



2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2017-03-09

目录

养老视点	4
天津：全市养老机构统一规范服务合同	4
山东：东明县“长寿之乡”建设的实践与思考	4
山东：青州构筑老年关爱服务体系，打造幸福长寿之城	6
四川：仪陇开展三八节送关爱活动与福利院妇女老人共度美好节日	7
未富先老，中国养老的最大挑战	7
人大代表议养老：私立养老院收费高护理人员不稳定	9
未来3年，你的养老“踏实感”从何而来？	11
热点新闻	13
保险业两会代表：建立统一受护标准，促进养老体系建设	13
黄玉清：农村养老机构缺失，应建乡镇医养服务中心	14
郑功成：逾95%老人愿在家养老，应立足社区发展服务	15
加快养老服务体系建设，实现老有所依，代表罗宁关注老龄化现象	17
黄洁夫：养老产业医养结合要与医改结合	18
黄洁夫：发展养老服务业可能增加1000万就业指数	19
黄洁夫：中国养老机构与日本相比有差距	19
胡晓义：老龄化钟声敲响，养老基金支付压力大	20
胡晓义：当下我们养老保险基金是收支平衡略有结余	21
王书平委员：顺势而为培养养老专业人才	22
陆春云代表：建议政策支持民营企业进入养老产业	23
楼市医疗养老难题怎么破？政协记者会5位大咖回应民生热点	23
健全发展机制，提高服务质量，加快推进养老服务业发展	25
政策法规	26
上海：关于印发长期护理保险服务项目清单和相关服务标准、规范（试行）的通知	26
上海：社会养老服务体系建设领导小组办公室关于印发《上海市养老基本公共服务绩效考核工作方案（试行）》的通知	27
上海：关于印发《2017年上海社会福利和老龄工作要点分解表》的通知	29
上海：关于2017年社区为老服务实事项目和老年宜居社区建设试点安排的通知	29
上海：关于印发《〈上海市老龄事业发展“十三五”规划〉分工方	

案》的通知.....	31
上海：对《关于印发长期护理保险服务项目清单和相关服务标准、规范（试行）的通知》的解读.....	31
浙江：关于公开征求《关于全面推行养老服务机构综合保险工作的通知》意见的公告来源:省民政厅社会福利与老年服务处.....	32
浙江：省民政厅省工商局联合印发《浙江省养老机构服务合同》（示范文本）.....	35
浙江：关于“十三五”期间延续老年服务与管理类专业毕业学生入职奖补办法的通知.....	35
财政部、民政部关于印发《中央财政支持居家和社区养老服务改革试点补助资金管理办法》的通知.....	36
养老研究.....	38
80 后，谁来为你养老？.....	38
养老类型.....	39
河北：“无围墙养老院”渐成居家养老主流.....	39
广东：对养老机构进行星级评定.....	41
养老培训.....	41
河南：公益培训，郑州市中级养老护理员提高班昨日开课.....	41
老年大学.....	42
四川：阿坝州老干部大学成都教学点召开理事会.....	42
养老地产.....	43
北京：实地探访养老地产.....	43
社会保障.....	44
陕西：企退人员基本养老金上调，月均达 2447 元.....	44
老年说法.....	45
江西：宜丰县法院系统注重涉老民商事案件的化解工作.....	45
民进中央：探索以房养老与遗赠扶养有效衔接.....	45
政府购买服务.....	46
吉林：长春市南关区民政局购买 70 周岁以上半失能和失能老人居家养老服务公开招标公告.....	46
河南：沈丘县养老产业综合服务园项目政府购买服务的承接主体项目单一来源采购公示.....	49
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标中标公告.....	50

江西：鹰潭市月湖区人民政府东湖街道办事处（高桥社区居家养老服务中心）空调设备采购.....	53
福建：关于福安市民政局福安市社区居家养老专业化服务项目补充公告-2017FZXH-FA016.....	53
云南：文山市追栗街镇居家养老服务中心建设采购项目中标公示.....	54
<u>关于我们</u>	<u>55</u>
<u>联系我们</u>	<u>57</u>

养老视点

天津：全市养老机构统一规范服务合同

现在，本市所有养老机构正在发生一件大事——按照民政部门的要求，推行全市统一规范的《养老机构服务合同》，规范合同保护了入住老人和养老机构双方的利益，今后，养老机构必须要依法依规依标准进行服务。

老年人和养老机构共同签署《养老机构服务合同》，既能保护合同当事人合法权益减少合同纠纷，又能进一步规范养老机构服务行为，提高为老服务水平，为住养老人提供更好的服务和更完善的保障。目前，本市养老机构的负责人陆续接受了相关培训，统一合同的签订正在进行中。

过去，在老人办理入院手续、签订服务合同时，由于缺乏统一规范合同范本，容易造成养护双方的矛盾。这次在全市推行统一的《养老机构服务合同》对现实中经常发生的老人与养老机构之间容易产生分歧的“热点问题”，都做了约定。例如要求养老机构保证从事医疗、康复、社会工作等服务的专业技术人员，持有关部门颁发的专业技术等级证书上岗，保证养老护理人员接受专业技能培训，能够满足岗位职责要求；入住老人有权了解提供服务的人员是否经过专业培训，是否具备相应资质，有权要求甲方更换未经专业培训或不具备相应资质或提供服务不合格的人员。

另外，养老机构应为老人组织定期体检，建立个人档案。保存其入住登记表、体检报告等健康资料及日常经费开支情况等个人信息，建立各类信息资料档案的保管和使用制度，除向老人及其监护人和其他有关部门提供查阅、允许复制外，不得对外透露。同时，对老人入住养老机构期间突发疾病或者身体伤害事故等的救治、医药费问题，以及老人在养老机构内去世涉及的善后处理，进行了详细约定。

（来源：每日新报）

中国养老网

山东：东明县“长寿之乡”建设的实践与思考

2014年10月，东明县成功申报“山东省长寿之乡”。两年多来，东明县不断加大“长寿之乡”建设，在提升东明的知名度、美誉度、推动经济转型升级发展、促进社会和谐发展等方面发挥了积极作用。但由于东明县申报“长寿之乡”时间短、且无专门“长寿之乡”组织机构，“长寿之乡”建设存在不少问题。“长寿之乡”是一张含金量很高的社会名片，如何能够更好地发挥东明“长寿之乡”的品牌效应？通过实地调研，借鉴先进地区经验做法，现提出如下建议：借助“长寿之乡”品牌，发掘长寿文化，做大长寿产业，具体建设“四大”长寿工程，即：一个长寿组织机构、一系列长寿文化场所、一条长寿旅游线路、一套长寿系列食品。这样即可增强东明老百姓的幸福感和满意度，可以增添东明的文化软实力，可以大幅提升东明的综合竞争力，可以更好地增加东明诸多产品的长寿附加值，为东明更好更快全面发展开辟更加广阔的新空间。

一、建设情况

东明县在“长寿之乡”申报成功之后，就多渠道、多层次、多形式推进“长寿之乡”建设。

（一）做好了与城市形象宣传相结合的文章。通过户外广告、电子屏幕等户外媒体，电视广播、报纸

杂志等新闻媒体，政府网站、微博、微信等新兴媒体进行广泛宣传。在市、县电视台持续播放《黄河明珠长寿东明》专题宣传片;在高速公路、进城主要路口、中心镇驻地制作大型喷绘广告，让外地人入东明第一眼就能看到“长寿之乡”招牌。同时，把“长寿之乡”元素加入城市宣传片、对外招商推介资料、来宾接待手册等重要宣传资料里，真正将“长寿之乡”多层次、多角度融入整体城市形象宣传之中。

(二)做好了与长寿产业发展相结合的文章。遵循“文化创意、产业奠基”的思路，以彰显东明长寿文化与农副产品、休闲旅游等区域特色文化相结合，谋划开发了一批独具特色的长寿养生产业。积极学习“世界长寿之乡”湖北钟祥、“中国长寿之乡”河南夏邑先进经验，加大长寿产品研发力度，整合优质农副产品资源，山东省健康长寿文化促进会已分别授予山东维榕食品有限公司、东明县益康源食品有限公司和东明黄河故道植物园为“长寿之乡长寿食品实验基地”和“长寿之乡休闲养生基地”称号，进一步促进了长寿产业的发展。

(三)做好了与环境保护相结合的文章。一方面，以“保”固本，强化生态功能修复。累计投资近6亿元高标准建设五里河人工湿地、五里河景观带、万福河绿色长廊等生态保护工程，目前，流经县城的万福河、五里河已经成为集水质净化、湿地保护、观光休闲于一体的景观长廊。另一方面，以“治”达标，夯实污染治理基础。对原市控以上企业环保“十个一工程”进行了再提高改造，高标准建设了新增加的2家市控企业、23家县控企业的环保“十个一工程”;投资千万余元对城区外贸西沟、西寺农贸市场西沟、县一中西沟进行治理，城区生活污水收集率100%，居民生活环境不断改善。

(四)做好了与精神文明建设相结合的文章。把敬老爱老宣传教育列入全县各级各部门精神文明建设重要内容，积极开展“寻找最美老人”、“寻找最美孝星”、“寻找最美家庭”等评选活动，在全县上下形成了共同关注、关心、参与敬老爱老的浓厚氛围。

二、存在问题

(一)对“长寿之乡”建设目标不明确，发展思路不清晰。“长寿之乡”建设对东明来说是新生事物，无经验可借鉴，且“长寿之乡”建设涉及到全县经济社会发展的方方面面，缺乏统筹发展的规划。目前，县老龄办一共才5人，正常的老龄工作就相当繁杂，难以抽出专门人员、专门时间、专题研究“长寿之乡”建设。

(二)长寿文化场所缺乏，长寿文化宣传无载体。东明县除大量的媒体宣传外，基本没有体现“长寿之乡”的固定建筑或者道路，在其他外地的很多“长寿之乡”均建设了长寿广场、长寿文化街、长寿博物馆、以长寿命名的道路等等。长寿文化场所的欠缺，势必影响人们对“长寿之乡”的感观和印象，不利于“长寿之乡”品牌的宣传。

(三)长寿文化与旅游结合不紧密，难以发挥长寿文化对旅游的带动作用。东明县拥有60余公里的黄河绿色长堤、庄周历史文化等旅游资源，因为没有长寿文化的融入，而导致旅游线路单一、价值不高。

(四)长寿产品开发力度不够，长寿附加值难以体现。东明县优质的农产品丰富，加工出来的食品更是品质高，但目前绝大多数都没有与“长寿之乡”品牌相结合，造成产品附加值不高。

三、对策建议

(一)成立长寿研究会，统筹推进“长寿之乡”建设。社会组织在社会建设中具有不可替代的重要作用，长寿研究会对于“长寿之乡”建设是不可缺少的。应吸收社会各界在养生方面有专长的人才参与，突出生态、人文两大资源，开展长寿食品、养生产业、长寿文化资源研究保护，为“长寿之乡”持续协调发展提供科学依据，把长寿资源优势转化为产业优势。长寿研究会下设“长寿之乡”建设办公室，明确专人负责，研究制定《东明县“长寿之乡”称号使用管理办法》，建立“长寿之乡”称号的申请、使用、退出等管理机制。树立“长寿之乡—东明”产品和品牌权威、建立诚信档案，以加强和完善“长寿之乡”品牌信用体系建设，实现长寿品牌的产业化，推动县域经济快速发展。

(二)新建基础设施融入长寿元素。建议东明县在对新建道路、桥梁、公园等建筑物及新建小区命名时通盘规划，有意识引导，有计划地选择部分建筑名称融入长寿元素，以此作为长寿文化物质体现，

营造长寿文化氛围，开辟对百姓和外来人士宣传长寿文化、传授养生知识的多元化途径。如规划一处以长寿文化为主题的公园，建成集娱乐、休闲、养生于一体的感悟长寿、体验养生的福地乐园。围绕长寿主题，园内可建“福寿广场”，树立寿星雕像，在广场周围建设长寿阁、寿星长廊、康乐亭、长寿苑等景点设施。新建、尚未命名的道路、桥梁可结合周边的景观内容，或冠之以“万寿”、“福寿”、“康寿”、“颐和”、“庆颐”等体现长寿文化的名称。

(三)统筹发展长寿旅游产业。1.发展旅游业。根据旅游开发的发展规律，依托本地潜质优秀、特质鲜明、与众不同的一切有旅游价值的自然资源、人文资源与社会资源，通过规划开发和对资源的提升包装，使之成为旅游资源，形成旅游产品。重点是建设并经营好黄河森林公园、庄子文化湿地园、黄河故道植物园等景点，让每个景区都与长寿文化紧密结合起来，打造长寿文化旅游路线。2.发展长寿养生业。随着社会发展和人民生活水平的提高，休闲养生正在成为时尚。社会学家提出异地养老的群体流向规律：从农村流向城市，从贫困地区流向发达地区，再从发达地区向最适合人居和养老的环境优越地区移动。近年来，我国沿海经济发达地区的异地养老产业已经开始趋热，“长寿之乡”将具有越来越大的吸引力。要积极对外宣传“庄周故里·长寿东明”的口号，以体验长寿能量为主诉求，兼顾东明特色人文景观之旅，以满足广大游客的猎奇心理，吸引外地人来东明体验长寿文化和环境。广泛吸引众多投资者到东明兴业发展，建设一批休闲养生处所，满足人们不断增长的健康长寿需求。

(四)大力发展长寿食品产业。1.加快绿色食品基地建设。从政策、资金等方面重点扶持绿色食品基地建设，通过多种途径逐步使东明更多的农副土特产品通过绿色食品标志认证和有机食品认证，进而打造成名副其实的系列长寿食品。2.积极培植一批农副产品深加工企业。从营造发展环境、打造发展平台、培育知名品牌、完善服务体系等方面继续努力，逐步把东明建成鲁西南最大的长寿食品基地。3.加强企业与高校及研究所的产学研合作。充分挖掘利用当地现有农副产品资源，研发长寿新产品。充分利用当地富饶的农产品资源，加大与省内外知名科研院所的合作，开发出高品质、营养丰富的长寿产品。4.加强长寿食品市场监管力度。要制定严格的“长寿之乡”称号的监管机制，制定合理的退出机制，严防假冒伪劣食品损害“长寿之乡”的美誉。

(来源：东明县老龄办)

中国养老网

山东：青州构筑老年关爱服务体系，打造幸福长寿之城

近年来，青州市高度重视老年人关爱服务体系建设，把老年人关爱服务体系建设纳入全市经济社会发展总体规划，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合的老龄工作方针。大力开展尊老敬老、爱老助老的传统美德宣传教育，全面发展老年教育文化体育事业，加强基层老龄服务组织和老年服务人才队伍建设，不断提高为老服务水平。通过构筑老年人关爱服务体系，全力打造青州特色的幸福长寿之城。

加强组织建设，强化载体作用，建立老年关爱服务机制保障。充分发挥为老服务网络的职能作用，在涉老部门中建立“一家牵头、多方参与、各司其职、各负其责”的工作机制。发挥各级老龄工作机构组织牵头作用，明确工作任务，协力研究并推进为老服务工作进程；积极协调民政、人社、司法行政、卫生、教育、财政、体育、园林等部门，相互配合，密切协作，保证各部门维权工作职责的落实；协调各有关群众团体、法律服务中介机构、企事业单位、基层组织和老年群众组织，做好调节纠纷、化解矛盾等工作。形成综合治理、齐抓共管的关爱老年人服务体系格局。

加强宣传引导，发挥舆论作用，营造老年关爱服务的良好氛围。把加强孝德教育、弘扬孝德文化作为推进关爱老人工作的切入点和着力点。开展经常、广泛、深入的宣传教育活动，加强涉老法律、法规宣传，强化社会的老龄意识、敬老意识。利用报纸、电台、电视台等新闻媒体宣传敬老、批判虐老两方面的案例、故事、影视剧等，树立尊老、助老、养老的良好社会风尚；广泛深入开展孝文化活

动，把十月定为“敬老宣传月”，通过举办“孝文化艺术节”、“孝感青州十大新闻人物评选”、“敬老新风学、比、评”等孝德活动，进一步弘扬尊老敬老风尚，促进全社会关爱老年人工作;加强孝德文化教育载体建设，在市区公园、路口、街头广场及镇区、村庄、社区显要位置，制作设置弘扬孝德文化的公益广告、宣传标语及图文、塑像，继续建设并命名一批孝德文化基地，营造浓厚的尊老敬老社会氛围。

推进制度改革，加强养老机构建设，筑牢老年关爱基础保障网络。不断完善居民养老保险制度，认真做好老年人基础养老金发放工作，居民基础养老金从2016年7月起由每人每月85元提高到100元，全市符合领取条件的老人达16.3万人;建立困难老年人社会救助制度，重点救助经济困难的失能、高龄、失独、残疾等老年人;加大财政投入，大力推进养老机构建设，确保老年人“老有所养”。加大对民办养老机构、城市社区老年人日间照料中心，农村幸福院等养老机构扶持力度，保障并不断提高养老床位数量;加大政策性关爱老人资金投入力度，不断推进完善老年优待政策，持续推进在生活服务、医疗保健、养老维权等方面的老年优待规定。

强化医疗保障，加强人才队伍建设，不断提高为老服务水平。探索建立老年人长期护理保险制度，积极应对人口老龄化挑战。积极扩大职工长期护理保险试点范围，确保患病、失能、半失能老人享受到长期护理保险待遇;加快建立以荣军医院老年公寓为代表的机构护理型定点护理机构，以妇幼保健院、市立医院和益都街道社区卫生服务中心为代表的居家护理型定点机构，以人民医院和中医院为代表的医疗专护型定点护理机构。加大统筹资金投入，扩大老年人长期护理惠及范围与人群;积极为老年人关爱体系提供人才保障，不断加强老年服务专业人才培养，通过人社部门和多种渠道培训，培养一批有爱心懂技术会管理的老年人关爱服务工作者。

面对人口老龄化日益严峻的形式，青州市将进一步加快老年人关爱服务体系建设，以全局眼光、从战略高度关爱老年人，力争打造一座老有所养、老有所依的幸福长寿之城。

(来源：青州市老龄办)

中国养老网

四川：仪陇开展三八节送关爱活动与福利院妇女老人共度美好节日

3月8日上午，四川省仪陇县民政局、县妇联同德善服务中心联合在县社会福利院共同组织开展了庆三八·妇女维权·尊老敬老贴身互动文娱乐活动，为老年妇女们送去了党和政府的温暖和关爱。

活动中，县民政局和妇联为老年妇女们送去了慰问金，德善服务中心的工作人员先后为老年妇女们表演了《回春医疗保健操》、《太极拳》、《养老服务健身操》、歌舞《儿行千里》、《打靶归来》等节目，还为老人们展示了护理洗脸、洗手、梳头、整理衣装表演。这些节目都是由中心工作人员和入住老人共同编排的。现场气氛热烈，老人们报以了阵阵掌声。在节目进行中，又穿插了老年妇女“投珠进宝”游戏比赛，引发了老人们参与的热潮，让老人们度过了一个有意义的三八节日。

(来源：老龄办)

中国养老网

未富先老，中国养老的最大挑战

3月8日，十二届全国人大五次会议第二次全体会议前，按照惯例安排了“部长通道”。民政部部长黄树贤在“部长通道”上接受采访时表示，针对社会普遍关心的养老问题，民政部将加强宣传教

育，大力支持居家养老，加快发展社区养老服务，加快养老院的建设，放开养老市场，全面提高养老院质量。

这一思路呼应了公众的期待，指明了今后解决养老问题的大致方向。养老问题为社会普遍关心，不仅仅是因为每个人都会走进人生暮年，还因为中国正在步入老龄化社会。2016 年首次发布的《中国养老产业发展白皮书》披露，截至 2015 年末，中国 60 周岁及以上老年人口已经达到 2.22 亿，占到总人口的 16.1%，老年人口已经接近印尼全国总人口，超过巴西、巴基斯坦、尼日利亚、孟加拉国、俄罗斯、日本、墨西哥和菲律宾 8 个国家的总人口数量。而在老年人口中，空巢和独居老人已经接近 1 亿人，占比较高。

