

2017 丁酉年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2017-02-22

# 目录

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b> .....                     | <b>4</b>  |
| 首个共有产权养老社区将入市.....                    | 4         |
| 河南：2017 年安阳市老龄工作会议召开.....             | 4         |
| 山东：滨州推进敬老院社会化改革，完善社会养老服务体系.....       | 5         |
| 山东：蓬莱市持续推进养老体系建设提升养老服务水平.....         | 7         |
| 山东：幸福九号当选委员来到 2017 徐州两会探讨新养老模式.....   | 7         |
| 山东：潍坊市老龄事业服务中心揭牌，着力满足老年人精神文化需求.....   | 8         |
| 山东：烟台市老龄办召开党风廉政建设和反腐败工作专题会议.....      | 8         |
| 山东：今年烟台老龄工作要点，叫响孝行烟台·爱传港城品牌.....      | 9         |
| 山东：2017 年烟台市老龄办工作要点印发.....            | 10        |
| 山西：长治老年人凭有效证件可享受多项优惠待遇.....           | 11        |
| 安徽：2016 年度六安市老龄工作取得较好成绩.....          | 11        |
| 江苏：扬州将建颐养社区，养老综合体设在老人家门口.....         | 12        |
| 四川：今年将继续做好基本民生保障，增养老服务供给.....         | 12        |
| 贵州：利好叠加,健康养老现千亿前景.....                | 13        |
| 海南：政协委员建议，完善社区养老、设联动报警系统.....         | 14        |
| 香港创新模式应对老龄化 让老年人老有所依.....             | 16        |
| 华天老年营养餐将亮相“老博会”.....                  | 17        |
| 大健康时代，如何开启养老产业新未来.....                | 17        |
| <b>热点新闻</b> .....                     | <b>20</b> |
| 重庆：大渡口出资 1000 万元改造老旧电梯.....           | 20        |
| 读懂加快推进养老服务业“放管服”改革的几个关键词.....         | 20        |
| <b>老龄数据</b> .....                     | <b>22</b> |
| 湖北：黄石市有百岁老人 61 人，最年长者即将年满 109 周岁..... | 22        |
| <b>政策法规</b> .....                     | <b>22</b> |
| 关于进一步加强医疗救助与城乡居民大病保险有效衔接的通知.....      | 22        |
| <b>养老研究</b> .....                     | <b>24</b> |
| 江苏：太仓市关于深化医养融合发展的几点思考.....            | 24        |
| 加快推进放管服改革，促进养老服务业健康发展.....            | 26        |
| 统筹发展养老事业与养老产业.....                    | 28        |
| 研究和推进养老服务业协同发展.....                   | 30        |
| 老龄化社会的钟声已经敲响，中国人口政策向哪去？.....          | 31        |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>养老类型</b> .....                                      | <b>34</b> |
| 江苏：试水机构改革，创新保障服务 沭阳“养老”先试先行立标杆                         | 34        |
| 云南：鼓励旅游胜地开发候鸟式健康养老机构.....                              | 36        |
| <b>养老产业</b> .....                                      | <b>38</b> |
| 养老产业运行载体的两大模式.....                                     | 38        |
| <b>智慧养老</b> .....                                      | <b>39</b> |
| 2017 年中国智能安防技术特点：进一步拓展养老领域.....                        | 39        |
| 上门康复云养老：政府主导、企业运营、透明管理.....                            | 41        |
| <b>老年大学</b> .....                                      | <b>42</b> |
| 黑龙江：哈尔滨老年大学报名火爆首设网络报名声乐舞蹈专业受追捧                         | 42        |
| <b>健康管理</b> .....                                      | <b>43</b> |
| 引发心脏病的多种因素.....  | 43        |
| <b>养老地产</b> .....                                      | <b>44</b> |
| 信泰近 10 亿美元完成交割美国 39 个顶级养老地产社区 将筹建专业基金.....             | 44        |
| <b>养老金融</b> .....                                      | <b>45</b> |
| 基本养老保险基金入市整装待发，投资理念青睐蓝筹.....                           | 45        |
| <b>社会保障</b> .....                                      | <b>46</b> |
| 山东：滨州市老龄办与中国人寿滨州分公司签署合作协议 共同促进我市老龄事业全面发展.....          | 46        |
| 山东：威海市文登区居民养老保险开通手机缴费.....                             | 46        |
| 辽宁：今年继续提高企业和机关事业单位退休人员养老金.....                         | 47        |
| 湖南：今年株洲将新增城镇就业 5 万人，深化养老保险制度改革.....                    | 48        |
| 招商银行成为基本养老保险基金托管银.....                                 | 48        |
| <b>热问快答</b> .....                                      | <b>49</b> |
| 解读农村养老保险，关乎农民生养大计.....                                 | 49        |
| <b>老年说法</b> .....                                      | <b>51</b> |
| 老年代步车迎监管第一枪.....                                       | 51        |
| <b>政府购买服务</b> .....                                    | <b>52</b> |
| 北京：社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（一标段）、（二标段）废标公告/流标公告.....    | 52        |
| 重庆市大渡口区民政局居家养老信息平台建设及政府购买居家养老服务(项目编号=FJ16075)采购公告..... | 53        |
| 中国河南紫云谷新型养老示范基地 PPP 项目（一期）社会资本方采购                      |           |

|  |           |
|--|-----------|
| 资格预审结果公告.....                                    | 54        |
| 山东：岱岳区夏张镇健康养老综合项目 PPP 社会资本方采购项目资格<br>预审结果公告..... | 55        |
| 广东：祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目招标公告..                  | 55        |
| 2016 年养老护理员（初级）培训项目招标公告.....                     | 56        |
| <u>关于我们</u> .....                                | <u>57</u> |
| <u>联系我们</u> .....                                | <u>59</u> |

## 养老视点

### 首个共有产权养老社区将入市

在中国老龄化现象日益严峻的背景之下，城市养老服务市场化已成为趋势所向，如何制约开发企业将养老项目全部“地产化”是政府所面临的困境，而如何解决服务与盈利之间的平衡则是开发企业所面临的困境，而上述项目则不失为一次好的尝试。

3月份，北京首个共有产权养老社区养老公寓项目恭和家园将入市销售，而这一项目的共有产权具体模式为：住宅部分产权将按照企业持有5%、购房人持有95%的形式分配，购房人可以获得具有50年产权的产权证，可以正常出租、转让。而在获取产权之后购买者还需按月支付一定数额费用来获取适老服务，据悉为3000元/月/套，此项目共能提供365间养老居室。

据恭和家园相关负责人介绍，双桥项目共有产权住房虽然不限购，但是对购房人资格限制门槛是相对比较严格的，即每户需要签订协议确认住户中至少有一位60岁及以上老人，而且每位老人的信息都要到民政部门登记备案审核。这意味着，只有住户拥有居住资格之后才能获得购买资格。同时，双桥项目销售将优先针对京籍人士，对于非京籍购房人，项目还规定了持有北京居住证、连续在京缴纳五年以上社保，或者连续在京缴纳五年以上个税的条件。

分析人士认为，作为北京首个新型养老项目的尝试，这一项目的模式在是否合法合规的层面仍有存疑，而其共有产权的模式对于购买者来说风险未知。但是在中国老龄化现象日益严峻的背景之下，城市养老服务市场化已成为趋势所向，如何制约开发企业将养老项目全部“地产化”是政府所面临的困境，而如何解决服务与盈利之间的平衡则是开发企业所面临的困境，而上述项目则不失为一次好的尝试。

(来源：搜狐)

中国养老网

### 河南：2017年安阳市老龄工作会议召开

2月21日上午，2017年安阳市老龄工作会议在市党政综合楼召开。会议传达学习了习近平总书记中央政治局第三十二次集体学习时关于老龄工作的重要讲话精神，及市委书记李公乐、市长王新伟对全市老龄工作的批示，对2016年全市老龄工作做了全面总结，对2017年工作进行了安排和部署。市委常委、常务副市长、市老龄委主任陈志伟，副市长、市老龄委执行主任刘建发，市老龄委常务主任吴水和，市老龄委副主任、市民政局局长张双献出席会议。市政府副秘书长、市老龄委副主任赵世辉主持会议。

陈志伟对全市老龄工作取得的成绩给予高度赞誉。他指出，老龄工作是一项崇高的事业，事关经济社会发展，事关改革稳定大局，事关全面建成小康社会，做好老龄工作，发展老龄事业是社会文明进步的重要标志，是践行社会主义核心价值观的重要体现，是每个家庭的应尽义务，是各级政府义不容辞的责任。我们必须进一步加大工作力度，把老龄工作这个事关全市发展，社会和谐，家庭幸福的大事抓紧抓好。

陈志伟强调，积极应对人口老龄化，是全社会的共同责任，也是一项涉及多领域、多层面的系统工程，老龄工作要按照市委、市政府的要求，立足大局，着力抓好几项重点工作。一要保障好老年人的基本民生。不断健全老年人基本生活保障、医疗保障等社会保障制度，建立科学合理的待遇调整机

制,稳步提升保障水平,为广大老年人织密筑牢基本民生安全网;二要落实好面向老年人的公共服务。加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的社会养老服务体系,各相关部门要把工作重心下移,依托整合各类社会资源,打通为老服务“最后一公里”。要做好为贫困老年人的兜底保障,要为老年人提供安全、价廉、全面的健康服务,要推进公共生活环境和设施的适老化改造,为老年人营造安全、便捷、舒适的绿色生活环境;三要解决好养老服务供需失衡。要努力落实好养老服务发展的土地、财政、税费等扶持政策,大力完善城镇社区和农村基层养老服务设施,进一步加强社区日间照料中心和农村幸福院建设,加快建立健全居家养老服务网络和服务平台,促进养老服务和医疗卫生服务融合发展。要加快发展老龄产业,强化专业化养老服务队伍建设,加大对市场主体的引导、培育和扶持,实现多元主体办产业、多种形式促发展,不断满足老年人对产品和服务的多层次、多样化的需求,通过购买服务、股权合作等形式支持各类市场主体增加养老服务供给。

陈志伟要求,各级各部门要进一步加强领导,完善工作机制,以更大的力度、更实的举措做好各项工作,努力开创老龄工作新局面。要健全工作机制,要加大公共投入,要强化舆论宣传。在市委、市政府正确领导下,求真务实、开拓创新,扎实工作,推动全市老龄事业再上新台阶,为促进全市经济社会持续健康发展做出更大贡献。

刘建发宣读了河南省第二届敬老文明号、河南省敬老爱老助老模范人物安阳市获奖名单。中国农业科学院棉花研究所、交通银行股份有限公司安阳分行、安阳市肿瘤医院、安阳市第八中学、安阳市北关区12349孝行天下为老服务中心、安阳市夕阳红颐养院、汤阴县司法局、安阳县交通运输局、安阳县人口和计划生育委员会等9个单位荣获河南省第二届“敬老文明号”,张双献、李敬安、王保民、宋红霞、朱全生、晁慧芳、路明昌、赵红霞等8名个人荣获河南省“敬老爱老助老模范人物”。

安阳市各县(市、区)常务副县长(市、区)长,老龄委常务副主任、办公室主任;城乡一体化示范区管委会分管副主任,社会事务办公室主任;高新区管委会分管副主任,社会事业局局长,老龄办主任;市老龄委全体组成人员;中央、省驻安单位负责同志参加了会议。

(来源:安阳市老龄办)

中国养老网

### 山东:滨州推进敬老院社会化改革,完善社会养老服务体系

车行15分钟即到老年公寓,步行15分钟即到老年人日间照料中心、农村幸福院,电话15分钟内即上门服务,这是滨州市邹平县打造的“15分钟养老服务圈”。2014年,邹平县被省民政厅确定为全省首批四个养老服务业综合改革试点地区之一。经过两年的实践,邹平县已建成投入运营各类养老服务设施152处,邹平县所有养老机构均实现了医疗和养老的有效融合,并积极引导社会力量运营公办养老机构,取得了良好的社会效益。

邹平县的养老服务业改革,可以说是全市的一个缩影和一面旗帜。当前,随着经济社会发展,人口老龄化进一步加速。如何积极妥善解决老年人养老服务需求,成为各级政府面临的一个重要课题。滨州作为国家首批养老服务业综合改革试点城市,通过积极创新思路,不断完善机制,逐步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充,政府主导、部门协同、社会参与、公众互助的社会养老服务体系,以应对陡峭攀升的人口老龄趋势。

#### 滨州市将新建百所专项扶贫农村幸福院,实现养老服务与精准扶贫无缝对接

2016年8月24日,滨州市沾化区泊头镇徐万粮村扶贫农村幸福院落成启用,这一处扶贫农村幸福院占地2亩,建筑面积580余平方米,建设养老床位20余张,总投资70余万元。作为“百所交钥匙扶贫工程”之一,徐万粮扶贫农村幸福院是滨州市第一个获批、第一个建成启用的扶贫农村幸福院。

2016年,滨州市民政部门在做好兜底保障的基础上,调动一切资源和力量,致力于实现养老服务

与精准扶贫的无缝对接。为了精准解决贫困农村养老服务设施匮乏的问题，计划在滨州市新建100所专项扶贫农村幸福院。以构建农村养老服务体系为出发点，通过政府筹集资金承担贫困村集体应配套资金，即财政支持、基础资金、政策扶持、定点帮扶和社会认捐(认建)投资40万元以上建设贫困村幸福院。

专项扶贫农村幸福院建设高标准、严要求，配合市派第一书记村初级养老护理员培训鉴定，实实在在为贫困村养老解决设施和人员问题。目前，滨州市已审批扶贫农村幸福院68处，其中40余处已建设完成。建成投用后将很好的解决贫困农村地区养老基础设施欠缺、养老服务体系薄弱问题，提升高龄独居、空巢、五保等特困老人幸福指数。而这项工作在扶贫村也深受群众欢迎，有力推动了养老对接精准扶贫工作。

### 养老服务向医疗、照护方向融合发展，实现“医养护”一体化

为了进一步推动养老服务向医疗、照护快速融合发展，滨州市委、市政府两办联合出台了《关于推进医养护一体化加快居家养老服务发展的意见》，要求卫生、人社、民政三方联动，共同搭建医养护一体化平台，重点解决老年人医疗、养老、护理结合的问题。

滨州市社会养老服务中心是市政府投资兴建的公益性民生项目，2015年12月，该项目落成启用，是滨州市第一个采取“医养结合”运营模式的示范性老年养护机构。项目设床位624张，共有主要楼座9栋，定位是为失能、半失能和健康老年人提供生活照料、康复护理和紧急救援等专业化服务，并具备养老护理员培训和实训功能的示范性老年养护机构。

2016年年初，滨州市政府委托市人民医院托管运营以来，工作人员、运营资金等已全部到位，已收住了近百位老人，收费标准在2000元至6000元之间，设置岗位包括管理岗、护理岗等，护理人员已实现全部持证上岗。2016年经市民政局批准，发放了养老机构设立许可证，同年经市卫计委批准，设置了老年病医院，具备了医养结合资质，填补了滨州市大型医养结合型养老机构的空白。

与此同时，滨州市也在推动建立养老机构与医疗机构合作机制，而合作的方式也分多种。滨城区颐寿苑老年公寓是养老机构内设医疗机构的典型，该老年公寓同时申办了护理院和日间照料中心，其护理院纳入了城镇职工基本医疗保险报销范围，机构常住率90%以上，并由机构照护逐步延伸到张课家社区及周边居民区。另一种途径，是养老机构和医疗机构近距离合作服务，滨城区社会养老服务中心与市立医院签署协议，由市立医院在养老中心设立老年人病床。此外，滨州市还鼓励部分医院转型为医养结合服务机构，前身为民办医院的无棣县阳光养护院现已成为纳入医保定点的医养结合型养老机构。

### 探索创新养老服务模式，推进敬老院社会化改革

近年来，滨州市在敬老院社会化改革方面不断探索，按照因地制宜原则，通过强改革、补短板，着力完善农村养老服务体系。

其中，阳信县统筹县域养老服务事业发展，突出整体养老体系打造，将9处敬老院合建为2处高标准的养老服务中心，集中供养全县五保老人，预留及原有的服务设施用于开展多样化社会养老，引入两家优质养老服务企业负责运营，实现了“公建民营”“品牌引入”“中心敬老院”等模式的有效结合。

邹平县积极推进优势养老管理集团与养老服务业发展，敬老院引入养老品牌、标准、规范和人才，积极开展入住老年人评估的规范化建设工作，打造了颇具示范带动效应的魏桥阳光佳苑养老服务中心，践行了养老服务企业发展的新理念。惠民县则积极推进敬老院“一院多能”和“公建民营”，将原公办孙武街道敬老院委托幸福家园老年公寓运营，一层为敬老院，二层为日间照料中心，三四层对外接收社会老人，开业至今入住率一直保持在90%以上，盘活了闲置资源，减少了财政支出，提高了服务水平和质量。

另一层面，滨州市也在探索日间照料中心向综合性养老中心转型。以惠民县孙武街道老年人日间照料中心为模板，结合社区卫生服务中心，建立嵌入式微型养老机构和社区综合性照护设施，为失能、卧床、重症恢复期老人提供家庭式医疗护理、生活照料服务。同时，引导“好大姐”等家政公司

发挥“养老+家政+护理”结合优势，面向家政公司和社区进行养老护理员培训，推进家政服务向养老护理延伸，经培训鉴定的社会养老护理 80%流入居家养老市场。

(来源：滨州市老龄办)

中国养老网

### 山东：蓬莱市持续推进养老体系建设提升养老服务水平

蓬莱市以解决群众切身利益问题为落脚点，深入实施各项养老服务政策，积极整合资源、优化配置，在巩固提升居家养老服务水平的基础上，不断推动社会养老服务，全力提升养老服务水平。

走进紫荆山街道武霖社区的老年人日间照料中心，远远的就能听到老人们悠扬的弹唱声。社区里的老人们正在这里以戏会友，交流心得。

在一旁的图书室、健身室里，大家也正在根据个人喜好进行活动。武霖社区的日间照料中心设有棋牌室、健身室、休息室、图书室，可以免费为 60 岁以上的老年人提供日常照料、护理保健、娱乐健身等多元化的服务。今年，武霖社区又针对老人活动地点狭小的问题，先后投资 100 多万元，新建了 600 多平方米的老年人日间照料中心和社区医院，为社区的老人们提供一个宽松愉悦的生活环境。

我市围绕“以民为本、为民解困、为民服务”的宗旨，继续健全养老服务体系，全面铺开城区日间照料中心和农村幸福院的建设，全市共改扩建 1 处区域性敬老院、3 处城市社区老年人日间照料中心和新建 10 处农村幸福院。在登州街道辔驾疃村新建的老年人日间照料中心里，村里的老人们正在悠闲地看着电视。宽敞的房间窗明几净，虽然外面寒风阵阵，但屋里却是暖意融融。

截止目前，我市已建成城市综合性养老福利机构 3 所、镇敬老院 10 所、城市社区老年人日间照料中心 10 处、农村幸福院 4 处、城市社区邻里互助点 10 处，为高龄、空巢、独居、特困且生活自理有困难的老年人，提供膳食供应、个人照顾、保健康复、休闲娱乐和交通接送等服务，逐步形成了以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的社会养老服务体系。

(来源：蓬莱市老龄办)

中国养老网

### 山东：幸福九号当选委员来到 2017 徐州两会探讨新养老模式

目前我国老年人口已经超过 2 亿，未来老年人口的数字将会更大，专家预测到 2050 年老年人口将超过 4 亿，约占我总人口的 30%左右。随着现代社会的开放，人们思想观念的改变，4+2+1 的家庭模式已经很普遍，未来一对夫妻照养四个老人的现象将成常态，可见未来养老负担之重。养老形势异常严峻，养老改革迫在眉睫，已刻不容缓！今年养老问题再次被提上“两会”，首创互联网+养老模式的中国居家养老品牌幸福九号的三位同仁，当选为地方委员参加了今年的两会，解读互联网+居家养老的新型养老模式。

近日，2017 年全国各个地方的“两会”已陆续召开，幸福九号有三位同仁当选为地方人大代表、政协委员，分别为幸福九号徐州负责人常宝军当选徐州市政协委员，临沂幸福九号负责人李新杰当选临沂市人大代表、政协委员，聊城幸福九号负责人王娟当选聊城市东昌府区人大代表。他们在各地“两会”期间，介绍了幸福九号创新养老模式，并结合当前老龄化社会发展情况，提出了自己对当地养老发展的建议，并建议社会更多关注老年人的精神需求，让老人获得物质与精神双重健康。

随着我国老龄化程度增加，养老已成为十三五规划的发展重点之一。《关于全面放开养老服务市

场提升养老服务质量的若干意见》、《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》、《“健康中国2030”规划纲要》、《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》等相关政策纷纷出台。

伴随着政策的落实，一些企业开始建设养老院、养老公寓、护理院等等养老机构，这给喜欢群居和一些孤寡老人带去了欢乐，这种养老形式未来将成为养老的一大主体方式。不过也存在床位紧张、管理不到位的问题。积极的寻找既能够满足老人的物质需求又能满足老人的精神需求，并且能够避免机构养老的短板，新型的养老模式迫在眉睫。

基于此，在2014年，在互联网+的思维基础之上，幸福九号首创了互联网+养老的新模式，线上和线下相结合，给老年人带去物质和精神双层面的幸福感。考虑到路上的机动车和非机动车越来越多，老年人被撞的案例不在少数，为了避免这些意外的发生，幸福九号为老年人设立了网上购买餐米油盐菜等生活必需品的平台，直接送货到家，极大的方便了老年人的生活。

在线下幸福九号通过老人乐园、居家养老服务门店，给老年人提供休闲、娱乐、购物、养生、社交等服务，真正实现“老有所养、老有所乐、老有所依”。

截止目前，幸福九号已在全国建立近100家老人乐园，3000多家居家养老门店，获得政府、媒体、社会的广泛关注和认可，先后有一百多批次市级以上政府领导前来参观考察。日前，徐州、聊城、临沂、包头、沈阳等地幸福九号已与当地政府达成战略合作。

(来源：中华网)

中国养老网

### 山东：潍坊市老龄事业服务中心揭牌，着力满足老年人精神文化需求

为进一步提升为老服务能力，打造为老服务平台，2月16日，潍坊市老龄事业服务中心暨中国人寿银龄安康之家成立。潍坊市老龄办主任丁利民、中国人寿潍坊分公司总经理王晓晨为中心揭牌。

潍坊市老龄办以老年人需求为出发点和落脚点，与中国人寿潍坊分公司密切配合，精心为老年人打造的潍坊市老龄事业服务中心暨中国人寿银龄安康之家，使用面积300平方米。中心设置多个专柜，主要开设银龄安康、人才交流、老年旅游、老年用品、法律咨询、婚姻介绍、教育学习、文化娱乐、惠老进社区等项目，免费为老年人提供种类齐全的服务。老龄事业服务中心暨中国人寿银龄安康之家的成立，有效满足了老年群众精神文化等多方面的需求。

