



2017 丁酉年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

# 每日养老资讯



中国养老网主办

2017-02-10

# 目录

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                           | <b>4</b>  |
| 山东：省政协委员陈华 4 个提案建议用 PPP 模式推动养老产业发展... | 4         |
| 山东：滕州市老龄办，加强学习提素质 撸起袖子加油干             | 5         |
| 山东：烟台市注重加强“五老”队伍建设                    | 6         |
| 江苏：代表委员聚焦人口老龄化——让更多老人不离社区安享晚年         | 6         |
| 安徽：新站高新区创新居家养老，“互联网+”服务模式             | 8         |
| 贵州：毕节市老龄委领导集体调研老龄工作                   | 9         |
| 张心达：69 岁投身养老产业，打造新型养生养老模式             | 11        |
| 兹留柱：养老性土地招拍挂要设定条件                     | 11        |
| 养老 PPP 发展令人期盼，政府要降低交易成本               | 13        |
| 我国首个城市养老指数报告出炉                        | 14        |
| 中国式养老问题待解 “老有所依”竟能靠它                  | 14        |
| <b>热点新闻</b>                           | <b>15</b> |
| 北京：9 个老旧小区今年改造引入物业加装电梯                | 15        |
| 江苏：南京电梯生产制造厂家讲解电梯改造市场需求               | 16        |
| 海南：“3+2+1”医联体破解就医难                    | 17        |
| 民政部党组召开扩大会议传达党中央对李立国、窦玉沛问责决定          | 18        |
| <b>老龄数据</b>                           | <b>19</b> |
| 44.75 万人，青海省老龄人口比重上升                  | 19        |
| <b>政策法规</b>                           | <b>19</b> |
| 国务院办公厅关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见        | 19        |
| 我国药品领域迎重大改革：“全流程”发力控药费、治顽疾            | 22        |
| <b>养老研究</b>                           | <b>23</b> |
| 叶兴庆：对冲农民老龄化的不利影响要用好“城归”               | 23        |
| 进一步完善盈利性养老机构用地综合竞价机制                  | 24        |
| <b>养老类型</b>                           | <b>26</b> |
| 北京通州区规划养老，50 家村居级养老服务驿站明年建成           | 26        |
| 天津：本市新建居住区须配建养老设施                     | 27        |
| 上海：“海派文化智慧养老”论坛举行，新东苑、快乐家园正式启用        | 27        |
| 重庆：社会办养老机构新增床位有补贴                     | 28        |
| 河北：石泉首家“生态健康养老”康全老年公寓项目开工             | 28        |
| 浙江：对农村敬老院开展专项整治，关停 173 家——农村养老服务，     |           |

|                                                 |           |
|-------------------------------------------------|-----------|
| 升级再出发.....                                      | 29        |
| 宁夏：银川互助养老悄然兴起.....                              | 30        |
| 农村老年人，养老不离村.....                                | 31        |
| 福建：台江建成我市首家政企联办日间照料服务中心.....                    | 32        |
| <b>养老产业.....</b>                                | <b>32</b> |
| 老龄化加剧，中国养老产业蕴含巨大商机.....                         | 32        |
| 太阳纸业参与设立北京同仁堂养老产业投资运营中心.....                    | 33        |
| 内蒙古：呼和浩特市逐步将“智慧养老”推向深入.....                     | 33        |
| 避免老人走失悲剧重演，昆明将推智慧养老平台.....                      | 35        |
| 智慧健康养老云平台，推进养老服务产业升级.....                       | 35        |
| 智慧养老不只是空口说说，大势所趋真正实现老有所依.....                   | 36        |
| 创新驱动新思维：智慧养老新转型.....                            | 38        |
| <b>养老地产.....</b>                                | <b>39</b> |
| 智慧养老平台成养老产业发展突破点.....                           | 39        |
| 房企布局大健康短期盈利难，或为养老地产铺路.....                      | 40        |
| <b>互动养老.....</b>                                | <b>42</b> |
| 香港旅港中小企业促进会在沪成立，推动文化旅游智慧养老发展.....               | 42        |
| <b>养老金融.....</b>                                | <b>42</b> |
| 资本助力，养老金融潜力大.....                               | 42        |
| 巴曙松：“多支柱”支撑养老金融创新发展.....                        | 44        |
| 负利率时代如何保护养老钱.....                               | 45        |
| 商业养老和社保是守护天使的两个翅膀，缺一不可.....                     | 46        |
| <b>社会保障.....</b>                                | <b>47</b> |
| 山东：广饶县老龄办圆满完成 2017 年度老年人生活救助金发放工作.....          | 47        |
| 贵州：贵阳 83 万人参加城乡居民基本养老保险.....                    | 47        |
| 新疆：喀什地区民政、老龄系统驻村工作队深入开展冬日送温暖活动.....             | 47        |
| 新疆：未来 4 年实现有意愿“五保”老人孤儿全部集中供（收）养.....            | 48        |
| <b>快乐生活.....</b>                                | <b>48</b> |
| 山东：东明县举办迎元宵老年书画展.....                           | 48        |
| <b>政府购买服务.....</b>                              | <b>49</b> |
| 河南：郑州市中原区民政局孤寡老人、空巢老人居家养老服务项目中<br>标公告.....      | 49        |
| 吉林：长春市民政局长春市养老综合政府与社会资本合作（PPP）项<br>目资格预审公告..... | 51        |

|                                                                       |           |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------|
| 陕西：铜川市 2017-2018 年度政府援助养老服务采购项目中标公告...                                | 54        |
| 江西：机电设备招标有限公司关于南昌市军休所智慧养老系统采购项目(项目编号：JXTC2016070537)第二次电子化公开招标公告..... | 55        |
| 广东：汕尾红海湾经济开发区田墘街道外湖村民委员会《外湖村委会老人居家养老服务站》项目第二次竞争性谈判公告.....             | 56        |
| <u>关于我们.....</u>                                                      | <u>58</u> |
| <u>联系我们.....</u>                                                      | <u>59</u> |

## 养老视点

### 山东：省政协委员陈华4个提案建议用PPP模式推动养老产业发展

在政协山东省委员会第五次大会上，山东省政协委员、山东财经大学教授陈华提交了4个提案，建议通过政府与社会资本方合作（PPP）模式推动养老产业发展，可有效解决当前养老产业中面临的“资金、服务”两大难题。

陈华分别对养老产业PPP模式推动对策、发展机制、融资模式、合作风险四个方面给出专业化的建议。

陈华说，推行PPP与养老服务产业融合，加强政府和民间资本合作，实现利益共享、风险共担的长期性合作机制。我国传统的养老服务是以家庭养老为主、机构养老为辅，属于公共服务事业，一般由政府提供，然而养老服务机构这种初始投资大、回收周期长的基础设施建设项目使得政府面临较大的财政压力。经济新常态下，中国老龄化程度加剧，单一的养老服务设施已经不能满足广大老年人对养老服务的多元化需求，民营资本作为中国经济的新生力量，有着较为充足的资金来源和经济理念，依据准公共物品的特点，养老地产实际上属于准公共物品的范畴，有别于传统的养老院，完全可以由更有投资效率的私营机构作为主导进行建设，使之成为政府机构养老的有效补充。

陈华表示，用PPP模式发展养老服务产业需要从以下七个方面推进：构建养老服务PPP模式动态评价体系，建立专业性PPP监管部门，完善养老服务PPP模式的合作机制，完善养老服务公私合作的制度体系，健全养老服务PPP模式的法律支持体系，创设养老服务PPP模式风险分担与补偿机制，完善养老服务PPP模式的合同管理。

PPP模式助推养老服务业健康发展需要优化相关机制，陈华建议建立动态的调价机制，在保证社会资本得到合理收益的同时，避免社会资本获取暴利，平衡政府、社会资本、社会公众三方利益。由于养老服务项目投资大、周期长等特点，因此要构建合理的风险分担与补偿机制，完善绩效的激励约束机制和资本退出渠道，吸引优质社会资本，同时还要出台相关法律法规，建立养老服务项目风险基金，贷款贴息等具体政策。

“PPP推动养老服务业融资模式创新的路径选择”陈华表示，PPP模式能够吸引各类投资主体，实现融资多元化。PPP作为一种新的公私合作模式，既能有效解决融资方面的难题，又能利用社会资本丰富的管理经验，确保养老服务产业资金使用效率的提高。PPP模式的融资方式呈现多样化，养老服务产业可以借鉴PPP模式的融资方式，结合自身行业特点，创新适合本行业的融资模式。对资产管理公司、信托公司等机构而言，可以通过下设投资机构发起设立股权投资基金，运用社会资金对困境养老机构进行股权投资，当其情况转好后可以通过股权回购、盈利分红等实现获利平稳退出。同时鼓励民间资本发起设立股权投资基金，结合自身情况和目标投资养老服务产业企业。对于银行等金融机构，养老机构可以通过银团贷款的方式进行大额融资。银团贷款无论是从期限结构还是从资金规模上都符合PPP项目和养老服务产业的融资要求。在未来，随着国家对PPP和养老服务产业的重视，银行将会陆续推出更多适合PPP项目的养老产业融资产品，这将会带动养老服务产业的融资模式踏上一个新台阶。

陈华说，PPP项目资产证券化，可实现融资方式多样化。资产证券化是通过在资本市场和货币市场发行证券筹资的一种直接融资方式。将缺乏流动性、但具有可预期收入的资产，通过在资本市场上发行证券来获取融资，从而最大化提高资产的流动性。只有增加投入PPP项目资本的流动性，社会资本才会积极进入。大力发展债权、股权投资计划等融资工具，延长投资期限，鼓励养老服务产业在资本市场通过发行公司债券、企业债券、项目收益债券等市场化方式进行融资。建立规范的地方政府举债融资机制，支持地方政府依法依规发行债券，用于发展养老服务产业。

陈华建议设立PPP基金，实现专项直接融资。他说，可以通过设立PPP基金，运用规模化及专业化的运作方式降低融资成本，突破传统养老机构融资瓶颈。目前PPP基金主要有三种模式：一是“政

府+金融机构”，该模式的优点在于地方政府做劣后，承担主要风险，但项目需要通过省政府审核；二是“金融机构+地方国企”，二者合作发起设立有限合伙基金；三是企业自发成立的产业投资基金，通过发展股权投资基金和创业投资基金，引导社会资本采取私募等方式发起主要投资于养老服务产业的产业投资基金。政府可以使用包括中央预算在内的财政性资金，通过认购基金份额等方式予以支持。通过设立 PPP 发展基金，为养老服务产业提供资金支持，增强社会资本投资信心，引导社会资本积极参与养老服务产业领域，助力养老机构科学融资。

利用社会资本管理经验，提高资金使用效率。陈华介绍，政府在贷款、税收等方面都颁布了不少优惠政策，但很多政策无法真正落地实施。PPP 模式可以借助社会资本丰富的项目管理经验，提升养老产业资金使用效率。充分发挥专业投资机构的管理优势，在融资的同时，吸收专业管理人才金融养老服务产业，以保证养老服务的质量和效果。将政府补贴专款专用，同时培养高素质人才，合理配置筹集资金，按适当的比例将资金用于服务和购置基础设施等方面。

陈华提出，借鉴互联网众筹，大力发展直接融资。养老服务产业可以借助互联网的影响力进行网上融资，借鉴众筹的运作模式经验。一方面，互联网融资可以降低融资成本，其交易费用和经营成本很少，节省中介成本，加速金融脱媒的进程。另一方面，其在提高融资效率方面也大有裨益。另外，养老产业的优势在于该行业具有公益性质，可以借助政府的公信力，将养老产业的运作模式公开，通过互联网进行网上融资，依靠养老产业特殊的公益性质和公开透明的运作机制，将会大大改善融资问题。建立全生命周期绩效评价体系，将资金使用情况在网络上公开，保证全部工作在阳光下进行，防止筹集资金被滥用。

整合养老产业链条，优化融资环境，陈华对我国养老产业大发展前景充满信心，他说，PPP 作为一种公私合作模式，将盈利性与公益性相结合，把经济效益和社会效益相结合，加快养老服务产业融资。PPP 模式与养老服务产业的结合，可以创新出一系列的产业链，将养老产业与其他产业相结合，各行业人才、资源、资本和技术优势的融合，会带动相关产业发展，反过来推动养老服务产业的优化升级。通过产业链整合，可以将不同优势环节的企业相链接。例如养老服务业除了传统观念上的老年生活照料、康复护理等服务以外，还可以结合老年食品、保健、旅游等诸多产业，形成集生产、经营、服务于一体的综合性布局，使准经营性项目和经营性项目反哺公益性项目，既能够解决养老服务的盈利问题，从而减轻财政压力，又能够维护养老服务业基本的公益性，还可以利用产业链优势带动养老产业融资，发挥集聚效应。

如何有效化解养老服务 PPP 风险？陈华建议：强化养老服务 PPP 模式的监管体系，优化养老服务 PPP 模式的动态评价体系，完善养老服务 PPP 模式的合作机制，构建养老服务业 PPP 模式风险分担框架，健全养老服务 PPP 的法律支撑体系，建立养老服务 PPP 项目综合产业园，以 PPP 模式推动精准养老、社区养老与智慧养老。

（来源：大众网）

中国养老网

### 山东：滕州市老龄办，加强学习提素质 撸起袖子加油干

节后上班以来，为促进全体老龄干部尽快进入工作状态，滕州市老龄办采取多举措消除节日“综合症”，提素质、强作风、树形象、收心归位，撸起袖子加油干，确保年度老龄工作“开门红”。

强化培训，鼓足“干”的精神。年后上班第一天，市老龄办及时组织召开全体人员“收心会”，强调工作和纪律要求，安排部署近期工作，举办了为期三天的老龄干部集中学习会议，学习了有关文件精神，总结了往年度的好经验好做法，查找了工作中存在的问题和不足，为今后的老龄事业发展答疑解惑、指明方向，提高了“撸起袖子加油干”的能力，鼓足后劲，将全市老龄干部的思想、精力、行动集中到各项老龄工作上来。

强化措施，明确“干”的目标。要求各镇街老龄办结合工作实际，进一步明确2017年的老龄工作目标和工作重点，制定工作计划并细化工作任务和措施;要求市老龄办全体领导干部迅速深入所帮包的镇街了解实际情况，安排部署2017年度80岁以上老年人的增补统计、规范化村居建设的创建、60岁以上老年人的免费查体启动及银龄安康工程工作的调研等重点工作。

强化督查，激发“干”的活力。2017年，滕州市老龄办将狠抓机关效能建设，修订完善了《滕州市老龄办机关管理制度汇编》等多项管理制度，要求市老龄办全体党员干部严格执行考勤制度、值班制度、工作时间去向告知制度、请假制度，以及首接责任制、一次性告知等服务制度，切实加强岗位管理、监督和考核，对出勤不在岗、在岗不干事、干事不作为，消极怠工、敷衍应付等现象及时发现、严肃处理。确保老龄干部干事有规范、有奖惩、有回报、有保障，激发全市广大老龄干部的干事活力。

(来源：滕州市老龄办)

中国养老网

### 山东：烟台市注重加强“五老”队伍建设

近年来，烟台市高度重视老党员、老干部、老军人、老模范、老教师作用的发挥，大力加强“五老”队伍建设，目前，全市“五老”志愿者已发展到6万余人，全市受中央部委表彰的“五老”志愿者有20人(次)。2016年4月，召开了全市“五老”队伍建设工作汇报会，各县市区进行了经验交流。

2015年，市委组织部等7部门转发了省委组织部、宣传部等7部门联合下发的《关于深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神更好发挥“五老”作用推进关心下一代事业发展的通知》，各部门各单位也提出了相应的贯彻意见，就进一步加强“五老”队伍建设工作，切实发挥“五老”作用，弘扬“五老”精神作了明确规定和要求，进一步推动了工作的开展。2016年，全市组织“五老”深入机关、学校、社区、企业，开展各种报告会、座谈会、文艺演出、志愿服务、法律知识讲座等4860余场次，受教育青少年达60万余人次。90多岁高龄的“五老”孙佑杰，作专题报告100多场，直接受教育青少年达2万多人，取得了较好的教育效果。有382家“四点半学校”聘请“五老”人员担任法治辅导员。

下一步，我们将在全市范围内开展“五老”志愿者登记和发证工作，通过建立档案，实行动态管理，确保“五老”队伍薪火相传，不断充实新生力量，为更好发挥“五老”志愿者重要作用奠定坚实的组织基础。通过开展“五老”宣传表彰和骨干培训等活动，使“五老”队伍从数量增长逐步向素质优化发展。

(来源：烟台市老龄办)

中国养老网

### 江苏：代表委员聚焦人口老龄化——让更多老人不离社区安享晚年

截至去年底，我省共有1719万60周岁以上老年人，占户籍人口的22.1%。如何让老年人生活得更体面更幸福？在省两会上，代表委员纷纷献计献策。

**构建居家养老服务体系**

“突出居家养老，让老年人在家享受天伦之乐。”省政协委员、省民政厅厅长侯学元说，根据中国人的传统，95%以上的老年人还是要居家养老。现在的居家养老，既让老人在家享受天伦之乐，又享受送上门的公共服务和社会服务。

民盟省委常委、泰州市政协原副主席董琴说，“十三五”时期人口老龄化、高龄化、空巢化将加速发展。建议搭建制度框架，优化居家养老服务体系，出台推进社区居家养老、虚拟养老以及发展养老服务业、加快医养融合等意见，构建多元化居家养老服务体系。

省人大代表、徐州市铜山区区长刘广民说，到2020年铜山老年人口预计达28万，老年人口比例接近20%。当地加强政策扶持，加大财政投入，建立以居家养老为主体、社区养老服务为依托、服务机构养老为支撑的养老发展格局。全区现有公办养老服务中心24所，民办养老机构16所，居家养老服务站点297个，共有床位8196张。

去年，苏南、苏中、苏北农村社区居家养老服务中心覆盖率分别达94%、83%、75%。全年完成新建112个街道老年人日间照料中心、2050个社区老年人助餐点。今年全省将继续加大建设力度，让老人离家不离社区，幸福指数不断提升。

### 破制度藩篱促医养融合

养老机构“养老不治病”，医疗机构“治病不养老”，如何破解医疗和养老体系之间的壁垒？省政协委员、农工党无锡市委副主委韩晓枫呼吁，构建医养融合新生态。

“促进医养融合，让老年人‘老有所养、老有所医’。”侯学元说，江苏失能、部分失能老人约为240万，占老年人总数的15%左右。要站在养老服务事业和产业协调发展的角度，优化政策设计，打破制度藩篱，创新医养融合模式，促进互联互通，实现制度衔接、资源共享、服务相融。

韩晓枫建议，加快制订出台《护理法》《护理保险法》和《医养融合促进条例》，明确医养融合机构建设标准与准入退出机制以及相应的管理制度、扶持政策及奖惩措施，在法律层面保护老年人的养老和医疗权益，明确医养融合机构的权利和义务。

“要进一步支持养老护理院的建设。”致公党徐州市委主委、中国矿业大学环境与测绘学院教授委员会主任汪云甲说，护理院既能养又可医。目前徐州具有一级医疗资质的养老护理院有3家，可接收失能、失智、半失能等人员，向其提供医疗护理、饮食起居等服务。

省政协委员、常州市武进区副区长陆雅芬建议，强化政府引导，可通过PPP模式，由政府与社会资本建立利益共享、风险分担、长期合作的模式，引进社会资本，以公建民营等方式新建运营养老机构；完善政府扶持方式，变“补床位”为“补人头”，变补建设资金为以政府购买服务的方式补运营资金，发挥政府财政资金杠杆作用，撬动吸引更多社会资本投入养老产业。

今年印发的《江苏省“十三五”养老服务业发展规划》，进一步明确医养融合的目标和任务。在重点环节政策设计上，抓住医养融合的关键点——护理保险，通过保险政策的介入，为老年人接受长期的、制度化的医养融合服务提供资金支持。我省正在总结推广南通建立基本照护保险制度的经验，力争在更多地区推行长期护理保险制度。

### 加快建立农村养老机构

农村养老是社会养老的重点和难点，对于我省高水平全面建成小康社会具有重要意义。刘广民说，随着城镇化快速推进，农村空巢老人增多，人口老龄化速度明显快于城镇，重视农村养老势在必行。

省政协委员、圣和药业有限公司董事长王勇说，由于大量年轻人外出工作，农村有许多老年人长年独居。建议加快建立农村托老机构，解决农村老人养老问题。

“加强农村养老机构建设，推动部分家庭养老向机构养老转移，推动机构养老服务向社区和家庭养老延伸，是解决农村养老问题的必然趋势。”致公党江苏省委在一份集体提案中建议。

省政协委员、北京(大成)南京律师事务所主任沈永明说，据媒体报道，有的老人因孤独而拨打110找民警“陪聊”，有的老人将子女告上法庭，让他们“常回家看看”。老年人的精神赡养不可忽视，应完善社区精神养老服务机制，给老年人的精神生活送去阳光。省政协委员李南建议，将老年人精神

需求关怀纳入公共产品服务范畴。

“老漂族”异地养老需要更多关爱。民进江苏省委在提案中建议，全面实行异地医疗和医保结算。针对没有退休金的“老漂族”，由国家统筹安排，划拨专项资金到其居住地区。

（来源：新华日报）

中国养老网

### 安徽：新站高新区创新居家养老，“互联网+”服务模式

为进一步做好政府购买居家养老服务工作，提升服务水平，去年6月，新站高新区开始全面实施居家养老电子结算服务，群众无需再使用传统纸质服务券。首先社区把居家养老的老人姓名、性别、住址、联系方式以及百度地图实时显示的老人所在地等信息制作成二维码终端账号悬挂在家中，老人及家属可以通过电话、网络、当面等多种方式进行预约服务，再由服务商进行派单，最后提供服务的社工利用手机App上门扫码进行电子计时、计件结算结束服务。而每月最后一天，系统将自动清空未消费完的余额并充值新的服务费用。政府主管部门和第三方服务机构也可以实时通过服务上传回来的数据，登录各自平台查看服务对象信息、服务工单、完成工单等对服务机构的日常服务进行回访与监管，保证了政府购买居家养老服务这一民生工程项目实施的透明度和高效性，进一步提高了群众满意度。

2016年国务院及相关部委关于养老服务出台了8个文件，堪称历史之最，因此说养老服务出现了风口和窗口期一点都不为过。按时间顺序盘点如下：

一、2016年3月，人民银行等五个金融部门出台了《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》

核心内容：1.建立养老金融事业部制和金融服务机构。2.推动符合条件的养老服务企业上市融资。

二、2016年4月，民政部、卫计委出台了《关于做好医养结合机构许可工作的通知》

核心内容：1.简化审批手续。2.支持医疗机构设立养老机构。3.支持养老机构设立医疗机构。

三、2016年6月，民政部、发改委印发了《民政事业发展第十三个五年规划》

核心内容：1.目标：全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层养老服务体系。2.加强社区养老服务设施建设。3.深化养老服务供给侧改革。4.医养融合发展。5.公办养老机构改革。6.政府购买养老服务。7.长期照护保障体系建设。

