

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-06-30

目录

养老视点	4
河北：省委书记赵克志、省长许勤要求把老龄工作摆上重要议事日程	4
河北：石家庄养老险扩面重点 5 类人群.....	4
河南：濮阳市社会养老服务项目获中央投资支持.....	6
山东：东明县县长张继争走访慰问百岁老党员.....	7
山东：枣庄市党政领导进村入户走访慰问困难老党员.....	7
山东：潍坊市老龄办“七一”前夕接受革命传统再教育.....	8
山东：高密市养老服务业健康持续发展.....	8
山东：滕州市老龄办组织召开加强干部作风建设工作会议.....	9
山东：烟台市精准扶贫结硕果“老年幸福院”落户小山村.....	9
山东：枣庄市开展敬老模范和模范老人评选表彰活动.....	10
山东：高密市委书记杨建华七一前夕走访慰问老党员.....	10
山西：太原市老龄委（办）召开 2017 年老龄保险工作会议.....	10
江苏：《老年周报》创刊 30 周年座谈会在宁举行.....	11
江西：酒泉市召开 2017 年全市老龄工作中分析会议.....	12
江西“养老护理”和“医疗陪护”服务质量规范 7 月 1 日颁布实施..	13
浙江：平湖市“四举措”力促养老机构转型升级.....	13
四川：阿坝州州级机关退休干部驻郫县休养所党支部开展庆“七一” 颂党恩,党章知识竞赛活动.....	14
湖北：第十六期城乡社区老年协会会长培训班圆满结束.....	14
新疆：昌吉州老龄办开展共庆党的生日“主题党日+党课”活动.....	14
福建：厦门养老产业开启“加速挡”.....	15
广东“银龄安康行动”：系好老年人风险防控安全带.....	17
老龄化已不可阻挡，高龄化也在赶来的路上，上海如何用好“窗口 期”？.....	17
养老供需失衡的破解之道.....	19
积极应对“未备先老”的老龄化.....	19
多地公布独生子女可休“照料假”以应对社会老龄化问题.....	21
“关爱老人·我们在行动”公益系列活动在京启动.....	22
部分农村老人“有饭吃没钱花”：生病也不跟儿女说.....	22
如何弥补养老体系中的“短板”.....	24
热点新闻	26

四川：成都临终关怀医疗质控中心成立将破解临终关怀供需不平衡现状.....	26
适老化改造，健康时就得做.....	26
无酬照料被指剥削女性，老龄化时代男女更难平等？.....	27
老人向飞机发动机投币祈福，是一则老龄社会的隐喻.....	29
广场舞纠纷频现老人的健身娱乐何处安放？.....	30
老龄数据.....	31
江苏：《南通市 2016 年度人口发展报告》：老龄化程度位居全省之首 劳动年龄人口不断减少.....	31
养老研究.....	32
走出机构养老的认识误区，否则很危险.....	32
养老产业.....	35
养老产业最有发展“钱”景的服务-适老化改造.....	35
养老访谈.....	37
成立云：社区养老中的医养结合探索.....	37
智慧养老.....	39
老年人不需要互联网？殷强：养老概念需要革新.....	39
养老培训.....	39
江苏：涟水举办养老护理员培训助推精准扶贫稿件.....	39
老年大学.....	40
老年大学不该供不应求.....	40
山东：潍坊市银龄家庭传媒大学现场教学专场走进昌邑市.....	41
山东：宜城市老年大学载歌载舞传播正能量.....	41
四川：茂县老年大学开展“不忘初心、铭党情、感党恩”校外活动..	42
健康管理.....	43
中老年人为什么要注意糖尿病并发症？.....	43
养老金融.....	43
税优指向个人养老账户，推进完善我国多层次养老保险体系.....	43
中国养老金融 50 人论坛核心成员、中国政法大学教授胡继晔在“基金 服务养老金第三支柱建设”专题研讨会上的讲话.....	44
国际交流.....	47
美国人养老面临八大烦恼.....	47
全球老龄化趋势难逆转.....	48
美、澳发展“喘息服务”的经验和启示.....	49

老年说法	51
老年消费维权成为重灾区律师提示消费陷阱.....	51
政府购买服务	52
陕西：关于杨凌示范区养老服务中心 PPP 项目咨询服务机构竞争性磋商二次公告.....	52
陕西：关于周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目变更公告.....	53
甘肃：高台县民政局养老救助中心粮油供应商采购项目第三次竞争性磋商公告.....	54
青海：循化县建设居家养老服务信息平台项目竞争性磋商公告.....	55
广东：社会福利服务中心养老及医疗陪护服务资格采购项目采购失败公告.....	56
广东：广州市白云区黄石街社区居家养老服务采购项目中标结果公告.....	57
关于我们	59
联系我们	60

养老视点

河北：省委书记赵克志、省长许勤要求把老龄工作摆上重要议事日程

6月21日，河北省老龄工作委员会全体会议在石家庄市召开。会议学习了习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神，传达贯彻全国老龄委第十九次全体会议精神，审议通过《“十三五”河北省老龄事业发展和养老体系建设规划重点任务分解》，安排部署当前和今后一个时期的重点工作及任务分工。省委书记、省人大常委会主任赵克志，省委副书记、省长许勤就加强河北老龄工作作出批示。副省长张古江出席会议并讲话。

赵克志在批示中指出，有效应对人口老龄化，是关系全局、影响深远的一件大事。各级党委、政府要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实全国老龄会议精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，切实把老龄工作摆上重要议事日程，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，加强顶层设计，推进改革创新，强化政策支撑，健全服务体系，培育壮大养老服务产业，积极弘扬尊老养老助老的社会风尚，推动河北省老龄事业全面协调可持续发展，在全面建成小康社会的进程中，让所有老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

许勤在批示中指出，老龄工作事关千家万户、事关民生福祉。近年来，河北省老龄事业发展取得长足进步，全社会尊老敬老、养老助老的氛围日益浓厚。新形势下，各级政府要认真学习领会习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神，按照总书记提出的“三个应对”“五个着力”要求，更加科学有效应对人口老龄化挑战，进一步完善多层次的养老体系，大力推进养老服务供给侧结构性改革，促进养老与旅游、健康、体育等产业融合发展，努力让老人生活得更有质量、更有品位、更加幸福安康。

张古江在讲话中肯定了河北老龄工作取得的成绩，强调要把老龄工作放在大局中去谋划、去推进。强化责任担当，切实增强做好老龄工作的责任感和紧迫感；突出工作重点，努力在完善老龄工作政策体系、健全养老服务体系、提升养老院服务质量、落实老年人优待保障政策、丰富老年人精神文化生活五方面实现新突破；密切协作配合，强化责任落实、宣传引导、督导检查，形成推动老龄事业发展的工作合力。

（来源：河北省老龄办）

中国养老网

河北：石家庄养老险扩面重点5类人群

近日，石家庄市召开全市养老、工伤保险工作座谈会，总结并安排部署了今后一个时期的重点工作任务。

记者从会上得知，今年我市社保工作的主要目标是，养老保险、工伤保险的参保人数，要分别达到569.38万人和126.6万人。企业养老保险将以服务行业、小微企业、灵活就业人员等为重点，扩大参保覆盖面；工伤保险要继续推进建筑业按项目参保，实现新建项目100%覆盖，扩大项目参保范围至交通、铁路、水利等行业。

参保扩面：围绕5类人员扩大养老险覆盖

突出抓好扩面征缴工作，下大气力提高参保缴费率。一是“增量”——将符合条件的人群全部纳

入参保范围，二是“存量”——有效抑制中断缴费人数偏多现象。

要明确扩面工作重点，企业养老保险以服务行业、小微企业、劳务派遣企业、机关事业单位编外人员、灵活就业人员为重点，扩大参保覆盖面。工伤保险要继续推进建筑业按项目参保，实现新建项目100%、在建项目80%的覆盖面，扩大项目参保范围至交通、铁路、水利等行业。

城乡居民养老保险要加强政策宣传，鼓励引导城乡居民多缴长缴，提高参保缴费率和缴费档次。建立健全扩面征缴联动机制，利用部门合力共促扩面征缴。要求，参保缴费率不得低于去年底水平。

8月底前摸清应保未保底数

继续完成全民参保登记工作。按照省人社厅的总体部署，全省要在6月底前完成已参保人群入库登记，8月底前通过与常住户籍人口数据比对摸清全省应保未保底数，9月底前通过实施入户调查完成未参保人员的登记建账，10月底前完成数据汇总入库，建立全民参保数据库并实现动态维护管理。

省、市人社部门已明确社保局为全民参保登记牵头单位，并列入对各市考核内容。

各县（市）区要按照全省统一操作规范，充分利用基层劳动保障工作平台和移动互联网技术，积极争取当地财政部门的经费支持，开展全民参保登记入户调查工作，确保调查任务如期完成。

保费征缴：跟踪职工去向做好关系接续

加强社会保险费征缴管理，做好参保登记、申报缴费、基数核定、基金征缴等方面工作，按照最新公布的全省在岗职工社会平均工资，抓紧开展参保企业年度缴费基数核定和社平补差业务，鼓励引导各类灵活就业人员尽快按照新社平工资办理年度缴费。

要继续组织好工伤费率浮动工作，严把工伤保险费率核定标准，重点按照省规定标准核定中介代理和劳务派遣公司工伤保险费率和缴费基数。

要结合本地企业改造升级计划，摸清职工底数，跟踪职工去向，做好养老保险关系接续，持续提升参保率和缴费率。

建立联动机制，落实失业保险稳岗补助资金优先用于缴纳社会保险费、去产能失业人员社会保险补贴等各项社保补贴帮扶政策；加强与地税协调联动，开展养老保险费清欠、社会保险稽核等专项活动，持续提升增收幅度和增收质量。

退役军人养老险省级统一接转

做好养老保险关系转移接续工作。确保企业养老保险关系无障碍转移，要做好与京津企业职工养老保险关系转移接续工作，更好地服务于京津冀协同发展。

高度重视退役军人养老保险关系转移接续工作要求，从2017年7月1日起，退役军人养老保险采用省级统一接转模式，由河北省社会保险事业管理局统一接受退役军人养老保险转移信息和转移基金，各县（市）区要加强部门配合协调，及时为转入石家庄市的退役军人接续养老保险关系，做到资金归属清、接续人数清、办理情况清。

做好城乡居民养老保险工作。做好重复参保的清理工作，扩大工作成效；以城乡居民养老保险经办机构内部控制专项检查为契机，同步推进规范化建设工作再上新台阶；尽快实现社保卡在城居保业务中的应用，探索推进参保缴费与“互联网+”技术深度融合，着力推广方便快捷的社会化缴费方式；进一步完善预警机制和垫付机制，确保提标到位和养老金按时足额发放。

待遇支付：7月底前完成企退人员调待

确保养老、工伤保险待遇支付。将按照全省新的社平工资、养老金平均水平、全国人均可支配收入等社保经办参数，及时办理养老金、抚恤金、工伤保险各项待遇支付工作，确保各项待遇支付到位。7月底前要完成2017年度企业退休人员调待工作，确保调待资金发放到位。

此外，还要加强对参保单位稽核。全年养老保险、工伤保险费征缴稽核不少于参保职工总人数的

20%，按照省、市的安排部署，按时完成重复参保、重复享受待遇人员的核查工作。

按标支付工伤补偿及康复费用

加强基金风险防控，强化风险意识和底线思维，确保基金安全。

严格预算执行，严格基金定期报表制度，及时把控基金运行情况，严格执行基金财务会计制度和收支两条线管理，严控不合理支出。

严格控制基金支出，各县（市）区不得擅自扩大范围、提高标准；继续做好县（市）区正常退休人员准入工作，控制好基金支出源头；当前要以养老保险重复领取、死亡冒领、提前退休、一次性补缴等为重点，定期认真开展疑（重）点信息核实查证工作。

以落实内控要求为核心，以基层经办机构为重点，开展社会保险经办风险管理专项检查行动。

石家庄市社保局将按照省统一的时间结点和规定动作，逐项逐条对县区社会保险经办开展专项检查。对发现的问题建立整改督办台账，一督到底。对整改不力、履职懈怠的，严肃问责。

确保工伤保险基金合理合规使用，严格按照标准支付工伤补偿、工伤康复费用。

经办管理：两年内实现“五险合一”管理

加强经办能力现代化建设水平。在人社一体化信息系统建设框架下，开发建设全省统一的“五险合一”社会保险经办管理信息系统，两年内实现五项社会保险“统一登记、统一基数、统一稽核、统一服务”。

重点推进企业养老保险数据和系统省级集中，6月底前实现数据集中，9月底前实现与地税系统联网。

制定全市统一的网上业务清单和服务规范，年底前，实现全市社会保险网上服务系统应用全覆盖，各县市区网上业务经办量达到全部业务80%以上。

做好“业务档案一体化、参保信息告知平台、工伤保险与定点医院”信息化系统建设，提升管理服务能力。

升级改造全市社管信息系统，推广应用各具特色的社会保险待遇领取资格认证方式，提升社保待遇领取资格认证手段。

运用“互联网+”思维，推进社保业务网上经办，搭建基于网络、微信和手机APP的公共服务平台，尽早实现“单位业务网络化、个人业务手机化”的利企便民目标。

（来源：河北青年报）

中国养老网

河南：濮阳市社会养老服务项目获中央投资支持

为积极应对人口老龄化的迫切需求，进一步完善濮阳市养老服务体系，满足城乡老年人基本医疗养老服务需求，今年年初以来，市发展改革委科学统筹规划全市养老服务资源，精心做好项目的遴选、申报等工作，积极争取中央资金支持。近日，濮阳市南乐县老年养护院、台前县老年护理院养护楼两个项目被列入中央预算内投资计划，共争取到2017年养老服务体系专项中央预算内投资2940万元。

其中：南乐县老年养护院建设项目建筑面积9589平方米，设置床位200张，购置设备包1个，总投资1850万元，争取中央资金1490万元；台前县老年护理院养护楼项目建筑面积9300平方米，设置床位200张，购置设备包1个，总投资1800万元，争取中央资金1450万元。两个项目建成后，将为社会提供更多就业岗位，有效解决濮阳市长期存在的养老机构床位数不足、养老服务覆盖面狭窄等问题，进一步提高城乡养老服务质量。

(来源：河南省人民政府门户网站)

中国养老网

山东：东明县县长张继争走访慰问百岁老党员

6月29日，在建党节来临之际，东明县县长张继争在老龄办及相关单位人员的陪同下，看望慰问百岁老党员赵福云，为她送去慰问金以及米、油等生活用品。

张继争一行来到赵福云家中，与她促膝长谈，并向其家人详细询问老人的健康状况、生活起居等情况，向老人致以节日的问候，并把2000元慰问金送到老人手中。在了解到赵福云当年的抗战事迹后，张继争叮嘱其家人要好好照顾老人，希望老人继续关注关心东明的建设和发展，同时要求同行各级党组织要多关心她的身体、生活情况，让她幸福地安享晚年。

张继争表示，老党员曾经为党和人民的事业作出积极贡献，是党和国家的宝贵财富，广大党员都要尊重他们，向他们学习，继承他们的优良传统，干好本职工作，以实际行动为党旗增光添彩。希望老党员们继续关注东明经济发展，发挥余热，积极建言献策。各级党组织都要把他们的冷暖放在心上，在思想上关心、精神上关怀、生活上照顾他们，认真解决实际困难，让他们切实感受到党组织的关怀和温暖。

(来源：东明老龄办)

中国养老网

山东：枣庄市党政领导进村入户走访慰问困难老党员

6月28日下午，市委书记、市人大常委会主任李同道到市委办公室第一书记帮扶村——薛城区周营镇牛山村，参加所在党支部“主题党日”活动。市委常委、秘书长朱国伟参加活动。李同道首先到牛山村老党员陈本文、生活困难党员马学美家中走访慰问，向他们致以“七一”节日的问候。李同道实地察看了他们的衣食、住房等生活现状，询问了身体状况、收入来源、子女就业上学和存在的困难，叮嘱当地镇村干部和驻村第一书记，要关心关注老党员、困难党员的生产生活，主动做好帮扶工作，让他们切实感受到党组织的关怀。同时，希望老党员们继续发挥余热和传帮带作用，在推动新农村建设、基层党建、移风易俗、矛盾纠纷调解等方面多提建议，多作贡献。

6月27日上午，市委副书记、市长李峰到基层党建联系点——薛城区沙沟镇，参加“学党史、强党性，庆祝建党九十六周年主题党日活动”，并为基层党员干部上党课。李峰到沙沟镇李店村、关阁村部分特困群众和生活困难党员家中走访慰问。每到一户，李峰都仔细询问他们的身体健康状况和家庭生活情况，鼓励他们坚定信念、自强不息，在党委政府和村里的帮助下，积极发展生产，努力勤劳致富；要保持共产党员本色，积极发挥余热，支持社区工作，切实发挥好老党员、老干部的“传帮带”作用。

6月28日上午，枣庄市政府副市长周宗安到基层联系点峄城区古邵镇开展主题党日活动，周宗安一行先到古邵镇梅台村、瓦屋村走访慰问困难老党员，详细询问困难老党员生活情况，并向困难党员发放慰问金。

(来源：枣庄市峄城区老龄办)

中国养老网

山东：潍坊市老龄办“七一”前夕接受革命传统再教育

按照潍坊市老龄办党组《关于印发〈开展中国共产党建党96周年纪念活动计划〉的通知》要求，市老龄办积极开展党性教育，树牢先锋意识。6月28日，机关党员干部怀着崇敬的心情，前往寿光市陈少敏纪念馆、马保三故居等党性教育基地接受爱国主义和革命传统教育，重温党的历史。

在陈少敏纪念馆，通过近距离观看历史实物，阅读详实的图文资料，党员干部对陈少敏同志爱党爱国、刚正不阿的崇高品质有了更加深刻的认识，生动直观地感受到了老一辈无产阶级革命者一身正气，严于律己的奉献精神。在庄严肃穆的气氛中，全体党员干部面对鲜红的党旗，重温入党誓词，进一步增强党性观念，坚定立足岗位、创新奉献的信心和决心。

在马保三故居，通过一幅幅历史照片、一件件历史实物，党员干部深深地为革命前辈保家卫国、赴汤蹈火、英勇无畏的革命精神所震撼。大家纷纷表示，在以后的工作、学习、生活中，要继承和发扬老前辈的革命精神和优良传统，加强党性修养，改进工作作风，保持清廉本色，不断提高为老服务能力和水平。

（来源：潍坊市老龄办）

中国养老网

山东：高密市养老服务业健康持续发展

近年来，高密市坚持把提升养老服务水平作为解决人口老龄化问题的重要举措，通过不断创新体制机制，完善平台建设，积极探索新型“智慧”养老模式，逐步建立起以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，覆盖全市老年人的养老服务体系，促进了全市养老服务业的健康持续发展。

为很好地解决养老托老问题，高密市民政局和朝阳街道东小庄居委会投资5000多万元建设了16000多平方米高标准的养老托老中心，成为全市第一家集养老托老、餐饮住宿、家政、医疗保健、文体娱乐、洗浴于一体的专业养老托老机构，补齐社会化养老这一短板。由密水街道张家埠居委会投资建成的养老托老服务机构康成颐养园，为每一位入园老人都建立健康档案，以购买服务的方式和市立医院进行签约，每年一次进行全面查体，一旦老人患病有病，医生随叫随到，确保有病及时治疗，很好地解决了老人的医疗健康问题，确保老人们在这里颐养天年。

通过不断优化政策环境，完善平台建设，逐步建立起与人口老龄化进程相适应、与经济社会发展相协调，以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，覆盖全市老年人的养老服务体系，通过采取PPP投资方式，推进高密市社会福利优抚救助中心项目建设。通过抓好城市日间照料中心和农村幸福院建设，搭建起养老服务业的坚实平台。通过打造民政服务热线暨居家养老服务信息平台，探索新型“智慧”养老模式，为居家养老提供社会化、信息化服务。截至目前，全市养老服务体系基本建成。全市共有公办养老机构13处，床位4271张；民办养老机构4处，床位770张，在建2处，筹建3处；建成农村幸福院37处、在建10处，建成幸福院拥有床位980张；建成城市日间照料中心12处，为促进全市养老服务业健康持续发展奠定了坚实基础。

（来源：高密市老龄办）

中国养老网

山东：滕州市老龄办组织召开加强干部作风建设工作会议

6月28日上午，滕州市老龄办组织全体人员召开加强干部作风建设工作会议。会议印发了市老龄办《关于加强干部作风建设的实施意见》，传达了《中共滕州市委滕州市人民政府关于加强干部作风建设的实施意见》，要求办全体党员干部深入学习领会、认真贯彻落实。滕州市老龄办党组书记、主任陈长龙参会并作了动员讲话。

陈长龙主任在会议中强调，加强干部作风建设，全体党员干部要做到以下几点：一是提高政治站位，强化对作风建设重要性的认识。作风是境界，体现个人的人生观、价值观，思想站位的高低；作风是做派，体现做人的虚实；作风是立身之本，体现个人威信地位；作风是事业发展的前提，体现事业的成败。二是要加强自我剖析，深入查找问题根源。在思想上找原因，多考虑作风不扎实对个人、对工作产生的影响，深刻剖析自身存在的问题，认真分析问题存在的思想根源。三是要不断“强筋壮骨”，进一步加强作风建设。在以后的工作、生活中切实把作风建设放在首位，加强学习，不断提高政治素养和业务能力，在关键活动中锻炼自己，将作风建设的成果展示到工作中去，做到工作有提升、形象有提升、作风有提升。

最后，陈长龙主任从加强组织领导、突出示范带头、坚持深入基层、抓好教育培训、推动持续提升五个方面对加强干部作风建设提出了具体的工作要求。

（来源：滕州市老龄办）

中国养老网

山东：烟台市精准扶贫结硕果“老年幸福院”落户小山村

6月27日，在蓬莱市潮水镇张家窑村、赵家村两个村，由烟台山医院全力支持帮扶的潮水镇首个精准扶贫的“老年幸福院”正式启动，同时，该院各科室的医疗专家队伍现场为150多位村民义诊，烟台市精准扶贫战略再结硕果。

9点不到，早早赶来的烟台山医院的医疗专家就被翘首以待的村民们围了个水泄不通，小小的村落顿时沸腾起来。问询、检查、开方，短短一上午时间，专家们与潮水卫生院医务工作者，一起为村民进行了B超、心电图、血分析、尿检、量血压等健康检查，让老百姓足不出户享受到了三甲医院专家的诊断和健康咨询，老百姓们脸上个个笑成了花。

老人幸福院建筑面积1400平方米，内设床位25张，完全按照烟台市农村幸福院的要求精准建设，院内日常生活用品、娱乐设施、餐饮设施、健身器材一应俱全，老人们可以在宽敞的房间里看电视、下棋、打麻将以及健身，也可以在操场上打球或跳广场舞，累了还可以在日间休息室里休憩，真正做到养老服务全覆盖。

烟台山医院院长张树栋表示，潮水镇“老年幸福院”的建设，是烟台山医院落实市委、市政医联体改革，将优质医疗资源“下沉”基层，以帮扶的形式，有效分配患者资源而与地方合作的一次新的尝试。今后一定要将好事办好，进一步加强医联体建设和发展，做好医养结合工作，建设好‘百姓家门口的医院’，强化基层医疗卫生机构居民健康‘守门人’能力，让更多的群众可以就近就医。同时，促进医疗与预防、保健相衔接，实现医疗卫生与养老服务相结合，推动卫生与健康事业发展从‘以治病为中心’向‘以健康养老为中心’转变，逐步实现为人民群众提供全方位、全周期健康服务的目标。”

老年幸福院的建设者和策划者、烟台山医院派蓬莱市潮水镇张家窑赵家村“第一书记”徐颖钧说，“为了让农村老人老有所医，下一步还将在老年幸福院的基础上建设村级卫生室，长期安排保健医生坐诊，达到小病不出村，常见病不出镇。”

