



2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2017-07-11

目录

养老视点	4
上海：“敬老卡联盟”增加了谁的含金量？	4
山东：泰安市老龄办举行纪念建党 96 周年专题党课报告会	5
山东：淄博市老龄办到潍坊市考察老龄工作	6
山西：朔州市老龄办举办《山西省实施<老年法>办法》知识竞赛	6
江苏：应对人口老龄化长期护理保险试点正式启动	6
江苏：首批 192 家试点单位养老保险信息系统成功上线	7
江苏：无锡市老龄办积极开展“大走访”活动	8
江西：宜丰县通过老龄工作助推扶贫攻坚	8
江西：南昌市加快居家和社区养老服务改革试点，打造“南昌品牌”	9
湖北：发布实施意见，将全面开放养老服务市场	10
新疆自治区老龄办开展系列党风廉政教育活动	10
云南：社会保障体系持续完善，老年人获得更多幸福感	11
内蒙古：呼和浩特市初步形成医养结合养老服务体系	11
中国养老保险覆盖人群全球最多，服务体系基本成型	12
应对少子化老龄化挑战需要全面扎实行动	14
热点新闻	15
北京：老楼装电梯的清河样本，居民为何会反对	15
老龄化时代的共享保姆来了！	16
陈美玲：临终的人需要关怀，用心守护生命最后尊严	17
政策法规	18
山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕91 号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见	18
山东发布实施意见，2020 年全面放开养老服务市场	22
湖北省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见	23
商业养老保险获政策强力推动	28
养老研究	29
我国养老金现状及应对人口老龄化的对策分析	29
如何稳步推进养老金融的发展	30
养老类型	33
养老不能一味追求“高端”	33

养老产业	34
新华资产总裁李全：健康养老产业前景超 10 万亿，险资机会来临	34
养老访谈	36
商业养老保险获政策红利有助养老体系完善	36
智慧养老	38
中国搭建社区养老统一信息和应急救援平台	38
智慧养老产业正当时，企业如何抢占先机	39
老年大学	40
山东：寿光市老年大学 2017 级开始招生	40
四川省老年大学协会召开六届五次理事会暨第四期校长培训班	40
云南老年大学，让生命更有诗意	41
老年大学招生爆满的启示	42
健康管理	43
老年朋友这样做 可以预防干眼症	43
互动养老	44
养老改革加速推进中国异地养老渐多	44
养老金融	45
金融助力养老服务业的实践与发展思路	45
社会保障	46
四川：阿坝州多举措扎实开展老年人意外伤害保险工作	46
广东本月起实施企业职工基本养老保险省级统筹	47
保监会：税延养老险试点方案已基本成型	47
养老并轨改革后，企业机关事业单位会缩减差距吗？	49
养老保险个人账户并不是应对人口老龄化的灵丹妙药	50
农村养老保险市场亟待完善	51
商业养老险要增强“获得感”	52
国际交流	53
韩国跑步进入“超老龄社会”10年后经济增长或跌破 1%	53
综述：拉美社会面临“未富先老”挑战	53
老年说法	54
保健品“会销”连哄带骗老人购“天价”保健品	54
非法集资借养老旗号忽悠老年人，如何提前练就“火眼金睛”？	55
政府购买服务	57
安徽：关于宁国市民政局编制“十三五”养老规划采购项目采购需求	

征求意见的公示.....	57
甘肃：兰州市城关区民政局 2017 年虚拟养老院智慧养老平台维护采购项目单一来源采购单一来源公告.....	57
福建：智信招标有限公司关于福建省金泰康乐养老服务有限公司医疗设备采购的中标公告.....	59
广西：建澜工程招标有限公司玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务公开招标公告.....	60
广西：桂林市临桂区人民政府民政局桂林市临桂区养老综合服务中心运营项目成交公告.....	63
广东：广州市白云区永平街社区居家养老服务采购项目（0877-17GZTP01C136）中标结果公告.....	65
<u>关于我们.....</u>	<u>66</u>
<u>联系我们.....</u>	<u>67</u>

养老视点

上海：“敬老卡联盟”增加了谁的含金量？

上海老年人获得感又增强了，持有上海市敬老卡的65周岁以上老年人，凭卡可以在城市公园、旅游景区、影院观影、商业购物等方面享受优惠、优先、便利服务，而这些在公共服务领域和市场服务领域提供优惠便利的主体汇集起来，成立了上海市“敬老卡联盟”，通过承诺方式为老年人提供优待服务。这是前不久上海召开的老龄工作委员会全体（扩大）会议上传出的消息。上海宣布启动建立“敬老卡联盟”后，已有首批2700家机构和窗口单位加盟。

68岁的丁阿姨拿着敬老卡到普陀区公证处帮姐姐做遗嘱公证。“姐姐一个人生活，现在把房子卖了准备到敬老院生活，为了保证这笔钱都用在姐姐身上，我们来公证。”普陀区公证处公证员李辰阳说：“普陀区2013年开始就对全市70岁以上老年人进行公证费减免，其他区也有类似的惠老政策，各区不一样。这次我们加入‘敬老卡联盟’，全市21家公证机构按照统一的标准为老年人办实事，并通过承诺方式将这一敬老举措固定下来，方便老年人和家属就近办理。”

近几年，上海一直致力于老年优待工作，与老年人生活、医疗、文化、娱乐等领域相关的各部门积极推进，社会各方也广泛参与，老年人的优待水平不断提高。在推进过程中一直缺少一个统一的平台，把上海各部门和社会的优待措施整合起来形成合力，方便老年人知晓并切切实实享受到各种优惠和便利。这次市老龄委员会办公室通过建立“敬老卡联盟”的方式，首批整合了六个方面的老年优待资源，让老年人得实惠。今后这个平台将吸引更多领域的服务主体广泛参与，在全社会弘扬敬老之风。

“敬老卡联盟”是在政府倡导下，由符合一定条件的各类服务主体以上海市敬老卡为载体，以向老年人提供优惠、优先、便利服务为目标，通过加盟等方式结成的服务联合体。

上海首批推出的联盟单位，涵盖城市公园、旅游景区、商业银行、文化影视机构、公证机构和商业服务机构六个方面，共2700多家。全市18家在册收费城市公园中，有15家承诺对65周岁及以上老年人免门票，3家承诺门票5折优惠；全市53家4A级以上景区中，已有28家承诺对65周岁以上老年人实行5折以上的门票优惠，或对70周岁以上老年人免门票；市敬老卡六家发卡银行及其2500多个网点承诺，向持卡老年人实行免开户工本费、年费、小额账户管理费、挂失手续费等十项优惠；全市150家影院开展“关爱老人，优惠观影”活动，承诺为老年人提供观影优惠；全市21家公证机构承诺为80周岁以上老年人免费办理遗嘱公证、为60周岁以上老年人办理免费遗嘱保管；商业机构中，电商京东1号店承诺为持有市敬老卡的老年人提供优惠待遇及便利服务。

为了使所有老人都知道这一利好消息。上海通过微博、微信等新媒体以及广播、电视、报纸等传统媒体都作了广泛宣传，得到了老年人、家属和年轻人的普遍认同，有网友在微博留言，称赞政府部门作了件大实事、大好事。

现在上海的老年人到5A景区野生动物园参观，以前70岁以上免票，65岁以上打9折，现在65岁以上优惠到5折，130元的门票节省了52元。像上海动物园、世纪公园、辰山植物园等热门景点都做到了对65岁以上老年人免费，海湾国家森林公园等做到了对70岁以上老年人免费，对65-69岁老年人实现5折的优惠，老年人出门游玩的幸福指数大大提升。

上海的敬老卡有六家发卡银行，即工商银行、农业银行、建设银行、邮储银行以及上海银行和上海农商行两家本地银行。普通的银行卡在ATM机上跨行取现，按规定要收取手续费，现在上海市敬老卡在建行、邮储银行、上海银行、上海农商行这四家银行网点的ATM机上取现会免除跨行手续费。每笔的手续费虽然微不足道，彰显的却是上海金融机构处处为老人着想的社会责任。

通过上海市敬老卡注册成为京东1号店会员的老年人，系统会将老人账号免费升级为“铂金会员”，给予送积分抵现、会员特价商品、礼包、每月一次免邮费和一次商品按自选时间送达等待遇。系统还会定期向敬老卡会员发送专属优惠券，老年人可在购物时直接使用。

老人看电影的优惠票可通过 APP 购买观影兑换券，看电影时只要出示兑换券与敬老卡就可换得老人想看电影的票。购买流程、兑换流程、活动细则，每个步骤都在项目清单里写得清清楚楚，方便操作。

去年 5 月 1 日《上海市老年人权益保障条例》实施，明确了上海建立老年综合津贴制度，市老龄工作部门为本市户籍 65 周岁以上老年人制作一张“上海市敬老卡”，津贴就是通过这张敬老卡发给每一个符合条件的老年人。据了解，截至今年 3 月底，上海市已累计办理敬老卡 311.1 万张，累计发放津贴 48.46 亿元。

其实在《上海市老年人权益保障条例》出台后，上海市民政局就会同有关部门、行业对全市已有的老年优待措施进行梳理，并向社会公开调查老年优待需求。

“敬老卡联盟”就是上海市老龄工作委员会办公室为贯彻《上海市老年人权益保障条例》，按照市委、市政府领导要求，在调研基础上推动建立的。

下一步，上海将全面推开“敬老卡联盟”，吸纳更多的机构加盟。进一步完善联盟的相关制度，加大宣传，广泛动员，并定期向社会公布联盟单位名录及承诺内容，设立热线电话，接受社会监督。联盟单位履行承诺的情况也将作为本市“敬老爱老助老模范人物”评选及“敬老文明号”创建的重要依据。

上海的这一创新举措，体现了上海市委、市政府对习近平总书记多次关于老龄工作讲话精神的贯彻落实，展现了市各级老龄工作部门对老年人的关心，反映了上海通过政府倡导、社会参与，以敬老卡联盟为抓手，动员社会各方资源共同推进老年优待工作的作为，也为助推社会各方共同营造尊老敬老的良好社会氛围作了很好的诠释。

（来源：中国社会报）

中国养老网

山东：泰安市老龄办举行纪念建党 96 周年专题党课报告会

近日，泰安市老龄办举行纪念建党 96 周年专题党课报告会，党组书记张德臣为全体党员干部作了专题辅导。

张德臣主任首先讲述了中国共产党的诞生历程，共产党作为中国最先进的阶级工人阶级的政党，代表着整个中华民族的利益，为中国革命指明前进的方向，给灾难深重的中国人民带来光明和希望，是历史和人民的必然选择。我办全体党员干部对党的创始人进行了深切缅怀，对党的早期建设者表示崇高敬意。

张德臣主任指出，离退休老党员是我们党和国家的宝贵财富，并对我办退休老党员工作提出以下希望要求：一是认真落实离退休党员思想政治建设和组织建设任务，坚持老年教育服务于老干部思想教育和理论学习，规范老干部党组织生活，组织老干部开展丰富多彩的文体活动。二是完善和创新老党员优待服务工作，扩面增加老干部高龄津贴和长寿补贴。三是加强对离退休老党员工作的参与力度，规范老龄系统干部队伍建设，提高为老年人、老干部服务的水平。在每年的老年节、元旦、春节期间，走访慰问老党员，送去慰问金和慰问品。

专题党课主题鲜明、内容丰富，参会人员纷纷表示，要把本次专题党课报告精神融入到实际工作中，与“重效率、勇担当、作表率”主题活动结合起来，以高度的责任心和使命感，以忘我的工作热情和勇于担当的工作态度，扎实推进各项工作落实，为建设富裕文明幸福新泰安作出积极贡献。

（来源：泰安市老龄办）

中国养老网

山东：淄博市老龄办到潍坊市考察老龄工作

7月4日，淄博市老龄办副主任赵炜生一行到潍坊市考察交流实施“银龄安康工程”和落实老年优待政策情况。考察组一行先后在中国人寿潍坊分公司和高密市举行了座谈，详细了解了潍坊市在老年人意外伤害保险和惠老政策方面的落实情况。

考察组一行对潍坊市不断加大财政扶持力度，创新工作方法，完善工作机制，扎实推进“银龄安康工程”，通过落实老年人高龄津贴和优待乘坐公交车政策，让老年人共享经济社会发展成果等方面的做法给予了高度评价和充分肯定。

（来源：潍坊市老龄办）

中国养老网

山西：朔州市老龄办举办《山西省实施<老年法>办法》知识竞赛

7月10日下午，朔州市老龄办在朔城区招待所四楼会议室举办《山西省实施<老年法>办法》知识竞赛活动。来自全市各县区老龄办、乡镇、大型企业的近百名老龄干部参加活动。

此次竞赛活动共有50道题目，满分100分，所有题目均出自新修订的《山西省实施<老年法>办法》。参加竞赛的老龄干部态度积极，竞赛活动圆满结束。

市老龄办主任王志惠在总结中强调，《山西省实施<老年法>办法》知识竞赛是一次检测全市老龄干部学习成果的机会，大家要以知识竞赛活动为契机，深入学习宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》和《省实施办法》，夯实法律基础，提升法律素养，增强维权本领，提高为老服务水平。

（来源：朔州市老龄办）

中国养老网

江苏：应对人口老龄化长期护理保险试点正式启动

记者从苏州市人社局获悉，为应对人口老龄化，探索建立长期护理保险制度，保障失能人员的基本护理需求，《关于开展长期护理保险试点的实施意见》已经市政府第10次常务会议审议通过，今年10月1日起将受理失能等级评估申请。

据悉，长期护理保险将分两个阶段实施。第一阶段自2017年到2019年；第二阶段从2020年起由国家正式出台长期护理保险制度。参保对象为苏州市职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险参保人员。长期护理保险基金按照以收定支、收支平衡、略有结余的原则筹集。长期护理保险基金由个人缴费、政府补助和职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险统筹基金结余划转组成。个人缴费不高于上年全市常住居民人均可支配收入的0.2%，探索根据不同群体收入水平、年龄段确定个人缴费标准。政府补助部分，由各级财政依法依规在每年年初从财政预算安排、福彩公益金、残疾人就业保障金等资金中一次性划转。社保经办机构按本意见规定标准每年年初从社会基本医保统筹基金结余中一次性划转。试点第一阶段，个人缴费部分暂免征缴，政府按50元/人·年补助，职工基本医疗保险统筹基金结余按70元/人·年划转，城乡居民基本医疗保险统筹基金结余按35元/人·年划转。试点第二阶段筹资标准由市人社局会同财政局商定，报市政府批准后公布执行。按照公开、公正、透明的原则，以需求为导向，制定失能等级评估办法，对提出评估需求申请的参保人员进行疾病状况、自理能力等失能程度综合评估。初次评估费用由政府支付。失能等级评估办法由市人社局、民政局、卫生计生委和财政局另行制定。2017年10月1日起受理失能等级评估申请。

苏州市人社局工作人员表示，本市范围内能够从事长期护理服务的医院、护理院（站）、社区卫生服务中心等医疗机构，各类养老服务机构，提供居家护理服务的其他服务机构，均可向长期护理保险经办机构申请，签订协议后，成为长期护理保险服务协议机构。长期护理服务人员应当是受聘于护理服务机构的执业医师、注册护士，以及参加养老护理员、健康照护等职业培训合格的人员。根据参保人员的护理需求，苏州市长期护理保险服务形式包括医疗机构住院护理、养老机构护理、社区居家护理三种，符合条件的参保人员可按规定申办上述任一种护理服务形式，享受长期护理保险待遇。享受对象为参加社会基本医疗保险，具备社会基本医疗保险待遇资格且参加长期护理保险的参保人员。参保人员因年老、疾病、伤残等导致失能，生活不能自理，经过一段时间治疗病情稳定后，需要长期护理的，经失能评定和资格认定，可享受长期护理保险待遇。参保人员经评估恢复生活自理能力的，停止享受长期护理保险待遇。试点第一阶段，在医疗保险定点护理机构发生的医疗护理费用，继续由医保基金按规定支付，生活照料费用由长期护理保险基金支付。试点第二阶段探索将医疗保险基金保障的长期失能人员与生活密切相关的医疗护理纳入长期护理保险制度统一运行。

