



2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2017-03-02

目录

养老视点	4
北京市老龄委：四类慢病可开两个月长处方	4
山东：青岛老年人享多方面优待大礼，公办景点免票	5
安徽：马鞍山制定养老服务体系三年行动计划	6
陕西：大力推进居家养老服务	8
甘肃：酒泉市坚持“2345”工作思路全力加强老龄联络协调工作	8
四川：绵阳市召开养老服务社会组织座谈会	9
浙江：舟山市普陀区“三步走”织密养老兜底保障网	10
江西：宜丰县通过“四抓四提”增进老年人晚年幸福	10
江苏：加快完善老龄政策建立健全多层次社会化养老服务体系	11
江苏：市民政局——打造社会化养老昆山样本	13
新疆：各地开始积极推行《养老机构服务合同》	14
广东：福田打造幸福养老样本	15
香港应对老龄化模式的看点在哪？	15
一带一路与养老服务座谈会举行，辜胜阻出席	16
张世平：完善养老保障体系，积极应对人口老龄化	17
热点新闻	18
2017年二月份十大养老新闻盘点	18
全国城乡居民养老保险工作座谈会在长沙举行	20
关于全国老龄系统先进集体和先进工作者拟表彰对象的公示	20
多地出台户籍新政推动常住人口城镇化	22
养老研究	24
全面放开市场可提升养老服务质量	24
老龄社会催生广场舞，政府立规需规范行为	26
养老产业发展观念转变与政策扶持一样重要	26
发展老年教育走教育现代化之路	27
框架理论下老年人的媒介形象研究——以《新民晚报》为例	29
养老类型	31
河北：邯郸临漳对全县养老机构开展安全隐患排查	31
四川：成都锦江孝慈苑打造“一体四翼”养老新模式	32
宁夏：阅海养老中心收费有变床位费根据房间条件调整	32
养老前沿：北京社区驿站养老模式受欢迎	33

给社区养老加点国际化的料.....	34
民办养老机构发展现状.....	34
养老产业.....	36
江苏：多种机遇叠加催生养老产业热.....	36
智慧养老.....	36
网络媒体走转改：中国式“智慧养老”探索.....	36
中华孝道.....	38
四川：达州市第二届十大孝星颁奖典礼隆重举行.....	38
健康管理.....	39
老龄化社会，亟需“唤醒耳朵”.....	39
养老地产.....	40
北京：平谷两养老用地挂牌出让，总起始价 3.09 亿元.....	40
社会保障.....	41
养老保险顶层设计方案已经进入酝酿出台阶段.....	41
上班 13 年单位未交养老保险，员工维权成功后被辞退.....	42
国际交流.....	43
记者手记：日本养老倡导“自立支援”理念.....	43
探寻国外如何养老之瑞典.....	44
老年说法.....	45
安徽：普遍开展《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉 办法》施行一周年宣传活动.....	45
十三五规划.....	46
国务院关于印发“十三五”推进基本公共服务均等化规划的通知.....	46
政府购买服务.....	47
河南：虞城县特色商业区健康养老产业园规划设计项目成交公告.....	47
河南：邓州市卫生学校养老中心全国职业院校健康服务类示范专业点 项目（装修）评标结果公示.....	48
甘肃：高台县巷道镇东联村村民委员会东联村养老综合服务中心装修 工程采购项目成交公告.....	50
关于我们.....	51
联系我们.....	53

养老视点

北京市老龄委：四类慢病可开两个月长处方

市老龄委近日印发《2017年北京市老龄工作要点》（以下简称《要点》），47个工作要点涵盖了老年人医疗、护理、养老人才培养多个方面，主责单位需在今年11月底前完成任务。《要点》要求，社区卫生服务机构将对符合条件的高血压、II型糖尿病、冠心病、脑卒中等4类慢性病老年患者提供最长不超过2个月药品用量的长处方服务；要在城六区实现老年助餐服务全覆盖；大学生入职养老工作将获补贴。

降低老年人社区医院负担

根据《要点》，市卫计委将在11月底前，落实老年医疗服务优待政策。社区卫生服务机构将对老年人实行优先就诊、优先出诊、优先建立家庭病床的“三优先”服务，并结合家庭医生签约服务，做好老年人健康管理，做好流感疫苗的预防接种工作。此外，对符合条件的高血压、II型糖尿病、冠心病、脑卒中等4类慢性病老年患者提供最长不超过2个月药品用量的长处方服务。

今年，还将提高基层卫生机构医事服务费报销水平，使老年人在社区卫生机构的个人负担明显低于大医院。同时，开展为失能和部分失能老年人提供居家医疗卫生服务试点；逐步提升基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力，推进临终关怀试点建设。

城六区社区设老年餐送餐点

全市将推进老年助餐服务全覆盖，至少在城六区每个有需求的社区设立老年人送（就）餐点，实现老年人就近用餐、安全用餐、营养用餐的目标。

闲置社会资源转养老服务机构试点工作也将在今年启动，包括全面启动社区养老服务驿站建设，建设涵盖城区和农村地区的不少于200个社区养老服务驿站。

《要点》指出，要继续推进长期护理保险制度试点建设，在石景山区启动政策性长期护理保险试点工作，支持海淀区继续开展居家养老失能护理互助保险试点。

此外，今年，多个区将结合自身特点开展居家养老服务模式改革试点。东城、海淀、朝阳区为“医养结合”试点区；丰台、石景山区为居家养老服务试点区；平谷、怀柔、密云区为农村养老服务改革试点区。

大学生入职养老领域将获补贴

针对养老护理人才缺失的现状，《要点》指出，今年要完善养老护理员薪酬待遇政策，建立大学生入职补贴制度，对于普通高等学校、高级中等学校和职业院校的应届毕业生和毕业一年以内的往届毕业生，凡进入非营利性养老机构、社区养老服务驿站从事养老护理工作的，由行业主管部门给予一次性入职补贴并分年发放。此外，本市还将研究制定养老服务人员岗位补贴试点政策，进一步提升养老护理员薪酬待遇。

今年还将加快北京市养老服务职业技能培训学校等三所养老服务人才教育培训院校的建设速度，支持有条件的大专院校和职业学校开设养老服务和管理专业，筹建“北京市养老护理人才服务平台”。

（来源：北京青年报）

中国养老网

山东：青岛老年人享多方面优待大礼，公办景点免票

2017 年 1 月 22 日，青岛市政府发布了《关于印发青岛市优待老年人规定的通知》（以下简称《规定》）。《规定》从 3 月 1 日开始正式施行，这是青岛市新年里对全市老年人送上的第一份“大礼”，对青岛市优待老年人具体内容和保障措施作出了系统性筹划和安排。

让老年人优待适应时代发展

青岛市已进入人口老龄化、高龄化快速发展的新阶段，目前，60 岁以上老年人口数达 161 万，占总人口的 20.6%，分别高出全国、全省平均水平 4 个、1 个百分点，其中 80 岁以上老年人口 26.5 万人，占老年人口的 16.5%，预计 2020 年我市 60 岁以上老年人口将达到 193 万人。进一步提高老年人优待水平，使老年人能够生活幸福颐养，已经成为摆在全社会面前的一个重大战略课题。

2003 年 3 月，市政府以规范性文件颁布《青岛市优待老年人规定》，至今已经 14 年，随着城市经济的快速发展和社会的不断进步，从整体来看《规定》内容已滞后于形势的发展，特别是部分条款已明显不合时宜。市老龄办本着老年人优待水平应与经济社会发展和城乡居民生活水平提高相适应的原则，开展了修订《规定》的相关工作。

新的《规定》颁布施行，加强了顶层设计，应对人口老龄化的重要举措，对弘扬中华民族尊老、敬老的传统美德，保障老年人合法权益，改善我市老年人物质、精神、文化生活，推进“老有颐养”城市建设具有重要意义。

80 岁以上老年人享高龄津贴

80-89 周岁享受本市最低生活保障待遇的老年人高龄津贴标准每人每月不低于 120 元。

90-99 周岁享受本市最低生活保障待遇的老年人高龄津贴标准每人每月不低于 220 元。

其他 80-99 周岁老年人高龄津贴标准由各区（市）结合各自实际制定。

100 周岁以上老年人长寿补贴标准每人每月不低于 300 元，在此基础上，各区（市）增发不低于每人每月 100 元。

对本市未入住养老机构的特困供养老年人、享受最低生活保障人员中的失能和半失能老年人、贫困重度残疾老年人以及经济困难的“失独”老年人，区（市）人民政府须按照有关规定为其购买居家养老服务。政府购买养老服务时，对老年人已享受的各种补贴不得冲减。

老年人优先购买车船票

65 周岁以上老年人免费乘坐市内公共交通工具，60-64 周岁老年人半价乘坐市内公共交通工具。

老年人优先购买车船票、飞机票，优先上下车船、飞机，优先托运行李、物品。

车站、机场、公交站点等场所应当按照国家规定标准建设无障碍设施，方便老年人出行。

火车站、汽车站、地铁站、港口客运站、飞机场的候车（船、机）室应当设置老年人专用座椅，城乡公共交通工具应当设置一定数量的老人坐席。各优待服务场所、设施和窗口应当设置优待标识，公布优待内容。

65 岁以上老年人享受法律援助

65 周岁以上的本市户籍老年人均为法律援助对象，不审查其经济困难情况,只要符合法律援助案件范围，可依申请直接享受法律援助机构的法律援助。

其他老年人为维护自身权益，因经济困难没有委托代理人的，可以申请法律援助。

老年人因合法权益受侵害提起诉讼时，优先立案、优先审理、优先执行。

老年人咨询自身涉法事务，司法机关和法律服务机构应提供优先服务。

本市老年人享免费意外险

尚未参加城乡居民医疗保险的老年人，在政府兴办和财政支持的区（市）级以上医疗机构就医，减免不低于 20% 的治疗、检查、住院普通床位等费用。

统一为本市户籍老年人购买意外伤害保险，增强广大老年人特别是困难老年人抵御意外伤害风险的能力，推进老有颐养。

卫生计生部门每年组织指导基层医疗卫生机构免费对辖区内 65 周岁以上常住居民进行 1 次老年人健康管理，包括健康体检、健康咨询指导和干预等。

每年组织上门对 100 周岁以上老年人进行 1 次免费体检。

公办景点对老年人免门票

非政府兴办或非财政支持的文化场所对 60-64 周岁老年人实行门票半价、对 65 周岁以上老年人免门票费。

政府兴办或财政支持的旅游景点（区）对老年人免门票费。

非政府兴办或非财政支持的旅游景点（区）对 60-69 周岁老年人实行门票半价，70 周岁以上老年人免门票费。

提倡非政府兴办或非财政支持的旅游景点（区）对 65 周岁以上老年人免门票费。

老年教育资源要对老年人公平开放。享受本市最低生活保障待遇或特困供养的老年人进入政府财政支持的老年大学（学校）学习的，减免学杂费，提倡社会力量兴办的教育机构对老年人学习费用给予优惠。

低保老年人享公用事业费优惠

对享受最低生活保障后仍有困难的、因疾病或者其他原因导致困难的本市户籍“空巢”老年人，民政等部门应当按照有关规定及时给予救助。

政府兴办和支持的供水、供电、供暖、燃气等公用事业经营单位，对本市享受最低生活保障待遇的老年人实行降低 30% 以上的价格优惠。

有线（数字）电视经营单位对本市享受最低生活保障待遇的纯老年人家庭给予适当优惠。

（来源：青岛早报）

中国养老网

安徽：马鞍山制定养老服务体系三年行动计划

据消息，截至 2016 年底，马鞍山 60 岁以上老龄人口达 45.3 万人，占全市总人口 19.9%，多元多样的养老服务需求迫切。为积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，近日，马鞍山出台《推进养老服务体系三年行动计划》（以下简称《计划》），从今年开始，该市将通过实施六大工程，实现养老服务业“一年有突破、两年有发展、三年大变样”，力争通过三年的努力，到 2019 年，基本建成适应马鞍山经济社会发展、满足老年人多层次服务需求的养老服务体系。

探索“互联网+”智能养老新模式

鼓励社会力量兴办养老机构

推进养老服务规范化标准化建设

中心，平均每年培育合格的各类养老服务社会组织不少于10个；同时，加强对专业服务人员的培训。建立市养老服务供需信息发布平台，今后凡是适合采取市场化方式提供的养老服务，全部交由具备条件的社会组织承担；引导社会组织参与社会养老服务，以进一步提升马鞍山养老服务水平。

未来三年，马鞍山还将积极推进养老服务规范化标准化建设。根据该市养老服务发展，将养老服务类社会组织管理、低收入困难家庭失能老人照护、医养融合、家庭医生签约服务、社区嵌入式养老机构管理、政府购买养老服务等纳入规范管理范畴，健全养老服务各项管理制度。在落实《马鞍山市社区居家养老服务指导规范》的基础上，制定养老机构服务、养老护理服务等指导规范，推进全市养老服务的标准化建设。强化管理监督。借助互联网开发运行养老院信息管理系统，实现养老机构日常运行管理信息的动态监测；建立养老服务第三方监督管理制度，促进养老服务管理监督的社会化进程。

（来源：人民网）

中国养老网

陕西：大力推进居家养老服务

遴选100个社区开展社区居家“互联网+养老”服务试点

《陕西省居家养老服务条例》年内有望出台

3月1日，记者从全省民政工作现场观摩和追赶超越座谈会上获悉，今年，我省将遴选100个社区开展社区居家“互联网+养老”服务试点，培育发展50个居家养老社会服务示范组织。《陕西省居家养老服务条例》也将在年内出台。

“推进居家养老服务，是养老服务业发展的重点，也是迫切需要我们突破的‘瓶颈’。”省民政厅相关负责人表示，今年，我省民政工作将以居家养老为重点，在法规制度和机构建设上实现突破。

据悉，我省今年将计划新建50个医养结合养老机构、200个城市社区日间照料中心（养老服务站）、1000个农村互助幸福院。同时，力争年内出台《陕西省居家养老服务条例》，制定《居家养老服务规范》和《社区老年人日间照料中心建设标准》。

为强化公办养老机构托底作用，我省还将资助建设20个县级社会福利中心，在陕南、陕北再建设一批区域性敬老院，为特困老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人及其他特殊老年人提供服务。

在加快推进医养结合方面，我省将做好35家省级医养结合试点单位示范建设，鼓励西安、铜川、安康三个全国医养结合试点市在加强护理型床位建设、医养结合服务进家庭、降低准入门槛、培训护理人员等方面探索创新。同时要求其他县区也要至少建立一个医养结合示范机构，自行同步开展试点。

此外，我省还将出台相关实施意见，细化落实税费减免、金融扶持等优惠政策，调动社会力量参与养老服务的积极性。

（来源：陕西日报）

中国养老网

甘肃：酒泉市坚持“2345”工作思路全力加强老龄联络协调工作

为了深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神，充分发挥老龄办职能，

全面加强联络协调工作，着力构建老龄工作大格局，推动老龄事业全面协调可持续发展，甘肃省酒泉市老龄办制定下发了《关于加强联络协调工作的实施意见》。

《意见》提出，在老龄联络协调工作中，要坚持大格局理念、坚持合力推进、坚持完善机制和坚持分类施策的原则。树立“一盘棋”意识，按照“2345”工作思路，即充分发挥老龄办职能作用和新闻媒体的舆论导向“两个作用”；着力强化与人大、政协及政府法制部门支持和配合，强化老龄委成员单位职责，充分发挥公、检、法、司等部门在老年维权中的优势等“三个力量”；积极搭建社会组织参与老龄事业发展、企事业单位参与老龄事业发展、高校科研单位为老龄事业发展提供智力支撑和老年人参与经济社会发展“四个平台”；健全完善会议制度、调查研究制度、督促和检查制度、工作报告制度、信息公开制度等“五项制度”，全力构建“党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协调联动”的老龄工作机制，真正形成老龄委组织协调、宏观指导，部门齐抓共管，全社会共同参与的老龄工作大格局，推动老龄事业全面协调可持续发展。

（来源：甘肃省老龄办）

中国养老网

四川：绵阳市召开养老服务社会组织座谈会

2月28日下午，市民政局、市老龄办组织部分县区老龄办和11家养老服务社会组织负责人召开了社会组织参与养老服务业专题座谈会。

座谈会上，各养老服务组织负责人分别总结了近年承接的养老服务项目开展情况，“绵阳市12349居家养老服务平台”负责人介绍了在居家养老服务方面的情况，江油桃花岛老年公寓谈到老年护理等内容，常青藤安老服务中心、聚爱社会工作服务中心、博爱颐养中心、万鸿颐养中心、兴事发居家乐、游仙富乐老年康复中心、盐亭晚情山庄等社会组织负责人分别谈到养老服务需求评估、日间照料托管运营、养老护理员规范化培训等方面的工作经验，同时对工作中出现的困难和建议进行了广泛深入地交流沟通。

座谈会上，市民政局救灾救济福利科科长黄光勇同志对全市养老服务社会组织建设和开展的为老服务工作给予了肯定和赞誉，介绍了全市养老服务体系建设的基本情况，他指出，我市在养老服务业快速发展的同时，市民政局业务部门将积极扶持壮大养老服务社会组织，从队伍建设、服务需求导向、发现解决问题、规范组织运营、提升专业能力、挖掘潜力等方面努力开发与老年人需求相匹配、专业性较强的养老服务，以团队化形式、平台化载体连锁式运行，打造老年服务社会组织，不断推进我市养老服务业的全面发展。

市老龄办常务副主任谢明强同志对座谈会进行了总结发言，建议各养老社会组织要找准位置，突出特色，汇聚爱心、立足公益。他强调，养老服务社会组织是服务老年人的非营利性组织，要消除认识误区，把工作重心放在为老年人晚年幸福生活提供优质服务方面，要统筹发动社会力量关爱老年群体。市老龄办将充分发挥协调参谋助手作用，主动汇报工作情况，积极协调有关涉老部门在市政府养老服务政策体系支持下，通过行业统筹，规范运行，加强服务等措施，促进养老服务型社会组织的健康发展。

（来源：绵阳市老龄办）

中国养老网

浙江：舟山市普陀区“三步走”织密养老兜底保障网

近年来，普陀区通过简化审批程序、引入社会资本、完善补贴制度等措施，以机构和居家养老为主，积极构建养老服务保障网络，进一步保障全区老人实现“老有所养”。

一是简审批，降门槛。将民办养老机构纳入经济社会发展规划、城乡建设规划、土地利用规划和年度土地利用计划，按照“非禁即入”原则，降低社会力量参与养老服务业准入门槛，缩短审批许可程序，并简化对养老机构内设医疗机构设置和医保定点的审批，目前全区已有民办养老机构3家。

二是引民资，聚民力。引导民间资金进入养老市场，扶持社会力量采取承包、委托运营、合资合作等方式管理运营公办（办）养老机构和居家养老服务站，并对接收本市户籍老人的民办非营利性养老机构按不同条件给予床位建设补助，已累计支出416万元。同时出台政策支持社会组织或家政企业为养老机构和居家养老服务站提供护理、餐饮、保洁等专业服务。

三是分类补，强保障。将低收入、失能、失智、高龄、独居等困难老人划分为四类补贴对象，一类对象中机构和居家养老分别按当年度重度残疾人托（安）养补助标准的全额和40%享受补贴，其余三类分别按一类补贴对象中居家养老标准的50%、25%、10%给予补贴。截至目前共发放补助674万元，惠及4582人次。

