

2017 丁酉年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2017-07-10

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
陕西：养老服务建设被国务院通报表扬.....	4
陕西：新建楼盘要配套养老服务设施.....	4
湖北：鼓励境外投资者举办非营利性养老机构.....	5
广东：广州民调显示：“医疗服务”和“养老服务”满意水平靠后....	5
黑龙江：强制关停 273 家无证经营民办养老院.....	6
养老看香港：香港创新模式应对老龄化.....	7
香港开创多种安老模式应对人口老龄化挑战.....	8
京沪老龄事业发展“十三五”规划养老机构发展目标.....	9
国家发改委发布会这六点与健康养老产业相关.....	10
中国老龄人占全球 22%平均每 3.5 个劳动力养活 1 名老人.....	13
实现“医养结合”财政投入很关键.....	14
提案：建议统一长期护理保险受护标准.....	15
人社部关于延迟退休年龄及全国异地医保结算是这么说的.....	17
<b>热点新闻</b> .....	<b>19</b>
老年人健身场所调查：老旧小区难觅公共健身场地.....	19
北京拟取消 84 项部门证明包括低保、社保、医保.....	20
<b>政策法规</b> .....	<b>22</b>
民政部：2017 年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案.....	22
<b>养老研究</b> .....	<b>26</b>
积极探索城市社区综合养老服务体系.....	26
<b>养老类型</b> .....	<b>27</b>
硬件之外，为“精神养老”“填空”.....	27
民办养老：亟待扫除发展“拦路虎”.....	28
积极探索城市社区综合养老服务体系.....	29
<b>互动养老</b> .....	<b>30</b>
旅居养老：高品质的休闲养老方式.....	30
<b>养老金融</b> .....	<b>32</b>
中国家庭式养老，迎来新方案.....	32
保监会：保险资金直接投资养老社区等民生工程，累计超过 4 万亿元.....	34
<b>社会保障</b> .....	<b>36</b>

商业养老保险将驶入发展快车道.....	36
2017年吉林省调整退休人员基本养老金.....	37
个人税延型养老险试点在即，税优力度决定吸引力.....	37
郑功成：养老保险制度的可持续发展之道.....	38
人社部专家：部分地区养老金已穿底，需加速全国统筹.....	39
商务部部长高虎城：供给侧结构性改革促进消费，健康、养老等服务消费快速发展.....	40
<b><u>老年说法</u></b> .....	<b><u>42</u></b>
中消协：老年人慎防十大消费陷阱.....	42
<b><u>政府购买服务</u></b> .....	<b><u>44</u></b>
山东：聊城经济技术开发区贫困村广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构建设项目招标公告.....	44
山东：广饶县政府购买居家养老服务项目公开招标公告.....	45
甘肃：华亭县养老服务中心建设 PPP 模式社会资本方采购资格预审公告成交公告.....	47
广东：佛山市三水区西南街道办事处 2017-2020 西南街道居家养老服务采购项目(二次) 公开招标公告.....	49
广东：中山市广弘颐养院 3#养老公寓装修及综合楼改造设计项目中标公告.....	51
广东：广州市白云区鹤龙街社区居家养老服务采购项目 (CLPSP17GZ05ZC52) 公开招标公告.....	52
<b><u>关于我们</u></b> .....	<b><u>54</u></b>
<b><u>联系我们</u></b> .....	<b><u>56</u></b>

## 养老视点

### 陕西：养老服务建设被国务院通报表扬

近日，国务院办公厅印发《关于对2016年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以表扬激励的通报》，对2016年落实推进供给侧结构性改革、保障和改善民生等有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的26个省（区、市）、90个市（地、州、盟）、127个县（市、区）予以通报表扬，并采取相应措施予以激励支持。其中陕西省被表彰为“落实养老服务业支持政策积极主动、养老服务体系建设成效明显的省（市）”，国家发展改革委在安排2017年养老服务体系中央预算内投资计划时，单独切出4%、2000万元的资金对我省予以倾斜。

陕西省发改委于5月中旬已全部下达我省2017年养老项目中央预算内投资1.48亿元（含奖励资金），支持17个老年养护院、敬老院等项目建设。同时，为用足用好该项激励政策，在省级预算内投资计划中加大对养老服务体系建设项目支持力度，安排2017年省级预算内资金2000万元支持全省敬老院建设，并对其中2016-2017年中央投资项目安排500万元的省级配套。下一阶段，省发改委将督促项目单位抓紧完成项目建设前期工作并尽快开工建设，发挥效益。

（来源：三秦都市报）

中国养老网

### 陕西：新建楼盘要配套养老服务设施

华商报记者从昨日召开的陕西省养老服务业发展情况新闻发布会上获悉，新建楼盘将配套建设养老服务设施，与住宅同步规划，同步建设，同步验收，同步交付使用。

省民政厅副厅长戈养年介绍了养老服务业发展情况。截至2016年，我省共有60岁以上老年人口613.83万人，占陕西省人口总数的16.1%，65岁以上人口395万人，占总人口的10.36%，老龄人口以每年3%左右的速度增长，预计到2020年，陕西省60岁以上老年人将达到690万人，老龄化明显加快。

据统计，截至6月18日，全省已建成运营各类养老机构8821个，其中公办养老机构558个，民办养老机构257个，社区日间照料中心583个，农村互助幸福院7423个，开展医养结合的养老机构222家，养老服务站点基本做到社区全覆盖，从业医生1287人、护士5451人，建成床位20.9849万张。

戈养年表示，未来一段时间，我省将全力推进居家养老服务。省民政厅将积极配合卫计部门加快推进医疗机构进养老机构，对具备养老服务的医疗机构举办养老机构及时予以审批。今年，省政府将出台《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，落实税费减免、金融扶持等优惠政策，调动社会力量参与养老服务的积极性，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主要力量。

昨日，在回答华商报记者关于未来一段时间我省如何解决居家养老服务设施不足的问题时，戈养年表示，关于居家养老设施的问题，国务院《关于加快养老服务发展的意见》提出严格按照人均用地0.1平方米的标准，分级规划设置社区养老服务设施。要求新建城区和新建居住小区，应按要求配套建设养老服务设施，与住宅同步规划，同步建设，同步验收，同步交付使用。但目前落实上存在主体不明确，由谁来监督，最后谁来用，还没有具体明确。

（来源：华商报）

中国养老网

## 湖北：鼓励境外投资者举办非营利性养老机构

省政府办公厅近日印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，提出到2020年，全面放开养老服务市场。

《意见》提出，养老资源将进一步向居家社区服务倾斜，向农村倾斜，向失能、半失能老年人倾斜，进一步扩大护理型服务资源。到2020年，城市社区居家养老服务实现全覆盖，农村互助照料服务覆盖率达到60%以上。护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于30%。大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构，补齐养老服务业发展短板。《意见》围绕简化手续、放宽准入、优化环境和提升能力，制定了全面放开养老服务市场的4大类政策措施。

简化养老机构审批手续，申请设立养老服务类社会组织符合直接登记条件的，可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。简化设立养老机构相关房屋验收、环境评价及消防准入等方面的手续。

放宽养老机构准入，设立营利性养老机构按“先照后证”的简化程序执行。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内，设立多个不具备法人资格的服务网点。首次提出鼓励境外投资者举办非营利性养老机构，享受境内投资者同等优惠政策。

在优化市场环境方面，提出改进政府服务、完善价格机制、促进社会资本参与和行业信用建设措施。将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段，压减和理顺审批事项的前置条件。

提升养老服务发展能力方面，首次提出对提供相同服务的经营性养老机构，应享受与公益性养老机构同等补贴政策。到2020年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到60%以上。

（来源：湖北日报）

中国养老网

## 广东：广州民调显示：“医疗服务”和“养老服务”满意水平靠后

广州社情民意研究中心于2016年第四季度进行“广东城镇现状居民评价”系列民调，民调显示，“交通出行”、“市容卫生”及“文化娱乐”评价普遍上升，“教育服务”获居民持续好评，“医疗服务”和“养老服务”满意水平靠后。

民调显示，对“教育服务”表示“满意”和“比较满意”的受访者比例达51%，而表示“不满意”和“不太满意”的比例仅13%；评价与2015年基本持平。对“交通出行”、“市容卫生”及“文化娱乐”，受访者的满意度较2015年上升5至6个百分点。其中，“交通出行”的满意度升至五成以上，达53%；“市容卫生”的满意度升至接近五成的水平，为49%；“文化娱乐”的满意度升至46%。对“医疗服务”和“养老服务”，近两年受访者的满意度均在35%左右，本年度分别为37%与35%，但与其他社会服务事项相比至少低了9个百分点；值得一提的是，“医疗服务”的不满意度也有24%，每四人中就有一人不满意。

珠三角居民评价居首，粤东西北居民对医疗、养老服务的评价较低

分析发现，不同地区居民对“交通出行”、“市容卫生”、“文化娱乐”、“医疗服务”及“养老服务”的评价差异较大。

珠三角居民评价高于其他地区，其中“交通出行”、“市容卫生”及“文化娱乐”的满意度均达五成及以上，分别为54%、54%和50%，“医疗服务”和“养老服务”的满意度均接近四成的水平。粤东居民评价基本靠后，“市容卫生”与“文化娱乐”的满意度虽比2015年上升10个百分点左右至

33%与32%，但在各地区中仍居末；“交通出行”、“医疗服务”及“养老服务”的不满意度均较高，在三成左右。

在粤西地区，居民对“交通出行”与“市容卫生”的满意度，较2015年上升10与8个百分点，前者升至与珠三角持平的水平，达53%；但对“养老服务”的满意度较低，不足三成，为25%；“医疗服务”的不满意度则接近三成，为28%。在粤北山区，居民对“养老服务”的满意度较低，为27%；“医疗服务”的满意度在各地区中居末，为31%。

地级市居民对“交通出行”与“市容卫生”的满意水平明显升，县城与镇区居民对“市容卫生”评价靠后

不同类型城市居民对“交通出行”评价普遍高，满意度均接近或超过五成；其中地级市与县城居民的满意度比2015年上升10与7个百分点。对“市容卫生”，大城市与地级市居民的满意度甚高，达53%与57%，其中地级市居民的满意度比2015年上升11个百分点；县城与镇区居民的满意度在四成左右，与大城市、地级市相比至少低了9个百分点。需注意的是，县城居民对“医疗服务”评价居末，满意度为31%，大城市与地级市居民的满意度均在四成左右；镇区居民对“文化娱乐”评价居末，满意度为35%，远低于其他类型城市五成左右的满意度。

低收入者较满意“教育服务”与“文化娱乐”，但“医疗服务”与“养老服务”的满意度相对偏低

从不同收入人群来看，低收入者对“教育服务”与“文化娱乐”的满意度均在四成以上，分别为44%与40%。对比之下，对“医疗服务”与“养老服务”的满意度相对偏低，分别为33%与30%，与高收入者相比低了12与17个百分点；其中“医疗服务”的不满意度也有31%，接近三人中就有一人。

老年人对“医疗服务”和“养老服务”给予肯定，中老年人则较为不满

分析发现，60岁以上老年人对“医疗服务”和“养老服务”的满意度高达51%与53%；但即将步入退休年龄且要照顾年老父母的51至60岁中老年人，不满意度高于其他人群，尤其是“医疗服务”，不满意度为31%，“养老服务”的不满意度亦有24%，高于其他年龄人群5个百分点及以上。

据了解，这是自2002年以来所进行的第15次追踪调查。该调查抽样范围覆盖全广东省各地市和县的城区以及70%以上镇区，电话随机访问了2000位城镇居民。调查报告描述受访居民对本地社会服务状况方面的评价，具体包括医疗服务、教育服务、交通出行、市容卫生、文化娱乐和养老服务共六项评价事项。

(来源：央广网)

中国养老网

### 黑龙江：强制关停273家无证经营民办养老院

记者从黑龙江省民政厅获悉，该省日前对全省养老院安全工作进行了全面排查和整治，对273家存在较大安全隐患的无证经营民办养老院进行了强制关停，用转移、疏散、劝回等办法妥善安置老人。

截至目前，黑龙江省此次排查各类养老院共计2265家，包括535家公办养老机构和1730家民办养老机构。排查出存在不安全因素的养老院700余家，立即整改问题325项，对520家养老院下达了限期整改通知书，并明确整改督办人。

黑龙江省此次排查特别将消防安全作为重点，民政与消防部门联合检查。

(来源：新华社)

中国养老网

### 养老看香港：香港创新模式应对老龄化

近日，香港特区政府署理劳工及福利局局长萧伟强发文表示，香港人口正急速老龄化：2015年，65岁或以上的老年人约为112万，占香港人口15%。预计到2041年，老年人将增加至249万，占香港人口30%。安老服务需求带来的压力日渐沉重。

面对老龄化压力，香港特区政府以“居家安老为本，院舍照顾为后援”为目标，与社会各界一同谋划推出各种举措，让老年人老有所依，老有所乐。

受特区政府行政长官委托，香港安老事务委员会（安委会）在2016年10月拟定了《安老服务计划方案》的四大策略方针以及20项初步建议；此后的3个多月时间里，该团队走遍香港18区，举办21场公众论坛，与上千位出席者共同为香港的《安老服务计划方案》出谋划策。

#### 资金支持

“我奶奶快80岁了，她每个月有2500元（港币，下同）左右的生果金（高龄长者津贴），每年2000元的医疗券可以用在医院和私家诊所看病上。另外，她也可以花2元钱任意乘坐地铁和巴士。”当记者问及香港在安老方面为老人提供了哪些资助时，正在上大三的思琪这样说道。

对于大多数老年人来说，由于他们已经离开工作岗位，同时也面临着年老体衰的问题，因而用钱解决生活及医疗就诊问题便显得极为迫切。特区政府在安老的资金投入上做出安排。比如年满70岁的老人即可无条件领取生果金，特别清苦、资产和收入低于一定水平的老人还可以拿到综合社会保障援助。萧伟强表示，过去4年，政府用于长者的经常性开支（包括安老服务、医疗及社会保障）已由421亿元增至658亿元，增幅达56%。近年来，特区政府用于长者福利的各项公共开支已经占香港经常性总开支约20%；推出的长者生活津贴已惠及约43万名长者，占长者人口约40%。

根据香港特别行政区行政长官梁振英所作的2017年《施政报告》，今年特区政府将投入资金推进“长者小区照顾服务券试验计划”，为身体机能中有中度或严重缺损的长者发放3000张服务券；继续增加资助安老床位，并于今年第一季起推行“长者院舍住宿照顾服务券试验计划”，以“钱跟人走”的模式，为长者提供院舍住宿选择；增加疗养照顾补助金及照顾认知障碍症患者补助金的拨款等等。

#### 提升服务

除了为老人们的生活和就医提供资金支持，完善服务也是特区政府正在努力的方向。在安委会拟定的《安老服务计划方案》中，确保知情选择及为长者适时提供服务位列四大策略方针之中。

举例而言，在丰富老人的精神生活方面，特区政府正推进“长者中心设施改善计划”“老有所为活动计划”，完善长者活动中心的设施及服务，让老年人有机会参与读书看报、看电视、下棋等活动。来自香港的大学生淑雯告诉记者，她的爷爷在所住的社区就可以经常听听粤剧，有时候参加一下歌唱比赛、椅子舞联谊等活动，每天都过得比较充实。

此外，香港的公屋政策规定，从58岁开始，香港的老年人可以开始申请公屋，60岁开始按排队先后租住公屋。同时，特区政府还推出“高龄单身人士优先配屋计划”“共享颐年优先配屋计划”，为高龄老人优先配屋。对于需要在安老院居住的老人，特区政府通过多管齐下的方式，包括“私人土地作福利用途特别计划”，增加安老院的宿舍和床位。

老人的护理和活动安排总是离不开护工们的参与。为了让安老服务做得更有品质，香港在护工培训、招募方面也颇为严格，比如“青年护理服务启航计划”就是为有志在社会福利界发展的青年安排培训，政府资助他们就读两年制兼读课程，让他们边学边做，并有机会获得相应资格证书。

#### 异地养老

香港地域面积狭小，人口密度大，尽管特区政府一直在努力提供更好的安老服务，但仍存在局限性。因此，特区政府开展安老方面的“广东计划”“福建计划”，有序地推进异地养老，梁振英在2017年的《施政报告》提到，特区政府将延续“广东养老院住宿照顾服务试验计划”（简称“广东计

划”）3年，让轮候等安老床位的长者，选择入住由香港非政府机构在深圳和肇庆开办的两间安老院，并在移居手续上提供便利。

根据该计划，在广东两家安老院入住的老人不必缴纳食宿费用、护理服务及个人照顾费用以及基本医疗费用，住宿安排为4人间，每天有4顿餐食，每周安排两次康复治疗运动。

香港《文汇报》引述香港工联会广州中心主任邵建波的话表示，“广东计划”实施后，仅广州、佛山两市因经济困难需返港安置的香港高龄长者，从每年约30人减少到2015年的7人，在减轻香港年长者内地养老负担方面成效显著，未来将继续争取扩大医疗券内地的使用范围，致力解决在内地定居的香港老年人的实际问题。

香港2017年《施政报告》还提出推动“福建计划”，向选择移居福建省养老的长者发放“高龄津贴”。据了解，福建是继广东后有最多香港人前往并拥有固定居所的地方，预计将有近6000名香港长者参与这个计划。

（来源：人民日报海外版）

中国养老网

### 香港开创多种安老模式应对人口老龄化挑战

由香港艺人刘德华和叶德嫻主演的电影《桃姐》，曾经在内地引起很大的关注。电影中，叶德嫻扮演的“桃姐”是一位操劳一生，最后在养老院安度晚年的老人。“桃姐”的形象真实体现了部分香港老年人的生活状态。

日前，香港特区政府署理劳工及福利局局长萧伟强发表了题为《松柏常青》的网志。在网志中，他表示，香港人口正值急速老龄化：2015年，65岁或以上的老年人约为112万，占全港人口15%。预计到2041年，老年人将增加至249万，占全港人口30%。从数据中不难看出，香港正面临人口老龄化的挑战。

在香港，65岁以上的人被定义为“长者”，65岁也是现在香港法定的退休年龄。为了应对老龄化，让老年人能够有尊严的生活，香港特区政府一直将保障老龄人口的福祉作为施政重点之一，除了强积金和综援等传统方式外，特区政府也开创了很多安老服务的新模式。

#### “安老服务”计划深得老人心

根据香港特区政府社会福利署官网的资料显示，特区政府推行“安老服务”计划，目的是为老年人提供适当的支援，以期实践“老有所属、老有所养、老有所为”的理想。

安老服务主要包括两方面的内容：社区照顾及支援服务和院舍照顾服务。

社区照顾及支援服务是指协助老年人尽量留在社区中安享晚年，以及为照顾老人者提供支援。由于社区照顾及支援服务日趋多元化，服务形式以综合模式为主，以方便服务使用者。总的来说，社区照顾及支援服务分三个范畴：长者中心服务、社区照顾服务及其他社区支援服务。

院舍照顾服务是为一些年龄在65岁或以上，因个人、社会、健康及其它原因而未能在家中居住的老年人，提供住宿照顾服务及设施。年龄介于60至64岁的人士也可提出申请，但须证实确有需要接受住宿照顾。总的说，院舍照顾服务共分为四种：长者宿舍、安老院、护理安老院及护养院。

香港特区政府以“居家安老为本，院舍照顾为后援”的政策目标，推进安老政策，更致力于硬件和软件配套，包括在人才培训和加强监管方面多管齐下，全面增加、改善和强化安老服务。萧伟强表示，过去四年，特区政府用于老年人的经常性开支（包括安老服务、医疗及社会保障）已由421亿港元增至658亿港元，增幅达56%。

行政长官梁振英于2017年施政报告中提到，未来将不失时机地改善安老服务，特别是社区照顾服务，包括邀请关爱基金考虑推行两项试验计划，支援在公立医院接受治疗后离院的老年人及身体机能轻度缺损的老年人。同时政府将继续增加资助安老宿位，并于今年第1季度起推行“长者院舍住宿

照顾服务券试验计划”，以“钱跟人走”的模式，为有需要院舍住宿照顾服务的老年人提供额外选择。试验计划会在2017至2019年推出共3000张服务券。

### “福建计划”让养老多一个选择

梁振英在2017年施政报告中，提及2013年10月推出“广东计划”向选择移居广东省的高龄人士，每月发放高龄津贴；延伸新增“福建计划”向选择移居福建省的高龄人士，发放高龄津贴。

“福建计划”的申请条件与“广东计划”申请条件类似。根据规定，符合条件的申请人必须在香港办理申请手续。申请人可亲自前往处理其综援个案的社会保障办事处，提出申请。行动不便的人士，可用电话或邮递方式提出申请，社会保障办事处会安排家访。通过后，申请人可获每月发放一次的标准金额及每年发放一次的长期个案补助金。此计划的援助金会按月存入符合资格的申请人所指定的香港银行账户。

港媒分析，“福建计划”中带出了两个重要启示：一是福建省是继广东省后，香港人北上养老的最佳之选。另一个启示，说明“广东计划”推出三年多来取得较佳效果，才促使延伸推出“福建计划”。