近年来，潍坊市老龄办坚持以老年人同步共享经济社会发展成果为主线，着力推动多项涉老民生工作实现新突破。一是全面推动“银龄安康工程”，截止2016年底，全市共有136.5328万名老年人参加老年人意外伤害保险，全市“银龄安康工程”实现适龄老年人参保全覆盖。二是主动与交通、财政等部门进行协调，推动60-64周岁老年人半价乘坐市内公交车优待制度顺利实施。三是积极搭建老有所学新平台，牵头创建了“潍坊市银龄家庭传媒大学”，实现了老年人终身学习电视教育全覆盖。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

### 山东：烟台市老龄办召开党风廉政建设和反腐败工作专题会议

2月20日下午，烟台市老龄办召开了2017年党风廉政建设和反腐败工作专题会议，全体党员干部认真学习习近平总书记系列重要讲话，贯彻落实中纪委十八届七次全会、省纪委十届八次全会和市纪

委十二届九次全会精神，市老龄办党组书记郭强安排部署了2017年党风廉政建设和反腐败工作，市纪委监委派驻第三纪检组副组长杨同永出席会议并讲话。会上还宣读了《中共烟台市老龄办党组2017年党风廉政建设和反腐败工作实施意见》，层层签定了《2017年党风廉政建设责任书》和《2017年党风廉政建设承诺书》。

市老龄办党组书记郭强在部署工作时指出，2017年，市老龄办将全面贯彻党的十八届六中全会精神，深刻领会习近平总书记系列重要讲话和对老龄工作重要批示精神，认真落实党中央、中央纪委和省委省纪委、市委市纪委部署要求，坚持全面从严治党，严肃党内政治生活，强化党内监督，推进标本兼治，全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设，践行忠诚干净担当，提高政治站位，保持清醒头脑，不忘初心、继续前进，撸起袖子加油干，努力推动老龄办党风廉政建设和反腐败工作取得新成效，以良好精神状态和优异工作成绩迎接党的十九大胜利召开。重点将做好四方面工作：一是抓好学习教育，夯实廉洁自律的思想根基。二是定标明责，严格落实党风廉政建设责任制。三是强化党内监督，推动《准则》《条例》落细落小落地落实。四是严格正风肃纪，打造作风建设新常态。

市纪委监委派驻第三纪检组副组长杨同永在讲话中强调，希望市老龄办全体党员干部进一步深刻理解和把握党中央坚定不移推进全面从严治党、坚定不移推进党风廉政建设和反腐败工作的信心和决心，强化责任担当，统一思想认识，进一步增强党风廉政建设和反腐败工作的责任感和紧迫感。一是认清当前党风廉政建设和反腐败工作形势，切实增强政治意识，保持政治定力；二是深入贯彻落实党的十八届六中全会精神、《条例》和《准则》，强化责任担当，切实增强“两个责任”意识，拧紧责任螺丝；三是严格落实监督执纪“四种形态”，注重抓早抓小，查处和解决好身边侵犯群众利益的不正之风问题，确保中央“八项规定”落到实处。四是深入抓好党员干部的廉政教育和廉政文化建设，着眼“常”“长”二字抓严谨，增强自律意识，自觉做廉洁自律的表率。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

### 山东：今年烟台老龄工作要点，叫响孝行烟台·爱传港城品牌

近日，记者从烟台市老龄办获悉，《2017年烟台市老龄工作委员会办公室工作要点》正式印发，并对2017年全市老龄工作进行了安排部署，按照工作分工明确了责任领导和责任科室。

《要点》中明确的主要工作任务有：

（一）叫响两个品牌。加强孝亲敬老文化建设，叫响“孝行烟台·爱传港城”品牌，组织开展2017年度“烟台市孝亲敬老楷模”和第十二届省十大孝星推选、推荐活动；组织开展“敬老月”活动；组织开展2017年度“烟台市十大寿星”排行榜活动；根据国家、省老龄办的统一安排部署，开展第三届敬老文明号创建活动，并在全市组织开展“双关爱”活动，开展敬老文化教育基地（示范点）创建和评选表扬活动。加强精神文化生活关爱体系建设，叫响“银韵烟台·炫丽仙境”品牌，组织开展第七届烟台市老年文艺大赛；举办第七届烟台市老年书法美术大赛和获奖作品巡回展，编印《第七届烟台市老年书法美术大赛优秀作品集》；与老年体协联合举办各类老年体育比赛，举办第三届老年广场舞大赛；举办烟台市中老年朗诵艺术大赛；组织开展喜迎党的“十九大”全市老年文化系列活动；举办烟台市老龄事业发展暨老年节文艺汇演；支持、协调有关单位试办烟台老少同乐春晚；加强和规范烟台市老年艺术团的建设和管理，充分发挥骨干示范引领作用，组织开展“山东省优秀老年艺术团”创建活动；发挥好中国老年文化艺术活动中心（烟台培训基地）和烟台中民文化养老服务中心在社区文化养老方面的示范引领辐射作用，积极争取全国、全省性老年文体活动在烟台举办；积极推动、促进老年教育事业发展，鼓励、支持社会资本参与开展老年教育培训，满足老年人多样化的文化需求。组织开展老年健康大讲堂活动。

（二）突出贯彻落实中央文件和全国老龄工作会议精神、“十三五”老龄事业发展规划目标任务

的分工落实、抓好政策制度创新工作三个重点。

(三)实现四项突破,即在地方老年人权益保障立法上实现突破,调研制定地方老年人权益保障法规,力争将《烟台市老年人权益保障条例》列入2017-2021地方立法计划;在为老志愿服务建设上实现突破;在形成齐抓共管大老龄工作上实现突破;在孝亲敬老文化典型宣传上实现突破。

(四)强化银龄安康、专项督查考核、推动老龄产业协调发展、老龄信息宣传、老龄基层基础工作五项工作。(五)通过强化党组自身建设、加强机关支部建设、全面落实党风廉政建设主体责任、加强办机关精神文明和机关文化建设、切实转变作风和优化政务环境等措施,建强一支烟台市老龄工作队伍。

(来源:齐鲁壹点)

中国养老网

### 山东:2017年烟台市老龄办工作要点印发

2月17日,烟台市老龄办正式印发《2017年烟台市老龄工作委员会办公室工作要点》,对2017年全市老龄工作进行安排部署,并按照工作分工明确了责任领导和责任科室。

2017年烟台市老龄办总的工作指导思想是:深入贯彻落实党的十八大届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话,特别是对老龄事业发展的重要批示、讲话以及全国、全省老龄委全会精神,坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”相结合,紧紧围绕上级和市委、市政府的工作部署,聚焦中心、服务大局,积极实施《烟台市“十三五”老龄事业发展规划》,明确以全市老龄工作和老龄事业发展率先走在全国全省前列为目标,叫响两个品牌、突出三个重点、实现四个突破、强化五项工作、建强一支队伍,推动老龄事业全面协调可持续发展。

《要点》中明确得主要工作任务有:(一)叫响两个品牌。加强孝亲敬老文化建设,叫响“孝行烟台·爱传港城”品牌,组织开展2017年度“烟台市孝亲敬老楷模”和第十二届省十大孝星推选、推荐活动;组织开展“敬老月”活动;组织开展2017年度“烟台市十大寿星”排行榜活动;根据国家、省老龄办的统一安排部署,开展第三届敬老文明号创建活动,并在全市组织开展“双关爱”活动,开展敬老文化教育基地(示范点)创建和评选表扬活动。加强精神文化生活关爱体系建设,叫响“银韵烟台·炫丽仙境”品牌,组织开展第七届烟台市老年文艺大赛;举办第七届烟台市老年书法美术大赛和获奖作品巡回展,编印《第七届烟台市老年书法美术大赛优秀作品集》;与老年体协联合举办各类老年体育比赛,举办第三届老年广场舞大赛;举办烟台市中老年朗诵艺术大赛;组织开展喜迎党的“十九大”全市老年文化系列活动;举办烟台市老龄事业发展暨老年节文艺汇演;支持、协调有关单位试办烟台老少同乐春晚;加强和规范烟台市老年艺术团的建设和管理,充分发挥骨干示范引领作用,组织开展“山东省优秀老年艺术团”创建活动;发挥好中国老年文化艺术活动中心(烟台培训基地)和烟台中民文化养老服务中心在社区文化养老方面的示范引领辐射作用,积极争取全国、全省性老年文体活动在烟台举办;积极推动、促进老年教育事业的发展,鼓励、支持社会资本参与开展老年教育培训,满足老年人多样化的文化需求。组织开展老年健康大讲堂活动。(二)突出贯彻落实中央文件和全国老龄工作会议精神、“十三五”老龄事业发展规划目标任务的分工落实、抓好政策制度创新工作三个重点。(三)实现四项突破,即在地方老年人权益保障立法上实现突破,调研制定地方老年人权益保障法规,力争将《烟台市老年人权益保障条例》列入2017-2021地方立法计划;在为老志愿服务建设上实现突破;在形成齐抓共管大老龄工作上实现突破;在孝亲敬老文化典型宣传上实现突破。(四)强化银龄安康、专项督查考核、推动老龄产业协调发展、老龄信息宣传、老龄基层基础工作五项工作。(五)通过强化党组自身建设、加强机关支部建设、全面落实党风廉政建设主体责任、加强办机关精神文明和机关文化建设、切实转变作风和优化政务环境等措施,建强一支烟台市老龄工作队伍。

(来源:烟台市老龄办)

中国养老网

### 山西：长治老年人凭有效证件可享受多项优惠待遇

今年1月1日起，我省新修订的《山西省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》正式施行。2月21日，记者从市老龄委获悉，目前长治市老年优待证已停办，老年人须凭身份证或其他有效证件享受各项优惠待遇。

此前，具有山西户籍或经常居住在山西，年满60周岁的老年人可申领《山西省老年人优待证》。优待证分绿色和红色封面两种，60~69周岁的老年人申领绿证，70周岁及以上的老年人申领红证。年龄计算以身份证日期为准。老年优待证由山西省人民政府老龄工作机构统一制作和发放。老年人凭该证享受相关优惠待遇。

长治市针对老年人出台了多项福利制度。在社会保障方面，长治市80岁以上老年人每年领取高龄老人补贴金。市财政每年为每位100周岁及以上老人安排不低于2400元的补贴金；各县（市区）和高新区都要分年龄、分层次每年为80周岁及以上高龄老人安排不低于200元的补贴金；有条件的乡（镇、街办）、村（居）委会要结合自身经济条件，为辖区内的老年人发放一定的养老补贴。

出行方面，60周岁以上的老年人可免费进入公园、博物馆、纪念馆、纪念性陵园、美术馆、科技馆、文化宫（馆）等场所；70周岁以上老年人，免费进入炎帝像、观音堂、二贤庄、老顶山、城隍庙，武乡县的龙洞、八路军纪念馆，壶关县的大峡谷，沁源县的灵空山，平顺县的太行水乡等旅游景点。老年人可优先购买车票、船票、飞机票，优先托运行李、物品；城市公共交通应设“老幼病残孕”专座；70周岁以上老年人可享受免费乘坐市内公交车的优待。

医疗方面，老年人在各类医疗机构优先就诊、化验、检查、交费、取药，需要住院治疗的，优先安排床位；70周岁以上老年人免收普通门诊挂号费；卫生部门每年至少为本地百岁以上老人免费体检一次，并建立健康档案。

另外，车站、机场、医疗机构等服务场所应设立老年人优待服务标识；婚姻登记免收工本费；不承担兴办乡村公益事业的劳务和出资义务；70周岁以上老年人单独居住需安装有线电视的，持乡（镇）人民政府、街道办事处出具的证明，免收安装费。

（来源：长治日报）

中国养老网

### 安徽：2016年度六安市老龄工作取得较好成绩

2016年，六安市各项老龄工作得到长足发展，圆满完成全年各项工作任务，受到上级主管部门表彰，荣获全国老年法律维权工作先进集体、全省老龄宣传工作先进单位、全省“银龄安康行动”先进单位、第四届全省老年文艺调演优秀组织奖等荣誉称号。

逐步推动居家养老服务发展。积极开展示范性居家养老服务站创建工作，市级财政在原每所1万元居家养老服务补贴基础上再给予补助经费2万元，提升全市居家养老服务水平。做好普惠制高龄津贴发放，全市发放对象110294人，发放资金2629.44万元。政府为困难老人购买服务工作暖民心、解民困，全市已实施对象人1643人，资金154.68万元。继续实施扶助特困空巢病残老人项目，救助特困老人100名，每人给予救助金2000元，项目总额20万元。为市城区“三无”老人及85周岁以上老人每人每月补贴10元话费，共补贴资金16.2万多元。规范“六安12343”信息平台服务，登记入网老人59295人，完成咨询类和工单服务类13810人次，提供主动关爱空巢老人服务27437人次。

加强助老维权工作。深入宣传贯彻《老年法》和省《实施办法》，全年全市散发老年法宣传页96500份，设置宣传台235台次，组织宣讲老年法规141场次。规范老年证办证程序，全市全年办理老年证10725本，其中60岁以上3487本，70岁以上7238本。

推进“银龄安康行动”。全市银龄安康参保老年人30.98万人，参保率为34.27%；为困难老人购买意外伤害综合保险纳入市级民生工程，政府出资为12.45万困难老人购买了意外伤害综合保险，有效提高了老年人抵御风险能力。

大力开展老年文体活动。老年人绘画、书法、健身舞蹈等活动蓬勃开展，老年文艺团体不断涌现。选送11个节目参加第四届全省老年文艺调演，获金奖1个，铜奖3个，优秀奖7个开展敬老文明号创建活动，树立老龄工作品牌。

扩大老龄宣传，增强全社会老龄意识。评选表彰十大福星10名、十大孝星10名、十大福星提名奖9名。3人获省福星称号，3人获省孝星称号。8人获省敬老爱老助老模范人物荣誉称号，其中7人推荐为全国敬老爱老助老模范人物人选。推荐涉老新闻作品，获全国“老龄新闻好作品”评选三等奖。完成上报全国“敬老文明号”4个，获得省级“敬老文明号”9个，审核批准市级“敬老文明号”43个。

（来源：六安市老龄办）

中国养老网

### 江苏：扬州将建颐养社区，养老综合体设在老人家门口

扬州市21日发布颐养社区创建实施方案，明确今年将在主城区的9个社区先行试点，建设养老综合体等现代化养老服务载体。

扬州打造的颐养社区，是依据老年人实际需求，对社区进行相应改造。在居住环境改造方面，将完善防火和紧急救援功能，同时对居室进行适老化改造。在社区环境改造方面，将重点打造社区的10至15分钟为老服务圈，布设居家养老服务中心、老年人护理中心、社区日间照料中心、老年人就餐点、卫生服务站、老年人活动中心等养老服务设施，让老年人在家门口即可获取多种养老服务。

据规划，颐养社区还将设立“社区综合为老服务体”，综合体具备四大功能：提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文体娱乐、紧急援助等服务；对社区内养老服务资源进行管理和配置，推广康复辅具等产品应用和租赁；方便老年人进行养老服务的咨询、申请、评估，并接受意见反馈；整合老年人信息和为老服务信息，促进养老服务产品在社区的供需对接。

当地医疗卫生机构届时还将与颐养社区内的老年人家庭建立签约服务关系，健康咨询、慢性病管理、“临终关怀”等服务不出家门即可获取。该市计划，到2020年在全市创成100个这样的颐养社区。

（来源：人民网）

中国养老网

### 四川：今年将继续做好基本民生保障，增养老服务供给

2月22日，在成都召开的全省民政工作会传出消息，今年，我省民政部门将继续聚焦脱贫攻坚总目标，做好基本民生保障工作，落实低保兜底政策和困难群众关爱帮扶；加快养老服务业发展，增加养老服务有效供给；加强基层社会治理，加强双拥和优抚安置工作。

去年,全省民政系统全力推进脱贫攻坚,向268万名年收入低于国定扶贫标准的农村低保对象发放特殊生活补贴4.5亿元;社会救助工作持续加强,下拨冬春生活救助资金3.89亿元;推进社会治理,加强社会事务管理,全省建成农村区域性养老服务中心300个,新增公办民办养老机构床位51818张;困境儿童关爱保护工作得以加强。

保障民生是民政部门的重要职能。今年,我省将以“民生民政、创新民政、智慧民政、法治民政和文化民政”为抓手,抓好脱贫攻坚这个“头等大事”,全力推进农村低保兜底脱贫,做到以户为单位计算家庭收入,按标施保、应补尽补、应保尽保、动态管理,全面实现农村低保标准线和国家贫困标准线“两线合一”。出台困难群众基本生活救助工作绩效评价办法,制定工作绩效评价指标和评价标准。开展城乡特困人员认定工作,落实特困人员救助供养制度,逐步提高生活不能自理特困人员集中供养率。启动综合减灾救灾大数据体系建设,制定省级综合减灾示范社区创建标准制定;完善并实施“十三五”四川省老龄事业发展和养老体系建设规划,推进居家、社区、机构养老服务加速发展,加强农村、边远地区养老服务设施建设。加强农村留守儿童和困境儿童关爱保护,建立健全工作机制,开展“合力监护、相伴成长”农村留守儿童关爱保护专项行动,召开全省儿童关爱保护保障工作会议,探索对社会散居孤儿家庭的养育指导和监督。

副省长王铭辉出席会议并讲话。

(来源:四川在线)

中国养老网

### 贵州:利好叠加,健康养老现千亿前景

健康养老,既是面对银发的夕阳事业,又是一个前景广阔、蓬勃发展的朝阳产业。

近年来,各种利好接踵而至、叠加释放。

宏观政策趋好为我省养老服务业发展带来新机遇。党中央、国务院高度重视养老服务体系建设和将其上升为国家长期战略。

近年来,省委、省政府高度重视健康养老产业和养老服务体系建设和。先后出台一系列加快推进养老服务业发展的政策措施。2014年、2015年均把加强养老服务体系建设和列入“十件民生实事”进行安排部署。去年,为加快全省经济社会创新、协调、绿色发展,我省还将健康养老作为大健康医药产业的重要内容,并制定了《贵州省大健康医药产业六项实施计划》,明确了健康养老的工作目标、任务、保障措施和具体推进的项目。

在《关于支持社会力量发展养老服务业的政策措施》中,“十八条”全是看得见、摸得着的“干货”。如对社会力量兴办的养老服务项目,按床位数100张、300张和500张的标准,分别列入县(市、区、特区)、市(州)和省级服务业重点项目,优先给予用地保障;对社会力量兴办的非营利性养老机构,床位数达到30张及以上、符合相关资质条件的,由省级按每张床位3000元的标准给予一次性建设补助,市、县两级同时给予一次性建设补助,合计补助金额不低于3000元。

我省良好的生态环境和日渐改善的交通等基础设施也为我省养老服务体系建设和带来新机遇。

贵州具有得天独厚的生态、气候、旅游、苗药、民族民俗文化等资源优势,为健康养老建设奠定了比较优势和有利条件。

我省加快构建了现代化的立体交通网络,驶入“高铁时代”后,又实现了县县通高速公路。“十三五”期间,贵州将基本形成“西南重要陆路交通枢纽”。

健康养老产业涉及面宽、产业链长,涵盖了照护、医疗、休闲、文化、地产、金融等领域,随着经济发展、收入增加、家庭养老功能弱化、老年人口代际更替和养老观念转变,消费需求将逐步升级,带动相关产业发展。

“银发经济”蕴含巨大商机已经成为共识。据预测,2050年我国老年人口将达到4.8亿;2014年至

2050年间,老年人口消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右,占GDP比重将从8%左右增长到33%左右。

巨大市场潜力为我省养老服务体系的建设带来新机遇。据预测,全省老年人口的消费潜力将从2014年的1000亿元增长到2050年的3万亿元,市场潜力巨大。

(来源: 贵州日报)

中国养老网

### 海南: 政协委员建议, 完善社区养老、设联动报警系统

养老问题一直是人们关注的话题, 而空巢老人比一般老人要面对更多的生活及身心问题, 其中“最怕突发意外时, 叫天天不应, 叫地地不灵”, 这是不少空巢老人的一个“心病”。今年省两会上, 空巢老人养老问题引起了省政协委员的关注, 有委员建议完善社区养老条件, 在空巢老人家中设立与社区联动的报警系统, 及时发现和解决空巢老人的突发事情, 保障居家养老安全。

#### 空巢老人脑出血晕倒, 治疗后走路不稳被送养老院

今年82岁的许阿公, 是一名空巢老人。刚住进海口市椰岛之家老年公寓不久, 他就吵着要回琼中老家。

此前许阿公独自居住在琼中, 儿女都在外地工作。去年9月底, 突发脑出血, 晕倒在菜地旁边后, 儿子许先生从海口赶回去, 将他接到海医第一附属医院治疗, 直到春节前才出院回家过年。

2月19日上午, 在海口市椰岛之家老年公寓的走廊上, 许先生正在为父亲刮胡子, 细致地刮了两遍。旁边坐着的两位老人, 眼神中透露出羡慕, 他们期望着家人来看望。

“我老爸的胡子很硬, 今天来看他, 专门买了刮胡刀过来。”许先生说, 他是海口一所大学的教师, 他的父亲突发脑出血治疗出院后走路仍然不稳, 容易摔倒, 但夫妻俩都忙于工作, 没法在家照顾老父亲, 只好将老人送到养老院里, 由专门的护工照顾。

许先生说, “父亲刚住进该养老院时, 也是不适应, 我们有时间就过来陪陪他, 老人也像小孩一样, 希望有人陪着, 但也没办法。”

看到许阿公的儿子来了, 住同一间房的邓阿公: “他(许阿公)吵着要回琼中, 念叨了好几天了, 他说自己身体好。”

许先生说: “过两天就开学了, 等不忙了再陪着老人回去, 毕竟老家有他的朋友, 都想回去看看。”

#### 空巢老人住养老院, 儿子在国外4年才回来看1次

相比许阿公, 在椰岛之家老年公寓住了4年的曹阿婆, 则显得十分安静, 一个人坐在轮椅上睡着了。

“今年87岁的曹阿婆, 来的时候就生活不能自理、有点痴呆, 是一对40岁左右的夫妇送来的, 当时说是好心帮忙。”椰岛之家老年公寓负责人李海说, 后来他才了解到, 曹阿婆有个儿子在国外生活。在阿婆住养老院的4年间, 他儿子回来看望过1次, 买了很多礼物。

据李海介绍, 类似曹阿婆这样子女在国外的空巢老人, 在养老院里共有4位, 他们是寂寞的, 长年都盼着孩子能来看望。李海说: “关怀空巢老人, 需要社会、家庭和政府共同来做; 建议政府部门成立爱心公益组织, 每个公务员每年都要完成一定的公益时长, 比如关爱空巢老人。这些事由公务员开始做, 就可以起到带头作用, 形成一种孝敬父母的良好风气。”

### 小病请在基层，大病才到医院

九三学社海南省委建议：以三级医院为核心，建设区域化医联体

当大家生病的时候，不管大病小病，总喜欢到大医院就诊治疗，殊不知这样挤占了公共医疗资源。在今年的“两会”上，九三学社海南省委建议完善我省分级诊疗体系，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医机制，构建“小病在基层，大病到医院，康复回社区”就医体系。