据苏州市人社局工作人员介绍，医疗护理和生活照料服务内容包括清洁照料、睡眠照料、饮食照料、排泄照料、卧位与安全照料、病情观察、管道护理、康复护理及清洁消毒等项目。符合享受条件的长期失能参保人员，属于长期护理保险支付范围及支付标准以内的费用，由长期护理保险基金按标准定额支付。参照全市平均收费水平，目前入住机构的重度失能人员定额标准为 26 元/天，中度失能人员定额标准为 20 元/天；居家护理重度失能人员定额标准为 30 元/天，中度失能人员定额标准为 25 元/天。医疗保险基金对医疗护理费用支付标准按医疗保险相关规定执行。苏州市人社局将根据长期护理服务供给能力、基金收支情况等因素，会同苏州市财政局适时调整待遇标准，报苏州市政府批准后实施。

（来源：扬子晚报）

中国养老网

江苏：首批 192 家试点单位养老保险信息系统成功上线

近日，我市首批 192 家试点单位在全省机关事业单位养老保险信息系统成功上线，标志着全市机关事业单位养老保险经办工作正式拉开序幕，连云港成为省内首家“全市同步上线”的地区。

据了解，在省人社厅专家组指导下，我市于 6 月 24 日召开了机关事业单位养老保险制度改革业务系统上线现场会，市本级及各县区现场提交上线申请，现场测试上线试点单位数据。其中，首批上线运行的市直单位，现已完成了自 2014 年 10 月至 2017 年 6 月改革实施准备期应收应支基本养老保险费和职业年金的清算业务。从 7 月起，上线单位的在职在编人员按照新制度缴纳基本养老保险费和职业年金，退休人员改由社保基金通过社会保障卡发放养老金，机关事业单位养老保险制度改革进入实质性实施阶段。

根据全省机关事业单位养老保险改革工作统一安排，我市按照“三个时间节点”要求，加快推进改革落地，5 月底前基本完成参保登记与人员核定工作，6 月底前完成首批试点单位上线运行工作，年底前基本完成改革任务。目前，全市机关事业单位养老保险参保登记 2766 家，已登记在职和退休人员 133879 人。今年内，将按照“分批纳入、当月结算、当月实施”的模式，分期分批安排我市机关事业单位在全省信息系统上线运行，年底基本完成上线工作，初步建立起独立于机关事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

江苏：无锡市老龄办积极开展“大走访”活动

无锡市老龄办自今年 4 月起，积极贯彻落实无锡市委关于开展“连心富民、联企强市”大走访活动的要求，紧扣“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的工作目标，走访由点到面，分层推进。

一是关心老年人的课堂。走访了无锡市夕阳红老年大学，无锡市梁溪区老年大学。市夕阳红老年大学是一家民办非企业，由于机制较为灵活，在短短三年的时间就吸纳了 5000 余名学员。梁溪区老年大学历史悠久，然而由于硬件设施、师资力量等原因，学员数不断压缩。市老龄办建议老年大学之间相互合作交流，确保有课堂的地方有学生，有学生的地方有收获。

二是深入老年人的组织。选取了单身老人为主体的市夕阳红老年人之家和离退休老科技工作者为主体的市老科协进行了走访。走访发现，目前老年社会组织对于丰富老年人精神生活，培养兴趣爱好，提高自身素质及促进和谐社会建设具有重要的作用，已逐渐得到了社会认可和赞许。然而随着社团的发展，阵地不全，经费不足等问题已成为共同面临的突出问题，亟待解决。

三是解决老年人的困难。走访了解到，现在众多老年人被眼疾所困扰，社区医院眼科检查是短板。市老龄办联合市老龄协会与无锡新视界眼科医院共同开展“老年人眼病防控”了公益项目，组织专业人员深入到市区各村(社区)开展老年人眼健康科普宣传及公益普查。截止到 5 月底，已为 1.5 万余名老年人进行眼健康检查。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

江西：宜丰县通过老龄工作助推扶贫攻坚

宜丰县总人口近 30 万，其中 60 周岁以上老年人 47976 人(70-79 岁有 21797 人、80-89 岁有 5501 人、90-99 岁有 717 人、100 岁以上有 14 人)。2011 年宜丰县就全面建立了 80 岁以上高龄老人补贴制度，2017 年又为 70 周岁以上老年人免费办理老年人意外险。这二项重大制度的实施，对于解决高龄老人，扶贫建档立卡对象中特别是失能老人、经济困难老人的养老问题，及时赔偿因出现意外所产生的医疗费和意外伤亡产生的安埋费等费用，促进其生活质量的提高，起到了重要的作用。近年来，县老龄办重点做好了以下几件事：

一是注重高龄津贴政策的全面落实，使高龄津贴发放准确、及时。

二是严把审批关，2011 年 9 月出台的《宜丰县高龄老人长寿津贴发放方案》明确了高龄老人长寿津贴发放政策，规定：凡具有本县户籍、年满 80 周岁以上的城乡老人，凭户口簿、身份证向所在的村(居)委会提出申请，经村(居)委会、乡镇(场)派出所、民政所审核，报县老龄办批准后，就可享受高龄长寿津贴，对全县 80-89 周岁、90-99 周岁、100 周岁以上的高龄老人每人每月分别发给 50 元、100 元、300 元的长寿津贴。

三是实行高龄老人动态管理制度，规范了退出机制，每年都在 9 月份进行年审，对已去世的高龄老人及时给予取消补贴资格，杜绝虚报冒领现象的发生。对符合条件的高龄老人及时申报、审批，确保符合条件的老年人及时成为享受津贴对象。

四是严格执行发放津贴标准、方式、时间，执行每季度通过财政统一发放制度，采取“一卡通”社会化发放。

五是全面了建立高龄老人信息数据库，以行政村为单位分别设立高龄老人纸质与电子档案，内容包括申请表、户口簿与身份证复印件等，便于对各乡镇(场)高龄老人长寿津贴工作的监管。

正是由于二项重大制度的实施，让全县的高龄老人有了最基本的保障。老人的满意度也不断提升。如同安村扶贫建档立卡对象张辉光、雷保华夫妻都是 80 多岁的老人，两人一年能享受到 1200 元的高龄津贴，能有效的解决二人的部分生活费。又如石市镇楼下村的李发才一家三口，二个 84 岁的老

人家带个残疾儿子过日，从俩口子满 80 周岁得了高龄津贴起，他们家的生活就好多了，每月多了 100 元。多少解决了部分生活费。每季领取高龄补贴，让 84 岁的石市镇楼下村老人熊自香连连感谢说“发放高龄老人补贴，可以不断提高象我们这种贫困老年人的生活质量。”

从养老保险到高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴，以及为 70 周岁以上老年人政府购买意外险等一系列助老年人政策，使一个新型老年福利保障制度初具模型，这些老年人福利保障制度的出台为提高农村老年人的家庭收入，提升老年人生活质量，保障老年人老有所养，起到了十分重要的作用，让农村老人感受到了国家的关怀和温暖，免去了农村老人的后顾之忧。确保了农村老人不会因丧失劳动力而出现脱贫后返贫的现象，确保小康社会的顺利建成。

高龄津贴等政策的成功出台为我县养老问题分了忧，也加快了我县各项养老福利保障制度的建立、健全，建成多层次、多方面、全面覆盖的养老保障体制，真正解决我县老龄化社会进程中的养老问题，让老人在晚年时光能够充分享受美好的生活而不为生活担忧。

(来源：宜丰县老龄办)

中国养老网

江西：南昌市加快居家和社区养老服务改革试点，打造“南昌品牌”

“到 2020 年，城市居家和社区养老服务设施覆盖率超过 80%，农村超过 60%……”记者昨日获悉，为推进居家和社区养老服务改革试点工作，南昌市将通过加大政策创新和资金投入力度，逐步完善居家和社区养老保障老人衣食住行、医疗保健、学习教育、健身娱乐、情感慰藉、法律咨询、生活援助、参与社会等功能，形成比较完备的居家和社区养老服务发展环境和推动机制。

到 2020 年城市服务设施覆盖率将达 80%以上

南昌市提出，到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，运用“互联网+”技术，让居家老年人不出门就可以享受生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等养老服务。

到 2020 年，城市居家和社区养老服务设施覆盖率达到 80%以上，农村达到 60%以上，确保全市基本养老服务人人享有，多样性的需求基本得到有效满足，让广大老年人老有所养、老有所乐。通过整合有效资源，补齐养老服务短板，加强居家和社区养老服务的有效供给，形成多元供给、就近便捷、安全优质、价格合理的居家养老服务体系，打造养老服务“南昌品牌”。

到 2020 年居家养老服务站不低于 1300 家

记者了解到，南昌市将加快形成以社会力量为主体的居家和社区养老服务格局，将出台扶持社会力量参与居家和社区养老服务的优惠政策，包括政府购买服务、公建民营、运营补贴、建设补贴等内容。同时，进一步建立完善扶持社会力量参与居家和社区养老服务的激励机制，创新探索社区、社会组织、社工“三社联动”居家和社区养老模式，以社区为平台，社会组织为载体，社会工作专业人才为支撑，充分调动社会资源，提升居家和社区养老服务水平，培育发展一批品牌化、连锁化、专业化的居家和社区养老服务机构或组织。2017 年新增、独立建设的居家和社区养老服务设施 60%以上交由社会力量运营。

同时，南昌市将增加一批居家和社区养老服务设施，加强新建居住（小）区居家和社区养老服务设施配套建设，协调整合改造一批闲置社会资源用于居家和社区养老服务，重点增设嵌入式居家和社区养老服务设施和机构。到 2020 年，全市居家养老服务站总数不低于 1300 家。

建立居家和社区养老服务信息平台

记者了解到，南昌市将加大养老服务信息化网络 and 平台建设力度，推广全国统一的养老公益服务专用电话号码“12349”，促进居家和社区养老服务需求与供给对接，应用信息技术创新居家和社区养老服务模式，开发居家和社区养老服务信息产品，不断提高居家和社区养老服务信息化水平。

“南昌市被列为全国首批国家级‘医养结合’试点城市、全国首批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，要以试点为契机，推动两项改革试点工作同步推进、融合发展。”记者了解到，南昌市将依托基层医疗卫生机构和医务人员，推进医疗资源与居家和社区养老服务相结合，提高居家老年人获取医疗资源的便捷性。广泛建立社区养老服务机构与基层医疗卫生机构签约服务，2017年底签约服务率不低于50%。探索基层医疗卫生机构与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供持续性的健康管理服务和医疗服务。

（来源：江西民政）

中国养老网

湖北：发布实施意见，将全面开放养老服务市场

省政府办公厅近日印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，提出到2020年，全面放开养老服务市场。

《意见》提出，养老资源将进一步向居家社区服务倾斜，向农村倾斜，向失能、半失能老年人倾斜，进一步扩大护理型服务资源。到2020年，城市社区居家养老服务实现全覆盖，农村互助照料服务覆盖率达到60%以上。护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于30%。大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构，补齐养老服务业发展短板。

《意见》围绕简化手续、放宽准入、优化环境和提升能力，制定了全面放开养老服务市场的四大类政策措施。

简化养老机构审批手续，申请设立养老服务类社会组织符合直接登记条件的，可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。简化设立养老机构相关房屋验收、环境评价及消防准入等方面的手续。

放宽养老机构准入，设立营利性养老机构按“先照后证”的简化程序执行。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内，设立多个不具备法人资格的服务网点。首次提出鼓励境外投资者举办非营利性养老机构，享受境内投资者同等优惠政策。

优化市场环境方面，提出改进政府服务、完善价格机制、促进社会资本参与和行业信用建设措施。将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批、用地审批、规划报建、施工许可四个阶段，压减和理顺审批事项的前置条件。

提升养老服务发展能力方面，首次提出对提供相同服务的经营性养老机构，应享受与公益性养老机构同等补贴政策。到2020年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到60%以上。

（来源：楚天都市报）

中国养老网

新疆自治区老龄办开展系列党风廉政教育活动

7月7日，自治区老龄办组织机关各处和各直属单位全体党员干部观看警示教育专题片、开展党规党纪和法律法规知识测试。

按照自治区老龄办第十九个党风廉政教育月活动安排，这次组织老龄系统党员干部观看的电教片

是自治区纪委、自治区监察厅摄制的系列警示教育片《贪婪的枷锁》。

开展的自治区老龄系统 2017 年党规党纪和法律法规知识测试分为单选题、多选题、判断题和论述题，主要是《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党问责条例》等应知应会内容。这次党风廉政教育系列活动，旨在教育广大党员干部特别是领导干部，自觉加强党性锻炼和党性修养，守住做人、处事、用权、交友的底线，守住党和人民交给的政治责任，守住自己的政治生命线，守住正确的人生价值。

(来源：自治区老龄办)

中国养老网

云南：社会保障体系持续完善，老年人获得更多幸福感

记者从近日召开的省老龄委全体会议和全省老龄办主任会议上获悉，2016 年，云南省加强老龄政策制度建设，持续完善老年人社会保障体系，加快推进养老服务体系，着力打造老年宜居环境，让老年人有了更多的获得感和幸福感。

省老龄委相关负责人介绍，2016 年，全省社会保险、社会福利、社会救助覆盖面持续扩大，老年人的基本生活、基本医疗、基本照护等需求得到切实保障。全面实施机关事业单位养老保险制度改革，五大社会保险参保人数达 4922.78 万人次，全民参保工作基本完成。退休人员基本养老金标准继续提高，企业退休人员增幅达 7.24%，基本养老金按时足额发放率达 100%。全省 18.84 万名城镇困难老年人和 135.72 万名农村困难老年人纳入城乡最低生活保障范围，11.75 万符合条件的老年人纳入特困人员救助供养范围，集中供养和分散供养基本生活标准同比分别提高 49%和 156%，高于西部省份平均水平。建立健全高龄津贴长效机制，全省 83 万名 80 周岁以上老年人领取高龄补贴 5.38 亿元，80~99 周岁老年人的保健补贴标准达每月人均 55 元，百岁老人的长寿补贴标准达每月人均 398 元。

在完善社会保障体系建设的同时，云南省还加快养老服务体系，全省基本建成以居家为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、医养相结合的养老服务体系。去年，中央、省级投入 4.98 亿元，资助各地建设 20 个城市公办养老机构、80 个农村敬老院、300 个城乡社区日间照料中心，新增床位 1.6 万张，每千名老年人养老床位 25.5 张，较 2015 年底增加 2.5 张。支持社会力量投资养老服务，采用 PPP 模式引入社会资金建设省级老年公寓，形成政府主导、社会参与的良好局面。

此外，云南省依法保障老年人合法权益，去年，全省公安机关制止侵害老年人的家庭暴力事件 7268 起，司法部门设立了 62 个老年人法律援助工作站，为 5000 余名老年人提供法律援助。打造老年宜居环境，实施残疾人、老年人家庭无障碍改造工作，组织青年志愿者积极开展老年人维权、文化体育、宣传教育和敬老爱老等志愿服务活动，敬老爱老的社会氛围更加浓厚、观念深入人心。