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

山东：枣庄市开展敬老模范和模范老人评选表彰活动

为弘扬尊老敬老传统美德，倡导老年人老有所为，推动老龄事业全面发展，6月26日，枣庄市老龄委下发通知，在全市范围内开展敬老模范和模范老人评选表彰活动。

此次活动在全市干部职工、社会服务人员和全市老年人中评选，采取自下而上、层层推荐、逐级审核的办法进行。表彰的总名额为60名，其中枣庄市敬老模范40名，枣庄市模范老人20名。通知要求，评选要向基层倾斜，正处级(含)以上领导干部及副厅级(含)以上退(离)休人员不参加此次敬老模范和模范老人的评选。并明确了评选条件，其中，枣庄市敬老模范条件：一是模范执行党的路线方针政策，自觉遵守法律法规，敬老敬业，恪尽职守，工作任劳任怨，勇于创新。二是孝敬老人，自觉履行赡养义务，事迹突出。三是关爱老人，主动为老年人排忧解难，想方设法为他们办实事、做好事。四是在老龄工作和为老年人服务岗位上成绩突出。五是老龄工作干部从事老龄工作的时间不得少于2年。枣庄市模范老人条件：一是拥护党的路线方针政策，模范遵守法律法规，崇尚科学，反对迷信，生活方式文明、健康。二是热心社会公益事业，发挥自身专长，积极参与和谐社会建设，对社会贡献大，事迹突出。三是关心教育下一代，深受群众及子女拥护、爱戴。

枣庄市将于10月下旬，召开全市庆祝老年节会议予以表彰。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)

中国养老网

山东：高密市委书记杨建华七一前夕走访慰问老党员

在建党96周年到来之际，6月27日，高密市委书记杨建华到夏庄镇杜家店村，亲切看望慰问老党员孔范义，为他送上慰问品和慰问金，送去了党的关怀和温暖。

在孔范义老人家中，杨建华握着老人的手关切地询问其生活状况和身体状况。得知老人耳朵有点背，他贴着老人的耳朵大声说：“您为党和国家作出了突出贡献，党和人民不会忘记您，我代表组织来看望您，向您表示感谢，祝愿您健康长寿。”孔范义老人虽已86岁高龄，但他身体硬朗，仍能在村里打工，杨建华得知后非常高兴，他嘱咐老人一定好好照顾自己，遇到困难要及时向市镇村反映。

杨建华说，老党员为国家、社会和人民作出了重要贡献，是我们的宝贵财富，各级党组织和相关部门要时刻把老党员的冷暖挂在心上，做到在政治上多关心、在思想上多沟通、在生活上多照顾，多倾听他们的心声，多为他们办好事、办实事，让老党员生活舒心、安享晚年。

(来源：高密市老龄办)

中国养老网

山西：太原市老龄委(办)召开2017年老龄保险工作会议

为给全市老年人晚年生活提供更加有力的保障，进一步扩大老年人意外伤害保险的覆盖面，增强我市老年人抵御意外伤害风险的能力，太原市老龄委(办)与中国人寿保险股份有限公司太原分公司于6月23日上午在清徐县召开2017年太原市老龄保险工作会议。太原市老龄委常务副主任郝建业，市老龄办副主任王建平，中国人寿太原分公司党委书记、总经理陈慧礼，中国人寿太原分公司党委委员、

总经理助理朱晋及十县(市、区)老龄办主任、大型企业离退休部负责人、市老龄办工作人员等30余人参加。

会上,国寿太原分公司团体业务部经理赵在超通报了2016年老年人意外伤害保险工作完成情况;国寿清徐支公司副经理武勇晶结合清徐县老年人意外伤害保险的开展做了先进经验的介绍;国寿太原分公司总经理助理朱晋讲解了2017年老年人意外伤害保险业务推进方案。市老龄办副主任王建平宣读《关于表彰2016年度太原市老年人意外伤害保险工作先进单位的通报》。国寿太原分公司总经理陈慧礼总结了老年人意外伤害保险工作开展以来所取得的成绩,并与太原市老龄委共同推进全市老年人意外伤害保险工作作出安排部署。

最后,市老龄委常务副主任郝建业对市老龄委(办)与中国人寿保险股份有限公司太原分公司的合作给予充分肯定,并指出中国老年人口具有数量多、规模大、发展速度快的特点,老龄保险事业则是一项关乎亿万老年人福祉的民生实事,要高标准、创造性地推进。推动今后老龄保险事业更好发展,必须做到:一要加大宣传力度,既要宣传方针政策、法律法规,又要结合老年人的不同需求特点有针对性的开展宣传,激发老年人保险意识,提高老年人抵御意外风险的能力;二要增强协调意识,老年保险事业不仅是国寿太原分公司立足“为老服务”勇于承担社会责任的精品工程,也是老龄委(办)为老年人排忧解难、办实事的惠民工程,要协同发力,共同推进;三要提高服务质量,针对老年人这一特殊群体,不仅要强化主动服务意识,体现人性化服务,而且要耐心为老年人答疑解惑,提高老年人防骗识骗的能力;四要保障落实到位,要逐步将老龄保险事业纳入到政绩考核与总结表彰中,做到高度重视、积极作为,以老年人的满意答卷和幸福指数为党的十九大的召开献厚礼!

(来源:太原市老龄办)

中国养老网

江苏:《老年周报》创刊30周年座谈会在宁举行

6月28日,《老年周报》创刊30周年座谈会在南京举行,来自全省各界的领导、嘉宾和朋友齐聚一堂,回顾创刊历程,总结辉煌成就,展望美好未来。省老龄委副主任、省民政厅党组书记、厅长侯学元出席会议并讲话,省民政厅党组成员、《老年周报》社长夏春青主持会议。省新闻出版广电局领导对《老年周报》创刊30周年表示祝贺并讲话。

“《老年周报》作为省老龄委主管主办的一份面向全国发行的老年专业类报纸,历经岁月锤炼,积淀厚实底蕴,成绩显著。”侯学元充分肯定了《老年周报》创刊30年来所取得的成绩。

侯学元指出,创刊30年来,《老年周报》始终坚持党性原则和正确舆论导向,紧跟老龄事业和民政事业发展步伐,及时准确传播党和政府关于老龄工作的方针政策,构筑了一个弘扬中华民族传统孝亲敬老美德、践行社会主义核心价值观的老龄宣传主流阵地。始终坚持“以老为本、为老服务”,立足老龄中心工作,面向老年群体,服务老龄事业,打造了一个生动的老年服务交流平台。始终保持开拓进取、创新创业的不竭动力,成为在全国有一定影响力的老年专业报,呈现出加速发展的良好态势。

侯学元强调,当前媒体发展面临着严峻形势,这对《老年周报》既是压力和挑战,更是机遇和动力。在新形势下,《老年周报》要树立“立足民政、面向市场、聚焦老人、贴近生活”的办报方针,打好“改革转型”这张牌,做好“宣传政策、推广典型、探讨问题、服务老人”的工作,把报纸办得“有声、有色、有绩、有效”,达到“出精品、出效益、出思想、出人才”的目标,实现涅槃重生。

侯学元要求,在今后的工作中,报社要准确把握方向,忠实践行党的新闻舆论工作要求;要突出内容为王,着力彰显老年专业报特色品牌;要坚持与时俱进,积极构建《老年周报》融媒体平台;要树立经营理念,不断拓展报社发展服务空间;要着眼长远发展,切实加强老龄宣传人才队伍建设。

侯学元希望,《老年周报》以创刊30周年为契机,再接再厉,不断提高新闻舆论引导能力、改革创新能力和为老服务能力,办得更好、更有特色,为全省老龄事业发展创造良好的舆论环境。

座谈会上，江苏工人报社社长、民政系统代表、《老年周报》读者和记者代表分别作了精彩发言。《老年周报》社还启动了“周报记者走基层”、关爱老人微公益“圆梦行动”、“安康关爱大讲堂”等活动。同时，免费赠送《老年健康100条》等四本书1万册，为在乡老复员军人免费赠阅2018年《老年周报》6000份。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

江西：酒泉市召开2017年全市老龄工作中分析会议

6月23日，酒泉市老龄办在酒泉召开了2017年全市老龄工作中分析会议。会议学习了习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作的重要指示批示和习总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神;学习传达了全国老龄委第十九次会议精神和全国、全省老龄办主任会议精神;县(市、区)老龄办主任座谈交流了学习习总书记指示讲话体会、对照酒泉市2017年老龄工作目标责任书逐项检查了工作落实情况，总结汇报了上半年重点任务完成情况，工作经验及对“十三五”时期老龄工作的意见、建议;市老龄办对下半年老龄办工作和主要任务进行了安排部署。

会议肯定了2017年上半年老龄工作取得的成绩、分析了老龄工作面临的形势。会议强调，习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和讲话精神是新时期我们做好老龄工作的指导思想和重要遵循。各级老龄部门要继续深化对总书记关于老龄工作新思想新理念新观点的再认识，深刻领会“两个事关”的重大意义，精准掌握“三个结合”、“两个努力、一个推动”、“五个着力”、“四个转变”等要求的丰富内涵和核心要义，将新思想新理念新观点真正转化成谋划工作思路、打开工作局面、推动工作见实效的不竭动力。要以习近平总书记重要指示和讲话精神为统领，学习总书记亲民、爱民思想，将其作为必备的素养和操守，准确把握“十三五”老龄事业发展重点和方向，进一步解放思想、创新思路、聚焦主业，切实发挥职能作用，推动老龄事业全面协调可持续发展。

会议要求，各级老龄部门要严格按照全面从严治党新要求，牢固树立“四种意识”，特别是核心意识和看齐意识，深化“两学一做”学习教育，把党的领导贯穿于老龄工作的全过程。按照习近平总书记“四个转变”的要求，着力加强自身队伍建设，适应时代需要，切实转变工作作风，强化责任担当，沉下心来谋事业，俯下身子抓工作，探索贴近老年人需求的工作规律和方法，提升业务水平和解决实际问题能力，种好自己的“责任田”，不辜负党的信任、老年人的期盼，不断提升全市老龄工作规范化科学化水平。老龄部门应当认真履行工作职能，积极协调有关部门，加大对现有老龄法律法规政策文件落实情况的督促检查力度，推动政策配套衔接，落地生根，让老年人真正感受新变化，享受新成果，提升幸福感、获得感。

关于今年下半年的老龄工作，会议提出要重点抓好以下八个方面：一是认真对照2017年老龄工作目标任务及考核标准，查漏补缺，针对薄弱环节和存在问题，制定具体的整改措施和办法，明确责任，切实抓好落实;二是扎实认真组织开展好省、市级“十大孝星”和“十佳敬老模范”评选表彰工作;三是积极组织开展“敬老文明号”创建工作;四是切实加强老龄宣传工作;五是认真开展好老龄调研工作，圆满完成省老龄办下达我市的老龄工作调研任务;六是积极开展老年人意外伤害保险工作;七是主动配合相关部门搞好养老服务质量万里行活动。八是扎实抓好老年协会示范点建设工作。

(来源：酒泉市老龄办)

中国养老网

江西“养老护理”和“医疗陪护”服务质量规范7月1日颁布实施

今年，我省在加快家庭服务业标准体系建设方面又出新成果，《养老护理服务质量规范》和《医疗陪护服务质量规范》于今年4月6日审核通过，将于7月1日正式颁布实施。这两个地方标准从服务技术层面分别对我省养老护理和医疗陪护质量提出了规范要求，其颁布实施将有效提升我省养老护理和医疗陪护服务提高整体水平，有力促进家庭服务业中的“养老护理”和“医疗陪护”这两个业态的快速健康发展。

《养老护理服务质量规范》对服务机构、服务人员的培训和上岗条件、服务流程、服务实施、服务质量保障、客户投诉处理、职业等级及资格认证等关键环节作了规定；对养老护理服务中的生活照料、助餐、助浴、助洁、助医、助行、代购、精神慰藉、文化体育、安全保护等10项服务内容和服务机构经营管理相关要求进行了明确。

《医疗陪护服务质量规范》明确了服务机构和医疗陪护人员基本条件、陪护人员等级评定等重要事项；将医疗陪护服务繁杂的事务归纳为日常起居照料、医疗护理协助、饮食照料、卫生清理、其他等五个方面，并对每项服务内容进行了规范。

2014年以来，省商务厅和省人社厅先后指导省家庭服务业协会编制出台了《母婴生活护理员（月嫂）服务质量规范》、《育婴服务质量规范》、《保洁服务质量规范》、《钟点工服务质量规范》、《养老助餐服务质量规范》等地方标准。这些地标的编制出台较好地解决了家庭服务中服务机构、客户和服务人员三方对服务内容、服务方式、结果评价认识不一，服务过程纠纷不断且无标准评判是非等方面问题，为规范服务、提升服务质量、保护消费者权益发挥了积极作用。

（来源：江西省商务公众信息网）

中国养老网

浙江：平湖市“四举措”力促养老机构转型升级

一是加大补助力度，鼓励民办民营。市本级彩票公益金使用部分的50%以上用于支持发展养老服务业，加大补助力度，新建民办养老机构，每张床位最多可获得1.2万元的一次性建设补助，今年以来已为新建的民办养老机构补助258万元；符合条件的镇街道养老服务中心改造提升基础设施，可按改造总额的50%获得补助。

二是立足改造提升，发挥公办托底。将镇街道养老服务中心提升工程列入市政府实事项目，市财政全年安排改造提升补助经费500万元，促使养老机构基础设施有一个质的提升。目前我市首家公建民营养老服务中心--曹桥红景天老年公寓已正式启用，新埭镇彩虹养老服务项目土地已完成摘牌，独山港镇全塘养老服务中心改造项目已启动装修。

三是着眼多元运营，推进公建民营。积极牵线对接公建民营或ppp项目合作，加速推进镇街道养老服务中心公建民营进程，林埭、钟埭、广陈持续靠拢杭州“金色年华”品牌，曹桥、全塘搭靠温州“红景天”品牌，初步形成养老服务中心民营品牌联动，社会化力量全面介入的发展趋势。

四是试点医养结合，实现无缝对接。制定出台“医养结合试点”实施方案，搭建医养结合三级服务平台。市级层面，落地首家集医疗、康复、护理服务于一体的民办绿康老年康复护理院，目前已有300余名老年人入住；镇街道层面，引入民办医疗机构入驻服务，与镇街道卫生院签订合作协议，开设紧急救治和康复指导绿色通道；村社区层面，通过签约社区责任医生，由居家养老服务照料中心与卫生服务站开展合作，对辖区内老年人提供上门巡诊、健康咨询、测量血压等服务，已与75个社区照料中心签约。

（来源：财政部）

中国养老网

四川：阿坝州州级机关退休干部驻郫县休养所党支部开展庆“七一”颂党恩、党章知识竞赛活动

在建党96周年到来之际，为回顾党的光辉历程，讴歌党的丰功伟绩，增强党的影响力和号召力，营造“两学一做”学习教育活动浓厚氛围。6月29日，阿坝州州级机关退休干部驻郫县休养所党支部组织全所党员开展了“庆七一颂党恩”为主题的知识竞赛活动。

竞赛答题过程中，所有老干部们都全神贯注，一丝不苟地做题，用严谨认真的精神体现了对党的热爱和忠诚。答题结束后，老党员同志纷纷表示，通过这种以答促学的方式，对党章党规等方面的知识有了更深的理解，增强了党员意识，更加坚定了理想信念和永葆共产党员先进性的崇高责任感。

通过参加竞赛活动，老干部对《中国共产党章程》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》中的相关内容更加熟悉，对有关规定的理解更加深刻。老干部纷纷表示，作为老干部老党员，将自觉遵守党规党纪、履行党员义务，衷心爱党忧党兴党护党，继续为党和人民的事业增添正能量。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

湖北：第十六期城乡社区老年协会会长培训班圆满结束

6月30日上午，为期四天的湖北省第十六期城乡社区老年协会会长培训班在宜昌峡州宾馆落下帷幕。本次培训班集结了来自湖北省十堰市、荆州市、宜昌市、恩施州共103名城乡社区老年协会会长代表和部分基层老龄工作者参加了培训。

在开办仪式上，宜昌市民政局工会主席傅承林至欢迎辞，湖北省老龄办副主任彭文洁做了重要讲话。彭主任强调，首先要深刻认清我国我省老龄人口形势，切实增强做好基层老年协会工作的责任感和紧迫感；其次要充分认识加强城乡老年协会建设工作的重要意义，加强基层老年协会管理；最后要把握工作重点，一是要进一步提高基层老年协会的覆盖率；二是要创造条件将城乡老年协会纳入社会组织登记范畴；三是要整合资源，加强老年协会基础设施建设；四是要加强资金扶持力度；五是要经常开展活动。

会上，来自十堰市、荆州市、宜昌市、恩施州的优秀基层老年协会会长分别做了经验交流。与会代表还前往宜昌市浓情夕阳云集街道老年人协会实地参观学习，代表们对该协会规范的组织管理、丰富多彩的老年人活动、先进的智慧养老模式称赞不已。

（来源：湖北省老龄办）

中国养老网

新疆：昌吉州老龄办开展共庆党的生日“主题党日+党课”活动

为庆祝中国共产党成立96周年，喜迎党的十九大召开，州老龄办党支部开展“重温党史不忘初心，争做合格党员”主题党日+党课展示活动。

6月23日，州老龄办党支部召开了一次别开生面的主题党日+党课展示活动，组织全体党员学习

了习近平总书记《管党治党一刻也不能放松》、《作风建设永远在路上》的论述，重温了入党誓词，集体诵读了《党章》，党支部书记龚秀花给大家上了《重温党史不忘初心，争做合格党员》的党课，宣讲员夏娟娟朗读了党员潘存智荣获州委组织部“不忘初心争做合格党员”征文一等奖的作品《不忘走过的过去和为什么出发》，大家纷纷谈了自己的体会和感悟。大家表示，不忘我们党走过的奋斗史，不忘指引我们成长的领路人，才能不断鞭策自己不忘初心，继续前行。

(来源：昌吉州老龄办)

中国养老网

福建：厦门养老产业开启“加速挡”

宜居城市、旅游城市，最适合养老的城市，这些标签，都让厦门的养老市场显得生机勃勃，其中，养老机构就是其中之一。

导报记者了解到，随着养老市场的成熟，一批定位中高端的厦门养老机构开始进入市场。不过，在业内人士看来，厦门养老机构刚处于被唤醒的阶段，在未来两三年内有望迎来新一轮爆发。

厦养老机构趋向“高大上”

喷泉广场、绿树林荫，还有精心设置的佛堂，可棋牌可阅读还可健身，老人还组织了自己的文工团。

这是位于湖里区祥岭路的伍心连锁养老院温馨家园总院，去年重阳节开始正式开业，因其“高大上”的形象在厦门业内和老人中引起了极大关注。

据了解，该养老院占地3万多平方米、总建筑面积达5.5万多平方米，总体规划床位达1200多张，是目前厦门乃至福建规模最大的民营专业养老机构。

该院总院长洪英介绍，投资人此前已经在安溪开了一家养老院。总院将分为四期进行开发，目前，一期已经投入使用，二期正在装修之中，很快将投入使用，三期、四期也在紧锣密鼓地推进中。

两年内，这里将形成功能齐全的养老乐园：一期快乐生活区，二期疗养区，三期是候鸟养老区，四期个性化养老区。

与此同时，岛外一家颇有亮点的养老机构也进入厦门老人视野。近日，位于同安汀溪镇的迦南地安养中心开始了试营业阶段，并即将迎来首批入住者。“我们前期经过了近1年的筹备，目标是打造一个为长者提供多元化、连续性照顾的小规模多机能机构。”迦南地安养中心执行长助理黄剑龄告诉导报记者，这里原来是一块酒店用地，周边的环境很适合老年生活，投资人此前多次到日本等地考察，安养中心也参照日本养老院的模式，并聘请熟悉闽南文化与生活习惯的台湾团队进行管理。

据了解，该安养中心基地面积5400多平方米，主体建设将按照长者护理照顾类型划分区域，分为安养区、养护区、长护区、失智区、临终关怀区，并设有温泉泡澡池、康复复健区、就餐区、户外花园、咖啡厅、休闲书吧等。

越来越多老人主动入住

“现在，老人入住养老院的主动性正在增强。”一位业内人士坦言，以前的主流观念是，老人进养老院是一件迫不得已甚至是不孝的事。而现在，住养老院已经成为不少老人自主选择的一种晚年生活方式。

洪英透露，他们开业后，几乎每天都有老人或老人子女前来咨询或体验。在不到一年的时间里，已经有120多位老人在这里安家，颐养天年。

导报记者了解到，入住的老人中，除了的确需要护理的老人，还有很多老人不仅子女孝顺，而且自己有丰盈的退休金。来自南平的一对老夫妇，更是卖掉了老家的房子，搬到养老院长住。

而刚开放预约不久的迦南地安养中心，也早早地迎来了首批体验者，在经过前期的体检、评估后，明日将正式入住新家。“一些老人并不需要马上入住，但仍忍不住提前‘抢’位。”黄剑龄表示，像目前居住在香港的一位老人，很向往厦门的居住环境，准备在合适的时候再搬到厦门来。

此外，厦门养老市场还有很大一部分需求来自于追求候鸟式养老的外地老人，他们来自天南海北，像北京、上海、新疆、海南等地的老人都将厦门当成了养老胜地。据了解，每年的10月到次年的三四月，是候鸟式养老老人集中来厦的时期，他们组团而来，短则住一两个月，长则四五个月。

伍心养老院相关负责人表示告诉导报记者，去年，该院先后迎来了上千个候鸟老人，其中，光团队就接待了十几个。“从目前反馈的情况看，今年肯定会超过去年。”该负责人颇有信心地表示。

适合养老城市厦门居首

“我们的投资人考察过很多城市，最终还是选择了厦门。”上述伍心养老院总院长洪英认为，厦门在养老方面有得天独厚的优势，宜人的居住环境，不仅本身有巨大的需求，还吸引了很多外地老人前来养老。

目前，厦门全市现有60周岁以上户籍老年人口30.87万人，占户籍总人口的14.19%。而在去年底发布的一份《中国城市养老指数报告》中，厦门以94.1分位居首位，位列全国最适合养老的城市。

在业内人士看来，虽然有着市场需求，但厦门养老机构市场刚刚进入被唤醒阶段，在需求和资本的推动下，预计在两三年内，会迎来更大的爆发。“相比于一线大城市，厦门的养老机构还有很大的提升空间，也就带来了很大的市场空间。”有厦门业者表示，不管是硬件设施还是服务理念，传统的养老机构都已经落后于市场需求，而这些改变都需要新鲜血液的注入，才能带来创新性的活力。

伍心养老院相关负责人表示，他们将在厦门总院树立起行业标杆和品牌，接下来将发力全国连锁经营，抱团发展。经过前期的交流接触，目前国内已经有十几个城市有了合作意向。

迦南地安养中心也表示，希望通过自己的模式探索，为厦门同行带来更多的借鉴和促进。同时，还将以安养中心为依托，在社区设立据点，提供有温度又专业的日间照料等社区居家养老服务。

导报记者了解到，在鼓励社会力量兴办养老服务机构方面，厦门也在不断加大扶持力度。今年初，厦门相关部门还专门出台了对社会资本举办养老机构给予扶持的新政，包括贷款贴息、设备补助、床位补助等。

厦门民政局统计数据显示，截至目前，全市共有各类养老床位数1万余张，每千名老人养老床位数达32.8张，超过30%的国家标准。

根据规划，“十三五”期间，全市基本实现养老服务体系和服务网络全覆盖；新增养老服务床位约为10520张。每千名老人拥有养老床位数达38.7张。

专家观点：养老业重硬件更应重软件

本期专家：陈茗（日本中央大学经济学博士、霓虹堂健康养老集团董事长、泉州华光学院健康养老产业学院院长）

厦门的机构养老业发展在全国沿海地区处于中等状况，与应有的水平还有距离，这受限于厦门市场规模以及人们的意识还不像北上广等主客观因素。

厦门养老机构发展的方向应该是：一到两家中等规模以上的养老机构提升一个档次，进入“上”或高档的层次，带动大部分中型养老机构提升半个档次。少数确实条件不够的养老院可以慢慢来，不必强行要求短期内拔高。

