

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-04-10

目录

养老视点	4
重庆：计划再增千个养老服务中心	4
山东：临沂市开展 2017 年度财政扶持优秀养老服务机构项目推荐上报工作	4
山东：诸城召开全市老龄工作会议部署 2017 年工作	4
山东：莱芜召开全市老龄办主任会议	5
山东：烟台市芝罘区举办老龄工作培训班	5
山东：诸城市“1115”工作思路助推老龄事业发展	6
山西：2017 年《山西省实施〈老年法〉办法》培训会召开	7
浙江：2017 年温州市召开全市老龄办主任会议	7
浙江：宁波老龄化日趋严重，养老模式多元发展迫在眉睫	8
新疆：喀什民政局、老龄办深入基层服务群众转作风	9
福建：厦门市出台扶持政策鼓励社会资本举办养老机构	10
云南：养老服务，挑战还是机遇？	10
老龄化为香港面带来“甜蜜的烦恼”	13
热点新闻	14
钟蓉萨：推动基金行业践行责任投资发挥养老金融长期价值	14
孙玉栋：“十三五”养老建设留给社会资本很多空间	16
杨一帆：青年人应给予养老更多关注	17
甘犁：资产养老是养老产业中不可或缺的重要部分	17
姚余栋：以养老金融为基础，建立医养健相结合的养老新理念	18
曹德云：2020 年保险机构向养老领域直投规模可达到 1-3 万亿	18
党俊武：老龄产业绝不简单是给老年人养老	19
董克用：金融支持养老产业发展的三点共识	20
农民工：养老靠子女心酸，1300 元养老保险更有保障	20
全国老龄办召开办党组理论学习中心组扩大会议传达学习民政部党风廉政建设建设和反腐败工作会议精神	21
中老年人的朋友圈为何钟爱谣言和鸡汤？	21
老龄数据	25
上海人均预期寿命 83.18 岁，这数字怎么算的？	25
贵州：毕节市百岁老人总人数连续 6 年创历史新高	26
政策法规	26

北京市人民政府办公厅关于做好“十三五”期间无障碍环境建设工作的通知.....	26
北京市民政局北京市人社局等关于调整社会救助对象医疗救助相关标准的通知.....	28
北京：关于调整本市社会救助相关标准的通知.....	29
上海：市人力资源社会保障局关于本市征地养老人员若干问题处理意见的通知.....	29
关于促进卫生与健康事业改革发展的意见.....	30
养老研究.....	35
从银色经济看社会保障的新特点——基于中国银色经济发展指数（2016）的思考.....	35
政府养老院社会协同发力，全面提高养老院服务质量.....	37
科学构建物联网的智慧健康养老服务平台.....	39
养老类型.....	40
天津：养老机构将纳入全国统一管理系统.....	40
江西：城区将设 50 个微型养老院.....	41
黑龙江：哈尔滨 6 月底前开通 12349 热线，探索居家养老新模式.....	41
养老产业.....	42
湖北：黄石市老龄产业协会成立.....	42
2017 智慧养老发展高峰论坛计划（5.5 北京）.....	43
智慧养老.....	46
北京：互联网+居家养老服务新模式现身.....	46
浙江：给居家养老插上“互联网+”翅膀，探索形成智慧养老杭州模式.....	47
老年大学.....	48
浙江：缙云县开展村级电大教学点观摩交流活动.....	48
四川：阿坝州老干部大学都江堰教学点理事会召开.....	48
四川：资阳市雁江区老年大学老干部交谊舞培训班正式开班.....	49
社会保障.....	49
天津：养老保险将调整，60 周岁未参保不再发放生活补助.....	49
山东：蓬莱市城乡居民养老保险实行持卡缴费.....	50
甘肃：“甘肃微老龄”微信公众号正式开通.....	50
江西：共青城市积极落实保障老年人权益.....	51
江西：宜丰县提出到 2020 年养老保险实现城镇和乡村全覆盖.....	51
国际交流.....	52

新加坡如何养.....	52
热问快答.....	53
用自家空房开“家庭式养老院”，可行吗？	53
老年说法.....	54
山东：定陶多措推进老年人公益维权服务示范站建设.....	54
关于我们.....	55
联系我们.....	57

养老视点

重庆：计划再增千个养老服务中心

记者日前从重庆市民政局获悉，该市今年计划新增城镇社区养老服务设施 200 个，5 年内新增城镇社区养老服务中心（站）1000 个。

重庆市民政局相关负责人告诉记者，今年该市将调动社会各方力量参与支持社区养老服务，鼓励采取公办民营、民办公助、政府购买服务等方式，将政府承担的居家养老服务项目委托给社会组织和企业运营，引导养老机构专业服务向社区居家养老延伸。据介绍，社区养老服务设施建设经费通过财政、福彩公益金、社会投资和慈善捐赠等多渠道解决，政府补助资金以区（县）投入为主，市级按照 20 万元/个予以补助。对符合国家基本建设项目申报条件的，优先纳入争取国家项目资金计划，运营经费由区（县）财政部门负责安排落实。

（来源：健康报）

中国养老网

山东：临沂市开展 2017 年度财政扶持优秀养老服务机构项目推荐上报工作

近日，市老龄办联合市财政局积极做好 2017 年省、市级财政奖励扶持优秀养老服务机构项目的推荐上报工作。按照相关工作部署要求，根据《省、市级财政扶持城镇养老服务机构暂行办法》文件精神，市老龄办与市财政局联合下发了《关于推荐上报 2017 年度财政奖励扶持优秀养老服务机构项目的通知》（临老办发〔2017〕17 号），要求各县区立足实际情况，评审、遴选符合扶持条件的优秀养老服务机构进行上报。根据上报情况，结合日前进行的全市养老服务机构统计工作情况，市老龄办与市财政局进行了前期沟通，召开由市纪委监委驻七组领导列席的主任办公会议，从上报机构中筛选出沂南县松山颐养苑、费县天成康复养老院、郯城县仁康医养结合养护院 3 家机构申报省级扶持；河东区爱心养护院、沂水县颐寿园老年公寓 2 家机构申报市级扶持。

（来源：临沂市老龄办）

中国养老网

山东：诸城召开全市老龄工作会议部署 2017 年工作

4 月 7 日，诸城市在市政府小礼堂召开全市老龄工作会议，部署 2017 年全市老龄工作任务。会议由市政府副秘书长孙铭杰主持，市领导李耀武出席并讲话。

会议明确提出，2017 年，全市老龄工作要围绕深入学习宣传和贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》和《山东省老年人权益保障条例》这条主线。构建党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作大格局。以 2017 年“基层老龄工作提升年”为契机，夯实基层老龄组织规范化建设这个基础。抓实“全面落实老年法规政策、营造敬老养老

助老社会氛围、推动扶持发展养老服务业、引导老年人发挥积极作用” 五项任务。

(来源: 诸城市老龄办)

中国养老网

山东: 莱芜召开全市老龄办主任会议

4月7日上午, 莱芜组织召开全市老龄办主任会议。会议由市老龄办副主任刘秀山主持。市老龄办机关全体人员、各区老龄办主任参加会议。会上, 传达了全省老龄办主任会议精神;总结交流了2016年老龄重点工作完成情况及2017年工作思路;市老龄办主任杨桂平作了讲话。

会议指出, 2016年, 全市各级老龄系统的同志都做了大量卓有成效的工作, 取得了不错的成绩, 展现出不少亮点: 各区对老龄工作的重视程度和投入的力度在不断加大, 养老保障服务的条件在不断完善, 老年权益保障水平在不断提高, 老年人文化生活更加丰富, 基层老龄组织建设步伐不断加快。2017年, 要进一步发挥优势, 抢抓机遇, 力争取得更大的工作成绩, 着重做好以下几方面的工作: 一是要认真抓好老龄政策制度建设, 加大对落实老年优待政策的监督检查力度, 不断提高老年优待政策落实水平。二是要认真抓好社会养老服务工作, 在银龄安康工程、养老服务机构建设、老年产业发展等方面取得突破。三是要认真抓好孝德扶贫、村建老年公寓、示范村创建等工作, 促进基层老龄工作整体水平的提升。四是要认真抓好老龄宣传调研工作。五是要认真抓好老年文化建设工作, 丰富老年人精神文化生活。六是要认真抓好老龄工作队伍建设, 进一步完善党委统一领导, 政府依法行政, 部门密切配合, 群团组织积极参与, 上下左右协同联动的老龄工作机制。

(来源: 莱芜市老龄办)

中国养老网

山东: 烟台市芝罘区举办老龄工作培训班

为进一步强化基层业务能力, 提升服务质量和水平, 3月30日-31日, 芝罘区民政局结合相关业务举办了全区民政业务培训会, 共有来自全区各街道办事处的分管领导、民政主任和老龄工作人员等共计40余人参加培训。

30日下午为老龄工作授课时间, 老龄办工作人员鲍波做了题目为“我们身边的老龄化社会---老龄工作解读”的授课。授课内容从人们身边的人口老龄化现状入手, 详细讲解了新时期下如何做好老龄工作、如何保障老年人权益, 并具体培训了老龄信息和稿件的编写、报送, 确定建立老龄信息和宣传工作网络。同时, 针对今年的老龄重点工作, 做了详细的解读。老龄办主任孙晓东做了总结讲话, 强调了老龄工作的考核任务, 并针对今年的老龄信息和宣传工作、银龄安康工作提出了详细的要求。

会后, 芝罘区民政局安排与会人员参观考察了青岛市市南、市北区的洛阳路街道、八大湖街道和高邮路街道的居家养老日间照料中心、养老服务中心、老年人活动中心等场所, 进行交流学习。

尽管本次培训时间短, 但内容丰富, 理论性、实践性、针对性都很强, 参训人员收获很大, 取得了良好的培训效果。

(来源: 芝罘区老龄办)

中国养老网

山东：诸城市“1115”工作思路助推老龄事业发展

2017 年，诸城市老龄工作以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神为指导，按照“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的总要求，紧贴上级和市委、市政府的工作部署，围绕“一条主线”，构建“一个格局”，夯实“一个基础”，抓实“五项任务”的工作思路，突出重点，健全机制，创新举措，努力开创全市老龄工作新局面。

围绕“一条主线”

围绕以深入学习宣传和贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》和《山东省老年人权益保障条例》为主线，牢固树立法治意识和依法保障理念，把高龄老人、失能老人和行为能力不健全的老人作为维权服务和社会保护的重点，切实保障老年人的生活质量。

构建“一个格局”

完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局。及时调整充实各级老龄工作机构，充分发挥老龄委和老龄办的职能作用；建立完善老龄委成员单位联络员制度，推动老龄委各成员单位认真履行老龄工作职责，创新工作形式和内容，为老年人办成 1-2 件实事好事，打造老龄工作亮点和品牌。

夯实“一个基础”

以 2017 年“基层老龄工作提升年”为契机，全面推进基层老龄组织规范化建设，做到“城乡社区老龄工作有人抓，老年人事情有人管，老年人困难有人帮”。按照“一个班子、两个场所(办公、活动场所)、三类登记(老年人基本情况、特困老人和生活补贴发放登记)和四项制度(工作、学习、救助帮扶、涉老纠纷调解制度)”的标准，抓好镇街(园区)老龄办、社区老龄工作站及老年协会建设。注重老龄工作队伍建设，通过“走出去学、请进来教”等形式，加大业务培训力度，提高为老服务技能。

抓实“五项任务”

(一)全面落实老年法规政策。认真做好百岁老年人长寿补贴金和 90-99 周岁老年人高龄补贴金发放工作。开展老年人乘坐公交车、旅游景点门票减免等惠老政策执法检查。积极引导社会组织参与对农村留守老人、高龄贫困老人和病残失能老年人等群体的救助、资助和精神慰藉活动。依托政务服务中心老龄办窗口，做好老年人优待证办理和老年优待政策及维权服务咨询等工作。

(二)积极维护老年人合法权益。组织国家、省、潍坊市第三届“敬老文明号”创建活动。按照相关标准要求，开展“第三批老年人公益维权服务示范站”创建和“老年普法维权典型案例”评选等活动。继续实施“银龄安康工程”，不断拓宽老年人意外伤害保险服务领域，努力实现 60 岁以上老年人投保全覆盖。深入开展老年人防金融、电信和洗脑式营销等诈骗活动，维护老年人生命财产安全。

(三)营造敬老养老助老社会氛围。充分利用各类宣传媒体平台，大力开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。组织好“敬老月”主题实践活动。组织开展市级领导走访慰问百岁老年人、喜迎党的“十九大”老年文化系列展演、普法宣传教育、老年书法美术比赛、为老助老志愿服务等活动。同时，认真组织老年人参加省银龄风采艺术大赛、第六届老年书法美术大赛、第四届老年主题摄影比赛和第五届潍坊市十大孝星评选、潍坊市老年文艺汇演等活动，丰富老年人精神文化生活，营造良好社会氛围。

(四)推动扶持发展养老服务业。积极引导和鼓励社会力量兴办养老服务机构和老年产业，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，构建起居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。组织养老机构参加第九届山东老龄产业博览会。

(五)引导老年人发挥积极作用。突出老有所为主题,引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神。深化老年人社会参与渠道,注重发挥他们在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教、传帮带作用,发挥他们在化解社会矛盾、维护社会稳定中的经验优势和威望优势,为助推全市“三区一城”建设,发挥正能量,作出新贡献。

(来源:诸城市老龄办)

中国养老网

山西:2017 年《山西省实施〈老年法〉办法》培训会召开

4月6日,山西省老龄办组织召开2017年《山西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》(以下简称《实施办法》)培训会。培训会由省老龄办副主任续爱峰主持。

会上,全省11个市及省直机关老龄办负责人研讨了《实施办法》贯彻落实情况,并就2016年的亮点工作、2017年的工作安排进行了汇报交流。各地围绕全国、全省老龄工作总体部署做了共性工作,又结合本地实际,开展特色活动,使老龄工作内容更加充实、形式更加多样、成效更加显著,有力推动和促进了全省老龄事业的全面协调可持续发展。

2017年,省老龄办将做好四项具体工作:加强贯彻落实《实施办法》;深化基层老龄工作;持续推进困难老年人救助工作;提升老龄工作信息化水平。

省民政厅党组成员、省老龄委专职副主任吴建强强调:老龄工作的对象是广大老年人,开展老龄工作决不能“作秀”。一定要带着感情去谋划老龄工作、投入老龄工作、做好老龄工作,把老年人视为自己的亲人、朋友,想老年人之所想、急老年人之所急、解老年人之所困;要敢于提出新思路、新理念,敢于开展新工作、打造新亮点,在完成好全国、省老龄办安排部署的工作任务基础上,结合各自实际,开动脑筋,多想办法,创造性地开展工作,形成各具特色、百花齐放的老龄工作新局面;“一分部署,九分落实”,各级老龄办要切实加大工作力度,抓好2017年各项工作任务落实,要出实招、求实效,务必将各项工作抓实抓好、抓出成效,确保工作任务的落实。

省老龄办将联合《生活晨报》在全省范围内开展《实施办法》知识竞赛。通过竞赛,提高老龄部门、相关单位工作人员的执法、用法水平,着力提升老年人自我维权意识,在全社会营造遵守老年法律法规的良好氛围。

(来源:山西省老龄办)

中国养老网

浙江:2017 年温州市召开全市老龄办主任会议

近日,全市老龄办主任会议在瑞安市召开。会议主要内容是总结交流2016年全市老龄工作经验,并贯彻落实省老龄办《2017年全省老龄办工作要点》精神,研究分析老龄事业发展面临的形势,部署当前和今后一个时期的工作,进一步推动我市老龄事业发展,部署2017年全市老龄办重点工作。会上市老龄办主任蒋义炮指出:一是继续深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话精神。二是深化和推进老年宜居环境建设。三是加强老年人关爱服务体系建设。四是加强老年文化和老年教育工作。五是进一步加强老龄宣传工作。六是促进老年人社会参与发挥老年人积极作用。七是推进招商引资工作,搭建老龄产业平台,增加老年服务有效供给,提升老年服务质量效益。八是夯实老龄基层基础工作,加强老龄队伍建设。

会上瓯海区介绍了“老年友好城市”创建工作、龙湾区介绍了基层老年协会规范化建设情况、瑞安市介绍了老年人意外伤害保险工作、永嘉县介绍了基层老龄组织建设和场所建设情况。

（来源：温州老龄办）

中国养老网

浙江：宁波老龄化日趋严重，养老模式多元发展迫在眉睫

宁波是全国最早进入老龄化的城市之一。随着老龄化的加速，养老越来越成为市民关注的话题。

昨日，宁波市第十五届人民代表大会第一次会议开幕，市人大代表就养老问题提了不少建议，希望能以居家养老为基础，多元开发养老模式，进一步提升宁波的养老服务水平。

宁波已进入“中度老龄化”

在市人大代表关于宁波养老的建议中，多人引用了以下这组数据。

根据我市有关部门发布的信息，截至 2015 年底，宁波市 60 周岁及以上户籍老年人口有 131.6 万，占户籍人口总数的 22.4%，而这个数据在 2013 年底还是 20.5%。相比 2014 年，老年人口增加了 6.1 万，增幅 4.9%，是总人口增幅的 10 倍，老龄化系数已连续五年以约 1% 的速度增长。

据预测，到 2020 年，宁波市老年人口将突破 160 万，老年人口系数将超过 25%，到 2025 年，老年人口将突破 200 万，占总人口的三分之一。

市人大代表中的不少人都敏锐地发现，宁波不仅老龄化严重，高龄化也表现得十分突出，失能或半失能老人群体庞大。还是 2015 年底的数据，宁波市 70 周岁、80 周岁、90 周岁以上老年人口分别为 52.6 万、19.9 万、2.2 万，其中 80 周岁以上高龄老人占比达到了 15.1%。

市人大代表、北仑区新碶街道红梅社区党总支书记黄伟君说，宁波已进入“中度老龄化”，养老形势已相当严峻，只不过很多人尚未深切感受到。

养老需求与现状差距大

黄伟君代表搜集的数据表明，当前的社会保障体系不能满足人们的养老需求：25.9% 的老人需要托老服务，仅有 2.5% 的老人得到了服务；45.1% 的老人需要应急服务，仅有 18.9% 的老人得到服务。

同样，市人大代表、奉化区萧王庙街道滕头村党委副书记、村委会主任傅平均也调查到，我市每百名老人拥有床位数虽高于全国水平，但仍远低于发达国家 5%—7% 的比例。部分区域，特别是中心城区“一床难求”的现象较为突出。“床位有了，人却没了”这种现象并不少见。

“床位不够，或者根本无力承担高额费用。”市人大代表、海曙区白云庄社区党委书记、居委会主任吴晓春说，在宁波的老年群体中，高龄老人、失能或半失能老人亟需更全面的养老服务，这是非专业的助老扶老难以替代的。她指出，新形势下，很多“4-2-1 模式”家庭中的长辈也进入到老年人行列，而独生子女家庭养老功能却相对较弱，使得社会服务与养老需求之间的差距进一步拉大。

居家养老模式有待优化

政府部门高度重视居家养老服务站点的建设和发展，《宁波市老龄事业发展“十三五”规划》中就明确指出，2017 年全市新建居家养老服务站点 150 个以上、区域性居家养老服务中心 20 个，到 2020 年城乡社区居家养老服务站点和区域性居家养老服务中心数量将大幅上升。

不过，现有的居家养老服务也暴露出不少问题，比如站点供需失衡、服务内容单一、服务能力有限。吴晓春代表解释说，按照规定，设置养老服务站点需要满足一定的设施要求，然而老年人口密度

比较高的往往是老小区，不一定符合申请条件，新小区能申请设站，却只有少量老人来享受服务。为此，她建议，合理投入养老设施建设。按照老年人口密度与经费相配套原则，投入养老站点服务的建设经费和补贴经费。让部分老年人多、小区设施较少、老年居民需求较多的社区通过租赁、置换、整合等办法，为老年人提供必要的服务场所，方便开展各类居家养老服务。至于后面两个问题，她建议通过搭建多方助力的平台和引入市场运作机制来补充。

不少市人大代表认为，新形势已对居家养老模式提出了更高的要求，在站点数量、服务范围不断扩大的基础上，如何整合资源提升居家养老服务（社区及乡村）质量、规范服务运作，是优化居家养老模式的一个重要课题，更是老年群体的迫切希望。

建议发展多元养老模式

为了满足日益增长的养老需求，在充分肯定机构养老、居家养老模式的基础上，多名市人大代表提出：加快发展多元养老模式。

在这方面，滕头村的步子迈得比较大。记者了解到，预计今年 6 月，滕头村养老中心将正式启用。尽管与企业进行了合作，但养老中心收费并不高，符合条件的老人只需支付每月 1000 元的费用，即可入住。这个养老中心不光为村里及周边老人服务，还能接收来自全国各地的老人进行“候鸟式”养老，并配套旅游、医疗等高层次的服务。

傅平均代表认为，推进产业养老模式，进行养老方式的创新已迫在眉睫。为此，他建议发挥政府主导作用，加大对乡村养老产业的扶持力度。按照建设规模、床位数量等，给予补助，减免一些税费。同时，以点带面，对条件较好的、适合发展乡村养老的农村先行扶持，形成示范效应，探索乡村养老的全新模式。

除了产业养老，还有市人大代表提及健康养老、文化养老、智慧养老等概念，无论何种模式，大多代表建议引入社会力量和资金，加强专业人才队伍建设。不过，吴晓春代表认为，市场本身具有追求利益最大化的天然倾向，养老服务工作还是需要政府牵头，以确保其“服务属性”得到最大程度凸显。

（来源：宁波晚报）

中国养老网

新疆：喀什民政局、老龄办深入基层服务群众转作风

根据地委安排在 3 月初喀什地区民政局、老龄办组织干部深入原扶贫点开展入户走访，干部面对面的对广大农民群众宣传党的惠民政策，在走方中收集民意。8 名工作人员进驻苏其拉村后，与所在村驻村工作队成员一同走访，利用一个月时间反复入户走访了近 350 户农民，在走访中详细了解目前春耕生产和生活上存在的困难。针对农民反映较多的孩子未落户无法上学和外出务工部分工资未结算、在修建高速公路时国家征用的地给农民赔偿金的问题进行了重点纪录，针对农民反映的主要困难与驻村工作队和村委会协调，组织专人负责调查了解，为农民分忧解难。

宣传政策，促进增收。在入户走访的基础上，服务群众工作队与驻村工作队一同大力宣传当前各项惠民惠农政策和有关宗教政策、宗教极端思想对广大信教群众的危害，养老、城乡医疗合作、城乡救助、80 岁高龄老人享受补贴、计生政策、65 岁老人享受乘坐公交车优待规定及良种补贴、农机补贴等相关惠农政策让农民掌握知识，调动农民的种植积极性，与农民算经济账，改变农民旧有的套种理念，鼓励农民常识新品种、新作物的套种。最大化的实现农民年收入的增长，为贫困户脱贫奠定基础。

