



2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2017-01-03

目录

养老视点	4
北京：市老龄委召开 2016 年第二次全体会议	4
江苏：老龄服务标准化技术委员会全体委员会议暨老龄服务标准研讨会在宁召开	4
1 月 1 日开始，浙江人将这样养老	5
浙江：我市召开全市老龄办主任会议讨论研究 2017 年工作	5
贵州：实施机关事业单位养老保险制度改革	6
广东：湛江市徐闻县加大财政投入推动老龄事业全面发展	7
2016 年 12 月份十大养老新闻盘点	7
养老也需要有个“交强险”，政策红包打开养老服务市场	10
养老市场要巨变民营资本迎春天	11
童彤：全面放开市场将让养老服务活力倍增	13
热点新闻	14
2016，那些传递“小确幸”的“托底”暖政	14
孩子住进养老院”呼唤社会救助精准化	16
老龄数据	17
北京外埠参保人员津冀占 3 成，较高收入和养老待遇成人员输出障碍	17
辽宁：抚顺常住人口总量呈负增长人口老龄化加重	17
政策法规	18
关于印发《养老服务体系建设的中央补助激励支持实施办法》的通知	18
甘肃：建立经济困难的老年人补贴制度	19
浙江省民政厅关于推进养老机构公建民营规范化的指导意见	22
浙江：养老机构侮辱、虐待老人将追责	25
广西：出台被征地农民参加基本养老保险制度指导意见	26
养老研究	26
实现健康老龄化	26
面对老龄化需要全社会形成合力	27
养老类型	28
“模范生”自出新难题，浙江养老探路“质量提升”	28
养老产业的春天早点到	30
养老产业	31
第二届海峡两岸老龄产业博览会明年在闽举办	31

国际名家具展览会，老龄化家具产业成“热词”	31
达仁济世——燕达国际健康城医疗养老结合之路	32
从恒大养生谷看养老产业的恒大样本	38
长江养老获“2016 年度最具创新力保险公司”	38
国企+民资，社区养老的新拓展	39
智慧养老	41
乐莲集团搭建居家养老互联网平台：心系老人，公益助老	41
居家智慧养老：未来养老新模式	42
新疆：中益老龄中心为乌苏市赠 174 万元健康监测设备	44
养老培训	45
培养医护人才服务养老产业——在重庆市首届健康养老行业职业技能大赛的背后	45
养老地产	45
北京国企养老项目登陆上海“医养结合社区共建”成亮点	45
京汉置业升级打造健康社区，积极促进“老龄”转向“全龄”	46
互动养老	47
老年旅游消费要理性	47
养老金融	48
国企财税金融三领域改革在即，养老保险或“十三连涨”	48
中国“地产教父”建议以房养老，美媒：文化上行不通	51
养老基金入市怎么样	51
社会保障	53
19 省下调企业养老保险费率职工到手工资多没多	53
宁夏：银川推进养老质量，2100 名低收入老人将获补贴	55
青海：海西创新养老服务，助推精准扶贫	55
国际交流	56
英国的 2030 年：老龄化、不平等化、受创于退欧	56
十三五规划	57
上海：市政府关于印发《上海市基本公共服务体系“十三五”规划》的通知	57
湖北：到 2020 年每千名老人拥有 35 张养老床位	66
湖北：省人民政府发布《湖北省民政事业发展“十三五”规划》	67
宁夏：住房反向抵押养老保险等新险种将逐步走进我们的生活——宁夏发布保险业发展“十三五”规划纲要	68

[关于我们](#)..... [69](#)

[联系我们](#)..... [70](#)

养老视点

北京：市老龄委召开 2016 年第二次全体会议

12 月 29 日，北京市老龄工作委员会 2016 年第二次全体会议在北京国际会议中心召开，北京市副市长、市老龄委主任王宁同志出席会议并讲话。市老龄委常务副主任、老龄办主任、市民政局局长李万钧向全会做了《站在新起点、探索新模式，推动首都老龄工作实现新跨越》的工作报告。市人大内司委副主任委员、巡视员袁芳介绍了《市人大常委会执法检查组关于检查〈北京市居家养老服务条例〉实施情况的报告》审议意见的相关情况。

李万钧同志的工作报告全面总结了 2016 年全市老龄工作情况。报告指出，2016 年，市相关单位及各区政府在市委、市政府的坚强领导下，紧紧围绕《北京市居家养老服务条例》的全面实施，以维护老年人权益、满足多元化养老服务需求为目标，完善体制机制、加强政策创制，锐意进取、真抓实干，推动首都老龄工作在十三五开局之年不断取得新进展。关于 2017 年的工作安排，报告指出，要着力树立及时科学综合应对人口老龄化的理念，着力完善老龄工作政策制度，着力做好重点人群保障，着力推进养老产业发展和信息化建设，着力扩大老年人社会参与，要鼓足干劲、拼搏进取、求实创新，推动首都老龄工作更上新台阶。

王宁副市长的讲话充分肯定了 2016 年全市老龄工作取得的成绩。讲话指出，2016 年养老重点工作取得了不少新突破，各区老龄工作亮点纷呈。全市在推进老龄工作上形成广泛共识，养老工作形成良好发展态势。各成员单位涉老工作稳步推进，养老保障待遇进一步提高。社会优待服务氛围更加浓厚，老年人精神文化生活更加丰富。老年人权益维护工作更加有力，居住环境更加优化，全市老年人的获得感和幸福感进一步增强。王宁副市长强调，要围绕“巩固、完善、创新、提高”的工作方针，积极谋划好 2017 年的工作思路。要巩固好居家养老“三边四级”服务体系，进一步完善老龄政策法规体系，突破发展瓶颈，不断提高养老服务水平和服务质量。

会议审议通过李万钧同志代表市老龄委做的工作报告，并就 2017 年工作要点征求了与会代表的意见。会议由市政府副秘书长、市老龄委常务副主任尹培彦主持，市老龄委委员，成员单位联络员，市人大内司办、市政协社法委负责人，市老龄办相关人员，以及 16 区政府主管领导及区民政局局长共计 180 余人参加了会议。

（来源：北京市民政局网站）

中国养老网

江苏：老龄服务标准化技术委员会全体委员会议暨老龄服务标准研讨会在宁召开

12 月 23 日，为更好地开展江苏省老龄服务标准化技术委员会工作，有规划地推进 2017 年老龄服务领域地方标准的申报和研制，我院组织召开了“第一届第二次江苏省老龄服务标准化技术委员会全体委员会议暨老龄服务标准研讨会”。省老龄工作办公室副主任邢和平、省民政厅人事教育处陈博和省质监局标准化处袁超应邀出席了会议。会议由秘书长委员侯月丽主持，主任委员张建平及委员参加了此次会议。

会上，我院侯月丽详细汇报了标委会 2016 年工作情况及 2017 年工作计划。省质监局标准化处袁

超强调标委会要动员各方力量，充分发挥标准的支撑作用；省民政厅人事教育处陈博建议尽快完善老龄服务标准体系，深入推进我省老龄服务标准化工作；省老龄工作办公室副主任邢和平要求进一步打牢基础，加快推进老龄服务标准的研制工作。主任委员张建平感谢一年来专家领导及各位委员对标委会工作的大力支持，同时，要求来年工作紧密围绕我省老龄标准化工作重点，进一步发挥标委会的桥梁作用。各委员就 2017 年标委会工作重点及开展方式等展开了热烈的研讨。

此次会议为进一步推进 2017 年老龄服务领域标准的申报和研制奠定了扎实的实践基础，对下一步标委会的工作推进起到关键性的指导作用。

（来源：江苏省质量和标准化研究院）

中国养老网

1 月 1 日开始，浙江人将这样养老

昨天，浙江省卫计委召开新闻发布会，主题和每个人都很有关系——我们将如何养老。

省卫计委副主任王国敬说，浙江是人口老龄化程度最高的省份之一，到去年底，全省 60 岁以上户籍老年人口 984 万人，占总人口 20.2%，其中 80 岁以上老年人口 156 万人，预计到 2020 年，浙江省老年人口将达到 1186 万人，占总人口 24%。

老年人口越来越多，而老人们的生活照料、护理康复、医疗等问题也越来越突出，而解决这些问题，也是明年 1 月 1 日起正式施行的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》（以下简称《实施意见》）的意义所在。

《实施意见》中主要是“五大模式”——

一，医疗卫生服务延伸至社区、家庭。比如，以健康档案、健康管理、健康促进等为主的基本公共卫生服务。

二，医疗卫生机构转型开展医养服务。主要通过医疗卫生机构整合现有医疗资源，转型为康复、老年护理等医疗机构，或根据服务需求设置老年科床位。

三，医疗卫生机构与养老机构协议合作。比如，浙江医院利用其老年医疗服务特色资源，与杭州市社会福利中心、西湖区社会福利中心等多家养老机构合作，签署合作协议，为老人开通绿色通道优先就医、预约就诊、健康体检、保健咨询、医疗巡诊、急诊急救等服务；

四，医疗卫生机构和养老机构结合。民营医院与养老院毗邻而建，或同属一个民营机构管理，提供养老服务。

五，在养老机构增设医疗资质。支持有条件的养老机构，按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，或内设医务室（护理站），提供基本医疗服务。

（来源：钱江晚报）

中国养老网

浙江：我市召开全市老龄办主任会议讨论研究 2017 年工作

12 月 28 日上午，丽水市老龄办召开 2016 年第四季度全市老龄办主任会议。各县（市、区）老龄办主任、南明山街道办事处分管领导参加了会议。

会议交流了 2016 年老龄工作完成情况，特别是 2016 年亮点工作，研究讨论 2017 年老龄工作思路、计划。市老龄办主任、市民政局副局长朱雪飞出席会议并进行总结发言。

朱雪飞主任在总结发言中,对各县(市、区)2016年老龄工作作了充分肯定,认为各县(市、区)过去的一年工作积极进取、刻苦努力、成效明显,而且各县(市、区)结合实际、敢于创新,工作富有特色,亮点很多。关于2017年,朱主任要求在人口老龄化进程不断加快的形势下,我市老龄工作要以中国梦和习总书记系列讲话为统领,深入贯彻落实党的十八届六中全会、省委十三届十次全会、市委三届十三次全体扩大会议及习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神,在市委市政府和市老龄委的领导下,协调有关部门,努力推动形成“党委统一领导,政府依法行政,部门密切配合,群众积极参与,上下左右协同联动”的工作机制,积极作为,创新工作,努力推动我市老龄事业再上新台阶。一是要进一步认真学习贯彻习总书记及党中央关于积极应对人口老龄化指示要求,深入开展积极应对人口老龄化调查研究,当好党委政府老龄工作参谋;二是做好秘书处工作,为打响“中国长寿之乡”品牌,推动加快我市绿色生态发展积极履行职责;三积极争取拿下省老年友好城市创建,启动第三届“敬老文明号”创建工作,进一步推进我市老年宜居环境建设;四是加大力度履行好老龄办调查研究、综合协调、参谋助手、政策创制、督促检查的职能,推动发挥老龄委作用;五是进一步加强基层老协建设,夯实老龄工作基础,特别是以基层老年协会为依托,扩大“银龄互助”覆盖面;六是深化实体化办学工作,进一步发展老年电大教育,不断提高老年人受教育的比例;七是加强指导,进一步加强全市老年活动中心建设,把各级老年活动中心建成老人之家;八是动员社会力量广泛参与,精心组织“敬老月”活动;九是进一步加强统筹协调整合力量,切实为老年人解难事、办实事、办好事。加强督促,确保2016-2017年为老年人办实事项目的落实;十是运行好老年人人才资源信息平台,努力发挥老年人余热,引导推动老年人社会参与;十一是加强宣教工作,进一步营造良好的敬老爱老社会氛围;十二是进一步加强自身建设,打造丽水老龄工作铁军。

朱主任要求全市老龄干部要树立大老龄概念,树立积极应对人口老龄化的观念,高度重视老龄工作基层基础建设,在认真抓好年末岁初有关工作落实的同时,突出加强老龄工作调查研究宣传工作,加强对老龄基层数据基本情况的把握,加强老年宜居环境建设,加强长寿之乡品牌建设,加强敬老助老社会团体、志愿者组织培育等,进一步增强责任感,坚定信心,奋发有为,把老龄工作做得更好,为积极应对人口老龄化作出应有的贡献。

(来源:市老龄办)

中国养老网

贵州:实施机关事业单位养老保险制度改革

加快机关事业单位养老保险制度改革,是省政府2016年《政府工作报告》的重点工作。按照社会统筹与个人账户相结合、基本养老保险与职业年金并行的制度模式,我省积极推进机关事业单位养老保险制度改革。《省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》和《贵州省机关事业单位工作人员养老金计发办法》、《贵州省机关事业单位基本养老保险省级统筹管理办法》等配套政策全部出台。已采集退休人员数据33.23万人,在职人员数据71.37万人,分别占全年目标任务数的144%、119%。2016年我省基金征缴任务已经完成,待遇发放和待遇调整模块已经上线运行。

(来源:贵州日报)

中国养老网

广东：湛江市徐闻县加大财政投入推动老龄事业全面发展

湛江市徐闻县坚持把推进老龄事业发展作为建设生态、富裕、和谐、文明徐闻的一项重要内容，采取有力措施，加大财政投入，推动老龄事业全面协调可持续发展，并着力发展养生体验等旅游体系产品，打造南方冬休旅游目的地，促进本地经济发展。徐闻目前 60 周岁以上老龄人口有 95500 人，占全县总人口的 13%。其中 80 周岁以上老人占 60 周岁以上老人的 21.3%，高于国家标准七个百分点；百岁以上老人 118 名，占总人口的比例是 0.15%。第六次全国人口普查数据显示，徐闻县人均预期寿命高达 77.75 岁，比全国 76.8 岁的平均寿命多出近 1 岁，2015 年被中国老龄学学会评定的“中国长寿之乡”。

一、加大财政投入，实现老有所养。2015 年支出 633 万元，落实农村高龄老人津贴政策，百岁以上老人每人每月 600 元，基本医疗保健全免费；90—99 周岁老人每人每月 200 元，80—89 周岁的优抚人员、残疾、五保、低保、五老功臣、带病回乡无军籍人员等老人每人每月 100 元，纳入县财政供养，基本生活得到保障。

二、健全老年医疗卫生保障制度，实现老有所医。全县老人均参加相应的医疗保险，医保报销比例不断提高。徐闻参加城镇职工基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险的老年人住院报销比例最高为 90%，参加新农合作医疗保险的老年人住院报销比例最高为 85%。另外农村户籍 70 岁以上老人住院报销最高加 10%，对特殊困难群体的五保、低保对象，属于一、二级残疾的老年人，住院报销统加 10%，并免去起付线。积极为老年人进行免费健康体检，建立健康档案，建档率达 70% 以上。

三、支持老年人文化体育健康活动，实现老有所乐。财政对老年人文化体育健康活动给以大力支持，包括开展结对帮扶城乡空巢老人活动，为城乡高龄独居、生活困难，子女长期不在身边的空巢老人提供精神关爱服务。全县成立 222 个各种形式的老年人文体活动组织，积极开展老年教育、保健操、舞蹈、书画、雷歌等文体活动。县老年人体育协会连续 3 年被评为“广东省老年人体育工作先进单位”。并且，积极开展各种敬老活动，实现老有所敬，如广泛开展创建老龄工作先进单位、先进社区、敬老模范村(居)委会，评选徐闻县“敬老文明号”、徐闻县“十佳孝子”、“健康老人”等活动，倡导全社会敬老爱老。每逢传统节日，各级党政领导深入到老龄群众中开展慰问，为高龄老人发放慰问金和慰问品，让老年人共享改革发展的成果，感受到党和政府对老年人的关爱，幸福安度晚年。

四、招商引资，建设养老服务社区。徐闻县利用自身优越的养生条件招商引资，目前珠海福海集团拟在徐闻县龙塘镇建设我省第一家大型、连锁、高端养老服务社区，项目占地面积 2000 亩左右，总建筑面积 100 万平方米，建设周期预计为 3 年，总投资预算为 58 亿元。该项目建成后，将成为集生活居住、护理照料、医疗康复、休闲度假、体育健身、文化娱乐、餐饮购物、会展服务、物业管理等各种服务设施于一体的，能容纳 3 万长者入住、国内规模最大、服务最完善、国际化的高端养老服务示范性基地。

(来源：财政部)

中国养老网

2016 年 12 月份十大养老新闻盘点

国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见

国务院办公厅日前印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（以下简称《意见》），对促进养老服务业更好更快发展作出部署。

《意见》指出，养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。全面放开养老服务市场，提升养老服务质量，要坚持“深化改革、放开市场，改善结构、突出重

点，鼓励创新、提质增效，强化监管、优化环境”的原则，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，积极应对人口老龄化，培育健康养老意识，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感。

中央经济工作会议释放“民生实惠”：推动养老保险制度改革

中央经济工作会议 12 月 14 日至 16 日在北京举行。民之所望，政之所向，此次会议释放出的一系列政策讯息，直指民生关切。其中，养老保险作为重大的民生工程，再一次成为中央经济工作会议的重点内容之一。会议强调，要推动养老保险制度改革，加快出台养老保险制度改革方案。

今年，国家再次提高了企业退休人员基本养老金水平，也是企业与机关事业单位退休人员养老金首次同步调整，总体上升 6.5% 左右，1 亿多人受益。9 省份调整最低工资标准，7 省份上调失业保险金标准。截至 9 月底，社保卡持卡人数达 9.39 亿人。

民政部：整合改造闲置社会资源助推养老服务发展

近日，国务院办公厅印发《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》，将整合改造闲置社会资源发展养老服务列为了全面提升养老消费的重要举措之一。今年 10 月，民政部、发展改革委等 11 部门联合印发了《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》

（民发〔2016〕179 号，以下简称《通知》），下一步，民政部门将结合落实《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》要求，推动闲置社会资源整合改造，为养老服务业发展提供更大支持，为扩大养老服务消费提供更多保障。

人社部明确养老保险视同缴费年限计算地等问题

人力资源和社会保障部 2 日发布消息称，人社部近日印发通知，明确了养老保险视同缴费年限计算地等问题。

《人力资源社会保障部关于城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干问题的通知》称，基本养老保险关系不在户籍所在地，且在其基本养老保险关系所在地累计缴费年限不满 10 年的，将其基本养老保险关系转回上一个缴费年限满 10 年的原参保地办理待遇领取手续；基本养老保险关系不在户籍所在地，且在每个参保地的累计缴费年限均不满 10 年的，将其基本养老保险关系及相应资金归集到户籍所在地，由户籍所在地按规定办理待遇领取手续。缴费年限，除另有特殊规定外，均包括视同缴费年限。

13 部门联合推动无障碍环境建设

中国残疾人联合会、全国老龄工作委员会办公室、民政部等 13 部门日前联合印发《无障碍环境建设“十三五”实施方案》，提出以解决残疾人、老年人无障碍日常出行、获取信息为重点，全面提升城乡无障碍环境建设水平；完善无障碍环境建设相关政策标准，促进基本公共服务均等化；解决影响残疾人、老年人日常起居、基本生活的家庭环境障碍。

《实施方案》要求，推广残疾人、老年人家居无障碍设计，在城市保障房建设和农村危房改造中考虑残疾人、老年人家庭无障碍建设内容，通过政府购买服务、动员社会力量支持等多种形式，切实加大贫困重度残疾人家庭无障碍改造工作力度。

民政部、工商总局联合印发示范合同规范养老服务行为

记者 12 日从民政部获悉，为规范养老机构服务行为，保护合同当事人的合法权益，民政部、国家工商总局日前联合制定印发《养老机构服务合同》（示范文本），对养老机构服务合同的内容作出明

确要求。

两部门此次制定印发《养老机构服务合同》（示范文本）（以下简称《服务合同（示范文本）》），旨在贯彻《中华人民共和国合同法》《中华人民共和国老年人权益保障法》《养老机构管理办法》，规范养老机构服务行为，保护合同当事人的合法权益，使养老机构服务合同能更全面、准确地反映养老机构服务全过程的内容，能更充分表述当事人的意愿。

人社部：基本养老保险基金投资管理已经正式启动

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在 28 日召开的全国人力资源和社会保障工作会议上说，预计我国全年城镇新增就业可达 1300 万人以上，超额完成 1000 万人的目标任务。

回顾一年来的社会保障工作，尹蔚民介绍，我国实现了企业和机关事业单位养老金待遇同步调整，调整后的养老金已确保发放到位，1 亿多退休人员因此受益。基本养老保险基金投资管理也已经正式启动。

我国首个城市养老指数报告出炉“银发产业”还需发力

我国首个《城市养老指数报告》指出，老龄化加速、老龄结构失衡、地区老龄化不平衡等，正在成为当前中国养老保障面临的主要问题。

数据显示，截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老年人口数为 2.22 亿。在我国人口老龄化过程中，存在严重的老龄人口结构失衡问题，其中高龄化尤为明显。80 岁及以上高龄人口占老年人口的比重近五年提高了两个百分点。据预测，到 2050 年，中国 60 岁以上老年人口将增加到 4.8 亿，占全球老年人口的四分之一。

2055 年我国老龄化达到峰值 65 岁以上老人达 4 亿

日前发布的《中国养老金融发展报告(2016)》指出，我国老龄化呈现三大特征：老得快、农村老人多、女性老人多。预计到 2055 年，我国老龄化达到峰值，老龄人口达 4 亿人。

报告指出，以 65 岁以上老龄人口看，预计 2030 年达到 2.8 亿人，占比为 20.2%；2055 年达到峰值，4 亿人，占比 27.2%。其中，2040 年以前是人口老龄化最快的时期，占比平均每年上升 0.5 个百分点。此外，女性老人多的主要原因是女性寿命高于男性。在 2040 年前，农村 65 岁以上老龄人口占比每年上升 1 个百分点，速度是全国的两倍。

北京市失独老人意外险赔付提至 5 万元

北京市计划生育协会日前启动 2016 年“暖心计划”，为全市失独老人每人每年投保 2789 元，购买 5 项综合保险。其中，今年意外伤害保险金的赔付标准由 3 万元提高至 5 万元。

“暖心计划”是北京市卫计委、北京市计生协帮扶全市失独老人的惠民工程，由政府出资为失独老人购买综合保险，涉及养老金、意外伤害保险金、意外伤害医疗保险金、疾病身故保险金和女性重疾保险金 5 项。

（来源：新华网）

中国养老网

养老也需要有个“交强险”，政策红包打开养老服务市场

元旦前夕，国务院派发政策红包，一个急速聚集万亿市场规模的产业正在形成。

2016年12月23日，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（下称《意见》），明确提出到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理。

“目前，我国老龄化加速已成为不争的事实，老年人口增加让养老问题成了社会关心的大事，伴随着养老服务业市场份额逐渐增大，各种新形态的养老服务模式应运而生，未来的养老服务市场将大有可为，而该《意见》给了养老服务领域一个更好的、比其他产业更多的政策优惠。”中国保险学会理事、中国政法大学法和经济研究中心教授胡继晔接受《华夏时报》记者采访时表示，面对日益严峻的养老问题，放开社会资本参与是解决途径之一。

记者从《意见》中了解到，内容包括“降低准入门槛”、“放宽外资准入”以及“精简行政审批环节”等三大方面，全面放开养老服务市场。

满足多层次养老需求

《意见》提出了四方面的主要任务：全面放开养老服务市场，大力提升居家社区养老生活品质，全力建设优质养老服务供给体系，切实增强政策保障能力。

很明显，首要任务就提出了全面放开养老服务市场的路径以及方法。

比如，鼓励境外投资者设立非营利性养老机构，其设立的非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策；设立营利性养老机构，应按“先照后证”的简化程序执行，同时，在工商行政管理部门办理登记后，在辖区县级以上人民政府民政部门申请设立许可。

其中，《意见》还明确提出，加快公办养老机构改革。各地要因地制宜设置改革过渡期，加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制成为企业或开展公建民营，到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%。

“多年来，我国公办养老机构均处在一个非市场化的状态。”胡继晔表示，减少公办养老的市场占比大势所趋，但还要保证它一定的市场份额，以便发挥它的兜底作用。

来自全国老龄工作委员会的数据显示，目前我国养老服务市场消费需求在3万亿元以上，2050年左右将达到5万亿元，养老服务业涵盖老年人衣食住行、生活照料、用品生产、医疗服务、文化健身娱乐等多个领域，涉及面广、产业链长，这样大的一个市场，单靠政府“兜底”根本无法解决现有的养老需求。为此，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业不光可以推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，更可以进一步满足养老服务市场多层次、多元化的服务需求。

参照交强险模式建立护理险

虽然养老服务产业未来前景广阔，但对于老年人而言，养老最核心的问题之一是高龄之后的护理，而这也正是养老服务业此次放开亟待解决的问题。

“我们曾经对公办养老机构进行过调研，很多进行护理的人员都是中年农村妇女和下岗职工，这些人员的文化水平、工资水平和工作热情都不高，为此，老人对他们的服务也不满意，最终导致公办养老服务的恶性循环。”胡继晔表示，随着养老服务市场的衍变以及有专业能力的机构的出现，针对短期失去自理能力的老人的服务产品，包括分级别的护理、康复服务包等老年护理都将成为竞争核心的产品。

就此，2016年12月23日，中国保险行业协会发布了一份《2016中国长期护理调研报告》（以下简称《报告》），《报告》显示，随着老龄化程度加深，高龄老人对护理服务的需求愈发突出。但由于消费者长期风险规划意识薄弱、保险产品价格太高等因素，作为应对人口老龄化重要手段的长期护理保险普及率很低。

同时，限于我国传统家庭护理模式根深蒂固的观念，目前护理需求和护理供给之间已形成了一个

“护理服务市场怪圈”，且这一怪圈依然在持续恶化中。

具体来说，有七成以上的老年人由于各种身体原因而有不同程度的护理服务需求，但实际接受的护理时间中的绝大部分是由家庭成员提供的，第三方服务占比仅为 21.1%。

同时，从护理费用来看，大多数的每月服务费用集中在低于 1000 元和 1000 元-3000 元这两个水平，占比分别为 31%和 28%，每月费用达 3000 元以上的仅为 18%。虽然整体费用水平不是很高，但其绝大多数都来源于老人自己或家庭支出，公共保障及商业保险等第三方支付的比例很低：能得到基本医疗或养老社会保险支付的人群占比仅为 21%，能得到商业保险支付的比例更是不足 4%。

“目前，急需建立一个高龄照护的保险，也就是针对退休老人建立一种准强制性的护理险，这样可以解决很多老年人的护理问题。”胡继晔表示，“商业保险公司一样可以做强制险，比如交强险就是由商业保险公司代理，是一个相对成功的模式，为此，我们也可以像做交强险一样做高龄护理险，而这也是养老服务放开的一个方面。”

胡继晔建议，城镇退休职工自领取退休金开始，每年缴纳 300 元购买高龄护理险，城乡居民可以少缴一些，“就目前来看，我国城镇退休职工将近 1 亿人左右，如果每人每年缴纳 300 元，就是 300 个亿的资金规模，加上城乡居民缴纳的部分，每年将有几百亿的资金做高龄护理这个事情，而这，恰恰是《意见》得以落地的重要方面。”

（来源：华夏时报）

中国养老网

养老市场要巨变民营资本迎春天

近日，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（以下简称《意见》），《意见》明确提出到 2020 年，养老服务市场全面放开，这意味着除了政府投资建设的养老设施继续推进以外，市场增量部分将以民营养老机构为主，除此之外，第一代独生子女父母即将成为养老大军的一员，两个年轻人要养四个老人的事情将不再是个例。这一切都意味着，2017 年养老市场将开始迎来新的变化。

春去秋来，岁月无声。2017 年的春节即将来临，这个时候常回家看看的话题再一次提上日程，话题的中心说的则是家中的老人。这个时候，养老问题再一次切切实实摆在大多数人面前。因为随着年纪的增大，老人们逐渐劳动能力衰减、听力下降、行动缓慢，这些都给老人本人及其子女的日常生活带来了非常大的挑战。并且随着我国老龄化问题的加重，老人的数量在不断增加，养老问题日益突出，并出现了新的趋势。

第一代独生子女父母：“空巢”生活来临

根据资料显示，最早响应生育政策号召的第一代独生子女父母，将逐渐进入养老期。此时，第一代独生子女已经成长起来，开始走上社会，承担起越来越多的社会责任和自身的家庭责任，如参加工作并不断走上管理岗位，如结婚组建自己的家庭甚至有了孩子，因此陪在父母身边的时间和精力自然减少，为人子女的角色逐渐减弱。更特殊的是身为第一代独生子女的他们两个人大多要照顾四个老人，这并不是一件容易的事情。

面对这样的情况，第一代独生子女父母有可能注定要经历漫长的“空巢”生活，而随着时间的流逝，这样的老人也会越来越多。这无论是对独生子女来讲，还是对老人来讲都充满了挑战。

