

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-04-06

目录

养老视点	4
山东：梁山县对全县养老补贴金发放工作进行检查.....	4
山东：烟台莱阳市率先启用养老待遇资格认证人脸扫描系统.....	4
山东：临沂市老龄办召开 2017 年机关党建暨党风廉政建设工作会议..	4
山东：临沂市民办养老服务机构呈现三大特点.....	5
湖北：老龄办专题学习研究落实全国老龄工作要点.....	6
新疆：喀什市参加城乡居民基本养老保险达 16.89 万人.....	6
江西：宜丰县在 2017 年民政大会上部署做好涉老工作.....	7
民政部启用“全国养老机构业务管理系统”加强养老机构发展监测....	7
黑龙江省老龄办联合七部门开展“六队进老年协会”爱心助老活动....	8
热点新闻	8
社区是多种养老形式融合发展的关键.....	8
打好组合拳，突围养老困局.....	10
沈阳：全面更新改造 298 部老旧住宅电梯.....	13
政策法规	13
中国红十字会总会民政部全国老龄工作委员会办公室关于红十字会参 与养老服务工作的指导意见.....	13
民政部办公厅关于印发《民政部彩票公益金本级项目立项和评审办 法》的通知.....	15
民政部关于应用全国养老机构业务管理系统加强养老机构发展监测的 通知.....	17
老年人能力评估.....	18
养老机构安全管理.....	18
社区老年人日间照料中心服务基本要求.....	19
社区老年人日间照料中心设施设备配置.....	19
养老研究	20
国家养老扶持政策重在落实.....	20
《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》专家解读之 四：继往开来不断创新积极，应对人口老龄化新常态，提升质量精准 定位，引领十三五老龄事业新发展.....	21
《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》专家解读之 五：十三五时期是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略	

窗口期.....	24
《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》专家解读之六：发展私营养老金，加快构建完善多层次养老保险体系.....	26
养老类型.....	30
天津：综合性养老机构转型“医养结合养老”走进滨海新区.....	30
养老产业.....	31
养老服务业运用 PPP 模式的可行性分析.....	31
养老访谈.....	33
四川：成资旅游发展一体化，成都人养老也将去资阳.....	33
智慧养老.....	36
山东：青岛智慧养老平台上线运行.....	36
养老培训.....	37
2017 年第一期全国养老院服务质量建设专题培训班在民政部培训中心隆重开班.....	37
养老护理人员也存在“老龄化”.....	37
中华孝道.....	38
四川：弘扬孝道美德从娃娃抓起《孝道成都》添彩敬老文化.....	38
健康管理.....	40
引起血压波动的常见原因.....	40
养老地产.....	41
京汉股份在安新有 1500 亩养老项目：将服从统一部署.....	41
养老金融.....	42
哪一种投资真正适合我们的养老？.....	42
社会保障.....	43
北京市居民养老保险补贴将按月返还参保者.....	43
山东：高密市首季度发放社保补贴 70 余万元.....	44
山东：费县开展高龄津贴自查工作.....	44
看仔细！城乡居民养老保险中断怎么办？.....	44
于若木基金会健康养老基金向巴彦淖尔市捐赠物资.....	45
十三五规划.....	46
“十三五”健康老龄化规划:9 项工作保障“老有所养”.....	46
关于我们.....	47
联系我们.....	49

养老视点

山东：梁山县对全县养老补贴金发放工作进行检查

为切实做好我县老年人养老补贴金发放工作，确保统计准确、发放及时，根据《济宁市市级老年人养老补贴金发放办法》和全县老年人养老补贴金核查暨规范发放工作会议精神，3月29--30日，县老龄办、县财政局抽调专人组成检查组，对各乡镇(街区)、县直有关单位养老补贴金发放工作进行检查，重点检查动态管理档案及管理规章制度、统计发放程序规范和全县老年人养老补贴核查暨规范发放工作会议贯彻落实情况等。每个乡镇(街区)随机抽查部分村和老年人。检查以听取汇报、查看资料、入户走访、现场询问等形式进行。通过检查，进一步健全工作制度，严格审核程序，强化动态管理，严肃责任监督。

(来源：梁山县老龄办)

中国养老网

山东：烟台莱阳市率先启用养老待遇资格认证人脸扫描系统

日前，记者从莱阳市人社部门获悉，2017年开始，莱阳市离退休、退职人员领取养老金资格认证只需用手机下载一个APP，几秒钟进行脸部扫描，“人脸扫描认证”就完成了。

据介绍，人脸扫描身份认证系统具有识别精度高、比对速度快、系统稳定、功能强大、可远程比对等优点，能有效防止养老金被冒领、骗领的风险。利用人脸扫描身份认证系统后，莱阳离退休、退职人员再不用往返奔波于人社部门到经办窗口排队认证，也不用填写复杂的表格四处奔波盖章认证，足不出户自己在家就可以完成养老金待遇领取资格认证，极大地方便了广大离退休、退职人员，特别是方便了一些高龄、异地居住、行动不便的人员。

据了解，2017年4月1日至6月30日，莱阳市社会保险服务中心开展离退休、退职人员领取养老金资格集中认证。离退休、退职人员，用手机浏览器或者QQ扫描“人脸扫描认证系统”二维码，下载、安装“身份认证”软件，登录进入“身份认证”系统界面，然后输入认证人员身份证号码，点“确定”选项，进入拍照界面，按照提示扫描人脸，通过即可完成资格认证。

(来源：莱阳老龄办)

中国养老网

山东：临沂市老龄办召开2017年机关党建暨党风廉政建设工作会议

3月28日，临沂市老龄办召开2017年机关党建暨党风廉政建设工作会议，总结2016年机关党建和党风廉政建设，研究部署2017年工作任务。市纪委监委派驻第八纪检组副书记、监察室副主任王谨到会指导并作重要讲话。市老龄办领导班子成员、机关全体干部职工参加会议。

会上，党组成员、副主任朱佩清传达了学习了《临沂市老龄办2017年党风廉政建设及反腐败工作任

务》;主要负责人与领导班子成员、领导班子成员和分管科室负责人分别签订了《2017年度党风廉政建设责任书》。

市纪委监委局派驻第八纪检组副书记、监察室副主任王谨从3个方面对市老龄办2017年党风廉政建设工作提出了新的要求:一是要进一步加强学习,增强意识,坚定政治自信,推进全面从严治党纵深发展。二是要责任尽到位,工作做到家,切实加强问责机制,从严从细抓好责任落实。三是要加强作风建设不松懈,切实严明纪律规矩意识,不断深化作风建设成果。

市老龄办党组书记、主任杨一凡在讲话中指出:去年以来,市老龄办党建和党风廉政建设工作按照中央全面从严治党的要求,紧跟市委、市政府工作部署,以“为老服务,孝行沂蒙”为主线,以市级文明单位创建工作为载体,深入开展各类主题活动,全面推动老龄部门党建暨党风廉政建设工作科学发展。去年我办在全省老龄工作综合考核中名列前茅,并被人社部、全国老龄办授予“全国老龄系统先进集体”荣誉称号。

会议强调,2017年是贯彻落实党的十八届六中全会精神、开启全面从严治党新征程的关键之年,也是党的十九大、省十一次党代会和市十三次党代会胜利召开的重要一年。下一步,市老龄办将全面贯彻和落实习近平总书记系列重要讲话精神,按照全面从严治党的要求,以机关党建工作和党风廉政建设统领老龄工作的开展,真正做到以党建和党风廉政建设工作促进老龄工作,推进全市老龄事业全面协调可持续发展。一是要坚定全面从严治党的决心。严格遵守政治纪律和政治规矩,牢固树立“四个意识”,坚定不移把全面从严治党的要求落到实处。二是持续推进“两学一做”学习教育。将“两学一做”与学习十八届六中全会精神、市党代会精神和将要召开的省党代会、全国党代会精神紧密结合,着力加强党员干部思想道德建设。三是不断增强基层组织生机活力。要以“党员先锋·情暖夕阳”系列党建活动为抓手,立足老龄部门工作职能,引导党员强化角色意识、奉献意识和规矩意识。四是大力推动老龄机关作风建设。深入查摆整改思想、工作和作风方面存在的影响发展的问题,引导党员干部主动服务示范带头当先锋,树立良好机关形象。五是继续筑牢党风廉政建设根基。紧扣党风廉政建设主体责任,严格执行“一岗双责”、述职述廉、廉政谈话、“三重一大”等制度,真正形成党风廉政建设责任体系。六是着力推进单位精神文明建设。以市级文明单位创建工作为切入点,推进整个老龄部门的机关作风建设。进一步完善文明单位创建的机制、载体和内容,实现文明创建工作常态化。七是切实抓牢党建工作责任落实。将党建工作列入党组重要议事议程,强化党组书记抓党建工作,自觉树立一岗双责意识,健全责任体系,层层压实责任、传导压力,抓细抓常,严管勤问,促进全面从严治党主体责任落实。

(来源:临沂市老龄办)

中国养老网

山东:临沂市民办养老服务机构呈现三大特点

近日,临沂市开展2017年度民办养老服务机构实名统计工作。根据《关于做好全省民办养老服务机构实名统计工作的通知》(鲁老办发〔2017〕2号)要求,全市严格按照统计范围、对象条件及相关要求,顺利完成了全市民办养老服务机构实名统计工作。

对比往年,我市养老服务机构呈现出三大特点:

一、“医养结合”机构建设取得新成绩。“医养结合”养老服务机构总量较往年有较大提升,涵盖多种经营模式,且多数已取得医保定点医疗服务资格,能够进一步满足老年群众的医护养老需求及医疗护理需求。

二、“公办机构”探索转型升级新模式。传统的公办养老服务机构以供养农村“五保”老人和福利对象为主,但近年来,随着人口老龄化形势的日益严峻,公办机构逐渐走向公办民营、公建民营、政府购买服务等新的发展方向。本次机构统计中,有不少县区反映当地民办、公办机构合作,由民办

机构收购传统敬老院，实现了管理服务方式的转型。

三、“新兴机构”发展模式展现新亮点。本次机构统计中，涌现出一批近年来新运营的优秀养老服务机构；制度健全、设施完备、服务规范，管理服务人员持证上岗率高，成为养老服务业发展的亮点。

据统计，截至2017年2月28日，全市共有老年人住养服务机构44家（不含新建、在建），其中“医养结合”养老服务机构19家；养老服务信息化呼叫机构5家，养老家政服务机构3家。

（来源：临沂市老龄办）

中国养老网

湖北：老龄办专题学习研究落实全国老龄工作要点

4月1日，湖北省老龄办召开主任办公会，专题研究部署全国老龄办2017年工作要点落实工作。省老龄办主任、党组书记尹本武主持会议，省老龄办领导班子成员、机关各处（直属单位）负责人和有关人员参加会议。

会议组织与会人员认真研读了《全国老龄工作委员会办公室2017年工作要点》，大家一致认为，全国老龄工作要点站位高、内容全、任务具体、措施明确，充分体现了习近平总书记治国理政特别是加强老龄工作的新理念新思想新战略，是各地做好2017年度老龄工作的重要遵循和指南，贯彻落实好《要点》精神，必将推动我省老龄工作再上新台阶。会议重点组织与会人员对《要点》内容逐条进行了分析、研究和讨论，并细化分解到机关各处、直属单位，明确责任分工、工作标准和完成时限。

省老龄办副主任、党组成员彭文洁强调，省老龄办要积极发挥职能作用，推进全省老龄系统、协调成员单位全面贯彻落实全国工作要点。要坚持全面从严治党，守住底线不出事；要加强机关建设，提升能力干成事；要撸起袖子加油干，争先创优树品牌，力争做到典型经验有湖北的发言，宣传工作有湖北的声音，重点工作有湖北的位置。

省老龄办主任、党组书记尹本武结合湖北实际，对全面贯彻落实全国工作要点，着力推进各项重点工作进行了再部署、再动员、再强调：加强全面从严治党，构建机关风清气正的政治生态；推动《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》和《湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》尽早出台；抓好敬老歌曲《天下父母情》的传唱推广，利用新兴媒体“手机报·老龄版”和各级报刊、电台、电视台等传统媒体，着力构建老龄宣传工作大格局，为全省老龄工作和老年人发出最强音；开展好老年人监护试点工作和养老院服务质量建设专项行动，切实维护好老年人合法权益；加强城乡社区老年协会建设，落实“银龄扶贫行动”等。尹本武要求，省老龄办要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于加强老龄工作的重要指示和讲话精神，按照全国老龄办的部署安排，突出重点，务实重行，以跳起来摘桃子的精神，狠抓落实，争先创优，掀起全省老龄工作发展的新高潮，以优异成绩迎接党的十九大和湖北省十一次党代会的胜利召开。

（来源：湖北省老龄办综合处）

中国养老网

新疆：喀什市参加城乡居民基本养老保险达16.89万人

根据喀什市社保局了解；截至目前，全市参加城乡居民基本养老保险人数16.89万人，其中，续保人数

14万人，待遇享受人数2.84万人，60周岁以上人员已基本实现了应保尽保。

(来源：喀什地区老龄办)

中国养老网

江西：宜丰县在2017年民政大会上部署做好涉老工作

2017年，江西宜丰县召开民政工作大会上对全县涉老工作进行了重点部署，该县按照“惠民生、重管理、强服务、促和谐、保稳定”的要求，将继续着力落实全县困难群众、特殊群体的各项政策和不断满足其所需所盼，重点推进建设社会养老体系和发展老年服务产业等涉老工作。

一是坚持24小时值班制度，切实做好春荒受灾和困难群众的生活安排，提前筹备组织好老年节活动，落实各项老年人优待政策，切实维护老年人的合法权益。

二是完善医疗救助与医疗保险、农村合作医疗等衔接机制，全面建立家庭经济核算与规范城乡居民最低生活保障工作，确保困难老年人应保尽保、应救尽救落到实处。

三是扎实做好涉老项目建设工作，认真完成本县同安、澄塘两所敬老院扩建项目，继续争取上级支持将本县天宝、车上林场这两个敬老院扩建项目资金。

四是着力解决好优抚对象“三难”问题，优先帮助重点优抚对象老年人解决实际困难。

五是切实推进为老服务工作，以积极应对人口老龄化挑战理念，推进全县养老服务事业发展，提升老龄服务能力，使各项老龄政策落实到位。

(来源：江西宜丰县老龄办)

中国养老网

民政部启用“全国养老机构业务管理系统”加强养老机构发展监测

民政部日前下发《关于应用全国养老机构业务管理系统加强养老机构发展监测的通知》(民函〔2017〕56号)，正式启用全国养老机构业务管理系统，要求各地民政部门于5月10日前完成养老机构第一轮信息采集录入工作，并审核上报。

建立全国养老机构业务管理系统是加强养老机构服务质量建设的重要工作。全面应用该系统，对摸清全国养老机构底数和服务质量情况，加快形成全国统一的养老服务质量标准和评价体系，推进养老机构服务质量提升具有基础性作用。全国养老机构业务管理系统包含了机构基本信息、机构内部管理信息、机构服务质量信息、机构安全管理信息、入住对象信息、机构从业人员信息、机构房屋信息、机构设施设备信息等八大类，共计140余项内容。

目前，民政部正组织实施系统培训，加快推进该业务系统在全国的应用。

(来源：民政部网站)

中国养老网

黑龙江省老龄办联合七部门开展“六队进老年协会”爱心助老活动

为积极应对人口老龄化,全面实施《黑龙江省老龄事业发展“十三五”规划》,创新成员单位开展“两教两增”教育实践载体,充分发挥重点系统(行业、群体)为老服务的先锋模范带动作用,推动基层老年协会健康发展,营造全社会尊老敬老爱老氛围,近期,黑龙江省老龄办联合省工信委、省公安厅、省民政厅、省司法厅、省精神文明办、团省委、省妇联印发《关于推进企业家、人民警察、法律服务工作者、社会工作者、志愿者、老龄工作者“六队进老年协会”爱心助老活动实施方案》的通知(以下简称《通知》)。

《通知》明确了活动宗旨,提出新时期老龄工作要坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针,以部门联动形式,积极开展应对人口老龄化行动,依托切实担当敬老助老爱老职责,扎实履行为老服务义务,

不断加强和创新老年人社会治理。

《通知》明确了开展此项活动的目的和方法,即帮助基层老年协会改善条件,提高为老年人服务的能力,满足老年人日益增长的多样化需求,使老年人有更多的获得感、幸福感。活动采用项目化运作方式,帮扶周期为三年,以“1+1”或“多+1”(前者为实施帮扶单位,后者指老年协会)结对子定点帮扶形式进行。

《通知》明晰了主要任务,设计了“敬老爱心企业家项目”、“平安颐养建设工程”、“情暖夕阳关爱行动”、“法治阳光助老工程”、“空巢老人关爱行动”和“老年协会建设攻坚年”六项工作内容。

《通知》突出了各部门职能,明确了帮扶活动的具体内容和工作重点,要求充分结合各自职能、制定具体帮扶计划和组织实施,并负责本系统的活动指导、督促检查、验收评估及跟踪问效,老龄部门要充分发挥联络协调职能,牵头推进工作。

《通知》突出了活动的具体性、针对性,明确了筛选确定帮扶目标、项目的细化要求和把握“优中选精”的原则。

《通知》强调,各部门要明确职责,站在事关国家发展全局和事关百姓福祉的高度提高认识;要健全制度,务求实效,建立情况通报制度和工作督导制度,组成巡回检查组,督办、协调推进工作;因地制宜,推进创新,设计私人定制的帮扶计划。