据了解，今年喀什地区民政局、老龄办将结合“学讲话、转作风、促落实”专项活动积极开展服务群众工作，将服务群众工作建成常态化，不断创新服务群众的方式方法，积极组织干部职工进村入

户，在走访和劳动中与群众建立情感，切实让群众感受到党和政府的温暖和关心，同时促使干部工作作风进一步转变，干群关心进一步融洽，为社会和谐发展营造良好的氛围。

（来源：喀什地区老龄办）

中国养老网

福建：厦门市出台扶持政策鼓励社会资本举办养老机构

据报道，来自财政部门的消息说，市财政局近日会同市民政局、市残联出台《关于扶持社会资本举办养老服务机构有关财政政策问题的通知》(厦财社〔2017〕4号)，明确对我市社会资本举办为老年人提供住养、护理等服务并且床位数在50张以上的养老服务机构的财政扶持政策。具体包括：

(一)通过结算土地成本获得划拨土地使用权举办的养老服务机构，以抵押方式融资在1亿元贷款总额内，从向财政申请贷款贴息当年起，财政按不超过基准利率的标准给予五年期限的贴息；

(二)对经卫计部门批准社会资本举办具备医疗服务从业资质的，给予每个养老服务机构不超过50万元的一次性医疗设备补助；

(三)对新建规模在50张床位以上的养老服务机构，按新建每张床位一次性补助2万元、租赁每张床位补助1万元进行补助，分五年平均拨付。

（来源：台海网）

中国养老网

云南：养老服务，挑战还是机遇？

“十二五”期间，我市养老服务业快速发展，共建成6个城市公办养老机构、5个民办养老机构、67所农村敬老院、118个居家养老服务中心，养老床位数从2010年的2242张增加到2015年的4975张；全市4013名“五保”对象全部纳入财政供养。虽然如此，但面对日益增长的老年人服务需求，仍然是养老服务总量供给不足，有效供给不足。调查统计显示，目前全市老龄人口已经占总人口的14.9%以上，预计到2035年，将占据总人口的四分之一以上。养老问题是社会热点，更是现实需求。

我市养老服务面临着哪些机遇，有着怎样的挑战，如何布局养老服务体系，促进养老资源的优化配置与产业转型升级？《玉溪日报》记者进行了采访。

1、机遇：居家养老受青睐

初春的早上，刚下过小雨，嫩绿的枝头吐着新蕊，研和敬老院热闹起来了，玉溪市关爱老人慈善会的小姑娘、小伙子们带着衣服、被子、枕头、毛巾、袜子、糕点、糖果来看望老人，并特意请来了摄影师，为老人们留下一张张满是笑容的照片。

“大爷，笑笑，笑笑……”志愿者们像哄孩子一样，直到老人露出笑脸，拍下一张照片才甘心。乍暖还寒，天还很冷，看到有的大爷光着脚穿鞋，志愿者蹲下身，为老人穿上袜子。老人忙说：“不要，不要，脚脏，我回去穿。”聊天时，一位老人说着说着就哭了，“真麻烦你们了，常常过来看我们。”这感人的一幕幕，让人不禁湿了眼眶。

81岁的蔡三妹年轻时从广东嫁到玉溪，子女长大后移居加拿大了。随着年事渐高，蔡三妹许多家事已力不从心，常年一个人居住，内心的孤独无法排解。自从社区开展志愿者服务后，蔡三妹平静的

生活有了改变。志愿者会常常到家里来，陪着她聊聊天，散散步，打扫卫生。一下子有了这么多的“儿女”，蔡三妹内心的高兴无法表达。

蔡三妹居住的社区是红塔区凤凰街道葫田社区，该社区进行了多年的探索后，搭建起“乐老汇”平台，为老人提供助餐、助洁、助医、助行、助急等服务；同时兼顾老年人的多种需求，提供文化娱乐、学习教育、聊天、心理咨询、代购代办等服务。

“社区办有红塔区老年大学葫田社区分校，老师会来定时授课；从年初到年末，社区开展有丰富多彩的文化、艺术、科普、娱乐、健身等活动，百家宴、邻里文化节成为社区品牌。社区从生活照顾入手，创新为老服务的途径和方式，积极整合社会资源，引入公益组织开拓为老服务领域。为老年人提供个性化服务，让老人在社区安享晚年，是我们的工作目标。”葫田社区党总支书记、居委会主任王天锬告诉记者。

近年来，葫田社区推出的为老服务新模式备受社会关注。“养老服务是个老问题，却是个新事物。受养老观念及传统文化所影响，选择去养老院的老人是有限的，绝大多数老人依赖居家养老，社区养老大有可为。”凤凰街道负责老龄工作的刘自和说。

老龄化程度高于全国全省的玉溪市，有未富先老、未备先老及高龄、失能、空巢、贫困老人比例较高等特点，老年人的生活照料、康复护理、精神文化等养老服务需求日益增长。据预测，今后我市80岁以上的老年人每年将增加1000多人。

2013年，市老龄委就养老服务需求作过调查，数据显示，在老年人生活遇到困难时，最希望得到子女的帮助，占被调查老年人总数的70.5%，其次是配偶、亲友、邻居，分别占51.9%、29.2%、21%，希望得到社区工作人员帮助的比例仅为18.8%。对养老方式，选居家养老的占89.5%，其次为机构养老（3.5%）和社区养老（7%）。

在采访中，我们发现，养老服务就像是刚出站的小火车，叫得响跑得慢。面对家庭养老“子女有心，赡养乏力”，机构养老“补贴有限，护工短缺”，社区养老“配套不够，落实困难”的困境，既需要实践者的勇敢探索，也需要政府的担当和整体规划。

2、挑战：六大难题待破解

“十二五”期间，玉溪市的养老床位数从2010年的2242张增加到2015年的4975张，增长122%，但按照云南省“十二五”规划纲要提出的每千名老人拥有养老床位数30张的目标，我市养老床位缺口还较大。记者采访中发现，各地养老床位还有较大一部分仍然闲置。这样的矛盾背后，反映的正是养老服务业面临的巨大挑战：总量供给不足、结构失衡、资源浪费、服务质量不高、护理人员极度短缺。

以农村养老机构为例，过去建养老机构的目的是为了照料鳏寡孤独人员，敬老院以收养“五保”对象为主，在吃、穿、住、医、葬等方面实行集中供养。在城乡普及最低生活保障制度以后，养老服务的需求正在向更高的护理服务转变。

“老人们更追求自由自在的生活，让其在敬老院坐吃等死，他们是不愿意的。这也是敬老院入住率低的一个重要原因。”峨山县民政局老龄委工作人员李瑞萍说。

在红塔区研和街道敬老院里，集中供养的13个老人由两个阿姨照料着一日三餐，研和街道将敬老院委托给研和社区居委会代管，社区负责企业管理的余祥文兼任了敬老院院长。“还有分散供养的68人，由老人们所在小组负责日常管理。”

“我市是在经济欠发达的情况下进入人口老龄化社会的，大部分地区还停留在以公办养老福利机构提供保底服务和依靠家庭养老为主的阶段，社会化养老服务产业还处在萌芽和初始阶段。当前养老服务业面临着六个方面的难题。”市民政局副局长杨思荣说：一是对养老服务业发展的紧迫性认识不足。认为养老是家庭的事，老龄工作是老年协会的事，在政策扶持、制度设计、经费投向上存在重公办养老福利机构和农村敬老院建设，轻民办养老机构和社区居家养老服务的情况。二是发展养老服务业政策不配套、制度不健全、落实不到位。没有出台民办养老机构和社区居家养老服务的民办公助、公建民营、政府购买服务等相关配套政策，已有的优惠政策操作性不强，难以落实。运营难、管理难成为所有养老服务机构普遍存在的难题。三是养老服务基础设施薄弱，养老服务发展不平衡。从面上

的情况看，养老服务资源城市相对集中，农村相对薄弱，床位总量绝对不足与相对剩余并存。四是养老服务业滞后，社会力量参与不足，市场化运营机制不健全，养老服务业迟滞于我市经济社会发展整体水平。五是专业人才短缺，护理水平较低。多数养老服务机构的服务质量跟不上，供给侧质量不高，难以满足照料老年人的最低要求，高质量的管理人才短缺。六是养老服务标准化程度不高，尚未建立养老机构等级划分与评定、服务质量评估和等级评定标准。服务项目单一，没有针对老年人多元化的养老需求进行特色开发，难以将其需求转化为有效需求。

伴随着“十三五”纲要的逐步落实和市委、市政府出台多项加强服务业发展的政策，我市养老服务业发展迎来了宝贵的战略机遇，养老产业面临着一场从理念到政策再到具体模式的突破和创新。

3、对策：深化供给侧改革

为破解制约养老服务业发展的瓶颈，我市开展了《玉溪市养老服务体系规划建设规划（2016—2020）》（以下简称《规划》）的编制工作，全面布局全市养老服务体系，并将“实施健康养老养生工程，启动健康城市试点，发展健康养老业”写入了2017年政府工作报告。

《规划》围绕“把养老服务业发展成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要力量，培育老龄产业新的增长点”的思路，着眼体制机制创新，着力突破瓶颈制约，指出了两大路径——加快养老机构体制机制改革和提升养老服务质量。

加快养老机构体制机制改革是促进养老服务业发展的“第一公里。”在《规划》中我们看到，我市将进一步转变政府职能，公办养老机构实行分级保障制，在保基本、兜底线的基础上，将富余床位推向市场，定价机制与市场接轨。创新养老机构运营模式，支持民间资本以公建民营、公办民营、民办公助、政府购买等方式管理和运营公办养老机构。

提升养老服务质量是促进养老服务业发展的“最后一公里”。《规划》提出：至2020年，服务网络更加健全，市、区（县）、街道（乡镇）和社区（村）居家养老四级服务网络，养老服务信息管理系统实现四级互联互通，养老护理人员岗前培训率达100%，持证上岗率达90%以上；基本服务全面保障，加大对养老服务的投入，统筹城乡、区域养老服务资源，促进基本养老服务均衡发展，确保人人享有基本养老服务；养老产业规模逐步扩大，重点发展老年护理、康复及社区、居家养老服务，推动养老产业全面发展，培育一批龙头企业和养老机构，打造一批养老服务的产业集群和知名品牌。

《规划》抓住当前养老服务面临的突出短板，提了针对性要求：社区养老服务实现全覆盖，农村社区养老服务中心覆盖率和建成率达到60%和100%；机构养老每千名老人拥有养老床位数达35张，护理型床位占总数的40%以上。社会力量开办养老机构床位数占30%以上，公办养老机构民营化率达50%；加强为89.5%老人服务的居家养老社区（村）服务站建设，服务站由社会力量独立运营率达到70%。

对于医养结合，《规划》特别指出，至2020年，医养结合养老机构床位达2613张，占公办养老机构床位的40%。

“人口老龄化造成的压力不是生活费用，而是医疗费用。卫生部曾做过统计，60岁以上老年人慢性病患率是全部人口患病率的3倍，伤残率是全部人口伤残率的3.6倍，老年人消耗的卫生资源是全部人口平均消耗卫生资源的1倍。医养结合的真正内涵是医养护结合甚至是医养护健结合，要做强护理产业、健康产业并把两端结合起来。”杨思荣说。

据介绍，为对接老年人日益紧迫和多样的养老需求，我市提出了“大健康”理念，以红塔区、江川区、澄江县、新平县、元江县为核心，辐射其余4县，规划启动“玉溪全市‘大健康’养老养生服务产业集群”项目建设，引进先进管理经验，吸引各类资本参与“大健康”养老养生建设和运营。

养老服务业覆盖众多人口，涉及众多产业，十年对于一个产业的发展而言是十分短暂的。不论政府、社会抑或是老人，接受社会化养老服务的时间都很短，社会对养老服务观念的转变需要一个长期的过程。如何让“子弹精准飞向我们想的目标”，需要全社会下大力气，一步一个脚印向前发展，集小成为大成。

短评：为养老服务插上爱的翅膀

家是最温暖的港湾，无论人生如何变迁，无论社会如何进步，尊老爱幼、孝亲敬老、守护亲情，都是中国人根深蒂固的情感诉求和价值观念。无论是居家养老、社区养老、机构养老，都不能没有爱心的滋养。

各级政府承担着“保基本、建机制、强监管”的职责，在发挥好“托底”作用的同时，应尊重市场规律，降低民间资本进入门槛，鼓励和支持社会组织积极参与养老服务业发展，为市场化养老产业发展“保驾护航”。社会组织特别是公益性社会组织应当当好政府助手，担当“生力军”，帮助政府“保基本”，在养老服务中做好“拾遗补阙”工作。如玉溪市关爱老人慈善会就紧跟政府脚步，组织帮扶活动、关爱活动，从物质上、精神上给予孤寡困难老人、独居老人爱的帮助。成立一年多来，已有400多名志愿者参与了关爱老人活动，充分体现了社会组织带动社会力量参与公益养老事业的影响力和感召力。

关爱老人的今天，就是关爱自己的明天。“银发浪潮”汹涌而来，除了完善养老服务体系建设和完善家庭赡养和扶养也是必不可少的。《礼记》说：“孝有三：大孝尊亲，其次弗辱，其下能养。”养老最为基础，弗辱其次，尊亲最高。先人以孝治天下，智慧通透。一方面，家和万事兴；另一方面老人所积累的丰富精神资源，也是社会进步的动力和活力所在。

“常怀敬老之心，常扬尊老之德，常兴助老之风，常做为老之事”，为养老服务插上爱的翅膀，让老去成为一个“有作为、有进步、有快乐”的过程，增加的将是每一人、每一个家庭的幸福感。

链接：国外是如何养老的

英国：英国是世界上较早进入“银发”时代的国家，其对老年人采取社区照顾的模式，取得了相当不错的成效。从20世纪90年代开始，英国就将养老问题纳入社区，对老年人采取了社区照顾的模式。这一模式，对于逐渐步入老龄化的中国有相当大的借鉴意义。另外，英国有不少老年人把自己的养老地点选择到西班牙、南非等国家。这些国家物价水平较低，英国老人把本国的住宅出售后可在西班牙或南非买到面积更大或质量更好的住宅，享受到比本国更好的生活和服务。

土耳其：该国老人退休后最大的心愿就是离开城市的喧嚣，搬到郊区或是乡村，回归田园生活。很多土耳其老人一般在退休前就会把养老的地点选好，位于土耳其南方的郊区和乡村很受欢迎，因为南方的气候相对于北方来说，要更温暖、更潮湿。选好了地，便请来设计师和建筑师为自己盖幢温馨的房子，等一切都就绪了，正好是退休“回乡”的时候。回归田园除了爱它的宁静和悠闲外，还可以亲自种自己喜欢吃的蔬菜，饲养鸡鸭，对老人们的健康也有裨益。

澳大利亚：该国老年人能得到政府的高福利保障，这使得老年人老有所养。一对夫妇退休后就搬到了布里斯班市附近风景如画的阳光海岸，老两口平时在家没事就搞搞园艺，围绕着院子里的人工水池，高高低低地种些果树、灌木丛，还有蔬菜。老两口“涂鸦”兴起的时候，就把家里上上下下、里里外外的二层楼重新粉刷一遍，换换颜色、换换感觉。

德国：近几年来德国的老年朋友们开创了一种新的养老方式。单身的老人们结伴而居。这样既可以相互照顾，结伴游玩，满足老年人的精神需求，又可以节省费用。这些老人至少一个星期在公共厨房和起居室共进一次正餐，他们还一起出去游玩，一块上剧院。一旦有人生病或是受伤，其他人很快就会提供帮助。这种养老方式受到越来越多的老年人欢迎。

（来源：玉溪网）

中国养老网

老龄化为香港带来“甜蜜的烦恼”

香港居民长寿。香港特区政府统计处公布的数字显示，香港女性及男性的寿命已分别增至87.3岁和81.2岁，均超过日本，居世界第一。1980年，香港男女平均寿命只有72.3岁及78.5岁，现在双双

超过 80 岁，说明 30 多年来，随着香港经济发展和医疗条件不断改善，香港居民的健康状况持续向好，老人健康长寿。

香港老人长寿的秘诀何在？一是有良好的生活和饮食习惯。港人的饮食以清淡为主，煲汤喜欢加入中药，夏天清心去火，秋天滋补润燥，有益养生。二是因为香港有一个较为完善的医疗服务体系。香港的公营医疗体系以全民保障为宗旨，提供基本医疗服务，确保有病的穷人不会因为没钱而得不到治疗；私营医疗以用者自付为原则，让经济条件好的人可以选择更舒适的医疗服务。

香港居民长寿当然是好事。但是要让这些老人生活得更好，获得更好的照顾，却是特区政府面对的新挑战。居民长寿和生育率降低使得香港人口迅速老化。根据预测，香港 65 岁或以上的人口比例，将由目前的 16% 增至 20 年后的 30%。到 2064 年，香港每 3 人就有 1 人超过 65 岁，也就是说，届时每 1000 名适龄劳动人口需要赡养 658 名老人。人口结构变化将导致劳动力下降，这将对香港的经济社会发展构成重大挑战。

香港老年人口增加了，相应的服务开支也在不断增加。过去 4 年，香港特区政府用于老年人的经常性开支(包括安老服务、医疗及社会保障)已由 421 亿港元增至 658 亿港元，增幅达 56%。2016/2017 财政年度，香港的经常性安老服务开支已达 74 亿港元，比上一年度增长 8.5%。2016 年香港 65 岁以上的老年人口只占人口总数的 16%，预计到 2030 年，香港的老年人口比例将达到 26%，届时医疗及长期护理开支需要更多的财政投入。

为此，香港需要未雨绸缪，需要投入更多资源应对人口老龄化挑战。在今年特区政府的《财政预算案》中，社会福利经常性支出为 733 亿港元，比上年度增加 14.9%；预算案还为香港未来 10 年的医院发展计划、医管局扩充和更新医疗设施预留 2000 亿港元。近年来，特区政府针对人口结构改变，发布了《香港 2030+》和《长者服务计划》咨询文件，多次就人口政策开展公众咨询。香港特区第五任行政长官林郑月娥在任政务司司长时就曾指出，如果一个社会不能照顾那些曾为香港繁荣作出贡献的年长市民，便难以成为一个公正和富有怜悯的社会。

应对社会人口老化所衍生的各种需求，香港还需加强对“银发经济”的研究，用新思维看待社会人口老化问题，制定相应政策，让“老弱”有所依，“老壮”有所为。应当看到，人力资源是社会宝贵资产，人口老龄化不只是加大财政投入的“包袱”，也创造了使社会受益的机遇。香港中文大学赛马会公共卫生及基层医疗学院院长杨永强教授透露，英国 65 岁以上的老年人通过消费、纳税和做义工等为社会作出贡献，对经济社会的净贡献高达 400 亿英镑，远远超过他们所消耗的社会资源；澳大利亚政府估计，仅该国 65 岁至 74 岁的老年妇女每年做义工的贡献就达到 160 亿澳元；香港 60 岁至 79 岁的义工对经济的贡献仅为 1.17 亿美元，仅为香港本地生产总值的 0.55%。所以，老年人能为社会作出多少贡献，不单取决于他们是否身体健康，还取决于政府的社会经济政策及社会风气。如果能调动老年人服务社会的热情，充分发挥“余热”，把经验传承给下一代，继续为社会作贡献，或将产生新的人口红利。

(来源：经济日报)

中国养老网

热点新闻

钟蓉萨：推动基金行业践行责任投资发挥养老金融长期价值

大家好！非常高兴来参加中国养老金融 50 人论坛，探讨金融支持养老产业发展的话题。我今天演讲的主题是《推动基金行业践行责任投资，发挥养老金融长期价值》。大家最近如果关注协会的动

态，能看见我们今年的主要工作是推动行业践行责任投资。我一会儿先跟大家介绍一下国际上责任投资的总趋势，接下来介绍协会和行业在推动社会责任方面如何发挥长期价值。

近几年全球养老金都在倡导责任投资，2015年10月美国劳工部也发布公告，鼓励私人雇主养老计划加入责任投资基金，G20的国家也都在倡导和践行责任投资。

什么是责任投资？首先是环境保护，其次是社会责任，接下来是公司治理。刚才党主任讲什么叫投资的“道”，实际上我们希望倡导的责任投资就是我们作为基金公司来支持养老产业、支持实体经济的“道”，我们的“道”就是责任投资。美国责任投资规模已经达到8.72万亿美元，相较于2014年增长了33%，已经是美国资产管理规模的1/5，规模增长非常快。

ESG投资主要通过两种路径实施，一是资产管理机构在投资决策过程中纳入和分析ESG因素，占8.1万亿美元，其中环境保护的资产规模7.79万亿美元、社会责任的资产规模7.78万亿美元，公司治理的资产规模7.70万亿美元。第二是推动上市公司更多的考虑ESG议题，占2.56万亿美元。

目前，全球已有来自50多个国家超过1400家机构签署了责任投资的相关声明，这些机构代表的资产总额达59万亿美元。其中，1330家来自G20成员国。大型机构也都签署声明，践行ESG理念。

这几年ESG基金发展非常迅速。2016年美国ESG基金已经超过1千多支，而且两年内增长非常快，超过了两位数增长。其中，包括共同基金、可变年金、ETF基金和封闭式基金都公开发行了很多产品，规模达到1.74万亿美元，占比67%。这两年也看到PE、VC、对冲基金也在倡导责任投资，它们的规模达到2000多亿美元。MSCI测算，全球未来投资规模有57%会受到责任投资的驱动和影响，所以责任投资在全球的投资前景广阔。

责任投资快速发展的原因是什么？这其实是需求决定的，是市场化发展的路子。美国责任投资基金会向资产管理公司进行调查，85%的责任投资包括养老金等在内的机构投资者和个人投资者，对环保投资、社会责任和有良好的公司治理的长期投资需求，决定了责任投资的发展。许多机构投资者认为，只要我们做责任投资，会给我们带来长期价值。大家也看得见，像加拿大、日本这些G20成员国，它们都认为责任投资是创造长期价值的源泉，提升被投资对象的价值，可以实现可持续发展，从而提高养老金中长期回报。风险管理随着责任投资被纳入投资理念，以及相关管理机构的重视，开展责任投资会更有利于风险管理。现在G20的国家中已经有8个成员国养老金监管法规要求这些养老金披露ESG投资，并且有7个全球证券交易所实行可持续性的上市规则的要求。

我们倡导推动责任投资和消除短期主义，我们跟党主任在上海论坛上也一致认为，要把市场里的短钱变成长钱，让这些长钱支持基础资产、实体经济的发展；同时能够有更好的中间层的工具，去投资底层践行ESG责任的机构和产品，为上层养老金等理财资金获取更好的长期回报，为我们老人能够有更多的钱，然后让他们的老年生活能够更幸福，这是我们努力的方向。

