

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-06-08

目录

养老视点	4
北京：市委党校调研海淀区政府购买养老服务项目	4
上海：每年预测新增 20 万老人探索社区嵌入式养老	4
山东：淄博博山探索“生态养老”新路径做活做大养老产业	5
山东：省老龄办来烟台调研老年教育工作	5
山东：烟台市老龄办召开省级资金奖励扶持优秀养老机构风险防控会议	6
山东：济南市市中国税局“问需求 送政策”帮扶新办养老机构	7
吉林：昌邑市积极开展老年维权认真落实老年优待工作	7
吉林：通化市市长刘化文督查调研全市养老产业	7
四川：遂宁市出台老年人意外伤害保险工作的实施意见	8
河南：省政协副主席靳克文到荥阳市调研健康养老产业发展情况	8
江西：开展老年法律维权工作专项督查活动	8
安徽：淮北市全面完成城乡居民养老保险年度目标任务	9
湖北：兴山推行“农村孝心养老基金”传承孝德文化	10
宁夏：银川市人大常委会视察养老事业发展情况	10
新疆：兵团再推养老待遇资格认证便民举措在乌市设 4 个认证点	11
8 亿元接盘,烂尾养老公寓或迎转机	11
走访南京首家中医养老院	13
“一带一路”带来养老产业机遇	14
首届京津冀养老机构展示推介活动举行	15
养老体系建设需硬件与服务两手抓	16
政策法规	17
湖北 12 部门联合出台政策鼓励整合社会资源发展养老服务业	17
四川：2020 年全面放开养老服务市场 养老服务设施覆盖所有城市社区	17
养老研究	18
福建：南平松溪推新型养老模式空巢老人过上幸福生活	18
武原街道精心打造居家养老服务新体系——“社区+机构”共护老人幸福晚年	20
李迅雷:人口老龄化影响劳动力供给引发中国经济下行	21
建立社区公寓式养老新模式——访市政协委员、河南信锐医药有限公	

司董事长管学军	25
<u>养老类型</u>	25
兰州七里河区西湖街道加大社区养老服务工作力度.....	25
连敲门都有标准 “虚拟养老院” 苏州模式全国推广.....	27
<u>养老产业</u>	28
解斌：养老产业不是做地产，而是做养老.....	28
养老服务行业前景可观？年轻人如何让自己老有所养.....	28
<u>智慧养老</u>	30
新疆：玛纳斯县全面启动“互联网+养老”服务项目	30
智慧养老正当时企业如何抢占先机.....	31
<u>互动养老</u>	32
生活方式多元化，旅居崛起能给社会养老带来什么？	32
黑龙江：哈尔滨市 12349 助老公益服务平台旅居养老项目上线暨“旅 居养老快乐健康行”启动.....	33
百余老人冰城畅享旅居养老慢生活.....	34
旅居养老或成新经济杠杆.....	34
<u>养老金融</u>	36
熊军：在适度风险水平上提高养老基金长期回报.....	36
<u>社会保障</u>	38
深圳市公布机关事业单位养老保险制度改革.....	38
<u>军休干休</u>	42
四川：阿坝州设立“州级单位特殊困难离退休干部帮扶资金”真情关 怀困难老干部.....	42
<u>关于我们</u>	42
<u>联系我们</u>	44

养老视点

北京：市委党校调研海淀区政府购买养老服务项目

近日，市委党校社会学教研部、决策咨询部负责人带队来到海淀区民政局调研政府购买养老服务项目，海淀区民政局和市、区财政局等相关工作人员及养老服务供应商参加调研专题会。

会上，海淀区财政局、区民政局首先分别介绍了海淀区政府购买服务基本情况、购买养老服务政策，以及改进政府购买服务的意见和建议。随后，市委党校专家围绕政府购买养老服务项目规模、资金使用、申请程序、服务质量及评估等内容，与参会单位进行了深入沟通，并对海淀区政府创新养老服务提供方式，切实解决困难老年人居家养老服务问题，给予充分肯定和积极评价。

《海淀区政府购买养老服务实施办法（试行）》中规定，具有本区户籍且实际居住在本区域范围内，符合相关条件之一者按无偿和低偿原则由政府购买养老服务。补助标准分别为：对依托居家、社区养老的低保、低收入家庭60岁以上失能老人、城市“三无”和农村“五保”老人、60岁以上失独失能老人及80岁以上失独老人，根据失能程度，按照轻度依赖每人每月1000元、中度依赖每人每月1200元、重度依赖每人每月1500元的标准购买养老服务；对依托居家、社区养老的低保、低收入家庭70岁以上独居、孤寡老人按每人每月500元的标准购买养老服务；对愿意入住本区养老机构的低保、低收入家庭重度失能老人，按每人每月2000元的标准给予补助，已享受入住定点养老机构补助1100元的低保老人给予差额补助。养老机构月收费标准低于2000元的，按照实际收费予以补助；对独生子女照顾80岁以上重度失能老人的，每年可安排一次一个月入住机构集中照料服务，每次补贴1000元。

（来源：首都之窗）

中国养老网

上海：每年预测新增20万老人探索社区嵌入式养老

由上海市民政局、上海市老龄办、上海市贸促会主办的“2017中国国际老龄产业高峰论坛”7日在沪举行，作为中国内地最早进入老龄化的城市，上海何以“老吾老”备受关注。

7月9日，武汉洪山区通惠社区养老院安置点，居民在下棋对弈。7月6日暴雨过后，武汉南湖地区严重渍水，渍水最严重的洪山区以及武昌区各部门通力协作，共同紧急转移安置群众，紧急调配折叠床、棉被、皮划艇、日常生活必需用品等救助物资。相关部门集中安置转移群众近900人。

上海市民政局局长、上海市老龄办主任朱勤皓在论坛上称，2014年下半年起，上海开展社区嵌入式、多功能、综合性养老服务机构的试点工作。两年多来，这种养老服务模式逐渐深入人心。

据介绍，目前上海推广实行的社区嵌入式养老服务主要有两种类型：单一型，即长者照护之家；综合型，即社区综合为老服务中心。长者照护之家一般300至500平方米大小，为老年人就近提供集中照护服务。截至2016年底，上海市共有长者照护之家73家，床位数共计2100多张。

社区综合为老服务中心则是包括了长者照护之家、日间照料中心、助餐点、护理站等设施的社区为老服务综合体。到2016年底，上海市已建成32个具有示范效应的社区综合为老服务中心，今年年底预计建成100个。

朱勤皓表示，在社区嵌入式养老服务发展过程中也面临着许多挑战，比如社会上仍存有的对于养老服务机构的偏见，又比如如何进一步整合政府、社会等多方资源等等，这些都需要在今后实践操作

中进一步探索深化。

数据显示，截至 2016 年底，上海 60 岁及以上的老年人口已接近 458 万，占其户籍人口的 31.6%。据测算，2025 年前，上海平均每年将新增 20 万老人。随着城市化进程和人口老龄化程度不断深入，上海养老服务的供给将持续面临挑战。

(来源:中国新闻网)

中国养老网

山东：淄博博山探索“生态养老”新路径做活做大养老产业

“现在到处都有雾霾，博山天蓝水绿、空气清新，养老服务也不错，来到这儿我感觉身体和心情都舒畅了。”家住外区县的退休工人李琳说起来一脸满足。苦于原来居住环境的李琳，孩子都在北京工作，退休后的她，毅然只身来到博山租房居住，就是为了享受更加优良的生态环境和养老服务。

博山是著名的“华夏孝乡”，有深厚的文化底蕴和孝文化传承，森林覆盖率达到 60%，还是鲁菜的重要发源地，良好的生态适宜老人颐养天年。近年来，该区成立由政府和社会资本合作以生态养老为主业的 PPP 项目公司，进一步做活做大养老产业。

用 8500 万政府资本金撬动 19 亿的养老基础设施建设，博山区让山东省四个 PPP 示范项目之一的姚家峪生态养老中心项目成功落地，该项目占地 400 多亩，主要建设内容包括社会福利养老中心、养老公寓，配套建设综合服务中心、商业中心、文体休闲中心和温泉养生会馆，可满足 10000 多名老年人休闲养老。

博山区委副书记、区长聂玉彬说，我们经过认真调研，发挥博山区区位优势、生态优势和文化优势，把目光瞄向了生态养老产业。项目达成后，可实现直接就业 4000 人，另外老人的衣、食、住、行可带动间接就业人群，形成倍增效应，该项目的建成实施，保守估计可实现约 5000 人的持续就业，2000 户农民的脱贫致富，以生态养老为主线同时促进全区的就业、扶贫工作，对博山区经济社会发展产生积极而深远的影响。

(来源：凤凰山东)

中国养老网

山东：省老龄办来烟台调研老年教育工作

6月6日—8日，省老龄办副主任于振业一行4人来烟台对老年教育工作开展调研。旨在摸清全省老年教育互联网+方式的结合与运用方面取得的主要成效和存在的突出问题，探寻其发展扩大的现实意义，为党委、政府决策和制定政策提供有益参考。

调研采取座谈交流、实地查看与问卷调查等方式进行。期间，调研组先后考察了烟台老年大学、烟台天马维拉斯国际老年大学、福山区福惠社区和高新区御花苑老年公寓，听取了市、县、街道(社区)等不同层面的老年教育工作情况汇报。实地考察现场组织老年人填写调查问卷 185 份。

调研组对烟台老年教育工作取得的成绩表示赞赏，对所做的和正在做的工作给予了充分肯定，认为烟台的老年教育硬件设施和教学质量都走在全省的前列。

调研组指出，发展老年教育是开发利用老年人人力资源的需要，有利于促进经济可持续发展;是新形势下做好老年思想工作、提高思想政治素养的需要，有利于促进社会政治和谐稳定;是不断满足老年人精神文化需求，提升人文素养的需要，有利于推进社会主义文化大发展大繁荣;是不断满足老年人终身学习，不断提高生命和生活质量的需要，有利于最大限度地发挥其生命潜能，减轻家庭和社会负担并继续为社会做出积极贡献。希望烟台的老年教育工作继续保持良好的发展势头，充分利用政府投

资办学、自主自治办学、民间力量办学、高等教育机构办学等多种方式，构建以市级老年大学为示范、县(区)级老年大学为龙头、乡镇(街道)老年学校为基础、其他村居、企业和社会力量举办的老年大学(学校)为纽带的老年教育体系，形成覆盖城乡社区的老年教育网络，为老年群体提供丰富多样的学习资源。

(来源：烟台市老龄办 作者：李杰)

中国养老网

山东：烟台市老龄办召开省级资金奖励扶持优秀养老机构风险防控会议

为保证《省级财政扶持城镇养老服务机构暂行办法》有效落实和省级扶持资金得到有效监管使用，6月2日，市老龄办召开省级资金奖励扶持优秀养老机构风险防控会议。会上，奖励扶持养老机构负责人就养老机构运营发展情况、遇到困难，对发展养老服务业的意见建议，进行发言;并对扶持奖励资金使用作出承诺。相关县市区老龄办负责人对扶持奖励资金使用监管作出表态。市老龄办与相关县市区老龄办、奖励扶持养老机构签订财政扶持项目(资金)管理与使用风险防控责任书。市纪委监委第三纪检组副组长杨同永、市老龄办主任郭强出席会议并讲话。

市纪委监委第三纪检组副组长杨同永指出，这次会议开得很及时，很有必要。对扶持资金要专款专用，加强指导，提高效益，让老年人体验到党和政府的温暖。

市老龄办主任郭强强调，与县市区老龄办、受奖励扶持的优秀养老机构签订财政扶持项目(资金)管理与使用风险防控责任书，目的就是要通过建立财政资金支持项目建设风险防控制度，进一步规范奖励扶持资金的管理与使用，注重预防，从源头上防治风险的发生。

要深刻理解和认识实行风险防控搞好预防的重要意义。实行风险防控从源头上搞好预防是党风廉政建设责任制的基本要求，也是党风廉政建设和反腐败工作一项重要的行之有效的制度，是推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要保证。签订责任书，是风险防控的具体措施，是责任、是警示、是关爱;要求我们的干部注重防范，规避风险，对养老机构也是一种提醒、一种倡导，都是为了从源头上防治腐败。

要切实将风险防控责任书的内容落到实处。一是要抓好工作分工。责任书明确规定了市老龄办、县级老龄办、养老机构的责、权、利，要进一步明确责任，细化措施，真正形成“谁主管，谁负责，一级抓一级，一级对一级负责，层层抓落实”的格局。二是要抓好监督检查。市县两级老龄部门要采取多种形式，及时掌握工作进展情况，研究解决存在的问题，促进风险防控工作的顺利进行。对奖励扶持资金的使用管理，市老龄办将联合财政、审计部门进行监督检查，督促责任书的执行落实，及时完成目标任务。县级老龄办也要切实履行好自己职责，对资金的使用管理全过程进行经常性的跟踪，对发现的苗头性、倾向性的问题进行及早提醒，保证资金使用安全。三是要提高思想自觉。扶持机构要诚实守信。要严格按照《省级财政扶持城镇养老服务机构暂行办法》规定的范围和内容管理和使用资金，不得挪作它用。要努力建立现代企业制度，靠实力赢得市场竞争。要加强企业文化建设，倡导守法、诚信、廉洁的社会风尚，要坚定信心、引领示范，做廉洁社会的践行者;开诚立信、担当责任，做廉洁社会的建设者;凝心聚力、形成合力，做廉洁社会的维护者;造福民众、造福自身，做廉洁社会的共享者。四是要抓好责任追究。要切实履行职责，如果对自己职责范围内的工作敷衍塞责，不抓不管，好人主义，怕得罪人，以致于问题不断发生或造成恶劣影响的，要按规定严格责任追究。

(来源：烟台市老龄办 作者：李姗姗)

中国养老网

山东：济南市市中国税局"问需求 送政策"帮扶新办养老机构

济南市市中国税局针对新办养老机构税收政策了解不清、办税流程不够熟悉等突出问题，采取“问需求 送政策”的宣传方式，上门入户帮扶新办养老机构。

针对新办养老机构在成立初期面临的诸如养老机构如何针对不同项目进行独立核算、可以享受哪些税收优惠政策等问题，为养老机构财务人员进行细致辅导，确保利好政策入户到家。

同时，积极引导养老机构使用“山东省国税局网上办税平台”和“绿色通道”、“一窗通办”、“国地税联合办税”等便民措施开展办税，提高办税效率，打造税务系统优质服务品牌。

济南市市中国税局还针对养老社区入住群体的特殊性，定期组织青年团员干部为养老机构提供义工服务，为老年人办实事、做好事、献爱心，让“夕阳红”绽放别样色彩。

（来源：齐鲁网新闻中心）

中国养老网

吉林：昌邑市积极开展老年维权认真落实老年优待工作

一是结合文明城市创建活动，与市司法局联合在全市各部门、单位特别是村居开展了维护老年人合法权益集中宣传活动；二是广泛开展司法救助、法律援助和法律服务，重视涉老纠纷调解、来信来访法律维权工作。三是结合“一法一条例”的落实，及时办理老年人优待证 3000 余个，确保老年人充分享受到外出旅游、乘坐交通车等项目的优惠。

（来源：昌邑市老龄办 作者：张萌刘润栋）

中国养老网

吉林：通化市市长刘化文督查调研全市养老产业

日前，通化市市长刘化文前往市区部分养老服务机构，专题调研全市养老产业。刘化文一行先后来到好帮养老服务有限公司、广缘老年公寓、好帮养老公司市内服务站和圣清颐年居康养中心，详细了解养老机构发展情况，并与老人亲切交流，关切询问老人的生活起居、日常餐饮及医疗保健等情况。刘化文指出，加快发展养老产业是积极应对人口老龄化趋势、满足人民群众健康养老需求的迫切要求。要创新发展模式，探索市场化养老产业发展模式，引导、鼓励社会资本参与养老服务业，加快形成多主体、多样化、多业态的发展格局，不断满足老年人多层次、多元化的养老需求。要推进医养融合，强化人员队伍配备，加强医养机构合作，实现医疗与养老服务高效融合。要坚持问题导向，着力解决养老机构、场所用地及专业人才配备、持续运营等方面存在的问题，推动养老产业加快发展。要规范行业管理，加快制定养老产业相关标准，推进标准化建设，促进养老机构安全规范运营，切实维护老年人合法权益。

（来源：吉林省人民政府督查室）

中国养老网

四川：遂宁市出台老年人意外伤害保险工作的实施意见

为积极推进老年人意外伤害保险工作，提高老年人养老服务保障水平，近日，遂宁市老龄办、市民政局、市财政局、市保险行业协会印发《关于开展老年人意外伤害保险工作的实施意见》。(以下简称《意见》)。意见涵盖总体思路和发展目标，保险制度，主要任务，工作要求及保障机制。

