

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-05-02

目录

养老视点	4
北京八成养老机构年内要有医疗服务	4
上海有问题的养老机构须在今年 10 月底完成整改	4
山东：鄄城县老龄工作会议传递惠老“好声音”	5
山东：滕州市老龄办三举措规范老龄宣传信息和通讯报道报送工作	5
山东：烟台市老龄办多举措推进实施“组织工作提升年”活动	6
安徽：老龄办表彰 2016 年度老龄政策调研优秀成果	6
京沪两地建养老机构黑名单；申养牵手英国和硕推“退智专区”	7
江西：到 2020 年底基本建立统一养老服务质量标准评价体系	8
江苏：苏州举行“居家养老保障卡”发布说明会	9
浙江：杭州启动居家和社区养老服务改革试点工作	9
湖北省政府常务会议审议通过《湖北省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法（修订草案）》	11
有一种幸福叫家门口养老	11
养老金累计结余持续增加为何不能打消社会养老焦虑？	12
社会各方应扶持“抱团养老”发展	13
“中国老龄健康促进工程”全面启动	14
新观念看中国老龄化：养老产业或迈入“幸福时代”	14
老龄化人口红利到来养老旅游风口洞开	16
我国已有医养结合机构 5500 余家	19
农村老人的空巢生活	20
首届中国老年保健医学科学技术奖颁奖	22
三类人如何决定着中国养老产业前途！	22
老龄数据	25
贵州：毕节市老年人口超过 104 万	25
政策法规	26
四川：全市老龄系统法治宣传教育第七个五年规划（2016—2020 年）	26
广西：自治区商务厅转发关于机关事业单位养老保险制度改革几个具体问题处理意见的通知文章	28
全国老龄办关于报送“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划有关材料的通知	29
养老研究	30

财政挑战与老龄化决定你必须有自己给自己养老的准备.....	30
养老类型.....	31
河北：盐山“最幸福养老院”吸引十几个省份老人入住.....	31
再访上海陆家嘴长者照护家园：探讨社区养老服务如何再升级.....	32
养老产业.....	33
社会资本助推重庆养老产业红瑞集团重庆首家社区养老中心开业.....	33
四月健康养老产业大事盘点.....	35
高端养老项目“魅力花园新松茂樾山养老公寓”落户冰城.....	39
2017:险企布局养老产业快马加鞭，政策细则亟待完善.....	40
民办养老院“炒床”：一张“预售”床位 24 万元起.....	41
养老地产.....	42
走进远洋·椿萱茂：五年养老业务探索与收获.....	42
有钱人为什么开始偏爱养老地产了？.....	44
从地产到养老康复领域跨界尺度很“万科”.....	45
养老金融.....	46
养老金个人账户空账不可避免，名义账户制改革有望提速.....	46
社会保障.....	48
山东：青州市老龄办深入联系村开展脱贫攻坚巩固提升活动.....	48
四川建立高龄困难老年人意外伤害保险基金.....	49
青海：低保、老龄补贴提标惠及居民.....	49
到达退休年龄时，职工养老保险缴费不满 15 年怎么办？.....	50
老年说法.....	51
甘肃：白银市认真贯彻实施“一法一条例”.....	51
江西：景德镇市老年法律维权工作，立足实际、切实维护老年人合法权利.....	52
政府购买服务.....	55
上海：夏阳街道 2017 年度居家养老服务工作项目的公开招标公告....	55
上海：虹梅街道居家养老购买服务政府采购项目中虹梅街道居家养老购买服务的失败公告.....	56
河北：滦南县社会保险事业局“养老证、医保证”印制项目中标公告	57
安徽：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包.....	58
安徽：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包.....	61

安徽：合肥市民政局社区养老服务设施运营情况第三方评估中标公告	63
<u>关于我们</u>	<u>65</u>
<u>联系我们</u>	<u>66</u>

养老视点

北京八成养老机构年内要有医疗服务

北京市民政局近日发布的《关于开展养老机构服务质量建设专项行动全面提升养老行业服务质量的实施意见》明确，2017 年年底，北京 80%以上的养老服务机构要能满足入住老年人医疗卫生服务需求。到 2020 年，养护型养老服务床位达到 70%以上，100%养老机构落实入住老年人医疗服务保障，养老服务机构参照相应养护比例落实人员配置。

《实施意见》提出，通过独立建设内设医疗机构、引入医疗机构分支、与医疗机构联合建设、签订医疗服务合作协议等方式，提高养老机构医疗卫生服务和健康管理水平。制定《养老机构与医疗机构服务协议（范本）》，在健康管理、慢病干预、康复护理、转诊等方面为机构老年人提供服务。探索引入社会力量，实现养老机构内设医疗机构的集约化运营。制定老年人膳食营养标准，形成对养老机构膳食服务的抽查机制。建立养老机构黑名单制度与退出机制。提高养老机构管理服务人员素质能力。完善养老服务从业人员薪酬待遇、劳动保障、激励评价等制度，吸引大学毕业生、医生、护士、营养师、康复师等优秀人才从事养老服务。完善市、区、养老机构分级培训制度，加大对养老护理员参加培训的支持力度，通过集中学习、远程教育、岗位培训、技能鉴定等，支持和引导养老机构提高管理服务人员持有国家职业资格证书比例。全面实施养老服务从业人员统一登记管理制度。

另据悉，《北京市社区养老服务驿站建设规划（2016 年～2020 年）》同日发布，要求到 2020 年，建设 1000 家养老驿站，服务半径不超过 1000 米。养老驿站本着政府无偿提供设施、运营商低偿运营的原则，就近为居家老年人提供日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等。2016 年，北京市已建成并投入使用 150 家养老驿站。

（来源：健康报）

中国养老网

上海有问题的养老机构须在今年 10 月底完成整改

“上海养老机构服务质量大检查、大整治”近日启动，全市养老机构将接受全面检查，检查具体内容多达 115 项，检查结果将全部公开，发现不足或有问题的养老机构，均须在今年 10 月底前完成整改。

目前，上海共有逾 700 家养老机构，入住老人的平均年龄为 82.28 岁，失能老人中度的占 32%、重度的占 39%。此次由市民政、公安消防、卫计、质监、食药监、老龄等部门联合开展的大检查、大整治，是上海实施“养老机构服务质量提升三年行动计划（2017 年-2019 年）”的首项工作。

据了解，包括社区嵌入式养老设施——长者照护之家在内的所有养老机构，都将接受有关“运营管理、生活服务、健康服务、社工服务、安全管理”等五个方面的质量检查，具体内容多达 115 项。所有养老机构的服务质量检查结果均将公开，服务质量不符合相关规章、标准的必须整改；存在违法、违纪、违规的，将被依法处置，并纳入公开的信用信息平台。此外，有关部门正在研究制订相关文件，争取早日出台，以期指导“公建民营”养老机构更规范地运营。年内，还将建立养老机构诚信档案，统一纳入养老机构检查评估结果、行政处罚、扶持补贴、考核奖惩等信息，并公布首批“养老机构异常名录”，即“黑名单”。

(来源: 民生社会劳动报)

中国养老网

山东: 鄄城县老龄工作会议传递惠老“好声音”

4月28日,鄄城召开全县老龄工作暨银龄安康工程会议,传达学习了省市老龄工作会议精神,对2016年工作进行了回顾总结,对2017年惠老敬老爱老工作进行了安排部署。县人大、政府、政协等分管领导出席了会议,县老龄委成员单位、乡镇街道分管负责人、老龄办主任以及敬老企业、银龄爱心志愿团、老年文艺团体等参加了会议。

副县长孙占民同志指出,去年以来,全县老龄工作以保障和改善老年民生为抓手,突出抓好《山东省老年人权益保障条例》实施、基层老龄工作、空巢老人关爱工作、老年文化建设等重点工作的落实,扎实苦干、积极作为,取得了显著的成绩,综合考核已连续三年位居全市前列,为全县经济社会科学发展、和谐发展做出了积极贡献。孙占民强调,2017年进一步明确以下重点工作:一是要积极稳妥开展银龄安康工程,扩大覆盖面,完善理赔服务,与扶贫工作紧密结合,惠及更多老年人;二是要加大老龄宣传和老年文化建设力度,开展好庆祝老年节暨“敬老月”活动,继续做好“留守老人”关爱工作,从精神层面着力打造以“孝善”为核心的老年文化;三是要全面落实老龄政策,做好高龄补贴发放,完善老年人优惠乘坐公交车,提高老年保障优待水平。孙占民要求,各级各部门要加强对老龄工作的领导,一是领导要带头关心支持老龄工作,创新思路举措,要着眼于解决老年群众最关心最直接最现实的利益问题,二是要齐抓共管,老龄部门要充分发挥协调作用,积极开展老龄工作调研,会同有关部门制定好老龄事业发展“十三五”规划,各老龄委成员单位和有关部门要结合自身职能,各司其职、协调配合。

会上,县人社局副局长宋绍印同志宣读了表彰通报,县老龄办主任蒋鑫同志做了工作报告,县人大副主任冯银亭同志主持会议并就贯彻会议精神提出具体要求。

(来源: 鄄城老龄办)

中国养老网

山东: 滕州市老龄办三举措规范老龄宣传信息和通讯报道报送工作

一是在上报老龄工作宣传信息过程中,要求专职上报信息人员坚持及时、准确的原则,突出工作亮点,切实把握好上报信息的“时、度、效”,做好老龄事业发展的形势宣传、主题宣传、成就宣传和典型宣传。

二是在上报老龄工作宣传信息过程中,坚持在全国、省、枣庄市老龄办的重大决策部署上进行宣传,围绕全市各镇街、各成员单位认真履行职责、落实各级惠老政策等工作情况进行宣传。

三是在上报稿件的质量和“实”字上坚持做到“三不报”。要求高质量报送本辖区老龄宣传信息,报送信息前,市老龄办主任要亲自审核把关上报稿件。确保不实的信息坚决不报、内容事件重复的信息坚决不报,质量不高的信息坚决不报。坚持正面导向,唱响主旋律,传播正能量,全面展示辖区老龄工作的特色和亮点,努力营造全社会支持老龄工作的舆论声势和氛围。

(来源: 滕州市老龄办)

中国养老网

山东：烟台市老龄办多举措推进实施“组织工作提升年”活动

今年以来，市老龄办积极探索新形势下组织工作的新特点、新要求，持之以恒抓党员干部学习，完善学习制度。在学习中，抓创新、抓规范、抓落实，持续发力推进“组织工作提升年”活动的实施。

市老龄办党组制定了《中共烟台市老龄办党组中心组 2017 年理论学习安排意见》、《党风廉政建设和反腐败工作实施意见》、《关于建立工作台账和监督台账制度推动党风廉政建设“主体责任”落实的实施意见》，严格落实各项学习制度，采取个人自学、集中学习、专题辅导、工作调研等形式开展学习。

抓学习，提升党员自身素质。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，按月制定“两学一做”学习教育配档表。重温《中国共产党章程》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》等学习内容，学习《党的十八届六中全会文件学习辅导百问》、《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》、《学习习近平同志关于机关党建重要论述(修订本)》和习近平总书记系列重要讲话精神，观看《从十八大以来全面从严治党实践看十八届六中全会》学习视频，强化党务工作者和党员干部的党性修养。

抓制度，提升党建工作水平。从严从实抓好“三会一课”制度，党支部(或党小组)每周组织一次集体学习，党组每月组织一次专题学习;党组中心组每季度组织一次集中研讨，党支部每季度召开一次全体党员会议，每次围绕一个专题组织学习讨论。

抓活动，激发党员干部热情。今年，结合市委宣传部开展“书声琅琅香飘烟台”全民阅读活动，市老龄办在“两学一做”学习教育中开展党员多读书、读好书活动，组织专场读书会，激发党员干部的阅读兴趣。每月开展一次党员活动日活动，到“双联双促”“双管双责”联系村(社区)开展走访慰问活动，为老年人普及防范电信网络诈骗常识。组织机关党员干部到烟台莱阳监狱进行警示教育，强化党员干部廉政意识，筑牢党员干部的思想道德防线、增强拒腐防变能力。

(来源：烟台市老龄办)

中国养老网

安徽：老龄办表彰 2016 年度老龄政策调研优秀成果

近日，安徽省老龄办下发《关于表彰 2016 年度老龄政策调研优秀成果的决定》(皖老龄办〔2017〕8 号)，《蚌埠市区养老服务业发展报告》等 2 篇调研报告荣获优秀成果一等奖，《立足老龄化现实探索养老新路径——基于铜陵养老问题相关调查》等 4 篇报告荣获二等奖，《蚌埠经开区农村空巢老人调查报告》等 8 篇报告荣获三等奖，《农村留守(空巢)老人问题调查与思考——以皖北人口大市亳州市为案例》等 16 篇报告荣获优秀奖。

开展老龄政策专题研究是发挥老龄办“一院两部”作用的重要举措，是加快老龄事业发展和对策理论研究的重要方面。2016 年，各级老龄办按照《安徽省老龄办关于开展 2016 年主题政策调研的通知》(皖老龄办〔2016〕8 号)的要求，切实履行参谋助手职能，树立问题意识和目标导向，坚持政策创新，注重实效，深入基层，深入群众，积极开展调查研究，不断提高调研报告质量，共提交老龄政策调研报告 57 篇。经省老龄办初审、专家委员会评审，评出《蚌埠市区养老服务发展报告》等 30 篇优秀调研成果。

2017 年，安徽继续开展全省老龄事业发展和对策理论研究，进一步全面深化老龄化问题研究工作，为各级党委政府制定积极应对人口老龄化重大决策提供依据，为推动老龄事业改革创新、全面协

调可持续发展提供理论支撑。同时，建立全省老龄事业发展报告年度发布制度，发布《安徽省老龄事业发展报告(2016)》，提升全民积极应对人口老龄化意识。组建全省老龄问题专家智库，探索建立重大决策专家咨询制度;举办全省积极应对人口老龄化论坛;做好第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查安徽省数据的研究开发和成果发布工作。

(来源：安徽省老龄办)

中国养老网

京沪两地建养老机构黑名单；申养牵手英国和硕推“退智专区”

北京将建养老机构黑名单制度，虐老欺老行为将被列入

《关于开展养老机构服务质量建设专项行动全面提升养老行业服务质量水平的实施意见》公布，今年年底前，80%以上的养老机构能够满足入住老人的医疗卫生服务需求。到2020年，100%的养老机构能够满足入住老人的医疗服务保障。

《意见》表示，将大力推进养老机构的医养融合建设，通过独立建设内设医疗机构、引入医疗机构分支、与医疗机构联合建设、签订医疗服务合作协议等多种方式，提高养老医疗卫生服务和健康管理水平。制定《养老机构与医疗机构服务协议（范本）》，在健康管理、慢病干预、康复护理、上门巡诊、药物管理、急救、转诊等方面为养老机构的老人提供规范服务。

同时，建立养老机构黑名单制度，将虐老欺老行为、家属反映投诉、安全责任事故、综合责任险出险、违法违规开展金融活动等情况录入诚信档案及黑名单范围，加大行政执法力度，倒逼养老机构提高服务质量。建立养老机构退出机制，发现严重违法违规行为且不整改以及因违法违规行为导致事故的养老机构，向社会公告并通报相关部门。

2020 年千米内即可享养老驿站服务

《北京市社区养老服务驿站建设规划（2016年-2020年）》昨天发布，到2020年，北京市将建设1000家养老驿站。养老驿站的服务半径不超过1000米。

《规划》明确，有居委会的城市社区，每个社区养老服务驿站的服务区域人口规模为7000至10000人，服务半径不超过1000米。各驿站需明确开展服务的区域范围，实现服务区域的无缝衔接和服务人群全覆盖。驿站的服务须至少覆盖并保障区域内老年人。农村地区则按照村委会设置养老驿站。深山区原则上不再设置社区养老服务驿站。

到2020年，全市计划建设社区养老服务驿站总数1000个：东城、西城69个；朝阳、海淀、丰台、石景山310个；房山、通州、顺义、大兴、昌平377个；门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆244个。

2016年本市已建成并投入使用150个养老驿站；2017年计划建设319个；2018年计划建设264个；2019年计划建设174个；2020年计划建设91个。

上海启动“三年计划”提升养老服务质量

“上海养老机构服务质量大检查、大整治”26日正式启动。据悉，这是上海实施“养老机构服务质量提升三年行动计划(2017年-2019年)”(以下简称“三年计划”)的首项工作。

作为“三年计划”的首项工作，当日启动的大检查由沪民政、公安消防、卫计、质监、食药监、老龄等部门联合开展。包括社区嵌入式养老设施——长者照护之家在内的所有养老机构，都将接受有关“运营管理、生活服务、健康服务、社工服务、安全管理”等五个方面的质量检查，具体内容多达

115 项。

相关部门表示，所有养老机构的服务质量检查结果均将公开，服务质量不符合相关规章、标准的必须整改；存在违法、违纪、违规的，将被依法处置，并纳入公开的信用信息平台。

对于养老机构的虐老欺老行为、重大安全责任事故、违法违规开展金融活动等，官方亦将严厉查处。

据悉，今年内，上海还将建立养老机构诚信档案，统一纳入养老机构检查评估结果、行政处罚、扶持补贴、考核奖惩等信息。并公布首批“养老机构异常名录”，即俗称的“黑名单”。

嵌入式养老机构的设计实践和反思

广东拟对养老产业立法计划于今年 9 月提请审议

《广东省人大常委会 2017 年立法工作计划》明确将立法推动我省养老服务发展，由省人大内司委组织起草《广东省养老服务促进条例（草案）》，于今年 9 月提请省人大常委会一审。4 月 24 日下午，省人大常委会召开条例草案起草动员部署会。省人大常委会副主任罗娟出席会议并讲话。

罗娟强调，要找准立法定位，彰显“权利法”的精神实质，通过具体的制度设计，将宪法法律规定的老年人获得物质帮助、享受社会服务和优待、参与社会发展和共享发展成果等权利落到实处；要体现“责任法”的本质要求，通过具体的制度设计，对政府、社会、家庭、个人在养老服务中应当履行的责任和承担的义务进行清晰界定。

上海申养与英国合硕正式签约合作推出“老年退智症颐养专区”

4 月 28 日，上海申养投资管理股份有限公司与合硕健康医疗中国有限公司在申养镇坪路望年荟正式签署合作协议，预示着双方合力打造的“老年退智症颐养区”即将正式投入运营。英国驻上海总领事馆副总领事 TonyClemson 及合硕健康医疗、上海申养公司相关负责人等嘉宾出席了本次签约仪式，共同见证双方合作的正式启动。

据了解，“老年退智症颐养区”特别设立在申养旗下全新养老照护机构——镇坪路望年荟 12 层，均为单人间，可提供症状明确诊断、长者健康评估，以及对话疗法、回忆疗法、灯光疗法等针对退智症的多项持续性治疗，为申城患有退智症的老年人带来更有针对性的专业护理服务。

由上海地产集团、上海万科、上海中医药大学联合发起成立的上海申养，一直专注于养老运营服务行业，本次与合硕健康医疗共同合作，不仅为上海退智症老人打造了更专业的护理平台，也搭建起了与国际先进养老护理技术沟通学习的桥梁。

而作为来自英国、具有丰富保健护理经验的合硕健康医疗，也希望通过同国内优质养老公司、机构的合作，将英国国民健康服务（NHS）的老年人医疗护理标准，推广至更多国家及城市，有效提升更多老年人的生活品质。

（来自：北京晨报）

中国养老网

江西:到 2020 年底基本建立统一养老服务质量标准评价体系

记者从省民政厅获悉，近日，省民政厅联合省发改委等 13 部门印发《江西省养老院服务质量建设专项行动实施方案》(以下简称《实施方案》)，全面启动养老院服务质量建设专项行动。

《实施方案》明确，江西养老院服务质量建设专项行动要达到 2 个阶段性工作目标。一是到 2017 年底，50%以上的养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，涌现一批质量有保证、服务有标准、人员有专长的专业化养老院。

二是到 2020 年底，基本建立全省统一的养老服务质量标准和评价体系，所有养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，形成一批设施功能完备、服务水平一流、具有江西特色的连锁化养老院。

另外，《实施方案》要求将养老院服务质量检查、评估和监督结果与相关补贴、评先、奖励政策挂钩，建立养老院服务质量的激励机制；对在养老院运营和服务中有欺老、虐老等违反法律法规行为的，依法依规追究相关人员的责任。

（来源：江西网络）

中国养老网

江苏：苏州举行“居家养老保障卡”发布说明会

4 月 27 日，百草堂“居家养老保障卡”发布说明会在苏州举行，活动吸引了数百名市民参与。

据统计，2015 年 60 岁及以上人口达到 2.22 亿，占总人口的 16.15%。预计到 2020 年，老年人口达到 2.48 亿，老龄化水平达到 17.17%，其中 80 岁以上老年人口将达到 3067 万人；2025 年，六十岁以上人口将达到 3 亿，成为超老年型国家。

我国人口老龄化呈现出总量大、速度快的特点，老龄化程度越来越高，养老成为社会普遍关注的焦点。

居家养老保障卡是一种百姓居家养老管理福利保障卡，凡是需符合条件的人群，可以持身份证办理，享受养老补贴政策、相应保险保障，以及福利物资领取。该卡运用云端的数字健康管理平台+移动终端+慢性病预防保健专业团队服务。线上线下结合，打造真正的新型居家养老模式，完善老年人日间照料，健康科普，健康教育，养生普及，慢病预防，病后康复等一系列老龄化社会问题。

据悉，办理这张卡业务的老人，如果遇到摔伤等意外，可以获得理赔，每年最高金额可达 40 万元，费用在 30 个工作日内到账，市民可以到百草堂办卡。

工作人员介绍，他们将为中老年人提供福利保障，遵循“党政主导、社会参与、全民关怀”的国家助老方针政策，让老人真正能够老有所为、老有所乐、老有所学、老有所依、老有所养。

（来源：荔枝网）

中国养老网

浙江：杭州启动居家和社区养老服务改革试点工作

4 月 26 日，杭州市举行 2017 年一季度老龄(养老)工作例会。记者从会上获悉，杭州已正式启动居家和社区养老服务改革试点工作。

3 月底，民政部、财政部联合印发《关于做好第一批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》(以下简称《通知》)、《中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作绩效考核办法》，对全国遴选的 26 个地级市试点地区提出试点任务要求和工作安排。杭州是改革试点城市之一。

为充分利用好中央财政扶持资金，结合本市养老现状，市民政局印发了《关于开展居家和社区养老服务改革试点的工作方案》，提出了推动居家和社区养老服务设施建设升级、服务能力提升、社会化运营、人才队伍建设四个方面主要任务。

新建一批居家照料中心、老年食堂、社区微型养老院

作为《通知》中明确提出的 7 项基本试点任务之一，增加一批居家和社区养老服务设施将贯穿整个改革试点工作。今年，我市将继续分层分类推进居家养老服务照料中心建设，到年底，实现全市社区居家养老服务照料中心全覆盖，并建成 50% 的街道(乡镇)建成街道(乡镇)级居家养老服务照料中心。

在老年“衣食住行”的“食”领域，改革试点工作以解决高龄、孤寡、独居、空巢老人吃饭难为重点，通过改造提升或新建社区老年食堂、建设社区助餐服务点、社会餐饮企业送餐上门等模式，将到今年年底实现城乡社区老年助餐服务全覆盖。

据了解，场地紧缺是推进养老服务全覆盖过程中面临的难题之一。针对这一问题，方案中提出，鼓励以公建民营的方式，引导社区利用闲置用房建设社区微型养老机构，一同承担居家养老服务照料中心的职能。

此外，在推进设施建设方面，社会组织同样发挥着不可或缺的力量。在改革试点工作中，将进一步整合“时间银行”、慈善公益等功能，探索青老代际循环互助等可持续发展新模式，试点建立为老服务长效机制。

制定养老服务清单明确老年人需求

为推动居家和社区养老服务能力的提升，在试点改革中，将着手推进开展以下几项工作。

委托第三方开展调研，逐步形成我市居家和社区养老服务清单，明确基本养老服务内容，尤其是生活照护服务内容。

杭州市目前正在推进第二轮智慧养老服务工作建设，积极打造智慧养老服务综合服务平台。老人们通过发放的老年手机等终端，能够享受到平台服务商提供的助急、基础生活以及区域特色公益等服务内容。