(来源：云南日报)

中国养老网

内蒙古：呼和浩特市初步形成医养结合养老服务体系

近年来，呼和浩特市高度重视养老服务体系，将养老体系建设作为保障和改善民生的重要内容，纳入各级政府和部门民生考核的重要目标，取得了显著成效，初步形成了“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的医养结合养老服务体系。

截至目前，全市有各级各类养老服务场所 382 所，总床位数达到 27167 张，其中：政府投资兴建的养老机构、养老服务场所 356 所，床位数 23167 张；社会办养老机构 26 所，床位数 4000 张。平均每千名老年人拥有养老床位数达 58 张，提前实现了国务院和自治区政府确定的每千名老年人 40 张的

目标任务，较好地满足了老年人持续增长的养老服务需求。

面对人口老龄化的严峻形势，呼和浩特市把居家养老服务作为传统家庭养老模式的补充与更新，依托社区为居家的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等全方位服务。与此同时，呼和浩特市加大居家养老服务信息平台建设，目前，12349 便民为老服务信息平台与呼和浩特福源社区服务信息中心、玉泉区朝阳信息平台、新城区卫计局进行战略合作。截至目前，入网老人 129625 人，志愿团队 8 个，各类加盟服务商 682 家，发放一键通手机终端 5208 部，绿手环 10105 个，涉及政策咨询、医疗、家政等 10 几类服务，可有效满足社区和居家老年人多样化服务。

在公办养老机构方面，呼和浩特市福利院、综合福利中心、光荣院、敬老院等公办养老服务机构充分发挥托底保障作用，重点为全市特困人员、优抚、低收入和经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。目前，呼和浩特市示范性老年公寓建设项目一期工程 3#—9#楼主体结构、二次结构及外墙保温已全部完成，正在进行各类设备安装施工，预计 7 月底前建成投入试运营。

2016 年，呼和浩特市被国家卫计委、民政部确定为第一批国家级医养结合试点城市。在养老服务改革中，呼和浩特市积极推进养老机构与医院、社区卫生服务中心建立长效合作机制，融合发展。同时，大力发展医养结合式养老服务，积极鼓励社会力量创办医养一体的老年养护院、老年康复护理等专业医养机构。目前，集养老、医疗、康复、精神慰藉等为一体的示范性老年护理机构——呼和浩特市老年养护院，正在进行消防设施改造安装，预计今年 9 月底前投入运营，对在院的护理人员推行持证上岗制度，已有 17 名取得自治区人社部门颁发的护理员岗位证书。

（来源：内蒙古日报）

中国养老网

中国养老保险覆盖人群全球最多，服务体系基本成型

养老，是世界性难题。

十八大以来，中国的老龄事业步履坚实。一桩桩、一件件惠及全国老人的大实事、大好事，绘就了一幅最美夕阳红的温馨画卷。

养老保险、法规政策、福利补贴，保障面都在扩大

北京大学人口所教授穆光宗表示，我国的养老保险覆盖范围不断扩大，养老保险制度从城镇扩大到乡村，建立起统一的城乡居民养老保险制度，成为世界上覆盖人群最多的养老保障计划。

“德国等许多国家的养老保险制度，采取现收现付制。我国有数以万亿元计的战略储备基金与滚存结余基金，还有巨大政策调控空间。只要加快改革步伐，构建起多层次养老保险体系，一定能实现可持续发展。”中国社会保障学会会长郑功成认为，与不少国家相比，我国养老保险更加值得信赖。

为增强老年民生保障能力，推进老龄工作相关制度的完善和衔接，中国加强顶层设计，形成了较为完善的老龄政策体系，为老年人编织起了结结实实的民生保障网。

鼓励通过基本公共卫生服务项目，为老年人免费建立电子健康档案，每年为 65 周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务；加快推进基本医疗保险异地就医结算工作，2017 年底前基本实现符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算。近日，国务院办公厅印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，为老年人提供了上述福利。

法规政策体系初步建立。2012 年新修订《中华人民共和国老年人权益保障法》，2013 年国务院印发了《关于加快发展养老服务业的若干意见》，2016 年推动出台了《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。

老年人福利补贴制度基本建立。截至 2016 年底，已有 27 个省份建立了 80 周岁以上高龄老年人津贴制度(截至 2011 年底有 15 个省份建立)，20 个省份建立了生活困难老年人养老服务补贴制度(截至 2011 年底有 16 个省份建立)，17 个省份建立了失能老年人护理补贴制度，所有省份均出台了老年人社会优待政策。据不完全统计，三项补贴政策共计惠及约 3164 万老年人。

中央预算内资金持续支持地方养老服务设施建设

要实现老有所养，养老服务必须跟得上。近年来，我国在推进养老服务方面，也取得了瞩目的成就。

养老服务体系基本成型。在居家社区养老服务方面，截至2016年底，全国社区养老机构和设施3.49万个，社区互助型养老服务设施7.64万个。在机构养老服务方面，截至2016年底，注册登记的养老机构达到2.8万个。在医养结合方面，近几年在全国90个地区开展医养结合试点，目前医养结合机构共有5570家(2012年以前尚未开展医养结合相关工作)，其中纳入医保定点的医养结合机构有2117家，医养结合机构床位总数为115.21万张。

养老服务政府资金投入持续增强。“十二五”以来持续推进中央预算内资金支持地方养老服务设施建设。2013年至2015年，中央财政连续三年累计投入30亿元，支持建设10万个农村幸福院。2016年开始，中央财政继续每年投入10亿元、累计投入50亿元，在“十三五”期间开展居家和社区养老服务改革试点。此外，民政部每年留存的部本级福利彩票公益金50%用于支持养老服务体系建设和，2017年分配金额约为13亿元。

今年3月，民政部、公安部等部门联合印发通知，启动实施全国养老院服务质量建设专项行动，推进养老服务供给侧结构性改革。今年5月，辽宁省本溪市启动了为期4年的养老院服务质量建设专项行动，力争到今年年底前启用养老院信息化管理平台，实现50%以上的养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

近年，相关部委相继出台了养老设施建设、用地、政府购买服务、社会资本进入、医养结合、标准化建设、人才培养、养老服务补贴、金融支持、税费优惠等各个方面的配套扶持政策。经过几年的贯彻实施，政策的叠加效应正在显现。

4月初，中央财政支持兰州市城关区高龄、独居、残疾老年人社会工作服务示范项目正式启动，由甘肃惠群社会工作服务中心、皋兰路街道等两家社区共同付诸完成。兰州市300名独居、高龄、残疾老人可以享受到中央财政补贴的专业社工服务。“我每星期都有几个半天，在皋兰路街道为老服务中心度过。我们活动不交费，既是受益者，也是志愿者。”70岁的退休教师张新兰说。

激发社会活力，到2020年让市场占有半数养老床位

推进养老服务，除了靠政府发力，也要靠社会力量的支持。

“我86岁了，每天都有人按时照顾我的饮食起居，我什么都不用担心。”在拉萨市首家“公办民营”养老院——西藏夕阳养老康复中心内，尼玛老人说。

为进一步推动养老服务业的健康发展，西藏拉萨市民政局积极探索实施社会福利机构“公办民营”管理模式。2015年3月，拉萨市社会福利院与西藏卓玛医院达成合作意向，在原拉萨市社会福利院的基础上，筹建了西藏夕阳养老康复中心。2015年9月，中心正式投入使用。

发展改革委公布的首批1043个PPP项目中，涉及养老、健康养生类的项目共有46个，总投资近300亿元。黑龙江、江苏、浙江等省政府出台了加快民办养老产业发展的政策措施，河南省政府制定了《养老健康产业发展示范园区(基地)规划建设推进计划》，每年重点支持发展10个左右的园区建设，力争到“十三五”末全省建成50个到60个。

此外，已经出台的《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业和养老体系建设的规划的通知》也明确：以促进社会力量参与养老服务为发展重点，到2020年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数比例不超过50%的发展目标，将市场空间更多地留给社会力量。

按照“激发社会活力，充分发挥社会力量的主体作用，健全养老服务体系”的指导思想，民政部还协同相关部门，研究出台了系列政策措施，初步建立了扶持引导社会力量参与养老服务业发展的政策体系。截至2016年底，公建民营养老机构1000多家(2012年以前尚未开展公建民营相关工作)，北京、吉林、上海、浙江、江苏等地民办养老机构占比已经超过50%。

(来源：中新网)

中国养老网

应对少子化老龄化挑战需要全面扎实行动

目前中国60岁以上人口数达2.2亿。以2015年为基准,该人口数占中国总人口13.5亿的16%,占全世界60岁以上老年人口的23%。到2030年,中国60岁以上人口数将达3.5亿,赶超美国总人口数;到2055年,中国60岁以上人口数将会突破4亿,接近4.5亿。到那时,中国三名劳动人口,就需要赡养一名老人。

可见,中国的白发浪潮越来越大,几乎是波涛澎湃。中国人口发展新难点由此也越来越突出,人口老龄化的持续加剧就是一个必须面对的现实问题。人口老龄化日趋严重,直接改变了人口结构,打破了人口发展的平衡性,给家庭发展、给国家发展带来的压力都是很大的。因此而言,这不是家庭个人问题,而是地地道道的社会问题,需要给予足够的重视,更需要采取具体可行的办法加以解决,至少要积极因势利导,主动化解由一个“老”字带来的诸多矛盾和困难。

一方面要重视和强化养老服务等银色产业,并将其变成中国的新成长产业,作为经济社会发展新增增长极对待,给足政策措施显然是必选动作。正如报道所说的那样,如此超高速进行中的人口老龄化,使得曾被称为“世界工厂”的中国逐渐转变为“银色产业的圣地”。这也不是一种夸张之说,更不是一种儿戏之说。养老服务等银色产业的横空出世和不断完善,可以为养老提供服务支撑,减轻家庭养老压力,无疑是一个长长久久的好制度、好机制、好窗口。目前亟待促熟,为应对白发浪潮席卷全国的挑战提供有力的条件,确保硬件、软件俱佳正当其时。

一方面要重视和加强少子化的遏制与平抑工作,并将其纳入政府所有政策措施之中,作为全面、协调、健康、持续地推进人口正常发展进程的强化性举措,确保落到实处显然是必答题。据统计,2016年中国儿童占总人口比重为16.6%,比60岁以上人口占总人口比重低了0.1个百分点,这是中国儿童占比首次低于老年人口。按照人口学统计标准和人口学所具有的意义来看,一个国家、一个地区,0—14岁人口占比低于20%,就是少子化。如果占比为15%—18%,则为严重少子化,占比在15%以下,那就是超少子化。作为中国,少子化、老龄化齐头并进,绝对不是一件好事,必须重视、有效解决。

上述两个方面,谈的是不可避免的现实问题,中国人口发展新难点已经摆在政府面前。其实,人口老龄化、人口少子化并非中国特有,那些发达的西方国家也程度不同地存在,只是中国的少子化、老龄化是在不怎么富裕的情况下实现的,难免要严峻一些,问题叠加性、负担增重性、应对复杂性,等等,要比发达国家强。而事实上也在证明,老龄化必然要少子化,少子化也必然要老龄化,两者互为前提,彼此影响。老龄化要靠加强养老服务等银色产业的发展来支持、来保障,而少子化则要靠鼓励生育、扶持生育和优生优育来转变,目前就是靠依法落实全面二孩政策来缓解。

老龄化趋势明显,为其提供养老服务,需要政府、社会和家庭共同努力。这不仅仅是敬老、爱老、孝老、养老的大事,更是享受人口基本公共服务的大事。发展养老服务等银色产业也好,发展居家养老服务业、配置家庭保姆也好,关键都在于解决好一个“养”字,即:老有所养。“养”字不落地,应对老龄化挑战则将无从谈起。因此,以“养”为先,是中国对老龄化加剧形势的最好应对。

“吃、住、行、用、学、乐、医”这些“养”字要素,一个不能少地体现在老年人身上,想必是无比幸福的。除此而外,任何埋怨责备银发浪潮来得快、来得猛,养老压力山大,那都是毫无意义、毫不可取的错误态度。

中国自2016年开始,实行法定全面二孩政策,这本身就是一种积极、有力应对少子化、老龄化挑战的正确选择。这对于逐步破解少子化、老龄化加剧这些人口发展新难点,可谓具有重要的人口学意义。问题是要有全面扎实的行动,兑现好鼓励生育的政策措施和福利待遇,有效控制少子化,顺应老龄化,让人们不断增强家庭发展乃至整个经济社会发展的获得感。

(来源:中国网)

中国养老网

热点新闻

北京：老楼装电梯的清河样本，居民为何会反对

眼下，全市正在大力推进老旧小区适老化改造，给老楼加装电梯是近期焦点。据统计，仅此一项就涉及8万栋老旧楼房约25万个单元的400万户家庭。和以往不同，这项民生工程的启动，不仅需要政府部门大力支持，还需要一个楼门的居民拿出统一意见。如何让有着不同诉求的居民达成共识，把政府的惠民政策落到实处？近日，记者走进试点中的海淀区清河街道毛纺北小区，展开调查。

装电梯，居民为啥会反对

今年71岁的李恩平，家住毛纺北小区11号楼9单元的顶层——6楼。他军人出身，身体很好，爬上爬下没问题，老伴儿就惨了，膝关节做过手术，每次上楼，都得强拽着栏杆一点点挪，因此很少下楼。

类似的很少下楼的老年人大有人在。“李达元就是，身体不好，又没电梯，干脆租了别处的房子住，离开了。”李恩平说。

毛纺北小区建于1992年，8栋楼54个单元没有电梯。小区里60岁以上的老人占了20%。今年初，毛纺北小区被列入全市9个新阶段老旧小区改造试点。

社区给每一户居民家送去了“意向调查问卷”。结果，仅加装电梯一项，就有五六十户居民填了“不同意”。

需求明摆着，为什么还有这么多不同意的？社区党委书记谢玉华拿起电话，挨户回访。“有四种情况。一是有多处住房的，不关心。二是担心技术问题，如遮光、噪音、暴露隐私等。三是认为不该收费。四是不肯说理由，就是反对。”谢玉华说。

搭平台，街道引智促沟通

遇阻力，街道有预估。项目启动前，清河街道做了一项工作：成立联合党支部。

联合谁？项目建设主体海淀区住建委，项目实施主体海淀区房地产投资有限公司，项目智力支持清华大学“清河实验”课题组，毛纺北小区物业，社区党委和居委会等。

“这是一个技术和民意的沟通平台。”街道党工委书记米佳说，要求技术方每一个决策都要拿到支部会上讨论，居民得满意才行。

如何有效反映民意？在“清河实验”课题组的指导下，街道组织毛纺北小区选举成立了“居民议事委员会”，包括17名议事委员和10名监督委员。他们大多是老党员、楼门长等，均匀分布在每一栋楼。为扩大代表性，还吸纳了两名青年业主加入。

“我是议事委员，有什么事儿，都先给我们开会，有讲政策的，有解释技术的，有讲施工的，有什么新进展我们都最先知道。”议事委员、今年65岁的徐月明说。以前有些邻居说不上话，自从被选上议事委员，大家见了面，都主动向她打听，有想法也跟她说。“上面怎么安排的，居民的真实想法是什么，经过我们这么上下一沟通，就都清楚了。”

现波折，一听收费额忽反悔

不久前，项目召开说明会，宣布4号楼为试点。因为意向调查阶段，4号楼加装电梯愿望最强烈。

其中，1、3单元同意率更是达到100%。

会上还首次公布了收费标准：一个楼门一个月最低要交1800元。一层居民不使用不交费，这钱要由2层至6层使用的居民共同分担。大部分居民都表示理解。但1单元的12户，却有3户起了变化。

