、企业界、文化界、传媒界，以及广大人民群众的共同参与。健康传播是一个重大的国家战略，一定要对健康的理念，公众政策的制定做好传播服务，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会制度，创造中国健康新落实，实现健康和经济社会发展的良性协调发展。”柳斌杰说，“健康传播重点培养公众科学、健康、文明的生活方式，这点在我们中国特别需要。虽然现在百姓的生活水平提高了，但科学、健康、文明的科学方式还没有养成，相当多的人不懂得科学、健康的规律，把自己身体‘弄坏了’。大约三十年前我就发表过一篇论文，倡导构建中国文明健康科学的生活方式，很多高校文章里边都有。”对此，毛群安司长则呼吁传播专家要建立健康传播的规范，他说：“现在媒体的渠道和传播的平台非常多，很多媒体传播的东西无法找到出处，造成了健康传播的混乱局面，专家们要研究如何广泛得传播科学权威的健康信息，推动公共健康教育。”

据悉，本次大会向包括 94 岁的吴孟超院士、中华医学会科学普及分会主委王立祥教授在内的 38 位医务人员颁发“2016 中国健康传播大使”奖，表彰他们为中国健康传播事业做出的杰出贡献。吴孟超医生是世界上唯一一位超过 90 岁高龄还活跃在手术台前的医生，至今每周仍亲自主刀多台高难度的肝胆手术。中国研究型医院学会还宣布成立中国精准健康传播专业委员会，由清华大学李希光教授担任该专业委员会主任委员。

### 同期发布四份重要的声明和报告

为推进健康中国建设，本次中国健康传播大会聚焦健康促进与全民健康覆盖，大会同期举行了“2016 中国健康传播大使”、“2016 年度中国健康传播好作品奖及健康数据新闻奖”和“2016 年度中国健康传播十佳论文奖”的颁奖环节，还发布四份重要的声明和报告，包括五家学术机构联合发布的《正确认识胆固醇科学声明（科普版）》、《中国适老服务调查研究数据报告发布》，《新媒体健康传播影响力报告》和《中华精准健康传播方略专家纲要发布》。中华预防医学会副会长、健康传播分会主任委员孔灵芝表示，由中华预防医学会健康传播分会、中华预防医学会慢性病预防与控制分会、中国营养学会营养与慢病控制分会、中华医学会心血管病学分会和中国心血管健康联盟五家机构联合发布的《正确认识胆固醇科学声明（科普版）》，与“正确认识胆固醇”科学声明相比，在内容和形式上有所改变，使其更容易为大众所理解和接受，语言通俗易懂、风趣幽默。该科普版声明有助于澄清公众关于胆固醇存在的诸多认识误区，可进一步提高民众的胆固醇认知和管理水平。

中华医学会科学普及分会副主任委员、上海市健康教育所所长张立强表示，清华大学健康传播研究所成立中国研究型医院学会精准健康传播专业委员会，将联合启动国家级医学教育项目，吸引更多的医生群体走向医学科普第一线，并就医生如何运用新媒体新平台进行健康传播等进行培训，为建设

健康中国、促进全面小康贡献力量。

中华预防医学会会长、中国工程院院士王陇德在闭幕致辞中说道，“要达成‘共建共享，全面小康’的目标，关键在于如何践行共同分享、覆盖全民的理念。而这离不开对全面健康意识的唤醒和基本健康知识的普及与传播。”王陇德表示，提升全民健康水平最根本、最有效的措施之一，就是广泛推广健康生活的理念和做法，鼓励人们养成科学健康生活习惯，才能促进公众健康素养的提升，“我觉得人人健康有两个含义，一个含义是自己一定要做起来，以个人作为代表，以实际行动作为示范；另一个含义就是我们人人在自己的工作岗位上，想想我能为健康中国建设做点什么，我能制定什么样的办法政策，来推进健康中国的实现。”据悉，中国健康传播大会由原卫生部与清华大学于 2006 年共同发起，每年一届。大会的宗旨是“倡导健康行为、共创健康社会”。大会每年向发表杰出卫生报道的记者颁发“中国健康传播好作品奖”，并对卫生系统工作者征集健康传播学术成果，发布大会《优秀论文集》，累积获奖人次近千人。

（来源：新华网）

中国养老网

### 国家养老网正式上线

由人民网、健康时报社联合主办的第九届健康中国论坛日前在京举行。论坛期间重点举行了“文化养老·公益与传播”主题论坛。该活动由中社社会工作发展基金会社会养老产业发展基金、龙骏集团、中视媒资、神州养老杂志承办。在“文化养老·公益与传播”主题论坛上，国家养老网宣告正式上线。该机构旨在为养老机构组织、地方政府、老年人群体提供信息服务，下设资讯、地方、数据等 10 个频道，通过信息传播、项目运营、线下活动等多种方式，实现养老信息共享平台、行业大数据平台、老年智库平台、老年人精神文化家园四大功能。

（来源：光明日报）

中国养老网

## 政策法规

### 河北：关于进一步做好企业职工基本养老保险扩面征缴工作意见的通知

各市（含定州、辛集市）人民政府，省政府各部门：

省人力资源社会保障厅、省民政厅、省财政厅、省审计厅、省国资委、省地税局、省工商局、省总工会《关于进一步做好企业职工基本养老保险扩面征缴工作的意见》已经省政府同意，现转发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

河北省人民政府办公厅

2016 年 12 月 1 日

**关于进一步做好企业职工基本养老保险扩面征缴工作的意见**



省人力资源社会保障厅省民政厅，省财政厅省，审计厅

省国资委，省地税局，省工商局，省总工会

为进一步做好企业职工基本养老保险扩面征缴工作，提高参保缴费率，增强基金保障能力，切实维护广大群众养老保险权益，推动建立更加公平更可持续的社会保障制度，提出如下意见：

### 一、落实责任，切实把扩面征缴工作作为重大民生工程抓紧抓好

企业职工基本养老保险制度建立以来，覆盖范围不断扩大，保障水平持续提高，为经济发展和社会稳定发挥了“稳定器”和“安全网”的作用。近年来，受人口老龄化加速等多重因素影响，养老保险基金收支矛盾凸显，可持续性运行面临较大压力。对此，各级政府要高度重视，切实承担起企业职工基本养老保险扩面征缴和确保发放的主体责任，实行目标管理，建立扩面征缴通报督导制度和政府主导、人力资源社会保障部门综合管理、有关部门协调联动的工作机制，全力抓好扩面征缴工作。建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，对拒不依法参保、恶意欠缴社会保险费等失信行为开展联合惩戒。到2017年底，全省企业职工基本养老保险参保缴费率达到80%以上，“十三五”末达到85%以上；养老保险费征缴收入实现持续较快增长，基金支撑能力得到明显增强。

### 二、多措并举，推动养老保险扩面征缴提质增效

（一）完善养老保险参保缴费政策。完善基本养老金计发办法，健全多缴多得、长缴多得的激励机制。完善单位缴费基数核定办法，单位工资总额小于职工缴费基数之和的，按职工缴费基数之和核定。

（二）补短板抓重点。继续做好大中型企业参保缴费工作，有效遏制中断缴费现象。以小微企业、劳务派遣企业、机关事业单位编制外人员为重点，以农民专业合作社从业人员和“双创”人员为增长点，鼓励灵活就业人员参保缴费。综合运用行政、经济和法律手段，着力解决选择性参保和缴费基数不实问题，努力实现应保尽保、应收尽收。

（三）深入实施全民参保登记计划。通过数据比对和入户调查，摸清底数，实现精准扩面。建立健全企业社会保险诚信管理制度，规范参保缴费行为，积极引导未参保人员及时参保、中断缴费人员持续缴费。

（四）落实社保补贴帮扶政策。落实好就业、失业保险扶持政策，帮助困难群体接续养老保险关系。失业保险稳岗补助资金优先用于缴纳企业养老保险费等社会保险费，按规定落实中小微企业新招用的高校毕业生、去产能企业失业人员一次性吸纳就业补贴和社会保险补贴，对符合就业困难条件的灵活就业人员给予社会保险补贴。

（五）加大监督检查力度。加强对企业办理养老保险登记情况的执法检查，重点加大对企业养老保险扩面征缴的监察力度，严厉查处不依法缴纳养老保险费的违法行为。重点开展养老保险征缴稽核，规范缴费行为，加大清欠力度。对具有法定参保缴费义务但未按规定足额缴纳各项社会保险费的单位，要进行警示约谈并督促整改到位。

### 三、部门联动，全力打好扩面征缴攻坚战

扩面征缴是一项综合性工作，有关部门要发挥职能作用，通力合作，齐抓共管。人力资源社会保障部门要做好完善政策、组织推动和管理服务等工作，定期向当地党委、政府汇报养老保险扩面征缴和基金运行情况，牵头建立部门协调机制和联席会议制度，组织开展联合督导检查，与税务部门联合开展清理欠费专项行动，及时研究解决扩面征缴工作中的问题，促进养老保险制度稳健运行。民政部门在办理社会组织注册登记时，督促符合政策规定的社会组织及其从业人员及时办理参保登记和申报缴费手续。财政部门要为扩面征缴工作提供必要的资金保障；对社会保险公共服务、信息化建设等提供有力支撑，并按照相关政策规定，会同有关部门加强对基金预算编制与执行的监督检查。审计部门要定期对企业参保缴费情况开展专项审计，严肃查处缴费基数不实、少缴拒缴养老保险费等违法违规行为。国资监管部门要指导监管企业依法参保并足额缴费，督导企业补缴欠费；及时通报企业破产改



制、兼并重组等情况，协助做好职工养老保险关系转续工作；做好去产能企业安置职工补缴欠费和预缴养老保险费等工作。税务部门要坚持税费并重，将企业申报的缴费基数与纳税工资进行比对，规范征缴行为；对拒不缴费的企业，依法及时查询其存款账户、划拨社会保险费；必要时向人民法院申请采取扣押、查封、拍卖资产等手段清收养老保险费；搞好信息互通，实现与社会保险经办机构信息系统联网；组织开展专项行动，协调解决突出问题。工商部门要按照“五证合一、一照一码”登记制度改革要求，做好证照发放、系统改造和信息共享工作；及时提供企业登记基本信息、年度报告信息、经营异常名录信息和严重违法失信名单信息，实现与人社信息系统联网，建立信息互享、互信互动的工作机制。工会组织要监督用人单位全员参保并足额缴费，将侵害职工合法权益行为及时通报相关部门，并协助查处和纠正。

各部门要发挥职能优势，创新宣传方式和载体，提高养老保险政策的透明度。合理引导社会预期和舆论导向，主动回应群众关切，及时解疑释惑，增强广大群众参保缴费意识，为扩面征缴创造良好氛围。

#### 四、夯实基础，提高公共服务水平

（一）全面落实“放管服”要求，不断优化社会保险管理服务。各级各有关部门要公开服务事项，实行一次性告知、限时办结等制度，加快业务流程优化再造，简化办事程序，提高办事效率；积极推进“五证合一、一照一码”登记制度改革，大力推广网上经办、掌上社保等模式，通过预约服务、延时服务等方式，方便企业和参保人员参保缴费。

（二）加强基层劳动保障平台建设。按照基层平台“四规范、四统一”建设标准，坚持数据向上集中、服务向下延伸，积极推动基层平台承办灵活就业人员养老保险参保登记、申报缴费、待遇领取资格认证等业务，不断拓展服务职能。规范经办标准，制定统一的服务事项清单、办事指南、办事依据和服务流程等内容，提高经办服务标准化和规范化水平。有计划、分步骤地组织开展业务培训，逐级实施业务指导，不断提高工作人员能力和水平。

（三）提升信息化水平。加强部门间信息互通互联，实现企业基础信息的高效采集、有效归集和充分运用，加强信息比对和跟踪管理，推进部门联网和业务协同。加快实现养老保险数据省级集中，开展大数据应用，推进一体化应用，努力提升科学决策能力和管理水平。

（来源：河北省政府网站）

中国养老网

### 《河北省居家养老服务条例》下月起施行

12月2日，第十二届人大常委会第二十四次会议审议通过了《河北省居家养老服务条例》，并将于明年1月1日起施行。《条例》规定，新建住宅小区应当同步配置居家养老服务设施。而且，农村居家养老可以依托行政村、较大自然村，利用闲置的村集体土地、房屋、农家院等场所，根据实际情况建设农村幸福院等养老服务设施。《条例》明确居家养老服务分为六个方面。

#### 新建住宅小区同步配置居家养老服务设施

“养老服务设施”，要求新建居住区应当按照养老服务规划，以每百户不低于三十平方米的标准，配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，由街道办事处或者乡、镇人民政府统筹安排使用。老旧小区没有养老服务设施或者现有设施未达到配套建设指标的，按照每百户不低于二十平方米的标准，由所在地人民政府通过购置、置换、租赁等方式逐步进行配置。所有权、使用权属于政府的养老服务设施不得改变用途。

《条例》规定，未按照标准配套建设养老服务设施的，由住房城乡建设部门责令限期修建，并处罚应建面积所需费用总额的罚款。

擅自改变政府投资或者资助建设、配置的养老服务设施用途的，由民政部门责令限期改正；逾期不改正的，责令退赔补贴资金和有关费用，并处五万元以上十五万元以下的罚款，情节严重的处十五万元以上三十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担民事责任。

### 居家养老机构水电暖燃气执行居民生活用价

《条例》对从事居家养老服务工作提出了多项优惠政策，规定居家养老服务机构从事居家养老服务可以低价或者无偿使用政府提供的场所、设施。居家养老机构用水、电、暖、燃气执行居民生活用户价格。居家养老服务机构依法享受税费优惠政策。鼓励居家养老服务机构投保养老机构综合责任保险，由县级以上人民政府给予适当保费补贴。

《条例》明确规定，住房城乡建设等部门应当制订计划，推进老旧小区的坡道、楼梯扶手、电梯等适老生活服务设施的改造和安装。失能、半失能老年人家庭内需要进行无障碍设施改造或者配置基本生活辅助器具的，由县级以上人民政府按照规定给予补贴。

居家养老服务机构及其从业人员侵害老年人合法权益，造成居家老年人人身伤害或者财产损失情节严重的，由民政部门对居家养老服务机构处三万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

### 为六十五周岁以上老年人建健康档案

《条例》列举了社区（村）医疗机构为居家老年人提供四项服务，主要包括：为六十五周岁以上的老年人建立健康档案；开展社区（村）家庭医生签约式服务；提供优先就诊和与其他医疗机构之间的双向转诊等服务；根据需要与居家养老服务组织开展合作，为老年人提供医疗卫生服务。

《条例》明确要求：“在中等职业学校、技工学校就读养老服务专业的学生，按照国家规定标准减免学费；按照规定对从事养老服务业的大中专毕业生给予补贴。人力资源和社会保障部门应当会同民政、卫生和计划生育等部门有计划地组织开展免费职业技能培训。”

### 农村居家养老可以建农村幸福院等

《条例》明确规定，农村居家养老可以依托行政村、较大自然村，利用闲置的村集体土地、房屋、农家院等场所，根据实际情况建设农村幸福院等养老服务设施；农村五保供养服务机构在满足农村五保对象集中供养需求的前提下，可以逐步向社会开放，使之成为区域性居家养老服务中心。

支持农村居家养老服务机构利用农村剩余劳动力资源，培养农村养老护理人才，开展农村居家养老服务；鼓励发展农村居民间的养老互助服务。

（来源:燕赵晚报）

中国养老网

## 宁夏：养老服务促进条例明年起实施

为加快养老服务业的发展，满足不断增长的养老服务需求，11月30日，宁夏回族自治区十一届人大常委会第二十八次会议表决通过了《宁夏回族自治区养老服务促进条例》(以下简称《条例》)。该《条例》将从2017年1月1日起实施，为宁夏养老事业发展提供法律保障。

《条例》根据《中华人民共和国老年人权益保障法》和相关法律、法规的规定，结合宁夏实际制定。《条例》分为总则、规划与建设、养老服务、养老扶持、养老监督、法律责任、附则等七章，共

计五十二条。《条例》明确了养老服务、养老机构、养老服务组织、养老服务设施及特困供养老年人的概念。明确了养老服务坚持“政府主导、社会参与、市场运作、统筹发展、保障基本、适度普惠”的基本原则。运用大数据提供为老服务，社区医疗机构、社区卫生服务机构与居家老年人开展家庭医生签约服务机制，依托行政村或较大自然村建设农村老年人日间照料中心、幸福院、互助院等农村老年人服务设施等方面则反映了宁夏养老服务的新特色和亮点。