四、2016年6月，人社部印发了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》

核心内容：1.资金筹集：优化职工医保统账结构，划转职工医保统筹资金结余，调剂职工医保费率等途径筹集资金。2.加大护理服务从业人员培训力度，落实培训补贴政策。

五、2016年10月，国务院办公厅印发了《老年教育发展规划（2016-2020年）》

核心内容：1.社会主义核心价值观培育计划。2.提升老年教育机构基础计划。3.学习资源整合。4.远程教育推进。5.老有所为行动。

六、2016年10月，民政部等十一部委印发了《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》

核心内容：

1.整合改造的主要领域：

①闲置厂房、社区用房

②城市经济性酒店等非民用房

③农村集体建设用地存量

④党政机关、国有企事业单位的培训中心、疗养院、培育教育等机构。

2.明确了支持措施

①用地方面：A：符合《划拨用地目录》的，可划拨供地；B：不符的，可出让、租赁方式

②闲置厂房、社区用房：符合《划拨用地目录》且连续经营一年以上，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价。

③非民用房：五年内可暂不办理土地和房产功能变更手续，五年后继续用于养老服务的办理变更手续。

④农村集体建设用地存量：支持非营利性组织举办养老服务设施。

⑤培训、疗养等机构：可采用 PPP 模式。

3.简化审批手续，政府应建立联审机制

4.改造后的享受同等待遇

七、2016年10月，全国老龄办、发改委等25个部委印发了《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》

核心内容：推进适老“五大”环境改造建设。1.适老居住环境。2.适老出行环境。3.适老健康环境。4.适老生活服务环境。5.敬老社会文化环境。

八、2016年12月，国务院办公厅印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》

核心内容：1.全面放开养老服务市场。2.提升居家社区养老生活品质。3.建设优质养老服务供给体系。

（来源：合肥在线）

中国养老网

### 贵州：毕节市老龄委领导集体调研老龄工作

2017年2月8日下午，市委常委、市委组织部部长、市委统战部部长张欣，市人民政府副市长、市老龄委常务副主任冉霞，市委组织部副部长、市人力资源和社会保障局局长、市老龄委副主任高扬宗，市民政局局长、市老龄委副主任熊灿平集体调研市老龄办及市老年学学会工作。原地区人大工委主任、市老年学学会会长禄绍康，原地区人大工委副主任、市老年学学会副会长赵英旭、龙廷华，原地区政协工委副主任、市老年学学会副会长李远贵、马光树，市老龄办主任武绍勇、专职副主任孙晓和市老龄办有关科室人员参加调研座谈。

原地区人大工委主任、市老年学学会会长禄绍康简要汇报了学会成立以来工作，并介绍了学会2017年拟开展的重点工作。禄绍康谈到，2017年，市老年学学会将围绕市委、市政府中心工作，采取培训和宣讲的方式，重点抓好习近平总书记在中央政治局第32次集体学习时的重要讲话精神和关于老龄工作的重要指示精神、李克强总理关于老龄工作重要批示精神、以及《中华人民共和国老年人权益保障法》、《贵州省老年人权益保障条例》的宣传;加强老龄调研，特别是要围绕健康养老、长寿现象方面开展调研，多向市委、市政府提供有理论价值和决策参考的调研文章;认真编印百岁老人风采录画册资料，以图文并茂的方式展示毕节试验区的长寿现象和生态建设成果，为毕节养老产业和旅游业井喷式发展作推介;大力开展老年文化活动，丰富老年人晚年生活;结合毕节市实际，大力开展其他各项活动。

原地区人大工委副主任、市老年学学会副会长赵英旭建议市委、市政府要加大老龄产业的发展，以老龄产业带动老龄事业发展。赵英旭谈到，发展壮大老龄产业好处很多，比方说发展高山生态有机茶，一方面既能带动地方经济发展，同时也能够绿化环境保护生态。一方面既能为当地还有劳动能力的老年人解决就业问题，同时通过采摘茶叶活动了老年人筋骨，达到了既致富又延年益寿的目的。赵英旭建议，因毕节市老年群体绝大部分生活在农村，建议加大农村老年基础设施建设，特别要多建一批老年人活动中心、活动室，让老年人走出家门，融入社会，幸福生活。

原地区政协工委副主任、市老年学学会副会长马光树建议，要推动县区老年学学会建设，力争2017年绝大部分县区都建成老年学学会，确保学会工作不断层，不断档。要按照城市建设的规模和数量，科学合理规划公墓。

市老龄办专职副主任孙晓详细向市老龄委领导汇报了市老龄办和学会近年来工作开展情况。孙晓在汇报中谈到，近年来，在市委、市政府的坚强领导下，特别是在市老龄委的直接领导下，毕节市老龄工作取得了明显成绩，2012年至2015年，连续4年获得省老龄办目标考核一等奖，2016年，毕节市再次获得全省第一名的好成绩，老年优待维权、信息宣传和基层老年协会建设等单项工作走在全省前列。孙晓建议，随着人口老龄化形势的不断加剧，建议市委、市政府继续加强对老龄的工作领导，加大老龄部门的经费投入，壮大老龄工作机构人员力量等等。

市人力资源和社会保障局局长、市老龄委副主任高扬宗，市民政局局长、市老龄委副主任熊灿平对老领导们提出的问题和市老龄办汇报的工作困难和问题，结合各自分管工作作了发言。

最后，张欣部长和冉霞副市长作了讲话。张欣、冉霞指出，近年来，在市委、市政府的正确领导下，在各位老领导的积极支持和广大老年人的广泛参与下，毕节市的老龄工作取得优异成绩。这些成绩的取得，与各位老领导打下的良好基础、奠定的雄厚底子密切相关，与老龄部门同志超前思考、主动作为、辛勤努力息息相连，并代表市委、市政府对各位老领导和同志们的辛勤付出和无私奉献表示衷心感谢。

张欣、冉霞强调，老龄工作是党和政府的一项重要事业，对待老年人的态度体现一个社会的文明程度。2015年底，全市老年人口达到101万，分别占常住人口和户籍人口的15.28%和11.2%，约6.5个常住人口中就有1位老年人，人口老龄化形势日益严峻。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，也是人口老龄化形势日益严峻、老龄问题日益凸显的关键时期，同时也是应对人口老龄化的重要机遇期。我们要认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理的重要指示批示精神，特别要贯彻落实好习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时关于老龄工作的重要讲话精神，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，紧紧围绕决战贫困、提速赶超、同步小康的目标，立足当前、着眼长远，抓住有限的窗口期，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对，强力推进全市老龄事业跨越发展，坚决打赢“113攻坚战”，为同步小康作出积极贡献。

张欣、冉霞指出，目前，有关部门按照市委、市政府要求，正在起草“1+N”系列文件，其中包括城乡社区建设规划，医疗健康发展等内容，希望有关部门要按照老领导提出意见和建议，将老龄产业发展、老年活动设施建设等内容统筹考虑进去，争取将这些文件修订完善后提交市深改领导小组会议研究。

张欣、冉霞要求，市老年学学会要围绕中心，立足实际，多开展一些调研活动，多出一批调研力作，争取能为市委、市政府决策提供一些参考依据。要多开展一些宣讲和培训活动，及时将中央领导关于老龄工作的最新精神、各级党委政府的一些惠老政策传递给老年朋友。要指导县区学会建设，争取2017年绝大部分县区成立县级老年学学会。

张欣、冉霞强调，要加强老龄工作领导，将老龄工作列入重要议事日程，定期召开老龄委全会研究解决工作中存在的困难和问题，安排部署新时期任务。要及时调整和充实市老龄委及其办公室领导成员，将卫计等重要涉老部门负责人增设为市老龄委副主任，切实加强老龄委人员力量。要强化老龄委办事机构的建设，充分发挥好老龄委办公室综合协调、督促检查、参谋助手作用，对老龄委办公室反映的经费紧张、人员短缺的问题，要及时研究解决；要盘活现有人力资源，善于总结工作经验，既要埋头苦干，又要抬头巧干，放开手脚、甩开膀子放心干、大胆干。

（来源：毕节市老龄办）

中国养老网

## 张心达：69岁投身养老产业，打造新型养生养老模式

今天，记者在磁山小镇见到了山东省人大代表、山东金河实业集团有限公司董事局主席张心达。从村党支部书记到大型民营企业掌舵人，再到今天投身养老产业，这位70多岁的老人，倾注创业三十多年全部积累打造崭新养老文化服务产业示范园区，多年来提出多项涉老的议案建议，引起广泛反响。他也因此被誉为“最关心老年人的企业家”。

张心达的创业从1982年开始，当时37岁的他已在村里干过6年生产队长、8年大队党支部书记，是十里八乡有名的能人。在创建金河公司后，张心达的第一个目标就是给企业找到一个定型产品。

1986年，经过几年探索，在青岛一家研究所的帮助下，企业开发出新产品——湿法氧化亚铜，成为当时福山区第一个采用国际标准的产品，并荣获国家发明奖。到1992年，金河保险粉厂投产，到2008年，保险粉生产规模达到15万吨，跻身全球保险粉行业第二位，技术全球第一。经过大规模的技术改造，如今，张心达创立的金河集团，掌握了保险粉全部核心技术，拥有了行业的“话语权”，实现了由中国制造到中国创造的历史性跨越。

企业步入发展的快车道，如何造福社会，回报家乡成了张心达最为关注的事。2002年，经过争取，金河集团取得磁山土地的使用权。随后，张心达倾注创业三十多年的全部积累，开发建设了磁山温泉小镇，打造一个崭新的养老文化服务产业示范园区，把人大代表的责任落实在投身养老事业、打造文化产业的进程中。

“现代养老，不是盖几座楼房，让老人们有吃、有喝、有住的地方就万事大吉了，而是要根据中国国情，探索中国式养老模式。”张心达说，他们现在所打造出的是“全程化一站式菜单服务”的养生养老新模式，奋斗目标就是将磁山小镇打造中国养生养老产业的样板。

2013年6月9日，在钓鱼台国宾馆，“中国养老产业发展论坛暨烟台磁山温泉小镇养老模式发布会”召开，国家民政部、全国工商联等单位领导及专家出席，对磁山温泉小镇所创造的养老模式给予高度评价。2013年8月28日，“中国宜居养老磁山论坛”在磁山温泉小镇召开，中国老年报社、中国老龄产业协会及二十几个中央国家机关部委的老干部管理系统的领导、专家学者齐聚磁山，研讨磁山温泉小镇的宜居养老模式，并授予温泉小镇“中国宜居养老试验基地”称号。2014年9月28日，原全国人大副委员长顾秀莲同志专程视察磁山温泉小镇，视察磁山颐生苑国际老年公寓。临行前，她表示希望把磁山温泉小镇的养生养老产业做好，在全国树立一个榜样。

作为一名省人大代表，张心达广泛进行调研，了解养老机构在运营中遇到的问题，并多次提出建议、意见。近年来，他先后提交涉老议案建议6件，得到有关部门的积极回应，大部分得到落实。其中，《关于创新民办非企业养老机构管理政策的建议》、《关于加大对社会力量参与养老产业扶持力度的建议》、《关于加快发展养老产业的建议》等建议均在社会引起强烈反响，张心达也被誉为“最关心老年人的企业家。”

(来源:大众网)

中国养老网

## 兹留柱：养老性土地招拍挂要设定条件

2016年2月份，习近平总书记对加强老龄工作作出重要指示：“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。要立足当前、着眼长远，加强顶层设计。”为全面贯彻落实学习总书记的重要指示，需要大力推进养老服务业的发展，而推进养老服务业的发展，关键是实现医养结合，这是全国2.2亿老年人最为关切的问题，也正是党和国家出台的一项重要决策。

“医养结合”近年成为热词。在今年山东“两会”政府报告中，省长郭树清提出“推动公办养老机构改革，积极引导社会资本进入养老服务业，发展医养融合型养老机构，大力提升居家养老水

平”。那么，从“医养结合”到“医养融合”的三年期间，这种新模式在发展中遇到过哪些问题？

如何让老年人“老有所养、老有所医”，成为关注热点。2月8日上午，凤凰山东独家对话山东省人大代表、金柱控股董事局主席兹留柱，聊聊养老亟待解决的问题。

“我们国家目前为止，60岁以上老人已达到了2亿2000多万，占全国人口总比例的16.1%，标志已经进入人口老龄化，今后60岁以上的老人继续猛增，目前我们国家的养老靠政府是解决不了的”兹留柱谈到当前养老形式时表示。

养老一直是迈向老龄化社会的国家不得不直面的问题。我国医院和养老体系分离，老年人一旦患病就不得不经常在家庭、医院和养老机构间奔波。“营利性养老机构服务质量、盈利模式与老年人日益紧迫和多样化的养老需求相比仍有较大差距，广大老年人对当前养老服务的满意度和获得感还不高，还存在养老服务供给结构不合理、市场潜力未充分释放、各方资源投入产出效率不高、服务质量有待提升等突出问题”兹留柱在议案中提到。

如何解决需求的问题，养老机构就需要民营资本参与，但民营资本的参与就不能完全靠非盈利来解决，“因为需要社会成本，成本的收回因土地价格建设成本、建设规费决定了它的成本高低，其次是服务水平的成本，服务和医养结合的流动成本。固定成本如果高，养老的成本就高，养老的人群进不来，它就制约着养老产业的发展”。

### 如何解决土地成本和养老产业的矛盾点

养老产业中，土地价格的高额是制约养老发展的重要因素，目前，养老机构的开发建设和一般的地产开发建设流程基本一致，都包括拿地、报建报批、施工单位监理等招投标、建设、竣工验收、投入使用、运营等环节（不同在于养老机构项目用地的地块性质是医卫慈善用地，立项采用备案制、项目竣工验收不经过综合验收、对营利性养老机构建设减半收取行政事业性收费）。

对标我国地产开发已经走过的历程来看，控制开发建设成本关键是控制土地成本的增加，而土地成本增加的很大原因是因为招拍挂这一价高者得的竞价机制。

根据现有发展趋势来看，进军或准备进军养老产业的地产公司、保险公司等企业越来越多，拿地竞争会逐渐加剧，企业间的竞争会通过招拍挂方式推高地价，高地价会推高长期照护费用，高的长期照护费用把很多失能半失能老年人阻挡在机构门外，进而会形成很大的社会争议，削弱养老这一社会福利事业的性质，对照料者、被照料者、养老机构乃至社会整体福利都会造成很大损害。

“房地产开发和养老的收回成本时间是不同的，因为养老产业是低盈利性的，回收期一般是10年、20年、甚至是30年，所以成本之高直接影响到入住率问题，养老的老年人如果成本很高，就没有办法介入养老机构。如果收费低没有盈利，那么民营企业进入养老产业，成本收回就是一个大的问题。所以建议土地招拍挂过程当中要设定条件，不要像房地产似的价格高就得到，建议土地竞拍价格到一定价位后就不能再往上涨价。并且可以附加上养老机构的资质、管理水平以及业绩，同时招拍挂盈利性养老必须有详细的规划方案以及运营方案，这样才能得到土地，才能把土地成本给降下来。同时政府的规费要进行减免、减半减免或免收，和房地产开发区别开，这样成本就降低，就解决盈利性养老回收期长的问题”兹留柱表示。

### 养老产业的 ppp 是解决养老产业瓶颈的关键问题

早已进入老龄化社会的中国，养老问题面临严峻挑战，在养老产业出现瓶颈的时期，ppp 模式更好的解决了这一问题，兹留柱表示，“ppp 就目前来讲是推动社会资本参与养老的一项有效措施，我们的第一个 ppp 项目已经列入国家财政部项目第三批 ppp 优质项目，总投资 22 亿，总规模 39 万平方米，总床位数 5500 个，解决健康退休老人入住的问题，可以自己做饭、有会客厅，也可以解决下一代人入住的问题”金柱控股与全国 50 多家养老机构进行对接，实行候鸟式的互换养老，解决老年人的旅游问题、学习问题，以及娱乐问题，更多的是解决老人心灵问题。

养老产业做起来不容易，但是兹留柱却真真正正在做这件事，“我们就想真正实现‘同时增进照料者、被照料者、盈利性养老机构乃至社会整体福利’这一目的”兹留柱微笑着说。

### 养老 PPP 发展令人期盼, 政府要降低交易成本

近日, 民政部、发展改革委、公安部、财政部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、卫生计生委、中国人民银行、工商总局、食品药品监管总局、银监会、全国老龄办日前联合印发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》, 进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性, 降低创业准入的制度性成本, 营造公平规范的发展环境。

在政府转型的今天, PPP 的发展是大势所趋, 在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式, 是转变政府职能、激发市场活力、打造经济新增长点的重要改革举措。PPP 助力养老服务业已被多次提及, 但是目前来看, 养老服务业方面的 PPP 发展仍待发力, 截止 2016 年 6 月 30 日, 全部入库项目 9285 个, 总投资额 10.6 万亿元。入库项目的行业集中度较高, 市政工程、交通运输、片区开发 3 个行业项目居前三位, 合计超过入库项目的一半。而养老 PPP 仅占有所有项目的 3%。

尽管 PPP 模式与养老服务业之间的相容性也存在一些争议, 比如 PPP 项目一般是价格机制灵活、市场化程度较高, 但这两方面养老服务业并不十分符合: 养老机构定价仍然比较复杂、多数是政府主导。不过, 随着社会资本不断进入养老服务业, 养老服务业与 PPP 模式的相容性会越来越高, 即养老服务业会越来越适合以 PPP 模式来推进。

因此, 剩下的工作就需要为 PPP 模式大举进入养老服务业扫清各种障碍, 并且提供制度方面的便利与支持。九部委的联合通知就是如此, 主要是为其降低制度性成本, 随着部门职能的趋于统一, 结束各种“九龙治水”现象, 不仅可以降低交易成本, 也以提高项目进展的速度。尤其是减少审批手续方面的支持, 对于养老服务业的发展速度帮助斐然, 比如“建筑面积在 300 平方米以下或者投资 30 万元以下的养老机构、设施, 不需要办理消防设计、竣工验收备案手续”, 这非常有利于社区养老服务机构的发展, 以社区为中心的养老近年来多次被强调, 并且国家还从医改层面辅予以“推进社区医疗建设、强调家庭医生、分级诊疗体制”等改革。家门口的养老服务, 将是今后老龄化社会中一个最重要的养老方式, 也将是 PPP 项目的重要发力点之一。

另外, 对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记的, 不动产登记机构要通过“首问负责”“一站式服务”等举措, 依法加快办理不动产登记手续。这种“一站式服务”, 对于 PPP 项目来说更是非常必要。

根据相关统计数据, 截至 2016 年 6 月 30 日, 全国 239 个养老 PPP 项目中, 投资于养老业的项目数量最多, 为 137 个 (占 57%), 老年公寓项目 50 个 (占 21%), 医养结合项目 48 个 (占 20%), 其他领域项目 4 个 (占 2%)。老年公寓与医养结合项目还待进一步发展, 比如医养结合项目, 未来民营医院可以接着大发展的东风, 在医养结合项目方面逐步打造自己的特色, 可以将一些慢性病科室与养老服务有机结合起来, 提供较好的服务, 既有医疗服务, 又有养老服务, 这种结合必定会吸引相关病患。

数据显示, 现在养老服务业 PPP 主要是 BOT 和 BOO 模式为主, 很显然, 它们的回报当然主要来自于受众的付费。必须指出的是, 随着养老服务 PPP 模式的发展, 最终目的是为了越来越多的民众享受到各种养老服务, 而不是因为价格原因望而却步。因此, 《通知》强调提高政府精准推动养老服务发展能力, 各地养老服务机构运营补贴发放方式应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变, 依据实际服务老年人数量发放补贴。“补人头”可以让民众对自己的养老服务有了更多底气与选择。

尽管 BOT 和 BOO 模式中政府角色淡出, 但是在规制方面的政府角色还应该加强, 这主要包括人们关心的服务定价以及监管, 此次《通知》要求强化“管”的能力, 推行“双随机、一公开”监管模式, 制定养老机构管理行政执法工作指南, 对养老机构行政违法案件严格按照法定权限和程序办理。

养老服务业的发展离不开 PPP，政府应该在其中做好“守夜人”的角色，放开而不放松。

（来源:21 世纪经济报道）

中国养老网

### 我国首个城市养老指数报告出炉

不久前，独立第三方机构北京甲子征信公司和竞争力智库发布的我国首个《城市 c 指数报告》指出，老龄化加速、老龄结构失衡、地区老龄化不平衡等，正在成为当前中国养老保障面临的主要问题。

数据显示，截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老年人口数为 2.22 亿。在我国人口老龄化过程中，存在严重的老龄人口结构失衡问题，其中高龄化尤为明显。80 岁及以上高龄人口占老年人口的比重近五年提高了两个百分点。据预测，到 2050 年，中国 60 岁以上老年人口将增加到 4.8 亿人，占全球老年人口的 1/4。此外，我国区域之间养老机构发展不平衡、养老服务人才匮乏的问题，造成城市养老需求和养老供给的矛盾更加突出。

国务院参事室特约研究员姚景源认为，这种矛盾其实也给了“银发产业”发展巨大的空间，但政府的扶持也必不可少。

（来源：中国劳动保障报）

中国养老网

### 中国式养老问题待解 “老有所依”竟能靠它

早在 20 世纪 70 年代，日本就迈入了老龄社会，成为了世界上老龄化率最高且速度最快国家。正因为如此，日本的养老理念、养老制度、服务标准等方面都走在了世界各国前面。其中，强制性的国民养老金、政府主导的雇员养老金计划以及企业雇员参与的私人养老金等完善的养老保险金制度也赋予日本老人物质基础，着实保障了老人福利。

最美夕阳红。不过，到了中国却成了“老来愁”。纵观中国目前的养老服务，规模未成，覆盖不全，养老产业更是发展迟缓。据民政部统计，截止 2015 年底，中国 60 岁及以上老人人口 2.22 亿人，占总人口 16.1%。目前数字远超于此。面对 2 亿来人，究竟该如何实现“老有所依”呢？

一项调查显示，一千名老年人里第一大需求就是物质保障。这不仅需要构建完善的养老金计划并形成运作机制，更需更新投资理念，最大限度地发挥现有资金的作用，使得“老有保障”。

2016 年 10 月，国家全面深化改革领导小组审议通过了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，提出降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。这也意味着政府层面允许社会资本介入养老产业，以保证老年人有足够的支付能力。