目前,全省各地正积极推进本地区“六队进老年协会”爱心助老活动。

(来源:黑龙江省老龄办调研处)

中国养老网

热点新闻

社区是多种养老形式融合发展的关键

在2016年12月第二届广东省养老服务高峰论坛上,中国老龄科学研究中心副主任党俊武的老龄服务逻辑、体系和盈利模式主题演讲,结合了目前供给侧结构性改革,及培育养老服务业成为新的经济增长点,精辟地分析了居家、社区、机构三种养老形式融合发展的必然趋势,指出了通过社区整合各种养老资源为居家老人提供全方位服务是三种养老形式融合发展的关键环节。

老龄服务认知

目前,我国老龄产业尚处于起步阶段,面临的诸多问题归根结底是供给侧和需求侧的对接错位造成。从市场需求侧来看,现阶段老年人的需求结构十分复杂,低端需求虽低效但富于刚性,中端需求是典型的有效需求,高端需求有效但弹性较大。而从市场供给侧来看,还比较混乱,缺乏整体规划,无法满足老年人的需求。

党俊武认为,之所以老年消费市场会出现这种情况,跟正规军没有成长起来有关系。整个市场现在主要被“地下力量”、非正规军给占领了。这些非正规军对老年人需求更敏感、更贴近,反应更迅速。但是它唯利是图,在市场监管不够的情况下侵害了老年人利益。所以,老年消费市场既需要规范整顿,更需要明确概念。

同时,党俊武指出,现在老龄产业面对的一个问题是,有些部门、有些企业认为,老龄产业不赚钱,所以没有积极性去做。其实总体上,从财富的拥有状况看,四五十岁以上的人群是财富拥有量最高的群体。去年我国的总储蓄额达到50多万亿元,其中个人家庭储蓄这一块,四五十岁以上的群体占到一半以上。老龄用品、老龄服务、老龄金融等领域,不包括房地产,实际消费潜力已经占到GDP的1/12。预测到2030年,这个比例会提高到1/5。2050年,老龄化达到高峰时期,这个比例会达到1/3。所以说,老龄产业是未来体量最大的新经济(爱基,净值,资讯),现在全社会对这一点的认识远远不够。事实上,所有的行业都跟老龄产业有关系,所有行业都应该考虑老龄社会到来的时候,自己在老龄产业上有哪些发展机遇。

当有更多优秀的企业、优秀的人才进入到老龄产业的时候,提供的产品和服务自然就会更丰富、更优质,更能满足老年人各方面的需求。

老龄服务体系

从长远看,要规范老年消费市场,就需制定老龄产业专项的中长期规划,比如做到2030年,要引导投资,明确鼓励政策。中国的老年市场是世界上体量最大的,要做好这个产业,需要从顶层设计上想办法,明确开发领域,做好中高端老年科技的联合攻关、老龄产业科技园建设等。这个工作做好了,不光有利于正规军起来,也会使中国潜力巨大的老龄产业能够变现。

自我服务和家庭服务是基础。也就是传统上讲的家庭养老,这是未来居家养老的基础。现在我国的老年人口是2亿多,未来高峰的时候大约是5亿,未来几十年是10亿的流量。从一个国家来讲,怎样去应对这么巨大的老龄化挑战,就是要发挥个人和家庭的基础性作用。

社区养老服务为辅助。社区的居家服务机构提供便利化、专业化的服务,再加上日间照料中心,构成社区居家养老服务的整体。

院舍型的机构服作为支撑。从长久来讲,养老机构一定是支撑。前不久,全国老龄办发布了一个数据,现在的失能老年人口已经达到4000万,高峰的时候会达到1亿左右,预计未来几十年,失能老年人口的流量达到1.8亿左右,这么大的群体数量如果都由家庭负担不太现实,尤其是完全失能、失智的老年人,需要24小时不间断的照顾服务,所以养老机构服务会成为有力支撑。

建立长期照护保障制度,从根本上解决问题。从我国国情出发,建立长期照护制度,一要处理好政府、社会、市场三者之间的关系,鼓励有条件的地方探索建立长期照护制度,在各地实践基础上,建立统一的国家长期照护保障制度。要积极动员、引进和鼓励家庭和个人参加长期照护保险,充分调动社会力量的积极性和创造性。二是推动老年人长期照护保障服务体系和家庭养老支持政策体系的衔接。三是强化养老服务业升级转型,加快养老服务产业化、市场化、专业化发展,统筹推进照护制度体系建设,带动养老服务产业良性健康发展。要发挥市场配置老年人服务资源的决定性作用,如果老年人服务的市场经充分竞争,优胜劣汰,服务的质量就会提高,服务价格因为竞争也会降下来。

老龄服务的盈利模式

党俊武建议,政府要做的事情,就是要解决服务费用的制度性来源问题、老龄服务用地问题、服务人才职业发展体系问题、市场化和产业化的扶持问题和综合性服务平台的搭建问题。企业要做的事情,是坚定市场主导开发老龄产业的信念和信心,明确定位和发展战略,探索运营战略,重中之重是探索盈利结构和盈利模式。

人口老龄化带来养老需求的不断增长,作为其中关键一环,机构养老的需求也会持续增长。但是,通过统计数据与实地调研,尚未发现很好的机构养老运营模式,收费低的无法弥补房屋成本,收费高的服务成本很高,且人口支付能力较弱,高端养老院的入住率尚待考证。

当前,我国养老机构中民营占比不到三分之一,且仅有9%的民营养老院实现了盈利。根据《中国老龄产业发展报告(2014)》,截至2013年底,公办养老机构占养老机构总数的72%,民营养老机构仅占28%。公办养老机构基本为非营利性机构,在土地、房屋、床位等方面享受政府补贴。营利性民营养老机构中,40%的企业亏损、51%基本持平,仅有9%的实现了盈利,而这9%盈利的养老机构中,净利率大于5%的仅占22%。因此,当前我国养老机构的盈利能力较弱,盈利模式尚不清晰。

居家养老是当前最好的养老模式。一是居家养老无需设立专门的养老场所,成本主要是人力成本和运营中心租金,运营模式较轻。二是我国目前养老格局为9073即90%的老人为居家养老、7%的老人为社区养老、3%的老人为机构养老,因此居家养老的需求及潜在市场较大。按照年费用1万元,假设60岁以上老年人中10%有居家养老需求,则目前中国居家养老潜在市场容量达2100亿元,需求较大。三是居家养老的可复制性极强,由于是轻资产模式,扩张的过程中只需要招聘运营中心的维护人员、医务人员(通常是退休的老医生)及家政服务人员即可,扩张速度快,可复制性强。这种轻资产、需求大、可复制性强的居家养老模式,既适应了中国传统的孝道文化,又具有较好的盈利能力。

党俊武强调,从需求来讲,养老服务具有多层次、综合性、融合性。从供给端考量,也是一个融合式的发展,这是未来老龄服务盈利模式的方向。

(来源:中国经济时报)

中国养老网

打好组合拳,突围养老困局

日前国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》(以下简称《规划》),这个《规划》是“十三五”时期国家级22个重点专项规划之一。这幅关系2亿多老年人幸福晚年生活、关系10多亿年轻人口未来老年预期的画卷引人期待。

我们每一个人都会老去,每一个人都有老去的一天,总量大、速度快、不平衡是我国人口老龄化呈现出的显著特征,而预计到本世纪中叶时,老年人口将达到4.8亿左右,我国将进入深度老龄化阶段。人口老龄化涉及养老、医疗等社会问题,因而,也是人们最关心的民生问题之一。

目前我国的养老方式主要有家庭养老、机构养老、社区养老和乡村养老等,但随着社会的快速发展以及老龄化程度的不断加深,养老方式陷入困局,面临着巨大的挑战,越来越多的城市空巢老人和农村留守老人,都是这一困局的具体体现。

要打破养老困局,打通服务民生工程的最后一公里,让每一位老年人拥有幸福的晚年生活,需要构建更覆盖全面、制度更健全的社会养老保障体系。

物质是健全社会养老保障体系的基础。失能老人的长期照护是我国在完善社会养老保障体系中一个不容忽视的问题。这是传统的家庭式养老所不能解决的,一方面基于我国大多数的“421”家庭结构模式,子女无法腾出更多的时间来照护老人。另一方面,机构养老和家庭式护工的管理制度尚未完全健全,无法满足目前人们养老的要求。因此,建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养相结合养老服务体系迫在眉睫,显然,这涉及到社区养老基础设施的完善、养老院床位的增加等诸多方面。

精神是健全社会养老保障体系的支柱。老年人需要满满“钙元素”的精神生活,子女对老年人的陪伴、老有所乐都是对老年人精神世界的一大完善。通过提倡子女常回家看看、细化社区志愿者的服务内容,实现老年人“邻里守望”。积极健康的爱好,有助于帮助老年人逐步调整心态,弥补精神空白,快速适应晚年生活。

科学是健全社会养老保障体系的法宝。完善的社会养老保障体系离不开政府这只“看得见的手”，同样也离不开市场这只“看不见的手”。养老政策的落实需要政府主导、社会参与、全民行动。理清目前我国养老发展上的问题，科学创新发展机制，合理构建开发商业保险的长期护理保险产品和服务，逐步形成政府宏观管理、社会力量投资兴办、养老服务机构自主经营，符合市场化要求的养老服务管理体制和运行机制。

养老是一个系统性的问题，同时具有复杂性和严峻性，破解养老困局需要重拳出击，需要科学完善物质建设和精神建设，畅通老年人风险化解渠道，激发社会主体潜能，打通民生服务最后一公里。

(来源：长城网)

中国养老网

“银发社会”来了！这些养老新方式，你会怎么选？

养儿防老的观念在中国流传千年。然而，当人口老龄化加速，“421家庭模式”成为主流，很多子女难以在父母身边尽孝。许多现实难题，让老有所养不得不另辟蹊径。你准备如何安排父母的晚年生活？当你老了，又会选择哪种方式养老？

养老院，你会去住吗？

耄耋之年的俞富春和老伴把房子租了出去，住进了医疗服务齐全的民营养老院，他们的退休金加上房租共计一万元左右，而在养老院每个月的支出大约7000元左右，加上针灸、理疗等费用，他们基本自给自足，不需要跟儿女伸手要钱。

曾经，养老院还是很多家庭的禁忌词汇。在传统观念中，把父母送到养老院就是大逆不道的不孝行为。但随着老龄化社会的袭来和家庭居住模式的变化，养老院开始被更多的人接受，成为家庭养老之外的重要替代方式。

据中国社科院老年研究所测算，目前中国养老市场的商机大约有4万亿元。现有政策对养老服务机构也多有倾斜，比如福利彩票基金主要用于投入公立养老机构建设。

事实是，养老院正呈现“冰火两重天”的现象：公办和位于城中的养老院要排队数年才能进入，民办和乡村养老院却有很多都无人问津。此外，对于医养融合型养老院来说，医保报销的壁垒是横在面前的一个大难题。

机构养老是养老模式的趋势所在，但是养老不同于上街买菜，把晚年托付给一个机构对任何家庭来说都是一个无比重大的决定。当机构养老的条件更加成熟、资源更加充沛，你会选择去养老院度过晚年吗？

【相关政策】

今年3月份，民政部等六部门印发关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知。通知提出：到2017年底，养老院服务质量明显改善，各项服务质量基础进一步夯实，全国统一的服务质量标准和评价体系初具雏形，50%以上的养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。涌现一批质量有保证、服务有标准、人员有专长的专业化养老院。到2020年底，基本建立全国统一的养老服务质量标准和评价体系，养老服务质量治理和促进体系更加完善，养老院服务质量总体水平显著提升。

卖房养老，你和家人愿意吗？

2015年，北京大学著名教授钱理群卖房住进养老院的消息曾引发社会热议。钱老回应称，住进养老院是希望能借此避开很多琐事，专心进行写作。据了解，钱老夫妇无子女，入住的位于北京昌平的养老社区，房间100多平方米，每月住宿费约2万元。

“以房养老”是解决养老问题的方式之一，具体可分为卖房养老、租房养老、倒按揭等。

但存方寸地，留与子孙耕。在传统观念下，“以房养老”这样一种能够让固定资产流动起来的方式在国内备受冷遇。卖房、租房养老大都属于个人行为，在时下还并不多见。而所谓“倒按揭”养老更是少的可怜。从2014年7月1日起，老年人住房反向抵押养老保险试点在北京、上海、广州、武汉四个城市正式施行。试点满两年时，这份沉甸甸的养老政策响应者寥寥。截至2016年6月30日，北京、上海、广州、武汉等四大试点城市只有60户投保。

“以房养老”是在给公共养老打补丁，最关键的还是要不断提高全社会的保障水平，持续推进公共养老服务，普及养老机构，惠及更多老人。在完善公共养老服务的前提下，稳步推进“以房养老”，不断完善相关的配套措施，使其成为公共养老的有力补充，促进我国养老事业协调发展。

就目前情况来看，无论国内还是国外，“以房养老”都无法成为主流的养老办法，它为小部分人多提供了一个选择，但很难作为主流养老办法推广。如果你有房，你愿意为了养老，把房子卖了或者抵押给保险公司吗？

【相关政策】

2014年7月1日起，老年人住房反向抵押养老保险试点在北京、上海、广州、武汉四个城市正式施行。该险种的投保人应为60周岁以上拥有房屋完全独立产权的老年人，在投保后30个自然日的犹豫期内，可随时退出保险。

商业养老保险，你买不买？

随着我国老龄化社会步伐加快，基本养老保险的可持续性一直是社会关注的焦点。

而个人商业养老保险作为我国多层次养老保险体系中的“第三支柱”，以税收优惠等措施加快发展，不仅能够补充基本养老保险和企业年金的不足，缓解日益突出的老龄化问题，还能够增加居民选择，提高养老金替代率，满足个人多层次的养老需求。

社科院中国财税研究中心副秘书长刘柏惠表示，税收优惠政策的相关细节需要进一步细化。实行个税递延型养老保险要事先明确好保障对象、优惠模式及投保账户等问题，不仅要考虑到税收优惠对政府财政收入的影响，还要考虑到政策可能带来的福利累退效应。

如何确定个人可享受延税优惠的最高个人缴费额是目前最受关注的问题之一。过低，则无法达到鼓励人们养老储蓄，并在年老时获得较为充足的养老金的效果；过高，则会影响地方当期财政收入。

现在，你会给自己买一份商业养老保险吗？当个人税收递延型商业养老保险政策正式出台时，你会不会真的选？

【相关政策】

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，制定实施完善和改革基本养老保险制度总体方案；推进个人税收递延型商业养老保险试点等。该规划指出，制定实施完善和改革基本养老保险制度总体方案。完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金，以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系。

“候鸟式养老”，你飞不飞？

宋魁原是黑龙江社科院的老专家，现早已退休。今年他赶上了东北人南下过冬的大潮，带着一家老小来海南过年。来海南一个月后，他决定在海南买房。宋魁的行动还算是滞后的。据他介绍，他所在的哈尔滨某小区有三四百人，起码有1/10都在海南过年，这种冬季来海南度假，春暖后再回东北的生活方式，就是现在颇为时髦的“候鸟式养老”。

老家的朋友在北方的寒夜里大雪纷飞，自己却能舒适地享受海风椰影，当前，越来越多的老人选择这样的“候鸟式养老”。根据海南官方统计，海南的候鸟老人大约45万人。

不过，“候鸟老人”的生活也还有不少痛点。一些地方在承接“候鸟老人”方面，重房地产开发，轻公共服务供给，比如很多“候鸟老人”表示当地就医条件有限、就医不方便，医院、康复中心等医疗配套设施不足。此外，从报道看，一些地方的公共设施建设、社会治理水平等远远落后于候鸟人群的增长速度，现有的人口服务管理体制也还不适应“候鸟老人”的需要……

应该说，候鸟养老产业是一个大蛋糕，它是人口老龄化带来的红利，也反映了老年人日渐旺盛的现实需求。对此，不管是避暑首选还是“猫冬”胜地，都应该做好准备——除了新鲜的空气、充足的阳光、温暖的气候、良好的水质，还要加大公共服务供给，完善城市管理水平，逐渐满足他们个性化、多层次的需求；尤其是加快实现异地就医直接结算。如果这些都实现了，等你老了，你愿意也加入“候鸟一族”吗？

【相关政策】

海南之所以是北方省份老人的避寒胜地，除了气候宜人之外，另一个主要原因则是，海南是全国首批启动跨省异地就医直接结算的22个省份之一，也是全国第一个实现医保结算与国家平台联网的省份。截至2016年年底，海南省已经与东三省、内蒙古、新疆、宁夏、甘肃、上海等地签订了异地就医协议，全省有38家定点医疗机构能够医保异地结算，而三亚有其中的5家。

（来源：经济参考报）

中国养老网

沈阳：全面更新改造298部老旧住宅电梯

没有产权单位、产权不清、无维修基金的老旧小区电梯改造，一直是老大难问题。据了解，按照“城市治理提升年”的总体部署，今年全市列入更新改造计划的298部老旧住宅电梯主要为2000年以前投用的部分。

老旧电梯改造的焦点是资金如何筹集的问题。一般来说，电梯归小区业主所有和使用，改造维修的费用应由业主承担。维修基金体系是2000年才建立起来的，此前的老旧小区并无房屋维修基金，如果这部分电梯出现故障，必然面临维修更新的难题。