《条例》明确提出县级以上人民政府应当将养老服务事业纳入国民经济和社会发展规划，将养老服务事业经费列入本级财政预算，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。

在规划与建设方面，《条例》规定，新建城区和居住(小)区应该按标准配套建设养老服务设施，并同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。老城区和已建成的居住区无养老服务设施或者现有设施不能满足老年人需要的，应对增建或者通过购买、置换、租赁等方式建设养老服务设施。县级以上人民政府应当加强城市道路、商业网点、场馆、交通等公共设施的无障碍建设和改造。任何组织和个人不得擅自改变养老服务设施建设用地用途或者养老服务设施使用性质。

在养老服务方面，《条例》提出“县级人民政府应当建立养老服务评估制度”。并鼓励养老机构为居家老年人提供生活照料、餐饮配送、医疗护理等服务。规定了养老机构因暂停或者终止养老服务的，应当提前六十日向民政部门提交老年人安置方案。以法定时效为民政部门、养老机构所在社区协调监督做好老年人的妥善安置工作预留了有效空间。

在养老扶持方面，《条例》要求自治区财政每年统筹安排一定资金，用于养老服务设施建设和养老服务工作。县级以上人民政府本级福利彩票公益金 50% 以上的资金应当用于支持发展养老服务业。对营利性养老机构建设用地，按照国家经营性用地有偿使用的规定优先保障供应;对非营利性养老机构建设用地，依法划拨供应。

《条例》还对养老监管、法律责任、附则等作出了相关规定。

《条例》实施以后，要求各级老龄部门“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，推动建立成员单位、社会组织及其他相关部门共同参与的联动体制。通过举办培训班、发放宣传册(单)、各级平面媒体和网络媒体报道、老年活动平台宣讲等多种方式，进行广泛宣传，营造良好社会氛围，为《条例》的落地和有效执行奠定坚实基础。

(来源：宁夏区老龄办)

中国养老网

### 福建：出台养老机构服务收费管理办法，执行期为 3 年

省物价局日前会同省民政厅制定出台了《福建省养老机构服务收费管理暂行办法》，本月起执行，执行期为 3 年。

至 2015 年底，全省 60 周岁及以上老年人口有 515 万，占总人口的 13.41%。我省现有养老服务机构 1212 家，床位 14.9 万个，从业人员约 1.2 万人。其中，政府及其部门投资并运营的公建公营养老服务机构 946 家，民办养老服务机构 266 家。

省物价局有关人士介绍，政府仅对保基本的公建公营养老机构提供的基本床位费和护理费实行政府指导价管理，其他服务收费由经营者自主定价。民办养老机构、公建民营养老机构和政府与社会资本合作投资建设（PPP）养老机构的服务收费，实行市场调节价或按委托（合作）协议确定。

办法规定了所有养老机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行。养老机构固定电话安装费及通信费，有线或光缆电视材料和安装工程建设费和基本收视维护费、主终端基本型机顶盒及行政事业性收费的优惠政策，按省政府相关优惠政策规定执行。

办法对不同性质的养老机构服务收费的管理形式、管理权限和应履行的合同约定等，均做出明确



规定，这对规范养老机构服务收费行为，加强监督管理，维护老年人的合法权益将起到积极作用。

办法还规定，公建公营和公建民营的养老机构要充分发挥保基本作用，优先保障特殊困难老年人的养老服务需求。除对“三无”（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人，或者其赡养人和抚养人确无赡养和抚养能力）老年人实行免费政策外，对其他经济困难的孤寡、失独、高龄老年人及失能、半失能老年人等应当优先安排入住。同时，鼓励各级政府通过向民办和其他性质养老机构购买服务的方式承担保障对象养老服务。

（来源：福州新闻网）

中国养老网

## 养老研究

### “奖孝金”激活的，应该是儿女内心的孝意

都说“久病床前无孝子”，这一点，可能对于苏州市福星护理院来说感受更深一些。这家以接收长期卧床、生活不能自理的老年患者，也为生命垂危患者提供临终关怀和善后处理服务的民营护理机构，为了鼓励病人的儿女多来探望老年病人，别出心裁地推出“奖孝金”，规定子女两个月内到护理院探望父母长辈超过 30 次，就可获 200 元现金抵用券。“奖孝金”现金抵用券，可以在缴纳老人相关费用时抵用。

果然灵验，看望老人的子女多了很多。护理院兑现承诺，为住院老人的 227 名子女发放了 3 万多元的“奖孝金”。

然而好事的后背，是网友对于老人儿女几乎一边倒的唾骂声。网友普遍认为，这些儿女不是为孝而来，而是为钱而来。往狠里说，常回家看看，法律都没能解决的事，一两百元钱就把这些做儿女的搞定了，所以可耻的是儿女。

站在道德高地的键盘侠们，之所以义愤填膺，可能最大的问题是混淆了护理院与养老院的基本差别。从苏州这家护理院的相关资料来看，这家民营护理机构，其实是一家医疗卫生单位，接收的老人中，很多是中风后遗症、植物人、癌症晚期、老年痴呆以及各类重症手术之后需要长期卧床、康复及其他生活不能处理的患者。从大概念来说，应该属于临终关怀的护理服务性机构。

两个月一两百、两三百元的“奖孝金”，对于探望老人更勤快的儿女来说，多多少少起到了一定的刺激作用，但最重要的还是这种激励方式，挠到了做儿女的心底里最柔软的地方。与其说这些做儿女的，看重的是这一两百、两三百块钱，不如说是看重了这个被钱所激活的孝心善意。毕竟这个钱还是要用在老人身上，它唤醒儿女重视孝道的意义。

有网友表示，法律没有激活常回家看看这么一个中国千百年来的传统孝道，一两百元就把这个事情解决了。这是有失偏颇的。这项法律法规明确之后，至少在受过良好教育的群体身上，对于常回家看看，意识是肯定增强了。我们不能因为不常回家看看的现象依然存在，甚至在一些个体身上表现得依然突出，就否定这个法律文本的意义、否定天下所有做儿女的孝心。同理，我们不能因为苏州这家护理院的一个激励孝心的方式产生了效果，就把所有的效果都归功于金钱奖励的杠杆作用，这也是相当武断的。

在“奖孝金”激励作用下，从此更多地去看望老人的儿女，不仅不是像我们一些网友所指责的那样可耻，反而是同样可敬的，可亲的。他们不缺这点钱，但他们意识到自己缺少了尽最大努力与孝心去关爱老人的这个本应不该淡却的意识，这不是他们不怕法律、贪爱一两百元钱，而是在法律的文本落地过程中，其实我们还有更多更好的办法，去激活儿女们潜藏在内心深处的孝心与爱意。是我们这



个社会，还没有真正找到更令人喜闻乐见的、激活儿女孝道的方式方法。这才是我们整个社会需要用心去思考的一个命题。

苏州这家护理院推出的“奖孝金”，它不仅为住在护理院里的老人子女们起到了激活孝心孝道的作用，而且实际上，给了我们这个社会很多的启迪意义。它表明，整个社会的孝心光靠一纸法律文本的标尺，作用是有限的。让严肃的法律文本与活泼的激励机制有机地结合起来，社会元素都能参与进来，它能够让社会的孝道孝心，起到一加一等于二、甚至大于二的效果。

（来源：钱江晚报）

中国养老网

### 养老业不能承受之重:将如何面对严峻的老龄化？

养老业不能承受之重:将如何面对严峻的老龄化？这位有二十多年房地产从业经验的“地产老兵”认为，不同于传统房地产行业，“居家养老”对于从业者而言，还能免于政策波动所带来的市场情绪变化。

#### 当你老了，会选择居家养老还是住进养老院？

据联合国预测，1990-2020 年世界老龄人口年平均增速为 2.5%，同期我国老龄人口的递增速度为 3.3%；世界老龄人口占总人口的比重从 1995 年的 6.6% 上升至 2020 年 9.3%，同期我国由 6.1% 上升至 11.5%。增长速度和比重我国都超过了世界老龄化的平均水平。

然而，中国养老业面临的严峻现实是，未富先老，未备先老。发达国家进入老龄化社会时，人均 GDP 为 5000-10000 美元，我国还不到 1000 美元。我国将用 26 年走完发达国家半个世纪以上的老龄化进程。

北京安馨养老产业投资有限公司董事长/CEO 鄂俊宇有着 20 年的房地产开发经验，曾任地产上市公司（前亿城股份）董事总裁。通过参与国内著名养老机构的投资运营及进行国际交流，针对国家倡导的“9073”养老引导方针和建国以来住宅建设忽略适老性设计与配置给居家养老带来的各类风险隐患，鄂俊宇提出“居家适老化改造是居家养老和社区养老的必要保障和前提条件”的理念。

11 月 30 日，鄂俊宇接受 21 世纪经济报道记者专访时表示，我国养老行业目前面临的问题是“行业基础薄弱、人才缺口巨大、国家公共资源及政策不足、企业能力滞后于政策导向、家庭老人和子女缺乏养老认知和准备”。

#### 风口大开但老人受益多少？

经过 2015 年资本盲目进入养老产业后，到 2016 年资本逐渐回归理性。没有成熟商业模式的小型机构逐渐淡出，而优质的养老标的被争相追投。

中健联盟研究中心发布的《中国健康养老产业发展报告》显示，资本进入养老业主要有四种方式：第一，政府通过 PPP 鼓励社会资本助力区域养老产业发展。第二，继今年年初安康通被南京新百收购后，深耕一线城市多年、运营较为成熟的养老机构纷纷被并购，这些养老机构借此加快连锁化布局。第三，智慧养老平台获风投青睐。这类平台以轻资产的养老标的为主，投资体量大多在千万量级，且大部分停留在 A 轮阶段。第四，上市公司趋于务实不烧钱地切入养老领域。截至 11 月 5 日，新三板挂牌企业中切入养老行业的企业有 19 家，主业覆盖家政、医疗、旅居、保健品和养老机构信息化系统的设计等领域，而非养老行业的关键业务。

发布该报告的课题组认为，通过资本助力，养老行业将逐渐度过起步期。养老机构在做好服务的同时，可通过被并入运营稳定的上市公司，解决现阶段资金和客流难题，从而做大规模。上市公司若

想切入养老产业，重资产建立养老机构或做养老服务提供商并不明智，而可通过并购优质标的切入，在养老产业发展初期开始布局。

但最重要的是，老人真正能受益多少？

“现在是风口大开（指养老业），我们把全世界最好的东西都拿回来了，但我们 2015 年的养老产业相当于日本 1985 年的阶段。”鄂俊宇认为，中国养老业的发展有时会超前，有时也想当然或过于自信。

“现在到底有多少老人真正因为国家、社会资本受益？比例很小。”这是鄂俊宇作为一个养老从业者的困惑。

### 机构养老不能承受之重

鄂俊宇认为，资本介入养老目前存在泡沫，而资本和养老的嫁接也存在错位。“一方面，资本对于养老本身的价值认知不够专业；另一方面，所有从事养老的企业并没有能力跟资本进行对接，善用资本的能力比较弱。”

记者先后采访了多位养老机构运营者。他们对养老产业的普遍认识是，风口很大，产业空间广阔，但困惑也非常多。

首开集团董事长潘利群向 21 世纪经济报道记者表示，机构养老目前主要分为两类：一类是养老产业，真正为养老服务，运营者并没有指望靠这部分产业盈利多大。这部分最好借助存量资源，以社区养老的方式进入，最好是轻资产公司。另一部分是开发商做养老地产，基本是地产和养老结合的重资产。绝大部分把养老当做销售元素，属地产概念，也是目前做养老地产的困惑。

记者在走访养老机构过程中发现，尽管探索多年，但仍然存在不少问题。老人普遍不愿意接受机构养老，而住进养老院的老人多数也是出于现实“无奈”。要么是子女工作太忙，要么是“居家养老”风险太大。而目前很少有企业在养老方面寻找到一条可行的盈利模式。在具体运行中，企业为了追求利润，更倾向于中高端养老；中低端养老的大量缺乏使不少经济条件匮乏的老人无缘养老机构。

“原来政策思路是机构养老为支撑，现在改为机构养老为补充。这是政策的一个调整。原来国家希望通过养老院、社会资本和国家资本、公办民营等机构养老来应对老龄化，但最后发现，建多少养老院都应对不了老龄化进程带来的诸多问题。”鄂俊宇称。

他认为，面对老龄化，我国养老业的发现现状非常不足。“日本老龄化是伴随经济上升的路径；欧美是伴随福利政策的依托。但中国没有这些前提条件，也没准备好，这是最大的问题。我国养老行业的现状是基础薄弱，人才缺口巨大；企业运营能力滞后于政策导向。另外我国家庭中，子女缺乏养老的认知和准备，很多老人不愿意去机构。”

### 老年人未来在家养老？

今年 5 月 27 日，中共中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习。会上国家主席习近平强调，我国老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。要积极推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设。要培育老龄产业新的增长点，完善相关规划和扶持政策。

早在 2011 年 2 月，民政部便发布《社会养老服务体系建设的“十二五”规划》，即“9073”养老引导方针：90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照料养老，7%的老年人通过购买社区照顾服务养老，3%的老年人入住养老服务机构集中养老。

一份题为《居家养老模式下，住宅适老化通用设计研究》的报告指出，“9073”方针中，居家养老更贴近我国人民的思维观念，又尊重老年人长期在家庭中形成的生活习惯，为更多老年人和家庭所接受。虽然很多新建住宅小区都配套了社区养老服务设施或配建老年公寓，但社区养老依然需要依靠普通住宅作为主要载体，提供上门照料服务为主、整合社会各方力量建设服务设施为辅。

从发达国家经验来看，同济大学建筑与城市规划学院助教司马蕾研究发现，丹麦、瑞典等北欧国家是世界闻名的高福利国家。而北欧模式同时也以高税收、高收入、高消费、低失业率著称。北欧模式能令老年人充分享受包括住房在内的各项国家福利。北欧的社会养老模式在过去的半个多世纪中经

历了从大规模机构养老到居家养老的观念转变。

司马蕾表示,目前对老年人的住宅改造进行支援,以让其尽量居住在熟悉的环境中已经成为各国共识。例如丹麦的《老年住宅法》以“尽量延长在自己家中居住的时间”为口号,制定了一系列住宅改造和居家服务政策。瑞典《社会服务法》规定,“应该尽量让老年人能独立生活,并努力让他们能与社会的其他人群一起参与具有积极意义的社会活动”。瑞典在 1984 年提出了“终身住在自己家”的方针,同时也开始提供面向老人的住宅改造服务。

居家养老也是鄂俊宇选择的转型方向。这位有二十多年房地产从业经验的“地产老兵”认为,不同于传统房地产行业,“居家养老”对于从业者而言,还能免于政策波动所带来的市场情绪变化。

(来源:21 世纪经济报道)

中国养老网

### 完善基层央行养老保险统筹制度

自上世纪 90 年代中期以来,人民银行系统开始实行系统内养老保险统筹。在此二十余年中,基本养老保险基金是保证基层央行离退休人员基本生活需要的物质基础,在保障和提高离退休人员基本生活水平,增强组织凝聚力和稳定职工队伍等方面发挥了重要的作用。然而随着养老保险改革和人口老龄化日趋严重,现有制度面临着养老保险基金缺口日趋增大等问题,基层央行养老保险统筹制度亟待完善。

#### 改革基层央行养老保险统筹制度的必要性

(一)养老保险基金存在缺口且日趋增大。以笔者所在的人民银行市中支为例,在制度实施的前 13 年中,系统内养老保险统筹制度切实稳定了离退休人员基本生活水平,对和谐央行建设起到了积极有效的推动作用。然而,2007 年养老保险基金首次出现缺口,并且逐年增大,在职人员缴存基金已不能满足离退休人员待遇支付需求。截至 2015 年底,基金缺口达到养老金应支付总额的 43%,严重的入不敷出使得系统内养老统筹保险不具有可持续性。