《意见》指出，2017年各地要全面开展老年人意外伤害保险工作，到2018年，老年人意外伤害保险覆盖到所有自愿参保的城乡老人。工作主要任务，一是要按照属地管理原则，由各地民政局、老龄办统一组织为特殊老年人群体购买意外伤害保险;二是入住合法运营养老机构(经批准设立的、取得养老机构设立许可证)的社会老年人全部纳入参保对象;三是鼓励居家老年人群参保。

《意见》要求，各地各部门要充分认识开展老年人意外伤害保险工作的重要性，突出工作重点，争取社会支持，积极稳妥推进。同时，要健全工作机制，加强监督管理和舆论引导，以提高老年人及家庭抵抗风险能力，保障老年人合法权益，促进社会和谐稳定。

(来源：遂宁市老龄办作者：王丹)

中国养老网

河南：省政协副主席靳克文到荥阳市调研健康养老产业发展情况

6月6日下午，省政协副主席靳克文带领省健康养老产业转型攻坚调研组，到荥阳市专题调研健康养老产业发展情况。

郑州市发改委、民政局等相关部门负责人及荥阳市领导马炳林、丁文霞、李云峰参加调研活动。

在和佑尊长园，靳克文一行先后走进居家式公寓、餐厅、老年活动室和卫生室，与老人们亲切交流，详细询问他们的身体、生活情况，了解老年人的服务需求和和佑尊长园的发展状况。

近年来，荥阳市在推动经济社会健康快速发展的同时，高度重视健康养老产业的发展，连续多年将养老服务列入重点民生工程，加快建立完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务体系，满足老年人多层次、多元化、多选择服务需求，为养老产业的健康有序发展创造了良好的环境。目前我市共有各种养老机构40家，共有养老床位2120张，其中公办养老福利机构31家，床位995张；民办9家，床位数共1125张。

通过实地察看和听取汇报，靳克文对荥阳市健康养老产业发展给予了充分肯定。他指出，当前我国已经进入老龄化社会，积极应对人口老龄化，加快发展健康和养老服务产业，是全面建成小康社会的一项紧迫任务。各级各部门要站在政治和全局的高度，充分认识加快健康养老服务产业发展的重要意义，进一步完善政策法规体系，加大支持力度，通过制定一系列的支持政策，把健康养老服务产业做大做强。在发展思路上，要顺应国际发展的潮流，充分借鉴发达地区先进的经验和做法，聚焦产业发展瓶颈，以推进健康养老产业供给侧改革为着力点，充分发挥政府的引导作用，市场在资源中的配置中的决定作用和社会力量在发展健康养老产业中的主体作用，显著提升健康养老服务质量和水平，努力满足多层次，多样化健康养老需求，把健康养老产业打造成全省现代服务业的支柱产业。

(来源：荥阳市广播电视台)

中国养老网

江西：开展老年法律维权工作专项督查活动

为认真落实全国老龄办等六部门下发的《关于进一步加强老年法律维权工作的意见》(全国老龄办

发〔2016〕102号)(以下简称意见), 真实掌握全省老年法律维权现状, 江西省老龄委启动全省老年法律维权督查工作。于2017年4月25---5月15日对《意见》在我省的贯彻落实情况进行了督查。据悉, 我省此次督查, 在全国尚属首例。为认真贯彻落实好全国《意见》, 我省老龄委对本次老年法律维权督查高度重视。1.先期将省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅、省民政厅、省司法厅等相关单位人员邀请到省老龄办, 就如何贯彻落实《意见》的精神及做好《意见》的督查工作, 进行了专题座谈, 会上各部门纷纷发表部门专业意见, 认为根据《意见》各部门要真督实查, 讲究实效, 内容要量化到指标、落实到数据、具体到案例等。2.各单位制定出了部门具体实施督查方案和详细督查内容。3.督查成立了5个督查小组, 由省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅、省民政厅、省老龄办各1名副厅级领导干部任组长。4.督查组在规定的时间内下到各设区市, 在各地召开了有当地党委、政府领导、老龄委、法院、检察院、公安局、民政局、司法局等相关单位人员参加的座谈会, 听取了他们的汇报和介绍, 并到实地进行了查看及督查单位提供了书面报告。5.全省11个设区市100个县(市、区)此次督查共走访了11个设区市27个县(市、区)40个点。

此次督查效果显著, 达到了预期目的, 即起到了宣传作用, 有看到了亮点, 学到了全省各地通过不同方式, 怎样真正维护老年人合法权益, 同时, 也看到了维权的不足之处。今后我们将以问题为导向, 进一步深入宣传老年法律法规, 进一步加大老年维权力度和老年优待力度, 切实保障老年人合法权益, 不断提升老年人生活幸福指数。

(来源: 江西省老龄办)

中国养老网

安徽: 淮北市全面完成城乡居民养老保险年度目标任务

【摘要】中安在线讯据淮北新闻网报道, 今年以来, 淮北市多措并举, 强力推进城乡居民养老保险参(续)保缴费任务圆满完成。淮北市统筹兼顾, 积极组织, 深入基层指导各县区城乡居民养老保险工作, 并及时召开全市城乡居民养老保险工作推进会, 层层分解任务, 落实工作责任。

中安在线讯据淮北新闻网报道, 今年以来, 淮北市多措并举, 强力推进城乡居民养老保险参(续)保缴费任务圆满完成。截至目前, 全市当年缴费人员已达43.45万人, 完成年度目标任务的101.61%。

落实责任, 细化任务到位。淮北市统筹兼顾, 积极组织, 深入基层指导各县区城乡居民养老保险工作, 并及时召开全市城乡居民养老保险工作推进会, 层层分解任务, 落实工作责任。

落实政策, 宣传力度到位。各级经办人员认真贯彻落实《淮北市城乡居民基本养老保险实施细则》, 服务群众参保缴费, 广泛深入地开展政策宣传。先后开展了民生工程集中宣传日活动、12333城乡居民养老保险集中宣传等多项活动, 印发宣传材料10万余份, 张贴宣传标语1000余条, 现场面对面宣传2000余人次。利用短信、微信、公交车载广告平台等多种方式宣传城乡居民养老保险政策, 营造浓厚氛围, 增强群众参保意识。

落实服务, 简化流程到位。为切实提高综合服务能力, 打通服务群众“最后一公里”, 市级经办机构积极与市农行等金融机构沟通联系, 在全市各县区多个乡镇、村居设置惠民支付点, 开展“四不出村”示范点建设, 积极引导参保人员借助POS机及社会保障卡办理参保缴费和领取待遇等相关业务, 办事环节、手续层层简化。截至目前, 全市领取待遇人员已达22.52万人, 实现了应发尽发。

(来源: 中安在线)

中国养老网

湖北：兴山推行“农村孝心养老基金”传承孝德文化

“孝心养老基金不仅体现了政府对老人的关爱，也有助于传承孝德文化。”6月7日，湖北兴山县南阳镇阳泉村71岁的许代美，在领取完孝心养老金后高兴不已。

近年来，兴山县人口老龄化、家庭小型化和空巢化现象叠加。今年3月，兴山县在古夫镇深渡村、峡口镇黄家河村等14个村试点，实施“农村孝心养老基金”项目。

兴山县“农村孝心养老基金”以“村民自治、子女首孝、社会捐助、依法依规”为原则，基金筹集以家庭子女赡养为主体，县、乡镇、村三级奖励补助和社会捐赠募集为辅助，形成政府、社会、家庭“三位一体”的孝老敬老社会氛围。

据介绍，孝心子女自主交纳孝心养老基本资金，按每位或每户70岁以上老人每月最低为50元、最高为300元缴纳。由老人所有子女分摊，不与老人同村居住(包括跨村居住)的子女，应向父母居住村缴纳孝心款。

兴山县财政按每个乡镇平均20万元标准注入启动资金，每年实行补差政策和机制，确保每个乡镇核定的启动资金能兜底“满仓”运行。同时，出台社会爱心捐赠激励办法，鼓励重点企业和干部职工向孝心养老基金专户捐款。

许代美说，这种形式体现了政府对老人的关爱，能够形成人人尊老孝老的社会风气。

“14个试点村的1385名70岁以上老人已领取148220元孝心养老金。”兴山县委书记汪小波说，目前正向全县全面推行，实现98个行政村居全覆盖。届时，该县10123名70岁以上农村老人将享受到“农村孝心养老基金”的温暖。

汪小波表示，兴山县继解决农村医疗救助、高中免费全覆盖后，又推行“农村孝心养老基金”全覆盖，旨在通过政府引导，让尊老敬老这种传统美德蔚然成风。

(来源:中国新闻网)

中国养老网

宁夏：银川市人大常委会视察养老事业发展情况

根据市人大常委会2017年工作安排，市十五届人大常委会第五次会议将听取和审议市人民政府关于养老事业发展情况的报告。为全面了解情况，6月7日，银川市人大常委会视察组和部分市人大代表对该项工作进行视察。

截至2016年底，银川市户籍老年人口26.5万人，约占银川市总人口的14.4%。多年来，我市结合实际先后制定出台了《银川市人民政府关于银川市城市养老服务设施布局规划》《关于做好我市低收入老年人及重度残疾人参加城镇居民基本医疗保险资格认定工作的通知》等多个政策性文件。经过多年的发展，在推进养老机构建设方面，截至2016年底，我市共有社会养老福利机构26家，老年活动中心和老年人日间照料中心86个，全市共建设居家养老服务站231个，建设农村“老饭桌”95个。在推进养老保险服务方面，截至2016年底，银川市统筹城乡居民最低养老金标准已达到190元，在全区五市中名列第一。

当天，视察组先后来到西夏区老年人综合服务中心、莲花智慧居家养老服务中心，永宁县邦尼沁椿养老院、望远镇上河村农村幸福大院，银川市爱心护理院、金凤区满城北街老年人活动及日间照料中心等10多家养老结构，全面了解了我市养老事业发展情况。视察组认为，多年来，我市构建了以居家为基础、以社区为依托、以机构养老为辅助、医养相融合的养老服务体系，为老服务工作进入了新的发展阶段。视察组建议，应出台“银发经济”扶持政策，开拓为老服务市场，扶持一批为老服务企业。

(来源：银川日报)

新疆：兵团再推养老待遇资格认证便民举措在乌市设4个认证点

7日来自新疆生产建设兵团社会保险事业管理局的消息，兵团再推养老待遇资格认证便民举措，在乌鲁木齐市开设4个养老待遇资格认证点。

旨在进一步落实退休人员基本养老金待遇发放工作，杜绝养老金冒领、多领现象，防止“跑冒滴漏”，确保基金安全，兵团社保局全面推进2017年度退休职工领取养老保险待遇资格认证工作。

此次认证工作共涉及退休人员4万多人，人数多、压力大，但工作人员没有因此降低服务质量，依然坚持以人为本的服务理念，耐心做好政策宣传和解释工作，为退休人员提供高效、优质、人性化的社保服务。

为方便兵团驻乌居住退休人员办理资格认证手续，兵团社保局根据《关于自治区与兵团协同做好领取社会保险待遇资格协助认证工作的通知》文件的要求，经过统筹协调，兵团各师离退休人员的养老金资格认证，可在就近的街道(乡镇)、社区等社会保障工作机构或社保经办机构办理。

目前，兵团在乌鲁木齐市共有4个资格认证点，还未做生存认证的各师居住乌市离退休人员，可本人持身份证原件前往居住地就近认证点办理资格认证。具体位置如下：

1.兵团社会保险事业管理局

地址：乌鲁木齐市天山区光明路276号E阳臻品4楼(博格达宾馆马路正对面)

电话：0991-23758730991-2375874

2.兵团建工师社会保险事业管理局

地址：乌鲁木齐市水磨沟区新兴街112号

电话：0991-4614101

3.兵团十二师社会保险事业管理局

地址：乌鲁木齐市新市区百园路常州街189号

电话：0991-3729301

4.兵团农六师社会保险事业管理局驻乌管理所

地址：乌鲁木齐市北京南路75号大西沟公交车站旁

电话：0991-7859400

(来源：中新网)

8亿元接盘,烂尾养老公寓或迎转机

近日，在淘宝司法拍卖平台上，一桩成交价高达8.05亿元的交易引起了各方关注。这一巨额标的物，是曾经红极一时、号称“浙江省内规模最大”的民营资本投资的医养结合养老公寓——位于萧山蜀山街道的盛和居·紫荆园。该养老公寓在2011年推出，因创新的养老模式而走俏，但在2015年交房之际，却爆出开发商资金链断裂，项目停工。这一蹉跎就是两年。

5月中旬，“浙江盛和居发展有限公司所有的紫荆老年养生公寓项目等资产”这一标的物以5000万元保证金、6.5亿元起拍价登陆淘宝司法拍卖平台，有3家公司报名竞逐，最后，整个项目被杭州国联紫荆养老产业有限公司以8.05亿元竞得。这意味着，烂尾两年的紫荆园养老公寓，终于迎来了转机。

曾头顶光环 紫荆园却已烂尾两年

紫荆园刚上市时，也曾风光无限。在当年见诸报端的报道中，紫荆园“作为民营资本参与养老机构建设试点被列入省服务业重大投资建设项目”、是“萧山区十二五规划老年事业重大投资建设项目”，可谓头顶光环。

而紫荆园的创新养老模式，当年也被坊间津津乐道——房子受众必须为60周岁以上老人；房子不销售，而是转让70年居住使用权，买家交纳75万~120万元/套的入户保证金，当老人要退房变现时，可随时申请退出，开发商全额返还入户保证金。尽管这种养老模式不乏质疑声，但截至紫荆园项目破产清算时，共有349户老人交纳了入户保证金。

然而这些老人并未能如愿在2015年约定的交付日期入住紫荆园。因为开发商资金链断裂，项目水电不通，内部精装修未全部完成，房子无法实际入住。此后，紫荆园项目便一直处于停工状态。

上周五，钱报记者来到紫荆园项目现场售楼部。紫荆园位于萧山南部卧城板块，蜀山路东侧，离它最近的楼盘是碧桂园天麓府。虽然项目已经停工2年，但紫荆园一期30多幢五六层楼高的多层公寓沿河而建，绿树掩映，看上去整洁规整。售楼部仍旧开放，原开发商盛和居留了一位销售负责人吴立峰处理相关事宜。

吴立峰告诉记者，紫荆园在2015年停工时，一期有20幢养老公寓房源已经完成约80%的内部精装修，只差最后的安装部分了。“我们的房子真的不差的，全屋地暖，大阳台，采光好。如果不是资金链断裂，现在一期项目应该早就售罄了，老人们都已经入住了。”他叹了口气。

紫荆园养老公寓的主力户型有70m²和90m²两种，记者在看样板房时发现，90m²的那套样板房里，赫然住着一对老夫妻。吴立峰解释说，这对老夫妻当初卖了自己的房子，买下紫荆园一套90m²户型的居住权，但因项目停工无法入住，而老人想在外面租房时又因为年纪大被拒租，因此公司把90m²样板房腾出来，让这对老夫妻先安顿下来，待以后房子正常交付后再搬到他们自己的那套房里。

老夫妻里的阿姨姓张。她记得自己是去年6月18日住进这套样板房的，“算起来也快一年了”。她已经听说了紫荆园拍卖的消息，“买了这里房子的老人平时都有联系，大家听到这消息都觉得心里石头落了地。如果紫荆园能正常交付，医院、会所都能一一落实，我们老人住在这里生活还是很方便的。”

司法拍卖中被8.05亿元竞得 养老公寓或迎转机

事实上，紫荆园养老公寓项目停工后，为了维护老年住户权益，推进项目后续工作，萧山区政府专门成立了由蜀山街道和区相关部门组成的破产处置工作领导小组。期间，工作小组和破产管理人全面厘清项目债权债务状况，召开债权人大会通过了项目财产变价方案，以公开拍卖方式处置资产。

根据拍卖公告，紫荆园养老公寓项目资产包括项目一期养老公寓、活动中心、医院、商业服务用房、地下车位、临时售楼中心、部分原材料、装饰装修、附属物、部分已完工但尚在供应商处的存货以及二期尚未开发的土地使用权。截至2016年7月21日，紫荆老年养生公寓项目已签署《紫荆老年公寓使用合同》622份，除了正常签订合同并且交付入住保证金的349户外，还有114份合同用于抵押工程款，另有159份合同疑为用于抵偿其他债务（管理人尚在核查中）。

为实现资产变现价值最大化和全体债权人利益最大化，处置工作小组多次与北京、上海、江苏以及杭州、富阳和萧山的相关机构洽谈，这其中既有民营企业，也有混合经济机构，既有富有经验的房企、养老项目运营单位，也有资产经营公司。

在这次的淘宝司法拍卖中，最后成功竞拍的杭州国联紫荆养老产业有限公司，其企业工商信息显示，该公司注册日期为今年5月8日，注册资本为2亿元，登记机关为杭州市萧山区市场监督管理局。而杭州国联紫荆养老产业有限公司的股东为国联石化进出口股份有限公司，该公司注册于2016年8月29日，注册地为北京海淀。不过国联石化进出口股份有限公司的股东，是2002年注册于萧山的杭州万鑫物资有限公司和一位自然人。