继续推进医养服务相结合，到今年年底，建成能提供康复服务的居家养老照料中心 200 家以上，并与 50 万老年人签订家庭责任医生服务协议。

为重点保障失能失智老年人的生活，杭州计划出台长期护理保险办法，并完善失能等级评定、护理需求评估、费用支付结算、监管评价办法等相关配套政策。

针对住在农村的老人，继续完善政府购买服务、“银龄互助”和志愿帮扶“三位一体”的农村居家养老服务模式，以提高农村老年人的生活品质。

积极推动社会力量及相关人才进入养老服务业

随着社会力量涌入养老服务领域，今年，杭州市将出台养老服务企业和社会组织登记管理工作办法，一方面对相关企业及组织进行规范，另一方面简化优化养老机构的审批手续。

为促进社会力量成为养老产业的主体，聚焦老年人关注的热点、难点和焦点问题，安排公益创投资金，资助和培育一批具有示范带动作用的为老服务项目。

护理员等养老服务人员的紧缺，是目前养老服务业发展面临的痛点之一。

为此，在改革试点工作方案中明确提出，首先，实施养老护理员入职、持证奖补及廉租房优待政策，出台护理员工资指导价及自然增长机制。其次，通过开展技能大赛、评选表彰优秀护理员等活动，提升职业认同感。此外，实施“政校合作”计划，根据行业和用人单位需求，以“订单式”模式进行专业人才的培养和输送。

(来源：杭州网)

中国养老网

湖北省政府常务会议审议通过《湖北省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法（修订草案）》

4月10日，湖北省委副书记、省长王晓东主持召开省政府第113次常务会议，审议《湖北省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法(修订草案)》。

会议认为，人口老龄化问题是当前经济社会发展的重要问题，事关国家发展全局和人民群众福祉。1999年7月30日《湖北省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》出台后，全面建立了保障老年人权益、促进老龄事业发展的制度体系，为保障湖北省老年人合法权益发挥了重要作用。进入新世纪尤其是近年来，湖北省老年人口比重迅速增长，困难老年人数量增多，家庭养老功能明显弱化，老年人生活照料、医疗保障、护理康复等社会问题日渐凸显。为有效应对人口老龄化，更好地解决“老有所养”问题，修订《湖北省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》很有必要。

会议强调，要认真贯彻习近平总书记关于发展老年人事业的重要指示精神和《中华人民共和国老年人权益保障法》，积极应对人口老龄化。一是要建立健全保障老年人权益的各项制度，建立完善社会保障体系和社会养老服务体系，改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件。二是要大力发展社会养老服务业，不断拓展养老产业发展空间。三是要抓好《中华人民共和国老年人权益保障法》和《湖北省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》贯彻落实，确保中央和省关于老年人权益保障工作各项部署有效落实。

会议原则同意《湖北省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法(修订草案)》，由省政府法制办根据会议讨论意见进一步修改完善后，按程序报批。

省委常委、常务副省长黄楚平、副省长曹广晶、曾欣、童道驰、周先旺，省政府秘书长王祥喜出席会议。

（来源：湖北省老龄办）

中国养老网

有一种幸福叫家门口养老

今年年初，浙江率先出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》（以下简称《意见》），并于1月1日起正式施行。

《意见》明确，今年要建立健全养老机构与基层医疗卫生机构或其他医疗机构协作机制，70%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

截至去年，符合医养结合条件的养老机构不足一半。据省民政厅统计，全省目前有2360家养老机构，其中内设医疗机构的320家，与医疗机构签约合作、开通“绿色通道”的812家。符合医养结合条件的养老机构只有48%，不到总额的一半。要完成《意见》里提出的70%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，还要将内设医疗机构的养老机构增加100多家，与医疗机构签约合作的增加400多家。

作为补充，全省22300余家居家养老服务照料中心中的6500余家已内设医疗机构，或与基层医疗卫生机构签订合作协议。今年，省民政厅计划将这个比例提高到40%。

今年省政府工作报告中，第五件实事“加强城乡居家养老服务中心建设，实现农村居家养老服务中心全覆盖”，这项工作必须全面完成。去年年底，浙江省建成城乡社区居家养老服务照料中心22300个，今年要新增城乡社区居家养老服务照料中心1000个，累计建成2.33万个。不仅是数量上的增加，还要进一步提高养老服务和设施建设规范化、标准化水平，做到城乡社区居家养老服务照料中心全覆盖，城市社区居家养老服务照料中心医养结合全覆盖。“目前全省日照中心医养结合比例只占30%，

今年的工作目标是力争提高到 40%以上的比例。”省民政厅相关负责人说，形式有很多，比如有条件的农村日照中心要与当地就近的乡镇卫生院签订医养合作协议，还有，就是将中医健康服务引进日照中心等来丰富配置。

专家认为，养老机构里的医疗机构其实用不着“高大上、多齐全”，只要能做到急救应急处置、慢病管理、康复护理、运动康复以及营养健康满足基本的医疗需求就可以。

（来源:浙江老年报）

中国养老网

养老金累计结余持续增加为何不能打消社会养老焦虑？

主管政府部门要有效回应“未得利益”的关切，让百姓知道自己的“养老钱”交在哪里、经营状况、出现缺口如何应对等

要彻底打消社会长期存在的养老焦虑，需尽快完善养老保险制度的顶层设计，实现更公平更可持续的社保制度

最近，有媒体报道，养老保险基金已动用累计结余来“保发放”，养老金支出亮起“黄灯”，引发部分公众的养老焦虑。人社部对此以“2017 年一季度养老保险基金累计结余突破 4 万亿元”的数据，证明目前养老金运行情况良好。

这样的场景似曾相识。每隔一段时间,就会有类似“养老金是不是发不出来了”的疑问出现。2012 年,某研究机构“养老金缺口将高达 18.3 万亿元”的观点把大家吓了一跳;2014 年,“剔除财政补贴,一半省份养老保险亏空”的消息流传甚广。有关“数以万亿计养老空账”的专家观点,更是一直没有中断过。近年来,从养老金并轨、延迟退休到养老金入市、社保费率下调……任何一次风吹草动,都在触动社会关于养老金话题的敏感神经。一方面反映了公民参与意识的增强和对自身利益的高度关注,另一方面也反映出公众日益放大的养老焦虑。

养老金真的入不敷出了吗?从全国看,2017 年一季度,全国养老保险基金总收入 9708 亿元,同比增长 25.4%,基金支出 8085 亿元,同比增长 22.9%,累计结余突破 4 万亿元。养老保险基金收大于支,基金累计结余持续增加,保障待遇按时足额发放并无问题。

部分省份养老金收不抵支是不是“洪水猛兽”?2015 年,陕西、青海、河北、黑龙江、辽宁、吉林六地职工养老保险当期确实收不抵支,但片面夸大某些地区的养老基金亏空,不去分析整体盈余等情况,是不理性的。目前,我国养老保险基金累计结余逐年提高。为解决统筹地区间的不平衡,我国正在研究提高统筹层次的具体措施,进一步发挥养老保险“互助共济”的作用。退一步讲,按照社会保险法规定,即便基本养老保险基金出现支付不足时,政府也会给予补贴,百姓所担心的“养老金无法发放”不会出现。

当然,仅仅回应这些问题还不够。当前,社会的养老焦虑主要来自外部环境。目前,我国基本养老保险覆盖人数已达 8.92 亿,谈到养老金话题,人人都能议论几句。老龄化加剧、家庭变小,个人和社会养老压力加大等现实,是每个人的切身感受。但是,养老保险时间跨度长、精算复杂、转轨时期制度变化大,所涉及的问题之复杂,不是一两句话能解释清楚的。在这种情况下,政府主管部门不能止于发布当期“收大于支”的数据,并作出“养老金当前发放没问题”的保证,还要有效回应“未得利益”的关切,让百姓知道自己的“养老钱”交在哪里、经营状况、出现缺口如何应对等。

养老保险制度讲求灵活性和包容性,从筹资机制到待遇给付都要有合理的安排。从长远看,要彻底打消社会长期存在的养老焦虑,需要尽快完善养老保险制度的顶层设计,实现更公平更可持续的社保制度,让各方达成共识。一方面,既要进一步加大扩面征缴力度,提高养老保险统筹层次,在全国范围内调剂余缺、分散风险;另一方面,也要完善社保基金精算工作制度,明确政府、企业和个人的责任。只有现在未雨绸缪,为未来可能发生的状况早作打算,才能真正让百姓对社保制度更充满信

心，充分享受改革红利。

（来源：中国经济网）

中国养老网

社会各方应扶持“抱团养老”发展

今年2月，杭州张阿姨给某媒体的一个电话，让她“一举成名”。她提出要利用自己130多平方米的房子，招募“同住者”，组成类家庭，实行“抱团养老”，成为国内用自己住房，公开提出结伴“抱团养老”的第一人。

据媒体报道，消息披露后，一石激起千层浪，有三百多人通过电话或微信，表达了自己的意愿。张阿姨还特意起草了一份“居家结伴养老协议”，从磨合、生活、求医、安全、财产等几个方面，进行了规定。在媒体的帮助下，经面谈、挑选，已有3位应征者入住，开始了“抱团养老”的新生活。

一位独居的六旬老人，经过激烈思想斗争，终于跨出了结伴养老这一步，并得到众多老人的回应，这表明了社会的开放和养老形式多元化的大环境，同时也反映了一些老年人的孤独心理。就像张阿姨所说，现在我老了，很害怕老无所依。

为应对老龄社会，这几年各级政府先后出台了一系列的扶持政策，促进了机构养老、居家养老的发展，让老年人老有所养。但在推进养老服务发展过程中，我们还应鼓励、倡导多种形式的养老服务形态，特别要发挥家庭、老年人自己的积极性，让老年人在熟悉的环境中，快乐养老。因此，社会各方面应关心“张阿姨们”的自我养老模式，帮助结伴“抱团养老”更安全、更规范、更温馨，让各种形式的“自我养老”良性发展，成为机构、居家养老服务的补充。

各级政府部门要转变理念，将结伴“抱团养老”列入养老服务工作范畴，积极主动关心支持“抱团养老”，制订相关的工作规范，给予实质性的帮助支持，促进其良性、持续发展。

结伴“抱团养老”的双方有一个相识、接触、选择的过程，应为之搭建一个平台，让结伴养老的提出者和应征者，可以在这个平台上互相获取需要的信息。这个中介平台可以由政府委托社会组织运行。

这种养老形式的可持续，需要契约作为支撑，张阿姨们自订的协议，可能不一定规范。法律工作者可在政府的指导下，帮助制订结伴养老协议书，以保证其规范良性运行。

为使结伴养老的双方共同生活后，在职业背景、文化素养、生活习性上更接近，使这个类家庭的日常生活更融洽、快乐，可采取购买服务的方式，请专业社会组织进行预前评估，使“抱团养老”服务逐步科学化、更加人性化。

若干老年人以“抱团养老”的形式，居住在一个物理空间后，实质上这个空间就是一个“微型”的养老设施，政府部门应有一个统一规划，请专业建筑单位，对这个老年住宅无偿进行适老化改建，让住宅内的老年居住者，在日常起居中，可以无障碍地生活。

在结伴“抱团养老”服务逐步发展起来后，政府主管部门与社会各方，还应想老人所想，以老人为本，在医养结合、娱乐活动、生活照顾、矛盾调解、心理疏导等方面，疏通服务路径，使结伴“抱团养老”的老人们，与机构、居家养老的老人们一样，也能困有所帮，养老无忧。

老龄化是世界面临的共同问题，随着社会、经济的发展与文化的演变，养老服务形式也发生了很大的变化，在西方国家，结伴“抱团养老”已成为时尚潮流而受到老年人的追捧，国内各种“抱团养老”的模式，也不时见于报端，很受一些老年人的欢迎。

笔者以为，在养老新潮流中，张阿姨以自己住房，诚征结伴老人，进行“抱团养老”的方式，更是一桩利己利民而又利国的大好事，是养老服务自我养老模式的创新（应该说像张阿姨这样条件、处境和想法的老人，全国有许多）。在深度老龄化的背景下，应大力提倡、积极扶持，从而复制出更多的“张阿姨”。

(来源: 搜狐)

中国养老网

“中国老龄健康促进工程”全面启动

为进一步推动“健康中国”建设,“中国老龄健康促进工程”日前在京全面启动。该工程将从老龄健康教育、重大疾病医治、提升服务等方面增进老龄人口福祉。

我国是老龄化程度较高的国家,预计到 2020 年,全国 60 岁以上老人将占到总人口的 17.8%。随着“银色浪潮”来袭,老年慢性病、老年人口健康护理等问题凸显。满足老年群体多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题,事关国家发展全局和百姓利益。

国家卫生计生委副主任、“中国老龄健康促进工程”组委会主任王培安强调,以“健康的老龄化、积极的老龄化、幸福的老龄化”为目标,促进医养结合,建设以老龄人群为中心的健康保障体系,是积极应对社会老龄化的长久之计。

“中国老龄健康促进工程”组委会副主任高松柏介绍,工程将具体围绕几个方面开展:整合专家资源,面向基层、社区、家庭的中老年人群,开展有计划性、系统性的健康教育项目;实施老年重大疾病防控项目,推动和促进实施脑卒中、阿尔茨海默症等重大疾病的筛查、预防、干预和康复项目的开展。

工程还将通过促进政府、非政府组织、企业和项目单位的互联、互补、互动,帮助基层医疗机构提高服务能力和水平,支持与帮助基层医疗机构引入新技术、新成果和适宜项目,以新技术应用、重大疾病防治、继续教育为重点,对基层医疗机构专业人员进行培训。

据悉,“中国老龄健康促进工程”由国家卫生计生委老龄工作领导小组办公室、家庭发展司主办。工程的启动,标志着老龄健康将从宏观和微观两个层面,致力于保障我国 2 亿老年人的晚年健康和生命质量。

(来源: 新华社)

中国养老网

新观念看中国老龄化: 养老产业或迈入“幸福时代”

近日,人社部宣布退休人员人均基本养老金上调 5.5%,将有 8900 多万企业退休人员、1700 多万机关事业单位退休人员从中受益。

是不是令人很激动人心,不过悄悄告诉你,养老金涨幅已经是连续两年下调了——2016 年养老金涨幅下降至 6.5%,此前,我国企业退休人员养老金可是连续 11 年以 10%左右的幅度上涨。

再来看看各地人均养老金数据,排名第二、第三的上海、北京人均养老金分别为 3644 元/月和 3398 元/月,是不是顿时累觉不爱?

而更令人灰心的消息是,2015 年城镇职工基本养老保险个人账户“空账”4.7 万亿元,而当年城镇职工养老保险基金累计结余只有 3.5 万亿元。

这表明城镇职工基本养老保险制度资产和负债之间缺口会越来越大,预计在不久将来,基金累计结余将会被耗尽。

就在几天前,清华大学最新发布的报告同样也显示,养老保险基金已出现当期的资金缺口,并动用累计结余来“保发放”,一旦把累计结余用尽,养老保险基金将面临着崩盘风险。

个人账户“空账”意味着什么？

如果不动用年轻人个人账户里的钱，现在的养老金就无法做到收支平衡。也即是说，我们这些工作的年轻人每月交的养老金并没有进入我们的个人账户，而是用于支付已退休人员的“养老金”。

那么问题来了，我们交的养老金并没有在个人账户里，等我们老了，还能领到养老金吗？我们的养老金钱从哪里来？

之所以有这样的担忧是因为中国正在加速“变老”，不仅老龄人口数量首屈一指，老龄化速度也是世界第一，没有足够的年轻人填补上越来越多老年人的养老金缺口。

截至 2016 年底，60 岁及以上老年人口达到 2.3 亿，占全国人口总数的 16.7%，其中 65 岁及以上老年人口比例为 10.8%，总数高达 1.5 亿。

据预测，我国老年抚养比将由目前的 2.8：1 达到 2050 年的 1.3：1。而上海又是中国内地最早进入老龄化（1979 年）的城市，老龄化程度全国最高，60 岁及以上的老年人口占沪籍人口比重高达 30.2%。

按照国际惯例，当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%，或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%，就意味着这个国家或地区处于老龄化社会。

可以说，中国是以跑步姿态进入老龄化时代的。

纵向来看：1982 年中国 65 岁以上人口占总人口比重为 4.9%，1990 年为 5.6%，2000 年为 7.1%，2010 年为 8.9%，2014 年时突破 10% 大关，预计到 2020 年老年群体将达到 2.43 亿，约占总人口的 18%；本世纪中叶老年人口数量将达到峰值，超过 4 亿人，届时每 3 人中就会有一个老年人。

横向来看：发达国家老龄化进程长达几十年到一个世纪，如法国 115 年，美国 60 年，德国 40 年，日本 24 年，而中国仅用了 18 年就走完发达国家老龄化的百年历程。好似初雪，一夜白头。

与之俱来的问题是严峻的养老难题与压力。

一方面是中国未富先老，1999 年末，中国进入国际通行的老龄化阶段时，人均 GDP 仅有 840 美元，远远低于发达国家在进入老龄化阶段时的水平，在中国目前的社会保障条件下，一对夫妇同时赡养四位老人和一个甚至两个小孩压力山大。

另一方面是相对老龄化速度太快，社会反应太慢。社会养老保障和养老服务体系并未做好应对人口老龄化的准备，每千名老年人拥有养老床位仅为 30 张，按照国际公认的 3 名失能老人配备 1 名护理人员的标准计算，我国需要养老护理人员 1000 万人，而全国养老机构护理人员不到 30 万人，全国养老机构持证上岗人员不足 2 万人。

面对老龄化人口剧增的现实与趋势，养老产业被提到新高度。

先是 2013 年 9 月国务院率先提出加快发展养老服务业，2016 年 10 月，中央深改组审议通过全面放开养老服务市场，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。

面对着中国养老产业庞大的市场需求，各方资本也已经摩拳擦掌、闻风而动。

尽管这块“香馍馍”“看上去很美”，但受困于各种原因，中国养老产业实际上面临着“面很宽、利很窄”的现实尴尬。

一则，“公立难进，私立难营”的现象普遍存在。

一方面公立养老机构无论是硬件还是软件都无可挑剔，有的甚至堪比“豪华公馆”，但主要却被退休老干部、“关系户”所占据着，而且收费也不菲，普通老百姓往往只能望而兴叹；

另一方面民营养老机构虽然价格低廉、入住门槛低，但受限于城市中心寸土寸金、没有规划用地等现实，往往因“逃离城市”，而使得相关配套设施“略逊一筹”，并因此而难以吸引顾客，进而陷入经营困难。

二则，贫富差距的客观存在，使得真正养得起老的仍然只是少数。

这就意味着，对于绝大多数月收入仅为 3000 元左右的低收入阶层来说，养老院养老模式仍旧是“遥不可及”的事情。

三则，独生子女时代的到来。

“四二一”家庭结构的形成，使得 50、60 后的养老问题异常尖锐，因为二人微薄的薪水在四位老人的养老面前显然“杯水车薪”。

四则，养老产业本身“投入大、周期长、周转慢”的特点，也使得整个行业“利很窄”。

从更深层面来讲，“面很宽、利很窄”局面的形成，既有体制机制等外在因素，也有思想观念的内在缘由。

具体说来，外在原因有：

其一养老产业被地产开发所“异化”：养老产业高风险、高投入、回收慢的特性，本来就让投资者望而却步，而即便是真正涉足者，也多是以开发养老产业之名行房地产开发之实，“挂羊头卖狗肉”，通过低价拿地、优惠财税政策等“大捞一笔”。

其二土地政策的束缚：土地一直是养老产业绕不过去的“火焰山”，因为涉及到土地及规划，但现有的城市规划中并没有专项用于养老的土地。

其三对民间资本“既鼓励又限制”的“双重标准”，使得它们不是因不明就里而竞相观望，就是因“摸不着头脑”而不知所措。

其四外资受阻：外资养老机构在融资服务、财税支持、土地使用、医保定点等方面的先天不足，致使它们无法平等地参与竞争，因此，养老产业也就难以吸引大规模的外资。

就内在缘由而言，中国养老的传统思想观念，更是让养老产业的发展荆棘丛生、步履维艰。

毋庸置疑，在中国的传统思想观念里，生儿育女甚至“不惜一切代价多生儿女”的最终目的，很大程度上就是为了“养儿防老”或“老有所养”。

但如若子女居然胆敢忘却“一把屎一把尿拉扯长大”的养育之恩，把父母“抛弃”到养老院去“孤独终老”，让父母“灵魂最后一程从家里走”的愿望都无法实现，那么子女不仅要面对“亲人反目”的家庭风险，也会背负“不孝之子”的社会道德压力——毕竟，“百善孝为先”。

如此一来，条件再好的养老机构在强大的传统思想观念面前也会“黯然失色”。

如此情形下，当下的养老产业还只是处于萌芽期，还需要时间等待喷薄“钱景”时刻的到来。生产、生活、教育方式以及思想观念的重大变化，则预示着整个养老产业的“幸福时代”即将开启。

一则，信息时代对工业时代生产方式的版本升级，高效、集约、智能的生产方式对于物质生产活动者的“全面解放”，意味着服务业的重要性比以往任何时候都更重要，而作为服务业重要环节的养老产业，势必迎来前所未有的“历史机遇期”。

二则，生产方式的版本升级意味着生活方式也将随之“螺旋式上升”，以物质享受为主的生活方式也将让位于以精神享受为主的生活方式，而“工作是为了生活”对“生活是为了工作”的历史性颠覆，则预示着休闲、娱乐、创意、养老等活动将占据人们日常生活的主要部分——届时，养老产业也会成为国民经济中举足轻重的部分。

三则，信息时代的信息大爆炸、知识对称化，以及“学生老师坐在同一条板凳上”，致使传统的教育方式难以为继，而自助、互动、体验式的教育方式将会风生水起——教育方式的变化势必引导“独立”、“自主”人格的形成，而后者将会打破传统家庭结构，使养老“不仅是家庭的事情，更是个人的事情”——如此，养老产业成为每个个体的“必需品”。

四则，生产、生活、教育方式的重大切换，以及随之而来的家庭结构的变化，将会对传统的养老观念形成巨大冲击。思想观念上的重大变化，势必进一步“催化”养老产业的发展壮大——届时，养老产业的“幸福时代”才近在咫尺了。

（来源：福卡智库）

中国养老网

老龄化人口红利到来养老旅游风口洞开

法国哲学家、社会学之父孔德曾说，人口就是一个国家的命运。

中国人口结构等变迁，同样决定了中国的命运。过去 30 多年，中国经济的高速崛起很大程度得益

于“人口红利”。如今，人口红利正在消失，作为世界第一人口大国的中国，正深陷于来自人口结构变迁的焦虑：新生婴儿人数逐年减少，老年人口占比逐年增长，处在中间的年轻劳动力日益短缺。

国家卫计委预测，到2020年我国60岁及以上老年人口将达2.55亿左右，占总人口的17.8%左右。中国未富先老、未备先老，养老的资金、设施、服务供给等还存在着巨大的欠账。

4月21~23日，2017清华养老产业高端论坛在清华大学举办。方塘智库作为该论坛的支持机构之一。在论坛上，相关领域的专家对养老进行政策、产业、技术等多个角度和层次的分析解读。

论坛传达的一个共识是，人口老龄化已是一个严峻的社会现实与趋势，但老龄化既是问题、也是商机，养老的发展需要多方力量的共同推进；但养老也有着鲜明的产业属性，在国家政策不断支持鼓励下，政府角色日益清晰，而社会资本在养老产业链的机遇空间越来越大。

老年人的比例增加，何尝不是一种新的“人口红利”呢？尤其对于旅游业而言，银发一族的逐渐庞大无疑为绿色生态、休闲娱乐、健康养生、康复保健等旅游业态的发展提供了机遇。那么，这种养老+旅游的机遇，又该如何去认识和把握呢？

1 未富先老：是麻烦，也是养老产业的春天

中国的人口老龄化呈现出人口规模大、速度快、高峰持续时间长等特点。

根据国家统计局数据，2016年我国60周岁及以上人口2.3亿人，占总人口的16.7%；65周岁及以上人口1.5亿万人，占总人口的10.8%。

相比欧洲、日本的老龄化历程，中国老龄化速度堪称飞快，未富而先老。到2050年，60岁以上人口超过4亿，占比达32.8%——也就是说，每3人中有1个老年人！

对于老龄化社会的突然到来，中国尚未做足准备，尤其是养老基金的历史欠账庞大。而人口结构变化，势必也伴随社会结构调整，和社会关系的重大调整，其重要性不言而喻。有效应对我国人口老龄化，已被国家提升至“事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”的战略高度。

2016年，国家对养老产业的支持力度、深度和广度是前所未有的，“这些政策是中国顶层设计的重要组成部分，也是未来养老服务业能够直接受益的非常重要的支持性政策。”

民政部培训中心、民政政策理论研究所所长成海军说，2016年是我国养老服务业政策出台最多、最丰富的一年。当年涉及养老的宏观政策包括：金融支持养老服务业的政策、医养结合政策、服务机构的许可、脱贫攻坚与养老、长期护理保险试点、老年消费市场、民营资本介入养老服务业、中央财政支持居家养老和社区养老、整合改造闲置社会资源发展养老服务、全面放开养老服务市场、提升养老服务质量，等等。