(二)人口老龄化日趋严峻,退休人员增速加快。当前的中国,人口老龄化形势越来越严峻,特别在国家公职人员中,这一现象更加明显。

(三)退休人员待遇增幅在目前缴纳拨付政策下高于在职人员增幅。人民银行保险养老统筹实行的缴存政策为按基数缴存,即养老保险基金缴存数为缴费基数 $\times$ 17%(单位 13%,个人 4%)。在相当收入条件下,相当于 6 个在职人员能承担 1 名退休人员费用。如遇离退休人员待遇调增,养老基金缺口则会进一步增大。若要保持缴存拨付的相对平衡,在目前养老保险统筹政策下只有两个途径:一是大幅度提高在职人员工资水平;二是大幅度降低离退休人员待遇。很显然,两种途径都难以实现。

(四)在职/离退人员比例进一步缩小,未来几年,离退人员将超过在职人数。近几年及未来几年人民银行新入行人员的增长速度远不及退休人员的增长速度,造成在职人员与退休人员之间的比率逐年下降,养老保险征缴收入增量与养老金发放增量之间差额逐渐加大,收支之间的矛盾导致养老金支出的压力不断增加。按照目前退休政策,全辖未来 8 年人员结构将呈现离退休人员逐年增加、在职人员逐年减少的趋势,且前者增长率和后者增长率也逐年增大。

(五)养老保险的提取率低,基金积累乏力。目前,在人民银行系统中,系统内养老保险的提取率为 17%,远低于《国务院机关事业单位工作人员养老保险制度改革的规定》规定比例的 28%,造成系统内养老统筹基金积累速度相对缓慢。

#### 基层央行养老保险统筹改革的相关建议

养老保险基金良性运行是实施社会保障制度的关键环节,而养老保险统筹改制后的现实情况是养老



保险基金连年收不抵支,存在基金的缺口。为此提出以下政策建议:

(一)适度增录新行员。养老保险统筹可以通过增加缴费基数来解决基金收支失衡。而适度增加招录新行员是通过缴费基数横向增加来提高在基金缴费总基数,从而提高缴纳基金总数。以目前情况来看,近几年及以后地市中支每年的退休人员增加人数远大于新招录行员人数,如不增录新行员则使得在职/离退休人员比例进一步降低。按目前养老保险统筹制度,即使为维持目前的“低在职/离退休人员比”,每退休一名在职人员就需招录 3 名在职人员方可平衡,考虑人类平均寿命因素仍需招录 2 名在职人员。新行员的增录,一方面满足人民银行日常工作需要,另一方面可以增加缴费基数,从而增加基金收入,降低抚养比,在一定程度上缓解基金收支压力。

(二)适当提高在职人员缴费基数。增加每个缴费个体的缴费基数是通过缴费基数纵向增加来提高在基金缴费总基数,从而提高缴纳基金总数。在职职工养老保险缴费基数由职工上年度应发工资总额决定,适当提高在职人员待遇可在次年提升基金缴纳基数,从而提高基金收入。配合增加新录行员措施,基金缺口增大等基金收支失衡可得到进一步缓解。

(三)提高缴费费率。在人民银行系统中,系统内养老保险的提取率为 17%,远低于《国务院机关事业单位工作人员养老保险制度改革的规定》规定比例的 28%,造成系统内养老统筹基金积累速度相对缓慢。依照人民银行总行的相关规定,统筹基金只能专款专用,基金存入银行,单靠利息收入不足以抵消日益增长的通货膨胀率,系统内的养老统筹基金增值保值压力较大。通过提高养老金提取率,可大幅提高统筹基金。保持当前缴费基数不变,按 28%的养老金提取率基金将增加 65%,基金缴付能够勉强做到收支平衡。

(四)普遍提高退休年龄。人口老龄化速度加快,养老保险支付存在着缺口。因此,将养老保险制度改革与退休政策改革综合配套实施,对完善养老保障制度具有重要意义。提高退休年龄可以起到养老基金增收减支的功效。提高退休年龄不仅可以通过增加缴费人数和缴费年限来增加养老保险基金收入,而且可以通过推迟养老金的支付时间和缩短领取养老金的年限来增加养老保险基金的积累,即推迟退休年龄是从多收、少支两条渠道来改善养老金收支不均衡的状况的。

(五)与社会统筹接轨。2015 年 1 月《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的规定》颁布,统一的机关事业单位养老保险制度正式出台,人民银行养老保险统筹与社会化养老统筹接轨的契机确立。近年来,人民银行系统内养老保险制度在实际操作中一些问题逐步显现出来,亟须一个有效的解决方案,国家正在大力倡导建设“一体化”养老保险制度,养老保险改革已成为大势所趋。对于央行而言,向社会化统筹靠拢,与社会统筹接轨将是必然选择。

(六)财政经费支持。基层央行养老保险统筹制度设立的目的是为了为了更好的保障离退休干部晚年生活,因此养老保险统筹制度改革的同时不能够违背养老保险统筹制度的初衷从而使得离退休干部待遇受到影响。为保证离退休干部待遇不受影响,对于已经出现的缺口,在以上措施实施之后仍不能承担的部分,可通过增加财政经费来进行补足,以使离退休干部生活待遇能够得到充分保障。

(来源:金融时报)

中国养老网

### 我国人口老龄化对经济发展的正反效应评估

随着我国老龄化现象不断加重,老龄化对我国经济发展也带来了比较大的影响,老龄化加剧会导致人力资源的能力水平逐渐下降,致使经济发展滞后,最终导致经济发展缓慢,同时还会给社会养老保险工作带来较大困难。

人口老龄化现象是当前我国经济社会发展过程中的一个重要问题,老龄化现象加剧已经成为一种不可避免的趋势,虽然这种趋势是一种全球化的现象,但是我国的老龄化现象不容小觑。从 20 世纪末开始,我国就开始进入了人口老龄化阶段。与一些发达国家相比,我国的人口老龄化具有自身的特



点：老龄化发展速度比较快，老年人口绝对数量比较大，而且各地区老龄化的差异也较为显著，同时我国还呈现出了明显的“未富先老”的局面。

### 我国人口老龄化的现状及原因

我国的老龄化现象变得越来越严重，首先表现为人口的结构年龄步入老年型，在我国总人口中所占的比重比较大，老龄化人口规模大，这对于我国的经济发展有很大的影响。其次，我国老龄化速度越来越快，这与长期计生政策的催化有关。再次，我国老龄化出现在社会经济状态还不太发达的时期，即呈现出“未富先老”的特点。同时，我国老龄化现象的地区差异比较大，我国的老龄化并不是协调发展的，相比较而言，老龄化在一些地区表现得比较严重一些，在一些地区表现得比较轻微一些，具体说来，是在农村地区比较严重，在城镇地区相对轻微一些。这几个方面的特点使得我国的老龄化呈现出与我国国情相关的趋势，这对于我国的经济以及社会的全面可持续发展有着较大的影响。

对于我国出现的老龄化现象，主要的原因有两个方面，第一，我国的人口基数比较大，由于计划生育政策的实施，使得我国的人口增加速度有一定的下降，因此使得当前所有的人口中年龄逐渐增大，最终形成了老龄化现象。第二，我国的医疗条件在逐渐改善，使得人口的健康程度逐渐提升，因此人口的平均寿命有所延长，使得老龄化的现象也变得越来越严重。

### 人口老龄化对我国经济发展的影响

人口老龄化是整个世界的趋势，只不过我国表现出来的现象比较严重一些，这与我国大的发展趋势是紧密联系的。人口老龄化是任何社会经济发展到一定阶段不可避免的产物，对于经济的发展有一定的消极影响，但同时也有一定的积极影响。

人口老龄化对经济发展带来的积极影响主要表现在如下几个方面。首先，老年人在人口中所占的比重逐渐增加，可以带动一部分的消费增长。当前，我国社会中关于老年人的各种产品逐渐增多，比如保健产品、食品、药品等，这些都是老年人群体消费的主要产品，由于老年人逐渐增多，他们对于各种产品的需求也比较大，因此在人口老龄化的背景下，可以从一定程度上拉动消费。其次，老年人的劳动经验比较丰富，因此可以形成经验丰富的工作队伍，比如当老年人退休之后，也可以被返聘到工作岗位，可以更加专心的工作，专注于对社会的贡献，从而可以创造出更多的社会效益，这也是老年人对经济发展的一种贡献。

当然，人口老龄化对经济的消极影响往往会多于积极影响，人口老龄化意味着劳动人口比重的下降，导致年轻人背负较重的养老负担，使得我国经济的发展受到严重的阻碍。我国人口老龄化速度正逐步加快，对于我国经济发展的消极影响主要体现在以下方面：

首先，人口老龄化速度的加快会使得我国劳动力紧张的局面进一步加剧。由于人口老龄化逐渐严重，使得经济发展过程中对于劳动力的需求得不到满足，导致我国经济的发展受到一定程度的阻碍，经济的增长速度也可能会因此而放缓。其次，人口老龄化使政府的支出增加，加剧政府的财政负担。人口老龄化的一个结果就是老年人越来越多，由于老年人的社会保障相对于年轻人会更多一些，为了使得老年人的生活水平得到保障，政府部门会将大量的资金用于老年人的社会保障、医疗以及其他方面的服务，所以在这方面给社会造成较为沉重的经济负担，对于我国经济的可持续发展有较大的负面影响。

### 人口老龄化背景下的经济发展策略

人口老龄化对我国的经济发展而言有很大的影响，给我国的经济发展带来较大的压力，但也有些机遇，在未来的发展过程中，应该要把握好人口老龄化对经济发展的积极和消极影响，才能促进我国经济的可持续发展。

控制人口老龄化的速度。我国的人口老龄化表现出的一个重要的特点就是速度很快，正是由于人口老龄化的速度逐渐加快，导致经济发展受到的影响比较大，为了解决这个问题，首先应该要做到的一点是控制人口老龄化的速度。在我国的社会形态下，要控制人口的老龄化速度，则必须保持合理的

人口增长速度，对于我国传统的计划生育政策，应该要予以改进，当前我国关于计划生育的政策改变，就是一种有效地应对人口老龄化现象的措施。我国还应该在此基础上，结合我国的实情，制定科学合理的人口政策，使得我国的人口基数可以保持在一定的水平上，从而使得我国的人口老龄化速度变缓。

加强老年人消费市场的开发。人口老龄化会在一定程度上促进消费，这是对我国经济发展较为有利的一个方面，对此，可以借助人口老龄化的现象，针对老年消费市场多做工作，研究老年人的消费心理和消费需求，使得在满足老年人的需求的同时也进一步繁荣我国的经济发展，同时要做好市场调研，开发并提供更多满足老年人生活习惯以及购买习惯的产品，从而提高老年人的购买力。老年人会对我国的经济发展产生一定的刺激作用，从而促进我国经济的进一步增长。

加强老年人人力资源的开发。在人口老龄化背景下，加强对老年人人力资源的开发与管理，对于我国的经济发展也有十分重要的影响。老年人的知识和经验是我们社会的一笔宝贵的财富，在未来的发展过程中，应该要积极加强对老年人的知识以及经验的挖掘，发挥他们在工作中的优势，为他们提供一些可以促进企业发展，同时又能展示才华的岗位，可以在给我国老年人带来一定经济收入的同时，也对我国的经济发展作出贡献。同时，还可以实行弹性退休制度，与当前的退休制度进行有效的结合，有些老年人愿意在工作岗位上，就让他们在岗位上继续发光发热。建立相应的弹性管理制度，可以让老年人选择自己愿意工作的岗位和工作时间。

健全老年人的社会保障制度。人口老龄化给政府带来了较大的经济负担，在发展过程中，应该要不断完善老年人的各项保障制度。这不仅可以保障老年人的权益，也可以促进经济的发展，是人口老龄化背景下缓解政府压力的一种重要途径。当前我国人口老龄化表现出农村地区要比城镇地区更严重的特点，而我国农村地区的养老保险则相对比较缺乏，因此我国更应该加强农村地区养老保险制度的健全和完善，确保农村地区的老人能够有所依托，当然，城镇地区也应该要对相应的政策制度进行完善，从而全面提高老年人的整体生活水平。

人口老龄化是我国表现出的一个重要特征，对于我国的经济发展有相当大的影响，其中有积极的影响，也有消极的影响，在未来的发展过程中，应该要加强对人口老龄化现象的研究，结合我国经济发展的趋势以及相应的特点，对人口老龄化现象进行控制，不断促进我国经济的可持续发展。

（来源：人民论坛）

中国养老网

### 应对老龄化加剧趋势可从四方面入手

中央全面深化改革领导小组 10 月 11 日举行第二十八次会议，审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。会议指出，要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务。

当前，我国社会老龄化趋势加剧。全国老龄办日前发布的《第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果》显示，截至 2015 年，全国城乡失能、半失能老年人占老年人口的比例达 18.3%，总数约为 4063 万人。除了这部分老年人，58.7%的城乡老人认为住房存在不适老的问题，在农村老人中这一比例高达 63.2%。

此前发布的《中国养老产业白皮书》也显示，至 2015 年末，中国 60 周岁及以上老年人口已经达到 2.22 亿，占到总人口的 16.1%，空巢独居的老人则接近 1 亿。人社部社会保障研究所所长金维刚近日表示，中国现在处在人口老龄化的加速期，预计到“十三五”期末，中国老年人口将达到 2.54 亿。而全国老龄办预计，到 2050 年左右，中国老年人口将达到全国人口的三分之一。

随着人口老龄化的加剧，如何养老已成为我国必须面对的社会问题。目前，我国现行的“9073”养老模式已经和社会需求无法匹配，即 90%的老年人在社会化服务的协助下通过家庭照料养老，7%的老年人通过购买社区照顾服务养老，3%的老年人入住养老服务机构集中养老。在当前鲜有对家庭养老提供相应政策支持背景下，机构养老的缺乏和社区养老配套的不足已严重影响到老年人的生活状态。

近年来，国家越来越重视养老产业的发展。“十三五”规划中将健康中国列入章节，而规模庞大的老龄化社会必将不断产生养老、医疗等与消费密切相关的产业发展和市场需求。

从最近国家关于养老问题的思路来看，市场服务将是支撑起我国养老服务的重要力量。这无疑为社会资本特别是民间资本进入养老服务业提供了巨大的商机和舞台。为了推动在更大范围内开展公办养老机构改革，民政部、国家发展改革委近日联合印发通知，决定以公建民营为重点，继续开展第二批公办养老机构改革试点工作。自 2013 年 12 月启动开展第一批公办养老机构改革试点工作以来，共有 1100 多家公办养老机构实施了公建（办）民营。

不可否认，老龄化大潮正在袭来，单靠国家和集体建立的养老院模式，已显得势单力薄；而养老需求具有巨大的消费潜力，今后很长时间内将会形成一个庞大的卖方市场。对于各地而言，养老服务是未来城镇化的一项重要任务和系统工程，这不仅仅是要增加相关的硬件建设，更重要的是培育和完善养老服务相关的人才、教育、金融保险等软环境。而迎接挑战，做好养老，各地需要尊重市场规律，发挥市场的力量，这样才能事半功倍。

各地应该如何更好地发挥市场作用呢？可从以下方面着手：

一要推动地方养老产业整合提质。就现阶段的情况来看，市场中的养老机构产品并未能真正抓住需求的痛点。无论是公办养老院还是民办养老院，均在一定程度上存在着供需错位的问题。

二要探索“医养结合”的养老产业模式。长期以来，投入高、回报期长成为限制我国养老机构发展的重要原因。相较于老年公寓，医疗中心的盈利能力能够更好的缩短机构的投资回报期，因此，将二者有效结合，借医疗收入支撑养老产业的发展已成为当前医养结合的一种重要选择。根据国家有关规划，“十三五”时期，民政部将加大养老机构和医疗机构的合作，大力提倡医养融合；继续提高对老年人补贴政策覆盖，使老年人有一定经济能力入住养老机构，以提高养老机构入住率。

三要因地制宜，整合城市闲置资源推动新型养老消费。盘活城市闲置资源，培育和促进新型消费业态的发展，有利于拉动内需，促进城市发展。

四要避免城市养老机构布局与老龄人口空间分布相矛盾。在城市中，城区老龄人口往往比较集中，而专业养老机构受到占地限制，更多位于郊区。由此导致养老需求与养老服务在分布上出现结构性矛盾。为了解决这一矛盾，未来城市养老应增加中小规模、毗邻社区(或社区内)机构的比重。

（来源：每日经济新闻）

中国养老网

### 报告：中国老年人的贫困率较高，相对福利水平较低

中国人口正经历着快速的转变，老年人口的绝对数和所占比例都在持续增长。

12 月 2 日，联合国驻华系统在北京发布了一份题为《老年公平在中国》的报告，此报告基于联合国人口基金驻华代表处、中国人民大学老年学研究所、中国老龄科学研究中心、北京大学国家发展研究院、中国妇女研究学会和国家统计局联合撰写的一篇学术报告。