因此，《人口与劳动绿皮书》指出，随着时间的推移，第一代独生子女父母将来对社区养老服务和养老院均有一定的需求。多数第一代独生子女父母对自己将来的养老作出了规划。部分独生子女父母入住养老院、大部分老人居家养老将是未来独生子女父母养老居住安排的选择。

《意见》明确提出，政府要积极推进社区养老照料模式，让民营资本深度进入并提供多元化的服

务，形成社区养老机构日间照料服务模式，建设覆盖全社区乃至全街道的老年人信息管理系统，全方位地了解网络覆盖内的社区老年人所需要的养老服务内容、服务时间段、服务水平、服务人员等多样化要求，进而有针对性地设计个性化层次化的养老照料服务项目。

老人更渴望精神生活

此外，除了基本的衣食住行等生活需求之外，老人在养老过程中还面临着精神生活匮乏的问题，如孤独、被需求感低等等，这让他们纷纷选择打麻将、跳广场舞。除此之外，别的选择并不是很多。

因此，在全面开放养老市场的过程中，政府和民营养老机构在为老人提供基本的生活照顾服务之外，更要注重给老人提供丰富的精神文化服务。而这个问题也是目前中国养老过程中日渐凸显的问题。

以第一代独生子女父母为例，中国社科院人口所主编的《人口与劳动绿皮书》显示，因独生子女与父母分居，日常见面少，亲情交流减少，很多老人感到孤独、“冷清”“无价值”即被需求感低。

如今年63岁陈先生夫妇，他们有一个女儿，早已嫁人，虽然和女儿女婿在同一个城市，但是他们一家人可能一周才会见一次，毕竟他们还有男方的父母要照顾，家里还有孩子，一家人聚在一起的时候越来越少，大多是吃顿饭，聊两句然后就匆匆离去，因为孩子还要睡觉写作业等等，家里也要收拾，忙得连轴转。特别是陈先生从学校退休后，家里就更安静了，用他的话来讲，除了电视机的声音，一点生机都没有。

陈先生这样的情况并不少见。数据显示，在社科院人口所访问的分居家庭中，子女与父母每天见面的比例不足30%。近50%的家庭每周或只有每月能见面；在经常或有时感到孤独的独生子女父母中，近40%不愿与子女讲出自己的心事或困难。

类似的事情在有两个及以上子女的老人那里也时有发生。子女上大学到参加工作甚至结婚后，并不能像以前那样可以时常陪伴在他们身边。因此，老人时常会感到无所适从、冷清、无助等，这严重影响了她们的生活质量，让他们十分脆弱。

这就要求政府和民营资本在提供服务时不能忽略老人的精神生活。

这一点《意见》也明确做了安排，它要求养老社区除了提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务外，还要为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务，并鼓励建设小型社区养老院，方便亲属照护探视。据了解，目前民政部、财政部经遴选公布了26个地级市开展居家和社区养老服务改革试点。

民营资本迎来春来

因此，不管是民营资本还是政府机构在全面推进养老市场的过程中，都要注意居民新的需求和变化。尤其是民营资本要重点发力。特别是2016年12月23日国务院办公厅发布《意见》，让民营资本进入养老市场以后，民营资本深层入场，将会进一步改善我国养老市场的发展情况和发展结构。

根据日前中国社会科学院指导发布的《中国养老产业发展白皮书》显示，2015年末，我国60周岁及以上老人有2.22亿，占到总人口的16.1%，而到21世纪50年代，我国老年人数量将超过4亿人，平均每3个人中就有1个老年人。此外，业内人士表示，我国老年人口的增速长期保持在4%以上，是同期人口增速的9倍，并将在2050年达到峰值。其中城市老人空巢率达到了51%以上，独居失独老人数量大，结构比较复杂。

这意味着关乎民生的养老产业将释放巨大经济能量。据中国社科院老年研究所测算，目前中国养老市场带来了约4万亿元人民币的商机，到2030年可能增至13万亿元。

而目前来看，中国的养老市场仍以政府推动为主，民间资本为辅。而新意见出台后，公办养老机构将会逐步进行改革，转变成企业或者变成公建民营，并鼓励实施服务外包，形成以市场价格为主的养老机构服务收费管理机制；此外，对于外资来讲也是一大喜讯，从今以后，境外投资者在华举办营利性养老机构的基础上，国家更是鼓励他们设立非营利性养老机构。这一切将有利于民营资本在养老市场中大施拳脚。

因此，我国养老市场体量庞大且潜力也不小，同时居民养老需求差异化越发明显，单纯依靠政府

的力量是无法满足这些需求的。所以，民营资本的深层进入势在必行，下一个春天即将到来。

农村养老服务潜力巨大

但是，除了上述提到的城市养老问题之外，我国农村养老就更存在问题了。长久以来，我国农村养老服务发展严重不足，城乡养老服务发展不平衡早已有之。一些农村高龄空巢老人，受子女外出务工、家庭收入拮据等影响，大多以自养为主，高龄老人仍干着沉重的农活，此外，传统乡土观念的转变，“养儿防老”受到冲击，再加上市场化的养老模式因成本高、农民传统养老观念难转变等，让农村养老问题更为尖锐，甚至出现了“养老断层”。

因此，加强农村养老服务基础设施建设，探索适合农村实际情况的养老模式非常重要，需要政府的大力支持和民间资本的鼓励和进入。这一点在《意见》中也明确说明，政府鼓励建设自助式、互助式养老服务设施，加强农村敬老院建设，通过资源整合丰富农村养老服务载体；同时，鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者，依托农村基层党组织、自治组织和社会组织参与农村养老服务，通过力量整合丰富农村养老服务主体。

对此，民政部社会福利和慈善事业促进司有关负责人表示，下一步，民政部将加强五保供养机构和互助性养老服务设施建设，鼓励有条件的五保供养机构发展成区域性养老服务中心。同时，着力推动建立农村失能、留守、高龄等特殊和困难老年人关爱服务体系，推进基本养老服务城乡均等化。

因此，农村养老市场前景广阔，民间资本在政府的大力支持下大有可为。

（来源：智研咨询报告）

中国养老网

童彤:全面放开市场将让养老服务活力倍增

养老服务市场的大发展时代或将迅速到来。

国务院办公厅近日印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（下称《意见》）明确，将全面放开养老服务市场，将通过降低准入门槛、放宽外资准入、精简行政审批环节等三方面进一步放宽准入条件。在市场环境方面，《意见》指出，将通过进一步改进政府服务、完善价格形成机制、加快公办养老机构改革、加强行业信用建设等方面予以优化。

对于我国日益扩大的养老需求而言，上述消息堪称意义重大。特别是市场的全面放开将吸引更多投资主体，针对有着迥异差别的各类养老需求提供适宜的养老服务。而对于我国正处于上升阶段的养老服务市场而言，无疑将带来更多活力。

正如《意见》所指出的，近年来，我国养老服务业快速发展，产业规模不断扩大，服务体系逐步完善，但仍面临供给结构不尽合理、市场潜力未充分释放、服务质量有待提高等问题。随着人口老龄化程度不断加深和人民生活水平逐步提高，老年群体多层次、多样化的服务需求持续增长，对扩大养老服务有效供给提出了更高要求。

如此现状让养老服务市场的全面放开显得尤为迫切，事实上，《意见》已然明确了市场放开的时间表。根据《意见》要求，到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业成为促进经济社会发展的新动能。

不难发现，《意见》在强调全面放开市场的同时，重点对诸如供给结构、政策法规体系以及有关信用体系和监管机制的同步跟进作出了要求。这就意味着，市场的全面放开将是有序、可控的，其目的就在于切实对接老年群体多层次、多样化的服务需求。

客观而言，放开养老服务市场，加快发展养老服务业既是对经济有所巨大贡献的产业，更是事关

民生的重大公共事业，不能将养老服务业简单地视为老年人福利事业，更不能将养老服务视为国民经济发展的负担，而应将其视为民生经济的支柱性产业加以发展。这一点《意见》更是冠以促进经济社会发展“新动能”的表述，堪称明智。

事实上，对于养老市场以及养老产业的健康发展，国家层面布局政策，一直努力对外集中释放有关为养老服务业健康发展营造良好环境的政策信号，毕竟，作为民生事业的主要内容之一，养老服务业的发展优劣直接事关全体民众尤其是急需享受高质量养老服务供给的老年人群体的切身利益。

而论及经济效益，养老服务业特别是与养老产业相关的经济效益也在逐渐凸显。自国家层面释放鼓励社会资本发力养老产业的信号以来，各路资本觊觎养老产业巨大蛋糕的迫切期许便随之增大。可以预见，未来我国将成长为全球老龄产业市场潜力最大的国家。这样的巨大蛋糕中所蕴含的就业机会和经济规模注定将是巨大的，尤其是，在我国早已明确将养老消费列为新消费热点加以培育的政策风口下，养老服务业势必将伴随政策发展环境的逐步完善，在兼具经济与社会效益的同时，走上快速、良性的发展轨道。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

热点新闻

2016，那些传递“小确幸”的“托底”暖政

“决不能让留守儿童成为家庭之痛社会之殇”“要让残疾人的生活更加殷实、更有尊严”“千方百计把受灾群众安置好、保障好、服务好”……回望 2016 年，国家相继出台多项政策，托底困难群众；一系列民政举措，让千家万户感受到“微小而确实的幸福”。

着力保障特困人员应救尽救、应养尽养

没有劳动能力，没有生活来源，没有法定赡养、抚养、扶养义务人……这样的“三无”特困人员，在我国有近 600 万。

2016 年 2 月，国务院发布《关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》，将城市“三无”人员救助和农村“五保”人员供养统一为特困人员救助供养制度，实现了对象范围、供养内容以及供养形式的城乡统筹。

意见明确，城乡老年人、残疾人及未满 16 周岁的未成年人，同时具备无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的，应当依法纳入特困人员救助供养范围；强调政府要对特困人员给予托底保障，包括提供粮油、服装、被褥等基本生活条件。

从 2016 年起，中央财政开始安排特困人员救助供养补助资金，当年列支 90 亿元，着力保障特困人员应救尽救、应养尽养。

决不能让留守儿童成为家庭之痛社会之殇

“决不能让留守儿童成为家庭之痛社会之殇！”2016 年伊始，国务院总理李克强在国务院常务会议上的话语重心长。他强调，全社会都要伸出援手，保障和关爱农村留守儿童。

这一年，国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》等政策文件，维护未成年人合法权益；民政部与教育部、公安部等首次发布我国农村留守儿童摸底排查数据，为实现精准帮扶奠

定了坚实基础。

这一年，全国各地行动起来——河南招募万名“爱心妈妈”帮扶留守儿童；浙江修改未成年人保护条例，设专章“特护”留守儿童；内蒙古百支青年志愿服务队结对关爱百名留守儿童；广东建立100个留守儿童之家示范点，开展各类有益留守儿童身心发展的特色活动……

根据民政部公布的数据，目前全国农村留守儿童数量为902万，其中99万名农村留守儿童处于无人监护或监护情况较差的困境，少数农村留守儿童辍学或尚未登记户口。

2016年11月，民政部等8部门联合部署在全国开展农村留守儿童“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，承诺力争到2017年底将所有农村留守儿童纳入有效监护范围，切实兜住农村留守儿童人身安全底线。

努力使残疾人生活更有保障、更有尊严

在黑龙江亚布力滑雪场，下肢瘫痪的张东荣坐在特制雪板上，从雪坡上飞驰而下。今年55岁的他曾是上世纪80年代连续两届全国冬季运动会的冬季两项冠军，一场车祸让他一度不得不告别心爱的雪场，而今借助特殊设备，他克服因车祸造成的对速度的恐惧，重新拾起滑雪梦。

2016年6月，国务院发布关于印发《全民健身计划（2016—2020年）》的通知，提出鼓励举办不同层次和类型的全民健身运动会，设立残疾人组别，促进健全人与残疾人体育运动融合开展，并要求进一步加大对国家全民健身助残工程的支持力度，采取优惠政策，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。

2016年1月1日起全面建立残疾人两项补贴制度，成为新中国成立以来首个国家层面的残疾人福利补贴制度。截至2016年8月底，全国有1865个县市区开始发放残疾人两项补贴，约占全国县级行政区域总数的66%，惠及困难残疾人700万、重度残疾人710万。

激活各类资源让老年人“老有所养”

截至2015年末，我国60周岁以上老年人口达2.22亿，约占总人口的16.1%。

2016年，发展改革委安排中央预算内投资28亿元，支持老年养护院、农村特困人员供养服务机构和社区日间照料中心等设施建设；民政部安排福利彩票公益金13亿元，支持地方老年福利设施建设。截至三季度末，全国各类养老床位数接近700万张，每千名老年人拥有养老床位超过30张。

同时，民政部制定了《养老机构设立许可办法》《养老机构管理办法》等规章，发布了《养老机构基本规范》《养老机构安全管理》等国家标准，加速养老院服务标准化进程。民政部还与国家工商总局联合制定印发《养老机构服务合同》，加强养老院服务质量监管。

临近年末，国务院办公厅公布的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》为养老服务业发展注入了新的能量。意见明确提出让更多的市场主体参与养老服务业发展，同时要以“老年人的切身感受”为评价养老服务质量的的标准。

千方百计把受灾群众安置好、保障好、服务好

江苏盐城龙卷风冰雹特别重大灾害、长江中下游和华北地区严重暴雨洪涝灾害、台风“尼伯特”和“莫兰蒂”、青海门源6.4级地震、新疆阿克陶县6.7级地震……2016年，暴雨洪涝灾害南北齐发，台风、地震等自然灾害侵袭不断。

国家减灾委、民政部针对各类重特大自然灾害累计下拨79.06亿元中央自然灾害生活补助资金，帮助地方救助受灾群众6200余万人次，紧急转移安置受灾群众900余万人次。

2016年，《国家自然灾害救助应急预案》和《民政部救灾应急工作规程》修订印发，进一步规范和完善了自然灾害应急响应程序和职责。《国家综合防灾减灾规划（2016-2020年）》编制完成，将对“十三五”时期综合减灾提供全面指引。

（来源：新华社）

孩子住进养老院”呼唤社会救助精准化

小龙跟着父亲从河南开封来到厦门，挤在一个不足 14 平方米的单身公寓里。2016 年 7 月 20 日晚饭后，小龙看着父亲被戴上手铐，一同随其坐警车到了警局。在派出所哭着睡了一夜后，他被送往集美爱心养老院，一住就是五个月。近日，已转送到厦门市救助管理站的 9 岁的小龙，将实现回家的梦——在失去父母照看 5 个月、辍学半年后，他将在工作人员护送下，回到远在河南的老家。

在养老院里住了几个月之后，小龙终于可以回家了，可以回到家乡河南了。问题是，到了河南之后，他的路该如何走？谁来照顾他的未来？如果依然需要救助是不是还要住进养老院里？

跟随着父亲来到厦门，没想到父亲却触犯了法律。这个时候，有关方面无疑是柔情的，在没有人照看小龙的时候，警方将其送到了养老院里，让其和那些老人生活在一起。可是，这种关爱里，也存在巨大的缺口。一来，养老院里都是老人，而小龙是个孩子，几个月里只和老人生活在一起，必定会对心理健康成长造成影响。二来，孩子正是上学的时候，而小龙却几个月都没有学可以上，只能被困在养老院里。

在外务工的大潮中，其实这种尴尬的现象是很多的。一些外出务工人员会因为经济所迫等等原因而铤而走险，而步入犯罪的深渊，有的甚至是父母双方都触犯了法律。这个时候，就会出现一种现象：父母入狱了，孩子无人照看。这些犯罪嫌疑人的子女该何去何从？

一般情况而言，警方会从其他途径解决嫌疑人子女的安置，要么送回老家，要么找到社会机构托管。问题是，眼下还没有正规的托管渠道。于是，也就出现了“孩子住进养老院”的尴尬。在将孩子安置在养老院的过程中，警方也是积极作为的，毕竟孩子不可能永远留在派出所里。问题是，将孩子安置在养老院不是最好的途径。养老院是老人居住的地方，将孩子安置在养老院里，孩子不能适应这种生活环境。而且也导致了孩子无学可上的困境。

其实，有错的不是警察，而是我们还没有建立到位的，精细化的社会救助机构。纾解“孩子住进养老院”的尴尬，需要我们实现精准化的救助。对于父母犯罪的子女，尤其是对于无人照看的父母犯罪的子女，应该有专业的救助机构。父母犯罪是父母的事情，不能让孩子的心灵留下残缺不全的遗憾。只有更加专业的救助机构出现，才能让“小龙们”健康的成长。一方面，要确保他们有学可上。一方面，要确保收留他们的机构更适合孩子的成长。再一方面，要设置专人纾解“小龙们”的心理困惑。

在父亲异地犯罪之后，警方对小龙的安排是温暖的，但是这虽然是关爱，也是尴尬，因为像小龙这样的孩子确实不该进入到养老院。“孩子住进养老院”关爱的缺口如何弥补？完善精准化社会救助体系，才能纾解“孩子住进养老院”的尴尬。

（来源：东北新闻网）

老龄数据

北京外埠参保人员津冀占 3 成，较高收入和养老待遇成人员输出障碍

在北京人力资源服务职业教育集团近日举办的“京津冀人力资源管理高峰论坛”上，记者获悉，在京津冀一体化的进程当中，影响人们流动意愿的一个重要因素就是三地在收入以及养老待遇上的差距，让很多人更倾向于“窝”在北京，而不愿流向天津或河北。

在此次论坛上，北京市社保中心的专家表示，在北京的外埠社保缴费人员当中，来自天津和河北的参保人员占到了 30%。这主要是因为三地之间在收入水平和养老待遇上存在较大差距：北京目前的职工月平均工资是 7086 元，养老金平均水平是 3355 元；天津市月平均工资是 4944 元，养老金平均是 2525 元；河北省月平均工资是 4367 元，养老金平均是 2253 元。

而北京市的养老保险基金也是三地当中情况最好的。2015 年，北京市的养老保险基金收入 1587.2 亿元，支出 965.5 亿元，当年结余 621.7 亿元，可以说结余还是比较充裕的。而天津就显得有些“拮据”了，养老保险基金收入 594.3 亿元，支出 559.5 亿元，当年结余仅有 34.8 亿元；河北的情况则令人有些担心，直接赤字了，养老保险基金收入 1073.9 亿元，支出 1137 亿元，不仅当年没有结余，还亏了 63.1 亿元。

来自企业的人力资源部门负责人提出，政府提倡就业人员在京津冀三地之间流动，他们的企业也在外地设有分厂，但员工的流动意向并不强。他们最关心的还是三地之间的档案关系、社保关系如何转移接续，实现无障碍流动的问题。很多员工都反映，虽然自己有到河北或天津工作的打算，但又不愿意就此放弃北京工作居住证以及北京的社保待遇，就算人到外地工作了，他们还是希望能够享受到北京在医疗、教育、养老等方面的政策。

记者从论坛上获悉，京津冀三地还将探索建立京津冀职业教育集团。北京人力资源服务职业教育集团表示，该集团成立后，积极适应首都城市功能新定位和京津冀一体化发展战略，开展了京津冀院校教师交流项目，遴选优秀教师，到对方院校开展学习交流、实习实训等活动，促进了“京津冀一体化”的落实。今年还将开展区域内技能竞赛，职业教育国际化交流。

（来源：北京晚报）

中国养老网

辽宁：抚顺常住人口总量呈负增长人口老龄化加重

12 月 20 日，记者从抚顺市人口发展情况新闻发布会上获悉，2015 年全国 1%人口抽样调查结果显示，2015 年抚顺常住人口总量持续呈现负增长态势；在低生育水平上，人口出生率略有下降；劳动年龄人口继续减少，人口老龄化程度进一步加重；人口受教育程度向更高水平发展，人口素质进一步提高；城镇化进程稳步推进。

人口总量减少，连续五年负增长

2015 年末，抚顺市常住人口为 207.4 万人，与 2014 年相比，总人口减少 0.7 万人；与 2010 年第六次人口普查相比，五年共减少 6.4 万人，下降 3.0%，年平均递减 0.6%。

家庭户规模缩小，年轻人婚后独居成为常态

2015 年全市共有家庭户 72.1 万户，家庭户人口为 186.0 万人，平均每个家庭户的人口为 2.6 人，

与 2010 年第六次全国人口普查相比，每个家庭户减少 0.1 人。家庭户规模继续缩小，主要是由于我市生育水平不断下降、迁移流动人口增加、年轻人婚后独立居住等因素的影响。

人口性别比扩大，男性人口比重增加

这次 1%人口抽样调查，抚顺市男性人口 110.8 万人，占总人口的 53.4%，女性人口 96.6 万人，占总人口的 46.6%。总人口性别比为 114.6(以女性人口为 100.00)。比 2010 年第六次全国人口普查增加 12.4。

出生人口减少，出生率下降明显

2015 年，全年出生人口 6595 人，比 2010 年人口普查减少 5033 人；人口出生率为 3.18‰，比 2010 年减少 2.26 个百分点。出生人口性别比为 118.8(以女性人口为 100.00)，比 2010 年增加 12.2 个百分点。

人口受教育程度向更高水平发展，人口素质进一步提高

我市具有高中以上教育程度的人口保持增长态势。同 2010 年第六次全国人口普查相比，每 10 万人中接受大学文化教育人口由 11993 人上升为 22400 人；接受高中文化教育人口由 17638 人下降为 15092 人；接受初中文化教育人口由 45905 人下降为 42395 人；接受小学文化教育人口由 18249 人下降为 14574 人。从绝对量来看，具有大学(指大专以上)文化教育人口为 46.5 万人，比 2010 年增加 20.9 万人，年均增加 4.2 万人。15 岁以上人口平均受教育年限达 10.1 年，比 2010 年提高了 0.3 年。

劳动年龄人口减少，老龄化程度加重

2015 年，0-14 岁人口为 16.98 万人，占 8.2%；15-59 岁人口为 148.7 万人，占 71.7%；60 岁及以上人口为 41.8 万人，占 20.2%，其中 65 岁及以上人口为 25.9 万人，占 12.5%。同 2010 年第六次全国人口普查相比，0-14 岁人口比重下降 1.3 个百分点，15-59 岁人口比重下降 2.3 个百分点，60 岁及以上人口比重上升 3.6 个百分点，65 岁及以上人口比重上升 1.2 个百分点。老年人口数量不断增加，比重继续提高，说明抚顺人口的老龄化程度在进一步加重。

城镇人口占比提高，城镇化进程稳步推进

2015 年，城镇人口为 156.5 万人，比 2014 年减少 0.1 万人；乡村人口为 50.9 万人，比 2014 年减少 0.6 万人；城镇人口比重为 75.5%，比 2014 年上升 0.21 个百分点。2010-2015 年，抚顺的城镇化率由 71.6%上升到 75.5%，五年提高 3.9 个百分点，年均提高 0.8 个百分点；城镇人口由 153.2 万人增加到 156.5 万人，五年增加 3.3 万人，年均增加 0.7 万人。

(来源：东北新闻网)

中国养老网

政策法规

关于印发《养老服务体系建设的中央补助激励支持实施办法》的通知

发改社会[2016]2776 号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、黑龙江农垦总局发展改革委、财政厅（局）、民政厅（局）：

根据《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》（国办发[2016]82号）要求，现将第二十二条任务“对落实养老服务业支持政策积极主动、养老服务体系建设和成效明显的省（区、市），在安排中央补助及有关基础设施建设资金、遴选相关试点项目方面给予倾斜支持”的实施办法（见附件）印发给你们，请遵照执行。

下一步，国家发展改革委、财政部、民政部将遴选出拟表彰省市名单统一报送至国务院办公厅，同时在中央有关补助中对表彰省市予以资金倾斜支持。

联系人及联系方式：

国家发展改革委社会发展司南哲 010-68502617nanzhe@ndrc.gov.cn，张明 010-68501667；财政部社会保障司王晖 010-68551292wanghui@mof.gov.cn；民政部规划财务司罗海平 010-58123306，nkfengyun@126.com；民政部社会福利司马雅欣 010-58123250laonianrenchu@163.com。

附件：养老体系建设中央补助激励支持实施办法

国家发展改革委

财政部

民政部

2016 年 12 月 28 日

（来源：办公厅子站）

中国养老网

甘肃：建立经济困难的老年人补贴制度

为切实落实财政部、民政部、全国老龄办《关于建立健全经济困难的高龄失能等老年人补贴制度的通知》（财社〔2014〕113号）精神，加快完善老年人福利保障制度，实现基本养老服务均等化，根据《甘肃省老年人权益保障条例》和《甘肃省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（甘政发〔2014〕50号）有关要求，现就全省建立经济困难的老年人补贴制度有关事宜通知如下。

一、目标要求

经济困难的老年人补贴制度（以下简称“困难老年人补贴制度”），是以满足老年人基本养老服务需求为导向，采取政府购买服务方式，通过评估，为丧失生活自理能力（包括部分丧失和完全丧失，以下简称“失能”）、失智、高龄等特殊老年人接受居家社区养老服务或者入住机构养老提供支持的一种制度。各地要以县（市、区）为单位，在建立健全养老服务需求评估制度的基础上，按照政府主导与社会参与相结合、补贴水平与经济社会发展水平相适应、补贴内容与其他保障制度相衔接、公开公平公正的原则，全面建立困难老年人补贴制度，并规范管理、逐步完善，确保补贴政策惠及所有符合条件的老年人。

二、补贴对象的范围

困难老年人补贴对象为户籍所在地的以下人员：

（一）无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无履行义务能力的城乡特困人员（以下简称“特困人员”）中的 60 周岁及以上的失能、失智老年人；

（二）城乡低保家庭中 60 周岁及以上的失能、失智老年人；

（三）特困人员、城乡低保家庭中 80 周岁及以上的高龄老年人；

（四）卫生计生部门认定的计划生育特殊困难家庭中的 60 周岁及以上的失能、失智老年人；

(五) 经当地民政部门认定的其他低收入家庭中 60 周岁及以上的失能、失智老年人。各地可结合实际适当扩大补贴范围, 将有特殊贡献但生活困难的老年人作为补贴对象。

三、补贴标准及经费来源

(一) 补贴标准。困难老年人补贴标准为每人每月 100 元。有条件的市(州)可根据当地实际情况适当提高补贴标准, 所需资金由当地财政负担。

符合补贴条件但已享受残疾人“两项补贴”的老年人, 可择高申领其中一类补贴, 不重复享受。此项补贴不计入低收入家庭收入范围。

(二) 经费来源。困难老年人补贴经费由省、市(州)、县(市、区)财政共同负担。省财政在综合参考各地补贴对象人数、实际发放人数和标准、财政困难程度、地方财政努力程度、绩效评价等因素的基础上, 通过增加困难群众基本生活救助补助资金转移支付和省级福利彩票公益金给予支持, 不足部分由市县财政负担。

四、补贴内容和补贴方式

(一) 补贴内容。

1. 居家的困难老年人补贴主要用于但不限于购买康复护理及助餐、助浴、助洁、助医等上门服务和日间照料、康复保健等社区服务。各地可依据《居家养老服务管理规范》(DB62/T2582-2015)《社区养老服务管理规范》(DB62/T2583-2015)明确具体的服务项目并明码标价, 向社会公示。

2. 入住养老机构的困难老年人补贴主要用于购买康复护理等服务。各地可依据《机构养老服务管理规范》(DB62/T2581-2015)细化服务项目和收费标准。

困难老年人的基本生活, 原则上通过基本养老保险、城乡低保、特困人员救助供养和临时救助等社会保障制度解决。

(二) 补贴方式。

补贴资金由民政部门申请, 财政部门根据民政部门提供的花名册和补贴金额, 按照国库集中支付的有关规定, 对居家的困难老年人将资金拨付到代办金融机构, 通过金融机构实行社会化发放; 入住机构的困难老年人, 将资金直接拨付到养老服务机构。

困难老年人补贴采取“先服务后补贴”的方式, 在每个月或每季度服务终了后据实结算发放。对民政部门委托的居家养老服务企业、组织和日间照料中心等提供的服务项目, 由困难老年人自主选择。

五、补贴对象的确定

困难老年人补贴对象按照居家和入住养老机构等不同情况, 依据相应的程序确定。

(一) 居家补贴对象的确定程序。依据《甘肃省养老服务评估暂行办法》(甘民发〔2015〕90 号)有关规定, 按以下程序确定:

1. 申请。由老年人本人(申请人)或由其共同生活的家庭成员向申请人户籍所在地乡镇人民政府(街道办事处)提出申请, 填写《甘肃省困难老年人补贴申请表》并提供相关证明资料。本人或其家庭成员申请有困难的, 可以委托村(居)民委员会或者他人代为提出申请。

2. 审核。乡镇人民政府(街道办事处)对申请材料进行审核后, 在 20 个工作日内完成对老年人的能力状况进行评估, 提出评估意见, 在申请人所在村(社区)公示 7 个工作日。公示无异议的, 将评估意见和有关材料上报县级民政部门审批。对公示有异议的, 乡镇人民政府(街道办事处)应对其重新调查核实, 在 20 个工作日内提出审核意见, 并重新公示。

