

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-05-19

目录

养老视点	4
山东：泰安市老龄办积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化....	4
山东：青州市老龄办认真开展包村帮扶工作.....	4
山东：枣庄市全面开展养老服务质量大检查工作.....	5
安徽养老服务体系建建设获中央表扬激励，今年获中央投资超 4 亿.....	5
安徽：建立老龄事业发展报告年度发布制度.....	5
四川：泸州市老龄办、泸州市民政局，共同下达 2017 年区县绩效管理工作目标任务.....	6
福建：各区确定适老化改造试点小区。老年宜居环境建设全市铺开....	6
福建：三明市开展“规范化基层老年协会”创建活动.....	8
福建：三明市老龄办组织学习传达 2017 年，全国老龄办主任会议精神	8
福建：宁德市 23 个项目入选福建省健康与养老工程重大项目.....	9
辽宁：沈阳市召开 2017 年市老龄委全体会议.....	9
黑龙江又被点名表扬了！这个夏天“养老在龙江”红遍大江南北！..	10
黑龙江：黑河市老龄化程度趋高夕阳人群催生朝阳产业.....	11
黑龙江：开辟养老产业新领域.....	12
台湾地区的哪些养老制度值得借鉴？	13
做大做强、盘活存量、提升质量——我国确立老龄事业发展和养老体系建设蓝图.....	14
中国养老金融 50 人论坛核心成员、中国政法大学教授胡继晔在“基金服务养老金第三支柱建设”专题研讨会上的讲话.....	14
中国社会保险管理服务发展报告（2016-2017）》暨职业年金管理运营研讨会在贵州举行.....	17
热点新闻	17
发扬优良传统、建设健康中国、谱写爱国卫生运动新篇章——刘延东副总理在爱国卫生运动 65 周年暨全国爱国卫生工作座谈会上的讲话	17
探访临终关怀试点单位：一年亏损两百多万.....	22
“高龄”电梯的安全如何保障？	24
四川：助残出行公交地铁无障碍化.....	26
世界家庭医生日，一文带你看懂家庭医生到底是啥？如何改变你我生活？	27
政策法规	28

关于促进健康旅游发展的指导意见.....	28
《关于促进健康旅游发展的指导意见》解读.....	31
养老研究.....	33
我国老龄社会初期阶段发展老龄服务的战略思考.....	33
养老类型.....	38
引入健康管家，乌鲁木齐市社区养老受老人青睐.....	38
福建：通过互联网+提供高质量居家养老服务.....	38
养老产业.....	39
2017 年汕头国际智慧医疗与养老创新论坛举行.....	39
2017 老龄产业创新与发展研讨会将于 6 月 16 日开幕.....	40
专家畅谈老龄产业投资战略与模式创新.....	40
老年大学.....	41
山东：枣庄市峄城区老年大学举办老干部计算机网络知识培训班.....	41
湖北：应城市老年大学向农村老年人免费开放.....	41
健康管理.....	42
专家呼吁：老年人更需要“精神保健品”.....	42
互动养老.....	43
“候鸟式养老”绝不是说走就走的旅行.....	43
养老金融.....	45
养老型公募基金出台倒计时，普通型投资股票不超过 30%.....	45
养老型基金来了，年轻人再不规划养老就晚了.....	46
让金融供给侧改革促新旧发展动能转换.....	47
社会保障.....	47
延迟退休被各国奉为应对老龄化的有效之策.....	47
国资划转社保有望年内出台，养老保险改革需未雨绸缪.....	48
企业职工养老待遇如何发放？.....	50
老年说法.....	52
山东：滕州市全力做好老年人法律服务援助工作.....	52
政府购买服务.....	52
北京：顺义区胜利街道办事处顺义区龙府社区养老服务驿站装修工程 公开招标公告.....	52
安徽：合肥经开区临湖社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外 包中标公告.....	54
安徽：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服	

务外包中标公告.....	56
安徽：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服 务外包中标公告.....	57
广东：东莞市望牛墩镇人民政府社会事务办公室东莞市望牛墩镇居家 养老服务采购项目公开招标公告.....	59
广东：钦州市钦北区开发投资有限公司钦北区综合养老基地项目（贵 台镇八寨原乡养老基地）施工图纸设计服务采购询价公告.....	61
<u>关于我们</u>	<u>62</u>
<u>联系我们</u>	<u>64</u>

养老视点

山东：泰安市老龄办积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化

根据市委和市直机关工委部署要求，泰安市老龄办召开机关党支部专题会议，学习传达全市推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作座谈会精神，扎实做好“两学一做”学习教育常态化制度化部署工作。

会上，党组书记、主任张德臣同志对过去一年来“两学一做”学习教育工作进行了全面总结，肯定了市老龄办在“两学一做”学习教育中取得的成效，同时指出推进“两学一做”学习教育常态化制度化应注意的问题。

会议指出，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，是坚持思想建党、组织建党、制度治党的有力抓手，是不断加强党的思想政治建设的有效途径，是全面从严治党的战略性基础性工程。要把“两学一做”学习教育融入日常、抓在经常，周密安排、精心组织，确保各项工作任务落到实处、取得实效。

会议要求广大党员按照中央、省委、市委部署要求，一要认真学习深刻领会习近平总书记的重要指示精神，不断增强推进“两学一做”学习教育常态化制度化的责任感使命感；二要在“学”“做”“改”上下功夫，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化；三要充分发挥党支部战斗堡垒作用，以“三会一课”作为推进“两学一做”学习教育常态化的基本制度；四要进一步加强组织领导、严格工作督导，压紧压实各级党组织的责任。

会议强调，党员领导干部要充分发挥先锋模范作用，把推进“两学一做”学习教育常态化制度化与市委“重效率、勇担当、作表率”主题活动结合起来，引导带动全体同志强化习近平总书记对加强老龄工作指示精神的学习，提高服务老年人的能力和水平，为推动全市老龄事业发展，建设富裕文明幸福新泰安作出积极贡献。

（来源：泰安市老龄办）

中国养老网

山东：青州市老龄办认真开展包村帮扶工作

近日，青州市包村帮扶和选派第一书记工作总结部署会议召开，市老龄办高度重视并及时安排入村帮扶调研相关工作。

5月，市老龄办人员前往帮扶村邵庄镇小郛村，通过与小郛村党支部书记进行对接，实地走访考察小郛村村容村貌，询问了解小郛村人口、土地和经济发展状况。通过实地考察制定帮扶计划与相关措施，积极配合我市包村帮扶和选派第一书记工作顺利开展。

（来源：青州市老龄办）

中国养老网

山东：枣庄市全面开展养老服务质量大检查工作

为充分认识养老院服务质量提升专项行动的重要意义和开展养老院服务质量大检查工作的重要性，全面掌握全市养老机构业务管理系统和养老院服务质量专项行动及大检查指南内容与要求，枣庄市将于 5 月 17 日至 5 月 27 日对所有录入全国养老机构业务管理系统的养老院进行大检查。

（来源：滕州市老龄办）

中国养老网

安徽养老服务体系建设获中央表扬激励，今年获中央投资超 4 亿

安徽省被确定为全国 6 个落实养老服务业支持政策积极主动、养老服务体系建设和成效明显的省(市)之一，获中央表扬激励。

记者 5 月 18 日从安徽省发改委获悉，通过国家发展改革委、财政部、民政部考核评价，并经国务院同意，我省被确定为全国 6 个落实养老服务业支持政策积极主动、养老服务体系建设和成效明显的省(市)之一，获中央表扬激励。

据省发改委社会处相关负责人介绍，国家发展改革委在安排 2017 年中央预算内投资计划时，给予我省增加 2000 万元的投资额度倾斜，我省今年获得中央支持的养老服务体系项目达到 24 个，总投资 4.46 亿元，其中中央预算内投资 1.73 亿元。同时，民政部、财政部在安排年度民政部本级彩票公益金补助地方老年人福利类项目时，也将通过工作绩效因素(占 10%的权重)对我省予以资金倾斜。

记者还了解到，近年来，省发委会同相关部门，积极推动养老服务供给侧结构性改革，加大养老服务体系建设和力度，增加养老设施供给，缩小城乡养老设施短板，努力满足人民群众不断增长的养老需求。截至 2016 年底，我省每千名老年人拥有的养老床位数为 39.91 张，高于全国平均水平。

（来源：中安在线）

中国养老网

安徽：建立老龄事业发展报告年度发布制度

近日，安徽省老龄办下发《关于表彰 2016 年度老龄政策调研优秀成果的决定》（皖老龄办〔2017〕8 号），《蚌埠市区养老服务业发展报告》等 2 篇调研报告荣获优秀成果一等奖，《立足老龄化现实探索养老新路径——基于铜陵养老问题相关调查》等 4 篇报告荣获二等奖，《蚌埠经开区农村空巢老人调查报告》等 8 篇报告荣获三等奖，《农村留守（空巢）老人问题调查与思考——以皖北人口大市亳州市为案例》等 16 篇报告荣获优秀奖。

开展老龄政策专题研究是发挥老龄办“一院两部”作用的重要举措，是加快老龄事业发展和对策理论研究的重要方面。2016 年，各级老龄办按照《安徽省老龄办关于开展 2016 年主题政策调研的通知》（皖老龄办〔2016〕8 号）的要求，切实履行参谋助手职能，树立问题意识和目标导向，坚持政策创新，注重实效，深入基层，深入群众，积极开展调查研究，不断提高调研报告质量，共提交老龄政策调研报告 57 篇。经省老龄办初审、专家委员会评审，评出《蚌埠市区养老服务发展报告》等 30 篇优秀调研成果。

2017 年，继续开展全省老龄事业发展和对策理论研究，进一步全面深化老龄化问题研究工作，为各级党委政府制定积极应对人口老龄化重大决策提供依据，为推动老龄事业改革创新、全面协调可持

续发展提供理论支撑。同时，建立全省老龄事业发展报告年度发布制度，发布《安徽省老龄事业发展报告（2016）》，提升全民积极应对人口老龄化意识。组建全省老龄问题专家智库，探索建立重大决策专家咨询制度；举办全省积极应对人口老龄化论坛；做好第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查安徽省数据的研究开发和成果发布工作。

（来源：办公厅）

中国养老网

四川：泸州市老龄办、泸州市民政局，共同下达 2017 年区县绩效管理工作目标任务

按照省老龄办、省民政厅对各地市州 2017 年绩效管理工作目标任务的要求，5 月 15 日，泸州市老龄办、市民政局联合发文，向各区县老龄办、民政局下达 2017 年绩效管理工作目标任务。

整个绩效目标管理工作任务共分成三级指标，其中一级目标包括职能职责、工作效能、服务质量、自身建设四个方面；二级目标由职责任务、依法办事、政令畅通、效能建设、应急管理、接受监督、党建组织建设、队伍建设、行风建设、党风廉政建设组成，同时制定了二十个三级目标，是近年来对老龄工作目标任务最全面、最具体的一次细化分解。

绩效管理目标任务不仅从老龄宣传、制定规划、维权保障、基层老年人协会、老龄调研和统计等业务工作任务进行了详细的梳理，更是从老龄工作队伍建设、内部效能建设等方面等提出了目标任务。文件明确指出：区县老龄办要结合“五个民政”建设，加强基层老龄工作队伍建设，增强履职能力，转变工作作风，提高办事效率。同时对党风廉政建设和老龄专项资金的管理也提出了具体要求。

通知要求各区县老龄办和民政局认真落实，加快推进，确保各项目标任务圆满完成。

（来源：泸州市老龄办）

中国养老网

福建：各区确定适老化改造试点小区。老年宜居环境建设全市铺开

据厦门晚报报道，“大家要齐心协力推进我市老年宜居环境建设。”5 月 10 日，2017 年厦门市老龄委全体(扩大)会议召开，副市长、市老龄委主任卢江到会讲话。

卢江要求各成员单位，精准破解新形势下老龄工作的重点难点问题，其中要做的工作包括：修订完善老年人权益保障法规；全面提升养老服务质量；启动老年宜居环境建设；促进老年教育事业科学发展；构建大老龄工作格局。

对今年市老龄办开展的适老化改造试点，卢江表示肯定。她说，思明区海洋新村小区的适老化改造效果很好，体现社会对老年人的关爱，也为文明城市创建增添光彩。

卢江要求，发改委、民政局、老龄办、建设局、卫计委、体育局等单位，要将老年宜居环境建设工作列入本单位的工作计划，财政局在经费上要给予支持，同时引导社会力量参与，多听老年人的意见，大家齐心协力推进这项建设，推动文明城市创建。

会议由市民政局局长、市老龄办主任李玉辉主持。市老龄办副主任林进春总结 2016 年全市老龄工作，部署 2017 年工作。

据悉，继思明区、湖里区开展适老化改造试点之后，市老龄办已向各区老龄办发出通知，要求多

渠道筹集资金，推进适老化改造工作。这也意味着，老年宜居环境建设工作在全市铺开。

根据市老龄办的进度安排，本月底，各区将通过摸底调查，确定适老化改造试点小区 1-2 个，并陆续与适老化改造意愿家庭签订改造协议书；6 月-8 月中旬，推进改造施工。之后，在试点改造的基础上，逐步向全市老旧小区推进。

根据规划，在老年宜居环境的建设中，不仅要推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，还要支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅，增强老年人居家生活的安全性和便利性。

(代际亲情住宅:指可以满足家庭成员与老年人共同生活或就近居住的住宅。)

今年老龄工作还有哪些“干货”

养老保障

持续提高退休、退养人员养老金以及城乡居民养老保险待遇，健全重特大疾病保障机制，加大困难老人的救助力度。

鼓励有条件的二级以上综合医院开设老年病科。推动医疗机构为老年人开通就医绿色通道。

继续实施老年人意外伤害险。落实高龄津贴和独生子女奖励扶助金政策。认真落实老干部的各项福利待遇政策。

老龄产业

推动老年用品展示销售点建设。

引进中高端养老服务业。

推动爱鹭老年养护中心、爱心护理院扩建、湖里区社会福利中心和集美区社会福利中心二期项目建设。

新建 21 个“农村幸福院”和 3 个“社区老年人日间照料中心”。

文化惠老

各区街(镇)级老年学校建校率达到 30%以上。继续开展“五有”老年学校创建工作，力争一类学校占基层老年学校总数的 15%以上。

举办老年春晚、新年音乐会、元宵游园、交谊舞大赛等活动，举办书画、美术、摄影、集邮、手工作品展览。组织文艺团体每季度到社区、农村巡演。

开辟老年人阅读专区，举办公益性培训、展览和地方戏曲专场演出。

培育老年人喜爱的旅游新业态产品。

老人权益

启动《厦门市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉若干规定》修订。

继续在“敬老月”免费办理遗嘱、遗赠等公证。

助老济困

开展慰问高龄、困难老人活动。

进一步完善我市困难失能老人数据库，推动建立我市失独老年人数据库。

(来源:台海网)

中国养老网

福建：三明市开展“规范化基层老年协会”创建活动

一是建立健全组织。及时下发《关于开展“规范化基层老年协会”创建活动的通知》，明确规范化基层老年协会创建要求。坚持积极引导，因地制宜，着重挑选德高望重、有工作经验、又愿意为老年人服务的老村干、老教师以及从县乡机关退下来的老同志，担任基层协会会长、副会长、秘书长等职务。

二是推行规范管理。加强对基层老年协会规范化建设的指导，推行规范化管理。要求登记备案完备，使其具有合法身份，便于监督管理和独立开展活动；要求规范协会章程，建立健全会议制度、学习制度、活动制度、捐赠制度、财务制度、民主监督制度和走访慰问制度，做到制度上墙，并定期检查等；要求建立健全台账，引导基层老年协会建立“五簿一册”工作台账，即：《会议记录簿》、《活动登记簿》、《财产登记簿》、《走访慰问登记簿》和《特殊困难老年人登记簿》；“一册”具体指：《会员花名册》。

三是加强设施建设。按照省上基层老年协会规范化建设标准“五个有”中有场所、有经费要求，积极协调当地党委、政府加大对基层老年协会建设的投入。积极鼓励通过整合资源的方式，对废弃的学校、老村部等公共设施进行改造，并无偿交付给基层老年协会使用，从而改善基层老年协会的办公条件和活动设施；或依托社区居家养老服务站、农村幸福院，利用老年学校、文化广场、老年之家等一室多用，作为老年人活动场所，力争实现会有老年活动室。并安排专项建设资金，对创建规范化基层老年协会进行重点扶持，加强老年活动室建设，为老年人提供学习、娱乐、健身活动阵地。

四是搭建服务平台。积极引导基层老年协会参与养老服务工作，建立健全“老年协会+居家养老”的体制机制，把孤寡老人、残疾老人、高龄老人和其他有特殊困难的老人作为重点服务对象，组织低龄、健康老人与高龄、失能老人或其他有特殊困难的老人结对帮扶，给予生活照料和精神慰藉。同时，组织开展丰富多彩、适合老年人的精神文化生活，不断提高老年人的生活质量。

（来源：三明市老龄办）

中国养老网

福建：三明市老龄办组织学习传达 2017 年，全国老龄办主任会议精神

近日，三明市老龄办组织全办干部职工认真传达学习 2017 年全国老龄办主任会议精神，并结合全市老龄工作的实际，就如何贯彻落实全国老龄工作会议精神进行认真研究，就近期老龄重点工作作了安排部署。一是要进一步深入学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作重要指示和讲话精神，以科学务实的精神谋划好老龄事业，以只争朝夕的劲头出色完成各项工作任务。二是要抓好老龄事业发展“十三五”规划的编制实施，做到边规划、边制定、边实施，抓好规划重点任务的贯彻落实，加强规划推进实施机制建设。三是抓好老龄事业发展公报公布，在树立老龄数据权威的同时，确保树立可看性。四是抓好老龄委全会召开有关事项准备，全力推动全市老龄工作再上新台阶。五是抓好老龄调研工作，为党委、政府科学决策服务。六是抓好老龄政策文件搜集整理汇总，学好用好上级政策，将其转化为不断推进老龄事业发展的新思路新举措。

（来源：三明市老龄办）

中国养老网

福建：宁德市 23 个项目入选福建省健康与养老工程重大项目

近日，省发改委等部门联合印发通知，公布了 158 个我省 2017 年健康与养老工程重大项目。其中，宁德市的项目有 23 个，总投资 463707 万元。这些项目建成后，市民将有望享受到更好的医疗与养老服务，也能多了不少运动健身的好去处。

记者从 2017 年福建省健康与养老服务工程重大项目汇总表看到，我省 2017 年健康与养老服务工程重大项目，涉及健康服务体系、养老服务体系、体育健身服务设施三大部分。全省 84 个健康服务体系项目中，宁德市有 10 个，总投资 306083 万元。分别是：宁德市闽东医门急诊综合大楼建设项目、福安市中医院异地搬迁建设项目、福鼎市百胜新院区(一期)工程项目、霞浦县医院新院二期医疗综合楼项目、周宁县妇幼保健院迁建项目、屏南县中西医结合医院项目、福鼎市中医院北院区建设项目、福鼎市第二医院项目、寿宁县医院第二病房楼项目、宁德市福安精神病人疗养院迁建项目。其中，总投资最大的项目为霞浦县医院新院二期医疗综合楼项目，总投资 96562 万元，总建筑面积 129887 平方米，设置病床数 1000 张，建设年限为 2016 年~2020 年。

全省 30 个养老服务体系项目中，宁德市有 4 个，总投资 71093 万元。分别是：宁德市三元颐乐园、福鼎市社会福利中心项目、古田县社会福利中心项目、周宁县社会福利中心项目。备受关注的宁德市三元颐乐园项目，也是其中投资额最大的一个项目。该项目将建养老基地，总用地面积 74800 平方米，建筑面积 120000 平方米，床位 2200 张，总投资 37693 万元，建设年限为 2016 年~2019 年。此外，福鼎市社会福利中心项目，包含儿童福利院、敬老院、福利院、光荣院、康护院、老年公寓、救助站和物资救灾储备库、综合服务中心等功能，总建筑面积 58524 平方米，总投资 20900 万元，建设年限为 2015 年~2019 年。

全省 44 个体育健身服务设施项目中，宁德市有 9 个，总投资 86531 万元。分别是：福安市奥体中心项目、蕉城区兰田学校运动场馆项目、宁德五中运动场馆及体育设施项目、寿宁县体育馆项目、霞浦县游泳馆项目、周宁县综合体育馆项目、福鼎市中小学体育馆及运动场建设项目、柘荣县体育中心项目、蕉城区第二实验学校运动场馆项目。其中，总投资最大的项目为福安市奥体中心项目，总投资 21000 万元。该项目将建综合体育馆 21000 m²，建设年限为 2016 年~2017 年。

(来源:海峡经济网)

中国养老网

辽宁：沈阳市召开 2017 年市老龄委全体会议

为全面落实中央关于老龄工作的要求部署，5 月 17 日，沈阳市召开 2017 年市老龄委全体会议。市委副书记韩东太出席会议并讲话，市领导阎秉哲作工作报告。

韩东太首先对过去一年全市老龄工作取得的成绩表示肯定。他指出，做好老龄工作，事关发展全局，事关百姓福祉，要切实将其作为一件大事来重视。他强调，做好今年的老龄工作，要以改善和提高老年人生活质量为宗旨，坚持扩面兜底，不断扩大老龄工作的辐射半径，逐步提高保障标准，尤其要加大对空巢、孤寡、高龄等特殊老龄群体的关心关爱，做到应保尽保。要坚持重心下移，采取共建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等方式，大力兴办养老服务业，让老年人享受多层次多样化的养老服务。要坚持多措并举，切实做好老年人权益保障，严厉打击侵害老年人合法权益行为。他要求，要切实把老龄工作作为一项重要的民心工程，进一步加强组织领导，巩固“大老龄”工作格局，形成全民敬老的良好氛围，不断开创我市老龄工作新局面。

(来源：沈阳市政府网站)

中国养老网

黑龙江又被点名表扬了！这个夏天“养老在龙江”红遍大江南北！

俗话说：家有一老，如有一宝。

中国目前是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。

在人口老龄化背景下，不断提高保障水平以及为老服务体系非常关键。

要说这养老工作这方面，黑龙江省可是得到国务院的通报表扬了哦~

为全面推进养老服务产业发展，省民政厅紧紧围绕省委省政府工作大局，把加快发展养老服务业作为保障民生的重要任务和促进经济转型发展的重要领域，大力推进养老服务业供给侧结构性改革，一些新举措的推出紧紧兜实底线增进民生福祉，并因落实养老服务支持政策积极主动、养老服务体系建设成效明显受到国务院通报表扬。

2016 年以来，黑龙江省养老服务能力稳步提升，养老服务产业供给不断丰富，养老服务人才基础不断夯实，积极探索新途径、新方法、新模式促进养老等产业融合发展，使黑龙江省养老服务产业发展更接地气、更惠民生。

养老服务能力稳步提升

黑龙江省实施社区、社工、社会组织“三社联动”，以哈尔滨、齐齐哈尔、大庆等城市为先导，在全省 140 多个城乡社区开展“三社联动”试点，发展社区嵌入式养老服务和专业化社工服务项目，构建集团化、连锁化小微养老企业联合体；实施养老院服务质量建设专项行动，促进养老服务质量全面提升。

养老服务产业供给不断丰富

大力推进医疗健康产业与养老产业紧密融合，全省 200 张床位以上的养老机构 90%内设有医疗机构，二级以上医院 90%与养老机构签订了合作协议、开辟绿色通道，社区基本卫生服务项目覆盖到 90%以上的社区居家老人；

积极推动养老服务市场化改革，开展哈尔滨、齐齐哈尔市养老服务业综合改革试点，

推进 38 所公办养老机构“公建民营”，推动 27 项政府闲置资产转型发展养老服务业；

针对市场需求加速开发养老养生产品；

不断加大养老产业投资规模，积极推动公共养老服务机构和设施建设，2016 年全省各级财政投入 12.72 亿元、吸引民间投资超过 120 亿元。

全省各类养老机构可提供养老床位 21.5 万张，其中民办养老床位占比为 58.8%。全省医疗卫生机构转型和领办的医养结合床位达到 3.2 万张。

养老服务人才基础不断夯实

广泛开展养老人才队伍培训，目前全省养老机构管理服务人员近 5 万人，共有 15 所大专和中职院校开设了相关专业，依托大型养老机构建立养老服务人才培训基地 129 个，养老服务从业人员的岗前培训率达到 80%。

全省养老服务领域吸纳就业人员达到 10.5 万人；

具有服务叠加功能的健康养老旅游综合经营主体 277 家，年均接待服务能力达到 40 万人次。小微社区和居家养老服务实体 7200 多家。

养老产业融合发展形成新业态新模式

利用天赋资源优势，推动候鸟式养老产业发展，组建“黑龙江天鹅颐养联盟”，组织举办 17 场健康、养老、旅游和绿色食品宣传营销活动，使“夏季养老在龙江”的品牌走向大江南北。