报告主要关注了中国老年人群体内部存在的差异。文中指出，老龄化在全世界变得越来越普遍，但中国的人口老龄化不同于其他国家，这集中体现在老龄化的速度和老年人口的规模上。研究者认为中国的人口老龄化具有以下三大特征：老年人口规模庞大，老年人口数量和比例增长迅猛，而其中高龄老年人(报告中定义为 75 岁及以上)的增长更为迅速。



以下是澎湃新闻对《老年公平在中国》报告内容的摘录：

在史无前例的经济快速增长之下，城乡之间、相对较为富裕的东部沿海和相对较为贫困的中、西部地区之间，以及男性和女性之间仍然存在着显著差距。这主要是由于随着年龄的增长，生活经历的差异会因逐渐累积而被放大。这些差距已经开始引起中国政府以及国际发展机构的注意。

中国的人口结构正在发生急剧变化。四十年来，中国人口已经从年轻型人口转变为老年型人口。2015 年，中国 60 岁及以上人口的比例为 16.1%，青年人口(24 岁及以下)的比例约为 30%。联合国人口预测显示，从现在起到 2030 年，中国老年人口每年将增加 1000 万(60 岁及以上)。到 2030 年中国老年人口的数量将到达 3.58 亿，占人口总数的 25%左右。2050 年这一比例将进一步上升至 36.5%，届时中国将步入高度老龄化社会。

在 2015 年接受全球老龄观察指数调查的 96 个国家中，中国排在第 52 位，位列俄罗斯(第 65 位)、印度(第 71 位)和印度尼西亚(第 74 位)之前。中国在宜居环境方面的表现最好(第 28 位)，在 4 个指标中有 3 个高于区域平均水平，分别是：安全(78%)、公民自由(76%)和对公共交通的满意度(71%)。在能力方面中国排在第 39 位，老年人口的受教育水平(30.1%)与区域平均水平相当，但低于全球老龄观察指数的平均水平(45%)。在健康方面中国排在第 58 位，60 岁及以上老年人口的预期寿命接近区域和该项指数的平均水平。中国在收入保障方面的排名最低(第 75 位)，原因是与区域平均水平(12.9%)相比，中国老年人的贫困率较高，相对福利水平较低(50%)。

本报告基于世界卫生组织“积极老龄化框架”和由 Asghar Zaidi 教授领衔开发的积极老龄化指数，分析了中国老年人福祉的三个重要方面：健康、保障和参与。

### 一、老年人口在健康方面的差异

农村老年人口在医疗服务可及性方面处于不利地位，并会对他们的健康状况产生影响

近年来，越来越多的老年人对医疗服务的可及性提高，城乡差异在多项指标上不断下降。例如，2013 年城乡老年人口的两周患病未就诊率分别为 0.5%和 2.5%；而这一指标在 2008 年分别为 4.8%和 13.3%(NHFP,2015)。与此同时，农村居民仍然需要担负较高的自费医疗支出。2013 年，新型农村合作医疗保险的人次住院平均自费支出(3309 元)占参保人家庭人均年收入的 33.0%，高于城镇居民基本医疗保险(30.0%)，更高于城镇职工基本医疗保险覆盖下的相应比例(16.7%)(NHFP,2015)。这种差异降低了高费用治疗项目在农村老年人口中的可及性，增加了这一人群的健康风险。2013 年中国健康与养老追踪调查数据显示，农村居民更可能自评健康状况差、认知能力低以及患有抑郁。

#### 女性寿命更长，但健康程度低于男性

2010 年，中国女性的预期寿命为 77.4 周岁，比男性多 5 年。但是，女性老年人的生理和心理健康水平与男性相比较差。年轻(60-74 岁)和高龄(75 岁及以上)女性老年人口在自评健康状况、认知能力和抑郁症状方面均不如同年龄段男性。

值得注意的是，在年轻老年人和高龄老年人中，女性老年人都有较高的失能比例。随着医药卫生技术的提升，一些慢性疾病可以通过及时干预得以控制。这将延长预期寿命，但也会导致由此类疾病所引发的患病和身体功能受限比例增加。其他研究也发现，平均来看男性一生中大约会有 1.5 年需要长期照护，而女性则为 2.5 年。老年女性人口需要长期照护的时间更长，特别是在生命晚期。

#### 与中国东部沿海地区相比，中西部老年人口的健康状况较差

从地域维度来看，东部地区老年人口在“自评健康状况”和“失能”方面要好于中西部地区老年人口，除了在高龄老年人组。研究发现无论是年轻还是高龄老年人口，中西部地区老年人的心理健康水平普遍低于东部沿海地区。类似地，东部老年人口的抑郁症状也较轻。

### 二、老年人口在保障方面的差异

老年人各群体在年养老金收入方面存在明显差异

2010 年，中国老年人口的年均收入为 10547 元(相当于 1550 美元)。城镇老年人口的年均收入为



17892 元，是农村老年人口年均收入的四倍，后者仅为 4756 元。这种收入上的巨大差距在 2000 到 2010 年间持续拉大。与其他年龄群体相比，2009 年，城镇人口人均收入是农村人口人均收入的 3.3 倍。而 60 岁以上的人口中，城镇人口人均收入是农村人口人均收入的 3.8 倍，这反映出这种收入上的差距还随着年龄的增长而逐渐扩大。

就主要收入来源而言，城镇老年人口的主要收入来源是养老金，而农村老年人口仍需通过工作获得收入，或是依靠子女的经济支持。此外，不同的养老金体系也导致了城镇和农村老年人口的收入差距。在城镇地区，一个人的养老金收入主要取决于其在就业期间的收入水平，而在农村地区，养老金收入相对固定，且起点偏低。

无论是农村地区还是城镇地区，老年男性的收入都要高于老年女性。城镇老年男性的平均收入最高，达到了 22578 元，而城镇老年女性的平均收入为 13431 元。农村老年男性和老年女性的平均收入分别为 5466 元和 4069 元。城镇地区和农村地区老年男性和老年女性的收入差异说明了中国社会中女性无论在社会保障还是劳动力市场的职业发展机遇方面均处于弱势地位。养老金收入的性别差异在城镇地区尤为明显。

养老金收入水平取决于一个人在退休前所做的贡献，不仅受缴费年限的影响，还与缴费多少，即工资的高低密切相关。女性的平均寿命(2010-2015 年为 77 岁)比男性长三年(2010-2015 年为 74 岁)。但女性平均退休年龄是 52.8 岁，比男性早七年，因此女性平均工龄比男性短。另据第三期中国妇女社会地位调查，2010 年城镇女性的平均收入是男性的 67.3%，农村女性的平均收入是男性的 56%(UNWOMEN,2015)。

城镇老年男性的年均养老金收入是 11728 元，而老年女性的年均养老金收入仅为 6403 元，是老年男性收入的 54.6%。退休年龄和工资收入的差别是造成男性和女性养老金收入差异的主要原因。因此，与男性相比，为维系退休后体面的生活，女性面临更多挑战。

### 老年人各群体的养老金制度高度分化

2015 年，国务院印发的《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》结束了长达数十年的养老金双轨制。机关事业单位的工作人员过去无需缴纳养老金，但在新制度下，其养老金按照工资比例的 8%计提，和私营企业员工统一标准。尽管养老金制度的改革带来了新的变化，但长期以来中国一直执行四种不同的养老金制度，机关事业单位、城镇职工、城镇居民和农村居民的养老金制度自成体系。

尽管更多的人被纳入了新的养老金制度中，不同人群的养老金保障差异将长期存在。引入新政策的目的是建立一套广泛、公平的养老金保障体系。更多具体而微的政策即将出台，从而为养老金制度的改革扫清道路，改变养老金分配不公的现状。

### 城镇地区和农村地区的老年人社区养老服务差异明显

中国老龄事业发展“十二五”规划中指出，中国应当建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。中国 95%的老年人口都是在家中养老，因此社区养老服务是对居家养老提供支持的重要力量。自 2010 年以来，中国启动了一系列加速养老服务体系发展的政策，包括鼓励养老服务业发展，引入对经济困难和失能老年人的补贴计划，以及鼓励政府购买养老服务。

在社区养老服务上，城乡养老服务资源配置的不公平问题十分突出。这种差距直接导致了城乡老年人口生活质量的差异。2006 年中国老龄科学研究中心的调查显示，农村老年人的社区养老服务需求比城市老年人大得多。然而，农村老年人口的社区养老服务的供给却远远低于城市。这意味着农村老年人的社区养老服务需求远远得不到满足。

### 三、老年人口在参与方面的差异

农村老年人口的劳动参与率比城镇地区高，主要是由于其养老金收入比城镇地区低

截至 2014 年 11 月底，仍有 1 亿人口未能享受任何养老金保障，其中大多数是农村人口、城市农民工和私营企业或非正规企业的员工。如果将男性和女性进行对比，这一问题将更加复杂。1990 至 2010 年，城镇地区超过退休年龄(男性为 60 岁)的男性人口继续工作的比例大幅度减少了 17%，而超过

退休年龄(女性工人为 50 岁, 女性干部为 55 岁)的女性人口继续工作的比例并没有改变。同一时期, 农村地区超过 50 岁(城镇女性人口的退休年龄)还继续工作的女性的比例增长了 27%, 而男性的比例则基本保持不变。总体而言, 20 年间在四种老年人亚群体中, 农村老年男性的劳动参与率最高(大约为 50%), 农村老年女性的劳动参与率增长幅度最大, 从 16.8%增长到 43.8%。城镇老年男性的劳动参与率下降幅度最大, 这某种程度上说明这一群体从不断完善的社会保障体系中受益更多。

### 男性老年人的政治参与更加积极

男性老年人的政治参与程度更高, 不仅体现在投票率上, 还体现在其他政治活动的参与上。政治参与的性别差异主要是由于中国社会对男性和女性在 2010 年第三次中国妇女社会地位调查中曾问道: “你是否同意下列关于中国为何缺少女性政治领袖的观点”, 调查结果显示以下三种观点的赞同数最多: “女性受制于家务”(67.3%), “女性很少有机会接受培训或选择有限”(51.9%), “女性在社会文化中受到歧视”(51.7%)。显然, 多数人认为男性和女性在家务上分工不均、女性在社会文化中受到歧视是导致女性政治参与程度低的重要原因。

### 角色和文化方面有着不同预期

除了劳动力市场的歧视外, 女性的工作能力也在一定程度上限制了她们的政治参与, 主要是因为女性受教育年限和工作经验较男性少。全球研究表明, 教育水平和政治参与率呈正相关的关系。2010 年人口普查的结果显示, 高中以上学历的女性人口占女性总人口的 41.5%, 比同等学历男性人口的比例低很多(58.5%)。这对女性在阅读、写作和语言表达方面的能力和技巧都产生负面的影响, 从而为她们参与政治活动带来障碍。

### 富裕地区老年人的社会参与机会更多

老年人协会是和老年人息息相关的重要的基层组织。根据最新统计(2014 年 6 月), 老年人协会在城镇地区的覆盖率是 80.5%, 在农村地区的覆盖率是 72.85%。城乡覆盖率的差异说明城镇老年人比农村老年人有更多的机会参与社会活动。但与覆盖率相比, 城乡老年人在对老年协会的知晓率方面的差异更加明显。2010 年, 城镇老年人中 57.1%的人听说过老年人协会, 而在农村地区仅有 37.1%的老年人听说过老年人协会。过去十年里, 知晓老年人协会的城镇老年人数量增长了 13%, 但在农村地区这一比例并未改变, 这说明城乡地区老年人对老年人协会的知晓差异在不断扩大。

老年人娱乐中心是为老年人提供的公共场所和娱乐设施, 用于强身健体, 自娱自乐。截至 2014 年 7 月, 全国共有 36 万个老年娱乐中心, 但大多数娱乐中心位于城镇地区。2010 年中国老龄科学研究中心调查显示约有 68%的城镇老年人表示他们的住所附近有娱乐中心, 是农村地区的两倍。

此外, 参加娱乐中心活动的城镇老年人的比例是农村地区的两倍。鉴于农村地区缺乏足够的娱乐设施, 应当首先考虑加大农村地区的娱乐终身教育和培训对于各年龄段的人来说都是挖掘潜力、培养特长的重要方式。中国的第三年龄大学通常坐落于社区周边, 为老年人提供了继续教育和培训的机会。这类学校在促进老年人社会参与、提高老年人生活质量方面扮演了重要的角色。2010 年中国老龄科学研究中心调查显示, 中国西部地区第三年龄大学的覆盖率最低。

如果将第三年龄大学的覆盖率按地区(北京和上海除外)进行比较, 2000 至 2010 年间, 中部地区的覆盖率增长了两倍, 其次是东部地区和西部地区。总体而言, 东部、中部和西部的覆盖率差异在缩小。

### 本报告建议通过以下九个方面改善中国老年人的福祉:

一、农村、女性和中西部的高龄老年人口更有可能在健康方面处于劣势地位。在制定健康促进计划时, 决策者应特别关注这些弱势群体, 尤其是具有多种不利因素的亚群体。应更加关注为中西部地区或农村的空巢老年人提供医疗卫生服务。建议为高龄失能女性老年人的长期照护服务提供特别支

持。

二、减少老年人口健康差异的政策措施应从整个生命历程着眼，应将健康的概念引入到所有国家和地方政策的主流之中。这些措施应包括但不局限于：提高城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险的报销比例，特别要覆盖门诊医疗服务。继续向所有年龄段的人群提供基本公共卫生服务，完善对孕妇、青少年、老年人和慢性病患者的健康管理。需要制定专门政策关注影响健康的社会决定因素，例如提供平等的受教育和就业机会，强化职业健康管理。

三、应制定相关政策，满足老年人口越来越高的医疗和长期照护需求，特别是上文提到的主要弱势群体的需求。此类政策应包含但不限于：调整关于医务工作者执业地点的相关法律规定；向社区卫生服务中心的医务人员提供更多的激励措施，鼓励他们向老年人提供上门医疗服务；通过职业培训和继续教育，提高长期照护人员的服务水平；针对社区老年人，促进社区医养结合；在国家卫生和计划生育委员会、民政部、人力资源和社会保障部以及国家发展与改革委员会之间建立有效的部际合作机制，推进碎片化的医疗服务和长期照护服务的整合；向老年人的家人和所在社区提供培训和奖励措施，鼓励他们为老年人口提供照护。

四、政策优先领域的重中之重是对中国的社会保障体系的投入，扩大养老金覆盖面，尤其是提高农村和低收入城镇居民的生活水平。已出台的措施需进一步执行、评估和强化。

五、地方政府和省级政府应出台有针对性的城市规划战略，在关注经济发展的同时，也为劳动力市场中缺乏比较优势的群体，特别是即将退休的员工和农村人口提供补偿性的措施。应为农村地区老年人口提供终身学习、年龄友好的工作环境和创新型就业机会，从而让他们工作时过上体面的生活，退休时经济上更有保障。

六、地方政府应当制定优惠政策，吸引私营投资，与专业社会工作者一同提供必要的社会服务。通过加强公共部门和私营部门的合作达到互利共赢的结果，比如：满足私营机构的利益追求的同时，为社会各阶层提供可负担得起的服务。

七、教育是长期投资，政策应从关注儿童的早期教育和培训开始，特别是女童。应设计一些专门的辅导课程，重点针对年轻的职业女性，帮助她们成功参与到现代中国的政治经济生活当中。

八、应以促进妇女的参与为专门目标来拓展终身学习的机会。通过终身教育、新型就业和参与等方式，探索通过创新性的途径来调动并利用老年女性的现有经验和知识。除了终身学习，还应加强在其他各领域对改善中国农村地区社会文化生活的投资，从而减小城乡地区老年人的差异。

九、建议给予农村老年人额外的养老津贴，使他们能达到城镇老年人的最低生活标准，而不再需要在到达退休年龄之后仅因较低的养老金收入而继续工作。

此外，鉴于未来有延长退休年龄、男性和女性同一年龄退休的趋势，终身学习和职业教育更应考虑到其所覆盖的人群范围和所设置的课程，考虑到老年女性的特殊需求。还应通过干预手段消除职场中的性别歧视。