对此，目前全市主要采取社会化改造方式来化解资金来源，比如政府、产权单位和居民共同筹资，居民集资，引入第三方力量改造等途径。

据介绍，老旧住宅电梯维修改造行动本着“政府主导、百姓参与、服务为民”的原则。对符合维修条件的电梯，经过技术机构的风险评估，拟定详细的施工方案，工程结束后由相关部门会同检验检测机构对工程进行验收，保证公开透明、质量过关。

（来源：央广网）

中国养老网

政策法规

中国红十字会总会民政部全国老龄工作委员会办公室关于红十字会参与养老服务工作的指导意见

中红字（2017）1号

各省、自治区、直辖市红十字会、民政厅（局）、老龄办，新疆生产建设兵团红十字会、民政局、老龄办：

为积极开展应对人口老龄化行动，加快发展养老服务业，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，推动和支持红十字会参与养老服务工作，现提出以下意见：

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实党中央、国务院决策部署，积极应对人口老龄化，培育健康养老意识，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，让广大老年人享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感。

（二）基本原则

积极参与，创新机制。红十字会要积极参与养老服务工作，带动红十字志愿服务组织，创新服务模式和工作机制，共同促进养老服务业发展。

因地制宜，逐步推进。红十字会要结合实际，激发潜力和活力，发挥自身特点，加强与相关部门协作配合，开拓创新，循序渐进，科学安排。

发挥优势，重点突破。红十字会要发挥在应急救护培训、红十字志愿服务等方面的优势，在人员培训、志愿服务等方面深入探索。

试点先行，积累经验。红十字会总会将选择部分地区进行红十字会参与养老服务工作试点，摸索积累经验，总结工作模式，逐步推广。

（三）阶段目标

到2018年，在5个省份10个城市开展红十字会参与养老服务工作试点，探索参与养老服务方式、内容、保障、考核、监督等工作机制。鼓励有条件的省（区、市）按本指导意见的精神积极开展试点。

到2020年，出台较完善的红十字参与养老服务政策，建立稳定的工作队伍和志愿者队伍，初步建立红十字会参与养老服务的培训网络和志愿服务体系。

二、主要任务

（一）参与养老服务人员知识技能培训和医养结合服务

发挥红十字会应急救护培训的优势，编写红十字养老照护知识与技能培训教材，通过开展老年人应急救护、养老照护知识与技能培训，提高家庭照护者、养老护理员、养老服务志愿者服务能力。

在红十字急救员中普及养老照护知识与技能。

鼓励具备条件的红十字会培训机构获得养老护理员培训机构资质、职业技能鉴定机构资质等。

鼓励红十字会参与医养结合服务，以及养老服务中应急救护的相关工作。

（二）参与开展红十字养老志愿服务

建立以红十字志愿者为核心的红十字养老志愿服务队伍，积极组织符合红十字会宗旨、满足老年人日常需求的志愿服务活动。

动员和培训红十字志愿者，创新服务平台，拓宽服务领域，深入家庭、社区和养老机构等开展针对老年人的红十字志愿服务活动。

（三）参与兴办公益性养老机构

鼓励具备条件的红十字会积极争取社会力量支持，结合实际兴办公益性养老机构。

在红十字会支持的灾后重建、博爱家园等项目点，加强养老服务设施规划和配备。结合本地实际，参与红十字社区养老服务综合服务设施建设、运营和管理等。

（四）参与开展对老年人的公益援助项目

积极开展对老年人的公益援助项目，要科学设计项目，加强项目管理，完善监督制度，项目要优先支持面临困难的孤寡、高龄、失能等老年人。

三、工作要求

(一) 加强组织领导。各级红十字会要充分认识参与养老服务工作的必要性和重要性,发挥红十字会在人道领域的政府助手作用,主动作为,扎实做好参与养老服务的各项工作。民政部门、老龄工作部门要将红十字会参与的养老服务工作纳入养老服务相关规划,要共同研究支持红十字会参与养老服务工作的各项政策措施,认真落实相关任务要求。

(二) 加强能力建设。红十字会、民政部门、老龄工作部门要积极开展针对红十字会工作人员、志愿服务骨干的培训,使其充分了解工作要求和工作内容,掌握参与开展养老服务工作必备的知识、技能和方法。各级红十字会、老龄办要加强配合,积极组织志愿者参与养老服务工作,对志愿者开展适当的专业知识和技能培训,开展有特点的养老志愿服务活动。红十字会要多渠道筹集资金,通过申请财政性资金、政府专项补贴、开展社会募捐等,完善参与开展养老服务的资金保障。

(三) 加强督促检查。省级红十字会、民政部门和老龄工作部门要加强工作考核,确保责任到位、任务落实。要加强对本指导意见执行情况的监督检查,及时向红十字会总会、民政部、全国老龄办报告。

民政部
中国红十字会总会
全国老龄工作委员会办公室
2017年1月5日

(来源:民政部门户网站)

中国养老网

民政部办公厅关于印发《民政部彩票公益金本级项目立项和评审办法》的通知

民办发〔2016〕18号

各司(局),全国老龄办,各直属单位:

《民政部彩票公益金本级项目立项和评审办法》已经第24次部长办公会议审议通过,现印发你们,请遵照执行。《民政部本级彩票公益金中央级项目评审办法》(民办发〔2015〕1号)同时废止。

民政部办公厅
2016年10月14日

民政部彩票公益金本级项目立项和评审办法

第一条为规范民政部彩票公益金本级项目(以下简称项目)立项审核和预算评审工作,根据《彩票管理条例》《彩票管理条例实施细则》《彩票公益金管理办法》(财综〔2012〕15号)等法规规定,制定本办法。

第二条民政部机关和直属单位根据职责分工,依照本办法规定申报项目立项。

第三条符合福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”发行宗旨的,为老年人、残疾人、孤儿和其他基本生活特别困难的人员提供服务和支持的下列项目,可以申报项目立项:

(一) 社会福利基础设施建设项目、社会福利服务项目及其他社会公益项目;

(二) 与民政部确定的培训、课题研究、科技和标准化建设、信息化建设发展规划和计划要求相一致的重要项目,其中培训仅限于以下项目:一是受专业局限省内培训对象少于100人的项目;二是新增业务示范性培训,此类培训应当形成授课方案、培训教材和师资队伍等成果,具有可复制性,每类

培训对象不得超过 200 人。

其中，社会公益类项目总额（含本级项目和补助地方项目）不超过民政部彩票公益金总额的 10%。

第四条每年 4 月 10 日前，项目申报单位应当根据民政部重点工作安排向归口管理单位提出立项申请，并提交以下材料：

- （一）项目简要说明；
- （二）项目申报书；
- （三）项目实施方案及可行性研究报告；
- （四）项目支出预算明细表；
- （五）项目支出绩效目标申报表；
- （六）要求报送的其他材料。

第五条归口管理单位对申报单位提交的立项申报材料进行审核。在材料齐全有效的基础上，重点审核以下内容，并逐项提出意见：

（一）项目是否符合福利彩票发行宗旨和公益金使用有关规定、是否属于一般公共预算支持范围；

（二）是否属于部本级的事权、是否属于项目单位的职能范围并具备相应执行能力；

（三）是否符合部确定的重要项目要求；

（四）项目实施方案设计是否合理、可行，是否有明确的实施期限、项目绩效目标、组织实施计划，是否存在重大社会风险等；

（五）项目支出内容是否依法合规，经费测算是否符合相关领域国家或行业标准并科学合理，预算支出是否用于行政事业单位的基本支出、违法发放工资奖金津贴等人员支出、以营利为目的的活动等国家财务规章制度和公益金管理有关规定禁止的情形。

对专业性、技术性较强的问题，归口管理单位可通过专家咨询等方式听取意见。

第六条归口管理单位应当于当年 5 月 1 日前将审核通过的立项申报材料和书面审核意见报送社会福利和慈善事业促进司（以下简称福慈司）。

第七条福慈司组织专家对申报项目进行评审。专家评审应当履行以下程序：

（一）下达通知。福慈司制定项目评审方案并下达评审通知。

（二）组成专家组。在归口管理单位代表的监督下，福慈司从专家库中随机抽取专家，组成项目评审专家组，承担项目评审有关事宜，并与专家签订履职尽责承诺书。

（三）开展评审。专家组依据立项评审指标体系逐一对申报项目进行评分。分数采取百分制形式，去掉一个最高分和一个最低分后，其余专家评分经算术平均后取整。同时，每位专家要对每个项目是否通过评审出具书面意见。项目得分 60 分及以上且超过半数专家书面同意的，通过项目评审。评审过程全程录像。

（四）提交评审意见。专家组撰写并提交项目立项评审意见。立项评审意见应当包括总体评价、是否通过评审、项目建议额度、其他意见建议以及每位专家的书面意见等。

第八条福慈司综合归口管理单位审核和专家组评审意见后，召开司长办公会议对每一个项目立项提出审核意见，按程序于 6 月 5 日前提请部长办公会议审议。

第九条部长办公会议审议通过的项目在部机关内网公示一周后纳入项目库进行管理。公示期间，对项目有不同意见的，福慈司应当会同归口管理单位及时研究提出处理意见并报部领导审定。

第十条归口管理单位、福慈司在立项审核中不履行或者不正确履行工作职责，或存在其他违纪违规情形造成损失或者不良影响的，应当依纪依规追究相关责任人的责任。

第十一条本办法自印发之日起施行。特殊情形由部党组会议或部长办公会议研究决定。过去有关规定与本办法不一致的，以本办法为准。

附件：1.民政部彩票公益金本级项目评审专家库建设和专家管理办法

2.基础设施建设类项目立项评审指标体系

3.培训类项目立项评审指标体系

4.科技和标准化类项目立项评审指标体系

- 5.课题研究类项目立项评审指标体系
- 6.服务和其他类项目立项评审指标体系
- 7.信息化建设类项目立项评审指标体系
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）正文.doc
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）附件 1.doc
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）附件 2.doc
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）附件 3.doc
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）附件 4.doc
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）附件 5.doc
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）附件 6.doc
- 2016年1018 立项评审办法（印发稿）附件 7.doc

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

民政部关于应用全国养老机构业务管理系统加强养老机构发展监测的通知

民函〔2017〕56号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），新疆生产建设兵团民政局：

为加强对养老机构发展的监测，掌握养老机构发展状况，民政部决定启用“全国养老机构业务管理系统”。现就做好有关工作通知如下。

一、高度重视系统应用工作

全国养老机构业务管理系统（以下简称“系统”），是解决养老机构发展底数不清、数出多门、监管手段缺乏等问题的重要平台。应用该系统对养老机构发展进行监测是促进养老服务业科学决策、科学发展，加强有效监管的基础性工作，各地要高度重视，下大力气抓好系统的应用。

二、启用系统的主要任务

（一）确定系统管理专员。3月28日前，各省级民政部门确定1名系统管理员，并将名单（见附件1）报送民政部社会福利和慈善事业促进司。省级以下民政部门系统管理员由各省级民政部门部署确定。系统管理员要选派责任心强、熟悉工作、熟悉计算机操作的同志担任。

（二）开展系统培训。4月上旬，民政部为各省级民政部门培训系统应用师资和骨干；4月20日前，各省级民政部门完成辖区内各级民政部门、养老机构系统管理员的培训工作，确保参训人员熟练掌握系统。

（三）完成现有养老机构信息采集。自本通知下发之日起启用系统（系统登录网址：<http://yljg.mca.gov.cn>），各省级民政部门组织开展养老机构信息采集录入，并于5月10日前完成信息审核上报工作。负责本区域养老机构许可的民政部门要对所辖养老机构填报信息进行审核；省级民政部门要组织开展信息抽查核查工作，抽查率不得低于10%，确保信息质量。养老机构确实不具备上网填报条件的，可填写系统纸质信息表格（见附件2），通过其他渠道上报。

（四）做好系统信息的分析和使用工作。各地民政部门要结合工作需要和养老院服务质量建设专项行动要求，熟练应用系统分析辖区养老机构情况。

三、系统应用工作要求

养老研究

国家养老扶持政策重在落实

近年来，面对人口老龄化进程加速的严峻形势，国家出台了一系列政策，支持养老服务业的健康发展。各地政府也在不断推出新的养老措施，促进体制机制创新，完善社会养老服务体系，养老服务发展环境得到改善，养老服务业呈现加快发展的态势。就在此时，国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，展现了我国老龄事业发展和养老体系建设的美好愿景，期待规划的具体落实。

其实，养老服务业在整体呈现向好态势的同时，仍然存在诸多短板，成为制约养老服务业健康发展的瓶颈。

第一，我国由于正处于转型时期，流动人口数量庞大，五年一次的人口普查信息准确度不高，目前准确的全国不同年龄段的老年人口的完整信息缺失，使得国家相关支持政策的制定和保障制度的设计缺少准确可靠的依据。政策碎片化、相抵牾的现象时有发生。

第二，由于缺乏具体制度和落实机制的保障，国家和省一级养老服务支持政策很难在地方、基层落实到位，以政策“落实”政策的现象普遍存在，往往到了基层就是各级政府层层下发的一堆政策，却很少有人关心这些政策要如何落实，一些好的政策因此变成一纸空文。

第三，养老服务供给总量不足，供给结构不合理，有能力接收失能、失智老人的长期照护机构缺口较大。养老服务能力不强，专业化的养老服务人才严重短缺，且人才结构不合理。服务质量不高，部分民办养老机构条件简陋、功能不全，难以满足老龄人口多层次需求。

第四，养老服务体系建设中，政府与市场的关系有待进一步理顺。一方面，基本养老服务供给政府投入不足，由政府兜底的经济困难的高龄失能、失智老人长期照护保障体系尚未建立；另一方面，养老产业化方面的政策支持力度不够，措施不明确，缺少落实机制。民办养老产业发展不充分，效益不佳，民营养老机构运转难的现象普遍存在。

第五，养老产业滞后。养老服务产业链长、关联度高，但目前养老服务业所能提供的主要还是生活照料方面的服务，养老食品药品、服装服饰、电子商务、智能穿戴等用品开发滞后，养老所需的精神慰藉、法律服务等精神文化方面的服务更显缺乏。

针对上述短板，国务院参事柯锦华建议，国家在“十三五”期间，以供给侧结构性改革为突破口，坚持政府与市场双向发力，重点抓政策落实，逐步补齐短板，推进养老体系建设。

政府加强托底保障，加大对基层养老服务设施、乡镇敬老院、市县福利机构建设投入力度，优先兜底保障经济困难的高龄失能、失智老年人基本养老服务需求，尽快建立长期照护服务体系。并通过长期照护保险制度的设置，建立起风险分担和防范机制，提升老人和养老机构应对和抵御风险的能力。政府制定完善长照补贴政策，引入第三方制定长照对象评估标准，并对政策执行效果进行监督。

简化登记审批程序，降低社会力量创办养老机构门槛，落实税费减免、金融扶持等优惠政策，调动社会力量参与养老服务的积极性。完善政府购买服务制度，对民办养老机构进行建设、运营、培训补贴。大力推进运营体制改革，鼓励公办与民办、机构与社区合作，推进公办民营、民办公助等多种方式发展，盘活闲置养老资源，最大限度发挥机构社会效益。

积极回应社会养老需求，将社区居家养老作为主要发展方向。按就近方便、小型多样、功能配套要求，加强社区日间照料中心、老年人活动中心建设，加大医疗护理、康复辅具、文体娱乐、衣食餐饮等设施配套力度，为社区居家养老创造必要条件。支持乡镇五保供养机构改善设施，增强护理功能；依托农村社区服务站（点），建设日间照料机构、托老所、老年活动站。充分发挥城乡社区老年协会作用，鼓励和引导低龄老年人为高龄老年人提供家庭互助服务。

坚持供给需求协同推进，培育养老市场，丰富养老服务产品，促进老年群体消费，实现供需两端有效衔接。加快医养结合发展，统筹医疗卫生与养老服务资源布局，支持机构融合型、社区嵌入型、居家监护型等多种方式发展，满足老年人在养老过程中的医疗保健、康复护理需求。加强养老服务信

息平台建设，促进养老信息和资源互联互通，为居家老年人提供个性化定制服务。同时大力发展心理疏导、金融理财、法律咨询、生活援助、社会参与等专业化精神慰藉服务。加强老年优待保障力度，建立高龄护理补贴制度，逐步提高补贴标准，让老年人择优选择服务。

将养老服务人才队伍建设与促进城市就业、农村脱贫工作相结合，开展常态化的养老护理人员在岗专业培训，全面实现持证上岗制度，鼓励大中专院校及技工学校毕业生、城镇就业困难人员和农村劳动力从事养老服务业。建立培训补贴和岗位补贴制度，依法落实各项工资福利、社会保险待遇。

加强养老服务业标准化建设，逐步制定完善机构建设、管理服务、安全生产、绩效评估标准体系，运用行业准入、生产许可、合格评定、监督检查等手段，提高养老服务业层次。加强市场监管，完善产权制度，放开定价机制，促进要素市场公平竞争，实现优化重组，提高养老服务产品质量。加强养老服务基础数据统计，建立不同年龄段的老龄人口基本信息数据库，为政府管理决策、政策研究、公众信息查询提供支持。

(来源：搜狐)

中国养老网

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》专家解读之四：继往开来不断创新积极，应对人口老龄化新态势，提升质量精准定位，引领十三五老龄事业新发展

日前，《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》(以下简称《规划》)正式由国务院印发，成为“十三五”时期指导老龄事业发展、推动养老体系建设的顶层设计。规划中出现了很多新亮点、新内容、新提法，在规划名称定位、框架内容、思路提法、落实保障等层面较以往既有传承、也有创新。