据统计，香港每七个人里就有一个是福建籍，也就是说福建籍的港人在香港超过百万之众，是继广东籍人士之后最多籍贯的港人。香港住屋及养老院供应长期处于“僧多粥少”的困境，而广东计划和福建计划的推出，一方面能缓解公共资源不足的问题，另一方面对回内地养老的老年人也是一种关怀和支持。故而，有关政策一经推出，均得到了大众支持和欢迎。

（来源：新华社）

中国养老网

## 京沪老龄事业发展“十三五”规划养老机构发展目标

1、京沪老龄事业发展“十三五”规划分别以“千家驿站”和“百家品牌”为目标，符合由养老模式“9073”向“9064”调整的趋势，社会对依托机构养老的需求将呈现爆发式增长。

2、养老机构服务将呈现差异化，北京提出的“试点住房抵押养老”将为老年消费者购买差异化服务提供更强的支付能力。

2015年底，上海60岁及以上老年人口435.95万，占比30.2%；65岁及以上老年人口283.38万，占比19.6%，老龄化程度居全国首位，北京60岁及以上老年人口313.3万，占比23.4%，65岁以上老年人口214.3万，占比15.9%，老龄化程度居全国第二位。

面对社会老龄化问题，上海率先于2016年9月30日发布《上海市老龄事业发展“十三五”规划》（以下简称“上海规划”），10月30日北京市审议通过《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》（以下简称“北京规划”）。两地规划虽然存在差异，而对于养老机构的发展提出了同样的目标。

### 在基本养老服务中将养老机构床位要求作为约束条件，明确提出养老床位数量要求

上海规划中明确提出15.9万张养老床位的要求，千名户籍老年人养老机构床位数基本保持在35张以上。

北京规划中提出将实现每千名户籍老年人养老机构床位数动态保持在40张，同时为失能老年人等服务的护养型床位超过总床位的70%。按照2020年北京老年人口数量折算，总量也将达到16万张左右。

对比上海公布的“十二五”期间相关数据，上海至少还需增加近200家养老机构。

### “千家驿站”和“百家品牌”规划成为京沪两地养老机构的发展目标

“十一五”期间上海就在全国范围内率先提出了“9073”养老模式，之后陆续推广至全国。

2010年北京提出了“9064”养老模式，与“9073”养老模式相比，北京的模式更加强调机构养老。

“十二五”期间先前采用“9073”养老模式的城市已开始逐步向“9064”模式转变。“十三五”规划中北京的“千家驿站”和上海的“百家品牌”发展规划都直接指向发展机构养老这一目标。

**基本养老保险、医养结合和“住房抵押养老”增强老年消费者的支付能力，在选择基本服务内容的同时激发其差异化服务需求**

北京规划中提出“到2020年，本市五项社会保险基金收缴率保持98%及以上，城乡基本养老保险实现应保尽保；老年人养老和医疗保障待遇逐年提高。”

北京规划中还提出了“试点住房抵押养老”的模式，大大提升机构养老消费群体的支付能力，将有助于养老机构实现差异化服务。

上海规划在提出“城镇职工和城乡居民养老保险制度覆盖率100%，城乡居民医疗保险政策范围内住院报销比例75%”目标的同时，还将“有一定规模的养老机构设置医疗机构的覆盖率100%”列为约束性条件，旨在实现部分养老机构服务的医保结算，将大大降低机构养老的消费成本。

**老龄事业发展后续配套政策将更加突出对机构养老的培育**

2016年12月23日出台的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》中明确提出了“全面放开养老服务市场”、“放宽外资准入”、“加快公办养老机构改革”等任务，未来还将“完善财政支持和投融资政策”，意在打造养老服务“中国品牌”。在推进居家社区养老的同时养老机构也将得到大力发展。

(来源：搜狐)

中国养老网

## 国家发改委发布会这六点与健康养老产业相关

国家发展改革委举行定时定主题新闻发布会，委新闻发言人、经济运行调节局局长赵辰昕出席发布会，介绍煤电油气运、投资、价格等经济运行，经济体制改革，《关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的意见》、《国家重大科技基础设施“十三五”规划》、《国家人口发展规划（2016—2030年）》等政策文件有关情况，并就经济发展质量效益、盐业体制改革、重大科技基础设施建设、激发和保护企业家精神、制造业吸引外资、农村产业融合发展等方面有关问题，回答了与会记者的提问。下面我们整理了六点与健康养老相关的重点，分享给大家：

### 一、健康养老服务重大工程累计完成投资4628亿元

国家发改委新闻发言人赵辰昕在会上表示，截至2016年底，水利、交通、能源等领域12大类重大工程包，已累计完成投资79203亿元，开工48个专项，507个项目。其中，健康养老服务重大工程，包括健康服务体系建设和养老服务体系建设，体育健身设施建设等15个专项已全部开工，累计完成投资4628亿元。

### 二、引入市场机制和市场化手段，提高资源配置的效率和效益

【赵辰昕】1月，中办、国办印发了《关于创新政府配置资源方式的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《指导意见》指出，在社会主义市场经济条件下，政府配置的资源主要是政府代表国家和全民所拥有的自然资源、经济资源和社会事业资源等公共资源。为解决

当前政府配置资源中存在的市场价格扭曲、配置效率较低、公共服务供给不足等突出问题，需要从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，创新配置方式，更多引入市场机制和市场化手段，提高资源配置的效率和效益。

《指导意见》强调，创新政府配置资源要遵循问题导向、分类施策，提高效率、促进公平，平台整合、信息共享，依法依规、创新监管的基本原则。

【赵辰昕】改革目标是，到2020年，公共资源产权制度进一步健全，形成合理的资源收益分配机制，资源所有者权益得到进一步保障；行政性配置范围进一步厘清，结构进一步优化，市场配置资源的决定性作用明显增强；以目录管理、统一平台、规范交易、全程监管为主要内容的新型资源配置体系基本建立，资源配置过程公开公平公正，公共资源配置的效益和效率显著提高。

《指导意见》还就创新自然资源配置方式、创新经营性国有资产配置方式、创新非经营性国有资产配置方式、创新资源配置组织方式、创新资源配置监管方式、强化组织领导和实施保障等，提出了具体

### 三、深入推进供给侧结构性改革，探索包容创新的审慎监管制度

【赵辰昕】一是《关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的意见》。1月20日，国办正式发布了这个《意见》。这是按照党的十八大以来党中央、国务院相关决策部署，特别是中央经济工作会议的要求，贯彻落实新发展理念，主动适应引领经济发展新常态，深入推进供给侧结构性改革，着力振兴实体经济，加快实施创新驱动发展战略，推进大众创业万众创新的重要部署。

《意见》强调，要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步优化公共服务、创新行政管理，与时俱进、顺势而为、主动求变，促进制度创新与技术创新的融合互动、供给与需求的有效衔接、新动能培育与传统动能改造提升的协调互动。

【赵辰昕】《意见》提出了具体任务措施。

一是提高政府服务的能力和水平，主动适应新动能加速成长和传统动能改造提升的需要，进一步提高行政审批服务效能，加速法规政策标准动态调整。

二是探索包容创新的审慎监管制度，在新兴经济领域贯彻更加包容和鼓励创新的治理理念，构建多方参与的治理体系。

三是激发新生产要素流动的活力，进一步完善智力要素集聚流动机制，强化科技成果加速转化应用机制，创新新技术新业态改造提升传统产业的模式。四是强化支撑保障机制，构建统筹协调的组织支撑、优化金融支持体系、完善统计调查支撑等机制，更好服务新产业新业态健康发展。

【赵辰昕】《意见》不仅突出对新动能的培育，也提出要积极运用新动能改造提升传统动能，强化向实体经济聚力发力的意识。依托“中国制造2025”、“互联网+”等推动传统产业迈向中高端，促进实体经济升级，使传统产业在与新动能融合中形成更加适应市场需求的新技术、新业态、新模式，提升产品和服务价值链，焕发新活力。加快新旧动能平稳接续、协同发力，促进覆盖一二三产业的实体经济蓬勃发展。

目前，我委正在牵头制定《意见》的各部门年度分工落实计划，督促文件的贯彻落实，同时也在对各部門、地方针对培育壮大经济发展新动能促进新旧动能接续转换的好经验好做法进行汇总和整理。

### 四、我国人口发展进入关键转折期，老龄化程度不断加深

【赵辰昕】三是《国家人口发展规划（2016—2030年）》。近日，国务院印发《国家人口发展规划（2016—2030年）》，明确了今后一段时期我国人口发展的总体要求、主要目标、战略导向和工作任务。

《规划》指出，未来十几年特别是2021—2030年，我国人口发展进入关键转折期。根据预测，人口总量将在2030年前后达到峰值，劳动年龄人口波动下降，老龄化程度不断加深，人口流动仍然活

跃，家庭呈现多样化趋势。

《规划》强调，要以促进人口均衡发展为主线，坚持计划生育基本国策，鼓励按政策生育，充分发挥全面两孩政策效应，综合施策，创造有利于发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。

《规划》提出，要健全生育政策调控机制，合理配置公共服务资源，完善家庭发展支持体系，推动实现适度生育水平。要通过提升新增劳动力质量，挖掘劳动者工作潜能，积极开发老年人力资源，有效利用国际人才资源，增加劳动力有效供给。要推进人口城镇化，推动城市群人口集聚，改善人口资源环境紧张平衡，完善人口流动政策体系，优化人口空间布局。要积极应对人口老龄化，促进妇女全面发展和未成年人保护，保障残疾人合法权益，实现贫困人口精准脱贫，促进重点人群共享发展。

《规划》要求，要增强规划实施的可操作性，强化人口数据支撑，建立人口预测预报制度，开展重大决策人口影响评估，完善人口与发展综合决策机制。要加强组织领导，做好宣传引导，推进国际合作，开展监测评估，健全规划实施机制，确保规划各项任务落到实处。

总的看，《规划》体现了继承与创新融合，全面与重点兼顾，目标、任务与政策措施贯通等特点，更加注重人口的基础变量地位，增强规划的预测预报功能，强化规划的战略导向作用，将任务和政策措施覆盖全人群和生命全周期，并提出了今后人口工作的几个重要抓手，努力增强规划实施的可操作性。

从互联网反响大数据看，网民积极评价《规划》，认为《规划》涉及的领域全面，重点、亮点、难点突出，明确了中国人口发展的基本走向和主要目标任务，提供的政策措施具有较强的可行性。

### 五、三大措施激发和保护企业家精神

【新京报记者】我们注意到，近期中央审议了关于激发和保护企业家精神的意见。我们想请问，出台这个文件的考虑主要是什么？具体有哪些措施？谢谢。

【赵辰昕】企业家精神是经济发展的重要源泉。进一步激发和保护企业家精神，不仅对激发市场活力、推进供给侧结构性改革具有十分关键的作用，而且对推动经济转型发展、促进国家经济社会长远发展具有十分重要的意义。中央专门针对企业家精神研究提出指导意见，就是要着力解决当下的突出问题，回应企业家关切，给企业家吃上“定心丸”、“提神剂”。

一是营造环境。营造依法保护企业家各类合法权益的法治环境，加强企业家财产权保护，加强企业家创新收益保护，保护企业家自主经营权利；营造促进企业家公平竞争、诚信经营的市场环境，维护企业家公平竞争权益，加强对企业家诚信经营的激励约束，提高监管的公平性、规范性、简约性；营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围，加强对优秀企业家的社会荣誉激励，拓宽企业家参与政治生活和管理社会公共事务的渠道，加强对企业家的正面宣传。

二是完善服务。完善对企业家的优质高效务实服务，以市场主体需求为导向深入推进简政放权，健全涉企政策制定的企业家参与机制，完善涉企政策和信息公开机制，建立各级党政机关领导及相关职能部门联系企业制度；完善支持企业家专注品质、创新发展的政策体系，弘扬企业家精益求精的工匠精神，支持企业家持续创新、转型发展；完善企业家容错机制和帮扶机制，特别是对国有企业经营管理者的容错机制，帮助扶持经营困难或失败的企业家再次创业。

三是加强引导。加强对企业家艰苦奋斗、爱国奉献的引导支持，加强企业家理想信念教育，保持艰苦奋斗精神面貌，鼓励企业家积极履行社会责任；加强企业家精神的培育传承，加强培育年轻一代企业家，建立健全创业辅导制度，强化企业家精神研究；加强党对企业家队伍建设的领导，强化企业家队伍建设，加强企业党建工作。

### 六、完善用地供给机制，努力解决农村产业融合发展用地难的问题

【央视记者】今年一号文件聚焦了农业供给侧改革，提出农村一二三产业融合发展的的问题。今年我国将会出台哪些举措，促进农村一二三产业融合发展？谢谢。【赵辰昕】推进农业供给侧结构性改革，是深化供给侧结构性改革的重要内容之一。2017年，我们将把农村产业融合发展作为推进农业供给侧结构性改革的重要抓手，以试点示范为重点推广先进经验，以部门协同为重点健全推进机制，以

完善政策为重点加大支持力度，以宣传督导为重点强化工作支撑，着力推动农村产业融合发展取得更大成效。

一是扎实抓好“百县千乡万村”试点示范工程。以137个试点示范县为平台，推动农村产业融合发展与新型城镇化紧密结合，打造一批农字号特色小（城）镇。

二是着力完善扶持政策。加大资金支持力度，探索通过贴息方式支持农村产业融合发展园区配套基础设施建设，研究通过设立产业投资基金、发行企业债、创设定制式金融产品等方式，着力破解农村产业融合发展融资难的问题。完善用地供给机制，拓展设施农业用地范围，努力解决农村产业融合发展用地难的问题。

三是强化宣传引导和督促检查。加强对各地典型经验做法的宣传推介，为各地提供看得见、听得见的经验借鉴。充分利用调研督导、第三方评估、大数据分析等手段，继续加强对农村产业融合发展工作的跟踪评估和督促检查，确保取得更多经验、更大成效。

（来源：银杏林）

中国养老网

### 中国老龄人占全球 22%平均每 3.5 个劳动力养活 1 名老人

近日，美国发布的“彭博夕阳指数”显示，中国在全球人口老龄化风险最严重的国家中名列第五。全球老龄化已不是新话题，尤其中国面临家庭结构的巨大变化，未富先老成为社会隐忧。老龄人口不断增加，老人自身的养老压力以及带给年轻人的赡养压力等，也在不断攀升。

#### 3.5 个劳动力养活 1 名老人

“彭博夕阳指数”涵盖全球178个国家的数据。报告显示，世界劳动人口比例的收缩速度快于预期，越来越少的中青年人去照顾越来越多的老年人。法国和新加坡是老龄化风险最严重的两个国家，平均每2.2名在职人员养1位退休者，俄罗斯（2.4：1）和泰国（2.6：1）紧随其后。中国平均每3.5名劳动力承担1位退休者的养老金，合理的数据是7.3人承担1个老人的开支。

报告还指出，中国65岁以上人口几乎占到全球的22%。传统的老年人年龄界限为65岁，劳动人口界定在15岁~64岁之间。但实际上，大多数国家的人口在65岁以前就停止工作了，全球66%的男性和78%的女性在提早领取退休福利。与其他地域相比，亚洲可能面临更加严峻的资源分配问题。未来该地区的老年人口将增长71%，而北美的这一数字为55%，欧洲为31%。

#### 老龄化提早，出生率下降

北京电力医院老年病科副主任朱振霞说，我国养老压力大有很多原因。第一，人口老龄化提前达到高峰。由于一些历史原因影响，使得人口出生率下降，加快了人口老龄化的进程，致使人口老龄化高峰提早到来。预计2050年，中国将步入超老龄化社会，60岁以上人口比重将超过30%，成为全球人口老龄化程度最高的国家。

第二，寿命延长是人类发展的最大成就之一，但由此引发的人口结构变化加快了老龄化进程。中国人口预期寿命从1975年的63.6岁，增加到2015年的76岁，增加了12.4岁。但著名医学期刊《柳叶刀》杂志指出，中国的健康预期寿命增幅明显小于预期寿命增幅：男性仅增加6.7岁，女性增加了8.4岁。这意味着，长寿老人越来越多，但很多老人要忍受慢病的折磨，给年轻人的赡养带来额外的医疗照护负担。

第三，传统家庭结构发生改变。以独生子女为主体的“421”家庭（即4个老人、1对夫妻、1个孩子）越来越普遍。作为家庭经济支柱的年轻人忙于事业，对老人的照料能力有限。不少老人还要承担起照顾孙辈甚至“第二个宝宝”的重任。老人身体健康的话还能支撑，一旦有点病痛，往往就成为

子女精神和经济上的巨大负担。

第四，年轻人结婚越来越晚，生孩子越来越不“积极”，很多育龄女性想怀孕却有心无力，这些都使得我国的人口出生率不容乐观。美国华盛顿大学弗里德曼老龄化研究中心主任南希·莫罗奥威尔教授于2017年年初表示，老龄化有三大驱动力，最重要的一个因素就是出生率降低。过去50年，世界的出生率急剧下降。65%国家的人口出生率低于替代率，导致人口不断缩减，老龄化不断增加。在美国，60多岁的子女照顾80多岁父母的情况并不少见。

### 多管齐下，减轻养老负担

老龄化对社会提出全方位的挑战，比如老人的生活经济保障、罹患多种慢病的康复治疗、长期看护和照料服务的提供、社会适应性和心理健康的维护等。朱振霞建议，要从多方面入手减轻当前和未来的养老压力。

第一，重塑现有的医疗、养老和社会保障体系，适应不同层次的养老需求。比如，随着家庭养老压力不断增大，不少人逐渐转变观念，寻求养老机构进行社会养老，这就需要从政府层面上推动建立规模化集中养老护理体系，包括政策支持、人才培养、资金投入、场地建设等，帮助养老机构做优做强。再比如，加快建立基本医疗护理服务体系，让日常和慢病照护服务深入社区和农村，更好地满足老人就医的基本需求，免除居家和社区养老的后顾之忧。

第二，培养中青年人群的保健防病意识，提高人口健康预期寿命值。年轻一代在老龄化进程中肩负着改革和变革的使命，正确认识和了解老年人及晚年生活，在进入老年阶段前就展开健康教育，培养积极的心态和良好的生活方式，进而让健康预期寿命增长。日本在早期干预和积极预防心脑血管疾病方面的策略，有效地降低了老年人慢性疾病的发生，日本的健康预期寿命高达73.4岁，此经验值得我国借鉴。

第三，鼓励老年人发挥余热，创造更多的社会价值。人口素质不断提升，使得国民的工作能力不断增强。有能力和意愿的老年人可以重回适当的工作岗位，与年轻人优势互补，创造更多的社会价值。这既能有效减少代际之间的养老负担，也可以让老人的身心更加健康积极。

（来源：人民网）

中国养老网

## 实现“医养结合”财政投入很关键

媒体报道，广东省人民政府日前印发了《广东省社会保障事业发展“十三五”规划》，全民参保、提高低保标准、全面实行医养结合、残疾人生活兜底保障等民生热点均被写入其中。根据《规划》，到2017年，50%以上的养老机构建立医养结合机制；到2020年，所有的养老机构建立医养结合机制。

所谓“医养结合”，简单来说就是医疗资源与养老资源相结合。在我国快速进入老龄化的今天，“医养结合”显然比传统的“老有所养”前进了一大步，丰富了养老内涵，提升了养老品质。目前，各地都在积极推动医养结合，而广东在这方面的作为更值得关注。

去年7月份，广东省政府就发布了《关于促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，明确了工作目标、工作任务、保障措施、组织实施等内容。而上述《规划》则明确了建立医养结合机制的时间表。在这些措施共同推动下，医养结合的“广东模式”值得期待。

不过，从各地前期实践来看，实现医养结合并非易事，实践中也出现了一些问题——

首先是相关部门与相关政策没有真正“结合”。虽然各地都清楚“政策结合”是医养结合的前提，但一些地方的政策壁垒仍没有完全打通，广东各地能否完全打通政策壁垒也需要观察。存在政策壁垒的原因是，过去的养老、医疗、医保等领域，由不同部门分别管理。要想实现医养结合，相关部门必须放弃某些部门的利益，清理不符合医养结合模式的老政策，共同制定并落实新措施。笔者以

为，不能指望相关部门自觉“结合”，地方政府应当统一牵头、指导、督促“政策结合”。

其次是“医”与“养”结合热情不高。去年，广东省人大代表就指出，广东的一些医疗机构与养老机构合作的积极性不高。这显然会影响到医养结合目标的实现，为何如此？大概不外乎两个原因：一是这两类机构负责人还没有转变观念；二是受一些条件限制，想“结合”却难“结合”。

“医”与“养”结合不是一种简单的“1+1”，而是需要相关条件支持，比如养老机构增加医疗保健服务内容，需要空间、设施、人才、资金等方面的支撑。而一些民营养老机构、社区养老机构往往缺少医养结合的条件。希望有关方面正视问题，调动“医”“养”结合的积极性。

其三是各地财政投入不够。据悉，2012年年底，浙江省养老服务体系建设的省级财政投入是3个亿，江苏省是4个亿，山东省是7个亿，云南省是1.25亿元，而广东在2012年养老服务体系建设的省级财政投入只有5683万元……

