

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-06-06

目录

养老视点	4
北京：鼓励物业服务链向居家养老延伸	4
重庆：垫江县全力推进养老服务业发展	4
湖北：襄阳襄城消防依法对 11 家养老院开出罚单	5
安徽：包河区城乡居民养老保险打通“最后一公里”	5
湖北：出台养老新措施未来每 5 人就有一位老人	6
江苏：南京家门口养老院也有政府补贴	7
江苏：镇江市优先保障养老服务业用地需求	7
四川：彭州市启动养老机构服务质量建设专项行动	7
广西：南宁老年国旅被停业整顿 3 个月	8
广东：广州探索“千床万户”养老模式	9
广东：广州就业、养老、医保、人事体制…往后这么干	9
民政部关于切实做好养老院（机构）安全工作的紧急通知	11
全国银龄工程在京启动打造老年知识分子健康家园	12
如何提高养老院服务质量？深圳准备这样做！	13
热点新闻	14
一款辅助治疗老年痴呆症的进口药被暂停销售使用：存在重大质量安全风险	14
养老研究	15
广西：南宁将出台医养结合试点方案满足就近养老的需求	15
民营医院实行“医养结合”模式可行么？	17
长期照护保险、养老机构责任险助推我市养老产业发展	19
多层次养老让夕阳无限好	19
专家建议养老保险实行强有力税收递延政策	20
养老院里开办幼儿园老小同台乐融融	21
社区养老院为啥被嫌弃	21
为老人建精神家园 70 岁美籍华人开创养老新模式	22
首开集团董事长潘利群：提升城市治理能力促进养老体系精准化	24
首开寸草总经理王小龙：融合式养老模式更适合中国国情	25
养老类型	27
上海：奉贤区探索农村新型居家养老	27
湖南：养老只有“一碗汤的距离”“嵌入式养老”在湘潭悄然兴起	27

新疆：乌鲁木齐社区引入居家养老新模式.....	29
新疆生产建设兵团：惠普式居家养老促和谐.....	30
社区居家养老服务存在供需矛盾.....	30
智慧养老	31
山东：枣庄市峰城区搭建养老信息网络平台探索“互联网+”养老 ...	31
湖北：武汉低保标准 20 年涨近 5 倍全力打造智慧养老平台	31
新疆：玛纳斯县全面启动“互联网+养老”服务项目	33
京台两地专家研讨“智慧养老”寻合作契机.....	34
全国首家公益养老平台上线“互联网+养老”模式宿迁已试水两年 ...	34
健康管理	36
江苏：30 多家医院将加入全国健康管理物联网.....	36
60%癌症原因在自身健康管理的第一责任人是自己	37
以全民数字化健康管理打通大健康产业链.....	37
中老年人更应重视口腔健康与保健.....	39
养老金融	39
养老险公司逐步进入盈利期未来机遇挑战并存.....	39
社会保障	40
新疆：今年职工养老保险缴费基数上下限提高.....	40
新疆：霍城县调增养老及一次性工亡丧葬费补助金标准.....	41
国际交流	41
中日老年医学、养老专家齐聚蓉城探讨老年照护.....	41
十三五规划	42
湖北省人民政府关于印发湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三 五”规划的通知	42
关于我们	51
联系我们	52

养老视点

北京：鼓励物业服务链向居家养老延伸

今天的十二届市政协常委会三十四次会议就“进一步深化服务业供给侧改革不断提升生活性服务业品质”若干问题的建议进行了协商议政，建议通过政府购买、置换、租赁、闲置资产收回等方式，增加居家养老服务供给，同时引导和鼓励物业服务企业将服务链向居家养老等领域延伸。

今年3月至5月，由市政协经济委牵头对生活性服务业中的家政和便民服务、健康和养老服务、社区治理和物业服务、文化和旅游服务进行了深入调研，形成了“对进一步深化服务业供给侧改革，不断提升生活性服务业品质若干问题的建议”，提出四大类18条具体建议。

政协委员们建议加强资源整合和利用，推广公办民营、公建民营模式，通过政府购买、置换、租赁、闲置资产收回，以及规范新建小区养老设施的建设、移交与管理工作等方式，无偿或低价交由社会力量运营并提供运营资助，缓解城市新建小区养老服务设施配建不够、老旧小区设施严重不足、农村地区设施缺乏等问题。同时，加快养老照料中心从单一照料功能向综合性养老服务平台转变，为社区居家养老提供专业护理、应急救助、精神慰藉、老年助餐、适老设施改造等服务。引导建立“以老助老”服务机制，鼓励和引导老年人在力所能及范围内进行互助服务，推进融合式的共享服务。

政协委员建议，把非首都功能疏解与完善城市基本公共服务、提升群众生活质量结合起来，按照“疏补同步”的原则，在积极推进非首都功能疏解的同时，支持老旧小区利用疏解腾退空间、原有锅炉房等存量公共空间建设和补充社区养老服务设施、便民商业网点等。

针对物业服务质量不高、服务内容和标准不清晰等问题，政协委员们建议，应强化物业服务行业监督，促进物业服务企业转型发展，探索物业管理增值服务新业态和多元发展新模式，引导和鼓励物业服务企业将服务链向社区服务、居家养老等领域延伸，不断提升综合服务能力，满足居民多样化需求。

在今天的大会发言中，市政协常委、中共北京市委原副秘书长王翔指出，60岁就坐上轮椅，70岁了还在努力“周游列国”的情况并不鲜见。按年龄设计和发放补贴，贫困老人不解渴，富裕老人看不上。老年人的个体差异大，需求及层次各不相同，建议建设精细化的老年人口信息库，注重供需衔接，重点帮扶困难群体，公共政策应更多地聚焦在各类困难群体上，帮助最需要帮助的人，把有限的财力更多地用于“雪中送炭”。

（来源：北京晚报）

中国养老网

重庆：垫江县全力推进养老服务业发展

一是统筹布局养老服务产业。出台《关于加快推进养老服务业发展的意见》《垫江县养老产业发展中长期规划》，初步形成以太平中华牡丹养老产业园为核心，在明月山沿线布局5个养老产业基地，在长寿湖、迎龙湖等湖库周边打造4个养老服务基地的“一园五点四湖”养老产业布局。

二是打造“立体”养老模式。建立起以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、社会养老为补充的立体式、多元化养老模式。全县新建社区养老服务站23个、农村幸福院86个、民办养老机构4家，村（社区）与被赡养人子女签订家庭赡养责任书10000余份，养老补贴基本实现全覆盖。

三是试点开展分层医养结合。实行“三甲医院+国有资本”“医疗机构+养老机构”等合作模式，

投资 3.5 亿元新建大型综合性康乐医养中心 1 所、医养结合医院 2 所。乡镇卫生院与当地养老机构“一对一”签订联系服务协议，社区卫生室为居家养老人员提供初步诊疗和健康档案管理，形成了上下联动的三级医养结合服务体系。

四是推广应用“互联网+养老”。引入专业养老服务公司建立“互联网+养老服务”信息平台，与县内两所三甲医院、爱心超市、家政服务公司联合开展老人急救医疗服务和送货上门服务，并配发安全定位手机、安装呼叫报警系统，较好解决失独老人、留守老人的生活服务照料难题。

（来源：重庆市政府网站）

中国养老网

湖北：襄阳襄城消防依法对 11 家养老院开出罚单

为进一步抓好养老福利机构消防安全工作，近日来，襄阳市襄城区消防大队对辖区 11 家养老院开出罚单，督促其整改火灾隐患，全力确保全区养老机构消防安全形势稳定。

“1.4”吉林通化养老院火灾事故发生后，大队多次召开会议研判全区养老机构等人员密集场所消防情况，并联合民政等多部门开展养老院消防检查，重点整治疏散通道、安全出口、疏散指示标志、应急照明灯等消防设施、器材是否定期维护保养、电气线路是否定期检测和厨房油烟道是否定期清洗等安全隐患，并现场抽查工作人员操作使用灭火器和组织应急疏散的能力。对所有检查过的养老院、敬老院等福利机构进行登记造册，针对检查中发现的消防安全隐患，责令限期整改。但仍有 11 家养老机构复查时火灾隐患问题依旧，本着督促其加速整改火灾隐患，对弱势群体负责的态度。大队依法对这 11 家养老机构进行了行政处罚，并告知各养老机构负责人，一定要提高消防安全意识，尽快把隐患整改到位，避免吉林的悲剧再次发生，造成无法挽回的后果。

下一步，大队将继续关注各养老机构隐患整改情况，确保辖区消防形势安全稳定。

（来源：湖北省襄阳市消防支队）

中国养老网

安徽：包河区城乡居民养老保险打通“最后一公里”

5 月 27 日上午，合肥市包河区“城乡居民基本养老保险宣传月”主题宣传日活动在常青街道举行。除了载歌载舞的文艺表演，活动还设置了涉及城乡居民基本养老保险相关政策的有奖竞猜活动，吸引了不少居民前来答题。此外，本次活动还开展了“三送”服务，由区、街道、社区三级城乡居保工作人员入户，为辖区居民送政策、送经办服务、送个人权益单，真正将这份民生工程政策大餐送去百姓家中。

据介绍，为保证惠民政策落到实处，今年，包河区专门成立了区“城乡居保宣传月”活动领导小组及办公室，区人社局安排专职工作人员负责落实具体业务；街居两级抽调精干力量负责此项工作，打通服务人民群众的“最后一公里”。相关部门也对城乡居民基本养老保险政策、银行金融社保卡推行进行广泛宣传，重点普及多缴多补、长缴多得的激励机制，引导居民自主选择，并通过各种方式对居民在参保缴费、权益查询、待遇领取等方面存在的疑虑面对面进行解答。

相关负责人介绍，为保证宣传质量，街居两级调动多方力量，一方面是社居委工作人员入户进行宣传动员，并以宣传栏为阵地，将居保政策文件张贴到每一个小区；另一方面，在区人社局的指导下，结合现场政策咨询、节庆文艺表演等多种生动活泼的形式，力求宣传覆盖的广度，增进居民对民生工程政策的认知，提高居民参保缴费积极性。此外，常青街道还利用官方微信公众号等新媒体平

台，多渠道地把民生惠民政策送到居民身边。

（来源：人民网）

中国养老网

湖北：出台养老新措施未来每 5 人就有一位老人

老龄化社会，我们去哪里养老？昨悉，省政府公布了《湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》。预计到“十三五”末，全省 60 周岁及以上老年人口数量达到 1243.56 万左右，占总人口的 20.76%。这意味着，届时湖北每 5 个人中就有 1 位老年人，我省老龄事业发展面临巨大挑战。对于养老问题，《规划》提出了一揽子措施。

保障：对贫困老人应保尽保应救尽救

规划提出，健全覆盖城乡居民的社会养老保险体系，基本养老保险参保率达到 90%。健全全民基本医疗保险体系，城镇基本医疗保险参保人数达到 1990 万人，参保率不低于 95%，人均预期寿命达到 78 岁。

探索建立老年人健康保险、商业护理保险、意外伤害等人身保险产品与护理补贴、护理救助、长期护理保险等相互衔接、互为补充的老年人长期护理保障制度。

加强对贫困老年人的精准救助。将所有符合条件的老年人按规定及时纳入低保、特困人员救助供养范围，确保实现应保尽保、应救尽救。对纳入低保后生活仍有困难的老年人，采取重点救助方式提高其救助水平，按不低于本地低保标准的 20% 比例，增发补助资金。完善医疗救助制度，将低收入家庭老年人纳入重特大疾病医疗救助范围。

养老：每千名老人养老床位达 35 张以上

未来，我省将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合的养老服务体系，机构养老和社区日间照料床位新建、改扩建 12 万张以上，各类养老床位数达到每千名老年人 35 张以上，护理型养老床位占机构养老床位数的 30% 以上。

规划要求，社区居家养老服务内容向配餐送餐、家庭护理、医疗康复、紧急救援、精神慰藉、法律服务、文化娱乐和体育活动等领域拓展。推行政府购买社区居家养老服务，将社区居家养老服务列入政府购买服务指导性目录。到 2020 年，实现城市社区居家养老服务全覆盖，农村互助照料服务覆盖率达到 60% 以上。

加快建设社区嵌入式、小微型养老机构建设，推动机构、社区、居家养老服务一体化。加快公办养老机构改革创新，鼓励具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制为企业或开展公建民营。到 2020 年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到 60% 以上。

关爱：鼓励家庭成员与老人共同居住

一家人同住一个屋檐下其乐融融——这是很多老年人的传统想法。因此，规划明确，探索家庭成员承担相关照顾责任支持政策试点，如带薪休假、喘息照顾等。鼓励家庭成员与老年人共同居住生活，为照顾老人的家庭成员和养老服务人员提供养老服务技能培训，对符合条件的，按规定给予培训补贴。

同时，大力推进老年宜居社区建设，力争到“十三五”末，每个县（市、区）至少有 1 个老年宜居社区。通过政府支持、社会参与、家庭自助等方式，为有需求的老年人实施居住环境适老化改造。

新建、扩建和改建的各类政府对外服务窗口、轨道交通站点、公园绿地、公共厕所、医疗康复、体育文化、商业服务建筑等公共建筑无障碍设施建设率达到 100%。已建各类公共建筑、居住小区等无障碍设施改造率达到国家标准要求，为老年人创造无障碍生活环境。

（来源：湖北日报）

中国养老网

江苏：南京家门口养老院也有政府补贴

南京市民政局与市财政局近日联合下发《关于调整养老服务补贴的通知》，养老机构收住本市户籍的半失能、失能老人，政府将给予每人每月 160 元、240 元的运营补贴；收住本市户籍低保失能失智老人，按每人每月 400 元标准发放。补贴经费由市区财政各承担 50%。

《通知》要求加大养老“托底”力度，政府为五类困难老人购买居家养老服务标准分别将由 400 元/月、300 元/月提至 700 元/月、400 元/月。将全市 75 周岁以上独居老人纳入安装使用紧急呼叫服务补贴范围。取消信息呼叫终端初装费，固定和移动终端的月租费统一为 20 元/月。

为居民在家门口或就近提供服务的居家养老组织也能获得政府综合补贴。其中，由专业组织运营的 3A 级以上居家养老服务中心，年度服务达基本绩效要求，给予 10 万元补助。在此基础上，每增加 100 人且不少于 1 万人次，再给予 2 万元补助。3A、4A、5A 级每年补助最多不超过 20 万元、30 万元、40 万元。社区老年人助餐点年度服务规模达到 20 人，且不少于 5000 人次以上的，每年补助 1.5 万元，服务规模每增加 10 人且达 2500 人次，给予 5000 元补助，每年最多不超过 20 万元。

《通知》还对民营养老机构补助政策进行整合规范，将原护理补贴、床位维护补贴、综合保险补贴等合并为综合运营补贴，并适当提高补助标准。

（来源：新华日报）

中国养老网

江苏：镇江市优先保障养老服务业用地需求

因地制宜制定支持发展养老服务业的用地政策,将各类养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度用地规划,同时结合医疗卫生机构布局,实现养老服务资源和医疗卫生资源的有效衔接。对闲置土地依法处置后由政府收回的,优先用于养老服务设施用地,鼓励盘活存量用地和租赁土地用于养老服务设施用地,确保养老设施建设用地需求。降低各类养老设施用地成本,非营利性养老机构设施用地,可依法适用国有划拨土地或者农民集体所有土地;营利性养老机构设施用地,依法办理有偿用地手续的,优先保障供应。

（来源：江苏省国土资源厅网站）

中国养老网

四川：彭州市启动养老机构服务质量建设专项行动

继我市召开养老机构服务质量建设专项行动会后，近日，彭州市召开养老机构服务质量建设专项行动工作会，彭州市民政局、卫计局、质监局、公安消防大队在会上就养老机构如何提高服务质量进

行详细讲解。大会对彭州市未来 4 年如何提高养老机构服务质量进行具体部署，也期望此次 4 年服务质量行动计划能让彭州市的养老服务质量提档升级，推出彭州养老品牌，造福彭州老人。

彭州市民政局相关负责人介绍，截至 2017 年第一季度，彭州市 60 岁及以上老年人口达 18.98 万，占户籍人口的 23%，其中 80 岁以上高龄老年人达 2.5 万，老龄化程度比成都市平均水平高 2 个百分点。目前，彭州市有养老服务机构 26 个，社区日间照料中心 114 个，养老服务床位 4000 余张。面临日益突出的人口老龄化，为了彭州市养老产业的健康发展，彭州市先后出台了《彭州市养老设施布局规划修编及社区养老服务设施规划》，发布了《彭州市加快养老服务业创新发展的实施办法》、《彭州市养老机构评估工作方案》等，推进了养老服务的专业化、规范化发展。通过几年发展，彭州市的养老服务得到快速发展，如彭州市社会福利中心经过打造后向社会老人开放，不到一年时间，原来空荡荡的院子如今成为彭州老人最喜欢的养老场所，院内的床位早已住满，要入住还必须排队。大院子、矮房子、好空气、服务好、收费低，这些都是彭州养服务的优势。彭州有很多空气清新、环境宜人的养老机构，养老院内还可种菜，非常适合老人来此休养生息。尤其是夏天，当城内都是 30 多度高温时，彭州有很多养老机构所处的位置温度只有 20 多度，非常舒适。

在未来 4 年养老机构服务质量建设专项行动中，彭州市市民政局、卫计局、质监局、公安消防大队将联合督促彭州市的养老机构做好消防安全、食品卫生安全、老人生活安全等。同时，彭州市将不断组织养老机构到成都市参加各种人才培养，也将输送一些优秀养老人才到国外学习，将好的理念带回彭州，促进彭州养老服务提档升级。

（来源：成都日报）

中国养老网

广西：南宁老年国旅被停业整顿 3 个月

以不合理低价诱导、组织旅游者报名参团；合同管理不善；没有出境游业务资质却组织出境游……日前，市旅发委连续发布行政处罚公告，南宁境内 3 家旅行社（公司）被处罚。其中，南宁老年国旅被停业整顿 3 个月，广西金夕阳文化传播有限责任公司被处以 5 万元罚款。

据南宁市旅发委公布的行政处罚公告（2017）第 05 号通报，南宁老年国际旅行社有限公司未经许可经营出境旅游业务，违反了《中华人民共和国旅游法》第二十九条的规定。同时，该旅行社不配合案件调查，拒不提供涉嫌违法的相关票据及经营档案，违反了《中华人民共和国旅游法》第八十七条的规定。此外，该旅行社以不合理低价诱导、组织旅游者报名参团，在旅游行程中安排旅游者到其指定的场所购物，违反了《中华人民共和国旅游法》第三十五条的规定。依据《中华人民共和国旅游法》第九十五条第二款、第九十八条，《旅游行政处罚办法》第十六条的规定，南宁老年国际旅行社有限公司被停业整顿 3 个月，并被处以 10 万元罚款。南宁老年国际旅行社有限公司法定代表人曾某被处以 2 万元罚款。

行政处罚公告（2017）第 02 号通报了广西金夕阳文化传播有限责任公司未取得出境旅游旅行社业务经营许可而违法经营旅游业务，违反了《中华人民共和国旅游法》第二十八条的规定。依据《中华人民共和国旅游法》第九十五条第一款规定，该公司被责令改正，并被处以 5 万元罚款。

此外，行政处罚公告（2017）第 03 号通报了中国国旅（广西）国际旅行社有限公司因合同管理不善，未能提供相应的《旅游合同》，违反了《旅行社条例实施细则》第四十四条的规定。依据《旅行社条例实施细则》第五十八条及《广西壮族自治区旅游行政处罚自由裁量指导标》第二十四条第二项的规定，该旅行社被责令改正，并被处以 4000 元罚款。

（来源：南宁市政府网站）

中国养老网

广东：广州探索“千床万户”养老模式

老有所依、老有所养,这是每个人对自己年老后的期望。而老龄产业就是瞄准中老年市场的一个新经济点。

中国老龄科学研究中心副主任党俊武日前在由广州养老服务产业协会主办、百悦百泰城市颐养中心承办的“2017 中国民营机构养老高峰论坛”上表示,我国老年群体数量庞大,老年人用品和服务需求巨大,老龄产业发展空间十分广阔,但健康产业仅是老龄产业的很小一部分,老龄产业绝不简单是给老年人养老和为老年人盖养老社区。他认为,老龄产业包括四大板块,第一是老龄金融,就是 40-59 岁的人要买各种金融产品为自己老年用;第二是老龄用品;第三是老龄服务业;第四是老龄房地产业。而且,老龄产业与旅游、休闲、农业、养生、中医等绝大多数产业可以融合,关键还是滤清中老年人的需求,包括低龄健康人群、高龄失能人群和中高端人群,从需求入手。

祥利集团董事长梁中表示,建设百悦百泰千床机构、提供万户居家服务的“千床万户”模式,以求弥补广州和先进国家地区在养老机构方面的差距。而与连续 15 年获评最优养老机构的台湾双连安养中心的执行长蔡芳文合作,则计划将百悦百泰打造成升级版的双连安养中心,务求成为养老行业的标杆之作。

(来源:新快报)

中国养老网

广东：广州就业、养老、医保、人事体制…往后这么干

咩事获悉,广州市政府日前引发规划,明确了“十三五”期间广州就业、养老、医保、人才、人事体制等等诸多领域的重点任务!

