



2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2017-03-06

目录

养老视点	4
辽宁：沈阳养老院的医疗机构全部可以走医保	4
河北省会老年人希望养老机构收费再低些、服务更专业些	4
山东：烟台市城乡社区老年协会示范创建活动全面推开	6
山东：烟台市凝心聚力创先争优，老龄工作再创新佳绩	6
安徽：六安市老龄委开展纪念《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》实施一周年宣传活动	8
安徽：滁州加快构建多元化养老服务体系	9
江西：抚州加快推进养老服务体系	9
江西：南昌市启动老年人意外伤害险投保工作	10
甘肃：合水县撑起幸福养老“保护伞”	11
青海：建立发展基金，推进养老产业大发展	11
四川：2017年阿坝州民政工作会召开	11
广东：养老机构责任险统保项目签约	12
广东：立法工作组到广州开展老年人权益保障立法调研	13
广西：聚合自然生态彭钊委员谈休闲型养老	13
新疆：阿克苏地区老龄办传达学习自治区老龄工作会议精神	14
黑龙江：大庆初步构建养老服务体系，超两亿政府资金专补养老	14
创新推进京津冀养老服务协同发展	15
热点新闻	16
应对老龄化，香港积极推动“少老”就业	16
总理政府工作报告：六处提及养老，透露了哪些信息？	16
人大代表潘利国：构建多层次社会化养老服务	18
政协委员分组讨论，聚焦老龄化问题与老年人权益保障问题	19
全国政协委员翟美卿：让养老更智能化	19
今年民生礼包：养老医保提高，漫游费取消	20
政协委员：建议倡导并推进“时间储蓄”养老模式	21
由点及面，从深度走向广度去关注养老	22
王鸣：养老需求迫切，医疗服务延伸	23
委员热议养老难题如何破--老的要养，小的也要管	24
全国人大代表朱海燕建议：让养老护理人员有奔头	25
超八成受访老年人希望“居家养老”	26

应对老龄化挑战，居民医保提高补助和缴费标准.....	27
养老研究.....	28
中国公众的养老预期调查.....	28
养老类型.....	32
天津：统一养老机构服务合同，老人与养老院解决纠纷将有章可循..	32
人大代表杜庆申调查河北等地 11 个养老院.....	33
养老产业.....	34
北京：再挂两宗土地皆含养老用地，丰台地块 50 亿起拍.....	34
威赢世纪：立足朝阳产业面向中国养老.....	34
中南建设：首个养老 PPP 项目落地.....	37
养老访谈.....	38
三种视角看老龄化.....	38
智慧养老.....	39
江苏：泰州市开启“互联网+”养老服务新模式.....	39
养老培训.....	41
京津冀联手培养养老服务人才.....	41
养老服务就是“伺候人”？人大代表呼吁提高养老护理人员薪酬待..	41
老年大学.....	43
湖北：应城老年大学获评“全国示范老年大学”	43
养老金融.....	44
郭施亮：让养老基金的投资运营更显效率.....	44
社会保障.....	44
养老新政策：在哪两种情况下，不用缴费也能领养老金?.....	44
湖南：祁阳县“三查”联动全面铺开高龄老人补贴对象复核工作.....	46
江西：共青城市提高 80 周岁以上老年人高龄津贴标准.....	46
十三五规划.....	47
国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的 通知.....	47
关于我们.....	56
联系我们.....	58

养老视点

辽宁：沈阳养老院的医疗机构全部可以走医保

养老院里符合规定的医疗机构将全部可走医保。

今年，沈阳市人社局将进一步完善社保体系，力争将养老机构中符合政策规定的医疗机构全部纳入医保定点范围；逐步扩大医疗康复项目纳入城镇基本医疗保险报销的范围，为失能、部分失能老年人治疗性康复提供相应保障。另外，改革劳动人事争议仲裁立案登记制度，将“立案审查制”改为“立案登记制”，从申请审查期限 5 天改为“当场审查，即时办理”。将在沈阳市行政审批大厅设立高层次人才服务窗口，为国内外高层次人才提供一站式服务等。

沈阳市人力资源和社会保障局昨日向社会公开了多渠道征集的问题详单，详单显示，百姓关心的问题多集中在异地医保结算、留住人才、增加招聘渠道、创业政策、大病医保报销比例、下岗人员再就业等问题上，其中医保和人才问题呼声最高。针对问题详单，沈阳市人社局承诺限定时限解决，不符合政策法规的将在网站做出说明。

“企业招聘渠道少，除招聘学生外，想要招聘高端人才的渠道少、费用高”“人才留不住，希望多出台相关政策”“希望跨省异地医保可以直接结算”“大病医保待遇还应再提高”……在沈阳市人社局发布的详单中，记者看到共有 2717 个问题，覆盖了就业创业、社保体系、人才工作、人事管理、劳动关系、深化改革等六大类别，呼声最高的还是医保、人才问题。沈阳市人社局工作人员表示，这 2717 个问题中，1438 个问题可以通过努力在短期（1-2 个月）、中期（4-6 个月）和长期（7 个月以上）解决，并公开承诺限定时限推进；还有 1279 个问题不符合政策法规，将在网站做出解释说明。

沈阳市人社局表示，根据企业和参保人的意见，多项工作已调整。一是成立了市政务服务中心社保经办分中心，12 项审批职权新进入市行政审批服务大厅；二是按照国家政策，沈阳市失业保险费率由 3% 降至 1.5%，减轻企业负担 3.5 亿元，并向符合稳岗补贴条件的 5214 户企业拨付了补贴资金 4.1 亿元。开展了对征收建筑业农民工工资保障金清退返还工作，清退返还 1705 户，返还金额 13.89 亿元；三是开展了农民工工资支付专项检查，出台《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，受理拖欠案件 475 件，清理拖欠金额 8359.7 万元。

（来源：辽沈晚报）

中国养老网

河北省会老年人希望养老机构收费再低些、服务更专业些

记者制作了 100 份调查问卷，深入省会 10 个小区，以“我将如何养老”为话题，对老年朋友的养老期待进行调查，调查显示中国传统的“养儿防老”观念根深蒂固，84% 的老年朋友更倾向于“居家养老”。

养老话题引热议 “70 后”也开始考虑养老

这两天，本报开设的养老互动热线异常火爆，许多老年读者纷纷来电讲述个人的养老诉求，希望能找到合适的养老方式让他们安度晚年。

“我希望有社区养老机构，平时老人可以聚在一起聊聊天，中午有个食堂管饭就行，如果身体实在不行再求助养老机构。”家住桥西区翰林观天下小区的古稀老人吴先生和老伴一起住，目前生活能

够自理。他希望社区能有类似于日间照料室的机构，白天老人们可以聚在一起聊天、画画、打牌等，中午可以吃饭，晚上再回家睡觉，这是他目前理想的养老状态。

新华区合作路小区 85 岁的姜先生正在选择养老机构，“我老伴身体不好由我照顾，可我年纪也不小了，养老机构会是我们未来的选择。”为此，他期待省会能多建一些质优价廉、非营利性质的养老机构，满足大众化老人的需求。

报道也引起“70后”中年读者的关注。看到本报报道后，70后王先生深有感触，“我父亲84岁，身体还算硬朗，我们姐弟4个完全可以照顾，现在我们考虑最多的是，我们将来怎么养老？”他说4姐弟都是独生子女，3个姐姐为“60后”，“孩子将来要照顾4个老人，我们就考虑抱团养老，把房子买到一个小区，老了能够互相照应。”

84%的老年朋友选择“靠子女，居家养老”

此次参与“我将如何养老”调查问卷的社区居民平均年龄在60岁以上，男女比例约为4:6，居住现状以独居为主，少数跟子女同住，其中95%有城镇医疗保险，生活基本能够自理，不需要康复、保健治疗。

调查问卷共设25道题，主要了解被调查者的身体状况、居住条件、经济来源、养老现状以及对养老方式的选择等，其中有一道题“您现在更倾向于哪种养老方式？”下设有3个选项，靠子女，居家养老；社区养老；养老机构，诸如老年公寓、敬老院。参与调查问卷者中有84%的老年朋友选择“靠子女，居家养老”，选择“社区居家养老”的为10%，仅有6%的老年朋友选择养老机构养老。

多子女家庭的老人认为“养儿防老”。金马三社区75岁的宋喜梅、绿家社区71岁的孙朝辉都倾向于“社区养老”，“孩子忙无暇照顾，我们养老愿意居家，一旦身体条件不允许，要是社区有诸如日间照料所、公益养老机构更好！”

九成被调查者最关心“养老费用”

在参与问卷调查过程中，一些社区居民表示，他们对机构养老也比较认可，但他们最大的顾虑就是“经济条件是否允许”。这从调查问卷中“对于养老模式您最看重的因素是什么”的回答中可见一斑，90%的被调查者都选择了“养老费用”，此外，还有“服务内容及质量”以及“工作人员及素质”。

润园社区65岁的魏瑞彦和老伴一起住，子女也住同一个小区，“年纪大了，住养老机构和同龄人在一起容易交流沟通，将来我们也会考虑养老机构，可我们担心收费高，没有‘家庭温暖’。”她说，他们夫妻俩月收入才2000多元，要是住各方面条件都好的养老院会负担不起。为此，她期待相关部门能多扩建或增建一些公办非营利性的养老机构，满足低收入老年朋友的需求。

失能老人最期待“专业医护人员照顾”

在调查过程中，不少社区居民也提到，一旦生活不能自理，子女又没有精力和时间照顾的，他们会倾向于“入住养老机构”，认为能得到“专业医护人员照顾”。

世纪花园社区83岁的杨自朝这些年一直在照顾失能老伴，“要是我们老两口都不能动了，只能选择机构养老，我从未想过让孩子照顾，不现实，也不专业。”他认为，用他的退休金入住养老机构足够，他认为养老机构在保证老人的基本生活外，还应提供专业医护人员照顾，“一旦老人突发疾病，能及时采取有效措施，防止病情恶化。”他认为，一家养老机构是否有专业的医护人员照顾，是否能提供康复、心理辅导等服务，将会是很多老人选择是否入住的首要条件。

民政局：将构建起“9064”养老服务格局

昨日，石市民政局福利处相关负责人表示，石市出台的《养老服务体系“十三五”规划》中明确提出，到2020年，将基本构建起“9064”养老服务格局，即90%的老年人享受以社区为依托、社

会化服务为协助的自主居家养老服务；6%的老年人享受政府购买服务的居家养老服务；4%的老年人享受机构养老服务。

他表示，按照“9064”的养老服务格局测算，2020 年全市有 180 万老人居家养老，12 万老年人需要社区提供日间照料和托老服务，8 万人需要入住养老机构。

（来源：燕赵晚报）

中国养老网

山东：烟台市城乡社区老年协会示范创建活动全面推开

3 月 1 日，烟台市老龄办下发了《关于在全市开展城乡社区老年协会示范创建活动的通知》(以下简称《通知》)，这是在 2016 年开展“规范化建设年”的基础上，今年，又一次在全市范围内掀起城乡社区老年协会规范化建设的新高潮。

自 2012 年起，烟台各级老龄部门按照全国、省老龄办对城乡社区老年协会建设要求，积极探索具有本地特色的城乡社区老年协会规范化建设的新路子、新办法，先后提出了“四级网络”体系建设、规范化建设和示范创建等一系列措施。加快推动了全市城乡社区老年协会规范化建设的步伐，发挥了城乡社区老年协会“自我教育、自我管理、自我服务”的作用，提高了老年人生活的幸福指数，使城乡社区老年协会成为老年人的“贴心人”和“好管家”。此次《通知》的下发，将对今后城乡社区老年协会规范化建设起到鼓劲加油、引领促进作用。

本次创建活动紧紧围绕习近平总书记提出的“老年人工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮”要求，进行精心组织、周密部署、统筹安排、组织实施。《通知》要求，今年底要在每个县级市至少建设 10 处以上的示范点，每个区县至少要建设 5 处以上的示范点。要以组织建设更加健全、制度建设更加规范、阵地建设更加完善、活动开展更加丰富、作用发挥更加明显、经费保障更加充足六项标准为抓手，尤其是要按照 2016 年市老龄办出台的《烟台市基层老年组织规范化建设考核办法》有关内容，进行现场实地考评。对于自评合格的城乡社区老年协会可采取自荐和推荐相结合的方式，逐级申报，也可由县市区老龄办推荐，市老龄办现场验收评估后颁发“城乡社区(示范)老年协会”标牌，确保创建活动出成效、出亮点、出特色。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

山东：烟台市凝心聚力创先争优，老龄工作再创新佳绩

2016 年烟台市老龄办聚焦中心服务大局，按照以率先走在全国、全省前列为目标，“打造两个平台、突出三个重点、实现四项突破、建强一支队伍”的工作思路，取得“十三五”良好开局。

（一）创先争优、强化措施，各项业务工作得到全面发展

率先会同市综治办等七部门联合出台了《关于进一步加强维护老年人合法权益工作的意见》;把维护老年人合法权益工作纳入对县市区科学发展的考核内容;市老龄办等 3 个单位被全国老龄办、最高人民法院等 6 部委授予“全国老年法律维权工作先进集体”，是全省唯一获奖的市级老龄工作机构。维护老年人合法权益工作受到全国和省老龄办的充分肯定，先后来烟调研，并在全省老年人公益维权服务经验交流会上作典型发言。“银龄安康”工作荣获“全省实施银龄安康工程先进单位”(一等奖);老

龄宣传报道和老龄信息工作双双荣获全省先进单位(一等奖)。支持指导相关企业单位在全省首家成立了市老龄产业协会并成功举办了老龄产业博览会和高峰论坛,产生了良好的社会反响和经济效益,被认为是国内最具特色的区域性专业化盛会之一。“银韵烟台·炫丽仙境”平台硕果累累,全年组织举办各类老年文体活动 5000 多场次,参与老年人近 20 万人次,参加省级以上各类老年文体比赛,共获得 74 个奖项,占全省的六分之一;在全省老年文体活动座谈会上做典型发言;有 4 人和 3 个单位入编《山东省老有所为工作座谈会材料汇编》,列全省第一;1 人为全国“老有所为”先进典型。全市 23 个单位或个人获全国、全省各类孝亲敬老典型荣誉称号,居全省前列。

(二)打造“孝行烟台·爱传港城”平台,孝亲敬老文化浸润人心

组织开展了“敬老月”、“双关爱”、“敬老文明号”创建、孝亲敬老典型推选表扬、黄手环发放、爱心捐赠、“金婚”庆典等活动。赠送慰问金、慰问品 3500 多万元,发放黄手环 2 万支,开展志愿服务活动 7000 多次,参与志愿服务团队近千个,志愿者 1 万多人次,服务老年人 20 万人次。

(三)打造“银韵烟台·炫丽仙境”平台,老年人精神文化生活更加丰富

举办了庆祝建党 95 周年暨红军长征胜利 80 周年系列老年文体活动 30 多场次;举办了首届老年乒乓球大赛、老年人征文大赛、中老年朗诵艺术大赛、老年才艺大赛,第五届老年摄影大赛、第二届老年广场舞大赛;编辑出版了老年摄影大赛和老年征文大赛获奖作品集,举办了老年摄影书画作品巡回展和摄影书画获奖作品展等。

(四)突出维护老年人合法权益工作重点,老年维权工作进一步强化

首个开展了市级老年人公益维权示范站和先进工作者创建活动,命名市级示范站 60 个,先进工作者 100 名,17 个单位获省级示范站。开展了“法治阳光温暖老龄”、“老年普法维权进社区进养老机构”专项活动 200 多场,服务老年人 1 万多人次;办理老年人法律援助案件 320 件,减免律师费 96 万元,接待法律咨询 2400 余人次;为涉老案件开通绿色通道,与公安、司法部门联合开展打击针对老年人的金融、电信网络诈骗活动,公布了 2016 年烟台市老年人维权典型案例 10 个。

(五)突出老龄信息宣传工作重点,老龄工作社会舆论氛围进一步浓厚

发布了年度十大老龄新闻和十大老龄新闻人物,评出老龄事业好新闻奖 71 件。全年在各类新闻媒体发表宣传稿件 1102 篇,其中省以上报刊媒体发表稿件 405 篇;在市级以上主流媒体开设专题专栏专版 7 个,刊播 115 期,发信息 214 条,点击关注 13 万人次。部门网站发信息 1918 篇,其中省以上 300 篇,编辑简报 61 期,省以上采用 29 篇。

(六)突出开展“敬老月”活动重点,孝亲敬老成为全社会的自觉行动

举办了敬老月活动启动仪式,市委书记、市长发表了《致全市老年人的慰问信》,开展了“积极应对人口老龄化”政策法规宣讲活动,在《烟台日报》刊发市老龄委署名文章,全市各级各部门各单位领导 3000 多人次参与走访,慰问老年人或老年人家庭 1.5 万人次,送慰问品、慰问金 300 万元,开展老年文体活动 1000 余场次,投入资金 300 万元。

(七)在促进老龄产业发展上实现突破,全面聚焦中心工作

举办了老龄产业博览会和高峰论坛,设 400 多个展位,310 家企业参展,参观人数 7.6 万人次,交易额 1.2 亿元,合作意向 467 项,20 多位专家学者发表主旨演讲。支持指导牟平区获“全省长寿之乡”荣誉称号。争取省级财政资金 90 万元对 5 家养老服务机构进行奖励扶持。

(八)在完善老年社会优待体系建设上实现突破,老年优待政策日趋完善

出台实施了 60-64 周岁老年人半价乘坐公交车政策,59 万老年人享受到优惠;出台了市级百岁老人长寿津贴政策,为 531 位百岁老人发放津贴 63.72 万元;为 29.1 万老年人发放高龄津贴 7405 万元。创造性的开展银龄安康示范村创建活动,银龄安康投保率达 50.6%,赔付 7350 人次,赔付金额 1668.7 万元,赔付率 70%。投入资金 20.114 万元为 10057 名登记在册的 80 周岁以上贫困老人赠送意外伤害保

险。

(九)在基层老年组织建设上实现突破,城乡社区老年协会规范化建设取得新进展

开展基层老年协会规范化建设年活动,全市100%的城镇、95%的农村社区成立了老年协会,规范化率达到80%以上,村居老年协会专兼职人数4.4万人;经常举办活动的达到4208个,参加活动的老年人58.65万。全市共有老年志愿者组织及为老服务志愿者组织84个,参与人数14605人。

(十)在统筹协调、齐抓共管上实现突破,大老龄工作格局进一步形成

召开了全市老龄工作座谈会和老龄委全委会,制定印发了老龄委工作要点,健全完善了老龄委工作制度,吸收商务局等4单位为成员单位,修订了成员单位职责,建立了联络员会议制度。加强与成员单位的联系、沟通,搞好工作衔接,编制起草了《烟台市“十三五”老龄事业规划》。开展政策调研,获国家级老龄工作政策调研优秀成果1篇,省级8篇;13篇论文在全省长寿文化研讨会上获奖,2篇在全国获奖,市老龄办获优秀组织奖。

(十一)扎实开展“两学一做”学习教育,切实建强一支队伍

“两学一做”学习教育影像数据库位列市直部门前列。切实履行好全面从严治党主体责任,党组和机关支部建设得到进一步加强,健全完善岗位目标责任制,服务型机关和党员干部作风建设得到进一步提升,加强文明机关建设,通过了省级文明单位复核,办工会被评为四星级“活力基层工会”。

2017年,烟台市老龄办将积极组织实施《烟台市“十三五”老龄事业发展规划》,围绕全市老龄工作和老龄事业发展率先走在前列这一目标,加强孝亲敬老文化建设和精神关爱体系建设,叫响“孝行烟台·爱传港城”和“银韵烟台·炫丽仙境”品牌。突出抓好“十三五”老龄事业发展规划任务目标、中央文件和全国老龄工作会议精神的贯彻落实,实现政策制度创新。一是力争将《烟台市老年人权益保障条例》列入2017-2021地方立法计划;二是在为老年志愿服务建设上实现突破,引导机关企事业单位、学校、敬老企业、青年志愿者、慈善义工、爱心人士等到农村、社区、养老机构开展经常化、制度化、规范化的为老志愿服务活动;三是积极开展“双关爱”活动,加大宣传工作力度,打造孝亲敬老文化教育基地典型。四是对《老年人权益保障法》、《老年人权益保障条例》等法律、法规、老龄事业发展规划及各项老龄工作目标任务,进行专项监督检查和考核。五是继续办好2017年国际(烟台)养老服务业暨老龄产业博览会,推动我市老龄产业发展,做大做强老龄产业;六是强化老龄基层基础工作努力建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬、精神振奋的老龄干部队伍。

(来源:烟台市老龄办)

中国养老网

安徽:六安市老龄委开展纪念《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》实施一周年宣传活动

为纪念《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》实施一周年,3月1日上午,六安市老龄委在金安区东苑社区开展宣传活动。市政协副主席司敏,市老龄委副主任张家胜,市政府副秘书长、市老龄委副主任张兴香,市老龄委副主任、市老龄办主任胡惠等领导到活动现场,慰问老年人及工作人员。

活动中,市公安局、市民政局、市卫计委等市老龄委成员单位及部分涉老单位在社区广场设置咨询台和展板,通过发放相关政策法规宣传资料、提供法律法规咨询、开展预防电信网络诈骗宣传及义诊等形式多样的活动方式,向老年人宣传了本部门涉老相关政策法规知识。金安区东苑社区老年协会还组织老人们表演了腰鼓、健身舞等文体节目,受到了一致好评。

据统计，本次宣传活动共发放各类宣传资料 6000 余份，咨询人次 800 人次。通过此次活动，进一步扩大了《省实施〈老年法〉办法》的影响力，增强了全社会的老年法治意识和积极应对人口老龄化意识，取得了良好的社会效果。

（来源：六安市老龄办）

中国养老网

安徽：滁州加快构建多元化养老服务体系

今年，安徽省滁州市将秉承以居家养老为基础、以社区养老为支撑，以机构养老为补充的养老模式的理念，创新机构养老、居家养老、社区养老服务模式，努力建设一批综合养老服务基地，构建起“全覆盖”式多元化养老服务体系，推动全市养老服务产业持续快速健康发展。