仅去年黑龙江省就吸引国内外旅居养老的老人达 124 万；

不断促进养老产业与互联网融合，编制并实施“养老+互联网”行动计划，推广互联网技术在机构养老、社区居家养老、医养结合式养老等方面的广泛运用；

积极推动养老与文化产业融合发展，全省老年大学、各类老年教育机构超过 1 万家，社区老年文化设施、基层老年文化组织不断健全。

黑龙江省通过放开养老市场、引入投资主体，盘活闲置资产、强化宣传营销、延伸产业链条等措施，催生出“旅养结合、医养结合、文化养老、养老+互联网、‘三社联动’社区居家养老”5 种新业态，形成了“连锁分布、服务外包、渠道分销、集成经营、垂直营销”5 种商业模式，全省养老产业开辟了新的领域。

今后，黑龙江省将以提高老年人生活幸福指数为总体目标，以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展主线，统筹发展养老事业和养老产业，提升养老院服务质量。发展健康养老等生活性服务业，形成新的经济增长点、市场消费点和就业拉动点。推动健康养老与旅游融合发展，建设夏季健康养老基地，形成养老事业和养老产业发展质量“双提升”的新格局。

（来源：搜狐财经）

中国养老网

黑龙江：黑河市老龄化程度趋高夕阳人群催生朝阳产业

近年来，随着老龄人口规模的不断扩大，全社会已经进入老龄化阶段，养老问题成为不容忽视的社会热点，引起各界广泛关注。为了解黑河市社会养老行业的发展状况，国家统计局黑河调查队开展了专题调研。通过对黑河市 600 户家庭，2855 人的调查得到数据，60 岁以上老人共有 552 人，老龄化率为 19.3%，其中单独居住的有 166 人，占全部被调查老龄人口的 30.1%，占全部调查人口的 5.8%，老龄人口较多的原因是子女结婚搬离以及子女外出打工人数增加所导致，入住老年公寓的老人大多是子女无暇照顾，独立生活能力差的老人。日益增多的老龄人口促进了社会养老行业的发展，使得服务夕阳人群的养老行业成为了朝阳产业。

一、黑河市社会养老机构发展现状

目前，黑河市共有 9 家社会养老机构，共有工作人员 155 人，居住床位共有 1457 张，入住老人共计 827 人，入住率为 56.8%。3 家为公办机构（1 所社会福利院、1 所老年公寓以及 1 所敬老院），6 家为民办机构，均为老年公寓。近几年，黑河市公办养老机构发展较快，规模较大，管理科学规范，环境优美，成为了老年人入住养老公寓的首选。城区内一些规模小、条件一般的民办养老机构以收费低，离家近，便于家人探望等因素，也受到老年人欢迎。还有建设规模较大、配置较高、条件较好、远离城区的民办养老机构正在悄然兴起，为全市老年人打造更加宜居的养老环境。办养老机构的兴起，缓解了公办养老机构入住难的问题，促进了黑河市养老业均衡发展。

二、老人入住老年公寓的原因

（一）子女无暇照顾。通过对 20 位老人的访问，绝大多数人选择入住养老院的最主要原因是子女无法照顾。这些老人的子女要么身在外地，要么就是工作繁忙照顾不到，为了保障老人的生活和安全

才选择将老人送到老年公寓居住。

(二) 喜欢热闹, 需要陪伴。部分老人反映, 能够与同龄人交流, 人多热闹是其选择到老年公寓养老的主要原因。在老年公寓不仅可以和同龄人聊天, 还可以参加丰富多彩的文体活动, 既排解了老年人的孤独感, 又使老年生活变得更充实。

(三) 生活无法自理, 需要护理。有些老人由于身体有残疾或者疾病后遗症等导致行动不便, 处于失能半失能状态, 生活无法自理, 为了减轻子女负担, 自己主动选择入住养老公寓。

三、未来养老机构的发展方向

(一) 医养结合, 保障老人身体健康。“医养结合”是一种有病治病、无病疗养, 将养老机构和医院的功能相结合, 把生活照料和康复关怀融为一体的新型养老服务模式, 其优势在于整合养老和医疗两方面资源, 为老年人持续提供服务。由于一些“老年病”的常发、易发和突发性, 使得老人一旦患病就要不断往返于医院和养老机构之间, 通过“医养结合”就可以在在一定程度上省去老人频繁往返于医院和养老机构的麻烦, 还能缓解医疗资源紧张, 提高医院床位的周转率。养老机构与医疗机构签订协议, 使医生入驻养老公寓, 能够为老人提供及时有效的慢性病治疗和日常保健康复, 还可以及时发现老人潜在的疾病, 便于及时就医。

(二) 异地互换, 发展候鸟养老模式。候鸟式养老, 就是随着季节变化, 选择不同的地方旅游养老的模式。冬天到温暖舒适的南方养老, 夏天去清凉宜人的北方避暑, 是这一养老模式最大的特点。黑河地区夏季凉爽宜人, 冬季寒冷漫长, 四季分明的气候特点非常适合发展候鸟式养老模式。每年的5月—9月正是南方高温炎热的季节, 这个时段将南方老人吸引到黑河避暑养生, 每年10月—次年3月, 是黑河寒冷漫长的冬季, 这个时段组织老人到三亚等南方城市越冬休闲, 待到黑河气温回暖时再迁徙回来。这种与南方城市互换式的候鸟养老模式, 可以有效的利用气候条件, 为老人提供舒适的养老生活。

(三) 利用优势, 吸引跨国养老人群。黑河市与俄罗斯布拉戈维申斯克市隔江相望, 俄罗斯游客来黑河休闲购物旅游的络绎不绝, 在发展社会养老方面也应该充分发挥这个优势。在现有养老公寓的基础上扩建中俄国际医养结合示范区, 打造集中医保健治疗、旅游休闲度假、养老养生为一体的综合性国际养老园区, 吸引俄罗斯居民到黑河进行短期养老休闲。

(来源:国家统计局黑河调查队)

中国养老网

黑龙江：开辟养老产业新领域

为全面推进养老服务产业发展, 黑龙江省民政厅大力推进养老服务业供给侧结构性改革, 通过放开养老市场、引入投资主体, 盘活闲置资产、强化宣传营销、延伸产业链条等措施, 催生出“旅养结合、医养结合、文化养老、养老+互联网、‘三社联动’社区居家养老”5种新业态, 形成了“连锁分布、服务外包、渠道分销、集成经营、垂直营销”5种商业模式, 全省养老产业开辟了新的领域。

2016年以来, 黑龙江省养老服务能力稳步提升, 养老服务产业供给不断丰富, 养老服务人才基础不断夯实, 积极探索新途径、新方法、新模式促进养老等产业融合发展, 使养老服务产业发展更接地气、更惠民生。

实施社区、社工、社会组织“三社联动”, 以哈尔滨、齐齐哈尔、大庆等城市为先导, 在全省140多个城乡社区开展“三社联动”试点, 发展社区嵌入式养老服务和专业化社工服务项目, 构建集团化、连锁化小微养老企业联合体; 实施养老院服务质量建设专项行动, 促进养老服务质量全面提升。

推进医疗健康产业与养老产业紧密融合, 全省200张床位以上的养老机构90%内设了医疗机构, 二级以上医院90%与养老机构签订了合作协议、开辟绿色通道, 社区基本卫生服务项目覆盖到90%以

上的社区居家老人；积极推动养老服务市场化改革，开展哈尔滨、齐齐哈尔市养老服务业综合改革试点，推进 38 所公办养老机构“公建民营”，推动 27 项政府闲置资产转型发展养老服务业；针对市场需求加速开发养老养生产品；不断加大养老产业投资规模，积极推动公共养老服务机构和设施建设，2016 年全省各级财政投入 12.72 亿元、吸引民间投资超过 120 亿元。全省各类养老机构可提供养老床位 21.5 万张，其中民办养老床位占比为 58.8%。全省医疗卫生机构转型和领办的医养结合床位达到 3.2 万张。

利用天赋资源优势，推动候鸟式养老产业发展，组建“黑龙江天鹅颐养联盟”，组织举办 17 场健康、养老、旅游和绿色食品宣传营销活动，使“夏季养老在龙江”的品牌走向大江南北。仅去年黑龙江省就吸引国内外旅居养老的老人达 124 万；不断促进养老产业与互联网融合，编制并实施“养老+互联网”行动计划，推广互联网技术在机构养老、社区居家养老、医养结合式养老等方面的广泛运用；积极推动养老与文化产业融合发展，全省老年大学、各类老年教育机构超过 1 万家，社区老年文化设施、基层老年文化组织不断健全。

（来源：光明网）

中国养老网

台湾地区的哪些养老制度值得借鉴？

根据《中国养老金发展报告 2016》，2015 年城镇职工基本养老保险个人账户累计记账额（即空账）已经达到 47144 亿元，而当年城镇职工养老保险基金累计结余仅 35345 亿元。

养老金收不抵支的情况下，国家通过财政补贴弥补缺口。然而，随着空账越来越大，财政迟早无力承受如此重负，因此必须通过全国统筹、划拨国有资本补充社保基金，以及延迟退休等方案解决养老保险的持续发展问题。

此前，台湾地区的年金改革引起多数劳工的激烈抗议，其改革的方向与所引起的争议，可作为大陆未来基础养老保险改革的借鉴。

大陆的城镇劳工退休金，分为确定给付制的基本养老金与确定提拨制的账户养老金，基本养老金的资金来源是企业按照员工薪资总额的 20% 缴费，账户养老金是员工按个人薪资的 8% 缴费入个人账户。目前并没有强制性的企业年金制度。

如果不考虑个人账户空账的因素，按照目前的办法，30 岁以下的年轻人所得替代率可以达到 60% 以上，因为社保的最高缴费工资为职工月平均工资的 3 倍，越年轻者的所得替代率越低，薪资越高者的所得替代率越低，目前城镇职工退休后可以领到的养老金，能够达到退休前一年收入的 40% 就很不错了。

台湾地区的劳工，劳保年金属于确定给付制度，劳工退休金属于确定提拨制度，目前劳工退休金由企业提拨薪资的 6%，劳工可在 6% 的范围内自愿提拨，提拨入个人账户的资金并没有中国大陆个人账户的空账问题，但是劳保基金与劳工退休基金的投资绩效都不彰，因此也很难期待退休时个人账户会有多高的累计额。

劳保年金的给付额=投保年资×平均投保薪资×给付率，此次的劳保年金改革，除了给付率 1.55% 维持不变，劳保费率改为每年增加 0.5%，将由目前的 10% 调高法定费率上限至 18%。另外，采计平均投保薪资部分，也从原本的 60 个月，延长到 180 个月。可领劳保年金的年龄也将逐年提高到 65 岁。

以台湾地区目前劳保最高投保薪资 4.58 万台币，按照 30 年工龄计算，所得替代率约 38%。加上劳工退休金的账户累计额换算年金，所得替代率也只能达到 50%。对台湾的劳工而言，劳保年金改革就是多缴保费，少领劳保年金，延迟退休。即使按劳保年金改革后的版本推算，劳保基金将在 10 年后用尽，因此年轻劳工更加担忧，自己缴了多年保费，以后会不会一毛都拿不到？

人口老化加上少子化，是两岸共同面对的问题。中国大陆开放生二胎，台湾鼓励生育但每对夫妻

平均子女数还低与中国大陆地区，因此在目前的退休金制度下，为了延迟政府养老基金的寿命，都规定在一段过渡期之后，男女都要到 65 岁才可以开始领养老金，可以领到的养老金给付都很可能降低，所得替代率能达到 50%就不错了。年轻一代所缴的保费不足以支付退休者的养老年金支出，最后政府财政也无法负担的情况，已是大概率事件。

即使我们相信政府会有解决办法，也不应该把希望全寄托在政府上，要维持有尊严的晚年，还是要在工作期提拨养老金用途储蓄，以基金定投或缴商业年金保险保费等工具，自己另外准备一份养老金，自备的部分要占到养老金需求额的一半以上才比较踏实。

（来源：大众理财顾问）

中国养老网

做大做强、盘活存量、提升质量——我国确立老龄事业发展和养老体系建设蓝图

养老服务既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（以下简称《规划》）是“十三五”时期养老服务业发展的指南针、指挥棒。《规划》着力保基本、兜底线、惠民生，通过打好制度、政策和资金的“组合拳”，有效保障老年人的基本公共服务供给。

《规划》提出加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，鼓励市场提供多层次多样化养老服务，繁荣养老服务市场，提升养老服务质量。具体来看，一是做大做强。《规划》强调转变政府职能，降低准入门槛，鼓励民间资本进入养老市场，对“繁荣老年消费市场”单独设立一章，要求支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态，加快形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老服务产业集群。二是盘活存量。继续以供给侧结构性改革为主线，深化养老服务业放管服改革，鼓励整合改造企业厂房、商业设施、存量商品房等用于养老服务，同时深化公办养老机构改革，提升服务效能，增强活力，把宝贵的养老资源用好盘活。三是提升质量。具体来看，就是实现“四个转型”：推动理念转型，坚持以人为本，质量优先，让提高供给质量的理念深入人心；推动管理转型，依托大数据、“互联网+”等现代手段提升养老服务的信息化、智能化水平，实现养老服务供求有效对接，促进管理水平再上新台阶；推动产品转型，努力增加新品种，变粗放为精细，全面提高设计、研发、生产制造老年用品的能力，促进老年产品升级换代，加强质量管理，保障养老产品安全可靠适用；推动服务转型，加强养老机构服务质量监管，建立健全养老机构服务评估制度，支持各类服务主体为老年人提供满意的服务、放心的服务、可持续发展的服务。

（来源：三晋都市报）

中国养老网

中国养老金融 50 人论坛核心成员、中国政法大学教授胡继晔在“基金服务养老金第三支柱建设”专题研讨会上的讲话

尊敬的王忠民理事长、尊敬的金所长、尊敬的董老师：

我非常高兴应基金业协会暨钟蓉萨副会长之邀来参加这个会议。

大家知道5天之前的5月3日，习近平总书记到我们政法大学视察，提到了非常重要的一个问题是什么呢？就是我们十八届四中全会提出的依法治国的相关的理论体系需要进行更深入的研究。今天在座的都是基金业的翘楚，我们基金业和基金经理在基金管理中的受托人的义务，应当是什么样子的，就是从依法治国的法学角度来进行解读。

我想跟各位汇报的是三个方面的内容，一个是为什么英美法系的资本市场更发达。第二是英美法系的受托人义务是什么样的。第三就是我们国家，我们的基金业如何来履行受托人义务。

英国是工业革命的鼻祖，工业革命很多人都认为是蒸汽机、火车为代表，但诺贝尔奖获得者希克斯认为，工业革命不仅仅是技术创新的结果，更是金融革命的结果。大家可以设想一下，如果没有完善的金融制度，投资铁路肯定不是一个人可以做成的，所以工业革命跟法律制度和它的金融制度是具有非常密切的关系。我们再来看这个图，这个图是两个经济学家他们对2008年金融危机前后的分析。中间一个点是金融危机的时点。在发生金融危机之后，我们来看它反弹，在反弹的过程当中以资本市场直接融资为主的这些国家，比如说美国、英国、加拿大、澳大利亚，他们的复苏更快，那些以银行为主的国家如葡萄牙，西班牙，比利时，奥地利他们复苏更慢，到今天为止希腊还没有从债务危机的渠道中走出来。

这些说明这只是现象，现象背后的原因是什么呢？是哈佛大学有四个年轻的经济学家他们在上个世纪，1996年发表了一篇文章叫《法律与金融》，这个文章认为，普通法国家对投资者保护更好，所以金融市场尤其是资本市场更为发达。一个现实的例子是当今世界最发达的金融中心，比如说伦敦以及后来的纽约，包括现在的香港和新加坡，都是普通法系的，我们对香港一国两制，最重要的就香港到今天依然实施英国的普通法制度。

当然有个人说了，像其他的，像东京、法兰克为什么也很发达？二战以后它们都是美占区，都更多地借鉴了美国相关的金融法律，所以我们来看金融体系的发展和它的法系具有实践上、理论上和统计上的相关性，而所有的金融体系，如果我们追根溯源的话，法律起源的话，信托法又是一个非常早的一个来源。

为什么不是其他的法律而恰恰是信托法呢？我们就来看信托法，对于受托人必须履行信义义务，这个信义义务包括两部分，一部分叫注意义务；另一部分叫忠实义务。美国哈佛学院1830年的案例之前，投资只能法定投资表里面进行，比如只能投资于政府债券。在这个案例中发生了投资于私人股票而造成了损失。这样的话，委托人就诉到了法院，法官判定：只要受托人是忠实投资而且是审慎判断的，委托人不必要求受托人对损失负责。我们知道英美法系是判例法，这个判例对后面的投资产生了非常重要的影响，在座的各位如果你们投资了股票，不会有人要求你说你投资的股票必须给我赚钱，有没有这样的要求？肯定没有了。这个案例告诉我们就：积极的注意义务是非常值得鼓励的。第二称之为忠实义务是消极的，是底线义务，这个义务也来自于一个判例，这是1726年的一个判例。这是一个英式管家的案例，在伦敦的一个贵族，在去世之前因为的孩子很小，他就把家里长期租约的业务委托给受托人，这个受托人在承担整个租赁的过程中也是忠实履行这个义务。但等到这个租约结束的时候，这个物业真正的所有权人跟受托人说：此前的租约已经结束了，我就不跟原来东家签约了，咱们直接签约吧。这个受托人就同意了。最终这个租约就由原先的东家转给了管家。但是后来孩子长大了，就向法院来起诉。法院最后就判定这个管家败诉，因为管家没有履行作为受托人的忠实义务。这个忠实义务本质被称之为单一利益规则，这个单一利益规则就是只能利于受益人。我们知道在英美普通法系里面，一旦委托人把委托品委托给受托人之后，就是普通法上所有权利的转移，转移给受托人，这个转移同时伴随的是什么呢？是未来所有的收益权必须归于受益人，这个是衡平法的要求，也就是说在衡平法上的利益是归受益人所有的，这个受益权也是终极所有权。在这个案例中我们就发现，所谓的单一利益规则意味着什么呢？意味着作为一个受托人，你一旦违背了忠实义务，你是要被起诉的。而且法院的判决一定会判你输。所以忠实义务的可诉讼性就可以成为造就今天英式管家成为全世界最受信任管理人的这么一个基础。这一点我们中国当然也有，因为我们中国人一直有“受人之托，忠人之事”的传统。

可以看出，忠实义务是维持整个信托的一个底线，这个底线我们可以看到对于受托人违背忠实义务的威慑实际上是非常重要的，所以美国证券法、公司法大家伊斯特布鲁克和费雪就认为威慑才最重

要，威慑的成本要低于审查的成本。比如说要防范有人抢银行，一种方式是在银行门口设立安检机构，所有人进入银行要进行安检，但银行安检成本太高了。另外一种方式就是对银行抢劫犯的惩罚非常严厉，我们通过这种严厉的惩罚来威慑和防范这些对银行资产有觊觎的这些坏人。

正因为如此，我们来看基于信托法的传统，基于受托人义务的传统，我们来看，美国1974年的雇员退休收入保障法案第401条规定，讲到了非常重要的一条就是要求基金管理人必须履行他的忠实义务，也必须履行他的注意义务，注意义务只要进行足够的分散法投资就可以了，英国的养老金法也是如此。我们今天在座的各位，我们的基金经理当你们在管养老金的时候，只要你们履行足够的注意义务，同时又履行忠实义务的话，你就完全可以成为一个良好的基金管理人。正是因为美国的这些对基金经理的这些非常良好的这些预期，所以我们美国的第三支柱已经达到了7.8万亿美元。第二支柱、第三支柱都称之为私人养老金，私人养老金的总资产已经远远大于美国GDP的数额，这就表明美国信托法、雇员退休收入保障法案对整个的养老金体系产生了非常正面的影响，这个影响刚才董老师趋势图里面看得更清楚。如果加上1978年美国的税收法案的修正案提出的401k计划，如果再考虑其他的一些的法律比如投资者保护法案，这整个完善的法律体系，为美国养老金的市场提供了非常好的一个保障。所以美国民众就可以放心地把钱交给基金经理来投资。

第三部分是我们国家如何使得我们的基金管理人能够履行受托人义务，来为我们的养老金第三支柱的建立奠定一个更好的法律基础。事实上，我们在2001年推出信托法的时候我们第25条就规定了审慎人规则，因为我们信托法从起草，因为信托法最早90年代也是我们政法大学的老校长江平老先生就在全人大提出来要有我们自己的信托法。我们信托公司管理办法也必须要履行审慎监管的职责。从2016、2017两年的政府工作报告中，我们的李克强总理都提出来我们要大力加强股权投资，这个股权投资怎么来投？最佳的管理人就是基金经理。所以如果按照信托法和基金法，我们的基金经理作为受托人必须要履行审慎管理义务，履行我们受托的忠实义务。你忠于你的受托人，你就会获得足够丰厚的管理费回报。

我国公司法第148条至150条规定：所有的董事、监事和高级管理人员都对公司负有忠实义务和勤勉义务，违反公司忠实义务的收入应当归公司所有。而且给公司造成损失应当承担赔偿责任。

上述相关的三个条款是我们国家《公司法》的核心条款，也就是说我们的基金经理，我们现在所有的基金都是以公司的形式存续，我们的基金经理当然就是基金公司的高级管理人员。作为公司的高级管理人员，如果你没有履行忠实义务，没有履行勤勉义务的话，你要对你造成的损失进行赔偿。我们可以看出来，我们的基金法、信托法、公司法在很多方面都借鉴了普通法的理念。所以我们从某种意义上讲，我们基金业如果要是未来更大发展的过程中要完全遵守我们国家这些相关法律的规定。

我们的《证券投资基金法》当中第二条规定，本法没有进行规定的，要按照信托法、证券法等法律的规定，这意味着《信托法》在我们证券投资基金领域起着非常非常重要的作用。而我们证券投资基金法第九条明确规定，基金管理人、基金托管人，必须恪尽职守，履行诚实信用，谨慎勤勉的义务。这些意味着什么？意味着我们的管理人和英国1726年案例的受托人一样，那个受托人仅仅是因为觊觎这笔租金的收入，最后被判有罪。在这种情况下，我们国家当然我们也有这方面对基金经理的处罚。如果你作为一个基金经理没有履行忠实义务可能被终身禁入，砸掉饭碗。所以忠实义务对于基金经理来讲是一个极其重要的一个底线。

再来看一下我们相关的法律也都有规定，包括我们的企业年金管理办法、职业年金办法，同时在第三支柱方面基金业可以发挥更加重要的作用。

忠实义务是基金经理“受人之托，忠人之事”的具体表现，基金忠实义务的一个价值所在，这也是我今天下午想跟大家分享核心的一个义务。

非常感谢大家的聆听。

（来源：中国基金业协会）

中国养老网

中国社会保险管理服务发展报告（2016-2017）暨职业年金管理运营研讨会 在贵州举行

5月17日，由中国社会保险学会、中国工商银行股份有限公司联合主办的《中国社会保险管理服务发展报告（2016-2017）》暨职业年金管理运营研讨会在贵州省贵阳市召开。

会议研讨交流了该报告的编纂思路和主题。该报告是“中国社会保险管理服务发展”系列报告的第三部，前两部报告分别于2014年和2016年出版，被称为中国社保管理服务“蓝皮书”。

中国社保学会会长胡晓义在主旨演讲中指出，系列报告的编纂提升了各方面对社保管理服务重要性的认知，积累了史料，做到以史为鉴，且通过理论与实践结合，探寻了社保事务发展内在规律。

胡晓义还总结了我国养老保险基金投资运营管理实践基本经验：第一，必须始终把基金安全放在首位；第二，确定市场化、多元化投资方向；第三，坚持循序渐进。

参会人员还根据自身工作实践和研究成果，针对职业年金管理运营工作特点、发展方向等进行了研讨交流。《中国社会保险管理服务发展报告（2016-2017）》暨职业年金管理运营研讨会在贵州举行。

（来源：人社部）

中国养老网

热点新闻

发扬优良传统、建设健康中国、谱写爱国卫生运动新篇章——刘延东副总理 在爱国卫生运动65周年暨全国爱国卫生工作座谈会上的讲话

今年是爱国卫生运动开展65周年，我们在浙江省杭州市召开爱国卫生运动65周年暨全国爱国卫生工作座谈会，主要任务是进一步贯彻落实全国卫生与健康大会精神，大力推进爱国卫生运动，为健康中国建设做出新贡献。