在基础资产层面，我们会推动上市公司进行ESG的信息披露。上市应该要给投资者带来更多更长期的价值。所以将来在信息披露的基础上，我们会推动评价上市公司践行ESG的有效性，最终建立符合中国国情的上市公司ESG的指数。未来我们会跟上市公司协会一起建立上市公司ESG信息披露和自律的指引，推动上市公司履行社会公民的责任，贡献更长期的价值。现在市场上已经有各类ESG指数发布，首先中证和上证指数公司已经发布了180碳效率指数。去年年中，中国绿色股票指数都已经达到19个，中债2016年也发布了中债的绿色系列指数，这都为我们基金公司开发产品创造了很好的底层工具。

在集合投资的层面，我们会建立资产管理机构和资产管理产品在ESG投资方面的评价体系，这方面我们已经着手研究制定，如何在资产管理机构和资产管理产品的信息披露中体现ESG内容，建立与上市公司ESG可持续发展的评价体系相互对标，相互对应资产管理机构和产品的评价体系。大家看到华夏基金也签署了相关的ESG责任投资的声明，积极参与责任投资。而且行业基金公司推出了各种以绿色为主题的基金产品，将近100支，规模达到1千亿，上证报也推出了ESG基金的评奖，这些因素都会纳入基金的评价和选择里，尤其是未来做FOF的产品可能会有更多责任投资的产品出来。

长期投资层面，我们今天谈的是金融支持养老产业，所以我们核心是培育个人投资者的长期投资习惯，推动更多更长期的机构投资者和长期资本进入资本市场和实体经济。刚才我讲了，首先我们会推动FOF等大类资产配置业务，包括责任投资这样的资产配置。另外我们在推动税收递延养老金支柱建设，推动符合条件的基金，保险等各类产品纳入第三支柱。我们希望把短钱变成长钱，将散户化资

金来源变为机构化资金来源，从资金端推动可持续发展。

我们也在开展 PPP 支持养老产业的相关政策研究，希望未来有更多公募基金、私募基金，通过 REITs 这种方式，包括资产证券化推动养老产业的上市公司、未上市公司的发展，为创新项目的孵化提供支持，发展养老型不动产，我们会努力推动政策落实。

基金行业践行社会责任做了十年，08 年汶川地震，公募基金给汶川地震捐献了大概有 1 亿资金，我们当时就在考虑如何让基金公司从做公益开始践行社会责任。基金业协会成立了 4 年，但实际上我们做社会调查已经做了近 10 年，我们每年都会发布行业社会责任报告，从行业推动公益慈善，然后逐渐开始考虑社会责任的整个投资，这方面我们都在积极的推进，基金行业都在积极参与。我们也谈到协会今年会倡导责任投资，并提升行业对责任投资的认知。我们今年举办中英资产管理论坛，也会以绿色投资为主题。联合国负责任的投资原则组织也会跟我们基金业协会持续举办活动，MSCI 也会和我们定期发布 ESG 报告，大家可以通过我们协会网站和官微看到我们推动的工作，刚才我们做这些工作都是在微信上大家能看见的。

我们协会将持续推动基金行业践行责任投资，发挥基金行业在养老金投资管理中的主力军作用，促进养老金行稳致远，实现经济的可持续发展！我就讲这些，谢谢大家。

（来源：新浪综合）

中国养老网

孙玉栋：“十三五”养老建设留给社会资本很多空间

中国人民大学公共管理学院教授孙玉栋在今天举行的金融支持养老产业发展高峰论坛上表示，从“十三五”期间国家老龄事业发展和养老体系建设主要指标来看，政府能承担的范围并不大，留给了社会很多空间。

对于如何应对中国的养老问题，孙玉栋认为应该做好四个方面的政策应对：第一是居家养老，第二是政府责任，第三是社会力量参与，第四是加大商业养老。

他着重对商业养老政策进行了分析梳理。据相关数据，2015 年 2 月份民政部、发改委十部委下发关于鼓励民间资本参与养老服务的实施意见，他认为这应该是最清晰的一个直接的政府文件；2016 年 3 月份，“十三五”规划发布，清晰的指出，对民间资本和社会力量申请兴办养老机构进行防范，并且采取一些特定的方式，特许经营、政府购买，社会和资本合作，也就是 PPP 模式；2016 年 3 月份国办发布的《关于进一步激发社会领域投资活力的意见》，其中有很明确的政策引导。

他认为，养老 PPP 的项目优势，实际上对政府、企业、民众三方都有它的好处：对政府而言，职能转换，缓解一定的资金压力；对企业而言，介入到可能的公共服务领域之中；对民众而言，可能更多是在合理价格范围内享受更多服务，这都是它的优势所在。

他总结认为，养老金 PPP 项目的特点从整个项目投资领域中，主要是以养老业、医养结合、老年公寓为主。从签约模式来看，BOT 和 BOO 模式占主导。在这样的情况下，它的回报机制为政府付费、使用者付费、可行性补助，但是目前的项目里面使用者付费占主体。

他认为，从“十三五”期间国家老龄事业发展和养老体系建设主要指标看，政府能承担的范围并不大，它留给了社会很多空间，例如：养老服务中政府运营床位占比不超过 50%，护理型的养老床位占比不低于 30%，这就意味着还有很高的空间能够被社会资本介入。

在谈到养老 PPP 模式的挑战时，他认为一是项目初始投资比较大，风险比较高；第二是运营管理上，软硬件的配合如何进行系统化的过程；第三是补偿机制中很大程度上还是老年支付能力和使用者付费机制之间存在一定冲突。

（来源：金融频道）

中国养老网

杨一帆：青年人应给予养老更多关注

“在应对国家老龄化的过程中，青年的参与是必不可少的。”4月8日，金融支持养老产业发展成都高峰论坛在成都举行，西南交大国际老龄科学研究院副院长杨一帆在接受新华网四川频道专访时表示，老龄化是一个动态的过程，青年关注现在的老年人群体，就是关心未来的自己。当前，整个社会特别是青年人，应对养老问题给予更多的关注。

来自全国老龄办的数字显示，预计到2020年，我国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右；高龄老年人将增加到2900万人左右，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右，老年抚养比将提高到28%左右。杨一帆认为，在这样的背景下，关爱老年人群体、积极应对老龄化变得尤为重要。

2016年，西南交通大学国际老龄科学研究院举办“2016成都国际青年设计大赛”，鼓励青年人主动参与到对老龄化、城市化、代际隔阂等全球性挑战的探索中。“青年人如何利用所学知识，运用创新理念来改善老年人居住环境，一直是我们研究院关注的重点。”杨一帆表示。

“在支持养老产业发展方面，企业的作用也是不可忽视的。企业的创新，一定程度上代表着养老产业的创新。”杨一帆认为，支持养老产业发展的企业，不仅应“心怀爱心”，更应该积极创新实践，探索出“政府支持+商业创新”的盈利模式以求更长远的发展。

“在成都，养老产业发展大有可为，且发展前景良好。”谈到成都养老产业的发展，杨一帆表示，良好的公共政策支持是成都养老产业发展的重要动力之一，此次金融支持养老产业发展成都高峰论坛在成都举行，也将为成都养老产业发展提供更多思路。

（来源： 新华网）

中国养老网

甘犁：资产养老是养老产业中不可或缺的重要部分

今日，金融支持养老产业发展成都高峰论坛开幕。西南财经大学经济与管理研究院院长、中国家庭金融调查与研究中心主任甘犁在论坛中表示，不能让老年人比年轻人还要贫困。养老保险对老年人贫困率有明显的抑制作用，资产养老也是养老产业中不可或缺的重要部分。

甘犁引用数据指出，研究老年人的贫困问题首先要研究是否与子女住在一起。他表示，数据显示合居老人的贫困率会低于独居老人。此外，养老保险与医疗保险对老年人贫困问题的影响同样巨大，医疗保险大幅度降低了老年人的贫困率，同理，如果没有养老金收入，全国老年贫困率会从9.6%上升到28.9%（城镇老年贫困率从3.5%上升到32.3%，农村会从16.5%上升到25.2%）。

关于养老的责任问题，甘犁指出，数据显示40%的家庭认为养老应该由子女负责，这表明养儿防老的观念是根深蒂固的。此外，60岁及以上的老人，有86.7%的人认为应该居家养老，对社区养老和机构养老的接受度普遍不高，所以需要进一步教育和普及。

甘犁还补充，房产对老年人来说，永远都是家庭资产最主要的组成部分，老年家庭和年轻家庭的资产相当，但老年家庭的房产拥有率较高，所以资产养老一定是养老产业不可或缺的重要部分。

（来源：金融频道）

中国养老网

姚余栋：以养老金融为基础，建立医养结合相结合的养老新理念

今日，金融支持养老产业发展成都高峰论坛开幕。中国养老金融 50 人论坛学术委员会主席，大成基金副总经理兼首席经济学家姚余栋在论坛上表示，要以养老金融为基础，建立医养结合相结合的养老新理念。

姚余栋介绍，中国老龄化速度目前处于起飞状态，人口老龄化和老年问题已经得到了党中央、国务院的关注，医养结合的内容在不同文件中得到了体现。他认为，医养结合是三结合，即养老、医疗和健康。如果单纯是医养结合，其实是忽略了大健康管理。他提醒，退休的老年同志要从治已病向治未病转型，从养已老到养未老，从各方面对老年人进行全生命周期管理。

此外，姚余栋就医养结合提出了两点建议：

首先，他呼吁第三支柱的税收递延甚至减免应尽快出台。他表示，税收递延不光是保险产品，也可以是金融基金或其他金融产品，这些都可以让老百姓的个人帐户有一个好的选择，与此同时，发展养老金融服务。

其次，他认为要大力发展健康、医疗产业金融，为医养结合提供良好条件。从大健康角度入手，发挥政府、社会、个人等各主体作用，推动医养结合。“政府角度可以是促进健康产业；社会角度营造老年宜居宜养的社会环境；个人角度要重视自身健康，重视身体健康，主要是防病，主要是大健康管理。”

（来源：人民网）

中国养老网

曹德云：2020 年保险机构向养老领域直投规模可达到 1-3 万亿

今天上午，金融支持养老产业发展高峰论坛召开。中国保险资产管理业协会执行副会长曹德云在演讲中表示，截至目前保险业共有 8 家保险公司投资了 28 个保险社群项目，计划投资金额接近 700 亿元，实际投资金额超过 240 亿元，预计到 2020 年保险机构向养老服务领域的直接投资规模可达到 1-3 万亿，按照国际护理组织每个服务人员同时照顾 2 个老人的计算口径，可以为社会提供 150-300 万个直接就业岗位，每年为国家增加税收 130-330 亿元。

曹德云表示，随着我国进入老龄化社会，快速增长的老龄人口对于现有养老保障体系的可持续性形成了严重挑战。作为我国金融体系的重要组成部分，保险业始终是我国养老保障体系建设和养老产业投资中最具有活力和潜力的行业。

曹德云指出，党中央国务院发布了一系列旨在促进和引导保险业积极参与养老保障体系建设和养老产业投资的方针政策，特别是 2014 年 8 月 13 日国务院下发了关于加快发展现代保险服务业的若干意见，作为国家层面的顶层设计，明确了商业保险在养老保障体系建设和养老产业投资中的作用、定位及政策。

为此，保监会大力支持推动医养融合发展，鼓励保险机构探索医疗机构与养老机构合作的新模式，养老模式中充分融入健康理念，保险业积极发挥行业优势，积极探索创新，在发展养老健康、医疗保险业务，参与公共养老金及私人养老金管理，投资养老医疗健康产业发展等方面取得重要进展，既承担了维护养老保障体系稳定且可持续的历史使命，又实现了保险业的社会价值和资产的保值增值。

据曹德云介绍，目前保险机构正通过多种方式积极投资医疗、养老、健康产业，努力促进医养结合产业服务水平的提升。在养老产业投资方面，保险资金投资养老社区已形成初步规模，我国保险企业

借鉴美国成熟的持续护理退休社区模式，主要采取出租的方式向老年人提供日常所需的生活照料以及医疗护理。泰康人寿 2009 年保监会批准具有首个养老社区保险试点机构，通过金融保险对接实体服务的创新模式发展医疗养老产业，目前泰康人寿已投资布局北京、上海、苏州、成都、武汉等 8 个重点城市，引进国际成熟的经验，坚持医养融合的服务模式，取得初步成效。

2015 年 6 月位于北京昌平的泰康之家燕园投入运营，内设医务室并配备康复医院。2017 年 3 月位于上海的申园正式运营，标志着医养社区连锁化经营的出现。泰康人寿的医养融合并非医疗加养老的简单叠加，而是以长期健康管理为目标，建立养老社区加医院垂直整合医疗护理体系的医养融合模式。此外一些保险机构还通过与国际大型养老机构合作，整合资源，促进国内养老产业的发展。比如合众人寿与美国专业机构成立合作公司，打包收购美国南柯罗拉多州等 6 处养老社区，同时实现了保险投资的走出去，解决资金长线投资的问题，同时可以更加直接和学习借鉴国外先进管理经验。

据统计，截至目前保险业共有 8 家保险公司投资了 28 个保险社群项目，计划投资金额接近 700 亿元，实际投资金额超过 240 亿元，预计到 2020 年保险机构向养老服务领域的直接投资规模可达到 1-3 万亿，按照国际护理组织每个服务人员同时照顾 2 个老人的计算口径，可以为社会提供 150-300 万个直接就业岗位，每年为国家增加税收 130-330 亿元。

同时，支持医疗健康与养老融合方面也取得重要进展，据有关研究报告，未来我国老年人慢性病患者病例将从目前 1.1 亿例增长到 2050 年的 3 亿例，就诊人次将由目前的 13.5 亿人次增长到 2050 年 36.8 亿人次，这表明老年人医养问题日益凸显，但是这种庞大需求在我国养老机构中仍难以满足，因此老年群体对于养老服务具有迫切需求，养老体系应当与医疗服务相结合，才能发挥更大的作用。而长期以来我国医疗和养老分属卫生和民政两大体系，老年人的医疗及养老需求无法得到及时的兼顾，同时造成公共医疗资源的浪费。

“从未来发展看，面对老龄人口的不断增加，我国对养老保障市场和养老产业投资有着巨大的需求，但在目前无法依靠社会养老保障独立支撑的情况下，迫切需要商业保险和保险资金更多的参与到养老保险体系建设和养老产业投资中来。”曹德云说。

曹德云预测，在未来一个时期，中国保险业仍将保持着快速的增长势头。2016 年全国保费收入 3.1 万亿，同比增长了 27.5%，总资产突破 15 万亿，2017 年 1 至 2 月份报达到 1.2 万亿，增长 33%，总资产接近 16 万亿，预计全年将达到 3.7 到 4 万亿，总资产将突破 50 万亿。

“如果有 10% 的资金投向医疗养老健康产业，总规模将超过 3 万亿，成为养老产业领域的重要投资力量。”曹德云说，进一步推进保险服务与养老服务的融合，特别是养老社区建设，将形成全新的养老社区建设的格局，从而加快建设医养结合的社区，构建起养老保险的资金管理、待遇领取、养老服务的一体化产业发展格局。

此外，曹德云还介绍，将积极探索商业保险机构，提供社会养老的公共服务方式，推动商业机构开办养老金办、老龄护理、老龄服务，深入推进积极参与社会养老保险的精算和核算管理，主动承接社会保险的代收代管业务，进一步加强社会保险养老的信息化、系统化、专业化建设。

(来源：人民网)

中国养老网

党俊武：老龄产业绝不简单是给老年人养老

今天上午，金融支持养老产业发展成都高峰论坛召开。中国老龄科学研究中心副主任党俊武在主旨演讲中提出，老龄产业是一个新经济，是一个巨大的产业和市场，绝不简单是给老年人养老。

他认为老龄产业不等于老年产业，也不等于养老服务业。老龄产业是一个新经济，是一个巨大的产业和市场，绝不简单是给老年人养老和为老年人盖养老社区。老龄产业包括四大板块，第一是老龄金融，就是 40 到 59 岁的人要买各种金融产品为自己老年用；第二是老龄用品，主要是指的是从抗衰

老过程当中生产衍生出来的，包括中年人都要用的系列化的产品、保健品、医药用品、康复护理用品等；第三是老龄服务业；第四是老龄房地产业。他认为，未来最有前景的老龄产业发展应该是“用品+服务+房地产”。

“按养老的理念去设计会吃大亏”党俊武说，“60 多岁的人要养老吗？养老这个概念是传统农业社会的概念，不是养老产业而不是老龄产业”。他希望，投资者能够重新理清战略定位，决定投资方向，老龄产业全行业以需求为导向，抓住直接需求，培育引致需求，推动老龄产业早日进入高速路，成为新的经济增长点。

（来源：人民网）

中国养老网

董克用：金融支持养老产业发展的三点共识

4 月 8 日，金融支持养老产业发展成都高峰论坛在成都举行。中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用致闭幕辞时表示，金融如何支持养老产业发展，我们至少可以达成三点共识。第一，养老产业对于老年人，甚至对于青年人，对于社会发展、经济转型，对于中国的传统文化，对于小康社会建设，都具有重要的意义。第二，我们说的金融是大金融的概念，要通过各种方式来支持养老产业发展，是多方多渠道的合作、共享的模式。第三，养老产业发展是以需求为导向，来做政策设计和产业融合，要软硬件结合，以老年人的健康为导向提供全程服务。

（来源：新华网）

中国养老网

农民工:养老靠子女心酸，1300 元养老保险更有保障

农民工兄弟，咱们辛辛苦苦拼搏了大半辈子，其实也没攒下什么钱，钱都拿来养家了，曾经说养儿防老，可现在看看物价房价，孩子们可能还要啃老才能过下去，拿什么来养活咱们呢？养儿防老已经是过去式了，现在的农民工兄弟年纪大了也不敢休息，能赚钱的都在赚钱，就是为了让孩子们有点钱花，让自己留点钱养老。虽然说养老保险很多人觉得不靠谱，但其实还是有用的，尤其后续随着物价的提升，养老保险额度也会增加，所以说，交养老保险还是能缓解一些养老压力的。

之前没交过养老保险的农民工兄弟也不用太担心，农村养老保险达到一定年龄是可以一次性补缴的，当然一次性补缴的数额比较大，大概将近 10 万元，一次性是补缴 15 年的，这种的到 60 岁时每个月能领 1000 多元。这个数额根据当地的情况有所差异。虽然 1000 元不是很多，但如果回农村居住，一个人的话还是可以过日子的。而且还有医疗保险，老年人花钱最多的部分都有了保障。

其实每个月固定缴纳比较合算，只要累计交够 15 年即可。这种在农村也有不同的档次，每年最低 100，最高 1000，而且按月缴纳是有补贴政策的，交的档次越高补贴越多，交的时候可以打给当地社保问一下补贴政策，交的越多以后领的钱也越多。其实现在农民工收入虽然不高，但也不是特别低，可以给自己和老婆都缴纳养老保险，这样以后年纪大了好有钱养老。

各位农民工兄弟，其实养老保险确实能够在一定程度上对咱们的养老有保障，但是其实是远远不够的，这只是一个保障措施，但确实不够拿来养老，尤其年纪大了孩子大了，还要负担孩子的未来，说到底还是自己赚钱最可靠。

全国老龄办召开办党组理论学习中心组扩大会议传达学习民政部党风廉政建设和反腐败工作会议精神

4月1日,全国老龄办召开办党组理论学习中心组扩大会议,传达学习国务院第五次廉政工作会议精神、民政部党风廉政建设和反腐败工作会议精神以及《领导干部报告个人有关事项规定》和《领导干部个人有关事项报告核查结果处理办法》等。办党组书记、常务副主任王建军主持会议并讲话。

全国老龄办党组成员、副主任吴玉韶同志传达了国务院第五次廉政工作会议精神,以及民政部党组书记、部长黄树贤在民政部党风廉政建设和反腐败工作会议上的讲话精神。黄树贤同志提出,要提高政治站位,牢固树立“四个意识”,站稳政治立场,增强政治定力,严守政治纪律和政治规矩,坚定正确政治方向,自觉从党和国家事业全局出发谋划和推进民政各项工作,自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,确保党中央国务院各项决策部署和有关民生民政的决策部署落到实处;要严肃党内政治生活,强化党内监督,重点要加强思想教育和理论武装,严格执行党的组织生活制度,坚持民主集中制,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性和战斗性;要深入落实中央八项规定精神,驰而不息纠正“四风”,看住重要节点,聚焦“关键少数”,紧盯享乐奢靡和隐形变异的不正之风,严肃查处形式主义和官僚主义问题;要保持反腐败高压态势,运用监督执纪“四种形态”,加大问责力度,以严肃问责倒逼责任落实;要规范选人用人工作,严肃组织纪律;要持续抓好巡视整改工作,深入推进体制机制改革;要抓廉洁文化建设,加强纪检干部队伍建设,强化监督执纪问责能力。

全国老龄办党组成员、副主任王绍忠同志通报了民政部直属机关党委对全国老龄办党建工作评议情况。直属机关党委有关同志传达了学习了《领导干部报告个人有关事项规定》和《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》。

王建军同志在讲话中指出,要严格按照黄树贤部长要求,认真抓好党的十八届六中全会精神、中央纪委第七次全会精神以及国务院第五次廉政工作会议精神的学习贯彻工作,把学习放在重要位置,进一步用理论武装头脑,推进工作。他强调,要高度重视个人事项填报工作,个人事项报告是体现一名共产党员是否忠诚老实的重要体现,各党组织负责人要把中央的要求传达到每位党员干部。他要求,要继续深化落实全面从严治党主体责任和巡视整改工作。要对照全国老龄办实际,根据中央巡视组提出的整改意见以及办党组民主生活会查找出的问题,继续聚焦对表,确实抓好整改落实工作。

全国老龄办党组成员,机关各部门、各直属单位主要负责同志,直属机关党委、纪委有关同志参加了会议。

(来源: 全国老龄办)

中老年人的朋友圈为何钟爱谣言和鸡汤?