“一户出国了找不着人；一户推脱说她儿子住这儿，找她儿子说去；一户直接反悔，说太贵，不同意。”谢玉华说。

每户都有自己的小九九，怎么达成一致？

项目启动伊始，社区党委和居委会用了四个月时间，对所有住户进行了摸排。光出租户就近200户，有的房子被卖了几次，摸排难度可想而知。但社区愣是找齐了每一位业主打得通的电话号码。目录上，有人联系方式一改再改，不少名字后面有三四个电话。

6号楼有位居民，也不说理由，就是不同意。这位平常不大和人交往，怎么办？69岁的老党员吴奎英主动请缨：我父亲和她父亲认识，她妈妈去世时还是我给穿的送老衣服，她的工作，我做！

“我就是老毛纺厂的职工，好多居民都是看着我长大的，好多老师傅都叫我闺女，跟儿女说不上话跟我说。就凭着这一份情，我一定要带领大家把改造的事儿完成，这么好的惠民政策，千万不能错过。”谢玉华动情地说。

初告捷，未来推进任重道远

上个月，4号楼开始签同意书。3单元仅用了两天半就签齐了。到27日，1单元2单元也签完了。速度很快。

后签字的居民大多仍是对收费有异议，怎么办？“以情动人。毕竟好多老街坊之间有着几十年的同事情、邻里情。”谢玉华说，最难办的是买二手房的，几乎没有熟人的新业主。

4单元有一户年轻业主，迟迟不肯签同意书。谢玉华上班下班不厌其烦地打电话、发短信跟他沟通。“小伙子，你从外地来到北京，在这买房安家，就是想在这好好生活。这就离不开和谐的邻里关系。装电梯你也用得上，非拖黄了，以后邻居见面了，怎么看你？况且，你家也有老人，将心比心嘛。”最终，这位年轻业主也签了字。

截至目前，4号楼还有一位业主没有签字。其余7栋楼50个单元还没进入签字阶段。未来还有很多难题，需要一步步克服。

(来源：北京日报)

中国养老网

老龄化时代的共享保姆来了！

仿佛是一夜之间，在全国各大城市的大街小巷里，有限的城市空间，如蝗虫般排布了无数的共享单车。我们除了感叹资本的神奇威力，还乐得屁颠颠地为这一名不符实的新玩艺买单。紧接着，共享电车、共享汽车，甚至共享雨伞也都次第推出来，不过结局大不同，有的风生水起，有的水土不服，有的半路夭折，像昙花一现。

尽管肇始于互联网思维的共享二字已经有被用的泛滥之势，但并不妨碍一位76岁的哈佛养老专家凯博文（Arthur Kleinman）教授拿来一用：这位曾经照顾患老年痴呆症妻子10年的医学人类学教授说，未来有可能出现“共享保姆”，他呼吁亟待建立高素质的养老保姆体系。

广州日报记者昨天采访了凯博文教授。教授对记者说，2001年那年，他的家庭发生了一件影响深刻的大事，相濡以沫30多年的妻子、汉学家琼被诊断患上了阿尔茨海默症（俗称老年痴呆症）。身为哈佛大学医学人类学教授，他周围的朋友和同事都是顶尖级的神经科医生，他对妻子的医学诊断非常快，但即使拥有世界最顶尖的医学技术和资源，对于妻子，凯博文依旧无所适从。

阿尔茨海默病（AD）是一种起病隐匿的进行性发展的神经系统退行性疾病。临床上以记忆障碍、失语、失用、失认、视空间技能损害、执行功能障碍以及人格和行为改变等全面性痴呆表现为特征，

病因迄今未明。一般在65岁以前发病者，称早老性痴呆；在65岁以后发病者称老年性痴呆。

1906年，德国精神病学家和病理学家Alois Alzheimer公开了他自1901年起对一名51岁女性患者的研究，其中记录了她多疑、记忆出现障碍、语言功能退化、找不回自己的住所等症状。入院4年半后，这名患者最终死亡，经解剖发现，其大脑皮质遍布老年斑、大脑神经元内有神经原纤维变性。这种疾病由此以Alois Alzheimer的姓氏做了命名。

目前，世界上有4600多万阿尔茨海默症患者，中国的患者数量占到近四分之一。随着人口老龄化速度加快，这种疾病将会在未来的几十年间，波及更多的人口。数据显示，到2050年，全球患有阿尔茨海默症的人口将上升至1.3亿。

于是，60岁到70岁的这十年里，凯博文就开始了一边工作一边照顾妻子的艰难历程，直到2011年妻子病逝。并且基于此，教授还开始了他的新研究项目——“全球老年人养老与照护”。项目针对全球老龄化时代的养老困境，特别是对身体虚弱和痴呆的老人，在他看来，无论有钱、没钱，老人都亟须养老照顾。

凯博文教授向记者讲述十年时间里看护妻子的艰辛经历：他在社工的强烈建议下，雇了一个有医学经验的照护者，朝九晚五地照顾妻子，使得他白天能继续讲课、出席会议、撰写论文。而晚上5点到早上9点，则是他照顾妻子的漫漫长夜。但自始至终，他都没想过把她送进养老院。社工告诉他，照顾一个阿尔茨海默症患者首先需要雇一个人，家里需要有一个家庭卫生照顾者。因为照顾是一个漫长的过程，而教授的生活不能因此崩溃或倒下。

凯博文对中、日、韩等亚洲国家的养老服务体系均有深入的研究。他说，很多老年人觉得进养老机构是耻辱的事。老人需要保姆，不仅是打扫卫生、做饭的保姆，而是受过“如何照顾老年人”训练的保姆。但我们现在面临的最大问题是保姆的紧缺，因此以后可能会出现“共享保姆”，所以现在需要建立一个高素质、经过训练的养老保姆体系。

笔者近年来持续关注中国养老产业的发展，对于养老保姆市场的短缺以及养老服务品质的欠缺感触颇深。但对“共享保姆”这种思路还是觉得挺有新意。我认为，这不失为一种性价比较高的可充分共享养老服务资源的商业模式。

共享经济，一般是指以获得一定报酬为主要目的，基于陌生人且存在物品使用权暂时转移的一种新的经济模式。其本质是整合线下的闲散物品、劳动力、教育医疗资源。有的也说共享经济是人们公平享有社会资源，各自以不同的方式付出和受益，共同获得经济红利。此种共享更多的是通过互联网作为媒介来实现的。相对于文章前面列举的共享单车等方式，我觉得与租赁并无原则上的区别，但市场空间与发展前景是巨大的，特别是面对因人口红利消失、人力资源成本骤增所带来的越来越大的服务类产品的缺口。

共享经济这一术语虽最早由美国得克萨斯州立大学社会学教授马科斯·费尔逊（Marcus Felson）和伊利诺伊大学社会学教授琼·斯潘思（Joel Spaeth）于1978年首次提出，但流行开来成为一种现象级的服务模式却是最近几年的事情。其运营过程中牵扯到三个主体，即商品或服务的需求方、供给方和共享经济平台。从目前流行的共享经济产品比如共享单车所产生的市场乱象来看，共享保姆创意虽好，但要真正走向落地运营并形成一种成熟的模式，还有许多因素要考虑。包括专业培训上岗，服务的标准化，服务时间的储蓄与调配，市场监管等等。

（来源：网易）

中国养老网

陈美玲：临终的人需要关怀，用心守护生命最后尊严

“年纪轻轻的我，天天要跟快离开人世间的人打交道，很多人非常不理解。今天，我就告诉大家：是什么让我用心守护生命最后的尊严。”6月30日，在北京市民政局举办的“做民政为民爱民典范”主题宣讲报告会上，从事临终关怀的北京市第一福利院社工陈美玲的故事令不少人为之动容。

北京市第一福利院在 2012 年开始发起临终关怀服务。临终和死亡是让大多数人退避三舍的话题，院里的几个年轻人都因为自身的心理障碍而略显犹豫。这时，领导找到了陈美玲，她答应了，但心中也有点忐忑。

面对死亡，大多数人不是逃避，就是活在恐惧中，连提及死亡都成为一种禁忌，更不必说去做一份与死亡密切相关的工作。“临终关怀真的不仅仅是‘别人的事情’，它需要你首先学会处理自己与死亡的关系。”陈美玲记得，在专家的带领下，自己边写遗嘱边哭得稀里哗啦——那是体验分离体验放手的痛。那段时间，她曾连续好多个夜晚失眠。

临终病人中，有许多是癌症患者，他们都会问同样的一个问题，那就是“我一辈子没做什么坏事，为什么我会得癌症”？这对一般人来说，是一个无法回答的问题，但陈美玲知道，这是自己的工作，她必须回答。

陈美玲的一位服务对象就是癌症晚期患者，她抱怨命运对她的不公，因此对社工的服务也百般挑剔，甚至故意找茬。每次陈美玲进到房间，她都斜着眼说：“聊聊聊，有什么好聊的，聊天又不能治病。”对此，陈美玲一点都不奇怪，“面对不能治愈的疾病，谁都会崩溃的”。

“善终就是生命要有意义，死亡要有尊严。当病不能治、命不能救的时候，临终的人需要爱和关怀，更需要一些深远的东西——他们需要发现生命的意义。”陈美玲说。

心病还需心药治。一天，陈美玲来到这位癌症患者的病房，与同屋的另一位老人做生命回顾，她问老人：“如果人生是一本书，你希望你这本书的书名叫什么？封面是什么颜色？”

没想到这位癌症患者一直在听他们的对话，在陈美玲要走的时候，她特别不好意思地说：“我可不可以也说说我这本书啊？”“好呀！”“我这本书的名字叫《苦尽甘来》，封面是红色。虽然我现在得了癌症，但现在的日子还是比原来好多了，你不知道我年轻的时候就没吃过一顿饱饭。在我得癌症之前，我每天都能去打牌遛弯，现在都 88 岁了，虽然得病了，但几个孩子轮流来看我……”

老人就这样回忆着自己的一生，也从中悟出了生命的意义，从此不再怨天尤人。

“很神奇哦！这就是生命意义疗法。意义是虚的东西，但当它被发现、被总结，可以让人们走得更安静平和。”陈美玲微笑着说。

治病靠医术，也靠“心术”。临终关怀同样如此，需要引发人们对自己的精神世界有更深入的认识。在日常服务中，陈美玲经常用到生命意义疗法——让老人领悟生命的意义而平和地离世。

“作为一名普普通通的社工，我们虽然无法改变那些临终老人生命的长度，但我们的服务，能让他们在跨越生死的时候，去感受生命和岁月的美好。”陈美玲说。

目前，国内的临终关怀还存在巨大的缺口，缺少专业的机构和人员，缺少志愿者和义工。据悉，今年 3 月，北京市卫计委已遴选确定北京市隆福医院等 15 家医疗机构成为首批北京市临终关怀试点单位。未来，会有更多的“陈美玲”出现，陪伴人们走完人生最后一程。

（来源：中工网）

中国养老网

政策法规

山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕91 号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

鲁政办发〔2017〕52 号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

为全面贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号），实现到2020年全面放开养老服务市场的目标，进一步加快推进全省养老服务业发展，经省政府同意，现提出如下实施意见：

一、深化放管服改革

（一）简化养老项目审批手续。优化审批流程，精简办事环节，发展改革、国土资源、住房城乡建设部门分别负责牵头项目审批（或项目核准、备案）、用地审批、规划报建和施工许可各个阶段工作，每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批。设立营利性养老机构，按照“先照后证”的简化程序执行，达到法人登记条件的，可先申请登记注册机构，再申请设立养老机构许可。非营利性养老机构在取得民政部门设立许可证后，依法办理相应登记。养老机构从事餐饮服务活动，应当依法取得营业执照等合法主体资格后，再申请食品经营许可证。申请人能够提供服务设施法定产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明；符合已经批复的控制性详细规划且通过水影响评估审查的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响等方面的评估审查。

（二）积极稳妥解决老旧养老服务设施问题。对因年代久远或其他客观原因无法办理建设、施工、规划许可、土地证明、消防许可、环保、不动产登记等前置证明的，由县级人民政府协调有关部门核查后出具相关证明文件，为办理设立许可手续提供便利。其中，1998年9月以前建设使用且建筑主体未发生改、扩建的，以及建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续，但须符合消防安全要求；1998年9月1日后、本实施意见下发之日前新建、改建或者扩建（含室内装修、用途变更）的养老机构，建筑面积大于1000平方米的，依法办理消防设计审核、消防验收手续；建筑面积300平方米以上、不大于1000平方米的，依法办理消防设计备案和竣工验收消防备案手续。养老机构建筑达到三层及以上的，须设置电梯。达到消防安全规定要求的，即可申请办理消防手续。

（三）整合改造闲置资源发展养老服务。各级人民政府要组织开展现有社会闲置资源调查、整理和信息收集工作，摸清底数和相关环境信息，建立台账，防范人居环境风险。投资主体对拟整合改造的闲置资源评估论证后，向当地民政、住房城乡建设、国土资源、公安消防、财政等部门提出改造方案，由民政部门牵头为其提供各类手续办理服务。民政部门对建设项目进行核实后，委托社会专业机构出具包含实地勘测的建筑物面积、结构和安全度等内容的房屋检测报告，并出具养老机构使用用途的认可证明材料。投资主体凭民政部门出具的认可证明材料向住房城乡建设部门提出申请，住房城乡建设部门依法依规办理施工许可等手续。投资主体凭民政部门出具的认可证明材料向公安消防部门提出申请，公安消防机构依法依规进行消防设计审核（备案）、消防验收（竣工验收消防备案）。对改造后符合补助条件的，依据有关政策规定及时核定拨付专项补助资金。

二、优化市场环境

（一）落实优惠扶持政策。积极落实《山东省人民政府关于加快社会养老服务体系建设的意见》（鲁政发〔2012〕50号）、《山东省人民政府关于加快发展养老服务业的意见》（鲁政发〔2014〕11号）等文件规定的各项税费减免政策；各类营利性和非营利性社区居家养老服务组织、小型养老机构，同等享受《山东省人民政府关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》（鲁政发〔2015〕21号）规定的小微企业税费减免、创业补贴、投融资支持等优惠扶持政策。放宽民办非营利性养老机构资产管理政策，允许民办非营利性养老机构出资者拥有对投入资产的所有权，并按不高于同期银行1年期贷款基准利率2倍的标准提取盈余收益。鼓励企事业单位、社会团体和个人等社会力量通过公益性社会团体、基金会，向非营利性养老服务机构和为老服务组织捐赠，在计算所得税应纳税所得额时按规定标准予以税前扣除。

（二）建立价格形成机制。对于民办营利性养老机构，服务收费项目和标准由经营者自主确定。对于民办非营利性养老机构，服务收费标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。对于政府运营的养老机构，以扣除政

府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价管理，具体收费标准由市、县（市、区）人民政府制定；对于以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

（三）推进诚信体系建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。加强养老服务领域诚信教育，通过“齐鲁敬老使者”评选、养老服务品牌创建，培育一批养老服务诚信个人和企业（组织）典型，带动形成“孝润齐鲁、安养山东”诚信文化。建立完善诚信记录和归集机制，在山东养老信息网动态发布养老行业诚信、失信行为，同时将信用信息推送至“信用山东”官方网站，并将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，让诚信行为得到社会和市场认可，让违规失信行为受到相应惩戒。引导各级成立养老服务组织和行业协会，将符合条件的纳入承接政府购买服务社会组织名录，优先给予场地支持。