由此来看，接手的新公司还是对萧山市场比较熟悉的。虽然紫荆园养老公寓项目债务情况复杂，不过本土企业在长期考察后敢接手，必定经过一番深思熟虑。新公司一位施姓工作人员透露说，对于紫荆园养老公寓的后续运作，公司已经有了大致规划。

靠传统运营手法难盈利 涌入的基金算的是另一本账

虽然紫荆园养老公寓资产整体拍卖成功，但对于接手者来说，8.05亿元拍卖款只是开始，后续项目还要继续投入资金进行开发，整个项目要实现盈利，也并不轻松。

一位萧山房产圈资深业内人士告诉钱报记者，在紫荆园养老公寓项目司法拍卖前，也有一家有意向参拍的基金公司找到他，让他帮忙看看这项目有没有利润可图。他了解了一番后，算了一笔账。

“拍卖价 8.05 亿元，这是投入的第一部分。拍卖公告要求买受人须于签署《拍卖成交确认书》后的一个月内进场续建，七个月内将符合交付条件的房屋交付住户使用，也就是说装修部分必须在 7 个月内完工，光公寓和活动中心的装修费用，毛估估至少也要几千万。另一投入重头是医院，按照当初规划的 800 个床位的二甲医院标准来建设，投资至少上亿。二期 46 亩地的开发建设，投资估计也要过亿，这些杂七杂八的硬性费用一加，再算上财务成本，光投入可能就要 11 亿~12 亿元。”

他说：“再来看看收入。一期地块共有 782 套公寓，前面卖出的 349 套每套价格约 100 万元，现在南部卧城地价涨了，那么后面剩下的 433 套算它 150 万~160 万元一套，全部售罄的话大概收入 6 亿~7 亿。根据拍卖公告，二期地块不得搞房产开发，地上建筑物不得销售，这意味着二期 46 亩地的操作也只能收取入户保证金，估计这块收入约 2~3 个亿。”

该业内人士说，可见，从传统的房产开发角度来算账，紫荆园养老公寓项目要实现盈利，几乎不太可能，这也是之前该项目难以找到接手者的主要原因。

“但是，对基金和资管公司来说，进入养老产业领域，则是另一本账。一来，其融资渠道和金融产品开发模式比较多，二来，养老产业和医疗产业都是蓝海，尤其像紫荆园这样已经批出二甲医院规划的，比较稀缺，这是资本非常看重的。”

紫荆园项目确实也受到基金公司的青睐。据悉，竞拍买受人杭州国联紫荆养老产业有限公司的股东国联石化进出口股份有限公司在今年 5 月 8 日还同时投资注册了一家“杭州紫荆园养老产业有限公司”，这家公司的投资方还包括北京中瑞盛泰基金管理有限公司和江苏蓝宝石股权投资基金管理有限公司。

（来源：钱江晚报）

中国养老网

走访南京首家中医养老院

老年人跟青壮年身体状况不一样，同样的疾病，青壮年可能会很快痊愈，但是老人却需要多倍的时间恢复，西医的一些治疗手段老人的身体往往吃不消，而中医药注重养生，注重固本培元，会在潜移默化中温和地改善老人体质。随着金陵晚报“何以养天年，南京医养结合样本调查”系列报道的深入开展，在走访中记者发现，绝大部分的养老机构都会配有中医理疗室，温和的治疗往往很受老年人欢迎。

1 古色古香让养老多些静谧

在养老院，大部分老人的身体会有一些病痛，有的需常年卧床，有特殊的气味和声音往往在所难免。但是对于老人，居住环境会直接影响他们的心态，而心态对于老人的健康又至关重要。在南京首家中医养老院——文成本草堂中医养老院记者发现，养老院的建筑风格非常特别，从桌椅床铺到墙纸

壁画全部都是古色古香的中式建筑，空气中还飘着淡淡药草的味道。

单江院长介绍说：“老人居住的房间以及公共活动室，我们都会放置中药香炉，根据每一位老人的具体情况配备相应中药粉，有的用于提高老人免疫力、有的用于帮助睡眠、有的用于改善老人呼吸系统，既能够改善空气质量，也能够帮助老人预防一些疾病。”

2 中医体检老人建医疗档案

今年 58 岁的穆阿姨，已经中风四次，哪怕开着空调也会冒汗、燥热。穆阿姨住进了本草堂中医养老院，经过一段时间的中医药调理，身体已经明显改善。

单院长介绍说：“每一位入住进来的老人，我们首先会提供中医体检，判定老人是属于哪种体质，脉象如何，脾胃如何等等，为老人建立档案，让医师、护工明白老人的具体身体状况，然后对症下药。”

记者了解到，距离文成本草堂中医养老院仅 300 米，就是南京本草堂中医门诊部，配有 42 位中医专家，专家们每周都会到养老院巡诊，除了护士 24 小时值班外，中医疗疗师还会定期给老人们提供针灸、艾灸、中药外敷，中药泡脚等理疗。单院长说：“养老是长期的，对于老人的急症我们跟三甲医院有合作，通过绿色通道，能够方便老人及时就诊，但最重要的我们将中医药理念融合到养老的点滴中，在‘养’中慢慢改善老人的体质。”

3 子女探视院方免费供药膳

在走访中记者发现，中医药理念已经融入到了老人们日常的衣食住行中。譬如：洗澡的时候，护理人员会根据每一位老人的中医体检档案用专门配置的中医药粉给老人擦洗身体，防止皮肤病和褥疮的发生；在饮食方面，护理人员也会留意每一位老人的饮食习惯。单院长介绍说：“食药同源，我们这有一位张爷爷，非常喜欢吃苦瓜，我们看了他的体质档案，发现吃苦瓜对他身体很有好处，我们的护理人员就会多鼓励他吃。”

据单院长介绍，他们养老院还特地邀请了南京中医药大学药膳专家，针对老人们制定出他们适用的药膳汤和粥，每天的中餐和晚餐都有，因为味道好又健康老人们很喜欢。单院长说：“考虑到方方面面的情况，我们决定这个药膳粥、药膳汤永远免费送给老人，但有一个前提，就是老人的儿女或亲属必须保证每周不低于一次来探望老人。这是我们一个美好的愿望，希望儿女家属常来陪陪老人，也能常来检查和督促我们的工作。”

编后

生命的最后一段旅程，如何度过？在哪里度过？无论是对老人还是老人的家人，始终是个要考虑并选择的问题。

南京这两年医养结合养老机构发展迅猛，已形成一定的气候，金陵晚报即日起推出“何以养天年——南京医养结合样本调查”系列，聚焦南京医养结合。

（来源：金陵晚报）

中国养老网

“一带一路”带来养老产业机遇

此时,处于第三梯队的中原地区、长江中游地区、呼包鄂榆地区等“一带一路”重点发展区域要紧抓“一带一路”政策优势,加快当地经济发展,为当地养老产业发展提供足够的财政支持,在全国养老产业格局将定未定之时,后发制人,在产业格局中占据一席之地。

日前,在北京举办的“一带一路”国际合作高峰论坛受到世界各地的关注,这是全球经济中心东移,以中国为首的亚洲经济腾飞的一次里程碑式会议。中国的服务业特别是养老产业在此格局下,如何把握国际大势,走向产业繁荣,是机遇也是挑战。

前海创新研究院6月6日在深圳召开了“一带一路”建设“粤港澳大湾区”国际论坛,国际、国内的几十位专家学者、相关政府部门的负责人参加了会议。论坛上,参会的专家学者们,不仅就“一带一路”建设作为一种新型的合作模式,如何借鉴已有的、成熟的区域合作机制;“一带一路”沿线国家如何通过倡议与已有的区域合作机制实现对接;与其他的区域合作机制相比,“一带一路”倡议承担了怎样独特的历史使命;在“一带一路”框架下,如何通过粤港澳大湾区发展规划促进粤港、深港的进一步融合;粤港澳大湾区内,如何开展国际化、多元化的人文活动,以传播推广中国文化;如何通过教育、文化、传媒等手段培养“一带一路”复合型人才,并增进粤港澳民众对“一带一路”、大湾区等国家发展规划的了解等问题开展了深入的讨论,同时对“一带一路”中国民生问题、如何建立“国际大湾区”创新模式的老龄问题进行了讨论。

从世界人口老龄化进程来看,老龄化是世界各国共同面对的问题。2015年全球65岁以上人口占全球人口比例为8.5%,且增速不断增快。虽然现阶段“一带一路”国家尚未面临人口老龄化问题,但在未来的20年中,这些国家同样面临劳动人口走向衰老的问题。如此巨大的老龄人口,不是各国政府可以承担的。此时,中国探索出的养老事业和养老产业共同发展、政府托底和市场化同步的发展方式,可以为“一带一路”国家提供借鉴。

从养老模式国际输出来看,我国养老产业市场化已经走在世界前列。不管是泰康的医养结合保险模式还是万科的“机构+社区+居家”地产模式,都已经探索出较为成熟的市场化运营模式,培养出一批养老机构管理运营人才,这为我国养老模式走向世界带来机遇。但机遇伴随着挑战,“一带一路”国家的社会、文化、政策及投融资环境与中国大不相同,培养一批拥有养老模式国际输出能力的团队是其面临的巨大挑战。深圳罗湖区的“医养试点”稳步推进,就是在为全国、乃至“一带一路”建设国家提供试点样板。

从国内养老产业格局来看,目前养老产业格局基本已定,以京津冀、长三角、珠三角地区为第一梯队,成渝地区、胶东半岛地区为第二梯队,其他城市圈为第三梯队。但第三梯队地区面临人口老龄化率居高不下,当地经济难以支撑养老产业发展的难题。此时,处于第三梯队的中原地区、长江中游地区、呼包鄂榆地区等“一带一路”重点发展区域要紧抓“一带一路”政策优势,加快当地经济发展,为当地养老产业发展提供足够的财政支持,在全国养老产业格局将定未定之时,后发制人,在产业格局中占据一席之地。

(来源:中国经济时报)

中国养老网

首届京津冀养老机构展示推介活动举行

今天上午,首届京津冀养老机构展示推介活动开幕。三十余家京津冀养老机构参加展示活动。记者在现场看见,以医保异地可实时结算的养老机构吸引了不少参观者。

北京老年行业协会相关负责人介绍,此次展示活动内容主要围绕京津冀养老机构展示推介咨询、中医养生保健咨询、心理健康咨询、健康检测等。展示活动共4期,每期7天,时间分别为:一期:6月8日至6月14日、二期:6月18日至6月24日、三期:6月28日至7月4日、四期:7月8日至7月14日。

负责人介绍,本市老年人口已超过300万人,并以每天400人,每年15万人的规模和年均6%的速度增长,社会老龄化、空巢化、失能化现象越来越严重。原来单一的居家养老功能日益弱化,此次活动选取符合老年人需要的、有服务特色、适应养老产业未来发展需求的养老机构,参加集中展示。如适合结伴养老、公寓型养老机构的北京万嘉轩民族养老公寓和河北燕达金色年华健康养护中心;医疗、康复、养生为一体的张家湾镇环湖养老照料中心。

上午，记者在现场看见，河北省三河市的燕达金色年华健康养护中心吸引了不少老人前来询问。记者获悉，该中心一期入住的宾客 98%都为京籍老人。目前该中心试点老年人可以带着户籍所在地政府给予的补贴，到其中心养老，补贴将直接可以给中心。医保可实时结算吸引了不少老年人。该中心二期建筑面积约 40 万平方米，设置床位近万张。届时，燕达金色年华健康养护中心将成为承接上万老人养老的大型综合老年社区，大力缓解北京养老床位的吃紧状况。(法制晚报微信公号 ID: fzwb_52165216)

负责人表示，近年来，由于养老机构性质不同,主管单位不同,造成养老信息缺失,很多老年人不了解各家养老机构的规模、特点、服务内容、收费标准等,给老年人有针对性地根据自身能力要求挑选养老机构造成一定的困难。此次集中展示推介,就是在公平、公正、透明的基础上满足不同层次老年人的养老个性化需求。

(来源:法制晚报)

中国养老网

养老体系建设需硬件与服务两手抓

养老问题日益严峻，因为迫切，所以聚焦。《太原市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》中，详细规划了到 2020 年太原老龄事业发展和养老体系建设蓝图。

各地相继出台关于养老体系建设的若干意见和实施办法。不难看出，老龄化问题愈发明显已引起各方关注，尤其是相关职能部门“不驰于空想，不鹜于虚声”，行之有效的办法已跃然纸上，下一步就该讲细节，抓落实。

从硬件来讲，“建设”是当务之急。无论是养老院，日间照料中心，甚至老年活动场所，都需要有实体。因此，近几年大刀阔斧搞建设这没错。但搞建设之前的调研，测算，以及各种形式的衔接等细节需要仔细考量，比如，目前一些厂矿医院等，医疗条件相对落后，留不住医务人才，是否可以通过改、扩、转等方式，让其重新焕发活力，如此一来，物尽其用，不需要重新盖房子设机构招人才等繁冗程序，老年人即可尽早享受到服务与关怀。

目前社会上不少医养结合的养老院，条件好，设施齐全。但动辄每月几千元的费用，让多数退休金寥寥的老年人望而却步。能住进去享受“贵宾”级待遇的老年人非富即贵。其实根据消费能力设定分类别分层次的产品本无可厚非，但就养老问题来讲，还请相关部门在设置时尽力解决大多数老年人的问题，或设置补贴或找到“最大公约数”，加大两极分化如何能实现“有尊严的养老”？

完善配套更该是养老体系建设的重点之一。医护人员的上岗培训等是养老体系重要一环，只注重硬件显然不行。对于老年人而言，护理和生活细节保障比住多大房子看几寸电视吃生猛海鲜重要得多，相关部门应着手开展专业培训并进行岗前考核，这与硬件建设应两手抓。

已着手出台相关政策是好事，聚焦养老问题，且需要迫切解决已成共识，但在出台和开展之前还需学习先进省市的先进做法，走进群众中了解老年人所需所想，注重细节在服务 and 医疗上下足功夫。不能搞形象工程，更不能只注重硬件忽略了本质。如此一来，老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安便不在是空想。

(来源：黄河新闻网)

中国养老网

政策法规

湖北 12 部门联合出台政策鼓励整合社会资源发展养老服务业

该省民政厅、省发改委等 12 个部门近日联合印发《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，提出通过整合改造闲置社会资源，有效增加供给总量，推动养老服务业发展提质升级，满足社会日益增长的养老服务需求。

《通知》要求，各地要联合开展城乡现有闲置社会资源的调查、整理和信息收集工作，有条件的地方，经主管部门、产权单位（个人）同意后，可由政府购置、置换、租赁、收回，整合改造成养老服务设施；由政府直接运营或以招投标方式提供给社会力量运营；鼓励社会力量通过股份制、股份合作制、PPP 等模式整合改造闲置社会资源发展养老服务，原则上可将转型中的党政机关和国有企业事业单位举办的培训中心、疗养院及其他具有教育培训或疗养休养功能等房产改建成养老机构，将街道、乡镇闲置的办公楼等房产改建成社区养老院或社区居家养老服务中心、日间照料中心，将闲置学校等房产改建成农村互助照料活动中心或幸福院。

用地难一直是制约民间投资进入养老服务业的瓶颈和难题，省民政厅相关负责人认为，将闲置社会资源整合改造后，提供给社会力量发展养老服务，将有助于破除这个瓶颈和难题。此外，相当一部分闲置社会资源处于城区或人口聚居区，将其改造转型为养老服务设施，有利于缓解城市老城区和已建成居住（小）区养老服务设施匮乏的问题，让老年人就近、便捷得到服务。

（来源：武汉办事处）

中国养老网

四川：2020 年全面放开养老服务市场 养老服务设施覆盖所有城市社区

6 月 8 日从省民政厅获悉，目前，省政府办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见(代拟稿)》(以下简称《实施意见》)正在面向社会公开征求意见。根据《实施意见》，到 2020 年，四川将全面放开养老服务市场，明显提升养老服务质量，让养老服务业成为促进四川经济社会发展的新动能。

鼓励境外投资者举办养老服务项目

我国已进入老龄社会。根据调查结果和人口普查资料推算，截至 2016 年，四川有 60 岁以上老人 1739 万人，占常住人口 21.1%，居全国第二，是继上海后进入老龄化社会的第二个省份，“未富先老”“未老先病”现象突出。

为全面建成养老服务体系，四川将全面放开养老服务市场。继续改进政府服务，推进一站受理、窗口服务、并联审批，精简行政审批环节，全面清理申办养老机构的不合理前置审批事项。降低准入门槛，设立营利性养老机构，按“先照后证”的简化程序执行；设立非营利性养老机构和养老服务类社会组织；支持新兴养老业态发展。鼓励境外投资，境外投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，其设立的非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。

同时，加强行业信用建设，适时引入第三方信用服务机构，参与养老行业信用建设和监管建立多部门、跨地区的养老行业信用联合奖惩机制和信用红黑名单制度，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府采购、招投标、PPP 项目、招商引资、企业债券发行等领域实行优