步入老龄化社会是一个国家经济发展的自然趋势，但中国的特殊性在于，和绝大多数发达国家先富后老或富老同步不同，中国属于未富先老，这决定了中国养老问题的复杂性。

不仅如此，区域经济发展的不平衡、城乡差别、观念差异等各方面因素相互纠缠，又使中国的养老需求多元而庞杂。春节刚过，许多年轻人返城工作，让乡下父母重回孤独，这意味着传统的养儿防老模式正在遭遇巨大挑战。同样，城市里“三人家”的年轻人生活方式，也催生了城市里的“空巢老人”现象。无论城市还是农村，老年人需要一块能颐养天年、排遣孤独的地方，进养老院似乎是一个不错的选择，但正如本次两会期间多位代表所慨叹，“进养老院每月 4000 元，并非所有人能承受”，而且就是这样价格不菲的养老院也存在着供给短缺……要满足林林总总的养老需求，的确是太难了。

基于养老问题的复杂性，政府给予了高度关注。国家“十三五”规划纲要提出加快建设社会养老服务体系、发展养老服务产业，2016 年 5 月 27 日，中共中央政治局就老龄化的形势和对策举行集体学习，习近平总书记在会上强调，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔，要积极推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，完善相关规划和扶持政策。

习近平总书记所指的“相关规划和扶持政策”近年来已初显成效，如对民间资本进入养老服务领域的鼓励，社保全国一卡通的逐渐推广，显然都是养老服务业的利好消息。但鉴于中国养老问题的特殊和复杂，后续的有力举措不可或缺，探讨这些举措，如本次黄树贤部长在回答记者提问时所说，必须运用改革的思路，拿出创新的办法。

应对老龄化，化解养老问题，政府责无旁贷。通常说来，这种责任更多地体现于足够的政策倾斜，以此激活养老市场的发育和壮大。但无论是文化背景还是客观现实，都决定了居家养老注定是多数老人的首选，这就需要以社区为中心构建养老服务体系，社区如何适应此种格局，又对中国社会基层治理体系提出了更高要求。

在政府之外，面对养老问题亟须动员社会各方面的力量。老龄化当然是一种挑战，但人口结构的变化中蕴藏着一个巨大的“银发市场”，一些企业已从中看到了机遇，如地产巨头万科近年来即在北京、上海、杭州、青岛、成都、广州等多个城市布局养老项目，其和当地政府合作，尝试推行社区嵌入式养老服务，入住老人可以在社区享受到全方位的专业机构养老服务，同时兼有居家养老的便利和轻松，颇受政府和老人欢迎。本次两会上有代表建言，调研过程中发现养老关键存在土地用地难，建议定向拿出养老用途土地，把度假中心、培训中心之类改成养老机构，假若在用地、税收方面给予适度优惠，相信会有更多的企业进入养老市场。

每个人都会老去，每个老人都希望他的晚年生活温馨、舒适和愉悦，因此养老问题是一个必须集体面对的问题，也是一个需要共同努力解决的问题。

（来源：南都社论）

中国养老网

人大代表议养老：私立养老院收费高护理人员不稳定

部长说养老居家是主体市场来参与

“老人家勤勤恳恳地自己做饭，可炒菜后，往菜里不是放盐，而是放洗衣粉。”昨日上午广东团第一组审议报告时，全国人大代表、宝钢集团韶光钢铁有限公司原党委书记余子权的一席发言，立即让养老话题在众多代表们当中“发酵”。事实上，养老问题在“南都马上问”的后台也屡次被提及。

昨日，民政部部长黄树贤也对养老话题作出回应称，将加快发展社区养老服务，发挥市场机制作用，建立适应多层次需要的养老院。此外，民政部今年也将开展提高养老院服务质量专项行动。

对这一问题有过专题调研的全国人大代表、《广州律师》杂志主编陈舒表示，养老院的建设关键在于土地缺乏，建议通过政府定向划拨土地的方式，支持养老院建设。

部长回应：民政部将派工作组指导地方

62岁的黄树贤是第一次以民政部部长的身份走过部长通道。对于自己身份的变化，黄树贤直言不讳：“原来的工作岗位面对的是‘关键少数’，现在面对的是广大群众。”

黄树贤去年底已转战养老服务、社会救助体系建设、发展慈善事业等民政领域。对于民政工作，他要求广大民政干部带着感情做民政工作，为民爱民。

“目前民政工作面临着很多新问题，老办法很难解决，要用改革思路和创新的办法解决，并大力加强基层民政工作”，黄树贤坦言，民政工作任务繁重，基层民政力量薄弱。民政部党组研究决定，民政部机关要组成32个工作小组抓基层。每个组抓一个乡、带一个县、联系一个省（区、市），今后将全面推进基层民政的工作。

将加大居家养老，鼓励多办养老院

从“打虎老将”到民政父母官，黄树贤对答的话题也有了变化。民政“十三五”规划确定了一系列“硬指标”，不少是“硬骨头”，比如养老、社保基金等。这也成为今年黄树贤被围观的主题。

对于各界所关注的养老服务工作，黄树贤提出了四方面举措：

第一，加强宣传教育，在全社会营造尊老、敬老、孝老、爱老的好风尚，形成党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的新格局；

第二，弘扬中华传统美德，大力支持居家养老。这是养老服务的主体和基础；

第三，要加快发展社区养老服务。包括加强社区养老服务设施建设，为老人提供活动场所，提供各种优质养老服务；

第四，要提高养老院服务质量。一方面鼓励社会力量参与，发挥市场机制作用，建立适应多层次需要的养老院；另一方面，重视提高养老院服务质量，民政部今年将开展提高养老院服务质量专项行动。

代表热议：私立养老院收费高，护理人员不稳定

代表余子权表示，自己已62岁了，本身就是老年群体的一份子，他特别关心养老的话题，尤其是上面还有年纪更长的父辈。“我岳母的情况就很有代表性，”老人已然迟钝的反应，半失能的状态，而孩子们又各种忙碌，让养老问题骤然凸显。

为了将岳母送到好一点的养老院，余子权和家人考察过了韶关、珠海、深圳等地的养老院，最后在珠海找到一家叫价4000元每月的私立老人院，双人房、有专人陪护。“这样的收费，我们还能承受，但那些无法承受这样收费的老人呢？真的需要重视老人的未来。”

“（老人院）专业的护理人员不稳定，一个护工要看三四个甚至更多的老人，养老真的是个大问题。”全国人大代表、广州大学环境科学与工程学院副院长王筱红，颇有同感地表示，她的母亲退休工资较高，还能承受得住其私立养老院的高收费，可老人一旦生病了，退休工资肯定不足以支付养老

费用。

她特别希望能够对老年护理人员的培养，多给些指导、投入。“政府应该扶持更多的养老机构，让老百姓能够承受得起的养老机构。”

老年人保障额度偏低，养老机构土地成本高

两位代表关于养老的话题一推出，立即就引发了众多与会代表的关注。全国人大代表、广东海洋大学食品科技学院教授雷晓凌则以实地调研当地农民、渔民的养老待遇的问题做了发言。在湛江，老年人虽有保障，但额度是偏低的。60-79岁每月领取130元，80-99岁老人，每月150元；100岁以上，每月300元。保证基本的生活而已，老年人不敢生病。她特别希望国家、省对于这部分老年群体有更多的兜底保障，单纯靠市县，会比较困难。此外，她也提出了希望加强养老专业人才的培养工作。

“人口老龄化，尤其是北上广这样的大城市老龄化问题非常严重，这是事实。”陈舒，曾多次针对养老问题进行过调研，并发觉到了民办养老机构收费高的一个症结点，那就是他们开设养老机构的土地成本非常高。“很多社会人员有办养老院的积极性，但办院绝大多数的成本支出用在了土地、房屋租赁上了。也就没有更多的资金用于人员素质的提高，老年居住、养老条件的改善了。”

陈舒表示，她曾不下三次深入到一些养老机构进行调研，结果发现一些民办的机构，房屋是租赁的，租房成本还特别高昂。由于养老机构本身的公益性所在，基本不产生利税收益，地方政府的积极性并不强烈。

代表建议：将培训中心转为养老机构，定向给予办院土地

全国人大代表、中国侨联常委、广东省侨联副主席麦庆泉在另一分组也关注了养老的土地成本问题。他提到，去年10月，民政部、发改委、教育部等11个部委联合下发了《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，通知中指出，要将城镇中废弃的厂房、医院等事业单位改制后腾出的办公用房，乡镇区划调整后的办公楼，以及转型中的党政机关和国有企事业单位举办的培训中心、疗养院及其他具有教育培训或疗养休养功能的各类机构等，经过一定的程序，整合改造成养老机构、社区居家养老设施用房等养老服务设施。

麦庆泉说，希望针对这一文件，早日出台具体操作方案。他表示，目前我国养老事业面临多种问题，包括土地、房子、资金等。其中，最急迫需要解决的问题是土地和物业。

麦庆泉说，这几十年各级部门建了很多培训中心，这些机构很多也不盈利，现在就是政府的一个“包袱”，物业还得管，工作人员还得发工资，而且时间一长，房子没人住，最终也会倒塌。

“所以我认为首先要在全国范围内对这些机构进行清理，位置在哪里？现状如何？当年投了多少钱？现在还值多少钱？”麦庆泉说，这些机构都是财政投入，一定要“把帐记好”，“然后逐步交到各级民政部门，由民政部门对这些物业进行规划使用。适合改做老年学校的可以改为老年学校，适合改为老年医院的可以改为老年医院。”

对于改造的资金，麦庆泉认为，如果政府部门有财力自己办的，可以由政府出资，交由民政部门来办。能交给社会组织办的，就交给社会组织来办，用PPP的模式来达到社会资本进入到养老领域。

“但是基本民生的底线要坚决兜牢，社会福利这一块绝不允许牟取暴利。”麦庆泉说。

陈舒也表示，目前广州在养老机构设置上的政策是比较科学的，公办养老机构就是用于保底线，对孤寡、失独、失能老人倾斜，还有更多的养老需求，则通过民办机构来解决。“我建议国家发改委能否对这个问题加以研究。针对北、上、广这样老龄化严峻的地方，准予拿出定向的土地，用于养老院建设。比如广佛同城这样的区域，能够通过土地置换的方式，拨出一部分土地，用于降低民办养老机构的土地、房屋租赁成本。”

（来源：南方都市报）

中国养老网

未来3年，你的养老“踏实感”从何而来？

“支持社会力量提供养老、医疗等服务”、“发展医养结合等新兴消费”……累计6次，这是今年政府工作报告中提及“养老”的次数。昨天（8日），民政部长黄树贤在“部长通道”接受媒体群访时表示，要大力支持居家养老，开放养老市场。

“发展养老服务业可能增加1000万就业指数”、“我们现在有技术可以做一个陪伴机器人”……在今天上午刚刚结束的“政协委员谈惠民生”记者会上，全国政协常委、教科文卫体委员会副主任、原卫生部副部长黄洁夫、百度CEO李彦宏这样谈中国未来的养老。

养老，是每年全国两会热议的“高频词”，怎样养、在哪养？养老经济这本账到底怎么算？不管是第一代独生子女，还是如今赶上二胎政策的80、90后，这些都是无法回避的话题。

据国家统计局公布的最新数据显示，我国去年60岁以上人口比前年增加886万人。这意味着每天增加24000人，几乎不到4秒钟就有一人迈入60岁。

2017年全国两会行程已过半，央广网记者专访了全国人大代表、杭州市第一人民医院肾内科主任王鸣，全国政协委员、解放军总医院副院长范利等多位代表、委员，聊聊国民养老那些事儿。

两会声音：老了，走不动了哪种养老模式是你的“菜”

“我和老婆都是独生子女，上面父母四个人，再要个二孩，两个人要照顾6个人，我该怎么办？”“我住在农村的79岁的爷爷现在半瘫在床上，却得不到精心照料”……网友的关切是政府的施政所向，国务院6日印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（以下简称《规划》）中提出，到2020年，多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善，居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。

那么，这样一个更加完善、健全的养老体系到底要如何构建呢？

热点1 居家养老是主流

“未来一段时间，居家养老是公认的理想养老模式。”全国政协委员张健在政协医卫45组的小组讨论结束后接受央广网记者专访时说到。

目前我国90%的老人还是希望居家养老，可随着我国如“421型”家庭的增多、空巢家庭等问题的出现，家庭养老或将面临新“困境”。无独有偶，在“互联网+”的时代背景下，全国政协委员、香江集团有限公司总裁翟美卿提交了一份《关于推进智能居家养老服务发展的建议》。她说，“发展智能化养老，是未来居家养老模式的一个新趋势。”

智能家居养老设备可24小时实时监控老人身体状况，还能在老人身上安装GPS全球定位系统，子女无须担心老人外出后走失。

热点2 社区养老“一举两得”

“国家相关部门应配套老年人的‘日托’即社区的养老机构。”全国政协委员、四川省中医药管理局副局长罗良娟说，让老年人早、晚可以在家享受亲情温暖，白天可以在社区养老机构“日托”，丰富老年生活。

全国政协委员、天津达仁堂京万红药业有限公司总经理刘文伟接受央广网记者专访时也提出了自己的看法：“社区养老还要结合一些志愿者活动。每周要拿出个半天，到养老院做义工。”

热点3 机构养老不能少“医”

如今，医养结合成为养老新热词。“孩子不在身边，但是去普通养老机构又怕生病，或原来的基础病情加重，得不到及时治疗，”全国人大代表、杭州市第一人民医院肾内科主任王鸣接受央广网记者专访时，道出了如今工作在外的儿女们关于“到底要不要送父母去养老机构”的担忧，“他们其实最担心还是‘医’的问题。”

“现在看病难，再加上老人行动不方便，医养结合主要就是让老年人的晚年感到踏实。”王鸣说。

此前，国家卫计委家庭发展司家庭发展指导处处长蔡菲介绍未来医养结合的四中模式：“鼓励原有医疗卫生机构开展养老服务、原有的养老机构可增设医疗服务资质、医疗机构与养老机构协议合作、医养结合进社区、进家庭。”

多方博弈：养而缺医，医而缺人？听听代表委员咋谈中国养老难题

“当你老了，你愿意去养老院吗？”今年65岁家住东北的李飞（化名）答复记者说，孩子没时间照顾我、去养老院又怕被人“看笑话”。

这是摆在中国多数老人面前的现实问题。目前，我国的养老产业仍处于摸索阶段，虽然多种养老方式多样，但仍然存在很多问题。

“养而缺医”、“医而缺人”，是在范利看来目前我国养老机构存在的最大问题。“绝大多数医疗机构没有很好地开展医养结合业务，一方面大医院忙于看病，无暇顾及医疗养老领域；另一方面很多基层医疗机构受到政策、医疗保险等制约，宁可闲置医疗资源，也无动力开展医疗养老服务。”

范利接受央广网记者专访时说，目前全国在养老机构专职服务的医生护士数量很少，各类养老服务人员基本上是年龄较大、文化程度较低、几乎没有接受过专业、正规的培训，提供的服务内容也局限于生活照料和家政服务。

而对于时下流行的“智能化养老”，李彦宏在“政协委员谈惠民生”记者会上说到，可以做一个陪伴机器人，现在的技术已经可以做到。“你给我讲一个笑话，他就讲一个笑话，问明天天气怎么样，他告诉你风力多少，PM2.5是多少，很多简单的要求都可以满足。”

但是翟美卿则认为，如今的“智能化”养老模式依然还停留在“概念”层面上。“比如，智能化设施设备主要依靠老人自行购买，且成本较高，影响了智能化居家养老的普及和推广，未建立相应的财政保障机制。”

因此，她建议，政府加大对智能化居家养老的资金投入，对于智能化居家养老平台给予适当的补贴，对于购买智能化设备的老年群体，根据财力定向补贴。

“还要多渠道培养居家养老人才队伍，建议各地教育主管部门鼓励院校等开设或与在线教育机构联合举办老龄护理保健专业。”翟美卿说，这样可确保足够数量的毕业生进入养老服务行业，同时调整该类专业人员的收入分配政策，提高薪酬和社会保险待遇。

大咖有话讲“医养结合可成经济发展新的增长点”

“养老服务，从先进国家和地区的经验来看，这是一个高需求率、高就业指数，还需要人力、物力，是朝阳产业。”今天，黄洁夫在记者会上谈到中国医养结合发展空间时说，我国现在的社区养老、居家养老、医疗机构养老，及安宁疗护，如果都要发展起来，就需要养老服务业有关的工作，包括护工、康复师、养老的医生护士，国家可能增加1000万就业的指数。

3月9日，全国政协十二届五次会议召开记者会，全国政协常委、教科文卫体委员会副主任、原卫生部副部长黄洁夫答记者问央广网记者韩靖摄

“在调研中，我们还发现了一个问题，就是养老服务一定要跟医改结合在一起。”黄洁夫谈到，我们现在有一些老年病人，由于慢性病、癌症、心脑血管疾病、心理障碍等疾病，由于医院床位有限，这些老年人入院十分难。

他认为，我们要想出将养老服务与医改紧密结合在一起的相应政策，让我们医养结合、养老服务业发展起来，养老服务业的发展也能为我们经济发展增添一个新的增长点。

“比如，把三级甲等大医院的资源下沉到地方去，把三甲医院的品牌和一些空置的二级医院和乡

镇医院结合起来，把一些空置的二级医院转型成为医养结合的养老服务产业。”

“悄悄”布局：从老有所养到医养结合我们“有备而老”

“政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过 50%，护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于 30%，65 岁以上老年人健康管理率达到 70%。”

这是 6 日国务院印发的《规划》中，对于未来三年的我国养老床位目标数据。到 2020 年，我国将形成居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。

鼓励社会力量举办以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，建设一批中医药特色医养结合示范基地。

支持养老机构按规定开办康复医院、护理院、临终关怀机构和医务室、护理站等。

鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。

对养老机构设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围。

王鸣接受央广网记者专访时也呼吁，鼓励社会力量兴办医养结合机构，可尝试建设医疗养老联合体。例如，“可以将社区卫生服务中心与居家养老服务中心合并，成立社区医养服务中心。将社区卫生服务中心植入社区内各养老机构，并与大型医院建立医联体。”但是同时，主管部门要明确政策，将符合条件的医联体纳入城乡基本医疗保险定点范围。

“用我们的话说，不要等到临近老年了，才想到生活怎么保障问题，而是要做一个全职业周期的养老准备。”谈到养老保障问题，人力资源和社会保障部原副部长胡晓义说，要增加外部资源供给，增加财政投入，部分国有资本充实社会保障基金，还有通过投资运营来增加收益等。所以，招数是有，办法是有的，现在关键是落实。

（来源：央广网）

中国养老网

热点新闻

保险业两会代表:建立统一受护标准，促进养老体系建设

3月6日，国务院印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（下称“《规划》”）。《规划》指出，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险；探索建立长期护理保险制度；完善医疗救助制度，全面开展重特大疾病医疗救助。

事实上，《规划》提及的“长期护理保险”正是多位保险界全国两会代表关心的话题，如全国政协委员、合众人寿董事长戴皓，全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁等人均在各自提案中对这一话题有所涉及。

21世纪经济报道记者通过对上述全国两会代表和业内人士的采访发现，我国在长期护理保险处于起步阶段，实际操作中存在着护理需求认定标准不统一，并由此带来分散化和制度碎片化的隐患。为此，应该尽快制订全国统一的、与不同失能水平相对应的护理服务分级标准，并且完善相关配套措施。

护理服务分级缺乏

2016年7月8日，人力资源和社会保障部下发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，提出开展长期护理保险制度试点工作的原则性要求，明确15个省级及地市级市为试点单位，标志着国家层面推进全民护理保险制度建设与发展的启动。