最后，女性的家庭贡献，特别是在赡养老人方面，应当得到认可，应当被看成一种社会价值。老年女性的养老金平均收入应达到老年男性的平均水平。在急速老龄化的社会，较以往的“独生子女政策”，新实行的“全面二孩政策”使女性承担了更多的抚养责任和家务工作，使她们在劳动力市场中失去竞争力。然而，养老金水平和医疗保险又往往和人们的在职贡献挂钩。让女性承担更多的家庭责任却在她们年老时给予更少的资源，有失公平。

要解决这一问题，政策手段不可或缺。政策应为劳动力市场中的女性创造有利的环境。女性无薪的家庭工作应当被看成对整个社会的重要贡献，因为她们减少了政府和社会部门的照顾成本。因此，当女性年老时，她们应享受和男性同等的养老金待遇和医疗保障。

（来源：澎湃新闻网）

中国养老网



## 养老类型

### 天津：探索“医养结合”八成养老机构提供医疗服务

人到老了不得不面对的问题就是养老、看病，如何在享受专业养老服务的同时就近及时看病？从市民政局获悉，目前，本市积极构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老格局，这三个层面都将推进“医养结合”服务模式。根据日前出台的《关于推进我市医疗卫生与养老服务相结合的实施意见(试行)》，本市将探索具有天津特色的“医养结合”服务模式。明年，家庭医生为居家老年人签约服务要达到 120 万人，养老机构内设医疗机构或与医疗机构签约服务要达 80%以上。

#### 居家层面：家庭医生为老年人签约服务

开展家庭医生为老年人签约服务，为城乡老年人每年体检一次，对患有高血压、糖尿病老年人每季度随访一次。建立健康档案，到 2020 年，老年人健康管理率达到 70%以上。为行动不便且有特殊需求的老年人建立家庭病床，对脑血管病导致偏瘫等疾病，由具有家庭病床服务资质的医疗保险定点机构提供上门服务，所发生的医疗费用符合本市医疗保险规定的，由医疗保险基金支付。

#### 社区层面：基层医疗机构为老年人就近服务

发挥社区卫生服务中心、社区卫生服务站、乡镇卫生院和村卫生室的专业优势，为社区老年人提供就近、快捷的医疗服务；鼓励基层医疗机构在老年日间照料中心、托老所、农村幸福院等社区养老服务设施设置服务站点或签约服务；探索推广远程医疗、移动医疗等多种社区医疗卫生服务模式；发挥“医养结合”的养老机构专业照护优势，开办社区小型连锁养老机构，承接老年日间照料中心运营，为老年人提供延伸服务。

#### 机构层面：医疗机构为养老机构

##### 开通预约就诊绿色通道

鼓励有条件的医疗机构兴办老年护理院和康复医院，二级以上综合医院开设老年病科；80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；养老机构可按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医院等，也可内设或引入医务室、护理站；医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务。

（来源：天津北方网）

中国养老网

### 山东：烟台市牟平区狠抓敬老院消防安全为入住老人保安全

为切实提高全区各镇街敬老院消防安全意识，确保入住老人生命财产安全，11 月初，牟平区民政局以省、市民政系统消防安全改造为契机，积极协调区消防大队，对全区镇街敬老院开展消防安全大检查。

冬季来临之前，区民政局在以往镇街敬老院每月上报消防安全整改台账、每季度进行消防安全督导的基础上，对全区 13 处镇街敬老院消防安全进行再排查，对消防隐患进行再整改，从源头杜绝消防安全隐患。检查组本着“以防为主、防消结合”的要求，每到一处敬老院，实地查看室内外消防栓、



疏散通道、安全指示标识、应急灯、喷淋等消防设施安装、使用等情况，尤其对灾情易发地点厨房、入住房间等逐一排查，确保为入住老人创造一个安全、舒心的居住环境。对在检查中发现的安全隐患，当场出具《安全隐患排查治理整改通知书》，要求限期内整改；对在消防安全中措施得力、改造到位的提出表扬，进一步激励敬老院工作人员增强消防安全知识应用，确保辖区内消防安全“零事故”。

通过开展消防安全隐患排查、建立整改台账，使全区镇街敬老院消防安全工作形成长效化、制度化、规范化。

（来源：牟平区老龄办）

中国养老网

### 江苏：养老院规定看望父母次数达标奖钱

为激励子女经常到护理院探望父母长辈，苏州一家护理院别出心裁地推出了“奖孝金”管理制度。这项制度规定：子女两个月内到护理院探望父母长辈超过30次，就可获200元现金抵用券，“奖孝金”现金抵用券，可以在缴纳老人相关费用时抵用。

记者在苏州市福星护理院长者服务中心看到，墙壁上张贴着一张红色单页，单页上详细说明了“奖孝金”管理制度。

制度规定，“奖孝金”发放对象为生活在护理院里的全体长者的子女，考勤方法以表格打卡的形式记录，此表格归护士长管理，子女每次来护理院看望老人后在考勤表上打钩，每两个月汇总一次交给长者服务中心，长者服务中心负责登记本登记明细，“奖孝金”以现金抵用券的方式每两个月发放一次，具体金额根据子女来院探望老人的频率及陪伴老人的时间来决定。

具体的奖励制度是这样的：两个月内子女看望老人累计超过30次，给予200元“奖孝金”；两个月内子女看望老人累计超过20次，给予100元“奖孝金”；两个月内子女看望老人累计超过10次，给予50元“奖孝金”。

近日，福星护理院举办了首批“奖孝金”发放仪式，总计227名子女获得不同金额的“奖孝金”，发放“奖孝金”达3万多元。

据福星护理院综合办主任尹宗胤介绍，目前正在逐步进入老龄化社会，当初制定这项制度就是考虑为老人做些事情。尹宗胤表示，作为护理院来说，子女看望老人带来的精神上的慰藉，是护理人员所不能给予的。子女在老人身边，老人的心情是非常愉悦的，所以想到用这个方法来激励子女多来看望老人。

据福星护理院长者服务中心工作人员向芙蓉介绍，自从“奖孝金”管理制度推出后，许多子女前来看望老人的频率明显增加，有的子女以前一个星期来一次，现在变为两三天来一次，以前两三天来一次，现在几乎天天过来探视。

记者在该院接待室看到了今年上半年的探亲家属登记册，统计后发现，38人每天去看望老人，137人每月看望两次，126人每月看望一次，134人两月看望一次，77人一次都不去。“奖孝金”制度实施后，两个月时间内，129人看望老人超30次；38人超20次；60人超10次。

“虽然获得的奖金并不多，但是护理院推出这项举措却在时刻提醒我们子女要抽出更多时间来看望长辈，孝敬父母。”老人刘阿姨的女儿周小姐表示，由于自己平时工作比较忙，经常加班，所以很容易忽视对母亲的探望，有时候忙起来一个月也难得来一回。现在前来探视时，母亲都显得非常开心，饭量也会有所增加。

福星护理院院长魏谋文表示，护理院决定实施“奖孝金”制度，不仅是奖励那些有孝心的子女，更主要的是提醒子女多来看看老人。

（来源：西安晚报）

## 养老产业

### 四川：成都养老产业再出新模式，医养结合示范基地落户成都

当我们老了，会选择与儿女同住，还是自己独居，还是找个山清水秀的地方“群居”？

这不仅是我们在未来对生活态度的思考，也是国家顶层设计一直在探索的领域。

11 月 29 日，国家发改委召开新闻发布会，国家发改委社会司副司长郝福庆明确指出，要全面放开养老市场，让更多的市场主体进入养老服务业，通过公平竞争提升质量，满足人民群众多层次、多样化的需求。

也就是在同一天，由地方政府主导，以中国老年医学学会和解放军总医院健康管理研究院作业务和技术支撑，成都市圣沅乐康投资管理有限责任公司巨资兴建的中国青城国际颐养中心在青城山麓凤栖山 5A 旅游风景核心区，有“最美古镇”之称的千年古镇崇州市街子镇正式亮相。这个被誉为西南罕有的医养结合的示范基地，究竟与传统的养老产业有何不同？

#### 长寿之乡：环境优越交通便捷

2015 年，中国 60 岁以上老龄人口已达 2.22 亿，占总人口比重为 16.1%。据预测，本世纪中叶中国老年人口数量将达到峰值，超过 4 亿。与巨大养老市场相呼应的是，中国的家庭观念发生改变，子女不与老人共住，却也不想离老人太远。因此，一个既有专业团队照看又能独立居住还能方便子女经常探视的老人住宅区成为理想的养老之地。

中国青城国际颐养中心距成都市中心 50 公里，距双流国际机场 40 公里，现有川西旅游环线及两条高速公路连接，第二绕城高速有专门出口连接到街子镇的快速通道，规划建设中的成都第三绕城高速与中心相邻，连接市区的城际快铁正在规划建设中，交通出行极为便利。

中国青城国际颐养中心所在的街子古镇气候温润，年平均气温 16.8℃，年日照 1163 小时，全年无霜期近 300 天，冬暖夏凉；这里，每立方厘米的负氧离子含量高达 25000~28000 个，达 91%；这里具有深厚而优秀的西蜀文化积淀，儒、释、道三教兴盛千年、和谐交融。完美的自然气候和人文环境，凝成益神养寿的自然之气，因此素有长寿之乡美誉，引来数十万长者常年在此颐养身心。

#### 医养结合：成为未来养老新模式

老龄化社会催生的“银发经济”促使民办企业纷纷掘金养老地产项目。医养结合成养老地产企业关注热点，医养结合更是成为讨论的热点。如何将医疗服务与养老地产相结合，是企业亟需破解的关键问题，也是养老地产企业未来发展的主要方向。

中国青城国际颐养中心占地 1000 余亩。按照中国工程院付小兵院士提出的“医养”、“颐养”、“怡养”三养结合的智慧·大健康理念，中心由医养区——“高端健康管理示范基地”，颐养区——“高端颐养照护示范基地”，怡养区——“高端居家养老示范基地”三大示范基地组成，共有 800 余个高端颐养单元、120 张老年专病医养床位、200 余栋高端颐养别院和 6000 套高端全龄适老公寓，可为 12000 余名长者提供健康快乐的颐养生活。中心还设有 1 个院士工作站和由中国老年医学学会六大分会指派一流专家领衔的三甲综合医院老年病专科门诊。

中心倡导活力、健康、快乐三大颐养核心思想和老有所依、老有所养、老有所为、老有所乐、老有所医五位一体的养老理念，创造“医养、颐养、怡养”三养结合的颐养方式，建立以数字化信息平

台、创新发展医养结合的老年健康服务和老年健康管理模式，是集现代养生、养老、养心和健康文化为一体的示范基地。

### 三大组团：构建新型养老模式

在中国青城国际颐养中心，3 个组团各具特色又有机结合，构成了集居家养老、医疗保障、健康管理、旅游度假为一体新型养老模式。

#### 医养组团

组团内包含一座在建中的按国家二甲综合医院标准建设的、以老年专病医疗、康复为特色的医院，一个健康体检中心和一个抗衰老生命科学研究院士工作站。通过解放军总医院健康管理研究院开设在颐养中心的远程健康咨询平台，提供远程专科咨询、病理会诊、远程影像、心电和医疗直通渠道，入住老人足不出户即可享受到中国一流医疗健康服务。通过中国老年医学学会开设在中心的网络医疗大数据平台，尽享全国数百家一流医疗机构各类专科病症和疑难杂症的远程咨询和医疗服务。以解放军总医院健康管理研究院为业务支撑的健康体检中心，为老人提供接轨国际标准的健康体检和健康管理服务。设立于此的付小兵院士抗衰老生命科学研究应用院士工作站，将以权威健康科研资源，不断为银发人群提供世界前沿抗衰老生命科学研究成果的应用服务。

#### 颐养组团

由家庭式颐养照护中心、高端湖景颐养别院构成。借鉴国外先进的养老管理模式，充分考虑长者生活及精神需求，各位长者亲情互助，各展所长，形成邻里式守望相助的家庭式生活环境，并由专属的专业护理管家团队，进行家庭式、菜单式关怀护理。

颐养大楼拥有健身房、室内恒温游泳池、颐养照护淋浴室等专属配套。每楼层设立多个家庭式颐养院落，楼内还设立会客厅、中西餐厅、理发店、精品超市、棋牌娱乐、小型影院、网络娱乐等活动功能区。

8-10 人的和谐大家庭环境，让入住者既独享居住空间，又共享院落配套。滨湖高端颐养院落，沿寿字湖的独栋、叠拼高端颐养别墅，配以专属管家，提供菜单式专业照护服务。中心建有健康档案区域和医疗信息平台，通过相应的终端设备进行体征信息的实时跟踪与监控；利用先进有效的物联网技术，实现患者与医务人员、医疗机构、医疗设备之间的互动。

#### 怡养组团

由西区高端养老别院和东区全龄适老居住区构成，营造独具特色的养生文化。

入住全龄社区，全家都可享受家庭智能健康档案建立、定期回访及追踪、运动营养建议；享受颐养中心配套的医院、体检中心等资源 VIP 待遇；享受优先诊疗、康养讲座和上门诊疗等专属健康服务。通过智能手表、智能床、心率带、智能输液装置、智能药箱、智能手环等科技设备，实时监测您的健康状态，并通过物联云、云病历、大数据整合和云端网关等形式，和中心远程健康医疗咨询平台对接，实现远程实施诊疗、远程回访、实时咨询等健康服务，让您和家人时刻了解健康状态，制定极佳健康方案，24 小时健康幸福随行。

中心建有总建筑面积约 3.8 万平米的全天候老年颐养生活基地。这里有室内四季花园、星级酒店，会议中心、老年大学、运动健身中心、养生 SPA 会，颐养区餐饮、超市、咖啡馆、银行、高端小学及幼儿园、快递等服务设施一应俱全。

中心还建有 200 亩生态温泉湿地公园及主题滨河公园、5 公里山间步道、生态种植园区、无饲料鱼塘、跑山猪饲养基地、私人农场等一体化生态农业产业链。为满足长者颐养的生活便利，中心特别建立了滨水休闲商业区，风情商业街区、社区特色商业服务中心和集中式购物广场，集主题街区、精品超市、餐饮娱乐、现代化农贸市场于一域。

目前中国青城国际颐养中心实行实名制会员体系，入住中心任何组团即可成为凤凰卡尊贵会员，根据您的需要和私人定制需求，享受直系亲属智能健康档案建立、定期回访及追踪、运动营养建议、颐养中心配套的医院、体检中心、国内一流医院等 VIP 待遇、优先诊疗、康养类讲座和上门诊疗等专

属健康服务为您提供生活、医疗等专属保障。

（来源：成都商报）

中国养老网

## 智慧养老

### 北京：密云老人可用电视获取养老服务

自本月起，密云区的老年人拥有了属于自己的养老服务信息平台，老人们足不出户就可以拨打热线电话 89090909，或直接通过家里的电视机进入养老服务频道（密云专属），及时获取多种类别的养老服务。

据了解，该系统采用“互联网+养老”的服务模式，通过建立覆盖全区的养老服务信息平台，为老年人打造“没有围墙的养老院”。北京青年报记者从密云区民政局了解到，该平台由呼叫中心、服务商运营中心、信息管理中心等六大模块组成，涵盖了十大项功能。据介绍，该平台中的歌华有线电视养老服务系统是该养老服务平台的最大特色。该系统搭建了“养老服务信息平台+养老服务呼叫中心+歌华有线便民频道”三位一体的服务网络体系，老年人通过手中的电视遥控器就可以直接进入养老服务频道（密云专属），实现养老服务通过“电视屏幕”进入家庭，从而有效解决山区通讯设施相对较少、老年人文化水平相对较低等问题。

（来源：北京青年报）

中国养老网

## 老年大学

### 福建：老年大学年会在莆田举办

12月2日，2016年福建省老年大学年会在莆田举行。省政协副主席、省老年大学协会会长、福建老年大学校长杨根生，老同志游德馨、黄瑞霖，以及来自全省各设区市、平潭综合实验区的组织部、老干部局、老年大学的负责人参加会议。

据悉，目前，全省已办县级以上老年大学 119 所，在校老年学员约 10.4 万人；已办县级以下老年学校 10398 所，学员 67.6 万人。全省老年学员数约 78 万人，占全省老年人口总数的 15.1%。