现如今,中老年人正逐渐成为微信的活跃用户。

据2016年微信官方后台的统计,中老年人每日发送微信消息次数达44次。

与此同时,他们也正在成为微信朋友圈谣言的转发大户。

调查显示，每个月转发五条以上谣言的用户，80%都是超过50岁的中老年人。

在过去的半年里，中老年人朋友圈被这些内容充斥着诸如“转基因有毒”、“食物相生相克”、“日本核辐射海鲜致癌”之类的消息。

这些谣言虽经多次被辟谣，但一些中老年人仍旧是它们的拥趸，频繁转发，仿佛生活里处处充满着危机。

另一方面，社交媒体上也处处可见年轻人对中老年人朋友圈轻信谣言的斥责和鄙夷。

例如那篇火遍大江南北的《朋友圈，请放过我爸妈》，就用幽默的方式总结了当今中老年人最钟爱的朋友圈格式，也体现了儿女与父母抗争的无奈。

此外，中老年朋友圈偏爱转发“鸡汤文”，而对这些“感恩教育”和高度煽情的道德灌输内容，年轻人大多表示不买账。

现在，中老年人轻信谣言、钟爱“鸡汤文”作为一种社会现象，竟然已经成为了一种标签，与“老年人摔倒不能扶”一道，成为老年人的新几宗罪。

遗憾的是，用标签来下判断无异于一种简化论，它会使两代人的误解越来越深。

如果我们抛开社会标签，理智的去分析老年人为什么容易轻信朋友圈的谣言和“心灵鸡汤”，我们才能更好地理解中老年人，更有效的预防和阻止针对中老人的骗局。

为什么老年人特别容易信任？

在大多数情况下，信任他人都是积极正面的品质。

如果无法信任别人，就无法在现实生活中有效的与他人合作，从这个意义上看，信任十分必要。

中老年人愿意信任的心理构成了他们生活中的重要成分。

它帮助面临中年危机的人更好的接纳社会，重新定位自身角色，关爱周围的人，对自己的下属和朋友给予更多的帮助。

而最重要的一点是，父母子女之间因为信任能够分享爱的感受，构成了健康亲子关系的基础。

然而，一旦涉及道德判断和财产管理，愿意信任的作用则恰恰相反。

最新的心理学研究也发现，老年人的高信任度使他们“宁可信其有，不可信其无”，对道听途说的信息并不鉴别真假，这和我们的日常见闻不谋而合。

加州大学洛杉矶分校心理学教授雪莉·泰勒（Shelly E. Taylor）团队曾对中老年和青年两代人在信任的感知方面进行临床测试，同时扫描他们的大脑，然后将行为选择和大脑扫描结果进行比对。

2012年《美国国家科学院院刊》（Proceedings of the National Academy of Sciences）曾报道，研究人员先是让受试者辨别不同信赖度的面部表情，然后让他们给这些面部表情信赖和平易近人程度打分。

第一个测试的结果是，青年和老年人对于体现信任的面部表情解读有所差异：对于善良或中立的表情，中老年人和年轻人都显示出较高的信任度；

但是对于欺骗程度高的表情，老年人更倾向于相信，也觉得更容易接近。

另外，老年人对于这些表情间差异的识别程度相对于年轻人更低，这也体现了老年人对于分辨骗术的敏感度随着年龄增长逐渐降低，越来越容易掉入欺骗的陷阱。

也就是说，在面对他人不同目的的行为时，青年人和老年人的信任方式十分不同。

对于对方善意的举动，青年人和老年人都能保持较高的信任度。

但当面对欺骗时，中老年人更容易选择相信，对骗局的识破能力也更低，骗子或保健品推销商利用的正是老年人的这种心理。

为什么会存在这种不同呢？

在针对青年和中老年人的大脑扫描中，研究人员发现大脑前脑岛区域（Anterior Insula）对主观感受状态实例化、做出行为决策时，中老年人相对于年轻人的反应更缓慢。

前脑岛是大脑皮质的一部分，有调节内脏活动和产生情绪的功能，尤其是产生“厌恶感”。

前脑岛促成另一种学习，就是评估所处环境中的风险，对欺骗做出回应，针对所处风险选择安全

的应对之策。

这么看来，缓慢的前脑岛活动，某种程度上在神经学上解释了身处骗局中老年人为何更容易相信骗子。

另一种可能的解释是，这种行为模式其实和社会情绪选择理论相关，岁月的打磨让人褪去消极情绪的影响，更注重塑造自己的精神健康。

在见过形形色色的人，经历了诸多坎坷之后，中老年人看世界的方式更加积极：他们对生活满意度更高，遇到违背心愿的事情时情绪反应更为温和，对于人际关系中的冲突也显得没有那么在意。

而年轻人更看重得失，对于骗术的识别更快，情绪反应也更加激烈。

还有一些观点认为，代际间的信任程度差异并非人类心理的老化趋势，而是由时代环境造成的。

例如，二十世纪 40 至 50 年代出生的人群更愿意信任他人。

也有人认为，信任感更强的老年人寿命更长。

但心理学临床试验证明，对他人的信任普遍随着年龄上升而增加，这并不仅仅是一代人的特质。

人类都是随着积极和消极的生命体验而成长的。

如何“拯救”中老年人的朋友圈

不过，经济学博弈论相关研究发现，青年人和中老年人对于理财的信任感并无差异。

2007 年《博弈论和经济行为》(Games and Economic Behavior) 上刊登了一项研究，研究员给受试者提供 10 美元，受试者可以把钱分给他在组里信任的人，收到钱的人再以投资回报的方式返还给自己的投资者。

测试结果显示，当老年人被给予信任时，他们明显更慷慨。

研究还发现，中老年人对理财投资的提防心理远远高于年轻人，这源于中老年人对当今理财投资系统的陌生感。

金钱方面的信息可以刺激中老年人对风险的准确评估和判断。

但是，中老年人对于投资项目的利润反应更积极，在下一步的理财选择中会更乐观的跟进，对风险的评估变弱，而这恰好再次体现了中老年人高信任度的特点。

加拿大滑铁卢大学社会心理学家迈克尔·罗斯 (Michael Ross) 研究了 1993 年至 2013 年间九项美国有关诈骗的调查数据。

研究发现，没有任何证据可以证明老年人的受骗几率更高。

加拿大官方数据也显示，2013 年该国诈骗受害者的比例在 60 岁达到峰值，随后逐渐下降。

为何会出现这样的结果呢？

罗斯做出的解释是，随着年龄的增长，老人的生活重心从如何将收益最大化转变到了如何将损失最小化，他们花钱更少，对金钱支出也更加地谨慎。

中国中老年人在花钱上也是出名地节约，所以这样的道理自然也应该适用于他们。

然而，倘若物质、情感两大需求变扭曲，落入骗局的概率就大大增加。

值得注意的是，2008 年经济危机之后，美国被骗的老人比例呈现增加的趋势。

美国联邦贸易委员会的数据显示，2012 年的诈骗投诉中，60 岁以上人群高达 26%，这个数字在 2008 年只有 10%，是当时所有人群里最低的，而这几年来则连年增长。

据美国联邦贸易委员会 2010 年的统计，60 岁以上的老年人在一年内被诈骗 29 亿美元。

《华尔街日报》分析就认为，这是因为在金融危机后，低利率让许多靠着固定退休储蓄吃饭的老年人感受到危机，因此更容易陷入到赚“快钱”的骗局中。

确实如此，美国受保退休协会的研究也显示，正在陆续进入退休期的婴儿潮一代对财务状况失去信心。

当今中国，中老年人确实有物质、情感危机。越来越多的中老年人选择独居，过于封闭。

一方面，在物价、医疗费用上涨等背景下，中老年人的安全感降低；

另一方面，在一个少子化的社会里，年轻人的负担非常重，即使一起住，对老人的情感照顾和联

系还是疏离的，情感陪护也跟不上。

如果仔细观察，就会发现，“谣言帖”总结出来的特征中，总少不了“情感引诱”这样的元素，利用老人的不安全感。

例如“太可怕了，太恐怖了”，渲染食品安全问题的严重性以获取转发，又或者是“求扩散”，“转发可……”，用“诚恳”的语气获取人们的认同。

当和亲人缺乏沟通、联系时，谣言营销很容易找到突破点趁虚而入。

根据社会情绪选择理论，人到晚年往往将与他人建立紧密的情绪性联系视为有生之日的首要目标，而信任他人则是建立起这种联系的前提。

因为建立亲密联系后，老年人更能够得到他人的协助来化解生活上由于机能衰退而带来的种种不便。

面对“鸡汤文”递过来的“关爱”橄榄枝，中老年人很难去设防，很容易上当受骗。

在很多此类文章中，开篇就对老人关怀备至，嘘寒问暖，鼓吹传统家庭社会秩序，赢得中老年人的心理好感。

中老年人使用朋友圈向往的是一种存在感和认同感，他们希望被关注，重视健康，又渴望保护子女，这是他们喜欢刷这类消息的重要原因。

几乎所有平时经常转发这些“谣言”的中老年人都表示，微信上的东西看着都挺有道理，反正多信点没坏处，转给孩子们看看，希望儿女平时能够多关心身体，老人们也因此成了谣言的“无意识传播者”。

中老年人的年代教育也塑造了其相信权威的特质。

在中老年人的成长年代，媒体权威性更强。

与权威媒体相关的新闻和观点，中老年人往往“照单全收”。

很多夸张失实的内容，为了提高可信度，经常会伴有“央视报道”的截图等，正是利用了中老年人这种迷信的心理。

解决中老年人易被夸张失实内容欺骗的问题，最有效的办法之一就是让子女加强和中老年人的联系，让老年人的生活不再闭塞，有问题也可以及时发现。

不过在独生子女时代，就会出现一人对多名老人的情况，并且子女不单要承担育儿压力，还面临着愈发激烈的职场竞争，家庭责任难以兼顾。

要长期坚持并不容易，而且就算坚持下来了，疏漏之处也难免存在。

因此，全社会共同努力就显得更加重要了。

目前，可以考虑鼓励中老年人进行“同伴教育”，鼓励发展中老年人自己的“舆论领袖”，让他们之间相互给予积极正面影响，在化解“交流困境”的同时，也有利于缓解代际紧张。

与此同时，子女和家属可以利用中老年人对金钱支出更为敏感的特点，对他们进行心理建设。

子女可以教中老年人一些基本的辨别谣言技能，如留意是否为权威媒体或医院的公众号，发布微信的账号是否有公司身份认证，常常将辟谣信息转发给父母长辈，并告知他们，朋友圈的健康谣言大多出自营销账号之手，多受商业利益所驱使。

某些营销号片面追求点击率和关注度，有意无意地制造噱头、编造信息。

用户“随手转发”实则被营销账号所利用，成为谣言传播的推手。

一旦牵扯到金钱利益，中老年人的警觉度会大大提高。

随着中国快步进入老龄化社会，“朋友圈谣言帖”其实就是在老龄化、独生子女化的背景下衍生出来的众多养老难题之一。

不是危言耸听，这个问题值得全社会的重视。

父母的现状很可能是年轻人的未来，因为谁都会变老。

我们只是两代人走在不同的成人发展阶段。

年轻人需要对老化有客观的认识，去了解父母一辈的需求。

中老年人并不是社会刻板印象形容的那么讨厌，他们正在经历危机，也在积累这个年纪的华彩。

（来源：搜狐）

老龄数据

上海人均预期寿命 83.18 岁，这数字怎么算的？

据劳动报，日前，上海市老龄科学研究中心发布了一项数据：2016 年上海人均预期寿命再创新高，达 83.18 岁。什么是人均预期寿命？人均预期寿命的提高有什么意义？许多读者表示了疑问和兴趣。为此，记者采访了上海市疾病预防控制中心主管医师虞慧婷，为读者简单阐述这个数字背后的意义。

人均预期寿命是综合指标

数据显示，上海的人均预期寿命从 1990 年的 75.46 岁提升到 2016 年的 83.18 岁，这个数字不仅在中国内地居先，且紧追全球最高人均预期寿命国家——日本的 83.7 岁和瑞士的 83.4 岁。在上海的《“十三五”规划纲要》中，已将保持较高居民平均预期寿命列入了指标。

国际上，人均预期寿命、婴儿死亡率和孕产妇死亡率是衡量一个国家居民健康水平的主要指标。婴儿死亡率和孕产妇死亡率主要衡量婴儿和妇女健康状况，而人均期望寿命则是一个综合性的指标，不受性别、年龄构成的影响，不仅是度量人口健康状况最为重要的指标，也是衡量一个国家或地区经济社会发展水平及医疗卫生服务水平的综合性指标。

虞慧婷告诉记者，虽然有人认为“死亡率”更简单易懂，但不足以全面评价一个地区人群的健康状况。

“上海是个老龄化很严重的城市，60 岁及以上老年人口占总人口的 31.6%，死亡率高于全国平均水平，但与一些死亡率较低人口较少的城市相比，上海的医疗卫生和经济发展无疑都是全国领先的。”相反，“人均预期寿命”在不同国家、人群、地区、年龄中是可以直接相互比较的。

以“死亡率”为基础计算

理论上而言，若要计算今年出生的一批人的预期寿命，就要对他们每年进行追踪调查，分别记下他们在今年、明年、后年……各年龄段的死亡人数，直至这批人中的最后一个人死亡，然后计算他们的平均寿命，这就是人均预期寿命。

“然而，在现实中这种统计方式难以实现，若要计算出这个结果，可能要跟踪上 100 年，因此我们现在所说的人均预算寿命是指现时预期寿命。”虞慧婷说，现时预期寿命是利用同一年各年龄人口的死亡率水平，来代替同一代人在不同年龄的死亡率水平，然后计算出各年龄人口的平均生存人数，由此推算出这一年的平均预期寿命。

“还是上面所说的今年出生的这批人，到明年是 1 岁，但我们今年就要算出人均预期寿命，因此就用今年 1 岁婴儿的死亡率来统计这批人 1 岁时的死亡数量，后年他们活到 2 岁，就按照今年 2 岁的死亡率，以此类推统计其死亡人数。”虞慧婷强调，人均预期寿命是以当下死亡率为基础计算的，因此它反映的其实是当前的死亡水平。“未来的医疗水平是在不断提升的，所以人均预期寿命还可能会进一步提高。”

明年或发“健康期望寿命”

上海目前 60 岁以上老年人口已经超过 400 万人，人均预期寿命不断在提高。“老年人越来越长寿，但健康状况会走下坡路，某种程度上也可以说不健康的人群越来越多。”虞慧婷告诉记者，反映当前死亡水平的人均预期寿命并不能完全反映人们的寿命质量。

2010 年联合国开发署公布的人类发展指数榜上，中国位列世界 89 位，其中健康寿命为 66 年，比发达国家普遍少了 10 年。虞慧婷认为，上海更应该关注“健康的长寿”这一理念。

虞慧婷告诉记者，所谓健康寿命是指一个人扣除伤残和疾病后，在健康状态下的平均生存年数。在计算时，根据 WHO 的“全球疾病负担研究”给各种疾病和伤残分类并赋予一定的权重，将这些不健康的状况折算成健康状况。“例如一个人能活到 83 岁，但 45 岁时得了糖尿病，根据糖尿病严重的等级予以折扣，在预期寿命中的 1 年可能在健康寿命中只能算 0.8 年。”“计算人均健康寿命比预期寿命要麻烦得多，因为需要当地所有病患和伤残等数据资料。”但值得庆幸的是，上海已经关注到“健康寿命”的重要性，目前已经开始着手测算户籍人口的健康预期寿命，预计明年将会发布结果。

（来源：新民网）

中国养老网

贵州：毕节市百岁老人总人数连续 6 年创历史新高

2017 年 3 月底，毕节市完成本年度百岁老人统计审核申报工作，根据统计，2017 年度毕节市共有百岁老人 248 人(含威宁)，至此，本市百岁老人总人数连续 6 年持续增长。据统计资料，2012 年度，全市百岁老人共有 127 人，本年度比 2012 年净增 121 人，同比增长 95.3%，再次突破历史记录。

据统计，本年度年龄最大的百岁老人有 117 岁，116 岁以上的百岁老人有 3 人;111 以上的有 6 人，106-110 岁的有 22 人，100—105 岁的有 220 人;女性百岁老人 194 人，占百岁老人总数的 78.23%，男性百岁老人 54 人，占百岁老人的 21.77%。

（来源：毕节市老龄办）

中国养老网

政策法规

北京市人民政府办公厅关于做好“十三五”期间无障碍环境建设工作的通知

京政办发〔2016〕58 号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》(中发〔2016〕6 号)、《国务院关于进一步推进残疾人小康进程的意见》(国发〔2015〕7 号)和《北京市无障碍设施建设和管理条例》，全面推进“十三五”期间本市无障碍环境建设，现将有关事项通知如下：

一、总体要求

认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和对北京的重要指示精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极适应人口老龄化发展要求，加快推进残疾人小康进程，健全无障碍环境建设管理机制，完善无障碍设施标准体系，推进居住区和老年人、残疾人家庭无障碍设施建设和改造，推进公共建筑、道路、公园、广场、绿地等公共空间的无障碍设施建设和改造，努力建设居家更便利、出行更安全、交流更顺畅的无障碍环境，为建设国际一流的和谐宜居之都提供有力保障。

二、主要任务

(一)完善无障碍设施标准体系

研究确定本市无障碍标准体系框架、建设目标和实施方案，组织开展标准编制与发布工作。以便利老年人、残疾人自主出行和建设宜居城市为目标，与城市景观设计和现有城市标识体系相结合，制定本市无障碍标识体系设计导则。将无障碍设计纳入注册建筑师、注册规划师培训体系，倡导通用、共享、融合的设计理念，提高无障碍设计水平。

(二)健全无障碍环境建设和管理机制

1.完善无障碍环境建设工作机制。市规划和国土资源管理委员会、市残联负责制定全市无障碍环境建设年度计划，协调推进落实；市有关部门和单位要将无障碍环境建设纳入行业发展规划、年度工作计划和相关检查、验收、评比体系，扎实推进；各区政府要制定本区无障碍环境建设年度计划，并负责组织实施；街道办事处(乡镇政府)和社区居委会(村委会)要广泛征集社情民意，配合做好辖区内无障碍环境建设与改造工作。

2.健全无障碍设施监督管理机制。将无障碍设施纳入各区网格化管理体系，明确监督责任，完善监督程序，确保无障碍设施正常使用。建立电话、网络、微博、微信等多元化监督渠道，发挥社会监督作用，提高无障碍服务水平。

3.完善建设项目规划管理机制。将建设项目前期审查与后期验收相结合，在居住区、道路、公共建筑、公共交通设施规划建设中，严格落实无障碍设施标准，严格执行无障碍设施专项验收规定，确保无障碍设施与建设项目同步设计、同步建设、同步验收、同步投入使用。

(三)持续推进无障碍设施建设和改造

1.扎实做好城市重点地区无障碍设施建设与改造。针对城市重点地区功能定位、发展目标和公众需求，制定无障碍设施建设和改造专项规划，实施系统化建设和改造。特别要做好北京城市副中心、2022年冬奥会和冬残奥会场馆(地)、2019年世界园艺博览会场馆(地)、北京新机场等重点地区的无障碍设施建设，确保设施完善、使用方便。

2.继续推进老旧小区无障碍设施改造。以《居住区无障碍设计规程》为依据，以不符合无障碍标准的居住建筑入口、小区绿地入口和配套公建入口为重点，加快改造，使其符合无障碍标准。同时，结合老旧小区改造，积极开展为已建成的多层住宅楼加装电梯试点工作。

3.加快推进已建成的公共建筑无障碍设施改造。各区政府、市有关部门要认真做好本地区、本行业已建成的公共建筑无障碍设施摸底调查工作，建立工作台账，每年制定改造计划，抓紧组织实施。

4.加强交通无障碍建设。新建轨道交通线路要严格按照无障碍标准设计和建设；轨道交通已建成线路，要编制无障碍设施改造规划，加快实施改造。建立无障碍出租汽车运行保障机制，推动无障碍出租汽车有效运行。积极推进智能公交系统建设，方便残疾人、老年人自主出行。

5.组织开展残疾人家庭和贫困老年人家庭无障碍设施改造，研究配套政策，制定改造标准，稳步推进实施。

(四)积极推进信息无障碍建设

按照国家和本市无障碍网站设计标准，完成首都之窗及市政府各部门、各区政府官方网站的无障碍设施改造，并积极推动公益组织网站实施无障碍改造。建设无障碍设施信息数据库，开发应用电子信息平台，为残疾人、老年人等特殊群体提供无障碍服务。利用互联网推动远程手语服务，为聋哑人就医等提供便利。

三、保障措施

(一)加强组织领导。各区人民政府、市有关部门和单位要高度重视无障碍环境建设工作，按照《北京市“十三五”期间无障碍环境建设重点任务分工方案》，各负其责，合力推进，确保完成任务。

(二)注重统筹协调。市规划和国土资源管理委员会、市残联要统筹协调好无障碍环境建设工作，及时研究解决出现的新情况、新问题，并定期监督检查，确保取得实效。

(三)加大宣传力度。通过电视、网络、微博、微信、户外电子显示屏等多种渠道，开展无障碍环境建设公益宣传，提高公众的无障碍意识，营造全社会关心、支持、参与无障碍环境建设的良好氛围。

北京市人民政府办公厅

2016 年 12 月 6 日

附件：

北京市“十三五”期间无障碍环境建设重点任务分工方案

(来源：首都之窗)

中国养老网

北京市民政局北京市人社局等关于调整社会救助对象医疗救助相关标准的通知

京民社救发〔2017〕76 号

各区民政局、人力社保局、卫生计生委、财政局：

按照《北京市人民政府关于印发〈医药分开综合改革实施方案〉的通知》(京政发〔2017〕11 号)有关要求，为进一步保障困难群众基本医疗需求，有效缓解困难群众就医负担，现就调整社会救助对象医疗救助相关标准有关事项通知如下：

一、特困供养人员、最低生活保障人员、生活困难补助人员和低收入救助人员的医疗救助适用此次标准调整。

二、门诊救助比例从 70%调整到 80%，全年救助封顶线从 4000 元调整到 6000 元(享受城镇职工基本医疗保险的救助对象除外)。

三、住院救助比例从 70%调整到 80%，全年救助封顶线从 4 万元调整到 6 万元。承担住院押金减免和出院即时结算的定点医疗机构，住院押金减免比例和减免额度参照调整后的住院救助标准执行。

四、重大疾病救助比例从 75%调整到 85%，全年救助封顶线从 8 万元调整到 12 万元。

五、民政部门管理的享受原工资 40%救济的 60 年代初精减退职老职工的门诊救助和住院救助比例从 70%调整到 80%；重大疾病救助比例从 75%调整到 85%。

六、特困供养人员、民政部门管理的因公(病)致残返城知青的医疗救助按原有政策执行。

七、本《通知》自 2017 年 4 月起实施。原城乡医疗救助相关标准与本《通知》不一致的，以本《通知》为准。因标准调整增加的经费由各区财政负担。

此次调整医疗救助相关标准，是市委、市政府深化医药卫生体制改革的重要举措之一，是增进民生福祉、提升精准救助的具体体现。各相关部门要密切配合、通力合作，切实做好标准调整工作。各区要认真组织实施，抓好政策落实，确保对困难群众的救助措施落实到位。

北京市民政局、北京市人力资源和社会保障局

北京市卫生和计划生育委员会、北京市财政局

2017 年 3 月 21 日

(来源：首都之窗)