不过，我国长期护理保险仍然处于起步阶段，实际操作中尚存一些亟待解决的问题。戴皓认为，“长期护理保险的被保险人如果需要护理服务，首要的问题就是确定被保险人需要哪种级别的护理服务，如是居家护理还是在专业护理机构接受护理。目前，我国在老人生活能力评估上并无统一标准。”

戴皓续称，“比如，上海标准分为正常、照护一到六级计7个等级，而南京标准是正常、半失能、失能等3个等级。各地养老服务机构内部的评估标准更是千差万别，通常根据自己的收费模式设置不同的护理级别，护理级别设置较为简单的仅有3个级别，比较复杂的会有11个级别甚至更多。”

对此，孙洁表示认同。具体而言，“体现在缺乏统一的失能评估标准和鉴定工具；护理服务分级划分依据、划分标准不统一；地区之间、部门之间护理分级标准不同；失能等级、护理分级尚没有与保险机制有效衔接、不能挂钩联动等方面。”

以“失能等级、护理分级尚没有与保险机制有效衔接、不能挂钩联动”为例。孙洁称，“目前，我国社会长期护理保险制度刚刚起步。此前无论机构养老还是社区养老均实行收费制。政府按照养老院的建设和成本和日常运营成本对养老院和具有养老功能的社区进行补贴，然后再由机构或者社区向护理人员进行支付。由于各地、各个系统、各个部门分属分管，各自失能评估标准不一、收费标准不一，但是因为并没有实行保险制，因此也无从涉及保险津贴给付。”

建立统一受护标准

基于上述情况，建立统一的失能失智评估标准和护理服务等级体系已经迫在眉睫。正如戴皓所言，“在养老行业发展初期，长期护理保险还未全国推行之时，宜考虑长远，及时建立全国统一的评估标准。建议由国家民政部牵头，组建一个跨部门的评估标准起草班子，形成全国性统一评估体系。”

对此，孙洁坦言，“护理服务等级与给付的服务内容及时长、待遇水平等直接相关，准确划分护理等级有利于实现资源的有效配置。护理服务等级的划分需要注重护理需求，而护理需求又与护理质量紧密相关，所以护理等级划分的准确性也会影响对护理质量的管理和衡量。在护理等级划分和需求衡量方面，可以借鉴国际通行的评估工具。”

在具体操作过程中，“可以借鉴德国等国家和地区的经验，细分护理分级，并且应该将阿尔茨海默病和老年痴呆病症纳入长期护理保险的保障范围；实行统一的失能评估工具；建立护理服务分级与保险给付相衔接的费用补偿机制，提供和护理分级基础上的保险待遇给付；评估机构应由社会组织或者第三方评估机构承担，以保证失能评估的公正、公平与客观。”孙洁续称。

此外，戴皓认为，“有了统一的评估标准后，相关部门还要对不同等级对应的基础养老服务内容做出规范。养老机构可根据评估标准和自身情况，为老人提供订制式养老服务，改变市场提供养老服务的盲目性，满足老人真正的需求，并且制定相应等级可享受到的社会福利，组织养老护理机构的评估与公示。”

（来源：21世纪经济报道）

中国养老网

黄玉清：农村养老机构缺失，应建乡镇医养服务中心

孩子在外务工，农村的“空巢老人”养老难。全国人大代表、河南万果园商贸集团有限公司工会主席黄玉清在今年两会上呼吁：在全国范围内全面推行医养服务中心经营管理模式，建立或完善乡镇

敬老院，让农村“空巢老人”老有所医、老有所乐。

黄玉清表示，经过调研发现，县级养老机构少，床位不足，而乡镇一级的养老院只对城镇“三无”和农村“五保”老人开放，不接收儿女不在身边的空巢老人。子女回村照料就丧失收入来源，把老人带进城里又面临高昂的住房以及就医费用。

黄玉清建议，在全国范围内全面推行医养服务中心经营管理模式，建立或完善乡镇敬老院，以优美的环境、贴心的服务、合理的费用，鼓励或吸引留守老人集中赡养，切实提高医养结合的覆盖率。各地根据不同的地域特色，制定或提升农村养老金分配金额及标准，定期开展农村留守老人免费健康体检，建立电子健康档案，做到早检查、早治疗。

另外，她还建议将乡镇医养服务中心建设列入国家重点扶贫项目，申请专项经费，同时改变过去主要靠国家和集体投入的单一投资渠道，通过政策引导广泛动员社会力量兴办养老院，国家可以在土地供给、资金扶持、税收政策等方面适当支持。

（来源：大河网）

中国养老网

郑功成：逾 95%老人愿在家养老，应立足社区发展服务

在养老越来越成为社会性问题时，怎样的养老方式才最适合中国人？全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成接受本报专访时说，居家养老是绝大多数老年人的选择，也是适应中国文化传统的养老方式，但当前的关键是要立足社区提供养老服务，同时解决好老年人的活动场所、医疗保健等基础配套设施问题。

人口老龄化贯穿 21 世纪

记者：人口老龄化的形势越来越严峻了，您是否了解具体情况？

郑功成：在 2016 年 5 月至 7 月，我们全国人大内务司法委员会调研组先后走访了全国老龄办、民政部、人社部、国家卫计委、国家发改委，并赴北京、宁夏、吉林等地调研，得出的一个基本认识是“人口老龄化是贯穿我国 21 世纪的基本国情”。

截至 2015 年底，全国 60 周岁以上老年人口达 2.22 亿，约占总人口的 16.1%，其中 65 周岁以上老年人 1.44 亿，占总人口的 10.5%。根据预测，到 2025 年，我国老年人口将达 3 亿，2033 年突破 4 亿，2053 年将达到峰值 4.87 亿，届时占比将达到 34.9%。

记者：那么养老服务跟上了吗？

郑功成：当前，我国的养老事业还存在一些突出的问题，最主要的是养老服务总量供给不足，再一个是养老服务供给结构不良。“十二五”期间，养老机构床位在五年间从 300 多万张增加到了 600 多万张，但这种快速发展因没有立足社区，致使很多机构存在养老院床位空置的现象，空置率在 40% 以上。

最关键的一点还是怎么尊重老年人养老意愿的问题，包括建设养老服务设施应当首先对当地老年人的需求做深入调查，并以老年人的意愿作为决策依据，但遗憾的是这方面几乎完全被忽略。

从机构养老转向居家养老

记者：但许多人认为，养老是国家的事，应该由国家“包办”，在这种观念下，居家养老能被广泛接受吗？

郑功成：这是个误解。居家养老是遵从老年人的养老意愿角度说的，老人人们的意愿肯定是在自己熟悉的环境中养老，这也是他们最理想的选择。根据调研，95%以上的老人愿意选择在家里养老。

记者：所以未来的重点应该是放在居家养老上？

郑功成：这当然应当成为基本的政策取向。需要强调的是，居家养老不是政府不负责任，而是政府要努力帮助老年人在家里养老。这与“十二五”期间的政策取向——建立大量的养老院——有所不同。

记者：您刚提到的社区养老和居家养老是一回事吗？

郑功成：必须要澄清的是，养老只有居家养老或者机构养老两种方式，如果是老年人入住社区养老机构，这是机构养老；如果立足社区为居家老年人提供相应的养老服务，则是居家养老，即使是社区建有托老所，老人也只是白天到托老所，晚上仍然回到自己家中，仍然是居家养老。因此，我们不赞成社区养老一说。更准确的说法是：立足社区发展养老服务业，立足社区主要是面向居家老人，但不排除机构养老。

医疗保健服务要同步跟上

记者：由重机构养老转到重居家养老，这一转变目前是否具备条件？

郑功成：“十三五”规划已开始有这种转变。但居家养老是个系统工程，它不仅需要将养老机构引向社区，而且要尽可能改造老年人的住所如无障碍住宅等，当前还要注重建设并完善社区老年人的活动、保健、医疗场所等配套基础设施。

记者：发展居家养老，政府当下需要做哪些事情？

郑功成：居家养老需要有力的政策支持，一定要有相应的公共投入，包括财政专项拨款、福利彩票公益金支持等，目前，政府投入不足是事实，投入的结构也还不良，往往只是简单地补贴床位，而不是向社区倾斜，因此，需要加大政府的投入并需要进行相应的效果评估。另外，政府的资源一定要能够撬动市场资源与社会慈善资源，形成合力，才能真正满足老年社会对养老服务的需求。

医疗卫生与养老服务相结合，是养老更有质量的一个必然方向，但现在不要把它异化成在医院里办养老院、在养老院里办医院。不管是机构养老还是居家养老，老年人的医疗保健、医疗服务都应该同步跟上。我还想说的是，在发展养老服务业时，一定要注意，亲情比专业更重要。离开了这个根本，其他的都是舍本逐末。这也是为何要强调依托社区居家养老为主的本意所在——尽可能地减少空巢家庭，尽可能地尊重老年人的意愿，尽可能创造条件帮助老年人与亲人们居住在一起。对于无依无靠的老年人，当然应当视其失能状况由养老机构照料，这是政府与社会的责任。

代表聚焦养老话题，建议：为有养老负担的家庭减免个税发放补贴

延迟退休怎样更合理？居家养老怎样更便捷？8日下午，广东代表团多名代表聚焦退休养老问题。

江源波：不同工种弹性延迟退休

“建议人社部、财政部等部门广泛调研，根据公民受教育程度、年限、从事工种差异等，尽快制定弹性退休制度，让劳动者和企业都有选择的权利，既不浪费人力资源又可以达到资源的合理配置，平衡劳资关系。”全国人大代表、茂名市茂南区智汇文化传播有限公司人力资源部主管江源波在小组讨论中说。

她认为，虽然延迟退休有利于缓解老龄化带来社会抚养的压力，同时也带来新的社会问题，比如导致青壮年劳动者就业难，劳动者交社保的意愿不够强烈等。

“我国1998年规定，1998年7月1日开始，社保交够15年，达到退休年龄就可以退休。因此有些劳动者就选择刚参加工作时不交，到离退休还有15年才开始交。加上我国还没实行全国统筹的社保制度，导致在外地工作的工人回家乡时选择退保。”她说。

为此，她建议，如大学老师、搞技术、搞研发的、表演艺术家等群体，在身体健康、条件允许的情况下，退休年龄可以延长至七八十岁；而在百货、物流配送、建筑等行业，由于从业人员一般参加工作时年龄比较小，至四五十岁时多因体力不足导致工作质量效率下降，则并不适合延迟退休。

赵东花：为有养老负担家庭减个税

全国人大代表、全国人大法律委员会委员赵东花在发言中建议，要构建家庭养老的支持政策，为居家养老创造更好的环境条件。

在调研中，她发现，目前我国九成以上的老人选择居家养老，但相关支持性机构严重缺乏；此外，空巢、独居的老人比例也显著提高；失能、失智老年人口规模增长显著，家庭照顾压力凸显。

为此，她建议，要从经济、时间、生活环境、服务体系、信息技能和心理等方面予以支持。

“比如税务部门可考虑纳税人家庭的养老负担，减免其个人所得税；民政部门为长期照顾老人的家庭发放补贴。鼓励有条件的企事业单位对有家庭照料负担的员工实行弹性工作制。完善社区公共服务配套，在日常生活、购物、交通、就医等方面，为老人提供更便利的生活服务和环境。大力发展社区中小型长期照顾机构，依托专业的长期照顾机构，为失能、失智老人提供服务。利用政府购买服务，社会组织运作等方式，对家庭养老的主要承担者提供老年人照顾的相关知识、技能指导等。”她说。

(来源:金羊网)

中国养老网

加快养老服务体系建设，实现老有所依，代表罗宁关注老龄化现象

全国人大代表、贵州省民政厅厅长罗宁保持着对养老服务的持续关注。

2016 年 1 月 15 日,罗宁从贵州省妇联主席任上调任省民政厅厅长,到今年全国“两会”召开,刚好一年时间。此次赴会，她在 2000 多字的建议中关注了一个事关 2 亿人口的大话题。

老吾老以及人之老。如何让老年人老有所养、老有所依，是全国人大代表、贵州省民政厅厅长罗宁今年两会最关注的话题。

从 2011 年到 2015 年，全国 60 岁以上老年人由 1.78 亿增长到 2.22 亿，老龄人口总量逐年增长。从现在起到 2030 年，每年还将增加 1000 万人，到 2030 年中国老年人口的数量将到达 3.58 亿。在国家统计局的这组数据背后，养老需求正日益扩大。

老吾老以及人之老。如何让老年人老有所养、老有所依？

创新投融资机制吸引民间投资

“由于国内养老需求的急剧扩大，目前起到兜底作用的公办养老院难以填补养老服务的大缺口。”全国人大代表罗宁告诉记者，在国务院 35 号文件和民政部联合发展改革委等十部门出台《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》之后，民营资本掀起了进入养老产业的高潮，在有些地区，民办养老机构的数量已经超过政府办养老机构，民间资本日益成为我国养老服务业发展的重要力量并形成市场前景广阔的新兴产业。

然而在此过程中，前期投入高、利润薄的产业特征，却让民资直面较长的“回本期”时颇有动摇，各方呼吁给予民营养老机构资金支持的声音愈加响亮。“让民资参与社会养老事业，通过市场化运作，能够为养老提供更优质的服务。”罗宁认为，人口老龄化趋势以无可逆转，让每一个公民都能老有所养，是一个无法绕过的社会保障“门槛”。解决养老难问题，民间资本具有无可替代的重要作用。

养老无小事，枝叶总关情。2017 年春节前夕，全国人大代表、贵州省民政厅厅长罗宁看望慰问老年人，走访养老机构。

实际上，引导社会资本参与养老机构建设已多次被写入中央和地方的政策中，也成为了社会的共识。2016 年 3 月，央行、民政部、银监会等五部门曾联合下发《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，明确为促进养老服务业发展，将探索拓宽养老服务业贷款抵押担保范围，并推动符合条件的养老服务企业上市融资。

医养结合有望实现费用异地报销

在老龄和失能、失智老人数量逐渐增加的背景下，医养结合也成为了众多养老机构的主攻方向，但高昂的医疗费用曾一度成为这一模式落地的掣肘。直到 2016 年 6 月，国家卫计委、民政部共同发布《关于遴选国家级医养结合试点单位的通知》，明确我国将遴选国家级医养结合试点单位，试点地区可享受医养结合优惠扶持政策，其中就包括将符合规定的医疗、康复和护理费用纳入医保支付范围。

2016 年 7 月 6 日，民政部、国家发改委正式印发《民政事业发展第十三个五年规划》(以下简称《规划》)，对医养结合模式进一步细化，鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设。这意味着医养结合的康复、护理费用，或将享受到异地医保保险待遇。

尽管顶层设计已经铺开，但这项惠老政策的落地还面临着多道关卡。虽然各地纷纷开始出台医养结合机构医保资格“绿色通道”等扶持制度，但养老企业开办医养结合机构仍然要面临一长串的审批流程。对此，罗宁也表达了自己的看法，“要改变医养结合机构面临的冗长审批流程，关键在于打破部门分割，建立涵盖医疗卫生和养老服务两方权限的机构统一审核，避免出现互不认可标准的情况，缩短办理流程。”

(来源：多彩贵州网)

中国养老网

黄洁夫：养老产业医养结合要与医改结合

3 月 9 日上午 9:00，全国政协在梅地亚两会新闻中心二层多功能厅，召开全国政协十二届五次会议记者会。全国政协委员黄洁夫、王文彪、许家印、胡晓义、李彦宏围绕保障和改善民生的重点任务，就精准扶贫精准脱贫、提高医疗公共服务水平、以创业带动就业、推进养老服务、持续加强节能环保和生态建设等回答记者提问。

凤凰卫视记者：这个问题提给黄洁夫委员，也是关于养老问题的。因为中国现在确实面临老龄化的挑战，像刚才胡晓义委员说的老龄化钟声已经敲响，大家对于养老产业的发展是非常关心的。政府已经表态说，支持医疗卫生和养老服务相结合，很多社会资本对此也很感兴趣。您刚参加完全国政协关于医养结合的双周座谈会，请问您觉得中国医养结合发展空间有多大？未来又面临什么样的挑战呢？谢谢。

黄洁夫：你说的很对，去年，我们部分教科文卫体的委员去参加了调研，调研医养结合的养老服务业发展，参加了俞正声主席主持的医养结合养老型服务的双周协商座谈会。我对你的回答是这样的，空间是很大的。大家都知道，我们国家现在 60 岁以上的人数超过 2.3 亿，我们国家已经进入了老龄社会，同时老龄社会的步伐发展很快，同时我们国家的老龄社会还有一些和世界不同的特点。首先，我们是未富先老；第二个是我们抚养的比例，一个家庭一个孩子，抚养比例比较高；另外，还有空巢化、失能的比例也比较高，所以给社会带来较大压力。这次，李克强同志的《政府工作报告》中，特别提到支持社会办养老服务，特别是提到了要做医养结合。

我们在调研中，发现我们的养老机构与日本和中国台湾相比，有些差距。他们有些口号“为天下的儿女尽孝，为各级政府分忧”，我觉得这个口号不够全面，还要为政府、为国家的经济发展出力。为什么这么说？因为从养老服务、从先进国家和地区的经验来看，这是一个高需求率、高就业指数，当然还需要人力、物力，这都是其他产业比不上的，都是朝阳产业。比如，我们有社区养老，有居家养老，有医疗机构的养老，还有安宁疗护，这些都是属于医养结合型的。如果这些都要发展起来，我们需要养老服务业有关的工作，包括护工、康复师、养老的医生护士，国家可能增加 1000 万就业的指数，所以这对经济发展十分重要。

在调研中，我们发现了一个问题，就是养老服务一定要跟医改结合在一起，大家知道我们启动的医改是强基层、保基本、建机制，可是这么几年下来，2009 年虽然有了重大的阶段性成果，但是人民群众看病就医的问题还是没有得到根本的缓解。在调研中，有一个干部说了一个例子，当时俞正声主席在上海做市委书记的时候，有一个上海的市民写了一封公开信给俞主席，说他父亲得了癌症，入院难，他还讲了就医过程中的一些难处。我们现在有一些老年病人，由于慢性病、癌症、心脑血管疾病、心理障碍等疾病，由于医院床位有限，这些老年人入院十分难。特别是我们要和医改结合在一起，把三级甲等大医院的资源下沉到地方去，把三甲医院的品牌和一些空置的二级医院和乡镇医院结合起来，这样把一些空置的二级医院转型成为医养结合的养老服务产业，这是大医院的品牌，这样的话，病人就不会出现这样的困难了。

所以，我们想能够把医改紧密结合在一起有相应的政策，让我们医养结合、养老服务业发展起来，可以为我们经济发展增添一个新的增长点。谢谢。

（来源：中国网）

中国养老网

黄洁夫：发展养老服务业可能增加 1000 万就业指数

今日上午，全国政协十二届五次会议召开记者会。5 位全国政协委员围绕保障和改善民生的重点任务，就精准扶贫精准脱贫、提高医疗公共服务水平、以创业带动就业、推进养老服务、持续加强节能环保和生态建设等回答记者提问。

全国政协常委、教科文卫体育委员会副主任，原卫生部副部长黄洁夫回答记者提问时介绍，我们国家现在 60 岁以上的人数超过 2.3 亿，已经进入老龄社会，同时老龄社会的步伐发展很快。我们国家的老龄社会还有一些和世界不同的特点，首先，我们是未富先老；第二个是我们抚养的比例，一个家庭一个孩子，抚养比例比较高；另外，还有空巢化、失能的比例也比较高，所以给社会带来较大压力。

黄洁夫表示，从养老服务、从先进国家和地区的经验看，这是一个高需求率、高就业指数，需要人力、物力。比如，我们有社区养老，有居家养老，有医疗机构的养老，还有安宁疗护，这些都是属于医养结合型。如果都发展起来，需要养老服务业有关的工作，包括护工、康复师、养老的医生护士，国家可能增加 1000 万就业的指数，所以这对经济发展十分重要。

