



2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2017-02-07

目录

养老视点	4
山东：养老院跻身“医保定点”条件该放宽	4
陕西：西安推行养老机构综合责任保险，政府提供 40%补助	4
四川：遂宁居家养老服务惠及十余万老人	5
香港人口趋向老龄化，政府开支增幅显著	6
中国将实施积极的老龄化政策	7
崔炜：2016 年中国老龄政策的回顾与简评	9
热点新闻	11
2017 年 1 月份十大养老新闻盘点	11
我国将举办 2017 中国国际福祉博览会，推动康复辅助器具产业发展	13
老龄化引发社会问题，医疗器械商机无限	13
老龄数据	14
苏州市老年人口数据公布老龄化程度越来越高	14
四川城乡居民基本养老保险覆盖 3051.64 万人	16
预测：2030 年中国人口将达 14.5 亿左右，60 岁以上占 25%	17
2020 年中国人口将达到 14.2 亿人口老龄化快速增长	18
养老研究	19
老年服务：机构、社区、居家的整体性框架	19
中国老龄化应对策略探究	21
我国养老机构发展的困境及出路	22
以供给侧结构性改革实现养老服务精准发展	23
叶敬忠：孝道只有真实才有效	25
中国养老产业市场规模及养老医院市场前景分析	26
回乡见闻：独生子女的养老难题	27
谁来为大城市养老？	28
老龄化背景下老年教育的转型升级：多重理论视角的审视	32
养老类型	37
老人缘何偏爱在养老院过春节	37
云南：昆明全面启动医养结合工作养老机构床位多	39
“老有所养”呼唤服务提升——各地探索多样化养老服务模式调查	39
老龄化催热“银色产业”各地探索医养结合多元发展	42
智慧养老	44

山东：威海将打造全省首个智能化居家养老服务平台.....	44
12 万老人乐享“智慧养老”	44
老年智能产品为何被束之高阁.....	45
养老培训.....	46
湖北：武汉养老院不再招工难.....	46
护工连续 8 年在养老院过春节，期待退休后能陪家人过年.....	47
中华孝道.....	49
你知道吗，一个关于养老的真相.....	49
互动养老.....	50
黑龙江：超百万候鸟老人旅居龙江打造候鸟养老基地.....	50
调查显示：中老年人在旅途消费方面比年轻人舍得花钱.....	51
养老金融.....	51
陕西今年起实施养老基金投资运营.....	51
人社部：稳慎推进养老金投资运营.....	52
金融市场如何助力中国养老金事业？	53
王海涛：经济发展新常态中的老龄金融.....	54
社会保障.....	56
养老保险和职业年金的转移接续这样做.....	56
国际交流.....	61
纽约时报知名记者：老龄化社会需要机器人为我们工作.....	61
国外老龄化服务：家庭护士上门帮助洗澡.....	61
美媒：中国在全球老龄化风险最严重，国家中居第五.....	63
热问快答.....	64
农村户口养老保险享受什么待遇？	64
老年说法.....	66
儿子未分财产拒赡养老母，法官：赡养无关财产.....	66
十三五规划.....	67
黑龙江：哈尔滨市“十三五”老龄规划：大力发展“五老”服务.....	67
政府购买服务.....	68
浙江：宁波市海曙区民政局海曙区政府购买居家养老每日上门 1 小时 服务采购项目的单一来源采购公示.....	68
广西：南宁市华东招标有限责任公司养老服务信息平台二期建设服务 采购项目（GXZC2016-G3-4183-NNHD（重））中标结果公告.....	70
关于我们.....	72

养老视点

山东：养老院跻身“医保定点”条件该放宽

参加省政协十一届五次会议，省政协常委、山东协和学院院长盛振文一口气提了 7 件提案。身为山东协和学院这所民办高校的“掌门人”，盛振文建议，山东应深化民办高校招生制度改革，支持社会声誉好、教学质量高、就业有保障的民办高校，在核定的办学规模内自主确定招生范围和年度招生计划。还应支持民办高校按照国家有关规定，在核定的办学规模内，在同批次新生录取最低提档线以上，与当地公办学校同期面向社会自主招生。

“民办高校获拨款，这在重庆、西安等地已有了先例，也促进了当地民办高校的发展。”盛振文建议，政府应设立民办高等教育发展基金，建立健全政府对民办高等教育的常规化财政补贴制度，尤其是生均拨款制度，明确补贴的项目、对象、标准、用途和绩效评价制度，激励民办高校健康发展。

养老机构发展这一话题，也是盛振文关注的一大焦点。此次，他提出了《关于加大扶持医养结合型养老机构力度的提案》。在盛振文看来，无法纳入医保是医养结合养老机构发展中遭遇的一大瓶颈：山东省纳入“医保定点”的医养结合型养老机构有 110 家，还有近一半的机构医疗费用没有纳入医保支付，而造成这一现象的主要原因在于相关部门要求养老机构得拥有 200 张养老床位才能提交医保定点申请。

为此，盛振文建议进一步加大对医养结合型养老机构的扶持力度，适当放宽其被纳入“医保定点”的申请条件，在现行 200 张床位基础上再减少 50% 左右，并对特殊情况由政府相关部门给予特殊照顾。而且，还应把医养结合型养老机构列为重点扶持对象，给予高出一般养老机构的补贴，并逐年提高标准，减轻医养结合型养老机构的运营成本负担。

提案办理咋样？今年要“回头看”

2 月 5 日上午，省政协十一届五次会议开幕，《中国人民政治协商会议第十一届山东省委员会常务委员会提案工作报告》也正式出炉。

提案内容与办理复文同步公开？这个可以有。据悉，省政协将进一步加强提案工作规范化建设，制定提案内容公开办法，推进提案内容与办理复文同步公开，促进提案质量和办理质量的提高，并探索提案在民主监督中的形式和方法，提高民主监督实效。而且，还将总结十一届省政协提案工作，开展提案办理落实情况“回头看”，对在提案工作中做出突出贡献的单位和个人进行表彰。

全年共提交提案 958 件，经审查，立案 855 件。在立案提案中，委员提案 777 件，集体提案 78 件，截至去年年底已全部办复，委员对提案办理落实满意和基本满意率 96.7%。

（来源：舜网）

中国养老网

陕西：西安推行养老机构综合责任保险，政府提供 40% 补助

市政府昨日发布《关于推行养老机构综合责任保险的实施意见》，旨在推行养老机构综合责任保险项目，提升养老机构责任意识和风险意识，强化养老机构内部管理，维护老年人合法权益，做好养老机构责任事故善后处理。综合责任险项目将按照政府推动、多方参与、低保费、保床位、统一投保、市场化运作的原则开展，范围将覆盖全市养老机构，将有效化解养老机构意外责任风险，提升社会服务能力和养老保障水平。各区、县人民政府及有关部门机构将制定统一的保险方案，统一投保，

使保障范围更加全面，保险费用更加合理，确保全市养老机构所获赔付标准一致，实现共同受益。

市内所有取得《养老机构许可证》并依法办理了登记手续的民营养老机构(含公建民营)，都可以投保综合责任保险。各养老机构投保床位以实际投入使用的床位数为准。保险费按年度缴纳，市财政将按照保险费标准的 40%给予补助。

值得注意的是，养老机构实际使用床位数超过投保床位数 10%时，应及时通知保险经纪公司办理保全手续；新运营的养老机构，以实际投保床位数投保基数；保险期间停业的养老机构，自停业之日起退保。

在保险期限内，养老机构的服务对象发生意外事故导致住院、残疾、身故，以及由此产生的紧急救援费用；养老机构因保险事故被服务对象提起仲裁或诉讼的；因养老机构责任，造成第三者人身损害的，将由保险公司按照保险协议负责赔偿。

(来源：西安晚报)

中国养老网

四川：遂宁居家养老服务惠及十余万老人

为保障和改善民生，2016 年遂宁市不断加大社会保障工程的建设力度，实施社会养老体系建设和残疾人家庭无障碍改造两个项目，招募西部计划志愿者 109 名，实现城乡居民养老保险、城乡困难群众最低生活保障、城乡居民医疗保险“三个全覆盖”，建立高龄老人补贴和重度残疾人护理补贴两项制度。截止 2016 年 12 月底，遂宁市社会保障工程所实施的 16 个项目均圆满完成任务。

社会养老体系建设

目标任务

大力推进养老服务业发展，建设城乡社区日间照料中心 150 个，新增民办公办机构养老床位 2900 张，维修改造公办养老机构床位 1450 张，为全市 103080 名困难家庭中的失能老人和 80 岁以上高龄老人提供居家养老服务。

市民谈感受

1 月 18 日下午，记者来到位于市城区清平街朝阳社区的三合院养老服务中心。“在社区日间照料中心，除了喝茶聊天，我们还可以吃饭、唱歌、搞活动，比一个人在家里看电视更有意思。”坐在环境幽静的三合院养老服务中心院落，73 岁的退休老人俞仁禄跟记者聊道，自两年前三合院养老服务中心建立后，这里就成了他和几个茶友吃饭聊天的日常“根据地”。

“社区居家养老服务成本低、服务广、收益大，既能减轻机构养老和家庭养老的压力，又能满足老人们的情感需求。”市民政局相关工作人员介绍，城乡社区日间照料中心目前主要为社区内老年人提供膳食供应、休闲娱乐、个人照顾、养生保健等日间托养服务，适合老年人白天“入托”接受照顾和参加活动、晚上再回家享受家庭生活。在打造城乡社区日间照料中心的同时，我市还充分利用社区资源，组建居家养老服务队，因地制宜开展养老上门服务。

数据看民生

2016 年，遂宁市结合养老项目、养老资金、医养集合、养老机构、鼓励社会资本参与等方面出台了 6 个配套文件，成功完成新增民办公办机构养老床位 2900 张、维修改造公办养老机构床位 1450 张、建成城乡社区日间照料中心 150 个、为全市 103080 名困难家庭中的失能老人和 80 岁以上高龄老人提供居家养老服务的年度目标任务。除了保障老有所依，我市还提高了 1.28 万余名 90 岁以上老年人的高龄补贴标准，为近 10 万名 80 岁以上老年人发放了高龄补贴，确保老有所养。据了解，在落实社

会养老体系建设的同时，遂宁市也探索出了建立农村区域性养老服务这条新路径，去年，我市建立农村区域性养老服务中心 13 个，农村特困人员集中供养满足率达到 85%。

医保养老保险低保补助

目标任务

城市低保对象人均补助提高至 260 元/月、农村低保对象人均补助提高至 150 元/月，城乡居民基本养老保险覆盖 95 万人、其中参保缴费 29 万人，城乡居民基本医疗保险参保率达到 97%、参保居民住院政策范围内医疗费用报销比例达到 75%、城乡居民基本医疗保险财政补助标准年人均达到 420 元，重度残疾人护理补贴发放 35504 人。

市民谈感受

“养老有保障，看病能报销。”说起现在的生活，70 岁退休教师王前金的脸上露出笑容。王前金老人告诉记者，去年 4 月他患上严重的湿疹，在大英协和医院为期 3 个月的治疗过程中，其中住院 13 天，他本以为这次看病吃药会花销很大，然而通过医疗保险的报销后，只交了数百元费用，他感叹医保报销让百姓减轻了看病经济压力。

“建立更加公平、持续的居民基本医疗保险制度是我们工作的总体目标。”市人社局的相关工作人员告诉记者，2016 年，我市降低城乡居民医疗保险个人先自付比例，将《遂宁市城乡居民基本医疗保险具体问题处理办法》中纳入报销范围的“乙类药品”和“支付部分费用”诊疗项目个人先自付比例调整为 10%，大力促进城乡居民医疗保险参保率，推动全民参保。

数据看民生

2016 年，遂宁市城乡居民医疗保险参保率达到 98.67%，占年度目标任务的 101.7%；参保居民住院政策范围内医疗费用报销比例达到 76.26%，完成年度目标任务的 101.7%；城乡居民基本医疗保险财政补助标准年人均达到 420 元/年；重度残疾人护理补贴发放 41969 人，占年度总目标 35504 人的 118.2%。在居民基本养老保险方面，去年我市有 1024578 人参加了城乡居民养老保险。在城乡居民最低收入保障方面，目前我市已动态退出城乡低保对象 99893 人，新增 61640 人，比去年同期减少了 49181 人，切实加强了应保尽保、应退尽退的动态管理。

（来源：遂宁日报）

中国养老网

香港人口趋向老龄化，政府开支增幅显著

香港特区政府署理劳工及福利局局长萧伟强 5 日表示，过去四年，香港特区政府用于老年人的经常性开支已由 421 亿港元增至 658 亿港元，增幅达 56%。

萧伟强于 5 日发表题为《松柏常青》的网志。他表示，香港人口正值急速老龄化：2015 年，65 岁或以上的老年人约为 112 万，占全港人口 15%。预计到 2041 年，老年人将增加逾倍至 249 万，占全港人口 30%。未来安老服务需求带来的压力不容忽视。

为做好安老服务长远规划，香港特区行政长官梁振英于 2014 年的施政报告中委托安老事务委员会筹划“安老服务计划方案”。安委会于 2016 年 10 月拟定了四大策略方针、20 项初步建议，并展开公众参与活动。该方案的公众咨询将于本月 6 日结束。萧伟强表示，计划方案报告预计于今年第二季度完成，他鼓励公众就计划方案继续踊跃提交意见。

（来源：新华网）

中国将实施积极的老龄化政策

中国未来15年的人口发展纲领性文件1月25日公布，其中强调了中国人口老龄化、劳动力老化程度加深的趋势。鉴于该趋势将对中国经济产生深远影响，文件提出将实施积极的老龄化政策。

2017年1月25日，国务院印发国家人口发展规划（2016—2030年）（下称“人口规划”）。这是“指导今后15年全国人口发展的纲领性文件”，将为中央的计划生育政策、经济社会发展宏观决策提供支撑。

人口规划的“发展态势”部分的第一段即提出，“中国老龄化水平及增长速度将明显高于世界平均水平”。人口规划称，“十二五”期间中国60岁及以上老年人口占比达到16.1%，15—59岁劳动年龄人口于2011年达到峰值后持续下降。人口规划预测，“十三五”时期，60岁及以上老年人口平稳增长，2021—2030年增长速度将明显加快，到2030年占比将达到25%左右，其中80岁及以上高龄老年人口总量不断增加。

同时，劳动力老化程度将加重。人口规划称，劳动年龄人口在“十三五”后期出现短暂小幅回升后，2021—2030年间将以较快速度减少。劳动年龄人口趋于老化，到2030年，45—59岁大龄劳动力占比将达到36%左右。

而与此同时，人口增长却显乏力。《中国统计年鉴2016》公布的2015年全国1%人口抽样调查显示，中国2015年的总和生育率仅为1.05。人口专家表示，这个数据低于世界银行最新的2014年的所有其他199个国家和地区的生育率，成世界最低。通俗地说，总和生育率是指每个女性一生平均生育的孩子数量。

据此，人口规划估计，“十四五”以后受育龄妇女数量减少及人口老龄化带来的死亡率上升影响，人口增长势能减弱。总人口将在2030年前后达到峰值，此后持续下降。

在总人口增速放缓的态势下，人口规划认为，未来15年，老龄化加速的不利影响加大。人口老龄化加快会明显加大社会保障和公共服务压力，凸显劳动力有效供给约束，人口红利减弱，持续影响社会活力、创新动力和经济潜在增长率。

为防范和化解老龄化对经济增长的不利影响，规划指出，中国将实施积极的老龄化政策。

具体而言，一方面将加强社会保障制度建设。“建立更加公平可持续的社会保障制度，加快城乡居民全覆盖，逐步提高基本养老和基本医疗保险统筹层次，确保基金安全可持续运行。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业医疗保险，在试点基础上推出个人税收递延型养老保险”。

规划还指出，将要探索建立长期护理保险制度，开展长期护理保险试点。全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，做好与长期护理保险的衔接。

另一方面，养老服务体系也将进一步完善，以便增加供给。规划指出：“加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系，增加养老服务和产品供给。建设预防、医疗、康复、护理、安宁疗护等相衔接的覆盖全生命周期的医疗服务体系，强化对老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，提升中医保健、体检体测、体育健身等健康管理水平。完善家庭养老支持措施，建设无障碍的老年友好型社区和城市，营造良好社会氛围，形成敬老、养老、助老的社会风尚”。

（来源：财新网）

2017 北京养老展将于二月份举行

批准机构：中国国际贸易促进委员会

主办单位：中国国际展览中心集团公司

指导机构：中国老龄事业发展中心

联合主办：光明日报报业集团《新天地》杂志社

承办单位：北京中展普仁国际展览有限公司

2017 年 2 月 25 日—27 日，中国国际养老产业博览会将在中国国际展览中心(静安庄)召开，作为目前国内最大的国际老龄及福祉产业品牌博览会，展商和专业观众数量将再创新高。

随着中国老龄化形势的加剧，养老服务及康复医疗领域成为新的行业热点和市场热潮。随着生活水平的日益提高，老年人及其家庭都越来越注重生活的便捷和品质，对于适老化产品的需求也越来越强烈。

此次展会是中展集团响应国家十三五规划的号召，建设以居家为基础、社会为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合的模式，不断将更多、更好的辅助器具带入大众的眼帘。那么在本届展会上到底有哪些亮点，又有哪些值得一看的产品及活动呢?不妨先睹为快，为观众朋友们揭秘!

新奇产品集中亮相

中国国际养老产业博览会作为国内规模最大、展品种类最多的品牌博览会，吸引了很多专业的养老及康复机构来参观。除了适合普通家庭使用的适老化空间改造产品，现场更有覆盖社区、居家和机构养老所需的所有产品和服务，专业养老服务机构可以一站式解决全部的采购和服务对接。有的老人需要进行康复训练，多款高科技训练器械也十分吸人眼球；虚拟现实眼动操作系统、电视听力辅助器等科技含量更高的产品不管是在老人生活中，还是养老及康复机构中都用处多多。

展会将开设居家养老、智能养老、养老服务、康复医疗、辅助器具、临终关怀、宜居建筑、健康养生 8 大主题展区。据了解，展会现场将刷新大众对老年产品、残疾人用品的认识，如同高科技殿堂，科技的力量被转化到产品中为人类服务，即便是平时很常见的轮椅，也会从材料、设计和功能上展现更多的人性化细节。

随着时代的进步和科技的发达，养老机构能为老人提供专业的照顾和医疗保障，许多老人不再排斥，甚至主动要求住进养老院安享晚年。在本届展会上，许多养老机构也将集体亮相，这些养老院设备先进，环境优美，服务周到，老人还可以在养老院结交朋友，生活质量不降反升。这也项目不仅通过适老化建筑提升舒适度和安全性，同时通过医养融合的专业化服务为老年人提供更好的颐养环境。

行业论坛思想碰撞

看完了产品展览，再去论坛一起“头脑风暴”是个不错的选择。连续三天的展会上，多场行业论坛将轮番登场，上不仅有来自相关政府部门的政策权威发布、老龄产业的战略构建，还有来自海内外的资深行业学者、专家在此就养老产业的发展进行研究分享。业界专家、学者齐聚，共同探讨中国养老事业的现状和发展，多种思维相互碰撞，解析行业热点。

此次展会也是社会养老服务供需对接的重要场合，本次展会提供多方位的机构、组织的资讯，让人们各类养老机构及养老服务有更多的认识，现场咨询挑选心仪的养老院。

同时，很多已经在社区街道有设置但并不为大众所知的养老驿站也会在展会上进一步推广。这些养老驿站不仅可以让老人享受到更加贴心的照顾，也让整个社会氛围更加温馨，相信不久的将来，这些设施将会更加完善和人性化。

(来源：中国青年网)

中国养老网

崔炜：2016年中国老龄政策的回顾与简评

2016年，在政府、社会等多方面的努力下，我国养老服务业取得了巨大进展。

为盘点我国养老服务行业一年来的发展状况，展望我国养老服务行业在新的一年里的发展前景，新华网养老频道特推出年终策划：养老大家说。

年终策划将选取业内代表人物，就不同领域撰文，由新华网养老频道汇总专题，在新华网重磅推出，为我国2016年养老服务行业的发展划上圆满的句号。

2016年是“十三五规划”的开局之年，也正值《中华人民共和国老年人权益保障法》实施20周年。我国老年人口已达到2.22亿人，占全国人口总数的16.15%。预计到2020年，老年人口将达到2.48亿人，老龄化水平达到17.17%。如何满足数量庞大的老年群众多方面需求，妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，事关全面建成小康社会宏伟目标的实现。

养老大家说专题策划特邀民政部社会福利中心调研宣传部副主任崔炜就国家和部委层面的主要老龄政策做一简要回顾和述评。

一、回眸2016，积极应对老龄化，习近平总书记五次提及养老，关注之重、密度之高、规格之高，振奋人心。

2月23日，习近平总书记对加强老龄工作做出重要指示强调，要立足当前、着眼长远，加强顶层设计，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对。

5月27日，习近平总书记在主持中共中央政治局第三十二次集体学习时强调要加强老龄科学研究，借鉴国际有益经验，搞好顶层设计，不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策，增强政策制度的针对性、协调性、系统性；

10月11日，习近平总书记主持召开的全面深化改革领导小组第二十八次会议上强调要紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平。

12月5日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第三十次会议时指出，要从国情出发，立足老年人服务需求，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提升服务质量，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠。

12月21日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议时指出，要按照适应需要、质量优先、价格合理、多元供给的思路，尽快在养老院服务质量上有个明显改善，加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，加强养老机构服务质量监管，坚决依法依规从严惩处欺老、虐老行为。

一段话简评：尊亲之至，莫大乎以天下养。党历来高度重视老龄工作。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及“十三五”规划纲要都对应对人口老龄化、加快建设社会养老服务体系、发展养老服务业等提出明确要求。习总书记讲话立意深远、内涵丰富，是做好老龄工作的行动纲领，是符合我国国情应对老龄化挑战的顶层设计。上下同欲者胜，大家撸起袖子加油干，就一定能实现老年人快乐地生活、健康地长寿、优雅地老去的目标。

二、回眸2016，积极应对老龄化，政策设计由关注老年群体向关注全生命周期扩展，由养老服务业向幸福产业扩展。

积极应对老龄化，《“健康中国2030”规划纲要》提出要惠及全人群，不断完善制度、扩展服务、提高质量，使全体人民享有所需要的、有质量的、可负担的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务，突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、低收入人群等重点人群的健康问题。要覆盖全生命周期，针对生命不同阶段的主要健康问题及主要影响因素，确定若干优先领域，强化干预，实现从胎儿到生命终点的全程健康服务和健康保障，全面维护人民健康。国务院办公厅《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》提出着力推进幸福产业服务消费提质扩容，围绕旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等重点领域，引导社会资本加大投入力度，通过提升服务品质、

增加服务供给，不断释放潜在消费需求。

一段话简评：老吾老，以及人之老。积极应对老龄化，要加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变，做好思想准备、物质准备、健康准备，提前未雨绸缪，做好养老规划，普及健康生活，优化健康服务，完善健康保障，把健康融入所有政策设计，成就健康人生；养老服务业作为五大幸福产业之一，既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。

三、回眸 2016，积极应对老龄化，政策设计更加精准，更加符合老年人需求，切实增强老年人的获得感和幸福感。

5月，全国老龄办等多部门联合印发《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》，提出逐步建立和完善政府支持、社会捐助、个人自费投保相结合的老年人意外伤害保险制度，形成政府、社会、家庭和个人应对风险合力，提高老年人及其家庭抗风险能力。10月，国务院办公厅印发了《老年教育发展规划（2016-2020年）》，对建立养教结合的养老服务体系提出五大重点任务，包括扩大老年教育资源供给；拓展老年教育发展路径；加强老年教育支持服务；创新老年教育发展机制；促进老年教育可持续发展等。10月，全国老龄办等部门联合印发《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》提出，到2025年，安全、便利、舒适的老年宜居环境体系基本建立，“住、行、医、养”等环境更加优化，并从适老居住环境、适老出行环境、适老健康支持环境、适老生活服务环境、敬老社会文化环境等方面提出了工作任务。

一段话简评：挟泰山以超北海，此不能也，非不为也；为老人折枝，是不为也，非不能也。老年人防范风险、老有所学和宜居环境建设需要我们凝智聚力。《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》是应对人口老龄化带来的养老、医疗等方面社会风险的有力保障。《老年教育发展规划（2016-2020年）》为老年人养教结合提供了发展目标和实施路径。《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》是第一个关于老年宜居环境建设的指导性文件，老年宜居环境的建设应作为“标配”，成为提升老年人生活质量有力抓手。

四、回眸 2016，积极应对老龄化，政策设计更加前瞻，更加适应养老服务业发展趋势，体现供给侧改革的新实践。

3月，民政部等多部委印发《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》明确提出，建立人民银行、民政、金融监管等部门参加的金融支持养老服务业工作协调机制，加强产业政策与金融政策协调配合，综合运用多种金融政策工具，加强政策落实与效果监测，形成推进养老服务业发展的政策合力。10月，民政部等多部委联合印发《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，明确将充分挖掘闲置社会资源，引导社会力量参与，有效增加供给总量，推动养老服务业发展提质升级，满足社会日益增长的养老服务需求。12月，由国务院办公厅印发的《全面放开养老服务市场提升养老服务质量》明确提出，深化改革，放开市场。进一步降低准入门槛，营造公平竞争环境，积极引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，充分激发各类市场主体活力。树立健康养老理念，注重管理创新、产品创新和品牌创新，积极运用新技术，培育发展新业态，促进老年产品用品丰富多样、养老服务方便可及。同在12月，国家发展改革委等多部委联合印发《养老服务体系中央补助激励支持实施办法》，将遴选出东中西部各前两名的省市，由国务院办公厅统一予以表彰。并将在安排年度相关中央补助时，对表彰省市予以资金倾斜支持。

一段话简评：夫孝，天之经也，地之义也。《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》对改进完善养老领域金融服务，加大对养老服务业发展的金融支持力度具有重要意义；《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》推动闲置社会资源整合改造，为养老服务业发展提供更大支持，为扩大养老服务消费提供更多保障。《全面放开养老服务市场提升养老服务质量》围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，繁荣养老市场，提升服务质量，是打造养老服务“中国品牌”的系统性指导。《养老服务体系中央补助激励支持实施办法》充分体现鼓励真抓实干、主动作为的政策导向和激励指引。

五、回眸 2016 年，积极应对老龄化，政策设计更加创新，既有在原基础上深化推进，也有在新的重点领域的先试先行。

针对老年人长期照护支付能力不足的问题，7 月，人社部办公厅印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》提出加大护理服务从业人员培训力度，落实职业培训补贴政策；运用费用支付政策，引导保障对象优先利用居家和社区护理服务，鼓励机构服务向社区和家庭延伸；鼓励商业保险公司开发适销对路的保险产品和服务，发展与长期护理社会保险相衔接的商业护理保险。在开展第一批公办养老机构改革试点工作的基础上，为了补足居家养老服务的短板，7 月，民政部、财政部印发了《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》，旨在通过中央资金引导，鼓励地方加大政策创新和资金投入，统筹各方资源，形成比较完备的居家和社区养老服务发展环境和推动机制，补齐居家养老支持政策短板，满足绝大多数老年人在家门口养老的愿望。8 月，民政部等多部委联合印发了《关于开展以公建民营为重点的第二批公办养老机构改革试点工作的通知》，提出积极探索行之有效的公办养老机构改革模式，推动形成平等参与、公平竞争、统一开放的养老市场。

（来源： 新华网）

中国养老网

热点新闻

2017 年 1 月份十大养老新闻盘点

首批养老保险投资启动各省份规模达百亿

近日，人社部召开新闻发布会，据介绍，该部目前已正式启动基本养老保险基金投资管理，下一步将稳步推进基本养老保险基金投资运营。

据悉，今年年初全国首批省份已经与全国社会保障基金理事会正式签订《基本养老保险基金委托投资合同》，数目均在百亿规模。在投资股市方面，2016 年社保基金在 A 股再开了 6 个账户，截至 2016 年底，社保基金合计持有 A 股账户数达 316 个。

人社部将出台实施完善基本养老保险制度总体方案

国家人社部政策研究司副司长、新闻发言人卢爱红在新闻发布会上表示，下一步将完善社会保障制度。出台实施完善基本养老保险制度总体方案。出台实施企业年金办法。深入推进机关事业单位养老保险制度改革。认真落实全国卫生与健康大会决策部署，推进“三医联动”，积极推进医保支付方式改革，加强医保基金预算管理，推进按病种付费等多种支付方式，强化对医疗行为的监管。改进医疗保险个人账户，积极开展门诊费用统筹。全面推进城乡居民医保整合。开展长期护理保险试点和医疗保险与生育保险合并实施试点工作。积极推进工伤保险省级统筹。稳步提高社会保障待遇水平。

我国居家养老试点工作全面推开

我国“十三五”规划中提出，要“建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”，其中 90%以上的老年人要在社区居家养老，目前全国居家养老试点工作已经全面展开。

在北京，政府已经启动招标将原有社区的托老所、闲置房屋改造建成 1000 家养老驿站，满足社区老年人的日间照料、就餐、文化娱乐等需求，子女外出或者老人生病了，老人还可以到养老驿站进行

托养。

我国将加强养老设施建设

1月17日，由国家发改委、民政部、中国残联共同制订的《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》发布。《方案》提出，到2020年，全国养老机构、特困人员供养服务设施（敬老院）和互助设施、光荣院和社区日间照料中心等设施的床位数达到每千名老年人35张~40张，护理型床位比例达到30%以上，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系健全完善。