中国养老网

北京：关于调整本市社会救助相关标准的通知

京民社救发〔2017〕42 号

各区民政局、财政局：

为更好地保障本市城乡困难群众基本生活，按照市政府《关于建立本市城市居民最低生活保障标准调整机制的意见》(京政发〔2005〕13 号)、《关于建立本市农村居民最低生活保障标准调整机制的意见》(京政发〔2006〕15 号)和市民政局《关于规范和统筹临时救助制度的通知》(京民救发〔2008〕546 号)的规定，市民政局、市财政局依据市统计局、国家统计局北京调查总队提供的相关数据，制定本次城乡低保标准、城乡低收入家庭认定标准调整方案。经征求本市社会救助工作联席会议办公室成员单位和各区政府意见，并报市政府批准，现公布实施。

一、城乡低保标准从家庭月人均 800 元调整为 900 元。

二、城乡低收入家庭认定标准从家庭月人均 1050 元调整为 1410 元。

因调整标准所增加的经费，由区财政负担。

以上社会救助相关标准从 2017 年 1 月起实施。

此次社会救助相关标准的调整，是市委、市政府深入贯彻落实党的十八大和十八届六中全会精神，增进人民福祉，促进共同富裕而采取的一项具体措施，各级民政、财政部门要密切配合，切实做好各项具体工作，保证本次社会救助相关标准调整工作的顺利实施。

北京市民政局

北京市财政局

2017 年 2 月 16 日

(来源：首都之窗)

中国养老网

上海：市人力资源社会保障局关于本市征地养老人员若干问题处理意见的通知

市政府各委、办、局，各控股（集团）公司，各区人力资源和社会保障局，市社会保险事业管理中心，市医疗保险事业管理中心：

根据《上海市人民政府关于印发〈上海市被征收农民集体所有土地农业人员就业和社会保障办法〉的通知》（沪府发〔2017〕15 号）规定，现就有关问题的处理意见通知如下：

一、各区要按照市人民政府要求，对原由各区、乡镇管理的征地养老人员实行区级统筹管理，逐步提高征地养老人员待遇水平，生活费调整与镇养老人员基本保持一致，确保生活费按时足额发放；医疗待遇水平不低于职工基本医疗保险，确保医疗费及时按规定报销。

二、各区管理的征地养老人员，其节日补助费和死亡后的丧葬补助费及一次性救济费，按照各区人民政府规定执行。

三、各委、办、局、控股（集团）公司及其所属单位，以及其他各类单位（以下简称“征地养老管理单位”）管理的征地养老人员，其生活费、节日补助费、丧葬补助费及一次性救济费等标准参照所在地区人民政府制定的标准确定；医疗费报销标准不低于所在地区人民政府制定的标准。

四、各区要制订征地养老人员的征地养老费管理办法，建立健全财务管理和会计核算制度。各委、办、局、控股（集团）公司要加强对征地养老管理单位管理，切实履行对征地养老人员的征地养

老费规范使用和严格监管等责任。征地养老费实行收支两条线管理，确保征地养老费资金安全。

五、市社保中心要加强对全市征地养老经办工作的指导。市社保中心制定征地养老业务经办规程，各区级经办机构和征地养老管理单位要按规定经办业务，做好征地养老人员的服务工作。

六、本通知自 2017 年 4 月 1 日起施行，有效期至 2022 年 3 月 31 日。本市已有规定与本通知规定不一致的，按照本通知规定执行。

《关于本市征地养老人员待遇调整有关问题的通知》（沪劳保养发〔2004〕8 号）、《关于进一步完善征地养老经办工作的指导意见》（沪人社农发〔2010〕61 号）同时废止。

上海市人力资源和社会保障局

2017 年 3 月 17 日

（来源：中国上海）

中国养老网

关于促进卫生与健康事业改革发展的意见

为深入贯彻落实全国卫生与健康大会精神和《“健康中国 2030”规划纲要》，动员各方面力量促进本市卫生与健康事业改革发展，全面推进健康北京建设，进一步提高人民群众健康水平，现提出以下意见。

一、深刻认识促进卫生与健康事业改革发展的重大意义

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是国家富强、民族振兴的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。新中国成立以来特别是改革开放以来，本市卫生与健康事业取得长足发展，卫生与健康工作体系基本建立，健康服务能力全面提升，健康保障体系不断完善，健康生活方式加快普及，居民健康水平显著提高，主要健康指标已经达到发达国家水平。

随着经济社会持续发展和人民生活水平不断提高，本市卫生与健康事业面临新的机遇和挑战。一方面，落实首都城市战略定位和京津冀协同发展战略，对卫生与健康事业改革发展提出了新要求；另一方面，人口老龄化速度加快、慢性病患者逐年增多、境外传染病输入风险增大、健康环境等问题也给卫生与健康事业带来了新挑战。

促进本市卫生与健康事业改革发展，是满足市民健康需求和促进社会和谐发展的客观需要，是保障超大型城市安全运行的必然要求，是推进供给侧结构性改革的重要举措，也是率先全面建成小康社会的重要任务，对于加快建设国际一流的和谐宜居之都具有十分重要的意义。

二、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，始终坚持以习近平总书记视察北京重要讲话精神为根本遵循，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持正确的卫生与健康工作方针，把保障和促进人民健康作为各项工作的出发点和落脚点，全力推进健康北京建设。

（二）基本原则

1、坚持正确的卫生与健康工作方针。坚持以基层为重点，推动卫生与健康工作重心下移；坚持以改革创新为动力，推进理论创新、制度创新、科技创新、管理创新、技术创新；坚持预防为主、中西医并重，实现从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变；坚持将健康融入所有政策，统筹解决各

类影响健康的问题；坚持人民共建共享，广泛调动全社会参与卫生与健康事业改革发展的积极性、主动性和创造性。

2、坚持公益性与公平性。始终坚持基本医疗卫生事业的公益性，坚持以社会效益为卫生与健康事业改革发展的最高原则。坚持健康公平性，促进城乡、区域卫生与健康事业均衡发展，保障人人享有基本医疗卫生服务，加大对妇幼、老年人、残疾人等群体健康权益的保障。

3、坚持政府主导与发挥市场机制作用相结合。在基本医疗卫生服务领域，坚持政府主导，落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。在非基本医疗卫生服务领域，注重发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励社会力量积极参与，满足群众多样化、差异化、个性化的健康需求。统筹发展健康事业与健康产业，推动两者有机衔接、相互促进。

4、坚持服务首都城市战略定位，优化医疗卫生资源布局。将健康融入所有政策，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式，更好地服务于“四个中心”的城市战略定位。坚持疏解与提升并重，统筹考虑人口、空间布局和市民健康需求，优化资源分布，提升医疗服务效能。发挥首都医疗资源丰富的优势，深入推进京津冀卫生与健康事业协同发展。

(三)发展目标

到2020年，城市健康基础设施水平全面提升，城乡健康环境明显改善，影响健康的主要因素得到有效治理，居民健康生活方式广泛普及；人均期望寿命高于82.4岁，5岁以下儿童死亡率低于5‰，孕产妇死亡率低于11/10万，市民健康水平明显提高，健康城市建设水平位居全国前列。

到2030年，与国际一流的和谐宜居之都相适应的现代化卫生与健康治理体系基本建立，人人享受健康生活、人人享有基本医疗卫生服务、人人拥有健康环境的局面基本形成，经常参加体育锻炼市民比例明显提高，健康服务质量和健康保障水平不断提高，人均期望寿命、婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率等主要健康指标继续保持国际先进水平。

三、普及健康生活

(一)加强健康教育。大力倡导人人是自己健康第一责任人的理念，开展市民健康素养提升行动，引导形成健康的生活方式。建立健全以健康教育机构、健康生活展示馆、健康教育栏目为主体的健康教育促进体系，形成以科普专家为核心的健康知识传播网络，借助新媒体拓展健康教育。将健康教育纳入国民教育体系，作为所有教育阶段素质教育的重要内容，特别要以中小学为重点，建立学校健康教育推进机制。(责任单位：市卫生计生委、市教委、市委宣传部、市规划国土委，各区)

(二)塑造良好健康行为。设立北京健康周，集中开展全民健康促进活动。实施国民营养计划，全面普及膳食营养知识，发布适合不同人群的营养膳食指南，开展“三减三健”(减油、减盐、减糖，健康体重、健康骨骼、健康口腔)行动，引导市民形成科学的膳食习惯。加强对学校、幼儿园等营养健康工作的指导，培养健康生活方式。严格落实《北京市控制吸烟条例》，大力推进禁烟控烟工作。(责任单位：市卫生计生委、市教委、市体育局，各区)

(三)促进全民健身。落实《北京市全民健身条例》，深入开展全民健身行动，完善全民健身公共服务体系。统筹建设全民健身公共设施，推动机关、企事业单位、社区的健身设施向社会开放。探索建立健康促进服务中心，建立完善针对不同人群、不同身体状况、不同环境的运动处方库，推动体育健身与医药预防相结合。开展国民体质测试，完善体质健康监测体系。发挥2022年北京冬奥会、冬残奥会等重大赛事的带动作用，激发市民参与体育运动的热情。加强青少年体育工作，实施青少年体育活动促进计划，确保中小学生在学每日体育活动时间不少于1小时，熟练掌握1项以上体育运动技能。(责任单位：市体育局、市教委、市卫生计生委、市残联，各区)

四、优化健康服务

(四)强化公共卫生服务。完善重大疾病流行病学定期调查制度，强化突发急性传染病源头治理。完善以社区为基础的慢性病防控网络，针对高危人群进行早期有效干预和监测评价。全面开展中小学生健康监测，对学生免费开展健康体检。逐步扩大疫苗免疫规划。多渠道扩大产科、妇幼保健等健康服务供给，推进市区两级妇幼保健机构提升服务能力。开展老年健康服务行动，创新老年健康服务模式。

式，建设居家照护、社区照护与机构照护分工合作、协调连贯的老年健康服务体系。加强严重精神障碍患者日常服务管理。开展心理健康促进行动，规范心理治疗、心理咨询等心理健康服务。加快残疾预防和残疾人康复服务体系建设，完善残疾人护理补贴制度。(责任单位：市卫生计生委、市教委、市民政局、市残联、北京出入境检验检疫局)

(五)完善医疗服务体系。统筹考虑人口空间布局和市民健康需求，建设布局合理、功能完善、层次分明的医疗服务体系。严控城六区医疗机构床位规模，有序推动医疗资源疏解；高水平建设北京城市副中心医疗卫生服务体系；加强生态涵养区及新城医疗服务体系建设，积极推动本市不同区域医疗卫生服务均衡发展。加强对薄弱学科、短板专科的监测评估，完善学科、专科发展规划。加强基层医疗卫生服务体系建设，促进优质医疗资源下沉，大力推行家庭医生签约服务制度。合理确定基层医疗卫生机构工资总额，缩小不同层级公立医疗机构医务人员的薪酬差距。完善财政差异化补偿政策，推进医药分开、医疗服务价格改革，建立科学合理的价格形成机制与动态调整机制，引导医疗资源合理配置。同时，进一步建立京津冀三地相互融合、协同发展的医疗服务工作机制，探索跨区域医联体建设，推行区域内分级诊疗和双向转诊制度，健全医务人员交流和人才培养机制，不断提升三地医疗协作水平。(责任单位：市卫生计生委、市医院管理局、市人力社保局、市财政局、市发展改革委)

(六)支持中医药振兴发展。建立健全中西医协同工作机制，开展重大疑难疾病中西医协同攻关，发挥中医药在治未病、疾病康复等方面的积极作用。实施中医药当代名家收徒传承工程，加大对名老中医药专家传承工作室的支持力度。开展对中医药民间特色诊疗技术的调查、挖掘整理、研究评价及推广应用。加大对中医药科技创新项目和创新平台类重点示范项目的支持力度。(责任单位：市中医局、市卫生计生委、市医院管理局、市食品药品监管局、市科委、市财政局)

(七)完善现代医院管理制度。坚持管办分开、政事分开，合理划分政府与公立医院的权责，增加公立医院管理自主权。健全以公益性为导向的公立医院绩效考核指标体系，加强对公立医院功能定位落实情况的评估监管。建立公立医院医疗费用监测体系和医疗费用控制考核问责机制。完善公立医院内部决策机制，强化党委领导，严格实行“三重一大”集体决策制度，发挥职工代表大会民主监督作用。健全院长选拔任用制度。建立薪酬动态调整机制，允许公立医疗机构突破现行事业单位工资调控水平，根据内部考核评价结果合理确定医务人员薪酬水平。完善公立医院财务制度与会计制度，在三级医院普遍建立总会计师制度，实施全面预算管理，健全内部控制制度，加强成本核算与控制。严禁公立医院举债建设、举债购置大型医用设备。推进药品阳光采购，鼓励开展集团采购和区域联合采购，降低采购价格。(责任单位：市卫生计生委、市医院管理局、市中医局、市人力社保局、市财政局)

(八)加强健康服务综合监管。完善医疗机构质量管理制度，探索建立医疗质量认证体系，强化医疗质量控制。落实和完善巡查制度，加强对公立医院的综合监管。建立价格监测和预警机制，整顿和规范医药价格秩序。完善医疗纠纷综合调解处置机制。发挥社会综合治理机制作用，依法严厉打击涉医违法犯罪活动。(责任单位：市卫生计生委、市医院管理局、市中医局、市公安局、首都综治办)

五、完善健康保障

(九)完善医疗保障制度。建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，加大政府投入力度，逐步建立与经济社会发展水平、各方承受能力相适应的筹资机制。逐步完善基本医疗保险制度、补充医疗保险制度、大病保险制度和医疗救助制度，推动不同保障制度的有序衔接，形成覆盖全体、待遇公平的医疗保障体系。推进医保支付方式改革，探索实施在总额预算管理模式下，住院以按病种付费为主、门诊以按人头付费为主以及按项目付费、按服务单元付费相结合的复合式付费制度。提高医保经办机构管理服务的专业化、精细化水平，健全医保经办机构与医疗机构的谈判协商与风险分担机制，发挥医保对医疗服务的规范、监督和引导作用。(责任单位：市人力社保局、市卫生计生委、市民政局、市财政局)

(十)完善基本药物制度。完善现有免费治疗药品政策，逐步扩大艾滋病、结核病、精神病等特殊疾病治疗药物的品种供给。健全基本药物供应保障机制。完善激励约束机制，引导医疗机构优先配备和使用基本药物。(责任单位：市卫生计生委、市人力社保局、市财政局)

六、建设健康环境

(十一)建设绿色生态环境。践行绿色发展理念,实行最严格的生态环境保护制度。建立健全环境与健康监测、调查、风险评估制度,重点抓好大气、水、土壤污染防治工作,强化京津冀及周边地区大气污染防治联防联控,全面加强水源涵养、促进水质提升,推进土壤污染修复,切实解决影响人民群众健康的突出环境问题。加强园林绿化建设,推进“一道绿隔城市公园环、二道绿隔郊野公园环、环首都森林湿地公园环”建设,提高城市公园绿地500米服务半径覆盖率。(责任单位:市环保局、市水务局、市规划国土委、市园林绿化局、市卫生计生委,各区)

(十二)构建健康人居环境。发扬爱国卫生运动优良传统,持续开展城乡环境卫生整洁提升行动,建设健康、宜居、美丽家园。加快生活垃圾处理设施建设,加强生活垃圾分类管理,促进生活垃圾源头减量。加快城市公厕服务体系建设,推动农村家庭无害化厕所全覆盖。实施农村饮水安全巩固提升工程,深入开展饮用水水源地综合整治,建立健全农村供水设施维护长效机制,全面提升农村地区饮用水质量。开展“健康细胞”建设工程,深入开展健康村镇、健康社区、健康单位、健康家庭建设,推动各区创建国家卫生区。(责任单位:市城市管理委、市水务局、市卫生计生委、市农委,各区)

(十三)完善公共卫生安全体系。加强安全意识教育,提高市民自救互救能力。强化突发公共卫生事件应急能力建设,有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件的危害,保障公众身体健康与生命安全。加强食品药品全过程、全链条安全监管。加强对饮用水卫生、职业卫生、放射卫生等领域的公共卫生监督。健全覆盖城乡的急救服务体系,推进突发事件卫生应急监测预警体系和紧急医学救援能力建设。(责任单位:市卫生计生委、市食品药品监管局、市应急办、北京出入境检验检疫局,各区)

七、发展健康产业

(十四)发展健康服务业。优先支持慈善组织等社会力量举办非营利性医疗机构。鼓励符合条件的医师开办个人诊所。鼓励利用社会资本发展康复护理、儿科等供给不足的专科医疗服务,大力发展独立的检验、检查医疗机构,支持发展连锁医疗机构。创新健康管理服务模式,发展健康体检、健康咨询、健康管理等健康服务业。探索政府与社会资本合作模式,允许公立医院在保障资产安全、医疗质量安全的前提下,以特许经营的方式与社会资本开展合作。积极发展商业健康保险,鼓励商业保险公司提供重大疾病、住院、长期护理、医疗责任、医疗意外等保险产品和服务。鼓励保险机构参与本市健康服务业产业链整合。(责任单位:市医改办、市卫生计生委、市发展改革委、市人力社保局、北京保监局、市金融局)

(十五)促进医药产业发展。打造医药产业研发中心和总部基地,面向全球吸引高端人才和团队,支持其在重大疾病生物制药、中药新药、高端医疗器械、新型诊断试剂、新型检测检验及精密仪器等领域,突破前沿关键技术,掌握核心技术。培育行业领军企业和知名品牌,推动本市生物医药、医疗器械及相关产业向高端化发展,形成全国领先的产业集群。改革完善药品器械审评审批制度,支持企业提高创新和研发能力。严格执行药品生产质量管理规范,建立完善药品信息全程追溯体系。建立短缺药品监测与预警机制,完善调控政策,确保药品供应。整顿医药市场流通秩序,实行药品购销“两票制”,减少流通环节,提高医药配送能力与效率。(责任单位:市经济信息化委、市发展改革委、市食品药品监管局、市科委、市卫生计生委、市商务委)

(十六)发展健康服务新业态。加强健康产业与养老产业融合发展,加快建设多元化健康养老服务网络,推动医疗机构与养老机构建立协作关系,支持在养老机构内设立医疗机构,实现养老机构医疗保障全覆盖。加强健康服务业与旅游产业融合发展,培育以健康服务为主要内容的旅游项目和产品。积极发展基于互联网的健康服务,促进云计算、大数据、移动互联网、物联网等信息技术与健康服务深度融合,大力推进远程医疗服务体系建设。积极引导体育健身消费,推动健身休闲产业快速发展。推进健康产业与文化产业融合发展。(责任单位:市卫生计生委、市民政局、市旅游委、市经济信息化委、市体育局、市文资办,各区)

(十七)完善健康产业支持政策。推进健康产业领域“放管服”改革,精简取消与安全质量无关的审批事项。对健康服务连锁企业实行企业总部统一办理工商注册登记手续。对社会力量举办的健康服务

机构给予政策保障,使其公平获得土地、资金、人才等生产要素,在人才培养、职称评定、科研项目等方面与公立医疗机构享受同等待遇,非公立医疗机构用能、用水与公立医疗机构同价。创新融资方式,推动政府投资引导基金、各类创业投资机构支持健康服务业发展。扩大健康服务业市场空间,健全政府向社会购买健康服务机制。综合考虑参保人群需求、基金支撑能力等因素,在公平竞争的前提下将符合条件的非公立医疗机构纳入基本医疗保险定点范围。完善财税价格政策,符合条件的健康服务机构可纳入本市现有产业引导资金和政府相关财政补贴资金支持范围,非公立医疗机构经认定为高新技术企业后可按照相关规定享受税收优惠。完善健康服务规范与标准,积极探索政府、行业协会等多方参与的协同监管机制,加强诚信体系建设。(责任单位:市工商局、市财政局、市发展改革委、市人力社保局、市卫生计生委、市规划国土委、市金融局、北京保监局、市食品药品监督管理局、市科委、市地税局、市国税局,各区)

八、健全支撑与保障

(十八)将健康融入所有政策。建立将健康融入所有政策的实现机制,市、区政府及其部门在制定公共政策、管理公共事务过程中要始终关注健康影响、追求健康目标。完善健康相关法规体系,加强中医药、环保、交通、体育等重点领域立法工作;健全标准体系,促进健康管理标准化。将与健康服务业相关的卫生、体育、民政、人力社保等指标纳入卫生与健康统计指标体系。(责任单位:各相关部门,各区)

(十九)加强队伍建设。建立健全卫生与健康人才培养机制,完善院校教育、毕业后教育和继续教育有机衔接的医学人才培养体系。加快推进住院医师规范化培训社会化,完善专科医师规范化培训制度。加强以全科医生为主体的基层卫生与健康人才培养,强化乡村医生队伍建设,逐步提升基层卫生与健康从业人员专业素养和能力;落实和完善职称倾斜政策,稳定基层队伍。加强儿科、康复治疗、精神等急需紧缺专业人才培养,提高待遇水平。加大高层次人才队伍建设力度,建立国际化人才培养机制,着力培养医学顶尖人才。加强护理人才队伍建设,大力培养各类专科护士特别是老年专科护士。支持高等院校和职业院校开设健康服务相关专业,鼓励社会资本参与健康职业教育和技能培训。充分发挥用人主体在人才培养、引进和使用中的主导作用,创新医疗卫生事业单位编制管理方式。注重从能力和实绩评价人才,建立医学人才分类评价标准。强化医德医风建设和行业自律,增强责任感和使命感。(责任单位:市卫生计生委、市医院管理局、市教委、市人力社保局、市编办)

(二十)加强科技创新。发挥中关村国家自主创新示范区的带动作用,聚焦影响市民健康的重大问题,加大对公共卫生和食品安全保障、重点人群健康管理等领域的科技创新支持力度,推进创新成果转化。设立卫生与健康科技战略专家咨询委员会,支持产学研用深度融合的卫生与健康科技创新信息服务平台、转化医学中心、生物医学资源中心和医学大数据中心等建设,实施健康北京学科发展计划、医学科技转化能力提升计划和卓越创新团队建设计划。积极对接国家科技计划(专项、基金),深入实施“十大疾病防治科技攻关与成果推广”、“生命科学前沿研究”等市级重大科技计划,加强疾病预防、诊断、治疗、康复等各环节的科技支撑。(责任单位:市科委、市卫生计生委、中关村管委会、市医院管理局、市食品药品监督管理局、市经济信息化委)

(二十一)推动信息化建设。完善卫生与健康信息化标准,建设涵盖公共卫生、医疗服务、卫生监督、人口管理等内容的健康信息平台。建成覆盖全市常住人口的人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库并实现数据动态更新、综合运用。建设智慧医院,推进医疗机构医疗服务信息互联互通。实行参保群众就医、困难群众享受医疗救助刷卡即时结算。(责任单位:市卫生计生委、市经济信息化委、市科委、市公安局、市人力社保局、市民政局)