黄洁夫提出，把医改紧密结合在一起有相应的政策，让医养结合、养老服务业发展起来，为经济发展增添一个新的增长点。

（来源：人民网）

中国养老网

黄洁夫：中国养老机构与日本相比有差距

全国政协在梅地亚两会新闻中心二层多功能厅，召开全国政协十二届五次会议记者会。邀请全国政协委员黄洁夫、王文彪、胡晓义、李彦宏等回答记者提问。以下为部分实录：

这个问题提给黄洁夫委员，也是关于养老问题的。因为中国现在确实面临老龄化的挑战，像刚才胡晓义委员说的老龄化钟声已经敲响，大家对于养老产业的发展是非常关心的。政府已经表态说，支持医疗卫生和养老服务相结合，很多社会资本对此也很感兴趣。您刚参加完全国政协关于医养结合的

双周座谈会，请问您觉得中国医养结合发展空间有多大？未来又面临什么样的挑战呢？谢谢。

你说的很对，去年，我们部分教科文卫体的委员去参加了调研，调研医养结合的养老服务业发展，参加了俞正声主席主持的医养结合养老型服务的双周协商座谈会。我对你的回答是这样的，空间是很大的。大家都知道，我们国家现在60岁以上的人数超过2.3亿，我们国家已经进入了老龄社会，同时老龄社会的步伐发展很快，同时我们国家的老龄社会还有一些和世界不同的特点。首先，我们是未富先老；第二个是我们抚养的比例，一个家庭一个孩子，抚养比例比较高；另外，还有空巢化、失能的比例也比较高，所以给社会带来较大压力。这次，李克强同志的《政府工作报告》中，特别提到支持社会办养老服务，特别是提到了要做医养结合。

我们在调研中，发现我们的养老机构与日本和中国台湾相比，有些差距。他们有些口号“为天下的儿女尽孝，为各级政府分忧”，我觉得这个口号不够全面，还要为政府、为国家的经济发展出力。为什么这么说？因为从养老服务、从先进国家和地区的经验来看，这是一个高需求率、高就业指数，当然还需要人力、物力，这都是其他产业比不上的，都是朝阳产业。比如，我们有社区养老，有居家养老，有医疗机构的养老，还有安宁疗护，这些都是属于医养结合型的。如果这些都要发展起来，我们需要养老服务业有关的工作，包括护工、康复师、养老的医生护士，国家可能增加1000万就业的指数，所以这对经济发展十分重要。

在调研中，我们发现了一个问题，就是养老服务一定要跟医改结合在一起，大家知道我们启动的医改是强基层、保基本、建机制，可是这么几年下来，2009年虽然有了重大的阶段性成果，但是人民群众看病就医的问题还是没有得到根本的缓解。在调研中，有一个干部说了一个例子，当时俞正声主席在上海做市委书记的时候，有一个上海的市民写了一封公开信给俞主席，说他父亲得了癌症，入院难，他还讲了就医过程中的一些难处。我们现在有一些老年病人，由于慢性病、癌症、心脑血管疾病、心理障碍等疾病，由于医院床位有限，这些老年人入院十分难。特别是我们要和医改结合在一起，把三级甲等大医院的资源下沉到地方去，把三甲医院的品牌和一些空置的二级医院和乡镇医院结合起来，这样把一些空置的二级医院转型成为医养结合的养老服务产业，这是大医院的品牌，这样的话，病人就不会出现这样的困难了。所以，我们想能够把医改紧密结合在一起有相应的政策，让我们医养结合、养老服务业发展起来，可以为我们经济发展增添一个新的增长点。谢谢。

（来源：中国网）

中国养老网

胡晓义：老龄化钟声敲响，养老基金支付压力大

3月9日，全国政协委员、人社部原副部长胡晓义表示，应对人口老龄化问题，抚养比例高起，我们不仅需要政府的政策支持和外部资源的供给，更需要全社会的共同努力。

根据国家统计局最新公布的人口结构数据显示，我国人口结构已经发生变化。

根据胡晓义的估计，去年比前年60岁以上人口增加了886万人。这是什么概念？胡晓义举例道，每天增加24000人，几乎不到4秒钟就有一位人士进入到60岁以上的阶段了，也就是说，老龄化的脚步越来越清晰，老龄化的钟声越来越紧迫。“我作为一个长期从事社会保障工作的专业人员，对这一点觉得还是应该引起各方面的高度重视。”胡晓义坦言。

胡晓义坦言，目前面临人口老龄化，挑战是全方位的，仅仅从养老保障这个经济生活保障来说，就面临巨大的压力。胡晓义认为，就当下而言，我们养老保险基金是收支平衡略有结余，但依然存在结构性的矛盾。也确实存在两个突出的结构性矛盾：一是横向上，养老基金的地区分布不平衡，有的地方出现了当期支付的缺口。二是纵向上老龄化加剧，抚养比例高起，未来养老基金支付的压力可能会越来越大。

不过，胡晓义认为，我们依然是有条件、也有能力妥善应对老龄化的挑战的。

胡晓义介绍道，目前，现在全社会已经形成了共识，政府也采取了很多针对性措施，包括实施全民参保计划来扩大覆盖面，改善抚养比，包括进一步提高基金的统筹层次、在更大范围内化解地区间不平衡、进一步完善缴费和待遇支付的政策、让群众更加了解多缴多得的机制，做一个全职业周期的养老准备等。同时，我们要增加外部的资源供给，增加财政投入，部分国有资本充实社会保障基金，还有通过投资运营来增加收益等。

另外，胡晓义强调：“关于人口老龄化，是社会发展进步的标志之一，并不是洪水猛兽。目前我国的科学发明都是想要延长人类寿命的，事实上我们也做到了，这是好事。另外，应对老龄化，还需要全社会共同努力。”

（来源：中国经营网）

中国养老网

胡晓义：当下我们养老保险基金是收支平衡略有结余

3月9日9时，全国政协十二届五次会议在梅地亚中心多功能厅举行记者会，邀请5位全国政协委员围绕保障和改善民生的重点任务，就精准扶贫精准脱贫、提高医疗公共服务水平、以创业带动就业、推进养老服务、持续加强节能环保和生态建设等回答记者提问。

3月9日，全国政协十二届五次会议在北京梅地亚两会新闻中心召开“政协委员谈惠民生”记者会，邀请全国政协委员黄洁夫、王文彪、许家印、胡晓义、李彦宏围绕保障和改善民生的重点任务，就精准扶贫精准脱贫、提高医疗公共服务水平、以创业带动就业、推进养老服务、持续加强节能环保和生态建设等问题回答记者提问。这是胡晓义回答记者提问。

新华社记者：有一个问题想请问胡晓义委员。去年，我国60岁以上人口已经超过2.3亿，我们发现在一些地区近年来仍然有基本养老金缺口等问题，请问我国的养老保险制度如何才能更好地持续下去？在现有的政策和措施下，如何才能保障越来越多的老年人能够安享他们的退休生活？谢谢。

人力资源和社会保障部原副部长胡晓义：养老保障问题确实是一个重大的民生问题，不光关系到当下的民生，还关系到今后几十年的民生。我也注意到国家统计局最新公布的数据，就是人口结构变化的数据，我心里算了一下，去年比前年60岁以上人口增加了886万人。这是什么概念？每天增加24000人，几乎不到4秒钟就有一位人士进入到60岁以上的阶段了。也就是说，老龄化的脚步越来越清晰，老龄化的钟声越来越紧迫。我作为一个长期从事社会保障工作的专业人员，对这一点觉得还是应该引起各方面的高度重视。

我履职政协委员的职务4年以来，提了4个有关老龄化的提案，都得到积极的回应。当然，我也知道，老龄化问题牵动着中国社会每一个家庭的神经。关于这个问题，我有几点看法。

第一，大家还是要认识到，老龄化是社会发展进步的标志之一，不是洪水猛兽。迄今为止，我们人类所有有关人体的科学、发明都是指向延长寿命的，没有一项科学发明是想缩短人的寿命。实际上我们也做到了。“十二五”期间，我国人口预期寿命平均增长了1岁。大家都希望自己健康长寿，现在我们做到了。孔子说“求仁而得仁，又何怨”。所以，我们首先应该把这看成是一件好事。

第二，当然老龄化确实给我们提出了很多重大的挑战。挑战是全方位的，仅仅从养老保障的这个经济生活保障来说，我们就看到了巨大的压力。人社部公布了很多数据，我就不重复了。就此可以得出的结论是，就当下而言，我们养老保险基金是收支平衡略有结余。我相信，这个结论是科学的，是符合实际的。

第三，我们是有准备的，有条件、也有能力妥善应对老龄化的挑战的。因为现在全社会已经形成了这样的共识，政府也采取了很多的措施，而这些措施是有针对性的，包括实施全民参保计划来扩大覆盖面，改善抚养比，包括进一步提高基金的统筹层次，在更大范围内化解地区间不平衡，进一步完善缴费和待遇支付的政策，让群众更加了解多缴多得的机制。用我们的话说，就是不要等到临近老年

了，才想到生活怎么保障的问题，而是要做一个全职业周期的养老准备。也包括我们要增加外部的资源供给，增加财政投入，部分国有资本充实社会保障基金，还有通过投资运营来增加收益等。所以，我想招数是有的，办法是有的，现在关键是落实。

第四，应对老龄化这件事要全社会共同努力。大家期待政府做更多的工作，政府也责无旁贷，这件事关系到每个人、每个家庭，需要共同努力、群策群力。过去的20多年，我们在非常薄弱的基础上建立起覆盖全民的社会保障体系，引起了全世界瞩目。去年，在巴拿马召开的国际社会保障协会第32届全球大会上，中国政府获得了“社会保障杰出成就奖”。我想，这个荣誉不是哪个人、哪个部门，而是中国政府的。我念几句颁奖词：“众所周知，中国已经崛起为强大的经济体，相比之下，中国的社会保障方面取得的成就并不那么为人所知，然而这些成就并不比其经济成就逊色。当我们报告全球社会保障扩面所取得的进展时，一个重要部分归功于中国。过去30年中，全球极端贫困减少的72%归功于中国。”我想，国际社会对中国社会保障体系如此评价，我们自己更应该有信心。我相信，以中国人民的勤劳智慧和凝聚力，我们一定有能力、有办法战胜老龄化高峰的挑战，使全国老年人生活的越来越好，给中国人民带来更多的福祉。谢谢。

（来源：新华网）

中国养老网

王书平委员：顺势而为培养养老专业人才

养老护理员数量不足、质量不高且流动性大，是我国养老事业人才队伍的突出特点。这些特点，导致了我国养老服务业服务内容单一、服务水平和质量处于较低水平，直接制约着养老行业的健康稳定和快速发展。

其实，养老事业之所以缺乏吸引力，主要原因在于目前养老护理岗位职业声望低，工作环境差，用工不规范，工资水平低，职务晋升制度缺失等。同时，因为职位缺乏吸引力，职业院校老年服务与管理专业的招生存在极大困难，每年实际招生数额不到招生计划的1/2。

因此，顺应社会需要，支持、加快养老专业人才培养十分迫切。这首先需要国家加强顶层设计，多部门联动制定养老护理专业人才培养专项规划。比如，鼓励有条件的职业院校、职业培训机构开设老年护理专业，通过不同学制的设定来培养不同层次的高素质专业人才；针对老年服务与管理专业招生难问题，有关部门应该对该专业单列招生计划，不占相关院校招生年度名额，并给予必要的财政支持。

为从事养老护理专业的人员提供适当的保障措施，提升岗位吸引力也至关重要。比如，制定和实施有关工作细则，为养老服务人员缴纳社会保险；由人社、民政部门定期发布养老护理员工资指导价制度，并将在社会办养老单位就业、从事养老护理工作、专业对口的大中专毕业生纳入公益岗，给予工资补贴，使其工资达到国家城镇职工平均工资水平等；在养老护理员职业资格证书制度基础上，以职业道德、职业能力和工作业绩为评价依据，制定养老护理员专业技术职务职称制度，拓宽其职业发展空间。

（来源：人民政协网）

中国养老网

陆春云代表：建议政策支持民营企业进入养老产业

2016 年底我国老年人口达到 2.3 亿，占总人口的 16%；到 2020 年，全国将有超过 4200 万名失能老人；到 2050 年老年人口将达到 4 亿，占总人口的 28%，人口老龄化进程加剧。与日益庞大的老年人口数量形成鲜明对比的是，全国养老机构数量严重不足。全国人大代表，江苏泰州市委常委、泰州医药高新区党工委书记陆春云告诉记者，尽管国家已经出台了鼓励民营资本进入养老产业的相关文件，动员社会力量缓解国家的养老负担，但是由于养老产业并不是盈利产业，众多企业进入后都是亏损运营，盈利点少，利润非常薄，政策支持有限，造成了民营企业进入养老产业发展艰难，后续民营企业进入养老产业积极性不高。

陆春云建议，一是国家尽快出台养老产业与医疗保障体制对接的政策，为医疗机构进入养老产业服务提供法律、政策依据，逐步与国际养老产业市场接轨。二是国家明确民营企业进入养老产业的具体支持政策。比如土地属性、土地取得方式、补贴标准等，鼓励支持民营企业进入养老产业。三是将养老护理员纳入专业技术人才进行培养，搭建完善的职业发展体系，提高职业吸引力，从社会文化层面形成正确的职业价值导向。

（来源：中国经济网）

中国养老网

楼市医疗养老难题怎么破？政协记者会 5 位大咖回应民生热点

五位大咖回应民生热点

交汇点讯我国房地产内部有何风险？民间足球界真的隐藏着 8000 个“梅西”吗？“人工智能”首次写入政府工作报告，有何深意？3 月 9 日上午 9:00，全国政协在梅地亚两会新闻中心二层多功能厅，召开全国政协十二届五次会议记者会。一个小时的时间里，黄洁夫、王文彪、许家印、胡晓义、李彦宏，这 5 名来自不同行业的大咖委员，围绕精准扶贫、房地产调控、技术创新支持实体经济发展、中国足球产业等民生热门话题，回答了记者提问。

胡晓义：当下我们养老保险基金是收支平衡略有结余

新华社记者：有一个问题想请问胡晓义委员。去年，我国 60 岁以上人口已经超过 2.3 亿，我们发现在一些地区近年来仍然有基本养老金缺口等问题，请问我国的养老保险制度如何才能更好地持续下去？在现有的政策和措施下，如何才能保障越来越多的老年人能够安享他们的退休生活？

胡晓义：我注意到国家统计局最新公布的数据，就是人口结构变化的数据，心里算了一下，去年比前年 60 岁以上人口增加了 886 万人。这是什么概念？每天增加 24000 人，几乎不到 4 秒钟就有一位人士进入到 60 岁以上的阶段了。

关于这个问题，我有几点看法。第一，大家要认识到，老龄化是社会发展进步的标志之一，不是洪水猛兽。迄今为止，我们人类所有有关人体的科学、发明都是指向延长寿命的。

第二，当然老龄化确实给我们提出了很多重大的挑战。人社部公布了很多数据，我就不重复了。就此可以得出的结论是，就当下而言，我们养老保险基金是收支平衡略有结余。

第三，我们是有准备的，有条件、也有能力妥善应对老龄化的挑战的。政府也采取了很多措施，包括实施全民参保计划来扩大覆盖面，改善抚养比，包括进一步提高基金的统筹层次，在更大范围内化解地区间不平衡，进一步完善缴费和待遇支付的政策。建议大家不要等到临近老年了，才想到生活怎么保障的问题，而是要做一个全职业周期的养老准备。

第四，应对老龄化这件事要全社会共同努力。大家期待政府做更多的工作，政府也责无旁贷。过

去的 20 多年，我们在非常薄弱的基础上建立起覆盖全民的社会保障体系，引起全世界瞩目。去年，在巴拿马召开的国际社会保障协会第 32 届全球大会上，中国政府获得了“社会保障杰出成就奖”。

我念几句颁奖词：“众所周知，中国已经崛起为强大的经济体，相比之下，中国的社会保障方面取得的成就并不那么为人所知，然而这些成就并不比其经济成就逊色。当我们报告全球社会保障扩面所取得的进展时，一个重要部分归功于中国。过去 30 年中，全球极端贫困减少的 72% 归功于中国。”

许家印：政府因城施策调控房地产非常正确合理

英国金融时报记者：请问许家印委员，一方面，国外有很多评论称中国房地产市场杠杆率过高，市场有金融风险，另一方面，最近房地产调控政策、限制开发商发行债券的政策，请问您怎么看待中国房地产内部的风险？另外，请问近来房地产调控政策又会怎么影响恒大的融资？

许家印：去年开始，国家提出要去库存，应该说是经济比较发达的城市，尤其是一线城市房价涨得比较快，国家采取因城施策，及时进行调整，比如现在很多热点城市限购、限贷、限价，最近国家还专门提出，这些热点城市金融机构的资金不可以拿去买地，这些调控措施都是非常好的。

但是，三四线城市库存还相对比较大的。现在国家的房地产调控政策继续对三四线城市去库存是总的基调。尤其是现在国家对于房地产调控采取的因城施策，这和过往几年不一样，这是最大的区别。中国之大，一线、二线、三线、四线城市之间，经济发达程度和各方面都不一样，东西部也不一样，南北部也不一样，采取因城施策调控措施还是非常正确和合理的。我相信中国房地产一定能够非常健康地发展。

黄洁夫：养老服务要跟医改结合增添新的经济增长点

凤凰卫视记者：这个问题提给黄洁夫委员，也是关于养老问题的。政府已经表态说，支持医疗卫生和养老服务相结合，很多社会资本对此也很感兴趣。您刚参加完全国政协关于推进医养结合型养老的双周协商座谈会，请问您觉得中国医养结合型养老的发展空间有多大？未来又面临什么样的挑战呢？

黄洁夫：我们在调研中，发现我们的养老机构与日本和中国台湾相比，有些差距。我们发现了一个问题，就是养老服务一定要跟医改结合在一起。大家知道，我们启动的医改是“保基本、强基层、建机制”，几年下来，2009 年虽然有了重大的阶段性成果，但是人民群众看病就医的问题还是没有得到根本的缓解。

在调研中，有一个干部说了一个例子，俞正声主席在上海做市委书记的时候，有上海市民写了一封公开信给俞主席，说他父亲得了癌症，入院难，他还讲了就医过程中的一些难处。我们现在有一些老年病人，由于慢性病、癌症、心脑血管疾病、心理障碍等疾病，由于医院床位有限，这些老年人进医院十分难。特别是，我们要和医改结合在一起，把三级甲等大医院的资源下沉到地方去，把三甲医院的品牌和一些空置的二级医院和乡镇医院结合起来。所以，我们想能够把医改紧密结合在一起有相应的政策，让我们医养结合、养老服务业发展起来，可以为我们经济发展增添一个新的增长点。

李彦宏：人工智能写入政府工作报告意义深远“物联网”要听懂人话

北京电视台记者：请问李彦宏委员，据我所知，您今年上会带了三个提案都是人工智能，而且“人工智能”首次写入政府工作报告当中。您认为如何通过技术创新来支持实体经济的发展，如何让更多民众感受到互联网带来的获得感？

李彦宏：我注意到，政府工作报告在 2017 年的工作重点当中，用创新引领实体经济的转型升级。这里面讲的对象基本上都是我熟悉的东西，比如大数据、云计算、互联网、人工智能等，我看了之后，感觉责任蛮大的。

整个实体经济要依靠这些技术的帮助，来实现转型升级。其实大家也知道，中国的互联网渗透率已经超过了 50%，有 7 亿多的网民，以后网民增长的速度不会有那么快了，过去大家看到的互联网公司有这么快的业绩增长，很大程度上是因为人口红利，但是未来人口红利没有了。

为什么是这样？因为，人工智能革命会影响到社会、生活、文化的方方面面，对于实体经济将来会有巨大的影响。包括大家看到“物联网”这个词，在政府工作报告当中也很早就提过，但是这些年说实话，物联网没有发展起来，为什么？因为我们当初认为，所谓物联网，就是任何一个物品只要有一个IP地址，连上网就变成智能了，其实不是这样的。