《方案》要求，建设投资由中央和地方共同筹措解决。中央预算内投资对西部、中部、东部地区项目按床均建设投资或平均总投资的80%、60%、30%予以补助。

全国老龄办开展加强老年人防范电信网络诈骗宣传教育活动

近日，全国老龄办下发《关于开展加强老年人防范电信网络诈骗宣传教育活动的通知》，决定自1月15日至5月31日在全国范围内广泛开展“谨防电信网络诈骗，提高老年人防骗意识”主题宣传教育活动。

通知指出，近年来，以虚假信息诈骗为代表的电信网络新型违法犯罪来势凶猛、愈演愈烈，严重扰乱正常生活秩序，危害老年人财产安全，成为影响老年人安全感和社会稳定的突出问题。开展加强老年人防范电信网络诈骗宣传教育活动，旨在贯彻落实党中央、国务院关于开展打击治理电信网络新型违法犯罪工作要求，提高老年人识骗防骗能力，从源头上有效遏制老年人电信网络诈骗案件的发生，切实维护老年人的切身利益。

2016年全国“十大老龄新闻”揭晓

由全国老龄办主办的2016年全国“十大老龄新闻”评选结果近日在京揭晓。

据主办单位负责人介绍，2016年是“十三五”的开局之年，也是我国老龄事业发展极不平凡的一年，涉老大事多、喜事多、亮点多。此次活动开展以来，各地老龄办、老龄委成员单位、老年社团、主流媒体和老年媒体高度重视、积极参与，推荐了一大批新闻事件。

全国“十大老龄新闻”评选活动已连续开展七年，评选出的“十大老龄新闻”，都是本年度发生的，对当下和今后的老龄事业、老龄工作及老年人的福祉具有较强指导性和较大影响力的新闻事件，在新闻媒体和公众中有足够的社会关注度，对老龄工作和老龄事业发展具有重要推动作用和开拓意义。

北京市民政局发布新规大学毕业从事养老护理可获补贴

北京市民政局发布《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》提出，本市要建立养老服务从业人员统一登记制度，将实施非京籍养老服务人才积分落实优待政策，大学毕业生从事养老护理工作还将获得入职补贴。

在建设养老服务人员职业体系方面，本市将对养老服务从业人员实行全市统一登记管理，全面如实记录从业经历、从业年限、服务对象评价、参加培训经历、投诉处罚等情况，建立养老服务从业人员信用评价体系，作为今后评职、晋级、提薪、转岗的重要依据。

民政部排查全国养老院安全隐患

记者从民政部获悉，针对近日吉林省通化市辉南县聚德康安养老院发生的火灾事故，民政部于当天启动应急预案。民政部党组书记、部长黄树贤要求吉林省民政厅全力协助做好救治及相关工作，密切关注了解有关情况，及时做好应急处置和应对工作。要求各地民政部门举一反三，立即行动，切实做好养老院（机构）安全工作。

新华网养老频道推出2016年终策划：养老大家说

2016 年，在政府、社会等多方面的努力下，我国养老服务业取得了巨大进展。

为盘点我国养老服务行业一年来的发展状况，展望我国养老服务行业在新的一年里的发展前景，新华网养老频道特推出年终策划：养老大家说。

年终策划选取业内代表人物，就不同领域撰文，由新华网养老频道汇总专题，在新华网重磅推出，为我国 2016 年养老服务行业的发展划上了圆满的句号。

中国健康养老产业发展报告发布

近日，中国健康养老产业联盟产业研究中心、中国林促会健康养老专家委员会、惠之孝（北京）国际养老产业研究院、和君集团健康养老事业部联合新华网养老频道共同发布中国健康养老产业发展报告（2016）。

人口老龄化，是中国当前和未来一段时间面临的国情，规模庞大且快速增长的老年人口，以及缺口巨大的养老服务需求，都预示着养老产业进入了重要发展时期。

针对我国养老产业现状，中国健康养老产业发展报告（2016）共分为人口篇、政策篇、产业篇、企业篇、资本篇、人才篇以及展望 2017 七个板块。

（来源：新华网）

中国养老网

我国将举办 2017 中国国际福祉博览会，推动康复辅助器具产业发展

记者从中国残联获悉，我国将于今年 9 月在北京举办 2017 中国国际福祉博览会，满足残疾人、老年人等特殊人群的健康需求，推动康复辅助器具产业加速发展。

2016 年 10 月，国务院印发《关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》，提出力争到 2020 年，我国康复辅助器具产业规模突破 7000 亿元，自主创新能力明显增强，产品质量和服务水平明显改善，产业政策体系更加完善。2017 年初，国务院常务会议通过了《残疾预防和残疾人康复条例（草案）》，对加强残疾人康复辅助器具服务和支持器具研发、生产等提出了明确要求。

中国残联有关负责人表示，2017 中国国际福祉博览会的举办，是促进康复辅助器具产业发展的重要举措之一，将更好地满足人民群众多层次、多样化的需求，为“十三五”时期加快残疾人小康进程提供重要支撑。

据了解，自 2007 年以来，中国国际福祉博览会已成功举办十届。本届博览会将全面展示国际辅助器具产品、技术、服务和我国康复辅助器具事业发展的最新成果，规模预计达到 2 万平方米，来自美国、德国、瑞典、日本等国家和地区的约 350 家机构将参加博览会，展示相关领域的最新产品。

（来源：新华社）

中国养老网

老龄化引发社会问题，医疗器械商机无限

当下，老龄化问题已经得到了整个社会的重视，这个疾病高发人群，已经成了当下投资者布局的重点。其中，医疗器械就获得了投资者的关注。

在此前召开的医疗产业投资论坛上，医疗器械产业未来的发展方向再一次被提及。

医疗器械涵盖范围极广，但是结合当下我国老龄化加剧这一趋势，建议投资者可以聚焦资源，重点关注老年人市场。

一般来说，老年人到了60岁左右(晚一些的可能会到七八十岁)，其心脏瓣膜有可能会发生退行性改变，也就是钙化，进而就会导致主动脉瓣狭窄。在欧美等发达国家，钙化性主动脉瓣膜的狭窄发生率仅次于冠心病与高血压，在65岁人群中，这一类疾病的发病率达到2.0%，而在85岁人群中发病率更是高达4.0%。尽管一些数据显示我国该类病症的发病率低于国外，但是其体量依旧极为庞大。

对于这一类病症的治疗，需要开胸换瓣。虽然外科换瓣技术较为成熟，但是在实际临床中，很多患者年纪过高，抵抗力较弱，手术会带来很大的风险。因此，大约有30%的主动脉瓣狭窄的患者并不适宜进行外科开胸手术。

针对这一类患者，大多要进行主动脉瓣置入手术，该方法并不需要开行，直接通过血管将人工瓣膜装到原来的瓣膜处，替换掉旧的瓣膜。

该技术从2013年开始在全球范围内呈现爆发式增长，而我国目前仍旧鲜有这样的应用案例。因此，业内人士普遍看好这一技术在我国的市场潜力。据前瞻产业研究院《中国医疗器械行业市场需求与投资规划分析报告》的分析，预计到2025年，该类器械的经济价值将会超过冠脉药物支架。

但是这一类医疗器械目前造价过高，因此想要在老年人群中大规模使用，还需要降低成本。目前，我国已经有不少企业正在尝试将其降低成本。不过由于该类医疗器械具有较高的技术壁垒，因此能够进入的厂商不多，而那些率先进入这一市场的企业则有望获得较高回报。

此外，与目前市场上流行的药物支架相比，完全可降解支架也是医疗器械领域中有较大发展前景的产品。不过这一类产品目前想要在市场上大规模普及还需要进一步改进，例如材料、通过性等。

再者，心脏起搏器、骨关节等产品，也将会充分受益于老龄化加速这一趋势。并且在医疗器械国产化的背景下，能够实现进口替代的产品，将会更受市场欢迎。

然而，对于企业来说，具有完善的产品结构与创新、成本控制能力，将会在同类竞争者中占据更大优势。

(来源：前瞻网)

中国养老网

老龄数据

苏州市老年人口数据公布老龄化程度越来越高

苏州的老龄化程度越来越高。近日，市民政局公布了苏州市老年人口数据，截至2016年底，苏州市户籍总人口6781957人，其中老年人口1708816人，占户籍总人口的25.2%。

“人口老龄化是指总人口中因年轻人口数量减少、年长人口数量增加而导致的老年人口比例相应增长的动态。国际上通常把60岁以上的人口占总人口比例达10%，或65岁以上人口占总人口的比重达7%作为国家或地区进入老龄化社会的标准，65岁以上人口占14%为深度老龄化，占20%为超老龄化。而人口学界公认的深度老龄化的特征之一即为5个年轻人养活一个老年人。这也意味着，苏州已经步入‘深度老龄化’社会。”市民政局老龄办负责人刘贵祥表示。

170万：老年人口占户籍总人口25.2%

数据

至 2016 年底，我市户籍人口达 6781957 人，比 2015 年增加 111833 人，增幅 16.7%。其中 60 周岁及以上老年人口达 1708816 人，占户籍总人口的 25.2%；比 2015 年增加 52235 人，增幅 31.5%，老年人口继续保持“井喷式”增长势头。

数据显示，全市 60-69 周岁的老年人占全市老年人总数一半以上，达 95.18 万人，占老年人口数的 55.7%，比 2015 年增加 18620 人；70-79 周岁 49.62 万人，占老年人口数的 29.04%，比 2015 年增加 23629 人；80-89 周岁 22.91 万人，占老年人口数的 13.44%，比 2015 年增加 8100 人；90-99 周岁 3.05 万人，占老年人口数的 1.8%，比 2015 年增加 1500 人；100 周岁以上老年人 573 人，占老年人口数的 0.03%，比 2015 年增加 60 人。

分析

据了解，早在 1982 年，苏州就步入老龄化社会，比全国平均水平早了 18 年。至 2007 年，我市 60 岁以上人口占 18.2%，人口年龄结构矛盾突出。

刘贵祥预测，在 21 世纪前 30 年，我市老年人口将持续增长，其中 2010 年-2017 年以及 2020 年-2030 年老年人口将快速增加。到 2030 年，老年人口将超 250 万，所占比重也将上升至 37.4%。“未来一段时期，苏州步入老年阶段的人群中 80%以上是独生子女父母。随着独生子女父母成为老年人群主体，‘纯老家庭’现象愈加明显。老年人口数量的急剧增加将使苏州养老负担越来越沉重。人口快速老龄化一方面会大幅增加养老保险和医疗保险的开支，让家庭成员面临不断增大的经济压力；另一方面，老年人的生活照料问题将格外突出，特别是空巢家庭以及独居老人数量的增加，老年人对生活照料服务的需求将不断增大。”刘贵祥说。

30.55%：太仓老龄化程度全市最高

数据

从全市看，太仓市的老龄化程度首次超过 30%，达 30.55%。常熟市和姑苏区的老龄化程度也分别达 29.15%和 29.12%，除苏州高新区、苏州工业园区外，其他市、区老龄化程度都超过 21%。常熟市的老年人口突破 31 万，达到 311600 人。老年人口在 20 万以上的市、区有张家港市、吴江区和姑苏区，分别达 239025 人、224688 人和 213221 人。各市、区普遍呈现增幅加快、老龄化趋势加重、高龄老人增多、老龄化差别加大等特点。

数据显示，太仓市总户籍人口 48.3 万人，其中 60 周岁以上人口 14.75 万人，占总人口的 30.55%；其中百岁以上人口 50 人，占总人口 0.01%。

分析

2009 年 10 月，太仓顺利通过“中国长寿之乡”最终评审，成为中国第十二个获此殊荣的城市，也是富裕地区第一个“长寿之乡”。

良好的生态环境是太仓人长寿的重要因素。太仓是个环境优美、生态和谐的园林城市，非常宜居。发达的经济为太仓人长寿提供了经济基础。太仓历来富庶，古称“金太仓”，如今经济发达，连续多次位居全国百强县（市）前十位，当地居民的生活质量较高。

太仓历来崇文重教，知书循礼，孝悌传家，敬老爱老，民风淳朴厚道，家庭成员之间互敬互爱，街坊邻里之间关系和谐。此外，太仓的社会保障系统非常全面，城镇农村老人全部纳入社会保障系统，按月领取养老金，使太仓人老有所养。太仓市政府还为老人们设立了“尊老金”，对 90-99 岁高龄老人每人每月发放“尊老金”150 元，百岁以上老人每人每月发放“尊老金”500 元。在这样和睦的家庭氛围和社会氛围中，老人们心情舒畅，精神愉快。

573 人：百岁老寿星比 2015 年增加 60 人

数据

截至 2016 年底，苏州共有百岁老人 573 人，比 2015 年新增 60 人。百岁老人中，姑苏区最多，为

168人；其次是张家港市99人、吴江区69人、常熟市67人、太仓市50人、昆山市49人、吴中区24人、苏州工业园区22人、苏州高新区14人、相城区11人。目前，苏州最长寿者是1909年出生的沈兰芳，今年108岁，家住昆山市玉山镇。

分析

随着经济发展和人民生活水平的提高，苏州健康长寿的老人越来越多。尤其是百岁老人的日益增多，更是印证了苏州宜居的环境、良好的社会保障、发达的医疗水平以及社会各界的人性化关怀。

记者在采访中了解到，目前苏州的百岁老人中有老战士、医生、教授，也有平凡百姓。他们的共同特点是心态平和、与人为善、生活规律、伙食随意。此外，他们讲究心理调适，始终保持乐观开朗的精神状态。“一种美好的心情，比十副良药更能解除生理上的疲惫和痛苦。能使老年人达到健康长寿的因素很多，而豁达开朗是最重要的一条。”家住姑苏区的百岁老人李良根说。

刘贵祥告诉记者，百岁老人的比例与生活在城市还是农村、与人口分布没有太大差异，医疗保障到位是老人们健康长寿的重要因素。近90%的百岁老人反映，现在一生病就能得到及时治疗，医疗费用大多来自城乡医保和家庭。

（来源：苏州日报）

中国养老网

四川城乡居民基本养老保险覆盖3051.64万人

日前，四川省人民政府在官网发布“2016年全省十项民生工程及20件民生大事完成情况”。据悉，经省直相关部门核查和市（州）自查，全省就业促进、扶贫解困、民族地区帮扶、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、民生基础设施、生态环境、文化体育十项民生工程涉及的120个小项和20件民生大事全面完成。

在社会保障工程方面，2016年，四川着重开展了八个方面的工作。

一是提高城乡困难群众最低生活保障。城市低保对象累计月人均补助达到287元，占目标任务的110.38%；农村低保对象累计月人均补助达到162元，占目标任务的108%。

二是扩大城乡居民基本养老保险覆盖人数。城乡居民基本养老保险覆盖人数达到3051.64万人，占目标任务的105.23%；参保缴费人数达到1413.7万人，占目标任务的108.75%。

三是社会养老服务体系。新增民办公办养老机构床位51818张，占目标任务的103.64%；维修改造公办养老机构床位30186张，占目标任务的100.62%；建设城乡社区日间照料中心2509个，占目标任务的100.36%；为全省2021938名困难家庭中的失能老人和80周岁以上高龄老人提供居家养老服务，占目标任务的101.09%。

四是扩大城乡居民基本医疗保险覆盖范围。新农合制度覆盖涉农县（市、区），农村居民参合率达到99.25%，占目标任务的102.32%；参合农民住院医疗费用政策范围内报销比例达到76.97%，占目标任务的102.63%；将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到每人每年420元，占目标任务的110.53%。

五是志愿服务队伍建设。招募省级西部计划志愿者400名，占目标任务的100%。

六是为重度残疾人发放护理补贴。为924690名重度残疾人发放护理补贴，占目标任务的110.08%。

七是残疾人家庭无障碍改造。为1万户贫困残疾人提供家庭无障碍改造，占目标任务的100%。

八是农村区域性养老服务中心建设。建立农村区域性养老服务中心300个，开展农村社会养老服务，占目标任务的100%。

（来源：四川新闻网）

预测：2030年中国人口将达14.5亿左右，60岁以上占25%

全国总人口将达到14.5亿人左右，60岁及以上老年人口占比25%左右，人均预期寿命增至79岁……日前，国务院印发的《国家人口发展规划（2016—2030年）》对外公布，一系列数字描绘出了未来十几年中国的人口发展趋势。

总人口何时达峰值，将有多少人？

——2030年前后将达峰值预计14.5亿人左右

中国的总人口何时达峰值，届时将有多少人？

对此，本次发布的《规划》指出，实施全面两孩政策后，“十三五”时期出生人口有所增多，“十四五”以后受育龄妇女数量减少及人口老龄化带来的死亡率上升影响，人口增长势能减弱。总人口将在2030年前后达到峰值，此后持续下降。

从人口总量看，《规划》提出的主要目标是总和生育率逐步提升并稳定在适度水平，2020年全国总人口达到14.2亿人左右，2030年达到14.5亿人左右。

2030年老龄化程度如何？

——60岁及以上老年人口占比25%左右

“老龄化程度不断加深，少儿比重呈下降趋势”是《规划》对今后15年人口变动的主要趋势预测。

依照《规划》，“十三五”时期，60岁及以上老年人口平稳增长，2021—2030年增长速度将明显加快，到2030年占比将达到25%左右，其中80岁及以上高龄老年人口总量不断增加。0—14岁少儿人口占比下降，到2030年降至17%左右。

另外，中国劳动年龄人口波动将下降，劳动力老化程度将加重。劳动年龄人口在“十三五”后期出现短暂小幅回升后，2021—2030年间将以较快速度减少。劳动年龄人口趋于老化，到2030年，45—59岁大龄劳动力占比将达到36%左右。

人均预期寿命能延长多少？

——到2030年提高至79岁

根据国家卫计委此前的统计数据，截至2015年，中国居民人均预期寿命提高到76.34岁，此次发布的《规划》中也明确提出了“人口健康水平和人均预期寿命持续提高”的目标。

根据《规划》目标，到2020年，中国居民的人均预期寿命将达到77.3岁，而到2030年，这一数字将提高至79岁。

城镇化率将达到多少？

——常住人口城镇化率达到70%

“十二五”时期，中国人口城乡结构发生重大变化。常住人口城镇化率从2010年的49.95%提升至2015年的56.1%，流动人口从2.21亿人增加到2.47亿人。

此次发布的《规划》提出了“常住人口城镇化率稳步提升，户籍人口城镇化率加快提高，主要城市群集聚人口能力增强”的目标，到2030年，中国常住人口城镇化率要达到70%。

在完善人口流动政策体系方面,《规划》提出,深化户籍制度改革,切实保障进城落户农业转移人口与城镇居民享有同等权利和义务。

另外,《规划》明确,要全面实施居住证制度,推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口,保障居住证持有人享有国家规定的各项基本公共服务和办事便利。鼓励地方各级政府根据本地实际不断扩大对居住证持有人的公共服务范围并提高服务标准。

2030 年国民受教育水平如何?

——劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.8 年

在国民教育方面,《规划》提出要加快完善国民教育体系,不断提高基本公共教育服务均等化水平,2020 年普及高中阶段教育,迈入高等教育普及化门槛(毛入学率达到 50%),2030 年达到更高普及水平,劳动年龄人口平均受教育年限进一步提升。

依照《规划》目标,到 2030 年,中国劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.8 年,这一数字比 2015 年的 10.23 年提高了 1.57 年。

生育政策会有啥变化?

——坚持计划生育基本国策做好政策储备

从独生子女到“单独两孩”、再到“全面两孩”,近年来,中国计划生育政策经历了不断调整、完善。未来,相关政策会否进一步放开,一直被外界关注。今后的政策走向究竟如何?

对此,《规划》明确提出,要坚持计划生育基本国策,实施全面两孩政策。

与此同时,《规划》中还要求,科学评估经济增长和社会发展对生育行为的影响,做好全面两孩政策效果跟踪评估,密切监测生育水平变动态势,做好政策储备,完善计划生育政策。

(来源:中新网)

中国养老网

2020 年中国人口将达到 14.2 亿人口老龄化快速增长

北京时间 2 月 6 日,国家卫生计生委规划了到 2020 年的人口计划,预计到时中国人口将达到 14.2 亿,并且公布“十三五”全国计划生育事业发展规划。到时将保持在 6%左右的年均自然增长率,出生人口性别比下降到 112 以下。这也是国家对计划生育家庭做出的有利帮助。

我国还将加强出生人口监测,跟踪评估政策实施效果。“十三五”期间,我国将协调制定和完善鼓励按政策生育的经济社会政策。

规划明确,“十三五”期间我国还将加大对计划生育家庭扶助力度,对全面两孩政策实施前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助政策,在社会保障、集体收益分配、就业创业、新农村建设等方面予以倾斜。

2020 年中国人口将达到 14.2 亿人口老龄化快速增长

“十二五”时期,我国人口自然增长率保持在 5%左右,出生人口性别比从 117.94 下降到 113.51,2015 年末全国总人口为 13.75 亿人。“十三五”时期的发展目标明确,2020 年,全国总人口将达到 14.2 亿人左右,年均自然增长率 6%左右,出生人口性别比下降到 112 以下。2020 年,出生政策符合率和出生人口信息准确率都将升至 90%;免费计划生育基本技术服务覆盖率达到 100%;流动人口目标人群计划生育服务覆盖率升至 90%。

据了解,计划生育家庭特别扶助制度主要针对城镇和农村独生子女死亡或伤、病残(三级以上)后的夫妻,自女方年满 49 周岁以后,由中央和地方财政安排专项资金给予一定标准的扶助金。为三级

以上计划生育手术并发症人员发放一定标准的特别扶助金。

2015 年至 2020 年将是我国人口老龄化高速增长期。预计 2020 年，我国六十岁以上人口将达到 2.5 亿，2025 年将达到 3 亿，成为超老年型国家。根据联合国数据，21 世纪上半叶，中国一直是世界上老年人口最多的国家，占世界老年人口总量的五分之一。考虑到 70 年代末，计划生育工作力度的加大，预计到 2040 我国人口老龄化进程达到顶峰，之后，老龄化进程进入减速期。

人口老龄化的加剧促进了养老健康产业的发展。其次，经济体制改革迫切需要社区承担起养老的责任。随着计划经济向市场经济的转型，“职业福利”逐渐萎缩，原来在计划经济时期企业和单位建立起来的福利网被打破，“企业人”、“单位人”变成“社会人”，更多的福利服务需求被推向了“社会福利”。再次，家庭养老功能的逐渐弱化需要社会养老服务业的发展。

由于中国人口巨大，要想真正解决中国的人口问题还需要长时间的艰苦努力。

（来源：人民网）

中国养老网

养老研究

老年服务：机构、社区、居家的整体性框架

2016 年，在政府、社会等多方面的努力下，我国养老服务业取得了巨大进展。

为盘点我国养老服务行业一年来的发展状况，展望我国养老服务行业在新的一年里的发展前景，新华网养老频道特推出年终策划：养老大家说。

年终策划将选取业内代表人物，就不同领域撰文，由新华网养老频道汇总专题，在新华网重磅推出，为我国 2016 年养老服务行业的发展划上圆满的句号。

我国“十三五”规划提出，要建立以居家为基础，社区为依托，机构为补充的多层次养老服务体系。社区养老成为养老服务体系中不可或缺的一部分。

养老大家说专题策划特邀中国社会科学院社会政策研究中心秘书长唐钧就我国老年服务的顶层设计进行阐述。

专家介绍：唐钧，中国社会科学院社会政策研究中心研究员，在民生政策领域有着多年的工作经验和理论研究，发表多篇文章评论养老金问题、延迟退休问题、救灾问题、食品安全问题等，涉及诸多民生领域。

2016 年，在老年服务方面，“十二五”规划中最具影响力并且写入了《老年人权益保护法》的“居家为基础，社区为依托，机构为支撑”的发展策略，有了一些有趣的变化。由于前几年过于强调增加“床位数”，致使老年服务床位翻番但入住机构的老年人数的增长幅度跟不上，结果是空床率将近一半。于是，机构服务被降为“补充”，而社区居家服务被推到了优先发展的地位。

然而，以可持续性去考量社区居家服务，必然要求其本身具有自我生存、自我发展的能力。但是，因为大约 2/3 的老年人实际上收入有限，服务需求多表现为潜在需求而难以形成有效需求，因此社区居家服务难寻赢利点。即使是由社会组织以非营利的模式去经营，最基本的“成本核算，收支相抵”也难以做到，因此只能靠“政府购买服务”勉强维持。也正因为如此，对于老人而言，也谈不上获得感。

从国际经验来看，20 世纪后半期，发达国家也大力发展过大型老年服务机构。但是，效率和效果都差强人意。因此，到 90 年代以后，发达国家的老年服务都转向以居家养老为基础，“原址安老（Aging in Place）”成为国际共识，其内涵是：尽可能地让老人在习惯居住的家庭和社区中度过晚年，

不到万不得已，尽量不要离开自己熟悉的环境，尤其是社会、人文环境。但是，居家养老不等于家庭养老，完整的表述应该是“在社会服务和社区服务支持下的居家养老”。在这一点上，中国的发展策略是与国际接轨的。

但是，当老人自理能力日渐衰退丧失，有更多的时间甚至24小时都需要有人陪护照料时，理智的选择还是去老年服务机构，尤其是在独生子女家庭居多的城市居民中更是如此。在规模化经营的老年服务机构中，老年人可以得到更专业、更安全的长期照护服务。但是，一般的主张是：老年服务机构切忌空悬郊外，应该在居民聚集的社区附近，而且规模不要过大，以50—400张床位的中小型机构为主。这样，老人既可以得到专业的照护服务，也可以时常得到家人的陪伴——这就是服务机构社区化的理念。

在发达国家，老年服务社区化还发展出了另一种模式，就是社区日间照料中心，在中国常常被称为“托老所”，主要针对部分失能的老人。服务的方式其实是“半机构，半居家”——白天家人出去工作时，将老人送到中心，全天都在中心活动和休息，晚上则由家人接回家，享受天伦之乐。社区中心还可提供“喘息式”服务，当家人有事脱不开身，譬如要外出公差或旅游时，可以将老人短期托付给服务机构。

2016年，中国的老年服务存在的误区是，将机构服务与社区居家服务割裂开来了。实际上，机构服务和社区居家服务应该是一个有机的整体，当这两个方面能够做到功能耦合时，就能发挥出“1+1>2”的整体效应。

一个人并不是一上60岁被称为老年人，就需要政府和社会给予特别的关注和帮助。老年人之所以需要帮助，是因为随着年龄的增长，会因为罹患疾病、机能衰退和认知障碍而逐渐丧失生活自理能力。老年人失能一般都有一个过程，即从社会功能的丧失到生理机能的丧失，从生理功能部分丧失再到完全丧失。因此，对不同失能程度的老人，或者说在老人失能过程中的不同阶段，就应该根据需要提供不同的服务。粗略的划分，应该是健康的或轻微失能的老人，主要是围绕居家养老提供各种社会服务和社区服务；部分失能的老人，主要还是围绕居家养老提供生活支持性的服务和必要的康复护理服务，也可以由社区中心提供日间照护服务；完全失能的老人，主要由老年服务机构提供全天候的照护服务，如果老人不愿离家，也可以上门为居家照护提供支持性的服务。

从长期照护服务的提供者，或称老年服务运营商的角度去考量，其实应该将上述的各种服务归入同一个工作服务框架中去通盘考虑。譬如，在一个有一定人口规模的地区，首先设立一个“旗舰店”，即专业的老年服务机构，有200—400张床位，为完全失能老人提供机构服务；其次，以机构的专业力量延伸到基层社区去建立社区中心，为部分失能的老人提供日间照护服务或喘息式服务；再次，从社区中心延伸到居民家庭，为有各种需求的老人做上门的居家服务。

这样的综合性的运营模式，对老年服务运营商是有利的。从某种意义上说，老年服务运营商做的是“街坊生意”。如果从居家服务开始，就把机构附近社区中的老年人及其家属都发展自己的客户，在长期的、渐进式的服务提供中，所有的老年人最终都会成为机构服务的潜在客户。同时，这样的运营方式，也避免了机构服务和社区居家服务——尤其是后者——单打独斗造成的偏高的成本，达到老年人和运营商共赢的局面。

从这个意义上来说，“十三五”期间，政府应该大力培植和扶持综合运营的老年服务运营商，让他们在居家、社区和机构三个层次同时发力，进而形成“自我生存、自我发展”的能力，这样才会有真正的老年服务产业、事业和市场。

（来源：新华网）

中国养老网

中国老龄化应对策略探究

近年来，延长退休年龄，开放二孩等一系列政策饱受热议，“人口老龄化”不仅成为全民皆知的热词，也是经济社会发展到一定阶段的必然趋势。在经济稳步增长的背景下，以“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”为目标，如何科学应对人口老龄化，是中国目前所面临的重大议题。

思想层面。就我国现状而言，健康老龄化是基础，老年人口最基本最核心的需求是健康，老年人口服务和保障的重点在于健康状况的改善、护理康复的实施与精神健康、道德健康的促进。积极老龄化是途径，其内涵是提倡老年人从依赖社会福利享受晚年生活的服务消费者，成为参与社会生活，融入社会氛围的力行者。与老年人相关的不仅仅是福利，还有时尚、科技与生活。成功老龄化是目标，根据马斯洛需要层次的理论，老年人可以在社会和自身家庭的鼓励下，积极创造实现自我价值的途径。成功老龄化的提出，老年人主动地传播一生受用的知识，追求奉献的满足。和谐老龄化是文化源泉，博大精深的中华文化是积极应对人口老龄化取之不尽用之不竭的人文资源。中国特色的养老问题需要“和谐”的文化引领。家国情怀，长幼有序，发挥价值理念的能动作用。