(二十二)深化国际合作。按照国家统一部署,积极参与全球卫生与健康领域的各项活动,向国际社会展示本市卫生与健康事业发展成果。深化与友好城市等交流合作,充分发挥卫生与健康工作在增进双边多边关系中的积极作用。着眼于国家工作大局,打造一支能够快速有效应对国际卫生事务的高水平公共卫生防控和医疗救治队伍,增强服务保障外交工作的能力。(责任单位:市政府外办、市卫生计生委)

九、强化组织实施

各级党委和政府要充分认识健康北京建设的重要意义，将促进卫生与健康事业改革发展纳入重要议事日程，将主要健康指标纳入各级党委和政府考核体系，完善考核机制，做好相关任务的落实工作。充分发挥首都医药卫生协调委员会、各级爱国卫生运动委员会(健康促进委员会)作用，注重发挥群团组织以及其他社会组织的作用，积极发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚社会共识和力量，形成齐抓共管的工作局面。要加强舆论引导，增强社会各界对健康北京建设的普遍认知，形成全社会关心支持卫生与健康事业改革发展的良好氛围。

(来源：北京日报)

中国养老网

养老研究

从银色经济看社会保障的新特点——基于中国银色经济发展指数（2016）的思考

人口老龄化并非社会老化，健康长寿意味着社会稳定和经济发展。继农业、工业和信息时代，社会发展将进入以健康管理为主流的银色经济时代。银色经济即指基于健康长寿的消费需求和约束条件，组织生产、分配、流通和消费的活动及其供求关系的总称。

人的一生，黑发50年与白发50年的幸福建立在努力工作与财务自由的基础上，养儿防老、代际赡养和社会互济的伦理底线永远不变，但是内容与方式正在发生深刻的变化。应对人口老龄化的战略，就是年轻时改善人力资本和提高生产力，以科技推动经济；年老时改善资产结构和提高购买力，以消费拉动经济。人力资源和社会保障工作需要按照老龄社会发展时间表，倒计时地解决问题；要在尊重个人生命周期的前提下进行制度安排、提供公共服务。

银色经济指数坚持人均GDP的福利相关性原则，内含人口老龄化、养老保障、老龄人口红利等分类指数，意在基于人口老龄化的社会背景和健康长寿的消费需求，研究如何做好促就业与社会保障工作，力争实现老龄人口红利。

发展指数不同于研究报告、财务报告和总结报告，必须做到目标明确、路径清晰。笔者所在的研究团队借鉴国际社会共识，结合中国国情，研究和确定老龄社会和养老保障的发展目标，建立评价指标体系和权重分布，使用权威数据和科学的测量方法，评价我国社会现实与发展目标的距离，进而分析原因、给出建议。2017年发布的2016版指数使用2015年的数据，属于升级版。银色经济指数（总指数）和人口老龄化、养老保障、养老服务、老龄人口红利（分类指数）均为首次发布，养老金和医疗保障两个指数是第四版。

我国发展银色经济还需解决多方面问题

我们研究银色经济发展指数的宗旨，是将和谐的代际利益关系纳入政治经济范畴，引导老龄社会健康发展。不仅要客观解释我国目前的未富而老、未备而老的现状，更要说明问题所在和解决问题的时间表、路径和主要措施。因此，我们将人口老龄化作为背景指标，赋权值为0.28，旨在参考国际标准、基于中国国情，从出生率、赡养比、预期寿命、发展阶段等方面，界定和评价我国老龄社会的进展、特点、问题等，理性、客观地分析人口老龄化、未富而老、未备而老等问

题。

养老保障作为制度指标，赋权值为 0.34，用养老金、医疗保障、养老服务和养老资产四个指标来评价“制度建设侧”情况。

老龄人口红利作为发展指标，赋权值为 0.38，包括宏观与微观两个维度，从国家政策与战略、老龄产业、适老城市建设，以及老龄人口的就业、投资、消费和社会参与等方面，评价我国老龄人口的贡献。

我们的数据来源以世界银行数据库、OECD 数据库、欧盟框架研究报告、中国统计年鉴、有关部委发布的年度报告为主，也关注权威机构和正规学术机构发布的相关报告。基于国际社会共识，引用我国法律法规和国家发展规划确定发展目标、建立评价价值，运用统计分析、目标测评、区间赋值等方法计算评价分值。指数为 1，参评值为 0.0001-1，0.75~1 区间为优，0.74~0.55 区间为中，<0.54 为差。

我国银色经济 2016 版指数评价结果为 0.3853，处于差等区间。人口老龄化的评价价值为 0.1275，等于 45.54 分，说明未富先老和快速老龄化的状况；养老保障的评价价值为 0.1758，等于 51.71 分，说明未备而老的状况，特别是对养老金制度和养老服务而言；老龄人口红利的评价价值为 0.082，等于 21.58 分，说明我国尚未形成老龄人口红利，老年人的消费和经济贡献潜力有待挖掘。

2016 年，我国积极应对人口老龄化和发展大健康经济的战略加速形成，上述情况将有所改变。贯彻党中央“及时、科学、综合”应对人口老龄化的精神，需要按照我国老龄社会发展时间表，在进入深度老龄社会之前（2025 年），尊重银色经济的发展规律，基于改革创新，倒计时地解决如下问题：一是保持经济平稳较快发展，稳步提高人均 GDP 水平，改善国民的人力资本状况，提高科技创新和竞争力；二是完善社会保障制度安排和服务体系，打造就业开源和改善福祉并重的局面，改善国民的资产结构，提高消费能力。

从分类指数看我国社会保障情况

分类指数一：人口老龄化发展指数，2016 版的评价价值为 0.1275，处于差等区间。说明我国老年人口赡养负担持续加重，代际利益冲突明显。自从 2000 年进入老龄社会以来，我国人口结构的“老化”特点日益明显，亟待提高总和生育率、培育人口红利。2016 年的研究表明，养老金替代率对消费存在显著的负向影响，证实在“财富替代效应”与“引致退休效应”二者相互作用下，养老金的“引致退休效应”占据上风，并将随着国民预期寿命的增长进一步抑制消费。主要建议如下：一是完善社会保障制度，进一步扩大养老金覆盖范围，增加职业年金等个人养老金收入；二是以发展老龄产业、转变老龄人口消费方式为契机，逐步提高老龄人口的消费率，使居民消费水平与老龄社会现实相适应；三是解决工资增长与养老金增长倒挂问题，稳步推进延迟领取养老金年龄的改革，增加就业，改变老年居民“被供养”的格局，降低老年赡养负担。

分类指数二：养老保障发展指数，2016 年版的评价价值 0.1758，等于 51.71 分，说明我国未备而老的状况。2015 年的主要情况如下：一方面，我国老龄人口拥有自住房比例较高（包括农村居民的宅基地和自住房），养老资产的评价价值较高；另一方面，养老金制度和养老服务体系的评价价值较低，亟待通过公共政策改善，提高老龄人口的购买力和消费水平，加速推进养老金制度改革和养老服务体系的建设。

分类指数三：养老金发展指数，2016 年版的评价价值 0.0443，处于中等区间。我国基本养老保险制度的公平性有所提高，但基金的可持续性需要加强。

第一，制度公平性有较大幅度提高。2016 年版评价价值为 0.1969，比 2015 年版提高了 0.012。2015 年，城镇职工和城乡居民参保率都有所提高，且完成了机关事业单位与企业职工基本养老保险制度的并轨。

第二，效率性指标。2016 年版评价价值为 0.1968，比 2015 年版降低了 0.0042。2015 年，企业职工基本养老金替代率略有下降。

第三，持续性指标。2016 年版的评价价值为 0.1629，处于差等区间。2015 年，全国城镇职工基本

养老保险赡养比为 2.87: 1, 比 2014 年 (2.97: 1) 下降了 0.1; 基金收入增长率为 15.93%, 支出增长率为 18.65%; 财政补贴职工基本养老保险 2855 亿元, 比上年增加 545 亿元, 占当年基金收入的 16.07%。

在人口老龄化背景下, 面对降低费率、确保养老金支付的双重压力, 对养老金制度进行结构性调整至关重要; 亟待建立和夯实中央统筹基础养老金, 做大职业年金和企业年金, 激励就业与改善福祉并重。

分类指数四: 医疗保障发展指数, 2016 年版的评价值为 0.0505, 处于及格区间。

第一, 出资合理性、制度公平性和持续性有所提高。出资合理性评价值为 0.1791, 高于上一年的 0.1736。政府卫生支出占比从 2014 年的 30% 增加到 2015 年的 30.45%, 社会卫生支出占比从 2014 年的 38.05% 上升到 2015 年的 40.29%, 个人现金直接支付比例从 2014 年的 31.99% 下降到 2015 年的 29.27%, 已经接近 30:45:25 的设定目标。制度公平性评价值为 0.0731, 高于上一年的 0.0694。

第二, 医疗服务治理有效性有所下降。2016 年版的评价值为 0.1862, 低于 2015 年版的 0.2513。2015 年, 城镇职工基本医疗保险基金支出增长率 12.46%, 居民基本医疗保险基金支出增长率为 23.91%, 人均卫生费用增长率提高到 15.5%, 人均 2981 元。我国亟待合理配置医疗资源, 建立居民健康管理服务圈和分级诊疗秩序。

分类指数五: 老龄人口红利发展指数, 2016 年版的评价值为 0.082, 等于 21.58 分。提高老龄人口的消费能力, 是理顺银色经济供求关系的核心问题。我国老龄人口红利尚处于前期遗留和自然发展的初级阶段, 如职工的自住房和农民的宅基地、自住房, 这是我国老龄人口的重要资产, 要加倍关注与保护。此外, 重视教育、维护健康、激励就业、完善社会保障制度和培育家庭理财能力等, 也是培育老龄人口红利的重要渠道。

(来源: 中国劳动保障报)

中国养老网

政府养老院社会协同发力, 全面提高养老院服务质量

为了贯彻落实习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上提出的提高养老院服务质量的要求和国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升服务质量的若干意见》的精神, 民政部、全国老龄办等 6 部门联合开展了养老院服务质量建设专项行动并召开动员部署会, 民政部部长黄树贤在会上作出了部署, 提出了明确要求。

到 2016 年底, 我国养老机构总床位数达到了 680 万张, 每千名老年人拥有床位数超过 30 张, 完成了“十二五”时期养老床位建设目标, 应当说成就巨大, 但同时也要看到, 养老机构床位数量虽然已经达标, 但服务质量参差不齐, 总体水平不高。养老院服务质量存在的问题, 是长期粗放式发展累积的结果, 既有浅表性问题, 也有深层次、结构性问题, 既与养老院内部因素有关, 也与养老院外部环境有关。我们要学习贯彻习近平总书记的重要指示, 深刻认识提高养老院服务质量的重大意义, 积极开展专项行动, 推动养老院由外延发展转向内涵发展, 由数量增长转向质量提升。提高养老院服务质量是一个系统工程, 需要统筹规划, 分步实施, 需要政府、养老院和社会多方协同, 共同发力。

政府: 既要扶持更要监管

在推进养老院发展由数量型向质量型结构性转变的关键时期, 政府的作用尤为重要。作为养老院的指导者和养老院服务质量的监管者, 政府既要加大扶持力度, 更要加大监管力度。一是高度重视服务质量建设。近年来随着人口老龄化的加剧、机构养老需求的加大以及养老院恶性事件的时有发生, 养老院服务质量问题已经成为公众关注的一个社会问题, 各有关部门要高度重视, 切实把养老院服务质量建设作为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措, 以专项行动为契机, 全面提升养老

院服务质量，打造一大批老年人安心、子女放心的养老院。二是进一步加大扶持力度。对养老院普遍存在的准入难、用地难、消防难、用人难、经营难等问题，政府有关部门要加强协同配合，加大“放管服”改革力度，加快已出台政策的落实督导，深化细化政策措施，使好政策尽快产生好效益。同时，要创新扶持方式，政府优惠补贴、购买服务、评选表彰等应与服务质量评估直接挂钩，形成激励先进、优胜劣汰的机制。三是全面加强服务质量监管。加强监管是提高服务质量行之有效的手段，而监管既要有标准有规范，更要严查严管，持之以恒，实现制度化、常态化和长效化。要通过建立标准化体系、信息管理系统、认证评估制度等方式，督促养老院严格执行相关强制性服务质量规范和标准，改变粗放的管理服务模式。要重点补齐监管短板，建立多方参与、共同监管的新机制，要把行业主管部门监管、聘请行风监督员监督、委托第三方专业组织评估、媒体监督、社会监督、老年人家属监督等有机结合起来，建立定期监管与动态监管联动机制，加大监管力度，促进养老院服务质量尽快提升。四是突出重点精准发力。从总体情况看，城市公办养老院和大型民办养老院服务质量较高，而农村敬老院和小型民办养老院服务质量问题较为突出，设施设备简陋和专业人员缺乏是制约其服务质量提升的关键瓶颈。因此，专项行动要聚焦问题，突出重点，精准发力，要加大政策扶持力度，加大资源整合力度，加大监管力度，使这部分养老院服务质量显著提升。

养老院：全面履行质量主体责任

影响养老院服务质量的既有外因也有内因，但内因是决定性因素，养老院要全面履行提升自身服务质量的主体责任。一是增强责任感和紧迫感。要认真学习、深刻领会习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要指示，学习民政部、全国老龄办等6部门开展专项行动的通知，学习民政部部长黄树贤在专项行动动员部署会上的讲话，深刻认识到提高养老院服务质量不仅事关养老院自身生存与发展，更是“关系到2亿多老年人口特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福，也关系他们子女工作生活，是涉及人民生活质量的大事”，是一项重要的民生、民心工程，要以强烈的责任感、使命感、紧迫感，积极投入专项行动，在尽可能短的时间内使养老院服务质量明显提升，让每一位入住老年人都能生活得安心、静心、舒心。二是树立质量优先意识。习近平总书记指出，“要按照适应需要、质量优先、价格合理、多元供给的思路，尽快在养老院服务质量上有个明显改善。”服务质量是养老院的生命线，要顺应供给侧结构性改革的大趋势，强化质量意识，强化质量管理，养老院只有提升服务质量，才能激发老年人需求，释放市场潜力，提升有效供给，在市场竞争中形成自己的优势和品牌。（下转2版）（上接1版）三是树立养老服务新理念。理念决定行为，行为决定成败。联合国倡导积极老龄化、健康老龄化和老年人“独立、参与、照顾、自我充实、尊严”的理念。荷兰“生命公寓”倡导者贝克教授提出养老院服务四个核心理念：我的生活我做主；用进废退，鼓励活跃、参与和行动；泛家庭的氛围；对老年人需求的“YES”文化。独立，就是要鼓励老年人尽可能独立生活，减少对家庭、对机构、对护理的过度依赖；参与，就是要鼓励老年人尽可能参与社会生活，参与养老院管理服务，着力提高老年人“自我充实”的意识和能力；尊严，就是要最大限度尊重和保护老年人的权利和人格。提高养老院服务质量，就是要以老年人的需求为导向，把这些核心理念贯穿到管理服务全过程，特别是管理服务的制度设计上。养老服务与其他服务有本质区别，不能以规范化、标准化为名，过多干涉、限制、约束老年人，而应以老年人独立尊严、幸福快乐为最高准则。要真正以老年人为本，注重老年人需求，尊重老年人感受，把写在墙上的“一切为了老年人，为了老年人一切”的标语变成实实在在的具体行动，变成充满人文关怀的每一个服务细节。四是强化标准化管理。标准化是提高养老院服务质量的关键，要把标准化作为提高服务质量的主要抓手。目前国内已经有了不同层面的养老机构服务质量标准，一些机构还引进了国外标准，这些都需要借鉴遵循，但更重要的是，养老院要根据自身情况，制定切合自身实际的管理服务标准和规范，把每一个岗位、每一个工序、每一个流程都制度化、规范化、标准化，通过不断充实完善、固化提高，形成符合养老院自身实际的质量标准体系，真正实现“让标准成为习惯，让习惯符合标准”的目标。五是加强团队建设。提高养老院服务质量，人是决定性因素。从目前国内养老院人力资源情况看，普遍存在着待遇低、专业人员缺乏、流动性大等共性问题。解决这些问题，一方面需要政府加大扶持力度，另一方面需要养老院加强团队建设，激发内生动力。要加强对员工的为老服务职业理念和职业道德教育，养老服务既是技术性

服务，更是情感性服务，只有发自内心尊老敬老爱老，才能爱岗敬业。要加强对员工的职业规划和引领，通过内部岗位的梯级设置和渐进式的开发培训，给员工展示明晰的发展前景，有希望才能有动力。要对员工进行团队管理，让员工输出情感必须对员工输入情感，通过温馨团队管理，让员工充分感受和体验到团队的温暖和力量，爱团队才能更加爱岗位。

社会：营造有利于养老院发展的良好氛围

我国养老院发展历史比较短，社会认同度比较低，但是全社会关注度又很高，一旦出现火灾、侵权、虐老等恶性事件，往往会成为舆情关注的热点。提高养老院服务质量，必须营造有利于养老院发展的良好社会氛围。一是加大宣传力度。按照专项行动的要求，今年将开展提高养老院服务质量万里行宣传活动，最大限度动员主流媒体、行业媒体开展联合报道活动，宣传各地推进专项行动的工作经验，宣传养老院服务质量管理的先进典型，特别要重点宣传在一线管理服务岗位上的“最美院长”“最美护理员”，同时对一些在管理服务上存在严重问题的养老院予以曝光，让全社会更多关注养老院，深入理解养老院，全面支持养老院。二是扩大社会参与。要积极争取人大代表、政协委员、专家学者、企业家、老年人家属等各种力量参与养老院管理服务，养老院管理委员会、理事会要充分吸纳这些人参加，一方面为养老院发展聚智聚力、出谋划策，另一方面也督促、检查养老院提高服务质量。三是大力发展志愿服务。国外养老院发展经验表明，志愿服务既是养老院服务资源的重要补充，也是帮助入住老年人融入社会的有效途径，应当充分吸收借鉴。要组织动员公益慈善组织和为老服务志愿组织积极参与养老院质量建设，为养老院质量提升提供助力。要加强对为老服务志愿者的管理、培训和使用，使为老志愿服务常态化、规范化。要重点发展老年志愿者，老年人心灵是相通的，老老相助往往效果更好，要鼓励更多的低龄、健康老年人到养老院开展志愿服务，一些机构探索用志愿服务换养老服务的做法，值得总结推广。

（来源：中国社会报）

中国养老网

科学构建物联网的智慧健康养老服务平台

智慧健康养老服务是将智慧养老、信息化养老、健康养老有机融合,通过物联网、互联网、信息化技术(包括智能感知技术、无线定位技术、信息互通和信息处理技术)等新一代技术手段构建智慧健康养老平台,采集个体体征信息、居家养老环境等数据,对家庭、社区、社区医疗机构、健康养老服务机构、大型医疗服务机构的资源进行整合,实现信息的互联互通和分析处理,从而提供高效、便捷、实时、智能、低成本的健康养老服务,以满足人民日益迫切的智慧健康养老需求。

老龄化程度和速度正在不断加剧,老年人养老服务需求的数量和质量均有所提高,传统的养老体系已无法满足当前的养老服务需求,传统健康养老服务模式的弊端给智慧健康养老服务提供了良好的发展契机。社会各界关注的焦点落在了智慧健康养老上。

大数据时代的到来,基于物联网信息技术,搭建智慧健康养老平台,整合家庭、社区、社区卫生服务中心和大型医疗服务机构的资源,为居家老人和慢性病老人提供实时、智能、动态、全程的服务,实现智慧养老、信息化养老、健康养老有机融合,解决居家老年人健康养老的服务需求。当前,存在的问题主要有以下三方面。

一是健康养老服务需求日益迫切。如 65 岁及以上人口呈现逐年上升的趋势,慢性病患病率的增长,抚养能力弱化,加之高龄化和地区间发展的不平衡的巨大难题;还有慢性病的健康管理工作的开展滞后,家庭和社会需要负担的养老压力急剧增加,对智慧健康养老的需求也日益迫切。

二是传统健康养老服务模式与需求存在差距。传统健康养老服务模式与急速增加的健康养老服务需求间的矛盾日益尖锐,目前哈尔滨市社会养老机构存量小、服务供给明显不足。同时,失能和半失能老

人人口数量庞大,养老服务的需求大、要求高,医养结合的长期护理服务及护理人员与实际的需求相差甚远,空巢老人家庭数目的增加也使传统家庭养老模式“举步维艰”。城市居家养老服务的满足率仅为 6.9%,供给不足和供需矛盾成为亟待解决的问题。

三是机构养老和社区居家养老服务功能不充分。养老服务机构、社区养老医护人员和设施是哈尔滨市传统养老领域的短板,各类养老机构、社区留宿和日间照料的床位数与老年人的实际需求之间存在极大的差距,养老机构工作人员不足,持证上岗的人数不足,养老护理人员缺口巨大,传统的居家养老无法为处于康复期或患有慢性病的老年人提供周到的养老护理服务,现有的大多数医疗服务机构提供的服务以基本生活照料为主要内容,开设的医疗服务内容较少,养老服务机构和现存的社区养老床位无法满足庞大的老年人口养老需求。加之没有与医疗机构建立合作关系,养老服务机构和医疗机构之间相互独立的现状使老年人在自身健康状况和生活自理能力发生变化时,得不到及时有效的治疗,甚至延误。

为此,建议如下。

第一,尽快建立智慧健康养老服务新模式。《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》中指出,地方政府要支持企业和机构运用互联网、物联网等技术手段创新居家养老服务模式。选取已具备条件的社区为试点,尽快发展老年电子商务,建设居家服务网络平台,提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人的服务项目。通过现代信息技术的应用,打造智慧健康养老服务物联网平台,对智慧健康养老资源进行有效充分整合,完善健康养老服务领域的供给渠道,提高居家老人的生活质量和养老领域卫生服务资源的运行效率都有着不可估量的价值。

第二,破解传统居家养老服务,提升社区养老服务功能。现有传统的养老服务方式和手段难以应对居家养老服务的提升,必须探索通过物联网技术全方位做支撑,实现老年人、助老服务主体和医疗机构之间的资源进行无缝连接的智能化管理系统,促进健康养老产业的智慧化升级和转型,可以对居家养老、机构养老和社区养老等不同的养老服务模式起到支撑作用。实施健康养老领域的产品、模式和服务功能全方位的提升,逐步满足健康养老多层次需求。

第三,构建智慧健康养老服务平台。智慧健康养老物联网平台的核心目的是保障老年人的基本生活需要和医疗卫生服务需求,物联网平台系统应容纳养老、卫生领域的多方功能,做到互联互通、智能处理标准,集智能监护、智能康复、用药提醒、智能呼叫、救援服务、慢病管理、医师咨询、慢病监护等功能于一体,实现智慧健康养老服务。

(来源:中国经济时报)