规划全称为《广州市人力资源和社会保障事业发展的第十三个五年规划》,下面咩事就好好给大家划一下重点吧——

养老金：明确稳步提升待遇

规划提出,广州将按国家和省部署,建立机关事业单位养老保险和职业年金制度,推进企业职工养老保险和城乡居民养老保险制度一体化。

大家关心的养老待遇问题,十三五期间也将明确稳步提升,广州按照国家和省的规定,科学合理提高各类参保退休人员养老保险待遇水平。

医保：大病医保继续优化

优化职工重大疾病医疗补助、职工补充医疗保险和城乡居民大病保险制度,完善医疗保险重特大疾病、门诊特殊病种保障机制,加强社会医疗保险、大病保险、疾病应急救助、医疗救助和商业保险等多重保障制度的衔接。

此外,为了便利广州医保参保人就医需要,广州将继续推进医疗保险跨省异地就医实现即时结算。

社保卡：有望实现异地用卡

充分发挥社会保障(市民)卡的功能,全面拓展在政府服务和公共服务应用,实现更多政府公共服务和资金发放通过社会保障(市民)卡实现,并逐步推进社会保障(市民)卡异地使用。

年金：推动建立企业年金

广州将鼓励和推动各类用人单位为劳动者建立企业年金,构建基本养老保险、职业年金、企业年

金和商业保险相结合的多层次养老保险体系。

公务员：将试行聘任制改革

在人事管理方面，方案也做出了明确的规划。广州将按照国家 and 省的统一部署，实施行政执法类、专业技术类公务员分类改革，试行聘任制公务员制度，探索实施公务员分类招考、分类培训、分类考核，推行公务员导师制、网络平台培训、领导上讲台等公务员培训机制改革。

事业单位：突破编制、薪酬等制度瓶颈

在事业单位人事制度改革上，广州改革事业单位增人计划管理权限，加大事业单位高层次人才和紧缺急需人才引进力度，建立分行业的紧缺专业目录（工种）发布机制。

打造事业单位校园招聘“优才计划”品牌，推动“优才计划”向“互联网+”转型，突破以往编制、薪酬等带来的人事制度瓶颈。

创业：为首次创业失败提供保障

根据市人社局提供的方案，广州将为创业人员首次创业失败提供相应保障。

十三五期间，广州改革创业担保贷款机制，扩大贷款补贴范围并提高标准，探索建立首次创业失败人员保障机制，开展“互联网+”和电子商业的创业担保贷款。

改革创业培训，增加提升初创企业经营者素质、网络创业等新型创业培训项目，建立创业培训绩效评估和激励机制。改革创业服务体系，建立政策咨询、项目推介、开业指导、融资服务、补贴发放“一站式”线上线下创业服务平台，推进创业孵化基地、创业园和创业项目库等创业载体建设。

大学毕业生：将加大见习补贴力度

广州在十三五期间，将继续加大高校毕业生就业见习补贴力度，将离校未就业毕业生纳入就业促进服务范围，资助引导企业、人才市场、科技中介、风险投资机构等社会资源帮扶高校毕业生自主创业，鼓励高校毕业生到中小微企业和城乡基层就业，实施政府购买基层公共管理和社会服务岗位吸纳高等学校毕业生就业。

职称：中小学教师等将迎制度改革

同时，广州将探索建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度。分类推进中小学教师、技工学校教师、卫生专业技术人员等领域的职称制度改革。

高端人才：经费资助、薪酬补贴

对于城市发展起到关键作用的高端创新人才，广州也将给予经费资助。十三五期间，广州对生产性服务业、先进制造业、战略性新兴产业领域企业或新型研发机构担任应用研究和技术、产品研发重要职位的高端创新人才给予人才经费资助。

同时，对在企业中担任管理、研发、生产、财务、销售等岗位的产业高端人才，以及具有较高能力和技术水平、从事企业核心业务的产业急需紧缺人才，按其上一年度对广州市发展的贡献给予一定额度的薪酬补贴。

人才流动：打破藩篱，联合聘用

未来，广州将进一步打破人才流动的藩篱，健全党政机关、企事业单位和社会人才流动的政策衔接机制，为高层次和急需紧缺人才引进开辟绿色通道。建立高校、科研院所、企业人才交流互动机制

和人才联合聘用机制。

（来源：凤凰网）

中国养老网

民政部关于切实做好养老院（机构）安全工作的紧急通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局），新疆生产建设兵团民政局：

1月4日凌晨4时左右，吉林省通化市辉南县聚德康安养老院（属未获设立许可的民办养老机构）起火，死亡7人，起火原因正在调查。为深刻汲取教训，遏制此类事故再次发生，确保老年人生活生命安全，现就加强养老院（机构）安全工作紧急通知如下：

一、各级民政部门要提高认识，时刻绷紧安全这根弦

经过2015-2016年全国社会福利机构消防安全专项治理，全国养老院（机构）消防安全管理工作取得一定成绩，但部分养老院（机构）消防意识淡薄、责任落实不到位、技防人防能力弱等问题仍很突出，食品、卫生、意外伤害事故仍多次发生，安全形势十分严峻。各级民政部门要认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理有关安全管理重要指示批示和11月27日全国安全生产电视电话会议精神，切实落实管行业就要管安全的要求，增强紧迫性、责任感，一刻也不能放松养老院（机构）安全管理工作，确保老年人生命财产安全。

二、要立即展开养老院（机构）安全大排查

各级民政部门要严格落实好《民政部关于进一步做好社会福利机构和特困人员供养服务机构冬季消防安全工作的紧急通知》（民电〔2016〕198号）和《民政部办公厅关于做好民政服务机构安全隐患排查工作的通知》（民电〔2016〕215号）要求，在春节前会同相关部门开展养老院（机构）安全大排查，排查内容要涵盖冬季消防安全和养老服务中的食品、卫生、意外伤害、地质、建筑工地等安全隐患。排查内容要制定成表格，逐家检查，逐项检查。检查实行“实名制”，谁检查、谁签字、谁负责，逐项记录在案。排查发现隐患，要责令立即整治。短期无法整治的，要采取确保安全的过渡性措施，并限期整治到位；无法采取确保安全的过渡性措施的，要及时报告当地相关部门及政府，采取有力措施，妥善安置已收住老年人。

各省级民政部门要认真部署落实开展此次养老院（机构）安全大排查工作，各市县级民政部门要按照“谁审批、谁负责”、“谁管辖、谁服务”的原则，一抓到底，确保每一个养老院（机构），无论大小、无论谁举办、无论是否经过许可，只要是已经收住老年人的，都要一一排查，不留死角。

各省级民政部门要做好统筹督促工作，实施情况要在1月24日前向民政部报告。

（来源：人民网）

中国养老网

全国银龄工程在京启动打造老年知识分子健康家园



全国银龄工程在京启动打造老年知识分子健康家园

6月5日，全国银龄工程在京启动。图为中国保健协会向中慈长寿工程管理集团颁发副理事长单位奖牌。主办方供图

中新网北京6月5日电(记者杜燕)为大力发展老龄产业，让老年知识分子“老有所依、老有所学、老有所乐、老有所享”，已经开启了14年的“银龄行动”今天正式升格为“银龄工程”，汇聚老专家、老科技工作者的智力优势，在搭建“老有所为”平台的同时，打造知识老人的精神家园和身心健康的乐园。

今天，“全国银龄工程启动仪式暨《生物时代健康大讲堂》”新闻发布会在京举办。记者从会上了解到，银龄工程始于2003年7月全国老龄委组织的“银龄行动”，该行动召集医疗卫生、文化教育、农业科技等方面的老专家、老教授，开展援助西部的老年志愿行动。14年来，在全国范围内参与开展“老有所为”活动的老年社团发展到14家，开展社区志愿服务的基层老年协会有近45万个，老年志愿者人数近2000万人。

今天，“银龄行动”正式升格为“银龄工程”。作为平台建设的承办单位之一，中辰养老服务事业发展中心理事长赵春山表示，“银龄工程”作为一项全国幸福工程，是一项为中老年提供全方面服务，提高中老年幸福感指数的公益事业，是“大众参与、惠及百姓、自主造血、持续发展”的大型公益平台。银龄工程将为老专家、老教授继续实现“老有所为”搭建平台；同时凝聚社会各方面力量，支持和关怀老年知识分子，为他们实现“老有所依、老有所学、老有所乐、老有所享”提供平台，打造知识老人的精神家园和身心健康的乐园。

卫生计生委首席健康教育专家洪昭光表示，老龄化是不可抗拒的。但老龄化的水平和质量要提升，提高到要让全国人民都能做到健康老龄化。

科技部原副部长马颂德指出，当前生物技术和医疗技术有望实现一系列重大突破，快速诊断精准医疗、个性化医疗等将很快成为可能。但是如果没有信息化、智能化就不可能实现真正意义上的普惠服务，所以通过互联网+健康行动计划，利用云计算健康大数据等推动卫生和健康事业的定制化、网络化、个性化和智能化发展至关重要。“未来中国为老年人提供普惠的服务，必须利用科技创新的力量，银龄事业大有可为。”

发布会上，记者了解到，今年 8 月份和 10 月份将分别在北京和重庆举办第三届中国长寿工程老年风采艺术表演周。此外，今年 11 月 6 至 8 日“一带一路”银龄工程杯第五届亚太老年节及第三届长寿工程老年风采艺术表演周活动也将在中国台湾地区展开。

（来源:中国新闻网）

中国养老网

如何提高养老院服务质量？深圳准备这样做！

老人跌倒在养老机构由谁负责？养老机构发生重大安全事故由谁买单？养老院是高龄、高危人群聚集的高风险活动场所，一旦发生意外，将面临家属索要高额赔偿问题。

为有效保障老年人的权益，减轻养老机构因服务风险造成的损失，提升养老院服务质量，市民政局、市卫计委、市公安局、市市场和质量监督管理委员会、市老龄办等五部门，联合启动养老院服务质量建设专项行动。记者从市民政局获悉，该行动预计持续四年，今年养老院服务质量建设专项行动从五个方面开展大检查、大整治，加强养老院安全管理并提高服务管理人员素质能力，确保公办养老机构今年责任险参保率达到 70%。

从五个方面开展大检查、大整治

“深圳市养老院服务质量建设专项行动，每年确定专项行动主要任务并制定相关方案，逐一解决养老院服务质量建设中的问题，实现养老服务质量年年提升。”市民政局福利处处长赵冰表示，今年养老院服务质量建设专项行动以“五查五改、对标达标”为主要内容，对照影响养老院服务质量的运营管理、生活管理、健康服务、社会工作服务、安全管理等五个方面，分三个阶段开展养老院服务质量大检查、大整治，推进养老院服务质量大转变。

我市将加强养老院服务质量监督，坚决依法依规从严惩处欺老、虐老行为。对存在严重违法违规行为且不整治以及因违法违规行为导致事故的养老院，市民政局等部门将及时向社会公告。此外，我市将建立区域养老服务质量监督热线平台，建立养老院服务质量纠纷调解机制，加强老年人合法权益维护工作，防止欺老、虐老现象发生。

经过检查和整治，到今年底，养老院服务质量应明显改善，各项服务质量基础进一步夯实，全市统一的服务质量标准和评价体系初具雏形，实现医疗机构对政府举办的养老机构医疗卫生服务全覆盖。

责任险有望降低养老院运营风险

今年 84 岁的杜爷爷住在罗湖区社会福利中心（以下简称罗湖福利中心），去年初，杜爷爷在房间内不慎摔倒导致左股骨颈骨折，在罗湖区人民医院住院治疗 25 天，共花费医疗费用 6 万多元。罗湖福利中心购买了养老机构综合责任保险，经向保险公司理赔，杜爷爷报销了 2 万多元。

“当家属拿到 2 万多元的报销款时，他们感到很意外，没想到我们为老人买了保险，同时也很认可我们的服务。”罗湖福利中心主任吴沛如表示，入住养老院的老人是高龄、高风险群体，发生意外的几率很大。老年人骨密度较低，极易发生骨折的情况，比如护理员给常年卧床的老人翻身擦背也可能导致老人骨折。“几年前，有个老人在走廊摔倒，监控录像也显示老人自己不慎摔倒，但家属二话不说撸起袖子要机构赔偿。”

在运营过程中，罗湖福利中心意识到责任险有望降低养老院运营风险。据吴沛如介绍，2015 年起，罗湖福利中心每年按照入住老人的床位数，花费 8 万多元购买养老机构综合责任保险，老人发生意外或机构经营发生事故，保险公司进行赔付。“今年，我们又花 3000 元购买火灾公众责任保险。”吴沛如表示，养老机构风险承担能力有限，引入商业保险可分担运营风险。

记者采访获悉，我市多家公办养老机构均购买责任险。按照规划，到今年年底，我市公办养老机构责任险参保率需达到 70%。

到 2020 年责任险参保率达 100%

到 2020 年底，深圳将建立统一的养老服务质量标准和评价体系，实现医疗机构对所有养老机构医疗卫生服务全覆盖，养老机构责任险参保率达到 100%。我市还将推进街道敬老院转变为证照齐全、管理规范、服务专业的养老服务机构，并形成一批品牌形象突出、服务功能完备、质量水平一流的连锁化养老院。

记者采访获悉，公办养老机构购买责任险是本次养老院服务质量建设专项行动的一项内容。本次专项行动内容还包括加快养老院服务质量标准化建设、加强养老院安全管理及提高养老院管理服务人员素质能力等。

“这些年，养老机构面临的纠纷越来越多，我们一直在探索有效规避风险、将安全隐患消灭在萌芽中的方法。”吴沛如表示，罗湖福利中心完善老人出入安全管理制度，加强护理员培训，并邀请第三方安全机构对中心进行安全评估等，提升风险防范能力，把养老院服务质量建立在牢固的安全管理基础上。

此外，我市将鼓励养老机构兴办医疗机构或与医疗机构开展多种合作等，提升养老院医疗卫生服务和健康管理水平，增强养老院服务失能和部分失能老年人的能力。

（来源：读特客户端）

中国养老网

热点新闻

一款辅助治疗老年痴呆症的进口药被暂停销售使用：存在重大质量安全风险

国家食品药品监督管理总局日前发布公告称，一款产自巴西的单唾液酸四己糖神经节苷脂钠注射液存在重大质量安全风险，决定即日起在中国境内暂停销售使用这款进口药。

根据公告，该药品中文商品名为“重塑杰”，被禁用的有 5 毫升:100 毫克、2 毫升:20 毫克两个规格。据了解，神经节苷脂对神经再生有促进作用，这款药品被用作老年痴呆症等病症的辅助治疗。

公告指出，食药监总局在进口药品境外生产现场检查中发现 TrbPharmaIndQuimicaEFarmaceuticaLtda. 生产的单唾液酸四己糖神经节苷脂钠注射液的生产工艺与注册工艺不一致，存在重大质量安全风险，涉嫌违反药品管理法及其实施条例等法律法规规定，要求各口岸食品药品监督管理局暂停发放该产品的进口通关凭证，并组织依法处理。

（来源：新华社）

中国养老网

养老研究

广西：南宁将出台医养结合试点方案满足就近养老的需求

5 月 31 日—6 月 2 日，记者跟随南宁市政协委员视察组，走访多家养老机构，了解养老服务业综合改革试点工作进展情况。据悉，广西太和·自在城、合众优年生活（南宁）社区等一批新建健康养老服务产业重大项目将于今年投入使用。同时，南宁市将大力推进嵌入社区居家养老服务中心，满足老年人就近就地养老需求。

公办福利院入住率高于民营

楼栋间绿树成荫、瓜果飘香，院子正中央一大片向日葵，正无惧骄阳灿烂绽放。老人们三三两两，有的在凉亭里唠嗑，有的在菜地上忙活，还有的一起打气排球。这是 1 日上午，记者在武鸣真情养老中心见到的情景。

据了解，该养老中心占地 15 亩，设有床位 180 个，费用按护理级别不同收取，每月 1600 元至 2600 元不等。目前，该中心入住老人共 77 人，入住率不足一半。

与实行公建民营管理模式的武鸣真情养老中心不同，广西-东盟经济技术开发区社会福利院作为民政福利养老机构，收费 1200~2000 元/月。设有床位 200 张，常住老人约 200 人。其中，80%都是全护理老人。

“我们福利院是公办性质，服务周到、管理规范，所以大家都很信任，愿意把老人送到这里来。”该院负责人表示，自设立以来，老人入住率逐年递增，现入住率达到 90%以上，超过上级民政部门所要求的 80%的入住率。

南宁市有多少老年人？根据南宁市老龄工作委员会办公室提供的数据显示，截至 2016 年 12 月 31 日，南宁市 60 岁及以上老年人为 121.6 万人，比 2015 年（116.5 万人）增加了 5.1 万人，占全市人口比例的 16.10%。

重点发展 5 个养老服务集聚区

“您养老愿意在家里，还是去养老院？”记者近日在南宁市的多个社区、街道进行了随机走访，居家养老是多数人首选。之所以更多的老人选择在家中养老，一方面是受“养老不离家不离亲”的传统观念影响；另一方面，则受限于养老机构供给不足所致。

据统计，目前，南宁市各类养老机构共有床位 19847 张，与全市老年人口之比为 18.21：1000，距离到 2020 年我市各类养老机构床位达到每千名老年人 40 张以上的目标，床位缺口仍较大。

让更多老年人老有所养、老有所乐，推进养老服务体系建设和提升城乡养老服务水平迫在眉睫。据悉，由市发改委牵头编制的《南宁市现代服务业集聚区发展规划（2016—2020）》已于今年 2 月 10 日经审定通过，正式印发。

该《规划》对我市“十三五”期间重点发展的健康养老服务集聚区进行了行业布局 and 空间布局：健康养老服务集聚区主要布局东盟开发区、邕宁区等，规划建设邕宁健康养老养生综合集聚区、广西太和·自在城、邕江上游生态养老养生、良庆区那马健康养生养老集聚区和宾阳清平湖农业养老养生城 5 个健康养老服务集聚区。

高端养老服务项目今年试运营

实际上，对于多数南宁市民来说，“养老服务产业集聚区”这个词汇还很陌生。在人们的印象中，养老院还是提供一张床位、老年人有护工照顾这种传统的养老服务模式。如今，养老服务产业集