此次会议在浙江省杭州市召开，很有意义。一是浙江有着爱国卫生运动的光荣历史和优良传统。1958年，毛泽东同志视察杭州市上城区小营巷社区，肯定“这里的卫生工作搞得不错”，从而掀起了全国爱国卫生运动的高潮。习近平总书记在担任浙江省委书记时，曾于2003年到小营巷社区考察爱国卫生工作。2011年，习近平同志给小营巷社区回信，勉励小营巷要珍惜荣誉，再接再厉，把社区建设得更加美好。一个基层社区的爱国卫生工作，坚持了半个多世纪的传承和创新，先后得到了党的两代领导核心的关心重视，这是很不平凡的。二是这里有着卓越成绩和宝贵经验。习近平同志在浙江工作期间，提出了“八八战略”和“两山”思想，富有远见地将卫生强省作为浙江省发展战略的重要组成部分。多年来，浙江省委、省政府认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚持一张蓝图绘到底，持续扎实推进爱国卫生运动，率先实现了国家卫生城市 and 卫生县城全覆盖，将居民健康水平提升至全国前列，取得了显著成效。浙江省和杭州市的爱国卫生工作有特色、有创新、有亮点，值得很好地总结和借鉴。这次会议，既是现场学习会、经验交流会，也是宣传动员会和工作推进会。

刚才，李斌同志通报了全国爱国卫生工作情况，浙江省、广东省、贵州省、宁夏自治区和浙江省杭州市、山东省威海市、安徽省金寨县等有关负责同志分别作了发言，讲得都很好，内容各有侧重，充分展现了各地区积极开展爱国卫生工作的成效和经验。请全国爱卫会办公室认真总结推广地方典型

经验，以点带面，示范带动，推进新时期爱国卫生工作深入开展。下面，我讲四点意见。

一、充分肯定 65 年来爱国卫生运动取得的辉煌成就

爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的伟大创举和成功实践，是全心全意为人民服务的宗旨在卫生工作中的具体体现。65 年来，无论是在社会主义建设的热潮中，还是在改革开放的伟大进程中，党和政府始终高度重视发挥爱国卫生运动的独特作用，组织动员人民群众解决生产生活中的突出卫生问题，走出了一条中国特色的爱国卫生运动发展之路。

新中国成立之初，城乡疫病流行，群众缺医少药。1952 年，毛泽东同志题词指出：“动员起来，讲究卫生，减少疾病，提高健康水平，粉碎敌人的细菌战争”。周恩来、习仲勋同志亲自担任前两届中央爱卫会主任。各地区、各部门广泛发动群众，以除“四害”、讲卫生、整治环境为重点，开展群众性卫生活动，有效控制了鼠疫等突发急性传染病的流行，大幅度改善了群众的健康状况。

改革开放以来，爱国卫生运动进入了新的历史阶段。邓小平同志提出，“要防治地方病，为人民造福”。1982 年，“开展群众性的卫生活动”写入宪法，确立了爱国卫生运动的法律地位。各地区深入推进“两管五改”（管水、粪，改水井、厕所、畜圈、炉灶、环境）工作，广泛开展“五讲四美”活动，基本消除了克山病、大骨节病，人民的文明素质得到提升。上世纪 90 年代，江泽民同志指出，“开展爱国卫生运动，提高全民族的卫生素质，促进两个文明建设”。全国爱卫会启动全国卫生城镇创建活动，打造了一批国家卫生城镇，城乡环境面貌显著改善。本世纪初，胡锦涛同志强调，要“开展爱国卫生运动，促进人民身心健康”。各地区开展了“三讲一树”（讲文明、讲卫生、讲科学、树新风）活动，以农村为重点推进“三清三改”（清污泥、清垃圾、清路障，改水、改厕、改路）环境整治，为夺取非典等突发重大疫情防控斗争胜利和保障人民群众健康做出了积极贡献。

党的十八大以来，爱国卫生运动进入了新的发展时期。习近平总书记指出，“要继承和发扬爱国卫生运动优良传统，发挥群众工作的政治优势和组织优势，建设健康、宜居、美丽家园”。李克强总理多次对做好爱国卫生工作提出明确要求，上届政府还担任全国爱卫会主任。爱国卫生工作按照党中央、国务院决策部署，以健康城镇建设、卫生城镇创建、城乡环境卫生整洁行动、农村“厕所革命”等为载体，大力推进健康中国建设，取得了新的显著成效。

一是城乡环境卫生状况明显改善。卫生基础设施日益完善，国家卫生城市比例达到 46%，农村垃圾处理、卫生厕所和饮水安全问题得到基本解决，全国村庄生活垃圾处理率达到 60%左右，农村卫生厕所普及率达到 80.4%，农村自来水普及率达到 76%。浙江省实施“三改一拆”（改造旧宅、旧厂、城中村和拆除违法建筑）、“五水共治”（治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水），宁夏自治区开展“碧水蓝天·绿色城乡”行动，金寨县通过“红黑榜”治理脏乱差，这都是改善城乡人居环境的典型例子。

二是全民健康素养显著提升。开展全民健康生活方式行动和全民健身运动，使得健康知识和技能得到进一步普及，健康生活理念日益深入人心。比如，北京市等地出台控烟法规，贵州省创建慢性病示范区、探索“互联网+慢性病管理”模式，杭州市建设 15 分钟卫生服务圈和体育健身圈，引导群众逐步养成控烟限酒、合理膳食、适量运动的生活方式。

三是疾病综合防控能力迈上新台阶。健全完善疾病预防控制体系和应急机制，开展“清洁家园、灭蚊防病”等群众卫生运动，加强病媒生物防控，将血吸虫疫情降至历史最低水平，成功抗击了寨卡病毒病、黄热病、登革热、H7N9 流感等突发传染病疫情。广东省鼓励群众“随手拍”及时发现报告虫媒鼠害，狠抓传染病源头治理，也是很好的例子。

四是公共卫生国际影响力大幅提升。主动参与全球卫生治理，实现了埃博拉出血热援非抗疫“打胜仗、零感染”和国内“严防控、零输入”的双重胜利。成功举办第九届全球健康促进大会，发布上海宣言，与世界各国分享中国经验。

在党中央、国务院坚强领导下，在各方共同努力下，我国人均期望寿命从建国初期的 35 岁提高到 2015 年的 76.3 岁，婴儿死亡率从 200‰下降至 2016 年的 7.5‰，孕产妇死亡率从 1500/10 万下降至 2016 年的 19.9/10 万，达到中等发达国家水平。党的十八大以来，我们推动爱国卫生运动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，提前实现了联合国千年发展目标。正如世界卫生组织所评价，坚持开展

爱国卫生运动是中国创造卫生奇迹的一条重要经验。

65年来,爱国卫生运动在继承中创新,在创新中发展,为保障人民群众健康、促进社会主义现代化建设做出了巨大贡献,积累了宝贵的历史经验。一是始终坚持党和政府领导。贯彻立党为公、执政为民理念,把爱国卫生运动作为党和政府的重要工作,放在经济社会发展全局中统筹考虑,不断加强组织领导,体现了党和政府维护人民健康权益的政治决心。二是始终坚持走中国特色卫生与健康发展道路。从经济社会发展实际出发,将社会主义制度的政治优势、组织优势、文化优势转化为一系列增进人民群众健康福祉的具体行动,以较低的成本实现了较高的健康绩效。三是始终坚持预防为主综合治理的基本策略。建立健全政府主导、多部门协作、全社会参与的工作机制,从治理健康影响因素入手,推动将健康融入所有政策,加大干预力度,全方位减少健康危害,打出了保障健康的“组合拳”。四是始终坚持人民群众的主体地位。坚持发动群众、依靠群众、造福群众,组织动员群众自己动手改造生产生活环境,同疾病和不良卫生习惯做斗争,全民动员、人人动手,营造了讲卫生、讲文明、树新风的浓厚社会氛围。五是始终坚持与时俱进创新发展。顺应时代发展变化,不断拓展工作内涵、创新工作载体、丰富工作形式、优化协调机制,使爱国卫生运动始终焕发蓬勃生机和活力。

回顾65年来不平凡的历程,我们深感这些成就和经验确实来之不易,体现了几代领导人的远见卓识,得益于各地区、各部门的重视支持和广大人民群众积极参与,也凝结着一代又一代爱国卫生工作者的不懈努力和辛勤汗水!在此,我谨向各地区、各部门,向多年来奋战在爱国卫生工作一线的同业志们,向关心、参与和支持爱国卫生工作的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

二、准确把握爱国卫生工作的新形势新要求

在肯定成绩的同时,我们要清醒地看到,随着经济社会快速发展,社会结构和利益格局深刻调整,爱国卫生工作面临一些新形势、新问题。从群众健康需求看,人们随着生活水平不断提高,吃饱穿暖了,对身心健康有了更高期待,所以健康需求快速释放,需求层次逐步升级。与此同时,相当一部分群众健康素养有待提升,不同程度地存在缺乏运动、吸烟酗酒、膳食不合理等现象,不良生活方式引发的疾病日益突出。从健康影响因素看,工业化、城镇化、人口老龄化进程加快,空气、土壤、水污染日益严重,人口过于密集导致的“城市病”逐渐凸显,我国面临传染病、慢性病等多重疾病威胁并存,自然、环境、社会等多种健康影响因素交织的复杂局面。从治理能力看,爱国卫生工作在法治化建设、工作方式方法、各领域协同施策和基层能力建设方面还存在一些短板,将健康融入所有政策的“大卫生”、“大健康”工作格局尚未形成。这些都需要高度重视,采取有效措施予以解决。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义,形成了一系列治国理政新理念新思想新战略,为推进卫生与健康事业改革发展、维护人民群众健康提供了强大的思想武器和行动指南。2016年8月,党中央、国务院召开了新世纪以来第一次全国卫生与健康大会,科学分析国民健康面临的复杂形势,鲜明提出了“大健康”理念,实现了卫生与健康发展理念的一次重大飞跃,标志着我国卫生与健康事业进入了新的发展阶段。一方面,这将爱国卫生运动提到了新的战略高度,赋予了新的历史使命。推进健康中国建设过程中,必须立足国情,把爱国卫生运动作为重要载体,构建完善的社会健康管理和服务体系,实施医疗卫生、体育健身、环境保护、心理干预等综合治理,解决好制约国民健康改善的全局性、根本性和长期性问题。另一方面,要求爱国卫生运动深入贯彻“大健康”理念,靠社会整体联动的“大处方”,实现从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变,从注重“治已病”向注重“治未病”转变,使健康促进成为全社会的共识和自觉行动。

形势和要求发生了变化,工作也要随之完善和调整。改革开放以来,爱国卫生运动方针不断发展。1978年,以李先念同志主任的全国爱卫会提出了“加强领导、动员群众、措施得力、持之以恒”的方针。1989年,《国务院关于加强爱国卫生工作的决定》(国发〔1989〕22号)提出了“政府组织,地方负责,部门协调,群众动手,科学治理,社会监督”的方针。这些方针在不同的历史时期发挥了重要指导作用。结合新形势新要求,我们在总结历史经验的基础上,提出了新时期爱国卫生运动的方针:即以人民健康为中心,政府主导,跨部门协作,全社会动员,预防为主,群防群控,依法科学治理,全民共建共享。以人民健康为中心,是爱国卫生运动一以贯之的宗旨。政府主导,跨部门协作,全社会动员,是爱国卫生运动行之有效的工作机制。预防为主,群防群控,依法科学治理,是

爱国卫生运动减少健康危害因素、有效防控疾病的工作方法和基本路径。全民共建共享，体现了爱国卫生运动人人参与、人人尽力、人人分享健康成果的理念。各地区、各有关部门要进一步增强责任感、使命感，以新时期爱国卫生运动方针为指引，发扬优良传统，加强改革创新，推进爱国卫生工作再上新台阶，切实增进人民群众健康福祉。

三、围绕健康中国做好爱国卫生各项工作

当前和今后一个时期，爱国卫生运动要将贯彻宣传全国卫生与健康大会精神作为重要任务，广泛组织动员群众，在全社会掀起关心、关注、参与健康中国建设的热潮，让习近平总书记提出的“每个人都是自己健康第一责任人”的理念深入人心。要紧紧围绕健康中国建设主题，坚持预防为主、关口前移，更加注重全面的社会健康管理，促进城乡环境卫生质量、群众文明卫生素质、全民健康水平的“三个”全面提升。下一步，要着力抓好五项重点工作。

第一，强化健康促进，倡导健康文明的生活方式。古人讲，病非一朝一夕之故，其所由来渐矣。不良生活方式已逐渐成为诱发慢性病甚至猝死的主要危险因素。因此，要加强健康教育和健康促进，深入实施五项重点工作，增强群众保健意识和能力。一要开展全民健康素养行动。健全覆盖全国的健康素养监测评价体系，加大健康科普宣传力度，普及卫生防病知识，引导群众认识到“健康既是权利也是责任”，形成正确的健康观。要规范健康宣教咨询活动，引导企业优化健康产品和服务，支持各类社会组织开展健康公益活动。二要实施国民健康教育计划。要将健康教育纳入国民教育体系，加强健康知识教育，使学生从小养成文明卫生习惯。学校要优化课程安排，坚持眼保健操、课间操等好的传统，关注学生心理健康，让孩子们德智体美劳全面发展。通过多种形式，提高家庭健康意识和防病能力，使家庭成为少年儿童健康的港湾。三要开展全民健康生活方式行动。开展均衡膳食和营养宣教，以“三减三健”（减油、减盐、减糖，健康体重、健康骨骼、健康口腔）为主题，组织策划贴近群众、贴近生活的专题活动，引导群众养成合理饮食习惯，形成自主自律的健康生活方式。四要开展全民健身行动。要推动全民健身和全民健康深度融合，完善全民健身公共服务体系，推动有条件的企事业单位体育场地向社会开放，丰富群众健身设施，方便群众健身锻炼。要大力发展健康产业，丰富群众健身休闲活动，加大工间操推广力度，推动全民健身生活化，增强群众体魄。五要实施中医药治未病健康工程。习近平总书记十分重视发挥中医药在健康促进中的独特作用，多次指出，中医药学凝聚着深邃的哲学智慧和中华民族的健康养生理念及其实践经验，要把老祖宗留给我们的中医药宝库保护好、传承好、发展好，坚持古为今用，努力实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展，使之与现代健康理念相融相通。要认真组织实施中医药治未病健康工程，广泛普及中医药在预防保健、治未病、疾病康复方面的科学知识，提供科学的中医药服务，探索融健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医药健康保障模式，服务于人民健康。

第二，强化健康公平保障，持续改善重点人群的健康状况。要以妇女儿童、老年人、残疾人、流动人口等为重点，聚焦不同人群的突出健康问题，研究采取针对性措施，切实补齐健康短板。一要突出全生命周期健康管理。孩子的营养状况关系其一生的健康，是健康管理重中之重。从实施情况看，农村义务教育学生营养改善计划是解决贫困地区少年儿童营养不良问题的重要举措。有关监测显示，学生营养改善计划实施四年来，学生体质有了显著改善，平均身高增长明显，取得了很好效果。习近平总书记对此予以肯定，强调要持续完善加强，造福下一代。下一步，要落实落细管理责任和配套政策，进一步完善学生营养改善计划，使其安全、阳光、可持续运行。同时，要统筹合理配置资源，增加产科、托幼等服务供给，倡导优生优育，加强孕产妇营养补充，扩大婴幼儿营养改善试点，筑牢妇幼健康保障网。要完善居民健康档案，逐步建立长期护理制度，重点引导家庭医生优先同老年人、残疾人家庭开展签约服务，形成全生命周期的连续的健康管理和医疗服务体系。二要推进公共卫生服务均等化。要因地制宜，健全完善基本公共卫生服务清单，增强资金的使用效能，扩大服务覆盖面，提高服务均等化水平，推动人人公平享有基本健康服务。三要扎实做好兜底保障。要按照“大病集中救治一批、重病兜底保障一批、慢病签约服务管理一批”的思路，加强制度衔接，对农村贫困人口、城镇低收入家庭实施精准救助救治，保障贫困人口健康，防范冲击社会道德底线事件发生。

第三，强化防治结合，提高重大疾病防控水平。预防是最经济最有效的健康策略。要在传统的三

级预防中更加注重一二级预防措施，采取综合防控措施，努力让群众少生病、不生病。一要坚决遏制传统流行疾病高发势头。艾滋病、结核病、乙肝等疾病发病人数比较多，要坚持因病施策，各个击破，不断降低疫情流行水平。对艾滋病，要强化警示教育，实施综合干预，做好高危人群疫情防控工作。近年来，部分地方发现青年学生中特别是男同群体艾滋病感染者增加，要引起足够重视，采取有力措施做好防控。对结核病，要打通发现报告、诊断治疗和随访服务全链条，坚决阻断传染源头。对乙肝，要采取扎实有效措施，巩固和提升疫苗接种覆盖率，持续发力筑牢人群免疫屏障。二要落实慢性病综合防控措施。近年来我国慢性病呈现出井喷态势，存量基数大，增量势头不减，同时还有向低龄化蔓延的趋势。因此，要以癌症、高血压、糖尿病、脑卒中等为重点，完善综合防控措施，强化早期筛查、早期发现和早诊早治。国家慢性病防控示范区要发挥先行先试作用，探索有效措施，对居民不良生活方式实施科学干预，着力降低慢性病患者率和死亡率。三要有效控制病媒生物。对登革热、寨卡病毒病等病媒传染病，要发动群众开展清洁家园、环境卫生综合整治行动，努力消除病媒孳生传播的土壤。对H7N9流感等动物源疾病，要加强养殖、销售环节管理，指导从业人员定期消毒，主动落实“杀白上市”等措施，努力切断疾病传播途径，确保不发生大的传染病疫情。四要有效防控传染病跨境传播。我国已成为世界第二大经济体，随着全球化程度加深，人员、商品等要素流动日益频繁，我国年度出境旅游人数已经超过1.2亿人次，客观上加剧了疾病跨国传播的风险。既要加强境外传染病监测预警，筑牢口岸检疫防线，严防重大传染病输入，努力御“病”于国门之外，也要配合国家“一带一路”战略，做好与非盟、东盟、上海合作组织、金砖国家等卫生合作机制，积极参与和支持联合国、世界卫生组织建立的全球卫生应急机制，内外联动谋划好传染病防控工作。

第四，强化综合治理，营造绿色安全的健康环境。绿水青山既是金山银山，也是人民群众健康的重要保障。要坚持问题导向，加大治理力度，解决好环境污染等突出问题，着力打造健康环境。一要突出薄弱环节，深入开展城乡环境卫生整洁行动。当前工作中，重城市轻农村的倾向还没有得到根本扭转，农村环境卫生问题依然较为突出，特别是在一些贫困地区，基本卫生条件差、不讲卫生的现象还比较普遍。贫困地区的卫生工作要特别引起重视，应在脱贫攻坚中加大力度，加强卫生基础设施建设，深入开展垃圾处理、“厕所革命”等环境卫生工作，引导群众养成卫生习惯，切实减少因病致贫。二要突出重点难点，打好健康影响因素整治的硬仗。要加强环境监测，聚焦群众反映强烈的空气、土壤、水污染问题，实施好专项整治行动。要按照国务院部署抓紧汇聚部门科研资源集中攻关雾霾成因和治理课题。要做好农村饮水安全巩固提升工作，强化从水源到水龙头全过程监管，坚决打击食品药品违法犯罪行为，维护群众“舌尖上的安全”。要建立健全评估评价制度，在规划编制、工程项目建设等方面，守住健康“红线”，从源头上消除影响健康的各种隐患。

第五，强化基层基础，加快建设美丽宜居的健康城市健康村镇。建设健康城市健康村镇，打造卫生城镇“升级版”，是新时期爱国卫生运动的重要抓手，也是建设健康中国的重要内容。一要广泛动员，形成建设合力。健康城镇建设要充分发挥各级政府的统筹协调作用，不能光靠卫生计生委一个部门单打独斗，而要靠多部门密切协作，靠广大群众共谋、共建、共管、共评、共享，形成政府有形之手、市场无形之手、群众勤劳之手同向发力的良好格局。二要夯实基础，壮大“健康细胞”。要规范卫生城镇创建工作，完善退出机制，大幅度提高卫生县城（乡镇）创建质量和数量，带动城乡健康卫生环境的整体改善。要积极探索有效工作模式，将健康政策融入交通、建筑、教育等各领域，加快推进健康社区、健康单位、健康学校、健康家庭等“健康细胞”工程建设，夯实健康中国建设的基础。三要统筹城乡，突出区域特色。建设健康城市与健康村镇要做到两手抓、两手都要硬。各地区要聚焦城乡薄弱领域，特别是重视农村卫生与健康工作，统筹提升城乡居民健康水平。要按照部署完成规定动作的基础上，结合地方特点搞好自选动作，努力打造一批美丽宜居、富有特色、群众认可的健康城镇品牌。

四、狠抓落实，不断提升爱国卫生工作水平

2017年4月18日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第34次会议，对抓落实抓督察提出明确要求，他强调，各地区、各部门要把抓改革落实摆到重要位置，投入更多精力抓督察问效。要善于抓正面典型，及时发现总结基层创新举措和鲜活经验，以点带面，推动改革落地。要深入

实际、深入基层，有的问题要一竿子插到底。今年下半年，要召开党的十九大。按照中央要求，凡是党的十八大以来所确定的改革任务，都要进行一次全面盘点，对改革的问题要拿出四梁八柱的框架，对部署任务的完成情况要进行全面盘点，要督察问效，确保落实好完成好。下一步，我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，强化责任担当，细化各项部署要求，抓落实见实效，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一是加强组织领导。各级党委、政府要把人民健康放在优先发展的战略地位，把爱国卫生工作列入重要议事日程，加强规划统筹、政策统筹、行动统筹，健全管理体制、工作运行和保障机制，形成部门协作、上下联动、齐抓共管的工作格局。各级爱卫会及办公室要发挥好综合协调、督促检查和参谋助手作用，加强督察督办，确保各项部署落到实处。

二是强化探索创新。要尊重基层群众的首创精神，注重挖掘和推广基层鲜活经验，打造新时期爱国卫生品牌活动。要紧扣时代脉搏，利用互联网、手机 APP 等现代手段，探索更加有效的社会动员方式，扩大对群众的吸引力和影响力。要运用法治思维和法治方式，将爱国卫生运动纳入法制化轨道，实现依法动员、有序参与和规范管理。

三是加强能力建设。各地区要健全爱国卫生组织机构和工作网络，狠抓队伍素质建设，着力提高统筹谋划、综合协调、群众动员、社会沟通、科学管理等“五大能力”。爱国卫生运动直接面向基层群众，需要满怀激情、投入感情、付出汗水。要结合深化“两学一做”学习教育，加强作风建设，下大力气建设一支政治强、业务精、作风实、讲奉献的爱国卫生工作队伍。

四是做好宣传引导。要开展全方位、多层次的爱国卫生主题宣传，策划好各类健康主题日和全国爱国卫生月宣传活动，组织各省（区、市）卫视开设健康专题节目，用群众听得到、听得懂、听得进的途径和方法，普及科学健康知识，大力宣传爱国卫生运动伟大历史进程和辉煌成就，介绍典型经验和先进事迹，营造良好社会舆论氛围。

爱国卫生运动走过了 65 年的光辉历程，做好新时期爱国卫生工作，意义重大，使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，继承优良传统，锐意改革创新，真抓实干，奋发有为，努力开创爱国卫生工作新局面，为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新的更大贡献。

（来源：卫计委）

中国养老网

探访临终关怀试点单位：一年亏损两百多万

在大医院没有“治疗价值”被劝走，回到家没有护理条件受煎熬……对许多罹患重疾的老人来说，最后一程很可能面临无处可去的尴尬。而一些医院，正有一批医护人员摸索着如何让更多人“有质量地活着、有尊严地离开”。

日前，市卫计委经遴选，确定 15 家医疗机构为首批北京市临终关怀试点单位，记者对其中的隆福医院和安贞社区卫生服务中心进行了走访。

现状：事先跟家属声明，不做有创抢救

北五环外北苑路附近，一栋灰底红墙的五层小楼矗立在巷子入口不远处。作为“医养融合”型医疗服务模式的试验田，这里从 2014 年底开始，便在原有的东城区汇晨老年公寓基础上，挂上了隆福医院北苑院区的牌子。位于四层的医疗区，专门留出 20 张特殊的床位。虽然看不到任何带有“临终关怀”字样的标识，但医护人员和家属都明白，大多数老人将在这里画上生命的句号。

上午 9 点，柔和的阳光透过落地玻璃窗洒进房间，80 岁的王老先生穿着蓝黑相间的格子衬衫，安静地躺在病床上，35 平方米的三人间病房显得格外敞亮。

“我来看您了，感觉还好吗？”牛秀茹副主任带一线医生过来查房，微笑着俯身问候。王老先生鼻腔里插着氧气管，几乎说不出话来，但还是用眼神努力做出回应。牛秀茹看了看老人的精神状态，又向一旁的护工了解老人吃得怎么样、大小便如何、睡眠好不好。