机构养老业与养老房地产业要点都在软件，尤其是机构养老业，也就是提供什么服务，怎样提供服务？

国内养老机构在规划时，不仅是重硬件，轻软件，而且重设计，轻策划。这很要命，策划不好，设计怎么好？建设再好，也是枉然。这也是我第一个指出的国内养老业存在的问题。今后建设和开办养老机构，首先要重视策划或规划。

（来源：海峡导报）

中国养老网

广东“银龄安康行动”：系好老年人风险防控安全带

截至2016年底，广州市60周岁及以上户籍老年人达154.61万，占全市户籍总人口的17.76%，老年人口比2015年增加7.08万人。

广州市老龄办日前提供给媒体的上述统计数据显示，作为率先步入老龄化社会的省会城市之一的广州，人口老龄化程度不断加深。

“老年人是疾病和意外伤害风险较高的特殊群体，是最迫切需要保险保障的弱势群体。从当前实际情况看，现有的商业险种投保年龄大多都限制在65岁以下，或者从经营风险角度考虑要求老年人缴纳高额保费，老年人可保的险种非常少，商业保险在老年产业中长期出现集体缺位。”中国人寿广东省分公司总经理陈向荣在接受记者采访时说。

家住广州市荔湾区花地街89岁的孔奶奶，在2016年12月意外跌倒导致左髌骨骨折，住院治疗3个多月，除去社保报销部分，她需要自费16000元。所幸孔奶奶在四个月前自费200元购买了“银龄安康行动”老年人意外伤害综合保险，帮她理赔了2000元的意外伤害医疗费和14400元的意外住院津贴。

“银龄安康行动”，是广东省民政厅、广东省老龄办联合中国人寿广东省分公司，于2014年4月在全省启动的老年人意外伤害综合保险项目，以应对人口老龄化挑战，加强养老保障，提高老人抵御风险能力。截至2016年底，累计已有637万人享受到了意外伤害综合保险保障，覆盖了广东省老年人口的53%。

广东省民政厅官员称，与单纯的商业保险有所不同，“银龄安康行动”从诞生起就明确定位于公益行为，通过商业保险与老龄工作的结合，将政府、保险公司和社会力量吸纳到行动中来，通过搭建为老人服务的“政府显关爱、企业献爱心、子女尽孝心”三大平台，共同构筑老年人风险防范体系。

从广东全省来看，该省2015年老年人口已达1220多万，占总人口近14%，未来十年将以超过2%的速度增长，预计在2050年，老龄人口占比将接近25%，进入高度老龄化阶段。

广东省民政厅把“银龄安康行动”覆盖率纳入民政重点工作进行评估，积极主动争取各级财政支持，稳步扩面，提升政府普惠覆盖率。截至2017年5月底，广州市老年人参保人数近118万人，覆盖率达81.2%。

目前，广东省21个地市均为高龄或困难老人财政出资参保20元的老年人意外伤害保险，政府购买年龄范围正逐步扩面，广州、清远、佛山、梅州已从原来的70岁以上老人群体，全部或大部分扩大到所有60岁以上老人群体。

在广东省中山市西区彩虹社区，一位老人更是开心地说：“我们社区年龄超过60岁以上的老年人，自愿参加自费200元的老年人意外伤害综合保险时，社区还报销30%。”

中国人寿广东省分公司的统计数据显示，截至2016年底，全省发生意外险理赔案件6万多起，赔付金额超1亿元。

（来源：中新网）

中国养老网

老龄化已不可阻挡，高龄化也在赶来的路上，上海如何用好“窗口期”？

近日，在上海社会科学院举行的“中日人口老龄化的挑战与政策研讨会”上，上海如何应对老龄化成为热议话题。

“十三五”给上海应对高龄化提供了一个缓冲期

上海有多少老年人？未来上海老龄化发展趋势是怎样的？

上海市老龄科学研究中心主任殷志刚介绍，2016年，上海65岁及以上老年人为299.03万人，占总人口的20.6%。从趋势判断来看，到2050年之前，上海老龄化可以分为两大阶段：2010年-2025年，是上海人口老龄化快速发展阶段。其间，上海户籍60岁及以上老年人口总量增加277万人，年均增长18.5万人。2025年-2050年，则是上海高龄人口急剧增长阶段。此期间，人口老龄化平稳发展，但前15年间，新增的老年人口都将进入高龄，从而使上海的人口老龄化发展态势向急速高龄化发展。

但殷志刚也表示，“十三五”期间，即2016年至2020年，是上海应对老年照料压力的一个重要“窗口期”。这给上海应对高龄化提供了一个缓冲期。在这段时间里，高龄人口虽然保持数量上的增长，但高龄化比重会略减。2016年末，上海80岁以上高龄人口占60岁以上老年人的比重为17.4%，到2020年该数字则将降为14.3%。他对上海人口老龄化未来趋势有几个基本判断：一是上海发展将长期与人口老龄化并存；二是如何将这一重要的人口结构特征转化为经济社会发展的驱动力，需要战略规划和富有创新的实践。

应对高龄化：探索建立长期护理保险制度

相比老龄化，高龄化意味着什么呢？

日本亚太论坛董事斋藤友昭在介绍日本情况时列举了两组数字：一是随着年龄增加，患病风险也随之增加。从人一生的医疗费变化曲线中可以看出，70岁以后的医疗费约占人一生医疗费的一半，75岁-79岁医疗费则达到顶峰。二是要护理的风险从75岁开始上升，在85岁-89岁的人当中，半数需要接受护理认定。

他介绍了日本从2000年4月开始实施的护理保险制度。他表示，护理保险制度与医疗保险制度有所不同，医疗是以治疗疾病或创伤为目的的，护理则是对由于年龄逐渐增加或因疾病、创伤，仅靠自己能力很难维持自己的日常生活的人提供帮助。在日本，医疗保险所有人都可参保，但护理保险参保人被限定在40岁以上；医疗可以按个人的意愿接受治疗，护理则要根据每个人的要护理程度决定接受服务的程度。

上海社科院城市与人口发展研究所所长朱建江表示，日本的做法对中国非常有启发。中国老龄化趋势是客观的，因此，能做好的事情就是应对。我国已经采取了许多应对人口老龄化的积极措施，将来如果要把日本经验变成中国可以实施的做法，需要更多人的参与，比如，政府、企业等，特别要重视护理人才的培育，主要是面向75岁以上高龄老人的护理人才。殷志刚表示，上海已经在探索建立长期护理保险制度，长期护理保险已在徐汇、普陀、金山三个区试点，未来还需要进一步探索。

社会保障：探索构建“五支柱”养老金框架

上海市老年学会会长、上海社科院研究员左学金表示，老龄化是上海人口发展趋势中的一个重要特点，而从全国范围来看，也是我国人口的变动趋势和主要特点。除此之外，我国还会面对低生育率和“少子化”、人口低增长等。在左学金看来，完善的社会保障体制是社会主义市场经济体制的基础，是在2020年全面实现小康社会的基础，因此，需要从公平与效率及可持续性等不同维度来加以评估并通过改革改进加以完善。要实现全面小康和消除贫困的战略目标，需要增强我国社会保障制度的托底作用，而不仅仅是以缴费为基础的社会保险。

应对老龄化，也需要从社会保障制度的视角来寻求更长远的解决方案。左学金表示，一个可供选择的政策建议是，构建“五支柱”的养老金框架，即“零支柱”，面向全体65岁及以上的城乡老人，资金筹集通过中央税收；“第一支柱”，面向全体城乡就业人口，资金筹集为雇主缴纳工资总额的一定比例；“第二支柱”，面向全体城乡就业人口，资金筹集为参保者个人工资的一定比例；“第三支柱”，中国公民均可自愿参与，资金筹集为本人工资的一定比例；“第四支柱”，家庭支持。其中，较有突破性的是“零支柱”，目前世界上已经有不少国家，如加拿大、澳大利亚、新西兰、韩国等在实践中，他们的经验和教训可以作为重要的借鉴资源。

研讨会由上海社科院经济研究所、上海社科院城市与人口发展研究所、日本亚太论坛联合主办，国际自然科学基金重大项目“老龄社会的经济特征及支持体系研究”课题组和上海社科院“人口发展与公共政策”创新团队承办。

(来源：解放网)

中国养老网

养老供需失衡的破解之道

当前，养老已成为全社会关注的热点问题。近年来，广西养老产业发展迅速，但也存在与新形势、新需求不相适应的地方。比如，养老服务总量供给不足与需求刚性增长的矛盾，投入渠道单一、专业人才匮乏以及监管力薄弱等问题。推动我区养老产业健康发展，应立足自身特色和优势，积极探索和推进多层次养老发展模式，以产业化发展破解养老供需失衡问题。

积极推进居家、社区、机构养老建设。完善社会养老服务体系基础设施，改善社会养老服务体系的基础设施条件。鼓励对有需求的老年人实施家庭无障碍设施改造，完善服务内容和项目，为老年人日常生活、休闲娱乐提供便利。在城镇社区新建改建一批具有住养、精神慰藉、入户服务、助残助医、文化活动等多功能的社区日间照料设施，为社区有需求的老年人提供服务。在农村社区，实施农村社区老年人互助机构建设，有效解决农村“空巢”老人养老难题。鼓励社会资本参与社会福利院、养老院、敬老院、老年公寓等养老机构建设，解决养老建设中资金投入不足问题。

积极发展养生长寿健康产业。依托我区健康养生资源优势，大力开发养生养老保健用品，发展中医药民族医药和养生休闲旅游业。重点支持养生养老的保健食品、保健饮品、护理用品、康复辅助器械和自助设备等。加快建设中国-东盟传统医药科技文化交流中心，积极发展中医药民族医药文化健康业和壮、瑶医预防保健服务，做大做强民族养生长寿健康产业。依托桂林国家旅游综合改革试验区、北海涠洲岛旅游区和“长寿之乡”等，策划一批养生休闲旅游精品和主题旅游路线，完善休闲养生配套设施，增强服务保障能力，加快由观光旅游向养生旅游转变。

积极推动医养结合。进一步加大医疗领域改革力度，探索将养老服务和医疗整合起来，推动集医疗养老于一体的新型养老服务业态发展。发挥政府主导作用，推动政策创新，鼓励医院直接参与养老服务业发展。建立统一完善的养老和医疗服务标准，规范医疗护理行为。对“医养结合”养老机构，在卫生准入、民政扶持、医保定点等实行政策倾斜。

探索多层次养老模式。规范养老服务业准入制度，通过税费优惠、资金补贴、引入市场化运作机制等，大力推进投资主体、投资方式多元化，鼓励支持社会力量以独资、合资、合作、联营、参股等方式兴办养老机构。探索建立高端养老模式，满足多样化需求。支持企业通过创新养老服务与管理模式，构建具有自身特色的产品线及服务体系，促进养老产业转型升级，带动我区养老产业健康发展。

(来源：广西日报)

中国养老网

积极应对“未备先老”的老龄化

“我们是未富先老，未备先老。”日前，在清华大学老龄社会研究中心成立大会暨应对老龄问题学术研讨会上，清华同恒规划设计研究院院长袁昕表示，因为城镇化发展速度超出预期，政府面临环境、经济、交通等种种问题，以至于老龄化问题始终没有被放在重要位置上。

中国的老年人口绝对数量居世界之首。截至2016年底，60周岁及以上老年人口2.31亿人。未来20年中国将进入急速老龄化阶段，养老危机是我国无法回避的问题。

“关心老龄也是关心国家的未来”，中国宏观经济研究院社会发展研究所所长杨宜勇说，因为人人都会变老。

同时如95岁的中国老年学会原会长邬沧萍所说，老年人也有独立、尊严、贡献、价值的需求。

老龄科学研究基础薄弱

中国社科院社会发展战略研究院院长张翼认为，严峻的问题在于，中国遇到老龄化与少子化社会并行，同时还有老年空巢和青年人独居空巢共生过程，这些特征都是与传统社会碰到的问题截然不同，共同加剧这一社会问题的严重性。

“从整体看，我国老龄科学研究基础仍然薄弱，需要进一步组织和动员各方面科研力量加入到人口老龄化研究队伍中来。”全国老龄办副主任朱耀垠透露，“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划，对加强老龄科学研究提出了明确要求。要在高校、研究机构、企业和地方，设立一批老龄科学理论研究基地、老龄产业实践研究基地、老龄政策创制试点基地。从国际上看，欧洲是最早进入老龄化的社会，中国社科院世界社会保障研究中心主任、美国所所长郑秉文介绍，为人口复兴、弥补劳动年龄人口的减少，欧洲千方百计鼓励生育以及鼓励移民。美国作为一个移民国家，也很早开始在应对老龄化方面有所行动，在人口老龄化立法及行政方面力度非常大，非常积极。

走入实际落入实践

近几年中央密集出台了很多人有关养老的政策，也显示了中央对此问题的关注。

“实际很多政策不落地。”袁昕表示，一些政策很难落实到老年人的生活中去。

例如数据缺失问题，袁昕发现某一点试点小区，据说有1300多名老年人口，但最后真正有联系方式的不到400位。第一轮调研工作真正联系上的，其实只有约100位。

清华大学老龄社会研究中心主任、清华大学社会学系教授李强也感受到，社区居家养老的政策目标不清晰、理想化、难以落实。

“清华大学积极参与并为老龄社会研究建设做出实质性的贡献，也反应出学界对于老龄社会的重视。”清华大学副校长、该中心理事长杨斌表示。

自去年11月在被批准成立以来，清华大学老龄社会研究中心已经开展了一系列工作。比如在北京市清河街道所做清河“养老”实验。

李强说，从实际操作层面，需要到家庭、社区看一看到底是什么情况，碰到什么问题该如何解决？

老的居民楼没有电梯，通过调查他们发现，其实住在高层的老人并没有预想那么多，一些家庭自己把问题解决了，而需要研究组花大精力去帮助解决的实际只是1/3。

李强表示，构建既经济又有高效的养老服务体系，需要政府统筹规划。政府既要履行自己的职责，但也不能大包大揽，应遵循“政府主导、政策扶持、社会参与、市场运作”的原则。老龄化的应对需要政府、市场、社会、家庭四轮同时运作。

金融作用不容忽视

养老金缺口很大，不管从个人还是从国家角度都要为养老金做好准备。在中欧基金管理有限公司董事长窦玉明看来，包括公募基金在内的金融机构不仅责无旁贷，更应该充分发挥金融机构在社会资源配置中的积极调节作用，应用各类金融工具实现养老金的保值增值。

窦玉明介绍，2016年，全球七大主要养老金市场46%的养老金投资于股票、股票型基金等权益资产，远大于债券投资的28%以及现金和其他资产。

比如，养老金已成为美国股市中最主要的机构投资者之一。短期来看，权益类投资收益具有一定不确定性，然而长期看，股票投资收益高于债券几乎是确定性的。

（来源：科学网）

中国养老网

多地公布独生子女可休“照料假”以应对社会老龄化问题

近日，四川省公布了关于“独生子女每年累计不低于3天照料假”的征求意见稿，引发关注。记者发现，福建、湖北、广西也已公布相关内容。专家认为，类似新政是应对社会老龄化问题的一个积极探索，但落实“纸上假期”在实际操作上仍有待完善。

多地公布“照料假”：3天至15天不等

近日，《四川省老年人权益保障条例（修订草案）》（征求意见稿）网上征求社会公众意见，其中提到，独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行照料，并给予每年累计不低于3天的照料假，照料期间工资福利待遇不变。

有关独生子女照料假，四川不是第一个“探路者”。今年3月1日起施行的《福建省老年人权益保障条例》、5月公布的湖北省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法（修订草案）提到：独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行护理照料，并给予每年累计不超过十天的护理时间，护理期间工资福利待遇不变。

同样的前提条件，广西提出了“每年累计不超过十五天的护理假”，将于今年9月1日正式实施。

数据显示，到2020年全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右。

吉林大学哲学社会学院院长田毅鹏表示，面对社会老龄化趋势，需要做出一些新的政策调整以应对，“‘照料假’是一个有价值的政策性探索，通过在地方上先行、总结，待未来成熟之后，将有助于将之推向更广层面。”

网友担忧成“纸上假期”：“看得见摸不着”

对于独生子女的“照料假”，目前不少人“知道少、存疑多”，许多网友担心“看得见、摸不着”。福州市某事业单位员工范女士表示完全不知道，“在单位里从来没听到过相关的宣传，同事私下交流也没人提过……估计一头雾水的肯定不止我一个。”

福建师范大学公共管理学院教授谢宏忠表示，“很多人不了解，恐怕是源于一些用人单位不愿意加大宣传。”谢宏忠说，“照料假”一方面可能导致用人成本增加，如在岗位配置、团队运作中某岗位的人不方便离开；另一方面，中小企业可能更不愿意履行“照料假”，也不能排除“个别单位为规避政策干脆不招聘独生子女”的可能性。

福州大学社会学系教授甘满堂认为，按目前“照料假”的设计，3天基本可以从单位到家或医院跑个来回，10天以内可留几天照顾父母。考虑到企业成本，10天是目前较合理的安排。但如果父母需要长期照顾，10天显然不够。而实际上，由于相应监督体制尚未建立，机关与事业单位、国有企业落实“照料假”相对容易，一些私营企业在执行政策上可能会大打折扣。

子女休“照料假”：需建立配套体系

湖北山河律师事务所律师王景霞告诉记者，不仅是独生子女的“照料假”，如带薪年假、探亲假等的具体实施，很多并未完全被劳动者所熟知。我国大部分家庭“四老两小”的养老模式带来了一些养老问题，解决这些问题同样需要通过法律，来规范社会各相关机构发挥其职能，保障子女更好地抚养老人。

王景霞表示，如果用人单位未依法给予劳动者休假的权利，依据《中华人民共和国劳动法》，劳

劳动争议发生后，当事人可以向本单位劳动争议调解委员会申请调解；调解不成，当事人一方要求仲裁的，可以向劳动争议仲裁委员会申请仲裁。对仲裁裁决不服的，可以向人民法院提出诉讼。王景霞建议，对于由“照料假”等给用人单位带来的成本，可以从税收及其他优惠政策方面给予用人单位补贴。

厦门大学社会学教授叶文振建议，有关部门应进一步了解大部分员工和其父母对“照料假”等对假期天数等的真实需求，这样制定政策、执行起来才会更有针对性，效果也会更好。另外，可以考虑进一步扩大“休假人员”的范围，如只要夫妻一方是独生子女，在申请照料假时，配偶也能同时休假，以减轻家庭的压力。

田毅鹏表示，需建立一个与社会整体相衔接、相互兼容的配套体系，才能更好地将“纸上假期”落到实处，去应对和解决养老中面临的问题。

（来源：北京晚报）

中国养老网

“关爱老人·我们在行动”公益系列活动在京启动

由人民日报社《人民周刊》、中国老龄事业发展基金会、夕阳红爱心基金共同倡导的“关爱老人·我们在行动”大型公益活动近日在京正式启动。

截至去年底，全国60岁以上老年人口已经达到2.3亿，占总人口的16.7%，国家卫计委预测，到2020年，我国60岁及以上老年人口将达2.55亿左右，占总人口的17.8%左右。中国社会快速老龄化造成城市老年家庭中“空巢家庭”至少超过49%，并且未来这个数字将可能达到80%以上，社会老龄化给老年人的生活和情感上造成的缺失不容忽视，“关爱老人”已成为刻不容缓的社会问题，让老人不再面临孤独、寂寞，成为社会的当务之急，不论政府、社会、企业或是个人都应给予老人更多的关注。

此次“关爱老人·我们在行动”大型公益活动得到了来自社会各界的积极响应。据统计，本次活动共收到来自企业及个人捐赠共计价值1500余万元的款物，其中浙江星星便洁宝有限公司总经理黄朝阳代表公司捐赠价值600万元的物品。

活动组委会表示，企业捐赠的爱心款物将陆续发放到各个城市的敬老院、养老中心及需要的老人手中，将捐赠企业和捐赠者的爱心用于需要关心和爱护的老年人身上，帮助他们改善自身的生活状况。

据悉，“关爱老人·我们在行动”公益活动正陆续开展“寻找身边的孝子”征文活动、以“孝子”为主题的微电影大赛、志愿者与爱心企业走进城市干休所，并通过网络评选出“寻找身边的十大孝子”暨颁奖晚会，共同见证孝亲敬老的感人故事，宣扬新时代的孝德文化和孝心孝行。

（来源：经济参考网）

中国养老网

部分农村老人“有饭吃没钱花”：生病也不跟儿女说

“闲坐门前摇椅憩，笑看儿孙院中嬉。”儿孙绕膝、乐享天年，曾是乡土中国一代代人梦想中的晚年图景。如今，部分农村老人却为了子女“生命不息，奋斗不止”，当他们日渐年老，他们在家庭中的地位愈发边缘，生活则维持在“有饭吃，没钱花”的状态。

“生命不息，奋斗不止”

华中科技大学中国乡村治理研究中心李永萍去年在河南、陕西、山东等地进行关于转型期农村养老现状的田野调查发现，当前我国农村，代际关系呈现出部分失衡的特征，父母对子女的代际支持和付出越来越多，责任链条不断延长，直至自己不能劳动为止。

李永萍在河南调查时了解到，今年63岁的李群芳(化名)，出资14万元给孩子在焦作买房子，其中10万元是向亲朋好友借的。谈起此事，老人是“心甘情愿”：“现在儿子买房正需要钱，你不帮他，以后你老了儿子也不帮你。儿子的负担不轻，有两个小孩要上学。老人活着，不是为了自己，都是为了孩子……”

半月谈记者在山西太谷采访时看到，尽管头发已经白了大半，体力也大不如前，74岁的胡培全仍像年轻时一样，每日早早起床，趁着天气凉快做会儿农活，等中午最毒的日头过了，又揣上饼子下地，一直干到天黑。“咱就是种地的，能动弹就得干，挣多少是多少，至少自己养活了自己，不给儿女们添负担。”胡培全说。

除了要自养、要资助子代，更多的农村老人还担负起了抚育孙代的职责。山西长子县农民刘爱萍抱着两岁的小孙子告诉半月谈记者，儿子和媳妇都在外打工挣钱，白天只能自己一个人带娃，还要做饭、收拾家，经常一天下来累得腰酸背疼。“那也没办法。现在人家用你你不管，落下埋怨，等以后你老了人家也不管你，就算管心里也不舒服。”

半月谈记者在多地调研发现，当前农村老人中“管了自己管儿子”“养了儿子养孙子”的现象较为普遍，一些老人劳累一生，甚至在儿女成家后，仍然在为儿女持续付出，直到自己不能劳动为止。豫北一位农民甚至用“生命不息、奋斗不止”来调侃自己的处境。

一旦他们不能劳动，不能依靠“自养”为生时，大部分老年人都会陷入一种极端内疚的状态。

有饭吃，没钱花，有苦无人诉

近年来，国家通过新农合、新农保等一系列政策，为农村老年人提供了基本生活保障。不少老人反映，养老金每月发到手上，可以维持基本吃喝，心里踏实不少。尽管如此，在一些地方部分老人依然过的是“有饭吃、没钱花”的生活。

半月谈记者采访了解到，目前农村老年人的收入来源主要包括个人劳动收入、子女赡养费和政府基本养老金三部分，其中子女赡养费具有不固定性，因此当老年人失去或部分丧失劳动能力时，政府养老金就成为他们最为重要的收入来源。

“比如一对老年夫妻，每月能领160元的养老金，老两口一个月差不多吃60元的面，油、蔬菜、副食花差不多100元，基本的吃喝还是可以维持，但想吃肉或者更好的副食就不太可能，要是有了疾病、人情往来、烟酒等开支就更加不够。”山西太谷小王堡村村民成万香给半月谈记者算了一笔账。

山西省农科院一项针对晋中一个典型农业村的调研显示，该村普通老人年均消费支出是4482元，仅相当于该村平均消费水平的40%；其中每年人均饮食支出为1335元，日人均饮食支出仅为3.66元。