先办理、简化程序等支持激励政策，对失信者予以联合惩戒或市场限入。

推进老旧居住小区和老年人家庭无障碍改造

在全面放开养老服务的同时，四川将大力提升养老服务质量。夯实居家社区养老服务基础，加快社区养老服务设施建设，鼓励建设小型社区养老机构，完善提升日间照料、居家养老服务、失能老年人托养等功能。开展老年人养老需求评估，建设社区居家养老服务信息平台，提供助餐、助浴、助洁、助行、助医等养老服务，提升居家养老服务覆盖率和服务水平。到2020年，养老服务设施覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。

合理规划布局养老机构建设，到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过50%，护理型养老床位占养老床位总量比重不低于30%。提升农村养老服务能力水平，促进医养结合健康发展。建立养老机构内设医疗机构与合作医院间双向转诊绿色通道，为老年人提供便捷医疗服务。提高老年人生活便捷化水平，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造。把老旧住宅增设电梯工作纳入“百万安居工程建设行动”重要内容加以实施。

为此，四川将完善土地支持政策，加强养老服务人才培养，完善财政支持和投融资政策，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，繁荣养老市场。

(来源：四川在线)

中国养老网

养老研究

福建：南平松溪推新型养老模式空巢老人过上幸福生活

在全县9个乡镇全面推进50个农村幸福院建设。幸福院建在家门口，既照顾了农村老人“故土难离”的思想，又提供了“生活有靠”的保障。作为我省一种新型的养老模式，它以老有所乐、空巢变暖巢的特点，托起了养老幸福梦。

6月5日，南平市松溪县溪东乡西洋村，“空巢老人”邱维进和往常一样，吃过早饭，直奔村里的幸福院。幸福院热闹依旧，一群妇女在跳广场舞，棋牌室里早就摆开了阵仗，见邱维进来了，大伙儿纷纷热情招呼他，有滋有味的一天开始了。

松溪位于武夷山东南麓，闽北浙南交界处，是福建省23个扶贫开发重点县。全县16.87万人，其中60岁以上老龄人口26734人，占人口总数的15.8%；空巢和独居老人1595人，占老龄人口的5.96%。

子女外出务工或经商，使留守、空巢、独居老人大量增加。农村养老，成为老人忧心、子女揪心、政府担心的社会问题。

为了让空巢老人安度晚年，集日间照料、休闲娱乐、精神慰藉等多功能为一体的农村幸福院，在松溪县应运而生。这个县农村建设的50个幸福院，餐厅、日间休息室、健身房、棋牌室等功能室和活动场所一应俱全。

作为西洋村的空巢老人，邱维进原本可以住进乡里的敬老院。可老人不愿离开熟悉的乡村和乡亲，宁可和村里其他留守老人一样，待在冷清的家中看电视打发时间。直至村里的幸福院建成，老人们才算彻底告别了寂寞。

渭田镇巨口村不少老人爱好书法，幸福院里特设的书画室成日里翰墨飘香。竹贤村幸福院建好

后，村主任陈家明索性将自家办的卫生所也迁了进去，当起老人们的“家庭医生”。在这里，老人们互助互娱，其乐融融。年纪小的照顾更年长的，会做饭的自荐当厨师，腿脚灵便的做保洁员，识字多的给大家读报纸……家住巨口村的杨芳朝，三个子女均在厦门，一年难得回来一趟。老人怕耽误孩子们赚钱，即使生了病也不敢告知。现在有了幸福院，想孩子时，老两口开电脑视频通话。和老伙计们玩迟了，自备饭菜，一人交3元加工费，热热闹闹地吃餐饭。见父母过得开心，又有老人们相互照应，子女也放心了。

幸福院建哪里

当初得知松溪跻身全省农村幸福院建设试点县行列，欣喜之余，南平市、松溪县两级民政部门深感肩上担子沉重。对经济基础“先天不足”的松溪来说，要按照“有固定场地、有设施设备、有服务内容、有人员队伍、有管理制度、有筹资渠道”的“六有”要求，在9个乡镇全面推进50个农村幸福院建设，注定是场艰难的战役。

幸福院建哪里，才能实现资金省、建成快、有保障、能运转？

除了省下派干部村和美丽乡村外，那些留守老人多且居住集中，想建、有能力建，还有闲置的校舍、厂房仓库、庙堂、村委会办公场所等可整合和改造利用资源的村，首先被筛选了出来。

得知县里在选点建幸福院，溪东乡溪东村老年协会会长董光辉喜出望外。村里没有专门的老人活动场所，就连协会都是“寄居”在村庙一间不足20平方米的小屋里。大家早就想建老人活动中心了，苦于资金不足，计划一再搁浅。

担心没有闲置场所可利用的溪东村入不了县民政局的“法眼”，董光辉他们一直在积极奔走。村里的优势还是很抢眼的，村庙边上有块200多平方米的空地，门前的回龙塘面积逾2000平方米，修了栈道，建了凉亭，是村里老人赏景、垂钓的好去处。左侧的新村小区在建中，足足要盖105幢楼，并规划配套了农民公园。果然，综合考虑以上因素，县民政局分配了一个名额给溪东村。

试点村或嫁接，或改建，或新建，将这些闲置场所建成了风俗迥异的幸福院。利用旧学校改造而成的西洋村幸福院，青砖为墙，琉璃作瓦，竹林掩映下古韵十足。东边村幸福院设在旧村部，紧邻村文化广场，光老人的户外活动面积就有800平方米之大。溪东村的农村幸福院与毗邻庙堂的风格浑然一体，加上门前那座建于乾隆年间的回龙古塔及景观大鱼塘，构成了当地一大景观。

钱从哪里来

每个幸福院，省上仅补助20万元，不足部分要地方自筹。松溪是福建省23个扶贫开发重点县，建设的钱从哪里来？这20万元若搞“平均分配”，条件好的村给多了也是浪费，条件差的恐怕建不成。

为此，松溪县民政局局长李兆成有了大胆的想法：全县统筹、专账管理、报账核销。即补助多寡与村的人口数量、建设规模、基础条件挂钩。项目到村，资金不直接进村，各建设点按工程进度报账。电视机、电脑、健身器材等大宗物品由政府统一采购，质量有保证，团购也省钱。其余建设资金筹措则采取敲“叮叮糖”策略，村里自筹、社会捐助、单位帮扶，能筹一点是一点。

溪东村老人幸福院就是这么建起来的。尽管县里给了30万元补助，可还有50多万元的资金缺口。一个多月里，董光辉光是往县城就跑了不下三十趟，找交情好的企业家

朋友和机关单位“化缘”。项目动建时正值农忙，可村民热情高涨，出钱又出力。幸福院所在的柯田自然村常住人口700多人，几乎全村上阵投工投劳，就连年逾七十的老人也不甘落后。半年后，一幢建筑面积达294平方米的二层新楼拔地而起。

得知村里建幸福院缺钱，溪东乡周墩村异地创业的、外出务工的、在家务农的踊跃捐款，钱多钱少都是心意，去年才来村里办厂的江西老板也慷慨解囊，村里一下就筹了近十万元。

有赖于“松溪模式”的有益探索，50个建设点不仅如期投运，还远远超过了省上标准。建筑面积不低于200平方米，至少可容纳50名老人。

后续怎么管理

没有规矩不成方圆，县民政局制订了服务内容、日常管理等一系列规章制度。督促村里组建志愿者服务队，联系县医院、司法局、团县委等部门，不定期在幸福院开展志愿活动。

据初步估算，一家幸福院的水电和人工管理年支出约4000元。乡、村两级立了“军令

状”，幸福院交由村老年人协会管理，村里每年拨付的经费不能低于3000元，乡镇和县里的挂点单位再帮衬一下。这样一来，后续管理经费就有着落了。

自身有“造血”功能的幸福院，小日子过得更滋润了。

因为“村计生协会关爱老人活动中心”这个身份，溪东村的老年协会每年还能领2000元补贴。此外，村庙的庙会一年有九天，活动伙食也是由协会操办。所得收入扣除村庙与幸福院的开支外，略有节余。此次建幸福院，协会就将积攒多年的7万多元全拿了出来。“我们还要不断完善幸福院的设施，等钱存够一笔就添一样。”董光辉不无自豪地说。

幸福院建在家门口，既照顾了农村老人“故土难离”的思想，又提供了“生活有靠”的保障，因此，松溪县农村幸福院成为福建省一种新型的养老模式。这一养老模式，以老有所乐、空巢变暖巢的特点，托起了养老幸福梦。

在经济欠发达地区，如何活用巧用政策，利用有限资金，盘活闲置资源，高标准建设幸福院？松溪走出了一条新路子，近两年来，省内同行竞相前来学习农村养老的“松溪经验”。

(来源：福州新闻网)

中国养老网

武原街道精心打造居家养老服务新体系——“社区+机构”共护老人幸福晚年

近日，盐北社区和城北社区举办第一届社区裹粽子能手比赛，每名选手在2斤糯米和馅料的基础上，在规定时间内完成大约13个粽子，且每个粽子重量要接近140克，比赛根据完成数量与重量最终评选出前三名。所有粽子全部煮熟发放给在社区活动中心的老人们品尝。

据悉，此次比赛由嘉兴市嘉德社工事务所主办，该事务所目前承接运作了武原街道盐北社区、城北社区的养老服务项目，为社区有需要的老人提供日间照料、生活护理、家政服务居家养老服务，使老人们的物质生活和精神生活得到了保障。

“随着社会老龄化趋势越来越明显，居家养老服务工作也显得越来越重要。近年来，越来越多的养老项目通过政府购买服务的形式委托有资质的社会组织去做，此举大大激活了养老服务市场。目前我们的服务对象有145人，月服务时间2250小时，我也期待海盐的居家养老服务不断完善，真正帮助老年人实现老有所依、老有所养、老有所乐。”嘉兴市嘉德社工事务所主任储步云说。

据统计，到2016年底，武原街道60周岁及以上的老年人口达2.55万人，占总人口的20.09%，其中70周岁以上高龄老人近1.23万人，占老年人口总数的48.2%。由于人口老龄化快速发展，家庭养老功能弱化，老年人生活照料、医疗健康、精神文化等需求日益凸显，街道养老服务问题也日趋严峻。

如何寻求出路，解决养老服务问题？武原街道办事处副主任王群会告诉记者，街道尝试开展政府购买服务工作，对有一定规模人气的居家养老服务照料中心，托管给专业的养老机构运营管理，“除了城北社区、盐北社区由嘉德社工服务外，京浦花园、百可社区、河滨社区、建新社区和红益村的居家养老服务则委托给海盐管佳为老服务中心管理。”

当前，武原街道不断加强居家养老服务照料中心建设。在县民政部门与街道的共同推动下，目前武原街道城市社区养老服务照料中心已增至13个，服务功能也从单一的日间照料扩大到社区医疗、保健讲座、图书阅览、棋牌活动等多个服务功能。首荡村、红益村等美丽乡村点的居家养老服务照料中心建设工作已经取得一定成效，光明景苑(金星村、华星村)、南洋村等新农村集聚点的养老服务照料中

心建设工作正在逐步推进之中。

同时，街道非常重视城市社区和新农村集聚点的居家养老服务人员的配备和作用发挥。“我们通过县人力资源市场公开招聘‘4050’人员和托管运营的社会组织自行招聘工作人员，并组织其参加由县民政局和相应专业社会组织的相关培训，及时做好岗位业务技能培训。”王群会介绍。目前，全街道从事居家养老服务的工作人员共有30人，除了做好本社区居家养老服务站的日常工作外，还承担着对本辖区空巢独居老年人的不定期走访工作，确保及时掌握这些老年人平时的生活和身体状况。

街道还为250名左右的空巢老人提供一键通服务，老人只要在有需求的时候按下特定键就可直接连接96345服务热线，由工作人员帮助老人联系所需服务项目的专业人员上门服务。此外，街道安排专人负责为有需求的老人送餐，据统计，2016年送餐近6000份，该举措受到老年人的欢迎。

“目前，街道向社会专业机构购买养老服务已经有一定的经验，社区养老服务中心的覆盖面也在不断扩大，接下来我们将进一步完善‘社区+机构’居家养老服务体系，为老年群体提供更优质、更便捷的服务。”王群会说。

(来源：嘉兴日报)

中国养老网

李迅雷:人口老龄化影响劳动力供给引发中国经济下行

2017年5月12日上午，我受人民银行深圳中心支行的邀请，在“金融鹏程大讲堂”做了《从当前经济特征看资产配置》的演讲，从外部环境、人口、投资、货币、收入结构和政策等六个维度对我国经济进行分析，先后分析了国际形势、国内金融市场及居民资产配置状况，并提出了资产配置的相关建议。在此感谢邢毓静行长提供的机会。

【核心摘要】

受益于全球经济复苏，中国出口回稳向好，外部环境整体有利于国内经济。人口老龄化等因素导致国内经济下行，政府主要采取加大基建投资等方式稳增长，但长期靠投资拉动经济的模式会导致货币持续大规模扩张，而从带来高杠杆和资产泡沫等诸多问题。

货币过度扩张的背景下，居民收入分化加剧，高收入群体财富快速增长，而中低收入群体消费不振。目前，国内居民家庭资产中房产配置过高，权益类资产占比偏低。楼市、股市、债市泡沫明显。

今年经济增速将呈前高后低的走势，消费疲弱致使CPI处于低位，出口开局良好但长期不容乐观。家庭资产配置上，建议适当增配港股和黄金，楼市可以关注人口流入量大的三四线城市结构性补涨机会，蓝筹股的配置价值提升，债市收益率水平已处于高位，可适度增配。

以下为正文内容

我在今年初写了一篇文章，从外部环境、人口、投资、货币、收入和政策六个维度来看宏观经济，逻辑在于影响经济的因素众多，若只从一、两个因素去分析和预测经济走势，看起来很简单，结论也比较明确，但往往会有失偏颇。今天，我分别从外部环境、人口、投资、货币、收入和政策这六个维度对中国经济进行分析，虽然也未必全面，但力求更客观。

全球经济弱复苏与中国经济的投资依赖症

第一个维度是外部环境，即看全球经济和政治的变化。2017年，欧美日经济均处于复苏之中，但这是一个弱复苏，虽然通胀预期都有所抬头，但总体不是太强，所以，这一轮的经济复苏比大家预期的要差一些。其中，美国经济走势相对好一些，2010年以来一直保持同比正增长。中国出口受益于全球经济复苏，摆脱了前两年的负增长局势。

美联储今年会继续加息。美国是否会加息主要看两个指标，一个是CPI，另一个是就业率。目前美国的失业率达到了历史低点，故可能会继续加息。有人说，今年美国接下来会加息三次，而我认为

再加一次的概率更大，因为全球经济进入了一个新常态，不是说美国自身经济好了就可以多加息。我更倾向于美国在今年6月加一次息，之后则未必。

特朗普经济学主要有减税、医改、去监管、贸易保护、移民政策和基建投资等方面，但都很难解决潜在增速下降这一核心矛盾。研究特朗普的政策还要看他的执行力有多大，我认为美国政府推动基建投资的能力不宜高估。美国政府投资分为联邦政府投资和州政府投资，州政府拉动基建投资靠联邦政府，而联邦政府的投资又分为国防投资和非国防投资两块，其中防务性投资占美国联邦政府投资的一半，联邦政府在防务性投资上投入巨大，近年来非防务性投资仅占GDP的0.8%左右，在过去29年中最高也未超过1.2%，此种情况下政府部门怎么可能拉动基建投资呢？

就目前情况来看，我认为我国的外部形势比年初要好，习总书记访问美国取得了较好的成果，不仅避免了特朗普政府对中国实施贸易惩罚，而且还让人民币摘除了“操纵”的标签，外部环境对中国整体经济是有利的。

接下来我谈到的人口、投资、货币和收入四个维度都是内部中长期因素，是决定中国经济长期走势的主要因素。

有些人比较乐观，认为中国经济正走在上升通道中，而我认为中国经济处于长期缓速的下行趋势中。我国GDP的增速虽然下降，但经济体量还是在增加的，今后也一定会在经济增速下行过程中成为全球经济体量最大的国家。

国际历史经验表明，所有经济成功转型的国家在转型过程中经济增速无一例外都是下行的，转型只有靠下行才能实现，增速上行的转型国家不可能有，经济上行怎么转型呢？

那么，中国经济增速为什么会下行呢？

首先，从中长期看，经济增长主要体现为人口现象，人口决定了中国经济的中长期趋势。根据国家统计局公布的数据，过去五年农民工进城数量大幅下降，2016年农民工数量为28171万，比上年仅增加424万，增速为1.5%，其中外出农民工数量只增加50万人，而今年一季度则首次出现了负增长。同时，人户分离人口数量自2015年首次下降400万之后，2016年再度下降200万。上述数据表明中国目前人口流向出现了逆转，过去是从农村到城市，从三、四线城市到一、二线城市；现在是从城市流回农村，尤其今年一季度外出农民工数量出现负增长。经过了这么多年的经济增长，中国农业人口可转移的数量已经在减少了。