今年，滁州市通过政府购买服务、培育社会组织、招募企事业单位或个人服务商等方式，不断扩大居家养老服务组织规模，完善居家养老服务体系。支持有运作规范的社会组织承担居家养老服务任务，为居家老年人提供规范化、个性化服务。鼓励专业养老机构开展居家养老服务，把养老机构的专业护理服务向社区和居家养老延伸。以社区为中心，建设社区养老中心，完善社区养老配套设施，到 2017 年底，该市城市社区养老服务设施将达到 100%覆盖率，农村社区养老服务设施要达到 80%；此外，加快建设养老机构，增加养老服务床位。今年该市将加大对社会资本融入养老服务事业发展的工作力度，抓住几个养老机构项目建设，带动和引导其他社会资本投入养老事业发展，逐步推进养老项目基地建设，形成一批综合养老服务基地。

（来源：滁州市民政局）

中国养老网

江西：抚州加快推进养老服务体系

随着人口老龄化进程的加快，特别是高龄化、空巢化现象日益突出，社会养老成为亟须解决的社会问题。抚州市积极行动，以全国养老服务业综合改革试点为抓手，立足当地良好的生态环境、区位优势、温泉和中医药资源优势，坚持保基本、打基础，夯实基本养老服务体系；坚持扬优势、创特色，发展健康养老产业，形成基本养老和特色养老相辅相成的养老服务体系。

该市将养老服务业纳入国民经济和社会发展规划和党委政府重要议事日程，并多次前往北京、上海、浙江等地考察养老工作，开展养老产业招商。出台了《关于加快发展养老服务业实施办法》，明确了土地供应、税费减免、财政补贴等 10 项扶持政策。印发了《抚州市养老服务业综合改革试点工作三年行动计划（2016-2018）》，支持各地突出优势，有重点地开展试点创新。编制了《抚州市养老服务设施布点规划（2015-2030）》和《抚州市农村养老机构设计参考》，为养老服务设施建设提供遵循。启动了新一轮农村敬老院、社会福利院升级改造，市政府采取以奖代补的形式，从 2014 年起每年安排奖补资金 1000 万元。据统计，该市现已完成敬老院、福利院升级改造项目 76 个。近两年来，市、县均有一批示范性养老项目开工建设或投入使用。目前，该市有农村敬老（光荣）院 156 所、社会福利院 12 所、社区日间照料中心 59 个、居家养老服务中心（站）118 个、农村颐养之家（农村互助幸福院）370 个。以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系基本形成。

与此同时，该市通过公建民营、民办公助、PPP 等模式，积极支持社会力量进入养老服务领域，发展健康养老产业。投资 500 多万元的市居家养老服务中心，通过公开招标方式，引入了颐养园老年

公寓管理团队进行运营管理，探索公建民营模式。同时实施民办公助，先后投入 200 多万元，扶持民办养老机构 13 家，全部通过了民政部门许可登记。此外，还创新投资模式，将“夕阳”事业打造成朝阳产业。市中心城区西津路护理型养老示范机构，引入了国内知名的养老企业。乐安县通过落实优惠政策，引进中华情养老服务企业投资建设龙源老年公寓。建设健康养老小镇，临川温泉养老社区项目正在大力推进。

（来源：中国江西网）

中国养老网

江西：南昌市启动老年人意外伤害险投保工作

3 月 1 日，南昌市召开全市老年人意外伤害险培训工作会议，全市各县(区)老龄办和各乡镇(镇、街道、管理处)社会事务办相关负责人 160 余人参加培训。借助此次培训，南昌市全面启动省级民生工程——老年人意外伤害险的投保工作。

根据全省统一部署，南昌市老年人意外伤害保险主要分为两种。一是政府出资投保产品，承保对象为具有南昌市户籍，且年满 60 周岁及以上城乡特困人员中的老年人、重点优抚对象老人和除前述两种对象之外的年满 70 周岁及以上老年人(全市约有近 40 万人);二是老年人自愿购买产品，承保对象为常住在南昌市行政区域内 60 周岁及以上身体健康的老年人(5 类及以上职业不属承保范围)。南昌地区承保公司是省老龄办通过政府采购公开招标方式确定的中国平安财产保险股份有限公司江西分公司。保险责任范围包括老年人在生产、生活的各种场所，包括在居家生活、乘坐公共交通工具、参加公共场所活动、入住养老服务机构、外出旅游时发生的各种意外伤害事故。

根据会议部署，南昌市 70 周岁及以上老年人(除城乡特困人员中的老年人、重点优抚对象老人)可在 3 月 10 日至 3 月 31 日期间，本人或委托亲属携带老年人身份证原件到常住地村(居)委会办理投保登记手续，并交纳 1 元保费。4 月 25 日至 4 月 30 日，完成投保登记的老年人本人或委托亲属携带老年人身份证原件到常住地村(居)委会领取个人保险告知单。自愿购买意外伤害险产品的老年人(含政府出资承保对象)可直接向承保公司咨询、购买。

为切实保证全市所有老年人知晓此项民生工程，让惠民政策发挥更好效果，市老龄办还联合承保公司印制 7000 张《关于开展老年人意外伤害险工作的通告》，将在 3 月 10 日前在全市各村(居)委会张贴，每个村居委会张贴不少于 3 张。《通告》中将具体介绍保险产品、承保责任、政府出资投保对象登记投保和出单手续等，方便老年人更全面的了解省级民生工程——老年人意外伤害险，做好登记投保手续。

据悉，开展老年人意外伤害保险工作是我省、市积极应对人口老龄化带来的养老、医疗等方面社会风险，推进养老服务业和现代保险服务业融合发展的客观需要。目前，我省、市主要采取广大老年人自愿购买为主与政府对相关老年人购买为辅的方式，动员老年人本人或家庭成员自愿购买保险，鼓励社会组织、爱心人士捐资为老年人购买意外伤害保险，倡导企业事业单位为退休人员统一购买意外伤害保险，以逐步建立和完善政府支持、社会捐助、个人自费投保相结合的老年人意外伤害保险制度，形成政府、社会、家庭、个人应对风险合力，提高老年人及其家庭抗风险能力，减少因老年人意外伤害引发的矛盾和纠纷。

（来源：南昌市老龄办）

中国养老网

甘肃：合水县撑起幸福养老“保护伞”

合水县以加快社会养老服务体系建设和为着力点，聚焦老人所需、所盼、所急，全面落实惠老优待政策，开展系列敬老主题活动，撑起了幸福养老“保护伞”。

以项目为支撑，加快县养老服务示范基地和老年人日间照料中心(互助老人幸福院)建设，同步组建以生活照料、医疗保健、法律维权、文化教育、体育健身、精神慰藉为内容的志愿者服务队伍，推行“银龄套餐”、“走读式”和“互联网+”养老模式，实现居家和社会养老服务的无缝对接。在县医疗机构设立老年窗口，提供导医服务，开通预约就诊绿色通道，为 65 周岁以上老人办理老年公交卡，提供人性化的惠老服务。以养老保险、高龄补助、五保供养、最低生活保障、医疗救助“五位一体”织密老年人生活保障网。同时，以深化“两学一做”学习教育为抓手，扎实开展“敬老文明号”创建活动，打造社区“一刻钟”养老服务圈，以点带面、点面辐射，打造敬老服务新品牌，打通了幸福养老“最后一公里”。

(来源：合水县委组织部)

中国养老网

青海：建立发展基金，推进养老产业大发展

全国人大代表、青海省民政厅副厅长韩永东表示，截至 2016 年底，青海省全省 60 周岁以上人口已达到 72.5 万，占全省总人口的 12.3%，人口老龄化现象明显。同时，青海省还是经济欠发达地区，相关基础设施也不够完善。

2014 年，财政部会同商务部安排资金 24 亿元，支持湖南、甘肃等 8 个省份开展了以市场化方式发展养老服务产业试点，通过财政资金的撬动和放大效应，引导社会资本进入养老产业，有力促进了当地养老服务产业的发展。他建议财政部、商务部支持青海省建立养老服务产业发展基金，促进青海省探索建立社会化、市场化、商业化的养老服务发展长效机制，吸引社会资本投入养老服务产业，推进青海省养老产业大发展。

韩永东表示，目前青海省的养老产业已有一定的基础，未来可通过中央财政引导资金、省财政配套资金和致力于青海省养老产业发展的投资公司的民间资本共同成立相应的养老服务业发展基金，从青海省的实际情况出发，整合现有养老资源，在基础条件较好的西宁市、海东市先行试点，全力打造综合性机构养老示范基地。

(来源：中国经济网)

中国养老网

四川：2017 年阿坝州民政工作会召开

3 月 3 日，全州民政工作暨党风廉政建设工作会议在马尔康召开。省民政厅副巡视员叶路、州政府副州长蔡清礼出席会议并作重要讲话，各县(市)政府分管领导，民政局长、老龄办主任，纪检组长，办公室主任，卧龙社会事业发展局局长、办公室主任，州级相关部门分管负责同志，州民政局及直属事业单位全体干部职工在主会场参加会议，各乡镇负责同志及民政局干部职工在各县(市)分会场参会。

会议全面贯彻落实全省民政工作会议、全省民政系统党风廉政建设工作会议、州委州政府工作会议及十一届州纪委二次全会精神，认真总结 2016 年全州民政工作，安排部署 2017 年工作。

州人民副市长蔡清礼同志站位全州高度,要求民政工作要深刻认识新形势,准确把握人民群众对民政工作的新期盼、正视民政工作面临的新问题,始终把贯彻落实国家和省州的决策部署作为民政工作的根本遵循,坚持目标导向、问题导向、需求导向,围绕经济社会发展大局,加快五个民政建设,统筹推进各项重点工作,促进民政事业持续、健康、跨越发展。强调全州民政系统要聚焦脱贫攻坚目标,发挥民政社会托底功能;健全养老服务体系,推动老龄事业加快发展;突出基层社会治理,加强基层民主政治建设;健全完善应急体系,增强防灾减灾救灾能力;立足服务职能履行,强化专项事务管理工作。要求强化工作保障,做好统筹协调,抓好制度建设,强化反腐倡廉,为推动民政事业跨越发展奠定坚实基础。

省民政厅副巡视员叶路同志代表省民政厅充分肯定了近年来阿坝民政工作,并围绕民族地区养老服务体系建设和基层老龄工作,强调民族地区要积极探索社会工作参与养老服务,以政府购买服务的方式推进养老服务体系完善;要发挥好老年人协会等基层社会组织在治理社会中的巨大作用,建立长效机制,调动现有公益性社会组织的积极性;切实解决养老难、老龄工作开展难的现实问题。

会议要求全州民政要不断增强机遇意识、责任意识,以“民政为民、民政爱民”工作理念,紧紧围绕“全面深化改革,服务全州中心大局,打造民政事业发展升级版”目标,努力在提升社会救助、防灾减灾、双拥优抚、基层治理、福利服务、项目资金管理水平上下功夫,全力抓好“五个民政”建设在阿坝的生动实践。要认清形势,切实增强老龄工作的使命感、责任感,进一步落实各项惠老政策,扎实开展各项创建活动,加强基层老年协会建设,扎实开展好老龄调研工作,丰富“敬老月”活动,进一步强化发挥老龄委议事协调职能,不断提升老龄工作整体水平。强调采取“1+4+5”工作模式,践行“一线工作法”,推动民政各项工作创先争优,促进阿坝民政工作走在全国30个民族自治州前列。

(来源:阿坝州老龄办)

中国养老网

广东:养老机构责任险统保项目签约

2017年3月2日,广东省养老机构责任险统保项目签约仪式暨新闻发布会在广东省民政厅召开,该项目为政府有效解决养老机构的相关风险问题,推动养老事业的快速发展提供了充分可用的保险资源。

据悉,广东省养老机构责任险统保项目共涉及广东省21个地市,包含近3000个养老机构,预计直接受益老年人近20万人。此项目由平安产险广东分公司、人保财险广东分公司、国寿财险广东分公司、中华财险广东分公司、大地保险广东分公司共同承保。作为首席承保公司平安产险广东分公司为广东省医责险统保项目提供了全面专属定制方案,该方案保障范围全面,涵盖了住养老人、第三者、从业人员责任保障及救援、法律费用的保障,创新设置了公平原则的限额保障(即:住养老人及被保险人对损害的发生都没有过错,但依照法院判决或养老机构责任保险调解处理中心或事故鉴定委员会认定被保险人仍应对住养老人给予经济损失补偿)。

据了解,该项目由政府推动,以市场模式进行运作,通过保险公司、保险经纪公司、养老机构等多方参与,实现在广东省内统一方案、统一保费标准、统一保险范围、统一招承保单位,同时成立两个中心一个鉴定委员会,实现第三方监管,从根本上杜绝“投保易、理赔难”问题的发生。

随着老龄化的加剧,近年来,广东省各地养老机构数量逐渐增多,随之而来的各类事故不断攀升,各养老机构需要更专业的产品、服务以及管理。该项目的配套推广更好保障了养老机构经营风险,推动了养老事业的快速健康发展,有利于解决老百姓“老有所养”的民生问题。

广东保监局有关负责人表示,广东省民政厅与广东保险业开展的养老机构责任险统保项目,开创了新的业务模式,政府政策推动,保险公司市场化运作,为以后广东保险业更好的参与政府项目提供事实支持。随着与各地市民政部门的合作深入,广东保险业未来将在民政其他领域探讨新的合作方向及设计合适的

方案险种,提供更多有益于广大人民群众의民生综合保险计划。

(来源: 中国保险报)

中国养老网

广东: 立法工作组到广州开展老年权益保障立法调研

2月28日上午,由广东省民政厅、省人大、法制办、老龄办等单位组成的省修订《广东省老年人权益保障条例》立法工作组到广州开展立法调研,广州市民政、老干、司法、教育、财政、人社、卫计、住建、交通、老龄等部门负责同志参加了座谈。

座谈会上,广州市民政局易利华巡视员等市老龄委成员单位代表结合本单位工作实际,分别汇报了广州市贯彻实施《老年人权益保障法》、《广东省老年人权益保障条例》、《广东省老年人优待办法》的基本情况、经验做法以及存在问题,并对我省修订《广东省老年人权益保障条例》提出了工作意见和建议。与会人员围绕养老服务综合改革、养老机构建设、医养结合、老年教育、老年法律维权等当前老龄事业发展的热点难点问题进行了深入讨论和交流。立法工作组对广州市老年人权益保障以及老龄事业发展予以充分肯定,认为广州市老年人权益保障各项工作基础扎实、措施有力、成效显著,走在全省乃至全国前列,工作中形成的一系列经验和做法,为我省修订《广东省老年人权益保障条例》将提供有益的参考和借鉴。

(来源: 广州市老龄办)

中国养老网

广西: 聚合自然生态彭钊委员谈休闲型养老

随着我国休闲时代和老年社会的到来,决定了基于良好生态环境的“休闲养生产业”和“养老产业”存在着巨大的市场需求和发展空间。全国政协委员、广西壮族自治区政协副主席、农工党广西区委主委彭钊日前提交议案,畅谈广西特色的生态养生养老服务产业。

彭钊委员经过大量调研指出:近年来,广西依托生态、气候、区位优势 and 特色资源,规划设立养老服务业综合改革试验区,在推动建立和完善养老服务体系、打造具有鲜明广西特色的生态养生养老服务产业集群乃至谋求广西经济发展新的增长点等方面取得了一定成效。

他说:我区山清水秀生态优美,气候温暖,空气富含负氧离子,森林覆盖率高,环境质量状况总体保持良好水平。区位优势交通便利,沿海、沿江、沿边,地处华南、西南与东盟经济圈,立体交通网络发达。长寿文化底蕴深厚,获认定的“中国长寿之乡”达25个,为全国最多。特色医药资源丰富,壮瑶医药等民族医药产业特色鲜明。现有中草药物种4623种,全国第二。绿色食品安全丰富,广西是我国水稻主产区、南亚热带水果基地和南菜北运基地。旅游资源独具特色,拥有桂林山水、北部湾浪漫滨海、神秘中越边关、巴马长寿养生等知名品牌。人文资源丰富独特,集合海洋、农耕、民族、华侨文化,与东盟国家有地缘、语缘、亲缘优势。

彭钊委员认为生态休闲养生产业是“21世纪最有前景的朝阳产业”,广西壮族自治区具备设立养老服务业综合改革试验区的先决条件。

(来源: 第一健康报道)

中国养老网

新疆：阿克苏地区老龄办传达学习自治区老龄工作会议精神

2月27日，地区老龄办召开全体干部职工会议，传达学习自治区副主席吉尔拉·衣沙木丁在自治区老龄工作会议上的重要讲话和自治区老龄委副主任、老龄办常务副主任任继民同志的讲话精神。

会议要求，老龄办全体干部职工要认真领会会议精神，切实把这次会议精神学深学透，严格按照自治区副主席吉尔拉·衣沙木丁在自治区老龄工作会议上的重要讲话精神，深入学习贯彻自治区第九次党代会和自治区维护稳定电视电话会议精神，紧紧围绕总目标，按照“学讲话、转作风、促落实”的要求，从深刻认识新形势下做好老龄工作的重大意义;紧紧围绕“一个中心”、全面完善“三大体系”、突出“四个重点”，加强制度体系建设，促进老龄事业又好又快发展和加强组织领导，全面构建大老龄格局的要求谋划今年的老龄工作。今年的老龄工作要严格按照自治区老龄工作会议要求，围绕总目标，从六个方面抓好落实。一是围绕总目标充分发挥老龄工作的服务保障作用;二是切实维护老年人合法权益;三是进一步加大老龄宣传工作工作力度;四是积极开展老年文体活动;五是搭建老年所为工作平台;六是加强自身建设。

最后，还特别强调，2017年老龄工作要把思想和行动统一到“学讲话、转作风、促落实”活动要求上来，按照自治区副主席吉尔拉·衣沙木丁同志对建设一支高素质的老龄工作队伍的要求，不断加强老龄工作干部要热爱老龄工作，把老龄工作当作接受锻炼的“大熔炉”、提升能力的“大课堂”和施展才华的“大舞台”，以时不我待、只争朝夕的精神，钻研业务知识，改进思想方法，掌握工作技巧，熟悉基层情况，提高工作能力，努力成为老龄工作的行家里手。要提高认识，在统一思想上下功夫;健全体制机制，在完善制度上下功夫;工作深入，在求实效上下功夫;抓基层，在打基础上下功夫;把握重点，在突破难点上下功夫;适应新形势，在提高自身素质上下功夫;服务大局，在做好本职工作上下功夫;总结经验，在开拓创新上下功夫;改变工作作风，在抓落实上下功夫。要努力夯实基层老龄工作基础，以饱满的精神状态去推动问题的解决，以工作实绩去争取党政领导和社会各界对老龄工作的重视和支持，整体推动老龄工作上水平、上档次、上台阶。

(来源：阿克苏地区老龄办)

中国养老网

黑龙江：大庆初步构建养老服务体系，超两亿政府资金专补养老

76岁的张学奎老人家住东风新村，这两年因为行动不便，生活起居都得有人照料。“要是放在以前，自己遭罪不说，孩子们也跟着操心。”张学奎说，现在社区内的日间照料室就能照顾他的日常起居，定期还有专业医护人员来服务，不出社区就能幸福养老。

张学奎老人只是受益者之一。截至目前，全市60岁以上老年人超过40万，如何让这些老人幸福养老，成为大庆市这两年的重要民生工作。经过努力，大庆市已初步构建起了“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系。

市政府专门出台了《大庆市区机构养老设施布局专项规划》，从全市层面确定了建设目标，并在财力紧张的情况下，先后投入超过2亿元，建设了市第一福利院和第二福利院，并将58所农村敬老院合并改扩建，同时设立专项资金，对民办养老机构给予补贴。今年市政府再次将“养老”写入《政府工作报告》，将其作为政府决策予以实施——着眼满足不同层次养老需求，启用市第一福利院，建好金色年华等规模化养老供给主体，推进互联网+养老服务，实现居家养老创新实验全域覆盖。

截至目前，全市社区养老基础设施达到406处，80个社区建成了养老服务中心，274个居委会建

有养老服务站，58个乡镇建立了乡镇服务中心。全市各类养老机构发展到106所，床位突破1万张。全市每年养老床位数按1000张左右增长，每千名老人床位数达到25张。

在社区居家养老方面，大庆市初步构建了“以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑”的社区居家养老服务模式。目前全市已建成2000平方米以上的社区服务综合体72个，建成城市社区日间照料室115个，基本实现了社区全覆盖。社区内有110余家专业社工机构和社会组织承接服务，建立一刻钟社区助老生活服务圈198个，加盟单位达2800多家。

对于那些患病、失能、半失能老人，全市建成7家医养结合型养老机构，有效解决了他们的生活护理问题，累计为1万余人次提供服务。此外，大庆市还把养老机构全部纳入公共卫生服务体系和医疗服务体系，养老机构与所在辖区的医疗机构签订协议，为在院老人建立健康档案、体检及讲座，并开通就医、急诊绿色通道，实现医养无缝对接。

借助互联网，大庆市开通了“百湖养老服务呼叫中心”，通过互联网、物联网、云计算与养老服务结合，老年人在家即可享受紧急救助、商品购买、餐饮配送等服务。目前，中心已加盟企业4万多家，与全市88个社区联合，实现市区全覆盖。

（来源：大庆网）

中国养老网

创新推进京津冀养老服务协同发展

"早在2015年底，北京人口老龄化程度就已经是全国第一，天津第三，河北也已接近中度老龄化社会。养老服务协同发展是京津冀协同发展的题中应有之意。"全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲说。

"北京面临着疏解非首都功能，控制人口过快增长的任务；天津和河北面临经济增速下滑、人口红利下降、产能过剩和结构升级、就业形势严峻等问题。让北京的部分老年人到天津、河北去养老，有利于北京疏解非首都功能，也有利于天津、河北等地发展养老等新产业。"蔡玲说。

为此，蔡玲随调研组专门到河北燕郊等地调研。"我发现在燕郊等地，有不少北京的老年人。生活成本低、环境好，是吸引人的重要因素。但是医护能力跟不上，医保报销繁琐等也是不少老年人反应的问题。"蔡玲说。

蔡玲调研发现：当前，京津冀三地政府积极推动养老服务协同发展，已出台相关举措，如三地民政部门签署了《民政事业协同发展合作框架协议》，重点规划了养老服务等领域的合作事宜，但总体上看，目前尚处在起步探索阶段。