三、完善服务体系

（一）提升养老服务水平。鼓励社会力量兴办集中收住失智、精神疾病等老年慢性病患者的专门养老机构，引导一、二级医疗机构利用闲置床位改建养老机构，提高护理型养老床位比例，重点满足失能、半失能老年人需求。大力发展嵌入式养老机构，推进日间照料中心向养老服务综合体发展，条件成熟的转化成微型养老机构，满足老年人就近养老需求。加快公办养老机构改革，鼓励民间资本通过参资入股、收购、委托管理、公建民营等方式参与，到2020年，全省80%以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营，政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过40%。引导社会力量运营养老服务信息平台、日间照料中心和农村幸福院，对符合条件的给予运营补贴，实现连锁化、品牌化、规模化发展。鼓励各地采取政府补贴、产业引导和业主众筹相结合的方式，开展老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，组织开展多层老旧住宅电梯加装。

（二）加快推进医养结合。鼓励基层医疗卫生机构在日间照料中心、农村敬老院、农村幸福院设置服务站点或提供签约服务，由签约家庭医生为社区老年人提供健康指导和基本医疗服务。探索建立家庭病床制度，为有需求的困难家庭和慢性病老年人提供巡诊探视等上门服务，并做好与长期护理保险的衔接，逐步扩大长期护理保险覆盖范围。民政、卫生计生、人力资源社会保障部门建立联合审批制度，做好医养结合项目养老机构设立许可、医疗机构设置审批和医保协议管理纳入等工作，打通医养结合绿色通道。

（三）推行农村多元养老模式。鼓励各地因地制宜，探索通过建设农村幸福院、建设老年人集中居住区、开办家庭化小型化养老机构、建设互助养老院、开展困难老年人代养服务等模式养老。加强农村敬老院建设和改造，重点为特困人员和其他农村低收入老年人及失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务。建立农村留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱服务体系。

四、提升服务质量

（一）提升养老服务人才素质。发挥人才支撑作用，加快建立职业化养老护理员、专业技术和高级管理人才队伍。扩大养老服务人才来源渠道，鼓励卫生专业技术人才、家政服务人员、社会志愿者、退休医务工作者、低龄老年人从事养老服务。建立山东养老服务人才库，对养老服务从业人员实行统一登记管理。探索推行养老志愿服务积分制，志愿者参与养老服务贡献与将来接受养老服务情况挂钩。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。根据经济社会发展状况，稳步提高养老服务从业人员薪酬水平，推动养老服务行业平均薪酬待遇原则上不低于上年度本地服务行业的平均工资水平。

（二）健全养老服务标准体系。加快研究制定养老服务重点领域标准，完善养老服务通用基础、服务技能、服务机构管理、居家养老服务、社区养老服务、老年产品用品标准等养老服务标准体系，围绕产业发展需要制定实施一批地方标准，鼓励养老服务提供主体创新性地制定团体标准。加大养老服务标准化工作宣传力度，使养老服务标准落实到行业管理和经营服务的各个环节，提高全行业实施标准的自觉性。加大养老服务标准的推动实施力度，扶持开展养老服务标准化示范创建，推进养老机

构等级划分和质量评估等标准的实施，在养老服务领域形成一批具有辐射带动作用和推广价值的标准化建设试点示范单位。

（三）加快养老服务品牌建设。发挥品牌引领作用，支持养老服务领域整合现有资源，培育和引进机构、社区和居家养老服务品牌，提供高品质养老服务。加大养老服务品牌建设力度，组织开展山东省服务名牌认定工作，推进“孝润齐鲁、安养山东”服务品牌创建，制定养老服务领域品牌标准评价体系。到2020年，扶持和认定一批养老服务名牌，增强养老服务发展活力。对养老机构、日间照料设施实行全省统一标识，不断提升品牌影响力。

五、强化政策扶持

（一）加强养老设施规划。各地要认真编制养老服务设施专项规划，加快配建新旧小区为老服务设施，为社区居家老年人提供优质便捷的服务。新建小区按每百户不少于20平方米的标准配套建设养老服务设施，民政、住房城乡建设、国土资源等部门要研究制定新建住宅小区配建社区居家养老服务设施和社区管理服务设施建设、移交与管理的办法。老旧小区要按照每百户不少于15平方米的标准，通过置换、租赁、购置等方式，配建养老服务设施。

（二）创新投融资方式。鼓励银行业等金融机构根据养老服务业发展导向和经营特点，制定养老服务业信贷政策，开发针对养老服务业的特色信贷产品，为养老服务业提供差异化信贷支持。探索建立民政部门与证券监管部门的项目信息合作机制，支持符合条件的养老服务企业到境内外资本市场上挂牌或发行债券，通过政府引导、市场运作手段，带动社会资本投资养老服务业。鼓励采取政府和社会资本合作（PPP）模式建设或发展养老机构，为社会资本投资参与养老服务业提供全方位支持。

（三）完善财政支持政策。调整优化现有建设运营补助政策，逐步将侧重点由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，切实发挥好财政资金的引导作用。加大对失能老年人的服务保障，鼓励各地统筹困难失能老年人护理补贴、困难老年人高龄津贴、服务补贴等老年人保障制度，为困难失能老年人购买养老服务，按月确定养老服务时间。探索多元化保险筹资模式，鼓励商业保险参与长期护理保险经办管理，满足多样化、多层次的长期护理保障需求。

（四）完善土地支持政策。统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老服务机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内土地使用性质可暂不作变更。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

六、加强服务监管

（一）加强服务质量评估。培育发展第三方评估组织，加强养老服务质量评估，促进服务行为规范，形成政府指导、行业自律、社会监督相结合的监管体系。按照属地管理的原则，加强对本辖区养老机构和组织服务质量、运营及安全管理的情况的监督检查。定期开展养老机构、企业（组织）等级评估，对人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价并向社会公布，评估结果与落实优惠政策、发放资金补助等挂钩。大力推行老年人能力评估，为发放补贴、提供服务提供标准。老年人能力和设施等级评估工作经费列入同级财政预算保障。

（二）推进养老服务信息化。深入推进“互联网+养老”，建设智慧健康养老示范基地，加快全省“两台一网”推广应用，形成全省养老服务大数据。发挥12349养老服务信息平台作用，建立老年人需求和投诉平台。建立养老项目网上审批公示制度，规范和优化审批流程，提高服务质量和效率。整合现有户籍、医疗、社会保障等信息资源，建设统一规范、互联互通的养老服务信息共享系统，实现个人、家庭、社区、机构与养老服务资源的有效对接。将养老机构、日间照料中心、居家养老组织等纳入信息系统，实时动态监管，促进行业自律。

(三) 建立联合执法机制。民政、公安、食品药品监管等部门要加强协调配合, 建立联合执法机制, 加强对养老服务机构运营和服务的监管, 确保老年人人身安全。对养老服务机构消防、食品等安全情况定期开展监督检查, 及时整改安全隐患, 防止各类安全事故发生。发现安全隐患整改不达标或拒不整改的, 由相关部门按照程序依法作出处罚或强制关停, 并将作出处罚的信息在有关媒体予以公示, 同时妥善做好收住老年人的安置工作。引导养老机构、为老服务组织与服务对象签订服务协议, 切实保障老年人合法权益。对养老服务中虐老欺老等行为, 要依法严厉查处。

各级、各有关部门要把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆在重要位置, 认真组织落实, 并对政策落实情况进行跟踪分析和监督检查, 确保各项工作落地见效。加强协调配合, 落实和完善相关优惠政策, 共同促进养老服务提质增效。民政部门要切实履行监督管理、行业规范、业务指导职责, 发挥牵头协调作用。发展改革部门要将养老服务业发展纳入经济社会发展规划、相关专项规划和区域规划, 支持养老服务业发展。财政部门要加大财政投入力度, 优化资金补助结构和使用效益。其他各有关部门要各司其职、各负其责, 及时解决工作中遇到的问题, 形成齐抓共管、整体推进的工作格局。

山东省人民政府办公厅

2017 年 7 月 10 日

(此件公开发布)

抄送: 省委各部门, 省人大常委会办公厅, 省政协办公厅, 省法院, 省检察院。各民主党派省委。

山东省人民政府办公厅 2017 年 7 月 10 日印发

(来源: 山东省人民政府办公厅)

中国养老网

山东发布实施意见, 2020 年全面放开养老服务市场

今天, 记者从山东省人民政府官方网站获悉, 为全面贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》(国办发〔2016〕91 号), 实现到 2020 年全面放开养老服务市场的目标, 进一步加快推进全省养老服务业发展, 山东省人民政府办公厅发布《山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕91 号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(下称《意见》)。

深化放管服改革简化养老项目审批手续

《意见》指出, 要简化养老项目审批手续, 优化审批流程, 精简办事环节。设立营利性养老机构, 按照“先照后证”的简化程序执行, 达到法人登记条件的, 可先申请登记注册机构, 再申请设立养老机构许可。非营利性养老机构在取得民政部门设立许可证后, 依法办理相应登记。要积极稳妥解决老旧养老服务设施问题, 整合改造闲置资源发展养老服务, 对改造后符合补助条件的, 依据有关政策规定及时核定拨付专项补助资金。

优化市场环境落实优惠扶持政策

《意见》提出, 要积极落实政策规定的各项税费减免政策以及小微企业税费减免、创业补贴、投融资支持等优惠扶持政策, 并放宽民办非营利性养老机构资产管理政策。建立价格形成机制, 推进诚信体系建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。

完善服务体系加快推进医养结合

《意见》指出, 要提升养老服务水平, 鼓励社会力量兴办集中收住失智、精神疾病等老年慢性病患者专门养老机构, 大力发展嵌入式养老机构, 加快公办养老机构改革, 到 2020 年, 全省 80% 以上

的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营，政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过 40%。要加快推进医养结合，推行农村多元养老模式。

提升服务质量加快养老服务品牌建设

《意见》要求，要提升养老服务人才素质，建立山东养老服务人才库，对养老服务从业人员实行统一登记管理，完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。健全养老服务标准体系，加快养老服务品牌建设，到 2020 年，扶持和认定一批养老服务名牌，增强养老服务发展活力。对养老机构、日间照料设施实行全省统一标识，不断提升品牌影响力。

强化政策扶持加强养老设施规划

《意见》指出，要加强养老设施规划，新建小区按每百户不少于 20 平方米的标准配套建设养老服务设施，老旧小区要按照每百户不少于 15 平方米的标准。要创新投融资方式，完善财政支持政策，调整优化现有建设运营补助政策，逐步将侧重点由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，切实发挥好财政资金的引导作用。要完善土地支持政策，统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。

加强服务监管推进养老服务信息化

《意见》要求，要加强服务质量评估，培育发展第三方评估组织，加强养老服务质量评估，促进服务行为规范，形成政府指导、行业自律、社会监督相结合的监管体系。推进养老服务信息化，深入推进“互联网+养老”，建设智慧健康养老示范基地，加快全省“两网一网”推广应用，形成全省养老服务大数据。建立联合执法机制，加强对养老服务机构运营和服务的监管。

（来源：凤凰网山东）

中国养老网

湖北省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

鄂政办发〔2017〕44 号

各市、州、县人民政府,省政府各部门:

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》(国办发〔2016〕91 号)精神,促进我省养老服务业更好更快发展,经省人民政府同意,现结合我省实际,提出如下实施意见:

一、总体要求

(一)指导思想.

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,按照国务院和省政府关于深化简政放权、放管结合、优化服务改革的部署要求,坚持问题导向,强化薄弱环节,创新工作思路,加快推进养老服务业供给侧改革,保障基本需求,繁荣养老市场,提升服务质量,让广大老年群体享受优质养老服务,切实增强人民群众获得感.

(二)基本原则.

开放市场,简化流程.进一步降低准入门槛,营造公平竞争环境,积极引导社会资本进入养老服务业,推动公办养老机构改革,充分激发各类市场主体活力.优化养老机构相关审批条件,精简办事环节,加快业务流程再造,明确标准和时限.

优化结构,补齐短板.将养老资源向居家社区服务倾斜,向农村倾斜,向失能、半失能老年人倾斜.进一步扩大护理型服务资源,大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构.

激励创新,提质增效.树立健康养老理念,注重管理创新、产品创新和品牌创新,积极运用新技术,培育发展新业态,促进老年产品用品丰富多样、养老服务方便可及.

强化监管,优化环境.完善监督机制,健全评估制度,推动行业标准化和行业信用建设,加强行业自律,促进规范发展,维护老年人合法权益.规范养老服务行业管理,确保养老服务和产品质量,营造安全、便利、诚信的服务环境.

(三)主要目标.

到 2020 年,全省养老服务市场全面放开,养老服务和产品有效供给能力大幅提升,供给结构更加合理,政策法规建立健全,行业质量标准科学规范,信用体系基本建立,监管机制更加完善,信息技术有效应用,服务质量明显提升,群众满意度显著提高.

二、全面放开养老服务市场

(四)优化养老机构审批手续.

简化审批流程.全面实施"养老机构设立许可"审批事项"承诺办理制"改革,凡是申请人符合设立条件的,自受理设立申请后 10 个工作日内颁发养老机构设立许可证.申请设立养老服务类社会组织,符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记,不再经由业务主管单位审查同意.支持新兴养老业态发展,对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体,鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策.

优化审批手续.申请人设立养老机构许可时,能够提供服务设施产权证明的,不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明.对养老机构环境影响评价实施分类管理,对环境影响很小需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理.1998 年 9 月以前建设使用,且未发生改、扩建(含室内外装修、建筑保温、用途变更)的,不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续;建筑面积在 300 平方米(含)以下或者投资 30 万元(含)以下的养老机构、设施,不需要办理消防设计、竣工验收备案手续;其他养老机构依法办理消防审验或备案手续.

(五)放宽准入条件.

降低准入门槛.设立营利性养老机构,应按"先照后证"的简化程序执行,在工商行政管理部门办理登记后,在辖区县级以上人民政府民政部门申请设立许可.在民政部门登记的非营利性养老机构,可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点.非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇.

放宽外资准入.按照《外商投资企业设立及变更备案管理暂行办法》(商务部令 2016 年第 3 号),及时为外商投资养老机构办理备案手续.在鼓励境外投资者在鄂举办营利性养老机构的基础上,进一步放开市场,鼓励境外投资者设立非营利性养老机构,其设立的非营利性养老机构与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策.

(六)优化市场环境.

改进政府服务.举办养老机构审批过程中涉及的各有关部门,都要主动公开养老机构相关审批程序和审批时限,推进行政审批标准化,加强对筹建养老机构的指导服务.将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批(或项目核准、备案)、用地审批、规划报建、施工许可 4 个阶段:发展改革部门负责牵头项目审批(或项目核准、备案)阶段工作;国土资源部门负责牵头用地审批阶段工作;城乡规划部门负责牵头规划报建阶段工作;住房城乡建设部门负责牵头施工许可阶段工作.打破部门界限,压减和理顺审批事项的前置条件,统一受理申请材料、统一组织开展并联审批、督促协调审批进度、在流程限定的时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果.凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域,不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查.根据《消防法》和国家有关制度性安排,制定既保障安全、又方便合理的养老机构设立和管理配套办法.