很显然，推行医养结合，财政投入很关键。比如，调动医疗机构与养老机构合作积极性，需要财政资金激励奖励；社区养老机构、公立养老院增加医疗服务内容也离不开财政补贴；对医养结合进行评估与管理同样离不开财政支持。只有财政发挥出助推器的作用，医养结合才会加快发展。

在《关于促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》中，已经提到“财政部门要落实相关投入政策，积极支持医养结合发展”。笔者以为，确保财政投入首先要明确投入标准，至少要向其他省份看齐。其次要明确资金来源，除了争取中央财政转移支付外，省、市、县、乡各级财政投入责任须明确。

当政策壁垒彻底打通实现“政策结合”，资金、人才等方面的条件充分支持医养结合，那么，无论是今年实现50%以上的养老机构建立医养结合机制，还是到2020年所有的养老机构建立医养结合机制，便是水到渠成。

(来源：搜狐)

中国养老网

### 提案：建议统一长期护理保险受护标准

第十二届全国人民代表大会第五次会议和政协第十二届全国委员会第五次会议，将分别于2017年3月5日和3月3日在北京开幕。全国政协委员戴皓带来了五份提案，其中《关于统一长期护理保险受护标准的提案》指出，长期护理保险的被保险人如果需要护理服务，首要的问题就是确定被保险人需要哪种级别的护理服务，比如，是居家护理还是在专业护理机构接受护理。但是我国目前在老人生活能力评估方面并没有统一的标准。因此，他给出五点建议。

以下为提案全文：

长期护理保险主要是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时，侧重于提供护理保障和经济补偿的制度安排。目前，全球有社会保险和商业保险两种形式。长期护理保险大约20年前在美国开始，德国和法国的长期护理保险发展势头一直很好，在美国长期护理保险日益成为广大家庭最受欢迎的险种，目前已占美国人寿保险市场30%的份额。

据统计，2015年我国60岁及以上人口达到2.22亿，占总人口的16.15%。预计到2020年，老年人口达到2.48亿，老龄化水平达到17.17%，其中80岁以上老年人口将达到3067万人；2025年，六十岁以上人口将达到3亿，成为超老年型国家。庞大老年人口存在的失能风险，对老龄服务特别是老年长期护理保障提出了紧迫要求。

同时，考虑到70年代末，计划生育工作力度的加大，预计到2040我国人口老龄化进程达到顶峰，独生子女的赡养负担加重，年轻人工作繁忙使得照顾老年人的时间减少，长期护理保险很有市场前景。尽管我国医疗保险制度的人口覆盖率已达到95%，然而，这一体系目前在长期护理方面还存在巨大缺口。

长期护理保险的被保险人如果需要护理服务，首要的问题就是确定被保险人需要哪种级别的护理

服务，比如，是居家护理还是在专业护理机构接受护理。但是我国目前在老人生活能力评估方面并没有统一的标准。

经调查，各省养老项目中对老年人能力评估标准各不相同，存在着城市与城市、部门与部门、机构与机构之间极不统一。比如上海标准分为正常、照护一到六级共7个等级。而南京标准是正常、半失能、失能等3个等级。各地养老服务机构内部的评估标准更是千差万别。企业根据自己的收费模式设置不同的护理级别，护理级别设置较为简单的仅有三个级别，比较复杂的会有11个级别甚至更多。老人入院评估，由养老机构内部评估小组完成。自设评估标准，自评自用，一方面，其结果很难得到老人家属认可，缺乏公信力；另一方面，养老机构内部也会对评估结果产生分歧而影响老人在养老机构的服务体验和生活质量，甚至将直接导致老人不能顺利入住养老机构。

评估标准的不同以及相应统计口径的不统一，宏观上将极大地影响相关政策的制定，客观上束缚养老事业的全面发展。比如，国内不同研究机构对于需要长期照护的完全失能失智人数统计在1000万-4500万之间，数据的差异如此巨大就在于评估标准的不统一，那么政府购买服务如何实施、运营补贴如何发放，都是现实面临的重要问题。

2013年民政部发布了推荐性行业标准MZ/T039-2013《老年人能力评估》，但该评估标准因构思较早，如何对接长期护理保险考虑不足，并因存在各部门标准不衔接和各地壁垒的问题，未能在全国广泛应用。地方行政主管部门、行业协会、养老机构大多仍在沿用自行制定的标准。

从西方国家实行“第三方评估”的经验看，第三方与被评对象和服务对象都不具有任何行政隶属关系，也不具有任何利益关系，一般由非政府组织(NGO)，即一些专业的评估机构或研究机构充当“第三方”。这些非政府组织可以保证作为“第三方”的独立性、专业性、权威性的要求。

为规范养老行业的发展，同时为长期护理保险的实施打下坚实的基础，提出以下建议：

### 1.建立全国统一的老年生活能力评估标准。

医保推行多年后考虑全国统一跨区结算，却迟迟难以实现，主要原因就在于各地方标准已经形成并难以统一。在养老行业发展初期，长期护理保险还未全国推行之时，宜考虑长远，及时建立全国统一的评估标准。建议由国家民政部牵头，组建一个跨部门的评估标准起草班子，由社会福利、医疗康复、医疗保险、财务经济、评估考核等方面的专家组成，经深入调研、资源整合、汲取国外成功经验，广泛征求社会意见，形成一个符合实际、操作简便，统筹部门资源、惠及全体老人，能够对接长期护理保险，促进养老服务事业发展的全国性统一评估体系。

### 2.积极发展养老服务的第三方评估机构。

在第三方评估中，“第三方”的“独立性”被认为是保证评估结果公正的起点，而“第三方”的专业性和权威性则是保证评估结果公正的基础。建议在制定全国统一的老人能力评估制度的同时，及早开展对第三方评估队伍的培育，尽快对评估机构的准入、评估人员的资质、评估工作的具体内容与要求，形成社会化评估运行机制完整体系。

### 3.进一步规范老人生活能力评估等级对应的基础服务。

有了统一的评估标准后，相关部门还要对不同等级对应的基础养老服务内容做出规范。养老机构可根据评估标准和自身情况，为老人提供“订制式”养老服务，改变市场提供养老服务的盲目性，满足老人正的需求。

### 4.制定相应等级可享受到的社会福利。

老人及其家属可通过全国统一的老人生活能力评估体系，获取相应的基本养老公共服务信息。包括居家养老服务、高龄老人照护服务，以及老年护理机构的服务，而失智失能的老人通过评估也就可以获得更多的帮助。经济困难的老人，还可申请享受政府基本养老公共服务补贴。

### 5.组织养老护理机构的评估与公示。

通过对提供养老服务的社区居家医疗护理、机构养护和老年护理医院资源，进行评级公示，一方面减少服务错位，另一方面进行规范管理，实现老年人服务需求与各类服务合理匹配。老人通过全国统一的老人生活能力评估后，确定了照护等级，知道了自己需要什么样的养老服务，通过查看政府监管部门委托第三方评估机构对养老机构的人员配备、设施设备条件、管理水平、服务质量、社会信誉等进行的综合评估结果，选择适合自己的机构。

总之，养老是民生事业，是全国一盘棋的大事，允许先行先试不等于不要归口统一，地方标准太多，互联互通其实就是一句空话。统一的评估标准和第三方评估机构的引入，是协调长期照护服务对象、服务机构和保险机构之间关系的重要举措，是进行资源分配及制定照护计划、评价养老机构服务质量的重要依据，将进一步规范并带来养老行业的快速发展。

建议此提案由国家人力资源和社会保障部牵头，会同国家民政部、国家卫计委受理。

(来源：中国网财经)

中国养老网

## 人社部关于延迟退休年龄及全国异地医保结算是这么说的

国务院新闻办公室于2017年3月1日(星期三)上午10时在国务院新闻办新闻发布厅举行新闻发布会，请人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长游钧介绍就业和社会保障有关情况，并答记者问。

以下是与养老密切相关的内容摘录：

### 一、关于延迟退休年龄政策

[尹蔚民]延迟退休年龄政策，社会各界高度关注，几乎每一次新闻发布会都会向我提出这个问题，我也做过多次的解答。延迟退休年龄政策是一项重大的经济社会政策，涉及到每一个人的切身利益。这项政策对于应对人口老龄化的背景下，人力资源有效地开发利用、养老保险可持续发展，都有着非常重要的作用。但是由于这项政策直接涉及到每个人的切身利益，所以我们在制定政策时，会非常谨慎地来把握。

当前，我们国家的就业形势依然严峻复杂，就业压力也非常大，特别是这几年，化解过剩产能职工分流安置的压力也非常大。所以，在这样一个背景下，我们在制定这个政策的时候，就更加谨慎。我们也多次向社会释放了这样的信息，社会各界讨论非常热烈，也提出了一些很好的意见和建议。我们将继续深入、认真地研究这项政策，结合我国实际情况，一个是劳动力总量的变化情况，一个是就业的状况，还有社会保障基金长期可持续发展的情况，继续深入研究论证。

第三个问题跟延迟退休年龄政策有关。这个问题大家也都很关心，养老保险可持续发展一直是我們非常关注的问题，可以从三个层面来看：第一个层面，养老保险基金的运行总体上是平稳的。我说几个数据来证明我的观点，去年城镇职工基本养老保险基金的总收入是2.84万亿元，总支出是2.58万亿元，当期结余是2600多亿元，累计结余是3.67万亿元，可以确保17个月的支付。这充分说明养老保险当期运行是平稳的。

第二个层面，养老保险基金运行的主要问题是统筹地区之间不平衡。我们现在养老保险是省级统筹，各省之间养老保险基金的运行差异比较大，高的省份，能够保障50个月的支付，特别困难的省份，当期收不抵支，累计结余也基本上用完，差异比较大。当然这个差异最主要的因素是人口的抚养比不一样，高的省份人口抚养比10:1，即10人养1人；低的省份人口抚养比是1.2:1，负担是不一样的。

第三个层面，对养老保险基金可持续运行，确实需要引起我们的高度关注，必须要采取多种有效措施，来解决这个问题。人口老龄化是世界各国共同面临的问题。我们的养老保险制度是20多年前建立的，当时人口抚养比是5:1，现在已经持续下降到2.8:1。随着人口老龄化的加速发展，人口抚养比还会发生变化，所以如果不采取有力的措施，养老保险基金的运行就会出现問題。当然，我们已经看到了这一点，要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性措施保障养老保险基金的可持续发展。这一点大家完全可以放心。谢谢。

### 二、关于全国医保联网异地就医结算的问题

[人民日报、人民网记者]我的问题是有关医保方面的。全国医保联网一直是网民非常关心的问题，在去年，李克强总理在“两会”记者会上也提到，政府要下决心推进全国医保联网，请问部长这项工作目前进展如何，今年又有哪些重点措施来推动这项工作？

[尹蔚民]正如你所说，去年“两会”记者会上，李克强总理明确表示，要用两年的时间，实现全国医保联网解决异地就医直接结算的问题。我们根据李克强总理的要求，迅速制定了落实这项工作的方案。这项工作分三步走：第一步，首先实现省内异地就医的直接结算。第二步，要实现异地退休安置人员的异地就医住院费用直接结算。第三步，实现符合转诊条件的其他人员异地就医住院费用直接结算。

第一步的目标去年年底已经实现了，除西藏以外，全国30个省、自治区、直辖市都已经实现了省内异地就医的直接结算工作。第二步的目标，今年上半年要实现退休异地安置人员的异地就医住院费用直接结算。第三步目标，今年年底实现，也就是两年内，我们实现李克强总理的要求。我部建设的国家异地就医结算系统，去年年底已经正式上线试运行。在试运行过程中，已经开始试点异地就医结算，第一例已经成功结算，这是一个标志性工程。有了这个支撑和基础，今年内完成李克强总理的要求，我们是完全有信心的。谢谢。

### 三、年底符合转诊条件的实现异地就医结算

[中新社记者]现在社保卡一卡通受到社会的广泛关注，这是否意味着以后异地就医的时候就可以直接用社保卡来挂号结算？同时，社保卡一卡通用，具体来讲有哪些功能？有没有推进的时间表？

[游钧]正如你刚才所说，社保卡一卡通用受到社会各方面的广泛关注，老百姓都希望能够获得方便、快捷、安全的服务。的确，我们一直在加大社会保障卡的发行和应用力度。到去年年底，持卡人数达到9.72亿张，覆盖了我国70%的人口。今年计划要达到10.5亿张，在2020年使我国90%以上的人口持有社保卡，最终要实现人手一张。

刚才正如你说的，社保卡关键是使用，所以我们在发卡全覆盖的基础上，来实现应用的广覆盖。一个是业务的一卡通，持有社保卡，到人社部门办任何事情都可以用这张卡。我们梳理了一下，人社工作用卡的目录是102项，目前全国平均已开通80项，我们的目标是今年能够全部开通。

第二个是地域的一卡通，持有社保卡跨地域地进行业务的办理，主要是养老和医疗。养老就是养老保险关系的转移接续，通过社保卡来办理；医疗就是刚才尹部长所讲到的，全国异地就医结算。我们按照李克强总理的要求，去年在省内实现了异地就医结算。今年年中的时候，要实现异地安置人员的跨省结算，年底符合转诊条件的实现异地就医结算。国家异地就医结算系统已经进入试运行阶段，全国已经有15个省接入这个系统，这项任务年内是可以完成的。

当然，各地还在探索利用社保卡搭载政府其他民生待遇发放，一些地方还在探索社保卡线上服务。我们的目标是使社保卡能够成为群众享受政府各项民生服务的多功能卡，谢谢。

(来源：银杏林)

中国养老网

## 热点新闻

### 老年人健身场所调查：老旧小区难觅公共健身场地

今年入夏以来,大爷大妈因跳广场舞与年轻人抢占篮球场、高考期间拒停跳舞、青岛老人暴走团占据快车道健身等消息频频见诸媒体。这些冲突背后所反映的问题,其实就在于老年人健身场地紧张。老年人因健身场所与年轻人发生冲突、健身场地紧张问题是否普遍?这些问题看似小事,却需要社会共同关注。

如今走在街头,不时能看到跳广场舞的老人。随着社会经济发展和老龄化社会日益临近,老人越来越多,也越来越重视健身,老人健身场地紧张的问题成为当下公共健身场地紧张的缩影。

当前,老年人健身场所现状如何?《法制日报》记者进行了一番调查。

家住北京市朝阳区定福庄西街小区的张奶奶今年70岁,由于住的离中国传媒大学比较近,她每天都会去学校跳广场舞。

“每天都来,和我的这群‘舞友’跳跳广场舞,锻炼身体。”张奶奶伴着音乐一边跳舞一边对记者说。

张奶奶跳广场舞的位置正好与中国传媒大学学生滑板俱乐部的活动位置相连,双方是否因活动场地而发生冲突?“不会的,这一块地方比较大,他们搞活动也没有对我们跳舞造成影响,我们都互不认识,而且都没有说过话。”张奶奶说。

“我们第一次来这个地方跳舞时,他们还没在这搞活动。而且,他们都很尊重我们,平时玩滑板时与我们相隔有一段距离,可能也是怕发生意外吧。”张奶奶说。

当记者问到老年人活动场地是否紧张时,张奶奶笑着说:“能不紧张吗?北京这地儿寸土寸金。我们自己的小区建的比较早,场地规划不好,大多数人都是到学校操场散步、跑步。”

随后,记者来到张奶奶所住的定福庄西街小区。记者注意到,小区基础设施比较少,道路旁停满了私家车,几乎没有空闲用地。

在小区一块荒草丛生的平地上,记者见到几处已经生锈的公共健身器材,看上去破败不堪。居民匆匆走过,没有人注意到这些健身器材。路过此处的一位大爷告诉记者,小区内的健身设施已经荒废很久了,没有人维修保养。

当记者问到小区健身场地情况时,这位大爷说:“这里住的人都去传媒大学里锻炼健身,物业当然就没有考虑小区健身用地的问题了。”说完,大爷摇了摇头,无奈地走开。

和张奶奶相比,居住在北京市西城区平安大街附近一个小区的刘阿姨态度强硬了许多。

刘阿姨是南方人,今年57岁,年轻时当过护士。

刘阿姨所住的小区,算得上是北京房价排行靠前的小区了,但是小区修建时间早。

刘阿姨告诉记者:“在南方,感觉一些小区的空地比北京大很多,能跳广场舞的地方也有不少。在北京,我们都只能在公园里或者小区里跳,而且我们小区的用地规划也不算很好。”

记者在刘阿姨所住的小区看到,这里的房子修得比较密,楼间距比较小,小区内的空地非常有限。用刘阿姨的话来说,“房子和房子都快要贴在一起了”。

“想跳广场舞必须得去公园或者别的小区,特别不方便。”刘阿姨说。

在北京市海淀区一个居民小区门口,记者遇到了买菜归来的李大爷。

李大爷今年66岁,现在是一名“全职爷爷”,每天接送上小学三年级的孙子。

“我每天就是上街买菜、做饭、打扫卫生,然后接送我孙子。儿子和儿媳妇都很忙,早出晚归,没时间和家里带孩子,我觉得孩子们挺辛苦的,就主动过来帮帮忙。每天上街买菜、接送孙子也是一种锻炼啊,走一走看一看,不需要特别的场地。”李大爷说。

对于老人跳广场舞健身,李大爷有自己的看法,“跳广场舞太闹腾了,有时候还扰民,特别是高考中考那一段时间。海淀区的学生本来就多,这样很影响学生的睡眠”。

“你看,这里到了晚上都是跳广场舞的。我们小区的面积本就不大,一些空闲的地方全部被跳广场舞

的人给‘霸占’了。”李大爷指着小区内的篮球场和停车位对记者说。

记者注意到,李大爷所在的小区不仅占地面积不大,有限的空地也基本上都被当作停车位使用。

“我觉得老年人可以去小区外面走走路或者跑跑步,并不一定非要有固定的健身场所。”李大爷说。

(来源:法制日报)

中国养老网

### 北京拟取消 84 项部门证明包括低保、社保、医保

涉及低保、社保、医保、结婚登记等部门,5项拟直接取消,79项调整办理方式

在去年取消129项要求基层开具的证明基础上,北京市又对部门之间互开互要 的84项证明,研究提出取消调整方案。即日起至7月14日18时,该调整方案在首都之窗公开征求企业和市民意见。

这84项证明涉及广泛,包括低保、社保、医保、结婚登记、申请小客车购买指标、收养子女、中医医师资格、土地招拍挂、申办彩票销售网点、设置医疗机构、宗教团体设立等。

北京市政府审改办相关负责人表示,征求意见结束后,将根据企业和市民意见,做出相应修改和完善。

#### 成果:去年取消129项基层开证减四成

按照国务院的部署,2016年5月以来,北京市持续推进削减证明、便民利企专项行动。2016年底,市、区两级公布取消调整了129项要求基层开具的各类证明,得到了广大企业和群众、基层单位和国务院领导的充分肯定。

取消129项证明后,基层开证明减了多少?市政府审改办负责人介绍,以广外街道办为例,清理证明前一年,共开具各类证明1.8万余件,清理后半年下降到5000余件,年办理量下降了44%。

#### 目标:从“群众来回跑”变“部门协同办”

今年以来,北京市在继续深化基层证明清理的同时,重点对党政群机关、事业单位要求其他机构开具的涉及企业和群众办事创业的证明进行全面清理。

经过全面调研摸底,目前,全市党政群机关和事业单位要求其他机构开具的各类证明和盖章环节共240余项,涉及32个部门和单位,涉及企业和群众办事创业的方方面面,影响了企业和群众办事效率,社会反响强烈。

按照“成熟一批、先清一批”原则,近期,市政府审改办集中力量对20个市政府部门主管的84项证明进行专项研究,并拟定了取消调整方案。其中5项证明直接取消,另79项证明取消后调整为通过其他方式办理。

79项中有30项持现有凭证可办,23项变更为部门内部调查办理,23项调整为“部门告知标准规定+申请人提交书面承诺+政府部门事中事后监管”办理,3项调整为网络核验办理,从“群众来回跑”变为“部门协同办”。

#### 亮点:接地气首增公开征求意见环节

与去年首批取消129项证明不同的是,今年取消84项证明,增加了公开征求各界意见的环节。

市审改办相关负责人介绍,为了形成这批取消调整方案,审改办会同各相关部门,逐项对证明名称、设定依据、管理意义、开具单位、取消后的办理方式等进行了反复研究论证,并采取发函征询、召开座谈会等方式,征求过行政相对人的意见。

本次在更大范围内公开征求意见，是为了更好地方便企业和群众创业、办事，使各项改革措施更加接地气。“改革的核心，就是方便企业和群众办事，打造服务型政府。标准就是老百姓方便不方便，满意不满意。”

### 5项证明直接取消：设彩票销售点不再需要5万存款证明

本次拟取消调整的84项证明中，有5项应由政府部门履行的职责或实际管理意义不大，直接予以取消。

目前，科研人员申请科普类作品科技奖项需提交由出版单位开具的作品出版质量证明，这类证明属于政府部门应履行的职责。将予以直接取消。

企业申请设立彩票销售网点时，需要提交由银行出具的有5万元存款证明。“这类证明难以保证企业具有相应资质，属于没有意义的证明，拟予以直接取消，不再要求申请人提供。”这位负责人说。