一、规划定位：一个核心、两重任务

《规划》较以往最直观的不同在于名称，老龄事业发展和养老体系建设两重任务、共同发力。为什么一项规划要有两个主题、双重任务呢？

这里简要回顾一下我国老龄事业领域的规划：全国层面的老龄事业发展规划是从“十五”时期开始编制的，2001年以国务院名义印发了《中国老龄事业发展“十五”规划纲要》；2006年以全国老龄委的名义下发了《中国老龄事业发展“十一五”规划》，包含了老年社会保障、老龄事业基础设施建设、老龄产业、老年精神文化生活、老年人权益保障、老年人社会参与等六方面内容。随着人口老龄化的发展，“十二五”时期，以国务院名义印发了《中国老龄事业发展“十二五”规划》，在“十一五”的基础上扩展成老年社会保障、老年医疗卫生保健、老年家庭建设、老龄服务、老年人生活环境、老龄产业、老年人精神文化生活、老年社会管理、老年人权益保障、老龄科研、老龄国际交流与合作等十一项内容。同时，为了缓解人口老龄化在养老服务方面的压力，“十二五”时期首次以国办的名义印发了《社会养老服务体系“十二五”规划》，重点明确了养老服务体系的内涵、定位、功能和建设任务等，为有效应对养老服务压力提供了规划支撑，解决了养老服务体系从无到有的问题。

进入“十三五”时期，应对人口老龄化的任务更为艰巨。2016年，我国60岁以上老年人口突破2.3亿，占总人口比重的16.7%，人口老龄化趋势还将在“十三五”后期出现明显增速，“十四五”时期我国将进入中度老龄化阶段。老龄化趋势的不断加剧促使国家提出了一个核心目标，即实现及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化。同时，“十三五”正值我国全面建成小康社会的决胜期，也是

我国大力推进供给侧结构性改革的关键期，发展老龄事业有两项根本任务需要实现对接：一是从供给侧出发，从老龄事业发展的高度，建设一整套应对人口老龄化的制度保障体系；二是从需求侧入手，满足我国亿万老年人的晚年需求，让老人及其家庭具有幸福感、获得感。所以，推动老龄事业发展与养老体系建设共同发展，就是为了实现供需对接，实现老有所养，让老人安心、让家庭放心。

在这个意义上，在科学应对人口老龄化目标指引下，《规划》既是老龄事业整体发展规划，也是为全体老年人增强获得感而设计的一整套制度安排。一项规划涵盖两重任务，一套体系满足万千需求。《规划》高度凝练了国家、社会、家庭等不同主体的诉求，既体现了规划定位的创新，也体现了编制形式的创新。

二、框架内容：规划对已有政策的传承和发展

在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的指导下，《规划》属于老龄事业领域的五年专项规划，是国家对未来五年老龄工作的整体布局，统领未来五年老龄事业的发展思路和任务。规划具有全面、具体，强调操作和落实等特征。

事实上，“十二五”以来，我国针对老龄事业发展出台了很多政策文件。其中以国务院名义下发或者以国办名义转发的文件主要包括：国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发[2013]35号)，系统提出了推动养老服务业发展的重点任务和政策措施，并在投融资、土地、税费、财政、人才等方面鼓励各地先行先试，进行政策创新性试点。国务院《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》(国发[2015]2号)，规定机关事业单位与企业等从业人员统一实行社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，从制度上解决了“双轨制”矛盾，从而形成了由城镇职工和城乡居民基本养老保险并行的两大制度平台。国务院《关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》(国发[2016]60号)，从自主创新、产业升级、扩大市场供给、营造市场环境等方面，为康复辅具产业的发展提供了政策支撑。同时，还有《关于进一步完善医疗救助制度全面开展重特大疾病医疗救助工作意见的通知》(国办发[2015]30号)、《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》(国办发[2015]84号)、《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》(国办发[2016]91号)等政策文件，分别从老年人医疗救助、医养结合、放开养老服务市场和提升养老服务质量等方面，推进了老龄事业的深入发展。此外，老龄事业领域的部门文件更是频发，据不完全统计，2013年以来，民政部、发改委、财政部、商务部、住建部等部门分别从推进行业发展、建立行业规制、强化行业标准以及创新发展方式等角度，出台了30余项部门文件。已有政策对老龄事业发展也都具有不同程度、不同侧面的推进，侧重点不同，解决的问题也不尽相同。

《规划》作为“十三五”时期老龄事业发展的基本遵循，从目标上，要实现多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善；居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全；有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系更加完备；支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好。分别从社会保障体系、养老服务体系、制度支撑体系和社会环境体系四个方面构建了目标的“四梁”。从内容布局上，由健全完善社会保障体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、繁荣老年消费市场、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与和保障老年人合法权益等八个板块组成了“八柱”。

《规划》“四梁八柱”的目标任务框架支撑起了“十三五”老龄事业发展的核心工作，其中具体的任务举措不时在回应和推进已有的规划和政策。例如：《规划》提出“开展长期护理保险试点的地区要统筹施策，……鼓励商业保险公司开发适销对路的长期护理保险产品和服务”等，是对《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》提出“探索建立长期护理保险制度”的细化和落实。《规划》提出“逐步建立支持家庭养老的政策体系，支持成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任”，是在2013年35号文提出“支持家庭、个人承担应尽责任”以及“督促家庭成员承担(农村老年人)赡养责任”的基础上，进一步明确了要建立家庭养老的制度支撑，为老年人在熟悉、舒适的家中安度晚年提供政策保障。《规划》提出“创新服务模式，提升质量效率，为老年人提供精准化个性化专业化服务”的任务要求，是对2016年91号文提出“提高养老服务质量”的强调和推进。《规划》对已有规划和文件的回应、落实、细化和推进还有很多，不一而足，充分体现了《规划》在现有

政策框架体系中具有明确而精准的制度定位。

三、思路提法：新提法带来的新思路

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜期，也是我党迎来第一个百年目标的冲刺期。在亿万人民高度关注的民生领域，党和国家能否向人民群众交上一份满意的答卷，能否为迎接第二个百年目标提出创新发展的新思路，并在新思路引领下实现更高质量的制度体系建设，人民和历史都在等待检验。老龄事业领域无疑是民生关注度最高的前沿阵地之一，未来五年乃至更长一段时期，老年人及其家庭所需要的产品和服务，要由强有力的制度体系建设来保障供给。《规划》恰恰是在高度关注下回应人民需求的一份答卷。我们看到，《规划》中呈现出许多新提法，其中蕴含着老龄事业制度保障体系的新思路。

“养老体系建设”。“十二五”首次提出了“社会养老服务体系”的概念，《规划》中又首次提出了“养老体系建设”的提法，让人不禁产生概念对比，这是一个维度下的两个概念吗？我理解，并不是。《规划》中“养老体系”是指支撑老年人生活需求所需的整套制度体系、保障体系、发展体系，既包含又超越了“养老服务体系”的意涵。所以，这里又印证了名称定位中老龄事业发展和养老体系建设的有机统一，前者是从制度供给角度提“老龄事业发展”，后者是从老年人需求角度提供整套“养老体系”，实现供需对接、高度融合。

“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系”。此前，我国养老服务体系构成一直表述为：居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。从2013年35号文和40号文的内容中，开始蕴含“积极推进医疗卫生与养老服务相结合”的内容，在2015年又正式推出了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，将医养结合的发展思路确立下来。在《规划》目标中，首次将养老服务体系扩充为“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系”，这是为建设专业化养老服务体系提供制度依据，也是为4000万失能半失能老年人的养老服务刚性需求提供解决方案。目前，《规划》在内容安排上仍将医养结合的内容放在健康支持体系部分，也是出于与已有政策的衔接。但是，这一提法的变化值得肯定和延续。

“繁荣老年消费市场”。《规划》专章提出繁荣老年消费市场，这是在2013年35号文提出“发展养老服务业”、2016年91号文提出“全面放开养老服务市场”以后，旗帜鲜明地加大老年消费市场的发展，背后体现了扩大老龄产业规模，并由此调结构、转方式的发展思路。尤其是在这部分“丰富养老服务业态”中提出“大力发展养老服务企业，鼓励连锁化经营、集团化发展”，这都是全新的提法。原先提出过“培育发展新业态”、“支持新兴养老业态发展”、“发展智慧养老服务新业态”，同时提出过养老服务机构实行企业化经营，推动提供居家养老服务的中小型企业发展等。但是，“鼓励连锁化经营、集团化发展”，以及“鼓励金融、地产、互联网等企业进入养老服务产业”等提法，都无疑是在养老服务市场中投入了一颗重磅弹药，将激发和带动极大的市场活力和资本进场。

此外，《规划》提出推动养老机构提质增效，加强老年人健康促进，开发老年宜居住宅和代际亲情住宅等措施，均较以往政策提法有所推进，体现了背后理念和思路的进步和创新。

四、落实保障：以指标引领规划落实

以指标引领规划落实的思路，实际上从“十二五”时期国家发改委牵头研究编制《“十二五”老龄事业发展规划评估指标体系》就已经开始了。《规划》在总结“十二五”时期成就部分摆出了评估规划落实的11项核心指标，并在“十三五”发展目标中列举了六大类12项指标作为《规划》实施的指标体系。可以说，指标体系的全面性、完备性在各类专项规划中名列前茅。规划目标只有在具体指标的表征下才能得以充分实现，规划实施效果也只有通过对具体指标的评估才能得出客观有力的结论。所以，以指标引领规划落实，可以说是《规划》的一个突出特色。尤其是指标中包含一项“投入保障”类，即“民政部本级彩票公益金和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要将50%以上的资金用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例”。这虽然是落实2013年35号文提出的财政保障政策，但规划中首次提出了“形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制”，区别于以往任何文件中仅包含财政资金保障的保障机制，体现了老龄事业政府抓、市

场化、全社会一起办的方针，这也是《规划》创新供给方式、转变发展思路的又一例证。

规划好不好，关键看实施。《规划》是起点，《规划》实施是过程，让全体老年人不断增强获得感才是方向。希望《规划》作为老龄事业发展路途中的一个里程碑，由此提升发展质量，增强发展活力，为确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果而发挥作用！

（来源：国家发展改革委社会发展研究所）

中国养老网

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》专家解读之五：十三五时期是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期

人口老龄化是世界性问题，是人类社会发展的共同前景、共同挑战和共同应对。我国人口老龄化的突出特点是，超快的老龄化进程、超大的老年人口规模、超高的老龄化水平、城乡倒置的老龄化格局，应对人口老龄化的挑战迫在眉睫。然而，任何事物都有正反两面，我们在直视高龄、失能、独居和空巢老年人数量将进一步增加，全社会用于老年人养老、医疗、照护、福利等方面支出将持续增长的严峻形势下，也要坚定信心，充分认识人口老龄化蕴含的机遇，以及对冲老龄化挑战的有利条件。正如《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中所述：“‘十三五’时期是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设重要战略窗口期。”

一、人口老龄化进程最快时期恰逢劳动力资源规模供给最丰之时

从我国人口年龄结构的变化趋势和经济社会发展对劳动力数量和质量的需求判断，人口快速老龄化背景下的劳动力规模依然庞大。

我国在1949-1958年、1962-1975年、1981-1994年经历了三次人口生育高峰，年均出生人口分别为2069万人、2583万人和2239万人。遵从人口发展的惯性规律，这三个出生队列在成为老年人之前，首先是劳动力资源。

当第一个生育高峰出生人口形成第一次老龄化冲击波时(2010-2018年)，60岁及以上老年人口从1.3亿增加至2.5亿，15-59岁劳动年龄人口从8.2亿增至2012年峰值9.4亿，2018年依然保持9.1亿，劳动力资源虽略有减弱，但规模处于高峰阶段。“十三五”时期正处于这一阶段。

第二冲击波发生在2022-2035年，老年人口从2.7亿扩大到4.2亿，但是劳动年龄人口依然保持在8.3亿到9.1亿之间，劳动力资源供给充沛。

第三冲击波将出现在2041-2054年，老年人口数量从4.4亿增加到峰值4.9亿，劳动年龄人口从8.0亿缩减到6.9亿，是劳动力供给规模迅速减少时期。然而，这个时期，我国渐进式的推迟退休计划将完成，老年人起算年龄有望提升至65岁，事实上，这不会改变人口变动趋势，只是把60-64岁的老年人口变为了劳动力人口，相应的，老年人口规模将减少1.1亿，劳动年龄人口将增加1.1亿。如此，65岁及以上老年人口总量减至3.4-3.8亿，15-64岁劳动年龄人口总量增至8.9-7.9亿，使劳动力供给规模迅速减少的趋势得以延缓。

以此来看，在“十三五”及此后相当长时期内，我国劳动力资源供给相对充裕。党的十八大以来，国家一直强调转变经济增长方式，提升产业结构。这也意味着，我国将用技术、技能、服务、金融等密集型产业部分替代业已形成的劳动密集型产业，未来经济发展对劳动力数量的需求将弱化，对劳动力质量的需求将强化，如此将相对挤压劳动力数量需求，弱化劳动力资源的稀缺性。

二、“十三五”时期收获人口红利的潜在机会依然存续

人口老龄化不只是与养老及社会保障有关的社会问题，更是重大的经济问题。我国人口老龄化快速发展与经济发展新常态和社会转型相交织，与工业化、城镇化加速发展相伴随，与劳动力规模庞大并存，收获人口红利的机会犹在。

1、收获人口红利以人口年龄结构变化为基础，以经济社会政策为前提条件。人口红利是建立在人口机会窗口基础上的经济学概念。按照人口规律，当人口从高生育率、高死亡率向低生育率、低死亡率转变过程中，总有一段时期少年儿童人口数量和比例快速减少，老年人口数量和比例缓慢上升，劳动年龄人口抚养负担相对较轻，这就是人口机会窗口期。它提供了有利于经济社会发展的潜在机会，如果经济社会发展政策和措施，如教育、就业、收入分配、投资、生产、消费、进出口等，能够与人口机会窗口相互匹配，就能够把潜在的人口机会转变为现实的经济红利。亚洲“四小龙”的经济腾飞和我国改革开放以来的经济奇迹，都是成功收获人口红利的典范。

我国自1978年以来的改革开放，瞄准劳动力资源巨大且不断增长的人口机会，开放国门，引进外资，投资基础设施建设，加大出口，使中国成为世界工厂，“中国制造1.0”时代的劳动密集型产业迅速发展，就业范围扩大，更多的劳动力参与了经济社会发展，创造财富并分享发展红利。从而使我国创造了长达30多年GDP年均增长率接近两位数的经济奇迹。由此我们实现了解决温饱、基本小康和即将达成全面小康的战略目标，人民生活品质实实在在的不断改善。

2、我国继续获取人口红利的机会犹存，经济社会发展战略已经确定。如果仅以总抚养比低于50(15-64岁人口=100，下同)的时期界定人口机会窗口期，我国的人口机会窗口从1992年开启，将在2028年关闭，与多数发达国家长达百年左右相比，我国只有37年。尽管如此，由于我们进行了改革开放，把握住了这个人口年龄结构的“黄金”时期，从而为迎接重度老龄社会的到来提供了战略机遇准备，当下是构建和完善养老、医疗保障制度和养老服务体系绝佳时期。回顾和面对世界人口发展历史，不难发现几乎所有的发达国家，如德国、美国、英国、瑞典、丹麦、挪威、日本、新加坡等，社会养老保障体系的建立和不断完善均充分利用了各自的人口机会窗口期。

十八大所确定的创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念;经济保持中高速增长、创新驱动发展成效显著、发展协调性明显增强、国民素质和社会文明程度显著提高、生态环境质量总体改善、各方面制度更加成熟更加定型的发展目标;以及适度扩大总需求，着力推进供给侧结构性改革，用改革的办法推进结构调整，提高供给体系的质量和效率的发展主线;这既是保持经济社会持续稳定发展的战略谋划，也是继续获取人口红利的保障。这使得“十三五”时期我国继续获取人口红利的潜在机会依然很大。

三、人力资本巨大改善为提升产业结构和劳动生产率提供机会

未来国家经济社会发展，是在人口老龄化环境下的发展。“十三五”直至21世纪上半叶将成为劳动力数量需求向劳动力质量需求的快速转变时期。劳动力数量供给红利将被具有更多人力资本的高质量劳动力资源所部分替代。

1、人口综合素质大为改观。改革开放以来的科技进步、医疗卫生和教育事业的大发展，人口的综合素质已经有了大幅度提升，为我国获取人口质量红利铺垫了坚实的基础。我国人均预期寿命已提高到76.3岁。与此同时，人力资本积累长足进步，2015年末，我国具有大专以上学历受教育程度人口1.71亿、高中2.11亿、初中4.89亿;每10万人中，具有大学教育程度人口为1.24万人、高中1.54万人、初中3.88万;劳动年龄人口平均受教育年限10.2年(处在高中阶段);新增劳动力平均受教育年限13.3年(跨入大专和大学阶段)。

2、人力资本是经济增长的引擎。经济社会发展，人是决定性因素。在收获传统人口红利的有利发展背景下，进一步开发和收获质量红利，人尽其才，人尽其能，这是我们走向现代化，追求中国梦的必然之路。也是世界强国在人口机会窗口过后，依旧保持强国发展态势的经验所在。我国在“十三五”及今后相当长一个时期内人力资本存量巨大，这是创新发展的引擎，是兴邦的能动要素，是民族与国家兴旺与发展的关键。人口综合素质的提升，为适应并且推动产业结构的不断升级，为提高劳动生产率，为在老龄化背景下的经济社会持续发展提供了坚实保障，可以有效对冲劳动力数量减少、结构老龄化对经济发展的负面影响。