蔡玲建议：统筹规划布局养老机构，推动在京医疗资源向京外、京郊疏解。引导向京外疏解养老需求。在布局中，要破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍障碍。在社会保障、养老保险、救助补贴等方面做好政策制度对接，促进制度体系渐进融合和基本公共服务均等化发展。鼓励三地通过共建养老医疗机构、推动养老院和护理院的对接等方式，加强三地医疗机构之间的合作。

老人到了外地，家人如何及时了解老人的情况？蔡玲建议，建立三地养老信息中心共享平台，完善养老服务工作网络。通过电信、移动等企业建立养老服务网络信息系统，建立"养老服务网络中心"平台。

京津冀人才资源丰富，全国却普遍存在养老服务人才匮乏的问题。蔡玲希望，京津冀养老协同发展也能为全国养老人才培养探路。蔡玲建议：由国家人力资源和社会保障部门牵头负责，会同三地相关主管部门，以京津冀为先行先试示范区，综合研究制定分级管理为基础的养老行业职业资格体系，发挥京津冀教育资源丰富的优势，建立以老年服务与管理专业为主体，涵盖护理、社会工作、健康管理、康复治疗等养老服务类相关专业群，同时对相关专业给予一定政策倾斜，吸引生源。建立养老服务人员培训长效机制，提供免费继续教育以提高服务水平。

"随着京津冀交通等基础设施的日益便捷。老年人在外地养老，子女会更加安心，也更方便来看望老人。老年人来了，相信也会创造新的就业机会，带动相关服务业发展。所以，养老服务协同发展不仅是京津冀协同发展的题中应有之意，也能助推京津冀产业协同发展。"蔡玲说。

(来源：中国青年网)

中国养老网

热点新闻

应对老龄化，香港积极推动“少老”就业

香港特区政府政务司司长张建宗 5 日表示，为应对人口老龄化和劳动力减少问题，特区政府多管齐下，积极推动“少老”就业。

“少老”俗称“年轻的老人”。世界卫生组织将 65 岁到 74 岁的老人定义为“少老”，但目前老年学家普遍认为，凡身体尚健、热爱生活、热爱工作、富有创意的老人都可称为“少老”。

张建宗在当天发表的网志中说，随着人口持续老龄化，香港劳动人口预计将由 2018 年的 365 万下降至 2031 年的 343 万，对香港的长远发展影响深远。为及早应对这一问题，特区政府从 2015 年 6 月起将新入职文职公务员的退休年龄由 60 岁延长至 65 岁，并采取多项措施鼓励体健的长者就业。

这些措施包括为部分行业法例“拆墙松绑”，如将乙类保安人员许可证持证人的年龄上限由 65 岁提高至 70 岁。张建宗说，目前已有超过 8000 名 65 至 69 岁长者成功申请或续领这一俗称“B 牌”的许可证。

此外，雇员再培训局推出“职场再出发”课程，内容包括技能训练、重投职场心态调适、求职准备和技巧等，协助较年长学员寻觅合适工作。

另一方面，特区政府推出的“长者及合资格残疾人士公共交通票价优惠计划”让 65 岁以上长者以每程 2 港元的优惠票价搭乘部分港铁、巴士、渡轮和专线小巴，既鼓励长者拓展生活圈子，也有助“少老”就业。张建宗说，目前每天使用这项优惠的长者多达 98 万人次。

张建宗表示，如今不少 65 岁以上的长者充满活力、见多识广、富有经验和工作热诚，有能力继续为社会作贡献。他们是社会的资产而不是负担。银发一族可为就业市场作出贡献，更可以成为经济生力军。

(来源：新华社)

中国养老网

总理政府工作报告：六处提及养老，透露了哪些信息？

今天上午九点，国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会第五次会议上做《2017 年国务院政府工作报告》。

政府工作报告涵盖了国家发展的各个层面，共 18,000 多字。与去年一样，阿沐摘取了其中与“养老”相关的部分，并与去年的政府工作报告做对比，简单分析，供大家参考。

第一处

在提到一年来政府做了哪些事时，其中第三条是：大力深化改革开放，发展活力进一步增强。

推进科技管理体制变革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。

去年回顾：

去年政府工作中，2016 年重点工作第八点提到：

“适度扩大需求总量，积极调整改革需求结构，促进供给需求有效对接、投资消费有机结合、城乡区域协调发展，形成对经济发展稳定而持久的内需支撑。”

“支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费。”

第二处

同样是总结一年来政府做了哪些事，第七条是：注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。

提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为 1700 多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。

第三处

总结完一年来政府做了哪些事之后，李克强提到了经济社会发展中还存在不少困难和问题。

在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面，人民群众还有不少不满意的地方。

去年回顾：

去年同样是总结问题和困难，说的是：人民群众关心的医疗、教育、养老、食品药品安全、收入分配、城市管理等方面问题较多，严重雾霾天气在一些地区时有发生。

养老问题和教育、医疗、食品药品安全、收入分配问题一起，持续受关注。

第四处

2017 年重点工作任务，着重抓好以下几个方面工作，其中第二条：深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。

大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。

第五处

还是重点工作任务，第三条：进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

要加快发展服务消费。开展新一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、养老、医疗等服务。推动服务业模式创新和跨界融合，发展医养结合、文化创意等新兴消费。

去年回顾：

去年的八项重点工作中第七点提到：开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合。

第六处

重点工作任务，第八条：推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准，实施好临时救助制度。

另外第八条内还提到：

加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。

加快发展现代职业教育。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。

总结：

今年的政府工作报告共六处提及养老，其中直接提及养老服务的有两处——次数与去年相同。

养老问题连续成为政府年度关注的重点问题。放开养老服务市场，支持社会力量提供养老服务，医养结合等重点话题，被再次提及。

阿沐在去年的总结中提到“2016 年中国养老服务业发展的关键在改革”。今年的政府工作报告与去年的相比，有比较明显的政策延续性。中国养老行业的改革，正不断向纵深推进。

（来源：搜狐）

中国养老网

人大代表潘利国：构建多层次社会化养老服务

“建议国家把加快发展居家养老服务，构建以居家养老服务为基础的多层次社会化养老服务体系，作为应对人口老龄化、特别是解决当前养老问题的重中之重，加快构建与百姓需求相适应的社会化养老服务体系。”全国人大代表、沈阳市人大主任潘利国 6 日在接受记者采访时作上述表示。

随着中国人口老龄化的日益加剧,全社会对养老问题深感担忧。据有关统计显示，中国 2015 年 60 岁以上的老人已经达到了 2.22 亿，占总人口的 16.1%，其中 65 岁及以上人口近 1.44 亿，占总人口的 10.5%。预计 2020 年老年人口将达到 2.43 亿。并呈现增长速度快、高龄化显著、失能比例较高等特点，即将进入深度老龄化社会。更为严峻的是面临“未富先老”、“未备先老”等多重难题，给我国整个社会养老保障体系带来巨大的冲击和挑战。

潘利国说，近年来，从国家到地方围绕加强养老社会保障制度建设、推进养老服务发展、促进医疗卫生与养老服务相结合、推进养老服务标准化和无障碍环境建设等方面，做了大量工作，取得了明显成效。应对人口老龄化是一项复杂的系统工程，涉及社会养老体系建设、养老保险、医疗康复、家政服务等方面，但目前最关键的问题是要构建以居家养老为主体的多层次社会化养老服务体系。

据悉，目前，全国超过 90%以上的老人都选择居家养老方式，沈阳市比例更高，达到 97%以上。但从目前情况看，居家养老服务方面仍存在诸多问题。

潘利国解释说，一是服务设施短缺，服务项目和服务能力不足，居家养老服务中心、日间照料站的数量和服务功能，与老人的实际需求还存在一定差距；二是各有关部门之间缺乏有效配合和协调沟通，没有真正形成合力；三是资金投入不足，市场化水平不高，社会力量参与少，志愿者服务氛围尚未形成；四是养老服务人才匮乏，服务人员规模和从业技能有待进一步提升；五是法规制度和政策措施不完善。目前除北京、苏州等地出台了居家养老服务条例外，其他地区的居家养老服务工作还缺乏有效的规范。这些，都是制约居家养老社会服务体系发展的现实问题。

潘利国表示，一是要进一步完善居家养老服务的相关政策措施。尤其要加快研究制定促进社区居家养老服务、深化养老服务综合改革等方面的政策措施，明确各级政府的相关责任。着力构建以政府为主导、以城乡社区为依托、以社会保障制度为支撑的居家养老服务体系。二是要建立居家养老服务的各项保障机制。进一步建立完善老年人口增长与经济社会发展水平相适应的财政保障机制，加大公共财政、彩票公益金对居家养老服务的支持力度；完善与居家养老相关的社会保障制度；建立多个部门联动的居家养老服务工作统筹协调机制，实现居家养老“一盘棋”的工作模式。三是要强化社区居家养老服务功能。进一步完善养老服务设施，制定实施养老机构、居家养老服务中心、日间照料站、社区居家养老服务需求评估等相关规范和标准。四是引导社会力量参与居家养老服务。通过资金扶持、税费减免、无偿或低偿提供营业场所、政府购买服务等形式，积极培育社会居家养老服务中介组织，打造品牌信誉高、服务质量好、专业素质强的社会居家养老连锁服务机构，为居家老年人提供包括生活照料、医疗康复、精神慰藉、心理疏导等多元化养老服务。五是要加快建设智慧型居家养老服务平台。进一步完善居家养老服务平台功能，打造“互联网+养老”智慧型居家养老服务体系，整合

衣、食、住、行、医、学、购、乐等各类养老服务信息资源，实现信息化管理，全面提升居家养老社会化服务的水平 and 质量。

此外，还要进一步加强养老机构建设，发挥机构养老托底作用，解决无法居家养老的老年群体住养问题。同时，要进一步培育和发展养老服务产业，丰富养老服务和产品。

（来源：中国网）

中国养老网

政协委员分组讨论，聚焦老龄化问题与老年人权益保障问题

据消息，4 日下午，全国政协十二届五次会议福利保障组分组讨论继续进行。记者注意到有很多政协委员把目光聚焦老龄化问题与老年人权益保障问题。

全国政协委员、著名企业家柯希平表示：当前，老年人的用药负担很大，建议国家实现基本药物的全额保障，减轻大医院负担，保障老年人权益。

全国政协委员翁华建建议要找到一个切入点，最大限度保护、康复老年人的自我照顾能力，在此多做投入，减轻家庭和社会负担，让老年人生活更有尊严。

全国政协委员朱健民建议，之前独生子女的政策决定了老龄化问题，今后，要把老龄化问题以及老年人的保护作为长期重点的调研议题，长期抓住不放。在 2018 年、2019 年、2020 年等等，都应该引起全社会的关注。在残疾人权益保障方面，全国政协委员刘卫昌表示：应该大力加强残疾人无障碍设施的建设。如今在大型宾馆、大型饭店都有无障碍设施，但在小饭店、小宾馆却非常缺失，这让老年人融入社会空间很小，阻碍残疾人正常生活。虽然是小事，但必须重视。

（来源：央广网）

中国养老网

全国政协委员翟美卿：让养老更智能化

目前，我国养老方式主要为居家养老、机构养老及社区养老，其中居家养老占 96%，机构养老占 3%，社区养老占 1%。据测算，到 2050 年我国临终无子女的老年人将达 7900 万人左右，独居和空巢老年人将占 54% 以上。养老已成为一个不容忽视的社会问题。

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿提出，在“互联网+”的时代背景下，发展智能化养老，既能够显著提升养老服务效率，又能保证老人不与子女、熟悉的社区环境相脱离，为居家养老提供了更多可行性，是未来居家养老模式的一个新趋势。

“智能化居家养老是一个系统性工程，必须利用互联网、云计算和物联网等先进技术，连接医疗、家政、餐饮等公共养老资源，共同构建养老服务互动平台。”翟美卿表示，由于养老社会服务体系尚不完善，很多智能化居家养老还停留在“概念”层面上，配套弱、无标准、服务不落地问题突出。

行业门槛过低也为智能化居家养老带来了隐患，相关智能化设施设备没有准入标准，特别是部分带有移动健康功能的智能终端设备，误差较大，无法满足老年人需求，也不利于养老大数据的采集。

为此，翟美卿建议积极推动智能化居家养老的标准建设、规范先行。制定一套完善系统的规划和指导，为各智能化养老机构提供可依照的标准。

“智能化养老在产业发展初期、运营压力较大的情况下，需要政府给予相应的政策扶持。”翟美

卿建议完善养老服务型企业的相关税收、财政支持政策，加大对智能化居家养老的资金投入，对于智能化居家养老平台给予适当的补贴。此外，还要多渠道培养居家养老人才队伍，提高薪酬和社会保险待遇，探索入职补贴政策，鼓励大专院校对口专业毕业生从事社区养老的护理保健服务。

（来源：中国青年网）

中国养老网

今年民生礼包：养老医保提高，漫游费取消

今年政府工作报告，对 2017 年工作进行了总体部署，哪些内容关乎老百姓切身利益？本报中央厨房“麻辣财经”工作室第一时间梳理“民生账单”，发现百姓的实惠还真不少！

民生放心头，更加突出施政为民

“政府工作报告给人最深切的感受是，把保障和改善民生放在更突出的位置，作为经济和社会发展的最终目的来抓。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林委员表示，稳增长的重要目的，是为了保就业、惠民生，这样的阐释更加突出施政的民生导向。

政府工作报告提出，今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内。

对此，迟福林认为，去年我国经济增长是 6.7%，今年的预期目标设在 6.5%左右，体现了一个“稳”字，实事求是又很接地气。2017 年，在就业压力加大的背景下，城镇新增就业预期目标仍然比去年多 100 万人，体现了政府惠民生的魄力与决心，这是对“民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上”这句话最有力的诠释。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年，中央政府减税降费再出大招，全年再减少企业税负 3500 亿元左右，减少涉企收费约 2000 亿元，加起来就是 5500 亿元！就是要让市场主体有切身感受。

“企业是市场活动的主体，也是就业的主要载体，把企业负担降下来，激发它们的生机与活力，企业的蓄水池浪花翻滚，创业就业就能如鱼得水。”上海财经大学公共政策与治理研究院胡怡建教授表示。

保障再加力，养老医保都提高

“政府工作报告的一大亮点，是回应百姓多年的期盼，很多民生领域施政目标措施，更加具体可行。”迟福林表示。

去年，退休人员养老金已经实现 12 连涨，今年会咋样？很多退休老人都关心。政府工作报告给出了明确答案，一个字：涨！全国退休人员养老金 13 连涨，已无悬念。

全民医保网，保障和服务一起加力：城乡居民医保财政补助，由每人每年 420 元提高到 450 元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围；全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算；分级诊疗试点和家庭签约服务，扩大到 85%以上地市。

养老和医疗这两项，跟百姓切身利益关系密切，备受社会关注。保障水平双双提高，意味着百姓的钱袋子鼓了，后顾之忧也少了。

迟福林说，从政府工作报告看，本届政府对民生事业非常重视，自觉性和目的性增强，很多工作都是围绕民生改善展开的，“补短板”的力度之大，也是前所未有的。

消费环境好，少烦心多舒心

让百姓花钱消费少烦心、多舒心，也是今年的一项重要工作。

“今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费。”李克强总理念到这一段时，全场响起了热烈掌声。

如今在人们生活中，互联网和手机是“标配”，谁也离不开。取消手机国内长途和漫游费，几乎每个人都能得到实惠。这样的好事，怎能不让人舒心呢！

政府工作报告还提到，要增加高品质产品消费，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。同时，还要整顿规范市场秩序，严肃查处假冒伪劣等违法行为。

产品质量提高、消费环境好了，人们花钱消费的烦心事也就少了。用不着出国旅游背马桶盖，在家门口就能买到更好的产品，省事儿省心还省钱！

“一些民生事业的改善，要通过继续深化改革实现，比如提高教育、医疗等公共服务的质量与公平性、可及性。”迟福林建议，民生领域的积弊顽症，要通过“重拳”来消除。电信诈骗、食品安全等问题涉及多个部门，要通过完善监管体制机制、强化监管问责等来为百姓织就一张安全网。

“政府工作报告把保护产权提到了一个很高的位置，与保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力相提并论，这对经济长远发展具有重要意义。”胡怡建认为。

（来源：人民日报）

中国养老网

政协委员：建议倡导并推进“时间储蓄”养老模式

“我国人口老龄化形势严峻，推进养老服务改革、实现社会养老具有十分重要的意义。据国家统计局显示，近年来我国老龄化日益严重，2015年我国60岁及以上人口已达到2.22亿，占总人口的16.15%。推进‘时间储蓄’养老模式，实现社会互助的养老模式势在必行。”

日前，全国政协委员、山东英才学院董事长杨文告诉记者，今年全国两会期间，社会互助的养老模式成为他提案的关注点之一。

“时间储蓄”养老模式是一种互助养老模式，指低龄老年人或社会志愿者照顾高龄或生活有困难的老年人，把他们的服务时间进行“储蓄”，待自己或直系亲属年老需要照顾时，根据“储蓄”的时间来接受他人同等时间的服务，以此循环。

杨文认为，目前我国人口老龄化形势严峻，而现有养老服务存在诸多不足，起步晚、发展慢、发展水平低且地区发展不均衡。究其根源，主要是由于居家养老保障功能弱化、机构养老保障范围有限、社区养老服务有待完善。

为此，杨文在提案中称，建议国家大力倡导并推进实施“时间储蓄”养老服务模式。

具体来看，目前“时间储蓄”养老服务模式已在个别街道和社区小范围实践，但由于时间储蓄的跨度较大，存在记录不规范性问题，建议政府制定政策并立法，以保障其顺利实施和可持续发展，切实保障老年人的养老服务需求。一方面，可以消除公众的不信任感，解决其后顾之忧，广泛积极参与。另一方面，制度化、规范化，有助于在全国范围内推广应用。

同时，建议政府加强管理和监督，由政府公信力保障，通过政府购买等方式，组织专家团队对“时间储蓄”组织机构进行合理的评估和准入。在具体实施过程中，由政府职能部门或独立社会机构严格规范时间银行的账户开立，时间货币的存储、支取、转赠、继承，明确监管责任，保障各方权益等。

其次，建议各级政府加强宣传和引导，政府应通过新闻媒体大力倡导时间储蓄养老这一新型养老模式，鼓励和引导低龄老年人和社会成员积极参与，发挥志愿者精神，为老年人提供养老服务和精神慰藉服务。在全社会形成爱老、敬老、尊老、助老的良好社会风尚。

再次，建议政府应用信息技术及时、准确、规范的记录服务时间，以便于更好的统计和“时间储

蓄”工作人员或系统根据老年人的需求合理安排服务提供者。此外，应依托身份证号码，建立个人时间储蓄账号，随时随地记录其参与养老服务的情况，做好各地区政策的衔接。

另外，建议政府对服务提供者提供培训服务，第一为参加培训的人员提供一定生活补助或津贴；第二采用政府购买等方式，利用高校、养老机构等资源免费进行知识和技能培训；第三，参加培训的时间作为服务时间，储存在个人账户；第四，对参加服务的人员进行等级或星级评估，按照一定比例进行服务时间存储，激励或者督促养老服务人员积极参加培训，不断提高自身养老服务知识和技能。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

由点及面，从深度走向广度去关注养老

这是十二届全国人大代表、政协委员履职的第五个年头了,也是该届任期的最后一年。4年多来,他们为基层奔走发声,向国家建言献策。有些代表委员常年关注一个命题,反复琢磨,仔细分析,不停追问。年复一年,他们已经成为该问题所在领域的专家,所反映的问题也得到了广泛重视,甚至推动了一系列重大改革。

人们总以“死磕”来形容他们的韧性与敬业,其实,他们的想法很简单,那就是“当好代表、委员,履好职”。即便任期结束,他们也将不忘初心,继续前行。

医疗、教育、养老,这些关乎民生的问题历来是代表、委员关心的话题。梳理全国人大代表、广东省社科院产业经济研究所所长向晓梅的这五年履职,养老成为关键词。

2013年,向晓梅当选十二届全国人大代表,从2014年开始她的“养老”建议开启。从最初关注养老护工的待遇问题,到用现代信息科技手段搭建全国统一的社区居家养老服务信息平台,到今年社区养老规划及服务完善,向晓梅对“养老”话题的持续关注不仅表现在时间的延续上,用她自己的话说,这也是一个由点及面、由深度走向广度的过程。

对于自己的“坚持”,她笑称这得益于本职工作“研究员”的身份,初听研究院工作很“高大上”离老百姓很远,作为人大代表的身份则给了她另一个方向——从产业角度来研究关乎老百姓切身利益的话题。

“从产业的角度来看养老问题,这是一个庞大的市场。”因为对养老话题的持续关注,向晓梅透露,当朋友向她咨询“要不要去办养老院”问题时,她会“游说”对方这是一个朝阳行业。

“养老问题完全靠政府也不行,所以这两年我也在提议,欢迎民间资本注入养老服务行业。”向晓梅说,政府要做的是创造更好的条件及氛围,一方面可以鼓励民间资本,一方面做好监管工作。

对向晓梅而言,关注养老的背后,既有自己经历的思考,更有作为人大代表,为老百姓发声的责任感。

“人大代表要有为老百姓发声的责任感”

新快报:请问您为什么会持续关注养老问题?

向晓梅:这一方面是基于我的工作,我是做产业研究的,听起来好像很“高大上”,离老百姓很远,但作为一名人大代表需要多关注民生,这就给了我一个方向,从产业角度来研究关乎老百姓切身利益的话题。关注养老问题也有一个契机——当时我们做“幸福导向型产业”,这个方向是什么?怎么样来诠释?倒推问题,养老的方向就明晰。2013年我开始大量接触、走访养老院和养老产业协会,发现这里面存在很多问题,值得我们关注。

事实上,我自己对养老问题也感同身受,我母亲快80岁了,她行动不是特别方便,一直以来她都和我一起住,从她的身上我也看到解决好养老问题对社会的重要,让老人优雅的老去应该是大家都乐意看到的。

新快报:在这几年的关注中有什么收获?

向晓梅:作为人大代表,要有为老百姓发声的责任感。对我自己来说,谈不上收获,觉得欣慰吧。比如

第一年提出的提高养老护理人员的待遇等问题,目前我们也看到取得一些成效,包括配套政策的出台,通过积分入户解决孩子入学问题。另外,在今年省人大的立法计划中,其中有两个涉及到老人,其中包括老年人权益保障法。

新快报:怎样看待您的本职工作与人大代表工作的关系?