（来源：财政部）

中国养老网

江西：宜丰县通过“四抓四提”增进老年人晚年幸福

江西宜丰县认真贯彻落实“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针，坚持以“四抓四提”为重点，大力营造敬老爱老的社会氛围，不断增进老年人晚年幸福。

抓政策落实，提升幸福感。该县现30万人口中60周岁以上老年人有47976人，空巢老年人近10000人，其中城乡享受最低生活保障老年人3791人、农村“五保”老年人2000人、城镇“三无”老年人210人、重点老年优抚对象360人。同时入住了农村敬老院的“五保”老年人1693人、入住了县福利院的“三无”老年人50人，入住了县光荣院的老年优抚对象30人，其余绝大多数老年人居家养老。为全面落实高龄老人长寿津贴发放政策，2011年9月出台了《宜丰县高龄老人长寿津贴发放方案》，明确了高龄老人长寿津贴发放政策及规定，同时建立了高龄老人信息数据库，实行动态管理，严格按照程序报送审批，每季度发放一次，每年对发放对象进行年审，该工作推进顺利，得到广大高龄老人及家属的一致好评。截至目前，共为1.24万名80周岁以上老人发放高龄长寿津贴2035余万元。为全额发放养老服务经费，该县第一时间将市政府下发的居家养老服务经费，通过乡财管理局落实到了26个居家养老服务中心，用于服务城乡社区三种对象（即：80周岁以上生活不能自理的低保对象；80周岁以上生活不能自理的优抚对象；60周岁以上生活不能自理的低保残疾老年人），对三种对象发放每人每月50元居家养老服务券。为落实好70周岁以上老年人免费乘坐公交车意外伤害保险政策，该县在财政资金十分紧张的情况下，从2014年起共投入资金近30万元，为70岁以上老年人购买了免费乘坐公交车意外伤害保险。惠及10200名老年人。为认真执行《江西省老年人优待证》颁发政策，该县免费为老年人办理优待证，做到随到随办的原则。已累计为2.8余名60周岁以上老人办理了老年人优待证。

抓服务完善，提升获得感。为改善敬老院老人的居住条件，营造舒适、便利、环保的养老环境，按照功能齐全、设备先进的要求，投资500多万元对全县16所农村敬老院实施改造，其中，新建13所，改造旧敬老院3所，目前，全县敬老院共拥有床位1800张，收养老人1693人，为老年人“老有所养”提供了“居有所养”的“幸福院”。同时，引进了中华情（祥胜）老年公寓，总投资1亿多元，分三期建设，目前一期已全部建成，进入营业阶段，将集老年颐养，康复训练，休闲度假于一体，配有

探望楼、医养综合楼、爱心楼、孝心楼、健身广场及其他配套设施，建成候鸟式养老公寓，此公寓在县城郊三面环山、一面环水之处，可容纳 1500 名老人，中华情祥胜老年公寓是从打造现代养老产业的高度来布展，充分体现以办企业的形式办社会事业，展示医疗加养老的新型养老模式，呈现现代养老产业的新型功能。进一步提升了老年人的幸福指数。为积极开展创建“星级敬老院”活动，在抓好敬老院基础设施建设同时，以开展创建“星级敬老院”活动为契机，大力提升敬老院管理服务水平。全县 16 所农村敬老院中，有 1 所被评为“全国模范敬老院”，3 所被评为“三星级敬老院”，2 所被评为“二星级敬老院”，7 所被评为省“一星级敬老院”，其余均被评为“达标敬老院”。为拓展城乡社区居家养老服务中心建设，针对高龄老人逐年增多的现状，充分发挥社区居家养老中心服务功能，采取从上级资金及福彩公益金中配套扶持与地方自筹资金相结合的办法，培育城乡社区居家养老服务中心建设发展，全县近 40%的行政村、社区建有幸福院、居家养老服务中心和颐养之家等老年人活动中心。该县民办托老所已有 30 多所，已办证的有三所，2016 年获省级福利彩票公益金资助 106.5 万元。这些都有效地补充了该县养老所需。

抓基层建设，提升归属感。为稳步发展“一会两基”，该县 210 个村(场)老年协会组织机构健全，做到了有牌子、有活动场所、有活动经费、有基地、有学习和工作制度，一批德高望重、热心老年人工作的老同志成为老年协会的骨干力量。村老年协会在组织老年人继续发挥维护经济发展、保持社会稳定、调解涉老纠纷、维护成员权益、执行村规民约、丰富老年人文化生活和教育关心下一代等方面发挥了积极作用，也越来越受到了各方面的重视和支持。例如潭山镇 15 个村老协中就有 9 个拥有经济基地，新庄镇湖城村、龙溪村，天宝乡上梅村、草坪村，芳溪镇芳溪村，新昌镇大桥等村老协的经济基地更是实现了每年收入足以满足活动之需，老年协会、老年经济基地、老年基金会三者之间相互促进，共同发展。为不断改善老年协会的基础设施，据统计，全县有 40%的村新建和改造了老年人活动中心。如花桥乡的山田村、花桥村、池源村都投资了几十万元，棠浦镇高家村更是投资了 150 多万元新建村级老年活动中心。为抓好农村老年协会规范化建设，省、市老龄委扶助了该县潭山镇潭山村、天宝乡藤桥村、同安乡同安村、新昌镇桂花村、同安乡罗家村、潭山镇店上村等村老协规范化建设，累计扶助资金(包括物折款)10 多万元，有力地促进了该县农村老年协会规范化建设步伐。

抓文体活动，提升尊重感。该县通过媒体网络等媒介进一步加大老龄工作宣传力度，营造老龄事业发展良好氛围。每年“敬老月”期间，特别是“老年节”前夕，该县都会组织一系列敬老、助老活动。如县四套班子亲自走访百岁老人，走访困难老人，表彰一批老有所为和敬老先进等，县政府每年都会下拨专款两万元用于“敬老月”活动，各乡、镇、场以及各村、各单位都会自行组织不同形式的敬老文体活动。同时，该县将继续全面贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神，围绕目标，充分发挥老龄工作优势，为全县中心工作服务。为积极应对该县人口老龄化，充分发挥各成员单位的职能作用，形成齐抓共管的工作格局，有效推动全县老龄事业又好又快的发展，还将制定出台县的老龄工作委员会成员单位的职责，努力多为老年人办好事、办实事。

(来源：江西宜丰县老龄办)

中国养老网

江苏：加快完善老龄政策建立健全多层次社会化养老服务体系

江苏省于 1986 年进入老龄化社会，比全国早 13 年，是全国最早进入老龄化的省份，老龄人口呈现出基数大、增速快、寿龄高、空巢化、失能失智多的特点。2010 年以来，全省 60 周岁以上户籍老年人口平均每年净增近 70 万，到 2016 年底达到 1719.26 万，占户籍人口的 22.1%，是全国老龄化程度最高的省，高于全国 5.3 个百分点。其中 80 周岁以上老年人口达到 269 万，占老年人口的 15.65%；空巢老人占比达到 52%；失能半失能以及失智老年人约占 10%。在省委、省政府的高度重视和大力支持

下，近年来全省养老服务事业呈现快速发展势头，总体发展水平处于全国前列。

主要做法：一是推进法规政策体系建设。我省分别于2011年和2015年颁布了《江苏省老年人权益保障条例》和《江苏省养老服务条例》，省政府出台了加快发展养老服务业完善养老服务体系的实施意见、“十三五”养老服务业发展规划等政策文件，省有关部门在规划建设、医养融合、金融支持、社会保险、养老服务评估、产业发展等方面出台了15项配套文件，形成了相互衔接、互为支撑的养老服务政策体系。苏州、南通被列为全国护理保险试点城市。二是着力做好托底服务保障。建立实施城乡特困老年人供养标准增长机制，保障标准与城乡居民人均可支配收入保持同步增长。建立了经济困难的高龄失能等老年人补贴制度，其中低保家庭中60周岁以上的失能老人，按不低于100元/月·人的标准给予护理、服务补贴；低保家庭和分散供养的特困对象中80周岁以上的老年人、低保和低收入家庭中60周岁以上的失独老人，按不低于60元/月·人的标准给予护理、服务补贴。2016年共对37万老年人发放养老服务补贴，对12万老年人发放养老护理补贴。全面实行尊老金制度，全省80周岁以上老年人均可领取高龄津贴。其中80周岁至89周岁每人每月不少于50元，90至99周岁每人每月不少于100元，80周岁到99周岁老人的尊老金由地方财政承担。100周岁以上老年人按照每人每月300元的标准发放，经费全部由省级财政承担。2016年全省80周岁以上尊老金发放人数230.82万人，发放金额9.94亿元。三是持续提升养老服务能力。全省建成城乡社区居家养老服务中心2万多家，街道老年人日间照料中心112所，社区老年人助餐点4050家。截至2016年底，全省共有各类养老床位62万张，每千名老人拥有养老床位数超过36张，其中护理型床位占养老机构床位总数的35.1%，全省经卫生计生部门批准设立的护理院达到92家，为全国最多。90%的县（市、区）建立了虚拟养老院等信息化居家养老服务平台。“十二五”以来，全省共培训3.5万名养老护理员，护理员持证上岗率超过80%，对取得国家养老护理员职业资格证书的人员落实了一次性补贴政策。四是推动社会力量参与。全省民办养老机构达到1116家，公办民营养老机构达到246家，社会力量举办或经营的各类养老床位数达到34.8万张，占养老床位总数的56%。苏州市成立了养老产业投资基金。建成常州市天宁区省级健康养老服务业集聚区。在证交所挂牌养老服务企业8家，投资建成20亿元以上的养老服务项目5个。全省补短板重大项目2016年投资计划中，10个养老产业项目均为社会资本投资。

虽然我省养老服务体系取得了明显成效，但是与庞大的社会需求相比，养老服务有效供给仍显不足，服务水平仍有明显差距。一是居家养老的基础性地位需要加强。部分社区居家养老服务设施的功能比较单一；智慧养老系统的覆盖率虽然较高，但线下服务资源支持不够；适老化社区改造刚刚起步；居家养老配套支持政策少。二是养老和医疗有待深度融合。医疗卫生和养老服务有关的医保、价格等政策还有待于完善，多点执业的政策有待于进一步落实；符合医保定点范围条件的养老机构偏少，入住老人存在看病难、报销难等问题；康复医院和护理院建设还满足不了需求。三是社会力量的主体作用发挥不够充分。投资养老服务存在土地落实难、融资难和盈利难。养老机构登记为社会服务机构（民办非企业）后，不能连锁、分红、贷款，影响投资积极性。与此同时，利用闲置房屋改造养老服务设施难以获得消防许可。四是养老服务产业对经济增长的贡献率偏低。据初步测算，全省养老产业产值仅占GDP的4%左右，与发达国家和地区相比规模偏小（日本20%以上）；老年用品的研发、生产与流通还未形成规模；创新型养老服务企业和连锁品牌不多；养老产业与其它产业融合发展不够；老年人的潜在消费未能充分释放出来。

随着城乡居民收入增长、消费结构升级和养老观念革新，养老服务业的发展空间越来越大。下一步，全省将以创新理念深化养老服务业“放管服”改革，全面放开养老服务市场，建立健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，着力增强养老服务有效供给，保障基本需求，繁荣养老市场，提升服务质量。

一是深化改革，全面放开养老服务市场。进一步降低准入门槛，营造公平竞争环境，积极引导社会资本进入养老服务业，充分激发各类市场主体活力。今后对所有新建的、政府投资举办的养老机构，全部实行公办民营；已经建成的公办养老机构，逐步实现公办民营。对不同社会主体投资兴办的护理院和护理型养老机构，实施同等的建设补贴、运营补贴和医保进入等政策，力争到2020年，社会力量举办或经营床位数占养老床位总数的70%以上。鼓励外资在省内建设、运营养老机构和社区居家养老服务中心。落实好省民政厅、商务厅等6部门《关于加强对外合作交流鼓励外资参与养老服务业发展的意见》，深化养老服务业国际交流与合作。

二是优化供给，更好地满足群众养老服务需求。将养老资源向社区居家养老倾斜，向农村倾斜，向失能、半失能老年人倾斜，进一步改善养老服务供给结构，提升养老服务的“精准性”。大力发展社区居家养老服务，“十三五”期间每年建设100个街道老年人日间照料中心和2000个社区老年人助餐点，力争到2020年基本实现城市街道和社区全覆盖。鼓励支持专业社会组织、养老服务机构连锁经营社区居家养老服务中心，促进社区居家养老服务中心的实体化、社会化。强化对家庭养老的政策支持。推进适宜养老住区建设试点示范。深入推进医养融合发展，大力加强护理型床位建设，到“十三五”末，每个县（市、区）建有1所以上老年护理院或老年康复医院，全省老年护理院达到200所以上，护理型床位占养老机构床位总数50%以上。推广建立特困失能、半失能老人集中托养机制，为他们提供专业护理服务。稳步扩大长期护理保险制度试点范围。着力补齐农村养老服务短板，推进农村五保供养服务机构转型为养老服务中心，在保障五保对象服务需求的基础上，面向社会老年人开展养老服务，到2020年，苏南、苏中、苏北农村养老服务中心床位使用率分别达到80%、70%和60%。支持农村小型互助式养老设施建设，加快发展更符合农村、农民实际的养老服务。

三是发展产业，促进民生与经济良性循环。强化民生经济的理念，实现民生改善与经济发展双促进、双提高。加强养老服务产业发展的顶层设计，切实解决缺乏规划引导、缺乏空间布局等问题。鼓励有条件的地区设立养老产业投资基金。合理规划布局养老服务业集聚区和特色产业基地，着力打造一批主导产业突出、产业链条完整、服务功能完善的养老服务业园区。加快培育一批创新型养老服务企业，开展省级养老服务创新示范企业评选认定。加强老年用品的研发、生产与流通。加快发展高附加值的生产型服务业。积极扶持品牌优势明显的养老服务企业和组织的发展。支持养老与软件信息、文化、旅游等其他产业融合发展，放大资源要素的整体效能。“十三五”期间，全省培育10个省级健康养老服务业集聚区、20个省级养老服务业综合发展示范基地以及30家省级养老服务创新示范企业（机构），养老服务提供的就业岗位从现在的40万个增加到80万个以上。

四是强化监管，优化养老服务业发展环境。完善监督机制，健全评估制度，推动行业标准化和行业信用体系建设，促进养老服务业规范发展。出台居家养老、机构养老、医养融合、能力评估、教育培训等标准，以标准化建设带动养老服务提质增效。建立养老服务人才培养使用体系，加强从业人员培训，提高专业化水平。建立健全养老服务准入、退出、监管机制，省有关部门依照职责分工，加大对养老服务饮食卫生、消防安全、服务价格等监管力度，有力维护老年人合法权益。积极发挥养老服务行业协会作用，加强行业自律，探索建立养老服务纠纷调处机制，推动养老服务业健康有序发展。

（来源：民政部网站）

中国养老网

江苏：市民政局——打造社会化养老昆山样本

2月28日，在亭林城市管理办事处柏老汇老年人日间照料中心，独居老人宗阿明吃过午饭坐在沙发上悠闲地打起了盹。67岁的宗阿明是昆山市首家纯社会化运作的日间照料中心柏老汇的首批签约服务老人。在这里，他解决了一个人饮食不便但又不符合公办日间照料中心入住年龄要求的难题。

柏老汇是昆山市推进养老服务社会化改革的又一个缩影，目前已签约20多位新老昆山人，辐射周边众多社区。市民政局探索养老事业与养老产业融合发展，用“市场之手”推动供给侧结构性改革，采取购买服务、项目委托、公建民营等多种形式，鼓励和支持社会力量开展社区养老服务，重点扶持发展一批专业从事社区养老服务的企业和民非单位，促使养老社会化提速又提质。

2012年以来，市民政局先后制定实施一系列扶持政策，采取以奖代补、减免费用、信贷支持等措施，从政府组织领导、做强机构养老、做实居家养老、做优社区养老、强化规范管理、扩大普惠群体等多方面着手，引社会“活水”浇灌养老这片大田。

社会力量的引进，不仅拓宽了养老服务的半径，也提升了养老服务的水平。目前，全市97家社区

日间照料中心有49家由社会组织运营管理，社会化运营率超过50%。借助社会组织的专业和特长，各社区日间照料中心活动与笑声不断，让“社区10分钟居家养老服务生活圈”实现提档升级。与此同时，昆山市还支持社会力量开办了三家民营护理院，并引进社会资本租赁玉山福利院开办玉诚护理院，打造成为昆山市首家集养老和康复治疗服务于一体的社会护理机构，让“一个围墙里既可养老又可看病”不再是梦想。此外，市民政局还通过第三方运营打造“虚拟养老院”，通过一根网线连接起成千上万户老年家庭，提供居家保洁、个人特护、外出代办等各类服务，目前已惠及11个区镇及4个城市管理办事处近3万名老人。

产业思维换来新空间，养老服务不断转型升级。“未来，昆山市还将鼓励社会力量参与老年公寓、农村老年关爱之家等项目的投资、建设和运营；加大中央厨房建设力度，积极探索通过向有资质的酒店、企业及机关食堂购买服务的方式，为老年人提供助餐服务，推进中高端养老服务业发展。”市民政局相关负责人表示，今后还将探索推进养老综合体建设，打造高端养老的昆山样本。

（来源：昆山新闻网）

中国养老网

新疆：各地开始积极推行《养老机构服务合同》

2月28日，记者从自治区民政厅获悉，《养老机构服务合同》日前出台，今后老人与养老院之间的纠纷解决起来将有规可循，老人住养老机构少了后顾之忧。

自治区民政厅社会福利和慈善事业促进处处长樊勇说，过去，在老人办理入院手续、签订服务合同时，由于缺乏统一规范合同范本，容易造成养护双方的矛盾。为规范养老机构服务行为，保护合同当事人的合法权益，民政部、国家工商总局新近联合制定印发了《养老机构服务合同》（示范文本），目前我区各地开始积极推行。

据了解，《养老机构服务合同》（示范文本）对现实中经常发生的老人与养老机构之间容易产生分歧的“热点问题”，都做了约定。例如要求养老机构保证从事医疗、康复、社会工作等服务的专业技术人员，持有关部门颁发的专业技术等级证书上岗，保证养老护理人员接受专业技能培训，能够满足岗位职责要求；入住老人有权了解提供服务的人员是否经过专业培训，是否具备相应资质，有权要求甲方更换未经专业培训或不具备相应资质或提供服务不合格的人员。

另外，养老机构应为老人组织定期体检，建立个人档案。保存其入住登记表、体检报告等健康资料及日常经费开支情况等个人信息，建立各类信息资料档案的保管和使用制度，除向老人及其监护人和其他有权部门提供查阅、允许复制外，不得对外透露。同时，对老人入住养老机构期间突发疾病或者身体伤害事故等的救治、医药费问题，以及老人在养老机构内去世涉及的善后处理，进行了详细约定。今后，养老机构必须要依法依规依标准进行服务。

目前，我区各类养老机构（设施）达3850所，各类养老床位72275张，每千名老人拥有床位数达到28张。该合同的出台，有利于保护当事人的合法权益，加强对养老机构服务行为的监督检查，减少合同纠纷，促进合同纠纷的解决。