去年九月，患有阿尔茨海默症的王老先生因突发脑梗住进了某三级医院的神经内科，病情得到控制后回家不久，又因肺部感染、胸腔积液，转入呼吸科治疗，一住就是三个月。

“医生说 he 这种情况以后只能长期卧床，继续住在大医院已经没有什么意义。”王老先生的女儿表示理解，但现实让她很为难，“我爸每天都要吸痰，家里实在没条件，即便雇保姆，也做不来这么专业的事。”

在医生的推荐下，王女士很快找到了这里，“这边能提供基本医疗，又不过度治疗，刚好跟我们的想法不谋而合。”此前住院时，王女士曾目睹父亲的插管过程，“整整二十分钟都没插进去，太受罪了。”入住之初，王女士便跟这里的医生表态，“真到了那一天，不要再浑身插管或做胸外按压，尽量让父亲能少一些痛苦。”

半年来，王老先生的状况虽有反复，但总体比预想中要好，这让王女士感到很欣慰，“剃头、擦身都很仔细，翻身也及时，一直没有褥疮。我妈身体不好，刚开始那会儿每天都在担心。我爸住过来以后，她心里踏实多了。医生平时在沟通中也会一点点渗透，告诉她生老病死是一个很自然的过程，帮她慢慢接受最坏的结果。”

“我们事先会跟家属告知，不做任何有创抢救，理念上达成一致很重要。”负责院区工作的王红主任表示，临终关怀的内容更多是人文，而非医疗，“我们会把房间布置得更温馨，管理上也比普通医院更加人性化。老人弥留之际，可以转到告别室，里面有沙发和衣柜，尽量淡化医院的痕迹，使其更像家里的环境，让家属有一个单独的陪伴空间。病人去世后，我们会对家属进行哀伤辅导，帮他们调整情绪。”

临终关怀的床位只有4张：以后动态调整

作为安贞医院和中日友好医院医联体的成员单位，位于北三环内的安贞社区卫生服务中心拥有70张病床，副主任王晶莹告诉记者，目前用于临终关怀的床位只有4张，“今年3月底定为试点后正式明确功能，以后会根据病人需要进行动态调整。”

王晶莹表示，由于医院以老年患者为主，在过去也有不少患者处于临终的状态，无形之中多少会涉及“临终关怀”的工作，但理念和手段上还是遵循传统医疗的特点。

82岁的刘老太太患有严重的心衰和糖尿病，是目前仅有的三位“关怀”对象之一。午后，她靠坐在床边的椅子上看着电视，膝盖搭着的薄毯下，可以看到双腿皮肤破溃的疤痕。远在美国的儿子回来探望，难得儿女三人齐聚病房。

“刚来那会儿，心率动辄就上200，腿上全烂了，眼睛肿得睁不开。”回忆起2014年入院的情况，病区主任李华依然记忆犹新。经过抢救和护理，刘老太太一次次被医护人员从鬼门关拉了回来，大女儿对此感激不尽，“这要是在家，恐怕还没来得及送去急救，人就早没了，幸亏这边照顾得细致耐心。”如今，刘老太太总是念叨着“不回家”，已然将病房当成“终老之地”。

缺标准：没有一条线能界定临终关怀的对象

“理论上来说，临终关怀的接收对象应该是预期生存时间不超过半年的病人，但实际操作过程中会发现，这个标准很难执行。”隆福医院副院长田志军表示，“像一些中风或阿尔茨海默症的病人，有可能一次感染就不行了，也可能病情控制住以后，又维持很长时间。这个谁也说不准，我们只能看这个病是不是已经反复治疗，对于确实没有治疗价值，普通养老院不收，在家里又不行的，就尽量收进来。”

经过护理后情况相对稳定的，院方会建议转到养老院或回家，但结果并不像想象中那么顺利，“有的一停药就又发烧，还得再回来，最长的已经住了两年。”

在这方面，王晶莹颇有同感，“有的确实诊断为癌症，但癌症也分很多类，有的进展快，也有的可以带病长期生存，没有一条线能明确划分或界定究竟是不是临终关怀的对象。”作为承担“兜底”

功能的基层医院，王晶莹坦言“没办法再把病人‘赶出去’”。

她建议，未来可以考虑与养老院实现“双向转诊”，类似于现在医联体内成员单位间的互通机制，让临终关怀的病床流动起来，进得来也出得去，确保医疗资源得到充分利用。

缺人员：基本床护比都难达到更别提专职

“临终关怀在国内仍处在起步阶段，人员方面还存在很大缺口。”田志军坦言，目前，只能是由不同专科背景的医生“临时组队”，“像我们这里，王红主任是神经内科的，牛秀茹副主任则是康复科的，都是半路转型。即便是通科护士，过去受的也是传统医疗的教育，同样需要转变自身理念，更新知识体系。”

“过去想的是怎样把病治好，延长患者的生命，现在则是思考如何能让患者减轻痛苦，提高生存质量。”王红告诉记者，院区每周都会组织内部学习，利用中午休息时间讲课，周末还要到北京医院、协和医院等参加院外培训，“很多东西是全新的，只能不断充电。作为医生，自己要先学习接纳死亡，之后才能给患者家属做工作。”

在安贞社区卫生服务中心，人员缺口更为严重，“社区医护人员待遇比较低，吸纳人才的能力本来就很有限，连基本的床护比都很难达到，更别提配备专职的临终关怀医护人员了。”

从医 25 年，李华在心血管领域早已是“老行家”，但面对临终关怀，她坦言自己还是“新手”，“半年前参加培训时，才第一次真正接触到这个概念。以往都是看着自己负责的病人一个个好起来，而这是不得不看着他们一个个离开，心理上的冲击还是很大的，医护人员同样需要心理疏导和调整。”

缺资金：一年亏损两百多万

两年半以来，隆福医院北苑院区的临终关怀床位从未对外做过宣传，田志军告诉记者，“一方面，床位确实有限，满足不了那么多的需求，另一方面，临终关怀一直是亏本运营，短期可以凭着热情来做，但长期下去肯定不可持续。”

田志军表示，临终关怀由于不以治疗为主，目前在医疗方面主要只有床位费和护理费，“按照相关规定，三人间每天 60 元，双人间每天 70 元，护理方面，一级护理一天下来也不过 50 元。用到的设备也很有限，通常只有吸氧、吸痰等对症治疗，连监护都只有病情出现变化时才会用到。”

如此一来，临终关怀无法正常运转，甚至成为“亏损源”，“过去这两年，一年都要亏损两百多万，政策上没有相应补贴，完全要靠医院自己来承担。”田志军建议，今后临终关怀也可以参照民政的做法，由相关部门制定政策，事先开展评估工作，设定住院时限，住院期间每日打包付费，以保障工作可持续运转。

（来源：北京晚报）

中国养老网

“高龄”电梯的安全如何保障？

近年来，电梯悬停、扶梯伤人等安全事故时有发生。作为人们经常乘坐的一种特殊交通工具，电梯能否安全运行，牵动着百姓的心。

以杭州市为例，截至 2016 年底，共有各类在用电梯 10 万余台，其中使用年限在 10 年以上的为 2.5 万余台，也就是说，四分之一在用电梯已进入“高龄期”。据《2016 年杭州市电梯安全状况白皮书》统计，“高龄”电梯故障率比新装电梯高出两倍，仅 2016 年，杭州“高龄”电梯就发生 3940 余起故障报警，运行状况令人担忧。

如何保障电梯运行安全？这是迫切需要解决的问题。

电梯普遍“高龄”服役

位于杭州市中心的白马公寓 2003 年交付使用，小区内共配置 28 部电梯，至今已运行近 15 年。最近，小区业主群里经常发出更换电梯的呼声：“小区维保做得还不错，但是电梯老化了，总是令人担心。”

电梯使用时间超过 10 年的小区，在杭州远不止白马公寓一处。记者走访多个高层小区，发现“高龄”电梯安全问题普遍存在。

丰家兜小区，建成于 1990 年，曾是杭州最早的高层住宅楼。2012 年起，每幢住宅平均每年发生 10 起电梯事故，一度成为杭州单幢电梯事故率最高小区。此后，由该小区所在的上城区政府拨付专项资金实施改造，减少了电梯故障发生。

蚕花园小区，电梯已使用 15 年，大多数业主都有被困经历。“我曾经一天被关两次，隔壁大妈曾被困在电梯里 1 个小时。”蚕花园业主孙大伯说，随着使用年限上升，电梯故障次数正在逐年增加，“去年，蚕花园小区的电梯故障数高居杭州全市第二位。这样的运行状况让我们怎么放心？”

今年，杭州市政府第一次将“强化电梯安全监管”列为十大民生实事之一，要求建立电梯维保信息平台，加快推进老旧小区电梯安全隐患清除工作。不过一些实际问题依然存在。

强制报废缺乏依据

对待“高龄”电梯，应当继续维修，还是直接进行报废、更换？目前，北京、青岛等地已经出台地方性法规，明确电梯使用年限为 15 年。例如，《青岛市电梯安全监督管理办法》规定：“住宅电梯使用十五年以上或者存在严重事故隐患，经安全技术评估确认已无法保证安全，且无改造、维修价值的应当报废。”

但到目前为止，国家尚未出台相关法律明确电梯整机的强制报废年限。我省也未出台相关地方性法规。老旧电梯维护、修理或更换，都由居民、物业、社区以及主管部门因地制宜，共同磋商落实方案。

“国外也有使用超过 100 年的电梯，哪个零件坏了就换哪个，对整机没有强制报废要求。”杭州市质监局特种设备安全监督处副处长袁剑锋认为，电梯运行的安全考量，使用年限不是唯一标准。

因为电梯由轿厢、轿架、控制系统、曳引机等机械、电子部件组成，如同一台“组装电脑”。其整体没有报废时限，但每个组件都有使用年限，必须严格进行维护保养，发现组件故障须及时更换。

“只要维护保养得当，组件更换及时，一台老旧电梯也能长期使用。所以日常维保，才是解决电梯问题的关键。”袁剑锋说。

低效维保加大风险

目前，电梯维保主要有两种形式，一是由原厂授权或委托专业公司进行；二是由电梯使用单位雇用第三方服务公司进行。

原厂维保相当于“汽车 4S 店”，维保服务更好，价格相对更高。例如白马公寓，之所以未对使用 15 年的电梯进行更换，就是因为日常维保到位。物业经理朱富强介绍，白马公寓电梯采取原厂维保，每台电梯维保费破万，每月更换零件的费用也超过万元，“我们还配备了专职电梯管理员监督维保单位工作，建立了电梯档案表，对电梯安全既投钱，也上心。”

第三方公司则相当于“一般汽修厂”，收费较低，但维保水平相对较低。某些小区物业为节省开支，常以较低价格聘用第三方维保公司，对电梯日常维护不加管理，导致电梯维保徒有形式。通过压低维保价格，更多低质低效的维保企业占领市场，劣币驱逐良币，导致电梯维保水平整体下降。又由于相关法规未对维保员的工作管理做强制要求，使得维保人员大量接活，将电梯维保做成了“走马观花”。

于是，电梯维保行业低价揽活、恶性竞争成为顽疾。一位业内人士告诉记者：“一台电梯原本一

年4000元左右的维保成本，常被压低至2000元，直接导致维保次数减少、项目漏检，或根本不保养。这些情况，都增加了电梯的使用风险。”

袁剑锋也认为，某些小区电梯使用频率相对不高，却时常发生故障，就是因为日常维保没有到位，“杭州电梯维保做得较好的浙医二院，虽然人流量巨大，每天使用频次极高，但是很少发生故障，与电梯故障频发小区形成鲜明对比。”

此外，物业管理能力不足，大量业主拖欠物业费，小区维修基金不能及时到位等问题，也影响电梯维保。

多方合力保障安全

保障电梯运行安全，监管十分关键。目前，杭州行业监管部门通过抽查方式，对全市电梯安全状况进行把关；对于故障高发区域的电梯，派出专家现场检查，给出改进办法；对于出现重大事故的电梯维保单位，作出罚款、整改甚至取消资质的处罚。近年来，已有6家电梯维保单位被取消资质。

2016年，杭州还出台了《杭州市电梯安全管理办法》，强化使用单位的管理责任。“维保单位到场维保时，使用单位或物业要指定人员全程跟随，监督记录维保过程；维保时发现的隐患，要及时排除，受损部件要及时更换；电梯维保还要建立档案表，明确责任。”袁剑锋说。

电梯能否正常运行，也与业主是否文明乘梯密切相关。数据显示，去年杭州发生的8746起电梯故障中，有2664起是由人为原因造成，占故障总量的30.46%。人为故障原因包括：装修时使用电梯运送散装水泥、沙石，导致细小颗粒物渗入电梯内部，造成电梯零件磨损；大量液体流入电梯，造成电梯电脑主板故障；在电梯内打闹、蹦跳会令电梯“受伤”；乱按电梯按钮导致电梯空跑，加快电梯折旧的速度；超载运行令电梯超负荷运转，导致重要安全部件受损。此外，乘客长时间阻挡电梯门，放置障碍物阻止电梯运行，用手或脚阻挡电梯等都属于不安全行为，也容易导致各类电梯安全事故发生。

显然，保障电梯安全，需要社会多方合力。

（来源：浙江日报）

中国养老网

四川：助残出行公交地铁无障碍化

5月17日，一场发布会受到社会广泛关注，发布的内容就是即将于6月1日起正式施行的《成都市城市轨道交通管理条例》，这是我市近年来历经立法环节和立法程序最多的一部法规。

其中，保障残疾人相关权益是《条例》的一个亮点。为保障老年人和残疾人的相关权益，《条例》将成都市城市轨道交通建设与《老年人权益保障法》和《残疾人保障法》相对接，进一步规定“城市轨道交通车站通行设施的设计与建设应当满足老年人、残疾人通行的需要”。同时还要求，“在列车内设置老、弱、病、残、孕和携带婴幼儿的乘客专座”。而据了解，目前，在全市已经开通运营的地铁线路中，每节车厢均设有4-6个爱心专座。

另外，针对近年来各类型的禽流感爆发频次逐渐增多，《条例》明确规定禁止携带动物进站有利于预防疾病传播，但视力障碍患者携带具有导盲犬证、动物健康免疫证明的导盲犬作为其必要的出行指引工具除外。

创造一个平等、安全的无障碍环境，是残疾人走出家门、参与社会生活的基本条件。事实上，近年来我市积极推进无障碍环境建设，重点从城市道路、公共建筑、交通设施等硬件建设上进行完善，尽力为残疾人出行提供便利。

上下楼梯一直是困扰残疾朋友的难题，为了方便残疾人士和行动不便的朋友出行，成都地铁还推出了预约服务，只要乘客当天拨打服务热线028-61638000，提前告知乘车的时间和地点，相应站点

的工作人员就会在约定时间到对应出入口接乘客进站乘车。

暖心的服务不仅如此。

随着领取驾照的残疾人越来越多，去年市发改委等5部门发布了《关于设置残疾人专用停车泊位供残疾人免费停放的通知》，要求机动车公共停车场和临时占道停车场应当在最方便的位置设置残疾人专用停车泊位和显著标志，禁止任何单位和个人占用，残疾人驾驶机动车可在残疾人专用停车泊位免费停放，仅需要残疾人本人出示机动车行驶证、本人合法机动车驾驶证、本人残疾人证（第二代）即可。

目前，成都市公共交通设施普遍达到无障碍要求，公共交通工具基本实现无障碍化。成灌快铁、成彭高铁等也设置了高标准的无障碍设施。市内公交普遍达到无障碍要求，公交停靠站点都进行了坡化处理。

无障碍设施是残疾人士融入社会、乐享生活的必要保障，在无障碍设施不断健全的同时，也希望全社会扶残助残的意识不断提高，当无障碍设施缺失、被占用现象不断减少，残疾人出行的路就会更便捷。

（来源：成都日报）

中国养老网

世界家庭医生日，一文带你看懂家庭医生到底是啥？如何改变你我生活？

5月19日是世界家庭医生日。

李克强总理在2017年政府工作报告中提出，分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上地市。

85%以上？岂不是马上到我家？

你或许还会疑问：家庭医生到底是干什么的？是不是都能上门服务？能看什么病？看病费用能不能走医保？……别担心，你的疑惑，中国政府网、国务院客户端为你解答！

家庭医生主要在基层承担预防保健、常见病多发病诊疗和转诊、病人康复和慢性病管理、健康管理等一体化服务。家庭医生以人为中心、以家庭为单位、以整体健康的维护与促进为方向，提供长期签约式照顾，并将个体与群体健康照顾融为一体。

家庭医生不是到家里服务的医生，对于确实行动不便有困难的，也可以提供家庭服务。但不是所有的家庭医生非得要上门服务。签约之后，建立了稳定的服务关系，有一个熟悉的医生朋友，能够获得更好的服务。

当前，我国医药卫生事业面临人口老龄化、城镇化和慢性病高发等诸多挑战，以医院和疾病为中心的医疗卫生服务模式难以满足群众对长期、连续健康照顾的需求。同时，居民看病就医集中到大医院，也不利于改善就医环境、均衡医疗资源、合理控制医疗费用等。

国际经验和国内实践证明，推进家庭医生签约服务是新形势下保障和维护群众健康的重要途径。开展家庭医生签约服务，有利于转变医疗卫生服务模式，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，增强群众对改革的获得感，为实现基层首诊、分级诊疗奠定基础。

家庭医生不仅管医疗，还要管健康。家庭医生既可以诊治常见病和多发病，也可以提供健康评估、康复指导等等。

多——对于慢性病患者，家庭医生有开具处方权力，就是把慢性病用药处方延长，比如原来是两周，现在可以开到四周甚至八周。

快——通过签约家庭医生和上级医院建立起绿色转诊通道，比你自己去到医院盲目挂号更快。家庭医生将有一定比例的医院专家号、预约挂号、预留床位等资源，这样你就能更快获得专科服务。

好——家庭医生对你和你的家人都比较了解，可以提供综合性、连续性的服务，不光给你一个人提供服务，还可以给你家庭提供服务；不光给你看病，还可以告诉你怎么吃、怎么运动。家庭医生不

光可以到机构里提供服务，必要的时候还可以到家庭提供服务。

省——首先是少得病，通过家庭医生给予的健康促进和合理的就诊指导，让你减少不必要的就诊。其次，在你生病时家庭医生可以帮你进行初步的判断，这样你不用到医院挂完这个科、又得去那个科。第三，各地在推进家庭医生服务的过程中也采取了医保激励措施，比如医保报销比例不一样，签约之后在基层看病报销比例多一点。

说了这么多家庭医生的好处，但其实大家最关心的还是“钱”的问题！别担心，国家政策有规定：

合理确定签约服务费，由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民共同分担

充分发挥医保基金的支撑作用，给予签约居民提高报销比例、连续计算起付线等优惠措施

合理调整与签约服务相关的医疗服务项目和价格

国务院医改办、国家卫生计生委等 7 部门联合发文提出，2017 年，重点人群签约服务覆盖率达到 60% 以上，把所有贫困人口纳入家庭医生签约服务范围。

（来源：中国政府网）

中国养老网

政策法规

关于促进健康旅游发展的指导意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

健康旅游是健康服务和旅游融合发展的新业态，发展健康旅游对扩内需、稳增长、促就业、惠民生、保健康，提升我国国际竞争力具有重要意义。根据全国卫生与健康大会精神以及《“健康中国 2030”规划纲要》、《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发〔2013〕40 号）、《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》（国发〔2014〕31 号）等文件精神，经国务院同意，现提出以下意见：

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕消费需求，加快发展健康产业，促进健康服务与旅游深度融合。统筹国际国内两个市场，充分调动社会力量的积极性和创造性，丰富服务内容，创新服务模式，突出服务特色，提高服务能力和品质，顺应发展趋势，扩大有效供给，满足群众多层次、个性化健康服务和旅游需求，为经济社会转型发展注入新动力。

（二）基本原则。

坚持政府引导、市场配置。强化政府在制度建设、标准制定等方面的职责，发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发社会活力，完善监督，营造公平竞争的环境。

坚持因地制宜、创新驱动。立足地方实际，充分发挥各地健康旅游环境优势，开发特色化服务，创新发展方式，建立符合国际通行规则、具有中国特色的健康旅游发展机制。

坚持对外交流、开放共赢。积极融入“一带一路”建设，借鉴国际经验，提升对外开放水平，推

动健康旅游服务领域国际标准的制定和转化，提高我国健康旅游机构在国际相关领域的综合竞争力。

坚持试点先行、稳步推进。强化规划引导作用，选择具备条件地区开展试点，积极探索健康服务和旅游融合发展，在总结实践经验的基础上，逐步扩大试点范围，推动健康旅游产业健康有序发展。

（三）发展目标。到2020年，建设一批各具特色的健康旅游基地，形成一批健康旅游特色品牌，推广一批适应不同区域特点的健康旅游发展模式和典型经验，打造一批国际健康旅游目的地。

到2030年，基本建立比较完善的健康旅游服务体系，健康旅游服务能力大幅提升，发展环境逐步优化，吸引更多的境内外游客将我国作为健康旅游目的地，提升产业发展层级。

二、提高健康旅游供给能力

（四）发展丰富健康旅游产品。依托各地自然、人文、生态、区位等特色资源和重要旅游目的地，以医疗机构、健康管理机构、康复护理机构和休闲疗养机构等为载体，重点开发高端医疗、特色专科、中医保健、康复疗养、医养结合等系列产品，打造健康旅游产业链。

发展高端医疗服务。在医疗资源丰富、基础公共设施较好的大城市，鼓励社会资本提供以体检和疾病治疗为主的国际先进医疗服务，打造集医疗、预防保健、养生康复为一体的实体型现代化国际健康服务园区。

发展中医药特色服务。发挥中医药特色优势，使旅游资源与中医药资源有效结合，形成体验性强、参与度广的中医药健康旅游产品体系。大力开发中医药观光旅游、中医药文化体验旅游、中医药特色医疗旅游、中医药疗养康复旅游等旅游产品，推进中医药健康旅游产品和项目的特色化、品牌化。鼓励开发以提供中医医疗服务为主要内容的中医药健康旅游主题线路和特色产品。

发展康复疗养服务。结合本地特色优势，融合治疗、康复与旅游观光，开发日光、水疗、地热、海滨、森林、温泉等特色健康旅游线路，通过气功、针灸、按摩、理疗、矿泉浴、日光浴、森林浴、中草药药疗等多种服务形式，提供健康疗养、慢性病疗养、老年病疗养、骨伤康复和职业病疗养等特色服务。

发展休闲养生服务。依托各地旅游和养生资源，将休闲度假和养生保健、修身养性有机结合，拓展养生保健服务模式，针对不同人群需求特点，打造居住型养生、环境养生、文化养生、调补养生、美食养生、美容养生、运动养生、生态养生以及抗衰老服务和健康养老等一系列旅游产品。

（五）提高医疗机构现代化水平。鼓励社会资本举办的医疗机构与其他医疗机构建立合作关系，引进先进的医院管理理念、管理模式和服务模式，优化医疗设施建设，提升医疗机构服务质量，加快打造一批有竞争力的品牌机构。组建多学科参与的诊疗服务团队，提供优质安全可靠的国际医疗服务。鼓励有条件的医疗机构取得国际医疗质量管理认证。鼓励相关机构与国际健康保险机构建立合作关系。

（六）提升健康旅游服务品质。加强健康旅游相关基础设施建设，升级交通、环保等基础设施，进一步完善旅游服务与安全设施等。健全公共服务网络，建设具有宣传促销、咨询、预订、投诉等功能的综合性健康旅游服务平台。

三、培育健康旅游消费市场

（七）加大推广推介力度。大力发展中介服务组织，加强健康旅游推介平台建设，积极运用网络营销、中介机构宣传、举办或参加健康旅游博览会等多种方式，加大宣传力度。鼓励社会资本举办的医疗机构逐步开展国际（边境）医疗服务项目。加强与“一带一路”沿线及周边国家健康旅游相关领域的合作。加强中医药健康旅游宣传推广和市场开拓。鼓励旅行社等机构开展健康旅游中介服务，设计特色健康旅游路线，提供健康旅游全流程服务。

（八）打造健康旅游服务产业项目。优化设计健康旅游产业链的整体发展架构，做好产业资源布局规划并整体设计产业管理、项目建设、标准制定、营销宣传、项目融资、环境保护以及危机管理等，引导健康旅游服务相关支撑产业集聚发展，打造药械制造、技术研发、健康管理、疾病治疗、康复疗养、养生养老等健康旅游产业集聚发展的产业格局。鼓励发展医学检验等第三方医疗服务。