另外三项拟直接取消的证明均针对“农村劳动力人员”，分别是：因出境、完全丧失劳动能力、被劳动教养、判刑，申请办理注销转移就业登记时，需提交的出境证明、完全丧失劳动能力证明和被劳动教养、判刑的证明。

### 30项可持现有凭证办理：危化品运输许可持已有产权证可办理

在79项拟调整办理方式的证明中，有30项依据现有证件、凭证可办理。

目前，企业申请新建畜禽屠宰场、申办机动车维修经营许可、申办危险化学品运输许可、宗教组织申请设立宗教团体、设立宗教院校时，都需要申请人提交产权方出具的相关场所的产权证明。

“这类由产权方开出的证明，可信度比较低。”审改办相关负责人称，通常情况下，产权方已持有的由政府部门颁发的相关《产权证》，完全可以证明有关场所的性质和权属。这类证明拟调整为申请人提交相关《产权证》及租赁合同办理。

此外，外商申请设立变更外资企业，以及内资企业申请相关生产资质时，现在需申请人提交税务部门开具的相关完税证明，有的还需提交人社部门盖章的员工缴纳社保金名单。这类证明拟调整为申请人提交已有缴税凭证及通过互联网自助打印的社保金缴纳对账单办理。

### 23项只需提交“书面承诺”：农转非人员失业登记不再加盖三级公章

23项证明事项调整为“部门告知标准规定+申请人提交书面承诺+政府部门事中事后监管”办理。

如体育类民办非企业在申请设立登记时，要求提交相关体育器材的质量检验证明；民间艺人申请民间工艺大师认定时，要求提交居（村）委会开具的艺龄证明等。

“这类证明往往难以开出，有的根本没法开，让申请人十分为难。”市审改办相关负责人说，像这一类证明拟调整为“政府部门告知标准规定+申请人提交书面承诺、协议或声明+部门事中事后监管”的方式办理。

再如，农转非人员申请办理失业登记需申请人持《转非劳动力身份确认表》，先后到村委会、乡（镇）政府、区人社局加盖三级的公章。今后这类盖章环节拟全部取消，也调整为上述方式办理。

### 26项内部核查、网络核验：申请专利商用资助，无须自费印制专利登记簿

以外省市建筑企业申请办理在京施工备案、劳务分包合同备案、分包合同变更、施工队长信息登记等事项为例，需先到本省市驻京建管处初审并盖章，再到北京市住建部门申请办理。这类证明的初审盖章环节拟全部取消，调整为市住建部门与相关驻京建管处直接对接、内部核实，不需来京企业往返跑。

再如，目前，北京市专利权人申请专利商用化资助，需申请人到国家知识产权局自费印制近三个月专利登记簿（副本），以验证相关资质。

“从实际看，该专利资质属于政府部门内部管理事务，不应由申请人承担。”市审改办相关负责人说，今后拟取消这类手续，调整为部门内部调查核实办理。

前述调整为部门内部调查核实的共有23项证明。

最后，还有3项调整为网络核验办理。调整后，企业申请购买小客车指标期间，如果名称变更，将不再需要提交由工商部门开具的企业名称变更证明办理。

“目前，市工商部门已通过企业信用信息网实时对企业名称变更情况向社会公开。”市审改办相关负责人介绍，今后，这类证明拟调整为交通部门通过企业信用信息核验办理。

（来源：新京报）

中国养老网

## 政策法规

### 民政部：2017年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局，各社会组织：

为做好中央财政支持社会组织参与社会服务项目管理工作，规范项目评审及运作，加强资金监管，提高项目效益，根据《财政部民政部关于印发〈中央财政支持社会组织参与社会服务项目资金使用管理办法〉的通知》（财社〔2012〕138号）要求，我部制定了《2017年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案》，现印发你们。

2017年中央财政支持社会组织参与社会服务项目通过项目信息管理系统统一申报。由各省（自治区、直辖市）、各计划单列市、新疆生产建设兵团民政部门（以下简称“省级民政部门”）接收申报材料、进行审查，并通过项目信息管理系统汇总、排序后，于2017年2月28日前以电子邮件方式统一报送民政部社会组织管理局。地方性社会组织向所在地的省级民政部门申报，全国性社会组织向项目实施地的省级民政部门申报。

各省级民政部门应当对照项目实施方案的要求，广泛宣传动员，认真组织项目申报审查；项目确定立项后，应当尽快组织对立项单位纸质申报材料的汇总和报送，及时召开培训会议，切实做好指导管理，确保项目质量效益。

各社会组织应当认真谋划，科学设计，积极申报。获得立项的社会组织应当规范项目实施，确保执行进度，严格资金管理。通过项目执行工作，进一步树立服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的大局意识，提升社会服务水平，发挥社会服务作用，展现示范效应，为保障和改善民生，推进全面小康社会建设作出积极贡献。

民政部办公厅  
2017年2月7日

联系人：宋欢、郑帅

联系电话：010-58124020、58124016

邮箱：xiangmuban2016@163.com

#### 2017年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案

为加强对中央财政支持社会组织参与社会服务项目（以下简称项目）的管理，确保项目规范实施，根据《中央财政支持社会组织参与社会服务项目资金使用管理办法》（财社〔2012〕138号），制定本实施方案。

## 一、资金性质和分配

项目资金是中央财政通过民政部部门预算安排的专项用于支持社会组织参与社会服务的补助资金。2017年项目预算总资金为1.9亿元左右，具体资金分配根据项目申报和评审结果予以调整。

## 二、资助范围

2017年，项目进一步加强贯彻落实党中央、国务院决策部署，主要资助社会组织开展以下领域的社会服务活动和能力建设：

（一）扶老助老服务。资助以满足老年人养老服务需求、提升老年人生活质量为目标，以社区居家或其他方式为依托，向老年人提供的生活照料、康复护理、医疗保健、紧急救援和社会参与等服务。

（二）关爱儿童服务。资助儿童成长服务，资助留守儿童、困境儿童在内的未成年人教育、卫生、文化服务，资助农民工子女服务，资助孤儿、弃婴等困境儿童的收养、治疗、康复、特教服务，资助对流浪儿童和特殊困难的残疾儿童的援助保护，资助收养能力评估服务。

（三）扶残助残服务。资助为残疾人提供生活照料、康复训练、医疗救护、就业帮扶、精神慰藉等改善残疾人身体、生产和生活条件、帮助融入社会生活的专业服务。

（四）社会工作服务。资助以贫困地区为重点服务区域，以城市流动人口、农村留守人员、老年人、儿童、青少年、残疾人、社区矫正人员、优抚对象和受灾群众等重点服务对象，提供的矛盾调处、人文关怀、心理疏导、行为矫治、关系调适等专业社会工作服务。

（五）能力建设和人员培训。资助西部省份困难社会组织必要的服务设备购置和服务设施完善等，改善服务条件，增强开展公益慈善项目的能力；资助对社会组织负责人、业务工作人员开展的政策法规、项目运作、业务技能、专业知识等方面的培训。

2017年项目不资助基建、研究、宣传类活动以及讲课、图书赠送等受益对象宽泛的项目。

## 三、资助类型和标准

2017年，项目主要资助开展以下四类项目：

（一）发展示范项目（A类）。拟资助西部省份（内蒙古、广西、海南、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆）基层社会组织开展社会服务活动。确有必要的，可列支5万元以内的电脑、打印机、传真机、复印机等必要的办公设备、服务设施和执行项目需要的会议、培训和交通等成本。每个项目的资金一般不超过25万元。

（二）承接社会服务试点项目（B类）。拟资助社会组织开展扶老助老、关爱儿童、扶残助残等社会服务活动。每个项目的资金一般不超过50万元。

（三）社会工作服务示范项目（C类）。拟资助社会组织开展专业社会工作服务活动。每个项目的资金一般不超过50万元。

（四）人员培训示范项目（D类）。拟资助具有教育培训职能和培训经验的培训机构（社会组织）开展社会组织负责人、业务工作人员培训。由民政部及各省级民政部门组织、指导和监督，联合培训机构共同申请和执行。每个项目的资金一般在30万元以内，最高不超过50万元，主要对人员培训所需的食宿、交通、教材、师资等予以补助，补助标准不超过《中央和国家机关培训费管理办法》的规定。

## 四、资助条件

申报项目的社会组织应当具备下列资格条件：

- （一）在民政部门登记成立，且2015年度检查合格；
- （二）有正在实施且符合资助范围的社会服务项目；
- （三）有相应的配套资金；

- (四) 有完善的组织机构;
- (五) 有健全的财务制度和独立的银行账号;
- (六) 有健全的工作队伍和较好的执行能力;
- (七) 有已实施社会服务项目的经验, 具有良好信誉。

### 五、项目申报

各申报单位应当在中国社会组织网项目专栏 ([www.chinanpo.gov.cn/xiangmu](http://www.chinanpo.gov.cn/xiangmu)) 中下载并安装项目信息管理系统, 按照填报说明填写并导出电子申报书。地方性社会组织应当向所在地省级民政部门报送, 全国性社会组织向项目实施地省级民政部门报送, 各省级民政部门审查并通过项目信息管理系统汇总、排序后, 以电子邮件方式统一报送民政部社会组织管理局。

每个全国性社会组织最多可以向2个不同省级民政部门共申报2个项目, 每个地方性社会组织只能申报1个项目。

### 六、项目评审和立项

(一) 评审。各省级民政部门根据民政部发布的年度项目实施方案制定本行政区域内项目评审方案, 按照项目有关规定组织评审, 并将拟立项名单及有关材料报民政部社会组织管理局。评审应本着公平、公正、公开的原则, 组织有关方面专家进行。各省级民政部门主要审查: 申报单位年检结果、评估等级、社会声誉、财务制度、工作队伍、执行能力和相关经验、项目进度安排、解决的问题和预期社会效益, 以及项目的可行性、必要性和创新性等。民政部社会组织管理局组织有关专家, 对各省级民政部门申报的项目进行合规性评审, 主要评审申报项目的主要内容、实施地域、受益对象、预算的编列、社会和地方财政资金的配套等情况。项目评审中, 优先考虑面向民生、面向群众、面向基层、发挥实际作用的项目, 优先考虑在特定领域发挥独特作用、具有典型示范作用的项目, 优先考虑体现社会组织特色的项目。

(二) 立项。民政部社会组织管理局根据评审专家评审结论, 将立项建议名单和资金额度按程序报批, 批准后向社会公告。

(三) 预算审核。会计师事务所对所有立项项目预算进行审核, 予以认可或者提出调整意见。

### 七、项目材料报送

获得立项的社会组织必须于公告发布之日起10个工作日内, 按程序向民政部社会组织管理局报送以下材料(一式三份):

- (一) 由项目信息管理系统直接打印的纸质申报书, 并经法定代表人签字盖章;
- (二) 盖有2015年度检查结论的登记证书副本、银行开户文件、荣誉证书、评估等级证明等相关材料复印件;
- (三) 有配套资金的需报送经法定代表人签字盖章的配套资金承诺书;
- (四) 预算经初审后有调整的, 应当同时附上会计师事务所《调整预算建议表》和立项单位《项目预算调整表》。

未按期报送或纸质申报书与电子申报书内容不符的, 将取消立项。批准立项资金金额少于申报金额的, 立项单位可以同比缩减项目执行规模和配套资金金额。

### 八、资金管理

项目资金分两次拨付, 项目公告立项之日起15个工作日内, 民政部社会组织管理局按程序申请第一次拨付70%的资金; 项目中期报告获得通过后, 拨付剩余30%的资金。

项目执行单位应当按照“专款专用、单独核算、注重绩效”的原则, 及时建立健全内控制度、专项财务管理和会计核算制度。加强对项目资金的管理, 将项目资金纳入单位财务统一管理, 单独核

算，便于追踪问效和监督检查。严格按照申报用途使用资金，保证项目资金的安全和正确使用，不得用于购买或修建楼堂馆所、缴纳罚款罚金、偿还债务、对外投资、购买汽车等支出，不得以任何形式挤占、截留、挪用项目资金。

任何单位不得以任何名义从项目资金中提取管理费。

### 九、执行要求

项目执行单位要遵守相关承诺，履行约定义务，按期完成项目。项目一经立项，不得分包、转包，无特殊情况不得调整。项目在执行过程中由于特殊原因需要终止、撤销、变更的，须经相应会计师事务所和项目实施地省级民政部门审查同意后报民政部社会组织管理局并规划财务司批准。

项目执行单位应当于2017年7月30日前，完成项目资金和社会服务活动执行的50%，并于8月5日前向民政部社会组织管理局报送中期报告。项目执行单位应当于2017年11月30日前，完成项目全部资金和社会服务活动的执行，并于12月5日前向民政部社会组织管理局报送末期报告，内容包括：项目执行情况、实施效果、自我评估报告、宣传情况等。各省级民政部门于12月31日前报送本行政区域内项目管理和执行总结报告。

### 十、项目管理、审计和评估

财政部、民政部将不定期对各地项目资金使用管理等情况进行检查。各省级民政部门应当按照财政部、民政部有关要求，加强对项目执行单位的指导和监督，加强对本行政区域内项目资金使用的监管，负责组织项目的阶段性检查，发现问题及时纠正，重要违规问题应通报社会组织登记管理机关依法进行处理，并报民政部社会组织管理局；配合第三方专业机构开展对本行政区域内项目的审计、评估和绩效评价，确保项目资金科学、合理、有效使用；定期对本行政区域内的项目执行情况、经验和问题进行总结并报民政部社会组织管理局，按照有关规定对存在的问题进行纠正。

项目引入社会审计和评估，民政部社会组织管理局将委托第三方专业机构对项目进行全面审计和重点评估。对项目资金使用情况和总体实施效果进行考评。审计、评估等绩效考评结果将作为以后年度项目评审和资金安排的重要参考因素，并与社会组织的年度检查、评估、表彰奖励、行政处罚相衔接。

### 十一、宣传总结

民政部、各省级民政部门和项目执行单位要通过广播、电视、报刊、网络等新闻媒体宣传项目的意义、资助内容和申请办法，及时宣传报道项目开展情况和社会效益，引导社会组织参与社会服务，履行社会责任，为社会组织的积极作用发挥创造良好的社会舆论氛围。各省级民政部门要树立项目典型，制定宣传总结方案，向民政部社会组织管理局报送、转送项目执行情况。

项目执行单位要及时收集视频、音频素材，整理典型事例，建立专门项目宣传档案，定期向民政部社会组织管理局报送项目简报，在开展项目宣传活动、下发资料及配发物品上要注明“中央财政支持社会组织示范项目（2017）”标识。

项目的申报书、中期报告和末期报告等文件，由社会组织向各省级民政部门报送（含电子文件），各省级民政部门集中汇总后统一报送民政部社会组织管理局。

（来源：民政部）

中国养老网

## 养老研究

### 积极探索城市社区综合养老服务体系

人口老龄化问题是近半个世纪以来世界各国共同面对的问题，也是世界人口发展的重大趋势。中国人口年龄结构已逐渐步入老年型，相关数据表明，截至2015年底，我国60岁及以上老年人口22200万人，占总人口16.1%。其中65岁及以上人口14386万人，占总人口10.5%。可以认为，随着老年人口规模的日益壮大，人口老龄化以及养老问题已成为我国社会政策、人口学和社会工作面临的重要议题，其中城市社区养老问题亦面临着重大挑战。当前城市社区综合养老服务工作主要存在如下问题：养老的供给和需求存在不平衡；养老服务过度依赖于政府，缺乏社会活力；综合养老服务体系缺乏第三方的监管；居家养老服务市场化、产业化培育显得乏力。为此，应当从以下五方面着力，建设城市社区综合养老服务体系。

一是加快居家养老服务人才队伍建设，增强基础自生力。快速增长的居家养老服务需求需要大量的社会工作者、大量的专业人才和高质量的服务人员。因此，应配置必要的专职人员，每个社区增加居家养老服务公益性岗位。提高管理层次和服务人员素质，公开招聘一些懂管理的社会工作专职人才。在社区内培育和发展社工，增强基础自生力。基层社区建设关键在于培养和发展社区自生力，而自生力最为直接的来源和主体就是“原住民”，因此，在“原住民”当中去发展社会工作者对于促进社区养老的发展具有划时代的意义。

二是大力发展民间非营利性组织，促进养老服务产业化（小编注：想请问作者，非盈利组织如何促进产业化？）。除了政府的主导作用外，应充分发挥市场在养老服务中的重要作用，实现社区居家养老服务产业化经营、市场化运作，与此同时，应当大力扶持发展中介组织，鼓励大学生等社会各界人士在居家养老服务行业创业。以优惠政策吸引更多的商家加盟社区居家养老服务网点，并且可以通过“公建民办”、“民建公助”、“民建民办”等多种方式，鼓励民间资本投资兴办各类居家养老服务业。

三是用优势视角看待银龄时代下的产出性老龄化。“产出性老龄化”是活动理论的一个重要观点，该理论认为，老年人应该老有所为，应该发挥自身能力从事一些力所能及的生产活动。该理论把老龄化问题作为一种契机和资源来看待，利用相关机制让老年人老骥伏枥、老有所为，让老年人口为社会经济发展发挥剩余力量，发展老年产业、夕阳产业、开发老年人力资源，把老年人也作为社会经济发展的一股力量纳入到发展规划当中。应当说，“产出性老龄化”概念的提出打破了我们对于老龄化的恐惧状态，为中国解决人口老龄化问题提供了一种可行性思路。我们应当转换以前的问题视角，用优势视角来看待老年人口。

四是传承中华民族孝敬老人的传统，大力弘扬“和谐养老”文化。孝敬老人是中华民族的传统美德，在当前这样一个老年人口高速增长的时代，更应当传承和发扬这一美德，建构一个“和谐养老”的模式。有关调查显示，我国现有养老机构的服务方式和服务内容还只限于服务老年人群的生存需要，疏于更高层次的“文化养老”，不能满足日益增长的老年人精神文化发展需求。因此，我们应当结合中华民族的传统文化和传统美德，从国情出发，探索出一条以满足老人精神需求为基础，以沟通情感、交流思想、拥有健康体魄与心态为基本内容，兼顾老人“张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神”需求的“文化养老”新模式。

五是建立政府、社区、家庭多元一体、相互支持的综合养老模式。养老绝不仅仅是一方的责任，政府、社区、家庭乃至老年人本人对于养老问题都有不可或缺的责任。政府应当提供相应的资金、技术和福利等全方位的支持，而社区作为养老的主要地域和承载体，应当发挥好基层社会建设和社会治理的作用，为老年人的生活提供系列支持。与此同时，家庭是一个人生活一辈子的地方，应当主动承担起养老责任，不可把养老责任全部推至政府和社区手里。需要注意的是，基层社会应当自行探索出一条独具特色的养老道路，如“以老养老”、“以房养老”等多元一体、相互支持的新型综合社区养老模式。

## 养老类型

### 硬件之外, 为“精神养老”“填空”

做机构养老, 在关注老年人物质需求的同时, 还应把目光投向精神养老领域。即当前社会的物质文化水平已经不能满足当前老年人日益增长的精神文化方面的需求, “精神养老”是应时代发展对传统养老服务内涵的全新拓展。

伴随社会经济的不断发展, 物质生活的供给和生活上的照料已经越来越不能满足当下老年人的需求, 精神文化需求和心理慰藉需求则凸显其重要作用。

养老服务是指为老年人提供必要的生活服务, 满足其物质生活和精神生活的基本需求。

⊙物质生活通常指人们在吃、穿、住、行上享受的高品质的生活。针对机构养老无外乎高配营养餐、24H管家服务、几万块的护理床、出入有护工陪同, 以及周边配有甲等医院。

⊙精神生活指政治、文艺、科学等活动。针对机构养老指为老人营造出的生活氛围。丰富多彩的业余生活, 护工与老人间亲人般的相处, 这些才是养老机构做服务的根基。

如之前调研的集专业养老护理、疾病预防、医疗康复为一体中高端养老院。高端护理床, 适老化设施随处可见, 但令人印象深刻的却是其酒店医院式氛围, 公共活动区域的老人寥寥无几, 麻将机、书桌都形同虚设。几个老人在走廊徘徊, 护工间聊天谈笑。该养老院高品质的配套具备明显优势, 但生活中的高配能够为入住其中的老人带来多少幸福感呢? 他们生活的真的开心吗?