用钱的地方多、收入又少，“省着过”成为半月谈记者采访调查的农村老年人的普遍心理。在很多老人看来，只要儿女能给口饭吃就不能说是不孝。

为了不给予子女增加负担，一些老人宁愿找邻居朋友借钱过日子，一些老人即使生病也不会跟儿女说。河南一位70岁的农妇不慎摔伤腿后，当地医生建议她去大医院治疗，她一听要花费几万元，便死活也不肯去了。“70岁的人了，咱还能活几天？咱把钱花了，让孩子受累。儿子问我我就说已经好了，不让他知道，知道了他心里也不好受。”

李永萍调查发现，与传统社会中老年人在家庭中地位高，受人尊敬不同的是，现在一些地方农村老年人在家庭中处于边缘地位，少有话语权，精神孤独。

在陕西关中调查时，一位75岁的老人对李永萍说：“我跟儿媳妇天天在一个院子，一天说不上一句话。我现在心里很难受，整天都不愉快。”

建立协会组织，完善养老制度

针对当前部分农村老年人面临“底线生存”的现状，专家认为，不能仅仅从“孝道衰落”或“伦理危机”的角度来看待，而应放在我国农村转型的大背景下来审视。

李永萍指出，随着农村现代化转型加快，农民家庭也在发生重大转型，主要体现为家庭再生产目标由过去单纯的传宗接代转变为发展主义目标，即实现社会流动、实现城市化，而这一目标单靠子代家庭不可能实现，必须动员家庭内所有资源。在此压力下，农村老人的人生任务链条不断延长，同时这种压力型的家庭结构也使部分老人作为家庭中的弱者被排斥，使其只能获得“底线生存”的状态。

李永萍认为，化解这一问题的关键在于建立老年人协会等组织，将老年人组织起来。“老年人协会可以提供一个闲暇空间，让老年人之间相互交流，弥补精神空虚，同时让老年人成为主人，在社区活动中找回价值感、意义感，重塑自我认同。此外，依托老年人协会也能实现村庄风气的重构，形成有利于老年人的家庭关系和村庄风气。”李永萍说。

山西省农科院农业资源与经济研究所副所长李建军表示，要根本解决农村养老问题，实现有质量、有保障的养老，还要加快建立现代化的农村养老制度。

“新农保政策的实施，已经跨出了一大步，但保障水平还比较低，可以步子再大一些。”李建军建议，可同步加大公共财政的投入，通过激励政策和强制手段提高农民缴费额度。

（来源：半月谈）

中国养老网

如何弥补养老体系中的“短板”

2016年某省的小山村，家家户户张灯结彩，孩子们在村里欢快地奔跑打闹着，“二十六，炖羊肉；二十七，杀公鸡；二十八，把面发”的歌谣还没唱完，村上一位年近80的老人却在年二十八选择上吊结束了自己的生命。

为什么会自杀？是身患重病？其实，老人身体没有大毛病，平时看起来很硬朗，人也很好。平时自己种的菜吃不完还送给邻居。就这样一位慈祥的老人却选择以这种极端的方式结束了生命。

原来，老人有两个儿子，都已成家，孙子也有十多岁了。两个儿子都在县城做生意，有车有房，家庭幸福，独留老人一个在农村生活。平时就很少回家看望老人，即使过节也很少回来。前段时间老人生病住院，两个儿子没有一个在身边照顾。养儿防老，这是中国的老传统了，难道这就错了吗？老人含辛茹苦把两个孩子抚养长大，到头来却老无所依。

这位老人的离去从表面上来看，或许只是因为孤寂，但在现实生活中，更多的老人是缺少照顾和心灵的陪伴。虽然近些年，国家在养老产业上加大了政策扶持力度，但在这种宏观养老体系下，一些基础的养老服务却不能跟上市场的需求，比如护工的短缺，在医院、养老机构及家庭需求上，随着我国老龄化社会的加速越发捉襟见肘。如何弥补我国养老体系中最基础的护工需求“短板”，这正是有着社会温暖的企业医护家正在做的事情。

养儿防老的时代变

从社会心理层面来说，养儿防老是一种心理预期，平衡的代际交换之后的必然社会后果，是被以往的社会经验所证实的心理预期，也是一种社会共识。可问题是，随着市场经济的深入，打工经济的开展，商品化程度的加深，社会竞争的加剧，不同时代农民的生活目标发生了巨大的变化，随之生活理念、生活预期也很不同，在此背景下，代际交换的模式必然要发生变化。目前的情况是，年轻人已变，老年人却依旧。老人再拿着养儿防老的预期来生活已经不再合适，其结果是引发了不少人间悲剧，这是农民为社会转型所付出的代价。

在中国，人口数量和结构的变化还与中国从上世纪70年代末实行计划生育有关，计划生育很好地控制了人口增长，但也产生了令人堪忧的问题：临近超低生育率水平、人口老龄化、出生性别比失调、人口红利消失等。

1990年我国进入人口红利期，1990年—2010年人口红利逐步提升，2010年抚养比下降到34.2%最低值、人口红利上升到峰值；其后人口红利逐渐衰减，2030年前后衰减为零并随即转变到人口负债期；而后负债率逐步走高，2050年抚养比将达到62%左右，负债率也将创出新高。人口红利期的结束，直接带来的问题就是老龄化社会的养老问题。

三大支柱确保老有所养

我国的养老保险体系有三大支柱：基础养老保险，这是由政府负担；企业年金、职业年金，这部分由企业承担；以及个人商业保险，有了这三大支柱似乎老人的养老问题就有了保障。但现实却并不乐观。目前，在西方发达国家也同样建立了这三大支柱养老保险体系，比如美国，它的养老保险体系分为4:4:2结构，即国家出40%，企业出40%，剩下的20%靠个人商业保险。

当前，我国的养老体系建立较晚，体制尚未理顺等，虽然国家建立的基础养老保险累计结余2.8万亿元，占整个养老保险“大池子”中的比重达六成以上，但第二、三支柱十分欠缺，到老龄化高峰之时，显然还是会力不从心。

养老体系中的短板在哪？归根结底在于缺乏照护

一个健全的养老体系一定是国家、企业、个人共同承担养老支出，但补齐了第二支柱与第三支柱，就能解决老有所养的问题了？

老年人由于身体各机能的衰退，常年大病小病不断，既要承担医疗费用，又需要有人在身旁照顾，这其实才是现实生活中养老最大的问题。然而，当前全国大约只有30多万养老护理员，但失能半失能老人却已接近4000万，即便按照1个护理员看护3个老人的标准，这个缺口也至少是1000万以上。

可以说，合格护理员的巨大缺口才是宏观养老体系下，最微观、最直接的“短板”，但向社会输送合格护工的过程却又是不能操之过急的事情，如何又快又好地增加合格护工的供应量，来填补养老护理市场对护工需求的巨大缺口，一直是国家护理行业的棘手问题。而这一“短板”，正是医护家倾其全力在做的事。

医护家的招、培、考、送，建立护工供给体系

2017年初，第一批医护家班护理学员走上各自的工作岗位，受到各医院的好评。内蒙古包头市医院，以前同大多数中国地方医院一样，护士不足，护工更是短缺。在住院部里，住院病人要么由家属照顾，要么由黑护工照料，然而，由于这些陪护人员没有专业的护理知识，甚至连一些护理常识都不懂，常常造成患者再生暗疾，严重的时候还会引起医患矛盾。医院方也曾想借助社会机构的力量来解决这个问题，然而效果却并不理想，因为它们输入的护工品质参差不齐，有时还会引起更严重的医患事件。

为了提高护理员的数量和质量，身在护理行业创业的医护家，也是费了一番心血。医护家非常看重客户对护工的第一印象，这关系到人们是怎么看待医护家护理服务的整体水平。因此，在护工上岗之前，培训是必不可少的一个环节，并且，一定是拿到护理员资质的合格护工才能上岗。

在医护家护工供给体系中，第一关的招聘就要求学员要有爱心，有信誉，有一定的文化基础。医护家与吕梁卫校进行战略合作，吕梁卫校专门为医护家开设定制护工班。护理员除了要学习基础护理知识外，还要参予特色课程的培训，比如：增加护工爱心、善心的中华传统美德的教育；提高护工与客户交流技能的班会演讲；丰富日常护理水平的专业小知识分享等。

在对市场调研之后，医护家又多方协调，与吕梁市医院达成战略合作，以吕梁市医院为护理员实训基地，既解决了医院护理人员短缺的问题，又让医护家的护工有个实战平台，把书本上学到的知识化为实际操作，做到熟能生巧，为以后到其它服务单位工作打下坚实的基础。

“木桶理论”在世界上流传广泛，其核心内容为：一只木桶盛水的多少，并不取决于桶壁上最高的那块木块，而恰恰取决于桶壁上最短的那块。“木桶理论”可以启发我们思考许多问题，在我国的养老

体系中，国家要从宏观角度，完善第二支柱（职业年金、企业年金）和第三支柱（个人商业保险）在养老产业中的比重，提高个人养老的可靠性。而对于从事医护行业的公司，就是要从微观角度出发，用工匠精神为养老一线输送高品质、称职的护工，全面提高养老品质，这正是医护家的使命所在。

（来源：中华网）

中国养老网

热点新闻

四川：成都临终关怀医疗质控中心成立将破解临终关怀供需不平衡现状

随着老龄化社会快速来临，临终关怀已成为医疗、养老等民生领域增长迅速的新需求。今（10）日，成都市临终关怀医疗质量控制中心成立大会在蓉召开，标志中该市临终关怀学科将朝着标准化、规范化和同质化方向发展。

据四川省卫生计生委家庭发展处处长樊伟介绍，中国是世界上老年人口最多的国家，也是老龄化进程最快的国家之一，而四川是全国老龄人口最多的省份。临终关怀是人的生命过程中的过后一公里，很多老人需要临终关怀，而从目前的情况来看，四川仅有一家医院设有成熟的临终关怀科室，供需关系不平衡。在此背景下，成都市临终关怀医疗质量控制中心成立。

成都市卫计委医政医管处处长刘志刚表示，医疗质量是各家医院的核心工作，是医院正常运行的保障和健康发展的基础。医疗质量控制中心是全面提升医院医疗质量的专业机构。“实际上，我们的医疗质量在地域、机构间、城乡、学科上有很大的差异。”他说，成立医疗质量控制中心的目的是为了减少这样的差异，让医疗质量达到标准化、规范化和同质化。

“临终关怀是各级政府及老百姓都非常重视的一项工作。”刘志刚表示，对于临终关怀医疗质量控制中心的挂靠机构成都第八人民医院以及中心里的专家们来说，任务非常艰巨。希望通过质控中心的努力，让全市的临终关怀工作达到质的飞跃。

在成立大会最后，成都市卫计委管理部门对成都市第八人民医院进行了临终关怀医疗质量控制中心的授牌，并为专家颁发了聘书。

（来源：人民网）

中国养老网

适老化改造，健康时就得做

卫生间里新装了淋浴、防滑地板、马桶扶手，处理了尖锐家具，推拉门改成滑动门……最近，朝阳区金台里小区陈奶奶的居家环境得到了质的改变。这都源于一次意外：一个月前，陈奶奶在厕所突然腿一软，倒在地上起不来了。儿子得知此事，开始考虑旧房的问题，如地面太滑、洗澡不便、家具尖锐……父母的居家生活处处存在隐患。为了让他们住得放心，他决定在房屋设计上做适老改造。

老人不在少数。清华大学建筑学院教授周燕珉在其微信公众号“周燕珉工作室”中提到，截至2016年底，我国60岁以上老年人口有2.3亿，未来将以每年1000万的速度增长。他们生活中最大的风险就是摔倒，因跌倒导致髋骨骨折的75岁老年人中，甚至约50%在一年内死亡。而大多数摔倒恰恰是在家中发生的，因此，住宅的适老改造很有必要。

北京大学政府管理学院副教授、北京大学公民社会研究中心主任袁瑞军认为，高龄人口不断增加，要求住宅、装修、社会环境各方面都要“适老化”。但目前，国内居家养老产业还没有得到大力发展，适老化改造产业更是处于萌芽期，仍未被大众周知。此前，本报曾在公众号做过相关调查，针对“为何没有给老人做适老改造”这一问题，有33%的人表示不知道该去哪里做适老改造，27%的人称不懂什么叫适老改造，26%的人表示跟老人提过，但被拒绝了。

袁瑞军表示，老人没有接受适老改造，一是因为不服老，认为子女质疑自己独居生活的能力，心理上“较劲”；二是不了解，嫌贵、嫌麻烦，听见“改造”就害怕，觉得要把家里翻个底朝天，还得重新适应。其实，多数适老化改造只是安装一些配件，比如对地面做防滑处理，墙体安装扶手，浴室装安全浴凳或助浴椅，家具表面的软化、圆滑处理，橱柜的可升降调节等。主要是为缓解老人因生理机能变化导致的生活不适，提升生活品质，并不会改变他们原有的生活习惯。

专家提醒，如果家有老人，子女在做适老改造时，最好事先评估老人生活自理能力、身体状况等，并对居家环境做全面考察，和老人沟通实际生活感受，让他们理解适老改造是什么、有什么好处。若存在风险，应在老人健康时，或在75岁前为他们做一次适老改造，让家居生活有备无患。

(来源：搜狐)

中国养老网

无酬照料被指剥削女性，老龄化时代男女更难平等？

在老龄化背景下，中国试图通过二孩生育、延迟退休等政策，改善人口结构和劳动力供给市场情况，但女性面临的事业与家庭冲突该如何化解？在社会保障、托幼服务体系不完善的情况下，女性的不平等境遇是否会加剧？

在老龄化加速的时代，随着“全面两孩”政策的落地，及延迟退休方案的酝酿，而社会保障、公共服务体系尚不完善，中国女性的选择困境愈加显著。近日，一项历时三年的综合研究报告显示，女性往往承担了比男性更多的无酬照料劳动，这对其工资收入、养老金水平、精神健康可能产生负面影响，生育、就业选择也受到限制。

在6月27日举办的“照料经济、社会性别与包容性增长”研讨会上，由加拿大温尼伯大学教授董晓媛和北京大学教授赵耀辉组织的研究团队表示，在缺乏完善的公共照料体系的情况下，女性在生育二孩时，面临的事业与家庭之间的冲突更为突出，而延迟退休年龄可能把中老年人原本承担的隔代照料责任转移给年轻女性，这都会使女性在职业发展、自我发展方面处于不利地位。

因此该研究项目建议，政府应出台相应政策，落实带薪产假，鼓励家庭友好型的工作安排，最大程度降低二孩生育对女性就业、晋升方面的影响，同时促进男性参与无酬照料劳动，支持社会力量参与提供儿童照料服务，减轻女性照料家庭的压力。

女性劳动者的时间贫困

按照国际人口学会的定义，65岁以上老年人口比例达到7%，或者60岁以上人口比例达到10%的人口结构，就可以称为“老龄化社会”。中国早在2000年左右，60岁以上人口比例就超过10%，延迟退休和全面二孩政策也在这一背景下产生，但随之而来的还有女性面临的隐性挑战。

来自清华大学经济管理学院副教授齐良书等学者，在研究了两千多名女性城镇劳动者的时间利用数据后发现，城镇女劳动者大多从事全职劳动，平均每周劳动43个小时，只比男性少3小时，但其家务劳动时间（21小时）是男性（10小时）的两倍，因此总体算下来，女性每周总劳动时间比男性长8小时。

这直接导致许多女性陷入“时间贫困”。在学界，如果劳动者实际总劳动时间大于每周68.4小时，则视为陷入“时间贫困”状态。上述研究发现，女性劳动者的时间贫困率比男性高出18.7%，这意味着她们没有足够时间满足自身休息和闲暇的需要。

北京大学人口研究所副教授刘岚等研究者则发现，女性和男性劳动负担差距，很可能带来精神健康方面的“性别不平等”。刘岚等人以20-40岁就业男性和女性人口为研究对象，结果显示劳动负担与劳动者的精神健康状况呈负相关关系。

女性身肩有酬劳动和无酬照料双重负担，每周总劳动小时数比男性更长，这在刘岚看来，是造成精神健康性别不平等现象的主要原因，但传统观念倾向于认为无酬照料是女性的天然职责。

目前中国已步入“老龄化社会”，放开生育政策被普遍认为是改善人口结构和劳动力供给的重要举措，但中国人口与发展研究中心主任贺丹认为，如果女性的双重负担不减轻，很多人可能选择放弃生育，即便有职业女性试图兼顾事业与家庭，沉重的无酬照料负担也会减少女性的劳动参与率，这对女性自身的职业发展和当期的劳动力供给都会产生负面影响。

孩子的健康状况也与母亲的工资、福利待遇呈一定相关性。西南财经大学经济学院教授贾男带领的研究团队经过对2244名女性的带薪产假情况的研究发现，带薪产假延长30天，可使女性母乳喂养六个月以上的概率增加11.7%。

尤其对于社会经济地位相对下的女性，贾男认为，实施普惠的带薪产假政策能加强对她们的生育保护，使女性就业与母乳喂养更加协调。而世界卫生组织一直呼吁，母乳是婴儿的天然首选食品，有利于婴儿感觉和认知的发育，防止婴儿患传染病和慢性疾病。

延迟退休影响几何？

相比较生育二孩给职业女性带来的挑战，延迟退休的影响更为复杂。现行退休年龄政策规定，男性年满60周岁退休，女工人年满50周岁退休，女干部年满55周岁退休，也就是说，女性比男性更早地退出劳动力市场，进而影响其养老金收入水平。

西南政法大学讲师赵锐在研讨会上表示，有统计数据表明，在60岁以上年龄的老年人中，女性每月的养老金收入只有男性的一半，更容易陷入老年贫困，其中部分原因在于，女性退休前为照料家庭，倾向于在低收益部门、农业部门就业，很多女性教育程度也不如男性，导致退休前男性和女性的工资水平存在差异，这进一步反映到了退休后的养老金水平差异上。

除上述因素之外，女性的工龄比男性更短，退休年龄比男性更早，也对两性之间的养老金收入差异有“贡献”。赵锐表示，如果延长女性的法定退休年龄，由工龄长短造成的养老金收入差距会被填补，但教育程度、职业发展导致的差距却依然会存在。

更引起学者关注的是，延迟退休可能会使现在在中老年人普遍承担的隔代照料责任，部分转移至年轻女性，增加年轻母亲们的照料负担，进而减少年轻母亲的劳动参与程度。这似乎会部分消解延迟退休带来的中老年群体劳动力供给增加的效应。

内蒙古大学经济管理学院教授杜凤莲分析了祖父母儿童照料对城镇0-6岁儿童的母亲劳动参与率的影响后发现，在控制内生性条件下，祖父母参与儿童照料使年轻母亲的劳动参与率提高36.7%-43.7%。反之或可预见，如果祖父母减少儿童照料的参与程度，年轻母亲的劳动参与率将下降。

据此复旦大学经济学院教授封进建议，应允许劳动者根据自身和家庭的情况选择退休年龄，劳动力生产率较低的中老年劳动力可以选择最低的领取养老金年龄，劳动力生产率较高的可以选择正常退休年龄。

但鉴于女性更早退出劳动力市场，会影响其养老金水平，封进表示，对于祖母给予孙子女的无酬照料，可考虑在基本养老金制度之外，根据收入水平建立老年生活补贴制度。这方面英国已有先例，在英国，年满60或65岁且收入低于某一水平的老年人，可以获得生活补贴，而2003年-2005年间，英国接受补贴的老年人中，大约有三分之二都是女性。

托幼服务供给不足

此外，由于无论让职业女性或退休女性更多承担家庭照料的责任，本质上都可能造成女性整体在工资收入、精神健康等方面的不利地位，因此董晓媛、赵耀辉总领的研究团队得出结论，增加幼托服务供给，促进社会观念转变，是缓解女性生活困境的当务之急，如此才可能平衡改善人口结构和劳动力供给，同时促进性别公平等政策目标。

在6月26日举办的研讨会上，有女性参会者直言，现在很多幼托机构价格非常昂贵，一个月就要7500元，平均一天380元，这是很多家庭都支付不了的，只能靠女性牺牲自己的时间和工作，来照料孩子。

全国妇联妇女研究所研究员蒋永萍则表示，公立托幼机构、幼儿园价格相对更低，但不是所有人都能上，私立机构又去不起，这说明托幼资源的服务供给难以满足家庭的需要，随着二孩生育行为的增加，供给不足的矛盾将更为凸显，其产生的负面效应也多会由女性承担。

尤其对流动人口中的女性群体，中国人民大学社会与人口学院副教授宋月萍认为，其负担更重。宋月萍经研究发现，流动女性对托幼成本的变化更为敏感，本来流动女性相比本地女性就难以获得亲属帮助，也难以进入公立托幼机构，动辄上万元的私立托幼机构对其来说，更是“可望不可即”。

在宋月萍看来，政府应加大力度发展和支持托幼服务项目，降低家庭的托幼成本，同时深化户籍制度改革，若流动女性的老年父母能随子女生活，可帮助流动女性照料孩子，降低她们对正式幼托服务的依赖性，流动女性也不会在有酬工作和无酬照料责任中陷入两难。

（来源：财新网）

中国养老网

老人向飞机发动机投币祈福，是一则老龄社会的隐喻

27日，南航CZ380航班由浦东打算飞往广州，登机过程中，一名老太太向发动机扔了一把硬币，导致航班延误了5个多小时。经勘查，机务人员共发现9枚硬币（其中发动机内部1枚1角硬币）。邱某的行为造成了航班延误5个多小时，但机务人员找到了全部9枚硬币，没有造成更严重的危害，考虑到邱某已经80岁了，且没有故意破坏的主观愿望，对其不予处理。

祈福、向飞机发动机投币、80岁老人，这些关键词组合在一起，让人觉得不可思议，又略带几分“喜感”，但更多的还是震惊和后怕。如果不是乘客“意外”发现老人的“投币”行为，该事件的后果确实不堪设想。

所幸是有惊无险。现在事件的处理已经完毕，“犯事”的老人因为超过80岁，且没有主观恶意，而未受到惩罚。但事件所留下的问号并没有被拉直：到底如何与一名向飞机发动机中投币祈福的老太说理？让她明白对应的航空安全常识？继而，不妨追问一句，在一个变化越来越快，老人越来越多的社会，如何让老人们的“常识感”与时俱进？

深度的老龄社会到来，老年人增多所突显出的“传统”力量，不再只是表现于传统大家庭中的“大家长”作风，而更反应在公共场所中所涌现出的一种“老人逻辑”——虽说不一定都有主观恶意，但由于老年人认知能力下降，由于既有经验与社会的脱节，他们的一举一动往往会表现出“不按常理出牌”、“不知轻重”的一面。向发动机扔币祈福的老人如此，与年轻人争抢篮球场的老人亦如此。他们共同构建出一个与时代格格不入的老年人群像。

所以，不只是航空安全，这起事件其实给整个老龄化社会提了个醒：在一个快速发展并走向老龄化的社会，老年人与新事物的摩擦或不适，某种程度上将难以避免。如何降低这种冲突所可能带来的社会风险，帮助老人更好的接受与接触新事物，或是老龄社会必须补上的一课。

但对老人来说，他们最难处理好的新关系，还不只是如手机、电脑、飞机这样的实物，而更可能表现于，“老人逻辑”与社会主流价值、行为范式、思维模式的碰撞与冲突。就如早有人指出的，可能没有哪个社会，生活环境、社会场景会如中国这般，在短短半个世纪的时间里，发生如此剧烈的变化。这注定了这一代的老人，是快速老去与在经验上被快速落下的一代，他们的经历与经验，及其所表现出来的与社会的融入方式，必然与快速向前的社会展现出前所未有的不适甚至冲突。

如此来看，昨天发生在上海浦东机场那不可思议的一幕，更像极了一则现实隐喻：如果对老龄社会没有恰当的接纳机制，对“老人逻辑”与社会主流价值的拉锯和分歧，不能有效的管控，那么，由此带来的后果，将超出人们的想象，其传递的风险，也必将由所有人承担。