仅仅连上网，数据可以回传，这没有智能可言，怎么样才能智能，怎样才能跟过去的东西不一样呢？就必须得让这些物能够跟人进行自由交流，换句话说要让这些物和工具听懂人话，这就要有人工智能的技术。我们讲自然语言理解，你说什么，他得懂。

但是过去这么多年，人类发明出来的工具同时都要给你一个使用说明书，告诉你怎么用，电脑要学会打键盘，而且ABCD不是放在一起的，冰箱也好、彩电也好，拿着遥控器要换台，对人类也是很大的负担，以后是要说话，我要你干什么就干什么。以后每个行业几乎都会产生颠覆性的变化，我也非常乐观人工智能的革命会给整个人类社会带来巨大的改变，而在人工智能的研究上，中国并不落后，我不敢说数一，但是数二是肯定的，这方面我们有好的机制，我们有大数据，我们有很多优秀的人才，我觉得将来的中国一定可以从中获得非常大的收益。

王文彪：“生态财富”给民营企业发展提供机遇

央视记者：我的问题提给王文彪委员，有关环境保护的问题。我们看到，今年政府工作报告中提出要加大生态环境治理力度，打好蓝天保卫战。同时我们也注意到，您在今年两会的政协小组会上，也提到了我国的生态环境，特别是部分地区出现空气质量的问题。我们想请问，作为一位企业家，您认为应该如何通过市场化的机制，来推动我国的生态环保建设？

王文彪：这次联组讨论上，我提出要想打好蓝天保卫战，有三个需要：一是需要全民参与、企业参与、市场参与；二是需要执纪机构执法机关参与；三是需要重拳出击，进行治理，一定会取得效果、成绩、战果。

关于市场机制推动生态环保的建设，我提两个观点：一是现在治土、治水、治气大概有几十万亿的市场，这给我们企业提供了一个重要的发展机遇。我们既把公益做了，也把钱赚了。第二，这次政府工作报告首次提出“生态财富”。“生态财富”是现在国际组织通用的一个名词，我做企业做了30年，从来没有羡慕过或者嫉妒过世界那些首富，我只认定一个目标，就是让世界的沙漠越来越少，让绿洲越来越多，为我们的国家、民族、人类能够创造更多的生态财富，创造更多的绿色财富。

（来源：交汇点）

中国养老网

健全发展机制，提高服务质量，加快推进养老服务业发展

3月7日下午，民政部副部长宫蒲光列席全国政协十二届五次社会福利和社会保障48组界别联组会议。在听取全国政协委员热议养老事业发展提出的意见建议后，宫蒲光表示，党中央历来高度重视老龄工作。目前我国老年人的养老服务需求急剧增长，养老问题日益成为影响国计民生的重大战略问题。养老服务业不仅在应对人口老龄化、保障和改善民生方面发挥了重要作用，也日益成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要动力。因此，大力发展养老事业、加快养老制度建设进程具有紧迫性和重要意义。

宫蒲光指出，在着力推进养老服务业创新发展的过程中，民政部将进一步厘清思路，加大力度，按照《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》和《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。

宫蒲光还介绍了下一步重点工作情况：一是完善顶层制度设计，促进养老服务体系尽快成熟定型。针对目前制约养老服务业发展的突出问题，加强养老服务体系建设的顶层制度设计，进一步发挥

养老服务业在解决老有所养问题上的基础作用。二是厘清政府、市场、社会、家庭的责任，健全养老服务业发展机制。开放养老服务业市场，提升养老服务业质量。鼓励非营利性养老机构进入养老行业，放宽准入条件和降低门槛，取消不合理的前置审批事项，优化审批手续流程。着力补齐短板，建立关爱老年人照护服务体系，完善养老行业监管体制，建立养老机构评价体系。三是在社区居家养老方面，利用中央财政支持开展的社区居家养老服务试点，进一步探索总结和推广应用符合国情的社区居家养老服务经验，推进社区居家养老与机构养老协调发展。在农村养老服务方面，加强农村五保供养服务机构和互助性养老服务设施建设，重点解决好留守、高龄、失能等老人的养老问题，织密织牢农村基本养老服务保障网，推动建立农村老年人留守关爱服务体系。在鼓励社会力量参与方面，全面放开养老服务市场，推动落实各项优惠政策措施，引导支持社会力量参与养老服务。深化公办养老机构改革，不断提高社会办养老机构的比例，提高床位利用率。

（来源：中国社会报）

中国养老网

政策法规

上海：关于印发长期护理保险服务项目清单和相关服务标准、规范（试行）的通知

沪民福发〔2016〕46号

各区民政局、卫生计生委、人力资源社会保障局（医保办）：

根据《上海市长期护理保险试点办法》（沪府发〔2016〕110号）的要求，市民政局、市卫生计生委、市人力资源社会保障局（市医保办）等部门共同研究，梳理出42项适合失能老人的基本生活照料项目和与基本生活密切相关的医疗护理项目，形成了长期护理保险服务项目清单，并对应每个服务项目，制定了相关服务标准和规范。现将有关情况通知如下：

一、基本原则

1. 聚焦失能老人

服务项目重点聚焦失能老人的基本生活照料和医疗护理服务项目，着力解决失能老人的长期照护需求。

2. 聚焦基本服务

结合本市实际，从保险基金支付能力和服务提供能力出发，立足保基本、低起步，今后根据实际情况逐步拓展服务项目。

3. 聚焦居家照护

以鼓励居家照护为导向，兼顾养老机构照护服务需要，支持家庭自我照护。

4. 聚焦专业发展

坚持专业化、标准化、规范化，明确护理服务人员的专业资质要求，引导长期护理专业化发展。

二、适用范围

本清单适用于本市长期护理保险定点护理服务机构提供的社区居家照护和养老机构照护。

三、项目分类

服务项目分为：基本生活照料和常用临床护理两类，共计 42 项护理服务项目内容（详见附件 1）。基本生活照料主要包括与护理对象身体护理密切相关的项目，与生活环境相关项目暂不纳入；常用临床护理主要包括根据医嘱由执业护士完成的项目。

四、应用要求

服务项目需参照《长期护理保险服务项目标准和规范》的要求执行（详见附件 2），护理服务人员按照相应的资质要求开展服务项目（详见附件 3）。

五、风险防范

（一）护理对象发生病情变化，护理服务人员应告知其家属或/和监护人及时送医。

（二）定点护理服务机构应当参加第三方责任险，用于保障其及护理服务人员在提供服务时因发生意外和事故应承担的赔偿责任。

（三）护理服务人员应当执行与自己资质相符的服务项目，医疗护理项目一般须在医生下达医嘱后，由具备相应资质的护理服务人员执行。

服务清单和相关标准、规范，供第一批开展长期护理保险试点区和定点护理服务机构参照执行。试点过程中如有问题和建议，请及时反馈。

附件：1.长期护理保险服务项目内容

2.长期护理保险服务标准与规范

3.长期护理保险服务项目及人员资质

上海市民政局上海市卫生和计划生育委员会

上海市人力资源和社会保障局上海市医疗保险办公室

2016 年 12 月 30 日

附件下载

长期护理保险服务项目内容.doc

长期护理保险服务标准与规范.doc

长期护理保险服务项目及人员资质.doc

（来源：上海民政）

中国养老网

上海：社会养老服务体系建设领导小组办公室关于印发《上海市养老基本公共服务绩效考核工作方案（试行）》的通知

沪社养老领办〔2017〕1 号

市社会养老服务体系建设领导小组各成员单位，各区县社会养老服务体系建设领导小组：

《上海市养老基本公共服务绩效考核工作方案（试行）》已经市社会养老服务体系建设领导小组同意，现印发给你们，请认真按照执行。

2017 年 1 月 3 日

上海市养老基本公共服务绩效考核工作方案（试行）

为贯彻落实上海市人民政府《关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》（沪府发〔2014〕28号；以下简称“28号文”）、市政府办公厅《关于完善本市养老基本公共服务的若干意见》（沪府办〔2015〕124号；以下简称“124号文”）和《关于推进本市“十三五”期间养老服务设施建设的实施意见》（沪府办〔2016〕70号（以下简称“70号文”）文件精神，推进本市社会养老体系建设，确保养老基本公共服务应保尽保，特制定本方案。

一、考核内容

根据《关于做好2016年度市管党政领导班子和领导干部年度（绩效）考核工作的通知》精神，养老工作作为社会建设“就业与民生保障”类基础指标，纳入区县党政领导班子年度绩效考核内容。结合该《通知》精神，对照本市“五位一体”社会养老体系建设任务，对各区县社会养老体系建设领导小组在构建多层次养老服务供给体系、健全养老服务保障体系、完善政策支撑体系、建立老年照护统一需求评估体系和打造科学有效的养老服务行业监管体系等方面的情况，进行综合性考核和评价。包含定性指标、定量指标和附加指标三个部分。

1.构建多层次养老服务供给体系：主要评价各区社区居家养老服务供给、机构养老服务供给和新型养老服务供给等。具体根据市、区两级《养老设施布局专项规划》和“70号文”中明确的建设任务和内容，不断扩大养老服务供给能力。

2.健全养老服务保障体系：主要评价各区医养结合、养老护理员队伍建设、信息化建设以及提升养老服务支付能力等。

3.形成完善的养老服务政策支撑体系：主要评价各区相关配套政策、规划、制度建设和落实情况。

4.建立老年照护统一需求评估体系：主要评价各区老年照护统一需求评估系统建设和运行情况，确保基本养老公共服务资源与需求有效对接，公平匹配。

5.打造科学有效的养老服务行业监管体系：主要评价各区在准入监管、日常监管、行业自律和依法监管等方面的措施，促进养老服务水平不断提升。

二、考核方法

市社会养老服务体系领导小组将综合养老服务设施建设任务完成情况、养老基本公共服务应保尽保情况、社会养老体系建设重大改革发展任务的完成情况，采取年度目标考核与五年规划考核相结合的方式，制定年度《各区养老基本公共服务绩效考核评分表》（2016年度各区绩效考核指标明细表见附件），于每年的2月底前印发《通知》给各区。

绩效评估和考核方式分为：自查和常规抽检、重点督查，委托第三方评估、实地核查，以及组织专家评审、年终考核等。其中重点督查是针对进度较慢或者项目完不成的区。绩效考核满分为100分。根据得分划分为四个等级：总分90分以上（含90分，下同）为优秀；80-89分为良好；60-79分为合格；60分以下为不合格。

各区县人民政府请于每年11月底前将当年度本区养老基本公共服务自评报告报市社会养老体系建设领导小组办公室。

市社会养老体系建设领导小组办公室将会同各成员单位组织相关专家依据各区县政府报送的自评报告和工作实际，进行年度考核，形成考核意见，报市社会养老体系建设领导小组审定。

附件下载：2016年度区县绩效考核指标明细表.doc

（来源：上海民政）

中国养老网

上海：关于印发《2017 年上海社会福利和老龄工作要点分解表》的通知

沪民福发（2017）2 号

各区民政局、老龄办，市民政局（市社团局）有关部门和单位：

现将《2017 年上海社会福利和老龄工作要点分解表》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好推进落实。

特此通知。

上海市民政局
上海市老龄工作委员会办公室
2017 年 2 月 20 日

附件下载：2017 年上海社会福利和老龄工作要点分解表.doc

（来源：上海民政）

中国养老网

上海：关于 2017 年社区为老服务实事项目和老年宜居社区建设试点安排的通知

沪民老工发（2017）4 号

各区民政局、老龄办：

根据《上海市老龄事业发展“十三五”规划》（沪府发〔2016〕85 号）、《关于推进本市“十三五”期间养老服务设施建设的实施意见》（沪府办〔2016〕70 号）要求，结合各区实际需求及申报情况，经统筹协调，现将各区 2017 年社区为老服务实事项目和老年宜居社区建设试点安排情况通知如下：

一、2017 年主要项目安排

（一）社区老年人日间服务中心建设。全市计划新建 83 家社区老年人日间服务中心（附件 1）。根据“沪府办〔2016〕70 号”文件，在原来三档补贴标准外，增加一档补贴标准，即对投资额 150 万元以上的项目给予 60 万元一次性建设经费补贴。区县按不低于 1:1 比例予以配比，有条件的各区可增加配比。各区应按照市政府督查室和市重大办的要求，每月按时上报建设进度，并于 11 月底前完成建设任务。

（二）社区老年人助餐点建设。全市计划新增助餐点项目 67 个（附件 2）。

（三）社区老年活动室建设。全市计划新建老年活动室项目 144 个，改造老年活动室项目 133 个，共计 277 个（附件 3）。今年继续做好老年活动室“以奖代补”工作。

（四）社区综合为老服务中心建设。全市计划新增综合为老服务中心 65 家（附件 4）。对已向市局申报但未列入 2017 年计划的项目，各区可继续组织实施，市局将根据面上建设和预算情况统筹平衡，尽可能安排补贴资金或在 2018 年项目中优先安排。请各区在项目完工后及时提出申请，市局将组织第三方及时进行评估。

（五）老年宜居社区建设扩大试点。全市继续扩大试点范围，新增 40 家试点单位（附件 5）。市局对 2013 年—2016 年试点社区将继续开展工作评估。

（六）“老伙伴”计划。今年全市服务对象人数增加到 20 万人（附件 6）。各区要做好志愿者的招募工作，可根据区实际情况，选择 50 周岁以上、75 周岁以下，身体健康、乐于奉献的志愿者开展关

爱活动。同时，进一步做好志愿者和服务对象的数据录入和更新工作。

二、工作要求

（一）各区要对照《上海市老龄事业发展“十三五”规划》和《养老设施布局专项规划》的要求，对“十三五”期间社区为老服务设施建设制定行动计划，按照“紧在前头”的原则，逐年推进落实，并将建设计划于今年 6 月底前上报市局老龄工作处。

（二）2017 年社区为老服务设施的建设任务分解安排原则上不作调整，各区确因不可抗力需要调整建设项目的，请于 6 月底前通过书面形式提出申请并说明原因，加盖区民政局公章报送市局老龄工作处。各区要根据任务分解按时完成建设任务。

（三）各区民政局、老龄办是项目的验收、审价责任主体，要督促街镇按时完成当年度建设任务，在年中和年末分别开展验收和审价工作；每月要将本年度设施建设项目的进展情况及验收结果及时上报市民政局老龄工作处。

（四）市局根据任务分解将分批拨付建设补贴资金，年中将采取预拨的方式，用于缓解建设单位的资金压力。年末根据各区验收、审价结果，按照相关规定足额拨付建设补贴资金。确因客观原因无法完成审价报告的，可在次年第一季度结束前完成。

附件：1.2017 年老年人日间服务中心项目安排表

（联系人：蒋奇磊电话：23111663）

2.2017 年区县社区老年人助餐服务点项目安排表

（联系人：康琪电话：63696705）

3.2017 年标准化老年活动室项目安排表

（联系人：蒋奇磊电话：23111663）

4.2017 年综合为老服务中心项目安排表

（联系人：柯盈电话：23111667）

5.2017 年老年宜居社区建设试点单位汇总表

（联系人：柯盈电话：23111667）

6.2017 年“老伙伴”计划项目安排表

（联系人：费弼弢电话：23111662）

上海市民政局

上海市老龄工作委员会办公室

2017 年 2 月 20 日

附件下载

附件 1：2017 年老年人日间服务中心项目安排表.doc

附件 2：2017 年各区社区老年人助餐服务点项目安排表.doc

附件 3：2017 年标准化老年活动室项目安排表.doc

附件 4：2017 年社区综合为老服务中心建设项目安排表.doc

附件 5：2017 年老年宜居社区建设试点项目安排表.doc

附件 6：2017 年“老伙伴”计划项目安排表.doc

（来源：上海民政）

中国养老网

上海：关于印发《〈上海市老龄事业发展“十三五”规划〉分工方案》的通知

沪老龄委发〔2017〕1 号

上海市老龄工作委员会各委员单位：

经上海市人民政府批准，《上海市老龄事业发展“十三五”规划》已于 2016 年 9 月 30 日印发。根据《上海市老年人权益保障条例》《上海市老龄工作委员会工作规则》有关要求，为深入推进规划的贯彻落实，现将《〈上海市老龄事业发展“十三五”规划〉分工方案》印发给你们。该《分工方案》将作为各委员单位年度老龄工作评估、中（终）期评估的主要依据，请认真按照执行。

2017 年 1 月 25 日

附件下载：《上海市老龄事业发展“十三五”规划》分工方案.doc

（来源：上海民政）

中国养老网

上海：对《关于印发长期护理保险服务项目清单和相关服务标准、规范（试行）的通知》的解读

1、为什么要制定长期护理保险服务项目清单

长期护理保险制度是以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。长期护理保险支付的项目有特定的范围，为此需要制定长期护理保险服务项目清单（以下简称“服务清单”）。

2、服务项目清单制定的依据

《上海市长期护理保险试点办法》第十二条规定：“长期护理保险的社区居家照护、养老机构照护的服务内容及规范，由市民政局、市人力资源和社会保障局、市卫生计生委另行制定”。服务项目清单就是具体的纳入长期护理保险的社区居家照护、养老机构照护及医疗机构（如护理站等）服务的内容及规范。

3、服务项目清单制定的原则

服务项目清单制定主要遵循四个原则：一是聚焦失能老人，重点聚焦失能老人的基本生活照料和医疗护理服务项目，提供失能老人长期照护需求中需要相应的专业服务支持的项目；二是聚焦基本服务，从保险基金支付能力和服务提供能力出发，设定服务项目，注重服务的可及性；三是聚焦居家照护，在相同照护等级的情况下，鼓励优先提供居家照护，支持家庭自我照护；四是聚焦专业发展，鼓励有专业资质的从业人员提供专业服务。

4、哪些人可以享受服务项目清单中的服务

按照《上海市长期护理保险试点办法》要求，参加本市职工基本医疗保险及城乡居民基本医疗保险的 60 周岁及以上老年人，经过本市老年照护统一需求评估，照护等级达到二至六级的，可以由定点护理服务机构提供服务项目清单中的服务。

5、哪些组织可以提供服务项目清单中的服务

服务项目清单目前适用于本市长期护理保险定点护理服务机构提供的社区居家照护、养老机构照护及医疗机构服务，包括经法人登记并取得《养老机构设立许可证》的养老机构，举办主体经法人登记并取得《社会福利机构设置批准证书》的长者照护之家，举办主体经法人登记或者其运营主体为具备从事养老服务资质的法人机构的社区老年人日间照护机构，经法人登记且经营范围或主营业务为社区养老服务、或医疗护理服务的社区居家养老服务组织。

6、服务项目清单有哪些具体的项目

目前共有 42 项，包括 27 项基本生活照料项目和 15 项常用临床护理项目。基本生活照料主要包括与照护对象身体护理密切相关的项目，与生活环境相关项目暂不纳入（例如助餐服务、助洁服务、洗涤服务、代办服务等）；常用临床护理主要包括根据医嘱由执业护士可以在社区、居家、养老机构等独立完成的项目。服务清单项目有的是服务包，如晨晚间护理，有的是单项服务，如洗头、鼻饲等。

7、服务项目清单对服务人员有哪些资质要求

长期护理保险定点护理服务机构必须具有法人资质、能开展长期护理服务的养老机构、社区养老服务机构以及医疗机构（如护理站等）。提供长期护理保险服务的服务人员，包括执业护士、养老护理员（医疗照护）、养老护理员、健康照护等职业培训并考核合格的人员，以及其他符合条件的人员。每个项目都有对应的服务人员资质要求。

8、服务标准和规范主要有哪些要求

《长期护理保险服务项目标准和规范》规定了服务项目的技术规范要求等，符合资质的护理服务人员需严格按照《长期护理保险服务项目标准和规范》的要求执行，护理服务人员开展与其执业（职业）资质相符的服务项目。