战略层面。中国应对人口老龄化还应该深刻理解老龄化问题的一对矛盾，即人口红利的丧失与人力资本缺乏的矛盾。“人口红利”指一国的劳动年龄人口占总人口比重较大，劳动力供给充足，劳动力价格低廉，经济快速发展。老龄化的压力，本质来源于老年人口比重上升带来的劳动力相对短缺的经济压力，人口红利逐渐丧失。我国目前较低的人力资本水平与人口红利丧失的现状形成了矛盾。处理这对矛盾，需要转变思路，以人的全面发展为中心，收获人口的转变红利、投资红利、转移红利和转型红利，提高全民特别是劳动人口的文化素质与知识水平，瞄准新的经济增长点。

实践层面。我国应对老龄化应该发扬“共享、创新和可持续”理念，即资源信息共享，多方动员，同时积极筹备，寻找老龄问题的创新突破口，有备而老，做到可持续发展。付诸实践需要我们采取三个策略：

应该多方动员，践行“共享”理念，打造共享社会资源的平台，发挥政府、市场和社会组织的力量。平台遵循“信息共享，资源共享，机会共享”的原则，分享老龄动态与学术成果，展现老龄服务与科技产品，创造志愿机会，匹配服务需求。其中，政府是平台的倡议者和监管者，政府作为倡导者，应该在宏观层面发挥“企业-组织-高校-研究所”的合力，搭建各主体的信息交流平台。同时，政府作为监管者，减少寻租与信息不对称现象，应该是新形势下平台发展与完善的方向。市场是平台的运营者，中央深改组第二十八次会议审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，市场在融通社会资本，提供养老服务发展动力的过程中，应该发挥高效配置资源的优势作用。企业与社会组织是平台的参与者，企业与社会组织专注于具体问题解决方案的实施和产品服务的提供。企业与社会组织在实际过程中应该积极寻求平台资源，掌握最新的动态与最前沿的信息，发挥中坚作用。

应该积极筹备，发掘“创新”的增长点，即以家庭的代际联结作用为本质动力，将子女亲戚纳入老龄关怀的范畴。家庭首先应该做好作为养老主阵地的担当准备。“十三五”规划纲要指出，应该建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。在中国传统文化的影响下，目前家庭是养老支持的主要承担者。同时，家庭应该做好自身结构改变的思想准备，从计划生育到放开二孩，“4+2+1”（四位老人，一对夫妻，一个孩子）模式正逐渐迎来“4+2+2”的新的挑战，新时代的家庭在思想上应该重视教育问题与代际关系问题。家庭应该做好从“老人-产品”到“老人-子女（亲戚）-产品”老年人服务模式转变的准备。老年人的消费与收入增加不一定同步，老人受到勤俭节约和为子女付出等文化的影响。代际联系是老龄化社会老龄服务困局的突破口，不能将老年人单独割裂作为单一的服务对象，应该将子女亲戚纳入范畴，发扬孝道，更好地服务老年人。

应该综合考虑，全社会全年龄人群都应该着眼于人的“可持续”发展，关注全生命周期，“青年-中年-老年”都是老龄社会关注的对象，从身体、精神和社会适应方面提倡全面健康。应对人口老龄化，不应该只是服务于已经变老的老年人群，更应该关注尚未变老的中年人群和尚未体验过“老化”的年轻人群。与此同时，可持续发展的落实需要着眼全面健康。即要求个人在重视身体健康的基础上，更加重视精神健康、道德健康与社会适应健康，做好人群的大健康推进与健康宣传工作。

结合中国现状，可持续发展的重要关注点是老年残疾预防与康复。在我国全面脱贫和全面建设小康社会的背景下，残疾老年人的增收与保障关怀是目标能否实现的最后一步。社会的可持续，是所有群体获得发展的机会，应该区分残疾类型，实现精准帮扶。

（来源：中国社会报）

中国养老网

我国养老机构发展的困境及出路

我国老龄化程度日趋严重，截至 2015 年底，我国 65 岁及以上老年人口达 1.38 亿，占总人口的 10.1%，养老问题已成为最重要的社会问题。在家庭养老功能逐步弱化的趋势下，机构养老已成为我国社会养老的主要形式之一。近期，通过对山东省 17 市 60 余家养老机构调研，发现在养老机构建设、发展、壮大的过程中存在许多问题。

入住率较低，资源闲置严重。在所调查的养老机构中普遍存在入住率较低的问题，更甚者有的养老机构入住率低于 10%。究其原因，一是收费价格较高，超过了大多数人的消费能力。以泰山慈恩颐养中心为例，如果住宿多人间，失能老人每月的护理费、床位费、餐费总共需 3900 元，半失能老人每月 3000 元，自理老人每月 2100 元。2014 年山东省城镇居民的可支配收入为 29221 元，平均每月 2435 元，农村居民的可支配收入为 11882 元，平均每月 990 元。二是养老观念的制约。受传统观念的影响，我国老年人养儿防老的思想根深蒂固，调查发现，老人子女处于两难状态者居多，一方面上班比较忙，根本没有时间照顾老人，让老人居家养老不放心；而另一方面，碍于面子，又不能把老人送到养老机构去照顾。三是信任度不高。这在民营养老机构体现得更为明显，老年人更倾向于去公办养老机构，认为政府兴办的养老机构更为可靠。

养老护理员匮乏，整体素质低，流失严重。养老机构的护工人员多数是 50 岁左右的农民，虽然经过了一定的培训，也取得了上岗证，但是他们的个人素质以及接受学习的能力较弱，对老人的护理达不到预期的效果。护理人员所占比例较大，整体素质较低，有的养老机构护士与护工人员的比例为 1：3，有的养老机构护士比例更低。护理人员的工资待遇较低，并且工作性质脏累，社会地位得不到认同，导致人才流失非常严重。

医疗和养老功能单一、分散。医疗和养老体系长期分属卫生和民政两个部门管理，这就导致了养老不能纳入医保定点，这也是养老机构共同面对的难题。虽然有部分养老机构给入住老人购买意外伤害等保险，国家也进行了长期医疗护理保险的试点，但是如何将医疗保险真正纳入养老体系，政府任重而道远。

政府支持力度不够，多数养老机构处于亏损状态。调查显示，半数以上的养老机构仍处于亏损状态，有的养老机构甚至还未落实规定的补助扶持政策（如一次性建设补贴）。以泰安市高新区颐博康复医院为例，医院 2013 年亏损 48.9 万元，2014 年亏损 24.7 万元，2015 年亏损 14.4 万元，2016 年上半年亏损 12.4 万元，从运营至今共亏损 100.4 万元。总体上医院的运营情况趋于好转，但是短期内依然处于亏损状态。

养老机构的相关法律不健全。养老机构投资风险太大，没有相关法律保护，加上老年人家属对养老工作的质疑、不肯定，使养老工作的开展更是如履薄冰。养老机构入住的都是处于人生晚期的老年人群，并且大部分是失能和半失能老人，他们身体状况十分令人担忧，生命随时可能出现危险。尽管入住老人与养老机构签订协议，但仅凭协议，无法可依，风险不言而喻。由于政府对于养老机构给予一定的扶持政策，但未出台相关法律法规依据，导致社会养老机构的盲目发展。其中一部分的目的是为了得到政府的资金扶持，待政府的扶持政策落实后，任其发展，甚至荒废，导致政府投资浪费，养老机构市场发展混乱。

针对上述养老机构发展中存在的问题，笔者提出以下几点建议。

整合资源，最大限度地发挥养老机构的服务功能。现在的养老机构种类繁多，且普遍入住率低，造成资源浪费严重。建议将入住率较低的幸福院、养老院、敬老院等统一整合到养老机构中，养老机构在社区建立日间照料中心，服务社区，尽可能让政府投资见到成效。

加大对养老机构特别是民办养老机构的扶持力度，确保政府扶持政策落实到位。现在政府对养老机构的政策扶持主要有床位补贴、运营补贴等，但是有些养老机构的床位补贴、水电收费标准民用化等还未落实到位，并且政府给予养老机构的运营补贴仅为三年，鉴于养老机构融资难、亏损者较多等问题，建议政府延长运营补贴年限，并且在融资、贷款等方面给予一定的政策支持。确保养老机构更加稳固地承担为社会养老的责任。

尽快实施长期医疗护理保险制度。国家已经开展了长期医疗护理保险的试点工作。在调研中发现，长期护理保险制度准入门槛较高，如东营市长期护理保险的申请范围仅限定为参加城镇职工医疗保险的参保人员，并且申请条件苛刻，这就导致只有部分老年人群符合准入条件。建议政府实地调研，发现问题，修改完善长期护理保险制度，尽快出台实施相关政策，让其惠及更多老年人群。

降低医养结合准入门槛，走医养结合之路。研究制定养老机构深化改革措施，尽快落实养老机构医疗保险报销等优惠政策，让医疗资源渗透到养老机构中去。这对于养老机构的发展和入住率的提高，特别是花费较高的失能老人和农村老年人非常有益。推行“医养结合”服务模式，缓解有养无医、医养分离等突出问题，确保老年人进得来、留得住，促进政府供养和社会养老的融合发展。

尽快出台相关法律，规范养老机构发展市场，强化对养老服务行业监管。政府应尽快出台关于养老机构的法律法规，让养老机构有法可依，在降低养老机构投资风险的同时，让真正热忱养老事业的个人安心地去发展养老机构。规范养老机构发展市场，严禁有意套取国家扶持政策的个人进入。全面贯彻落实低保老人、失能老人和“三无”老人的福利保障政策，坚持建管并举，强化行业监督。结合养老市场需求，进行养老机构标准化建设。拓展服务项目，加强收费监管，探索公办养老机构共建民营、民办养老机构委托租赁合作经营，推进养老机构的科学化、法律化、精细化、品牌化经营。

加强护理人才队伍建设，加大对护理人员培训力度。养老服务队伍素质的高低，直接决定了养老服务的质量和水平，建立健全养老护理服务人员的培训、使用、评价、激励等工作机制，研究制定大中专毕业生从事养老服务行业的激励机制，全面加强养老服务队伍建设，提高养老服务人员的工资和社保待遇，充分调动其工作的积极性和主动性。鼓励医学院校特别是高职院校开展养老护理专业，培养专业素质人才，以满足养老机构的需要。

适时发展智能化养老。依托智能建筑体系、立体智能信息平台、医养一卡通、华龄健康 365 工程暨全国老年健康智能管理云平台、环联网居家健康养生平台、智能陪护机器人，形成一种便捷、高效的“嵌入式”医养结合的智能化养老机制。逐步实施老人实时定位、实时追踪、出入门禁、实时报警求助、远程医疗系统等上线管理，实现对老人个性化的全方位、全时段、立体的跟踪服务。

（来源：中国社会报）

中国养老网

以供给侧结构性改革实现养老服务精准发展

2015 年 11 月召开的中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记提出了“供给侧结构性改革”概念，在各行各业都开展供给侧改革的同时，养老行业无疑也要推进养老服务供给侧改革。

创新养老服务供给模式的必要性

养老的需求总量提升。截至 2015 年底，我国 60 周岁以上老年人口已达 2.22 亿，约占总人口的 16.1%。据统计，在 2050 年，60 岁以上老年人口占总人口的比例将达到 35%。对于如此庞大的养老主体，日常照料、医疗护理服务需求将不断提高。同时，伴随着城镇化的发展，核心家庭照护功能弱

化，老年人对休闲娱乐、精神慰藉的服务需求也将有所提升，导致养老服务需求增速加快，必须要创新养老服务的供给模式。

消费理念的变化。现在的老年人的消费理念和20年之前或者20年之后的老年人的消费理念是不一样的，这中间的差异，表明养老服务需求面的拓展，导致养老服务供给复杂性提高，养老供给模式要随之改变。

市场传播方式的变化。市场传播不再是现有的、以公有媒体为主体的市场传播模式，更多的新技术、新业态，“互联网+”进入养老领域。

养老服务供给内容单一。当前的服务项目主要限于基本生活照料服务和医疗护理服务，在老年人精神服务上的需求没有得到充分满足，心理健康、精神慰藉、临终关怀更多地依赖于家庭，缺乏社会化的专业服务供给。

养老专业护理人员存在缺口。2015年底，失能与半失能老人近4000万人。但在42475个养老服务机构中，只有35.6万职工。有关数据表明，2013年全国持证的养老护理员仅为5万余人，这是一个结构性的大矛盾。

养老服务供给侧的方向

在养老产业变革的过程中，是一个需求和供给平衡发展的过程，供给需要不断适应新的消费模式，新的供给也在不断创造新的消费模式。从供给侧来看，既然需求变了、消费理念变了、市场传播手段和方式变了，养老供给就绝对不是现在这样一个简单的模式，不会是单纯的养老院提供日常照料和医疗护理，也不会是单纯地增加养老服务人员队伍数量。养老服务业要又快又好发展，必须进行供给侧改革，强化“七个坚持”。

坚持公共性：政府的公共价值功能。政府是规划、设计、引领我国养老服务业发展的源头和核心。通过政策引导和必要的资金支持，提供公平竞争的政策环境，真正发挥市场在资源配置中的决定作用，推动全社会养老服务业发展；政府要实时调整保基本兜底线服务对象和服务方式，对于失能和失智人员中的“三无”、五保和低保对象，政府可以采取多种方式。

坚持人本性：老年人基本权利需求。立足于老年人的实际需求，以提升老年人生活和生命质量为核心理念，全面培育和树立社区养老、居家养老、机构养老等方面的典型。对于不同类别老人，空巢老人、失独老人、失能半失能老人、失智老人、普通老人，都应该有差异化的养老政策；对于城乡差异、年龄差异、社会角色差异、社会需求差异、社会价值取向差异，都应该形成多元化、多层次的养老模式。

坚持传统性：百善孝为先。无论是过去还是现在，无论是当前还是未来，无论是城市还是农村，也无论在中国还是其他国家，都不能忽略家庭养老模式的积极作用，尤其是对经济尚不发达的农村地区，家庭养老有其不可替代的经济、资源、地域优势。除了道德力量维系外，还决定于行政力量的介入以及介入的程度。老年人权益保障法首次将“常回家看看”纳入法律范围。

坚持时代性：与时俱进。在社会主义道德框架之下，把孝道伦理作为现代社会的一种社会公德、做人美德融入社会主义核心价值观体系之中，弘扬全社会敬老爱老的道德规范和社会风气，建立新的养老文化依托。既要汲取传统崇老文化的合理内核，又要反映当前社会主义的实践；既要反思传统的诉求，又要考虑时代的内容。既要与国情相适应，还要与省情相适应。

坚持区域性：因地制宜。不同区域在经济条件、消费水平、养老负担以及老龄事业发展水平四个方面均有所差异。这些差异导致了不同地区在养老服务发展方面所面临的问题以及所能调动的社会资源也有所不同。在考虑各区域特点的基础上，综合该地区的财政投入力度和方向、民间资本引进、养老服务内容等各方面，选择更有针对性的政策方针。

坚持国际性：他山之石。健全养老保障制度，是国外发展养老服务事业的法律保证，并使养老服务的对象、内容、标准、机构、管理、工作人员等方面制度化、规范化，权责明确、有法可依、有章可循。

坚持社会性：居家养老服务目标。政府动员社会力量参与社会化养老，推动社会力量成为发展养老服务业的“主角”，并不意味着政府出资责任的减弱、推卸和转移。在甘肃省社会力量很弱的前提

下，政府仍应承担主要投资者的责任。必须以社区为依托发展居家养老。社区居家养老吸收了家庭养老和机构养老方式的优点和可操作性，把家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区。

（来源：中国社会报）

中国养老网

叶敬忠：孝道只有真实才有效

养老是老年人晚年生活幸福的重要保障，在我国，家庭养老是传统养老的基本形式，中国农业大学人文与发展学院院长叶敬忠对民主与法制社记者介绍，养老的内容主要包括三个层次，即经济供养、生活照料和精神慰藉。这三个层次既包括了生活关怀，又包括了物质和精神上的赡养。家庭成员应当关心和照料老年人。作为主要赡养人，老年人的子女应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。

“不孝之养”矛盾突出

老人与子女之间空间距离的拉大和共同生活时间的减少，使得子女在对留守老人的经济供养、生活照料和精神慰藉方面产生了难以兼顾的矛盾。

叶敬忠认为，在此情况下，子女对老人的赡养更多表现在经济供养上，而对父母的心理慰藉往往无法顾及。

“子女认为外出务工可以在物质上给留守老人带来较大的帮助，同时老年人自身主动追求精神赡养的意识也比较缺乏。这导致了家庭普遍出现的‘不孝之养’现象，即老年人的物质供养在一定程度上得到保证，但儿女忙于工作，由于时空限制，子女除了给父母钱物之外，没有时间和条件回家看望父母或与父母一起说话交流，父母无法获得儿女亲情的滋养和精神的慰藉。”叶敬忠说。

2013年7月1日新修订的《老年人权益保障法》正式实施。其中规定，家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。

叶敬忠认为，这一法规的意图和出发点当然毋庸置疑。但是，若考虑无数个农村普通家庭的现实，考虑法律在行为与情感规制方面的区别，不难想象，这样的“常回家看看”法律，执行效果很难达到立法者的预期。

据中国农业大学的一项调查显示，近70%外出务工子女能够认识到自己外出对父母精神慰藉方面的负面影响。很多务工人员认为对留守老人的负面影响主要是精神孤单：“没人说话，尤其逢年过节老人更是感觉孤独寂寞。儿女都走了，就剩老人自己在家，肯定很孤单。”也有一些务工者认为子女外出会增加父母的心理负担，因为父母总会担心外出子女的安全、健康，还时常思念子女。尽管如此，近95%的留守老人仍支持子女外出务工。

叶敬忠认为，任何人都不能站在道德的制高点，去指责外出务工的子女对老人赡养的失责。其实，绝大多数外出务工的子女都比其他人更加关心和惦念留在家乡的父母。

农村经济因素

在现实的条件下，大量农村青壮年仍然选择离开年迈的父母而到城市寻找工作。叶敬忠认为，农村青壮年外出务工主要是经济上的原因：一部分家庭面临巨大的生计压力，外出务工是唯一的谋生手段。这些家庭或是人均耕地少、农业生产收益低但又缺少其他收入来源，或是家庭成员（尤其是家中的父母）常年患病，医疗费用高、负担重，唯有外出务工才能维持家庭基本的生活保障；一部分家庭因为子女上学花销太大，需要靠父母外出务工挣钱为子女积攒将来的教育费用，供子女上学读书。

据中国农业大学的调查发现,当问及为什么外出务工时,得到的回答更多的是“不得已”“没办法”,而不是对城市生活的单纯的向往。很多被访者谈到,“不出去打工吃什么,喝什么,老人生病了怎么治”“哪里都要用钱,不出去没有进项”“如果在家里能挣到钱,谁愿意出去打工”,等等。

叶敬忠说,虽然外出务工已经成为农村青壮年的主要生活方式,但是,应该看到这一现实背后的经济因素,那是一种“经济力量的无声强制”,是不得已的非自由选择。

“外出务工的子女是家庭的顶梁柱,要肩负起全家的生计来源。他们不是不想回家看望老人或与老人共同生活,但是这种共同生活往往要以一家人的生活水平和经济收入陷入困境为代价。因此,他们不得不从现实出发,做出他们认为更理智的选择。倘使还有其他选择,哪个子女不希望陪伴自己的亲生父母?在此情况下,过分责备子女未尽责,过分强调老人的精神赡养权,或许会将留守老人的家庭生计推向更艰难的境地,这未必是老人们所期待的。”叶敬忠说。

法律无法改变人的思想

叶敬忠认为,法律往往只能规制人的行为,但无法改变人的思想,更无法对人的情感产生太多效力。说到底,“精神赡养”主要涉及的是对老年人的情感支持和心理慰藉问题,可以理解为中国文化中的孝道。对于孝道和情感滋养,只有真实的才是有效的。而真实的情感、心理和孝道,也许并非通过明确的法律法规就可以实现的。

“试想,即使子女按照新法规的要求‘常回家看看’了,若没有发自内心的情感驱动,老人能够真正获得精神的慰藉吗?或者无论是子女还是老人,都不希望因为‘常回家看看’的要求而影响家庭的生计维持,这样表面上的‘常回家看看’又会给老人和子女带来多大的精神负担呢?”叶敬忠说。

他解释道,并非否定“常回家看看”的必要性,但是若在没有家庭生计的巨大压力之下,在老人与子女均有发自内心的情感驱动时,这样的精神慰藉才是老人最需要的。

对于农村社会来说,叶敬忠认为并非在所有方面都要把法律法规推到农村社会管理的第一线,也并不指望农村社会的任何问题都通过法律法规来加以解决。“互相理解”“互相包容”和“互惠互助”终究是一种成本最低、效果最好的农村社会的管理手段。否则,纵使处处高悬规章制度,也会出现“虽董之以严刑,振之以威怒,终貌恭而不心服”的结果。

(来源:民主与法制时报)

中国养老网

中国养老产业市场规模及养老医院市场前景分析

养老产业是为生命长期健康、幸福实现的各种产业和研究提供的服务;养老产业就一定通过各种生命研发、科学研究、生产应用提供保持和延续生命活力的全方位针对性联通服务;养老产业是社会发展的必然产业,也是从各种具体需求延伸到第一、第二、第三产业托底服务,养老产业是生命存在的服务产业,切忌不可仅仅为满足部分生命的服务,并且养老产业绝对不可以只针对老年人群,应该是包含和覆盖老年人群,因为健康生命的延续不简单。

医院式养老的定义是:用医疗机构(包括医院、疗养院、保健院、各种专科医院等)良好的医疗条件,设立单独的科室,划出单独的区域,开展社会养老工作;也可以是在原有养老院的基础上,增设医护人员及医疗设备,达到国家对医院设置要求的机构根据中国目前的实际情况,现在的医院式养老还是第一种方式为主,这种方式虽不是现在养老的主流,但确是社会化养老的重要补充和完善。

目前,我国各类养老机构达4万多家,但真正具备医疗服务能力的只有20%多一点。医养结合问题已经日益成为制约养老机构乃至整个养老服务业发展的瓶颈之一。

养老是我国当下亟待破解的重大社会问题,而医养脱节的传统养老模式是制约养老服务业有序健康发展的一大障碍。据博思数据发布《2017-2022年中国养老医院行业投资市场评估与投资策略分析报告

告》，截至2015年底，我国60周岁及以上人口超过2.22亿，占总人口的比重达到16.1%，随着人口老龄化的加剧，养老问题、老年人就医问题日益凸显。

当前，我国医养结合工作发展较为滞后，存在着一些亟待加以解决的突出矛盾和问题。政策保障不足是首要问题。与医养结合有关的医疗、养老和医保政策受财力限制，对高龄、失能老年人的生活护理、医疗护理保障不够，很多护理项目不能纳入医保支付。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，养护型、医护型养老机构建设不足，护理床位比例偏低，养老机构内设医疗设施功能不完善。

另一个问题是服务能力欠缺。在居家和社区养老中，老年人最关注日常护理、慢性病管理、健康教育等服务。但目前，很多社区养老服务设施与社区医疗卫生服务结合不紧密，通常只能提供日间照料服务，不能满足高龄、失能老年人生活照料和医疗护理叠加的服务需求。在机构养老中，老年人大多患有多种疾病，对医疗服务需求强烈，但由于工资待遇低、职称评聘受限等原因，再加上硬件配置不足，医疗服务能力难以满足入住老年人需求。导致养老机构高端企业管理和护理等专业人才匮乏，流动性大，机构可持续发展程度低。

此外，工作机制不健全。医养结合的相关职能分散在民政、卫生计生、人力资源和社会保障、住房和城乡建设、国土资源、消防等多个部门和单位，部门间政策、标准不统一，沟通协调机制不顺畅，管理过程中难以形成合力。

（来源：博思数据）

中国养老网

回乡见闻：独生子女的养老难题

今年回乡，感觉走亲访友少了很多，原因很简单，随着爷爷辈老人逐渐逝去，亲戚间的走动也越来越少，同时这也意味着，出生于上世纪五六十年代的父亲辈人，正在成为新的“老人”，比如出生于1950年的今年67岁，已经接近古稀之年。

1980年9月25日，中央发表《计划生育公开信》，普遍提倡一对夫妇只生育一个孩子，公开信中曾提出，“到三十年以后，目前特别紧张的人口增长问题就可以缓和，也就可以采取不同的政策了。”也就是说，50、60后是特殊的计划生育一代人，子女大部分是独生，养老危机开始浮现。

首先，距离问题。独生子女有很大比例在外地工作，而有心脑血管疾病的老年人夜间突发急症比例很高，如果没有子女在身边则非常危险。

其次，时间问题。现在是快节奏社会，工作高强度，对于生活不便的老年人需要的陪护比例超过1:1，多子女可以轮流陪护，而独生子女陪护则需要放弃工作和收入。

再次，经济问题。老龄化社会对护理的需求大大增加，聘请保姆或者护工的费用快速上涨。春节了解到，我老家小县城现在请保姆包吃住净到手3000元一个月还请不到，应聘的都是45岁以上的，而当地企事业单位年轻人月薪也就3000元左右。如果两个独生子女赡养四位老人的话，收入甚至无法覆盖请护工的支出，如果再考虑到房贷和子女教育费用呢？

最后，家庭问题。独生子女性格更独立，不愿意跟老人同住的比例更高。

怎么办？独生子女返乡吗？父母在不远游？这并不现实，第一是返乡后没有工作，第二是大城市更适合养老，原因如下：

首先，规模效应。只有规模效应，才能降低养老的成本，把同一种老年病的老人集中在一起护理，成本更低，而且老人之间也可以互相照应。只有大城市才能具备规模效应。虽然小城市老龄化高，但是老年人的绝对人口规模不及大城市，而且，大城市的老人经济能力更强，可以负担集中养老的成本。

以某保险公司为例，其在全国投资建设连锁“都市医养社区”，已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州旗舰社区布局，布局区域均为一线和二线的区域核心城市。

其次，智能化。在老龄化时代，养老需要引入更先进的理念和技术，比如生活辅助设备、健康监测、一键呼叫、应急抢救以及与医院的联动等等，这些理念和技术在大城市更容易落地和推广。

最后，靠政府不如靠自己。50、60 后响应了国家计划生育的号召，而且一部分人属于国有单位改制，没有完善的养老、医疗保障，因此其养老具备一定的公共性，需要国家承担一定义务。但是国家呢？国家现在更关注生孩子，春晚具有意识形态指引作用，回顾一下 2017 年春晚，小品《真情永驻》里面的妻子，因为可能怀不上孩子而主动离婚，以免给婆家添堵，真是神编剧，而小品《老伴》里面的老太太老年痴呆，都靠老头天天忙着恢复，如果老头也痴呆了呢？现在国家天天倡导 80 后生育二胎，二胎出生后，肯定是 50、60 后帮着带孩子，等把孩子带大了，也算是尽了最后一份力吧。

正所谓靠政府不如靠自己，购买保险、定期体检、自学常见突发疾急救、利用基层卫生资源建立健康档案等等可能更有意义。

现在中央在大力推动供给侧结构性改革，而养老恰恰是供给侧结构性改革的重要方向，原因很简单，虽然现在有一些养老理念，比如说以房养老、养老保险，但是这些理念需要落地，需要有足够的养老院，有足够的养老床位，有足够的养老护工，有满意的养老服务，否则再好的养老理念都是一场空。

中国的高端制造正在加速追赶，但是服务业确是短板，巨额的旅游逆差即是例证，其实服务业照样可以拉动大量投资，养老院建设难道不是投资？但是服务业除了硬件设施之外，软件配套更重要，管理、流程、人才、法治、税收、土地，一样都不能少。哪个地方政府越早意识到这个问题，越早布局养老服务，哪个地方政府就有优势争夺到更多的人才，预计未来就业、教育、医疗、养老，将成为人才落脚的四大考虑因素。

愿天下父母都老有所养！

（来源：搜狐）

中国养老网

谁来为大城市养老？

有一次，我乘出租车回家。司机知道了我是大学教授后，就问我对外来人口的看法，是不是外来人口太多了？我知道他问我这个问题时其实心里是有答案的，他一定是认为外来人口太多了。

我反问他，你有没有想过，外来人口多并不是件坏事？他面露疑惑的神情，于是我追问了一句，你有没有想过，以后谁为你养老？

1、谁为大城市养老？

以上海为例，截至 2011 年底，全市户籍 60 岁及以上老年人口达 347.76 万，占总人口的 24.5%。到 2015 年末，户籍 60 岁及以上老年人口超过 430 万，比例突破户籍人口总数的 30%。在上海这样的城市，人口的老龄化不只是计划生育的结果，事实上，在经济不断发展的过程中，生育成本和抚养成本的上升已经成为人们不愿多生孩子的重要原因。收入水平高伴随着老龄化和少子化，这是世界普遍趋势。而另一方面，人口的健康水平也不断提高，到 2014 年末，上海的人均期望寿命已经达到 82.29 岁。

一方面，人口老龄化成为必然趋势；另一方面，一部分高收入的上海市民甚至还在向外移民，未来谁为上海人养老？出租车司机反问我，我们不是每个人都在个人账户里交养老金了吗？我向他解释，是的，你是有个养老金的个人账户，但你的养老金账户实际上只是一个记账的账户，里面的数字作为个人在退休后享受养老金水平的计算依据，而实际上，账户里的钱已经被用来支付给当下的老年人了。当今天工作的一代退休后，他们的养老将要靠那时候工作的一代。