3. 审批。县级民政部门在收到评估意见之日起 20 个工作日内, 对上报材料进行审核, 符合条件的作为发放补贴的依据, 并从次月起开始发放。享受补贴的人员名单通过乡镇人民政府(街道办事处), 在申请人所在村(社区)公布, 并通过养老服务网站、公告栏等方式予以长期公开。不予核准的应通过乡镇人民政府(街道办事处)书面告知申请人, 并说明理由。县级民政部门认为必要时, 可

对评估结果进行复核。

(二) 入住养老机构补贴对象的确定程序。对入住城市福利机构、农村敬老院、社会办养老机构的老年人, 按以下程序确定:

1. 申请。由入住养老机构的老年人本人(申请人)或与其共同生活的家庭成员, 通过养老机构向所在地民政部门申请, 填写《甘肃省困难老年人补贴申请表》并提供相关证明资料。

2. 审批。当地民政部门收到申请之日起 20 个工作日内, 对申请对象的能力状况进行评估, 符合条件的作为发放补贴的依据。对拟享受补贴的申请人名单通过乡镇人民政府(街道办事处), 在申请人所在村(社区)进行公示, 公示期为 7 个工作日。公示期满无异议的, 在所在村进行公布, 从次月开始发放补贴, 并通过网站、公告栏等方式予以长期公开。不予核准的应通过所在养老机构书面告知申请人, 并说明理由。

城市福利机构要按照《甘肃省老年人入住公办养老机构评估暂行办法》(甘民发〔2015〕91 号)等有关规定, 优先保障经济困难的失能老年人入住需求。

补贴对象实行动态管理。补贴对象因故亡、户口迁移及其他不符合补贴条件等原因不能享受补贴的, 村(居)民委员会或者养老机构应当通过乡镇人民政府(街道办事处)及时报告县级民政部门。县级民政部门应当自接到报告之日 10 个工作日内组织复核评估, 并根据评估结果及时更新公开的名单。

六、能力评估的依据和实施

(一) 评估组织的确定。县级民政部门应当在乡镇人民政府(街道办事处)、村(居)民委员会协助下, 组建相应的评估组织, 对申请补贴的老年人生活能力进行评估。评估组织一般由医疗卫生机构、养老机构或社区具有相应资质的人员组成。

有条件的地方, 可委托第三方机构, 负责开展补贴对象的评估和复核等工作。

(二) 能力状况的划分。老年人生活自理能力, 一般依据以下 6 项指标综合评估:

1. 自主吃饭; 2. 自主穿衣; 3. 自主上下床; 4. 自主如厕; 5. 室内自主行走; 6. 自主洗澡。

以上 6 项指标全部达到的老年人, 可以视为具备生活自理能力; 有 3 项以下(含 3 项)指标不能达到的, 可以视为部分丧失生活自理能力; 有 4 项以上(含)指标不能达到的, 可以视为完全丧失生活自理能力。

特困老年人能力状况依据《特困人员救助供养证》记载的评估结果认定, 不再进行重新评估。

七、保障措施

(一) 加强组织领导。各地要高度重视困难老年人补贴制度建立工作, 形成由民政、财政和老龄工作部门分工协作的工作机制, 并协调卫生计生、人力资源社会保障等相关部门共同做好困难老年人补贴发放工作。各地要将建立健全困难老年人补贴制度纳入工作考评范围, 建立科学的绩效评价体系。

(二) 夯实工作基础。各级民政、老龄工作部门要切实抓紧建立健全养老服务评估机制, 培训组建评估队伍; 尽快摸清困难老年人底数, 建立完整的统计台账和补贴资金发放基础信息台账; 要建立统计报告制度和公示制度, 及时报送补贴对象及补贴资金使用情况, 并用适当方式定期向社会公布。市(州)民政部门于每年 12 月底前向省民政厅提供当年服务对象人数和补贴资金发放情况。

(三) 强化资金监管。各级财政、民政部门要注重资金使用绩效, 强化资金管理, 确保补贴政策落实到位, 补贴资金使用规范、安全、有效。及时对服务补贴资金的申请、管理使用情况进行监督检查, 凡采取弄虚作假等手段骗取补贴资金的, 立即停发并追回所骗取的补贴资金, 取消当事人服务补贴资格。

(四) 加大宣传力度。各地要充分运用各类新闻媒体, 加大困难老年人补贴制度的宣传力度, 及时主动公布困难老年人补贴的发放范围、补贴标准和申办程序, 让这一惠民政策家喻户晓、落实到位, 使老年人真正共享经济社会发展成果。

各地要根据本通知精神, 结合当地实际, 制定具体的实施细则或操作流程。本通知自 2017 年元月

1 日起执行，有效期 5 年。

（来源：办公厅）

中国养老网

浙江省民政厅关于推进养老机构公建民营规范化的指导意见

浙民福〔2016〕26 号

各市、县（市、区）民政局：

为贯彻落实《浙江省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（浙政发〔2014〕13 号）和《浙江省人民政府关于加快发展民办养老产业的若干意见》（浙政发〔2014〕16 号），鼓励引导社会力量参与发展养老服务事业，激发公办养老机构活力，现就规范养老机构公建（包括公办，下同）民营工作提出如下意见：

一、公建民营定义和范围

1、本意见所称的养老机构公建民营是指由政府出资兴建并拥有所有权的养老机构，委托给具有一定资质的社会力量进行整体性的运营和管理。

2、PPP 项目，以及公办机构对部分项目实行委托管理或服务等不适用于本意见。

二、公建民营后机构定性

公建民营养老机构应该履行公办机构保基本、兜底线的政府保障职责，确保面向广大普通老年人的公益性。

三、公建民营的原则

1、积极稳妥。公建民营目的是为了提高公办机构资源绩效和服务品质，各地要根据实际情况，选择适宜机构；既要积极行动，探索创新，又要慎重研究，稳妥施行。

2、公开公正。要遵循和依据政府采购法以及国家、省政府有关政府购买养老服务的有关规定，做到公开透明，方式、程序公正、规范。

3、管办分离。推行公建民营，要根据“谁主管谁负责”的原则，实行主管部门主管，其他有关部门协助的方式。

4、持续发展。要本着改善管理和提升服务品质，提高床位利用率以及机构可持续发展的目的，充分调研，多方论证，科学设计招标方案，严格遴选运营主体。

四、社会主体遴选

1、社会主体资格要求

- （1）具有独立承担民事责任能力的企业、社会组织或个人；
- （2）具有一定的养老服务或医疗、健康服务业从业经历和经验；
- （3）拥有专业的管理和团队；
- （4）具有一定的经济实力；
- （5）各地认为需要明确的其他条件。

2、遴选方式

采取公开招标方式。特殊情况确有必要的，经有关部门同意，可采用符合规定的其他方式。

3、招标文件

确定实施公建民营的机构后，当地民政部门要会同有关部门制定具体招标方案，发布招标文件。招标文件应当明确招标项目、投标人的资格要求、风险保证金额度、前置条件、评分标准以及约束性条款等内容。

标书应当明确公建民营后中标人应承诺的前置条件：

- (1) 不能挂靠投标；
- (2) 中标后不得转让、转包；
- (3) 明确用于城乡特困人员、养老服务补贴对象等政府需要提供服务的对象的床位数及保障措施。

4、遴选标准

在综合评估社会主体资信基础上，应突出经营思路和能力要求，体现养老服务机构及养老服务需求的特性，避免成为单纯的招商引资项目。

5、招标程序

(1) 确定适宜实施公建民营的目标机构，编制经严格、科学论证的委托方案，依法实行招标投标。

(2) 项目委托前，应按照国有资产管理程序进行审批。

(3) 招标评审时，除按招标评分标准进行打分外，鉴于养老机构管理的特殊性，可商招标管理部门增设面对面问询环节。

(4) 新建机构，可采用设计、运营同时招标，以便运营方提前协同参与养老机构设计、建设及后期装修等，确保设施设计、功能布局的合理性和针对性。

6、风险保证金和设施使用费的规定

为确保入住老年人的权益和国有资产的安全，中标的社会主体原则上应交纳一定数额的运营管理风险保证金和设施使用费。

测算设施使用费，应当考虑以下因素：

- (1) 机构规模，主要是床位数量；
- (2) 政府保障对象接收情况；
- (3) 使用年限，年限较长的应当明确逐年递增方式和比例；
- (4) 机构登记性质，登记为民非或企业，数额应有区别；
- (5) 新建和已运营机构；
- (6) 社会主体初期投入；
- (7) 社会主体适宜的经营回报；
- (8) 本项目其他应当考虑的因素。

设施使用费主要用于本机构设施改造提升项目、本机构及老年人服务改善项目等，专款专用，实行项目评估制度。

五、合同管理

项目委托方和社会主体应签订合同，明确双方（或三方，即监管方）的权利和义务，明确机构服务定位及作为公有机构保障基本、兜底线的职责，明晰国有资产、社会资本的归属和管理，明确运营主体应承担的职责和合同期内应达到的目标，明确服务监管主体、方式及要求，明确退出机制等。

1、委托方、运营方、监管方的名称及权利义务。其中市、县（市、区）社会福利机构、乡镇（含街道，下同）敬老院等为委托方。运营方独立承担运营过程中的债权债务和经济、安全、法律等责任；社会福利机构、乡镇敬老院原主管部门为监管方，履行监管职责，配合做好机构招标、合同审查、运营监督等工作，确保国有资产不流失。

2、明确委托项目的产权性质、功能定位、经营范围、服务内容等。其中产权性质应当且只能规定为国家或集体所有，经营范围应当且只能规定为开展养老服务，机构定位为设施配建标准适宜实

用、面向广大普通老年人的护理型为主、助养型为辅的机构，服务内容应当为老年人提供生活照护、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

3、价格管理。政府保障对象按照公办机构收费管理有关规定执行，其他社会老人根据机构登记性质，按省物价局、省民政厅有关收费管理规定执行。

4、合同期限及设施使用费、保证金的数额、支付方式。其中合同期应根据项目实际运营年限、运营方前期投入、项目规模等具体情况来确定，最长不得超过20年。

5、政府供养或补贴对象的保障。根据政府保障对象变动情况预留一定数量的政府保障床位，应保证将当地财政拨付的供养经费、补贴经费落实到这些对象中，实行专账管理，不得挪用。

机构不得向政府保障的特困对象收取任何其他费用。

6、明确风险责任分担机制、评价机制、监督机制、争端解决机制。

7、登记为企业的养老机构还需明确投入责任、利润分配等。

六、运营管理

1、资产管理。在项目委托前，应委托有资质的第三方机构对国有资产进行评估，监管方应当督促并指导委托方对机构的全部资产进行清产核资、造册登记。运营方在合同期内负责日常耗损性设施、设备的维护和修缮，不得擅自出租、出借、处置国有资产，不得以国有资产进行抵押、融资、贷款等。

2、机构资质及性质选择。如原无许可，委托方应依法取得整体委托经营管理机构的《养老机构设立许可证》，并严格按照《养老机构管理办法》的规定执行。

运营方可按合同约定，选择登记为企业法人或民办非企业法人。具体登记性质的选择，应考虑当地基本保障床位是否已满足需要等具体情况。

3、监管主体。按照“谁主管谁负责”的原则，实行主管部门主管，其他有关部门协助的方式。其中市、县（市、区）社会福利机构由同级民政部门主管，乡镇敬老院原则上由同级乡镇政府主管。

4、日常管理。运营方应当及时向监管方、委托方报告重大情况。每年3月31日前，向实施许可的民政部门提交上一年度的工作报告。年度工作报告内容包括服务范围、服务对象、服务质量、运营管理、经营收支等有关情况。

5、定期考核。民政部门要会同有关部门，每年对机构的管理、经费投入、收费标准、工作人员待遇、养老服务质量、公众评议等内容开展考核。

七、退出机制和违约责任追究

1、项目运营过程中，如遇到不可抗拒或违约事件导致项目提前终止时，民政等有关部门应指导、督促委托方及时做好机构交接工作，保障机构正常运营或入住老人妥善安置。合同期满，要按照合同约定的移交时间、移交内容和要求妥善做好项目移交工作，由政府组织有关部门对其资产、财务等进行审计，并向社会公示。同时，提前开展新一轮委托招标工作，做好服务衔接。

2、对具有下列情形之一的运营方，委托方和监管方有权责令其限期整改；情节严重的，应当解除合同，并依法移交有关部门追究责任。

- (1) 未经委托方同意，擅自变更法人代表或运营方的；
- (2) 擅自改变经营范围；
- (3) 损毁设施或改变设施用途的，无法保障养老机构设施、设备正常运转的；
- (4) 违反有关规定乱收费的；
- (5) 发布虚假广告的；
- (6) 造成重大安全事故的；
- (7) 歧视、侮辱、虐待老年人的；
- (8) 入住老年人以及社会公众满意度测评不合格的；
- (9) 违反国家法律法规的其他情形；
- (10) 违反合同约定的解约条款。

八、机构评估和准入退出联动

1、开展机构评估工作。鼓励各地以公建民营养老机构为试点，开展养老机构评估，编制养老机构评估标准，确定评估等级、标准以及评估结果奖惩机制等，加强公建民营养老机构监管和绩效评估。

2、探索实施养老机构评估结果和公建民营委托联动机制。根据评估结果，确立承接公建民营养老机构的进入门槛，以及作为优先委托及自动续约的条件。

九、政策保障

1、政府要保障机构基本设施需要。新建养老机构应有较完整的基本设施，保证入住老年人的基本服务所需；已运营机构交由社会力量运营的，也要保证设施的完整，以减轻社会力量进入养老服务领域的负担。机构运营后，为保证基本养老服务所需的大宗维修所需经费，经委托方、监管方审核，可给予相应的专项建设资金补助。

2、公建民营养老机构按规定享受政府制定的有关民办养老机构税费减免、运营补贴、政府购买服务、投融资、人才队伍保障等扶持政策。

3、公建民营养老机构不享受省级床位建设补助；在委托运营期间，由社会力量出资扩建、兴建的新增床位，按民办养老机构床位建设补助政策享受补助。各地可根据项目实际情况，确定是否给予建设补助。

4、公建民营养老机构收住特困人员、养老服务补贴对象的，当地财政应当将其供养经费、补贴经费转入接收机构，用于支付这些对象的生活、照护服务等所需费用。

浙江省民政厅
2016年2月25日
(来源:省民政厅)

中国养老网

浙江：养老机构侮辱、虐待老人将追责

为鼓励引导社会力量参与发展养老服务事业，激发公办养老机构活力，浙江省民政厅日前出台《关于推进养老机构公建民营规范化的指导意见》。意见明确，如果养老机构出现歧视、侮辱、虐待老年人等10类情况，将责令其限期整改，情节严重的，应当解除合同并依法移交有关部门追究责任。

近年来，浙江大力发展公建民营养老机构，各地都把新建的公办养老机构交给社会组织运营。意见明确公建民营养老机构应履行公办机构保基本、兜底线的政府保障职责，确保面向广大普通老年人的公益性。在考核管理上，民政部门会同有关部门，每年对机构的管理、经费投入、收费标准、工作人员待遇、养老服务质量、公众评议等内容开展考核。

根据考核要求，如果出现违反有关规定乱收费、造成重大安全事故的、歧视、侮辱、虐待老年人等10类情况，相关部门有权责令其限期整改，情节严重的，应当解除合同，并依法移交有关部门追究责任。

值得关注的是，意见也明确了规范的退出机制。项目运营过程中，如遇到不可抗拒或违约事件导致项目提前终止时，民政等有关部门应指导、督促委托方及时做好机构交接工作，保障机构正常运营或入住老人妥善安置。

(来源：新华社)

中国养老网

广西：出台被征地农民参加基本养老保险制度指导意见

经自治区人民政府同意，人力资源社会保障厅、国土厅、财政厅联合印发了《关于印发广西壮族自治区被征地农民参加基本养老保险制度指导意见的通知》（桂人社发〔2016〕46号），明确将被征地农民纳入基本养老保险参保范围，实行先保后供、应保尽保，确保被征地农民当前生活有改善、长远生计有保障，切实维护被征地农民养老保险权益。

一是保障范围全覆盖。根据《指导意见》，因政府依法统一征收农村集体土地而失地、且在征地时享有农村集体土地承包权的16周岁以上在册人口都作为被征地农民纳入基本养老保险保障范围，有效解决广大被征地农民因失去土地老无所养的问题，体现公平与效率相统一。

二是实行与征地涉及人数、征地次数和征地规模相挂钩的养老保险补贴政策，调动被征地农民参保积极性。被征地农民养老保险补贴资金由征地所在地人民政府多渠道筹集，实行与征地涉及人数、征地次数和征地规模相挂钩的养老保险补贴政策，同时规定人均累计征地面积上限。被征地农民养老保险补贴资金用于补助被征地农民缴纳基本养老保险费，不参加基本养老保险的，不得享受被征地农民养老保险补贴。通过发放养老保险补贴调动被征地农民参保积极性，进一步扩大参保受益面。

三是坚持“先保后供”原则，切实保障被征地农民合法权益。根据《指导意见》，对新征土地坚持“先保后供”的原则，申请用地单位或当地政府应划拨的养老保险补贴资金未到账的，国土资源部门不得办理供地手续，避免被征地农民失地后老无所养的情况，切实保障被征地农民合法权益。

（来源：财政部）

中国养老网

养老研究

实现健康老龄化

人口老龄化的挑战，说到底就是健康老龄化的挑战。向加强全生命周期养老准备转变的目的，就是要让庞大的慢病“后备军”通过健康的手段减少进入医疗的行列。首都华夏老年网，就是这样一家专注老人健康的企业，尤为瞩目的是在关爱老人健康方面，首都华夏老年网有着良好的建树。

我国已经进入人口老龄化快速发展阶段。如何积极应对人口老龄化，需要着力提高全体公民老年期的健康预期寿命和生活自理能力，最大限度地减少人口老龄化带来的负面效应，在提升老年人生活质量的同时保持经济社会发展的活力。

实施健康老龄化战略就是投资全民终身健康，提高全体公民老年期的健康水平。健康老龄化的核心理念就是以生命历程的视角来看待健康，即在人生各个阶段，对能够影响到老年期健康长寿和生活质量的各种因素都要重视，预防和减少危险因素，推进和增加保障因素。从个体层面来看，实施健康老龄化可以使老年人在老年期尽可能长期地保持健康和独立生活，保障老年人及其家庭享有较高的生活质量。从社会层面来看，实施健康老龄化能够提升全体国民的健康水平，从源头上最大限度地降低患病率和失能发生率，减轻人口老龄化给国家和社会在医疗卫生、社会照护等方面带来的负担。

人口老龄化的挑战，除了挑战社会的保障能力和水平外，更多的是挑战老龄化形势下的国民健康问题。国民健康水平提高了，养老压力才能得到缓解。因此，习近平总书记提出的“四个转变”的重

要思想中，向加强人们全生命周期养老准备转变，极具前瞻意义。加强向全生命周期的准备就是在较早的生命阶段就要考虑养老问题。做养老准备的目的就是应对深度老龄化阶段高成本的养老，至少包括三个方面的内容：一是思想意识方面的准备，做到未雨绸缪；二是必要的物质准备，要进行养老规划，解决养老金替代率走低的问题。其三是健康的准备，这是养老准备的核心，也是降低养老成本的重要方面。健康准备既是一个个体的事情，也是全社会的事情。人口老龄化的挑战，说到底就是健康老龄化的挑战。也就是说，我们需要的养老是健康的养老，而不是慢病的养老，失能失智的养老，长期卧床需要照护的养老；更不是靠巨大的医疗费用维持低质量寿命的养老。向加强全生命周期养老准备转变的目的，就是要让庞大的慢病“后备军”通过健康的手段减少进入医疗的行列。应对老龄化的战略目光，不仅要着眼目前的2亿多老年人，而更重要的是着眼未来进入老年行列的几亿的“后备老年”。这样才能构建健康老龄化的战略，从而实现积极老龄化的目标。

老人作为社会中的弱势群体，应当获得更多的关爱和照顾。对老人而言，最大的问题就是身体弱化带来的各种健康问题。因此，关爱老人的重要一步，即是关注老人健康。首都华夏老年网，就是这样一家专注老人健康的企业，尤为瞩目的是在关爱老人健康方面，首都华夏老年网有着良好的建树。

据了解，北京永圆堂科技发展有限公司成立于2001年，其后建设了集电子商务与资讯聚合的互联网平台——首都华夏老年网。自成立以来，公司秉承“弘德扬善爱老葆康”的企业宗旨，立足健康事业，致力于民众身心健康事业。公司对内团结友爱，积极培育员工，对外互助友善，积极承担社会责任。通过生产优质的产品和追求完美的服务，在健康行业中取得了已然不蜚的成绩，成为了享誉业界的知名品牌。

在我国已经迈入老龄化行列且老龄人口还在持续增长的大背景下，首都华夏老年网立足于健康服务产业，致力于中老年人的健康保障，为老年人的全方位身心健康服务。

（来源：鲁中网）

中国养老网

面对老龄化需要全社会形成合力

生活从来不易，对谁都如此，特别是对一些特殊群体来说，要面临更多生活的挑战。身为“袖珍人”的陈南江是湖南常德市德山开心养老院院长，已经42岁了，土家族人。自小身体患疾，身高只有1.3米，面对疾病，他自立自强，开养老院，服务当地老年人，在自己的世界里活得同样精彩。

“老吾老以及人之老”，这个社会本该互助，本该多些相互信任，我们的国与家才能真正承担起经济社会的转型之殇。希望在一个个陈南江激励下，我们每一个年龄段的人面对“老龄化，你准备好了吗？”都能回答：“准备好了”这不仅是一份责任的表达，更代表了一份温暖的态度。

笔者既希望陈南江这样的人变多，说明我们的社会有爱心的人变多了，又希望我们需要的这样的人变少，说明社会进步了，体制更加完善了，我们的转型危机克服了，不管谈不谈人口红利，我们的劳动者素质和生产效率都上去了。我们都有了比想象的更好的人生，既可以去创造又可以去守护。

今天我们打开搜索引擎，一大堆围绕老龄化的问题和探讨目不暇接，小到公交让座问题，大到国家养老收支不平衡问题，敏感到“老人摔倒扶不扶？”的问题，有人专门研究老龄化的“危与机”，有人笑侃要引导老龄化消费潮流。

我们都想优雅的老去，不会走向“银发贫困”。如歌词所传唱“当你老了，头发白了……”有谁还会陪在你身边守护你苍老的身躯和孤单的心灵？湖南常德的一位同样是弱势群体的袖珍中年人给了当地老人们一个暖心的答案：你们还有我。

我们可以说，他用行动服务了社会，赢得了人生。他守护了当地的老人，给他们带来了温暖的迟暮人生，反之，老人信赖和依靠也让他赢得了人生价值的肯定。

我国人口平均寿命延长(超过 73 岁)、现有出生率下降,客观加速了我国步入老龄化社会的进程;随着城市进程加快和庞大的流动人口迁出,我国农村老龄化问题突出,加速了发展的不平衡。

“未富先老”是中国老龄化的最大特点。老年人口数量的增加,使劳动力年龄结构、人口赡养比结构等发生重大变化,极大影响了社会消费结构、产业结构的调整;社会负担日益加重,老龄化进程与家庭小型化、空巢化相伴随,社会保障资源面临巨大压力,对社会管理、公共服务和财政提出新的要求。

解决养老问题需要个人和全社会的共同努力,形成合力,当然我们也可以借鉴发达国家应对老龄化的积极措施,走出一条由中国的敬老爱老养老的道路。笔者相信有这么多坚持大爱的人,我国养老问题一定会解决的更好。

(来源:东北新闻网)

中国养老网

养老类型

“模范生”自出新难题,浙江养老探路“质量提升”

67 岁的冯培祥在浙江乌镇生活了大半辈子,从没想过自己的晚年生活竟能如此现代化。前些天,冯培祥突然觉得身体有些不适,赶快叫老伴拿出一台名为“按护宝”的仪器,测量血压和血糖。测得的数据实时共享给几公里外的养老服务中心,工作人员马上提出建议:“平台上显示的健康数据有点异常,您应该过来检查一下。”当天下午,在养老服务中心,工作人员通过网络视频连线浙江大学邵逸夫医院神经科专家童琳,为冯培祥及时进行了诊治。

浙江乌镇的居家智慧养老新体系,正在改变着这里约 1.5 万名 60 岁以上老人的生活方式。同样,这种改变每天都在浙江大地上演,“乌镇模式”只是该省在居家智慧养老领域探索发展的一个缩影。在浙江这个中国最先“白头”的省份里,平均每 5 个人中就含有 1 个老年人,这个中国老龄化的“先头部队”不仅老龄化程度和老龄化发展水平都已高出中国平均水平,还荣登中国老年人政策进步指数排名榜首。

“离家不离村、离家不离社、离家不离亲,这种原居安养的形式是浙江今后希望看到的养老新格局。”浙江省民政厅副厅长苏长聪在接受中新网记者专访时,展望了浙江在“十三五”期间养老服务工作的“小目标”——居家养老探路“质量提升”。

养老服务“模范生”给自己出“新难题”

“过去我们的着力点主要是机构设施数量的叠加,出现了供给无效的问题。提升服务内涵,提供精准服务,是我们接下来需要琢磨的难点。”面对“小目标”,苏长聪一针见血。

早在 1987 年,浙江省就已经进入了人口老龄化社会,整整提前中国 13 年。这个最早面临老龄化社会挑战的省份在推进养老服务业发展方面,一直是中国的“模范生”。据悉,“十二五”期间,浙江省共投入养老服务建设资金 179 亿元人民币,新增养老机构床位 15.9 万张,建成城乡社区居家养老服务照料中心 1.92 万个,老年食堂 1 万余家。

这串数字的背后是浙江提前完成了“9732”发展目标,即到 2015 年,浙江全省老年人中有 97% 享受居家服务,3% 享受机构服务;同时,有不少于 2% 的老年人享受养老服务补贴,由政府购买服务。

“预计到今年底,浙江每千名老年人拥有机构床位数达 38 张,享受助餐服务的老人达到 130 万人,居家养老服务基本覆盖城市社区和大部分农村地区。”苏长聪表示,至 2016 年底,浙江 90% 的县(市、

区)覆盖各类居家养老服务信息平台。

然而，仅仅实现“覆盖”是不够的。目前中国的居家养老服务基本还仅仅停留在一般性服务老人需求，比如生活服务、康复和照顾需求，其实除此之外还有更多的专业服务，如学习需求、精神慰藉需求、健康康复、成长需求、临终关怀等“精细化”服务，还有很多路要走。

结合现状，浙江这个早早完成考核的“模范生”也想要给自己出一些“新难题”——率先构建起“9643”养老服务格局，即到2020年，96%的老年人居家接受服务，4%的老年人在养老机构接受服务，不少于3%的老年人享有养老服务补贴。苏长聪告诉记者，老年人的刚性需求与非刚性需求要分离开来，浙江养老服务最大的痛点在于服务项目、方式还比较粗放，要精准的服务。

拉高标杆从“物”的服务到“人”的服务

“饭菜可口，一天两顿只需2元钱，比自己家里烧还要实惠。”在浙江省金华市金东区澧浦镇晚田畈村居家养老服务照料中心食堂，89岁的池金烈老人享用着一荤一素一汤，开心写在脸上。如今，该村20多名老人每天不出村子，一天花上2元钱就能吃上两顿热饭热菜。

苏长聪说，使老人不离乡、不离家、不离亲，家门口就能享受到养老服务，建设以老年人为中心、遵循老年人意愿的服务体系就是当下的“刚性需求”。

据悉，当下中国的养老机构，普遍面临一个非常尴尬的现状。一方面公众对养老机构存有“入住难”“一床难求”的印象，另一方面却是养老机构全国平均空置率达48%的现实，“冰火两重天”折射出当前我国养老机构面临的结构性“失衡”问题。

这种“失衡”就是因为“金窝银窝不如自家草窝”。现在不少养老机构建在郊区，地处偏远，很多老人不愿去，他们习惯待在熟悉的环境中，喜欢住在有人气的地方。“所以说要遵循老年人的意愿，真正改善养老服务，应该将重点放在居家养老上。”苏长聪如是说。

记者了解到，目前浙江有提供居家养老服务的专业机构9000多家，每年服务老年人超过290万人次。在“居家养老”上，浙江已经走在了全国前列，但浙江拉高标杆寻找“短板”，着力于从“物”的服务到“人”的服务。

温暖怡人的午后阳光洒进杭州福利院7楼玻璃房，在歌曲《甜蜜蜜》的伴奏下，83岁的赵秋英老人和舞伴“阿铁”缓慢地移动舞步，“阿铁”身高80厘米，体重15公斤，是一台专门为养老服务设计的智能机器人。