中国养老产业发展还存在着很多不足，但这些不足也彰显了市场的机遇。社区养老配套设施的不足、居家养老可使用的服务不多、机构养老服务不够专业等，这些既是养老的问题的，何尝不是养老产业的机遇。

养老产业是基于老年人需求的多元性、多层次性，提供各类老龄金融、老龄用品、老龄服务和老龄房地产产品及服务的产业链条，体系庞杂，跨越一二三产，低技术与高技术相结合，资本密集度有高有低，劳动密集度也有较大差异，资产形态和资本形态兼而有之，综合性特征十分明显。

规模日益膨胀并可能占据总人口1/3的老年人口将带来巨大产业发展需求，中国拥有世界上最大的老龄产业市场，大力开发老龄产业对社会的整体产业发展乃至对宏观经济发展的意义重大。可以说，养老产业的春天已经到来。

2 老有所乐：重塑老年人生活方式

电影《非诚勿扰》中，葛优扮演的男主角在日本北海道的街头，被一家小酒馆招牌上的四个年轻美女吸引，进入酒馆后才看到招待他们的是上了年纪的四个老太太。

日本是全球典型的超老龄社会，也号称是全球最适宜养老的国家，在日本的日常生活中，处处可以看到银发老人的身影，像出租车司机、酒店服务员、餐厅服务员等，有不小的比例是老年人。这些没有“自我放弃的”日本老人给我们的启示是，人生步入老龄阶段之后，并不意味着变成别人负担乃至“没用了”，相反，老年人是国家和社会的巨大财富。

回到中国，对于老年人而言，除了需要物质层面的养老之外，同时也具有精神文化层面的需要和追求。《老年人权益保障法》规定，“赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。”《联合国老年人原则》也规定了保障老年人权益的基本原则：独立、参与、照顾、自我充实和尊严，这五条中，独立、参与、自我充实、尊严，都和精神文化息息相关。

习近平在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质和文化需求。

老年人的养老观念正在发生变化。老年人正逐渐走出“重积蓄、轻消费、重子女、轻自己”的传统观念，逐渐重视和追求自身健康、自身价值实现。可以说，当代老年人的生活态度和生活方式，正从“养老”向“享老”转变。

健康的老龄化，需要提高老年人生活、生命质量，维护老年人尊严和权利。在此次2017清华养老产业高端论坛上，专家们头戴“银发”联合向社会发出倡议，倡导树立积极的老龄观，关注老年人精神文化生活。

老年人的生活服务和其他人群大部分是相同的，只有小部分是不同的，社会应该关注老年人特殊的生活方式，并且老年人的生活方式与社会发展保持密切的互动。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥认为，在第三大财富波之下，社会经济发展不再追求简单的GDP，要追求的是人均GDP的福利相关性，是技术进步和人文进步的并重，是健康投资和健康产业的并重，尤其是追求健康长寿，而不仅仅是长寿。

也就是说，老年人不仅追求生命的延长，还需要追求在生命体验、生命质量提升。在老有所养、老有所依的基础上，老年人也要老有所乐，即要有自己的生活方式，使养老上升为一种“享老”的生活方式，涵盖社交、娱乐、旅游、老年教育等丰富的内容。

全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶认为，发展老年教育是实现从养老到享老的必然要求。国务院办公厅发布的《老年教育发展规划(2016—2020年)》指出，发展老年教育，是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措，是满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质、促进社会和谐和发展的必然要求。

老年人需要通过教育，和社会保持互动，而非进入老龄期之后就开始和社会脱节。然而中国目前的老年教育的发展现状不能适应老年人要求。吴玉韶曾指出，全国目前为止有7万多所老龄大学，在校的学生将近一千万，供求矛盾成为最大瓶颈，“一座难求”成为焦点，其中发展是最紧迫的问题。

当社会发展和生活方式的变化天翻地覆，老年人的养老观念也正与时俱进。

养老绝非把老人简单地放在家里或敬老院，在新的时代背景下，老年人的生活方式正在被重塑当中。而对养老产业而言，除了在药物、医疗器械，以及人头、砖头、床头上的产业机遇外，整个养老生活方式里将构成一个庞大的养老产业价值链。

3 养老旅游：释放养老的旅游需求

二战之后，随着欧美经济繁荣、人均寿命延长，一种原本已经没落的远洋邮轮，通过邮轮旅游吸引银发一族而再度获得兴盛。近几年，几乎和中国的快速老龄化同步，包括皇家加勒比等国际邮轮公司纷纷进入中国市场，试图从中国的银色经济浪潮中拿到一张船票。

邮轮旅游的兴起，只是中国养老旅游中很小的一个缩影。今天在国内任何稍具知名度的景区里，几乎都能遇见老人旅游团，尤其是说着粤语的老人团。而在过去几年的广东省旅博会现场的旅游产品大卖场中，我也吃惊地发现，在人堆里选购的人中有很高比例是银发一族。

绝大多数人在忙碌了数十年后，卸下了工作的重压，迎来了清闲的退休时光。旅游则将老年人引入自然和社会，将老年人从孤独引向群体，给老年人的生活注入活力。随着社会经济的发展，许多老年人拥有一定的积蓄和收入，并注重自我的生活品质和精神世界的充实，而晚辈出于孝心，也在精神和经济上支持老年人出去走走。这些都使得老年人有着强烈的旅游意愿。

同程旅游与中国老龄产业协会老龄旅游产业促进委员会联合发布的《中国中老年人旅游消费行为

研究报告》显示，中老年人的总体旅游消费意愿为 81.2%，而 62.9%中老年旅游者每年出游 2 次以上，属于重度旅游消费者。

2015 年，国家旅游局局长李金早在署名文章《开明开放开拓迎接中国“旅游+”新时代》中，有多个地方提到了养老旅游，并将养老旅游作为“旅游+”是产业升级的创新空间和主攻方向之一。文章提到，推进旅游+新型养老，老年旅游是新型旅游市场，随着我国人口老龄化的发展，老年旅游需求大幅上升，旅游消费潜力巨大。

和其他旅游形式不同，养老旅游追求旅游目的、旅游行为、旅游效果的健康、环保和舒适。但这种旅游方式的发展也受到了诸多的限制，如养老机构与老人间信息不通畅、养老机构的服务良莠不齐、全国医保尚未联网等因素，都极大地制约了旅居养老甚至异地养老市场的发展。

对此，李金早也在文章中称，“针对当前老年人旅游产品少，服务不规范，异地医疗费用结算和商业保险不健全等问题，国家旅游局将会同有关部门，研究制定实施全国老年旅游发展纲要，规范老年旅游服务，鼓励开发多层次、多样化的老年旅游产品;加大对乡村旅游养老项目的支持，鼓励民间资本使用农民集体所有土地合作办非营利性乡村养老机构;推动保险机构开发更多适合老年旅游需要的商业保险产品。进一步维护好老年人旅游合法权益，解决老年人旅游后顾之忧，激发老年人出游热情。”

由于老年人旅行时间自由，更偏爱在淡季出游，以避开了旅游的高峰期。这样既免除了高峰旅游时拥挤不堪的顾虑，又为淡季旅游注入了活力，使得淡季不再“淡”。因而发展养老旅游，还有助于打破旅游的季节性，符合旅游业供给侧改革的方向。

老龄化社会已经到来，新的老龄化人口红利正在生成，银色浪潮之下，养老旅游的市场前景正在洞开。

（来源：界面）

中国养老网

我国已有医养结合机构 5500 余家

国家卫生计生委和民政部日前在四川省成都市联合召开的 2017 年全国医养结合工作会议上透露，目前我国共有医养结合机构 5500 余家，其中 2100 余家纳入医保定点。我国将研究制定医养结合机构管理制度和服务规范，进一步完善老年人健康分级、能力评估、护理服务等行业标准体系。

数据显示，全国医养结合机构共有床位 115.21 万张，其中医疗床位 25.63 万张、养老床位 89.58 万张。开设老年病科的二级以上医院有 3100 余家；开设老年人绿色通道的医疗机构有 7.3 万余家；出台省级医养结合实施意见的有 29 个省（区、市），有 21 个省（区、市）设立省级试点单位，17 个省（区、市）建立跨部门协调工作机制。

据介绍，医养结合模式大致分为医疗卫生机构开展养老服务，养老机构增设医疗服务资质，医疗机构与养老机构协议合作，以及通过推行家庭医生模式，医养结合服务进社区、进家庭等。国家卫生计生委副主任王培安指出，我国约有 90%的老年人选择居家养老，医养结合工作要以居家为基础。要把家庭医生签约服务作为重要抓手，充分依托社区，推进分级诊疗，鼓励医师多点执业，开展远程医疗会诊，大力发展老年护理，使社区和居家养老的老年人慢病有管理、疾病早发现、小病能处理、大病易转诊。积极配合做好长期护理保险制度试点。

王培安强调，要加强医养结合调查研究力度，完善相关制度，制定解决措施。要健全部门协作机制，建立联合指导、联席会议、会商协调等制度，共同推进医养结合领域“放管服”工作。要进一步推进老年医学相关学科建设与发展，加强老年医学、康复等专业人才的培养。要指导医养结合机构严格执行相关规章制度、诊疗规范和技术规程，确保医疗服务质量安全。

（来源：经济日报）

农村老人的空巢生活

如何安度晚年，是城市和农村老人共同面临的难题。由于农村人口基数大，年轻人进城务工，农村老龄化现象甚至比城市更严峻。当我们在享受城市便利和繁华时，农村老人过得如何？《生命时报》就此进行了调查。

三位农村老人的点滴

李爷爷，79岁，湖南省某村

“那是你女儿呀？她来看你啦？”

“是呀！她常来，还让我去郴州住，光房租至少要200元。女儿成家了，不能给她们添麻烦。有句古话说得好：七十三八十四，不死都不好意思。农村好是好，但一个人生活很孤独。”

“孤独”二字，让长期关注农村老人生存问题的北京媒体人李文解感觉心像被钉子钉了一下。在这个村庄，20岁留在村里就是没出息，60岁仍是农活主力。尽管看到村里有很多无处消磨时光的老人，但“孤独”是李文解第一次听到。

除了精神上的孤独，李爷爷的物质生活也十分简朴。他说：“在农村，我一天最多吃6两米，加上鸡要吃的谷，一年的粮食开销只要600元，肚子就饿不着。我不担心吃不饱，但最害怕生病。去年，我脑梗一次花了8000多元，实在是病不起，好在没有留下严重后遗症。”

据李文解介绍，该村空巢老人很多，以李爷爷所在村小组为例，共有8户人家居住，年龄最小的一户40多岁，5户都是70岁以上老人。这5户中，两户老伴不在人世，独自一人生活；两户丈夫在家干农活，老伴在城镇照顾晚辈；1户老夫妻俩一块生活。

封奶奶，86岁，江西省某村

封奶奶住的老屋是用泥土、稻草等混合建成的，屋龄至少100年，同村的类似老屋都倒得差不多了。雨季即将到来，她又要叫儿子来修葺屋顶了。封奶奶有1个儿子7个女儿，儿子一家离她只有百米。虽然她得了轻微老年痴呆，但任凭子孙们怎么劝都不去同住，主要是跟媳妇不对付。

她生活尚能自理，可日子极节俭。一个荤菜几乎吃一周，一把蔬菜吃上一两天，能饱腹但毫无营养可言。她鼻子不好，常常是晚辈强行扔掉馊了的饭菜，还要挨她数落：“没有坏呀，扔了浪费！”其实，封奶奶并不缺钱。村里土地征用，儿子给她上了社保，再加上农保、子孙们给的过年过节费，一年少说也有2万元左右的“收入”。但她舍不得花，说去世时要花很多钱。“活这么长真是不好呀，人老讨人嫌。”她边念叨着边打开衣柜展示走时要穿的衣服，等待死亡似乎成了她活着的意义。天气好时，她会溜达到热闹的村头坐会儿，更多时候是独自一人静坐在老屋。

在这个有着100多户的江西东南部小村里，约有8位70岁以上的老人，多数无需劳作，都有子女同村居住，但只有两位与子女同住，6位都是独自生活。

陆爷爷，86岁，河北省某村

86岁的陆爷爷和老伴情况更糟。老伴86岁瘫痪在床3年，此前一直由陆爷爷照顾。自打他去年中风后患上老年痴呆，两位老人的照料就成为家族难题。

老两口有4个儿子2个女儿。由于孩子们家里各有难处，哪个家庭都无法出人长期照顾两位老人。去年国庆假期，陆爷爷的外孙跑了两三个村，想花钱请人照顾老人，但还是没找到。在城市，或许能送到养老院，在农村，这种有子女的老人敬老院拒收。

逼不得已，一起生活了一辈子的老两口，在人生末端分开了：老伴住在老家，陆爷爷则被送到县城，分别由子女照顾。临走前，已不认人的陆爷爷突然问老伴：“我要去县里了，你去不去？”听到

老伴回答“不去”后，他竟哭得像个孩子，让在场子孙无不动容。

空巢、劳作、节俭、一旦失能生活更糟……3位老人的现状是全国部分农村老人的缩影。记者还采访了甘肃、四川等地的4位老人，他们也都独自生活，普遍对住房、饮食没有太高要求，认为住的地方干净就很舒服；不愿与子女同住，但都非常盼望孩子们能常打电话、常回家。

“物质上，能保证基本生活，质量就谈不上；医疗照护上，保障力度不够，一旦失能会陷入困境；精神上，长期荒芜，老人不知道，旁人不重视。”武汉大学社会学系副教授刘燕舞这样总结农村老人的生存现状。

空巢、自杀现象严重

华中科技大学中国乡村治理研究中心主任贺雪峰告诉记者，农村老人生活得好不好，跟当地经济发展水平、子女的家庭情况及是否孝顺等密切相关，还具有明显的地域性。但总体看，空巢老人多、精神空虚寂寞、失能无人照料，是农村养老最严重的问题。

贺雪峰非常理解农村老人不愿到城市随子女生活。在农村，只要还能劳作，不离开土地，老人便有收入来源，有事干也有价值感，幸福感甚至比城市老人更强。一旦离开土地来到城市，他们成了子女的依赖者，缺乏生活自主性，还可能要忍受晚辈的脸色，而城市的繁华又与他们无关。

“从年龄上看，70岁是农村老人生活好坏的分水岭。过了70，中风、三高、老年认知障碍等疾病来了，劳动能力没了，一旦失能谁来照料就成为最大的问题。”刘燕舞说，他曾对农村自杀老人做过研究，60%发生在70~79岁。近40年来，我国农村出现了两波自杀潮：上世纪80年代初期至90年代中期，是农村妇女自杀潮；90年代后期和21世纪以来的这十几年，主要是农村老人自杀潮。

刘燕舞举了两个例子：有个农村老太太有6个孩子，平时自己生活。大年三十，老人想去子女家吃顿年夜饭，可走了几家都没让进门，走到最后一家，还是被拒绝。老人看到门前有个水塘，便一头跳了下去。中部地区有位农村老头，由两个儿子一家养1个月。由于2月只有28天，两个妯娌竟为3月1日该在哪家吃吵得不可开交。老人心寒，上吊自杀了。

刘燕舞告诉记者，类似的自杀案例在农村老人中不少见。在传统的农村社会，基于“我生了你，养了你，我老了你就该养我”的“反馈模式”，父母对子女的支配权力较大，子女赡养父母天经地义。改革开放近40年来，社会流动性加大，年轻人长期受市场思维模式影响，他们开始说：“你是生了我，养了我，但你养好了吗？我现在生活这么苦，哪还能照顾你们？！”

刘燕舞说，一旦子女不赡养父母，传统的“反馈模式”便转变为子女对父母的“剥削模式”。当父母老了，失去剥削价值，因疾病等陷入困境后，农村老人就很容易选择自杀。出于对子女的爱，老人也会用同样的市场逻辑反思自己，年轻时没给子女挣更多钱，老了还要拖累子女，反正早晚要死，不如自主选择死亡，走个体面。因此，从本质上看，农村老人的赡养困境及自杀潮，是现代性对农村侵蚀的后果，也是孝道缺失的结果。

加强保障力度，丰富娱乐生活

如何改善农村老人生活状态，解决养老困境，避免悲剧发生，专家们给出了以下建议。

加强农村老人保障力度。潍坊医学院公共卫生与管理学院副教授胡善菊表示，政府责任不能缺失，不能将农村老人的养老难题全部甩给家庭。从新农合到农村养老保险，制度在进步，但保障力度长期不足。她呼吁，政府亟需加强农村老人的养老、医疗保障，给他们安全感。尤其要重点关注农村失能、半失能人群，为他们建立支持性制度，或将他们纳入敬老院、养老公寓照顾，由个人、政府共同出钱。

建立村级老年组织。这是贺雪峰自2002年开始，在湖北4个村庄进行的尝试。他自掏腰包，为每位老人每天支付5分钱，在村中建立“老年协会”“老年活动中心”。老人们在这里跳广场舞、听地方戏、读书看报、倾诉烦恼。他说，农村老人最大的问题不再是物质匮乏，而是精神上的空虚寂寞。这种方式虽然无法从根本上解决养老问题，但能让老人们的时间变得更有意义。该村级老年互助模式因成本低、效果显著，已于2012年在湖北省试点推广，也值得全国借鉴。

充分发挥低龄老人的力量。中国农村经济欠发达，社会福利力量薄弱，农村老人人口众多，全部

由国家抚养不太现实。贺雪峰、刘燕舞认为，让低龄老人帮扶高龄老人，是解决农村养老问题的重要方向，这一模式在部分城市已产生不错的效果。贺雪峰解释道，过了 55 岁，大多数人都已完成人生任务：父母已送终，子女已婚嫁，成了有劳动力但“负担不重的人”。这些低龄老人回到农村后，农忙之余有很多闲暇时间，也有热情和精力为村里做事，但关键是要建立有效的激励机制。

孝敬父母的做人底线不能丢。目前，中国社会亟需孝道回归。刘燕舞调查发现，在广西部分农村，虽然经济落后，但村里的敬老爱老传统保留得很好，老人幸福感较高。作为子女，“孝敬父母”这种做人的底线不能丢。若不在身边，每周抽空打打电话，每年努力多回次家，对父母都是莫大的安慰。平日的嘘寒问暖和探望，是老人们最盼望的。

（来源：生命时报）

中国养老网

首届中国老年保健医学科学技术奖颁奖

“科技改变世界，创新成就未来。作为中国唯一国家级的老年保健医学学术组织，中国老年保健医学会旨在建立以传统医学、自然医学、现代医学为核心的养生养老技术体系，以调未病、治慢病、抗衰老为目标，全面提升老年保健医学的技术水平和服务能力。”该会会长高松柏 29 日在首届中国老年保健医学科学技术奖励大会上表示，将发挥自身学术优势，面对我国老龄化社会的现状，围绕打造健康中国的目标，牢牢把握加快提升老年保健医学服务能力这个核心任务。

上述会议表彰了在老年保健医学领域科技创新中作出突出贡献的科技工作者，第十一届全国政协副主席李金华、国家卫生计生委党组成员、副主任王培安等领导出席。

中国老年保健医学研究会副会长刘剑锋教授主持大会，副会长高思华教授代表评审专家委员会介绍了评奖情况，常务副会长张力娟宣读了表彰决定，向受到表彰的集体和个人表示热烈祝贺，向广大从事老年保健医学工作的科技工作者致以崇高敬意，向所有关心、支持、参与中国老年保健医学研究会工作的海内外朋友表示衷心感谢。第十一届全国政协副主席李金华、国家卫生计生委党组成员、副主任王培安等领导为获奖代表颁奖。

经过各省市保健局、军队卫生部门等初审并推荐，形式审查、中期评审以及由中国工程院郭应禄院士为组长的专家组终审等环节，首届老年保健医学科学技术奖共授奖 27 个单位及 164 个人。

（来源：人民网）

中国养老网

三类人如何决定着中国养老产业前途！

随着中国老龄化趋势愈加严峻，积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业，是当前社会关注的问题。从目前中国养老服务业的角度来看，最重要的是理清政府、民间资本和社会力量的关系。

笔者认为未来很长时间内中国养老产业发展方向因是：在政府的主导和推动下，依靠社会的力量，调动各方面的积极性，运用多方资源，建立立体式养老服务体系。

第一个“人”是政府

养老产业是一个包括不同形式的多层次综合体系，政府、市场和社会在其中扮演不同的角色，任何一种机制都不可能解决全部问题。

鉴于目前中国老龄化愈加严峻的现状，养老服务的准公共产品属性，同时，社会力量发展不健全且自身面临着发展困境，民间资本参与发展养老产业仍处于探索阶段。当前，政府应该承担发展养老产业的主导作用。

从目前实践情况看，政府发挥主导作用主要体现在以下几个方面：

1.科学规划

国家将老龄事业列入国家发展规划，将规划落实纳入政府的重要工作和目标考核体系，因地制宜推进养老服务设施建设。

2.政策支持和财政资助

国家制定了养老设施建设的规划用地、建设、电信、用水、用电等方面的优惠政策，地方政府相继出台并落实养老服务业发展的具体扶持政策。

3.示范引导

国家在全国开展养老服务社会化示范活动，加强对养老服务机构的检查监督和从业人员的教育、管理和业务培训，规范养老服务行为。

今后，政府在发展养老服务产业的重点方向：

1.政府积极构建公平竞争的环境，为全国已经进入或者准备进入养老服务业的投资者，提供一个全国统一的养老市场。

2.政府主要重点工作是监督，政府不再扮演唯一社会养老服务提供者。政府制定养老产业标准、行业标准、企业标准，对从事养老服务业的企业和个人按照标准进行监督和管理。

3.政府应取消一切前置审批。鼓励民间资本进入养老服务业，要放开一切条件，尤其是对在工商部门注册营利性养老机构的企业或者个人。极完善税收优惠和补贴政策，实行行政事业性收费减免，着力解决“运营难”问题。

4.积极完善土地供应政策，合理安排养老用地需求，多渠道保障土地供应。政府应提供免费的建设用地，不动产，对这些资源进行公开招标，选择专业养老服务运营商。在运营期间，加强对运营商的监督，督促养老运营商提高服务质量服务水平。五年运营期满，政府可以重新招标，运营质量较好的运营商拥有优先选择权。

5.积极完善人才培养和就业政策，为鼓励大学生进入养老服务行业，高校应开办和增设养老服务专业，并对就读本专业的学生给予补助（如，减免学费）。

逐步提高养老服务从业人员福利待遇，大力吸引专业技术人员、应届毕业生和就业困难人员从事养老服务业，国家对每一位进入养老服务行业工作的大学生，每年补贴两万元，同时，政府应提高养老服务行业从业者的个税起征点（10000元起征），着力解决“用人难”问题。

6.政府应积极启动护理保险。护理保险不但可以缓解老龄化带来的社会压力，减轻个别家庭的经济负担和精神负担，而且可以使更多的人回归正常的社会生活。从这个意义上讲，发展护理保险是为政府分忧解难，是为和谐社会添砖加瓦，是对社会保障体系的有力补充。

7.政府成立引导基金，积极培育养老市场。政府在养老服务项目投资总金额20%-30%，但不能超出49%。项目运营成熟后（5到10年），政府积极退出。允许“会员制”。“会员制”仍然是民营养老机构的主流，并且在保证长者、及长者家属自身利益中扮演者不可替代的重要作用，政府不应该对排斥“会员制”。

8.创新融资方式，支持养老机构发展。积极完善投融资政策，从积极加大政府投入，拓宽投资渠道，增加有效信贷投入等方面入手，着力解决“融资难”问题。如：政府应该允许营利性养老机构申请无抵押、无担保信用贷款；政府贴息贷款。

第二个“人”是民间资本

所谓民间资本就是掌握在民营企业以及股份制企业中属于私人股份和其他形式的所有私人资本的

统称，即民间资本，也叫民间资金。改革开放以来，中国以市场经济为取向的改革，创造了大量社会财富、集聚了大量的民间资本。政府积极鼓励和引导民间资本进入养老产业，充分发挥民间资本在发展养老产业中的优势与作用。

当前，民间资本在进入养老产业面临诸多难题，政府在顶层设计、财政补贴、税收、贷款、土地等政策方面应提供更多支持和优惠。鼓励和引导民间资本发展居家养老、社区养老服务、机构养老服务等。

养老产业已经走向精细化分工时代，早期进入养老产业的一批民间资本，经过一段时间的发展，已经在养老产业中取得了一定的成绩，在市场中树立了口碑，建立了品牌效益。民间资本在发展养老产业，已经创造出来一些新的模式，如参与设施建设、参与机构运营、开办服务企业、提供非标准化的养老服务等。