9、服务项目清单文件对保障安全有什么具体的要求

一是服务项目清单中的服务与医疗服务有区别，如发现老人病情变化，要告知其家属或监护人及时送医治疗；二是定点护理服务机构要参加第三方责任险，用于保障其及护理服务人员在提供服务时因发生意外和事故应承担的赔偿责任；三是护理服务人员应当执行与自己资质相符的护理项目，医疗护理项目一般须在医生下达医嘱后，由具备相应资质的护理服务人员执行。

（来源：上海民政）

中国养老网

浙江：关于公开征求《关于全面推行养老服务机构综合保险工作的通知》意见的公告来源:省民政厅社会福利与老年服务处

为贯彻落实国家、省有关养老服务业法律政策规定，充分发挥保险托底作用，降低养老服务机构运营风险，我厅会同省财政厅、省老龄办、省残联制定了《关于全面推行养老服务机构综合保险工作的通知》，现全文公布，征求社会各界意见。如有修改意见和建议，请于 2017 年 3 月 6 日前以电子邮件方式反馈至省民政厅。

电子邮箱：sfc244@163.com

浙江省民政厅
2017 年 2 月 27 日

关于全面推行养老服务机构综合保险工作的通知

各市、县（市、区）民政局、财政局、老龄办、残联：

为认真贯彻国家、省有关养老服务业法律政策规定，充分发挥保险托底作用，切实降低养老服务机构运营风险，现就全面推行养老服务机构综合保险工作有关事项通知如下：

一、工作目标

养老服务机构综合保险工作以维护老年人合法权益为出发点，坚持政策引导、市场运作、基本保障、广泛覆盖、保本微利的原则，全面推进多层次、可持续的养老服务机构综合保险体系，不断增强养老服务机构的风险能力。到 2017 年底，实现养老服务机构综合保险全覆盖。

二、保险对象

养老服务机构综合保险对象为：省内登记注册的养老机构，包括公办养老院、福利院、敬老院、老年公寓、养老服务中心；依法登记的社会力量举办的养老服务机构；街道、乡镇及以上的综合性社区居家养老服务机构、老年活动中心；单独注册的民办居家养老服务机构；城乡社区居家养老服务照料中心（站）。

三、承保主体及期限

根据养老服务机构综合保险运营需要，通过全省统一公开招标，确定 2 家保险公司为养老服务机构综合保险承保主体，在全省范围内分区域开展服务。具体待招标后公告，每次招标有效期限为 3 年。

四、保险责任

（一）在保险期间或保险合同载明的追溯期内，养老服务机构在保险单中列明的区域范围内依法从事养老服务活动时发生服务对象人身损害，由受害人或其家属在保险期间内向养老服务机构提出损害赔偿请求，依法应由养老服务机构承担的经济赔偿责任，由保险公司按照保险合同的约定负责赔偿。

（二）保险事故发生后，养老服务机构因保险事故而被提起仲裁或者诉讼的，因此产生的应由养老服务机构支付的仲裁或诉讼费用以及其它必要的、合理的费用，由保险公司承担。

（三）在保险单列明的保险期限及承保区域范围内，因服务对象自身原因而导致服务对象发生人身伤亡，养老服务机构已履行相应职责，行为并无不当，但是根据法院的判决书、仲裁机构的仲裁裁决书、县级及以上政府的行政决定书或者调解证明等材料，仍需对受伤害服务对象承担经济赔偿责任时，保险公司根据合同的约定负责赔偿。

五、保费标准

保费分两种类型收取，具体标准如下：

（一）养老机构保费标准。

床位数以上年实际入住床位数为依据，普通住养老人每床每年 120 元。特困人员救助供养对象每床每年 60 元。

（二）社区居家养老服务机构保费标准。

街道、乡镇级及以上综合性社区居家养老服务机构、单独注册的民办居家养老服务机构保费每年 2000 元；城乡社区居家养老服务照料中心每年 1000 元。

为发挥保险的奖优罚劣作用促进安全管理，建立保费浮动机制，根据年度赔付率结果实行保费上下浮动，具体浮动幅度由招标确定。

为提高对养老服务过程中发生的紧急、突发、重大意外保险事故的抗风险能力，承办保险公司在当年保费有超额盈余的情况下应计提相应准备金。

六、责任限额

（一）养老机构累计责任限额为每人责任限额×实际入住老年人床位数（以上年实际入住床位数为依据）；每次事故责任限额为累计责任限额的 30%。每人责任限额以及有关项目赔付责任限额根据招标结果公布。

（二）社区居家养老服务机构累计责任限额、每次事故责任限额、每人责任限额以及有关项目赔付责任限额根据招标结果公布。

七、保险服务要求

承办保险公司应制订相应的工作机制，在县级以上区域内设立网点，指定专人负责养老服务机构综合保险承保出单和理赔工作，实行无双休 24 小时的受理报案服务，在人力、专业技术、服务保障等方面给予充分的保障，为养老服务机构提供优质咨询、查询、索赔、投诉处理等服务，保证养老服务机构投保、理赔顺畅，积极改进和解决保险服务中的问题。注重“预防与理赔并重”，全面做好事前事中的风险管理服务，主动降低风险发生概率，切实保护老年人人身安全。

八、工作要求

（一）加强组织领导。养老服务机构综合保险是省委省政府为民办实事工程，各地要高度重视，加强领导，认真落实。省民政厅牵头成立由省财政、保监、老龄、残联等部门参与的省级养老服务机构综合保险工作小组。各市、县(市、区)也要成立相应的工作小组。各级民政部门要对开展养老服务机构保险工作提供支持，与承办保险公司建立定期沟通机制，对保险协议履行过程中的未尽事宜或发生的争议，帮助养老服务机构理赔维权和仲裁。

（二）加大扶持力度。按照《浙江省社会养老服务促进条例》规定，对养老服务机构综合保险予以相应补助。非营利性养老服务机构省级财政、市（县）财政各安排保费总额三分之一左右的补助资金，营利性养老服务机构减半补助，其余部分保费由养老服务机构自负。

（三）广泛做好宣传。各地要采取多种形式，充分发挥新闻媒体、网络、信息公示栏、宣传资料等载体作用，广泛宣传普及养老服务机构综合保险知识、老年人意外事故防范的方法和措施，充分认清开展养老服务机构综合保险工作的重要意义，增强养老服务机构的风险意识和保险意识，逐步建立起机构与保险良性互动机制，为开展养老服务机构综合保险工作营造良好的社会氛围。

（四）严肃工作纪律。任何单位或个人弄虚作假，随意承诺给予、非法获取保险费回扣或者其他利益的行为，将依据情节轻重，给予行政处罚、政纪处分，构成犯罪的依法追究刑事责任，切实使养老服务机构得到“公正公平、依法合理”的保险服务。

（五）统筹推进残疾人托养机构、庇护照料机构保险工作。残疾人托养机构、庇护照料机构综合保险可参照养老服务机构综合保险相关规定执行，其中残疾人托养机构和残疾人庇护照料机构的保费标准分别按照养老机构和社区居家养老服务机构的保费标准执行。同时，各地要加大政策扶持，对残疾人托养、庇护照料机构参加综合保险的，予以与养老服务机构同比例的保费补助。

本通知自下发之日起实施。省民政厅《关于切实组织做好政策性养老机构综合责任保险工作的通知》（浙民福〔2011〕73 号）和省民政厅、省老龄办《关于印发〈浙江省社区居家养老服务机构综合保险试点方案〉的通知》（浙民福〔2016〕45 号）同时废止。

浙江省民政厅、浙江省财政厅
浙江省老龄工作委员会办公室、浙江省残疾人联合会

（来源：浙江省民政厅）

中国养老网

浙江：省民政厅省工商局联合印发《浙江省养老机构服务合同》（示范文本）

近日，省民政厅、省工商局联合制定印发《浙江省养老机构服务合同》（示范文本）（以下简称《服务合同（示范文本）》），对养老机构服务合同的内容作出明确要求。

两部门此次制定印发《服务合同（示范文本）》旨在贯彻落实民政部、工商总局《关于印发〈养老机构服务合同〉（示范文本）的通知》（民发〔2016〕208号）精神，进一步规范我省养老机构管理，建立公平公正、诚实守信、规范运作的养老服务市场环境，切实维护养老机构和住养老人等各方合法权益，更好地保障住养老人晚年生活。

《服务合同（示范文本）》根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国老年人权益保障法》、《养老机构管理办法》以及《浙江省社会养老服务促进条例》等有关法律法规制定。共 10 章 61 条。其内容反映了在养老机构服务过程中，各环节必须明确的责、权、利关系。推行和执行《服务合同（示范文本）》，有利于保护双方的合法权益、加强对养老机构的监管，减少合同纠纷和促进合同纠纷的解决。

下载：《浙江省养老机构服务合同》（示范文本）.pdf

（来源：浙江省民政厅）

中国养老网

浙江：关于“十三五”期间延续老年服务与管理类专业毕业生入职奖补办法的通知

各市、县（市、区）民政局、财政局、教育局、人力社保局：

为进一步贯彻落实《浙江省社会养老服务促进条例》、省政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》（浙政发〔2014〕13号）和《关于发展民办养老产业的若干意见》（浙政发〔2014〕16号）精神，引导、鼓励高校和中职学校老年服务与管理类专业毕业生从事养老服务工作，改善养老护理队伍人才结构，加快推动养老服务业发展。“十三五”期间，我省继续按照浙民福〔2013〕113号文件精神，延续老年服务与管理类专业毕业生入职奖补办法。有关事项通知如下：

一、奖补对象新增以下几类专业：

中职 2 个专业：营养与保健、家政服务、护理；

高职 3 个专业：社会工作、食品营养与卫生、食品营养与检测；

本科及以上 2 个专业：健康服务与管理、社会工作。

二、调整省级奖补名额。5 年省级财政奖补 2500 名，具体名额分配见附件。

三、入职要求、奖补程序等按浙民福〔2013〕113号文件执行，入职公办养老机构已报销学杂费的不再给予入职奖补。

本通知自公布之日起施行。

附件：2016—2020 年浙江省老年服务与管理类专业毕业生入职奖补名额分配表

浙江省民政厅浙江省财政厅
浙省教育厅浙江省人力资源和社会保障厅
2017 年 1 月 5 日

附件 2016—2020 年浙江省老年服务与管理类专业毕业学生入职奖补名额分配表

单位	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
全省	300	400	500	600	700	2500
杭州市	40	50	60	75	90	315
温州市	40	50	60	75	90	315
湖州市	30	40	45	55	60	230
嘉兴市	30	30	45	55	60	220
绍兴市	25	40	40	50	60	215
金华市	35	45	50	60	70	260
衢州市	25	40	50	55	70	240
舟山市	25	30	45	55	60	215
台州市	30	40	55	60	70	255
丽水市	20	35	50	60	70	235

注：上述名额为指导性计划，地区间可根据实际由省民政厅作适当调整。

（来源：省民政厅）

中国养老网

财政部、民政部关于印发《中央财政支持居家和社区养老服务改革试点补助 资金管理办法》的通知

财社〔2017〕2 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、民政厅（局），新疆生产建设兵团财务局、民政局：

为规范和加强中央财政支持居家和社区养老服务改革试点的专项彩票公益金管理，提高资金使用效益，根据国家相关法律法规和政策规定，特制定《中央财政支持居家和社区养老服务改革试点补助资金管理办法》。现印发给你们，请遵照执行。

附件：中央财政支持居家和社区养老服务改革试点补助资金管理办法

财政部民政部
2017 年 2 月 10 日

附件：

中央财政支持居家和社区养老服务改革试点补助资金管理办法

第一条为规范和加强支持居家和社区养老服务改革试点的中央专项彩票公益金管理，充分发挥资金使用效益，根据《预算法》、《彩票管理条例》、《彩票公益金管理办法》（财综〔2012〕15 号）、《民政部财政部关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函〔2016〕200 号）等有关规定，制定本办法。

第二条本办法所称支持居家和社区养老服务改革试点的中央专项彩票公益金（以下简称补助资金），是指 2016 年至 2020 年期间，中央财政安排的用于支持试点地区开展居家和社区养老服务改革试

点的中央专项彩票公益金。

第三条本办法所称居家和社区养老服务改革试点地区（以下简称试点地区），是指按民函〔2016〕200号文件，由民政部和财政部遴选确定的地市（含直辖市的区，以及计划单列市）。

第四条财政部商民政部按照因素法分配补助资金，当年按一定比例预拨，次年根据考核结果进行结算。分配因素主要包括试点地区老年人口规模、财力状况、居家和社区养老服务业的工作基础和进展成效等。

第五条省级财政部门收到中央财政下达的补助资金后（以预算文件印发日为准），应于1个月内将补助资金下达到试点地区。

第六条试点地区及所在省份应根据当地实际情况，积极安排资金，并有效动员社会资源，共同支持居家和社区养老服务的发展。

第七条补助资金由试点地区统筹其他渠道的政府补助及社会资源，重点用于支持以下领域：

（一）支持通过购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式，鼓励社会力量管理运营居家和社区养老服务设施，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或机构、企业，使社会力量成为提供居家和社区养老服务的主体。

（二）支持城乡敬老院、养老院等养老机构开展延伸服务，直接提供居家和社区养老服务，或为居家和社区养老服务设施提供技术支撑。

（三）支持探索多种模式的“互联网+”居家和社区养老服务模式和智能养老技术应用，促进供需双方对接，为老年人提供质优价廉、形式多样的服务。

（四）支持养老护理人员队伍建设，加强专业服务人员培养，增强养老护理职业吸引力，提升养老护理人员素质。

（五）推动完善相关养老服务的标准化和规范化建设，通过购买服务方式，积极培育和发展第三方监管机构和组织，建立服务监管长效机制，保证居家和社区养老服务质量水平。

（六）支持采取多种有效方式，积极推进医养结合，使老年人在居家和社区获得方便、快捷、适宜的医疗卫生服务。

（七）支持老城区和已建成居住（小）区通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务设施，支持依托农村敬老院、行政村、较大自然村利用已有资源建设日间照料中心、养老服务互助幸福院、托老所、老年活动站等农村养老服务设施，满足城乡老年人特别是空巢、留守、失能、失独、高龄老年人的养老服务需求。

第八条补助资金资助的基本建设设施、设备或者活动等，应当以显著方式标明“彩票公益金资助——中国福利彩票和中国体育彩票”标识。

第九条试点地区民政部门会同财政部门于每年6月30日前，按照试点工作绩效考核办法有关要求，向省级民政、财政部门书面报告试点工作总结。试点地区省级民政部门会同财政部门及时汇总分析试点地区试点工作进展情况，提出工作建议和意见，于每年7月15日前书面向民政部、财政部报告。

第十条省级以上民政部门应严格按照《彩票公益金管理办法》第十七条和第二十一条有关规定，认真做好上一年度补助资金使用情况报送和社会公告等工作。

第十一条民政部会同财政部于次年在地方自评报告的基础上，组织专门力量对试点地区开展绩效考核评估。对考核结果较好并达到一定标准的地区，拨付剩余结算资金；对考核结果特别好的地区，将在拨付结算资金的基础上给予适当奖励，并在下一年度增加该地区所在省份的试点地区数量；对考核结果较差、未达到一定标准的地区，将根据情况扣减部分或全部补助资金，取消当年乃至今后年份的试点资格。

第十二条试点地区财政、民政部门应严格按照规定用途使用补助资金，不得将补助资金用于平衡本级预算，不得用于工作人员福利补贴、工作经费等。

第十三条各级财政部门应当加强补助资金使用管理的监督检查，确保资金专款专用。

第十四条任何组织、机构和个人不得以任何形式截留、挤占、挪用和骗取补助资金。组织、机构和个人违反规定，截留、挤占、挪用专项资金的，依照《预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究法律责任。

第十五条各级财政、民政等有关部门、单位及个人要自觉接受审计等部门的监督检查。在资金分配、使用管理过程中，存在违反规定分配或使用资金，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《预算法》、《公务员法》、《行政监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第十六条试点地区财政部门应当会同民政部门依据本办法，结合当地实际，制定具体的实施细则，报省级财政、民政部门备案。

第十七条对各地试点工作进展的绩效考核办法由民政部和财政部另行制定。

第十八条试点地区及所在省份财政、民政部门应根据部门职责，各司其职，互相协作，共同推进居家和社区养老服务改革试点工作。

第十九条本办法由财政部会同民政部负责解释。

第二十条本办法自 2017 年 3 月 15 日起施行。

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

养老研究

80 后，谁来为你养老？

养老问题对于 80 后来说并不是一个遥远的话题，在人口出生率大幅下降的时代背景下，尽早将养老理财问题纳入自身的财富管理考虑范畴，是每一个 80 后的必修课。

80 后：“我们曾是最享福的孩子，但也将是最受苦的大人。”

营销员小张：“去年老爸重病，我和双胞胎妹妹轮班到医院照顾，等到老爸出院，我和妹妹都像扒了一层皮，累的够呛。

今年我每个月都会存点钱，准备买定期寿险和重疾险，一面为自己养老有份保障，同时也为儿子减少负担。”

外资企业高管阿芬：“我和老公都是独生子女，有一个女儿，四位老人。父母、公婆都有退休金，但都不太高。四位老人只有一人以前买了大病商业保险，现在老人再买已来不及。在考虑父母养老的同时，我和爱人也为自已养老作了打算，购买了健康险意外险重疾险。”

公司业务主管小谷：“年初，一位朋友病逝，留下的巨额医药费让本来收入就不高的家庭雪上加霜。作为是家庭的生活支柱，我给自己买了份两全保险，平时作为投资理财的工具；万一我有个意外，可以将来给我父母养老。”

企业职员小陈：“我和爱人两人收入加起来就七八千元，每月供房、养车、养小孩就花得差不多了，而且未来 20 年的主要收入可能都要支付这些刚性支出，根本无力规划养老生活。”

保险专家：“80 后要做好社会保险之外的功课”

目前，很多 80 后已过而立之年，如果每月能从收入中节省出 10%来参与保险计划，在不会降低原本的生活质量的同时，还能为未来作更多保障。

一、成家 80 后应健康养老险作双重考虑

“80 后”父母作为家庭的“顶梁柱”应先为自己构建周全的保障。首要考虑高保障的产品，通常来说，意外伤害保险、健康保险和定期寿险等保障相对较高，可先作考虑。

一般来说，很多长期缴费类的保险产品都可附加豁免保费保障。即投保人一旦丧失缴费能力，保险公司会垫缴余下保费，让主险持续有效。可以说豁免保费的这份附加险具有“四两拨千斤”的作用，只要很少的费用就能为保障再加一层保障，“80 后”在投保时千万不要忽视。

需要强调的是，购买保险的一大原则是越早买越早受益，而且保费相对较低，负担也轻一些。

二、养老储备，越早开始越好

虽然我们还有养老金，但是单纯指望养老金养老并不现实。资料显示，世界银行发布的理想退休金替代率是 70%；这意味着我国养老金缴费覆盖人口数量开始逐渐下降，80 后的养老恐怕难以单纯指望养老金。因此，养老储备最晚不要超过 35 岁。

每月预留家庭月支出的 3~6 倍左右，进入传统储蓄账户作为紧急备用金，作为家庭经济收入主要来源的人要优先配置或补充重疾，健康和年金养老计划，以防范在任何风险事件出现的情况下都不影响上下两代人的经济安排。

（来源：搜狐）

中国养老网

养老类型

河北：“无围墙养老院”渐成居家养老主流

不少老人来电为养老提建议

“都说金窝银窝不如自己的草窝，应该建立‘托老所’，就是白天老人住养老机构，晚上回家享受天伦之乐”，“我认为居家养老最好，老人守着儿女，儿女们照顾老人也方便”……连日来，本报养老话题的报道引发社会各界关注，不少老人来电为养老问题提出个人观点和建议。