（来源：新疆经济报）

中国养老网

广东：福田打造幸福养老样本

2月24日，记者从福田区2017年民政工作会议上了解到，福田区今年将在养老服务、基层治理、社会组织管理等方面进行创新，打造具有深圳质量和标准的福田模式、福田样本。据悉，福田区今年将新建2家日间照料中心、2家颐康之家和5家长者食堂，鼓励养老机构开展医疗服务，探索将社保系统引入养老机构，多措并举实现养老服务品质、养老观念“双提升”。

去年，福田区开展养老服务社会化改革，扎实推进养老服务体系建设和日照中心建设经验已在全省推广；不断提升民生微实事项目品质，推进社区治理和创新服务建设；双拥优抚安置、基本民生保障、专项社会事务等工作也取得明显成效。

今年，福田区民政局将深入推进都市社区养老模式建设，推动区福利中心和园岭八角楼老年人托养中心社会化运营落地，建设区福利中心“养老样板房”，升级园岭八角楼托养中心配套设施，努力打造公办养老机构社会化运营新标杆；举办海报设计大赛、百场社区养老大讲堂、托养中心市民开放日等系列活动，普及养老服务政策和新型养老观念；推进区老人保健服务中心、深业中城养老项目阵地建设，为全区80周岁以上户籍老人购买意外伤害保险。

落实“福田英才荟”计划，对具备条件的专业社工，按照职级和标准分别给予资金奖励。高起点、高标准建设国际化中心城区示范性婚姻登记机关，做好香蜜公园新建婚姻登记场所内部装饰设计，力争今年底正式入驻，创建国家5A级婚姻登记机关。

福田区副区长叶文戈强调，既要盯紧50项攻坚项目、八大行动计划的有效落实，更要聚焦全面从严治党的标杆区的全力打造。强化首善意识和改革精神，加强基础工作和基层工作，特别是在低保政策落实、社会救助体系完善、优抚安置制度健全、防灾减灾救灾能力建设等方面明确时间表、细化路线图。全面开展养老服务“双提升”和“民生微实事”提质增效行动，以标杆意识提升民政工作质量，把福田养老打造成“社会认同、群众喜爱”的民生品牌，持续推进民生微实事，形成“社区面貌大提升、居民自治大变革”的良好局面。

（来源：南方都市报）

中国养老网

香港应对老龄化模式的看点在哪？

据港媒报道，香港人口再创新高，但老化问题日趋严重。香港统计处日前发布2016年中期人口统计部分结果，香港最新人口为733.6万，5年间增加0.7%；65岁以上长者人口达117万，刷新历史记录，占整体人口16%，即每6人中约有1名长者。

近些年来香港人口老化加速，长者人口占整体人口的比例由2006年的12%升至2016年的16%，期间人口年龄中位数也由39.6岁升至43.4岁。香港社会的老龄化程度相比内地而言，可以说有过之而无不及，也正是如此，香港的应对措施、模式和努力显得尤其借鉴意义。

重政府担当。香港人口结构从昔日金字塔形变成当今上下均窄的橄榄球形，形势之严峻、破解压力之大不言而喻。而香港安老事业之所以能够做到从容不迫，很大程度上得益于政府的高度重视和持续不断加大投入，既有力提供了养老保障，又稳定了人心。社会福利、医疗服务及社会保障几方面由2012—2013年度的436亿港元增至2017—2018年度的753亿港元，几年间增幅超过七成，占2017—2018年度政府经常性总开支的20.3%，力度之大可见一斑，而这既凸显出财政取之于民、用之于民的政务理念，也表明了政府在应对老龄化社会中的主体担当。

重持续保障。老龄化时代的到来，显然不可能是个短期现象，而必然有一个长期的过程，这就决定了应对政策措施不可能一蹴而就、一劳永逸，既要着眼长远更要确保可持续发展，香港安老服务注重设置“预留”空间既是一种预警智慧，更清楚地体现出可持续保障的用心良苦。正如报道指出，特

区政府在“私人土地作福利用途特别计划”中预留了许多计划，预期在未来5—10年内会增加9100个宿位和2800个日间护理的名额；《财政预算案》预留300亿港元，为未来《安老服务计划方案》和《康复计划方案》的实施提供支撑，既具远瞻意识更具务实精神。

重创新实践。梳理相关报道可以发现，香港安老服务事业极富创新精神，这也是香港之所以能够沉着应对老龄化社会的关键经验之一。比如，针对贫富差距出现变大迹象，致力扶贫安老；坚持“居家安老为本、院舍照顾为后援”的政策方针，多管齐下加强安老配套；针对香港地域面积狭小、人口密度大的现实矛盾，实施“广东计划”“福建计划”有序地推进异地养老，如此等等，为老有所养、老有所依、老有所乐提供了有力保障。

（来源：南方网）

中国养老网

一带一路与养老服务座谈会举行，辜胜阻出席

为响应国家“一带一路”战略和探讨如何应对老龄化形势给我国养老服务体系带来的挑战，2月27日下午，民建中央举办了“一带一路”和养老服务座谈会，全国人大财政经济委员会副主任、民建中央副主席辜胜阻出席本次座谈会，与会人员有研究“一带一路”和养老服务的专家学者，有正在参与“一带一路”建设的会员企业家，大家结合实际，从不同视角就推进“一带一路”建设工作和养老服务工作提出意见和建议，来自新华社、中国新闻社、人民政协报、团结报等多家媒体参与了此次座谈会。

会上，辜胜阻介绍了“一带一路”和养老服务相关情况。他指出，实施“一带一路”战略以来，我国围绕“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”，与沿线各国在全方位合作方面取得了丰富成果，企业“走出去”步伐不断加快，为进一步加强全球经济合作奠定了坚实基础。但是，作为一项具有长期性、复杂性、风险性的系统工程，“一带一路”战略在实施过程中，同样面临着由于特殊地缘政治环境所形成的挑战与风险。为此建议：1.推动筹建海外开发署，保障“一带一路”战略合作项目能够落地生根。2.建立双边经济合作区，加强基础设施和产能合作的“硬件”、“软件”建设。3.推动投资主体多元化，形成国有企业和民营企业相互补充、共同发展格局。4.构建国际化、市场化的中介服务机构和中间组织。5.强化风险评估、预警和管控。6.实施人才发展战略，着手打造智力丝绸之路。

辜胜阻认为，我国已成为世界上人口老龄化速度最快、规模最大，同时挑战最严峻的国家。严峻的老龄化形势给我国养老服务体系带来巨大挑战，构建与完善适合我国国情、可持续发展的养老服务体系，已成为我国经济社会发展的紧迫任务。构建科学合理的养老服务体系，关键在于科学界定政府、家庭、市场三者体系中的职能边界，发挥不同主体在养老服务供给方面的协同作用，重点保障特殊老年群体的养老服务权益。他强调，这还需深入调查研究，有调研，提案才有强大的生命力。

与会代表围绕企业如何参与“一带一路”建设、企业在“走出去”中遇到的问题、对“一带一路”建设的相关建议等议题开展交流。大家认为，“一带一路”是一条合作共赢之路，作为一项国家战略方向很正确、实施力量很强大，同时当地国家也有强烈的需求，但存在管理和国际化人才不足、政策制度落后、服务缺失和投融资安全等问题，有一些风险需要预防：一是国际公共产品属性及法律风险，二是地缘政治风险，三是劳工风险。相信今年5月即将在北京主办的“一带一路”国际合作高峰论坛将搭建更多合作平台，深化彼此发展战略对接，为解决当前世界和区域经济面临的问题寻找方案，让“一带一路”建设更好地造福各国人民。大家纷纷表示，作为参政党的会员企业家，将积极建言献策，为参与“一带一路”建设发挥好参谋作用。

代表们建议：一是国家主管部门对“一带一路”国家战略要进行阶段性评估；二是要加大对走出去企业成功项目的宣传，充分考虑项目的经济效益和政治影响力；三是对已经走出去特别是即将走出

去的企业加大培训力度；四是成立股份制的丝路投资保险公司，分散民营企业的投资风险，保障民营企业的投资安全；五是提升沿边城市实力，探讨建立扶贫开发试验区，带动沿边国家发展，增强“一带一路”倡议的国际影响力；六是打造服务企业走出去的专业平台机构和中介机构，为企业更好地走出去提供指导；七是成立高规格的，对“一带一路”进行统一顶层设计的海外投资开发署或者对外投资委员会，帮助企业更好地规避政治风险；八是成立“一带一路”企业总商会，增加企业相互间的交流，统领投资项目，提前建立安保、投资等方面的预防机制；九是进一步发挥驻外使领馆的公共和经济外交职能，为企业走出去保驾护航。

代表们还就调整与改善养老服务体系等主题进行了座谈，并就养老创新、异地养老等问题回答了记者的提问，认为，我国养老服务体系的基本框架逐步明确、养老服务的政策法规建设不断推进、养老服务多元化投入格局日趋形成、养老服务体系的范围逐步扩大、养老服务体系的能力建设不断增强。下一步，一方面要推动养老服务供给方式、供给主体多元化，满足多层次的养老服务需求，保证我国养老体系的可持续性；另一方面，要做好养老服务体系补“短板”工作，既要保障每一位老年人获得基本养老服务的权益，不断提高统筹层次和水平，又要转变思路、突出重点，解决好失能失智老人、农村留守老人、老年农民工等特殊老年群体养老服务保障的短板问题。

（来源：天山网）

中国养老网

张世平：完善养老保障体系，积极应对人口老龄化

当前，我国人口结构性问题日益突出，劳动年龄人口开始减少，老龄化程度不断加深。加大政策倾斜和投资力度，培育老龄产业市场主体，建设一批休闲养生、特色医疗、产品研发等示范基地和产业园区，进一步放宽市场，推动政策衔接，确保各项改革举措落实到位。中国经济网北京3月2日讯（记者苏琳）当前，我国人口结构性问题日益突出，劳动年龄人口开始减少，老龄化程度不断加深。在近日召开的“社会保障与经济发展——第三届全国社会保障学术大会”上，全国总工会原副主席张世平在题为《完善养老保障体系，积极应对人口老龄化》的发言中指出，老年人口爆发式增长，对我国经济社会发展，对我国社会保障体系，特别是养老保障体系带来了巨大冲击。

张世平指出，当前养老保障体系问题一是未富先老明显；二是保障水平总体偏低；三是保障压力持续增长；四是养老供给结构失衡；五是保障制度缺乏配套；六是养老理念相对滞后。

他认为，完善养老保障体系，一是切实加强顶层设计。尽快将积极应对人口老龄化提升为基本国策。落实与之相配套的国家政策和中长期发展规划，构建与人口战略，经济制度，社会保障等为支撑的人口老龄化应对体系，建立国家层面的，更具权威性的协调引导机构。二是完善法律制度保障。尽快制定社会保障法、社会救助法，老年健康法等，加快推进养老制度改革，建立多层次养老体系。三是落实政府的主导责任。在应对人口老龄化系统工程中，政府科学定位，准确发力，有所为，有所不为。在完善政策调控，资源整合，加快推进养老服务保障需求为导向的供给侧改革。四是做强居家和社区养老。应更加重视家庭伦理和孝道文化的传承，完善居家养老服务的政策，建居家养老补贴，护理补助金制度；同时大力扶持社区养老机构，鼓励民间力量和社会资本进入。五是开发养老保障产品。积极推进社会保障多层次的职能，多渠道筹措养老基金，实现政府、企业、个人养老金责任担。鼓励企业建立退休养老计划和购买投保型年金产品，落实年金缴费和个人购买商业保险给予一部分的减免，确保基金安全和保值增值。六是快速发展老龄产业。加大政策倾斜和投资力度，培育老龄产业市场主体，建设一批休闲养生、特色医疗、产品研发等示范基地和产业园区，进一步放宽市场，推动政策衔接，确保各项改革举措落实到位。

（来源：中国经济网）

中国养老网

热点新闻

2017 年二月份十大养老新闻盘点

首批 7 省份实现养老金委托投资

地方基本养老保险基金委托投资进入实际操作阶段。记者了解到，北京、上海等 7 省市成为国务院出台实施《基本养老保险投资管理办法》后，全国基本养老保险基金委托投资拟定首批签约省份，目前已有包括共计 3600 亿元的基本养老基金开始委托进行投资运营。同时，国家层面的养老保险基金归集方案已经出台，其余省份正根据规定归集资金，但最终委托投资运营的基金规模还未确定。

据了解，2016 年我国五项社会保险基金总收入为 5.28 万亿元，总支出 4.65 万亿元，收支保持总体平衡。截至去年末，基本养老保险覆盖人数超过 8.8 亿，累计结存超过 4 万亿，有分析人士预计，其中可交给社保基金进行投资运营的资金约 2 万亿元。

《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》发布

2 月 17 日，工信部、民政部和国家卫生计生委发布《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》，提出到 2020 年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立 100 个以上智慧健康养老应用示范基地，培育 100 家以上具有示范引领作用的行业领军企业，打造一批智慧健康养老服务品牌。

此外，工信部提出，将基本普及健康管理、居家养老等智慧健康养老服务。突破低功耗、微型化智能传感等核心关键技术，推进健康状态实时分析、健康大数据趋势分析等智能分析技术的发展，丰富智能健康养老服务产品供给。针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等。

聚焦中央一号文件里的农村养老“福利”

日前，2017 年中央一号文件——《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（以下简称《意见》）正式发布，这是自 2004 年以来连续第 14 个指导我国“三农”发展的中央一号文件。

党中央、国务院历来高度重视“三农”问题，这份 2017 年中央一号文件中也发出一系列惠农惠民的“红包”，将实实在在提升广大农民的获得感。记者了解到，《意见》中多处涉及农村养老服务领域，提出了许多亮点。这些措施的提出，真正切实地解决了农村养老中所面临的问题，让广大农村老人们不再为养老发愁。

民政部等部门加快推进养老服务放管服改革

新华网养老频道从民政部网站获悉，民政部、全国老龄办等多个部门联合印发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（以下简称《通知》），《通知》将进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，降低创业准入的制度性成本，营造公平规范的发展环境。

《通知》要求，要尽快破除养老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的养老服务企业和社会组织。

值得关注的是，《通知》鼓励各地采取公建民营等方式，将产权归政府所有的养老服务设施委托企业或社会组织运营。梳理政府购买社区居家养老服务内容，并列入政府购买服务指导性目录，培育

和扶持合格供应商进入。进一步完善制度、规范流程，鼓励养老机构和服务企业依法设立分支机构，实现连锁化、规模化、品牌化发展。

浙江：173 家农村敬老院关停

近日，记者从省民政厅获悉，去年浙江省实施的农村敬老院消防设施专项整治活动完成预定目标，全年共整改敬老院 733 家，其中关停 173 家。

浙江省“公建民营”模式试水率先全国，早在上世 90 年代末，台州等地就通过承包制的办法由社会人士运营管理农村敬老院。近年来，这一模式发展加快，到 2016 年底，全省已有 100 多家农村敬老院实行公建民营。“公建民营后，专业团队入驻敬老院，改造升级基础设施，带来专业护理服务人员，提高了养老服务质量。”省民政厅相关负责人说。

临终关怀中心基本标准发布，床位总数应在 50 张以上

国家卫生计生委日前印发《安宁疗护中心基本标准（试行）》，从床位、科室、人员设置方面提出相关要求，推动为疾病终末期患者提供身体、心理、精神等方面的照护和人文关怀。

《标准》明确，安宁疗护中心临床科室至少设内科、疼痛科、临终关怀科，医技和相关职能科室至少设药剂科、医疗质量管理、护理管理、医院感染管理等部门。

发改委：至 2016 年底健康养老服务重大工程累计完成投资 4628 亿元

2 月 15 日，国家发改委召开新闻发布会，发布宏观经济运行情况。国家发改委新闻发言人赵辰昕在会上表示，截至 2016 年底，水利、交通、能源等领域 12 大类重大工程包，已累计完成投资 79203 亿元，开工 48 个专项，507 个项目。

其中，健康养老服务重大工程，包括健康服务体系建设，养老服务体系建设，体育健身设施建设等 15 个专项已全部开工，累计完成投资 4628 亿元。

浙江鼓励毕业生从事养老业干满 5 年最高奖励 4 万

近日，浙江省民政厅发出《关于“十三五”期间延续老年服务与管理专业毕业学生入职奖补办法的通知》，继续引导、鼓励高校和中职学校老年服务与管理类专业学生，毕业后从事养老服务工作。

为推进养老护理人员队伍建设，浙江省于 2013 年就出台《浙江省老年服务与管理类专业毕业学生入职奖补办法》（浙民福【2013】113 号），对老年服务与管理类专业毕业学生进行入职奖补，在签约入职满 5 年后给予一次性奖补，由省级财政全额承担。

北京 60-64 岁老人可领养老卡困难群众看大病政府先行垫付

14 日上午，北京市召开 2017 年民政工作会议。记者从会上获悉，今年北京市将为 60-64 岁老年人发放养老卡，建设 200 个城区和农村地区养老服务驿站，并全面开放养老服务市场。

同时，今年北京还将推动“精准救助”，享受大病救助待遇的群众将自动列入政府的数据库，在医院就医不用先垫付医疗费再走报销手续，而是直接由政府协调资金垫付医疗费用。

2017 年中国国际养老产业博览会在京开幕

2017 年 2 月 25 日，由中国国际展览中心集团公司主办的中国国际养老产业博览会（以下简称老博会）在中国国际展览中心召开。新华网养老频道作为特邀媒体，对本届老博会进行了全程报道。

本届老博会作为国内规模较大、展品种类较多的品牌博览会，吸引了大量专业的养老及康复机构参展。展会开设居家养老、智能养老、养老服务、康复医疗、辅助器具、临终关怀、宜居建筑、健康养生八大主题展区。展会上除了适合普通家庭使用的适老化空间改造产品，现场更有覆盖社区、居家和机构养老所需的产品和服务，专业养老服务机构可以一站式解决全部的采购和服务对接。

（来源：新华网）

中国养老网

全国城乡居民养老保险工作座谈会在长沙举行

2 月 28 日,全国城乡居民养老保险工作座谈会在湖南长沙举行。来自全国 31 个省份人社部门的农保工作有关负责人参加会议。

2016 年,全国城乡居民养老保险平均缴费水平比 2015 年有所提高,接近 250 元。各级财政加大了对城乡居民养老保险的投入,待遇水平逐年提高,个人账户养老金的待遇领取人数占比逐年增加。参保人数持续小幅增长,参保人员年龄结构趋势基本平稳。

据人社部农保司有关负责人介绍,2017 年,人社部门将认真做好社保扶贫工作,继续扩大参保覆盖面,加强征缴地社保工作,加强基金管理,开展投资运营工作,确保养老金按时足额发放。

与会人员重点讨论了社保扶贫文稿、城乡居民养老保险待遇确定、基础养老金正常调整机制等问题。

(来源:人力资源社会保障部网站)

中国养老网

关于全国老龄系统先进集体和先进工作者拟表彰对象的公示

根据《人力资源和社会保障部全国老龄工作委员会关于评选全国老龄系统先进集体和先进工作者的通知》(人社部函〔2016〕113 号)要求,经逐级评选推荐,全国老龄系统先进集体和先进工作者评选表彰工作领导小组办公室审核,拟表彰全国老龄系统先进集体 40 个,先进工作者 35 名。为体现公开、公平、公正原则,充分发扬民主、广泛听取意见,主动接受监督,现将全国老龄系统先进集体和先进工作者拟表彰对象予以公示。