向晓梅:对于我来说,两者应该是互补的,因为做研究,才有视角去看待更多问题、接触到更多的行业和人,深入研究某一领域的问题,反过来因为深入调查研究结果对于我的本职工作也有参考意义。关注民生,两者结合,形成一个正能量的声音。

作为智库专家的身份,我们的工作就是要解决老百姓的问题,为社会经济发展提供更多可借鉴的思路参考。

新快报:未来对养老的关注还会落在什么方面?

向晓梅:养老的问题会持续关注的,比如今年,除了提出关于社区居家养老规划建设和服务完善相关的建议外,我还提出了关于预防与打击针对老年人的涉众型经济犯罪的建议,这也是我们要面对解决的问题。

在我身边就有亲戚被诈骗的经历,很多老人被骗去的都是“养老钱”,所以我提出,除了完善相关立法政策,还要对聚众式推销活动应当实行备案登记制度,也要加强对老年群体的普法宣传与精神关爱。

履职路

2012年提出“幸福导向型产业”概念

2012年,在广东省第十一次党代会上,“幸福导向型产业”概念首次被提出来,向晓梅便参与了该课题的前期研究。何为幸福?何为幸福产业?概念提出,她开始倒推问题,将养老作为其中的一个方向,开始长期关注。

2014年,建议加强养老护理员队伍建设

2013年,向晓梅当选十二届全国人大代表。基于此前“幸福导向型产业”概念,她参与多方调研,走访养老院,并于2014年向全国人大提交《关于加强养老护理员队伍建设的建议》。

2015年,建议关于完善养老服务机构

2015年,向晓梅提出引入民间资本注入养老市场的相关建议。

2016年,推动发展养老租赁业

2016年,向晓梅提出通过“推动发展养老租赁业”来破解养老产业支付能力不足与有效供给不足的难题。

2017年,社区居家养老规划建设和服务完善

不管是居家养老还是社区养老,服务体系同步要跟上。向晓梅认为,社区养老更应该把配套措施建好,医养结合,同步为居家养老服务,“幼儿园有托儿所,我们应该打造托老所概念,让老人能安享晚年”。

(来源:新快报)

中国养老网

王鸣：养老需求迫切，医疗服务延伸

尽管工作繁忙，但全国人大代表、杭州市第一人民医院肾内科主任王鸣仍坚持抽空去敬老院义诊。“老人对医疗的需求很大，也很迫切。”王鸣认为，随着我国步入老龄化社会，慢性病、失能老人的数量正逐年增加，为老年人提供医疗卫生与养老相结合的服务，已迫在眉睫。因此，今年他将向大会递交一份关于加快提高医疗卫生与养老结合的社会服务水平的建议。

“养老”正成为两会的民生热词，居家养老、社区养老、机构养老等多种养老模式，已为市场提供了丰富的选择。但事实证明，以提供生活照料为主的养老机构及多数中国老年人选择的社区和居家养老模式，并不能让人满意。“老人最大的担忧是没有医生看病。”王鸣分析说，公立医疗机构主要

职责偏重于日常或重大疾病的诊疗，针对老年人的保健咨询和慢性病疗养并不在其重点服务范畴中，这显然无法满足老年人对优质医疗资源日益增长的需求。

凸显的社会问题，早已引起政府关注。2015 年 11 月，国务院办公厅发布《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》。“该意见发布后，全国各省市均进行了一些局部的改革和尝试，但进度不快，效果不明显。”王鸣告诉记者，目前养老机构仅能招聘到退休的医务人员。“但单个医务人员与一家医院所能带来的医疗资源，不在一个重量级。”王鸣坦言，只有让老年人通过养老机构实现检查、看病、入院的便捷服务，才能真正让他们安心，应推动医疗卫生服务延伸到社区，提高基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力，“杭州探索的家庭医生签约制就是一种实践。”此外，他主张鼓励社会力量兴办医养结合机构，探索政府和社会资本合作的投融资模式。对于老龄化人口分布较集中地区，他建议可试点加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设，并尽快出台规定，在有条件的地区推行全民普惠型老年医疗服务优待政策。

（来源：浙江在线）

中国养老网

委员热议养老难题如何破--老的要养，小的也要管

老龄化社会带来一系列公共服务的难题，从政策上如何破？委员们给出的答案是，要找到公共政策的切入点。同时，破解老龄化，不仅要搞好养老，还要从人口调控上逐步完善政策体系。

今年全国两会，养老问题成为社会福利和社会保障界别委员们热议的话题。

据国家统计局数据，2014 年中国 13.67 亿人口中，60 岁及以上的老人 2.12 亿人，占总人口比例为 15.5%；65 岁及以上人口数为 1.37 亿人，占比 10.1%。世界卫生组织预测，到 2050 年，中国将有 35% 的人口超过 60 岁，成为世界上老龄化最严重的国家。

老龄化社会带来一系列公共服务的难题，从政策上如何破？委员们给出的答案是，要找到公共政策的切入点。同时，破解老龄化，不仅要搞好养老，还要从人口调控上逐步完善政策体系。

公共政策投入管好前后两端

全国政协委员、上海市长宁区副区长翁华建认为，在养老政策设计上，要抓准切入点，这需要各方政策统筹。

他建议，将最大限度保护、延长、康复老年人自我照顾能力作为公共政策切入点。

"老年人即便活到八九十岁，如果能自我照顾，那种生活质量、尊严感和幸福感都是很不一样的。家庭负担也会变得轻很多。"翁华建说。

他将包括医保在内的公共政策投入分为前后两端。前端是疾病治疗、疾病管理、重大疾病防控等；后端是病后康复，"康复效果到位，意味着老人自我照顾技能可以得到最大恢复"。

在疾病治疗的微观层面，全国政协委员柯希平观察到这样一种现象：在农村地区，一些老人用药负担很大。在用药保障方面，一些地方规定超过 50 元以上就要自付，导致有些地区老人全年自己承担用药费用达到将近 70% 的比例。

柯希平建议国家对 65 岁以上老人的基本用药实行全额保障，对老人在社区和基层就医的用药进行报销。如果这个建议成为现实，一些长期积压在三甲医院的老年慢性病患者将会回流至社区医院和基层医院，缓解就医压力。

养老保障要关照"一老一小"

在全国政协委员、四川省人社厅副厅长罗良娟看来，人口老龄化形式较为严峻。

目前，四川省人口老龄化程度在全国位居前列。作为劳务输出大省，该省上世纪 90 年代出去打工的人如今回乡，再加上如今妇女外出打工者甚多，四川省面临的养老服务压力很大。

自全面二孩政策实施以来，四川省出现了较为矛盾的现象。一方面，生育二孩的人越来越多，这就导致该省去年生育基金支出额度达到有史以来最高；另一方面，不愿生育二孩的也大有人在，原因在于养育孩子的成本越来越高，而公共服务却跟不上。

全面二孩政策关系到应对老龄化社会的成败。因二孩生育成本较高等缘故，去年四川省 15 个州市的生育津贴收不抵支。罗良娟建议，中央财政应对生育津贴转移支付。

同时，为鼓励生育二孩，罗良娟建议国家对生育二孩者进行个税减免。

此外，罗良娟还建议，将学前教育纳入义务教育体系，增加幼儿园、小学的资源配置；加大儿科医生、妇产医生培养力度，重新规划和发展妇产医院。

除了鼓励二孩生育，在养老保障方面，罗良娟建议尽快总结推广在成都市等地试点的失能人员照护保险制度；对企业职工养老保险进行全国统筹，加大调节力度。由于历史原因，大量养老金留在沿海地区，尽管从 2009 年开始可转移基金，但目前问题仍未得到完全解决；此外，罗良娟还建议加强对养老基金的市场化运作，使其保值增值取得更好的效果。

（来源：中国青年网）

中国养老网

全国人大代表朱海燕建议：让养老护理人员有奔头

据消息“现在去养老院，光看他们吃的东西，有些就很不适合老人，我们的专业性亟待改善。”昨日，全国人大代表、省话剧院院长朱海燕谈到养老问题时称，按照国际标准，我国养老护理人员缺口达到上千万。最重要的是，护理人员的人才队伍和专业化培训远远满足不了要求。她建议，大中专院校要加快该行业人才培养，并将养老护理职业纳入公益性岗位给予补贴，让从业者“有奔头、有技能、有尊严”。

专职护理人员培训费用政府承担

老龄化社会带来的养老难题年年都是热点，朱海燕收集了相当多的材料。她介绍，目前按国际公认的 3 位失能老人配备 1 名护理人员的标准，我国养老护理人员缺口非常大。

朱海燕表示，从护理人员专业结构看，我国养老服务机构、专业护理学校、一线护理队伍中，有专科、本科、硕博等专业的护理人员数量明显不足。现有的护理人员普遍是年龄大、学历低、流动性高的群体。

她建议，我国大中专院校要优化专业设置，加快相关专业的人才培养；鼓励社会公民加入养老护理志愿者队伍，接受专业化教育培训，满足非常时期专业护理人员紧缺之需。“美国从上世纪 60 年代开始就加大了护理教育的投入，我国也要尽早启动养老护理专业培训普及化工程。”同时，高等护理人才培养出来，用人单位要按专业设编设岗，充分发挥他们的专业技能。还要尽快规范专业护理人员的职称评定，明确层级工资待遇、执业权利和义务，建立职业资格认证制度和职称评聘体系，将养老护理职业纳入公益性岗位，给予技能性工资补贴，专职护理人员晋升、晋级培训费全部由政府承担，让从业者“有奔头、有技能、有尊严”。

老工业区改造不要过分装饰

在合肥，老合钢厂是一块具有工业历史记忆的特殊区域。朱海燕针对老工业区改造提出了自己的建议。她表示，对于各地建筑自身价值较高、区位较好的老工业区建筑，可重点保留，局部改造。改

造中要忠实旧建筑结构主体，不进行过分的拆改和装饰，而是审慎地做些必要的、最小限度的改动，保持改建后的建筑与旧建筑内在联系，“体现工业区的历史文脉，保持城市对工业文明的追忆。”

（来源：中安在线）

中国养老网

超八成受访老年人希望“居家养老”

传统的养儿防老观念根深蒂固，84%的老人更倾向于居家养老。

记者制作了100份调查问卷，深入省会10个小区，以“我将如何养老”为话题，对老年朋友的养老期待进行调查，调查显示中国传统的“养儿防老”观念根深蒂固，84%的老年朋友更倾向于“居家养老”。

养老话题引热议“70后”也开始考虑养老

这两天，本报开设的养老互动热线异常火爆，许多老年读者纷纷来电讲述个人的养老诉求，希望能找到合适的养老方式让他们安度晚年。

“我希望有社区养老机构，平时老人可以聚在一起聊聊天，中午有个食堂管饭就行，如果身体实在不行再求助养老机构。”家住桥西区翰林观天下小区的古稀老人吴先生和老伴一起住，目前生活能够自理。他希望社区能有类似于日间照料室的机构，白天老人们可以聚在一起聊天、画画、打牌等，中午可以吃饭，晚上再回家睡觉，这是他目前理想的养老状态。

新华区合作路小区85岁的姜先生正在选择养老机构，“我老伴身体不好由我照顾，可我年纪也不小了，养老机构会是我们未来的选择。”为此，他期待省会能多建一些质优价廉、非营利性质的养老机构，满足大众化老人的需求。

报道也引起“70后”中年读者的关注。看到本报报道后，70后王先生深有感触，“我父亲84岁，身体还算硬朗，我们姐弟4个完全可以照顾，现在我们考虑最多的是，我们将来怎么养老？”他说4姐弟都是独生子女，3个姐姐为“60后”，“孩子将来要照顾4个老人，我们就考虑抱团养老，把房子买到一个小区，老了能够互相照应。”

84%的老年朋友选择“靠子女，居家养老”

此次参与“我将如何养老”调查问卷的社区居民平均年龄在60岁以上，男女比例约为4:6，居住现状以独居为主，少数跟子女同住，其中95%有城镇医疗保险，生活基本能够自理，不需要康复、保健治疗。

调查问卷共设25道题，主要了解被调查者的身体状况、居住条件、经济来源、养老现状以及对养老方式的选择等，其中有一道题“您现在更倾向于哪种养老方式？”下设有3个选项，靠子女，居家养老；社区养老；养老机构，诸如老年公寓、敬老院。参与调查问卷者中有84%的老年朋友选择“靠子女，居家养老”，选择“社区居家养老”的为10%，仅有6%的老年朋友选择养老机构养老。

多子女家庭的老人认为“养儿防老”。金马三社区75岁的宋喜梅、绿家社区71岁的孙朝辉都倾向于“社区养老”，“孩子忙无暇照顾，我们养老愿意居家，一旦身体条件不允许，要是社区有诸如日间照料所、公益养老机构更好！”

九成被调查者最关心“养老费用”

在参与问卷调查过程中，一些社区居民表示，他们对机构养老也比较认可，但他们最大的顾虑就

是“经济条件是否允许”。这从调查问卷中“对于养老模式您最看重的因素是什么”的回答中可见一斑，90%的被调查者都选择了“养老费用”，此外，还有“服务内容及质量”以及“工作人员及素质”。

润园社区 65 岁的魏瑞彦和老伴一起住，子女也住同一个小区，“年纪大了，住养老机构和同龄人在一起容易交流沟通，将来我们也会考虑养老机构，可我们担心收费高，没有‘家庭温暖’。”她说，他们夫妻俩月收入才 2000 多元，要是住各方面条件都好的养老院会负担不起。为此，她期待相关部门能多扩建或增建一些公办非营利性的养老机构，满足低收入老年朋友的需求。

失能老人最期待“专业医护人员照顾”

在调查过程中，不少社区居民也提到，一旦生活不能自理，子女又没有精力和时间照顾的，他们会倾向于“入住养老机构”，认为能得到“专业医护人员照顾”。

世纪花园社区 83 岁的杨自朝这些年一直在照顾失能老伴，“要是我们老两口都不能动了，只能选择机构养老，我从未想过让孩子照顾，不现实，也不专业。”他认为，用他的退休金入住养老机构足够，他认为养老机构在保证老人的基本生活外，还应提供专业医护人员照顾，“一旦老人突发疾病，能及时采取有效措施，防止病情恶化。”他认为，一家养老机构是否有专业的医护人员照顾，是否能提供康复、心理辅导等服务，将会是很多老人选择是否入住的首要条件。

民政局：将构建起“9064”养老服务格局

昨日，石市民政局福利处相关负责人表示，石市出台的《养老服务体系“十三五”规划》中明确提出，到 2020 年，将基本构建起“9064”养老服务格局，即 90%的老年人享受以社区为依托、社会化服务为协助的自主居家养老服务；6%的老年人享受政府购买服务的居家养老服务；4%的老年人享受机构养老服务。

他表示，按照“9064”的养老服务格局测算，2020 年全市有 180 万老人居家养老，12 万老年人需要社区提供日间照料和托老服务，8 万人需要入住养老机构。

（来源：燕赵晚报）

中国养老网

应对老龄化挑战，居民医保提高补助和缴费标准

继 2010 年的政府工作报告提出“适当提高”城镇居民医保个人缴费标准之后，2017 年的政府工作报告在宣布城乡居民医保财政补助增至 450 元的同时，又提出要“同步提高个人缴费标准”。

而根据财政部于 3 月 5 日向全国人大作的 2017 年财政预算草案报告，2017 年城乡居民医保的个人缴费标准将提高 30 元，达到每人每年 180 元。

这并非政府在今年内首次提出，要强化城乡居民医保参保人的缴费责任。

2017 年 2 月 20 日，财政部等三部委就联合发文指出，将逐步建立个人缴费标准和城乡居民可支配收入相衔接的机制，提高个人缴费占总体筹资的比重。

更早之前的 2016 年 1 月，国务院也提出过要合理划分城乡居民医保政府与个人的筹资责任，适当提高个人缴费比重。

据财新记者了解，原本全国基本医保制度大体分三种，分别是城镇职工基本医保、城镇居民基本医保和新农合医保制度。

2016 年 1 月，国务院发布《关于整合城乡居民基本医保制度的意见》，将城镇居民基本医保和新农合合而为一，并为城乡居民基本医保制度。

与城镇职工医保相比，城乡居民医保基金的规模更小，但参保人数庞大，且筹资由个人缴费和财政补助组成，而非雇佣企业和雇员共同缴费。

截至 2014 年底，人社部数据显示，全国参加城镇居民医保人数约 3 亿人，当年基金收入达 1649 亿元。国家卫计委 2013 年统计年鉴称，全国参加新农合的参保人数达 8 亿人，2013 年新农合筹资总额约 2972 亿元。

若 2017 年政府将城乡居民医保补助额由 2016 年的 420 元提高至 450 元，则意味着政府将需投入近 5000 亿元，用于提高居民医保的保障水平，比 2016 年多投入约 300 亿元。

而根据财政部拟定的 2017 年财政预算草案，2017 年财政计划在基本社会保险上总投入 12595.97 亿元。

政府提高居民医保财政补助和个人缴费标准，或与医保基金面临风险有关。今年 2 月，财政部等三部委在《关于加强基本医疗保险基金预算管理发挥医疗保险基金控费作用的意见》中称，当前医保基金存在“中长期不可持续的风险”，“不合理增长的医疗费用部分抵消了政府投入的效果”，因此每年 6 月底前，各医保统筹地区必须完成上年度医保基金精算报告，确保提高基本医保水平，不超过基金的承受能力。

南开大学风险管理与保险系教授朱铭来曾对财新记者表示，目前居民医保的筹资水平低，由于老龄化趋势加剧，加上除了基本医保报销外，大病保险的所需资金也从居民医保基金中划拨。

如果不合理界定政府和个人缴费水平，居民医保基金压力会继续增加，同时引起更多人放弃缴费水平较高的职工医保，转而选择居民医保，给职工医保基金也带来风险。

但朱铭来也提醒称，任何增加缴费的决策都应谨慎，现在城镇居民的财富水平呈现多样化趋势，政府应首先科学评估居民财富水平，再调整居民医保的个人缴费标准，并保证家庭不发生灾难性医疗支出，做好基本医保、大病保险、大病救助之间的政策衔接。

（来源：财新网）

中国养老网

养老研究

中国公众的养老预期调查

2016 年中国公众养老预期得分为 70.8，属于中等偏上水平。其中，个体状态预期维度得分较高（71.0）。

公众对于新型养老概念以及养老模式越了解，其养老预期越高。

公众养老预期影响公众的养老行为选择。如果公众对未来中国经济发展越有信心、对未来中国养老保障制度的发展完善

越乐观，为养老而移民的可能性就越低。

公众对养老福利不公平性的认同度越高，在就业时考虑养老因素的可能性就越高。

【调查时间】

2016 年 9 月—2016 年 10 月

【问卷发放】

面向 31 省、直辖市、自治区共发放问卷 3067 份（包括人民论坛微信公众平台和其他网络推送问卷），共回收有效问卷 2811 份，有效回收率 91.7%。

【样本构成】

78.7%的受访者为青年人（44 岁以下），18.0%的受访者为中年人（45 岁至 59 岁），3.3%的受访者为老年人（60 岁及以上）；

69.1%的受访者已婚状态，27.7%的受访者未婚状态；

67.3%的受访者育有子女，32.7%的受访者目前无子女；

45.4%的受访者独生子女，非独生子女占 54.6%；

受访者以城市居民为主（88.4%），乡镇村占 11.6%；

52.3%的受访者月收入在 2001-5000 元，5001-8000 元占 25.8%，8000 元以上占 6.5%，2000 元及以下占 15.4%。

当你老了，靠什么养老？2015 年，职工养老保险抚养比由 2014 年 2.97:1 降至 2.87:1，意味着不到每 3 个劳动人口就要养 1 个老人。2016 年，养老金待遇上调幅度从 12 年来的 10% 下降为 6.5%，这意味着劳动者年老或丧失劳动能力后拿到手的养老金相对变少了。身边不乏有人会讨论：“老龄化趋势这么严重，等我们老了政府有能力养吗？”尽管国家在政策层面上作了不少努力，但养老问题的严重性迫使我们不得不开始提前考虑如何养老。

当下我国已经正式步入老龄化社会，各地养老金面临压力等消息在网络上不断引起强烈反响，为缓解养老金压力陆续出台的延迟退休政策又引发社会新一轮争议……大众普遍焦虑造成的多米诺骨牌效应终究会对社会产生影响。因此，一方面，了解中国公众对养老生活的预期及其可能采取的行动，可以为养老政策、退休政策或相关经济政策提供参考；另一方面，了解公众的危机感及其制度上的根源，能够及时地把握社会心态和中国公众的长期信心。

本次调查由人民论坛问卷调查中心实施，从 2016 年 9 月开始至 2016 年 10 月截止，共回收有效问卷 2811 份，有效回收率为 91.7%。调查问卷包括公众对老年生活的预期、对未来养老方式的选择意愿及对老年生活及其保障的认知、可能影响公众老年生活预期的因素、当前行为选择中的养老考虑、人口统计学变量等五个部分。

2016 年公众养老预期中等偏高，总体较为乐观

人民论坛问卷调查中心主要遵循整体性、有效性、实用性、稳定性和动态性等基本原则，进一步优化了已开发的公众养老预期量表。我们通过“公众对老年生活的心理预期”以及“对未来养老方式的选择意愿、对未来老年生活及保障所具有的认识”来评价公众对养老的预期态度。对于公众养老预期的影响因素，我们将通过引入多项观念变量进行测量。

公众对老年生活的心理预期包括“社会生活预期”以及“个体状态预期”两个维度。其中，“社会生活预期”主要涵盖生活丰富充实度、人际关系、婚姻爱情关系、物质生活成本、被照顾程度等方面的预期；“个体状态预期”主要涵盖对自己的健康状况、身体机能、相貌、生活动力、思想观念的未来预期。

在确定了公众养老预期的具体构成后，我们将公众对老年生活的心理预期分值设定在 20-100 分之间，60 分为临界值，分数越高，代表公众的养老预期越高，对其养老预期态度越乐观。通过对调查结果的量化分析，本次调查的公众养老预期平均值为 70.8（百分制），高出临界值，说明 2016 年公众养老预期总体较为乐观。