据悉，石市出台的《养老服务体系“十三五”规划》中也明确提出，到了 2020 年，将基本构建起“9064”养老服务格局，即 90%的老人通过居家养老，6%的老人通过社区养老，4%的老人通过机构养老。

省会老人聂先生来电说：“‘9064’的养老服务格局，比较符合实际情况，我们都盼着这个养老服务格局能早日实现。”聂先生建议，不论公办养老院，还是民办养老院，建议实行政府指导价，切实让不同层次的老年人有能住得上、住得起养老机构。

模式 1：“六类老人”足不出户享受居家养老服务

“阿姨，您腿脚好些没？”昨日 11 时许，在裕华区鑫水园社区 1 号楼，生活不能自理的 79 岁的刘美莲正躺在床上接受 48 岁按摩师王振果的按摩。从去年夏天开始，重度失能的刘美莲领到了政府购买养老服务卡，每月有 500 元的补助，专门用于购买社区居家养老服务。

早从 2014 年起，石市民政局、市财政局联合发文《石家庄市政府购买社区居家养老服务实施方案》，凡具有石家庄市户籍且在石家庄市区内居住的 60 周岁及以上的“三无”老人、低保老人、社会孤老、重度失能老人和 90 周岁及以上高龄老人，政府分别按 300 元/月、100 元/月、200 元/月、500 元/月、200 元/月给予服务补助。到了 2016 年，又新增失独老人，每月享受 200 元的服务补助。

“政府通过公开招标，让符合条件的社会养老服务机构进入采购目录，为老人提供医疗保健、紧

急援助、生活照料、精神慰藉、法律维权、文化娱乐等六大类服务。凡是享受条件的老人，通过拨打 12349 社区服务信息中心热线平台，就有专人上门提供居家养老服务。”昨日，石市民政局福利处相关负责人介绍说，截至目前，全市共有 1.4 万余位老人享受此类服务。

模式 2：日间照料中心成为“无围墙的养老院”

连日来，记者走访调查发现，除了通过 12349 社区服务信息中心，让老人足不出户就能享受到养老院里的专业服务外，“无围墙养老院”的另一种模式——标准化综合居家养老服务中心(日间照料中心)也同样获得不少老年人的认可。

只要天气晴好，家住北新街 174 号院 68 岁的张素芹就如“上班”一样准时来到新华区宁安街道日间照料中心，“我几乎天天来，看书、聊天、写字，感觉与同龄人聚在一起挺乐和。”

“中心服务对象主要是社区 60 岁以上老人，除了提供娱乐、活动、健康指导等免费服务外，还有低价午餐、被褥拆洗等生活服务、上门按摩、刮痧等康复理疗服务，以及对辖区居民提供保洁、管道疏通、搬家等有偿的家政服务。”该中心主任张彦平介绍说，该中心不同于养老机构，他们主要提供日间照料服务，也就是“白天入托接受照顾，晚上回家享受家庭生活”，有人称中心为“无围墙的养老院”。

截至目前，该中心正在为 3 位老人提供有偿的“托老服务”，针对老人情况的不同，收费从 800 元至 1800 元不等，“这也是我们中心今后重点发展的服务项目之一，为那些行动不便、需要人照顾、暂不需要上养老机构的老年朋友服务。”

模式 3：社区养老中心为老年人提供服务

在裕华区万达社区居委会，设置在三楼的社区养老服务中心也为社区老人提供了诸多服务。“除了常态化的阅读、太极拳外，还有法律咨询、老年影院等内容。”该服务中心负责人崔贺群介绍说。

据悉，石市出台的《养老服务体系“十三五”规划》中明确提出，我市将鼓励和支持社会力量进入养老服务领域，城市社区标准化居家养老服务中心建成率 80%以上。每个乡镇(街道)至少建设一所标准化综合居家养老服务中心(日间照料中心)，社区办公服务用房 40%用于养老服务。

采访时，石市民政局福利处相关负责人介绍说，养儿防老的观念在我国早已根深蒂固，在家养老是目前我国老年人普遍的选择。而“无围墙”养老模式的实质，就是在家庭环境下，不失去原有熟人关系的基础上，通过社区、社会养老服务机构等组织获得类似养老院的服务，是中国式养老难题破解之道。“这种‘无围墙养老院’对于老人来说，生活有保障，满足老人的精神慰藉、文化娱乐和人际交往需求，真正实现老有所养、老有所乐、老有所为。”他说，截至目前，已建成的综合居家养老中心有 24 个，社区居家养老服务中心 347 个，2017 年，计划建设综合居家养老服务中心 74 个，在一定程度上满足了社区老人的需求。

政府购买居家养老的老人范围能否再扩大

采访时，家住桥西区 83 岁的罗女士来电说，这两年，她身体状况大不如从前，希望相关部门能将政府购买社区居家养老服务对象进行扩大。

家住新华区合作路 81 号的 83 岁范先生来电说，他老伴为重度失能老人，如今送至优抚医院，却无法再享受政府购买社区居家养老服务的补助，感觉不合理。

承接养老服务机构盼扩大服务范围

记者走访时，几家承接政府购买服务或中心的养老服务机构负责人说，“中心硬件由政府提供，我们则需要配备专业的养老服务人员，这就需要人员成本。如果都是纯公益服务，是无法保证我们长远发展的。”他们希望扩大服务项目，为辖区老年人提供多项居家养老服务。

“我们计划增加送餐服务、旅游养老，以及通过搭建平台为老人提供质优价廉的生活类商品，开展多项养老服务。”宁安街道日间照料中心主任张彦平认为，这需要政府搭平台的同时，还需要老年人转变观念。

(来源: 河北网)

中国养老网

广东：对养老机构进行星级评定

日前,由广东省养老服务业协会、广东广播电视台报刊社联合主办,《广东电视周报》老年生活周刊、广州南广品牌策划有限公司承办的“广东省养老机构星级评选”颁奖盛典在广东亚洲国际大酒店隆重举行。据悉,“广东省养老机构星级评选”活动组建了以养老行业权威人士为主体的专业评审队伍,欲打造专业、权威,含金量高、影响力大的评选活动。

民政部养老服务业专家委员会委员、北京市老龄工作委员会专家委员会委员乌丹星发来寄语:“此次评比,展示出的不是竞争之意和较量之意,而是人文之意和大爱之意,是无怨无悔真正为长者服务的坚强信念和优秀品质。这不是一次简单的评比,是让产业投资者和一线从业者看到了养老产业的前途和光明,看到了养老服务业的未来和希望。活动将为推动广东省养老产业和养老服务业发展助力引航,值得点赞。”

广东省老龄办主任潘正钦表示,该活动以公益为主体,以促进行业发展为目标,以“自愿参评、实地考评、公正审评”为原则,评出了一批综合优胜的“星级机构”、单项突出的“特色机构”,这是一件非常有意义的事。

入围本次评选范围的机构共 25 家,覆盖了广州、深圳、中山及粤西、粤北等地区不同类型的养老机构。经过评委会的反复评议,最终佛山市南海区社会福利中心、深圳市盐田区社会福利中心、广州友好老年公寓荣获五星级养老机构;佛山市南海区大沥敬老院、广州新海颐养苑、广州燕岭颐养院、广州祈福护老公寓、广州市白云区大源养老院荣获四星级养老机构;深圳市任达爱心护理院、中山广弘颐养院、广州市孝慈轩养老院、广州市金宝养老院、广州市花都区善心养老院和阳江市养老院荣获三星级养老机构;阳江市养老院、广州天鹿湖老年人护理中心、广东颐年养老院、广州市泰康之家粤园、广州市万科榕悦养老院、广东康德养老院、佛山市南海区文华颐养公寓、梅州市梅江区鸿福老年公寓、广州市景宜养老院荣获特色养老机构。

(来源: 中国经济时报)

中国养老网

养老培训

河南：公益培训，郑州市中级养老护理员提高班昨日开课

3 月 6 日上午，由郑州市养老服务业协会主办的中级养老护理员培训提高班在郑州市晚晴职业培训学校开课。郑州市养老服务业协会会长李英杰、郑州市老龄办副主任王中华、郑州市晚晴职业培训学校校长曹红玲、郑州市老年公寓主任樊豫龙等领导参加了开课仪式。

李英杰会长首先提到，在三八妇女节来临之际，向多年来默默无闻、真诚为老人服务的女同胞们致以崇高的敬意，对晚晴职业培训学校在培训班筹备工作中的辛勤付出和认真负责给予了高度评价，殷切希望教员要把晚晴养老开办 19 年来积累的丰富的养老护理经验传授给大家，互相交流，共同提

高。

李英杰会长语重心长地说，养老护理不仅是一项辛苦活，更是一项技术活，涉及到很多专业知识，比如帮老人洗澡，水温多高最好；150多斤的老人怎么才能从床上抱到轮椅上；对情绪失控的老人如何安抚等等，这些问题，如果没有经过长期专业、系统化的培训，不仅起不到护理的作用，还可能适得其反。我们只有不断提高业务技术水平，才能让更多的老人享受到更优质的、更细致的、更温馨的养老服务和精神关怀。

市老龄办副主任王中华说，承担这次培训班课程的老师，都是具有丰富的专业教学经验和实践操作经验，除了教授理论，还要组织大家实际操作实习。这次培训班为大家开阔眼界、提升服务层次创造了条件。大家都是来自养老服务工作第一线，工作很忙，任务繁重，能抽出这么长的时间学习实属不易，希望大家在一起相互学习交流，取长补短，共同提高，学有所成，满载而归。

曹红玲校长告诉参加培训班的同学，晚晴职业培训学校已经和德国蕾娜范养老集团培训部签订了战略合作协议，今后将邀请德国养老服务业的资深专家来郑州讲学，大家不用出国，就可以了解和学习德国最先进的养老服务理念和经验。

简短的开课仪式后，培训讲师沈会开讲第一课《养老护理中如何除异味》，李英杰会长等领导和学员们一起，坐在教室里聚精会神地听了起来。

据介绍，本次培训提高班共三天，全天授课，免收培训费。主要授课内容有《养老护理中如何除异味》、《如何防范老人摔伤》、《老年认知症及护理》、《鼻饲老人的护理》、《老年人口腔护理》、《翻身扣背排痰法》等。

（来源：搜狐）

中国养老网

老年大学

四川：阿坝州老干部大学成都教学点召开理事会

3月7日上午，阿坝州老干部大学成都教学点召开理事会。16名理事会成员和特邀3名正厅级老领导列席会议。州委组织部副部长、老干部局局长杨秀方出席会议并讲话。

会议共有四项议程，首先由阿坝州老干部大学成都教学点理事长王碧玲同志介绍成都教学点的相关情况，介绍拟任校长、副校长情况并征求理事会意见后，大家鼓掌通过；其次，州委组织部副部长、州委老干部局局长杨秀方同志为校长、副校长颁发聘书。三是阿坝州老干部大学成都教学点校长王超耀同志做表态性讲话。四是州委组织部副部长、州委老干部局局长杨秀方同志讲话。

杨部长就抓好大学的各项教育教学工作，要求一要齐心协力，共谋同进，做到心往一处想，劲往一处使，形成老年教育工作合力；二要履职尽责，继续搞好各项筹备工作，确保教学活动取得成效；三要多学习借鉴其他地方好的经验和做法，结合实际情况，发挥自身特长及优势开设课程，达到寓教于乐；四是倾情服务，做好各项保障工作，让老年朋友们老有所学，老有所乐。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

养老地产

北京：实地探访养老地产

本周走访了位于北京东三环的一家民营养老机构恭和苑和位于香河的养老地产项目大爱书院，试图一窥养老地产现状。

样板间的适老化设计

临近中午 11 点钟，双井恭和苑的大部分老人都结束活动，准备就餐，一位身材不高、精神矍铄的老人正往一楼大厅缴费的方向健步走去，这是陈叔，已经 83 岁。但陈叔在恭和苑并不算高龄，这里老人的平均年龄是 87 岁。

据了解，恭和苑目前有近 300 位老人入住，接近饱和的状态，包括自理、不自理及失智老人，女性居多，年轻时高薪高知的居多。

恭和苑共提供五种户型，分别为小开间、大开间、双拼开间、一居室、大一居。目前只有大开间和一居室是对外开放的，每位老人每月居住费用 8000 元以上。

整个房间均为暖色系软装，卫生间也较为宽敞，方便老人转身，沙发、抽屉、电话、地板都体现了老人定制的特点。沙发椅间距较短，弹簧被加硬，是为了方便老人起身，椅背的两侧加了靠挡，是为了防止老人打盹儿时跌倒；恭和苑将卫生间的门设计成可以具备 180 度双向开启即可以向外开的功能，预防老人在浴室内跌倒后，向内侧开门产生二次危险；另外浴室采用了特殊的材质，第一表面温度不会很凉，便于老人撑扶，更为重要的是防滑，同时采用无障碍设计，轮椅老人可以直接推进去；电动清洁马桶的一侧安装了扶手，便于老人起身；在卫生间和床头都配了呼叫系统，系统的一端直接连接每层的护士站。

老有所学老有所乐

从恭和苑 3 月份第二周的活动表看，创意课、舞蹈课、电影课、手工课、音乐课、健康讲座排的十分紧凑，同一时间段不同的课程都在等待着老人们去参与，老人们可以根据自己的兴趣自由选择。业内人士表示人的年龄越大，心理要求也会越高，自我成就感及社会的认同感对老人来说非常重要。

在中国养老地产项目开发模式中，医疗配套不可或缺。据了解，恭和苑 2013 年被北京市确定为“医养结合”试点养老机构，老人们可以在这里拿药，享受医保报销，还可以做一些慢病的康复治疗。

环京养老地产多在买房养老层面

由于我国是未富先老，人均 GDP 远远低于发达国家，有业内人士表示：“中国养老现实模式是，以居家养老为主体，社区养老为依托，机构养老为补充。”亚豪机构市场总监郭毅认为：“开发商主要追求的相对来说是塔尖阶层的养老需求，这种高端化的模式更利于其整个利润的实现，如果做中低阶层养老需求的话，可能很难实现资金的正循环。”于是，一些开发商在北京周边低成本拿地开发养老地产。

在巨大的潜在市场需求下，许多房企看准了“养老地产”的广阔前景，都希望从中分一杯羹，于是北京周边区域的养老地产项目纷纷落地，某品牌房企负责人对此表示：“养老产业在未来的业务结构中，虽然说不上半壁江山，也应该是三分天下。”不过，北京周边的养老地产究竟是什么样？

服务才是养老地产的核心

张阿姨关注的养老地产项目是香河大爱城，当时参加该项目的活动还去售楼处了解了一番，现场销售人员告诉她，那里规划的有学校、商超、体育馆、医院、养老中心等等，而且适合一家三代居住。

《广厦时代》走访了该项目位于香河的销售中心，据现场销售介绍，大爱城倡导传统孝亲文化，依托旗下养老服务、健康医疗、终身教育和现代农业四大产业，能够全面满足三代人同住的亲情需求。除此之外，大爱城还推出了大爱·书院式养老模式，聚焦老年人的精神需求，有文化、体育、旅游、艺术、医学、养生等上百门课程之外，还设置有大爱书院老年创客中心，推动老龄群体的再创业。

不过，大爱书院养老中心目前还未正式开业。据养老中心的工作人员介绍，开业后，入住老人根据房型不同，价格有差异，平均价格在 4000 元左右，餐费 900 元另算。在配套服务上，除了养老中心提供的 24 小时照料服务，日常的活动课程之外，大爱城的爱晚国际健康医疗中心也能为老人提供医疗健康服务。

养老机构成本高收费高

养老养生地产委员会秘书长陈宝存说：“机构养老本来就是营利性质的，一般来说，老年公寓的建设成本要比普通的商品房高一倍多，成本高导致收费高，也很正常。不过未来居家养老将是趋势，高端化的机构养老可能市场不会太好，很多老人会觉得没有必要去老年公寓养老。”

（来源：北京青年报）

中国养老网

社会保障

陕西：企退人员基本养老金上调，月均达 2447 元

记者从省人社厅获悉，去年，陕西省顺利完成企业退休人员待遇调整工作，调整后月平均养老金达到 2447.95 元。

去年，陕西省各级养老保险经办机构以完善垂直管理体制、建立更加便民快捷的服务体系为重点，以促进经办规范化建设为抓手，以信息化建设为支撑，各项工作取得新进展。连续 16 年兑现“三不承诺”，全年共为 193.42 万名企业离退休人员发放基本养老金 604.62 亿元，顺利完成企业退休人员待遇调整工作，调整后月平均水平达到 2447.95 元，全年参保人数达到 724.05 万人，全年征缴基金 489.96 亿元。同时，经办服务平台建设取得新进展，实现了自助打印等便民功能，全省参保单位已开通网上平台 4.9 万户，开通率 61.75%。此外，“综合柜员制”改革试点稳步推进，全省试点单位已扩大到 45 个，群众在一个窗口就可以把所有业务办完，省事省时。在基金管理方面，基金运行安全平稳，全年实地稽核企业 3862 户，核查在职参保人员 132.45 万人，查处少缴、漏缴养老保险费 1.47 亿元。

（来源：人民网）

中国养老网

老年说法

江西：宜丰县法院系统注重涉老民商事案件的化解工作

2016年，江西宜丰县法院系统十分注重依法审理涉老民商事案件，已为38名老年人化解各类赡养、土地使用、养老参保纠纷案件61起，较好地维护了广大老年人的合法权益。

该院注重对老年人合法权益的实体维护，依法采取特别措施，加强对老年人合法权益的程序保护。尤其在涉及老人与子女赡养纠纷中，该院法官依法审理赡养纠纷案件时，向当事人讲清法律义务、明确赡养责任、强制法定赡养义务人、赡养协议义务人履行赡养义务，进一步巩固了家庭养老功能。

面对各类家庭式小作坊、小餐馆等用工现实，该院基层法庭在依法审理这些小企业职工养老保险纠纷案件中，对不按法律规定或合同约定为就业员工办理养老保险、不按时足额发放保险金的这些企业，强制他们履行法定义务，进一步巩固了这些小企业的养老功能。

随着城镇化的推进，征地拆迁现象多，而越来越突出的土地纠纷问题，该院法官在依法审理农村土地承包经营权案件中，积极维护失地农民、返乡农民的土地权利，巩固土地养老功能。

同时，该院还十分重视对困难老年人群体合法权益的保障，健全建立老年人法律援助平台和老年人维权诉讼费用减免制度，为老年人维护合法权益开辟绿色通道。尤其是重点做好高龄、空巢、困难、失能老年人法律服务和法律援助工作。

（来源：江西宜丰县老龄办）

中国养老网

民进中央：探索以房养老与遗赠扶养有效衔接

近年来，逐渐兴起以房养老，老人将名下房屋抵押给银行或保险公司，由上述机构支付养老费用，晚年衣食无忧。但我国目前还没有相关法律对以房养老进行规范，以房养老采取的“倒按揭制度”手续繁杂，可操作性不强，无法实现资源利用最大化。

遗赠扶养协议是遗赠人和扶养人之间关于扶养人承担遗赠人生养死葬的义务，遗赠人的财产在其死后转归扶养人所有的协议，法律关系清晰平等、操作简便，能够进一步改善被扶养人的生活质量。

遗赠扶养协议制度如能与以房养老政策相衔接，形成养老金制以外的救济体系，能让被扶养人生活更有质量、更有尊严，是破解当前养老难题的有效途径之一。但在现行继承法中仅有两个条文涉及遗赠扶养协议制度，司法解释也仅有两个条文对其作出规定，且适用范围较窄。在实践中该制度未被得到广泛运用，基层也明显缺乏有效实施该法条的配套措施，原立法目的未能实现。

为此，民进中央递交党派提案，建议从适用范围、协议解除、赎回制度等方面对继承法及司法解释给予补充和完善。

修改继承法，扩大遗赠扶养协议的抚养人范围

根据继承法的规定，受遗赠人只能是法定继承人以外的公民或集体所有制组织。该规定的限定极大地限制了养老模式的发展。为保障被扶养人的利益，应吸纳保险公司、银行等机构从事遗赠扶养业务，引导有资质的其他国有企业、民营企业参与其中。对于民营企业从事遗赠业务的，企业规模应当达到一定的条件，如实缴注册资本达到相当规模，有充足的流动资金并向主管部门缴纳相当比例的履