（九）推进健康旅游服务信息化。制定与国际衔接的信息标准，加强医院信息平台建设。建立健

康旅游信息服务体系，实现24小时咨询服务和全流程跟踪服务。发展与国外医疗机构联通的远程会诊等远程医疗服务，健全检查检验结果互认共享机制，探索远程监护指导、远程手术指导等远程医疗服务。

（十）积极发展商业健康保险。丰富商业健康保险产品，发展多样化健康保险服务。鼓励商业保险公司提供与健康旅游服务相适应的多样化、多层次、规范化的产品和服务。建立商业保险公司与医疗、体检、护理等机构的合作机制，提供与商业健康保险产品相结合的疾病预防、健康维护、慢性病管理等健康管理服务。推广商业健康保险个人所得税试点政策。

四、优化健康旅游政策环境

（十一）推进市场准入和行业规范建设。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步转变政府职能，减少审批事项，规范改进审批行为，提高审批效率，放宽市场准入。研究不同类型健康旅游服务机构标准，规范机构基本标准和审批程序，加强开办支持和服务指导，建立公开、透明、平等、规范的健康旅游服务业准入制度，简化程序，优化流程，推进一站受理、窗口服务、并联审批。开展医疗服务的，要纳入医疗机构统一准入管理。建立健全国际医疗服务标准、国际医疗服务指南等相关制度。鼓励中医机构进行国际认证，加快建立中医药国际标准体系和诊疗服务规范体系，推进中医药健康旅游服务标准化和专业化。统筹考虑多层次医疗需求，制定和完善医疗卫生服务体系规划、医疗机构设置规划、大型医用设备配置规划，完善规划调控方式，优化配置医疗资源，促进社会办医加快发展，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由限制。

（十二）健全健康旅游法治和监管体系。系统梳理并健全完善健康旅游相关法律法规，重点解决可能存在的医疗责任划分、行业监管等问题。完善监管机制，创新监管方式，加大监管力度，推行属地化管理，依法规范健康旅游服务机构及个人从业行为，加强事中事后监管，强化服务质量监管和市场日常监管，严肃查处无证行医和违法经营行为，保障群众健康权益，维护消费者利益，营造公平竞争的环境。

（十三）完善健康旅游产业发展的支持政策。加大对健康旅游产业发展的政策扶持力度，在用地、人才引进、执业环境等方面给予政策扶持和倾斜。支持健康旅游服务机构按规定开展适宜医疗技术，加强对其医疗技术临床应用的管理和指导。完善价格政策。社会资本举办健康旅游服务机构的医疗服务价格实行市场调节价。健康旅游服务用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划，强化监管，严禁改变用途。鼓励公立医院与社会办医疗机构在人才、管理、服务、技术、品牌等方面建立协议合作关系，允许公立医院根据规划和需求，与社会力量合作举办新的非营利性医疗机构。

（十四）优化投融资引导政策。鼓励社会资本进入健康旅游产业，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，充分发挥社会力量作用。鼓励金融机构按照风险可控、商业可持续原则，创新适合健康旅游服务业特点的金融产品和服务方式，加大金融支持力度。支持保险机构运用股权投资、战略合作等方式参与健康旅游产业链整合。鼓励各类创业投资机构和融资担保机构对健康旅游领域创新性业态、小微企业开展业务。

（十五）健全人力资源保障机制。加强复合型人才培养。鼓励社会资本举办职业院校，规范并加快培养护士、护理员、康复治疗师、健康管理师、医学英语、营销运营等从业人员。加强针对健康旅游服务机构、国际旅行健康咨询机构、旅游服务机构等相关服务人员的业务培训和语言培训，提高健康旅游的服务品质和管理水平。加快推进医师多点执业，鼓励地方探索建立区域性医疗卫生技术及服务人才有序流动的机制，对非公立医疗机构的人才培养、培训和进修等给予支持。

（十六）建设诚信服务制度。加强行业自律和社会监督，加快建设诚信服务制度。引导企业、相关从业人员增强诚信意识，自觉开展诚信服务，守法经营。支持健康旅游相关行业依法成立行业协会，充分发挥行业协会的指导和监督作用，制定行业自律准则和标准，规范行业发展，推动健康旅游产业可持续发展。

五、组织实施

（十七）加强组织领导。建立健康旅游发展部门协作机制，统筹协调健康旅游发展涉及的医疗卫

生、旅游等方面的政策，推动健康服务业与旅游业融合发展。各地要将健康旅游作为发展健康服务业的重要内容，充分发挥地方政府的引导和推动作用，科学规划，积极探索，推进健康旅游产业发展。制订年度实施计划，加强统计监测工作，健全相关信息发布制度。

（十八）推进试点示范。选择一批具备良好资源条件、具有前期工作基础、符合政策支持方向、地方积极性较高的健康旅游项目，建设各具特色的健康旅游示范基地，形成稳定的健康旅游客户群体市场。同时，在行业准入、人才引进、执业环境等方面先行先试有关政策措施，推动体制机制创新。坚决避免脱离实际、一哄而上、盲目重复建设，杜绝成为简单园区建设或变相搞房地产开发。

（十九）加强国际交流合作。加强与健康旅游产业发达国家和地区的交流，学习借鉴国际先进发展经验。加强与国际相关组织和机构的合作，参与相关标准制定，提升我国在相关领域的影响力和话语权。大力引进国际专业人才、管理技术和经营模式，提高我国健康旅游产业的技术和发展水平。积极发挥援外医疗队在健康旅游中的桥梁纽带作用。

国家卫生计生委、/国家发展改革委
财政部、/国家旅游局
国家中医药局
2017年5月12日

（来源：发改委）

中国养老网

《关于促进健康旅游发展的指导意见》解读

一、编制和实施《关于促进健康旅游发展的指导意见》（以下简称《意见》）的重要意义

党中央、国务院高度重视健康旅游等健康产业发展。2016年10月，党中央、国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》，提出要积极促进健康与旅游融合，催生健康新产业、新业态、新模式，制定健康旅游行业标准、规范，加快推进健康旅游产业发展。健康旅游关联产业多、带动效应强，全球已有100多个国家（地区）开展健康旅游，超过50个国家（地区）已将健康旅游确定为支柱性产业。我国健康旅游业的发展尚处于起步阶段，产业之间的融合不够，高附加值服务较少，完整的产业链尚未形成。虽然各地开展了很多探索和创新，但在政策层面尚没有统一规划和顶层设计，也缺乏成熟的模式和经验，需要国家出台政策予以推动、规范和引导，确保健康旅游产业健康有序发展。因此，出台《意见》是贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，进一步深化供给侧结构性改革，扩大有效供给，满足群众多层次、多样化、个性化健康服务和旅游需求，扩内需、稳增长、促就业、惠民生、保健康的重要举措，对促进健康服务与旅游深度融合，充分调动社会力量的积极性和创造性，指导和规范地方健康旅游工作具有重要意义。

二、《意见》的编制过程

《意见》的编制历经多次修改完善。我委会同发展改革委等部门深入调研，组织开展专题研究，梳理国内外健康旅游发展现状，总结博鳌乐城国际旅游医疗先行区经验，广泛听取相关部门、地方、专家及社会各界意见。初稿形成后，多次征求并吸纳各方面的意见建议。《意见》报国务院后，再次大范围征求了部门意见。2017年5月3日，国务院常务会议审议通过了《意见》。

三、《意见》编制的总体思路

总体思路是把健康旅游作为发展健康服务业的重要任务，以需求为导向，积极顺应和把握消费升级大趋势，用好国际国内两种资源，发挥市场在资源配置中的决定性作用，牢牢把握资源优势 and 区位优势，着力加强供给侧结构性改革，突出服务特色，以医疗促旅游，寓旅游于医疗，打造新的经济增长点。

四、《意见》的指导思想与基本原则

指导思想是全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕消费需求，加快发展健康产业，促进健康服务与旅游深度融合。统筹国际国内两个市场，充分调动社会力量的积极性和创造性，丰富服务内容，创新服务模式，突出服务特色，提高服务能力和品质，顺应发展趋势，扩大有效供给，满足群众多层次、个性化健康服务和旅游需求，为经济社会转型发展注入新动力。

基本原则是坚持政府引导、市场配置。坚持因地制宜、创新驱动。坚持对外交流、开放共赢。坚持试点先行、稳步推进。

五、《意见》确定的发展目标

到2020年，建设一批各具特色的健康旅游基地，形成一批健康旅游特色品牌，推广一批适应不同区域特点的健康旅游发展模式和典型经验，打造一批国际健康旅游目的地。到2030年，基本建立比较完善的健康旅游服务体系，健康旅游服务能力大幅提升，发展环境逐步优化，吸引更多的境内外游客将我国作为健康旅游目的地，提升产业发展层级。

六、《意见》的重点任务

《意见》从提高健康旅游供给能力、培育健康旅游消费市场、优化健康旅游政策环境等3个方面部署了13项重点任务，特别强调发展高端医疗服务、中医药特色服务、康复疗养服务和休闲养生服务，主要包括发展丰富健康旅游产品；提高医疗机构现代化水平；提升健康旅游服务品质；加大推广推介力度；打造健康旅游服务产业项目；推进健康旅游服务信息化；积极发展商业健康保险；推进市场准入和行业规范建设；健全健康旅游法制和监管体系；完善健康旅游产业发展的支持政策；优化投融资引导政策；健全人力资源保障机制；建设诚信服务制度。

七、《意见》的组织实施

《意见》提出加强组织领导、推进试点示范、加强国际交流合作3条措施，通过建立健康旅游发展部门协作机制，发挥地方政府的引导和推动作用，建设健康旅游示范基地，推进体制机制创新，学习借鉴国际先进发展经验，推动健康旅游业健康发展。

（来源：卫计委）

中国养老网

养老研究

我国老龄社会初期阶段发展老龄服务的战略思考

摘要：我国正处于老龄社会初期阶段，老龄服务压力远远超过发达国家。在我国人均国民收入较低和综合国力还不是很强大的情况下，老龄服务有效需求和有效供给的严重不足，是发展老龄服务的根本矛盾。因此，立足当前，放眼长远，必须综合协调政府相关部门，充分发挥市场作用，努力调动社会力量积极参与，在继续巩固家庭养老的基础上，推动全民积极老化，努力构建符合我国国情的老龄服务体系。

（一）我国正处于老龄社会初期阶段，但我国的老龄服务压力远远超过已经处于老龄社会中期或者高级阶段的发达国家，从现在到2080年前后，我国将一直是全球老龄服务压力最大的国家

1. 我国正处于老龄社会初期阶段。一般来说，60岁以上老年人占总人口比重处在10%-19%、20%-29%和30%以上，分别表示人口老龄化程度为轻度老龄化、中度老龄化和重度老龄化，并标志着相应的国家处在老龄社会的初期阶段、中期阶段和高级阶段，据此标准，目前，我国正处在老龄社会的初期阶段，大多数发达国家已经处在老龄社会的中期阶段，日本60岁以上老年人口占比已经超过30%。

2. 目前，我国老龄服务的压力已经是世界之最。老龄服务压力一般是随着人口老龄化、高龄化而产生的，衡量老龄服务压力的重要指标之一，是高龄化水平特别是高龄老年人口总量。严格来说，我国是一个人口大国模型，是世界第一人口大国、第一老年人口大国，同时也是人口老龄化高速发展的少数国家之一，和作为人口小国模型的任何发达国家没有可比性。目前，美国是人口最多的发达国家，其总人口也不过是我国总人口的零头，美国的老年人口同样也不过是我国老年人口总数的零头。简单地按照人口老龄化水平来评价老龄服务压力的国别差异，缺乏足够的说服力，必须综合考虑人口老龄化水平、人口高龄化水平特别是高龄老年人口总量，以及经济社会发展水平等诸多因素。虽然目前我国还只是处在老龄社会的初期阶段，但老龄服务的压力却是世界之最，这是值得引起高度关注的重要社会现象。

3. 未来相当长一段时期我国仍然是老龄服务压力最大国。《中国人口老龄化发展趋势百年预测》显示，我国80岁及以上高龄老年人口将从2000年的1199万增长到2050年的9448万，接近1亿。作为老龄服务重点对象的高龄老年人口规模如此之大，这是任何发达国家都难以相比的。

4. 我国作为老龄服务压力最大国的状况，将一直持续到2080年前后。根据联合国预测，2080年前后，印度将取代我国成为世界第一老年人口大国，相应地，印度高龄老年人口也将快速增长，并将成为世界第一高龄老年人口大国。因此，在可预见的未来，从现在到2080年前后，我国老龄服务压力将始终保持世界之最。

（二）老龄服务的挑战影响深远，波及千家万户，是关系民生和“民死”的重要战略性问题

1. 老龄服务的挑战影响广泛而深刻。日益膨胀的高龄老年人口带来老龄服务的巨大压力，既影响家庭和睦，更影响社会和谐，并进一步影响政治稳定。这是无须更多论证的基本判断。值得强调的是，老龄服务也将直接或间接地影响经济发展。低收入、罹患疾病和失能是老年期的三大风险，防范这些长期风险必须通过资本经济（金融）实现分散化。发展老龄服务保险（主要是长期照护保险）、养老保险、医疗保险是应对人口老龄化的三大基本制度安排，其所涉及的总资本在发达国家占到GDP总量的40%或者50%甚至60%以上，其中，长期照护保险是重要组成部分。因此，从长远来说，老龄服务也是影响资本经济的重要因素。

2. 我国老龄服务的巨大压力实质上是实施计划生育政策的代价。计划生育是我国的基本国策，是遏制我国人口总量恶性膨胀的正确选择。但是，任何政策都是有代价的。我国老龄服务巨大压力的形成是人口提前老龄化的结果。计划生育政策的成功实施，使我国减少生育了4亿人口，赢得了人口红

利期的到来，但这4亿人，正好是其父母的潜在照护者，这正是人口政策的代价之一。我们在接受计划生育政策的社会经济收益的同时，必须承担相应的代价。

3. 老龄服务不仅仅是国家公共服务问题，更是战略性问题。公共服务可以分为生产性服务和生活性服务，老龄服务属于生活性公共服务。在成年型社会条件下，老年人口相对较少，相应地，老龄服务在生活性公共服务“大盘子”中还不可能占据重要份额。但是，在老龄社会条件下，特别是在重度老龄社会条件下，老年人、成年人和未成年人三分天下，老龄服务将会成为未来社会生活性公共服务的重要组成部分，并将会要求重塑国家公共服务体系的基本格局，为此需要政府、市场和社会三大部门做出重大调整。因此，着眼长远，老龄服务不仅仅只是一个社会问题，更是国家发展的一个重要战略问题。

（三）我国老龄服务的机遇不可多得，但发展条件严重滞后，把可能的机遇转变为现实的机遇必须举全社会之力

1. 老龄服务给我国带来的机遇不可估量。老龄服务既是劳动密集型产业，需要大量人力资源；也是技术密集型产业，需要医疗、护理、老年学、心理学等多学科知识技能；同时也是资本密集型产业，需要大量资本投入，特别是服务费用的需求量将是惊人的。因此，发展老龄服务将给我国带来新的发展机遇，对于拉动内需、增加就业和发展资本经济的意义值得高度期待。

2. 我国发展老龄服务的条件滞后。我国仍然属于中低收入的发展中国家，城镇化落后于工业化，整个公共服务发展滞后，发展老龄服务的硬环境和软环境都较落后。我们的城镇化建设基本没有考虑老龄社会的要求，新农村建设还没有充分考虑农村人口老龄化，特别是没有考虑高龄老年人口日益增多的客观要求。目前，我们尚处在解决养老、医疗等老年人的基本生活问题的阶段，解决老龄服务问题特别是长期照护保险等制度建设仍在探索中。在家庭功能日益弱化的情况下，面对高速发展的人口老龄化和高龄化，特别是面对失能老年人口的急剧增长，我们基本上可以说是有些措手不及。因此，要把老龄服务带来的巨大潜力转变为现实力量面临重重困难。

3. 发展老龄服务需要动员全民全社会的力量。要把老龄服务带来的可能机遇转变为现实机遇，仅仅依靠政府、市场和社会三大部门中的任何一个都是不可能的，必须举全社会之力，发挥三大部门各自的作用。在老龄社会的初期阶段，特别是在整个国家公共服务发展相对滞后的情况下，政府在发展老龄服务上发挥主导作用毋庸置疑。问题是，要弄清政府发展老龄服务的基本职能定位，其根本点就是不能直接“下场踢球”，要从“球场”上逐渐淡出，回归到制定规则、创造条件（如增加投入）和加强监管的本来职能上来，在市场经济逐渐成熟的条件下，努力创造条件，充分发挥市场作用，推动老龄服务发展。在社会建设过程中，积极营造环境，充分发挥社会组织参与发展老龄服务的作用。在建设公民社会的条件下，充分发挥公民、家庭的作用，形成政府、市场、社会三大部门发展老龄服务的责任共担机制。

（一）老龄服务涉及方方面面，但并不是无所不包，发展老龄服务首先要明确其基本概念和基本理念

1. 老龄服务属于混合品。目前，老龄服务已经成为一个重要的热点难点问题，也成为公众普遍关注的热门话题，但各界关于老龄服务的基本概念含混不清，直接影响老龄服务事业的健康发展，需要从理论上加以科学界定。第一，老龄服务和养老、医疗是老年人晚年生活的三大基本需求，但养老保障和医疗保障主要是解决老年人的吃饭和看病问题，而服务主要指老年人发生半失能或失能以后的长期照护问题。第二，老龄服务属于生活性公共服务的范畴，但不包括老年人和其他居民共有的公共服务（例如面向所有居民的社区服务），它特指老年人的特殊服务需求的满足，主要是长期照护服务问题。第三，低龄、健康老年人的文化、体育、教育活动属于老年群众工作的范畴，同时也是属于老年群体社会管理和老年群体自治的范畴，可以将其分别纳入公共文化、公共体育和公共教育范畴（目前的老年教育需要按照终身教育的理念纳入公共教育服务范畴）。第四，低龄、健康老年人入住商业性服务机构，这是纯市场行为，政府不应干预，但从方向上我们应当坚持鼓励老年人居住在家。第五，老年维权属于老龄工作部门的一项工作职能，不在老龄服务范畴。因此，不能把老龄服务泛化。总之，老龄服务既是公共品，需要政府发挥主导作用；也是私人品，需要个人和家庭承担责任。

2. 老龄服务的对象和内容决定服务方式。目前，老龄服务方式成为热点，人们对居家服务和机构服务讨论比较深入，但却没有弄清楚老龄服务的对象和内容。老龄服务的对象不是所有老年人，主要是指失能、半失能老年人；否则，如此巨大的服务量及其无限责任，是任何国家和社会都难以承担的。服务内容主要包括生活照护、康复护理、精神慰藉和临终关怀等非治疗性的综合性服务。至于居家服务和通常所谓的机构服务，实际上都属于机构服务，一个是有固定场所（如护理院）的服务，一个是在社区建立服务机构，入户为居住在家里的半失能、失能老年人提供服务。因此，“居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充”的老龄服务理念需要重新界定。

3. 老龄服务的重中之重是长期照护服务。我国传统文化中“养儿防老”的关键是，老年人出现失能或半失能以后需要有人照顾。人们通常所讲的“后顾之忧”的“忧”也与此同理。因此，发展老龄服务的重中之重并不是要搞“花团锦簇”，让低龄、健康老年人唱起来、跳起来，或者让他们住进高档舒适的老年公寓，也不是用面向所有居民的社区公共服务替代有特定内容的老龄服务，更不是用解决吃饭问题和看病问题的所谓“服务”来模糊有特殊要求的老龄服务，而是要着力发展专业化、规范化、标准化的长期照护综合性服务。

4. 长期照护服务的核心是服务费用供给和服务供给的基本均衡。我国老龄服务发展的最大难题是长期照护服务的有效需求严重不足。破解老龄服务的关键不是在发展居家服务等服务方式上大做文章，而在于两点：一是要让有长期照护服务需求的老年人能够有购买力，也就是要有稳定的服务费用来源或者保障服务费用的制度安排；二是要提高服务供给的能力。只有实现这两点（其中前者是决定性的因素），长期照护服务才能可持续发展。现代经济不是供给经济而是需求经济，只要具备有效需求，建立机构、建设服务设施、组织服务人力资源等问题就能迎刃而解。

（二）发展老龄服务不仅仅是盖房子、培训服务人员，其根本任务是构建体系

1. 发展老龄服务涉及多方面因素，但其根本任务是体系构建。老龄服务或者说长期照护服务涉及服务费用、服务基础设施、服务机构、服务人员等方方面面。发展老龄服务需要整合资源、多轮驱动、形成合力，在解决当前十分突出的老龄服务问题的基础上，构建适合国情的老龄服务体系。这个体系包括以下六个层次：一是建立以社会保险为主和商业保险为辅的长期照护保险制度，解决老龄服务费用来源问题；二是按照国退民进原则，从公建公营、公建民营和民建民营相结合，逐步过渡到民建民营的老龄服务运行机制，解决老龄服务的提供主体问题；三是建立专业化、规范化的服务队伍，解决老龄服务人力资源问题；四是建立被保险人、保险人和服务机构三方合作格局，解决老龄服务的协作问题；五是建立科学、严格和人性化的长期照护服务行业标准，解决老龄服务的行业规范问题；六是建立政府、社会、行业、专家、老年人和家庭相结合的老龄服务质量监督体制，解决老龄服务的质量和水平问题。

2. 发展老龄服务的优先领域是建立多元化的服务费用筹措机制。长期照护服务可持续运行的根本在于长期照护服务有效需求和有效供给的基本平衡，以及被保险人、保险人（保险机构）和服务机构三者之间的良性互动。其中，长期照护服务有效需求是决定性因素。因此，着眼长远，发展老龄服务的优先领域是建立来源稳定和多元化的服务费用筹措机制。

（三）发展老龄服务的当务之急是完善管理体制、健全发展机制、探索符合中国国情的发展路径

1. 发展老龄服务的突破口是针对服务供给主体大做文章。构建老龄服务体系是一个系统工程，不可能一步到位，必须寻找突破口。从主体和客体两方面来说，服务供给主体是发展老龄服务更为能动、更富于活力、更容易成长并取得成效的因素。因此，发展老龄服务的突破口应当是从服务提供主体入手，采取强有力的措施。

2. 改革公办老龄服务机构是发展老龄服务和提升国家公共服务能力的战略选择。公办老龄服务机构虽然是计划经济时代的产物，但在老龄服务事业发展过程中曾经发挥了不可替代的作用，而且还将继续发挥作用。但是，应对人口老龄化特别是高龄化的深刻挑战、适应政府职能转换的客观要求、顺应社会力量积极兴办老龄服务事业的发展走向、预防公共财政压力积羽沉舟的严峻风险，使得改革公办老龄服务机构已经成为老龄社会条件下发展社会事业的一项重要战略决策，同时也是从根本上为大力扶持民办老龄服务机构快速发展创造条件的体制机制创新之举。在经济领域，我们已经通过国企改革

革为宏观经济快速增长奠定了深厚的基础。今后，在社会领域，改革公办老龄服务机构将可能为推动社会事业快速发展提供强大驱动，这也是站在新的历史起点上进一步深化改革开放事业的重要突破口。

3. 扶持民办老龄服务机构是应对老龄服务巨大挑战的必然要求。目前，民办老龄服务机构是社会事业的新增长点，也是未来老龄服务事业的主力军。发展民办老龄服务机构不是推卸政府责任，而是通过向民办服务机构购买服务，实现推动政府职能归位、政府职能转换的重要举措。值得强调的是，老龄服务是混合品，政府不可能承担无限责任，在未来高龄化的严峻趋势形势下，坚持公办老龄服务机构的发展模式，有可能会把政府推向老龄服务危机的陷阱。民办老龄服务机构具有无限的生命力，在继续巩固家庭养老功能的条件下，建立起政府、市场、社会、老年人及其家庭的责任共担机制，由民办老龄服务机构作为服务提供主体，不仅可以应对未来高龄化的巨大压力，而且对于推动社会事业可持续发展具有深远意义。在经济领域，我们已经通过扶持民营经济为宏观经济注入源源不断的活力。今后，在社会领域，大力扶持民办老龄服务机构，将有利于社会事业发展形成新的格局，这对于推动社会建设具有创新示范的重要意义。

（一）发展老龄服务的战略前提，是从根本上减少老龄服务需求，推动实施积极老化战略，最大限度地从源头上降低老龄服务压力

1. 发展老龄服务的战略理念需要统一到积极老化战略上来。老龄服务的压力源自人口老龄化和高龄化，特别是来自人口余寿延长过程中老年人失能期的延长。因此，从长远发展战略来说，发展老龄服务的战略理念首先要考虑的不是建立庞大的老龄服务体系，而是转变被动观念为主动观念，按照积极老化的战略要求，推动全民提高健康水平，努力延长健康余寿，最大限度地缩短老年人的失能期，把老龄服务的压力控制在可以承受的合理范围内。需要强调的是，过去讲的“积极老龄化”，在理论上说既是误译也是误读。因为，老龄化特指人口年龄结构从成年型转变为老年型的变动趋势，这个过程是否“积极”、如何“积极”，都讲不通。以“保障、健康、参与”为核心内容的积极老化，是指老年人的老化或衰老过程。积极老化更深刻的含义是指，个体在生命历程中保持身体、心理和社会三方面的健康，确保最大限度地缩短年老以后的失能期。