公示期为 5 个工作日(2017 年 2 月 28 日至 2017 年 3 月 6 日)。

公示期间,如对公示的拟表彰对象有不同意见,请以电话、传真、信函或电子邮件等形式向全国老龄系统先进集体和先进工作者评选表彰工作领导小组办公室反映(信函以到达日邮戳为准)。反映情况须客观真实,以单位名义反映情况的材料须加盖单位公章,以个人名义反映情况的材料应署实名并提供有效联系方式。

联系方式

全国老龄工作委员会办公室人事部

电话:010-58122151/010-58122143

传真:010-58122140

通讯地址:北京市东城区安定门外大街甲 57 号人事部

邮政编码:100011

电子邮箱:biaozhang@cncaprc.gov.cn

国家表彰奖励办公室

联系电话:010-84233499

传真:010-84233475

电子信箱:biaozhang@mohrss.gov.cn

通讯地址:北京市东城区和平里东街 3 号

邮政编码:100013

附件：1、全国老龄系统先进集体拟表彰名单

2、全国老龄系统先进工作者拟表彰名单

全国老龄系统先进集体和先进工作者

评选表彰工作领导小组办公室

2017年2月28日

附件1

全国老龄系统先进集体拟表彰名单(40个)

- 1.北京市朝阳区老龄工作委员会办公室
- 2.天津市和平区老龄工作委员会
- 3.河北省北行唐县老龄工作委员会
- 4.山西省原平市老龄委员会办公室
- 5.内蒙古自治区巴彦淖尔市五原县民政局
- 6.辽宁省鞍山市老龄工作办公室
- 7.辽宁省朝阳市喀左县老龄工作委员会办公室
- 8.吉林省通化县老龄工作委员会办公室
- 9.黑龙江省黑河市老龄工作委员会办公室
- 10.上海市徐汇区老龄工作委员会办公室
- 11.江苏省苏州市老龄工作委员会办公室
- 12.江苏省如皋市老龄工作委员会
- 13.浙江省玉环县老龄工作委员会办公室
- 14.浙江省丽水市老龄工作委员会办公室
- 15.安徽省桐城市老龄工作委员会办公室
- 16.福建省厦门市老年活动中心
- 17.福建省柘荣县老龄工作委员会办公室
- 18.江西省宜春市老龄工作委员会办公室
- 19.山东省潍坊市老龄工作委员会办公室
- 20.山东省临沂市老龄工作委员会办公室
- 21.河南省洛阳市民政局
- 22.湖北省孝感市市老龄工作委员会办公室
- 23.湖北省鄂州市老龄工作委员会办公室
- 24.湖南省株洲市茶陵县市老龄工作委员会办公室
- 25.广东省佛山市老龄工作办公室
- 26.广西壮族自治区桂林市秀峰区老龄工作委员会
- 27.海南省昌江黎族自治县老龄工作委员会办公室
- 28.重庆市云阳县老龄工作委员会办公室
- 29.四川省西充县老龄工作委员会办公室
- 30.四川省眉山市老龄工作委员会办公室
- 31.贵州省铜仁市老龄工作委员会办公室
- 32.贵州省六盘水市钟山区老龄工作委员会办公室
- 33.云南省文山壮族苗族自治州老龄工作委员会办公室
- 34.西藏自治区日喀则市老龄工作委员会办公室
- 35.陕西省西安市碑林区老龄工作委员会办公室
- 36.甘肃省酒泉市老龄工作委员会办公室
- 37.青海省海北州门源回族自治县老龄工作委员会办公室
- 38.宁夏回族自治区青铜峡市老龄工作委员会
- 39.新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州老龄工作委员会办公室

40.新疆生产建设兵团第八师老龄工作委员会办公室

附件2：全国老龄系统先进工作者候选人名单(35名)

- 1.李金兰(女)北京市顺义区社区服务总中心副主任
- 2.于曼(女)天津市河西区老龄工作委员会办公室科长
- 3.刘玉太河北省魏县民政局老龄工作委员会办公室负责人
- 4.郝志萍(女)山西省灵石县老龄工作委员会办公室主任
- 5.杨春雨(女，蒙古族)内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗民政局老龄工作委员会办公室主任
- 6.薛惠斌辽宁省丹东市东港市工作委员会办公室主任
- 7.张玉敏(女)吉林省梅河口市老龄工作委员会办公室主任
- 8.王国栋黑龙江省牡丹江市阳明区老龄工作委员会办公室主任
- 9.景玉龙上海市松江区老龄工作委员会办公室副主任
- 10.郝苏明江苏省南京市鼓楼区老龄工作委员会办公室主任科员
- 11.何旭红浙江省武义县老龄工作委员会办公室专职副主任
- 12.高维富安徽省滁州市老龄工作委员会办公室副主任
- 13.商黎霖(女)福建省泉州市老龄工作委员会办公室副主任
- 14.李丽娟(女)江西省新余市分宜县分宜镇老龄工作委员会办公室主任
- 15.张振涛山东省新泰市老龄工作委员会办公室副主任
- 16.葛继锋河南省漯河市老龄工作委员会办公室专职副主任
- 17.胡小波湖北省宜昌市老龄工作委员会办公室副主任
- 18.洪英(女)湖南省湘潭市老龄工作委员会办公室主任
- 19.黄育民广东省江门市老龄工作委员会办公室主任
- 20.劳春燕(女)广西壮族自治区钦州市灵山县老龄工作委员会办公室主任
- 21.庞青智海南省琼海市老龄工作委员会办公室副主任
- 22.钟兰英(女)重庆市渝中区老龄工作委员会办公室主任
- 23.黄玖明四川省金堂县老龄工作委员会办公室主任科员
- 24.杜美先(女)贵州省毕节市七星关区老龄工作委员会办公室副主任
- 25.王春梅(女)云南省昆明市官渡区老龄工作委员会办公室主任
- 26.卫华(女，藏族)西藏自治区那曲地区老龄工作委员会办公室主任
- 27.杨映(女)陕西省渭南市老龄工作委员会办公室副主任
- 28.周小文甘肃省成县老龄工作委员会办公室主任
- 29.刘洪青海省海西州德令哈市老龄工作委员会办公室主任科员
- 30.陈桂香(女)宁夏回族自治区平罗县老龄工作委员会办公室主任
- 31.石红云(女)新疆维吾尔自治区伊宁市老龄工作委员会办公室专职副主任
- 32.蔡震新疆生产建设兵团第十师老龄工作委员会办公室主任
- 33.张晓峰民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处处长
- 34.刘洋财政部社会保障司养老保障处副处长
- 35.关红雯(女，满族)文化部公共文化司权益保障处处长

(来源：全国老龄办人事部)

中国养老网

多地出台户籍新政推动常住人口城镇化

有多名农民工告诉记者，即使大城市户籍很容易获得，也不会选择转户口。“我在家里有地，这

是最后的保障。城市即使给了房子，没有稳定的工作，也无法生存。”

“我为什么要转为武汉户口？”

3月1日，当21世纪经济报道记者询问一名在武汉开设诊所，老家在湖北农村的医生对于武汉积分落户政策的看法时，他反问道。

据了解，该医生多年前已在武汉市购买了房产，但是户籍和医保仍然是农村性质，只有养老保险为城镇性质。

这位医生的选择并非个例。21世纪经济报道记者获悉，近期武汉、西安的积分落户政策陆续公布。此外，河南、浙江、福建、江西等地的落户政策也陆续印发，并普遍对于省会城市落户设定了一定的条件。

然而，在双向选择的背景下，这些政策究竟会对城市的人口增长产生什么影响，仍等待观察。

不过，中国社科院城市所研究员牛凤瑞认为，目前仍然是城市化快速发展的阶段。“大城市还没走向规模效应的拐点，一些城市发展的黄金阶段还未到来。”

他进一步指出：“农民工进城利大于弊，特别是对于加速发展的省会城市更是如此。搞人口限制，不利于做大做强城市。”

事实上，国家统计局最新发布的2016年统计公报显示，2016年，全国农民工总量28171万人，比上年增长1.5%。其中，外出农民工16934万人，仅增长0.3%。同时，常住人口城镇化率为57.35%，比上年末提高1.25个百分点；户籍人口城镇化率为41.2%，比上年末提高1.3个百分点。

多地落户新政出台

如何在大城市落户？21世纪经济报道记者获悉，各地落户政策目前逐步出台。

其中一个关键是，各省对于省会和重点城市的入户设定了一些积分或者限制条件。

比如，河南省《推动非户籍人口在城市落户实施方案》提出，郑州市落户条件中对参加城镇社会保险的年限要求不得超过2年，其他省辖市参加城镇社会保险的年限要求不得超过1年。

《江西省贯彻落实国务院办公厅推动1亿非户籍人口在城市落户实施方案》提出，在南昌市中心城区，有合法稳定住所（含租赁）满2年，并按规定参加城镇社保的人员，本人等可在当地申请登记常住户口。

《福建省人民政府关于进一步推进户籍制度改革的意见》提出，福州市辖区和平潭综合试验区要以具有合法稳定职业和合法稳定住所（含租赁）、参加社会保险年限、连续居住年限等为主要指标，建立积分落户制度，具体办法报省政府批准后实施。厦门市将进一步完善落户政策，按照国务院有关政策要求，建立积分落户制度。

而在此之前，也有一些地区的落户政策已经出炉。比如，浙江户籍政策提出，要合理控制特大城市（杭州市）人口规模。武汉和西安也提出了具体的落户措施。

根据武汉最近出台《武汉市人民政府关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》（武政规〔2016〕33号），在中心城区实行积分落户制度。

此外，武汉放宽开发区、新城区区域落户条件。如果在这些地区有合法稳定住所，连续参加城镇社会保险2年以上的非本市户籍人员，本人可在房屋所在地（武汉东湖新技术开发区关东、铁箕山派出所辖区除外）申请登记武汉市常住户口。

西安《关于进一步吸引人才放宽我市部分户籍准入条件的意见》提出，持外省市常住户口，年龄在35周岁以下（含35周岁），与本市市区用人单位依法订立劳动合同，并参加本市城镇职工基本养老保险实际缴费满3年以上等可迁入市区落户。

重庆对于大学生、农民工入户都是放开的，但是仍有待地域限制。比如去年底重庆发布的《关于推动非户籍人口在城市落户的通知》指出，大力推动人口转移，重点推动渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区转移务工人员向都市功能拓展区与城市发展新区转移落户。

城市户籍含金量下降

武汉大学区域经济研究中心执行主任吴传清认为，特大城市、中心城市设置门槛，除了积分落

户，也有购房落户等措施，这是为了解决公共资源分配不均的问题。“一些地方限制一般人口增长，但是仍会大力引进高端人才，以谋求产业发展，增强经济活力。”

据了解，对于限制特大城市和超大城市人口规模，此前国家的多个文件也有具体规定。

比如《国家新型城镇化规划（2014-2020）》提出，合理确定城区人口 300 万—500 万的大城市落户条件，严格控制城区人口 500 万以上的特大城市人口规模。

《国务院办公厅关于印发推动 1 亿非户籍人口在城市落户方案的通知》（国办发〔2016〕72 号）则提出，超大城市和特大城市要以具有合法稳定就业和合法稳定住所（含租赁）、参加城镇社会保险年限、连续居住年限等为主要依据，区分城市的主城区、郊区、新区等区域，分类制定落户政策，重点解决符合条件的普通劳动者落户问题。

户籍人口比重低的超大城市和特大城市，要进一步放宽外来人口落户指标控制，加快提高户籍人口城镇化率。

陕西社科院学术委副主任张宝通认为，一些省会和重要城市限制人口，实施积分或其他政策入户，是因为城市较大，未来的发展需要转型。“这些城市对专业技术人才户口都是放开的，对其他人员通过积分加以适当控制，使城市有序发展。”

但对于一些在当地生活的人来说，选择积分落户只是“看上去很美”。

“我是湖北农村户籍，家中有地，在武汉买了房子，孩子在武汉上学没有问题，高考也不受影响。转户籍获得的直接好处几乎没有，”上述在武汉工作的医生指出，“如果是买房的话，本市户籍的也有限制。所以没必要搞积分落户。”

另外，也有多名农民工告诉记者，即使大城市户籍很容易获得，也不会选择转户口。“我在家里有地，这是最后的保障。城市即使给了房子，没有稳定的工作，也无法生存。”一位外出务工的农村户籍人士说。

“现在城市化仍处于高速发展阶段，但由于大城市房价过高，而农民又享受土地权益，就出现了双向选择的状态。”张宝通说。

他认为，过去的实践证明，限制大城市发展，大力发展中小城市的政策值得推敲。“城市的发展不是大、中、小城市齐步走，而是全国性特大城市先发展起来，等到其生存成本偏高之后，人口就向省会城市流，省会城市生存成本再高之后，人口才会流向中小城市。”

（来源：21 世纪经济报道）

中国养老网

养老研究

全面放开市场可提升养老服务质量

近年来，我国养老服务业的发展步入快车道，从中央到地方用于养老机构、设施建设的财政投入持续增加，公办养老机构、各类养老服务设施数量大增。同时，在养老服务机构建设中，社会资本渐趋活跃，对机构增长的贡献不断增大，但是如何提升养老服务质量还是当前发展需要考虑的重点。

多方入手促养老服务业发展

我国老龄化问题从引起全社会关注，并从认识转到政策性应对，这一过程还相对较短，尽管“十二五”期间养老服务的发展又向前迈进了一大步，然而在政策和实务中仍然存在一些偏误和问题，需要引起重视并加以解决。

第一，对人口老龄化过于悲观。从需求看，我国 2 亿多老年人并不是都需要养老服务。低龄老年

人和身体健康的老年人基本不需要由专业机构提供介护和照料性养老服务。而真正刚性需求人群是那些高龄、失能、失智的老年人，根据现有基数这些老年人总量不超过 4000 万人。如果发展养老服务时，混淆了有效需求和潜在需求，就会夸大对养老服务的需求。这无疑跟时下过于悲观的人口老龄化论调有着很大关系。

第二，养老服务供给侧政策乏力。近年来，有关鼓励社会资本投资养老服务的政策导向性异常鲜明，比如优先保障用地供应、税费优惠、财政补贴供方等。这些属于供给侧政策，指向性非常明确，就是引导增强养老服务的市场供给。但是公共政策的有效性往往并不取决于决策者的良好意愿。现实表明，社会对供给侧政策的敏感性没有预期的高，政策性利好没有得到有效回应。一方面是政策红利还不足以产生足够的利益刺激。另一方面，还没有形成一个具有规模的养老服务市场。市场的形成首先要有需求，在需求的拉动下才会产生供给，需求和供给在价格机制的作用下，在趋向均衡的过程中实现市场的资源配置。而养老服务作为以“服务”为产品的市场，显然还处在发育过程中，一般性刺激供给的政策难以立竿见影。

我国现阶段，老年人及其子女真正关心的养老服务是护理、照料性服务，而且需求刚性较强，因此支持性政策应更多向这个方向瞄准，突出供给引导的同时，还要注重增强老年人的购买力。

第三，公办养老机构的定位有偏差。公办养老机构是政府对贫困老年人履行托底性养老服务职能的重要载体。2014 年全国登记养老机构 2.84 万家，其中公办 1.36 万家，占比 47.9%，在院对象中“三无”和五保对象占比 59%。公办养老机构较好地落实了国家设立公立机构的宗旨，使低保家庭、“五保”对象等贫困老年人实现了老有所养。同时，一些地方的公办养老机构同样对社会老年人开放，特别是在一线城市，公办养老机构“一床难求”，排队轮候成为常态。如果没有一套科学严格的评估制度，如果用“谁付得起谁住”的市场法则，必然造成公共福利分配不公，从而制造社会不公平。从这个角度看，公办养老机构的定位还有偏差。

第四，公办养老机构的示范性作用不够。公办养老机构是被赋予特殊功能的公益服务机构，除了担负贫困人口兜底养老保障的功能外，还应该发挥服务的示范性。这种示范性，不仅通过公办机构一流的服务和管理为民办机构树立学习的标杆，更重要的是解决养老服务市场供给“失灵”问题，向社会提供民办机构不愿提供的服务，在服务供需对接上发挥引领示范作用。但在现阶段，公办机构不仅没有与民办机构形成合理分工，而且与民办机构形成了同质化竞争。当前社会对养护型和护理型养老服务的需求较大，而提供这类服务的成本高、风险大，且需要打通医疗资源，导致市场供给不足，公办养老机构应当聚焦于这些方面，为社会提供示范。

养老服务业发展路径选择

前不久，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，对促进养老服务业更好更快发展作出部署。养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。需全面放开养老服务市场，提升养老服务质量，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感。

第一，公办养老机构的功能要精准定位。应该明确，在市场经济条件下，养老服务不可能采用财政付费、免费供应的体制，市场供给应该是养老服务的主流。现阶段，要进一步精准定位公立养老机构的功能：一是在“为谁服务”上，公立养老机构尤其是公建公营的养老机构应当瞄准贫困无依的老年人；二是在“服务什么”上，公立养老机构应向社会提供民办养老机构不愿或不能提供的服务，比如，社会亟须而供给不足的护理型养老服务。养老服务发展到今天，在贫困老年人的托底性养老方面，公办机构定位明确，而且制度安排也相对成熟。问题主要出在向社会开放服务方面，公办养老机构多数存在错位，服务不为社会所急需，床位空置率高，资源浪费严重。公办养老机构应该充分利用低成本优势，把服务定位在风险大、技术要求高的服务项目上，从而有效地弥补市场供给不足或市场失灵。

第二，务实推进医养结合型养老服务发展。对于体制内的养老机构与医疗机构，可以运用行政机制，通过规划安排、资金投入以及管理体制的改革等途径，有可能“强力”实现养老与医疗的“联姻”。对于一方为公立性质，或双方均为民办性质，如何实现协同、合作，应该是制订细化措施的重点，难度也最大。

第三，必须以需求为导向，从许可审批、政府补贴、金融支持、用地指标等制约社会力量提供医

养结合养老服务等方面，加强相关职能部门沟通协调，不断推出有“含金量”的政策措施。与此同时，政府应树立成功典型、提供学习范例，以此引导社会投资，扩大医养结合型养老服务的供给。

第四，顶层设计要增强体系性。养老服务是关涉多领域的一项社会事业，决定了我们需要一个系统完整的服务体系。养老政策一定要系统化设计，既要从阶段性国情出发，又要跟上人口老龄化的形势，为养老事业的发展提供良好制度环境。以系统性思维增强养老服务政策设计的科学性，必须从政策出台时，就要进行系统和长远的规划和设计。

第五，推行养老服务绩效评估制度。养老服务政策要增强执行力，推行绩效评估是一项必要措施。只有建立评估制度，才能在不同层级政府和职能部门之间传递压力、激发动力，也才能建立有效问责机制。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

老龄社会催生广场舞，政府立规需规范行为

近年来，多地针对广场舞立规矩、定公约，去年 9 月，新修订的《广西壮族自治区环境保护条例》开始实施，《条例》对在居民住宅区或者毗邻居民住宅的街道、广场、公园等公共场所唱歌、跳舞、健身等活动的作出规定；陕西西安从 2015 年 2 月起实施的《环境噪声污染防治条例》规定，在噪声敏感建筑物集中区域及附近街道、广场、公园，晚 9 时至次日早 7 时期间进行宣传庆典、文化娱乐、体育健身等活动不得使用音响、抽打陀螺、甩响鞭等产生噪音影响居民正常休息；安徽合肥在 2015 年开始实施的《城市管理条例》也明确，县(区)人民政府应该在不影响城市交通、环境卫生和居民生活前提下，划定一定区域，供市民进行健身活动，广场舞不得影响居民生活；下月开始，新版《北京市全民健身条例》将开始实施，居民在广场跳舞若被认定为扰民，或将受到治安处罚。

