



2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2017-01-04

目录

养老视点	4
北京：百万 60 至 64 岁老人今年领取养老卡，纸质老年卡下月起停使	4
北京：本市民政评选 10 个创新项目 朝阳区“智慧养老”可远程诊疗	4
天津：静海区深化养老服务改革提升养老服务水平	5
吉林：松原市“三定三强”力推长期医疗照护保险试点工作取得实效	6
山东：东明养老服务业再迈新步伐	8
山东：东营市启动 2017 年免费定位黄手环发放活动	8
山东：广饶县老龄办认真贯彻落实 2017 年全县经济工作会议精神	8
山东：潍坊市推动养老服务工作实现新突破	9
山东：公布 2016 年“山东省老龄新闻宣传好作品”推荐结果	9
安徽：加快推进养老服务业可持续发展	10
江苏：政协委员提案养老护理，把社区卫生资源用起来	11
四川：雅安市 2016 年老龄工作卓有成效	11
浙江：台州仙居县“三位一体”提升养老服务水平	13
浙江：台州黄岩区全力打造“老年友好城市”提升老年人群获得感	14
湖北：市政协委员上官莉娜：大力培育社会组织破解养老难题	15
甘肃：安定不断提升居家养老服务水平	16
福建：莆田市老年大学参演福建省老年人春节联欢晚会侧记	17
黑龙江：庆安打造田园养生养老好去处	18
发改委：至 2016 年底健康养老服务重大工程累计完成投资 4628 亿元	19
热点新闻	20
江苏：南京老旧小区要加装千部电梯，多数一楼住户不同意	20
临终关怀中心基本标准发布，床位总数应在 50 张以上	22
老龄数据	22
湖北：2016 年黄石市高龄老人逼近四万	22
政策法规	23
国务院办公厅关于印发中国防治慢性病中长期规划（2017—2025 年）的通知	23
养老研究	29
靠立法实现养老之惑	29
养老类型	31
北京：养老机构逐年增多利，好政策吸引各路资本涌入	31

山东：青岛探索基层养老服务新途径.....	33
湖南：常德新增养老服务床位 1717 张.....	35
老有所养还需要啥？--民办养老机构甘苦谈.....	35
养老产业.....	36
九州通联手诚嘉集团发力医院终端，探索“医疗+养老”模式.....	36
养老，产业配角到投资热土.....	37
智慧养老.....	40
广东：佛山三水“互联网+居家养老”落地.....	40
养老培训.....	40
山东：滨州市养老扶贫千人培训行动将启动，首期培训将开始.....	40
老年大学.....	41
广东：龙岗区老年大学今起报名，20 个公益课程随你挑！.....	41
山东：开学第一天银发学子充电忙.....	42
健康管理.....	44
中国防治慢性病中长期规划发布：由疾病治疗向健康管理转变.....	44
养老地产.....	44
戴德梁行：医养结合是养老地产未来方向.....	44
任志强 2017 年房价预测：人口老龄化减少，需要的房子会更多.....	45
社会保障.....	48
浙江：杭州市西湖区三举措推进机关事业单位养老保险基金清算汇缴工作.....	48
陕西：西安养老保险“金融管控平台”试点运行.....	48
各省发布的养老金并轨细则，年终奖金是否纳入养老保险.....	48
养老保险新政策：2016 年厦门平均养老金达 3291 元排全国前.....	49
国际交流.....	50
日本政府债务再创新高，人口老龄化日益严峻增加社保费用.....	50
热问快答.....	51
上海市：请问单位社保账户怎么年检，需要带什么材料？到哪个窗口进行？谢谢！.....	51
老年说法.....	51
盘点老年人消费十大受骗案例.....	51
十三五规划.....	55
广东：深圳到 2020 年新增养老床位 3 千多张.....	55

政府购买服务	56
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标更正公告.....	56
广东：珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会珠海市金湾区海澄村民委员会 2017 年居家养老服务站运营采购服务项目中标公告.....	58
云南：开远市凤凰谷养老养生 PPP 项目招标公告.....	59
青海：尖扎县民政局居家养老服务采购项目中标公告.....	60
福建：城乡居民社会养老保险管理中心城乡居民保系统和征地系统省级集中管理年服务采购项目单一来源公告.....	61
关于我们	63
联系我们	64

养老视点

北京：百万 60 至 64 岁老人今年领取养老卡，纸质老年卡下月起停使

来自“北京民政工作大会”上的消息，对于低保、低收入、特困、受灾等民政救助对象，本市今年将启动大病救助政策。本市 100 万 60 至 64 岁老人今年内将陆续领取“北京通-养老助残卡”。此外，今年将取消社区层面的各类评比考核项目，切实减轻社区负担。

市民政局相关负责人表示，对于救助对象今年将启动大病救助政策，“很多困难家庭在看病的时候需要垫付一些费用，有些家庭需要借钱垫付，压力很大。”因此，今年政府会启动医药费先期垫付机制，解决救助对象面临的看病急、看病难的问题。

这位负责人还介绍说，今年将实施更加精准的救助服务，包括实现城乡特困供养标准统筹；适时提高医疗救助标准；全面推进“救急难”工作，防止因病致贫、因病返贫。此外，今年将修订《社会救助家庭经济状况认定办法》，推动建立救助基金，提高快速响应能力，确保应保尽保。同时，开展全市困境儿童信息采集登记建档工作；制定孤儿弃婴、事实无人抚养儿童医疗康复专项政策；打造残疾儿童康复示范中心，面向社会困境儿童及家庭提供短期托养、康复护理、技能培训；制定儿童家庭寄养评估工作规范；开展全市残疾人福利设施现状调查。

今年本市将建设 200 个养老服务驿站，重点关注经济困难、失能失智失独及高龄独居等各类困难老人。对高龄自理老人，发放高龄津贴，拓展优待内容；对家庭能照料的失能老人，提供护理补贴；对独居老人，定期开展巡视探访；对经济困难老人，提供居家或入住机构补贴。

今年本市将为 60 至 64 岁老年人发放养老卡，预计涉及 100 万老人。启动时间将通过官方渠道适时发布，届时市民可就近到北京农商银行申请。

纸质老年卡下月起停使

硬纸板的“北京市老年优待卡”，也就是市民常说的“老年卡”2月28日到期，3月1日起正式作废，在全市范围内停止使用。若下月您还在公交、公园等领域使用老卡，将被拒绝提供优待服务。

今年1月1日起，“北京通-养老助残卡”在全市正式启用，老人需要刷卡乘车及逛公园。对于因各种特殊原因尚未领到卡的老人，为确保其福利不受损失，可申请领取“临时卡”，正常享受免费乘公交、进公园的优待服务。

对于已提交申请但尚未领到新卡的老年人，可拨打 96156 查询。96156 热线服务人员将根据情况，或明确告知已制出的卡在何处领取，或安排提供临时卡。

（来源：北京晨报）

中国养老网

北京：本市民政评选 10 个创新项目 朝阳区“智慧养老”可远程诊疗

朝阳区推出“智慧养老”可远程诊疗，目前已覆盖 32 个养老驿站；西城区经评估确定为中、重度失能的老年人每月可申请享受 400 元的居家照护服务补贴……今天，2016 年度区民政工作绩效考评会议举行，并将从 16 个区的 32 个创新创优项目中，评选 10 个最佳创新创优项目。

其中，东城区出台《东城区关于加强居家养老服务工作的实施意见》，依据老年人自理能力、家

庭成员状况、特殊困难情况，将老年人分为：普惠、扶助和托底三类保障群体。发挥驿站作用，推动驿站连锁化、品牌化发展，采取公开招投标方式，建立了区级运营商目录库，同时建立由运营商、服务力量和居委会组成的服务团队会商机制，构建“一站多元、共治共享”的运营服务模式。

西城区常务会议审议通过了《西城区中、重度失能老年人居家照护服务补贴暂行办法》（西政办发〔2016〕25号），凡具有西城区户籍且实际居住在本区内，经评估确定为中、重度失能的老年人每月可申请享受400元额度的失能老年人居家照护服务补贴。还拓展了服务内容，主要包括：签约家庭医生上门诊疗服务；上门修脚、理发等基本生活照料服务；上门膳食营养指导、送餐等服务；上门生活护理服务；失能老年人本人及其主要照护者可享受精神慰藉等服务。

朝阳区二福作为区属办公机构建成项目，朝阳区参照北京地铁PPP项目实践经验，即政府和社会资本合作，引入全新运营模式，具有开创性意义。同时，探索推进“智慧养老”，以互联网、物联网技术为基础，充分整合朝阳养老服务网、服务热线、手机APP以及街乡医疗、养老机构自行推广的信息系统资源，通过远程视频方式，为街乡照料中心、社区服务驿站的老年人提供远程巡诊、健康指导和互动交流服务等，截至目前，已在试点运营的36个驿站成功推广。

海淀区人民政府颁布《海淀区居家养老失能护理互助保险试点办法》，率先在全市建立居家养老失能护理互助保险。探索采用商业保险和政府合作的运作模式，通过政府补贴、个人缴费、社会捐助等多种渠道募集资金，通过商业保险公司的市场运作实现资金的保值增值，重点保障居家老年人在丧失独立生活能力时得到生活照料、护理康复、精神关怀等专业养老照护服务。

此外，针对癌症类、肿瘤类等重大疾病带来的“看病贵生活难”问题，风塔区制订了《丰台区医疗大额支出困难家庭救助办法》，建立了每年500万元的政府保障基金，突破了现行医疗救助比例限制，最高比例可达100%。

石景山区创新改革体制机制，实施区委副书记、主管副区长双老龄委主任制，区老龄办由正科调整为副处级，增加8个编制，下设3个科室，民政局局长和区卫生计生委主任共同兼任老龄办主任，成立5个区级居家养老服务专项协调推进小组等。

（来源：法制晚报）

中国养老网

天津：静海区深化养老服务改革提升养老服务水平

全区59万人口中60岁以上老年人达11.2万人，占19%；70岁和80岁以上的高龄老人分别占老年人口的34.8%和10.7%……国务院第三次大督查发现，面对老年人口大幅增加、高龄化趋势愈发明显的严峻形势，天津市静海区紧密结合本地实际，积极探索养老服务新模式，走出了一条集中养老、医养结合、居家养老的新路子，有效提升了养老服务的能力和水平。

天津市静海区民政局局长沈德军说，静海区近年来以兴建养老服务综合为契机，加快了机构养老的探索步伐。2013年，静海引进国有企业天津旅游集团投资兴建了大型综合养老服务机构康宁津园，建筑面积25万平方米，可容纳5000名老人。

康宁津园综合管理部经理张平介绍，康宁津园运营以来，特别注重加强医养结合，通过完善保健医生巡诊、内设医院全天候开诊、在三甲医院开辟就医住院绿色通道等多种措施，实现了老人们小病不出户、常病不出园、大病转院治的医疗救治服务。目前，已有来自天津及周边地区的500余名老人入住。

不仅如此，康宁津园还依托娱乐、兴趣、居家、阵地等学习方式提升服务水平，让老人实现“老有所学”“老有所乐”。

居住于此的杨庆岐老人告诉记者，园区为每位入住老人配送一张内存个人信息的智能卡，凭借此卡可以在园区内实现消费、出入管理、呼叫护理人员等功能。“园区还开办了康宁大学，讲授各种健

康知识，让我们的晚年生活变得丰富多彩。”

记者采访了解到，在探索机构集中养老的同时，为解决好农村人口比重大、养老人口多等难题，天津静海还不断健全区、乡镇、村级居家养老服务网点建设，拓展养老服务保障网，满足农村地区老人居家养老的新需求。

“静海区农村人口占比很大，实施居家养老服务可以直接解决农村老年人的养老问题。”沈德军介绍，为提升居家养老的服务水平，静海区还建立了区居家养老服务指导中心、居家养老服务公益性服务公司、乡镇居家养老服务站、村级服务点四级网络，建立了动态管理监管认定机制，对试点居家养老服务实现了全覆盖。

此外，天津静海区还不断深化养老服务民营化改革，加快养老服务机构公建民营的步伐。沈德军介绍说，自 2013 年被天津市确定为农村居家养老服务试点以来，静海区实施养老机构公建民营，政府托底，确保失能、失独、“三无”老人应养尽养方面做了积极探索。目前，静海区养老综合服务中心、区光荣院等公建养老机构均有社会力量参与经营，效果良好。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说，推进养老服务机构公建民营是让专业的人做专业的事，能更好地提高了投资者的积极性，既能减少养老服务机构前期投入过大、利润薄、资本回收期长的顾虑，又能引入养老领域经验成熟的团队，发挥经营管理的优势。

经过改革，静海区养老服务总量偏少、结构单一的状况得到了明显好转。统计数据显示，2014 年以来，静海区养老服务机构建设总投资 16.7 亿元，拥有床位 5772 张；建设了康宁津园、区综合养老服务中心和 64 所日间照料服务中心（站），改造升级 15 所乡镇敬老院，新建 200 张床位以上的民营养老机构 6 所。

（来源：新华社）

中国养老网

吉林：松原市“三定三强”力推长期医疗照护保险试点工作取得实效

为解决失能人员特别是失能老人的照护难题，探索建立长期医疗照护保险制度，按照省市关于开展长期医疗照护保险试点工作的部署和要求，松原市积极组织开展了长期医疗照护保险试点工作，实现了失能人员生活照护与疾病治疗无缝对接。试点工作实施以来，共筹资 1339 万元，初步取得了“患者减负担，医保少支付，机构得发展，服务更规范，就业增岗位”的良好效果。

（一）定政策，工作基础更牢靠。为确保试点工作稳步开展，松原市成立了工作推进组，本着积极试点，平稳起步，量入为出的基本原则，于 2016 年 6 月出台了《关于松原市开展长期医疗照护保险试点工作的意见》和《关于印发〈松原市失能人员长期医疗照护保险实施办法〉（试行）的通知》，为试点工作的开展奠定了基础。《工作意见》和《实施办法》是开展试点工作的引领性、规范性文件。

《工作意见》确立了工作的指导思想和基本原则，具体包括保障对象与统筹层次、资金筹集、待遇支付、定点医疗照护机构管理、符合长期医疗照护保险待遇的条件、工作要求等方面内容。《实施办法》具体包括总则、适用范围和评定标准、费用结算、服务管理、财务管理等方面内容，每一项内容都规定了工作目标、工作规范要点和结果标准。

（二）定渠道，筹资途径更合理。松原市长期医疗照护保险实行市级统筹，确定了长期医疗照护保险资金主要通过调整基本医疗保险统筹基金和个人账户结构进行筹集，用人单位和个人暂不需要单独缴费。参加城镇职工基本医疗保险的，在参保人员缴费到账的同时，由医保基金按比例划转。即：参加城镇职工基本医疗保险的，以当月职工医保缴费基数为标准，分别从职工医保个人账户中划转 0.2 个百分点、统筹基金中划转 0.3 个百分点，列入城镇职工长期医疗照护保险资金；参加城镇居民基本医疗保险的，从城镇居民基本医疗保险统筹基金中按每人每年 30 元标准进行划转，列入城镇居民长期医疗护理保险资金。2016 年作为长期医疗护理保险制度启动的第一年，从城镇基本医疗保险统筹

基金历年可用结余中一次性划拨 10%，作为松原市长期医疗护理保险制度运行的启动资金，确保了试点工作的顺利开展。

（三）定标准，照护待遇更惠民。松原市从实际出发，长期医疗照护保险确定统一标准，对入住定点养老照护机构接受服务的失能人员，由医保经办机构依据社会平均医疗照护标准制定包干协议，确定每床日定额包干费用标准，并规定定点养老照护机构应根据失能人员病情提供合理的照料和护理服务。对入住定点的养老或护理医疗照护机构接受长期日常照料和医疗护理的参保人发生的符合规定的照护费用不设起付线，长期失能人员中参保职工补偿比例为 80%，参加居民补偿比例为 70%。对入住定点养老（护理）机构接受长期医疗护理和日常照料的参保人发生的符合规定的床位费、护工劳务费用、护理设备使用费、护理日用品费用等纳入长期医疗照护保险资金支付范围。长期医疗照护保险的保障对象为城镇职工基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险的参保人员，自享受基本医疗保险统筹基金支付待遇起，同时享受医疗照护保险待遇。保障范围为因年老、疾病、伤残等导致生活自理能力重度依赖的长期失能的参保人员。

（四）强管理，照护服务更规范。试点工作实行分级经办，市和县（市、区）医疗保险经办机构分别负责辖区内长期医疗照护保险业务经办工作。完善服务协议内容，由医疗保险经办机构与定点医疗照护机构签订服务协议，实现医疗照护保险协议管理。明确定点医疗照护机构准入条件，并通过采取评估和签约的方式，确定了照护保险定点机构。医保经办机构和定点医疗照护机构可对享受长期医疗照护保险待遇参保人的病情和自理情况进行复审，对不具备医疗照护条件的停止享受待遇。同时强化对定点医疗照护机构监督机制，定点医疗照护机构要至少与一家医疗保险定点医疗机构确立协作关系，建立病人急诊处置绿色通道，同时在医疗照护病房设立影像监控，并与市医疗保险监控中心联网。定点医疗照护机构应于每月 10 日前，将上月与参保人员结算的医疗照护保险费用对账单报送至医疗保险经办机构。医疗照护保险结算实行协议保证金制度，医保经办机构应于次月 25 日前将核准的应由医疗照护保险资金支付的医疗照护费的 90% 拨付给定点医疗照护机构，其余 10% 留作医疗照护保险协议保证金，年末或下年初综合考核情况核拨。同时建立失能人员失能程度专家鉴定工作制度，并通过制定照护险工作流程、建立失能人员档案管理等项制度，切实加强照护保险服务管理工作。

（五）强系统，信息建设更完善。为建立照护险信息平台，在充分调研和弄清需求的基础上，按照统一网络的原则，松原市医保局组织有关专业人员，并会同软件公司工程技术人员对接，研制开发了长期医疗照护保险信息系统。同时协助定点照护机构积极开发网络监控平台，积极组织测试测验，顺利完成了两个信息平台建设工作。同时注重宣传，做好舆论引导工作，通过在人社网站发布宣传公告和印发宣传海报等宣传形式，加强对失能人员医疗照护保险政策的宣传和解读，增强全社会的保险责任意识，营造良好的社会氛围。自 2016 年 9 月 1 日起在松原市市直、前郭县、宁江区范围内启动实施失能人员长期医疗照护保险制度，试点工作开展以来，城区已有 30 余人次享受到照护保险待遇。目前第二批失能老人已经陆续在定点养老机构中进行申报。随着照护保险制度的完善和发展，不但为医保工作带来创新和突破，更为失能人员带来实惠和幸福。

（六）强队伍，专业技能更贴心。为适应长期医疗照护工作需要，建强医保经办人才队伍和护理专业技能人才队伍，建立完善医疗照护人员资格证书制度，坚持持证上岗，提高医疗照护服务质量，推进医疗照护保险事业发展。松原市聘请了省内养老护理方面的专家，对定点养老机构的护理人员进行集中专业培训，提高了护理人员的技能水平，确保了试点工作的开展。同时由人社、教育、民政部门共同制定照护护理师培养培训工作计划，为今后不断开展护师专业技能培训，培养专业技能人才奠定了基础。

（来源：松原市政府）

中国养老网

山东：东明养老服务业再迈新步伐

近年来，东明县委、县政府高度重视养老服务业的发展，把社会养老服务体系纳入当地经济社会发展规划，加强对东明县社会养老服务体系建设的组织领导，确保了社会养老服务体系建设的各项任务落实，使东明县养老服务业再迈新步伐。目前，东明县共有养老机构 16 处，其中老年公寓 3 处(民办 2 处，公办 1 处)，敬老院 13 处，有 5 处被民政部命名为三星级敬老院、5 处二星级敬老院，今年全县已筹建 7 处社区日间照料中心，使全县养老服务床位达到每千名老人 38 张以上。

“十三五”期间，东明县将依托乡镇敬老院建立覆盖所有乡镇的区域性老年福利服务中心。加强居家和社区养老服务，大力兴办邻里养老互助点。提升养老服务队伍专业化水平，加快培养老年服务管理方面的专业人才，有序推进养老服务体系，不断拓展养老机构服务惠及范围。

首先是加大养老服务设施建设力度，加强居家和社区养老服务。在编制实施城乡规划、新农村建设和基本公共服务规划时，充分考虑养老服务发展需要，合理规划布局全县养老服务建设;组织编制养老服务设施专项规划，并纳入城市总体规划，提供集供养、健身、娱乐、医疗于一体等优质服务。

其次是加强机构养老服务队伍建设。制定制度，宣传社会养老服务体系政策，鼓励高校毕业生特别是医疗护理专业毕业生到养老服务机构就业。逐步提高养老服务人员的工资福利待遇，强化职业培训。

(来源：东明老龄办)

中国养老网

山东：东营市启动 2017 年免费定位黄手环发放活动

今年 2 月，东营市举办“让爱送你回家”活动，免费发放定位黄手环，145 位老人领取。自 2015 年以来，该市累计发放三代二维码黄手环 800 余个、四代定位黄手环 1000 余个，有近 2000 位老人受益。胜利油城开展“爱的黄手环、温暖回家路”活动，创新方式，胜利油城公益服务中心志愿者为 110 名老年人发放了“微信黄手环”，为老人顺利找到回家路提供更多保障。

(来源：东营市老龄办)

中国养老网

山东：广饶县老龄办认真贯彻落实 2017 年全县经济工作会议精神

2017 年全县经济工作会议召开后，广饶县老龄办迅速召开党组会议学习会议精神，研究部署落实意见。同时结合老龄工作实际，重点做好四项业务工作，扎扎实实为老年人办实事、做好事，将会议精神落到实处。

一是做好 2017 年度老年人生活救助金发放工作。县委、县政府将提高老年人救助金标准列入 2017 年度惠民实事。70-74 周岁由每人每年 500 元提高到 600 元，75-79 周岁由每人每年 730 元提高到 830 元，80-99 周岁由每人每年 1100 元提高到 1200 元。县老龄办高度重视，认识到位、资金到位、措施到位、督导到位，全力做好全县 70 周岁以上老年人生活救助金的发放工作。截止 2017 年 1 月 23 日，全县 38685 名 70 周岁以上老年人生活救助金全部发放到老年人手中，共计发放救助金 3316.983 万元。

二是做好老年优待证办理工作。优化办证流程，完善老年优待证办理流程并广泛宣传，对老年优待证办理发放的程序在各镇(街道)进行公示,做到工作时间随到随办。预计全年办理老年证 5000 余个。

三是做好“银龄安康”工程工作。会同县人寿保险公司抽调精干力量具体负责“银龄安康工程”的组织实施和督查调度，适时召开工作座谈会、情况调度会，扎实开展“银龄安康”工作，确保投保金额达 70 万元以上。

四是组织开展“敬老月”活动。组织开展好第四届“十佳孝亲敬老楷模”评选活动;开展走访慰问百岁老人活动;走访慰问 30 户贫困老年人;组织全县各级各部门，企事业单位，社会各界等组织、个人开展与敬老院结对子，为老年人送温暖、献爱心等敬老活动。

(来源：广饶县老龄办)

中国养老网

山东：潍坊市推动养老服务工作实现新突破

潍坊市老年人口达到 170.6 万，占总人口的 18.9%。全市各级党委、政府积极应对人口老龄化，采取有效措施，努力解决好养老服务问题。

一是加快推进养老服务设施建设。2016 年，全市新增养老床位 7385 张，其中护理型床位 3317 张;新建城市社区日间照料中心 22 处，农村幸福院 140 处;为 200 户困难老年人家庭实施无障碍设施改造。目前，全市共建成养老服务机构 206 家，床位 5.9 万张，平均每千名老年人 35 张。

二是加快推进医养结合发展。将加强医养结合发展，加快推进医养结合综合体建设作为养老产业发展的重点，确定任务目标，纳入全市科学发展综合考核和提升市区工作考核内容。每个县市区启动建设了 1 处医养结合综合体，目前，全市已建成 7 处，在建 17 处，总投资 39.45 亿元，床位 1.5 万余张。开展了镇街敬老院与镇街卫生院一体化建设运营试点工作，将镇街敬老院作为镇街卫生院养老护理病房，由镇街卫生院利用自身医疗优势开展养老服务，实行医养结合、优势互补。

三是强化政策措施扶持力度。制定了《潍坊市推进养老产业发展工作方案》，进一步明确了全市养老产业发展思路、目标、任务，完善了政策措施。在继续贯彻落实潍政发〔2014〕17 号文件规定的各项扶持政策的基础上，加大护理型(医养结合型)养老机构扶持力度，调整加大了民办和公建民营养老机构运营补助标准，扩大了政府购买养老服务范围。制定出台了《关于做好政府购买养老服务工作的通知》，推动政府购买养老服务工作有序发展，进一步提高了养老服务水平。

四是加强行业人才队伍建设。推动成立了潍坊市健康养老产业促进会，吸收会员单位 130 多家。通过政府购买服务方式，从市福彩公益金列支 54 万元，组织开展了养老管理服务人员系列培训，先后培训养老评估员 50 名，初级养老护理员 350 名。依托社区，开展失能老年人家庭护理知识培训 100 场，培训 10000 人次。举办了全市社会福利法规政策培训班，对近几年出台的法规政策进行了解读培训。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

山东：公布 2016 年“山东省老龄新闻宣传好作品”推荐结果

2 月 14 日，山东省老龄办、山东省新闻工作者协会联合下发通知，公布 2016 年“山东省老龄新闻宣传好作品”推荐结果，《养老离家不离村山东东平“幸福院”互助养老调查》等 190 篇新闻宣传作

品,被评为 2016 年“山东省老龄新闻宣传好作品”;山东广播电视台等 10 家单位,获得 2016 年“山东省十大老龄新闻”、“山东省老龄新闻宣传好作品”推荐活动优秀组织奖。