约保证金，有相当比例的工作人员从事过社会公益事业，企业股东应当信誉良好并承诺在一定期限内不转让股权，以避免民间资本短期投资套现，影响企业稳定运行，等等。该制度市场化后能够形成竞争，更好地保护被扶养人的利益。

从法律层面确立遗赠扶养协议解除制度、赎回制度

继承法中没有对遗赠扶养协议的解除原因作出详尽规定，司法解释也仅有一条规定，且非常简单不够全面。如要将该制度市场化，必须增加协议解除原因及权利义务的公平规定，可先在司法解释中加以丰富，根据实践成效逐步丰富完善现行继承法。

遗赠扶养协议中的扶养人是投资行为，获取盈利是根本目的。在协议的履行中，如被扶养人恢复经济能力或其子女恢复经济能力的，应在协议约定的条件下允许赎回；受遗赠的财产买卖时，遗赠人子女及亲属有优先购买的权利，保障各方利益以及维护传统情感。

建立遗赠扶养协议预告登记制度，简化手续

在扶养人与遗赠人签订遗赠扶养协议后，将遗赠扶养协议纳入预告登记，使本没有对抗效力的扶养人的请求权取得物权效力，可以因登记对抗第三人，确保将来扶养人履约后能依遗赠扶养协议取得受遗赠财产。

鼓励公证部门或律师事务所全面开展“遗赠扶养协议”登记业务，以降低住建部门的工作量。登记部门在审查协议内容和权利来源合法性后，出具公证书或法律意见书。当事人凭法律文书直接在房产管理部门办理公示登记手续。

（来源：中国社会报）

中国养老网

政府购买服务

吉林：长春市南关区民政局购买 70 周岁以上半失能和失能老人居家养老服务公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称长春市南关区民政局购买 70 周岁以上半失能和失能老人居家养老服务

品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/其他社会服务

采购单位长春市南关区民政局

行政区域长春市公告时间 2017 年 03 月 06 日 08:06

获取招标文件时间 2017 年 03 月 06 日 08:30 至 2017 年 03 月 10 日 16:00

招标文件售价¥500

获取招标文件的地点长春市临河街 5062 号天地大厦 A 座 6 楼

开标时间 2017 年 03 月 27 日 13:30

开标地点长春市临河街 5062 号天地大厦 A 座 6 楼

预算金额¥66.06 万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人齐天娇

项目联系电话 0431-84998673

采购单位长春市南关区民政局

采购单位地址长春市自由大路 3388 号

采购单位联系方式王珊 85284294

代理机构名称吉林中信工程建设咨询有限公司

代理机构地址长春市临河街 5062 号天地大厦 A 座 6 楼

代理机构联系方式齐天娇 0431-84998673

吉林中信工程建设咨询有限公司受长春市南关区民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对长春市南关区民政局购买 70 周岁以上半失能和失能老人居家养老服务进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 长春市南关区民政局购买 70 周岁以上半失能和失能老人居家养老服务

项目编号: JLZX-2017-0304

项目联系方式:

项目联系人: 齐天娇

项目联系电话: 0431-84998673

采购单位联系方式:

采购单位: 长春市南关区民政局

地址: 长春市自由大路 3388 号

联系方式: 王珊 85284294

代理机构联系方式:

代理机构: 吉林中信工程建设咨询有限公司

代理机构联系人: 齐天娇 0431-84998673

代理机构地址: 长春市临河街 5062 号天地大厦 A 座 6 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

一、招标条件

本招标项目长春市南关区民政局购买 70 周岁以上半失能和失能老人居家养老服务已由相关部门批准建设, 招标人为长春市南关区民政局, 建设资金来自政府投资, 项目出资比例为 100%政府投资, 项目已具备招标条件, 现对该项目采用资格后审方式进行公开招标。

二、项目概况与招标范围

2.1 服务区域: 全区 13 个街乡;

2.2 服务对象及金额: 具有南关区城市户籍且年龄在 70 周岁以上的居家半失能和失能老人 (截止 2017 年 2 月份约为 367 人), 每人每月享受标准为 150 元;

2.3 服务内容: 为全区符合条件的老人提供生活照料、家政服务、精神慰藉、康复保健、紧急救援等服务, 以及区级民政部门根据实际需要确定的其他服务 (具体服务内容详见招标文件中采购需求);

2.4 服务期: 2017 年 4 月 1 日至 2018 年 1 月 1 日 (按实际签订合同时间算起);

2.5 服务标准: 合格。

三、投标人资格要求

3.1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十一条、二十二条规定;

3.2 具有承接政府购买居家养老服务条件的机构或社会组织;

3.3 建有专业的养老服务团队, 持证的养老护理员人数不少于 10 人, 且签约时间不少于 1 年;

3.4 本次招标不接受联合体投标;

3.5 拒绝列入政府取消投标资格记录期间的企业或个人投标; 拒绝参加过政府购买服务有多次投诉的机构或社会组织;

四、招标文件的获取

4.1 凡有意参加投标者，请于 2017 年 3 月 6 日至 2017 年 3 月 10 日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午 8 时 30 分至 11 时 30 分，下午 13 时 00 分至 16 时 00 分(北京时间)，持法人营业执照（副本）、法人授权书（或单位介绍信）、被授权人身份证，以上证件为原件及复印件加盖公章。在长春市临河街与珠海路交汇天地十二坊 A 座 6 楼 612 室购买招标文件。

4.2 招标文件每标段售价 500 元；售后不退。

4.3 有效投标人不足三家时，招标人另行组织招标。

五、投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间（开标时间）为 2017 年 3 月 27 日 13 时 30 分，地点为长春市临河街 5062 天地大厦 A 座 612 室。

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

六、发布公告的媒介

本次招标公告同时在中国政府采购网、长春市政府采购网、东亚经贸新闻报上发布。

七、联系方式

招标人：长春市南关区民政局

地址：长春市自由大路 3388 号

联系人:王珊

电话：85284294

招标代理机构：吉林中信工程建设咨询有限公司

地址：长春市临河街 5062 号天地大厦 A 座 6 楼

联系人：齐天娇

电话：0431-84998673

招标监督管理部门：长春市南关区财政局政府采购工作管理办公室

联系电话：0431-85281665

二、投标人的资格要求：

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十一条、二十二条规定；具有承接政府购买居家养老服务条件的机构或社会组织；建有专业的养老服务团队，持证的养老护理员人数不少于 10 人，且签约时间不少于 1 年；

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：66.06 万元（人民币）

时间：2017 年 03 月 06 日 08:30 至 2017 年 03 月 10 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：长春市临河街 5062 号天地大厦 A 座 6 楼

招标文件售价：¥ 500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：有意参加投标者，请于 2017 年 3 月 6 日至 2017 年 3 月 10 日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午 8 时 30 分至 11 时 30 分，下午 13 时 00 分至 16 时 00 分(北京时间)，持法人营业执照（副本）、法人授权书（或单位介绍信）、被授权人身份证，以上证件为原件及复印件加盖公章。在长春市临河街与珠海路交汇天地十二坊 A 座 6 楼 612 室购买招标文件。

四、投标截止时间：2017 年 03 月 27 日 13:30

五、开标时间：2017 年 03 月 27 日 13:30

六、开标地点：

长春市临河街 5062 号天地大厦 A 座 6 楼

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

见正文

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

河南：沈丘县养老产业综合服务园项目政府购买服务的承接主体项目单一来源采购公示

公告概要：

公告信息：

采购项目名称沈丘县

品目

采购单位县医院

行政区域沈丘县公告时间 2017 年 03 月 03 日 20:16

获取招标文件时间 2017 年 03 月 03 日 19:21 至 2017 年 03 月 03 日 19:21

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点沈丘县政府采购中心

开标时间 2017 年 03 月 03 日 19:21

开标地点 18749273966

预算金额¥0 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人徐辉

项目联系电话 5288863

采购单位县医院

采购单位地址行政新区

采购单位联系方式 18749273966

代理机构名称沈丘县政府采购中心

代理机构地址行政新区

代理机构联系方式 5288863

沈丘县政府采购中心受沈丘县人民医院的委托，就沈丘县养老产业综合服务园项目政府购买服务的承接主体项目拟采用单一来源方式采购。现公示如下：

一、采购人：沈丘县人民医院

二、采购项目名称：沈丘县养老产业综合服务园项目政府购买服务的承接主体项目

项目编号：沈采中【2017】8-1 号

三、沈丘养老产业综合服务园项目主要建设内容为：项目建设用地 204.72 亩，总建筑面积 201928.41 平方米。建设内容包括：颐养中心、专业养老中心、活动中心、体检康复中心、综合服务楼、后勤保障用房、养老保健用品服务中心等主体建筑工程，以及园内道路、绿化、地面停车场、广场、各类管线等辅助工程。授权沈丘县人民医院作为沈丘养老产业综合服务园项目政府购买服务的购买主体，代表政府实施本次采购行为，与承接主体签署购买服务合同，履行相关权利义务。

四、拟成交供应商名称及地址：周口市农业发展投资有限公司，周口市川汇区太昊路 266 号。

五、采用单一来源采购方式的原因及相关说明：

该项目属于公共服务扶贫领域的农村基础设施项目，项目投资须向国家开发银行河南省分行贷款，国家开发银行河南省分行依托政府信用，只对国有投融资平台提供融资支持。根据国开行要求和周口市人民政府《关于同意周口市农业发展投资有限公司为全市扶贫基础设施统贷平台的批复》（周政文【2016】49 号），本项目由周口市农业发展投资有限公司作为唯一供应商采购。

根据《政府采购法》第三十一条关于单一来源采购条件中相关条款和沈丘县人民政府《关于沈丘

县养老产业综合服务园项目采用政府向社会力量购买服务有关事项的批复》（沈政文【2017】21号），拟定本项目采用单一来源方式采购。

六、公示期限从 2017 年 3 月 6 日至 2017 年 3 月 10 日止。

任何潜在供应商、单位或个人对采用单一来源采购方式有异议的，请于公示期内向采购人进行质疑，逾期不予受理。

采购单位：沈丘县人民医院

联系人：高聪电话：18749273966

采购中心联系人：徐辉电话：0394-5288863

沈丘县人民医院

沈丘县政府采购中心

2017 年 3 月 6 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标中标公告

公告概要：

公告信息：

公告信息：			
采购项目名称	邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标		
品目	工程/装修工程		
采购单位	邹城市利民建设发展有限公司		
行政区域	邹城市	公告时间	2017 年 03 月 03 日 16:56
本项目招标公告日期	2017 年 02 月 08 日	中标日期	2017 年 03 月 02 日
评审专家名单	、		
总中标金额	¥4682.616785 万元（人民币）		
联系人及联系方式：			
项目联系人	谢洪运		
项目联系电话	18863777871		
采购单位	邹城市利民建设发展有限公司		
采购单位地址	邹城市孟子湖新区		

采购单位联系方式	步兵 18753755666
代理机构名称	济宁海立工程招标代理有限公司
代理机构地址	邹城市新汽车站东门 2 楼
代理机构联系方式	谢洪运 1886377787115615479613（座机）

济宁海立工程招标代理有限公司受邹城市利民建设发展有限公司的委托，就邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标项目（项目编号：ZC-2017-SG-002）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZC-2017-SG-002

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标

项目联系人：谢洪运

联系方式：18863777871

二、采购单位信息

采购单位名称：邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：步兵 18753755666

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：无

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：济宁海立工程招标代理有限公司

采购代理机构地址：邹城市新汽车站东门 2 楼

采购代理机构联系方式：谢洪运 1886377787115615479613（座机）

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 02 月 08 日

中标日期：2017 年 03 月 02 日

总中标金额：4682.616785 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

第一中标候选人：深圳市建侨设计装饰工程有限公司

第二中标候选人：深圳瑞和建筑装饰股份有限公司

第三中标候选人：上海秋元华林建设集团有限公司

评审专家名单：、

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：、

六、其它补充事宜

邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标招标于 2017 年 3 月 2 日在邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室开标，经评标委员会综合评定，现将中标结果公示如下：

第一中标候选人：深圳市建侨设计装饰工程有限公司

投标总报价：46826167.85 元得分：96.52

工期（日历天）：180 日历天质量目标：合格

项目负责人:张云峰

第二中标候选人：深圳瑞和建筑装饰股份有限公司

投标总报价：46793059.40 元得分：95.92

工期（日历天）：180 日历天质量目标：合格

项目负责人:于波

第三中标候选人：上海秋元华林建设集团有限公司

投标总报价：46915803.37 元得分：95.75

工期（日历天）：180 日历天质量目标：合格

项目负责人:周雷军

唱标情况：

邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标施工唱标记录表

开标时间：2017年3月2日9时00分

开标地点：邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路2666号）

否决投标情况说明表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程

项目编号：ZC-2017-SG-002 开标时间：2017年3月2日

否决投标情况说明表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程

项目编号：ZC-2017-SG-002 开标时间：2017年3月2日

否决投标情况说明表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程

项目编号：ZC-2017-SG-002 开标时间：2017年3月2日

否决投标情况说明表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程

项目编号：ZC-2017-SG-002 开标时间：2017年3月2日

否决投标情况说明表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程

项目编号：ZC-2017-SG-002 开标时间：2017年3月2日

否决投标情况说明表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程

项目编号：ZC-2017-SG-002 开标时间：2017年3月2日

评审结果：

评标结果汇总表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招

业绩、信誉公示：

邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心内装工程重新招标业绩、信誉情况公示

招标人：邹城市利民建设发展有限公司

代理机构：济宁海立工程招标代理有限公司

第一中标候选人：深圳市建侨设计装饰工程有限公司

第二中标候选人：深圳瑞和建筑装饰股份有限公司

第三中标候选人：上海秋元华林建设集团有限公司

公示期 2017年3月3日至2017年3月6日，如无异议公示期满发出中标通知书。

招标人：邹城市利民建设发展有限公司

招标代理：济宁海立工程招标代理有限公司

二〇一七年三月三日

采购人和评审专家的推荐意见（采用书面推荐供应商参加采购活动的需填）：无

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

江西：鹰潭市月湖区人民政府东湖街道办事处（高桥社区居家养老服务中心）空调设备采购

鹰潭市月湖区人民政府东湖街道办事处（高桥社区居家养老服务中心）空调设备采购（项目编号：鹰月 2016B000101001 于 2017 年 3 月 3 日上午 9：30 分在东湖办事处进行询价采购，经评标委员会评定，预中标结果如下：

货物名称	数量	单位	预算金额 (人民币：元)	预算总金额 (人民币：元)	预中标金额 (人民币：元)	预中标人
空调	1	批	27000	27000	27000	鹰潭市欧信商贸有限公司
预中标人地址	鹰潭市月湖区					
服务要求	合格					

本公告自发布之日起七个工作日内若无异议，将向中标人发出《中标通知书》。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

福建：关于福安市民政局福安市社区居家养老专业化服务项目补充公告-2017FZXH-FA016

福州信豪工程造价咨询有限公司福安分公司受福安市民政局委托将对下列政府采购项目福安市民政局进行公开招标(招标方式)

- 1、招标文件编号：2017FZXH-FA016(2017 安财购计[006-1-1]号)
- 2、招标项目内容：关于福安市民政局福安市社区居家养老专业化服务项目
- 3、投标截止时间 2017 年 3 月 21 日 15:00(北京时间)
- 4、开标时间 2017 年 3 月 21 日 15:00(北京时间)

福州信豪工程造价咨询有限公司福安分公司关于“2017FZXH-FA016 福安市民政局福安市社区居

家养老专业化服务项目”的补充公告各潜在投标供应商：采购人：福安市民政局采购代理机构：福州信豪工程造价咨询有限公司福安分公司地址：福安市富阳路金沙花园 13 幢 201 室联系人：小姜联系电话：0593-6677666 更正事项、内容如下：1、原招标文件第 14 页招标文件第二章投标供应商须知的综合评分表中技术部分评分 B1.7：1 分 B1.7、投标供应商提供的养老服务信息平台要开通特服号码，全天候 24 小时服务。（特服号码以通信管理局出具相关文件为准，原件备查）得 1 分，否则不得分。2、原招标文件第 18 页招标文件第二章投标供应商须知的综合评分表中商务部分评分 C3 管理体系认证：C3 管理体系认证 3 分投标供应商有建立完善的质量管理体系、职业健康与安全管理体系统，每获得一个国家相关认证的得 1 分，3 项共 3 分，未提供的不得分。（需提供相关证书复印件，原件备查。）3、原投标文件递交截止时间和开标时间、地点：[2017 年 3 月 16 日]上午 9：00（北京时间），福安市公共资源交易中心（福安市阳头广场北路 10 号——市图书馆一层）。现更改为：1、招标文件第 14 页招标文件第二章投标供应商须知的综合评分表中技术部分评分 B1.7：1 分 B1.7、投标供应商需承诺项目落地后养老服务信息平台开通 24 小时的养老呼叫服务热线，提供不少于 4 个呼叫应答坐席。（承诺函原件须附在技术商务部分正本中，副本附复印件）得 1 分，否则不得分。2、招标文件第 18 页招标文件第二章投标供应商须知的综合评分表中商务部分评分 C3 体系认证：C3 体系认证 3 分投标供应商具有 ISO9001 质量管理体系认证；投标供应商具有 OHSAS18001 职业健康与安全管理体系统认证；投标供应商具有 ISO27001 信息安全管理体系统认证；投标供应商具有 ISO14001 环境管理体系统认证。提供任意 1 个得 1 分，提供任意 2 个得 2 分，提供任意 3 个得 3 分。（需提供相关证书复印件，原件备查。）3、投标文件递交截止时间和开标时间、地点：[2017 年 3 月 21 日]下午 15：00（北京时间），福安市公共资源交易中心（福安市阳头广场北路 10 号——市图书馆一层）。注：本补充公告作为招标文件的澄清、说明、修改，是招标文件的组成部分；本补充公告内容与招标文件不一致的，以本补充公告为准。其余条款不变，以招标文件为准。。

福州信豪工程造价咨询有限公司福安分公司(代理机构)

2017 年 3 月 6 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

云南：文山市追栗街镇居家养老服务中心建设采购项目中标公示

编号：云加政采【2017】22 号

由文山市追栗街镇人民政府委托云南加定招投标代理有限公司文山分公司组织的文山市追栗街镇居家养老服务中心建设采购项目（招标编号：云加政采【2017】22 号），于 2017 年 3 月 1 日下午 15 时在文山市公共资源交易中心进行开标、评标，经评标小组评定，采购人确认，现将中标候选人推荐情况公布如下：

成交人名称 云南可可建设工程有限公司
成交人地址 昆明市高新区云波五社 1 栋 6 号
成交标的名称 文山市追栗街镇居家养老服务中心建设采购项目
成交总价 59.3 万元
工期（日历天） 100 日历天
采购预算 60 万元
评标小组成员：陈凤春、李俊、廖文
公示期：2017 年 3 月 6 日至 2017 年 3 月 8 日

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律法规的规定，现将中标结果予以公示，接受社会监督。如有异议请于公示结束前向纪检监察部门和行业主管部门实名书面投诉，监督投诉电话：0876-

3037965、3037960;

请中标单位公示期结束后到云南加定招投标代理有限公司文山分公司领取中标通知书，未中标单位在中标公示期结束后由文山公共资源交易中心办理退回保证金等事宜。在此，谨对积极参与本项目投标的投标人表示衷心感谢！

采购人：文山市追栗街镇人民政府联系电话：18308766139

采购代理机构：云南加定招投标代理有限公司文山分公司

联系电话：13887656444

公司地址：文山三鑫机电城劲达车辆管理所办公楼二楼

二〇一七年三月六日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