会上，省委老干部局、省老龄办的领导及福州、莆田、龙岩，厦门海沧、石狮、邵武等 6 所老年大学负责人围绕办好老年教育议题进行经验交流。

（来源：福建日报）

中国养老网



## 养老地产

### 中国青城国际颐养中心再创养老产业新模式

由地方政府主导，以中国老年医学学会和解放军总医院健康管理研究院作业务和技术支撑，由成都市圣沅乐康投资管理有限责任公司巨资兴建的西南高端医、养结合示范基地——中国青城国际颐养中心，近日在青城山麓核心区的凤栖山精彩亮相。

#### 气候温润：这里是颐养身心的乐土

中国青城国际颐养中心所在地气候温润，年平均气温 16.8℃，年日照 1163 小时，全年无霜期近 300 天。这里，常年冬暖夏凉；这里，每立方厘米的负氧离子含量高达 25000~28000 个；这里，具有深厚而优秀的西蜀文化积淀，儒、释、道兴盛千年、和谐交融。完美的自然气候和人文环境，凝成益神养寿的自然之气。因此，这里素有长寿之乡美誉，让追求健康的长者们常年居住，颐养身心。

据了解，中国青城国际颐养中心地处青城山麓核心区的凤栖山，紧邻被誉为最美古镇——崇州街子古镇，距成都市中心 50 公里，距双流国际机场 40 公里，现有川西旅游环线及两条高速公路连接，第二绕城高速有专门出口连接到街子镇的快速通道，规划建设中的成都第三绕城高速与中心相邻，连接市区的城际快铁正在建设中，交通出行极为便利。

#### 健康与文化相融：打造“医养、颐养、怡养”三结合

我国社会正在加速进入老龄化，养老消费需求随之急剧增加。为了建立健全社会养老保障与养老服务体系，党中央、国务院先后出台和完善相关政策法规。与此同时，社会各界也对高端颐养机构给予了更多关注与期待。

中国青城国际颐养中心占地 1000 余亩。按照中国工程院付小兵院士提出的“医养”、“颐养”、“怡养”三养结合的智慧·大健康理念，由医养区——“高端健康管理示范基地”，颐养区——“高端颐养照护示范基地”，怡养区——“高端居家养老示范基地”三大示范基地组成，共有 800 余个高端颐养单元、120 张老年专病医养床位、200 余栋高端颐养别院和 6000 套高端全龄适老公寓，可为 12000 余名长者提供健康快乐的颐养生活。中心还设有 1 个院士工作站和由中国老年医学学会六大分会指派一流专家领衔的三甲综合医院老年病专科门诊。

中心倡导活力、健康、快乐三大颐养核心思想和老有所依、老有所养、老有所为、老有所乐、老有所医五位一体的养老理念，首创“医养、颐养、怡养”三养结合的颐养方式，建立以数字化信息平台、创新发展医养结合的老年健康服务和老年健康管理模式，是集居家养老、医疗保障、健康管理、旅游度假为一体的新型养老模式。

#### 多元化资源：尽享数百家一流医疗机构

医养组团集老年健康体检和专病治疗、康复、疗养、养生和最新生命科学研究成果应用为一体，组团内包含一座按国家三甲综合医院标准建设的、以老年专病医疗、康复为特色的医院，一个健康体检中心和一个抗衰老生命科学研究院士工作站。通过解放军总医院健康管理研究院开设在颐养中心的远程健康咨询平台，提供远程专科咨询、病理会诊、远程影像、心电和医疗直通渠道，入住老人足不出户即可享受到中国顶级医疗健康服务。通过中国老年医学学会开设在中心的网络医疗大数据平台，尽享全国数百家一流医疗机构各类专科病症和疑难杂症的远程咨询和医疗服务。以解放军总医院

健康管理研究院为业务支撑的健康体检中心，为老人提供接轨国际标准的健康体检和健康管理服务。设在付小兵院士抗衰老生命科学研究应用院士工作站，将以权威健康科研资源，不断为银发人群提供世界前沿抗衰老生命科学研究成果的应用服务。

颐养组团由家庭式颐养照护中心、高端湖景颐养别院构成。借鉴国外先进的养老管理模式，充分考虑长者生活及精神需求，各位长者亲情互助，各展所长，形成邻里式守望相助的家庭式生活环境，创造邻里之间的沟通条件，增进邻里感情，营造温馨、贴心、暖心的生活氛围，并由专属的专业护理管家团队，进行家庭式、菜单式关怀护理，为长者们提供无微不至的照顾和关怀。

颐养大楼拥有健身房、室内恒温游泳池、颐养照护淋浴室等专属配套。每楼层设立多个家庭式颐养院落，院落间由景观连廊相接，欣赏庭院美景，自由活动，风雨无碍。楼内还设立会客厅、中西餐厅、理发店、精品超市、棋牌娱乐、小型影院、网络娱乐等活动功能区。

8—10 人的和谐大家庭环境，让入住者既独享居住空间，又共享院落配套。邻里的守望相助，亲情关怀，无微不至的专属团队照护，为入住者营造理想的亲情颐养家园。

滨湖高端颐养院落，沿寿字湖的独栋、叠拼高端颐养别墅，配以专属管家，提供菜单式专业照护服务。推窗见湖，抬头望山，风景如画，禅意人生，于此回归本真、回归自然生活。

中心建有健康档案区域和医疗信息平台，通过相应的终端设备进行体征信息的实时跟踪与监控；利用先进有效的物联网技术，实现患者与医务人员、医疗机构、医疗设备之间的互动，让长者及家属及时的了解其身体状况。

怡养组团由西区高端养老别院和东区全龄适老居住区构成，营造独具特色的养生文化。

慢节奏的生活氛围，细致周到的菜单式养生养老照护服务，居家生活、休闲度假、养生养老均相宜。

### 定制服务：提供 24 小时健康幸福行

入住全龄社区，全家都可享受家庭智能健康档案建立、定期回访及追踪、运动营养建议；享受颐养中心配套的医院、体检中心等资源 VIP 待遇；享受优先诊疗、康养讲座和上门诊疗等专属健康服务。让居家养老也能享受全面周到的健康呵护、享受到整合国际顶尖科技智能设备和健康团队资源的智慧居家养老解决方案。通过智能手表、智能床、心率带、智能输液装置、智能药箱、智能手环等科技设备，实时监测您的健康状态，并通过物联云、云病历、大数据整合和云端网关等形式，和中心远程健康医疗咨询平台对接，实现远程实施诊疗、远程回访、实时咨询等健康服务，让您和家人时刻了解健康状态，制定最佳健康方案，24 小时健康幸福随行。

中心建有总建筑面积约 3.8 万平米的全天候老年颐养生活基地。这里有室内四季花园、星级酒店，会议中心，中国老年医学学会西南地区常驻机构论坛中心和所属的老年照护培训学校。老年大学、老年文化艺术体验馆、心理辅导站、运动健身中心、游泳池、跑道、养生 SPA 会，颐养区餐饮、超市、咖啡馆、银行、高端小学及幼儿园、快递等服务设施一应俱全。

中心还建有 200 亩生态温泉湿地公园及主题滨河公园、5 公里山间步道、生态种植园区、无饲料鱼塘、跑山猪饲养基地、私人农场等一体化生态农业产业链。为满足长者颐养的生活便利，中心特别建立了滨水休闲商业区，风情商业街区、社区特色商业服务中心和集中式购物广场，集主题街区、精品超市、餐饮娱乐、现代化农贸市场于一域。

为满足不同人生阶段的颐养需求，让长者享受到更加实惠、便利的专属关怀照护，中国青城国际颐养中心实行实名制会员体系，入住中心任何组团即可成为凤凰卡尊贵会员，根据您的需要和私人定制需求，享受直系亲属智能健康档案建立、定期回访及追踪、运动营养建议、颐养中心配套的医院、体检中心、国内顶级医院等 VIP 待遇、优先诊疗、康养类讲座和上门诊疗等专属健康服务为您提供生活、医疗等专属保障。

（来源：华西都市报）

中国养老网

## 自持 70 年，万科要“众筹建房”

### “限房价竞地价”后，开发商如何变房东？

作为“930”新政之后北京首次推出的 4 宗“限房价、竞地价”项目，被开发商以 100% 自持的代价拿走，一拿就是 70 年。而这其中，最大的“赢家”就是万科，它在两宗土地中都有身影。

几乎房地产业内所有人都不看好这样的拿地方式，甚至担心做不到收支持平。昨日下午，从机场直奔万科中心的万科集团副总裁、北京区域本部首席执行官兼北京公司总经理刘肖，小范围披露了这两宗地的新计划——启动“众筹”。

众筹？在房价高企的时段，这曾经是很多人想要平价房的口号，至今几乎无人成功。万科为什么要这么做？

### “众筹”邀企业跨界共建

从第一次有人说“合作建房”到现在，已经过了 10 多年。每一次房价上涨时，都有人要启动“众筹”，希望甩开各种营销环节，实现低成本建房。10 余年来，这些“众筹”项目如匆匆过客此起彼伏，成功者却寥寥无几。

### 现在，房地产一哥想把它做成了。

9 月 30 日，北京推出房地产调控新政，随后市规划国土委拿出位于海淀区、大兴区的 4 宗好地块进行试点，全部采用“限房价、竞地价”的交易方式挂牌出让——在土地出让时就锁定了未来地块上的房价，同时锁定地价上限。如果现场举牌举到地价上限，则转为竞拍商自持面积，如果竞到开发商自持 100%，则转为申报高标准住宅。

试点的第一批地块，其住宅面积全都竞到了 100% 自持。万科拿到了其中的两块儿。“我们的主导想法，是众筹开发。”昨天下午，刘肖透露了整个规划的冰山一角。“众筹方案很简单。比如我们和海淀、中关村片区的企业共同开发，然后将房屋交给企业，由企业租给未来的核心员工。”刘肖说。

北京万科向符合京津冀一体化发展和海淀区的产业规划相一致的优质企业伸出了橄榄枝。超乎刘肖预料的是，接触企业中有 70% 都乐意参与这个项目。

### 参与企业员工可租房

近期，国务院印发《关于加快培育和发展住房租赁市场的若干意见》，其中称，鼓励房地产开发企业利用已建成住房或新建住房开展租赁业务。

“我们分析，政府这么做，是因为高房价已经开始阻碍人才流动；通过供应租房房源降低一线城市的居住成本，是解决方法之一。”刘肖说，“居者有其屋”并不等于“居者有产权”，如果能解决入学、养老、就医、稳定租期等问题，就会给没有资格买房的人才创造出另外一个实现居住梦想的可能性。

按照工作进展，万科首先为这两个地块建立众筹平台，把项目分成众筹伙伴企业能够接受的份额，同时又严格禁止分割为以户为单位份额。“为了不违反现行规定，我们将以一个住房单元的 20 到 30 户或者一整栋楼作为最小众筹份额。”他打比方。

北京万科将会作为主要业主方负责房屋建设和配套引进，参与众筹的企业则在早期进行众筹投资，同时向北京万科提交相应的众筹项目运营费用，在项目建设完成后，企业员工可租赁相应房源，租金再由众筹平台直接返回相应企业，北京万科则负责为社区提供物业管理和配套经营服务。

### 自持确实是市场空白点

此前，业界对北京推出“限房价、竞地价”地块持观望态度。市规划国土委举行的现场说明会中来了 40 多家企业，而在实际竞拍现场，每宗土地平均只有 10 余家竞拍，其中还有大量重合。

为什么开发商会因为成本观望？有报道称自持成本是几乎算不清的“奥数题”，甚至求助 REITs（房地产信托投资基金）都几乎难以盈利。

而北京万科想做的，却不包括 REITs 在内。“我们对海淀做过调研，大部分客户的痛点不是租房贵，而是租不到好房子，找不到房子好、配套好、服务好的社区。”刘肖说。

作为北京的创新高地，海淀区集聚了大量高学历、高收入的人群；而与此相对应的则是土地资源稀缺所带来的职住严重失衡。“我们发现，企业自持商品住房在海淀确实是一个市场空白点，非常适合承担创新实验。”刘肖表示，这种新的供地模式，是北京房地产市场供给侧改革的一次创新探索，而北京万科也希望借此改变传统的开发销售模式。

（来源：北京日报）

中国养老网

## 养老金融

### 品牌模式“保单+养老服务”

目前,中国人寿已推出“保单+养老服务”的模式,实现了虚拟金融产品与实体养老服务的紧密结合。这种模式是通过《中国人寿养老社区入住资格确认书》作为养老社区与保单对接的载体,对选择入住国寿嘉园的客户在未来的保证入住权、优先入住权、价格优惠权、体验式入住权等方面进行了明确。《保险合同》与《入住资格确认书》虽然相对独立,却实现了虚拟金融产品与实体养老服务的紧密结合,一揽子解决了客户的养老问题。未来,针对多层次的养老需求,中国人寿将形成休闲养生、健康管理、国际康复、医养结合、社区养老等多种业态相结合的全球连锁品牌布局,打造覆盖全生命周期、全产业链的大养老生态,并将“国寿嘉园”打造成具有国际竞争力的健康养老品牌。

（来源:齐鲁晚报）

中国养老网

## 社会保障

### 北京市失独老人意外险赔付提至 5 万元

北京市计划生育协会日前启动 2016 年“暖心计划”，为全市失独老人每人每年投保 2789 元，购买 5 项综合保险。其中，今年意外伤害保险金的赔付标准由 3 万元提高至 5 万元。

“暖心计划”是市卫计委、市计生协帮扶全市失独老人的惠民工程，由政府出资为失独老人购买



综合保险，涉及养老金、意外伤害保险金、意外伤害医疗保险金、疾病身故保险金和女性重疾保险金 5 项。该计划于 2012 年启动，至今覆盖失独老人 1.1 万余人。

市计生协昨天公布的一项调查显示，全市失独人员中，城市户口人员占到 84%。从失独人员面临的主要问题看，23%有住院陪护需求、22%认为看病支出大、19%感觉精神孤独、18%觉得家务繁重。为帮助失独人员减轻生活负担，今年的“暖心计划”将意外伤害保险金的赔付标准，由原来的 3 万元提高至 5 万元。另外，达到国家法定退休年龄（女 55 岁、男 60 岁）的投保人员，无需等待投保满 3 年，而是在 1 年保期结束后就可每年领取养老金 2900 元，大大缩短了领取养老金的等待时间。

其他保障内容与往年相同。针对 5 项综合保险，政府为每位被保险人每年投入保费 2789 元。意外伤害医疗保险金、疾病身故保险金和女性重疾保险金的赔付额分别是 3000 元、5000 元、2000 元，维持原标准不变。

新增的保障对象为去年 9 月至今年 5 月间，通过独生子女死亡特别扶助资格审核的人员，保险生效日期为 2016 年 12 月 1 日。市计生协秘书长严进表示，只要是进入本市独生子女家庭特别扶助名单的失独老人，自动成为“暖心计划”的保障对象，不用额外申请。失独夫妻同时享受该政策。下一步，本市将为失独老人发放暖心卡，做好理赔、给付等各项服务。

（来源：北京日报）

中国养老网

### 湖北：应城市为失独老人开展免费体检

近日，应城市三合镇卫生院医务人员先后为来自鲁台、宜和、六份等六个村的失独老人进行健康体检，为他们检查血常规、尿常规、B 超、心电图、肝功能、肾功能内外科全身体检等内容，帮助他们了解自身身体状况，做到有病早发现、早预防、早治疗。

近年来，为关爱失独老人（系指失去独生子女的老人），深化幸福家庭创建活动，应城市适应新形势，不断加大失独老人的政策补助扶助力度，在广泛深入调研的基础上，统筹谋划，积极推动建立政府主导、社会参与、自我救助相结合的“计生特殊家庭”救助机制。市政府研究出台了《失独老人关爱帮扶办法》，大幅提高失独老人扶助标准，并明确了再生育、收养和养老服务、医疗保障、结对帮扶等系列帮扶措施。通过定期为失独老人开展健康体检和心理辅导，定期提供入户巡诊、疾病防治、康复护理、心理疏导、健康教育等服务，使他们享受到党和政府更多的优惠扶持政策。

市政协办失独老人陈斌深有感触地说道，在他们刚失去爱子的痛苦日子里，曾有打算离开这伤心之地。但单位党组织给予了他们无微不至地关怀，积极引导他们走出家庭的阴影，融入社会，让他们重新树立了健康乐观的生活信念。这份恩情，他们铭记于心。