广场舞的兴起是中国一个特殊现象：一是中国好集体行动；二是中国社区普遍缺乏大的空地如社区公园等。广场舞确实有利于民众业余生活的丰富，但扰民也是一大问题，各团体之间在划地盘上、竞相高音喧哗上、是否存在牟利行为上等等也有灰色地带。

目前社会已进入老龄化阶段，所谓“老有所乐”已经不像以前，老人家都是待在家里带孙子，做家务，他们也有健身、娱乐的权利。但目前的突出问题是，部分跳广场舞的老年人，已经影响了别人生活的自由，剥夺了别人正常作息的权利。有部分地区出现鸣枪、放狗制止广场舞的案例，肯定是忍无可忍了，但这种以暴易暴的极端做法是不被支持的。

我们建议能否授权城管部门对小区、街心公园的广场舞问题进行管理，授予城管一定的处罚权力，否则刚性不强，人家也不会听。政府要介入管理，进行协调，否则广场舞将演变成一种社会公害，成为治安隐患。

（来源：搜狐）

中国养老网

养老产业发展观念转变与政策扶持一样重要

据中国之声《央广夜新闻》报道，针对目前民办养老院遇到的困境，央广夜新闻观察员徐冰认为，尽管目前很多官方的养老机构从数量到质量好像没有法应对老龄化、银发潮的情况，但是民营养老机构在规范、监管上也确实存在一些问题。这与 80 年代改革开放时，商品需求旺盛，但是市场不够

成熟，因此出现假冒伪劣的情况是相似的，需要承认的是市场上是需要商品的。说到底，要解决的是人民群众日益增长的物质文化需求和落后的生产力之间的矛盾。

观察员季苏平认为，随着中国步入老龄化社会，养老院将成为标配，因此养老产业需要鼓励发展。政策与鼓励需要配套进行，比如该养老院达到了某些标准，有关方面就应该帮助他在这个行业进行投资的或者达标，以及在用地税收方面给予一些优惠。在养老产业到来之前，需要政策的扶持，促使养老院不够用的问题逐渐解决。但是最后真正想要去解决他，除了政策的付出，另一方面需要走一套市场化的道路，让越来越多的老人能够承担起相对高昂的养老费用。在目前市场对于养老院这个行业还不太认可情况下，需要有一些公益方面的力量来支援，例如慈善机构的捐款，和公益组织提供的公益服务。

在目前养老产业盈利程度远未达到市场资金期待的程度的过渡阶段，观察员徐冰认为，盈利是市场决定的，这个问题的解决与我们每个人的观念的转变有观。在中国，目前有很多老人已经不介意甚至愿意去养老院，反而是很多子女阻挠，认为自己能照顾好老人，老人去养老院是自己的不孝。但实际情况是，很多老人在家，子女对他们根本没有交流或者照顾，反而把老人当做一个免费的劳动力。所以其实把老人送到养老院不见得是不孝顺。除了养老院本身的发展，观念的转变和社会、国家的扶持一样非常重要。

（来源：央广网）

中国养老网

发展老年教育走教育现代化之路

遵循老年教育规律，走实现老年教育现代化之路，是老年教育发展的前景目标。成功的老年教育在于提升老年教育现代化的整体水平，其根本是老年教育理论与实践的创新。走实现老年教育现代化之路，要立足于 21 世纪的老年教育创新发展，并在传统教育转型过程中取得新突破。

2016 年 10 月，国务院办公厅印发《老年教育发展规划（2016—2020 年）》（以下简称《规划》），明确提出发展老年教育是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措。这是促进老年教育事业科学发展的规划，也是国家对老年教育发展的风向标、动员令。教育现代化的核心是人的现代化，包括教育理念现代化、教育内容现代化、教育设施现代化、师资队伍现代化、课程设置现代化、教育管理现代化等。发展老年教育，旨在培养高素质的老年群体，用现代先进的教育科学思想武装老年人的头脑，使老年教育理念、内容、设施、方法与手段等，逐步提高到现代世界教育先进水平。走实现老年教育现代化之路，要立足于 21 世纪的老年教育创新发展，并在传统教育转型过程中取得新突破。

创新老年教育理念

30 多年来，我国老年大学有了长足发展。截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老年人口已达 2.2 亿，占总人口的 16.1%；我国已经拥有老年大学、老年学校等教育机构近 6 万所，在校学员 700 万名左右，仅仅占老年人口的 3%；即使有其他形式的老年教育，仍有不少老年人没有接受教育。

导致老年人存在学习障碍的主要原因是自身因素，认为自己年老体弱多病，没有用武之地；视力听力记忆力下降，失去了学习的最佳时期；青春时光已逝，失去了对新事物的好奇和兴趣，失去了学习的动力。而一旦教育唤其醒悟，将他的生活和生命质量与学习密切相连时，他就会感到人生充满了挑战，这种挑战不仅属于青年人、中年人，也属于老年人。老年人的消极养老、自我歧视、自我排斥倾向，是老年教育的心理障碍。教育的物化、异化，偏重于功利性、实用性和物质性等，忽视了人本性、思想性和道德性，会加深老年人的心理障碍。其实，在人的全面自由发展中，没有年龄歧视，没有职业歧视，没有种族歧视。学会生存，保持尊严，就要注重人的生命质量和生活质量，忽视了教育

的人本性、价值性、尊严性，老年人就会陷入保守、僵化、固执、狭隘之中。

老年人的人生阅历，以及对人生的感悟、反思、回忆录等都是接受教育、终身学习的成果，是社会的宝贵财富。因此，知识、能力、价值三位一体的素质教育同样适合于老年群体。针对现代社会出现的伦理失落、精神颓废现象，老年公民担当着树立社会主义核心价值观的示范责任，担当着影响下一代乃至几代人的责任，老年人的慈善、质朴、感恩、诚信、勤奋、节约、自尊、自立、自强、自信、自律的品德将在老年素质教育中得到充实和发展。

当代老年人生活在一个迅猛发展的大千世界，只有不断地学习，活到老，学到老，才能体验幸福的晚年。“非淡泊无以明志，非宁静无以致远。夫学须静也，才须学也，非学无以广才，非志无以成学。”这是诸葛亮在《诫子书》中敦促儿子学习的至理名言。对长者而言，非学无以应对家庭，非学无以适应社会，非学无以提高养生质量，非学无以余热生辉，非学无以享有福寿乐的晚年生活。克服学习的各种思想障碍，是提高老年人素质的关键。因此，发展老年教育，必须坚持老年素质教育的价值理念。

转变教学理念与模式

信息时代，老年教育面临转型，其教育理念、教育功能、教育内容和教育方式等都发生了深刻的变化。以人为本、柔性化发展、个性化定制，正在成为教育的新理念。柔性是对刚性而言，个性是对整体而言。传统教育一般是以教师在讲台上居高临下的灌输教育为主，当前老年教育则应注意：以老年学员为本，传道授业解惑；从课堂面授走向线上线下的混合教育方式；从教师唱独角戏走向师生间互动，学员间互动，让教学过程成为一种有吸引力、有趣味的享受；运用动画、视频等多媒体手段，深入浅出、开放式教学，对于课程、教师、学习进度、学习方式，给予老年人充分的选择权，满足老年人的不同需求。同时进行“个人定制”，启发学员的思考力和创造力。根据老年人的不同文化层次，设置基础课、公共课和专业课，利用微信、邮箱，对讲座课件进行反复学习，加深理解和记忆。

现代教学模式走向网络化、多样化、生动化、个性化。从自发随意性办学走向规范专业性办学，从封闭式课堂走向开放式课堂，与传统课堂教学融合互补，教学内容从完全休闲型走向发展型，教学效果从被动学走向主动学，师生关系更为融洽、亲和、互动，教学相长，更有凝聚力。在讲授专业课的同时，开设时事政治、法律法规、老龄政策等必修课，提高老年人的晚年生活能力和生活质量。

我国老年教育的转型已见雏形，许多地方的美术馆、图书馆、文化馆（站、中心）、科技馆、博物馆、纪念馆等正在建成爱国主义示范基地、科普教育基地等。同时，让广播电视、报刊杂志、门户网站等媒体作用得到充分发挥。例如，深圳市养老管家网络科技有限公司创立了老年云课堂，按照老年人的需求，设置20类科目，其中，健康养生、营养运动、医护讲座、文化艺术、法律法规，成为老年人不可或缺的良好益友。

处理好教与学的辩证关系

在学习型社会，老有所教、老有所学已形成社会共识。教和学的辩证关系，一直是教育理念中探索的重要问题。有教无学，教将束之高阁；而有学无教，学则难以持久深入。但教和学又有一定矛盾，这是指具体到每位老年人身上的学习需求不同，如想学的未必有教的，而有教的又未必想学。因此，教与学都要以老年人本，满足老年人社会化的共性需求与个性需求。

老年教育现代化，要充分利用各种学习资源，按《规划》要求，遴选、开发一批通用型老年学习资源，整合一批优秀传统文化、非物质文化遗产、地方特色老年教育资源，推介一批科普知识和健康知识学习资源，引进一批国外优质学习资源，形成系列优质课程推荐目录。定期举办老年学习资源建设交流活动，建立起本系统的老年学习资源库，将教与学推向积极应对老龄化社会的新阶段。

在学习实践中，老年人可以实现思想储存、转换，记忆复制或转移，弥补自然规律带来的大脑记忆力减退、体力不足等缺陷。老年教育正在一些地方拓展，其学员不仅是老年群体，还有为老服务人员群体，目前补老年照护业短板十分紧迫。启动和推进养老照护的智能化教育，攻克照护技能短板，让为老服务者在接受智能化老年教育后，提高自身的服务水平，如可以通过操作电子设备，突破生物学意义上自身体力、智力及生命力的极限，对半自理、不能自理老人的心理给予抚慰，改变老人生理

服务中脏、累、乱、差的状况，让现代化服务充满智慧、乐趣。

老年人的学习历程包括学校学习、书本学习，也包括社会学习、实践学习。教是施教者将受教者需要的人生哲理、专业知识、爱好特长等一些已被自己消化的东西传授给他们，往往是既浓缩他人的精华，又解读自己的创新，满足学员的需求。灌输是学习的一种手段，老年人生存和发展能力的培养不是仅靠灌输就能够完成的，启迪老年学员思维，激发自主学习动力，是教与学的基本方法。

综上所述，遵循老年教育规律，走实现老年教育现代化之路，是老年教育发展的前景目标。要建立全国老年教育的示范基地，发挥各地资源优势，实现《规划》要求，“将老年大学集聚的教育资源向基层和社区辐射。加强老年大学与社会教育机构的合作，组建老年教育联盟（集团）”。成功的老年教育在于提升老年教育现代化的整体水平，其根本是老年教育理论与实践的创新。

（来源：中国社会科学报）

中国养老网

框架理论下老年人的媒介形象研究——以《新民晚报》为例

中国已经进入深度老龄化社会，媒体对老年人形象的塑造不仅会影响社会大众的老年观，也会影响到老年人对自身形象的认知，从而影响到积极老龄社会的建设。本文运用内容分析法，研究了《新民晚报》近十年有关老年人的新闻报道，并基于框架理论从报道数量、报道对象、报道倾向等方面进行分析，总结归纳《新民晚报》呈现的老年人媒介形象特点。

“彭宇案”之后，老年人在媒介中的负面形象引起了社会的广泛关注，甚至引发了“老人变坏”的舆论。但是，在新闻的呈现上，是传播媒介根据特定的新闻框架，选择那些他们认为需要让受众了解的信息进行报道[1]。媒介事实与客观现实是有偏差的。戈夫曼认为框架是指人们用来分类、组织和阐释我们生活实践、使之有意义的解释图式，它使得人们能够“定位、感知、识别、标签化”事件或信息[2]。本文以《新民晚报》为例，基于框架理论探究老年人的媒介形象，总结归纳其新闻报道中所呈现的老年人形象特点。

一、研究对象

据上海市统计局的数据显示，截至2015年12月31日，上海户籍人口为1442.97万人，其中60岁及以上的老年人口为435.95万人，占总人口的30.2%，这标志着上海成为中国第一个进入老龄化“30时代”的城市[3]。上海的老齡化程度远远超过全国平均水平，且呈深度老龄化趋势发展。《新民晚报》作为上海地区的主流报纸媒体，对我们研究老年人的媒介形象具有较强的代表性。

本文运用内容分析法对《新民晚报》2007年11月1日至2016年10月31日中涉及老年人的报道进行采样，共得到2564个样本。根据研究目的，本文将从样本的报道数量、报道对象和报道倾向等方面进行数据统计和分析。

二、《新民晚报》老年报道的框架分析

本次研究采用抽样调查的方法，在《新民晚报》官方网站上对以“老年人”为主题的新闻报道进行采样，选取2007年11月1日至2016年10月31日有关老年人的报道，进行采样分析。

1.报道数量

根据抽样原则，得到有效样本2564个。根据中国产业信息网的数据显示，从2007年到2015年，我国60岁及以上的老年人口数量不断递增，并预测2016年中国的老年人口达到2.29亿，占中国人口总数的16.6%。由样本数据可知，《新民晚报》老年报道的数量增势与老龄人口的增长趋势并不一致，而是呈不规则曲线发展。《新民晚报》平均4开32版，老年人的媒介出现率仅为2.4%，远远低

于老年人口在实际生活中的比例。此外,《新民晚报》关于老年人的报道集中在10月和11月,究其原因,阳历10月是我国传统节日重阳节所在月份,且2010年开始在重阳节前后开展“敬老月”活动,在此期间,会有许多敬老爱老活动。

2.报道对象

在样本抽样的过程中,报道对象按照性别特征可以分为男性,女性,皆有,不明确;按照地域特征可以分为城市,农村,皆有;按照行为特征可以分为老有所学,助人为乐,长寿者,被帮助者,违法犯罪,上当受骗,意外受伤或去世和其他。

在对《新民晚报》中老年人的性别特征进行分析时发现,大部分报道中都会明确提及老年人的性别,或根据文章的描述推断出来,有的报道内容也会出现既有男性又有女性的情况,还有一部分报道则无法判断出老年人的性别。由统计数据可知,样本中关注男性老年人的新闻报道有951篇,占比59%,以老年女性为主体的新闻报道有529篇,占比33%,两者皆有的新闻占比为1%,而有一些报道则没有明确报道对象的性别,这类新闻的占比为7%。很明显,《新民晚报》对男性老年人形象的关注高于女性老年人。从地域来说,《新民晚报》对城市老年人的报道样本有2102篇,占了总样本的82%,而对农村老年人的新闻报道仅有85篇,可以发现《新民晚报》对城市和农村老年人的关注度是十分不平衡的。

关于老年人的行为特征,根据统计资料显示,被帮助者的报道最多,有825篇,占样本总数的32.2%,塑造了一种老年人衰弱无用、需要他人帮助的媒介形象。其次是老有所学者,展现了一种活到老学到老的正面的老年媒介形象。此外,《新民晚报》对老年人的养生问题也比较关注,关于长寿者的新闻报道占了10.2%,进一步说明了当前中国社会的老龄化程度之深。

3.报道倾向

报道倾向是媒体在报道老年人新闻时所持取的态度,一般通过新闻报道或者新闻评论中呈现出来的老年人形象得以体现。样本结果表明,《新民晚报》关于老年人的报道以负面新闻居多,其次为中性新闻和正面新闻。由于本文研究的是老年人的媒介形象,所以报道倾向是以受众对老年人的印象界定的。正面新闻是老年人老有所学、助人为乐等传递社会正能量的报道;负面新闻是老年人违法犯罪、上当受骗等方面的报道,考虑到新闻内容对受众产生的传播效果,老年人被帮助的新闻也归为此类;中性新闻则是政府、社会机构等部门制定的养老政策或措施等。

在1080篇负面新闻中,有795篇都是关于老年人被帮助的新闻,加深了受众对老年人“衰老无用”的刻板印象;中性新闻在《新民晚报》的报道中也占有较高的比例,说明《新民晚报》在一定程度上秉承了客观中立的立场,也说明它比较关注养老方面的信息和政策。

三、《新民晚报》老年人媒介形象的特点

1.积极的正面形象

统计数据显示,以老年人老有所学等正面形象为报道内容的新闻数量占比为26.5%。例如《阿姨爷叔隔夜排队报名老年大学》(2015年6月12日),说的就是上海老年大学2015年秋季班报名的“盛况”。有些退休老人为了能够报名老年大学,前一天晚上就排队等候。许多老人表示,报名老年大学并不是为了学历,也不求能取得多大成就,只是想重拾儿时课堂的感觉,在轻松的学习环境中得到身心的愉悦,丰富自己的退休生活。《90岁“爱心奶奶”15年捐善款88万元》(2013年1月31日)的报道则呈现了善良、富有同情心的老年人形象;《游本昌养生之道》(2014年9月21日)等关于养生的报道再现了健康长寿的老年人形象;《老年骑游队普法志愿者》(2015年1月11日)等报道建构了老年人积极参与社区志愿服务的正面形象。

随着经济的发展,科技水平的提高,老年人的平均寿命不断增长,老年劳动力对社会、经济、文化等发展会比以往具有更大的影响力。因此,合理开发利用老年人力资源,让他们的余热发挥出来,不仅会带动社会发展,而且会使老年人得到社会认同[5]。除此之外,大众媒介多传播积极向上的老年人形象可以改变其以往“社会包袱”等刻板印象,减少社会大众对老年人的歧视,有利于建设健康和諧的老龄化社会。

2.消极的负面形象

老年人的负面形象多体现在老年人被帮助、违法犯罪、为老不尊等方面。由统计结果可知，老年人被帮助的报道有 825 篇，占样本总数的 32.2%。如《控江街道关心社区特困老人》（2014 年 10 月 26 日）等报道是关于政府或社区组织的敬老爱老活动，《八旬老伯中暑晕倒邻居的哥接力救助》（2016 年 7 月 25 日）等报道讲了老人发生意外后被众人救助的事；而涉及老年人违法犯罪的报道有 45 篇，占样本总数的 1.8%，如《七旬老翁猥亵两名女童》（2010 年 3 月 19 日），这位年近七旬的老翁犯了猥亵罪；《老妇非法集资潜逃上海》（2015 年 10 月 12 日），五旬老人因抵御不了金钱的诱惑，非法吸收公共资金 5000 万元；此外，还有一些报道老年人为老不尊的新闻，如《“霸道阿婆”公交车上撒泼》（2015 年 5 月 24 日），报道了一名“霸道阿婆”硬要在工作日的高峰时段免费乘车还破口大骂的新闻，严重违背了社会公德；《老伯醉酒拳击无辜驾驶员》（2016 年 10 月 13 日）讲了一位老伯因醉酒而对他人造成困扰的新闻。

虽然媒体对社会救助老年人的报道会使大众重视老年问题，但老年人被救助、违法犯罪、为老不尊等新闻的过度传播，会使受众对老年人形成一种“老而无用”“老人变坏”的刻板印象，在一定程度上加深了老年人的负面形象，不利于塑造老年人丰富多样的媒介形象。