未来民间资本参与养老服务产业的主要形式：

1. “投资”型

民间资本投资已运营的优质养老项目，或者新建养老项目，形式可以是独资、也可以是股份制。但是，民间资本不负责具体运营管理。民间资本可以养老地产为着力点，打造功能完善的新型养老综合体。养老综合体，是指提供养老、养生的一体化解决方案。养老综合体，是有养老院、医院、购物中心、食品基地、酒店、学校、公园、公寓等相互作用，高度集合的养老养生为主题的，满足养老需求的一个全龄化社区。养老综合体结合了社区养老和机构养老的优势，逐一完善传统养老模式中的不足，让老人享受到专业照护的同时，又可不经受与家人分离居住的孤独，服务老年人生活的同时，充盈他们的精神世界。政府部门加大养老产业的政策支持力度，尤其在土地、融资、税收方面给予实实在在的优惠，创造良好的政策环境，吸引更多的民资打造功能完善的新型养老社区。

2. “运营”型

民间资本成立专业化的养老运营公司，负责养老项目的运营管理。对一些想进入养老产业，但自身实力不强的民间资本，可以成立轻资产型的养老运营公司。运营管理的出色，在行业里建立品牌效应，待时机成熟，可以转向“输出品牌、输出团队、输出标准、输出管理、输出人才”的模式发展。

3. “投资+运营”型

即投资也运营。此种参与养老产业的形式结合上述两种形式的优点，但是对民间资本的实力和专业能力要求较高。通常，采取此类形式的民间资本对进入养老产业有明确的战略规划，既看到养老产业广阔的发展前景，又脚踏实地的做养老。

4. “公建民营”型

公办民营和公建民营就是把政府投资建设的养老机构引入民间力量运营，使政府由养老服务的提供者转为监管者，提高公共资源的利用效率。以公建为切入点，政府解决土地成本、低效率成本，让民资轻装上阵致力养老服务和市场运营。政府可将公办运营效果不好的养老机构，租赁或委托专业化的品牌养老机构运营管理。借助专业品牌提升养老机构服务质量品质。政府投入引导资金，投入项目前期资本，占股比例不超过49%，民间资本签订回购协议，圆满开业后一定周期内民间资本回购政府引导资金。

5. “第三方服务”型

民间资本可以成立专业化的第三方服务公司，为养老产业链条上的政府、企业、专业机构等提供咨询、策划、信息、标准研究等服务。

资本逐利、实现价值增值、效益增长的特性，决定不论民间资本采用哪种形式，进军养老服务产业，必须尊重市场经济客观规律。

第三个“人”是社会力量

社会力量作为养老产业的重要力量，应充分发挥其优势作用。社会力量利用网络化和信息化作为平台，志愿者参与，专业社会引领势，既可以吸收政府公共资源，又可以利用市场资源，最大限度地调动社会各方力量，促成养老服务业的发展。社会组织是社会力量的重要载体，充分发挥社会组织的作用，弥补政府失灵与市场失灵，发挥社会组织在养老产业中无可替代的作用。

1.社会组织是养老产业发展管理的有利补充。

市场经济条件下提供社会养老服务，政府必须转变职能，发挥市场配置资源的决定性作用，把行业管理和行业服务职能主要交给社会组织，使其担负起专业化养老服务提供者和服务行业管理者的功能，协助政府调查行业发展状况，拟定发展规划，提出供政府参考的法律法规条文和各类服务标准、规范等。

2.社会组织是提升养老服务专业化水平的模范。

社会组织一般是按照现代社会专业分工要求建立和运作的，服务性社团尤其如此。社会组织参与养老服务，可以充分发挥自身专业优势，促进专业人才遴选和培养，为服务队伍专业化建设奠定基础；可以组织开展从业人员职业技能培训和岗位练兵，提升行业管理与服务水平；可以通过推行行业标准规范，加强管理、提高质量，树立样板、提供示范。

需要指出的是，目前中国的社会组织不仅数量规模小，而且专业化水平不高，要真正担当起养老服务生力军的角色，还需要不断提升自身能力：

1.提升硬实力，包括资金筹集能力、基础设施建设能力等。

除了推动政府落实相应的财政税收扶持政策，还要通过适当的筹资公关方式、完善的信息披露机制等调动市场资源和民间资源。立足社区建设中小型托老机构并力争实现连锁化、品牌化，避免有违老年人养老意愿的大规模“隔离式”、“集中式”养老院建设。

2.提升软实力，包括完善内部治理机制、建设专业化队伍、营造良好社会氛围等。

目前，中国社会组织大多采取粗放的项目制管理，这种方式往往容易失范，也不利于组织的持续健康发展。为此，有必要强化组织的内部治理，建立理事会制度并与项目管理制度结合起来。同时，社会组织的软实力还体现在专业队伍建设上，因为养老服务的质量主要取决于服务人员的专业水平。从事养老服务的社会组织必须充实经过专门培养的社会工作或老年护理专业人才，从业者必须经过专业培训并获得相应的专业任职资格。此外，还需要在努力提高养老服务质量的前提下提升组织的社会沟通能力，加强与老年人家属以及新闻媒体的沟通，积极推动形成全社会敬老爱老的文化氛围。

目前人民日益增长的高品质养老服务需求和低质量的养老服务供应形成了鲜明的对比，社会养老服务需求日益增长与养老服务供给严重不足之间的矛盾愈益突出。未来的很长时间内，中国的社会资源无法单独支撑一个社会化的养老服务体系，只能靠政府资源与民间资源的整合，在政府的主导和推动下，依靠社会的力量，民间资本参与，调动各方面的积极性，运用多方资源，建立政府主导、民间资本参与、社会力量补充的立体式养老服务体系。

（来源：搜狐）

中国养老网

老龄数据

贵州：毕节市老年人口超过 104 万

据统计，2016 年底，全市 60 岁以上老年人已达 104.35 万，占常住人口(664.18 万人)的比例高达 15.7%，其中，80-99 周岁高龄老人 10.2 万，100 岁以上高龄老人 248 人，高龄化的趋势越来越明显。城区老年人 15 万人，农村老年人 89.3 万人，农村老年人口的比例高达 85.6%，农村成为老龄工作的重点和难点，基层老龄工作的任务越来越重。

（来源：毕节市老龄办业务科）

政策法规

四川：全市老龄系统法治宣传教育第七个五年规划（2016—2020年）

在市委、市政府的领导下，经过全市老龄系统的努力实践，在第六个法治宣传教育五年规划顺利完成，老龄系统法治建设上新台阶，全市法治建设工作实现升位提档。为做好全市老龄系统第七个法治宣传教育五年规划工作，根据中央、省市法治宣传教育第七个五年规划要求及精神，结合老龄工作实际，制定本规划。

一、指导思想、主要目标和工作原则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神以及对老龄工作的指示，按照中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重大决策部署，落实全面依法治国、依法治省市的新要求新形势，围绕“十三五”时期老龄事业发展的重点目标和任务，深入开展法治宣传教育，坚持法治宣传教育与老龄工作深度融合，围绕重点、突出特色、深入实际，为德阳建成成都北部新城和世界智造之都、国际文化名城提供坚强的法治保障。

（二）主要目标

通过实施法治宣传教育第七个五年规划，进一步健全老龄系统普法宣传教育机制，增强法治宣传教育实效，深化依法治理，促进老龄干部职工特别是领导干部的法治观念和意识明显增强，厉行法治的积极性和主动性明显提高，全社会对涉老法律法规的知晓度明显提升，法治老龄建设水平明显提高。

（三）工作原则

坚持围绕中心，服务大局。围绕老龄发展的中心工作，在全市老龄系统深入开展法治宣传教育，为全面实施老龄事业“十三五”发展规划营造良好的法治环境。

坚持以人为本，服务群众。以满足群众不断增长的法治需求为出发点和落脚点，充分利用群众寓教于乐、易于接受的方式开展法治宣传教育，切实依法保障老年群体的权益。

坚持分类指导，突出重点。根据不同地区、不同对象的特点，确定法治宣传教育的重点内容。根据老龄业务复杂、工作对象群体多元等特点，采取切实可行的方法，增强普法工作的针对性。

坚持学用结合，普治并举。把法治宣传教育与推进老龄事业发展有机结合，把法治融入老龄工作的各个环节，引导老龄干部职工在法治实践中自觉学习、运用国家法律和党内法规，不断提升法治素养。

坚持创新发展，注重实效。把握法治宣传教育工作规律，创新工作理念，拓展工作领域，完善工作机制，改进方式方法，不断提高法治宣传教育工作的实效性。

二、主要任务

（一）深入学习宣传习总书记关于全面依法治国的重要论述。党的十八大以来，习总书记站在坚持和发展中国特色社会主义全局的高度，对全面依法治国作了重要论述，提出了一系列新思想、新观

点、新论断和新要求，深刻回答了建设社会主义法治国家的重大理论和实践问题，为全面依法治国提供了科学理论指导和行动指南。学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，增强走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性，增强厉行法治的积极性和主动性；深入学习以习近平同志为核心的党中央关于全面依法治国的重要部署，了解和掌握全面依法治国的重大意义和总体要求，普及全面依法治国的大政方针和理念，更好发挥法治的引领和规范作用。

（二）突出学习宣传《宪法》。坚持把学习宣传《宪法》摆在首要位置，结合老龄工作职责，深入开展宪法教育，宣传依宪治国、依宪执政理念。认真组织好“12·4”国家宪法日集中宣传等活动，进一步增强老龄系统特别是领导干部的宪法意识，引导和教育老龄部门和干部职工以宪法为根本活动准则，增强宪法观念，维护宪法尊严。

（三）深入学习宣传党内法规。适应全面从严治党、依规治党新形势新要求，切实加大党内法规宣传力度。突出宣传《党章》，教育引导老龄部门的广大党员尊崇《党章》，以《党章》为根本遵循，坚决维护《党章》权威。大力宣传《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》等各项党内法规，注重党内法规宣传与国家法律宣传的衔接和协调，坚持纪在法前、纪严于法，教育引导党员干部做党章党规党纪和国家法律的自觉尊崇者、模范遵守者和坚定捍卫者。

（四）学习宣传行政法律法规。加强宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》、《信访条例》等领域的法律法规，推动老龄部门树立依法行政的意识，促进法治政府建设。

（五）宣传普及老龄法律法规。大力宣传老年人合法权益保护等方面的法律法规，促进保障和改善民生。广泛宣传老龄领域其他的法律法规，重点宣传党中央、国务院对老龄事业改革发展的重大决策部署涉及老龄部门职能的法律法规，引导老龄干部职工和涉老服务对象自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

（六）推进老龄系统依法治理。全面贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》，与落实中央、省市各项重大决策部署和老龄工作中心任务相衔接，扎实推进老龄系统依法行政。建立健全重大决策合法性审查机制，严格落实法律顾问制度。

三、对象和要求

（一）切实加强老龄系统领导干部学法守法用法。坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键。严格贯彻落实中央《关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》，完善老龄部门领导干部带头学法用法制度，切实抓好领导干部这个“关键少数”，利用办公会坚持会前学法教育。把宪法、国家基本法律、老龄法律制度、依法行政知识和党内法规列入会议内容，每年不少于4次集体学习。拓宽领导干部学法用法渠道，推进领导干部学法用法方式方法创新，通过调研、案例讨论、工作研讨等形式，把学习法律与运用法律解决实际问题紧密结合起来。逐步建立和完善领导干部学法档案、年终考核述法等制度，把领导干部学法用法各项要求落到实处。

（二）大力推进老龄干部职工法治教育培训。加大对老龄干部职工的法治教育和培训力度，定期开展社会主义法治理念教育、通用法律知识培训、专门法律知识轮训和新颁布法律法规专题培训。把法治教育纳入老龄系统干部职工入职培训、任职培训的必修内容。加强依法行政、依法办事通用法律知识与履行职责相关的专门法律知识学习，不断提高老龄系统运用法治手段解决问题的能力。

（三）在老龄工作管理和服务对象中深入开展涉老法治宣传教育。根据老龄工作管理和服务对象的特点，有重点、有针对性地开展法治宣传教育。发挥基层老年协会的功能对涉老的行为导引、规则约束、权益维护作用，发挥社会组织章程等社会规范在社会治理中的积极作用。深入开展示范性基层老年协会的创建活动，教育引导广大老年群体自我约束、自我管理，提高社会治理法治化水平。依托养老服务机构，加强老龄法治文化阵地建设，引导老年人、老年人志愿者等树立社会主义法治理念和法治意识，向其加大普及老龄法律法规知识力度，引导群众依法维护权益、遵纪守法。

四、工作步骤

本规划从2016年开始实施，到2020年底结束。分为三个阶段。

（一）宣传发动阶段：2016 年。各县（市、区）老龄部门要按照本级党委、政府法治宣传教育规划要求，结合本规划和自身实际情况，研究制定相应的普法规划，做好宣传、发动和组织工作。

（二）组织实施阶段：2017 年至 2020 年。各县（市、区）老龄部门要制定年度工作计划，明确当年工作重点，有计划、有步骤地组织开展各项普法活动，确保规划得到全面贯彻落实。2018 年配合各级普法部门开展中期检查。

（三）检查验收阶段。市老龄办将根据统一部署，对老龄系统七五普法工作情况进行总结验收，各县（市、区）老龄部门要进行自检自查工作，配合上级老龄部门和当地普法主管部门进行总结验收。

五、工作要求

（一）切实加强领导和考核。要高度重视法治宣传教育工作，建立健全法治宣传教育工作领导和办事机构，完善召开会议、听取汇报、开展督察等制度。建立健全法治宣传教育工作考核评估机制，将法治宣传教育工作纳入目标责任制考核内容，作为依法行政指标体系和考核标准的重要内容，确保普法工作落到实处。

（二）认真落实普法责任制。要认真落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，建立老龄领域普法责任清单制度。结合行业特点和群众需求，在管理和服务中开展法治宣传教育。

（三）注重加强法治队伍建设。要加强法制工作机构建设，努力推动老龄部门独立设置法制工作机构，建立健全定期培训制度，提高专职法治宣传教育工作者的法律专业素质和组织指导能力。

（四）切实落实经费保障。要把法治宣传教育经费纳入本部门财政预算，切实予以保障。各单位要根据实际情况统筹安排相关经费，保证法治宣传教育工作正常开展。

（五）创新工作方式方法。着力发挥媒体法治宣传教育主阵地作用，持续拓宽宣传渠道，探索“互联网+法治宣传”有效路径，充分利用和发挥新媒体的优势，增强宣传教育的吸引力。结合老年节、“敬老月”等时间节点，有针对性地开展法治主题宣传日、宣传周和宣传月等活动，提高老龄法治宣传活动的覆盖面、影响力和公众参与度。

（来源：中国·德阳）

中国养老网

广西：自治区商务厅转发关于机关事业单位养老保险制度改革几个具体问题处理意见的通知文章

桂商人发（2017）24 号

厅直属事业单位：

现将自治区人力资源和社会保障厅、机构编制委员会办公室、财政厅《关于机关事业单位养老保险制度改革几个具体问题处理意见的通知》（桂人社发〔2017〕11 号）转发你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

广西壮族自治区商务厅

2017 年 4 月 24 日

附件：广西壮族自治区人力资源和社会保障厅编办财政厅关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革几个具体问题处理意见的通知

（来源：广西商务厅）

中国养老网

全国老龄办关于报送“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划有关材料的通知

各省、自治区、直辖市老龄办,各计划单列市老龄办,新疆生产建设兵团老龄办:

《“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》(以下简称《规划》)已经国务院发布,《规划》提出“县级以上地方各级政府要结合实际制定本规划实施方案,细化相关指标”。按照该要求,为掌握各地制定配套规划、实施方案、相关指标的进展情况,全国老龄办现开展规划有关材料收集报送工作,有关事项通知如下:

一、报送材料

(一)已经制定出台的省级(含新疆生产建设兵团和计划单列市,下同)、地市级、县级老龄事业发展和养老体系建设配套规划、实施方案、指标体系等有关文件。

(二)尚未制定出台以上配套文件的省(区、市)、地级市、县(市)相关工作进展情况及时间进度安排。

(三)省级、地市级、县级老龄委及老龄办在贯彻落实《规划》方面,拟采取的重大创新举措。

二、报送方式及有关要求

(一)所有材料由各省级老龄办负责收集汇总后统一上报(新疆生产建设兵团和计划单列市单独报送),须同时报送电子版和纸质版。正式印发的文件应报送纸质版原件。

(二)电子版材料发送至指定邮箱。纸质版材料邮寄至全国老龄办政策研究部规划处。

(三)请认真填写附件,电子版请自行到全国老龄办官网通知栏下载,纸质版需由单位负责人签字并加盖单位印章后报送。

(四)请各地指定 1 名《规划》专项工作联络员,并将联络员姓名、单位、职务、联系方式(含办公电话、手机号、微信号、邮箱、单位地址和邮编等)等信息发送至指定邮箱。

联系人:全国老龄办政策研究部规划处孙娟娟

联系电话:010-58122056、2055(传真),18600372168

电子邮箱:sjj@cncaprc.gov.cn

邮寄地址:北京市东城区安定门外大街甲 57 号

三、报送时间

请收到本通知后 3 个工作日内报送联络员信息(附件 1 电子版),5 月 19 日前报送省级有关材料(材料 1、附件 2 电子版),6 月 16 日前报送地市级、县级有关材料(材料 1、附件 3、附件 4 电子版)以及所有纸质版材料。正在制定或拟制定配套规划、实施方案、指标体系等文件的地方,文件正式出台后,请按本通知要求尽快报送,不再另行通知。

附件:1、《规划》专项工作联络员信息.docx

2、省级“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划配套文件制定出台情况.docx

3、地市级“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划配套文件制定出台情况.docx

4、县级“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划配套文件制定出台情况.docx

全国老龄办
2017 年 4 月 24 日

(来源: 全国老龄办)

中国养老网

养老研究

财政挑战与老龄化决定你必须有自己给自己养老的准备

在 2009 年, 联邦政府的预算赤字为 14130 亿美元。这个数字几乎是 2007 年赤字的 8 倍。预算赤字急剧增加主要是由于当时经济经历了严重的衰退; 衰退会增加政府开支并减少政府收入。但是, 短期的赤字增加只是冰山一角: 政府预算的长期规划表明, 在现行法律之下, 在未来几十年中, 政府支出将大大超过它以税收形式得到的收入。计划的税收收入占 GDP (经济中的收入) 的百分比是大致不变的。但是, 在未来几十年中计划的政府支出占 GDP 的百分比会逐渐而大幅度地提高。

政府支出增加的一个原因是社会保障和医疗保障向老年人提供了大量利益, 而老年人在整个人口中所占的比重越来越大。在过去的半个世纪中, 医疗进步和生活方式的改善极大地延长了预期寿命。在 1950 年, 一个 65 岁的男人预期还能再活 13 年, 而现在预期他再活 17 年。一个 65 岁妇女的预期寿命从 1950 年的 16 年增加到今天的 20 年。同时, 人们要的孩子少了。1950 年, 一个妇女一般有三个孩子, 而现在大约为两个。由于家庭规模小了, 现在劳动力的增长比过去慢了。

在 1950 年, 老年人口约为工作年龄人口的 14%。现在老年人口约为工作年龄人口的 21%, 而且在今后 50 年中, 这个数字将会上升到 40% 左右。将这些数字取一下倒数, 这就意味着, 1950 年, 每个老年人对应 7 个工作年龄人口, 而在 2050 年每个老年人将只对应 2.5 个工作年龄人口。因此, 用来支撑每个老年人得到的政府福利的纳税工人的数量将会减少。

在今后几十年中将影响政府支出的另一个相关趋势是医疗费用的增加。政府通过医疗保障体系向老年人提供医疗, 并通过医疗援助向穷人提供医疗。随着医疗费用的增加, 政府在这些类别上的支出也将增加。

政策制定者提供了各种抑制医疗费用上升的方法, 例如, 减少医疗体系的诉讼负担, 鼓励医疗提供者之间更多地竞争, 以及促进信息技术的更多使用。在 2010 年, 奥巴马总统签署了一项既要扩大医疗保险的覆盖面又要减少医疗费用增长的医疗改革法案。但是大多数卫生经济学家认为, 这些措施对减少政府支出的影响是有限的, 因为医疗费用上升的主要原因是医学的进步, 这为延长和改善我们的生命提供了新的、更好的, 但往往是更昂贵的方法。

美国政府的社会保障、医疗保障和医疗援助支出占 GDP 的百分比从 1950 年的不到 1% 增长到今天的 10% 左右。老年人口增加和医疗费用上升并存的状态预期会持续下去, 甚至还有加快的趋势。

我们的社会如何应对这些支持增加是一个明显的问题。简单地增加预算赤字并不可行。预算赤字仅仅是把政府支付的成本推到下一代纳税人身上, 他们将继承一个有大量赤字的政府。在长期中, 政府必须支付自己的支出。

一些经济学家认为, 为了对这些义务进行支付, 我们需要大幅度提高税收在 GDP 中的百分比。如果是这样的话, 我们看到的长期趋势将进行下去。社会保障、医疗保障和医疗援助方面的支出占 GDP 的比重预期会增加 10 个百分点。由于现在的税收占 GDP 的 30%, 因此对这些利益的支付要求所有税收再增加约三分之一。

另一些经济学家认为, 这种高税率给年轻工作者带来的代价太大了。他们认为, 政策制定者应该减少现在对未来老年人做出的承诺, 同时鼓励人们在老年时更多地自己照顾自己。这包括提高正常退休年龄, 同时给他们更多的在其工作年份进行储蓄的激励, 以为自己的退休和医疗费用做好储备。

很可能情况是，最后的解决办法将是很多措施的综合。没人否认，解决这一问题未来面临的挑战之一。

（来源：今日头条）

中国养老网

养老类型

河北：盐山“最幸福养老院”吸引十几个省份老人入住

近日，媒体聚焦沧州市盐山县渤海双缘安养院，这家运营五个月的养老机构赢得了社会的广泛赞誉，被誉为“最幸福养老院”，不仅自理老人可以在此幸福生活，也成为失能、残障老人的安心托付处。

这家养老机构除了提供养老、养生的服务外，配套的大型二甲医院方便老人就医，更重要的是，院方为入住老人提供免费的临终关怀，使他们不再有对死亡与孤独的恐惧。

这里有着全新的人力资源理念：所有的护工、厨师都从最有爱心、耐心的义工中选拔。

人生的尽头，老人在这里获得了生命的尊严与圆满

4月20日，昏迷百日的张淑仙老人在渤海双缘安养院护工与义工的呵护下，面带微笑地离开了这个世界。老人生前在这里获得了生命关怀、临终关怀。她的家属一次次跪下来，向院方表达他们深深的感恩，在这里，院方的护工与义工真正为他们排忧解难、圆满了子女的孝道。

“渤海双缘安养院是世界上最幸福的养老院。”这是来自石家庄的董培军的心声。

他的父亲董同玉是在生命的最后时刻来到这里的，那时他已癌症晚期。安养院的义工们为他提供了精心的呵护与临终关怀。他是面容安详地辞世的，老人的生命在这里获得了尊严与圆满。

渤海双缘安养院位于沧州市盐山县韩桥村东，由知名企业家、慈善家——张爱农任董事长。去年10月，一期建成，目前已投资一个亿，附设了即将开业的二甲医院——顺德医院。安养院试运营五个月，已吸引了全国六十多位老人入住，他们来自海南、北京、天津等十几个省市。

董事长助理、安养院副院长果宝明说：“张总做这个养老院真不是为了赚钱，就是想为社会做点好事，前年我们一个律师朋友因为一个案子到一个养老院去，回来后眼泪哗哗地流，老人在里面太苦了！没法说。张总发心做这个养老院，一定要让老人幸福，为儿女行孝，为社会分忧。”

替社会尽孝家属深深感恩

在渤海双缘的入住老人中，除了大半是能自理的老人，还些是失能的老人，吃喝拉撒全需要护理，还有部分是残障者，如中风后遗症、需要坐轮椅或帮助吃饭穿衣。

这些需要全护理或者半护理的老人曾是家中巨大的负担。一位北京来的全护理老人的子女说，老人大小便都没有知觉，好几年了，子女都拖垮了，请了两个保姆二十四小时轮流伺候，老人家脾气还不好，最后保姆都不愿意干。把他送到渤海双缘来，我们来看看，真比我们的子女还精心、比保姆更专业、费用省得多，老人的面色红润了、也胖了，我真不知道说什么感恩安养院的领导和护工们！

48岁的王冠华来自石家庄市，入住前由于高原反应造成的脑出血后遗症，半身不遂，右侧身子活动障碍，手肘僵硬、弯曲伸不直，走路需要搀扶，语言不清晰，眉头紧锁，心情压抑。

来到渤海双缘两个月后，手臂可伸直，现可自己走路了，说话比以前清晰了，笑容多心情放松，

紧皱的眉头舒展了。丈夫前来看望，惊叹妻子的变化，他欣慰地说：妻子变化太大了、太好了，身体好多了，性格开朗了。

74 岁的马恩逵来自天津，入住前的状况：膀胱癌、脑中风后遗症，卧床不起，大小便失禁，语言不清晰，需要喂饭，脾气暴躁。入住后在护工的精心照料下，脾气变好了，饭量增加了，可跟随护工说几句话交流了，他的家属说，我们特别感恩，特别放心渤海双缘护工们的精心照顾！