另一家养老院虽是厂房改建, 居住环境一般, 1000张床位, 已入住500+老人。追其根本原因, 文化养老, 养生养老, 爱心养老是该养老院的服务特色。年轻时一起游山玩水的同一批老人跟着住进了院长自办的养老院。生日会、大联欢, 活动虽简单但胜在群众的参与度高。护工待老人亲如父母, 以此搭建了一种阳光开放平等的氛围。

“丰台区最大的养老院, 以前是厂房改造的, 60%以上老人存在陪伴缺失, 每个月养老院都会举办生日会, 当月过生日的老人在周末一起过生日, 每周六会和老人互动早上做手指操, 中午可以包饺子等活动, 增加陪伴”

「两个案例告诉我们, 在我国人口老龄化快速发展、老龄问题日益凸显的大背景下, 幸福的晚年生活不再只是“一张床三顿饭”, “精神养老”需求问题日益凸现, 必将成为今后一个时期内新的养老主题, 高标准的硬件设施已经不是衡量养老院好坏的唯一标准, 在家一样温馨的环境中安度晚年或许是老人们更想要的。由此也给我国养老服务业的发展提出了新的更高的要求。」

为“精神养老”“填空”, 应该注重在文化娱乐、感情交流、心理疏导等方面为老年群体提供和组织专业服务。要把养老服务业培育成朝阳产业, 需要各方面的重视和努力, 从新兴产业的战略高度, 探索新路子, 尝试新办法, 让老年人真正老有所乐。

(来源: 搜狐)

## 民办养老：亟待扫除发展“拦路虎”

老有所养、老有所乐是全社会对于养老事业的共同期待。记者日前在走访黑龙江省哈尔滨市的民办养老院时发现，能自理的老人老有所乐、彼此温暖，失能和半失能老人在护工细心照料下仍能保持积极的生活状态。但民办养老院面临的护工短缺、专业化程度低等问题成为基层发展养老事业的“拦路虎”。

过完正月十五，哈尔滨市军工阳光老年公寓院长李月秋终于舒了一口气，这个春节感觉比平时更累。“大部分老人都选择留在养老院过年，儿女们也来了，一二百人的吃、用、活动，忙起来真累，我也六七年没回家过年了。”她说。

记者看到，老年公寓的活动室内十分“火热”，合唱团正在进行排练，89岁的陈文林则在与老棋友捉对厮杀。

“哎，你怎么又悔棋呢，不玩了！”不一会儿，陈文林和老哥们儿“闹翻了”，颤颤巍巍地起身走了。李月秋笑着说，陈大爷已经来养老院7年了，就喜欢喝茶、下棋，但脾气不好，“大家都习惯了，上了岁数的老人和孩子没啥区别。”

76岁的尤清云老人已住进养老院2年，对于无儿无女的她来说，这里才是自己的家。“在这住着心里舒服，有鱼有肉、啥都不缺，前几天还开联欢会，我表演了三句半，”老人眼圈里含着泪说，“演出时我打了9天针，但也得坚持，我是真把他们当成了家人。”

“刚来养老院的时候得坐轮椅，纸尿裤一天换三次。”陈文林告诉记者，儿女工作忙，在家没人能照顾他，这些年在养老院被伺候得挺好，纸尿裤不穿了，没事还能自己走着出门溜达。

据李月秋介绍，现在公寓有180位老人，失能老人占一半，能自理老人占三分之一，剩下的为半失能老人。

透过公寓宿舍的玻璃窗，记者看到护工高玉华正在帮83岁的失能老人费惠敏小便，还把手放在老人的额头上，轻轻揉搓。“老人有点大小便失禁，脑子也有点糊涂，刚坐在小便器上就说自己尿完了。”高玉华只能哄着老人，说只要把手放在脑门上，就知道你尿没尿完。

“这些老人就像我们自己的父母。”53岁的高玉华已经做了6年护工，要同时照顾4位失能老人。她说，从起床就要晨护，给老人洗脸、擦身子、洗屁股，穿上衣服后放到轮椅上喂点水，开始吃早餐。

上午吃过水果，再把老人们放回床上，帮助他们大小便。常年卧床的要定时换尿片，晚上睡觉也不能始终一个姿势，夜里还要帮着翻几次身。

“每当有老人离世，都要很长一段时间才能缓过劲来，”护工黄丽娟说，老人们刚来时想回家、情绪也急躁，时间长了，很多老人都把护工当成了自己的儿女，感情很真、很深，“我每个月能休息两天，现在照顾的一个王大爷，每次我回家都得偷着走，不然被他发现了就拽着不让走。”

记者在采访中发现，虽然养老院的老人状态普遍较好，但一些民办养老院的发展仍然存在掣肘。

目前，民办养老机构能够享受到的国家政策和优惠不多，仅有建成补贴和运营补贴两项，且运营补贴额度与一些公办养老院的差距较大，制约其进行设备更新及人手招聘。

与此同时，护工群体流动频繁，专业培训少。据李月秋介绍，按照国家标准，护工与失能老人比例应达到1:2.5，但实际上一些养老机构很难达到这个标准。“一方面这个群体比较辛苦、待遇低、招工难，另一方面国家对护工群体缺乏科学规范的管理。”

此外，“门槛”难题也困扰着部分民办养老机构。哈尔滨市南岗区民政局负责人表示，卫生防疫、环境保护以及公安消防等部门验收合格意见，是申请设立养老机构的前置要件，但实际操作中一些养老机构因自身或其他原因，不能依法取得设立许可。

“‘办证难’带来的是养老机构床位数增长缓慢，与国家下达的每千名老人拥有床位数30张的目标相差甚远。”这位负责人表示，目前农村郊区养老机构床位较多，但由于位置偏远、交通不便、周边配套不健全导致多数床位被闲置，而拥有巨大市场需求的中心城区，却因房价高、达标改造成本高等，让一些投资者望而却步。

（来源：新华社）

中国养老网

## 积极探索城市社区综合养老服务体系

人口老龄化问题是近半个世纪以来世界各国共同面对的问题，也是世界人口发展的重大趋势。中国人口年龄结构已逐渐步入老年型，相关数据表明，截至2015年底，我国60岁及以上老年人口22200万人，占总人口16.1%。其中65岁及以上人口14386万人，占总人口10.5%。可以认为，随着老年人口规模的日益壮大，人口老龄化以及养老问题已成为我国社会政策、人口学和社会工作面临的重要议题，其中城市社区养老问题亦面临着重大挑战。当前城市社区综合养老服务工作主要存在如下问题：养老的供给和需求存在不平衡；养老服务过度依赖于政府，缺乏社会活力；综合养老服务体系缺乏第三方的监管；居家养老服务市场化、产业化培育显得乏力。为此，应当从以下五方面着力，建设城市社区综合养老服务体系。

一是加快居家养老服务人才队伍建设，增强基础自生力。快速增长的居家养老服务需求需要大量的社会工作者、大量的专业人才和高质量的服务人员。因此，应配置必要的专职人员，每个社区增加居家养老服务公益性岗位。提高管理层次和服务人员素质，公开招聘一些懂管理的社会工作专职人才。在社区内培育和发展社工，增强基础自生力。基层社区建设关键在于培养和发展社区自生力，而自生力最为直接的来源和主体就是“原住民”，因此，在“原住民”当中去发展社会工作者对于促进社区养老的发展具有划时代的意义。

二是大力发展民间非营利性组织，促进养老服务产业化（小编注：想请问作者，非盈利组织如何促进产业化？）。除了政府的主导作用外，应充分发挥市场在养老服务中的重要作用，实现社区居家养老服务产业化经营、市场化运作，与此同时，应当大力扶持发展中介组织，鼓励大学生等社会各界人士在居家养老服务行业创业。以优惠政策吸引更多的商家加盟社区居家养老服务网点，并且可以通过“公建民办”、“民建公助”、“民建民办”等多种方式，鼓励民间资本投资兴办各类居家养老服务业。

三是用优势视角看待银龄时代下的产出性老龄化。“产出性老龄化”是活动理论的一个重要观点，该理论认为，老年人应该老有所为，应该发挥自身能力从事一些力所能及的生产活动。该理论把老龄化问题作为一种契机和资源来看待，利用相关机制让老年人老骥伏枥、老有所为，让老年人口为社会经济发展发挥剩余力量，发展老年产业、夕阳产业、开发老年人力资源，把老年人也作为社会经济发展的一股力量纳入到发展规划当中。应当说，“产出性老龄化”概念的提出打破了我们对于老龄化的恐惧状态，为中国解决人口老龄化问题提供了一种可行性思路。我们应当转换以前的问题视角，用优势视角来看待老年人口。

四是传承中华民族孝敬老人的传统，大力弘扬“和谐养老”文化。孝敬老人是中华民族的传统美德，在当前这样一个老年人口高速增长的时代，更应当传承和发扬这一美德，建构一个“和谐养老”的模式。有关调查显示，我国现有养老机构的服务方式和服务内容还只限于服务老年人群的生存需要，疏于更高层次的“文化养老”，不能满足日益增长的老年人精神文化发展需求。因此，我们应当结合中华民族的传统美德，从国情出发，探索出一条以满足老人精神需求为基础，以沟通情感、交流思想、拥有健康体魄与心态为基本内容，兼顾老人“张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神”需求的“文化养老”新模式。

五是建立政府、社区、家庭多元一体、相互支持的综合养老模式。养老绝不仅仅是一方的责任，政府、社区、家庭乃至老年人本人对于养老问题都有不可或缺的责任。政府应当提供相应的资金、技术和福利等全方位的支持，而社区作为养老的主要地域和承载体，应当发挥好基层社会建设和社会治理的作用，为老年人的生活提供系列支持。与此同时，家庭是一个人生活一辈子的地方，应当主动承担起养老责任，不可把养老责任全部推至政府和社区手里。需要注意的是，基层社会应当自行探索出一条独具特色的养老道路，如“以老养老”、“以房养老”等多元一体、相互支持的新型综合社区养老模式。

## 互动养老

### 旅居养老: 高品质的休闲养老方式

旅居养老已成为一种新型养老方式, 不仅为活力化老龄人口提供了高品质的休闲养老方式, 也为新常态下经济增长开辟了新的途径。旅居养老将打造旅游业和养老业跨界融合的产业优势, 带来产品创新、技术创新、市场创新、管理创新。

随着人口老龄化速度的加快, 活力化老龄人口刚需也将呈现多层次、多元化态势。未富先老的现实、城市养老资源短缺、农村养老资金紧缺、养老设施分布严重失衡、活力化老龄人口养老问题已成为社会关注的热点问题。如何真正实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为, 是摆在我们面前亟待破解的难题。纵观发达国家经验和做法, 发展旅居养老产业既是分享老龄人口带来的红利, 也是满足我国活力化老龄人口养老的现实需求。

#### 旅居养老逐渐成为一种趋势

##### 第一, 旅居养老意愿更加强烈。

活力化老龄人口不再是简单地满足于最基本的物质生活需求, 追求更高层次的旅游、居住、休闲活动, 已经成为一种新的消费趋势, 特别是对于生活能够自理、经济能力较好的活力化老年人, 旅居养老意愿更加强烈。另外, 随着近些年来我国北方雾霾天气的出现, 一些大中城市空气质量明显下降, 以及漫长的冬季严寒, 也直接推动了活力化老龄人群远赴生态环境好、资源条件优越、温暖舒适的南方地区进行异地旅居养老。

##### 第二, 旅居养老市场提质增速。

随着我国城市化进程的加快, 休闲旅游将成为城市型社会老龄人口的一个主要消费渠道。近年来, 我国居民人均收入增长较快, 活力化老龄人口的消费能力在日益攀升, 为我国旅居养老市场提供了巨大的发展空间, 民间资本、境外资本的注入, 专业人才的涌入, 传统服务模式的更新, 使得旅居养老服务市场提质增速较为明显。

##### 第三, 老龄人口的收入提高。

随着社会经济的发展和人民生活水平的不断提高, 老年人可自由支配收入也在不断增加。一方面, 社会保障体系的完善使得老年人有了固定的退休金, 中国传统的储蓄理财观念又使大部分老年人都拥有一定的积蓄; 另一方面, 当生命周期进入老年阶段, 子女在经济上已经独立, 家庭负担大为减轻, 子女也会在自身经济条件许可的情况下, 在经济上给予老年人一定的支持。这些因素都促成了老年人可自由支配收入的增加。可自由支配收入越高, 相应的旅居支付能力也就越强。

##### 第四, 旅居养老的多项选择。

目前, 我国养老形式和内容发生了巨大变化, 已经形成候鸟式养老模式、以房养老模式、旅居养老模式等诸多新模式。随着新一代信息技术以及互联网技术的发展, 旅游与养老产业将会深度融合, 旅居养老资源将会在智慧平台作用下得以整合, 一些新型的旅居养老组织方式、旅游产品、旅游业态将不断涌现, 旅居养老供给将会更加丰富和完善。

### 构建旅居养老的社会环境

旅居养老已成为一种新型养老方式，不仅为活力化老龄人口提供了高品质的休闲养老方式，也为新常态下经济增长开辟了新的途径。旅居养老将推动优势旅游企业和养老机构实施跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，打造旅游业和养老业跨界融合的产业优势，带来产品创新、技术创新、市场创新、管理创新。

#### 第一，创新旅居养老服务改革。

一是实行医保异地结算制度。长期以来，异地医保结算机制尚未形成。无法实现医保异地结算是阻碍旅居养老发展的重大制度障碍，因此，深化医保联动体制改革，建立异地就医结算机制，制定基本的医疗保险关系转移接续办法，解决由于旅游养老在异地就医时形成的医疗费用跨地区转移接续问题成为当务之急。二是建立养老用地保障机制。旅居养老具有公益性质，在旅居养老发展过程中，仍需要政府的大力支持。建议有关部门尽快出台专门用于旅居养老发展的国有土地划拨、出让及其配套政策，保障旅居养老发展的集体土地征收或专项使用政策，旅居养老发展土地规划或指标安排政策以及土地出让金减免或分期支付政策等。三是创新资金发展保障机制。创新旅居养老产业的融资方式，既要发挥政府的引导作用，也要加大社会资本的引入力度，才能激活旅居养老市场。可以从三方面入手：一是全面实施公办民营、公建民营、民办公助、政府购买服务等养老服务改革；二是设立旅居养老产业投资基金，对养老服务机构、设施和服务网络以及养生养老健康产业链等重点项目提供支持；三是采取股权投资基金、上市融资、公益创投、PPP等模式，带动社会资本加大投入，兴建养老设施和提供养老服务。要吸引社会资源和调动民间资本投入养老旅游业，给予开发商工商、税收扶持及优惠。按照“民办公助”“公办民营”的形式开展经营活动，使社会福利民营化、投资主体多元化，并加强非政府组织、非营利组织以及一些企业与个人参与旅居养老开发的力度。

#### 第二，加速老年休养需求与旅居服务的融合。

一是开发温泉疗养型养老旅居产品、农家乐休闲体验养老产品、休闲农庄、园艺疗养与养老养生产品、医疗保健旅游产品、亲情化的旅居养老产品等；二是老年服务产品的规范化，如结合老年需求制定老年旅居服务规范标准，酒店、公寓要制定实施老年客房服务和餐饮服务管理标准，景区要完善老年服务设施规范等；三是对旅居老龄人口相对集中的公寓、物业小区进行适老化改造，满足“候鸟式”“旅居式”养老居住需求。

#### 第三，加快旅居养老产业供给侧改革。

从提高供给质量出发，不断推进结构调整，合理配置生产要素，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需求。供给侧改革的重要内容之一是注重发展效率，旅居养老产业也应在这一方针指引下，大力提升人力、物力、财力的开发利用效率。进一步完善上下游产业链，引导其中各个产业向精细化、专业化、品牌化方向发展。

#### 第四，营造良好的旅居养老发展环境。

首先，建立旅居养老的服务标准。2016年国家旅游局公布了《旅行社老年旅游服务规范》行业标准，大大提升了旅居养老服务行业规范。未来，应进一步出台相关法律，明确旅居养老发展的基本规范，制定促进旅居养老发展的行政法规和地方性法规，以及对旅居养老进行具体管理的规范性文件 and 行业标准等，构建起全面的旅居养老法律保障体系。其次，建设旅居养老的服务设施。重点加快生态环境保护、医疗卫生、文化体育、交通等公共服务基础设施建设，逐步完善旅居养老配套设施。促进以老年宜居地产、老年生活照料、老年专用产品、老年健康服务、老年运动健身、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主的旅居养老服务业全面发展。生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等养老服务实现全面覆盖。再次，优化旅居养老的市场环境。大力加强旅居养老机构诚信体系建设，研究制定旅居养老机构星级评定标准，开展旅居养老服务机构星级评定，逐步建立公开、平等、规范的准入和退出制度，进一步提升旅居养老服务工作专业化、标准化水平。通过星级评定和政策调

整，进一步激发社会力量参与的积极性，逐渐形成良性竞争机制，优胜劣汰。加强行业监督管理，形成全民关爱老人的社会风尚。

(来源：中国经济时报)

中国养老网

## 养老金融

### 中国家庭式养老，迎来新方案

假设目前纳税人口中的70%购买个税递延型商业养老保险，每月可抵扣保费为600元，那么预计每年将带来千亿级增量保费。这是业内券商给出的测算数据。而且，社会公众投保，可以享受一定程度上的个人税收延迟缴纳的优惠。

上周，国务院办公厅《关于加快发展商业养老保险的若干意见》明确提出，支持符合条件的商业保险机构积极参与个人税收递延型商业养老保险试点；2017年年底启动个人税收递延型商业养老保险试点。

业内人士认为，这一个税递延型养老险试点不仅有望成为保险行业的重磅“催化剂”，更是对中国家庭减轻养老压力、增强养老保障的一大利好。

#### 预测：同等收入越早购买可省税额或越高

事实上，对于被誉为中国版的“401k”——一个税递延养老保险，业内已呼吁多年，期待多年。早在2007年国家就正式公开提出并计划进行试点，但此后因种种原因未能落地。直到上周，国务院在《意见》中给出了明确时间点，2017年年底启动试点。

在不久前举行的国务院政策吹风会上，保监会副主席黄洪亦确认，本次方案由财政部牵头制定，上报国务院批准后，将尽快实施。“保险业已基本做好了税延养老保险试点的准备工作。”黄洪透露，在监管规制方面，已经有了一个初步的框架；在示范条款方面，有了初步的示范条款；在信息技术保障方面，中国保险信息技术管理有限责任公司开发了税延养老保险试点的信息系统；一旦试点政策出台，保险业能够比较有效地衔接政策落地实施。

个人税收递延养老保险是由保险公司承办的一种商业养老年金的保险。社会公众投保可以享受一定程度上的个人税收延迟缴纳的优惠，考虑到物价上涨因素，这项税收优惠政策能起到为个人减轻税负。而政府通过税收延迟缴纳的激励方法来鼓励个人购买商业养老保险，筹集养老金，能够缓解政府养老金的压力。

究竟税延养老险如何试点，普通消费者如何购买，试点推出后对行业有哪些影响？

业内人士猜测，试点初期或不限于上海，而是在多个城市同步铺开，力度大于此前预期。具体产品定位上偏向于契约型；税收递延模式或采取“税基递延”型，即由个人自愿建立个人养老账户，对在规定额度内进入该账户的收入，以及在账户中投资运营的收益暂不征税，其应缴个人所得税可延期至将来领取养老金时再征收。

据相关保险公司测算，在“税基递延”模式下，同等收入情况，越早购买税延型养老保险产品，未来可省税额越高；同等时间开始购买产品的情况下，收入越高，未来可省税额也越高。

同时，“随着我国个税递延政策落地，此类产品有望迎来爆发式发展。”东吴证券行业分析师丁文韬分析，假设目前纳税人口2800万中的70%购买该保险，每月可抵扣保费为600元，预计每年将带来1000亿—2000亿元的超长久期增量保费。

“鼓励保险公司丰富产品供给和创新，加快推进个人税延型产品养老保险发展，为保险公司提供

了新的业务增长点。”一家在粤寿险机构相关负责人对记者表示，在目前重新加强前端监管、“保险姓保”的大背景下，《意见》给保险公司产品创新提供了很好的契机，给保险公司业绩增长注入了新的活力。作为行业的领跑者，上市保险公司很有可能作为靠前批次的试点保险公司，率先享受政策红利。

不过，从短期来看，由于《意见》未明确每年税前扣除金额上限、试点区域和试点保险公司等关键细节，因此实际影响将取决于后续细则的陆续出台。

### 经验：IRA 成长为美国养老体系最大支柱

随着中国社会老龄化进程加快，在中国家庭中，赡养老人的家庭成员数量会越来越少。反过来，这也将进一步提高家庭、个人对商业养老保险产品的需求，加强自身对养老需求的保障。而税延养老保险也正是在这一大背景下推出。

不得不提的是，这一计划也与参考借鉴美国养老金体系的发展模式有关。与企业年金不同，税延养老保险不需要企业发起，即使试点初期将以团险形式推出，但未来的最终形态仍将落到个人商业养老。此发展路径与美国个人退休账户（Individual Retirement Accounts，简称 IRA）相类似。

在美国，养老保险体系主要由国家基本养老保险、企业发起的养老保险计划和个人退休储蓄账户为主的养老保险体系。

资料显示，1974年美国国会颁布的《雇员退休收入保障法案》，推出了个人退休金账户，并赋予其双重角色：一是鼓励没有被雇主养老金计划覆盖的雇员通过私人金融机构建立税收递延的退休储蓄账户；二是准许退休人员和工作发生变动的雇员把其以前积累的雇主养老金计划资产转存至IRA，以便于继续积累退休储蓄资产。

美国政府建立IRA的初衷是为当时无法享受雇主养老金计划的人员提供退休保障。经过几十年的发展，IRA已成长为美国养老金体系的最大支柱。

根据国泰君安证券研报显示数据，截至2017年一季度末，美国养老金资产规模达26.1万亿美元，占居民金融资产的34%。其中，属于第二支柱的401k计划资产规模达5.0万亿美元；属于第三支柱的IRA资产规模达8.2万亿美元。