公众养老预期各指标得分情况

结合两个维度来看，个体状态预期（71.0）比社会生活预期（70.6）得分高，公众对于个体状态预期较为乐观。通过比较两个维度的 10 个指标，我们可以看到，得分最高的前三个指标分别是婚姻爱情关系（71.8）、生活动力（71.8）和思想观念（71.6）。得分最低的前三个指标分别是相貌（70.4）、健康状况（70.2）和生活丰富充实度（68.4）。

通过对不同群体养老预期差异的比较，可以让我们更好地了解当前公众养老预期状况。结合调查结果的量化分析来看：

青年人比中年人更为乐观。结合具体年龄段来看，老年人的养老预期最高（72.4），其次是青年人（71.0），这两类群体养老预期均高于公众养老预期平均值（70.8）。中年人养老预期较低（69.7），低于公众养老预期的平均值。

已婚人士比未婚人士更为乐观。结合婚姻状态来看，已婚人士的养老预期最高（71.6），其次是未

婚人士（69.2）和其他婚姻状况（离婚/分居/丧偶）的受访者（68.2），后两类群体均低于公众养老预期平均值（70.8）。

有子女的群体比无子女更为乐观，生男孩的比生女孩的更为乐观，子女数量越多越乐观。结合子女构成来看，有子女的养老预期（71.7）比无子女的养老预期（69.1）高；有子女的群体中，如果只有一个孩子，生男孩的养老预期（71.0）比生女孩的养老预期（70.8）高；如果生育多个子女，子女数量越多则养老预期得分越高，以生一个孩子的养老预期得分（70.9）为标准，生两个子女的得分是其1.03倍，生三个及以上子女的得分是其1.05倍。

非独生子女比独生子女更为乐观。结合是否是独生子女来看，非独生子女的养老预期得分（71.7）比独生子女的养老预期（69.8）高。

乡镇村居民比城市居民更为乐观。结合日常居住地来看，乡镇村居民的养老预期得分（71.3）高于城市居民（70.8）。这可能与农村生活成本较低和农村养老服务设施建设力度日益增强有关。

月收入越高总体来看更为乐观。结合月收入状况来看，尽管月收入5001-8000的群体养老预期得分（70.4）相比2001-5000的群体（71.2）要低，但月收入2000元以下的群体养老预期得分为69.8，月收入8000元以上的群体养老预期得分为71.7。从整体来看，还是呈现月收入越高、养老预期得分越高、养老预期越乐观的分布趋势。

多因素影响公众的养老预期

在各种经济社会环境的约束下，公众的养老预期往往是多因素共同作用的结果。受访者对当前所处的社会环境以及出台的养老政策满意度等因素，都有可能对公众的养老预期造成影响。通过将公众养老预期得分情况与各项观念变量进行关联分析，我们得到以下结论：

公众对经济社会发展前景的乐观程度与养老生活预期显著正相关。受访者对于我国未来的经济社会发展越有信心，其养老预期越偏向乐观。进一步的分析显示，经济预期对个体生活状态的预期有较大影响。显然，在人们心中，老年生活是否幸福，在一定程度上是由与国家整体经济水平相关的个体物质生活水平决定的。

公众对未来医疗制度和老年护理产业发展的乐观程度与养老生活预期显著正相关。分析发现，受访者对未来老年人护理产业发展程度的预期，对养老预期有较大影响，甚至大于对于未来医疗制度发展程度的预期。我国人口老龄化趋势日益明显，人口抚养比较大。但目前我国养老机构与医院衔接程度仍有待提高，管理和护理等专业人才缺乏，老年护理产业将迎来黄金发展期。未来对于老年人护理的关注度会高于对于医疗制度的关注度，在人口抚养比较大的今天，公众对于老年护理产业的需求将会逐渐加大。

公众对老年娱乐产业发展的乐观程度与养老生活预期显著正相关。一方面，老年人娱乐产业的发展是经济社会发展程度的集中体现，在一定程度上代表了公众对于经济发展繁荣的预期；另一方面，在人们看来，生活乐趣逐渐成为老年人生活质量提升的重要方面。

养老福利公平性、对养老金的满意度和延迟退休政策满意度也与养老生活预期显著正相关。结合不同职业群体的养老预期满意度，我们可以看到，虽然总体上呈现比较乐观的倾向，但是对于养老预期非常乐观的群体“国家机关、党群组织、企业、事业单位负责人”、“办事人员和有关人员”以及“军人”，一般属于工作稳定性较高、养老福利待遇较好、当期收入稳定并能为养老作出储备的职业。除此之外的其他类型职业人群对于政策和福利公平性的追求不容忽视。

除了上述四个显著的特点外，调查还发现，公众对于新型养老概念以及养老模式的了解程度与养老预期显著正相关。新型养老概念一般包括医养结合、以房养老、异地养老、互助养老和智慧养老等；而新型养老模式则包括养老院、敬老院、福利院、老人公寓和护理养老机构等。公众对自身养老预期态度越积极乐观，就越愿意关注和了解新型养老概念和养老模式。同时，我们发现养老预期较低、态度较为消极的群体，在养老模式的选择上会倾向于无论什么情况下都愿意独自在家养老；而养老预期较高、态度较为积极的多选择家庭赡养及居家养老，非常乐观的群体才偏好于选择机构养老。

行为选择中的养老因素

我们曾设想，人们在就业、婚恋、移民等方面的选择是否会考虑养老因素，可能与人们对社会经济发展等方面的评价有关。我们通过回归分析进行了验证。涉及到的因素包括公众对社会稳定、经济发展、养老保障制度、医疗制度、老年护理和老年娱乐产业的信心，以及对养老福利公平性、养老金额度、延迟退休政策的满意度等。

首先，养老福利的公平性影响着人们在就业选择中考虑养老问题的程度。在就业模型中，对养老福利不公平性的认同每增加一个单位，在就业时考虑养老因素的可能性就变为上一水平的1.432倍。这与我们的假设相符，因职业而获取的养老福利、工作岗位的持久性等是影响老年生活预期的因素，这其中，尤以养老福利最为重要。当下养老福利方面的承诺能否在未来得到兑现落实，除了雇主的稳定性、持久性和可靠性之外，社会稳定也是一个很重要的因素，突发事件、制度变迁等社会动荡会妨碍雇主兑现对员工的养老福利承诺。因此，为保证自己老年生活的质量，人们往往在择业时会考虑养老福利的公平性发展趋势。

其次，对经济发展、养老保障制度的信心及对养老金的满意度会影响为养老而移民的倾向。通过分析发现，公众对未来中国经济发展越有信心、对未来中国养老保障制度的发展完善越乐观，为养老而移民的可能性就越低。反之，对经济发展和中国养老保障制度发展信心越低的人群，越有可能选择移民养老。选择其他国家定居并度过晚年，其吸引力主要来自于理想中国外稳定的经济社会环境和完善的养老体系等因素。因此，对未来经济发展水平和商业化老年护理产业信心不足的人，对移民养老展现出更大的倾向性。同时，在分析模型中，公众对养老金不满意的认同每增加一个单位，在移民时考虑养老因素的可能性就变为上一水平的1.756倍，即越容易为养老而移民。

此外，在婚恋和理财决策中，公众也会受到社会经济发展的影响而考虑养老因素。比如，对经济发展的信心程度会影响为养老而婚恋的倾向。在分析中，我们发现，公众对未来中国经济发展越有信心，婚恋中考虑养老因素的可能性就越低；对未来中国经济发展越有信心，老年生活有保障将不再成为公众择偶时要考虑的重要因素。另外，养老金不满意度影响为养老而理财的倾向。对养老金越不满意，越会为了老年生活更有保障而提前选择做一些投资理财。

提升公众养老预期的几点建议

中国自2000年整体进入老龄化国家行列，民政部报告显示，截至2014年底，全国60岁以上老年人就达到2.12亿，占总人口15.5%。中国的老龄化趋势日益明显，北京大学的曾毅教授曾预测，中国老龄人口峰值将在2025年出现，而这对目前的社会保障体系将产生巨大的冲击。鉴于目前人口结构倒挂的压力越来越大，空巢家庭比例迅速增加，家庭成员养护缺失，社会化的养老服务也未完全建立起来，养老悲剧时有发生，养老福利的不公平性仍然存在……每一个涉及养老问题的话题无不牵动着国人的心。这一方面反映了养老焦虑情绪在全社会蔓延，另一方面也反映了公民参与意识的不断增强和对自身利益的高度关注。

完善社会保障，加大养老扶持力度。结合此次调查结果，一方面，考虑到目前居家养老、家庭赡养仍是处于不同健康状态下中国公众养老方式的首选，占比超七成，政府应当重点做好居家和社区养老服务。要给予财政倾斜，加强社区居家养老服务站点建设，完善服务网络，通过网点服务和上门服务等形式，提供文教娱乐、心理关爱、法律援助和安全保护等定制服务，实现服务项目增量、功能增效、范围增大和主体多元，尤其需要重点做好失能、半失能老人养老服务。另一方面，考虑到老年护理产业、娱乐产业与公众养老预期息息相关，政府需要继续对养老产业加大扶持力度，积极支持以公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等多种方式兴办养老服务业，鼓励社会资金以独资、合资、合作、联营、参股等方式兴办养老服务业。与民间资本相结合，积极采取措施推动民间资本参与养老服务业发展。

注重社会公平，全民共享幸福晚年。一是注重代际公平。从养老“双轨制”到社会养老保险基金再到延迟退休年龄，国家养老保险制度不断革新，但养老金制度长期未定型也是产生养老焦虑的主要因素。就延迟退休政策而言，从国家层面看，延迟退休增加了经济发展的劳动力供给；从社会层面说，为未来的养老增强了支付能力。但这一方案造成的代际之间不公平，使得不少公众议论纷纷：为何要这一代人多付出，而之前的人享福？社保缺口即便在未来几代通过延迟退休而缓和，未来是否需

要再调整退休年龄，这对未来的年轻人公平吗？

二是注重行业公平。养老福利的不公平性，特别是公务员、事业单位员工与普通职工在养老保障上的福利差别是当前社保体系受争议的焦点。在本次调查中，对于“在我国，与其他人相比，公务员、事业单位员工能享受更多的养老福利”的选项，回答“完全不同意”和“不大同意”的受访者分别占4.5%和10.4%；回答“比较同意”和“完全同意”的分别占35.4%和25.4%。可见，多数受访者感到“双轨制”的福利差别不公平。养老金的“并轨”还有较长的路要走。

三是注重地域公平、城乡公平。此次调查结果显示，对于养老金的不满程度存在城乡差异，生活在地市级以下的居民表示非常不满意的比例占到24.4%，高于大城市居民3.2个百分点。对于新型养老概念和养老模式的了解程度也存在城乡差异和地域差异，而了解程度的高低和养老预期的乐观程度又密切相关。为此，在加快养老服务体系建设的同时，我们需要重点关注中西部地区和农村地区的公众需求，把养老服务对象从东部扩展到中西部，从城镇扩展到农村，尽量采取措施减少地区和城乡差距。

基于以上三点公平需求，我们意识到，一项公共政策，只有在设计的起点上就包含公平的理念，才具有操作上的可行性，否则难以达到政策制定者预先所期望的效果。不少专家指出，制定延迟退休政策不能“一刀切”，必须考虑到劳动人群的地区差异、寿命差异、收入差异、职业差异等因素，延迟退休政策应当是有弹性的。同样，对于如何减小不同群体在养老福利上的不公平性，也应当考虑到群体之间的差异性而做出一定程度的调整。建立公平有效的养老保险运行机制迫在眉睫。

（来源：人民论坛）

中国养老网

养老类型

天津：统一养老机构服务合同，老人与养老院解决纠纷将有章可循

为规范养老机构服务行为，保护合同当事人的合法权益，天津市民政局将在全市推行统一的《养老机构服务合同》。以后，养老机构必须要依法依规依标准进行服务。此举也将带动全市养老机构提升服务水平。

《养老机构服务合同》对现实中经常发生的老人与养老机构之间容易产生分歧的“热点问题”，都做了约定。例如要求养老机构保证从事医疗、康复、社会工作等服务的专业技术人员，持有关部门颁发的专业技术等级证书上岗，保证养老护理人员接受专业技能培训，能够满足岗位职责要求；入住老人有权了解提供服务的人员是否经过专业培训，是否具备相应资质，有权要求甲方更换未经专业培训或不具备相应资质或提供服务不合格的人员。

另外，养老机构应为老人组织定期体检，建立个人档案。保存其入住登记表、体检报告等健康资料及日常经费开支情况等个人信息，建立各类信息资料档案的保管和使用制度，除向老人及其监护人和其他有权部门提供查阅、允许复制外，不得对外透露。同时，对老人入住养老机构期间突发疾病或者身体伤害事故等的救治、医药费问题，以及老人在养老机构内去世涉及的善后处理，进行了详细约定。

（来源：办公厅）

中国养老网

人大代表杜庆申调查河北等地 11 个养老院

全国人大代表、河北永洋特钢集团有限公司董事长杜庆申今年带了两个议案上会，其中“有条件的行政村、社区、公立医院都应该办“养老院”的议案是他今年第二次带上会。在接受中国网财经记者采访时杜庆申表示，去年，他调查的 11 个养老院里，只有一个养老院“没有臭味”，为此，在今年两会上，他建议有条件的行政村应该村村都要办养老院，每个街道也应该办。

调查的 11 个养老院里，只有一个“没有臭味”

杜庆申说，在 2016 年“两会”上，他提出的《关于养老院问题及亟需改变现状的议案》，经媒体传播后，一年来接到许多认识和不认识的朋友电话，对于这项议案，提出许许多多的具体问题。他根据这些意见和建议，又进行了走访和调查。

在走访中他发现，现在的养老院数量根本满足不了现实需要，而且越来越缺少。就农村来讲，子女在外打工无暇照顾老人的占一部分；子女要二胎后小孩子多了没精力照顾老人的占一部分；老人身体不好需要照顾的占一部分。从城市的层面讲，家庭对于老人管不过来的更多，急于将送养老院的更多。

可目前养老院的数量少之又少，更主要的是养老院的基本条件太差。致使想送老人到养老院的儿女，通过若干次的调查比较，对送老人去养老院的事情犹豫不决。

去年，他对石家庄、邢台、邯郸等地的养老院状况调查，看到大多养老院各个方面条件都较差，调查的 11 个养老院里，只有一个养老院“没有臭味”，其他臭不可闻，有的甚至臭味让人窒息无法进入室内。

建议有条件的行政村、社区、公立医院办“养老院”

杜庆申说，更让人不好接受的是，老人在养老院的生活质量问题。大部分养老院的伙食被认为还可以，只是老人们的要求比较低。

对于老人不愿去养老院，杜庆申认为有以下原因：

一是，老人自己片面认为那是等死的地方，对养老院认识不足。这个原因，首先是个人认识问题，其次是养老院自身确实存在问题。

二是，当地有关部门对养老院的举办、关心、宣传不足，没把“养老问题”提上议事日程，对“养老问题”是解决一个家庭难题的认识不够。

三是，解决这个问题的办法，就是政府有关部门要积极扶持举办养老院的爱心者，积极促进这些爱心者去宣传，深入到家庭宣传解释，帮助老人解决疑虑。

杜庆申表示，办高质量养老院，最主要的是政府有关部门要下功夫，把养老问题当作现在至将来第一要务来抓。对于这个问题的社会调查，任务很艰巨，需要人力物力，需要政府支持，最主要的是责任心，把这件事当做一个要务来抓。

“就现在养老院的数量，远远达不到该入养老院老人所需。建议有条件的行政村应该村村都要办养老院，每个街道也应该办。”杜庆申称，目前，公立医院只有个别医院办了“养老陪护”中心，这个数量太少，远远不能满足实际需要。这些村、街道、公立医院办养老院，需要行政部门给予积极配合，比方说政策扶持、简化手续等等。“如果从现在起，所有行政村、街道、公立医院都把养老院逐步陆续办起来，这样对我国进入‘老年社会’后的社会问题，就能解决相当一部分困难。”

（来源：中国网财经）

中国养老网

养老产业

北京：再挂两宗土地皆含养老用地，丰台地块 50 亿起拍

北京市国土资源局继上周四挂出大兴三宗地之后，今日又分别挂出了位于丰台和平谷的两宗土地。至此北京市国土资源局在半个月已陆续挂出 12 宗地，其起始地价合计已超过 210 亿元，这将在一定程度上缓解北京土地市场供应紧张的情况。

丰台地块商品房最高限价 4.3 万元

新挂出的位于丰台王佐地块，含宅地和养老用地属性，总建筑面积为 23.04 万平方米，起始竞拍价高达 50 亿元。据公告中显示的信息表明，该地块将采用“限房价、竞地价”的方式进行拍卖。其中，商品住房销售均价不超过 41230 元/平方米，且最高销售单价不得超过 43292 元/平方米。

丰台王佐区域位于北京西南，紧邻京港澳高速、交通便利，而且拥有丰富的生态资源。有业内人士分析认为，该宗土地含有市场上稀缺的住宅属性，而且区位优势明显，有可能会引起房企的激烈竞争。不过值得注意的是，该宗土地的商品住房销售限价要略低于周边一些较新项目的报价。记者致电当地中介门店获悉，附近项目如领秀翡翠山目前销售均价在 4.3 万/平方米左右；而较老一些的项目如南宫景苑最近的成交价也达到了约 4 万元/平方米。

而另一宗位于平谷区夏各庄镇地块则主要为养老用地属性，总建筑面积 2 万平方米，竞拍起始价 0.73 亿元。

两宗土地皆含养老用地

值得注意的是，今天挂出的两宗土地中均含有养老用地。而上周，北京挂出了平谷区夏各庄镇两宗相邻的机构养老设施用地。

如今，更多的养老用地被投入土地市场，可见在老龄化现象日益严峻、城市养老服务市场化压力不断增长的背景之下，政府也在尝试着从市场角度增加养老服务的供应。

据亚豪机构统计数据显示，3 月份北京首个共有产权养老社区恭和家园入市，这一项目的共有产权具体模式为：住宅部分产权将按份共有的形式分配，购房人可以获得具有 50 年产权的产权证，可以正常出租、转让。而在获取产权之后购买者只需按月支付一定费用即可享受多种养老服务。

“如何制约开发企业将养老项目全部‘地产化’是政府所面临的困境，而如何解决服务与盈利之间的平衡则是开发企业所面临的困境。”亚豪机构市场总监郭毅分析认为，共有产权养老社区项目不失为一次好的尝试。

（来源：新京报）

中国养老网

威赢世纪：立足朝阳产业面向中国养老

我国目前有 2.45 亿老年人（60 岁及以上人口），占总人口的 17.5%，而且每年有约 4.5% 的人口（约 6300 万）步入老龄。因此，我国不仅是世界上老年人口最多的国家，还是人口老龄化发展速度最

快的国家之一。受人口老龄化、少子化趋势影响，我国的养老问题日渐突出，也已经被提上了国家重要议程。

在国家和政府的大力支持下，各地纷纷鼓励发展养老产业，涉及医药、护理、康复、养老等各方面，部分休闲养生、运动健身、疗养康复、保健养老基地和社区甚至已经成型。这些努力对于解决老年人多元化需求来说都是不错的探索。吸引外界关注的是，不仅中国的政府和企业包括万科等试水养老产业，来自马来西亚的企业家也在关注中国养老。海外知名华侨领袖、威赢世纪控股集团执行主席吴帝庆博士透露，其旗下集团正在将鲟龙鱼主题公园导入中国，下一步还要将养老业务和慈善引入中国，期待在中国应对养老问题和人口老龄化问题中发挥积极作用。

养老窘境

因为我国城乡二元经济结构，导致城市和农村养老面对的情况完全不同。综合而言，各地都在遭遇老龄化加速、老龄结构失衡、地区老龄化不平衡等主要问题。

在刚刚过去的鸡年春节期间，许多年轻人从城市返回乡下，许多城市变为“空城”；春节后的返城，又让乡下父母重回孤独。传统的养儿防老模式，在农村遭遇巨大挑战。同样，城市里“三人家庭”的年轻人生活方式，也催生了城市里的“空巢老人”现象。相比城市老人较好的退休金和医疗保障，没有退休金的农村老人本身就“缺医少药”。无论城市还是农村，老年人需要一块能颐养天年、排遣孤独的地方，但数量有限且价格不菲的养老院根本无法满足老年人的需要。

河北省上徐乐村是一个远离城市的贫瘠农村。因为海拔太高，这里只能种植玉米、小麦、花生和红薯等农作物，农民生活普遍贫困。因此，当地的年轻人纷纷逃离，去沿海的工厂或建筑工地谋生。69岁的董向菊（音）说，村里只有小孩和老人。她的三个孩子都在石家庄工作，一年也难回家几次。为了不给孩子添负担，她和70岁的老伴还在务农、养猪养鸡。可患有心脏病和高血压的她，在2016年曾住过一次医院，花掉了8000元——他们老两口全年也赚不到那么多钱，最后还是需要子女们负担一些。“只要我们还能受得了痛，我们就不会去医院，看病太贵了。”

数据显示，我国每年新增老年人6300万，其中有80%的老龄人口需要社会（主要是子女）来捐助他们的生活。如果每个老人每月平均消费500元，每个月老人的消费将高达252亿元。然而，鉴于到2030年中国65岁以上的人口可能将快速增多，渣打预测，这一群体的年消费额将从当前的4000亿美元大幅攀升至2.8万亿美元。这对于民间乃至政府都一笔巨大的支出。

正是基于当前养老问题的复杂性，国家和政府对此给予了高度关注。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及国家十三五规划纲要都对应对人口老龄化加快建设社会养老服务体系、发展养老服务产业等提出明确要求，各地区各部门加大投入扎实行动、积极推动老龄事业发展应对人口老龄化工作取得显著成效，着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活。

在政府的号召以及养老市场的吸引下，一些知名企业如万科等正着力探索地产养老模式。

威赢破局

那么，是否有一种覆盖广、高品质、较低成本的养老模式呢？这是一个长久困扰业界的难题。对此，来自大马的威赢世纪控股集团主席、皇室拿督斯里吴帝庆（太平绅士）给出了一套新思维。