聚区的打造，将为南宁市民呈现一个集养老养生、医疗保健、休闲旅游等多种功能于一体的全新健康养老模式。

以位于广西-东盟经开区内的太和·自在城项目为例，该项目总占地 6500 亩，总建筑面积 320 万平方米，总投资约 107.2 亿元人民币。项目分三期建设，其中一期项目用地 1428 亩，建筑面积 17 万平方米，总投资 10 亿元，拥有床位 1641 张。主要建设内容包括医疗康检综合楼、颐养公寓、大藏书院及室外景观等，并于去年 10 月 28 日基本竣工，计划今年 6 月底开始试运营。

同样大手笔投资建设的还有位于五象新区（邕宁区）的合众优年社区项目，该项目一期占地 133 亩，建筑面积约 12 万平方米，总投资约 5 亿元。建设 16 栋老年公寓住宅，还有综合楼、商业街及相关配套。截至 5 月 31 日，项目一期建设工程已竣工，将于今年投入试运营。

此外，占地 240 亩、设计 2000 张床位、投资约 4 亿元的南宁市第二福利院项目，采用 PPP（政府和民间资本合作）模式来建设和运营，目前该项目正式开工建设。项目位于五象新区龙岗片区龙华路南侧，建设医疗康复综合楼、社工综合楼、启智楼、疗养楼、康复楼、生活楼以及一座占地 78 亩的老年人主题公园。

南宁市第二福利院项目计划在 2018 年底前建成并投入试运营，建成后将是一所集生活照料、医疗康复、老年大学、文体娱乐等多功能于一体，能够辐射周边又具有示范作用的大型综合性养老机构。

“嵌入”社区实现在家门口养老

在南宁市老干部活动中心居家养老服务中心，记者看到，这里设置有日间照料室、活动室、医务室等各功能室。据介绍，该中心服务的人群辐射达 4000 人，主要为老年人提供生活照料、康复护理、健康咨询、文化娱乐等多项养老服务。

这种居家养老服务中心模式，一定程度上弥补老城区难以建设大型养老机构的短板，也满足了老人“在家门口养老”的愿望，老人既能感受家庭的温馨又获得必要的社会养老服务，实现让“年轻人高兴上班，老年人开心养老”。记者从南宁市民政局获悉，我市将大力推进社区居家养老全覆盖，培育一批规模化、连锁化、品牌化的社区居家养老服务机构，大力发展嵌入社区居家养老服务中心，满足老年人就近就地养老需求。

2017 年，30 个社区日间照料中心项目列入南宁市为民办实事项目，并下拨建设经费 900 万元；继续实施 6 个城市养老服务中心项目，投资 1800 万元。截至 2017 年，我市已建成社区日间照料中心 103 个，城市养老服务中心 21 个，社区居家养老覆盖已达 60.5%。

此外，南宁市将借鉴新加坡和苏州邻里中心模式，预计建设 50 个威宁·邻家广场，目前已落实 9 个项目的建设用地，50 个项目要在 2020 年全面建成。每个项目都设有集社区日间照料和周边社区老年人托养功能的城市养老服务中心，面积不少于 1500 平方米。

南宁将出台医养结合试点方案

养老和医疗一体化是未来养老模式的重要方向，目前，南宁市大多数养老机构无法提供就医服务，为老年人提供的是看管和简单的护理服务。养老服务机构内老年人的医疗问题，一般只能靠家属送药或到医院就治疗。

南宁市人力资源和社会保障局出示的数据显示，截至 5 月 24 日，全市共认定 325 家医疗机构为我市定点医疗机构，除了取得我市基本医疗保险定点协议管理医疗机构的 3 家医疗机构（广西工人疗养院、南宁广济高峰医院和南宁仁普耳鼻喉医院）内设有养老机构，以及南宁市社会福利院开通有门诊医保外，其余均未开通医保。

同时，异地就医结算难，这就意味着如果外地的老年人在南宁进行长年的异地仰赖和“候鸟式养老”，都将遭遇医疗保险结算地域阻隔问题。

就如何推进“医养结合”，解决入住养老机构老年人的就医问题，市人力资源和社会保障局建议，加强养老服务机构标准化建设，对具有较大规模的养老服务机构鼓励内设医疗机构，方便参保老人在养老服务机构内设的医疗机构进行简单的就治疗。同时，积极探索长期护理保险制度，使老年人医疗护理保障支出有门。

记者注意到，在“医养结合”方面，南宁市部分新建的养老服务机构也有了动作。例如南宁市第二福利院项目包含了医疗康复综合楼的建设，广西太和·自在城项目二期也与自治区人民医院合作共建和政医院，以满足入住的老年人就近就医需求。

记者从南宁市卫计委了解到，将尽快出台《南宁市医疗卫生与养老服务相结合试点工作实施方案》，明确部门职责分工，探索建设基层卫生医疗机构与居家老人签约服务机制等 7 种模式的医养结合项目。

（来源：南宁晚报）

中国养老网

民营医院实行“医养结合”模式可行么？

“医养结合”已经是大家耳熟能详的一种养老模式，在“未富先老”的背景下，成为了解决我国老龄化现状的一剂药方。然而这个模式还存在一些问题，对民营医院来说，冒着风险去做值不值得？

在小编看来，民营医院应该积极纳入“医养结合”服务内容，吸纳公立医院的先进经验，考察论证民营医院的优势所在，积极探索“医养结合”的养老模式。下面我们一起了解一下民营医院开展医养结合的模式的优势！

开展“医养结合”的优势

“医养结合”注重“医”和“养”。民营医院开展“医养结合”，首先定位于“医治”，继而进行后期养老。与普通养老院提供衣食住行和娱乐活动相比，更加注重老年人的身心健康。民营医院开展“医养结合”主要有以下 5 大优势！

01.缓解紧张的医疗资源

随着老龄化的日益加速，越来越多的患病老年人需要得到专业的医疗护理服务，这无疑给医疗卫生服务体系带来一定压力。

而“医养结合”的民营医院能够为居家和社区养老的老年人提供健康管理、慢病管理以及其他公共健康服务，使老年人能够就近就便获得公共卫生服务，从而有效缓解医疗资源紧张问题。

民营医院发展医养结合，将医疗和养老有机衔接和融合发展，将集中在大医院或者公立医院治病的老年人逐步引导到民营康复医院、护理院等等，从一定程度上缓解大型综合性公立医疗机构的压力。

02.24 小时关注老人的健康状况

医养病区建立在有资质的二级专科医院，并有经验丰富的医疗团队，医师和护士全部负责老年患者生活、康复、治疗，24h 有医师值班，每天不定时到老人房间了解其身心状态及饮食等情况，满足老人需求，提供全方位医疗、康复服务。

03.老年人治病有了绿色通道

与上级医院联合，为老人开设绿色通道，专家会诊、远程会诊，对重病患者，根据家属的意见转诊和请上级专家会诊治疗。医院还为医养病区配置了专用救护车，随时接送老人。

民营医院为老年人治病护理开启绿色通道，相比起公立医院资源紧张，一床难求，看病贵，看病难的状况，老人更放心为他提供特殊服务的民营医院。民营医院很快就可以拢住一大批老年人客源，快速打出医院的知名度！

04.构建多赢局面

医疗机构牵手养老机构建立医养联盟，打通了养老机构与医院之间资源割裂的状态，可以形成双赢甚至多赢的局面。

养老机构可以整合医院的医疗资源，提高为老人服务的能力，医院可以树立社会公益形象，扩大自身的影响力及医疗服务的覆盖面;老有所医和老有所养，可以减轻老人亲属及子女的精神压力和经济负担，让他们将精力更多地投入到学习和工作之中。由此，构建老人、医院、子女之间的多赢局面。

如何搭建医养结合新模式

鉴于医养模式的性质，民营医院的医养模式可以定位于全方位满足失能、半失能及患病老人的各项需求，为老人提供集养老、医疗、护理、康复、临终关怀为一体的综合性服务。

01.建立护理优质服务标准

建立护理优质服务标准，制定适合老年人的饮食调理标准，卫生管理工作标准以及医院感染管控标准。建立医养病区医疗、护理、康复管理制度，医养服务流程,老年患者医养护理标准及医养质量评价标准。

02.提升护理人员的专业知识技能

医院针对医养病房的特殊性，对医院全体工作人员进行为期半年的专业技能培训，包括基础知识、基本技能、规章制度及职业道德等，用专业技术规范及规章制度约束工作人员的医护工作行为。

03.严格医务护理人员的聘用标准

医养病区工作人员采取聘用制，严格执行标准，持证上岗，聘请有经验的医师、护师、康复医师、功能检查诊疗师、营养师等，保证老人入住期间 24h 不间断地得到专业化的医疗护理服务。

04.以生活护理为基础

医养病区为老人制定详细的护理流程，包括从早上开始清洗会阴、更换尿袋、翻身拍背、协助大小便、喂饭喂药、洗头、擦浴、清理床单位、康复锻炼等护理，一直到夜间老人入睡，做到贴心、周到。

05.制定适合老人特点的护理计划

医院可以为老人制订养生食谱，适用于失能老人，既保证饮食符合老人病症，又保证营养均衡。同时根据老人兴趣安排休闲娱乐活动，在关注老人身体健康的同时关注老人心理健康。康复师、心理治疗师根据老人身体状况和家属的意愿安排老人后续康复及心理治疗。

06.满足老人的信息需求

医院可以在病房内配置电视，定时播放，并制作宣传板，每天向半失能老人讲解国家及医院时事动态。

通过网络化、信息化平台与患者家属沟通，建立微信群，随时向老人的子女通报老人住院期间的身体和心理状况，让其子女随时了解并监督我们的治疗护理服务工作。

总结语：

医养结合新模式还存在一些问题，诸如：民众一时无法转变传统养老观念、养老机构管理混乱、医疗、医保、养老各方面资源的对接困难等，这些需要政府以及社会各界的共同努力去改变。

医养结合模式的最大优势在于整合医疗和养老两方面资源，医养结合模式有利于促进老年人享受到无缝隙养老护理服务。让老人真正老有所养、老有所医！

（来源：头像新闻视觉中心）

中国养老网

长期照护保险、养老机构责任险助推我市养老产业发展

近日，成都市民政局、成都市社会福利与养老服务协会在全市举办了长期照护保险、养老机构责任险培训会，全市数十家养老机构代表前来参加。通过培训，大家对即将实施的长期照护保险，以及我市广泛推行的养老机构责任险有详细的了解。长期照护保险、养老机构责任险的实施将推动我市养老产业的健康发展。

为推动我市养老产业发展，今年7月1日，我市将试点实施长期照护保险。什么叫长期照护保险？在我市将如何推广？老人及养老机构将得到哪些好处？我市长期照护保险研发团队专家、成都晚霞社会养老服务中心副总周健对此进行了讲解。长期照护保险是针对非医疗的生活照护，试点期间通过划转城镇职工基本医疗保险统筹基金和个人账户、财政补助等方式筹资。老人无论在医疗机构、养老机构或居家养老，可以申领长期照护保险。申领条件必须是经过由人社部门批准的评估机构进行评估，确定老人的失能等级，再给予相应的保险支付，长期照护保险支付费用每月为1000多元到2000多元不等。其基本报销比例为保险支付70%，个人支付30%。这样，一位拥有城镇职工基本医疗保险的重度失能老人，每月可报销长期照护保险费用约为1000元到2000元。

来自中汇国际保险经纪股份有限公司的副总裁吴玮华在培训会上介绍了养老机构责任险。安全是养老机构最容易出现的问题，如消防安全、食品卫生安全、老人日常安全等。从2016年开始，我市已有20多家机构集体购买了养老机构责任险，保额总费为48万余元，到目前为止已赔付44万余元。从今年6月起，市民政局出台养老机构责任险补助政策，鼓励全市所有的养老机构购买养老机构责任险，按照一张入住床位150元的标准，政府补贴80%到100%的方式购买养老机构责任险，帮助养老机构化解安全责任风险。

（来源：成都日报）

中国养老网

多层次养老让夕阳无限好

近日，省“老年友好城市”验收组一行来到我区，对我区创建省级“老年友好城市”进行验收，验收组专家通过看、听、问、查等多途径了解，对我区形成全方位、多层次养老服务体系，给予充分肯定。

随着人们生活水平的日益改善，老年人的寿命也在不断延长，意味着老年人在社会上的比率也在不断增加，随之而来的是社会养老问题日益加剧，尤其如“空巢老人”、“独居老人”等更为突出。补齐短板，拉高标杆，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为，我区全面实施敬老院转型升级三年计划，打破“一镇一院”养老格局，集中在7个中心乡镇建设设施一应俱全的大型养老机构，由此淘汰一批“低小散”的乡镇敬老院。投资2亿多元，至目前已建成5家养老中心，2家正在建设之中；引入民办专业养老机构2家，提升各中心镇养老院社会养老服务能力；同时，我区已建成城乡社区养老服务照料中心34个，农村社区居家养老服务照料中心381个，为全区400多个（社区）的1500多名享受居家养老服务老人提供服务上万次，累计完成服务券兑换300余万元，实现居家养老全覆盖。

值得一提的是，为让老年人满足与人们交流，继续学习的渴望，我区结合实际，投入近亿元，新建区老年大学一所；投资3.5亿元，建造了中华孝德园，现已打造成为全国性孝德文化基地。与此同时，又先后投资2亿多元新建和改建了88家农村文化礼堂、社区老年活动中心；村村通公交，70周岁以上老人免费坐公交、免费进国有旅游景点、国家公益性健康中心等，不断丰富和充实老年人的“夕

阳时光”。

目前，我国传统的大家庭，正在或者已经被核心家庭所取代，老年人和子女分开居住已经相当普遍，“空巢”家庭增多，这给老人的生活照顾、医疗保健及精神照料方面都带来诸多不便。对众多独生子女来说，毋庸置疑对老人的赡养、照料也是一个沉重的负担。照顾老人所带来的经济、身体和精神等负担和压力以及照顾老人与工作之间的冲突等问题也十分突出。因此，积极探索发展社区嵌入式全方位、多层次养老服务机构，开展智慧养老，推进社区居家养老服务照料中心建设，加快培训护理、保健、家政等各类专业服务队伍，多措并举，提升个人和机构服务能力已迫在眉睫。

养老服务体系是一项涉及面很广的系统工程，是一项重要的民心工程。笔者相信，只要我们解放思想，更新观念，创新机制，整合资源，通力合作，就可形成养老事业加快发展的良好工作格局和氛围，从而不断提升老年人的幸福指数。

（来源：上虞日报）

中国养老网

专家建议养老保险实行强有力税收递延政策

多位专家近日在“保险业的创新与发展”论坛上呼吁，要加快推进商业养老保险制度的建设，设计一些相关商业性保险产品。针对保险业创新发展偏离本原的现象，应将监管落到实处，改变保险监管思维模式，让保险创新回归本原。

推进商业养老保险建设

目前，中国经济已从高速增长转向中高速增长的新常态，解决养老问题是民生保障关键环节，深化商业养老保险顶层设计是题中之义。

中国保监会原副主席、清华大学五道口金融学院理事周延礼认为，中国人口老龄化进程加快，倒逼养老保障体系改革。目前，中国养老保险体系中的第一支柱基本养老保险“一支独大”趋势明显；第二支柱企业年金参与率偏低，但是在稳步发展；第三支柱商业养老保险缺口较大。

周延礼提出，应建立第四支柱，即加强社会保障基金建设，形成对养老保险多层次、多渠道的支持。在商业养老保险发展战略上，政府应该实行强有力的税收递延政策；养老保险产品形式应该多样化，投资渠道也应该多元化；扩大商业养老保险覆盖面。

周延礼建议，要建立高效率、统一、公平、可持续的顶层设计养老保险体系建设。下一步要加快推进商业养老保险制度的建设，设计一些相关商业性保险产品。同时，还要加大保险资金运用同步，在一些养老社区的建设、养老设施的建设方面发挥作用，并进一步扩大商业养老保险的覆盖面，让商业养老保险成为未来养老保险体系建设中一个强有力的推动政策空间。

保险创新须坚持本原

“目前，中国保险业连续多年保持着两位数的增长态势，在社会保障、灾害救助，以及风险管理方面，发挥着越来越积极和重要的作用。”与会专家指出，保险业所面临的挑战更值得关注。当前，全球利率虽有所上升，但依然处于较低水平，这将对全球保险业的盈利能力，包括偿付能力构成一定压力。

“同时，基于本轮保险利用新技术等方式的创新个性化，加之复杂多样的销售渠道，导致投资端和负债端两端趋于复杂化。”上海保险交易所董事长、清华大学五道口金融学院战略咨询委员会委员曾于瑾指出，这很容易产生资产负债错配的风险。同时，近些年，我国保险业创新发展偏离本原，真正坚持本原发展的保险公司占少数，存在“盲人摸象”情况。

“保险业创新的同时也暴露出一些风险，需要更加强有力的监管措施跟进。”中国保监会国际部

主任姜波认为，创新是必要的，坚持保险本原是必需的；保险创新要坚持以客户需求为导向，而不是以公司需求为导向。未来加强监管关键要落到实处，改变保险监管思维模式，他们正在研究监管沙箱，可以在一定范围内对新事物有一定的容忍度和灵活性，但不能偏离根本。

“未来保险创新必须坚持本原，遵循发展规律，必须明确发展方向。”万峰表示，保险公司，特别是寿险公司是为客户提供生、老、病、死、残风险保障的，不是为客户提供“投资首选”的。同时，保险是为企业和个人提供风险管理计划的，而不是提供理财计划和财务管理计划的。

曾于瑾建议，一是加大保险基础设施投入，这是提升市场与监管效率的重要手段。基础设施的作用可以减少和部分消除保险市场的复杂程度；二是运用科技来打造行业基础设施。

（来源：中国证券报）

中国养老网

养老院里开办幼儿园老小同台乐融融

近日，郫都区安靖镇方桥村 6 组颐园养老中心的休养老人，与院内幼儿园的小朋友一起欢度六一。老人童心未泯、孩子活泼可爱，老小同台演出，过了个温馨而快乐的儿童节。

在我市 400 多家养老机构中，郫都区颐园养老中心是一家非常特别的养老中心。走进颐园养老中心，绿树成荫、四季瓜果飘香，宽敞舒适的大院内住着 300 多位休养老人。更加有趣的是，幼儿园也建在院内，有 100 多位小孩子在此上学。看着小朋友们每天生机勃勃得唱啊、跳啊，老人们非常开心。

颐园养老中心负责人钟家治说，他是从 1993 年开始办养老院，并以“替天下儿女行孝、为亿万家庭分忧”为奋斗目标。中心遵循老小同乐的天伦乐趣，于 2008 年在养老中心院内开办了一家幼儿园，这在全市是唯一一家养老院开办幼儿园的养老院。通过 20 多年的发展，颐园养老院在郫都区有两家大型基地养老机构，7 家社区养老院，总床位数 800 余张。如今，他们还投资在外省开办候鸟式度假养老基地，为成都老人候鸟养老服务。

幼儿园办在养老院内，对小朋友的身心成长有好处吗？幼儿园的院长说，因为幼儿园在养老院内，孩子们每天与老人一起生活，因此，他们从小就懂得尊敬老人、关爱老人。同时，养老院的环境特别好，空气清新、环境舒适，小朋友们在这样的环境成长也非常好。的确，当演出开始了，家长及老人们为小朋友们精彩的演出欢呼鼓舞，全校 100 多位小朋友几乎都参与了当天的演出，唱歌、跳舞、时装表演、三字经背诵等，10 多个节目个个精彩。爷爷奶奶们也登台演出，与小朋友们一起欢度六一，老小同台其乐融融。

（来源：成都日报）

中国养老网

社区养老院为啥被嫌弃

【热点背景】

中央提出，要积极发展养老服务业，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。社区养老机构，可为老人在熟悉的生活环境里提供集中居住、生活照料、康复护理等专业养老服务，15 分钟的服务半径，正是社区养老的意义所在。然而在实际运行中，设在居民小区内的社区养老机构，有居民叫好，也有居民反对。争议从何而来？社区养老机构运行得怎么样？前景在哪里？