几年前，在严峻的老龄化趋势之下，上海的养老金常常入不敷出，每年需要财政大量补贴。上海

市社保局的数据显示，2010年上海的养老金余额是负103.54亿元，但在2011年就变成了211.61亿元。在老龄人口越来越多的情况下，为何社保资金年度余额会由负变正？根据相关的统计数据可知，从2010年到2011年，上海市的城镇职工养老保险参保人数有一个不同寻常的增加，参保人数由542.87万人猛增为926.93万人，增长率几乎达到70%。这与上海市政府自2011年7月起实施的社保新政有关。根据2011年6月下发的《上海市人民政府关于外来从业人员参加本市城镇职工基本养老保险有关问题的通知》，原本强制缴纳的来沪就业人员综合保险变成强制缴纳的城镇职工养老保险。

于是，那些本来缴纳综合保险的都变成了缴纳城镇职工养老保险，当年城镇职工养老保险缴纳增加人数为384万人，这与2010年缴纳来沪就业人员综合保险的404万人的数量大致吻合。

扭转养老金入不敷出的局面当然有很多办法，比如推迟退休年龄、降低养老金的支付水平等，但是，这些办法均是全国性的政策。对于一个地区来说，更为重要的解决办法有两条，一是要提高劳动生产率，二是要使人口的年龄结构年轻化。通俗地说，就是要让未来的工作一代挣钱的能力更强，让每一个人平均能够负担的老人更多，同时，要让能够挣钱的人更多。所以，答案就出来了，在大城市人口预期寿命不断提高的情况下，必须通过城市的扩容来引入更为年轻的人口以此缓解人口老龄化趋势，才不至于让未来的老年人老无所养。在上一章我就说过，如果真的按一些僵化的想法，保持未来上海常住人口不增长的话，那么，上海很快就会遇到养老金入不敷出的问题。

在上海，劳动年龄人口中已经有一半是外来人口了。

其实，由于当下的养老体系还没有做到全国统筹，虽然上海的户籍人口老龄化问题非常严重，但如果将非本地户籍的常住人口计算在内，上海、北京这样一些人口流入地反而是人口年龄结构比较好的，在上海，劳动年龄人口中已经有一半是外来人口了。而在人口流出地，养老金入不敷出的问题反而比较严重。退休年龄太低、导致养老金入不敷出的问题，已经在通过全国范围内推迟退休年龄来缓解了。而对于相对问题更为严重的人口流出地来说，要进一步缓解养老危机，那就只能是在全国范围内逐步推行养老体系的一体化，在全国水平上寻求养老金的收支平衡。

我把上面这些道理说给司机听，他说：“老师啊，你解开了我藏在心里5年的疑惑，过去我太狭隘了，只想到外地人来了抢我们的工作。现在我明白了，我们要想20年以后的事，要想以后上海怎么发展，以及谁来为我们养老的问题。”

你看，很多事情，大家之所以反对，还是因为道理没有讲清楚。如果摆事实、讲道理，是可以讲得清楚的。

2、农民工花的钱哪儿来？

今天，在中国的发展过程中，有很多现实问题都与我们在区域和城乡发展上的思想不够解放有关，与土地和户籍制度的改革不能适应经济发展的趋势有关。今天人们已经达成一个共识，即要让农民致富，就要让更多的农民脱离农业进城，但这里，还有一个在哪儿进城的问题。江苏北部一个城市的文件里写到，将当地一个农民转变为城市居民，平均需要投入15—20万，包括公共和个人的投入。今后10年需要转移160多万农民进城，这样算下来需要投入2400—3200亿，这么大的投资规模，政府财力根本无法支撑。这样的困惑完全是因为人们将“城市化”狭隘地理解为“就地城市化”，如果农民可以异地城市化，并且将他们的宅基地复耕产生的建设用地指标带到建设用地产值最高的地方去，换取那里的户籍、社会保障和公共服务，那个苏北城市的困惑是不是就迎刃而解了？

不仅如此，类似上面苏北某市的市民化成本计算方式极其荒谬，农民市民化的成本被严重夸大了。据2012年由国家发改委联合各部委完成的一项城镇化调研显示，“户籍改革几乎遭遇所有市长的反对”，一时成为新闻热点。地方政府反对户籍改革的背后，是他们相信推进户籍改革并赋予农民工市民化待遇将让地方财政背上巨大的财政包袱，并且短期看没有实际的经济效益。与此同时，大量关于农民工市民化成本测算的研究，似乎也在佐证这种观点。

我们在认知市民化成本方面存在严重误区。

不少研究认为，当前农民工市民化的平均成本在10—14万元之间，并以此推论中国未来10—20年将为农民工市民化耗费总额20—50万亿的公共成本。相较于我国每年13万亿元的财政收入而言，如此庞大的支出成本，令政府决策和社会舆论都为之却步。事实上，当前实施市民化政策的成本被严

重高估，导致其被高估的原因是在我们认知市民化成本方面存在几个严重误区。

一是在核算农民工市民化成本时，忽视了一个最为基本的经济学原理——公共服务是有规模经济效应的。市民化的边际成本并不是把城市的公共服务总量除以城市户籍总人口得到的平均值，因为公共服务、基础设施存在非常明显的规模经济效应，当一个城市新增一个人口的时候，这个人口占用的公共资源要远远低于既有人口所需要资金的平均数量。众所周知，在赋予农民工的市民化待遇中有相当一部分属于公共产品或准公共产品，如公共医疗、基础教育、市政建设等，这些领域均存在较强的规模效应，城市吸纳外来人口并不需要等比例地增加学校、医院等公共设施。举例来说，在一间大约容纳30名小学生的教室里，如果增加5名学生（请注意，这是接近20%的增长幅度），只需要增加一排座位，这就可以在不增加教室数量的条件下使学校的容量大大增加，但其增加的成本却远远小于原先的生均成本。

二是在核算农民工市民化成本中进行了大量重复计算，造成了成本核算的虚高。农民工市民化的成本不应以城市人均公共服务成本来核算其新增成本。因为在现行城乡二元的公共服务体制下，农民工依法享有农村基本公共服务，而市民化过程仅仅是将农民工享有的农村基本公共服务转化为城市基本公共服务，新增的成本仅为城乡人均公共服务的差额，而现有核算方法大多仅考虑了农民工市民化后在城市公共服务体系的增加项，而忽视了其放弃农村公共服务的减少项，因此导致了成本的重复核算。如2011年中国城乡初中人均财政性教育经费分别为8181元和7439元，差额仅为742元；而城乡小学人均财政性教育经费分别为6121元和5719元，差额仅为402元。这表明市民化所需负担的新增成本远小于城镇居民的人均公共服务成本，而以后者计算无疑夸大了市民化政策的成本。

三是在核算农民工市民化成本的过程中不应以总支出额来计算其成本，而应以年度新增支出流量计算。已有研究中所核算的20—50万亿美元的总市民化成本，大多考虑了未来若干年发生在被市民化群体上的公共成本，如不少研究将居民合作医疗保险按20年计算，中学义务教育按3年计算，低保、医疗救助和社会管理费用按44年计算，等等，核算的是一个若干年度的支出总额。事实上，这种核算是不具有政策意义的，只有核算每个财政年度的新增财政成本，才对政府决策具有参考价值。有研究按照流量核算当年新增市民化支出，每年新增支出仅为6409亿元，远低于基于按照总量支出方法核算的成本数额。而相较于13万亿美元的财政收入规模，每年6000多亿元的市民化成本也并非完全难以负担。

四是核算农民工市民化成本应严格区分个人成本和公共成本，不应将个人承担部分计算在成本中。在某些成本核算中，将农民工的所有社会保障成本均计算为了市民化成本，忽视了其中相当部分甚至绝大部分是由个人承担的事实。如“五险一金”作为居民最主要的社会保障，其绝大部分是由企业和职工个人缴纳，政府补贴的份额很少，如2011年我国养老保险基金收入平均每人5951元，而财政对城市居民每人每年的基本养老补助金额仅为772元。此外，大多研究还将农民工的住房成本以建设廉租房的形式计算到了市民化成本当中，其实这也是存在很大问题的。

核算农民工市民化成本应严格区分个人成本和公共成本，不应将个人承担部分计算在成本中。

农民工已在城市居住生活，表明其已经通过租赁的形式获得了居住条件，城市并不严格需要新建大量廉租房来满足其居住需要，如有必要仅对部分困难群体给以租房补贴即可。同时即使是原有城镇居民也没有全部享受到廉租房保障，没有道理将新市民化居民的住房成本按照新建廉租房的形式计算到市民化成本中。而满足低收入者的保障房建设，是一个城市发展中对常住居民应尽的基本义务，并不特别针对需要市民化的农民工群体，不应将其与市民化问题混为一谈。

五是核算农民工市民化成本应当核算其净成本，应当考虑市民化带来的经济收益。不少观点将农民工市民化看做城市发展的负担，过多考虑了其所需支付的成本，而相对忽视了其可能带来的潜在收益。事实上，农民工市民化对城市发展乃至城市税收的贡献都是巨大的，综合考察其成本收益，很有可能的情况是推进农民工市民化带来的是净收益而非净成本。市民化的收益至少包括以下几个方面：其一，市民化将提高整个城市的消费水平。农民工群体是近年来收入增长最快的一个群体，市民化政策将释放巨大的消费潜力，消费需求的提高又会进一步带动相关产业的投资，这无疑会为城市税收带来巨大贡献。其二，市民化有利于消除城市隔阂，降低社会治安成本。当前，城市内部户籍人口与非户籍人口之间的社会矛盾已经逐渐成为中国社会的主要矛盾，加大了社会治理成本和维稳支出成本，市民化政策有助于消除和弥合社会矛盾，从而降低城市相关支出，这也是一种现实的收益，应当被充分考虑。

早在2011年前后就有估算称，中国的一年公共安全支出已经超过6000亿元，这还没有包括老百姓自己用来保护财产和人身安全的支出。难以统计的是，中国的公共安全支出中，有多少与城乡分割所引起的社会矛盾有关。不过，可以计算的是，如果一个三口之家在广州的城中村里租个一室的小房子，一个月支出350元，一年大约花4200元，如果中国的农民工以2.5亿计，全部的费用是 $4200 \times 2.5 = 10500$ 亿元，大约是公共安全支出的一半。当然，这个计算非常粗糙，我的意思是，如果政府通过提供廉租房（或补贴租房）来促进社会和谐，可能就会减少全社会的维持安全支出，那不是比政策歧视造成社会不满，再花钱保平安更好吗？此外，市民化对城市人力资本积累、推动产业结构升级、繁荣城市活力等方面的作用也十分巨大。总之，市民化政策有成本，但更有巨大的潜在收益，政府决策应当有综合全面的考虑。

很多人担心，大规模的农民进城不能实现，因为政府还是要为大量低收入的进城农民提供住房和社保，没有足够的钱投入到这方面。这不对。第一，很多外来人口市民化需要的资金，是外来人口本人出的，比如社会保障的钱是老百姓自己出的，不是政府出的，这个不构成政府的公共财政负担；第二，很多需要的资金，未来会通过中央转移支付来承担，我们也在建议，在中央的转移支付中，可以让欠发达地区获得的教育等补贴随着人口流动带到流入地去，所以未来资金来源不只来自本地，而是更多来自中央政府的转移支付。

我们再来看政府支出这边的问题。首先，地方政府并没有将足够的土地出让净收益用于建设廉租房。根据财政部提交2011年两会的报告，2010年国有土地使用权出让收入为29109.94亿元，其中用于廉租住房保障支出为463.62亿元，仅占1.6%，而此前财政部发布的《廉租住房保障资金管理办法》规定：“从2008年1月1日起，地方各级财政部门要从土地出让净收益中按照不低于10%的比例安排用于廉租住房保障。”最近这些年，廉租房的建设量非常大，但问题又来了，廉租房的覆盖往往只针对户籍人口，那就不对了。廉租房之所以必要，是因为可用这种“公共服务”的提供来缩小城市常住人口的福利差距，如果大量城市内的低收入者是外来人口，而廉租房却仅覆盖户籍人口，那么，这种福利在本质上就不是“公共服务”，而只是特权，其结果是扩大了常住人口内部不同人群之间的福利差距。

政府的钱花在哪里，本来就应该再评估。政府搞基础设施建设有钱，而要做公共服务却说没钱了，这说不过去。实际上，政府目前正在做的基础设施建设是否已经过度，是否存在低回报的问题，需要严肃地评估。“要想富，先修路”总体上是对的，但如果基础设施建设太超前，就可能造成投资回报不高。根据我的同事施浩和黄少卿的研究，中国基础设施投资的回报已经呈现下降趋势，特别是最近这些年，中西部的基础设施投资已经过剩。另外，政府花了很多钱来补贴农业，包括补贴农民买建材建房。实际上，调研一下就知道，在一个有代表性的中西部农村，房子有三分之一（甚至更多）是空的，而且很多是新房。试问一下，如果我们相信中国最终会有75%以上的城市化率，那么，目前建的农民房其结局是什么？进一步，我们应该问一句，政府应该将钱用于补贴农民建房，还是补贴进城务工的农民在城市租房？哪一个政策方向更符合市场作为资源配置的决定性力量的原则，答案应该是显然的吧。

考虑问题要有发展的眼光，解决农民进城的资金来源，还是要靠“蛋糕做大”，要靠城市化进程所创造的经济增长空间。在城市化进程中，资源配置效率提高了，城市规模经济有了，经济增长就有了，税收资源就会增加，在增量上就可以更多地向进城农民倾斜。其中，一个非常重要的机制是，如果允许农民将其宅基地对应的建设用地指标以市场价转让给就业所在地的城市，那么，这个用地指标本身就在城市面积扩张和经济增长的过程中产生了巨大的增值收益，可以成为农民进城的资源。重庆进行的地票交易本质上就是将农民的宅基地对应的建设用地指标作为可交易的资产，用于城市近郊的土地开发。

根据可以找到的数据，在第19次地票拍卖会上，最高一笔地票的成交价已超过了每亩30万元。据测算，在重庆的城乡统筹改革中，“以位于规划区内的赖流东家为例。他家有4亩左右承包地，砖瓦结构的房子150平方米左右，院坝1亩左右。如果他退掉所有的土地，他能够得到的补偿为：224250元。如果他打算在城里买房，还有3万元的买房补贴，加起来是254250元”。不难理解，如果允许异地进城就业的农民将宅基地对应的建设用地指标转让给其就业所在地，那么，农民获得的补偿将更高。在这件事上，中国要做的是政策突破加制度建设，而不是一味地以禁止建设用地指标异地交

易来回避问题。

综上所述，现有的大多关于市民化成本的核算均存在严重高估的现象，这不利于政府对市民化政策实施进行科学决策，反而误导地方政府对推进市民化产生较大顾虑。而真实的市民化成本远没有预想的那么高。

（来源：凤凰财经）

中国养老网

老龄化背景下老年教育的转型升级：多重理论视角的审视

内容提要：目前老年教育正遭遇发展瓶颈，亟待转型升级。基于现状脉络，老年教育可从终身教育、社会支持服务、公共治理等理论源泉中探求未来发展的价值定位、路径依赖和策略工具。其中，“赋权增能”目标定位强调老年教育发展要赋予老年人权利保障和能力提升、鼓励社会参与和学习为上，“支持服务”依赖路径强调构建包括学习需求跟踪、教育供给多元和技术服务保障等在内老年教育支持服务体系，“公共治理”策略工具强调老年教育发展中要强化政府主体责任、运用市场机制、培育社会组织和推进社区老年教育，协同促进老年教育可持续发展。

老龄化是当代社会普遍面临的现实问题，有效解决人口老龄化“一个战略性的有效途径和举措就是大力发展老年教育”[1]，老年教育理所当然成为了老龄化社会的民生问题。“老有所学，老有所教”是全面建成小康社会的重要任务，推进老年教育公共服务成为了新常态下政府必然回应的责任。当前，老年学习需求“井喷式”增长，供给不足，老年教育“一票难求”，现有的老年教育资源难以满足老龄群体的学习需求。短缺的现实与俱增的诉求，构成了需求侧的巨大张力，在造成老年人“学无所教”的同时，也折射出了供给侧的乏力。与此同时，我国初具雏形的老年教育体系发展举步维艰，教育质量保障乏力、教育公平缺乏等问题日益凸显。实践证实，原有老年教育发展模式已经难以适合老年人的终身学习需求，老年教育亟待“转型升级”。

老年教育“转型升级”是老年教育主动适应终身教育和学习型社会的要求，是改变发展模式、提升发展动力的战略考量，主要遵循从以离退休老干部为主的精英型模式向以全体老年人为主的普惠型模式转变，从以城市居民为主的城区型模式向满足城乡普通老年群体尤其是基层社区、农村老年人多样化个性化的终身学习需求联动型转变。具体而言，老年教育“转型”是老年教育发展模式新探索，一是对老年教育对象、工作内容以及发展目标的自觉式反思，重点是重新思考老年教育价值定位，以满足全社会老年人对更好更品质的老年教育的要求；老年教育“升级”是老年教育发展能力的提升，是老年教育发展路径和推进策略的全新思考，重点解决当前老年教育供给不足的矛盾，以满足老年人对更多更公平的老年教育的要求。鉴于此，本研究秉承转型升级思维重新思考老年教育发展，基于现状考察从终身教育、社会支持服务、公共治理等多学科理论中重新审视老年教育发展的价值定位、路径依赖和策略工具，推动老年教育转型升级、科学发展，以期形成当代老年教育发展理论基础和实证支持。

一、行动困境：老年教育发展的现状考察

当前，我国老龄化形势日益严峻，老龄人口不断攀升，老年教育遭遇到发展瓶颈，与“通过老年教育的杠杆联动作用促进老龄化问题解决”的目标甚远，制约老年教育发展的资源供给、政策保障、经费投入、专业化发展等问题仍普遍存在。截至目前，我国老年教育公共服务体系尚健全。

（一）老年教育发展定位错乱

长期以来，我国老年教育发展的价值定位一直纠结活动参与抑或精神发展[2]。就发展阶段而言，不论是以老干部退休教育为主的初创起步阶段，还是以城区老年教育为主的加速发展阶段，我国老年

教育发展定位均为精英式教育，造成老年教育覆盖面极低。教育目标简单定位为老年人活动参与，忽视了其深层次目标：促进老年人精神丰富与健康生存。发展理念和目标定位不清晰，制约着老年教育可持续发展，导致老年教育公共服务体系难以建立，老年教育功能属性尚未展现。“教育是积极而充实的生活的重要基础”，积极老龄化理论强调“老年人能够按照自己的需要、愿望和能力参与社会”，老年教育要从“需要为基础”向“以权利为基础”转变，我们“不仅承认社会参与是老年人的天赋人权，更致力于把老年人社会参与的权利还给老年人”[2]。换言之，当代老年教育发展目标不能仅仅停留在满足老年人的兴趣、爱好、技能上，更需要向“参与、健康、保障”目标拓展落实。

(二)老年教育发展供给不足

现阶段，我国老年教育体系主要是以老年学校和老年大学为主，老年教育资源极为短缺，教育供给存在着以城市为中心、以老年干部为主体的倾向，忽略了对广大农村和弱势老年群体的必要关注。就经济发达省份浙江而言，2012年全省三级老年(大学)教育系统在校学员人数110.87万人，仅占同期老年人口的12.9%。据悉，未来10年内浙江省内60岁以上的老年人口将按照4.2%的速度增长，预计到2050年，全省老龄人口将达到543万，老龄化程度高达44.1%。倘若仅仅依靠现有老年教育体系，老年教育公平性、普惠性依旧是个梦想。与此同时，供给主体的制度支持不足，老年教育发展经费主要来源政府拨款，“杯水车薪”式财政投入很难产生质量优质、对象全员的教育效益。所以，供给不足一直是我国老年教育发展的诟病。

(三)老年教育发展对策滞后

老年教育作为政府公共服务重要内容，理应成为各级政府重点工作，多年以来，老年教育工作呈现出“拾遗补缺”态势，未能列入各级地方政府的事业发展规划中，缺乏必要经费投入机制和师资队伍保障机制等。源于历史和国情等实际情况，我国老年教育发展保障机制尚未健全，老年教育发展好与坏多数取决于政府领导重视程度，未能形成较为系统的老年教育管理政策体系，老年教育行政管理力量分散，管理机制不顺。

二、赋权增能：老年教育发展的目标定位

目标定位是老年教育“转型升级”第一要务，是转变老年教育发展模式的本质要求，即目标定位决定战略思路与工作方法。老年教育作为促进老龄群体继续社会化，提高老年人思想道德和科学文化素质为目的的教育活动，具有人的终生发展、社会公益和上层建筑三大社会属性[1]。教育是人权的基本保障，终身教育理论认为老年教育是普遍面向所有老年学习者的教育，是老年学习者学习权利保障重要体现与落实，老年教育不仅仅是少数人的教育享受，是每一个人“发现生命的意义、寻找内心平和，促其自我接纳和完善。”[3]20世纪80年代，西方发达国家重视强调老年教育中老年人的“赋权”(empowerment)以及“解放”(emancipation)功能，基于老年人人权和学习权保障推进老年教育事业[4]。同样，我国《老年人权益保障法》和《教育法》等政策法规中也明文强调老年人受教育权利落实与保障。换言之，老年教育是一个提高老年人的生命质量和生活质量的过程，也是一个不断赋予老年人权利、提升发展能量的过程，即“赋权增能”。

“赋权增能”源自英文“empowerment”，包括赋权和增能两个过程，是“使个体或群体形成或增强必要的能力，培育或提升个体或群体的主观能动性，进而具备并能够发挥其对他人、组织、社团或社会的影响力和控制力”[5]。老年教育是“激励并使人们有权利去获得他们的终身所需要的全部知识、价值、技能与理解，并在任何任务、情况和环境中有信心、有创造地愉快地应用它们”，即保障老年人的发展权，完成自我实现需求。赋权是要求老年教育发展旨在创设条件保障老年人的学习权利，既包括法律体系中明确老年人受教育权，也包括建立和完善权利运作的管理机制，以营造尊重老年教育权利的社会环境，增强老年人的教育权利意识和主体意识，保障老年教育权利的真正实现。增能是要求老年教育发展旨在立足学习增强老年人的生存生活以及社会参与的能力，即包括通过学习提升自我的学习收益，也包括通过学习贡献社会的学习效果，最终持续改善自身的生活质量。故此，老年教育是权利和权力的统一，是赋权与增能的统一。推进老年教育发展要立足老年教育的赋权增能思维，基于公平公正原则，丰富恰当的教育供给，保障每一位老年人学习权利，确保学习收益，提升老

年人的生存发展能力、促进其社会参与和全面发展、提高其生活质量。故此，当下老年教育发展既要有“老有所学”之内涵，更要有“老有所乐”之品位。

(一)坚持公平普惠的价值追求

尊重每一位老年人的学习权是国际社会共同的价值观和发展趋势。当下，老年教育仍是“一票难求”，教育资源稀缺日益突出，社会公众对老年教育的公共需求与公共服务的供给能力、供给质量间矛盾突出。在供给不足的背景下，推进老年教育发展迫切需要定位于“基础性”需要、底线满足之上，提供“广覆盖、保基本、合标准、有质量”的多样化老年教育公共服务，满足每一个老年人的终身学习需求。坚持公平、普惠的发展追求乃是老年教育的公益性、公平性的集中体现。其一，坚持老年教育公共服务由精英型向普惠性转变，真正落实教育权利共享。其二，坚持基本保障老龄群体公平普遍享受基本教育公共服务，努力实现老年教育公共服务均等化。

(二)坚持社会参与的行动导向

终身学习文化强调学习者广泛参与社会的理念，老年人作为老龄化社会的重要成员，是知识与经验的载体，是发展成果的分享者和参与者，社会参与和能力提升是实现他们自身发展的根本途径。老年教育促进“老年人融入社会、融入时代、融入群体，提高生命质量，积极参与社会，发挥自己的睿智和才能，展现人生的价值和新的生命力”。这也是老年教育“赋权增能”目标定位必然要求。纵观发达国家解决老龄化问题的经验启示，鼓励老年人参与社会已成为老年教育的主流理念，诸如美日等社会十分注重引导老年人树立终身学习的态度，积极参与社会活动，重视老年人力资源的开发和利用，鼓励老年人再就业。概言之，鼓励老年人参与社会乃是推进老年教育发展的重要原则。当前，我们更应鼓励老年人积极参与社会活动，创设更多平台鼓励老年人分享人生经验、发挥余热参与服务社区建设的志愿活动，在参与的过程中实现自我价值的提升。

(三)坚持学习为上的服务理念

“学习为上”是终身教育的核心思想，它要求“注意个体与整体教育与学习的有机结合，提供并保障每一位个体不同阶段和不同层次的学习需求，满足个人整体与全面发展”[6]。作为终身教育重要组成，老年教育更应遵循“立足个体学习发展”服务理念，这就要求我们要以老龄群体为中心，以促进老年学习者实现美好人生为核心。故此，在制定老年教育政策、构建老年教育公共服务体系时要秉承学习至上理念，教学改革上要符合老龄群体生活行为习惯，立足老年人的身心特点调整教育教学方法，教育内容上要结合老年人实际需要，致力于服务老龄生活各个方面，助力实现老年人的自我价值。

三、支持服务：老年教育发展的路径依赖

路径依赖是老年教育“转型升级”中“升级”之道，是提升老年教育自身发展能力的根本要求，支持服务更是解决老年教育供给不足的重要立足点。老年教育作为满足老龄群体终身学习的载体，需要外部建立完善的支持服务体系突破困境。社会支持理论认为每一个体必然有涉及学习、生活、健康等方面的社会支持，良好的社会支持将会给个体带来有利于其发展的社会资源，增强其自信心与归属感。构建支持服务体系顺其自然成为推进老年教育发展的重要路径，满足老龄群体多元化学习需求适应老年化挑战，也成为现代服务政府必须回应的责任。

社会支持体系是一个复杂的多维系统，一般由其主体、客体、内容和手段等几个要素构成。老年教育支持服务体系是一个围绕老年学习者的终身学习需求，为他们提供一切关于学习的支持和服务，帮助其解决学习困难的方式和手段的整合体系。就过程因素而言，“一个相对完善的老年教育支持服务体系包括服务中心、服务形式、服务内容、服务人员、服务手段与服务保障等”[7]。构建支持服务体系，营造适合老年教育发展的外部环境，使得老年教育更加灵敏地接收外部服务信息，也能更及时有效传递服务需求，从而为老年人提供全方位、全过程的助学活动，真正保障老龄群体的受教育权，改善老年人的生活质量，更好地实践老年教育“赋权增能”之理念。就老年教育发展困境而言，推进老年教育发展的支持服务重点做好以下三个核心问题。

(一)构建老龄群体的学习需求跟踪机制

社会和老年人自身对老年教育的需求，是老年教育发展的根本动力[8]。需求是教育发展的起点，老龄群体的学习需求是开展老年教育活动的前提，更是构建老年教育支持服务体系的重要内容。可以肯定，随着老龄化程度不断加强，老龄群体学习需求将呈现多元化、个性化、深层次发展，为此建立完善老年学习需求跟踪机制，搜集老年群体学习需求与特征等，乃是构建支持服务体系，推进老年教育发展的第一要务。其一，全面把握区域老年人口发展动态与趋势，研判未来时间内老龄人口变化与学习需求基数。其二，认真研究区域内老龄群体的学习需求及变化趋势，全面系统形成老龄群体学习需求分析动态报告。

(二)构建老龄群体的教育供给多元机制

完备的老年教育支持服务体系关键在于有效、多元的教育供给，这也是当下老年教育发展最为棘手问题，也是扩大老年教育覆盖率基本要求。目前而言，可以重点做好以下三个方面：其一，积极建立“政府主导、市场自愿、社会志愿”老年教育供给机制，强化政府在推进老年教育中的职能责任，整合、优化老年教育资源，形成多元教育发展模式。其二，大力发展社区老年教育和老年远程教育，提升农村老年教育办学水平，完善老年教育管理运行机制。其三，积极有序引导社会力量办学，优化老年教育供给格局，带动老年教育产业整体发展。

(三)构建老龄群体的技术服务保障机制

提供充足、清晰和可信的学习服务是老年教育发展的必需内容，一个兼容各种层次、各类需求的学习服务保障是构建老年教育支持服务体系的优先选项。随着现代信息技术发展，信息技术在教育领域中得到深度运用，也为老年教育的学习服务保障构建创造条件。在推进老年教育发展过程中，要求我们积极运用现代技术深化老年教育发展，为老年学习者终身学习提供技术保障。为此，其一，积极构建老年教育公共服务资源共享平台，以资源深度共享创造老年教育学习环境的互联互通，探索在线与面授相结合的方式，建设更加开放、灵活方便、内容丰富的在线教育资源库。其二，探索以学分记录为核心的老年人终身学习数字化管理应用技术，构建老年教育的学分银行，实现老年人的“学、为、乐”有机融合。

四、公共治理：老年教育发展的工具选择

工具选择是老年教育“转型升级”的最终归宿，是转变其发展模式、提升其发展能力的行动路标，也是对老年教育发展对策乏力的积极呼应。在政府转变职能背景下，我国“教育领域应做出积极的响应，及时变革教育治理模式，实现教育产品提供方式与教育管理方式的转变”[9]。兴起于政府公共职能领域，公共治理理论重在寻求政府、社会与市场三者间的合作互动，倡导“政府与社会之间的伙伴关系”，旨在“运用权力去引导、控制和规范公民的各种活动，调动各种公共的和私人的机构与政府共同提供公共产品与公共服务，最大限度地增进公共利益”[9]。作为治理理念的延伸，教育公共治理同样是“协调各教育相关主体的权力运作方式，强调按照相应的权责比例共同达成对教育政策或教育制度的社会性回归，其目的是充分体现各主体的教育利益诉求，有效实现公共教育利益”[10]。