事实上，他的这些思维早在一个月前就“登陆”中国。在今年1月21日，青岛福朋喜来登大酒店隆重举行了“大健康趋势引领，养老保健事业新机遇”财富峰会。本次峰会由和融互联网运营联合体与珀兰（中国）生物科技有限公司及山东省威赢和融养老养生服务有限公司等多家机构联合承办，上百位业界精英与会。峰会围绕“养老产业、养生保健大健康产业”主题展开，结合现在社会老龄化趋势、高品质养老需求问题，大健康保健养生问题，以“健康中国2030规划纲要”为政策指导，对健康服务行业新业态发展趋势及系列大健康、养老产业项目做了详细的分析讲解。会上还举行了“威赢和融养老养生服务有限公司”、“珀兰（中国）生物科技有限公司”揭牌仪式，以及“中国量子能研究院”授权成立“量子能应用研究推广中心”授牌仪式。

此次峰会的召开通过对养老产业发展趋势、大健康产业广阔市场前景的深入解读和对创新运营模

式的解析，以及通过现场高科技量子能产品的展示和体验互动，不仅大大拓宽了与会嘉宾的行业视野，而且提升了对新产业思维的理解高度，为新常态经济环境下的传统行业转型和产业思维升级起到积极的推动作用。

除此，威赢世纪正导入一种养老模式——“威善卡”消费积分养老计划。

具体来说，威赢世纪消费积分养老卡（简称：“威善卡”）是由威赢国际养老协会发行，而威赢国际养老协会是香港威赢国际华商养老基金集团有限公司直属的协会。在老龄化与少子化（即0~14岁人口过少）风险叠加的当下，威善卡要解决的问题是养老保险正面临的“缴费的人少，领钱的人多”的窘境。

吴帝庆说：“今天威赢国际养老协会帮大家建立一个现代养老新思维。首先我们应棋看三步：今天能挣钱，老了还有钱吗？今天有尊严，老了还需要吗？今天爱子女，老了我们忍心让子女下雨天背稻草吗？这都后顾之忧。我们再算一笔账，一笔提前预算养老费用的账。假设60岁—80岁的老夫妻俩每天只吃米粉，2人×10元×3餐×365天×20年=43.8万元。如果算上其他日常生活费用、医疗费等，合计不少于50万元，这对城市退休老人和农村老人都是一笔庞大的支出。对此，我们必须拥抱新的心态、新的思维方式、新的行动模式。”

他说，每个人最佳的等待退休的方法就是早作准备，未雨绸缪。“今天能挣钱，手头紧一紧——留足老本享天伦；今天有尊严，眼光看远点——老有尊严最宽心；今天爱子女，真爱在持久——不给子女添负担。现今社会很多人对预期收入和未来支出的估计太乐观，往往高估了退休之后的收入而低估了开支，要不然也不会有‘月光族’。如果回看60岁以上的老人，他们大多是40后、50后，他们的退休金好一些的3000元左右，差的只有几百元。再看社会养老院的收费情况，一般的退休工人根本住不起，而且我们的医疗保险存在严重不足。换句话说，他们这一代人，退休金较高的也只能天天吃米粉。对年轻人来说，我们以北京为例，目前北京一个普通家庭一年的生活费是5万元，如果CPI涨幅为3%，20年后要保持像现在这种生活水平的话，一年就需要9万块。假设你离退休还有20年的时间，退休后还要再活20年，那么你需要的养老费用是242万元。按照我们现在这种养老制度，如果你月薪是4000块，再假设你薪水的涨幅和通胀一样每年涨3%。那退休时你的养老保险金总共也只有37万元，但是你需要242万元，你连这个零头都不够，怎么养老？”

威善卡就像一个储蓄或商业保险计划。只要加入成为“威善卡”会员，在和“威善卡”有关联的商家、商城里消费都可以累积积分，即会员一生的日常生活消费将累积成养老积分。威善卡养老积分将由香港知名信托公司给予保障；每年提留，逐年累积，所有积分可百分之百用在养老基地消费，且全部用于养老；增厚养老金，退休后养老积分可在养老基地一比一消费。“威善卡”有五个级别，分别是银卡会员、金卡会员、宝石会员、钻石会员、至尊卡会员。每个级别将相应获得不同的养老积分、威赢商城积分、威赢娱乐积分。以威赢银卡会员为例，只需100元会员就可以买到一个保障。

数据显示，至2015年末，我国60周岁及以上人口达2.2亿，占总人口的16.1%。中国养老产业到2020年将迎来5万亿元的市场空间。“简单说就是衣食住行，我们用现在的消费累积未来的消费，剔除CPI的影响，创造有尊严的老年生活。威善卡消费养老计划更广泛意义上是一个共享、共赢、共存的慈善平台。”

新期待

吴帝庆渴望在中国应对人口老龄化难题中贡献自己的思维、模式以及一臂之力。作为一位杰出华商，吴帝庆正努力向中国导入新商业计划，迎接中国产业升级的商业机遇。

据了解，吴帝庆旗下威赢世纪于北京时间2016年9月9日在美国OTC正式上市。在威赢世纪上市业务板块中，涵盖了彩票、环保技术和码头等业务。

值得一提的是，威赢世纪的彩票业务正在菲律宾、马来西亚获得新授权、节能环保技术也获得积极进展，截至目前，作为“超级新锐企业家”，吴帝庆的事业遍布马来西亚、新加坡、印尼、柬埔寨和菲律宾以及中国大陆等国家和地区，运营业务涵盖煤矿、铁矿、锰矿开发加工及贸易出口，煤矿货运码头，石油贸易，农业，发电厂和娱乐等等。

有人问他，要获得成功是不是必须比其他人加倍努力和付出？他的回答是“NO”，“必须要有独

特眼光，必须要有大格局有如海纳百川的心态，必须对趋势发展拥有强烈的敏感度，有了这些才能创造不败的企业。没有这三点，一切努力和付出也是白费。”

他举了三个例子：全世界 70 亿人口，稻米永远都是缺乏的，但你要发展养牛来耕田种地，那就错得离谱，因为机械早替代了牲畜——这是眼光和趋势敏感度的问题；赌场利润丰厚，你决定开赌场赚钱，那还是错，因为看看云顶集团就知道，赌场娱乐旅游才是当前的趋势——这是判断大势的问题；阿里巴巴、微信很赚钱，你决定做同样的生意，那还是错的，剔除掉市场、技术等因素，在历史上没有出现两个李嘉诚，两个比尔盖茨，那么怎么会有两个马云？——这是趋势也是格局的问题。

“跟着别人后面常常都是错的，除非你够快。成功的企业和企业家，向来是在学习、交流后创造自己的概念和模式取得成功的。一个企业的寿命和企业家的格局、眼光以及趋势判断有直接的关系。”

吴帝庆期待他的实业、养老事业以及慈善事业在中国做到不同，且满足相应群体的需求。他更加相信，世界的大势在中国，中国转型升级的契机正在到来。

（来源：优讯中国）

中国养老网

中南建设：首个养老 PPP 项目落地

中南建设 3 月 5 日晚间发布公告称，近日，公司收到任城区卫生局与中南建筑共同签署的《济宁市中西医结合医院任城区老年护养院政府和社会资本合作 PPP 项目合同》，项目投资规模为 6.66 亿元，其中：医疗区建设项目总投资 5.49 亿元，老年护养区总投资 1.17 亿元。合作期限为 22 年，其中项目建设周期预计为 2 年。

项目主要内容显示，医疗区总占地面积 2.75 万平方米，总建筑面积 10.71 万平方米，项目竣工后可容纳标准病房床位 800 张；老年护养区总占地面积 1.55 万平方米，总建筑面积 3.18 万平方米。项目竣工后老年护养床位 340 张。

据介绍，项目采用 BOT(建设-运营-移交)方式运作，由政府方出资代表济宁市中西医结合医院(以下简称“中西医医院”)与中南建筑共同组建项目公司(SPV)，项目公司负责项目的投融资、建设、老年护养区和医疗区非核心业务的运营维护及医疗区法定保修期内的维护等工作。项目建成后，医疗区核心医疗业务部分(不含停车场、超市、餐厅等附属经营性设施)由政府方指定机构中西医医院独立进行运营管理，项目公司自行负责老年护养区的运营管理、医疗区附属经营性设施(停车场、超市、餐厅等)和医疗区的物业管理等工作，并于合作期满后由项目公司将项目资产及权益无偿移交给政府方或政府方指定机构。

公司表示，本次合同的签订对公司本年度的资产总额、净资产和净利润等不构成重大影响，但济宁市中西医结合医院任城区老年护养院 PPP 项目的签约标志着公司首个养老 PPP 项目的落地。

分析人士表示，中南建设建筑业务方面，PPP 业务继 2015 年获取南京玄武湖乐园项目后，2016 年上半年成功获取温岭监狱 PPP 项目，并预计我国后续 PPP 立法将利好于公司 PPP 项目的获取。公司经过了多年的摸索，未来的发展战略未必随同大部分二线地产企业，但始终会契合中南自身发展需要。转型方面，经过近期公司的布局，在大数据领域已实现初步拓展，对未来公司在大数据产业链的落地延生保持期待。

（来源：中国证券报）

中国养老网

养老访谈

三种视角看老龄化

民政部公布的数据显示，截至 2015 年底，我国 60 岁及以上老龄人口已达 2.22 亿人，占总人口的 16.1%。这说明我国已经进入老龄社会，这一趋势将在未来三十年呈加剧态势。

人口老龄化给我国社会带来怎样的挑战？科学应对老龄化蕴藏哪些发展新机遇？如何统筹发挥多元主体作用，促进养老服务业发展？为此，特约请中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成代表，上海市长宁区副区长翁华建委员，中国中医科学院望京医院骨科主任温建民委员展开圆桌对话，为应对老龄化建言献策。

问题视角：人口老龄化带来严峻挑战

主持人：就宏观而言，中国应对老龄化的主要短板在于超常规的快速老龄化导致“未富先老”，大家对此怎么看？中国人口老龄化具有怎样的特征？

郑功成代表：目前，我国堪称世界上人口老龄化速度最快、老年人口规模最大、老龄化挑战最严峻的国家，“未富先老”“未备先老”成为当前人口结构的形象概括。预计到 2035 年，全国老年人口年均增长约 1000 万人，总量将达 4 亿人左右，其中 80 岁以上的高龄人口年均增长 100 万人以上。如此快速的老龄化，迅速壮大的老年人口规模，正在对民生保障、经济发展、社会治理、文化乃至政治生态等方面产生全面、深刻而持久的影响。

翁华建委员：情况确实如此。但实际上，我国老龄化的峰值尚未真正到来。面对这样的情势，仅凭政府某一个或几个部门是不足以应对的，必须加强资源整合与联动、政策统筹与衔接，形成良好的导向，让有限的资源发挥最大效应。

温建民委员：作为一名医生，我最关注的是如何提升老龄人口整体的健康状况，让他们度过一个有质量的晚年。这不只关系到老年人个体，而且对减轻家庭负担、促进社会发展也至关重要。我国现阶段与老年人相关的产业尚未得到有效开发，养老、健康、文化服务等发展乏力，老年群体的消费需求得不到满足，也极大地抑制了社会消费的增长。

优势视角：应对老龄化蕴藏新机遇

主持人：在很多时候，危与机是可以并存甚至是相互转化的。在应对老龄化的过程中，会带来怎样的机遇？该如何把握？

郑功成代表：养老服务是老年人群急剧增长的内在需求，也是有巨大潜力的经济增长点。“十二五”是我国养老服务业发展最快的时期，养老床位从 300 多万张增长到了 600 多万张，多元投资的格局正在形成。但总量供给不足、结构失衡、资源浪费、服务质量不高、护理人员极度短缺的局面并未改变，农村老龄化形势严峻却还未真正引起重视。应抓住“十三五”的宝贵时机，制定养老服务业发展专项规划，立足社区，从重机构养老转为以居家养老为重，从重城市轻农村转为兼顾城乡并向农村倾斜，从依据退休年龄一刀切转化为以年龄为基准并重点考察失能状态为依据，从公办养老机构为主体转化为民办养老机构为主体，全面满足老年人群体的服务需求。

翁华建委员：在国外，通过先进科技提高养老服务智能化水平已经成为一种潮流，例如通过感应器来测定老年人的身体和情绪状况，通过嵌入鞋中的装置测试老年人步伐稳定程度。可以看到，把科技与养老结合本身就意味着新业态发展的巨大机遇，应进一步完善公共政策体系，鼓励各类、各级医疗服务机构针对不同年龄阶段制定生活方式干预、健康促进、慢病管理、重大疾病筛查与风险控制，以及院后康复等环节的医疗服务计划。建议建立社区卫生中心医生与养老院集中签约机制，打通民政、卫生部门老龄服务，提高服务效能。

温建民委员：除了治病，养生也是非常重要的。老年人应加强自我健康管理，在日常生活中建立自我健康管理意识，提高自我管理能力。同时，社会治理水平也要相应跟上。今年，我要提交一份旅游景点对60岁以上老人免票参观的提案，这是对老龄化的一种应对，不仅可以提升老年人的幸福感，还符合全域旅游、大众旅游的发展方向，能够拉动内需、促进社会经济发展。

多元视角：统筹养老服务主体力量

主持人：面对巨大的养老服务需求，仅靠家庭、社区、政府是不够的，如何调动多元主体参与养老服务的热情？

郑功成代表：未来养老产业发展规划应当立足于老年人的数量与结构变化趋势，以老年人的需求为出发点，走社会化、市场化、多元化“三化并举”的道路，政府要主导社会化、促进市场化、助力多元化。应将当前奉行的居家为基础、社区为依托、机构为支撑的方针，调整为居家为主体、机构为补充、社区为桥梁的新格局，在对老年人进行分类评估的基础上实现精准服务，同时督促家庭成员尽责、倡导老年人互助。“十三五”期间应把城镇社区和乡村养老机构、社会组织等专业化服务与老年人居家生活紧密联系在一起，这是真正满足绝大多数老年人需求并能够提高养老服务投入效率的合理取向。

温建民委员：目前，我国养老专业护理人员极度缺乏。今后，既要加大专业人才的培养，也要大力开发老年人力资源，让低龄、健康的老年人参与到老龄服务中来。同时，提倡志愿者服务，并建立规范的统筹机制和补偿、激励政策。

翁华建委员：要加快出台鼓励老年金融服务发展的政策意见。老年金融的定位是服务老年群体、老龄事业和养老服务业发展，着眼于增强个人和家庭养老的经济能力，弥补长期养老护理保险制度缺失，鼓励老年消费和投资；支持老年护理职业教育和技能培训，扶持老年产品服务及技术开发；充分挖掘老年群体的物质和精神两大财富积累，服务于创新发展，使老年群体本身也成为应对老龄化的重要力量。

（来源：光明日报）

中国养老网

智慧养老

江苏：泰州市开启“互联网+”养老服务新模式

如何应对“银发浪潮”带来的养老压力？泰州市民政局通过项目带动，不断拓展“互联网+”民政服务领域。在养老服务方面，实施“孝心365”老年人关爱项目，通过电话主动关爱、购买社会组织服务和第三方加盟商提供服务，实现了线上线下服务融合。与此同时，全市各区(市)均建有虚拟养老院，为有需求的老人提供定制化服务，覆盖近50万老年人。

一个电话及时发现老人意外情况

据统计，泰州市总人口约508万人，其中60周岁以上128.5万人，占总人口的25.29%，65周岁以上89.4万人，占总人口的17.59%。

为提高居家养老服务水平，2015年下半年，泰州市民政局开通“12349”服务热线，市区率先实施“孝心365”老年人关爱项目，依托“12349”平台，以电话主动关爱老年人为切入点，变被动服务为

主动服务,推出居家养老服务套餐,鼓励子女为年迈父母购买养老服务,以实际行动尽孝心。分散供养的五保、“三无”、经济困难的独居空巢以及失独老人为重点服务人群,根据人员特点分为有偿服务对象(老年人自己或家庭购买)、低偿服务对象(政府和老年人各购买一半)和无偿服务对象(政府购买)。老人可通过“孝心365”享受线上与线下服务。

“要下雨了,尽量不要出门,气温下降,要注意添加衣物。”2016年11月8日早上,物流园区80岁低保户王连英接到“12349”的电话提醒他注意身体健康。

“孝心365”项目由安吉通居家养老服务中心(以下简称安吉通)实施。安吉通与电信公司联合前往各社区(村)为符合条件的老人免费发放手机。中心根据数据中心储存的老人基本信息,在每日固定的时间,通过“12349”服务热线,以打电话的方式问候老人,第一时间了解老人的需求,防止意外情况发生。市区老人有居家养老服务需要亦可拨打该服务热线定制服务,可提供紧急救助、家庭保洁、精神慰藉等上门服务。

线上线下满足老人全方位需求

每天早上,安吉通服务员范红元都会到税务社区77岁的独居盲人吴小龙家中为他提供买菜、做饭、陪聊等服务。每天下午,范红元陪吴小龙打一圈麻将,晚上,再陪他出门散步。

“孝心365”提供的服务分为线上和线下服务。线上服务内容包括:在约定的时间内与老人进行线上电话关爱;24小时紧急救助服务,上门协助救援机构展开救助工作;吃药、天气等电话提醒服务;餐饮、出行等预订服务。线下服务包括自营服务和第三方加盟商服务,比如基础家庭保洁、日常家务、精神慰藉、家居维修、家电使用教导、基本护理、代购代缴、助餐托老等。第三方加盟商服务内容包括家政服务、专业护理、专业家居维修、卫生清洁、交通出行、搬家服务、中介服务、房屋工程、餐饮住宿、预订服务等。

目前,“孝心365”项目已初步建立“15分钟服务圈”,确保辖区内被服务人员能够便利快捷地享受到居家照护服务;安吉通已建立“一户一人”责任制,将用户责任到人。对于不能提供线上服务的老人,安排就近的服务队员上门提供服务,保持不低于每月两次的上门频率,为老人提供精神关爱、简单家政等服务。同时,不断拓展服务范围,泰州市“12349”便民服务平台不仅有传统的语音平台,还有网站平台和移动互联网平台。服务的用户群体将覆盖老人、市民、家庭等各类用户,服务的项目将越来越多样化,服务区域也将逐渐扩大。

“虚拟养老院”为老人提供个性化服务

经过4个月的操作和试运行,靖江市建成居家养老信息服务平台,靖城街道区域内22个社区、11个村的老年人通过服务平台,足不出户就能获得“虚拟养老院”优质的上门服务。

据了解,靖江市现有16.5万名老年人,有96%的老人选择在家养老,其中6%的老人十分需要社区养老平台提供的助餐、助浴、助行、助急和助乐服务。靖江通过政府购买服务的方式实施“虚拟养老院”项目,在靖城街道试运行,靖江仁爱虚拟居家养老服务中心通过有偿服务方式为老人提供上门服务。中心前期投入100多万元开发居家养老信息服务平台,通过网络平台、智能终端(手机)等载体,整合服务企业和社会组织等养老服务资源,开通为老服务专门热线,为政府有补贴的三类老年人免费发放一部手机(每月含120分钟通话时间),提供咨询、转接、跟踪、评估等一站式服务。

“叮咚!”靖城街道布市里社区88岁的朱荣德家的大门被敲响。附近东东足浴的负责人刘敬东带着专用工具箱,上门为朱荣德提供按摩服务。这是“虚拟养老院”的工作人员根据朱荣德的需求,为他提供的生活照料服务。

“没想到,不出门就能享受到按摩服务,真是很方便。”朱荣德说,由于脑中风,他腿脚不便。现在每周六早上,刘敬东都会准时来到他家,为他按摩肩膀、腿部、脚底,经过一段时间的理疗,他的腿脚明显比以前好多了。不仅如此,前段时间,朱荣德的老伴不小心摔了一跤,需要护工照顾、护理,经“虚拟养老院”的工作人员多方联系,最终帮他们找到了满意的护工。

“两荤三素一汤的送餐服务每次15元,理发每次15元,修脚及足部保健每次25元……所有项目都明码标价,老人可以自主选择。”靖江仁爱虚拟居家养老服务中心负责人刘小江说,为提高服务质

量，像理发、足疗保健等项目都是专业人员上门服务，目前已有 80 多家爱心商户加入服务平台。

“虚拟养老院”项目中，三类老人可

享受政府补贴，分别是年满 70 周岁，散居的城市“三无”、农村五保以及失独家庭中的低保边缘老人，政府补贴每人每月服务费 100 元;年满 70 周岁，日常生活需介助或介护的重点优抚对象和城乡低保人员，政府补贴每人每月服务费 200 元;年满 70 周岁，日常生活能自理的城乡低保对象和重点优抚对象，政府补贴每人每月服务费 60 元。

“目前靖城街道已有享受政府补贴的 111 名老人‘入住’虚拟养老院。”刘小江介绍，“下一阶段，我们将统计录入全市 60 周岁以上老人的信息，提高服务覆盖面。”

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

养老培训

京津冀联手培养养老服务人才

近日，京津冀职成教育协同发展·老年服务与教育工作推进会在天津城市职业学院举行。来自京津冀养老产业行业 60 余个政行企校研单位的 160 余位代表，围绕养老服务业人才培养等问题进行政策研讨和学术交流。

记者从会上获悉，为了解决养老服务专业人才紧缺的问题，京津冀三地联合成立了“京津冀养老专业人才培养产教协作会”，通过京津冀职业院校的教育资源和全国养老产业优秀企业的加入，在政府相关部门和科研院所的支持下，实行工学结合、校企合作，实现京津冀职业院校、养老企业在养老人才、智力、技术、设备等方面的资源共享和优势互补。

据市教委副主任吕景泉介绍，本市还将建立以职业教育为主体，应用型本科和研究生教育层次相互衔接，学历教育和职业培训并重的养老服务人才培养培训体系。培养一支数量充足、结构合理、质量较好的养老服务人才队伍，以适应和满足本市养老服务业发展需求。

(来源：天津日报)

中国养老网

养老服务就是“伺候人”？人大代表呼吁提高养老护理人员薪酬待

当前，我国已经步入人口老龄化快速发展阶段，老龄化社会带来的养老难题每年都是两会代表、委员热议话题。

“受传统观念影响，许多人认为养老服务与管理就是给老人洗头洗脚、端屎端尿的‘伺候人’的工作。”今年两会，全国人大代表、山东艺术学院副院长刘晓静提交了一份《关于加强养老服务与管理专业人才培养的建议》。