四、积极应对人口老龄化的制度优势正在彰显

中国特色社会主义制度是中国崛起和发展的根本保证。正是中国坚持了这样的制度选择，实行了改革开放，才使国家在极短的时间里快速崛起，创造了发展奇迹。以习近平同志为核心的党中央，在国家建设与发展的实践中，从实际需要出发，进行制度选择和制度建设，以制度的有效性增进制度的合理性，在制度建设发展中逐步确立人们的制度自信。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这是我们党奋斗目标的本质所在，也是中国特色社会主义本质所在。

人口老龄化问题，既是发展问题，也是民生问题。党中央国务院始终高度重视积极应对人口老龄化工作，逐步采取措施，不断深入展开制度安排。2016年，中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策进行专题集体学习，习近平总书记和李克强总理就加强老龄工作做出重要指示批示，显示了党中央、国务院对老龄问题的高度重视。国家法律、国务院规划、部门政策等密集出台；全面二孩政策扎实稳妥推进；基本养老、基本医疗保障覆盖面不断扩大，保障水平逐年提高；以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步形成；老年宜居环境建设持续推进，老年人社会参与条件继续优化；老年文化、体育、教育事业快速发展，老年人精神文化生活日益丰富；老年人优待项目更加丰富、范围大幅拓宽，敬老养老助老社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强。中国特色社会主义制度在推动积极应对人口老龄化事业方面的独特优势和魅力正在日益展现。

综合以上判断，人口老龄化的挑战和机遇并存，“十三五”时期，机遇仍大于挑战，是我国老龄事业改革发展和养老体系建设重要战略窗口期。

（来源：南开大学）

中国养老网

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》专家解读之六：发展私营养老金，加快构建完善多层次养老保险体系

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，到2020年“多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善”的发展目标，并提出“完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金，以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系”的重要任务。这对于指导我国多层次养老保险体系建设具有重要意义。为了构建多层次养老保险体系，要充分发挥市场机制的作用，发展私营养老金。

一、私营养老金对于完善养老金体系的重要意义

（一）可以增加养老金资产

1、我国人口老龄化程度不断加深，对养老保障的需求不断提升。2000年，我国65岁及以上人口在总人口中的比例为6.9%，基本进入老龄化社会。2015年该比例为10.5%，人口老龄化程度在不断加深。根据联合国的预测，未来中国65岁及以上人口将最多达到4.2亿，占总人口的比例最高将达到33.79%。不断增加的老年人口要求建立多层次的养老金体系，增加养老资产的积累。

2、我国养老金体系积累的资产不足。根据测算，2015年我国养老金体系三个支柱积累的养老资产约为5.758万亿元，仅占GDP（67.67万亿元）的8.51%。而美国同期三个支柱积累的养老金资产总量为25.4万亿美元，占GDP（17.4万亿美元）的152%。中国养老金资产积累占GDP的比例远远低于美国（参见表1）。养老金积累资产的不足难以适应人口老龄化对养老保障的要求，迫切需要发展私营养老金，以增加养老金资产。

表 12015 年中国与美国养老金体系资产比较

名称	第一支柱	第二支柱	第三支柱	合计	占 GDP 比重	
美国	规模 (万亿美元)	2.8	15.18	7.32	25.4	—
	占总资产比重	11.0%	59.1%	29.9%	100%	152%
中国	规模 (万亿元)	3.99	0.9526	0.8154	5.758	—
	占总资产比重	69.3%	16.5%	14.2%	100%	8.51%

注：中国第三支柱的资产为估算值。估算的依据为：2006 年我国商业养老保险积累的基金约为 2000 亿元。根据保监会《2015 中国保险市场年报》提供的数据，在此期间，2001-2014 年我国年金保险保费收入年均增长 16.9%。以与保费收入增速相同的数据估算第三支柱积累的资产，2015 年约为 8153.81 亿元。

(二) 可以改善养老金体系存在的结构失衡

1、三个支柱积累的资产结构失衡。2015 年，在养老金总资产中，第一支柱为 3.99 万亿元，占 69.3%，第二支柱为 9526 亿元，占 16.5%，第三支柱为 8154 亿元，占比 14.2%（参见表 1）。可见，第一支柱独大，而第二、三支柱发展程度低，三个支柱之间发展不均衡。

2、养老金收入的结构失衡。在我国退休人员养老金收入的构成中，第一支柱占比特别高，而二、三支柱占比很低。2015 年，退休人员的平均养老金收入为 2278.6 元 / 月。其中，第一支柱提供的养老金收入为 2200 元 / 月，占比高达 96.55%。而第二支柱提供的收入分别为 13.6 元 / 月和 65 元 / 月，仅占 0.60% 和 2.85%。相应的，2015 年退休人员养老金的总替代率为 44.08%，其中第一支柱养老金的替代率为 42.56%，而第二、三支柱的替代率分别仅为 0.26% 和 1.26%（参见表 2）。

表 22015 年我国养老金收入及其替代率结构

名称	第一支柱	第二支柱	第三支柱	合计
平均养老金收入 (元/月)	2200	13.6	65	2278.6
占养老金总收入比重	96.55%	0.60%	2.85%	100%
替代率	42.56%	0.26%	1.26%	44.08%

注：2015 年全国企业退休人员基本养老金月人均约为 2200 多元；企业年金领取金额为 149.26 亿元，参保离退休人员 9142 万人，企业年金月人均约为 13.6 元（ $149.26 \div 0.9142 \div 12$ ）；寿险业务给付 3565.17 亿元，若按商业养老保险占寿险支出的 20% 计算，则商业养老保险月人均约为 65 元（ $3565.17 \times 20\% \div 0.9142 \div 12$ ）。

替代率为养老金收入 / 社会平均工资。2015 年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为 62029 元，月工资为 5169 元，据此计算各支柱的替代率分别为 42.56%、0.26% 和 1.26%。

资料来源：《2015 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》、《全国企业年金基金业务数据摘要》、《2015 年保险统计数据报告》。

在三支柱养老金体系结构严重失衡的情况下，退休人员的收入结构单一，国家负担较为沉重。因此，发展私营养老金，使其成为国民退休收入结构的重要组成部分，有助于纠正我国养老金体系的结构性失衡。

(三) 可以缓解基本养老保险的可持续压力

城镇职工基本养老保险作为第一支柱，几乎承担了全部养老保障责任，却面临较为严重的可持续发展压力。

1、制度赡养率逐渐提升。随着人口老龄化程度的加剧，我国城镇职工基本养老保险的制度赡养率（领取养老金的人数与缴纳养老保险费的人数之比）逐渐提高，2015 年提升至 34.84%，[1]这意味着养老负担不断增加。

制度赡养率的区域差异很大，一些地方的制度赡养率非常高，如 2014 年重庆、四川、甘肃、辽宁均超过了 50%，而黑龙江省、吉林省与新疆兵团更是超过了 60%。在养老保险还没有实现全国统筹的情况下，制度赡养率的区域差异意味着一些地区的养老金支出负担已经不堪重负。

2、参保人员缴费比例下降。由于经济下行、部分参保人员缺乏缴费能力以及基本养老保险制度的激励性不够，近年来企业部门缴费人数占参保职工人数的比例不断下降，从 2006 年的 89.98% 下降至 2015 年的 80.3%，有的省市（如海南、广东和北京）甚至不到 70%。参保人员缴费比例下降进一步恶

化了基本养老保险的财务可持续性。

3、对财政补贴的依赖性较大。2014年城镇职工基本养老保险基金总收入中，财政补贴3548亿元，占14.02%。2010年以来，财政补贴占基金总收入的比例一直维持在13-14%左右。各级财政补贴基本养老保险基金的数额不断增加，从2010年的1954亿元提高到2015年的4716亿元，2010-2015年累计补贴18157亿元。考虑到消化制度的转轨成本，财政投入有一定的合理性。但制度依靠大量财政投入维持正常运行，这意味着其自我维持平衡的能力不足，可持续性不强。

4、基金的当期结余减少。2010-2014年，城镇职工基本养老保险基金收入的增长速度为88.60%，支出的增长速度为106.11%，从而造成基金当期结余减少。2014年城镇职工基本养老保险基金的当期结余下降4.52%。除了西藏和甘肃，其他所有省份的当期结余都有所下降。

综上所述，由于制度赡养率逐渐提升、参保人员缴费比例不断下降、对财政补贴的依赖性较大以及基金的当期结余减少，我国基本养老保险正面临较大的可持续发展压力。因此，要加快发展私营养老金，减轻基本养老保险的可持续发展压力。

二、私营养老金的优势及其发展空间

（一）私营养老金的独特优势

和第一支柱相比，私营养老金的优势体现在以下几个方面：首先，有利于发挥市场机制在养老金体系中的作用。私营养老金强调养老保障中的个人责任，可减轻政府的养老负担，且不存在财政压力与可持续发展问题。其次，参与机制具有开放性和普遍性。投保人可以自由决策，不依赖于企业，有利于扩大其覆盖面，更有效地保护老年群体。再次，可以充分体现激励性。私营养老金可以根据精算平衡原则定价和确定保险给付标准，具有多缴多得的经济激励机制。最后，运行机制灵活有效。私营养老金能提供多样化的养老年金保险产品和服务，更好地适应目标人群多样化的养老需求。

（二）私营养老金的发展空间大

2014年，我国储蓄率（总储蓄占GDP的比例）为48.67%，远高于世界24%的平均水平，也高于世界各个地区以及不同收入水平经济体的平均值（参见表3）。2013年，我国居民家庭储蓄占家庭可支配收入的比例为38.46%，也远高于世界其他主要经济体的水平。[2]2015年我国城乡居民储蓄余额增加至52.65万亿元，增长8.5%，新增4万多亿元；城乡居民人均储蓄增加至3.83万元。

中国总储蓄率以及居民部门储蓄率偏高的重要原因在于，社会保障体系（包括养老保障）不健全，预防性储蓄占较大的比重。发展私营养老金可以引导大量的居民储蓄至保险市场与资本市场，有助于调整和优化金融结构。

表3 中国与其他国家总储蓄占GDP比例比较（%）

	2000年	2014年
中国	36	49
世界平均	25	24
东亚和太平洋	31	35
欧洲和中亚	24	22
拉丁美洲和加勒比地区	17	18
中东及北非	29	29
北美	21	18
南亚	25	32
撒哈拉以南非洲	20	16
低收入国家	—	17
中低收入国家	25	29
上中等收入国家	28	32
高收入国家	23	21

三、我国私营养老金发展滞后的原因

近年来我国私营养老金发展速度较快，但发展水平较为滞后。以商业养老保险为例，2014年，我国商业养老保险的密度（人均保费）为206.3元/人。相比之下，2014年美国个人退休金账户（IRA）的保险密度为1258.7美元/人，约为中国的40.68倍。同时，截至2015年底，我国商业养老保险积累的资产约为8154亿元，占GDP的1.2%。同期，美国IRA积累的资产为7.32万亿美元，占GDP的42.1%。2014年，我国年金保险有效保单6943.3万件，占当年15-64岁人口的比例为6.91%，低于很多国家的水平。

中国私营养老金发展滞后，原因包括以下几个方面：

1、基本养老保险缴费负担沉重。我国城镇职工基本养老保险沉重的缴费负担挤压了商业养老保险的发展空间，并造成我国养老金体系的结构失衡。

2、税收优惠政策缺失。目前我国对个人购买商业养老保险的支出、养老保险在积累期的投资收益以及养老金的领取三个环节都没有出台税收优惠政策，这不利于激发居民对于商业养老保险的需求。

3、私营养老金的有效供给不足。我国个人养老年金产品单一，难以满足多样化的市场需求。同时，由于市场退出机制不健全以及监管部门的“保护性干预”，一些保险公司缺乏硬性的市场约束，对行业声誉构成损害，在一定程度上抑制了商业养老保险的有效需求。另外，保险业的资产管理能力尚存在不足，对于商业养老保险帐户积累资金保值增值的效率有待提升。

四、促进我国私营养老金发展的建议

“十三五”时期，要按照《规划》提出的“构建多层次养老保险体系”的要求，通过明确发展定位、实施税收优惠政策以及提升供给效率，构建私营养老金发展的政策框架。

（一）明确私营养老金的发展定位

要充分发挥市场机制在养老金体系中的作用，真正将私营养老金作为我国多层次养老金体系的重要组成部分，以矫正养老金体系存在的结构性失衡。在养老金体系改革和政策调整中，要充分考虑私营养老金与基本养老保险之间的互动关系。要有效降低基本养老保险的缴费比例，减轻企业和居民的缴费负担，为私营养老金的发展提供空间。

（二）通过税收优惠政策提升私营养老金需求

要建立双重税收优惠模式，提高私营养老金的需求。比如，对于商业养老保险，一方面，实行EET（Exemption, Exemption, Taxation）的税收优惠模式，即缴费和投资环节不缴税，领取环节缴税，发挥税收递延的激励作用。EET模式的不足在于，由于我国工资、薪金所得的纳税人规模较小（目前约为2800万人），实际享受税收优惠的人群很有限。另外，EET模式对参加纳税的中等收入人群的实质意义较小，很难吸引其购买商业养老保险。另一方面，考虑到EET模式的上述不足以及我国非正规部门就业人数较多的现实，可以同时实施TEE（Taxation, Exemption, Exemption）的税收优惠模式，即税后缴费，投资和领取环节均不缴税。这将有助于增加养老金账户持有人的选择，扩大其覆盖面，提高税收优惠政策的惠及范围，提升商业养老保险的需求。

（三）提高私营养老金的供给效率

寿险业要转变发展理念，以保障功能为基础，风险管理与财富管理相结合，推动行业的转型升级。要以养老险为主导性业务，在税收优惠政策的支持下发展，为客户和社会创造价值，成为养老金体系的重要组成部分。寿险公司要加强产品创新，满足与适应多样化的养老保障需求。同时，以市场化为导向，拓宽保险资产运用渠道，提高资产管理的能力和效率，增强商业养老保险的竞争力。

（来源：国务院发展研究中心金融研究所）

中国养老网

养老类型

天津：综合性养老机构转型“医养结合养老”走进滨海新区

日前，随着滨海新区规模最大的养老机构第一老年养护院开张纳客，不仅使新区又增加近千张养老床位，有效缓解了养老床位紧张的情况，还因实行医养结合的形式而备受瞩目。记者了解到，随着全区新一批养老机构的投入使用，未来养老院的内涵将不断提升，逐渐由单一的助养型向医养结合的综合性和养老机构靠拢。

健全设施让人有家的感觉

“住进来半个月了，我对这里的设施、服务、伙食都特别满意！”侯大爷是第一批入住第一老年养护院的老人，他告诉记者：“我在2016年就登记了，这个养老院不仅设施好、服务专业，还有老年大学、活动中心、医院，不出养老院就可以看病拿药，太方便了。我只有一个儿子在外地工作，当时挑选养老院时，医疗服务也是我们考虑的主要因素。”记者在侯大爷住的房间内看到，与其他养老院不同的是，这里的摆设布置更加温馨。标间内进门处是卫生间，往里走是到客厅，沙发、茶几、电视、冰箱一应俱全。再往里是主卧，有两张床。最里面靠窗位置是阳台，还有洗衣机，健全的设施让人更有了家的感觉。

据第一老年养护院相关负责人崔经理介绍，全院共有968张床位，目前开放的是6号楼和10号楼，共84张床。这两栋楼是自理区，开业以来已经有23位老人入住，已登记了90多位老人，待养护院的服务逐渐完善后，将根据登记顺序安排入住。自理区是由多个独栋楼宇组成，中间有连廊连接，且靠近活动中心，最后一排的一整栋楼是医院、食堂和护理区。目前这里的医院是由泰达医院派驻医护人员，医疗设备正在添置。

“医养结合”成办院趋势

记者了解到，目前新区原有和新建投入使用的养老机构一共达到了近20家，其中包括国办、民办和农村敬老院。汉沽福利院是国办养老院的代表，2010年建立起内部的一级医保定点医院，老人可以刷医保卡看病取药，经过多年的实践，福利院医疗和康复职能逐渐凸显。该院院长刘麦生说：“可以说70%以上的入住老人都有不同程度的老年性疾病，也就是半失能和失能，这些老人要是采用过去那种生活护理方式是不行的。”刘院长认为，医养结合不是简单的左手一个医院，右手一个养老院，养老院的医疗机构要不同于社会的医疗机构，不能局限于按点上班、按座上班。因此汉沽福利院就建立了全天候的医疗模式，将医护人员全部下沉到各班组，也就是老人床头。

记者从区民政局了解到，随着第一老年养护院的营业，第二老年养护院也在筹备运营工作，第三养老养护院加紧建设中，这三家老年养护院都将采取医养结合的方式，并将打造为新区的精品养老项目。去年投运营的怡芳托老所与社区医院实现“合属办公”，方便老人的就医需求。今年新区还将加快推进汉沽社会福利院护理康复中心及汉沽河西托老所、中塘镇托老所等项目的建设和投用。全年再新批复建设养老机构2-3家，新投用养老床位300张。