正如大家所知，老人需要医疗、健康、家政、介护等服务，而在尚未完善的养老服务体系里，这些都一笔不小的开销。及早将闲置资金形成“赚钱效应”，将有助于构建一个幸福、物质无忧的养老生活时代。面对这样的现状，聪明而有远见的老人会用各种资产组合理财方式，资产保值增值的方式有很多，比如炒股炒外汇、网贷等，其中由于网贷对于专业知识和精力要求相对较少，因此受到了众多老年理财人士的青睐。尤其网贷各平台的新手标的有着标的时间短、利率高、活动力度大等诸多优势，深受投资人喜爱，比如近 5 年平台雪山贷新手首投现在可有 1680 元现金拿。新手标的除了福利以外，还有各种贴心咨询服务，让众多老年投资者及时之前没有网贷投资经验，也能轻松上手。

面对现今严峻的养老形式，国家的养老政策在不断的完善，延迟退休年龄的同时开放二胎，尽可能延续人口福利，让老人们能够老有所养。但是正因为目前的政策并不完善，而且还在不断地调整当中，因此老年人们必须尽可能学会理财，跑赢当下通胀的经济形势，学会让退休金增值，在尽量不给孩子们增加负担的同时，尽情享受舒适快乐的老年生活。

（来源：投资者网）

中国养老网

## 热点新闻

### 北京：9 个老旧小区今年改造引入物业加装电梯

1 月 26 日上午，《北京市“疏解整治促提升”专项行动 2017 年工作计划》对外公布，提出 10 项重点任务。

根据工作计划，城市除。年内将进一步完善棚户区改造政策，推进货币化安置、实施定向安置房与住房限购政策衔接、加快定向安置房建设等综合性措施。

工作计划中还明确，东西城定向安置房年底具开工条件，9 个老旧小区今年改造将加装电梯。

#### 城市副中心违建两年内全拆除

根据工作计划，全市拆除违法建设 4000 万平方米以上，确保新增违法建设零增长。城六区拆除违法建设 1417 万平方米，其中核心区拆除 24 万平方米，石景山区基本消除违法建设。北京城市副中心 155 平方公里范围内违法建设两年内全部拆除。

在全市开展 100 条主要街道和胡同、100 个重点社区拆违示范试点。优先重点整治沿街连片违法建设，恢复并改善街道立面景观，畅通交通功能，优化步行体验，“还街于民”。优先拆除低效利用的工业、仓储及区域性专业市场等产业土地上违法建设。

#### 推进货币化安置：定向安置房将与限购政策衔接

今年年内，将实施支持疏解腾退的差别化土地管理政策。严格控制商品房开发规模和强度，研究制定棚户区改造、商品房开发与疏解功能、调控人口相衔接的工作计划。

将进一步完善棚户区改造政策，推进货币化安置、实施定向安置房与住房限购政策衔接、加快定向安置房建设等综合性措施。

研究制定城镇集中建设区与周边城乡接合部地区建设捆绑实施政策，建立健全以基本规划实施单元进行区域统筹的机制。制定促进市场疏解升级的指导意见，加强政策资金支持，分类推进区域性专业市场转移疏解和相关市场转型升级。制定实施加强本市户籍管理工作的意见。

还将建立严格的直管公房管理制度，健全直管公房收回机制和转租转借清理机制。

#### 城六区疏解提升 100 个市场

2017 年，本市将推进区域性专业市场和区域性物流基地疏解，加快相关市场和物流中心升级改造，疏解提升市场 120 个，包括疏解清退市场 77 个、升级改造市场 43 个；疏解提升物流中心 38 个。其中，城六区疏解提升市场 100 个，疏解提升物流中心 13 个。

加快重点地区疏解提升，完成动物园地区、大红门地区、天意、永外城等批发市场撤并升级和外迁，基本完成官园、万通、雅宝路地区等批发市场调整疏解和升级改造。积极引导和推动农副产品、基础原材料等大宗商品的仓储物流功能外迁。新建和提升规范化、连锁化社区菜店及生鲜超市等蔬菜

零售网点 200 个。

### 9 个老旧小区今年改造加装电梯

在中心城区老旧小区综合整治方面，今年本市将在东城区选择 2 个小区，西城区选择 3 个小区，朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区各选择 1 个小区，重点做好抗震加固、节能改造、加装电梯、架空线入地、上下水改造、补建停车位等工作。适当提高改造标准，完善小区配套服务功能，引入专业化物业服务管理，实现小区安全、便利、宜居。

同时，积极推动城六区其他具备条件的老旧小区开展综合整治。

### 东西城定向安置房年底具开工条件

工作计划中明确，全市完成棚户区改造 3.6 万户，其中城六区完成 3 万户。完成大兴区、房山区、顺义区、昌平区承接东城区和西城区定向安置房地块的规划编制工作，确保全部地块于 2017 年底前具备开工条件。

在建设过程中，将重点加强对棚户区改造项目定向安置房、回迁房和用于平衡资金的商品房建设所产生人口变化的跟踪监测。

围绕东城区簋街片区、隆福寺地区、东四三至八条、故宫周边、南锣鼓巷地区，西城区月坛街道、金融街街道、西长安街街道、什刹海街道等重点地区开展综合整治，拆除违法建设，实现无违法经营、无违法出租房屋、无地下空间“散租住人”。

同时，围绕朝阳区广渠路沿线、长安街延长线、萧太后河水系、十八里店乡重点区域、崔各庄乡南皋村和黑桥村，海淀区中关村大街、宝山地区、永定河引水渠、圆明园 21 号院，丰台区南苑地区大红门片区、丽泽客运站地区，中关村科技园区石景山园周边地区、首钢主厂区北区周边地区，综合开展非首都功能疏解、城市综合治理、产业转型升级等工作，提升区域发展质量和环境品质。

### 此外，继续推进浏阳会馆等 11 处文物腾退。

据介绍，今年全市将整治“开墙打洞”行为约 1.6 万处，其中城六区整治“开墙打洞”行为约 1.56 万处。此外，加大占道经营违法行为执法检查力度，举报查处率达到 100%，实现 1009 处重点点位 100%销账。

### 天坛医院新院年内试运行

在医疗资源疏解方面，今年将加快建设友谊医院顺义院区、同仁医院亦庄院区扩建工程，实现天坛医院新院试运行。加快推进安贞医院通州院区、口腔医院迁建项目选址、立项等工作，力争安贞医院通州院区 2017 年底前开工。还将推动市属医疗卫生资源优先向薄弱地区疏解，切实降低中心城区就诊数量。

（来源：千龙网）

中国养老网

## 江苏：南京电梯生产制造厂家讲解电梯改造市场需求

目前 2016 年，估计第一批电梯已拥有 16 年房龄。知名斜行电梯领跑者企业对于原本的电梯，不但舒适性、安全性已经赶不上新梯，而且不可避免地面临着部件老化等问题。就是“高人一等的烦恼”。这不仅为居民的生活带来极大不便，更让大家担心潜在的安全隐患。针对这一问题，小区、开发商、物业、业主多方商议后一致决定，为它们进行“升级改造”。今天南京电梯生产制造厂家就为大家讲解电梯改造需求市场。

据负责老电梯改造的相关负责人介绍，老电梯需要改造的主要问题集中在控制单元、门机构单

元、驱动单元三大部分，这些部分都是确保电梯正常运行的核心系统。因此在本次改造中，工作人员将对控制系统、主机、门机、外召、操纵箱五大部分进行改造。电梯原来使用的直流主机将被更新改造为目前应用广泛、技术成熟的永磁同步无齿轮主机，不仅安全、舒适感，而且可以节省电梯用电量。

经过改造，电梯运行起来非常稳，噪音也降低了许多！而且让大家以后能够放心使用了。

厂商：旧梯经过专业改造，同样能实现“现代化”

所谓旧梯改造，也就是对使用多年的电梯进行现代化更新。“电梯在通常使用情况下，当梯龄超过一定年限，即使在正常的日常维护和修理下，电梯整体性能仍然会有一定程度下降。同时，随着社会进步的要求、国家标准的升级、电梯使用的频繁性，老旧电梯的性能已经很难完全满足现代社会舒适安全的楼宇交通出行。因此，通过现代化更新，不仅可以使老旧电梯的系统安全性符合国家标准，同时可以实现电梯的系统化更新。”

在 2016 年的旧电梯改造项目中，莱茵电梯集团的方案是：工作人员对旧电梯产品出现的线路老化、控制设备老化等进行系统更新；运用永磁同步无齿轮曳引机和能源再生等先进的绿色科技对电梯进行节能性更新；同时对变频控制系统进行舒适性更新。通过一系列的更新升级，改造后的电梯可具有安全、可靠、节能、舒适四大优势，而费用则大大低于购置新梯。

延伸阅读：政府主导，旧梯改造已成为大势所趋

伴随着各地经济的快速发展，电梯已经成为城市内不可或缺的重要交通工具。根据中国电梯协会的数据显示，全国电梯保有量已达到 200 万台左右，中国电梯产量、电梯保有量、年增长量均为世界第一。

目前，人们乘坐电梯的要求也日益提高；一些故障频繁的老旧电梯，已不能满足人们的交通出行需要。但一下子把老旧梯更换成新电梯，有些用户在资金上会存在一定的困难。在这种情况下，也进一步推动了旧梯改造的市场需求。

电梯

目前上海、北京、重庆等城市均已开始积极推进旧梯改造工作。而包括莱茵电梯集团在内的国内各大电梯企业，也都陆续开展旧梯改造业务。可以预见，旧梯改造正在成为电梯行业步入后服务时代的蓝海市场。对于普通用户而言，这也未尝不是解决电梯产品升级的理想化解决方案。

（来源：莱茵电梯）

中国养老网

### 海南：“3+2+1”医联体破解就医难

大医院一号难求，小医院门可罗雀，这个难题如何破解？海南省近日实施由海南省人民医院牵头的“3+2+1”医联体方案，力图化解就医难题。

春节前，海南省人民医院联合海南省医改办、省卫生计生委及 20 多家基层单位，推出了推进公立医院改革——基层医院医联体建设方案并付诸实施，即通过三级医院、二级医院、一级医院纵向整合，建立半紧密型的托管模式、紧密型的集团模式、松散型的对口支援模式、互惠互利型的技术合作模式。

据海南省人民医院副院长赵建农介绍，“3+2+1”医联体模式是以三级医院为核心，带着几个二级医院，辐射一片社区和乡镇医疗机构，形成支持分级诊疗的医疗机构结构和布局。采取的做法包括：建立双向转诊绿色通道，联盟内的各级医院根据患者病情及危重程度进行双向灵活转诊；通过实施分级诊疗，神经康复、眼科、骨科的患者在省人民医院治疗后，回到社区或者二级医院进行康复，或是实现远程医疗会诊；患者在社区或者二级医院交费，持凭据在省人民医院优先进行核磁共振、CT 检查及治疗，医院之间后期结算，这样的方式能够有效平衡利益关系。

位于海南省儋州市的海南省西部中心医院院长欧波认为，在卫生行政主导下，融入医保和支付制度改革等外部支持，有利于将大医院资源尽可能延伸到中小医院内。琼中黎族苗族自治县人民医院院长黄培坚认为，这种模式使地方可有效利用高端资源，但要保证地方政府和医保在医联体中不缺位，实现信息化的对接。

（来源：健康报）

中国养老网

### 民政部党组召开扩大会议传达党中央对李立国、窦玉沛问责决定

2月9日，民政部党组召开扩大会议，传达党中央对民政部原党组书记、部长李立国和原党组成员、副部长窦玉沛履行管党治党政治责任不力被问责的决定。民政部党组书记、部长黄树贤主持会议并讲话。

黄树贤同志指出，党中央对李立国、窦玉沛管党治党不力、严重失职失责进行问责，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党的坚定立场，体现了党中央有权必有责、有责要担当、失责必追究的鲜明态度，体现了中央纪委严格依纪依规查处违纪问题的严谨作风，体现了党中央、中央纪委对民政工作的高度重视和对民政部直属机关干部的关心爱护，对推动民政事业发展和民政部直属机关党的建设具有重大意义。党中央的问责决定完全正确，民政部党组和机关全体党员干部坚决拥护，完全赞成，将认真做好决定的执行工作。

黄树贤同志要求，部党组和机关全体党员干部要把思想认识统一到党中央的决定和要求上来。要痛定思痛，深刻汲取教训，坚决贯彻党中央全面从严治党各项工作部署。要从贯彻落实党的十八届六中全会通过的《准则》、《条例》入手，按照全国民政工作会议部署安排，一项一项抓落实，一级一级压实责任，部党组要切实加强对民政部党的领导、党的建设和全面从严治党各项工作，各单位也要针对存在的问题，切实抓好全面从严治党各项工作，推动民政部直属机关管党治党从宽松软走向严紧硬。

黄树贤同志强调，部党组和直属机关各单位要切实履行好全面从严治党主体责任和监督责任。作为党组书记、部长，我要把自己摆进去，牢固树立和自觉践行“四个意识”，切实履行主体责任，部党组成员要真正负起责任，对分管单位严格教育、严格要求、严格管理、严格监督。直属机关各单位主要负责同志都要担起主体责任，该说的要说，该管的要管，在严管中体现厚爱。直属机关党委、纪委要认真履行监督责任，严格监督执纪问责，有效运用监督执纪“四种形态”，使纪律真正严起来、硬起来，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。

黄树贤同志强调，要坚持问题导向，进一步深化巡视整改。部党组将对中央巡视反馈意见进行再对照、再剖析，一项一项抓落实，各个单位都要提出整改方案，针对党的观念淡薄、党的领导不力、党的建设缺失、全面从严治党不力、“两个责任”不落实等问题，采取有效措施坚决加以整改，将立行立改与建立长效机制结合起来，努力营造部直属机关风清气正的政治生态。

部党组成员和各司局、直属单位党政主要负责同志，驻部纪检组、全国老龄办有关负责同志，设党委单位党委书记参加会议。

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

## 老龄数据

### 44.75 万人，青海省老龄人口比重上升

记者从省统计局获悉，2016 年全省老龄人口比重上升。据 2016 年人口变动情况抽样调查结果推算，到 2016 年末，全省常住人口中，65 岁及 65 岁以上人口达到 44.75 万人，比上年增长 3.18%，占全省常住人口的 7.54%，比重较上年上升 0.17 个百分点，比 2010 年上升 1.24 个百分点。

根据 2016 年人口变动情况抽样调查结果推算，到 2016 年末，全省常住人口达到 593.46 万人，与 2015 年末相比，增加 5.03 万人，增长 0.85%。到 2016 年末，全省常住人口中，65 岁及 65 岁以上人口占全省常住人口的比重为 7.54%；15—64 岁的人口为 431.21 万人，增长 0.76%，占全省常住人口的 72.66%，比重较上年下降 0.07 个百分点；0—14 岁人口为 117.50 万人，增长 0.34%，占全省常住人口的 19.80%，比重较上年下降 0.1 个百分点。

（来源：西宁晚报）

中国养老网

## 政策法规

### 国务院办公厅关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见

**国办发〔2017〕13 号**

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为深化医药卫生体制改革，提高药品质量疗效，规范药品流通和使用行为，更好地满足人民群众看病就医需求，推进健康中国建设，经国务院同意，现就进一步改革完善药品生产流通使用有关政策提出如下意见：

#### 一、提高药品质量疗效，促进医药产业结构调整

（一）严格药品上市审评审批。新药审评突出临床价值。仿制药审评严格按照与原研药质量和疗效一致的原则进行。充实审评力量，加强对企业研发的指导，建立有效的与申请者事前沟通交流机制，加快解决药品注册申请积压问题。优化药品审评审批程序，对临床急需的新药和短缺药品加快审评审批。借鉴国际先进经验，探索按罕见病、儿童、老年人、急（抢）救用药及中医药（经典方）等分类审评审批，保障儿童、老年人等人群和重大疾病防治用药需求。对防治重大疾病所需专利药品，必要时可依法实施强制许可。加强临床试验数据核查，严惩数据造假行为。全面公开药品审评审批信息，强化社会监督。

（二）加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价。鼓励药品生产企业按相关指导原则主动选购参比制剂，合理选用评价方法，开展研究和评价。对需进口的参比制剂，加快进口审批，提高通关效率。对生物等效性试验实行备案制管理，允许具备条件的医疗机构、高等院校、科研机构和其他社会办检验检测机构等依法开展一致性评价生物等效性试验，实施办法另行制定。食品药品监管等部门要加强对企业的指导，推动一致性评价工作任务按期完成。对通过一致性评价的药品，及时向社会公

布相关信息，并将其纳入与原研药可相互替代药品目录。同品种药品通过一致性评价的生产企业达到 3 家以上的，在药品集中采购等方面不再选用未通过一致性评价的品种；未超过 3 家的，优先采购和使用已通过一致性评价的品种。加快按通用名制订医保药品支付标准，尽快形成有利于通过一致性评价仿制药使用的激励机制。

（三）有序推进药品上市许可持有人制度试点。优先对批准上市的新药和通过一致性评价的药品试行上市许可持有人制度，鼓励新药研发，促进新产品、新技术和已有产能对接。及时总结试点经验，完善相关政策措施，力争早日在全国推开。

（四）加强药品生产质量监管。督促企业严格执行药品生产质量管理规范（GMP），如实记录生产过程各项信息，确保数据真实、完整、准确、可追溯。加强对企业药品生产质量管理规范执行情况的监督检查，检查结果向社会公布，并及时采取措施控制风险。企业对药品原辅料变更、生产工艺调整等，应进行充分验证。严厉打击制售假劣药品的违法犯罪行为。

（五）加大医药产业结构调整力度。加强技术创新，实施重大新药创制科技重大专项等国家科技计划（专项、基金等），支持符合条件的企业和科研院所研发新药及关键技术，提升药物创新能力和质量疗效。推动落后企业退出，着力化解药品生产企业数量多、规模小、水平低等问题。支持药品生产企业兼并重组，简化集团内跨地区转移产品上市许可的审批手续，培育一批具有国际竞争力的大型企业集团，提高医药产业集中度。引导具有品牌、技术、特色资源和管理优势的中小型企业以产业联盟等多种方式做优做强。提高集约化生产水平，促进形成一批临床价值和水平高的品牌药。

（六）保障药品有效供应。卫生计生、工业和信息化、商务、食品药品监管等部门要密切协作，健全短缺药品、低价药品监测预警和分级应对机制，建立完善短缺药品信息采集、报送、分析、会商制度，动态掌握重点企业生产情况，统筹采取定点生产、药品储备、应急生产、协商调剂等措施确保药品市场供应。采取注册承诺、药价谈判、集中采购、医保支付等综合措施，推动实现专利药品和已过专利期药品在我国上市销售价格不高于原产国或我国周边可比价格，并实施动态管理。加强对麻醉药品和精神药品的管理。支持质量可靠、疗效确切的医疗机构中药制剂规范使用。

### 二、整顿药品流通秩序，推进药品流通体制改革

（七）推动药品流通企业转型升级。打破医药产品市场分割、地方保护，推动药品流通企业跨地区、跨所有制兼并重组，培育大型现代药品流通骨干企业。整合药品仓储和运输资源，实现多仓协同，支持药品流通企业跨区域配送，加快形成以大型骨干企业为主体、中小型企业为补充的城乡药品流通网络。鼓励中小型药品流通企业专业化经营，推动部分企业向分销配送模式转型。鼓励药品流通企业批发零售一体化经营。推进零售药店分级分类管理，提高零售连锁率。鼓励药品流通企业参与国际药品采购和营销网络建设。

（八）推行药品购销“两票制”。综合医改试点省（区、市）和公立医院改革试点城市要率先推行“两票制”，鼓励其他地区实行“两票制”，争取到 2018 年在全国推开。药品流通企业、医疗机构购销药品要建立信息完备的购销记录，做到票据、账目、货物、货款相一致，随货同行单与药品同行。企业销售药品应按规定开具发票和销售凭证。积极推行药品购销票据管理规范化、电子化。

（九）完善药品采购机制。落实药品分类采购政策，按照公开透明、公平竞争的原则，科学设置评审因素，进一步提高医疗机构在药品集中采购中的参与度。鼓励跨区域和专科医院联合采购。在全面推行医保支付方式改革或已制定医保药品支付标准的地区，允许公立医院在省级药品集中采购平台（省级公共资源交易平台）上联合带量、带预算采购。完善国家药品价格谈判机制，逐步扩大谈判品种范围，做好与医保等政策衔接。加强国家药品供应保障综合管理信息平台 and 省级药品集中采购平台规范化建设，完善药品采购数据共享机制。

（十）加强药品购销合同管理。卫生计生、商务等部门要制定购销合同范本，督促购销双方依法签订合同并严格履行。药品生产、流通企业要履行社会责任，保证药品及时生产、配送，医疗机构等采购方要及时结算货款。对违反合同约定，配送不及时影响临床用药或拒绝提供偏远地区配送服务的企业，省级药品采购机构应督促其限期整改；逾期不改正的，取消中标资格，记入药品采购不良记录并向社会公布，公立医院 2 年内不得采购其药品。对违反合同约定，无正当理由不按期回款或变相延

长货款支付周期的医疗机构，卫生计生部门要及时纠正并予以通报批评，记入企事业单位信用记录。将药品按期回款情况作为公立医院年度考核和院长年终考评的重要内容。

（十一）整治药品流通领域突出问题。食品药品监管、卫生计生、人力资源社会保障、价格、税务、工商管理、公安等部门要定期联合开展专项检查，严厉打击租借证照、虚假交易、伪造记录、非法渠道购销药品、商业贿赂、价格欺诈、价格垄断以及伪造、虚开发票等违法违规行为，依法严肃惩处违法违规企业和医疗机构，严肃追究相关负责人的责任；涉嫌犯罪的，及时移送司法机关处理。健全有关法律法规，对查实的违法违规行为，记入药品采购不良记录、企事业单位信用记录和个人信用记录并按规定公开，公立医院2年内不得购入相关企业药品；对累犯或情节严重的，依法进一步加大处罚力度，提高违法违规成本。实施办法另行制定。食品药品监管部门要加强对医药代表的管理，建立医药代表登记备案制度，备案信息及时公开。医药代表只能从事学术推广、技术咨询等活动，不得承担药品销售任务，其失信行为记入个人信用记录。

（十二）强化价格信息监测。健全药品价格监测体系，促进药品市场价格信息透明。食品药品监管部门牵头启动建立药品出厂价格信息可追溯机制，建立统一的跨部门价格信息平台，做好与药品集中采购平台（公共资源交易平台）、医保支付审核平台的互联互通，加强与有关税务数据的共享。对虚报原材料价格和药品出厂价格的药品生产企业，价格、食品药品监管、税务等部门要依法严肃查处，清缴应收税款，追究相关责任人的责任。强化竞争不充分药品的出厂（口岸）价格、实际购销价格监测，对价格变动异常或与同品种价格差异过大的药品，要及时研究分析，必要时开展成本价格专项调查。

（十三）推进“互联网+药品流通”。以满足群众安全便捷用药需求为中心，积极发挥“互联网+药品流通”在减少交易成本、提高流通效率、促进信息公开、打破垄断等方面的优势和作用。引导“互联网+药品流通”规范发展，支持药品流通企业与互联网企业加强合作，推进线上线下融合发展，培育新业态。规范零售药店互联网零售服务，推广“网订店取”、“网订店送”等新型配送方式。鼓励有条件的地区依托现有信息系统，开展药师网上处方审核、合理用药指导等药事服务。食品药品监管、商务等部门要建立完善互联网药品交易管理制度，加强日常监管。