我过去曾计算过，中国农业人口数量被大大高估了，从事第一产业的劳动力数量被高估了一个亿，而城市化率则被低估了。国家统计局公布的城市化率为57%，按照我的算法则超过60%了。我的算法很简单，不是去计算城市的常住人口，而是用农村的常住人口数量得出农村化率，你会发现数值是很低的。

我始终认为流动创造价值，人口流动越大，劳动力的供给就越充裕，对经济增长的促进作用就越明显；资金的流动性也一样，货币增量越大，经济增速也就越高；商品的流动性同样如此，进出口贸易、国内贸易流动性越大，对经济的拉动作用就越强。中国的流动人口数量自2015年开始减少，为什么外出农民工数量会减少呢？因为人口老龄化，故人口老龄化影响劳动力供给，从而引发经济下行。除了经济之外，还有很多社会问题也与人口相关。从德国、日本和韩国的情况可以看出，经济从高速增长转为中速增长时，城市化率的提升幅度会大幅下降。

第三个维度是投资，经济增速下降时，“稳增长”靠投资。中国经济增速虽然在下行，但投资占GDP的比重却一直在上行，反映出我国“稳增长”主要靠投资拉动。这几年，我国经济能够走L型的前提就是投资，否则将会是一个下行的走势。而另一方面，我国经济对投资的过度依赖，导致了经济结构的扭曲。

从投资的内部结构来看，由于制造业投资回落，故稳投资主要靠基建。2014-2016三年，中国制造业投资从13.5%降到4.2%，而基建投资增速则从2012年下半年至今一直处于较高位置，这几年更是维持在17%，这样才保持了经济的平稳。但基建投资高增长的代价，就是全社会杠杆率的快速上升。

不知大家是否知道西方学者总结的“530”现象，就是一国五年信贷规模增长超过30%就会引发金融危机。那么，为什么国内信贷已远超这一比例，却并未引发金融危机呢？因为我国政府的资产负债表非常好，组织经济资源的能力大概是美国政府的八倍。当然，我国政府也很担心发生美国次贷类似的危机，故从去年下半年以来不断加强金融监管力度。投资拉动增长的模式有利有弊，比如高速公

路、高铁就是靠政府组织各方资源，通过基建投资拉动的，确实推动了中国经济和社会的发展，但代价就是债务增长过高，高杠杆率问题比较严重。

投资拉动增长的模式导致货币持续大规模扩张。2004年，中国M2规模不及美国的50%，而美国M2规模比日本低；2004-2009五年时间，中国M2规模超过了美国，美国又超过了日本；2009年，我国为了应对美国次贷危机而推出了两个4万亿。货币高增长的背后是债务的高增长，债务大幅攀升又导致货币大规模扩张。所以，2009年之后中国的货币扩张非常惊人，2016年，中国M2规模已经超过美国、日本两国之和了。

金融膨胀态势短期难以改变。现在，银行的同业存单规模扩张非常大，短时间内很难缩减，因为同业很多业务都掺杂在一起，链条越搞越大、越搞越复杂，里面又加了杠杆的因素，造就了中国金融业的繁荣景象。2015-2016年，我国金融业增加值占到GDP的8.4%，而美国只有7.2%，欧洲低于8%（英国略高为8.1%），日本只有5%。

简而言之，人口老龄化导致人口流动性减弱，人口流动性减弱导致劳动力年龄人口数量减少，生产要素中人力资源成本上升，劳动生产率也下降，故经济减速。当经济增长减速时，要实现稳增长就要靠投资拉动，而投资拉动导致债务增长和货币扩张，货币过度扩张又带来杠杆率上升和资产泡沫等诸多问题。

资产泡沫与家庭资产配置结构扭曲的现象

我国居民收入分化加剧，高收入群体财富高增长，中低收入群体则消费不振。据波士顿咨询公司估算，2015年末中国个人可投资资产总额约为110万亿元，其中高净值家庭（家庭可投资资产600万元以上）为20万户，占全国总家庭户数的比例低于0.5%，但拥有的可投资资产占到41%，且未来这一比例可能将进一步上升，而我国城镇居民可支配收入的增速却非常缓慢。因此，一方面，是少数人的财富快速增长，另一方面，是大多数人的收入增长缓慢、甚至低于GDP的增速，从而在货币持续大规模扩张背景下，导致了“资产荒”与通货紧缩并存的现象。

楼市：高房价背景下居民不断加杠杆，楼市泡沫明显。货币过度扩张导致资产荒，既然房价在涨，居民就要加杠杆买房。粗略估计，去年购房费用占城镇居民可支配收入的23%，即将近四分之一。也就是说，去年全体城镇居民拿出了近四分之一的钱支付购房费用（包括首付及还房贷的钱），这是非常惊人的。此外，去年四大行新增贷款中60%以上是居民房贷。由此可见，全民炒房已是非常明显。中国的房价收入比也较高，大概为20多倍，这就是中国目前的楼市泡沫。

目前，A股整体平均市盈率为36倍，其中，上交所股票市盈率为16倍不算高，但市盈率的中位数大概为70多倍，从全球看还是很高的，如目前超过1000家上市公司的市盈率在100倍以上。在监管部门对借壳上市、并购重组和定向增发的行为进行严格监管的背景下，高估值的中小市值股票的“壳价值”在缩水，这导致从2016年以来的中小创股票价格大幅下跌。不过，对于低市盈率的大盘蓝筹股而言，价值投资的机会也出现了。

债市：泡沫同样不可小视，但基本属于“刚性泡沫”。楼市有泡沫，股市有泡沫，债市的泡沫也不可小视。美国、日本、欧洲和印度的10年期国债收益率跟其名义GDP增速都是比较接近的，尤其是美国，10年期国债收益率和名义GDP增速基本在一条线上。而目前国内10年期国债的收益率约为3.6-3.7%，远低于中国名义GDP增速，两者的巨大差距说明国内债券的价格被严重高估了，但这种高估是由货币过量引发的，金融的管制使得我们不能以西方国家的标准来看中国债市的泡沫。在刚性兑付未必打破、资本流动受到限制的情况下，债市的泡沫长期不破，实际上已经“刚性化”了。

把握2017年政策机会——稳中求进的底线思维

最后一个维度是政策，目前的政策机会就是“稳中求进”下的底线思维。过去，我们听到比较多的是中国经济要实现跨越式发展、弯道超车，现在为什么讲“稳中求进”呢？因为跨越增长和弯道超车的时间久了之后，杠杆率上升了，系统性风险增加了，这时就不能再出现大的波动，一定要稳。“稳”有两个含义：一是要稳增长，一是不发生系统性金融危机，这是今年的两大重要目标。

今年实现稳增长应该没问题，第一季度我国GDP增速为6.9%，全年应是呈现一个前高后低的趋

势，这与政策息息相关，货币政策从稳健回归到中性有收紧趋势。监管的加强更是政策收紧的一种体现，故经济增速还会进一步回落。具体来讲，制造业投资可能会回升，基建投资和房地产投资可能会回落，整体来看全年投资增速应该也会回落。

消费增速可能也会下行，受购房费用等支出过大的影响，一般性消费有限。当然，与住宅相关的消费如家电、家庭装修、家居用品等，相对而言会有较快增长。由于经济增速下行，可支配收入增速也下行，农民工的收入增速也将下行，这就使得今后消费增速回落成为大趋势。如果消费疲弱，则CPI也会处于低位。

汽车销量增速下行，更新换代需求下降。去年，我国汽车销售对GDP的贡献非常大，而今年汽车销量的增速也下行了，主要因为三年左右的更新换代周期已基本结束，加之车辆购置税的补贴政策减码，全年汽车销售形势并不乐观。

出口开局良好，但前景不容乐观。今年，我国出口开局良好，全年也一定会实现正增长，但长期来看形势不容乐观。2016年，我国出口降幅高达7.7%，第四季度降幅收窄至5.2%；2017年一季度，出口增速提升至14.8%。受大宗商品价格同比大幅上升的影响，一季度进口价格总体上涨13.5%，进口额达到2.87万亿元，增长31.1%。相比一季度，二季度外贸进出口基数抬高了16%，维持快速增长的难度加大。

总之，我对今年中国经济的判断是“稳增长”没有问题，也不用担心会有大的问题出现，房价能够稳住而且可能继续上涨，股市继续下跌。GDP增速呈前高后低趋势，估计今年还是6.6%的水平，对CPI和PPI也不用担心，总体来讲目标能够实现，阶段性的投资选时时机主要在临近十九大召开之际。

资产配置——看好大消费与国际定价投资品

最后，跟大家交流一下关于资产配置的观念，首先，对于楼市与股市，我认为都没有趋势性的机会，也就是说不大会有的趋势性机会，但会有结构性的机会。

楼市的结构性的机会，其实就是一个补涨现象。我比较了上海和安徽两地发现，2010年以前，上海人口大幅流入增长了40%，而安徽人口在2000-2010年是负增长；2010年至今的7年时间里，上海人口仅增长了4.9%，而安徽人口增速也达到4%；尤其近两年，上海外来人口减少，而安徽人口增速在上升。这就是一个人口聚集的现象，人口流入对当地房地产市场肯定是有利的，所以存在补涨的机会。

从去年人才流向看，大专以上学历人口流入比重最高的城市是杭州，其次是长沙、武汉和深圳。二线城市人才流入比重也在明显增加，投资机会可能会更多一些。目前，中国大城市化率的提升主要是向二线城市集中。合肥、厦门、郑州的房价上涨更多体现为大城市化，南京则有补涨成份，贵阳作为西部地区，尽管人口净流入，但收入水平偏低，房价难涨。

大类资产配置中，权益类资产的投资价值在提升。从大类资产配置来讲，国内房地产配置过高，权益类资产配置过低。从估值水平看，创业板的整体估值过高，有回落压力；房价租金回报率是1.5%，创业板的回报率是1.3%，理财产品收益率约4.5%，但大市值蓝筹股的回报率达6.1%。所以相对来讲，大类资产配置中，低市盈率的蓝筹股的投资价值在提升。

在行业配置方面，周期性行业应更关注波段性机会。如果把A股划分为五大板块，分别是上游、中游、下游、成长和大消费，那么，大消费板块最近表现会比较好。周期性板块只有一个波段性机会，而大消费应该可以获得超额收益。当然，大消费的范围很广，我所说的的大消费包括大家电、小家电、日化用品、化肥农药、轻工制造、中药、化学制药、生物技术、医药、商业、白酒、其他饮料食品、商贸零售等。

我们中泰证券研究所参照著名的“美林时钟”，推出了基于四个维度分析的“中泰时钟”。根据“中泰时钟”的研究成果，我们认为债券收益率的演进轮回顺序基本是“风—花—月—雪—风—……”，循环往复。所谓“风”，就是收益率处于高位的时候；所谓“花”，就是收益率往下走的时候，此时应积极买进；所谓“月”，就是收益处于低位的时候，此时需谨慎；所谓“雪”，就是收益率抬升的过程，则需要回避。目前债市已经从“雪”的阶段转入“风”的阶段，收益率还会有继续抬升的动力，但速度已经开始放缓，国债收益率的头部特征明显，可以分批买入。

增配港股与黄金资产。总体来讲，由于目前国内资产泡沫明显，故建议加强对海外资产的配置。港股目前依然在往上走，美股也是，A股在往下跌。从投资角度来讲，我认为目前仍然可以配置港股。

凡是国际定价的资产，泡沫就相对小。国内的债券、股票、楼市都是国内定价，泡沫就比较明显，估值水平偏高。虽然国际定价的资产相对便宜，但便宜的东西不是马上就会涨，也需要一个机缘巧合的促成过程，所以，我这里说的配置指的是长期配置。

（来源：钢联资讯）

中国养老网

建立社区公寓式养老新模式——访市政协委员、河南信锐医药有限公司董事长管学军

“今年的《政府工作报告》中提出，我市要发展康养产业。重点谋划和打造生命健康服务业、生命健康制造业和健康农业三大板块，构建“医、药、养、健、游”五位一体产业链，谋划建设国家生命健康产业创新示范区，争创国家级康养产业试点市。引进社会力量建设一批规模化、连锁化养老机构，推动老年人日间照料中心等社区养老服务机构建设。我觉得这个提法很好，能够将康养旅游与养老问题相结合。”市政协委员、河南信锐医药有限公司董事长管学军在接受记者采访时说。

管学军介绍，他在今年的两会期间带来了一份关于《整合医药资源及国有闲置资产，建立社区公寓式养老新模式》的提案，建议对我市已出台的促进健康服务、养老、体育产业发展和旅游业改革的实施意见进行整合，发展集休闲度假、医疗保健、体育健身、养老服务、生态农业为一体的康养旅游产业。

作为从事医药行业的委员，管学军对《政府工作报告》中提出的提升中医服务能力，推进中医堂、中医馆建设，踌躇满志、信心十足。他表示，他们公司下一步将结合全市经济发展的大好形势和《政府工作报告》的精神，紧紧联系企业的实际情况，积极率领广大干部职工，改变经营模式，创新工作思路、管理手段，打造质量品牌，创建服务品牌，形成价格品牌，为我市医药行业的发展再做新贡献。

（来源：信阳晚报）

中国养老网

养老类型

兰州七里河区西湖街道加大社区养老服务工作力度

随着老年人不断增多，养老问题成了大家格外关注的话题。上了岁数的老年人常常无法给自己做饭，儿女也不能经常在身旁，天天买饭吃也不现实。老年人的吃饭问题该如何解决呢？近年来，七里河区推出了“养老餐厅”、“敬老餐桌”等服务新模式，通过政府、企业、社区等多级联动的方法，让更多老年人享受到了营养优质而且便宜的餐点。

让老年人用餐、家政都无忧

昨日上午 11 时许，记者来到七里河区西湖街道虚拟养老日间照料配送餐服务中心采访，正在吃饭的 86 岁老人徐英芳告诉记者：“‘夕阳红’工程好啊！让我们真正享受到了这一服务带来的实惠，在吃饱吃好的同时更是感受到了社会的真情真爱。”

据了解，七里河区西湖街道辖区部分老年人因空巢、独居和行动不便等原因，多年来不同程度地遇到了“吃饭难”问题。尤其到了中午，子女外出工作，一些老年人因行动不便无法下厨，午饭常常“凑合”，导致吃不好甚至吃不上。为此，街道大力促进居家养老事业，加大社区养老服务工作力度，在区委、区政府的大力支持下，按照“公办、低偿、市场化”运作模式，在建成理工大社区日间照料中心、小西湖西街社区“夕阳乐”餐桌之后，以街道居家养老服务中心为平台，以实施多层次、多角度爱老、敬老、助老服务项目为保障，开展多项养老服务，经多方协调，在街道原骆驼巷社区旧址(骆驼巷 192 号)办公阵地基础上建成了集老年人配餐、就餐、送餐为一体的“夕阳红”配送餐中心，每周一至周五为辖区有需要的老年人提供午餐、晚餐配送服务。中心建筑面积约 200 平方米，建有配餐就餐室、文化活动室、图书阅览室、健康保健室等活动阵地，配备了电动送餐车 2 辆，自行车 10 辆，印制了服务联系卡，开通了服务热线。目前，为辖区 50 余位老年人提供配送餐、家政等服务。

保留公益性质采取公办低偿服务模式

配送餐中心采取公办低偿服务模式，保留公益性质，保成本运转，微利经营，建立长效补贴机制。中心重点为辖区高龄老人、空巢老人、退休老人等提供配送餐服务。

通过前期市场调查、核算成本，中心菜谱以两荤、一素、一汤、一主食为标准，每日分为午餐和晚餐，每周制定一周菜谱。老年人每餐配送标准为 12 元/餐/人。凡在辖区居住的老年人或老年人家属(子女、监护人)只需携带老年人(本人)照片、身份证复印件、健康体检证明到所在社区填写就餐申请表和就餐协议书即可，并根据实际情况购买一定数量的用餐券，每天每餐可到中心用餐或由助老员送往老人家中及各取餐点。

骆驼巷社区书记刘涛说，西湖街道日间照料中心于 2015 年 6 月 24 日正式启动运行，同时开通了订餐热线、服务热线以及投诉电话，多方面为老年人提供方便快捷、公正公开的服务平台。为了保证老人的用餐安全，特制定了食品留样制度，即每天烹饪的饭菜均由中心管理员注明日期后置于冰柜留样保存，一顿饭菜留样一周，一周一清理，做到了食品安全责任监督。

截至目前，已有 57 名老人享受到了配送餐服务。

聘请营养师定制科学合理膳食结构

此外，中心专门从七里河区医院聘请了王大耀、耿文丽两名营养师，定制了科学合理的营养膳食结构，结合 32 名助老员在配送餐过程中对老人的及时回访和意见征求，在主副食搭配、荤素搭配、蔬菜水果搭配、面点汤品搭配及数量质量方面为老年人提供卫生、优质、实惠、贴心的健康饮食服务，使老年人吃得健康、吃得放心、吃得舒心。