不过，业内人士也坦言，个税递延养老保险可能对地税收入形成冲击，因此尽管市场呼唤多年，但仍迟迟未能推出，如果最终落地免税额度充足，则有望逐步改变我国过于依赖第一支柱社会统筹养老的现状。

### 分析：养老保险资金不宜进入高风险行业

值得一提的是，此次《意见》除了确定税延养老保险时间表外，也强调要继续丰富商业养老保险产品，保障“养老钱”的资金安全。

目前，我国商业养老保险产品主要是年金保险形式，不同寿险公司所提供的商业养老产品种类大致相同，同质化程度高且产品创新不足。个人养老保险产品中，尚无针对不同群体如独生子女家庭、失独老人或拥有自有住房老人的养老产品，无法满足不同群体的养老需求。

对此，《意见》提出，丰富商业养老保险产品供给，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。尤其是针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。

“发展商业养老保险首先需要从产品面着手，根据市场需求及人口、寿命、市场汇率、利率等多重因素的变化，设计符合需求的养老保险产品。”国内第三方保险平台慧择网事业部副总经理谢淑贞对记者说，在政策允许及安全稳健的前提下，拓宽养老资金的投资渠道，提高养老资金的收益率，逐步实现科学的养老资金管理体系。

在很多人看来，商业养老保险看起来很好，但缴费和领取时间跨度比较长，如何才能确保老百姓的养老钱、活命钱能够得到有效、安全的管理？

在险资运用方面，《意见》支持商业养老保险资金参与国家战略实施，鼓励商业保险机构投资养老地产和服务产业，稳步发展商业养老保险资金境外投资业务，未来保险资金运用将多元和灵活，配

置结构将优化，匹配保险资金长期属性。

黄洪表示，发展商业养老保险，商业养老金的管理不能简单地像一般商业保险业务一样；负债准备金的运用不能简单地做投资，不能简单地要求高回报，高回报就必然伴随着高风险。不宜进入一些竞争性的行业，应该追求风险相对较低，回报比较稳健。

### 科学投保四原则

广东保监局：买保险首先要重保障

7月8日是全国保险公众宣传日。为了让公众进一步深入认识保险的保障功能，防范“因病致贫、因灾返贫”，广东保监局日前发布重要提示，为市民如何购买保险提出诸多建议。

首先应结合自身需要，坚持自主消费。市场上保险产品很多，要坚持自主消费，不能人云亦云、盲目投保，要针对自己和家人的年龄层、风险状况等选择适当的产品。当选择保险时，第一个最应该问自己的问题是：我需要什么？我想让保险为我分担什么？

其次结合收入情况，坚持量入为出。个人购买保险的预算应根据年收入水平确定，量入为出选择适当的保额，避免少了保障不足，多了又影响日常生活消费。投保时，应理性分析购买能力，要对自己的收入、支出、保障等全面合理规划。

第三要结合家庭状况，坚持科学顺序。原则上家庭买保险应先保经济支柱，再保孩子；先买意外险、健康险（重疾险、医疗险）等保障类产品。

最后是结合保险合同，做到明白清楚。尽管保险合同专业又枯燥，但一份比较常见的保险合同，还是有很多方面是人们能一目了然的。投保时，所获得的保障仅以合同规定的保险责任为准，切勿轻信口头介绍和承诺。

（来源：华龙网）

中国养老网

## 保监会：保险资金直接投资养老社区等民生工程，累计超过4万亿元

国务院新闻办在国务院新闻办新闻发布厅举行新闻发布会，请中国保险监督管理委员会主席项俊波介绍加强保险市场监管、服务实体经济发展等方面情况，中国保险监督管理委员会副主席陈文辉、黄洪、梁涛出席发布会并回答记者提问。

今年，我们会重点做好以下几项工作：

（一）更好地贯彻落实“稳中求进”总基调。按照习近平总书记关于稳中求进的总要求，继续深化市场体系、条款费率、资金运用等重点领域市场化改革，推动行业平稳发展、规范发展、沿着正确方向发展。对恪守正确理念、长期经营稳健的公司，重点在“进”，鼓励和支持其加大创新力度，运用新业态、新技术服务经济社会发展；对成立时间短、处于成长阶段的公司，重点在“稳”，注重引导其遵循行业发展规律，步入科学发展的正轨；对激进发展、盲目扩张以及挑战监管底线的极个别公司，重点在“严”，保持高压态势，坚决控制其无序扩张、激进投资，消除风险隐患。

（二）把防控风险放到更加重要的位置。重点围绕公司治理、保险产品和资金运用三个关键领域，下决心处置潜在风险点。对个别浑水摸鱼、火中取栗且不收敛、不收手的机构，依法依规采取顶格处罚，坚决采取停止新业务、处罚高管人员直至吊销牌照等监管措施，绝不能把保险办成富豪俱乐部，更不容许保险被金融大鳄所借道和藏身。在保险市场就必须遵守保险监管的规矩，就必须承担保险业对社会、对实体经济、对人民群众的社会责任，容不得你挑战监管的底线、破坏行业的形象、损害群众的利益，否则我们就要坚决把它驱逐出保险行业。

（三）推动保险业更好地服务经济社会发展。一方面，更好地发挥风险保障的核心功能，推动保险业服务脱贫攻坚战略，全力做好大病扶贫、农险扶贫、产业扶贫；服务实体经济发展，支持“三去一降一补”，加快科技与保险结合创新试点；服务国家和社会治理体系建设，加快重点领域责任保险

发展，推动商业保险积极参与多层次养老和医疗保障体系建设。另一方面，更好地发挥保险资金的长期投资优势，引导保险资金坚持价值投资、长期投资、稳健投资原则，不断加大对实体经济和国家重大战略的资金支持力度。

保险资金直接投资养老社区、棚户区改造等民生工程，累计金额超过了4万亿元

中央人民广播电台中国之声记者：

我想问一个关于险资运用的问题，近些年来，随着保险资金的体量越来越大，它的一举一动受到了各界关注。前一段时间，险资举牌现象引发了大家的热议，大家对此褒贬不一，请问保监会对险资运用和险资举牌现象是如何评价的？谢谢。

谢谢你的提问，我先把近几年保险资金运用改革的基本情况给大家报告一下。各位记者朋友如果跑财经口就知道，这一轮大的保险资金运用的改革是从2012年10月份开始的，当时保监会是在党中央、国务院全面深化改革的大背景下，按照“放开前端、管住后端”的监管思路，稳步推进保险资金运用市场化改革，激活市场活力，释放改革红利。改革几年来，得到了社会各界的积极评价，成绩也是有目共睹的。

我们在推进改革的过程中，特别注重要求市场主体遵循保险资金运用的基本原则，有几个方面：一是险资一定要坚持稳健审慎的投资理念，我们要求保险资金在投资中应当以固定收益类的产品为主，股权等非固定收益类的产品为辅。股权投资应当以财务投资为主，战略投资为辅。即使是战略投资，应当是以参股为主，控股为辅，这是我们基本的原则和投资理念。

二是要坚持服务保险主业的方向，刚才回答凤凰记者提问时我已经提到了，因为我们觉得，保险保障是保险业的一个根本功能，保险投资是一个辅助的功能，是一个衍生的功能，是为了更好地服务保险保障的功能。一段时间以来，一些保险公司把保险投资当做主要的工作来抓，而把利润也主要押宝押在保险投资上，我们认为是不对的。三是坚持长期投资、价值投资、多元化投资。这是我们要求的基本原则，从这几年的实践来看，整个行业基本遵循了这样一个原则，比如2016年的数据，2016年保险资金运用的余额是13.4万亿元，比2012年翻了一番。主要特点：首先是固定收益的投资为主，占到了固定收益类的投资比是77.5%，权益类资产占比是22.5%。股权投资中绝大多数也是财务投资，控股投资非常少。二是多元化配置的格局初步形成。目前保险资金运用结构与西方主要发达国家保险机构比较相近，尤其和美国比较相近。我们看到，英国这些国家股权投资还要高一些，比我们高大概20个点。

三是投资收益稳步提升，从2012年的3.39%提高到2013年5.04%，2014年6.30%，2015年7.56%，去年由于受到股债双跌和低利率环境的影响，投资收益率5.66%，我们还是比较满意的。2013-2016年，就是改革后的这四年，平均收益是6.14，不断提升的投资收益应该说有力地支持了保险主业的发展。因为我们知道，保险资金，特别是寿险长期资金，是有成本的负债，和财产险、短期意外险不太一样。

第二，保险资金这几年服务实体经济的情况。近年来保险资金对实体经济的投资规模、范围等都发生了深刻变化，有力支持了社会经济发展和产业转型升级，形成了一批有影响力的重大项目。截止到2016年末，保险资金累计通过债权计划、股权计划等方式，直接投资国家重大基础设施建设，养老社区、棚户区改造等民生工程，累计金额超过了4万亿元。2015，发起设立了中国保险投资基金，以它为平台来整合行业资金，主要投向国家重大基础设施，最近投的一些项目也都是非常有意义的项目。

我们现在看到一个情况，就是许多地方政府、央企、部委都将引入和运用好险资当做一项重要工作来抓。比如一些省里的政府工作报告，险资入粤、入川，险资入哪里，都当作政府的重要工作，也可以看出我们险资在促进经济发展中的作用。还有一个要特别说明，保险资金现在正在开展支农、支小、融资业务试点。大家都知道，保险资金是大资金、长期资金，一般是青睐于规模比较大、时间比较长、有比较稳定收益的项目，对于农村的小微企业并不是太感兴趣。我们现在推动整个行业在这方面做一些创新，比如利用保险业务协同的优势，一起做，丰富农户、农业合作社和小微企业的融资来源，降低融资成本，这已经在一些地区做了试点，而且已经取得了积极的效果。

可以说，保险资金现在已经成为我国经济发展的一支重要的力量，是实体经济长期资金的重要提供者，这是我想说的第二个问题。

## 社会保障

### 商业养老保险将驶入发展快车道

近日, 国务院办公厅正式对外发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》(以下简称《意见》)。据了解, 这是继2014年《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》以及《关于加快发展商业健康保险的若干意见》后, 国务院再次针对保险业发布的重要文件。

#### 重视商业养老保险有三方面原因

商业养老保险是商业保险机构提供的, 以养老风险保障、养老资金管理为主要内容的保险产品和服务, 是养老保障体系的重要组成部分。发展商业养老保险, 对于健全多层次养老保障体系, 促进养老服务业多层次多样化发展, 应对人口老龄化趋势和就业形态新变化, 进一步保障和改善民生, 促进社会和谐稳定等具有重要意义。

在国务院发展研究中心金融研究所研究员田辉看来, 国家之所以这样高度重视商业养老保险, 有以下三个原因。

首先, 近几年来, 保险在社会经济生活中越来越重要, 而且这种重要性被广泛认知, 才会不断颁布较高级别的政策文件来指导保险业的未来发展。

其次, 商业健康保险、商业养老保险均是未来保险业发展的重点方向, 但绝不仅仅是保险业本身的事情, 而是在人口老龄化日益严峻的形势下我国建立更公平和可持续的社会保障体系不可或缺的组成部分, 恰巧又是当前发展的短板所在, 因而有必要专门发文予以规划。

最后, 目前包括保险业在内金融监管处于“强化”的阶段, 但加强风险管控, 绝不意味着金融保险业的“发展”问题就被置之脑后了, 在规范、约束一些议题的同时, 还需要推动、落实一些议题, 既有破也要有立才是改革的全面内涵。这一系列文件当然是立的方面, 也有助于给保险业鼓劲提气。

在此前的国务院常务会议上, 李克强总理就曾提出, 支持商业保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化养老服务。对于商业养老保险而言, 无疑将由此驶入发展的快车道。而更重要的是, 老百姓更高水平、更多样化的养老保障需求将随着商业养老保险快速发展而逐一得到满足。

“《意见》中提到要‘推动商业保险机构提供企业(职业)年金计划等产品和服务’。许多国家的实践表明, 企业发起的养老金计划往往是基本养老保险之外最重要的退休收入保障方式, 但我国企业年金长期以来发展滞后, 没有发挥应有的功能。希望商业保险的积极参与能够为这一领域焕发新的活力。”田辉表示。

#### 个人税收递延型商业养老保险有望加速推进

近年来, 保险业在产品的设计、制度制定、信息平台建设等方面开展了大量前期研究和准备工作。目前, 个人税收递延型商业养老保险已经有了初步的产品示范条款、税延保险制度框架, 税延保险信息平台建设也基本就绪, 能够确保试点政策出台后在较短的时间内落地实施。

据记者了解, 早在2009年, 国务院在《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业, 建设国际金融中心和国际航运中心的意见》中, 就首次提出要适时开展个人税收递延型商业养老保险产品的试点。在酝酿近10年之后, 《意见》对个人税收递延型商业养老保险试点终于有了最为确切的时间

表。

田辉认为，个人税收递延型商业养老保险试点之所以难以落地有很多原因，浅层次看有一些技术因素，例如税收优惠力度到底应该有多大存在争议，缺乏个人账户系统，税收征管和监控比较困难等；深层次看，可能在于大家对于个人税收递延型商业养老保险在现行框架下能发挥多大的作用、带来多大的系统性收益心里没底。毕竟，该产品实施后，受益的人群很有限，因为现阶段缴纳个税的人不到3000万；如果无法惠及较多人群，无法显著减轻政府未来的财政支出压力，政府推行这一产品，并牺牲当期应税收入的动力自然不足。

据记者了解，保监会和税务总局等相关部门正在积极调研论证，相关课题研究工作已经完成，方案正在制定之中。保险业已经基本做好了税延养老保险试点的准备工作。

“需要强调的是，我个人还是非常赞成这一产品尽快推出的，一来这代表了在老龄化形势日益严峻的背景下，政府、企业、个人都必须要在养老责任的分担方面各尽一份力，相应的税收激励机制也应该处于平等地位，该产品的推出弥补了以往的不足，毕竟基本养老保险、企业年金都早已享有了类似的税收优惠；二来受惠面不足的问题可以采取一些技术创新的手段加以解决。例如可以针对一个团体实施该产品，如果该团体保险的覆盖人群包括一些无需缴纳个税的低收入者，就可以享受更高的税收优惠，等等。总之，通过有效的制度设计，有利于增加该产品的惠及面，从而增加正面效应。”田辉表示。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

### 2017年吉林省调整退休人员基本养老金

经吉林省政府同意，人社部、财政部批准，吉林省从2017年1月1日起，为2016年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2016年退休人员月人均基本养老金的5.5%左右，月人均增加约132元。预计吉林省将有285.7万企业退休人员、45.6万机关事业单位退休人员受益，共惠及330多万退休人员。此次调整是国家继2016年顺利实施首次统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金后，再次同步调整退休人员养老金水平，进一步体现了机关事业单位和企业职工养老保险制度的“并轨”方向。此次调整继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法，定额调整体现社会公平，各类退休人员调整标准一致；挂钩调整体现激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员、艰苦边远地区企业退休人员等群体予以适当照顾。各市县将按照吉林省统一部署，抓紧组织实施，力争在7月底前把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

（来源：吉林省人社厅）

中国养老网

### 个人税延型养老险试点在即，税优力度决定吸引力

7月4日，国务院办公厅下发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（以下简称《意见》），终于千呼万唤始出来。《意见》明确指出，2017年年底将启动个人税收递延型商业养老保险试点，这是官方首次明确了试点的时间。

早在2009年，国务院《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业，建设国际金融中心和国际航运中心的意见》中，曾首次提出要适时开展个人税延型商业养老保险产品的试点。8年中，“即将试点”“明年试点”等消息多次在坊间流传。

### 落地前的三个难点

国务院新闻办公室6月23日举行的国务院政策例行吹风会上，官方明确阐述了基本养老保险、企业年金、商业养老保险之间的联系及区别。

其中，在缴费方面，基本养老保险是由企业和个人共同缴费，但它是强制性的。企业年金缴费也是企业和个人共同缴费，但它是自愿缴费。企业年金缴费时，企业工资总额的5%和个人工资的4%可税前列支。个人商业养老保险是个人缴费，目前没有税收优惠政策。

而个人税延型养老保险，顾名思义，就是个人在购买相应的商业补充养老保险产品时，应缴个人所得税可延期至将来提取养老金时再交，对投保人而言有一定税收优惠。

保监会人身监管部主任袁序成在7月5日下午的新闻发布会上坦言，税延养老保险在落地实施方面还有一些难点。

首先，我国个人所得税以单位代扣代缴为主，个人直接纳税操作相对复杂。

二是税延商业养老保险是一种新事物，因为养老保险资金是需要长期锁定，社会公众对其认可和接受需要一个过程。同时，税优力度也决定着其对老百姓(46.560,-0.40,-0.85%)的吸引力。

三是在产品设计方面，需要满足广大群众差异化、个性化的养老保障需求，以及提升产品销售和经营的透明度和灵活性等问题。

对此，国务院发展研究中心金融研究所教授朱俊生对《中国经营报》记者表示，产品设计需多元化，以满足不同收入水平、年龄结构、家庭结构、资产结构、保障结构人群的多样化市场需求。另外，需提高保险业的资产管理能力，商业养老保险属于长期险种，账户积累资金保值增值的效率很关键，这方面夯实基础很重要。

朱俊生认为，对个人来说，退休金的来源更加多元化，让大众在退休之后有更多保障。对社会发展来说，更加健全了养老保障体系，让老有所养有更加坚实的基础。

### 税延产品设计思路

在设计商业养老保险特别是税延商业养老保险产品的总体思路上，保监会相关负责人日前表示，税延型商业养老保险产品要坚持立足于保险保障的行业根基，充分发挥保险风险保障优势。

具体而言，一是坚持“收益保证、长期锁定、终身领取、互助共济”的设计原则。收益保证，是指税延保险产品在存续期内向投保人提供保证收益或最低保证收益，确保养老金安全稳健增值；长期锁定，是指在产品存续期内，投保人积累形成的养老资金要发挥养老用途，使用目的明确，除特殊情况外不得随意变更用途；终身领取，是指税延保险可以提供从投保人退休起开始每月或每年领取养老金直至身故的服务，能有效化解投保人在养老金领取期面临的长寿风险。

二是产品透明。老百姓的投保缴费、产品收益、保险公司的收费等信息清晰透明，可随时查询，防止销售误导。三是产品可选择。老百姓可在符合条件的保险公司中自主选择产品，也可在不同公司之间转移产品。四是资金安全是产品设计的底线，要确保老百姓养老资金保值以及合理回报。

(来源：中国经营报)

中国养老网

## 郑功成：养老保险制度的可持续发展之道

我国养老保险制度改革的合理取向，应当是结构改革与参数调整并重,并实现有机联动。其中：结构改革的关键是要淡化基本养老保险中的个人账户，矫正其层次错位、功能紊乱的现实局面，以筑牢第一层次即公共养老金制度基石为前提，真正构建层次分明、价值取向鲜明、结构合理的多层次养老保险体系；参数调整是要改变基本养老保险相关参数的僵化局面而增加应有的弹性，统筹考虑费基、

费率、缴费年限、待遇水平、退休年龄等内在因素与财政、国资、物价等外部性因素,并赋予其有序调节的功能。

在多层次体系中,应当以基于公平并遵循互助共济规则的公共养老金为稳定基石,以兼顾公平与效率,并具有公共政策导向的职业或企业年金为有效补充,以基于效率并服从市场交易规则的商业养老金为水平提升。三个层次的使命与功能分别是稳定基石、有效补充与水平提升的关系。在多层次制度体系中,公共养老金必须由政府参与并扮演信用担保人角色,必须赋予其增进国家认同、收入再分配、促进社会公正与社会团结的功能,切实提供稳定的安全预期,让人民始终对其充满信赖;职业或企业年金应当属于政策性养老金,它受公共政策的牵引但属于企业或机构的自主行为,还应当将灵活就业者与农民等劳动者纳入视野;而商业养老金则应当服从市场竞争规律,按照商业交易法则加以发展。

所谓多缴多得激励机制在公共养老金制度中不应当过分渲染,只有商业养老金属于自由交易的市场行为,并应遵循不缴不得、少缴少得、多缴多得的商业规则。如果简单地将市场或商业交易规则搬入社会养老保险制度,动摇的将不仅是整个社会保障制度的根本,而且可能成为制造社会不公和滋生社会动乱的新根源。因此,多层次养老保险体系须以成熟并受公众信赖的公共养老金制度为基石,同时切实推进个人账户化的企业年金、商业养老金大发展,这才是我国养老金制度的可持续发展之路。

基本养老保险作为公共养老金制度,有必要统筹考虑费基、费率、缴费年限、待遇水平、退休年龄等内在因素与财政投入、国资划转、物价变化等外部性因素,并赋予其根据现实情形有序调节的功能,打好组合拳。

只要做到结构改革与参数调整并重,我国养老保险制度就必定能够在维护公平、稳定的前提下实现可持续发展,否则,不仅无法摆脱现实困境,而且将埋下重大隐患。

(来源:光明网)