自从阿铁来了，福利院就笑声不断。“哎哟，你看，它还会点头呢！”“我们每天吃什么药，它真的都知道？”“还是个‘点唱机’，京剧越剧都会唱啊……”

陪伴机器人的出现，正是浙江养老服务向“精细化”迈进的体现。

“养老服务不仅是吃饱、穿暖，更要帮助老人满足因身体机能衰退无法独立完成的生活功能需求，关注心理、精神需求。”苏长聪表示，浙江鼓励充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导养老机构服务到“人”。

扩大普惠从“盆景”到“风景”

“现在是毛好毛好(杭州话，即‘很好很好’)了，居住条件好了，家门口的养老服务好了，我们老人家每天精神头都好多了。”杭州市上城区馒头山社区老居民郝素琴乐呵呵地晒着自己的幸福，“以前是熬日子，现在过出生活情趣了。”

老年人，无论古今中外，都应该在自己熟悉的环境中接受服务、有尊严或者优雅的老去，这是人类的追求，这也是浙江对“居家养老”的追求。

住在浙江省杭州市西湖区的鲁奶奶是一位86岁的独居孤寡老人，可她很幸运。“我是独居不独，孤寡不寡，社区对我的关心，很周到，每个月有补贴，还有人免费帮我做家务。我生病了，有人会开车送我去医院，还有人常常来看我。”鲁奶奶政府给她每月16小时的免费上门照护服务、50元高龄津贴，还有每年100元的服务(体验)券，可以用于家政服务、生活照料、理发等。

在浙江，像鲁奶奶这样，全方位享受着政府无所不在的养老服务的老人，数量庞大。这些，都源于浙江日臻完善的城乡一体化社会养老服务体系、服务网络。14个省级养老服务业综合改革试点单

位、医养融合发展试点单位、智慧养老社区试点单位……在浙江省改革试点的推动下，该省创制了一大批养老服务业政策措施，一些创新举措得以实施推广。

尽管硕果累累，但苏长聪认为，这些成绩还只是浙江居家养老服务的“盆景”“杭州、宁波、嘉兴等城市养老服务都做得比较好，从点上来说，浙江现在‘盆景’确实是不少，但是我们要把‘盆景’变成‘风景’，还有很长的路要走。”

在这条“扩大普惠”的道路上，浙江率先全国试点社区(村)居家养老服务机构综合保险，解决居家养老“意外情况”的后顾之忧；探索“专业老年食堂+区域集中配送”的新型方式，解决老年人的用餐问题；推进养老服务“机器人+”，提高老年人生活智慧化水平……

近年，浙江还在试水“喘息服务”，对符合条件的失能老人，由机构或上门提供每年总量 5 天-30 天的临时性替代照护服务。目的是让长期处于照护压力而身心疲惫或精神压抑的家属，得到‘喘息’机会。”

苏长聪表示，致力于完成 96%的老年人居家接受服务，4%的老年人在养老机构接受服务，不少于 3%的老年人享有养老服务补贴这个“小目标”，接下来浙江将进一步提升托底型养老，扩大普惠型养老，推动产业化养老，发展机构和居家相融合的社区养老。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

养老产业的春天早点到

“政策实施前，只有一位老人长期购买我们的入户助浴服务。自从去年 11 月失能老人补贴政策实施后，不到两个月已经有近百位老人享受了我们的助浴服务。其他上门服务也接到 600 多单，总收入超过 6 万元。政策激活了市场，相信明年我们的业务会开展得更好。”在西城区椿树街道国安银柏养老照料中心一层温暖的活动大厅，照料中心执行院长沃雪原笑着对记者说，语气中充满了对明年的期待。

2016 年 11 月起，西城区开始试行中、重度失能老人居家服务补贴政策。凡年满 60 周岁，具有西城区户籍且居住在西城区，依托居家养老的中、重度失能老年人，都可以申领每月 400 元的服务补贴。补贴发放到“北京通——养老助残卡”中，可用于购买政府指定的养老照料、送餐、医疗等服务，余额月结月清。

沃雪原介绍，他们中心从 2016 年初开始开展居家养老上门服务，但是举步维艰。“一方面是老人的观念不接受，服务看不见摸不着，在老人眼中不如买东西合算。另一方面是经济原因，比如助浴一次 120 元到 160 元，低收入老人确实买不起，我们的成本也难再压缩。”

正当沃雪原和同事发愁如何打开局面之际，失能老人补贴政策犹如一股东风，帮他们吹开了市场的大门。“真是雪中送炭！别看才俩月，已经有不少老人形成规律了。农商行每月底准时把消费资金打到我们账户上，节约了我们的周转成本。”

沃雪原希望好好把握这个契机，在明年开辟出一条属于企业自身的发展道路。“政府扶持固然重要，但打铁还需自身硬，不能总指望每月 400 元的补贴。之前因为服务对象太少，我们不了解服务半径之内老年人有哪些个性化和共性化的需求。现在我们发现，一些偏瘫老人的需求具有共性，我们准备有针对性地为他们提供护理方案。同时明年还要推出一些个性化的服务项目，满足不同年龄段、不同身体状况的老人的综合需求。此外，明年我们还计划加大对服务人员的培训力度，储备更多专业人才。虽然养老服务市场的培育有个过程，消费能力和观念也不会一下子改变，但我相信养老产业的春天不久一定会到来。”

（来源：北京晚报）

中国养老网

养老产业

第二届海峡两岸老龄产业博览会明年在闽举办

继今年六月中旬在厦门成功举办首届海峡两岸老龄产业博览会，为推进两岸老龄产业民间交流搭建服务平台之后，福建省老龄事业发展基金会和福建省养老事业发展促进会明年将再度携手主办，借助台湾老龄产业成熟经验，促进该领域的闽台合作。

主办机构 8 日在厦门举办新闻发布会称，明年 6 月初在厦门举办的第二届两岸老龄产业博览会，将以“弘扬中华敬老爱老美德、引领两岸老龄产业发展”为主题，在总结办会经验基础上，进一步加深两岸老龄事业民间交流，凸显两大特色：

其一，发挥福建、厦门和台湾的区域优势，主打老龄产业真正意义的“海峡牌”，力邀台湾老龄产业领域知名组织机构和专家学者共襄盛举，汇聚海峡两岸老龄产业多领域的成果与经验。

其次，展区规划将在上届基础上将“中医药健康养老”作为特色板块，通过对接中医药大省与台湾地区、东南亚国家的中医药健康养老企业合作，融合健康养老养生理念，推动中医药健康养老发展。

中国老龄产业协会副会长兼秘书长曾琦在会上说，进入本世纪以来，中国人口老龄化形势日趋严峻，截至去年底，中国 60 周岁以上老年人口已达 2.22 亿，占总人口数的 16.1%。十三五期间，中国每年的老龄人口递增量大约在 600 万左右。

他说，人口老龄化在给人们带来严峻形势挑战的同时，也为老龄产业和养老服务业的发展提供了机遇。

因应中国老龄化社会的到来，各级政府陆续出台一系列老龄产业政策。2015 年初，福建省出台了《关于加快养老服务业发展的若干意见》，鼓励吸引国内外养老服务领域知名企业入驻闽省，拟在开发老年产品用品、培育养老产业集群、建立海峡两岸养老产业合作开发示范基地、打造养老金融产品等四个方面加大力度，加快养老服务业发展。

主办机构称，其中，“建立海峡两岸养老产业合作开发示范基地”尤为引人注目。福建省将依托具备条件的台商投资区，主动承接台湾养老服务业转移，引进台湾知名养老服务集团和连锁机构，打造海峡两岸养老产业合作开发示范区。

据介绍，明年老龄产业博览会，将设中医药健康养老展区、互联网+智慧养老服务展区、老年用品展区、养老服务展区、无障碍生活展区和国际养老展区等展区，举办一场主题论坛、若干分论坛，针对老龄产业产业链具体行业，进行多话题多角度探讨和研究。同时，配套举办老龄产业资源商务对接会和首届海峡两岸老年合唱电视大奖赛等活动。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

国际名家具展览会，老龄化家具产业成“热词”

营造东方·亚洲家具设计论坛暨 2017 年国际名家具(东莞)展览会全国巡演杭州站活动在浙江杭州举行，见证 2017 年名家具春秋两季展会整体提升以及未来五年的发展计划的发布，共同探讨适合当下中

国人生活方式与审美情趣的设计，不少来自浙江的家具行业设计师及企业表示，于浙江不断加深的老龄化而言，未来老年的家具市场前景巨大。

当日活动现场，浙江省家具协会副理事长兼秘书长马志翔在活动致辞中说，名家具展不仅是全球展贸最大的平台，是全球家具行业的风向标，这里有行业最前端、最权威的市场信息发布，有对行业方向、企业新模式的研究，在这里可以开拓市场、研究市场，发现更多的商机。

马志翔表示，顾家家居、年年红、喜临门等一大批浙江的企业也是在名家具展的舞台上一步步走向今天的成功，并代表浙江省家具行业对名家具展给予浙江企业的支持和帮助再一次表示衷心的感谢。

国际名家具(东莞)展览会总经理方润忠介绍说，“2017 年名家具展春、秋两届展会将坚持两个不同定位，其中，春季展以家具品牌为核心内容，打造最具市场开拓价值的家具展;而秋季展则以提升家具品牌价值、联动市场体系，实现“跨界融合”的综合家居展为重点。我们力求融合家居上下游产业链资源，打造全新的家居展会超级平台。”

相关数据表明，中国在 2000 年前进入了老龄化社会，约在 2025 年之前进入深度老龄社会，并将在 2040 年之前进入超级老龄社会。人口老龄化带来的问题已经引起全社会的关注，老年人的消费需求在不断地增加。而目前国内为老年人服务的商品、设施、医疗机构都还远远不够，老龄时代的到来对整个社会都提出了一个重大的商业命题。

当日的家具活动中，养老产业和老龄化也成为必不可少的“热词”。

按户籍人口统计，截至 2015 年末，浙江省 60 岁及以上老年人口 984.03 万人，占总人口的 20.19%。而在老年人口总数中，又有 15.84% 的老年人是 80 岁及以上高龄老人。据查询，去年年底中国的老年人口约为 2.2 亿人，占总人口的 16.1%。浙江的老龄比重高全国 4 个百分点，属于前列。家具行业的设计与发展也紧随时代的变迁。

杭州领尚美居家居有限公司副总经理孙臻认为，未来产品的发展遵循个性化、定制化的趋势，目前该企业的消费群体以 30 到-60 岁的客户为主，而该企业也考虑到老龄化市场是未来值得关注的领域，该企业也会设计一些款式，经典以适应高端老年的消费者需要。

第六空间家居大都会总经理严家伟认为，家具行业的转型一切本源基于消费者的变化，这也意味着，市场的一切行为依据消费者的改变而改变。方润忠认为，购买家具是购买一种生活方式的区分，而在家具中，也区分年纪段的使用，不同的产品设计去适合不同的人群，老年群体也是有家具市场的群体。

其实，今年在国内，早就有不少家具相关的企业跨界养老。6 月 25 日，居然福康养老用品体验中心在北京居然之家丽泽店地下二层正式营业，这是家居卖场首次跨界进入养老领域。

而早在 2015 年 7 月，居然之家就首次在公开场合提出“家庭消费”概念，并开设了居然安康进口食品超市。无论是超市，还是养老，近几年的频频跨界表明了居然之家正试图用大家居的战略延伸产业链，引进新业态的决心。

(来源：中新浙江网)

中国养老网

达仁济世——燕达国际健康城医疗养老结合之路

“没有全民健康，就没有全面小康。”

正当华夏大地中国梦春潮涌起，京津冀协同发展国家战略全面推进，举国上下呼唤健康、养老新模式之时，在地处潮白河畔，距天安门 30 公里、首都国际机场 25 公里，位于北京城市副中心核心圈的河北廊坊三河燕郊国家高新技术产业开发区内，一座超大规模、国际化、现代化绿色生态医疗健康和老年养护基地已经运行 6 年之久，成为中国健康、养老产业的先行者。它就是在国内外叫响“燕达

模式”的燕达国际健康城。

健康城由六大板块组成：河北燕达医院、燕达金色年华养护中心、燕达医学研究院、燕达医护培训学院、燕达国际会议中心、燕达国际医学院，总建筑面积约180万平方米，总投资约150亿元。

健康城高擎大健康之旗，将促进全民健康、打造健康中国作为不懈追求，以董事长李怀为首的燕达人以百折不挠、矢志不渝、敢于担当的勇气，迎接挑战，攻坚克难，数年磨一剑，开创了独具中国特色的“医养结合”之路，造福了广大百姓，为疏解北京非首都功能做出了贡献，在京津冀协同发展战略进程中谱写了雄浑的交响乐章。

复兴路上好扬帆，达仁济世燕达兴……

回报社会：为人类不断创造的历史使命

北方的三月，春意渐浓。喧闹了一天的北京城终于沉浸在一片静谧之中。夜深沉，而在2016“两会”河北代表团驻地，全国人大代表李怀依然在伏案疾书。他反复推敲着凝结自己心血、智慧和希望的题案《切实推进医养结合、展现国计民生源动力》，字斟句酌后，郑重签上了自己的名字。

回首过往，2006年，也是这样一个不眠之夜，李怀开始了人生路上最重要的思考。当时，由他2000年创办的这家集高新建材生产制造和加工、基础设施建设、混凝土、园林绿化、热力、土地一级开发、房地产开发、物业管理、酒店于一体超大型的河北三河燕达实业集团有限公司，经过6年打拼，已具备了很强的经济实力，并处于高速、健康、可持续发展阶段。

然而，李怀，这位改革开放之路上的“弄潮儿”毅然做出了这样的决定：回报社会，从事为人类造福的公益事业。事实上，燕达集团自成立起，就一直以“企业发展责任为先，心系社会公益先行”为宗旨，对社会的回报从未停止过——在燕郊建设一座高标准的九年义务教育学校，投资43174万元；为燕郊开发区建设一座通往北京的公交总站，投资近3000万元；向三河市政府一次性捐白血病救助基金1500万元等多项公益和慈善事业。

此外，连续多年被河北省委省政府、廊坊市委市政府、三河市委市政府授予“优秀民营企业家”、被廊坊市委宣传部、廊坊市文明办、廊坊日报社、廊坊市科技局等部门联合授予“廊坊十大新闻人物”、“十大创业型经济先进人物”等荣誉称号。

李怀不擅讲大道理，但秉承人的生活真正意义是为人类不断的创造！

到底投入何种公益事业？电光石火间，一件往事浮现在他的脑海。

2005年一次偶然机会，李怀去北京某大型医院体检，发现那里人满为患，全国各地的重症患者都在为重获健康争夺着有限的优质医疗资源，有的患者光排队挂号就要用去一两周。看着挂号窗口前长龙般的队伍，看着众多患者焦灼的面庞、无奈的眼神，他的心被深深刺痛了。从那时起，“建一座大型三甲医院，为百姓健康护航”的想法已在他心中悄然升起。

与此同时，他还在密切关注另一个社会问题——我国日益严重的人口老龄化趋势。

将二者有机联系，深入思考，“造福人类、解决百姓就医难和老有所养问题”成为他苦思冥想的重要大事。

强烈的社会责任感和紧迫感，使李怀频繁往返于各级政府部门。在有关部门大力支持下，他很快向省政府申报了健康城的立项报告。让他惊喜不已的是，很快就得到了省政府的立项核准。从此，为百姓健康保驾护航的希望之帆在燕达集团高高扬起！

继承传统的，借鉴外来的，创造自己的。舍我其谁的责任感使李怀开始了艰辛的考察调研之旅。2008年从美国到法国，遍览西方先进的集中养老模式及一流的医疗养老设施。欧美考察后，李怀又东渡扶桑，马不停蹄走访东京、横滨等医疗养老机构，僻静优美的养老环境，渗透着先进理念的养老模式，给他留下了深刻印象。赛纳河边，富士山下，都留下了他的足迹和奋起直追的热望与决心，并促使他为开创中国医疗、养老新模式，振兴中国大健康产业加快速度。

有一组数字无时无刻不在击打李怀的心房：我国60岁以上老年人口已经达到2.12亿，占总人口的15.5%。据预测，本世纪中叶老年人口数量将达到峰值，超过4亿，届时每3人中就会有一个老年人。我国空巢和独居老年人近1亿人，60岁以上失能半失能老年人约3500万人，要把帮扶困难老年人作为发展老龄事业的重中之重。

究竟建立一套什么样的健康养老模式？李怀的思考结果是，中国虽然经济有了迅速发展，但一直没有健全的保健体系和养老体系，仍存在未富先老、未备而老和孤独终老现状啊！因老年人生理机能减退，疾病缠身，健康堪忧，到医院就诊又因人满为患而苦不堪言，很多老年人因抢救不及时而离世。因而，医养结合才是符合老年人实际需要的中国养老的根本出路。

特别令人担忧的是，面对中国人口老龄化滚滚浪潮，而养老服务供给能力严重不足，服务内容单一，服务水平较低，患病、失能、半失能老人的医疗供需矛盾突出。中国每年净增长老年人口从800万人到1200万人，失能、半失能高龄老人已达近4000万人！有限的医疗资源难以满足不断高涨的需求，尤其是医养结合的需求。

这一切，怎能让李怀不着急呢？更令他寝食难安的是，当下养老游离在专业的医疗照护体系之外。衍生而来的是医养之间无法相互促进增长，导致长期不合理挤占医疗资源，更无法进阶构建养老产业链，也难以扩大资本参与供给市场。探索养老机构与医疗机构的衔接机制，实现养老与医疗有机融合，成为缓解养老供给失衡问题的有效途径和必然趋势！

已经到了攻坚克难彻底改变中国养老现状的时候了。百姓呼唤生活有质量、健康有保障的医养新模式，李怀下决心建设一座集医、教、研、养于一体的健康城创新之路。

大鹏一日同风起。燕达，开始了惊世骇俗的世纪起飞！

协同创新：京津冀协同发展的“燕达行动”

“燕达号”京冀协同发展之舟是这样起航的。

2011年，健康城建成并惊艳亮相：其规模宏大、环境优美，设计理念超前。其中的燕达医院设置床位5000张(扩张床位)，拥有500排动态CT、64排派特CT、3.0T核磁共振、妙手机器人导管造影设备系统、大型高能直线加速器、大型双C型臂造影机等国际一流的医疗设备。养护中心设置床位10000张，各服务功能有：护理站、医护值班室、药房、中西餐厅、咖啡厅、酒吧、老年大学、幼儿园、影剧院、多功能厅、温泉游泳池、健身房、棋牌室、心理咨询室、理发室、图书馆、超市、教堂场所等。

当年12月份，健康城开始运营。

医养结合，优质医疗资源是医养结合的先决条件。所以，健康城运营的前两年，燕达医院是发展重点。尽管已经做了充足的思想准备，但运营之初所遇到的诸多困难还是让燕达集团管理层感受到了巨大压力，如医疗人才引进、医生异地执业、医保互通、医疗体制等问题……

许多人都替李怀捏着一把汗，不知民营医院的出路在何方？

靠实干起家的李怀不仅能承受常人难以承受的压力，更有常人难以企及的毅力、精力和胆识。面对困境，他从没想过退缩。

他通过请教专家，外出考察，开会研讨，寻求政策支持，反复推敲发展方案……怀着一颗赤子之心，李怀带领他的管理团队，夙兴夜寐，激情工作，积极探索，不知疲倦地奔走在推动医院发展的征途上。年近6旬的他，每天睡眠不超过4个小时。但是，只要提起工作，他永远思路清晰，精神百倍。

机会垂青有准备的人；同样，机遇垂青了健康城。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2014年2月26日提出了京津冀协同发展这个国家大战略。在这个大背景下，京冀两地政府签订卫生合作框架协议，并把健康城作为京冀两地医疗卫生试点单位。2014年6月29日，在京冀两地工作交流座谈会上，北京市委书记郭金龙说：“要支持搞好燕达健康城合作办医试点，形成可复制的模式加快推广”。河北省省长张庆伟说：“在医疗卫生方面，首都医科大学北京朝阳医院与河北燕达国际健康城签订合作协议，探索解决医师异地执业、医疗机构监管、医保和医疗服务收费结算等政策性、体制性难题”、“共同搞好燕达健康城合作办医试点，形成可复制的推广模式”。据此，燕达医院先后与北京朝阳医院、天坛医院、首都儿科研究所附属儿童医院、北京中医医院签订了合作协议。北京各合作医院毫无保留地把顶尖专家派驻到了燕达医院，使燕达医院医疗流程与北京各合作医院同质化。实现了为河北人民和居住在燕郊的30余万京籍参合人员，在家门口就能够享受到北京大医院知名专家优质的医疗服务。

京津冀协同发展，如同一股强劲的春风，为健康城打开了更广阔的天地！颇具前瞻意识和改革创新精神的李怀通过与北京知名大型医院合作、共同造福百姓的实践深感觉党中央决策的科学、及时、正确。实践证明，他找对了方向，走对了路！

路子走对了，引进人才成了头等大事。企业竞争就是人才的竞争。种得梧桐树，渴求凤凰来。2016年8月23日，为破解燕达人才瓶颈，廊坊市委常委、三河市委书记韩占山携市委、市政府有关领导在燕达国际健康城举行专项协调会。会议认为，健康城是承接北京非首都功能的试点单位。三河要着眼京津冀协同发展战略需要，根据河北省《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，为健康城引进人才解决户口、子女上学、家属就业、安置经费、职称晋级、住房等事宜。

如今，健康城正在从国内外引进高级管理人才、领军人才、专科带头人、全科医生、青年人才等一大批高精尖各类专业人才，使燕达灿若群星、如虎添翼……

大健康之旗在燕郊大地上空高高飘扬！

仁怀天下：金色年华健康养老的“燕达模式”

最美不过夕阳红。

燕达医院已步入正轨，推动医养结合，让更多老人实现尊严养老，同时，为疏解北京非首都功能，让北京老人兴奋的入住养护中心，是李怀念念不忘的一件大事。

李怀这样阐述养护中心的“燕达模式”：医疗与养老结合，突出个性服务，享受品质生活，造福人民群众。养老必须具备健康医疗、生活、文化娱乐三大基本保障。设置康复、护理、临终关怀机构，以此实现覆盖人的全生命周期所需的“健康照护和服务”。

那么，仁怀天下的李怀，究竟创造了什么样的国际一流医养结合服务方式呢？

燕达医院医疗服务和养护中心养护服务为健康城的核心板块，二者相互结合，为老年人实现健康养老、尊严养老。

养护中心设置有医疗护理站、老年病科，并配备专业的医护团队，对老人的慢性病、常见病、一般性疾病等进行诊治；定期为老人检测体温、血压、心脏功能等；每年为老人定期体检，建立健康档案，制定医疗保健方案等；医护人员24小时值班，在第一时间把发生重大、突发性疾病的老人及时送到燕达医院治疗，赢取黄金救治时间，做到“养护中心养老，医院看病”，实现“医”与“养”的真正结合，为老人的健康保驾护航。

敬孝惜心，全程化持续照护体系是燕达养护的一大特色。养护中心根据入住的自理、半自理和非自理老人身体健康状态，实行分区域居住，针对性服务。自理的老人居住在家居式养护区，半自理、非自理、特护、专护的老人居住在病房式养护区，每层均设有医疗护理站，医护人员24小时值班，为老人提供优质护理服务。

世界接轨，一站式智慧养老是养护中心的又一大特色。养护中心各房间均设有紧急呼叫系统，入住老人只需按动紧急按钮即可与护理站取得联系，立即获得医疗或护理人员及时帮助。在宾馆式养护区，配有从瑞典引进的天轨移位系统，能够使失能老人实现站立、行走、如厕、洗浴、康复训练等，有效提高失能老人生活质量；养护中心配备的遥感监测设备，对入住老人当中的高危患者各项身体指标可昼夜监测，当身体指标出现异常，遥感监测设备会自动报警，将得到医护人员及时救护，极大减少高危患者猝死的发生。养护中心二期将建设远程医疗健康中心功能，实现养老服务智能化，无线视频、红外感应、跌倒报警、实时定位、电子围栏、综合安防监控、紧急呼叫及一键服务等功能。通过加快互联网与养老行业融合创新发展，打造智慧型养老服务。

宾客为本，精细化特色服务是养护中心的一大亮点。康复大厅和中医理疗室配备了各种先进设备，为老人提供具有丰富经验的康复师和中医理疗师亲情的服务。多功能大街设置有老年大学，开设书法、绘画、歌咏、时装表演、京剧、太极拳等二十余种课程。多功能大街还设置有温泉游泳馆、桑拿房、健身房、球馆、棋牌室、心理咨询室、美发厅、图书馆、超市、教堂等。设置的教堂有：天主教、基督教、伊斯兰教和佛教，为老人提供宗教活动场所。养护中心定期举办健康养生讲座、书画展、交谊舞会、生日会等各项活动；还成立了燕达爱晚书画社、金色年华合唱团、燕达东方京剧社等，使老人真正过上了丰富多彩的生活。

民以食为天，老以食为重。为了饮食卫生安全，对蔬菜、米面、肉蛋和饮料等专门建立了供应基地，对食品源头、生产加工、流通和消费环节等设置了一整套科学、严密的检查监控体系。营养师为每位老人建立饮食健康档案，合理科学搭配膳食，每餐菜品多达二、三十种，主食十余种，供入住老人随意自选，物美价廉。

宾客至上。养护中心为入住老人成立了管理委员会，指导养老服务管理，帮助改进服务工作，极大提高了老人的满意度……

养老事业是闪着泪光的事业，养护中心发生过许多动人的故事。刮风天，护理员站在每个单元门前迎接外出的老人；下雨天，为老人撑伞时宁愿自己全身被雨水浇湿；没钱时自掏腰包为老人垫支；危机时不顾一切为病患老人抠大便；病危时老人认不得自己的儿女却认识护理员；每天充满真情呼唤无数次“爷爷，奶奶”。她们了解每一位老人的性格、秉性，她们24小时细致入微的服务换来了老人会心的微笑。为看护老人，她们不得不将生病的宝宝撇下，她们为大家舍小家，她们是具有奉献牺牲精神的燕达人！

燕达能够打造出如此优秀的管理服务团队，皆因李怀倡导的仁怀天下的“孝道文化”。尽孝道是中华民族传统美德，在家孝敬父母，在外孝敬老人，已成为燕达全体员工共同的价值观。他们把为老年人服务变为自觉行动。尊老为德，敬老为善，爱老为美，助老为乐……

83岁的国家话剧院原党委书记吕德康在家摔折了几根肋骨，在医院实在住不下去了。他梦想有一片树林，在河边倾听鸟鸣，呼吸新鲜空气。有一天，单位组织参观养老院，他在养护中心看到了梦中的场景，便义无反顾住了进来，而且他和老伴还成了中心老年大学的书画老师，日子过得愉快而充实。

84岁的“空巢老人”戴百祺，独生女儿在新西兰，孤独寂寞，5年前就开始寻找养老院。走了30多家，最后就是看中了燕达，在这个大家庭里备感温暖、充实、幸福、快乐。

来自中央文献研究所退休的84岁刘武生和85岁的张慧心都是为“以医养老”而来。刘武生在燕达享受到“一对一”护工24小时照护，过着衣来伸手、饭来张口的生活。曾身患脑梗、行动不便的张慧心老人，住在燕达医院旁边的养护中心，既就医方便，又有全天候照看，再也不用为疾病缠身而担忧……

2016年12月19日，一场每月举办一次的盛大燕达宾客“集体生日会”在燕达老年大学多功能厅隆重举行。养护中心总经理向在座的“寿星”及所有老年人送上了最诚挚的祝福。当餐饮部工作人员把为老年人特制的无糖低脂生日蛋糕缓缓推入大厅中央，深情悠扬的生日歌响起之时，在场的109位“寿星”脸上荡起幸福的微笑……

科学家研究认为，人的寿命能活到120岁以上，关键在于后天因素。养护中心以提高老人生活质量、保障老人健康安全、延长老人寿命为宗旨。使老人心情愉快、科学饮食和运动。利用中医调理，使部分半自理和非自理的老人，能够逐渐恢复健康和自理能力。据此养护中心将会不断出现长寿的百岁老人。

养护中心真正使入住老人实现老有所养、老有所乐、老有所学、老有所为，安度美好的金色年华。

潮白河畔，花香柳绿，夕阳无限，人间晚情，燕达养老，人间天堂！

光耀东方：健康中国的未来之星

创新还在继续……

一路走来一路歌。细数收获，燕达人心中的欣慰与自豪足以让他们忘记所有的苦和累。

在医疗方面，燕达医院通过与北京朝阳医院、天坛医院、首都儿科研究所附属儿童医院、北京中医医院紧密合作，打造了一批重点学科，主要有脑科中心、心脏疾病医疗中心、肿瘤疾病医疗中心、干细胞综合医疗中心、骨科医疗中心、老年疾病医疗中心、妇产试管婴儿医疗中心等，为广大人民群众提供一流的医疗服务。科研是第一生产力，燕达医院高度重视临床科研和学术的发展，对临床学科建设、人才培养、学术地位和软实力等的提升，拿出专项科研经费，大力鼓励临床专家开展科研工作，并提供临床科研平台保障，制定出科研成果奖励办法，使燕达医院的临床技术和学术地位得到了