刘涛说：“西湖街道‘夕阳红’配送餐中心是全区居家养老‘夕阳红’工程系列服务项目之一，也是‘民情流水线’工程的又一个惠民服务品牌。该中心的建立将为街道养老服务事业搭建新的平台，我们的目标是力争使辖区每位老人都能够享受到舒适、便捷、健康、快乐的晚年生活。不断促进居家养老社会化服务工作的深入开展，为构建和谐社会做出新的贡献。”

(来源：信阳晚报)

中国养老网

连敲门都有标准 “虚拟养老院”苏州模式全国推广

养老中心通过云平台实时分配订单、对登记用户统一管理、子女随时查看服务进程……“虚拟养老院”作为居家养老服务新模式，把运营管理、服务需求搬上网。在这行业中，姑苏区居家乐养老服务中心打造的“苏州模式”，在全省乃至全国范围内都声名响亮。今年1月，该中心通过了省级服务业标准化试点验收，目前正在申请国家立项。

“苏州模式”全国推广精髓之一就是标准化

2007年，全国第一家虚拟养老院居家乐养老服务中心在姑苏区诞生，为高龄、空巢、特困老人提供上门居家生活照料服务。“所谓虚拟，就是依托自主研发的信息化系统平台，完成服务派单、质量管控、统计分析、呼叫、授权管理等系列工作，并组建职业化养老服务队伍，为老人提供上门服务。”姑苏区居家乐养老服务中心督导路忠表示，该中心还有居家商务配送、日间照料中心、残疾人居家托养等全方位亲情养老服务。

2016年，全国老龄办为此专门发了一份简报，在全国范围内推广苏州模式。

质监局：进一步促进虚拟养老行业标准化

今年1月，该中心通过了省级服务业标准化试点验收，其构建的虚拟养老院服务规范标准体系也是其中的亮点之一。“之所以能成为模式，精髓之一就是标准化。”路忠说，如今“虚拟养老院”在全国范围内得到推广，但由于无统一标准，各地区自主建设，在管理运行、服务等方面有很大差距。

“‘虚拟养老院’属于居家养老的一部分，由于是新生事物，省内、国内都无相关标准。”市质监局标准化处相关负责人表示，作为省示范性居家养老服务中心，居家乐成为标准化试点，可以进一步促进企业依法经营、规范运作，促进虚拟养老行业标准化，营造一个和谐温馨的养老敬老环境。

历时一年半编写将细节考虑到极致

“试点建设中，为了构建一个标准化体系，我们就聘请了专家进行指导，历时一年半，编写出了适合中心发展的虚拟养老院服务规范标准。”路忠说，该体系包含115项标准。

在这些项目中，将一些服务细节也规定到极致。你听说过敲门也有规范吗？在居家乐养老服务中心，服务人员敲门时必须按照“敲3下，停6秒，再敲3下，停10秒，依次循环”的节奏。等待居民开门时，必须站在1.5米处。路忠说，“之所以要这么严格，是考虑到服务用户的年龄层多在80岁以上，敲门的节奏过强，会显得服务人员不耐烦，还可能吓到他们，但如果节奏太弱，他们又可能听不清楚。”

除此，在云平台信息录入中，项目里也有清晰的文字表述，“谁谁，哪天，干什么，进入系统的语言文字都有表述规范，不可以任意发挥。”

（来源：城市早8点）

中国养老网

养老产业

解斌：养老产业不是做地产，而是做养老

编者按：日前，北京养老用地热拍再次将“养老地产”话题推向热议。继本栏目前两期邀请业内专家分析养老地产的机遇及挑战后，本期我们特邀远洋养老运营管理负责人解斌继续探讨养老地产发展趋势。

解斌：毕业于解放军第二军医大学，医学硕士、工商管理硕士（MBA）、副主任医师，国家高级人力资源管理师、国家高级灸疗师、国家高级养老护理员，中国针灸学会会员、天津医药学专家协会会员，从军多年。2016年5月加入远洋养老，先后担任远洋椿萱茂（北京北苑）老年公寓总经理、远洋养老运营管理负责人等职务。

北京晨报记者：近年来众多房企纷纷试水养老地产，如何看待目前养老地产的发展现状？

解斌：目前很多房企对于养老产业的理解，还都只停留在“地产”层面上。事实上，养老产业不是做地产，而是做养老。所以远洋更倾向于做的是养老产业，不是养老地产。养老产业的特点以及今后的发展趋势重点还是应该在服务上，而不在于卖房子卖地。养老行业投入大、周期长、目前投资回报率不高。最后真正坚持下来的企业，既要满足国家政策的需求，还要努力适应市场。

养老产业作为朝阳产业确实获得许多关注，涉足房企有的是真正想要做好社会公益，有的却只抱着投机心态。随着养老行业市场化发展，一些无法适应市场或定位不准的企业就会被淘汰。

北京晨报记者：企业在养老产业的实践当中存在哪些问题？这些问题有哪些解决途径？

解斌：由于我国实行分级医疗制度，养老与医疗方面的结合较为受限，医务室中能够使用的药品、进行的医疗行为等有时无法满足实际需求。

由于起步晚，目前国内养老产业还处于摸索阶段。远洋自2013年创办高端养老品牌“椿萱茂”以来，四年在北京建立了四个项目，每一个新项目都在上一个的基础上再做优化，这也是远洋养老不断发展、不断摸索的过程。服务是无限的，而养老服务的人群也是特殊的。因此，根据不同的年龄段群体，所做的服务和产品也不一样。

北京晨报记者：在您看来，养老产业未来的发展趋势主要有什么特征？

解斌：2013年至今，在椿萱茂逐步发展壮大的过程中，我们发现大家对机构养老方式的认可度开始慢慢提升；而另一个侧面也反映出中国老年人数量在爆发性增长。

未来，养老产业可能会向着多元化、国际化方向发展。养老可能不只是单纯照顾老人，还会涉及精神、文化层面的服务，应该会是一个多元化的行业。同时，引入国外专业化的先进理念也是今后养老行业中必不可少的。椿萱茂也是得益于早期就开始引入先进国际化理念，去粗取精应用于实践中，这才能走在养老领域前沿。

（来源：北京晨报）

中国养老网

养老服务行业前景可观？年轻人如何让自己老有所养

当我们老了，头发花白，牙齿脱落，脸皱得像一颗干瘪的枣子，每走一步路身体都在打颤，变成了路上的一只“蜗牛”。为了有尊严地老去，你有没有想过要以哪种方式养老呢？是在家养老？还是

去养老院养老？

据统计，到本世纪中期，中国将有近5亿人口超过60岁。作为全球老龄产业市场潜力最大的国家之一，中国养老行业仍存在许多急需完善之处。

有鉴于此，国务院办公厅印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号），对促进养老服务业更好更快发展作出部署。

一.未来的养老服务市场将是什么样？

《意见》提出，到2020年，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理。

养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行。服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业成为促进经济社会发展的新动能。

二.如何发展这一朝阳产业？

养老服务是朝阳产业，可以为经济发展增添新的增长点。为了发展这一产业，《意见》提出了四方面的主要任务。

1.全面放开养老服务市场

降低准入门槛，放宽外资准入，精简行政审批环节，进一步改进政府服务，完善价格形成机制，加快公办养老机构改革，加强行业信用建设。

2.大力提升居家社区养老生活品质

推进居家社区养老服务全覆盖，提升农村养老服务能力和水平，提高老年人生活便捷化水平。

比如说，建设社区综合服务信息平台，对接供求信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务；鼓励各地建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施，加强农村敬老院建设和改造；通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧小区和老年人家庭的无障碍改造。

3.全力建设优质养老服务供给体系

推进“互联网+”养老服务创新，建立医养结合绿色通道，促进老年产品用品升级，发展适老金融服务。

《意见》指出，建立医疗卫生机构设置审批绿色通道，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

开通预约就诊绿色通道，推进养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构对接，为老年人提供便捷医疗服务。

切实解决老年人异地就医直接结算问题。探索建立长期护理保险制度，推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。

4.切实增强政策保障能力

加强统筹规划，完善土地支持政策，提升养老服务人才素质，完善财政支持和投融资政策。

为了提升养老服务人才素质，《意见》提出，将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。

推动普通高校和职业院校开发养老服务和老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及服务。

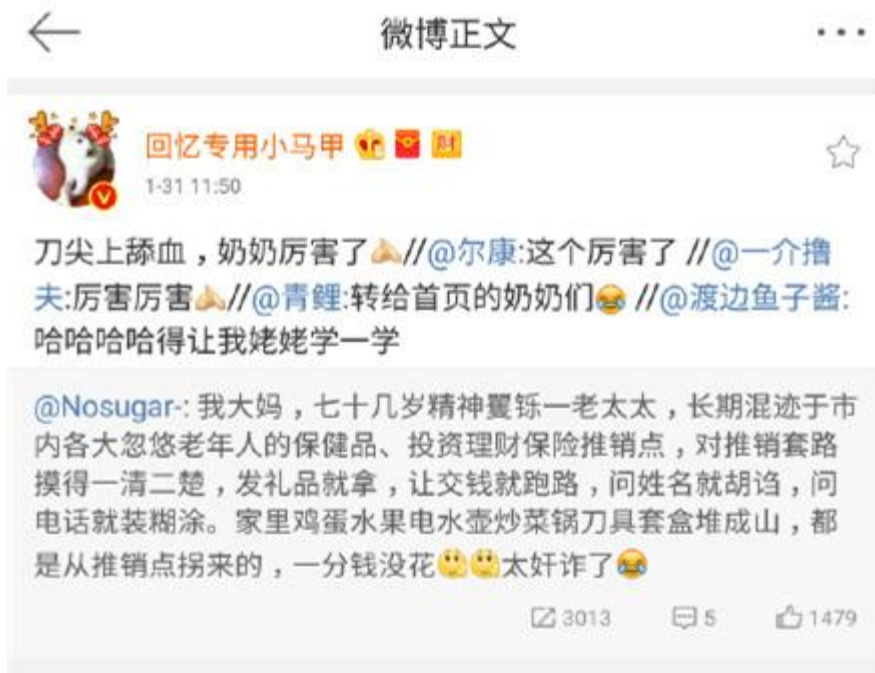
完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。建立养老服务行业从业人员奖惩机制，提升养老护理队伍职业道德素养。

将养老护理员纳入企业新型学徒制试点和城市积分入户政策范围。

有了以上这些措施，相信我们的养老环境将会越来越好。希望我们老了的时候，都还能健健康康、拿着大把养老金在家养老（毕竟大家都不怎么喜欢住养老院）！

说到养老钱，小编在文末偏个题

说说那些专门骗老人养老钱的可恶骗子！为了骗钱，推销员管老人叫爸爸妈妈，比儿女还亲，给老人家洗脑。他们骗人基本都是一个套路：发礼品吸引人，交定金留住人，要联系方式骚扰人。



▲姜还是老的辣

幸好，警察蜀黍们总结了一个防（na）诈（li）骗（pin）的技巧：发礼品就拿，让交钱就跑路，问姓名就胡诌，问电话就装糊涂。

把这个技巧告诉老人家，让家里堆满各种礼品，让骗子知道姜还是老的辣~但是，最重要的，还是平时给老人家多些关爱和沟通，多陪陪他们。

这样他们才不会被骗子的花言巧语、虚假关怀所吸引，才能避免发生许多追悔莫及的事情。

（来源：社保100）

中国养老网

智慧养老

新疆：玛纳斯县全面启动“互联网+养老”服务项目

今年，玛纳斯县正式启动“互联网+养老”服务项目，该项目将借助互联网+，通过搭建社区公共服务综合信息平台，将智能化（智慧）养老辐射全城镇及临近乡镇社区，为老年人提供便捷、高效、优质的服务。

6月5日，玛纳斯县民政局和凤城社区组织老年人举办了座谈会，给老年人讲解“互联网+养老”服务项目的好处，同时还听取了老年人关于“互联网+养老”服务项目意见和建议。

前期，玛纳斯县人民政府和中国联通公司玛纳斯县分公司、新疆阳光好儿女养老服务有限公司三方达成协议，正式签订了《互联网+养老项目三方合作框架性协议》，全面启动“互联网+养老”服务项目。今年，为加快推进养老服务体系建设和打造养老服务信息综合平台，结合国家“十三五”规划保障和改善民生工作，该县按照“9073”养老模式，突出“智慧健康养老”理念，将养老与中医药、绿色保健、教育、体育休闲、文化旅游和商贸休闲等产业相融合，依托“互联网+”，建立老年人基本信息电子档案，整合家政服务、医疗康复等各方面信息资源，搭建以网络为支撑的综合信息平台，突出社区居家养老服务与护理，拓宽养老服务内容，提高服务效率和服务质量，满足不同老人实际需求。

玛纳斯县智慧健康养老项目办负责人张震亚说：“截至目前，所有的10个社区信息采集工作已经采集了将近3000份，老人子女信息还在追加过程中。”

据了解，玛纳斯县“互联网+养老”服务项目有效期限为10年，启动运行后，将惠及城镇11个社区及周边3个乡镇场站，全县2.7万余名老人将充分享受便捷、高效、全方位的养老服务。

(来源：天山网)

中国养老网

智慧养老正当时企业如何抢占先机

摘要：智慧养老企业对于政策、风向的把握关系到企业自身的发展，应积极关注本地政府政策的支持力度和相应细则，把控政策动向。同时，利用大数据平台，掌握智慧养老产业发展方向和客户真实需求，使得企业占据市场有利地位。

秦婧

随着互联网产业的不断升级，“互联网+”正在向智慧化、智能化升级。在此背景下，传统养老服务产业也搭乘智慧化、智能化的服务平台向现代服务业转型。此外，近年来政府支持力度逐年增大，国家层面出台多个政策鼓励支持智慧养老产业发展，各地政府也纷纷探索具备区域特色的智慧养老平台模式，由此智慧养老已渐成新的产业风口。

面对这样的机遇，企业又该如何把握？针对当下我国智慧养老产业存在的问题，企业应转变观念、拿出相应的解决措施。具体来说，笔者从以下5个方面给出一些建议和思考：

——科技服务+人性关怀，让智慧养老有温度。

许多智慧养老产品与老年人实际生活与需求脱节，这些产品只是硬性安装在老年人的居住空间，不能有效匹配老年人的个性化需求。实际上我国研发的养老科技成果并不少，但大多数并没有真正被老年人用上，原因或许在于智慧养老产品的研发尚未做到有效而精准地对接不同层次、不同年龄段的老年人的各种需求。此外，在技术水平、实际运用上也未达到足够的便利、舒适和易操作。有很多产品只是简单的数据展示和对接，在使用场景中，根本无法随时随地对老人的情况进行监测。

由此笔者认为，面对技术方面的问题，需要科技服务和人性关怀结合，使智慧养老不止步于冰冷的科技。人文关怀可以采取精神慰藉、心理关怀、陪同就医、医疗服务、护理服务等形式，与科技服务中的紧急呼叫、日常生活资讯、健康管理档案、安全健康监测相融合。

例如，嘉兴市南湖区以“互联网养老”模式为核心，打造“智慧养老”综合服务平台，打通居家养老服务“最后一公里”。依托南湖区智慧养老综合服务网和“96345”求助服务平台，养老服务需求与加盟企业组织、志愿者等实现了有效对接，老年人需要生活照料、康复护理、家政服务等居家服务时，可以“一个电话，服务上门”。

——应用人性化+子女“教”“导”，让智慧养老有市场。

智慧养老作为新兴产业，其受众群体是老年人，但老年人的消费观念和生活观念有着不同程度的差异。60岁之前年龄段仍具有一定对新事物的接受能力，但60岁以上的老人对智能产品接受度低，所以市场难以针对所有年龄段的老年人大规模铺开。

对于这样的现状，笔者认为解决之道有两条：其一，需要企业设计出符合老年人特点的产品。例如，交互设计应以语音系统为主，打字输入系统为辅，输入输出图像化、语言化，充分理解老人的心理、身体状况。

其二，还需要动员子女的力量，通过家庭教学，帮助老人使用智能产品，提高老人对智慧养老的接受度。

——科技覆盖+资源整合，让智慧养老有路径。

由于现有市场上，针对老年人的服务成熟度不够，医疗服务资源紧张，造成线下服务难以对线上平台进行有效支持。要实现互通，需要科技覆盖与线下资源相匹配，老年人的吃、住、行、游、购等需求通过科技作为支撑，针对其特点做好资源对接。找专业的人做专业的事，打造大健康产业链，使线上线下资源得到有效统一，信息得到有效传播，发挥智慧养老产品的真正作用。

——产业为本+金融为器，让智慧养老有前景。

企业应该以为老人提供贴心服务为核心打造竞争力，做好自身定位，提升自身的专业能力和技术水平。与此同时，企业还应利用资本市场力量根据自身情况融资扩大规模，扩大影响力，占据有利的市场地位，进一步吸引资本市场的青睐，走产融互动的企业发展道路。