中国养老网

### 人社部专家:部分地区养老金已穿底,需加速全国统筹

在会议上,人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚表示,尽管目前全国养老基金有大量结余,但地区间并不均衡,有的地区养老金已经穿底,需要加速推进职工养老金全国统筹,切实实行基础养老金全国统筹。

关于养老金的总体规模与覆盖情况,中国社会保险学会会长、人力资源和社会保障部原副部长胡晓义介绍,目前中国的养老保险参保范围迅速扩大,到2016年年底,全国参加各项基本养老保险的总人数已经达到了8.87亿人,参保率达到85%,城镇职工的养老保险覆盖了3.78亿人,其中包括超过1亿的退休人员;养老金规模方面,2016年各项基本养老保险基金总收入3.78万亿元,比上年增长16.7%,总支出是3.39万亿元,比上年增长21.3%。

“也就是说,目前中国养老金制度的可及性大大提升,且养老金全部都通过银行来发放,没有人再为领不到养老金而发愁。全国社会保障基金从600亿元起步、投资收益不足,到现在总规模已经超过了2万亿元,加上养老保险基金自身的积累,还有4.3万亿元,我们的资金基础更加雄厚。”胡晓义说。

尽管如此,中国养老金面临可持续性风险,依然是国内外专家学者无法回避的现实问题。今年1月,中国财政部前部长、全国社会保障基金理事会理事长楼继伟撰文指出,“我国的社会养老保险体系是高度碎片化的,公平性和可持续性都不足。”

加拿大养老基金投资公司总裁兼CEO马勤在研讨会上表示,未来中国社会养老金缺口很大,需要防止发生养老危机。

对此,中国社会保险学会会长、人力资源和社会保障部原副部长胡晓义坦承,“今天我们的养老保险制度还面临着巨大挑战,尤其是在全国65岁以上人口已经超过了1.5亿并且继续快速增长,而我

们的经济发展又进入了相对降速的区间，这样一个背景下面临的挑战无疑是严峻的。不同群体对养老金水平以及调整机制的非议和诟病也并不罕见。”

人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚做出了更加具体的分析——2016年末各项基本养老保险基金累计结余4.36万亿元，比上年增长9.3%。近年来，全国养老基金支出增长率一直超过收入增长率，体现在养老金待遇水平上，经过国务院连续12年按10%的增长率提高企业退休人员养老金，2016年退休人员养老金平均水平达到2700多元。

“但同时，中国的人口老龄化将使养老保险基金收支面临极大风险。”金维刚说，

目前人口老龄化正处于一个加速期，预计2030年，中国将进入人口老龄化的高峰期。这意味着，随着人口老龄化、退休人员迅速增加，承担缴费负担的在职人员所占比重显著减小，抚养比不断提高，在职人员与退休人员抚养比预计从目前的2.75:1，演变为人口老龄化峰值时期的不足1.5:1。人口老龄化对养老保险基金支出需求不断增加，收支缺口迅速扩大，未来制度运行将面临极大风险。

更加需要注意的是，由于各地区社会经济发展不平衡，单位和个人缴费和待遇水平之间也存在显著差异，部分统筹地区职工养老保险基金当期已经收不抵支。

“国家在城镇职工基本养老保险方面推行省级统筹，但实际上除少数地区实行养老保险基金统收统支外，绝大多数地区采取省级预算管理和提取省级调剂金方式，并没有真正实现完整意义上的省级统筹。尽管目前全国养老基金有大量结余，但实际上这些结余是集中在少数的经济发达的地区，中西部基金结余很少，特别是东北地区很多地方养老金结余已经消化殆尽，养老金已经穿底。”金维刚说。

如何让养老金可持续？金维刚指出，建立可持续的养老金制度，首要是加速推进职工养老金全国统筹。切实实行基础养老金全国统筹，才能够增强养老保险基金的筹资能力、互济功能和抗风险能力。“而实现基础养老金全国统筹的关键则在于，合理划分中央与地方对基本养老金的筹资和支付责任，明晰双方的事权与财权相对应，共同支撑养老保险制度以及基金的平稳运行。”

对此，中国社会保险学会会长、人力资源和社会保障部原副部长胡晓义表示，目前，国家相关部门正在研究养老金向全国统筹迈进，并且已经做出决策，地方储备养老保险基金也可进行市场化的投资运营。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

## 商务部部长高虎城：供给侧结构性改革促进消费，健康、养老等服务消费快速发展

消费是我们国家的经济发展“三驾马车”，2014年消费成为国民经济增长当中的第一驱动力。我们研究养老产业，同样，养老消费，也是养老产业发展的第一驱动力，目前养老消费主要集中在政府补贴层面，而政府补贴不足以支持养老产业发展，同时也很难促使供给侧提供高质量的供给。激发市场潜力，扩大养老消费，将是十三五养老产业发展最直接的驱动力。

国务院新闻办公室于2017年2月21日（星期二）上午10时在国务院新闻办新闻发布厅举行新闻发布会，请商务部部长高虎城介绍供给侧结构性改革促进消费，“一带一路”建设引领对外开放情况，并答记者问。以下是新闻发布会部分内容摘要：

### 2016年，我们重点抓了三个方面工作，开展居民养老服务试点。

一是着力推进供给侧结构性改革。紧紧围绕这一主线推进商务工作。努力为企业发展减负。深入推进“放管服”，降低制度成本；提升流通信息化、标准化、集约化水平，降低流通成本；提高贸易便利化水平，降低贸易成本。补齐发展短板。支持农产品流通设施和城市物流配送网络建设；推动加

工贸易向中西部转移；发展农村电商实现精准扶贫。增加有效供给。瞄准国内外市场新需求，开展居民养老服务试点，大力发展跨境电商等外贸新业态，促进供需衔接。

二是以“一带一路”引领对外开放。坚持从大处着眼、小处入手，扎实推进“一带一路”建设。促进开放型经济发展。确定适用于全国的外商投资准入特别管理措施，进一步扩大对外开放；开展国际产能合作，推进境外项目建设运营一体化，带动国内装备、技术、标准、管理和服务“走出去”

三是扎实推进重点领域深化改革。我们在全面深化改革的同时，选择重点领域集中发力。全力推进自贸试验区建设。深化内贸流通管理体制。完成90%以上改革任务，梳理出13个方面50项可复制推广经验，探索以商务信用为基础的现代流通治理模式。外资管理体制实现重大变革。对不涉及国家规定准入特别管理措施的外商投资企业设立及变更事项，由逐案审批制改为备案制管理。

### 我国消费的五个重要转变，健康、养老等服务消费快速发展

长期以来，我们国家的经济发展“三驾马车”当中的投资和出口对经济的拉动起着比较重要的作用。这个局面到2014年发生了变化，2014年消费成为国民经济增长当中的第一驱动力，这个状况已经延续了三年。在中国经济发展进入新常态的情况下，这一变化充分说明我国的经济结构正在经历着历史性的一个重要转变，也就是说，朝着进一步扩大内需的方向在转变。2016年，社会消费品零售总额持续保持两位数的增长，最终消费对经济增长的贡献率达到64.6%，比上年提升了4.9个百分点，消费动力还在不断增强。

当前，我国消费品的主要特点，可以概括为五个重要转变：一是消费需求由满足日常需求向追求品质转变。高品质、多功能、智能型的产品日益受到追捧，比如2016年家庭轿车更新换代明显加快，汽车销售量超过2800万辆，同比增长13.7%。其中增长最快的是属于家庭型的SUV型汽车，这种汽车各类品牌累计增长了44.6%。

二是消费方式由单纯的线下向线上和线下融合发展的转变。随着电子商务发展，传统商贸企业积极开展网络营销，新兴电子商务企业也在不断向线下拓展，线上线下融合发展对消费起到巨大的促进作用。2016年网络商业零售额增长25.6%，占社会消费品零售总额的比重达到12.6%。现在我们周围，无论在机关、企业，包括媒体朋友们当中，都在用手机支付日常的一些费用，用手机订餐，用手机网上约车等等，很难想象，没有“互联网+”，中国的流通业会是什么样的发展。

三是消费品类从商品为主向商品和服务并重转变。近年来，餐饮、家政、健康、养老等服务消费快速发展，如果以一场赛跑来比喻的话，服务消费出发虽晚，但速度已经明显快于商品消费，大有后来者居上的趋势。以北京市为例，2016年，服务消费已占消费总额的45%左右，增速高于商品消费3.5个百分点。

四是消费行为从千人一面向个性、多元转变。随着我国城镇化不断发展，城镇居民的消费行为差异化越来越明显，个性化、多品种、定制式的商品和消费越来越多。一段时间，我们的消费者反映，对线下出现的一些大型商业场所纷纷走到网上，有些商业物产出现闲置表示担忧。现在更多看到线上线下融合出现新的发展业态，包括一些体验式的消费，这都是非常体现个性化的总的趋势。

五是消费理念从讲排场、重攀比向绿色节约转变。现在大家看到，高档、天价的宴席越来越少，大众菜、家常菜越来越多，豪华包装曾经一度是我们商贸流通当中的顽疾，在我们整顿之下，现在平装、简装、大众化、节约型、绿色型等产品和包装迅速发展。一次性购物袋用得都很少，现在在超市当中自带购物袋已经成为一种风气。我国消费市场的新特点和新变化，为我们推动供给侧结构性改革、加快内贸流通体制创新、进一步扩大消费，提供了新的机遇。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 老年说法

### 中消协：老年人慎防十大消费陷阱

老年人是个特殊的消费群体，他们防范意识较弱、维权能力较低。于是他们成了一些不法商家忽悠、欺骗的对象，给他们心理、身体和经济上造成很大损失。本文汇总了老年消费者生活中常遇到的十大陷阱，提醒老年消费者，遭遇陷阱时，要及时报案，并向当地有关行政部门投诉。

#### 网上看病有陷阱

八十岁的钟先生患有十多年的糖尿病，为了治病，他控制饮食，加强锻炼，但血糖还是偏高。治病心切的他想到上网去查看，幻想着有比医院更好的治疗方法，当他输入“糖尿病治疗”几个字后，某医学研究院的广告跃入眼前：“不打胰岛素、不吃降糖药，在家轻轻松松治疗糖尿病，免费赠送高科技糖尿病治疗仪。”钟先生如获至宝，立刻电话咨询。一位自称是医生的先生答复他，“我们可以治你的病，一个疗程3个月包好。”就这样钟先生先后七次按照某医生的要求购买药品和保健品，直到花去25800元也未见糖尿病有所好转，这时方知上当受骗了。事后他回忆说，商家从来不告诉他商家的具体名称和地址，每次都是通过快递公司送货，中药均无处方、无说明书、不开据发票。

#### 上门维修布陷阱

北京七十八岁的戴女士投诉说，去7月的一天，家里的热水器突然坏了。天气酷热必须马上维修，她女儿在网上查到一个维修电话就报修了，下午四点多来了两位工人，简单问了情况，就开始拆热水器，随机取下一根金属棒，又装进去。同时放进四根像钢笔长短的金属棒，还举给我看说“你看好了是四根”，当时并没有告诉我价钱，不到半小时就弄好了，四根2880元，加上工钱开价3100元。女儿回家后在网上查了价钱，一个热水器也就二、三千元左右。

#### 免费承诺藏陷阱

八十多岁的石先生是一位退休教师，在工作时落下了职业病，颈椎有点僵硬，患过中风。一天他看到某报刊登的《颈椎病权威指南》一书免费发放广告，就拨打了电话，商家说他们有特效药，一用就灵，无效退款。石先生花了1380元买了一个疗程，服用后根本就不管用，商家又说再用一个疗程保证给治好，石先生连用了三个疗程，花去4140元也不见效。商家说不管用，就给你办理退款。从此电话就再也联系不上商家了。

#### 虚假广告设陷阱

《广告法》第十六条规定：“推荐给个人自用的医疗器械的广告，应当显著标明‘请仔细阅读产品说明书或者在医务人员的指导下购买和使用’。医疗器械产品注册证明文件中有禁忌内容、注意事项的，广告中应当显著标明‘禁忌内容或者注意事项详见说明书’”。武先生七十多岁，患有腰间盘突出病。一天看到某报刊登有治疗腰间盘突出的广告，将产品说得天花乱坠，一字不提使用禁忌，他花1680元邮购了一台治疗仪。等他打开说明书时才发现自己并不适宜使用。他立即要求商家退货，商家只退给他1000元，强行扣下680元。事后武先生无论怎么打电话，商家就是不接听。

#### 迷信专家入陷阱

刘女士患有毛细血管静脉曲张十余年，一天看了某电视台养生节目，介绍中药泡脚能治好她的疾

病，商家信誓旦旦地说，治不好全额退款。刘女士付了950元买了泡脚的中药。十几天过去了效果不明显，这时有一位自称王院长的打来电话，说我亲自给你配药，只需要付1000元，保证能治好。用了一段时间，腿红肿，奇痒无比，王院长解释说这属于排毒反映。过了几天又换了一位自称是血管病专家的人打来电话说需要配合药物调理，要抓紧治疗，否则将截肢。刘女士又按教授的要求花700元买了蜂胶和蓝莓胶囊。此后商家不断以院长、副院长、专家、教授名义轮流打电话让她继续买药治疗，还承诺为她争取名额，花去的钱能报销80%，将款直接打到她本人的银行账户上。最终，刘女士不仅没治好病，反而两腿红肿、麻木，住进了医院。

### “无理由退货”成陷阱

广州市的刘先生患有前列腺疾病，一天他打开某公司官网，看到在推销某品牌前列腺贴，“承诺15天内无理由退货”。他就花680元订购了一个疗程。刚用几天发现所贴患处皮肤红肿发炎，他立刻停止使用，打电话要求退货。商家说：“我们只管销售不管退货，谁给你的货你就找谁吧。”他又去找送货的快递要求退货，快递说：“我们只负责送货不负责退货，你需要找当时与你联系的专家。”几经周折好不容易找到了专家，专家却说，做不了主，要找经理。就这样刘先生的退货要求被他们推来推去。

### 养生讲座变陷阱

江西省广昌县杨先生投诉说，广州某公司到他们县推销某品牌原生态水机。采取送面条、酱油等小物品，引诱老年人参加讲座活动。某公司宣称水机是经过保险公司承保的，卫生部批准的专利产品，原价上万元，为扶助贫困县，关心爱护老苏区人民安全用水，当日水机降至成本价2800元。当时有近百人购买了水机，推销后他们火速离开广昌县城。半年多过去了，才发现水机坏了无人修，过滤嘴塞了无处换，拨打售后电话无人接听。

### 冒充补贴造陷阱

辽宁消费者杜先生投诉道，某一天他在家接到自称是某协会刘主任的电话，很关心地问他糖尿病得了多长时间，每年吃药要花多少钱。刘主任说他有个国家卫生部的补助项目，能为他申请困难补助6万元。杜先生一听别提有多高兴了，刘主任提出必须先交税2500元，杜先生就交了2500元，之后，刘主任说还要再交2500元的转账费，7天后杜先生就能收到那笔6万元补助款了。十几天过去了，杜先生也没有收到一分钱，这才醒过来。

### 保健品和药品混淆成陷阱

上海消费者邱先生在自家报箱取报时发现有一大信封，拆开见是一张中医药类的小报，打开一看赫然写着：“千年传世秘方重见天日，我可以向全国人民保证，只要吃上某某胶囊保证用一个好一个！最多三个周期，肯定康复，如果不好，我一分钱不收。对三高、脑病、前列腺增生、失眠等十多种老年病都有疗效。”邱先生因患有前列腺增生、失眠等多种疾病，时间长达十余年，花钱多，效果差，苦不堪言。见有如此好的“神药”，喜出望外，立马打电话订药，快递公司把“药”送来了，他付了2280元。第二天打开一看，哪里是药呀，其实是保健品。他立马打电话要求退货，对方说你没有吃过怎么知道没有效果呢？说完就挂断了电话。

### 互联网金融新陷阱

互联网金融对老年人完全是一个陌生的世界，平时对互联网金融知识了解的不多，不知道高收益必然伴随着高风险，动辄20%甚至30%的年化收益意味着随时可能出现血本无归的结局。老年人不擅长利用网络进行搜索、对比和研究，更不了解互联网理财规则。信息主要来自商家的广告和熟人的介

绍。面对高利率的诱惑，一些老年人也坐不住了，纷纷将存在银行的养老钱投到互联网金融中。为了把老年人拉进互联网金融中，有些公司还组织老年人免费旅游、送米、送油等恩惠诱惑，承诺高收益等，这些老年人尝到甜头后，就放松了警惕不断往里投入，直到公司出事、老板跑路，他们才如梦方醒。

老年人购物时一定要保留好购物发票、快递单据、合同和广告等证据，这是消费维权的重要证据。对于网络、电视和电话等远程购物形式，老年人应当问清楚商家的具体名称和地址，商品的使用性能、禁忌条款和售后服务渠道，做到明明白白消费。在消费中遇到被欺骗的情况，要及时报案，向当地有关行政部门投诉。

(来源：中新网)

中国养老网

## 政府购买服务

### 山东：聊城经济技术开发区贫困村广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构 建设项目招标公告

聊城经济技术开发区贫困村广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构建设项目招标公告

一、采购项目名称：聊城经济技术开发区贫困村广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构建设项目

二、采购项目编号：KFQGK2017-GC-089

三、采购项目分标段情况：

内容

资格要求

预算金额

广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构建设

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》二十二条第一款的规定；
- 2、投标人应具备有效地营业执照及相关营业范围；
- 3、投标人应具备建筑工程施工总承包三级及以上资质；
- 4、本项目不接受联合体投标。

65万元

四、获取招标文件

1.报名及获取招标文件时间：2017年7月8日9:00至2017年7月14日17:00。

2.报名方式：聊城市公共资源交易网站网上报名（<http://www.lcsggzjy.gov.cn/lcweb/>）。

3、招标文件获取方式：聊城市公共资源交易网站网上下载（招标文件售价240元）。

注：投标人应在招标文件获取时间内登录聊城市公共资源交易网站电子交易平台购买招标文件并支付费用，逾期将无法购买。逾期未购买的视为放弃报名，如参与投标，将被拒绝。

网上报名的成功不代表资格审查的最终通过或合格，投标人最终资格的确认以评标委员会组织的最后资格后审为准。

五、递交投标文件时间及地点

1.时间：2017年7月28日8时30分至2017年7月28日9时00分（北京时间），逾期送达或不符合规定的投标文件恕不接受。

2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第一开标室（地址：聊城市昌润南路153号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以开标当天交易中心三楼显示屏为准。

### 六、开标时间及地点

1.时间：2017年7月28日9时00分（北京时间）

2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第一开标室（地址：聊城市昌润南路153号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以开标当天交易中心三楼显示屏为准。

### 七、联系方式

1.招标人：聊城经济技术开发区社会发展局

地址：聊城经济技术开发区

联系人：于主任

联系方式：0635-8513638

2.采购代理机构：山东正信招标有限责任公司

地址：聊城市开发区东昌路159号

联系人：王雪娜

联系电话：0635-5056735

3.监督部门：聊城经济技术开发区管理委员会政府采购办公室

### 八、发布公告的媒介

本次招标公告在山东政府采购网、聊城市政府采购网、聊城市公共资源交易网上同时发布。

### 九、重要说明：

1、投标人首次在聊城市公共资源交易平台参与投标的，报名前须办理企业诚信入库手续，办理流程详见（<http://www.lcsggzyjy.gov.cn/lcweb/>）《聊城市公共资源交易中心关于投标人、施工等企业网上注册的公告》。因未及时办理入库手续导致无法报名的，后果自负。

2、招标文件一经在聊城市公共资源交易平台系统发布，视作已发放给所有投标人（发布时间即为发出招标文件的时间），各投标人应随时关注项目信息并及时登录聊城市公共资源交易平台系统下载招标文件和各类澄清答疑，否则所造成的一切后果由投标人自负，最终文件以答疑澄清后的为准。

3、招标文件费用按整个项目一次性收取，各投标人按标段在系统内分别进行报名。报名成功后，在任意一标段支付费用成功后，各标段招标文件均可下载，招标文件下载后，各标段生成各自独立的保证金虚拟账号，投标人需按各标段生成的虚拟账号分别进行缴纳。

4、需要项目负责人的工程类项目，在开标前可以在系统内随时更换项目负责人，开标后不能再更改。招标文件中的项目负责人必须与系统内一致，否则作无效标处理。

文件链接：<http://pan.baidu.com/s/1boMaJLX>

链接的招标文件仅供报名前查看，投标人必须登录聊城市公共资源交易平台系统报名后下载正式的招标文件。

发布时间：2017年7月7日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 山东：广饶县政府购买居家养老服务项目公开招标公告

一、采购项目名称：广饶县政府购买居家养老服务项目

二、采购项目编号：GRZCGK2017-113#

三、采购内容：本次采购内容为本国服务。具体技术要求、用途、数量详见附件；本项目最终选择两名中标人。

四、采购项目分包情况：

包号

服务名称

投标人资格要求

本包预算金额

一个包

广饶县政府购买居家养老服务项目

1、投标人必须是在中华人民共和国境内注册的具有独立承担民事责任能力，在民政部门登记注册，具有养老服务功能的社会组织或工商部门登记注册包含家政服务内容的机构；

2、投标人必须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件（相关证明材料在投标时按要求提供）；

3、本项目不接受联合体投标；

4、投标人到住所所在地或业务发生地的人民检察院进行行贿犯罪档案查询（广饶县人民检察院实行网上查询，可登陆官方网站“行贿犯罪档案查询系统”进行自主查询，网址：<http://www.grjcy.gov.cn/>，查询电话：0546-3012586）。