### 三、规范医疗和用药行为，改革调整利益驱动机制

（十四）促进合理用药。优化调整基本药物目录。公立医院要全面配备、优先使用基本药物。国家卫生计生委要组织开展临床用药综合评价工作，探索将评价结果作为药品集中采购、制定临床用药指南的重要参考。扩大临床路径覆盖面，2020年底前实现二级以上医院全面开展临床路径管理。医疗机构要将药品采购使用情况作为院务公开的重要内容，每季度公开药品价格、用量、药占比等信息；落实处方点评、中医药辨证施治等规定，重点监控抗生素、辅助性药品、营养性药品的使用，对不合理用药的处方医生进行公示，并建立约谈制度。严格对临时采购药品行为的管理。卫生计生部门要对医疗机构药物合理使用情况进行考核排名，考核结果与院长评聘、绩效工资核定等挂钩，具体细则另行制定。

（十五）进一步破除以药补医机制。坚持医疗、医保、医药联动，统筹推进取消药品加成、调整医疗服务价格、鼓励到零售药店购药等改革，落实政府投入责任，加快建立公立医院补偿新机制。推进医药分开。医疗机构应按药品通用名开具处方，并主动向患者提供处方。门诊患者可以自主选择在医疗机构或零售药店购药，医疗机构不得限制门诊患者凭处方到零售药店购药。具备条件的可探索将门诊药房从医疗机构剥离。探索医疗机构处方信息、医保结算信息与药品零售消费信息互联互通、实时共享。各级卫生计生等部门要结合实际，合理确定和量化区域医药费用增长幅度，并落实到医疗机构，严格控制医药费用不合理增长。定期对各地医药费用控制情况进行排名，并向社会公布，主动接受监督。将医药费用控制情况与公立医院财政补助、评先评优、绩效工资核定、院长评聘等挂钩，对达不到控费目标的医院，暂停其等级评审准入、新增床位审批和大型设备配备等资格，视情况核减或取消资金补助、项目安排，并追究医院院长相应的管理责任。

（十六）强化医保规范行为和控制费用的作用。充分发挥各类医疗保险对医疗服务行为、医药费用的控制和监督制约作用，逐步将医保对医疗机构的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。探

索建立医保定点医疗机构信用等级管理和黑名单管理制度。及时修订医保药品目录。加强医保基金预算管理，大力推进医保支付方式改革，全面推行以按病种付费为主，按人头付费、按床日付费等多种付费方式相结合的复合型付费方式，合理确定医保支付标准，将药品耗材、检查化验等由医疗机构收入变为成本，促使医疗机构主动规范医疗行为、降低运行成本。

（十七）积极发挥药师作用。落实药师权利和责任，充分发挥药师在合理用药方面的作用。各地在推进医疗服务价格改革时，对药师开展的处方审核与调剂、临床用药指导、规范用药等工作，要结合实际统筹考虑，探索合理补偿途径，并做好与医保等政策的衔接。加强零售药店药师培训，提升药事服务能力和水平。加快药师法立法进程。探索药师多点执业。合理规划配置药学人才资源，强化数字身份管理，加强药师队伍建设。

药品生产流通使用改革涉及利益主体多，事关人民群众用药安全，事关医药产业健康发展，事关社会和谐稳定。各地、各部门要充分认识改革的重要性、紧迫性和艰巨性，投入更多精力抓好改革落实。要加强组织领导，结合实际细化工作方案和配套细则，完善抓落实的机制和办法，把责任压实、要求提实、考核抓实，增强改革定力，积极稳妥推进，确保改革措施落地生效。要及时评估总结工作进展，研究解决新情况、新问题，不断健全药品供应保障制度体系。要加强政策解读和舆论引导，及时回应社会关切，积极营造良好的舆论氛围。

国务院办公厅  
2017年1月24日

（此件公开发布）

（来源：国务院办公厅）

中国养老网

### 我国药品领域迎重大改革：“全流程”发力控药费、治顽疾

解决医药领域突出问题，如何标本兼治、协同联动？近日，国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》，明确加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价，推行药品购销“两票制”，强化药物使用监管等，涉及药品生产、流通、使用各个环节，在药品改革领域“全链条、全流程”发力，对进一步破除以药补医、减轻全社会医药费用负担意义深远。

药品作为一种特殊商品，直接关系人民群众身体健康和生命安全。药品领域是深化医药卫生体制改革的重要内容，是“医疗、医保、医药”联动改革的重要一环。深化医改以来，国家基本药物制度初步建立，药品领域改革逐步深化，有效保证了药品供应，逐步降低了药品价格，群众用药负担有所减轻。

国务院医改办主任、国家卫生计生委副主任王贺胜表示，由于多种原因，我国药品行业“多小散乱差”的局面尚未根本改变。药品质量参差不齐、流通秩序混乱、价格虚高、药物滥用等问题仍比较突出。

此次出台的药品领域重大改革政策，涉及药品生产、流通、使用各个环节，力争解决我国药品领域乱象顽疾。主要包括：在生产环节关键是提高药品质量疗效，严格药品上市审评审批，加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价；在流通环节要重点整顿流通秩序，改革完善流通体制，降低药品虚高价格；在使用环节改革调整利益驱动机制，使药品回归治病本源，促进合理用药，进一步破除以药补医机制。

王贺胜指出，《意见》坚持问题导向、标本兼治、综合施策，对于提高我国药品研发和创新能力、提高药品质量疗效、规范药品生产流通秩序、保障药品生产供应、促进合理用药、降低药品虚高价格、减轻全社会医药费用负担，以及促进医药产业供给侧结构性改革、推进健康中国建设都有非常重要的意义。

(来源：新华社)

中国养老网

## 养老研究

### 叶兴庆：对冲农民老龄化的不利影响要用好“城归”

对冲日趋严重的农民老龄化对农业现代化的不利影响，要用好在城市受过现代产业训练后重返农村的“城归”。他们是农村现代化建设的合适种子。

供给侧结构性改革的内在目标，是让生产要素流向效率更高的经营者，推动新兴需求和供给能力在新的基础上对接，形成中国经济发展的新动能。而现代农业，正是新生产要素的一个重要流向地。刚刚闭幕的中央经济工作会议，也把农业供给侧结构性改革作为明年的一项重要改革任务来抓。

当前，中国农村其实正走在新一轮结构性变迁的起步阶段。一方面，逐步细化的农村土地“三权分置”办法，让土地资源向更有效率的新型经营主体集中；另一方面，农村产权制度改革将赋予农民更加充分的财产权利，既为资本进入现代农业提供空间，也建立了防护堤。目前，农村现代化缺的是能把土地、资本等生产要素结合起来的合适人选。

人的流向，是社会活力最重要的表征。我国农业面临的成本上涨、价格倒挂、增收趋缓等突出矛盾和问题，一个根本制约是农村适龄劳动力长期净流出，农业经营方式转变滞后。在农村劳动力转移就业不多时，“家家包地、户户种田”的经营方式，就能激发农村的活力，但随着城镇化的进一步深入，农业副业化、农户兼业化、农民老龄化问题逐渐浮出水面，培育懂农村、有闯劲且留得住的新型农业经营主体和服务主体，就成了一个迫在眉睫的问题。

解决好这个问题，关键在于提升农业资源配置效率，增加农村和农业的吸引力。做好这篇大文章，无法通过简单地不断减少农业人口来实现。尽管目前我国第一产业就业占比仍然偏高，还处在“要富裕农民，必须减少农民”的发展阶段，但新型农业经营者不能全指望目前一直在农村从事农业的人。他们中有些人经过培训的确可以胜任这一角色，但在开拓意识、市场经验及经营才能、资金实力等方面，确实也存在较大局限性，随着年岁的增长，他们的成长空间和可能性还在逐步下降。

对冲日趋严重的农民老龄化对农业现代化的不利影响，需要拓宽视野，用好外部力量，尤其是在城市受过现代产业训练后重返农村的“城归”。对农村现代化建设而言，他们是合适的种子。事实上，随着各种生产要素的集聚和制度利好的释放，近年来从农村走出去的农民工、大学生、退役士兵等人员返乡创业的越来越多，甚至城镇的科技人员、中高等院校毕业生等也开始下乡创新创业。据有关部门统计，近年来农民工返乡创业累计达到了450万人，还有约130万居住在城镇的科技人员、中高等院校毕业生等下乡创新创业。经济学家厉以宁对“城归”寄予厚望，甚至视之为中国新的人口红利，应该说指出了农业供给侧改革的一个重要突破口。这些对农村有认同感的“城归”，或可适度平衡农村变革过程中的各种负外部性。

当然，呼唤“城归”改善农村劳动力和经营主体的结构，实现代际更替，不是要搞“逆城市化”。推进以人为核心的新型城镇化，促进农业劳动力向外转移就业、农村人口向城镇迁移定居，仍是大趋势。在这个过程中，部分有意愿、有条件的人变为“城归”，来改造农业农村，活跃农村经济，本质上是城镇化和农业现代化的互动。当城市的资本和人才以更合理的方式推动农业现代化，把更多的农业人口更平稳地从土地上解放出来，才能为中国的新发展打下更坚实的基础。

(来源：人民日报)

中国养老网

### 进一步完善盈利性养老机构用地综合竞价机制

#### 一、我国盈利性养老机构服务现状及问题

2015 年底我国 60 岁以上老年人口已经达到 2.2 亿，占总人口比例达 16.1%，未来一段时期老龄人口将持续快速增长；“十二五”期间，我国养老服务业基本建立了以《中华人民共和国老年人权益保障法》为总依据，以法规、规范性文件，配套政策和规划标准为支撑的制度体系；初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。但营利性养老机构服务质量、盈利模式与老年人日益紧迫和多样化的养老需求相比仍有较大差距，广大老年人对当前养老服务的满意度和获得感还不高，还存在养老服务供给结构不合理、市场潜力未充分释放、各方资源投入产出效率不高、服务质量有待提升等突出问题。

老年人口内部结构的持续变动，进一步加剧了养老问题的严峻性。根据全国老龄办、民政部、财政部 2016 年 10 月发布的第四次中国城乡老人生活状况抽样调查结果显示，我国失能半失能老年人大致为 4063 万人，占老年人口 18.3%，即使居家养老和社区养老承担一部分这类老人的养老职能，按照目前的现状看，大部分失能半失能老人仍然需要养老机构来养老，尤其是需要医养结合的养老机构，也就是说需要在养老机构养老的人数可能会远远超过“9073”中 3%的比例。对这一比例的老年人简单的用“养老服务”来涵盖甚至替代对他们的专业长期照护，不科学也不合理。

目前医养结合、能够接受失能半失能老人的养老床位明显不足。以国内养老资源最为丰富的北京为例，北京市 2016 年能接受失能半失能老年人的机构养老床位数仅占到了床位总数的 31.8%，也就是说失能半失能老人仅有 30%左右能够入住养老机构。因此，需要大力推动社会力量参与这类养老机构的建设，这类养老机构的投入运营不仅是对养老产业的一个重要补充，也是提升被照料者(老人)、照料者、社会整体福利的关键。

#### 二、推动建立被照料者、照料者、盈利性养老服务机构、社会福利四方共赢的养老机制

目前，政府受于财力和专业技能限制只能向被照料者提供基本养老需求，福利养老院的服务质量远远不能满足被照料者的生活和精神需求；居家养老会大幅增加子女照料老人的机会成本较高且子女养老服务专业性不足；营利性养老服务机构能提供专业化和高质量的服务质量但囿于收费价格加高，普遍入住率不足，制约了其发展能力；由于各利益相关者诉求不同。

因此推动建设一个能同时增进照料者、被照料者、养老机构乃至社会整体福利的方案，是目前养老产业面临的重大问题。

#### 三、建立被照料者、照料者、盈利性养老服务机构、社会福利四方共赢的养老机制影响因素调研分析

现实中通过调研发现，照料者、被照料者、养老机构、社会之间的关系实际上是一个相机抉择机制，四方一直处于短暂的平衡（居家、社区养老）、失衡（进入养老机构或社会福利院）、再平衡（回到家、社区）、再失衡（再次进入养老机构、社会福利院）的循环之中，直到老人失去独立生活能力时（失能和半失能状态），养老成本（养老的现实成本和机会成本）会迅速增加（居家和社区养老的费用、老人子女的机会成本、老人子女养育第三代的机会成本、父母失去专业医疗照顾的机会成本、对社会养老传统形成冲击的机会成本等），当这一成本和入住养老机构的成本持平时，机构养老就会成为家属的重要选项乃至唯一选项。

目前对失能、半失能老人的养老而言，社会转型带来的工作竞争、生活方式、社会理念等的改变使居家养老、社区养老的机会成本快速增加；工作就业竞争性加剧，增大了老人子女失去工作的机会

成本；照顾老人减少对第三代的教育，增加了第三代健康成长的机会成本；老人对生活质量要求越来越高，对生命越来越珍惜，缺乏专业性医疗导致老人耽误治疗的机会成本也在增加；如何正确传承养老传统的成本也在增加；同时，承担失能和半失能者养老的养老机构的入住成本也在提高。

在居家、社区养老的机会成本和机构养老的入住成本都在提升的背景下，降低或者使养老机构入住成本的提高幅度低于居家、社区养老机会成本的提高幅度就成为“同时增进照料者、被照料者、养老机构乃至社会整体福利的方案”的关键。

养老的入住成本，按照目前规定，只有住院才能部分报销，如果需要长期照护则需要自己买单，而养老机构收费（包括床位收入、护理收入和配餐收入）的主要组成部分也是长期照护收费（床位和护理收入）。

因此，降低或者使养老的入住成本提高幅度低于居家、社区养老机会成本的提高幅度，核心就是使长期照护费用成本的提高幅度低于居家、社区养老机会成本的提高幅度。

按照目前的核算办法，长期照护费用中回收建设投资带来的成本占到相当大的比重，以某医养结合的盈利性养老机构为例，按照运营期50年计算，长期照护费用中作为养老机构建设投资回收成本的折旧费占到年成本的20-40%左右，如果运营期缩短为20-40年，这一比例会更高。

如果能够把这一比例降下来（也就是降低养老机构的建设开发成本），同时考虑到国家运营期的各项补助，就可以较大幅度抵消其他成本构成项目的上涨，也就可以把长期照护费用的提高幅度控制在一个合理水平内。

#### **四、完善盈利性养老机构用地办法是实现被照料者、照料者、盈利性养老服务机构、社会福利四方共赢的关键**

目前，养老机构的开发建设和一般的地产开发建设流程基本一致，都包括拿地、报建报批、施工单位监理等招投标、建设、竣工验收、投入使用、运营等环节（不同在于养老机构项目用地的地块性质是医卫慈善用地，立项采用备案制、项目竣工验收不经过综合验收、对营利性养老机构建设减半收取行政事业性收费）。

对标我国地产开发已经走过的历程来看，控制开发建设成本关键是控制土地成本的增加，而土地成本增加的很大原因是因为招拍挂这一价高者得的竞价机制。

按照目前国土部的规定（营利性养老服务设施用地，应当以租赁、出让等有偿方式供应，土地出让计划公布后，同一宗养老服务设施用地有两个或者两个以上意向用地者的，应当以招标、拍卖或者挂牌方式供地），机构养老用地也采用招拍挂方式。

根据现有发展趋势来看，进军或准备进军养老产业的地产公司、保险公司等企业越来越多，拿地竞争会逐渐加剧，企业间的竞争会通过招拍挂方式推高地价，高地价会推高长期照护费用，高的长期照护费用把很多失能半失能老年人阻挡在机构门外，进而会形成很大的社会争议，削弱养老这一社会福利事业的性质，对照料者、被照料者、养老机构乃至社会整体福利都会造成很大损害。

基于上述机理，必须进行顶层设计，完善盈利性养老机构用地的招拍挂程序。

#### **五、建立、完善盈利性养老机构用地综合竞价机制，实现被照料者、照料者、盈利性养老服务机构、社会福利四方共赢**

在商品房领域，土地招拍挂程序的核心是用货币作为能否拿地的最主要判断标准；但是对于机构养老事业来讲，除了资金以外，规划方案是否合理、后期的运营能力是否强大可能是做好机构养老更重要的保证。

因此，对盈利性养老机构拿地程序来讲，能否拿到土地至少应该由三方面的因素来共同决定：资金、养老机构的规划方案和后期的运营能力。

综上所述，盈利性养老机构拿地评价应该加入对竞争企业规划方案和运营能力的评价，进而形成拿地的综合评价机制。

这一机制的具体内容和程序为：首先制定土地底价，在此基础上确定土地价格的溢价幅度（应低于居家、社区养老机会成本提高的幅度）；当竞拍价格的溢价幅度达到这一幅度时，如果还有两家以

上企业竞争，价高者得的竞争方式就改为通过竞方案和竞运营能力来决定土地的归属；竞得土地一方的规划方案和运营方案将作为附件成为土地成交合同的组成部分。

盈利性医养结合养老机构的建设运营应该交给那些经济实力雄厚、经营动机端正、富有仁爱之心的优质社会力量，而非一味逐利者，通过综合竞价机制就可以保证这一目标的实现；同时这一机制也降低了养老机构未来的运营成本，不仅可以降低入住门槛，也提升了养老机构的盈利能力，真正实现“同时增进照料者、被照料者、盈利性养老机构乃至社会整体福利”这一目的。

（来源：凤凰山东）

中国养老网

## · 养老类型

### 北京通州区规划养老，50 家村居级养老服务驿站明年建成

10 月 11 日，北京市老龄工作委员会发布《关于加强区级养老服务指导中心建设的意见》，意见指出，到 2017 年年底，每个区都将拥有一个区级养老服务指导中心。据了解，通州区除规划 2017 年完成区级养老服务指导中心的建设和 50 家村居级养老服务驿站的试点建设外，到 2020 年，全区三级养老服务体系将全部建设完成，居家养老服务将实现全覆盖。

三级养老服务体系即区级建立养老服务指导中心，街道乡镇建立居家养老服务照料中心，村居建立养老服务驿站。据区民政局相关负责人介绍，2014 至 2015 年，全区已完成了 4 家街道乡镇级居家养老照料中心的建设工作，2016 年将再完成 7 家建设任务。作为区域内为老服务综合平台，养老照料中心可为辐射区域内老年人提供助医、助餐、助洁等 10 项全方位的居家养老服务。2017 年，区级养老服务指导中心的建设和 50 家村居级养老服务驿站的试点建设任务将全部完成。到 2020 年，全区三级养老服务体系建设完成，居家养老服务可实现全覆盖。

除此之外，通州区积极依托社会力量开展居家养老服务，包括北京怡康居家养老服务中心、玉桥街道无忧之家养老照料中心在内的多家养老服务机构，以“互联网+”等科技手段，整合周边社区助老服务商，打造出了“养、护、康、医、悦”五位一体的社区居家养老服务模式。“不仅可以直接为老人提供服务，还邀请我们参与照护培训的体验课程，教了不少居家陪护的技巧。”一位家属说。

为了使居家养老服务更精准，同时分层次、分类别使养老服务补贴更加人性化，今年以来，通州区还积极探索建立老年人综合评估制度，在全区范围内广泛开展经济困难老人、90 周岁及以上高龄老人及非困难失能老年人评估工作，涉及老人 7969 名。

据了解，下一步，通州区将继续通过政府购买服务等方式来进一步提升居家养老服务的能力和水平，开展精神关怀、爱眼护眼及健康知识讲座、为老服务从业人员专业能力提升培训等为老服务项目，不断满足老年人居家养老服务专业化、规范化、多元化的需要。

（来源：中国文明网）

中国养老网

## 天津：本市新建居住区须配建养老设施

昨日从市民政局获悉，今后本市居住区未配套建设养老服务设施的，将通过置换、租赁、购置等方式配置。同时，为吸引更多社会力量参与养老服务，民政部门正联合市审批办清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，优化审批程序，简化审批流程，降低准入门槛，让老年人养老有更多选择。

从今年起，新建居住区，要配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设。老城区和已建成居住区，无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设要求的，要限期通过购置、置换、租赁等方式建设养老服务设施，不得挪作他用。另外，还将简化优化养老机构相关审批手续，申请人设立养老机构时，能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。食品经营实行“先照后证”，养老机构从事餐饮服务活动，应依法先行取得营业执照等合法主体资格后，申请食品经营许可证。简化环境影响评价，对养老机构环境影响评价实施分类管理，对环境影响很小、需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理。取消部分机构的消防审验手续，1998 年 9 月以前建设使用，且未发生改、扩建（含室内外装修、建筑保温、用途变更）的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续。建筑面积在 300 平方米以下或投资 30 万元以下的养老机构，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续，其他养老机构依法办理消防审验或备案手续。

当然，降低准入门槛并不意味着放松管理，本市将对养老服务企业做出的行政处罚信息，通过国家企业信用信息公示系统和“信用中国”网站依法予以公示。通过政府购买服务方式，委托第三方机构定期对养老服务机构的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价，评估结果定期向社会公布。

（来源：城市快报）

中国养老网

## 上海：“海派文化智慧养老”论坛举行，新东苑、快乐家园正式启用

今天，由上海闵行区华漕镇人民政府和华东师范大学养老研究中心联合主办“海派文化智慧养老”国际论坛，暨“福慧自在·新东苑快乐家园”正式启用仪式举行。“新东苑·快乐家园”位于大虹桥核心区域闵行区华漕镇，建设在上海首块养老专项用地之上，可以为 1700 位长者提供居家养老、机构服务、社交文化、健康医疗等一站式服务。

“海派文化智慧养老”国际论坛聚焦“高品质养老”主题，着重探讨城市养老、文化养老、精神养老，探索养老社区对长者的人文关怀和精神滋养。论坛期间，华师大教授林拓、新东苑集团董事长沈慧琴、法国埃顿集团创始人兼首席执行官 JoachimPOYLO、北京大学南亚学系湛如教授分别发表了主题演讲。

据介绍，闵行区是全国首批养老服务综合改革试点区之一。自 2014 年开始推进养老服务业综合改革试点以来，聚焦机构养老和社区居家养老服务体系，积极开展体制机制改革，逐步完善养老服务补贴、评估需求、医养结合等地区政策，取得了积极成效。

近年来，作为国际化居住社区的闵行区华漕镇在养老事业方面不断加大政府投入，在扶持民办养老机构、加快嵌入式养老服务设施建设、拓宽老年协会工作面和老年文体队伍建设等方面开展了积极工作，特别是在社会力量参与养老方面，涌现了 2016 中国十大养老品牌“新东苑·快乐家园”等一批优秀的养老社区项目。