为全面回顾和展示 2016 年全省老龄工作成就,加大老龄工作宣传力度,扩大老龄工作影响,努力营造老龄事业发展的良好社会环境,2016 年 11 月,山东省老龄办、山东省新闻工作者协会联合下发《关于开展 2016 年“山东省十大老龄新闻”和“老龄新闻宣传好作品”推荐活动的通知》,各市老龄办和各级各类媒体,高度重视,积极参与,推荐了一大批老龄新闻事件和老龄新闻宣传作品。经专家评审,最终确定 2016 年“山东省老龄新闻宣传好作品”190 篇,其中一等奖 10 篇,二等奖 30 篇,三等奖 50 篇,优秀奖 100 篇。除为作品颁发获奖证书外,山东省老龄办还将为一、二、三等奖获得者给予物质奖励。

据了解,山东省老龄办和山东省新闻工作者协会已连续三年开展“山东省老龄新闻宣传好作品”推荐活动,三年来累计确定“山东省老龄新闻宣传好作品”篇,对于宣传山东老龄工作、提升老龄工作影响力、促进老龄工作开展和老龄事业发展、调动全省老龄工作者和新闻工作者的积极性起到了重要作用。

(来源:山东省老龄办宣教处)

中国养老网

安徽:加快推进养老服务业可持续发展

在《安徽省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》施行的过去一年里,我省老龄系统认真贯彻《安徽省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》(皖政〔2014〕60 号)、《安徽省人民政府办公厅转发省卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知》(皖政办〔2016〕19 号)等重要文件精神,坚持保障基本,激发市场主体活力,不断健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系,满足老年群体多元化、个性化的养老服务需求。在加强养老服务设施建设、管理方面,将农村敬老院建设运行维护、社会办养老机构建设、社区养老服务设施建设列入省民生工程实施。通过民生工程推动,全省 1886 家农村敬老院进行了等级评定,评定星级机构 1575 家,省级首次安排 6000 万元资金进行奖补。此外,在全国创新性开展农村敬老院等级评定和综合定额管理工作,农村敬老院建后管养水平逐步改善;新增社会办养老机构床位 1.8 万张,省级按照不低于每张床位 1000 元给予补助,并给予贷款贴息补助;社区养老服务设施条件进一步改善,省级社会养老服务发展经费补助市县统筹用于社区养老服务设施建设。在提高养老服务供给量方面成绩显著。数据显示,至 2016 年底,全省养老床位数达到 39.9 万张,每千名老年人拥有床位数达到 37.6 张;城市和农村社区养老服务覆盖率分别达到 88.3%和 54.3%。在创新工作开展方式上,建立政府目标考核制度,城乡养老服务体系首次纳入省政府对市级人民政府目标考核范围;积极开展各类养老服务业试点,铜陵市被列入首批全国社区居家养老服务试点城市范围,池州、芜湖、合肥被列为全国医养融合示范区;省级福彩公益金对内设医务室、护理站的社会办养老机构分别给予 10 万元、5 万元的补助,有力推动了医养融合养老机构的发展。

(来源:市场星报)

中国养老网

江苏：政协委员提案养老护理，把社区卫生资源用起来

我市已经进入老龄社会。然而，目前我市医养结合的养老机构供需不平衡，特别是社区平台可提供的医养结合服务基本空白。涂家钦委员建议：“利用社区服务、卫生资源为老年群体提供医养结合的服务，是一条值得探索的道路。”

“首先要打造一条养老护理的专业队伍。”他建议，要充分利用社区服务及社区卫生中心优势，培训专业服务人员，落实持证上岗制度，同时利用教育机构现有的资源，在社区建立一支规模适度的志愿者队伍。

“此外，要打造一个为老年人提供医养结合服务的社区平台。”积极探索“公办托管、购买服务、项目协作”等方式，与民政、残联等部门的老年人日间照料和残疾人康乐等服务项目结合，满足不同需求的养老服务。他说：“按照我国“十三五”规划，未来的社区居家养老将满足 90%老年人的日间照料和生病护理需求。”

（来源：无锡日报）

中国养老网

四川：雅安市 2016 年老龄工作卓有成效

2016 年，雅安市老龄工作坚持创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以创新发展老龄事业为主线，以落实老年政策法规、发展养老服务业、提高老年保障优待水平、维护老年人合法权益、加强基层老年组织建设为重点，较好助推全市老龄工作上台阶、上水平。

2016 年是“十三五”规划的开局之年。雅安市老龄工作坚持以党的十八届三中、四中、五中全会和习近平、李克强等中央领导关于加强老龄工作的重要指示批示精神为指导，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以积极开展应对人口老龄化行动为主题，以创新发展老龄事业为主线，以落实老年政策法规、发展养老服务业、提高老年保障优待水平、维护老年人合法权益、加强基层老年组织建设为重点，进一步创新思路、健全机制、狠抓落实，努力推动全市老龄工作上台阶、上水平。

一、宣传力度不断加大，弘扬老龄文化

市、县（区）分别采取广播电视、报纸、宣传标语、发放宣传资料、制作墙报、专栏等多种形式开展敬老文化宣传，在党政机关、企事业单位、社会组织中，深入开展“敬老文明号”创建活动，对《老年人权益保障法》等进行深入宣传和解读。广泛开展评选表彰好会员、好家庭、老有所为先进个人等活动，倡导老年人自尊、自信、自立、自强、遵纪守法、感恩社会，在全社会营造敬老爱老助老的良好氛围。积极向省老龄办、雅安日报、北纬网、晚霞报等上报信息 100 余条，及时发布全市老龄工作动态。

二、认真学习贯彻习总书记重要指示和讲话精神，树立老龄工作新理念

习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和讲话，是我国积极应对人口老龄化的总要求、总纲领，是今后一个时期做好老龄工作、发展老龄事业的行动指南。市老龄委组织各成员单位和县（区）老龄办开展专题学习活动，专门下发了《关于深入学习贯彻习近平总书记加强老龄工作的重要指示精神的通知》（雅老委〔2016〕2 号），统一安排和部署，把学习成果体现在推动老龄事业发展上。

会同中国扶贫基金会编制《雅安市“十三五”养老服务业发展规划》，现已通过市政府审定，并正式印发实施。认真编制老龄事业发展“十三五”规划，把学习贯彻习总书记重要指示精神与谋划

“十三五”时期工作有机结合，认真分析老龄工作现状、老龄事业发展形势，科学编制有针对性、指导性和可操作性的老龄事业发展“十三五”规划，让全体老年人得到看得见、摸得着的实惠，切实增加获得感、幸福感。

三、积极开展敬老爱老助老活动

认真组织开展敬老爱老助老系列活动，坚持领导带头，分级负责，多形式开展慰问活动。在“老年节”前夕，向全市68名百岁及以上长寿老人发放500元/人的“老年节”慰问金。四川省政府副省长、雅安市委书记叶壮，市委副书记、市长兰开驰，市政府副市长、市老龄委主任孙久国分别走访看望了百岁老人、农村困难高龄老人和雨城区福寿敬老院工作人员、“五保”老人，并向全市老年人致以节日的祝福。各县（区）党委、政府、市级各部门以“老年节”为契机，大力开展走访慰问活动，各乡镇、街道结合本单位实际，开展了各种形式的慰问老人活动，组织志愿者走进敬老院，走近高龄、空巢、孤寡、病残、困难、失能等老年人，提供家政、照料护理、信息咨询、心理疏导等服务，为他们办好事、办实事、解难事。各级老年协会在“敬老月”期间，自发开展联欢会、老年运动会、健身舞比赛等各类活动，丰富了老年人的精神文化生活，增进了老年人的身心健康，展现了老年人健康向上的风采。

四、加大基层老年组织规范化建设力度，助推农村老龄工作跨越发展

坚持以开展创建省级示范性基层老年协会活动为载体，整改农村老龄事业发展滞后的现象和问题。一是大力培育和发展基层老年协会组织，适当降低登记条件，引导符合条件的基层老年协会登记注册，纳入民政社团规范管理范围，把基层老年协会组织建设成为组织健全、功能完善、充满活力、作用显著的规范化组织，对暂不具备登记条件的进行备案管理。二是组织开展基层老年协会负责人能力提升培训工作，提高基层老年协会在执行、服务、创新等方面的整体水平，市老龄办专门安排6万元专项经费，对县（区）、乡（镇）老年协会负责人进行培训；三是积极争取财政、民政部门加大财政预算、福利彩票公益金对基层老年协会阵地建设的支持力度，鼓励企事业单位、社会组织等力量为老年协会建设投入资金和设备支持。2015年以来，市级老龄事业经费安排20余万元用于基层老年协会创建，对认定的市级示范协会按照每个1万元的标准实行以奖代补。目前，全市已有12个村（社区）老年协会认定为省级示范性基层老年协会，有14个认定为市级示范性基层老年协会。四是支持村（居）老年协会组织参与农村互助养老、政府购买居家养老服务和农村区域性养老服务中心试点工作，将创建基层老年协会和关爱农村空巢老人两项工作与农村幸福院、养老服务体系建设和社区日间照料中心等相结合，更好地服务于老年群众，各基层老协在元旦、春节、老年节等节日期间，对本辖区部分高龄和贫困老人进行走访慰问，对特殊困难的高龄、空巢、困难老人，层层落实责任，制定具体帮扶措施，帮助解决存在的困难和问题。石棉县在总结试点经验的同时，积极探索，在安顺乡、美罗乡、新棉镇等5个乡镇20个村开展居家养老巡访助老服务工作，由乡镇、村老协组织发挥年轻老协会员和志愿者的作用，对责任范围内的困难家庭失能老人、80周岁以上高龄老人和空巢老人每周进行至少1-2次巡访服务，了解空巢老人的生产生活情况，对突发疾病的老人及时通知村（居）委会、医院、老人家属并协助处置；对失能或自主生活困难的空巢、高龄老人，帮助购买生活物品、陪同就医、家政服务、精神慰藉、临终关怀等服务工作。五是认真贯彻落实省民政厅、省委宣传部、省老龄办等11部门《关于加强老年教育工作的意见》，加强县（区）、乡（镇）老年大学（学校）规范化建设，为“老有所为”、“老有所学”搭建平台。

五、筑牢老年人合法权益保障安全网，推动优先优待政策落地生根

认真贯彻落实《老年人权益保障法》等有关法律法规，配合公安、司法等涉老部门建立完善老年人维权和法律服务工作长效机制，畅通老年人维权途径，依法保护老年人在家庭赡养和扶养、社会保障等方面的合法权益。县（区）50%的乡（镇）建立“老年人维权工作站”，使老年人就地、就近、及时得到优质的法律服务。市老龄办安排6万元用于老年人健康保健知识“大讲堂”骨干培训费，各

县（区）老龄办积极协调组织司法、食药等有关部门开展面向老年人、形式多样的健康保健及防诈骗“大讲堂”活动，增强了老年人健康意识、维权意识和法律意识。

认真贯彻落实全国老龄办等 24 个部门《关于进一步加强老年人优待工作的意见》，继续实施全市 80 周岁以上高龄老人生活津贴制度，目前，全市已发放高龄津贴 36 万余人次，发放资金 2300 余万元。督促指导有关部门、企事业单位建立落实老年人在卫生保健、交通出行、商业服务、文体休闲等方面的减免优惠优待制度；精心组织交通、教育、文化体育、医疗机构等涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口开展创建四川省第二届“敬老文明号”活动，鼓励支持有关部门、单位和社会组织不断提高关爱服务水平，为老年人办实事、做好事，市旅游汽车站等十个单位获得四川省第二届“敬老文明号”称号。

六、加快推进社会养老服务体系建设和促进老龄事业健康发展

积极配合民政等部门认真贯彻《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》、《四川省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》和《雅安市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》，探索建立完善覆盖全体老年人的社会救助、老年福利等制度。配合卫计等有关部门积极推进医养融合发展，满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求。探索政府为“五保”、“三无”等特困老人购买意外伤害保险服务，支持配合中国人寿等商业保险公司开展老年人意外伤害保险业务，开发老年人住院护理保险产品等。配合民政、扶贫部门开展农村贫困老人精准扶贫工作，参与实施农村空巢老人、失独老人、贫困家庭失能半失能老人自愿“养老脱贫”项目。

七、加强老龄工作机构队伍建设，进一步提升为老服务工作能力

各县（区）老龄办切实加强基层老龄工作机构和队伍建设，确保基层老龄工作有人抓、有人管。组织开展乡（镇）老龄工作人员、村（居）老年协会组织负责人能力提升培训工作。自觉践行“三严三实”，深入基层开展本县（区）养老保障、医疗保障、养老服务、居住与生活环境、权益维护等方面，对社会各界反映强烈、老年群体所盼、所急、所忧等问题开展调查研究，为党委、政府科学决策老龄工作提供依据。组织开展“两学一做”学习活动，进一步提高老龄干部职工素质，加强老龄工作机构党风廉政建设，加强廉洁自律教育和干部作风建设。

雅安市老龄工作取得了一定的成绩，但也存在诸多困难和问题，如，尊老爱老敬老的氛围还不够浓厚、关爱老年人的体系还不健全、财政投入机制不健全、基层老年协会作用发展不够、老年教育发展需要加强等等，这些困难和问题需要我们认真加以重视，不断创新工作思路，采取有力措施，全力推进老龄工作，促进我市老龄事业又好又快发展。

（来源：四川新闻网）

中国养老网

浙江：台州仙居县“三位一体”提升养老服务水平

截止目前，仙居县 262 个村社设立农村居家养老服务照料中心，覆盖率达 65%，已为 1091 名老人提供无偿或低偿养老服务；全县 78 个行政村建立慈孝基金，基金总规模达 5000 多万元，3000 余名老人享受到慈孝补助。

一是“慈孝食堂”生活养老。依托城乡社区居家养老服务照料中心建立“6199”食堂（61 代表儿童，99 代表老人）。通过“政府资助、社会帮助、个人自助”方式，提供无偿就餐、成本价就餐、自费就餐服务。目前全县享受“6199”食堂就餐服务老人儿童共有 1000 余人。

二是“医养结合”保障助老。通过同专业医疗机构合作在养老机构内设置老年医疗门诊，保障老

人首诊就医不出村。同时，设置管护服务队伍及志愿者服务队伍。截至目前，全县 277 家居家养老服务照料中心与基层卫生机构进行签约;已吸纳家政服务和医疗陪护专业特长专业人员 1500 余名，受益老人达 1.23 万余名。

三是“文化养老”精神悦老。通过老爱老、老暖老和老助老互助形式，开展“送关怀、送欢乐、送知识”三送活动。同时，紧密结合居家养老服务照料中心与文化礼堂，提供文化服务“菜单”，由老人们“点单”，按需配送。2016 年已开展慈孝讲堂、文化汇演等活动 200 余场次，覆盖全县 20 个乡镇(街道);已成立各项兴趣小组 7 个，吸纳老人 500 余名。

(来源：仙居县老龄办)

中国养老网

浙江：台州黄岩区全力打造“老年友好城市”提升老年人群获得感

截至 2016 年底，浙江省台州市黄岩区共有 60 周岁以上老年人口 13.19 万人，占全区人口总数的 21.6%，是台州市老龄化程度最高的县(市、区)。为积极应对人口老龄化问题，黄岩区以省级“老年友好城市”创建工作为契机，积极探索关爱老人新举措，竭力为老年人提供安全、便利、舒适的生活环境，推动了该区老龄事业又好又快发展。

一、宣传在先，汇聚孝亲敬老正能量

(一)主题宣传。去年 10 月，结合全国第四个老年节庆祝活动，开展了创建省级“老年友好城市”宣传月活动。通过举办文艺晚会、开展创建知识竞答、进村入居巡回文艺汇演、在文化礼堂开展“重阳敬老礼”和开设“孝亲敬老”故事会等多元宣传形式，切实提高市民对“老年友好城市”创建工作的知晓率、参与率、满意率。

(二)典型宣传。开展“黄岩十大孝贤”、“孝老爱亲美德少年”、“最美老人”等一系列评选表彰活动，涌现出黄岩义工协会、彭彩荷、郭和塔等一批敬老爱老助老先进集体和模范人物。在《今日黄岩》、黄岩广播电视台等媒体设立“十大孝贤风采”“老龄时评”等专栏，大力宣传敬老模范人物的高尚品德和先进事迹，传播“崇孝尚贤”的文化精神。截至目前，“老龄时评”专栏已刊发 38 篇文章，充分发挥了新闻时评释疑解惑、传播正能量的独特作用。

(三)公益宣传。在汽车站、公园、广场、主干道等主要公共场所设立“孝亲敬老”公益性广告，以图文并茂、形象直观的形式传播传统美德。目前，已在主城区缙云路、永宁公园围墙上制作了长达 70 多米，面积达 386.29 平方米的“新二十四孝”主题墙绘。同时，不定期在《今日黄岩》、黄岩广播电视台、黄岩新闻网等媒体刊(播)“孝亲敬老”公益广告，让孝道文化在潜移默化中深入人心。

二、服务创新，整合社会力量惠老人

(一)开展“1+1”助老行动。全面排摸居家安养的无配偶(或丧失配偶)、无子女(或丧失子女)的单身老人，作为“1+1”助老行动的重点帮扶对象。组建银龄互助总队和义工为老志愿者服务总队，分为若干服务小组，每个居家安养的单身老人分别由一个银龄互助小组和一个义工为老服务小组实行就近结对、长期照顾。其中，银龄互助小组每周至少上门服务一次，以陪单身老人聊天、散步，帮助老人代为购物、代缴水电费，向村“两委”反映老人困难等为主要服务内容。目前，“1+1”助老行动已惠及全区 597 位居家养老单身老人。

(二)开展特困老人社工服务行动。建立“三社联动”服务机制，以社区为平台，以社会组织(民办社工机构)为载体，以社会工作者为骨干，以满足特困老人需求为导向，提供专业化、有针对性的服务。举办特困老人社会工作服务百人培训班，内容包括《为老服务社会工作实务与技巧》、《老年心

理健康》等方面，目前已培训 300 多人次。组织百名特困老人服务需求问卷调查，并抽选 24 位老人开展“一对一”个案服务，提供危机干预、物质支持、心理辅导、社会支持等服务。2015 年 10 月，黄岩区被列为“浙江省特殊困难老人社会工作服务示范项目”试点县(市、区)。

(三)开展“点亮心愿·关爱老人”行动。区老龄委联合区委组织部、区委宣传部、区级机关党工委等单位开展“点亮心愿·关爱老人”公益活动。以乡镇(街道)为单位征集特困老人的各类微心愿，积极发动基层党组织和广大党员以集体或个人名义开展微心愿认领工作，为老人圆梦。目前，共征集到百岁老人和居家养老单身老人的微心愿 638 条，已领取并完成 500 多条，有效解决了联系服务老年群众“最后一公里”问题。

三、重点撬动，紧盯“老年友好”促创建

(一)抓住工作重点“创”。根据浙江省老龄委、省住建厅下达的《浙江省“老年友好城市”测评体系(2014—2016 年)》，结合黄岩区实际，梳理确定 22 个重点创建项目，并明确目标要求、完成期限和责任单位，26 个相关责任部门也都确定了分管领导和创建联络员。如通过组织全区老年人协会会长业务培训，机关干部进村入户等措施，快速推进老年人意外伤害保险制度创建项目，目前已有 59534 位老年人入保(其中区财政出资 33 多万元为 2.2 多万名高龄老人购买老年人意外伤害保险,出资 10 多万元为 0.72 万名残疾、低保老人购买老年人意外伤害保险)。

(二)紧盯时点督查“创”。制定创建工作行事历，做到月月有重点、有目标，如去年 5 月份明确将落实高龄老人参加老年人意外险的政府补贴作为创建重点工作。编发《黄岩区省级“老年友好城市”创建工作快报》，定期公布有关单位的创建工作进展，目前已编发快报 8 期。同时，建立乡镇街道、责任部门创建工作季报制度，以便及时掌握工作进度，了解存在问题，明确下一阶段攻坚克难方向。

(三)着力老年友好“创”。制定出台一系列老年优待、福利、养老、医疗等惠老制度，让老年人共享全区改革发展成果。加快推进敬老爱老助老基础设施建设，目前已完成主城区 27 条背街小巷和老年人居住较多的老旧社区(小区)的无障碍设施改造;建成城乡社区居家养老服务中心 361 家，覆盖率 100%;并投入 1.31 亿元，启动黄岩区福利中心建设，建成后的黄岩区福利中心将拥有床位 600 张。同时，通过建立老人健康状况动态信息库，打造“一键通”养老服务需求信息对接呼叫平台，开通养老服务资源即时查询系统等举措，着力构建老年友好“智慧养老”体系，打通养老需求和供给的最后一公里，全面提升老年人群幸福感。

(来源：台州市黄岩区老龄委)

中国养老网

湖北：市政协委员上官莉娜：大力培育社会组织破解养老难题

14 日下午，武汉市政协委员、九三学社武汉市委常委上官莉娜应邀接受凤凰网湖北频道专访，就如何破解养老难题建言献策。

据了解，截止 2016 年底，武汉市 60 周岁以上的老年人口达 173.76 万人，约占全市户籍总人口的 20.7%。2015 年全市社会组织有 10518 家，从事养老服务的社会组织有 265 个(市级 8 个、区级 185 个)，仅占社会组织总量的 2.5%。上官莉娜认为，武汉市目前初步打造出“9055”养老服务格局，在社会组织参与养老服务方面依然存在较大困难，主要有以下几方面的原因：一是社区居家养老消费市场自身尚未成熟；二是社会组织“缺场地、缺人员、缺资金”问题突出，导致其服务能力难以满足老年人需要；三是政府部门存在政策落实中的“停摆”尴尬。

针对当前存在的问题，上官莉娜提出以下建议 and 对策。

一、加强社区养老设施建设

第一，在今后的社区开发建设中，政府各部门协调合作、将《武汉市养老设施空间布局规划（2012-2020年）》落到实处，在充分调研的基础上将养老设施科学均衡地配建到各社区。第二，政府对社区居家养老服务设施、用地、用房实行优惠政策，吸引社会组织和企业参与居家养老服务，通过市场运作形成良性循环。第三，培植优良的养老服务社会组织品牌，使居家养老服务日常化、持久化，真正满足社区居家养老需求。

二、完善扶持政策和市场监督机制

政府应加强规划引导，按照“非禁即入”的原则，放宽居家养老服务经营范围核定条件，设立支持和奖励基金，为养老服务组织提供资金支持。进一步规范政府购买社会服务行为，使政府向养老服务组织的购买常态化、制度化。建议由武汉市发改委牵头，由卫生、教育、税务、土地、城建规划以及水电供给、交通等部门共同组建养老服务产业发展领导小组，推进养老服务产业的发展。运用经济手段加大企业投资养老服务产业积极性，培育社会组织加入养老服务行业。强化监管责任，尽快出台契合武汉市情的社区居家养老地方性法规，制定社区居家养老服务方面的地方标准，如自理、半失能、失能老年人的陪护、家政、做饭、洗衣等，对提升社会组织养老服务质量发挥指导和规制作用。

三、培养养老服务人才

首先，增强专业护理人员素质，一是提高社会对护理人员的职业认可度，要通过岗位补贴、物质奖励等办法，提高护理人员待遇，增强岗位吸引力；二是加大培养力度，合力打造以职业教育为主体，应用型本科和研究生教育层次相互衔接，学历教育和职业培训并重的养老服务人才培养培训体系。其次，建立一支相对稳定的志愿者服务队伍。从志愿者中挑选一批积极分子对其进行专业技能培训；对志愿者的具体要求以及他所能提供的服务进行分类登记，从而使志愿者能够扬长避短以提高服务效率和水平；大力营造志愿服务氛围，吸纳社区学生，尤其是中学生和大学生加入志愿者队伍，将志愿服务时数与其升学、评选助学金或就业机会挂钩。

四、引入第三方评估，切实提高养老服务绩效

养老服务评估，即通过对老人的自理能力和实际需求进行客观公正的评估，并依此为老人提供“定制式”的养老服务。在国外，养老服务评估是养老服务工作中不可或缺的重要组成部分，它是一个标尺，用来确定老人们的 service 需求和衡量服务机构的服务质量。在政府和养老服务组织之间，需要一个第三方来对整个养老服务项目进行评估。根据此项评估，一方面为推行政府购买居家养老服务项目提供参考依据，另一方面对养老服务组织提供的服务进行跟踪评价与监督，保证政府民生项目落到实处，让老人真正受益。

（来源：凤凰湖北）

中国养老网

甘肃：安定不断提升居家养老服务水平

近年来,安定区紧密结合区情实际,将“互联网+”引入家政服务领域,成为推进养老服务业提升服务质量和水平的“新引擎”。

该区根据《甘肃省居家养老服务网络平台建设合作协议书》要求,加强与中国电信等服务企业的合作力度,积极筹资350万元,建成了集老年人生活照料、医疗保健、文化娱乐、精神慰藉、法律援助、应

急救助“六位一体”的居家养老网络服务中心。该中心占地面积 350 平方米,内设老人接待、呼叫指挥、加盟企业管理、咨询投诉等四个中心,区民政局采取政府购买养老服务的形式和“兰州幸福人家家政服务公司”签订了运营协议,城区“空巢”老人、失能老人和其他有需求的老年人可以通过智能终端拨打全省统一的居家养老服务热线(12349),由呼叫服务中心工作人员通过平台,统一对服务加盟商派单,再由服务加盟商按照工单要求,派专业人员上门为老人提供医疗护理、生活起居、保洁采购服务,目前服务老人总数已达到 1 万余人(次)。