完善价格机制.民办营利性养老机构服务收费实行市场调节价,服务收费项目和标准由经营者自主确定.民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定,价格主管部门会同民政部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管,同时加强对价格水平的监测分析.政府投资兴办养老机构区分服

务对象实行不同收费政策.政府运营的养老机构主要发挥保基本作用,对特困供养对象实行免费政策;对其他经济困难的孤寡、失独、高龄及失能半失能老年人等提供的养老服务,其床位费、护理费实行政府定价管理;对全部满足政策规定的特殊困难老年人养老服务需求后仍有空余床位的,其提供的养老服务床位费、护理费由养老服务机构根据服务成本和市场状况自主确定收费标准,服务收益纳入预算管理,主要用于改进管理服务能力、维护日常设施设备,并接受政府部门监管.以公建民营等方式运营的养老机构,在与社会运营方签订的经营协议中明确收费项目、标准和调整等事项.

促进社会资本参与.推进养老服务业供给侧结构性改革,引导社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式,参与公办养老机构改革.鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构.政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施,均可实施公建民营.鼓励整合改造企业厂房、商业设施、存量商品房等用于养老服务.改革公办养老机构运营方式,鼓励实行服务外包.到2020年,社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到60%以上.

促进行业信用建设.建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系.健全信用信息记录和归集机制,加强与全国信用信息共享平台(湖北)的信息交换和共享,通过国家企业信用信息公示系统向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚、抽查检查等信息.引入第三方征信机构,参与养老行业信用建设和信用监管.建立多部门、跨地区的联合奖惩机制,将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素,对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等绿色通道支持激励政策,建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制,加强行业自律和监管.

(七)提升养老服务发展能力.

规范运营补贴发放方式.各市州县养老服务机构运营补贴发放方式应依据实际服务老年人数量发放补贴,对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜,对提供相同服务的经营性养老机构应享受与公益性养老机构同等补贴政策.

创新服务设施供给方式.多渠道筹集资金,加强社区综合为老服务设施建设.新建城区和新建居住(小)区按要求配套建设养老服务设施,老城区和已建成居住(小)区无养老服务设施或现有设施未达到规划要求的,通过购置、置换、租赁等方式建设.

加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用.鼓励有条件的地方通过委托管理等方式,将社区养老服务设施无偿或低偿交由专业化的居家社区养老服务项目团队运营.鼓励发展多种形式的养老服务主体.梳理政府购买社区居家养老服务内容,并列入政府购买服务指导性目录,培育和扶持合格供应商进入.鼓励养老机构和服务企业依法设立分支机构,实现连锁化、规模化、品牌化发展.

三、提升居家社区养老生活品质

(八)实现居家社区养老服务全覆盖.

把发展社区居家养老服务作为重要民生工程,各市州县"十三五"末要加快实现城市社区居家养老服务全覆盖,农村互助照料服务覆盖率达到60%以上,并依托社区服务中心(站)、社区日间照料中心、卫生服务中心等资源,为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务.支持城乡社区发挥供需对接、服务引导等作用,加强居家养老服务信息汇集,创新服务模式,为老年人提供精准化、个性化、专业化服务.依托社区自治、老年协会组织,发挥物业管理企业及驻区单位的积极作用,向有需求的老年人提供生活照料等多种服务.鼓励建设小型社区养老院,满足老年人就近养老需求,方便亲属照护探视.

(九)加强农村养老服务能力建设.

加强基层养老服务设施建设工程,确保全省每个乡镇有一所综合性养老服务设施;实施农村福利院"平安工程"和"冬暖工程",推动服务设施达标,在保障农村特困人员集中供养需求的前提下,积极为农村低收入老年人和失能、半失能老年人及其他老年人提供便捷可及的养老服务.鼓励各地建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施,加强与农村危房改造等涉农基本住房保障政策的衔接.各市州县要从农村集体经济、农村土地流转等收益中提取一定比例,用于解决本村老年人的养老问题.整合利用农村社区服务中心、党建活动室、卫生室等公共资源,增加为老服务功能.鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农村留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱保护和心理疏导、咨询等服务.充分依托农村

基层党组织、自治组织和社会组织等,开展基层联络人登记,建立应急处置和评估帮扶机制,关注老年人的心理、安全等问题。

(十)提高老年人生活便捷化水平。

通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式,推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造,重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造,优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造,组织开展多层老旧住宅加装电梯。鼓励和支持城乡社区通过升级改造,建设老年宜居社区,优化老年宜居环境。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各地在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区和城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程中,要统筹考虑适老化设施配套建设。

四、全力建设优质养老服务供给体系

(十一)推动“互联网+”养老服务创新。

实施“互联网+”养老工程。支持社区、养老服务机构、社会组织和企业利用物联网、移动互联网和云计算、大数据等信息技术,开发应用智能终端和居家社区养老服务智慧平台、信息系统、APP应用、微信公众号等,重点拓展远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录等功能,规范数据接口,建设虚拟养老院,打通养老服务信息共享渠道,推进社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接,促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

(十二)推进医疗卫生和养老服务融合发展。

鼓励养老机构与周边医院、基层医疗卫生机构建立急救、转诊等合作机制,以签约合作的形式确定与医疗机构(优先与已纳入城乡基本医疗保险定点管理范围的医疗机构签约)的服务项目、服务方式以及责任与义务等事项,为养老机构开通预约就诊绿色通道,为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务,缓解老年医疗护理供需矛盾。建立医疗卫生机构设置审批绿色通道,支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构,将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

人力资源和社会保障、财政等部门应制定具体办法,提升医保经办服务能力,切实解决异地安置和居住的退休人员、符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算问题。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。探索建立长期护理保险制度,形成多元化的保险筹资模式,推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。

(十三)培育发展养老服务产业。

支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品,研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品,提高产品安全性、可靠性和实用性;上述企业经认定为高新技术企业的,按规定享受企业所得税优惠。重点鼓励开发多功能瘫痪护理病床、医疗床等老年人家用护理设备,智能电动轮椅、智能拐杖、智能助听器等老年人辅助器具。鼓励、支持举办老年用品展销会,开办养老论坛,培育和发展老年消费市场,着力打造特色健康养老服务产业园区,吸引省内外、国内外养老服务业知名企业入驻,形成一批产业链长、覆盖领域广、带动就业能力强的养老服务产业集群。

(十四)发展适老金融服务。

规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品,满足老年人金融服务需求,鼓励金融机构建设老年人无障碍设施,开辟服务绿色通道。强化老年人金融安全意识,加大金融消费权益保护力度。鼓励慈善捐赠资金投向养老服务设施建设。

五、切实增强政策保障能力

(十五)加强统筹规划。

各市州县要根据国家和省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划,与本地城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接,结合实际组织编制市州县养老服务体系建设的专项规划。要结合本地经济社会发展水平、老年人口分布及养老服务需求等情况,进一步扩大面向居家社区、农村失能半失能老年人的服务资源,结合实际提出养老床位结构的合理比例,到2020年护理型床位占当地养老床

位总数的比例应不低于30%。

(十六)完善土地支持政策。

各市州县人民政府要在土地利用总体规划和国有建设用地年度供应计划中统筹考虑养老服务用地布局,合理安排用地需求,扩大养老服务设施用地供给,优先保障供应。新增养老服务用地涉及新增建设用地的,应当在土地利用年度计划指标中优先予以安排。统筹利用闲置资源发展养老服务,相关职能部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施,涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的,在原土地用途符合土地利用总体规划、城乡规划的前提下,允许补缴土地出让金(租金),办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用,举办养老服务机构,经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的,五年内土地使用性质可暂不作变更。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体土地。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作(ppp)方式的项目,可以将国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。加强养老服务用地批后监管,严禁养老服务设施用地改变用途、容积率等土地使用条件变相开发房地产。

(十七)提升养老服务人才素质。

各市州县要将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。对参加养老服务技能培训或创业培训且培训合格的劳动者,按规定给予培训补贴。引导与鼓励高校和职业院校开设老年社会工作、老年护理、老年人保健与营养、老年医学、老年心理学等课程,为社区、老年教育服务机构等提供教学资源及服务。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。建立养老服务行业从业人员奖惩机制,提升养老护理队伍职业道德素养。将养老护理员纳入企业新型学徒制试点和城市积分入户政策范围。积极开发老年人力资源,为老年人的家庭成员提供养老服务培训,倡导"互助养老"模式。

(十八)完善财政支持和投融资政策。

完善财政支持政策。各级政府要加大对养老服务业的投入,积极支持养老服务设施建设,切实落实养老机构相关税费优惠政策,落实中央关于福利彩票公益金50%以上用于发展养老服务业的政策要求。加快建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度,统一设计、分类施补,提高补贴政策的精准度。鼓励各地向符合条件的各类养老机构购买服务。

拓展投融资渠道。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金,用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励银行业金融机构以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押,提供信贷支持,满足养老机构多样化融资需求。有条件的地方在风险可控、不改变养老机构性质和用途的前提下,可探索养老机构其他资产抵押贷款的可行模式。

六、加强监管和组织实施

(十九)强化服务监管。

各地要建立健全政府主导、民政部门和相关部门协同配合的监管机制,加强对养老机构运营和服务的监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发,严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动,严禁改变机构的养老服务性质。做好养老服务领域非法集资信息监测和分析工作,做好政策宣传和风险提示工作。对养老服务中虐老欺老等行为,对养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为,要依法严厉查处。加强养老设施和服务安全管理,建立定期检查机制,确保老年人人身安全。

(二十)提升行政执法能力。

推行"双随机、一公开"监管模式,对养老机构行政违法案件严格按照法定权限和程序办理,主动公开违法案件办理流程、明确告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由、依据和依法享有的权利。对养老服务企业作出的行政处罚信息,通过全国信用信息共享平台(湖北)、"信用中国"网站和国家企业信用信息公示系统依法予以公示。

(二十一)强化行业自律。

进一步完善养老服务标准体系,建立健全养老服务评估制度,科学确定老年人服务需求类型、照料护

理等级和养老服务补贴领取资格,加快实现养老服务评估科学化、常态化和专业化。

鼓励通过政府购买服务方式,委托第三方机构定期对养老服务机构的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价,评估结果应当向社会公布,并与政府购买服务、发放建设运营补贴等挂钩。政府运营的养老机构要实行老年人入住评估制度,综合评估申请入住老年人的情况,优先保障特困人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。

(二十二)强化宣传引导。

坚持以社会主义核心价值观为引领,弘扬中华民族尊老、敬老的社会风尚和传统美德,开展孝敬教育,营造养老、助老的良好社会氛围,加强对养老服务业发展过程中涌现出的先进典型和先进事迹的宣传报道,及时总结推广养老服务业综合改革试点中的好经验、好做法,依法打击虐待、伤害老年人及侵害老年人合法权益的行为,积极组织开展适合老年人的文化体育娱乐活动,引导老年人积极参与社区服务、公益活动和健康知识培训,丰富老年人精神文化生活。

(二十三)强化督查落实。

各地各部门要把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆在重要位置,建立组织实施机制,及时制定配套落实措施,加强工作绩效考核,确保责任到位、任务落实、见到实效。政府各部门要加强协同配合,落实和完善相关优惠政策,共同促进养老服务提质增效。对不落实养老服务政策,或者在养老机构运营和服务中有违反法律法规行为的,依法依规追究相关人员的责任。省发展改革委、省民政厅要会同有关部门加强对地方的指导,及时督促检查并报告工作进展情况。

2017年6月9日

(来源:襄阳政府网)

中国养老网

商业养老保险获政策强力推动

近日,国务院办公厅印发了《关于加快发展商业养老保险的若干意见》(以下简称《意见》),部署推动商业养老保险发展工作。对于此前备受关注的个人税收递延型商业养老保险,《意见》明确在2017年年底启动试点。

《意见》指出,商业养老保险是商业保险机构提供的,以养老风险保障、养老资金管理等为主要内容的保险产品或服务,是养老保障体系的重要组成部分。发展商业养老保险,对于健全多层次养老保障体系,促进养老服务业多层次多样化发展,应对人口老龄化趋势和就业形态新变化,进一步保障和改善民生,促进社会和谐稳定等具有重要意义。

《意见》提出,发展商业养老保险要坚持改革创新,提升保障水平;坚持政策引导,强化市场机制;坚持完善监管,规范市场秩序。到2020年,基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系,商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者、社会养老保障市场化运作的积极参与者、养老服务业健康发展的有力促进者、金融安全 and 经济增长的稳定支持者。

《意见》明确,从四个方面推动商业养老保险发展。一是创新商业养老保险产品和服务。支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品,积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险,积极参与个人税收递延型商业养老保险试点,为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。推动商业保险机构提供企业(职业)年金计划等产品和服务,面向创新创业企业就业群体需求,提供多样化养老保障选择。鼓励商业保险机构为养老保险制度改革提供支持和服务,依法依规有序参与基本养老保险基金和全国社会保障基金投资运营。

二是促进养老服务业健康发展。鼓励商业保险机构投资养老服务产业,为养老机构提供风险保障服务,建立完善老年人综合养老保障计划。三是推进商业养老保险资金安全稳健运营。坚持风险可控、商业可持续原则,发挥商业养老保险资金长期投资优势,稳步有序参与国家重大战略实施,参与重大项目和民

生工程建设,促进商业养老保险资金与资本市场协调发展,审慎开展境外投资业务。四是提升管理服务水平。加强制度建设,提升服务质量,发展专业机构,强化监督管理,实现商业养老保险资金保值及合理回报,提升保险保障水平。

《意见》强调,各地区、各有关部门要加强组织领导和部门协同,研究解决商业养老保险发展中的重大问题,加强投资和财税等政策支持,完善地方保障支持政策,为商业养老保险健康发展营造良好环境。

(来源:江西省政府金融办)

中国养老网

养老研究

我国养老金现状及应对人口老龄化的对策分析

我国养老金制度框架日趋完善,目前基本养老保险基金运行总体平稳,为养老金结构调整争取了时间。只要不失时机地完成顶层设计、建立全国统一的信息系统和管理服务体系,养老金制度将可以激励就业和持续发展,成为积极应对人口老龄化的有效措施。

养老金是职工退休后保障日常开支的现金流,即养命钱;也是促进劳动人口就业的强心剂。养老金是老龄社会风险较大的公共品,分散风险的措施是夯实基础养老金、发展职业养老金和鼓励个人积累养老金,通过三项措施来提高养老金的充足性。

我国养老金现状

1.在进入老龄社会初期,中国实现了养老保险政策全覆盖。2015年,我国进入老龄社会15年,中国实现了机关事业单位和企业职工养老保险并轨,费率均为工资总额的20%+8%;城乡居民养老保险并轨,模式均为个人储蓄加政府养老补贴。2016年,国家基本养老保险覆盖了3.8亿职工、5亿城乡居民,按16岁人口10亿人估计,养老保险覆盖率在88%左右;全国职工基本养老保险平均支付水平为2326元,养老保险基金累计结存由2008年的0.9925万亿元增到2016年的4.3965万亿元,职工养老保险基金当期结余约0.32万亿元;累计结余达3.86万亿元,其中企业职工养老保险基金结余3.7万亿元。按当前待遇水平也可确保17.2个月支付。目前,已经启动基本养老保险基金投资运营、划拨部分国有资本充实社保基金等措施,国家社会保障储备基金资产超过2万亿元人民币,专门用于人口老龄化高峰时期的社会保障支出的补充和调剂。

2.在进入深度老龄社会之前,中国亟待调整养老金结构。中国约在2025年左右进入深度老龄社会,养老保险缴费人与领取人的比例约为2.5:1,且呈现下降的趋势。目前,基本养老保险支出增长率快于收入增长率,财政部补贴与养老保险自身收入的占比不断增加,而且这种趋势很难改变,制度的持续性值得关注。

老龄社会最突出的问题即代际利益冲突。此时国家要坚持两个精算平衡,一是基于国民平均寿命建立早减晚增的养老金领取机制,以平衡个人就业和领取养老金的关系,要保持制度的激励性;二是确保养老金制度收支平衡,以协调就业参保人和养老金领取者之间的利益,要保持适度的互济性。基本养老金看似是国家和政府的责任,其实也是每个国民之间的事情。