“快乐家园”是由新东苑集团投资建设运营的养老项目，整个社区占地面积 6.6 万平方米，总建筑面积 15 万平方米，由 6 栋养老合院、4 栋小高层养老公寓、1 栋医疗护理楼以及 1 栋综合配套服务楼组成。

快乐家园提供星级社区管理和管家服务，内设由曙光医院托管的护理楼，依托临近的新虹桥国际医学中心，并与华山医院、华东医院、第六人民医院、韩国三星首尔医院等建立绿色医疗通道。

“海派文化，智慧养老”是新东苑·快乐家园特色亮点。新东苑先后与清华大学、华东师范大学、上海中医药大学、上海老年大学以及众多的名师名家建立合作，开设智慧讲堂，长者足不出户就可以学习人文、历史、哲学、艺术以及养生保健等知识。

社区内还设有上海一个适老化剧场，开设 BOSS 体验街、梦想工作室、“快乐时间银行”公益服务平台，集合社会优质资源共同参与养老服务，让每一位长者老有所养、老有所乐、老有所医、老有所为。

（来源：人民网）

中国养老网

### 重庆：社会办养老机构新增床位有补贴

2017 年重庆市民政工作会议在雾都宾馆召开，研究部署今年全市民政工作，力争全年新增社会办养老服务床位 1 万张，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，推行医养融合养老服务模式，加快推进 200 个社区养老服务设施建设。

市民政局相关负责人表示，伴随居民消费习惯和观念的改变，目前前往民政部门询问创办养老机构事宜的人士不少，但真正实施的不多，主要在于创办养老机构前期投入大、回收周期长等原因。尽管重庆养老服务业具备发展潜力，也要经过严格的设立许可程序。例如，需要在工商登记注册、建设要符合标准、获取消防部门意见、通过环保部门环境评估，最后到民政局登记许可。

重庆晚报记者查询到，根据市政府出台的加快推进养老服务业发展意见，目前各区县政府将养老服务体系经费，均已列入年度财政预算，社会力量创办养老机构可以享受建设补贴。例如，新建、扩建养老机构或用自有房屋改建养老机构新增床位 50 张以上，市级财政对其新增床位给予每张 5000 元的建设补贴；租用房屋租期 5 年及以上，改建养老机构新增床位 20 张以上，市级财政对其新增床位给予每张 1000 元的建设补贴。

养老机构用水、用电、用气按居民生活类价格执行，天然气初装费降低 30%收取，水电气安装工程费用适当减免等。

（来源：重庆晚报）

中国养老网

### 河北：石泉首家“生态健康养老”康全老年公寓项目开工

2 月 8 日，石泉县首家“生态健康养老”康全老年公寓项目举行开工仪式，标志着石泉县在生态健康养老产业发展上迈出了坚实的一步。

此项目位于石泉县城关镇西街社区珍珠河大桥头以南，占地面积 85 亩，总投资 1.2 亿元，总建筑面积 12 万平方米，建社区式公寓 600 套，设置服务床位 1200 张。项目工程分二期完工，一期工程预计 2017 年 12 月底竣工，二期工程预计 2018 年 12 月底竣工，老年公寓设计集医疗服务、康复理疗、运动健身、文化娱乐于一身的专业养老服务机构，将为入住老人提供及时、便利的医疗、护理、康复服务，成为全县第一家生态养老模式的老年公寓。

据悉，石泉县康全老年公寓项目是石泉县委、县政府的重点民生工程。该项目建成后，不仅填补

了全县没有高档老年公寓的空白，还标志着全县居家养老事业迈上一个新的台阶。建成后的老年公寓，将充分利用石泉国家卫生县城、园林城市、旅游城市的优势，依托“石泉十美”生态养老旅游名片，努力打造西安养老养生后花园，逐步实现“老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐”的共同目标。

（来源：陕西新闻网）

中国养老网

### 浙江：对农村敬老院开展专项整治，关停 173 家——农村养老服务，升级再出发

近日，记者从省民政厅获悉，去年浙江省实施的农村敬老院消防设施专项整治活动完成预定目标，全年共整改敬老院 733 家，其中关停 173 家。

此次活动为什么专门针对农村敬老院？农村养老服务整体状况如何？短板到底在哪里？为解决此类问题，浙江省做出了哪些努力？未来农村养老服务，路在何方？

#### 基础设施不足：亟需改造升级

农村敬老院是农村养老服务的重要组成部分，创办初衷，主要服务农村五保对象。这些年的消防安全检查，敬老院一直是重点。2016 年，省委、省政府下决心对此进行一次全面整治。这次整治活动，分别查出哪些消防隐患？为何部分农村敬老院被关停？

据省民政厅相关负责人介绍，被关停的 173 家农村敬老院部分存在严重消防隐患。“这类敬老院一部分是由于建筑设计不符合消防规范，无法整改，在妥善安置入住老人后，实行全面关停；也有一部分是因为规模较小、存在消防安全隐患，被整合到附近达标的敬老院而被关停。”其他要求整改的 560 家农村敬老院，主要是没有安装喷淋设施、没有蓄水池、没有消防通道等，或电线老化、安装不规范等。

“农村敬老院消防设施不达标，其实是历史遗留问题。”该负责人分析道。早在 2003 年，浙江省为解决分散供养的农村五保对象生活质量低下的状况，决定实施集中供养。当时，主要是通过盘活闲置资产，利用规划布局调整后的学校、乡镇机关办公楼、供销社等，进行适当修缮建设农村敬老院。随着时间的推移，加之近年消防安全要求越来越高，这些敬老院基础设施先天不足的问题便暴露无遗，亟需进行升级改造。

正是认识到这一点，各级政府才下定决心，对农村敬老院消防安全工作进行一次全面整治。全省仅此一项，财政支出超过 4 亿元，其中省级财政专门安排 1.05 亿元专项资金进行补助。

#### 医养结合起步：力度还需加大

随着人口老龄化社会的到来，养老服务问题日渐突出。按户籍人口统计，截至 2015 年末，浙江省农村地区 60 岁以上老年人口 620.37 万人，占全省老年人口总数的 63.04%。农村养老服务更受各方关注。

相比城市养老机构，农村敬老院不仅基础设施差，更主要的是服务质量不高，特别是医疗服务不足，专业护理人员匮乏。

医养结合，成为农村养老服务的痛点。针对这种情况，近年来，浙江省各地积极探索，积累了不少经验。

在台州市黄岩区上垟乡，为了解决当地患病的留守老人养老问题，乡镇卫生院办起了农村敬老

院。这个独特的农村敬老院，专收当地长年患病的高龄老人，除专业治疗外，还对部分老人进行运动康复训练。这种做法不仅出现在黄岩，也出现在杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山等地。农村新建敬老院纷纷与基层卫生院签订协议，或毗邻而建，做到医疗卫生和养老服务的有机结合。条件不具备的，也和乡镇卫生机构建立相应的机制，由卫生院定期派医护人员上门，为住院老人提供各类医疗服务。如果遇到老人生病的紧急状况，则开通绿色通道就近送往当地医院。

“但从农村敬老院整体情况来看，医养结合仍然不到位。”省民政厅相关负责人说，“省政府2016年11月下发了推进医养结合的文件，必须进一步加大贯彻落实力度，提升农村敬老院的服务质量。”

### 推进公建民营：提升服务质量

农村敬老院床位空置率高，是亟待解决的一大难题。据统计，目前，浙江省农村敬老院床位超过10万张，但除去集中供养率高达97%的近3万名农村五保对象，鲜有社会老人前来入住。

“一方面，是因为敬老院设施设备比较差，不少敬老院房间大，放置四五张床位，其实只住两个人。”省民政厅相关负责人说，“另一方面，是农村敬老院管理观念滞后，多数由非专业人员管理，由退下来的村党支部书记、村委会主任担任院长，他们政治素质好，但养老服务的专业素质不够高。”

另外，护理人员也不足。农村敬老院一般由乡镇政府管理，由于经费投入不足，不少敬老院只能聘请当地村民当照料人员，服务质量上不去。这样，社会老人就不愿去入住。

对此，需要切实加大改革力度，公建民营是一个重要途径。浙江省“公建民营”模式试水率先全国，早在上世纪90年代末，台州等地就通过承包制的办法由社会人士运营管理农村敬老院。近年来，这一模式发展加快，到2016年底，全省已有100多家农村敬老院实行公建民营。“公建民营后，专业团队入驻敬老院，改造升级基础设施，带来专业护理服务人员，提高了养老服务质量。”省民政厅相关负责人说。

### 未来农村养老：不离村不离亲

“离家不离村”“离家不离亲”被普遍认为是浙江省农村养老服务的发展趋势。

除了农村敬老院转型升级，为社会老人提供服务外，近年来，浙江省大力发展农村社区居家养老服务照料中心，切实解决农村老年人多样化的养老服务需求。

相较全国其他地区，浙江省城乡均衡度较高。自2006年开始，浙江省推进农村社区建设，如今已基本形成设施完善、功能配套、机制健全、数量全覆盖的农村社区建设新格局。居家养老服务照料中心依托农村社区，每个社区建一个照料中心。省政府确定，到2017年底建成2万个，实现农村社区全覆盖。到去年底，全省已建成1.93万个。

省民政厅相关负责人说：“这类居家养老服务照料中心，具备生活照料、助餐、康复、休闲娱乐等功能，能够满足农村大部分老年人的养老服务需求。今后，可以逐步将居家养老服务中心建成社区微型养老院。而未来农村敬老院的发展，将进一步分类精细化，在做好托底保障的同时，切实解决失能失智等需要专业化程度较高的老年人服务需求。”

（来源：浙江日报）

中国养老网

## 宁夏：银川互助养老悄然兴起

“每天和老姊妹一起说说话，活动活动，大家分头做东，不麻烦他人，日子过得舒心得很！”2月

9日，刚和几个老友跳完广场舞的杨静梅大姐对居民自助养老充满信心。

今年春节刚过，一种以依托舞蹈、书法等不同兴趣小组而形成集体活动、就餐的稳定养老模式在银川悄然兴起。记者了解到，这种养老模式虽然在银川刚刚开始，但已经得到了不少老人的认可和支持。今年54岁的杨静梅坦言，自己就是一名受益者。

什么是居民自助养老？带着这个疑问，记者走访了最先出现这种养老模式的兴庆区银古路街道办事处辖区的数个社区。家住新华东街丽水家园小区的张彩梅退休后因为无所事事，加上孩子大了都不在身边，总感到心里空落落的。时间一长，她的情绪和心理也产生了明显的不适。邻居杨静梅获悉此事后，主动邀请张彩梅加入社区广场舞队，从一开始的远观到慢慢接受并认真学舞，渐渐地，张彩梅感到和同龄人在一起自己学到了不少东西，人也开朗了。今年，张彩梅去复查时，病情已经稳定了很多。

记者了解到，这支老年人广场舞队中最大年龄的62岁，成员们年龄相仿，大家都把跳舞当成业余爱好。今年春节，在杨静梅的倡议下，舞蹈队员们决定轮流到每家做饭，大家定点聚餐，解决了一人吃饭总浪费的尴尬。几个住得近的老姊妹也达成了共识，谁家有困难，几家一起帮忙解决。对这样的养老方法，兴趣小组成员张彩梅、唐秀花和陈芷芬都很认可，她们告诉记者，老了，很多习惯和世界观都改不了，而脾气相投、兴趣一致的人在一起养老才是有趣、快乐的。

（来源：银川日报）

中国养老网

### 农村老年人，养老不离村

最新统计数据显示，桐庐县农村老年人口共6.36万，占全县老年人口总数的70%，农村老人空巢率达31%。面对日益增加的农村老年人口，近年来，桐庐县不断探索完善农村养老服务体系。

早在2010年，桐庐县已在农村地区建起居家养老服务照料中心。但由于农村比较分散，居家养老服务照料中心服务辐射面有较大局限性，许多居住在偏远地区的老人无法享受照料中心服务。与此同时，部分居家养老服务中心养老服务不够专业。而县城的大型养老机构离农村太远，农村老人入住意愿不高。

为了让农村老人“离家不离亲，离家不离村”，2015年，桐庐县融合居家养老照料中心与民营农村微型养老机构，试水“家院一体”的新型养老模式。

如今，桐庐的农村老人在自家门口便可享受养老服务。今年78岁的陈杏云，家住分水镇塘源村，因中风导致行动不便。原先，陈杏云一直住在桐庐县城的一家养老机构。但离家远、亲人探望不便，独身一人的她倍感孤独。2015年4月，桐庐县阳光养老服务中心正式运行。得知村里建起了微型养老院，陈杏云的家人便将她送到这家养老院。“一来到这里，就有种回家的感觉。”陈杏云说，这里的阿姨和入住老人都是本村人，每天跟他们都有聊不完的话题。

麻雀虽小，五脏俱全。这座农村微型养老院依山而建，青砖白瓦屋内，21张护理型床位都已住满。老年食堂、棋牌室、阅览区、小公园等常规功能一应俱全。养老院现有5名护工，是经过专业培训后持证上岗的当地村民。有了专业护理人员的悉心照料，即便在失能老人的房间内，也寻不到一丝异味。养老院中的菜园，是养老院里最有人气的小天地。老人们平日里喜欢在这里播种、锄草。

为了尽快在全县铺开农村微型养老机构，2016年，桐庐县出台了《桐庐县关于进一步优化部门服务促进微型养老机构规范发展的指导意见》，简化证照审批手续，开展部门集中服务，建立起民政、国土、住建、消防、环保等多部门联合会诊制度和并联审批制度，实现“一窗口进，一窗口出”。对拟开办的微型养老机构进行现场指导和联合验收，大大加快了审批进度。

如今，桐庐已建成10家农村微型养老机构。据了解，近三年桐庐县共组织开展家庭养老护理员培训176场9888人次，开展职业资格证培训35次，720人取得护理员职业资格证书。目前，农村微型养

老机构护理员持证率均达 100%。

（来源：浙江日报）

中国养老网

### 福建：台江建成我市首家政企联办日间照料服务中心

不出社区，老人就可以享用免费的棋牌、阅览和上网设施，以及 24 小时紧急救援服务，还可以低价获得助餐、助洁、助医，甚至陪伴聊天和代购代办等服务。这些都不再是设想，台江区福机新苑小区的老人们已经开始过上了这种幸福生活。

昨日下午，记者来到位于福机新苑 10 号楼的台江区宁化街道居家养老照料中心。老人们有的在下象棋，有的在电脑前上网，还有七八位阿姨正一边泡脚一边聊天。

“这里的服务项目很丰富！”住在福机新苑的朱碧贞阿姨告诉记者，她今年 66 岁，闲暇时就到“照料中心”来泡脚、按摩，顺便和邻居们聊聊天，既轻松又热闹。感觉身体不适时，工作人员还会马上为她测量血压、血糖。

据了解，福机新苑老年服务中心是我市首家由政府与企业联办的日间照料服务中心。由台江区民政局主导，福龄金太阳健康养老股份有限公司出资建设并运营。

今年 1 月 1 日试运营，春节后正式运营。该中心面积约 600 平方米，包括休闲娱乐区、康复保健区、洗浴卫生区、综合服务区等区域，主要提供居家养老、康复护理、配餐送餐、家庭医生签约上门看诊等服务。

为了保证养老机构提供的服务质量“不打折”，台江区民政局相关负责人表示，今后将由社区在多家机构中自行选择服务好、口碑佳的企业，从而引导社会养老机构的持续、良性、健康发展。

此外，台江还将引入第三方评估机构，评估企业的定价和服务，并通过财政和审计部门，让政府购买的服务能保质保量惠及群众。

经过一段时间的摸索和总结，台江区计划以日间照料场所为中心，52 个社区 65 个居家养老服务站为依托，将居家养老的服务辐射到有需求的老人；以政府购买居家养老服务为引领，通过承接居家养老服务机构的优质服务吸引众多老人参与到居家养老体系中来；以专业养老机构为主力，吸引民间资本以及扎根于社区的社会组织参与到为老、助老、养老服务的队伍中来，以丰富的养老服务内容，提升养老服务的品质。

（来源：福州日报）

中国养老网

## 养老产业

### 老龄化加剧，中国养老产业蕴含巨大商机

随着中国人口老龄化问题加剧，千亿级养老市场蕴含巨大商机。“十三五”期间，驶入蓝海的养老产业该从哪些方面切入？

### 便利服务

据统计,截至 15 年年末全国 60 岁以上老龄人口已达 2.22 亿,占总人口比重的 16.1%。据测算,本世纪中叶老年人口数量还将达到 4 亿峰值。这也就意味着养老可探索的空间广阔。在去年公布的《商务发展第十三个五年规划纲要》中,养老产业发展规划多次被提及。

目前,我国养老服务行业仍处于起步阶段,行业集中度低,企业众多,但不具规模,尚未出现养老服务市场的龙头企业,商业模式不成熟。老年人的照料主要依靠自己和家庭成员,因此,老人对上门家政护理服务、机构养老及社区日托养老服务需求增加。

互联网+的风口浪潮下,以 O2O 形式嫁接的各类生活服务项目发展如火如荼,养老服务将从深度便利化、行业融合、大众化社区综合服务等方面着重发力。

### 服务市场化

居家养老、集中养老、社区综合服务是养老产业中近来十分热门的词汇,各地区纷纷要推进市场化养老服务建设试点工作,发展居家养老、集中养老、社区综合服务等养老服务产业,探索养老服务产业化的有效模式。

北京市将社区养老服务驿站定位为承接基本公共服务的场所,政府将承担更重要的职责,即政府将在可控的范围内,在场所、设施等方面,提供更多免费的资源,而当中承载的服务还是要由市场来提供。

(来源:搜狐)

中国养老网

## 太阳纸业参与设立北京同仁堂养老产业投资运营中心

2017 年 2 月 7 日公告,公司之控股子公司山东太阳生活用纸有限公司将与北京同仁堂养老投资管理有限责任公司、上海卓衍资产管理中心(有限合伙)、长城嘉信资产管理有限公司、中海信托股份有限公司、丁亚雄、徐炳等机构和个人共同签署《北京同仁堂养老产业投资运营中心(有限合伙)合伙协议》。北京同仁堂养老产业投资运营中心(有限合伙)的设立目的是看好中国健康养老市场,特别是具有中医养生特色的养老市场未来的发展前景,通过设立本合伙企业进行股权投资,发展健康养老产业;本合伙企业认缴总出资额为 10 亿元人民币,山东太阳生活用纸有限公司拟出资 6,000 万元人民币,北京同仁堂养老投资管理有限责任公司为同仁堂养老产业基金的唯一普通合伙人。

此次投资有利于推进太阳纸业进入中国健康养老产业,加快公司在快消品领域产品的战略布局,有利于增强公司的综合竞争实力,能够有效扩大公司在快消品领域的影响力,为股东获得满意的投资回报。此次投资金额对公司未来财务状况和经营业绩无不利影响。

(来源:巨灵信息)

中国养老网

## 内蒙古:呼和浩特市逐步将“智慧养老”推向深入

如何防止老人意外走失?老人去超市购物东西拎不回来该怎么办?……日前记者了解到,我市启用的“互联网+养老”新模式,破解了过去居家养老服务多元化难题,目前这种新型养老模式经过试运行正逐步推向社区。

### 整合全市养老服务资源，实现供需对接

在信息化时代，“互联网+”渗透到了人们生活的方方面面，日前呼和浩特市 12349 便民为老服务中心在我市率先建成基于互联网+居家养老的“一平五网”智能化养老服务技术体系。其中包括由 12349 便民为老服务呼叫中心和居家养老信息化服务系统组成的智能化养老应用平台，以及呼叫救助、生活照料、远程看护、电子商务、健康管理 5 个智能化养老服务网络，通过线上线下互动为老年人提供丰富的养老服务。

该平台高效整合了全市各类养老服务资源，以信息化和智能化呼叫服务为核心，打造线上、线下互联互通的“O2O”服务体系。老人通过电话、手机 APP 或微信提出需求，平台则会按照其需求安排相关的加盟服务商上门服务。可以说，这一平台全面提升了老年人生活质量。

### 只需拨打 12349，养老服务送上门

“12349”热线与养老信息化平台连通，可 24 小时接听来电。老人有需求时，只需拨打 12349 告知平台，平台就会根据老人的养老服务需求，安排社区助老员或各类加盟服务商直接承接服务。其次，还建立政府各行政单位三方通话或电话转接机制，实现市民通过拨打 12349 服务热线随时了解惠民政策和办事流程。同时，平台通过短信和有声信息的方式，向老年人提供气象预报、吃药提醒、节（生）日问候、养生保健等信息服务。

此外，平台还提供紧急求助类服务，通过生命绿手环、“一键通”、智能手环等设备可以实时定位、掌握监测老人身体情况，实现紧急救援。同时引入专业物联网终端设备，整合社区卫生医疗服务资源，可为家中老人提供“健康监测、健康查询、健康评估和就诊预约”等综合性健康服务。

### 信息化平台落地社区，服务延伸至老人身边

2015 年，呼和浩特市 12349 便民为老服务中心申报的民政部等六部委首批居家和社区养老信息惠民试点项目——“呼和浩特市新城区锡林北路街道办事处居家和社区养老服务信息网络试点”项目落地锡林北路街道办事处。2015 年，呼和浩特市 12349 便民为老服务中心在新城区锡林北路街道办事处“智慧新城”二级平台建设社区居家养老信息服务平台，开设了 12349 便民服务窗口，为社区居民开通了“一站通”缴费服务，为老年人提供生活照料服务、紧急救助、关怀等服务内容。

呼和浩特市 12349 便民为老服务中心与新城区卫计局战略合作，在 12349 便民为老服务平台基础上搭建了“便民医疗服务专业平台”，该平台整合了新城区辖区内社区卫生服务中心、卫生院和社会医疗机构，为辖区内的残疾人、空巢老人、失能老人提供免费或抵偿的上门基本医疗服务。

### 构建养老大数据，让服务更加精准

目前，这一平台已采集完成呼市入网老年人数据 7.9 万人，整合社会各类服务商 354 家。中心与呼和浩特福源社区服务信息中心合作，在 12349 便民为老服务平台的基础上搭建了专业服务平台，为服务对象提供保洁、家庭护理等服务。中心与玉泉区夕阳红康乐园合作，在 12349 便民为老服务平台的基础上搭建了养老机构专业服务平台，为服务对象提供住家与非住家护理等服务。

呼和浩特市 12349 便民为老服务中心负责人在接受记者采访时说，平台建立的目标是建成以居家为基础、社区为依托、功能完善、覆盖城乡的社会养老服务体系。随着物联网、移动互联网等高新技术的发展，呼和浩特市 12349 便民为老服务中心将以政府政策为指导，以科学技术为支撑，通过加强以各级社会组织为纽带，以加盟服务商为依托，把专业化、个性化的养老服务送进社区和家庭，打通居家养老服务“最后一公里”，推动智慧养老“概念”真正“落地”。