老年教育作为政府公共服务组成，唯有推进治理能力与水平，方可适应老龄群体日益高涨的学习需求。与此同时，老年教育发展的理念定位和路径依赖都要通过系列化措施予以落实与完成。在此背景下，以公共治理理论指导，探索推进老年教育发展新策略尤为必要。我们认为，老年教育公共治理顺应了新时代老年教育发展新需求，是公共治理的理论内涵和行动逻辑在老年教育领域中运用，致力于突破老年教育发展瓶颈、解决学习供需矛盾，扩大老年人学习空间、提升老年学习收益等问题。

(一)强化政府主体责任

在当前我国从管理向治理的转变中，应有一个实行政府主导型治理的过程，即“导理”的过程，在这期间，政府起着领导和引导的主导性功能[11]。老年教育的公益性和福利性以及具有准公共产品的属性，就决定了政府必然是发展老年教育的责任主体。我国《老年人权益保障法》也明确要求“各级

人民政府对老年教育应当加强领导，统一规划，加大投入”。

在老年教育转型升级下，政府主导需要明确政府在市场、社会组织间的作用，寻找积极的合作方式，强化政府责任。其一，建立健全政策法规。老年教育相关法律法规的缺失是导致老年教育发展乏力主因。至此，公共治理视域下老年教育发展更应注重老年教育法规建设，明确老年教育性质、地位和作用，强化政府责任，强化各级政府对老年教育的公共财政投入，监督评估老年教育质量。其二，坚持制度创新，完善老年教育管理运行机制。面对老年教育发展职责权限不到位的现状和问题，政府要坚持制度创新，制定相应激励政策鼓励社会各界参与老年教育事业，建立准入机制发挥民间组织和企事业单位的力量，共同推进老年教育发展。其三，制定落实发展规划，政府按照本地经济和社会发展的总体规划，将老年教育纳入到地方社会发展和教育发展规划，强化老年教育的督导评估工作，引导各地老年教育科学有序发展。

(二)探索运用市场机制

党中央明确“市场在资源配置中的基础性作用”，对包括老年教育在内的教育具有深刻的影响。运用市场竞争机制激发老年教育发展社会力量，乃是当代社会发展本质要求。同样公共治理视域下，引导社会、市场合法有序提供学习服务是解决老年教育服务供给与需求失衡的重要路径。

基于公共治理要义，可从以下几个方面探索运用市场竞争机制推动老年教育发展。

其一，鼓励社会资本参与老年教育发展。积极鼓励各类社会资本、个人参与老年教育事业发展，增加老年教育的供给主体，支持社会力量多形式、多渠道参与老年教育服务建设，形成“政府投资、银行融资、社会集资、个人投资”的多元化运作模式。其二，探索推行老年教育政府购买。作为公共服务重要组成部分，老年教育借鉴引用政府购买服务理念符合公共治理要约精神。当下，推进老年教育发展可大力引入市场竞争机制，深化推进政府购买服务，通过招标，项目外包或管理，民间社团承接重点项目或重点任务等形式，推动老年终身学习服务社会化发展，优化老年教育服务格局。其三，强化市场效益意识。坚持服务至上的理念，以满足老龄群体终身学习为导向，主动回应老年人学习诉求，满足多样化、个性化学习需求。强化老年教育效益与质量，不断增强老年教育主体的生机与活力，提高老年教育的学习收益。

(三)培育老年社会组织

作为与政府、企业并列的第三部门，社会组织是协同参与社会治理、提供公共服务的主要承载者。近些年来，各级政府创新社会管理，积极鼓励培育社会组织健康发展，着力提升社会组织参与政府管理能力，社会组织发展环境得到极大改善。

公共治理视域下，通过政府与社会组织合作的方式供给老年教育公共产品，已成为推进老年教育发展的重要工具。其一，创设老年社会组织健康发展的外部环境，积极提供“政策有效、社会支持、民众欢迎”的社会组织发展支持环境尤为重要。其二，大力培育老年学习型社团。基于多样性、个性化、品质化老年人的学习需求，融入地域人文环境，引导、培育具有类似学习愿景的老年人社团，提升老年教育的发展动力，促进老年人群体的身心和谐，乃是老年教育发展的题中之义。

(四)推行社区老年教育

客观而言，我国老年教育发展薄弱环节在于基层社区居民教育参与度低。在此背景下，社区老年教育顺势而生。一般而言，社区老年教育以社区为特定场域，以老年人群为特定对象，所开展的教育、培训、交流和有组织的学习活动的总和，是社区和老年教育的有益结合。

社区老年教育是随着我国老年教育事业发展，尤其本世纪推进社区教育实验工作过程中出现的新事物。

正因具有“面向基层、面向普通老年人以及灵活多样的教育内容和教育形式”特征，社区老年教育成为各级政府推进老年教育事业的路径之一。故此，其一，要建立广覆盖、普参与的教育网络。建立健全以省市开放大学或老年大学为引领、以县市区老年大学为骨干、以街镇、村居社区老年教育为基础的社会化、开放性、包容性的老年教育体系网络；其二，要坚持以城带乡、城乡联动、城乡一体的老年教育发展思路，大力扶持和发展适合农村特点、逐步满足农村老年人群需要的农村老年教育。

其三，要整合社会资源，坚持开放共享。坚持政府主导，研究制定社区老年教育资源整合的保障机制和激励策略，以社区老年人需求为宗旨，加强家庭、学校、社会的社区老年教育共同体，完善社区服务体系建设。

概言之，面对来势汹汹的老龄社会，推进老年教育“转型升级”刻不容缓，我们唯有立足多学科理论实现发展视角的全面转换，从终身教育、社会支持服务、公共治理等理论中探求老年教育发展价值定位、路径依赖和策略工具，方可破解老年教育发展瓶颈，真正实现老年教育在老龄化社会的功能价值。

（来源：《职教论坛》）

中国养老网

养老类型

老人缘何偏爱在养老院过春节

除夕晚上 9 点，窗外鞭炮齐鸣、春晚热情上演的时候，牛街民族敬老院、金融街融泽养老院里面静悄悄。除了极少数老人回家过年，大多数老人已经准时入睡。北京晚报记者从多家养老院了解到，如今已有越来越多的老人选择在养老院度过新春佳节。

“这是最适合我们的过年方式。不是亲友不爱搭理我们，也不是孩子们不孝顺我们。”多位老人给出了这样的回答。

这个春节不一样的“冷清”

农历腊月二十九，牛街堵车了。清真超市门口停放的小轿车占据了两三条车道，聚宝源等饭馆、牛羊肉店前都排起长队，车水马龙，场面比平日更热闹。但不远处的牛街民族敬老院里仍然平静，两位刚刚睡醒午觉的老人坐在落地玻璃大门内晒太阳、聊天。身体好的老人相约到养老院外逛逛，身体弱的老人则在工作人员的搀扶下练习行走。

整个牛街民族敬老院居住着约 200 位老人，其中超过半数均为回族。不时有老人的家属提着大包小包前来，与工作人员打招呼之后前往房间。大家的脚步很轻，让这里看不出与往日有什么区别。

位于真武庙四条路边的融泽养老院规模稍小，目前一共有 19 位老人在这里生活。春节期间，下午时分，老人们照常活动，有的聚坐在一起打牌聊天，有的在器械前活动身子，有的则坐在房间里，敞开的房门传来阵阵京剧声。若不是大厅里面挂起了拉花、房间里贴上了福字，这里也看不出更多的热闹。

两家敬老院平常时候几乎每周甚至每天都有志愿者到来，组织老人学习书法、一起唱歌、组织活动，但春节期间，志愿者也都休息了。

多数老人留在养老院过年

牛街民族敬老院护理部主任王雅杰介绍，据工作人员统计观察，整个春节期间，只有四分之一的老人选择回家过年；其余的一部分老人只是回到家里吃一顿团圆饭，晚饭之后最迟八九点钟也会回到养老院里休息，并不随家人一起守夜。

另有一些老人的家人会赶在春节之前到来，将老人接到附近的饭馆聚餐。还有的家属只是前来探望，给老人留下一些年货后便离开。三十下午至晚上，他们并不会出现。

融泽养老院主任杜松旺则介绍，住在养老院的19个老人，有些老人身体状况尚好，完全可以回家守夜或是外出就餐，但“只有一个老人回家过年。”

与之相对应的，养老院方面也会为老人准备一些春节的特别“节目”。在探望老人高峰期到来前，两家敬老院都组织了小规模联欢会，由老人、志愿者、工作人员组织几个小节目，让老人们聚在一起热闹一下；节日期间不能给老人吃过分油腻的食物，但要做到丰盛。融泽养老院按照汉族习俗三十晚上包饺子，牛街民族敬老院则遵照回族习俗，在初一吃面条、初二包饺子。

“家里比养老院孤单”

春节期间在养老院过年，是否令老人们感到自己被亲朋好友冷落了？记者采访了多位老人。

86岁的张志臣老先生，曾经在位于广安门外的北京第二机床厂工作。1970年随着国家号召支援三线城市，到陕西汉中落了户。至今他的两个儿子仍然留在汉中，自己与一儿一女回到了北京。

老伴去世之后，2008年，张老先生来到了牛街民族敬老院，住上了一个单间。这个年三十，两个儿子、一个女儿都携全家前来看望他，并且在附近找了饭馆，吃了年夜饭。“我不愿意出去吃饭，自己腿脚不利落，遇上个饭馆在三楼，孩子们还得搭着轮椅把我抬上去，太麻烦了。”

而且“吃完饭我还是想回来住，家里比养老院孤单。在养老院这儿，我想睡就能睡会儿，想玩也能玩会儿，找老哥几个聊天也方便。”老先生挺爱打麻将，于是春节期间的几个晚上，五六个老朋友晚饭后都在方桌前度过，玩得尽兴后，按照习惯早早入睡。

“节日应酬让我们太累”

李富忱、黄友竹夫妇是回族，今年都快90岁了。“来敬老院之前，都是在家过年，全家人一起热闹。但是热闹完了，孩子们都回家了，还不是剩我们老两口？这跟我们住在养老院、孩子们来看望是同一个效果。”老奶奶黄友竹说。

老两口曾经住在市中心的绒线胡同。拆迁之后二老选择回迁，得到了一套三居室、一套两居室的房产。二老岁数大了上下楼不方便，买菜做饭都是难题。“我们想自立，不想麻烦孩子们，应该让他们去过自己的生活。”于是二老来到了敬老院，住在同一个房间，“跟家里一样方便。”住在附近的女儿，三天两头骑车来到敬老院陪伴二老。

无论是回族传统节日的开斋节还是春节，总少不了亲朋好友前来拜访、祝贺。如果是在家里，应酬、吃饭、收拾屋子，都让两位老人觉得疲惫。而在敬老院，一日三餐有人伺候，二老觉得轻松多了。“孩子、亲戚想把我俩接走过年，但我俩还是觉得在这里最舒服。”“父亲喜欢集体生活”

养老院过年您能接受吗

几位受访老人和家人都认为在养老院过年挺舒坦，不过，同样的问题，记者询问一些养老院的工作人员，却也得到了不同的答复。

某养老院的工作人员黄先生坦言，虽然工作在这一行业，但自己接受不了让父母来养老院。“比如说不允许自己做饭，老人不一定想吃什么能吃什么，还是不如家里舒服。”但若未来其中一人去世，剩下一人生活质量可能大打折扣，“这种情况下我才会考虑把老人送来。”

融泽养老院主任杜松旺是河北农村人，“没从事养老行业之前，听见养老院我会觉得反感，因为农村传统观念多，若不赡养父母一定就是不孝。但通过几年工作我明白了，如今的养老院比家里舒服、方便，老人住着更顺心。如果父母身体不好我又不方便照顾，我会考虑把他们送到养老院去。”

牛街民族敬老院护理部主任王雅杰说，近些年养老事业一直在发展，人们对养老院的意识还停留在过去。“过去我们认为，只有孤寡老人才去养老院、敬老院，因为过去的敬老院，确实大都是福利性质，条件也没法跟现在比。”现在已经进入老龄化社会，可能会有越来越多的独生子女的父母来这里养老。“独生子女照顾老人是个挺大的问题。而且，过春节的方式也应该多样化，来敬老院陪陪老人，这种过节方式也许会成为一种趋势。”

(来源:北京晚报)

中国养老网

云南：昆明全面启动医养结合工作养老机构床位多

近日,《昆明市医养结合工作实施方案》经审议并原则通过,《方案》提出,床位利用率不足 50%的医疗机构、500 张养老床位以上的养老机构可申请设置养老机构或医疗机构。

方案提出,今年全面启动医养结合工作,初步建成以昆明市第二人民医院、市中医医院、市社会福利院、市第三人民医院为龙头,各级各类医养机构为主干,居家养老为基础的医养结合工作格局。2020 年基本建成以基层医疗卫生机构为骨干、二级以上医院为支撑,覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络。

方案明确,床位利用率不足 50%的医疗机构,500 张养老床位以上的养老机构,可以申请设置养老机构或医疗机构,以“一个法人、两块牌子”的共同体方式,统一管理;符合条件的养老机构可以申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构;符合条件的医疗机构可以转型为老年病专科医院、老年康复医院、老年护理院,或者在医院内部增设老年人护理、康复、临终关怀等服务项目。

(来源:公益中国)

中国养老网

“老有所养”呼唤服务提升——各地探索多样化养老服务模式调查

努力实现老有所养、老有所乐、老有所为,提高养老院服务质量,关系 2 亿多老年人口特别是 4000 多万失能半失能老年人的晚年幸福。中央财经领导小组第十四次会议指出,要按照适应需要、质量优先、价格合理、多元供给的思路,尽快在养老院服务质量上有个明显改善,加快建立全国统一的服务质量标准 and 评价体系,加强养老机构服务质量监管。

近年来,各地各部门积极应对人口老龄化趋势,探索多样化养老院发展模式,推进公办养老机构改革试点,鼓励公建民营,积极推进政府购买服务工作,不断提升养老院服务质量。《经济日报》记者近日对北京、上海、江西等地的有益探索做了调查。

北京：“公建民营”满足多元需求

“升爷爷,该起来吃晚饭了。”下午 5 点,在护理员的搀扶下,升爷爷从床上移步到轮椅。护理员把餐桌整理好,小心翼翼地把面条、蔬菜剪碎,再一小口一小口地喂给老人……这是记者近日在北京一福寿山福海养老服务中心看到的一幕。

2015 年,北京市印发《北京市养老机构公建民营实施办法》,对公建民营养老机构的招投标、运营、责权等方面作出了规定。日前,《经济日报》记者探访了位于北京市大兴区庞各庄镇的北京市首家市属公建民营养老机构——北京一福寿山福海养老服务中心。

2016 年夏天,患脑出血后遗症的升爷爷决定来北京一福寿山福海养老服务中心养老。老人看重的是这里的医疗设施和服务环境。在升爷爷居住的双人标间里,专业的医疗用床、冰箱、电视等设施一应俱全,宽敞的卫生间里设置了各种生活辅助用品,马桶和淋浴工具附近都安装了扶手类的辅助设施。

“普通人生个小病，自己吃点药扛一下就过去了。但老年患者的发病常常不可预知。”服务部主任李丹丹告诉记者，养老服务中心设有医务部，医生、护士24小时值班，每天会不定时查房，密切关注入住老人的身体健康。医保即时结算，免去了在公寓医院两头奔波的烦恼。

服务部护士长王威博告诉记者，每位老人的情况都不一样，比如有的老人起居时会有不利于身体健康的行为，护理人员要及时发现、纠正。“像升爷爷这样的失能老人，护理员在基本服务标准的基础上，还根据个人情况制定了有针对性的照料方案，目的就是要保障老人的健康舒适。”

已经到了下班时间，李丹丹仍然在工作岗位上。原来，她在为几位需要重点关注的老人填写情况说明单。“每天我们都要随时更新入住老人的身体健康情况，还要尽力满足他们提出的各项需求。马上就要过年了，很多老人都有购买年货的需要。我们已经制定计划，在年前安排护理员陪同身体健康且符合要求的老人到附近的大超市进行一次集中采购。”李丹丹说。

居住在这样一个“五星级”的养老公寓里，老人的床位收费每个月最低不到2000元。收费不高的原因，在于“公建”二字。2015年3月，北京启动公办养老机构管理体制变革，其中提出，进一步明确公办养老机构的托底保障职能，并鼓励社会力量通过公建民营、公办民营、品牌连锁等多种形式参与养老服务业。在此背景下，北京市第一社会福利院和北京寿山福海投资发展有限公司以公建民营品牌连锁形式运营，在大兴区成立了北京一福寿山福海养老服务中心，改善了北京南部地区缺乏大型优质养老机构的现状。

北京一福寿山福海养老服务中心院长孙艳芬告诉记者，作为北京市首家大型公建民营养老机构，中心主要接收对象为优待服务保障对象和本市其他社会老年人两大类，其中失能或80周岁以上的老年人优先入住。为更好满足失能及高龄老人的护养需求，该养老服务的护养型床位达到100%，并专门为失智老人设置了专属区域，以满足不同老年群体的多元化需求。按照“医养结合”模式，养老中心内设一级老年康复医院，医疗床位40张，医疗资源辐射至邻近乡镇。

2016年12月，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。

孙艳芬说，尽管一福寿山福海的性质为公建民营养老机构，但政府在监管上并无“区别对待”。“政府对公办养老机构是如何要求并进行检查的，对我们也是一样。同时，我们内部也建立了严格的标准。比如饮食安全，我们安排了专门的营养师，针对入住老人的不同病情、不同体质，为老人定制食物，保障安全优质的养老服务。”

近年来，北京市先后出台了《北京市养老机构公建民营实施办法》《北京市公办养老机构入住及评估管理办法》和《北京市公办养老机构收费管理暂行办法》等。根据规划，全市公办养老院除保留一部分专门服务特定养老对象外，其他的将逐步实现民营。

南昌：志愿服务助力居家养老

“喻奶奶，明天想吃什么，我去给您买菜，要不做好了给您送家里去？”江西南昌东湖区小金台社区3号院，一个繁华闹市中安静整洁的小院。80多岁的喻宝珠奶奶和邻居在院子里有说有笑。喻奶奶独自居住，平日里的吃穿住行大部分都由社区志愿者“包干”。走在小院中，这里仿佛一个开放式的养老院。

截至2016年底，南昌东湖区60周岁及以上户籍老年人口达10.04万，占全区总人口比重为21.15%。目前东湖区只有5家养老机构，其中3家公立养老机构，2家私立养老机构，总共560张床位，远远不能满足市民的养老需求。与此同时，受传统观念的影响，很多老人都不愿离开家到远离市区的养老院养老，于是居家养老模式应运而生。

“居家养老，就是平时吃喝玩乐和看病就医都方便。”据小金台社区副主任秦秀荣介绍，2008年开始，社区开始试水社区居家养老，在志愿服务的基础上，组建社区居家养老保健中心，协调医院、街办和社区的力量，让老人在家安享晚年。

小金台3号院常年都会有志愿者队伍往来。社区居民在自帮自扶的基础上，引入大学生、社会组织等志愿者到社区，为老人提供养老服务。每周六，志愿者都会到社区为居民量血压、检查身体、打

扫卫生。“哪位老人有需要，都可以直接打电话给志愿者，小到包饺子、买菜、交水电费等，大到陪护、组织文化活动等，志愿者都能服务好。”秦秀荣说，在小金台社区，每个楼栋单元都有家庭医生，老人们要有个头疼脑热的，打个电话就有医生上门。

如今，小金台社区居家养老模式，已成为当地居家养老的典范。“利用各级福彩资金、财政资金，东湖区先后打造了19个居家养老服务中心（站）。”东湖区民政局副局长周劲辉介绍说。据了解，2016年，江西省本级留存福彩公益金中用于养老服务体系建设的资金达8200万元，并出台《江西省省级福利彩票公益金资助民办养老机构项目管理办法》等，积极鼓励社会资本参与养老服务业。

“在社会老龄化趋势加快的大背景下，我们的养老服务仍然跟不上。”周劲辉坦言，当前养老仍面临三大难题：资金、人员和医疗。首先是养老场所的紧缺，资金不足，无法建设大型养老机构。针对这个问题，东湖区开始进行信息化养老，探索“互联网+养老”模式，通过信息化调度，为老人提供家政、陪护、精神抚慰等服务，整合养老资源，将养老空间最大化。

上海：居家、社区、机构养老融合发展

到2015年，上海老龄化程度已达30.2%。如何解决养老成为现实紧迫问题。面对传统养老模式的种种不足和城市社区养老实际，一种新的养老概念——“社区嵌入型小型养老机构”近年在上海出现。长者照护之家就是这种为老年人就近提供专业化照料护理服务的社会福利机构。

长者照护之家有“全托”有“日托”，老人们可以在此读书、下棋、看电影、吃午饭、理发、洗澡……因“嵌”进社区，老人可实现不离社区养老，子女能随时探望。

《经济日报》记者近日在上海浦东新区陆家嘴长者综合照护家园采访时看到，室内窗明几净、温馨整洁，随处可见卡通玩偶。园内设日间照护中心和长者照护之家，前者为轻、中度失能失智老人提供生活照护、康复训练、康乐活动、精神慰藉等日间服务，后者为中、重度失能老人提供24小时中短期托养服务。

在长者照护之家采访时，记者经常遇到来探望的家属。前来探望的陈阿婆说，老伴因术后康复住了进来，康复效果很不错。这里的有氧操、读书会活动让老伴精神状态很好。“他现在说不了话，但我知道他喜欢这里。”

前不久发布的《上海市老龄事业发展“十三五”规划》提出，发展社区托养机构，引导社区托养机构向嵌入式、小规模、多功能方向发展，促进居家、社区、机构养老服务相互依托、融合发展。

陆家嘴长者综合照护家园负责人陈维告诉记者，除了传统的住养、托养服务外，家园还向有需求的家庭提供辅助用具租赁及护老培训等服务，将设施内的专业服务延伸至家庭。据悉，等到内嵌护理站建成后，照护家园还可以为居家长者提供基础护理、临床专科护理、康复护理等上门专业服务，推动探索“医养结合”长期照护新模式。

工作人员告诉记者，陆家嘴长者综合照护家园目前主要为周边10至15分钟半径内，60周岁以上失能或失智的陆家嘴街道户籍老人提供“一站式”综合照护服务。2016年11月正式建成后，一个月左右便有100余人次前来咨询和体验。目前，申请入住家园且参加了统一需求照护评估的老人已有25人。

上海市民政局老龄工作处处长陈跃斌表示，陆家嘴长者综合照护家园采用的是“公办民营”的运作方式。这块场地原本是陆家嘴街道社区事务受理服务分中心，经过改建后，由上海福苑养老服务中心具体负责运营管理。

2016年4月，上海市出台了《关于本市养老服务业企业登记管理的实施意见》，自2016年5月1日起实施以来，上海共新设涉老企业160户。据悉，相关部门还将探索建立养老服务企业“双告知”机制，共享信息。“社会组织专业性强，很多时候比公办养老机构更有活力。”陈跃斌认为，要满足多层次、全方位的养老需求，就需要激发社会活力，发挥市场配置资源的作用。

作为全国14个长期护理保险制度的试点城市之一，上海正积极推进相关政策落地。位于徐汇区华泾镇的上海市徐汇区第三老年福利院，不仅是一座“公办民营”的综合性养老机构，还是徐汇区长期护理保险制度落地的试点单位。副院长王荣荣告诉记者，截至今年1月4日，在全院入住的148名老人的护理项目中，长期护理保险基本生活照料和常用临床护理分别占护理项目的73.2%、1.5%。据

悉，长期护理保险每月最多可为老人省下 900 元护理费用。

目前，上海已把建设长者照护之家列入市政府实事项目予以推进，到今年年底，将实现中心城区和郊区城市化地区街镇全覆盖。

（来源：经济日报）

中国养老网

老龄化催热“银色产业”各地探索医养结合多元发展

随着我国老龄化进程加速，如何满足日益增长的健康养老需求，成为备受关注的民生问题。国务院日前印发《国家人口发展规划（2016—2030 年）》，提出加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。近年来，各地通过试点医保跨省结算、引导社会资本参与、使用智能护理机器人等方式，在推进医养结合上积极探索，亮点纷呈。

打通医保让北京人异地养老更方便

踏着动感节拍，头发花白的模特们身着唐装、手执红绸，风姿款款地走到台前；紧接着的钢琴独奏、民族歌舞，让观众仿佛时而置身于布拉格老城广场，时而在青藏高原上载歌载舞……在《爱我中华》的大合唱中，一场完全由老年人自导自演的迎春晚会在河北省三河市燕达金色年华健康养护中心（简称“燕达养护中心”）落下帷幕，给人们带来浓浓的年味儿和暖意。

“在燕达养护中心，目前总计有 1600 余名老人入住，平均年龄是 82 岁，其中 98%是北京户籍。”燕达养护中心常务副总经理崔凯介绍。数据显示，当前北京市 60 岁以上的户籍人口已达 350 万，预计到 2020 年，全市老年人口将突破 400 万。面对人口老龄化的严峻形势，在京津冀协同发展的大背景下，2016 年，燕达养护中心被选为京津冀养老试点单位，以承接更多京籍老人的多元养老需求。

崔凯介绍，“医养结合”是燕达养护中心的一大特色。通过与一河之隔的河北燕达医院，以及北京朝阳医院、北京天坛医院、北京中医医院等医疗机构建立战略合作，养护中心为自理、半自理、非自理老人提供日常疾病诊疗、慢病管理、康复等医疗服务，以及针灸、推拿、中药膏方等养生项目。

“老人还可以在养护中心内的老年大学学习书法、绘画、唱歌，或者到康体中心游泳、玩球、打牌，真正做到‘老有所养，老有所学，老有所乐’。”崔凯说。

异地养老面临的一个问题是医保报销存在诸多不便，而从 2017 年起，这种情况在燕达将有所好转。据燕达医院经营院长吴亦鸣介绍，1 月 5 日，燕达医院与北京医保系统正式实现联通，意味着今后持北京医保卡的老人在燕达医院就医时可以享受实时报销的便利。“过去我们每个月要派人进京为老人们取药，最多一次要跑 70 多家医院，打通医保后，这个工作量会明显减少。”崔凯表示。

据了解，目前燕达养护中心一期已基本住满，在建的二期工程将新增 8000 张养老床位，预计 2018 年可以入住。伴随设施规模、服务能力渐长，养老护理员匮乏、长期护理保险缺位等问题也凸显出来。“在护理员的精心照料下，可以避免老人发生跌倒、坠床、噎食、压疮等事件，延续他们的健康状况，提高生活质量。但是目前社会对于护理员的重视程度不够，待遇偏低，长此以往将不利于整个医养产业的健康发展。”崔凯建议，应加强养护人员培训，建立合理的薪酬体系，让更多人有信心、有意愿从事养老工作，这需要政府和养老机构的共同努力。

社区医院缓解“候鸟”老人看病之忧

“几天前，我家老爷子在跌倒后晕过去了，幸亏红树湾社区医院的医护人员及时赶到，不然我们真不知道该怎么办。”回忆起近日发生的一幕，郭先生依旧心有余悸。

大约一年前，家住河南郑州的郭先生在海南省海口市红树湾健康城买了套房子，今年是第一次带80多岁的父亲到海南过冬。不想前几日，老父亲在家中不慎跌倒，发生晕厥，在拨通社区医院的急救电话后，医护人员在5分钟内到达现场施救，后又把老人送到三甲医院海南医学院附属医院（简称“海医附院”）观察治疗。郭先生说，目前老人的身体状况已基本稳定，精神也逐渐恢复。

近年来，不少北方“候鸟”老人在冬天会到海南疗养，但是在海南人生地不熟，犯了病、缺了药怎么办？据悉，作为“健康中国”改革先行地区，海南省在全国率先提出把医疗健康业作为支柱产业推进，医、药、养、游交互发力。《海南省医疗健康产业发展“十三五”规划》提出，将养生（老）服务、家庭保健、康复护理等医疗健康服务功能融入到房地产开发和社区建设中，创建健康品牌社区。

在相关政策的引导下，海南众多楼盘纷纷推出医养结合服务，而增加的这重健康保障也成为不少房地产项目脱颖而出的独特优势。根据海南银康海医附院医疗管理有限公司副总经理章慧介绍，在富力红树湾、银康医疗集团和海医附院的共同支持下，银康海医附院红树湾医院正式成立。“红树湾医院位于红树湾健康城内，在这家社区医院中设有急诊、内科、外科、妇科、儿科、中医、预防保健等12个科室，可以满足业主常规的治病需求。院内还有近500平米的康复理疗室，涵盖康复、针灸、牙科诊所及体检中心等，方便业主进行健康疗养。海医附院专家每周还会到院坐诊，为小区居民提供看病、健康咨询等服务。”章慧说。

对于老人而言，心肌梗塞、卒中等急症就像是“定时炸弹”，如果不能及时得到有效救治，很可能造成严重后果，甚至导致死亡。为此，红树湾医院打通了和海医附院之间的转诊“绿色通道”，可以在第一时间把急症患者转诊到海医附院。章慧说，“前几天，郭老先生就是通过这样的‘绿色通道’及时转诊，从而在第一时间得到了三甲医院专家的全力救治。”而在平时，业主也能通过红树湾医院预约到海医附院各科室的门诊。