为了扩大服务范围,今后该区将采取有效措施,一是加快城乡“互联网+家政服务”一体化建设步伐,通过政策扶持和资金支持,将“互联网+家政服务”延伸到广大的农村,为更多有需求的老年人提供服务,逐步实现城乡全覆盖。二是政府应积极发挥正面效应,积极引进具有资质、信用等级高、服务质量一流的社会资本参与“互联网+家政服务”领域,为全区的老年人提供更加专业和优良的服务。三是提高管理和服务人员的专业化水平。开设养老服务管理专业。积极鼓励有条件的高等院校和职业教育机构设立养老管理与服务、老年护理、老年社会学和老年产品开发等专业。与大专院校、卫生院校联合协作,对现有养老机构和社区养老服务人员进行有计划的培训,确保养老服务人员掌握基本的保健、护理、康复知识和技能。同时,注重吸收有一定技能和业务素质的下岗职工到机构和社区养老服务岗位上来。

(来源:今日头条)

中国养老网

福建:莆田市老年大学参演福建省老年人春节联欢晚会侧记

前不久,2017 年福建省老年人《清新福建夕阳俏》春节联欢晚会在省老干部活动中心金秋剧场举行。当晚的晚会共有 16 个节目,由莆田市老年大学 40 位学员表演的节目《妈祖》因动作优美,气势磅礴,凸显特色,获得了组委会的高度赞赏和全体观众的阵阵掌声。

“妈祖是莆田的特色,整个舞蹈的动作都是以道具‘香’为主线,进行朝拜,融入内心情感,表达对妈祖的敬重之情。”负责《妈祖》节目的老师彭婷说,老年学员年龄大,基础参差不齐,教起来具有一定的难度。在整个舞蹈中,最难的就是节奏的控制,面部的表情,必须带入感情,通过眼神来彰显妈祖“博爱、仁慈、大爱”的一种精神情怀。

去年为了在校庆 30 周年上表演,《妈祖》节目从暑假就开始彩排。“能够代表莆田参加省老年人春节联欢晚会是对我们的一种肯定。”该节目的负责人魏秀珠介绍道,学员的平均年龄 60 岁,最高年龄 70 岁。正因妈祖是莆田的特色,即使在排练中很累也没人退缩。大家都很敬重,充满敬仰之情,每个动作都认真完成,以求做到最好。

《妈祖》节目得到了各方的赞赏,对学员来说是很大的一种肯定。舞蹈演员朱赛微告诉记者,她是宁波人,嫁到莆田,去年退休后到老年大学学习。能够参演这个节目很荣幸,对妈祖文化有了更进一步的了解,同时通过这个节目,她也向自己的亲朋好友传播妈祖“立德、行善、大爱”的这种精神。

“表演后,各个节目还有投票参赛模式,通过拉动亲朋好友投票可以向全世界宣传妈祖文化。”据市老年大学常务副校长黄玉英介绍,省老年人春节联欢晚会是由全省各地级市老干部局、老年大学、老干部活动中心、社区单位等选送的节目中精心挑选,选送的《妈祖》诠释了老年人积极向上的阳光心态,展示了老年大学丰硕的办学成果。同时通过这个平台向全省各地级市和全国乃至国外进一步宣传了妈祖文化,宣传莆田,让更多人了解莆田,为打造宜居港城、建设美丽莆田,创建美丽中国的示范区增添正能量。

此外,近年来,莆田市老年大学校园文化丰富多彩。该校自编自导的舞蹈节目《欢天喜地》和《荔枝红时》也分别参加由莆田市委、市政府和荔城区委、区政府举行的 2017 年新春团拜会汇演。

(来源:莆田网)

中国养老网

黑龙江：庆安打造田园养生养老好去处

去年12月16日，中国冰雪山水画创始人、中国美协理事、一级美术师于志学冰雪画展在庆安县开展。期间，于志学参观了庆安冰雪文化活动，他说：“我刚刚从南极采风归来，庆安的冰通透性和纯洁度，可与南极冰相媲美，足见庆安的生态非常好。”

庆安有“七山一水二分田”之称，享有“七河之源”之美誉，2016年6月被评为“中国最美绿色生态旅游城市”；同时还是国家级生态示范区、国家A级绿色食品水稻生产基地、首家全国绿色农业示范区，享有“中国绿色食品之乡”的美誉。

如何把绿水青山、冰天雪地转变成“金山银山”？去年3月11日，曲敏同志在庆安考察时给庆安确定一个题目，就是保持发展定力，营造优良环境，努力打造美丽中国的庆安样板。

庆安柳河农场位于山水之间，柳河水库夏、春、秋季水天相连、鸟语花香，冬季银装素裹，独具北国风情，符合省、市提出的候鸟式养老、享老的资源优势；同时，这里还是1968年全国第一所“五七干校”旧址，在新建的博物馆里，留存着当年的实物、文献和影像资料，引来了当年在这里工作过的知青及其子女来怀旧旅游。曲敏来柳河考察时提出了一个山边、水边、湿地边的概念，要求做好田园养生产业，庆安和柳河农场恰好在山边、恰好在水边，恰好在山水之间，发展候鸟式养老产业有先天优势。

借此机缘，庆安大打旅游养生养老牌，计划投资24亿元，规划总体打造集健康、养老和旅游产业三位一体融合的“一环四岛七片区”景区，做到四季有景，全年接待旅游，全力打造柳河品牌。目前，以柳河“五七”干校和华龙山庄为主的历史文化体验与生态旅游区建设已形成框架。柳河景区的两个景点华龙山庄、生态山庄占地面积1.58公顷，风景名胜区内以“一线穿珠”的方式规划建设了生态园风景区、太阳升风景区、月亮湾风景区和陶然居风景区。其中，华龙山庄集生态餐饮、露天洗浴、垂钓、生态观光、林间住宿、水上娱乐等旅游项目于一体。生态山庄有水上游乐、垂钓、生态观光、民族风情、农家特色菜等旅游项目。

庆安北部的望龙山国家级森林公园，主推漂流、登山、滑雪等项目。漂流总里程达7500米，一次可漂流近600人。同时，餐饮配套设施全面跟进，现有12座独具地方特色的农家院、500多平方米的朝鲜大炕，一次可接待游客500多人，初步形成了吃、住、行、游、娱、购“一条龙”服务。目前，庆安县城通往主要旅游景区景点的道路全部实现硬质化，从县城到望龙山森林公园只需90分钟，为游客提供了极大的交通便利。

事在人为，庆安县领导班子始终把旅游产业作为发展县域经济新的增长点，目前全县已建成各类景区景点10余处，其中AAA级1处、AA级2处、A级2处。旅游项目主要包括漂流、登山、滑雪、垂钓、狩猎、沙滩浴、观光农业等，初步形成了以北部森林山水风光旅游、中部绿色产业生态观光旅游、南部特色历史文化旅游为主的三条精品旅游线路，总投入资金4000多万元，每年旅游业收入500万元以上、接待游客6万多人次、安置就业600多人，实现了经济效益和社会效益的双赢。在“2016年中国旅游品牌推广峰会”上，庆安县被评为“中国最美绿色生态旅游城市”。

咬定青山绿水、冰天雪地，打造“金山银山”。庆安下一步要重点发展现代服务产业，特别是实施柳河参湖旅游开发和五七小镇建设，抓好呼兰河湿地游廊、望龙山生态游和平安民族、致富兴隆、勤劳曙光朝鲜族民俗游，实施“造地插柳”工程，插柳造林20万亩，涵养水土，净化空气，还原生态环境，努力把庆安打造成绥化田园养生、养老的核心之地。

（来源：绥化日报）

中国养老网

发改委：至 2016 年底健康养老服务重大工程累计完成投资 4628 亿元

国家发改委召开新闻发布会，发布宏观经济运行情况。国家发改委新闻发言人赵辰昕在会上表示，截至 2016 年底，水利、交通、能源等领域 12 大类重大工程包，已累计完成投资 79203 亿元，开工 48 个专项，507 个项目。其中，健康养老服务重大工程，包括健康服务体系建设，养老服务体制建设，体育健身设施建设等 15 个专项已全部开工，累计完成投资 4628 亿元。

12 大类国家重大工程累计完成投资 79203 亿元

赵辰昕表示，在审批核准固定资产投资项目情况方面，2017 年 1 月，国家发改委共审批核准固定资产投资项目 18 个，总投资 1539 亿元。这些项目主要集中在水利、交通、能源等领域。其中，农业水利项目 6 个，总投资 960 亿元；交通基础设施项目 3 个，总投资 241 亿元；能源项目 2 个，总投资 197 亿元；工业项目 3 个，总投资 86 亿元；高新技术和信息化项目 3 个，总投资 36 亿元；社会事业项目 1 个，总投资 19 亿元。

从 12 大类国家重大工程包进展情况来看，截至 2016 年底，已累计完成投资 79203 亿元，开工 48 个专项、507 个项目。

其中，信息电网油气等重大网络工程，包括国家新一代信息基础设施建设工程、电网工程、油气管网和储气设施等，已开工 4 个专项，62 个项目，累计完成投资 23879 亿元；生态环保重大工程，包括国土生态整治工程、大气污染防治工程、清洁水工程等 14 个专项已全部开工，累计完成投资 6799 亿元；沿海核电、西南水电基地、风光电等清洁能源重大工程已开工 38 个项目，累计完成投资 11765 亿元；粮食水利重大工程包括国家粮食安全保障工程、重大水利工程等，已开工 2 个专项，66 个项目，累计完成投资 4198 亿元；交通运输重大工程，包括铁路、公路、机场、内河高等级航道，城际铁路网络等，已开工 170 个项目，累计完成投资 17635 亿元；健康养老服务重大工程，包括健康服务体系建设、养老服务体系建设、体育健身设施建设等 15 个专项已全部开工，累计完成投资 4628 亿元；能源矿产资源保障重大工程已开工 65 个项目，累计完成投资 6009 亿元；现代物流重大工程，1 个专项已开工，累计完成投资 2100 亿元；城市轨道交通重大工程已开工 52 个项目，累计完成投资 1224 亿元。

在增强制造业核心竞争力重大工程方面，包括现代农业机械关键技术、高端船舶和海洋工程装备关键技术、轨道交通装备关键技术、新能源(电力)汽车关键技术、工业机器人关键技术、高端医药和医疗器械关键技术等 6 个专项已全部开工，累计完成投资 117 亿元；新兴产业重大工程，包括信息消费、新型健康技术惠民、海洋工程装备、高技术服务业培育发展、高性能集成电路、产业创新能力等 6 个专项已全部开工，累计完成投资 622 亿元；制造业升级改造重大工程已开工 54 个项目，累计完成投资 187 亿元。

我国仍是全球最具吸引力的投资东道国之一

赵辰昕同时表示，综合分析当前外资流入流出的数据，可以看出，我国吸引外资总体状况是良好的，基本面没有改变。自 2008 年以来，我国吸引外资规模一直居全球前三位。据联合国贸发会议最新报告显示，在 2016 年全球跨国投资总量下降 13% 的大背景下，我国吸引外资逆势增长 2.3%，达 1390 亿美元，创历史新高。《2016 年世界投资报告》显示，我国仍是全球最具吸引力的投资东道国之一。

在赵辰昕看来，当前我国政治社会稳定，国内市场巨大，基础设施完备，产业配套齐全，综合环境具有较强竞争力。同时也要看到，我国利用外资正处于优势转换和结构调整的关键时期，随着要素成本上升，一些制造业外资企业也需要转型升级。对此，既要客观看待这一经济发展规律，也要积极应对，完善我们的制度环境，并鼓励外商更多地投资中西部地区和东北地区。

鼓励外商在制造业加大投资、优化结构是日前发布的《国务院关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》的重点内容之一。赵辰昕介绍，该《通知》中的相关举措主要有以下四点：一是明确外商投资企业和内资企业同等适用“中国制造 2025”战略的政策措施；二是进一步放开制造业；三是

地方政府招商引资优惠政策要重点支持制造业项目；四是对于鼓励类外商投资工业项目优先供应土地，并继续实行土地价格优惠。

（来源：央广网）

中国养老网

热点新闻

江苏：南京老旧小区要加装千部电梯，多数一楼住户不同意

为应对老龄化社会，2017 年南京市将由政府牵头，在全市老旧小区中加装 1000 部电梯，其中玄武区将加装 700 部。台城花园小区部分楼宇去年底已经开始试点，因牵扯到很多市民的切身利益，一些市民竟从别的小区赶来了解情况，一呆就是半天。据政府部门透露，加装电梯除了环境等硬件条件需要过关，还有就是全体单元住户意见的统一，但眼下多数一楼住户“咬”得太死不同意，导致加装电梯成为现实难题。

一楼住户为什么不同意？记者昨天在台城花园小区施工现场探访了解。

现场探访：大多楼栋施工难难在一楼不同意

近午时分，记者来到主城核心地段玄武湖畔的台城花园小区，大门东侧就是玄武湖解放门，这里的 20 多幢居民楼多半建设于上世纪末，距今近 20 年。正在加装电梯的是 4 幢和 5 幢居民楼，两幢 6 层的楼房，中间有一条小区道路，它们都是一层一户。4 幢搭建的全玻璃透明电梯靠近西侧，因楼间距够宽，加盖出来的电梯井与楼房之间的风格能够完全吻合；5 幢的电梯加装在楼房东面。与 4 幢不同，该楼电梯用铝板作了全封闭。据称是应一位住户的要求而达成。记者看到，因分别加装在楼幢西东两头，施工方可以在电梯一侧将住户原有的厨房窗户改向另开，让住户自一楼至六楼在采光、视线上并没有受到明显影响，电梯运行后带来的噪音，每家受到的影响相当。

“因这是一层一户楼幢，在加装电梯时可以‘选边’，每户居民房屋涉及到的各种不利影响并不大，所以在民意测评时全体住户集体通过。”台城花园社区工作人员陪同记者走访时介绍，一些复合式的楼房，在街道和社区征求意见时相对比较难统一，因电梯需加装在公共空间，势必直接影响一楼住户的采光、视角等。记者在小区转悠两圈发现，确实只有少数几幢楼前有施工围挡，更多的居民楼没有传递出施工的信息。而据透露，这主要来自于一楼住户普遍反对的声音。

记者追问：一楼住户为何不同意加装电梯

住户：除了采光噪音，还担心经济损失

“我在这边看了一个上午，我是搞市政工程设计 and 施工的，我对老旧楼房加装电梯这事不看好。”称昨天一早就从新街口秦巷 4 号家里赶来的市民胡先生告诉记者，他家也面临加装电梯。他住一楼，为此事夫妻俩最近天天吵架，一方想支持，一方坚称给多少钱也不装。老胡的理由是，过去楼房建设有一定的建筑标准：垂直高度在 23 米以下的楼房（即 7 层及以下楼房）可以不建电梯。老胡认为，虽然现在政府应对老龄化加装电梯也是不得已，但毕竟与“原配”性质迥异，而电梯自重及在运行中产生的拉力，会影响到原有楼房的承重能力。“住在高层的老人可以采取市场化方式重新选择居住环境，不应该通过由政府和社会企业共同参与来改造环境的方式。”

此语一出，立即招致台城花园小区一位居民的反对。这位姓庞的中年男子说：我是搞民建出身，

加装电梯对房屋结构并没有影响，倒是电梯井内外扩展出来的面积，及在另一侧墙面开窗，违反了建设许可，严格说就是“违建”。

扬子晚报记者在采访过程中了解到，不少住户担心加装电梯会影响一楼的采光、视角，还可能带来噪音。还有住户有经济方面的顾虑，住在12幢西头一楼的住户担忧地说：我们不同意的理由还有经济损失——虽然加装电梯政府补贴30%，楼层越高自己掏的钱越多，但在二手房市场，有电梯和没电梯价格就不同了，而这些升值的空间与一楼几乎没有关系，虽然自己并不需要掏钱。

街道城管：还有一楼住户同意后又反悔

在台城花园小区加装电梯的政府牵头部门、玄武门街道城管中心副主任董昌南向扬子晚报记者介绍，台城花园小区居民多半是事业单位、高校及政府机关工作人员，住户素质高、收入高。2012年16幢1单元三四五层3位住户自己掏了45万元加装了电梯，在全国也是一个典型案例（扬子晚报2012年6月12日。独家报道《5层住宅3户居民自掏45万元装电梯》）。作为南京市的试点小区，台城花园去年8月就向居民征集加装电梯的意见，当时共有21个单元住户集体同意加装电梯，意见报备到市规划局备案审批。这些住户进一步达成意见，每增高一层，按平均费用的30%递增，此外还集体讨论通过设计施工的具有A级资质的电梯生产安装企业或设计院进场施工。

“施工周期一般在50天左右，但因几户一楼房主反悔，目前工程不得不搁浅。”记者获悉，为让住户集体同意，政府相关部门允许在加装电梯时，适当增加每户与电梯入口处的面积，但此举只能在楼间距较为宽泛的楼宇间进行，对于一些公共面积本就捉襟见肘的老旧楼宇却行不通。像上述大石桥的这幢楼，还有一幢42户的居民楼，尽管全体住户同意加装电梯，但因为与邻楼挨得太近，经过勘测无法施工。

“为老旧楼房加装电梯，让渐渐高龄的老人出入便利，这是政府牵头的民生工程，希望大家看长远，算大账。”董主任说，毕竟是还历史旧账，弥补几十年前建设规划上的欠缺，不可能由政府一家包揽，还需要市民充分理解。

电梯公司：其实有电梯的小区房价在涨

台城花园加装电梯的中标企业“东奥电梯有限公司”总经理张言军接受记者采访时透露，从公司近年在广州、福州和上海等城市老旧小区加装电梯的试点看，电梯房在二手房交易市场确实普遍看涨。据他统计，以福州市一户120平米面积住房为例，加装电梯后其售价增加了110万元，同一幢楼的其他住户房价也普遍上涨。

张言军介绍，根据业内标准，经过市图纸审批中心审查，加装电梯与老旧楼房在结构上各自独立，实施柔性连接，使用寿命确保20年，但在使用七八年后需要更换钢丝绳和刹车片，加装的电梯并非人们概念中“非原配”那般脆弱。

“老旧楼房加装电梯后，提升的是整幢楼的品质和价格，一楼住户担心的高层住户受益多，是因为没有算清账。”张言军给记者算了一笔账：以台城花园4幢在建的电梯为例，6层楼共6户居民，一楼住户不掏钱，电梯全部费用为47.4万元，根据5户居民集体表决同意，2楼出5万，3楼出8万，4楼出10.5万，5楼出12.5万，6楼出15万，总计收到51万元。根据政策，财政补贴的30%将在电梯完成验收合格后，打入出钱的住户卡上。记者了解到，这些居民集体表示，多出来的费用及政府补贴款，将用于后期电费和维保费用。

张总继续假设，6楼住户的房价如果增加30万，扣除电梯加装费15万，实际净增15万；一楼住户房价如果增加10万，就是净得，加上政府在面积或者在资金上的补贴，其实并没有吃亏。那些住户多的楼房，难加装是一个现实问题，但事物也有正反面，也意味着每户掏钱少。张言军透露，新街口大石桥一幢6层楼房有36户居民，加装电梯的话最高一层住户摊到的费用也只是一万多元。

台城花园16幢一单元3户居民5年前自掏腰包加装的电梯。

北京有人大代表建议：把居民100%同意变为2/3多数同意

记者昨天特地翻阅了北京、上海、广州等城市的相关新闻，发现老旧小区加装电梯难的现象不仅出现在南京，几乎全国各地都有。难题也惊人地一致：卡在一楼住户不同意这道关口上。那么，究竟有没有解决之道呢？

记者注意到，在北京两会上，有人大代表就提出了一些建议。北京今年的《政府工作报告》提出，应继续推进老旧小区综合整治，切实改善群众居住条件。在市人代会分组讨论时，老旧小区改造成了最受关注的话题之一。

人大代表安丽娟走访了很多老旧小区居民，没有电梯是居民抱怨最多的。要安电梯，技术、资金都不是最大的问题，往往卡在“业主一致同意”这一条上。低楼层住户觉得电梯噪声大、占空间，自家又用不上，加装电梯的事总是不了了之。

“呼吁了这么多年，直到现在，加装电梯还是没有实质性进展。难归难，但还是得认真推动、多方协调。”安丽娟建议，加装电梯应更多地从老年居民的利益考虑，采取“少数服从多数”原则，而不能给居民“一票否决权”。比如把居民 100%同意变为 2/3 多数同意，并且在一定期限内不表态就视为同意。

（来源：扬子晚报评论）

中国养老网

临终关怀中心基本标准发布，床位总数应在 50 张以上

国家卫生计生委日前印发《安宁疗护中心基本标准（试行）》，从床位、科室、人员设置方面提出相关要求，推动为疾病终末期患者提供身体、心理、精神等方面的照护和人文关怀。

《标准》明确，安宁疗护中心临床科室至少设内科、疼痛科、临终关怀科，医技和相关职能科室至少设药剂科、医疗质量管理、护理管理、医院感染管理等部门。

根据上述标准，中心至少有 1 名具有副主任医师以上专业技术职务任职资格的医师，每 10 张床位至少配备 1 名执业医师、4 名护士，并按照与护士 1:3 的比例配备护理员。应根据当地实际需求和资金情况，并兼顾发展等设置床位数，床位总数应在 50 张以上。

数据显示，截至 2015 年，全国设有临终关怀科的医疗机构共有 2103 家，提供临终关怀等服务的老年（关怀）医院 7791 家、护理院 289 家。

同日印发的《安宁疗护中心管理规范（试行）》指出，要建立质量管理体系，建立合理、规范的诊疗护理服务流程，加强医院感染预防与控制工作，定期组织相关人员参加培训。

（来源：新华社）

中国养老网

老龄数据

湖北：2016 年黄石市高龄老人逼近四万

受社会医疗保障水平提高、生活条件改善、生活方式转变等多重利于健康长寿因素的影响，黄石市老年人的生活、质量生命发生可喜变化，80 岁以上高龄老人人数的逐年递增就是一个明显例证。

市老龄办的高龄津贴发放统计数据显示，截止 2016 年 12 月份，全市高龄老人人数达到 39769 人，比 2015 年底的 37371 人增长 6.42%。这一增长态势在各个县(市)区高龄老人人数上得到一致性反映。

2016 年全市高龄老人的具体分布情况为：大冶市 13125 人，阳新县 9777 人，黄石港区 4610 人，西塞山区 4981 人，下陆区 2821 人，铁山区 1539 人，市经济技术开发区(含“两镇一区”)2726 人。

伴随全市高龄老人人数逐年递增的，还有高龄老人占全市常住人口比重的同步提高。以黄石市 2015 年全国 1%人口抽样调查的全市常住总人口数据为参考，2016 年，全市高龄老人人数占总人口的 1.6%，2015 年，这一比例为 1.52%。

显而易见，进入 2017 年，黄石市高龄老人人数也将首次“破四”，进入四万+新阶段。

(来源：黄石市老龄办)

中国养老网

政策法规

国务院办公厅关于印发中国防治慢性病中长期规划（2017—2025 年）的通知

国办发〔2017〕12 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《中国防治慢性病中长期规划（2017—2025 年）》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅
2017 年 1 月 22 日

（此件公开发布）

中国防治慢性病中长期规划（2017—2025 年）

为加强慢性病防治工作，降低疾病负担，提高居民健康期望寿命，努力全方位、全周期保障人民健康，依据《“健康中国 2030”规划纲要》，制定本规划。

一、规划背景

本规划所称慢性病主要包括心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病和口腔疾病，以及内分泌、肾脏、骨骼、神经等疾病。慢性病是严重威胁我国居民健康的一类疾病，已成为影响国家经济社会发展的重大公共卫生问题。慢性病的发生和流行与经济、社会、人口、行为、环境等因素密切相关。随着我国工业化、城镇化、人口老龄化进程不断加快，居民生活方式、生态环境、食品安全状况等对健康的影响逐步显现，慢性病发病、患病和死亡人数不断增多，群众慢性病疾病负担日益沉重。慢性病影响因素的综合性、复杂性决定了防治任务的长期性和艰巨性。

近年来，各地区、各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化医药卫生体制改革，着力推进环境整治、烟草控制、体育健身、营养改善等工作，初步形成了慢性病综合防治工作机制和防治服务网络。慢性病防治工作已引起社会各界高度关注，健康支持性环境持续改善，群众健康素养逐步提升，为制定实施慢性病防治中长期规划奠定了重要基础。

二、总体要求

(一) 指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持正确的卫生与健康工作方针，以提高人民健康水平为核心，以深化医药卫生体制改革为动力，以控制慢性病危险因素、建设健康支持性环境为重点，以健康促进和健康管理为手段，提升全民健康素质，降低高危人群发病风险，提高患者生存质量，减少可预防的慢性病发病、死亡和残疾，实现由以治病为中心向以健康为中心转变，促进全生命周期健康，提高居民健康期望寿命，为推进健康中国建设奠定坚实基础。

(二) 基本原则。

坚持统筹协调。统筹各方资源，健全政府主导、部门协作、动员社会、全民参与的慢性病综合防治机制，将健康融入所有政策，调动社会和个人参与防治的积极性，营造有利于慢性病防治的社会环境。

坚持共建共享。倡导“每个人是自己健康第一责任人”的理念，促进群众形成健康的行为和生活方式。构建自我为主、人际互助、社会支持、政府指导的健康管理模式，将健康教育与健康促进贯穿于全生命周期，推动人人参与、人人尽力、人人享有。

坚持预防为主。加强行为和环境危险因素控制，强化慢性病早期筛查和早期发现，推动由疾病治疗向健康管理转变。加强医防协同，坚持中西医并重，为居民提供公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等一体化的慢性病防治服务。

坚持分类指导。根据不同地区、不同人群慢性病流行特征和防治需求，确定针对性的防治目标和策略，实施有效防控措施。充分发挥国家慢性病综合防控示范区的典型引领作用，提升各地区慢性病防治水平。

(三) 规划目标。

到2020年，慢性病防控环境显著改善，降低因慢性病导致的过早死亡率，力争30—70岁人群因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率较2015年降低10%。到2025年，慢性病危险因素得到有效控制，实现全人群全生命周期健康管理，力争30—70岁人群因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率较2015年降低20%。逐步提高居民健康期望寿命，有效控制慢性病疾病负担。