（来源：呼和浩特市人民政府）

中国养老网

### 避免老人走失悲剧重演，昆明将推智慧养老平台

前段时间，昆明一位走失 20 多个小时的失智老人引起社会关注，如何避免此类事件发生？1 月 13 日，记者在昆明市老年学学会举办的年会上获悉，针对老年人的实际需要，今年学会将开展智慧养老健康服务工作，打造老人定位、智能呼叫等服务平台，为更多老年人带来舒适的居家养老生活。

何谓智慧养老？昆明市老年学学会相关负责人介绍，近几年来，昆明市老龄化情况突出，绝大多数老年人选择居家养老，为了方便老人生活少受约束，在家里过上高质量的健康养老生活，智慧养老这种新型的养老模式应运而生。简单来讲，就是通过低成本的投入，让老年人享有安全看护、健康管理、生活照料、休闲娱乐等服务，如果老人走失，定位系统就能将老人找回。

昆明市老年学学会成立于 2011 年，目前共有 700 余会员。过去的一年里，学会通过举办老年精神桑拿浴、中医保健、养老概况及长寿经验等交流活动，为 300 余位老人带来自我养老、科学养老的知识。

去年 1~10 月，他们还组织相关会员走进农村，为 5000 人次开展农业科学技术培训，让当地农民掌握脱贫致富的一技之长，今年学会将继续组织农村培训，计划为 5000 人带去急需的农业科技知识。

（来源：春城晚报）

中国养老网

### 智慧健康养老云平台，推进养老服务产业升级

据相关数据显示，中国 60 岁以上人口已经超过了 2.12 亿，占总人口的 15.5%。我国老龄化问题愈发严重，而养老已成为全社会亟需解决的一大难题。建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系迫在眉睫。

在 6 月 29 日-7 月 5 日开幕的 2016 上海国际信息消费节上，中兴通讯则给出了相关的创新实践及解决方案。

#### 智慧养老和智能化养老成趋势

上海是全国第一老龄化城市，上海六十岁以上人口占户籍人口的 28.8%，超过全国平均水平接近一倍。“从宏观数据来讲，未来十年、二十年时间当中，中国老龄增长速度大致每年新增一千万老年人口，快速进入老龄化。”中兴通讯股份有限公司执行董事、中兴健康科技有限公司董事长何士友介绍。

基于此，2014 年，中兴健康科技有限公司应运而生，作为中兴通讯旗下的全新子公司，中兴健康是中兴通讯提出 M-ICT 战略之后，以上海为试点基地，在健康领域进行的重要战略布局。

在何士友看来，智慧养老和智能化养老将成为中国养老产业未来必然的发展方向。一则康复护理人员招聘困难，二则需要被服务的对象越来越多。因此，中兴健康所强调的科技助老和智能化养老，是对传统养老产业的一个创新——也即利用互联网等信息科技，结合专业化服务、数据平台、云计算等，为政府、企业和个人提供一站式健康服务解决方案。

#### 以居家老人为中心整合产业链

何士友介绍，中兴健康致力于健康养老产业，希望用信息科技助推健康产业升级，最终建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的新型养老服务体系，通过软硬件结合全面提高养老产业的效率。

中兴健康智慧养老以居家老人为中心，充分整合养老产业链资源，借助科技助老云服务平台，提供更可靠优质的居家养老服务。

老人、家属、社区人员、供应商等信息将进入云服务平台，实现服务过程可监控，服务质量可量化，服务效果可跟踪。通过亲亲 U 伴等智能终端与云服务平台连接，使得家属、社区及服务机构能够实时掌握居家老人的身体健康指标，这能切实改善困扰政府和家庭的民生问题。

### 多方合作助推智慧健康养老服务落地

早在 2014 年，中兴健康就与荷兰国家应用科学研究组织及阿尔梅勒市经济发展局达成战略合作，建立了 i-health 健康云平台。同时在社区依托“长者照护之家”试点，打造迷你养老院，辐射周边社区，满足老年人就近养老服务需求。

2015 年，在浦东新区支持下，中兴健康发起成立浦东新区科技助老服务促进会。促进会是一家专业的科技助老服务团体，是互联网+概念下的助老服务模式的落地。依托科技助老平台大数据和老年人需求信息，整合会员单位的服务能效，提供需求对接服务，满足老年人生活和精神上的各种需求。此外，还定期举办线下为老服务活动，向社区老年人展示科技养老产品，提供专业养老服务，努力构建科技助老服务新模式。

“智慧健康养老系统的打造和经营是我们始终坚持的，”中兴健康董事长何士友表示，“我们将持续聚合各方面的资源，在全国健康养老产业方面，发挥中兴健康领头羊的作用。”

从构建智慧健康养老云平台、牵头浦东新区科技助老服务促进会到发布亲亲 U 伴健康智能手表，中兴健康积极致力于智慧健康服务体系的打造，希望从根本上解决养老困难的问题。

（来源：人民网）

中国养老网

## 智慧养老不只是空口说说，大势所趋真正实现老有所依

### 维尔科技触动未来

随着老龄化社会的到来，各路资本抢滩养老市场的格局正在形成。除了传统的金融机构介入养老产业以外，以股权众筹模式为代表的互联网金融也开始布局养老产业。业内人士分析，至 2020 年养老市场将迎来 5 万亿的市场空间，智慧养老将成行业趋势。

老龄化进程的加快催生着老龄服务市场的快速发展。国家统计局数据显示，至 2015 年末，中国 60 周岁及以上人口达 2.2 亿，占总人口的 16.1%。根据预测，到 2050 年，中国 65 岁以上老年人口将达到 4.83 亿，占总人口的 34.1%。届时，每 3 个人当中就有 1 个老年人。

然而，目前我国的养老产业却面临着人才匮乏的问题。当下失能半失能人员约 3500 万，假设 3 个老人需要一个护理员，则需要 1000 多万养老服务人员。目前，所有养老机构的护理人员仅有 22 万，符合资格的仅有 2 万。按照国际上的普遍要求，照顾这些失能老人所需要的护理人员比例是 2:1，也就是两个护士照顾一个老人，但目前国内能做到的情况只是 1:10，10 个老人才分得一个护士，中国现实与国际标准之间差了 20 倍。因此，发展智慧养老，即是机遇，也是挑战。

### 智慧养老的价值何在？

所谓“智慧养老”，是利用信息化手段、互联网和物联网技术，研发面向居家老人、社区的物联网系统与信息平台，并在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的物联化、互联化、智能化的养老服务。智慧养老能够帮助养老机构、社区大幅提升管理效率，并使得居家养老、社区养老成为可能。

近年来，关于倡导智慧养老的政策密集出台。2013 年，全国老龄委专门成立了“全国智能化养老专家委员会”，为我国智慧养老服务事业与产业发展把脉导航;2015 年国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，明确提出了“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务。这些利好政策与信息，意味着智慧养老已经开始上升到国家战略层面。

智慧养老通过改变信息交流传递方式、强化资源配置整合力度、提升服务管理效率等手段对现有养老服务模式存在的各种问题予以破解，势必给养老的发展带来革命性的改变。

可以想象，智慧养老理念和技术的介入，将使得未来的养老模式变得多样化、人性化、高效化。比如，不论是养老机构，还是社区、居家老人，未来都可以通过智能化设备实时监测老人的生活和健康状况，实时同步信息，家属远程也可以了解老人的信息;在老人有任何日常生活需求时，家属和机构可以通过云平台发布需求，并由服务公司根据需求为老人提供上门服务;老人通过佩戴便携式定位设备，一旦发生意外或摔倒等情况，能够第一时间发起求助，由养老机构工作人员或社区服务人员第一时间提供救援帮助，为老人的生命安全保驾护航。

### 智慧养老行业发展趋势

智慧养老领域主要分为养老服务和养老硬件两大类，细分领域共 21 类。在各大领域中，养老家政服务、老年娱乐、养老电商及养老金融最受资本关注。

未来，我国的智慧养老行业将呈现三大趋势：

#### 1)服务产品人性化

不少老年人的子女拥有自己的住房，甚至很多子女都离家在外工作。目前我国老年空巢家庭率已达 50%以上，大中城市高达 70%，空巢现象直接导致了“老年人精神上缺乏归属感”。老人的养老需求不仅包括物质生活方面，而且包括医疗护理、精神慰藉、自我尊重和价值实现等方面。而现阶段，我国养老服务还难以满足老年人多样化的养老需求。对于老人需求的了解较少，往往注重老人物质和医疗护理方面的满足，而忽视了精神慰藉方面的需求。未来，我国智慧养老的服务产品将更趋向于人性化及个性化。

#### 2)健康管理结合线下

随着年龄的提高，老人的身体机能不断下降，对于上门服务的需求增加。据中国老龄科学研究中心的需求情况调查来看，老年人对于上门看病的服务需求最高，达到 56.4%，其次是聊天服务为 39%，护理需求为 30.5%。现阶段，养老服务对于上门医疗服务的提供较少。目前健康管理平台仍以线上咨询为主，还不能形成良好的互动模式，老年人群对互联网医疗产品的认同度也还停留在较低阶段。而老年群体对上门问诊的模式认可度较高，主要在于对医生本身的依从性，并且医生可以将这种依从影响力传递给平台，进而将依从发展为认同。因此，以平台+医生+患者+检测硬件为切入点的互动模式将更具价值。

#### 3)医养结合

当前，中国养老最大的难题是维持健康体魄的持续性与获取医疗护理的便捷性，对医疗服务资源的依赖性，迫切需要为老年人构建综合的、连续的、适宜的医疗服务。医养结合是集医疗、护理、康复和基础养老设施、生活照料、无障碍活动为一体的养老模式，其优势在于能够突破一般医疗和养老的分离状态，实现为老年人提供及时、便利、精准的医疗服务，并最终将医疗服务、生活照料服务、健康康复和临终关怀等等整合提供一体化的医养结合服务，从而满足老年人的整体养老需求。

### 互联网金融企业如何切入智慧养老

事实上，除了传统金融机构布局养老产业以外，互联网金融行业也瞄准了养老产业巨大的发展潜力。以康壹控股为例，2015 年 11 月在京东金融股权众筹平台上线 2 小时迅速获得超募，超募 370%，认筹额超过 1000 万元，成立首支智慧养老基金。募集资金主要用于投资具有技术实力和创新能力智能养老企业，完善养老生态链的布局。

同时，伴随着智慧养老的兴起，“养老地产”应运而生。从 2016 年开始，许多金融机构纷纷扎堆进入养老地产，投资数十亿打造养老地产基金的不少，使得养老具有了金融属性，也赋予了保险、财富管理、地产金融等诸多的功能。

然而目前的市场情况是，在养老产业还未成熟的阶段，开发商更多的是依靠销售、销售+回购、租售并举、会员制出租的传统形式运行养老地产，其目的在于能快速地回笼资金，获得盈利，因此还停留在开发商的运作思维。而在美国，养老市场基本成熟，实行管理者与拥有者分离的运行模式。抵押贷款违约保险、REITs 等金融工具的发展推动着私人资本进入养老地产领域，加速其产业发展。

在国内，整个智慧养老产业还处在一个市场开拓阶段，大多数项目还没有很清晰的商业模式或盈利模式。因此，特别需要大的企业和资本牵头介入。这些企业需要具备在养老领域长期发展的战略，具备一定研发和市场风险承担的能力，同时具备较强的市场开发和公共服务资源整合能力。养老产业的生存与发展最终得靠市场收入，如何进行资本运作、资源分配等，需要一个较为复杂的商业模式，以真正启动这个市场。不可否认的是，智慧养老必将成为未来的养老模式，然而过程还是曲折漫长的。互联网金融企业若以财富管理的角色介入养老产业，为中老年人提供金融、理财服务，相对容易一些；若以股权众筹等其他角色介入进行企业筛选与投资，参与资本运作，则还需要面临着一系列的风险和挑战。

（来源：南相财富农场）

中国养老网

### 创新驱动新思维：智慧养老新转型

2016 年 12 月 14 日，以“创新驱动，智慧养老”为主题的“2017 中国老龄事业发展基金会大爱无疆基金管理委员会暨华夏惠众养老产业年会”盛典在北京京都信苑饭店落下帷幕。人民日报、人民网、光明日报、新华网、中华儿女报刊社、风云人物、南方周末、未来网、央视网、凤凰网、搜狐视频、网易新闻、腾讯视频、百度视频、新浪微博、财经网、优酷网、爱奇艺、乐视视频等数十家主流媒体现场跟踪采访，并有上百家媒体对活动进行了报道。

本次由华夏惠众养老产业与中国老龄事业发展基金会大爱无疆基金主办的年会盛典，特别邀请了政府领导、行业学者、经济学家、教授、合作客户、华夏惠众 12 家分公司的新老客户、华夏惠众各分公司的所有的同事、以及各界朋友兄弟单位莅临现场并观看了年会精彩节目；邀请的嘉宾有：中国老龄事业发展基金会副理事长—傅双喜将军、原中国报协副会长、光明日报社秘书长—王志伟先生、中央财经大学保险学院院长、教授、博士生导师—李晓林先生，世界华商联合会常务副主席、中非经济贸易促进会主席—刘建军先生、人民日报海外版原副总编辑—刘鲁燕先生等并发表了精彩演讲；同时有幸邀请了老一辈歌唱家卞小贞老师、柳石明老师演唱了精彩的经典歌曲，会中颁发了华夏惠众“2016 年度忠诚卫士荣誉称号”奖项，获奖的 12 名会员家人上台领奖，相关领导并颁发了荣誉证书与奖杯；

年会中，中国老龄事业发展基金会副理事长傅双喜就如何推动养老事业多元化、多样化发展，让老年人“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老友所为、老有所乐”发表了主题演讲；中央财经大学保险学院院长李晓林解读了创新驱动下，拓展多层次养老服务，更从政策、经济层面，介绍了促进养老服务业发展的各项利好政策，中国面临老龄问题的机遇与挑战并提出了我国养老服务行业面临的挑战以及相关的思考和建议；华夏惠众养老产业董事长杨鑫阐述了在新的一年里，华夏惠众的战略布局与业务布局，发展至 2016 年企业已达到集团化运作规模，不断升级完善，朝着标准化，规模化，

透明化快速发展，在全国严格筛选符合老年产业链的新三板上市企业，挖掘出新三板市场的鳌头者，为老人们提供高标准多元化的服务，形成新三板上市集群企业服务老年产业全新大格局，用资本与股权的力量助力养老事业，从已经形成的新三板上市集群企业服务老年产业全新大格局中，将每年以 10 家的速度引进新三板上市企业，3 年后，杨鑫董事长还重点阐述了华夏惠众未来将有 30 家新三板上市企业与华夏惠众养老产业进行捆绑式合作，通过上市企业集群的裂变力量，必将掀起华夏惠众新的养老产业革命，推动中国养老产业的发展。

养老服务业作为现代服务业的重要组成部分，从产业发展的角度讲，推动以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年教育、老年金融服务、老年旅游等为主要内容的创新养老服务全面发展，显著提升养老服务业增加值，使养老服务业成为扩大内需，推动经济转型升级的重要力量，更多引入市场力量，充分发挥市场在资源配置中的作用，充分引入民间资本，涌现一批具有带动能力的龙头企业和大量富有创新活力的企业与机构，形成养老服务产业集群，培养知名品牌。在国家法律制度的保护下，各企业机构重视养老服务的服务内容，从养老实际出发，为老年朋友们提供更多的创新型服务。第一次从国家最高层面终结了一直困扰我们中国养老只有事业没有产业的局面，将扶持养老产业政策进一步明晰，有了非常具体的产业发展目标，这也从侧面促进了中国养老事业发展的进程。

深度老龄化的实际出发，坚持积极应对老龄化的理念，充分发挥市场在养老资源配置当中的决定性作用，通过体制机制的改革和制度政策的创新，充分调动市场主体社会力量，提高养老服务的积极性，加快养老服务业的发展，不断完善社会养老服务体系，满足老年人日益增长的多层次多样化养老服务需求。

此次盛典聚智聚力，为全国养老服务业发展提供更多经验借鉴，贡献更多创新成果，探索更多发展路径，为社会了解中国养老服务业发展打开一扇窗口，为“创新发展，智慧养老”提供一个创新智慧的交流平台，共同为老年人创造一个美好的明天。

（来源：中华儿女新闻网）

中国养老网

## 养老地产

### 智慧养老平台成养老产业发展突破点

随着我国人口老龄化问题的加剧，养老问题也愈加受到关注越来越多的资本投入到这一产业中，从各类养老产业运营模式而言，地产开发模式的关注度较高，不少房企都已在试水养老地产。

保利地产计划与太平人寿共同成立养老和健康领域的基金管理公司，首期资金规模 10 亿元，未来将达到 100 亿元；万科未来将重点布局 10 个左右“三高”城市（老人基数高、人均可支配收入高、医疗水平高），养老业务将发展成独立业务板块。

然而，目前各大房企做养老地产的进度并非一帆风顺，均属于摸索阶段。养老地产固然是一块巨大的“蛋糕”，但过去几年成功尝到“甜头”的房企却仍是少数。究其原因，我国现有养老地产尚未成熟，老年群体的分化特性以及养老服务供给现状多方面的问题是养老产业目前尚未攻克的难题。

养老地产作为新事物，诸多方面依然不够完善，目前政策支持不够明朗、营销模式乏善可陈、养老产品打造缺乏创新。最重要的是现阶段服务养老产业与养老地产之间乏有效的沟通与交流，很多养老地产项目在后期服务上无法跟上养老群体的需求，如何衔接需求端与开发商之前的信息互动与供需关系是目前此行业的一大难题。

确切的说，就是养老地产与养老服务产业体系缺乏一个有效的平台来为供需双方提供更易对接的方式，实现养老地产信息大数据化、服务可配置化和养老资源合理利用的目的。

对开发商而言，能否为自身所呈现的养老地产项目找到好的养老服务机构搭建的平台，实现养老信息数据化、服务可配置化和养老资源合理利用，为老年群体提供好的服务是房企树立早期品牌和业界口碑是关键点。

（来源：搜狐）

中国养老网

### 房企布局大健康短期盈利难，或为养老地产铺路

在房企转型的风口中，大健康产业，与互联网+、金融一道成为热门领域。证大集团董事长戴志康更是言之凿凿地说，在未来，“资本市场要讲的故事就是文化和大健康。”

据不完全统计，目前已有包括万科、万达、恒大等数十家实力房企发力医疗大健康板块，其战略或是投资医院、布局大健康产业，或为养老产业铺路，涉及医药、非诊疗、医院投资、医疗健康综合体等几大领域。

#### 1 布局“大健康”

大中型房企更倾向于寻找与地产板块形成协同的机会，因此在健康管理或医疗领域细分中，更青睐投资运营医院。

1月下旬，万达集团董事长王健林在瑞士达沃斯论坛上表示，正考虑做连锁医院。因为万达最大的优势就是几百个大型商业中心和建设团队，有能力在医疗领域发展，正在思考要不要进军健康产业。

医疗业态与商业综合体相结合的成功案例不少，如日本的东京中城，阿联酋的迪拜健康城。商业综合体为高端医疗机构引流对口客户，而高端医疗机构可以在客流上反哺综合体。去年万达就已在医疗领域牛刀小试，与外资合作投资150亿元，建设三座综合性国际医院。

几乎所有介入医疗领域的房企，都将充裕的中高端目标客户群视为医院运营的保障，使健康业务与地产业形成协同。去年底，富力在广州落地首家高端医院后，富力曾表示，待双方度过磨合期后，富力将与旗下社区服务结合，考虑把医院模式推广到全国。绿城则试图为每一个业主提供健康档案、健康管理、疾病诊断、康复护理等健康服务。

泰禾是另一个试水者。1月6日，泰禾和全美知名的威尔康奈尔医学院签订协议，未来在上海杨浦成立国际一流的医疗机构。去年以来，泰禾在健康医疗领域动作频频，重大手笔包括，收购美国纳斯达克知名医疗服务上市公司阿莱恩斯、在成都打造高端妇女儿童医院……

“泰禾希望在国外引进医疗资源，在国内一二线通过并购等手段投资建设医院。”泰禾集团副总裁沈力男表示，高净值业主青睐高端医疗资源，泰禾会增强高端项目与医疗资源的互动，如北京泰禾西府大院的每户业主有两个名额，让家人在美国阿莱恩斯做医疗护理，业主对此很喜欢。

中国恒大更是明确切入市场化的细分领域。恒大健康早已在港交所上市，去年底，恒大又首次公布了在医疗健康产业的三大核心业务，分别是高端医院和分级医疗、社区医疗与养老、医学美容及抗衰老业务。恒大已经建立了高端国际医院、医疗美容医院、“互联网+”社区医院。

#### 2 医疗辅助养老产业

除积极布局大健康产业之外，一部分房企则试图为养老地产铺路。北京大学国家治理与老龄产业政策研究课题组执行主任、中原集团首席咨询顾问张坤昱指出，国内医疗资源不均衡，因此国家提倡医养结合，万科、远洋、绿城是其中战略意图最明确的房企。

去年，北控老年公司与北京万科在养老业务上深度合作，推出了怡园光熙长者公寓。此外，去年底，万科旗下的首个医疗项目广州惠心医院举行开业仪式，这是万科进入康复医疗板块的首次探索。

在长三角，万科随园养老业务轰轰烈烈开展的同时，医疗资源也在跨步发展。“随园养老的医疗团队，有配套的随园嘉树健康管理中心，另外随园护理院，目前开业的一个在良渚文化村，另两个在筹备中。”浙江随园养老发展有限公司总经理余芳告诉记者。

余芳表示，健康管理中心是为入住随园的长者提供健康咨询与服务，随园护理院则是万科首个养老康复护理机构。此外，万科集团养老业务合伙人王永飏给出了更详细的万科养老战略升级模块构想，他希望万科的上门居家养老服务做到一定规模和网络化后，能与社区医药、医疗、康复、药品等众多和老年人关联的服务连接起来。

绿城除在健康生态体系搭建之外，很大一部分精力在于为其养老产业筹谋。在难度最大的疾病诊疗方面，尤其是困扰老人的心血管疾病，绿城在杭州建立了浙江绿城心血管病医院，目前已在该领域打响知名度。

“目前绿城只有这一家医院，集团暂无其他医院发展计划。”该医院一名负责人说。在绿城的养老板块，更多是以合作的方式引进医疗机构，让老人实现“老有所医”。

绿城旗下乌镇雅园项目中，配套的雅达国际康复医院，其占地13万平方米，专注于康复医疗。健康老人可在社区内愉快地自己安排生活，半自理老人可以得到一部分医疗辅助，而全护理老人就可以在养老中心得到全方位照料。

### 3 面临人才之困

医院及整个医疗行业的利润很高，属于朝阳行业，大房企趋之若鹜，一些小房企如绿景控股，甚至全面转型医疗服务业务，退出房地产行业。

据美国斯坦福大学研究预测，2020年中国健康产业市场规模将高达8万亿元。机构研究提供的数据显示，部分管理高效的民营医院可以带来高达30%-40%的毛利空间，甚至实现15%-20%的净利率。