（来源：滨海时报）

中国养老网

养老产业

养老服务业运用 PPP 模式的可行性分析

养老服务业作为社会建设与人民幸福安康息息相关的重要体现，除了传统意义的老年生活照料、康复护理、专项用品开发以外，还包括老年食品、用品、保健、保险、旅游、文化、教育等诸多产业，是集生产、经营、服务于一体的综合性产业。随着人口老龄化的加剧，截至 2014 年末，中国 60 周岁及以上人口超过 2.12 亿，到 2020 年这一数字将达到 2.48 亿。中国将成为全球“银发经济”市场潜力最大的国家。但我国养老服务业的发展目前尚处于起步阶段，而 PPP 在我国也同样是新型的公共服务供给模式。二者共同具备公用、微利的基本属性，其结合势在必行。

养老 PPP 现状

如果从规则放宽的角度去诠释，目前市面上部分养老项目实际上都已经是政府与企业之间通力合作的产物，可以称之为广义上的 PPP。我们比较熟悉的公建民营（运营-维护合同 O&M），民办公助、政府购买服务（设计建造 DB 或建造-拥有-运营 BOO），特许经营（建造-运营-移交 BOT）等都是典型的 PPP 模式。

现阶段的公建民营比较像外包类 PPP 和特许经营类 PPP 两种模式结合的产物，一方面，化解养老机构运营初期土地成本压力和购买设施设备的资金压力。政府拥有土地、房屋、设施的所有权以及对社会资本的监督权，有助于社会资本在摆脱高成本的压力之后，专心负责运营和提升服务；另一方面，政府和企业双方的关联度不高、黏合度不强。

特点分析

从养老服务产业与 PPP 模式各自的特点来看，PPP 模式完全可以和养老服务产业实现对接，解决养老服务产业面临的资金缺口。两者结合的特点表现在以下三个方面：

首先，PPP 模式和养老产业在适用的领域上完全匹配，即养老产业属于公共服务领域，PPP 则也适用于基础设施建设和公共服务领域；

其次，PPP 模式与养老产业具有相同的投入产出特征，PPP 模式投资量大，时间长，回报较少，养老产业前期投资巨大，回收利润缓慢，其近似公益性的特点决定了不可能产生暴利，从这个角度看，PPP 和养老服务产业的对接具有相同的基础；

最后，养老服务产业具有长期性、稳定性和高安全系数，决定了投资也应具有长期性、稳定性与高安全性，这也与 PPP 模式的特点不谋而合。

养老 PPP 模式的优势

相对于养老产业的传统操作模式，养老与 PPP 模式的结合有着非常明显的优势：

首先，养老 PPP 项目提高了项目的安全性和收益水平。PPP 模式使得政府与社会资本共担风险，对项目投资和运营产生了积极的影响，可行性缺口补助的收入模式结合了第三方收入和政府补贴，对项目的净现金流量产生较为有利的作用，增加项目净现值，提高了项目的内部收益水平，社会资本方的投资回收期有所降低，可以实现规模效益。

养老与 PPP 结合的第二个优势是 PPP 模式将财政资金与社会资本相结合，充分发挥财政资金的放大效应，实现了政府以财政资金撬动社会资本投资的目的，减轻了地方财政负担，在很大程度上解决了养老产业巨大的资金缺口。

养老 PPP 模式的第三个优势在于 PPP 模式引入社会资本参与养老服务业，可以整合政府、市场、

社会的各方优势，以资源整合+合理竞争的方式提高养老服务质量；以发展的眼光看，养老产业与PPP结合的优势亦是巨大的：养老产业主要包含养老服务、养老地产、养老金融与养老用品四方面。从政策和市场需求两方面来看，未来养老服务和养老金融发展潜力强劲，值得关注。从细分行业来看，养老产业引入PPP模式后，为充分调动资本活跃性，养老与休闲、地产等领域的结合将成为趋势，养老地产、老年人休闲旅游等将细分的复合产业领域将成为未来发展热点。

设计要点

养老类项目采用PPP模式的设计要点涉及监管标准和收费机制的制定，以及项目发起主体的确定：

(1) 设计合适的衡量指标，有效监控

养老项目的实施以软性服务为主，缺乏有效的衡量指标，监管难度更大。养老项目提供的主要是软性服务，应根据老人的健康状况，分为不同的服务项目和服务等级，并制定相应的服务标准。但目前的现状是，养老标准规范偏重于硬件设施，软件服务标准相对滞后，很难依据这些规范制定出一套行之有效的指标来衡量养老服务的品质，监管起来难度较大，对实施PPP模式造成一定障碍。

(2) 根据项目产生与收费机制不同来设计

首先，对养老项目来说，相当部分都是在城市发展、旧城改造等过程中自然产生的需求，政府在这方面缺少相应的规划，而项目通常是由社会投资人根据市场需求发起，政府主要采取后置审批与行业监管的管理方式，难以像对基础设施项目那样对于养老项目的情况有一个完全的了解和掌握，因此政府也就自然在推进养老项目PPP方面比较谨慎。

其次，养老项目收费机制比较复杂，价格弹性更大。在同一个养老机构中，由于服务类型和服务等级不同，服务收费差异通常较大，同时又可以采取不同的收费方式。不同的收费标准和收费方式将会影响投资回报率、投资回收周期等指标，从而影响投资人的投资意愿。因此，在养老项目设计初期就需要考虑不同的收费标准和收费方式所带来的影响，这无形中就加大了政府在与社会资本合作时项目条件设计的难度。”

(3) 政府应设计出切实可行的合作模式

养老项目可以由政府发起，也可以由市场发起，对后者，政府只要按照既有的政策给予支持和补贴就可以了；而前者，需要政府的投入，如何针对这类项目设计出切实可行的合作模式是需要重点研究的问题。

一是，对有效缓解政府财政压力的养老项目采取BOT、BOO等模式。在鼓励社会力量进入养老服务的相关政策文件中，明确提出的适用于养老项目的公建民营、公办民营、民办公助、政府购买服务等几种模式，主要是着力于运营阶段，解决公办养老项目供给能力不足、运营服务水平低下的问题。

二是，采用“建设-维护-移交(BOT)+委托运营”的模式，在这种模式中，有三个参与方，一是政府，作为项目的主导者和监管者；二是建设方，就是社会投资人，负责设施的建设与维护；三是运营单位，作为项目建成后的运营者。

这种大PPP模式实由两个小PPP模式组成的。设施建设是一个PPP项目，养老服务是另一个PPP项目，政府部门起到的是中间人的作用：政府先与社会投资人签订投资和维护更新协议，投资方负责项目的建设和设备的置办、维护，政府以租赁方式获得养老设施的使用权，以租赁费支付投资人建设、维护成本及回报；同时，政府自身并不参与项目经营，而是再通过租赁经营或委托运营的方式将该养老设施租赁给运营单位使用，视情况以降低租金方式或按养老院实际入住人数给予补贴，使运营者在提供高性价比服务的同时也能获得合理的收益。这种模式的主要优点是专业运作，解决了养老服务所需的仪器仪表的专业维护问题，同时能够在较长时间内平滑政府投入的现金流。

从养老PPP项目经验来看，许多地方更倾向于把项目各方集合起来，组建SPV机构（特别目的公司），SPV将会全程负责项目的投融资、设计、建设、运营管理，直至期满移交为止。

对接方式

由于牵涉到亿万老人的生活，因此，不能把养老服务产业当成纯粹市场化的机制去运作，政府要在此方面有安全保障的意识，在财政补贴的强大后盾下，努力减少、甚至避免市场的波动对 PPP 养老项目的影 响。针对 PPP 模式与养老服务业的对接，以不同出发点可采取不同的衔接方式：

（1）养老服务综合产业园

当今的养老服务产业多半是投资人自掏腰包，政府财政补贴有限。这笔费用相较于老龄化社会所产生的庞大需求来说，无异于杯水车薪。在公益项目的运作中，通过对经营状况良好的项目收取费用，为公益活动带来源源不断的资金，这属于公益的众筹与善款筹集，与 PPP 模式的思路殊途同归。

因此，在充分利用财政支持的基础上，把综合产业园打包成一个 PPP 项目面向社会资本方，以经营性项目盈利倒补公益性项目支出，不足部分由政府财政补齐的方式，应是当前阶段实现 PPP 模式与养老服务产业对接最行之有效的办法。这大大降低了财政支出和财政负担，弥补政府补贴的不足，从而有效解决养老服务项目投入和回报的问题，这也是 PPP 模式应用于养老服务产业最根本的出发点。

建议由政府负责总体规划、建设和运营管理，把相对分散、独立的养老机构集合在一起，建立大型养老院；同时凝聚社会上分散的养老服务志愿者，形成养老服务志愿者联盟；再由政府出面把资源和专业人员统一起来，使每一个地区都有公益性的帮扶老年人的队伍；最终在此基础上建立综合产业园，形成公益性、准经营性、经营性与特许经营等一体化、系统化的养老服务模式。”

（2）养老连锁店

在市级或省级范围内进行统筹，建立养老连锁店和老年人信息管理数据库。建立统一的管理机制，在深入社区的分公司内部完成精准养老和智慧养老。这类项目养老基金与 PPP 基金都可以投资。

如果说综合产业园是把诸多分散的养老机构凝聚在一起，形成统一的养老管理模式，体现了组织的统一性；那么养老连锁店就把分散的资金需求筹措到一起，由政府主导形成 PPP 基金，统一对养老院进行支持，体现了资金的统一性。而这两种方式都可以进一步形成政府购买的 PPP 模式。”

（3）以 PPP 模式推动精准养老、社区养老与智慧养老

目前，精准养老、智慧养老等养老服务新理念，在国内外备受推崇。其本质就是要全面摸清老年人的需求底细，针对不同年龄段、不同健康状况的老年人，制定不同的服务监护计划。这些老年人的信息统一归到数据库里，通过数据库的信息对不同需求的老年人进行归类，施以不同程度的监护。

这些养老服务新方式，运用物联网、云计算、大数据等技术，无论是在投资环节，还是建设、运营环节，都需要专业团队来操作和管理，通过 PPP 模式来运营，可以进行系统化、专业化管理。

综上所述，在未来数十年中，养老服务产业将呈现多元化爆发式增长，对于政府和社会资本来说是机遇与挑战并存的，而 PPP 模式成为双方在政策指引和市场趋势下不谋而合的共同选择。养老服务类 PPP 项目的合作并非政府或社会资本单方努力的结果，基于养老产业与 PPP 模式共同追求长期、稳定、公用、微利的特点，项目的参与各方均应在合法合规的前提下，通过角色转变、专业运营能力等方面的不断提升，实现风险共担和利益共享。

（来源：搜狐）

中国养老网

养老访谈

四川：成资旅游发展一体化，成都人养老也将去资阳

近年来，以文旅康养为代表的一批新型现代服务业成为全国热词，文旅康养产业成为各个城市争相布局的朝阳产业。3月22日，资阳市出台的“投资促进16条”中，其中三条提到“文化旅游”“健

康养老”“休闲观光”“森旅康养”“康养小镇”等关键词，引发了外界的极大关注。随后，记者对资阳市服务业办公室、资阳市旅游发展委员会相关负责人进行了专访。

资阳将承接成渝高端养老

专访对象：资阳市商务局副局长、资阳市服务业办公室主任王子于

记者：资阳提出发展康养产业是跟风吗？

王子于：我们既不是跟风，也不是盲目冒进。资阳发展康养产业基于两个市场需求。一是资阳市本身老年化程度日趋严重，养老市场需求在扩大。截至2015年底，资阳60岁以上老年人口突破70万，占全市人口的五分之一。根据科学预测，到2020年，资阳60岁以上老年人的数量将达到80万。二是全省大力提倡发展养老和健康服务产业，资阳恰好处于四川省养老与健康服务创新发展核心区，资阳发展康养产业符合省政府布局的需要。

记者：全省多个市州都在发展康养，资阳有什么独特优势？

王子于：其实目前全省的康养产业都处于起步阶段，所以潜力巨大。资阳作为全省唯一直接连接成渝“双核”的市州，又处于成都和重庆两座特大城市的中轴线上，交通和区位优势明显。成渝高铁、成都经济区环线、成都二绕等路网建成，加上即将修建的成资快速通道，资阳进入了成都半小时经济圈。

养老与健康服务产业是全省五大新兴先导性产业之一，我省出台了一系列促进康养服务业发展的政策措施。从全省的定位布局来看，资阳处于成都康养核心区内，产业布局上有政策优势。

资阳还是“中国长寿之乡”，有良好的生态环境，森林覆盖率一直处于全省前列，空气质量很好，而且山水、湖泊等自然资源丰富。资阳也不缺乏历史人文资源，安岳有全国知名的石刻，乐至有陈毅故居，全市佛教文化资源也很丰富。

记者：如何保证成渝地区康养人群到来？

王子于：依托紧邻成都天府国际机场的地理优势，和即将为之配套的交通网络，资阳将主要承接成都和重庆两地的高端康养人群，也包括全国机场康养客户。

成渝高铁开通，重庆离资阳仅需一小时，成都距资阳不到半小时。今后，随着成都地铁18号线全线贯通，资阳与成都之间公交体系完善，出行极为方便。

还有资阳农业产业化发展成熟，而且在全国具有一定的影响力，生态绿色的食品将为健康养老提供保障。

更重要的一点是，成资一体化正加速推进，特别是医疗服务体系上的一体化，将促成医保社保“一卡通”，方便康养人群就近就医。资阳本身覆盖城乡的医疗体系已经形成，四川省人民医院、川大华西医院分别托管和领办资阳两所医院，不仅极大提升当地医院的诊疗水平，也让两地患者转诊更加便捷。

记者：能否给我们描绘一下未来资阳康养产业的蓝图？

王子于：根据康养产业的特性和发展态势，我们继续完善政府托底功能，将康养网络延伸到乡镇，在保障基本养老健康服务全域覆盖的基础上，构建“一核两区五带九园”的康养服务业发展格局，打造“健康资阳”，将资阳建设成全省康养服务业发展示范区。

“一核”即依托成都天府国际机场临空经济区和雁江中心城区，打造全市康养服务业核心区。

“两区”即乐至森林康养区和安岳休闲养生区。“五带”主要是依托交通要道，形成产业带，即依托机场高速和资三快速通道打造资三产业发展带，依托成资潼广高速和资安快速打造资安产业发展带，依托国道351线打造资乐产业发展带，依托国道321打造资（阳）资（中）产业发展带。

“九园”是具体的个体，分别是雁江区空港康养城、资阳民政福利创新园、花溪谷生态景区康养园、乐至川中生态旅游文化康养园、蟠龙湖生态康养园、孔雀湖生态康养园、安岳县文化镇生态康养园、八庙卧佛生态文化康养园、关公湖生态康养园。

成资景区打捆推出旅游年卡

专访对象：资阳市旅游发展委员会副局长张泽森

记者：正在开建的龙泉山森林公园，会不会对资阳发展休闲旅游构成威胁？

张泽森：我们科学判断影响不会很大。资阳的天更蓝，空气更新鲜，离成都1小时车程，而且周末休闲度假游的模式正在成熟，已经打造的9个A级景区对成都人的吸引力不错。目前，资阳作为全省仅有的两个全国旅游业改革创新先行区之一，未来几年的旅游发展由它统领。

资阳已经有了观光旅游景区，休闲旅游正在聚集，我们要做的就是增强休闲度假游的体验性，而且目前取得了一些效果。举个例子，雁江区的幸福谷虽然目前只有6个别墅，但从春节到现在出租率达到95%以上，乡村休闲游返朴归真带来的这一份安静，将是资阳对成都都市人群最大的吸引力。

记者：打造乡村休闲度假旅游，资阳如何避免同质化？

张泽森：我们提出旅游产品要亲民，以游客为中心，遵循市场规律，符合现代旅游和社会发展趋势，既满足老年人、年轻人，更要照顾到小朋友。在这个总的要求下，我们把独特的佛教文化资源、美食资源、生态资源，围绕发展“全域旅游”新思路，优化了空间布局。

在培育休闲度假产品中，立足成渝两大客源市场，实施“4个一批”旅游重点工程，建设以重点旅游景区、乡村旅游公园、城市休闲公园和旅游特色小镇等为支撑的旅游产品体系。其中，资阳创新提出打造“乡村旅游公园”，目前只有我们提出这一设想，内容也很实在，比如对现有水果采摘基地提档升级，打造水果公园，打造五彩林乡森林公园，打造一个柠檬小镇，我们先探出一条路，形成一个标准，然后在全省可以推广。

记者：目前资阳并不是成都周边最热门的旅游目的地，如何破解？

张泽森：成渝高铁开通，成都距资阳不到半小时，随着成都地铁18号线全线贯通，资阳与成都之间公交体系完善，资阳即将为成都游客打开热情的大门，我们现在正在着手的就是如何为成都游客烹饪好旅游大餐，使资阳这个成都紧密的卫星城市成为成都游客的热门目的地。我们正在进行体制机制改革，加大投入，整合现有旅游资源，打造旅游精品，比如安岳石刻，在成都周边历史人文景观中独具魅力，现在对外形成了便捷的快速交通网络，对内景区间的旅游通道也不断完善，随着安岳石刻作为大足石刻扩展部分申报世界文化遗产，以圆觉洞为核心，安岳石刻将创建为国家5A级旅游景区，资阳旅游会迎来新的春天。

同时本着“小资源、大作为、无中生有发展旅游”的工作思路，采取“植入资源，移花接木”的方式，加大招商力度，引进音乐主题、迪士尼狂欢等国际国内旅游品牌，开发主题公园，强力推进花溪谷生态休闲度假旅游区、董家坝国际音乐岛、白沙坝郊野公园等旅游项目建设，培育具有区域影响力的旅游目的地。