九三学社海南省委建议以建立机制为路径，制定并落实分级诊疗政策。细化各级医疗机构的功能定位，明确大型公立医院的定位为解决疑难杂症，基层医疗机构以诊治常见病、多发病为主；建立差别化的经费补助机制，财政投入随着公立医院行政层级和医院等级的降低，逐渐增大比例，保障基层医疗卫生机构有效运转；组建临床专家小组，细化上转下转标准；制定双向转诊指导原则，明确转诊程序，简化转诊手续；明确考核指标，建立监管制度等。

建议以加强基层服务能力为重点，夯实分级诊疗基础。完善全科医师培养体系，通过规范化和转岗培训方式培养全科医生；强化长效对口支援机制，最大限度发挥现有医疗人员的服务能力。

以医保调控为关键，实行差别化医保政策，必须明确越级诊疗医保拒报的政策。统一信息化标准，逐步实现信息共享，共享患者病例信息和医院床位信息，落实双向转诊；实行预约挂号、双向转诊、远程会诊、异地医保报销等信息互通。

建议以三级医院为核心，建设区域化医联体。以三级医院为核心，把每一家具有资质的一级医院、镇卫生院、社区卫生服务中心、社区服务站、门诊部、卫生室统筹纳入，建立区域化医联体。明确全省各市县的牵头医院，组建二级医疗机构，一级医疗机构，社区卫生服务(中心)站、门诊部，作为医疗联合体单位签订协作医疗服务协议。南国都市报记者林文泉

### 在空巢老人家中设立与社区联动的报警系统

“空巢老人”的养老问题也引起了省政协委员蓝海雄的关注。蓝海雄认为，家庭成员虽然仍是空巢老人最主要的照顾资源，但家庭的照顾功能因“空巢”的现实正逐渐弱化，缺少亲情关爱、年老体弱多病是空巢老人群体存在的现实问题。国家、社会和个人要承担起照顾空巢老人的责任，体现社会温暖。

蓝海雄建议，社区建立老人活动场所和设施，开展丰富多彩的社区活动，使空巢老人接触社会，老有所为，老有所养，老有所乐，促进老人身心健康。组织青少年志愿者定期上门服务和陪侍空巢老人，亲情、关爱和互助是治疗孤独的最佳药方。

对于“空巢老人”的居家养老问题，蓝海雄认为鉴于目前养老机构的数量、收费和服务还不能满足社会需求，同时人们的观念还有待转变，倡导社区养老应该是短期内的主要对策。完善社区养老条件，在空巢老人家中设立与社区联动的报警系统，及时发现和解决空巢老人的突发事件，保障居家养老安全。此外，大力发展家政服务，提高保姆从业人员数量和素质，鼓励40-50岁下岗人员参与家政服务，照顾好空巢老人的生活起居，推动空巢老人居家养老。

蓝海雄还称，随着我国老龄化社会进程的加快，应该及早做出规划，分层次加快各类养老院的建设，应对老龄化社会带来的挑战。此外，在社会服务方面，应鼓励、扶持专业服务机构及其他组织和个人，为居家的老年人提供生活照料、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、心理咨询等多种形式的服务。

要消除“空巢老人”的心病，蓝海雄认为问题的关键还在子女。因此应将“孝”纳入公民教育之中，这是应对空巢老人养老难题的长远之计。

(来源：南国都市报)

中国养老网

### 香港创新模式应对老龄化 让老年人老有所依

近日，香港特区政府署理劳工及福利局局长萧伟强发文表示，香港人口正急速老龄化：2015年，65岁或以上的老年人约为112万，占香港人口15%。预计到2041年，老年人将增加至249万，占香港人口30%。安老服务需求带来的压力日渐沉重。

面对老龄化压力，香港特区政府以“居家安老为本，院舍照顾为后援”为目标，与社会各界一同谋划推出各种举措，让老年人老有所依，老有所乐。

受特区政府行政长官委托，香港安老事务委员会(安委会)在2016年10月拟定了《安老服务计划方案》的四大策略方针以及20项初步建议；此后的3个多月时间里，该团队走遍香港18区，举办21场公众论坛，与上千位出席者共同为香港的《安老服务计划方案》出谋划策。

#### 资金支持

“我奶奶快80岁了，她每个月有2500元(港币，下同)左右的生果金(高龄长者津贴)，每年2000元的医疗券可以用在医院和私家诊所看病上。另外，她也可以花2元钱任意乘坐地铁和巴士。”当记者问及香港在安老方面为老人提供了哪些资助时，正在上大三的思琪这样说道。

对于大多数老年人来说，由于他们已经离开工作岗位，同时也面临着年老体衰的问题，因而用钱解决生活及医疗就诊问题便显得极为迫切。特区政府在安老的资金投入上做出安排。比如年满70岁的老人即可无条件领取生果金，特别清苦、资产和收入低于一定水平的老人还可以拿到综合社会保障援助。萧伟强表示，过去4年，政府用于长者的经常性开支(包括安老服务、医疗及社会保障)已由421亿元增至658亿元，增幅达56%。近年来，特区政府用于长者福利的各项公共开支已经占香港经常性总开支约20%；推出的长者生活津贴已惠及约43万名长者，占长者人口约40%。

根据香港特别行政区行政长官梁振英所作的2017年《施政报告》，今年特区政府将投入资金推进“长者小区照顾服务券试验计划”，为身体机能中有中度或严重缺损的长者发放3000张服务券；继续增加资助安老床位，并于今年第一季起推行“长者院舍住宿照顾服务券试验计划”，以“钱跟人走”的模式，为长者提供院舍住宿选择；增加疗养照顾补助金及照顾认知障碍症患者补助金的拨款等等。

#### 提升服务

除了为老人们的生活和就医提供资金支持，完善服务也是特区政府正在努力的方向。在安委会拟定的《安老服务计划方案》中，确保知情选择及为长者适时提供服务位列四大策略方针之中。

举例而言，在丰富老人的精神生活方面，特区政府正推进“长者中心设施改善计划”“老有所为活动计划”，完善长者活动中心的设施及服务，让老年人有机会参与读书看报、看电视、下棋等活动。来自香港的大学生淑雯告诉记者，她的爷爷在所住的社区就可以经常听听粤剧，有时候参加一下歌唱比赛、椅子舞联谊等活动，每天都过得比较充实。

此外，香港的公屋政策规定，从58岁开始，香港的老年人可以开始申请公屋，60岁开始按排队先后租住公屋。同时，特区政府还推出“高龄单身人士优先配屋计划”“共享颐年优先配屋计划”，为高龄老人优先配屋。对于需要在安老院居住的老人，特区政府通过多管齐下的方式，包括“私人土地作福利用途特别计划”，增加安老院的宿舍和床位。

老人的护理和活动安排总是离不开护工们的参与。为了让安老服务做得更有品质，香港在护工培训、招募方面也颇为严格，比如“青年护理服务启航计划”就是为有志在社会福利界发展的青年安排培训，政府资助他们就读两年制兼读课程，让他们边学边做，并有机会获得相应资格证书。

#### 异地养老

香港地域面积狭小，人口密度大，尽管特区政府一直在努力提供更好的安老服务，但仍存在局限性。因此，特区政府开展安老方面的“广东计划”“福建计划”，有序地推进异地养老，梁振英在2017年的《施政报告》提到，特区政府将延续“广东养老院住宿照顾服务试验计划”(简称“广东计

划”3年，让轮候等安老床位的长者，选择入住由香港非政府机构在深圳和肇庆开办的两间安老院，并在移居手续上提供便利。

根据该计划，在广东两家安老院入住的老人不必缴纳食宿费用、护理服务及个人照顾费用以及基本医疗费用，住宿安排为4人间，每天有4顿餐食，每周安排两次康复治疗运动。

香港《文汇报》引述香港工联会广州中心主任邵建波的话表示，“广东计划”实施后，仅广州、佛山两市因经济困难需返港安置的香港高龄长者，从每年约30人减少到2015年的7人，在减轻香港年长者内地养老负担方面成效显著，未来将继续争取扩大医疗券内地的使用范围，致力解决在内地定居的香港老年人的实际问题。

香港2017年《施政报告》还提出推动“福建计划”，向选择移居福建省养老的长者发放“高龄津贴”。据了解，福建是继广东后有最多香港人前往并拥有固定居所的地方，预计将有近6000名香港长者参与这个计划。

(来源：人民日报海外版)

中国养老网

### 华天老年营养餐将亮相“老博会”

2月25日-27日，中国国际养老产业博览会将在中国国际展览中心举办。作为西城区“居家养老”重点餐饮服务商，北京华天饮食集团将携适老化改造样板间及针对高血脂、肥胖、糖尿病等老年常见疾病人群的菜品在“老博会”亮相。

据北京华天饮食集团相关负责人介绍，为了让老年人享用到高品质的老年餐，北京华天饮食集团开放其旗下40多家直属门店提供养老餐，并从就餐环境到菜品进行全面升级改造。在菜品方面，华天以旗下20多家老字号品牌的技术骨干为主力，并外聘营养专家成立了专门的老年餐营养技术研究院暨华天烹饪技术研究院，同时设立100万元的专项资金用于老年餐和创新菜品的研发。此次，庆丰包子铺、华天肉饼、华天凯丰等几个华天旗下品牌不仅推出了适合老年人的套餐，更创新研发了针对高血脂、肥胖、糖尿病等老年常见疾病人群的菜品，以满足不同老年人对菜品的营养需求。

(来源：北京商报)

中国养老网

### 大健康时代，如何开启养老产业新未来

近日，《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》正式公布。这份2017年的中央一号文件继续锁定“三农”工作，文件提出，要探索建立农业农村发展用地保障机制，允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展，未来我国还将推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。无论是从大众需求分析，还是从政府的政策导向来看，都传递出这样一种重要的信号：发展健康养生产业的春天来了！

养生帖发布、保健品推销、健康手环计步……每个人的微信朋友圈内每天都会有一些相关的内容，健康养老正在成为百姓大众更为关心的焦点。世界卫生组织一项全球性调查结果表明，全世界真正健康的人仅占5%，经医生检查、诊断有病的人占20%，75%的人处于亚健康状态。亚健康人群的增多和老龄化社会的到来，使健康养老产业逐步兴起、备受关注。

按照市四次党代会的要求，我市将“全面拓展集医药、护理、康复、养老为一体的康养产业，加快建设一批休闲养生、运动健身、疗养康复、保健养老基地”。在今年我市“两会”上，也有不少人大代表、政协委员把养老产业的发展作为发言的重点，对我市如何发展养老产业提出了不少意见、建议。事实上，我市生态资源良好，发展健康养老产业无疑是绿色发展的一条良好途径。

### 谋划养老服务新格局

“春节，孩子们都回来陪我，一家人团团圆圆热热闹闹的，可就热闹了几天，又要全部忙工作，有时候还是觉得孤独。”春节假期已过，家住梅山路某小区的独居老人张丽霞，因为假后的冷清，心里有些失落，子女们都因工作而忙碌起来，想找个说话的人都有些难。张丽霞说自己也希望找个养老的地方住，但一方面是花费不少，另一方面也难以找到自己满意的适合养老的机构。

目前，老龄化加速、老龄结构失衡、地区老龄化不平衡等，正在成为当前我国养老保障面临的主要问题。据悉，截至去年年底，我市常住人口约474.1万，而60岁及以上老年人口达91.5万，老年人口比重达总人口数的19.3%，老龄化进程明显加速，预计将来全市老年人口增长速度还将加快。市委、市政府高度重视老龄事业发展，先后出台了《关于加快推进养老服务体系建设实施意见》、《社区养老服务信息平台建设实施方案》、《关于加快养老服务业发展的实施意见》等一系列惠老政策，开展了高龄老人普惠制津贴发放、为困难老人提供政府购买居家养老服务、实施了“银龄安康行动”为生活困难老年人购买意外伤害综合保险市级民生工程、兴建了12343养老服务信息平台、积极构建市、区、街道、社区四级养老服务网络、大力发展社会化养老服务，老龄事业取得了长足发展，各项工作取得可喜成效，形成顺畅有力的老龄工作机制，营造了良好的社会敬老氛围，一个造福老区人民的养老工作的美好前景已经展现、蓝图正在绘就。但养老机构不足与养老需求旺盛的矛盾仍然存在。

养老规模偏小，服务模式单一。现有的公立养老机构数量少，公办和民办养老机构均发展缓慢，尚未形成规模。目前我市城区共有民营养老机构5所，床位约2000张，床位总数占65岁以上老人数不到1.0%，远不能满足需求，且现有养老机构还处于传统的低级服务模式，不少养老机构只是对普通住房加以简单改造，设计尚欠科学合理，此外，养老机构的管理手段、运营模式、服务质量也亟待提高。同时，护理人员不足，专业培训欠缺、医养分离，老人就医不便等也成为发展养老产业的巨大挑战。

近年来，六安市积极构建多层次养老服务体系，通过居家养老、社区养老等多元化的养老模式，补齐单纯的家庭养老的不足与短板，将养老政策和服务优势最大限度地发挥。为加快推进养老服务业发展，2016年8月我市出台了相关实施意见，计划到2020年，全市每千名老年人拥有养老床位不少于45张；符合标准的社区养老服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和80%以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。重点发展公益性、普惠制养老服务，满足大多数老人养老服务需求，大力发展居家养老，使广大老年人能够在家庭和社区享受便捷的养老服务。

### 大健康时代下迎来新机遇

随着互联网、大数据等新兴技术的兴起，移动医疗、远程医疗和医疗信息化等异军突起，大数据运用于健康领域，将为人类提供预防、治疗、康复等健康管理，有效监测整个健康过程。而当医药产业与大数据逐渐“联姻”，便兼具了“打破传统”和“智慧未来”的巨大推力，实现人类健康管理的智能化。大健康产业正成为引领经济发展和社会进步的“黄金产业”。记者从市发改委了解到，我市《大健康产业发展规划》编制工作进入初稿征求意见阶段。安徽师范大学杨效忠教授介绍《六安市大健康产业发展规划》的编制要与国家、省、市相关规划相衔接，进一步创新规划编制思路。同时也会紧紧围绕绿色发展、我市“一谷一带”绿色发展平台，抓好空间布局，突出六安优势、打造特色产品，促进医、养、游、健等方面融合发展，以项目为抓手，推动六安市大健康产业发展。

大健康的核心内容包含医、养、健、管。其中以“养”为重点，即围绕人体维护的健康养生产业，重点发展春季休闲养生、夏季避暑养生、秋季滋补养生、冬季温泉养生四大健康养生产业，以及健康养老业态和保健品、绿色食品制造产业链，是大健康产业体系中最具特色、最具活力、最有市场

的发展重点。大健康时代必将成就大健康产业，养老产业也将迎来迅猛发展的新机遇。

人口老龄化进程的加快，给养老服务业的发展带来巨大机遇。随着人民生活水平的日益提高，在传统政府保障性养老的基础上，社会化养老需求日益增长。现在有较多的老人生活条件好，吃穿不愁但精神生活贫乏，感到孤独，希望参加集体活动。但现有的养老机构条件较差，设施简单，功能单一，专业化、标准化程度低，服务已不能满足实际养老需求。总体而言，注重健康、精神、环境三大方面的养老健康需求已逐步成为养老产业发展的趋势。

对于六安来说，发展养老健康产业颇具资源环境优势。首先六安地理位置优越，是大别山区域中心城市，铁路、公路纵横全境，距合肥新桥国际机场仅半小时车程，已被国家交通部确立为陆路交通运输枢纽城市；生态环境优良，山清水秀，形成了独特的生态系统，六大水库水质稳定保持在二级饮用水标准；绿色发展理念形成，近年来，市委、市政府围绕加快绿色发展大力推进“一谷一带”、“一心一廊”建设，绿水青山就是金出银山的观念已深入人心，因此，无论从地理位置、生态环境、绿色发展理念，发展养老产业条件都已具备。

### 产业发展要做足特色文章

在众多养老健康的建议中，最受大众推崇的当属“管住嘴、迈开腿”。如今，许多人对自己的食材精挑细选，每天还计步锻炼。人们的新需求给健康服务产业和健身休闲运动产业提供了广阔的发展空间。健康体检、体质监测、健身咨询、绿色保健食品、休闲运动、户外运动、互联网+健身等新业态、新模式正在塑造和改变着人们的生活方式，也给大众创业、万众创新提供了新的探索方向。今年市“两会”上，政协委员、六安博阳太阳能发电工程有限公司总经理周照伟在市政协四届四次会议的发言中表示，我市应该立足绿色生态资源，发展休闲养老(健康)产业。

“以绿色生态资源为前提，以”一谷一带“建设为契机，做好我市养老产业合理布局。”周照伟认为，绿色的生态资源是我市独特的，大有文章可做。他提出应当对五保户、低收入老年人、经济困难的失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。通过公建民营、购买服务、PPP模式等方式加快推进政府保障性养老机构建设。鼓励和支持各医疗机构与养老机构建立共连体系，达到养老与医疗的深度融合。同时，发挥中药材优势、自然风光优势，促进健康养生与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品相融合，催生健康养生新产业。抓住市委、市政府加大“一谷一带”建设的契机，发展休闲农业、乡村体验旅游等集旅游、休闲、度假、养生、体验为一体的农业产业新业态。将各个产业结合起来，形成旅游养生、药膳养生、食品养生、疗养养生产业链。

市人民医院外科教研室主任邵松也提出了鼓励养老机构协同发展的建议。他认为应当多措并举，引导社会资本投入养老事业。我市未富先老的矛盾决定了单靠政府有限财力难以满足巨大的社会养老需求，必须引导社会资本办养老事业。对于民办养老机构，要在土地、税收等方面给予优惠，同时适当提高民办养老机构建设补贴标准及床位入住运营补贴标准。要多元发展，创建医养结合养老新模式。应加强投融资模式创新，由政府主导，利用PPP模式，建设集照护、医疗、康复等服务为一体的大型综合性养老机构，为我市老人提供高端养老服务。加强专业培训，建立职业化养老服务团队。围绕老龄化社会发展康复护理、老年护理、家庭护理等适应不同人群需要的护理服务，如果形成品牌效应，必然为农民脱贫致富及医、养、护服务业发展走出一条路子。

在发展相关产业的过程中，一定要借鉴别人的经验，竭力打造产业品牌。对于品牌企业要加大政策扶持力度，在融资、人才、技术、税收等方面给予大力支持或倾斜；要鼓励企业以市场需求为导向，开发新产品、新技术、新业务、新模式。比如引进融合高端健康服务、康复疗养、休闲度假、绿色人居于一体的大型生态健康养生城项目，打造模式多样、特色鲜明的健康养老项目等，推进健康养老产业提质升级。

健康养老产业将是一个散发着青春气息、饱含绿色、孕育生机的白金产业，我市已具备了较好的产业发展优势及区域资源条件。但同样也面临着经济基础相对薄弱、专业人才相对稀缺的劣势和挑战，需要政府进一步加大扶持力度，统筹规划，落实优惠政策，推进全市养老产业健康持续发展。对于我们来说，肩负着创新转型、深度转型、全面转型的使命，我们必须以时不我待、只争朝夕的紧迫感紧紧抓住机遇，迈入这个行业的蓝海时代。

(来源: 六安新闻网)

中国养老网

## 热点新闻

### 重庆: 大渡口出资 1000 万元改造老旧电梯

2月19日,大渡口区新山村街道金都会广场小区,运行了10年的5部电梯正在改造中。小区居民何萍告诉记者,“现在政府补贴给我们改造,以后再也不担心电梯又抖又叫又夹人了。”

大渡口区质监局负责人介绍,去年,该区对全区运行10年以上的住宅老旧电梯进行了一次全面“体检”和安全评估,发现191台电梯存在或多或少安全隐患,其中46台安全隐患严重,极易导致安全事故。

为改善居民的居住条件,大渡口区决定,今年年底前,在居民自愿申请前提下,对191台住宅老旧电梯实施改造更新,金都会广场小区就包含在其中。改造更新资金由区财政补贴一部分、业主自筹一部分,为此大渡口区财政已预算1000万元。

大渡口区质监局负责人透露,下一步,该区还将建立电梯重点安全隐患整治专项基金,为全区解决电梯重点安全隐患提供资金保障。

(来源: 重庆日报)

中国养老网

### 读懂加快推进养老服务业“放管服”改革的几个关键词

日前,民政部等13部门联合印发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》(以下简称《通知》),进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性,降低创业准入的制度性成本,营造公平规范的发展环境。

关于加快推进养老服务业放管服改革,社会各界特别是从业者高度关注,期待在“十三五”期间,能获得实质性突破。《通知》对于推动养老服务质量提升,助力养老服务供给侧改革,都释放了哪些“高能”信号,记者带您从以下几个方面梳理。

推动养老服务业改革如何“放”

所谓“放”就是简政放权,主要针对前期审批报建。

#### 投资项目审批报建

关键词——整合审批流程、明确牵头部门、实行并联审批、探索区域评估

投资项目明确了审批流程整合为项目审批(或项目核准、备案)、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段,由发改、国土、规划、住建4个部门分别牵头负责,打破部门界限,压减和理顺审批事项的前置条件,每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、开展并联审批、在限定的时间内完成审批并统一告知审批结果。凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域,不再对区域内具体养老投资项目

进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。

### 养老机构审批手续

关键词——简化申请材料、食品经营“先照后证”、简化环评、部分取消消防审验、服务场所确权

上述5个关键词集中回应了近年来养老机构在审批环节遇到的各种“障碍”，涉及许可环节服务设施产权证明与竣工验收合格证明的优化，营业执照与食品经营许可证的先后顺序，环评简化备案，特别是2类机构取消消防审验手续都是重大利好。此外，涉及养老机构不动产确权工作也有推动。

### 推动养老服务业改革怎么“管”

简政放权主要针对准入门槛，“进门”后管理自然也不能马虎。

强化监督管理能力

关键词——行政监管、行政执法、社会评估、畅通投诉

对于“管”，《通知》中涉及了防范（投诉）、监管、执法等环节。在防范环节提出引入第三方评估和畅通投诉渠道，监管环节强调民政和其他有关部门各司其职，在规范行政执法环节，推行“双随机、一公开”监管模式，主要对行政执法环节的程序透明、结果公开加以明确。

### 提升政府服务水平在哪儿“服”

放管结合，转变政府职能，做好服务角色的定位体现在“服”上。《通知》从加强政府信息公开力度和提高政府精准推动养老服务发展能力两方面着眼。

加强政府信息公开力度

关键词——供需发布、许可公开、政策引导、信息共享

信息时代，一切服务都以信息为源头。服务水平提升在加强政府信息公开力度这一方面，主要是针对信息不畅、信息不能有效共享导致的各种不便和障碍。《通知》强调了供需信息发布、许可信息公开、筹建指导方面的建议，以及共享共用的信息归集和数据比对机制，从信息公开涉及的方方面面提出了较为具体的目标和做法。