2. 老龄工作在老龄服务领域的着眼点是紧紧抓住老年群体的健康促进工作。如果说计划生育工作的核心是紧紧抓住育龄妇女的生育行为，那么，老龄工作在老龄服务领域的着眼点就是紧紧抓住高龄老年群体的健康促进工作。在老年群体特别是高龄老年群体内部，慢性病、高危病种的发生，是老龄服务压力加剧的重要原因。大力加强健康促进工作，可以最大限度地降低慢性病的急性发作率以及高危病种的发生率，从而大大缓解老龄服务的压力。

（二）发展老龄服务必须既要立足当前，更要放眼长远，制定实施应对老龄服务挑战的中长期发展规划

1. 发展老龄服务的前提是摸清服务供求状况。目前，老龄服务已经成为一个热门话题，相关部门正在采取政策措施予以大力推动，许多企业也纷纷参与进来。但是，关于我国城乡老年人的服务需求状况，特别是这些服务需求的有效性，也就是购买服务的观念准备、资金准备等，以及关于老龄服务的供给状况，总体上仍然是若明若暗，需要尽快开展“全国城乡老龄服务供求状况专项调查”，以便摸清家底，做出基本判断。

2. 发展老龄服务必须科学预计未来不同阶段的服务需求。目前，关于未来我国老龄服务需求的发展趋势问题仍然停留在人口学的预测上，对于未来我国老龄服务的压力还缺乏经济学、社会学、心理学和老年学等多学科的分析 and 论证。因此，需要在完成“全国城乡老龄服务供求状况专项调查”的基础上，对我国未来不同阶段老龄服务需求满足的压力做出科学、准确和客观的判断，这是构建老龄服务体系的基本依据。

3. 制定实施应对老龄服务挑战的中长期发展战略规划。我国是老龄服务大国，发展老龄服务是老龄社会条件下的一项战略性的系统工程、民生工程 and 德政工程，必须通过制定中长期发展战略规划，明确发展老龄服务的基本目标、基本任务、发展步骤 and 重大举措。同时，更重要的是，通过制定中长期发展战略规划，可以在描画未来发展蓝图的基础上，进一步明确当前需要从哪些方面着力做好准

备。

（三）老龄服务的可持续发展需要加快建立长期照护保险制度、理顺管理监督体制、发展服务网络

1. 长期照护保险制度是老龄服务长远发展的持续引擎。从总体概率上来说，失能风险的发生率是比较确定的；但从每一位公民来说，在老年期是否发生失能风险是不确定的。因此，建立长期照护保险制度不仅是老年人的事情，而且是涉及全民的一项新的制度安排。当前，长期照护商业保险在我国已经起步，但基于经济社会等多方面的原因，这项事业的开展举步维艰，进退维谷。对此，需要加大扶持力度，大力推动政府扶持下的长期照护商业保险制度。长期照护社会保险制度是我国应对人口老龄化特别是高龄化挑战的必然选择，需要在总结试点经验的基础上，加强调查研究，努力推动实施进程。

2. 理顺管理体制是推动老龄服务实现突破性发展的关键。现阶段，我国老龄服务的根本特征是其发展严重滞后于人口老龄化特别是高龄化发展的现实需要，其最大的难题是有效需求严重不足，发展的瓶颈是管理体制亟待理顺，具体表现是多头管理、运行机制存在障碍、服务质量监督不到位。老龄服务是混合品，政府、市场和社会三大部门以及家庭和个人都是责任主体，目前，这五个主体的责任边界和责任共担机制尚未明确。仅从政府这一主体来说，涉及发改委、财政、民政、卫生、人社等多个部门，由于责任边界不明晰，相关部门各自为政、缺乏统一协调行动，这是老龄服务快速发展的体制机制性障碍。因此，发展老龄服务的当务之急，是理顺管理体制、明确运行机制、加强服务质量监管。

3. 建设服务网络是构建老龄服务体系基础性任务。我国人口老龄化过程伴随着城镇化过程。一方面，从城镇来说，人口老龄化快速发展，对城镇建设提出了新的更高的要求；另一方面，从农村来说，人口老龄化形势更为严峻，给新农村建设带来了巨大压力。总体来说，无论城镇建设还是新农村建设，目前的建设目标、建设任务和建设项目等，都还不能适应人口老龄化的要求。因此，必须坚持以人为本，统筹规划，按照符合中国国情的城乡老年宜居环境的要求，把老龄服务基础设施建设、老龄服务队伍建设等作为重要内容，纳入城镇建设和新农村规划建设，逐步形成网络，为建设老龄服务体系奠定基础。

4. 我国虽然正处于老龄社会初期阶段，但面对的老龄服务压力远远超过任何国家，这是我国在社会建设领域的一个重要国情。在我国人均国民收入较低和综合国力还不强大的背景下，老龄服务有效需求和有效供给的严重不足是发展老龄服务的根本矛盾。老龄服务既是重大的民生问题，也是重大的“民死”问题，攸关千家万户，涉及每一位公民的后顾之忧。如果只是少数人发生失能，或许仅仅是个人和家庭的悲剧；但是，在涉及成千上万甚至更多人发生失能的情况下，如果没有强大的老龄服务体系，那就是一场社会灾难。因此，立足当前，放眼长远，必须综合协调政府相关部门，充分发挥市场作用，努力调动社会力量积极参与，在继续巩固家庭养老的基础上，推动全民积极老化，努力构建符合我国国情的老龄服务体系。我们相信，在养老、医疗等社会保障制度不断完善的同时，老龄服务体系的建成，不仅有利于我们成功应对重度人口老龄化的挑战，同时，也可以解除每一位公民的后顾之忧，为确保全体公民享有尊严生活构建起最后一道安全防线。

（来源：新华网）

中国养老网

养老类型

引入健康管家，乌鲁木齐市社区养老受老人青睐

送水、送饭、送药上门，老人坐轮椅下楼无障碍出行；家里装有24小时红外线监测，老人随身佩戴电子卡，并能通过视频与120、医院医生、物业联动进行紧急呼叫……

如今，这些贴心的服务，已在乌鲁木齐市前进路社区、维泰养老社区等多家社区养老服务站实现。

“儿女时而探望，日常有专人照料，这样的生活对我来说很惬意。”62岁的王志芳家住晨光雅园小区，儿女不在身边，但她身患疾病身旁需要有人照料，由于请护工的费用较高，她于2009年便成为一家健康理疗中心的服务对象。每天都有人照料，还有专业理疗人员定期上门测量血压、提供刮痧按摩等服务，让她十分安心。

自2005年起，前进东路社区被政府定为居家养老试点社区。据介绍，社区的工作人员会专门为70余位空巢、孤寡老人提供理发、干洗衣物、维修家电、收拾房间等多种特色服务。

居家养老、社区养老、机构养老……记者调查发现，养老社区的新型养老模式较受青睐。而多数社区引入民间非营利性服务机构进驻，更规范了养老消费市场。

“我们每天都可以在店内享受免费的头部刮痧、中药泡脚及全身按摩，健是仙成了我们的健康管家。”家住经开区的汤秀英今年69岁，自健是仙健康理疗管理中心进驻社区后，一直在为她的健康保驾护航。

据了解，乌鲁木齐健是仙生物科技有限公司自成立以来，秉承“造福民众健康”的经营理念，扎根社区，服务到家，以优质服务、良好信誉赢得2000余位会员，并在10年内为服务对象进行中医理疗200万余次。该公司不仅为社区养老的实施创造经验，还积极推动了本地健康产业的发展。

“人总会变老，当我们老的时候肯定希望被身边的人温柔以待。”乌鲁木齐健是仙生物科技有限公司董事长张智钢说，公司的企业文化就是行孝行善，把服务对象当做自己的亲人对待。

为更好地开展为老人服务，打造高品质的团队，公司鼓励员工多回家探亲为父母做一些服务，并为父母发放一定的行孝基金。“这样员工才能切实体验老人的不易，并投入更多的耐心、爱心进入这份事业。”

张智钢介绍，目前公司已在乌鲁木齐市、昌吉市设立了15家服务中心。公司提供服务场所，并配备专职工作人员，就近为老人提供生活照料、医疗康复、志愿者服务等。

“目前，社区养老深受老年人的青睐。”张智钢说，随着空巢家庭和独居老人的增加，家庭赡养功能逐渐弱化，仅依靠家庭养老已经力不从心。社区养老由于提供了就近护理、日托、全托以及居家照顾等多功能服务，而且成本较低，深受老年人的欢迎。

（来源：都市消费晨报）

中国养老网

福建：通过互联网+提供高质量居家养老服务

5月18日，福田区人大常委会组织人大代表调研福田区民政局、园岭街道办牵头开展的民生实事——养老服务品质和养老观念“双提升”行动。代表们建议，发挥政府主导作用，部门协调配合，发动社会参与，打造都市社区养老新标杆。

区人大代表实地调研

当天，区人大代表们先后走进华龄莲花北颐康之家和福田区福利中心，围绕服务水平、人员配备、资金投入等方面，详细了解机构养老现状。华龄莲花北颐康之家总建筑面积 3200 平方米，现有 60 张养老床位，配套康复室、图书室、棋牌室、书画室、长者食堂等，可为长者提供社区养老、日间照料、智慧养老、居家养老、康复理疗、营养配餐等综合服务。福田区福利中心一家集老人康复、医疗、娱乐、住宿、疗养等服务的现代化养老机构，目前 1~4 楼正在更新改造。预计明年更新完成后，通过房间科学布置，可为不同需求老人提供专业服务。

在随后的座谈会上，福田区园岭街道办和民政局主要负责人向区人大代表们介绍了民生实事进展情况。据悉，截至 2016 年底，福田区 60 岁以上的户籍老年人有 7.8 万人，较 2011 年增长了 77.8%，未来将呈现快速乃至爆发式上涨趋势，养老压力与日俱增。为此，福田区全力补齐服务短板，推进孝亲敬老文化建设，推出“养老服务质量与养老观念”双提升行动，并列入 2017 年区政府 20 项民生实事之一。

建议推行居家养老服务

根据工作安排，今年计划推动福田区福利中心和园岭八角楼托养中心社会化运营落地及服务品质提升，年内新增长者食堂 5 个，开展全区养老服务政策宣讲，引导养老观念转变提升。福田区人大代表详细了解民生实事办理情况后，认真提出建议意见。区人大代表、深圳市家政服务行业协会会长陈爱霞建议政府通过政策引导，推行居家养老服务，“中心城区受产业空间限制，很难找到地方建设大型养老机构，不妨通过互联网等手段，让更多的老人享受高质量的居家养老服务”。

福田区人大常委会副主任、党组书记王跃平表示，养老问题既是家庭问题、社会问题，也是政府应该承担的民生问题，应建立政府主导、部门配合、社会参与的养老服务长效机制。其中，政府要明确思路，制定养老政策，开展养老事业和产业的规划，明确服务标准，同时还要对养老机构、服务人员等进行监督管理。

（来源：深圳晚报）

中国养老网

养老产业

2017 年汕头国际智慧医疗与养老创新论坛举行

近日，“2017 年汕头国际智慧医疗与养老创新论坛”在汕头举行。

本次论坛以“全球视野、本土实践；变革转型、医养结合”为主题，围绕互联网时代下、大数据背景下的智慧医疗、智慧养老和医养结合等相关内容展开讨论，同时通过现场交流、战略合作签约等多种形式，进一步推动智慧医疗与智慧养老的有机融合，并借此机会与“华侨板”这一汕头本地金融综合服务平台建立合作关系，丰富融资渠道，对接相关政策，促进智慧医疗与养老产业蓬勃发展。

据主办方宁瑞健康管理有限责任公司总经理张俊勇介绍，随着全球老龄化时代的到来，养老已成为全球共同面临的国计民生问题。宁瑞健康通过和广东华侨大数据有限公司及北京博实联创科技有限公司形成战略合作伙伴关系，形成了“全球视野、本土实践”的格局，为汕头提供个性化的本土医养结合服务。

此外，论坛上由中国老龄事业发展基金会、汕头宁瑞健康管理有限公司、北京博实联创科技有限公司联合发起“银龄慧老关爱活动”，向汕头市福利院、汕头市存心慈善总会捐赠了智慧养老产品。

（来源：新华网）

中国养老网

2017 老龄产业创新与发展研讨会将于 6 月 16 日开幕

2017 老龄产业创新与发展研讨会将于 2017 年 6 月 16 日在济南舜耕国际会展中心举行，此次研讨会是由山东省老龄工作委员会办公室、山东省人民政府外事办公室、山东省旅游发展委员会、山东省工商联合会、中国国际贸易促进委员会山东省委员会联合主办，山东省欧亚美会议展览有限公司，青岛海德思锐企业营销策划有限公司具体承办。

山东省是我国经济大省之一，其经济发展速度始终处于领跑地位，但山东的老龄化速度也在逐年增长。据统计，山东省每年 60 岁以上老年人口增速为 70 万以上。到 2015 年 65 岁以上老年人口总量将达 1147.8 万人，约占总人口的 11.7%；2020 年达到 1503.6 万人，占总人口的 15.0%，2030 年 2125.5 万人，占总人口的 21.3%。从人口数量和结构发展看，从现在到 2027 年，山东省人口总的抚养比低于 50%，也就是在 2027 年之前，处于劳动力供给充足、有利于经济社会发展的人口红利期。这也是发展养老服务的好时期。

2017 老龄产业创新与发展研讨会将邀请国家级老年行业协会的领导、专家、学者，著名养老机构的创办者、管理者、经营者，结合今年 2 月份三部委制定的《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》，就养老产业的热点话题，共同剖析目前的困难与挑战，研究和探讨行业发展的解决之道，展望未来的发展前景，分享各自的成功运营经验。组织养老相关企业、投资商、机构负责人，以及计划投资养老产业的机构和个人共同参与。活动旨在凝聚行业智慧、聚焦行业热点，搭建政府、企业和公众之间沟通交流的专业化桥梁，为行业提供交流、拓展、可持续发展的平台，促进老龄产业向纵深长远发展。

（来源：凤凰青岛）

中国养老网

专家畅谈老龄产业投资战略与模式创新

老龄产业存在哪些困境与机遇？如何在过渡阶段实现生存与发展？5 月 3 日下午，在“养老产业投资高峰论坛暨国际养老产业投资高级访学项目发布会”上，来自各界关注养老事业的专家针对老龄产业的投资、创业与发展进行了剖析与分享。

会上，中国老龄科学研究中心副主任党俊武概括了老龄产业包括了四大板块：老龄金融、老龄用品、老龄服务、老龄地产。在党俊武看来，老龄产业就是一个中心两个基本点，一个中心即是金融，两个基本点则是产品和服务。

广州市老龄工作委员会办公室主任温凌飞介绍，到 2016 年底广州市的老年人口已经达到 154.6 万，占户籍人口 17.8%，老龄产业有较为广阔的投资空间。同时，他也表示，目前老龄产业还处于起步的阶段，尚未形成发展规模和发展路径，产业发展存在的障碍及政策的对接落地等都是急需解决的问题。

在圆桌论坛环节，华南农业大学经贸系主任周文良提出，人才是养老行业的基石，养老还需要运

营人才。正阳社会工作服务中心理事长邓红兵说，社会上对老年群体行业认知依然不够，因此在服务及产品的设计等方面就很难出现差异化和多元化。

广州社会组织学院行政院长唐国平表示，老龄产业是老年人晚年生活品质和精神健康的重要社会保障力量，不仅关系到已经步入晚年的老年人们的福祉，更关系到万千在社会中奋力打拼的劳动者对未来预期和信心。广州社会组织学院关注社会现实问题，尤其是大众养老问题。

此次活动由广州社会组织学院主办，广东省养老服务业商会、广州市福利服务协会、香港金融管理学院、广州市宇晨社会组织研究院和广州市创意经济促进会共同协办。

（来源：新华网）

中国养老网

老年大学

山东：枣庄市峄城区老年大学举办老干部计算机网络知识培训班

为进一步推进我区老干部“两学一做”学习教育工作开展，引导激励广大离退休干部积极运用网络新媒体、新手段主动发声，传递舆论正能量，加强在线交流学习，按照全区干部培训计划安排，并应广大老干部需求，分别于 5 月 8-9 日、5 月 15-16 日在区老年大学举办了全区老干部计算机网络知识培训班。

此次培训班共分 2 期，主要就计算机基础、网络知识入门、老干部网上党支部活动实践及微信操作等内容，对全区老干部网宣员、老干部联络员、老干部党支部书记及部分党员近 200 人进行了集中培训，老干部们学习热情很高，听得很认真，也纷纷表示通过培训学习，收获很大。

同时，针对许多老干部反映年龄较大、学的慢、忘得快的难题，此次培训，区委老干部局联合区委党校专门邀请计算机专业教师编印了《峄城区老干部电脑知识专用教材》，受到老干部们的一致好评。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）

中国养老网

湖北：应城市老年大学向农村老年人免费开放

最近，应城市老年大学在贯彻落实《老年教育发展规划》过程中，为使老年教育要随着人口老龄化的进程而加快发展，保证老年大学面向基层，面向全体老年人，校部决定：从今年起，对全市农村老年人免费开放。

为扩大老年教育覆盖面，近年来，应城市老年大学“三措并举”，构建了“覆盖全市、上下联动、资源共享”的三级老年教育网络。一是在主校区增容扩班。2015 年，市政府将与老年大学相邻的城投公司、科技局办公大楼整体划拨给老年大学，整体划作学校校舍，并斥资 1150 万元进行改扩建，解决了市老年大学建设发展的“短板”，校舍面积扩大了一倍，一跃升到县市级条件比较优越的老年大学行列。二是在乡镇举办分校、在村和社区开设教学班。先后设立分校和校外班 32 个，便利乡镇、村、社区的农民及居民入学，惠及应城地区更多的老年人。三是开通网络、电视、电台广播三大

空中课堂。加强镇、村及社区老年大学教学点、远程教育收视点、老年文体活动点“三点合一”的创建、升级和达标，拓展“互联网+老年教育”平台，大力发展老年远程教育，实现乡镇、村、社区和住户的全覆盖，吸引更多老年人参加学教活动和文体活动，使老年朋友足不出户就能高质量地学习老年大学课程。

目前，应城市老年大学学校初具规模，教学环境优良，设施设备齐全，经费来源稳定，老教特色明显，文化氛围浓厚，教学成果丰硕，社会效益显著。学校的学员入学率、教学及“老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”等方面较往皆有长足发展。最近，在评为湖北省省级示范校、全国先进老年大学基础上，又被评为全国示范老年大学。

（来源：应城市老龄办）

中国养老网

健康管理

专家呼吁：老年人更需要“精神保健品”

身体健康对老人固然重要，但由于生理或社会等多种原因，老年人在步入晚年后可能会出现焦虑症、抑郁症等各种心理精神障碍，严重影响生活质量。这些心理问题也会辐射到身体，导致健康恶化。对此，专家呼吁：老年人更需要“精神保健品”。

精神疾病困扰老人

如今，抑郁、焦虑等精神障碍已被大众熟知，但老年人似乎是这些疾病中被忽视的群体。精神疾病的发病原因目前还不十分清楚，但对老年人来说，退休、空巢、躯体疾病、婚姻变故、子女关系等，都有可能成为诱因。专家从专业角度指出，老人罹患精神障碍，主要有三大原因。

一是生物学原因。进入老年期，包括大脑功能在内的诸多生理功能都在退化，躯体的疾病越来越多。数据显示，65岁以上老年人慢性病的患病率达54%，超过70%的老年人同时患有两种及以上慢病。

二是个性原因。有的人性格较敏感、内向，遇事容易钻牛角尖，对心理打击的抵御能力较差；而有的人比较开朗，不管遇到什么事都想得开，患心理疾病的几率就小一些。人老了往往更固执，考虑问题比较极端，不容易跟人交流，也是心理疾病的诱因。

三是社会心理因素。比如，以前是独当一面的领导，如今精力衰退，会有很深的失落感。老年丧偶是突出的负性事件，突然只剩自己了，肯定会感到孤独。

子女关爱胜似良药

专家给老年人开出了“精神保健品”，照此执行有助于老人的心理健康。子女陪伴和电话是减压剂和暖心剂。老人就是“老小孩”，他们会依赖孩子。年轻人有时间要多陪陪老人，不仅是吃饭，还可以带着老人看看电影、外出游玩等，和父母一起活动犹如减压剂，能缓解因孤独带来的抑郁感。

社区活动是强心剂。在社区，老人的心理健康能被管理起来，获得面对面的情感交流和社交活动，还可以组织益智游戏活动，如象棋、围棋、书法、绘画、手工、健康舞蹈、合唱团、京剧等，老人的孤独感就能得到显著缓解。

医疗帮助和健康教育是镇静剂。如果老年人出现可疑的精神症状，情绪变得糟糕，表现出厌世心

态，要找精神科医生，接受正规治疗，或进行健康教育，确保老人精神愉快，生活丰富多彩。

(来源:三晋都市报)

中国养老网

互动养老

“候鸟式养老”绝不是说走就走的旅行

“候鸟式养老”绝不是说走就走的旅行

为了躲避寒冷加雾霾，如今，不少老人纷纷“南迁”广西、海南、云南等热带地区过冬。如今，越来越多的老年人随着气候变化“南迁”“北漂”，冬去南、夏到北、东看海、西观光，在不断的“迁徙”中寻觅适宜自己的“安乐地”，“候鸟式养老”渐成新宠……

医养结合打造“候鸟式养老”模式

“每天按时 3 顿饭、24 小时有人照看、平时休闲娱乐也不少，住在这里儿女们放心我开心！”5 月 3 日，83 岁的额尔登高娃老人向记者讲述着她在鄂托克前旗阿吉泰健康旅游养生园半年多的开心生活。

据介绍，去年 6 月鄂尔多斯市被确定为国家第一批医养结合试点市以来，在全市遴选了 15 个医养结合试点，鄂托克前旗阿吉泰健康旅游养生园是其中之一。

目前，鄂尔多斯市多措并举推进国家首批医养结合试点建设工作成效显著：已有 4 个“民建民营”的养老机构和两个“公建民营”的养老院通过引进或内设医疗机构开展医养结合健康养老服务；已有 4 个机构实现了社区医疗卫生服务与社区养老服务机构的无缝对接；已建成 7 处社区居家综合为老服务中心，为社区老年人提供医疗养老服务。借助得天独厚的气候、生态、人文特点，与海南、西安、天津等地联合建设“南北养生养老产业联盟”，建立医疗、旅游、养老、养生为一体的候鸟式养老模式，已接待外地老人 19500 人次。

“候鸟式养老”让老年生活更有品质

顾名思义，“候鸟式养老”就是离开户籍所在地或者经常居住地，像候鸟一样，冬天去温暖舒适的南方过冬，夏天到清凉宜人的北方避暑，以旅居游览为特色的养老方式，又称异地养老。相比传统养老机构，候鸟式养老模式满足了老人寓养于医、寓养于乐、寓养于游的心理需求，特别是在异地医保实现一卡通的大背景下，候鸟式养老模式前景看好。在这一点上，鄂尔多斯推出的候鸟式养老模式具有创新意义，值得期待。

要看到，随着我国老龄化、空巢化加剧的趋势，老年健康问题给现行养老和医疗体系带来了严峻挑战。因此，创新养老模式，建立新的“医+养+游”相结合的养老服务模式，不失为一个养老服务的新举措。当然，也要看到，就候鸟式养老模式而言，收入是最大的制约因素。就此而言，还应打通档次不同、差别各异的候鸟式养老渠道，逐步建立和完善服务于老年人的分时多点度假网络，以满足不同收入群体的医养游结合养老需求，进而让老年生活更有品质。

据统计，全国各地每年到海南三亚过冬的老年人超过 40 万。海南博鳌宝莲城一名物业人员日前接受本报记者采访时表示，这里的住户有七成是候鸟族，他们的居住周期大约在每年 11 月至次年 4 月。

警惕“候鸟式养老”掘金陷阱

“候鸟族”的日益壮大，促进了不少南方城市旅游休闲和养老经济的发展；然而，一些不良商家盯上了“候鸟族”，设下“陷阱”诓骗老人。老年人普遍有孤独、渴望关心、不想给小辈添麻烦等心理特点，有时就会被不法分子利用。