中国养老网

养老类型

天津:养老机构将纳入全国统一管理系统

全国养老机构业务管理系统已正式启用。今天市民政局有关负责人介绍,建立全国养老机构业务管理系统,是加强养老机构服务质量建设的重要工作。全国养老机构业务管理系统将录入养老机构的内部管理、服务质量、安全管理等八大类信息,第一轮信息录入工作将在 5 月上旬完成。天津的养老机构信息录入工作正在筹备之中。

据介绍,为提高养老院服务质量,目前,民政部正组织实施系统培训,加快推进养老机构业务系统在全国的应用,加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系,加强养老院服务质量监管。全面应用养老机构业务管理系统,对摸清全国养老机构底数和服务质量情况,加快形成全国统一的养老服务质量标准和评价体系,推进养老机构服务质量提升,具有基础性的作用。本市民政部门将于 5 月 10 日

前，完成养老机构第一轮信息采集录入工作，并上报。

据悉，2017 年养老院服务质量建设专项行动，以“五查五改、对标达标”为主要内容，对照影响养老院服务质量的运营管理、生活服务、健康服务、社会工作服务、安全管理等五个方面，开展养老院服务质量大检查、大整治，推进养老院服务质量大转变。养老院服务质量自查自纠阶段，将在 5 月底前完成。6 月至 10 月底为核查整治阶段。巩固深化阶段在 10 月至 2017 年年底。

本市将加快养老院服务质量标准化和认证建设，建立全面涵盖养老院服务质量的标准化和认证工作体系，开展医疗卫生服务，提升养老院医疗卫生服务和健康管理水平，加强养老院安全管理，提高养老院管理服务人员素质能力，建立市、区、机构分级培训体系，完善专业人员保障和激励政策措施，支持养老院不断提高持有国家养老护理员职业证书的养老护理员比例，建立养老院服务质量纠纷调解机制，加强老年人合法权益维护工作。

（来源：天津北方网）

中国养老网

江西：城区将设 50 个微型养老院

老人们生活不离社区、感情不离街坊，在家门口享受到养老服务

白天，老人们开心地聚在居家养老社区服务中心，看书、休闲、健身、理疗、用餐，晚上各回各家，这种方便灵活的养老方式受到老年人的欢迎。昨天，记者从南昌养老产业孵化中心了解到，今年内拟在城区布设 50 个居家养老社区服务中心，让老人生活不离社区、感情不离街坊，在家门口享受到养老服务。

记者了解到，目前，南昌市养老产业孵化中心在红角洲片区建设多个顾家社区服务中心，社区服务中心内有阅览室、康复中心、便民店、餐吧茶吧等。工作人员告诉记者，社区服务中心免费为老年人提供测量血压、健康咨询、图书阅览、健身娱乐、法律维权、生活照料以及理疗等服务。

记者在现场看到，社区服务中心联合医学院的志愿者进社区，为老人开展义诊、按摩等志愿服务，医疗保健专家的授课吸引了众多社区居民。

"社区服务中心以社区为依托，为老人提供以养和医为主的社会化服务，除了孤老户、独居老人、高龄老人、优抚对象等重点人群外，社区其他老人也都纳入中心服务范围。"工作人员介绍，社区服务中心为老人提供娱乐、交流等功能，让年轻人不再为家中留守老人担忧。

下一步，南昌养老产业孵化中心计划在城区布设 50 个这样的"微型养老院"。同时，今年计划开通"互联网+"居家养老平台，通过线上、线下的模式，提供全方位居家养老服务。该平台功能涵盖了生活服务管理、健康管理、呼叫中心、位置服务等功能模块，为老人提供康复保健、紧急救助、健康体检、医护、日托、餐吧、家政、护理等板块服务，提高居家养老服务工作的质量和效率，保证居家养老服务系统的高效运转。

（来源：中国南昌）

中国养老网

黑龙江：哈尔滨 6 月底前开通 12349 热线，探索居家养老新模式

记者今天从哈尔滨市民政局了解到，6 月底前哈尔滨将正式开通 12349 热线，为老年人提供“咨询、转介、跟踪、评估”等一站式服务，在社区为居家养老的老人提供老年托养、老年饭桌、日间休

息、健身娱乐等服务。

实施信息化智能化一站式居家养老服务

据悉，哈市现有人口 961.4 万人，其中 60 岁以上户籍人口达 184.82 万人，占总人口的 19.2%。目前，哈市登记注册的养老服务专业组织 508 家。供给方式不断创新，建立了 500 多个居家养老互助点和 200 多个老年人休闲驿站。一批以健康养生、医养结合、候鸟式养老和休闲旅游养老为特色的养老服务模式应运而生。

依托“互联网+养老服务”模式，哈尔滨打造“12349”公益服务热线作为桥梁和纽带，整合全市各类信息资源，将老年人服务需求和社会服务供给链接起来，为老年人提供“咨询、转介、跟踪、评估”等一站式服务，实施信息化和智能化居家养老服务。

开展老年饭桌、拖养等日间照料服务

居家养老服务站和日间照料场所发展迅速，城区已经实现全覆盖，城郊农村和九县(市)覆盖 50%以上。哈市各类养老机构总计 925 家，床位 5.1 万张，每千名老人拥有养老床位 30 张。哈市以居家养老为基础、社区日间照料为依托、机构养老为支撑的养老服务体系框架初见雏形。通过“政府买单”、社会化运营、志愿者参与等形式，为居家老人提供了就近便利的居家养老服务。社区日间照料服务陆续展开。在有条件的社区，开展了为老年人提供的老年托养、老年饭桌、日间休息、健身娱乐、读书学习等日间照料服务。

医养结合向社区延伸 229 家机构兼顾养老医疗

为加快推进医疗卫生与养老服务相结合，使老年人在居家和社区获得方便、快捷、适宜的医疗卫生服务，围绕社会力量兴办医养结合机构、医疗卫生机构开展养老服务、养老机构设置医疗机构和医疗机构与养老机构合作等内容，积极推进医养结合。目前，哈市 134 家医疗机构开办了养老机构或设置老年病房，95 家养老机构开展医养结合服务。

(来源：东北网)

中国养老网

养老产业

湖北：黄石市老龄产业协会成立

黄石市老龄产业协会经过 1 年的精心筹备，4 月 7 日在黄石市磁湖山庄举行成立大会，宣告黄石市老龄产业协会正式成立。

湖北省老龄产业协会会长、黄石市民政局分管老龄及社团工作的副局长、市老龄办主任、市民政局社团科负责同志、各会员企业代表 50 余人参加了大会。

大会选举产生黄石市老龄产业协会第一届领导机构，共同推选鄂东医养集团董事长、总经理李京鹤为会长，孙辄、吕润华等 5 人为副会长。

会上，李京鹤表示，黄石市老龄产业协会，是由黄石市从事与老龄产业相关的企业和经济组织自愿组成的全市非营利性的社会团体。作为会长单位，将竭尽所能地为会员服务好。会员单位涉及养

生、养老、旅游、生物医药、文化、法律等领域，都是各领域的骨干精英，希望各会员单位群策群力，整合资源，形成合力，共同促进各企业及行业健康快速发展，为全市老年人提供更优质更高效的服务。下一步，协会将建立完善各项规章制度，明确各自职责，强化规范管理，确保协会工作健康有序开展。

成立大会之后，还举办了湖北省老龄产业项目推介会。省老龄产业协会金融专委会主任何晖，省老龄产业协会产业发展中心主任梁卫东，湖北老龄产业协会乐龄天下主持人程真，省老龄产业协会副会长、合众总经理鄢丰明分别就湖北省老年大健康基金项目，湖北金色时光老年商城及湖北健康养老旅局联盟项目，湖北广播交通台 FM107.8《乐龄天下》栏目，合众优年养老社区项目进行了推介。

（来源：黄石市老龄办）

中国养老网

2017 智慧养老发展高峰论坛计划（5.5 北京）

一、活动背景

2015 年 7 月 1 日国务院发布《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》明确促进智慧健康养老产业发展。支持智能健康产品创新和应用，推广全面量化健康生活新方式。

2016 年 10 月 11 日中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过，12 月 23 日国务院办公厅正式发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，其中重点强调：推进“互联网+”养老服务创新。意见要求：发展智慧养老服务新业态，开发和运用智能硬件，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，创新居家养老服务模式，重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，开发更加多元、精准的私人订制服务。支持适合老年人的智能化产品、健康监测可穿戴设备、健康养老移动应用软件（APP）等设计开发。打通养老服务信息共享渠道，推进社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

2017 年 02 月 16 日，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委印发《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》，提出明确的目标：到 2020 年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立 100 个以上智慧健康养老应用示范基地，培育 100 家以上具有示范引领作用的行业领军企业，打造一批智慧健康养老服务品牌。智慧健康养老产业已经迎来发展的黄金时期。

2017 年 5 月 5 日，“2017 智慧养老发展高峰论坛”将在北京举办，论坛由中国健康养老产业联盟、中国林业与环境促进会、北京怡年老龄产业促进中心主办，世存信息技术（上海）有限公司联合主办，新华养老、国搜养老、中国报道等媒体支持，论坛将就智慧养老的新技术、新机遇、新业态进行研讨，探讨智慧养老产业的发展方向，交流智慧养老的成功经验，建立智慧养老产业发展研发、生产、销售、展示、用户体验等的合作渠道，寻找中国智慧养老产业的发展方向。

二、会议目的

解读智慧养老产业政策、把握养老产业发展趋势；

建立智慧养老全新业态、推动智慧养老产业发展。

三、会议主题

新技术 新机遇 新业态

四、会议时间和地点

时间：2017 年 5 月 5 日

地点：北京朝阳区北四环中路外国专家大厦

五、论坛规模

约 200 人

六、参会费用

3980 元/人（包括参会及资料，不包括交通、食宿等）

优惠报名：

4月15日前报名6折，2388元/人；

4月25日前报名7折，2786元/人；

5月1日前报名8折，3184元/人；

免费参会：

中健联盟成员单位免费参会

中国林促会生态养老分会成员免费

报名咨询电话/微信：13001134288

会务住宿电话/微信：13718631780

七、会议亮点

（一）权威解读最新智慧养老支持政策

（二）详细了解智慧养老的技术与运营

（三）“养老+”助力智慧养老快速发展

（四）交流智慧养老服务运营的业务模式

（五）分享智慧养老产业发展的成功经验

八、组织机构

主办单位：中国林业与环境促进会

中国健康养老产业联盟

北京怡年老龄产业促进中心

联合主办：世存信息技术（上海）有限公司

协办单位：中奥伍福集团、华铁干休所、龙马商城

媒体支持：新华养老、国搜养老、中国报道

承办单位：

中健联盟（北京）养老服务有限公司

北京北奥会展有限公司

九、论坛议程及嘉宾（确定中）

2017 智慧养老发展高峰论坛

计划议程（5.5 北京外国专家大厦）

第一部分 政策解读，把握趋势

时间	主题	演讲人
----	----	-----

9:00-9:30	大会宣传片及智慧养老企业宣传片	
-----------	-----------------	--

9:20-9:30	陈小旺九太极表演	九太极
-----------	----------	-----

9:30-9:35	主持人介绍活动及嘉宾	
-----------	------------	--

9:35-9:40	中国林促会领导致辞	程 谦
-----------	-----------	-----

9:40-9:45	中健联盟领导致辞	宋自福
-----------	----------	-----

9:45-9:50	北京怡年老龄产业促进中心领导致辞	赵文犀
-----------	------------------	-----

9:50-10:20	主旨演讲	阎青春
------------	------	-----

10:20-10:50	主旨演讲	乌丹星
-------------	------	-----

10:50-11:10推荐智慧养老系统服务商和运营服务商授牌

2017 智慧养老产业发展研究报告发布

11:10-11:30	主题演讲	孙小祥
-------------	------	-----

11:30-12:00	智慧养老主旨演讲	王志良
-------------	----------	-----

第二部分 创新发展，合作共赢

13:00-13:30	大会宣传片及智慧养老企业宣传片	
-------------	-----------------	--

13:30-13:50	主旨演讲	郑志刚
-------------	------	-----

13:50-14:10	主题演讲	联盟成员
14:10-14:40	主旨演讲	王海涛
14:40-15:00	主题演讲	联盟成员
15:00-15:10	智慧健康养老合作签约仪式	
15:10-15:30	主题演讲	联盟成员
15:30-15:50	主题演讲	行业代表
15:50-16:10	主题演讲	行业代表
16:10-16:50	主旨演讲	蒋洪卫
16:50-18:00	互动交流：智慧养老 创新发展 合作共赢	

5 位嘉宾

现场互动

5月6日参观、考察、交流、洽谈活动路线：

1、智慧养老系统及产品方向：选取北京五家智慧养老系统、产品、技术服务商，现场参观、考察，并与厂家进行面对面交流、洽谈，帮助政府相关部门、养老机构寻找和采购合适的智慧养老技术提供商及智慧养老相关产品。

2、智慧养老服务运营方向：选取北京五家已经将智慧养老系统、产品、技术等应用到养老服务中的运营商，包括养老机构、居家和社区养老服务商等，让大家可以更加直观地了解，什么是智慧养老，智慧养老能够带来哪些方面的影响，能够提升哪些服务等。

考察线路正在规划中，也欢迎大家对智慧养老考察路线和内容提出您的宝贵意见和建议。

我们希望通过智慧养老论坛，增加技术和服务双方的了解，达成更多的合作，促进智慧养老产业发展。

为了保证考察、交流的效果，仅组织出席论坛的朋友参观、考察。

拟邀嘉宾：

阎青春：全国老龄办巡视员、中国老龄事业发展基金会副理事长

程 谦：中国林业与环境促进会秘书长

乌丹星：民政部养老服务业专家委员会委员

王志良：民政部信息惠民工程首席专家、北京科技大学教授

王海涛：中国老龄科学研究中心战略所副所长

宋自福：中国健康养老产业联盟理事长、中奥伍福集团董事长

郑志刚：北京大学社会学系博士后

谷 穗：杭州市养老服务指导中心主任

蒋洪卫：中国林业与环境促进会副秘书长

中国健康养老产业联盟秘书长

赵文犀：北京怡年老龄产业促进中心副主任

张若琪：北京怡年老龄产业促进中心秘书长

张 圃：世存信息技术(上海)有限公司董事总经理

孙小祥：世存信息技术(上海)有限公司售前总监

朱铁生：深圳壹零后信息技术有限公司董事长

冷泓昊：北京三开科技股份有限公司董事长

曹卓君：中健联盟产业研究中心主任

吴一兵：北京易飞华通科技开发有限公司创始人

杨春弟：北京软汇科技发展有限公司总经理

蓝伟平：红寿堂养老科技有限公司董事长兼 CEO

申林茂：北京华卫迪特健康科技有限公司总经理

李云翔：北京凯思昊鹏软件工程有限公司总经理

周 钜：益体康(北京)科技有限公司董事长

李传刚：北京小鱼儿科技有限公司副总经理

肖登坤：北京金坤科创技术有限公司总裁

(来源: 搜狐)

中国养老网

智慧养老

北京: 互联网+居家养老服务新模式现身

300 万北京通持卡人可刷近千家“幸福彩虹”社区特供店

4 月 9 日, 记者从北京会议中心召开的北京通养老助残卡服务支撑体系---“幸福彩虹”社区特供店互联网+智慧居家养老新闻发布会上获悉, 截至目前, 本市近 1000 家“幸福彩虹”社区特供店可刷北京通养老助残卡, 300 多万持卡老人可通过“幸福彩虹”智慧平台实现购物、家政等上门服务, 稻香村等知名品牌及 5000 多家社区店正入驻“幸福彩虹”智慧平台体系。

据悉, 发布会上, 中国老龄工作委员会老顾问、105 岁的老红军王定国老人送来了“为老服务”的墨宝; 中国老龄事业发展基金会顾问、原副理事长傅双喜作了讲话; 北京市老龄办副主任蔡双、北京市北京通养老助残卡服务中心书记袁崇卿以及北京市社区服务协会相关领导出席了会议。

2014 年起, 中国已成世界上老龄化最严重的国家, 北京将在 2030 年达到重度老龄化, 户籍老年人口比例将超过 30%。为此, 北京市民政局, 市老龄委启动了以居家养老为基础的一系列政策, 其中“幸福彩虹”社区特供店就是重要内容之一。

据介绍, “幸福彩虹”社区特供店是北京通养老助残卡的服务支撑体系, 是北京市老龄委 2016 年重点工作, 是北京老人专享的福利工程。北京市社区服务协会通过公益项目社会化运作的模式, 引进社会力量进行投资建设, 目前已建成了城区街道全覆盖并辐射郊区的“幸福彩虹”社区特供店体系。特供店通过厂商直采和互联网+创新服务模式, 为北京通持卡人提供品质保证价格优惠的产品和志愿服务, 并享有免费安装北京通专用 POS 机、争取政府补贴等 10 多项优惠, 目前仍可加盟。

北京玉潭伟亚投资有限公司是“幸福彩虹”社区特供店授权投资及拓展建设单位, 其全资子公司“幸福彩虹”企业管理有限公司和商贸有限公司负责建设和运营。该公司在完成“幸福彩虹”社区特供店基础设施建设后, 自主研发了全国独创的“幸福彩虹”智慧平台, 通过互联网+, 构建了一个线上线下结合且消费者利益共享的平台, 任何消费者均可通过“幸福彩虹”公司官网或者微信公众号进入该平台。对于不会上网的老人, 只要拨打 010-57160673, 或者免费电话 400-005-8998, 就可以实现购物和上门服务。“要把‘幸福彩虹’社区特供店建成北京通持卡人和消费者的‘放心店’、子女的‘孝心店’、政府关心老人的‘心连心’店”, “幸福彩虹”董事长吴伟忠表示。

目前, “幸福彩虹”研发团队正在研发居家养老智慧产品, 帮助老人实现居家购物、娱乐、学习、保健和医养等服务。今后, 无论是北京通养老助残卡持卡人, 还是普通消费者, 都可通过“幸福彩虹”智慧平台享受到物美价廉的商品和便捷的服务。

据了解, “幸福彩虹”将在京津冀一体化过程中在河北、天津等地复制“幸福彩虹”社区特供店, 并逐步在全国推开。

(来源: 企业观察报)

中国养老网

浙江：给居家养老插上“互联网+”翅膀，探索形成智慧养老杭州模式

杭州从2013年起，在全国率先探索养老服务“智慧模式”：一只呼叫终端，一个服务平台，就能为老人及时提供紧急救助、生活服务、精神慰藉等服务。今年初，全市正式启动新一轮“智慧养老”项目，首批6家服务商入选市级“智慧养老”服务商资格库，搭建了统一的智能监管平台，开通了“96345100”服务专线。

“没有大碍了。老人摔跤是小事，幸亏你们及时发现。”听到医生这么说，小陈吁了一口气。他有点赧然：“是我爸自己按键求助的。”

就在二十分钟前，家住近江花园二园的老人陈德政突然从楼梯上摔下来，当时四下无人。忍着疼痛，他按下了随身携带的“智慧养老”终端上的红键。话务员朱雅静接到电话后，立即把老人的情况向120急救中心反映，并同时通知了陈老的儿子。过程中，朱雅静一直追踪询问进度。一小时后，她再次进行回访，进一步确认老人状况。

一个紧急突发事件在这样严谨的流程中迅速化险为夷，正是杭州新一轮“智慧养老”服务的缩影。新一轮“智慧养老”服务强化了应急救助服务，新增对孤寡、独居老人的主动关怀和特殊时段的助急内容。

在杭州，当居家老人突发意外，按一下呼叫器就有人上门提供紧急救助；失智老人意外走失，随身携带的智能定位器能帮助家人及时查询到老人的当前位置；老人有生活护理、家政服务、水电维修、上门送餐等方面的需求，一个电话就有人上门服务。突破传统居家养老瓶颈，插上“互联网+”翅膀，杭州“智慧养老”2.0时代已经到来。

互联网+实现养老的“私人定制”

在上城区不少社区，出现了一个有趣的现象：有的老人胸前挂着一个毛线袋儿，有的老人眼镜盒不离手，说是用来装手机的，红红绿绿很是喜庆；在拱墅区，失智老人手腕上都戴着一个绿色的防走失手环，不仅有监护功能，内侧还有一个ID编号，就相当于老人的身份证一样，可以帮助失智老人不再走丢。

今年1月，杭州统筹实施新一轮“智慧养老”综合服务，推进“智慧养老”项目转型升级。以公开招标方式产生了市级“智慧养老”服务商资格库，援通、友康、蓝谷、在水一方、高厚和公羊会(联合体)、天阙和元墅(联合体)等6家单位入围，这些服务商通过建信息服务平台、发智能化终端，为老年朋友提供三类共13项服务，杭州的老人凭借免费领取的设备，轻点按键就能享受“智慧养老”服务，目前服务已在主城区全面铺开。

“我们在努力探索利用先进的科技手段，打通养老服务‘最后一公里’。”杭州民政局副局长杨英英说，杭州正在着力构建服务多元化、响应智能化、管理绩效化的“智慧养老”新格局，以实现便捷高效地为老年朋友提供全方位、多层次的养老服务。“此次转型过程中，杭州还在全国率先开放养老服务市场，吸引了来自其他城市的力量投入。上海友康就加入了阵营。”我们在上海已经做了6年，正在杭州投入两个分中心建设。“友康负责人说，杭州”智慧养老“前景非常好，他们将加强基层基础建设，并完善应急预案，必要时会调动上海团队进行支援。

响应快“一键通”应急救助平台

“我妈病重，在市三医院住院好几天了，想找个师傅理理发，可是没人愿意……”这一通来自延安新村的电话，几乎带着哭腔，急切得让人动容。

1月24日，援通接到这通呼叫后，马上联系到理发师傅阿佳赶往医院，为老人理发。当时，老人身上插满救护的各种管子，身上散发着长时间卧病在床的异味。“真的谢谢你们，我妈平时很爱干净，我们不忍心看到她蓬头垢面的样子。谢谢你们帮我们完成了心愿。”子女们连连道谢。

去年除夕夜，家住杭州拱墅区左家新村、今年已经82岁的颜丹青老人家里突然断电了。老人情急之下只能通过刚刚领到的智能手机紧急呼救。此时，家政公司下班了、家政服务人员也回家过年了，

但 24 小时值守的公羊会志愿者始终在。不到半个小时，公羊会会长何军带着“小黄人”志愿者从万豪酒店打包了两只刚出炉的披萨饼立刻直奔老人家中。

（来源：杭州日报）

中国养老网

老年大学

浙江：缙云县开展村级电大教学点观摩交流活动

为培育更好的村级老年电大示范点，促进老年电大均衡性发展。4 月 6 日，缙云县老龄办组织新建镇老龄办、河阳村老人协会等一行七人到壶镇镇老龄办、湖川村老年协会交流学习。