### 提高政府精准推动养老服务发展能力

关键词——转变补贴方式、创新服务、加大优惠、连锁经营、养老投资基金

《通知》在这一环节涉及的几个方面着实体现了“精准”二字，可谓招招落在实处。

补贴怎么补？由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变。

服务设施供给方式如何创新？现有居住（小）区未配套建有养老服务设施的，通过置换、租赁、购置等方式提供；鼓励公建民营，管办分离。

优惠扶持如何倾斜？梳理政府购买社区居家养老服务内容，并列入政府购买服务指导性目录，培育和扶持合格供应商进入。

机构养老的发展方向如何？鼓励养老机构和服务企业实现连锁化、规模化、品牌化发展。

此外，在吸引社会力量进入方面还提出了鼓励设立采取股权投资等市场化方式独立运作的养老投资基金。

从提升服务的角度来看，《通知》给养老服务市场传递明确信号，政府既是对行业发展施力，也是对规范和提升自身履职加压。

（来源：中国社会报）

中国养老网

## 老龄数据

### 湖北：黄石市有百岁老人 61 人，最年长者即将年满 109 周岁

黄石市老龄办高龄津贴发放统计数据显示，截止 2016 年 12 月份，该市有百岁老人 61 人，比上年增加 1 人。其中最年长的是市经济技术开发区年逾 108 岁的石银章。再过 5 个月，这位老人将迎来她 109 周岁寿诞。

与 2015 年相同，2016 年黄石市百岁老人人数以大冶市居首，其次为阳新县。百岁老人具体分布情况是：大冶市 26 人，阳新县 20 人，开发区(含两镇一区)6 人，下陆区 4 人，西塞山区 3 人，黄石港和铁山区各 1 人。

百岁老人长寿秘诀何在，这是很多人好奇和关心的问题。每位百岁老人长寿的原因肯定不尽相同，但饮食起居规律、心态平和达观则是黄石市这些百岁老人的共同之处。

目前，黄石市每位百岁老人每月享受着政府发放的 300 元高龄津贴。

(来源：黄石市老龄办)

中国养老网

## 政策法规

### 关于进一步加强医疗救助与城乡居民大病保险有效衔接的通知

民发〔2017〕12号

各省（自治区、直辖市）民政厅（局）、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、卫生计生委、扶贫办；各保监局；各计划单列市民政局、财政局、人力资源社会保障局、卫生计生委、扶贫办；新疆生产建设兵团民政局、财务局、人力资源社会保障局、卫生计生委、扶贫办：

医疗救助和城乡居民大病保险（以下简称大病保险）是我国多层次医疗保障体系的重要组成部分，发挥保障困难群众基本医疗权益的基础性作用。为进一步加强两项制度在对象范围、支付政策、经办服务、监督管理等方面的衔接，充分发挥制度效能，现就有关事项通知如下。

#### 一、加强保障对象衔接

（一）做好资助困难群众参加基本医疗保险工作。各地要全面落实资助困难群众参保政策，确保其纳入基本医疗保险和大病保险范围。根据本地区医疗救助资金筹集情况、基本医疗保险缴费标准以及个人承担能力等明确资助额度，对于特困人员给予全额资助，对于低保对象、建档立卡贫困人口给予定额资助。对按规定纳入定额资助范围的人员，要做好参保动员工作，加大保费征缴力度，提高参保意愿，可由其先行全额缴纳参保费用，相关部门再将资助资金支付本人，确保人费对应、足额缴纳、及时参保。

（二）拓展重特大疾病医疗救助对象范围。各地要贯彻落实国务院办公厅转发民政部等五部门

《关于进一步完善医疗救助制度全面开展重特大疾病医疗救助工作的意见》（国办发〔2015〕30号），对经大病保险报销后仍有困难的低保对象、特困人员、建档立卡贫困人口、低收入重度残疾人等困难群众（含低收入老年人、未成年人、重病患者）实施重特大疾病医疗救助，积极探索做好因病致贫家庭重病患者救助工作。省级民政部门要会同相关部门综合考虑家庭经济状况以及医疗费用支出、医疗保险支付情况等因素，完善低收入救助对象和因病致贫家庭重病患者的认定办法，指导市、县民政部门依托社会救助家庭经济状况核对机制，准确认定救助对象，及时落实救助政策。

### 二、加强支付政策衔接

（三）落实大病保险倾斜性支付政策。各地要统筹考虑大病保险筹资水平、当地人均可支配收入和低保标准等，制定大病保险向低保对象、特困人员、建档立卡贫困人口、低收入重度残疾人等困难群众（含低收入老年人、未成年人、重病患者）倾斜的具体办法，明确降低大病保险起付线、提高报销比例的量化要求，实施精准支付，提高困难群众受益水平。各省（自治区、直辖市）要根据大病患者需求、筹资能力等实际，合理确定大病保险合规医疗费用范围。要将对困难群众的倾斜照顾措施纳入大病保险实施方案，通过招投标等方式，与承办机构签订合同，确保部署实施。

（四）提高重特大疾病医疗救助水平。各地要合理调整医疗救助资金支出结构，稳步提高重特大疾病医疗救助资金支出占比。综合救助家庭经济状况、自负医疗费用、当地医疗救助筹资情况等因素，建立健全分类分段的梯度救助模式，科学设定救助比例和年度最高救助限额。重点救助对象救助水平要高于其他救助对象；同一类救助对象，个人自负费用数额越大，救助比例越高。积极拓展重特大疾病医疗救助费用报销范围，原则上经基本医疗保险、大病保险、各类补充保险等报销后个人负担的合规医疗费用，均计入救助基数。合规医疗费用范围应参照大病保险的相关规定确定，并做好与基本医疗保险按病种付费改革衔接。鼓励有条件的地方对困难群众合规医疗费用之外的自负费用按照一定比例给予救助，进一步提高大病保障水平。

（五）实行县级行政区域内困难群众住院先诊疗后付费。各地要针对低保对象、特困人员、建档立卡贫困人口、低收入重度残疾人等困难群众（含低收入老年人、未成年人、重病患者），全面实施县级行政区域内定点医疗机构住院先诊疗后付费改革。依托定点医疗机构服务窗口，实现基本医疗保险、大病保险、医疗救助的同步即时结算，困难群众出院时只需支付自负医疗费用。鼓励有条件的地方建立市级和省级行政区域内困难群众按规定分级转诊和异地就医先诊疗后付费的结算机制。

### 三、加强经办服务衔接

（六）规范医疗费用结算程序。各地要按照精准测算、无缝对接的工作原则和“保险在先、救助在后”的结算程序，准确核定结算基数，按规定结算相关费用，避免重复报销、超费用报销等情况。对于年度内单次或多次就医，费用均未达到大病保险起付线的，要在基本医疗保险报销后，按次及时结算医疗救助费用。对于单次就医经基本医疗保险报销后费用达到大病保险起付线的，应即时启动大病保险报销，并按规定对经基本医疗保险、大病保险支付后的剩余合规费用给予医疗救助。对于年度内多次就医经基本医疗保险报销后费用累计达到大病保险起付线的，要分别核算大病保险和医疗救助费用报销基数，其中大病保险应以基本医疗保险报销后超出大病保险起付线的费用作为报销基数；原则上，医疗救助以基本医疗保险、大病保险支付后的剩余多次累计个人自负合规总费用作为救助基数，对照医疗救助起付线和年度最高救助限额，分类分档核算救助额度，并扣减已按次支付的医疗救助费用。

（七）加强医疗保障信息共享。各地要加快推进基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式”费用结算信息平台建设，努力实现资源协调、信息共享、结算同步。积极提升“一站式”信息平台管理服务水平，为困难群众跨地域看病就医费用结算提供便利。民政、扶贫等部门要加强与大病保险承办机构协作，及时、全面、准确提供救助对象信息，为“一站式”信息平台建设提供数据支撑。探索通过政府购买服务等方式，支持具备开展“一站式”结算条件的大病保险承办机构参与医疗救助经办服务。

### 四、加强监督管理衔接

(八) 强化服务运行监管。各地各相关部门要做好医疗服务行为的质量监督和规范管理, 防控不合理医疗行为和费用。人力资源社会保障、卫生计生、民政、财政、保险监管等部门要定期对基本医疗保险、大病保险、医疗救助经办(承办)机构的资金使用、管理服务等情况开展监督检查。保险监管部门要做好商业保险承办机构从业资格审查。商业保险机构承办大病保险要实行单独核算, 严格资金管理, 确保及时偿付、高效服务。

(九) 做好绩效评价工作。各地要建立健全医疗救助工作绩效评价机制, 将重特大疾病医疗救助开展情况纳入社会救助绩效评价体系, 并将评价结果作为分配医疗救助补助资金的重要依据。对于工作推进缓慢、政策落实不到位的地区要进行重点督导, 按规定予以通报批评。民政部将会同相关部门采取“两随机、一公开”、委托第三方等方式对各地工作开展情况实地抽查。

各地要以提高制度可及性、精准性以及群众满意度作为出发点和落脚点, 抓紧制订本地区医疗救助和大病保险制度衔接的实施方案, 进一步明确工作目标、主要任务、实施步骤和保障措施, 确保制度稳健运行和可持续发展。要加大政策宣传力度, 积极稳妥回应公众关切, 合理引导社会预期, 努力营造良好氛围。

民政部、财政部、人力资源社会保障部  
国家卫生计生委、保监会、国务院扶贫办  
2017年1月16日

(来源: 民政部)

中国养老网

## 养老研究

### 江苏: 太仓市关于深化医养融合发展的几点思考

随着老龄化程度不断加快, 传统家庭养老功能逐步弱化, 高龄、失智、失能老年人养老、医疗康复服务需求日益增长。近年来, 太仓市就如何将传统养老生活照料服务与专业医疗康复服务相结合, 进行了大量探索与实践, 但还远远不够。本文试就如何进一步深化医养融合发展进行一些思考和探讨。

#### 一、医养融合服务是社会发展的必然需要

所谓医养融合, 是在传统生活护理服务、精神心理服务、老年文化服务基础上, 更加注重医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、康复服务与临终关怀服务等, 是传统养老服务业的提升。随着社会经济的发展, 人口老龄化、高龄化、长寿化现象日益突出, 老年人医疗、养老、康复、照护需求与日俱增, 发展医养融合服务将成为今后养老模式的必然选择, 也是社会发展的必然需要。

一是满足刚性养老服务需求的需要。当前, 太仓市老龄化率已近30%, 其中80周岁以上高龄老年人口占比达16%, 全市失能失智老年人达4000余人。而随着家庭养老模式功能的日益弱化, 高龄、失能失智老年人迫切需要得到专业化的养老照料乃至长期护理服务, 特别是将医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务等生活照料服务、精神心理服务、文化活动服务一体化的养老服务模式。

二是完善养老服务产业发展的需要。全社会现在都高度关注养老产业发展, 但高额的投入、漫长

的回报周期、老年人消费能力的不足将很多致力投入养老的社会力量挡在门外。而医养融合模式既能满足老年人刚性养老需求，又能借助医保资金切实减轻家庭负担，这种方式相比传统养老有着更为完善的制度保障，对社会力量参与养老的能动性有着更好的推动条件。

三是提高政府公共资源效益发挥的需要。过去的养老机构只能提供养而无法医，而在医院只能医不能养，在养老机构里的老人一旦遇到突发疾病，还需要在医院和养老机构之间奔波。为此，有的老年人情愿住在医院，长期占用医疗资源，形成“压床”现象，使得医疗公共资源不能发挥最大的效益。形成医养融合的服务模式，可以打通养老与医疗割裂的状态，一方面可以提高养老机构服务能力，发挥最大使用效益，另一方面可以充分降低“压床”现象，节约医疗保险基金支出。而对农村社区卫生服务中心来说，举办医养融合服务更能满足老年人服务需求。

### 二、太仓市医养融合推进现状

从“十一五”末开始，太仓市就把医养融合发展提上议事日程，“十二五”期间又进一步推进，取得了较大的成效。

(一) 政策创制，医养融合机构发展快速。2010年，太仓市将社区老年护理院建设纳入政府实事工程，同年，市政府办公室出台《关于建设社区老年护理院的实施意见》，要求在三年时间内建成600张老年护理床位，明确将老年护理院床位纳入医疗保险定点单位，每床每日医保结报最高不超过100元，并明确建设及运行补贴。2015年，市政府出台《关于推进完善医养融合发展的实施意见》，明确医养融合机构是今后养老服务体系发展重点，要求到2020年全市护理床位应达到养老总床位的70%，并进一步提高医养融合机构的政府扶持。目前，全市已建成具有医疗资质的老年护理院8家，床位599张，建成1个苏州地区首家居家护理服务站。

(二) 因地制宜，医养融合模式多元发展。为有效推动医养融合发展，太仓市积极鼓励养老机构、医疗服务机构加快转型，社会组织积极参与，形成社会合力，主要建成以下几个服务模式：一是在养老机构内开设护理床位；二是在医疗机构内开辟护理区域；三是养老机构与医疗机构联合开办；四是老年人日间照料中心与社区卫生服务站整合资源；五是开设医疗护理服务站。

(三) 提升能力，医养融合需求不断增长。由于医养融合服务填补原来只有“养”或只能“医”的服务缺陷，特别对失智、失能、术后康复治疗、临终关怀的老年人更能满足他们的实际需求，这种服务方式得到广泛好评。自老年护理院开办以来，老年人对老年护理床位的需求相比纯养老床位需求更高，多地多个机构护理床位已完全饱和，并已采取预约排队入住方式。

### 三、存在的问题

尽管做了大量的工作，也受到老年人及社会的欢迎和认可，但从目前太仓市医养融合机构的服务供给能力、可持续性发展的角度来思考，仍存在以下几个方面的困惑：

一是标准不清晰。由于医养融合机构既不完全等同于医疗机构，更不等同于养老机构，以医养还是以养带医目前在国家层面没有明确的标准，导致医养融合机构的设施设备购置未能从机构服务的重心来考量。在日常管理中，也未出台相应的管理及服务规范，导致监管没有统一标准。

二是部门欠协同。医养融合机构具备着双重身份，主管部门既有卫计也有民政，更有人社。因每个部门对医养融合机构的定位不同，导致管理不一、要求不一。在申请设立机构许可时，面临多条线多要求，程序复杂，时间拖沓。

三是队伍缺人才。“医养融合”的养老模式把医疗救助和护老服务有机结合起来，为老年人提供持续性全方位的照顾，但是医养机构在吸引医护人才和医疗资源方面面临着困境。优秀的医护人员往往被吸引到薪资更高、医研能力更强的大型医院，导致养老机构很难提供足够有效的医护服务。

四是政策不持续。目前，太仓市医养机构的医保资金是从全市医保基金中划拨部分，按照2010年文件规定，全市只有600张护理床位可以享受医保刷卡政策，这与老龄事业“十三五”期间护理床位要达到全市养老床位70%的目标相差甚远。

### 四、推进医养融合发展的建议

根据太仓市医养融合发展的现状和老年人的要求，就如何进一步推进医养融合发展提出几点建议：

（一）加快顶层设计，明确责任主体。医养融合涉及到多个部门职能，需加强顶层设计，明确要求，协调推进。一是要明确负责具体推进医养融合工作的主要责任部门，建立医养融合部门联席会议机制，加强部门横向联系，打破条块分割。二是明确办理流程，建议将医养融合机构的申请设立由卫计部门扎口受理，其他部门协同办理，明确审核流程，提高办理时效。

（二）加快制定标准，规范机构服务。要实现医养融合的健康发展，必须要制定切实可行的相关行业标准。一是要明确医养融合机构服务重心，养老与医疗孰轻孰重需要进一步细分；二是要明确建设标准，在现有医疗机构、养老机构建设规范的基础上，结合医养融合机构服务要求，重新制定符合实际需求的医养融合机构建设规范；三是要明确管理与服务规范，包括日常管理、人员资质及配比要求、服务流程等。四是要明确对入住医养融合机构的准入标准，确保有限资源的有效利用。

（三）优化政策结构，推进持续发展。一是探索建立长期护理保险制度。按照“政府主导、社会参与、专业运作、责任共担”的原则，开发长期护理保险产品，通过商业保险机制来保障需要长期护理的老年人得到专业化康复护理服务。二是理顺医疗保险、长期护理保险、居家养老政府补贴、公共医疗服务等多险种、多政策之间的关系，建立更加优化的衔接体系，避免功能重叠和错位。三是要落实好财政支持、税收优惠、政府购买、商业保险等政策，鼓励引导社会资本投资兴办护理服务机构，提供多样化养老服务产品。

（四）加快人才培养，提高服务能力。要健全养老人才培养机制。探索与职校联手，开设养老服务专业。加强职业技能培训，每年免费开设养老护理员初、中级培训班。建立与入岗时间相挂钩的养老服务特岗补贴增长机制，提高养老护理员收入待遇，力争建立职业化、专业化、年轻化的养老人才队伍，提高服务能力。

（来源：苏州民政）

中国养老网

## 加快推进放管服改革，促进养老服务业健康发展

为深入贯彻《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》工作要求，民政部等部门近期联合印发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（以下简称《通知》），进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，降低创业准入的制度性成本，营造公平规范的发展环境。

### 一、推进养老服务放管服改革具有重要意义

（一）推进养老服务放管服改革体现了中央全面深化改革精神。改革是一个国家、一个民族的生存发展之道。全面深化改革，是“四个全面”战略布局中具有突破性和先导性的关键环节。《通知》贯彻落实习近平总书记关于积极应对人口老龄化和全面提高养老院服务质量的重要讲话精神，按照国务院关于深化简政放权、放管结合、优化服务改革部署，特别是2016年5月全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议要求，在养老服务业全面深化改革，进一步解放和增强全社会发展养老服务业的活力。

（二）推进养老服务放管服改革适应了创新社会治理转变政府职能要求。受人口老龄化日益加剧的影响，我国社会结构、社会形态在不断变化，人口老龄化带来的相关社会问题在逐步显现。加快养老服务业放管服改革，将有助于推动政府在应对人口老龄化和发展养老服务业方面的治理体系和治理能力现代化，有助于在养老服务上解决好政府与市场、政府与社会的关系，进一步发挥市场在资源配

置中的基础性作用，创造良好发展环境，维护社会公平正义，进一步提升养老服务业发展内生动力。

（三）推进养老服务放管服改革有助于破解养老服务业发展的制度障碍。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及“十三五”规划纲要都对应对人口老龄化、发展养老服务业等提出明确要求，各项促进养老服务业发展的政策效益正在逐步显现。但是养老服务业改革也已进入深水区，剩下的都是难啃的硬骨头，养老机构作为一般建设项目的审批制度和行业准入制度改革就是其中之一。

《通知》力求把该放的权力放开放到位，把该管的事务管住管好，向影响养老服务业发展的顽痼痼疾开刀，通过压减审批流程，强化监管服务能力，进一步发挥养老服务业在转方式、补短板、防风险中的积极作用。

### 二、准确把握推进放管服改革的主要内容

一是加快建设项目流程再造。《通知》针对养老机构在一般性投资建设项目审批中普遍遇到的审批环节臃肿繁杂问题，围绕落实《国务院办公厅关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》和《国务院关于印发清理规范投资项目建设审批事项实施方案的通知》等文件要求，推进审批服务相互衔接，对养老机构建设实行“一口受理、并行办理、限时办结、统一答复”，将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为4个阶段，实行并联审批，由发展改革、国土资源部门、规划部门、住房和城乡建设部门分别牵头一个阶段工作，统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批，并统一告知审批结果。通过此项改革，将养老机构建设项目审批变“多头受理”为“一口受理”，变“群众奔波”为“信息跑腿”，变“群众来回跑”为“部门协同办”。

二是精简养老机构设立许可审批材料。《通知》吸收各地在简化程序、优化服务、便利商事登记、解决存量问题等方面的实践经验，做好与投资项目建设审批改革、卫生许可证改革、公安消防便民等改革措施的衔接，在不降低《老年人权益保障法》设定的养老机构设立许可条件的前提下，最大限度简化养老机构设立申报材料，取消了部分养老机构提交建设单位的竣工验收合格证明、食品经营许可证、环境影响登记表、消防审验或备案手续等四项证明要求。

三是积极做好行业监管和评估。《通知》深入贯彻习近平总书记在中央财经领导小组第14次会议上关于加强养老机构服务质量监管，依法依规从严惩处欺老虐老行为的指示精神，认真落实《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度 加快推进社会诚信建设的指导意见》和《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》等文件要求，推行“双随机、一公开”监管模式，由事前审批更多地转为事中事后监管。实行“宽进严管”，建立标准明确、程序严密、运作规范、制约有效、权责分明的养老机构管理制度，对养老机构行政违法案件严格按照法定权限和程序办理。对养老服务企业做出的行政处罚信息，通过国家企业信用信息公示系统和“信用中国”网站依法予以公示。建立社会评估机制。发挥行业自律、群众举报、媒体监督等方面的作用。鼓励通过政府购买服务方式，委托第三方机构定期对养老服务机构进行综合评价，评估结果主动向社会公布并与享受扶持政策挂钩。

四是加大精准扶持工作力度。《通知》根据近年来中央和地方各项鼓励养老服务业发展政策措施落实情况中出现的普遍性问题，强调提高政府精准推动养老服务发展能力，特别是《通知》明确养老服务机构运营补贴发放方式应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜。通过培育和扶持合格供应商进入，探索解决社区和居家养老服务政府监管缺位问题。通过鼓励发起设立采取股权投资等市场化方式独立运作的养老投资基金，探索解决融资担保困难问题。

### 三、采取有效措施促进改革举措落地生根

一是主动作为，积极做好与相关部门的沟通协调。养老服务放管服改革涉及部门多，影响范围广，特别是在建设和许可环节，民政部门将继续加强与各部门协同配合，把一口受理、并行办理等便民措施落实到位。

二是做好衔接，完善好改革配套措施。各项改革举措既有民政部门的主动放权，例如允许公益性养老机构可以在登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点；也有与其他部门改革

措施的协同推进，例如环保部门对养老机构环境影响评价进行了分类降级处理，在落实过程中要做好协同推进。

三是加快立法，加快推进规章政策修订完善。为了保证规章的严肃性和政策落地管用，根据2017年工作要点，民政部已将修改《养老机构设立许可办法》列入立法计划，重点对与改革精神不相适应的规定进行修订和完善，各地的政府规章和管理办法也应跟进修订。通过破难点、疏堵点、解痛点，着力化解发展养老服务深水区难题。

（来源：中国社会报）

中国养老网

### 统筹发展养老事业与养老产业

随着我国老龄人口的快速增长和人口老龄化程度的不断加深，积极应对人口老龄化、发展养老服务业已上升为我国的国家战略。通过多年努力，我国养老服务业取得了长足的发展，但与当前我国经济社会的发展状况和老年人的需求相比，还存在若干问题，特别是对养老事业和养老产业的区别与联系研究不足、关注不够，势必对国家相关政策的出台和行业的进一步发展造成不利影响。因此，有必要对养老事业和养老产业二者的有关概念、特点和我国的相关政策及实施状况做进一步研究，以更好地服务相关实践。

养老服务业既包括养老事业，又包括养老产业。从国际经验和我国的实际来看，“养老事业”是指为老年人基本生活服务的部分，是由政府主办的以老年人为对象提供服务的公共服务事业，以法律形式保证其公平和公正性。“养老产业”是以老年人为对象，以满足他们高层次生活、文化需求为目标，提供商品和服务的营利活动的总称。养老事业和养老产业是两个界限分明的概念，前者属政府提供公共物品、公共服务的范畴，体现了保障老年人基本生活需求的政府责任，是普遍性福利概念；后者是满足老年人生活多样化、更高层次生活需求的市场模式的产业概念。二者各有侧重，同时又有机联系，共同组成我国的养老服务业。