重庆宏善康乐源养护中心紧邻一处高档住宅区——美茵河谷，小区红墙白瓦、绿树掩映，颇具欧式小镇风情。去年5月，养老中心装修即将完成之际，却遭到了小区业主的齐声反对。

“一楼外围的玻璃、摄像头都被砸坏了，居民还拖来石头填满了消防水池。”宏善康乐源养护中心院长朱丹回忆。居民为什么反对？小区居民陶先生坦承，自己对养护中心并不了解，但认为其“占用小区公共资源，影响小区生活环境，导致生活品质下降”。据陶先生回忆，养护中心的原址是开发商承诺建设的欧式风情商业街，多年过去，商业街没建起来，开发商将几处房产转卖给重庆宏善养老产业有限公司。如今，养老中心取代了商业街，虽然商业街一楼也开有便利店、银行、洗衣店等商铺，但养老中心的进驻造成广场空间、停车位等资源紧张，因此遭到小区居民的反对。在网络问政平台上，有居民反映养护中心带来噪音及空气污染，影响了居民正常生活。

【题目预测】

随着上海试行的“9073 养老模式”得到中央的认可，在养老行业中以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系正在逐步形成，然而社区养老机构在建立过程中却遭到小区居民的阻碍，对此你怎么看？

【评析】

社区养老机构，可为老人在熟悉的生活环境里提供集中居住、生活照料、康复护理等专业养老服务，15分钟的服务半径，正是社区养老的意义所在。然而在实际运行中，设在居民小区内的社区养老机构，却遭到了一些居民的反对，反映出在建立社区养老机构时，还是要兼顾居民的利益。

一方面，这一现象大多发生在老龄化问题没那么严重的新社区中，在一些老旧小区里，很多人还是支持与理解建立社区养老院的，这就不难看出，新社区的老龄化并不严重，所以居住在新社区的人们对养老来说还没有直观的了解，不知其主要性。也不排除一些人的思想意识不够，综合素质不高，自私心理严重，才会出现反对在社区里建立养老机构的问题。而另一方面，社区养老机构的管理机制还不成熟，存在很多脏乱差的问题，社区养老机构还要担负医疗护理职责，小区居民也会考虑空气污染，医疗垃圾处理等问题；再加上小区的空间利用有限，很多小区在园区规划上已经没有合适的空间及地理位置建立社区养老机构，一旦建立就要侵占原有的绿地或者商业园区，会影响到居民的利益，所以才遭到反对。

要解决这一问题主要从如何保障居民利益及转变思想意识入手。第一，社区要大力弘扬孝文化，尤其是对现在新社区中的年轻人，树立尊老爱幼的价值观，也多让人们参观其他社区的养老机构，通过实地的考察与参观，技能转变他们的思想，又可以让人们了解社区养老机构的环境及运转情况，让大家心里放心。另外一方面，在建立社区养老机构时做好民意调查及规划，玩意要占用公共资源或者用地，要征得居民的同意与理解，同时也要考虑地理位置，避免空气污染及医疗垃圾影响人们的正常生活。

（来源：广西中公教育）

中国养老网

为老人建精神家园 70岁美籍华人开创养老新模式

2017年6月3日，上海颐乐助老慈善基金会成立典礼在上海罗山养老院举办。作为送给基金会成立典礼的“礼物”，在现场，上海颐乐助老慈善基金会举办了慈善义拍，义拍的所有收入都将全部用于资助贫困老人和有需要改善设施的养老院。

模式创新

而在此前，上海颐乐助老慈善基金会已经协助罗山养老院“旧貌换新颜”——所有墙面粉刷一新，裸露的管道都实施了隐蔽工程，灯光照明系统进行了改善。更让人耳目一新的是，在养老院原本的户外空地上，搭建了实木结构的休闲区域，阅览室也更换了全新的透明顶棚，还添置了藤制座

椅……

罗山养老院的负责人周玉琴认为，对养老院的环境进行改造，关系到老人们的身心健康，这是一种非常符合老人身心需求的、实实在在的援助。

而对于上海颐乐助老慈善基金会创始人、出资人杨之国来说，除了为老人建设生活家园，更重要的是，要为老人建设精神家园。在杨之国看来，老年人的精神世界更需要关注。老年人的生活绝对不是只有吃饭和睡觉，老人也需要图书馆和电脑等这些年轻人需要的东西。通过对外界信息的接触和新鲜事物的学习，必然会提高老人对生活的热爱程度，也会提升老人的生活质量。

为老人们打造阅览室，建设健身场所等文化娱乐设施将是杨之国关注老人的重点。“让老人们可以在更加惬意环境中享受晚年生活、享受精神生活。”杨之国说。

业内养老专家认为，现在养老院的老人基本的物质需求问题已经解决，但是他们的精神层面的需求却不为社会所关注。杨之国这种关注老人精神生活的助老模式，为现在的老人们所亟需，也是一种创新的养老模式。

不为名利

1945 年出生的杨之国现在是位退休老人。他 1963 年考入华东师大，学英美文学。受“文革”影响，毕业后被分配到山西煤矿当一名矿工。1980 年，杨之国自费去美国留学，靠着奖学金，他从硕士读到管理学博士，然后创业。1991 年，爱国心切的杨之国开始在中国投资设厂。

关注中国的养老事业，是因杨之国退休回国后感触于比他小一些的“老三届”们的晚年生活的困境。他们当年也大都上山下乡，虽然现在已经回到上海，但步入老年后大多生活困顿。

杨之国当时就想，自己虽然也经历了一些苦难，但毕竟是属于所谓的幸运人士，还是可以帮助一些有困难的老人的。从开始有帮助贫困老人的想法，到去年 9 月份基金会在上海正式注册，经历了两年时间。

当有人问杨之国成立基金会的目的时，他很坦然的回答：“我一个退休的美籍华人，不需要扣税，也不需要名利。我只想实实在在地为老人们做一些事情。”

在杨之国看来，中国的成功人士也同样应该把慈善作为义不容辞的义务。让他高兴的是，在成立基金会的过程中，企业家朋友倪建忠和程静夫妇主动要求出资加入，不仅如此，被杨之国的行为所感动，杨之国更多“老、中、青”朋友们纷纷出钱出力加入到关爱老年人的队伍中。

和谐社会

上海颐乐助老慈善基金会的定位是立足慈善，聚焦助老，注重人文关怀，弘扬爱心精神，支持慈善事业。

杨之国对基金会未来的工作有清晰的规划：一方面，尽可能去帮助那些有困难的老人；另一方面，向公众宣传养老慈善，让更多人投入到养老领域。

现在在他手上，有上海 1000 家养老机构的联系表。基于这个表格，基金会的工作人员对这些养老机构进行调查，对于条件较差的养老院将进行改造。另外，基金会的工作人员也会从民政系统去了解哪些是需要人照顾但是没有钱进入养老院的老人，基金会将会为这部分老人提供资金，让他们进入养老院颐养天年。

“现在社会上对于老人的关注相较而言比较缺乏，政府的力量毕竟有限，需要社会人士都来关注。既能解决这些老人的困难，也能够创造一个和谐社会。”在美国生活多年的杨之国告诉《公益时报》，在美国除了为有钱人服务的民营养老院，政府资助的为符合条件的贫穷人士设立的公立养老院，还有一部分不符合进入公立养老院的穷人，这一部分人群，也依靠的是美国民间慈善机构的救助。

杨之国退休前在美国就倾力慈善，在母校设立奖学金，帮助贫困学生上大学。而对于自己倾心打造的上海颐乐助老慈善基金会，他感慨，如果能够真正地帮助到老人，并能够唤起大家的博爱之心，他这一生，也算是圆满了。

(来源: 公益时报记者:徐辉)

中国养老网

首开集团董事长潘利群: 提升城市治理能力促进养老体系精准化

养老问题不仅关系着一个个家庭的幸福,也考量着整个社会的良知与责任。当前,决胜全面建成小康社会正处于关键阶段,因此落实好以人民为中心的发展思想,尽快补齐养老服务短板,解决好人民群众普遍关心的养老诉求,既是一道责任必答题,又蕴含着发展机遇。

6月2日,首开集团董事长潘利群在出席城市老龄宜居环境产业发展论坛时接受中国建设报独家专访表示,发展养老事业、建设养老体系,可以借鉴政府推动“大众创业、万众创新”的经验模式,通过政府购买公共服务等政策手段大力培育、孵化,让养老产业项目产生内生动力,使企业能够稳定运营。同时,要通过科学统计、大数据手段,摸清实际需求,实现精准匹配、精准发力,提升城市治理水平,避免“大水漫灌”,使养老服务业供给侧结构性改革落地见真章。

加强城市治理

人口结构显著变化,对城市规划、建设、管理以及社区服务所带来的重大影响,需要引起政府社会的高度重视。城市原有的基础设施与配套无法满足老年人需求的现状,也要得以改变。

潘利群认为,越是尽早理解老龄化现象,并对其演变作出正确评估,就越能有效应对即将到来的供求不平衡的严峻挑战,进而做出充分、有效的准备。

专业调研报告显示,绝大多数65岁以上的老人还是喜欢留在原有居住地、原有社区,在其熟悉的生活圈子里继续生活。与此同时,约2/3的65岁以上老人,在日常生活中有两项以上的活动需要协助,对于失智、失能或半失能的老人而言,行动能力和自理能力受到更多限制。因此,在居家附近配置合理、高效的介护服务,对老人保持原有的生活质量尤其关键。

但是,不容忽视的是,过去城市发展是以生产和商业为中心的,重在学校、娱乐设施、文化场所、商业中心等配套建设,对于老年人在房屋类型和配套设施方面的特殊需求,并没有给予特别的关注。如今,随着人口老龄化,老年人口和青年人口将不相上下,传统的人口金字塔状图,即将变成人口矩形图。

在潘利群看来,解决好养老问题不能局限在某一部门,而是要从城市治理的高度,将政府、私营部门、非营利组织作为主要组织形态组成相互依赖的多主体治理网络,在平等的基础上按照参与、沟通、协商、合作的治理机制,解决养老问题、提升公共服务水平、增进民生公共利益。

过去很多经验表明,由政府主导的单一养老模式,由于缺乏内生动力,完全依靠政府投入,很难实现后期可持续运营和规模化发展,品质也难以得到保证。市场方面,由于缺乏对城市区域内老龄化的精准大数据统计和分析,使供给侧与需求端难以精准匹配。对于转型养老产业的房地产企业而言,还需要有明确的政府指导牵头部门予以协调相关具体问题。

为此,潘利群认为,养老体系建设可以借鉴政府推动“大众创业、万众创新”的经验模式,通过政府购买公共服务等政策手段大力培育、孵化,让养老产业项目产生内生动力,使企业能够稳定运营。同时,要通过科学统计、大数据手段,摸清实际需求,实现精准匹配、精准发力。

坚持以人民为中心

潘利群告诉记者,自2015年提出“城市复兴官”战略以来,首开集团就一直在探索如何应对人口老龄化问题。“往大处想,人口老龄化是全国性的大问题;往小处看,人口老龄化与企业、家庭息息相关。无论是从社会责任还是养老产业属性来看,我们始终都不能偏离以人民为中心的发展思想。”

根据调研,首开集团曾经开发的大型社区里,老年人口的比重在不断攀升。“如果能通过对现有

建筑的升级改造或加建新模块，满足社区居民的新需求，那么，首开集团将责无旁贷地投入人力物力资源，支持老社区进行适老化的功能再造。”潘利群表示。

然而，潘利群也指出，硬件投入可以快速到位，软性建设却要持久推进。他认为，老年人口不能被简单地看作总人口中的一个子集。随着老年人口的迅速膨胀，我们需要越来越精确地分辨老年人的需求和偏好，尊重他们的态度和想法，聆听他们的反馈，进而改进和完善养老机构的运作。

“对社区养老机构，首开集团没有设定盈利目标，而是带着为首都人民做一份事业的心态，把持有物业的社会价值最大化。”潘利群表示，首开寸草社区养老项目是首开集团运作大型养老项目的起点，其成功经验还会在北京市海淀区、丰台、朝阳、昌平等区县复制，未来2~3年，将建设5~8个社区养老项目。

除此以外，未来首开集团将在北京昌平、密云两地分别投资建设大型养老项目，综合考量配置不同类型的永久性居住建筑、暂时性居住建筑和服务性建筑，针对不同的年龄段，设计建造不同类型的住宅，针对老人不同的身体状况，提供多种多样的医疗服务。

“首开集团的养老机构将覆盖大部分老年人群的基本需求，提供多种可能的选择。可以住在自己家里，也可以搬到离家近的社区养老机构，还可以到提供医疗服务的照护机构，或者前往提供专业治疗的康复机构，最后还可以把家搬到城郊的老年社区。”潘利群对首开集团养老业态的布局作出展望。

（来源：中国建设报 田子超）

中国养老网

首开寸草总经理王小龙：融合式养老模式更适合中国国情

“我们的做法是把一些租赁即将到期的首开集团持有物业改造成养老设施。这些存量建筑是历史形成的，分布在大型居住区里，配套齐全、就医便利，有利于老人与子女的亲情交流。”去年盛夏，首开集团董事长潘利群在接受中国建设报独家专访时曾这样描绘他对首开养老业态的设想。

2016年7月，首开集团联合养老行业知名品牌北京寸草关爱管理咨询有限公司、北京福睿科技有限公司合作成立了北京首开寸草养老服务有限公司。今年6月2日，作为首开寸草公司成立后打造的第一家养老院——首开寸草学知园也在众多行业人士的见证下揭开了面纱，并得到高度评价。

首开寸草养老项目有何与众不同，哪种养老模式更适合我国国情，社会力量参与养老产业难在哪里？北京寸草关爱管理咨询有限公司负责人、北京首开寸草养老服务有限公司总经理王小龙与中国建设报记者深度对话养老话题。

融合式创新

中国建设报：首开寸草亚运村学知园养老项目模式与传统模式有哪些不同？在养老项目创新上，有哪些理念和经验值得分享？

王小龙：最大的区别是我们倡导的是融合式养老模式。与传统养老模式相比，项目将社区养老、机构养老、居家养老整合在一起，而传统养老模式是各自独立的，居家是居家，社区是社区，机构是机构，特别是社区养老，一直以来，内涵和外延都比较模糊。融合式养老充分地将三者进行有机整合，特别是利用有限资源达到了最佳方式，提升效能，总结起来，就是社区型、小规模、多功能、专业化、低成本、高效能。

中国建设报：老年人作为特殊群体，具有不同的需求，寸草项目是如何满足老年人个性化需求的？

王小龙：没有一个项目能够把问题百分百解决，我们会尽最大可能来解决当前老人遇到的问题。

比如老人的行为模式，他们更愿意在熟悉的环境里就近养老，这符合中国老年人的行为特征。

融合式养老可以最大化地满足需求。如需要专业护理的失能老人，需要在专业机构里养老；对于健康有活力的老人，他们更愿意住在家里，费用低，还有亲情连接，特别是他们对周围资源、环境的依赖已经成为一种固定模式，不愿意放弃习惯的轨迹。所以，融合式养老可以给住在家的老人提供上门服务；需要专业护理的老人，他们可以住到我们这里来。

同时，通过这个平台，可以融合更多的社会资源服务更多老人。如果只需要某项服务，如送餐服务、看病就医服务，或者 24 小时长期照料等。我们也可以通过这个平台，整合更多的周边资源。我们在和平里的养老项目，就把社区的 9 个餐厅进行整合，为老人专门提供餐饮，统一标准、统一价格、统一监管，以小放大，投资小，见效快。

协同助老

中国建设报：融合式背后的逻辑是否来自于各方的协同？

王小龙：是的。实际上融合是有理论依据的，达到了两条主线的整合：通过对单个服务模式的整合，通过就近平台的建立，对居家养老、社区养老、机构养老进行一定的整合；对社会资源的整合，通过在建养老社区或为老服务平台，把政府资源、社会资源、市场资源、家庭资源进行整合。

例如，一个地方的老人收入并不高，那么政府就要对他们进行一定的养老支持，或者通过服务的方式对他们进行补助，此时政府可以购买我们的服务提供给老人，这是政府资源。

社会资源即志愿者，因为有了这个平台，就可以聚集大量的志愿者。和平里养老项目，一年有两万多人次志愿者为老年人带来很多方便，如理发、按摩，甚至也包括小孩子表演节目，让老年人在精神上得到愉悦。社会资源还将开放给社区的老人，使之推动地区的为老服务事业。

家庭资源，实现了家庭的对接、亲情的连接，让他们实现就近养老，子女看望老人很方便。老人有亲情连接后，生活会更加稳定，安全性更高，他们会更加认同生活环境。在过去，长时间的亲情割裂会让老人感觉孤独，缺乏安全感。

市场资源整合。项目是专业性机构，可以让“刚需”老人住进来，如果在家，也可以为老人提供专业照顾，例如厨师、营养师、护理员、医生等。我们希望通过市场化运营让平台能够稳定可持续，再通过政府支持，整合更多资源，为老人提供更好的服务。

困难依旧不少

中国建设报：融合式养老是新的尝试还是之前养老项目的拓展和延伸？

王小龙：实际上，我们进行了 6 年的探索和实践，应该说这种模式还是成功的，受到了百姓和政府的欢迎。

中国建设报：在投身于养老服务的过程中遇到了哪些困难？

王小龙：首先是找到合适的地块很不容易。我们希望政府在城市规划养老布局方面考虑得更加全面。这次与首开集团的合作弥补了这方面的短板，希望有更多有社会责任感的企业以及政府可以拿出更多的资源来支持市区就近养老，让更多老人颐养天年。

其次是人才。人才是未来养老行业发展最大的瓶颈，特别是在中国，老年人非常多，如何让老年人在晚年能够得到良好的照顾，确实需要政府加大力度，培养人才，让更多的人才投入到养老服务中来，这样才有发展。

最后是资金。国家政策对养老比较重视，但真正能够落地还需要一个过程，如资金的支持还是有限的。

总结起来就是“缺人、缺地、缺钱”。当然还有政策需要完善，现在从事养老产业在办手续时过于复杂，制约了养老发展。消防部门规定，3 层以上不能建养老机构，这对一线城市来说几乎是“不可能完成的任务”。在实际过程中，一些政策的滞后给养老产业推进带来了很多问题。

中国建设报：对项目的未来有什么期待？

王小龙：我希望能够实现品牌化，在社区里建立更多这样的养老机构。试想，大城市某个区域的老年人大概有十几万人。对于活力老人以及对环境有要求的老人可以选择远郊区的养老机构，他们喜欢游山玩水。但对于需要医疗保障、亲情连接的高龄老人，融合式养老更加务实。

（来源：中国建设报）

中国养老网

养老类型

上海：奉贤区探索农村新型居家养老

每天上午 10 时半，家住上海奉贤区青村镇李窑村 9 组的 75 岁老人王秀芳都会准时去“农村宅基睦邻四堂间”，和她的老年朋友碰头。“大家聊聊家常，相互照应，比一个人待在家里热闹得多。”

截至去年末，奉贤区 60 岁以上户籍老人约 14.6 万人，其中农村老人超半数。“受传统观念和经济情况影响，农村老人选择去养老机构的不多，更多人选择居家养老。与城镇老人相比，农村老人更习惯自己的小圈子。”奉贤区民政局相关负责人告诉记者，近年来农村空巢老人和独居老人越来越多，他们对养老服务的需求逐渐增加。为此，奉贤区于去年 9 月启动了首个“睦邻四堂间”，为老年人提供助餐、文化娱乐、精神慰藉等居家服务，探索远郊农村养老服务新模式。

与以往政府投资建设的日托站、助餐点不同，“睦邻四堂间”利用农村闲置住宅，通过一定的设施改造，使其成为老年人“吃饭的饭堂、聊天的客堂、学习的学堂、议事的厅堂”。

区民政局相关负责人介绍，“睦邻四堂间”以老年人自我承担费用为主，政府采取“以奖代补”形式予以适当资助，并鼓励社会组织参与。同时，由老年基金会进行项目化运作，签约募集运作保障资金，并协调相关部门加强检查指导，保障老人们的活动安全有序。