3. 衰弱无助的不幸形象

关于老年人上当受骗、意外受伤或去世的新闻有 240 篇，占了样本总数的 9.4%。如《“教授”开课忽悠老人一再投钱》（2014 年 7 月 6 日），《老人遇“残疾补助费”骗局》（2015 年 4 月 12 日），《老人被忽悠买下 3 万元保健品》（2015 年 11 月 27 日）等都是老年人上当受骗的报道；《民宅失火八旬老太丧生》（2016 年 2 月 25 日），《八旬老人横穿马路不幸遭遇飞来横祸》（2016 年 9 月 22 日）等报道则讲了老年人因意外事故受伤或去世，引人唏嘘。

此类新闻如果长期频繁被报道，受众就会对老年人形成一种“愚昧无知”“需要同情”的刻板印象。许多研究表明，报纸是老年人接触频率第二的大众媒介，并且媒介中的老年形象不仅会影响他人的老年观，也会影响老年人对自身的看法。如果老年人在报纸上经常看到老人不幸的新闻会严重怀疑自己的社会价值和意义，不利于老年人树立积极健康的生活态度。

四、结论

总的来看，《新民晚报》老年报道的数量丰富，较大程度地反映了老年人的生活，承担了媒体的社会责任，但是，在议题设置等方面受社会、经济等方面的制约没有客观全面地进行报道，加深了老年人的负面媒介形象。

传播学者崔宝国说，“媒介是条鱼”，他处于一个鲜活的“生物圈”，其传播活动与社会系统的政治、经济、文化等因素积极互动[6]。新媒体时代，媒介对老年人形象的呈现与传播发挥着愈加重要的作用。在深度老龄化的中国，塑造积极健康的老年人媒介形象有利于构建和谐老龄社会。

（来源：人民网）

中国养老网

养老类型

河北：邯郸临漳对全县养老机构开展安全隐患排查

该县民政局联合县消防队制定排查细则，通过突击检查的方式，对各养老机构的规章制度、食品安全、线路安全、供暖安全、消防安全等共 5 大项 17 个细则 43 个条目开展检查，并按照“全覆盖、

零容忍、严执法、重实效”的总体要求，不放过任何一个细微之处，确保排查取得实效。在排查中，检查人员认真查阅各养老服务场所的证书和年检情况、值班巡查制度、安全教育开展次数及突发事件应急预案等，要求相关工作开展情况要记录在案，做到有据可查。在消防安全方面，对各养老机构消防设施设备是否齐全、工作人员是否能熟练操作、是否开展消防安全演练等进行仔细查看，同时对供暖方式、电源线路等进行重点检查，对发现的安全隐患当场记录、当场纠正、当场指导整改。对在排查中发现的制度不齐全和设施不达标、存在安全隐患的 6 家养老服务场所，相关部门当场下达整改通知书，要求这 6 家养老机构按照规定，限期一次性整改到位，对整改不达标或拒不整改的将坚决予以关停。

（来源：河北网）

中国养老网

四川：成都锦江孝慈苑打造“一体四翼”养老新模式

如何更好实现老有所依、老有所养？2 月 28 日，成都建成美好家园(成都锦江)孝慈苑，并举行开放参观日活动，这里可容纳 400 位老人入住，并形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、旅居养老为活力、人才培养为保障的“一体四翼”养老模式。

在活动开放日现场，项目展示区内样板房让人耳目一新。其中设置有套房、标准房、单人房等，各功能区设置有接待大厅、健身房、书画室、棋牌室、日托中心等，从各功能区的宽敞明亮、配套齐全到样板间各个房型的温馨舒适、以及不同房型的适老化设计，均体现出项目为了营造更好的长者体验投入的大量物力和精心设计，力求让老人入住时能感受到家的温暖愉悦。在居住区域，专门设置了有防滑地面胶、墙角防撞条和床栏辅助，处处体现了人性化。

该苑还设有物理治疗室、桌球室、多媒体室、康体活动中心、阅览室和棋牌室，一些老人已提前在此锻炼身体。美好家园养老集团负责人表示，要将孝慈苑建成让子女放心、老人舒心、社会信任的养老标杆。孝慈苑常务副院长杨小利称，目前国内养老 90%的老人为家里养老，6%老人社区养老，而 4%的老人在机构养老，孝慈苑养老模式采取的是“一体四翼”，一体即以居家养老为载体，服务人群为老年人群；四翼指社区养老为依托、机构养老为支撑、旅居养老为活力、人才培养为保障。据了解，作为美好家园养老集团旗下集健康管理、康复、养老养生于一体的城市级高端康养中心，孝慈苑将全面致力于成都养老事业的蓬勃发展。

（来源：四川在线）

中国养老网

宁夏：阅海养老中心收费有变床位费根据房间条件调整

2 月 28 日，在阅海养老中心居住的陈奶奶拨打本报热线 4012020 称，阅海养老中心今天开始一个床位每月要涨 400 元，晒着太阳的房间也要收钱。

涨价是否合理？记者对此事进行了采访。

根据物价局文件调整生活照料和床位价格

昨日上午，记者就涨价一事采访了宁夏阅海养老中心吴文玉书记。吴文玉告诉记者，该中心之前

的收费标准是按照宁价费发〔2014〕71号文件执行的，2016年12月21日下发了宁物价发〔2016〕49号文件，该中心是根据此文件调整了生活照料服务价格和床位费标准。“为了让老人们过好春节，价格浮动已经推迟了两个月了”。

据了解，阅海养老中心的生活照料服务价格调整后，并非全面上涨，还有不少项目降价了。据吴文玉介绍，阅海养老中心是公建民营性质的养老机构，生活照料费在执行政府指导价的基础上，可上下浮动15%。此次调整后，普通护理3级由900元降为862元；普通护理2级由1080元降为1035元；普通护理1级由1800元降为1725元；特殊护理3级由原来的2400元降为2300元；特殊护理2级由原来的3000元降为2875元；特殊护理1级由4000元升为4025元。

自理级由原来的400元，调整为500元，“考虑到老人的经济承受能力，中心将标准间自理老人的生活照料费下调了15%，实际为每人每月425元。”吴文玉说。

避免引起纠纷床位费根据房间条件进行调整

陈奶奶意见最大的是床位费的上涨，该中心工作人员告诉记者，这是为了体现资源差异，避免老人纠纷。

“价格调整之前双人小套间和双人大套间都是1000元一个床位，大套间面积是71.79平米，小套间的面积是55.54平米。有老人和亲属为抢住大套间起争执的情况。”该工作人员说，调整后，普通标准间的床位费涨为1000元每人，小套间1200元每人，大套间1400元每人，考虑到大套间此次调整幅度较大，该中心下调了75元，实际收取床位费1325元。另外，没有阳台的户型也下调了50元，即每人每月床位费950元。

“之前的费用低，有好多老人包房居住，一人住一个套间，但整个中心只有24个小套间和24个大套间，目前床位比较紧缺，我们希望老人减少包房，让公共资源为更多的老人服务。”该工作人员说。

阳面抢着住阴面没人去关爱楼阳面房间多收50元

据介绍，该中心有3栋公寓和1栋失能老人居住的关爱楼，公寓全是阳面，所以没有增加收费，关爱楼的阳面房间则多收50元。

因为走廊在中间，阳面的房间非常受欢迎，阴面的房间则都不愿意住，往往造成工作人员分配困难的问题，所以此次对关爱楼阳面房间多收50元。“这是符合物价局的文件精神 and 养老院实际情况的，涨价后经济有压力的老人可申请由套房挪到标准间，阳面挪到阴面都是可以的，随时都能调整。”

（来源：银川晚报）

中国养老网

养老前沿：北京社区驿站养老模式受欢迎

2017年3月1日，江苏省无锡市梁溪区人民政府副区长张琦、无锡市梁溪区民政局局长徐向林以及梁溪区各街道办事处部分负责人一行25人，来到北京朝阳区金太阳三丰里社区养老驿站进行参观考察，学习借鉴北京市东城区养老模式和北控集团北京金太阳特色居家养老驿站的社区居家养老服务模式。

三丰里社区养老驿站的负责人对驿站的养老模式和功能作了详细讲解和阐述，梁溪区民政局相关负责人参观了养老服务驿站的接待中心、康复区域、休闲活动等功能区域，对驿站的软硬件设施表示了肯定。

驿站负责人介绍，驿站已将服务涵盖了三丰里社区的三千多位老人，将努力满足社区居民养老、日常生活的需求，为建设和谐社区做出贡献，让老人在这里老有所养，老有所依，老有所乐，度过一个幸福的晚年。

据悉，三丰里社区养老驿站由金太阳（北京）居家养老服务有限公司负责运营，目前已在北京建立了 56 个养老服务站点，在全国建立了 400 余个金太阳社区养老服务站点，在未来 3-5 年内，金太阳将致力于建成中国社区居家养老综合服务的龙头企业，服务 1000 个社区、2000 万居民。

（来源：新华网）

中国养老网

给社区养老加点国际化的料

随着养老服务市场的全面放开，国内多地都在发展社区养老，一派撸起袖子加油干的火热景象：浙江省宁波市有关部门日前提出，今年要建 150 个社区居家养老服务站点；北京近期宣布，计划引入社会力量办好社区护理站；福建今年也要支持建 100 个社区老人日间照料中心；杭州民政部门今年将建国际化社区养老服务……

全社会热心于养老事业，无疑是老年群体的福音。且按照“9073”的部署，作为在其中占大头的居家和社区养老，也该是到了广泛铺开的时候。尤其是一些养老薄弱地区，更是要加快布局，补上欠账。社区养老不断完善，才能为需要照护又不愿离家太远的老人提供更多养老选择，也能给大量的空巢和独居老人走出家门、走出孤独找到新生活，提供更多的机会。

不过，发展社区养老也不能盲目，而要根据用户群体的需求精心设计、用心布局，除了要在数量上补齐短板，更要在服务上提质增效。或者说，发展社区养老，不仅要在需求侧使劲，更要在供给侧发力。

他山之石，可以攻玉。国内才起步的社区养老如何实现加速发展，不妨对一些高度老龄化的国家发展社区养老的经验进行一定程度借鉴。最近，就有媒体推介了国外一些较好的养老方式和养老模式：比如德国兴起的“老年之家”，老人生活在同一屋檐下，互帮互助；比如，美国社区养老实行分类分区，老人可根据自身需求选择活跃老人社区、独立生活社区、协助生活社区；日本社区托老所也提供差异化服务，针对老年男性、失智老人分类提供服务……互助式、差异化和社会化的服务思维，无疑是值得我们关注和研究的。

每个国家的国情也许不同，但老龄化问题却是共同的难题。给社区养老加国际化的料，应该结合地方实际和客观需求批判吸收，也不能忽视借鉴国外的成功经验和好的路径。取人之长，补己之短，社区养老发展才能少走弯路，尽早走向成熟。

（来源：当代健康报）

中国养老网

民办养老机构发展现状

据报道，近日，黑龙江强制关停 273 家无证经营的民办养老院。截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老人已经占到全国总人口的 16.1%，预计到 2050 年将会达到 28%。随着我国老龄化程度的不断加深，公办养老机构逐渐无法满足巨大的养老需求，养老产业已逐渐向市场化发展，但是大量民办养老机构存在无证经营、场地难寻、融资困难等难题。

民办养老机构无证经营情况普遍

在我国，民办养老机构无证经营的情况普遍存在。河南省卢氏县东明镇石龙村“幸福之家养老公寓”不久前因室内火情致2位老人死亡，卢氏县政府称该“养老公寓”无《养老机构设立许可证》等手续，属非法经营。卢氏县另外2家和河南省灵宝市17家民办养老机构也均存在同样的问题。

“十三五规划”确定的养老目标是“城市日间照料社区全覆盖，农村覆盖率超过50%，每千名老人拥有养老床位35张到45张”，即到2020年我国养老床位数量应在800万张以上，目前国内每千名老人拥有养老床位约26张，城市日间照料社区覆盖率70%，农村覆盖率为37%，整体床位缺口高于200万张。

养老床位缺口之大恰恰成为很多现实问题的原因，之所以无证经营的现象在民办养老机构中并不鲜见，原因也在于很多地方民政部门给民办养老机构进行核名之前不需前置审批，养老机构已经开办起来了想要办齐证件，必须要有消防、环保和餐饮的审批通过意见，一旦消防等不达标，就形成了养老机构无证经营的局面，而一旦取缔这些养老机构，已经入院的老人又涉及到转移、安置，无处接收的难题。于是陷入两难。

位于安徽省六安市安丰南路的银河老年公寓，是六安市目前规模最大的民办养老院，也是一家证件齐全的民办养老院。由于住院的人存在着特殊性，老人们离开家庭来到养老院，从硬件设施到人为管理方面，一定要创造安全的环境。院长徐晓红说，“开办一个养老院也是需要逐项过关，首先要有规划部门的审批，看看建筑主体是否合理，还要卫生部门卫生检疫方面的许可。最难过的一关就是消防关，消防部门要求他们在规划上将向工会租赁的房子改成养老用房，这其中就涉及到与政府的协商，如果房子不是政府的会更麻烦。”

徐晓红向记者分析，“网上爆出的各种民办养老院发生火灾酿成悲剧的事情，首先是房屋不合格，很多出事的民办养老院的房屋都是板房，一旦发生火灾，老人本身的呼吸道就不畅通，一旦吸入有毒有害气体一定出事，当然还有人为的管理不到位。”

养老机构招工难留工难

来到河北省邢台市康颐养老康复中心，这里的护理部部长樊青叶就告诉记者，目前这里住着100多位老人，而护理人员却只有20位。樊青叶说，照当前情况，应该至少再招聘5名护工才能满足需求，但是招到人留不住人却是养老院面临的最大问题：“有的（护工）接受不了老人的吃喝拉撒、有的感觉这个工作太累，这个工作也需要责任心，感觉责任心太强，所以说有的做不了多长时间就离岗了。包括说给老人擦屎抹尿，感觉这个工作社会上有些人对这个有偏见。”

除此之外，资金问题也制约着养老院的发展。该养老院自成立以来成本一直没有收回来，现在还在亏损运营。樊青叶说，养老院收入来源，主要依靠收取入住费及护理费。根据老人护理需求，每月收取100元到2000元不等的入住护理费。收取的这些费用，除了要支付房租、每年2万多元的广告费、解决老人及员工的吃住问题等，就是支付员工的工资了，常常是入不敷出。

由于康颐养老康复中心是一家集康复与养老为一体的医护型养老院，很多入住老人都患有不同程度的疾病，需要药物、康复器材等来帮助老人康复，康复器材缺乏也是制约养老院发展的一个因素。

养老机构贷款难

晚晴养老是郑州市规模较大的民办养老机构，从1998年单纯的机构养老，到如今已经发展成集社区托老、日间照料等多位于一体的养老综合体。机构董事长曹红玲说，有需求的市场也存在发展瓶颈，其中一个拦路虎就是融资难：“养老这一块你去银行贷款，各个养老院不可能有资产去抵押。再说，要去银行贷款的时候，人家要看你的报表，你盈利的状况，但是各个养老院能达到平衡都不容易了，所以要再说盈利，像常规的商业贷款，银行根本不给我们贷款，所以融资特别困难。”

（来源：央广网）

中国养老网

养老产业

江苏：多种机遇叠加催生养老产业热

谈及“欧葆庭”落子南京的原因，欧葆庭集团中国区总裁高天礼说：“在进入中国之前，欧葆庭作了认真的市场调研。南京老年人口众多，老人素质高、家庭收入高，目前国际上公认的品牌机构极少介入，这为我们的进入提供了良好条件。而且，欧葆庭所提倡的非药物疗法和身心健康养护理念，和中国传统的养生方法非常契合。”

优化资本配置，也是大型企业进入养老产业的重要原因。合众人寿方面表示，在国内，自建养老社区这种重资产模式投资金额较大，投资回报期较长，不利于迅速扩张，而收购养老社区是轻资产模式，投资金额较小，也可以较快地得到投资回报。

中央及省、市一系列政策利好出台，也直接刺激了养老产业的发展。2013 年 9 月，国务院下发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，这是新中国成立以来首次以国家名义出台养老服务业的政策意见。去年，国务院通过“十三五”卫生与健康规划。加快发展包括养老在内的健康产业、大规模增加养老市场的产品及服务供应等提法，迅速成为相关产业人士关注的热点。

2014 年，省民政厅发布的《关于深化全省民政事业改革的意见》明确，公办机构转制、补贴护理床位、市场保险补充、服务公开招标等养老改革举措，突破以往政策壁垒，开启养老服务市场化供给新模式。当年，我市也出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》，其中明确规定“40%以上社区办公服务用房用于养老服务”“境内外资本举办养老机构享有同等的税收减免”等养老服务业优惠政策。

观念转变，老年人消费热情被点燃，这无疑更是养老产业最重要的发展机遇。以旅游养老市场为例，来自民政部门的统计显示，我市每年有超过 3 万名老人选择“异地养老”。

据民政部相关资料预计，全国养老服务产业规模到 2030 年将突破 10 万亿元，成为推动经济增长、拉动消费的新引擎。

（来源：南京日报）

中国养老网

智慧养老

网络媒体走转改：中国式“智慧养老”探索

60 多岁的徐阿姨是甘肃省兰州市城关区“虚拟养老院”的“新住户”，入住后她自称心情放松了很多，“老伴发病不用再害怕了，给养老公司打个电话就有人帮忙送医院，每天助老服务员会过来帮着打扫卫生，收拾家务。”她说。

同样住在“虚拟养老院”里的尹阿姨，通过“虚拟餐厅”电话，点一荤一素俩个菜，每顿饭花费不到10元钱。

兰州市城关区政府开创的“虚拟养老院”，通过一部热线电话、一个指挥平台、一批加盟企业，采用政府引导、企业加盟、市场运作、社会参与的方式，满足了老人无需入住养老院，便可在家享受到专业化和标准化养老服务的要求。

2017年2月22日，国家民政部副部长宫蒲光前往兰州市城关区“虚拟养老院”考察，给予了高度评价。

全国人大代表一份关于“智慧养老”的提案

据2016年民政部发布的数据显示，截至2015年底，我国60岁及以上老年人口数为2.22亿。据预测，到2050年，中国60岁以上老年人口将增加到4.8亿，临终无子女的老年人将达7900万左右，独居和空巢老年人将占54%以上。并且，我国养老方式主要为居家养老，比例高达96%。

全国人大代表、民建浙江省副主委车晓端曾做过人口工作，她告诉中国网记者，从我国人口的年龄结构来看，很需要进一步重视养老问题。“在新的形势下，怎么能够运用新的方式，进行‘智慧养老’，让养老工作跟社会的发展同步，是需要探索的。”车晓端说。

车晓端在第十二届全国人民代表大会第四次会议上提交的一份提案《推进“智慧养老”工作探索中国养老新途径》中写道：“‘智慧养老’作为现代科技与养老服务有机结合的现代养老模式，具有中国特色的可行性，代表了未来养老的发展方向，也是破解养老服务难题的重要出路。”

车晓端介绍，绍兴作为深化全国智慧居家养老服务标准化试点，正在进行探索。2016年8月，浙江省发布了《智慧居家养老服务信息平台建设与管理规范》等7项市级地方标准规范，基本建立健全了养老服务基础标准、服务保障标准、服务提供标准等智慧居家养老服务标准体系。

“‘虚拟养老院’只是‘智慧养老’的一个层面，‘智慧养老’包括设施、理念及方式，它不是一个点一个线，是立体的、多角度的。”车晓端说。

“虚拟养老院”仍需政策扶持

2007年，全国第一家“虚拟养老院”在江苏省苏州市姑苏区诞生，为2.6万名高龄、空巢老人提供养老服务。据江苏省老龄办资料显示，目前江苏省已建成95个“虚拟养老院”，已辐射全省90%以上的养老服务对象。