#### 亟待完善养老服务业不足

当前我国现行的各类老龄政策中，对养老事业和养老产业并未作出明确的区分，这就容易导致认识上的误差、政策上的误导和实践中的误读，使得全社会在讨论养老服务业时，对政府、市场、社会、个人的责权利和各自的定位没有明确的划分，逻辑混乱；在政策的实施和相关工作实践中没有合理的统筹，出现各种偏差。要么对政府的养老责任无限放大、几乎无所不包，要么完全推给市场和个人，要么资源错配、供需错位从而导致巨大的浪费。具体表现在以下几个方面。

对养老事业的定位不够明确。从国际经验来看，不同国家养老事业的具体内容和实现方式与各国的经济发展水平、社会制度和文化传统等因素密切相关，并不是一成不变的。我国目前提出的“六养”是一种美好的愿景，但比较宏观和宽泛，应结合我国老龄化的具体情况和现实国情，突出重点、明确规划，稳步推进。从近期来看，在进一步完善包括社会救助、社会保险、社会福利在内的基本养老保障制度的基础上，应重点加强长期照护体系建设、培育社会养老力量等方面工作。

养老产业的发展缺乏科学、细致的规划。十八大以来，为了大力发展养老产业，国家有关部门出台了不少利好政策，社会各界，尤其是资本市场对养老产业的热情空前高涨。但我国进入老龄化社会的突出特点，就是“穷老龄化”、“未富先老”、老年人收入有限，且城乡、地区差异较大。同时，老年人受传统观念影响，生活中重积累、轻消费，重子孙、轻自身。上述原因决定了在对我国养老产业发展保持乐观和热情的同时，对老年市场的真实消费能力、市场前景、产业发展模式等，必须冷静分析，以免出现社会资源的巨大浪费。

养老服务业管理体制不合理。目前，我国养老服务业的管理体制机制还存在着部门分割、所有制

边界分割、条块分割等诸多问题。仅以各部门出台的相关政策为例，据不完全统计，自新中国成立以来，仅从全国层面，国务院及有关部门先后制定的涉老行政法规、规章和政策文件等就多达1000余部。各老年政策法规体系之间缺乏统一性，对养老产业和政策区分不明，政策法规体系本身缺乏配套和衔接。

政府对养老福利资源投入不足，且投入效果不佳。以养老机构的建设为例，长期以来，由于对养老事业和产业的界定不明，我国的养老福利资源，包括政府划拨的土地、资金以及社会捐赠等几大部分都配置给了公办养老机构。民办养老机构与公办养老机构在竞争中处于不平等的地位。此外，由于管理和服务水平的差异，一些公办养老机构收住了大量健康老人，反倒是一些民办养老机构收住了不少最需要机构服务的失能失智老人。2015年，全国老龄办巡视员闫青春指出，全国养老床位的空置率近38%，其中51%的民办养老机构收支只能持平，40%的长年处于亏损状态。

养老服务业的行业管理和服务标准需进一步规范和完善。以养老护理员的培训为例，2002年劳动和社会保障部就制定了《养老护理员国家职业标准》，但在实际操作中，即使很多公办养老机构的护理人员都还是招聘社会上的“4050”人员，不少人并没有经过系统的职业技能培训就上岗工作了。还有不少培训仅仅是走个形式，缺乏实质内容和严格的考核。这显然不利于养老机构服务质量的提高和老人权益的保障。

养老服务业存在重社会资金、轻“社会资本”的现象。从国际经验来看，包括行业协会、基金会、民间福利机构、志愿者等在内的各种社会力量都是一个国家重要的“社会资本”，它们对社会福利事业的积极参与能有效补充政府管理的不足，为社会福利事业争取到更多的资源，营造更加规范有序、充满活力的市场环境。我国当前的社会养老福利事业还处于起步阶段，政府在推动养老社会福利事业社会化的过程中，往往强调吸引更多的社会资金投入进来，而对培育社会资本没有给予足够的重视。

养老服务业尤其是养老机构的社会监管机制有待进一步完善。目前我国政府对养老机构服务情况的监管，主要由民政部门牵头负责，同时牵涉到工商、税务、卫生、消防等多个部门，看似监管严格全面，但实际上监管权力和资源分散，而且部门协调比较困难。此外，我国养老行业目前仍处于起步阶段，行业自身的自律和监管也比较缺乏。上述原因综合起来，导致我国目前对养老机构的监管实际上是比较松散的。

应高度重视及警惕过度医疗化风险。《民政事业发展第十三个五年规划》提出，要“促进医疗卫生和养老服务相结合”，并初步出台了相关政策。但必须注意的是，即便在发达国家，医疗服务也是稀缺资源，有较高的成本，在我国则更是如此。但目前一些医养结合模式以成本更高昂的医疗化的护理服务取代成本相对低廉的长期照护服务，消耗大量医疗资源、透支医保资金，呈现出养老服务过度医疗化的趋势，而真正质优价廉、应予以鼓励的长期照护服务却难以享受政策照顾，严重违背我国“医养结合”的政策初衷。这从长远来看是极其危险、不可持续的发展模式，对此必须引起高度警惕和重视。

### 促进多元主体参与养老服务业

准确把握养老服务业事业和产业的属性，需明确政府、市场、社会、个人各自的责任和定位。努力实现政府保障基本、社会增加供给、市场满足需求、个人积极参与。

完善相应工作机制。可借鉴国际经验和我国的“深改组”模式，由国家领导人牵头指导，各部委共同参与、各负其责，建立老龄工作大格局。进一步完善相关政策、法规，加大基础理论研究、基本数据的摸底统计与分析，加强基本标准规范研究与制订。

进一步完善和规范我国养老行业，大力培育行业协会等中介组织。应建立健全相应的养老行业管理和服务标准，进一步完善资源分配机制和激励机制，为“社会资本”提供更多的发展资源和成长空间。

进一步做好“医养结合”发展状况的调研和总结，促进健康发展。民政部、卫计委等国家有关部门应在国务院牵头下，针对“医养结合”开展专题调研，及时总结经验、发现不足、制定对策，努力使相关政策发挥最大绩效。

(来源：中国社会科学报)

中国养老网

## 研究和推进养老服务业协同发展

我国地域广阔，少子化和青年人异地就业的现实导致不少老年人不得不选择异地养老，一些高收入群体也有享受性的异地养老需求。当前，异地养老存在的一些现实困难，阻碍了这一进程。因此，研究和推进全国养老服务业协同发展迫在眉睫。

### 养老服务业协同发展面临的现实困难

养老服务业的协同发展取决于老年人福利制度的科学化，取决于医疗医保和养老金政策的全国各地互联互通。因此，就养老服务业协同发展，从宏观上面临的现实困难主要有三个方面。

老年人福利制度和养老服务业优惠政策不能在全国互通。老年人福利制度和养老服务业优惠政策不能在全国互通，制约着京津地区老年人向河北及全国疏解，也制约着河北及全国老年人到京津地区养老。如京津对养老机构的支持政策，包括建设补贴、床位补贴、餐饮补贴，同时还有失能、半失能等补贴，怎么能够从京津延续到河北及全国，能不能惠及因生活需要到京津等大城市养老的外地老年人；河北省及全国各地的相关政策怎么能够从全国延续到京津等大城市，能不能惠及因生活需要到各地养老的京津等大城市老年人。解决这些问题，需要福利制度的科学设计和创新，科学的老年人福利制度是促进养老服务业的协同发展基础。

在异地养老存在着医保制度异地互通和异地结算的困难。由于医保环境不能统一，全国各地均有各自的政策，北京的老年人到河北养老，看病、开药还要回到北京，非常不方便。同样的道理，在京津生活或养老的河北老年人也存在同样的问题。

在异地养老存在着养老金异地取款和老年人异地认证的困难。老年人异地养老不可避免地存在着养老金发放地与养老地的异地存取款问题，也存在老年人每年的生存认证问题，这既给异地养老带来了不少麻烦，也增加了老年人异地养老的成本。

### 养老服务业协同发展的方向

养老服务业协同发展的方向，是在政策协同条件下，让全国各地老年人，不论是政府保障对象或享受政府补贴的老年人，都能够根据自身条件自主、自愿地在全国养老市场上选择养老方式和养老地点。政策协同不是政策统一，是不同政策框架下让老年人在不同地区养老都能得到与户籍所在地相同的政策保障。政策协同的方向主要有：

努力推动医疗福利政策全国联网。实现医养结合和不同的医疗医保政策在各地的互通互认，让老年人方便、自主地在养老市场上选择养老地点和方式。只要在全国实现了不同医疗福利政策、医疗医保政策联网和互通互认，让老年人能在全国各地不同医疗福利政策下，得到户籍所在地医疗福利制度的保障，就能很好地实现在全国各地养老的愿望。

努力推动养老福利补贴政策的科学化。现行的养老政策，多数都是补床头政策。其最大的问题是，只要是入住本地养老机构的人，不论是不是政府保障对象，不论老年人收入多高，都能享受政府补贴。也就是说，补床头政策使国家养了不少不应该养的富人，也限制了老年人通过政府补贴可以到不同地区、不同的养老机构选择养老的自由，政府应该对困难群体予以补贴，并加大补贴力度，提高困难老年人的养老能力。

各项补贴由补床头改为补人头，补现金改为补服务券，实现政府补贴的准货币化。服务券的补贴方式，能有效地避免非政府保障对象享受政府补贴；可以让政府保障对象和享有政府补贴的困难群体

自由选择养老方式、养老地点；政府可以不再建设公办养老机构，不再具体负责保障对象的养老服务，从而有效地减轻政府负担；能够为各种形式（包括公办和社会办）的养老机构，搭建一个公平的市场竞争平台，可以为各地低收入的困难老年人提供到全国各地经济实惠的养老机构去养老的可能。

要解决养老金异地免费存取和老年人异地生存认证问题。有关部门要抓紧研究出台相应的政策，健全养老金异地免费存取和老年人异地生存认证的支持体系，降低老年人异地养老成本，减轻异地养老负担，为老年人安心异地养老创造良好的政策环境。

（来源：中国社会报）

中国养老网

### 老龄化社会的钟声已经敲响，中国人口政策向哪去？

据报道，中共中央办公厅国务院办公厅近日印发了《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》，明确提出鼓励高校毕业生到中西部地区、东北地区或艰苦边远地区工作。

与2005年两办印发的《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》不同，此次意见里，东北地区首次成为引导的目的地。

换句话说，在大佬们的眼里，东北地区已经俨然和老少边穷地区并驾齐驱，人口结构问题上已经非常严重，甚至到了他们不得不亲自下场来救急的程度了。

作为长期受到地图党攻击的河南人民，我没有任何地域歧视的习惯，只是从这个切口上开展分析。因此，谢绝一切地域互喷。

#### 东北“空巢”

近两年以来，大家都在说东北衰退了。但是对东北衰退的印象多停留在经济层面。东三省长期身为共和国长子的中国重工业发源地，2015年以来的表现居然跑不过作为农业大省的河南。以至于沦落到和艰苦边远地区并列，要靠中央政策指令性的引导高校毕业生前往就业的境地。

2015年东北三省的经济数据如此的令人尴尬，要不是中央立刻着手开始政策倾斜，只怕2016年这个抬头的趋势也很难保住。

传统的思维是，没有投资，没有生产，所以账面上数字不好看。如果单从这方面的统计数据来看，也没有什么错。

但除此之外，还有一层，甚至是更深一点的原因，是因为没人了。国家和东北各省低调发布的官方数字残酷的勾勒出“没人了”这个事实。

2000年第五次人口普查时，东北三省人口净流入为36万，但三省的总和生育率跌破了1.0。

2010年第六次人口普查显示，东北的总和生育率只有0.75，而且人口净流出200万人。

在黑龙江省社科院发布的报告显示，2000年起的11年间，黑龙江省户籍净迁出人口达322.5万。在2010年的人口普查中，外出半年以上的人口高达539.9万人，占到了黑龙江全省人口的14.1%。

齐齐哈尔市统计局数据显示，2013年全市净迁出25381人，2014年37779人，流出人数增加48.8%。

数量的变化还只是一方面，结构上的突变更让人心惊肉跳。

原来的关外年轻人“闯关东”，已经变成了东北年轻人持续的南下求职。2014年《黑龙江省人口迁移与人口流动研究报告》披露，该省15-44岁的年轻劳动人口占迁出人口的比例高达70%。

近年来，除了外出就业的人口流出之外，东北人口外流又增加一个新的趋势：南下养老——越来越多的老年人，在气候温暖的地方购置房产，安度晚年。根据三亚异地养老老年人协会2014年的统计，在三亚养老的哈尔滨老人近20万人。注意，只是哈尔滨老人！！

有创造力和消费意愿的年轻人走了，为了更好的生活南下打工赚钱；有较好保障和消费能力的老

人也南下养老去了。所以我们不妨自己思考一下——留下来的人大概是什么样的结构组成？留下来的经济都是什么结构组成？有没有生产和消费的旺盛活力？

连大佬们在接见东北大员的时候都忍不住敲打：“听企业家说‘投资不过山海关’啊！”所谓的“民风彪悍”“投资环境不佳”最终都只是人口结构和经济结构的导致的表象而已。

### 老龄化的两个样本

大多数人对“老龄化”的生活只有纸面上的印象。其实，样本就在眼前。

统计显示，东北 20-39 岁人口占全国比例已从 1982 年的 10.0% 下降到 2010 年的 8.1%。2015 年，东北地区人口的中位年龄为 43 岁，比全国的 38 岁高 5 岁，相当于全国 2027 年的水平。

老龄化的社会，最怕的就是“后继无人”。东北三省生育率已经低于新加坡和香港，成为全世界最突出的人口“塌陷”区。2015 年辽宁的出生人口为 27.10 万人，这与 15 年前 44.08 万人相比，令人瞠目结舌的下降了 38.53%。

超低生育率的结果在小学生数量上可以得到直接体现。不同于计入政绩考核指标的常住人口数，小学生数量的统计无关于各级领导的升迁进步，因此统计“修正”动力相对薄弱，反而更可靠一点。东北三省小学生的数量近十年以来的减少速度平均在 25% 以上！甩了全国平均水平 11% 几条街。换言之，整个中国都在“变老”，但是东三省衰老的速度要快得太多。

东北人口结构的变化，得益于计划生育工作的坚强有力。而计生工作的扎实开展则有赖于东北的产业结构和社会结构。典型东北城市是靠某个集中的工业门类甚至一两个大型企业的人口吸附效应形成的——截至 2016 年，辽宁省的国有经济占比超过 30%，吉林省超过 40%，黑龙江省超过 50%，均远高于全国平均水平——它与南方城市相比，更容易被改造为统一计划体系的社会。

每个依附于大型国有企业、党政机关的个体，从出生到火化的全部流程基本都在组织的严格管控下，管理难度极低。在计划生育时代，在扣工资、奖金、降级、开除的多种制裁手段下，体制内的职工夫妻哪敢超生。集体性的“自觉”，使得东北的人口结构快速恶化。

另一个样本则是江苏省如东县。该县并不以国企和工业为主，却是一个“主动作为”的老牌计生标兵。1986 年，国务院授予如东县“计划生育红旗单位”的荣誉称号，更加激励了全县上下的计生工作热情。

于是，从 1997 年起，如东连续 19 年人口“负增长”。从 2000 年到 2010 年的十年间，如东县中小学总数减少了一半。2010 年前，如东有 9 所高中，到 2015 年只剩 7 所，其中 3 所已经停止招生，于次年夏天最后一届学生毕业后关闭。而被撤销的学校，最后大多变成了养老院。

如东现在最大的养老院宾山老年公寓，就是由 2012 年撤并的小学改建。该老年公寓中，许多照顾老人的护工本身也是 60 岁左右的老人；而一个建筑工地上，最年长的工人已经有 70 多岁，50 岁的被称为“年轻人”。

东北地区和如东县类似的困境，放眼全国，其实并非孤例。但却足以让我们意识到，一个地区、一个国家，没有年轻人、没有孩子，就没有活力，也没有将来。但是当初举国上下好像也认真分析和思考过，怎么当年就没意识到呢？

### 短缺的思维坑死人

80 年代初，那一封著名的公开信掀开了计划生育的时代大潮。我们不妨试着分析一下，当年为什么会出台这样的政策。

政策的拟制，依赖于现实状况和统计数据，但是更重要的是决策者认知这些数据的思维方式。而当年，思维方式就是计划经济。

放眼全球，铁了心搞计划经济的国家一个个都深陷在短缺的泥潭里，一个例外都没有。

当年和美帝满世界对怼的北极熊有一个自黑的笑话，说是大 BOSS 寻思俺们这么牛逼的工业能力，回头每家每户发一架飞机！发飞机干什么呢？如果你家住在圣彼得堡，突然知道莫斯科有面包卖了，你可以开着飞机去排队买面包嘛！——老大哥的短缺经济尚且如此，后来断了外援的朝鲜，现在资源富得流油却搞得民不聊生的委内瑞拉，都是一样的状况。

在计划经济里，人是不需要有什么创造精神的。因为私营的尾巴已经割掉，一切公有经济都由英明神武的计划经济委员会规划好了，社会的庞大机器已经架好，美好的蓝图已经绘就，年轻人，你们当好螺丝钉，在自己的岗位上干好活就可以了！

问题是，生产的机器就这么些，用不了那许多螺丝钉。这个问题在毛主席的时候就出现过一次。大量的年轻人口无法在城镇有限的公有经济中找到岗位，于是伟大领袖大手一挥，知识青年就上山下乡接受贫下中农再教育去了。

总有笨蛋以为轰轰烈烈的上山下乡是一个思想政治净化活动，其实压根就不是。那只不过是计划经济的体制无法在城镇中创造那么过多的工作岗位，而城镇户口所需要配给的福利又远高于农村，所以给就打发到广阔天地，让广大知识青年在农村解决生计，实际上就是又一次摊薄了农民有限的生存资源，来让这些下乡的年轻人谋个生计。

到1981年10月，国务院知识青年上山下乡领导小组办公室起草了一份《二十五年来知青工作的回顾与总结》，白纸黑字的写着：知识青年上山下乡运动是50年代，根据我国人口多、底子薄、就业难的国情提出来的，目的是解决就业问题。

然鹅，随着81年11月上山下乡运动正式结束，这么多年以来困居农村的青壮年都要回城！而中国仍然是计划经济的时代，仍然是螺丝钉太多，机器不够用，怎么办？甚至连治安都严重恶化，怎么办？

中央采取的策略是，经济上逐步改革、治安上开始严打、人口上计划生育。正是在这一个计划经济矛盾爆发的时代背景下，决策者们大都只经历过计划经济的生活和决策方式，那么你就很难不用计划经济的思维去思考问题——当国家的经济结构和庞大的社会机器已经确定，就那么些个螺丝眼儿的时候，多出来的螺丝钉，就不再是资源，而是麻烦。

当时的中国八亿人口，已经让党和国家觉得忧心忡忡，不堪重负。但是随着改革开放的逐步推开，小平同志倡导、长者亲自推行的中国社会主义的市场经济逐渐确立，搭上全球化快车的中国经济突飞猛进，非公有制经济成分逐步增长，提供了越来越多的岗位，创造了越来越多的价值，让后来的10亿人、现在的14亿人的生活水平甚至远高于当年8亿的水平。

在人口总量持续增长的情况下，保持了生活水平的不断提高，本质上讲，其实就是不再把人限制为螺丝钉，让是让其成为一个自主决策的活的、有创造力的个体。这就是市场的本质。

而市场经济以其波澜壮阔的巨大潜力，再一次证明了纯计划方式下短缺经济思维和效能的全面落后。

但是谁也跳不出历史框架的局限性，当年的决策者们面对着大把的治理难题，实在想象不出来市场经济下人口还能是资源而不是负担，而人居然能有这么大的创造力和生产积极性。

### 延迟效应有多坑

重大决策也不是立竿见影的。想通过政策改变一个复杂系统的状态，就会出现一个巨大的延迟。人类社会这样一个超级复杂系统，出现的延迟有时候让人绝望。

自从大航海时代以来，飘流在海上的水手最多时有1/3都是死于坏血病。一个让人哭笑不得的事实是，早在1607年就已经有人出版书籍提出喝橙汁是正确的破解坏血病的方法。整个庞大的航海行业，每年都是数以千百计的因为坏血病而死掉，居然硬是没有人鸟他。

到了1773年，英国海军采用改进的方式进行试验，取得了极佳的效果！按理说，大英海军都已经实行并且有效了，这事儿应该很快就推广了吧？

想得美！！然后又足足过了百来年，这个法子才真正地落地生根，在商业船队中普遍执行。

换一句话说，从方法发明出来，到真正的推行开始普遍地挽救生命，到最后彻底生效杜绝无谓的牺牲，足足花了三百年。多少人头滚滚，白白的耗在里头？

正如大家所知，在严苛的计划生育政策执行下，中国的人口总量依然在持续增长。所以相当长时间内，上上下下都觉得，哎呀，还是不行啊，还要严，还要坚持。

这政策的效果延迟和叠加了数十年，终于显示出了和当年推行时一样的威力。当初执行国策的效果，从区域上看，执行得最果断最坚决的，要么就是国有企业和行政力量占据绝对主导的地区，比如

东北；要么就是那一些主官特别坚决最后成为典型并长期坚持的县城，比如江苏如东县。

如东和如皋两县相距不远，上世纪70年代，人口均为百万左右。而如今，如东人口已跌破百万，还在降低；如皋人口数却达到143万，仍在增加。30多年的延迟和叠加，让两县相差了近50万人。

伟大领袖教导我们曰：政策是党的生命。国策是断不能跟摊煎饼似的翻来覆去的。经过了30年的政策延迟，铺天盖地的老龄化效应劈头盖脸的压过来的时候，英明的二胎政策及时推出。

部委认为，一旦闸门放开，全面二胎的压力可能在2016年集中释放，人民群众一准是欢天喜地生男生，就跟三亚开个免税店大家去了就买买买一样。

2016年6月的新闻里，有关部委还在乐观的预测，“全面二孩”将致年新增人口400万以上，且趋势将持续5年。然鹅，统计局发布的数据显示，2016年全国出生人口1786万人，相较于2015年1655万的出生人数仅增长了230万（2015年因“羊年效应”基数就很低，2015年同比2014年减少了32万人），只有预期的一半。

根据全国妇联的最新调查，有53.3%的受访家庭不想生育第二个孩子，在城市，这一比例超过60%。因为经济负担、太费精力和无人看护而不愿生育第二个子女的分别占到74.5%、61.1%、60.5%。

换句话说，政策是好政策，就是要落实这个政策，全是我自己埋单啊！刨开中高收入群体，我们普通群众掐指一算，还是不太划得来哦。照这个架势，除非当年的计生工作者直接挂上倒挡——不生二胎，扒房牵牛——否则，人口的结构难题一时只怕拧不过来。