——把握政策+数据运用，让智慧养老有方向。

智慧养老企业对于政策、风向的把握关系到企业自身的发展，应积极关注本地政府政策的支持力度和相应细则，把控政策动向。同时，利用大数据平台，掌握智慧养老产业发展方向和客户真实需求，使得企业占据市场有利地位。

（来源：中国经济导报）

中国养老网

互动养老

生活方式多元化，旅居崛起能给社会养老带来什么？

2016年，国家全面放开二胎政策，以应对逐渐步入老龄化社会的中国，避免未来几十年后的人口危机。2015年的数据调查显示，中国已经有超过2.12亿人口步入60岁以后的老龄化社会，占总人口数的15%。而关于老年人生活的讨论已经成为一个社会话题，家居养老、养老院养老等等各种各样的养老方式越来越多元化，而随着社会经济的发展，一种比较新颖的方式越来越普及，那就是旅居养老。

旅居成老年群体的多元化选择之一

旅居养老可选择的余地并不少，目前在国内比较有名的两个地方是海南和云南，云南有四季如春的“春城”——昆明以及大理、丽江、西双版纳、香格里拉等旅游胜地，而海南更是国际旅游度假岛，拥有三亚和海口的大海美景，以及热带雨林气候的葱郁森林。这两个地区共有的特色是气候温和，冬夏和昼夜温差小，空气新鲜，青山绿水，适宜养生。

而这两个地方都处于中国的南方，形成当前形势的主因是旅居养老多以北方尤其是以华北和东北地区为主。中国北方处于温带季风气候区内，冬天寒冷干燥，而且随着近几年空气质量和环境的恶化，PM2.5 值高居不下，雾霾、沙尘暴、酸雨等等环境现象的出现，对于老人的身体健康造成了极大的干扰，无论是出于身体健康方面的考虑，还是出于心理舒适方面的考虑，北方老年群体选择了无论是环境还是空气上都比北方更好一点的海南和云南作为旅居养老的核心地。根据链家“新家在海南”数据报告上的数字显示，海南置业的需求养老需求占比 27.17%，而为父母子女购买的需求占比达 11.42%。

异地置业亟待解决的难题

可问题就出现了，旅居的主要活动是异地置业，面对信息不透明、异地置业安全性和异地置业的流程繁琐等问题，老年人没有精力来回奔波处理这些问题，而老年人的子女正处于事业的关键时期，在时间的条件上不允许他们替父母奔波。这些客观问题如果不能得到妥善解决，旅居养老的方式只能是空中楼阁。

一站式服务提供解决方案

对于旅居所面临的亟待解决的问题，链家提出了一套完善的解决方案。链家 2016 年注意到了中国旅居市场的变化趋势，成立了链家旅居，目前已经布局海南岛 7 个市县，通过一年的经验积累，形成了一套行之有效、成熟完整的异地置业交易服务体系。在信息提供上，链家旅居采用了双经纪人形式，即岛外和岛内各一个经纪人为消费者提供专属服务，提供全面、丰富、准确的信息咨询服务。在实地看房和交易上，链家旅居提供免费接机服务，全岛陪看和房产交易，让异地置业真正实现一次上岛，一次解决的一站式购房服务。在离岛后的房屋安置问题上，链家旅居提供托管业务和代租业务，让消费者的房产做到最大价值化。

旅居市场和养老方式的变化

旅居市场到底是一块多大的“蛋糕”，有专家根据老年人口的总收入，即养老金、再就业和亲戚朋友的赠与，这些收入在 3000—4000 亿元之间，预计老年人的潜在购买力将高达 5 万亿，而旅居市场也将达到万亿级市场。

年轻时，为了工作和家庭，牺牲了健康、时间和生活，等到人步入老年之后，深厚的生活阅历、日益充裕的物质条件和更高的精神追求，调整生活方式，追求更好的生活环境和生活品质理所当然。看山、看水、看海、看森林，生活方式可以多种多样，多元化的背后，旅居生活方式的崛起为老年人提供了一个入口，一个更加美好生活的入口。

（来源：房产无小事）

中国养老网

黑龙江：哈尔滨市 12349 助老公益服务平台旅居养老项目上线暨“旅居养老

快乐健康行”启动

昨天,哈尔滨市 12349 助老公益服务平台旅居养老项目上线暨“旅居养老快乐健康行”活动启动。启动仪式上,哈尔滨市首批老年旅游团出发,开启老年人健康快乐之旅。哈尔滨市委常委、副市长柳士发出席启动仪式。

“旅居养老快乐健康行”活动是以“智慧旅居、全程照护、健康养生”为服务特色,以 12349 旅居养老平台整合的养老机构和旅游资源为依托打造的旅居养老产品。依托这一平台,外地老人可在哈尔滨的养老院避暑休闲养老,也可将哈尔滨作为中转站,去省内其他城市和俄罗斯旅游休闲。旅游线路分为冬季线路和夏季线路,团费从 500 元到 2000 元不等,每次出团联盟内的旅行社都会配备志愿者和随行医护人员照顾老人。此外,联盟的养老院还专门为旅居养老老人提供针对性服务,老人抵达养老院后由管家秘书带领办理相关入住手续、不定期向家属汇报养老度假情况、管家秘书免费陪护就医取药照料等一系列贴心服务。

目前,12349 助老公益服务平台已整合了省内 40 余家养老机构,并专门为老年人规划了 19 条符合老年人心理预期和生理条件的市域、省域、境外旅游养老线路,老年朋友们可随时通过网上或拨打 12349 热线预订。

(来源:哈尔滨市政府)

中国养老网

百余老人冰城畅享旅居养老慢生活

7 日,哈尔滨市“旅居养老快乐健康行”活动启动,首批旅居养老旅游团正式发团。来自深圳、上海、吉林等多个城市的百余位老年人将在哈尔滨畅享惬意的旅居养老慢生活。据了解,今年哈尔滨市将整合全市旅游养老资源,精心设计打造符合老年人心理预期和生理条件的旅居养老新模式。

“旅居养老快乐健康行”活动是将哈尔滨作为一个外地老人避暑休闲养老的中转站。通过 12349 助老公益服务平台,与我省其他地区养老服务企业进行点对点对接。首批旅居养老旅行团的百余位老人在游览龙江好风光的同时,还可选择入住当地养老机构,畅享大森林、大界江、大湖泊、大湿地以及养老机构贴心服务带来的快乐旅居养老生活。活动开辟了 19 条市域、省域、境外旅游养老线路,供本地老人和外地老人游览观光。预计 2017 年,哈尔滨市新增接待旅游养老床位 10000 张。

(来源:黑龙江日报)

中国养老网

旅居养老或成新经济杠杆

据国家统计局数据,截至 2014 年年底,我国 60 周岁及以上的老年人口为 21242 万,占总人口的 15.5%,65 周岁及以上人口 13755 万,占总人口的 10.1%。

据国家统计局数据,截至 2014 年年底,我国 60 周岁及以上的老年人口为 21242 万,占总人口的 15.5%,65 周岁及以上人口 13755 万,占总人口的 10.1%。专家预测,我国从 2020 年起将会迎来“超老龄化”社会(年龄超过 65 岁的人口比率超过总人口的 7%就被称为老龄化社会;比率超过总人口的 14%被称为老龄社会;比率超过总人口的 21%被称为超老龄化社会)。随着人口老龄化速度的加快,老年人口数量不断增大,需求也将层次多样,全社会“健康老龄化”产生的刚性需求亟待满足。

党的十八届五中全会提出,“坚持共享发展,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进”。目前,我国已进入老龄化社会,老年人口突破两亿。贯彻党的十八届五中全会精神,应该立足于广大老年人的切身利益,满足更多老年人的精神文化需求。

随着目前越来越多传统居家老年人对于养老观念的转变,旅游渐渐成为丰富“银发族”生活的重要方式之一。相关数据显示,我国老年人口数量已突破 2 亿,占总人口的 14.3%,在老年人口中,有相当比例的银发一族有较为充裕的积蓄和较强的购买消费能力,渴望通过旅游提升生活质量,最主要表现在随季节和气候的变化,老年人选择环境更为适宜的地方度假。除了传统的跟团短期出游,目前国内有以下几种旅居养老类型最具有代表性,候鸟型、乡村型、周游型等。

而符合老年人生理特点的“旅游+养老”,就是现在的旅居养老,被看成是旅游市场中最具潜力的增长点之一。作为一种新型的养老方式,若要能够融合度假、休闲、养生、观光等旅游形式于一体,让体验产品的老年人达成身体与精神的双重养护,自然要先读懂究竟何为旅居养老。

日前,国家旅游局发布了《2016 中国旅游投资报告》。去年全国旅游业实际完成投资 12997 亿元,同比增长 29%,比第三产业和固定资产投资增速分别高 18 个百分点和 21 个百分点,较房地产投资增速高 22 个百分点。旅游直接投资和带动投资对财政综合贡献率超过 11%。预计今年旅游直接投资将超过 1.5 万亿元,同比增长 20%以上。

此外,旅游产业投资基金快速增长。截至去年底,全国有 126 只旅游产业投资基金,基金规模超过 6000 亿元。文化旅游、生态旅游、休闲度假、养老旅游及旅游小镇等是旅游产业基金投资重点。

2013 年 9 月 6 日,《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》出台,提出了统筹规划发展城市养老服务设施,大力发展居家养老服务网络,大力加强养老机构建设,支持社会力量举办养老机构的优惠扶持政策。国家现行支持养老服务业的税收优惠政策,包括对养老机构提供的养护服务免征营业税,对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税,对符合条件的非营利性养老机构按规定免征企业所得税等。

2016 年 11 月 28 日,国务院办公厅发布《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》。该意见提到,2016 年年底前再新增 100 家全域旅游示范区创建单位;降低养老服务机构准入门槛、支持整合改造闲置社会资源发展养老服务机构;清理取消申办养老服务机构不合理前置审批;推动实体零售创新转型等。意见还提到,为推进幸福产业服务消费提质扩容,围绕旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等重点领域,引导社会资本加大投入力度,通过提升服务品质、增加服务供给,不断释放潜在消费需求。

老吾老以及人之老。为了破解这一难题,深圳梅沙街道办党工委书记吴坤生说:“我们今年四月成立的梅沙旅游企业联盟,就已把老龄旅游作为梅沙旅游业发展的重点考虑。我们将以传承孝道,让老人健康、安全旅游养为己任,在旅游业界率先倡导‘旅游改变养老生活方式’‘关爱老人’等创新养老理念,积极探索适合国情的养老模式,迎合了我国旅游与养老发展趋势,倾力打造‘旅游反哺养老’样板。”

“养游结合”,简单地说,就是将养老机构与接待自助游散客实现对接,将养老机构中的闲置床位与候鸟型养游结合起来,以实现自由行爱好者在自助旅游中“住养老机构、吃地方风味、按自选景点、享慢游休闲”的愿望,同时达到养老机构增收、老年游客节支的双赢目的。

(来源:中国经济时报)

中国养老网

养老金融

熊军：在适度风险水平上提高养老基金长期回报

自 2015 年《基本养老保险基金投资管理办法》印发以来，我国养老基金投资运营工作不断推进。在人力资源社会保障部 2016 年第三季度新闻发布会上，新闻发言人提到，下一步将启动养老基金投资运营，组织第一批委托省份与社保基金会签订合同。

养老基金是一笔长期资金，在投资运营时，要关注它的长期回报。笔者针对养老基金投资运营的现实问题，提出从合理确定长期平均风险敞口（风险敞口指未加保护的风险，即因债务人违约行为导致的可能承受风险的信贷余额）、完善管理体制和运营机制、坚持创新发展三个方面着手，提高养老基金长期收益水平。

一、合理确定长期平均风险敞口

养老基金长期回报主要由长期平均风险敞口的市场回报、资产配置动态调整获得的超额回报和投资组合管理获得的超额回报三部分构成。第一部分是主要构成，第二部分和第三部分规模较小，不能独立支撑养老基金对较高长期回报的要求。

所谓长期平均风险敞口，是指在较长时期里，养老基金投多少股票、投多少债权。这一概念的内涵与资产配置本质上是一样的，但是更加突出养老基金承受的投资风险。众所周知，收益率波动较大的资产，长期平均回报率较高，收益率波动较小的资产，长期平均回报率较低，这意味着投资者要追求较高的长期回报，就必须承担较大的收益率波动。由于任何人承担波动的能力是有限的，投资者的理性选择就是以可承担的风险水平作为长期投资的“锚”。

合理确定长期平均风险敞口，要平衡好管理短期波动风险和提高长期回报两方面的要求。单方面强调收益率波动要小，会导致少配置或者不配置高收益率、高波动的资产，其结果是养老基金的长期回报下降；单方面强调投资收益要高，会导致配置过多的高收益率、高波动的资产，其结果是风险管理失控，二者皆不可取。

投资实践中，有两个问题与确定长期平均风险敞口相关。第一个问题是委托人对受托人过度干预。这种干预表面上看起来是委托人和受托人对既定投资策略的看法不一致，有分歧才有干预，本质上是委托人和受托人都在相机决策、管理基金投资风险，基金风险敞口缺少一个稳定的“锚”。按照现行法规，战略资产配置是受托人的职责，但由于长期平均风险敞口对基金长期收益水平影响巨大，受托人应该就不同长期平均风险敞口之下的基金预期回报是什么，与委托人反复沟通，最后达成共识，并以长期平均风险敞口作为长期投资的“锚”，避免基金投资过程中的主观随意性，减少追涨杀跌的短期投资行为。第二个问题是风险政策偏保守。养老基金的投资期限较长，有一定的风险承担能力，但是很多人都把波动风险看成是已实现的投资损失，不允许出现年度负收益甚至季度负收益，这样的要求是否真正符合养老基金长期利益，值得深入思考。如果不允许出现负收益，就需要严格控制高收益、高风险资产的投资比例，虽然当期资金安全有保障了，但无法避免的是，长期收益率低了。有的投资机构为了避免出现负收益，先通过固定收益产品做一个安全垫，待风险资产上涨趋势形成后再逐步加大风险资产的投资比例，这样做往往在风险资产大幅上涨后快速回调时遭受严重损失。

二、完善运营机制和管理体制

一是明确委托人、受托人和监管部门的职责界限。受托人是养老基金投资运营的责任主体，委托人既是风险的承担者，又是收益的受益人。委托人关心投资业绩理所当然，但应该基于受托人管理合同，并且把主要精力放在长期投资目标、可承受风险能力、长期平均风险敞口、绩效评估办法等内容上，通过这些内容来体现对基金投资的要求，避免直接干预具体投资业务扭曲运营机制。监管部门也

应尽可能减少对具体运营业务的审批，完善现有的投资运营法规，重点放在促进信息披露、促进受托人提高投资管理能力方面。在法规和管理合同有明确规定的范围内，受托人应具有独立的投资决策权。

二是用系统的相对回报体系来代替简单的短期绝对回报。系统的相对回报体系，是指以长期平均风险敞口作为长期投资的“锚”，针对经济和市场变化进行有限调整，有效控制养老基金的风险水平。系统的相对回报体系是将长期投资目标经资产配置转化为长期风险平均敞口，用长期平均风险敞口的市场回报作为基金的中长期投资目标，最后把各类资产的投资目标分解落实到各个投资组合上去。简单的短期绝对回报，是指预先设定中短期的绝对收益目标，然后将目标交给受托人和投资管理人相机决策。与简单的短期绝对回报相比较，相对回报体系有突出优点：第一，风险敞口明确，资金的长期安全有保障；第二，相对回报体系是用市场回报来衡量基金投资业绩，评价标准真实客观，充分反映了市场环境；第三，相对回报体系有一个很强的内在风险控制机制。举例说明，假如某基金的长期平均风险敞口是 30% 的股票加上 70% 的债券，股票大幅上涨以后，基金的风险敞口变成了 45% 的股票和 55% 的债券，因为评价投资业绩的基准是 30% 的股票市场收益率加上 70% 的债券市场收益率，这个时候受托人面临的主要问题不是股票市场的上行风险，而是下行风险，这个机制就会引导受托人把股票风险敞口从 45% 降下来，朝 30% 靠近。同理，如果股票市场大跌，股票风险敞口从 30% 变成了 15%，受托人面临的主要问题是股票市场上行风险，系统的相对回报体系指引受托人把股票风险敞口从 15% 逐步提高。系统的相对回报体系与长期投资目标联系非常密切，有很强的可操作性。

三是学习借鉴海外公共养老基金管理体制。尽管养老基金投资管理属于公共服务的范畴，但是西方发达国家的公共养老基金管理体制明显区别于一般政府部门，很少直接套用行政机关的管理体制，而是赋予公共养老基金管理机构在内部机构设置、薪酬体系、人员录用和经费投入方面较大自主权。主要原因是公共养老基金管理机构要参加市场竞争，必须采用适合市场竞争要求的管理体制。具体来说，一部分公共养老基金管理机构直接采用公司制，还有一部分运用理事会受托模式，理事会受托模式普遍采用决策职责和执行职责相分离的双层架构。决策层是依法设立的基金理事会，通常由公共养老保障利益关联方代表组成。决策层是基金投资管理的责任主体，负责制定基金投资管理重大政策，包括投资目标、投资基准、风险政策、战略资产配置、投资指引等等。执行层一般是由理事会下设的资产管理机构负责，这些机构采用公司制，执行理事会制定的投资决策，为理事会制定决策提供建议，接受理事会的监管。