中国慢性病防治中长期规划（2017—2025年）主要指标

主要指标	基线	2020年	2025年	属性
心脑血管疾病死亡率（1/10万）	241.3/10万	下降10%	下降15%	预期性
总体癌症5年生存率（%）	30.9%	提高5%	提高10%	预期性
高发地区重点癌种早诊率（%）	48%	55%	60%	预期性
70岁以下人群慢性呼吸系统疾病死亡率（1/10万）	11.96/10万	下降10%	下降15%	预期性
40岁以上居民肺功能检测率（%）	7.1%	15%	25%	预期性
高血压患者管理人数（万人）	8835	10000	11000	预期性
糖尿病患者管理人数（万人）	2614	3500	4000	预期性
高血压、糖尿病患者规范管理率（%）	50%	60%	70%	预期性
35岁以上居民年度血脂检测率（%）	19.4%	25%	30%	预期性
65岁以上老年人中医药健康管理率（%）	45%	65%	80%	预期性

居民健康素养水平（%）	10%	大于 20%	25%	预期性
全民健康生活方式行动县（区）覆盖率（%）	80.9%	90%	95%	预期性
经常参加体育锻炼的人数（亿人）	3.6	4.35	5	预期性
15 岁以上人群吸烟率（%）	27.7%	控制在 25%以内	控制在 20%以内	预期性
人均每日食盐摄入量（克）	10.5	下降 10%	下降 15%	预期性
国家慢性病综合防控示范区覆盖率（%）	9.3%	15%	20%	预期性

三、策略与措施

（一）加强健康教育，提升全民健康素质。

1.开展慢性病防治全民教育。建立健全健康教育体系，普及健康科学知识，教育引导群众树立正确健康观。卫生计生部门组织专家编制科学实用的慢性病防治知识和信息指南，由专业机构向社会发布，广泛宣传合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡等健康科普知识，规范慢性病防治健康科普管理。充分利用主流媒体和新媒体开展形式多样的慢性病防治宣传教育，根据不同人群特点开展有针对性的健康宣传教育。深入推进全民健康素养促进行动、健康中国行等活动，提升健康教育效果。到 2020 年和 2025 年，居民重点慢性病核心知识知晓率分别达到 60%和 70%。

2.倡导健康文明的生活方式。创新和丰富预防方式，贯彻零级预防理念，全面加强幼儿园、中小学营养均衡、口腔保健、视力保护等健康知识和行为方式教育，实现预防工作的关口前移。鼓励机关、企事业单位开展工间健身和职工运动会、健步走、健康知识竞赛等活动，依托村（居）委会组织志愿者、社会体育指导员、健康生活方式指导员等，科学指导大众开展自我健康管理。发挥中医治未病优势，大力推广传统养生健身法。推进全民健康生活方式行动，开展“三减三健”（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼）等专项行动，开发推广健康适宜技术和支持工具，增强群众维护和促进自身健康的能力。

专栏 1 健康教育与健康促进项目

全民健康生活方式行动：“三减三健”（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼）等专项行动。

健康教育：全民健康素养促进行动、健康中国行活动、健康家庭行动。

（二）实施早诊早治，降低高危人群发病风险。

1.促进慢性病早期发现。全面实施 35 岁以上人群首诊测血压，发现高血压患者和高危人群，及时提供干预指导。社区卫生服务中心和乡镇卫生院逐步提供血糖血脂检测、口腔预防保健、简易肺功能测定和大便隐血检测等服务。逐步将临床可诊断、治疗有手段、群众可接受、国家能负担的疾病筛检技术列为公共卫生措施。在高发地区和高危人群中逐步开展上消化道癌、宫颈癌等有成熟筛查技术的癌症早诊早治工作。加强健康体检规范化管理，健全学生健康体检制度，推广老年人健康体检，推动癌症、脑卒中、冠心病等慢性病的机会性筛查。将口腔健康检查纳入常规体检内容，将肺功能检查和骨密度检测项目纳入 40 岁以上人群常规体检内容。

2.开展个性化健康干预。依托专业公共卫生机构和医疗机构，开设戒烟咨询热线，提供戒烟门诊等服务，提高戒烟干预能力。促进体医融合，在有条件的机构开设运动指导门诊，提供运动健康服务。社区卫生服务中心和乡镇卫生院逐步开展超重肥胖、血压血糖升高、血脂异常等慢性病高危人群的患病风险评估和干预指导，提供平衡膳食、身体活动、养生保健、体质辨识等咨询服务。鼓励慢性病患者和高危人群接种成本效益较好的肺炎、流感等疫苗。加大牙周病、龋病等口腔常见病干预力度，实施儿童局部用氟、窝沟封闭等口腔保健措施，12 岁儿童患龋率控制在 30%以内。重视老年人常见慢性病、口腔疾病、心理健康的指导与干预。探索开展集慢性病预防、风险评估、跟踪随访、干预指导于一体的职工健康管理服务。

专栏2 慢性病筛查干预与健康管理项目

早期发现和干预：癌症早诊早治，脑卒中、心血管病、慢性呼吸系统疾病筛查干预，高血压、糖尿病高危人群健康干预，重点人群口腔疾病综合干预。

健康管理：居民健康档案、健康教育、慢性病（高血压、糖尿病等）患者健康管理、老年人健康管理、中医药健康管理。

（三）强化规范诊疗，提高治疗效果。

1.落实分级诊疗制度。优先将慢性病患者纳入家庭医生签约服务范围，积极推进高血压、糖尿病、心脑血管疾病、肿瘤、慢性呼吸系统疾病等患者的分级诊疗，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗—康复—长期护理服务链。鼓励并逐步规范常见病、多发病患者首先到基层医疗卫生机构就诊，对超出基层医疗卫生机构功能定位和服务能力的慢性病，由基层医疗卫生机构为患者提供转诊服务。完善双向转诊程序，重点畅通慢性期、恢复期患者向下转诊渠道，逐步实现不同级别、不同类别医疗机构之间的有序转诊。

2.提高诊疗服务质量。建设医疗质量管理与控制信息化平台，加强慢性病诊疗服务实时管理与控制，持续改进医疗质量和医疗安全。全面实施临床路径管理，规范诊疗行为，优化诊疗流程，努力缩短急性心脑血管疾病发病到就诊有效处理的时间，推广应用癌症个体化规范治疗方案，降低患者死亡率。基本实现医疗机构检查、检验结果互认。

（四）促进医防协同，实现全流程健康管理。

1.加强慢性病防治机构和队伍能力建设。发挥中国疾病预防控制中心、国家心血管病中心、国家癌症中心在政策咨询、标准规范制定、监测评价、人才培养、技术指导等方面作用，在条件成熟地区依托现有资源建设心血管病、癌症等慢性病区域中心，建立由国家、区域和基层中医专科专病诊疗中心构成的中医专科专病防治体系。各地区要明确具体的医疗机构承担对辖区内心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病防治的技术指导。二级以上医院要配备专业人员，履行公共卫生职责，做好慢性病防控工作。基层医疗卫生机构要根据工作实际，提高公共卫生服务能力，满足慢性病防治需求。

2.构建慢性病防治结合工作机制。疾病预防控制机构、医院和基层医疗卫生机构要建立健全分工协作、优势互补的合作机制。疾病预防控制机构负责开展慢性病及其危险因素监测和流行病学调查、综合防控干预策略与措施实施指导和防控效果考核评价；医院承担慢性病病例登记报告、危重急症病人诊疗工作并为基层医疗卫生机构提供技术支持；基层医疗卫生机构具体实施人群健康促进、高危人群发现和指导、患者干预和随访管理等基本医疗卫生服务。加强医防合作，推进慢性病防、治、管整体融合发展。

3.建立健康管理长效工作机制。明确政府、医疗卫生机构和家庭、个人等各方在健康管理方面的责任，完善健康管理服务内容和服务流程。逐步将符合条件的癌症、脑卒中等重大慢性病早诊早治适宜技术按规定纳入诊疗常规。探索通过政府购买服务等方式，鼓励企业、公益慈善组织、商业保险机构等参与慢性病高危人群风险评估、健康咨询和健康管理，培育以个性化服务、会员制经营、整体式推进为特色的健康管理服务产业。

（五）完善保障政策，切实减轻群众就医负担。

1.完善医保和救助政策。完善城乡居民医保门诊统筹等相关政策，探索基层医疗卫生机构对慢性病患者按人头打包付费。完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策，推动慢性病防治工作重心下移、资源下沉。发展多样化健康保险服务，鼓励有资质的商业保险机构开发与基本医疗保险相衔接的商业健康保险产品，开展各类慢性病相关保险经办服务。按规定对符合条件的患慢性病的城乡低保对象、特困人员实施医疗救助。鼓励基金会等公益慈善组织将优质资源向贫困地区和农村延伸，开展对特殊人群的医疗扶助。

2.保障药品生产供应。做好专利到期药物的仿制和生产，提升仿制药质量，优先选用通过一致性评价的慢性病防治仿制药，对于国内尚不能仿制的，积极通过药品价格谈判等方法，合理降低采购价格。进一步完善基本药物目录，加强二级以上医院与基层医疗卫生机构用药衔接。发挥社会药店在基层的药品供应保障作用，提高药物的可及性。老年慢性病患者可以由家庭签约医生开具慢性病长期药品处方，探索以多种方式满足患者用药需求。发挥中医药在慢性病防治中的优势和作用。

（六）控制危险因素，营造健康支持性环境。

1.建设健康的生产生活环境。推动绿色清洁生产，改善作业环境，严格控制尘毒危害，强化职业病防治，整洁城乡卫生，优化人居环境，加强文化、科教、休闲、健身等公共服务设施建设。建设健康步道、健康主题公园等运动健身环境，提高各类公共体育设施开放程度和利用率，推动有条件的学校体育场馆设施在课后和节假日对本校师生和公众有序开放，形成覆盖城乡、比较健全的全民健身服务体系，推动全民健身和全民健康深度融合。坚持绿色发展理念，强化环境保护和监管，落实大气、水、土壤污染防治行动计划，实施污染物综合控制，持续改善环境空气质量、饮用水水源水质和土壤环境质量。建立健全环境与健康监测、调查、风险评估制度，降低环境污染对健康的影响。

2.完善政策环境。履行《烟草控制框架公约》，推动国家层面公共场所控制吸烟条例出台，加快各地区控烟立法进程，加大控烟执法力度。研究完善烟草与酒类税收政策，严格执行不得向未成年人出售烟酒的有关规定，减少居民有害饮酒。加强食品安全和饮用水安全保障工作，推动营养立法，调整和优化食物结构，倡导膳食多样化，推行营养标签，引导企业生产销售、消费者科学选择营养健康食品。

3.推动慢性病综合防控示范区创新发展。以国家慢性病综合防控示范区建设为抓手，培育适合不同地区特点的慢性病综合防控模式。示范区建设要紧密结合卫生城镇创建和健康城镇建设要求，与分级诊疗、家庭医生签约服务相融合，全面提升示范区建设质量，在强化政府主体责任、落实各部门工作职责、提供全人群全生命周期慢性病防治管理服务等方面发挥示范引领作用，带动区域慢性病防治管理水平整体提升。

专栏3 健康支持性环境建设项目

健康环境建设：大气污染防治、污水处理、重点流域水污染防治等环保项目，卫生城镇创建、健康城镇建设，慢性病综合防控示范区建设。

危险因素控制：减少烟草危害行动、贫困地区儿童营养改善项目、农村义务教育学生营养改善计划。

（七）统筹社会资源，创新驱动健康服务业发展。

1.动员社会力量开展防治服务。鼓励、引导、支持社会力量举办的医疗、体检、养老和养生保健机构以及基金会等公益慈善组织、商业保险机构、行业协会学会、互联网企业等通过竞争择优的方式，参与所在区域医疗服务、健康管理与促进、健康保险以及相关慢性病防治服务，创新服务模式，促进覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系发展。建立多元化资金筹措机制，拓宽慢性病防治公益事业投融资渠道，鼓励社会资本投向慢性病防治服务和社区康复等领域。

2.促进医养融合发展。促进慢性病全程防治管理服务与居家、社区、机构养老紧密结合。深入养老机构、社区和居民家庭开展老年保健、老年慢性病防治和康复护理，维护和促进老年人功能健康。支持有条件的养老机构设置医疗机构，有条件的二级以上综合医院和中医医院设置老年病科，增加老年病床数量，为老年人就医提供优先便利服务。加快推进面向养老机构的远程医疗服务试点。鼓励基层医疗卫生机构与老年人家庭建立签约服务关系，开展上门诊视、健康查体、健康管理、养生保健等服务。

3.推动互联网创新成果应用。促进互联网与健康产业融合，发展智慧健康产业，探索慢性病健康管理服务新模式。完善移动医疗、健康管理法规和标准规范，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网与健康相关产业的深度融合，充分利用信息技术丰富慢性病防治手段和工作内容，推进预约诊疗、在线随访、疾病管理、健康管理等网络服务应用，提供优质、便捷的医疗卫生服务。

（八）增强科技支撑，促进监测评价和研发创新。

1.完善监测评估体系。整合单病种、单因素慢性病及其危险因素监测信息，实现相关系统互联互通。健全死因监测和肿瘤登记报告制度，建立国家、省级和区域慢性病与营养监测信息网络报告机制，逐步实现重点慢性病发病、患病、死亡和危险因素信息实时更新，定期发布慢性病相关监测信息。以地市为单位，基本摸清辖区内主要慢性病状况、影响因素和疾病负担。开展营养和慢性病危险因素健康干预与疾病管理队列研究。运用大数据等技术，加强信息分析与利用，掌握慢性病流行规律及特点，确定主要健康问题，为制定慢性病防治政策与策略提供循证依据。加强水、土壤、空气等环境介质和工作场所等环境质量、农产品质量安全监测，逐步实现跨行业跨部门跨层级的纵向报告和横

向交换，动态实施环境、食物等因素与健康的风险评估与预警。

2.推动科技成果转化和适宜技术应用。系统加强慢性病防治科研布局，推进相关科研项目。进一步加强国家临床医学研究中心和协同创新网络建设，完善重大慢性病研究体系。以信息、生物和医学科技融合发展为引领，加强慢性病防治基础研究、应用研究和转化医学研究。统筹优势力量，推进慢性病致病因素、发病机制、预防干预、诊疗康复、医疗器械、新型疫苗和创新药物等研究，重点突破精准医疗、“互联网+”健康医疗、大数据等应用的关键技术，支持基因检测等新技术、新产品在慢性病防治领域推广应用。针对中医药具有优势的慢性病病种，总结形成慢性病中医健康干预方案并推广应用。结合慢性病防治需求，遴选成熟有效的慢性病预防、诊疗、康复保健适宜技术，加快成果转化和应用推广。开展慢性病社会决定因素与疾病负担研究，探索有效的慢性病防控路径。在专业人才培养培训、信息沟通及共享、防治技术交流与合作、能力建设等方面积极参与国际慢性病防治交流与合作。

专栏4 慢性病科技支撑项目

慢性病监测：疾病监测（慢性病与营养监测、死因监测、肿瘤随访登记）；环境健康危害因素监测（城乡饮用水卫生监测、农村环境卫生监测、公共场所健康危害因素监测、空气污染等对人群健康影响监测、人体生物监测）；重点人群健康监测（学生健康危害因素和常见病监测）。

慢性病科技重大项目和工程：健康保障重大工程，国家科技重大专项“重大新药创制”专项，国家重点研发计划“精准医学研究”、“重大慢性非传染性疾病防控研究”等重点专项有关内容。

科技成果转化和适宜技术应用：健康科技成果转移转化行动、基层医疗卫生服务适宜技术推广。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各地区要将慢性病防治作为健康中国建设和深化医药卫生体制改革的重点内容，纳入地方重要民生工程，确定工作目标和考核指标，制定本地区慢性病防治规划及实施方案，强化组织实施，建立健全慢性病防治工作协调机制，定期研究解决慢性病防治工作中的重大问题。

（二）落实部门责任。卫生计生部门要会同有关部门共同组织实施本规划并开展监督评估。发展改革部门要将慢性病防治列入经济社会发展规划，加强慢性病防治能力建设。财政部门要按照政府卫生投入政策要求落实相关经费。人力资源社会保障部门和卫生计生部门要进一步完善门诊相关保障政策和支付机制，发挥医保控费作用。国务院防治重大疾病工作部际联席会议办公室要发挥统筹协调作用，推动教育、科技、工业和信息化、民政、环境保护、住房城乡建设、农业、商务、新闻出版广电、体育、安全监管、食品药品监管、中医药等部门履行职责，形成慢性病防治工作合力。

（三）加强人才培养。完善有利于人才培养使用的政策措施，加强健康教育、健康管理、医疗、公共卫生、护理、康复及中医药等领域人才培养。加强医教协同，深化院校教育改革，加强对医学生慢性病防治相关知识和能力的教育培养，支持高校设立健康促进、健康管理等相关专业，加强有针对性的继续医学教育，着力培养慢性病防治复合型、实用型人才。完善专业技术职称评定制度，促进人才成长发展和合理流动。

（四）营造良好氛围。各地区、各部门要广泛宣传党和国家关于维护促进人民健康的重大战略思想和方针政策，宣传实施慢性病综合防控战略的重大意义、目标任务和策略措施。要加强正面宣传、舆论监督、科学引导和典型报道，增强社会对慢性病防治的普遍认知，形成全社会关心支持慢性病防治的良好氛围。

五、督导与评估

国家卫生计生委要会同有关部门制定本规划实施分工方案，各相关部门要各负其责，及时掌握工作进展，定期交流信息，联合开展督查和效果评价，2020年对规划实施情况进行中期评估，2025年组织规划实施的终期评估。各地区要建立监督评价机制，组织开展规划实施进度和效果评价，将规划实施情况作为政府督查督办的重要事项，推动各项规划目标任务落实。

（来源：国务院办公厅）

养老研究

靠立法实现养老之惑

与“常回家看看”立法之初所引发的争议一样，法律是否应该对“常问候老人”进行规定，也引发了各界的关注与热议。

刚刚过去的这个春节，在北京一家信息网络公司工作的甘肃小伙子杨乃坚完成了一项回家前就给自己定下的“任务”——教会父母如何使用手机微信。这样，当自己不在家的时候，就可以通过微信时常联系远方的父母，和他们聊天。

杨乃坚可能还不知道，自己要经常联系问候父母的行为已经被写入了地方法律之中。

2月6日，重庆市政府法制办就《重庆市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法(修订草案)》公开征求意见。《草案》规定，除物质上的赡养外，家庭成员还应当关心老年人的精神需求，与老年人分开居住的赡养人以及其他家庭成员，应当经常看望或者以电话、网络、书信等方式问候老年人。

与“常回家看看”立法之初所引发的争议一样，法律是否应该对“常问候老人”进行规定，也引发了各界的关注与热议。

“常问候老人”有法律依据

“问候老人这种事还有必要通过立法来约束吗？”“怎么才算是‘常’？这个难道也有要求？”

正如“常回家看看”写入法律之初一样，此次重庆市《草案》关于“常问候老人”的规定也引发了民众的广泛热议。

不过，中国人民大学老年学研究所所长杜鹏告诉法治周末记者，“常问候老人”其实并不是一个新提法，因为在2013年7月1日正式实施的老年人权益保障法第十八条就规定，“家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人”。

“只不过当时更多宣传的是‘常回家看看’，其实平日对老人的问候同样是法律规定的对老人精神赡养的一个重要方面。”杜鹏指出，与老年人权益保障法中的相关规定相比，重庆市发布的《草案》对此作了进一步细化，具体列举了电话、网络、书信等几类问候老年人的方式。

杜鹏认为，与“常回家看看”相比，“常问候老人”所受到的限制更小，也更容易实现，因此通过地方立法来重申和注重老年人精神赡养的规定是值得称赞的。

实践中，2013年便入法的“常回家看看”遭遇了不小的执行难题，没有细化责任和实施细则，缺乏实践可操作性等也被一些人质疑法律规定过“软”。“常问候老人”如何保证今后的落地实施效果也被不少人所担心。

在杜鹏看来，不论是“常回家看看”还是“常问候老人”，这类立法的初衷绝非是为了单纯以惩治为目的，其终极意义是为了通过法律规定来加大宣传力度，提高全社会关注老年人权益保障的意识。

有人提出，看望问候老人这类精神赡养，更多是道德层面的问题，有没有必要通过法律的形式进行重申？对于这一疑问，杜鹏认为，鉴于当前中国老龄化社会的现状，还是很有必要的。

据民政部数据显示，截至2015年年底，我国60岁以上老年人口已达到2.22亿；到2020年，老年人口将达到2.55亿，占总人口的17.8%。另据国家卫计委2015年5月发布的《中国家庭发展报告》显

示，我国空巢老人已占老年人总数的一半，这其中有近10%的独居老人。

与此同时，一些子女忽视甚至侵犯老年人权益的事例也时有发生。2016年11月引起广泛关注的81岁中国老太在美国亚特兰大机场流落3天的事件背后，就是独自将女儿养大并送出国留学的老人最终遭到了女儿和孙女的遗弃，老人甚至不知道家人新家的地址和电话。

“人口大量流动的背景客观上造成了大量的空巢老人，当前很多人过分追求物质生活也容易忽略对老人精神上的赡养。”杜鹏认为，通过立法，让道德倡导以法律方式实现，在为老人提供申诉救济渠道的同时，也通过强化约束来时刻提醒子女的孝心与应尽义务，提高全民意识并逐步形成习惯，具有积极的现实意义，以立法形式保障老年人权益，也是社会文明进步和发展的必然要求。

“常回家看看”需强化制度保障

为保障“常回家看看”等法律的执行，一些地方出台了相应细化的制度。比如《上海市老年人权益保障条例》规定，如果子女等家庭成员拒不探望老人，老人可以提起诉讼；如果当事人拒不执行生效判决，相关信息将会归入信用平台，对当事人的买房、贷款等都将带来负面影响。

这些规定确实能在一定程度上强化执行和加大威慑力，但杜鹏认为，这并不是解决此类问题的“七寸”所在。在调研中杜鹏发现，当前大多数年轻人其实并不缺乏看望父母的孝心或意识，他们更需要社会、政策多为他们提供尽孝与赡养的便利。

今年1月一则河北小伙通过求父母“告自己”来保障探亲休假权利的新闻令许多人唏嘘不已。在浙江某地外企工作的李新，由于工作原因多年没能回家看望父母，最终他主动要求父母把自己告上法庭，法院判决其每年应回家看望父母不少于5天，他拿着判决书才请假回家看了父母。

这或许是一个相对极端的案例，却也代表着当前很多在外打拼年轻人的无奈。

杨乃坚就向法治周末记者透露，自己所在的网络公司由于工作繁忙，请假要经领导层层审批，还会影响到年终考核和升职，因此除了春节之外，自己几乎从没有空回过家。

“用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。”尽管老年人权益保障法中对此有明确的规定，但实际中很多单位并没有不折不扣地落实职工带薪休假等法规，很多“内部规定”令员工不能，甚至是不敢提出应有的探亲休假权利。

因此，杜鹏强调，除了要求子女的赡养义务外，也应该通过法律制度建设等解决他们的现实困难。

杜鹏举例称，我国自1981年施行探亲假规定起，至今从未修订过，其中已婚员工探望父母的，每4年给一次假，但并非适用所有企业。这与老年人权益保护法中“常回家看看”的精神不相符，而不少员工甚至不知道还有这样一种假。因此应考虑进行修订并加大宣传，对于一些不遵照员工休假制度，忽视侵犯劳动者休假权利的企业，应予以严惩。

福建省在今年1月出台的《福建省老年人权益保障条例》中规定，独生子女的父母年满六十周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行护理照料，并给予每年累计不超过10天的护理时间，护理期间工资福利待遇不变。

这一规定因“人性化”被频频点赞。杜鹏评价指出，除了通过法律提高全民意识外，切实保障老年人的合法权益，更需要关注现实与实际的制度设计。

法律禁“啃老”恐难实现

重庆市《草案》中另一条引人关注的规定是——“有独立生活能力的成年子女或其他亲属要求老年人给予其经济资助的，老年人有权拒绝”。这被众多媒体解读为在通过立法禁止“啃老”。

其实，类似规定并非首次出现，2016年出台的《吉林省老年人权益保障条例》，以及早先的江苏、山东等地出台的老年人权益保障条例中也有类似条款。这些都被解读为是在禁止和约束“啃老族”。但杜鹏直言，这一理解其实并不准确。

“这一规定是为了更好地落实保障老年人的财产权益。”杜鹏解释称，老年人权益保障法规定老年人对个人的财产依法享有占有、使用、收益和处分的权利，子女或其他亲属不得干涉，不得以窃取、骗取、强行索取等方式侵犯老年人的财产权益。拒绝给予经济资助的规定是在进一步明确成年子

女对父母超出界限的经济索取在法律层面是不予支持的，老年人对此有“说不”的权利。

虽然这一规定可能会在一定程度上对“啃老族”产生威慑力，但其初衷并非是为了用来禁止“啃老”。不过，杜鹏觉得，这种解读与期待，也从侧面反映了当前社会“啃老”现象的严重。

相关调查数据显示，当前中国约有65%以上的家庭存在“老养小”现象，约30%左右的成年子女基本靠父母供养。

比数据更令人震惊的是一些极端恶劣的“啃老”案例。

2014年，年过40岁的吉林男子郑某因父母曾答应给其买房买车的承诺未兑现，将6旬老母杀死。据调查，郑某大学毕业后一直闲在家中，每月靠父母打工挣钱支付其生活费。

那么，能否依靠法律来禁止“啃老”行为呢？

至少在杜鹏看来，这是很困难的。这一问题的产生涉及传统家庭观念、复杂生活现实等多种因素，而且何为“啃老”也完全取决于父母的认知与心理感受，在法律上无法制定统一标准，“而且法律的介入还可能会加剧亲情隔膜，给老人带来其他伤害”。