此前，国务院、卫生计生委多次发布政策，鼓励发展非公立医疗机构。海通证券发布的一份报告显示，开发商介入医院等产业优势在于资金实力相对雄厚，大型房企还可将医疗等资源与住宅社区结合，实现双赢。

不过，由于医疗行业培育期较长，目前大部分从医房企尚未形成成熟的运营模式。恒大健康发布的一份业绩报告显示，2014年7月1日到2015年12月31日，共计18个月内营业额达到6.38亿港元，净利润达到0.96亿港元。但此后发布的2016年中报净利1556.40万港元，同比减少86.81%。

和直接投资医院相比，医养结合的盈利更不容易，尤其是养老地产本身未到盈利期。绿城集团联席董事长宋卫平曾表示，基础医疗产业是一个投资和回报周期长的行业，短期内很难实现盈利。

在资源上，尽管房企会与国内外专业机构合作，但仍缺少从医的先天基因，尤其是缺少医生和患者资源。上述绿城医院人士就坦言，此前在一个养老社区和品牌门诊合作，但最后因为人流量少而放弃了。

张坤昱也表示，房企要拿到医疗牌照、引进人才均很不易。未来医疗行业会向高端、私人等方向发展，但国内专业性医疗人才相对缺失，房企要做好人才培养及储备。

据悉，万科甚至曾开出60万年薪，招康复医生、治疗师。据余芳表示，万科随园护理院40%的核心成员来自国内三甲医院，并与相关医院、高校合作培养人才。

（来源： 新京报）

中国养老网

## 互动养老

### 香港旅港中小企业促进会在沪成立，推动文化旅游智慧养老发展

2017 年 1 月 21 日，香港旅港中小企业促进会暨香港 301 护理师培训中心成立新闻发布会在沪召开，将对香港与内地之间的文化旅游事业与智慧养老事业的发展注入新动能。

香港旅港中小企业促进会在沪成立推动文化旅游智慧养老发展

据介绍，香港曾是内地游客最喜爱的旅游目的地之一。但是，近年来，香港旅游人数特别是内地赴港旅游人数逐年下降。香港特别行政区政府商务及经济发展局局长苏锦梁透露说，2016 年全年整体旅客数字仍然是下跌的。但在 2016 年第 4 季已经有轻微增长，约为 0.4%，亦看到内地旅客跌幅大幅收窄至 0.3%。这是很好的趋势。目前，香港政府相关部门正在重塑旅游业形象，在文化、美食旅游等方面作多元化发展，试图挽回游客对香港的热情和信心。如香港推出的美食车先导计划将在 2017 年 2 月 2 日，即大年初六开业。

预测称，到 2050 年时，65 岁以上的老年人将占香港人口的 1/3 以上。为应对与日俱增的人口老化成本和缺乏土地问题，香港出台新措施：将部分老年人转移至内地。但由于香港长者因没有内地户籍，他们也无法享有内地医保、社保和老年福利，且被内地与香港两地的福利排斥。对此，中国民政部副部长李立国 2016 年年初表示，未来中国民政部将致力保障居民老有所养、老无所忧，并将加大对内地港资养老机构的支持力度，为选择在内地养老的香港老年人创造更好的养老条件。

今次新闻发布会上，香港恒生伟业集团有限公司、香港 301 护理培训中心与中国创业实习网、上海商骏网络有限公司，镇江恒生伟业管理有限公司与浙江大申建设有限公司等多家企业成功签约成为合作伙伴，将联合香港和内地多方力量，一道为香港旅游业提供卓越服务，为香港老人来内地养老拓展渠道并提升其护理服务质量，持续发力内地及香港的旅游事业与智慧养老事业及爱心公益事业。

（来源：腾讯）

中国养老网

## 养老金融

### 资本助力，养老金融潜力大

具体而言，养老金金融，指的是为储备养老资产进行的一系列金融活动，主要包括养老金制度安排和养老金资产管理；养老服务金融，指的是社会机构围绕老年人的消费需求进行的金融服务活动；养老产业金融，指的是为养老相关产业提供投融资支持的金融活动。

目前，我国人口老龄化发展速度较快、持续时间较长。而应对人口老龄化则离不开金融的媒介融通作用。金融工具和技术是应对人口老龄化的重要方式之一，也是适应传统养老模式转变、满足群众日益增长的养老需求的必由之路。由此，诞生了养老金融这一专门领域。

什么是养老金融？它与资产管理行业有哪些联系？在 12 月 10 日举办的 2016 年“中国养老金融 50 人论坛”的年会上，业内专家、学者对这些问题进行了深入探讨与广泛交流。

养老金融的三大方面

“如何界定养老金融，我们觉得这是一个很重要的问题。”中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用教授在年会上发言时表示，养老金融指的是围绕社会成员的各种养老需求所进行的金融活动的总和，它应包括三个方面的内容：养老金金融、养老服务金融、养老产业金融。

具体而言，养老金金融，指的是为储备养老资产进行的一系列金融活动，主要包括养老金制度安排和养老金资产管理；养老服务金融，指的是社会机构围绕老年人的消费需求进行的金融服务活动；养老产业金融，指的是为养老相关产业提供投融资支持的金融活动。

对于我国养老金融的发展现状，有学者表示，我国养老金融发展相对滞后，养老金市场规模低于国际平均水平，而养老资产管理行业也处于初步发展阶段。董克用称，5 年后养老金市场规模有望接近 10 万亿元，成为资产管理行业的新蓝海；同时，养老服务金融将会逐渐引起银行、信托等行业的高度关注，实现初步发展；养老产业金融尚未形成成熟的业态，需要政策性和市场化手段予以支持。

10 万亿元规模的判断如何形成？董克用称，第一，基本养老金，目前累计结余 3.5 万亿元，未来 5 年达到 5 万亿元，按照 60%委托运营，5 年后有望达到 3 万亿元。第二，企业年金，目前规模 1 万亿元，近 5 年年均增速 20%，5 年后的规模有望接近 2 万亿元。第三，职业年金，5 年有望达到 1 万亿元。第四，社保基金，目前规模 2 万亿元，增长率 10%，5 年后有望达到 3 万亿元。第五，个人税延养老金，政策推出后每年增 2000 亿元，落地 5 年后市场规模有望达到 3 万亿元。

### 公募基金积极参与养老金融

值得一提的是，养老基金投资运营又迈出重要一步。12 月 6 日，全国社会保障基金理事会公布了基本养老保险基金证券投资管理机构评审结果，共有 21 家机构入选，其中基金公司 14 家，保险机构 6 家，证券公司 1 家。

事实上，公募基金在我国养老金融的发展中发挥了重要的作用。汇添富基金公司董事长李文在年会上论坛上表示，公募基金在中国养老投资管理体系里面已经发挥了重要的作用，为什么能发挥重要的作用呢？这个得益于中国证监会、中国基金协会这么多年带领行业，历经 18 年的努力取得的成绩。

李文认为，公募基金行业有着良好的制度设计，行业里的机构有良好的生存能力，并且行业业绩表现十分良好。经过这些年的发展，公募基金的投资领域已经从权益投资到固定收益、从二级市场到一级市场、从虚拟经济到实体经济，对这几个方面投资的完全覆盖，充分展现了公募基金的专业投资能力。

在谈及未来公募基金如何做好养老金融时，李文给出了三点建议。第一，最核心的是，基金管理公司以及整个行业要有持续的自我支撑能力，包括坚守价值投资、长期投资等投资理念，进一步加强培养人才，特别是适应养老投资的专业人才，同时要构建机构自身的投资能力、风险控制能力、参与设计能力、创新能力等。

第二，在制度设计上需要市场各参与者协同推进、共同努力。所有的这些发展，都是来自于一个良好的制度设计，养老金未来的制度设计特别重要。

第三，进一步完善市场建设。因为所有的投资收益均来自于市场，包括股票市场、债券市场、期货市场等。此外，还要推进整个养老金融的教育、投资者教育，教育投资者树立长期投资的理念。

### 养老基金坚持创新发展

在谈到创新时，全国社保基金理事会规划研究部巡视员熊军表示，投资理念、投资模式、投资领域以及投资工具等都在发生着变化。

过去在管理养老基金时，某一类资产的风险受到更多关注，而现在理念进步了，从单一资产类别放到资产整体进行考虑，从过去资产管理严格控制波动风险、应用风险，逐步转变成为把风险看作是获取收益的一种资源，在既定的风险水平上去获取市场的回报。

投资模式的创新也出现了新的态势。“过去，大家讲的是以资产类进行划分做资产的配置，现在越来越多领先的机构是从风险驱动因素划分，打开资产类别的限制，以风险驱动因素配置来解决整个基金的风险管理的问题。”熊军表示。

至于投资领域的创新，业内专家称，从养老基金投资领域的发展里程看，经历了从固定收益到股票、到 PE 等等，这个过程体现了养老基金投资的时代已从高效市场朝低效市场迈进，并试图通过在低效市场里面取得超额回报。

投资工具的创新经历了过去以预期收益率为导向的资产管理，逐步变成以可承受风险为导向的资产管理，用以适应所有人的风险偏好要求。而投资策略的创新，更是要适应整个经济和市场的变化来制定相应的投资策略。

此外，熊军表示，海外公共养老金管理体制可以学习借鉴。熊军称，西方发达国家的公共养老金管理体制明显区别于一般的政府部门，该体制很少去套用行政机关的管理体制，而是给予这些管理机构在内部设置、薪酬体系、人员录用和经费投入方面较大的自主权。这样做是因为公共养老金管理机构要参加资本市场竞争，须采用适合资本市场竞争要求的管理体制。

（来源：金融时报）

中国养老网

### 巴曙松：“多支柱”支撑养老金融创新发展

人口老龄化是一个全球性问题。对中国而言，老龄化将呈现速度更快、间隔更短、负担更重的趋势。

若按国际标准，将 65 岁以上人口占比从 7% 提高至 14% 作为衡量人口“老化”的标志，西方主要发达国家完成这一转变的时间跨度通常在 40-100 年，日本为 25 年。据联合国预测，中国最早将在 2025 年达到、甚至超过 14%，即中国和日本一样，只用了 25 年时间就将完成人口“老化”的跨越。

老龄化将对中国经济金融产生一些基础性影响，如降低居民储蓄、改变消费结构、影响金融机构格局等。更重要的是，在中国现有养老金制度下，养老金缺口持续扩大。未来养老金融第二、三支柱的兴起，将为金融资产管理行业带来发展空间。

养老金融不仅包括第一支柱养老金金融（主要是养老金制度安排和养老金资产管理），还包括养老服务金融和养老产业金融等第二、三支柱，分别针对养老金资产保值增值、老年金融消费需求以及养老产业投融资的需求。

尽管中国养老医疗保险覆盖率已大幅上升，但由于过分依靠第一支柱，养老保障基金存在很大的缺口，养老金的长期可持续能力仍较弱；2015 年中国社保投入资金规模仅为社保基金需求规模的 87%，填补该资金缺口仍是重大挑战。这意味着未来养老金制度改革的必要性以及金融机构业务方向的潜在空间巨大。

从制度上看，在过分依靠第一支柱支撑养老体系长期不可持续的背景下，以社会保障计划、雇主养老金计划以及个人储蓄养老金计划为主题的三支柱养老保障体系是发达国家的普遍做法，也是未来中国养老金改革的方向。预计改革的重点是大力发展第二、三支柱养老金，建立养老金投资运营体系等。

从养老金资产管理上看，养老金与金融市场有效对接有助于带动养老产业及金融行业。养老问题本质上也是带有典型金融特征的问题，存在着跨期、跨地域资产配置的基本需求。经营养老金融产品、涉及养老产业和提供养老金融服务的行业都可归为养老金融业。

目前中国的养老金融产品仍集中于银行储蓄类产品，保险类产品有了一定开发，但证券类产品相对稀少，基金类和信托类产品几乎还是空白，房地产类产品（如以房养老）正在酝酿试点。中国政府 2015 年颁行规定，养老基金各类资产投资中投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值的 30%，主要用于银行存款和国债等领域。虽然该投资方向能有效地规避投资风险，但是利率难以持续覆盖当期通胀水平，养老金资产保值增值能力有限，贬值压力逐渐凸显。

事实上，投资于资本市场的养老金应是发展养老金融的核心，企业年金、职业年金的作用越来越显著。从国际经验看，2015年底美国市场化运营的养老金规模达到24兆美元，是当年GDP的145%，其中广泛托管于商业银行、基金、保险等各类金融机构。养老金通过资本市场实现保值增值，也是资本市场重要机构投资者，其中投资于股票、VC、PE等股权类产品的比例高达60%，支持了实体经济发展，也推动新兴产业涌现和产业创新升级。

从养老产业的角度看，养老金融业既可作为整个产业链中独立的一部分，无论其涉及的人口规模还是相应的资金总量，都远远超过养老用品业、养老服务业和养老地产等业态；也可作为养老产业的金融部分，横跨银行、保险、证券、基金、信托、养老地产和养老服务等领域，同时关联到广泛的金融产业链。养老金融既是金融体系的重要组成部分，又是养老产业的关键，关系到未来整个金融业的发展方向。

（来源：经济参考报）

中国养老网

### 负利率时代如何保护养老钱

春节期间记者看到几家银行门口聚集着许多老年人，走上前一问，原来除了一些是存的活期来取现外，大多数是存的定期到期了来办手续的。原始股骗局、石油及贵金属现货交易骗局、邮币卡骗局、虚拟货币诈骗、P2P“骗局”等成了重灾区，有的骗子直接设计针对老年人的理财骗局，用尽各种招数专骗老年人的钱。春节期间记者看到几家银行门口聚集着许多老年人，走上前一问，原来除了一些是存的活期来取现外，大多数是存的定期到期了来办手续的。活期存款一年利息只有0.35%，基本忽略不计。但定期存款的利息经过几次降息后也不够看了，一年期存款基准利率已降至1.5%，尽管各家银行在此基础上都有所浮动，但也就1.95%左右。而根据最近一次公布有关数据显示，CPI同比增加2.3%，也就是说通胀跑赢了定期存款，这表明我们在负利率时代。据新财

所以我们通常说到理财时，最起码也是要跑赢通胀才不会亏，不然资产实际上是在无形中缩水。但仍然有这么多人把钱放在银行吃定期利息，只是让自己的养老钱亏的比活期少一点，被问到为什么选择定时，几个老人家给出的答案比较一致，主要就是说理财产品看不懂也不会买，外面的骗子太多还是银行比较安全。

其实仔细想来，选择把养老钱存定期虽然不是买理财产品，但也是一种理财方式的选择。选择定期存款虽然很保守，但是安全而且可以随时取出来，虽然拿不到那么多利息，但是胜在流动性好，而且对于一些连老年电话都不太会使用的老年人来说，直接在银行柜台办理确实要方便得多。

虽然互联网金融已经发展了好多年，但是很大一部分老年人的理财方式仍然十分保守，把钱存在银行或者信用合作社成为了他们的首选。但这里面就有一个很大的问题，那就是跑不赢通胀。

举个典型的例子，之前某市的汤奶奶在2001年存入了5000元，十五年后也就是2015年汤奶奶想取出这笔钱的时候，银行以存款时间太长查不到为理由拒绝办理取款，最后还是在几番波折和媒体介入下，才取出来本息一共6900元。要知道，2001年北京四环里面多的是5000一平的房子，但2015年的四环已经涨到了六七万一平。

很多老年人选择极度保守的理财方式，他们甚至都没有办过一张银行卡，只用存折，但还有一些老年人理财观念刚好相反，走进了另一个极端，成为激进的投资人。

这些老年人通过一辈子的财富积累，手里掌握了一定的资金，虽然他们有强烈的投资需求，但由于金融知识的落后和风险识别能力的欠缺，往往陷入各种金融骗局折了“棺材本”。

原始股骗局、石油及贵金属现货交易骗局、邮币卡骗局、虚拟货币诈骗、P2P“骗局”等成了重灾区，有的骗子直接设计针对老年人的理财骗局，用尽各种招数专骗老年人的钱。

有数据显示，老年人中65岁以上的独居老人最容易上当受骗，除了骗存骗贷，各种所谓高收益的

虚假金融产品特别受到他们的青睐。

现在社会老龄化日益加剧，老年人退休收入有限，退休收入的增速也低于通胀率，老年人理财的需求加剧。对于老年人来说，想到要理财是好事，但也要量力而行，特别是要注意安全性和流动性，不要相信高收益零风险的理财产品，毕竟养老钱是为了老有所依，如果被骗，安度晚年的基本保障就可能没有了。

融 360 理财分析师认为，如果老年人有理财需求，也应稳妥为上，可以选择购买国债，或者银行自己发行的低风险理财产品，收益会较高一点。如果真想购买其他理财产品，也要尽量选择一些高品质的，比如正规公司的资产管理计划类产品和信托产品，最好是要有银行托管的，不建议购买收益率超过 10% 的理财。

如果特别保守，选择定存也不是不行，至少资金安全还能随时取出来，不过建议选择三年或五年期定存，同时对比一下不同银行间的利息差异，一般来说城商行给出的利息会略高于几大国有银行。

（来源： 中国财经）

中国养老网

### 商业养老和社保是守护天使的两个翅膀，缺一不可

养老保险是社会保障制度的重要组成部分，是社会保险五大险种中最重要的险种之一。所谓养老保险(或养老保险制度)是国家和社会根据一定的法律和法规，为解决劳动者在达到国家规定的解除劳动义务的劳动年龄界限，或因年老丧失劳动能力退出劳动岗位后的基本生活而建立的一种社会保险制度。

商业养老保险是以获得养老金为主要目的的长期人身险，它是年金保险的一种特殊形式，又称为退休金保险，是社会养老保险的补充。

社保的基本养老险和商业养老险的区别：

#### 原则和基本属性不同：

社会保险是国家强制实行的社会保险制度，凡是法律规定范围内的劳动者和企业都必须参加，并且不以盈利为目的，具有社会福利性。商业保险是以盈利为目的的一种企业经营活动，通过双方按自愿原则签订契约来实现，是否参加完全取决于被保险人的意愿。

#### 保险的对象和作用不同：

社会保险主要以劳动者及其供养的直系亲属为对象，其作用在于保障劳动者在丧失劳动能力或失去劳动机会时的基本生活需要。商业保险则以自然人为对象，其作用是在投保人发生事故危险后给予一定的经济补偿。

#### 权利义务关系不同：

社会保险强调劳动者必须履行为社会做贡献的劳动义务，而后获得享受社会保险待遇的权利，实现权利和义务基本对等。商业保险强调以投保人所缴保险金的多寡决定危险发生后领取补偿金额的多少，权利与义务的对等关系表现为多投多保、少投少保、不投不保的关系。

#### 管理体制不同：

社会保险由中央或地方政府集中领导，社会保险机构专门负责管理，实施多项保险待遇，并实行社会保险业务工作与群众工作、思想政治工作三位一体，属于行政领导体制，并接受全体公民监督。商业保险则是由自主经营的各级保险公司自行经营，属于金融体制，它只负责补偿经济损失，不涉及补偿后的社会服务，也不受公民监督。

(来源: 沃保网)

中国养老网

## 社会保障

### 山东: 广饶县老龄办圆满完成 2017 年度老年人生活救助金发放工作

为使更多老年人享受政府财政救助, 广饶县将提高农村和城镇无固定退休收入老年人生活救助金标准列入 2017 年惠民实事, 70-74 周岁从 500 元提高到 600 元, 75-79 周岁从 730 元提高到 830 元, 80-99 周岁从 1100 元提高到 1200 元。

按照要求, 县老龄办精心组织、周密安排、严格把关, 经过宣传发动、统计核实、公示、汇总、(落实资金)资金发放等多个环节程序, 保证了救助金足额、按时发放。截止 2017 年 1 月 23 日, 全县 38685 名 70 周岁以上老年人生活救助金全部发放到老年人手中, 共计发放救助金 3316.983 万元, 确保了老年人度过一个安乐祥和的春节。

(来源: 广饶县老龄办)

中国养老网

### 贵州: 贵阳 83 万人参加城乡居民基本养老保险

截至 2016 年底, 贵阳市参加城乡居民基本养老保险人数 82.97 万人, 60 周岁以上人员实现应保尽保。

据介绍, 贵阳市各区(市、县)把城乡居民养老保险工作作为党委、政府一个时期的中心工作, 列入当地经济社会发展规划, 纳入督办督查内容, 层层建立目标责任制。重点组织抓好各区(市、县)业务骨干及乡(镇、社区)干部、村(居)干部、村民小组长、群众中的积极分子等人员培训, 加强经办人员及相关工作人员间经验交流, 提高辖区内有示范作用人员对政策的理解程度, 发挥其带头宣传和示范引领作用, 确保全市城乡居民基本养老保险工作持续有效、积极稳妥地深入推进。

(来源: 贵州日报)

中国养老网

### 新疆: 喀什地区民政、老龄系统驻村工作队深入开展冬日送温暖活动

据了解: 在 2 月 7 日, 地区民政、老龄系统驻莎车县阿尔斯兰巴格乡 7 村工作队了解到该村部分贫困户家中缺少冬季取暖物资后, 积极筹备燃煤 14.8 吨, 并于当日早晨由村支部组织将过冬燃煤发放到 24 户贫困户手中。

地区老龄委副主任、民政局党组副书记、局长、地区老龄办主任 7 村党支部第一书记、驻村工作队队长亚力坤·阿吾提同志希望现场的贫困户在村党支部的带领下组织好各自的生产生活，有什么困难及时向村党支部和驻村工作队反映，他们将积极地为大家排忧解难。

（来源：喀什地区老龄办）

中国养老网

### 新疆：未来 4 年实现有意愿“五保”老人孤儿全部集中供（收）养

新疆维吾尔自治区政府近日出台《关于全面建立“五保”老人集中供养和孤儿集中收养制度的实施意见》，提出未来 4 年内全区将多措并举，使有意愿的“五保”老人、孤儿集中供（收）养率达到 100%。

“五保”老人主要指农村无劳动能力、无生活来源以及无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的 60 周岁以上老年人。孤儿主要包括失去父母或查找不到生父母的未满 18 周岁的未成年人。

自治区民政厅救助管理处副处长韩文炎介绍，今年，新疆现有各类公办养老机构共 1.95 万张空置床位，将全部用于“五保”老人和孤儿集中供（收）养，提供基本生活、照料服务、疾病治疗、学习教育等保障，按需配备护理人员、社会工作专业人员、心理疏导员、专职康复技师及工勤人员。在此基础上，未来 3 年，新疆将根据各地需求新增机构和床位，配备相应设施，至 2020 年实现“五保”老人和孤儿全部集中供（收）养。

资金保障方面，集中供（收）养机构所需资金将整合中央集中彩票公益金、各级财政预算资金、福利彩票公益金及援疆资金等。集中供（收）养后，“五保”老人和孤儿基本生活保障经费，每人每月分别不低于 520 元和 900 元标准。