较快提升。

在养老方面，成绩更是有目共睹。主要体现了医养结合“个性化服务、高品质生活”的模式内涵。养护中心国际化领先水平的定位、现代化的管理模式、一流的医疗护理团队、尖端的养护设备、高品质的养老服务，奠定了业内“领头羊”的地位。养护中心与燕达医院有效融合的模式，为疏解北京非首都功能奠定了基础，故此，《北京市民政局、天津市民政局、河北省民政厅京津冀养老工作协同发展合作协议》，把养护中心作为北京市养老试点。截至目前，养护中心一期2300张床位已基本住满，其中97%为京籍老人。养护中心为中国养老事业所做出的巨大贡献，得到了京冀两地党委政府和有关部门充分肯定，使自身的发展也进入了快车道。2016年2月，养护中心二期已开工建设，建成后，养老床位达到一万张，将为缓解中国人口老龄化日益严重的社会问题做出新的更大贡献。

有作为就会有更多机遇。

2016年岁末，再传捷报：经京冀两地政府有关部门批准，京籍参保人员在燕达医院就医将实现异地就医直接结算，这是医保改革的重大突破。

中国养老产业医养结合的“燕达模式”，牵动着京冀两地党委、政府各级领导的心，关注着京津冀协同发展交汇点上的这颗改革创新之星，同时也为各级领导科学决策提供了依据。2014年5月9日，北京市常务副市长李士祥考察健康城时说：“目前，教育、医疗做了京津冀三地规划。医疗方面，已经有成功案例的是河北燕达医院。燕达医院与北京4家医院建立了合作关系”。2014年5月29日，河北省省长张庆伟考察健康城时说：“京津疏解功能，我省环京津地区是最大受益者。要完善基础设施和公共服务设施，打造优美舒适的工作生活环境，主动承接医疗卫生健康养老功能转移，支持更多驻京医疗卫生机构通过合作办医、设立分院、整体搬迁等形式疏解到河北”。2015年8月24日，河北省委书记赵克志考察健康城时说：“希望燕达充分利用地理优势，深入推进京津冀合作，坚持医、养、教、研相结合，努力打造成为京津冀协同发展的典范。”

廊坊市委书记冯韶慧等市委、市政府有关领导对健康城发展倾注了大量心血，并予以鼎力支持。廊坊市委常委、三河市委书记韩占山认真贯彻上级党委、政府领导的指示精神，把“大健康产业”和医养结合作为三河市发展战略的重要支柱，成为“燕达模式”的有力支持者。

健康城的崛起，是京冀两地各级党委、政府认真贯彻习近平总书记提出的京津冀协同发展国家战略所取得的重要成果，是中国医疗体制改革的缩影。站在京津冀协同发展和大健康两个国家战略的交汇点上，华夏之子李怀对未来充满信心。

健康城大二期项目即将开工建设。遵照河北省委书记赵克志、省长张庆伟、副省长张杰辉和许宁同志就《关于燕达国际健康城发展亟需协调解决事宜的请示》所作出的批示，健康城大二期将开工建设的项目有：燕达医学院，生物制药制剂研发生产，健康城生活区、办公和配套保障系统，康复、照护、临终关怀中心，协和·燕达精准医学检验诊断研究中心，高端体检和健康管理中心。上述各项目由燕郊高新区规划建设局负责以产城融合发展的理念委托专业设计院已设计完成，并已被省政府列为省重点项目。项目全部建成，总投资约120亿元。同时，为了健康城可持续健康发展，成立了由吴祖泽、沈培奋等院士组成的“院士工作站”，并组建“干细胞与分子诊断工程技术研究中心”。

一座超大型的、具有国际一流水平的，集医疗、教学、科研、养老、生物制药一体化完美的结合，必将为解决医疗卫生和养老事业这一世界性难题，摸索出一套宝贵的经验。

梦从燕达起，风从北京来。燕达在京津冀协同发展大背景下的改革创新探索，是在中国共产党领导下的一曲造福于民的奋进之歌。

达仁济世，燕翔五洲；仁怀天下，燕达崛起！

（来源：凤凰网）

中国养老网

从恒大养生谷看养老产业的恒大样本

老有所养，是从古至今人们都在追求的一大理想。孟子曾说过，“五十者可以衣帛矣，七十者可以食肉矣，颁白者不负戴于道路矣。”这代表了中国传统的养老梦。

12 月 30 日，恒大专门面向长者推出的民生产业项目——恒大养生谷落地南京六合区，通过创建全新理念防、治、养相结合的全生命周期的健康生活方式，打造国际领先的健康生活圈，满足老年群体不断增长的需求，推动我国养老产业健康发展。

从“老有所养”到“老有所乐”

国务院《关于促进健康服务业发展的若干意见》提出，到 2020 年基本建立覆盖全生命周期的健康服务业体系，打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业集群。

在国家战略指引下，一直致力于民生的恒大集团开始加速布局健康养老产业。12 月 30 日，恒大健康集团与南京六合区签订合作协议，将在南京打造恒大养生谷。江苏省委书记李强、恒大集团董事局主席许家印出席并见证了签约仪式。据了解，双方在签约前进行了会晤和深入的交流。

业内人士表示，和以往的养老、度假产品不同，恒大养生谷旨在建立国际领先的健康生活圈，围绕长者，创建全新理念的防、治、养相结合的全生命周期的健康生活方式。

值得注意的是，恒大养生谷并没有将养老的概念停留在“老有所养”的层面，而是更多地探寻老年人的心理需求上，提供文娱、运动、天伦之乐和多彩生活等服务帮助老人积极、乐观和幸福地度过晚年，养老养生理念从“老有所养”上升到了“老有所乐”。

正如上述业内人士所说，恒大养生谷项目，提供医疗健康、文化娱乐、健康运动、长幼共融“四大核心服务”，建立养老养生产业价值链和生态圈，这将有力推动养老产业发展，提升老百姓健康生活品质，在行业内具有示范意义。

为解决人口老龄化问题探路

在人口老龄化不断加剧的背景下，健康养老更是关乎每一个人的幸福指数和社会进步的重要议题。恒大通过深入布局健康产业，积极推动全民健康，为国家实现全面小康作出了有益探索。

恒大养生谷针对性地着眼社会领域的薄弱环节，向老百姓提供优质的服务，满足市场需求，这既是应对老龄化社会的长久之计，也是促进消费、拉动内需的一个新的增长点。同时，其引入全球顶尖资源，推动国内养老产业发展，也促进了行业供给侧改革。

资料显示，恒大养生谷首个项目已于今年 11 月底落户三亚海棠湾，项目周边拥有包括解放军总医院（301 医院）海南分院、32 家滨海酒店、蜈支洲岛等完善医疗及休闲娱乐配套，涵盖高端医院和分级医疗、社区医疗与养老、医学美容及抗衰老三大核心服务，成为标杆性的健康养生项目。

健康产业关系民生福祉，是老百姓幸福的基础。恒大养生谷着眼长者群体，提供世界顶级的产品和服务，高度契合国家战略，是造福老百姓的重大民生工程，为中国养老产业提供了范例。

（来源：光明网）

中国养老网

长江养老获“2016 年度最具创新力保险公司”

近日，“2016 中国金融机构金牌榜·金龙奖”颁奖典礼在京揭晓，太平洋保险集团旗下子公司——长江养老荣膺“年度最具创新力保险公司”。

积极探索多元化创新之路是长江养老的发展特色之一。今年以来，长江养老坚持战略转型，在众多细

分市场取得重要突破:入选基本养老保险基金首批证券投资机构; 加快步伐布局职业年金市场,在政策支持、专业能力、业务实践中体现出行业领先优势; 大力发展养老保障业务,积极参与国资国企改革,为多家央企、国有企业和上市公司开发、管理企业员工持股专项团体养老保障产品; 创新推出投资事业部改制、新设立跨境投资部等,均为行业首创。截至 2016 年 11 月底,长江养老管理资产总规模突破 2400 亿元,较年初增长超过 50%,增速居养老保险公司首位。

据悉,“金龙奖”评选由《金融时报》主办,由中国社科院金融研究所提供学术支持及数据分析,邀请业内权威的专家学者组成专家评委委员会,共评出奖项 60 余个,涵盖银行、保险、资产管理等领域的众多优秀企业。

(来源: 人民网)

中国养老网

国企+民资，社区养老的新拓展

据中国之声《新闻纵横》报道, 2017 的大门从今天打开, 站立在一个常变常新的时代, 人们关注今天的生活, 更憧憬未来将是怎样的世界, 父母如何养老, 孩子怎么上学, 房价是涨是跌, 看病会容易一些吗? 空气会好一点吗? 同一座城市的你我能够平等生活吗?

从 2010 年开业至今, 北京朝阳区和平家园小区内的寸草春晖养老院已经经营到第五个年头, 它不仅为小区内的老人提供服务, 更辐射着周边小区居民, 院长王小龙从寸草春晖开业第二年, 就希望能把这种社区养老模式移植到更多地方, 他与双井、望京等地方的一些社区达成合作意向, 但去年一年项目一直磕磕碰碰, 无法推进, 问题出在哪里? 寸草春晖的扩张道路, 今年是否能够铺开?

因自己父亲当年面临养老难题, 受到触动决定投身养老产业的王小龙, 在寸草春晖开办到第五年, 仍然保持凡事过问的习惯。小事, 小到装螺丝、组织年轻员工排练唱歌。

大事, 当然是寸草春晖的产业布局, 第一个五年中, 王小龙一直尝试扩张。就在几天前, 国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》, 提出要将养老资源向居家社区服务倾斜, 培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构。这与寸草春晖一直以来的发展理念不谋而合。赵爷爷, 家就住寸草春晖所在的和平里小区, 他说: 自己是居家社区养老的受益者。“我们是两三年以前就排这里了, 要不然这里一般进不来, 我是住在家里, 她一直膝关节不好, 上楼上不了, 我们家在四层楼, 到现在根本没法上, 我没有办法, 所以她就到这里来。另外有一些老年健忘, 原来她那是钢琴一级演员, 现在已经不行了, 我就让她这个病情慢慢缓一会儿, 不要走下坡路走太快, 所以我每天都要来陪她弹琴。”

王小龙希望能把寸草春晖的模式移植到更多地方。2014 年和 2015 年, 他分别谈下望京和双井的两个小区, 可养老院开张的消息, 一直没能传来, “目前来说可能基本上这个项目就是不行了, 就是死掉了, 实际上我们在这还是抱了很大的希望, 我们更希望的是帮助当地的老人, 能够解决他们就近实际的难题, (双井) 已经投两百多万了, 那么这个钱完全就是我们赔了。”

投入双井项目的资金打了水漂, 主要是一部分小区业主反对。一方面因为房屋涉及过往的产权纠纷, 另外, 也有业主提出, 不希望小区里有养老院。这个障碍, 王小龙从来没考虑过: 反对的人差不多都五六十岁, 恰恰是几年后最需要养老服务的群体。

王小龙说, “在中国, 这种就近养老包括家庭氛围的影响, 这是中国几千年来的传统要求的, 另外也希望他们的养老成本能够低一些, 所以他们更希望一些小型化干净低成本, 然后非常温暖但不一定豪华的养老机构在他们身边。(但) 一部分老百姓不理解。”

被反对, 并不只在寸草春晖拓展的道路上存在。2016 年, 重庆、深圳、海口等地的多个小区都出现过业主抵制社区养老院建设的情况。国家大力倡导的社区养老, 似乎面临着现实难题。有多少人反对? 又为何反对? 记者就此做了一个小调查, 不同意的声音接近 40%。

民众：那我单独说社区里要不要养老院的话我还是持保留意见，我觉得应该至少开养老院在应该更符合它的公共性质，更好地服务社区居民的地方，我宁可是往家里面请个保姆，也不愿意把老人送出去，我觉得养老院这种公共服务机构的话还是尽量不要设置在社区里面，服务的是一整个片区的附近的居民，不光光是我们自己的这一个社区，弄一整个公共机构的话，尽量应该是挑一个更合理的场所，如果是放在社区里面话，有可能真的会在生活上真的会造成不便。

民众：还得养老院自己拿出方案来，如果是我的话，我小区里面有一个养老院的话，可能会产生一些医疗垃圾什么的我不太能接受。

面对抵制，不开或者换个地方开，是养老行业从业者的普遍对策。幸好，王小龙也还有其他选择，这也是他五年来迈出的最大一步：2016年，寸草春晖与北京首都开发控股有限公司合作，成立北京首开寸草养老服务有限公司。这个新的混合所有制公司如何运转？又能不能为民营养老院探索新道路？

首开集团由北京市国资委主导，是中国最早成立的房地产企业之一。董事长潘利群希望通过首开的资源和寸草春晖的经验，进入养老领域。

潘利群认为，“养老事业这个领域是我们国家最近一直倡导的，首开在这方面具备一些资源条件，一方面，我们历史上形成了一些持有型的物业，这些物业相当多的一些在大型的居住区里，适合于社区养老服务或者是居家养老的照料服务。另一方面，我们是房地产企业，我们对于房屋的装修、改造、功能的调整比较有经验。再一个方面，我们考虑到了寸草春晖这样一个企业，他们相当于在社区嵌入式的贴近市民的服务方式，我们觉得非常好，实际上他们的服务理念 and 我们的资源、我们的需求结合在一起。”

房屋产权明晰、住户的沟通工作好做、资源也更多，跟国企合作，好处不少。但王小龙高兴的同时，心里也打鼓，“客观的说是非常怕，一直很担心。我们跟很多国企都有过接触，因为感觉首开相对比较开明，而且让我觉得比较市场化。人家明确说了这个事呢，可以由寸草来控股，他们来提供他们的资源，而寸草来做专业的事情，大部分国企谈都说必须由我国企控股，虽然他不懂这个事情，虽然他并不专业，这个就很难合作，但是首开这方面相对来说还是比较好的多，所以这对我们来说还是比较鼓舞的，而且挺感动的。我想我们尽可能求同存异，把好的地方结合起来，好上加好。”

最终，在这个新成立的混合所有制公司中，首开集团占股40%，寸草春晖占38%。养老行业投入大、周期长，与开发房地产相比，利润更是少之又少，首开能不能坚持住？潘利群说，事业和产业，哪个都不能少，“我认为养老是两个方面，一方面，它是事业，养老事业要求的是责任，比如说我们现在的寸草，它所从事的未来的方向是养老事业，我们提供的是服务，但它不应该亏损，盈利或者高盈利不是他的第一目标，是为了解决当前养老这个阶段重大的社会需求。另一个角度是养老产业，未来我们也会在养老产业上有投入，那个投入所追求的，可能除了社会效益以外，更多的考虑经济效益。器械用具材料，开发新的服务增值服务，提供新的服务功能，甚至于我配套的一些其他的资源。”

如今，首开寸草的第一家养老、日间照料中心，已经进入到室内装修阶段，地点在亚运村安慧里，这也是首开集团的存量房，租金相对低廉。小楼四层高，前后有院儿，一、二、三层将改造出80张床位接受失能、半失能老人，同时还将辐射周边十几个小区，为居家老人提供日间照料服务。王小龙说，差不多到今年五月，就可以开张了，“健康陪伴他们住在家里，提供上门服务，失能半失能的时候，可以住进养老机构来得到温馨的照料。”

但是，这样的模式还需要跨越多少难题、需要经历多长时间，才能在更多小区和城市落地？社会和政府又该如何疏通其中的矛盾？明年，记者将持续观察这里。

（来源：央广网）

中国养老网

智慧养老

乐莲集团搭建居家养老互联网平台：心系老人，公益助老

2017 年 1 月 2 日，中国居家养老服务机构--乐莲集团在京举办“心系老人乐莲情怀”大型主题活动，乐莲居家社区养老综合服务平台正式上线。

时值乐莲集团成立两周年之际，来自高校、科研机构、社区老人、新闻媒体界代表等百余名业界人士济济一堂共享乐莲成长之路。

记者注意到，在活动现场，随着乐莲养老服务平台的启动，“乐莲老年教室”也正式敲钟开课，另一项全国性居家老人原创艺术评选活动“乐莲花开”也随之拉开帷幕。

乐莲集团创始人：以公益初心迈出中国居家养老一小步

“乐莲平台的缔造，其实源于一个非常平凡的初心，这一初心叫做公益助老。”乐莲集团董事长王志铭在活动现场分享了乐莲集团的创始情怀，“希望大家多关注乐莲，支持乐莲，见证乐莲的成长。”

长期以来，如何找到一条真正服务中国老人养老的路子，成为横在国内养老服务机构面前的现实难题。

在王志铭看来，小团队的力量是无法为老人打造专属的生活氛围和精神世界。除此之外，如何实现养老服务的可持续性、商业模式等议题，也一直悬而未决。

为此，王志铭陆续带领团队考察了美国、日本、德国、新加坡等地的养老服务机构。不过，他很快发现，域外的经验并不适合中国老年人。

他认为，中国的老年人跟其他大多数国家的老年人是不同的，“他们能够诠释自己的生命，有的人对生活的把握能力远远超过年轻人。”恰恰相反的是，在国外，大多把老人看成需要陪护的人。

“真正解决中国居家养老的问题关键还在老人本身，要动员全社会一起，为他们打造智能化、有信仰、互助互动的大家庭。”王志铭说。

如何才能构建这一大家庭？“至少需要 20 种服务，涵盖老人的吃饭、穿衣、陪护、家政、护理、公益，甚至包括家居出行、旅游用品等方面。”王志铭坦言，这一整体性的居家养老服务在国内还找不到统一的平台，“乐莲就是要致力于解决、提供上述 20 种服务。”

记者从活动现场了解到，截至目前，乐莲集团已经搭起包括教育、文化、养老、家居等 12 大服务平台，乐莲还将上述各项居家养老服务统一植入平台中，并通过互联网+的手段面向全国推广。

“未来的乐莲服务能得到多大程度的社会满意度，我们还无法猜测，但乐莲的方向是对的。”王志铭说，乐莲从此迈出了国内居家养老服务的一小步，希望借此给中国居家老人带去真正的欢欣。

值得一提的是，目前居家养老已成为全社会共同的话题，不少企业和社会机构都在致力于居家养老服务体系的完善与创新，从而更好地为老人提供完善的居家养老服务。

据介绍，从 2015 年开始，乐莲开始进入社区，以建设居家养老综合服务站的形式，根据周边老人的实际需求，有序植入多种生活类养老服务。经过一年多的努力，取得了一定成果，得到了包括街道、社区领导以及老人的认可与好评。

乐莲养老董事长卢林川进一步表示，乐莲对于居家社区养老的解决方案是搭建“老龄产业互联网平台”，以产业平台的形式服务广大居家老人。

“乐莲老年教室”敲钟开课，居家老人原创艺术评选启动

在活动现场，“乐莲老年教室”也正式敲钟开课。“学习会成为老年人生活的一种风尚。”乐莲教育董事长王宁预言，老年教育会成为增进老年人福祉的重要内容，这也是建设学习型社会的重要举措。

据介绍，基于老年人的实际需求，乐莲教育将着力整合老年教育资源，搭建统一的教育平台，通过丰富内容、创新形式，致力服务于居家社区养老。

“乐莲老年教室”的启动或将让老人走出家门，打开心扉，真正互动互助起来，实现邻里守望。

“这是老年教育在居家社区最直接的落地方式，简单而又积极。”王宁表示，要让老年朋友在退休后找到了与自己有共鸣的朋友。

据了解，乐莲教育即将推出的这一平台，将借助“互联网+”技术手段，使每一门课程都能通过手机、平板电脑等终端设备远程接入，实现教学现场互动。同时，乐莲教育还将与教育专家共同编写老年教室系列丛书，形成中国居家养教结合的系列课程。

与此同时，活动现场还启动了一项全国性的居家养老老人原创艺术评选活动。

据悉，此次活动由中国原创艺术研究发展中心主办，北京乐莲养老服务有限公司、北京乐莲科技有限公司、北京善韵艺术发展有限公司承办。

善韵文化董事长陈亚雄坦言，近几年间，经他深入社区调研了解，文化艺术在老年人的生活当中占据着非常重要的地位，“特别是参与度强、互动性高的原创艺术深受老年朋友的喜爱。”

在与老人沟通的过程中，陈亚雄还发现了另一个问题：老年人的原创艺术往往还处在小圈子内，还是自娱自乐的形式。“要让更多的老人拥有一个平台，把原创艺术分享给更多的人。”陈亚雄认为，这即是乐莲所希望的，也是老人实际的需求。

北京善韵艺术发展有限公司董事长陈亚雄在活动现场分享举办评选活动的初衷和意义。

谈及举办活动的初衷，陈亚雄也颇有感触。“一方面要展现社区老人在老年生活上和艺术上的热情追求，另一方面也是要展现他们通过原创艺术，体现出老有所学，老有所乐的精神风貌以及艺术成果。”陈亚雄说，最重要的是要让老人在这一平台上真正成为主角和明星，在分享快乐的同时收获更大的幸福。

据介绍，此次评选活动涵盖了颇受老人欢迎的三类作品：书画篆刻类、摄影类、手工艺类。记者注意到，参与评选仅需三步，第一，微信关注“乐莲网”的公众平台；第二，点击公众平台下方“乐莲花开”按钮进入活动主页；第三，选定具体社区信息，经手机验证后即可上传参赛作品。

上述评选活动初选阶段从即日起至2017年5月25日止，社区居家老人可随时上传作品、分享点赞。2017年5月26日至31日为作品入围期，集赞数前500位的入围作品将直通决选。同年6月1日至6月25日为决选期，在集赞的同时，还引入专家评选，最终定评出获奖者。

“此次居家老人原创艺术评选活动的开展，旨在使居家老人能老有所学、老有所为、老有所乐、老有所养。”中国原创艺术研究发展中心主任兼秘书长刘友晔说，艺术创作的过程是养心的过程，让老人踊跃参与原创艺术活动，彰显风采，分享快乐，共同提升，会让他们更加自信，“希望乐莲平台把活动办好，为促进养老产业的健康发展作出贡献。”

（来源：光明网）

中国养老网

居家智慧养老：未来养老新模式

病有所医、老有所养，是百姓最为关心的民生问题之一。近几年，我国多地积极探索居家智慧养老，为破解养老难题提供了新思路。

乌镇样本

浙江乌镇的居家智慧养老新体系，正在改变着这里约1.5万名60岁以上老人的生活方式。

67岁的冯培祥在乌镇生活了大半辈子，没想到晚年生活竟与“互联网+”紧紧联系在了一起。前些天，冯培祥突然觉得身体有些不适，赶快叫老伴拿出一台名为“按护宝”的仪器，测量血压和血糖。测得的数据实时共享给几公里外的养老服务中心，工作人员马上提出建议：“平台上显示的健康数据有点异常，您应该过来检查一下。”

当天下午，在养老服务中心，工作人员通过网络视频连线浙江大学邵逸夫医院神经科专家童琳，

为冯培祥及时进行了诊治。

当养老成为全社会需共同面对的课题时，率先在乌镇试运营的“互联网+养老”体系进入全国视野。这一体系集纳了线上线下系统，通过信息平台、物联网、互联网 APP，实现对老人的全方位监护。

乌镇“智慧养老”的线上平台，主要指为老人在家中安装“智能家居照护设备”“远程健康照护设备”“SOS 呼叫跌倒与报警定位”，并利用阿里云服务器、微信、APP 等进行远程管理。今年，乌镇开启了“智慧养老 2+2 新模式”。负责运营乌镇居家养老服务中心的椿熙堂副总经理戴勇介绍，该模式在乌镇原有智慧养老服务平台的基础上，把线上平台和线下卫生服务结合起来，实现了居家和社区养老、医疗服务的全覆盖。乌镇给每位老人都建立了电子健康档案，利用自动检测终端、健康管理 APP，对老年人健康状况持续跟踪，提供个性化养老、医疗服务。

各地正探索前行

“乌镇模式”是我国养老领域探索发展的一个缩影。当前，我国人口老龄化正在加剧，民政部数据显示，截至 2015 年底，60 岁以上老年人口已经达到 2.22 亿，占总人口的 16.1%。

解决我国养老问题的路径是什么？专家表示，我国的养老方式应以居家养老为基础，社区服务为依托、机构养老为支撑。2015 年，国务院印发关于积极推进“互联网+”行动的指导意见，明确提出“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务。此后，居家养老与智慧养老进一步结合，成为养老产业的重要选择。

与机构养老相比，居家智慧养老投入产出效益更高。有研究表明，投资建设实体养老机构，每张床位需投入 10 万元到 25 万元，这意味着 1000 万元的投资最多只能满足 100 多位老年人的养老需求，将同量的资金投入居家智慧养老服务，可以覆盖 6000 多位老年人，满足他们常态化的养老服务需求。

因此，不少地方开始探索居家智慧养老模式。如苏州市姑苏区的“虚拟养老院”，通过话务中心与家庭走访的结合，为老人提供物业维修、人文关怀、应急救援六大类 53 项服务；青岛市南山区政府为 1050 位老人发放了养老服务智能手环，这种手环具备紧急呼叫、自动报警、心率测量、健康管理等功能，儿女可通过客户端软件了解老人的活动轨迹，实时掌握老人的状况。

专家表示，智慧养老不仅是技术革新，还是产业和社会革新。北京城市系统工程研究中心城市社区研究部主任刘建兵认为，在养老领域推进“互联网+”，不仅需要搭建信息开放平台、开发适宜老年人的可穿戴设备，还需对传统业态养老服务进行改造升级，提供有针对性的养老服务产品。

“仅仅依托‘线上’，不可能实现智慧养老。”戴勇表示，线上、线下必须更好地融合。在乌镇，智慧养老的线下平台是居家养老服务中心。该中心使用面积达 2000 平方米，根据老人的生活自理能力、心理与情绪状况、家庭生活状态、社会交往情况等，把服务分为 7 个等级，根据老人的实际情况提供服务套餐，满足个性化的生活照护需求。

随着三里塘、浮澜桥居家养老服务中心等二级站点陆续开业，现在乌镇已形成以一级中心为核心、七个二级站点为延伸的社区和居家养老服务体系，不仅让老人足不出户即可享受理发、家政、助浴、健康检测、心理疏导等服务，还改变了许多空巢老人单调枯燥的生活轨迹。每天从早上开始，老人们就陆续来到各中心，参加跳舞、书画、打乒乓球、听讲座等各种活动，生活丰富了很多。

破解多重瓶颈

智慧养老是解决我国养老问题的一剂良方，但我国智慧养老产业目前处于起步阶段，仍存在一系列发展瓶颈，亟待对症下药。

首先，要加强顶层设计和统筹规划。目前，在养老领域，政策缺位、政策落实不到位的情况还比较突出，顶层设计和统筹规划力度仍显不够。“缺乏顶层设计，且政出多门、标准不一，严重束缚了养老企业的技术合作和市场拓展。”华龄智能养老产业发展中心理事长朱勇举例说，有一家企业投入了近千万元对某医院使用的医疗信息系统进行改造，可由于标准不对接，该系统无法在不同项目间有效应用。

其次，数据汇聚集中有待加强。南京大学工程管理学院博士白玫指出，智慧养老平台建设是一项

长期的工作，平台业务内容丰富，涉及多个职能部门，往往面临数据导入平台不畅的问题，且不同部门导入的数据存在量大、异构、冗余、相斥等问题。

白玫建议，应尽快成立由政府牵头的智慧养老云平台领导小组，“在负责督促各职能部门将涉老信息导入平台或建立数据接口的同时，对智慧养老平台发展中遇到的重大问题及时决策”。

此外，智慧养老的市场定位需进一步明确。目前，老龄产业市场规范制度不完备，市场化发展严重滞后，这些在很大程度上已成为我国老龄服务体系发展的桎梏。业内人士指出，目前智慧养老大多在客户端发力，与需求的对接还远远不够。未来要通过细化分析，满足老年人多元化、多层次的需求。

多位专家建议，在建设智慧养老服务体系过程中需进一步明确市场定位，整合聚焦和深度开发，优化养老资源配置，形成集约、高效、合理的养老体系，使其成为解决我国养老问题的重要途径。

毫无疑问，智慧养老尤其是居家智慧养老已经成为世界性的创新方向。我国居家智慧养老的创新经过了前期的摸索期，即将进入快速发展的轨道。随着关注养老的人越来越多、资本投入不断加大、政策和制度环境不断完善、产品和服务不断走向应用，相信 5 至 10 年内一个更加智慧的养老服务体系将成形，老人将可以更好地安度晚年。