即便是二胎、甚至是全面放开生育限制，面对中国这样一个超级复杂巨系统，令人望而生畏的巨大延迟也需要十年二十年才能让成效最终体现。

那时候，只怕我们已经垂垂老矣。

哪里有人，哪里才有活力。留不住人的地方，必然衰落。

我有一朋友（不是我自己！！），生活在沈阳旁边的一个三四线城市。用他自己的话说，上班也没有那么严格的查岗，工资也就两三千，反正家里有房子可以住，不存在房贷压力，隔三差五出门去吃个烤串下个馆子日子过得倒也滋润。现在看起来，他们的生活显然比在北上广深艰苦打拼的同龄人要幸福。

但是十年以后、二十年以后，等到他们的孩子成长起来，孩子所能享受的经济、文化、医疗各种各样的资源都会因为人口规模而受到限制，和享受人口红利的一二线大城市相比，将会有天壤云泥的巨大差距。

我们年轻时候偷的懒，终究要有人来还的。

今天，如果我们安于在三四线城市里舒舒服服的过日子打麻将，将来就不要抱怨自己的孩子念书的学校升学率低、条件差。因为人口的结构和流向就在这里放着呢。

这倒是印证了米公子的一个观点，那就是，留不住人的三四线城市没有前途。

（来源：搜狐财经）

中国养老网

## 养老类型

### 江苏：试水机构改革，创新保障服务 沭阳“养老”先试先行立标杆

数据显示，目前江苏沭阳县60岁以上老年人达27.5万人，占总人口14.55%，其中，空巢老人占老年人比例接近50%。那些没有条件进养老机构或者不愿住进养老机构的空巢、高龄、失能老人，生

活缺乏照顾，精神生活单调，医疗跟不上，成为养老之“忧”。推进养老设施建设，让更多老年人安享晚年，成为摆在沭阳县委县政府面前一道亟需破解的“必答题”。

近年来，沭阳积极探索实践，不断探索符合实际、管用可行的养老服务，被评为全国五保供养先进县，为全省养老体制机制改革、提高保障服务水平提供了可复制、可推广的样板。

### 政府“兜底”解好养老“必答题”

2月19日，春风送暖，沭阳县章集街道社会养老服务中心的老人们吃完早餐后，在院子里悠闲地享受着属于他们的安详时光。“天气暖和，出来晒晒太阳，心情很舒畅。”正在听着收音机的赵学才欣喜地说。

今年72岁的赵学才，是万匹乡一名失能五保老人，去年3月份被抬着送到这里，后来经过该中心工作人员的精心照顾，已经可以下床简单地踱步。“在这里比在家里要好百倍，吃喝、穿、端茶倒水、洗涮都有人帮忙，每天要有专门医疗人员为我们检查身体，什么都不用操心。”

据该养老服务中心工作人员汤国霞介绍，该中心于去年3月份成立了护理部，对全县失能五保老人实行集中供养，这也是全市首家失能五保老人集中养护区。目前，在护理部，已收住像赵学才这样的失能五保老人44位。他们无儿无女，养老院成了他们颐养天年最暖心的家。

城乡低保标准继续提高，医疗救助比例再次调整，临时救助力度不断加大……近年来，沭阳县积极发挥政府兜底保障作用，认真落实“民生幸福工程”各项政策措施，做足做实民生文章，确保困难群众基本生活得到有效保障。

截至目前，沭阳已建成各类养老服务机构57个，其中乡镇敬老院36个、公建民营和民办养老机构20个，全县养老床位总数达到6000余张。2013年起通过对上争取，沭阳实施了乡镇敬老院提档升级改造，如今全县乡镇敬老院面貌焕然一新，进一步提升了老年人供养服务能力。

### 改革“试水”托起养老“幸福梦”

以往的敬老院都是以公办为主，随着社会经济的不断发展，为有限促进养老资源共享，沭阳县积极探索对敬老院体制机制进行改革，引入市场机制，拓展敬老院服务功能，促使其想区域性养老服务中心发展。2015年6月，沭阳县按照所有权与经营权分离的原则，选择七雄、沂涛敬老院作为公办养老机构推行民营化改革试点。

“合适的饭菜、干净的被褥、电视、空调、热水器样样都很齐备，天天能和年龄相近的‘舍友’一起，感觉挺开心的。”说话的老人叫朱焕珍，现在已经93岁高龄，是七雄街道高树村孙庄组的一名五保老人。

之前，朱焕珍始终不同意搬进敬老院。后因无生活来源，行动不方便，于2013年6月入住该敬老院。“之前，这里的设施很老旧简陋，有些服务也不到位，所以我一直担心在这里会受罪。”朱焕珍笑着说，“现在不出院子就可以享受所有服务，以前的担心都是多余了。”

“改制后，保障经费由县财政按月直接拨付到乡镇(街道)敬老院，同时工作人员工资与服务对象人数、服务质量挂钩，采用系数法计算发放，有效保障了经费运行，提升了老人的生活质量和水平。”已在该敬老院工作17个年头的负责人张兴成告诉记者，改制后，敬老院与七雄医院合作，增挂“社会养老服务中心”牌子，将闲置床位向社会开放，一年来敬老院床位使用由原来的34张增加到46张。

去年上半年沭阳在完成22家社办养老机构消防设施改造之后，再次投入600余万元，对36家养老机构实施消防安全改造，促进全县养老机构整体安全环境得到进一步改善，为加快推进养老服务业快速健康发展创造了更加优异的环境。

### 创新服务打造养老“新生活”

“最近天气忽冷忽热，您要多注意身体，有什么困难就跟我说。”2月16日上午，沭阳县北丁集乡涧东村村会计冯帮才来到五保老人冯银之家里，帮老人整理被子、打扫卫生，并嘱咐他注意身体。冯帮才如此热心，因为他是冯银之的“1+1”第二监护人。

“这一做法很实用、有针对性，是适合国情省情的‘邻里乡亲守望相助’方式。”江苏省民政厅厅长侯学元对这一做法表示充分肯定。在此基础上，2016年又创新建立了分散供养老人三级联动关爱照料机制，通过在县级层面建立失能老人集中护养专区，在乡级层面建立高龄老人照料服务制度，在村级层面建立看病老人就医陪护制度。一年来全县368名五保老人就医得到贴心陪护。

政府加大投入覆盖社会养老服务，引入外来资源发展养老服务业。去年4月份，沭阳引进了为社区老人开展专业化居家养老服务的企业，即由南京企业投资新建的禾康智慧养老服务中心。目前该中心已经拥有5个社区实体运营店，和全县36个乡镇(街道)养老服务中心签订了合作协议，月服务量达4000人次。

“父亲是移民革命战士，年纪大了老两口身体不太好，长期卧病在床，生活不能自理。自从禾康养老护理人员上门服务以来，为我们家减轻了不少担子。”作为禾康智慧养老服务的受益者，刘金山老人的女儿于去年12月23日，专门为护理人员周庭梅送去锦旗表示感谢。

在城市社区，由禾康智慧养老服务中心组建服务团队提供线上线下服务和社区实体服务;在农村社区，则采取依托养老机构、社会养老服务中心开展线下实体上门服务。

“社会主义好，党是好领导;弱势大群体，老龄搞照料;服务送上门，理发帮洗澡;泡脚剪指甲，房间卫生搞;耳挂听诊器，血压是否高;代购又代办，超市走一遭;煮饭又炒菜，可口好味道……”这是流传在沭阳的一段快板书，也是沭阳养老发展的最好注脚。如今，多元化的养老服务，正如一粒种子，深深根植在花乡大地，种下的是温暖和谐，收获的是老年人的幸福安康。

(来源：沭阳民政局)

中国养老网

### 云南：鼓励旅游胜地开发候鸟式健康养老机构

近日，昆明市委全面深化改革领导小组会议审议并原则通过《昆明市医养结合工作实施方案》(以下简称《方案》)，明确提出，要逐步建立以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的医养相结合的养老服务体系，在现有工作基础上，不断推动普遍性服务和个性化服务协同发展，满足多层次、多样化的健康养老需求。

2月21日，昆明市老龄办正式发布《方案》。市老龄办主任许云贵表示，这标志着昆明市全面启动医养结合的养老工作，不断提升医养工作水平和健康养老幸福指数。

#### 2020年建成城乡全覆盖医养服务网

2016年，昆明市在部分条件成熟的县(市)区已先行展开试点;今年，全市将全面启动医养结合工作，初步建成以市第二人民医院、市中医医院、市社会福利院、市第三人民医院为龙头，各级各类医养机构为主干，居家养老为基础的医养结合工作格局。“到2020年，要基本建成以基层医疗卫生机构为骨干、二级以上医院为支撑，覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络。”许云贵说。

《方案》提出了医养结合工作重点任务：探索建立“三体一式一型”311模式的工作机制，包括建立“医疗机构+养老机构”的共同体工作模式，床位利用率不足50%的医疗机构，500张养老床位以上的养老机构，可以申请设置养老机构或医疗机构，以“一个法人、两块牌子”的共同体方式，统一管理;符合条件的养老机构可以申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构;符合条件的医疗机构可以转型为老年病专科医院、老年康复医院、老年护理院，或者在医院内部增设老年人护理、康复、临终关怀等服务项目。

#### 在全市推广中医养生保健

许云贵介绍,《方案》强调在全市推广中医药养生保健、医疗、康复、护理服务——鼓励有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室,支持中医医院采取自建、托管或与养老机构密切合作,开展中医药与养生养老服务结合试点;积极发展集健康监测、咨询评估、养生调理等于一体的中医养生保健服务;市、县两级中医医院要大力宣传普及中医养生、保健、康复知识,组织开发中医药与养老服务相结合的系列服务产品。

### 社会力量可兴办医养结合机构

《方案》提出,正面引导、鼓励支持社会力量举办非营利性养老机构,制定出台有利于社会力量兴办医养结合机构的配套政策;支持企业围绕老年人的预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等方面需求,开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。

### 医疗机构+养老机构协作体

100-500张养老床位的养老机构和具备条件的各级医疗机构,可与机构所在地周边的医疗机构或养老机构签订长期合作协议,以协作体的方式,对口支援、合作共建;医疗机构在养老机构开设医务室或护理站,定期派出医务人员驻点,为入住老年人提供服务,确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救治;养老机构负责签约医院收治老年人的后期康复护理。

基层医疗机构、社区养老机构、医院“1+1+x”联合体

不具备设置医务室或护理站的规模较小的养老机构和社区养老服务中心,可与一所社区卫生服务中心(站)或乡镇卫生院及其医联体的二级以上医院签订长期合作协议,以联合体的方式,确定各方的权利义务,明确分工,规范责任。

三级综合医院(含中医类医院)主要负责老年人危急重症、疑难复杂病症的诊疗;二级综合医院(含中医类医院)负责接收三级医院转诊的急性病恢复期、术后恢复期及危重症稳定期的老年患者,提供常见病、多发病诊疗和康复、护理服务;老年病医院、康复医院、护理院等医疗机构为诊断明确、病情稳定的老年病患者提供治疗、康复、护理服务。基层医疗卫生机构为老年人提供基本公共卫生服务和常见病、多发病的诊疗服务;养老机构负责老年人日常护理、生活照料以及临终关怀等。

### 家庭医生团队+居家养老嵌入式

实施以全科医生为主的家庭医生签约服务,家庭医生团队主要由基层医疗卫生机构组建,二级以上医院协助基层组建家庭医生团队。家庭医生团队签约服务的范围,重点为高龄、重病、失能、部分失能及计划生育特殊困难家庭的老年人,建立健康档案、提供上门巡诊、家庭病床、中医健康管理等基本服务。

对于需要紧急救治的老年人,要及时开通“绿色通道”,原则上转诊到签约的医联体的综合医院。根据工作需要,家庭医生团队也可在团队成员和服务内容、服务方式等方面创新、延伸、拓展。

### 医疗服务+休闲养生+健康养老候鸟式复合型

利用昆明市得天独厚的气候和自然条件,促进全市大健康产业的发展,鼓励依托旅游胜地、休闲度假区域,建设集休闲养生、健康养老、中医保健、医疗康复等复合型医养机构,重点发展医养结合的养护型、医护型养老机构。

同时,把旅游业、地产业与养生养老充分结合,建设集健康、旅游、养生、养老的综合体项目;引入国内外优质医疗资源,建设包括医疗服务、医疗康复、健康养生(老)、健康管理、医学美容等在内的完整的医疗产业链,打造一批成熟的高端医养机构。

## 养老产业

### 养老产业运行载体的两大模式

养老产业经营模式的运行主要依托养老产业的运行系统,具体包括养老产业平台、运行载体、资金来源、细分产业以及科技支持等架构。其中,运行载体是指以养老产品和服务的供给者为主体的服务组织。

养老产品和服务的供给者因为资金、市场、地域、政策等原因,以不同的形式结合起来,为处于养老平台中的需求者提供不同形式的、适应于其组织形式的产品和服务。通常情况下,根据不同的营利性质,可以将服务组织划分为营利性组织和非营利性组织。

#### 营利性组织追求“银发经济”效益

市场经济条件下,营利性组织是市场中占比重较高的组织形式,它们具有雄厚的资本、丰富的人力资源和较先进的管理机制与信息技术,通过降低交易成本最大化其经济利润。养老产业是一个综合性的产业,涵盖老年人的医疗、护理、饮食、居住、出行等多方面,涉及我国第一、第二、第三产业,因此,养老问题难以靠单一社会主体独立解决。

在我国当前,政府、个人、市场三方正积极投入,合力构建能满足社会需求的养老服务保障体系:政府提供公办养老机构,个人创造居家养老的条件,而高端养老体系则由市场力量来建立。然而,当今经济社会的市场化发展决定了有限的财政只能提供最基本的养老服务,市场力量不会出于纯粹的公益与道德的考虑而进入养老产业,而更多的是对追求“银发经济”效益的乐观预期。因此,政府与市场的力量仅能满足“橄榄型”养老服务保障体系的“两极”,即最基础保险产高端养老服务的需求。

在《中国老龄事业发展“十二五”规划》中,构建“居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系”被作为解决我国老龄化问题的重要途径。在这一规划中,无论是居家养老,还是社区建设的托老所、互助式养老服务中心,都需要专业的服务提供者,而非营利性的社会组织将在其中扮演重要的角色。

#### 非营利组织关注社会效益

非营利组织支持或处理个人关心或者公众关注的议题或事件,不以营利为目的,是公益性、互益性、服务性的非政府、非企业社会组织,追求公共利益的最大化。国际上认为,组织性、私立性、非利润分配性、自治性、志愿性是公民社会部门即非营利性组织的特征。在养老产业中,非营利组织具有志愿性和社会福利性的特征。志愿性是指该组织提供的服务是自愿的,不以营利为目的,致力于养老事业的发展。社会福利性是指非营利性组织提供的养老产品和服务具有一定的增进社会福利作用,为全部或者部分老年人口提供福利。同时,非营利性组织还有助于加强社区联系,培养居民的公共意识。西方发达国家的历史经验证明,非营利组织在公共服务中的地位非常重要,它不仅弥补了政府公共财政支出的不足,而且避免了由政府直接提供公共服务可能会产生的问题。

比较典型的非营利性组织有社区老年互助组织、志愿护理服务组织、政府事业性组织。社区老年互助组织是在社区内建立的低龄老人和高龄老人间相互陪伴、相互照料的组织。这样的组织一方面利

用了有限的资源，另一方面满足了绝大多数老年人需要陪伴的心理需求。志愿护理服务组织是由专业的、自愿的护理服务人员自发组成的组织，以免费形式或者低于市场价格的服务费为老人们提供护理服务，其所得的报酬全部归于护理人员个人，组织不收取中介费用。政府事业性组织是由政府兴办的为困难老人提供援助的养老服务机构。

### 社会组织助力养老产业任重道远

无论是涉及养老产业的行业协会，还是关注老年人兴趣爱好等精神层面问题的相关学会，或者是直接提供养老服务的民办养老院等，社会组织在社会养老产业中都发挥了动员社会力量、整合社会资源的作用，从而弥补了由单一家庭供养老年人的不足，同时，它还在一定程度上改善了因财政投入有限、政府提供公共服务效率不足等导致的我国养老服务维持在最基础水平的现实。不同于追求经济效益的企业，社会组织参与社会养老产业更多是出于社会道德和责任感，它们更关注社会效益。

但是，社会组织不是“万能药”。要发挥在养老产业中的积极作用，社会组织亟待解决以下几个方面问题：

首先需要尽快构建完善的法律法规，相关规定不健全已经成为制约社会组织健康发展的重要因素。作为法治国家，应通过法律来保障和规范社会组织的发展，而有法可依是基础。

其次，由于社会组织不具有像政府税收那样的强制收入来源，要求社会组织纯粹无私地承担社会责任是不合理的，也不现实。应加大政府扶持力度，通过制定或完善购买服务、税务优惠、社会组织工作人员劳动保障等政策来帮助社会组织担负起相应的社会职能。

(来源：搜狐)

中国养老网

## 智慧养老

### 2017年中国智能安防技术特点：进一步拓展养老领域

报告大厅摘要：安防行业作为一个应用行业，产品种类不断丰富，行业领域不断扩大逐步走向成熟。

安防行业作为一个应用行业，产品种类不断丰富，行业领域不断扩大逐步走向成熟。根据最新数据统计，2016年安防总产值达到5400亿元，而国内GDP预计为72.2万亿元，也意味着安防总产值在国内生产总值占比约为7%。如此庞大的数额，肯定少不了安防企业的默默贡献。据了解，全国安防企业数量达到22000家，其中安防从业人员数量达到160万，这个数据也意味着平均一家企业至少需要72人。

### 智能安防产业前景大好

随着经济的进步发展，人们更加注重企业、社区、公共场所等安全防范问题，安全及安保需求与日俱增。我国政府同样高度重视，多次出台相关政策推进平安城市、平安社区等工程，并对安防产业给予鼓励支持。在利好政策作用下，我国安防产业取得了长足发展。

当满足基本安防需求后，智能安防借着这股发展东风迅速兴起，为智慧城市、智能家居、智能建筑、智慧医疗、智能交通等夯实基础。无论是理论层面分析，还是技术层面探讨，智能安防才是新时代的诉求。例如，同样是视频监控，智能视频监控技术融合有光电图像视频处理、计算机视觉模式识

别和人工智能，因而具备更加强大的视频处理能力和智能因素，最大程度地提高监控效率、准确度和联动性。

不仅如此，智能安防是在原来安防实施基础上建立起来的智能化社区安防网络，能够做到最短时间内发现、处理及报警，有效保障生命及财产安全。随着人们对智能安防认识加深，智能安防还会得到进一步发展，发挥出更多作用。如今，安防企业已经意识到民用安防市场的重要，未来将加大布局智能安防民用市场。随着技术城市，智能安防产品成本有所下降，进而走进千家万户，智能安防市场有望迎来爆发式增长。

据 2017-2022 年中国智能安防行业专项调研及投资价值预测报告预计，按照现有约 2 亿户城镇家庭测算，未来 5 年智能安防民用市场规模可达上千亿元。虽然目前智能安防产业市场表现良好，但安防智能化毕竟发展时间较短，因此仍面临一些困难及阻碍。

2017 年中国智能安防技术特点：进一步拓展养老领域

### 安防产品技术新拓展

目前，我国正处于工业化、城镇化、人口老龄化快速发展阶段，生态环境和生活方式不断变化，健康、养老资源供给不足，信息技术应用水平较低，难以满足人民群众对健康、养老日益增长的需求。智慧健康养老利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，能够实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，推动健康养老服务智慧化升级，提升健康养老服务质量效率水平。

为加快智慧健康养老产业发展，培育新产业、新业态、新模式，促进信息消费增长，推动信息技术产业转型升级，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委制定了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》。《行动计划》部署了推动关键技术产品研发，推广智慧健康养老服务，加强公共服务平台建设，建立智慧健康养老标准体系，加强智慧健康养老服务网络建设和网络安全保障几项重点任务。

在《行动计划》几项重点任务中涉及多项安防技术产品，对安防产品技术进一步拓展养老领域的应用具有重要指导意义。

在推动关键技术产品研发方面。《行动计划》提出发展适用于智能健康养老终端的低功耗、微型化智能传感技术，室内外高精度定位技术，大容量、微型化供能技术，低功耗、高性能微处理器和轻量操作系统。推进健康状态实时分析、健康大数据趋势分析等智能分析技术的发展。

丰富智能健康养老服务产品供给。针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等，其中针对家庭服务机器人，要求重点发展满足个人和家庭家居作业、情感陪护、娱乐休闲、残障辅助、安防监控等需求的智能服务型机器人。

在发展健康养老数据管理与服务系统方面。《行动计划》提出运用互联网、物联网、大数据等信息技术手段，推进智慧健康养老应用系统集成，对接各级医疗机构及养老服务资源，建立老年健康动态监测机制，整合信息资源，为老年人提供智慧健康养老服务。

发展健康养老数据管理和智能分析系统，实现健康养老大数据的智能判读、分析和处理。推动企业和健康养老机构充分运用智慧健康养老产品，创新发展慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护、养老机构信息化服务等健康养老服务模式。其中在养老机构信息化服务中提出重点发展机构内老年人的无线定位求助、跌倒监测、夜间监测、老人行为智能分析、老年痴呆症患者防走失、视频智能联动、门禁系统联动、移动定位、消费娱乐等。

《行动计划》提出到 2020 年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立 100 个以上智慧健康养老应用示范基地，培育 100 家以上具有示范引领作用的行业领军企业，打造一批智慧健康养老服务品牌。健康管理、居家养老等智慧健康养老服务基本普及，智慧健康养老服务质量效率显著提升。随着政策的不断推及，未来在养老健康产业中，安防产品技术将得到进一步的应用，安防相关企业将赢得新的发展机遇。

## 上门康复云养老: 政府主导、企业运营、透明管理

### 上门康复云养老服务平台透明公开化运作

近年来, 养老成为我们社会普遍关注的焦点。自2013年8月国务院总理李克强主持召开国务院常务会议, 确定深化改革加快发展养老服务业的任务措施, 提出到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多样化养老服务体系之后, 包括以房养老、城乡养老保险衔接、养老设施用地单独列项、社区居家养老等一系列涉及养老产业和利好我国养老事业发展的政策措施纷纷落地实施。

虽然养老服务政策不断丰富, 但养老保障体系建设、养老服务能力却还远没有达到人们预想的要求, 无论是国家养老政策的落实, 还是社区居家社区养老上的投入, 亦或是养老机构中的床位数量, 目前都还处于跟跑的阶段, 远远无法满足高速老龄化的需求。其中, 养老金账目、养老服务补贴等使用的不公开、不透明, 甚至乱用、挪用等问题, 更是公众关注的焦点。

归根到底, 乱用、挪用养老金之所以在我国频发, 在很大程度上是因为我国养老服务系统并没有实现透明化管理, 缺乏公开透明的制度设计, 缺的是公平和公正。为此必须要推进养老“并轨”的改革, 从根本上消除公众对养老保障体系建设方面的“误读”, 关键是要建立起该方面收支账目的透明机制, 让阳光信息弥补公众的不了解。只有把该公布的都公布了, 能上网的都上网了, 人们才能在知情权的背后看到安全感。