（来源：应城市老龄办）

中国养老网

## 国际交流

### 各国如何居家养老：澳洲人可享免费上门诊断服务

据报道，随着老龄化加剧，对老年人的供养相信是绝大部分家庭都需要面对的一个问题。根据此前发布的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果，无论城镇还是农村老年人，在选择居家养老服务项目中，均将上门看病服务排第在 1 位，这反映出老年人对医疗健康的迫切需求和关注。

对于去医院排队、挂号、问诊、拿药……几圈儿下来，就连普通人都有点吃不消，更何况行动不便或者重病的老人。近日，北京市民政局正式发布并解读了《关于贯彻落实〈北京市居家养老服务条例〉的实施意见》，对居家养老服务体系建设工作做出详尽部署。

《意见》称，北京市将逐步提升基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力，提升医护人员上门服务的规范性，逐步规范服务项目，并将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。据了解，目前相关部门正研究上门入户提供医疗服务的医保政策，具体政策预计明年出台。

将居家养老上门医疗纳入医保，无疑将是应对老龄化挑战、保障老年人身心健康的积极举措。国外在这方面是怎么做的呢？

日本是全球老龄化问题最严重的国家之一。据日本观察员黄学清的介绍，今年日本公布的人口结构的数字显示，65 岁以上人口已超过四分之一，是重度老龄化社会，同时老年人医疗成为日本医疗负担最重的一部分。

上个世纪 70 年代，日本发展各种居家照顾服务，之后在国民健康保险中，又增加长期照顾保险，形成标准化上门医疗服务。这种服务对象是往返医院有困难的人，医生和护士上门费用由医疗保险负担，其他服务由长期照顾保险负担，上门医生有定期家访和临时出诊两种方式，医生上门后诊断患者病情会把诊断结果通知医院存档，如果需要入院检查也会及时与医院联系安排。提供上门服务的不仅有大医院，一些只有几名医生的小诊所、专科医院也提供上门医疗服务。小医院服务一般有条件限制，比如患者住在距离医院两公里以内，一个月只提供 100 次上门服务等。根据医院规模不同，由于有医疗保险支撑，上门诊疗并不是特别贵，一次只需 50 到 150 元人民币左右，不再需要挂号费等费用。

在美国，想要让医生进门入户看病，也有很多障碍。虽然上门诊治，可以为国家降低医疗成本，但医生收入却会因此缩水。所以，如何突破这一瓶颈，还有很多财政政策需要完善。

据华尔街多媒体记者邢慧汶介绍，在美国，过去几十年中，超过 5 万职业医师只在医院上班，大约只有 5000 位医生为联邦医疗保险覆盖的患者提供上门服务。有专家说，除非传统医疗经济模式发生变化，否则很少有医生会对家庭医疗服务感兴趣。因为在现有体制下，这意味着减少收入。

据《纽约时报》报道，将医疗服务尤其是慢性病治疗从公共医疗转型到家庭医疗中，能有效降低治疗成本。家庭医疗保健项目第一阶段实验结果显示，医疗费用节约了 3500 万美元，每个患者节约了 1000 到 3000 美元的资金。当然，想要让家庭医疗保健起飞，无论是在美国还是中国，都还有很多政策、财政、政治问题需要跨越。同时，还有很多其它亟待解决的问题阻碍上门医疗服务以及相应保险行业的发展。比如怎么监管上门服务的医生？联邦医疗保险怎么评估家庭医疗服务效用？联邦医疗保险报销金额足够覆盖医生护士的设备成本吗？诸多问题得不到解决，上门医疗体系的建立很难大范围推行。

最后看澳大利亚。据澳大利亚观察员胡方透露，在澳大利亚不单是老年人，所有澳大利亚人都可享受免费上门诊断服务。但是有一个前提，医生只能在非工作时间上门。

澳大利亚自从 2011 年 7 月 1 日开始，设立了非工作时间家庭医生服务热线，在晚间周末或者是节假日，如果需要就诊，可以直接拨通热线，表明自己目前的病情，在短时间内医生和护士会自己驾车上门为你诊治。所有费用和医生自己去诊所看病一样，都是通过澳大利亚全民医保体系代为支付。此外，为了区别普通病人和特别需要照顾病人之间的优先顺序，在普通上门诊断热线之外，澳大利亚家庭医疗护理服务还增设一条特殊人群专线，包括领取养老金的老年人，购买私人医疗保险人士或养老

院人士都可拨打特殊专线，以获得更为快捷的医生上门服务。当然其他病患也可拨打专线，但需要自掏腰包。如果在晚间通过这条特殊专线，要求医生上门，非上述人士需要支付大约 100 到 200 澳币费用。如果是在白天通常难要求医生上门服务，老年人在这种情况下有几种选择，如果病情非常严重可直接拨打 000 急救热线，由救护车送往医院进行治疗。如果问题不是很严重，只要等到晚上 6 点后，坐诊医生下班就可拨打热线电话要求上门医生来家里面看病。

澳大利亚政府如今也鼓励更多老年人在家中接受各种养老护理服务，因为这样可极大节约病患就诊时间，为他们的健康加分。

由于澳大利亚一直致力于推广社区型养老概念，相比养老院，澳大利亚政府目前更倾向于让多一些的老年人在自己家通过上门服务得到各方面照顾。虽然大多数医生上门服务需要在晚间进行，但绝大部分政府福利的老年护理保健服务都在白天进行。各种持证上岗的老年护工可根据计划定期免费向在家老人进行全身按摩、身体检查、日常护理等工作。

（来源：央广网）

中国养老网

## 热问快答

### 职工养老保险缴费年限怎么定？

#### 1 哪些人可以参加企业职工基本养老保险？

我省行政区域内的所有企业、城镇个体经济组织和与之形成劳动关系的劳动者，以及国家机关、事业单位、社会团体和与之建立劳动合同关系的劳动者，都要依法参加企业职工基本养老保险。无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿参加企业职工基本养老保险。

#### 2 企业职工基本养老保险缴费年限和缴费指数是什么？

##### （1）缴费年限包括视同缴费年限和实际缴费年限。

视同缴费年限是按规定参加企业职工基本养老保险之前的按国家规定计算的连续工龄。实际缴费年限是指单位和个人按职工基本养老保险规定标准缴费的年限，按实际缴费的月数累计计算。

##### （2）缴费指数分为视同缴费指数和实际缴费指数。

视同缴费指数对应于视同缴费年限期间的缴费水平；实际缴费指数对应于实际缴费期间的缴费水平。缴费指数越高表示缴费水平越高。

月缴费指数=月缴费工资÷上年度在岗职工月平均工资。

#### 3 企业职工基本养老保险指数化月平均缴费工资是什么？

指数化月平均缴费工资用于计算基础养老金的基数，由平均缴费指数与退休上年度在岗职工月平均工资相乘所得。

#### 4 社会保险基金、社会保险基金监督分别是指什么？

社会保险基金是指基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金、生育保险基金等依法筹集并应当纳入社会保障基金财政专户管理的社会保险基金。

社会保险基金监督是指对社会保险基金收支、管理、服务、投资运营等全过程的监督。

#### 5 对社会保险服务机构的监督主要包括哪些内容？

社会保险服务机构不得有下列行为：（一）虚列社会保险基金支付项目，虚报社会保险基金支付金额；（二）不按规定审核参保人身份，导致冒名享受社会保险待遇；（三）违反规定将参保人在非



协议医疗机构发生的医疗费用纳入医疗保险基金结算；（四）出具虚假诊断证明、病历资料、鉴定意见、结算单据、发票、证明等骗取社会保险基金支出或者帮助他人骗取社会保险待遇；（五）不按时足额发放社会保险待遇；（六）违背诊疗规范进行过度检查、治疗、护理、康复等，造成社会保险基金不必要的支出；（七）其他侵害社会保险基金安全的行为。

### 6 对用人单位和个人的监督主要包括哪些内容？

任何单位和个人不得有下列行为：（一）瞒报、漏报社会保险费缴费基数、人数，或者以发放补贴、签订协议等形式拒不履行社会保险登记、缴费义务；（二）通过虚构劳动关系、伪造证明材料等方式获取社会保险参保和缴费资格；（三）伪造、变造个人档案材料、身份证明、病历资料、鉴定意见、支付凭证、信息数据等，骗取社会保险待遇；（四）违反规定重复领取社会保险待遇；（五）冒用他人身份和社会保险证明骗取社会保险待遇；（六）出借本人社会保险证件协助他人或者单位骗取社会保险待遇；（七）隐瞒丧失领取条件的事实，领取社会保险待遇；（八）其他侵害社会保险基金安全的行为。

### 7 跨省变换工作单位时，应如何办理基本养老保险关系转移？

#### （一）关系转出：

（1）在地税和相关部门办理停保手续；

（2）减员后，到转出地社会保险经办机构申请出具一般账户《基本养老保险参保缴费凭证》，或临时账户《临时基本养老保险缴费账户转移联系函》；若有欠费需先补缴，若缴费信息有误需先更正处理，然后到转入地社会保险经办机构申请转入。

（3）转出地社会保险经办机构收到转入地社会保险经办机构出具的一般账户《基本养老保险关系转移接续联系函》或临时账户《临时基本养老保险缴费账户转移联系函》的回执后，核对有关信息，符合条件的，生成《基本养老保险关系转移接续信息表》（以下简称“信息表”），通过全国养老保险关系转移信息系统进行信息交换或邮寄的方式发送至转入地社会保险经办机构，并办理资金划转手续，终止参保人在本地的基本养老保险关系；不符合条件的不予办理。

#### （二）关系转入：

（1）向转入地社会保险经办机构出示转出地社会保险经办机构出具的一般账户《基本养老保险参保缴费凭证》或临时账户《临时基本养老保险缴费账户转移联系函》，填写基本养老保险关系转移接续申请表。符合条件的，转入地社会保险经办机构出具一般账户《基本养老保险关系转移接续联系函》或临时账户《临时基本养老保险缴费账户转移联系函》的回执，通过全国养老保险关系转移信息系统进行信息交换或邮寄的方式发送至转出地社会保险经办机构；不符合条件的不予办理。

（2）转入地社会保险经办机构收到转出地社会保险经办机构出具的《基本养老保险关系转移接续信息表》和转移基金，核对一致的办理分账确认，完成养老保险关系转移接续工作。

### 8 省内跨统筹区变换工作单位时，应如何办理基本养老保险关系转移？

#### （一）关系转出：

（1）在地税和相关部门办理停保手续；

（2）减员后，到转出地社会保险经办机构申请出具《基本养老保险参保缴费凭证》，到转入地社会保险经办机构申请转入。若有欠费需补缴；若缴费信息有误需先更正处理。

（3）转出地社会保险经办机构收到转入地社会保险经办机构出具的《基本养老保险关系转移接续联系函》后，核对有关信息，符合条件的，生成《基本养老保险关系转移接续信息表》（以下简称信息表），通过省内转移平台传送给转出地社会保险经办机构，并办理资金划转手续，终止参保人在本地的基本养老保险关系；不符合条件的不予办理。

#### （二）关系转入：

（1）向转入地社会保险经办机构出示转出地社会保险经办机构出具的《基本养老保险参保缴费凭证》，填写基本养老保险关系转移接续申请表。符合条件的，转入地社会保险经办机构出具《基本养老保险关系转移接续联系函》，通过省内转移平台传送给转出地社会保险经办机构；不符合条件的不予办理。

（2）转入地社会保险经办机构收到转出地社会保险经办机构出具的《基本养老保险关系转移接续信息表》和转移基金，核对一致的办理分账确认，完成养老保险关系转移接续工作。



9 养老保险异地转入的条件是什么？

(一) 省内转入的：

(1) 达到法定退休年龄的参保人，核定其达到法定退休年龄时的最后参保地是否本地，若是，则可转入；若否，不受理转入。

(2) 未达到法定退休年龄的参保人，核定截至目前，最后参保地是否本地，若是，则可转入；若否，不受理转入。

(二) 从省外转入的，按国家有关规定办理。

10 “骗保”行为需要承担什么法律责任？

以欺诈、伪造证明材料、冒用他人证件、虚构劳动关系等手段办理社会保险业务的，社会保险行政部门、社会保险费征收机构、社会保险经办机构不予办理，将有关情况记入其信用档案；情节严重的，处涉案金额一倍以上三倍以下的罚款。以欺诈、伪造证明材料、虚构劳动关系或者其他手段骗取社会保险待遇的，由社会保险行政部门责令退还已骗取的社会保险待遇，并处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款。

11 骗冒领社会保险各项待遇的行为属于犯罪吗？

根据 2014 年 4 月 24 日全国人大常委会对《刑法》第 266 条的立法解释，以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险金或者其他社会保障待遇的，属于刑法第 266 条规定的诈骗公私财物的行为。

(来源：南方网)

中国养老网

### 养老保险异地缴费年限如何计算？怎样领取？

走南闯北多地就业，社保能否转移接续？近日，人社部印发通知，明确城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干问题，详细回答了跨省流动就业人员去哪里领取养老保险、如何计算在各地的视同缴费年限、重复领取养老金者如何处理等问题。

#### 养老保险领取地视 4 种情况而定

依据此次印发的《关于城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干问题的通知》，根据 4 种不同情况，规定了养老保险待遇领取地：

1、养老保险在户籍地的当地领取

参保人员待遇领取地按照基本养老保险关系在户籍所在地的，由户籍所在地负责办理待遇领取手续；

2、在累计缴费满 10 年地区领取

基本养老保险关系不在户籍所在地，而在其基本养老保险关系所在地累计缴费年限满 10 年的，在该地办理待遇领取手续；

3、年限不够转上一缴满年限地领取

基本养老保险关系不在户籍所在地，且在其基本养老保险关系所在地累计缴费年限不满 10 年的，将其基本养老保险关系转回上一个缴费年限满 10 年的原参保地办理待遇领取手续；

4、多地年限均不够资金归集户籍地

基本养老保险关系不在户籍所在地，且在每个参保地的累计缴费年限均不满 10 年的，将其基本养老保险关系及相应资金归集到户籍所在地，由户籍所在地按规定办理待遇领取手续。

#### 如何计算缴费年限有新说法

据介绍,《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》在实施中,出现了一些新情况和  
新问题,导致部分参保人员养老保险关系转移接续存在困难。

人社部这次明确,由于各地政策或建立个人账户时间不一致等原因,参保人员在跨省转移接续养  
老保险关系时,转出地无法按月提供 1998 年 1 月 1 日之前缴费信息或提供的 1998 年 1 月 1 日之前缴  
费信息无法在转入地计发待遇的,转入地应根据转出地提供的缴费时间记录,结合档案记载将相应年  
度计为视同缴费年限。

### 对于重复领取养老金实行清理

《暂行办法》实施之后重复领取基本养老金的参保人员,由本人与社会保险经办机构协商确定保  
留其中一个养老保险关系并继续领取待遇,其他的养老保险关系应予以清理,个人账户剩余部分一次  
性退还本人。

参保人员在建立临时基本养老保险缴费账户期间再次跨省流动就业的,封存原临时基本养老保险  
缴费账户,待达到待遇领取条件时,由待遇领取地社会保险经办机构统一归集原临时养老保险关系。

### 关于养老金转移,国家出台了哪些政策?

国务院 2009 年对养老金的转移做了详细规定,2010 年 1 月 1 日,《城镇企业职工基本养老保险关  
系转移接续暂行办法》在全国范围实施,结束了养老保险不能异地转移接续的历史。

同年,人社部下发了《关于开展城镇企业职工基本养老保险关系转移接续系统建设和应用工作的  
通知》,提出开展社会保险关系转移信息系统建设工作,由手工转移业务模式,转向电子化转移业务  
模式,2011 年实现全国全部地市入网接入服务。

2014 年 2 月 24 日,人社部、财政部印发《城乡养老保险制度衔接暂行办法》,于 2014 年 7 月 1  
日起实施。首次明确城乡居民养老保险和城镇职工养老保险之间可以转移衔接,但要在参保人达到法  
定退休年龄后进行。

(来源:央视)

中国养老网

## 个人交社保和单位交社保有什么区别?

马上就要年底了,在职的忙着跳槽,离职的忙着求职,如果你现在在职那么不用怕,五险一金公  
司帮你办的妥妥的,如果你离职了或者本身就是灵活就业人员,那么就需要自己缴纳社保了,那么这  
在职和离职交社保有什么区别呢?