（来源：半月谈网）

中国养老网

新疆：中益老龄中心为乌苏市赠 174 万元健康监测设备

12 月 29 日，“享智能养老为健康护航”中国中益老龄关爱工程公益捐赠活动启动仪式在乌苏市举行。

中国中益老龄事业发展中心常务副理事长兼中心主任焦国翔，中益老龄事业发展中心副主任黄江平及乌苏市委副书记、市长达列力别克·坎加汗，副市长牛义强、乌苏市各乡(镇)、场、街道、相关部门负责人参加了仪式。

达列力别克·坎加汗在仪式上致辞，代表乌苏市委、市人民政府向中国中益老龄事业发展中心为乌苏老人捐赠健康监测设备表示衷心的感谢。他说：“目前，乌苏市 60 岁以上的老年人有 2.82 万人，金三角周边区域达 8 万余人，老龄人口所占比例呈逐年递增趋势。近年来，尽管乌苏的养老事业在市委、市人民政府的高度重视下得到了一定的发展，全市老年人生活水平不断提高，老年人合法权益得到有效保障。但我们也清醒地看到，我们的养老保障体系还不完善，养老理念仍处在较低水平，各项养老事业仍处于探索阶段。此次中国中益老龄事业发展中心的捐赠对于我们乌苏来说，意义非常重大。这些捐赠物品的投入到位，将极大地丰富、补充和完善乌苏市养老设施，为全市老年人的身心健康建立起一道很好的保护屏障。”

焦国翔在仪式讲话说，中益老龄事业发展中心这次向乌苏老人捐赠的健康监测设备，是中益老龄关爱工程的重要组成部分，是贯彻落实党中央、国务院关于加强推进老龄事业发展的英明决策，是弘扬我国孝道文化，向乌苏老人送健康、献爱心的一项举措，意在唤起广大民众注重健康，关爱老人，积极投身到爱老敬老助老的行列中，促进家庭和睦与社会和谐。

仪式上，焦国翔和达列力别克·坎加汗为公益活动启动仪式剪了彩，并共同签署了捐赠协议；中益老龄事业发展中心向乌苏市捐赠了包括 1 台生物微磁量子检测设备、1000 台智能血压计及 1000 套智能血压血糖仪套装在内的价值 174 万元的健康监测设备。

中国中益老龄事业发展中心成立于 2011 年，是由国家民政部主管、面向全国开展为老人服务的社会公益组织。中心的宗旨是服务民生、造福老人、奉献社会，促进全国老龄公益事业的发展。经全国老龄办批准，创立了“中益老龄关爱工程”品牌项目，内容包括：中益云端数据科技服务管理平台、中益怡老之家和中益新型老龄公寓，内容涵盖了为老人服务的各个领域。

(来源: 新疆亚欧网)

中国养老网

养老培训

培养医护人才服务养老产业——在重庆市首届健康养老行业职业技能大赛的背后

12 月 28 日, 由重庆市人力资源和社会保障局、重庆市教育委员会、重庆市卫生和计划生育委员会、重庆市社会科学界联合会、重庆市巴南区人民政府五部门联合主办的重庆市首届健康养老行业职业技能大赛在重庆市卫生技工学校举行。

国家统计局《2014 年国民经济和社会发展统计公报》显示, 2014 年中国 13.67 亿人口中, 60 岁及以上的老人 2.12 亿人, 占总人口比例为 15.5%; 65 岁及以上人口数为 1.37 亿人, 占比 10.1%。

据世界卫生组织预测, 到 2050 年, 中国将有 35% 的人口超过 60 岁, 成为世界上老龄化最严重的国家。

在清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥看来, 中国的老龄化拥有两个世界第一: 一是老龄人口数量世界第一; 二是老龄化速度世界第一。

要解决日益突出的社会养老服务供需矛盾, 养老服务业的人才培养已成为关键。

12 月 28 日, 由重庆市人力资源和社会保障局、重庆市教育委员会、重庆市卫生和计划生育委员会、重庆市社会科学界联合会、重庆市巴南区人民政府五部门联合主办的重庆市首届健康养老行业职业技能大赛在重庆市卫生技工学校举行, 大赛的一个重要目的就是促进养老服务业、健康服务业高素质技能人才培养。

(来源: 未来网)

中国养老网

养老地产

北京国企养老项目登陆上海"医养结合社区共建"成亮点

12 月 28 日, 上海市闵行区古美社区诚和敬长者照护之家隆重开业, (闵行平吉路 528 号) 作为诚和敬在京外开业的第一家社区居家养老项目备受各界瞩目。

据悉, 上海市民政局、上海古美路街道及北京国资公司、诚和敬公司等主要领导出席开业仪式, 上海闵行电视台、老年报等多家媒体见证诚和敬长者照护之家与街道卫生中心、幼儿园共建协议的签署, 并与周边居民共同体验感受诚和敬长者照护之家的贴心服务。

(来源: 未来网)

京汉置业升级打造健康社区，积极促进“老龄”转向“全龄”

关注不同阶段的老人“医养结合”的生活需求。总的来说，全龄住区才是未来健康社区发展的大势所趋，京汉置业未来还将继续升级打造健康社区，积极做好社区规划，以超越社区服务体系对健康产业运营商的要求。未来的京汉置业也将为健康产业运营链的发展……

无障碍适老化配套设施、积极对接优质的医疗资源、居家享受保姆式物业服务……随着老龄化社会的到来，“养老社区”成为很多商业住宅打出的一张王牌。在这样的趋势下，也有一部分人提出了担忧：只有老人居住的社区，是否会失去应有的活力而变成大型养老院。面对这样的状况，京汉置业在升级打造健康社区的过程中也进行了一系列的思考。

作为健康产业运营商，要想更好地为老年人服务，首先要全面认识老年人，了解他们的真实需求。京汉置业认为要从规划的视角开拓老年住区的创新之路。不是建造单纯只有老人居住的所谓老年住区，而是提倡建设全龄化健康住宅。

京汉置业说，受中国传统伦理文化影响，老人不希望离子女太远，子女也不放心老人独居。通常情况下，老人和子女会选择大户型住宅同住，或者选择同一个小区相邻而居。如果社区只考虑老年人的需求显然是不合适的。同时也要考虑到，很多置业人群买房子是准备“一宅一生”的，因此健康社区在设计初始就从服务业主全生命周期需求去出发。

对于每一位注重家庭，看重房屋远期作用的置业者，“家”的意义在于为家人营造一个舒适和谐的居住环境，更在于完善的功能和温馨的环境。置业者对健康社区的要求也不仅仅是“大型养老院”，他们想要的更多的是一个家庭的栖息地、心灵的供氧所。

全龄化社区的概念就是在自己的住宅中变老，在自己的居所内养老，在熟悉的环境中享老。不脱离亲情关系，不脱离社会关系。出于这些考虑京汉置业认为应该规划全龄化健康社区的调整升级。

在升级打造健康社区的路上，京汉置业一方面关注老人的社会属性，大力发展以老人为本的社区服务体系；另一方面积极推动全龄友好型社区的建立与发展。

建设全龄化住区，首先要做好规划工作，据了解，京汉置业近年来一直致力于构建新型健康社区。从防霾三重园林系统、能实现恒温恒湿的环保墙体、到多元化运动设备——这些不仅仅是为老年人考虑的，是所有居民都应该享有的健康设施。更不能忽略都市社区本身应具的功能，例如丰沛教育资源和商业元素等。同时也要用不断升级完善小区养老设施、生活医疗体系等为养老一族的健康生活保驾护航，关注不同阶段的老人“医养结合”的生活需求。

总的来说，全龄住区才是未来健康社区发展的大势所趋，京汉置业未来还将继续升级打造健康社区，积极做好社区规划，以超越社区服务体系对健康产业运营商的要求。未来的京汉置业也将为健康产业运营链的发展提供支撑。

（来源：猎房网）

互动养老

老年旅游消费要理性

从国际经验来看，欧美发达国家的老年旅游占当地旅游客源市场的比例很高，因为他们的老年群体是真正的“有钱有闲有旅游意愿”，退休是他们享受旅游这种积极休闲的最佳时期。所以，从20世纪60年代欧美国家爆发大规模的国际旅游潮以来，老年人就成了欧美国家旅游的主力军。20世纪70年代开始，东亚地区的日本、韩国，随着经济腾飞先后进入大众旅游时代，并成为国际旅游市场的明星，老年人也是其中的主力军。

据美国官方公布的数据显示，预计到2030年，美国65岁以上的老龄人口数量将翻倍，将占总人口的20%。在老龄人口数量庞大的社会中，为什么美国的老人看起来更加有精神呢？这主要是因为他们普遍保持着年轻的心态。美国老人非常喜欢旅游，特别是老年男性。在经济条件允许的情况下，他们每年都有旅游计划。有的老人甚至还采取自驾的方式旅游，在很多高速公路旁都设有老年旅馆。这些老年旅馆相对安静，步行也相对方便，价格便宜，还有很多老年设施。同时，因为服务员也是老人，他们更了解老人的喜好与需求，给旅行中的老人提供了更多的方便。笔者去年在美国纽约州自驾旅行，造访了几个房车营地，看到老年夫妇占到相当大的比重。

随着我国老龄化社会的到来，老年旅游市场也呈现出了前所未有的商机。中国老年协会和国家民政部公布，从1999年10月起，我国已进入老龄化社会。2010年第六次全国人口普查主要数据公报显示，大陆地区65岁及以上人口为118831709人，占总人口的8.87%。老年人口迅速增加客观上推进了老年旅游的发展，越来越多的老年人加入到老年旅游者的行列中来，形成一定规模的老年旅游市场。有关数据显示，我国有近70%的老年人有出门旅游的愿望，其中17%的老年人经济条件宽裕，从物质消费到精神消费的需求构成一个巨大的潜在市场。

目前，正处在工作阶段的主力人群长假严重短缺，虽然具有很强的旅游消费意愿和消费能力却无法得到释放，而老年人正好有时间。如果在集中的长假之外，中国老年人能够像欧美发达国家以及新兴工业化国家和地区的老年群体那样更多地出行，对于破解目前我国旅游企业特别是景区主要依赖双休日和长假的现状、实现削峰填谷、促进旅游产业结构合理化具有非常重要的意义。因此，开发老年旅游市场必然成为旅游业发展的一个重要方向。

然而，目前的问题在于，以40后、50后为主体的老年人群体，经历过物质极度匮乏的阶段，勤俭节约的心理因素很强烈，对价格极其敏感，偏好直观的低价，旅行社为此提供价格低廉的产品，但这样的产品在服务质量或是旅游体验上大打折扣甚至价格陷阱比比皆是，又招致老年游客的吐槽和投诉。不接受一分钱一分货的消费观，是很多老年旅游产品投诉率高的根源所在。

旅游之所以是我国消费升级的一个重要载体和路径，就要充分体现其精神消费的特征。然而，现在很多对旅游具有消费能力又有消费意愿的老年人，在消费观念上还不够成熟，突出表现为物化的消费心理。比如去泰国，按照市场价，1万元才是其合理价格，就会马上联想到两个大彩电没有了，而当泰国的价格降低至5000元，即一台彩电的价格时，他才觉得可以去了。这是老年旅游这个市场不成熟的地方。其实，旅游是以物质消费为载体、以精神消费为诉求的特殊消费，与日常消费突出使用价值功能性有很大区别，只有让老年旅游者真正认可了精神消费远胜物质消费的价值，老年旅游才能真正走向正轨。

此外，发展老年旅游，业界则不能贬低观光旅游。观光旅游实际上是“三大对话”——与自然对话，与古人对话，与异乡人对话。旅行社应根据老年人的需要，为老年旅游者提供包含交通、住宿、餐饮、游览、导游等“一条龙”式旅游服务。只有把从观光起步的老年旅游做好了，之后的异地养生、养病、度假候鸟式的老年旅游需求才能逐渐得到释放。

老年游客市场要走向成熟，旅行社应在产品结构和服务保障等方面，充分考虑中老年人出行的特点和需求，参照服务规范来规划产品。然而，老年旅游毕竟不是高精尖的高科技产品，旅行社生产适合老年人的旅游线路产品，没有什么真实的难度，关键是老年人要接受“优质优价”的原则，不应一

味追求低价。旅游毕竟是一种市场消费行为，树立正确的消费价值理念，愿意为服务买单，老年旅游产品供给就会丰富起来。

不难设想，当如今的社会主力 60 后特别是 70 后、80 后成为退休一族时，中国的老年旅游市场将毫无悬念地进入爆发式增长期。对于当下的老年旅游市场，市场主体必须保持耐心，政府、媒体和社会都应加以引导，以便让更多的具有旅游消费愿望和消费能力的老人，可以通过旅游丰富自己的人生体验，充分享受旅行的过程，提升自己的幸福感。社区宣讲、媒体引导、典型示范、子女陪伴等都是有效的手段。

（来源：中国旅游报）

中国养老网

养老金融

国企财税金融三领域改革在即，养老保险或“十三连涨”

对于 2017 年的经济工作，上月召开的中央政治局会议提出，加快推进国企、财税、金融、社保等基础性关键性改革，更好发挥经济体制改革的牵引作用。

国企、财税、社保这三个领域的改革在 2017 年已到了关键节点。加快国企改革是 2017 年推进供给侧结构性改革的一个重要任务，混合所有制改革将成为国企改革的重要突破口。

本轮财税体制改革已经进入深水区，财税改革在过去三年取得阶段性效果，多位接受第一财经采访的专家认为，部分重点领域改革进度仍需加快，其中综合与分类相结合的个人所得税改革将是 2017 年重头戏。

社保方面，由于经济下行和老龄化程度加深，养老保险基金滑入“收少支多”的处境之中。在顶层设计迟迟无法出台的当下，确保“基本养老金发放不拖欠”成为人社部 2017 年社保工作的重中之重。

国企改革混改将成重要突破口

近日，“两桶油”之一的中石油率先提出混合所有制改革指导意见，这是中央经济工作会议后、本轮混改以来的第一个混改方案，标志着垄断领域混改迈出了实质性步伐。

第一财经记者从中石油官网获悉，上月 20 日，中石油召开会议，审议并原则通过《集团公司市场化改革指导意见》、《集团公司混合所有制改革指导意见》。

上月召开的中央经济工作会议明确，要深化国企国资改革，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按要求在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐，加快推动国有资本投资、运营公司改革试点。

中石油的混改方案无疑具有“牵引”作用。在此之前，国企混改试点工作也早有部署。早在 2016 年 9 月，国家发改委召开专题会，确定东航集团、联通集团、南方电网、哈电集团、中国核建、中国船舶等央企被列入首批试点。截至目前，发改委已批复实施 4 个试点方案。

国家发改委副主任刘鹤曾表示，国企混改的主要任务是开放竞争性业务、破除行政垄断、打破市场垄断，有效途径是允许乃至引入更多的非资本发展混合所有制经济。

中国企业研究院首席研究员李锦认为，2017 年将是混合所有制改革的落地之年。垄断领域的混改一直是难啃的硬骨头，但该领域混改对整个混改乃至国企改革有着牵引作用，攻坚就在这两年。目

前，在七大垄断行业选择了七家企业或项目开展第一批混合所有制改革试点，企业的改革方案已经都拿出来了，2017年将是落地之年。预计垄断领域有望最先在销售端和新增板块引入社会资本参股或合营。

在李锦看来，在央企加速兼并重组的背景下，不能仅在形式上、集团层面兼并重组，还要在内容上、业务上实现重组，真正实现优势互补。“从这个角度来说，推进国企进行混合所有制改革，放宽对社会资本进入此前垄断领域的限制，实际上也是推进国企整合重组的重要方式。许多原本门槛较高的行业将逐步向非国有资本敞开，这是一个信号，通过混合所有制可有效放大国有资本的带动力，促进我国实体经济的良性发展。”

李锦预测，2017年国企改革将出现三个转变：偏重文件设计向施工转变，偏重全面试点向重点突破转变，偏重企业外部向内外兼改转变。“搞混改，是跟外部结合，更是触动内部的调整，因此混改更具有内外兼修的改革特征。产权结构合理是公司治理有效的最根本的、最基础的要求，市场化的经营机制是国企改革的本质规定与主要目标。”

财税改革个税改革将是2017年重头戏

本轮财税改革的目标是，在2020年基本建立现代财政制度。改革这3年来，2016年被外界作为衡量财税改革进度的关键节点。财税改革的三大任务中(预算管理体制、六大税种的税制改革、建立事权与调整中央和地方政府间财政关系)，预算管理制度改革取得决定性进展。

此外，2016年营业税改增值税(下称“营改增”)正式全面推开，截至11月营改增减税4699亿元。资源税也在同年全面推开，从量计征改为从价计征。消费税近些年小步快走，但总体改革方案尚未公布。环境保护税法2018年起实施。个人所得税改革方案已经设计出来，但尚未公布。房地产税立法还在起草方案中。

国家行政学院经济学部教授冯俏彬表示，2017年个税改革方案应该会向社会公布。中国社会科学院财经战略研究院研究员杨志勇也认为，从改革逻辑来看，个税改革和增值税改革将是2017年重点。

现在大家对个税改革呼声很高，上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建告诉第一财经记者，原因主要是2011年个税起征点提到3500元，5年过去大家的收入水平提高，现在这个标准有些滞后，降低税负的呼声比较高。

胡怡建认为，随着住房贷款支出和教育支出负担增大，人们对个税改革已不再满足于提高个税起征点，而是希望增加在住房贷款和教育支出方面的专项扣除。当前个税在发挥收入分配调节方面的功能弱化，也迫切需要在下一步个税改革降低中低收入者税负的同时，增加对高收入者的征收力度。

记者从一位熟悉个税改革方案的人士处了解到，未来针对中低收入者的减税方案主要是在现有基本扣除的基础上，考虑增加专项扣除项目，比如子女教育项目、住房贷款项目等，而且是以整个家庭为单位。

杨志勇告诉第一财经记者，个税改革要充分评估复杂性和困难程度，可以考虑第一步把工资薪金和劳务报酬两个税目合并，按月征收改成按年征收，尽快增加住房贷款利息专项扣除，然后根据实际情况推进。

财政部税政司司长王建凡近日在营改增吹风会上表示，将按照税收法定的要求，结合增值税改革进展，配合有关方面适时启动增值税立法。在推进改革和立法过程中，将统筹研究适当简并税率等问题。

对于第三大任务中央和地方政府间财政关系调整，2016年8月，国务院公布文件表示中央与地方事权和支出责任划分是理顺政府间财政关系的前提和基础，并明确了财政事权和支出责任划分改革方向和时间表。

杨志勇告诉第一财经，中央与地方事权和支出责任改革异常复杂，2016年能够出台这份文件确实也不容易，下一步这项改革将按照既定时间表稳步推进。

近期中央经济工作会议已提出，落实推动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定中央和地方收入划分总体方案，抓紧提出健全地方税体系方案。政府间财政关系调整将在2017年迈出实质性步伐。

社保改革如何破养老金“收不抵支”困境

养老金发放的挑战，已从“一时之急、一地之难”的局部现象向更多的地区蔓延。中国社科院世界社保研究中心上月 24 日发布的报告显示，基本养老保险已进入低速发展的时期，2015 年参保人数增长率只有 2.7%，包括浙江在内的四个省甚至出现参保人数负增长。

世界社保研究中心研究员孙永勇表示，退休人员增加引发制度赡养率升高，基金支出压力逐年增长。政府虽然采取多种办法来提高养老保险基金的收入，尤其是财政补助大幅提高，业内预计 2016 年财政补助将超过 6000 亿。

数据显示，即使加上高额的财政补助，2015 年仍有 6 个省(黑龙江、辽宁、吉林、河北、陕西和青海)收不抵支，当期结余为负，数量上比 2014 年的 3 个省份有所上升，缺口数额也出现大幅增加的态势。

除去个别经济发达、劳动力流入较多的省市，国内越来越多的地区面临着养老金“保发放”的压力。人社部社会保险研究所所长金维刚曾表示，随着经济增速降低，小企业生产经营困难、失业人数和中断缴费人数明显增加、财政补助力度受到制约等这些因素都将对养老保险筹资特别是征缴产生消极影响。

一位西部省份地级市的社保官员对第一财经记者表示，2016 年该地区养老金的当期缺口有 10 个亿，他们是向省政府申请省级调剂金来保发放的。但随着缺口增大，一旦省级调剂金不够用，就必须动用累计结余，不过即便如此也撑不了几年。另一位业内人士也告诉第一财经记者，在中西部地区，一些县市面临着无钱发放养老金的局面，有的县市甚至要靠向银行贷款进行发放。

在这样的困境下，第一财经记者了解到，人社部已将“确保当期发放”作为 2017 年养老保险工作的首要任务，要求省级统筹基金调剂机制和确保发放的应急机制，多渠道筹集保发放资金，切实做到不漏不欠。在具体基金管理上，人社部 2017 年将严查地方违规一次性参保缴费、自行提高待遇标准等行为，清理重复参保和重复领取待遇，严格特殊工种提前退休审核管理，堵塞漏洞。

刚闭幕不久的中央经济工作会议提出，要在“减税、降费、降低要素成本上加大工作力度”。面对现实中“高费率企业叫苦不迭、降费率基金收支恶化”的两难困境，城镇职工基础养老金的全国统筹被看作是增强养老保险基金“保发放”能力的一剂“良药”。

通过实施全国统筹，在全国范围内实现职工养老保险政策的基本统一，可以增强养老保险基金在全国范围内的调剂功能，逐步改变个别地区保险基金收支和结余不均衡的状况，提高基金承受能力和资金使用效率。

按人社部公开时间表，2016 年应该出台基础养老金全国统筹方案，但方案并没有如约而来。如今日益加重的地方养老金发放问题正在倒逼全国统筹方案尽快出台实施。

虽然全国统筹方案还在“难产”中，但陆续也有相关政策为它铺路。清华大学就业与社保研究中心主任杨燕绥对第一财经记者表示，基础养老金全国统筹将实现中央政府在公共品供给上的“零突破”。

金维刚表示，实施基础养老金全国统筹的关键在于合理划分中央与地方对基本养老金的筹资和支付责任，明确双方的事权和财权相适应，各负其责，共同支撑职工养老保险制度以及基金的平稳运行，促进养老保险可持续发展。

此外，包括延迟退休、完善个人账户在内的顶层设计方案有望在 2017 年陆续推出;涉及到 3800 万的机关事业单位养老保险改革也将在 2017 年实施到位。同时，人社部还在研究基本养老金合理调整机制方案，为 2017 年上调退休人员养老金做准备。由此推断，退休人员养老金“十三连涨”是大概率事件，但上涨的比例仍是未知数。

(来源：第一财经)

中国养老网

中国“地产教父”建议以房养老，美媒：文化上行不通

美媒称，被称作“中国房地产教父”的孟晓苏想要大批中国人抵押房产——特别是老年人。孟晓苏认为，老年人需要抵押住房，以应对中国即将到来的人口老龄化状况。中国老龄人口迅速增长使得养老很快就可能变得太过昂贵，让政府无力背负。

据美国《纽约时报》12月27日报道，中国房地产开发集团理事长孟晓苏提出的解决方案是提供反向抵押贷款，这在中国被称为“以房养老”计划，指的是房主抵押自己的房子，获得贷款。

他的主张在商业上和文化上都面临着重大阻碍——中国的传统是父母把住房传给子女，抵押住房的做法难以推广——迄今为止，全国只有几十人签署了抵押住房协议。但他认为，中国可能没有其他选择。

报道称，中国正在越来越多地考虑老龄化社会将会带来的一些棘手难题。目前中国有2.15亿老年人，占总人口的15%。到2050年，这一数字预计将增加到3.5亿，几乎是人口总数的四分之一。

中国正在努力寻找一种更具持续性的养老金制度。政府顶级智库中国社会科学院的资料显示，中国的养老基金的赤字在2050年将达到116万亿美元。

孟晓苏认为，房价在过去20年里出现了飙升，在这种情况下退休人员靠缓慢增长的退休金生活是不现实的。“那这种情况下以房养老，可以认为是所有中国老人想改善自己的生活条件，想在晚年生活得更美好的一个重要选择。”

“如果中国老人有很高的保险金，或者像日本老人那样有很高的储蓄，那么搞不搞以房养老也都没关系了，”他说，“但是他前面两项都没有。”

报道称，反向抵押贷款在美国也有很多怀疑者。但在中国，这种做法与家庭传统观念背道而驰。

保险公司说，他们担心房地产可能崩盘，而且中国的预期寿命会增长。中国政法大学的退休金融研究教授胡继晔说，中国也缺乏管理这种计划的基本法律框架。“孟晓苏先生，他是以房养老的倡导者，所以，他是想我即使赔钱也要先做，”他说。“这个文化的环境，是不支持的，法律的环境也不支持。”

孟晓苏觉得对法律问题的担心是多余的。对于保险业担心房价下跌，他表示：“不存在。从整体上没有任何一年下降，全上升没有下降。怎么会是泡沫呢？”

孟晓苏帮助创建了这个在北京、上海以及另外两个中国城市开展的计划。幸福人寿保险公司的资料说，截至10月底，只有89人参与了这个计划。孟晓苏创立该保险公司的目的之一就是为了提供这个险种，目前一共只有两家保险公司提供它。

但在7月，中国政府表示将在未来两年把这种试点计划扩展到几十个城市（孟晓苏估计为60个），大型保险企业——中国人民保险公司（集团）表示，将在明年10月提供这个险种。

（来源：参考消息网）

中国养老网

养老基金入市怎么样

“年内将组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同。同时也会由社保基金理事会牵头组织评审委员会，优选出第一批养老基金管理机构，正式启动投资运营工作。”10月25日，人力资源和社会保障部新闻发言人李忠在人社部举办的2016年三季度新闻发布会上表示。

随着全国社保基金理事会公布基本养老保险基金投资管理机构的评审结果，养老基金入市脚步渐行渐近。

多部门积极推进养老金入市时机已成熟

2015 年 6 月底，人社部、财政部颁布《基本养老保险基金投资管理办法》，养老基金入市开始进入倒计时。

在 10 月 25 日的人社部三季度新闻发布会上，人社部负责人表示，年内将组织第一批委托省份与社保基金理事会签订合同。

今年，全国社会保障基金理事会已为养老基金入市新设了养老金管理部，人员招聘配置工作也已完成。10 月 26 日，全国社会保障基金理事会发布了基本养老保险基金托管机构评审公告；11 月 29 日，发布了基本养老保险基金托管机构评审结果公告，工商银行、中国银行、交通银行和招商银行等四家银行入选；12 月 6 日出台了基本养老保险基金证券投资管理机构的评审结果，其中包括 14 家基金公司、6 家保险公司和 1 家证券公司。

人社部曾明确表态，养老保险基金是社会大众的“保命钱”，托市、救市不是它的功能和责任，具体入市时机根据市场情况决定。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受《证券日报》记者采访时表示，随着基本养老保险基金的托管机构和投资管理机构的名单出炉，基本养老保险基金首批托管签约为时不远了。今年年底前，首批签约托管基金有望划拨到位，但具体入市时机可能仍有待进一步观察。

养老金是“理性压舱石”将优化投资环境

“养老基金进入资本市场将扩大机构投资者的队伍。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文曾表示。目前，我国资本市场投资者中，散户占比较高，平滑市场波动性需要更多机构投资者。

养老基金入市规模有多大？各方研究成果不尽一致。比较乐观的华泰证券认为，养老基金入市规模将达万亿元，初始入市规模约为 3000 亿元。2015 年，我国基本养老保险基金累计结存 39937 亿元，同比增长 12.0%。以 2015 年底基本养老保险基金累计结存值为净值以及上限 30% 计算，理论上大约可有 11981.1 亿元的规模。依据可供运营管理养老资金 2 万亿元与初始投资 A 股比例 15% 计算，预计初始养老金入市规模约为 3000 亿元，约占当前 A 股流通市值的 0.77%。

招商证券则认为，理论上来说，养老基金中最多有 1.2 万亿元资产可以进行权益投资：从过往两年来看，目前养老基金收益仍高于支付，随收随付不需要额外预留支付费用，4 万亿元的累积结存可以全部进行投资，其中最多 30% 可以投资权益资产。然而这 1.2 万亿元只有 7% 会在近期入市。

“养老基金首批签约托管规模很有可能在 2000 亿元至 3000 亿元之间，初期进入股市的规模估计为 200 亿元至 300 亿元。”董登新表示，事实上，首批签约托管规模多大并不重要，问题的关键是基本养老保险基金终于打通了资本市场之路。

“短期内对 A 股整体的直接影响(即增量资金推动)相对较小，主要影响在于提振市场信心。”华泰证券首席策略分析师戴康对《证券日报》记者表示，中期来看，伴随更多批次的委托省市与社保基金理事会签订合同，养老金增量资金逐步注入 A 股，有望协同房地产市场溢出资金逐步推升供给侧慢牛行情。

专家认为，养老基金是“理性压舱石”，将为 A 股注入万亿元的增量资金，有助于通过优化投资者结构而改善 A 股投资环境，推动形成价值投资观念、增强市场的稳定性，促进我国资本市场的健康发展。

(来源：中金社)