“平时子女不在身边，退休后想找人聊天都难，烧一次吃三顿、吃隔夜饭菜是常事。现在每天可以和老伙伴一起聊天、看电视，中午只要出 5 元就能吃到可口的饭菜。”说起“睦邻四堂间”，王秀芳老人竖起了大拇指。

目前，在奉贤区四团镇三团港村、庄行镇吕桥村等地，这一养老服务模式已经初具雏形。为让农村老人“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡愁”，奉贤区今年还将试点推进 20 家“睦邻四堂间”，预计“十三五”期间还将进一步推进 100 家。

（来源：工人日报）

中国养老网

湖南：养老只有“一碗汤的距离”“嵌入式养老”在湘潭悄然兴起

白天工作忙，留下年迈的父母亲在家无人照看，怎么办？突然接到单位通知，要求出差两三天，家里老人谁来照顾？老人术后康复，家人因不懂专业的护理很着急？

如今一种新型的“嵌入式养老”模式在湘潭悄然兴起，上述问题将得到较好地解决。湘潭市荆鹏养老服务有限公司(下称湘潭荆鹏)在我市首吃“螃蟹”，办起了“邻里驿站”微型养老机构，既可为社区老人提供日间照料，也可为老人提供短期住养，还能为老人术后提供专业的康复护理。尤其是短期

住养，为白天上班、短期出差的子女解除了后顾之忧，这种个性化的“喘息”服务深获社区居民欢迎，也真正让养老变成“一碗汤的距离”。

养老、居家合二为一

走进岳塘区宝塔路口附近的鑫宇花园小区，这里绿树成荫，还有各类健身设施，而在小区1栋一楼，有一个温馨的养老机构，入户花园绿意盎然。乍一看，除了醒目的“邻里驿站”招牌外，这里与普通居民楼并无区别。

走进房内，房屋布置得很温馨，这是一套复式楼房，无论是装修风格还是家具，哪怕窗帘等细节，都给人感觉这就是家。为给术后老人提供康复护理，“邻里驿站”购置了医用床，可上下升降，但床单、被套拒绝使用白色，而是温馨的家庭暖色调。楼上设有棋牌室、书画室、休闲健身区，摆放了运动单车、按摩椅等。

工作人员熊女士告诉我们，这里是租用了小区居民的一套复式房改装的，可同时接待七八位老人，装修保留了原来“家”的风格，可为周边老人提供就餐服务，更多的是为附近社区老人提供暂时托养的服务，大多是子女工作忙，偶尔把父母托在这里照料几天；或者白天送来，晚上接回家。在“邻里驿站”，雨天，老人可以在室内打牌、运动、练书法；晴天，可以结伴到小区树荫下下棋聊天，这种社区居家养老方式很受附近居民欢迎。

老人养老的“第二个家”

日前，走进“邻里驿站”客厅，我们发现两位老人正坐在桌子旁，一边看电视，一边摆弄着小物件。为锻炼老人的手指关节以及思维、反应能力，工作人员特意购置一些螺丝、彩色串珠、积木拼板等小物件，每天让老人们拆卸拼装一次。

96岁高龄的黄奶奶一边拧螺丝，一边跟我们说，她老家是雨湖区姜畲镇的，有5个儿子，两个女儿，子女大多在市区工作，有些还要照顾小孩。经过考察、比较，子女们发现“邻里驿站”条件好，离他们上班、居住的地方不远，一致同意把她送到了这里。一有时间，儿子、孙子便轮流来给她送东西，陪她聊天、吃饭。黄奶奶住进“邻里驿站”时行动不便，连吃饭、走路都成了问题，经过专业康复护理，如今是精神矍铄，思维清晰，能自己吃饭，也能慢慢走路了。湘潭荆鹏公司总经理王晓芳说，“邻里驿站”只是老年人养老的“驿站”，我们最希望看到的是通过专业照料、护理，老年人康复起来，重回社会、重回家庭。

工作人员告诉我们，由于平时短期托养的老人较多，流动性大，目前一些暂住的老人被子女接回家了。前不久，在政府机关上班的杨女士火急火燎地打电话给“邻里驿站”，说要临时出差几天，母亲在家无人照顾，希望把母亲送到这里托养几天。杨女士出差时多次打电话询问母亲情况，回来后还特意来“邻里驿站”致谢，对于这种灵活的社区居家养老方式，她大为赞赏，说真正为上班、出差人员解除了照顾老人的后顾之忧。

微机构大服务

王晓芳说，受传统“养儿防老”观念影响，老人不愿离开家、不愿离开子女，子女也不愿把父母亲送到养老机构，甚至在社区、生活小区建设养老机构都难以被居民理解、接受。如何化解老人和子女的顾虑、担忧，为老年人创造一个“养老不离家”的模式，“邻里驿站”这种“嵌入式养老”方式便应运而生了。所谓“嵌入式”居家养老服务，就是把小型养老服务机构“嵌入”社区、“嵌入”小区、“嵌入”居民楼，让老人实现不离社区养老，既无需离开熟悉的生活环境，也能让子女随时探望。同时，为让“邻里驿站”更有家的氛围，今后将招募志愿者，接纳小孩的托养，让老人小孩老幼相乐。

民政部门有关专业人士解释，“嵌入式”养老模式是机构养老和社区居家养老两种模式上的补充和整合，即以社区为载体，以资源嵌入、功能嵌入和多元的运作方式嵌入为理念，通过竞争机制在社区内嵌入一个市场化运营的养老方式，整合周边养老服务资源，为老年人就近养老提供专业化、个性

化、便利化的养老服务。“嵌入式”养老模式既可以提供机构入住养老服务，又可以提供入户养老服务，集中了传统家庭养老、社区居家养老和机构养老三者的优势。我市作为中央财政支持的首批居家和社区养老服务综合改革试点城市，民政部有关《试点考核要求》明确提出，对于已建成居住(小)区要通过协调整合改造一批闲置社会资源用于居家和社区养老服务，重点增设嵌入式居家和社区养老服务设施和机构。“嵌入式养老”将是一种比社区日间照料中心更受老年人及其子女欢迎的一种养老模式，既方便老年人“常回家看看”，以满足老年人对家庭的依恋;也能让子女在工作之余看望老人，给予老年人亲情温暖和心理慰藉。

在我市开展全国居家和社区养老服务综合改革试点的大背景下，这种“嵌入”社区的居家养老模式成为湘潭荆鹏公司的一个创举，“邻里驿站”也是我市首个“嵌入式养老”微机构。王晓芳表示，今年将在全市选点新建“嵌入式”居家养老微型服务机构 10 个，为居家老人特别是失能失智老人提供专业的康复照护服务，探索社区居家养老服务长效发展模式。

(来源：长株潭资讯)

中国养老网

新疆：乌鲁木齐社区引入居家养老新模式

新闻事件

免费理发、代缴水电暖费，还能提供送餐服务——乌鲁木齐高新区（新市区）科学北路社区 60 岁以上的老年人有 800 多位，如何为辖区老人提供更好的服务一直是社区努力的方向。该社区通过引入居家养老新模式，建立了侨亚居家养老服务中心，设有健康管理中心、居家养老室、爱心食堂等，为辖区老人提供健康体检、便民缴费、代挂号、送餐等免费或低偿服务。侨亚居家养老服务中心为辖区老年人提供的各类暖心服务，赢得了社区居民的交口称赞。

网友“果冻”：去养老院对于我父母这一辈人还不愿意接受，所以我太赞同这种居家养老方式了，让父母衣食住行能得到全面的照料，我也能安心工作了。

网友“站在云端的人”：听说内地一些城市有了智慧居家养老模式，通过智能穿戴设备，远程检测老年人身体体征，希望我们这里也能逐步引入这些先进的技术手段，让居家养老更安心放心。

网友“小叶子”：社区居家养老，既让老人感受到家庭温暖，不与熟悉的生活圈脱离关系，还能改变许多空巢老人单调枯燥的生活，更好地促进社会和谐。这个养老模式好。

编辑点评

当今社会，老龄化速度的加快和人员大范围的异地流动，导致空巢家庭的老人日益增多。许多老年人并不愿意去养老院居住，养老、看病成为子女最为担心的问题。老有所乐、老有所养是每一个老人及其子女所期盼的，也已成为全社会共同面对的课题。

科学北路社区积极探索居家养老模式，对破解养老难题进行了有益的尝试，让老有所养不出社区就能实现。社区居家养老充分利用社区资源，在一定程度上既解决了家庭养老能力不足的困难，又解决了去机构养老所遇到的亲情淡薄、环境不适、习惯不同等问题。这不仅可以减轻社会养老负担，解决子女的后顾之忧，而且还能够减轻老人的孤独感，提高老人晚年的生活质量，是值得推广的一种养老模式。

(来源：新疆日报)

中国养老网

新疆生产建设兵团：惠普式居家养老促和谐

今年，新疆生产建设兵团五师双河市八十九团工会充分搭建好社区服务这一平台，以落实“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”为目标，以“居家养老”为特色服务项目，构建了一条以“家庭养老为基础、社区服务为依托、社会养老为补充”的社区养老服务体系。

为推动居家养老服务工作，落实结对包保责任和家庭养老责任，该团社区工会向空巢、独居老人发放了“爱心服务卡”。服务卡上面除了有社区热线电话、社区主任电话、网格员电话以外，还涵盖有居民医保、民政低保、水电故障、民事调解、法律咨询、敬老助残等服务项目。

“社区工会想的真周到，现在还在开展微服务活动，只要居民有任何的不方便，工作人员都可以提供上门服务。”

据了解，随着普惠式居家养老服务的推广，八十九团工会将不断完善工作机制，努力提升居家养老服务水平，推动社区居家养老工作有序发展，让老年人们老有所依，老有所养，老有所乐，使社区更加和谐。

（来源：海外网）

中国养老网

社区居家养老服务存在供需矛盾

南京工业大学法学院陈宇光通过调研发现，由于城区建设缺乏合理的规划，服务产品的供给结构、服务主体单一，导致社区内缺乏相匹配的硬件设施，使社区居家养老服务产生供需矛盾。

陈宇光认为，政府在对居家养老服务方面的财政预算不能满足日益增长的居家养老服务需求，相应的养老服务硬件设施投入不足。此外，政府在服务供给方面存在“越位”现象，导致社会组织和社会力量缺少参与社区服务供给的机会，从而使得政府的财政压力过大和服务供给的效率低下。

虽然目前部分社区开始尝试建立分层次的居家养老服务体系，但是受资金投入的限制，这方面的服务还是粗糙。老年人是一个特殊的群体，每个老人会以自身所处的生活状态、精神状态等依据来接受不同的服务。比如生活不能自理或精神状态不佳的老人最需要的是日常料理、家政服务和医疗护理等服务；而“精神空巢”的老人实际最需要的是精神慰藉，能够得到社会和家人的关心和帮助。

**南京大学社会学院陈友华教授
在社区提供服务的专业人才稀缺**

南京大学社会学院陈友华教授则认为，由于社区范围与人口规模小，社区服务虽然种类繁多，但每一项需要专业服务的对象可能都极少，这就造成在社区的专业人员的工作量严重不足，这不仅造成社区专业人员的人力资源得不到合理的开发与利用，甚至是严重浪费，也会造成社区真正意义上的专业服务的成本极其高昂。由于很少有主体愿意为所谓的专业社区服务埋单，故而社区居家养老服务存在的供需矛盾很难在短期内解决。

据了解，目前在社区提供服务的多为下岗失业的低龄老年人和农村务工人员，他们缺乏相关的理论知识学习和技能培训，他们只是凭借自身的经验给老年人提供护理服务，不能满足老年人专业化的需求也不能解决老年人的“精神空巢”的问题。虽然现在也有不少高校大学生，利用空余时间为社区老年人提供一些基本的日常照料和家政服务，但是我国现在从事社区服务的志愿者特点就是规模小、

流动性大、不稳定性等，容易导致居家养老服务的发展停滞不前和居家养老体系得不到完善。

最为关键的是，社区工作者职业地位低、待遇差，吸引不了较高层次的人才。陈友华教授直言不讳地指出，由于社区的特点，专业人员在社区工作，其专业能力不可能得到大的提升，因而很少有专业人员愿意去社区工作。

（来源：南京晨报）

中国养老网

智慧养老

山东：枣庄市峄城区搭建养老信息网络平台探索“互联网+”养老

近日，枣庄市峄城区召开建立全区养老信息网络平台工作座谈会议，积极探索“互联网+智慧养老”新模式，区老龄办、民政局、扶贫办、总工会、卫计局、残联、慈善总会等 14 个单位的主要负责人参加会议。

座谈会上，各单位负责人结合本单位的职责范畴，紧紧围绕探索“互联网+智慧养老”新模式这一主题，就推动全区加快建立养老信息网络平台建设，破解养老服务业发展难题作了表态发言。近年来，峄城区积极应对人口老龄化，不断落实各项养老扶持政策，创新机制，强化服务，着力培育以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，推动养老服务业健康快速发展。下一步，峄城区将认真组织各镇街老龄工作人员与当地各部门进行对接，全面了解掌握驻地老年人信息，及时由区老龄办统一汇总梳理，形成全区老年人电子信息档案。同时，明确专人负责管理，做好老年人电子信息资源共享工作，为建立养老信息网络平台建设，满足社会化养老服务需求，推动“互联网+养老”服务发展打下坚实基础。

（来源：枣庄市峄城区老龄办作者：郝金涛）

中国养老网

湖北：武汉低保标准 20 年涨近 5 倍全力打造智慧养老平台

湖北公安机关全力护航 2017 高考湖北 36.2 万学子明日赶考武汉 53 个考场今可“踩 2016 中国环境公报：254 个城市环境空气质量超标第 3 批航天员选拔今年启动总数 10 到 12 人女性 2 名多国”拉黑”卡塔尔：小国雄心引积怨，美伊恩怨惹是非火星古湖泊再现微生物存活迹象曾有生命存活环境？

五年来，武汉低保标准年年提升，2012 年武汉城区低保标准月人均 450 元，2017 年武汉城区低保标准月人均达到 670 元。武汉医疗救助扩及 5 类人群，涵盖所有病种，癌症救助金每年 1 万元封顶。打造智慧养老平台，让数据多跑路、老人少跑腿。

武汉低保标准 20 年涨近 5 倍

2017 年 4 月，武汉市人民政府新闻办公室召开新闻发布会宣布，从 5 月 1 日起，武汉市最低生活保障标准再次提升，城市户籍最低生活保障标准月人均提标 70 元，达到 670 元；农村户籍最低生活保

障标准月人均提高 140 元，达到 500 元。

武汉市民政局有关负责人介绍，1996 年武汉市建立城市最低生活保障制度，每人每月 120 元，今年已是第 14 次城市低保提标；2004 年建立农村最低生活保障制度，至今提标了 10 次，目前每人每月 360 元，本次提标 140 元，增幅达 38.9%。2012 年武汉城区低保标准月人均 450 元，新城区标准月人均 380 元，5 年来提标 5 次。

据了解，从 5 月 1 日起，湖北省孤儿养育标准也相应提高，全省平均 1000 元/人·月。武汉市农村特困人员、农村散居孤儿供养标准由 865 元/人·月提高至 985 元/人·月；城市特困人员、城市散居孤儿供养标准由 1000 元/人·月，提高至 1340 元/人·月；集中养育孤儿供养标准由 1300 元/人·月提高至 2145 元/人·月。

湖北省民政厅社会事务处吴远富介绍，湖北省孤儿儿童供养标准高于全国平均水平，民政部门还在武汉、襄阳、宜昌建立培训基地，让孤儿养护专业化。

武汉医疗救助扩及 5 类人群

从 2017 年 1 月 1 日起，武汉医疗救助的受益面，由低保户扩大到五类困难群众。同时，在病种方面与武汉大病保险并轨，将所有病种均纳入救助范围。

据武汉市民政局低保中心主任李超介绍，新规加大了医疗救助覆盖面和救助力度。在覆盖面上，2005 年医疗救助办法的救助对象主要是低保户，而新规覆盖面扩大到重点救助对象、低收入困难对象、建档立卡精准扶贫对象、因病致贫救助对象和区级以上人民政府确定的其他困难对象等五类对象。

新规规定，通过政府拨款或者社会捐助等多种渠道筹集资金，以资助参加基本医疗保险、补助或者减免医疗费用等方式，对困难居民开展救助。对重点救助对象参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分，给予全额资助。重点救助对象、低收入困难对象、建档立卡的精准扶贫对象，因患有慢性疾病需要长期服药或者患有重特大疾病需要长期门诊治疗，且办理了武汉市基本医疗保险门诊重症(慢性)疾病审批手续的，可以申请门诊医疗救助。

2005 年的医疗救助只限 6 类大病，2013 年扩大到 21 类大病。新规与全市大病保险并轨，取消了病种限制，将所有病种均纳入救助范围。

根据新规，恶性肿瘤(含白血病)放化疗、慢性肾功能衰竭需要做透析治疗、慢性再生障碍性贫血、慢性阻塞性肺疾病Ⅲ级及以上、重症精神病这五类重特大疾病的自付合规门诊医疗费用，按照 100%的比例给予救助，年救助封顶线为 1 万元；其他重症(慢性)疾病的自付合规门诊医疗费用，按照 50%的比例给予救助，年救助封顶线为 5000 元。

在一般疾病救助方面，新规规定，对重点救助对象和建档立卡精准扶贫对象，因患有一般疾病而住院治疗产生的自付合规医疗费用，按照 70%的比例给予救助，年救助封顶线为 2.6 万元(含门诊救助金额)；对低收入困难对象，按照 60%的比例给予救助，年救助封顶线为 1 万元(含门诊救助金额)。

在重特大疾病救助方面，新规规定，对重点救助对象和建档立卡精准扶贫对象，因患重特大疾病而住院治疗产生的自付合规医疗费用，按照 70%的比例给予救助，年救助封顶线为 5 万元(含门诊救助金额)；对低收入困难对象，按照 60%的比例给予救助，年救助封顶线为 2 万元(含门诊救助金额)；对因病致贫救助对象，当其自付合规医疗费用达到统计部门发布的上年度城镇(农村)常住居民人均可支配收入的 1.5 倍时，对超出 1.5 倍的部分按照 50%的比例给予救助，年救助封顶线为 1 万元；对区政府认定的其他困难对象，参照因病致贫救助对象标准给予住院医疗救助。

全力打造智慧养老平台

湖北省正积极应对人口老龄化，加快养老服务体系。截至 2016 年底，全省各类养老床位总数 32.9 万张，千名老人养老床位数 31 张。2017 年，武汉市民政、发改委、财政、公安、人社、综治办、卫计委、网信办等政府部门将联手打造智慧养老服务平台，更好地为老人做好服务。智慧养老服务平台建好后，老人可以足不出户网上预约挂号看病，还可以预约家庭医生上门。家属可以在平台上为老人购买服务、预订养老机构等。平台建设将采用社会资本运营，政府通过购买服务支持智慧养老运

作，平台建设将按照政府的要求和老人的需求设计，做到线上有大数据架桥、线下有专业团队服务。

武汉市将通过政府购买服务、运营补贴等方式予以重点扶持，鼓励引导承接平台运营的社会力量组建、吸纳各类为老人服务的资源。

武汉市民政局相关负责人介绍，在市网信办、公安、人社、财政、卫计委、综治办等部门的支持下，去年开发建设了老年证和高龄津贴信息管理系统，有效解决了老年证办理和高龄津贴领取难等问题。系统自动从公安部门人口数据系统中采集老年人口基础数据，经过与人社和卫计委的大数据进行比对，按照老年人的居住或户籍地址证办理清单进行确认后，由系统自动向一卡通公司提交清单，一卡通公司制卡后将老年证送交社区，由老人就近领取或社区工作人员发放到老人手中。目前，该系统正在武昌区积玉桥街进行上线运行和闭环操作，预计上半年正式在全市范围内投入使用。