刘晓静向记者提供了这样一组数据，山东省作为全国老年人口第一大省，截至 2015 年底，60 岁以

上老年人口近 1900 万人，占全省总人口的 19%，但目前专职养老服务从业人员却仅有 10 万余人，其中在养老机构从业人员不足 4 万人。

按国际公认标准，3 位失能老人应该配备 1 名护理人员。“可是我国现如今，养老从业人员数量偏少，层次偏低，缺口巨大。刘晓静建议，鼓励社会资本办养老服务类职业院校，通过国家财政补贴等方式缓解养老机构用人压力，并适当增加养老从业人员的工资收入。

困境：养老护理专业人数仅为个位数部分高校甚至“停招”

刘晓静介绍，2016 年，第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，当前我国失能半失能老年人口已达 4000 万，按照 1: 3 的照护比例，则需要养老护理人员 1000 多万人。

而实际情况是，目前我国养老从业人员数量偏少，层次偏低，缺口巨大，远远不能满足实际需要。此前，央广网记者在调查中还发现，目前，由于受工资待遇偏低，劳动强度大，福利较少等诸多因素，老年服务与管理专业的毕业生在一线养老护理岗位上的流失率超过七成。

“好多人不愿意从事养老工作，所以导致了专业的养老人才偏少，这是我们目前试运营期间面临的较大困难。”

2 月 18 日，央广网记者前往山东省济南善德养老院调研“医养结合”相关问题时，山东大学第二医院院长王传新向记者如上坦言。

“另外，养老护理从业人员来自农村的‘40、50’为主，文化层次不高，专业技术匮乏。”刘晓静称，在养老专业人才的供给方面，当前，与养老相关的专业有老年服务与管理、社会工作、医疗保健、护理康复、心理咨询等相关专业，其中尤以老年服务与管理专业联系最为直接。

但是现实是，目前，老年服务与管理专业最高学历为专科，本科专业目录中无此专业。此前，据北青报报道，2014 年，全国 45 所开设老年服务与管理专业的院校中，有 10 所院校没有在校生，有 10 所学校在校生人数少于 50 人，但招生情况不理想，有的院校甚至已处于停招阶段。

昨晚，央广网记者试图联系一位正在山东某高校养老服务专业读大二的学生张红(化名)时，她却以“没什么好说的，不是什么光彩的专业”为由拒绝接受采访。

探因：养老人才面临“两难”：源头培养不足、流失严重并存

“如果几天不在养老院，老人们会一直念叨着找我。”多年从事护理工作的山东善德养老院护理人员赵忠红，平时把养老院的老人当家人一样。但目前，社会上对老年服务与管理专业却存在偏见和误解，视其为“伺候人”的专业，以致该专业的招生情况不理想，生源质量偏低，多为调剂而来的低分考生，且数量不多，甚至别院校招收养老护理专业的人数仅为个位数。

“对于老年服务与管理专业而言，其作为一个专业出现时间较晚，发展不成熟，且目前只有专科层次，学生所学内容以生活照护等内容为主。”刘晓静向记者举例说到，从毕业生到岗后的情况看，当年流失率约为三成，工作三年后的流失率达到七成。

“尽管山东、浙江等省份出台了大学毕业生从事养老服务工作的一次性补助奖励政策，但规定要签订五年以上劳动合同，且补助额度不高，因此实际的激励效应不明显。”

2011 年，民政部出台的《全国民政人才中长期发展规划（2010-2020）》显示，到 2020 年，养老护理员 600 万人。

“相关部门和部分院校过于关注招生数量，没有做到对普通养老护理员和高级养老服务与管理应用型专门人才的差异化培养。”刘晓静认为，这样易造成院校培养的高端人才缺乏就业优势。

另外，刘晓静在调研中发现，农村进城务工人员作为当前养老从业人员“主力军”，只进行了简单的技能培训，服务内容单一，难以开展如康复护理、精神慰藉等较高层次的服务，更谈不上对行业产业的经营与管理。

破局：代表支招：尽快探索老年服务与管理专业本科层次职业教育

记者：您认为国家应该对补齐养老人才短缺方面，给予怎样的政策支持？

刘晓静：比如增加在校生生均补贴，仿照山东省“免费师范生”“免费医学生”模式，给予学费减免、奖学金（助学金）优先评定、推荐就业等优惠政策，吸引更多生源，培养更多人才。

与此同时，政府通过购买基层公共管理和社会服务岗位等方式，开发更多适合养老服务与管理相关专业的就业岗位，吸纳更多毕业生就业。

此外，要提高公众对养老服务与管理专业人才的社会评价，不断改善养老从业人员的工资待遇，提高社会地位

记者：一方面养老护理人才短缺，另一方面老年养护专业招生情况不理想，人才供需矛盾问题到底该如何破解？

刘晓静：应该鼓励社会资本举办养老服务类职业院校，规范并加快培养养老服务与管理专门人才，尽快探索老年服务与管理专业本科层次职业教育，根据养老服务与管理专业人才需求预测，引导和鼓励高校通过实行单独招生、增加招生计划等方式，逐步扩大人才培养规模。

记者：目前，养护行业工资待遇偏低，劳动强度大，福利较少，解决养老人才短缺问题的关键点在哪？

刘晓静：政府通过岗位津贴、财政补贴等方式缓解养老机构用人压力并适当增加养老从业人员的工资收入。

同时，鼓励养老机构对专业技术人才和高技能人才实行按任务、岗位、业绩定酬的分配办法，以岗位的技术含量、关键程度、贡献大小、效率高低等指标合理划分岗位等级，以岗定薪。

（来源：央广网）

中国养老网

老年大学

湖北：应城老年大学获评“全国示范老年大学”

近日，中国老年大学协会发出通知，正式公布评定“全国示范老年大学”共176所，应城市老年大学榜上有名。

创建于2001年6月的应城市老年大学，一直坚持“增长知识、丰富生活、陶冶情操、促进健康、提高素质、服务社会”的办学宗旨，以办好人民满意的老年教育为目标，遵循老年教育规律，创新老年教育思想，通过15年的艰苦发展，目前学校初具规模，教学环境优良，设施设备齐全，经费来源稳定，老教特色明显，文化氛围浓厚，教学成果丰硕，社会效益显著。学校先后被评为全国先进老年大学、湖北省省级示范校、湖北省老年大学先进集体。目前，全校共有专兼职教师和工作人员80多名，累计入学学员达15560多人次，现常年开设20个专业，64个班次(含校外班)，各班报名注册学员近3000人次。

据悉，全国示范老年大学须经各省老年大学协会推荐，各片老年大学协作组初评，由中国老年大学协会常务理事会议公示、审核确定。本次湖北省被评为全国示范老年大学的有15家，其中县市级老年大学仅应城、黄梅县2家。

（来源：应城市老龄办）

中国养老网

养老金融

郭施亮：让养老基金的投资运营更显效率

人社部副部长游钧近日表示，养老基金投资运营的实施并不意味着入市，进入股市只是养老基金投资的一种选择，并且由市场机构根据市场状况来选择入市的时点。对于人社部的这一表态，也引起了市场的不安情绪。

事实上，纵观过去多年养老基金的投资运营状况，也并不理想。对于长期未能够实现资产保值增值的养老基金而言，其不达标的投资运营方式，却引来了不少的后续忧虑。这也是此前缺乏前瞻性、缺乏合理投资的真实写照。相比之下，社保基金、企业年金在这一方面就实现了较好的保值增值效果，这仍需要值得养老基金去借鉴参考的。

养老金，关乎老百姓的财富命运，投资运营前的准备工作必须要充分完善。与此同时，对于养老金的投资，也更需要注意安全性以及分散性。其中以安全性为例，根据相关规则，为了保障养老基金的投资安全，投资机构和受托机构分别按照管理费的 20%和年度投资收益的 1%建立风险准备金，确保投资的安全性。另外，需要注意的是，养老金入市并非救市、托市，而养老金入市更需要选择好更安全的市场环境，而进入股市只是养老基金投资的一种选择，并非必须要进入股市。

再者以分散性为例，从《基本养老保险基金投资管理办法》中获悉，投资股票、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值 30%，参与股指期货、国债期货交易，也只能以套期保值作为目的。

值得一提的是，从养老金可投资的范围来看，也是相对广泛的，其中包括了银行存款、国债、股票、基金等，而重大工程、企业改制上市等渠道也可供选择。由此一来，实际上也充分体现出养老基金投资运营的分散性原则。

养老基金投资运营的实施，并不意味着入市。但考虑到养老基金过去多年并不达标的投资回报情况，入市投资也是一种最直接最有效的资产增值方式。至于养老基金何时有序入市，仍需要由市场机构根据市场状况进行判断。归根到底，养老基金投资运营，依旧离不开投资安全性与分散性的原则，至于入市投资，不仅需要合理安全的市场环境，而且更需要在阳光透明的管理模式下进行，让养老基金的投资运营更显效率。

时至今日，A 股市场整体系统性风险已经骤然下降，部分产业资本、长期资金也开展了有序入场的行动。对于养老基金而言，其入市并非一朝一夕可以实现的事情，或许需要一个相对漫长的过程。对于关乎老百姓财富命运的资金来说，其入市往往预示着其认可了当下政策底部的可靠性，入市投资的安全性也将会骤然提升，进而实现持续稳定的资产保值增值目的。

（来源：财富动力网）

中国养老网

社会保障

养老新政策：在哪两种情况下，不用缴费也能领养老金？

农村养老保险一直以来都是农民朋友们最为关心的一件事情，它关乎着许多农民朋友的生活。大

伙可能不清楚关于新农保的一些政策，其实只要符合两种情况就无需缴费也即可在 60 岁时领到自己的养老金。

也有不少网友提问，老一辈的农民朋友没有按月缴费，还能有养老金领吗？别急，谈谈这个话题。

首先，我们要了解新农保和老农保的区别，新农保相较于老农保来说，新农保有政府补贴，老农保则完全靠个人缴费。两者的缴费方式也不一样，新农保规定了缴费基数以及年限，而老农保则不够严谨。

此外，新农保的待遇采取个人账户与统筹帐户相加的结算方式，并建立增长机制。新农保是一种普惠制、福利性的社会保障工程，是由个人缴费、集体补助、政府补贴三部分组成，保障老年基本生活的一种社会保险制度。

那么哪些情况下可以不用缴费，到时候也能领养老金呢？

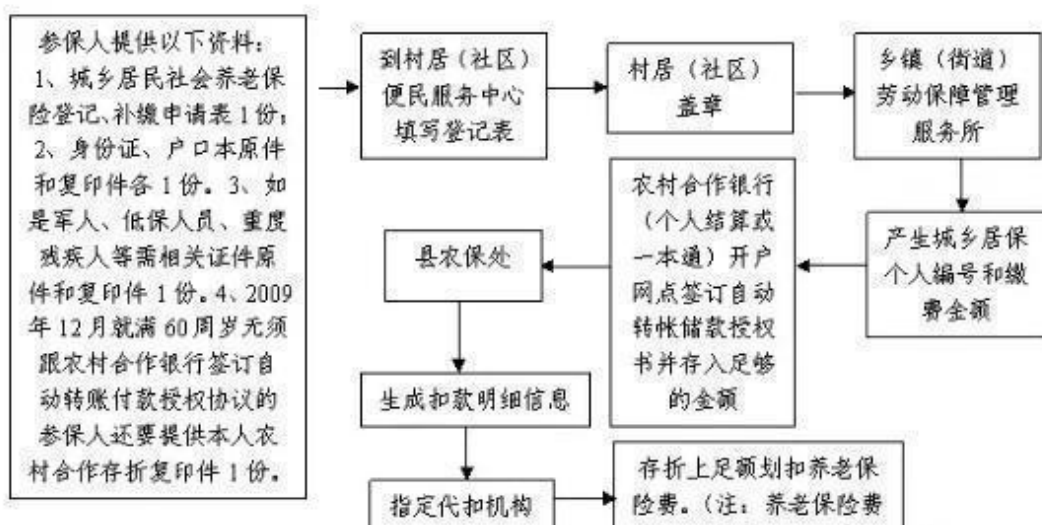
第一种情况：新农保制度实施时，就已年满 60 周岁、并且从未享受过城镇职工基本养老保险待遇的朋友，不需要缴纳任何费用，就可以按月领取基础养老金，但有一点值得注意的是，其符合参保条件的子女应当参保缴费。

第二种情况：距领取年龄不足 15 年的，也就是说，年龄在 45 岁到 60 岁之间的朋友，养老金应该按年缴费，但也允许一次性直接补缴，累计缴费不超过 15 年。

那么，养老保险应该如何办理呢？

参保人群：具有当地农村户籍并且年满 16 周岁（不包括在校学生）未参加城镇职工基本养老保险的居民。

具体流程以及相关材料请看下图：



新型农村社会养老保险一颁发，就引起了社会各界的广泛关注。这一政策最大的亮点就是农民的投入少了，养老保险的待遇却提高了，社保更显得人性化，也符合了当代人口老龄化越来越严重的现实情况。

现在有许多地方都在不断的出台相关的政策来不断完善养老制度，虽然目前的补贴相对来说还是比较少的，但是相信以后的政策一定会越来越好的。

（来源：北京时间）

中国养老网

湖南：祁阳县“三查”联动全面铺开高龄老人补贴对象复核工作

日前，祁阳县民政局下发《关于做好全县 90-99 周岁高龄老人复核工作的通知》，要求镇(街道)、村(社区)对高龄老人生活补贴发放工作实行动态管理，建立健全高龄老人补贴动态管理信息台账，开展“三查”联动全面铺开高龄老人生活补贴对象复核工作，确保高龄老人生活补贴资金精准发放。

一是普遍查。3 月 1 日-3 月 15 日，镇(街道)民政办会同村(社区)民生员对辖区 2016 年底已领取高龄老人生活补贴对象和 2017 年一季度新增 90 周岁及以上对象进行普遍核查，进村入户与对象一一见面，高龄老人外出的，实行邻里访问、电话询问、网络视频、持当月报刊拍照留证等方式调查核实，确认高龄老人是否健在，做到复核不漏一人。

二是抽样查。3 月 6 日-3 月 25 日，县民政局老龄办根据镇(街道)报送的《高龄老人生活补贴动态管理复核汇总统计表》数据，按 30%的比例进行随机抽查，县民政局派出抽查工作组深入镇(街道)、村(社区)实地核查，检验镇(街道)复核情况是否准确，严防弄虚作假、虚报冒领。

三是联合查。3 月 26 日-3 月 28 日，县民政局老龄办与县人社局机关事业社保中心、劳动社保中心、城乡居民养老保险局联合核查，根据县人社局三块养老保险提供年检年审领取养老金的高龄老人对象变动情况一一核对，进一步核实高龄老人是否健在，对发现的问题视情况追责整改，确保全县高龄老人生活补贴资金不漏发、不多发、不少发、不乱发。

(来源：祁阳县老龄办)

中国养老网

江西：共青城市提高 80 周岁以上老年人高龄津贴标准

为进一步弘扬敬老爱老的优良传统美德，逐步提高老年人生活质量，充分体现党和政府对他们的关心，让他们享受到共青城市经济社会发展的成果，我市从 2017 年 1 月起再次提高 80 周岁以上老年人高龄津贴标准。

2016 年我市 80 周岁老年人高龄津贴标准：80 至 99 周岁老年人每人每月 100 元，100 周岁以上老年人每人每月 600 元。

调整后的标准：80 至 84 周岁老年人每人每月 100 元，85 至 89 周岁老年人每人每月 200 元，90 至 99 周岁老年人每人每月 400 元，100 周岁以上老年人每人每月 1000 元。

认定条件：1、持有共青城市户籍的居民；2、年满 80 周岁以上老年人(以身份证上日期为准)。

申请程序：申请人向户籍所在地村(居)委会提出申请，并填写《高龄老年人基本生活津贴申请审批表》，申请人行动不便的，可委托亲属代为申请。村(居)委会初审公示后，将有关材料报送到乡镇(街道)民政所，民政所进行调查审核后，上报民政部门。特困供养人员可由村(居)委会工作人员或养老机构统一代为申请。

相关材料：户口簿、身份证复印件，1 寸照片三张。

此次调整涉及我市 872 名老年人，他们中有部分家庭经济困难的老人，此次提高高龄津贴标准，将缓解经济困难的老年人养老问题和改善生活质量。今后，我市将建立高龄津贴调整机制，将根据我市经济社会发展的水平，适时提高相关标准。

(来源：共青城市民政局)

中国养老网

十三五规划

国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知

国发〔2017〕13 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2017 年 2 月 28 日

（此件公开发布）

“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划

为积极开展应对人口老龄化行动，推动老龄事业全面协调可持续发展，健全养老体系，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

第一章规划背景

第一节“十二五”时期的成就

“十二五”时期我国老龄事业和养老体系建设取得长足发展。《中国老龄事业发展“十二五”规划》、《社会养老服务体系规划建设规划（2011—2015 年）》确定的目标任务基本完成。老年人权益保障和养老服务业发展等方面的法规政策不断完善；基本养老、基本医疗保障覆盖面不断扩大，保障水平逐年提高；以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步形成，养老床位数量达到 672.7 万张；老年宜居环境建设持续推进，老年人社会参与条件继续优化；老年文化、体育、教育事业快速发展，老年人精神文化生活日益丰富；老年人优待项目更加丰富、范围大幅拓宽，敬老养老助老社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强。

专栏 1“十二五”期间老龄事业发展和养老体系建设主要指标完成情况			
主要指标	完成情况	预期目标	完成率（%）
城镇职工基本养老保险参保人数（亿人）	3.54	3.57	99
城乡居民基本养老保险参保人数（亿人）	5.05	4.5	112
企业退休人员社会化管理比例（%）	81.1	80	101
离退休人员养老金待遇年均增长率（%）	10.7	7	152
农村五保供养平均标准年均增长率（%）	15.3	7	219
城乡居民基本医疗保险参保人数（亿人）	13.3	13.2	101
每千名老年人拥有养老床位数（张）	30.3	30	101
基层老年法律援助覆盖面（%）	98	75	131
老年协会城乡社区创建率（%）	81.9	87.5	94
老年教育参与率（%）	3.5	5	70
老年志愿者占比（%）	10	10	100

第二节“十三五”时期的形势

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。

严峻形势。预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右；高龄老年人将增加到2900万人左右，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右，老年抚养比将提高到28%左右；用于老年人的社会保障支出将持续增长；农村实际居住人口老龄化程度可能进一步加深。

明显短板。涉老法规政策系统性、协调性、针对性、可操作性有待增强；城乡、区域老龄事业发展和养老体系建设不均衡问题突出；养老服务有效供给不足，质量效益不高，人才队伍短缺；老年用品市场供需矛盾比较突出；老龄工作体制机制不健全，社会参与不充分，基层基础比较薄弱。

有利条件。党中央、国务院高度重视老龄事业发展和养老体系建设，“十三五”规划纲要对积极应对人口老龄化提出明确要求。经济社会平稳健康发展，供给侧结构性改革加快推进，公共服务和民生保障能力不断增强，科技创新成果加快推广应用，劳动年龄人口仍较为充足，社会参与老龄事业发展积极性不断提高。

制定实施“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划是贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化决策部署的重要措施，对于保障和改善民生，增强老年人参与感、获得感和幸福感，实现全面建成小康社会奋斗目标具有重要战略意义。

第二章指导思想、基本原则和发展目标

第一节指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，着力加强全社会积极应对人口老龄化的各方面工作，着力完善老龄政策制度，着力加强老年民生保障和服务供给，着力发挥老年人积极作用，着力改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果。

第二节基本原则

以人为本，共建共享。坚持保障和改善老年人民生，逐步增进老年人福祉，大力弘扬孝亲敬老、养老助老优秀传统文化，为老年人参与社会发展、社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设提供更多更好支持，实现不分年龄、人人共建共享。

补齐短板，提质增效。坚持问题导向，注重质量效益，着力保基本、兜底线、补短板、调结构，不断健全完善社会保障制度体系，促进资源合理优化配置，强化薄弱环节，加大投入力度，有效保障面向老年人的基本公共服务供给。

改革创新，激发活力。坚持政府引导、市场驱动，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，不断增强政府依法履职能力，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，保障公平竞争，改善营商环境，支持创业创新，激发市场活力。

统筹兼顾，协调发展。坚持把应对人口老龄化与促进经济社会发展相结合，促进老龄事业发展和养老体系建设城乡协调、区域协调、事业产业协调，统筹做好老年人经济保障、服务保障和精神关爱等制度安排，实现协调可持续发展。

第三节发展目标

到2020年，老龄事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全完善，及时应对、科学应对、综

合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善。城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率达到 90%，基本医疗保险参保率稳定在 95%以上，社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业有效衔接，老年人的基本生活、基本医疗、基本照护等需求得到切实保障。

居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。养老服务供给能力大幅提高、质量明显改善、结构更加合理，多层次、多样化的养老服务更加方便可及，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过 50%，护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于 30%，65 岁以上老年人健康管理率达到 70%。

有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系更加完备。老龄事业发展和养老体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度明显提高。政府职能转变、“放管服”改革、行政效能提升成效显著。市场活力和社会创造力得到充分激发，养老服务和产品供给主体更加多元、内容更加丰富、质量更加优良，以信用为核心的新型市场监管机制建立完善。

支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好。全社会积极应对人口老龄化、自觉支持老龄事业发展和养老体系建设的意识意愿显著增强，敬老养老助老社会风尚更加浓厚，安全绿色便利舒适的老年宜居环境建设扎实推进，老年文化体育教育事业更加繁荣发展，老年人合法权益得到有效保护，老年人参与社会发展的条件持续改善。

专栏 2“十三五”期间国家老龄事业发展和养老体系建设主要指标		
类别	指标	目标值
社会保障	基本养老保险参保率	达到 90%
	基本医疗保险参保率	稳定在 95%以上
养老服务	政府运营的养老床位占比	不超过 50%
	护理型养老床位占比	不低于 30%
健康支持	老年人健康素养	提升至 10%
	二级以上综合医院设老年病科比例	35%以上
	65 岁以上老年人健康管理率	达到 70%
精神文化生活	建有老年学校的乡镇（街道）比例	达到 50%
	经常性参与教育活动的老年人口比例	20%以上
社会参与	老年志愿者注册人数占老年人口比例	达到 12%
	城乡社区基层老年协会覆盖率	90%以上
投入保障	福彩公益金用于养老服务业的比例	50%以上