北京市丰台区民警张焕也觉得，即便出台禁止“啃老”的法律，也很难有可操作性。张焕曾参与过一些家暴案件的处理，已有法律明令禁止的家暴行为，在警方介入时，都会出现当事人的反悔甚至阻拦，涉及亲生子女的“啃老”问题的执法难度更是可想而知。

杜鹏认为，对那些违背父母意志，强行侵害父母权利的“啃老”行为有民法、刑法等予以惩处，但对于整体“啃老”行为却不宜出台法律“一刀切”，除了加强道德方面的宣传外，更需要社会综合治理。

“就业困难、经济压力大是年轻人成为‘啃老族’的主要原因，因此，鼓励企业为社会提供更多就业岗位；完善社会保障制度，为失业者和低收入者提供更多社会救济都有助于缓解这一现象。”杜鹏指出。

一些西方国家的经验也值得借鉴。

比如，美国针对有需求的年轻人开展了一些专门的优惠贷款政策。

英国则通过政府给予企业补贴的方式，来鼓励企业接收社会失业者；并通过扩大技术类院校的建设和开展在职培训等，来提高年轻人的工作技能。

（来源：新浪综合）

中国养老网

养老类型

北京：养老机构逐年增多，好政策吸引各路资本涌入

从2014年到2016年，北京养老市场最大的变化莫过于养老机构的逐年增多。但专业法律人士认为，大部分养老机构赚的钱多来自于政府的政策补贴，例如，建设补助款、税收减免政策、购买服务等等。这在一定程度上造成了政府较为强势、机构较为弱势的现状

国家统计局数据显示，目前，我国60岁以上老年人口达到2.22亿，占比为16.1%，其中65岁以上老人达到1.4亿，占比为10.5%。预计到2020年，60岁以上老年人口数量将达到2.48亿，且失能老人数量持续增加，目前失能（半失能）老年人总数已达4023万。

随着老龄化的加速，养老市场的空间也在不断加大，各路资本纷纷涌入。养老智库的发起人朱平认为，这些机构主要还是看中了政府的激励政策。

2016年7月，民政部、国家发展改革委公布《民政事业发展第十三个五年规划》，要求到2020年

每千名老年人口拥有养老床位数达到 35 至 40 张；2016 年 12 月，国务院印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，为申办养老机构扫清不合理审批程序；再到日前民政部、发改委、公安部等又联合印发的《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》，要求进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，降低创业准入的制度性成本，营造公平规范的发展环境。这无一例外为各路资本进入养老市场扫清了障碍，创造良好的政策空间。

现实中，政策对于养老机构的发展能带来哪些利好？养老市场近年来发展情况如何？由养老智库发起人朱平牵头、组织撰写的“北京养老白皮书”系列报告，以北京为例作出了解读。

驿站式养老服务受青睐

从事养老行业多年的朱平告诉法治周末记者，为了能更深入地了解养老市场的发展动态、规律，为养老机构作决策提供相关的依据和数据，从 2012 年起，朱平着手调研北京养老市场。

2014 年开始，朱平牵头、组织撰写“北京养老白皮书”系列报告，到今年的 2 月 6 日《2016 年北京养老机构发展调研白皮书》出炉，已是第三份报告。

“从 2014 年到 2016 年，北京养老市场最大的变化莫过于养老机构的逐年增多。”朱平告诉法治周末记者，除了国家层面的利好政策，近年来，北京市民政局部门先后出台《北京市居家养老服务条例》、居家养老“养十条”等政策，正在逐步构建起市、区、街道、社区的四级养老服务体系。过去在市区很少见到养老院，现在分布在各个社区街道。

其次，驿站式养老服务可以说是 2016 年的“热词”。

朱平解释，所谓的驿站式养老，就是社区养老，和传统意义上的养老院不同。一般养老机构都在 50 张床位或以上，而这些驿站有的仅 10 张床位。这是近几年北京市力推的一种养老服务新模式。这些社区养老中心朝着小规模、多功能的方向发展，辐射居家。

驿站式养老服务的快速发展还与 2016 年养老机构床位趋于饱和密切相关。白皮书数据显示，2016 年，北京市养老机构实际入住人数为 75721 人，实际入住率约为 57.6%，比 2015 年的 58.2%略有下降。

“这还不算没有在民政统计范围内的养老机构，如果一并算入，北京地区养老床位空置率已经快接近危险水平。”朱平说，随着床位数趋于饱和，土地、房屋价格的不断上涨，靠新建养老院取得建设补贴的做法也会逐渐被行业淘汰。在这种情况下，小规模、多功能服务的养老驿站就显得更加灵活，能够为居家养老提供有力支持。

朱平告诉记者，在政策方面，随着今年国务院出台的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》中“在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。”当然政策出台到具体落实还需要时间，但此项政策确实将更有利于推动这种小型驿站式养老服务的连锁式发展。

护理费用有待提高

目前养老机构护理费用较低，收费结构有待调整。白皮书数据显示，在 2016 年新开业的养老机构中，只有一家，最低护理费达到每月 3000 元，其他养老机构的护理费月均不超过 2000 元。

纵观近几年养老院费用的情况，2012 年新开业养老院平均收费为 3000 元/月，2013 年平均收费为 4542 元/月，2014 年平均收费为 5252 元/月，2015 年的平均收费为 5604 元/月。

“养老院费用在不断增长，但迅速增长的只是床位费，护理费用增长幅度较小。”朱平说，尤其是，2016 年新开业的养老机构平均收费为 6447 元/月。护理费平均 1612 元/月，占比仅为 25%。其中床位费平均 3605 元/月，数额过高，占比为 55%，且还有增长的趋势。

朱平认为，这个数据除了与北京地区房价不断上涨有关，还与目前养老机构以提供居住为主要经营思路密切相关，一些机构对于服务带来的长期价值几乎没有关注到。

“如果不提升一线人员的待遇，就吸引不到和留不住优秀的人才。作为标准的服务行业，如果无法提升服务水平，何来服务的价值？”朱平说。

朱平介绍，护理人员一般都有三个去向——养老院、医院和保姆。目前北京保姆月收入基本上都

在四五千元，有的甚至上万元。相比之下，养老院除了为护理人员缴纳保险外，3000 元左右的护理费用，并没有多少竞争力，如此便导致护理人员流失。

据白皮书中介绍，人员流动较大的还在于，筹备中的养老机构更愿意出高薪聘用有运营经验的管理者，而已运营的养老机构，由于盈利较为艰辛，往往在薪酬方面较为理智，由此导致，机构中有过一段运营经验的管理者多跳槽去新的公司。

除了机构方面的问题，中国老人退休金较少，购买力不足，这也导致了行业不景气，养老从业人员的流失。

白皮书显示，2016 年，北京地区退休养老金月均 3573 元，且养老金体制较为单一，而新增养老院月均收费 6477 元，相差近一倍。

朱平说，相比之下，日本养老模式值得我们学习。在日本，40 岁之后，每个公民都需要交纳“介护保险”，属于强制险。退休后，经过相关部门的评估，老人可以居家、购买服务等等，所需费用，90%都由政府负担，这便大大加强老人的购买能力。

仍需加强法律规范

“为了养老市场的健康发展，还需要加强法律规范。”北京大成律师事务所律师、律维公益创始人、养老公益项目负责人卢明生告诉法治周末记者，目前开设养老机构需要的投入非常大，一个合规的养老机构没有几千万的投资是开不起来的。但是与之相对的，养老人群消费水平比较低，市场也刚刚起步，利润较低。

在这种情况下，大部分养老机构赚的钱多来自于政府的政策补贴，例如建设补助款、税收减免政策、购买服务等等。这在一定程度上造成了政府较为强势、机构较为弱势的现状。

结合自己所经历的法律实务，卢明生律师说，“在我们接触到的养老机构案例中，涉及到与政府之间的官司比较少。有些案子是，经营好了，政府一换届，就拿给别人经营了。”

卢明生举例说道，北京某公建民营养老机构的运营商（原告）起诉北京某政府相关部门（被告）。此案中的原告与被告签订了承包经营合同，合同到期后，原告根据合同法中“同等条件优先续租”，希望能继续承包养老机构，且该公司运营养老机构期间，运营状况良好，且得过不少奖励。但这都没能被认定为优先续租的条件，政府相关部门还是将其承包给了其他运营商。打了几年的官司，原告最终败诉。

“目前，养老机构一部分经营不善，但有的一旦经营好了，就被很多人盯上了。”卢明生律师说，由于目前多数公办养老机构明面上实行“委任制度”，实则承包出租给运营商。不公开的“行规”导致很多场地无法进行公开招标，在这种状况下，有没有寻租空间就很难说了。

卢明生律师建议，现在政府部门需要做的，是公开程序，统一标准，让公司公平竞争，唯有这样才能营造一个健康有序的养老市场，促进养老市场供求不平衡状况的有效解决。

（来源：法治周末）

中国养老网

山东：青岛探索基层养老服务新途径

2 月 10 日中午，家住唐岛湾 F 小区的张正宣老人，在青岛西海岸新区长江路街道长江中路社区体验了公益“助老大食堂”的伙食：“这里的饭菜口味清淡、价格公道，很适合我们老年人食用。”该食堂是新区今年两个公益试点之一，按照“政府引导、社区承接、社会参与、第三方评估”的模式，突出公益性，为 60 岁以上老年居民解决了“吃饭难”的问题，也成为新区进一步完善“三级”养老服务体系的有益探索。

专业机构更可靠

中午 11:30,在长江中路社区助老大食堂,记者看到,热腾腾的饭菜整齐地摆放在餐车上,还有粥品和水果供选择,周边老年人陆续前来就餐。两素一荤一汤一水果仅需老人自费 10 元,其余 5 元成本由街道补助。试运行以来,每天吸引了 70 多位老年人前来品尝,食堂将于近日正式开放。

“我们上了年纪,买菜、做饭都不方便,而且在饭菜的口味上,也与年轻人不同。”张正宣老人说:“所以在去年社区调查老年人需求时,我们进行了反映。现在食堂的伙食不错,我打算今后午餐就在这里解决了。”

据了解,“助老大食堂”的饭菜由开发区社会福利中心提供。该中心是专业医养结合的养老机构,在为老年人服务方面有着丰富的实践经验。“我们有专业的营养师配餐,可以保证菜品营养均衡。”福利中心副院长张彦琼说:“针对老年人高血压、糖尿病患者较多的现实以及老人饮食特点,在菜品的口味上,注重清淡、软烂、营养全面。”

助老食堂在试运行期间,积极收集老年人反馈的意见信息,对菜单进行及时调整。今后正式运行后,每周五公布下周新食谱,每天菜品不重样,就餐老人可根据自己的喜好来选择。对少部分无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人的老人,可提供全免费服务。对于外出不便的老年人,还可以送餐入户。

按需提供服务

在长江中路社区服务中心,一张“社区居家养老服务需求调查问卷”引起了记者的注意。这是街道、社区创新为民服务理念,变“送服务”为“按需服务”的有益探索。

长江路街道党工委副书记杨军介绍:“去年我们为家有老人的家庭发放了 5000 份调查问卷,并结合电话调查、入户走访等方式,了解老年人的实际需求,得知老人‘就餐难’是目前亟待解决的问题。目前两个社区试点的助老大食堂,真正把最需要的服务送到了群众的心坎里。”

长江中路社区书记曹美娟介绍:“以往我们服务基层、服务群众,往往针对性不强。现在通过走访调查,尤其是问卷调查的方式,可以及时准确地了解群众所需,照单下‘菜’,更贴近生活,真正畅通了服务群众的‘最后一公里’,也使得社区这一基层组织的凝聚力更强。”

据了解,在助老大食堂正式运行后,街道、社区还将引入“第三方评估机构”,对食堂的日常费用、所有开支进行审核和评估,在制度设计上保障这一公益项目在阳光下运行,保证食堂的服务质量、社会效益和长远运行。

试点后将全面推行

长江路街道地处外来人口聚集区,经过 30 余年的发展,人口结构发生了变化,60 岁以上户籍人口约占总户籍人数的 10%,老龄化现象逐渐凸显。

杨军说:“这些老年人当初是城市的建设者,现在也是社会的宝贵财富,对他们的需求,我们本着‘民有所呼,我有所应’的原则,积极探索新的服务形式和内容。”

他说,“助老大食堂”这一模式,为老年居民自己做饭难、子女为老人做饭来回奔波以及外出不便老人的就餐问题提供了解决方案,也为新时期居家养老、社区养老提供了新的参考范例。2017 年计划列支 40 万元专项经费,用于补助长江中路社区、香江路社区“助老大食堂”的运行。在试点成功后,还将在长江路街道 15 个城市社区全面推行。

同时,区民政部门表示,2017 年,新区拟出台相关意见办法,在全区推行“助老大食堂”,使这一为民实事惠及更多老年居民。

近年来,新区不断建立健全“以居家养老为基础、社区养老为支撑、机构养老为补充”的“三级”养老服务体系,开展了居家养老、临终关怀、医疗康复、用品配送与维修等吃、养、医在内的全方位、个性化一站式优质服务,打造具有西海岸特色的老年人养老服务新模式。目前,新区共有养老机构 15 家,日间照料中心 184 处,居家养老服务对象 1120 人。2016 年,全区发放养老服务经费 3455 万元,探索建成了 3 处社区嵌入式小型养老机构,“三级”养老服务体系不断完善。

(来源：中国经济时报)

中国养老网

湖南：常德新增养老服务床位 1717 张

日前，记者从常德市民政局获悉，2016 年我市新增 1717 张养老服务床位，超过省定任务 297 张。

2016 年我市重点民生实事民政项目任务为新建 1420 张养老服务床位，其中新增敬老院床位 900 张，新增城乡基层养老服务床位 520 张。为落实省重点民生实事工作，积极发展养老服务业，市政府结合我市经济社会发展水平，从加大政府资金投入、加强公办养老福利机构经费保障、落实养老护理员服务补贴制度、完善社会养老服务机构补贴制度、实施养老护理员特殊岗位补贴制度、推行老年人意外伤害和养老机构责任保险补贴、建立社区居家养老服务运行补贴制度、完善投融资政策、完善土地供应政策、落实税费优惠政策方面，提出了一系列含金量高、指导性强、具体可行的意见。

截至目前，我市共建成 36 个城乡居家养老服务示范点，基本养老覆盖率达 98.23%，城乡老年协会建会率分别达 98.92%、92%。

(来源：尚一网)

中国养老网

老有所养还需要啥？--民办养老机构甘苦谈

老有所养、老有所乐是全社会对于养老事业的共同期待。记者日前在走访黑龙江省哈尔滨市的民办养老院时发现，能自理的老人老有所乐、彼此温暖，失能和半失能老人在护工细心照料下仍能保持积极的生活状态。但民办养老院面临的护工短缺、专业化程度低等问题成为基层发展养老事业的“拦路虎”。

过完正月十五，哈尔滨市军工阳光老年公寓院长李月秋终于舒了一口气，这个春节感觉比平时更累。“大部分老人都选择留在养老院过年，儿女们也来了，一二百人的吃、用、活动，忙起来真累，我也六七年没回家过年了。”她说。

记者看到，老年公寓的活动室内十分“火热”，合唱团正在进行排练，89 岁的陈文林则在与老棋友捉对厮杀。

“哎，你怎么又悔棋呢，不玩了！”不一会儿，陈文林和老哥们儿“闹翻了”，颤颤巍巍地起身走了。李月秋笑着说，陈大爷已经来养老院 7 年了，就喜欢喝茶、下棋，但脾气不好，“大家都习惯了，上了岁数的老人和孩子没啥区别。”

76 岁的尤清云老人已住进养老院 2 年，对于无儿无女的她来说，这里才是自己的家。“在这住着心里舒服，有鱼有肉、啥都不缺，前几天还开联欢会，我表演了三句半，”老人眼圈里含着泪说，“演出时我打了 9 天针，但也得坚持，我是真把他们当成了家人。”

“刚来养老院的时候得坐轮椅，纸尿裤一天换三次。”陈文林告诉记者，儿女工作忙，在家没人能照顾他，这些年在养老院被伺候得挺好，纸尿裤不穿了，没事还能自己走着出门溜达。

据李月秋介绍，现在公寓有 180 位老人，失能老人占一半，能自理老人占三分之一，剩下的为半失能老人。

透过公寓宿舍的玻璃窗，记者看到护工高玉华正在帮 83 岁的失能老人费惠敏小便，还把手放在老人的额头上，轻轻揉搓。“老人有点大小便失禁，脑子也有点糊涂，刚坐在小便器上就说自己尿完了。”高玉华只能哄着老人，说只要把手放在脑门上，就知道你尿没尿完。

“这些老人就像我们自己的父母。”53 岁的高玉华已经做了 6 年护工，要同时照顾 4 位失能老人。她说，从起床就要晨护，给老人洗脸、擦身子、洗屁股，穿上衣服后放到轮椅上喂点水，开始吃早餐。

上午吃过水果，再把老人们放回床上，帮助他们大小便。常年卧床的要定时换尿片，晚上睡觉也不能始终一个姿势，夜里还要帮着翻几次身。

“每当有老人离世，都要很长一段时间才能缓过劲来，”护工黄丽娟说，老人们刚来时想回家、情绪也急躁，时间长了，很多老人都把护工当成了自己的儿女，感情很真、很深，“我每个月能休息两天，现在照顾的一个王大爷，每次我回家都得偷着走，不然被他发现了就拽着不让走。”

记者在采访中发现，虽然养老院的老人状态普遍较好，但一些民办养老院的发展仍然存在掣肘。

目前，民办养老机构能够享受到的国家政策和优惠不多，仅有建成补贴和运营补贴两项，且运营补贴额度与一些公办养老院的差距较大，制约其进行设备更新及人手招聘。

与此同时，护工群体流动频繁，专业培训少。据李月秋介绍，按照国家标准，护工与失能老人比例应达到 1:2.5，但实际上一些养老机构很难达到这个标准。“一方面这个群体比较辛苦、待遇低、招工难，另一方面国家对护工群体缺乏科学规范的管理。”

此外，“门槛”难题也困扰着部分民办养老机构。哈尔滨市南岗区民政局负责人表示，卫生防疫、环境保护以及公安消防等部门验收合格意见，是申请设立养老机构的前置要件，但实际操作中一些养老机构因自身或其他原因，不能依法取得设立许可。

“‘办证难’带来的是养老机构床位数增长缓慢，与国家下达的每千名老人拥有床位数 30 张的目标相差甚远。”这位负责人表示，目前农村郊区养老机构床位较多，但由于位置偏远、交通不便、周边配套不健全导致多数床位被闲置，而拥有巨大市场需求的中心城区，却因房价高、达标改造成本高等，让一些投资者望而却步。

（来源：新华社）

中国养老网

养老产业

九州通联手诚嘉集团发力医院终端，探索“医疗+养老”模式

涉足医院投资再下一城。近日，湖北高通基金、九州通医疗投资公司与武汉诚嘉医疗集团三方签订医疗大健康全方位战略合作协议。据悉，这是九州通首次与民营医疗机构达成战略合作意向。

九州通医药集团投资总监、湖北高通基金副总经理殷涛对第一财经记者透露，九州通一直在探索“医疗+养老”模式，几年前就开始涉足医院投资，通过将近一年的调研、沟通和多次考察，才选定诚嘉医疗为优质标的。

诚嘉医疗董事长陈志松直言，经过 20 多年发展，民营医疗行业逐渐向大健康产业发展，这一过程中，民营医院也从遍地开花到优胜劣汰，格局逐年分化。“尤其在经历了魏则西事件后，民营医院迎来了发展与洗牌的转折点。”

陈志松说，一部分优质并有公信力的民营医疗受到各路资本的青睐，而规模小、缺乏核心竞争力的民营医院，也逐渐在竞争中被淘汰出局。

据了解，三方合作的第一笔投资将投向诚嘉医疗旗下的真爱妇产医疗集团，投资金额约 1 亿元。下一步，三方还将联手布局口腔专科连锁、养老康复、中医养生与肿瘤等医养机构。

殷涛指出，医院投资作为重资产投资，投资周期相对较长，优质标的亦较为稀缺。九州通接下来

还将继续寻找合适的民营医疗机构进行投资，“我们看重民营医疗机构的规范化管理，要求标的的经营模式清晰，有一定盈利能力，并具备快速复制的可操作性，而一些与大专家有深度合作的民营医疗机构将更受青睐”。

（来源：第一财经）

中国养老网

养老，产业配角到投资热土

“打破一亩三分地。”三年前，习近平总书记在北京听取京津冀协同发展工作汇报时的话言犹在耳，也为三地跨区域协同发展开启新的大门。三年来，北京多领域借势前行，环保、新能源车、冰雪等产业在变局中重生。城市功能重新排列组合，旧生意逝去，新商机溢出。本组系列报道讲述了企业泛舟全新起锚的故事。在首都功能疏解的大潮中，大城格局由此一新，产业蓝海浮出水面。

从包袱到生意，这一转变用来形容北京的养老产业再贴切不过了。随着北京建设国际一流的和谐宜居之都目标愈发清晰，应对人口老龄化也成为了现阶段的社会热词。人们渐渐发现，满足本市居民日益突出而集中的养老需求，确实成为了实现首都战略定位目标过程中的一个必选项。而且，对于政府、企业、社会资本来说，不再单纯是为了做公益、承担社会责任后，养老正逐步焕发出无限的新商机。

政策风向之变

“早年间，我一直从事的是与养老完全无关的行业，在涉足这一领域之前，可谓一个完全的外行人。怀揣着在美国留学以及多年在外企工作的经验，2007 年来到北京市国资公司社会事业部后，我就一直谋划寻找北京市场上的投资机遇。”北京市国资公司旗下养老企业诚和敬投资公司总经理梁仰回忆起自己最初接触养老的机缘来仍感慨不已。

梁仰说，在他的印象中，2009 年起，社会开始广泛探讨我国即将迎来的人口老龄化趋势，“虽然那时医疗、健康领域中的养老产业仅仅处于起步初期，但市国资公司已经提前进行调查研究，筹划产业布局。因此，我也结合研究判断，建议公司从养老切入，形成新的战略投资方向”。

不谋而合的是，根据今年初北京市披露的“十三五”北京老龄事业规划，到 2020 年，适应建设国际一流的和谐宜居之都要求，北京要形成具有首都特色的养老模式。“2·26”讲话为北京养老政策带来的变化跃然纸上。梁仰表示，就在短短的几年间，北京养老圈的企业感受最深的就是政府对于养老的态度出现了明显的转变，养老正快速从一项事业向一个产业去转变。

作为北京养老行业中的“老兵”，北京市民政局副局长李红兵也认为，对于北京来说，养老这个刚萌生不久、横跨第一到第三所有三个产业的现代服务业，一直缺乏清晰的界定，多年来，在北京独立纯粹做养老服务的企业非常少。

在李红兵眼中，此前，所谓的老龄产业，甚至都只是别的产业“顺带”衍生的产物，比如制衣企业顺便制作老年人的衣服、餐饮行业顺便发展老年餐服务等。直到 2013 年 10 月，北京在本地版的《关于加快推进养老服务业发展的意见》中，才逐渐对养老产业有了初步的构思。

随着“2·26”讲话进一步确定了北京的战略定位，尤其是敲定了“和谐宜居”这一发展方向后，北京养老服务要社会化、产业化的改革思路也逐步明晰了起来。“政府开始初步探索，希望从土地、价格等基本要素上为这个产业解套。”李红兵表示。

李红兵举例称，从国务院出台的文件中也不难看出，价格改革、土地供给调整、政府行政体制改革等相关工作也都在为推动养老市场成形发力，尤其是政府开始努力划清政府、市场、社会三者边界，开始将因为历史原因政府越位、过度承担的部分收回来，让位给市场等，都是观念变化的具体表现。

从企业的角度，梁仰秉持着与李红兵类似的观点。他认为，过去单纯追求床位数建设目标的北京养老行业很难和产业挂钩，并没有充分地实现以市场为导向，而中央和北京真正提出公办养老机构只能承担“托底”职能、明确了政府在市场中的定位时，北京乃至全国的养老产业才真正迈过了一个分水岭，使得养老的福利供给和满足市场化需求的供给边界更加清晰，在这种情况下，消费者开始了解自己的养老需求不可能再指着政府包办解决，开始去了解、去寻找社会资本提供的养老服务。

资本态度之变

每逢政策风吹草动，对市场最“敏感”的资本往往会率先做出反应。在李红兵看来，近年来，各路资本对于投资北京养老产业的认知也是动态变化着的。

“初期接触市场后我们发现，资本虽然对养老产业这个新兴产业关注度较高，但围观的还是占大多数。部分资本开始进入到这一行业时，由于对市场规律把握参差不齐，以及动机、专业性存在差异，经营模式、观念还仍明显受各自原本所在领域的传统左右。”李红兵举例称，比如最初进入市场的资本普遍都会选择做宾馆、酒店式的养老机构，对于老年人不分类、不分层统一接收，“而现阶段，随着各界对养老需求认识逐渐清晰，医养结合等思路浮出水面，以前粗放的供给模式已经逐步被资本摒弃了”。

梁仰也表示，这几年通过与各路资本的接触发现，对于养老产业，社会资本已经开始从以前一味追求短平快的投资模式，变得更加清晰起来，他们逐渐认清了养老行业的投资规律，这不是一个短时间内就能赚得暴利的行业，“放长线钓大鱼”成为了他们布局的新方向。

去年 5 月，光大控股大手笔收购了汇晨养老 67.27%的股权，并以此为契机正式进军北京养老产业。“近两年，市场上不少大型投资机构的策略已经出现了变化，开始转而投向一些有发展潜力的产业，以控股的方式进行重点培育，此前光大曾经在飞机租赁、房地产领域进行了类似模式的投资，而在三四年前，我们开始将新的目标锁定在了养老行业上。”光大控股汇晨养老收购团队负责人、董事总经理杜晓堂表示。