互联网、机器人……高科技引领智慧医养服务

根据民政部公布的数据显示，2015年，我国60岁及以上老年人口已达2.22亿人，占总人口的16.1%。解决老龄人口的健康问题，对我国经济社会发展十分重要。随着科学技术的进步，针对老年人的医疗、养护工作也发展新形式。

在浙江乌镇，居家智慧养老体系正在改变着当地约1.5万名60岁以上老人的日常生活。老人在家感觉身体不适时，只要拿出一台名叫“按护宝”的仪器测量血压、血糖等指标，测得的数据就能实时共享到几公里外的养老服务中心。工作人员看到平台上显示的健康数据出现异常后，会马上和老人及家属取得联系，并通过网络视频连线当地三甲医院的专家，及时展开诊治。

智能机器人也正逐渐走入养老服务业。近日，在南京市雨花台区赛虹桥社区医院和怡养老照护中心里，一台“智能护理机器人”医护床初次亮相就得到入住老人和医护人员的一致点赞。通过手机APP点击“侧翻、坐起”，能够远程控制病床自动扶老人坐起、翻身、屈腿，极大方便了失能老人日常起居、接受诊疗；床底配有全自动马桶，可一键自动冲洗和烘干；床前的摄像头让老人能和家人进行视频聊天。根据我国《机器人产业发展规划（2016—2020年）》，到2020年，服务机器人将在助老助残、医疗康复等领域实现生产及应用。

“对于老人而言，‘医’和‘养’都是他们维持健康、延续生命的必需品。因此，医疗机构和养老机构应该实现无缝对接，当老人有了小毛病，不出养护中心就能解决；当出现急危重症、专科疾病时，能够第一时间转诊到上级医院接受治疗；度过急性期后，再回到养护中心，以‘养’为主进行生活。”崔凯认为，医养结合模式既节约了我国的医疗资源，也能免去老人往返于不同医院的辛苦，让老年生活更美好、更健康、更有质量。

（来源：新华网）

中国养老网

智慧养老

山东：威海将打造全省首个智能化居家养老服务平台

近日，记者从威海市民政局工作会议上了解到，今年，威海市将引进国内先进的居家养老服务技术，打造全省首个智能化居家养老服务平台。

记者从会议上了解到，今年，威海市将深入贯彻落实《威海市居民养老服务保障条例》，并加快出台养老服务业发展政策。威海市将集中力量，引进国内先进的居家养老服务技术，打造全省首个智能化居家养老服务平台。“各区市要在继续巩固 12349 平台入网率的基础上，全面建立覆盖本区域的老年人信息数据库；要下更大的力气，引进民间资本和专业养老团队，打造祥福家、沐浴阳光模式的社区养老服务中心。”市民政局相关负责人表示。

在医养结合方面，去年，威海市被列为医养结合试点城市，医疗卫生机构的积极性极大提高。今年，威海市将在市社会福利院启动康宁医院二期工程，计划建设建筑面积 1.5 万平方米，设置床位 500 张，预计年内开工，届时将打造市一级的专门针对困难失能、失智老年人养老的集中供养机构。在医养结合方面，每个区市都要建成一所大型医养结合机构和社区医养结合设施。

在社会救助方面，今年，威海市将进一步完善社会救助综合信息平台，对困难群众家庭情况进行摸底，建立困难群众基础信息库。与人社部门联手开展“一站式”即时结算系统开发工作，以便实现重点救助对象医疗救助“一站式”即时结算。今年，威海市还将适当提高城乡低保标准，进一步缩小城乡低保标准比例。

同时，威海市今年还将加快推进农村社区服务中心建设，依托社区服务中心等服务设施，向社区居民提供文化教育、社会救助、信息咨询等公共服务，使农村居民在家门口享受到丰富便利的公共服务。

另据了解，去年，威海市民政局系统坚持“走前列、争一流、创品牌”的工作目标，紧紧围绕创建“阳光、亲情、创新、高效”四个民政服务品牌，创先争优，提速提效。在全省民政系统综合评估中，市民政局荣获第一名。

（来源：中国山东网）

中国养老网

12 万老人乐享“智慧养老”

“这个手环可神奇了，前两天我出了一趟远门，也没告诉居委会张主任，没想到她通过手机查到了我的行动路线，居然知道我回老家了！”

1 月 19 日，记者来到青岛市市南区东海中路社区采访，74 岁的独居老人于明华兴冲冲地摘下手腕上的“智能手环”给记者看。这个形状如手表一样的“智能手环”是市南区投资 600 多万元专门为老年人研发的一款操作简便、功能强大的健康养老终端，不仅可以进行健康管理，还解决了多年来老人与亲属之间的即时联系问题。

“市南区现有常住人口 55 万，其中老年人有 12.1 万，占 22%，远高于全国水平，是典型的老龄化城区。”市南区民政局基层政权科科长陈超对记者说。越来越庞大的老年人群体是不该被“智慧生活”遗忘和抛弃的。近两年来，市南区政府不断完善“以居家养老为基础，以社区服务为依托，以机构养老为支撑”的智慧养老服务体系。

“多亏了这个小手环，在关键时刻真能救命，这是政府给我们老年人最大的实惠。”84 岁的王玉

哲住在汕头路社区，孩子平时也不在身边，2016 年 8 月的一天夜里，王玉哲突然心慌憋气，赶紧按下“智能手环”向联络人求助，联络人很快赶了过来，将王玉哲送到了医院，转危为安。

“‘智能手环’可以实现实时定位、紧急呼叫、自动报警、心率测量、健康管理等功能，家里的孩子或居委会工作人员可以通过‘绑定联络人’的方式对手环客户端软件进行轨迹查询、智能预警等，实时掌握老人的状况。”东海中路社区居委会主任张波对记者说，目前社区已经下发了 600 多个“智能手环”，老人们都觉得这个高科技的东西很靠谱，特别喜欢。

“新闻里天天说‘互联网+’，真没想到，我这个老太太现在也‘+’进去了！”67 岁的孙桂兰住在市南区湛山街道，2015 年秋天，街道办将“O2O 生鲜网购 B 社区”便民超市引进了社区，辖区内 60 岁以上的老人只要通过电话、网络或者手机预订，就可以享受超市的免费配送。

从 2007 年开始，市南区在全国率先推出了为独居老人、“三无”老人、低保家庭老人、低保边缘家庭老人、享受抚恤定补优抚对象、空巢老人等提供个性化送奶、送报、送爱心、送家政、送午餐、送健康等“六送”服务。为了将“六送”落到实处，市南区利用已有的人口信息库，将区内享受“六送”服务的老人的居住位置，在电子地图上进行准确定位。目前，全区有 5500 多名老人享受送奶探视服务，有 2 万多名老人享受送报探视服务，有 400 多名老人享受送家政服务。

此外，市南区还成立了山东省首家社区服务综合信息平台，居民足不出户就可享受 40 多类、200 多项社区服务内容。近期，市南区又将各类资源整合，通过数据共享，最大限度地满足 12 万老年人的生活需求，让他们跟上时代的脚步，尽享智慧生活。

（来源：光明日报）

中国养老网

老年智能产品为何被束之高阁

智能手环、智能腕表、云手机……在老龄化日益加剧的当下，智慧养老产品不断涌现。如何让这些科技产品更贴近老人，让老人更好地享受科技成果？日前，在中国科学院计算技术研究所召开的“创新为老科技助力产业升级”高峰论坛上，多位专家对此进行了深入探讨。

产品技术有待提高

“实际上我国研发的养老科技成果并不少，但大多数并没有真正被老年人用上。”中科院计算技术研究所普适计算技术研究中心主任陈益强认为，原因正是智慧养老产品的研发没有做到对接需求，技术水平达不到足够的便利、舒适和易操作。“从互联医疗这方面产品看，现在主推的仍是可穿戴式设备，但这对传统的老人来说仍是一种生活方式上的干扰。未来发展趋势一定是从重穿戴到轻穿戴，再到无穿戴，做到无干扰。”

“如果技术不够便利，老年人是不会使用的。”原民政部社会福利和慈善事业促进司巡视员姚显会表示，以韩国近期研发的一种“外骨骼”老人助行器为例，“这个外骨骼的成本不比电动车成本高多少，电池也小型化了，有了助行器以后，瘫痪的老人都可以自行行走。然而我国目前研发的一些助行器，动力等问题仍解决不了，东西很笨重，导致无法推广。”

陈益强坦言，目前市面上各类健康手环虽已被老人广泛接受，却普遍不被医疗界认可。由于手环类产品很难紧贴手腕，它得到的数据并不准确。如果要收紧手环，那么用户的穿戴体验就会下降。目前的手环研发者一般通过算法减少误差，但在做医疗诊断的时候，这个数据并不具有很重要的参考性。因此，如何通过技术达到医疗级的监测精度，也是一个需求的痛点。

更多需求尚待挖掘

北京市朝阳区曙光里社区拥有超过 1.5 万的居民，其中 60 岁以上的老年人就有 4800 人，是一个老年人高度集中的典型社区。该社区党委书记刘增胜告诉记者，老年人的需求无非三大方面，居家、健康、学习，但这其中的小需求非常多，可挖掘空间极大，“比如做饭问题，许多老人喜欢在家做饭，却常常忘了关火，非常容易酿成事故。这个小问题就急需养老科技产品的介入。”

此外，刘增胜在工作中发现，除了生活服务，社区老人对文化健康知识、兴趣爱好等老年教育的需求同样强烈。然而，目前市场上对接居家和健康需求的产品比较常见，但满足服务学习需求的智慧养老科技成果仍显不足。

“其实许多养老科技需求并不复杂，一旦发现并应用却收益很大。”姚显会在会上提出，日本每年大概有 1 万多名的走失老人，为解决这一问题，日本科学家研发出一种带 GPS 的鞋，并且在老人指甲盖上涂一个条码。一旦老人走失，通过扫指甲上的条码和追踪老人方位，警察或社会福利部门就能迅速将老人寻回。“而现在我国每年大概走失老年人有 60 多万，很需要这种并不复杂的技术”。

标准化工作亟待展开

国务院办公厅 2016 年印发的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。提出，促进老年产品用品升级，支持企业开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品等。政策助推之下，智慧养老产品的新一轮热潮呼之欲出。

乐莲投资董事长许文渊长期关注养老产业。他提出：“社会资本投入生产企业直接转化科研成果的风险很高，是比较难实现的。对比单一的智慧养老产品，我认为老人更需要一个完整的养老服务体系，形成产业链，所以应该有一个产业平台的出现来助力解决。”

因此，许文渊认为，在提供智慧养老产品上，不应是通过转化科研成果创造需求，而是在为老人提供服务发现需求后，精准地转化科研成果，使其能直接融入养老服务链里对接需求。

陈益强则认为，现在做养老产品的企业仍然是各自为政，并把采集到的健康数据作为重要门槛，然而，各种不同的健康设备应该建立统一的标准，形成互联互通，把数据整合起来方能更好地服务老人。因此，智慧养老产品的标准化工作亟待展开。

（来源：光明日报）

中国养老网

养老培训

湖北：武汉养老院不再招工难

武汉市民政局昨日透露，目前该市养老院在册专业护工超过 5000 人，同比增长近 10%，能够满足全市养老机构的需求。

2013 年曾有媒体报道，江城当年有数十家民办养老院因招不到护工而关门。近 3 年，由于招工困难，不少养老院院长在新春之际上阵当护工。

今年开春，武汉养老院为何不再“招工难”，记者就此进行采访？

护工更加职业化

昨日，记者来到佛祖岭福利院，49 岁的护理员冯秀兰告诉记者，这里有 200 多名“五保”老人需要照顾，春节她只休息两天。

该院院长张元同时管理着武昌阳光福利院。她表示，两家养老院共有护工 160 余人，已连续 3 年没有一名护工离职。“解决招工难，我们靠的是职业化培训。”张元介绍，以前提到护工，大都是来自农村卖力气的底层工作者，没有职业前景。她的养老院主推医养结合，护工入职后，不仅为他们购买“五险一金”，还要进行一个月的入职培训，培训内容很多都是专业医疗护理知识。护工每周进行业务学习，并请专家来院讲座。同时，每月评选服务明星，护工设定不同护理等级岗位，并在工资上给予区分。

护工冯秀兰告诉记者，自己 2008 年进入阳光福利院，这几年工资待遇以 10% 的速度逐年提升，目前每月工资超过 3200 元，高的时候接近 4000 元。自己现在已升为主任助理，帮助培训新招的护工，十分有成就感。

隐性福利留住人心

一些相对较小的福利院，靠的是隐性福利留住人心。

晒湖社区爱心养老院院长周秀红表示，住养老院的老人脾气往往很大。工作时间长了，护工需要心理辅导。她只要知道护工受了委屈，第一时间就会找其谈话。每隔一段时间，院里都会组织护工进行羽毛球、卡拉 OK 比赛等集体活动。

在武昌区星悦老年服务中心，院长曹立新开办养老院已 15 年。他说，老人需要爱护，护工同样需要爱护。对于满一年的护工，他会为他们订牛奶。护工家里有婚丧嫁娶，曹立新尽量参加，让职工有归属感。“之前，我到江夏参加一个护工的婚礼，隔月她又带了两个同乡来我这里做。”曹立新说，民办养老院最担心的是老人受伤发生纠纷，发生一次，一年的利润就没了。通过隐性福利留住好的护工，是避免老人受伤最有效的办法。

（来源：湖北日报）

中国养老网

护工连续 8 年在养老院过春节，期待退休后能陪家人过年

在西六环附近的一所养老中心里，一群来自天南海北的护工，陪伴老人们一起过鸡年春节。春节本该是亲人团聚的日子，他们则把老人们当成了自己的亲人。他们任劳任怨，踏实细心地照料老人，有人成为明星护工，有人获评“北京孝星”。春节期间，北京晨报记者走近这样一群护工，听他们讲述自己的心酸与温暖。他们最伤心的事，就是从事为老服务多年，没机会在父母身边尽孝。

护工郭德贤 46 岁家乡：甘肃庆阳，照顾失能老人像哄孩子

春节期间是石景山寿山福海养老中心一年里最热闹的日子。为了让不方便出行的老人们感受年味儿，养老中心连续八年举办“园林庙会”，把好吃好玩的节日礼物送到老人们身边。

套圈、猜字谜、飞镖、打金钱眼，经常在庙会上出现的游艺项目这里都有。炸糕、驴打滚、炒肝，各种京味儿小吃也都能品尝到。老人们快乐得像孩子一样，每个游艺项目前都排起了长队。

46 岁的郭德贤用轮椅推着一位失能老人，慢慢在庙会上踱步。这位老人不能动，言语功能也几乎丧失。郭德贤一边走一边微笑着和老人聊天，问他想不想玩，想不想吃。老人只是默默坐着，偶尔经过一处热闹的地方，便抬手一指，郭德贤就把车停下，驻足一会儿。

“照顾这些失能老人，有时就像哄孩子，得有耐心。”郭德贤说，从早上 6 点半到晚上 7 点半，他要照顾老人的吃喝拉撒，不能有一点闪失。在一起时间长了，他时常会把老人当成自己的父亲。

做护工三年只回一次家

郭德贤是甘肃庆阳人，2013年到北京做护工，一晃三年过去了。这期间他只回过一次家，就是探望自己病重的父亲。

2014年夏天，郭德贤接到家里电话，说父亲病重，希望他能回去看看。他请了十几天假，回家照顾父亲，直到把老人送走。那时他的父亲也几乎不能言语，他不停地和父亲聊天，老人最后含笑闭上了眼。

郭德贤从没有觉得时间那样短暂，他还有好多话没跟父亲讲完，父亲就匆匆走了。回到北京以后，他更加不惜力气地埋头干活儿，来缓解悲伤。只是看到身边的老人时，他会不由得想起父亲，忍不住偷偷落泪。

护工张程英 49 岁家乡：安徽安庆，十年没回家过年遭埋怨

今年春节，49岁的张程英依然要留在养老中心照顾老人，她的家乡在1000多公里外的安徽安庆。这已是她在外度过的第十个春节了。“每年都被家里人埋怨，‘怎么又不能回家啦？！’”

张程英说，养老中心里有一些老人春节会被家人接走，但绝大多数老人要留下过年。他们当中有不少人的儿女都在国外，或者因为各种原因不能陪在老人身边。“过年是这里最需要人手的时候，也是老人们最需要陪伴的时候。”

这十年里，她一直在外照顾别人家的老人，却亏欠了自己家的老人。说到这儿，张程英忍不住流下眼泪。她想趁年轻多挣点钱，将来也让父母过上更好的晚年生活。可却因此失去了很多陪伴他们的机会。

护理精心获评北京孝星

2007年，刚来到养老中心的张程英就接待了一位九旬老太。老人几乎完全丧失意识，处于植物人状态。“老人离开医院时，医生曾预言她余下的生命不会超过四个月。”张程英说，就是这样一个完全失能的老人，她悉心照顾了整整8年，直到100岁时寿终正寝。

老人的生命被延长了7年多，家人对张程英充满感激。她的事迹被上报到有关部门后，张程英获评2015年度“北京孝星”。一个外地人得到这样的荣誉，让张程英感受到了来自北京人的温暖和信任。

现在，张程英仍以照顾失能老人为主，因为细心又善于观察，她能够听音识别老人的需求。“一个短促的‘嗯’声是渴了，一个长‘嗯’声是饿了，不停的‘嗯嗯’声是老人要翻身了。”张程英说，每个失能老人的表达方式都有区别，必须耐心观察，掌握这些细微的特点才能更好地照顾他们。

护工肖自成 52 岁家乡：四川绵阳，新春演出送到老人身边

52岁的肖自成来自四川绵阳，他从2009年开始做护工，已经坚持了8年。这8年里，每个春节他都是陪老人们一起度过的。这些原本陌生的老人已经成了他的亲人。

肖自成说，每年春节期间，养老中心都要组织丰富的节日活动，邀请老人们参与，营造浓浓的年味儿。老人们的住所内外也会被红灯笼和红窗花点缀得红彤彤的，透着喜庆。

花会秧歌是传统活动之一，锣鼓点一打，秧歌舞扭起来，老人们兴奋不已。京戏、评戏等老年人喜爱的戏曲节目也一起上演，肖自成和同事们用轮椅把老人们推到舞台前面，看到老人们开心地笑着鼓掌，大家也都由衷地笑起来。

肖自成说，老人们虽然有护工陪伴，但他们在春节时，还是希望见到自己的家人。养老中心举办活动，会邀请家属尽量参与。“大家平时工作都很忙，没时间带老人出去逛庙会，我们就把庙会搬到老人们身边。老人和家人在一起，既温馨又热闹，还增进了感情。”

除夕陪老人一起看春晚

做护工这些年，肖自成每天早上6点半上班，晚上7点半下班，一天里与老人们在一起的时间超过12个小时。春节期间，肖自成下班的时间会更晚，因为这段时间老人们更加需要陪伴。

“除夕晚上，我们一起吃年夜饭，一块儿看春晚。”肖自成说，看到老人们观看节目时开心的笑容，他的心里也会感到一丝安慰，就像看到自己家里老人的微笑。

除夕夜，看到老人们睡下了，肖自成才与值夜班的同事做完交接，裹紧大衣走出养老中心，赶回自己的租住地。这时，北京的夜空绽放着绚丽的礼花，爆竹声响成一片，肖自成的心里却被一阵孤寂攫住。再干几年，到了退休的年纪，他也要回老家，好好陪陪家人了。

让老人找到家的感觉

过年这几天，老人们除了可以在养老中心参与年味十足的庙会活动外，还能看到精彩的电影。大年初一放映《大腕》，大年初四放映《我不是王毛》。养老中心服务部的张主任表示，这些都是专门为老年人挑选的老电影，既有喜剧，又有抗战题材的故事片。养老中心活动中心四季厅里，也是到处张灯结彩，营造浓浓的过年气氛。这里还有移植自海南的植物，可以让老人徜徉其中，在寒冬腊月感受南方的温暖。

张主任说，在养老中心过年的老人有300多位。为了让老人们在养老中心找到家的感觉，除了日常陪伴、组织丰富的活动之外，过年期间，还为老人们送上了暖心的过年礼——一个软软的坐垫和一块毛毯。“礼物不算贵重，却很贴心，让老人们在参与春节活动时可以坐着舒服，盖着暖和。”

张主任表示，在为老人们提供贴心陪伴的同时，养老中心也为郭德贤、张程英等工作人员准备了过年礼物和年夜饭。另外，还对那些工作业绩突出、经常受到老人表扬的优秀护理人员进行了表彰。

“这些护工为了给老人服务，很多人都是几年没回家过年了，为了对他们表示敬意，所有养老中心领导都在年夜饭席间向他们敬了酒，表达谢意。”

（来源：北京晨报）

中国养老网

中华孝道

你知道吗，一个关于养老的真相

你是否有过这种感觉，走在熙熙攘攘的人群，一抬头，猛然发现人群中的一位长者，或行动缓慢，或相互扶持，漫步蹒跚地走在路上……不知看到这样的一幅画面，你心中能否感触，时光蹉跎，荏苒岁月。

我国老龄人口正在以每年800万的速度增加，随着社会老龄化加剧，“空巢老人”日趋增多，养老机构缺乏、床位紧张、服务不到位等问题日益突出。人口老龄化给家庭结构和社会生活带来新的变化，对经济和社会发展将会产生重大影响。

2015年6月1日不幸沉没的“东方之星”客船上，400多名乘客中多数为老年旅游团成员。5月25日河南鲁山县一家养老院发生火灾，造成38位老人死亡。老年人接连遭遇不幸，再度引起人们对我国日益显著的人口老龄化问题的关注。截至2014年底，我国60岁以上老年人口已经达到2.12亿，占总人口的15.5%。据预测，本世纪中叶老年人口数量将达到峰值，超过4亿。如此严峻的形式，不得不引起我们的关注：关于老龄化人口，该何去何从？

在老年人日益增多的当代社会，作为80、90后的年轻人，首先要给老人更多的关爱，实现老有所

养，老有所依。老吾老以及人之老，平常尊敬自家的长辈的同时，推广开去也尊敬别人家的长辈，像尊重自己家的老人一样尊重别人家的老人。这个千百年传承下来的美德需要我们每一个人去发扬光大。相信在不久的将来，我们的社会真的能实现老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏、寡、孤、独，残疾者皆有所养的和谐社会。

社会上为老人服务的事迹还有很多，像现在的老人，子女大都忙于工作不在身边，他们的孤独需要被理解，生活需要被关爱。有的老人选择去养老院，是因为在那里他们可以感受到更多的快乐，并且可以被很好的照顾。

（来源：搜狐）

中国养老网

互动养老

黑龙江：超百万候鸟老人旅居龙江打造候鸟养老基地

记者从省民政厅获悉，2016年全省新增养老产业投资80多亿元，其中民间投资70亿元左右。目前，全省已有登记注册的养老机构2265家，可提供养老床位21.5万张，其中具有服务叠加功能的健康养老旅游综合经营主体已达277家，年均接待服务能力可达40万人次。全省各类养老机构入住老年人15.6万人；养老服务领域吸纳从业人员10.5万人。优质的气候、环境等条件吸引来大量候鸟老人，仅去年夏季就有124万名国外、省外候鸟老人旅居龙江。

依托知名旅游地：打造候鸟养老基地

我省利用天然资源优势推动候鸟式养老产业发展，在全国首开先河，使“夏季养老在龙江”的品牌走向大江南北。我省通过整合政府闲置接待资产，依托“两湖一池”“三江两极”“大小兴安”“油城鹤乡”等知名旅游地，着力打造候鸟养老服务基地；同时制定实施全国第一个旅居养老领域的地方性标准《候鸟养老服务规范》，设计推出7条精品旅游养老线路和9个主题候鸟旅居地。2016年夏，吸引国外、省外旅居老人124万名，较上年增长90%。

社区基本卫生服务：覆盖九成社区居家老人

我省民政部门推进医疗健康产业与养老产业的融合，目前，全省200张床位以上的养老机构90%内设立了医疗机构，二级以上医院90%与养老机构签订了合作协议，社区基本卫生服务项目覆盖到90%以上的社区居家老人，医疗卫生系统领办的“医养结合”型床位达到3.2万张；针对市场需求加速开发养老养生产品，其中漠河张仲景养生院针对老年人9种体质类型开发的6类养生组合产品、省中医大二院爱心养护康复中心开发的针对老年人慢性病常见的10个系列中医诊疗套餐逐步在全省推广。

养老服务从业者：八成受过岗前培训

我省民政部门引进国内外先进教育理念，广泛开展养老人才队伍培训。全省养老机构中管理服务人员近5万人，全省共有15所大专和中职院校开设了相关专业，同时全省依托大型养老机构建立养老服务人才培训（实训）基地129个，养老服务从业人员的岗前培训率达到80%。同时，为增添社区老年人的获得感和可及性，我省实施了社区、社工、社会组织“三社联动”，以社区养老服务中心基础

设施为依托，以专业运营管理网络平台为抓手，发展社区嵌入式养老服务和专业化社工服务项目，为社区老人提供定制化、菜单化、精准化服务。目前，全省小微型社区和居家养老服务实体达 7200 多家，年均营业额达到 21 亿元。

（来源：哈尔滨日报）

中国养老网

调查显示：中老年人在旅途消费方面比年轻人舍得花钱

同程旅游发布的 2017 年春节黄金周旅游消费盘点数据显示，在传统旅游项目继续保持平稳快速增长的同时，邮轮旅游、极地旅游、旅行拍摄等新玩法正在被越来越多的消费者所接受，中老年人群对一些新鲜玩法的热情甚至超过了年轻群体。

调查数据显示，中老年人不仅出游热情不输年轻人，在旅途消费方面也比较舍得花钱。春节期间有国内出游消费经历的中老年受访者中，46.1%的人在购买门票、交通票务、酒店住宿等服务上的花费在 5000 元以上，在有购物消费经历的受访者中，有 59.7%的人购物消费超过了 2000 元。这一数据表明，中老年人群已经成为假日旅游消费的主力军。

除传统热门线路外，极地旅游、邮轮旅游成为今年春节高品质出境游的新热点。数据显示，参加春节邮轮旅游的游客当中 50 岁以上的占比为 34.6%，其中参加南极邮轮的游客当中 50 岁以上的占比甚至达到了 50.6%。

“随着邮轮旅游在国内的快速普及，乘坐邮轮到海上甚至到南极过年也成为人们春节出境游的新鲜玩法，老年人对于这一新玩法的喜爱程度超过了年轻群体。”同程旅游副总裁、同程邮轮 CEO 王凯表示，60 岁以上人群对于春节邮轮旅游的接受度明显高于其他年龄层，合计占比超过 37%，他们相对更加偏好在邮轮上过新年这一新鲜玩法。

带着摄影师一起去旅行，边走边拍，也是近年来国内游和出境游市场出现的新玩法。调查数据显示，各个年龄层对于旅行社拍摄的接受度普遍较高，其中尤以 61 至 70 岁这一年龄层的接受度最高，远远领先于“80 后”和“90 后”。除了邮轮旅游、极地旅游和旅行拍摄外，中老年人群在国外自驾游、在线结伴游等方面的尝鲜热情也丝毫不输于年轻群体。

“我们的数据研究和同程百旅会的市场实践均表明，中老年人群不仅出游需求旺盛，而且在一些新的旅游消费领域中成为时尚引领者，我们将持续深入研究这一细分市场的发展趋势，为中老年人群提供高品质出游服务。”同程旅游创始人、同程国旅总裁吴剑说。

（来源：经济日报）

中国养老网

养老金融

陕西今年起实施养老基金投资运营

养老金入市一直是大家热议的话题。将养老金投资于市场，可以现实养老金保值增值，起到稳定市场的作用，但很多人也担心养老金入市是否存在风险。

日前，陕西省政府常务会决定，先行开展企业职工养老保险基金委托投资工作，积极稳妥实施养老基金的投资运营，实现陕西养老保险基金保值增值，保障养老保险制度可持续发展。目前，陕西省已与全国社会保障基金理事会正式签署了《委托投资合同》，走在了全国基本养老保险基金委托投资运营的前列。

社保基金关乎我们每个人的切身利益。按照之前的政策，基本养老保险基金保值增值严格限定于银行存款和购买国债，收益较低，削减了基金的支撑能力。

养老基金投资运营有无风险?按照国家有关规定，陕西省企业职工养老保险基金委托全国社会保障基金理事会投资运营，国家进行全面监管。当小于保底收益额时，由养老基金风险基金弥补;仍不足的，由全国社会保障基金补足，投资基本无风险。根据有关披露，2015 年社保基金会同期投资收益率为 15.19%，自其成立以来的年化平均收益率为 8.82%。那么，投资后养老待遇支付有无风险?省人社厅相关负责人表示，这一点也不必担心。投资额度预测时，不但充分考虑了我省企业职工养老保险基金省级统筹、垂直管理等优势，而且还充分考虑了养老保险待遇提高、领取养老金人数增加、阶段性降低费率、相关政策突调等因素。为确保养老待遇支付和发放，在测算时，适当降低了收入增幅率，适当提高了支出增幅率，预留了充足的基金支出金额，投资后，我省养老待遇支付基本无风险。