第三章健全完善社会保障体系

第一节社会保险制度

完善养老保险制度。制定实施完善和改革基本养老保险制度总体方案。完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金，以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系。推进个人税收递延型商业养老保险试点。建立基本养老金合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金标准。加快健全社会保障管理体制和经办服务体系。建立更加便捷的养老保险转移接续机制。

健全医疗保险制度。健全稳定可持续筹资和报销比例调整机制，完善缴费参保政策。加快推进基本医疗保险全国联网和异地就医结算，实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算。鼓励有条件的地方研究将基本治疗性康复辅助器具按规定逐步纳入基本医疗保险支付范围。巩固完善城乡居民大病保险。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险。

探索建立长期护理保险制度。开展长期护理保险试点的地区要统筹施策，做好长期护理保险与重度残疾人护理补贴、经济困难失能老年人护理补贴等福利性护理补贴项目的整合衔接，提高资源配置效率效益。鼓励商业保险公司开发适销对路的长期护理保险产品和服务，满足老年人多样化、多层次长期护理保障需求。

第二节社会福利制度

制定实施老年人照顾服务项目，鼓励地方丰富照顾服务项目、创新和优化照顾服务提供方式。着力保障特殊困难老年人的养老服务需求，确保人人能够享有基本养老服务。在全国范围内基本建成针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度。对经济困难的老年人，地方各级人民政府逐步给予养老服务补贴。完善农村计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度。

第三节社会救助制度

确保所有符合条件的老年人按规定纳入最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助制度保障范围。完善医疗救助制度，全面开展重特大疾病医疗救助，逐步将低收入家庭老年人纳入救助范围。完善临时救助制度，加强对老年人的“救急难”工作，按规定对流浪乞讨、遭受遗弃等生活无着老年人给予救助。落实农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接有关政策要求，确保现行扶贫标准下农村贫困老年人实现脱贫。

第四节公益慈善事业

鼓励面向老年人开展募捐捐赠、志愿服务、慈善信托、安全知识教育、急救技能培训、突发事件防范等形式多样的公益慈善活动。依法加强对公益慈善组织和公益慈善活动的扶持和监管，依法及时查处以公益慈善为名实施的侵害老年人合法权益等违反法律法规、违背公序良俗的行为。加强民政部门与公益慈善组织、社会服务机构之间的信息对接和工作衔接，实现政府救助与社会帮扶有机结合。

第四章健全养老服务体系

第一节夯实居家社区养老服务基础

大力发展居家社区养老服务。逐步建立支持家庭养老的政策体系，支持成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任。支持城乡社区定期上门巡访独居、空巢老年人家庭，帮助老年人解决实际困难。支持城乡社区发挥供需对接、服务引导等作用，加强居家养老服务信息汇集，引导社区日间照料中心等养老服务机构依托社区综合服务设施和社区公共服务综合信息平台，创新服务模式，提升质量效率，为老年人提供精准化个性化专业化服务。鼓励老年人参加社区邻里互助养老。鼓励有条件的地方推动扶持残疾、失能、高龄等老年人家庭开展适应老年人生活特点和安全需要的家庭住宅装修、家具设施、辅助设备等建设、配备、改造工作，对其中的经济困难老年人家庭给予适当补助。大力推行政府购买服务，推动专业化居家社区养老机构发展。

加强社区养老服务设施建设。统筹规划发展城乡社区养老服务设施，新建城区和新建居住（小）区按要求配套建设养老服务设施，老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达到规划要求的，通过购置、置换、租赁等方式建设。加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用。支持在社区养老服务设施配备康复护理设施设备和器材。鼓励有条件的地方通过委托管理等方式，将社区养老服务设施无偿或低偿交由专业化的居家社区养老服务项目团队运营。

专栏3 居家社区养老服务工程

依托城乡社区公共服务综合信息平台，以失能、独居、空巢老年人为重点，整合建立居家社区养老服务信息平台、呼叫服务系统和应急救援服务机制，方便养老服务机构和组织向居家老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医、日间照料等服务。

实施“互联网+”养老工程。支持社区、养老服务机构、社会组织和企业利用物联网、移动互联网和云计算、大数据等信息技术，开发应用智能终端和居家社区养老服务智慧平台、信息系统、APP应用、微信公众号等，重点拓展远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录等功能，规范数据接口，建设虚拟养老院。

第二节推动养老机构提质增效

加快公办养老机构改革。加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制为企业或开展公建民营。实行老年人入住评估制度，优先保障特困供养人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。完善公建民营养老机构管理办法，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革。政府投资建设和购置的养老设施、新建居住（小）区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、党政机关和国有企事业单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。

支持社会力量兴办养老机构。贯彻全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的有关政策要求，加快推进养老服务业“放管服”改革。对民间资本和社会力量申请兴办养老机构进一步放宽准入条件，加强开办支持和服务指导。落实好对民办养老机构的投融资、税费、土地、人才等扶持政策。鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构。允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励整合改造企业厂房、商业设施、存量商品房等用于养老服务。

全面提升养老机构服务质量。加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系，完善安全、服务、管理、设施等标准，加强养老机构服务质量监管。建立健全养老机构分类管理和养老服务评估制度，引入第三方评估，实行评估结果报告和社会公示。加强养老服务行业自律和信用体系建设。支持发展养老机构责任保险，提高养老机构抵御风险能力。

第三节加强农村养老服务

推动农村特困人员供养服务机构服务设施和服务质量达标，在保障农村特困人员集中供养需求的前提下，积极为低收入、高龄、独居、残疾、失能农村老年人提供养老服务。通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式和举办农村幸福院、养老大院等方式，大力发展农村互助养老服务。发挥农村基层党组织、村委会、老年协会等作用，积极培育为老服务社会组织，依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身等设施，为留守、孤寡、独居、贫困、残疾等老年人提供丰富多彩的关爱服务。

第五章健全健康支持体系

第一节推进医养结合

完善医养结合机制。统筹落实好医养结合优惠扶持政策，深入开展医养结合试点，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，建立养老机构内设医疗机构与合作医院间双向转诊绿色通道，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化服务。大力开发中医药与养老服务相结合的系列服务产品，鼓励社会力量举办以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，建设一批中医药特色医养结合示范基地。

支持养老机构开展医疗服务。支持养老机构按规定开办康复医院、护理院、临终关怀机构和医务室、护理站等。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。对养老机构设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围。

第二节加强老年人健康促进和疾病预防

开展老年人健康教育，促进健康老龄化理念和医疗保健知识宣传普及进社区、进家庭，增强老年人的自我保健意识和能力。加强对老年人健康生活方式和健身活动指导，提升老年人健康素养水平至10%。基层医疗卫生机构为辖区内65周岁以上老年人普遍建立健康档案，开展健康管理服务。加强对老年人心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病、口腔疾病等常见病、慢性病的健康指导、综合干预。指导老年人合理用药，减少不合理用药危害。研究推广老年病防治适宜技术，及时发现健康风险因素，促进老年病早发现、早诊断、早治疗。面向老年人开展中医药健康管理服务项目。加强老年严重精神障碍患者的社区管理和康复服务。

第三节发展老年医疗与康复护理服务

加强老年康复医院、护理院、临终关怀机构和综合医院老年病科建设。有条件的地区可将部分公立医院转为康复、护理等机构。提高基层医疗卫生机构康复护理床位占比，积极开展家庭医生签约服务，为老年人提供连续的健康管理和医疗服务。到2020年，35%以上的二级以上综合医院设立老年病科。落实老年人医疗服务优待政策，为老年人特别是高龄、重病、残疾、失能老年人就医提供便利服务。鼓励各级医疗卫生机构和医务工作志愿者为老年人开展义诊。加强康复医师、康复治疗师、康复辅助器具配置人才培养，广泛开展偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练等老年康复护理服务。

第四节加强老年体育健身

结合贯彻落实全民健身计划，依托公园、广场、绿地等公共设施及旧厂房、仓库、老旧商业设施等城市空置场所，建设适合老年人体育健身的场地设施，广泛开展老年人康复健身体育活动。支持乡镇（街道）综合文化站建设体育健身场地，配备适合老年人的设施和器材。支持公共和民办体育设施向老年人免费或优惠开放。加强老年人体育健身方法和项目研究，分层分类引导老年运动项目发展。继续举办全国老年人体育健身大会。鼓励发展老年人体育组织，到2020年，90%的街道和乡镇建立老年人基层体育组织，城乡社区普遍建立老年人健身活动站点和体育团队。

第六章繁荣老年消费市场

第一节丰富养老服务业态

大力发展养老服务企业，鼓励连锁化经营、集团化发展，实施品牌战略，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业，加快形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群。支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。鼓励金融、地产、互联网等企业进入养老服务产业。利用信息技术提升健康养老服务质量和效率。

第二节繁荣老年用品市场

增加老年用品供给。引导支持相关行业、企业围绕健康促进、健康监测可穿戴设备、慢性病治疗、康复护理、辅助器具和智能看护、应急救援、通信服务、电子商务、旅游休闲等重点领域，推进老年人适用产品、技术的研发和应用。支持老年用品制造业创新发展，采用新工艺、新材料、新技术，促进产品升级换代。丰富适合老年人的食品、药品、服装等供给；加强老年用品测试和质量监管，鼓励开辟老年用品展示、体验场所，发展老年用品租赁市场，支持办好老龄产业博览会。

提升老年用品科技含量。加强对老年用品产业共性技术的研发和创新。支持推动老年用品产业领域大众创业、万众创新。支持符合条件的老年用品企业牵头承担各类科技计划（专项、基金等）科研项目。支持技术密集型企业、科研院所、高校及老龄科研机构加强适老科技研发和成果转化应用。落实相关税收优惠政策，支持老年用品产业领域科技创新与应用项目。

第七章推进老年宜居环境建设

第一节推动设施无障碍建设和改造

严格执行无障碍环境建设相关法律法规，完善涉老工程建设标准规范体系，在规划、设计、施工、监理、验收、运行、维护、管理等环节加强相关标准的实施与监督。加强与老年人自主安全地通行道路、出入相关建筑物、搭乘公共交通工具、交流信息、获得社区服务密切相关的公共设施的无障碍设计与改造。加强居住区公共设施无障碍改造，重点对坡道、楼梯、电梯、扶手等公共建筑节点进行改造。探索鼓励市场主体参与无障碍设施建设和改造的政策措施。

第二节营造安全绿色便利生活环境

在推进老旧居住（小）区改造、棚户区改造、农村危房改造等工程中优先满足符合住房救助条件

的老年人的基本住房安全需求。加强对养老服务设施的安全隐患排查和监管。加强养老服务设施节能宜居改造，将各类养老机构和城乡社区养老服务设施纳入绿色建筑行动重点扶持范围。推动老年人共建共享绿色社区、传统村落、美丽宜居村庄和生态文明建设成果。支持多层老旧住宅加装电梯。引导、支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。继续推进街道、社区“老年人生活圈”配套设施建设，为老年人提供一站式便捷服务。

专栏4 老年宜居环境建设示范行动

完善老年宜居环境建设评价标准体系，开展“老年友好型城市”和“老年宜居社区”建设示范行动，继续开展全国无障碍建设城市创建工作。到2020年，60%以上城市社区达到老年宜居社区基本条件，40%以上农村具备老年宜居社区基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。

第三节弘扬敬老养老助老的社会风尚

把敬老养老助老纳入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭考评。利用春节、清明节、中秋节、重阳节等传统节日，开展创意新、影响大、形式多的宣传教育活动，推动敬老养老助老教育进学校、进家庭、进机关、进社区。继续开展“敬老月”和全国敬老爱老助老评选表彰活动。推进非本地户籍常住老年人与本地户籍老年人同等享受优待。到2020年，老年人优待制度普遍建立完善。

第八章丰富老年人精神文化生活

第一节发展老年教育

落实老年教育发展规划，扩大老年教育资源供给，拓展老年教育发展路径，加强老年教育支持服务，创新老年教育发展机制，促进老年教育可持续发展，优先发展城乡社区老年教育，促进各级各类学校开展老年教育，部门、行业企业、高校举办的老年大学要进一步提高面向社会办学开放度，支持鼓励各类社会力量举办或参与老年教育。实施社会主义核心价值观培育、老年教育机构基础能力提升、学习资源建设整合、远程老年教育推进等计划。到2020年，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。全国县级以上城市至少应有一所老年大学。

专栏5 老年教育机构基础能力提升计划

改善现有老年大学（学校）办学条件。建设一批在本区域发挥示范作用的乡镇（街道）老年人学习场所。改善基层社区老年教育机构设施设备，建设好村、社区老年学习点。探索“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所的结合。开展养教结合试点。编辑出版有时代特色、科学内涵、文化品位，适应社会需要的老年教育系列教材。

第二节繁荣老年文化

完善覆盖城乡的公共文化设施网络，在基层公共文化设施内开辟适宜老年人的文化娱乐活动场所，增加适合老年人的特色文化服务项目。推动公共文化服务设施向老年人免费或优惠开放，为老年人开展文化活动提供便利。文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋等重大文化惠民工程增加面向老年人的服务内容和资源。广泛开展群众性老年文化活动，培育老年文化活动品牌。鼓励创作发行老年人喜闻乐见的图书、报刊以及影视剧、戏剧、广播剧等文艺作品。鼓励制作适合微博、微信、手机客户端等新媒体传播的优秀老年文化作品。加强数字图书馆建设，拓展面向老年人的数字资源服务。加强专业人员和业余爱好者相结合的老年文化队伍建设。

第三节加强老年人精神关爱

健全老年人精神关爱、心理疏导、危机干预服务网络，督促家庭成员加强对老年人的情感关怀和心理沟通；依托专业精神卫生机构和社会工作服务机构、专业心理工作者和社会工作者开展老年心理健康服务试点，为老年人提供心理关怀和精神关爱；支持企事业单位、社会组织、志愿者等社会力量开展形式多样的老年人关爱活动。鼓励城乡社区为老年人精神关爱提供活动场地、工作条件等支持。

第九章扩大老年人社会参与

第一节培育积极老龄观

引导老年人树立终身发展理念，始终保持自尊自爱自信自强的精神状态，积极面对老年生活，参与社会发展，发挥正能量，作出新贡献。引导全社会正确认识、积极接纳、大力支持老年人参与社会发展。

第二节加强老年人力资源开发

将老年人才开发利用纳入各级人才队伍建设总体规划，鼓励各地制定老年人才开发利用专项规划。鼓励专业技术领域人才延长工作年限。鼓励各有关方面建立老年人才信息库，实现互联互通、资源共享。支持老年人才自主创业，帮助有意愿且身体状况允许的贫困老年人和其他老年人接受岗位技能培训或农业实用技术培训，通过劳动脱贫或致富。推动用人单位与受聘老年人依法签订书面协议。依法保障老年人在生产劳动过程中的合法收入、安全和健康权益。对老有所为贡献突出的老年人和在老有所为工作中贡献突出的单位、个人，可按规定给予表彰或奖励。

第三节发展老年志愿服务

支持老年人积极参与基层民主监督、社会治安、公益慈善、移风易俗、民事调解、文教卫生、全民健身等工作。发挥老年人优良品行传帮带作用，支持老党员、老专家、老军人、老劳模、老干部开展关心教育下一代活动。深入开展“银龄行动”，组织医疗卫生、文化教育、农业科技等老专家、老知识分子参与东部援助西部、发达地区援助落后地区等志愿服务。推行志愿服务记录制度，鼓励老年人参加志愿服务，到 2020 年老年志愿者注册人数达到老年人口总数的 12%。

第四节引导基层老年社会组织规范发展

坚持扶持发展和规范管理并重，加强老年社会组织的培育扶持和登记管理。采取政府购买服务等措施加大对公益性、互助性、服务性、专业性基层老年社会组织的支持力度。继续推动老年社会组织加强能力建设和规范化建设，提高专业素质、服务能力和社会公信力，促进老年人通过社会组织实现自我管理、自我教育、自我服务。支持老年社会组织参加或承办政府有关人才培养、项目开发、课题研究、咨询服务等活动。

专栏 6 基层老年协会规范化建设工程

多渠道筹措资金支持基层老年协会建设，改善基层老年协会活动设施和条件，加强基层老年协会骨干培训和活动辅导，鼓励专业人士在基层老年协会能力建设发挥骨干作用。积极推进基层老年协会党建工作，探索发挥基层老年协会在促进当地发展、调解涉老纠纷、开展互助服务、活跃老年人精神文化生活等方面积极作用的有效方式和途径。城乡社区基层老年协会覆盖率达到 90%以上。

第十章保障老年人合法权益

第一节完善老龄事业法规政策体系

完善老年人权益保障配套法规，积极听取老年人的意见建议，研究建立老年人监护制度，加快老年人社会服务、社会优待、社会参与等制度建设。健全优待老年人的财政投入、服务评价、检查监督、奖励表彰等政策。

第二节健全老年人权益保障机制

健全贯彻老年人权益保障法律法规的联合执法、执法检查、综合评估等制度。充分发挥基层党组织、基层群众性自治组织、老年社会组织作用，完善维护老年人合法权益社会监督、矛盾纠纷排查调解、多部门快速反应联合查处综合治理等机制。做好老年人来信来访工作。建立老年人法律维权热线，加强老年人法律服务和法律援助，针对老年群体特点开展适应老年人特殊需求的专项法律服务活动。扩大老年人法律援助范围，拓展基层服务网络，推进法律援助工作站向城市社区和农村延伸，方便老年人及时就近寻求法律帮助。重点做好农村和贫困、高龄、空巢、失能等特殊困难老年群体的法律服务、法律援助和司法救助。

第三节加大普法宣传教育力度

落实国家“七五”普法规划要求，加强老年人权益保障法律法规普法宣传教育，深入结合“法律六进”活动，推动普法宣传教育规范化、常态化，强化全社会维护老年人合法权益的法治观念。开展更多适合老年人的法治宣传活动，帮助老年人学法、懂法、用法，提高守法意识和依法维权意识。

第十一章强化工作基础和规划实施保障

第一节强化工作基础保障

推进信息化建设。落实促进大数据发展行动纲要，在切实保障数据安全的前提下，着力推动各有关部门涉及老年人的人口、保障、服务、信用、财产等基础信息分类分级互联共享，消除信息孤岛。在此基础上推动搭建全国互联、上下贯通的老龄工作信息化平台，加强涉老数据、信息的汇集整合和发掘运用，建立基于大数据的可信统计分析决策机制。支持各地积极推进为老服务综合信息平台在城市社区全覆盖、在农村地区扩大覆盖，推进信息惠民服务向老年人覆盖、数据资源向社会开放，更好地服务于保障改善老年人民生和大众创业、万众创新。

完善投入机制。各级政府要根据经济社会发展状况和老年人口增长情况，建立稳定的老龄事业经费投入保障机制。民政部本级彩票公益金和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，50%以上要用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。落实和完善鼓励政策，引导各类社会资本投入老龄事业，倡导社会各界对老龄事业进行慈善捐赠，形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制。

壮大人才队伍。推进涉老相关专业教育体系建设，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作、经营管理、康复辅具配置等人才。建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价和技能等级评价制度，拓宽养老服务专业人员职业发展空间。推动各地保障和逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇。

专栏7 人才培养工程

在养老服务、医养结合、科技助老等重点领域，每年培养造就一批高层次人才，符合条件的享受人才引进政策，示范带动养老服务业发展。在全国各类养老服务机构中，培养选拔优秀护理员，提供居住落户、住房保障、子女就学等方面的政策扶持。

实施养老护理人员培养培训计划，“十三五”时期力争使全国养老机构护理人员都得到至少一次专业培训。

对各级老龄工作机构的人员定期开展老龄政策和相关知识培训。

加强基层工作。进一步完善老龄工作机制，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。建立基层老龄工作先进典型激励机制。继续推进离退休人员管理服务社会化，建立健全老年人原工作单位、居住社区、老年社会组织和基层党组织齐抓共管的工作机制。总结创建离退休干部基层服务型党组织的好经验好做法，积极探索老年社会组织党建工作的新途径新办法。探索建立工会、共青团、妇联、残联等群团组织参与老年人管理服务的常态化机制和制度化渠道。

加强科学研究和调查统计。按照深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的总体部署，通过优化整合后的国家科技计划（专项、基金等）、社会科学基金等支持老龄事业领域的科技创新、基础理论研究和政策应用研究。完善老龄科学学科体系，加快老龄科学人才培养。在高校、研究机构、企业和地方，设立一批老龄科学理论研究基地、老龄产业实践研究基地、老龄政策创制试点基地。组建高层次老龄问题智库，健全重大决策专家咨询制度。加强国家人口老龄化中长期应对策略研究。完善老龄事业统计指标体系，建立老龄事业统计公报定期发布制度。推动城乡老年人生活状况抽样调查制度化、常态化、规范化。

加强宣传和国际合作。坚持正确舆论导向，充分发挥各类媒体作用，加大对人口老龄化国情、老龄政策法规、老龄事业发展重大主题以及老龄工作典型人物、事迹、经验等的宣传报道力度，提升舆情研判引导能力，营造全社会关注老龄问题、关心老龄事业、支持老龄工作的良好氛围。加强对外宣传，适时向国际社会推介老龄事业发展中国模式，进一步提升我国在国际老龄领域影响力。积极参与

全球及地区老龄问题治理，加强与联合国有关机构、国际涉老组织和有关国家的交流与合作。研究筹办应对人口老龄化相关国际会议。推动中国老龄事业发展与落实2030年可持续发展议程相关目标有机对接。

第二节强化规划实施保障

加强组织领导。坚持党对老龄工作的统一领导，发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，为规划实施提供坚强保证；强化各级政府落实规划的主体责任，将本规划主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入为民办实事项目，纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容。健全老龄工作体制机制，形成推进规划实施的合力。加强专家支持系统建设，建立由多学科、多领域专家参与的专家顾问制度，为规划实施提供技术咨询、评估和指导。

加强督促检查。全国老龄办、民政部、国家发展改革委同有关部门，加强对各地的指导、督促，及时检查并向国务院报告工作进展情况。搭建社会监督平台，健全第三方评估机制，适时对规划执行情况进行评估，向社会公布评估结果。县级以上地方政府要结合实际制定本规划实施方案，细化相关指标，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。鼓励各地积极探索，勇于创新，创造性地实施规划。

（来源：国务院）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理

有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