强调当前社会存在一种与时代格格不入的“老人逻辑”，并非是要贴标签，也并非是要恐老、孤立老人，而恰恰是提醒所有人，应该看到，老龄社会的到来，不只是一种时间意义上的代际更替，也不只是社会学意义上的人口结构的变化，而更有着社会观念、价值上的化学反应。整个社会不能对之抱着“顺其自然”的态度，只留待时间去解决。

(来源：光明网)

中国养老网

广场舞纠纷频现老人的健身娱乐何处安放？

“广场舞老人围殴篮球小伙”、“广场舞老人为争场地互殴”、“老人广场舞扰民遭弹弓袭击”……近年来，因广场舞而起的风波在全国不少地方都曾上演，一边是老年人的健身娱乐需求，一边是公共空间的使用权之争，二者如何才能做到有效平衡？

地盘之争暴露活动空间不足

场地之争、噪音扰民等等，由老年人跳广场舞引发的各种纠纷，俨然成为当今社会一个难以调解的棘手问题。近日，发生在河南洛阳的广场舞老人抢占篮球场事件，一度成为舆论焦点，这也又一次暴露出老年人健身活动空间不足的问题。

6月24日晚，北京结束了入汛以来的一轮最强降雨，尽管路面还未干透，海淀区北蜂窝路周边一个公园内已聚集了不少跳广场舞的老年人。

中新网记者在现场看到，除了广场舞，还有不少人在进行跑步、健步走、打太极等其他运动，不同运动项目之间的空间界线十分明确。

长期在这里跳广场舞的王女士告诉记者：“刚开始的时候，打太极的、踢毽子的也跟我们争抢空地，后来我们就把跳广场舞的人分散成了两拨在公园不同的地方，现在这样和谐的情况也是在长期磨合之后才有的。”

显然，老年人对广场舞需求的增加，与如今中国社会的老龄化有着密切关联。

根据国务院第六次全国人口普查数据，中国60后、70后人口数量大约为4.4亿人，中国老年人数占比预计到2030年将会增至总人口的24%。

有观点称，中国已进入老龄社会，而这种人口结构的变迁，所带来的挑战是方方面面的，而广场舞仅仅只是此问题的一个表现而已。老年人群到哪里寻找自己的休闲方式和休闲空间，已成为当前全民健身发展所必须正视的问题。

广场舞纠纷如何解决？

事实上，早在2015年9月30日，国家发改委、国家体育总局等12个部门联合发布了《关于进一步加强新形势下老年人体育工作的意见》，其中明确要求，要充分利用现有公共设施，在公园、广场、绿地及城市空置场所等建设适合老年人体育健身的场地设施，为老年人提供广场舞活动场地。

不过，面对愈发庞大的广场舞人群，在目前城市公共活动设施短缺的环境下，由广场舞造成的场地之争问题该如何解决，谁来监管？

在地方，近年来，多地也都出台过相关规定，对广场舞的地点、时间、音量作出了要求，以此来探索广场舞的监管。

例如，去年9月，新修订的《广西壮族自治区环境保护条例》开始实施，《条例》对在居民住宅区或者毗邻居民住宅区的街道、广场、公园等公共场所唱歌、跳舞、健身等活动的作出规定，明确了禁止夜间(晚上10时至次日早晨6时)在以上区域开展使用乐器或者扬声设备的唱歌、跳舞、健身等活动。

北京今年年初出台了《全民健身条例》，并从3月起实施。新条例的颁布为公安机关执法提供了明确依据：居民在广场跳舞若被认定为扰民，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

然而，在政策密集出台的背景下，为何广场舞引起的纠纷依然频发？记者在梳理时发现，上述广场舞相关规定的制定方分散在环保、城市管理、园林等多个部门，并未形成统一的牵头部门，对于广场舞的规范到底谁来负责、谁来监管，依旧模糊。

老年人如何稀释孤独、融入社会？

除了场地紧缺，广场舞背后折射出老龄化社会中更深层次的“精神养老”问题。记者走访调查发现，老人参与广场舞，除了为健身，还有不少是出于社交需求，其目的在于排解孤独。

上述王女士就表示，自己是独居老人，周末孩子才会回来探望，“平时参与社区公园的广场舞让自己不那么孤单”。

中国政法大学法学院教授何兵此前接受媒体采访时称，广场舞的火爆其实体现了很多问题。现在老年人普遍晚年寂寞，子女忙于工作，不在身边，广场舞因此成了他们的一种社交方式，是晚年生活的“必需品”。

广东医科大学养老产业研究院院长谢培豪此前在媒体撰文称，在未能有效解决老年人精神需求的现实问题之前，广场舞必然成为老年人追求健康、稀释孤独、融入社会、流放时间，而且直接便利低廉的主要娱乐活动形式。

谢培豪指出，要有效逐步解决中国老年人精神需求问题，涉及到政府、社区、家庭等方面。关于老年人文娱生活需求，他提到，要确落实政府在老年人精神养老中的职责。

具体而言包括两方面，一是政府加大投入，建设能满足老年人精神等方面需求的老年活动室、户外健身点和社区老年学校。二是为老年人提供心理咨询和结对关爱活动，以及组织开展各类老年文化娱乐活动，让老年人积极参与到社会生活中。

（来源：中新网）

中国养老网

老龄数据

江苏：《南通市 2016 年度人口发展报告》：老龄化程度位居全省之首劳动年龄人口不断减少

今天，市卫计委、统计局、公安局联合发布《南通市 2016 年度人口发展报告》。报告显示，2016 年全市人口发展 29 项指标发生变动，呈现出“0-14 岁人口比重持续回升”、“老龄化程度进一步加深”、“劳动年龄人口不断减少”、“人口净流出规模继续缩小”等 7 大特点。

截至 2016 年末，南通市常住人口为 730.2 万人，比上年末增加 0.2 万人，居全省第四位。城镇化水平进一步提高。城镇人口占全部人口的比重为 64.37%，比上年末提高 1.61 个百分点。两孩政策叠加效应有所显现，2016 年末，全市 0-14 岁人口 79.31 万人，比上年末提升 0.17 个百分点。户籍人口连续六年保持净迁入，外来人员六成成为女性。老龄化程度位居全省之首，劳动年龄人口不断减少。2016 年末，全市常住人口中，60 岁及以上老年人口达 200.75 万人，比 2015 年末增加 3.63 万人，占全部常住人口的比重达到 27.49%。65 岁以上人口比重突破 19%，接近超老龄化警戒线。2016 年末，全市常住

人口中劳动年龄人口 510.67 万人，比上年末减少 4.42 万人。从就业的产业结构看，第一产业就业人员 96.0 万人，占全部就业人员的比重为 21.0%；第二产业就业人员 213.0 万人，占全部就业人员的比重为 46.5%；第三产业就业人员 149.0 万人，占全部就业人员的比重为 32.5%。

（来源：江海明珠网）

中国养老网

养老研究

走出机构养老的认识误区，否则很危险

目前，在我国关于机构养老服务仍然存在一些认识误区，如果不加以澄清和改变，将对机构养老服务体系乃至整个社会养老服务体系的完善产生不利影响。

1.片面夸大机构养老的支撑地位

目前全国各地纷纷出台了有关养老服务业的政策文件，如上海市提出了建成“9073”养老服务格局的目标，北京市提出了建成“9064”养老服务格局的目标。但仔细分析相关政策条文，就可以发现，其主要是针对机构养老的，社区养老服务体系的建设缺乏力度，90%居家自理养老的老年人更无具体的政策支持。

部分地方政府的政策实践片面夸大了机构养老的支撑地位，有过分追求地方政绩的嫌疑。机构养老服务是支撑，并不意味着机构养老服务是主导。

在我国接受机构养老服务的老年人是少数，绝大多数老年人要依托社区、分散在家中接受居家养老服务，这样的养老服务格局是由我国的现实国情和传统文化决定的，同时也是西方国家和地区养老服务经验的启示。

我国老年人热衷于在家里过晚年，北京、天津和上海关于养老方式意愿的抽样调查表明，90%以上被调查的老年人选择居家养老。

与此同时，我们也应看到，由于我国老年人口基数大、增长快，且高龄化、空巢化、失能化现象较为严峻，需要不同程度介助、介护的高龄、失能、半失能的老年人口增长很快，整个社会对专业化、规范化养老服务的需求越来越大，机构养老在社会养老服务体系中的作用将会越来越凸显。因此，对机构养老的支撑地位，我们应当有正确认识和客观评价。

2.将机构养老等同于市场化养老

《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》中明确指出：“充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。”

《民政部关于开展公办养老机构改革试点工作的通知》指出：“试点单位可在辖区内公办养老机构中确定，优先选择大中城市市级民政部门举办的公办养老机构进行试点。”

我国机构养老服务的发展需要充分发挥市场和社会力量的作用，养老服务机构在建设和运行中的确具有一定的市场化性质，只有这样才能较好地满足老年人多样化的养老服务需求。

但是，这不意味着我国机构养老的发展将要走市场化道路，政府不承担主要责任。相反，针对城市“三无”、农村“五保”等贫困老人以及孤老优抚对象的生活和权益保障，各地公办养老机构要充分发挥托底作用。

对于民办养老机构，政府依然要发挥其投融资、土地供应、税费优惠、财政补贴等政策支持作

用，这是由机构养老服务的基本公共服务属性决定的。尽管养老机构具有一定的市场化性质，但养老机构的首要 and 核心属性是其公益性，市场化属性只是其部分和次要属性，是为了更好地发挥其公益性功能。

3.重数量轻结构

目前我国养老机构床位数占老年人总数的比例远远低于发达国家5%—7%的水平，也未达到一般发展中国家(如巴西、罗马尼亚)2%—3%的水平。为此《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》也提出，到2020年，全国社会养老床位数达到每千名老年人35—40张的发展目标。

伴随国家政策的出台，各地加快了养老机构建设的步伐，养老床位数迅速增加。但是，这是一种单纯提高规模和数量的“粗放型增长”，既不能满足现实需要，也不利于可持续发展，使得养老服务机构的结构性问题更加突出。

一方面突出表现在普通供养型床位和护理康复型床位的比例严重失衡，从国内外养老机构的发展趋势来看，养老机构的服务对象主要是生活不能自理、长期需要照料的失能老年人，然而我国许多养老机构以提供日常生活照料服务为主，很少提供护理康复服务或者临终照护服务。

另一方面，突出表现在城乡养老床位严重失衡，对于机构养老入住需求和消费水平较高的城市，养老机构和养老床位的数量均较低。相反，对于机构养老入住需求和消费水平较低的农村，养老机构和养老床位的数量却较高。这种现状带来的一个直接后果就是我国养老机构床位闲置率高，造成资源的严重浪费。

因此，我国在发展机构养老服务的过程中，一定要处理好养老机构的数量与结构之间的关系。一方面要合理调整供养型、养护型、医护型养老机构的结构，促进三者协调发展，另一方面，对城乡养老机构的发展要科学规划，优化养老服务结构。

改进建议

1.正确认识机构养老服务的功能

只有正确认识机构养老服务在整个社会养老服务体系中的功能，作出的相关决策才不容易出现方向性错误。

在人口老龄化特别是高龄化快速发展的背景下，中国失能老年人的长期照护服务压力将更加突出。对于失能老年人而言，居家养老几乎没有可行性，原因在于：

一是失能老年人需要24小时服务，家庭成员做不到，未来“421”家庭结构下更不可能；二是雇佣的家政服务人员(保姆)缺乏专业性，失能老年人得不到应有的规范服务，而且成本较高，目前保姆的价格普遍高于养老社会服务机构的入住价格；三是家庭不具备长期照护的设施、设备和条件要求；四是居家养老服务规模不经济。

由此可见，居家养老主要适合于身体能够自理的健康老年人，对于失能老年人而言，选择专业化、规范化的养老服务机构将不失为一种理性的选择。为失能老年人提供机构照顾服务，不仅可以确保失能老年人的生活质量和生命尊严，而且可以减轻子女负担、缓和家庭代际关系，同时还有利于吸纳就业、缓解就业压力。

正是基于上述考虑，我国《社会养老服务体系规划建设规划(2011—2015年)》明确规定：“老年养护机构主要为失能、半失能的老年人提供专门服务……其他类型的养老机构根据自身特点，为不同类型的老年人提供集中照料等服务。”对于老年养护机构的发展，我们可以借鉴国外发展护理院(nursinghome)的经验，完善评估机制和对护理资源的配置规划，使有限的护理资源使用到真正需要的人(失能老人)身上。

2.合理界定三类养老机构的目标消费群体

依据养老机构性质的不同，可以将我国养老机构分为公办养老机构、民办非营利性养老机构和民办营利性养老机构三类。

公办养老机构是指由政府投资兴办的养老机构，其功能定位是为“三无”老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务，这种服务具有明显的救助和福利性特征。

民办非营利性养老机构是依靠民间力量建立、在民政部门注册登记的具有社会公益性的养老机构，这类养老机构主要适用于解决众多的只具有中低缴费能力老年人的养老问题，其运行经费主要来源于入住者的缴费，政府补贴和社会捐赠也是其重要组成部分。

民办营利性养老机构是由私人或民营企业投资兴办，并在工商部门注册登记的属于营利性的养老机构，这类养老机构的目标消费群体是具有中高端缴费能力的老年人。

在性质上，营利性养老机构属于市场组织，应按照企业的组织和管理方式运作，不应享有非营利性养老机构能够享受的财政补贴和其他公共福利资源。但是，鉴于养老服务的特殊性，政府还是有必要给予这类机构一定的政策支持。

公办养老机构要实用，切忌铺张豪华，应加快公办养老机构改制试点，办好公办保障性养老机构，充分发挥其托底作用。

与此同时，要完善政策支持体系，大力发展民办非营利性养老机构，较好满足不具备完全市场化缴费能力老人的机构养老需求。还要积极发展民办营利性养老机构，以满足具有完全市场化缴费能力的中高端老年消费者较高层次的机构养老服务需求。

3.要重视养老机构的数量、规模、质量和价格

从供需角度看，我国机构养老服务的发展十分滞后，远不能满足老年人的需求，当务之急是要加快发展我国机构养老服务。但是从长远来看，我国机构养老服务的发展要谨防过度机构化，即我国未来养老机构的数量和规模要适度。

适度发展与加快发展并不矛盾，加快发展是针对当前我国机构养老服务发展滞后而言，适度发展是指我国机构养老服务的未来发展不能过于泛滥，要防止不必要的机构服务。具体来讲，适度发展包含两层含义：

一是养老机构的数量要适度。无论是从西方发达国家还是发展中国家的政策实践来看，入住机构养老的老年人在老年群体中都占少数，绝大多数老年人是依托社区在自己家中养老，我国又是一个特别讲究孝文化的国家，“养儿防老”、家庭养老观念深厚，特殊国情和文化传统决定了我国绝大多数老年人将依托社区居家养老；

二是养老机构的规模要适度。规模适度是指养老机构的规模不宜过大，更不能搞巨型养老院或老年集中营。因为大型养老机构虽然有规模效益，但弊端也十分突出。欧美发达国家的去机构化正是针对大型福利机构中暴露出的非人性化问题而发起的。

因此，我国机构养老服务的发展一定要保证质量，一是要确保养老机构的住房、设施、设备及用具等硬件设施的质量，二是要确保养老机构有完善的管理制度，有与开展服务相适应的管理人员、专业技术人员和服务人员等。既要保证服务的专业化、规范化和职业化，又要确保服务的人性化、亲情化。

此外，对于大多数老年人而言，即使有机构养老服务需求也会在高昂的费用面前望而却步，因此，我国机构养老服务若要快速发展，价格一定不能太高，质优价廉是对我国机构养老服务发展的基本要求。

4.完善并落实养老机构优惠扶持政策

首先，要确保中央和地方财政资金对机构养老服务发展的持续稳定投入，并逐步增加投入力度。

其次，建立有效的财政补贴政策，财政补贴要逐步从补供方向补需方转变，逐步将财政补贴重点落到特困、低收入、高龄、空巢和失能等有特别养老服务需求的老年人群上来。还要逐步从补建设向补运营转变，提高对民营养老机构在床位、岗位、开办年限、水电气热费等方面的运营补贴。

第三，建立完善的税收政策体系，包括建立针对养老机构的税收登记制度和免税独立认证制度，在免征所得税、营业税和房产税等基础上减免增值税和消费税，以扩大税收优惠范围。还要对养老机

构从事的公益性非营利活动和非公益性营利活动进行区分，对前者实行免税，对后者征税。

第四，各级政府在制定城乡发展规划和土地利用规划时，要将机构养老服务用地列入规划，建立由民政部、国土资源部等多部门支持发展机构养老服务业的土地政策，切实解决民办养老机构“用地难”问题。

第五，完善信贷扶持政策。政府要设立小额贷款融资平台，为小型养老机构提供融资方式。鼓励金融机构为运营良好的养老服务机构提供流动资金信用贷款和保证贷款等各类贷款品种，对于投资非营利性养老服务的，在提供政府贴息的同时给予优惠利率扶持和信贷担保支持，实施政府扶持民间资本兴办养老服务机构专项信贷担保计划。

此外，要加大针对养老机构优惠扶持政策的宣传，加强各级主管部门对各项优惠政策的监管，利用各种媒介加强社会公众对相关优惠政策执行情况的监督，确保优惠政策落到实处。

(来源：搜狐)

中国养老网

养老产业

养老产业最有发展“钱”景的服务-适老化改造

2016年10月12日，全国老龄办、国家发展改革委、财政部等25个部委共同发布了《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》（以下简称老年宜居意见）。全国老龄办副主任吴玉韶、全国老龄事业发展部副主任贺常梅、中国老龄科学研究中心老龄健康宜居研究所副所长伍小兰出席发布会。

发布会上全国老龄办副主任吴玉韶指出，老年宜居环境建设有利于增进老年民生福祉，提升老年人生命生活质量，有利于促进经济发展，是扩大内需、拉动消费、促进经济增长的重要措施，有利于增进社会和谐，促进社会共建共享、包容和谐发展，有利于有效应对人口老龄化挑战，是贯彻实施新修订的《老年法》、创新老龄工作的重要举措，具有重要意义。

《老年宜居意见》提出目标：到2025年，安全、便利、舒适的老年宜居环境体系基本建立。并明确了17项重点任务，我们来看看适老化改造领域商业机会比较大的五个任务：

1、推进老年人住宅适老化改造。引导老年人家庭对日常生活设施进行适老化改造。

2、支持适老住宅建设。在城镇住房供应政策中，对开发老年公寓、老少同居的新社区和有适老功能的新型住宅提供相应政策扶持。

3、强化住区无障碍通行。加强老年人住宅公共设施无障碍改造，重点对坡道、楼梯、电梯、扶手等公共建筑节点进行改造，满足老年人基本的安全通行需求。

4、加快配套设施规划建设。在市政建设中，统筹考虑，统一规划，同步建设涉老公共服务设施，增强老年人生活的便利性。

5、加强公共设施无障碍改造。

以上五个任务，涉及到适老化改造的主要内容，包括老年人居住的住宅的适老化改造，我们知道，在以前房子装修的时候，比较少考虑到老年人的使用，更不用说有完整、系统的适老化概念，只是到了最近，随着老龄化的深入，适老化住宅才逐步为人们所重视。特别是在我国9073的养老服务业布局中，90%的老人需要在家里养老，换句话说，这90%的居家养老的老年人，对适老化改造是有潜在需求的，目前已经有公司开始涉足适老化改造领域，并已经开始得到老年人的认可。

老年人住宅的适老化改造，潜在需求大，但也是一个非常专业的领域，市场缺乏经验，也缺少系统的改造方案和设计方案，甚至系统适老化产品，也需要进一步完善。但90%的市场需求，其庞大的市场基数，令这一块拥有巨大的发展前景，这也将是养老产业中，最容易产生盈利模式的业务领域。

除了已经有老年人住宅的适老化改造的机遇以外，还有适老住宅建设，或者说是养老地产也可以，即对新开发的养老社区，老年公寓等提供专业的适老化设计、实施。养老社区和社区养老，都是未来养老服务发展的方向，养老社区以适老化住宅建设为基础，目前我国房地产商对建设适老住宅关注度较高，养老地产则成为房地产商关注的重点方向，虽然养老强调的是服务，但服务的基础也需要有适老化住宅，这是硬件设施，只有软件和硬件结合，才能够提供高质量的养老服务。

大家可能还记得，曾经有人拿了全国老龄办信息中心的文件，要开展老社区的适老化改造，主要是给老房子加装电梯，还设计了全套的模式。后来因多种原因，未能顺利开展。但老楼装电梯的问题，得到了各地政府的重视，在老社区里在同，随着年龄的增长，老年人上下楼越来越不方便，于是加装助力装置，加装电梯就成了一个重要的议题。因老楼加装电梯，涉及到需要协调的关系较为复杂，需要政府、行业协会、企业等共同努力，在保障现有住户利益的基础上，进一步完善社区设施，为老年人提供生活便利。这是一个非常大的机会，但操作的难度也同样不少。除了加装电梯以外，还有爬楼机之类的设备，也可以方便老年人使用，但因设备相对较为昂贵，而为老年人提供助行服务，老年人本身付费的意愿就不够强，所以投入产出比会比较差一些，需要政府加强支持力度。吃、行、医疗是居家养老最核心的，也是最基本的需求，只有做好这些基础服务，才能够谈更高质量的养老服务。

中国人民大学老年学研究所所长杜鹏表示，我国公共环境的“适老化”改造缺少的不仅仅是资金。“根据《物权法》规定，诸如电梯改造等工程需征得单元楼甚至社区院落全体居民的同意。在调研过程中我们发现，不少地方都存在业主不愿意甚至阻碍加装电梯、坡道等设施的问题。

此外，老旧小区建筑设计上存在局限，市场缺少专业“适老化”改造团队等问题，也困扰着日常生活设施的“适老化”改造。杜鹏老师说，市场缺少专业“适老化”改造团队，但我们面对的市场需求又非常巨大，所以适老化改造的市场前景会非常好。

“‘适老化’改造的难点不只是在最后的安装，前期的评估也非常重要。想达到‘适老化’改造的理想效果，改造团队要事先对老年人的身体机能、居家环境等情况进行了解，要学会和老年人沟通。”杜鹏说，目前市场上很少有专门进行“适老化”改造的装修团队，大部分公司都是“你让我怎么装我就怎么装”，无法对老年人的具体生活状况开展评估。只有适合老人居住的适老住宅，才是我们需要的适老化改造。

长期以来，城乡社会建设、基础设施建设没有预先考虑到老龄社会的特点要求，这就导致公共环境的“适老性”程度明显滞后于老龄社会的发展需求。中国老龄科学研究中心老龄健康宜居研究所副所长伍小兰表示，随着公共环境设施“适老性”问题不断涌现，政府及社会已经意识到老年宜居环境建设的重要性。

“无论是‘上楼难’还是‘出行难’，都是日常生活环境和设施‘适老性’程度低的表现。”伍小兰介绍说，“适老性”是指适合老年人身心特点且能够提高老年人生活质量和社会参与度的一种状态。进入老年期后，人普遍会出现一定的退行变化，如老年人最常见的慢性病——关节组织疾病，它会使老年人的活动变得艰难，这就需要获得周围环境的支持。

源于实际需求的适老化改造，已经开始走入老年人的生活。卫生间里新装了淋浴、防滑地板、马桶扶手，处理了尖锐家具，推拉门改成滑动门……最近，朝阳区金台里小区陈奶奶的居家环境得到了质的改变。这都源于一次意外：一个月前，陈奶奶在厕所突然腿一软，倒在地上起不来了。儿子得知此事，开始考虑旧房的问题，如地面太滑、洗澡不便、家具尖锐……父母的居家生活处处存在隐患。为了让他们住得放心，他决定在房屋设计上做适老改造。

截至2016年底，我国60岁以上老年人口有2.31亿，未来将以每年1000万的速度增长。他们生活中最大的风险就是摔倒，因跌倒导致髌骨骨折的75岁老年人中，甚至约50%在一年内死亡。而大多数摔倒恰恰是在家中发生的，因此，住宅的适老改造很有必要。