1942年,英国福利大师贝弗利奇在《社会保险与服务报告》中强调,社会保障需要国家和个人的合作,是促进社会进步的社会政策之一,既要有助于消除贫困,也要有助于消除懒散。以德国为例,2002年在进入超级老龄社会之前,通过立法确定企业和个人的养老保险费率均不得超过工资的10%,二者加总不超20%。一旦将费率封顶,则要通过夯实费基、引入劳动人口、延迟领取养老金、降低养

老金替代率等多种措施来维持养老保险制度的收支平衡；同时，他们大力发展了职业年金和鼓励个人积累养老金，以弥补公共养老金的不足。

提高养老金充足性的措施

在我国老龄化加速，经济下行压力加大，财政收入增速放缓的大背景下，未来养老金支付压力必然加大，调整养老金结构是近期中国社会生活中的一件大事。目前统账混合的养老保险作为现收现付的制度安排，累计基金可支付17个月，其稳定性是充分的；作为部分积累的制度安排，其稳定性是不足的；同时，28%的费率也挤出了多数用人单位建立职业年金的能力。笔者认为，养老金的顶层设计需要做好如下三件事。

一是夯实基础养老金以实现社会稳定与公平。主要工作包括夯实缴费基数以增加养老基金收入；调整费率以明确国家、企业和个人的责任，建议降低单位费率（目前的20%过高）、明确个人费率（目前的8%属性不清楚）、规范财政补贴为固定费率（如4%）用以补偿制度“中人”和“老人”的视同缴费工龄；由此继续提高和稳定参保率；提高养老基金的统筹层级，从省级到国家，促进劳动力合理流动，平衡地区间在经济发展和人口结构等方面的不均衡现象，解决在全国基本养老保险基金累计结存逐年上升，若干统筹地区却出现当期收不抵支的问题。此外，建立养老金待遇调整机制和早减晚增的领取机制，鼓励国民增加就业年限和延迟领取养老金；完善国家社会保障储备基金制度；也是夯实基础养老金的必要条件。

二是大力发展职业年金（含企业年金）以激励就业和增加养老金。由于劳动力成本增加和企业竞争压力加大，企业年金的发展空间已经变窄，完善受托人制度和对基金资产进行合理配置，实现保值增值目标至关重要。我国事业单位发展职业年金的筹资能力十分有限，且不均衡。如果能够建立国民福利账户，打通职业年金和住房公积金，二金先用于购买首住房、再用于积累职业年金，不仅可以降低单位费率，还可以让更多的事业单位建立职业年金计划。

三是鼓励自雇人士、自由职业者和居民个人积累养老资产，包括养老金、养老房产和长期护理保险等。国家对个人养老账户实行“先免后延”政策，在一定额度内实行免费政策，达到一定额度后实行延期征税政策；做到每年有额度、终生有封顶，避免成为富人俱乐部；由个人选择产品，包括购买商业年金保险、养老基金、卖掉首住房置换护理保险的个人安排。

我国养老金制度框架日趋完善，目前基本养老保险基金运行总体平稳，为养老金结构调整争取了时间。只要不失时机地完成顶层设计、建立全国统一的信息系统和管理服务体系，养老金制度将可以激励就业和持续发展，成为积极应对人口老龄化的有效措施。

（来源：工人日报）

中国养老网

如何稳步推进养老金融的发展

6月24日在北京大学经济研究所、东方证券资产管理有限公司主办的“东方红·宏观经济与金融市场沙龙”第二次讨论会上，国务院国资委研究中心胡迟研究员就如何稳步推进养老金融的发展谈了自己的观点。胡迟认为，在养老金融方面需要加强监管，尤其事前监管是很重要的。

各位嘉宾下午好，今天咱们讨论的主题是养老金融，我以业外要面临养老问题人的身份来出席，来做一下发言和探讨。

一、中国的老龄化问题

中国现在的养老问题，老龄化有两个特征，一个是快。国际上有一个统计，把65岁以上人口占总人口当中的比例，从7%提到14%时间的长短来看老龄化速度的快慢，时间是越来越快。在西方发达国家

家，他们统计时间大概是40年到100年这样一个大的时间跨度内，西方国家老龄化才出现，65岁以上的人才达到14%，后来是越来越快。到了日本在二战后发展起来以后，日本这样一个过程是25年就达到了。有研究统计，中国这个过程差不多也是25年就完成了。以前我们讨论问题的时候老说中国快，讨论中国模式，中国快是什么快呢？发展快，我们常说我们在几十年的时间里，把西方国家几百年的事情都做了，现在看来是全方位的，发展浓缩了，另一方面，污染、环境问题也浓缩了，我们现在也是很快就面临环境问题了，养老问题也很快就面临了。

一个是发展速度快，另外一个量很大。有数据统计，中国是唯一一个全世界65岁以上的人超过2亿的，我们是唯一的，因为我们本身人口基数大，现在中国喜欢跟印度比较，可比性比较强，印度的人口比中国年轻得多，目前中国65岁以上的人口差不多是德国和俄国人口加起来的水平，而且这个过程还在发展。

尤其是我们现在面临一个重要的问题，因为我前一段时间到上海去过，上海是中国最发达的地区，政府官员接待我们的时候也谈到这个问题，未富先老，还没有富起来的时候，老龄化已经来到了，大家知道养老是一个花钱的过程。中国现在人均GDP现在统计差不多是八千多美元，发达国家都是几万美元的水平，我们要和他们一起同时面临养老问题，就很严重，未富先老，面临着严重的养老金不足的问题。

目前养老问题谈论得比较多，我也有一些朋友在国外，我跟他们交流的时候也问过他们，都说中国从纵向来看，未富先老，其实跟发达国家比我们也有这个问题。我看过一些资料，美国、欧洲也面临这个问题。前段时间我看过一个报道，美国60岁以上的人很多人也很紧张，也不敢退休，也在延长工作的时间，我们现在是下一步退休时间是到65岁，有几个档，我听说美国现在差不多就是65岁退休，但是据说美国有一个退休的弹性区间，60以后，到62岁你就可以退休了，如果在65岁之前退休的话，退休金就拿不到100%，如果你能忍到65岁以后，觉得还可以干，也是弹性的，也可以不用马上强迫你退休，那时候干的话，工资拿得还要高一些，在同样的岗位上高一些。但是这对雇主是一个考验，如果这个工作不是不可替代的话，你要再干，对于他来说是成本增加，他可以雇一个更年轻可以做这个事情的人，但是这个制度是开放的。说美国最高的退休年龄是72岁，到了72岁以后，如果还能做，也要从法律上讲，劳动法上讲，也要让你退休了。所以美国的总统都是超期服役的，现在是特朗普，如果希拉里上的话，都是70岁，干四年，也是超期服役。

二、中国的养老金融问题

从中国的情况来看，由于养老保险的问题日益严重，养老金融概念日益进入了我们的视野。我最初听到养老金融这个概念，是有一次我坐出租车的时候，听到当时的中房总公司的总经理孟晓苏谈以房养老问题。当时我听了觉得还是一种新的概念，后面有一个报道，北大的钱理群教授采取了以房养老的措施，把房子交出去，在养老院住着，每个月的开销可以达到两万块钱，每个月消费两万块钱就很潇洒了，老了以后也没有什么其他的问题。但是我也看过一些节目和分析，他们说在中国以房养老有一个问题，跟国外有一个观念的不一样，因为中国的房子一般是要传给下一代的，特别是家里面有儿子的话，这个房子是要给儿子的。现在大城市的房价都很高，你要让孩子自己结婚的时候再买房，对他很大的支出，父辈如果有房子传给他，对他以后的婚姻是会减轻压力的，这个制度在中国实施面临着这样一个问题，后面有一次北京电视台做讨论的时候，也讨论了这样一个问题。当然我们的金融形势还可以更加多样化，这个只是一种形式。

从时间跨度上来讲，我也做了一点功课，看了一下养老金融的界定，有些地方还不是很统一，但基本上是一样的。从西方经济学来看，养老金融可以用跨代的时间迭代模型来描述。现在虽然说养老金融，其实我们在60岁退休以前，已经在为这个做准备了。养老金融，有的专家把它分成两个阶段，60岁以前，从40到60岁，这个是为以后养老来做一个资产的安排，说白了，就是准备这个钱。从这个意义上来看，我已经进入了这个年龄跨度，我们中间可能有不少人已经进入了这个年龄跨度。60岁以前，你是为养老来筹资，融资做准备，到了60岁以后，一个是花钱，但是同时也不能完全是花钱，你的资产运作，还是同样的，60岁以后，一个是花钱，另外一个，让资产的运作增值，可能还是一个动态的过程。现在养老金的负担越来越重是这样来看的。

从未来的发展来看，也有数字统计，美国现在现存的存量是有 24.7 万亿的养老金，90%是用于投资的。从中国的情况来看，有统计显示，目前的养老金的存量是 5 万亿，到 2020 年可以到 10 万亿，占 GDP 的比重才 20%。和 OECD 国家比，OECD 国家平均有 80%的比例，因为我不是做这个的，我没有更多其他的比较，我有点质疑这个数字，我觉得 OECD 国家有这么高，可能专业人士能证明这个数字的真伪，但是从中国的情况来看，目前这个数字偏低确实是无可质疑的。从未来的发展来看，确实养老金融在我国未来的发展空间还很大。

三、对养老金融的几点建议

对未来养老金融行业的发展，从局外人提出的建议来讲，我有这么几点看法，还是在于产品的创新方面。目前养老金融还是以银行和保险的产品为主，但是这两个方面的产品，我曾经买过相应的产品，总体的感觉，养老的特点不足。从一般的角度来存钱也就是这个产品。

另外其他的产品，像基金、信托、证券，包括一些新的网络金融产品，可能已经开始关注到养老金融这个领域，但是还没有更多的产品进来，所以我觉得在这方面要加大产品创新的力度，我们有这方面的专业人士，可以更详尽地谈这个问题。我曾经看到过兴业银行搞了一个产品，叫安愉人生，那个产品，具体说是一个综合性的服务方案，应该还是比较符合我心目中理想的养老金融产品。它把各种金融形式都包括进去了，达到了一种集成创新的目的，同时包括对老年人的服务，金融延伸到其他服务的领域，包括老年健康，服务领域也是比较大的延伸，我看了一下资料，我觉得那个产品是比较好的养老金融产品。我只是就我有限的看到的信息来谈。一个是加快产品创新的力度，运用新的手段来丰富养老金融产品，给大家更多的购买的选择，我觉得这是从我现在这个角度能够提的第一点，未来的发展。

第二点，还是想谈一下，加强监管，这个话题虽然不是一个新的话题，但是都是不会过时的。我记得有哪一位金融人士讲过一句话，他说一部金融发展历史就是一部血泪史，血泪史主要是对投资这些人来看，咱们可以看一看这几年金融领域出的这些事情，特别是在非银行的金融方面，包括像我知道的，民间的高息投资，我曾经接触了两个省，一个是四川省，一个是河南省，我知道基本上损失是很惨重的，有点全军覆没的味道，包括 P2P 的领域，因为前段时间，我们受有关机构的委托，做过 P2P 行业的报告，我们跟踪到 2017 年 3 月份，从目前来看，P2P 行业经过前几年，2013 年、2014 年、2015 年发展之后，这两年发展进入了相对比较慢，但是未来的发展是可以预期的，前期监管不到位的恶果都出来了。从这个领域，一方面是产品创新，另一方面，监管领域要加强，还是很有必要的。每当看到金融案例，我都在想，如果事前能够有预兆，能够管控好，是很好的事情。比如说电话诈骗，都是事后再去抓那个人，其实钱没了。金融也是一样，我们看到这几年大的金融的诈骗案，北京的 e 租宝，云南的泛亚等，想必大家都是很熟悉的案例，都是事后再来做，钱已经耗散了，对很多买这个产品的，其实很多也是老年人，其实这也是他们心目中的养老金融，也是对他一生都影响很大的。包括北京前几年投资树木的案例，很多老年人买，还请葛优打广告，咱们在金融监管方面，现在基本上没有什么事前的监管，都是事后的监管，造成的损失确实是很大的。

6 月 26 号是国际缉毒日，这两天放了很多缉毒的片子，我看了之后，引起了我的一些启发。在缉毒领域，从事前监管、事中监管的角度，缉毒领域做得还是很成功的。很多案子在毒品还没有交易的时候就能发现，总的比例我不知道，但是这种案子还是有。比如说捣毁病毒工厂，交易的时候把毒贩子抓获。从这个角度来看，试想如果已经交易了，毒品已经散到消费者，吸毒人的手中去了，再把这个毒贩子抓到，这个意义就大大减损了。一个是加强监管，特别是在事前有效监管方面，这是很重要的。

由于我个人的工作，我也在研究国有资产的监管问题，这些年国有资产的流失也是一个不能忽视的问题。从技术的角度来看，对照这个事前监管，我认为要事前有效地监管，从技术上来看，一个是对这些企业，监管部门要求他们做一个信息平台，一个是信息披露。我知道 P2P 这些企业都有金融监管部门，事先要登记，要求公司把重要的事项要在平台上予以发布，对于监管者来说，现在可以借鉴党查腐败分子巡视的概念，分片责任制，定期巡视这些企业，网上巡视，并不一定非要去，事先发现一些苗头，这是比较好的。

作为投资者来说，也要关心你自己的投资项目，因为有一些比较大的投资失败以后，我看案例的时候觉得比较奇怪，有些人投了几十万，甚至几百万的投资项目，居然出了事他都不知道。一方面可能是出于这方面的无知，不知道，另外一方面是不是太有钱了，作为我来讲，要投一个几十万的项目，我会经常关注这个项目的发展，很多人出了事情都不知道，我觉得这是投资者自己的盲目。

我从我自己工作的角度，针对今天的主题，我谈的一点观点，加强监管，尤其是要加强事前的有效监管，从技术上来看，一个是对企业的要求，凡重要事项都要求事先予以披露，监管者加强监管的力度，参考巡视这种方法，对投资者来说，也要关心自己的利益，不要投了钱就不管，投资没有风险是不可能的。

另外还想呼吁一下，养老金融是因为养老问题而引起的，因为大家的钱不够，养老金不够，这是一种市场化的工具，是一个重要的补充。刚才我们也谈到了，现在在讨论退休制度，我也很关心这个制度，因为我也没有几年就会面临这个问题了。人社部一直在讲，2017年年底会公布延迟退休制度，但要等五年，从2022年开始才开始正式实施。我个人的感觉，人社部还是很关心、很着急这个事情，但是在实施的力度上，我感觉有一些犹豫，不是很清晰。现在有一个问题，由于这个问题太复杂，而设计到不同人群的利益诉求是不一样的，导致了决策者在这个问题上犹豫，一直不能发布这个政策。我个人的看法，还是应该对于愿意早一步实施制度，不愿意早一步实施制度，决策者来讲，应该按照时间早一点发布制度。从现在的角度来看，很可能我们所期待的，分步实施，分层实施，分类实施。从大的形势来讲，预期寿命的增加，面临养老金的缺口，我个人总的还是同意延长退休的制度，但是对于不同的人是不一样的，有的人可能不愿意延长退休，有的人愿意延长退休，还是可以借鉴美国的弹性制度，还是分类、分层、分阶段来实施，适合延长退休的，有能力延长退休的，这部分可以让他们延长退休，但是这也是开放的制度。有些人、有些职业可能是不适合年龄再大再退休，就可以不采取延期退休制度。但延迟退休制度应该加快颁布，早一点实施，开始留一点窗口，有弹性的尽早实施。另外，是不是需要五年的等待期才能够正式实施？我没有找到相应的理由，这个问题也是和今天的讨论相关的。因为现在就是养老的钱不够，允许有能力干的人让他多干一会儿，也等于部分第解决了养老金问题，也减轻了社会和政府的负担。