中国养老网

社会保障

19省下调企业养老保险费率职工到手工资多没多

2016年12月28日，人社部部长尹蔚民在全国人力资源和社会保障工作会议上说，我国再次阶段性降低养老保险单位缴费费率和失业保险费率，预计全年可降低企业成本1200多亿元。

记者调查发现，国务院提出阶段性降低社保费率以来，目前至少已有19个省区市下调了企业养老保险费率，部分地区降低了失业保险个人费率。多地明确表态，费率降低后，参保人员的各项社会保险待遇不受影响。

那么，阶段性地、适当地下调“五险一金”的缴存比例后，让“企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金”的目标实现如何？记者对此进行了梳理与调查。

至少19省份下调企业养老保险费率

按照国务院常务会议的决定，从2016年5月1日起两年内，一是对企业职工基本养老保险单位缴费比例超过20%的省份，将缴费比例降至20%；单位缴费比例为20%且2015年底基金累计结余可支付月数超过9个月的省份，可以阶段性降低至19%。二是将失业保险总费率由现行的2%阶段性降至1%~1.5%，其中个人费率不超过0.5%。

人社部新闻发言人李忠在2016年一季度新闻发布会上透露，全国有21个省区市符合降低企业养老保险费率条件。《工人日报》记者梳理发现，截至目前，至少已经有北京、上海、天津、重庆、四川、安徽、江西、新疆、山西、河南、湖北、广西、贵州、湖南、甘肃、宁夏、江苏、海南、云南等19个省区市宣布下调了企业养老保险费率。其中，上海由21%降到20%，其余省份均由20%降低到19%。

在失业保险费率方面，北京、重庆、四川、江西、新疆、广东、湖北等地将失业保险总费率降至1%；宁夏、甘肃、河南、湖南等地将失业保险总费率降为1.5%。

降低企业养老保险费率有助于为企业减负。人社部副部长张义珍在2016年4月举行的国务院政策吹风会上说，根据初步测算，符合降低企业养老保险费率的省份，如果降费政策全部落实到位，预计每年可降低企业成本386亿元。失业保险按照各地总费率降低0.5~1个百分点来测算，每年可降低企业成本约300亿元~600亿元，再加上2015年先后降低失业保险、工伤保险和生育保险费率的有关政策，每年总计可降低企业成本1200亿元以上。

降费率，不影响职工社保待遇

社保费率下调后，一些职工开始担心“甘蔗没有两头甜”，以后的养老、医疗等社保待遇会不会有所下降？

多地明确表态，费率降低后，参保人员的各项社会保险待遇不受影响，要确保按时足额支付。

天津表示，费率降低后，参保人员社会保险待遇标准不降低。企业成本将进一步降低，有利于增强企业活力、促进企业发展和职工增收。

湖北指出，阶段性降低社会保险费，不会影响参保人员的各项待遇水平，下一步将加大工作力度，完善配套措施，确保参保人员各项待遇按时足额支付。

陕西也明确，要加强社会保险基金征缴，做到应收尽收，确保参保人员各项社会保险待遇标准不降低和待遇按时足额支付。

人社部也多次强调不会影响职工社保待遇。张义珍表示，降低社会保险费率，尤其是阶段性地降低社会保险费率不会影响社会保险待遇。国务院对阶段性降低社会保险费率提出了明确要求，前提就是要确保参保人员的各项社会保险待遇不降低，和待遇按时足额支付，这是一个前提条件，是要确保

的。

需要指出的是，上述部分降低失业保险个人费率的地区，其企业职工拿到手的工资有望变多一些。以湖北为例，湖北提出将失业保险总费率由2%降至1%，其中，单位费率由1.5%降至0.7%，个人费率由0.5%降至0.3%。湖北省人社厅指出，初步测算，降费率两年，全省可再为用人单位减轻负担20.9亿元以上，增加职工个人收入3.7亿元以上。

记者实际调查来看，降低社保费率对职工到手的工资并无明显影响。

上海浦东新区潍坊新村街道总工会的工会指导员汪瑛计算说：“社保费率调整对个人的实际收入影响并不大。从个人负担的缴费比例来看，只有失业保险下降了0.5%，其他不变。如果按照最低缴费基数来计算，调整前个人承担失业保险费 $3563 \times 1\% = 35.63$ 元，调整后个人承担失业保险费 $3563 \times 0.5\% = 17.82$ 元，差额为17.81元。这差额体现在每月工资中，真的影响不大。”

东莞某电线电缆制造工厂人力主管吴华夏告诉记者，广东从2016年3月1日起将失业保险缴费费率从原来的2%降至1%。“调整失业保险费率后，以我个人为例，我自己少缴纳了8元，单位少缴纳13.9元。”3月份调整后，他所在的企业每月社保缴纳总额仅减少了6676元。在吴华夏看来，降费率还不够“解渴”。

社保待遇方面，许多专家认为短时间内是稳定的。“降低社保费率，不会影响职工的社保待遇。”中国社科院世界社保研究中心秘书长房连泉告诉记者，社保待遇是既定的，是国家承诺的计发数，不会说存在基金缺口就降低待遇。

但他表示，“费率的调整，可能影响社保基金的可持续性，进而待遇上涨的步伐会放缓。”

避免社保缴费基数上涨影响低收入劳动者

进入“十三五”以来，“适当降低社会保险费率，给企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金”，是社保改革的重要目标。

记者调查发现，随着每年社会平均工资的上涨，“年年上涨”也成为社保缴费基数的一个“新常态”，低收入群体也可能因此面临到手工资的状况。

根据现行规定，参保人月平均工资低于当地职工平均工资60%的，按当地职工月平均工资的60%缴费。也就是说，对于工资达不到平均工资60%的职工，要按照高于本人工资的基数进行缴费，导致实际到手工资更少。

以北京为例，北京规定参加职工基本养老保险、失业保险的职工缴费基数下限，按照平均工资的40%确定，那么这两项保险缴费基数下限则由原来的2585元增加到2834元，增加了249元。即，如果一名企业员工的实际收入水平低于2834元，则应按2834元为基数缴纳养老保险和失业保险。

算一笔账，如果一个职工月薪一直为2500元，那么该职工在实际工资未变的情况下，职工基本养老保险和失业保险的缴费基数则增加了249元。基本养老保险的个人费率为8%，失业保险的个人费率为0.2%；这两项社保，该职工要增加个人缴费20多元。

这样一来，在平均工资和缴费基数连年上涨、而个人工资没有上调的情况下，低收入群体的社保缴费会增加，而实际到手工资是变少的，不少人因此感叹自己的收入“被下降”。

不过，上述问题有望得到解决，在社保缴费费率阶段性降低后，社保缴费基数即将迎来调整。国务院近期印发的《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》提出，将城镇私营单位在岗职工平均工资纳入缴费基数统计口径范围，形成合理的社会保险和住房公积金缴费基数，避免对低收入群体的制度性挤出。

不少专家认为，社会平均工资是一个平均数，对高、中、低收入群体没有合理地区别对待。对于职工来说，无论是在大企业还是在小企业工作，参加社保享受的权利应该是一样的。

“要避免对低收入群体的制度性挤出。”

专家认为，扩大统计口径范围后，社保缴费基数将有所降低，这有利于减轻低收入者缴费负担，让更多低收入者交得起社保，享受社保待遇。同时，低收入者拿到手的工资也有望增加。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

宁夏：银川推进养老质量，2100 名低收入老人将获补贴

记者近日从银川市民政局获悉，从 2017 年起，银川市将全面推进居家养老服务质量，涵盖低收入老人和为老服务组织。

2016 年，银川市核拨居家养老服务补助资金 349 万余元，对 231 个社区居家养老服务站、4 个配餐中心、56 个老年人助餐点，3210 位居家养老政府购买服务的老年人，9 个老年人自治协会等落实了政府优待政策。2017 年 1 月 1 日起，民政部门将为全市 2100 名空巢、孤寡等低收入老年人提供家政、生活照料、助餐方面的服务补贴。该市凡与市老龄办签订并遵守《文明活动公约》的“自管自服”老年人自发性户外（广场、公园）活动组织及队伍，根据活动开展情况分别给予一定金额的活动器材费用补贴。

（来源：宁夏日报）

中国养老网

青海：海西创新养老服务，助推精准扶贫

2016 年，海西州把精准扶贫攻坚工作作为重大政治任务和重大民生任务，把养老扶贫作为扶贫攻坚的重要内容，周密部署、精心组织、狠抓落实，取得明显成效。

出台养老扶贫政策措施，助推精准扶贫。为进一步推进我州养老服务水平，减轻贫困老年人家庭经济负担，州委、州政府出台《海西州养老服务扶贫实施意见(试行)》，在 60 岁以上老年人养老服务全覆盖的同时，对低保户、五保户、优抚户、残疾户等困难老年人提供膳食供应、个人照顾、休闲娱乐、精神慰藉、紧急援助等生活照料服务。为城市日间照料中心每年补助 6 万元-10 万元，农村日间照料中心补助每年 5 万元-8 万元；在享有养老服务现有政策的基础上，对扶贫对象城市全托机构老年人生活费用，每月基本生活和服务标准不低于城市标准的 1.5 倍，对扶贫对象农村牧区全托机构老年人生活费用，每月基本生活和服务标准不低于城市标准的 330 元。

丰富养老服务扶贫内容，提供多元服务。各地全力开展养老扶贫工作，实行“五定”上门服务方式，即定服务人员、定服务对象、定服务时间、定服务地点、定服务项目，具体服务内容包括生活照料、康复理疗、精神慰藉、文体活动、医疗卫生、心理健康等内容。乌兰县柯柯镇东沙沟村老年人日间照料中心为 60 岁以上生活困难和行动不便的老年人提供日间照料服务；格尔木市为 220 名 60 岁及以上贫困老人开展了室内清扫、衣物床单被褥清洗、理发、上门探视、精神慰藉等居家养老服务；都兰县开展上门服务 1350 余次，服务对象 305 人。

不断加大养老服务业发展，解放农村生产力。各级政府认真落实养老服务政策，不断加大养老服务资金投入力度，着力发展养老服务业，去年全州累计投入高龄补贴、政府购买养老服务、意外伤害保险等资金 2750 万元，为 4.2 万名老年人提供食宿、起居护理、医疗康复、文化娱乐、精神慰藉等日常生活照料服务，切实解决了老年人的衣、食、住、行等实际困难，解除了农村牧区劳动力外出务工就业的后顾之忧，促进了劳动输出和就业工作，按照每户 2 个劳动力计算，全年可促进就业近 9 万人，创造家庭收入近 14 亿元(2016 年海西最低工资标准月 1270 元)，养老扶贫工作对解放农村牧区劳动生产力、加大发展特色产业，调整产业结构起到了积极作用。

（来源：柴达木日报）

国际交流

英国的 2030 年:老龄化、不平等化、受创于脱欧

FX168 财经报社(香港)讯由英国公共政策研究所(IPPR)最新发表的报告显示,英国脱欧后,在未来十数年内将面临低增长、家庭收入停滞且公共财务到达临界点。

报告指出,脱欧将极大程度地重塑英国,经历艰难时期几乎成为必然,届时增长降低、投资减少,公共财务走弱。

分析师由经合组织、英国统计局以及许多经济学家和研究者处提取数据,得出 2030 年之前英国 65 岁以上人口数量将增加 30%、85 岁以上人口数量将翻倍的结论。

政府财务将因老龄化为医疗系统和养老金系统带来的压力而面临困境。IPPR 预计届时成人社会保障资金将短缺 130 亿英镑。

同时,教育、医疗和基础设施的压力也将随着英国人口持续快速增长而承压。报告预计,虽然脱欧后欧盟移民减少,但英国仍将成为欧洲人口增长最快的主要国家,人口数量将在 2030 年超过法国、2040 年超过德国。

报告还指出,就业市场将发生变革,数以百万计的零售和制造业工种将随着自动化和网络化消失。

另外,收入不平等化也将被延伸,伦敦和英国其它地区的贫富差距将会拉大。

2030 年之前,家庭年平均收入将比英国留在欧盟的情况下减少 1700 英镑。随着英镑持续下跌推升物价,低收入人群的生活水平将受到严重打击,从现在到 2030 年,他们的薪资将仅增长 2%,令他们较其上一代更为艰难。而富时 100 指数的成分股公司首席执行官的年薪则将在 2030 年飙升至 950 万英镑,是收入中值的 350 倍,如今的比值是 144 倍。

该报告作者 MathewLawrence 称,IPPR 对于脱欧公投处于中立立场,报告只是客观的指出脱欧如何扩大了英国在脱欧公投前已然面临的平等和低产能问题。

报告中还写道,英国脱欧后新的贸易壁垒将令英镑继续走低,同时提高成本。

英国影子脱欧大臣 KeirStarmer 议员表示:“这份报告再次显示出硬脱欧的危险,以及确保我们得到最好的脱欧协议以保护工作、经济和生活水平的重要性。”

“它也提醒我们,英国在未来所面临的更广范围内的挑战——无论是经济还是社会方面我们在世界所处的地位。工党有义务为后代做出进步而有效的回应,在这一制造严重分裂的公投后重新令英国人民团结一致。”

而英国外交大臣约翰逊的前任顾问、经济学家 GerardLyons 则否定了这一报告中的大多数结论,认为其数据是“二手并被质疑”的,做出的结论也是“毫无意义的术语”。

他说道:“脱欧为英国带来的远非限制,而是一个巨大的机遇。”

欧洲议员 DavidCampbellBannerman 也批评这份报告是“痛苦包装下的欺骗”,他认为其未将英国有可能与世界各国所达成的自由贸易协议计算在内。

(来源:搜狐)

十三五规划

上海：市政府关于印发《上海市基本公共服务体系“十三五”规划》的通知

沪府发〔2016〕104 号

各区、县人民政府，市政府各委、办、局：

现将《上海市基本公共服务体系“十三五”规划》印发给你们，请认真贯彻实施。

上海市人民政府
2016 年 12 月 21 日

上海市基本公共服务体系“十三五”规划

为进一步完善本市基本公共服务体系，根据《上海市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

一、规划背景

（一）基本概念

1.基本公共服务。本规划所指的基本公共服务，是指建立在一定社会共识基础上，由政府主导提供，与经济社会发展水平和发展阶段相适应，旨在保障全体公民生存和发展基本需求的公共服务。享有基本公共服务是公民的基本权利，保障人人享有基本公共服务是政府的重要职责。

全体公民的基本需求，狭义上主要涵盖教育、就业、社会保障、住房、卫生、文化、体育、养老等方面，广义上还包括与交通、通信、公用设施、环境保护等与市民生活密切相关的方面。为与国家基本公共服务体系衔接，本规划所指的基本公共服务，采用狭义定义。

2.基本公共服务体系。本规划所指的基本公共服务体系，是政府主导构建的系统性、整体性的制度安排，以持续、稳定、公平地向全体公民提供基本公共服务，履行政府“保基本、兜底线、促公平、惠民生”的基本责任，保障公民的基本权利。

基本公共服务体系由基本公共服务项目和一套完整的管理制度构成。基本公共服务项目，是指纳入基本公共服务体系的具体服务项目，每个入选的项目应当明确服务内容、服务对象、保障标准等，并根据经济社会发展水平进行动态调整。基本公共服务管理制度，是指一整套支撑基本公共服务体系持续有效运行的政策工具，重点解决基本公共服务项目遴选、对象准入、资金管理、评估评价、监管监管、效率提升等一系列问题。

（二）发展基础

“十二五”期间，市政府发布了《上海市基本公共服务体系暨 2013-2015 年建设规划》，初步确立了本市基本公共服务的体系框架和建设目标。经过各区、各部门、各单位的共同努力，本市基本公共服务整体水平和均等化程度不断提升。

设施建设。根据城市规划和人口空间布局调整，加强人口导入区域公共服务平台的建设，按照服务人口和半径，新增了一批社区事务受理服务中心、社区卫生服务中心、社区文化活动中心、健身步道等设施，实现社区“三个中心”建制街镇全覆盖，逐步提高可及性、便利化。以常住人口为基数配置基础教育资源，启动实施基本建设项目 800 多项，其中 85% 的项目落户郊区。

标准建设。推进社区事务受理服务中心标准化建设，全面落实服务事项、办事流程、建设规范、标识标牌、管理软件和评估体系“六个统一”。出台《上海市社区文化服务规定》，明确社区文化的具体服务标准。发布《社区居家养老服务规范》《养老机构设施与服务要求》等一批养老服务的地方标准。出台《促进本市城乡义务教育一体化的实施意见》，统一学校建设、教育装备、信息化环境、

教师队伍、生均拨款等5项标准。

制度建设。合并实施新农保和城镇居民养老保险，建立城乡居民保险制度。新农合与城镇居民医疗保险实现并轨。探索积分管理模式，优化居住证政策，进一步健全完善来沪人员凭证享受公共服务的管理机制。出台本市贯彻《社会救助暂行办法》的实施意见，推动建立现代社会救助体系。全面推进实施基本和重大公共卫生服务项目，建立完善公共卫生分级分类梯度服务和管理机制。制定《关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》，形成社会养老服务体系建设的顶层设计。建立本市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。建立健全住房保障体系，逐步完善建设、供应、分配和供后管理机制。

机制创新。探索建立老年照护统一需求评估体系，明晰政府责任边界、统筹各部门服务资源，为老年人提供与自身身体条件相匹配的养老照护服务。通过学区化集团化办学试点、“新优质学校”创建、品牌学校赴郊区对口办学、郊区农村义务教育学校委托管理等方式，不断缩小城乡之间、学校之间的差距。出台社区卫生服务综合改革和发展意见，强化社区卫生服务中心的平台功能，形成政府补偿、人力资源管理及薪酬分配的新机制，推进家庭医生制度的实施。

本市基本公共服务体系建设还存在一些短板：虽然基本公共服务体系基本框架已初步形成，但全市统一的基本公共服务管理制度尚未系统建立，部分基本公共服务项目的对象准入、服务管理等标准仍不健全。与均等化的要求相比，城乡、区域间的服务能力和水平仍存在一定差距。与改革创新的要求相比，基本公共服务的供给主体仍较单一，引入市场机制的步伐相对滞后，对新技术新模式的运用还不充分，体系的整体运作效率仍需提高。

（三）面临形势

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，上海要在更高水平上全面建成小康社会，基本实现基本公共服务均等化是全面建成小康社会的重要目标。随着经济社会发展和收入水平提高，市民对于基本公共服务的质量、效率、便利性、公平性、均等化的要求和预期逐步提高。随着市场化改革的深入推进，互联网和新技术在基本公共服务领域的快速渗透，跨领域、跨部门配置资源、融合发展必将成为新常态。本市人口老龄化程度不断加深、基本公共服务体系将进一步向符合条件的常住人口覆盖。这些，都对本市基本公共服务体系建设提出了新的挑战。

与此同时，全社会已形成政府应当优先保障基本公共服务供给的共识；政府自身改革和转变职能向纵深推进，有能力承办基本公共服务的社会力量正蓬勃发展。“十三五”期间，本市要牢牢抓住这些机遇，站在推动社会治理体系和治理能力现代化、促进社会公平正义、保障经济平稳运行的高度，建设与社会主义现代化国际大都市相匹配、与全面建成小康社会相适应的基本公共服务体系。

二、指导思想、基本原则、主要目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实习近平总书记系列讲话精神和党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以增进市民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，进一步明晰政府职责、进一步强化制度建设、进一步提高运行效率，努力形成城乡一体、较为完备、可持续、均等化的基本公共服务体系。

（二）基本原则

1.注重保障基本。紧紧围绕市民的基本生存和发展需求，坚持尽力而为、量力而行，确保基本公共服务体系与经济社会发展水平和人口发展要求相适应。针对特定人群的特殊困难，进一步加大倾斜和保障力度，体现城市的文明程度和政府“兜底线”职责。

2.注重制度建设。将制度建设作为“十三五”基本公共服务体系建设的核心，初步建立一套相对统一的基本公共服务管理制度，规范服务项目、强化财政管理、保障服务供给。同时，加强各领域基本公共服务的标准建设，促进城乡、区域均等化。

3.注重改革创新。加快推进基本公共服务供给和监管模式创新，能够由政府购买服务提供的，政府

不再直接承办，能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。政府职能逐步从直接提供服务为主向制定行业标准、组织服务供给、提供资金支持、加强事中事后监管转变。加快推进移动互联网、物联网、大数据等新技术新模式在基本公共服务体系中的运用，提升体系的整体运行效率。

（三）主要目标

到2020年，基本形成与“四个中心”和社会主义现代化国际大都市相匹配、与全面建成小康社会目标相衔接的基本公共服务体系，在各个领域基本落实应保尽保，让市民拥有更多获得感。基本公共服务管理制度基本建立，服务水平和运行效率居全国前列，城乡、区域基本公共服务均等化基本实现。

1.制度更加健全。基本公共服务体系框架基本稳定，制度标准比较完整，服务和管理的规范化、精细化水平明显提升。构建项目清单、财政管理、考核评价等基础制度，规范服务项目的对象准入、服务内容、保障标准和经费渠道。

2.水平稳步提高。根据经济社会发展水平，稳步提高基本公共服务保障水平。经过一定的遴选论证程序，将社会共识度高、符合制度化和标准化要求、能够持续和均等化提供的项目纳入基本公共服务体系，适时提高部分服务项目的保障标准。

3.服务更加均衡。依据服务人口和半径配置基本公共服务资源，实现市域范围的全覆盖，服务的可及性、便利性进一步提升，城乡、区域间基本公共服务水平的差距明显缩小，均等化水平稳步提高，市民能够就近享受高质量的基本公共服务。

4.效率明显提升。形成多元主体积极参与、平等竞争的基本公共服务供给格局，促进服务队伍的专业化、职业化。逐步建立合格供应商制度，通过市民自主选择、政府购买服务、契约管理的方式，在基本公共服务领域引入市场机制，服务体系的效率明显提升。

三、基本公共服务管理制度

“十三五”时期，本市基本公共服务体系重点推进两类管理制度建设，一类是基础制度，是对基本公共服务体系建设具有基础支撑作用，需要在所有领域中实施的制度；另一类是创新制度，是对基本公共服务部分领域创新供给模式、强化服务监管等有指导作用的制度。

（一）基础制度

1.建立基本公共服务项目清单制度。建立全市统一的基本公共服务项目清单，成为政府责任清单最重要的组成部分。经过一定的项目遴选和审核程序，明确基本公共服务具体项目及相应的服务对象、服务内容和保障标准，各级政府及其部门必须按照清单严格执行。

研究制定基本公共服务项目清单管理办法，明晰项目遴选和审核程序，建立清单动态调整机制。清单内的项目拟进行调整的，需经过论证程序，在报请市政府同意后，纳入项目清单和财政支出统计；对纳入清单的项目，行业主管部门要制定具体的项目管理办法，明确实施主体和工作机制，确保实现应保尽保；明确预备项目机制，对拟纳入基本公共服务体系的项目，可以在一定区域内先行试点，待条件成熟后纳入服务体系；建立动态发布制度，通过互联网平台发布项目清单，并根据清单动态调整情况，及时向社会更新有关信息。

2.完善基本公共服务财政管理制度。建立健全公共财政优先保障基本公共服务体系建设和运行的机制，推进财政资金统筹使用，逐步加大基本公共服务财政投入力度。对纳入基本公共服务项目清单的项目，财政要优先予以保障。进一步理顺基本公共服务的市、区两级政府的事权和支出责任，研究完善基本公共服务项目的财政支出统计体系，促进区域间基本公共服务均等化。

3.建立基本公共服务考核评价制度。研究制定基本公共服务评价指标体系，委托第三方机构定期开展本市和各地区基本公共服务体系建设和运行情况的评估，重点评估基本公共服务应保尽保和均等化情况。评估结果以适当方式公布，主动接受人大、政协和人民群众的监督。基本公共服务考核评价结果纳入各级政府考核范围。

（二）创新制度

1.建立健全基本公共服务需求管理制度。提高基本公共服务保障的精准化水平，在相关领域建立健全需求管理制度，进一步明晰对象准入。继续推动收入核对、身体状况评估等需求识别和管理方法应用，引入第三方专业机构进行需求评估，并对评估结果进行公示，提高服务供给的针对性和有效性，合理引导社会预期、促进社会公平。

2.探索建立基本公共服务合格供应商制度。按照政府采购的有关规定，在养老、文化、体育、残疾人养护等领域，率先探索建立合格供应商制度。符合一定条件的企事业单位、社会组织均可申请成为某项服务的合格供应商，承办基本公共服务。市民可自主选择合格供应商为其提供服务，政府根据市民选择，与合格供应商进行结算。加强合格供应商监管，对存在不符合基本设施配置要求、服务质量达不到基本标准、弄虚作假骗取财政资金等行为的机构，取消其合格供应商资格，并将不良信息归集到上海市公共信用信息平台。

3.强化政府基本公共服务固定资产投资的管理。主要由政府投资建设的基本公共服务机构（包括事业单位、享受政府建设补贴的社会组织和企业）应当符合基本公共服务合格供应商的管理要求，根据其职能定位，向市民提供基本公共服务。定位为提供基本公共服务的事业单位，要逐步剥离提供非基本公共服务的职能。承诺提供基本公共服务且享受政府投资补助的社会组织和企业，要探索建立政府出资人代表制度，优化法人治理结构，确保其履约提供基本公共服务。

4.在基本公共服务领域推广实施政府和社会资本合作模式（PPP）。根据不同领域项目的特点，形成若干PPP模式操作样本，梳理一批已建、待建项目，吸引社会力量参与共同建设和运营。按照有关法律法规，建立完善管理细则，规范选择合作伙伴的程序和方法。按照“权责对等”的原则，合理分配项目风险，引入价格和补贴动态调整机制，充分考虑社会资本获得合理收益。

5.探索建立跨部门、跨领域服务资源的共建共享机制。加强不同服务项目间各类资源共建共享，打破条线分割，促进跨领域、跨部门配置资源、融合发展。针对相近的服务设施和相同的服务对象，研究设施综合设置、共享使用的具体办法，理顺资源共用的体制机制，提高基本公共服务设施的使用效率。

四、教育领域

（一）服务项目

教育领域基本公共服务的目标是为每一个学生提供基本的学习与发展机会，不让学生因家庭经济原因中断学业，满足市民的基本教育需求。

1.提供义务教育服务和资助。为在义务教育阶段公办学校或政府购买学位的民办学校就读的适龄儿童、少年提供九年义务教育。对其中符合条件的困难家庭学生提供相应资助。

2.实施各级各类教育资助。按照国家和本市的相关规定，对在学前教育、普通高中、中等职业教育及高等教育阶段就读的困难家庭学生及其他符合条件的学生，提供相应资助。

（二）主要任务

1.促进义务教育服务均等化。落实全市基本统一的义务教育学校建设、设施设备配置、信息化建设、教师配置标准与收入、生均经费等五项标准，实现城乡办学条件均衡发展。全面推进学区化、集团化办学和新优质学校集群发展，明确各地区具体实施时间表和路线图，基本实现义务教育学校优质均衡发展新格局。创新办学评价体系，建立社区和家长参与学区化、集团化办学评价的机制，完善中小学学业质量绿色指标，建设以校为本、基于过程的教育质量保障体系。

2.保障特殊困难学生受教育的权利。保障符合条件的随迁子女义务教育权益，逐步提高以随迁子女招生为主的民办学校质量保障水平。逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。继续完善从学前教育到高等教育阶段家庭经济困难学生资助体系。

3.做好基础教育资源的布局 and 配置。“十三五”期间，初步安排基础教育基本建设项目550个，建筑面积约661万平方米。加快公办幼儿园建设，启动新一轮学前教育三年行动计划，到2017年，计划新建和改扩建90所幼儿园，新增建筑面积约3万平方米。

五、就业与社会保险领域

（一）服务项目

就业与社会保险领域基本公共服务的目标是为有就业愿望和能力的市民提供就业服务和培训机会，为全体市民提供养老、医疗等方面的基本社会保险。

1.就业创业服务。对有就业创业需求的劳动年龄人口提供各类就业创业指导、咨询和见习服务。对零就业家庭和就业困难人员，提供各类就业援助服务。

2.职业技能培训和技能鉴定。对本市失业人员、农村转移就业劳动力、新成长劳动力、在职从业人员等提供职业培训和技能鉴定服务，并对符合条件的人员给予培训费和鉴定费补贴。

3.职工社会保险。为本市职工提供参加本市职工社会保险相关服务，保障其在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下，依法从国家和社会获得物质帮助的权利。本市职工依法由用人单位和个人缴纳社会保险费，依法享受职工基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险等待遇。

4.城乡居民社会保险。为本市未参加其他社会保险的城乡居民提供参加居民基本养老保险和基本医疗保险相关服务，保障其在年老、疾病等情况下，依法从国家和社会获得物质帮助的权利。本市居民按照规定缴费，享受居民养老保险、居民医疗保险待遇。