北京大学政府管理学院副教授、北京大学公民社会研究中心主任袁瑞军认为，高龄人口不断增加，要求住宅、装修、社会环境各方面都要“适老化”。但目前，国内居家养老产业还没有得到大力发展，适老化改造产业更是处于萌芽期，仍未被大众周知。此前，北京晚报曾在公众号做过相关调查，针对“为何没有给老人做适老改造”这一问题，有33%的人表示不知道该去哪里做适老改造，27%的人称不懂什么叫适老改造，26%的人表示跟老人提过，但被拒绝了。

袁瑞军表示，老人没有接受适老改造，一是因为不服老，认为子女质疑自己独居生活的能力，心理上“较劲”；二是不了解，嫌贵、嫌麻烦，听见“改造”就害怕，觉得要把家里翻个底朝天，还得重新适应。其实，多数适老化改造只是安装一些配件，比如对地面做防滑处理，墙体安装扶手，浴室装安全浴凳或助浴椅，家具表面的软化、圆滑处理，橱柜的可升降调节等。主要是为缓解老人因生理机能变化导致的生活不适，提升生活品质，并不会改变他们原有的生活习惯。

虽然适老化改造的前景会非常好，但目前，也存在一些问题，比如说，不服老，不愿意装那些为老年人服务的设备。还有一个重要原因就是，就算是有需求，也不知道上哪去找专业的人员来开展适老化改造。

2017年5月28日，由中健联盟承办的2017京交会养老人才交流与合作大会在北京国家会议中心举行。中国健康养老产业联盟成员单位诚通人力资源有限公司与益年（北京）科技有限公司《适老化改造暨居家养老服务合作意向书》，双方将在居家养老的适老化改造方面，开展全面的合作。

国家高度重视，市场需求巨大，适老化改造，将成为养老服务业中，一片希望的蓝海。也希望在25个部委联合发布《老年宜居意见》的基础上，出台更具体的支持政策，给予适老化改造更好的政策，如在补贴、税收、准入等方面，给予更加明确，更加具体的支持政策，让适老化真正能够提高居家养老服务质量，提高老年人的生活质量，提升老年人的幸福感和获得感。也希望大家能够在盈利前景不清晰的时候，看到养老服务业的一缕阳光！

（来源：搜狐）

中国养老网

养老访谈

成立云：社区养老中的医养结合探索

当你老了，你愿意去养老机构养老吗？对于这个问题的思考，相信我们身边不少人都会摇头。

实际上，目前国内许多大城市的公立养老机构已经出现“一床难求”的局面。而“社区养老”是针对中国社会转型期在21世纪上半叶所面临的巨大老龄化问题所提出的一种新型养老方式，它吸收了家庭养老和社会养老方式的优点和可操作性，把家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区，目前已有七成人愿意接受“社区养老”的方式。

为什么人们放弃了“打死不去养老院”的旧观念呢？安家融媒有幸专访到医养康（北京）健康管理有限公司总经理成立云先生，揭开这一转变背后的真相。

安家融媒：成总您好，首先想问一下您对养老产业这块市场怎么看？

成立云：我们主要从事社区养老，基于政府投入的资源和企业公建民营这块，这是我们发展的方向。从这几年来看，社区养老的核心还是“医养结合”，从医疗层面上，社区居民一直被“看病难看病贵”的问题所困扰，并且老龄群体的“慢病高发”成为普遍性社会问题，其中隐藏着未来社区养老产业领域的定位，包括它的商业性发展、社会公益性发展等等。其实这些年的医疗资源已经逐步下沉，同时养老产业在社区逐渐形成新的布局和结构性投入，这里核心的是“医养结合”一定不是把医疗和养老独立分割的，应当有机结合。

基本上来讲，“基本医疗保障”和“公共卫生保障”政府已经做的很到位，但在养老上的投入主要还是“机构养老”，而在“社区养老”上刚做布局性投入。无论如何，社区养老的设施布局会偏向于小机构养老，而小机构养老在寸土寸金的房地产时代，我们可以思考，养老投入是不是最经济划算的。如果说社区养老走了小机构养老的路线，那么就会面临覆盖率的问题。以目前格局来看，如果大

家的盈利模式都以小机构养老为主，则企业发展的社会性就无法监督。曾有公司说道，社区养老的建筑租金成本超过1.5元/平米，它就会开始亏损。

但养老本身来看，特别是社区养老，根本不是一个企业能够独立完成的。未来的社区养老一定是企业和企业联盟，共同来完成的社会性工作，这里包括了政府。我们认为三大类资源共同来完成对社区养老的结构性供应：一是公益事业类，二是政府福利类、三是商业服务类，这是一个庞大的供应链管理体系，说到底它是社会综合管理体系，也进一步检验我们社会整体综合能力来解决养老问题。

安家融媒：您如何理解社区养老的核心“医养结合”问题，同时又如何真正做到“医养结合”？

成立云：老年病的问题会是未来医疗和养老过程中关键性评估。第一个数据性评估，就是关于老年人基础健康评估，第二个是老年人失能评估，两则叠加起来才是未来“医养结合”的核心问题。事实上，还是以集中养护为主，同时兼顾居家生活照顾，提供特殊人群的集中养老服务，并与拥有大量空闲床位且价格低廉的城市郊区外的养老院结合，把老人和患者有效的输送出去，此外保障沟通联系和衔接的机制。因为，在城市中心建立养老机构并不经济划算。

在医疗和养老中间还应构建一个“健康管理体系”。这是“医养康”在构建的重要体系，也是社区养老应当重视的部分。在医疗和养老的显性市场中，可挖掘的越来越少，资本、人才和国家政策已经向显性市场倾斜。过去叫养老事业，现在叫养老产业。

仅从养老层面上看，已快速进入资源整合阶段，一是需求侧的管理，二是供给侧的整合。“医养康”制定了标准化体系，所有企业在兼顾自身优秀的标准体系后再来适应我们的标准体系，然后来和我们的居民方结合，从而构成养老板块。

从医疗层面上来看，与社区卫生服务中心纵深合作，他们解决了社区里慢病、常见病、老年病的管理养护、治疗用药和公共卫生服务。但在医疗和养老之间还存在真空地带，所有慢病患者只能通过药物解决问题，因此在这里构建生活方式和保健康复的干预措施，从而完成“健康管理体系”。

我对社区养老的理解总结为：如何把医疗、养老、健康的资源有效的结合起来，通过更普遍广泛的手段服务到更多的居民体系，这才是我们真正要干的事情。

安家融媒：“医养结合”固然重要，除此之外的健康养老服务模式到社区综合体的未来发展，您又是怎么考虑的？

成立云：社区综合体和互联网平台是一体的，也称为“O2O社区服务综合体”，包括线下的实体机构，未来五年内我们在京津冀地区预计投放500个综合体，其中包括300个300平米的小型综合体和200个1200-2000平米的中型综合体。另外，我们将不断完善和建设“社会项目管理平台”，线上和线下结合构成服务近千万的社区居民总覆盖量的规模，同时完成覆盖老年人口总数达到200万人口的目标。目前，我们已经完成了11个社区服务综合体，其中6个已经落地建成，另外5个在建。

安家融媒：贵公司已在社区养老中形成一定的规模和体系，而其中的盈利模式是否能和我们分享一下？

成立云：我们的收入来自于三个核心板块：长期托养服务、日间照料服务和居家上门服务。居家上门服务的价格与市场线性价格靠拢，而整个养老相关部分服务被称作“大V体系”，因为其现金流贡献非常大，且利润率非常低。其中床位、护理、餐饮、保洁等都是一些微利费用。此外还有一个“康复理疗服务”，我们与各大医院的康复中心共同联合创办“社区康复站”，帮助居民解决基本镇痛管理。

总而言之，“医养康”产业链将打造养老产业新模式，为我们展现了一个独具匠心的“社区养老”体系。

(来源：搜狐)

中国养老网

智慧养老

老年人不需要互联网？殷强：养老概念需要革新

专为儿童开发的APP(如某视频儿童版APP)预示着手机应用朝向低龄化的趋势，但手机应用的高龄化却是市场中的稀有。目前，即将推出的互联网+与养老的结合——儿女在线APP填补了这一空缺。

老年人市场中出现许多硬件和配套的软件，多数与健康监测、养老服务公司、养老院等有关，缺陷是使用门槛较高，猫腻较多。互相绑定，界面操作等繁杂过程成为一种负担。是否考虑老年人的需求决定一款应用能否通过考验。

2011年数据显示，美国62岁以上网民数量达到2500万，占有网民总数的45.9%。“老龄化是全球的趋势，而我们也应该看到国内老年人与互联网的联系也正日益密切。”儿女在线的创始人殷强告诉记者，“国内的养老往往局限于保健品、健康检测的设备等等，我们想做的事是让互联网与养老真正结合起来，站在老人立场上思考到底需要什么，然后去革新、去改善。”

据悉，儿女在线是一款专门为中老年人设计的移动平台，依托于智能手机，打造中老年智慧社区服务平台。儿女在线降低了养老服务的边际成本，以娱乐养老的方式提供线上游戏与线下活动。“我们一直在关注空巢老人和退休抑郁症患者，他们是社会的弱势群体。”殷强说道。

毕业于克拉玛依大学的殷强可谓年轻有为，创办过泽仕生物科技有限公司、造者户外培训机构、纵横百合企业咨询有限公司、聚云谷网络科技有限公司等，先后成功策划过梦无缺，水果银行，米泉大米，饭饭科技，新交通等项目。2017年重返心心念念的健康养老产业，创立鹤童网络科技，投资实施儿女在线APP项目，以子女的名义帮助父母走进智能生活，找回自我价值，实现孝与爱的串联共鸣。

老人们找不到精神、情感等需求出口，便走进了保健营销陷阱之中，成为非法保健品、非法金融产品、非法养老服务的受害者。近日引发舆论的虚假药品广告表演艺术家被讨伐就是其中的例证。

(来源：中国网)

中国养老网

养老培训

江苏：涟水举办养老护理员培训助推精准扶贫稿件

日前，由江苏省委驻涟帮扶工作队、涟水县人社局、县妇联、县中等专业学校组织的养老护理员培训在县中等专业学校开班，涟水县19个省定经济薄弱村的40名低收入户劳动力参加为期10天的培训。

此次培训是涟水县继电子商务、母婴护理、中式面点培训班之后按照精准扶贫、分类施策要求的又一精准帮扶举措。培训采取理论知识与实践操作相结合的方式开展，突出实际操作能力和动手能力的培养。培训由具有丰富知识、实际操作经验和教学经验的省家协老师授课，在课堂内容的设置上侧重于医院、居家及养老服务中心生活中常见的老年护理知识，包括护理职业道德、老年饮食照料、常见病和多发病、康复和临终护理等课程。学员在轻松的气氛中，既掌握了专业知识，又积累了临床护

理实操经验。培训结束后，将统一组织学员参加理论与技能操作考试。考核合格者，将颁发养老护理员国家专业资格证书，涟水县人社局将会同有关部门优先推荐到上海、江阴等地就业，实现“一人就业，全家脱贫”。

针对低收入户的不同实际和需求情况，有针对性地开展各类技能培训，是涟水县实施“一户一策”、推进精准扶贫的重要抓手。下一步，涟水县人社局将联合有关部门继续举办系列免费技能培训班，进一步树立“101%”服务理念，积极践行“店小二”精神，引领全县广大低收入户早日脱贫致富达小康。

（来源：中国就业网）

中国养老网

老年大学

老年大学不该供不应求

与其对老年人的消费能力悲观，不如花心思深挖市场

老年大学，依然火爆。据报道，山东某老年大学近日开始招生，上千老人把报名大厅挤得水泄不通；而在广东，有七旬老人凌晨就开始排队，只为抢到一个就读名额。

为啥这么多老人不愿意享清闲，争先恐后地要上老年大学呢？除了求新知、培养乐趣等原因，最主要的恐怕是为了找归属。

从岗位上退休，许多老人一下失去了社交圈子，心里没着没落的，感觉跟这个世界越来越远。上了老年大学，周围都是有共同语言、共同爱好的“老伙伴”，大家置身同一组织，仿佛构建了一种“拟家庭”的关系，在共同学习生活中，心灵也有了寄托之所。这其实是一个再社会化的过程。

如此看来，老年培训机构确能满足不少老人的需求，市场不可谓不广阔。可是，老年培训机构为啥没能像少儿培训机构一样遍地开花，反倒一位难求呢？

老年培训资源供给不足，折射出投资者对市场回报的预期不够乐观。有业内人士就表示，政府拨款有限、社会资金不足、老人支付能力较差，让投资者对该市场望而却步。

但也应该看到，还是有不少老年培训机构，通过控制成本、盘活资源站住了脚。缺人手，可以请社工、志愿者；缺师资，可以让有一技之长的老年人充任；缺场地，可以利用文化场馆，或者联系学校和机关单位在空闲时间开放场地。这些探索，值得借鉴。

除了运营者自力更生，政府的扶持也不应缺席。事实上，一些政策已经陆续出台，如《老年教育发展规划（2016—2020年）》就提出，鼓励教师和专业社工参与老年教育工作，拓宽经费投入渠道，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措经费的机制。

让老年人交学费、掏腰包，并非“不可能的任务”。花几百块钱学一门课，如今对不少老年人来说并不算什么。与其对老年人的消费能力悲观，不如花心思深挖市场，瞄准老人的需求，做好供给侧改革。老年大学办得质量越高、口碑越好，就越能够培养出更多需求，形成良性循环。

据统计，目前全国老年大学已经发展到近6万所，在校学员有700多万人。相信随着政策落地、市场发力，这组数字还有更大的提升空间。

（来源：人民日报）

中国养老网

山东：潍坊市银龄家庭传媒大学现场教学专场走进昌邑市

6月29日，潍坊市银龄家庭传媒大学老年广场舞课程现场面授教学在昌邑市老年体协活动中心举行，现场邀请专业广场舞舞蹈老师进行授课。

活动现场，授课老师为老年朋友们进行了一场别开生面的广场舞教学，为方便老年朋友学习，老师将动作进行了分解，并对老年朋友进行了现场辅导。参加现场教学的老年朋友普遍反映，这样的教学形式方法灵活、接地气，老年朋友不出家门就能与高水平的教师接触、切磋互动，提高快、收获大，希望今后多举办这样的活动。

（来源：昌邑市老龄办）

中国养老网

山东：宜城市老年大学载歌载舞传播正能量

宜城市老年大学自1986年9月创办以来，始终把组织引导学员开展文艺展示活动作为丰富第二课堂、拓展第三课堂的重要举措来抓；特别是1998年8月成立夕阳红文艺队，到如今发展为拥有500多人的中青年艺术团、老年艺术团、汉江风器乐团、曲艺表演艺术团、合唱团、太极表演艺术团、楚月秋韵艺术团、老年模特表演队等15个文艺团队，在19年的历程中，该校注重组织引导各个文艺团队积极开展形式多样、内容丰富的文艺展示活动，以人民群众喜闻乐见的载歌载舞形式，向社会弘扬主旋律、传播正能量。

校园文艺特色鲜明。每年春、秋两季开学典礼或散学仪式上，宜城老年大学各个文艺团队都要组织学员表演精彩的节目，以文艺形式表达对全校师生员工的美好祝愿；特别是从2014年以来，每年举办少则1场、多则5场的校园文化风采展示活动，各个文艺团队更是踊跃登台，累计表演节目12场、158个；其中2014年4月17日至5月15日先后举行4场文体才艺展示大奖赛演出节目52个，2015年5月7日至6月4日先后举行5场“我参与、我快乐——宜城市老年大学2015学年文体展演赛”演出节目66个，2016年5月23日举行1场校园文艺展演演出节目15个，2017年6月1日举行2场教学成果展演演出节目25个。

广场文艺红红火火。每天天气晴朗的清晨和傍晚，宜城老年大学的各个文艺团队都要组织穿着红着绿的学员们，或在紫盖山广场、或在燕京花苑、或在楚都公园等室外公共场所，伴随着阵阵悠扬动听的音乐声，或舒展长袖舞弄花扇，或举步运气挥耍长剑，或漫步轻盈翩翩起舞，这些流动欢快、动作优美的中老年人方阵图，组成了“晚霞尚满天”的风景线。特别是太极表演艺术团现已成为宜城城区大大小小广场、社区打太极拳、耍太极剑的引领者，带动了全市太极运动的发展，使太极活动在各个广场、社区开展得十分红火。

节庆文艺亮点纷呈。无论是每年的春节、元宵节、三·八、五·一、七·一、八·一、九·九、十·一等重大节日，还是全市举行的燕京啤酒明星演唱会、全国中小城市发展论坛（年会）暨燕京之韵楚文化艺术会、“燕京啤酒杯”国际铁人三项洲际杯赛暨全国铁人三项冠军杯系列赛等重要庆典活动，宜城老年大学各个文艺团队都要采取或独办、或联办的方式，在紫盖山广场、燕京花苑、楚都公园、人民会堂、社会福利院等公共场所，开展“市民乐”文艺演出活动，先后举办的《贺新春、送吉祥》、闹元宵巡游展演、“劳动者风采”庆“五一”、庆祝建军85周年、庆祝抗日战争胜利70周年、庆祝国际老年人年暨“九九”重阳节、庆祝中华人民共和国成立65周年、迎接铁人三项赛“市民乐”“改革开放30年和谐之声大家唱”市民乐、庆祝建校30周年等各种文艺展演，为全市人民送上了一场场精彩的视觉盛宴。

基层文艺绚丽多彩。组织引导文艺团队开展送文艺下乡村、进社区活动，丰富基层城乡居民的精神文化生活，这是宜城老年大学的一大特点。2011年1月成立的东方红艺术团，经年累月坚持立足城乡居民的喜庆之事，深入乡村、社区开展打腰鼓、唱歌、跳舞等活动，为他们送去热情洋溢的文艺

“大餐”。2015年以来，舞蹈艺术团经常到鄢城办事处九龙社区、窑湾社区开展文艺排演活动，为推进宣城社区党建工作点赞助力。2016年4月14日，金秋艺术团到市地税局精准扶贫联系点郑集镇蒋湾、张营两个村，运用文艺形式宣传税法。今年3月18日、4月22日，楚月秋韵艺术团先后在流水镇“春花正美，舞醉莺河”艺术节上表演旗袍走秀，以及在刘猴镇胡坪生态休闲农业示范园举办专场文艺演出。

调演文艺硕果累累。积极组织参加宣城、襄阳乃至湖北省各类文艺调演，对外展示自己的才艺，让宣城老年大学文艺团队收获了丰硕成果。十几年来，先后组织参加的湖北省武术拳剑比赛、襄阳市首届老年艺术节、襄阳市“文化力量·民间精彩”2016全市首届社会文艺团队展演、宣城市首届社区文化艺术节、“喜迎十八大·舞动新宣城”燕京啤酒杯全市舞蹈大奖赛、“贯彻十八大·舞动新宣城”民间艺术大奖赛、“畅想中国梦·舞动新宣城”全市广场舞大奖赛等文体展演活动，有37个节目分获省、市、县三级奖励，这既展示了学员的学习成果，又扩大了宣城老年大学的社会影响。

（来源：宣城市委老干部局）

中国养老网

四川：茂县老年大学开展“不忘初心、铭党情、感党恩”校外活动

2017年6月27日，茂县老年大学、茂县凤仪镇南桥村两委、村老年协会联合举行庆祝建党96周年纪念活动。茂县老年大学、南桥村两委、村老年协会、民兵连和各族群众200余人参加活动。

活动中，茂县凤仪镇领导首先肯定了南桥村两委、老年协会、民兵连的各项工作，鼓励他们在镇党委、镇政府的领导下再接再厉，更创辉煌。同时，茂县老年大学表示将进一步协助南桥村搞好爱老敬老助老惠老工作，让老年朋友们真正老有所依、老有所学、老有所乐、老有所为。

随后，茂县老年大学周兴富老师为南桥村的党员、老协会会员和群众上了一堂以“不忘初心、铭党情、感党恩”为主题的党史教育课。他首先结合茂县叠溪镇新磨村新村组山体高位滑坡的灾情，详细就新旧社会制度下的灾民们受到政府的关怀程度，遇难者的善后等事宜进行了对比分析。他讲到，一方有难八方支援，在中国共产党的领导下，各级党委政府紧急行动，社会各界鼎力相助，灾民们得到妥善安置，各项抗灾救灾工作有序开展。接下来周老师以通俗的语言，经典的事例介绍了中国共产党96年来各个历史时期的举行的重要会议和开展的重要工作。周老师的讲课为大家献上了一台内容丰富、极具政治感召力的精神大餐，让听众们从内心深处发出了没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有当今中国繁荣富强，人民幸福安康的真切心声。

通过学习，南桥村的党员、老协会会员和各族群众纷纷表示一定要珍惜中国共产党领导下的改革开放所取得的巨大成就，在享受美好幸福生活的同时，一定要铭记党的恩情，为祖国更加繁荣昌盛，为社会稳定、村组兴盛、家庭和谐而努力。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

健康管理

中老年人为什么要注意糖尿病并发症？

糖尿病疾病的影响和危害是很大的，生活中人们对自己身体很在意的一部分，患上糖尿病要注意好的治疗方法，老年人是很易患上这种疾病的，老年人糖尿病患者容易引发的并发症有哪些。

老年人糖尿病患者并发症主要有以下几点：

1.白内障：据新浪中医统计，在白内障患者中，糖尿病患者约占到了30%。由于糖尿病患者血液中以及眼内房水中葡萄糖浓度偏高，葡萄糖在代谢里会转变为山梨醇物质积聚在晶体内，造成晶体纤维肿胀，进而断裂和崩解，最终完全混浊，引起患者视力下降，甚至失明。

2.脑血栓：专家调查表明，糖尿病人脑血栓的发病率是非糖尿患者的12倍。糖尿病由于血糖增高。可使血液变得粘稠，血小板聚集性增加。血流缓慢，极易发生脑血栓。同时，体内各种代谢发生紊乱，引起高血脂、高血压，加重动脉粥样硬化，几种因素互相协同作用，最终发生脑血栓。

3.心血管疾病：据调查，近半数糖尿病患者会并发冠心病。糖尿病人患心肌梗塞的可能性大约是正常人的5到7倍。糖尿病是以糖代谢障碍为主，同时伴有蛋白、脂肪代谢障碍，甚至还可以有水、盐代谢、酸、碱的失调。

4.糖尿病性肠病：糖尿病性肠病是糖尿病中晚期主要并发症。其发病原因尚不明确，目前多数学者认为是因为植物神经病变引起的，但也有不同意见，主要表现为肠道功能紊乱，腹泻和便秘交替出现，用抗菌素无效。

5.糖尿病肾病：糖尿病肾病是糖尿病引起的肾脏内的微血管病变，是糖尿病常见的合并症，一般发生于患糖尿病5到15年之后。

提醒：糖尿病并不可怕，可怕的是糖尿病并发症，尤其是中老年人，本身身体器官都在萎缩，一旦出现糖尿病并发症，更是雪上加霜，所以一定要做好糖尿病并发症的预防。

（来源：网易）

中国养老网

养老金融

税优指向个人养老账户，推进完善我国多层次养老保险体系

按：个人税收递延型商业养老保险试点行将推出，历时十年的探索终现成果。近日，《中国劳动保障报》刊登了执行研究员张盈华文章，诠释了这项政策“难产”的原因，提出税优指向个人养老账户的优势和必要性。

税优指向个人养老账户，推进完善我国多层次养老保险体系

今年“两会”期间，财政部传出消息，个人税收递延型商业养老保险试点目前已经基本形成政策建议，基本思路是由个人自愿建立个人养老账户，对规定额度内进入该账户的收入及其投资收益给予免税，延期到领取养老金时再征收，即我们常说的EET税收模式。

实际上，有关个人养老保险的税优政策早有探索。2007年天津滨海新区就被列入个人延税型补充

养老保险的试点，2008年出台了试点实施细则。之后，上海、深圳相继传出试点思路和想法，但政策终未浮出水面。2014年“新国十条”明确提出要试点，但用了“适时开展”的权宜之词。2015年保监会下发《关于加快发展现代商业养老保险的若干意见（征求意见稿）》，明确商业养老保险是“个人和家庭商业养老的主要承担者”，但迟迟未见国务院的发文。推进商业养老保险的税优政策非常艰难。直到2017年2月国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，才明确了要“推进个人税收递延型商业养老保险试点”。此次财政部的表态，正是对这项“十三五”规划的落实举措。