目前，新疆“五保”老人集中供养床位 2.96 万张，集中供养率为 25%；孤儿集中收养床位 0.8 万张，集中收养率为 20%。

（来源：新华社）

中国养老网

## 快乐生活

### 山东：东明县举办迎元宵老年书画展

2 月 10 日上午，东明县迎元宵老年书画展在庄子书画院举办。东明县人大常委会主任张留印，县政协主席钟明伟，县委常委、宣传部长李革新等县四大家领导以及相关单位负责人参加了此次活动。

李革新在致辞中指出，此次展出充分发挥了东明县老年文艺人才的优势，广大老年人不断提高原创能力，饱含激情与智慧，深入生活、扎根人民，用笔墨从不同视角，不同的艺术表现形式，创作出一件件优秀的、体现我县人民精神风貌、讴歌东明改革开放成果的文艺作品。

此次作品展是为深入贯彻落实习近平总书记在文联第十次全国代表大会上的重要讲话精神，参展作品共 123 幅，其中书法作品 70 幅，美术作品 53 幅，均是东明县老年书画爱好者近年来的新

作，展出为期 4 天。李革新表示，本次作品展展现了东明县老年文化爱好者的风采，丰富了群众的节日精神文化生活，推动了全县文化事业繁荣发展。

（来源：东明县老龄办）

中国养老网

## 政府购买服务

### 河南：郑州市中原区民政局孤寡老人、空巢老人居家养老服务项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称郑州市中原区民政局孤寡老人、空巢老人居家养老服务项目

品目服务/其他服务

采购单位郑州市中原区民政局

行政区域中原区公告时间 2017 年 02 月 09 日 14:17

本项目招标公告日期 2017 年 01 月 09 日中标日期 2017 年 02 月 09 日

评审专家名单刘学超陈俊辉刘国林张浩贾娜

总中标金额¥199.8375 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人管老师

项目联系电话 0371-68566107

采购单位郑州市中原区民政局

采购单位地址郑州市中原区

采购单位联系方式管老师 0371-68566107

代理机构名称河南求实工程造价咨询有限公司

代理机构地址郑州高新区科学大道 53 号中原广告产业园 2 号楼九层 907 室（解放军信息工程大学南门对面）

代理机构联系方式李女士 0371-53360706

附件：

附件 1DG 养老服务类招标文件 2017.1.18.pdf

河南求实工程造价咨询有限公司受郑州市中原区民政局的委托，就郑州市中原区民政局孤寡老人、空巢老人居家养老服务项目（项目编号：中原招标采购（2017）001 号）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

#### 一、项目信息

项目编号：中原招标采购（2017）001 号

项目名称：郑州市中原区民政局孤寡老人、空巢老人居家养老服务项目

项目联系人：管老师

联系方式：0371-68566107

#### 二、采购单位信息

采购单位名称：郑州市中原区民政局

采购单位地址：郑州市中原区

采购单位联系方式：管老师 0371-68566107

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

一、招标项目名称及采购编号：

1.1 招标项目名称：郑州市中原区民政局孤寡老人、空巢老人居家养老服务项目

1.2 采购编号：中原招标采购（2017）001 号

二、招标项目简要说明：

2.1 基本概况：本项目为郑州市中原区民政局孤寡老人、空巢老人居家养老服务项目；

2.2 具体内容及数量：给老人做饭、洗衣服、打扫卫生、陪老人聊天等关爱老人服务；

2.3 合同履行日期：365 日历天；

2.4 采购预算：199.8375 万元；

2.5 标段划分：本项目分为 1 个标段；

2.6 其他情况说明：本项目执行政府采购政策。

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：河南求实工程造价咨询有限公司

采购代理机构地址：郑州高新区科学大道 53 号中原广告产业园 2 号楼九层 907 室（解放军信息工程大学南门对面）

采购代理机构联系方式：李女士 0371-53360706

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 01 月 09 日

中标日期：2017 年 02 月 09 日

总中标金额：199.8375 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

中标供应商名称：郑州晚晴山庄老年公寓

中标供应商地址：郑州市西环路柿园村

项目中标总价：199.8375 万元

项目中标单价：孤寡老人每人每小时 25 元，空巢老人每人每小时 12.50 元

主要中标标的基本概况：为我区 60 周岁以上无子女且收入较低、中原区城区户籍居民、自愿申请服务的老人做饭、洗衣服、打扫卫生、陪老人聊天等关爱老人服务。

评审专家名单：

刘学超陈俊辉刘国林张浩贾娜

中标标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

中标供应商名称：郑州晚晴山庄老年公寓

中标供应商地址：郑州市西环路柿园村

项目中标总价：199.8375 万元

项目中标单价：孤寡老人每人每小时 25 元，空巢老人每人每小时 12.50 元

主要中标标的基本概况：为我区 60 周岁以上无子女且收入较低、中原区城区户籍居民、自愿申请服务的老人做饭、洗衣服、打扫卫生、陪老人聊天等关爱老人服务。

六、其它补充事宜

三、招标公告发布媒体及日期：

3.1 招标公告发布媒体：《中国采购与招标网》、《中国政府采购网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》、《郑州市政府采购网》、《中原区政府采购网》、《郑州市中原区人民政府网》；

3.2 招标公告发布日期：2017 年 1 月 9 日

四、评标信息：

4.1 评标日期：2017 年 2 月 8 日

4.2 评标地点：河南求实工程造价咨询有限公司会议室

4.3 评标委员会名单：刘学超陈俊辉刘国林张浩贾娜

六、本次招标联系事项:

采购人: 郑州市中原区民政局

联系人: 管老师

联系电话: 0371-68566107

联系地址: 郑州市中原区

采购代理机构: 河南求实工程造价咨询有限公司

联系人: 李女士、王先生

联系电话: 0371-53360706

联系地址: 郑州高新区科学大道 53 号中原广告产业园 2 号楼九层 907 室(解放军信息工程大学南门对面)。

邮政编码: 450000

公司网址: <http://hnqs.zzjs.com.cn>

本公告期限为 1 个工作日, 各有关当事人对中标结果有异议的, 可以在中标公告期限结束之日起 7 个工作日内, 以书面形式向招标人提出质疑, 逾期将不再受理。

协议供货、定点采购项目信息:

入围价格: 万元(人民币)

价格调整规则: /

优惠条件: /

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

## 吉林: 长春市民政局长春市养老综合政府与社会资本合作 (PPP) 项目资格 预审公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称长春市养老综合政府与社会资本合作 (PPP) 项目  
品目

采购单位长春市民政局

行政区域绿园区公告时间 2017 年 02 月 09 日 09:47

提交文件截止时间 2017 年 03 月 02 日 09:30

资格审查日期 2017 年 03 月 02 日

联系人及联系方式:

项目联系人金琳

项目联系电话 13843092366

采购单位长春市民政局

采购单位地址长春市绿园区皓月大路 1155 号

采购单位联系方式丁永 0431-87905332

代理机构名称中经国际招标集团有限公司

代理机构地址长春市南三环与幸福街交汇陶然庭院 19 栋 6 楼招标二部

代理机构联系方式金琳 13843092366

附件:

附件 1 资格预审公告（发布）.doc

根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，经政府采购管理部门批准，将对长春市养老综合政府与社会资本合作（PPP）项目进行招标，特邀请有意向的潜在供应商前来报名参加。

项目名称：长春市养老综合政府与社会资本合作（PPP）项目

项目编号：CEITCL-JL-QTFW-170202

项目联系方式：

项目联系人：金琳

项目联系电话：13843092366

项目实施机构联系方式：

项目实施机构：长春市民政局

地址：长春市绿园区皓月大路 1155 号

联系方式：丁永 0431-87905332

代理机构联系方式：

代理机构：中经国际招标集团有限公司

代理机构联系人：金琳 13843092366

代理机构地址：长春市南三环与幸福街交汇陶然庭院 19 栋 6 楼招标二部

### 一、采购项目内容及预算金额

预算金额：116500.0 万元（人民币）

获取资格预审文件的时间：2017 年 02 月 09 日 09:00 至 2017 年 02 月 15 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

获取资格预审文件的地点：长春市南三环与幸福街交汇陶然庭院 19 栋 6 楼招标二部

获取资格预审文件的方式：现场

### 二、投标人的资格要求：

详见资格预审公告

### 三、采购项目需要落实的政府采购政策：

无

搜索

### 四、审查标准、方法：

本项目资格预审采用合格制法，经评审合格的申请人（社会资本）可应实施机构邀请参加下一阶段投标，有 3 家以上社会资本通过资格预审的，实施机构将继续开展采购文件准备工作；项目通过资格预审的社会资本不足三家的，实施机构将在调整资格预审公告重新组织资格预审；项目经重新资格预审后合格社会资本仍不足三家的，可以依法变更采购方式。

### 五、资格审查日期：2017-03-02

资格预审申请文件递交截止时间：2017 年 03 月 02 日 09:30(双休日及法定节假日除外)

资格审查地点：长春市政务中心

### 六、招标项目基本概况、用途、采购需求、数量、简要技术要求：

1 项目名称：长春市养老综合政府与社会资本合作（PPP）项目。

2 采购范围：医养结合养老机构项目:规划建设医养结合养老机构 1 个，建设内容主要包括综合服务楼、组团疗养楼以及附属设施等，规划总建筑面积 50092m<sup>2</sup>，规划设置养老床位 800 张，总投资额 30424 万元；托老服务中心项目：规划建设不少于 9 个托老服务中心，规划总建筑面积 90000m<sup>2</sup>（8000-15000m<sup>2</sup>/个），规划设置托老服务床位为 1800 张，总投资额 35781 万元；居家养老服务中心项目：规划建设居家养老服务中心 90 个【项目公司须在建设期 3 年内完成至少 60 个（含）但不超过 90 个（含）居家养老服务中心的改扩建】，规划总建筑面积 25200m<sup>2</sup>（150-500m<sup>2</sup>/个），总投资额为 10029 万元。

3 建设资金：项目建设资金拟采用政府与社会资本合作模式筹集。

4 运作方式：

(1) 医养结合养老机构项目采用“设计、投资、建设、运营和维护一体化+养老人群付费+政府可行性缺口补助”的 PPP 运作方式。

(2) 托老服务中心项目采用“设计、投资、改扩建、运营和维护一体化+养老人群付费+政府可行性缺口补助”的 PPP 运作方式。

(3) 居家养老服务中心项目采用“设计、投资、改扩建、运营和维护一体化+可用性付费+运营维护绩效付费”的 PPP 运作方式。

5 计划合同履约日期（或服务期限）：本项目的项目合作期限为 25 年(含建设期 3 年)。

6 质量（或服务）标准：建设标准须符合现行国家、行业及地方工程施工质量验收标准以及相关专业验收规范的合格标准。工程维护标准必须符合国家以及吉林省、长春市的相关规定和行业规范。

7.项目回报机制：医养结合养老机构、托老服务中心项目采取养老人群付费和政府可行性缺口补助相结合的付费方式；居家养老服务中心项目采取可用性付费和运营维护绩效付费相结合的付费方式。

七、其它补充事宜：

1.申请人资格要求

1.1 本次采购要求申请人必须具备以下资格条件：

(1) 须在中华人民共和国境内注册的具有独立法人资格的法人及其他组织、或由不同法人及其他组织组成的联合体；

(2) 应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商（申请人）资格条件；

(3) 应具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

(4) 近 5 年（2012-2016 年）内，申请人（独立投资人或联合体投资人中至少 1 家）具有运营维护养老服务设施的项目业绩经验 1 年及以上，养老服务设施包括养老机构、社会福利院、社区养老服务中心等各类设施；

(5) 申请人应具有良好的财务状况，近 3 年（2013、2014、2015）不亏损（新成立公司不受年限约束）；

(6) 应具有相应的银行资信、投融资能力，能够提供合法有效的金融机构授信证明(或用于本项目的银行贷款意向书)，且额度不少于本项目的投资额的 80%；

(7) 与采购人存在利害关系可能影响采购公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标；单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加一个标段的投标；

(8) 参加本次投标前，近 3 年(2014-2016 年)内，在经营活动中没有行贿受贿记录、没有重大违法记录；

(9) 近 3 年(2014-2016 年)内，申请人没有任何违反职业道德的行为（如编制假财务报表或编制不实陈述材料以获得采购合同而被宣告为违约或有罪等）；不曾发生严重的职业不良行为，包括没有在过去五年中为获取某项合同而支付不正当费用或其他贿赂行为，本要求同样适用于申请人的董事和高级职员。

1.2 本次采购接受联合体投标，要求如下：

(1) 联合体中所有成员应满足前款 4.1 中（1）、（2）、（3）、(7)、(8)、(9)的要求；

(2) 联合体成员至少有一方应满足前款 4.1 中（4）的要求，至少有一方应满足前款 4.1 中（5）的要求，至少有一方应满足前款 4.1 中（6）的要求；

(3) 联合体成员不得超过 5 家，各联合成员资本金出资比例不低于 5%；

(4) 同一潜在申请人不能同时参加两个及以上联合体，也不能既独立参与投标又组成联合体参与投标；

(5) 联合体各方应签订共同投标协议，明确联合体各方拟承担的工作和责任，明确联合体牵头人和联合体其他成员的权利义务、出资额或出资比例；

(6) 联合体组成后不得再发生变化；中标后，未经项目实施机构的书面同意，联合体的成员结构、相互关系及出资比例均不得变动。

2.资格预审文件的获取

2.1 请申请人于 2017 年 2 月 9 日至 2017 年 2 月 15 日（公休日、法定节假日除外），每日上午 9:00 时至 11:30 时，下午 13:30 时至 16:00 时（北京时间，下同），携带有效的法人授权书、被授权人

身份证、营业执照副本、联合体协议书（如有）等资格证明材料的原件及复印件加盖公章，到中经国际招标集团有限公司报名并购买资格预审文件，逾期不受理。

2.2 资格预审文件售价 1000 元/本，售后不退。

3.资格预审申请文件的递交

3.1 递交资格预审申请文件截止时间（申请截止时间，下同）为 2017 年 3 月 2 日 9 时 30 分，地点为长春市政务中心 3 楼 4 开标室。

3.2 逾期送达或者未送达指定地点的资格预审申请文件，实施机构不予受理。

4.发布公告的媒介

本次资格预审公告同时在中国政府采购网、中国采购与招标网、吉林省建设信息网、吉林省建设项目招标网、长春市政府采购网、长春市建设工程信息网、长春日报上发布。

5. 若资格预审公告与资格预审文件不一致之处，以资格预审文件为准。

PPP 项目信息如下：

项目授权主体名称：长春市人民政府

是否允许联合体：是

是否限定社会资本数量：否

是否采购本国货物和服务：是

技术引进和转让要求：

无

对社会资本参与采购活动和履约保证的担保要求：

无

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 陕西：铜川市 2017-2018 年度政府援助养老服务采购项目中标公告

铜川市 2017-2018 年度政府援助养老服务采购项目已于 2017 年 2 月 8 日进行公开招标，现招标工作已结束，根据评标委员会评审结论和采购单位书面确认的“中标复函”，现将中标结果公告如下：

一、采购项目名称：铜川市 2017-2018 年度政府援助养老服务采购项目

二、采购项目编号：TCZBCGZB20170102

三、采购单位名称：铜川市民政局

地址：铜川市新区正阳路

联系方式：0919-3185198

四、采购代理机构名称：铜川中百项目管理有限公司

地址：铜川市新区华阳小区冬云阁南一号

联系方式：029-86217393

五、项目采购内容：2017-2018 年度政府援助居家养老服务采购，分为两个包，A 包：政府援助居家养老服务；B 包：信息平台运营维护(具体内容详见招标文件)

项目用途：自用

六、中标结果信息：

A 包政府援助居家养老服务

1、中标单位：铜川市如亲居家养老服务中心

2、中标金额：人民币肆佰壹拾玖万元整（¥419 万元）

3、地址：王益区七一路

4、联系人：李小芹

5、联系电话：0919-2160001

B 包信息平台运营维护

1、中标单位：铜川市如亲居家养老服务中心

2、中标金额：人民币捌拾万元整（¥80 万元）

3、地址：王益区七一路

4、联系人：李小芹

5、联系电话：0919-2160001

七、评标委员会成员名单：高立华、杨淑娥、张宗荣、杨长权、杨霄

八、采购项目联系人：孙盟

电话：029-86217393

九、各有关当事人若对本公告有异议，请按《中华人民共和国政府采购法》第五十二条之有关规定执行。

公告期自发布之日起一个工作日

特此公告铜川中百项目管理有限公司

2017 年 2 月 9 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 江西：机电设备招标有限公司关于南昌市军休所智慧养老系统采购项目(项目编号：JXTC2016070537)第二次电子化公开招标公告

江西省机电设备招标有限公司受南昌市军队离休退休干部第一、第二休养所委托，依据南昌市政府采购工作领导小组办公室批准的洪购 2016J009468001 号和洪购 2016J009463001 采购计划，对其所需货物和附属售后服务进行第二次电子化公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

1、招标编号：JXTC2016070537

2、采购内容：本项目采购预算总金额为 190.1 万元人民币

主要采购清单说明如下（详细要求见第六章）：

1) 平台运营环境部分(投标人可以自行选择采用租赁服务器设备或租赁云资源服务方式，具体要求如下)

方式一、租赁托管服务器设备（含两年租赁和托管维护费）

#服务器托管服务：(为保证平台安全稳定，服务器须托管在四星级以上 ID C 机房) #

方式二：租赁云资源服务方式（含两年租赁和托管维护费）

2) 终端套餐服务

3) 平台软件

注：招标文件中未注明进口产品的，均为国产产品，并且不允许提供进口产品参加投标。

3、投标人的资格条件：

(1) 具有独立承担民事责任的能力；

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

(5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

4、投标人的其他要求:

1) 必须是在江西省公共资源交易网(网址: <http://ggzy.jiangxi.gov.cn/jxzbw/>, 下同)注册并办理 CA 数字证书和电子签章的投标人;

2) 须具有软件企业认定证书;

3) 所采用的平台软件如非投标人自有软件须提供软件制造商出具的针对本项目的授权书原件扫描件;

4) 本项目不接受联合体投标。

5、有意向的投标人可从 2017 年 2 月 10 日至 2017 年 3 月 5 日(北京时间)到江西省公共资源交易网上下载招标文件。

6、投标截止时间和开标时间为 2017 年 3 月 6 日 9:30 时(北京时间)。届时请投标人的法定代表人或经正式授权的代表携带 CA 数字证书出席开标大会。CA 数字证书必须在投标截止时间前递交。

7、CA 数字证书递交地点和开标地点在江西省南昌公共资源交易中心(南昌市红谷滩丰和大道 1318 号)五楼八号开标室。

8、投标保证金: 投标人在开标时间之前必须向采购代理机构提交叁万捌仟元人民币的投标保证金。

9、投标人必须在投标截止时间前将电子投标文件上传至江西省公共资源交易网, 逾期投标无效。

10、采购代理服务费: 详见招标文件“投标人须知前附表”。

采购人名称: 南昌市军队离休退休干部第一、第二休养所

采购人地址: 南昌市青山湖南大道 262 号

联系人: 江先生

联系电话: 13576911039

采购代理机构名称: 江西省机电设备招标有限公司

详细地址: 江西省南昌市省政府大院北二路 92 号 308 室

邮编: 330046

联系人: 杨锋

电话: 0791-86258543、86207757

传真: 0791-86207757

电子函件: [jxzb8@126.com](mailto:jxzb8@126.com)

账户名称: 江西省机电设备招标有限公司政府采购部

开户行: 中信银行南昌分行营业部

账号: 3115710014732190931

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

### 广东: 汕尾红海湾经济开发区田墘街道外湖村民委员会《外湖村委会老人居家养老服务站》项目第二次竞争性谈判公告

汕尾市红海湾政府采购中心受汕尾红海湾经济开发区田墘街道外湖村民委员会的委托, 拟对《外湖村委会老人居家养老服务站》项目进行竞争性谈判, 欢迎符合资格条件的供应商参加。本项目将优先确定符合相应资格条件的自主创新产品、节能产品、环保产品供应商参加谈判。

一、采购项目编号: 441501-1-201701-00201-0001

二、采购项目名称: 《外湖村委会老人居家养老服务站》项目

三、采购项目预算金额（元）：487,529.53

四、采购数量：1 项

五、项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

详见:谈判文件

六、供应商资格：

1、投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件

1)须是已报名参加本项目具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的供应商；（供应商根据项目内容，报名提供书面声明材料是否具备能力，加盖公章）

2）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（报名时须提供 2015 年的财务报表、近三个月的纳税证明，加盖公章）

3）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

2、具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人；并取得合法企业工商营业执照,并具有本项目经营范围；

3、报价人均持有建设行政主管部门颁发的安全生产许可证；

4、有效的房屋建筑工程施工总承包三级（或以上）资质或建筑装修装饰工程专业承包三级（或以上）资质；

5、项目经理具有注册建造师三级（含临时）及以上资格要求；项目技术负责人具有中级以上（含中级）职称证书及安全生产考核合格证复印件；专职安全员的安全生产考核合格证复印件；并且提供社保证明；

6、现场踏勘证明。谈判供应商必须在谈判截止时间前自行到现场进行踏勘，将踏勘结果写成书面报告装订成册经业主单位审核后开具现场踏勘证明，并将现场踏勘证明附入响应文件中进行投标。

7、本工程不接受联合体参加谈判。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 02 月 10 日至 2017 年 02 月 14 日期间（办公时间内，法定节假日除外）到（汕尾市红海湾政府采购中心）（详细地址：汕尾市红海湾开发区）购买谈判（磋商、询价）文件，谈判（磋商、询价）文件每套售价 150.00 元（人民币），售后不退。

八、提交谈判（磋商、询价）文件截止时间：2017 年 02 月 17 日 10 时 10 分

九、提交谈判（磋商、询价）文件地点：汕尾市红海湾开发区

十、谈判（磋商、询价）时间：2017 年 02 月 17 日 10 时 10 分

十一、谈判（磋商、询价）地点：（详细地址）汕尾市红海湾开发区

十二、本公告期限（3 个工作日）自 2017 年 02 月 09 日至 2017 年 02 月 13 日止。

十三、联系事项

（一）采购单位：汕尾红海湾经济开发区田墘街道外湖村民委员会地址：汕尾红海湾经济开发区田墘街道外湖村民委员会

联系人：林祝芳联系电话：0660-3433344

传真：0660-3433344 邮编：516622

（二）采购代理机构：汕尾市红海湾政府采购中心地址：汕尾市红海湾开发区

联系人：陈光成联系电话：0660-3424896

传真：3434889 邮编：516622

（三）采购项目联系人（采购单位）：邱水填联系电话：15819067672

采购项目联系人（代理机构）：陈洪联系电话：0660-3434411

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书：竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书

发布人：汕尾市红海湾政府采购中心

发布时间：2017 年 02 月 09 日

（来源：中国政府采购网）

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