844.18 万元

五、获取招标文件

1.时间：2017年7月10日8时30分至2017年7月14日17时30分。

2.方式：凡有意参加投标者，请于2017年7月10日8时30分至2017年7月14日17时30分进入广饶县公共资源交易网（[www.grggzyjy.gov.cn](http://www.grggzyjy.gov.cn)）进行网上报名。

投标人网上报名时的资料查验不代表资格审查的最终通过或合格，投标人最终资格的确认以评标委员会组织的资格审查为准。

未办理广饶县公共资源电子交易系统企业信息库入库手续的企业，请登录广饶县公共资源交易网（[www.grggzyjy.gov.cn](http://www.grggzyjy.gov.cn)）查看通知公告栏中“广饶县公共资源电子交易系统企业信息库征集公告”，提供上传资料的原件及装订好的复印件一份，到广饶县公共资源交易中心一楼115室按程序办理完成入库手续后再从网上报名。

3.投标人登录广饶县公共资源交易平台报名成功后，自行下载电子招标文件，招标文件售价200元，售后不退。

六、递交投标文件时间及地点

1.时间：2017年8月02日8时30分至2017年8月02日9时00分（北京时间）

2.地点：广饶县公共资源交易中心三楼332室

七、开标时间及地点

1.时间：2017年8月02日9时00分（北京时间）

2.地点：广饶县公共资源交易中心三楼332室

八、联系方式

1.采购人：广饶县民政局

地址：乐安大厦

联系人：吴主任

联系方式：0546-6688800

2.采购代理机构：山东金正工程项目管理有限公司

地址：东营市东城府前大街67号万达国际大厦一楼西大厅

联系人：李女士

联系方式：0546-6449591805511815263867088

3.监管单位：广饶县审计局、广饶县财政局、广饶县人民检察院、广饶县政府采购办公室

报名监管电话：0546-6923181644302669223203012586

4.技术指导电话：13255682886（江苏国泰新点软件有限公司黄先生）

附件：本项目概况

广饶县政府购买居家养老服务项目概况

### 一、服务对象

具有我县常住户籍的下列人员可享受政府购买居家养老服务：

1、散居城乡“三无”老年人。

2、失独老年人，；

3、失能老年人，指按照 MZ-T039-2013 标准评估确定的重度失能老年人（即生活自理能力为完全依赖的老年人）；

4、年满 80 周岁以上享受低保待遇的空巢老年人。

### 二、服务组织

县民政局通过公开招投标，确定负责政府购买居家养老服务的社会服务组织。

### 三、服务标准

为符合条件的老年人提供上门服务，老年人的个性化需求采用电话预约式服务。

政府购买居家养老服务的标准：散居城乡“三无”老年人、失独老年人、享受低保待遇的重度失能老年人、年满 80 周岁以上享受低保待遇的空巢老年人每人每月 300 元，最低服务时间每人每月不少于 18 个小时；不享受低保待遇的重度失能老年人每人每月 200 元，最低服务时间每人每月不少于 12 个小时。

### 四、服务内容

1、助洁服务。为老年人清洗更换床单、被罩、枕巾、衣服外套，进行简易修补、缝扣子，进行室内外卫生清扫整理，每月理发 1 次，协助老年人做好清洁，定期修剪指甲。

2、助急服务。为老年人提供简易物业维修服务，为老人房间上下水、暖气、电路维护提供基本服务，所需材料成本由老人支付，并根据老人需求提供代买代购和交费等应急服务。

3、助医服务。提供简易康复服务，为老人提供遵照医嘱及时提醒和监督老年人按时服药，或陪同就医（急救送医服务费用由老人自行承担）；协助开展医疗辅助性工作，应能正确测量血压、体温等、疾病预防、康复训练、心里咨询、健康教育等服务。

4、助餐服务。为老人提供做餐、送餐（食物材料由老人自己承担）及代买代购等服务。洗、煮饭菜应干净、卫生，无焦糊；尊重老年人的饮食生活习惯；注意营养，合理配餐，助餐工具应保持清洁卫生，餐具做到每餐消毒；送餐上门应及时，有必要的保温、保鲜设备。

5、精神慰藉服务。为老年人提供读书读报，谈心交流，关注老年人情绪变化，缓解心理孤独。

6、护理服务。为失能老年提供扶助、照护、康复等专业护理服务，或为失能老年人家庭护理员提供喘息照护服务。

### 五、服务标准

按照评估结果，为符合政府购买居家养老条件的老年人每月发放“养老服务代金券”。服务对象接受服务完成，按既定价格或约定价格将“代金券”支付给提供上门服务的人员。服务对象可对服务方案中服务项目重复选择，优先使用代金券支付服务报酬，代金券不足部分由被服务对象自行承担。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 甘肃：华亭县养老服务中心建设 PPP 模式社会资本方采购资格预审公告成交公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称华亭县养老服务中心建设 PPP 模式社会资本方采购资格预审公告  
品目服务/其他服务

采购单位华亭县民政局

行政区域华亭县公告时间 2017年07月10日 09:41

本项目招标公告日期 2017年05月31日 成交日期 2017年07月06日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单杨学科、任君、任爱萍、骆永吉、许建华

总成交金额¥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人杨先生

项目联系电话 13809334433

采购单位华亭县民政局

采购单位地址甘肃省华亭县仪州大道 31 号

采购单位联系方式 09337721805

代理机构名称正大鹏安建设项目管理有限公司

代理机构地址陕西省西安市新城区长乐中路 38 号金华新都汇 29 幢 3 单元 31201 室

代理机构联系方式 029-88221133

附件：

附件 1152d8e57-e5dd-4b8f-bbf4-435c4dfbf6f2.pdf

华亭县养老服务中心建设 PPP 模式社会资本方采购项目

成交公告

华亭县养老服务中心建设 PPP 模式社会资本方采购项目已由华亭县人民政府批准建设，项目具备社会资本政府采购条件。正大鹏安建设项目管理有限公司受华亭县民政局、华亭县中医院的委托，对华亭县养老服务中心建设 PPP 模式社会资本方采购项目通过竞争性磋商方式选择供应商（即社会资本方）。该项目已于 2017 年 6 月 21 日召开了资格预审会。现邀请已通过资格预审的供应商（即社会资本方）参与本项目竞争性磋商，评标委员会于 2017 年 7 月 6 日确定投资方。现将成交结果公布如下：

1.招标文件编号：HTJY-2017-0068

2.项目预算：本项目估算总投资 1.45 亿元。

3.成交内容：拟建成华亭县标准化医养结合型养老服务机构，即将在建的华亭县中医医院门诊住院综合楼项目合并到本项目一体化实施。规划建设内容包括两个部分：养老服务中心和中医医院门诊住院综合楼，项目总用地面积约 30900.58 m<sup>2</sup>（约合 46.35 亩），总建筑面积 38436.77 m<sup>2</sup>。

（1）养老服务中心：规划用地面积 16367.17 m<sup>2</sup>（约合 24.55 亩），总建筑面积 30084.6 m<sup>2</sup>，基底面积为 4763.26 m<sup>2</sup>，容积率为 1.72，建筑密度为 29.10%，绿地率为 37.46%；新建框架结构的业务及办公楼房五幢，其中：新建地上五层框架结构未成年人保护中心 1 幢建筑面积 5854.60 m<sup>2</sup>；新建地上六层框架结构综合服务楼 1 幢建筑面积 3834.76 m<sup>2</sup>；新建地上六层框架结构失能老人养护中心 1 幢建筑面积 3834.76 m<sup>2</sup>；新建地上五层框架结构残疾人托养中心一幢建筑面积 5854.60 m<sup>2</sup>；新建地上八层地下一层框架结构老年人养老服务中心 1 幢建筑面积 10705.94 m<sup>2</sup>；基础设施配套建设：配套建设大门一座，围墙 616 米，绿化 6131 m<sup>2</sup>，硬化道路 3472.91 m<sup>2</sup>，硬化院坪 2000 m<sup>2</sup>，配建化粪池一座，埋设改性聚丙烯给水管网 512 米，钢筋混凝土排水管 380 米，热力管网 550 米，新建热力管沟 300 米，安装变压器一台。

（2）中医医院门诊住院综合楼：占地面积 14533.41 m<sup>2</sup>（约合 21.8 亩）。新建一幢门诊住院综合楼，建筑面积 7992.40 m<sup>2</sup>；配套建设一座发电机房，建筑面积 60.00 m<sup>2</sup>；一间洗衣房，建筑面积 120.00 m<sup>2</sup>；一座污水处理站，建筑面积 30.00 m<sup>2</sup>；医疗废物暂存间，建筑面积 50.00 m<sup>2</sup>；门房一栋，建筑面积 49.77 m<sup>2</sup>；供氧中心一座，建筑面积 50.00 m<sup>2</sup>；220m<sup>3</sup>消防水池一座。配套建设停车场一处，院坪铺装 4400.00 m<sup>2</sup>，绿化 4434.00 m<sup>2</sup>。项目建成后，总建筑面积为 8352.17 m<sup>2</sup>，住院总床位数设置为 80 张。

4.成交商名称、地址及联系电话：

成交单位：甘肃众力建筑有限公司

法人：王一舟

联系人：文蔚

联系电话：18093350699

地址：平凉市华亭县东大街

5.成交日期：2017年7月6日

6.公告发布日期：2017年6月25日

7.评标委员会成员：杨学科、任君、任爱萍、骆永吉、许建华

8.采购人信息：

采购人：华亭县民政局、华亭县中医医院

地址：华亭县城区

联系人：杨先生

电话：13809334433

9.代理机构信息：

招标代理机构：正大鹏安建设项目管理有限公司

地址：华亭县西大街6号东楼1单元201室

联系人：刘经理

电话：18093306821

10.是否PPP：是。

正大鹏安建设项目管理有限公司

2017年7月7日

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

### 广东：佛山市三水区西南街道办事处 2017-2020 西南街道居家养老服务采购项目(二次) 公开招标公告

武汉华信建设工程招标代理有限公司受佛山市三水区西南街道办事处的委托，对2017-2020西南街道居家养老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440608-201705-4005-0026

二、项目名称：2017-2020西南街道居家养老服务采购项目

三、采购项目预算金额(元)：2,700,000

四、采购数量：3年

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

包号	地段	户数	确定供应商数量
02	城郊片区	A类	约110 1家
		B类	约121

- 六、供应商资格：
- 1、供应商须具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人、事业单位或者其它组织；
  - 2、供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；
  - 3、供应商须具有养老服务或生活照料或家政（家居清洁）服务或开展社会工作专业服务等相关的经营范围；
  - 4、人民检察院出具的2个月有效期内的投标人及其法定代表人在前三年内无行贿犯罪记录证明；
  - 5、本项目不接受联合体投标、不允许中标人将本项目转包或分包；
  - 6、投标人必须按照本邀请函规定的时间地点和要求登记并购买招标文件；

投标人必须凭银行出具的现金存款凭证方可获取招标文件。（存款帐户：①户名：武汉华信建设工程招标代理有限公司佛山分公司；②开户银行：兴业银行股份有限公司佛山分行；③帐号：392000100100586091；④款项来源：居家养老（二次，02包）招标文件费）。

购买招标文件时须提供下列文件一式两份，一份交交易中心，一份交招标代理（均须加盖供应商公章）：

- 1、营业执照副本复印件；
- 2、人民检察院出具的在有效期内的《无行贿犯罪记录证明》复印件；
- 3、法人代表授权书（法人代表除外）原件；
- 4、授权代表二代身份证复印件；
- 5、购买标书汇款底单。

上述相关证明文件须注明“与原件相符”并加盖公章，上述报名资料统一用A4纸复印装订（装订成一册方为有效），并携相应原件备查。

备注：1、交易中心对投标人提交的报名资料核对，不代表其投标资格的确认。投标人的投标资格最终以评标委员会根据其投标文件中提交的相关资料作出的评审结论为准。

2、根据《广东省实施〈中华人民共和国政府采购法〉办法》第三十五条的规定，现将本项目招标文件进行公示，公示期为自招标文件公示之日起五个工作日，供应商认为招标文件的内容损害其权益的，可以在公示期或者自期满之日起七个工作日内以书面形式向我采购代理机构提出质疑。

注：凡购买了招标文件的投标人，应在开标前1天，登录广东省政府采购网用户注册网页（<http://210.76.65.159/gdgpms/ums/terms.do?type=gys&webcode=guangdong>），完成供应商注册登记手续。

3、本项目的有关公告会在广东省政府采购网（[www.gdgp.gov.cn](http://www.gdgp.gov.cn)）、佛山市三水区西南街道办事处门户网站（<http://xn.ss.gov.cn/>）、三水公共资源交易信息网（<http://ssggzy.ss.gov.cn/>）和武汉华信建设工程招标代理有限公司网（<http://www.whhxztb.icoc.me/>）上公布，公布之日即视为有效送达之日，不再另行通知。

七、符合资格的供应商应当在2017年07月10日至2017年07月14日期间（上午08:30至12:00，下午14:00至17:30，法定节假日除外，不少于5个工作日）到武汉华信建设工程招标代理有限公司（详细地址：佛山市三水区西南街道公共资源交易中心（地址：佛山市三水区西南街河口车仔路18号））购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年07月31日10时00分

九、提交投标文件地点：佛山市三水区西南街道公共资源交易中心（地址：佛山市三水区西南街河口车仔路18号）

十、开标时间：2017年07月31日10时00分

十一、开标地点：佛山市三水区西南街道公共资源交易中心（地址：佛山市三水区西南街河口车仔路18号）

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年07月10日至2017年07月14日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：郭小姐 联系电话：0757-83073139

采购项目联系人（采购人）：邝先生 联系电话：0757-87618790

（二）采购代理机构：武汉华信建设工程招标代理有限公司 地址：武汉市江岸区园丰村118号

联系人：冯加敏 联系电话：13392286088

传真：027-82802181 邮编：430000

（三）采购人：佛山市三水区西南街道办事处 地址：西南街道河口车仔路十八号

联系人：李静 联系电话：0757-87618708

传真：0757-87618700 邮编：528100

附件

1、委托代理协议：委托代理协议  
2、招标文件：招标文件  
发布人：武汉华信建设工程招标代理有限公司  
发布时间：2017年07月10日

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

### 广东：中山市广弘颐养院 3#养老公寓装修及综合楼改造设计项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称中山市广弘颐养院 3#养老公寓装修及综合楼改造设计项目

品目服务/工程咨询管理服务/工程设计服务

采购单位中山市广弘颐养院

行政区域广东省公告时间 2017 年 07 月 07 日 17:14

本项目招标公告日期 2017 年 06 月 21 日中标日期 2017 年 07 月 07 日

评审专家名单卢能庭、孙新泽、明巴生

总中标金额¥28 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人肖先生

项目联系电话 0760-23606036

采购单位中山市广弘颐养院

采购单位地址中山市广弘颐养院

采购单位联系方式肖先生/0760-23606036

代理机构名称湖南智埔建设有限公司

代理机构地址中山市兴中道 5 号颐和中心四楼 3A06 卡

代理机构联系方式黄小姐/0760-88665226

附件：

附件 1 中标结果公告（中山市广弘颐养院 3#养老公寓装修及综合楼改造设计项目）.docx

湖南智埔建设有限公司受中山市广弘颐养院的委托，就中山市广弘颐养院 3#养老公寓装修及综合楼改造设计项目（项目编号：ZP-CS2017-0426）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZP-CS2017-0426

项目名称：中山市广弘颐养院 3#养老公寓装修及综合楼改造设计项目

项目联系人：肖先生

联系方式：0760-23606036

二、采购单位信息

采购单位名称：中山市广弘颐养院

采购单位地址：中山市广弘颐养院

采购单位联系方式：肖先生/0760-23606036

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见附件

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：湖南智埔建设有限公司

采购代理机构地址：中山市兴中道5号颐和中心四楼3A06卡

采购代理机构联系方式：黄小姐/0760-88665226

### 五、中标信息

招标公告日期：2017年06月21日

中标日期：2017年07月07日

总中标金额：28.0万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

成交供应商名称：广东景龙建设集团有限公司

法人代表：李耿

成交供应商地址：广州市天河区五山路省农科院土肥所监测楼主楼

评审专家名单：

卢能庭、孙新泽、明巴生

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见附件

### 六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 广东：广州市白云区鹤龙街社区居家养老服务采购项目

### （CLPSP17GZ05ZC52）公开招标公告

广东采联采购招标有限公司受广州市白云区人民政府鹤龙街道办事处委托，对广州市白云区鹤龙街社区居家养老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440111-201706-21132-0002

二、采购项目名称：广州市白云区鹤龙街社区居家养老服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：2,670,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

1. 服务详细技术要求：详见招标文件中的“用户需求书”。

采购品目编号 采购内容

C1902（社会服务） 居家养老服务

2. 政府采购政策：详见招标文件。

3. 本项目属于政府采购项目。

4. 监管部门：广州市白云区财政局。

### 六、供应商资格：

1. 供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，提供以下材料：

1) 有效的企业法人营业执照（或事业法人登记证）或者其他组织的营业执照复印件或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位登记证书复印件；

2) 2016年财务状况报告复印件，其他组织或投标人新成立不足一年，提供银行出具的资信证明材料复印件；

3) 2017年开具的缴纳税收的凭据证明材料复印件；如依法免税的，应提供相应文件证明其依法免税；

4) 2017年开具的缴纳社会保险的凭据证明材料复印件；如依法不需要缴纳社会保障资金的，应

提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金；

5) 提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明；

6) 提供参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

2. 提供《公平竞争承诺书》原件和提供人民检察院出具的《无行贿犯罪档案记录证明》复印件。

3. 为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加同一采购项目的其他采购活动的书面声明。

4. 本采购项目不接受联合体投标。

5. 已办理报名及登记手续购买本招标文件的供应商。

获取招标文件方式：供应商应登入采购代理机构网站（[www.chinapsp.cn](http://www.chinapsp.cn)），点击网站右上方“立刻注册”进入系统注册，详见“下载中心《招标文件发售登记表线上填写指引》”。注册通过后进行系统填写报名信息，然后打印《招标文件发售登记表》与下述报名资料一并加盖供应商公章扫描发至代理机构邮箱（[CL87651688y@163.com](mailto:CL87651688y@163.com)）。报名资料审核通过后，必须于本采购项目招标公告规定的报名时间内向我司缴纳标书款【（招标文件购买汇款账号信息：（开户银行：中国农业银行广州东山支行；账号：44030501040012966）】，否则视为未完成报名。（报名咨询电话 020-87651688-411，原件核查的项目须到现场办理）

1) 有效的企业法人营业执照（或事业法人登记证）或者其他组织的营业执照复印件或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位登记证书复印件；（若分公司投标：供应商为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供总公司的营业执照副本复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件。分公司已获得总公司有效授权的，总公司取得的相关资质证书对分公司有效。若法律法规或招标文件另有规定的从其规定）

2) 《公平竞争承诺书》复印件；

3) 人民检察院出具的《无行贿犯罪档案记录证明》复印件（原件备查）；

4) 购买招标文件经办人，需提供：

a) 经办人如是法定代表人，需提供法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件；

b) 经办人如是投标人授权代表，需提供法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件；

5) 《招标文件发售登记表》复印件。

6) 采购代理机构在招标文件发售期间通过“信用中国”（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询供应商信用记录。采购代理机构对供应商信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝其参与政府采购活动（处罚期限届满的除外）。

备注：《行贿犯罪档案查询申请书》及《公平竞争承诺书》详见采购代理机构网站（[www.chinapsp.cn](http://www.chinapsp.cn)）“下载中心”。

七、符合资格的供应商应当在2017年07月08日至2017年07月27日期间（上午09:00至12:00，下午14:00至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到广东采联采购招标有限公司（详细地址：广州市环市东路472号粤海大厦7楼）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年07月28日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市环市东路472号粤海大厦7楼广东采联采购招标有限公司会议室

十、开标时间：2017年07月28日09时30分

十一、开标地点：广州市环市东路472号粤海大厦7楼广东采联采购招标有限公司会议室

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年07月08日至2017年07月14日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：梁小姐，黄先生 联系电话：020-87651688-175，020-87651688-152

采购项目联系人（采购人）：张先生 联系电话：020-86170802

（二）采购代理机构：广东采联采购招标有限公司 地址：广州市环市东路472号粤海大厦

23楼

联系人：梁群燕 联系电话：020-87651688-688

传真：020-87651698 邮编：510075

(三) 采购人：广州市白云区人民政府鹤龙街道办事处 地址：广州市白云区鹤龙街鹤泰路6号

联系人：廖韵怡 联系电话：020-86170010

传真：020-86170010 邮编：510440

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东采联采购招标有限公司

发布时间：2017年07月07日

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