（来源：楚天金报）

中国养老网

新疆：玛纳斯县全面启动“互联网+养老”服务项目

新疆玛纳斯县今年正式启动“互联网+养老”服务项目，通过搭建社区公共服务综合信息平台，将智能化智慧养老辐射全县城镇及临近乡镇社区，为老年人提供便捷、高效、优质的服务。

今天，玛纳斯县民政局和凤城社区组织老年人召开政府智慧养老座谈会，给老年人讲解“互联网+养老”服务项目的好处，同时还听取了老年人关于“互联网+养老”服务项目意见和建议。

玛纳斯县凤城社区居民王伟顺听说县上要启动“互联网+养老”服务项目特别高兴：“今天这个智慧养老座谈会开的很好，使我们大家各位老人都懂了什么叫智慧养老，我们理解了，现在县上为了关心我们老年人这个养老问题，用了高科技，我们听了很高兴。”

前期，玛纳斯县人民政府和中国联通公司玛纳斯县分公司、新疆阳光好儿女养老服务有限公司三方达成协议，正式签订了《我县互联网+养老项目三方合作框架性协议》，全面启动“互联网+养老”服务项目。今年，为加快推进养老服务体系建设和打造养老服务信息综合平台，结合国家“十三五”规划保障和改善民生工作，玛纳斯县按照“9073”养老模式，突出“智慧健康养老”理念，将养老与中医药、绿色保健、教育、体育休闲、文化旅游和商贸休闲等产业相融合，依托“互联网+”，建立老年人基本信息电子档案，整合家政服务、医疗康复等各方面信息资源，搭建以网络为支撑的综合信息平台，突出社区居家养老服务与护理，拓宽养老服务内容，提高服务效率和服务质量，满足不同老人实际需求。

玛纳斯县智慧健康养老项目办负责人张震亚介绍：“截止到目前为止，所有的 10 个社区信息采集方面已经采集了将近 3000 份，老人子女信息还在追加过程中，预计在 6 月 10 日要针对昌吉州七县一市有一个启动仪式，包括给老人配送这种服务智能机，在 6 月 15 日所有的线上线下老人子女服务与被服务所有都打通。”

该项目总投资 1600 万元，在建设过程中，玛纳斯县人民政府根据国家“9073”民生工程相关政策，为运营商提供运营补贴、政策扶持、办公场所和社区服务站点，并针对所服务的老人，通过购买公共服务的方式确定购买服务标准和提供相应的公益性岗位。联通公司投资搭建养老服务软件平台及配套设施，提供平台运行、维护技术支持、后期软件升级和平台维护服务。阳光好儿女养老服务有限公司组建平台运营管理团队，对甲方购买服务的老人及参与“互联网+养老”项目的老人提供优质养老服务，并对服务系统进行全程监管。

据了解，玛纳斯县“互联网+养老”服务项目有效期限为 10 年，启动运行后，将惠及城镇 11 个社区及周边 3 个乡镇场站，全县 2.7 万余名老人将充分享受便捷、高效、全方位的养老服务。

（来源：央广网）

中国养老网

京台两地专家研讨“智慧养老”寻合作契机

一场以“京台智慧社区居家养老”为主题的交流会 5 日在台北举行，京台两地近百名智慧社区、健康养老等领域专家学者及产业代表就养老产业合作寻求契机。

此次交流由中国台商发展促进协会、北京市老龄协会、北京海峡两岸民间交流促进会共同主办。

2016 年，京台智慧社区养老对接会在台举办。基于过去一年对产业动态的研究，主办方认为，智慧社区养老推广最可行模式是智能化及平台化；因此，今年聚焦并研讨整合相关养老产业服务的创新商业模式，构筑两岸产业接轨蓝图。

“两岸具有同根同种及相同文化风俗等优势，社区老龄产业具有优势互补及互利双赢空间。”中国国民党前副主席蒋孝严表示，老龄化是两岸共同面对的社会问题。台湾养老产业起步较早，而大陆互联网技术发展突飞猛进，双方以智慧养老为切入点深化交流与合作，可促进两岸产业接轨与融合。

据了解，台湾 2005 年即步入人口老龄化，结合欧美等国家经验，累积并形成了具有中华文化特色的人文关怀理念和养老运营模式，建构了相对完整的健康养老产业体制。

交流会上，两地代表就社区整合照顾的实践、三级养老服务体系等具体内容发表主题演讲。

北京市老龄协会协调督查处处长丁卫华认为，京台在养老服务的内容、政策等方面不谋而合，为深入合作创造了广阔空间。希望通过面对面探讨以信息化手段服务养老，推动双方交流向更宽领域、更深层次发展。

台湾资策会产业情报研究所总监陈子昂提出，互联网催生大数据，大数据催生人工智能，科技将引领未来老龄照护产业革命性发展。结合两岸养老产业发展现状与需求，他提出，通过共建养老产业标准、养老示范基地、机构评鉴体系，开创两岸华人养老产业生态圈。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

全国首家公益养老平台上线“互联网+养老”模式宿迁已试水两年

前不久，全国养老信息化服务平台“拐棍网”正式上线。“拐棍网”将为全国老年人提供网上购物、家政服务、异地养生、康复护理和休闲娱乐等综合性服务项目，是全国首家公益性质养老综合服务平台。

其实，早在 2015 年，宿迁已经试水“互联网+养老”的新模式。今年初，宿迁城区社区居家养老服务中心基本全覆盖，越来越多的老人在家里即可享受专业的上门服务。

居民养老，只需“发帖”即可

6 月 5 日，记者登陆刚刚上线的“拐棍网”，该平台由六大板块组成：为老年人提供安全、快捷、优质、实惠产品的“老年商城”；提供包括各种衍生服务的中高端特色旅游的“异地养生游”；提供 65 项服务需求的“居家服务”；满足老年人各种需求的“娱乐天地”、“社交广角”和“金融理财”等。此六大板块组合成为国内首家全国性为老年人综合服务的网上“养老院”。

如何申请服务？记者发现，只需注册后，在相应服务板块，发布服务信息即可，如所需何种服务、家庭地址以及联系方式等。信息发布后，会有指定的家政服务人员联系信息发布者，并提供相应的服务。

据创始人许正海先生介绍，该平台是根据老年人的“生理、心理、精神”三大需求，经过广泛的市场调研、专家论证，为了在全国建立一套新的养老服务体系、打破传统的养老服务模式而设立的专

门针对老年人居家养老服务的全国综合性服务平台，其服务宗旨是：公益为本，服务至上，最终实现“一网在手，养老无忧”。

据其介绍，老年商城板块主要销售老年产品，产品类别涵盖老年朋友的衣、食、住、行、医、娱全方位需求，为老年人提供一个属于自己的消费场所。异地养生板块根据老年人的生理特征，提供避暑、避暑和特色养生旅游，提供接送站、门票代购、车辆保障、夜间照料、医疗保障等服务。在居家服务板块，老年人只需用手机下载需求端软件，发布自己的需求，“拐棍网”平台的服务人员就会提供上门服务。

寻求服务，在宿迁只需一个电话

看着这么好的平台，相信很多有类似需求的老人们已经跃跃欲试了。别急，在宿迁，还有更方便快捷的方式——宿迁 12349 居家养老服务平台。

住在黄河社区城中花园的戴则尚老人，在十几年前，因一次意外从屋顶上摔落，神经受损后，造成半边身体行动不便。天气越来越热，戴则尚无法像正常人那样洗澡冲凉。怎么办？幸运的是，在今年初，有一批家政服务人员主动上门，帮助老人洗澡。

“有时候会帮忙打扫下家里卫生，洗洗衣服、晒晒被子，帮我理发，修剪指甲等。他们的服务都是政府掏钱购买，不需要我出一分钱。说句心里话，比亲生孩子还要贴心。”戴则尚满意地说。

为什么家政人员会主动上门给戴则尚提供家政服务？这源于宿迁早在 2015 年开始试点“互联网+养老”模式，在历经多年的发展后，居家养老覆盖面已经越来越广泛。

2016 年，市政府办公室印发《市区 12349 居家养老服务优化方案》，从顶层设计方面为全市居家养老服务工作的快速健康发展提供强大的政策支持。坚持保障基本、适度普惠的方针，分类实施等级评估，对城市“三无”老人、重点优抚对象、生活贫困老人（低保标准 2 倍以内）、低保户、失独老人等五类群体中 60 周岁以上的失能老人及经济困难高龄老人开展助餐便利服务、助急关爱服务、助洁安康服务及助安保险服务。

“河滨社区站、项里社区站、阅湖社区站……不仅仅是主城区，包括一些城乡结合部的区域，我们的服务也已经覆盖到了。不少站点的订单一天多达上百条，不是发愁没业务，而是发愁没有足够的服务人员。”宿城区河滨社区站一位负责人说。

对热线服务员工，养老服务中心有一整套管理制度。雨露社区居家养老服务中心管理人员陆玲说，聘请的护工首先要有较高的素质和道德修养，接到 12349 服务热线后必须 20 分钟内上门，服务的每位老人必须有档案记录，以便及时了解老人情况以及中心的回访。

“互联网+线上线下居家养老项目”如何为老人“联网”服务？负责该项目运行的安康通公司相关负责人介绍说，比如在线上，老年人可以建立自己的个人信息档案，可以实现紧急救援、远程定位、生活帮助、康复护理、电话医生等等；线下方面则主要是为老年人提供上门实体服务，比如助餐便利、助洁安康、助急关爱等。老人们除了在家能足不出户定制各种服务，还能在居家养老服务中心接触到更多丰富多彩的社区服务。

普通热线，却是老人们信赖的“救星”

因身体不适，市民刘先生的父母每天必须到医院“报到”。自己和爱人都需要上班，两位老人年龄都偏大。刘先生通过 12349 服务热线联系到一位护工，每天负责协助老人上医院就诊。

“一小时 20 元，每天只要 40 元就可以负责老人的接送问题，主要是担心老人在去医院的路上会发生意外，有人看着就放心多了。”刘先生告诉记者，相比较市场上的家政服务，他觉得还是正规部门的服务更加安全可靠，最起码收费标准统一，而且价格也低了不少。

“一间房子、支一张桌子、摆一把椅子、装一部电话，就可以搞家政服务，有的甚至根本没有营业场所。”据业内人士透露，市场上提供“家政服务”的机构多分为以下几类：一类是中介机构，并不能有效管理家政服务人员；另一类是个人从事家政服务的“游击队”，不受雇于家政企业；此外，还有是经工商部门注册，雇佣专职家政服务人员的企业。

“相比较市场上的家政服务，我们能提供更加专业、全面的服务，而且收费标准低于市场价格。

在部分社区，老人在家，不但可以按动手上呼叫器就能呼叫到上门服务，平台还能对上门服务人员的行动轨迹、服务质量等进行移动线上追踪，既方便又安全。”安康通相关负责人介绍说。

“无论是生活照料、社区日托，还是代购物品、医疗康复，甚至紧急救助，一个电话全都能搞定。”今年 3 月 11 日，安康通 12349 宿豫区首批居家养老服务站正式在宿豫区顺河人家小区启用。宿豫在全市率先启动安康通 12349 首批居家养老服务站，标志着宿豫多元化养老服务体系建设的迈出更为关键的一步。

目前，宿迁正积极推进城乡社区居家养老服务中心、农村老年关爱之家等载体建设，全市居家养老床位达到 1.1 万张，居家养老服务中心（站）1352 个，其中城市 565 个、农村 787 个；建成城市社区小型托老所 39 个，农村老年人“关爱之家”102 个，全市城市社区居家养老服务中心基本实现全覆盖，农村社区居家养老服务中心覆盖率达到 87%。

“这热线虽然只是个服务电话，却是咱们这些老年人的‘救星’，一天 24 小时，不管什么时候打，都可以享受上门服务，比自己儿女在身边都贴心。”不少享受过相关服务的老人们点赞道。

（来源：宿迁网）

中国养老网

健康管理

江苏：30 多家医院将加入全国健康管理物联网

5 月 27 日上午，第三届金陵健康管理论坛在江苏省人民医院召开，有关专家透露，心脑血管已成为危害健康的第一杀手，江苏将有 30 多家医院加入全国脑血管健康管理物联网，构筑健康的第一道防线。

江苏省人民医院健康管理中心主任张群表示，全省 30 多家医院将利用脑血管健康管理物联网，共同打造一个全覆盖、立体化的医疗联合网络，从而更好地造福全省百姓的健康。健康管理中心作为脑血管健康管理物联网中最关键的一环，将在现有的健康管理加 MDT(多学科联合诊疗)模式的基础上，从脑卒中疾病早期筛查技术的推广和应用，到为高危人群建立动态的健康档案，再到对此类人群生活方式的科学干预、药物治疗、手术治疗、疾病随访等开展全程健康管理，物联网将实现医疗服务模式的转变，全国性专家团队与区域专家互联互通、信息共享，物联网线上互动管理，医疗健康机构线下服务。同时期望以脑血管健康管理全面带动慢病管理。

脑卒中，俗称脑中风，是一种突然起病的脑血液循环障碍性疾病，具有发病率高、致残率高、死亡率高、复发率高等特点，是我国慢性疾病死亡的头号杀手。科学地开展脑血管健康管理以及脑卒中早期预警刻不容缓。

5 月 27 日下午，17 名全国知名专家在江苏省人民医院开展了现场义诊。项目组专家和技术人员通过灵敏可靠、简便易行、无创无痛的检测手段，对易患人群进行脑血管功能检测以获取每位受检者的“脑功分”，从而直观而准确地评估其中风风险。对筛选出来的中风高危个体，现场建立健康档案，指导实施以“改善生活方式”“控制基础疾病”“重点药物干预”“定期复查”等措施为核心的脑血管健康管理方案。

（来源：人民网）

中国养老网

60%癌症原因在自身健康管理的第一责任人是自己

2017年6月3日，由中国抗癌协会康复会主办，中国抗癌协会肿瘤心理学专业委员会联合主办，广东省生命之光癌症康复协会承办的第三届两岸四地癌症康复论坛在广州隆重举行。来自香港、澳门、台湾等地知名的癌症康复专家学者共聚一堂，对两岸癌症康复的经验进行了积极的分享和交流。原中华人民共和国卫生部副部长殷大奎在接受家庭医生在线的采访时表示，癌症发病60%的原因都在于自身。很多人因为平时不关注自身的健康，忽视了致癌的因素。吸烟和喝酒是两大致癌的高危因素，平时生活要做到戒烟限酒。

大陆人平均寿命仅为72岁

随着我国人口老龄化的加剧，我国人口面临的健康问题也非常突出。殷大奎表示我国人均寿命仅为72.64岁，比发达国家少10到15年。随着年龄的增加，免疫能力的下降，肿瘤的发病率会越来越大。而且随着人的集体老化，慢性病也成为威胁健康的突出问题，比如冠心病，动脉硬化，高血压等。

养生四大法宝不能少

殷大奎说，癌症防治有四大法宝，膳食、运动、戒烟限酒、保持好心态。

养生还是要从膳食做起，科学的吃，合理的吃，。应当按照膳食指南进行饮食，食物尽量多样化，一天的食物应该以15个品种为宜。目前大部分人的饮食油脂、盐类和糖类的摄入太多，是非常不健康的。

运动要适量，还要因人而异，因地制宜，因时而异。运动要根据自己的年龄，场地，季节等进行。要持之以恒，适可而止。老年人可以进行散步，快走等进行锻炼。

要养成戒烟，限酒的良好习惯。酒的主要成分是酒精。因为每个人体内的酶活性有差异，酒精的代谢能力因人而异。男性的酒精摄入量每天20克即可。

保持良好的心态可以使人分泌对身体有益的激素，调节人体机能。

（来源：家庭医生在线）

中国养老网

以全民数字化健康管理打通大健康产业链

“没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位”，习近平总书记的这一重要论断为“健康中国”建设按下了快进键，为“健康湖南”建设指明了方向。

作为一个具有巨大潜力的新兴产业，大健康产业体系庞大，较难统筹、协调发展。如何开创湖南大健康产业发展新局?我们认为：要走“跨界融合”“科学创新”之路，整合大健康产业链上下游资源，形成合力、共生共荣。而全民数字化健康管理是大健康产业链中重要的枢纽环节，是打通大健康全产业链最重要的切入点。

何谓全民数字化健康管理?就是利用现代信息技术，对健康人群、亚健康人群、疾病人群的健康危险因素进行全面的监测、分析、评估、预测、预防，一方面有助于实现“家家有家庭医生，人人有私人保健医生”的健康管理目标，节约医疗费用支出;另一方面有利于精准引导相关产业、企业根据市场需求谋求发展。

——从碎片化到集成化，实施闭环式数字化健康管理工程。

大健康产业由医疗性健康服务和非医疗性健康服务两大部分构成，包括医疗产业、医药产业、保健品产业、健康管理服务产业四大基本产业集群。实施数字化健康管理工程，可将这四大产业集群紧密“黏合”起来，牵一发而动全身。

数字化健康管理工程的大数据平台应具备两大核心功能：一是提供健康科普、健康检测、健康干预、健康跟踪四大健康管理服务，以增强人们的健康素养和疾病预防知识；全方位采集个人健康信息，开展慢性病筛查、病程监控，量身打造个性化健康顾问服务，降低疾病发生率；开展全天 24 小时的家庭医生式跟踪服务，提高慢性患者的生活质量。二是将碎片化的医疗产业、医药产业、保健品产业、健康管理服务产业集成一个云智慧平台，融汇医院、药品、保健品厂商、电商、健康管理服务商等大健康全生态，实现跨界融合、无缝闭环。

——从城市到农村、从医院到社区，打造无边界数字化大健康服务网络。

医院、区域卫生系统、家庭个人健康管理是数字化大健康服务网络最重要的三个子板块。对于政府来说，建好大健康网络不仅有利于整合医疗资源，更是提高医疗资源使用效率和医疗服务效率、降低医保压力的题中应有之义。建议湖南尽快构建覆盖省、市、县(区)、乡(街道)、村(社区)5 级，覆盖健康人群、亚健康人群、疾病人群，以健康管理中心为载体的大健康服务网络，并不断充实城市和农村居民的健康生命信息。

设计科学的大健康服务网络，可通过对数据的清洗、筛选、分析、建模，自动生成对每个个体及整个区域的健康状况分析，及时准确地预测疾病、提示风险，对就医路径做出规划。通过线上海量数据、专家学者及在线医生的医患互动、线下健康管理师的咨询服务，带来互融互通的超级服务就诊体验，更好满足患者或准患者的内在需求，从而让健康服务走进千家万户，变被动的疾病治疗为主动的健康管理，实现“健康监护在家庭、小病去社区、大病到医院”的井然有序的管理体系，缓解看病难、就医难问题。

——从“治已病”到“治未病”，实现生命全周期健康管理。

习近平总书记在 2016 年全国卫生与健康大会上提出“努力全方位、全周期保障人民健康”。生命全周期健康管理是指对处于孕育期、青少年儿童期(0-20 岁)、成年期(21-64 岁)、老年期(65 岁以上)和临终期 5 个不同阶段的人们进行各种持续的健康管理。意味着从单一的“治已病”模式向“防——治——养”的全程呵护、全面保障生命的转变。

鉴于此，全民数字化健康管理工程应以个体的原始健康数据、动态输入数据、健康评估分析、人群健康图谱为基础，生成居民生命周期健康卡，汇集孕期保健、生育服务、婴幼儿预防接种、健康教育、慢性病管理、基因检测等健康大数据，用户可随时查看，以了解自身健康状况，进行自主健康管理；也可在医院共享、动态使用。