家住西安北郊的李大叔，几年前和老伴也成为“候鸟老人族”中的一员，老两口前两年冬天常在海南度过，并时不时在朋友圈里晒风景、晒美食，向大家“显摆”，可今年冬天却没“南迁”，问起原因，他向记者讲了自己“候鸟”猫冬时不愉快的经历。去年冬天，和老伴在海口猫冬的李大叔，瞒着子女参加了当地一个“候鸟式养老”项目，这个项目被称为“养身养老新模式，为天下子女分忧”。李大叔支付近10万元后却发现，自己被忽悠得不轻。这家海口养老院所谓的“时权居住证”，并非预付的床位费，而只是“资格凭证”，相当于看病前的挂号费。要入住养老院，还要另外缴纳伙食费、护理费等。“这不等于我之前交的近10万元都打水漂了？”李大叔十分气愤地说。从海南回来后，他就和其他老人一起抱团维权。“所幸经多次奔波、多方协调、请律师诉讼，前几日我们拿到了退款。这样折腾下来，人已经累得精疲力尽，所以今年再没兴趣南迁，就在西安过冬吧！”李大叔叹息着说。

“候鸟式养老”、“消费养老”等新兴养老模式，在一些不法分子操作下“偷换概念”，演变成了忽悠老人的伎俩。李大叔的律师张富俊提醒，老年人在大额消费前最好咨询亲友，以免财产受损。

“候鸟式养老”应因人而异

像候鸟一样跟随气候进行迁徙的生活方式虽然舒适、时尚，但却并非人人都适合，还需要根据自身条件和身体状况来决定。“想做候鸟族，老人们首先要考虑的是自己的身体状况。”北京市健宫医院副主任医师李东超在接受记者采访时表示，候鸟式养老更适合身体健康、适应能力和独立生活能力强的老年人。从医学角度分析，长期生活在北方的老年人，身体早已适应四季分明的气候环境，若故意躲避炎热的夏季和寒冷的冬季，可能打乱生物钟，反而对健康不利。

中医学认为，一年分为春、夏、长夏、秋、冬五季，变化规律可归纳为春温、夏热、长夏湿、秋燥、冬寒。在这样的气候变迁下，人体会产生春生、夏长、长夏化、秋收、冬藏的变化。中国中医科学院广安门医院主治医师储余光在接受记者采访时表示，选择候鸟式养老的人往往会让身体一直处于“夏”的状态，不仅越过了生、长、收的阶段，也没有冬藏的过程，其体内的“阳气”无法存储。此外，不少老年人在南方过冬时，因气候炎热而大量出汗，致使“阳气外泄”，出现心慌、气短、乏力等症状，甚至引发心脑血管疾病。此外，南方温暖的气候虽然比较适合患有气管炎、哮喘病的人，但却不适合患有痛风、风湿等疾病的人久居，因为海边空气潮湿，会加重他们的病情。此外，受医保限制，老年人在非常住地的就医也是一大难题。

除此之外，一些候鸟族还会在心理上产生孤独感。一位老年人告诉记者，候鸟式生活虽然可以追随舒适的气候，但生活圈子也随之缩小，以至于在外地偶尔遇到一个口音相近的人都觉着很亲切。专家表示，许多候鸟族因无法排解孤独感而产生巨大的心理压力，进而加重病情。

医生建议，老年人在选择候鸟式养老方式时须根据自身情况量力而行，若患有慢性疾病如糖尿病等，最好不要在南方过冬。此外，老年人出行之前应做全面体检，根据医生建议来决定是否前往，年龄偏大的老年人应在家人的陪同下前往且须备足常用药品。

（来源：正北方网）

中国养老网

养老金融

养老型公募基金出台倒计时，普通型投资股票不超过 30%

随着人口老龄化现象的加剧，养老逐渐成为业内普遍关注的话题，关于养老型公募基金的探讨热度也随之升温。5 月 17 日，市场有消息称，《养老型公开募集证券投资基金指引（试行）》（以下简称《指引》）的初稿已经下发到部分公募基金管理人手中，并对相关内容公开进行意见征求。北京商报记者随即对上述传闻进行求证，多家基金公司相关负责人表示确实有收到相关文件。

细化养老型公募模式

北京商报记者拿到的《指引》中，养老型基金指引试行初稿共有 13 条，分别对养老型基金的立法依据、产品定义、产品类型、投资策略、投资比例、子基金要求、基金管理人和基金经理要求、运作方式和费用、销售适当性、存量产品变更等多个方面做出了详细规定。

根据《指引》，养老型基金需采用基金中基金（FOF）或普通基金形式运作，在投资策略方面，主要采用成熟稳健的资产配置策略，控制基金下行风险，追求基金长期稳健增值，值得一提的是，养老型基金中采用目标日期策略的基金应当随着所设定目标日期的临近，逐步降低权益类资产的配置比例，增加固定收益类资产的配置比例。

在投资比例方面，采用普通基金或基金中基金形式运作的养老型基金投资于股票的比例不超过 30%，此外，采用基金中基金形式运作的养老型基金投资于股票型基金和混合型基金的比例也不得超过 30%，基金采用封闭运作模式（封闭期不短于五年）的情况下，采用目标日期策略的养老型基金投资股票、股票型基金以及混合型基金的比例可不高 60%。

此外，北京商报记者注意到，监管下发的《指引》还对管理养老型基金的基金管理人和基金经理进行约束，根据《指引》，管理养老基金的基金公司需满足近三年公募基金资产管理规模不低于 300 亿元的门槛要求，此外，担任养老型基金的基金经理应当具备五年以上的基金经理任职经验。济安金信评价中心主任王群航表示，三年以上 300 亿元基金公司管理规模和五年的基金经理任职期限提高了养老型基金的管理门槛，未来部分中小型公司中拥有五年以上任职期限的基金经理将颇受市场青睐。

政府加强引导

北京商报记者注意到，5 月 8 日，中国证券投资基金业协会主办了基金服务养老金第三支柱建设专题研讨会，中国证券投资基金业协会会长洪磊表示，从养老体系自身看，需要建设一个与第一支柱互补的改善型第三支柱。

华夏基金公司总经理汤晓东建议，应建立符合第三支柱要求的养老型基金产品线，为社会公众提供费用合理、结构明晰、服务便捷、养老属性鲜明的基金产品。特别是能够发挥长期资金优势、匹配参加者风险收益特征、降低业绩波动、穿越经济周期的 FOF 产品，比如目标日期基金、目标风险基金等。

王群航表示，目前，中国人口老龄化社会特征越来越显著，监管推出养老型公募基金指引是应对老龄化趋势的重要举措，符合国家战略要求，基金行业积极配合适应整个社会发展规律是十分必要的。事实上，此前市场上曾有过类似的基金产品，但是产品发行并不规范。

盈码基金研究员杨晓晴表示，《指引》下发到基金公司意味着养老型公募基金距诞生不远了，养老型公募基金这一创新可以提升公募基金品种的丰富度，为稳健投资者提供了更多的选择，尤其是对有养老投资需求的个人投资者意义重大，此外，养老型公募基金可以满足个人养老投资的需求，进一步推动养老金市场化改革的进程。

仍有难题待解

尽管养老基金已经迈出了实质性的一步，不过对于此次《指引》征求意见稿的下发仍有很多细则亟待修改完善。王群航表示，《指引》要求，基金公司需根据投资人的年龄、退休日期和收入水平向投资人推介合适的养老型基金，这一点需要细化，对于某种养老基金产品适合什么样年龄、性别需严格到一个标准，此外，开放式基金是永续存在的，那么养老基金是不是需要设定 10 年、20 年的年限，并根据设定年限所对应的年龄和性别等问题进一步细化仍需监管考量。杨晓晴补充道，养老基金的详细投资范围也需要进一步明确，如是否可以投资于海外市场、能否投资股指期货、融资融券等品种。

事实上，养老基金的推行依然存在众多难点和疑点。杨晓晴指出，养老型公募基金毕竟是一创新产品，要想推广开来还需要市场的考验。此外，养老型公募基金，虽然本着稳健投资的目标，但也有亏损的风险，管理过程中会不会强制设立止损机制，以免影响到投资者的正常养老等问题也是待解难题。

（来源：北京商报）

中国养老网

养老型基金来了，年轻人再不规划养老就晚了

公募基金家族又要添一个新成员了！据报道，本周，监管层下发了《养老型公开募集证券投资基金指引（试行）》。在此之前的规定，基金公司不能直接向个人提供以份额形式存在的养老金产品，而本次指引的下发意味着养老型基金这一新品种即将诞生。

养老型基金的定义为“以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金”。

虽然现存的基金中确实有一部分以养老为主题、带有养老字样，但这都不是养老型基金，在指引实施后，这类基金有可能直接变更为养老型基金或者改名。

说起养老，可能不少人认为这个问题离自己还很远。不过，现实的情况是渐进式延迟退休规定几近板上钉钉、养老金空帐上万亿元、养老金涨幅连年下调、我们很有可能面临老了却没钱养老。融 360 理财小编认为，养老规划宜早不宜晚。

目前，我国养老保障体系有三大支柱，分别是基本养老保险、企业年金和个人养老金账户。

首先是基本养老保险，具有国家强制性，由用人单位和个人分别缴纳，退休之后才能领取。按照规定，养老保险必须缴满 15 年，退休后才能终生享受养老金，随着延迟退休政策的推进，退休年龄很有可能推迟到 65 岁。

不过，退休后每月领到的养老金是远不够满足生活需要的。想知道退休后能领到多少钱，可以根据目前的工资水平和养老金替代率大致推算，养老金替代率是退休时养老金水平与退休前工资水平的比率。

近期，据人社部公布的数据显示，我国的企业职工养老金替代率为 67%。假设小周在三线城市的私企工作，退休前工资 4000 元，那么，按照这个比例计算，退休后每月能领到手的养老金大概在 2700 元左右。

想要在退休后仍保持现在的生活水平，有必要额外存下一笔养老钱了。

企业年金虽然自 2004 年开始实施，由用人单位自愿建立，企业和个人共同缴费，实行“个人账户”制。由于自愿缴纳，目前建立这一制度的企业很少，据人社部公布的情况是建立企业年金的企业占比还不到 1%，覆盖范围十分有限。据融 360 理财小编了解，身边的朋友都没有享受这一待遇。

所以，重点就放在了第三支柱，但是，就目前的情况来看，第三支柱其实还没有真正建立起来。个人养老金账户是指政府提供税收优惠，个人根据自身需求选择不同投资产品，可以是储蓄、商业保险或者基金等。此次的公募型养老基金可以看作是对第三支柱的推动，对于保守稳健型的投资者来说

是很好的选择。普通的上班族想要优雅的老去，坚持理财是唯一的法宝。

（来源：融 360）

中国养老网

让金融供给侧改革促新旧发展动能转换

金融活,经济活;金融稳,经济稳。5月4日在济南召开的促进全省金融稳健发展电视会议指出,当前我省正处于新旧动能转换的关键时期,金融作为现代经济的核心,是新旧动能转换重大工程的重要支撑,具有增活力、强支撑、保安全的重要作用。要将维护金融安全放在更加突出的位置,打好“整体战”“立体战”“攻坚战”,形成金融改革发展和风险防控的“大合唱”,充分发挥好金融服务“增活力”“强支撑”“保安全”三大作用。

全省金融系统要贯彻落实好会议的重要讲话精神,首先要瞄准新旧动能转换重大工程的金融需求,聚焦服务“四新”“四化”,深入推进金融供给侧结构性改革,不断提升金融供给的质量和效率,切实增强金融服务的针对性、有效性和引领性。

贯彻落实会议精神,下一步要做好“六个结合”的文章。一是点上突破与面上拓展相结合。点上突破,就是要提升济南、青岛、烟台等中心城市金融集聚度,打造金融创新高地和资本洼地,形成集聚辐射效应。面上拓展,就是要着眼于广大县域和农村等薄弱环节,大力发展普惠金融,深入推进县域和农村金融创新试点,不断提升金融服务县域经济和“三农”水平。二是盘活存量和优化增量相结合。要通过调整信贷结构、推动并购重组等方式,在推进“僵尸”以及低效无效资产快速市场出清、盘活金融存量资源的同时,引导好增量资金的投向,腾挪出更多金融资源投向高效的新动能、新产业。三是间接融资与直接融资相结合。要在发挥信贷融资主渠道作用的同时,全面拓宽股票、债券、私募股权、资产证券化等直接融资渠道,充分利用资本市场优化资源配置和服务创新创业的重要功能。四是传统业态与新兴业态发展相结合。要在推动传统金融业务转型的同时,创新发展科技金融、互联网金融、绿色金融、文化金融、养老金融、共享金融等新兴金融业态,有效支持创新企业和新兴产业发展。五是标准化金融服务与个性化金融服务相结合。要顺应混业经营趋势,大力推进金融产品和服务创新,积极发展股权质押融资、投贷联动、债转股、贷款保证保险等跨界金融业务,鼓励有条件的地方金融机构开展综合经营,推动金融服务由单一化向综合化转变,由标准化向个性化定制化转变,通过高适配性的金融创新和服务提升,释放新需求,创造新供给。六是金融创新与风险防范相结合。要以提高金融服务实体经济能力和效率为根本目的,动态把握金融创新的界限,把防范风险始终贯穿金融创新全过程,使监管能力建设与金融创新相适应,坚决守住不发生系统性金融风险底线。

（来源：大众日报）

中国养老网

社会保障

延迟退休被各国奉为应对老龄化的有效之策

中国人民大学经济学院孙文凯发表观点称：人口老龄化给各国社会经济带来了诸多负面影响，西

方发达国家都积极采取措施以减少人口老龄化带来的负面影响。在可选择的措施中，有些属于市场的自发反应，有些属于政府有意为之。这些措施包括延迟退休年龄、鼓励生育、对外投资、资本替代劳动等。在实践层面，延迟退休年龄被各国奉为应对人口老龄化的有效之策。

渐进调整退休年龄

世界各国多是逐步缓慢地调整退休年龄。比如，美国1935年制定的《社会保障法》中规定领取退休金的年龄为65岁。20世纪80年代初，由于人口结构的变化，美国社会保障项目面临严重的财政危机，不得不对退休年龄作出调整。1983年美国的社会保障法案中规定，从当年至2017年间，将美国退休年龄从65岁延长到67岁。退休年龄设置时，美国没有“一刀切”，而是按人口出生时间动态设定。在执行时，遵循了补偿性原则，美国采取了三档式的弹性激励方式，人们可以选择提前退休、正常退休与延迟退休，而这三档退休方式分别对应了从低到高的三种养老金支付。第一档是提前退休。愿意提前退休的民众可以最早在年满62周岁时退休并领取打折扣的退休金，62岁退休的保障水平相当于全额退休金的70%，此后逐月递增。第二档是正式退休。年满67周岁民众可以申请正式退休并领取全额退休金。在1937年以前出生的领取全额退休金的正式退休年龄是65岁，1943年以后出生的提高到66岁，1960年以后出生的提高到67岁。第三档是鼓励性的延迟退休。民众可以最晚工作到70周岁，届时可以比正常退休者多领大约三分之一的退休金。

美国的渐进调整退休年龄的做法非常有代表性，其他国家也都采用类似做法。德国政府于2007年通过的一项延迟退休年龄的法案规定，德国的退休年龄将在2012—2029年之间从65岁调至67岁，平均每年提高1个月。2010年法国通过了退休制度改革法案，将法定退休年龄由60岁提高至62岁，每年延长4个月，且退休者要想获得100%的退休金必须年满67岁退休。日本现行的养老金给付的初始年龄是60岁，以后逐步把领取养老金的年龄提高到65岁，男女分别从2013年和2018年开始实行，并将于2025年和2030年过渡完毕。具体实施上，男性从2013年起，每3年增加1岁，从60岁推迟到65岁，女性晚5年实行。另外，意大利于2010年6月10日将女性公务员退休年龄调整为与男性相同，从61岁调到65岁。英国2010年6月24日宣布，从2016年起将男性退休年龄推迟至66岁。西班牙于2011年1月27日规定，从2013年起将大多数法定退休年龄从65岁推迟到67岁。而乌克兰则在2011年7月制定延迟退休计划，从2011年9月1日起，女性退休年龄在今后10年内从55岁每年推迟6个月，逐步延长到60岁；从2013年起，男性国家公务员的退休年龄将从60岁开始每年延迟半年，逐步延长到62岁为止。

（来源：网易）

中国养老网

国资划转社保有望年内出台，养老保险改革需未雨绸缪

国有资本划转社保提速

养老金缺口问题一直为各界关注。这一问题今年可能会取得重大进展。日前，全国社保基金理事会理事长楼继伟表示，2017年全力配合财政部完善划转部分国有资本充实社保基金实施方案，推动划转实施方案按期出台。不过对于相关划转路径，业内还有争议尚待厘清：一是划转收益充实还是划转股权充实。二是划转至全国社保基金还是省级社保基金。

近日，全国社保基金理事会理事长楼继伟在该机构第六届理事大会第一次会议上作报告时表示，2017年“全力配合财政部完善划转部分国有资本充实社保基金实施方案，推动划转实施方案按期出台”。

这引起外界广泛关注。国资划转社保基金，是推进我国养老保险制度改革中很重要的内容。国资

划转社保基金在今年“按期出台”，是否意味着养老保险改革也有望出台呢？

随着我国人口老龄化的加深，部分省份基本养老金出现单个年度“收不抵支”的情况，长远来看维持养老金的可持续也是必须面对的问题。2016 年底举行的中央经济工作会议部署，要推动养老保险制度改革，加快出台养老保险制度改革方案。

今年 3 月份，人社部部长尹蔚民在回应养老金问题时表示，要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性措施保障养老保险基金的可持续发展。

基金规模有望扩大

从全国社保基金会第六届理事大会第一次会议报告来看，围绕“国资划转社保基金”的工作一直在进行。

社保基金会第五届理事大会于 2014 年 3 月成立，三年来主要工作内容就包括，积极参与划转部分国有资本充实社保基金研究，推动完善划转实施方案，为相关决策提供有力支持。

楼继伟报告指出，按照第六届理事大会总体要求，2017 年要重点做好五项工作，其中一项为“加快社保基金筹集和养老基金受托管理，着力做大做强规模”，指出要“按照我国养老保险制度改革方向，立足精算平衡和国有资本存量实际，全力配合财政部完善划转部分国有资本充实社保基金实施方案，推动划转实施方案按期出台”。

一位不愿具名的权威社保专家对 21 世纪经济报道记者表示，国资划转社保基金的方案今年有望实施。

最新数据显示，2016 年底，全国社保基金会管理资产总额达到 2 万亿元，其中基金权益约为 1.95 万亿元，为未来基本养老金缺口准备的战略储备基金权益约为 1.6 万亿元。

如果国资划转社保基金按期出台，社保基金规模有望进一步做大，作为未来养老金缺口的战略储备金将超过目前 1.6 万亿元规模。

国资划转社保基金，作为补充养老金的重要手段，在业内已经讨论多年，但在实践层面突破的并不多。山东 2015 年分两批将省管企业 30% 的国有资本划转山东社保基金理事会持有，2015 年总计划转国有资本 180 亿元。

据山东省国资委时任主任张新文表示，划转部分国有资本充实山东省社保基金，山东是全国第一家，也是目前唯一一家。这项改革体现了国有资本全民所有、全民受益的理念，提高了山东省社会保障能力，对推动国有企业改革、完善国资监管体制，也具有十分重要的意义。

国资如何划转？

楼继伟在报告中指出，要按照我国养老保险制度改革方向，立足精算平衡和国有资本存量实际，全力配合财政部完善划转部分国有资本充实社保基金实施方案，推动划转实施方案按期出台。

上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣对 21 世纪经济报道记者表示，国资划转是划转到当前社保基金出现收不抵支的部分省份，还是划转到全国社会保障基金理事会，业内对此有不同的理解。如果是为了应对当前部分省份养老金收支矛盾较大的问题，紧跟的问题是，中央和地方都拥有国有资产，国有资产在不同省份分布不均，如何界定央地承担比例。而如果划转到全国社会保障基金，该基金目前仍在保值增值阶段，无助于当前社会保险基金高费率、高财政补助状况的缓解。

有专家指出，较优质的国有资本多集中在东部沿海发达省份，这些省份养老金盈余较多；而养老金收支矛盾较大的省份，国资来填充社保基金的潜力不够大。

中国财政科学研究院国有经济研究室主任文宗瑜对 21 世纪经济报道记者表示，应对当前养老金收支矛盾较大的现实，未必要将上市国企股份划转到社保基金，国资相关收益、国有资本经营预算收入等，可以先统一纳入预算管理，做大国有资本经营预算，再与社保基金联动，用于充实养老保险基金。

按改革部署，国有资本收益上缴公共财政比例，到 2020 年要提到 30%，更多用于保障和改善民生。不过，提高国企利润上缴比例，来充实国有资本经营预算，并不容易。

按照财政部公布的 2016 年预算执行情况，2016 年全国国有资本经营预算收入约 2602 亿元，增长

2%。同样据财政部披露的全国国有及国有控股企业（不含国有金融类企业）2016 年实现利润 23158 亿元。即，全国国有资本上缴利润比例 2016 年不超过 2%。

社科院财经战略研究院研究员汪德华对 21 世纪经济报道记者表示，国资划转只是所有权的转移，是个战略储备，不会对国企日常经营造成太大影响。但提高国企利润上缴比例，是对当期利润分配的重新调整，执行起来可能更困难，这也是为何全国国企利润上缴比例不到 2%的原因。

养老保险制度改革需未雨绸缪

有专家指出，国资划转社保基金，究竟是用于解决眼前资金缺口，还是放到养老金中长期持续平衡的视角，是养老保险改革顶层设计问题。

近年来，我国养老保险对财政依赖度在增强。根据人社部 2015 年公报，城镇企业职工养老保险基金当期“收不抵支”的省份在增加，由 2014 年的 3 个扩大到了 2015 年的 6 个。

3 月 1 日，在国新办发布会上，尹蔚民表示，我国养老保险基金的运行总体上是平稳的，养老保险基金运行的主要问题是统筹地区之间不平衡。我国养老保险现在是省级统筹，各省之间养老保险基金的运行差异比较大，高的省份，能够保障 50 个月的支付，特别困难的省份，当期收不抵支，累计结余也基本上用完，差异比较大。

尹蔚民指出：“人口老龄化是世界各国共同面临的问题。我们的养老保险制度是 20 多年前建立的，当时人口抚养比是 5：1，现在已经持续下降到 2.8：1。随着人口老龄化的加速发展，人口抚养比还会发生变化，所以如果不采取有力的措施，养老保险基金的运行就会出现問題。当然，我们已经看到了这一点，要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性措施保障养老保险基金的可持续发展。”

（来源：21 世纪经济报道）

中国养老网

企业职工养老待遇如何发放？

养老保险如何缴？养老保险待遇如何发放？灵活就业人员能否购买养老保险？……对于养老保险的困惑小编一一来解答了！

企业职工基本养老保险

基本养老保险是指劳动者在达到法定退休年龄后，从政府和社会得到一定的经济补偿、物质帮助和服务，保障其晚年基本生活的一项社会保险制度。我国企业职工基本养老保险实行社会统筹与个人账户相结合的模式，通过建立养老保险基金，保障劳动者退休后的基本生活。

我省自二十世纪八十年代开始探索养老保险制度改革，经历退休费用企业统筹，退休费用社会统筹的社会养老保险，与全国统一养老保险制度并轨等阶段。

目前，已经建立起不分单位所有制、不分用工形式、不分职工城乡户籍的统一的基本养老保险制度。截至 2016 年 12 月底，全省企业职工基本养老保险在职参保人数为 4694.7 万人。

参保范围

我省行政区域内的所有企业、城镇个体经济组织和与之形成劳动关系的劳动者，以及国家机关、事业单位、社会团体和与之建立劳动合同关系的劳动者必须依法参保。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参保。

缴费标准

企业职工基本养老保险费由单位和个人共同承担。单位以本单位参保职工工资总额为基数，按一定比例缴费，纳入社会统筹基金，缴费比例按照国家规定一般不得超过20%。个人缴费比例为本人月应税工资、薪金收入的8%，全部计入个人账户。

从2015年1月起，我省企业职工基本养老保险单位缴费比例统一至13%-15%，缴费基数下限为全省上年度城镇单位在岗职工月平均工资和城镇私营单位从业人员平均工资加权平均值的60%，上限为全省上年度在岗职工月平均工资的300%。

城镇个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，全部费用都由个人缴纳，缴费比例按20%执行。缴费基数在上下限范围内自行申报。

待遇享受条件

参保人同时满足以下条件的，可申请领取基本养老金：

(1)年龄条件：在生产岗位的女职工年满50周岁、在管理岗位的女职工年满55周岁，男职工年满60周岁。

(2)缴费年限条件：缴费年限(含视同缴费年限)累计满15年。

参保人达到国家规定的退休年龄但缴费年限不满15年的，可以按规定参照个体工商户和灵活就业人员的缴费比例和缴费基数继续缴费到满15年后，申领基本养老金。

养老保险待遇

养老金如何算?一直以来很多人都不清楚。看好了，小编送上公式，以后明明白白了!