作为国内首家移动医疗养老服务平台, 上门康复云养老奉行“透明管理”原则, 建立全透明监管机制。不管是平台收支、政府拨款、还是社会筹款, 一律公开、公正、透明, 全面接受公众监督, 让每一分钱都真正用在居家养老的老人身上。

账目透明, 让每一分钱都真正用在老人身上

上门康复云养老自上线以来, 始终致力于公开化、透明化的居家养老新模式的打造, 以期让广大老年人的晚年生活充满阳光。平台主要从以下四方面重点发力来构建透明管理体系--

### 账目透明, 才能取信于民!

首先, 专用账户。上门康复云养老设置专用运营账户, 资金往来绝不二帐; 公益基金归口基金会, 基金使用由运营单位向基金会申请。此举避免了资金账目混乱, 让公众无源可查的尴尬局面。

其次, 专款专用。凡资金使用必先立项, 依据金额大小设置管理权限, 由上级领导审批使用, 确保专款专用。严格的资金审批流程, 让每一笔资金的使用情况都可以“追根溯源”, 让公众有效掌握, 避免成为公众眼中完全弄不懂的一笔笔“糊涂账”。

第三, 定时公布。中国网及上门康复云养老服务平台每月向社会公布公益基金使用情况。让公众充分了解并清楚知晓每月具体花了多少钱、又都花在哪些方面等情况, 真正接受公众的监督, 避免上述“误读”事件的发生。

第四, 明细随查。上门康复云养老服务平台无盲点公布资金来源及流向明细, 随时备查。账目公开透明, 只需一部手机就能随时随地了解资金“源”、“流”, 预防腐败, 让每一分钱来得清楚明白, 用得全面透彻。

### 服务透明 家属可实时查看老人状况

随着人口老龄化趋势加剧, 居家养老的老年人越来越多, 但是居家养老, 子女工作繁忙、精力有

限，老人得不到好的照顾，而且让老人独自一人住在公寓里，家属或多或少都会担心，引起了老人及其家属的顾虑。对此上门康复云养老服务平台引进了互联网+的智能养老管理，让居家养老管理更公开透明，让更多家属放心，老人开心。

### 上门康复云养老服务平台让居家养老两不误

上门康复云养老服务平台在线上依托互联网+，搭建了上门康复云养老 APP 平台，通过手机就能查看老人在家的生活状况，随时了解老人安全、健康、生活等基本情况，血压、血糖等健康信息，按时用药、用餐、日常护理等工作完成情况。这些数据也都将永久被纪录，可随时查询。还可以与老人视频语音互动，这也让老人在家里的生活更加透明。

除此之外，上门康复云养老服务平台在线下联合全国老龄委办公室在社区建立的“健康中国·智慧小屋”为老年群体提供信息展示、健康体检、名医义诊、养生讲座、康复辅导、养老保险、养老商城等社区居家养老服务，提高了社区居民和老年人的生活质量及幸福指数，使智慧养老服务踏上一个新的台阶，把社会化养老服务推向了一个新的高度。

上门康复云养老平台的“互联网+智能养老平台”建立不仅能够为入住公寓的老人提供智能化、个性化、精细化的服务，而且能将居家养老暴露于阳光下，实现养老服务公开透明，让老人安心，让家属放心。让为老服务更阳光、透明，打消家属顾虑，彻底扭转人们对养老服务的误解。对未来建立一个统一透明、公平竞争、依法有序的养老市场格局起到重要作用。

(来源：搜狐)

中国养老网

## 老年大学

### 黑龙江：哈尔滨老年大学报名火爆首设网络报名声乐舞蹈专业受追捧

2月21日是哈尔滨老年大学现场接受报名的第二天。截至记者发稿时，该校已接收网络报名4908人次，现场报名1651人次，报名人数比去年增幅达18%。

#### 首次开通网络报名老年人足不出户就选课

据了解，为了方便更多老年人，今年该校首次开通网络报名方式，让老年人可以足不出户，在网上就完成注册、交费这一过程。这一方式受到众多老年人的欢迎，来自哈尔滨珠江社区50多岁的陈桂荣阿姨，通过网络报名成功后，高兴的告诉记者：“以后还可以在家选择课程，太省事了。”

#### 课程设置丰富新增“品读葡萄酒”课堂

今年老年大学的课程设置丰富，有声乐、交谊舞、民族舞、健身舞、钢琴、电子琴等在内的共130余门课程。学校不仅保留了传统的优势课程，还新增了很多新专业，如陶笛、品读葡萄酒、海鲜与食品雕刻、手机摄影摄像与采编初级班、3D建模与3D打印、LR图像后期调色等课程，丰富多样的课程设置让人耳目一新，更好的满足老年人的多种学习需求。

气质优雅的张阿姨已经59岁了，她告诉记者，这次她报名学习了“品读葡萄酒”课，不用为事业奔忙的她，想要更好的享受生活，提高生活品质。据了解，目前，许多班级报名人数已满，其中声乐和舞蹈这两个专业最受老年人青睐。

## 健康管理

### 引发心脏病的多种因素

引发心脏病的常见因素有很多,包括高血压、高胆固醇、吸烟、体重超标和缺乏锻炼等。除了这些常规原因外,有些看似无关的不寻常因素也与心脏病发病有关。

1.居住地海拔比较低。西班牙纳瓦拉大学近日的一项研究成果显示,居住在海拔较高(457~2297米之间)地区的人们,患上代谢综合征的风险较低。该研究的作者推测,高海拔地区的氧气含量较低,因而有助于心肺功能的增强。 养老院管理系统

2.怀孕次数太多。发表在《循环》杂志上的一项研究成果显示,与从未怀过孕的女性相比,怀孕4次或更多的女性将来患上房颤的风险会增加30%~50%。研究者推测,心脏在怀孕期间会变大,激素分泌功能改变,免疫系统加速运转,这些都有可能引发心脏病。

3.生过早产儿。发表在《循环》杂志上的另一项新研究成果显示,与足月妊娠的女性相比,胎儿早产(在妊娠37周以前生产)的女性,晚年患心血管疾病的风险会高出40%。

4.不吃早饭。美国心脏病协会最近发布的一项声明显示,经常吃早餐的人,心脏病、糖尿病、高胆固醇和高血压的发病率较低。 养老院管理软件

5.吸电子烟。电子烟虽然看似比普通香烟安全,但《美国医学协会杂志》近日刊发文章表明,电子烟仍然含有甲醛和丙酮等化学制品,它们会影响血压调节功能,促进血栓的形成,加速动脉中斑块的堆积。

6.对肥胖有羞耻感。对自己身体的评价也会影响到护理心脏的能力。

近期发表在《肥胖》杂志上的一项研究成果显示,对自己身材严重不满、态度消极的超重女性更有可能患上代谢综合征。 养老管理系统

7.不参与力量训练。有氧锻炼有益心脏是不争的事实,有越来越多的证据表明,力量训练对提升心脏健康也极有好处。近期发表在《美国生理学》杂志上的一项研究显示,仅开展1节间歇式力量训练,就能改善参与者的血管功能。

8.肩痛。近期发表在《职业与环境医学》杂志上的一项研究成果显示,有更多心脏病风险因素(包括高血压、高胆固醇和糖尿病)者,更容易有肩痛或肩袖损伤,对这些风险因素加以治疗有助于缓解肩部的不适感。 养老管理软件

9.受教育程度低下。澳大利亚学者去年发表在《国际健康权益》杂志上的一项研究成果显示,与拥有大学学历的同龄人相比,没有接受过高等教育的成年人心脏病发作风险会增倍。这可能是由于,教育程度会影响到一个人对居住地、所从事工作及饮食、生活方式的选择。

10.压力过大。发表在《柳叶刀》上的一项新研究显示,杏仁核(可受压力触发的一个大脑区域)较为活跃的人患上心脏病和中风的风险较高。此外,慢性压力会增加肾上腺素的释放量,这可能导致高血压。

(来源:搜狐)

## 养老地产

### 信泰近 10 亿美元完成交割美国 39 个顶级养老地产社区 将筹建专业基金

2017年2月21日,信泰资本管理有限公司(“信泰资本”)试水投资美国养老地产行业的 Welltower 养老资产包当日全部完成交割。

该项目囊括美国 11 个州的 39 个优质养老社区物业,信泰资本于 2016 年 11 月 2 日联手合众人寿签订总价约 9.3 亿美元的收购合同。继去年 12 月 23 日完成交割了 28 个承租并负责运营专业护理资产的 GEnesis 部分,此次又完成交割了剩余 11 个承租并负责运营生活自理型、生活辅助型以及老年记忆力护理资产的 Brookdale 部分。

据统计,美国婴儿潮世代在 2011 年至 2029 年之间,每天约有超过 1 万人进入 65 岁,将占据美国总人口 20% 以上。预计至 2050 年,65 岁以上的人口将达 8800 万,是现阶段的 2 倍。事实上,美国受医疗趋势推动产生的医疗护理基础设施的创新需求,使得养老地产已由原本的非核心资产投资转为被广大投资者认可的重要核心资产投资。统计比较了老年人口增长速率和美国现有养老地产物业数量后得出结论:美国在 2022 年开始将出现较大养老物业缺口,是具备真正刚性需求的资产类型。信泰资本果断抓住了市场机遇开始涉足养老地产行业,是首家宣布收购大规模海外养老物业资产包的中国机构资本。

信泰资本由中国信达(香港)资产管理有限公司(“信达香港”)、安泰投资管理有限公司(“安泰投资”)和 CGO 资本管理有限公司(“CGO 资本”)合资成立于 2013 年,是一家总部设于北京,以协助及保护中国资本的海外投资、引导及管理海外资本的中国投资为主要业务的私募股权投资机构。自成立以来,已在纽约、伦敦、芝加哥以及悉尼等全球著名门户城市投资并管理着多个项目及物业,信泰资本始终秉承着为投资人带来稳定且丰厚回报的理念努力为投资人创造价值,立足中国、面向全球、以职业精神和国际规则来发展运营,信泰资本将会是拥有海内外金融和地产投资及管理专业人士施展才华的最佳平台。

由于养老地产质量很大程度取决于运营商的营运能力与整体经营表现,信泰资本在首次涉足养老地产选择合作伙伴时也经过了审慎的考量和调查,最终选择 Welltower, Brookdale 及 Genesis 作为合作伙伴。据美国养老地产协会(ASHA)数据统计,截止目前为止,Welltower 是全美拥有医疗及养老资产规模最大的房地产 REITs,市值超过 400 亿美金。而在全美养老地产运营管理人排名中,Genesis 与 Brookdale 管理资产规模分别位于各自管理所长领域中的第一位。所以,此次收购是以强强联合为策略,实现协作共赢的项目。总部位于加拿大,世界知名的博枫资产管理集团旗下 Brookfield Financial 协助完成本交易并提供投融资顾问服务。

在资产筛选及区域分布上,此次收购包含的社区均位于经济富裕并具有养老经营执照门槛的州,所选社区均有很高的入住率及良好的过往经营业绩,以便在社区质量和区位质量上优化风险控制。事实证明,在并购贷款安排过程中,吸引了近 10 家主流美国银行与金融机构争相参与,并最终获得了美国政府支持的“房地美”优惠利率长期贷款,体现了所筛选资产的质量及资本市场对本次收购的信心。

养老项目的开发运营涉及前期土地、政府经营许可、资金结构以及规划设计、运营管理、政府医保报销等众多环节,需要多行业领域及政策的协调配合。目前,国内的养老行业处于发展初期,相关政策制度尚不完善,养老产业链整合度低,相关领域行业的专业配套服务匮乏,急于求成地布局终将导致项目适老性不足。相比之下,美国医养系统发展成熟,已形成包括养老、医院、专业护理机构以及医学实验室等在内的医疗健康(爱基,净值,资讯)产业,包括大量上市地产 REITs 及运营管理公司。本次收购也旨在不久的将来能将美国的养老地产模式及经验带回国内。

负责本次收购的信泰资本高级合伙人贺伟时最近在接受美国【华尔街日报】采访时提到,“中国的投资人尤其是保险机构相信养老护理与其保险产品之间具有高度的协同效应”,因此,信泰资本此次投资美国养老地产是“一石二鸟”之策,在取得稳定投资收益的同时为中国引进国外养老行业先进

的运营管理经验。

目前，信泰资本已发展至全球，由地产领域扩展到不良资产、健康养老等多个领域，正致力于成为全球中国资本规模最大及能力最强的国际资产管理平台。同时，据记者了解，信泰资本正在筹备一支专注于医疗及养老地产投资的基金，与相关人寿保险投资人已达成战略合作意向，拟建立不小于10亿美元规模的健康养老地产基金，继续拓展欧美及澳洲健康养老市场的地产收购机会。

(来源：中国投资网)

中国养老网

## 养老金融

### 基本养老保险基金入市整装待发，投资理念青睐蓝筹

有媒体2月16日报道，人社部副部长游钧透露，目前已有包括北京、上海等7省区市的基本养老保险开始委托进行投资运营，规模共计3600亿元。这意味着，基本养老保险基金入市经过长期的铺垫后，进入正式实施阶段。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新向红刊财经记者表示，基本养老保险基金投资不同于全国社会保障基金，对周期、风险和流动性的把控要求更高，从投资风格上，基本养老保险基金会比较青睐低估值和流动性兼具的大蓝筹。

#### 基本养老保险基金入市水到渠成

在此之前，基本养老保险基金入市已经扫清了多个法律和机制体制层面的障碍。按照2016年通过的《全国社会保障基金条例》的要求，授权全国社会保障基金理事会为基本养老保险基金的运营单位。2016年12月，全国社会保障基金理事会公告称，选出21家基本养老保险基金证券投资机构，其中以公募基金为主，还有6家保险资管机构和1家券商。2017年1月6日，人社部网站公布，广西省已经与全国社会保障基金理事会签订首单养老保险投资合同，合计金额400亿元。

按照《基本养老保险基金投资管理办法》的“投资股票、股票基金、混合基金、股票型基本养老保险基金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值的30%”规定，广发证券估算，截至2015年底，全国基本养老保险基金累计结余接近4万亿元，其中可交给全国社会保障基金进行投资运营的资金约2万亿元，这部分资金投资股市的比例估计在12%，2400亿元。

对于基本养老保险基金入市，董登新向《红周刊》记者表示，基本养老保险基金入市已经是水到渠成。以广西为例，董登新说，此次广西省2015年底的基本养老保险结余仅456.54亿元，委托给全国社会保障基金理事会的就有400亿元，看得出部分省份对于基本养老保险基金入市还是比较迫切的。

#### 投资理念青睐蓝筹，参与线下打新

此次基本养老保险基金入市的委托管理单位是全国社会保障基金理事会。参考全国社会保障基金的投资方式，可以一窥基本养老保险基金入市的端倪。

根据广发证券的统计，自成立以来至2015年末，全国社会保障基金管理的资产规模达到1.91万亿元，年均投资收益率为8.82%，远超同期通胀率。从历史上看，全国社会保障基金的投资风格稳健、注重价值投资，比较倾向于绩优蓝筹。不过近几年，全国社会保障基金也加大了对中小盘绩优成长股的投资。

(来源: 北京时间)

中国养老网

## 社会保障

### 山东: 滨州市老龄办与中国人寿滨州分公司签署合作协议 共同促进我市老龄事业全面发展

2月17日下午,滨州市老龄办与中国人寿滨州分公司举行合作协议签约仪式。滨州市老龄工作委员会办公室主任寇崇佩,中国人寿保险股份有限公司滨州分公司总经理黄斌,出席签约仪式并在协议上签字,市老龄办副主任宫会亮、赵军,中国人寿滨州分公司副总经理卞建忠、张钦出席签约仪式,各县区老龄办、中国人寿各县区支公司主要负责人参加签约仪式。

市老龄办与中国人寿滨州分公司的全面合作,是深入贯彻落实省老龄办和中国人寿省级“三司一行”战略合作协议,及《滨州市人民政府办公室转发市老龄办等部门关于做好老年人意外伤害保险工作意见的通知》的具体举措,是合作双方充分发挥各自优势,在敬老爱老具体工作上的新体现。

签约仪式上,寇崇佩充分肯定中国人寿滨州分公司围绕全市老年民生保障大局,推动以老年人意外伤害保险为主要内容的“银龄安康工程”实施以来取得的成效。提出将以双方合作为契机,扩大合作领域,提升合作水平,建立长期稳定的老龄事业和中国人寿企业发展协同互促的工作机制,实现共赢发展。黄斌表示将履行国有企业在保障和改善社会民生方面的社会责任,发挥中国人寿行业领先优势,积极探索金融保险助推老龄事业发展的新路径新方式新领域,推动老年人综合金融服务的标准再提升、能力再加强、领域再拓展,为完善老年人服务体系、助力和谐滨州建设做出更大贡献。

根据协议,滨州市老龄办将与中国人寿滨州分公司围绕滨州老龄事业发展,充分发挥金融保险在应对老龄化挑战中的积极作用,在全市养老保障、为老服务、精准扶贫等老年民生工作方面开展多领域、多层次、多渠道的深度合作,共同促进我市老龄事业的全面发展。

(来源: 大众网)

中国养老网

### 山东: 威海市文登区居民养老保险开通手机缴费

为进一步方便居民养老保险缴费,提高居民养老保险业务信息化水平和工作效率,方便群众,提高群众满意度,打造人社系统“互联网+工程”,近日,文登区居民养老保险事业处采用威海人社“5A”APP手机掌上营业厅缴费平台,开展2017年居民养老保险缴费工作。

近年来,文登区人社局不断简化办事环节、畅通服务渠道、提升服务效能,开通了网上办事大厅,自主布设了200多台自助服务终端机,在全区所有乡镇街道和社区建设了近800个基层服务平台,实施了“人社公共服务一体化信息便民工程”,让基层群众在家门口就能办事、好办事、办成事。

为了满足广大群众的多元化需求,全力打造威海人社“5A”政务服务品牌,从去年开始,经过一年多的努力,“威海人社”手机APP终于亮相。

登陆手机 APP 之后，点击居民养老保险缴费窗口，出现 300 元-5000 元十个不同的缴费档次，可以根据自己的情况选择缴费档次缴纳保费。参保人员可以不受时间和空间的限制，使用任何一个开通手机支付功能的银行卡，就可以根据缴费流程界面提示，便捷地完成各项缴费，前后仅需 20 秒。“威海人社”手机 APP 相当于把人社服务大厅放在了群众的口袋里，需要的时候，随时随地动动指尖，就能为群众所用、帮群众所需、解群众所难，真正实现了“随时、随地、随手、随心”。

“威海人社”手机“5A”APP 适用于目前市面上绝大多数智能手机，支持微信、QQ 账号直接登录。即日起，大家可以通过安卓应用市场、苹果应用商店搜索“威海人社”关键字，下载安装带有“5A”标志的 APP，或者登录威海市人力资源和社会保障局官方网站，通过扫描官网主页右上方的二维码，完成下载安装，免费使用。

需要提醒的是，一定要通过正规渠道或人社局官方网站下载安装，不要自行扫描非正规渠道的二维码或者点击任何未经确认的短信网址链接，以免下载违法伪造的 app 应用或钓鱼网站，造成个人信息泄露或财产安全风险。

城乡居民养老保险是我国一项重大民生工程，自 2010 年开展新农保以来，文登区开展已有 8 个年头。8 年来，文登区的城乡居民养老保险工作取得了长足发展，政策也有了更大优惠，今年的基础养老金从刚开始的 33 元调整到了现在的 120 元，截至目前共计 10.5 万人享受养老保险待遇。今后政府还将建立逐步提高养老金待遇的长效机制。缴费档次由 300 元到 5000 十个档次，参保人员有了更多的选择。预计今年将有 12.5 万人参加缴费工作。近年来，文登区在各个行政村设立的便民服务点也初具规模。今后，文登区人社局将在现有的基础上，以方便群众为工作根本，更加合理优化便民服务点，最终实现群众足不出村就可以领养老金。

(来源：中国就业网)

中国养老网

### 辽宁：今年继续提高企业和机关事业单位退休人员养老金

2016 年，我省经济下行压力较大，全省财政进一步优化支出结构，坚持将有限的资金更多地用于民生等重点领域，着力解决群众关心的脱贫、社保、就业、低保、医疗等民生问题。数据显示，去年全省财政用于民生方面的支出占一般公共预算支出的比重达到 76%……2 月 21 日，在省政府新闻办举行的发布会上，省人社厅、省民政厅、省财政厅、省卫计委相继通报了去年我省各项重点民生工作进展情况。

据了解，去年省财政筹措财政专项扶贫资金 6 亿元，比上年增加 1.6 亿元，增长 37.4%，全省 27.6 万人实现脱贫。省财政还筹集资金 488.1 亿元，调用省级调剂金 128.4 亿元，落实连续 12 年调整企业退休人员养老金政策，确保了全省企业、机关事业单位离退休人员和城乡居民符合领取条件人员的养老金按时足额发放。

就业是民生之本。我省实施就业优先战略和更加积极的就业政策，去年全省城镇新增就业 42.1 万人，城镇登记失业率 3.81%，低于 4.5% 的年度控制目标，就业局势总体稳定。同时，我省全力扩大社保覆盖面，大力推进全民参保登记计划，基本实现应保尽保。

据介绍，按照国家统一部署，我省去年同步提高了全省企业和机关事业单位退休人员养老金，全省月人均养老金水平达到 2304 元。全省城镇居民医保政府补助标准由 380 元提高到 420 元，月人均失业金提高到 1010 元。

省人社厅介绍，经过连续 12 年调整企业退休人员养老金，今年国家将继续提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金。目前，国家调待政策尚未出台。待国家政策出台后，我省立即着手落实。

在经济增长放缓的情况下，全省困难群众基本生活仍不断得到改善。截至去年底，全省有城乡低保对象 138.5 万人，全年累计发放低保金 51.98 亿元，并建立健全了困难家庭取暖救助制度，实现了城乡低保家庭取暖救助全覆盖。

省民政厅介绍，省政府确定，今年我省继续提高城乡低保标准，全省平均提高6%左右，新的保障标准拟从今年7月1日起执行。

统计显示，2016年，我省基本医保人均财政补助提高到420元。新农合受益农民3230万人次，重大病患者受益19.39万人次，新农合大病保险惠及10.59万人，参合率达到99%。目前，我省人均基本公共卫生服务经费补助标准提高至45元，在基层卫生机构可以得到12大类45项免费公共卫生服务。去年为6万个农村家庭提供免费孕前健康检查，“两癌”检查项目县扩大到31个。

（来源：辽宁日报）

中国养老网

### 湖南：今年株洲将新增城镇就业5万人，深化养老保险制度改革

2月21日上午，株洲市人力资源和社会保障暨人社系统党风廉政建设和反腐败工作会议召开。会议提出，今年，株洲将新增城镇就业5万人，新增农村劳动力转移就业1万人。株洲市委常委、常务副市长何剑波出席会议并讲话。

2016年，株洲民生改善工作成效显著。株洲连续12年上调企业退休人员养老金，月人均养老达到1933.5元；机关事业单位退休人员养老金首次与企业同步调整；城乡居保基础养老金最低标准提高到80元；居民医保补助标准提高到420元。

2017年，株洲市的就业目标是城镇新增就业5万人，新增农村劳动力转移就业1万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