许多老人节假日子女来接也接不走。这里让他们快乐、自在、温暖，护工伺候他们比子女还有耐心。

渤海双缘有一项特殊的用人制度，所有的护工、厨师都是从来此的义工中选拔。在试运营开始前两个月，他们通过媒体、传统文化团体发布征集义工的消息，先后有两三百名愿意从事养老慈善的义工们从全国各地而来。

义工在此服务期间，第一个月没有工资，只有几百元补贴。一个月后，再从中选拔最有爱心、最有耐心的义工留下来，正式入职，这种全新的招聘形式，在全国也是个创举。

创建人首要目的是做善事

媒体报道了渤海双缘后，近日来咨询、订房的络绎不绝，其中有许多来自外地、甚至外省。

“入住我们这里没有任何条件，自理老人占一多半，不能自理、需要全护理的都可以来，肯定比在家请保姆省心又省钱”果宝明副院长说。由于试运营后，没有在当地媒体露过面，当地人不敢把老人送过来，“社会上传言我们这儿入住老人每人每月收费八千到一万，那是误传了，我们这里的确有高端的尊享套房，家具设施都比星级宾馆的套房高档，但只剩两套，目前也不对外的。绝大部分自理老人都是每月食宿全包一千多元，标准间每人每月食宿 1300 元，喜欢清静的老人独自包间，含食宿水电、星级宾馆的设施，每月才 2150 元；最低的每人每月食宿全包才 600 元。这是不够成本的，但张爱农董事长的首要目的是做善事，请更多的老人家住进来，安享晚年、圆满人生。”

（来源：长城网）

中国养老网

再访上海陆家嘴长者照护家园：探讨社区养老服务如何再升级

日前，一份由上海市老龄科学研究中心和上海交通大学舆情研究实验室共同开展的，针对上海浦东等 9 个区共 1100 名 60 岁以上的老年人进行的“上海市老年人养老意愿调查”结果显示，61% 的老年人希望在家接受照料，越是高年龄组的人群，在家接受照料的意愿越强烈。随着上海社区养老工作的深入，社区养老人数的逐步扩大，对养老机构服务内容要求也随之提升。近日，记者再次探访上海陆家嘴长者照护家园，探讨社区养老如何进行服务功能再升级。

上海陆家嘴长者综合照护家园是浦东首家集 24 小时中短期住养、日间托养、居家服务、家庭援助等多功能为一体的综合性、嵌入式社区托养机构。家园由提供社区托养服务的日间照护中心和长者照护之家、提供多元居家服务的社区护理康复站和居家照护站，以及提供家庭援助服务的家庭照护增能坊 3 类空间以及两个户外花园组成，现拥有长者照护之家床位 32 张，日间照护中心托位 30 张。

自 2017 年年初正式投入运营以来，截至 4 月底，家园的长者照护之家已经入住 11 位老人，还有 2-3 位在 5 月初即将入住。已经签约的入托老人达到 16 名，需要提供日间照护的有 9 到 10 位左右，预计到今年年底入住率可以达到 80% 到 90%。入住或入托的老人都是经过上海市需求照护评估标准进行等级评估，依据 1-5 照护等级的不同制定相应贴合老人的服务内容。因需求照护评估的流程比较长，从提出需求到实际入住大概时间需要花一个半月左右。

目前，家园内已配备一般护理员，康复师、心理咨询师、营养师、护士等专技人员。据测算，工作人员与老人的配比在 1:3 左右。未来，随着入住或入托老人的增加，比例会扩大到 1:5 左右。而提供

居家养老服务的工作人员与老人的配比会在 1:5 到 1:6 左右。上海福苑养老服务中心副总经理陈维表示，他们的目标是以陆家嘴长者综合照护家园为中心，打造一个 15 分钟内的社区养老服务圈，其中在家园设施内的服务对象大概 50 到 60 名，而且居家的服务对象达到 200 名，让更多老人享受到这种嵌入式微机构的居家养老服务。

除了提供机构内的入住或入托的养老服务之外，也在积极向外做相关服务拓展以及延伸。比如依据老人的实际身体状况评估对失能家庭家属的培训，辅助用具的租赁，家庭适老化环境的改善等等。目前已经有 10 户居民进行了家庭适老化环境的改善，在家中安装了防滑洗浴椅、安全扶手、提供无障碍坡道改造。另外，根据老人的认知状况，家园还会提供煤气报警器或门禁报警器等设备，保障老人在家的安全。据悉，今年 6 月份，陆家嘴照护团队还将为社区里将近 40 位老人，提供上门生活照料服务，个案的护理服务等。

据陈维介绍，目前居家养老辅助用具的选配对象仅限于政府补助的低保、低收入失能老人，目的是通过这部分老人在社区里的影响进行理念的宣导，改变老人的思维模式跟消费模式，同时也进一步对家属进行居家养老的培训。此举希望老人和家属能够找到适合自己的辅助用具，以及了解能够提供这样服务的机构。目前这部分工作还处在起步阶段，下一步会向市场拓展。

记者还了解到，家园和陆家嘴卫生服务中心签订了合作协议，每周有一位全科医生定时为老人提供医疗服务，比如常见病的配药，医疗咨询，以及指导一些突发性疾病处理。另外，该医生还会定期进行医疗废弃物的处理、举办健康讲座等。家园与长航医院也即将签订合作协议，为服务范围内的老人提供眼科、骨科等医疗支撑服务。在今年 7、8 月份也将建立社区护理站，为老人提供上门医疗服务。费用部分，老人医保可报销 90%，自付约 10%左右，很大程度减轻老人的支付负担。

当然，在实际运营中，像长者照护家园这一类的社区养老服务中心也会面临困境，比如如何控制流转率，如何实现可持续发展。陈维表示，小机构散状分布能够最大限度满足强烈的服务需求，但整体运营成本比较高，而又属于公共服务的范畴，并不能按照市场开放价格，这就产生了提高服务质量和维持机构生存的矛盾，这是一个值得各方深入思考完善的问题。只有实现社区养老服务的可持续发展，服务质量才不会下降，也才能更好地反哺服务的老人，让他们有更舒适的晚年生活。

（来源：央广网）

中国养老网

养老产业

社会资本助推重庆养老产业红瑞集团重庆首家社区养老中心开业

昨日，杨家坪直港大道，仪扬社区养老服务中心正式营业的消息吸引了不少老年人。

养老一直是民生领域的热点问题。随着老龄化人口增加，家庭养老面临着不小的压力。对此，重庆市积极推进养老服务业发展，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，推行医养融合养老服务模式，推进社区养老服务设施建设。不少社会资本早已瞄准这一朝阳产业，纷纷争抢养老“蛋糕”。

而继江苏宜兴养老项目之后，重庆红瑞集团将重庆首家具扬社区养老服务中心布局杨家坪，正式进军重庆养老市场。未来一到两年，红瑞集团计划在重庆每一个区开一家社区养老服务中心，打造医养结合养老品牌。

小规模，多功能，你甚至可以来这里洗个澡

杨家坪直港大道 48 号，一幢两层的商住楼，已悄然变身为修缮一新的仪扬社区养老服务中心。养老服务中心地方虽不大，但色调和装修给人的感觉十分温馨。

养老服务中心技术总监刘冬强介绍，中心面积 1500 平方米，餐厅、浴室、厨房、娱乐休闲等一应俱全，还有一个小花园，养老中心还专门辟出一块地，可以让老人栽种自己喜爱的蔬菜。“看起来可能不大，但小规模，多功能。”刘冬强介绍，“小规模，多功能”正是仪扬社区养老服务中心的特点之一。

对于很多老年人来说，他们有养老的需求，却并不愿意离开自己熟悉的生活环境，而社区嵌入式养老提供的“离家不离城”正好满足了他们对熟悉生活环境的渴望。

刘冬强介绍，在养老服务中心，老人可以选择长期住在这里；也可以选择“托老服务”，就像孩子上幼儿园一样，早上来，晚上回家；还可以选择“喘息服务”，比如，孩子们想出门过五一节了，可以把老人临时接到养老服务中心照顾几天。甚至，老人如果嫌做饭太麻烦，还可以专门来“搭伙”吃两顿饭，在家洗澡不方便的老年人，还可以来这里借助轮椅等设备洗个澡。

所有的服务，都会尊重老人自主选择的权利。刘冬强介绍，这一点非常重要，比如，老人吃饭有困难，那么通过细心的观察和记录，发现老人的这一特点后，护理人员就会给老人提供相应服务，而老人自己能够做的事情，会鼓励他们自己完成。因此，每一位老人的服务不是流水线式的，而是私人定制的、按需而为的服务。

为什么要这样做？因为“按需而为”可以更好地激发老人生活的潜能，寻找生活的意义。

刘冬强说，比如花园里开辟的这块菜地，除了让老人品尝自己的劳动果实，这其实也是一种治疗，叫做“园艺疗法”，而播放老电影，听轻缓的音乐也有类似的效果，叫做“回想疗法”、“音乐疗法”等。

就冲离家近，想回家就回家，免得女儿三头跑

今年 78 岁的刘婆婆已经是第二次来到仪扬社区养老服务中心，一开始，刘婆婆就是冲着离家近来的。

刘婆婆说，老伴过世后她一个人过，虽然女儿离她家不远，但孩子上班也忙，还要照顾外孙，家里、单位两头跑，再加上照顾老人，也忙得不可开交。两年前，刘婆婆摔了一跤后，腿脚也开始不大灵便。

“光靠家里照顾已经吃不消了。”刘婆婆的女儿张女士告诉重庆晨报记者，她妈妈还有高血压、糖尿病，作为子女，最担心的就是老人记不住吃药，一个人在家万一出点事又没人在身边怎么办？而且，一个人也很孤独。张女士之前就想过把妈妈送进养老院，但就想找一个近一点的，老人想回家就回家，不想回家，家里人去看也方便。

据介绍，仪扬社区养老服务中心将老人入住的收费标准按照自理老人和非自理老人，划分为 6 个护理等级。自理老人 2880 元 / 月起，非自理老人按照护理等级的不同，均价在 4000—4500 元左右。张女士打算，老人有退休工资，再加上子女帮补一点也就够了。而老人搬出来之后，房子出租还能补贴一些。

82 岁的罗国平老人也住在附近的小区，他看中的则是养老中心的服务。“每一位老人都有几十张表格，记录你的生活状况、健康状况，儿子女儿忙起来，也没有这样仔细！”罗国平的女儿最关心的是养老中心在照顾方面的细节，从餐饮、用药、生命体征、排泄、洗浴到娱乐活动、房屋清洁，每一项都有专人记录，都清清楚楚的。

布局大健康产业，5 年打造医养结合养老品牌

重庆红瑞健康产业集团有限公司董事长唐益介绍，仪扬社区养老服务中心是红瑞集团继江苏宜兴养老项目之后的第二家社区嵌入式居家养老机构，也是红瑞在重庆的首家养老服务机构，此次进军重庆养老行业，红瑞准备下一盘大棋。

“我们现在有近万家实体的医疗器械、保健品体检门店，有养生养老基地、矿泉水基地，还有很

多衍生的、为中老年服务的产业。在‘健康中国’大背景之下，作为一家健康企业，更应当更进一步，利用自身的优势和资源落地大健康产业。”唐益介绍，在发展健康服务中心的同时，红瑞集团投资成立了重庆红瑞乐邦仪扬健康管理有限公司，引进具有国际化视野的专业人才和养老事业管理团队，希望以嵌入式养老机构为切入点，让老人在自己习惯生活的地方享受老年生活，实现离家不离城的优质养老需求。

未来一到两年，红瑞集团计划在重庆每一个区开一家社区养老服务中心。未来 5 年，打造红瑞乐邦医养结合养老品牌。

（来源：重庆晨报）

中国养老网

四月健康养老产业大事盘点

政策：国家养老布局加速加深，产业政策全面落实

（一）中医诊所实行备案制，将于 7 月 1 日实施

为了 7 月 1 日以后《中医药法》能顺利的执行，4 月 13 日，国家中医药管理局正式发布了关于征求《中医诊所备案暂行办法》和《中医医术确有专长人员医师考核注册管理暂行办法》意见通知，并于 7 月 1 日后实施。中医诊所实行备案制，有利于传统中医技术的发展和运用，促进中医的发展。可以预见，中医将在未来迎来战略发展时期。

（二）国务院发布推进医疗联合体建设和发展的指导意见

医疗是与养老最密切相关的行业，医改的动向，也将直接影响养老产业的发展，4 月 23 日，国务院发文推动医疗联合体建设，通知强调：开展医疗联合体建设，是深化医改的重要步骤和制度创新，有利于调整优化医疗资源结构布局，促进医疗卫生工作重心下移和资源下沉，提升基层服务能力，有利于医疗资源上下贯通，提升医疗服务体系整体效能，更好实施分级诊疗和满足群众健康需求。

（三）居家和社区养老服务试点政策的落地

2016 年年底财政部、民政部确定的居家和社区养老服务改革试点工作落地实施，国家采取“放水养鱼，放管结合”的方式。各地根据资源禀赋，在养老服务信息平台、医养结合、养老服务人才培养或农村养老这四类路径进行选择。中央将试点地区的政策落实情况、中央转项彩票公益金和下一年度试点城市的评估相结合，绩效考核不合格，会扣除补助资金，并取消当地当年试点资格。试点城市绩效的达标，将引导城市对养老服务标准的提高。

（四）民政部：防范养老服务领域非法集资行为

4 月 25 日，最高人民法院、最高人民检察院、教育部、工信部、公安部、民政部、住建部、农业部、商务部、人民银行、工商总局、银监会、证监会、保监会等 14 家国家机关召开处置非法集资部际联席会议。民政部表示，养老服务业尚处于发展起步阶段，一些收费监管方式仍待研究完善。下一步，民政部将加强民政业务领域涉及非法集资问题研究梳理，防范养老服务领域涉嫌非法集资行为。

（五）拔地而起的雄安新区

4 月初，“千年大计、国家大事”的雄安新区设立，作为疏解北京非首都功能新区，从重点任务上看，没有养老职能。虽然雄安不是为养老而生，但是雄安作为科技之城，可以为养老产业提供服务，“养老+科技”的新型服务产业将会是新区招商引资的范围，必然成为新区政府建设的选项。雄安新区的周边区域可以满足国企退休职工居住、配套完善的养老地产项目，承接首都及京津冀地区 60 岁以上

老人，对于养老地产和养老服务业可能会有很好的发展前景。但目前政策不明朗，企业保持关注，小心投入，有实力的企业在新区的打造中伴随城市的成长进行自身布局，既是符合国家发展方向，又能够满足企业自身成长。

（六）强调重视老年人心理健康

4月7日，国家卫生计生委、中宣部、中央综治办、民政部等22部委联合发布《关于加强心理健康服务的指导意见》，强调加强对老年人心理健康的重视。现有养老服务中只重视老年人的身体健康，忽略了心理健康。心理健康与精神卫生工作正在逐步走向基层，未来，社区医院将成为心理健康的主战场。精神卫生是一项医疗与心理咨询的综合型专业服务，需要经过系统培训的专业人员。因此，精神卫生专业人员的培训将存在很大市场空间。

（七）养老院服务质量的规范

4月12日，民政部、公安部、卫计委等6部委召开“全国养老院服务质量建设专项行动动员部署视频会议”，该专项活动是为解决影响养老院服务质量的突出问题，建立以质量为导向的养老院服务发展机制，塑造养老院“安全、诚信、优质”的服务品质。我国养老机构经过前几年大规模建设，出现了严重供需错配问题，造成原本稀缺的养老服务资源进一步浪费。在数量建设逐步放缓之际，对于质量的提升必然提到首位。服务质量将成为考评养老机构的首要标准，对于已有养老企业，正是通过优质服务拓宽自身市场的良好机会，也是通过服务获取更多政府、社会资源与支持的时机所在。国家开始落实提高养老服务质量，曾经的市场乱象会得到逐步治理，养老产业将迎来有序竞争时代，企业将进一步趋向规模化、品牌化。

产业：并购、合作、扩张，各路资本纷纷抢占市场

（一）宜华健康7亿元收购亲和源

近日，上市公司宜华健康通过《关于公司收购亲和源集团有限公司剩余41.67%股权的议案》，亲和源将成为上市公司宜华健康的全资子公司。公开信息显示，宜华健康为收购亲和源，支付的代价是现金7亿元，截止2016年12月31日，亲和源总资产为979,677,214.49元，净资产-19,228,281.38元，净利润-2799.16万元。收购亲和源是上市公司宜华健康布局养老产业的重要举措，通过并购实现产业切入，是进入养老产业的一个重要方式。除了收购亲和源，宜华健康4月18日晚间公告，子公司达孜赛勒康医疗投资管理有限公司拟收购杭州养和医院有限公司、杭州慈养老年医院有限公司和杭州下城慈惠老年护理院股权。

（二）恒大人寿布局“保险+医养”

继泰康、国寿等保险巨头纷纷布局养老社区后，博鳌亚洲论坛上，恒大人寿总经理梁栋提出了“保险保障+生态养老+医养结合”的战略模式。随后发布了“恒享福”养老保险品牌，它将保险产品和养老社区结合在一起，为高净值客户提供养老财务规划与养老实体服务相衔接的一揽子养老计划。养老保险产品的关键在于后端产品和服务的输出，恒大人寿的养老保险产品借助恒大集团的资源能力，对接生态养老、医养结合服务，提升产品价值。

（三）万达进军医疗行业

4月6日，万达集团与成都市人民政府正式签约战略合作备忘录，预计耗资700亿元，建设医疗产业园区，打造世界级的医疗产业中心。此外，万达还与四川大学华西口腔医院签署战略合作协议，计划投资90亿元，在全国各地的万达广场，开设300家牙科诊所。随着房地产行业净利润的持续下降，万达去地产化，由商业地产定位转为商业投资管理服务定位。“地产+”将迎来资本，医疗联动房地产为医疗健康领域带来大量的投资。随着中国经济的快速发展，人们开始追求健康、娱乐等高层次产品服务，消费升级明确，由此激发旅游、体育、娱乐、医疗等行业的升级。

（四）外企Natali智慧养老落地徐州

在“以色列总理商业创新”论坛中，徐州市鼓楼区政府与以色列最大的养老健康服务企业 Natali 签订远程医疗与健康智慧养老项目合作协议。此次合作以心血管病患者的远程医疗服务为切入点，这抓住了刚需人群与效果最突出人群的需求，以进入徐州中国市场。Natali 加速布局国内智慧养老市场，加深产品服务中国本土化，加快复制服务。

（五）太阳城医院关停

北京太阳城地产配套的太阳城医院关停，一定程度上反映了社区资本做养老的艰难。医养结合，不是简单的医院+养老院，而是根据项目具体情况，配置医疗资源，医一定要有，而不一定是医院，根据项目需求结合，找到自己合适的模式，并在养老项目过程中，要注意形成自己的核心竞争力。

（六）碧桂园拟收购北京九华山庄

日前有消息显示，碧桂园(02007.HK)拟将收购北京九华山庄集团多个项目及公司，从而避开在激烈的北京市场中进行厮杀，完成借道进京的战略。值得注意的是，有消息显示，碧桂园已初步计划将购入项目开发成以养老地产为主，辅以其他低密度类产品。如果消息属实，通过收购九华山庄，碧桂园将填补其在养老地产领域的不足，布局养老地产。

区域：各城市探索特色养老发展模式

（一）杭州智慧养老模式

今年初，杭州市正式启动新一轮“智慧养老”项目，以公开招标方式产生了市级“智慧养老”服务商资格库，有 6 家单位入围，这些服务商通过建信息服务平台、发智能化终端，为老年朋友提供一键式应急救助、生活帮扶、精神照顾三类共 13 项服务，杭州的老人凭借免费领取的设备，轻点按键就能享受“智慧养老”服务，目前服务已在主城区全面铺开。杭州是全国首先把智慧养老作为城市养老产业发展的重点方向的地区，此模式已经走在全国前列。春熙堂的成功意味着，互联网和智慧养老，不一定要大而全，而是根据本地的资源优势，以点突破，抓住一个产业关键点，做出特色，以此带动本地养老产业发展。现阶段，养老服务供应商质少量多，存在难以把消费者留在平台，拓展区域市场举步维艰等问题。如果企业在做好软件系统及硬件产品的基础上，通过政府扩宽当地市场需求，借鉴市场资源，将提升用户流量，增加平台价值，扩展区域市场。（5 月 5 日智慧养老论坛将介绍杭州智慧养老模式）

（二）北京启动医药分开综合改革

4 月 8 日，北京医药分开综合改革将全面启动，通过医药分离改变以往药品昂贵，而医疗服务廉价的状态。通过医改来改变人们对于医疗服务的消费观念，有助于消费者形成对于养老服务的消费观念，开始注重养老服务的价值而非硬件价值。医疗改革的推进可预见将不断推动养老市场的成熟与提升。

（三）广州公办养老机构入住评估轮候

2017 年 4 月 7 日，广州正式实施《广州市公办养老机构入住评估轮候管理办法》，细化轮候资格的评估标准，并将轮候范围扩大到符合一定条件的非广州户籍常住老人。将老人提供了三种渠道，面向无劳动能力、无生活来源、无抚养人老人的特殊保障通道，面向经济困难失能老人的优先轮候通道和面向普通老人的普通轮候通道。通过这种方式将服务提供给真正刚需和基层的民众，将强市场化的资源配置，并通过划定政府托底范围，为养老产业市场化提供市场空间。

（四）山西率先订立医养结合标准

《医疗养老结合基本服务规范》的发布使山西省发展“医疗+养老”服务有了指导标准，其中包括一般要求和医疗服务内容。标准化文件的出台规范了市场和服务，提供了产业门槛。山西的养老产业在全国较为落后，此次以医养结合为突破点，发展养老产业将是一条可行之路。

资本：资本布局养老生态，运营资方联合发展

（一）成都养老金融论坛的举行

4月8日，“金融支持养老产业发展成都高峰论坛”在成都举行。金融支持是目前解决我国养老产业发展困境的有效手段，但金融领域是众多养老产业从业者所不熟悉的领域，因此开办养老金融论坛，普及养老金融常识十分有必要，并且通过金融论坛，汇集养老金融领域专业人才，能带动养老金融产业创新发展。金融对养老产业的关注从对养老金融转向对养老产业金融的关注，受到养老产业利润低，回收期长的特点，大量养老企业只有通过创新性金融产品，获得长期低成本的资金来源，才能促进自身发展。

（二）赛伯乐投资集团布局养老产业

赛伯乐投资集团布局养老产业，并将对养老生态系统进行投资布局，据赛伯乐投资集团殷宗明先生介绍，赛伯乐目前已经在养老产业开始全面布局，殷总是赛伯乐投资集团高级合伙人、养老产业委总经理、诚通赛伯乐新兴产业发展基金总经理（该诚赛基金由中国国有企业结构调整基金（总规模3500亿）和赛伯乐集团（管理资金总规模1500亿）为主发起人，首期规模50亿人民币，LP结构为1+10，即国有企业结构调整基金为基石投资人+10家A股上市公司为战略投资人）。殷总将在5月5日举行的2017智慧养老发展高峰论坛上为大家作“智慧养老如何快速插上资本的翅膀”的主题演讲，看看管理资金规模1500亿的投资集团，对什么样的养老项目有投资意愿，之前南丁格尔等多个养老企业获得了赛伯乐的投資。

（三）光大与亲和源合作

2017年3月31日，中国光大银行上海分行、光大永明人寿上海分公司、亲和源集团有限公司三方达成战略合作。光大继并购北京汇晨后，再一次牵手行业领先的养老企业。从战略层面上，光大已经把养老产业作为未来的产业布局和发展重点。亲和源以轻资产的模式复制养老产业，是行业标杆。其计划在未来十年年均新增10个项目，力争在养老社区运营管理、养老项目管理咨询、老年住区建设、老年文化及老年生活形态研究等业务领域保持领先地位。这需要大量资金的投入，亲和源在2016年初接受宜华健康的股份投资后，又得到银行和保险的青睐，充分证明亲和源模式符合资本市场的预期。

（四）易华录蓬莱 PPP 智慧养老项目落地

4月8日，蓬莱市社会福利中心项目开工建设，这标志着易华录蓬莱智慧养老PPP项目正式落地。养老PPP在执行和落地过程中面临很多问题，央企尚且需要有合理的回报和考核，对于上市公司来说更是如此，即使长线布局，也面临压力。国内PPP项目的社会资本一般以国企、央企为主，本次PPP项目资本方出现了上市公司，这意味PPP真正带动了民间资本进入养老产业，借助上市公司的资源和能力，将大大提高PPP项目的盈利能力。山东省PPP项目不管是数量还是推进速度都走在全国前列，其他地方政府要善于利用PPP的模式，带动当地养老产业市场化发展进程。对于易华录来说，此举是其布局养老产业的落地措施。易华录作为养老概念股，之前尚未有切实动作，此举表明易华录真正下定决心，在战略布局和落地上切入养老产业。养老PPP项目尚未成熟，需要进一步实践和总结。