车晓端认为我国“智慧养老”还处于起步阶段，“‘智慧养老’要在建立健全机制、加强统筹规划、设立准入门槛、加快搭建平台、整合提升服务资源等方面下大气力。”她说。

在“虚拟养老院”受到老人欢迎和社会各界认可的同时，其发展推广受到制约，餐食质量不稳定、企业退出、人才流失等问题日渐显现。随着参与老人的增加，大部分“虚拟养老院”在管理、运作模式、资金投入等诸多问题上也面临着挑战。

车晓端建议，政府应对“虚拟养老院”建设给予资金上的扶持，并把居家养老服务经费列入财政预算。

“此外，政府还应对‘虚拟养老院’服务项目的加盟企业给予政策扶持，由民政、工商、税务三部门协商制定优惠政策，酌情减免税费，吸引更多的企业加盟‘虚拟养老院’，打造全民养老的新模式。”她说。

车晓端还建议在发展“智慧养老”的过程中加强医养结合政策的落实。

“通过家庭医生签约服务等形式，将医疗、养老、康复等一体化服务延伸到家庭。”车晓端表示，通过“虚拟养老”的模式实现居家养老的全覆盖，同时结合社区养老和机构养老，这样三种养老模式互为补充，实现一个大养老服务格局。

“智慧养老”实践不断加快

近年来，从地方到中央，关于“智慧养老”的实践正在加快。

截至 2015 年底，兰州市已初步形成“虚拟养老院”居家养老服务模式，相继出台了社区居家养老服务管理、补贴、老年人能力评估、服务组织评定等标准和办法。

2015 年 11 月 20 日，国务院办公厅转发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，全面部署进一步推进医疗卫生与养老服务相结合。

2016 年初，商务部公布的主抓工作中重点提到加快建立养老服务信息平台，推动养老健康等服务市场多层次发展。

2016 年 12 月，国务院办公厅印发的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》提出，推进“互联网+”养老服务创新，到 2020 年，养老服务市场全面放开。

2017 年 2 月，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委印发《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》，到 2020 年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，打造一批智慧健康养老服务品牌。

“未来 10 到 15 年将是‘智慧养老’、信息化养老等新形式的‘科技养老’快速发展的黄金年代。希望能够通过摸索和实践，真正建立一个覆盖面广、服务优质高效的‘虚拟养老院’。”车晓端说。

（来源：中国网）

中国养老网

中华孝道

四川：达州市第二届十大孝星颁奖典礼隆重举行

2 月 28 日，“孝行天下、爱满达州”达州市第二届十大孝星颁奖典礼在巴山大剧院隆重举行。市委副书记、市长郭亨孝，市人大常委会主任胥健，市政协主席康莲英，市委副书记罗冬灵，市委副厅级领导干部陈中华，市人大常委会副主任吴应刚，市政府副市长王全兴，市政协副主席蒲春天等市领导出席颁奖典礼。市级相关部门、中国人寿达州市分公司以及社会各界代表近千人参加颁奖典礼。

颁奖典礼在童声合唱《孝亲敬老歌》中拉开帷幕，十大孝星轮流上台，播放视频、现场采访、宣读颁奖词，邀请全国劳模、中华孝亲敬老楷模提名奖、全国文明家庭、全国最美志愿者等全国、省先进代表为十大孝星颁奖，环环相扣，每位孝星虽然有着不同的经历和故事，但他们都有一个共同的特点：孝亲敬老、仁爱礼善。市广播电视台 10 位主持人声情并茂现场宣读颁奖词，深情演绎诗朗诵《孝心无价》。情景剧表演《时间都去哪儿了》为典礼增色不少。典礼在反映老年人幸福生活的舞蹈《幸福像花儿一样》中圆满落幕。

颁奖典礼现场，中国人寿达州市分公司为 1000 名精准扶贫的建档立卡贫困老人赠送老年人意外伤害保险。

据悉，为大力弘扬孝亲敬老文化，培育和践行社会主义核心价值观，我市组织开展了第二届“十大孝星”评选活动，得到了社会各界的积极参与。通过广泛发动、推荐申报、筛选核查、宣传展播、评审公示等环节，最终从 36 名候选人中评选出了事迹感人、影响广泛、群众公认的“十大孝星”。他们中，年龄最大的 83 岁，最小的 12 岁，有照顾病重的爷爷奶奶坚强撑起一个家的留守儿童、有推着轮椅上的母亲去旅行的孝顺儿子、有以院为家把五保老人当亲人的敬老院院长、有情系桑梓奉献爱心的仁义父子……每一位孝星的背后，都有一段感人的故事，深深地感染着现场的每一位观众。

本次活动由达州市老龄工作委员会主办，市民政局、市老龄办、市广播电视台承办，市文明办、

市教育局、团市委、市妇联、达州日报社、中国人寿达州市分公司协办。

(来源：达州市老龄办)

中国养老网

健康管理

老龄化社会，亟需“唤醒耳朵”

“把耳朵唤醒”是一首美妙的流行歌曲，而对于听力残疾以及听力损失的患者来说，“把耳朵唤醒”是一种提高生活质量、逐步参与到有语言交流的正常社会生活的途径；对于整个社会来说，随着老龄化程度的增加，老龄群体增长加速听力退化造成的听力损失，也带来与日俱增的社会医疗成本。在 3 月 3 日世界听力日(全国爱耳日)来临前，记者专访了世界卫生组织预防聋和听力减退合作中心主任、江苏省人民医院耳鼻咽喉科卜行宽教授。

2017 年世界听力日的主题是“针对听力损失行动起来，做出明智投资”。这一主题旨在引起人们对听力损失造成的严重经济影响和及时干预的成本效益的高度重视。

听力损失全球花费高昂代价

卜行宽给出世界卫生组织和世界银行 2016 年的报告，他解释说，这两份最新权威报告首次披露，未处理的听力损失问题使全球每年要付出 7500 亿美元的高昂代价。这相当于中国和巴西两个国家的年度卫生支出之和，或者相当于荷兰的国内年生产总值。“高昂的代价，含有听力减退产生的包括除助听器以外的保健费用，还包括失业和过早退休造成的生产损失，以及为 5-14 岁有听力损失的儿童提供的额外教育支持等。其中最大的部分是由于听力障碍或者残疾所带来的社会隔离、沟通困难和思想包袱、心理障碍等造成的社会成本，大约为 5730 亿美元。”

在中国，目前有超过 2 亿人口存在听力障碍，而听力残疾的人数超过 7000 万人口。卜行宽说，江苏的老龄化进程越来越快，同时人均预期寿命逐年增加，各种老年性疾病也随之大幅增加。听力损失，作为老年慢性病，亟待引起全社会的高度重视。

听力损失加速老年痴呆

根据最新的流行病学调研发现，约有一半以上的老年人有不同程度的听力障碍。统计数据显示，老人听力损失占我国听力残疾的一大半。

卜行宽介绍，除了听觉器官老化，其原因还和全身健康、用药情况以及以往的噪声暴露和中耳炎等疾病有关。此外，遗传因素也有很大影响。研究发现，慢性病也会引发老年人听力障碍。例如高血糖、高血脂、糖尿病，这些疾病会破坏人体微循环系统，长期供血、供氧不足，再加上动脉硬化，会引发听力障碍。

在我国，很多老年人存在思想上的误区，觉得年纪大了听不见是普遍现象，还有人认为“耳不聋心不烦”等。殊不知，长期听力下降不仅会导致沟通交流障碍，还可能诱发老年性痴呆。根据第二届世界卫生组织防聋合作中心战略计划会议披露的数据显示，轻度、中度、重度听力损失的老人，其老年痴呆的患病率分别是听力正常老人的 2 倍、3 倍和 5 倍，这已经成为全球老龄化的突出健康问题。因此需要引起高度重视，改变以往的传统观念，定期开展听力检测，做到早发现早治疗。

听力保健应纳入社会保健体系

解决这一社会问题，需要政府、社会、患者共同参与。世界卫生组织强烈呼吁各国政府提高社会所有部门的防聋意识，将耳和听力保健纳入社会保健系统，建立以社区为基础，有二、三级医疗机构支撑的分级医疗网络。

卜行宽表示，“国家 2030 健康战略中部分内容和世界卫生组织提出的策略有相通之处。从今年下半年起，江苏省人民医院耳鼻咽喉科将联合该院宿迁分院、盛泽分院向下延伸至市县乡镇卫生院，逐步开展基层的听力预防保健工作，包括听力师的培训、考核等一系列工作，从基层做好听力健康的预防、筛查和上下转诊工作的分级诊疗，落实早发现、早诊断、早干预的防聋治聋规划。当务之急，是要对最基层的全科医生以及保健院的医务人员进行听力专业评估的技能培训。”

60%的儿童听力损失可避免

听觉器官老化、全身健康状况、用药情况以及噪声暴露、中耳炎等疾病容易导致老人听力损伤。儿童听力损失主要由遗传和环境因素引起。而不良生活方式、严重的生活压力是导致年轻人听力受损的主要原因。

据世界卫生组织估算，60%的儿童听力损失是可以避免的。新生儿可以做听力筛查，3 个月接受听力学和医学评估，确保在 6 个月内确定是否存在先天性或永久性听力损失。一旦确诊为永久性听力损失，及早进行康复训练，绝大多数可以回归主流社会。如果家庭中的第一个宝宝出生后患有听力障碍，建议在怀第二胎时，可以进行胎儿听力基因检测。

“很多年轻人是在不知不觉中丢失了听力健康。除了烟、酒、熬夜外，更要注意的是鞭炮、摇滚乐、飙车、健身房、夜总会等场所的强噪声，过多、过响使用手机和随身听，也会损害听力。”卜行宽提醒，不良生活方式和严重的生活、工作压力也会损伤听力。

如何才能及时了解自身听力是否受损？专家介绍，最简单的办法是两耳分别试听别人讲悄悄话，如难以听清就需进一步检查。或者在接触强噪声后如立即出现耳鸣、耳堵塞感，或听不懂别人讲话的意思，需警惕噪声损害。

（来源：新华日报）

中国养老网

养老地产

北京：平谷两养老用地挂牌出让，总起始价 3.09 亿元

北京市规划国土委官网昨日挂牌出让平谷区夏各庄镇两宗相邻的机构养老设施用地，总出让土地面积 8.54 万平方米，总建筑控制规模 10.25 万平方米，总起始价 3.09 亿元。两宗地块挂牌竞价截止时间为 4 月 1 日。

出让公告显示，平谷区夏各庄新城 2-11-2 地块 A61 机构养老设施用地，地块土地面积 3.68 万平方米，建筑控制规模 4.41 万平方米，起始价为人民币 1.33 亿元。另一块平谷区夏各庄新城 2-11-3 地块 A61 机构养老设施用地，地块土地面积 4.87 万平方米，建筑控制规模 5.84 万平方米，起始价为人民币 1.76 亿元。

近些年，北京加大养老机构和设施建设。从 2013 年开始，北京将养老设施用地纳入年度供地计划，并在当年明确将供应计划确定在 100 公顷。之后，北京不断探索养老服务设施用地供应形式，

2014 年开始力推“医养结合”养老服务模式，明确盘活存量用地用于养老机构建设。今年，在北京市的供地计划中，确定了公共管理与公共服务用地 850 公顷，其中包括部分养老设施用地。

虽然不少房企对于养老地产颇具热情，但由于此类项目重运营、回款慢，万科、绿城等大型品牌房企的养老地产项目也均在探索阶段，此次出让的养老地块究竟市场如何，仍需要观察。

近期，北京先后推出位于朝阳、大兴、密云和通州等区域的多宗经营性用地，春节后的土地市场供应加速。

（来源：新京报）

中国养老网

社会保障

养老保险顶层设计方案已经进入酝酿出台阶段

记者了解到，业内期待已久的养老保险顶层设计方案，已经进入酝酿出台的阶段。方案将对未来几十年我国养老保险改革主要目标、基本原则、制度模式、制度体系、运行机制进行全面规划，三个支柱养老保险体系将进一步确立。

对养老保险可持续发展问题，人力资源和社会保障部部长尹蔚民 3 月 1 日在国新办召开的新闻发布会上表示，随着人口老龄化加速发展，人口抚养比还会发生变化，所以如果不采取有力的措施，养老保险基金的运行就会出现問題。要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性措施保障养老保险基金的可持续发展。

尹蔚民提到，基本养老保险制度可持续发展可以从三个层面来看：第一个层面，养老保险基金的运行总体上是平稳的。去年基本养老保险当期结余是 2600 多亿元，累计结余是 3.67 万亿元，可以确保 17 个月的支付。第二个层面，养老保险基金运行的主要问题是地区之间不平衡，各省之间差异比较大。高的省份，能够保障 50 个月的支付，特别困难的省份，当期收不抵支，累计结余也基本上用完。第三个层面，对养老保险基金可持续运行确实需要引起大家的高度关注。人口老龄化是世界各国共同面临的问题，中国的养老保险制度是 20 多年前建立的，当时人口抚养比是 5:1，现在已经持续下降到 2.8:1，因此必须要采取多种有效措施，来解决这个问题。

事实上，我国养老保险制度的各个层次虽然取得了发展，但仍面临各自的困难，制度已经走到了变革的路口。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，目前三个支柱养老金的改革面临严峻挑战，第一支柱公共养老金（基本养老保险）的挑战主要是如何提升财务可持续性。包括完善个人账户制度、提高统筹层次、划拨国有资产，提高退休年龄等等。第二支柱企业年金制度的挑战在于，职工参与率很低，参与人数仅为 2300 万人，且从年环比增长来看，几乎到了停滞的状态。职业年金的制度也面临不少挑战，比如，如何解决单位缴费虚账的收益率及其替代率的配比问题，如何有效规避制度的委托代理的道德风险进而解决机会成本问题，如何解决系统平台建设及运维的成本问题等。第三支柱税收优惠政策的挑战是，如何设计出一个能持续保持城乡居民积极参与的激励性与便携性的制度框架，否则，其参与率低下，“多层次”将束之高阁。

从 2013 年开始，经过人社部会同国家发改委、财政部、全国社保基金理事会、全国总工会等部门的共同研究，已经研究拟定了养老保险顶层设计方案，很快就有决策，这也将掀开中国养老金制度再改革的大幕。

据了解，顶层设计坚持社会保险法确定的城镇职工和城乡居民基本养老保险制度模式，对未来几十年我国养老保险改革主要目标、基本原则、制度模式、制度体系、运行机制进行全面规划，明确改革的

路线图和时间表。方案对完善基本养老保险个人账户、适时实施渐进式延迟退休年龄、增收节支保持基金长期平衡等重大问题将作出进一步明确。

对于如何应对养老保险面临的挑战、实现养老保险可持续发展，人社部社保研究所所长金维刚认为，第一，要实行城镇职工基本养老保险的全国统筹。通过全国统筹能够增强基金抗风险能力和可持续发展，同时能够充分使用中央财政的补助资金，“因为现在的财政补助90%以上都是中央财政，通过全国统筹以后进一步加大财政对于基金的补助力度。”他说。

第二，建立兼顾各类群体的养老金待遇调整机制，养老金经过12年的连续调整，对于基金的收支压力越来越大，很需要借鉴国际经验，建立合理规范的养老金调整机制。

第三，应促进多层次的养老保障体系的建设，一方面，促进企业年金和职业年金的发展。另一方面划拨国有资本充实职工的基本养老保险基金。“中国是个转型国家，存在着历史债务和转折成本，现在养老保险费率偏高跟转折成本没有得到妥善解决有密切关系。”金维刚表示，所以要通过划拨国有资本充实养老保险基金，这样增强基金的承受能力，同时也能够适当地降低费率。

郑秉文表示，时代呼吁三支柱养老金顶层设计的科学性、开放性和透明性，呼吁三支柱养老金的制度设计最大限度地避免碎片化与打补丁的改革；彻底摒弃摸着石头过河的“试点”思维定式；充分吸收境内“接地气”的学术研究成果，充分借鉴国外的成熟技术和有益经验（包括精算技术），充分发挥中央的权威性、协调性。

（来源：经济参考报）

中国养老网

上班13年单位未交养老保险，员工维权成功后被辞退

今年31岁的潘女士在洛南县妇幼保健院工作13年，因单位一直未给她缴纳养老保险，她向劳动部门申请仲裁后，单位虽给补交了养老保险，但随后她却被单位辞退了。

员工：单位补缴养老保险后将她辞退

“我从2004年职中毕业后，在洛南县妇幼保健院工作了13年，但单位一直不给交养老保险，我向劳动部门申请仲裁，却遭到了解聘。”2月28日，潘女士说，她与洛南县妇幼保健院签订有劳动合同，妇保院给有正式编制的职工都缴了，但就是不给聘用人员缴，住房公积金、医疗保险等更是没有。妇保院有一大半都是聘用人员，按照劳动合同法，只要与用人单位签订有劳动合同，单位就要给缴“五险一金”。

2016年10月，潘女士就此向洛南县劳动仲裁机构申请了劳动仲裁。洛南县劳动仲裁部门调解结果为，由洛南县妇保院补缴从2008年1月至今的养老保险费。

潘女士说，劳动仲裁结果出来后，单位给她补缴了4万余元养老保险，但随后院领导告诉她，因为她没有相关从业证，医院决定辞退她。之后她还一直在单位工作，也没有接到单位的辞退通知，直到她发现自己2个月的工资没发，到医院财务科询问后，才得知自己已被解聘了。潘女士怀疑，是因为自己向劳动部门申请仲裁了，她才遭到解聘。

院方：负担不起聘用人员“五险一金”

昨日上午，在洛南县妇保院，华商报记者见到医院对于潘女士的辞退通知，上面写到根据医院聘用人员管理规定，经院长办公会2016年11月24日会议研究决定：将妇女保健部潘某予以辞退，从通知之日起不再安排工作，财务科办理有关手续，通知上并没有提及具体辞退的原因。

就此事洛南县妇保院副院长何军锋解释称，辞退潘某的原因是其没有相关资格证，他否认是因其

向劳动部门申请仲裁。华商报记者询问，潘某在医院工作了 13 年，为何之前没有因无证而被辞退？何军锋的回答模糊其词，只是向华商报记者提供了一份《洛南县妇保院聘用人员管理办法（试行）》的红头文件，华商报记者在仔细查看文件后发现，文件中提到聘用人员（具有大专及以上学历）工资由月基础工资和绩效构成。在聘期内不享受“五险一金”待遇。

何军锋承认，文件违背相关法律，但现实都是如此。据他介绍，该院聘用人员 140 多人，占到了医院职工的三分之二，如果给缴纳养老保险，仅此一项，医院就要额外负担 100 多万，如果“五险一金”都交齐了，他们医院根本负担不起。

昨日下午，洛南县卫计局纪检组长罗卫军表示，他的理解是应该给劳动者缴纳“五险一金”，但整个卫计系统都没有给缴，主要还是资金困难。就潘女士的事情，他们已经介入调查了。

律师：洛南县妇保院此举涉嫌违法

陕西仁和万国律师事务所律师刘陆训称，如果用人单位和劳动者建立劳动合同关系，按照《劳动法》、《社会保险法》规定，用人单位必须要给劳动者办理养老、医疗等社保手续并缴费，这是国家强制性法律规定，洛南县妇保院此举涉嫌违法。