株洲将深入推进机关事业单位养老保险制度改革，在9月底前全面完成参保登记，全面纳入统一经办。同时，启动职业年金经办管理，完善被征地农民社会保障政策和城乡居民养老保险政策。全面完成全民参保登记工作，确保年底前全市未参保人员登记率超过95%。

此外，株洲还将继续落实“株洲市万名人才计划”，加快公共服务人才引进培养，全年计划引进200名高层次人才，培养400名专业技术骨干人才。

何剑波指出，人社工作为全市社会经济发展做出了重要贡献，服务了发展的大局，改善了民生，维护了社会的稳定，提升了政府形象。他要求全市人社系统准确把握人社工作面临的新形势，围绕“一谷三区”，“两个走在前列”的总目标，大力推进扶贫攻坚工作，振兴实体经济；同时，要抓好实事，办好大事。稳定就业大局，完善社会保障体系，深化社保体制改革，构建和谐劳动关系，推动株洲人力资源社会保障事业工作再上新台阶。

（来源：湖南省人民政府门户网站）

中国养老网

### 招商银行成为基本养老保险基金托管银

近日，全国社会保障基金理事会公布了基本养老保险基金托管机构招标结果，招商银行凭借着系统领先、内控严密、服务专业等优势，成为基本养老保险基金托管机构。

基本养老保险基金作为老百姓的“救命钱”，必须坚持资产安全至上的管理原则，确保基金资产管理的保值增值，为养老基金运作提供高效、专业的托管服务。

经过十多年发展，招商银行资产托管实力日渐雄厚，托管规模超过9万亿，行业排名第二；招行坚守合规稳健的经营理念，建立了覆盖托管全流程的严密风控管理体系，确保养老基金资产运作安

全；招行持续优化托管系统，拥有了自主研发的托管核心系统和业内领先的全功能网上托管银行，能够向养老基金提供安全、高效、专业化的托管服务，为我国基本养老保险基金行业发展保驾护航。

（来源：东北网）

中国养老网

## 热问快答

### 解读农村养老保险，关乎农民生养大计

后台收到不少农民朋友，关于新型农村社会养老保险搞不懂，弄不明白，只知道交一定钱，60岁以后就可以每月领一定的钱，和城里人的养老保险有啥区别？现在给大家详细解读一下，简单易懂，道出里面的各种“套路”。

新型农村社会养老保险（简称新农保）是以保障农村居民年老时的基本生活为目的，建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资模式，养老待遇由社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，由政府组织实施的一项社会养老保险制度，是国家社会保险体系的重要组成部分。

#### 新农保基金由个人缴费、集体补助、政府补贴构成。

（一）个人缴费。参加新农保的农村居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准设为每年100元、200元、300元、400元、500元5个档次，地方可以根据实际情况增设缴费档次。参保人自主选择档次缴费，多缴多得。国家依据农村居民人均纯收入增长等情况适时调整缴费档次。（这部分钱是存在个人账户里，永远都是你的，老了之后每月领的钱=总额除以139来计算，139这个基数是139个月的意思，正好是11.5年，按人活到71.5岁来算，超过这个年龄，你账户的钱已经发放完了，只要活着国家依旧给你发放，当然这就是国家掏钱了，要是提前去世了，账户里的钱子女等可以继承）

（二）集体补助。有条件的村集体应当对参保人缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。（当然这一部分只有很少地区能够做到，很多地方的村集体是没有这个财力补贴的）

（三）政府补贴。政府对符合领取条件的参保人全额支付新农保基础养老金，其中中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助，对东部地区给予50%的补助。（这部分钱就到基础养老金账户里，刚开始是每月55元，现在不少地方提高到了105，未来应该还会提高，有些地方，你个人缴费越多——个人缴费五个档次，当地政府补的越多，比较灵活）

#### 政府原文：

养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，支付终身。

中央确定的基础养老金标准为每人每月55元。地方政府可以根据实际情况提高基础养老金标准，对于长期缴费的农村居民，可适当加发基础养老金，提高和加发部分的资金由地方政府支出。

个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以139（与现行城镇职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同）。参保人死亡，个人账户中的资金余额，除政府补贴外，可以依法继承；政府补贴余额用于继续支付其他参保人的养老金。

年满60周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的农村有户籍的老年人，可以按月领取养老金。

新农保制度实施时，已年满60周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的，不用缴费，可以按月领取基础养老金。

### 关于几个重点问题的回答：

#### 问：开展“新农保”试点的意义何在？

答：开展“新农保”试点是社会经济发展到现阶段的一个必然趋势。社会保险最开始都是从城市做起的。现在，城镇养老、医疗、失业、工伤等方面的保险制度都比较健全。但是在农村，除了2003年以来的新型农村合作医疗、医疗救助和农村最低生活保障制度，还有过去延续下来的农村“五保”制度，总的来讲，社会保障的基础仍然比较薄弱。

近年来，农民在参加了新农村经济合作组织、初步解决了看病贵的问题之后，养老的问题更加突出。现在，国家仍然有超过1亿的农村老龄人口，如果他们的基本养老问题不解决，促进城乡统筹发展的目标就无法达到，政府要推行基本公共服务均等化的承诺也无法实现。“新农保”试点正是为了逐步解决农村制度化的老有所养问题。

建立“新农保”制度，首先将有助于缩小城乡差别，打破城乡二元经济结构，使农村居民逐步实现老有所养；其次，它是实现党中央提出的到2020年建立覆盖城乡居民的社会保障体系的重要举措；这也是应对当前国际金融危机，促进消费、拉动内需，特别是促进农民这样一个广大群体的消费需求来保持经济的持续、稳定发展的又一重要举措。归根结底，最重要的是给农民群众带来实实在在的好处。

#### 问：相比城市保障制度，“新农保”有哪些不同？

答：首先，保障对象不同，城镇职工基本养老保险是保证城镇就业群体，而“新农保”保障的是农村居民群体。其次，城镇职工基本养老保险由国家法律法规强制实施，雇主、用人单位包括劳动者个人都必须按照规定缴费；而农村养老保险强调的是自愿原则，农民自愿参加，由政府加以引导，不搞强迫命令。第三，“新农保”政策有弹性，不搞一刀切。设计的缴费标准从100元到200元、300元、400元、500元不等。为了适应各地经济发展的不平衡和农民收入水平高低差异相对较大的实际情况，农民本身可以根据自己的收入水平高低进行选择，同时允许地方增设缴费标准，可以向上增设，也可以向下增设。最后，筹资结构不同。城镇职工基本养老保险主要筹资方(供款方)是用人单位，而农村的养老保险主要的供款方是政府，政府给了现在的老年人基础养老金，同时对中青年的缴费也予以补助，这和城里是不一样的。

#### 问：“新农保”还有哪些特点？

答：首先是对老年人发基础养老金。现在中央统一确定的标准是每人每月55元钱，这个资金怎么出呢？对中西部地区全部由中央财政支付；东部地区中央财政补助一半，另外一半由地方自己出。在此基础上，如果地方政府有财力，可以提高标准，提高到60元、65元、70元也是可以的，超出的部分是地方政府从财政当中支出。

第二，对缴费来讲，我们现在统一规定农民的最低标准是一年缴100元钱，当然，也允许地方增设档次，贫困地区可以往下增设档次。但是地方财政对于农民缴费要给予补助，补助标准最低不低于每人每年30元。也就是说有一个农民缴费就最低得给30元补助，当然，地方政府财力更充实一些的话，还可以提高补助的标准。另外，对于农民选择比较高档次缴费的，我们也提倡地方政府给予更多一点的补助。

第三，代缴养老保险费。对重度残疾人等其他困难群体缴不起费的，地方政府可以代缴部分或者全部养老保险费，使得那些最需要帮助参保的贫困群体也不被甩在制度覆盖之外。

#### 问：该怎么管好这笔钱？

答：其一，这笔钱是我们农民的，参保人数多；其二，养老保险是长期积累的过程，可能要积累几十年，会形成一笔巨额的资金。我们现在主要采取这样几项措施加以管理：

第一，所有的资金都进入社会保障财政专户来管理，经办机构收取的养老保险费，都要进入到这

个财政专户里面去;支的时候要列计划,从财政专户申请资金来支付。财政部门作为政府的一个部门在监督这笔资金。

第二,我们要求所有的经办机构尽可能不过手现金。就是说你来参保了,我给你登记,确认你的身份是不是16岁以上,是不是农村居民,你准备缴多少钱,然后通过金融机构去办理,由那里反馈给经办机构,经办机构再发一个指令把政府补贴也划入个人账户。也就是说,经办机构是不接触现金的。

第三,所有的支付也是通过金融机构提供服务,给农民办一个存折或者办一张卡,农村老年人愿意取钱就去取,不愿意取就存在那儿。

我们还要求对领取者每年在村里公示,让村民们互相监督。再有一条就是,所有的经办人员的费用全部都是政府财政的预算安排,不能从基金里面提取管理费。通过这些措施保证基金的安全和完整性。

(来源:搜狐财经)

中国养老网

## 老年说法

### 老年代步车迎监管第一枪

野蛮生长的“三非”产品老年代步车终于迎来监管第一枪。2月20日消息称南京市交管部门人士表示,经过近两个月的宣传,3月1日起,南京市将对违法上路的老年代步车说“不”,对老年代步车上路行驶的违法行为进行整治,并按照“车辆未依法登记上道路行驶”进行查扣,并对当事人进行处罚。

同时,交管部门对于销售方面也将严打,要求全市82家带牌销售点不得销售老年代步车,一旦发现上述销售点依然销售,将取消销售点代办非机动车上牌的资格。市民如果在上述带牌销售点购买到这类违规车辆,将获得千元奖励。

由于老年代步车常行驶在机动车道上,甚至存在闯红灯、逆行等交通违法行为,给道路通行埋下安全隐患。2017年春节前,南京交管部门就上路对车辆驾驶人信息进行摸底登记,并告知节后上路将面临车辆查扣。

针对将对老年代步车实行查扣,南京交警官方微博回应北京商报记者,老年代步车属非法生产、非法销售、非法上路车辆,上路行驶是违反法律规定的。另外,“此类车辆”制动、外形等均不符合相关规定,上路行驶将对正常交通造成影响,且存在安全隐患,因此才会采取一些措施对老年代步车实行监管。

打着老年代步车的幌子在路上肆意行驶的低速电动车“好日子”将要到头,出现事故将被认定为机动车。从事司法鉴定工作的业内人士表示,老年代步车鉴定结果为机动车,更确切点说应该属于“正三轮轻便摩托车”,主要依据的是国家的两个技术标准,其中有设计时速、重量等规定。根据国家规定,凡是具备驱动装置的都应该属于机动车,对电动车有专门的标准。因此,目前市场上无论三轮还是四轮的老年代步车,只要鉴定几乎都会认定为机动车。

南京交管部门也表示,在事故中,老年代步车和对方机动车在性质上同属机动车,因此不能参照非机动车行为来处理。

尽管在销售和使用层面实行了一定的监管,但业内人士指出,要想将老年代步车彻底整治,还需要从生产端入手,否则治标不治本。同时,对于老年代步车也不能一棍子打死,老年代步车需要一个

合法的出口。

北京市人大代表邱滢清在此前的议案中提到，老龄化时代到来，老年人对便利出行需求越来越强烈，对于可以满足出行的老年代步车进行取缔不符合以人为本的原则，需要对老年代步车进行规范化管理，合法上路。

北京商报记者了解到，此前，北京市政府有关委办局、两院及市人大常委会机关现场接受代表询问和政协委员咨询时，对于现在路面上常见的老年代步车，北京市交管局副局长刘恕表示，要通过专项整治进行管理。北京将利用三年时间，对存在的上百万辆没有牌照的两轮、三轮、四轮电动车全面清理整治，目前具体方案正在研究中。

(来源: 北京商报)

中国养老网

## 政府购买服务

### 北京：社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（一标段）、 （二标段）废标公告/流标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（一标段）、（二标段）

品目货物/专用设备/专用仪器仪表/教学专用仪器

采购单位北京社会管理职业学院

行政区域北京市公告时间 2016年08月24日 11:16

联系人及联系方式：

项目联系人刘女士

项目联系电话 010-57217116

采购单位北京社会管理职业学院

采购单位地址北京东燕郊经济开发区燕灵路2号

采购单位联系方式 010-61595416

代理机构名称中经国际招标集团有限公司

代理机构地址北京市东城区滨河路1号航天信息大厦7-8层

代理机构联系方式 010-57217116

中经国际招标集团有限公司受北京社会管理职业学院的委托，就北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（一标段）、（二标段）项目（项目编号：北京社会管理职业学院）组织采购，评标工作已经结束，废标/流标公告结果如下：

一、项目信息

项目编号：北京社会管理职业学院

项目名称：北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（一标段）、（二标段）

项目联系人：刘女士

联系方式：010-57217116

二、采购单位信息

采购单位名称：北京社会管理职业学院  
采购单位地址：北京东燕郊经济开发区燕灵路2号  
采购单位联系方式：010-61595416

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：中经国际招标集团有限公司  
采购代理机构地址：北京市东城区滨河路1号航天信息大厦7-8层  
采购代理机构联系方式：010-57217116

四、废标、流标的原因

其他

五、废标/流标日期：2016年08月24日

六、其它补充事宜

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

## 重庆市大渡口区民政局居家养老信息平台建设及政府购买居家养老信息服务 (项目编号=FJ16075)采购公告

项目名称：居家养老信息平台建设及政府购买居家养老信息服务  
采购编号：FJ16075  
采购目录：服务类  
采购方式：竞争性磋商  
供应商资格要求：详见磋商文件  
获取文件的地点、方式、文件公告期限及文件售价：获取地点：详见磋商文件  
文件发售时间：2016年08月24日10:30到2016年09月02日16:00  
文件售价:0.00  
竞标文件递交开始时间：2016年09月06日09:00  
竞标文件递交截止时间：2016年09月06日09:30  
竞标文件递交地址：详见磋商文件  
开标时间：2016年09月06日09:30  
开标地址：重庆市大渡口区公共资源交易中心  
采购人名称：重庆市大渡口区民政局  
采购代理机构名称：重庆市大渡口区公共资源交易中心  
采购代理机构地址：大渡口区春晖路81号附18号  
联系人：廖老师  
电话：(023)023-68173666  
附件：竞争性磋商FJ16075(发售).doc

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

## 中国河南紫云谷新型养老示范基地 PPP 项目（一期）社会资本方采购资格预审结果公告

### 资格预审结果公告

北京江河润泽工程管理咨询有限公司受襄城县民政局的委托，就“中国河南紫云谷新型养老示范基地 PPP 项目（一期）社会资本方采购”进行了资格预审，现将本次资格预审结果公布如下：

#### 一、项目概况与运作方式

1.1 项目名称：中国河南紫云谷新型养老示范基地 PPP 项目（一期）社会资本方采购

1.2 项目编号：XZZ-G2016074 号

1.3 采购方式：公开招标

1.4 项目投资：总投资约为 12.6 亿元

#### 1.5 项目内容与规模：

项目实施内容包括项目用地征迁、报批的投资、建设，公寓、养老（生）服务区域、护理培训学校、紫云国学院、养老服务中心、科研中心、生态农业种植园、旅游景观配套区域及其附属工程的投资、建设、运营及服务。

建设规模 30 万平方米，规划面积 1200 亩，可使用面积 643 亩，拟提供可租赁养老床位 300 个，共 13000 平方米，并建设各种居家式养老公寓、乡居式养老公寓 287000 平方米，为本地区上千位老人养老提供居住保障。

项目公司拥有项目范围内的土地使用权，土地出让金及税费由社会资本方或项目公司承担。

#### 1.6 运作方式：

本项目拟通过公开招标的方式遴选社会资本方，政府方授权社会资本方以 BOO（建设—拥有一运营）运作，组建项目公司，由项目公司对项目的融资投资、建设实施、运营维护管理和资产管理全过程负责，自主经营、自负盈亏。

#### 1.7 项目周期：

项目经营期为【30】年，其中建设期【3】年，运营维护期【27】年

#### 1.8 项目回报机制：

本项目属于具有向最终用户收费机制的新型养老项目，适用使用者付费、政府购买服务与财政运营补贴相结合的回报机制。项目公司主要通过向目标客群提供养老服务及周边服务回收项目投资，同时当本地出现阶段性养老服务供给不足的情况时，项目公司应提供部分床位协助政府解决社会养老问题，政府则向项目公司支付相关费用。

### 二、资格预审公告媒体及日期

公告媒体：《中国采购与招标网》、《中国政府采购网》《河南省政府采购网》、《河南招标采购综合网》、《许昌市政府采购网》、《许昌市公共资源交易网》。

公告时间：2016 年 7 月 21 日---2016 年 7 月 27 日

### 三、评审信息

评审时间：2016 年 8 月 23 日 9:30 分

评审地点：襄城县招标投标交易管理中心

评审专家：陈会师、焦新颖、刘静鹤、刘俊安、辛燕、王华伟、韩增乾。

### 四、通过资格预审的申请人（以下序号不代表排名顺序）：

1、许昌市恒晟水泥有限公司

2、许昌兴丰农业发展有限公司

3、河南省益寿康生态园有限公司

### 五、联系事项

采购人：襄城县民政局联系人：韩先生

代理机构：北京江河润泽工程管理咨询有限公司

联系人：李女士

监督电话:0374—3998025

备注:各有关当事人对中标结果有异议的,可以在中标公告发布之日起七个工作日内,按照《中国政府采购法》第六章“质疑与投诉”的规定,以书面形式向采购人和采购机构提出质疑(加盖单位公章且法人签字),由法定代表人或其授权代表亲自携带企业营业执照原件及本人身份证原件一并提交(邮寄、传真件不予受理),并以质疑函接受确认日期作为受理时间。逾期未提交或未按照要求提交的质疑函将不予受理。

北京江河润泽工程管理咨询有限公司

2016年8月23日

附:资格预审文件

(来源:中国政府采购网)

中国养老网

### 山东:岱岳区夏张镇健康养老综合项目 PPP 社会资本方采购项目资格预审结果公告

- 1.项目编号:SDTADY2016-0187-00
- 2.项目名称:山东省岱岳区夏张镇健康养老综合项目 PPP 社会资本方采购项目
- 3.项目总投资:约 3.063976 亿元
- 4.采购人:泰安市岱岳区夏张镇人民政府  
地址:泰安市岱岳区夏张镇  
责任人:李冉  
电话:0538-8311018
- 5.采购代理机构:济南众志招标投标代理有限公司泰安分公司  
地址:泰安市南关大街 17 号农机所 303 室  
项目经理:卢琴  
电话/传真:0538-2186567
- 6.通过资格预审申请人名单
- 7.资格预审日期:2016年8月23日
- 8.公告日期:2016年8月25日至2016年8月29日
- 9.公告说明:以上三家申请单位均进入竞争性磋商阶段。
- 10.评标委员会成员名单:项志远、王琦、朱丽、李涛、王群、任志群、玄令伟

(来源:中国政府采购网)

中国养老网

### 广东:祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目招标公告

中经国际招标集团有限公司受佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心的委托,对祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目进行公开招标采购,欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号:CEITCL-FS-CZFW-160802

二、采购项目名称：祖庙街道社区服务中心购买居家养老家政服务项目

三、采购项目最高限价：人民币 25 元/小时

四、服务期：2 年

五、采购项目内容及需求：详见招标文件

六、供应商资格：

1、投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

2、投标人应具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人、其他组织或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位。

3、投标人必须按照本邀请函规定的时间地点和要求登记并购买招标文件。

4、本项目不接受联合体参加投标。

七、符合资格的供应商应当在 2016 年 8 月 24 日至 2016 年 9 月 2 日期间（办公时间内，法定节假日除外）到中经国际招标集团有限公司（详细地址：佛山市禅城区后龙二街首层 15-18 号）购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。购买招标文件时，购买人需携带授权书、营业执照副本或民政部门注册登记证复印件。

八、投标截止时间 2016 年 9 月 13 日 09 时 30 分。

九、提交投标文件地点：佛山市禅城区朝安北路 23 号祖庙街道行政服务中心 2 楼开标室。

十、开标时间 2016 年 9 月 13 日 09 时 30 分。

十一、开标地点：佛山市禅城区朝安北路 23 号祖庙街道行政服务中心 2 楼开标室。

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2016 年 8 月 24 日至 2016 年 8 月 30 日止。

十三、联系事项

（一）采购人：佛山市禅城区祖庙街道社区服务中心

联系人：周先生联系电话：0757-83334193

（二）采购代理机构：中经国际招标集团有限公司

地址：佛山市禅城区后龙二街首层 15-18 号

联系人：钟先生联系电话：0757-83807902

传真：0757-83396343 邮编：528000

发布人：中经国际招标集团有限公司

发布时间：2016 年 8 月 24 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 2016 年养老护理员（初级）培训项目招标公告

一、采购项目名称：2016 年养老护理员（初级）培训项目

二、采购项目编号：YGZDDZ-GK-16044

三、采购项目分包情况：

包号

服务名称

供应商资格要求

预算金额

本项目分为 1 个包

2016 年养老护理员（初级）培训项目

1、具有相关部门颁发的《民办学校办学许可证》和养老护理类技师职业资格证书，按照《养老护

理员国家职业技能标准》进行培训；

2、能够提供培训、住宿及餐饮等一站式服务；

3、拥有一支专兼结合的培训和管理人员队伍；须具有养老护理专业教师8人及以上中级职称；教室面积须满足150人同时上课。（提供相关证明）

4、具有良好的信誉和健全的财务会计制度；

5、具有独立承担民事责任的能力；

6、法律、法规所规定的其他条件。

80万元

四、获取采购文件

1、时间：2016年8月24日至2016年8月30日

2、采购文件获取方式：网上下载

3、采购文件售价：150元。

五、递交报价文件时间及地点：

1、时间：2016年9月13日14时00分至2016年9月13日14时30分；

2、地点：山东省德州市政务服务中心3楼开标室（德州市东风东路1666号）

六、开标时间及地点：

1、时间：2016年9月13日14时30分；

2、地点：山东省德州市政务服务中心3楼开标室（德州市东风东路1666号）

七、联系方式：

1、采购人：德州市民政局

地址：山东省德州市德城区东风东路1566号

联系人：柳主任

联系方式：0534-2687207

2、采购代理机构：山东阳光正大建设项目管理有限公司

地址：德州市经济开发区三八东路东汇大厦922室

联系人：张经理

联系方式：18315931166

八、发布公告的媒介：

本次公告在中国山东政府采购网、德州市公共资源交易网、德州市政府采购网上同时发布。

九、监督机构：德州市德城区政府采购管理中心监督电话：0534-2383215

十、重要说明：各供应商首次在网上报名前须办理企业诚信入库手续，具体程序详见德州市公共资源交易网《诚信库申报操作手册》和《关于办理企业诚信入库、数字认证证书及签章的通知》。

采购文件、答疑文件等一经在德州市公共资源交易系统发布，视作已发放给所有供应商（发布时间即为发出时间），各供应商应随时关注报名信息并及时登录德州市公共资源交易系统下载各类文件及资料，否则所造成的一切后果由供应商自负。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