展望：

根据对近期养老产业的回顾，我们对产业未来发展做出以下预测：

- （1）产业扶持政策更为落地，将关注养老产业细分领域；
- （2）地区养老模式创新不断，以单点发力，打透本市市场，推向全国；
- （3）地产、保险、智慧养老大企业攻城略地，抢夺市场份额；
- （4）养老产业还处于机会窗口期，但留给中小企业的时间渐少。
- （5）智慧养老、医养结合、生态养老等新养老业态将百花齐放！

（来源：搜狐）

中国养老网

高端养老项目“魅力花园新松茂樾山养老公寓”落户冰城

哈尔滨 2017 年 4 月 28 日电//4 月 26 日，“魅力花园新松茂樾山养老公寓”在哈尔滨香坊区新松茂樾山社区举办了隆重的开业庆典。这是由美国知名健康养老服务机构“魅力花园”与北京新松企业集团共同打造的高端养老项目，以“生活服务、医疗服务、亲情服务、安全保障、出行服务、活力生活、社区服务、特色服务”为宗旨，倾力为冰城老人提供一个充满活力的老年生活。

全方位高端养老服务，为冰城长者提供活力生活

“自 1993 年起，历经 20 多年在养老服务行业的深耕，魅力花园已经成为遍布全美多洲的最大的非上市养老运营管理机构，并正在新增具有活力并可以步行到达城市功能设施的养老社区项目。”美国魅力花园董事、魅力花园中国区（美瑞老年服务（上海）有限公司）董事总经理高瑞先生在致辞时表示，“我们很荣幸与北京新松企业集团携手打造魅力花园新松茂樾山养老公寓，希望全面展现社会力量对养老产业的重要推动作用。”

魅力花园新松茂樾山养老公寓既是“魅力花园”在中国东北地区打造的首家高端养老社区，也是国内首批对外营业的中美合作养老社区之一。养老公寓总面积约为 1.8 万平方米，地上 15 层，拥有 220 套高品质养老公寓，共计 244 张床位，包含多种户型满足不同需要。公寓配有活力生活空间、地下停车库、社区医院、24 小时护士站和可以同时满足多种需求的用餐区域及活动设施，不但为长者们提供自理型、护理型及认知症等各类护理，更有日间照料以及魅力居家服务。此外，养老公寓还为入住老人提供全自主的丰富社交生活、全营养的健康餐饮定制、全方位的科学照料计划，以及全天候的专业安保体系和全覆盖的紧急呼叫系统。与此同时，养老公寓所在的新松茂樾山一期小区内，配备约 3 万平方米的园林绿化及多功能活动场地，为长者们提供更多舒心、惬意、自由的户外活动空间。

据魅力花园新松茂樾山养老公寓总经理杜菲菲介绍，养老公寓提供的日间照料中心将为白天托管的老人提供餐饮和照护服务，魅力居家上门服务则为居住在‘新松-茂樾山’和‘会展城上城’住户约 7000 人提供上门照护工作，力求将“魅力花园”先进的健康养老服务理念和经营模式引入哈尔滨养老市场，为冰城长者提供国际一流的、优质的健康养老服务。

深耕养老行业 20 余年，“魅力花园”开拓中国市场

近年来，由于低死亡率年和低出生率，中国的老龄人口比重不断增加、且增速不断增长，65 岁及以上人口占比已于 2000 年达到了 7%，进入了老龄化社会。“如今，我们带着全球养老社区建设和服务的宝贵经验来到中国，组建了一支经验丰富的团队，全面开拓‘魅力花园’在中国的养老社区，致力于为中国老年人创造一种全新的健康生活方式。”杜菲菲说。

拥有百年家族辉煌历史的“魅力花园”自成立至今，通过丰富多彩的“活力生活日历”，不仅提供舒适宜居的生活环境，更极力为住户呈现有效的生活协理、日常社交及健康服务。截至 2016 年，“魅力花园”运营管理的养老物业超过 100 家，养老住宅和普通住宅套间总数已提升到了 5643 套，服务内容系统完善。

20 多年来，“魅力花园”凭借其创新的经营策略、突出的企业价值和对社会的贡献，揽获嘉誉无数：曾被美国家族企业研究院评选为“年度最佳家族企业”；被美国商业改善局授予“年度最佳商业奖”；被消费者健康世界授予“最佳自主提高居民关爱度奖”；被普吉特海湾商业杂志选入“最快速成长公司名人堂”；被评为最值得推荐的养老社区金奖……

“我们经历了六年的不断努力，才终于建成并投入运营了在中国的首个养老公寓项目，这对我和我的团队来说意义重大，该项目的落成运营对中国的养老事业来说是一个崭新的时代。”据高瑞介绍，“魅力花园”的下一个项目将于 2017 年年底在苏州阳澄湖半岛开业，这是与中国人寿合作的大型综合类项目。与此同时，在贵阳与中铁集团合作的大型地产项目也将于 2018 年竣工，这也是“魅力花

园”在中国的第一个产权投资项目。

“我们欣喜地看到，魅力花园的服务、建筑风格和所倡导的生活方式正在被越来越多的中国老年人所接受，我们非常期待未来在中国的发展。”高瑞说，“对我们与中国的合作伙伴来说，未来的每一步都将是崭新的一步。”

（来源：北京晨报）

中国养老网

2017:险企布局养老产业快马加鞭，政策细则亟待完善

对改善民生之重视，被一次次提上最重要的议事日程。12月9日至11日举行的2014年中央经济工作会议四次提到“民生”，“加强保障和改善民生工作”再次成为来年经济工作的主要任务之一。

要完成好这项任务或许要比想象中更难。社会保障体系作为民生安全网，正面临着全面挑战。一方面，我国人口老龄化趋势加快，使得民众养老的刚性需求上升，同时，消费升级也将拉动产业增长；另一方面，我国养老健康供给十分紧张，难以满足市场需求。

鉴于此，保险“新国十条”特别提出，把商业保险建成社会保障体系的重要支柱，充分发挥商业保险对基本养老、医疗保险的补充作用。事实正是如此，商业保险有着具有独特的行业优势，理应在养老健康产业中发挥关键作用。

掘金银发市场：目标人群扩至普通人

“健康养老产业正在成为全球最有希望和前途的朝阳行业。”华夏保险董事长李飞直言。

据有关机构预测，到2033年，我国60岁以上老年人口将达到4亿人，超过美国的总人口，到2050年左右将达到全国人口的三分之一。未来十年人口老龄化将拉动我国健康养老产业保持年均20%以上的增速。人口老龄化催生了庞大的健康养老市场需求，带动了“银发产业链”的发展，这个产业链包括养老地产、养老保险、护理保险、养老医疗保健、康复护理、养老陪护、家政、健康管理等环节。

李飞坦言，保险公司在整个产业链中，可以依托自身的保险业务提供产业链上下游延伸服务。比如目前国外一些著名的保险公司都拥有自己的医院、康复中心，为客户提供免费或低价优质的服务。

事实上，目前已经着手银发市场掘金的险企并不在少数，险企也逐渐成为继房地产商、大型央企后，投资养老产业的新兴力量。目前，国内已有不少保险公司借助强大的资金实力以及保险业务的协同效应，启动养老产业链商业模式，如泰康、合众等公司开发养老地产项目，将保险产品与养老社区相衔接。这些创新不仅发挥了保险的业务优势，拓展了新的利润增长点，更重要的是为客户提供了更加高效、便捷的服务，相关产业也得到有效发展。

聚焦护理保险：老人护理难题待解

虽然险企现阶段推出的养老地产项目多是针对经济水平较高的人群，但是对于中等及较低收入的老人来说，保险保障也必不可少。据悉，北京去年底推出了政策性与商业性相结合的老年人意外险，保障范围涵盖北京各类公共场所的意外事故，凡在北京生活或工作的50-60周岁退休人员和60岁及以上老年人皆可投保，保费仅为15元。广东省则于今年4月份推出老年人意外险，半年内覆盖率已达13%，理赔人数超过400人次，理赔金额超过100万元。

据《2010年度中国老龄事业发展统计公报》显示，截至2010年年底，城乡部分失能和完全失能老年人约3300万，占总体老年人口的19.0%，到2015年，部分失能和完全失能老年人将达4000万人，重度老龄化和高龄化问题使得赡养老年人所面临的困难越来越严重。

然而，随着我国家庭规模日渐缩小，依靠家庭成员解决老年人护理问题并不现实，传统家庭养老模式已不能满足老年人的护理需求，我国建立长期护理保险制度迫在眉睫。

作为对被保险人因年老、严重或慢性疾病、意外伤残等导致生活无法自理，需要入住长期护理机构或在家接收他人护理时支付费用给予补偿的险种，长期护理保险在发达国家主要有两种模式。一种是由商业保险公司作为经营主体，采取自愿保险的方式，属于商业保险的范畴，以美国为代表；另一种是由政府作为管理主体，采用强制保险的方式，属于社会保险范畴，以日本、德国为代表。

对外经济贸易大学保险学院教授荆涛指出，借鉴美国、日本的长期护理保险制度的成功经验，在我国建立适合国情的长期护理保险制度模式应分三步走。第一步是采取商业长期护理保险的模式，在经济发达的城镇地区的中产阶级以上家庭开办起来；第二步是由国家、企业、个人共同参与的社会基本长期护理保险和商业长期护理保险相结合，商业长期护理保险作为补充保险的模式；第三步是实行政府强制的全民长期护理保险模式。

期待延迟纳税：政策细则亟待完善

值得注意的是，保险“新国十条”还明确，要“适时开展个人税收递延型商业养老保险试点”。

（来源：搜狐）

中国养老网

民办养老院“炒床”：一张“预售”床位 24 万元起

广东某民办养老院“预售”床位，一张床位 24 万元起，可以自住 26 年，也可以转租、转售或继承。购买床位不限购数量，也不限户籍，甚至外国人也可以来购买。销售人员称，“有人把一整层买下来”，以后肯定会涨价。

对此，网民认为，需要警惕以卖床位之名、行卖房之实的变相“炒房”。希望有关部门加以规范，别让养老院沦为炒房工具。

变着花样炒房

网民“乔志峰”认为，养老院“炒床”，貌似很新奇，实际上这种经营模式并非独创，跟此前曾盛极一时的“商场铺位分割销售”有几分类似。此举可以规避针对住宅销售和投资的宏观调控，同时迎合了部分中小投资者的投资需求。然而，由于缺乏相应的监管和规范，不可避免地衍生出各种各样的风险和纠纷，甚至成了欺诈投资者的温床。

“购买床位不限购数量，也不限户籍，甚至外国人也可以购买，这不是变相炒房是什么呢？”网民“徐建中”表示，这样的养老院，其实已经违背了开办的初衷，也许它并不违法，但却是打着服务老人的幌子在赚炒房的钱。详情咨询请关注人人保险微信公众号“幸福镖局”或下载人人保险 app，人人保险给您保存幸福的力量。

人人保险获悉，有网民认为，民间资本的投入，对“未富先老”的中国社会来说是必然要鼓励的，但市场的放开不代表监管的放开，这个养老机构哄抬床位售价的企图很明显，其经营模式也给了投资投机者很大的炒作空间，“和炒墓地一样”。

监管宜有堵有疏

对于这种做法，舆论认为，监管部门应该疏堵结合，防止推高养老成本。

网民“多晚都等你”认为，这种“预售”存在变相融资等不确定因素，“和美容院交钱办会员卡

没有区别，最多的现象是美容院老板卷钱跑了”，老人一次性地交了床位钱，万一养老院不能如期完工交付怎么办？

网民“乔志峰”表示，假如养老院床位真的成为各路资本爆炒的对象，必将推高养老成本，甚至背离其实用功能，沦为一种特殊的“投资工具”。如此一来，有钱人入手大批床位囤积居奇，真正需要的老人或许就只能望床兴叹、一床难求了。

人人保险获悉，也有网民认为，民营养老院“炒床”应当被理解，而非棒杀。网民“黄齐超”表示，适当的“炒床”可以刺激更多的民营力量进入养老领域，并刺激他们不断地提高服务质量。政府职能部门应将自己掌握的宏观数据提供给需求方和供给方就可以了，不必采取行政手段干扰民办养老。

（来源：中国经济报道）

中国养老网

养老地产

走进远洋·椿萱茂：五年养老业务探索与收获

北京多个项目的成功运营经验为远洋进行全国跨区域布局建立了良好的基础之后，远洋养老业务发展的脚步将开始加速。

“幼有所养，老有所终”曾经是中华民族几千年来传承的美好愿望。然而，伴随着我国人口老龄化的加剧，这个愿望正在变得奢侈。

据相关数据统计，2015 年我国 60 岁及以上人口达到 2.22 亿，占总人口的 16.15%。预计到 2020 年，老年人口达到 2.48 亿，老龄化水平达到 17.17%；2025 年，六十岁以上人口将达到 3 亿，成为超老年型国家。

与人口老龄化接踵而至的是老龄化社会带来的沉重养老负担，高效、有效、专业的养老系统/产业是解决这个问题的唯一途径，政府、社会、企业及个人在这个过程当中都承担着不同的角色与责任。

北京大学国家治理与老龄产业政策研究课题组执行主任、中原集团首席咨询顾问、中国房地产业协会经济组专家张坤昱在出席 4 月 20 日举行的 2017 城市观点论坛北京行时就提到，房地产企业做养老有着天然的基础，一方面，房企手中有物化的建筑，提供养老服务水到渠成；另一方面，房企资金雄厚、资源统筹能力强，做养老产业优势明显。

4 月 21 日，2017 观点学徒计划-养老地产创新训练营在北京开营，30 余位企业高管走进远洋·椿萱茂（北京·双桥）老年公寓，感受远洋地产精心打造的高品质养老服务品牌椿萱茂为老人创造的健康、快乐、安心、有尊严的生活。

远洋·椿萱茂的北京大区总监、椿萱茂亦庄、双桥老年公寓总经理文波，现场介绍及分享了有关远洋养老地产业务的经验以及对行业现状与前景的思考。

远洋养老五年历程

参观远洋·椿萱茂（北京·双桥）老年公寓的 4 月 21 日正值远洋养老运营管理有限公司成立 5 周年的后一天，而 4 月 20 日这个日子也被包括文波在内的一众远洋养老的员工铭记于心。

“做养老是远洋一开始就有的思想和理念，大家知道我们的企业愿景是‘共同成长、相伴一生’，在做地产的时候，我们就在思考如何去为客户提供相伴他们一生所需要的服务，包括教育、养

老等方面。”

基于这样的理念，早在 5 年前甚至更早之前，远洋集团展开养老方面的探索。据文波介绍，远洋集团 2009 年开始拓展养老业务并成立养老业务中心；到 2012 年，远洋正式成立养老业务专业公司——远洋养老运营管理有限公司，并正式推出旗下高品质养老服务子品牌——“椿萱茂”。

或许正是因为做养老是远洋一开始就有的思想和理念，所以与大部分企业探索新业务都是由浅入深不同，远洋养老从一开始便选择了走专业化路径。虽然椿萱茂品牌面向的是全龄老年群体，但远洋却选择将失智照护作为远洋养老整个照护体系中的重点发展方向，用文波的话来说就是，“做最难的事，真正的去研究它的服务”。

“从我们公司的角度来说，养老里面运营是核心，运营里面服务是核心。我们所提供的服务当中，对于长辈最难照护的是重度护理，重度护理当中最难照护的是失智照护，所以我们做最难的事，真正的去研究服务。”

所以，作为国内先进的养老服务机构，远洋·椿萱茂一直持续强化服务的专业性和订制化，并与时俱进的将其与自身服务相结合，持续提高护理服务水平。着重关注失智症照护的最新理论与技术，成为认可疗法权威机构（AVO）在中国境内唯一授权培训机构，填补了国内失智症认可疗法培训的空白，对于不断提高自身服务水平和行业护理水准都是极为重要的一步，目前已有第二批认可理论学员完成学业并获证书。

2013 年，远洋·椿萱茂开发和经营了北京市第一个中美合资的养老公寓——远洋·椿萱茂(北京亦庄)老年公寓，也是椿萱茂品牌旗下首个协助型照护旗舰示范项目。透过学习、借鉴和引入国际先进的技术、服务理念，远洋收获了很多做养老的“灵感”。

2014 年，椿萱茂品牌旗下的“失智照护”旗舰店——椿萱茂（北京?双桥）老年公寓正式开业，这也是国内第一家建有专业失智照护楼层的老年公寓。

2015 年，椿萱茂推出了中国首个与国际知名机构合作的、最高级别的老年失智照护解决方案——“忆路同行”，并得到全球顶级失智照护专家 Naomi Feil 女士授权，将其创立的 Validation 理论(认可疗法)运用到中国照护体系。同年，养老业务纳入远洋地产第四步发展战略，成为其产业转型的重要一环。

2016 年，椿萱茂（北京?青塔）老年公寓正式开业，“椿萱茂”品牌正式进入连锁化运营时代。据文波介绍，青塔项目借鉴了亦庄项目和双桥项目的优势，对于运营中必然会出现的问题进行了提前的思考并作出了调整。

“目前入住项目的长辈平均年龄为 82 岁，这样的年纪去适应新环境是非常不便的。所以青塔项目在楼层户型设计之初，就为长辈们的长期居住进行了人性化的考虑。当长辈的护理需要升级时，可以不必搬离原楼层，还能接受升级后更贴心的照护服务。”

不难看出，在近 5 年的养老探索当中，远洋养老实际上经历了一个不断自我升级的过程，从最初亦庄项目的借助外援、学习经验，再到双桥项目的自我实践、积极探索，再到青塔项目的自我提升、优化升级，最终帮助远洋成功实现了养老核心服务能力体系的构建以及高品质养老服务品牌的打造。

行业思考及养老未来

探索了五年之后，远洋养老开始迎来收获期。在前两个老年公寓取得良好客户认知和社会反响的基础上，远洋·椿萱茂（北京青塔）老年公寓凭借专业化、科学化、订制化的服务体验，刚开业签约率就达到 20%以上。

2016 年 8 月，远洋·椿萱茂（北京亦庄）老年公寓用不到三年的时间，达到满入住的成绩；同年，远洋·椿萱茂（北京北苑）老年公寓于 12 月 16 日落成营业。至此，“远洋·椿萱茂”养老品牌正式完成了在北京地区东西南北四点布局的连锁化经营模式，进而继续推行轻重资产并行及全国养老市场布局战略。

五年的时间里远洋养老取得了有目共睹的成绩，北京多个项目的成功运营经验为远洋进行全国跨区域布局建立了良好的基础之后，远洋养老业务发展的脚步将开始加速。

从产品模式上看，在解决了养老“最难的事”之后，未来远洋将继续不断提升养老运营及服务能

力，并在此基础上，推出更加丰富的产品模式。据文波介绍，从目前的发展规模来看，未来远洋集团将强调轻重并举的发展模式，共分为三条产品线。

第一种是老年公寓，大致规模在 8000-20000 平米之间，目前远洋·椿萱茂（北京亦庄）、远洋·椿萱茂（北京双桥）等都是该类型，以服务协助及护理老人为主。

第二种为 CLRC 长者社区（ContinuingLivingRetirementCommunity），该社区规模在 2 万-20 万平米之间，客群以独立老人和活力老人为主，并提供老人在不同身体阶段的养老服务。

第三种为照料中心，主力产品只有 800-3000 平方米，大部分产品嵌入或在社区周边，服务便捷。

目前，远洋·椿萱茂已开启品牌连锁化布局版图，以“立足北京，全国布局”为思路，陆续进入上海、广州、武汉、成都等重点城市及大连等海滨城市。与此同时，开发建设长者社区，其中北京璞湾长者社区（顺义后沙峪）、上海虹湾长者社区（江桥）将率先推出，届时将形成老年公寓与长者社区并行的丰富产品模式。

（来源：养老地产）

中国养老网

有钱人为什么开始偏爱养老地产了？

一般从数据上来说，60 岁开始就算是进入了老龄化阶段，而中国目前是全球老年人最多的国家，占全球老年人总量的五分之一，截止到 2030 年之后，全国四个人里面就有一个老年人。

近几年，我们可以发现，目前中国的富人在投资方面，相比其他性质的房产更倾向于养老地产，那富人为什么都爱上了养老地产？目前中国的养老产业又是处于何种局面？

随着人口老龄化的加剧，如何养老的问题愈加受到关注，迅速增长的老年人口规模撑起了庞大的养老市场。虽然在中国养老产业的概念还没有深入人心，但是可以发现不少企业和个人对这个新市场产生了浓厚的兴趣。

业内人士称，养老地产其实是养老产业里的一部分。养老产业是个复杂、宽泛的概念，它包括了医疗、地产、服务，各种配套设施等。老年人在养老方面他需要的不仅仅是在一个周边环境优美、居住舒适的房子里，还需要在老年人的不同生命阶段中所需要的各种相应服务。

在养老机制比较完善的国外，老年人也可分为三个阶段，第一阶段是有独立生活能力的老人，第二阶段的老人可以保证基本的生活自理能力，但是需要人照顾饮食起居，第三阶段是完全失去生活能力的老人，在不同阶段，老人所需的服务和需求是不同的。这也体现医疗等配套设施的重要性。

现阶段中国的养老产业还处于萌芽阶段，随着经济的发展，社会福利的不断提升，政府势必要解决人口老龄化带来的各种社会问题，以后也许会出台有利于养老产业的政策，解决各个不同阶层公民的养老问题。

对想投资养老地产的企业和个人来说，这跟十多年前买商品房是一样的道理，中间存在着太多的不确定，所以要跟着规划走。现在老年设施最大的问题是规划不足，一个养老地产项目如果要成功，那么项目周边的医疗等生活配套设施一定要齐全，如果没有的话所谓的项目都是空的。

（来源：卖盘指南网）

中国养老网

从地产到养老康复领域跨界尺度很“万科”

去年12月底，万科在广州开业了旗下第一家医院——广州蕙心医院，医院业务面积10000多平米，目前拥有康复科、内科、儿科、妇产科、体检科等近20个科室，共180多个床位。

步入医院，没有浓重刺鼻的消毒药水味，也没有昏暗的走廊，在住院楼大厅一台自动弹奏音乐的钢琴，吊顶灯光通透明亮。标准病房内采用白色和绿色为主色调，空间宽敞，还增设有台灯、会客桌、摆件等，甚至单人间病房还有微波炉、洗衣机、冰箱等等。据悉，以这间“豪华”病房为例，日租大约为250元左右。

在病房的浴室，不仅建设有坐着沐浴的靠椅，还在淋浴头上方设计了暖风机，避免患者在淋浴时着凉……

据介绍，目前蕙心医院康复科已搭建起以“康复病房”、“康复治疗中心”和“康复门诊”的科室架构，并确立广东省医学会社区康复学会主任委员刘刚为学科带头人，组建起30余人的康复医疗团队，形成以专家教授为主导，康复医师为主力，护士、护工为补充的人才梯队。

放着好好的地产不做？去“折腾”自己从未涉足的医疗行业？在外界看来，万科这几年的跨界“尺度”的确有点大。从地产到大力发展泊寓、养老、商业、医疗、教育、产业办公等业务板块，万科正试图在构筑一座生机勃勃的“万科森林”。

“大康复，小综合”定位万科填补市场空白

对于康复医疗，万科认为目前有非常大的需求空间，广州万科助理总经理、医疗业务召集人喻敏锋表示，社会上目前还普遍存在迷恋大医院、三甲医院的情结，而从大医院到社区家庭之间，存在医疗服务体系的“空白点”，专业的康复医院严重缺乏。

例如，广州就只有一家公立康复医院，没有民营康复医院，康复床位配备非常不足，远远无法满足市场需要。2014年，广州康复床位与总床位的比例为1:40，康复床位长期处于饱和紧张状态，病人压床、周转慢，影响床位使用效率。

康复服务如何专业？喻敏锋说，这个时候发现只有一条路，“就是别人不做的时候，我们扎下去，扎扎实实地来做事情，探索医疗康复领域，以这种方式来填补市场空白”。蕙心医院得名于“蕙质兰心”，就是希望除了康复医疗本身之外，给病人提供非常好的服务。

广州蕙心医院院长胡琮奎介绍，医院定位“大康复，小综合”，目前已配备了全面覆盖的科室，探索康复医疗的普及和推广，初步建立了良好的口碑。

据悉，蕙心医院的康复群体主要是以脑血管病的神经康复客户为主，集中在老年人。这部分群体基数较大，同时受社保、残联影响小，另外中老年人群体，这也与万科所打造的养老和社区联系紧密。