长线操作不意味着忽视盈利，在梁仰看来，从 2015 年开始，房地产、股市、制造业都进入相对低迷的状态，恰逢各类、各级“十三五”规划逐步出台，中央和地方将养老作为产业去引导的氛围愈发浓厚，资本在市场上走了一圈之后，嗅到了养老领域的投资商机，成为了这一阶段资本进圈的一个驱动力。

杜晓堂分析称，其实，像资金雄厚的保险、地产公司投资养老时普遍走的是重资产路子，在业内并不具有太强的可复制性，未来真正主流的还是做运营的轻资产养老企业。“如果选择直接购地，自己建设设施去运营养老机构，未来命运难以把控。”杜晓堂和他的团队发现。汇晨就是一家轻资产养老公司，主营的就是现在养老市场最缺乏的养老机构运营。此外，杜晓堂强调，虽然汇晨旗下养老机构中知名度相对较高的是位于北七家的民营非企业单位（以下简称“民非”，去年已更名为社会服务机构），但其实目前汇晨旗下的 7 家养老机构中，仅有 3 家是民非性质，其他 4 家都是公司化运营的，而这就给社会资本留下了一个投资的机会。

“光大收购汇晨只是业外资本掘金北京养老产业的一个缩影，保险企业、房地产企业、金融企业……北京的养老产业正全速进入全面开放、充分市场化新阶段中，创造着层出不穷的新商机。”梁仰表示。

行业格局之变

资本闻风而动，行业格局随之也出现了调整。梁仰表示，做养老的想法形成后，他恰巧碰到了当时已是地产界大佬的毛大庆。毛大庆告诉他，那时的万科也看到了养老行业潜在的巨大需求，但由于本身长期从事地产事业，思维模式总围绕养老的利润回收不符合房企需求打转，也苦恼无法找到合适的养老项目投资。“那时，我们双方一拍即合，由万科拿出 2 万平方米的楼盘，与市国资公司共同开发一个实验项目，项目股份万科和市国资公司分别占六成与四成。”

迈出第一步后没多久，市国资公司就确定了进军养老市场的计划，决定组织成立诚和敬，当时注册资本金为 3 亿元（首期出资 7000 万元）。“当时，北京乃至全国养老市场中，除保险公司、房地产

企业外，以养老服务为主业的企业几乎没有能达到这一规模的。”梁仰介绍，公司成立后，诚和敬鉴于医疗与养老有着密不可分的关系，决定从医疗这个相对熟悉的领域入手，首个重大决定就是收购了英智康复医院，并形成了医养结合的品牌模式。目前，诚和敬注册资本金已经达到10亿元。

其实，与诚和敬有着类似经历的养老企业不止一家，从最初的小试牛刀到后来的全方面投资养老，这些企业用实际行动加速推进着北京养老行业变迁的齿轮。

在多位养老企业负责人眼中，近两年，在北京投资布局养老机构的社会资本类型不断丰富，民非主导市场的时代已经过去，国企民资、营利非营利等各种类型企业齐聚市场。

梁仰回忆称，上一个阶段，一批小企业积极地进军养老市场，成立民非开办养老机构成为风潮，除了公办养老院外，民非养老院十分活跃。有业内人士透露，那时候不少养老院以相对较高的性价比迅速获得消费者青睐，入住率一度保持相当高的水平，排队人次甚至不输老牌公办养老院，一批知名的养老院品牌就此形成，“那时候，部分民非背后的中小企业，有相当比例希望将养老作为一个跳板，即投建一两家养老院迅速形成高入住率、做出品牌，再通过提高估值、引入资本合作不断复制那一两家样本然后高价退出市场”。

梁仰表示，那时候政府和行业对于养老企业化的概念并不清晰，人们观念中做养老就只能通过民非的形式经营，对于营利性企业专门做养老认知度并不高。上述业内人士认为，也正因如此，就在三四年前，部分大型养老企业成立初期连“养老”二字都没有放在企业名字中，最终只以投资公司来命名。“其实2014年时，已经开始有一些国企涉足养老产业，但那时候大部分国企还是抱持承担社会责任或者完成任务的观念去尝试做养老，甚至是希望借助养老盘活一些利用率低、产权有问题的房产项目，虽然国外有机构在研究北京的大健康、养老产业，但各方仍然将养老作为一个准福利去理解，而这也导致部分社会资本拎着钱在市场边缘观望一阵子就走了的情况。”该业内人士表示。

然而，随着北京的城市功能定位逐渐明晰，政府释放的要把养老作为一个产业发展的信号愈发强烈，北京的养老产业也迎来了一轮洗牌。“最明显的是，人们开始承认养老是一个至少5-10年内无法盈利的行业，需要有一定的财力做支撑，需要能熬得下去的社会资本来投资。”梁仰说，以前，注册资本在千万元级别的养老企业在市场上就算大规模的了，现在以亿元为单位并不罕见。

业内表示，也就是在这一时期，各方都觉得市场上的快钱不好赚了，养老成为了一个稳定的长线投资对象，小企业和一部分民非“熬”不住了。“在北京，养老项目仅装修及设备成本就需要4000-5000元/平方米，原有的玩法已不再适合市场，态度大转变、主动希望退出市场的企业越来越多，从民非养老院潮到退出潮，北京的养老产业已经迎来了一个新转折，以长期、服务、大健康为商业模式的大企业将逐步获得更多的市场占比，小散企业、机构将逐步退出、被淘汰。”梁仰直言。

传统机构之变

除了社会资本，同样需要在短时间内“变身”的还有北京的公办养老机构。不可否认，这个过去多年一直领衔北京养老行业的“前辈”，现如今正在快速转变着所扮演的角色。公开资料显示，近两年北京出台的各项养老相关政策中，公办养老机构承担“兜底”作用的定位不断被强化，其他职能被逐步撤去。

作为在京经营近30年的老牌公办养老院，北京市第一社会福利院（以下简称“一福”）就是其中的代表。多年来，一福以低廉的价格接收了大量京籍老人，目前总床位已突破1100张。然而在2015年7月，市民政局发布新政提出只有三类“基本养老服务保障对象”以及“失独家庭”中失能或70周岁及以上的老年人有权利入住公办养老院。而此后，相关部门又对北京现有的公办养老院逐步进行分工，比如北京市第五社会福利院就成为了市级专门招收失独老人的养老机构。

北京市民政局福利处处长李绍纯介绍，根据最新统计数据显示，目前北京的公办养老机构数仍然占据了全市总床位数的半壁江山，但随着民资养老机构版图迅速扩容，今年截至目前北京的养老总床位数中，公办机构仅占三成左右。

可见，在北京全面推动养老产业市场化的大背景下，北京公办养老院也终将要面临社会资本大举进军的洗礼，找到自己的转型之路。

此前，借京津冀养老协同进入快车道之机，河北涞水利华地产曾主动找到一福，希望一福为该企

业在环京区域投资的巨型养老项目提供“技术支持”，而这也为一福开辟了一条转型路径。据一福民非组织理事长曹苏娟介绍，最初，一福并没有明确规划与企业该如何合作，在利华地产“找上门来”之后，一福对项目进行了初步评估，并了解了对方的计划、目标等，最终认可了合作模式。“一福希望今后能向市场上输出自己的养老服务经验、品牌，而本次的合作正是一福斟酌后的探索。”

根据北京商报记者获得的双方合作协议，一福在合作中扮演的角色类似于有偿提供养老咨询服务的公司，帮助利华进行养老事业部的团队搭建等，并对养老项目的管理模式等提出建议。有知情人士透露，如果未来这种经营模式成熟后，一福不排除会成立养老服务咨询公司等，真正迈入市场。

（来源：北京商报）

中国养老网

智慧养老

广东：佛山三水“互联网+居家养老”落地

日前，广东佛山三水区居家养老信息化平台在芦苞镇独树岗秀清公园举办启动仪式，这标志着“互联网+居家养老业务”芦苞试点项目成功落地。

三水区电信分公司借助“互联网+”优势大力拓展转型业务，通过与区民政部门的走访沟通和商机挖掘，初步达成利用中国电信的通信网络、云计算、互联网和物联网等先进技术与优势，整合社会养老服务资源，共同建立和完善“互联网+居家养老”服务体系，打造“没有围墙的养老院”。三水区芦苞中心积极与芦苞民政部门沟通，主动配合民政部门解决项目推进过程中遇到的实际困难，进一步优化和完善业务设置与系统功能，终于在 2017 年开年取得重大突破，首批次为芦苞镇 108 名符合居家养老条件的高龄老人开通了中国电信居家养老业务，同时也带动了移动放号超 100 户。

在启动仪式现场，芦苞中心和社区工作人员还现场派发了移动终端，并帮助志愿者和高龄老人熟悉业务与终端操作，受到了老人和三水民政部门干部员工的一致好评。区民政局李倩萍副局长表示，芦苞首批居家养老业务使用后，在进一步完善相关系统和业务操作的基础上，会将中国电信居家养老服务的涵盖范围进一步扩展到 65 岁以上的老人，并在三水其他镇街复制推广。居家养老项目是一项惠民利民的民生工程，三水区电信分公司充分利用优势资源，结合民政局需求，不仅收获了业务产品的推广和收入规模的提升，而且还担当了社会责任，彰显了良好的企业形象。

（来源：人民邮电报）

中国养老网

养老培训

山东：滨州市养老扶贫千人培训行动将启动，首期培训将开始

日前，记者从市民政局获悉，为深入贯彻中央、省市扶贫工作精神，严格落实“科学扶贫、精准

扶贫”要求，我市将以养老护理员培训与鉴定“一站式”服务基地为依托，组织市技术学院、市好大姐家政公司和养老机构人员成立授课组，到农村贫困地区就近举办“老年人及失能老年人家庭护理员”培训班，解决农村养老服务知识和人才匮乏的问题。

本次培训以贫困家庭成员为主，内容为失能、半失能老年人家庭护理知识和技能，培训班开设采取申请制，县区集中 30 人即可提出开班申请。在乡村开办的农村培训班，学员误餐费、教材费、学习用品费等主要费用及教职人员的费用和补贴由市民政局承担。

近期，滨州市养老扶贫千人培训行动暨养老护理员培训开班仪式将在滨州市技术学院举行，届时，全市 120 名贫困家庭人员将参加为期 11 天的第一期初级养老护理员培训。

（来源：滨州传媒网）

中国养老网

老年大学

广东：龙岗区老年大学今起报名，20 个公益课程随你挑！

2017 学年度将开设声乐合唱、形体、摄影（本学年新开设专业）、电脑、英语、声乐、国画、书法、太极、木兰、民族舞、客家山歌、京剧、交谊舞、诗词、剪纸、布艺、手风琴、民乐、模特等 20 个公益性免费教学专业。（本学年度合唱指挥班暂不招生）

今天可是龙岗的潮爷潮奶来说准备重返课堂的时候啦！是哒，又到了龙岗区老年大学招生时节！课程还真不少，快来看看招生简章吧。

01 开设课程

2017 学年度将开设声乐合唱、形体、摄影（本学年新开设专业）、电脑、英语、声乐、国画、书法、太极、木兰、民族舞、客家山歌、京剧、交谊舞、诗词、剪纸、布艺、手风琴、民乐、模特等 20 个公益性免费教学专业。（本学年度合唱指挥班暂不招生）

02 招生条件

龙岗区老年大学面向全区离退休干部、职工、本地户籍和随子女在龙岗区居住的老年朋友开放。年龄：男 55 岁—75 岁、女 50 岁—75 岁。报名时需提供身份证。要求入学者身体健康，有较好的思想政治素质，拥护党和国家的方针、政策，自觉遵守区老干部活动中心（老年大学）的各项管理规定，尊重教师，团结学友。

凡在本校传播迷信思想，从事各种非法活动者，一律谢绝入学。

03 报名时间

2017 年 2 月 14 日至 2 月 22 日。其中：

2 月 14 日—15 日（上午 9:30—11:30；下午 2:30—5:30）为龙岗区退休干部、职工（包括新、老学员）报名时间；

2 月 16 日—17 日（上午 9:30—11:30；下午 2:30—5:30）为老学员报名时间；

2 月 20 日—2 月 22 日（上午 9:30—11:30；下午 2:30—5:30）接受新学员报名。

请前来报名者，按以上时间段携带好证件报名。

04 报名地点

龙岗区老干部活动中心老年大学教务室（中心城如意路金秋大厦 706 室。可乘地铁 3 号线爱联站、839、365、M447、M280、33、35、M386、E5 路公共汽车在区老干部活动中心站下车）。

05 报名方式

1、积极推行志愿服务积分换取学位的做法，以志愿服务积分作为入学报名的条件之一，积分靠前者优先录取。

2、老学员携带学员证、退休证（本地退休人员）、身份证或户口本报名。新学员：本地退休者携带退休证、身份证或户口本报名；随子女居住者带身份证、居住证报名。志愿服务积分换取学位报名的学员需提供由组织单位或义工联确认的志愿服务记录情况。

3、学员根据自己的身体状况、个人爱好以及志愿服务积分情况，可填报 1—2 个专业。

4、各班额满即止，人数未达开班要求的班级暂不开班，报名日期截止之后，学校不再接受新生报名。

06 开学时间

开学上课时间：2017 年 3 月 6 日

07 其他事项

1、报名前，请认真阅读《龙岗区老年大学学籍管理的几项暂行规定》、《学员守则》、《关于在龙岗区基层老年大学实行志愿服务积分换取学位管理办法》。

2、本校每年只在春季学期开展一次招生报名工作。报名时要认真如实填写《报名表》和《健康安全协议书》。

3、学员的学习用具及资料自备。

4、凡遇国家法定节假日，学校将按规定安排放假；红色以上暴雨信号或黄色以上台风信号，按照有关规定自动停课，学校不再另行通知。

联系电话：28930799

（来源：龙岗区老年大学）

中国养老网

山东：开学第一天银发学子充电忙

昨天是全市中小学生开学的日子，在青岛老年艺术专修大学，3700 余名老年人同样开始了新学期的学习。据刘崇林副校长介绍，今年学校增加了多个专业和培训班，同样还将把师资力量向社区延伸，为更多老年人提供学习机会。随着城市老龄化的加剧，老年人退休后的生活引发了社会各界越来越多的关注，囊括了知识教育、娱乐休闲等多种课程的老年大学已成为了充实老年人日常生活、让老年人回归社会的有效途径，也是健身强体和精神生活的后花园。

现场：第一天开学教室满满的

“今天是开学的日子，学校里可热闹了，过了一个寒假，大家来了相互先拜年，老师、学生之间实际都是同龄人，这气氛自然和中小学不一样。”青岛老年艺术专修大学副校长刘崇林告诉记者，昨天一早取得新学期入学资格的老年人就赶到了学校，在各个教室里，自然先是相互拜大年。

大家一阵寒暄后，新学期课程正式开始，很快老人们就进入了学习节奏，舞蹈教室里，老人们随着音乐，跟随老师面对镜子翩翩起舞。在其他教室，学习气氛同样浓厚。电子琴和书法等课程，学生们即使在下课后依然将老师团团围住，向老师请教学习内容。“今天一整天，上午、下午都有课。”昨天午饭过后，许多老人就已经迫不及待，吃完饭就早早赶到了学校，准备新学期的课程。

讲述：一周四天“泡”在大学

“我周一到周五一般都会来上课，在这里学到的不仅是舞蹈，还有一颗年轻的心。”已有 10 年学龄的陈翠珍是老年大学的老学员了，她从小就喜欢舞蹈，然而家庭环境很难满足她的舞蹈梦想，“小

的时候能吃饱饭就不错了，初中毕业就进了工厂，每次看到人家跳舞都十分眼馋，后来退休了，终于有时间拾起自己从小到大的爱好了。”陈翠珍说，她的女儿在外地工作，她不需要帮忙照顾外孙，在家里也没有什么事情做，于是她和丈夫提出到老年大学学习舞蹈，丈夫非常支持，她上学的劲头就更足了。陈翠珍说，她现在不仅学舞蹈，还报名学书法和花艺，每周五个工作日，四天要到老年大学上课，有时周末还要和同学外出参加各种活动，非常充实。

“青岛老年艺术专修大学从2005年办校以来，有很多学生已经在这里读了12年，常常是一个专业从初级班学到中级班，又学到高级班，一个专业学完了，再报另一个专业。”刘崇林说。

心声：父母健康就是给子女减负

采访中记者发现，报名上老年大学的老人中许多已经当上了爷爷、奶奶、外公、外婆，照顾第三代是他们面临的一个共同任务。然而，许多老人表示，孩子的支持是他们“脱身”的主要原因。“我女儿说，如果我乐意就让我一周帮忙看一两天孩子，如果不乐意看，就请保姆，而且孩子一转眼就大了，将来进了幼儿园，只要我们下午下了课，去幼儿园接孩子就行，白天的时间，上学一点也不耽误。”在老年大学学习摄影的王琳告诉记者，她和老伴一起报名摄影班，孩子非常支持，还主动帮他们打听入学的一些事情。“一晃两三年了，现在我们是上学、看孩子两不误，而且到了周末，我们还是孩子的专职摄影师。”聊起自己所学的专业，王琳格外骄傲。

“只要他们心情好，身体好，自己能照顾好自己，我们做子女的就很满足。”记者采访中，许多子女这样说，如果父母上老年大学能够开心，即使无法帮忙照看孩子，他们也乐意。市民孙先生说，父母身体好好的，就是为子女分担压力和减轻负担了，因此，如果父母有乐意做的事情，他们一定全力支持。

意义：上学是希望活得更多彩

“现在的老年人可愿意来上学了，不仅年龄结构上越来越宽，大家的积极性也越来越高了。”62岁的孙桂琴，有着苗条的身材，加上化了淡妆，显得格外年轻。孙桂琴说，如今生活质量提高了，在满足了物质条件的情况下，想多学点知识，多了解社会，老年大学是最佳途径。“书画班、英语班、保健班，一学年的学费才200多块，舞蹈、声乐、太极养生每年学费也不高。”孙桂琴说，如今学费已经算不上进入老年大学的门槛，从健身舞到国画，再到保健养生，老年大学的许多学科她都读过。孙桂琴坦言，她打算把所有课程都学一遍，但并非是自己对知识多么渴望，而是因为进入大学后，每天可以和其他老年人在一起上课，心情和心态都不一样，朋友多了，人也会开朗起来，更加年轻。

“老年人需要找到精神慰藉和情感寄托的转移点。”市老龄办工作人员在接受记者采访时表示，青岛将先于全国进入老龄化社会，到2035年，每三个青岛市民中就有一个60岁以上的老年人。随着社会老龄化形势的加剧，空巢老人和孤寡老人不断增加，尤其是儿女各自成家后，很多老人独守“空巢”，精神上陷入孤寂，情感上无处寄托。而老年大学的存在，在某种程度上已成为老人们的精神家园，老人们可以通过老年大学结交更多的朋友，排遣孤独寂寞，让老年生活更加多姿多彩。

幕后：老年大学向社区延伸

刘崇林告诉记者，今年青岛老年艺术专修大学总共开设了11个专业，其中包括新增加的芭蕾形体舞和朗诵专业以及秧歌培训班，3700个学位早就被报满了。“现在我们大学平均每天学生达到700多人，最少也有500人来校上课，学位非常紧张。”刘崇林表示，很多老人上了多年老年大学也不愿离开，五六年时间学完一门课程后，紧接着又报其他的课程。刘崇林所说的情况在岛城多所老年大学都存在，老年大学学位“一座难求”。

记者了解到，青岛老年艺术专修大学从2005年建校以来，报名入学的老年人逐年增加，读老年大学已经成为了老年人退休后生活的一部分，“这里都是老年人，大家有共同的话题和爱好，大家觉得每天来上课非常充实。”刘崇林说，目前大学的9间教室需要不断循环使用，学位也远远达不到全市众多老年人的需求，为此他们采取了多种措施满足老年人的上学夙愿，派出了多位老师参与，走进社

区为老年人提供各种课程指导，半年时间有了很大收获。“老师们也很有动力，每年年底都要搞教学成果展，老人们在社区里和在老年大学里学习一样的课程，甚至还会根据老人们的一些具体要求制定教学内容。”刘崇林说，这种方式让老师们有了更多发挥自身才能的机会，同时也让社区里更多老年人有了上课的机会，社区老年大学将成为下一步缓解“大学学位压力”的最重要途径，今年他们将组织更多的师资力量进入社区课堂，为老年人提供帮助。

“社区课堂”让“银龄欢动”

为了丰富社区老年人的文化娱乐生活，去年 7 月 28 日，青岛市民政局、青岛市老龄办和青岛早报联合启动“银龄欢动社区课堂”，请专业老师送服务进社区，引导老年人开展丰富多彩的健康有益、科学的文化活动。活动启动后，多位老师陆续走进了 20 个试点社区，引领老年人参与活动、享受快乐、收获健康，更好地活跃基层老年人精神文化生活，推进老年文化活动在城乡基层社区广泛开展。

（来源：青岛全搜索电子报）

中国养老网

健康管理

中国防治慢性病中长期规划发布：由疾病治疗向健康管理转变

为防治慢性病、降低居民负担、提高期望寿命，国务院办公厅 14 日印发《中国防治慢性病中长期规划（2017-2025 年）》。

规划提出，坚持预防为主，加强行为和环境危险因素控制，强化慢性病早期筛查和早期发现，推动由疾病治疗向健康管理转变。

到 2020 年，显著改善慢性病防控环境，力争 30-70 岁人群因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率，比 2015 年降低 10%。到 2025 年，有效控制慢性病危险因素，力争 30-70 岁人群因慢性病导致的过早死亡率，比 2015 年降低 20%。

为实现规划目标，今后将落实分级诊疗制度，优先将慢性病患者纳入家庭医生签约服务范围。完善医保和救助政策，探索基层医疗卫生机构对慢性病患者按人头打包付费。

（来源：央视）

中国养老网

养老地产

戴德梁行：医养结合是养老地产未来方向

未来中国养老事业的发展方向是医养结合模式。2 月 15 日，戴德梁行发布行业前瞻报告，同时宣

布成立养老及医疗健康地产研究小组。

在“医养结合”发展模式，“医”是指医疗药物、康复保健、健康顾问、身体检测、疾病诊治、护理服务以及临终关怀等医疗服务；“养”包括养老、居住、生活照料、精神心理和文娱活动等。

戴德梁行指出，医养结合符合国家的政策导向。从“十二五”时期起，国务院就多次发文鼓励养老机构与医疗机构相互合作。“十三五”规划明确提出，医养结合要把社会医疗资源与养老资源结合起来，解决社会因老龄化衍生的养老及医疗难题。

长者在家养老是中国社会传荣。然而中国正逐渐进入老龄化社会，家庭规模和居住面积缩小，空巢家庭加速增长，家庭式养老难以维持。长者护理服务、养老公寓及托管养老服务需求日益增加。目前，投资者、开发商和养老服务机构运营商已纷纷入局中国养老地产市场，但行业面临企业众多、行业分散、营运经验不足及可持续发展方向不清等问题。

中国养老地产市场最初以养老住宅概念作为商品房销售卖点，后因保险业的参与，衍生出养老保险加房地产的产品。有些目光较长远投资者整体持有并运营养老公寓，作为长线投资性物业收取长远平稳的回报。

市场上养老地产主要有四种操作模式：整体出售、整体持有运营、销售+持有，和保险衍生产品。

整体出售的如东方太阳城，即以养老住宅概念来销售住宅，与一般商品房销售无区别。该类模式回收成本周期短、风险低，是开发商倾向采纳的一种模式，但这操作模式并不受养老优惠政策支持。

整体持有运营如青岛万科怡园，对自理、半自理及非自理客户区别处理，收取不同的租金和服务费用。此模式在项目初期对资金要求高，资金回收速度慢。有些项目也通过出售长、短期会员卡来缓解现金流压力。

销售+持有模式如北京太阳城、天津康宁津园。由于很多新批的土地有养老公寓出售比例的限制，该模式常出现在新建住宅的综合型小区。这种操作模式可促进养老公寓的可持续性，又可通过部份出售减低现金流压力和风险。

保险衍生产品如泰康人寿旗下品牌“泰康之家”、中国人寿养老养生项目。投保人通过养老保险金未来收入支付入住养老公寓的开支。这种模式可以为项目提供长远现金流。

养老地产需要重资产投入，随着行业发展，企业可以将养老公寓和康复医院等物业打包进上市的 REITs 产品供投资者选择，同时通过房地产资产证券化降低融资成本。

以美国为例，其医养系统发展较为成熟，养老地产早已和医疗结合成为医疗健康产业，包含养老、医院、专业护理机构、医学实验室等。2016 年第三季度，在美国 REITs 总资产已达到 1.46 万亿美元，医疗健康产业是其中的一个重要板块，目前已有数只上市的 REITs。戴德梁行数据显示，过去十年美国医疗健康相关产业 REITs 的平均价格对营运现金流的倍数和美国整体 REITs 的表现大致相乎。

但这对于中国养老地产市场来说为时尚早。在亚洲 REITs 活跃的香港或新加坡，均无以养老公寓和康复医院为物业包装上市的 REITs 产品。

（来源：财新网）

中国养老网

任志强 2017 年房价预测：人口老龄化减少，需要的房子会更多

本文为任志强先生在 2017 年上海宏观经济展望暨投资策略会上的演讲。

这个你们老总邀请我讲讲房地产，但是领导又跟我说不能讲，我都答应你们老总了，这事儿也挺麻烦，所以说我就用统计局的数字来讲讲。

这表都是统计局的数字啊，为什么先说固定资产投资呢，因为它和房地产有密切关系，和民间投资也有直接关系。民间投资直接下降，说明民间投资对中国经济没有信心，所以大量资金外流，导致