（二）主要任务

1.完善就业援助政策。进一步加强对重点群体的就业帮扶机制，根据就业困难人员的个体需求和特点，研究制定差别化就业援助方案。适时提高补贴标准，探索扩大政策适用范围，进一步鼓励就业困难人员市场化就业和到特定行业、产业就业。加大扶持和保障力度，帮助困难人员实现比较稳定的灵活就业。

2.加强职业技能培训和资格认定。完善促进就业专项资金、地方教育附加等专项资金分配使用办法，提升职业培训规模和质量。大力推行订单式培训、定岗培训、定向培训，加强对新型职业农民、家政服务、护工、养老服务人员等特殊职业人群的职业培训。深化职业资格管理方式改革，探索行业协会学会有序承接职业资格认定的办法。推进职业资格证书和学历教育学分转换互认的双证融通制度，进一步扩大适用范围。“十三五”期间，全市力争完成职业培训 300 万人。

3.建立更加公平可持续的社会保险制度体系。调整本市被征地人员参加基本社会保险的办法，将小城镇养老和医疗保险纳入相应的基本社会保险制度。完善城乡统一的居民基本医疗保险制度。修订《上海市失业保险办法》和《上海市城镇生育保险办法》，将农村户籍外来从业人员纳入失业和生育保险范围，统一职工基本医疗保险参保缴费政策待遇。健全社会保险待遇确定和调整机制。

六、社会服务领域

（一）服务项目

社会服务领域基本公共服务的目标是满足特殊困难群体生存发展的基本需求。以救孤、济困为重点，着力健全社会救助、社会福利、优抚安置制度机制，逐步拓展保障范围，不断提升服务水平。

1.社会救助。为最低生活保障家庭、特困供养人员、低收入困难家庭和其他困难家庭提供基本生活保障、生活救助、医疗救助及相关专项救助。

2.社会福利。为孤儿和符合条件的困境儿童提供基本生活照料、就学、就医等服务。为最低生活保障家庭、重点优抚对象和其他符合条件人员提供殡仪服务补贴。为不保留骨灰或身故后选择廊葬、壁葬、室内葬等节地生态葬式的逝者家属提供补贴。

3.优抚安置。为符合条件的中国人民解放军和中国人民武装警察部队现役军人、服现役或退出现役的残疾军人以及复员军人、退伍军人、烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、现役军人家属等优抚对象提供定期抚恤、定期定量补助、生活补助、义务兵及其家属优待金等抚恤补助和优待。为符合条件的残疾军人（含精神病人）、烈士遗属等优抚对象提供集中供养服务。

（二）主要任务

1.完善社会救助政策体系。加快推进本市社会救助地方性立法，完善分类施救制度。持续调整低保

及相关社会救助标准和范围，增强民生保障的可持续性。完善支出型贫困生活救助政策，研究扩大计入家庭刚性支出的内容。加大医疗救助力度，形成特殊救济对象、低保家庭、低收入家庭和支出型贫困家庭的梯度医疗救助体系。研究到2020年，本市低保、低收入家庭住院医疗救助取消封顶线，自负医疗费救助比例不低于90%。拓展经济状况核对机制在所有低收入专项救助项目领域的应用。创新粮油帮困等实物救助发放形式，推动信息化平台结算。扩大法律援助覆盖面，将涉及未成年人、军人军属合法权益等与民生紧密相关事项纳入本市法律援助补充事项范围，推进法律援助服务标准化建设。

2.构建全方位的儿童福利体系。明确市、区两级儿童福利工作的职责和功能定位。适当扩大孤儿福利范围，建立健全困境儿童分类保障制度和服务体系。加强儿童福利机构的布局建设。落实国家关于留守儿童关爱保护、未成年人社会保护有关工作要求。

3.提高优抚安置工作水平。适时适度调整部分优抚对象抚恤补助、护理费和优待金标准。构建与国家和军队改革要求相适应的军人“双退安置”政策体系，制定实施一批配套政策。建立健全退役士兵“阳光安置”机制。

七、卫生领域

（一）服务项目

卫生领域基本公共服务的目标是构建面向全民、覆盖全生命周期的健康管理体系，让城乡居民享有安全、有效、公平、可及的公共卫生和基本医疗服务，提高市民健康水平，满足人民群众基本的健康需求。

1.公共卫生服务。为法定传染病病人和疑似病人，以及传染病密切接触者和健康危害暴露人员提供医疗救治和管理。为少年儿童和重点人群提供疫苗接种服务。为符合条件的艾滋病和结核病患者提供健康管理。为儿童、妇女、老年人等重点人群提供保健和检查服务。为严重精神障碍患者提供随访、干预和康复指导，为市民提供心理健康咨询。为高血压、糖尿病等患者和高危人群提供慢病防治和管理。为市民提供电子健康档案服务和健康教育宣传服务。为市民提供院前医疗急救服务。

2.基层基本医疗服务。为市民提供社区全科门诊，包括各类慢性病、常见病和多发病诊疗。

3.计划生育公共服务。为育龄人群免费提供生育指导、优生优育咨询、避孕药具等服务。为育龄夫妇提供计划生育临床医疗服务和再生育技术服务。

4.计划生育奖励扶助。为符合条件的独生子女父母提供独生子女奖励费、年老退休一次性计划生育奖励费，为农村计划生育家庭提供奖励扶助金，为失独、伤残等计划生育特殊困难家庭老人提供特别扶助金。

（二）主要任务

1.构建与特大型城市相匹配的公共卫生服务体系。合理调整基本和重大公共卫生服务项目，完善服务规范，强化绩效考核和督导评估，提高公共卫生服务的利用效率和管理效能。提升传染病监测、预警和防控能力，以及卫生应急处置能力，继续将传染病发病率控制在较低水平，加强公共卫生机构和医疗机构即时应急联动。全面加强重点人群的保健服务，滚动实施公共卫生体系建设三年行动计划，到2020年，孕产妇和儿童系统管理率达到90%以上，高血压患者管理率达到35%以上，糖尿病患者管理率达到30%以上。完善精神卫生服务网络和投入、运行、管理机制，探索市、区精神卫生机构一体化管理。

2.深化社区卫生服务综合改革。明晰社区卫生服务中心定位。把社区卫生服务中心打造成为政府履行基本卫生计生服务职能的平台、全科医生执业平台、市场资源整合平台、居民获得基本卫生计生服务项目的服务平台、医养结合的支持平台。健全社区卫生服务中心的运行机制。规范社区卫生服务基本项目，明确基本标准、质量规范、服务责任。健全政府购买服务机制，完善“多劳多得、优绩优酬”的薪酬分配机制。基本建立家庭医生制度。做实家庭医生签约服务，分阶段推进居民与“1+1+1”医疗机构组合签约，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗秩序。开展家庭医生管理签约居民医保费用试点，使家庭医生成为居民健康和卫生经费的守门人。

3.推进基层医疗卫生设施建设。以服务半径和服务人口为依据，人口导入区每新增5-10万人，增设1所社区卫生服务中心或分中心。加强短缺医疗卫生资源配置，推进治疗、护理等床位的分类管理，增加和优化各地区精神卫生床位配置，提升基层精神卫生服务能力。推进各地区疾控中心病原微生物网络实验室标准化建设，推进市、区两级疾控机构基础用房配置达标建设。推进院前急救体系改革与发展，到2020年，全市补点新建44个急救分站，急救站点平均服务半径 ≤ 3.5 公里，急救车辆数量配置每3万人1辆，院前急救平均反应时间不超过12分钟。

4.完善计划生育公共服务和奖励扶助政策。优化免费计划生育技术服务基本项目，完善计划生育药具管理服务制度。探索社区生殖健康促进模式，加强流动人口、青少年、未婚育龄和更年期人群生殖健康公共服务。坚持政府主导、社会补充，建立完善与实施全面两孩政策相适应的计划生育扶助保障政策。按照“老人老办法、新人新办法”的原则，稳妥推进相关奖励扶助政策的有序衔接。推进落实计划生育家庭奖励扶助政策，逐步提高奖励扶助金标准。加大计划生育特殊家庭扶助关怀力度。积极建立政府组织、市场运营、独立核算、群众受益的政策性计划生育家庭保险制度。逐步建立鼓励按照政策生育的社会公共政策和公共服务支持体系。

八、养老领域

（一）服务项目

养老领域基本公共服务的目标是保障市民获得与其身体状况相对应的社区居家或机构老年照护服务，凡通过老年照护统一需求评估达到相应照护等级的老年人，以及符合本市优待优抚政策规定的老年人，均可享受养老基本公共服务。

1.老年照护服务。通过老年照护统一需求评估，根据老年人的意愿和评估等级，为老年人提供与其身体状况相匹配的居家、社区和机构照护服务。

2.老年照护服务补贴和保险。为通过老年照护统一需求评估，且经济困难的老年人，提供相应的养老服务补贴。对老年照护服务中属于保险支付范围的服务项目，根据保险政策，为参保老人支付相应的服务费用。

（二）主要任务

1.建立公平有效的老年照护服务供给体系。在全市推进老年照护统一需求评估体系的建设，形成市、区两级需求服务对接平台，培育一批第三方评估机构。制定公布养老基本公共服务和服务供给主体的各项标准和管理规范并严格执行，按照政府采购的有关规定，建立健全养老基本公共服务合格供应商管理机制。结合各类服务项目，研究确定机构和人员的资质要求。

2.多渠道筹措养老服务资金。在老年照护统一需求评估的基础上，建立对老人经济状况的评估制度。根据老人的身体情况、经济情况和养老服务的价格水平，制定以补需方为主的补贴政策，覆盖社区居家养老、社区医疗护理、养老机构、老年护理院等项目。明确老年照护服务中医保覆盖的服务项目，根据医保政策予以支持。研究出台鼓励老人跨区养老的补贴政策，提高机构床位的使用效率。探索建立长期护理保险制度。

3.完善养老设施的建设和考核方式。推进落实《上海市养老设施布局专项规划（2013-2020年）》，重点建设社区综合性、一站式老年照护设施。到2020年，全市养老床位建设规模达到16万张左右。优化养老服务供给考核方式，在原有床位建设、居家和社区养老服务人次等指标的基础上，更加注重保基本对象的保障覆盖，力争实现“应保尽保”。

九、住房保障领域

（一）服务项目

住房保障基本公共服务的目标是稳步扩大住房保障覆盖面和受益面，解决中低收入住房困难家庭的居住问题，保障居民基本住房权利。

1.廉租住房和公共租赁住房。为低收入住房困难家庭提供廉租住房或租房补贴。为存在阶段性居住困难的青年职工、引进人才、来沪务工人员等在沪合法稳定就业的常住人口提供公共租赁住房。

2.农村危旧住房改造。对居住在危旧房中的农村低收入困难家庭提供改造补贴，用于房屋修缮或翻建。

（二）主要任务

1.完善廉租住房和公共租赁住房的运行管理机制。推进廉租住房和公共租赁住房统筹建设、并轨运行、分类使用机制。研究形成住房保障准入标准动态调整机制，以及租后管理和退出机制。健全实物配租轮候机制，适度扩大实物配租申请家庭受益范围。

2.加强廉租住房和公共租赁住房的供给。拓宽保障性住房来源渠道，进一步完善保障性住房配建管理，充分利用商品住房配建房源和代理经租社会存量房源。“十三五”期间，新增廉租住房供应约0.5万套，新增和筹措达到可供应标准的公共租赁住房房源2万套。

3.继续推进农村危旧住房改造。制订农村低收入家庭危旧住房改造的政策和实施方案，按照“农户自愿”的原则，政府提供资金补助及相关帮助，及时解决农村低收入家庭的住房安全问题。

十、文化领域

（一）服务项目

文化领域基本公共服务的目标是增加公共文化供给，创新管理运行机制，推进服务的标准化、均等化，保障市民群众基本文化权益。

1.基本文化服务。依托本市各级各类公共图书馆、图书室（含农家书屋）、公共场所阅报栏等，向全体市民免费提供的书刊借阅和信息服务。为市民提供突发事件应急广播服务，以及通过无线模拟免费提供的广播节目。通过有线数字广播电视网和地面数字电视，提供电视节目。依托社区文化活动中心等设施，为市民提供免费或公益性收费的电影放映服务。

2.公共文化场馆开放。市、区两级文化馆、社区文化活动中心等免费向市民开放。统筹利用居村委会综合文化活动室、广场、公园等公共空间，方便居民就近参加各类群众文化活动。公共博物馆（非文物建筑及遗址类）、公共美术馆、文化馆免费向社会公众开放。未成年人、老年人、现役军人、残疾人和低收入人群参观文物建筑及遗址类博物馆实行门票减免，文化遗产日免费参观。

3.文化配送。根据实际需求，为市民提供宣教产品、文艺演出、公益讲座、社区终身教育培训、信息服务、艺术指导等公共文化资源配送服务，丰富基层社区公共文化内容供给。

（二）主要任务

1.提升基本公共文化服务能力。按照国家标准，完善上海公共文化服务实施标准和评价标准体系。完善公共图书馆服务体系，加强对农家书屋的统筹管理，实现农村、城市社区公共文化服务资源整合和互联互通。加强农村基层广播电视建设，推进农村数字电影放映工程。采取固定设施与流动服务相结合方式，积极拓展展馆（站、室）外文化服务点，为到公共文化场所有实际困难的群体，提供基本文化服务。继续实施文化惠民工程，完善公共文化场馆免费开放机制。

2.提升服务的专业化社会化水平。健全公共文化服务配送体系，发挥市、区资源联动作用，为各级公共文化设施提供内容支撑。完善政府向社会力量购买公共文化服务制度，建立健全合格供应商制度，吸引社会各方力量参与公共文化设施运营、服务内容供给、活动策划组织、机构制约监督、服务效能评估。

3.完善公共文化设施网络。根据服务人口和半径，完善基层公共文化设施网络，新建或改扩建40个以上社区文化活动中心或分中心，重点推进析出街道、大型居住社区、撤制镇等地区的建设，实现居村委会综合文化活动室标准化发展。建设上海博物馆东馆、上海图书馆东馆等重大公共文化设施，完善全市博物馆、图书馆、文化馆服务网络。积极拓展各种公共文化新空间。

4.加强数字文化服务。推进“文化上海云”建设，形成市、区、街道（乡镇）、村居委四级文化资源共建共享网络。推动全市各级各类博物馆建设网上数字博物馆。实施沪版图书数字化工程。加快推进传统媒体和新兴媒体融合发展。提高广播电视户户通、国家文化信息资源共享、农村数字电影放映等国家重点工程技术服务水平。

十一、体育领域

（一）服务项目

体育领域基本公共服务的目标是为全体市民提供便捷、可及、多样的全民健身设施。同时，要着力提升全面健身设施的管理水平和市民科学健身的水平。

- 1.公共体育设施开放。为市民提供公共体育场馆、学校体育设施、社区体育设施等公益性开放服务。
- 2.全民健身指导。组织社会体育指导员，为市民提供各类健身指导服务。

（二）主要任务

1.推进体育基本公共服务设施的建设。根据《上海市公共体育设施布局规划（2012-2020）》和体育基本公共服务设施配置标准，建设一批全民健身项目。对规划新建的居民区，按照人均用地不低于 0.3 平方米配建室外体育设施，或按照人均建筑面积不低于 0.1 平方米配建室内体育设施。

2.创新体育基本公共服务设施供给的机制。探索全民健身设施的合格供应商制度，为其他单位和社会组织的体育设施作为基本公共服务向全体市民开放提供制度保障。加强学校内体育设施建设的达标管理，推进新建学校体育设施相对独立建设，开展存量学校体育设施的分隔工程。试点并推广学校体育设施分时段委托社会组织管理的办法，加强学校的场地开放。

3.提升健身指导能力。完善社会体育指导员管理办法，积极开展社会体育指导员的培训，提升其专业能力。到“十三五”期末，社会体育指导员占全市常住人口比例达到 2%。

十二、残疾人服务领域

（一）服务项目

残疾人服务领域基本公共服务的目标是为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障，改善残疾人全面平等参与社会生活的条件和能力。

1.残疾人社会保障补贴和专项救助。对重残无业人员、低保低收入家庭中的残疾人提供生活补助，对重度残疾人提供护理补贴和参加居民社会保险缴费补贴。

2.残疾人基本服务。为适龄残疾人及生活困难残疾人适龄子女，提供学前至高等教育阶段的教育补贴。为重残无业人员、老养残、孤残人员提供残疾人养护服务补贴。为残疾儿童、少年提供康复救助，为有需求的残疾人提供辅助器具适配服务。为有就业需求的残疾人，提供就业培训服务。为残疾人提供无障碍阅读和观看新闻、电影等服务，以及适宜的公共文化体育设施。为有困难的残疾人家庭提供无障碍改造服务。为残疾人提供维权和法律援助服务。

（二）主要任务

1.逐步提高残疾人生活和参保补助。根据经济社会发展阶段，逐步提高困难残疾人生活补贴水平，统一城乡补贴标准。根据居民社会保险的政策变化和缴费要求，调整残疾人参保补贴标准。

2.完善扶残助残服务体系。编制本市残疾人基本公共服务设施规范管理、服务质量标准。建立健全从学前教育到高等教育的特殊教育体系。推进残疾人养护服务体系建设，探索建立合格供应商管理机制，引入服务机构的市场竞争机制，由残疾人自主选择服务机构和服务内容。逐步扩大全额类残疾人辅助器具的适配范围，适时适度提高残疾儿童康复训练的补贴上限。

3.加强残疾人服务能力建设。培训 5000 名窗口单位（医院、银行、社区事务受理中心、街道警署等）手语翻译人员，创造无障碍的沟通环境。建设 100 家标准化的街镇残疾人辅助器具服务社，培养 800 名初级辅助器具适配工程师，实现辅助器具适配服务持证上岗。在全市 80%以上的社区体育健身点，配备残疾人健身康复器材设施，并建立一支基层残疾人健身康复指导员队伍。按照“服务资源共建共享”的原则，加快智力和精神残疾人日间照料服务机构建设。

十三、保障措施

（一）加强规划实施的组织保障。建立本市基本公共服务体系建设跨部门协调推进工作机制，由

市发展改革委牵头，市相关部门、单位和各地区共同参与。市发展改革委会同相关部门研究制订《上海市基本公共服务项目清单》及清单管理办法。其中，《上海市基本公共服务项目清单》经市政府同意后，向社会发布并进行动态调整。市相关部门负责制定本领域基本公共服务管理规范和服务标准，对拟纳入《上海市基本公共服务项目清单》的项目组织论证，对本领域基本公共服务发展情况进行评估。区政府是提供本地区基本公共服务的责任主体，要落实本规划明确的服务项目和主要任务。

（二）开展基本公共服务体系建设试点。选择部分基础较好的地区，开展涉及基本公共服务体系建设的重大任务试点。一是完成各类涉及创新制度的改革任务，包括需求管理制度、合格供应商制度、政府投资后续管理制度、服务资源共建共享机制等；二是对暂不具备条件纳入全市基本公共服务体系的项目，在部分地区先行开展试点；三是建立由政府、居民、专家组成的基本公共服务评价小组，对基本公共服务项目的运行质量和效率进行评价。

（三）优化基本公共服务资源配置。以服务人口、服务半径为主要依据，制定完善各领域基本公共服务设施建设、设备配置、人员配备等的具体标准。加快推进教育、卫生、文化、养老等领域基本公共服务设施补点建设，增强农村基本公共服务的可及性。各级政府及其部门要按照基本公共服务项目清单及相关资源配置标准，将基本公共服务设施建设纳入城市空间规划和土地利用规划，优先保障规划选址和土地供应。同时，按照“共建共享”的原则，加强基层公共服务设施的综合利用。

（四）完善人才的培养使用激励机制。继续实施教育、卫生、文化、体育、养老、助残等领域的专业人才培养计划和重大人才工程，充分发挥示范性服务机构的人才培训功能，提升基本公共服务体系的整体服务水平。鼓励人才在城乡、区域、机构间合理流动，增强人才与岗位的匹配度，提升郊区农村的基本公共服务水平。建立完善与基本公共服务项目相匹配的职业资格制度，明晰各领域服务人员的职业发展路径，进一步提高基本公共服务从业人员的专业化水平。完善管理服务人员的薪酬激励制度，根据岗位、技能、考核结果等因素，合理体现管理服务人员劳动的市场价值，吸引更多优秀人才进入基本公共服务体系。

（五）加强基本公共服务体系的信息化建设。加快提升基本公共服务项目的信息化水平，注重移动互联网和物联网技术的运用，推行一批智慧民生试点项目，实现信息的快捷互通和共享，促进服务供给的公平可及。通过信息化手段，进一步优化服务流程、提高服务效率、改善服务体验。以服务项目和服务对象为基础，建立用户信息、服务资源、服务行为等数据库，通过对大数据的分析，对基本公共服务项目进行完善，对各类服务机构进行监管。

（来源：中国上海）

中国养老网

湖北：到 2020 年每千名老人拥有 35 张养老床位

日前，湖北省政府办公厅印发《湖北省民政事业发展“十三五”规划》。规划提出，到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系，每千名老人拥有养老床位数 35 张，生活不能自理特困人员集中供养率达到 50%。

《规划》明确要求，到 2020 年，全省防灾减灾救灾体制更加健全，保障更加有力，年均因灾直接经济损失占国内生产总值比例低于 1.3%；农村低保标准达到当年国家扶贫政策规定标准，农村五保供养标准达到当地上年度农村居民人均消费支出 80%；重特大疾病医疗救助人次占直接救助人次比例达到 30%；城市社区建设提档升级，农村社区建设试点全面展开，城乡社区服务体系不断完善，农村社区综合服务设施覆盖率 60%。

此外，全省适度普惠型的儿童福利、残疾人福利体系全面建立；慈善事业在改善民生和促进社会发展中的作用明显增强；全省政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制机制全面建立，每万人社会组织数达到 6.5 个，社会组织新增就业人数 10 万人，社会工作专业人才占总人口比例 1%，

志愿服务参与率 20%。覆盖城乡的基本殡葬公共服务体系更加完善，节地生态安葬率 65%。家庭、社会、政府三位一体的未成年人保护工作格局初步形成。

（来源：湖北日报）

中国养老网

湖北：省人民政府发布《湖北省民政事业发展“十三五”规划》

日前，经王晓东代省长签批，湖北省人民政府印发了《关于印发湖北省民政事业发展“十三五”规划的通知》（鄂政发〔2016〕72 号），标志着《湖北省民政事业发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）正式发布。《规划》重点明确了“十三五”时期民政部门在实现省委、省政府提出的“率先、进位、升级、奠基”目标中的作用，即充分发挥民政在全面建成小康社会中的托底作用和社会建设中的骨干作用；突出强调了“十三五”时期民政部门的重点任务，即推动民政领域供给侧结构性改革，提升社会事务管理服务效能；清晰指明了“十三五”时期民政部门的发展目标，即建成与湖北经济社会发展相适应的创新务实现代民政，推进湖北民政事业发展始终走在全国前列。

《规划》重点提出了民政事业发展指标，到 2020 年，每千名老年人口拥有各类养老床位数 35 张，生活不能自理特困人员集中供养率达到 50%，重特大疾病医疗救助人次占直接救助人次比例达到 30%，年均因灾直接经济损失占国内生产总值比例≤1.30，农村社区综合服务设施覆盖率 60%，每万人社会组织数达到 6.5 个，社会组织新增就业人数 10 万人，社会工作专业人才占总人口比例 1%，志愿服务参与率 20%，节地生态安葬率 65%。

《规划》提出，农村低保标准在 2020 年前达到当年国家扶贫政策规定的标准，农村五保供养标准达到当地上年度农村居民人均消费支出 80%。防灾减灾救灾体制更加健全，减灾救灾保障更加有力。以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系全面建成。适度普惠型的儿童福利、残疾人福利体系全面建立。慈善事业在改善民生和促进社会发展中的作用明显增强。“共治+自治”的基层社会治理格局全面形成。城市社区建设提档升级，农村社区建设试点全面展开，城乡社区服务体系不断完善。政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制机制全面建立。具有湖北特色的跨城乡、广领域、多人群的社会工作服务体系基本形成。优抚安置服务体系进一步健全发展，优抚对象优待抚恤和医疗补助制度更加科学完善。以扶持就业为主，自主就业、安排工作、退休、供养等多种方式相结合、城乡一体的新型退役安置制度不断完善。全面完成军休干部和无军籍退休退职职工接收安置任务。烈士褒扬在社会主义核心价值体系建设中的积极作用充分发挥。构建与依法行政、城镇化进程、区域发展战略相适应的行政区划管理体制机制。形成内容丰富、标准规范、便捷有效的地名和界线公共服务体系。家庭、社会、政府三位一体的未成年人保护工作格局初步形成。覆盖城乡的基本殡葬公共服务体系更加完善。

《规划》提出，“十三五”期间，探索建立民政事业财政投入自然增长机制，为民政事业发展提供资金保障。坚持以一般公共预算资金为主渠道，以福彩公益金筹集和慈善募集为补充，以优质项目吸引社会资金为新生力量的新型民政事业发展投入保障格局。通过实施社会养老服务设施建设工程、社会治理能力建设工程、民政创新驱动工程、社会救助经办服务能力建设工程、综合防灾减灾救灾能力建设工程、社会福利服务设施建设工程、服务国防和军队现代化工程、殡葬服务体系建设工程、民政信息化工程等九大重点工程来推动“十三五”民政事业的发展。（规划财务处 陈琳）

链接：《省人民政府关于印发湖北省民政事业发展“十三五”规划的通知》（鄂政发〔2016〕72 号）

（来源：湖北民政）

中国养老网

宁夏：住房反向抵押养老保险等新险种将逐步走进我们的生活——宁夏发布保险业发展“十三五”规划纲要

1月2日，宁夏保监局发布消息，《宁夏保险业发展“十三五”规划纲要》正式发布，明确了“十三五”时期我区保险业发展的总体要求、工作目标、重点任务和政策措施。具体包括试点开展住房反向抵押养老保险，开展环境污染责任保险等亮点。

据介绍，按照我区的规划，“十三五”期间，全区保费收入年均增速争取保持在18-20%，到2020年争取达到230亿元的规模，奋力向260亿元冲刺，保险深度达到4.5%，保险密度达到3200元/人，保险业总资产达到580亿元。争取设立法人保险公司，推进引入健康、责任、信用保证等专业性保险机构，力争2020年末全区保险公司主体达到30家以上，加快建成多元化、多层次、广覆盖的保险市场体系。

《规划》提出，要创新保险业服务机制和手段，着力服务经济转型升级提质增效，支持中阿贸易合作和银川综合保税区发展，大力发展出口信用保险和境外投资保险，加大保险业支持企业“走出去”的力度。深化与各保险总公司的合作，利用保险资产交易平台、资金项目对接会等，协调保险资金参与我区重大项目建设。开展科技保险，协调出台扶持政策，支持大众创业万众创新。

记者了解到，《规划》明确，将建立与自治区脱贫攻坚形势相适应的保险服务体制机制，积极参与多层次社会保障体系建设，把商业保险建成社会保障体系的重要支柱。精准对接脱贫攻坚战略，大力发展农业保险、小额贷款保证保险、大病补充医疗保险、意外伤害保险以及针对特殊人群的保险保障计划和助学贷款保证保险，支持保险公司在贫困地区设立分支机构，支持贫困家庭毕业生和有条件的贫困人口在保险行业实现就业。

在《宁夏保险业发展“十三五”规划纲要》中，一些新鲜的险种走进我们的视野，部分已经展开试点的险种也将越来越多地走进宁夏人的生活。

试点住房反向抵押养老保险，养老有了新选择

服务多层次养老保障体系建设，支持符合条件的保险机构参与企业年金和职业年金基金管理，试点开展住房反向抵押养老保险。据悉，“住房反向抵押贷款”是将个人所有住房抵押给保险公司或银行，保险公司或银行支付养老金的一种新型养老保险。开展老年人住房反向抵押养老保险，有利于丰富养老保障方式，增加老年人的养老选择，也有利于保险业发挥在风险管理、资金管理等方面的优势，更好地参与养老服务业发展。

另外，试点个人税收递延型养老保险，发展商业性长期护理保险产品；引入保险机构采取自建、租赁或购买等方式加快养老机构建设，利用保险资金扩充养老产业服务资源，探索医养结合新模式，支持银川市滨河新区养老健康产业发展；探索参与基本养老保险经办管理；推广老年人综合意外保障项目。

试点基本医保服务，交由商业保险公司经办

推进商业健康保险税收优惠试点，引入保险机构参与健康服务产业链整合，探索试点商业保险公司经办基本医保服务。基本医疗保险全面交由商业保险公司经办，将有利于建立统一经办平台和完善多层次医疗保障体系，各级政府可依托保险公司打造的医疗保障统一经办平台，避免重复参保和报销。

促进大病保险稳健运行，推动大病保险与基本医保、医疗救助、商业健康保险等医疗保障制度的有效衔接，完善“一站式”大病保险服务。

（来源：中国房地产超市）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