有“温度”的养老事业

与康复医疗所关联的养老业务，万科“试错”多年后，如今整个养老业务体系和发展脉络越来越清晰。万科广深区域养老业务特许合伙人陈瑶认为，有别于传统的住宅开发业务，养老业务是一个独立的、市场化的经营业务。这是一项有温度的公共事业，要有对养老事业的热爱和情怀，才能用爱为老人筑家。

目前，万科在广州深耕养老业务已有约三年的时间，已建立了完整的产品线，分别是智汇坊社区级长者照料机构、榕悦城市级长者照料机构、康复医院、养生度假营地等，在集团内率先实现了医养结合完整的产品链搭建。依托这四大产品线，万科在广州已实现了养老产品的社区和城市的两级联动以及医康养三位一体的联合。

此外，深圳市首家公办养老机构PPP试点项目，携手万科打造都市社区养老服务新标杆，探索政企合作养老新模式，打造“没有围墙的养老院”

“我们非常关注如何为长者提供优质服务，这也是万科做养老的核心能力”。陈瑶表示，万科养

老的“黄金三角”，分别是三大黄金保障：居住、饮食和安全；三大专业能力：复健、护理和康复；三大价值体现：归属、尊重和自我价值。

为了提高系统效率，万科在养老业务上搭建了智能化管理系统，目前已经实现了 6 大板块、63 项服务内容的智能化搭建和信息管理平台的应用，也更加关注在整个运行当中，跟家属的对接。

据了解，万科计划养老业务今年将实现连锁化规模运营的态势。在 2018 年将会实现广、深两个核心城市的养老全面布局。2019 年将通过合作开发、代建、委托管理等不同的方式进入到不同的城市，构建整个的养老发展网络。

与此同时，康复医疗方面万科则预计在 2019 年之前打造 9 个社区医疗服务站和医养结合服务站，并希望在 2020-2021 年的成熟期，开业一家旗舰三级康复医院，经营 3 个二级康复医院，自营 15 个社区医疗服务站和医养结合服务站，为广州提供 1100 张康复床位，每年服务 50 万客户。

（来源：新浪）

中国养老网

养老金融

养老金个人账户空账不可避免，名义账户制改革有望提速

“养老保险体制改革变成了一个不可回避的问题。”在去职财政部部长半年后，楼继伟发出了这样的感慨。作为全国社保基金理事会理事长，在中国财政学会 2017 年年会上，楼继伟坦言在财政部的三年部长任期内，一直想着如何推进养老保险体制改革。

不过对于这一历史性遗留问题，三年时间显然不够。特别是养老金个人空账规模的持续增大，说明持续十多年的做实个人账户试点工作需要进一步思考。

在此背景下，完善名义账户制成为养老保险在顶层设计中的一个内容。值得注意的是，名义账户制并不等于空账运行，而是一种可选择的模式，多位市场人士预期，随着个人空账规模的增大，名义账户制改革有望提速。

空账不可避免

以社会统筹基金和个人账户基金为主要内容的“统账结合”养老保险制度，正面临着日趋严重的老龄化问题的挑战。

4 月 27 日，一位地方养老系统人士告诉《中国经营报》记者，当前养老保险社会统筹基金入不敷出、财政又不能完全承担的情况下，政府只好挪用个人账户资金，这是导致个人账户“空账”运行的一个主要原因。

人社部社会保险事业管理中心报告显示，2015 年全国个人账户空账规模已经超过了 4 万亿，而 2004 年的个人账户空账为 7400 亿。十年时间，空账数字实现近 6 倍的增长速度。

同样，由中国社科院主编的《中国养老金发展报告 2016》显示，2015 年，城镇职工基本养老保险基金累计结余 35345 亿元，而个人账户累计记账 47144 亿元。也就是说，“即使把城镇职工基本养老保险基金积累的所有资金用于填补个人账户，个人账户仍有一万多亿元的空账，而且与上一年相比，这一缺口扩大了 2334 亿元”。

据了解，累计结余与累计记账额之差，即形成了空账缺口。

中国社科院的报告同时指出，“这一缺口近几年一直在扩大，而且有进一步扩大的趋势”。

按照目前的估算，2016年养老保险基金的空账规模将“继续扩大。”

与之相对应的是2010年到2015年，大部分省份的城镇职工基本养老保险基金的支付能力有所下降，其中一些省份基金累计结余备付月数出现了大幅度下降。

中国社科院发布的《中国养老金发展报告2016》指出，广西、宁夏和黑龙江减少了超过10个月。

由人社部出版的《中国社会保险发展年度报告2015》中也指出，黑龙江养老保险基金可支付月数为1个月。其次为新疆兵团和吉林省，分别为3.3个月和7.5个月。

对于空账规模，中国社科院美国研究所所长郑秉文认为，当初建立个人账户的目的也是为了调动参保人积极性，目前看来这一目的基本落空，空账成为影响参保人信心的一个软肋。

据悉，我国1984年建立企业缴费，1991年建立个人缴费，1995年统一把两种制度结合国际上的模式，建立统账结合。

统账结合制度是把20%的统筹基金和8%的个人账户基金进行合并管理运行。尽管建立了个人账户，但在收不抵支的情况下，统筹基金严重挤占个人账户基金。

人社部数据显示，个人账户基金从2014年的5001亿元下降到2015年底的3274亿元，账户里实实在在的资金还不到十分之一。

2001年开始我国启动做实个人账户试点工作，在辽宁省最先试点，此后试点工作推广到全国13个省市。根据2010年度人力资源和社会保障事业发展统计公报，13个做实企业职工基本养老保险个人账户试点省份共积累基本养老保险个人账户基金2039亿元。

做实个人账户是指进一步区分好社会统筹基金和个人账户基金。做实个人账户后，记入个人账户基金的保险费只是个人缴纳的8%，企业缴纳的20%全部划入统筹基金。

“做实个人账户后，由于个人账户资金不能再被借用，养老金统筹部分资金不足，财政支出压力骤增。”上述养老保险系统人士介绍。

2016年11月13日，财政部发布的2015年全国社会保险基金决算的报告显示，2015年财政补贴收入3893亿元，比上年增加624亿元。

在此背景下，如果要减轻财政支出压力，在不改变养老保险体制的情况下，个人账户的“空账”运行似乎不可避免。

完善名义账户

养老保险基金的个人账户对个人而言，非常重要。为保障养老保险基金的未来发展，业内专家曾多次提议要做实个人账户。然而随着缺口的逐步加大，一位多年呼吁做实个人账户的专家向记者表示，“现在再做实基本没有可能了”。

“从2011年开始，我们国家GDP增速开始放缓，财政收入的增速下降，通常情况下，我们应当把做实单位缴费的工作放在财政负担还较轻、经济尚好的时期来解决。”该人士表示。

通常情况下，在养老保险基金出现问题时，地方财政会予以补贴，但财政部下属机构曾经在县级城镇调研时发现，“有些地方养老金已经没了，穿底了”。该机构的相关负责人表示，地方财政也非常困难，“有些县里的财政连工资都发不出来”。

事实上，在“统账结合”制度条件下，养老金的改革一直存在两种声音：是做“真金白银”的积累型个人账户，还是“记账式”的名义账户，对于这两种选择始终存着争议。

按照十八届三中全会要求，养老保险改革的基本方针是“坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户”，文件要求一改之前相关文件中“做实个人账户”论述。

郑秉文认为，三中全会的重要决定表明，由做实个人账户转向账户主要以记账为凭证的名义账户制度目标，这意味着统账结合的制度目标已经发生了变化。

所谓名义账户制，其核心是职工向个人账户缴费，但是该账户没有真金白银，资金被用于当期养老金给付。同时对职工缴费进行记录，并按照一个记账利率记录收益率。职工退休时，根据缴费记录和记账利率计算养老金待遇。

对此，中国社科院财经战略研究院研究员汪德华认为，名义账户制的好处在于政府没有了做实个人账户的财政压力，同时记录缴费有利于鼓励个人多缴多得。

随着三中全会重申完善个人账户的要求，也意味着业界对承认名义账户制有了更多的共识。

时任财政部部长楼继伟也以学者身份“力挺”名义账户制，中央不提“做实”而提“完善”，为个人账户转向名义账户制提供了改革的空间。“名义账户制并不等于是欠账，并不等于空账运行，它是一种可选择的模式。”

对于个人账户空账问题，人社部新闻发言人李忠表示，所谓实账、空账，其实是相对于养老保险的筹资模式而言，对个人来说，个人账户的记账额就是实账。“下一步将结合养老保险顶层设计的研

究，进一步研究完善个人账户，保证养老保险制度更加公平、更可持续。”李忠表示。

市场猜测，在养老保险制度改革大背景下，做实个人账户显然已不合时宜，而以记账方式为主的名义账户制将在养老保险顶层设计中发挥重要作用。

积极推进基金的投资运营

不久前，财政部部长肖捷表示，可以明确地说，“能够保证养老金按时足额发放”。

肖捷说，对于有一些地方出现了养老金当期收不抵支的问题，财政部和有关部门高度重视，督促当期基金收支矛盾突出的省份，完善相关制度规定，切实加强基金管理，调整财政支出结构，解决好基金缺口问题，确保养老金按时足额发放。

“从长远来说，我认为还要进一步改革完善基本养老保险制度，坚持精算平衡的原则，做到两个确保，一是确保制度可持续，二是确保养老金按时足额发放。”他补充道。

对于养老保险基金的可持续运营问题，不久前召开的人社部新闻发布会上，人社部新闻发言人卢爱红表示：“基本养老保险基金的投资运营工作正在有序地往前推进。我部继续会同有关部门加强对地方的工作指导，推动委托投资合同的签订。”

卢爱红介绍称，截至3月底，北京、上海、河南、湖北、广西、云南、陕西等7个省（区、市）政府与社保基金理事会签署了委托投资合同，合同总金额是3600亿元，其中的1370亿元资金已经到账并开始投资，其他资金将按合同约定分年、分批到位。另外还有一些省份也在积极推进，做好投资的相关准备。“从目前情况看，投资进展总体顺利。”

此外，人社部和财政部日前发布了《统一和规范职工养老保险个人账户记账利率办法》，明确统一机关事业单位和企业职工基本养老保险个人账户记账利率，每年由国家统一公布。

“但是空账缺口的一万多亿，不能作为投资运营，所以损失是非常大的。”前述业内专家向记者表示。

对于支付风险，该专家认为，由于退休人群逐年分布，并不是一夜之间所有人都退休，需要大量支取基金，现在每年需要多支付几千亿元供退休人员领取，所以短期内养老保险基金尚能应对。

但他同时认为，养老金制度必须改进，包括全国统筹，提高基金效率，增加调剂，以及合理提高待遇，过早退休等一系列政策都需要改进。应对人口老龄化，需要有所准备。

（来源：中国经营报）

中国养老网

社会保障

山东：青州市老龄办深入联系村开展脱贫攻坚巩固提升活动

根据青州市“2017脱贫攻坚巩固提升行动”实施方案相关要求，4月27日，青州市老龄办成员深

入联系村邵庄镇南辛店村，通过入户走访方式与贫困户进行对接。走访中老龄办成员向贫困户发放帮扶联系卡，交流记录贫困户基本情况并填写工作台账，切实加强包户群众联系，确保精准扶贫工作有序开展。

（来源：青州市老龄办）

中国养老网

四川建立高龄困难老年人意外伤害保险基金

近日，四川省老龄办、省民政厅等部门联合印发《关于推进老年人意外伤害保险工作的通知》，决定在省慈善总会建立高龄困难老年人意外伤害保险基金。

《通知》要求，将中国人寿四川省分公司向省慈善总会捐赠、定向用于为全省 21 个市(州)部分困难群体老年人购买综合意外伤害保险的 100 万元作为基础基金，并向社会各界和爱心人士发出捐赠倡议,增加基金总量。同时，倡导各市(州)广泛动员社会捐赠建立高龄困难老年人意外伤害保险基金，鼓励各级政府以财政支付方式为困难群体老年人购买意外伤害保险，探索建立政府投入、社会捐赠、企业赞助、爱心奉献、个人自愿参保的多元化保费投入机制，稳步提高各地老年人群体意外保险覆盖面。

（来源：四川省老龄办调研处）

中国养老网

青海：低保、老龄补贴提标惠及居民

“党和政府真关心我们，低保金又提高了，我们的生活越来越好了。”4月25日，家住南山社区的居民瞿元淑说。

瞿元淑患肢体残疾，家庭贫困，2009年在街道和社区的帮助下，瞿元淑申请了低保，解决了生活困难的问题。从今年元月份开始，瞿元淑的低保金也由原来的标准提标 50 元。“低保标准不断提高，改善了困难居民的基本生活条件。”南山社区负责人霍双芝告诉记者。

西宁市城中区南滩街道办事处社会发展科景科长说，近年来，西宁市最低生活保障金不断提高，在原低保金的基础上，每人每月提标 50 元。此次提标工作，南滩街道辖区内共有低保户 514 户 885 人受益。为了做好此次低保、老龄提标工作，南滩街道 6 个社区前期采取发放宣传单、张贴宣传资料等多种形式宣传。街道民政专干对低保、老龄对象开展了拉网式普查，按提标规定，对低保、老龄对象开展保障金计算和分年龄提标，做好提标后发放准备工作。

居民李女士询问，老龄补贴提标后每人每月增加了多少钱？对此，景科长答复，70 岁至 100 岁以上老年人每人每月在原有的资金基础上增加了 20 元，70 岁至 79 岁的老年人，每人每月提高到 110 元，80 岁至 89 岁老年人每人每月提高到 120 元，90 岁至 99 岁以上老年人每人每月提高到 140 元，100 岁以上老年人每人每月提高到 160 元。目前，南滩地区高龄补贴让 4000 多位老年人受益。

（来源：西海都市报）

中国养老网

到达退休年龄时，职工养老保险缴费不满15年怎么办？

城镇职工养老保险需缴费满15年，退休时才能领取养老金。但是，由于部分参保人员年龄大、参保晚；流动打工、中断缴费等等原因，到达退休年龄后才发现，自己的城镇职工养老保险缴费时间合计不足15年。

遇到这样的情况，有哪些途径能够领取养老金，应该怎么办？

1、允许延长缴费至15年

参保人员达到法定退休年龄后，若城镇职工养老保险缴费不足15年，可以按照国家有关规定在待遇领取地延长缴费至满15年（其中社会保险法实施前参保，延长缴费5年后仍不足15年的，可以一次性缴费至满15年）。

2、延长缴费未满15年可转入城乡居民养老保险

若延长缴费后其城镇职工养老保险缴费年限仍未满15年，也可以申请从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险，享受相应的养老保险待遇。

3、可书面申请终止职工基本养老保险关系

个人可以书面申请终止职工基本养老保险关系。社保机构按照程序，经本人书面确认后，终止其职工养老保险关系，并将个人账户储存额一次性支付给本人。

政策原文《中华人民共和国社会保险法》

第十六条参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。

参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费不足十五年的，可以缴费至满十五年，按月领取基本养老金；也可以转入新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险，按照国务院规定享受相应的养老保险待遇。

实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定

第二条参加职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄时，累计缴费不足十五年的，可以延长缴费至满十五年。社会保险法实施前参保、延长缴费五年后仍不足十五年的，可以一次性缴费至满十五年。

第三条参加职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄后，累计缴费不足十五年（含依照第二条规定延长缴费）的，可以申请转入户籍所在地新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险，享受相应的养老保险待遇。

参加职工基本养老保险的个人达到法定退休年龄后，累计缴费不足十五年（含依照第二条规定延长缴费），且未转入新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险的，个人可以书面申请终止职工基本养老保险关系。社会保险经办机构收到申请后，应当书面告知其转入新型农村社会养老保险或者城镇居民社会养老保险的权利以及终止职工基本养老保险关系的后果，经本人书面确认后，终止其职工基本养老保险关系，并将个人账户储存额一次性支付给本人。

第四条参加职工基本养老保险的个人跨省流动就业，达到法定退休年龄时累计缴费不足十五年的，按照《国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知》（国办发〔2009〕66号）有关待遇领取地的规定确定继续缴费地后，按照本规定第二条办理。

（来源：辽宁法制报）

中国养老网

老年说法

甘肃：白银市认真贯彻实施“一法一条例”

截至2016年底，全市共有60岁以上老年人口26.09万人，占常住人口的15.2%，城镇老年人6.71万人，占老年人口总数的25.73%；农村老年人19.38万人，占老年人口总数的74.27%。近年来，白银市认真贯彻实施“一法一条例”，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，围绕“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”总体目标，不断健全老年政策体系，加大老龄事业经费投入，推动老龄事业健康发展，老年人的物质和精神文化生活逐步改善。

一是宣传工作扎实推进。通过举办专题培训班、白银日报专版解读、邀请专家学者授课等方式，深入学习宣传“一法一条例”。利用每年老年节、敬老月、宪法日等节点，组织开展集中宣传。在白银日报、白银电视台开办专题，宣传全市“孝亲敬老之星”和老龄工作先进典型。城区主要街道、公交站台、广场大屏幕、农村交通要道、村民居住区都播出或书写老年宣传标语。各县区采取讲座、展板、挂图、小册子等形式，开展“一法一条例”解读、法规政策咨询等服务。

二是社会养老保障制度逐步完善。截至目前，参加城镇企业职工基本养老保险人数8.68万人，已有56214名离退休人员领取养老金。连续11年提高企业退休人员基本养老金水平，月人均养老金从700元增加到1647.83元。新型农村社会养老保险参加人数达75.6万人，20.4万人领取养老金。推进养老机构综合责任保险，投保床位414张。有9.8万名退休人员参加了城镇职工基本医疗保险，3.5万名老年人参加了城镇居民基本医疗保险，129767名农村老年人参加了新型农村合作医疗保险。退休职工医保个人账户划拨比例由50元提高到65元。将高血压、糖尿病等老年人多发的慢性病纳入门诊补偿的特殊病种，建立门诊慢性病门诊12种，老年人医疗保障受益面进一步扩大。将特困供养老年人纳入日常门诊救助，日常门诊费用经基本医疗保险报销后，政策范围内个人负担部分按不低于90%的比例给予救助。特困供养老年人参保参合金个人缴费部分给予全额资助。逐年提高城乡低保标准和农村特困供养标准。为60周岁以上二女户、独生子女户老年人每人每年发放奖励扶助金960元。在乡老复员军人定期生活补助标准达到每人每年10980元。60周岁以上农村籍退役士兵按照每服1年义务兵役每月发放老年生活补贴25元。

三是养老服务体系加快推进。市政府出台了《加快发展养老服务业的实施意见》，全市共有各类养老机构(场所)522个，设置床位8082张，每千名老年人拥有床位32.6张。大力发展社区为依托的居家养老服务。市政府将社区养老服务设施纳入城乡社区配套设施建设规划，通过购买服务等方式，支持居家养老服务发展。目前，全市共有居家养老服务中心(站)503个，为城市社区老年人分类建立了健康信息档案。从2011年开始，市政府以购买服务方式，在城市社区开展了居家养老服务，重点为2730名伤残老人、“三无”老人、“空巢”老人、特困老人等提供无偿、低偿服务，累计发放服务费1000.56万元。全市共建成社区老年人日间照料中心62所，覆盖62.6%的城市社区；建成农村互助老人幸福院447所，覆盖64%的村。市政府将“设立农村互助老人幸福院运营奖补资金”纳入2017年为民实事，支持农村养老服务机构正常运转。强化机构养老服务补充功能。目前，全市共有老年福利机构9家，设置床位1080张，入住老年人307人；有农村敬老院21所，设置床位1340张，入住老年人324人。积极推进医养结合。市卫计委、市民政局等九部门制定了《白银市关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案》，推动医疗卫生服务与养老护理服务融合发展，确定省中医院白银分院为医养结合试点，共开设护理床位42张。县级以上医院设立了老年病床，有的还设立了老年病科。

四是老年人权益保障政策进一步落实。全面落实老年人各项优待政策，60岁以上老年人受到普遍优待。2008年以来，每年为农村70岁以上困难残疾老人发放生活补贴130万元。2012年开始，白银、平川城区60岁以上老年人乘坐公交车实行五折优惠。2015年开始，将高龄老人生活补贴和城乡居民基本养老保险合并发放，并将发放高龄补贴的年龄放宽到80周岁。2016年，市政府将“白银城区65岁以上老年人免费乘坐公交车”纳入为民实事，目前惠及老年人17500多名。社区医疗卫生中心每年为65岁以上老年人免费进行体检。法律服务机构推进法律服务进社区，为老年群众开展法律咨询和

服务;对城乡特困老人等老年弱势群体,优先给予法律服务和法律援助。成立市妇女法律援助中心,为生活困难的老年妇女提供无偿法律服务;建设“妇女之家”“留守妇女阳光之家”,为孤寡老人、空巢老人开展关爱服务;定期评选和表彰好儿媳、好婆媳、好子女,树立家庭新风。组织青年志愿者开展关爱“空巢”(困难)老人“爱心敲门”青年服务者结对服务活动。加大老年体育设施建设,近三年来,年均完成 100 个“一村一场”农民体育健身工程。直接为老年人服务的养老机构,有线电视和无线数字电视初装费减半或全免。免收养老机构建设的基础设施配套费,用水、用电、用气、用热均执行居民生活类价格。

五是老年人精神文化生活丰富多彩。依托老年协会和老年文化团体,经常性举办老年文艺汇演、老年人体育运动会、老年书画摄影展等活动。全力推进老年教育事业发展,建成各类老年大学(学校)21 所,在校学员 2000 余人。建成公园及公益性娱乐场所 48 个、各类健身晨练点 465 个、群众性老年文化活动团体 46 个,常年参加活动的有近 6 万多人。组织开展“银龄行动”,发挥老年人余热,组织各类老专家开展咨询、义诊、送技术、送春联下乡等活动。

六是爱老敬老助老氛围不断浓厚。深化为老服务主题实践活动。每年春节、老年节期间,各级党委、政府领导深入农村、社区走访慰问离退休老干部、百岁老人、高龄特困老人、五保老人、孤老优抚对象等,让老人感受到党和政府的关爱。积极开展志愿服务献爱心活动,动员社会力量建立“老年人维权志愿者”“银龄医疗志愿者”等助老志愿者服务队,开展夕阳扶老“一助一”“多助一”关爱帮扶空巢老人等活动,为空巢老人送去精神慰藉和生活帮助。举办“百岁寿星”评选活动,《白银晚报》共制作专访版面 43 个,并为长寿老人书写寿联。深入开展“敬老文明号”创建活动。组织全市相关行业、单位开展了形式多样、内容丰富的创建活动,2011 年以来,共有 41 家单位被评为“敬老文明号”(国家级 3 家、省级 8 家、市级 30 家)。认真组织实施全国“敬老助老爱老”主题教育活动。我市共有 32 人获得“全国孝亲敬老之星”称号,1 家单位获得“全国敬老模范单位”称号。大力宣传敬老爱老模范人物、单位的先进事迹,弘扬中华民族孝亲敬老传统美德,促进了代际和谐和家庭和睦。

(来源:白银市老龄办)

中国养老网

江西：景德镇市老年法律维权工作，立足实际、切实维护老年人合法权益

近年来，景德镇市老年法律维权工作在市委、市政府的领导下，在省老龄办的具体指导下，认真贯彻执行《江西省实施〈老年人权益保障法〉办法》和全国老龄办等六部门《关于进一步加强老年法律维权工作的意见》文件精神，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的工作方针，紧紧围绕“五个老有”目标，切实履行工作职责，认真落实老年人法律维权各项政策，积极开展涉老法律法规的宣传教育工作，老年人法律维权政策得到贯彻，老年人的合法权益得到了切实维护。

一、景德镇市老年法律维权工作开展情况。

截止目前，景德镇市 60 周岁以上人口数为 26.4 万，占全市人口数的 15.6%，80 周岁老年人口占全市老年人口数的 14.62%，老年人口空巢率达到 51%，人口老龄化、高龄化、空巢化趋势进一步加剧。面对严峻的老龄化趋势，近年来，景德镇市按照省老龄委要求，夯基础，破难题，创特色，老龄法律维权工作取得了长足进步。主要表现在以下六个方面：

(一)加强领导，完善机制。

一是领导高度重视。景德镇市高度重视老年法律维权工作，市委、市政府主要领导多次过问和部署此项工作，明确要求各级党委、政府要将老年法律维权工作作为重要的民生工程，抓紧、抓实、抓出成效。二是成立各级老龄工作组织机构。成立了由市委常委、常务副市长担任老龄委主任，分管副