基本养老金由基础养老金、个人账户养老金和过渡性养老金组成。

基础养老金月标准=(全省上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资)÷2×缴费年限(含视同缴费年限)×1%。

个人账户养老金月标准=个人账户储存额÷计发月数(计发月数按国家政策规定执行，如50岁的计发月数为195个月，55岁的计发月数为170个月，60岁的计发月数为139个月)。

过渡性养老金月标准=视同缴费账户总额÷计发月数+100元+缴费年限专项津贴(目前，缴费年限专项津贴=缴费年限×4元)。

基本养老金每年按照国家规定统一调整。

保险关系转移

(1)省内转移

2009年，我省实现养老保险关系省内无障碍转移接续。参保人在新就业地参保后，可申请养老保险关系转入，视同缴费账户和个人账户储存额以及地方养老金总额转入新参保地，缴费年限合并计算。达到领取待遇条件时在最后参保地领取待遇。

(2)跨省转移

2010年，实现养老保险关系跨省无障碍转移接续。参保人员跨省流动就业的，养老保险关系可随同转移，个人账户储存额全额转移，单位缴费统一按本人1998年1月1日后各年度实际缴费工资为基数的12%总和转移，缴费年限合并计算。达到待遇领取条件时在按规定确定的待遇领取地领取待遇。

(3)城乡制度衔接

2014年7月1日起，参加城镇职工养老保险和城乡居民养老保险两种制度的人员，达到城镇职工养老保险法定退休年龄，可以按照规定办理制度衔接手续。

城镇职工养老保险缴费年限满15年(含延长缴费至15年)的，可以申请从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险，按照城镇职工养老保险办法计发相应待遇，城乡居民养老保险个人账户的全部储存额并入城镇职工养老保险个人账户，其缴费年限不合并计算或折算;城镇职工养老保险缴费年限不足15年的，可以申请从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险，城镇职工养老保险个人账户全部储存额并入城乡居民养老保险，缴费年限合并计算，待达到城乡居民养老保险规定的领取条件时，按照城乡居民养老保险办法计发相应待遇。

中国养老网

老年说法

山东: 滕州市全力做好老年人法律服务援助工作

近年来,滕州市深入贯彻落实司法部、全国老龄办印发的《关于深入开展老年人法律服务和法律援助工作的通知》精神,全市各级司法行政机关、老龄工作机构精心组织,实施三举措,积极动员律师、公证、基层法律服务工作者和法律援助人员以良好的法律服务行业精神风貌,进村入户开展老年人法律服务援助工作,依法维护老年人合法权益。

首先加强法律服务援助队伍建设。依托律师事务所、公证处、基层法律服务所设立一定数量的老年人公益法律服务中心,每个中心视情况安排律师、公证员、基层法律服务工作者相对集中为老年人提供公益法律服务。加强老年人公益法律服务队伍的思想政治、业务能力、职业道德和党的建设,不断提升做好老年人法律服务工作的能力。

其次明确法律服务援助对象。针对失能、高龄、空巢、贫困老年人着力解决他们在医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心、最直接、最现实的法律问题。

最后加大法律服务援助力度。进一步降低老年人法律援助的门槛,把民生领域与老年人权益保护密切相关的事项纳入法律援助范围。对经济困难但不符合法律援助条件的老年人、无固定生活来源的老年人追索赡养费案件等减免法律服务收费,对行动不便、失能、患病、长期卧床的老年人实行上门服务。

(来源: 滕州市老龄办)

中国养老网

政府购买服务

北京: 顺义区胜利街道办事处顺义区龙府社区养老服务驿站装修工程公开招 标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称顺义区龙府社区养老服务驿站装修工程

品目工程/建筑物施工/居住用房施工

采购单位北京市顺义区胜利街道办事处

行政区域顺义区公告时间 2017年05月19日 08:11

获取招标文件时间 2017 年 05 月 25 日 09:00 至 2017 年 06 月 01 日 16:00

招标文件售价¥500

获取招标文件的地点北京市顺义区北环路 90 号院第二幢二层招标代理部

开标时间 2017 年 06 月 15 日 09:00

开标地点北京市顺义区北环路 90 号院第二幢一层开标室

预算金额¥119.217822 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人董星奇、杨奇

项目联系电话 010-89477580

采购单位北京市顺义区胜利街道办事处

采购单位地址顺义区新顺南大街 27 号

采购单位联系方式王小杰：010-81484259

代理机构名称北京数圣工程造价咨询有限公司

代理机构地址北京市顺义区仁和镇北环路 90 号 4 幢 103 室

代理机构联系方式董星奇、杨奇：010-89477580

北京数圣工程造价咨询有限公司受北京市顺义区胜利街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对顺义区龙府社区养老服务驿站装修工程进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：顺义区龙府社区养老服务驿站装修工程

项目编号：BJZB2017-SG041

项目联系方式：

项目联系人：董星奇、杨奇

项目联系电话：010-89477580

采购单位联系方式：

采购单位：北京市顺义区胜利街道办事处

地址：顺义区新顺南大街 27 号

联系方式：王小杰：010-81484259

代理机构联系方式：

代理机构：北京数圣工程造价咨询有限公司

代理机构联系人：董星奇、杨奇：010-89477580

代理机构地址：北京市顺义区仁和镇北环路 90 号 4 幢 103 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见招标文件

二、投标人的资格要求：

1 投标人应具有独立法人资格；2 投标人须具备建设行政主管部门核发的建筑施工总承包叁级（含）以上资质；3 投标人近三年具备类似工程施工经验和业绩；具有实施投标项目所要求的足够的专业人员、经验、技术能力；4 投标人拟派项目负责人须具有建筑工程贰级（含）及以上注册建造师，且应具有有效的安全考核证书 B 本；5 投标人具有建设主管部门颁发的有效的安全生产许可证；6 外地进京企业应具有有效的进京备案手续，且外地进京企业拟派项目经理须为相应专业的壹级建造师；7 投标企业信誉和财务状况良好，有足够的资金能力承担本项目的实施；8 没有处于被责令停业、投标资格被取消、财产被接管或冻结、破产状态；9 在最近三年内没有骗取中标和严重违约及重大工程质量问题；10 投标人被信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单之一的，不得参加本项目的投标；11 本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：119.217822 万元（人民币）

时间：2017 年 05 月 25 日 09:00 至 2017 年 06 月 01 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市顺义区北环路 90 号院第二幢二层招标代理部

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场售卖

四、投标截止时间：2017 年 06 月 15 日 09:00

五、开标时间：2017 年 06 月 15 日 09:00

六、开标地点：

北京市顺义区北环路 90 号院第二幢一层开标室

七、其它补充事宜

1、凡有意参加投标者，请于 2017 年 05 月 19 日至 2017 年 05 月 25 日，每日上午 9 时至 11 时，下午 14 时至 16 时（北京时间），在北京市顺义区北环路 90 号院第二幢二层招标代理部报名。

2、报名所需资料：拟派项目经理人本人作为被授权人持有效的营业执照（副本）、组织机构代码证（副本）、税务登记证（副本）（或三证合一营业执照副本）、资质证书（副本）、企业安全生产许可证（副本）、法人授权委托书、被授权人身份证、注册证书及有效的安全 B 本、“信用中国”及“中国政府采购网”网站查询的投标单位信用记录的查询结果等资料的原件供审查，外地企业须提供进京备案登记原件。同时提供以上资料加盖单位公章的复印件一套。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

安徽：合肥经开区临湖社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称合肥经开区临湖社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包

品目

采购单位合肥经济技术开发区临湖社区管理委员会

行政区域市辖区公告时间 2017 年 05 月 19 日 11:26

本项目招标公告日期 2017 年 04 月 24 日中标日期 2017 年 05 月 18 日

评审专家名单魏春波,程田华,孙业康,张梅,刘厚杰

总中标金额¥60 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人孙明明

项目联系电话 0551-66223869

采购单位合肥经济技术开发区临湖社区管理委员会

采购单位地址合肥经济技术开发区玉屏路和云谷路交口

采购单位联系方式无

代理机构名称安徽合肥公共资源交易中心

代理机构地址合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

代理机构联系方式 15956990506

合肥经开区临湖社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包项目中标（成交）公告

一、项目相关情况

项目名称：合肥经开区临湖社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包项目

项目编号：2017FJCZ1587

招标（采购）方式：公开招标

招标（采购）公告发布日期：2017 年 04 月 24 日

开标（采购）日期：2017 年 5 月 18 日

中标供应商名称：巢湖市德颐顺老年服务中心

中标供应商联系地址：巢湖市官圩路中段婚姻登记处 4 楼

中标单价：响应招标文件计费标准、付款方式及服务周期要求

中标供应商资料公示：点此浏览企业信息

主要中标或者成交标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：合肥经开区临湖社区基本养老服务设施运行等“三项”服务外包等一批。

评标委员会成员名单：魏春波、程田华、孙业康、张梅、刘厚杰

招标（采购）人名称：合肥经济技术开发区临湖社区管理委员会

地址：合肥经济技术开发区玉屏路和云谷路交口

联系人：刘工

联系方式：0551-63498368

招标（采购）代理机构名称：安徽诚信项目管理有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

项目负责人：孙明明联系电话：0551-66223869

若投标人对上述结果有异议，可在中标（成交）公告发布之日起七个工作日内以书面形式在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 13:00-17:00，节假日休息）向安徽诚信项目管理有限公司提出质疑（异议），质疑材料递交地址：合肥要素市场 A 区 639 室，联系电话：0551-66223642。

若投标人对质疑处理意见有异议，可在规定时间内以书面形式向合肥市公共资源交易监督管理局督查处提出投诉，联系人：李工，联系电话：0551-66223531【采购人为合肥行政区域以外单位的项目：向采购人所在地财政部门（公共资源交易监督管理部门）提出投诉】。

二、质疑提起的条件及不予受理的情形

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《安徽省政府采购供应商质疑处理办法》等法律法规，现将质疑提起的条件及不予受理的情形告知如下：

（一）质疑应以书面形式实名提出，书面质疑材料应当包括以下内容：

- 1、质疑人的名称、地址、有效联系方式；
- 2、项目名称、项目编号、包别号（如有）；
- 3、被质疑人名称；
- 4、具体的质疑事项、基本事实及必要的证明材料；
- 5、明确的请求及主张；
- 6、提起质疑的日期。

质疑人为法人或者其他组织的，应当由法定代表人或其委托代理人（需有委托授权书）签字并加盖公章。

质疑人需要修改、补充质疑材料的，应当在质疑期内提交修改或补充材料。

（二）有下列情形之一的，不予受理：

- 1、提起质疑的主体不是参与该政府采购项目活动的供应商；
- 2、提起质疑的时间超过规定时限的；
- 3、质疑材料不完整的；
- 4、质疑事项含有主观猜测等内容且未提供有效线索、难以查证的；
- 5、对其他投标人的投标文件详细内容质疑，无法提供合法来源渠道的；
- 6、质疑事项已进入投诉处理、行政复议或行政诉讼程序的。

特此公告。
安徽诚信项目管理有限公司
2017 年 05 月 18 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

安徽：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包 中标公告

公告概要：
公告信息：
采购项目名称合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包
品目
采购单位合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会
行政区域市辖区公告时间 2017 年 05 月 19 日 11:26
本项目招标公告日期 2017 年 04 月 27 日中标日期 2017 年 05 月 18 日
评审专家名单朱磊
总中标金额¥52.5 万元（人民币）
联系人及联系方式：
项目联系人孙林
项目联系电话 0551-66223878
采购单位合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会
采购单位地址合肥经济技术开发区紫蓬路 333 号
采购单位联系方式无
代理机构名称安徽合肥公共资源交易中心
代理机构地址合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼
代理机构联系方式 13966695877
合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包项目中标（成交）公告

一、项目相关情况

项目名称：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包项目
项目编号：2017FJCZ1374
招标（采购）方式：公开招标
招标（采购）公告发布日期：2017 年 04 月 27 日
开标（采购）日期：2017 年 5 月 18 日
中标供应商名称：巢湖市德颐顺老年服务中心
中标供应商联系地址：巢湖市官圩路中段婚姻登记处 4 楼
中标(成交)金额：人民币伍拾贰万伍仟元（¥525000.00 元）
中标供应商资料公示：点此浏览企业信息
主要中标或者成交标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：合肥经开区锦绣社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包等一批。
评标委员会成员名单:邱凤鸣, 刘陈, 承友明, 张文杰, 聂复生
招标（采购）人名称：合肥经济技术开发区锦绣社区管理委员会

地址：合肥经济技术开发区紫蓬路 333 号

联系人：聂工

联系方式：0551-63872530

招标（采购）代理机构名称：安徽诚信项目管理有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

项目负责人：孙林联系电话：0551-66223878

若投标人对上述结果有异议，可在中标（成交）公告发布之日起七个工作日内以书面形式在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 13:00-17:00，节假日休息）向安徽诚信项目管理有限公司提出质疑（异议），质疑材料递交地址：合肥要素市场 A 区 639 室，联系电话：0551-66223642。

若投标人对质疑处理意见有异议，可在规定时间内以书面形式向合肥市公共资源交易监督管理局督查处提出投诉，联系人：李工，联系电话：0551-66223531【采购人为合肥行政区域以外单位的项目：向采购人所在地财政部门（公共资源交易监督管理部门）提出投诉】。

二、质疑提起的条件及不予受理的情形

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《安徽省政府采购供应商质疑处理办法》等法律法规，现将质疑提起的条件及不予受理的情形告知如下：

（一）质疑应以书面形式实名提出，书面质疑材料应当包括以下内容：

- 1、质疑人的名称、地址、有效联系方式；
- 2、项目名称、项目编号、包别号（如有）；
- 3、被质疑人名称；
- 4、具体的质疑事项、基本事实及必要的证明材料；
- 5、明确的请求及主张；
- 6、提起质疑的日期。

质疑人为法人或者其他组织的，应当由法定代表人或其委托代理人（需有委托授权书）签字并加盖公章。

质疑人需要修改、补充质疑材料的，应当在质疑期内提交修改或补充材料。

（二）有下列情形之一的，不予受理：

- 1、提起质疑的主体不是参与该政府采购项目活动的供应商；
- 2、提起质疑的时间超过规定时限的；
- 3、质疑材料不完整的；
- 4、质疑事项含有主观猜测等内容且未提供有效线索、难以查证的；
- 5、对其他投标人的投标文件详细内容质疑，无法提供合法来源渠道的；
- 6、质疑事项已进入投诉处理、行政复议或行政诉讼程序的。

特此公告。

安徽诚信项目管理有限公司

2017 年 05 月 18 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

安徽：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包 中标公告

公告概要：

公告信息:

采购项目名称合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包
品目

采购单位合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

行政区域市辖区公告时间 2017 年 05 月 19 日 11:25

本项目招标公告日期 2017 年 04 月 27 日中标日期 2017 年 05 月 18 日

评审专家名单无

总中标金额¥44.5 万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人孙林

项目联系电话 0551-66223878

采购单位合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

采购单位地址合肥经济技术开发区石鼓路 186 号

采购单位联系方式无

代理机构名称安徽合肥公共资源交易中心

代理机构地址合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

代理机构联系方式 13485691956

合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包项目中标（成交）公告

一、项目相关情况

项目名称：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包项目

项目编号：2017FJCZ1375

招标（采购）方式：公开招标

招标（采购）公告发布日期：2017 年 04 月 27 日

开标（采购）日期：2017 年 5 月 18 日

中标供应商名称：合肥市蜀山区阳光公益服务中心

中标供应商联系地址：合肥市蜀山区合六路华丰小区 2-507

中标(成交)金额：人民币肆拾肆万伍仟元（¥445000.00 元）

中标供应商资料公示：点此浏览企业信息

主要中标或者成交标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：合肥经开区芙蓉社区基本养老服务设施运行等“三项”服务服务外包等一批。

评标委员会成员名单:邱凤鸣, 承友明, 刘陈, 张文杰, 朱磊

招标（采购）人名称：合肥经济技术开发区芙蓉社区管理委员会

地址：合肥经济技术开发区石鼓路 186 号

联系人：朱磊

联系方式：0551-68823108

招标（采购）代理机构名称：安徽诚信项目管理有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

项目负责人：孙林联系电话：0551-66223878

若投标人对上述结果有异议，可在中标（成交）公告发布之日起七个工作日内以书面形式在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 13:00-17:00，节假日休息）向安徽诚信项目管理有限公司提出质疑（异议），质疑材料递交地址：合肥要素市场 A 区 639 室，联系电话：0551-66223642。

若投标人对质疑处理意见有异议，可在规定时间内以书面形式向合肥市公共资源交易监督管理局督查处提出投诉，联系人：李工，联系电话：0551-66223531【采购人为合肥行政区域以外单位的项目：向采购人所在地财政部门（公共资源交易监督管理部门）提出投诉】。

二、质疑提起的条件及不予受理的情形

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《安徽省政府

采购供应商质疑处理办法》等法律法规，现将质疑提起的条件及不予受理的情形告知如下：

（一）质疑应以书面形式实名提出，书面质疑材料应当包括以下内容：

- 1、质疑人的名称、地址、有效联系方式；
- 2、项目名称、项目编号、包别号（如有）；
- 3、被质疑人名称；
- 4、具体的质疑事项、基本事实及必要的证明材料；
- 5、明确的请求及主张；
- 6、提起质疑的日期。

质疑人为法人或者其他组织的，应当由法定代表人或其委托代理人（需有委托授权书）签字并加盖公章。

质疑人需要修改、补充质疑材料的，应当在质疑期内提交修改或补充材料。

（二）有下列情形之一的，不予受理：

- 1、提起质疑的主体不是参与该政府采购项目活动的供应商；
- 2、提起质疑的时间超过规定时限的；
- 3、质疑材料不完整的；
- 4、质疑事项含有主观猜测等内容且未提供有效线索、难以查证的；
- 5、对其他投标人的投标文件详细内容质疑，无法提供合法来源渠道的；
- 6、质疑事项已进入投诉处理、行政复议或行政诉讼程序的。

特此公告。

安徽诚信项目管理有限公司

2017 年 05 月 18 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广东：东莞市望牛墩镇人民政府社会事务办公室东莞市望牛墩镇居家养老服务采购项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称东莞市望牛墩镇居家养老服务采购项目

品目服务/其他服务

采购单位东莞市望牛墩镇人民政府社会事务办公室

行政区域广东省公告时间 2017 年 05 月 19 日 11:03

获取招标文件时间 2017 年 05 月 18 日 08:30 至 2017 年 05 月 24 日 17:30

招标文件售价¥150

获取招标文件的地点东莞市南城区体育路 2 号鸿禧中心五层 A 区 505 室

开标时间 2017 年 06 月 09 日 14:30

开标地点东莞市南城区体育路 2 号鸿禧中心 A 区 502-（1）会议室

预算金额¥509.76 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人钟小姐

项目联系电话 0769-22019033

采购单位东莞市望牛墩镇人民政府社会事务办公室
采购单位地址东莞市望牛墩镇镇政府大院
采购单位联系方式魏小姐 0769-88855113
代理机构名称广东和盛招标代理有限公司
代理机构地址东莞市南城区体育路 2 号鸿禧中心五层 A 区 505 室
代理机构联系方式钟小姐 0769-22019033

广东和盛招标代理有限公司受东莞市望牛墩镇人民政府社会事务办公室委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对东莞市望牛墩镇居家养老服务采购项目进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 东莞市望牛墩镇居家养老服务采购项目

项目编号: 441900-9-201705-441909-0071

项目联系方式:

项目联系人: 钟小姐

项目联系电话: 0769-22019033

采购单位联系方式:

采购单位: 东莞市望牛墩镇人民政府社会事务办公室

地址: 东莞市望牛墩镇镇政府大院

联系方式: 魏小姐 0769-88855113

代理机构联系方式:

代理机构: 广东和盛招标代理有限公司

代理机构联系人: 钟小姐 0769-22019033

代理机构地址: 东莞市南城区体育路 2 号鸿禧中心五层 A 区 505 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

包号

说明

A 包

东莞市望牛墩镇居家养老服务采购项目

二、投标人的资格要求:

1.法定资格条件 1.1.投标人须是在民政部门依法登记的社会团体、民办非企业单位或基金会 1.2.投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。1.3.投标人参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录。(须提供书面声明)。1.4.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商, 不得参加同一合同项下的政府采购活动。2.本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 509.76 万元(人民币)

时间: 2017 年 05 月 18 日 08:30 至 2017 年 05 月 24 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点: 东莞市南城区体育路 2 号鸿禧中心五层 A 区 505 室

招标文件售价: ¥150.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 现场购买

四、投标截止时间: 2017 年 06 月 09 日 14:30

五、开标时间: 2017 年 06 月 09 日 14:30

六、开标地点:

东莞市南城区体育路 2 号鸿禧中心 A 区 502-(1) 会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

1.法定资格条件 1.1.投标人须是在民政部门依法登记的社会团体、民办非企业单位或基金会 1.2.投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。1.3.投标人参加政府采购活动前三年

内，在经营活动中没有重大违法记录。（须提供书面声明）。1.4.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。2.本项目不接受联合体投标。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广东：钦州市钦北区开发投资有限公司钦北区综合养老基地项目（贵台镇八寨原乡养老基地）施工图纸设计服务采购询价公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称钦北区综合养老基地项目（贵台镇八寨原乡养老基地）施工图纸设计服务采购项目服务/工程咨询管理服务/工程设计服务

采购单位钦州市钦北区开发投资有限公司

行政区域钦北区公告时间 2017 年 05 月 19 日 09:31

报名时间 2017 年 05 月 19 日 09:00 至 2017 年 05 月 23 日 17:30

报名地点钦州市新华路 351 号四楼

开标时间 2017 年 05 月 25 日 15:30

预算金额¥25.9 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张工

项目联系电话 0777-5587738

采购单位钦州市钦北区开发投资有限公司

采购单位地址钦州市钦北区

采购单位联系方式余工，

代理机构名称广东华联建设投资管理股份有限公司

代理机构地址钦州市新华路 351 号四楼

代理机构联系方式张工，0777-5587738

广东华联建设投资管理股份有限公司受钦州市钦北区开发投资有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对钦北区综合养老基地项目（贵台镇八寨原乡养老基地）施工图纸设计服务采购进行询价招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：钦北区综合养老基地项目（贵台镇八寨原乡养老基地）施工图纸设计服务采购

项目编号：GDHL(ZB)2017025X

项目联系方式：

项目联系人：张工

项目联系电话：0777-5587738

采购单位联系方式：

采购单位：钦州市钦北区开发投资有限公司

采购单位地址：钦州市钦北区

采购单位联系方式：余工，

代理机构联系方式：

代理机构：广东华联建设投资管理股份有限公司

代理机构联系人：张工，0777-5587738

代理机构地址：钦州市新华路 351 号四楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍

钦北区综合养老基地项目（贵台镇八寨原乡养老基地）施工图纸设计服务采购，具体内容详见询价文件。

二、供应商资格要求简要说明：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，国内注册（指按国家有关规定要求注册）、具备法人资格的报价人；具备独立法人资格，且必须具备工程设计资质为建筑行业（建筑工程）设计乙级(含乙级)以上资质，在人员、设备、资金等方面具有相应的设计能力并通过有关单位年审的设计单位。2、根据最高人民检察院《关于开展行贿犯罪档案查询工作规定》的规定，凡参与政府采购活动的报价人，必须提供检察机关出具的无行贿犯罪档案查询的书面告知函，作为参与政府采购活动的准入条件。3、本采购项目不接受联合体投标。

三、报名和审查时间及地点等：

预算金额：25.9 万元（人民币）

报名时间：2017 年 05 月 19 日 09:00 至 2017 年 05 月 23 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

报名地点：钦州市新华路 351 号四楼

审查时间（审查资质的时间）：2017 年 05 月 25 日 15:30

审查地点（审查资质的地点）：钦州市新华路 351 号四楼

四、开标时间：2017 年 05 月 25 日 15:30

五、询价方式和询价时间及地点等：

获取询价文件的时间：2017 年 05 月 19 日 09:00 至 2017 年 05 月 23 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

获取询价文件地点：

钦州市新华路 351 号四楼

获取询价文件方式：

现场发售

获取询价文件文件售价：

250.0

六、响应文件时间及地点等：

响应文件递交时间：2017 年 05 月 25 日 15:30 至 2017 年 05 月 25 日 15:30(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点：

钦州市新华路 351 号四楼

七、其它补充事宜：

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

无

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