外汇变化等等，这都是密切关系的。

换句话说，如果没有中国房地产投资的增长，16年的GDP就掉下去了。

对于房地产相关，在三四月份持续增长以后进入了一个比较高的情况，到十一月仍然是增长的。这个你要是扣掉房地产那增长就惨了。所以不管你怎么骂房地产，你还是得求着它。它要是没了经济就惨了。我们15年6.9%的GDP，你要是扣除了房地产和基础设施建设剩多少呢，4.8%了。

我们再说税收，房地产在税收增长中贡献是最大的，占29%。

所以告诉大家一个什么意思，就是房地产不管怎么调也不能让它掉下去，不能让它没了。

土地今年涨价很多，但它的供应总增长还是负的。15年是负的33%，所以很多城市土地出现短缺，包括上海北京。单说北京的例子，北京16年的土地出让收入是多少呢，800多亿。大家觉得很多吧，15年多少？1960亿。去年是前年的差不多40%。如果土地不供应，你还老埋怨房价涨，它可不就得涨吗，因为土地供应短缺。所以这是预测将来的一个重要指标，你今年供应少，土地是两年开工，所以它14年15年连续2年的土地供应低增长负增长会有影响。

销售面积增加24.3%，销售额增加了37.5%。这个差额，就是价格。换句话说就是价格增长了这么多。今年增加的是比较多一点，主要是在限购的城市。那有个问题，我们说定了多少目标，什么百年复兴高速增长，那么这个国家如果不是一个城市化的国家，那就绝对不可能变成一个强国。

北京最近提出一个“誓死守住人口2300万的底线”，这是公开登在报纸上的。北京曾经有过一个规划，在王岐山当市长的时候提出来的：在2020年要守住1800万人口的底线。这是国务院批准的。

大家都知道王岐山是2003年上任，那么这个规划实行了多少年呢，到2008年的时候北京人口是1900万。已经打破了2020年的城市规划，为什么房价高呢，你说你2020年1800万人口，国土资源部就按这个盖个章批土地指标。可是我们早已经1800万了，可土地指标没有变。

那么今天还有一个问题就是2300万的指标能不能堵得住。大东京是多少人呢，3750万。那么大东京为什么这么多人口呢，它当初1200万人口的时候跟北京市一样，下决心要把人口控制住，于是就修了一条高速铁路，说半个小时就能到大阪，说东京人都到大阪去吧，于是呢大阪人就都到东京来了。

北京也修了一条，修到天津，说半个小时就到天津，于是天津人就到北京来了。

所以这个房地产是涨还是跌呢？和人口有关系，更和我们制度有关系。

那么我们看中部城市除了武汉限购以外，可以达到10点几的增长。大家说郑州涨了，我说郑州就该涨！不涨就错了！全国唯一有米字型高铁的城市就是郑州。覆盖的四亿人口去哪儿都可以很快，所以郑州吓得够呛，老出台政策，一轮不行两轮两轮不行三轮，你把铁路拆了你看能涨吗？

销售大家能看出来，东部中部都增长很快，但西部不行。西部能不能快增长？我觉得永远不行，西部之前有条线叫什么什么线，一边人多地少一边人少地多。总理说能不能改变，改变不了，线一边都是荒地，你怎么去改变。有人说把赌场搁那边可能行，我说把中央搬那边就行啦。

现在的问题是它没人去，那就涨的慢呗。东部中部人口流入多，那就涨的快呗。

严格说起来，我们历年的房价变化都和政策有关系，和经济无关。

任何一次房价变化和政策变化都是一致的。想让你上就上，想下就下。所以说中国的房地产市场其实是一个政策市，政府说不让涨那就不涨了。

那么我们可以来看看这一轮房子为什么涨价，这是上一轮的土地负增长。前面我们说了，前两年土地负增长，凡是土地负增长，下一轮就是一个高峰。所以13、14连续两年土地供给负增长，16年又涨价。13年我就说价格得上去，为什么，因为12年土地供给掉下去了。13年有一个人跟我打赌说要裸奔，我后来也不知道裸奔没有，反正他认输了。房价为什么你任志强老说的对呢，就是这个数据在这搁着。第一个是政策变化，第二个是基础数据。如果二者相吻合那就会涨价。

那么我们房价到底涨了多少？我们92年全国平均房价是996块钱，那么15年是6472块钱，16年是多少？数据还没出，估计在7100、7200。相对于6400来说接近于增长10%，增长很快。但从历史上看，谁还记得92年大学生毕业工资多少钱？80块。80块对900多。2015年大学生毕业工资多少？3750块。80块对3750是增加多少倍？40倍。房价多少倍，6点多倍，你们说房价是高了还是低了。

所以都说中国的房价有泡沫，我是有点疑问，我也不敢说反对，是吧。反正我是有点疑问，到底是房价增长快还是工资增长快。你们说大学生三千多算高工资吗？不算啊。如果说这个数错了就是统

计局错了，我用的是统计局数字。都说中国房价收入比不得了了，如何如何，我觉得挺好。

中国2010年房价收入比大概是7.49，2015年6.29，呈下降趋势。6点几你还不知足啊？挺好的啊！有人说个别城市，个别城市你在美国也一样很高，看看香港36.8、德国9.94，很多人吹德国房价不涨，那都是历史。2010年以前不涨，之后猛涨，为什么？大量移民进去了，所以我们没觉得中国房价收入比和国际上差那么多。

我们首付是世界上最高的，我们现在有的首付是70%，你还有杠杆吗？你30%首付连2.5倍杠杆都不到。

所以说一手房，这里只包括一手房啊，我们只有0.21的杠杆率，所以你说买新房的杠杆率有多高吗？不高，换句话说百分之三四十靠七八成的贷款，剩下的靠全款，哪儿有这么低的杠杆率啊。

比如说我是一开工厂的，我抵押房产也好厂房也好，我去贷款投入生产，这也算个贷。但这部分钱并不是用来买房炒房，但是央行没把这三个数据分开，就给中央一种感觉：我们的新增贷款这么多，杠杆这么高。

等我把这些数据说完，央行副行长说这些统计的数据不对，我说你对面坐的就是统计局长。他不好意思过会儿就走了。

你得把这三个分清楚分析啊，最后的结果是什么，就是大报小报报道货币政策导致房价暴涨、个人贷款杠杆过高如何如何……哎呀，我真有点伤心，这些人怎么没有点文化呀。(全场笑)

我特别想让大家看清楚这个数据，就是我们今年的销售和竣工的比例。大部分房地产分析家从来不看这个，或者说不知道有这个。

就是我们现在销售的房子和竣工的房子比例是什么关系，你们别说我让你们投资买房子啊，但是这个比例告诉你说，从住宅来说是1:2.12，什么意思啊？竣工了1，卖了2点多，你们说库存有多少，你们说该不该涨价。如果年年都是这样还有多少房子给你卖啊，傻瓜都知道这是什么关系。这个我一说什么他们老批评我，所以我也就暗示你们一下就算了。

有这么多记者在这我可什么都没说啊，这都是统计局的数据，今天说的一律以统计局数据为准。这数据都告诉你们了还想什么呢，我一开始看你们这叫投资策略会还是什么，还讨论什么讨论，这不简单的很吗。

我们光看人口增长数据很难判断它是农民工进来了还是高水准人员进来了，但是看小学生是最容易判断的。所以小学生增长的城市一定是将来房价暴涨的城市，因为它延续十几年，而这一定是供求关系恶化的过程。

说老龄化人口减少，减少结果是什么，结果是需要的房子更多了，你们想象不到吧。

谢谢各位。

主持人代现场观众提问：现在很多家庭爷爷奶奶姥姥姥爷还有父母都有房，可能还不止一套，而孩子只有一个或者两个，从这个角度讲会不会未来的房子一定会过剩？就会很快出现饱和呢？

任：你们是不是都盼着你们爹妈快死啊？说这种话的人一定是坏人。(全场笑)

举个例子，1960年德国7300万人口，1900万家庭；到了2010年德国有多少人口呢，8100万，有多少家庭呢？4千万。什么意思呢？一个家庭只有平均2个人了，换句话说，之前2000万套房还富裕，现在需要4000万套了。

为什么用德国举例子，德国是全世界人口老龄化排第二的国家，第一名是个小国叫什么我忘了，中国排第十位。德国告诉你，不要以为老人会死掉，他不死，就算两个死了一个那房子还是他的。提这种问题的人太坏了，我们要把他打倒。

(来源：同花顺财经)

中国养老网

社会保障

浙江：杭州市西湖区三举措推进机关事业单位养老保险基金清算汇缴工作

一是做实资金清算方案。为确保养老保险改革单位按时完成清算工作，联合区人社局、西湖地税分局，结合我区财政预算管理改革的实际情况，制定资金清算汇缴方案。对纳入清算的单位开展了 4 期 800 余人次的业务培训，解读政策明确流程，确保清算汇缴工作按照时间节点有效落实。

二是做大资金统筹盘子。针对前三年全区机关事业单位退休人员工资已由区财政分年度承担的情况，区财政充分预判资金需求，归集 3.43 亿元清算准备金，采取结算中心先垫资后核销的方式保障收支平衡，确保本次清算财政不增加当年支出，减轻财政支出负担。

三是做优资金汇缴流程。根据清算的缴费项目和计算办法，对单位承担的基本养老保险金采取差额结算、职业年金采取全额补缴，对财政应付和应收资金分单位做好精算分析，统一时间节点下拨资金保障单位正常缴费，对经费来源渠道不同分别征缴确保应收尽收，提高财政资金使用效益。

（来源：财政部）

中国养老网

陕西：西安养老保险“金融管控平台”试点运行

陕西省西安市着力提升经办管理服务能力,按照统一要求和安排,积极推进城乡居民养老保险“金融管控平台”省级试点工作。省社保局试点领导小组到西安市雁塔区现场观看城乡居民养老保险“金融管控平台”扣缴保险费系统上线运行演示。

“金融管控平台”成功实现了保险费的扣缴、资金对账和数据回写,运行顺畅。这标志着西安市在全省率先完成城乡居民养老保险“金融管控平台”扣缴保险费省级试点任务,对在全省的推广应用具有引领示范作用。下一步,西安将在 7 个区县复制推广这一经验。

“金融管控平台”让参保群众不出家门就可以缴纳城乡居民养老保险费、领取养老金待遇,进一步规范了社保业务和基金财务管理,提升了社保经办服务水平。

（来源：中国保险报）

中国养老网

各省发布的养老金并轨细则，年终奖金是否纳入养老保险

养老金上调最新消息：各省发布的养老金并轨细则，年终奖金是否纳入养老保险？《中国社会保障发展报告 2016》指出，2005 年以来，为缩小企业退休职工与机关事业单位退休职工的养老金差距，我国每年为前者提高 10% 以上的养老金，但后者提高更快，即退休人群收入差距非但没有缩小，反而扩大。但随着养老金并轨改革，机关事业单位养老金提高更快不大可能了。

问题在于，如果养老金企业增幅与机关事业单位增幅同一尺度，收入差距仍然是存在的，而且由于机关事业单位退休人员养老金基数高，同一尺度调整后收入差距其实还在扩大。要想缩小这种差距，只能是养老金企业增幅高于机关单位，这种“不公平”调整才有望让退休人群收入实现公平。

事实上，有地方已经这么做了。尽管 2016 年国家统一规定企业和机关事业单位的退休人员月人均基本养老金增幅为 6.5%，但江苏的做法是，企业退休人员人均基本养老金调整幅度超过 7%，机关事业单位退休人员人均基本养老金调整幅度控制在 5.5%，这就有利于缩小两者收入差距。

但是不是每个地方都让养老金企业增幅高于机关单位，却不得而知。笔者以为，养老金企业增幅高于机关单位，理应成为共识，各地都应缩小两类退休人员收入差距而努力。既然已经有地方这么做，不妨公开信息，形成示范效应。如果还没这么做，应从今年起给企退人员吃点“偏心饭”。

目前，机关事业单位的人员约有 5000 万。其中，教师 1500 万人、公务员 700 多万人、医疗卫生工作人员 500 万人，其他事业单位如科研、文化、体育、农业、地质勘探等加起来约 1100 万，还有 1200 万是退休人员。所以，机关事业单位中，主体部分是事业单位，公务员只占百分之十几，但这部分确是最关键的一个群体。

对改革前已退休人员，保持现有待遇并参加今后的待遇调整；对改革后参加工作的人员，通过建立新机制，实现待遇的合理衔接；对改革前参加工作、改革后退休的人员，通过实行过渡性措施，保持待遇水平不降低。

同时，改革的范围包括按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关(单位)、事业单位及其编制内的工作人员。

具体而言，机关单位(含参公管理的单位)工作人员的个人缴费工资基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴、规范后的津贴补贴、年终一次性奖金。

毫无疑问，基本养老保险缴费基数越高，按照多缴多得的原则，养老金的待遇也就相对偏高。

据了解，各省发布的养老金并轨细则中，工资和津贴等已经纳入养老金缴费基数中，但是年终奖只有部分地区纳入其中，比如，浙江、山西、云南、辽宁、黑龙江、广西等地明确规定将年终一次性奖金纳入机关单位工作人员的个人养老保险缴费基数中。奖金是否纳入养老保险。

(来源：中亿财经网)

中国养老网

养老保险新政策：2016 年厦门平均养老金达 3291 元排全国前

记者昨日从厦门市地税局了解到，2016 年，厦门全市共征收社会保险费 247.60 亿元，增长 17.23%。统计数据显示，去年厦门企业职工的月平均养老金达 3291 元，城乡居民月养老金 260 元，继续保持在全国前列。全市社会保险基金支出 183.27 亿元，其中养老保险支出 95.38 亿元，医疗保险支出 67.98 亿元，失业保险支出 9.54 亿元，工伤保险支出 3.8 亿元，生育保险支出 6.57 亿元。

三大做法

2001 年以来，市地税局根据市委、市政府的决策部署，开展社会保险费的征收工作。十五年来，地税部门以组织收入为中心，加强信息化建设、强化人才培养、提升服务水平，全面推进社会保险费征缴管理取得新成效，累计组织社会保险费收入 1509.09 亿元，为厦门地方经济社会发展和社会保险事业做出应有的贡献。主要做法有：

地税部门全责征缴社会保险费后，形成“地税征收、财政管理、人社发放、审计监督”四位一体的征管体制，有力地保障了基金的安全与完整。

依托成熟的税款征收管理体制、熟练的业务人员和垂直至镇街的基层机构，利用社会保险费与税收的相似性和可兼容性，将社会保险费当作一个特殊的税种，融入整个税收征收体系，做到税费统管，依法足额征收。

充分发挥信息技术在社会保险费征管工作中的依托作用，通过信息化管理为社会保险费征管与服务提供了强有力的技术支持，不断拓宽社会保险办费平台，不断地提升缴费服务品质。

稳步上升，参保人数年均增长 15.81%

社会保险基金一向被称为“保命钱”，与百姓密切相关。记者在采访中了解到，自 2001 年 7 月 1 日厦门社会保险费改由地税部门负责征收以来，我市职工参保人数逐年稳步增长，实际缴交“五险”的人数由 58.99 万人增至 203 万人，总参保人数也由 2004 年的 58.99 万人增至 2016 年的 343.76 万人，占全市常住人口 392 万人的 87.69%，年均增长达 15.81%。

与此同时，厦门社会保险费收入增幅明显。据统计，2004 年至 2007 年，我市社会保险费年均增幅达 37%。2008 年后，随着在职职工参保面的逐渐饱和，社会保险费增速放缓。最近两年，由于经济的持续下滑以及政府出台减负政策，社会保险费增长幅度相应减缓。

收支分离，社保基金安全更有保障

社会保险基金的安全关系着社会稳定和百姓福祉。据介绍，受命代征社会保险费后，地税部门将税收的柜台申报、网上申报等多元化的申报方式全面运用于社会保险费的申报之中，实现税费同步征收。缴费人在申报税收的同时，可一并申报社会保险费，同步入国库，实现了社会保险基金收支两条线管理。

“税务机关负责社会保险费的征收，收入通过金库进入财政专户;财政部门负责监督社会保险基金的支付和使用;社会保险机构负责社会保险基金的社会化发放。”市地税局相关负责人向记者介绍，企业缴纳的社会保险费与社会保险待遇的发放没有直接的组织责任关系，也为社会保险基金的安全管理提供了制度保证。据了解，审计部门在对我市社会保险基金进行专项审计后，也充分肯定了地税部门在规范社会保险费征管和加强社会保险基金安全管理中所做的努力。

而另一方面，社会保险部门从繁琐的登记、申报、征收等经办业务中解脱出来后，更多地把精力用于社会保险政策的制定和社会保险待遇的落实，陆续出台了事业单位养老保险、城乡居民医疗保险、城乡居民养老保险等各项新政。

(来源：南方财富网)

中国养老网

国际交流

日本政府债务再创新高，人口老龄化日益严峻增加社保费用

日本财务省 10 日公布的数据显示，截至 2016 年底，包括国债、借款及政府短期证券在内的日本政府债务余额为 1066.42 万亿日元(1 美元约合 113.6 日元)，再次刷新历史最高值。

这也意味着，以总务省今年 1 月 1 日估算的 1.2686 亿人口总量计算，日本国民人均负担政府债务额约为 840 万日元，日本政府整固财政的前景艰难。

数据显示，截至 2016 年 12 月 31 日，日本政府债务余额较 2016 年 9 月底增加了 3.85 万亿日元，主要原因是政府为在建磁悬浮中央新干线进行融资而发行了国债，以及人口老龄化日益严峻而导致社会保障费用增加。财务省预计，2016 财年(截至今年 3 月 31 日)，日本政府债务余额或增至 1116.4 万亿日元。

具体来看，截至去年底，日本国债余额较 9 月底增加 2.78 万亿日元至 928.91 万亿日元，为历史最高值；从金融机构借款增加 5728 亿日元，达到 54.26 万亿日元。同时，为填补暂时性资金缺口而发行

的政府短期证券增加 4999 亿日元，达到 83.25 万亿日元。

（来源：大众财富网）

中国养老网

热问快答

上海市：请问单位社保账户怎么年检，需要带什么材料？到哪个窗口进行？

谢谢！

您好！本市企业单位自 2016 年 10 月 1 日起，全面实行“五证合一、一照一码”登记模式，由工商行政管理部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码（以下称“统一代码”）的营业执照，社会保险登记证不再另行发放，社会保险登记证的定期验证和换证制度相应取消。

（来源：上海市人力资源和社会保障局）

中国养老网

老年说法

盘点老年人消费十大受骗案例

老年人是个特殊的消费群体，他们防范意识较弱、维权能力较低。于是他们成了一些不法商家忽悠、欺骗的对象，给他们心理、身体和经济上造成很大损失。为保护老年人的消费权益，中消协向老年人特别提出以下消费风险提示并慎防十大消费陷阱：

一、有病切记乱投医。老年人有病要去正规医院就诊，保健养生也应到正规医院和机构去咨询，切不可有病乱投医，更不能轻信来路不明的网络医生。

二、免费承诺别轻信。老年人面对不法商家承诺的免费赠送、半价促销等要经得住诱惑，不贪图小便宜。

三、虚假广告要辨别。近年来，保健食品、医疗、药品广告日益成为虚假广告的“重灾区”。老年人在通过报纸、杂志、广播和电视等媒体接触广告时，要提高辨别意识。

四、专家忽悠不上当。老年人因有病在身，他们特别渴望专家、医生的指导，对他们的医嘱也深信不疑。但是，要特别防范所谓的“专家”趁机向老年人推销高额保健品。

五、无效退款难实现。一些不良商家为了推销保健品或药品，不惜违法广告法，承诺保证疗效，无效退款。对此，老年人不要相信。

六、养生讲座不购物。一些不法商家打着养生讲座的旗号忽悠老年人，对老年人以赠送鸡蛋、面条、酱油等小物品相诱惑，达到推销商品的目的。老年人不要随意在讲座上购买保健品或保健用品。

七、“政策补贴”不可信。某些不法商家冒充国家卫生部的电话向家境贫寒又久病缠身的老年人

直接打电话，谎称能为他们向国家有关部门申请“政策补贴”和药费补助，进行欺骗误导。老年人不要为了获得所谓“政策补贴”而上当受骗。

八、保健品药品要区分。保健品对治疗某些疾病有一定辅助作用，但不能代替治疗药物。《广告法》第十八条明确规定：“保健食品广告应当显著标明‘本品不能代替药物’”。老年人要注意区分。

九、上门维修找对人。老年人家中电器坏了需要维修时，要向正规家电企业咨询和报修，切忌网上乱搜索，防止遇到冒牌维修。

十、面对诱惑防风险。高收益伴随高风险，面对金融商家高利率诱惑，老年人要擦亮眼睛，不受诱惑。切记“投资有风险，入市需谨慎”。

老年人十大消费陷阱案例

案例一、网上看病有陷阱

消费者钟先生，八十岁，患有十多年的糖尿病，服用过各种药物，打过胰岛素，住过几次医院，为了治疗糖尿病，他控制饮食，加强锻炼，但血糖还是偏高。治病心切的他突发奇想上网去查看，幻想着有比医院更好的治疗方法，当他输入“糖尿病治疗”几个字后，某医学研究院的广告跃入眼前：“不打胰岛素、不吃降糖药，在家轻轻松松治疗糖尿病，免费赠送高科技糖尿病治疗仪”。钟先生如获至宝，心想还唯独没用过治疗仪，不妨试一试。立刻电话咨询，一位自称是医生的先生答复他，“我们可以治你的病，一个疗程3个月包好”。

就这样钟先生不知不觉地进入了不法商家设计好的陷阱中，他先后七次按照某医生的要求购买药品和保健品，直到花去25800元也未见糖尿病有所好转，这时方知上当受骗了。事后他回忆说，商家从来都不告诉他商家的具体名称和地址，每次都是通过快递公司进行药品、保健品和钱的交换，所收到的中药均无处方、无说明书、不开据发票。他电话咨询都是转接，先问消费者是谁，然后再打过来，由专人解答，神秘神秘。

案例二、免费承诺藏陷阱

退休老人韩先生，患有十几年的慢性结肠炎，久治不愈，正在困惑时，一则某电视台早晨播出的某某养生苑节目吸引了他。第一次他花3000元购买了半年的某口服液，没过几天商家主动打来电话说公司在搞活动，只要买三个月的某口服液就免费赠送人参膏一箱，可以提高免疫力。他没禁得住诱惑就又花了1500元，五个月过去了韩先生发现自己的病毫无改善，才感觉上当了。

又如八十多岁的石先生是一位退休教师，在工作时落下了职业病，颈椎有点僵硬，患过中风。一天他看到某报刊登的《颈椎病权威指南》一书免费发放广告，就拨打了电话，商家说他们有特效药，一用就灵，无效退款。石先生花了1380元买了一个疗程，服用后根本就不管用，商家又说你年纪大了，病顽固，再用一个疗程保证给你治好，消费者连用了三个疗程，花去4140元，也不见效。商家说不管用，就给你办理退款。从此电话就再也联系不上商家了。

案例三、虚假广告设陷阱

《广告法》第十六条规定：“推荐给个人自用的医疗器械的广告，应当显著标明‘请仔细阅读产品说明书或者在医务人员的指导下购买和使用’。医疗器械产品注册证明文件中有禁忌内容、注意事项的，广告中应当显著标明‘禁忌内容或者注意事项详见说明书’”。武先生七十多岁，患有腰间盘突出病。一天看到某报刊登有治疗腰间盘突出的广告，信以为真，广告将产品说得天花乱坠，一字不提使用禁忌，他花1680元邮购了一台治疗仪。等他打开说明书时才发现自己并不适宜使用。因他患有心血管疾病，做过支架搭桥手术，心律失常，血压不稳。收到后立即要求商家退货，商家只退给他1000元，强行扣下680元。事后武先生无论怎么打电话，商家就是不接听。老人生气地说我们仅靠微薄的养老金过日子，平时不舍得吃，不舍得穿，节省下几个钱竟被他们强行克扣。

河南六十多岁的周女士也投诉说，她患有脑血栓，心脏安有两个支架，因活动量小加之平时爱吃面食，导致她体重严重超标，有中度脂肪肝。正一筹莫展之时，看到某电视台播放的某牌瘦身茶广

告，宣称一天能降一斤，她就花 1680 元购买了这种瘦身茶，服用 10 天后体重仍未减轻，商家说你吸收不好，需要继续治疗，她就按商家的要求又花 700 元买了酵素片，花 300 元买了参鹿汤，服完后还是没有效果，体重不仅没降，反而升高了。

案例四、迷信专家入陷阱

刘女士，七十四岁，患有毛细血管静脉曲张十余年，一天看了某电视台养生节目，介绍中药泡脚能治好她的疾病，她心想过去没用过中药，兴许能治好呢。商家信誓旦旦地说，治不好全额退款。刘女士付了 950 元买了泡脚的中药。十几天过去了效果不明显，这时有一位自称王院长的打来电话，说我亲自给你配药，只需要付 1000 元，保证能治好。用了一段时间，腿红肿，奇痒无比，王院长解释说这属于排毒反映。过了几天又换了一位自称是血管病专家的某教授打来电话说你需配合药物调理，提高免疫力，再泡脚就好了，要抓紧治疗，否则将截至。刘女士一听吓坏了，又按教授的要求花 700 元买了蜂胶和蓝莓胶囊。此后商家不断以院长、副院长、专家、教授轮流打电话让她继续买药治疗，还承诺为她争取名额，花去的钱能报销 80%，将款直接打到她本人的银行账户上。最终，刘女士不仅没治好病，反而两腿红肿、麻木，住进了医院。再联系这些专家时，商家均搪塞她，专家忙、院长出国了……。