——从经验到精准，提高健康管理质量。

疾病是由外因和内因共同作用的结果。内因，就是我们的基因。由于许多疾病与人体基因的特殊类型有密切关系，那么通过检测基因类型可筛查不同人群的疾病风险(比如癌症风险)，继而量身定制健康管理方案，对疾病进行预防。

广泛运用基因检测、常见慢性病预警系统、互联网与物联网等现代科技手段的精准健康管理，其主旨就是通过体检、健康评估、制订健康方案、跟踪随访等全方位服务，减少客户的患病风险，提高客户的健康素质和生活质量，较传统的大多依靠经验开展疾病诊治与预防更科学、更便利、更贴心。比如这一系统中的闭环式慢性病管理模式，用户利用可穿戴数字设备，可完成信息自动采集、规范上传；通过手机 APP，可实现与健康管理中心、健康管理师的实时沟通，接受健康指导和随访。

伴随人民群众对健康生活需求的不断提升，以及“健康中国”战略的政策推动，大健康产业面临创新发展的时代使命和大好机遇。据估算，我国仅健康管理市场潜在规划就达 600 亿元，而现阶段仅完成了 30 亿元左右，巨大的市场空缺有待填补。实施全民数字化健康管理工程，实现健康管理家庭

化、动态化、常规化、智能化、科学化，将对湖南大健康产业的进一步发展、腾飞起到有力的推动作用。(作者系绿之韵健康科技发展有限公司总裁)

(来源：华声在线)

中国养老网

中老年人更应重视口腔健康与保健

“牙好，胃口就好，身体倍儿棒，吃嘛嘛香！”即使广告已经出了十几年，很多人对于这则广告仍记忆犹新，只有有了好的牙口才能有健康的身体。然而现实情况是，随着社会的发展和健康知识的普及，很多中老年朋友都在关注血压、血糖、血脂和心脑血管等常见慢性病的检查和预防，却忽视了口腔保健。金铂利口腔韩相国院长指出，其实，口腔健康才是全身健康的基础。

据了解，在如今老年人的口腔疾病中，牙周病是最为常见的一种，可以说大部分老年人都会有不同程度的牙周病，牙周病说严重但是初期却并没有什么明显的危害，主要症状就是刷牙或者吃硬物时会出血，同时伴有口腔异味等症状，可是如果放任不管，久而久之就会危及口腔牙齿的健康，如造成牙齿周围的骨吸收，形成牙龈萎缩，牙根暴露，最终导致牙齿松动、脱落。事实上，牙周病也是牙齿缺失最主要的原因，只因为牙周病的发病周期较长，且没有明显的不适，才会造成人们忽视不管，直到牙齿松动、掉落影响咀嚼，才会重视起来。

“其实牙周病还和个人全身健康有着极大的关系，在人体的颌骨内，长时间存在多个感染的病灶，一旦有了牙周病，牙骨吸收，细菌随着血液循环进入人体，就会形成暂时性菌血症，人体就会产生抗体和凝集素，使得血小板形成血栓，病菌粘附其上，进入心脏就会形成心内膜炎，进入冠状动脉就会引起冠心病、心肌梗死等心血管疾病。”韩相国介绍说。因此中老年人，平时一定要注意牙周病的防治，一旦出现牙周病的初期症状要及时到专业的口腔医疗机构就诊。

此外，韩相国还提醒，如果牙周病已经到了后期，导致牙齿松动、缺失，还须及时做缺牙修复，目前在缺牙修复方面，种植牙在外观和功能上都与真牙相似，不失为一种理想的选择。

(来源：现代快报)

中国养老网

养老金融

养老险公司逐步进入盈利期未来机遇挑战并存

作为国内保险细分领域的专业类保险机构，养老保险公司的经营现状一直为外界所关注。

上证报记者从相关渠道获悉的数据显示，截至 2016 年底，养老保险公司总资产 874 亿元，净资产 205 亿元，净利润 10.6 亿元，已逐步进入盈利期。其中，除新华养老新开业外，其余养老保险公司已全部实现盈利，长江养老更是首次实现累计盈利。

记者从市场上了解到，目前，已开业的养老保险公司共有 7 家，主要经营企业年金、团体保险和养老保障管理业务。

其中，太平养老、平安养老、国寿养老、泰康养老、长江养老等 5 家集中成立于 2005 年和 2007 年，相继获得企业年金受托管理、账户管理和投资管理资格，形成了以国寿养老、长江养老为代表的

专营企业年金等信托型资产管理业务的发展模式，以及以平安养老、泰康养老、太平养老为代表的兼营企业年金和团体保险业务的发展模式。近年来新开业的有 2 家，分别为安邦养老和新华养老。此外，人保集团下属的人民养老于 2016 年底获批筹建。

经过多年发展，养老保险公司在养老金资产管理领域的优势逐步体现。据业内人士分析，一是牌照较全。养老保险公司是独立法人运营，多数同时拥有企业年金受托人、投资管理人、账户管理人三种牌照，可为企业年金客户提供全流程服务；二是属地化服务能力较强。养老保险公司依托保险集团或自身分支机构优势，普遍建立了布局全国的机构网络，可为企业年金计划的发起、运营、给付提供一揽子属地化服务；三是长期资金管理优势。养老金积累周期长、保值要求高，与保险资金的风险偏好、投资策略基本一致，养老保险公司将其在保险资金运用方面的经验较好地移植到养老金管理领域，坚持绝对收益基础上的相对收益，形成了较为稳健的投资风格，尤其是在震荡市的年份里，投资业绩较为突出。

随着我国人口老龄化趋势的加剧，养老保险市场的需求相应会加大，这无疑为养老保险公司发展提供了重要机遇。

多家养老保险公司相关负责人反馈称，机遇主要体现在：一是基本养老保险基金、职业年金基金的正式运营，为养老金市场注入新的活力，目前共有 6 家保险机构入选基本养老保险基金投资管理机构，并且已有养老保险公司有明确的委托资金到账；二是团体养老保障管理业务需求多样化，国企改革、城镇化建设等提供新的业务机会，尤其是近年来，国有控股企业混合所有制改革中的员工持股计划、薪酬延付计划，上市公司员工持股计划，城镇化过程中拆迁农民的补偿款管理需求等，都为团体养老保障管理业务提供了新的市场机遇。

在看到机遇的同时，养老保险公司也面临了不小的挑战。有养老保险公司人士向记者表示，虽然保险业在企业年金市场继续扮演主力军角色，但由于经济发展增速放缓，制约了企业特别是中小企业的企业年金缴费能力，市场空间不及预期，加上价格竞争有所抬头，企业年金市场后续的发展空间似乎不足、增长略显乏力。

与此同时竞争主体不断涌入，市场竞争更加白热化。近年来，金融机构纷纷将养老金管理作为新的增长点，从战略高度不断加大投入，市场主体不断增多。比如，建设银行(6.130,-0.02,-0.33%)成立了建信养老金管理公司，另有消息称，五大行里面的另外两家也在申请设立养老金管理公司。

相对而言，新成立的养老保险公司面临的生存压力更大。业内人士解释称，受企业年金资格被暂停发放所影响，新成立的养老保险公司一直难以获得企业年金管理资格。按照目前的制度设计，没有企业年金管理资格，不仅不能参与企业年金市场，而且也不能进入职业年金和基本养老保险基金管理市场。

(来源：上海证券报)

中国养老网

社会保障

新疆：今年职工养老保险缴费基数上下限提高

去年新疆在岗职工月平均工资 4740 元地方国有农牧企业职工为 1896 元

自治区 2016 年度职工社平工资发布，2017 年职工养老保险缴费基数的确定有了依据，按照惯例计算，预计月缴费基数上限、下限较 2016 年都将有所提高。

6 月 5 日，记者从自治区人力资源和社会保障厅了解到，社会保险月缴费基数，是按照上一年度自

治区城镇单位从业人员月平均工资计算的。以往计算标准是月缴费基数下限为月平均工资的 60%，上限为月平均工资的 300%。

根据相关部门发布的数据，2016 年全区在岗职工年平均工资为 56882 元，月平均工资 4740 元，依此计算 2017 年社会保险月缴费基数下限为 2844 元，上限为 14220 元；全区地方国有农牧企业职工年平均工资为 22753 元，月平均工资为 1896 元，月缴费基数下限为 1137.6 元，上限为 5688 元。较 2016 年均有所提高。

除了缴费基数，基本养老保险个人账户记账利率也将于本月发布。今年 4 月，人社部和财政部发布《统一和规范职工养老保险个人账户记账利率办法》，明确统一机关事业单位和企业职工基本养老保险个人账户记账利率，每年 6 月由国家统一公布。记账利率的高低，关系着个人账户金额的增长幅度，影响参保职工退休后养老金的多少。

日前自治区人社厅、财政厅下发《关于发布 2017 年职工养老保险缴费基数的通知》明确，每年在岗职工平均工资、个人账户记账利率发布前，暂按原执行的缴费基数、个人账户记账利率开展养老保险相关工作，待数据公布后重新核算，并补收欠收的养老保险费，补发欠发的养老金。

（来源：新疆网）

中国养老网

新疆：霍城县调增养老及一次性工亡丧葬费补助金标准

根据新疆维吾尔自治区政府公布信息,2016 年在岗职工月平均工资标准由 2015 的 4417 元调整为 4740 元,增加了 323 元,增长率为 7%。随着在岗职工月平均工资的上调,全疆社会保障电子程序系统统一完成了养老丧葬费、一次性工亡丧葬补助金的自动调增。调增后的新标准从 2017 年 7 月 1 日起执行。

据悉,参加基本养老保险的职工,因病或非因工死亡的,其遗属可领取丧葬费标准为上年度职工月平均工资的两倍。如在 2017 年 7 月 1 日之前死亡的退休人员,可以领取的养老丧葬费是 4417 的两倍,即 8834 元;而 2017 年 7 月 1 日之后死亡的,可以领取 4740 的两倍丧葬费,即 9480 元,提高了 646 元。

参加工伤保险的职工因工导致死亡的,或一至四级伤残职工在停工留薪期满后死亡的,其直系亲属可以领取一次性工亡丧葬补助金。一次性工亡丧葬补助金为上年度职工月平均工资的 6 个月。在 2017 年 7 月 1 日之前因工死亡的职工,可以领取一次性工伤丧葬补助金为 4417 的 6 倍,即 26502 元,2017 年 7 月 1 日之后死亡的,可以领取 4740 的 6 倍,即 28440 元,提高了 1938 元。

（来源：亚心网）

中国养老网

国际交流

中日老年医学、养老专家齐聚蓉城探讨老年照护

6 月 3 日,佳年华集团携手四川大学华西医院在蓉举办“2017 中日医养结合国际学术交流论坛”,中日知名老年医学专家、老年护理专家、养老产业专家从各自擅长的领域出发,对养老产业发展、新技术、照护方法和管理等方面展开了深入充分的探讨与交流。

当天下午,参加论坛的嘉宾、专家等来到礼爱老年照护中心,参加其落成开放盛典,并感受日式

介护服务。据了解，礼爱老年介护中心由佳年华集团全资打造，由佳年华集团与日本株式会社理爱合资成立的礼爱年华健康咨询服务有限公司运营和管理。礼爱老年介护中心位于我市蜀汉路 359 号，3000 平方米的独立欧式洋楼，76 席的尊贵稀缺床位，为中国西南地区失能失智老人提供专业化、差异化的介护服务，以日本先进的老年介护优点与中国的生活文化相融合，最终打造出了高端日式养老机构。

礼爱老年介护中心以敬老爱老为核心企业文化，用先进的经营理念和介护技巧以及完善的设施设备，为失能失智老人提供适宜的老年专属的特色膳食管理服务、专业周到的人性化老年介护服务，为老人创造更温馨更有质量的晚年生活！

（来源：成都日报）

中国养老网

十三五规划

湖北省人民政府关于印发湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划的通知

鄂政发〔2017〕22 号

各市、州、县人民政府，省政府各部门：

现将《湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2017 年 5 月 19 日

湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划

为积极开展应对人口老龄化行动，推动老龄事业全面协调可持续发展，健全养老体系，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》《湖北省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，制定本规划。

一、规划背景

（一）“十二五”时期成就。

“十二五”时期，我省老龄事业发展和养老体系建设取得显著成就。《湖北省老龄事业发展“十二五”规划》《湖北省社会养老服务体系“十二五”规划》确定的目标任务基本完成，尊老敬老养老助老社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强。

社会养老保障体系不断健全。企业退休人员基本养老金连续 5 年上调，2015 年末达到月人均 2213 元，比“十一五”期末增长 88.2%；农村“五保”集中供养和分散供养人均标准分别提高到 5692 元/年和 3917 元/年。

养老服务体系稳步推进。社会办养老床位持续增长，城乡社区居家养老服务快速发展，养老服务改革试点稳妥推进。全省养老床位总数 29.8 万张，每千名老年人拥有养老床位数由“十一五”末的 23 张增长到 30 张。

老年医疗卫生基本条件持续改善。城镇基本医疗保险参保率达 96%，新型农村合作医疗参合率达

99.7%。全省开展“医养结合”试点机构 352 个，健康管理机构 1324 家。居民健康卡发行近 600 万张，老年健康档案建档率达 95%以上。新建国医堂 222 个，名医堂 9 个，中医养生堂 9 个。人均预期寿命达 76.65 岁。

老年优待政策全面落实。80 周岁以上老年人高龄津贴制度基本实现全覆盖，地市级城区、60%以上的县（市）落实了 65 周岁以上老年人免费乘坐城市公交的优待政策，部分景区和场馆对 65 周岁以上老年人实行票价全免，累计免费为老年人办理优待证 113.8 万张。

老年宜居环境建设逐步加强。全省新建公共建筑（设施）、新建居住建筑（小区）的无障碍率分别达到 87%和 71%，城市道路（广场）、养老机构（设施）的无障碍率分别达到 76%和 90%，老年宜居社区创建试点工作顺利展开，有 10 个社区获评湖北省首批“老年宜居社区”单位。

老年人参与社会发展更加广泛。30 多个县（市）持续开展“银龄行动”，83.2%退休人员纳入社区管理服务对象，城乡社区老年协会的覆盖率分别达到 88%和 78%。

专栏 1 “十二五”期间老龄事业发展和养老体系建设主要指标完成情况			
主 要 指 标	完成情况	预期目标	完成率(%)
城镇参加基本养老保险人数（万人）	1316	1154	114
城镇基本医疗保险参保人数（万人）	1972	1931	102
城镇基本医疗保险参保率（%）	96	95	101
纳入社区管理服务的企业退休人员（万人）	351.9	350	101
企业退休人员社会化管理比例（%）	83.2	80	104
离退休人员养老金待遇年均增长率（%）	10.7	7	153
每千名老年人拥有养老床位数（张）	30	30	100
基本养老服务补贴制度覆盖率（%）	44.5	50	89
基层老年法律援助覆盖面（%）	98	75	131
城乡社区老年协会创建率（%）	83	87.5	95
老年教育参与率（%）	5	5	100
老年志愿者占比（%）	10	10	100

（二）“十三五”时期的形势。

“十三五”时期是我省全面建成小康社会的决胜阶段，也是加快老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期，既面临严峻挑战，又面临重大机遇。

当前及今后一段时期，我省老龄事业发展和养老体系建设面临诸多挑战。一是“十三五”时期人口老龄化程度持续加深。截至“十二五”期末，全省 60 岁以上老年人口 1042.35 万，占总人口的

17.81%。预计到“十三五”末，全省60周岁及以上老年人口数量达到1243.56万左右，占总人口的比重达20.76%，高龄、空巢、失能、计划生育特殊家庭（独生子女死亡或独生子女被依法鉴定为三级以上伤残）等特殊困难老年人数量将持续增加，社会保障、医疗卫生和养老服务等方面的任务更加繁重。二是人口老龄化与经济发展新常态、城镇化、家庭规模小型化等相伴随，老龄事业发展和养老体系建设面临许多新情况、新问题。三是老龄事业发展和养老服务同广大老年人过上幸福晚年生活的期盼差距较大。老龄事业发展的体制机制不够顺畅，养老保障政策城乡差异、区域差异明显，老年社会福利制度滞后，医养结合体制机制不健全，养老服务人才匮乏，老龄产业发展的市场机制作用发挥不到位，老年人精神关爱和情感慰藉缺失，老年人社会参与条件和宜居环境有待完善，全社会积极应对人口老龄化的意识和行动有待加强，等等。

与此同时，我省老龄事业发展和养老体系建设也迎来了难得的发展机遇。一是党中央、国务院和省委、省政府高度重视。习近平总书记系列重要讲话以及国家和我省“十三五”规划纲要，都对应对人口老龄化、加快建设养老体系、发展老龄事业和产业等提出明确要求，及时科学综合应对人口老龄化，提上了各级党委政府的重要议事日程。二是如期全面建成小康社会对保障和改善老年民生提出更高要求。三是人口老龄化的增速短期放缓，劳动年龄人口仍较为充足，为应对人口老龄化提供难得的机会窗口。四是我省经济呈现良好发展势头，为老龄事业发展和养老体系建设奠定了坚实的物质基础。

制定实施《湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于积极应对人口老龄化决策部署的重要措施，对于保障和改善民生，加快“五个湖北”建设，增强老年人参与感、获得感和幸福感，实现全面建成小康社会奋斗目标具有重要战略意义。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局湖北实施，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”相结合的老龄工作方针，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念、加强老年民生保障和服务供给、发挥老年人积极作用，着力健全老龄工作体制机制、完善老龄政策制度、改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，确保全体老年人共享改革发展和全面建成小康社会新成果。

（二）基本原则。

1、以人为本，共建共享。坚持保障和改善老年民生，逐步增进老年人福祉，确保全体老年人依法享有从国家和社会获得物质帮助的权利、享受社会服务和社会优待的权利、参与社会发展和共享发展成果的权利，增强全体老年人的获得感和幸福感，促进社会公平正义。

2、政府主导，社会参与。落实政府在政策指导、规划制定、资金支持、市场培育和监督管理等方面的主导作用，发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面放开养老服务市场，为社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设提供更多更好支持，形成推动老龄事业发展和养老体系建设的强大合力。

3、深化改革，创新驱动。坚持需求导向和社会化、产业化发展方向，以改革为动力，以创新为引领，着力破解制约老龄事业科学发展的体制机制障碍。支持各地因地制宜、突出重点、试点先行，改进养老服务供给方式，改革养老服务管理机制，创新养老服务发展模式，激发养老服务市场活力。

4、统筹兼顾，协调发展。坚持目标导向和问题导向相统一，着力保基本、兜底线、补短板、调结构，破解医养结合、城乡均等、区域协调等难题。统筹做好老年人经济保障、服务保障和精神关爱等制度安排，重点做实居家养老、农村养老、失智失能、高龄独居、计划生育特殊家庭老年人照护等工作，促进养老服务资源合理优化配置，促进城乡协调、区域协调、事业产业协调，实现统筹协调可持续发展。

（三）发展目标。

到 2020 年，老龄工作体制机制更加顺畅，老年人社会保障体系更加完善，养老服务体系更加健全，为老服务能力不断提升，老年人的社会参与渠道更加通畅，精神文化生活更加丰富，生活环境明显改善，尊老敬老爱老助老风尚日益浓厚，及时科学综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

——健全覆盖城乡居民的社会养老保险体系，基本养老保险参保率达到 90%。

——健全全民基本医疗保险体系，城镇基本医疗保险参保人数达到 1990 万人，参保率不低于 95%，人均预期寿命达到 78 岁。

——全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合的养老服务体系，养老服务供给能力大幅提高、质量明显改善、结构更加合理，机构养老和社区日间照料床位新建、改扩建 12 万张以上，各类养老床位数达到每千名老年人 35 张以上，护理型养老床位占机构养老床位数的 30%以上。