市长担任老龄委副主任，公安局、司法局、检察院、法院等30个市直单位分管领导为委员的市老龄工作委员会，下设办公室。县、乡、村三级组织机构健全完善。三是建立老年人法律维权政策法规体系。出台了《景德镇市老龄事业发展“十二五”规划》、印发了《市委办公室、市政府办公室印发<关于完善法律援助制度的实施意见>的通知》、《关于加快发展养老服务业实施意见》等文件。同时，加强了服务老年人能力建设，制定了工作条例，精简了老年人法律维权程序，提升了服务老年人的效能，使景德镇市老年法律维权工作迈向规范化、长期化、制度化轨道。

(二)法院多措并举，确保老年人享受司法公正。

一是坚持贯彻时效性要求。凡是涉老案件，基本上做到了快立、快审、快结、快执，尽量压缩时限，及时通过判调使老年人的合法权益得到了维护和救济;二是坚持审判方式贴近实际需要。组建了老年人维权合议庭，集中审理涉老案件并提炼该类案件的特点和情形，如乐平市法院所设立的专门合议庭在实际中就取得了良好的效果。开展就近审判与巡回审判活动，对一些具有典型特点和教育意义的案件，通过公开的巡回审判不仅可以使纠纷本身得以调处，而且在以案释法、以案释理中亦使周围的群众受到启迪教育;三是坚持体现司法为民的本性。注重强化司法救助力度，对经济困难的老年人，景德镇市辖区各法院都能做到及时办理案件受理费的减、缓、免审批手续。注重引导促进诉讼，对未参与过诉讼、不懂司法程序的老年人，通过法律援助律师帮助其在诉讼中的举证、质证环节进行引导来提高其应诉、参诉的能力。注重开展司法便民、利民活动，如结合涉老案件的特殊性，就一些行动不便的老人，提供预约立案、上门立案的服务。支持本市成立了专业的“夕阳红”法律服务所，针对其开展老年人维权活动提供相应的指导、帮助。

(三)检察院快立快办，保障老年人控告、举报、申诉权益。

一是热情接待，快速办理。及时当面审阅材料，材料不齐则一次性告知并开列清单，避免老年人重复跑路;依法快速办理，对按规定可以受理的及时受理、依法立案、快速办结、及时答复，对不能受理的当面说明理由或书面告知理由，缩短办理周期;二是积极协调，加强救助。对老年人控告、申诉中涉及法律以外的问题，积极协调有关部门加以解决，对老年人的举报工作除认真执行上级检察院的有关举报工作的规定外，积极加大对老年人的举报奖励和保护力度;同时充分运用刑事被害人救助的刑事司法救治机制和律师代理刑事申诉机制，为确有困难的老年人进行救助，为没有申诉能力的老年人提供全方位帮助;三是加大对侵害老年人合法权益的各类职务犯罪行为查办力度。2014年8月乐平市乐港镇龙溪村村委会主任吴晓林挪用公款案，吴晓林利用职务便利将受镇政府委托代为收取的龙溪村养老保险费用5万余元非法挪用，景德镇院相关职能部门积极响应，依法立案侦查、提起公诉，最终吴晓林于2014年12月底依法被法院判处有期徒刑1年，缓期执行1年。

(四)公安局重点防范，提升老年人社会安全感。

一是强化破案打击。围绕老人群体中高发的盗、骗、抢等案件，建立长效破案打击机制。通过组织开展破案会战、压降案、情报信息研判破案等行动，进一步拓展破案渠道，提升集群打击能力，全力服务保障民生;二是加强重点防护。将辖区内65周岁以上老人列入重点防护对象，建立老年人失散、救助、防护机制。由各派出所增派警力在重点防护对象住所周边加强巡逻防护，严防伤害、盗窃、抢劫等各类案件发生。治安支队每季度组织民警会同小区物管人员深入各老人家中，为老人检查火、电、水、气安全使用情况;三是加强防范宣传。治安支队经常组织民警上门为老年人做普法宣传、教会老年人基本防范知识并借助新闻媒体、社区宣传标牌、户外电子屏等途径和载体发布防范措施，提升宣传氛围和效果;刑警支队针对当前电信诈骗案高发势头和老年人易受骗的特点，组织了专门力量开展了为期一个星期的防范新型电信诈骗的巡回宣传。

(五)民政局加大投入，提高老年人幸福指数。

一是改善老年人活动场所条件。围绕“让老年人都能获得就近、便捷、适用的养老服务”目标，采取上级政府和部门支持、加大财政和福彩公益金投入、金融项目运作、吸引社会投资等方式，不断完善养老服务设施。景德镇市先后于2013年、2016年，把建设20个城乡居家养老服务中心(站)、城乡敬老院提升工程列入市政府为民办实事之一重点推进。截止目前，市政府累计投资3000余万元，用

于支持景德镇市养老服务项目建设;二是加大老年人社会救助力度。提高高龄、失能、贫困等困难老年群体的保障水平。从2016年8月1日起,全市279名城镇“三无”老年人按照全失能、半失能、能自理三个类别进行分类保障,五保集中供养率90%,全市范围内城镇职工和城镇居民基本医疗保险及相关的辅助制度基本实现市级统筹,老年人住院保障水平在现有居民住院报销比例基础上提高10个百分点;三是建立并落实高龄老年人福利制度。实行高龄补贴政策,80岁老年人每人每月50元,90岁老年人每人每月100元,100岁老年人每人每月300元,截至目前,全市累计发放人数达4万余人,市、县财政累计投入近3千万元。全面落实了65周岁“双免政策”,并免费给他们投保乘车意外伤害保险。

(六)司法局健全网络,实现老年人法律援助工作站点全覆盖。

一是印发《关于完善法律援助制度的实施意见》。文件就老年人维权工作提出了明确的要求:“70岁以上的老年人等特定群体,对申请劳动报酬、工伤赔偿的农民工,免于经济困难审查。”“将未成年人、老年人保障生活的财产事务如遗赠扶养协议的公证以及无责任人的伤残司法鉴定等事项纳入法律援助范围。”二是打造“一小时法律援助服务圈”。健全和完善市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(居)委会四级法律援助组织网络,在景德镇市的老年人或务工的农民工申请法律援助一小时之内就能找到法律援助中心(站、点)。实现了依托乡镇司法所建立法律援助工作站,依托行政村(居委会)设法律联络点的目标。核准设立了专门为老年人服务的夕阳红法律援助工作站。三是严把质量关,确保老年人的合法权益。每年组织涉老案件质量检查,为保证检查的案件质量,邀请了检察院的检察官、法院的法官和律师事务所的律师参与,并对检查结果及时现场反馈,有效的监督了基层法律援助案件质量,促进了律师承办援助案件的责任心,避免了应付办案现象的发生。

二、存在问题及下步工作打算

虽然景德镇市老年法律维权工作取得一定成绩,但仍存在一些问题有待解决,比如:老龄工作投入与日益严峻人口老龄化趋势仍显不足;专门审理涉老案件的审判组织还不多;打击老年人诈骗活动力度仍需加强等。下一步,景德镇市将围绕不足,针对问题,查漏补缺,继续将老年法律维权工作作为政府民生工程重点推进,确保景德镇市各项老年人法律维权工作落到实处。

一是要按照十八大“积极开展应对人口老龄化行动”的决策部署,深入学习领会习近平总书记和李克强总理关于老龄工作的重要批示精神,统一思想认识,强化任务举措,以抓好市级层面老龄事业发展的整体布局为重点,促进全市老龄工作全面进步。

二是深化协作配合。加强联系沟通,建立健全信息交流和定期沟通机制,安排有关人员负责老年法律维权工作的信息联络,探索建立联席会议制度和重大事项会商制度。聚焦工作难点,探索开展老年人监护工作,推动农村留守老年人关爱服务体系建设,研究加强农村留守老年人法律维权工作的有效机制,深入开展老年公益维权服务示范站创建活动,使有条件的基层组织和单位要指定专人或设立专门小组负责老年法律维权工作。

三是促进基层老年协会老年人维权作用发挥。加强规范化管理,解决能力建设不足的问题,提高人员素质和建设质量。着重解决老年协会组织定性模糊的问题,全面实行注册登记管理。加强资金扶持力度,着重解决协会经费短缺的问题,增强协会可持续发展的能力,强化其自景德镇管理、自景德镇教育、自景德镇服务功能,发挥基层老年协会在调处家庭赡养等涉老矛盾纠纷方面的积极作用。

(来源:景德镇老龄办)

中国养老网

政府购买服务

上海：夏阳街道 2017 年度居家养老服务工作项目的公开招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 夏阳街道 2017 年度居家养老服务工作项目

品目

采购单位 上海市青浦区人民政府夏阳街道办事处（本级）

行政区域 青浦区 公告时间 2017 年 05 月 02 日 13:55

获取招标文件时间 2017 年 04 月 28 日 17:00 至 2017 年 05 月 08 日 23:59

招标文件售价 ￥500

获取招标文件的地点 "详见原公告：公告链接地址"

开标时间 2017 年 05 月 19 日 10:00

开标地点 上海市政府采购信息管理平台的门户网站上海政府采购网

预算金额 ￥124.3 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 李慧颖

项目联系电话 17317141068

采购单位 上海市青浦区人民政府夏阳街道办事处（本级）

采购单位地址 青浦区外青松公路 6300 号

采购单位联系方式 59711632

代理机构名称 上海星泖实业发展有限公司

代理机构地址 城中南路 479 号 4 楼

代理机构联系方式 021-33868065

招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》之规定，上海星泖实业发展有限公司受委托，对夏阳街道 2017 年度居家养老服务工作项目采购项目进行国内公开招标采购，特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件：

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。
- 2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。
- 3、其他资格要求：

二、项目概况：

- 1、项目名称：夏阳街道 2017 年度居家养老服务工作项目
- 2、招标编号：SHXM-00-20170428-3866（代理机构内部编号：/）
- 3、预算编号：17-17-11319,17-17-11320,17-17-11321
- 4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍：
- 5、交付地址：详见招标文件
- 6、交付日期：详见招标文件
- 7、采购预算金额：1243000（国库资金：1243000；自筹资金：0）
- 8、采购项目需要落实的政府采购政策情况：/

三、招标文件的获取

合格的供应商可于 2017-04-28 17:00:00 本公告发布之日起至 2017-05-08 23:59:59 截止，登录“上海政府采购网”（<http://www.zfcg.sh.gov.cn>）在网上招标系统中上传如下材料：

合格供应商可在上述规定的时间内下载招标文件并按照招标文件要求参加投标。

凡愿参加投标的合格供应商应在上述规定的时间内按照规定获取招标文件，逾期不再办理。未按规定获取招标文件的投标将被拒绝。

注：投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致，如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

四、投标截止时间及开标时间：

1、投标截止时间：2017-05-19 10:00，迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。

2、开标时间：2017-05-19 10:00。

五、投标地点和开标地点

1、投标地点：青浦区城中南路 479 号 4 楼

2、开标地点：上海市政府采购信息管理平台的门户网站上海政府采购网。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书（CA 证书）参加开标。

3、开标所需携带其他材料：

六、发布公告的媒介：

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“/”通知，请供应商关注。

七、其他事项

八、联系方式

采购人：上海市青浦区人民政府夏阳街道办事处（本级） 采购代理机构：上海星
泖实业发展有限公司

地址：青浦区外青松公路 6300 号 地址：城中南路 479 号 4 楼

邮编：201700 邮编：201700

联系人：李俊 联系人：陈洁

电话：59711632 电话：69791022

传真：/ 传真：/

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

上海：虹梅街道居家养老购买服务政府采购项目中虹梅街道居家养老购买服务的失败公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称虹梅街道居家养老购买服务政府采购项目

品目

采购单位虹梅街道（本部）

行政区域徐汇区公告时间 2017 年 05 月 02 日 11:25

联系人及联系方式：

项目联系人曾妮

项目联系电话 24092222*2586

采购单位虹梅街道（本部）

采购单位地址虹梅路 2019 号

采购单位联系方式 64018537

代理机构名称上海市徐汇区政府采购中心

代理机构地址南宁路 969 号

代理机构联系方式 24092222*2586

失败公告

由虹梅街道委托上海市徐汇区政府采购中心，对虹梅街道居家养老购买服务政府采购项目进行公开招标采购，虹梅街道居家养老购买服务因为投标的供应商不足 3 家，采购失败。

一、采购人：虹梅街道

地址：虹梅路 2019 号

联系人：李雪雪

联系电话：64140071

二、采购代理机构：上海市徐汇区政府采购中心

地址：南宁路 969 号

联系人：曾妮

联系电话：24092222*2586

三、项目名称：虹梅街道居家养老购买服务政府采购项目

项目编号：SHXM-07-20170411-8994

四、本项目采购公告信息发布日期：2017-04-12 09:30:00

五、采购失败原因：投标的供应商不足 3 家。

在此，虹梅街道、上海市徐汇区政府采购中心谨对积极参加本项目的供应商表示衷心的感谢。

虹梅街道

上海市徐汇区政府采购中心

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

河北：滦南县社会保险事业局“养老证、医保证”印制项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称 滦南县社会保险事业局“养老证、医保证”印制项目
品目

采购单位 滦南县社会保险事业局

行政区域 滦南县 公告时间 2017 年 05 月 02 日 09:05

本项目招标公告日期 2017 年 04 月 20 日 中标日期 2017 年 04 月 26 日

评审专家名单 佟茂广 张合 陈文明

总中标金额 ￥12.444 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 曹佳庚 燕贺鹏 刘金锁

项目联系电话 0315-4111206

采购单位 滦南县社会保险事业局

采购单位地址 滦南县城大街

采购单位联系方式 18132270606

代理机构名称 滦南县采购中心

代理机构地址 行政办公中心二楼 0255 室（滦南县城北河新区崇法大街北侧）

代理机构联系方式 0315-4111206

项目名称：滦南县社会保险事业局“养老证、医保证”印制项目

项目编码：HB2017044010020001

项目联系人：曹佳庚 燕贺鹏 刘金锁

项目联系电话：0315-4111206

采购人：滦南县社会保险事业局

采购人地址：滦南县城大街

采购人联系方式：18132270606

代理机构：滦南县采购中心

代理机构地址：行政办公中心二楼 0255 室（滦南县城北河新区崇法大街北侧）

代理机构联系方式：0315-4111206

本项目招标公告日期：2017-04-20

定标日期：2017-04-26

总中标金额：12.444 万元

合同履行日期：详见采购文件

采购数量：印制养老证 15 万册、医保证 19 万册

评审委员会成员名单：佟茂广 张合 陈文明

供货商信息：

中标供应商名称：盐城市方正印刷有限公司

中标供应商地址：盐城市大星工业集中区 A 区 10 号

中标供货商金额：12.444 万元

备注：

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

安徽：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包

公告概要：

公告信息：

采购项目名称合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包

品目

采购单位合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会

行政区域市辖区公告时间 2017 年 05 月 02 日 08:35

获取招标文件时间 2017 年 04 月 27 日 09:00 至 2017 年 05 月 08 日 17:00

招标文件售价¥200

获取招标文件的地点合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）

开标时间 2017 年 05 月 18 日 09:30

开标地点合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）3 楼 14 号

开标室

预算金额¥52.5 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人孙林

项目联系电话 0551-66223878

采购单位合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会

采购单位地址合肥经济技术开发区紫蓬路 333 号

采购单位联系方式 13966695877

代理机构名称安徽合肥公共资源交易中心

代理机构地址合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

代理机构联系方式 0551-66223645，66223646

合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包项目公开招标公告（网上招投标项目）

安徽诚信项目管理有限公司受合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会的委托，现对“合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标人参加投标。

一、采购项目名称及内容

1、项目编号：2017FJCZ1374

2、项目名称：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包

3、项目地点：安徽省合肥市

4、项目单位：合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会

5、项目概况：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包，详见招标文件

6、资金来源：财政支付

7、项目概算：52.5 万元

8、项目类别：政府采购服务

9、标段（包别）划分：

一整包

二、投标人资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、本项目不接受联合体投标；

3、符合下列情形之一：

1) 开标日前两年内未被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未

满 10 分的；

2) 最近一次被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

3) 最近一次被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

4) 最近一次被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；

2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；

3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；

4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、报名及招标文件发售办法

1、报名时间：2017 年 04 月 27 日上午 09:00 至 2017 年 05 月 08 日下午 17:00

2、招标文件价格：每套人民币 200.00 元整，招标文件售后不退

3、报名方式：

（1）本项目只接受安徽合肥公共资源电子交易平台中已入库企业报名，未入库的投标人请及时办

理入库手续（投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理请参见中心网站（www.hfggzy.com）右上角“企业专区”栏目中“安徽合肥公共资源交易中心企业注册流程”，联系电话：0551-66223841，66223842），因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负；

（2）企业报名程序请参见中心网站（www.hfggzy.com）右上角“企业专区”栏目中“企业网上报名操作手册”；

（3）企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

四、开标时间及地点

1、开标时间：2017 年 05 月 18 日 09:30

2、开标地点：合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）3 楼 14 号开标室

五、投标截止时间

2017 年 05 月 18 日 09:30

六、联系方式

（一）项目单位：合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会

地址：合肥经济技术开发区紫蓬路 333 号

联系人：聂工

电话：0551-63872530

（二）招标代理机构：安徽诚信项目管理有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

联系人：李工

电话：0551-66223645，66223646

安徽合肥公共资源交易中心网址：www.hfggzy.com

七、其它事项说明

1、投标供应商网上报名后，必须在报名截止时间前网银在线支付，否则逾期系统自动关闭，报名不成功。

2、投标供应商如需开具标书工本费发票，请在开标后打印回执码页面并携带至安徽合肥公共资源交易中心二楼服务大厅财务窗口办理。

3、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 1:00-5:00，节假日休息）与项目联系人联系。

4、投标供应商应合理安排报名及缴费时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费，责任自负。

5、网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。

八、投标(谈判)保证金缴纳账户

标段简称:

徽商银行

户名 安徽诚信项目管理有限公司

账号 1023701021000135582097978

开户银行 徽商银行蜀山支行

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

安徽：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包

公告概要：公告信息：

采购项目名称 合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包

品目

采购单位 合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

行政区域 市辖区 公告时间 2017 年 05 月 02 日 08:35

获取招标文件时间 2017 年 04 月 27 日 09:00 至 2017 年 05 月 08 日 17:00

招标文件售价 ￥200

获取招标文件的地点 合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）

开标时间 2017 年 05 月 18 日 09:30

开标地点 合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）3 楼 14 号开标室

预算金额 ￥44.5 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 孙林

项目联系电话 0551-66223878

采购单位 合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

采购单位地址 合肥经济技术开发区石鼓路 186 号

采购单位联系方式 13485691956

代理机构名称 安徽合肥公共资源交易中心

代理机构地址 合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

代理机构联系方式 0551-66223645，66223646

合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包项目公开招标公告（网上招投标项目）

安徽诚信项目管理有限公司受合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会的委托，现对“合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标人参加投标。

一、采购项目名称及内容

1、项目编号：2017FJCZ1375

2、项目名称：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包

3、项目地点：安徽省合肥市

4、项目单位：合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

5、项目概况：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包，详见招标文件

6、资金来源：财政支付

7、项目概算：44.5 万元

8、项目类别：政府采购服务

9、标段（包别）划分：

一整包

二、投标人资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、本项目不接受联合体投标；

3、符合下列情形之一：

1) 开标日前两年内未被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未
满 10 分的；

2) 最近一次被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

3) 最近一次被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

4) 最近一次被合肥市公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；

2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；

3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；

4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、报名及招标文件发售办法

1、报名时间：2017 年 04 月 27 日上午 09:00 至 2017 年 05 月 08 日下午 17:00

2、招标文件价格：每套人民币 200 元整，招标文件售后不退

3、报名方式：

(1) 本项目只接受安徽合肥公共资源电子交易平台中已入库企业报名，未入库的投标人请及时办理入库手续（投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理请参见中心网站（www.hfggzy.com）右上角“企业专区”栏目中“安徽合肥公共资源交易中心企业注册流程”，联系电话：0551-66223841，66223842），因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负；

(2) 企业报名程序请参见中心网站（www.hfggzy.com）右上角“企业专区”栏目中“企业网上报名操作手册”；

(3) 企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

四、开标时间及地点

1、开标时间：2017 年 05 月 18 日 09:30

2、开标地点：合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）3 楼 14 号开标室

五、投标截止时间

2017 年 05 月 18 日 09:30

六：联系方式

（一）项目单位：合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

地址：合肥经济技术开发区石鼓路 186 号

联系人：朱磊

电话：0551-68823108

（二）招标代理机构：安徽诚信项目管理有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

联系人：李工

电话：0551-66223645，66223646

安徽合肥公共资源交易中心网址：www.hfggzy.com

七、其它事项说明

1、投标供应商网上报名后，必须在报名截止时间前网银在线支付，否则逾期系统自动关闭，报名不成功。

2、投标供应商如需开具标书工本费发票，请在开标后打印回执码页面并携带至安徽合肥公共资源交易中心二楼服务大厅财务窗口办理。

3、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 1:00-5:00，节假日休息）与项目联系人联系。

4、投标供应商应合理安排报名及缴费时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费，责任自负。

5、网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。

八、投标(谈判)保证金缴纳账户

标段简称:

徽商银行

户名 安徽诚信项目管理有限公司

账号 1023701021000135582097979

开户银行 徽商银行蜀山支行

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

安徽：合肥市民政局社区养老服务设施运营情况第三方评估中标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称合肥市民政局社区养老服务设施运营情况第三方评估

品目

采购单位合肥市民政局

行政区域市辖区公告时间 2017 年 05 月 02 日 08:41

本项目招标公告日期 2017 年 04 月 18 日成交日期 2017 年 04 月 28 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单程田华,王少平,高光平

总成交金额¥4.98 万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人吕云

项目联系电话 0551-66223915、66223791

采购单位合肥市民政局

采购单位地址合肥市政务区潜山路和习友路交口第二办公区

采购单位联系方式无

代理机构名称安徽合肥公共资源交易中心

代理机构地址合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

代理机构联系方式 13305690791

合肥市民政局社区养老服务设施运营情况第三方评估项目中标（成交）公告

一、项目相关情况

项目名称：合肥市民政局社区养老服务设施运营情况第三方评估项目

项目编号：2017FFCJ1278

财政编号：RWSC2017-1129

招标（采购）方式：竞争性谈判

招标（采购）公告发布日期：2017 年 04 月 18 日

开标（采购）日期：2017 年 4 月 28 日

中标供应商名称：合肥市庐阳区明德评估指导中心

中标供应商联系地址：合肥市庐阳区红星路 54 号

中标(成交)金额：人民币肆万玖仟捌佰元（¥49800.00 元）

中标供应商资料公示：点此浏览企业信息

主要中标或者成交标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：合肥市民政局社区养老服务设施运营情况第三方评估服务一批

评标委员会成员名单:程田华,王少平,高光平

招标（采购）人名称：合肥市民政局

地址：合肥市政务区潜山路和习友路交叉口第二办公区

联系人：高光平

联系方式：0551-62755537

招标（采购）代理机构名称：合肥市政府采购中心

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

项目负责人：吕云联系电话：0551-66223915、66223791

若投标人对上述结果有异议，可在中标（成交）公告发布之日起七个工作日内以书面形式在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 13:00-17:00，节假日休息）向合肥市政府采购中心提出质疑（异议），质疑材料递交地址：合肥要素市场 A 区 639 室，联系电话：0551-66223642。

若投标人对质疑处理意见有异议，可在规定时间内以书面形式向合肥市公共资源交易监督管理局督查处提出投诉，联系人：李工，联系电话：0551-66223531【采购人为合肥行政区域以外单位的项目：向采购人所在地财政部门（公共资源交易监督管理部门）提出投诉】。

二、质疑提起的条件及不予受理的情形

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《安徽省政府采购供应商质疑处理办法》等法律法规，现将质疑提起的条件及不予受理的情形告知如下：

（一）质疑应以书面形式实名提出，书面质疑材料应当包括以下内容：

- 1、质疑人的名称、地址、有效联系方式；
- 2、项目名称、项目编号、包别号（如有）；
- 3、被质疑人名称；
- 4、具体的质疑事项、基本事实及必要的证明材料；
- 5、明确的请求及主张；
- 6、提起质疑的日期。

质疑人为法人或者其他组织的，应当由法定代表人或其委托代理人（需有委托授权书）签字并加盖公章。

质疑人需要修改、补充质疑材料的，应当在质疑期内提交修改或补充材料。

（二）有下列情形之一的，不予受理：

- 1、提起质疑的主体不是参与该政府采购项目活动的供应商；
- 2、提起质疑的时间超过规定时限的；
- 3、质疑材料不完整的；
- 4、质疑事项含有主观猜测等内容且未提供有效线索、难以查证的；
- 5、对其他投标人的投标文件详细内容质疑，无法提供合法来源渠道的；
- 6、质疑事项已进入投诉处理、行政复议或行政诉讼程序的。

特此公告。

合肥市政府采购中心

2017 年 04 月 28 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