作为医院在没有法定理由的情况下，解除劳动合同关系本身也是违法。医院不是不可以解除劳动合同，关键要看是否有法定理由，就潘女士的情况来看，院方辞退潘女士有报复嫌疑。如果因潘女士没有相关从业资质，但她已在医院工作了 13 年，医院可以对其进行培训，获得相关资格证，或者对潘女士进行调岗。在无法定理由的情况下，医院将潘女士辞退，潘女士可以向劳动仲裁机构仲裁或通过诉讼维权，要求获得赔偿。

此外，对于洛南县妇保院文件中对聘用人员在聘期内不享受“五险一金”待遇这一规定，刘陆训说，就文件本身内容来看已经涉嫌违法，这与《劳动法》、《社会保险法》等法律法规相冲突，应当视为无效文件。

（来源：华商报）

中国养老网

国际交流

记者手记：日本养老倡导“自立支援”理念

2017 年“两会时间”即将开启，养老问题不仅成为人民群众近年来最为关切的话题之一，也是每年两会代表委员们建言献策的重点领域。

在人口老龄化严重的日本，养老是一个非常成熟的产业。在日本，养老叫作“介护”，养老院叫“介护 HOME”。

日医学馆公司占据日本养老行业头把交椅，公司除了有“日医 HOME”这个养老院品牌外，还有其他涉足教育、医疗、养老服务、养老用品的下属公司。该公司仅在东京都内就有 36 家养老院，每家养老院能容纳 30 人到 150 人不等。记者 2 月 27 日应邀来到位于东京品川区的养老院“日医 HOME 南品川”参观。

这家养老院地处一个普通住宅区，周围十分安静，设施服务也堪称一流。换上拖鞋寒暄之后，记者首先被工作人员引导到洗漱间洗手并漱口，并被告知这是卫生管理的一个步骤。

据介绍，在这栋 5 层楼中，办公室、接待室、理发室、浴室、厨房等公共设施位于一楼。二至四

楼主要是居室，共有 60 个单人间和 3 个双人间，四楼一部分和五楼是活动区。目前，这里共入住 61 位老人，平均年龄超过 85 岁。

养老院管理职员松下雅幸说，这里的老人虽然年龄很大，但是出于让他们尽可能生活“自立”的目的，有自立能力的老人可以自己使用洗衣机洗衣服。

乘坐电梯上楼时，松下雅幸说，这里的电梯和普通电梯不一样，需要先按密码才能使用，以免有认知障碍的老人乱走出事。

记者来到四楼和五楼，看到在介护师和理疗师的陪同下，老人们正在进行简单的健身运动。一对老夫妇正在练习描字，年近 90 岁的老太太告诉记者，他们原本住在山口县的家中，自己腰疼还要辛苦做家务，到了冬天冷得很。他们的一个儿子在东京附近的横滨，所以让他们搬到这里住。夫妇俩觉得，这个冬天过得特别好，入住 3 个月了，每天不用做家务，还可以玩玩麻将、写写字。

据介绍，这家养老院大约两年前建成，楼房并非日医学馆公司所有，而是同土地所有者协商后特别为公司建设的，公司长期租赁，这样无需承担太多的投资。

记者了解到，这家养老院条件虽好，但价格不菲。单人间每月收费 42.48 万日元（1 元人民币约合 16 日元），包括房间费 31 万日元、管理费 5 万日元以及伙食费 6 万多日元。还有另外一种支付方式，就是在入住时一次性缴纳 960 万日元，之后每月额外缴纳 22.48 万日元。双人间的价格更高，每月约 76 万日元；或者一次性缴纳 1920 万日元，之后每月额外缴纳约 36 万日元。

日医学馆介护事业部部长黑木悦子介绍说，日本介护保险制度规定，40 岁以上者都要加入介护保险，到了 65 岁可以享受介护服务。需要介护服务的人可向政府部门申请，相关部门和主治医生为其确定需要介护服务的等级。

日本根据老年人的身体健康状况设定了从最低的“要支援 1”到最高的“要介护 5”共 7 个等级。以“日医 HOME 南品川”为例，属于“要介护 5”等级（基本卧床不起）的老人，本人需要承担服务费用的 10%，即每月 28126 日元，国家向服务机构支付其余的 90%；对于“要支援 1”的情况，本人也要承担 10%，约 6300 日元，国家负担其余的约 56700 日元。

黑木悦子表示，这样的价格只有经济条件较好的老人才能负担得起。除了养老院，他们公司也提供各种各样的居家养老服务，例如代做家务、配送餐饮等等。

黑木悦子认为，介护不是全方位照顾看护老人，而是以提供“自立支援”为基本理念，最大限度地发挥老年人自身具备的日常生活能力，帮助其提高生活品质。

据介绍，随着中国老龄化社会的到来，日医学馆公司也积极开拓中国市场。2012 年以来，已在北京、上海、广州等多个城市设立了 24 家子公司，未来还计划进驻更多城市。目前，该公司在中国主要是和本土企业合作，进行介护人员培训及提供上门介护服务。

（来源：新华社）

中国养老网

探寻国外如何养老之瑞典

“从摇篮到坟墓”社会保障制度的创立，使瑞典享有“福利国家橱窗”的美誉。不过这种过分强调国家责任和公平的制度设计也让政府背负了沉重的财政负担。

瑞典在上世纪 50 年代便建立了社会养老制度。瑞典议会 1956 年通过社会福利法明文规定，子女和亲属不再负有赡养和照料老人的义务。政府通过发放基本养老金为养老提供经济保障。

瑞典养老制度包含基本养老金和与收入挂钩补充养老金两部分。基本养老金经费主要由国家财政预算负担，与物价水平相联系，与退休者退休前的工资水平无关，而补充养老金则主要依靠基金收益，与物价水平无关。

所有定居瑞典的人，年满 65 岁后都可根据居住年限领取数额不等的基本养老金。只领取基本养老

金的人由于还享受其他形式的社会补贴，其基本生活需求得到了保证。

此外，老人们还可享受三种特别医疗保健服务：一是请医生、护士到家看病；二是长期住院治疗，各医院都为老人设有相当数量的专用病床，保证他们能得到及时治疗；三是疗养院。加上市级地方政府提供的各种社会服务，可以很好地满足老人的各类需求。

新养老金制度从4个方面进行改革

由原来的待遇确定型转向缴费确定型，即领取多少养老金直接取决于从工资中扣缴养老保险费累积数额及其投资收益，这样一来，工作时间越长，积累养老金也越高。

由原来现收现付制转向部分积累制。新制度规定，以每年收入18.5%作为养老保险缴费，进行积累并计利息，作为退休后养老金，其中16%用于现收现付，记在保险部门的个人账户，相应数额的资金用于支付当年的养老金，其余2.5%记入保险费准备系统，可按个人志愿，选择基金进行投资，养老金多少同基金收益相关。

基础养老金与消费价格指数挂钩改为与工资指数挂钩，就是说，只要工资高、养老金投资收益高，养老金也就高，这也间接提高了人们的工作效率。

瑞典目前主要有三种形式，即居家养老、养老院养老和老人公寓养老。在瑞典，在养老院养老的一般是基本上失去生活自理能力的孤寡老人。虽然养老院硬件设施一应俱全，而且从吃饭到洗澡都有人照料，但由于缺少人情味儿，瑞典老人不到万不得已一般是不会住进养老院的。

公寓养老是上世纪70年代在瑞典兴起的一种养老形式。类似于国内小型的干休所。不过，近年来，老人公寓养老已不再时兴，一些老人公寓又被逐渐改造为普通公寓。

瑞典政府目前大力推行的是更具人性化的居家养老形式，争取让所有的人在退休后尽可能地继续在自己原来的住宅里安度晚年。

（来源《法治周末》）

中国养老网

老年说法

安徽：普遍开展《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》 施行一周年宣传活动

今年3月1日是新修订的《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》正式施行一周年纪念日。为“庆祝《实施办法》施行一周年、强化全社会积极应对人口老龄化的理念”，全省老龄系统于2月10日至3月31日组织开展了形式多样、深入基层的主题宣传活动。宣传重点是习近平总书记关于老龄工作的重要讲话和指示精神、《实施办法》全文解读及修订亮点阐释和《实施办法》配套政策法规文件。

3月1日纪念日当天，省老龄办联合合肥市老龄办在安徽省针灸医院举行庆祝《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》施行一周年活动启动仪式。省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达出席仪式并宣布活动启动。省人大常委会内务司法工作委员会、省老龄办业务处、省民政厅政策法规处、合肥市老龄办相关负责同志参加启动了仪式。启动仪式现场为爱心企业、爱心人士和志愿者授予绶带，并开展义诊接待等志愿服务活动。除广场庆祝活动外，省老龄办还组织百余名大学生志愿者在合肥市人流量较为集中的19个区域发放《实施办法》及《实施办法问答一百题》宣传手册。据统计，本次活动共发放宣传14000本，集中宣传取得明显成效，受到过往群众的一致好评。

全省各地根据《关于开展〈安徽省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法〉实施一周年主题宣传活动的通知》(皖老龄办〔2017〕4号)的要求,同步开展各类庆祝活动。3月1日上午,六安市老龄委在金安区东苑社区开展进社区宣传咨询活动。市老龄委成员单位及部分涉老单位为老年人提供了老年政策法规咨询、预防电信网络诈骗宣传及志愿服务。市政协副主席司敏,市老龄委副主任张家胜,市政府副秘书长、市老龄委副主任张兴香等领导到现场慰问老年人及工作人员。池州市老龄办、贵池区老龄办邀请第二届“敬老文明号”单位为老年人提供免费咨询服务,池州市人民政府秘书长陈双奇亲临现场指导。蚌埠市开展义诊、法律咨询、出租车免费接送老人、公交车普法宣传、志愿者发放手册等五项志愿服务。淮北市老龄办组织市民政局、市司法局、市卫生局等成员单位参加《实施办法》宣传活动。长丰县、明光市、铜陵市铜官区等地也积极行动,庆祝活动如火如荼。

庆祝《实施办法》施行一周年活动时间长、任务重、要求高。省级层面,除3月1日当天的庆祝工作外,省老龄办集中策划了系列宣传活动。2月,省老龄办官方微信公众平台“江淮银龄”开展《实施办法》有奖知识问答,吸引数百人参与;省老龄办主办,市场星报刊发纪念《实施办法》施行一周年系列报道,累计发稿8篇,读者超过百万人次。整个3月,滴滴出租车将为合肥市内100位老人赴安徽省针灸医院接受诊疗提供免费接送服务,滴滴打车软件发布敬老爱老广告宣传语。同时,安徽省针灸医院也将为老年人开辟义诊绿色通道。各地也积极作为、主动作为,策划了丰富多彩的惠老为老活动,在深入宣传《实施办法》,深入宣传老年优待政策的同时,把党和政府的温暖以及社会各界的关爱送进老年人心中,切实增强老年群体的幸福感、获得感,增强全社会的老龄意识和敬老意识,增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。

(来源:安徽老龄办)

中国养老网

十三五规划

国务院关于印发“十三五”推进基本公共服务均等化规划的通知

国发〔2017〕9号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:
现将《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》印发给你们,请认真贯彻执行。

国务院
2017年1月23日
(此件公开发布)

附件:“十三五”推进基本公共服务均等化规划

(来源:国务院)

中国养老网

政府购买服务

河南：虞城县特色商业区健康养老产业园规划设计项目成交公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称虞城县特色商业区健康养老产业园规划设计项目

品目

采购单位虞城县特色商业区管理委员会

行政区域虞城县公告时间 2017 年 03 月 01 日 17:07

本项目招标公告日期 2017 年 02 月 21 日中标日期 2017 年 03 月 01 日

评审专家名单王厚礼刘敏韩涛

总中标金额¥24.2 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人孙向阳

项目联系电话 13598315066

采购单位虞城县特色商业区管理委员会

采购单位地址虞城县特色商业区管理委员会

采购单位联系方式 13598315066

代理机构名称达华工程管理（集团）有限公司

代理机构地址达华工程管理（集团）有限公司

代理机构联系方式 17739000159

虞城县特色商业区健康养老产业园规划设计项目

成交公告

达华工程管理（集团）有限公司受虞城县特色商业区管理委员会委托，就虞城县特色商业区健康养老产业园规划设计项目进行竞争性谈判采购，按规定程序进行了评审，现就本次成交结果公布如下：

一、项目名称及编号

1、项目名称：虞城县特色商业区健康养老产业园规划设计项目

2、采购编号：虞财采购【2017】020 号

二、采购公告媒体及日期

本项目竞争性谈判公告于 2017 年 2 月 21 日同时在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》上发布。

三、谈判信息

谈判日期：2017 年 2 月 28 日上午 9 时（北京时间）。

谈判地点：商丘市秉轩连锁酒店二楼会议室（“商”字转盘北 300 米路西）。。

评标委员会名单：王厚礼刘敏韩涛

四、定标日期：2017 年 3 月 1 日

五、成交信息

成交单位：正鼎国际建筑设计有限公司

成交金额：242000 元

质量：符合现行设计规范、规程、规定等

设计周期：合同签订后 25 日内完成

联系人：李亚洲电话:18137862175

投标人或者其他利害关系人对结果公示有异议的，可以在结果公示发布之日起七个工作日内，由法定代表人或其授权代表携带本人身份证及授权委托书，以书面形式并由法定代表人签字并加盖投标人公章向采购人和采购代理机构提出异议（邮寄、传真件不予受理），逾期将不再受理。

六、结果公示发布媒介

本次结果公示同时在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》上发布。

七、联系方式

采购单位名称：虞城县特色商业区管理委员会

联系人：孙向阳

联系电话：13598315066

采购代理机构名称：达华工程管理（集团）有限公司

联系人：周女士

联系电话：17739000159

2017 年 3 月 1 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

河南：邓州市卫生学校养老中心全国职业院校健康服务类示范专业点项目 （装修）评标结果公示

公告概要：

公告信息：

采购项目名称邓州市卫生学校养老中心全国职业院校健康服务类示范专业点项目

品目

采购单位河南普润建筑装饰设计工程有限公司

行政区域河南省公告时间 2017 年 03 月 01 日 15:52

本项目招标公告日期 2017 年 03 月 01 日中标日期 2017 年 03 月 01 日

评审专家名单林枫、赵小雨、李爽、王宗华、袁涛

总中标金额¥137.204971 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人李女士

项目联系电话 65928010

采购单位河南普润建筑装饰设计工程有限公司

采购单位地址南阳邓州市

采购单位联系方式 15237719691

代理机构名称河南省机电设备招标股份有限公司

代理机构地址郑州市商务外环路 23 号

代理机构联系方式 65928010

河南省机电设备招标股份有限公司受邓州市卫生学校附属医院的委托，就邓州市卫生学校养老中心全国职业院校健康服务类示范专业点项目（装修）进行公开招标，按规定程序进行了开标、评标，现就本次招标的评标结果公布如下：

一、招标项目名称及标书编号

1.1 招标项目名称：邓州市卫生学校养老中心全国职业院校健康服务类示范专业点项目（装修）

1.2 招标编号：邓财[2016]741 号

二、工程概况

建设地点：南阳邓州市雷锋路和北京大道交叉口往东 100 米

工期：30 日历天

工程质量：合格

计划投资：137.7 万元

三、招标公告媒体及日期

招标公告于 2016 年 12 月 28 日同时在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》、《邓州市公共资源交易中心网站》上发布。

四、评标信息

评标日期：2017 年 2 月 23 日

评标地点：邓州市公共资源交易中心评标室

五、中标信息

第一中标候选人:河南普润建筑装饰设计工程有限公司

投标报价：137.204971 万元

项目经理：宋迷生豫 141151623408

第二中标候选人:河南昌宏建设工程有限公司

投标报价：136.1831 万元

项目经理：耿攀攀豫 241141456993

第三中标候选人:河南恒宇装饰工程有限公司

投标报价：135.511979 万元

项目经理：王丽娟豫 241091013458

六、本次招标联系事项

招标人：邓州市卫生学校附属医院

联系人：马老师

联系电话：15237719691

招标代理机构：河南省机电设备招标股份有限公司

联系人：李女士蔡先生

联系电话：0371—65928010

传真电话：0371—65928010

联系地址：郑州市商务外环路 23 号中科金座 809 室

网址：www.henanbidding.com

七、公示期限

本项目公示期限：2017 年 3 月 1 日—3 月 3 日

八、其它注意事项

各有关当事人对中标结果有异议的，可以在中标公示期内，按照招标文件中规定的质疑应包括的内容要求，以书面形式同时向采购人和河南省机电设备招标股份有限公司提出质疑(加盖单位公章且法人签字)，由法定代表人或其原授权代表亲自携带企业营业执照副本原件及本人身份证件（原件）一并提交（邮寄、传真件不予受理），并以质疑函接受确认日期作为受理时间。逾期未提交或未按照要求提交的质疑函将不予受理。

投标人或者其他利害关系人对异议答复不满，认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定的，应自公示之日起 10 日内（异议答复期间不计算在内），按照《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》（七部委第 11 号令：2004 年 8 月施行，九部委 23 号令修改）等规定向有关行政监督部门提出书面投诉，未先进行异议的，投诉不予受理。

邓州市卫生学校附属医院

河南省机电设备招标股份有限公司

二〇一七年三月一日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

甘肃: 高台县巷道镇东联村村民委员会东联村养老综合服务中心装修工程采购项目成交公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称东联村养老综合服务中心装修工程采购项目

品目工程

采购单位高台县巷道镇东联村村民委员会

行政区域高台县公告时间 2017 年 03 月 01 日 16:31

本项目招标公告日期 2017 年 02 月 20 日成交日期 2017 年 03 月 01 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单胡宗仁、夏娟、王文存。

总成交金额¥49.66 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人张东

项目联系电话 18089461551

采购单位高台县巷道镇东联村村民委员会

采购单位地址城关镇县府街 14 号

采购单位联系方式 13689487966

代理机构名称张掖市公共资源交易中心高台县分中心

代理机构地址高台县城关镇湿地新区财政局办公楼

代理机构联系方式 09366678203

附件:

附件 1e64cbe67-4ab9-4ddc-90a2-037043e18ac3.doc

张掖市公共资源交易中心高台县分中心受高台县巷道镇人民政府的委托, 对东联村养老综合服务中心装修工程采购项目进行谈判, 谈判小组于 2017 年 2 月 28 日确定成交供应商, 现将谈判结果公布如下:

一、谈判文件编号: GJZC2017JZ--002

二、谈判内容及结果:

496600.00

成交供应商: 甘肃昇宝建筑安装有限责任公司

供应商地址: 高台县城关镇商品街 72 号

供应商联系人: 许大银

供应商联系电话: 13321369958

预算金额: 498560.00 (大写: 肆拾玖万捌仟伍佰陆拾元整)

成交金额: 496600.00 (大写: 肆拾玖万陆仟陆佰元整)

三、谈判公告日期: 2017 年 2 月 20 日

四、谈判时间: 2017 年 2 月 28 日(星期二)下午

15: 30 时(北京时间)

五、谈判小组成员名单：胡宗仁、夏娟、王文存。

六、监督人：黄蓉。

七、采购单位联系人及地址：

项目联系人：张东

联系电话：18089461551

地址：高台县巷道镇人民政府

八、项目联系人及地址

张掖市公共资源交易中心高台县分中心：蔺耀霞

联系电话：0936-6678203

联系地址：高台县湿地新区财政局大楼

张掖市公共资源交易中心高台县分中心

2017年3月1日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示

范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