——大力推进老年宜居社区建设，力争到“十三五”期末，每个县（市、区）至少有 1 个老年宜居社区。

——所有县（市、区）建有功能齐全、具备一定规模、适合老年人健身的体育活动中心，所有乡镇、街道建有规模适当的老年人体育活动场所，老年人的健身条件明显改善。

——基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局，经常性参与教育活动的老年人占老年人总数的比例达到 20%以上。

——老年人社会参与率稳步提升，基层老年协会覆盖率达到 90%以上，85%以上的退休人员纳入社区管理服务对象，老年志愿者数量超过老年人口的 15%。

——促进老龄产业健康快速发展，最大限度创造老龄产业发展的有效刚性需求，科技助老龙头企业和产业集群初具规模。

——初步建立综合为老服务信息平台，依托“互联网+”，实现 80%的街道、60%的社区接入“互联网+”云平台，为老年人提供优质便捷的服务。

专栏 2 “十三五”期间老龄事业和养老体系建设主要指标		
类 别	指 标	目 标 值
社会保障	基本养老保险参保率	达到 90%
	基本医疗保险参保率	稳定在 95%以上
养老服务	政府运营的养老床位占比	不超过 50%
	护理型养老床位占比	不低于 30%
健康支持	老年人健康素养	提升至 10%
	二级以上综合医院设老年病科比例	35%以上
	65 岁以上老年人健康管理率	达到 70%
精神文化 生活	建有老年学校的乡镇（街道）比例	达到 50%
	经常性参与教育活动的老年人口比例	20%以上
社会参与	老年志愿者注册人数占老年人口比例	达到 12%
	城乡社区老年协会覆盖率	90%以上
投入保障	福彩公益金用于养老服务业的比例	50%以上

三、主要任务

（一）健全老年人社会保障体系。

1、完善养老保险制度。建立全民参保登记制度。推进机关事业单位养老保险制度改革，完善企业职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，实现各养老保险制度间的有效衔接。加快发展企业年金、职业年金和商业补充保险，形成多层次的养老保障体系。建立健全兼顾各类人员的社会保险待遇确定机制和正常调整机制，稳步提高城乡居民基础养老金水平，切实保障老年人的基本生活。

2、完善医疗保险制度。整合城乡居民基本医疗保险制度，理顺管理体制，建立城乡统筹的基本医疗保险制度和城乡一体化的管理体制。健全稳定可持续筹资和报销比例调整机制，完善缴费参保政策。探索建立政府主导的长期护理保险制度。探索建立老年人健康保险、商业护理保险、意外伤害等人身保险产品与护理补贴、护理救助、长期护理保险等相互衔接、互为补充的老年人长期护理保障制度。巩固完善城乡居民大病保险制度，健全重特大疾病保障机制，减轻重特大疾病参保患者的医疗费用负担。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险。

3、加强对贫困老年人的精准救助。将所有符合条件的老年人按规定及时纳入低保、特困人员救助供养范围，确保实现应保尽保、应救尽救。对纳入低保后生活仍有困难的老年人，采取重点救助方式提高其救助水平，按不低于本地低保标准的 20%比例，增发补助资金。建立健全低保标准量化调整机

制，确保所有地方农村低保标准不低于国家扶贫标准。科学合理制定特困人员救助供养基本生活标准和照料护理标准，逐步将政府保障性养老服务对象由特困供养对象中的老年人拓展到贫困家庭高龄、失能、计划生育特殊家庭的老年人和孤寡优抚对象。完善医疗救助制度，将低收入家庭老年人纳入重特大疾病医疗救助范围。完善临时救助制度，加强对老年人的“救急难”工作。按规定对流浪乞讨、遭受遗弃等生活无着落老年人给予救助，探索建立并完善城乡低收入家庭住房救助、法律援助等专项救助制度。倡导全社会开展帮扶、结对、认养资助等慈善救助活动。发挥社会慈善在老年人扶贫济困中的补充作用。

4、重视老年人社会福利。建立与经济社会发展水平相适应的高龄津贴制度，有条件的地方，要逐步放宽高龄津贴发放年龄范围、提高补贴标准。全面建立经济困难的高龄、失能、计划生育特殊家庭等老年人的基本养老服务补贴制度。进一步完善老年人优待办法，积极提供多种形式的优先、优惠、优待服务，并逐步实现城乡统一。

（二）健全养老服务体系。

1、强化家庭对养老的支持功能。探索家庭成员承担相关照顾责任支持政策试点，如带薪休假、喘息照顾等。鼓励家庭成员与老年人共同居住生活，为照顾老人的家庭成员和养老服务人员提供养老服务技能培训，对符合条件的，按规定给予培训补贴。创新金融监管政策，发挥土地、住房以及财产性收入的养老保障作用，为反向抵押贷款等以房养老新型养老方式创造宽松环境。加大执法力度，督促老年人的子女及其依法负有赡养、抚养、扶养义务人，履行对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉的义务。

2、提升居家和社区养老服务水平。统筹规划建设社区居家养老服务设施，新建城区和新建居住（小）区按要求配套建设养老服务设施，老城区和已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达到规划要求的，通过购置、置换、租赁等方式建设。支持在社区养老服务场所配备康复护理设施设备和器材。推动社区居家养老服务内容向配餐送餐、家庭护理、医疗康复、紧急救援、精神慰藉、法律服务、文化娱乐和体育活动等领域拓展。推行政府购买社区居家养老服务，将社区居家养老服务列入政府购买服务指导性目录。建立完善居家老年人巡视探访制度。到2020年，实现城市社区居家养老服务全覆盖，农村互助照料服务覆盖率达到60%以上。

3、推动机构养老提质增效。优化养老机构床位布局，重点建设康复护理型养老机构和床位，提升康复护理服务水平。加快建设社区嵌入式、小微型养老机构建设，推动机构、社区、居家养老服务一体化。加快公办养老机构改革创新，鼓励具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制为企业或开展公建民营。政府投资建设和购置的养老设施、新建居住（小）区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、党政机关和国有企事业单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。加快推进养老服务业“放管服”改革，鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量兴办养老机构。落实好社会办养老机构建设运营补贴、投融资、税费、土地等扶持优惠政策。到2020年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到60%以上。持续开展养老院服务质量建设专项行动，加强养老服务标准体系建设，建立健全养老机构服务评估制度，建立养老服务行业信用体系、黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

4、发展智慧养老新业态。实施“互联网+”养老工程，支持社区、养老服务机构、社会组织和企业借助互联网、云计算、物联网、大数据等技术，开发养老服务智慧平台、信息系统、APP应用、微信公众号等，开展老年人远程健康管理、紧急救援、精神慰藉、居家安防、物品代购等应用服务。开发虚拟养老服务，构建电视、电脑、手机“三位一体”的智慧型养老服务模式。到2020年，智慧养老服务系统建设纳入“智慧湖北”建设中，为老年人提供多样化服务。

5、补齐农村养老服务短板。支持乡镇特困人员供养机构完善服务设施，增强护理功能，在满足特困供养对象服务需求的基础上，为周边老年人提供日间照料、短期托养和居家养老服务，成为区域性养老服务中心。充分整合农村资源，加快建设农村老年人互助照料活动中心和农村幸福院。依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身等设施，为留守、孤寡、独居、贫困、残疾、计划生育特殊家庭等老年人提供关爱服务。

6、加强养老服务人才队伍建设。支持高等学校和职业院校完善养老服务与管理相关专业课程体系，培养老年服务管理、老年医学、康复护理、膳食营养、心理健康、养老社工等紧缺人才。依托养

老机构，建立市场导向型养老护理与管理从业人员培训基地，鼓励培训基地与高校、职业学院合作培养人才。在养老服务机构中培养选拔优秀护理员，并为其提供居住落户、住房保障、子女就学等政策扶持。健全养老服务志愿者注册制度，推广“志愿服务记录”“爱心储蓄”等做法，形成专职社工与志愿者相结合的养老服务工作力量。

（三）构建老年健康支持体系。

1、促进医养融合发展。建立医疗机构与养老机构合作新模式。支持养老机构与周边的医疗卫生机构开展协议合作，为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、急诊急救、中医养生保健等服务。养老机构设置的医疗机构，具备条件的可作为医院（含中医医院）收治老年人的后期康复护理场所。建立医疗卫生机构设置审批绿色通道，支持养老机构开办老年病医院、康复院、护理院、医务室等医疗卫生机构，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入基本医疗保险定点医疗机构的协议管理范围。支持具备养老服务资质和能力的公立医疗机构建设养老服务设施，为老年人提供医疗卫生、老年康复、老年护理等专业服务。引导部分非建制乡镇卫生院转型为护理院。鼓励社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老相结合，与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗护理服务，鼓励各地根据保障需求和基金承受能力，将符合规定的“医养结合”服务费用纳入医保或长期护理保险支付范围。提升医保经办服务能力，按规定切实解决参加基本医疗保险的老年人异地就医住院医疗费用直接结算问题。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。

2、注重老年健康管理。规范老年健康教育与宣传，普及老年疾病预防、伤害预防、自救等健康保健知识，增强老年人的保健意识；注重对健康栏目和以集会、讲座、真人体验等方式推销保健品活动的监管，联合公安、工商、食药监等部门，严厉打击夸大保健品功效的虚假广告。提高老年人健康管理水平，鼓励社会资本从事专业健康管理服务，与基层医疗卫生机构合作，共同为老年人开展以健康信息采集、健康检测、健康评估及健康指导为内容的专业化健康管理服务；以全省智慧健康服务体系建设为依托，适时建立 65 岁及以上老年人的电子健康档案，促进老年人健康管理标准化；加强老年人免费体检和常见慢性疾病定期检查，提高老年性痴呆、抑郁等精神疾病的早期识别率。

3、提升老年健康服务能力。夯实基层健康服务网络，积极推动健康服务资源向家庭、社区和农村延伸，构建由家庭医生、药店医师、专业健康管理公司、基层医疗卫生服务机构组成的多层次健康服务体系；在医疗资源相对缺乏地区，积极发展民营医疗和健康服务机构，并逐步将符合条件的纳入“定点范围”。优化老年医疗卫生服务，扩展医疗卫生服务范围，将老年常见病和慢性病纳入公共卫生服务体系；完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，简化老年人看病环节与医疗报销手续；进一步健全医院无障碍设施。重视基层健康服务人员队伍建设，建立专业人员培养长效机制和全科医师规范化培训制度，培养一批符合老年人健康需求的医学人才，鼓励和引导医学院校毕业生和退休医师去基层从事老年健康服务工作。

4、关注老年人心理健康。鼓励社会组织和专业社工为老年人及其家庭成员开展心理咨询服务，为患病老人的家庭成员提供专门培训和扶持。在有条件的社区探索建立定期巡防制度，重点关注空巢、计划生育特殊家庭、患病等特殊困难老人的心理健康，并及时进行心理疏导和干预。

（四）丰富老年人精神文化生活。

1、发展老年教育。提升老年教育的服务能力和社会活力，将老年教育列入教育发展规划和终身教育体系。优化老年教育结构体系，创设现代老年教育学习环境，鼓励社会各方参与老年教育，加强老年教育展示与宣传，促进老年教育资源向城乡老年人公平开放，到 2020 年，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。实施老年人学习场所倍增项目、老年教育师资分类培训项目、老年学习资源配送项目、老年人学习组织培育项目、信息化促进项目、老年志愿培训项目，实现老年教育参与人数、老年教育机构总数、老年教育学习资源、老年人学习组织数量分别翻一番。

2、丰富老年文化。加快构建现代公共文化服务体系，推动社区老年活动室标准化建设，做到村（居）委会全覆盖并增加布点。将老年人活动中心纳入现代公共文化服务体系同步推进。继续办好湖北之声“老年天地”广播宣传栏目，丰富老年群体的文化生活。创新公共文化配送服务模式，进一步

做好图书馆、文化馆、社区文化活动中心等公共文化服务机构的为老服务工作。继续组织开展“中老年人才艺大赛”，引导更多老年人参与文化活动。

3、强化老年体育。全面推进以城乡社区体育设施为主的公共体育设施建设，加快建设健身步道、健身广场等场地以及社区小型体育设施，促进各类体育健身设施向老年人开放。培育老年人体育组织和健身团队，到 2020 年，市、州、县老年人体育社会组织不断健全完善；乡镇、街道和行政村、社区都有老年人体育组织并经常开展活动，经常参加体育锻炼的老年人口比例达到 40%以上。广泛开展老年人体育健身赛事活动，完善老年人体育竞赛体系。丰富老年人体育服务产品，提升老年人健身专项化水平。加强科学健身指导、宣传和配送，培训老年人体育骨干队伍，培养一批老年人体育健身所需要的裁判员和社会体育指导员。鼓励老年人参加体质测试，全省老年人体质达标率达到 87%以上。

（五）强化老年人权益保障。

1、完善老龄法律法规。以《中华人民共和国老年人权益保障法》为基础，修订出台《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》，维护老年人的尊严与权利。普及老年人权益保障知识，将老年法律法规宣传教育纳入“七五”普法规划，作为全省干部在线学习的重要内容。鼓励老年群体学法懂法，引导老年人依法维权、依法治家。建立老年人监护制度，制定老年人监护合同范本，加强对老年人选择监护及签订监护合同的指导和帮助。

2、健全老年人权益保障机制。依据各地人口年龄结构，合理布局基层法律援助站点，完善以老年信访、法律援助中心、老年法律援助站（点）、老年法庭为基础的基层老年维权服务网络。丰富老年法律服务内容，着力解决医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心的法律问题。以中华遗嘱库公益活动为基础，倡导老年人进行遗嘱公证和遗嘱保管，以法制化手段预防和减少因家庭财产纠纷引发的家庭矛盾。建立定期执法检查与巡视制度，保障老年群体的话语权、参与权、知情权和监督权。发挥基层党组织、媒体、律协、消协、老年社会组织在老年维权中的作用。

3、提高老年优待水平。注重落实已有老年优待政策，促进优待政策升级。逐步在全省统一老年优待项目，实现城乡老人同等享受优待服务。继续免费办理湖北省老年人优待证。采取政府购买服务等激励措施，鼓励企业在网络、暖气、电话、电视、文化等现代生活服务领域开展老年优待服务。

（六）扩大老年人社会参与。

1、培育积极老龄观。引导老年人树立终身发展理念，积极面对老年生活，始终保持自尊自爱自信自强的精神状态参与社会发展。引导全社会正确认识、积极接纳、大力支持老年人参与社会发展。

2、加强老年人力资源开发。完善延迟退休、老年人自主创业等相关措施，建立老年人才及专家信息管理系统，构建老年人才招聘平台；鼓励老年群体以创业带动中青年就业。

3、引导基层为老服务社会组织规范发展。培育和扶持基层为老服务社会组织，加强规范化建设，搭建服务平台，推动老年人自我管理、自我教育、自我服务，到“十三五”期末，城乡社区基层老年协会覆盖率分别达到 98%和 90%。发挥农村老年协会作用，督促家庭成员履行对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉等赡养义务；鼓励为老服务社会组织发展，为老年群体排忧解难。

（七）推进老年宜居环境建设。

1、加强无障碍设施建设和改造。通过政府支持、社会参与、家庭自助等方式，为有需求的老年人实施居住环境适老性改造。新建、扩建和改建的各类政府对外服务窗口、轨道交通站点、公园绿地、公共厕所、医疗康复、体育文化、商业服务建筑等公共建筑无障碍设施建设率达到 100%。已建各类公共建筑、居住小区等无障碍设施改造率达到国家标准要求，为老年人创造无障碍生活环境。

2、营造安全绿色便利生活环境。继续开展“老年宜居社区”创建活动，力争到“十三五”期末，每个县（市、区）至少有 1 个“老年宜居社区”。开展老年人意外伤害保险工作，为老年人出行、参与文体活动等提供风险保障，提高老年人抵御意外风险的能力。完善社会治安立体防控体系，严厉打击侵犯老年人人身安全和合法权益的违法犯罪行为。加强对养老机构等涉老重点场所的安全隐患排查和监管。

3、弘扬敬老养老助老社会风尚。倡导社会各界关爱老年群体，广泛开展“敬老文明号”“敬老模范集体”等评选表彰，培育和树立敬老、养老、助老的先进典型，对有突出贡献和事迹的先进人物，将其纳入荆楚楷模、道德模范等评选范围，营造良好社会氛围。

（八）加快老龄产业发展。

按照时代发展要求、老年人需求特点和湖北老龄产业发展现状，确定优先发展的重点老龄产业目录并纳入全省经济社会发展总体规划。对老龄产业给予政策扶持及技术支持。积极发展老龄产业科技园。鼓励旅行社推出适宜老年人的多元旅游线路，为老年人提供个性化的定制服务。培育商业信誉度高的老年保健品龙头企业，引导老年保健品产业健康发展。鼓励金融机构开发适合老年人的金融产品，为老年人提供安全便捷的金融服务。支持发展老年社区、老年公寓、区域性养老中心等养老地产业，满足老年人的多元需求。强化老龄产业监管，按照老龄产业类别，制定统一的老年服务和老年用品行业标准，实现老龄产业发展的标准化、有序化。

（九）夯实老龄事业发展基础。

1、强化老年社会管理。各级党委、政府和老龄办要注重对老年协会等涉老社会组织的指导，督促涉老社会组织建立健全规章制度并完善工作机制。扶植老年社会组织发展，通过政府购买服务或以奖代补的方式对规范运行的老年社会组织予以奖励，使老年社会管理步入组织规范、运作有序、充满活力的良性发展轨道。

2、注重老龄科学研究。建立湖北省老年人口和老龄事业调查统计和发布制度，完善老龄信息共享和信息化建设协同推进机制，实现涉老信息的高效采集、有效整合和深化运用。开展人口老龄化省情调查和老龄事业发展研究，为制定老龄政策提供科学依据。注重与高校及科研机构之间的合作，主动对接党政机关、地市相关部门、高等院校、科研机构，共同建设老龄科学研究基地。通过社会科学基金等，支持高校和科研机构开展调查研究。

3、扩大老龄事业对外开放。注重与老龄事业发展势头好的国家、省份之间加强学术交流与研究合作，并吸引国内外资金和先进技术参与湖北老龄事业发展。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级党委政府要加强对老龄工作的组织领导，强化各级政府落实规划的主体责任，将本规划主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入为民办实事项目，纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容。建立健全老龄工作体制机制，形成党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作大格局。要加强基层老龄工作者队伍、专业社会工作者队伍、养老服务专业技术人才和经营管理人才队伍建设，市、州、县以上人民政府要有老龄工作机构，合理调剂配备工作人员，乡镇政府和街道办事处要配备专职老龄工作人员，负责老年人权益保障工作；村（居）民委员会要安排专（兼）职人员，负责老年人服务管理工作，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。

（二）加大资金投入。各级政府要建立健全与人口老龄化状况、经济社会发展水平相适应的老龄事业经费和养老服务体系资金保障机制，逐步加大财政投入力度。发挥省级养老服务业引导基金的作用，充分利用支持服务业发展的各类资金，探索采取 PPP 等模式，带动社会资本投入，支持发展面向大众的社会化养老服务产业发展。省级设立养老服务产业基金，支持社会养老服务产业发展。各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要将 50%以上用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。落实和完善鼓励政策，积极引导各类社会资本投入老龄事业，倡导社会各界对老龄事业进行慈善捐赠，形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元投入机制。

（三）加强督促检查。各地要建立老龄事业发展和养老体系建设评估指标体系，各级老龄工作部门、民政部门、发展改革部门要会同有关部门，加强对各地工作的指导、督促、检查，监督老龄事业发展指标执行情况，并向社会公布评估结果。各县级以上地方人民政府要根据本规划，结合本地实际，制定本行政区域内的老龄事业发展和养老体系建设规划，细化相关指标，确保责任到位、工作到位、投入到位、收到实效。鼓励各地积极探索，勇于创新，创造性地实施规划。各级老龄委成员单位要把老龄工作纳入本地区、本部门的中长期规划，并对规划实施情况进行监测评估和跟踪检查。

（来源：湖北省政府网站）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