目前，我国养老保险“一柱独大”、退休收入保障严重依赖社会保险，而发展商业养老保险，对补充社会养老保险、完善我国多层次养老保险体系的积极作用是显而易见的。发展补充养老保险是上世纪90年代养老保险制度改革时就已明确了思路，但时过四分之一世纪，第三支柱仍未建立。2013年企业年金个人所得税优惠政策出台、2014年商业健康保险税优政策出台，这些比商业养老保险探索更晚的项目相继出台税优政策，而商业养老保险的税优政策始终踟躇不前。

缘何？主要原因是税优指向不能确定。

一方面，商业养老保险虽然在保险产品分类上可归于寿险，仍是一个比较模糊的概念，与大多数寿险产品不能完全重叠。以2016年为例，我国寿险业务原保费收入1.74万亿、寿险公司总资产12.4万亿，但其中称得上真正养老保险产品的不到二成，这就使得税优瞄准困难，搞不好就会演变成“富人”独享的税优大餐。另一方面，养老储备的金融工具很多，基金、信托、不动产投资都可以作为退休生活的收入保障，商业养老保险很难独享税优。部门利益难平衡，税优政策就难落地。

此次财政部提出的思路是先建立个人养老账户，只有进入该账户的收入才有机会享受税优。理论上，个人养老账户上的资金可投资任何金融工具。应该说，这个思路是正确的，也是理性的。“三支柱”养老保险体系的概念是舶来品，国外经验显示，为养老储蓄提供的税优都是指向账户而非产品。其优势是：

第一，避免“富人”用购买产品的方式逃税，尤其是在金融分业监管下，监控每一个“富人”购买每一个养老产品的行政成本是不可想象的。

第二，账户有助于“锁定”养老储蓄，避免套取税优的机会主义行为。在EET模式下，如果监控不严，很大可能是账户所有人在享受税优后再变现储备资产，监管部门不可能对每一次产品买卖进行监督。

第三，账户管理的灵活度非常大。根据国外经验，个人养老账户的所有人可以根据自身风险偏好选择投资组合，例如美国的IRA（个人退休账户）、新西兰的Kivisaver（退休储蓄基金）、加拿大的RRSP（注册退休储蓄计划）、智利的APV（自愿型个人储蓄计划），这些都是个人养老储蓄账户，都有不同程度的生命周期资产配置。

第四，个人养老账户可以作为打通“第二支柱”和“第三支柱”的桥梁，实现补充养老保险税优政策的大整合。在很多国家二、三支柱的界限并不清晰，雇员向个人养老账户存钱，雇主匹配缴费，在规定额度内可以享受税优。比如，美国401(K)是职业年金，IRA是个人退休账户，一些微小的年金账户或者企业破产的年金账户持有人往往将年金资产转入IRA，以减少管理费用支出。美国采取EET模式的是传统IRA，其绝大部分新增缴费都是由年金账户转入的；为了控制逃税行为，规定已在年金制度享受减免税的资金，转入IRA后不能重复享受。这种无缝对接的账户管理，对我国补充养老保险税收政策有很大的借鉴意义。

（来源：网易）

中国养老网

中国养老金融50人论坛核心成员、中国政法大学教授胡继晔在“基金服务

养老金第三支柱建设”专题研讨会上的讲话

尊敬的王忠民理事长、尊敬的金所长、尊敬的董老师：

我非常高兴应基金业协会暨钟蓉萨副会长之邀来参加这个会议。

今天在座的都是基金业的翘楚，我们基金业和基金经理在基金管理中的受托人的义务，应当是什么样子的，就是从依法治国的法学角度来进行解读。我想跟各位汇报的是三个方面的内容，一个是为什么英美法系的资本市场更发达。第二是英美法系的受托人义务是什么样的。第三就是我们国家，我们的基金业如何来履行受托人义务。

英国是工业革命的鼻祖，工业革命很多人都认为是蒸汽机、火车为代表，但诺贝尔奖获得者希克斯认为，工业革命不仅仅是技术创新的结果，更是金融革命的结果。大家可以设想一下，如果没有完善的金融制度，投资铁路肯定不是一个人可以做成的，所以工业革命跟法律制度和它的金融制度是具有非常密切的关系。我们再来看这个图，这个图是两个经济学家他们对2008年金融危机前后的分析。中间一个点是金融危机的时点。在发生金融危机之后，我们来看它反弹，在反弹的过程当中以资本市场直接融资为主的这些国家，比如说美国、英国、加拿大、澳大利亚，他们的复苏更快，那些以银行为主的国家如葡萄牙，西班牙，比利时，奥地利他们复苏更慢，到今天为止希腊还没有从债务危机的渠道中走出来。

这些说明这只是现象，现象背后的原因是什么呢？是哈佛大学有四个年轻的经济学家他们在上个世纪，1996年发表了一篇文章叫《法律与金融》，这个文章认为，普通法国家对投资者保护更好，所以金融市场尤其是资本市场更为发达。一个现实的例子是当今世界最发达的金融中心，比如说伦敦以及后来的纽约，包括现在的香港和新加坡，都是普通法系的，我们对香港一国两制，最重要的就香港到今天依然实施英国的普通法制度。

当然有个人说了，像其他的，像东京、法兰克为什么也很发达？二战以后它们都是美占区，都更多地借鉴了美国相关的金融法律，所以我们来看金融体系的发展和它的法系具有实践上、理论上和统计上的相关性，而所有的金融体系，如果我们追根溯源的话，法律起源的话，信托法又是一个非常早的一个来源。

为什么不是其他的法律而恰恰是信托法呢？我们就来看信托法，对于受托人必须履行信义义务，这个信义义务包括两部分，一部分叫注意义务；另一部分叫忠实义务。美国哈佛学院1830年的案例之前，投资只能法定投资表里面进行，比如只能投资于政府债券。在这个案例中发生了投资于私人股票而造成了损失。这样的话，委托人就诉到了法院，法官判定：只要受托人是忠实投资而且是审慎判断的，委托人不必要求受托人对损失负责。我们知道英美法系是判例法，这个判例对后面的投资产生了非常重要的影响，在座的各位如果你们投资了股票，不会有人要求你说你投资的股票必须给我赚钱，有没有这样的要求？肯定没有了。这个案例告诉我们就：积极的注意义务是非常值得鼓励的。第二称之为忠实义务是消极的，是底线义务，这个义务也来自于一个判例，这是1726年的一个判例。这是一个英式管家的案例，在伦敦的一个贵族，在去世之前因为的孩子很小，他就把家里长期租约的业务委托给受托人，这个受托人在承担整个租赁的过程中也是忠实履行这个义务。但等到这个租约结束的时候，这个物业真正的所有权人跟受托人说：此前的租约已经结束了，我就不跟原来东家签约了，咱们直接签约吧。这个受托人就同意了。最终这个租约就由原先的东家转给了管家。但是后来孩子长大了，就向法院来起诉。法院最后就判定这个管家败诉，因为管家没有履行作为受托人的忠实义务。这个忠实义务本质被称之为单一利益规则，这个单一利益规则就是只能利于受益人。我们知道在英美普通法系里面，一旦委托人把委托品委托给受托人之后，就是普通法上所有权利的转移，转移给受托人，这个转移同时伴随的是什么呢？是未来所有的收益权必须归于受益人，这个是衡平法的要求，也就是说在衡平法上的利益是归受益人所有的，这个受益权也是终极所有权。在这个案例中我们就发现，所谓的单一利益规则意味着什么呢？意味着作为一个受托人，你一旦违背了忠实义务，你是要被起诉的。而且法院的判决一定会判你输。所以忠实义务的可诉讼性就可以成为造就今天英式管家成为全世界最受信任管理人的这么一个基础。这一点我们中国当然也有，因为我们中国人一直有“受人之托，忠人之事”的传统。

可以看出，忠实义务是维持整个信托的一个底线，这个底线我们可以看到对于受托人违背忠实义

务的威慑实际上是非常重要的，所以美国证券法、公司法大家伊斯特布鲁克和费雪就认为威慑才最重要，威慑的成本要低于审查的成本。比如说要防范有人抢银行，一种方式是在银行门口设立安检机构，所有人进入银行要进行安检，但银行安检成本太高了。另外一种方式就是对银行抢劫犯的惩罚非常严厉，我们通过这种严厉的惩罚来威慑和防范这些对银行资产有觊觎的这些坏人。

正因为如此，我们来看基于信托法的传统，基于受托人义务的传统，我们来看，美国1974年的雇员退休收入保障法案第401条规定，讲到了非常重要的一条就是要求基金管理人必须履行他的忠实义务，也必须履行他的注意义务，注意义务只要进行足够的分散法投资就可以了，英国的养老金法也是如此。我们今天在座的各位，我们的基金经理当你们在管养老金的时候，只要你们履行足够的注意义务，同时又履行忠实义务的话，你就完全可以成为一个良好的基金管理人。正是因为美国的这些对基金经理的这些非常好的这些预期，所以我们美国的第三支柱已经达到了7.8万亿美元。第二支柱、第三支柱都称之为私人养老金，私人养老金的总资产已经远远大于美GDP的数额，这就表明美国信托法、雇员退休收入保障法案对整个的养老金体系产生了非常正面的影响，这个影响刚才董老师趋势图里面看得更清楚。如果加上1978年美国的税收法案的修正案提出的401k计划，如果再考虑其他的一些的法律比如投资者保护法，这整个完善的法律体系，为美国养老金的的市场提供了非常好的一个保障。所以美国民众就可以放心地把钱交给基金经理来投资。

第三部分是我们国家如何使得我们的基金管理人能够履行受托人义务，来为我们的养老金第三支柱的建立奠定一个更好的法律基础。事实上，我们在2001年推出信托法的时候我们第25条就规定了审慎人规则，因为我们信托法从起草，因为信托法最早90年代也是我们政法大学的校长江平老先生就在全人大提出来要有我们自己的信托法。我们信托公司管理办法也必须要履行审慎监管的职责。从2016、2017两年的政府工作报告中，我们的克强总理都提出来我们要大力加强股权投资，这个股权投资怎么来投？最佳的管理人就是基金经理。所以如果按照信托法和基金法，我们的基金经理作为受托人必须要履行审慎管理义务，履行我们受托的忠实义务。你忠于你的受托人，你就会获得足够丰厚的管理费回报。

我国公司法第148条至150条规定：所有的董事、监事和高级管理人员都对公司负有忠实义务和勤勉义务，违反公司忠实义务的收入应当归公司所有。而且给公司造成损失应当承担赔偿责任。

上述相关的三个条款是我们国家《公司法》的核心条款，也就是说我们的基金经理，我们现在所有的基金都是以公司的形式存续，我们的基金经理当然就是基金公司的高级管理人员。作为公司的高级管理人员，如果你没有履行忠实义务，没有履行勤勉义务的话，你要对你造成的损失进行赔偿。我们可以看出来，我们的基金法、信托法、公司法在很多方面都借鉴了普通法的理念。所以我们从某种意义上讲，我们基金业如果要是未来更大发展的过程中要完全遵守我们国家这些相关法律的规定。

我们的《证券投资基金法》当中第二条规定，本法没有进行规定的，要按照信托法、证券法等法律的规定，这意味着《信托法》在我们证券投资基金领域起着非常非常重要的作用。而我们证券投资基金法第九条明确规定，基金管理人、基金托管人，必须恪尽职守，履行诚实信用，谨慎勤勉的义务。这些意味着什么？意味着我们的管理人和英国1726年案例的受托人一样，那个受托人仅仅是因为觊觎这笔租金的收入，最后被判有罪。在这种情况下，我们国家当然我们也有这方面对基金经理的处罚。如果你作为一个基金经理没有履行忠实义务可能被终身禁入，砸掉饭碗。所以忠实义务对于基金经理来讲是一个极其重要的一个底线。

再来看一下我们相关的法律也都有规定，包括我们的企业年金管理办法、职业年金办法，同时在第三支柱方面基金业可以发挥更加重要的作用。

忠实义务是基金经理“受人之托，忠人之事”的具体表现，基金忠实义务的一个价值所在，这也是我今天下午想跟大家分享核心的一个义务。

非常感谢大家的聆听。

（来源：搜狐）

中国养老网

国际交流

美国人养老面临八大烦恼

虽然美国人属于乐天派，但现在越来越多的美国人为退休养老烦恼。美国雇员福利研究所的一项调查显示，49%的工薪族表示他们对自己是否有能力在退休后过上舒适的生活感到怀疑，28%的人对退休后生活感到“不阳光”。调查反映出美国人在退休养老上有着八大烦恼，那么这些烦恼都是些什么呢？

没有足够的退休养老储蓄

烦恼之一是没有足够的退休养老储蓄。在调查中，66%的受访者表示都有退休储蓄，这是好现象，毕竟知道要为自己的养老来攒钱。但令人遗憾的是，钱是有攒但攒得太少，不足以应对退休后继续过上好日子。57%的受访者积攒的养老钱不到25000美元，就这点钱一年就可能花个精光。有28%的受访者更惨，积攒的养老钱还不到1000美元，完全就是点缀。

烦恼之二是过早地花费退休账户上的资金。美国人喜欢跳槽，无非是在市场激烈竞争的情况下把自己卖个好价钱，企业的401K退休储蓄计划一般也是随人走。但一些美国人一换岗，退休养老钱反而成了用于消费的小金库。根据调查，26%的受访者在他们换了新东家后，以前401K退休账户的投入不是用来消费就是拿出去偿还债务，这样做等于是过早地花费退休账户上的资金，后果很严重。

美国退休储蓄账户主要分为延税和不延税两种，个人的退休储蓄账户属于不延税的退休储蓄账户，当年投入的钱需要报税，但好处是，提前取用时不用交罚款和缴税。由雇主提供的401K退休账户以及个人的常规退休储蓄账户属于延税性质的退休储蓄账户。这类账户的优点是投入的养老钱在当年不用缴纳个人所得税，只有当工薪族59.5岁以后领取时才会根据收入情况看需要或不需要缴税。而提前消费账户上的资金，一要缴纳个人所得税，二要缴纳罚款。通常提早将普通退休储蓄账户上资金取出会有10%的罚款，过早消费个人储蓄账户上的养老钱是一件很不划算的事。

烦恼之三是差钱难以攒出更多养老钱。美国人积攒养老钱面临的一大挑战是收入多用于过日子，要想再从衣食住行花费中抠出一些钱攒起来用于养老实在是不容易。当然人们多会为眼前的生活操心，至于养老那事儿还远着呢，所以年轻人要能够为养老攒钱，那还需要有点战略眼光。调查的数据也显示，美国人认为家庭财务压力来源，30%的人认为是工作的不稳定性，一旦遭遇公司裁员，那全家人的饭碗就可能被砸了。还有12%的美国人认为自己是“月光族”，人要是“月光”了，还有心情想着几十年后的事吗？仅有2%的美国人把规划养老视为家庭财务压力，其余的人不是没压力，能攒下养老钱的人该攒的都攒了，攒不下养老钱的拿着鞭子赶也攒不下。41%的受访工薪族无法在公司提供的退休储蓄计划中投入更多资金，其原因不是他们不想，而是每月的收入都用在日常生活上了，即便有这个心，也没这个经济实力。

债务成为养老攒钱的障碍

烦恼之四是债务太多成为养老攒钱的障碍。很多美国人并不是不想早早就积攒养老钱，但障碍较多，收入除了要应付日常开销外，还得拿出一部分收入用于还债。调查显示，55%的工薪族有着债务上的压力，25%的工薪族称他们的债务负担比5年前还要重。有了债务这座大山，还债成了要务，为养老攒钱只能靠边站。

烦恼之五是不清楚到底要攒多少养老钱。论起养老，没有人可以定出一个指标，说必须攒够多少钱才能让晚年生活过得舒适。尽管有专家称，在美国养老至少要积攒100万美元才够，但这只是理论

上的说法，多数人难以达到这样的水平。要想积攒比较理想的养老钱，收入要有多少用于养老储蓄计划呢？事实上，一个家庭能将收入的10%用于养老储蓄就算是烧高香了，而且还是会过日子的家庭才有可能做到。

烦恼之六是未预料到的医疗支出。人到退休后，养老首先是解决衣食住行，所谓退休日子过得潇洒，在吃饱喝足之后，还要有经济实力去做自己喜欢做的事或是周游世界。周游世界是一笔大开销，如果退休后收入不是很高，这项较为奢侈的晚年生活支出也可以省略。周游世界做不到，在自己家院子里溜达不应当成问题。美国人退休后一般不会为衣食住行这些生活的基本开支操太多心。美国人对退休生活最感到担心的是医疗花费，这才是关键。人老了病就多，而且医疗费用需要花多少钱人们也无法预测。虽然美国工薪族65岁以后会享受政府提供的医疗保险，但一部分的自付额也是负担。报告显示，美国65岁退休的夫妇在其余生中的医疗费用开支，除了医疗保险可以涵盖的外，个人平均还要自掏腰包的金额在22.7万至24万美元之间，而且这还不包括长期护理的费用。所以说，退休后的医疗费用和长期护理费用是老年人不可忽视的支出，解决的方法当然还是靠钱，人们会购买自负额较低的医疗保险和长期护理保险，这就需要在退休前做好财务规划。

对退休支出不切实际的期待

烦恼之七是对退休支出不切实际的期待。一般而言，退休后人们在基本生活之需上的开支会比工作时要低，最明显的是交通支出会大大降低。退休后人们的房子会越住越小，车是越坐越大，过去是自己驾车上下班，退休后可改为乘坐公共汽车。人们退休后，消费习惯也会发生一些变化，过去不经常出现的旅游消费有可能成为一大支出。医疗健保会伴随人们的老龄化而有可能成为老年人更大的支出。所以简单地将退休后支出会减少作为思考退休后生活经济保障的想法可能会与退休后的实际情况有出入，而额外增加的退休生活支出就会造成老年人晚年生活的一大烦恼。

烦恼之八是意外地提早退休。随着人类寿命的延长，延迟退休也成为人们攒钱养老的一种方式。延迟退休能给予人们更多的时间去积累养老钱，也会使差钱的头痛问题有所缓解。1991年美国65岁以上人群中，有11%的人还在继续工作，到了2013年，65岁以上人群继续工作的人数比例上升到14%。当然，继续工作并不意味着还要做全职工作，兼个差、打个半工也多少能带来一些收入。让美国人烦恼的是，65岁以前就有可能提早告老还乡，遇到公司解聘人员，年龄越大越容易成为裁员对象，而且被裁员后再找到工作的几率也低。即使人们希望65岁以后还能继续工作，但身体是否健康也是个问题。在退休人员中有近50%的人称他们不得不退休的原因是由于身板不济，想继续为人民服务都没了革命的本钱。

（来源：中国社会报）

中国养老网

全球老龄化趋势难逆转

联合国日前发布《世界人口展望》2017年修订版报告，对未来世界人口发展趋势进行了分析和展望。根据这一报告，世界人口数量自2005年以来增加了10亿，已达76亿人，预计2030年将达到86亿，2050年将达到98亿，2100年将达到112亿。印度则将在2024年超越中国，成为世界第一人口大国。

联合国经济社会部人口司专家顾大男对本报记者表示，世界人口虽然还在增加，但增长速度已经放缓，即使是在生育率最高的非洲地区，每名妇女的平均生育率从2000年至2005年的5.1个孩子减少到2010年至2015年的4.7个孩子。总体上看，世界范围内妇女生育率增幅不大，较低的生育率导致人口老龄化趋势比较明显。

从全球范围来看，人口预期寿命从2000年至2005年间的男性65岁、女性69岁上升到2010年至2015年间的男性69岁和女性73岁。如果拿2017年作为基础，目前全球60岁及以上人口为9.62亿

人，到2050年这一年龄层的人口数量将是现在的两倍多，达到21亿人，2100年则是现在3倍多，将达到31亿人。

一些国家人口老龄化现象已持续了较长时间，其中日本60岁及以上人口已占其总人口的33%，意大利29%，葡萄牙、保加利亚和芬兰分别占到28%，均列世界上人口老龄化问题最严重的国家前列。中国的人口老龄化趋势也进一步加快，60岁及以上人口占总人口的16%，该报告预计到2050年，欧洲老龄人口将占该地区总人口数量的35%。

报告显示，全球人口增长主要来自少数几个国家，其中在非洲地区增长最快。从2017年至2050年，预计世界人口增长的一半将集中在印度、尼日利亚、刚果民主共和国、巴基斯坦、埃塞俄比亚、坦桑尼亚、乌干达、美国和印度尼西亚等9个主要国家。顾大男认为，中国提出的“一带一路”倡议有关项目涵盖了上述地区，与这些地区的人口特点和发展趋势十分契合。“一带一路”倡议大部分项目涉及工农业生产、交通、能源、环保，还包括医院学校和商业网点等公共服务，这将使有关国家年轻人口有机会接受教育，到大城市或其他国家找到就业机会，对帮助改善家庭生活、加快当地经济发展和促进社会稳定都会有非常积极的作用。

此外，全球47个最不发达国家仍是人口增长速度最快的国家。人口数量过快增加对有关国家落实联合国2030年可持续发展目标和国际减贫事业构成巨大挑战。随着世界人口平均预期寿命的延长，最不发达国家的老龄人口也会逐渐增加，庞大的人口基数需要更加庞大的自然资源和政府公共服务进行支撑，对这些国家来说是难以承受的负担。因此，人口增长必须遵循科学规律有序发展，既要适当增长缓解人口老化，也要抑制过快增长，尽量减少人口增幅与自然资源配置的矛盾。

(来源：人民日报)

中国养老网

美、澳发展“喘息服务”的经验和启示

“喘息服务”是让照护者和家庭从日常的照护压力中得到短暂休息的服务。这些照护者和家庭通常要照顾残疾人或者有如慢性病等其他需求的人。“喘息服务”也可以叫做短期照顾服务。它可以为长期照护者提供短暂性、间歇性的计划，是让主要照顾者有短暂休息的一种服务。美、澳“喘息服务”的主要做法

美国

“喘息服务”起源于美国1970年对失能及心智障碍者的非机构式服务。1981年美国开始制定以照护者为服务对象的“喘息服务”。在这样的社会背景下，美国的“喘息服务”迅速发展起来。

以纽约为例，该州居家“喘息服务”的主要形式有三种：（1）在家服务。这种服务由公共护理机构、社会服务部门、志愿者组织、私人非营利机构或家庭健康机构提供。服务提供者通常是经过培训的专业人员。（2）陪同服务。该类由专业照顾有特殊需求老人的工作者提供，通常这类服务来自于特殊机构或服务组织的项目。（3）消费者导向照护。这种模式的特殊之处在于服务提供者是由家庭直接选择，再经喘息项目或家庭成员直接培训。如果需要支付服务费，这笔钱通常是由特殊项目直接给家庭照护者的经费提供的。这种模式同样适用于非居家模式。

纽约非居家“喘息服务”模式种类丰富，其中较为有特色的有以下几种：（1）住宿家庭。这种“喘息服务”在服务提供者所在的地方中进行，如：喘息项目照顾者的家中，“喘息服务”中心等。

（2）成人日间照料中心。将老人送到日间照料中心暂托，服务时间通常每天最多8小时，一周最多5天，一般不提供周末服务。（3）医疗模式。这种服务一般针对高照护需求的老人，通常在社区医院内进行。（4）家庭合作交换。通过不同的家庭合作，彼此交换“喘息服务”，家庭合作服务通常不需要费用。

此外，美国的“喘息服务”有完善的政策法规体系作为支持。从2000年完善了美国家庭照顾者支

持项目，到2006年《喘息寿命法案》确保了资金在各州的分配。美国的“喘息服务”覆盖面广，无论年龄、家庭情况，照护者均能享受高品质的“喘息服务”，且有足够的经济支持。