### 个人交社保和单位交社保有什么区别?

一、就是缴纳社保的种类不同,很多职工都知道,在职时公司会为我们缴纳五险一金,但是对于  
灵活就业人员而言,所能缴纳的只有养老和医疗保险这两种,因为按照规定其余的三险一金个人是无  
法缴纳的。

二、单位职工所缴纳社保是带有强制性的,根据《中华人民共和国劳动法》第 72 条规定:社会保  
险基金按照保险类型确定资金来源,逐步实行社会统筹。用人单位和劳动者必须依法参加社会保险,  
缴纳社会保险费。

三、缴纳比例不同

五险一金缴费总额=社保缴费基数×(养老保险缴费比例+医疗保险缴费比例+失业保险缴费比例+公积金缴费比例)+3 元的大病医保;这其中养老、医疗和失业都是由个人和企业按照一定比例进行共同缴纳(各地的社保缴费比例略有差异)一般来说企业所占的比重大,以北京为例:

- 1、养老保险缴费比例;单位缴纳 19%, 个人缴纳 8%
- 2、失业保险缴费比例;0.8%, 0.2%
- 3、医疗保险缴费比例;单位缴纳 9%+1%, 个人缴纳 2%+3 元(大病医保)

至于工伤和生育保险个人是不需要缴纳的,全部由企业买单,如果换做是个人,则需要个人全部缴纳。

四、缴费险种和比例不同,在计算退休时退休待遇就会有所差异,根据社保局相关负责人介绍,女性参保人员在退休领取养老金的年龄是否区别的,单位女干部一般是 55 岁,女工人 50 岁,而个人的一律是 55 岁,男性参保人的退休年龄是相同的,目前都是 60 岁。

同时,对于失业、工伤、生育这三项保险待遇上,企业是全部享受这方面待遇的,而个人则不享受,另外三位的医保卡每月都有一定金额的医疗费进账;个人的没有医疗费进账,因此,总体而言企业职工缴纳社保还是相对划算的。

我们再来看看养老保险:企业职工累计缴费年限满 15 年,到达国家法定退休年龄退休后可按月领取养老金,如果累计缴费年限不足 15 年,则可以办理延迟退休或者一次性缴满 15 年,然后按月领取养老金。

如果是个人缴纳的养老保险,因病或者非因工死亡的,其遗嘱可以领取丧葬补助金和抚恤金;在未达到法定退休年龄时因病或非因工致残完全丧失劳动能力的,可以领取病残津贴。

### 社保为什么不能断缴?

目前很多城市的福利政策都和社保息息相关,以北京为例想要买房摇号买车需要连续五年缴纳社保,且中间不能中断,补缴的不算哦,因此大家尽量不要中断社保。如果离职了个人无法缴纳社保,那么一定要寻找一家社保代理公司进行代缴,一般都是按照最低的社保缴费基数进行缴纳,当然这中途除去个人所要承担的全部社保费用外,还要另外支付给社保代理公司一部分代理费,这样做的好处是,个人的五险都可以都不会中断。

### 职工社保和居民社保有何不同?

城镇居民社会养老保险是覆盖城镇户籍非从业人员的养老保险制度。也就是说,居民社保主要针对的是儿童、老年人、无业居民或自由职业者。如果你在城市,居民社保被称为城镇居民社保;如果你在农村,居民社保就是我们常见的新农合。

上面已经介绍过,居民社保只能缴纳养老和医疗保险,其余的三险是无法缴纳的,由于很多地方都是按年来缴费的,不强制缴费属于自愿参保,并且相对于职工社保而言,所缴纳的参保费用会相对较低,因此所享受的待遇也会比较低。

另外,居民社保除了个人缴费外,政府也会给予相应的补贴,个人缴费越多,所享受的政府补贴也就越多,而且个人缴费和政府补贴全部计入参保人的个人账户。养老金是由个人账户养老金和基础养老金两部分构成,个人账户养老金水平由账户储存额,也就是个人缴费和政府补贴总额来决定;基础养老金则由政府全额支付。

最后小编要告诉大家,由于各地的社保政策有所差异,所缴纳的社保缴费基数也有所不同,因此大家想要当地社保的详情,还是建议到当地的社保局进行详细咨询。

(来源:新华网)

中国养老网

## 快乐生活

### 山东：蓬莱市举办“肆丰”杯京剧票友大赛

蓬莱市 11 月 29 日在戚继光故里小剧院举办“肆丰”杯京剧票友大赛，吸引了全市 50 多名京剧爱好者参加。市政府副市长孙传武观看表演，并为优胜者颁奖。

比赛分为预赛和决赛两阶段。预赛中，选手们采取清唱的方式，展现自身的唱功和实力。经过评委的现场打分，13 名选手脱颖而出，取得决赛的资格。决赛中，选手们依次登台亮相，演唱了《红嫂》选段、《沙家浜》选段、《红灯记》选段等经典曲目。无论从唱腔、身段，还是扮相，参赛者们都有板有眼，韵味十足，不时赢得满堂喝彩。这次比赛由市文广新局、市老体协、蓬莱广播电视台和《今日蓬莱》日报社主办，设立一等奖两名，二等奖四名，三等奖六名和优秀奖八名，旨在传播国粹魅力，传递京剧梦想，展现仙境文化魅力。经过激烈的角逐，来自大柳行镇的苏翠华和大辛店镇的李仁贵共同夺得了一等奖。

（来源：蓬莱市老龄办）

中国养老网

## 老年说法

### 离婚时养老金如何处理？

#### 一、前言

《婚姻法司法解释（二）》第十一条第（三）项明确将婚姻关系存续期间男女双方实际取得或者应当取得的养老金解释为婚姻法第十七条规定的“其他应当归共同所有的财产”，很大程度上解决了养老金归属问题一直存在的争议。但对其中规定的“应当取得养老金”如何解释，实践中还存在模糊的人事，是笼统的指任何时点对养老金的期待利益，还是只需要达到退休年龄、符合领取养老金条件时对养老金享有的利益。尤其是在司法实践中，大部分离婚案件发生在夫妻一方或者双方未达到退休年龄时，此时的财产分割，因夫妻一方尚未退休，不符合领取养老金条件，另外一方能否请求按照夫妻共同财产分割养老金，争议很大。

#### 二、法律规定

为了解决司法实践中的争议，《婚姻法司法解释三》对此进行了明确的规定，根据该解释第十三条的规定，“离婚时夫妻一方尚未退休、不符合领取养老金条件，另一方请求按照夫妻共同财产分割养老金的，人民法院不予支持；婚后以夫妻共同财产缴付养老保险费，离婚时一方主张将养老金账户中婚姻关系存续期间个人实际缴付部分作为夫妻共同财产分割的，人民法院应予支持。”

##### （一）养老金

根据 2010 年社会保险法第十二条的规定，用人单位应当按照国家规定的本单位职工工资总额的比



例缴纳基本养老保险费，记入基本养老保险统筹基金。

职工应当按照国家规定的本人工资的比例缴纳基本养老保险费，记入个人账户。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员参加基本养老保险的，应当按照国家规定缴纳基本养老保险费，分别记入基本养老保险统筹基金和个人账户。由此可见我国养老保险金采取的是社会统筹和个人账户结合型的养老保险制度。

### （二）养老保险金是否属于夫妻共同财产

养老保险金是政府或者企业支付给离退休人员用于保障日常生活的货币额。在离婚时，养老保险金并非完全属于夫妻共同财产予以分割。根据现行统账结合的养老保险制度，个人缴纳保险金需要连续缴纳 15 年才可以在将来退休的时候享有养老保险统筹账户中的利益，并且随着经济发展和工资水平的提高，由政府对该笔基金中的发放额进行普调。而在离婚时夫妻一方连续缴纳保险费不满 15 年，不符合领取养老保险金的条件的，就没有资格享有养老保险金统筹账户中的利益，当然谈不上对夫妻共同财产的分割。而且将来到底应当取得多少养老保险金在离婚时无法进行预先测算。因此，其具有不可预测性和不确定性，当然也就不具有进行实物分割的可操作性。

### （三）关于个人账户中已经缴纳的养老保险费利益是否可作为夫妻共同财产

由于养老保险金是由国家规定的社会保障机构或者部门进行统筹和同意管理的，因此夫妻双方或者一方的养老保险金个人账户下的养老保险费数额在特定的时间是确定的，也是可以证明的。虽然养老保险费不完全是养老保险金，但它是日后发放养老保险金的根本依据，也是夫妻离婚时应当取得的养老保险金既存、现有的利益。这就为法院在处理养老保险金分割时提供了可行性：虽然法院不能对尚未得到领取条件的养老保险金的未来价值进行估量，但却可以就离婚时养老保险金个人账户中现有的已经缴纳的费用进行平衡。故司法解释规定，婚后以夫妻共同财产缴付养老保险费，离婚时一方主张将养老金账户中婚姻关系存续期间个人实际缴付部分作为夫妻共同财产分割的，人民法院应予支持。

## 三、律师解读

1、离婚后，一方退休并领取养老保险金，另一方是否有权主张按照婚姻关系存续期间养老保险缴付情况，提出相应的分割养老保险请求

在实践中也会出现这样的疑问，我们认可是不可以的。主要理由如下：第一，从夫妻共同财产形成的时间节点上看，夫妻共同财产形成在婚姻关系存续期间，婚姻关系结束后形成的财产不能作为夫妻共同财产。第二，本条司法解释后半段已经考虑双方利益的平衡，即未能对养老保险金进行分割的一方，可以主张将养老保险金账户中婚姻关系存续期间个人实际缴付部分作为夫妻共同财产分割。可以说，离婚时双方已经对养老保险金中属于共同积累的财产部分进行了分割。

2、离婚案件中养老保险费如何具体分割

在司法实践中，我国的养老保险费管理制度未将婚姻关系终结作为提取该款项的法定理由，导致未退休的离婚当事人对养老保险费无法实际进行分割，那个该条司法解释如何具体操作呢？我们认为，离婚案件的财产分割方法无外乎实物分割、价金分割，和价格补偿三种。由于医疗保健账户基于相关保险法律、法规和政策的规定，它具有与个人身份的紧密关联性和专属性。因此不能简单和武断地打乱正常的社会养老保险秩序将其一分为二，而应把它放到离婚双方所有共同财产总体中进行整体衡量，以不破坏个人养老保险账户专属性为原则，以夫妻关系确立之日起至法院判决之日止养老保险金账户金额（也可以将双方当事人一致认可的数额确定）为依据、以现有价格补偿为手段，将其与离婚双方按其他可分实物、价金等共同财产在分割时进行利益调剂、补偿和平衡，找齐离婚双方的利益落差，从而达到分割该应当取得的养老保险金的目的。

## 四、结束语

养老保险金具有时间属性和身份属性，在离婚案件中，对养老保险金能否作为夫妻共同财产进行

分割要从养老保险金的本质属性去把握。离婚时夫妻一方尚未退休、不符合领取养老保险金条件，另一方请求按照夫妻共同财产分割养老保险金的，人民法院不予支持；婚后以夫妻共同财产缴付养老保险费，离婚时一方主张将养老金账户中婚姻关系存续期间个人实际缴付部分作为夫妻共同财产分割的，人民法院应予支持。

（来源：找法网）

中国养老网

## 政府购买服务

### 河北：阜平县龙泉关镇敬老院和养老服务中心项目跟踪审计和结算审计延期公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称阜平县龙泉关镇敬老院和养老服务中心项目跟踪审计和结算审计  
品目

采购单位阜平县龙泉关镇人民政府

行政区域阜平县公告时间 2016 年 12 月 05 日 10:39

首次公告日期 2016 年 11 月 17 日更正日期 2016 年 12 月 05 日

联系人及联系方式：

项目联系人张华

项目联系电话 0312-7282333

采购单位阜平县龙泉关镇人民政府

采购单位地址河北省保定市阜平县龙泉关镇

采购单位联系方式 0312-7851239

代理机构名称河北鸿然工程项目管理有限公司

代理机构地址河北省保定市东三环西、七一路北未来石四号楼 17 层 17 室、19 室

代理机构联系方式 0312-7282333

首次公告日期：2016-11-17

更正日期：2016-12-05

原公告项目名称：阜平县龙泉关镇敬老院和养老服务中心项目跟踪审计和结算审计公开招标公告

原公告地址：河北政府采购网

项目名称：阜平县龙泉关镇敬老院和养老服务中心项目跟踪审计和结算审计

项目编码：HB2016118040040002

项目联系人：张华

项目联系电话：0312-7282333

采购人：阜平县龙泉关镇人民政府

采购人地址：河北省保定市阜平县龙泉关镇

采购人联系方式：0312-7851239

代理机构：河北鸿然工程项目管理有限公司

代理机构地址：河北省保定市东三环西、七一路北未来石四号楼 17 层 17 室、19 室

代理机构联系方式：0312-7282333

更正内容：现投标截止时间：2016 年 12 月 21 日上午 10:00（北京时间）现开标时间：2016 年 12 月 21 日上午 10:00 北京时间）

备注：项目编号：HBHR2016-060

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 养老示范工程

### 安徽：合肥最大养老示范园区开建

近年来，巢湖市大力推进社区养老服务设施建设，改善养老服务设施条件，努力实现全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系目标。目前，该市已建成农村敬老院 27 所，养老床位数 2891 张，在院五保老人 1218 人，收住社会养老人员 11 人，散居五保老人 4091 名。

#### 推进“特护区”建设实现健康化养老

为推进养老服务与医疗卫生有效结合，确保所有养老机构能够以不同形式为入住的老年人提供医疗卫生服务，该市制定出台了《巢湖市公办养老机构特护区试点建设方案》，对“特护区”设施建设、人员配备标准和资金保障措施作出了明确规定，着力推进养老、医护、康复等服务相互衔接的医养结合模式，实现了公办养老机构五保对象小病、康复不出院。为确保公办养老机构“特护区”的正常运行，市财政克服困难，每年在预算中给每所“特护区”专项安排 20 万元，其中，10 万元用于医护人员聘用，10 万元用于聘用护工和日常办公费用。该市目前已建成 8 所“特护区”，其中，烔炀镇、栏杆集镇建于 2015 年，已正常运行。散兵镇、中埠镇等 6 所“特护区”运行维护经费纳入 2017 年预算。通过“特护区”建设，该市公办养老机构中失能、半失能及生病老人能够得到及时的治疗和护理、康复，进一步提高了他们的生活质量。

#### 开展政府购买服务实现社会化养老

该市以社区为平台，依靠专业团队力量，为居住在家老年人提供以生活照料服务和精神关爱服务为主要内容的社会化服务。2015 年 11 月，该市启动了政府购买居家养老服务工作，为具有城区街道户籍且居住在城区的 70 周岁以上低保、空巢和 90 周岁以上的老人每月发放 200 元的服务券。目前共服务老人 7047 人次，累计服务金额 150 多万元。此外，该市不断加强居家养老基础设施建设，共建有居家养老服务站 33 个、幸福院 70 个、老少活动家园 41 个、老年学校 148 所、老年活动中心 2 个，在为老年人提供了最基本的生活服务后，逐步向文体娱乐、精神慰藉、法律维权等功能拓展，尽量满足老年人的多元化需求。

#### 打造半岛国际健康城实现产业化养老

近年来，该市积极打造巢湖半岛国际健康城，涵盖该市的中庙街道、黄麓镇、烔炀镇行政区划范围，围绕“半岛慢城·生命绿洲”的总体思考，着力打造服务大众、面向高端，以旅游休闲、养生养老为主题，集健康服务和健康生产为一体的国际化健康产业基地，构建环巢湖国家旅游休闲区的先行区、核心区、样板区。

10月9日，安徽省首个健康养老示范项目——中铁·佰和佰乐国际健康部落在巢湖半岛国际健康城正式启动，该项目总投资50亿元，建成后将成为合肥目前最大的养老示范园区，为6000位老人提供全能化智慧社区生活。据了解，该养老示范区是巢湖半岛国际健康城的重要项目，也是该市首宗养老土地。该项目将引入本土的安医附院和台湾双连安养中心，力争探索一个市场化解解决“中国式养老”的可复制模式。据悉，该项目分两期建设，一期为综合性养老机构，包括全科医院、老年护理中心、活动中心、医疗养生中心、老年公寓及其他老年餐饮、商业、娱乐配套等。二期为健康养老社区，包括适老化居家养老公寓、养老服务中心、幼儿园、老年大学、老年创客中心等。

（来源：合肥在线）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康



发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