我们将借力成资一体化，串联起成都资阳旅游景区，推出佛教文化、美食、生态等旅游线路；将成都资阳优质旅游资源进行打捆，推出“成资旅游卡”，实现成资旅游一卡通；成都资阳还将联合开展旅游产品营销宣传，在成都市内、省外、境外宣传推广资阳旅游资源、产品；旅游执法上，成都和资阳联动，共同规范优化旅游市场。同时，我们将通过媒体加强宣传推广，进一步提高资阳旅游的知名度，吸引更多的游客，使旅游业成为“怡然资阳”的重要载体，成为资阳市发展新增长点。

（来源：华西都市报）

中国养老网

智慧养老

山东：青岛智慧养老平台上线运行

青岛智慧养老平台6日正式上线运行并对市民开放，青岛市民可以通过青岛智慧养老平台的微信、网站、热线等渠道，非常方便的查询和预约附近的养老服务资源。

青岛市民政局党委书记、局长曹勇介绍说，随着人口老龄化社会的到来，如何运用信息技术提高养老服务质量、提高服务效率和服务管理水平、拓展服务领域具有十分重要的意义。为促进互联网技术与青岛市养老服务业深度融合,加快推进“互联网+养老”发展，推动全市养老服务业发展,市民政局以满足老年人日益增长的养老服务需求为主旨,以提升全市养老服务业市场化、产业化水平为着力点,组织开发了“青岛智慧养老”信息化平台，旨在建设全市养老综合服务信息平台。

青岛智慧养老平台以资源整合为重点，以实现全市养老服务供需平衡、构建养老服务体系、制定养老信息化标准及应用养老大数据为目标，将居家养老、社区养老、机构养老等养老方式纳入平台统一管理并对外提供服务，具有“互联网+”、“开放性”、“融合性”、“模块化”、“大数据”等特点。通过“互联网+”手段搭建高效的养老综合服务平台，将成为养老服务生态体系建设的重要手段。

按照“一级开发，多级使用”的原则，平台共分市民版、服务人员版、机构版、民政版4个模版。市民版的使用对象为全市范围内所有老年人及其亲属，其主要功能为：资讯推送、服务检索、服务预约、在线支付、服务评价、养老地图等。平台通过依托12349养老服务热线、网站、微信等多种渠道面向老年人及家属，提供一站式的服务解决方案，多渠道满足老年人的养老服务需求。服务人员版的使用对象为全市范围内的养老服务人员。通过该平台为服务人员提供基于微信企业号的移动应用，满足从业人员的 service 需求。机构版的使用对象为全市范围内的养老机构、社区日间照料中心和居家养老服务组织。通过该平台，将机构养老、居家养老、社区养老纳入平台进行统一管理，满足机构内部基本的管理需求，实现从服务管理、人员管理到补贴资金申请的规范化管理。民政版的使用对象为各级民政部门。通过该平台，民政部门可以实现对养老服务的全面监管，同时，应用大数据分析，为决策提供数据支持。

据了解，青岛智慧养老平台共分为三期开发。一期主要为养老机构的基础功能开发；二期为民政系统的补贴发放功能开发；三期为养老机构的扩展性功能开发。目前已部署应用了养老机构基础功能与民政系统补贴发放功能。在基础功能应用全面推广使用后，将加快研发和推广使用扩展性功能。

青岛智慧养老平台是“互联网+养老”模式的重大变革，对推进养老服务产业的发展，以及政府有效加强对养老机构监管起到重要的作用，平台上所有的养老服务均接受专业运营团队的监管，对服务质量进行把关。

（来源：央广网）

中国养老网

养老培训

2017年第一期全国养老院服务质量建设专题培训班在民政部培训中心隆重开班

2017年3月30日，经过周密筹备，第一期全国养老院服务质量建设专题培训班在民政部培训中心隆重开班，培训班由民政部、全国老龄办共同举办，民政部培训中心和民政部社会福利中心承办，计划分四期，在全国范围内抽调400名业务骨干进行轮训。

全国老龄办副主任吴玉韶、民政部社会福利中心党委书记甄炳亮、民政部社会福利和慈善事业促进司副司长孟志强、民政部社会救助司副司长蒋玮、民政部培训中心副主任杨凤欣出席仪式。来自全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团民政厅（局）、老龄办的91名学员参加了第一期开班仪式。

会上，杨凤欣代表北京社会管理职业学院和民政部培训中心致辞。吴玉韶就老龄部门在提高养老院服务质量过程中的角色的功能做了讲话。蒋玮从救助管理的角度提高养老院服务质量提出了意见。孟志强就专题培训的重点作了分析，并做了动员报告。

本次培训是按照民政部安排部署，为深入贯彻落实习近平总书记在中央财经领导小组第14次会议上关于提高养老院服务质量的重要讲话精神、推进实施全国养老院服务质量建设专项行动而专门举办的，旨在切实促进养老院服务质量的提高。

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

养老护理人员也存在“老龄化”

“前几天去养老院探望我叔叔，看到里面的护理员大多是五六十岁的老人，让‘老人照顾老人’合适吗？为什么养老院不聘请一些年富力强、专业技能高的年轻人呢？”近日，市民蔡先生致电党报热线，反映了他的一些困惑。“老龄化”，真的是养老服务人员队伍的现状吗？

近期，湖州师范学院一支大学生团队对全省11个地市进行调查，提交了一份《基于浙江地区养老护理队伍现状的调查与思考》。调查报告显示，所调查的养老护理员中有将近80%属于中老年及老年人群体，其中60岁以上的老年人约占三成。如果按退休年龄算，有将近28%的养老护理员属于退休后继续从业。

具体来看，养老护理员年龄结构层次偏高，缺少年轻力量的注入。在被调查的养老护理员中，年龄在46岁至55岁的护理员占52%，年龄在56岁至65岁的养老护理员占24%，而年龄在66岁及以上的养老护理员占4%，年龄在45岁以下的护理员仅占20%。“这几年，随着全社会对养老服务的重视，不少高校还开设了相关专业，一些高校毕业生陆续加入养老服务行业。但是，这些‘科班’出身的人才流失速度也非常快。”调查团队负责人、大三学生陈瑞介绍，由于劳动强度、工资、职业认同度等原因，不少年轻人在工作一段时间后选择了转行。

25岁的周平是一家养老公寓的护理员。去年从高校老年服务与管理专业毕业后，她一直工作在护理服务一线，成了最受老人们欢迎的“小周”。然而就在最近，她却向院长提交了希望调离一线岗位的申请。“一线工作很辛苦，工资也不高，对年轻人的职业吸引力不足。”周平坦言，从她的同学到同事，但凡年纪轻的，从事养老护理员这份工作的时间都不长，很多人工作不到一年就辞职了。

养老服务人员队伍的“老龄化”，带来的弊端之一就是养老护理队伍专业性欠缺，无证上岗占到了大多数，使得行业规范与服务质量提升较慢。

调查显示，养老护理行业队伍中未取得资格证上岗的人数占了很大一部分，达到47.1%，取得初级证书的养老护理员占38.4%，持有中级证书的养老护理员占9.8%，而取得高级证书及技师的养老护理员人数极少，仅占3.8%和0.9%。“我们希望，通过这份调查报告，能引起全社会对养老服务人才队伍建设的重视，从而建立起一支年龄结构合理、专业技能强的养老服务人员队伍，让老人们真正实现安度‘夕阳红’。”陈瑞说

(来源：中国湖州门户网)

中国养老网

中华孝道

四川：弘扬孝道美德从娃娃抓起《孝道成都》添彩敬老文化

为不断加强我市孝亲敬老氛围建设，不断扩大孝道文化在推进我市老龄事业健康发展和践行社会主义核心价值观方面的作用和影响，成都市老龄工作委员会办公室专门为全市小学生编印了孝道文化读本《孝道成都》(以下简称“读本”)16.4万册，“读本”通过22个区(市)县教育局免费分送到全市的所有小学校，深受小学生和学生家长的喜爱。主要做法是：

一、创新思路，强化孝道建设

2016年，我办积极向市政府申请设立了孝道文化建设项目，建立了市级财政专项经费预算，重点宣传以金堂县、邛崃市、新津县为代表的我市孝道文化建设成效，作为打造我市孝亲敬老氛围建设的特色内容，积极推进全市老龄事业全面协调可持续发展。列入我市常年预算的孝道文化建设项目专项资金23万元，为我市加强孝道文化建设提供资金保障。

二、好中选优，保证服务质量

2016年7月和9月，我办分别在成都老龄工作网站上公开登载了“读本”宣传册比选公告，向社会公开招标服务单位。在两次比选规定时限内我办分别收到6家符合资质的单位参加比选。2016年8月和9月，我办分两次邀请了市公安局、市教育局、市文广新局、市总工会和团市委等单位组成的评审组对参加“读本”比选服务的6家单位进行了比选。在两次评审中，评审组从价格最优、内容最丰富、图案设计最新颖以及“读本”纸张质量最好等方面进行了综合评定，一致认为得分最高排列第一名的“成都华一广告有限公司”为“读本”中选单位。按照有关要求，我办对评选出的中选单位及时在成都老龄工作网站、办公楼宣传栏上进行公示，接受社会的监督。比选评审整个过程保证了公开、公正、公平，并留有相关印证资料，两次共编印“读本”16.4万册。去年12月，我办与制作单位相继将16.4万册“读本”分送到本市22个区(市)县教育局的600多所小学，我办还派人到成都双语实验学校等现场给小学生送书，深受师生喜爱。

三、精选内容，注重社会效益

在“读本”内容选择上，我办领导3次召开办公会，专题研究读本内容，并多次到基层走访调

研、与服务单位交流探讨，在此基础上确定了“读本”三大版块内容。

第一版块为孝·百家言。孝道是我国的传统文化，孔子、孟子、曾子等先贤，以及《三字经》《弟子规》等国学经典均有论述。第一版块通过诵读名家孝道经典、孝道故事、孝道传统习俗等内容展示，让小学生充分了解我国优秀的孝道文化和孝道传统。

第二大版块为孝·见行动。这部分主要核心从“尊老、敬老、爱老、助老”四个方面，为小学生提供孝道文化的规范，让小学生懂得做什么、怎样做。作为育人的基石和起点，孝道不仅是“善事父母”，也是“老吾老以及人之老”，要求我们“由家出发”，让孝行从家庭走向社会。从这个角度来理解，孝之为道，关爱老人必不可少。

第三大版块为孝·访孝址。在成都这片孝义沃土上，有不少值得一去的以孝为主题的教育基地，比如邛崃的固驿镇、金堂的土桥镇、新津的纯阳观……走进这些孝道文化建设基地，将有助于广大小学生和社会各界更直观地学习孝子、了解孝风、增加孝养。

成都市老龄办编印《孝道成都》读本是贯彻落实《老年法》和加强公民社会主义核心价值观建设的重要举措。通过“读本”的编印分送，传承了本市孝道文化精神，助推了本市孝道文化建设的发展，促进了全市公民道德建设，在全社会营造了爱老助老敬老的良好社会氛围。《孝道成都》“读本”的编发，可谓领导重视、社会关注、组织有力，老人获益，对有效促进社会和谐与稳定发挥了积极的作用。《中国老年报》、《晚霞报》、《成都日报》、全国老龄网、四川老龄网、成都老龄网等媒体都作了相继报道。山西、河南、安徽、西南油气田燃气公司、多个兄弟城市等地有关单位和市内外的离退休老同志、关工委、小学校纷纷来信索要“读本”，在全国范围内产生了一定的影响。

四、突出特色，添彩敬老文化

特色一：把“孝”和“教”结合

“百善孝为先行孝教为本”，“读本”的读者为小学生，发放渠道为学校，根据这一特点，“读本”内容编排充分将“孝”和“教”结合，将孝文化以课堂、活动、学习等形式呈现。如读本开篇即提出这一观点，并将“孝”、“教”两个字进行拆字游戏，生动形象地向读者展示两者的密切关系。

特色二：增强互动性和亲和力

读本在内容设置上，根据小学生特点列举出躬身行孝的具体做法，让学生能通过行动、活动体验和参与。比如围绕“孝”文化，以书法临摹形式，在设计版上留出文字空格，供小学生动手参与。一些活动建议版块还预留了页面让小学生可以动手画一画，写一写。

特色三：传递孝道正能量

读本的最后，向全市小学生发出倡议，在老龄化社会背景下，面对我们身边越来越多的老年人，引导和鼓励他们积极投身孝道文化建设，做孝文化的学习者、传播者和实践者。

读本的封底还专门设计了“图书漂流”活动，通过留言书签的形式，让小学生传递手中的书，传递书香，传递孝道文化，做书香少年。

（来源：成都市老龄办）

中国养老网

健康管理

引起血压波动的常见原因

对于高血压患者来说，平稳、达标的血压有助于减少疾病对心、脑、肾等重要脏器的损害。但有些病人生活不够规律，如熬夜、暴饮暴食、酗酒等，有可能在某些特殊情况下出现血压的剧烈波动，表现为血压突然升高或降低，导致头痛、头晕、耳鸣、心慌、出汗、恶心、呕吐等一系列症状，严重者甚至发生心衰、心梗、脑出血等危及生命的恶性事件。下面就为您盘点引起血压波动的几种常见原因，高血压病人若存在以下情况时应及时补测血压，避免发生心脑血管意外。养老管理系统

1. 作息紊乱。有些人由于工作原因，作息时间十分不规律，连续的熬夜加班可能会使血压突然升高。如果加班不能避免，就应及时测血压。我在临床上遇到一个典型案例：35岁的小周是一名软件工程师，熬夜加班是家常便饭，加上工作压力大、生活不规律，年纪轻轻就有了高血压。这天，他通宵加班写完程序，睡一小会儿后起来，觉得头晕脑胀，耳朵里嗡嗡响，赶紧喊爱人来帮他测了下血压，发现高压已飙到180。

2. 吸烟喝酒。大量吸烟、喝浓茶或浓咖啡等也可引起血压升高，这是因为尼古丁、茶碱、咖啡因这些物质能够兴奋交感神经系统，使心率加快、血压升高。饮酒对血压也有不小影响。曾有这样的案例，事业成功的老徐平时应酬较多，血压也不太好。一天，他喝酒到很晚才回家，跟妻子抱怨说头晕得厉害，妻子以为他血压又高了，赶忙让他吃下一片降压药，谁知他难受得更厉害了，于是立即就医。检查完才发现，老徐难受是因为喝酒后血压低了，吃降压药后更低了，差点发生危险。大量饮酒可扩张血管、利尿，短期内血压会突然下降，但之后不久血管的收缩性反而更强，血压会再次升高，甚至超过平时的水平。因此，饮酒后一定要及时测血压，不要擅自服降压药。养老管理系统

3. 情绪波动。情绪起伏较大，如极度兴奋、悲伤，或焦虑、抑郁等不良精神状态可直接引起血压升高。如果遇到影响情绪的重大事件，要警惕血压突然升高的可能性。另外，一些因其他疾病需要手术治疗的病人，常常由于紧张而在手术之前或手术台上血压突然升高。

4. 气温突变。换季或气温变化较大时应加强血压监测。部分高血压病人在冬季天气寒冷时血压会突然升高，而夏天天气炎热、出汗较多、饮水较少时血压会骤然下降。也有部分高血压病人由于天热造成睡眠障碍、心情烦躁，血压反而会升高。养老管理软件

5. 合并其他疾病。如果患者存在疼痛、排便困难（如急性尿潴留、便秘）等，血压往往会突然升高，而急性心衰、急性心梗、大量失血、严重呕吐、腹泻等疾病则会造成血压突然下降。另外，高血压如果为原发性醛固酮增多症、嗜铬细胞瘤、慢性肾脏病、睡眠呼吸暂停综合征等疾病引起，称为“继发性高血压”，这类病人的血压波动会较大。高血压病人如果发现自己血压起伏不定，吃药也难以控制，应考虑到继发性高血压的可能，并及时就医。

（来源：搜狐）

中国养老网

养老地产

京汉股份在安新有 1500 亩养老项目：将服从统一部署

4月4日，京汉实业投资股份有限公司公告称，2014年8月，该公司全资子公司京汉置业集团有限责任公司（以下简称“京汉置业”）与安新县政府就中国白洋淀健康医疗·休闲养老·旅游度假大型综合性项目签署了《合作框架协议》，协议约定，项目占地约1500亩，总建筑面积约155万平方米，拟分三期建设。项目位于安新县大王镇，项目用地依法通过招拍挂方式分期供给。

这让京汉股份被打上雄安新区概念股标签。

此前的4月1日，新华社发布消息，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分区域。

按官方表述，设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展、有序疏解北京非首都功能作出的一项重大决策部署。雄安新区是继深圳经济特区、上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

这意味着，在相关区域提前布局的上市公司将面临重大机遇。

根据京汉股份公告，2015年9月22日，公司发布了《发行股份及支付现金购买资产暨关联交易报告书》，报告书中披露：在健康产业开发运营方面，京汉置业采取跨界式创新，不仅形成了比较清晰的发展思路，而且相关项目已经开始实施。