美国的“喘息服务”资金来源多样，个人的支付来源除了工作收入所得还有社会保障金、养老金、保险等多样化的来源。此外，资金来源包括联邦或者州内的资助项目、长期照护保险及本地养老机构。总的来说，美国的“喘息服务”背后有完善的制度、资金支持体系，让照护者能无后顾之忧地使用服务。

澳大利亚

在澳大利亚，“喘息服务”的提供者分为非正式的和正式的两类。非正式的服务由家庭成员、朋友或邻居提供。“喘息服务”根据老人和其照顾者的需求及可获得的服务资格、当地服务种类的不同，服务时间从几个小时到几天不等。服务地点可以是家里、机构。

澳大利亚老年“喘息服务”依照服务时间长短可以分为短期服务和长期服务。

短期服务主要有以下几类：（1）在家喘息。通常有其他照护者到老人家中进行，以便第一照护者可以外出活动。或者由其他照护者带老人外出几小时，让第一照护者能够得到休息。（2）机构日间照护。服务地点通常在日间照料中心，提供个性化活动、分组活动和小组外出活动，让老人有机会与他人交流。同时会提供到日间照料中心的接送服务。（3）过夜和周末“喘息服务”。服务地点多样化，可以在喘息中心和老人家中进行。

长期“喘息服务”有：（1）社区照料中心照护。如果第一照护者在短期内每天都需要帮助的话，可以将老人送到社区照料中心进行托养。

（2）住院喘息。住院喘息更多是一种过渡服务，针对不同种类的疾病，医护人员会提供专业的咨询、培训和社工服务，为第一照护者和老人提供支持。

澳大利亚政府同样为“喘息服务”提供了强有力的政策支持。1985年，澳大利亚政府制定的《居家与社区照顾计划》和《老年人照顾改革战略》，让需要照顾的老年人享受到了优质的照顾服务，其家人的照顾压力也得到了缓解。1996年制定了针对照护者的《国家照护者休养法案》，建立了“喘息服务”中心。2006年颁布了老年痴呆者居家照护法案，进一步支持“喘息服务”。

澳大利亚“喘息服务”收费标准相对较低，社区照料中心不收住宿费，进入照料中心前所做的评估也是免费的，但要支付注册费和每天基本的费用，注册费不超过全部费用的25%。基本费用不超过老年人退休金的85%。澳大利亚政府在资金支持方面的力度也很大。澳政府通过照护人津贴和照护人补助为照护人提供经济支持。根据照护者家庭情况的不同，最多可以得到每人每两周877.1澳元的资助。照护人津贴是无论照护者是否有收入，只要为残疾人、老年人等提供日常照护的人均可得到的补助。照护者每照护1人，每两周可得到123.5澳元。照护人补助是为独自在家为严重残疾的人、老年人等提供长期（大于六个月）照护的人，获得该项资助的人要进行资产评估。美、澳发展“喘息服务”对我国的启示

首先，我国的“喘息服务”制度尚不完善，没有强有力的制度保障。虽然目前大陆已经推行的“喘息服务”引入了事前评估的机制，以避免“甩包袱”的情况发生，但相关的保险制度后续政策支持还不完善。无论是老年家庭的权益还是“喘息服务”提供者的利益都无法得到有效保障。

其次，目前我国“喘息服务”均为政府购买，资金来源单一，政府财政压力较大。一方面如何丰富“喘息服务”的资金来源，在保证服务质量的前提下让不同收入阶层的老年家庭能公平地使用服务。另一方面，如何让刚刚起步阶段的“喘息服务”可持续发展，也是需要进一步讨论的问题。

不难看出，我国的“喘息服务”形式、功能还较为单一，只是简单地进行上门服务或机构暂托等最为基础的服务。但照护者除了实际的照护替代需求之外，其心理健康、照护技能培训等方面也是十分需要帮助的。尽快丰富大陆地区“喘息服务”的功能，才能让照护者和老人得到更好的帮助。

最后，不论是现有的“托老所”“日间照料中心”，还是“喘息服务”项目，我国“喘息服务”福利性供给严重匮乏，与需求相比远远不够。面对我国庞大的老龄人口及“喘息服务”需求，国外现有经验是否行之有效，也是需要慎重考虑的问题。此外，目前我国的“喘息服务”基本是各地自主探索实施，缺少顶层设计，未来是否能出现类似外国的为老服务体系还有待进一步观察。

老年说法

老年消费维权成为重灾区 律师提示消费陷阱

据报道，中国保健协会最新的调查数据显示，目前我国每年保健品的销售额约 2000 亿元，其中老年人消费占了 50% 以上。调查显示，超过 65% 的老年人使用过保健品。在保健品获得渠道中，老年人自己购买的比例达到了近 40%。而且，有近 66% 的老年人是因为公司推销或者广告宣传而购买保健品的。

在天天 315 的微信平台上，有位网友留言说，她是去年 6 月份买了一批保健品，没有看生产日期，后来发现两年保质期已经过了一年，而她在这一年之内她根本就吃不完。当她告诉推销员这件事的时候，原本非常热情的推销员就再也不理她了。后经多次催促，推销员拿走了一箱价值近 4 万元的保健品以后又再也不理她了。另外据这位网友说，她不知道销售保健品的公司的名字，只知道推销员的名字和他的家乡。那么，遇到这种情况，她应该怎么拿起法律武器来维护自己的权益？

中消协律师团律师魏晓东认为，遇到这种情况尽量少跟他们协商，多上法院起诉这些人，一定要把这些事放到阳光下来。现在这么私下谈达不到效果，建议拿起法律武器到法院起诉他们，让他们到法院去说清楚。至于说这阿姨连企业的名字都不知道，也没问题。如果这个产品是正规的产品，有生产批号，就不见得去找销售商，找生产者也是可以的，但是可能有一定难度。这种情况可以申请法律援助，找专业的律师去做调查，这些事情都是能查到的。

那么，像这种老年消费的案例中，他们忽悠老年人的手段有哪些？是什么让阅历丰富的老人丧失了判断力，一步步陷入保健品骗局的？

魏晓东提示：“通常有几种消费陷阱。第一个就是会销的形式，把许多老人召集在一起，通过‘洗脑式’的讲课，赠与小礼品，用小利来套大利，把老年消费者给洗了一遍脑。

第二种陷阱就是免费试用，免费体验。比如说这些东西没效果，不用收钱，但实际上它或许有一点点效果，也可能老人心理作用觉得有效果，他就会继续购买大量、大额的保健品。

第三个就是利用虚假广告和伪科学、虚假专家的这种名义，对老年人进行误导。

同时，老年消费者多少也存在一定的误区。比如说，认为保健品能治病。把这个保健品当饭吃，饭都不吃。不听医生的，撇开医生胡乱买。再有就是迷信所谓的高科技。”

为什么老年人遇到消费纠纷以后维权这么难？难在哪些方面？

魏晓东说：“现在老年人维权的困难有几个方面：第一个方面是老年人认为维权费用非常高，这是一个普遍的现象。这可能是因为宣传的不够，其实咱们国家有完善的法律援助制度，包括你不通过诉讼的程序，还可以通过消协，通过相关质监部门等都是可以的。第二个从心理上，老年人特别好面子，就觉得我被骗了这件事丢人。最后一点，从技术角度上来讲，老年人确实不是专业人员，证据方面比较缺乏。像前面案例中，购买的主体到底是谁都不知道，又没有发票，这些是最关键的证据。”

对此，中国消费者协会商品服务监督部副主任李妍表示，中消协将加强老年人消费教育，引导广大老年朋友规避消费陷阱。

这几天大家也都看到了相关的新闻了，一些电视台播出的“苗医鲜药·苗仙咳喘方”、“时尚与健康消脂瘦身汤”等 40 条广告被相关部门联手叫停，并查处了一批“医药广告表演专家”。像这些内容，似乎我们一看就知道是假的，为什么还有些人也会相信呢？

魏晓东表示：“为什么老年人特别容易上当，就是咱们宣传的正面的东西太少，反而他们采取的

都是那种集中轰炸的方式，老百姓分辨不了，误认为那是电视节目。像这些假专家，你发现有一个特点，第一他的节目不是黄金时段播出，第二播出的台都不是主流的电视台，他的优势就是长时间轰炸。

现在大量受害者怠于行使自己权利，没有到法院进行起诉。我觉得还是应当积极行使自己的权利。我们学法律的有一句谚语叫‘法律不保护躺在权利上睡觉的人’，所以大家还是要积极地行动起来。”

(来源：央广网)

中国养老网

政府购买服务

陕西：关于杨凌示范区养老服务中心 PPP 项目咨询服务机构竞争性磋商二次公告

杨陵区政府采购中心受杨陵区建设投资开发有限公司委托，经政府采购管理部门批准，按照政府采购程序，对杨凌示范区养老服务中心 PPP 项目咨询服务机构进行二次竞争性磋商采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需服务的供应商参加磋商活动。

一、项目名称：杨凌示范区养老服务中心 PPP 项目咨询服务机构

二、项目编号：YLCS2017-13

三、采购人名称：杨陵区建设投资开发有限公司

联系人：许先生联系方式：13572207889

四、采购代理机构名称：杨陵区政府采购中心

地址：杨陵区康乐路 30 号联系方式：029-87015007

五、采购内容和要求：

项目概况：杨陵区建设投资开发有限公司积极响应政府的号召，成立杨凌示范区养老服务中心项目公司，拟在杨凌示范区高产路以东、城南路以南、滨河西路以北位置，投资建设一所养老服务中心。项目拟投资 22000 万元，规划用地面积 100 亩，总建筑面积 44105.35 平米，绿化率 52.5%，设计床位 804 张。年收入 1960 万元，直接安排 80 多人就业、间接安排 60 多人就业。杨凌示范区养老服务中心建成后，将着力创新和发展养老服务事业，本着优质、适价、关爱、创新的经营理念，以自主经营、保本微利，人性化管理、人性化服务的原则，让老人感受到家的温暖，为老人打造一个温馨舒适的颐养天地，以一个全新开阔的视野和杨凌人民一起书写养老事业发展的新篇章。详细内容见磋商文件第七章。

项目用途：咨询服务

项目性质：财政资金

六、供应商资质要求：（参加竞标时资质证明文件须提供原件及复印件）

1.企业法人营业执照、税务（国、地税）登记证、组织机构代码证；三证合一的企业提供统一社会信用代码的营业执照(副本)；营业执照经营范围包括：咨询服务或招标代理；

2.企业法定代表人授权书（法定代表人直接参加投标，须出示法定代表人身份证原件及复印件）及被授权人身份证原件及复印件；

3.竞标人 2016 年度经审计的财务报告；

4.竞标人 2016 年 6 月至 12 月的完税证明；

5. 竞标人为单位职工缴纳社保的证明材料；
6. 竞标人须提供类似项目的合同原件或中标通知书原件；
7. 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法行为的书面声明。

本项目不接受联合体投标。（资质证明详见第四章）

七、文件发售：

1. 发售时间：2017年6月30日—2017年7月5日，上午8:30—12:00，下午15:00—17:30（节假日除外）。

2. 发售地点：杨陵区财政局三楼采购中心。

3. 文件售价：500元/份（人民币），文件不包邮，售后不退。

供应商在文件发售期内持企业法人营业执照、税务登记证、组织机构代码证（复印件盖公章）、单位介绍信、经办人身份证原件及复印件购买文件。

八、文件截止时间及开标时间、地点

1. 递交文件截止时间：2017年7月14日上午9:30；

2. 开标时间：2017年7月14日上午9:30；

3. 开标地点：杨陵区财政局函授站二楼会议室

九、其他应说明的事项：

采购项目联系人：杜先生

联系方式（电话/传真）：029-87015007

区采购办联系人：郭先生电话：029-87015694

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

陕西：关于周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目变更公告

周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目项目已定于2017年7月6日14:30在西安市雁塔区电子一路249号紫薇大厦三单元9楼901室进行竞争性谈判，现将竞争性谈判文件中有关事项变更公告如下：

一、采购项目名称：周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目

二、采购项目编号：THXZB2017-1051

三、采购人名称：周至县民政局

地址：西安市周至县老城中街37号

四、采购代理机构名称：陕西天鸿信招标有限公司

地址：西安市雁塔区电子一路249号紫薇大厦三单元17楼1702室

联系方式：029-83295859

五、竞争性谈判文件中变更信息：

1. 谈判地点变更为：西安市周至县周至宾馆三楼会议室

2. 竞争性谈判文件中其他内容不变。

六、财政局监督电话：029-87113948

采购项目联系人：宋爱莉

联系方式（电话/传真）：029-88210791 转 804

特此公告！

陕西天鸿信招标有限公司

二零一七年六月二十九日

（来源：中国政府采购网）

甘肃：高台县民政局养老救助中心粮油供应商采购项目第三次竞争性磋商公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 养老救助中心粮油供应商采购项目

品目

采购单位 高台县民政局

行政区域 高台县 公告时间 2017年06月30日 11:57

获取磋商文件时间 2017年07月03日 00:00 至 2017年07月05日 00:00

获取磋商文件地点 张掖市公共资源交易中心高台县分中心网站 (<http://ggzy.gaotai.gov.cn>)

响应文件递交时间 2017年07月12日 14:30 至 2017年07月12日 15:30

响应文件递交地点 张掖市公共资源交易中心高台县分中心 207室

响应文件开启时间 2017年07月12日 15:30

响应文件开启地点 张掖市公共资源交易中心高台县分中心 207室

联系人及联系方式：

项目联系人 万吉孝

项目联系电话 18993639728

采购单位 高台县民政局

采购单位地址 甘肃省张掖市高台县城关镇湿地新区

采购单位联系方式 6621085

代理机构名称 张掖市公共资源交易中心高台县分中心

代理机构地址 高台县城关镇湿地新区财政局办公楼

代理机构联系方式 09366678203

高台县民政局养老救助中心粮油供应商

采购项目第三次竞争性磋商公告

张掖市公共资源交易中心高台县分中心受高台县民政局的委托，对高台县民政局养老救助中心粮油供应商采购项目采用竞争性磋商的方式进行第三次采购，欢迎符合资质条件的供应商前来参加。

一、项目名称：高台县民政局养老救助中心粮油供应商三次采购项目

二、磋商文件编号：GJZC2017CS--007

三、磋商内容：

序号	名称	要求	技术参数	单位	备注
----	----	----	------	----	----

1	面粉（非转基因）	特一粉	质量符合 GB1355 标准。	袋（25KG）	1. 供应期限： 2017年6月-2018年12月。
---	----------	-----	-----------------	---------	-------------------------------

2. 结算时按实际采购量结算。

3. 为保证所采购的食材质量和新鲜，须根据需要每月配送 2-3 次。

2	东北大米（非转基因）	一级	质量符合 GB1354 标准。	袋（10KG）	
---	------------	----	-----------------	---------	--

3	食用菜籽油（非转基因）	三级	质量符合 GB1356 标准。	桶（5KG）	
---	-------------	----	-----------------	--------	--

四、预算金额：叁拾玖万玖仟元整（¥399000.00）

五、评标方式：综合评分法

六、供应商资格要求：

1. 供应商符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2. 供应商须具有有效期内的企业法人营业执照、组织机构代码证、税务登记证、法人授权书、法人代表身份证明、被授权人身份证；

3. 供应商须具有有效的食品流通许可证或食品生产许可证、从业人员健康证等证照；

4. 供应商须提供公司注册所在地检察机关出具的近3年内《行贿犯罪档案查询结果告知函》；

5. 本项目不接受联合体磋商。

七、磋商文件领取时间及地点：

1、报名方式：2017年7月3日至2017年7月5日上午8:30-11:30，下午14:30-17:30 供应商请登录张掖市公共资源交易中心高台县分中心网站（<http://ggzy.gaotai.gov.cn>）网上报名，报名时须准确填报供应商名称、资质地址、营业执照及税务登记证号、法人姓名及联系电话、联系人姓名及联系电话等信息，上传相关附件，如因未及时填报或填报信息有误，对其产生的不利因素由供应商自行承担，集采机构不再受理现场报名。

2、网上报名须上传附件(均上传原件扫描件)：

(1) 有效期内的企业法人营业执照、组织机构代码证、税务登记证、法人授权书、法人代表身份证明、被授权人身份证（三证合一的营业执照不需上传税务登记证，组织机构代码证）；

(2) 具有有效的食品流通许可证或食品生产许可证、从业人员健康证等证照；

(3) 检察院机关出具的《行贿犯罪档案查询结果告知函》。

八、递交磋商文件时间及地点：2017年7月12日15时30分之前在张掖市公共资源交易中心高台县分中心207室递交磋商响应性文件，若超过递交时间，招标方将拒绝接受。

九、磋商时间及地点：2017年7月12日15时30分在张掖市公共资源交易中心高台县分中心207室。

十、项目联系人、联系电话及地址：

项目联系人：万吉孝

联系电话：18993639728

地址：高台县南华镇信号村

十一、集中采购机构、联系人、联系方式及地址

集中采购机构：张掖市公共资源交易中心高台县分中心

联系人：蔺耀霞

联系方式：0936-6678203

地址：高台县湿地新区财政局二楼

张掖市公共资源交易中心高台县分中心

2017年6月30日

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

青海：循化县建设居家养老服务信息平台项目竞争性磋商公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称循化县建设居家养老服务信息平台项目

品目

采购单位循化撒拉族自治县民政局地址：循化撒拉族自治县黄河中路联系人：韩先生联系电话：18909726569

行政区域循化撒拉族自治县公告时间2017年06月30日08:37

获取磋商文件时间2017年07月03日09:00至2017年07月07日17:30

获取磋商文件地点安徽恒泰工程咨询有限公司青海分公司（西宁市城中区长江路103号山水国际3号楼26楼1265室）文件购买联系人：李女士电话：0971-8267688 电子邮箱：ahhtqhfgs@126.com

响应文件递交时间2017年07月12日09:30至2017年07月12日09:30

响应文件递交地点安徽恒泰工程咨询有限公司青海分公司评标厅（西宁市城中区长江路103号山水国际3号楼26楼1265室）

响应文件开启时间2017年07月12日09:30

响应文件开启地点2017-07-1209:30:00

联系人及联系方式：

项目联系人循化撒拉族自治县民政局地址：循化撒拉族自治县黄河中路联系人：韩先生联系电话：18909726569

项目联系电话循化撒拉族自治县民政局地址：循化撒拉族自治县黄河中路联系人：韩先生联系电话：18909726569

采购单位循化撒拉族自治县民政局地址：循化撒拉族自治县黄河中路联系人：韩先生联系电话：18909726569

采购单位地址循化撒拉族自治县民政局地址：循化撒拉族自治县黄河中路联系人：韩先生联系电话：18909726569

采购单位联系方式循化撒拉族自治县民政局地址：循化撒拉族自治县黄河中路联系人：韩先生联系电话：18909726569

代理机构名称安徽恒泰工程咨询有限公司青海分公司

代理机构地址西宁市城中区长江路103号3号楼1单元1265室

代理机构联系方式采购代理机构：安徽恒泰工程咨询有限公司青海分公司联系人：杨先生联系电话：0971-8230673 邮箱地址：ahhtqhfgs@126.com 联系地址：西宁市城中区长江路103号山水国际3号楼26楼1265室

循化县建设居家养老服务信息平台项目竞争性磋商公告

安徽恒泰工程咨询有限公司青海分公司受循化撒拉族自治县民政局委托，拟对循化县建设居家养老服务信息平台项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：循化撒拉族自治县财政局联系电话：0972-8612053

响应文件必须在响应文件递交截止时间前送达磋商地点。本次磋商不接受邮寄的文件。

竞争性磋商

居家养老服务信息平台建设；具体内容详见《竞争性磋商文件》（下载更正文件）

安徽恒泰工程咨询有限公司青海分公司

2017年6月30日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广东：社会福利服务中心养老及医疗陪护服务资格采购项目采购失败公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称广东省社会福利服务中心养老及医疗陪护服务资格项目

品目服务/其他服务

采购单位广东省社会福利服务中心

行政区域广东省公告时间2017年06月29日15:58

联系人及联系方式：

项目联系人杨工
项目联系电话 020-62791640
采购单位广东省社会福利服务中心
采购单位地址/
采购单位联系方式/
代理机构名称广东省政府采购中心
代理机构地址广州市越华路 118 号之一 801
代理机构联系方式杨工 020-62791640

广东省政府采购中心受广东省社会福利服务中心的委托，就广东省社会福利服务中心养老及医疗陪护服务资格项目（项目编号：GPCGD17B178FG030F）组织采购，评标工作已经结束，废标/流标公告结果如下：

一、项目信息

项目编号：GPCGD17B178FG030F
项目名称：广东省社会福利服务中心养老及医疗陪护服务资格项目
项目联系人：杨工
联系方式：020-62791640

二、采购单位信息

采购单位名称：广东省社会福利服务中心
采购单位地址：/
采购单位联系方式：/

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：广东省政府采购中心
采购代理机构地址：广州市越华路 118 号之一 801
采购代理机构联系方式：杨工 020-62791640

四、废标、流标的原因

因投标家数不足法定家数，根据政府采购法律法规有关规定，采购失败。特此公告。

在此，我中心谨对积极参与本项目采购活动的供应商表示衷心的感谢！

下一步，本项目如再次采用需依法发布采购信息公告的方式进行采购时，我中心将在上述媒体发布采购信息公告，请留意。

五、废标/流标日期：2017年06月29日

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广东：广州市白云区黄石街社区居家养老服务采购项目中标结果公告

广州市国科招标代理有限公司受广州市白云区人民政府黄石街道办事处委托，于2017年06月29日就广州市白云区黄石街社区居家养老服务（440111-201706-ST101075-0001）采用公开招标进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

- 一、采购项目编号：440111-201706-ST101075-0001
- 二、采购项目名称：广州市白云区黄石街社区居家养老服务
- 三、采购项目预算金额（元）：3,840,000
- 四、采购方式：公开招标
- 五、中标供应商

1: 中标供应商名称 广东好孝心养老产业有限公司 法人代表 欧阳继东 地址 永平街同泰路 85 号 三楼

六、报价明细

主要中标、成交标的名称 规格型号 数量 单价(元) 服务要求 中标、成交金额(元)

居家养老服务 / / / 服务期限: 三年, 一年一签 /

七、评审日期: 2017-06-29 评审地点: 广州市先烈中路 100 号科学院大院 9 号楼 2 楼开标室

评审委员会(谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组):

负责人: 吴兰笛 成员: 吴兰笛、张雨红、罗兆榴、谭桂英、卢治文、丁文胜、张洪雄

八、评审意见(非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的, 还应当公告采购人和评审专家的推荐意见)

投标人名称 初步评审是否通过 商务得分

(40%) 服务得分

(60%) 综合得分 名次

广州市白云区岭南社会服务发展社 是 34.40 46.60 81.00 2

广州市绿橡社会工作服务中心 是 27.60 35.60 63.20 4

广州市手拉手社会工作服务中心 是 31.00 36.80 67.80 3

广东好孝心养老产业有限公司 是 37.60 53.80 91.40 1

九、本公告期限 1 个工作日。

中标、成交标的名称 规格型号 数量 单价(元) 服务要求 中标、成交金额

十、联系事项:

(一) 采购人: 广州市白云区人民政府黄石街道办事处 地址: 广东省广州市白云区黄石北路 93 号

联系人: 黄嘉怡 联系电话: 020-36505548

传真: 020-36505540 邮编: 510425

(二) 采购代理机构: 广州市国科招标代理有限公司 地址: 广州市先烈中路 100 号科学院大院 9 号楼 2 楼

联系人: 邹先生 联系电话: 020-87685359

传真: 020-87685201 邮编: 510070

(三) 采购项目联系人(采购人): 洪先生 联系电话: 020-36505356

采购项目联系人(代理机构): 邹先生 联系电话: 020-87683919

各有关当事人对中标、成交结果有异议的, 可以在中标、成交公告发布之日起 7 个工作日内以书面形式向(政府采购代理机构)(或采购人)提出质疑, 逾期将依法不予受理。

附件: 招标文件(竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件)

招标文件

发布人: 广州市国科招标代理有限公司

发布时间: 2017 年 06 月 30 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