近年来，镇党委、政府一直以来都十分重视和支持镇老年电大教学点的工作，2014 年在镇财政经费紧张的情况下，还拨出 6 万元资金作为镇老年电大学习的专项资金。合理整合了资源，加大了投入，建起了功能齐全的镇老年人活动中心，镇老年人有了良好的学习和活动场所，镇老年电大的功能得到强化。有了硬件支撑，镇老年电大的教学规模不断扩大，从开始时的 114 名学员，发展到现在拥有在册学员 5000 多人，已在各行政村及企事业单位开设了教学班 40 多个，歌曲班、戏剧班等各类文化兴趣班 20 个，兴趣班成员 1500 多人，全年各类活动参加人员累计达 10 万人次，实现“老有所学、老有所为、老有所乐”。

学习组实地参观了壶镇老年电大、湖川村老年电大大学的课室、活动室、艺术室，并详细翻看了两地的台帐资料。在交流会上，壶镇镇老龄办介绍了老年电大开展以来的有关工作，着重介绍了全镇老年电大“第二课堂”、“第三课堂”开展情况，并就如何开展村级电大示范点建设进行了重点介绍。双方教学点围绕老年电大规范化建设、管理思路进行了广泛交流，对存在问题进行了集中探讨，相互学习，取长补短，进一步拓宽了办学思路。

（来源：浙江省缙云县民政局）

中国养老网

四川：阿坝州老干部大学都江堰教学点理事会召开

为积极推进老干部大学工作，引导发挥老干部正能量，4 月 5 日，阿坝州老干部大学都江堰教学点理事会在阿坝州驻都江堰老干部管理服务中心召开。阿坝州州委组织部副部长、州委老干部局局长杨秀方参加会议，阿坝州驻都江堰老干部管理服务中心，阿坝州州级机关退休干部驻都江堰休养所负责人及退休干部 30 余人参加会议。

会议首先讨论、修改了《章程（草案）》，推选表决通过了理事、常务理事、秘书长、办公室主任、教务科长。选举产生了阿坝州老干部大学都江堰教学点校长、副校长。州委组织部副部长、州委老干部局局长杨秀方同志为校领导颁发了聘书。

会上，州委组织部副部长、州委老干部局局长杨秀方同志对州老干部大学都江堰教学点的正式成立表示祝贺，并对州老干部大学都江堰教学点工作提出要求：要围绕老干部的特点需求，高标准定位、高标准谋划工作；要进一步完善章程及相关工作细则、制度；要结合老干部工作重点制定短期计

划、长期规划；要发挥老干部大学教学点自身优势，学习其他地方的好经验；在运行中要注意协调各方关系，抓好统筹配合，搞好倾情服务。

州老干部大学都江堰教学点校长张万高同志，代表州级机关退休干部感谢州委州政府为居住在都江堰的退休干部提供了好的学习活动场所，表示一定会带领学校一班人，充分发挥好老干部大学的阵地作用，积极为老同志提供自我发展的机会，让老干部们真正老有所学、老有所乐、老有所为，为促进老年人的人生价值观、生理心态向着乐观向上的积极方向健康发展，张扬高尚人生品格，发扬优良传统美德，弘扬传递和谐社会正能量而努力。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

四川：资阳市雁江区老年大学老干部交谊舞培训班正式开班

由四川资阳市雁江区老年大学和老干部活动馆联合开办的“老干部交谊舞培训班”于4月5日在老干部活动馆举行了隆重的开班典礼。习总书记在“5.27”讲话中指出：“要把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。”习总书记特别强调：“要着力发挥老年人积极作用。要发挥老年人优良品行在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教作用，发挥老年人在化解社会矛盾、维护社会稳定中的经验优势和威望优势，发挥老年人对年轻人的传帮带作用。要为老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，发挥正能量，作出新贡献。”

开办老干部交谊舞培训班的目的，就是要贯彻落实习总书记“5.27”讲话精神，让我区老干部通过培训，愉悦心情，强身健体，保持良好的精神状态，继续为雁江建设发挥正能量。

（来源：唐晓梦）

中国养老网

社会保障

天津：养老保险将调整，60 周岁未参保不再发放生活补助

记者从市人力社保局获悉，明年起本市城乡居民养老保险将有调整，市人力社保局提醒居民看好参保缴费时限。

据了解，具有本市正式户籍、年满16周岁(不包括在校学生)不满60周岁、不符合城镇职工养老保险参保条件的居民，可以参加城乡居民养老保险。对于2015年1月1日年满45周岁不满60周岁的居民，允许在2017年12月31日前一次性缴齐15年的养老保险费。参保居民年满60周岁，累计缴费年限满15年的，自批准的次月起按月领取养老待遇，直至亡故为止。

本市2015年建立起统一的城乡居民养老保险制度，自2015年1月1日起至2017年12月31日止，对相关参保缴费政策实行“三年”过渡期，一是过渡期内年满60周岁且未参保缴费的居民，仍可申领老年人生活补助；二是过渡期内年满45周岁不满60周岁且未参保缴费的居民，仍可一次性趸缴15年的养老保险费。以上两项政策将于2018年1月1日停止执行，即2018年1月1日以后达到60

周岁且未参保缴费的居民，不再发放老年人生活补助，年满 45 周岁不满 60 周岁且未参保缴费的居民，不再允许一次性趸缴 15 年的养老保险费。

(来源:天津北方网)

中国养老网

山东：蓬莱市城乡居民养老保险实行持卡缴费

自 2011 年建立新型农村养老保险制度以来，广大城乡居民踊跃参保。截止 2016 年底，蓬莱市居民养老保险参保人数已达 29 万人，约有 8.9 万老人按月领取养老金。为方便城乡居民缴纳保险费，确保资金安全，根据上级要求，我市自 2017 年开始实行持社会保障卡(简称：社保卡)进行缴费。

社保卡是人力资源和社会保障部统一规划，由各地人社部门联合商业银行面向个人发行，具有身份凭证、信息记录、自助查询、就医结算、缴费和待遇领取等社会保障功能，以及现金存取、转账、消费等金融应用功能的集成电路(IC)卡，是持卡人享受人力资源和社会保障权益的信息载体。社保卡已在我市城镇职工参保人员中普及，现将面向全市城乡居民发放。

为切实做好全市城乡居民社保卡发放工作，市人社部门委托农商银行各网点深入村(居)面对面为居民进行服务，详细讲解社保卡知识和使用常识，同时与居民签订保险费代扣协议。居民个人自愿选定缴费标准，并向社保卡内足额存入保险费金额，农商银行按照协议每年在规定时间内从居民社保卡内代扣保险费。如果居民改变缴费标准，应及时到村级协办员办理变更手续，确保代扣银行按新的标准代扣保险费。当年收费结束后，市社保中心将扣款信息在村(居)张榜公示。

蓬莱市居民社保卡正在制作中，对部分未制作好社保卡的居民，可暂用农商银行卡(存折)代替社保卡预存保险费;如居民没有农商银行卡的，可携带本人身份证到农商银行开设银行卡。

(来源：蓬莱市老龄办)

中国养老网

甘肃：“甘肃微老龄”微信公众号正式开通

近日，甘肃省老龄办微信公众号“甘肃微老龄”正式开通，这是甘肃省提升老龄宣传工作能力，进一步扩大老龄工作社会知晓度的重要举措，该微信号开设了“政策法规”、“老龄要闻”、“各地动态”、“老有所乐”等专题栏目。

微信用户可通过搜索微信号“gansuweilaoling”关注该公众号平台，了解老龄工作动态信息，参与老龄事业发展。

(来源：甘肃省老龄办)

中国养老网

江西：共青城市积极落实保障老年人权益

为进一步保障老年人权益，弘扬中华民族敬老、爱老的优良传统美德，确保他们能够度过和谐安宁的晚年生活。我市积极落实《江西省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》，让他们充分感受到社会经济发展的成果。

一、大幅提高高龄津贴。我市高龄津贴标准如下：80至84周岁老年人每人每月100元，85至89周岁老年人每人每月200元，90至99周岁老年人每人每月400元，100周岁以上老年人每人每月1000元。此次提高高龄津贴标准，将缓解经济困难的老年人养老问题和改善生活质量。今后，我市将建立高龄津贴调整机制，将根据我市经济社会发展的水平，适时提高相关标准。

二、社会保障。对城乡困难无劳动能力、无生活来源、无赡养和扶养人，或者其赡养、扶养人确无赡养、扶养能力的老年人，及时纳入特困供养人员。对符合城乡低保条件的老年人及时纳入低保保障范围，并对最低生活保障、特困供养人员中的老年人，全额资助参加医疗保险。

三、社会服务。近年来，我市新建了三所幸福院、两个老年人颐养之家、两所居家养老中心，共投资79万元。为老人营造了生活照料、精神慰藉、文体娱乐的居家养老服务，今后还将引入社会力量和资本，进一步提升老年人日间照料、全托半托、老年人活动中心的建设。

四、老年人优待。为符合条件的老年人办理老年人优待证，同长运公司沟通，为持有优待证的老年人办理免费乘坐公交卡。开展老年人意外伤害保险工作，为他们投保老年人意外伤害保险，提高老年人及其家庭抗风险能力，减少老年人因意外伤害引发的矛盾和纠纷。

下一步，我市将进一步提升老年人保障权益，以社会服务为抓手，新建一批服务条件好的老年人活动场所，满足老年人精神慰藉，用社会保障来兜底，确保贫困老年人能够享受到党和政府的温暖，真正做到老有所养、老有所依。

（来源：共青城市民政局）

中国养老网

江西：宜丰县提出到2020年养老保险实现城镇和乡村全覆盖

日前，江西宜丰县发布《宜丰县人力资源和社会保障事业发展规划(2016—2020年)》提出，“十三五”该县社会保障制度基本完备，体系比较健全，覆盖范围进一步扩大，保障水平稳步提高，管理服务高效便捷，突出历史遗留问题基本解决。并明确到2020年，全县养老保险实现城镇和乡村全覆盖，城镇基本养老保险参保人数力争达5.2万人以上，年均递增5%，城乡居民养老保险参保率力争达到96.95%以上。

同时，该县还将努力实现基本医疗保险由“数量医保”向“质量医保”转变，城镇职工、城镇居民、新型农村合作医疗三项医疗保险参保率达96%以上，提高医保基金保障绩效。失业保险参保人数达1.9万人以上。进一步扩大工伤和生育保险覆盖面，提高待遇水平，工伤保险、生育保险参保率分别达92%和90%以上，生育保险参保人数达1.6万人以上，工伤保险参保人数达3万人以上。

（来源：江西宜丰县老龄办）

中国养老网

国际交流

新加坡如何养

在新加坡，无论你做什么，碰到的为你服务的人很多都是“乐龄人士”。所谓“乐龄”，其实是对 60 岁以上老年人的另一种称呼，希望他们能够晚年生活祥和安乐。不过，新加坡的老年人往往会选择在退休后继续工作，因为养老金和生活的压力需要他们继续赚钱。

轻福利政策减轻政府养老负担

新加坡的法定退休年龄是 62 岁，不过，政府于 2012 年年初实行了《退休与重新雇佣法令》。在该法令下，凡是年满 62 岁法定退休年龄的员工，只要健康状况和工作表现良好，雇主都有法律义务为他们提供重新受雇的选择，直到他们 65 岁。新加坡人力部的数据显示，目前，几乎所有满 62 岁的员工都获得重新雇佣。而在 2015 年，65 至 69 岁年龄段的新加坡人中，有超过四成依然在工作，这个比例大大高于 2006 年的 24%。

之所以有如此多的退休人士仍然坚持工作，是因为新加坡一直以来都推行轻福利政策。政府认为欧美的高福利政策只会养出一批懒人，对严重依赖竞争力的小国新加坡不适用。

在新加坡，最主要的养老保障为中央公积金体系（CPE）。CPE 为强制储蓄，为员工提供包括医疗、教育、养老、住房等综合性的保障服务。CPE 一般分为 3 个账户：普通账户可用来购房、购买 CPE 保险、投资和子女教育；特别账户用于养老及购买相关金融产品；保健账户则用于支付医疗费用。而一旦会员达到退休年龄，政府则会为其设立一个新的退休金账户，符合要求者可在 65 岁后按月领取退休金。

尽管听起来这项保障已经涵盖了生活的方方面面，但事实上，新加坡的养老体系规定相当严苛，而提供的保障也相当基础。其中最具有争议的就是账户的最低存款额。根据规定，会员退休后账户须有 16.1 万新元的最低存款额，才可以支取超出该额度的部分，且最多可以提取 20%。此外，从 2013 年开始，规定要求在最低存款之上，保健储蓄户头里的存款也必须高于 4.35 万新元。这就意味着，会员退休后，户头里必须至少存有超过 20 万新元的冻结资金，才可以从自己的户头里提取剩余的存款。

不过，这并不代表政府就置老年人于不顾。实际上，新加坡政府在近年来也制定了许多针对老年人的政策，因为新加坡正在快速迈向老龄化社会。

大力推行家庭养老计划

根据官方数据，新加坡总人口为 547 万。从人口结构上看，新加坡公民中，65 岁以上的人口比例接近 13%。而由于出生率持续低迷，近年来，一名老人对应的工作公民已从 2004 年的 7.6 人下降到 5.2 人。这意味着目前新加坡仅有不到 6 名工作公民负责供养一名老人，而且供养的老人还在增多，而工作的公民则在减少，反差不断加大。

然而，单纯依靠政府提供养老显然会造成较大的财政负担，因此，新加坡政府出台了一系列政策，帮助和提高老年人的生活质量，其中包括组屋套现的补贴计划，鼓励子女与父母同住的家庭参与养老组屋补贴计划，兴建针对老年人的乐龄公寓等。其中，组屋套现是指拥有组屋的居民可以通过屋契回购计划、大屋换小屋以及出租组屋等方式每月获得额外的收入，这主要针对经济困难的居民。

新加坡人口以华裔为主，政府也在近年来不断提倡和强调尊老爱幼的传统美德。作为福利性质供应给本地居民的组屋，就在设计建造时专门设计了适合几代同堂的户型，并在购房价格上给予优惠。这种户型类似打通了的两套住宅，以客厅相连接，两户既分又合，使长辈和晚辈能够和谐共处。另外，对于愿意与父母住得近的子女家庭，在购买政府组屋时政府会提供高达 4 万新元的现金减免。而单身人士购买组屋若与父母同住，也可享受 2 万新元的公积金房屋津贴。

着力提升老年人生活质量

当然，仅仅是解决了养老的问题还不够，老年人的生活质量才是政府更加关心的课题。事实上，新加坡社会的养老设施非常完善，从日常生活上可以说是最适合老人居住的国家之一。例如，新加坡的多数公交车均可以实现轮椅上下，司机和乘客会耐心帮助行动不便的老人上下车；每座组屋都为老人和儿童设立了活动区，还设立有食阁和公车站，屋主下楼就可以吃饭，而从家门口到车站均建有封顶的绿色廊道，方便居民雨天出行，这也大大减少了老年人滑倒事故。

2016 年 3 月，新加坡政府又针对老年人推出了“幸福老龄化计划”。在该计划下，政府将投入 30 亿新元，推动涵盖医药保健、退休、就业、住房和交通等 12 个领域的超过 70 项计划。从该计划披露的内容来看，新加坡政府在关怀老人上真正做到了周到细致。首次在完整报告中出现的新计划包括：陆路交通管理局将在非尖峰时段，把地铁车厢门的开关时间延长 2 秒至 6 秒，让年长者有更多时间进出车厢。此外，巴士站和的士站将更换成装有扶手的座椅，助年长者起身。人民协会将借助现有设施和社区网络，在健乐项目下提供医疗服务、推广保健教育和乐龄学习，目标是在每个社区打造一个健乐中心。

这种关注细节的做法也体现在政府近年来修建的乐龄公寓的设施上。例如，楼梯和走廊两侧添加了扶手，在所有改变方向和高矮的地方用鲜艳的色彩提示。考虑到老人弯腰驼背，开关、门铃和门窗把手等设施的位置都适当降低。老人视力、听力一般都不太好，因此公寓房间的照明度是普通住宅的两倍，煤气等各种开关上的字很大，报警系统的音量也适当提高等。此外，每个乐龄公寓都设有邻里联系站，老年人可以到这里来参加各种唱歌、读书等活动，也可以相互之间聊天打发时间。

对于不住在乐龄公寓的人士，新加坡的每个选区也都设有民众俱乐部、社区联络所以及康乐中心。这些场地由政府拨款并承担部分营运经费，定期举办文化、社交、休闲活动，并提供健康检查、信息咨询、日常护理等服务。此外，新加坡也有日托养老和各类社会养老机构。对于无暇照顾老人和孩子的家庭，新加坡成立了“三合一家庭中心”，将托老所和托儿所有机地结合在一起，让“老小孩”和“小小孩”共同生活。老少集中管理，既顺应了社会的发展需要、解决年轻人的后顾之忧，又满足了人们的精神需求，增进了人际交往与沟通。

（来源：中国社会报）

中国养老网

热问快答

用自家空房开“家庭式养老院”，可行吗？

家庭式小型养老院目前尚属于“一家一户”的经营方式，与大型养老机构相比，缺乏经济资源、社会资源，规模较小，抗担风险能力也相对较弱，经营起来可能存在一定困难。

市民余先生：

我想办个家庭式养老院，粗略估计，家里的三间空房约可容纳 20 位老人。我爱人以前做过照顾老人的工作，很有经验，可以护理老人。而之所以想开办养老院，是想一方面能够为周边老人提供养老服务，另一方面适当雇佣护工或保姆，提供就业岗位。

我不知道我的上述想法是否可行，因此想咨询：开设家庭养老院需要符合什么条件？

自 2013 年 7 月 1 日起，《养老机构设立许可办法》、《养老机构管理办法》正式施行。两个办法

对养老机构的设立许可、法律责任、服务内容等作出明确规定，进一步强化了民政部门养老机构行业管理职责，全面规范了养老机构内部管理行为。

按照《养老机构设立许可办法》规定，依法成立的组织或者具有完全民事行为能力的自然人可以向养老机构住所地县级以上人民政府民政部门申请设立养老机构。设立养老机构应当符合六个方面的条件：（一）有名称、住所、机构章程和管理制度；（二）有符合养老机构相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地；（三）有与开展服务相适应的管理人员、专业技术人员和服務人員；（四）有与服务内容和规模相适应的资金；（五）床位数在 10 张以上；（六）法律、法规规定的其他条件。

《养老机构设立许可办法》同时明确，对于符合条件的申请者，民政部门将颁发养老机构设立许可证；不符合条件的，会书面通知申请人并说明理由，设立许可证的有效期为 5 年，到期须申请换发。在获得设立许可证前，养老机构不得以任何名义收取费用、收住老年人。

而《养老机构管理办法》明确：养老机构应为老年人建立健康档案，提供生活照料、疾病预防、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务，24 小时值班；民政部门将建立养老机构评估制度，定期对养老机构的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价，并建立对养老机构管理的举报和投诉制度；养老机构出现歧视、侮辱、虐待或遗弃老年人以及其他侵犯老年人合法权益行为，或未与老年人或其代理人签订服务协议，或者协议不符合规定等情况的，民政部门将责令其改正，情节严重的，处以 3 万元以下的罚款，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

余先生作为具有完全民事行为能力的自然人，想开设养老院是可以的，不过，需要符合上述两个《办法》的具体要求。目前上海乃至全国老龄化现象严重，仅靠政府投入兴办养老机构，的确不能满足日益增大的老龄队伍的需求，因此也鼓励社会力量兴办养老机构，家庭养老院开始出现。入住家庭养老院的老人大多是附近居民，这样一是方便了子女随时探望，也让一些有自理能力但因子女不在身边感到精神孤寂的老人有了另外一个家。而且家庭养老院入住的老人相对少，老人得到的照料更细致和周到，费用也相对便宜。

不过余先生同时也要了解：家庭式小型养老院目前尚属于“一家一户”的经营方式，与大型养老机构相比，缺乏经济资源、社会资源，规模较小，抗担风险能力也相对较弱，经营起来可能存在一定困难。而且在小区内开办养老院，还面临变住宅用房为经营性用房，不便于小区管理，其他业主也可能会反对。如果余先生开设养老院的意愿坚定，那么必须对可能出现的问题有充分的心理准备与预估，以免万一出现问题时，不仅让自己，也让入住的老人陷入尴尬。

（来源:上观新闻）

中国养老网

老年说法

山东：定陶多措并举推进老年人公益维权服务示范站建设

为积极应对人口老龄化，认真贯彻落实“一法一条例”，依法维护老年人合法权益的需要，山东省菏泽市定陶区通过开展老年法律服务、司法援助，深入开展老年公益维权服务示范站创建活动，为广大老年人维权开辟了绿色通道。目前，全区建成山东省老年人公益维权服务示范站 3 处，分别是区检察院老年人公益维权服务示范站、区司法局老年人公益维权服务示范站和区检察院仿山工作室老年人公益维权服务示范站。

一是加强领导，健全组织。为做好创建工作，我区高度重视，及时向有关领导进行了汇报，争取

领导支持。为把创建工作纳入重要议事日程、及时解决创建工作中的具体问题，下发了《关于开展老年人公益维权服务示范站创建工作的通知》，并成立了区老年人公益维权服务示范站创建工作领导小组，负责创建工作的组织、领导和考评工作。各相关部门和示范站点也成立了相应的工作领导小组，负责其部门创建工作的组织领导。

二是召开会议，精心部署。为顺利推进创建工作，先后2次召开由区老龄办、区综治办等部门负责人参加的专题会议，对于创建工作的总体要求、创建范围、示范站职责、创建标准、申报程序等作了详细的布署安排，明确了老龄、法院、检察院、公安、民政、司法行政等系统基层老年维权服务单位，以及老年公寓、敬老院、农村幸福院等各类养老机构将作为申报重点。

三是加强督导，狠抓落实。为确保创建质量，严把初审关，对提出书面申请的创建单位进行实地查看，重点对申报单位组织机构、制度建设、基础建设、经费来源等情况逐项对照检查，听取情况介绍，然后由区老龄办、综治办、法院、检察院、公安、民政、司法行政等业务主管部门进行初审，确定示范站点，同意后由区老龄办统一上报市创建工作领导小组办公室。

四是健全制度，确保效果。对命名的省级老年人公益维权服务示范站进行不定期检查，看各种制度是否上墙、经费是否有保障、是否有工作记录以及是否优先做好老年人维权案件等活动情况，力求使示范站的作用发挥最大化，真正为老年人提供方便快捷的维权服务。区检察院控申科充分发挥示范站作用，切实维护老年人权益。他们认真接访，热情服务，为困难的刑事受害老人发放司法救助金。积极下访，严格监督，确保贫困老人的低保款及时发放。心系群众，延伸服务，充分利用12309民生服务热线帮助老年人解决问题。其中，他们为退伍老兵许某解决涉核补助的事迹先后被搜狐媒体平台、山东省检察院微信平台、山东省电视台公共频道民生直通车等新闻媒体报道，得到了上级领导、群众以及社会各界的好评。

（来源：定陶区老龄办）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的

工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