目前京汉置业安新分公司已经与当地政府的签署1500亩地的土地合作框架协议，今后将与当地政府合作扩大至1万亩，并建设成一健康医疗休闲养老旅游度假大型综合性项目。该地块位于国家5A级旅游景区白洋淀景区，在该功能性商业地产上，将建设温泉戏水度假中心、生态农业、商业街等，并与中国人民解放军总医院合作建立一座康复养老医疗基地。此外，该地块还将配套建设一部分养老地产，非常适合京津冀区域老年人群的养老居住。作为第一个健康产业的试点项目，京汉置业未来将通过运营和服务在该项目上获得收入，寻求利润稳步增长。

但随着雄安新区规划的提出，上述项目也面临一定变数。

京汉股份称，截至目前，《合作框架协议》项下的土地没有交付，土地款也没有交纳，且无其他相关进展。

上述公告提醒，该公司与安新县政府就中国白洋淀健康医疗·休闲养老·旅游度假大型综合性项目签署的仅仅是战略框架协议，目前国家对安新县的整体规划已发生重大变化，上述框架协议的履行存在有很大的不确定性。公司坚决服从党中央国务院的重大决定，对于公司涉及安新县的项目，将服从有关部门的统一部署。

目前雄安新区的相关政策短期内对公司经营业绩无重大影响。

京汉实业投资股份有限公司

关于与安新县合作框架协议的自愿性信息披露公告

本公司及董事会全体成员保证信息披露的内容真实、准确、完整，没有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。

2017年4月1日，新华社发布消息，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分区域…。

为确保公平信息披露，京汉实业投资股份有限公司（以下简称“公司”）就我公司与安新县人民政府相关合作框架协议情况自愿性信息披露如下：

一、合作框架协议的签署情况

2014年8月，京汉置业集团有限责任公司（公司全资子公司，以下简称“京汉置业”）与安新县

人民政府就中国白洋淀健康医疗·休闲养老·旅游度假大型综合性项目签署了《合作框架协议》，协议约定，项目占地约1500亩，总建筑面积约155万平方米，拟分三期建设。项目位于安新县大王镇，项目用地依法通过招拍挂方式分期供给。

二、信息披露情况

2015年9月22日，公司发布了《发行股份及支付现金购买资产暨关联交易报告书》，报告书中披露：在健康产业开发运营方面，京汉置业采取跨界式创新，不仅形成了比较清晰的发展思路，而且相关项目已经开始实施。目前京汉置业安新分公司已经与当地政府签署1,500亩地的土地合作框架协议，今后将与当地政府合作扩大至1万亩，并建设成一健康医疗休闲养老旅游度假大型综合性项目。该地块位于国家5A级旅游景区白洋淀景区，在该功能性商业地产上，将建设温泉戏水度假中心、生态农业、商业街等，并与中国人民解放军总医院合作建立一座康复养老医疗基地。此外，该地块还将配套建设一部分养老地产，非常适合京津冀区域老年人群的养老居住。作为第一个健康产业的试点项目，京汉置业未来将通过运营和服务在该项目上获得收入，寻求利润稳步增长。

三、目前进展情况

与安新县人民政府签订战略框架协议以后，双方进行了接触和磋商，截至目前，《合作框架协议》项下的土地没有交付，土地款也没有交纳，且无其他相关进展。

四、其他

公司目前在安新县投资情况：

京汉置业在安新县设立了京汉置业安新分公司，成立于2010年8月25日，主要从事房地产开发业务，开发的项目为京汉·四季会馆建设项目，位于河北省保定市安新县城旅游路北侧，为商业、旅游服务项目。项目用地面积29,226.00平方米，总建筑面积24,494.95平方米，项目已竣工。本项目为京汉置业安新分公司自持，目前部分面积作为酒店经营（即京汉雅阁璞邸酒店）。

此外，因业务发展需要，京汉置业租用安新县大王镇张六村村民委员会农田16.40万，租金383.85万元；租用安新县向村自然人农用地4.36万，租金127.43万元。租赁期限均为13年。

五、风险提示

本公司与安新县人民政府就中国白洋淀健康医疗·休闲养老·旅游度假大型综合性项目签署的仅仅是战略框架协议，目前国家对安新县的整体规划已发生重大变化，上述框架协议的履行存在有很大的不确定性。

公司坚决服从党中央国务院的重大决定，对于公司涉及安新县的项目，将服从有关部门的统一部署。

目前雄安新区的相关政策短期内对公司经营业绩无重大影响。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

养老金融

哪一种投资真正适合我们的养老？

判断一款产品是否适合满足养老金的投资需求，应该从养老金的三大特点去分析，即“本金安

全、适度回报、定期投资”。

1、本金安全

养老金由于其功能的特殊性，养老金本金上的损失将会给投资者带来十分严重的后果（就是人还在钱没了），因此毫无疑问应该采用较为保守的投资策略，以保证本金的安全。

2、适度回报

预期收益与预期风险往往是正相关的，对养老金过高的预期收益意味着本金面临着更高的遭受损失的概率。那么多高的预期收益才算是“适度”呢？考虑到通货膨胀对于养老金资金购买力的侵蚀，养老金投资至少要超过同期通货膨胀率吧？所谓的“适度回报”，就该指“超越期间通货膨胀率或CPI”。

3、定期投资

由于养老金的特性，基本养老保险、企业年金以及大部分商业养老保险都是采用强制定期缴费的方式募集资金，这主要由于养老金的积累期太长，而年轻的员工往往考虑不到退休后的生活，只能采用定期投资的方式强制其进行缴费。当然，为了鼓励年轻员工进行养老金的定期投资，世界各国往往会给予养老金缴费税收上的优惠。

从以上三点来看，现在市场上几乎没有三条全都满足的投资产品。保本基金、货币基金满足了第一条，但却不满足第二、三条；商业养老保险满足了第一、三条，但却不满足第二条；股票型基金的定投满足了第二、三条，但却不满足第一条。所以根据自己的需求，找到适合自己的投资产品才是最可取的投资方案。

（来源：搜狐）

中国养老网

社会保障

北京市居民养老保险补贴将按月返还参保者

本月起，城乡居民养老保险正式进入缴费季。对于今年城乡居民养老保险缴费上限首次上调、增加两档财政补贴的新政，市人社局相关负责人表示，这措施将促使更多的参保者提高自己的缴费额度。同时，多缴多得，多缴费更为划算，未来领取时，养老险补贴将按月“返还”给参保者。

日前，一年一度的12333统一咨询日举办，主题就锁定备受公众关注的“话说居民养老保险”。在咨询日现场，每位咨询员的前面都聚集了好几个人，一人提问，旁边的人都认真“听讲”。实际上，从本月1日起，城乡居民养老保险进入缴费季，而今年，本市又首次调整了缴费标准上限，由之前的7420元调整为9000元，最低缴费标准1000元保持不变。同时，为更大程度体现多缴多补多得原则，今年又新增设两个缴费补贴档次，每人每年最高补贴150元。

对于缴费上限的首次上调会对参保人员缴费产生何种影响，市人社局相关负责人指出，之前城乡居民养老保险9成以上都在按1000元最低缴费来参保，而此次调整标准，很可能使得5%以上的参保人选择更高额度来参保。

那么，多缴保费会划算吗？该负责人进一步解释道：“一定是划算的。一是个人缴费都会计入个人账户，多缴一定多得。同时，高额度缴费意味着能享用的财政补贴标准也会更高，今年我们将补贴标准细化为4档，比如年缴2000元，财政补贴标准为90元/人/年；缴4000元，补贴标准就为120元/人/年。而这个财政补贴将全部计入个人账户，未来在可领取待遇时将按月返还给参保者。因此，还是多缴保费比较划算。”

据悉,参保者可在1000元至9000元之间自行选择年缴费标准。参保人首次参保应在北京市养老保险代扣代缴银行开立专用存折,同时签署《银行代扣代缴协议书》,并在专用存折账户中足额存入应缴纳的保费。再持户口本、身份证、专用存折及其复印件,到户口所在地街镇(街道)社保所或村(居)委会填写《北京市城乡居民养老保险参保协议书》确定个人基本信息和缴费信息。在参保人不申请变更的情况下,《北京市城乡居民养老保险参保缴费协议书》长期有效。市人力社保局提醒,如果参保人未进行信息变更,下年默认延续上年信息,如参保人员连续两年未交费,协议自动终止。

(来源:搜狐)

中国养老网

山东:高密市首季度发放社保补贴70余万元

今年以来,高密市刚性执行省和潍坊市关于社保补贴等各项政策,以实际行动惠民惠企送温暖。今年第一季度共发放就业困难人员社保补贴等70余万元。其中,围绕缓解高密市企业经济压力,根据《山东省就业补助资金管理暂行办法》有关规定,对山东豪迈科技股份有限公司、山东银鹰化纤有限公司等53家招收就业困难人员企业,给予社保补贴补助共计27.79万元;根据《山东省就业补助资金管理暂行办法》有关规定,发放政府购买公益性岗位补贴和社保补贴共计43.60万元,涉及朝阳街道等22个单位55人。

(来源:高密市老龄办)

中国养老网

山东:费县开展高龄津贴自查工作

为进一步加强和规范高龄津贴发放工作,加快全县老年人社会保障体系建设,解决高龄老人基本生活问题,提高高龄老人生活质量。县老龄办自4月1日起,在全县范围内开展高龄津贴自查工作。一看是否对符合条件的人员存在漏报问题;二看是否存在死亡瞒报冒领资金和对死亡人员的注销不及时的问题;三看档案管理是否规范、齐全;四看申报信息是否完整、手续是否齐全、审批程序是否符合规定。要求全县各乡镇(街道)、各单位要充分认识做好高龄津贴发放工作的重要性,切实加强组织领导,将这项惠民政策抓好、抓实。县老龄办将于5月对自查情况进行全面检查。

(来源:费县老龄办)

中国养老网

看仔细!城乡居民养老保险中断怎么办?

社会保险关系中断会直接影响参保人的缴费年限核算和待遇领取。因此,社会保险关系一旦中断,应及时接续,以减轻其带来的不利影响。

那么,社保断了究竟应该怎么办?

【中断缴费有什么影响】

补缴不享受缴费补贴

参保人员按年缴费，享受缴费补贴，补缴中断年限保费不享受缴费补贴。

不能按时领取养老金

领取养老金要同时具备三个条件:一是参保人员年满60周岁。二是不欠费，具体指各地制度实施时，已年满45周岁人员，应按年缴费至60周岁(含60周岁当年);未年满45周岁人员，累计缴费年限不得少于15年。没有按规定年限缴费，不能领取养老金待遇。如果60周岁前补缴完成，从60周岁的次月起领取养老金;如果60周岁后补缴完成，从补缴完成的次月起领取养老金。三是进行首次领取待遇资格认证。

导致养老金水平降低

中断缴费导致的缴费年限短、补缴年限不享受缴费补贴等因素，使个人账户资金少，从而使养老金水平降低。

【如何接续养老保险关系】

补缴养老保险费的参保人员，应将保费存入缴费卡(社会保障卡)，到村(居)委会或乡镇(街道)人力资源社会保障事务所填写《吉林省补缴城乡居民基本养老保险费申请表》，办理补缴手续。

【鼓励接续养老保险关系的优惠政策】

对累计缴费15年的参保人，每多缴1年，基础养老金每月增加5元。

(来源: 吉网)

中国养老网

于若木基金会健康养老基金向巴彦淖尔市捐赠物资

3月21日，北京市于若木慈善基金会健康养老诚信联盟专项基金管理委员会一行携带近15万元爱心物资的车辆由北京启程，顶风冒雪行程1300公里，到达内蒙古自治区巴彦淖尔市地区拉开了为边疆少数民族群众献爱心的慈善活动序幕。

23日下午，北京市于若木慈善基金会健康养老诚信联盟专项基金管理委员会向五原县献爱心活动，在县夕阳红敬老院举行。健康养老诚信联盟专项基金管理委员会副主席兼秘书长杨凯国、专项基金常务副秘书长潘安明、副秘书长王海、专项基金事业拓展部主任程琳和县工会主席刘奇伟、民政局局长张玉祥、副局长高利军、社会福利慈善协会秘书长王雁等领导 and 夕阳红敬老院院长和全院老年人参加了捐赠仪式。

健康养老诚信联盟专项基金管理委员会副主席兼秘书长杨凯国同志在捐赠仪式上代表捐赠方致词。他讲道，于若木慈善基金会是由著名营养学家，老一辈无产阶级革命家陈云同志的夫人于若木和全国人大常委会原副委员长王丙乾，第十一届全国人大副委员长周铁农、第十一届全国政协副主席阿不来提·阿不都热西提、以及军事科学院原院长刘精松上将等同志联合发起成立。2016年11月1日，全新版中基透明指数FTI公布，这份排行榜的出炉让大众对于选择信任的基金会进行慈善事业可谓是恰到好处，而在全国5228家基金会中，北京市于若木慈善基金会以100分满分并列排名第一。于若木慈善基金会在此次中基透明指数FTI中获得满分，这与社会各界爱心人士、爱心企业的长期关注与大力支持是密不可分的。健康养老诚信联盟基金是隶属于北京市于若木慈善基金会的专项基金，该基金旨在促进规范健康养老服务业市场环境的形成，重建全社会对健康养老服务业的公信力，形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度。今天我们向贵县捐赠的五行砭热灸贴等医护产品，是我们基金管理委员会今年计划捐赠200万元医护产品的首次捐赠，今年我们将加大对边疆少数民族地区的捐赠力度和强度。在捐赠仪式上县民政局局长张玉祥同志讲道：“非常感谢北京市于若木慈善基金会健康养老专项基金领导一行，冒着雨雪，奔波上千公里，给我们送来爱心，这是对我县

38000多老年人的关爱和养老工作给予的大力支持，我们一定会将此笔爱心物资发放、使用好。充分发扬老一代无产阶级革命家的光荣传统，精心为老年人服务，并动员全县爱心人士更多的关爱老年人健康，关注老年人的晚年生活，多多支持养老事业，在大家的共同努力下，我们一定会将养老事业越做越好，为更多的老年人提供优质的服务，让他们度过一个丰富多彩、幸福美满的晚年生活，真正的实现老有所依、老有所医、老有所为、老有所教、老有所学、老有所乐”，以优异的成绩来感谢于若木基金会。

捐赠仪式上，县工会主席刘奇伟、民政局局长张玉祥代表五原县政府给予若木慈善基金赠送了“千里奔波送党恩，爱心捐赠暖人心”的锦旗。”

(来源：搜狐)

中国养老网

十三五规划

"十三五"健康老龄化规划:9项工作保障"老有所养"

国家卫生计生委日前联合多部门印发《“十三五”健康老龄化规划》(下称规划),提出中国今后5年将推进老年健康促进与教育,健全老年医疗卫生服务体系,加强医疗保障体系建设,持续提升老年人健康水平。

什么是健康老龄化?“十三五”期间,中国将从哪些方面提升老年人的健康水平?

全周期维护老人健康

随着老龄化程度不断加深,中国老年健康服务的刚性需求不断释放。国家卫计委预测,到2020年,中国60岁及以上老年人口将达2.55亿左右,占总人口的17.8%左右。

如何持续提升老年人的健康水平?规划提出了健康老龄化概念。其实,在去年10月底公布的《“健康中国2030”规划纲要》中,这一概念就已提出,今年2月底公布的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中,健康老龄化理念再次被提及。

此次规划正式定义了健康老龄化概念,即健康老龄化是指从生命全过程的角度,从生命早期开始,对所有影响健康的因素进行综合、系统干预,营造有利于老年健康的社会支持和生活环境,以延长健康预期寿命,维护老年人的健康功能,提高老年人的健康水平。

防治中国老年人不断出现的慢性病及其由此引发的失能化,是制定该规划的出发点。统计显示,中国患有慢性病的老年人已达近1.5亿人,失能和部分失能老年人约4000万人。而老年医护等机构数量有限且地区分布不均,失智照护、安宁疗护等机构严重缺乏,从事老年健康服务的人员数量不足,老年健康保障政策效率不高,同样是规划出台的重要原因。

9项工作促健康老龄化

规划提出了9项任务,包括推进老年健康促进与教育工作,加强老年健康公共卫生服务工作,健全老年医疗卫生服务体系,积极推动医养结合服务,加强医疗保障体系建设,发挥中医药(民族医药)特色服务,推动老年健康产业发展,推进适老健康支持环境建设,加强专业队伍建设。

据国家卫计委卫生发展研究中心公共卫生与风险管理研究室主任郝晓宁介绍,这9项重点任务是从老年健康的刚性需求出发,有利于提供预防保健、疾病救治、康复护理、医养结合和临终关怀等连续整

合型健康服务,让更多老年人实现“老有所养”。

规划指出,要提高老年医疗服务质量和可及性,推动基层医疗机构开展老年人医疗、康复、护理、家庭病床等服务。到2020年,医疗机构普遍建立为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。规划还提出将研究出台老年人健康分级标准。

郝晓宁表示,规划的出台将推动形成有序衔接、综合连续的老年健康服务体系,完善老年人的健康评价体系。

推动独具特色的传统中医药为老年人健康服务是规划的又一亮点。规划指出,要鼓励有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室,推动二级以上中医医院开设老年病科,开展老年病防治和康复护理。

专家表示,传统中医药副作用低,且近年来中医药研发创新成果不断,对维护老年人健康起到十分重要作用。

此外,规划提出,要推进信息技术支撑健康养老发展,发展智慧健康养老新业态。业内人士认为,这将促进智慧医疗行业,如健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备等医疗器械的发展,同时助推未来的医疗器械市场回归到服务以及技术上来。

(来源:河南省老年人体育协会)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理

有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