陕西省人社厅相关负责人表示，从参保人员层面看，在保证养老金安全的前提下，养老金入市对陕西每一个参保者来说都是个好消息。不仅可以激励更多的人长缴多缴，体现多缴多得，同时，投资运营带来的收益还可使参保人员享有更多的获得感，体现了社会公平。从政府层面来看，这是陕西积极应对人口老龄化的有效举措。养老保险基金的投资运营，将会减缓“养老基金池”的流速，有效应对 CPI 的上涨及老龄化速度的加快。

(来源：巴中在线)

中国养老网

人社部：稳慎推进养老金投资运营

人社部政策研究司副司长、新闻发言人卢爱红昨日在新闻发布会上表示，下一步将加强社保基金监督管理，出台实施完善基本养老保险制度总体方案，稳慎推进基本养老保险基金投资运营，多措并举增强基金支撑能力。

卢爱红介绍，2016 年社会保险覆盖范围持续扩大。截至年底，基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 8.9 亿人、7.5 亿人、1.8 亿人、2.2 亿人、1.8 亿人；五项基金总收入为 5.3 万亿元，同比增长 14.7%，总支出为 4.7 万亿元，同比增长 19.3%。而与此同时，2016 年养老保险基金投资管理已经正式启动，并印发职业年金基金管理暂行办法。

卢爱红表示，下一步将完善社会保障制度，出台实施完善基本养老保险制度总体方案，出台实施企业年金办法，深入推进机关事业单位养老保险制度改革。同时，将加强社保基金监督管理，稳慎推进基本养老保险基金投资运营，多措并举增强基金支撑能力。

全国社保基金理事会理事长楼继伟近日也表示，作为储备基金的社会保障基金一直在入市，最近若干省份在委托全国社保基金理事会对阶段性的结余养老保险金进行运作。但进入债券等固定收益产品的占比最高，进入股市的比重偏小。据了解，基本养老保险基金的投资，也会参照社会保障基金的运作方式，在投资领域方面，除了股市外，还包括了国债、地方政府债券、企业债、养老金产品、国家重大工程和重大项目建设以及对国企改革、上市进行股权投资等。

对于人社部表态出台实施完善基本养老保险制度总体方案，武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示，在一个 13 亿人口大国，我们用 20 年时间实行了基本养老保险制度全覆盖，这是一个伟大的成就。不过，这一制度仍有待进一步完善，具体措施包括：扩大基本养老保险覆盖面，提高全民参保率及缴费积极性，尽快实行基础养老金全国统筹，同时通过划转部分国有资本充实社保基金，并大

力发展企业年金和职业年金，为基本养老保险分流减压。此外，延长退休年龄，既是应对人口老龄化的客观要求，也是增强基本养老保险支付能力的重要一环。

去年底，全国社会保障基金理事会发布了基本养老保险基金证券投资机构评审结果，完成了养老金入市的关键一步。而就在上周，中国结算公布的最新数据显示，去年 12 月社保基金新增 A 股开户数 6 户，沪深两市分别新增开户 3 户。这是时隔 16 个月社保基金再次开户。业内人士的第一反应是：这会不会是养老金入市？

此次人社部明确向外界传递了养老金启动入市阶段仍然以稳为主的信号。业内人士表示，此次人社部用了“稳慎”一词显示出相关部门的求稳之心，或意味养老金入市步伐会迈得更加谨慎。董登新认为，基本养老保险基金入市的大门已经打开，但在托管规模及入市时间上，的确不能求大、求快，也不能一刀切、一哄而上，必须循序渐进，各省应因地制宜，在确保做好当地社保收支平衡预算的前提下，提高结余基金的托管效率，并同时确保基金投资运营的安全。

（来源：新华网）

中国养老网

金融市场如何助力中国养老金事业？

全国社会保障基金理事会去年底公布基本养老保险基金证券投资机构评审结果，21 家机构入选。养老金这一长期资金入市，将成为稳定资本市场的又一块基石，也让公募基金有机会为养老金的保值增值发挥更大作用。那么，金融市场该如何助力中国养老金事业？

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨认为，公募基金低门槛、多样化、小额账户管理经验丰富、运作规范等特征满足了老百姓投资理财和个人养老储蓄的需求。

“通过顶层设计安排，能够把市场的短钱变成长钱，这样能够让管理人的行为长期化，能够把钱配置到更长期和更需要的地方去。”钟蓉萨说。

鹏华基金相关负责人表示，养老金作为社会保障的压舱石，资金性质有很大不同，不仅在安全性和保值增值上要求很高，由于必须按期支付，这对资金流动性也有很高要求。因此在投资上应确保安全性、收益性和流动性三个基本原则。

据介绍，从规模上看，截至 2015 年底，全国社保基金、企业年金委托专业机构管理的规模约 2 万亿元，六成由公募基金管理。

从国际视角看，三支柱模式已成为当前国际养老金发展的共同趋势。第一支柱是政府兜底的基本养老金，旨在防止老年贫困；第二支柱是政府提供税收优惠，由企业发起，企业和个人共同缴费的职业养老金；第三支柱是政府提供税收优惠，个人自愿参加的个人养老金账户。第二和第三支柱旨在改善参保者老年生活，体现的是政府、单位和个人三方养老责任共担，一般通过市场化手段投资运营，实现积累壮大。

近年来，我国养老金改革加速，基本养老金市场化运营已成定局，第二支柱职业年金已经启动，个人养老金账户政策也在制定中，我国将逐渐迎来三支柱全面发展的新契机。

（来源：新华社）

中国养老网

王海涛：经济发展新常态中的老龄金融

2016年，在政府、社会等多方面的努力下，我国养老服务业取得了巨大进展。

为盘点我国养老服务行业一年来的发展状况，展望我国养老服务行业在新的一年里的发展前景，新华网养老频道特推出年终策划：养老大家说。

年终策划将选取业内代表人物，就不同领域撰文，由新华网养老频道汇总专题，在新华网重磅推出，为我国2016年养老服务行业的发展划上圆满的句号。

我国是世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展速度最快的国家之一。创新发展老龄金融，不仅关乎老龄产业和事业的发展，也关系着我国老龄社会初期阶段整个经济的发展。

养老大家说专题策划特邀中国老龄科学研究中心副所长、副研究员王海涛联合中国老龄科学研究中心副研究员方彧就我国老龄金融的发展、现状、瓶颈及前景进行阐述分析。

我国是世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展速度最快的国家之一。近年来，我国政府逐渐意识到金融在老龄产业和整个老龄化经济体中的重要作用，出台了一系列政策。如2015年，国家发改委印发《养老产业专项债券发行指引》（发改办财经[2015]817号），民政部和国家开发银行联合发布《关于开发性金融支持社会养老服务体系建设的实施意见》（民发[2015]78号）；2016年中国人民银行、民政部、银监会、证监会、保监会联合印发《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》（银发[2016]65号）等等。创新发展老龄金融，不仅关乎老龄产业和事业的发展，也关系着我国老龄社会初期阶段整个经济的发展。尽管当前老龄金融发展尚处起步阶段，但挑战与机遇并存。

一、老龄金融的内涵

我们认为，老龄金融是指与养老有关联的储蓄投资机制，具体指全体公民终身理财和退休后收入保障相关的金融服务，以及支持老龄事业和产业发展的相关金融服务等。主要包括社会基本养老保险、企业年金、商业养老保险、养老储蓄、养老住房反向抵押贷款、养老信托、养老基金等金融服务方式。一方面是指人们为储备养老资产所做的各种金融准备，另一方面是社会围绕老年群体、老年产业等提供的各项金融服务。

未来数十年的中国是一个不可逆转的老龄社会，这一人口结构和趋势将对中国经济与社会发展产生巨大影响与冲击。面对老龄化的中国，如何充分利用金融手段和工具，实现“老有所养”是我们必须面对的问题。中国老龄社会是一种全新的经济结构，在人力资源结构、消费结构、投资结构、储蓄结构等方面都将发生重大转型。如果说过去我们注重生产结构的作用，那么未来中国老龄社会将面对全新的消费群体结构，真正转向重视国内消费和老龄消费的轨道上来。同时，中国老龄社会还是一种全新的社会结构，家庭结构的变迁将引导中国进入以核心家庭和空巢家庭为主的“四二一”时代，社会养老方式也将从传统的家庭养老转向社会保障制度支持的社会养老，公共基础设施、医疗卫生和社会服务也将充分考虑老年人的需求和特点。上述老龄社会经济发展趋势对中国金融体制提出全新的挑战和要求，为了实现中国老龄社会经济的可持续发展，重视和推动老龄金融产业是必然选择，而且要发挥和整合社会资本、开发性金融力量、风险投资等多种类多行业的金融力量，实现中国金融在中国老龄社会阶段的超越式发展。

二、我国老龄金融的发展现状

相比较许多发达国家，我国老龄金融发展尚处于起步阶段。总体而言，以养老储蓄为代表的传统老龄金融服务依然处于银行类老龄金融产品的主流地位。就保险类老龄金融产品而言，由于基本养老保险具有强制性、互济性、普遍性的特点，该项制度执行情况较好，保障了离退休人员的基本养老生活需求。企业年金是对国家基本养老保险的重要补充，是我国正在完善的城镇职工养老保险体系的“第二支柱”，发挥着不可替代的作用。商业养老保险是老龄金融市场的重要组成部分，许多保险公司已经推出了大量商业养老保险产品。随着我国经济的进一步发展，银行、保险、基金、证券等金融机构已经意识到人口老龄化带来的机遇与挑战。

银行储蓄类老龄金融是目前老年人主要的理财方式。在银行储蓄中，定期存款利率高于活期存款，而且期限越长利率越高，因此在没有可预见的消费支出情况下，大部分老年人倾向于进行银行定期储蓄。银行储蓄类老龄金融产品其资金的安全性和稳定性相对较高。但是收益则相对不足，老年人进行银行储蓄基本无法进行资金增值以获得额外的养老收入。因此发展不同类型的老龄金融业，选择多样化投资方式，是老年人进行理财需要关注的重要方面。

商业性养老保险发展不充分，仍处于初级阶段。一方面，我国商业性养老保险的险种较为单一，不同保险公司的业务同质性较大。另一方面，当前税收政策制约商业养老保险发展。商业保险是一种具有防护性的投资理财方式，对于老年突发疾病、意外事件以及基本养老方面都是一种保障。随着未来我国老年人人口的增多，社会养老负担的集中以及保险保障功能的完善，对于商业性养老保险的需求将会逐步增加。

有价证券、基金等金融理财市场有待开发。虽然老年人投资金融理财产品热度很高，但由于老年人理财意识相对薄弱，缺乏很好的理财规划，真正参与到投资的老年人仅有三分之一，而购买的产品中主要以国债为主，而其他金融的理财产品少之又少。目前金融市场以商业银行为主的金融机构推出了种类众多的老年金融理财产品，但主要仍是以较为安全的债券和货币市场基金为主，金融产品、金融服务创新不足。

三、我国老龄金融目前存在的主要问题

（一）养老体系结构失衡，第一养老支柱比例过高

数据显示，我国第一支柱——强制性社会保险的年末结余基金约占我国养老金储备的90%；第二支柱——企业补充养老保险的年末结余基金约占我国养老金储备的10%；第三支柱——个人储蓄性养老保险的发展则较慢，其养老保险的补充地位并未显现，甚至很多人并不了解这种养老保险。基于以上我们看到，我国的养老保险体制几乎是在“一条腿走路”并且是在完全依仗政府的强制性社会保险制度，从而造成的后果是第二三支柱起到的作用甚微。

与我们不同的是，大部分发达国家，第二三支柱才是国民养老金的核心部分。我国现在存在着的“第一支柱独大”的不良局面，同时企业和老年人群缺乏对养老体系的充分了解和主动为自己争取福利的积极主动性。针对我国养老体系的结构失衡问题，中国养老保险制度亟须通过制度创新和市场运作来发展和壮大另外两根支柱，才能减少对于基础养老的过重依赖，充分发挥养老体系的整体功能。

（二）居民储蓄率很高，但个人养老储蓄不足

目前，中国的国民储蓄率属全球最高之一。一方面，在中国，高储蓄率主要是因为政府和企业的储蓄比重的不断提高，而居民储蓄则仅占GDP比重的20%左右。并且，随着中国经济的发展，居民的贫富差距在不断的拉大，在这20%的居民储蓄中，很大的一部分则属于少数的高收入人群，对于大部分的低收入人群，其储蓄相对较少。

另一方面，高储蓄率带来了低消费率，长期以来，作为拉动经济增长的三驾马车之一，消费始终不能与进出口和投资均衡发展。大多数的居民并不是追求货币增长，而是一种预防性的积累行为，因而具有一定的刚性，这便是造成被动储蓄增加的重要因素。所以，实际上用高额储蓄的方式降低未来养老时的风险的行为，实际上也是在制约中国经济的发展，并且储蓄高额资金本身就面临着货币贬值等风险。

（三）流动人口的养老保险转移接续难

长期以来，我国基本养老保险参保人员跨地区转移接续养老保险关系，只转个人账户储存额，不转单位缴费，长期支付的资金压力较大。对于流动就业的人口，如果让流动就业的参保人员自己往返不同地区办理基本养老保险关系转移接续手续，费时费力。目前中国新农保制度刚刚开始试点，有关农民工养老保险在城乡间的具体衔接政策，

（四）养老金融产品缺乏创新

已有政策设计存在不公平性和滞后性，没有充分考虑中老年人的心理、生理及金融需求，养老金

融产品单一，可选择性少，并不能真正满足老年人的需求。

四、我国老龄金融发展的方向

我国老龄社会的突出特点是面临着老龄人口快速上涨与人口总量持续增加的双重压力。虽然这给我国的基本养老保险、基本医疗保险等社会保障资金体系带来巨大压力，但只要改革到位，措施得力，实施有效，我国老龄金融产业将迎来巨大市场前景和发展潜力。

创新发展老龄金融，就是要通过制度创新和市场运作来发展和壮大养老保险的第二、三支柱，减少对于基础养老的过分依赖。使得第一、二、三支柱相互平衡，充分发挥养老体系的整体功能。推出和推广适合老年人的金融产品，同时注重创新意识，针对老年人的心理、生理需求，尤其针对不同收入水平、不同消费意识、不同消费层次的老年人群体设计出更多的人性化和关怀化的金融产品，切实实现养老金融领域年龄平等待遇，简化抵押登记评估手续、实现全国范围内的养老金融一体化，实现老龄金融产品的均衡发展。总之就是实现多元化、多层次、人性化、简单化、均衡化的可持续老龄金融市场格局。

（来源：新华网）

中国养老网

社会保障

养老保险和职业年金的转移接续这样做

近日，人社部制定了《机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续经办规程（暂行）》，对机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续业务经办流程进行规范。一起来看看吧。

《规程》适用于以下业务经办：

参加基本养老保险在职人员在机关事业单位之间、机关事业单位与企业之间流动就业时，其基本养老保险关系和职业年金、企业年金转移接续的业务经办。

这些单位负责业务经办

县级以上社会保险经办机构负责机关事业单位基本养老保险关系和职业年金的转移接续业务经办。

这些人应办理基本养老保险关系和职业年金的转移接续

参保人员符合以下条件的，应办理基本养老保险关系和职业年金的转移接续：

- 1.在机关事业单位之间流动的；
- 2.在机关事业单位和企业（含个体工商户和灵活就业人员）之间流动的；
- 3.因辞职辞退等原因离开机关事业单位的。

基本养老保险关系转移接续要这么办

参保人员在机关事业单位之间跨省流动的、从机关事业单位流动到企业的；参保人员从企业流动到机关事业单位，按以下流程办理：

（一）出具参保缴费凭证

参保人员转移接续前，参保单位或参保人员到基本养老保险关系所在地社会保险经办机构申请开具《养老保险参保缴费凭证》。转出地社会保险经办机构核对相关信息后，出具《参保缴费凭证》，

并告知转移接续条件。

（二）转移接续申请

参保人员新就业单位或本人向新参保地社会保险经办机构提出转移接续申请并出示《参保缴费凭证》，填写《养老保险关系转移接续申请表》。如参保人员在离开转出地时未开具《参保缴费凭证》，由转入地社会保险经办机构与转出地社会保险经办机构联系补办。

（三）发联系函

转入地社会保险经办机构对符合转移接续条件的，应在受理之日起15个工作日内生成《基本养老保险关系转移接续联系函》，并向参保人员转出地社会保险经办机构发出。

（四）转出基本养老保险信息表和基金

转出地社会保险经办机构在收到《基本养老保险联系函》之日起15个工作日内完成以下手续：

1.核对有关信息并生成《基本养老保险关系转移接续信息表》；机关事业单位之间转移接续的，转出地社会保险经办机构应将缴费工资基数、相应年度在岗职工平均工资等记录在《基本养老保险信息表附表》；

2.办理基本养老保险基金划转手续。其中：个人缴费部分按记入本人个人账户的全部储存额计算转移。单位缴费部分以本人改革后各年度实际缴费工资为基数，按12%的总和转移；参保缴费不足1年的，按实际缴费月数计算转移。当发生两次及以上转移的，原从企业职工基本养老保险转入的单位缴费部分和个人账户储存额随同转移；

3.将《基本养老保险信息表》和《基本养老保险信息表附表》传送给转入地社会保险经办机构；

4.终止参保人员在本地的基本养老保险关系。

（五）基本养老保险关系转入

转入地社会保险经办机构收到《基本养老保险信息表》和转移基金，在信息、资金匹配一致后15个工作日内办结以下接续手续：

1.核对《基本养老保险信息表》及转移基金额；

2.将转移基金额按规定分别记入统筹基金和参保人员个人账户；

3.根据《基本养老保险信息表》及参保单位或参保人员提供的材料，补充完善相关信息；机关事业单位之间转移接续的，根据《基本养老保险信息表附表》按照就高不就低的原则核实参保人员的实际缴费指数。

4.将办结情况告知新参保单位或参保人员。

参保人员从企业流动到机关事业单位的，转移基金按以下办法计算：

（一）个人账户储存额：

1998年1月1日之前个人缴费累计本息和1998年1月1日之后个人账户的全部储存额。个人账户储存额与按规定计算的资金转移额不一致的，1998年1月1日之前的，转入地和转出地均保留原个人账户记录。

1998年1月1日至2005年12月31日期间，个人账户记账比例高于11%的部分不计算为转移基金，个人账户记录不予调整，低于11%的，转出地按11%计算转移资金并相应调整个人账户记录。

2006年1月1日之后的个人账户记账比例高于8%的部分不转移，个人账户不予调整，低于8%的，转出地按8%计算转移资金，并相应调整个人账户记录。

（二）统筹基金(单位缴费)：

以本人1998年1月1日后各年度实际缴费工资为基数，按12%的总和转移；参保缴费不足1年的，按实际缴费月数计算转移。

参保人员因辞职、辞退、未按规定程序离职、开除、判刑等原因离开机关事业单位的，应将基本养老保险关系转移至户籍所在地企业职工社会保险经办机构，按以下流程办理转移接续手续：

（一）

原参保单位提交《机关事业单位辞职辞退等人员基本养老保险关系转移申请表》，并提供相关资料。

（二）

转出地社会保险经办机构在收到《机关事业单位辞职辞退等人员基本养老保险关系转移申请表》

之日起 15 个工作日内完成以下手续：

- 1.核对有关信息并生成《基本养老保险信息表》；
- 2.办理基本养老保险基金划转手续，转移基金额按本规程第七条第四款第 2 项规定计算；
- 3.将《基本养老保险信息表》传送给转入地社会保险经办机构；
- 4.终止参保人员在本地的基本养老保险关系并将办结情况告知原参保单位。

（三）基本养老保险关系转入：

转入地社会保险经办机构收到《基本养老保险信息表》和转移基金，在信息、资金匹配一致后 15 个工作日内办结以下接续手续：

- 1.核对《基本养老保险信息表》及转移基金额；
- 2.将转移基金额按规定分别记入统筹基金和参保人员个人账户；
- 3.根据《基本养老保险信息表》及相关资料，补充完善相关信息；
- 4.将办结情况告知参保人员或原参保单位。

职业年金转移接续这么办

参保人员出现以下情形之一的，参保单位或参保人员在申报基本养老保险关系转移接续时，应当一并申报职业年金（企业年金）转移接续：

（一）

从机关事业单位流动到本省（自治区、直辖市）内的机关事业单位。

（二）

从机关事业单位流动到本省（自治区、直辖市）外的机关事业单位。

（三）

从机关事业单位流动到已建立企业年金的新参保单位。

（四）

从已建立企业年金的参保单位流动到机关事业单位。

社会保险经办机构在办理职业年金转移接续时，需转移以下基金项目：

（一）

缴费形成的职业年金。

（二）

参加本地机关事业单位养老保险试点的个人缴费本息划转的资金。

（三）

补记的职业年金。

（四）

原转入的企业年金。

以上项目应在职业年金个人账户管理中予以区分，分别管理并计算收益。

参加机关事业单位养老保险人员在 2014 年 10 月 1 日后办理了正式调动或辞职、辞退手续离开机关事业单位的，应由原参保单位填报《职业年金补记申请表》，并提供其改革前本人在机关事业单位工作年限相关证明材料。

转出地社会保险经办机构依据单位申请资料，协助计算所需补记的职业年金个人账户金额，生成《职业年金个人账户记实/补记通知》；原参保单位根据《记实/补记通知》向原资金保障渠道申请资金，及时划转至社会保险经办机构职业年金归集账户。社会保险经办机构确认账实相符后，记入其职业年金个人账户。

参保人员在相应的同级财政全额供款的单位之间流动的，职业年金个人账户中记账金额无需记实，继续由转入单位采取记账方式管理。

除此之外，职业年金个人账户中记账部分需在转移接续前记实。参保人员需要记实本人职业年金记账部分时，转出地社会保险经办机构应根据参保单位申请资料，向其出具《记实/补记通知》，记实资金到账并核对一致后，记入参保人员的职业年金个人账户。

参保人员从机关事业单位流动到本省（自治区、直辖市）以外机关事业单位的，按以下流程办理职业年金转移接续：

（一）出具参保缴费凭证。

按照参保人员在机关事业单位之间跨省流动的、从机关事业单位流动到企业的出具参保缴费凭证流程办理。

（二）发年金联系函

新参保单位向转入地社会保险经办机构申请职业年金转入，转入地社会保险经办机构受理并审核相关资料，符合转移接续条件的，在受理之日起15个工作日内向转出地社会保险经办机构发出《职业年金（企业年金）关系转移接续联系函》；对不符合转移接续条件的，应一次性告知需补充的相关材料。

（三）转出年金信息表、基金

转出地社会保险经办机构在收到《年金联系函》后，在确认补记年金、记实资金足额到账之日起45个工作日内完成以下手续：

1.办理职业年金个人账户的记实、补记和个人账户资产的赎回等业务；

2.核对有关信息并生成《职业年金（企业年金）关系转移接续信息表》（附件10，以下简称《年金信息表》）；

3.向转入地社会保险经办机构发送《年金信息表》，同时将转移资金划转至转入地社会保险经办机构职业年金归集账户；

4.终止参保人员在本地的职业年金关系。

（四）职业年金关系转入

转入地社会保险经办机构在收到《年金信息表》和确认转移基金账实相符后，15个工作日内办结以下接续手续：

1.核对《年金信息表》及转移基金，进行资金到账处理；

2.将转移金额按项目分别记入参保人员的职业年金个人账户；

3.根据《年金信息表》及参保单位或参保人员提供的材料，补充完善相关信息；

4.将办结情况通知新参保单位或参保人员。

参保人员从机关事业单位流动到已建立企业年金制度的企业，原参保单位或参保人员申请办理职业年金转移接续。参保人员存在职业年金补记、职业年金个人账户记实等情形的，转出地社会保险经办机构完成上述业务后，45个工作日内办结以下转出手续：

（一）

受理并审核企业年金管理机构出具的《年金联系函》。

（二）

转出地社会保险经办机构核对相关信息后生成《年金信息表》，将赎回的职业年金个人账户资金划转至新参保单位的企业年金受托财产托管账户。

（三）

将《年金信息表》通过新参保单位或参保人员反馈至企业年金管理机构。

（四）

终止参保人员的职业年金关系。

参保人员从已建立企业年金制度的企业流动到机关事业单位的，转入地社会保险经办机构按以下流程办理转入手续：

（一）

受理参保单位或参保人员提出的转移接续申请，15个工作日内向其出具《年金联系函》。

（二）

审核企业年金管理机构提供的参保人员参加企业年金的证明材料。

（三）

接收转入资金，账实匹配后按规定记入职业年金个人账户。

存在下列情形之一的，参保人员的职业年金基金不转移，原参保地社会保险经办机构在业务系统中标识保留账户，继续管理运营其职业年金个人账户：

（一）

参保人员升学、参军、失业期间的。

(二)

参保人员的新就业单位没有实行职业年金或企业年金制度的。

社会保险经办机构在参保单位办理上述人员相关业务时，应告知参保单位按规定申请资金补记职业年金或记实职业年金记账部分，在记实或补记资金账实相符后，将记实或补记金额记入参保人员的职业年金个人账户。

参保人员退休时，负责管理运营职业年金保留账户的社会保险经办机构依本人申请按照国办发〔2015〕18号文件规定计发职业年金待遇。同时，将原参加本地试点的个人缴费本息划转资金的累计储存额一次性支付给本人。

参保人员从企业再次流动到机关事业单位的，转入地社会保险经办机构按以下方式办理：

(一)

未参加企业年金制度的企业转出，转入的机关事业单位和原机关事业单位在同一省（自治区、直辖市）内的，转入地机关事业单位社会保险经办机构将参保人员保留账户恢复为正常缴费账户，按规定继续管理运营。

(二)

未参加企业年金制度的企业转出，转入的机关事业单位和原机关事业单位不在同一省（自治区、直辖市）内的，参保人员的职业年金保留账户按照制度内跨省转移接续流程办理。

(三)

建立企业年金制度的企业转出，按照从企业流动到机关事业单位的企业年金转移接续流程办理。

参保人员再次从机关事业单位流动到企业的，不再重复补记职业年金。参保人员再次从企业流动到机关事业单位的，在机关事业单位养老保险制度内退休时，待遇领取地社会保险经办机构将补记职业年金本金及投资收益划转到机关事业单位基本养老保险统筹基金。

参保人员达到待遇领取条件时，存在建立多个职业年金关系的，应由待遇领取地社会保险经办机构通知其他建立职业年金关系的社会保险经办机构，按照本规程第十四条规定将职业年金关系归集至待遇领取地社会保险经办机构。

参保人员从企业流动到机关事业单位的，原在企业建立的企业年金按规定转移接续并继续管理运营。参保人员在机关事业单位养老保险制度内退休时，过渡期内，企业年金累计储存额不计入新老办法标准对比范围，企业年金累计储存额除以计发月数，按月领取；过渡期之后，将职业年金、企业年金累计储存额合并计算，按照国办发〔2015〕18号文件计发职业年金待遇。

改革前参加地方原有试点、改革后纳入机关事业单位基本养老保险的人员，改革前的个人缴费本息划入本人职业年金个人账户管理。

其他情形要这么处理

(一)

参保人员转移接续基本养老保险关系前本人欠缴基本养老保险费的，由本人向原基本养老保险关系所在地补缴个人欠费后再办理基本养老保险关系转移接续手续，同时原参保所在地社会保险经办机构负责转出包括参保人员原欠缴年份的单位缴费部分；本人不补缴个人欠费的，社会保险经办机构也应及时办理基本养老保险关系和基金转出的各项手续，其欠缴基本养老保险费的时间不计算缴费年限，个人欠费的时间不转移基金，之后不再办理补缴欠费。

(二)

参保人员同时存续基本养老保险关系或重复缴纳基本养老保险费的，转入地社会保险经办机构应按“先转后清”的原则，在参保人员确认保留相应时段缴费并提供退款账号后，办理基本养老保险关系清理和个人账户储存额退还手续。

(三)

转入地社会保险经办机构发现《养老保险信息表》转移金额等信息有误的，应通过全国基本养老保险关系转移接续系统或书面材料告知转出地社会保险经办机构。由转出地社会保险经办机构补充完善相关资料后，转入地社会保险经办机构办理相关转移接续手续。

(四)

社会保险经办机构在办理养老保险关系转移接续时，对资料不全或不符合规定的，应一次性告知需要补充和更正的资料或不予受理的理由。

（五）

转出地社会保险经办机构对参保人员转移接续的有关信息应保留备份。

（来源：中国政府网）

中国养老网

国际交流

纽约时报知名记者：老龄化社会需要机器人为我们工作

《纽约时报》前科技记者约翰·迈科夫（JohnMarkoff）曾认为，机器人接管人类的工作是一种警告。然而他也发现，在中国、日本、韩国和美国，工作年龄的人口总数正在下降。

他在最新的 RecodeDecode 节目中表示：“我们需要机器人是由于两方面原因：一方面，社会上没有足够多的劳动者。人口趋势比技术趋势更重要，而这样的趋势发生得更快。”

“另一方面，依赖率数据也很重要。这就是服务提供者和需要服务的人之间的比例。去年，全球 65 岁以上老人数量首次超过了 5 岁以下幼儿。这是历史上的首次。到本世纪中叶，80 岁以上老年人的人数将会翻番。到本世纪末，全球范围内这一数量将会增加至 7 倍。”

因此，迈科夫并不关注我们何时能用上自动驾驶汽车，他更关心机器人何时能安全地“帮助老年人淋浴”。

迈科夫于 2016 年末从《纽约时报》退休。在过去近 30 年的时间里，他一直关注科技行业。他表示，这份工作帮助他在远离大公司的情况下关注重大科技趋势。

“预测总是错的。”迈科夫表示，“作为记者最棒的一点是，你不必总是有远见，你只需要记录他们所说的话，并记住他们的错误之处。”