案例五、“无理由退货”成陷阱

广州市消费者刘先生患有前列腺疾病，一天他打开某公司官网，看到在推销某品牌前列腺贴，“承诺 15 天内无理由退货”。他就花 680 元订购了一个疗程。刚用几天发现所贴患处皮肤红肿发炎，他立刻停止使用，打电话要求退货。商家说：“我们只管销售不管退货，谁给你的货你就找谁吧”，他又去找送货的快递要求退货，快递说：“我们只负责送货不负责退货，你需要找当时与你联系的专家”。几经周折好不容易找到了专家，专家却说，做不了主，要找经理。就这样刘先生的退货要求被他们推来推去。

黑龙江的王先生通过他电话购物的经历也有同感。他说电话订货时，销售人员亲切热情，让人毫不设防，收到产品前三天经常接到售后服务热线，指导他如何使用，询问使用效果，消费者一旦实话实说，以没有效果要求退货时，所有电话中断，集体失踪。他们像是有组织、有预谋，分工明确，配合默契的欺诈团伙。

案例六、养生讲座变陷阱

青岛消费者韩先生说，北京某健康协会在青岛一酒店举办健康讲座，在工作人员的安排下，自称是北京某著名医院退休的医生亲自为我爱人把脉看病，并积极推销某保健品，该医生说服用后可以增强免疫力，活到 100 岁没有问题。他深信不疑付了 5800 元买了六盒保健品，回到家服用二粒后，我爱人感到不舒服头晕。我赶紧赶到大酒店去退货，酒店人员说，他们退房回北京了。

江西省广昌县杨先生也投诉说，广州某公司到他们县推销某品牌原生态水机。采取送面条、酱油等小物品，引诱老年人前来参加讲座活动。宣称水机是经过保险公司承保的，卫生部批准的专利产品，原价上万元，今天为扶助贫困县，关心爱护老苏区人民安全用水，水机降至成本价 2800 元卖给你们。当时有近百人购买了水机，推销后他们火速离开广昌县城。如今半年多过去了，才发现水机坏了无人修，过滤嘴塞了无处换，拨打售后电话无人接听。

案例七、冒充补贴造陷阱

辽宁消费者杜先生投诉道，某一天他在家接到自称是某协会刘主任的电话，不知道从哪里得到我的手机号，很关心的问他糖尿病得了多长时间，每年吃药要花多少钱？刘主任说他有个国家卫生部的补助项目，能为他申请困难补助 6 万元。杜先生一听别提有多高兴了，刘主任提出必须先交税 2500 元，杜先生就交了 2500 元，之后，刘主任说还要再交 2500 元的转账费，7 天后杜先生就能收到那笔 6 万元补助款了。十几天过去了，杜先生也没有收到一分钱，这才醒过来，原来电话那头的刘主任是个骗子。

81 岁的刘女士患有糖尿病八年了。她由于长期买高价药吃，造成生活困难，总想找到一种不需要长期吃药的方法。一天接到自称北京杨主任的电话，称他是某糖尿病研究院的，在网上查到她患有糖

尿病还说他的药不单能降血糖，还可以修复胰岛素功能，我同意试试。于是寄来一个半月的药，980元。没几天杨主任又打来电话，说给我介绍该院一位从医四十年专治糖尿病的老院长，吃他配的药，可以不用终身服药。我非常希望得到这位医生的治疗，三天后收到了第一批药，交了3700元。有艾草泡脚、三宝胶囊、益脑胶囊。接着他又推荐我买了2个月的药4300元，这些药没有中文说明书，是藏文。接着老院长又来电话了，说你还需要服第三次药，才能彻底巩固病情，提高免疫力，这次要交8000元。他说我会亲自向财政部帮你申请药费补助，享受90%的困难补助。卫生部要在你们县召开糖尿病学术研讨会，批准你当宣传大使。但卫生部要求宣传大使每人要买抗癌药30000元，我说我的钱已经买药用完了，就放了电话。由于治病心切，上了当，我心里不服。骗子发给我的药至今我不敢吃。冒充卫生部部长的电话经查是北京某保健品公司的电话。

案例八、保健品和药品混淆成陷阱

上海消费者邱先生在自家报箱取报时发现有一大信封，拆开见是一张中医药类的小报，打开一看赫然写着：千年传世秘方重见天日，我可以向全国人民保证，只要吃上某某胶囊保证用一个好一个！最多三个周期，肯定康复，如果不好，我一分钱不收。对三高、脑病、前列腺增生、失眠等十多种老年病都有疗效。邱先生因患有前列腺增生、失眠等多种疾病，时间长达十余年，花钱多，效果差，苦不堪言。见有如此好的“神药”，喜出望外，立马打电话订药，快递公司把“药”送来了，因是傍晚看不清，他就付了2280元。第二天打开一看，哪里是药呀，其实是保健品，其功效是提高免疫功能。他立马打电话要求退货，商家说你没有吃过怎么知道对冠心病、失眠、便秘等没有效果呢？说完就挂断了电话。

案例九、上门维修布陷阱

北京七十八岁的戴女士投诉说，2015年7月的一天，家里的热水器突然坏了。天气酷热必须马上维修，她女儿在网上查到一个维修电话就报修了，下午四点多来了两位工人，简单问了情况，就开始拆热水器，随机取下一根金属棒，又装进去。同时放进四根像钢笔长短的金属棒，还举给我看说“你看好了是四根”，当时并没有告诉我价钱，不到半小时就弄好了，连说了几次“你家这牌子热水器很好，现值一万多元呢”，接着探问“你家就你一人住吗？”然后就开单交款，每根金属棒720元，用了四根，2880元，加上工钱开价3100元。我女儿就留给我300元，要这么多钱，我只好用我自己的工资支付了。女儿回家后责问我为什么不给她打电话？我说你上班不好打扰。女儿在网上查了价钱，说一个热水器也就二、三千元左右，四根金属棒怎么要这么多钱？我付了钱还遭到埋怨，自认是上当受骗了，深感现在太没有安全感了。

案例十、互联网金融新陷阱

老年人的收入主要靠养老金，他们平时多把钱存放在银行。互联网金融对他们完全是一个陌生的世界，平时对互联网金融知识了解的不多，不知道高收益必然伴随着高风险，动辄20%甚至30%的年化收益意味着随时可能出现血本无归的结局，或者商家投资的就是虚假项目，为骗钱而圈钱。但老年人不擅长利用网络进行搜索、对比和研究，更不了解互联网理财规则。信息主要来自商家的广告和熟人的介绍，抗风险的能力明显不抵年轻人，但面对高利率的诱惑，一些老年人也坐不住了，纷纷将存在银行的养老钱投到互联网金融中。

为了把老年人拉进互联网金融中，有些公司还组织老年人免费旅游、实施送米、送油等恩惠诱惑，承诺高收益等，这些老年人在起初尝到甜头后，就放松了警惕不断往里投入，甚至把卖房款也放进去，直到公司出事、老板跑路，这些老年人才如梦方醒，病倒住进医院。

尊老是中华民族的传统，请全社会都来关心、爱护老年人，还他们一个诚实有信、安全放心的消费环境。老年人购物时一定要保留好购物发票、快递单据、合同和广告等证据，这是消费维权的重要证据。对于网络、电视和电话等远程购物形式，老年人应当问清楚商家的具体名称和地址，商品的使用性能、禁忌条款和售后服务渠道，做到明明白白消费。在消费中遇到被欺骗的情况，要及时报案，向当地有关行政部门投诉。

（来源：老友网）

十三五规划

广东：深圳到2020年新增养老床位3千多张

日前，《深圳市养老服务业发展“十三五”规划》发布。按照《规划》，到2020年，全市新增养老床位3000张以上，实现每千名户籍老年人拥有养老床位数36张，符合标准的老年人日间照料中心、老年人活动中心等社区养老服务设施覆盖率达到100%。

全市养老存在爆发式增长压力

据市民政局相关负责人介绍，当年深圳的“拓荒牛”即将同步步入老年，随子女来深居住养老的外地老年人也将大幅增加，候鸟式养老特点突出，全市养老存在爆发式增长压力。“十三五”时期，我市老年人口总量增长将进入快车道，特别是高龄老人、失能半失能老人、空巢独居老人等养老服务重点对象将明显增加。预计到2020年，我市60周岁及以上户籍老年人将增加到35万余人。

《规划》指出，深圳市养老服务业的基础条件仍然薄弱，发展仍然处于起步阶段。面对爆发式增长养老压力，我市多元主体共同应对养老服务需求的体制机制尚未形成；养老精准化服务能力不足，养老服务标准化、信息化、智能化水平低；养老服务设施分布不均衡，优质资源供给不足；专业人才短缺，养老服务主要以生活照料为主，缺乏康复理疗、营养保健、精神慰藉等专业服务等问题。

10个养老机构重点建设项目在建

为应对即将出现的“银发浪潮”，近年来，深圳开始未雨绸缪应对“老”问题。市政府把“养老工程”列为12项重大民生工程之一，养老设施建设加快推进。据悉，“十二五”期间，深圳新增养老床位4762张，全市养老床位总数达8359张，超额完成“十二五”规划全市建成8000张的既定目标。全市共有养老机构31家，其中公办22家，民办9家，民办养老机构床位数占养老机构床位总数的45.4%；全市共建成社区老年人日间照料中心61家、星光老年之家916个、社区党群服务中心668个、居家养老服务网点200多家，实现居家养老社区全覆盖，社会养老服务体系基本形成。

根据《规划》，到2020年，全市新增养老床位3000张以上。“十三五”期间共计10个养老机构建设重点建设项目。其中，深圳市养老护理院和深圳市社会福利中心（新址）一期已于2016年底竣工，共计1100张养老床位。此外，除深圳市养老创新服务中心计划于2021年底竣工外，盐田区社会福利中心改扩建项目、南山区社会福利中心三期、宝安区养老院、龙岗区养老院、坪山区养老院、龙华区社会福利综合服务中心、光明新区光明社会福利院等项目均将在“十三五”期间竣工。

2020年养老机构实现医养结合机制全覆盖

根据《规划》，深圳市把保障老年人基本健康养老需求放在首位，全面推动“医养结合”，强化医疗卫生对养老服务的支撑。到2020年，所有养老机构实现医养结合机制全覆盖，常住老年人家庭医生签约服务覆盖率达到80%，全市养老机构院长培训上岗率达到100%，养老护理人员培训上岗率达到90%。

《规划》指出，“十三五”期间，我市拟推动建立符合我市市情的医养结合体制机制和政策措施，有效整合医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供集“治疗期住院、康复期护理、稳定期生

活照料、临终期关怀”等一体化的健康养老服务。建立医疗卫生机构与养老机构合作机制。支持养老机构开展医疗服务；推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭，促进老年人医疗护理和生活护理的有机衔接；鼓励社会力量兴办医养结合机构；鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展。推动普遍性服务和个性化服务协同发展，满足多层次、多样化的健康养老服务需求。

（来源：深圳特区报）

中国养老网

政府购买服务

山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招
品目工程/装修工程

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

行政区域邹城市公告时间 2017 年 02 月 14 日 17:41

首次公告日期 2017 年 02 月 08 日更正日期 2017 年 02 月 14 日

联系人及联系方式：

项目联系人谢洪运

项目联系电话 18863777871

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式步兵 18753755666

代理机构名称济宁海立工程招标代理有限公司

代理机构地址邹城市新汽车站东门 2 楼

代理机构联系方式谢洪运 1886377787115615479613（座机）

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招

项目编号：ZC-2017-SG-002

一、项目联系方式：

项目联系人：谢洪运

项目联系电话：18863777871

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017 年 02 月 08 日

本次变更日期：2017 年 02 月 14 日

原公告项目名称：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标公告

原公告地址：邹城市公共资源交易网 <http://zoucheng.jnggzyjy.gov.cn>

三、更正事项、内容：

邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标项目变更公告

各潜在投标单位：

邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标项目（ZC-2017-SG-002）变更内容如下：

原开标时间及投标文件递交截止时间为 2017 年 3 月 1 日 9 时 00 分，地点为邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路 2666 号）。现延期为：2017 年 3 月 2 日 9 时 00 分邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路 2666 号）。

2、投标保证金交纳投标保证金的截止时间（以实际到账时间为准）：2017 年 3 月 1 日 9 时 00 分。现延期为：投标保证金交纳投标保证金的截止时间（以实际到账时间为准）：2017 年 3 月 2 日 9 时 00 分。

3、本工程的付款方式“本项目无预付款，工程竣工经业主组织验收合格后付至合同价款的 60%，竣工验收合格一年后付至合同价款的 70%，经审计主管部门审计完成后一年内付至审计额的 95%，剩余 5%为质保金，质保期满无质量问题后一次性无息付清。工程最终结算造价以审计部门审计为准”。变更为：“本项目无预付款，工程竣工经业主组织验收合格后付至合同价款的 60%，工程竣工结算经审计主管部门审计完成后付至审定额的 95%，剩余 5%为质保金，缺陷责任期满无质量问题后一次性无息付清。工程最终结算造价以审计部门审计为准”。

4、“近年财务情况的年份要求为：近三年，指 2013 年-2016 年”。变更为“近年财务情况的年份要求为：近三年，指 2013 年-2015 年”。

备注：

1.以前发布的招标文件的内容与本次通知的内容不一致的以本次通知公告内容为准，凡招标文件中其他条款涉及到的上述内容的相应随之变更。

2.“邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标延期公告”将通过邹城市公共资源交易网（www.zoucheng.jnggzyjy.gov.cn）予以发布，一经发布，视作已发放给所有投标人（发布时间即为送达投标人的时间）。投标人应随时关注本项目信息并及时在邹城市公共资源交易网下载相关资料。否则所造成的一切后果由投标人自负。

联系方式

招标人：邹城市利民建设发展有限公司招标代理机构：济宁海立工程招标代理有限公司

地址：邹城市孟子湖新区地址：邹城市新汽车站东门 2 楼

邮编：273500 邮编：273500

联系人：步兵联系人：谢洪运

电话：18753755666 电话：1886377787115615479613（座机）

传真：传真：0537-5233288

电子邮件：电子邮件：jnhlgs@163.com

2017 年 2 月 14 日

四、其它补充事宜：

无

五、联系方式：

采购单位名称：邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：步兵 18753755666

采购代理机构全称：济宁海立工程招标代理有限公司

采购代理机构地址：邹城市新汽车站东门 2 楼

采购代理机构联系方式：谢洪运 1886377787115615479613（座机）

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广东：珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会珠海市金湾区海澄村民委员会

2017 年居家养老服务站运营采购服务项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称珠海市金湾区海澄村民委员会 2017 年居家养老服务站运营采购服务项目
品目服务/其他服务

采购单位珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会

行政区域珠海市公告时间 2017 年 02 月 14 日 15:28

本项目招标公告日期 2017 年 01 月 19 日中标日期 2017 年 02 月 14 日

评审专家名单贾音、陈卓光、邹刚、姚迎春、林锦泉

总中标金额¥60 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人刘万春

项目联系电话 0756-2625399

采购单位珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会

采购单位地址珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会

采购单位联系方式林锦泉 13809809718

代理机构名称广州高新工程顾问有限公司

代理机构地址珠海市香洲区人民西路 291 号日荣大厦三楼 305

代理机构联系方式刘万春、0756-2625399

附件：

附件 1271 海澄村民委员会 2017 年居家养老服务站运营-中标公告.doc

广州高新工程顾问有限公司受珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会的委托，就珠海市金湾区海澄村民委员会 2017 年居家养老服务站运营采购服务项目（项目编号：GXZH2016FW271）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：GXZH2016FW271

项目名称：珠海市金湾区海澄村民委员会 2017 年居家养老服务站运营采购服务项目

项目联系人：刘万春

联系方式：0756-2625399

二、采购单位信息

采购单位名称：珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会

采购单位地址：珠海市金湾区三灶镇海澄村民委员会

采购单位联系方式：林锦泉 13809809718

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

/

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：广州高新工程顾问有限公司

采购代理机构地址：珠海市香洲区人民西路 291 号日荣大厦三楼 305

采购代理机构联系方式：刘万春、0756-2625399

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 01 月 19 日

中标日期：2017 年 02 月 14 日

总中标金额：60.0 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

中标供应商名称：江门市蓬江区恒爱社会工作综合服务中心

中标供应商地址：江门市蓬江区汲芳里五巷一号

中标金额：人民币陆拾万元整（¥600,000.00）

评审专家名单：

贾音、陈卓光、邹刚、姚迎春、林锦泉

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

1、项目名称：珠海市金湾区海澄村民委员会 2017 年居家养老服务站运营采购服务项目。

2、项目内容及数量：海澄村民委员会 2017 年居家养老服务站运营。

3、项目预算金额：人民币陆拾万元整（¥600,000.00），预算金额为投标报价上限，超过上限的投标作无效投标处理。

4、服务期限：合同签订后的一年。

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

云南：开远市凤凰谷养老养生 PPP 项目招标公告

开远市人民政府授权开远市民政局通过公开招标的方式选择开远市凤凰谷养老养生 PPP 项目的社会资本合作者，云南元大工程咨询有限责任公司受开远市民政局委托，已按法定程序对申请参加资格预审的申请人进行了资格预审，现将本项目公开招标采购的有关事宜公告如下，并邀请已经通过资格预审的社会资本参与本项目的公开招标。

1.项目概况

1.1 项目名称：开远市凤凰谷养老养生 PPP 项目。

1.2 项目地址：开远市热带植物园片区。

1.3 招标范围：开远市凤凰谷养老养生 PPP 项目的社会资本。

1.4 项目规模：项目占地面积 409.82 亩，其中：其中：新建养老社区占地 127.41 亩，改造植物园建设候鸟型养老服务区占地面积为 282.41 亩。总建筑面积为 96768.94 平方米，其中：新建医护功能区建筑面积为 90145.74 平方米（含养老服务公寓 51484.86 平方米，老年健康管理中心 30478.88 平方米，老年活动中心 8182.00 平方米），改造候鸟型养老服务区建筑面积为 6623.20 平方米。

1.5 股权机构：项目总投资为 44022.36 万元，资金来源由权益性投资和项目公司债务融资组成，具体结构为：资本性权益投资为 13214.00 万元，约占总投资的 30%，其中：政府出资 3964.20 万元，占股 30%；中标的社会资本出资 9249.80 万元，占股 70%；项目公司债务融资 30808.36 万元，占总投资的 70%。

1.6 采购方式：公开招标。

2.社会资本资格要求：

2.1 通过了本项目的资格预审。

2.2 社会资本具有与本项目相适应的投融资能力。

2.3 在过去三年内，社会资本在经营活动中没有重大违法行为。

2.4 本项目接受联合体。

3.招标文件的获取

3.1 通过本项目资格预审的社会资本方请于 2017 年 2 月 15 日至 2017 年 2 月 21 日每日上午 09:00 时至 11:30 时, 下午 14:30 时至 17:00 时携带以下资料至云南元大工程咨询有限责任公司购买招标文件, 资料不齐全的将被拒绝:

(1)营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本(三证合一的只需提供营业执照副本)原件和加盖鲜章的复印件;

(2)法定代表人身份证明书原件、法定代表人授权委托书(委托代理人报名时须提供)原件及法定代表人或授权委托代理人身份证原件及加盖鲜章的复印件;

(3)通过开远市凤凰谷养老养生 PPP 项目的资格预审合格通知书原件及加盖鲜章的复印件。

3.2 招标文件每份售价人民币壹仟元整(¥1000.00 元), 售后不退。

4.投标文件的递交

4.1 投标文件递交时间为 2016 年 3 月 7 日 08 时 00 分至 2016 年 3 月 7 日 08 时 30 分, 递交的截止时间为 2017 年 3 月 7 日 08 时 30 分, 地点为开远市公共资源交易中心。

4.2 逾期送达的或者未送达指定地点的响应文件, 采购人不予受理。

5.公告发布媒介

本公告同时在中国采购与招标网(<http://www.chinabidding.com.cn>)、云南省政府采购网(<http://www.yngp.com>)、红河州财政局网站(<http://www.hhcz.hh.gov.cn>)、红河州公共资源信息网(<http://www.hhzy.net>)、开远市人民政府网(<http://www.ky.hh.gov.cn>)上发布, 我公司对其他网站或媒体转载的公告及公告内容不承担任何责任

6.联系方式:

采购人: 开远市民政局

地址: 开远市环雅南路 37 号

联系人: 付建忠

电话: 0873-7222674

采购代理机构: 云南元大工程咨询有限责任公司

地址: 昆明市万宏路万宏国际奥斯迪商务中心 B 座 15 楼

联系人: 谭玉奉、陈智强、王婕

电话: (0871)63338509

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

青海: 尖扎县民政局居家养老服务采购项目中标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称尖扎县民政局居家养老服务采购项目

品目

采购单位尖扎县民政局

行政区域尖扎县公告时间 2016 年 08 月 17 日 11:08

本项目招标公告日期 2016 年 08 月 17 日中标日期 2016 年 08 月 16 日

评审专家名单卢挺、严军、王勇(采购单位代表)

总中标金额¥39.96 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人尖扎县民政局

项目联系电话刘先生 0973-8733128

采购单位尖扎县民政局

采购单位地址黄南藏族自治州尖扎县马克唐镇铁岭路党政大楼 1 楼

采购单位联系方式刘先生 0973-8733128

代理机构名称青海诚容工程项目管理有限责任公司

代理机构地址西宁市城西区黄河路 32 号华益大厦 21 层

代理机构联系方式胡悦 0971-6243698

尖扎县民政局尖扎县民政局居家养老服务采购项目

中标结果公告

采购项目编号

青海诚容竞谈（服务）2016-062 号

采购项目名称尖扎县民政局居家养老服务采购项目

采购方式公开招标

采购预算控制额度人民币 40 万元整

中标总金额人民币 39.96 万元整

项目分包个数无

公告发布日期 2016 年 8 月 17 日

评标日期 2016/08/1615:00

定标日期 2016/08/1617:00

各包要求

成交单位：西宁新亮家政服务有限公司地址：青海省西宁市城东区南山东路 88 号成交金额：39.96 万元合同履行日期：12 个月成交内容：尖扎县民政局居家养老服务采购项目

各包中标内容、数量、价格、合同履行日期及供应商名称投标、开标地点西宁市城中区七一路 328 号长昆宾馆 15 楼 2 号会议室

评审委员会成员名单卢挺、严军、王勇（采购单位代表）

采购单位及联系人电话尖扎县民政局刘先生 0973-8733128

采购代理机构及联系人电话青海诚容工程项目管理有限责任公司胡悦 0971-6243698

财政部门监督电话尖扎县财政局 0973-8732422

青海诚容工程项目管理有限责任公司

2016 年 8 月 17 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

福建：城乡居民社会养老保险管理中心城乡居民保系统和征地系统省级集中 管理年服务采购项目单一来源公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称城乡居民保系统和征地系统省级集中管理年服务采购项目

品目服务/信息技术服务/运行维护服务/其他运行维护服务

采购单位福建省城乡居民社会养老保险管理中心

行政区域福州市公告时间 2016 年 08 月 17 日 12:17

预算金额¥68.9 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人林银敏

项目联系电话 0591-8767935287679372

采购单位福建省城乡居民社会养老保险管理中心

采购单位地址福州市鼓楼区杨桥东路 128 号福建社会保障大厦 3 楼

采购单位联系方式陈主任 0591-87556416

代理机构名称福建优胜招标代理有限公司

代理机构地址福州市湖东路 208 号晓康苑北楼 01-02 单元 10 层

代理机构联系方式林银敏 0591-8767935287679372

福建优胜招标代理有限公司受福建省城乡居民社会养老保险管理中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对城乡居民保系统和征地系统省级集中管理年服务采购项目进行单一来源招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：城乡居民保系统和征地系统省级集中管理年服务采购项目

项目编号：FJYS2016-166

项目联系方式：

项目联系人：林银敏

项目联系电话：0591-8767935287679372

采购单位联系方式：

采购单位：福建省城乡居民社会养老保险管理中心

采购单位地址：福州市鼓楼区杨桥东路 128 号福建社会保障大厦 3 楼

采购单位联系方式：陈主任 0591-87556416

代理机构联系方式：

代理机构：福建优胜招标代理有限公司

代理机构联系人：林银敏 0591-8767935287679372

代理机构地址：福州市湖东路 208 号晓康苑北楼 01-02 单元 10 层

一、拟采购的货物或者服务的说明：

三、采购内容：

四、拟采购的服务的说明：

为提升全省城乡居民保业务系统集中管理服务能力，信息系统的软硬件设备包括主机、存储设备、应用软件、系统软件等除日常维护外，对确保全省业务正常经办至关重要，如各县（市、区）政策参数调整配置、实现跨省疑似重复领取和异地退管、与合作银行信息系统系统对接经办、县级地方性特殊业务需求处理及相关经办操作培训与指导等技术支持，服务工作依赖原应用软件开发商和系统集成商的技术支持。

二、采用单一来源采购方式的原因及相关说明：

五、采用单一来源采购方式的原因及相关说明：

因福建省城乡居民基本养老保险和被征地农民养老保障业务信息系统的开发商福建易联众软件系统开发有限公司是在我省内经国家人社部授权掌握数据开发代码的唯一软件开发商，本项目是整个系统的集中管理服务，包括对应用终端延伸到全省所有市、县（区）及乡镇（街道）的软硬件的日常维护和服务，为保证与原系统的数据库及数据关键字段的无缝兼容与衔接，特申请采取“单一来源采购”方式进行本项目采购。

三、开标时间：2016 年 08 月 29 日 15:00

四、拟定的唯一供应商名称及其地址：

福建易联众软件系统开发有限公司、福州市鼓楼区软件园 G 区 6 号楼

五、其它补充事宜

购买单一来源采购文件时间：2016 年 8 月 17 日--2016 年 8 月 23 日（节假日除外），每天上午 8:30~12:00，下午 2:00~5:00

网上报名时间：2016 年 8 月 17 日—2016 年 8 月 23 日 17:00 止（北京时间），如未进行网上报名，投标文件将不予接收。

福建优胜招标代理有限公司投标保证金、购买标书及服务费汇入账户

六、预算金额

预算金额：68.9 万元（人民币）

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