三、坚持创新发展

提高养老基金长期回报，需要创新投资理念、投资模式、投资领域、管理技术。投资理念创新，过去主要是从资产类别和投资工具的角度关注投资风险，现在更多地从基金整体的角度关注风险；过去对资产的波动风险采取回避态度，现在更倾向于把承担波动风险看成是获取收益的资源，在适度的风险水平上获得市场回报。投资模式创新，传统上是针对不同类别的资产为对象进行配置，现在一些领先机构是从风险驱动因素着手，打开资产类别的界限，通过配置风险驱动因素来管理基金的投资风险。投资领域创新更是贯穿养老基金发展历程，从固定收益到股票、再到另类投资等，不断地从高效市场向低效市场迈进，力图在低效市场取得超额回报。管理技术创新，过去主要是以收益率为目标管理资产，现在一些机构转向以风险水平为目标管理资产，以适应个别化的风险偏好要求。

（来源：《养老金融评论》）

中国养老网

社会保障

深圳市公布机关事业单位养老保险制度改革

近日,《深圳市政府关于贯彻落实广东省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的意见》公布,也就是说深圳机关事业单位工作人员养老保险制度改革终于确定了。此次改革事关每一位机关事业单位工作人员养老保险待遇。

改革遵循五大基本原则

为建立更加公平、可持续的养老保险制度,根据国家及省里有关规定,《深圳市政府关于贯彻落实广东省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的意见》近日公布。《意见》提出,机关事业单位养老保险制度改革遵循以下基本原则:

- √ 一是公平与效率相结合
- √ 二是权利与义务相对应
- √ 三是保障水平与经济发展水平相适应
- √ 四是改革前与改革后待遇水平相衔接
- √ 五是解决突出矛盾与保证可持续发展相促进。

《意见》提到,按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关(单位),行政类和公益一类、二类事业单位及其编制内的工作人员参加机关事业单位养老保险。严格按照机关事业单位编制管理规定确定参保人员范围,编制外人员应依法参加企业职工基本养老保险。对于编制管理不规范的单位,要先按照有关规定进行清理规范,待明确工作人员身份后再纳入相应的养老保险制度。

市、区编制部门应严格按照有关规定,确定深圳事业单位分类类型;市、区机关事业单位按照规定,如实申报本单位和人员情况,市、区编制、组织、人力资源保障部门分别按照管理权限审核人员编制信息;市社保机构根据各单位申报并经审核的单位和人员情况,按照有关规定和程序,确定参保单位和人员范围。

基本养老保险费由单位和个人共同负担

基本养老保险费由单位和个人共同负担,按月缴纳。单位缴纳基本养老保险费的比例为参加机关事业单位养老保险工作人员的个人缴费工资基数之和的 20%,计入机关事业单位基本养老保险基金;个人缴纳基本养老保险费的比例为本人缴费工资基数的 8%,由单位代扣,全部计入个人账户。

个人月缴费工资基数按照本人上年度月平均工资核定;新设立单位和参保单位新增的工作人员按照本人起薪当月的月工资核定。个人月缴费工资基数超过全省上年度在岗职工平均工资 300%以上的部分,不计入个人缴费工资基数;低于全省上年度在岗职工平均工资 60%的,按全省上年度在岗职工平均工资的 60%计算个人缴费工资基数。

机关单位(含参公管理的单位)工作人员的个人缴费工资基数包括:本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴(特区津贴、警衔津贴、海关津贴等国家统一规定纳入原退休费计发基数的项目)、规范后的津贴补贴(地区附加津贴,不含节日补贴)、年终一次性奖金;事业单位工作人员的个人缴费工资基数包括:本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴(特区津贴等国家统一规定纳入原退休费计发基数的项目)、绩效工资(不含节日补贴)。其余项目暂不纳入个人缴费工资基数。

参保人员流动不同转移也不同

《意见》提出,参保人员在同一统筹范围内的机关事业单位之间流动,只转移养老保险关系,不

转移基金。参保人员跨统筹范围流动或在机关事业单位与企业之间流动，在转移养老保险关系的同时，基本养老保险个人账户储存额随同转移，并以本人改革后各年度实际缴费工资为基数，按12%的总和转移基金，参保缴费不足1年的，按实际缴费月数计算转移基金。转移后基本养老保险缴费年限、个人账户储存额累计计算。

机关事业单位及其工作人员应按规定及时足额缴纳养老保险费。市社保机构应切实加强基金征缴，做到应收尽收。各级政府应积极调整和优化财政支出结构，加大社会保障资金投入，确保基本养老金按时足额发放，同时为建立职业年金制度提供相应的经费保障，确保机关事业单位养老保险制度改革平稳推进。

按照国家制定的经办规程和信息管理系统建设要求，统一建设集中式的机关事业单位养老保险信息管理系统，数据纳入省人力资源和社会保障一体化信息系统。

重要的时间节点

2014年10月1日至深圳机关事业单位养老保险启动实施前，经组织批准调动工作且符合参加机关事业单位养老保险条件的，由调入单位办理其参保手续并补缴期间相应时间段的养老保险费。

2014年10月1日至深圳机关事业单位养老保险启动实施前离开机关事业单位的编制内工作人员，由原单位办理其参保手续并补缴期间相应时间段的养老保险费。

基本养老保险个人账户

(一)个人账户储存额不得提前支取，每年按照国家统一公布的记账利率计算利息，免征利息税。参保人员死亡的，个人账户余额可以依法继承。

(二)参加机关事业单位基本养老保险的工作人员，达到国家规定的退休年龄后，累计缴费(含视同缴费和延长缴费)不足15年，且未转入企业职工基本养老保险、城乡居民养老保险的，个人可以书面申请终止机关事业单位基本养老保险关系，一次性领取个人账户储存额。

(三)参加机关事业单位基本养老保险的工作人员，在达到领取基本养老金条件前离境定居的，其个人账户予以保留;达到领取条件时，按国家规定享受相应的基本养老保险待遇。其中，丧失中华人民共和国国籍的，可以在其离境时或离境后书面申请终止机关事业单位基本养老保险关系，一次性领取个人账户储存额。

基本养老金计发办法 基本养老金享受条件

本意见实施后退休，个人缴费年限(含视同缴费年限，下同)累计满15年的人员，退休后按月发给基本养老金。

改革后单位和个人都按本意见规定缴费的年限为实际缴费年限。符合本意见参保范围且2014年10月1日(简称改革时)在职的机关事业单位编制内工作人员，其改革前符合国家和省等合并计算连续工龄规定的在机关事业单位工作的年限视同缴费年限;其改革前在企业或以灵活就业人员身份参加企业职工基本养老保险的实际缴费年限予以确认，并与改革后的实际缴费年限合并计算。

机关事业单位编制内合同制工人(不含按合同制管理的原因固定工)改革前参加企业职工基本养老保险的实际缴费年限予以确认，不认定为视同缴费年限，并与改革后参加机关事业单位基本养老保险的实际缴费年限合并计算。

其他情形视同缴费年限的认定，按照国家和省等有关规定执行。

2 基本养老金的构成

●1.本意见实施前，机关事业单位编制内工作人员(含按合同制管理的原因固定工，不含其他合同制工人)已经退休并领取退休待遇的，原待遇水平不降低。其中，按照国家、省等规定的项目(标准)发放基本养老金，从机关事业单位基本养老保险基金支付，同时执行基本养老金调整办法。

纳入机关事业单位基本养老保险基金支付的国家、省等规定的项目(标准)包括基本退休费、退休补贴(不含节日补贴，下同)，退休补贴按管理权限批准的标准确定。

●2.本意见实施后参加工作、个人缴费年限累计满15年的人员，退休后按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。

●3.本意见实施前参加工作、实施后退休且个人缴费年限累计满 15 年的人员，按照合理衔接、平稳过渡的原则，在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上，再依据视同缴费年限长短发给过渡性养老金。

●4.不纳入机关事业单位基本养老保险基金支付的原待遇其它项目(标准)继续按原渠道发放，所需费用由原渠道解决。

3 基本养老金计算办法

●1.基础养老金=退休时全省上年度在岗职工月平均工资 \times (1+本人平均缴费工资指数) \div 2 \times 缴费年限 \times 1%。其中，本人平均缴费工资指数=(视同缴费指数 \times 视同缴费年限+实际平均缴费指数 \times 实际缴费年限) \div 缴费年限。

视同缴费指数根据本人退休时的职务职级(岗位)和工作年限等确定，我市执行省统一制定的视同缴费指数表，并根据省统一视同缴费指数表，制定我市薪级制人员视同缴费指数表。薪级制人员视同缴费指数具体计算办法由市人力资源保障局、财政委另行制定，报省审定后印发实施。

●2.过渡性养老金=退休时全省上年度在岗职工月平均工资 \times 本人视同缴费指数 \times 视同缴费年限 \times 过渡系数(1.2%)。

●3.个人账户养老金=退休时本人基本养老保险个人账户累计储存额 \div 计发月数。其中，计发月数按国家和省统一规定执行。

4 关于“中人”待遇过渡

对于改革前参加工作、改革后在机关事业单位退休的“中人”设立 10 年过渡期，过渡期内实行新老待遇计发办法对比，保低限高。即：新办法计发待遇(含职业年金待遇)低于老办法待遇标准的，按老办法待遇标准发放，保持待遇不降低;高于老办法待遇标准的，超出的部分，第一年(2014 年 10 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日)退休的人员发放超出部分的 10%，第二年(2016 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 31 日)退休的人员发放 20%，依此类推，到过渡期末年(2024 年 1 月 1 日至 2024 年 9 月 30 日)退休的人员发放超出部分的 100%。

新办法待遇计发标准=基本养老金+职业年金，其中：基本养老金=基础养老金+过渡性养老金+个人账户养老金。

A：2014 年 9 月工作人员本人的基本工资标准;

B：2014 年 9 月工作人员本人的职务职级(岗位)等对应的退休补贴标准;

C：按照国办发〔2015〕3 号文规定相应增加的退休费标准;

M：工作人员退休时工作年限对应的老办法计发比例;

G_{n-1}：参考第 n-1 年在岗职工工资增长等因素确定的工资增长率，n \in 〔2015,N〕，且 G₂₀₁₄=0;

N：过渡期内退休人员的退休年度，N \in 〔2015，2024〕。2014 年 10 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日期间退休的，其退休年度视同为 2015 年。

2014 年 10 月 1 日至我市机关事业单位养老保险启动实施前退休的“中人”，根据国办发〔2015〕3 号文及其他配套文件规定，相应调整在职期间的工资标准，按本意见规定缴纳养老保险费，按“中人”的过渡办法重新核定养老金，基本养老金从机关事业单位基本养老保险基金支付。

职业年制度

机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，应当为其工作人员建立职业年金。职业年金适用范围与参加机关事业单位基本养老保险的范围一致。

职业年金费用按月缴纳。单位缴纳职业年金费用的比例为参加机关事业单位养老保险工作人员的个人缴费工资基数之和的 8%，按照个人缴费工资基数的 8%计入本人职业年金个人账户;个人缴费比例为本人缴费工资基数的 4%，由单位代扣，直接计入本人职业年金个人账户。单位和个人缴费工资基数与机关事业单位工作人员基本养老保险缴费工资基数一致。

职业年金基金采用个人账户方式管理。个人缴费实行实账积累。财政全额供款的单位和非财政全额供款的单位，单位缴费均实行实账积累。

实账积累形成的职业年金基金，实行市场化投资运营，按实际收益计息。

工作人员在达到国家规定的退休条件并依法办理退休手续后，由本人选择按月领取职业年金待遇的方式。可一次性用于购买商业养老保险产品，依据保险契约领取待遇并享受相应的继承权;可选择按照本人退休时对应的计发月数计发职业年金月待遇标准，发完为止，同时职业年金个人账户余额享有继承权。本人选择任一领取方式后不再更改。

其他政策

1 延长缴费

本意见实施后达到退休年龄但缴费年限累计不满 15 年的人员，其基本养老保险关系处理和基本养老金计发比照《实施〈中华人民共和国社会保险法〉若干规定》(人力资源社会保障部令第 13 号)执行。缴费比例、缴费基数和资金来源等按照国家、省等相关规定执行。

2 延迟退休人员参保政策

本意见实施后，按照国家有关政策和干部管理权限，经批准可适当延长退休年龄的工作人员，继续按在职工作人员的标准参保缴费。其中少数人员年满 70 岁时仍继续工作的，个人可以选择继续缴费，也可以选择不再继续缴费。待正式办理退休手续时，按规定计发养老待遇。

3 改革前的政策衔接

妥善处理深圳改革前政策与本意见的衔接，确保政策统一规范。

1.改革前已按《深圳市基本养老保险暂行规定》、《深圳市行政机关聘任制公务员社会养老保障试行办法》、《深圳市事业单位工作人员养老保障试行办法》等原机关事业单位养老保险制度有关规定参保缴费且被纳入本次改革范围的，对应时段视同缴费年限的个人缴费本息按原渠道退回。退回个人缴费本息资金由原机关事业单位养老保险基金支出，不足部分由市、区财政补足。具体操作办法由市人力资源社会保障局会同市财政委另行制定。

2.原已缴纳机关事业单位养老保险费的在职人员，改革后按规定不在机关事业单位养老保险参保范围的，参加企业养老保险。已在原机关事业单位养老保险基金中领取退休待遇，此次不符合纳入机关事业单位养老保险基金支付待遇范围的，基本养老金调整由企业基本养老保险基金继续支付，今后参加企业养老保险待遇调整，其余部分由财政或原单位继续发放。

3.改革前参加企业职工基本养老保险的编制内合同制工人(不含按合同制管理的原固定工)，按照有关规定转续养老保险关系，改革前的缴费年限及个人账户储存额与改革后的合并计算;改革前已经退休的，不再转移养老保险关系，继续按原渠道保障其养老待遇。

4.改革前离开机关事业单位的人员，离开原单位前工作时间按规定不能视同缴费年限的，可按改革前有关规定办理企业职工养老保险一次性缴费。

5.机关事业单位养老保险试点期间的养老保险统筹基金结余部分并入改革后的机关事业单位基本养老保险基金统一使用，严禁挤占挪用，防止基金资产流失。

4 调整部分工作人员退休时加发退休费的政策

改革后获得省部级以上劳模、有重大贡献的高级专家等荣誉称号的工作人员，在职时给予一次性奖励，退休时不再提高基本退休费计发比例，奖励所需资金不得从养老保险基金中列支。

对于改革前已获得此类荣誉称号的工作人员，本人退休时给予一次性退休补贴并支付给本人，资金从原渠道列支。符合原有加发退休费情况的其他人员，按照上述办法处理。

(来源：中国发展网)

中国养老网

军休干休

四川：阿坝州设立“州级单位特殊困难离退休干部帮扶资金”真情关怀困难老干部

为进一步落实好离退休干部的生活待遇，体现州委、州政府对离退休干部的关怀，积极构建和谐社会，按照中央、省委和州委有关文件要求，今年，阿坝州设立了“阿坝州州级单位特殊困难离退休干部帮扶资金”。为加强对帮扶资金管理，确保资金使用安全，有效发挥帮扶救助作用，近日，阿坝州委老干部局印发了《阿坝州州级单位特殊困难离退休干部帮扶资金管理使用暂行办法》(阿委老发〔2017〕13号)(以下简称《办法》)。

《办法》规定，帮扶对象为州级单位家庭生活存在特殊困难的离休干部及遗孀、厅级退休干部及遗孀、县级退休干部、1949年10月1日至1950年6月30日参加革命工作的退休干部。帮扶工作办理包括个人申请、州委老干部局业务科室审核、帮扶资金管理领导小组审批、帮扶资金发放等程序。为加强资金管理，专门成立“阿坝州州级单位特殊困难离退休干部帮扶资金管理领导小组”，专题研究、审核、审批帮扶资金的使用。

《办法》明确，帮扶资金由州委老干部局向州级财政申请，纳入部门年度预算，实行项目管理。2017年帮扶资金额度为20万元，以后，根据州级财力情况逐年增加。帮扶资金的财务管理及会计核算，由州委老干部局负责。必须按照专款专用、小额帮扶、年内不重复和定期审批等原则使用帮扶资金。同时明确了对在申请、审查等环节违反相关规定的单位和个人进行责任追究的情形。

《办法》要求，州级行政、事业、企业单位要负责做好《办法》的宣传，及时了解掌握本单位所属离退休干部或离退休干部遗孀的身体、生活和家庭经济状况，指导符合《办法》规定条件和帮扶对象及时申报，切实将帮扶工作落到实处。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文

化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