（来源：腾讯）

中国养老网

国外老龄化服务：家庭护士上门帮助洗澡

家人帮助行动不便的老年人沐浴，通常要费较大的力气。特别是冬季，洗浴时间掌握不好，还容易导致老年人受凉、皮肤干燥，甚至引发其他疾病。

在欧美国家，除治疗和康复服务之外，最重要的工作恐怕就是为病患，特别是老年病患及老年残疾人的洗浴服务了。英美国家上门服务的护士和护工，都经过正式的专业训练，并由业内资深人士带领工作一段时间，既熟悉业务也加深与客户（病人）的沟通，以便在进入角色后更易独立工作，提供面对面并且涉及某些隐私的个人服务。

工具：不动窝儿也能洗澡

随着医疗和家用器材设计和思路的发展，出现了常见的沐浴椅等工具，帮助老人和行动不便的人能够接受淋浴，或坐在浴池里进行洗浴。另有安装在墙上和浴池边的栏杆、扶手，既能防止沐浴者出现滑倒的意外，还方便他们起身和行动，因此在我国和国外都普遍使用。

而为伤残或瘫痪的老人洗澡，困难还要多一些。因为经常要搬动这些患者，动作快慢还要掌握适当，除了保证洗浴还要安全稳妥，所以在以前，这样的重型工作，对护理者的体力要求很高，让很多人畏而止步。

不过，现在国外发展出来不少新型的洗浴工具，在设计和使用方式上，对老人和提供服务者都从人文角度照顾周全，满足双方的需求。

洗头盆

在为老年人洗头发时，入户的护理人员一般带一张类似理发店里的躺椅，让老人脸面向上躺好，就可以操作了。而为不能起床的老年病人洗发时，护士可以把一个软性的小型浴盆直接放到床头，只需接上热水水源，十几分钟就能完成洗浴。

充气“浴缸”

还有一种大型的活动“浴缸”，未充气前能够平整地放在床上，护理人员只需轻轻和短距离将卧病的老人移动到“浴缸”中心后，把“浴缸”壁充气，形成盆形，再加好热水，就能给老人清洗全身了。洗完后工作人员用连接的水管把脏水放干净，只要撤掉放气后的空浴缸，老人还是在床上。整个过程操作方便，既不湿被褥，又让所有人省力。

浴室吊篮

另外，一种大型的吊篮式设备，则适用于永久性瘫痪的老人，在养老中心和老人家里，都可以独立安装。工作人员在老人的卧室和浴室上空，按老人的体重情况安装滑道，并挂好活动吊篮。在需要的时候，护理者把软篮兜布铺在老人身下，把他/她放稳妥后再拉紧吊索提起，缓缓地顺轨道推到浴室里洗浴。这样，不仅只靠女性工作人员就可以做到，还避免了剧烈搬动老人时的麻烦和受凉。

故事：与“坏脾气”奶奶的除垢战争

国外入户护士对于工作的专业考量，包括对医药的熟知，对病人的了解，关注老人的安全和舒适，还要有处理各种困难情况的冷静，才能胜任。

琳达是一位美国的资深家庭护理护士。当谈起自己从业经历的时候，她表示，为一位患有老年痴呆症的老奶奶洗澡的往事让她印象非常深刻。

那位老人在丈夫去世后，痴呆症病情加重，脾气也越来越大，尤其在子女照顾她洗澡的时候，总是不断地指责，弄得晚辈们手忙脚乱，更容易出错，结果每次洗澡都成了一家人的“战争”，不仅经常无法真正清洗，而且有时连浴液还残留在皮肤上，老人已经因为暴怒而拒绝继续洗下去了。遇到这样的情况，照顾她的人只好匆匆胡乱给她擦干，撒上大量的爽身粉完事。时间一长，老人身上的污物、油脂和爽身粉混在一起，形成了一层厚膜，造成皮肤干燥皴裂，还引发多处炎症，使得老人身上奇痒难耐。

当为此事精疲力竭的儿女们请琳达帮助的时候，他们反复警告琳达，老人的状态也让经验丰富的琳达吃了一惊。不出所料，琳达刚刚提到要帮她洗澡时，老人就抱怨不已。可是琳达不急不躁，“剑走偏锋”地问起了老人当年婚礼的情况，因为她知道，老年人对往事的记忆会比较清晰。这个问题表面上看似突兀和不着边际，但一下吸引了老人的注意力，她开始说起了那一段经历，包括当时如何请客、仪式过程和很多始料不及的慌乱及笑料，居然兴致勃勃地讲了三个小时，忘记了挑剔洗澡时的琐事。而琳达一边应和，一边手脚不停地利用这段时间，先用热水把老人腿部的硬皮泡软，然后用液体肥皂、毛巾、软刷等工具小心地清洗掉硬痂，擦干后涂上护肤脂。

虽然用了小半天的时间才洗净了老人身体的一部分，但是老人已经感到非常舒服，立即睡了一个长长的午觉，同时她的子女们对琳达熟练掌握困难局面的职业精神表示满意。几天后琳达再次到老人家里，边和老人聊孩子们童年的趣事，边继续分区为她清洗了三个小时。到后来几次上门照料时，这

位坏脾气的老人竟然一反常态地变得安静和顺从，配合琳达为她洗澡。当老人最终摆脱了全身那层“硬壳”，清清爽爽地穿上干净的浴袍时，老人家由衷地告诉琳达，她现在一身轻松，感激琳达耐心的服务和她所付出的时间及劳动。

费用：洗澡包括在医疗保险里

美国

在美国，为老年人入户服务的护士费用，由联邦医疗保险包付很大部分，特别是长期和卧床病人，护士按时上门工作，包括医药使用和指导、注射、辅助康复锻炼和洗浴等等，都是治疗的必要程序。美国的医生一般要求最好每周给病人洗两次澡，除了保证清洁需求外，还可以避免感染，使得身体舒适，提升心理愉快程度，所以正常和必要的洗浴费用算在医疗之中，由政府医疗保险买单高达 80%。

但是，接受服务的老人所付部分还是不小。由于美国各州人工价格不同，接受服务的老人情况各异，所以个人至少平均还要负担每小时 8 到 30 美元的费用，对大多数美国中产阶级来说，并不轻松。不过，低收入家庭可以获得免费服务。而且，如果在病人家里安装如吊篮、轮椅坡道、楼梯升降机等大型设备，可以在年终获得联邦政府规定的减免税额度，相对节省了用户的花费。

英国

英国的全民医疗服务制度从上世纪 50 年代便开始实施，迄今已超过半个世纪。老年人（包括老年残疾人）只要申请长期的保险项目，就能得到护士到家里服务，也包括了按照医嘱按时洗浴的服务。

日本

日本的社会医疗保险体系也是全民覆盖，医保的资金来自工作者和企业的缴费及政府补贴。所以老年人到了需要医疗消费时，只要自负全部费用的 10%到 20%左右，无论去老人公寓还是到家里服务，协助老人沐浴的护士也只收取该比例的费用，其余部分由全民保险系统负担。

（来源：北京晚报）

中国养老网

美媒:中国在全球老龄化风险最严重，国家中居第五

在中国，平均 3.5 名在职人员承担 1 位退休者的养老金在中国，平均 3.5 名在职人员承担 1 位退休者的养老金

据美国彭博社网站 2 月 1 日报道，涵盖全球 178 个国家的彭博夕阳指数（BloombergSunsetIndex）显示，中国平均 3.5 名在职人员承担 1 位退休者的养老金。中国在全球人口老龄化风险最严重的国家中名列第五。

根据彭博夕阳指数调查报告，世界劳动人口比例的收缩速度快于预期，使得越来越少的人去照顾越来越多的老年人。

传统的界定老人的年龄界限为 65 岁，劳动人口界定在 15 岁至 64 岁之间。而实际上世界上大多数国家的人口在 65 岁以前已经停止工作。包括世界 178 个国家的 66%的男性和 78%的女性都已经可以更早地领取退休福利。

报告指出，亚洲可能面临更加严峻的资源分配问题。未来该地区的老年人口将增长 71%，相比之下，北美为 55%，欧洲为 31%。

中国的 65 岁以上人口几乎占到全球 65 岁以上人口的 22%。而中国的法定退休年龄为男性 60 岁，女性 55 岁。在中国，平均 3.5 名在职人员承担 1 位退休者的养老金，而更为合理的数据应该是 7.3 人

支持一个老人。

调查指出，法国和新加坡是人口老龄化最严重的两个国家，平均 2.2 名在职人员养 1 位退休者。排在第 3、4 位的分别是俄罗斯（2.4：1）和泰国（2.6：1）。

（来源：环球网）

中国养老网

热问快答

农村户口养老保险享受什么待遇？

农村户口养老保险是怎样规定的呢？尊老、爱老、敬老是中华民族几千年的传统美德，家庭养老一直是我国农村最主要的养老形式。然而，随着社会的进步，经济的发展，效率低下的农村自然经济正逐步被高效率的新经济形式所替代。因此国家实施了农村户口养老保险，给予农村老年人养老保障。

一、新型农村户口养老保险新政策

参保人群：年满 16 周岁(不含在校学生)、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民，可以在户籍地自愿参加新农保。

1、参保办理以村(社区、居委)为单位，参保单位办理登记手续，首次参保时应填写《参加养老保障(险)单位登记表》；

2、符合参保条件的人员随带户口簿、身份证原件及复印件、一寸免冠照片一张，到村(含居委、社区，下同)劳动保障管理服务站提出参保申请，由村负责初审参保资格并填写《农民基本养老保险参保人员公示单》公示一周，无异议的人员填写《农民基本养老保险参保人员基本情况登记表》(以下简称“《登记表》”);

3、参保人员若为现已军人或退伍军人，提供人武部出具的从军证明，填写《农民基本养老保险服役士兵政府补助申请表》，报镇(街道)劳动保障管理服务站。

二、农村户口养老保险制度

1、年满 60 周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的农村有户籍的老年人，可以按月领取养老金；

2、新农保制度实施时，已年满 60 周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的，不用缴费，可以按月领取基础养老金，但其符合参保条件的子女应当参保缴费；

3、距领取年龄不足 15 年的，应按年缴费，也允许补缴，累计缴费不超过 15 年；

4、距领取年龄超过 15 年的，应按年缴费，累计缴费不少于 15 年；

5、新农保试点地区，凡已参加了老农保，年满 60 周岁且已领取老农保养老金的参保人，可直接享受新农保基础养老金;对已参加老农保、未满 60 周岁且没有领取养老金的参保人，应将老农保个人账户资金并入新农保个人账户，按新农保的缴费标准继续缴费，待符合规定条件时享受相应待遇。

三、农村户口养老保险缴费标准

参加新农村社会养老保险的农村居民应当按照相关规定来缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年 500 元、700 元、900 元、1100 元、1300 元、1500 元、1700 元、1900 元、2100 元、2300 元、2800 元、3300 元等 12 个档次，地方也可以根据实际情况进行调整，增设另外的缴费档次。参加保险的居民可以根据上述档次自行自由选择，多缴则多得。国家也会依据农村居民的人均收入增长的情况进行适当调整缴费的档次。

四、农村户口养老保险补助

【集体补助】：有条件的村集体可以对参保人进行缴费补助。补助的相关标准由村民委员会召开的村民会议民主确定。积极鼓励其他的经济组织或者个人为参保人缴费提供资助。

【政府补贴】：政府对那些符合领取条件的参保人进行全额支付新农保基础养老金，当中中央财政要对西部地区按中央所确定的基础养老金标准给予全额补助，东部地区则是 50% 的补助。

五、农村户口养老保险养老金如何计发

1、养老金有两个部分组成，一是基础养老金领取额，二是个人账户养老金月领取额。中央确定的基础养老金标准为每人每月 55 元。地方政府可以根据实际情况提高基础养老金标准，对于长期缴费的农村居民，可适当加发基础养老金，提高和加发部分的资金由地方政府支出；

2、个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以 139(与现行城镇职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同)。参保人死亡，个人账户中的资金余额，除政府补贴外，可以依法继承；

3、政府补贴余额用于继续支付其他参保人的养老金。

六、农村户口养老保险离退休年龄规定

按照规定，新农保政策开始实施时，把 60 周岁以上的人称为“老人”，把年龄在 46 至 59 岁之间的人成为“中人”，把 45 周岁以下的人称为“新人”，对这三类人分别实行不同政策。新农保试点开始时，已满 60 周岁的，只要其子女参保，均可享受基本养老金；年龄在 46 至 59 周岁之间的农村居民，缴费不足 15 年的，可按实际年限缴费，也可采取一次性补缴保费的办法，最多不超过所差年限，地方财政补贴应同时到位。试点启动后，45 周岁以下参保人不享受一次性补缴政策，应按年缴费，累计缴费不得少于 15 年。

七、农村户口养老保险金能否继承

1、根据我国《继承法》的规定，遗产包括公民的合法收入，公民的房屋和生活用品，公民的林木、牲畜和家禽，公民的图书、文物等其他收藏，法律允许公民拥有的生产资料，公民知识产权中的财产权利以及法律规定可以继承的其他合法财产等。养老金是可以作为公民的遗产进行继承的。但分为两种情况：如果养老保险合同中指定受益人的，由受益人取得养老保险金。如果合同中没有指定受益人的，保险金可作为被保险人的遗产，由其继承人取得。

2、继承养老保险金可以分为两种情况：一种是投保人在交费期间身亡的。投保人个人交纳全部保险费退给其法定继承人或指定受益人。另一种是投保人在领取养老金期间身亡的。我们知道，投保人领取养老金，期限为 10 年。领取养老金不足 10 年身亡者，其个人养老保险账户储存额中个人交费额的余额，可以一次性退给其法定继承人；无继承人或无指定受益人者，按农村社会养老保险管理机构的有关规定支付其丧葬费用。因此子女有权利继承领取其父母的养老金。这里的养老金是作为父母的遗产由其子女继承的。

3、现行农村社会养老保险制度是我国历史上第一个正式针对农民的社会养老保障制度，其意义已远远超出了它对部分农民提供的经济保障。然而，由于在制度设计中没有真正意义上的政策和资金支持，农民并没有参加社会养老保险的积极性。随着社会的发展，农村社会人员的分化，要求我们对现行农村社会养老保险制度进行全新的思考。

八、农村户口和城市户口养老金的区别

参加职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄后，累计缴费不足十五年(含依照第二条规定延长缴费)的，可以申请转入户籍所在地新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险，享受相应的养老保险待遇。

参加职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄后，累计缴费不足十五年(含依照第二条规定延长缴费)，且未转入新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险的，个人可以书面申请终止职工基本养老保险关系。社会保险经办机构收到申请后，应当书面告知其转入新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险的权利以及终止职工基本养老保险关系的后果，经本人书面确认后，终止其职工基本养老保险关系，并将个人账户储存额一次性支付给本人。

由此法条看出，养老保险分为职工基本养老保险，新型农村社会养老保险，城镇居民社会养老保险三种，是在同一个法律规范下的三种养老保险关系，在养老金的计发上是前者与后两者存在区别与差异的。后两者之间的政策与法规的调整适格是一样的，只是存在地区经济发展水平的差别，不存在户口类别的差别。

(来源：头条问答)

中国养老网

老年说法

儿子未分财产拒赡养老母，法官：赡养无关财产

因为没有分到父母财产，当母亲老了后，儿子以此为由拒绝赡养母亲。近日，市二中院终审判决一起7旬老母亲状告儿子赡养纠纷案：为人子女，无论是否从父母处受赠财产，均应履行赡养法定义务。

据介绍，家住忠县的王老太与老伴有4个子女，两个女儿已出嫁，两个儿子也已成家立业。1997年8月，年近6旬的王老太与老伴考虑到年事已高，将自己的养老之事提出来，并与小儿子夫妇签了一份《赡养协议》约定，如果父母其中一个去世，仍健在的一个与小儿子共同生活。同时，双方签订一份《赠与合同》约定，父母将房产赠与小儿子。

4年后，王老太的老伴因病去世。女儿担心母亲孤独寂寞，将母亲接到身边照顾，王老太在女儿家中度过10年幸福生活。其间，王老太没找两个儿子索要赡养费，两个儿子也没主动提出给付赡养费。

如今，王老太已年过七旬，体弱多病，丧失劳动能力。在没有任何经济来源情况下，王老太以生活困难为由，向两个儿子提出了履行赡养义务的请求，遭到大儿子拒绝。无奈，王老太将两个儿子告上法院，要求每人每月给付200元赡养费。

大儿子称，有不赡养的理由，因为父母已将房产赠与弟弟并达成赡养协议，母亲由弟弟赡养。他没分得父母财产，应该免除赡养义务。

小儿子称，与父母签订赠与合同及赡养协议属实，但父母赠与的房屋已进行宅基地复垦，所得2万余元补偿款分给母亲一半。如今，他也无房居住，无法为母亲提供住房居住，愿意给付适当赡养费。

忠县人民法院审理认为，虽然王老太与小儿子达成赡养协议，但小儿子并未按约履行赡养义务。同时，该协议不能免除大儿子应对母亲履行的赡养义务。两个儿子是否获得母亲的财产赠与，不是履行赡养义务的前提条件。无论两个儿子是否从母亲处受赠财产，均应履行赡养义务。

忠县人民法院一审判决，两个儿子每人每月给付母亲200元生活费。大儿子不服，向市二中院提出上

诉。二审法院驳回上诉，维持原判。

财产分割不是赡养前提条件

承办此案的法官称，父母对财产的处置和子女对财产的分割获得，不是子女履行赡养义务的前提条件。赡养父母是每个子女都必须履行的法定义务，老年人权益保障法规定，赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照顾和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。同时，婚姻法也明确规定，子女对父母有赡养扶助的义务。

法官结合本案提醒读者，王老太与小儿子夫妇签订的赠与合同、赡养协议，并非继承法所规定的遗赠扶养协议。所谓遗赠扶养协议是指遗赠人与其法定继承人以外的公民或集体经济组织签订的协议，王老太与小儿子签订的赠与合同并非遗赠扶养协议，亦即无论作为儿子是否从父母处受赠财产，均应当履行赡养母亲的法定义务，同时也不能免除大儿子应对母亲承担的赡养义务。

（来源：重庆晚报）

中国养老网

十三五规划

黑龙江：哈尔滨市“十三五”老龄规划：大力发展“五老”服务

哈尔滨市政府办公厅日前印发《哈尔滨市老龄事业发展“十三五”规划》。根据《规划》，哈尔滨市将逐步把老龄产业纳入经济社会发展总体规划，引导、鼓励社会力量投资老龄产业，大力发展老年卫生养生保健、老年养老服务、老年娱乐、老年教育、老年旅游服务等产业；积极推进“老年友好城市”和“老年宜居社区”建设，加快推进城乡“老年人生活圈”配套设施建设，加强已建设施的无障碍改造；在哈常住老人和户籍老人将享同等优待。

对城乡生活困难老年人实行医疗救助

根据《规划》，哈尔滨将强化长缴多得、多缴多得的激励机制，稳步提高基本养老金水平；创新领取社会保险待遇资格认证，有效杜绝虚报、冒领、重复领取社保待遇现象，确保基金安全；鼓励开发商业性老年保险产品，提倡公民购买商业保险和老年人意外伤害保险。

哈尔滨将提高医疗保险最大支付限额和住院支付比例，全面推进国家基本药物制度和基本医疗费用即时结算制度；完善新型农村合作医疗保障制度，切实解决农村老年人“老有所医”问题；制定实施方便老年人就医的优惠政策措施，三级医疗机构开设为65周岁以上老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；鼓励、提倡公立医疗机构和社会办医疗机构对患有疾病行动不便的失能、半失能和高龄老年人提供上门服务。

哈尔滨将把符合条件的城乡老年人家庭全部纳入低保救助，对符合条件的城乡生活困难老年人实行医疗救助，为生活困难且不能自理的老年人发放护理补贴。

70周岁以上孤寡老人家庭优先获得保障性住房

根据《规划》，哈尔滨将着力构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，建立健全居家和社区养老服务支持网络；鼓励社会力量和境外资本参与养老服务；建立养老机构

分类管理和养老服务评估制度试点，制定养老机构等级划分评定标准、老年护理机构服务评估标准，实行分级、动态管理。

哈尔滨将按照就近、便利、实用的原则开展全托、日托、临托等多种形式的老年社区照料服务，把日间照料中心、托老所、互助式社区养老服务中心等社区养老服务设施，纳入城市公共服务设施专项规划；对民间资本举办的各类养老机构，按有关规定落实优惠政策，在用地、床位建设费和运营补贴等方面给予支持，在用水、用电、用气等方面与居民同价。

根据《规划》，保障性住房分配中，在相同条件下，对 70 周岁以上(含 70 周岁)无配偶、无子女的孤寡老人家庭给予优先优待。

各区、县(市)均将开办老年人大学分校

根据《规划》，常住老人与户籍老人将享有同等优待。哈尔滨将确保老年人在乘坐公交地铁、就医、旅游等方面享受优待，实现老年人乘车卡与敬老优待证“二合一”；落实 80 岁以上高龄老人津贴发放制度和贫困失能老人护理补贴政策。

哈尔滨将力争在各区、县(市)均开办老年人大学，使老年人大学分校数量达到 40 所，在校生规模达到 5 万人次；在哈尔滨市推进社区全面健身中心建设，完成 10 分钟健身圈。在具备条件的公园、广场、社区等铺装健身步道等，实现健身场地设施全面提档升级。

哈尔滨将进一步建立健全老年人法律援助制度，增加服务网点，鼓励各级法院成立老年人法庭或合议庭，对涉老案件优先立案、优先审理、优先执行，对符合司法救助条件的老年当事人予以减、缓、免交诉讼费用，为符合条件、申请法律援助事项和法律咨询的老年人提供服务，对符合法律援助条件的老年人实行公证费减免优惠制度。

(来源：哈尔滨市政府)

中国养老网

政府购买服务

浙江：宁波市海曙区民政局海曙区政府购买居家养老每日上门 1 小时服务采购项目单一来源采购公示

公告概要：

公告信息：

采购项目名称宁波市海曙区民政局海曙区政府购买居家养老每日上门 1 小时服务采购项目

品目服务

采购单位宁波市海曙区民政局

行政区域海曙区公告时间 2017 年 02 月 06 日 16:00

预算金额¥200 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人洪沧涛 87194482

项目联系电话洪沧涛 87194482

采购单位宁波市海曙区民政局

采购单位地址海曙区西河街 74 号
采购单位联系方式董春喜, 87287182
代理机构名称宁波市海曙区公共资源交易中心
代理机构地址海曙区中山西路 298 号
代理机构联系方式 87255160

宁波市海曙区民政局海曙区政府购买居家养老每日上门 1 小时服务采购项目项目的单一来源采购公示

根据《中华人民共和国政府采购法》的规定和宁波市海曙区政府采购办公室下达的政府采购计划,海曙区公共资源交易中心就海曙区政府购买居家养老每日上门 1 小时服务项目拟采用单一来源采购,现进行公示,如有潜在的供应商对本项目拟采用单一来源采购方式有异议的,请在本公示期限内,向海曙区公共资源交易中心提出书面意见。

一、采购项目名称:海曙区政府购买居家养老每日上门 1 小时服务项目

二、采购方式:单一来源

三、项目概况:

政府购买居家养老上门 1 小时服务

说明:服务范围为海曙区江夏、鼓楼、月湖、南门、西门、白云、段塘、望春等 8 个街道辖区内,具体介绍详见公告下方文件。

说明:服务范围为海曙区江夏、鼓楼、月湖、南门、西门、白云、段塘、望春等 8 个街道辖区内,具体介绍详见公告下方文件。

四、采用单一来源采购方式的原因及相关说明:

海曙区自 2004 年起开展政府购买居家养老服务,并一直由区星光敬老协会指派服务员提供上门 1 小时服务。2017 年为继续推进政府购买居家养老每日上门 1 小时服务工作,并保持此项服务的稳定性和持续性,拟继续向海曙区星光敬老协会购买居家养老服务,由该协会指派服务员为享受服务的老年人提供每日上门 1 小时服务,服务范围为海曙区江夏、鼓楼、月湖、南门、西门、白云、段塘、望春等 8 个街道辖区内。

五、拟定供应商名称及地址:

供应商:海曙区星光敬老协会

地址:宁波市海曙区西北街 1 号

六、公示时间:2017 年 2 月 06 日至 2017 年 2 月 13 日(北京时间)

七、本公告发布媒体:宁波政府采购站点(www.nbzfcg.cn)、数字海曙(www.haishu.gov.cn)、宁波市海曙区公共资源交易中心(ggzy.haishu.gov.cn)。

八、业务咨询:

采购人:海曙区民政局

联系方式:吴老师电话:0574-87258775

采购机构名称:宁波市海曙区公共资源交易中心

联系方式:杨老师电话:0574-87258901 传真:0574-87258958

财政部门联系方式:海曙区政府采购管理办公室李欣电话:0574-87194482

宁波市海曙区公共资源交易中心

2017 年 2 月 06 日

(来源:中国政府采购网)

中国养老网

广西：南宁市华东招标有限责任公司养老服务信息平台二期建设服务采购项目（GXZC2016-G3-4183-NNHD（重））中标结果公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称养老服务信息平台二期建设服务采购

品目服务/其他服务

采购单位广西壮族自治区民政厅

行政区域广西壮族自治区公告时间 2017 年 02 月 06 日 16:18

本项目招标公告日期 2017 年 01 月 11 日中标日期 2017 年 02 月 06 日

评审专家名单梁桂华、叶青、周永胜、于峰、朱冰

总中标金额¥116.28 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人覃冬颖

项目联系电话 0771-5885129

采购单位广西壮族自治区民政厅

采购单位地址南宁市兴宁区民主路 49 号

采购单位联系方式联系人:朱冰；联系电话：0771-2837160；

代理机构名称南宁市华东招标有限责任公司

代理机构地址南宁市星湖路 39 号

代理机构联系方式项目联系人：覃冬颖联系电话:0771-5885129

附件：

附件 1 中标公告附件.rar

南宁市华东招标有限责任公司受广西壮族自治区民政厅的委托，就养老服务信息平台二期建设服务采购项目（项目编号：GXZC2016-G3-4183-NNHD（重））组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：GXZC2016-G3-4183-NNHD（重）

项目名称：养老服务信息平台二期建设服务采购

项目联系人：覃冬颖

联系方式：0771-5885129

二、采购单位信息

采购单位名称：广西壮族自治区民政厅

采购单位地址：南宁市兴宁区民主路 49 号

采购单位联系方式：联系人:朱冰；联系电话：0771-2837160；

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

数量及简要技术要求:养老基础数据采集管理系统 1 套、审批管理系统 1 套、养老机构业务管理系统 1 套、综合统计分析系统 1 套。

合同履行日期：自签订合同之日起 90 个工作日内完成开发、试点、推广；

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：南宁市华东招标有限责任公司

采购代理机构地址：南宁市星湖路 39 号

采购代理机构联系方式：项目联系人：覃冬颖联系电话:0771-5885129

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 01 月 11 日

中标日期：2017年02月06日

总中标金额：116.28万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

1.中标供应商名称：浪潮软件股份有限公司

2.中标供应商地址：泰安市虎山路中段

3.中标金额：壹佰壹拾陆万贰仟捌佰元整（¥1162800.00）

4.主要中标标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求（见：附2）

评审专家名单：

梁桂华、叶青、周永胜、于峰、朱冰

中标标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见附件

六、其它补充事宜

南宁市华东招标有限责任公司受广西壮族自治区民政厅委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，于2017年2月6日就养老服务信息平台二期建设服务采购项目（政府采购计划编号：201612050063）采用公开招标方式进行采购，现就本次招标的中标结果公告如下：

一、采购项目名称及编号：养老服务信息平台二期建设服务采购（GXZC2016-G3-4183-NNHD（重））

二、采购项目简要说明：

数量及简要技术要求：养老基础数据采集管理系统1套、审批管理系统1套、养老机构业务管理系统1套、综合统计分析系统1套。

合同履行日期：自签订合同之日起90个工作日内完成开发、试点、推广；

三、公告媒体及日期：

中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)、广西壮族自治区政府采购网（www.gxzfcg.gov.cn）、南宁市华东招标有限责任公司网站（www.hdzbg.com）；2017年1月11日

四、评标日期：2017年2月6日

评标地点：南宁市华东招标有限责任公司评标室

评标委员会名单：梁桂华、叶青、周永胜、于峰

采购人代表：朱冰

五、中标信息：

1.中标供应商名称：浪潮软件股份有限公司

2.中标供应商地址：泰安市虎山路中段

3.中标金额：壹佰壹拾陆万贰仟捌佰元整（¥1162800.00）

4.主要中标标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求（见：附2）

六、联系事项：

1.采购人名称：广西壮族自治区民政厅

地址：南宁市兴宁区民主路49号

联系人：朱冰；联系电话：0771-2837160；

2.采购代理机构：南宁市华东招标有限责任公司

地址：南宁市星湖路39号

项目联系人：覃冬颖联系电话：0771-5885129

3.监督部门：广西壮族自治区财政厅政府采购监督管理处；联系电话：0771-5331544；

七、中标结果公告期限：自中标结果公告发布之日起一个工作日。

供应商认为中标结果使自己的权益受到损害的，可以在中标结果公告期限届满之日起七个工作日内以书面形式向采购人或受托代理机构南宁市华东招标有限责任公司提出质疑，逾期将不再受理。

附：1.公开招标文件

2.主要中标标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求

南宁市华东招标有限责任公司

2017 年 2 月 6 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速老龄化政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