（来源：北京大学经济研究所）

中国养老网

养老类型

养老不能一味追求“高端”

7月8日，总投资5200万元的宜昌万寿老年颐养中心在湖北省宜昌市点军区开工建设，这是宜昌市首个医养结合中高端养老服务项目，也是该区大力发展康养产业的又一重要项目。

检索报章，会发现“高端养老”几乎已经成为各地发展养老产业的愿景标配了。从敬老院到各类养老服务中心构筑养老服务体系，让城乡老人“老有所养”的迫切性是不容置疑的，而这个过程本身内嵌着对高端养老产业的“探索”，而不是把“高端”作为一个未来选项。

养老要高端，先得有个基本的人群区分。农村老人，吃了一辈子苦，到老了，得有个相对现代化又不失乡野气息的屋子和生活供给，不能把养老院整得跟星级酒店或大剧院一样富丽堂皇、看着眼晕，更不能在都市里造假古董、假乡愁的景观，乡下人未必能住惯到处玻璃幕墙、金鱼儿乱窜、全套自动化的养老院。

当然，无论城乡老人，所需要的养老服务共同点还是不少的。其一，不能太封闭，敬老院也罢、公建民营的养老服务中心也罢，要开辟和提供让老年人跟各年龄阶段人群接触、交流的场域，让他们

放松心情、愉悦感受，这种提供是不分人群的，不管是政府委托的五保老人和城市孤寡老人，是社会上的失能老人，还是能够自理的老人、优抚对象、失独老人、残疾老人等等，含糊不得；其二，养老机构一定要建立情感和道德的传递机制，要让老人的亲人亲属亲戚固定时间来探望，“强制”来探望，这项“功德”必须做，道理不多说；其三，一定要医养结合、康养为主，把医疗装备和人力资源配齐，也要打通走向大医院的绿色通道。

不同的养老服务机构必须要在研究、明确和尊重服务人群的基础上，扎根养老服务产业，要是带着捞一把就走或者简单照管吃喝拉撒睡，然后等着数钱的角度去进场，肯定是要栽大跟头的。权威统计显示，目前为止国内养老机构的盈利水平是相当有限的，这很大程度上是来自机构本身压根就没有理解养老服务乃至整个服务业的意义。养老服务本身也就是一定要奔着老有所为、老有所乐、老而弥坚、长命百岁去设置项目、招聘人员、接受监管、面向社会、打造平台。

（来源：西安日报）

中国养老网

养老产业

新华资产总裁李全：健康养老产业前景超 10 万亿，险资机会来临

由证券时报和中国保险资产管理业协会联合主办的“2017 年中国保险业资产负债管理年会”7 月 7 日在北京隆重召开。

会议召开前夕，恰逢国务院发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，养老产业投资机会成为炙手可热的焦点。新华资产总裁李全结合自身多年在大健康养老领域的投资实践，分享了他最新的投资思考。

我们先摘取部分精彩观点分享：

- 1、健康养老产业发展前景超 10 万亿。
- 2、政府应该进行更多的资源投入，并划清和市场的界限。
- 3、市场主体在明确政策边界下形成自己的盈利模式，但健康养老产业不能做成暴利行业。
- 4、政策落地难、产业自身存在的问题以及专业性强、利益构成复杂，是当前健康养老投资中遇到的主要问题。
- 5、健康养老产业与保险资金的属性比较切合，保险机构机会很大。
- 6、从保险资金投资医疗健康养老产业的实现路径看，既可以投资公开市场的股票和债券，也可以发起设立或购买投向为相应产业的金融产品（包括私募基金），还可以进行直接股权投资。

健康养老产业发展前景超 10 万亿

从全球范围来看，大健康产业是全球最大的新兴产业。按此前一个统计数据，美国的健康产业在国民经济中的占比是 17.8%，接近 20%；加拿大、日本等国超过了 10%。而我国仅占 4%至 5%，相当于日本的 1/2、美国的 1/4。

随着我国人均收入的提高，特别是老龄化的到来，一个巨大市场需求的洼地已经形成。健康产业现在已经上升到国家战略，随着健康中国战略的落地，“十三五”期间围绕大健康、大卫生、大医学的战略在“十三五”期间有权威人士评估突破 10 万亿的市场规模。

根据国家统计年鉴，截至 2014 年底，65 周岁及以上人口 1.38 亿人，占总人口的 10.1%。另据 OECD(经合组织)预测，人口总量在 2030 年左右达到峰值 14.53 亿人，届时 65 岁以上人口将会达到 2.4

亿人左右，接近翻番。

理清政府和市场的关系是根本

“基本面决定了医疗健康养老产业的前景是美好的，但做这个产业和投资这个产业的人都知道，实际运作远远没有看上去这么美。”李全说。

“生老病死”的问题对于任何国家都是天大的问题，但是这涉及到国家治理、人文价值判断、国家发展阶段、国民习惯等诸多非经济因素，相关产业能否做大的根本还是看产业发展过程中“政府与市场”的关系定位是否准确，做好了就是“政府、民众和企业”三赢。

在谈到政府和市场的关系时，李全认为：

一是政府的角色是关键。政府需要承担起该承担的职责，进行必要的资源投入，并规范引导行业发展方向。

二是政府要明确划定自己和市场的边界，除基础性和公益性的工作，其它都可以采取商业化运作。同时，也要通过购买服务来实现社会化运作。

三是市场主体要明确自己的定位，明确政策边界下自己的盈利模式。从产业投资看，这绝对不是、也不能做成暴利行业。以这个角度看，它很契合保险资金诉求。

“我到美国专门看过养老院、医院、医疗诊断创投公司、健康险公司等产业链上不同的企业，回来后对中国医疗健康养老产业发展并不悲观，只是觉得现阶段政府投入太少。”

投资中遇到的三大问题

具体到近几年相关产业发展和产业投资实践中的问题，李全重点归纳了三方面：

一、政策落地难的问题。政策支持力度大，但缺乏必要的配套落地措施。例如，各地发展商业养老产业中土地供应、规划建设、税费减免等优惠难以落实。政府在公共医疗投入持续不足的同时，对社会化资源投入的鼓励支持力度有待加强。同时，整个大的产业图谱与国计民生息息相关，行业发展受政策、甚至舆论的影响都非常大。

二、产业发展存在不少问题。例如医药制造业在应对医改、提升创新研发能力的挑战；医疗服务业在大医改背景下，实现公立资源和社会资源的有机结合尚处在探索之中；新兴的养老服务业面临有效经营模式和专业服务方面的挑战；医疗器械和保健品市场的粗放经营及无序竞争依然存在，等等...

三、相关产业投资面临产业自身专业性强、利益构成复杂、行业发展受政策影响大、投资规模大且周期长等影响，对投资及投后管理的专业性要求非常高。

保险机构划重点

6 举措分羹大健康养老产业

中国保监会在今年 5 月发布了《中国保监会关于保险业支持实体经济发展的指导意见》，意见中明确提出“发挥保险产品和资金优势，推动健康和养老产业发展”，这对于保险业与相关产业的融合将起到积极的促进作用。

“在‘以人为本’的发展理念下，医疗健康和养老产业的发展空间将得到持续扩展，保险资金的投资机会也是不言而喻的。”李全表示。

从保险资金投资医疗健康养老产业的实现路径看，既可以投资公开市场的股票和债券，也可以发起设立或购买投向为相应产业的金融产品（包括私募基金），还可以进行直接股权投资。

另外，对于养老产业投资，除资产端以非特定资金形式投资外，还可以专属养老产品方式针对特定客户和需求实现负债和资产的直接联动。不管以哪种方式，要做好相关领域保险投资，李全认为需重点关注以下几个方面：

1、培养一支能够理解相关产业实务、特别是能把握政策方向的专业投资管理团队。

2、建立规模化的行业基金，通过保险行业影响和规模实力来促进保险资金与相关产业的融合和共赢发展。

3、逐步改变过去基于“担保和增信”获取类固定收益的债权类投资模式，更多地立足共享成长的股权类投资模式，立足长期投资，挖掘产业的价值成长机会。

4、投资要主动契入到企业的经营模式和价值链环节，要促进主动需求管理，最好能影响上下游来达成盈利目标，而成本控制是其中的关键。

“美国凯撒医疗集团采取的管理式医疗模式就是很好的借鉴。我走访凯撒医疗集团，最深刻的印象就是，管理是医疗的核心。”

所谓的管理式医疗，基本原理是：

- 1、将医疗服务的提供和支付相结合。
- 2、基于人群而不是个人的偿付机制。
- 3、预付费，服务提供者和保险方共同分担财务风险。

4、设计医生在处方决策方面的激励它给我们的启示是，基于商业运作，医疗健康养老产业要通过相关机制主动管理上下游，以保障商业利益达成。

5、密切跟踪新技术运用和创新模式对现有产业模式带来的革新和变化，例如 AI、大数据等，捕捉期间可能的机会。

6、逐步建立基于保险资管行业的深度分析体系，以共享信息和研究成果。对于体系庞杂、细分产业众多、政策性和专业性都非常强的医疗健康养老产业图谱，这也是非常重要的举措。

（来源：和讯名家）

中国养老网

养老访谈

商业养老保险获政策红利有助养老体系完善

日前，国务院办公厅发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（下文简称《意见》），意在促进养老服务业多层次多样化发展，应对人口老龄化趋势和就业形态新变化，进一步保障和改善民生。

发展商业养老保险必要性有哪些？《意见》的积极意义何在？有哪些因素制约商业养老保险的发展？如何理解 2017 年底前启动个人税收递延型商业养老保险试点？对此，中国经济时报记者专访了清华大学公管学院养老金工作室副主任刘广君，以期释疑。

刚需：商业养老险与基本养老险互为补充

中国经济时报：为什么我国需要大力发展商业养老保险？

刘广君：本世纪我国人口老龄化将不可逆转，“未富先老、未备先老”是我国的基本国情。从国际经验和我国养老实践上看，建设多支柱的养老保障体系是有效应对老龄化问题的必然选择。

我国养老保障体系构建选择了国家基本养老保险、补充养老保险（职业年金+企业年金）、个人养老金储蓄计划（主要是商业养老）的“三支柱”模式，但现实情况不乐观：一是养老金总量不足。根据中国社会科学院《中国养老金发展报告 2015》数据，我国个人养老金占家庭财富净值构成的比重只有 1.5%，远低于美国的 24.6% 和英国的 37.9%。

二是三个支柱积累的资产结构失衡。2015 年，在养老金总资产中，第一支柱占 69.3%，第二支柱占 16.5%，第三支柱为 14.2%，第一支柱独大。

三是养老金收入的结构失衡。2015 年，退休人员的平均养老金第一支柱占比高达 96.55%，而第

二、三支柱提供的收入仅占 0.60% 和 2.85%。

四是总替代率不足。按一般经验，一个人退休前后养老收入替代率（退休后与退休前收入的比值）要达到 80% 左右，生活质量不会锐减。但 2015 年数据显示，我国养老金总替代率只有 44.08%，其中第一支柱养老金的替代率为 42.56%，而第二、三支柱的替代率分别仅为 0.26% 和 1.26%，相去甚远。第二、三支柱弱化是主要原因。因此有效增强商业保险的作用迫在眉睫。

中国经济时报：如果普通大众拥有了基本养老保险，还需要购买商业养老保险吗？

刘广君：二者互为补充，前者满足基本生活需求，强调人人享有；后者适用于个性化需要，提高品质生活。和国家基本养老保险相比，商业养老保险有其自身优势。

参与机制灵活。国家基本养老保险有参加的强制性、制度模式的单一性（统账结合）和领取的制约性（缴费 15 年，达到退休年龄），商业保险投保人可以自主决策，多样化的养老保险产品选择，不依赖于企业缴费，参与门槛低，覆盖面弹性强，具有开放性和普遍性。

商业养老保险具有责任分担性、体现激励性、运行管理的有效性、满足个性化需求的创新性和适用性等特征。其中，商业保险可以开发针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展综合养老保障计划；鼓励发展面向创新创业就业群体市场需求的商业养老保险产品；大力发展老年人意外伤害保险、长期护理保险、住房反向抵押养老保险等适老性强等多样化的养老年金保险产品。

同时还可以利用其保险基金长期稳定性参与满足银色经济需要的健康服务领域，如泰康保险集团结合金融保险产品深耕大健康产业链，拓展养老服务领域，建立医养结合的高品质养老社区，更好地适应目标人群多样化的养老需求。

制约：突破观念与制度约束

中国经济时报：《意见》的意义表现在哪些方面？又存在哪些因素制约商业养老保险的发展？

刘广君：其意义表现在三个方面。第一是高度。这部文件的出台，首次将发展商业养老保险置于“国家战略”的高度提出。其实这一点，在中央之前下发的若干文件均有所体现。第二是强度。在文件的指导思想中明确，发挥商业养老保险在健全养老保障体系、推动养老服务业发展、促进经济提质增效升级等方面的生力军作用。说明在国家养老体系整体布局中，其地位明显增强。第三是深度。文件对商业养老保险的发展提出了新定位、新目标、新重点、新要求、新政策，是新时期商业养老保险发展的纲领性文件，并且具有很强的可操作执行性。

而制约商业保险发展的因素则表现在多方面。一方面有消费者个人的因素，比如囿于“养儿防老”“个人储蓄养老”等中国传统养老观念，还有人认为加入国家基本养老保险就可以了，也有因个别负面情况对保险产品产生的排斥感。但随着消费者的风险管理意识不断加强，对健康和品质生活有了更多的追求，而且保险机构专业性、自律性增强，保险产品可以满足养老、医疗、康复护理、意外等一揽子服务需求，2016 年保险密度较上一年提高 27% 就是有效需求的反映。另一方面也有之前政府宣传力度不够，相关税收优惠政策不到位，在保护消费者权益和对商业保险的监管能力和力度不足等，但随着相关文件的陆续出台，改革和监管力度不断提高，已有所改善。

从保险机构自身的因素进行分析来看，一是保险险种传统，存在同业的复制性、同质化现象；二是保险人员素质良莠不齐，小部分人员专业性不强，特别是唯利是图，误导销售，透支了消费者对保险机构的信任并影响到全行业；三是售前宣传推介影响力度小，产品说明不清晰，售后解决问题拖延、推辞，混乱经营缺乏规范化管理，索赔较为困难；保险业务手续繁琐复杂，保险合同冗长复杂，消费者很难读懂保单信息；四是弱化保险的保障功能，过分强调产品的收益增值性来诱导消费者，一旦个别产品不能兑现较高的目标收益，投保人反应会非常强烈，损害的也是全行业。

因此，《意见》确立了商业养老保险发展的新目标，即到 2020 年，要基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系。这些内容是商业保险全行业未来发展方向和行动指南。

及时：个税递延商业养老险试点时机成熟

中国经济时报：《意见》中提到 2017 年底前启动个人税收递延型商业养老保险试点，您怎么看？

刘广君：基于老龄化状况和养老金不足等因素，这个政策的出台是雪中送炭，顺理成章。目前开展税延型商业养老保险试点，时机和条件都基本成熟和具备。一是随着我国经济发展，个人收入的增长，培养了经济基础和购买能力；二是有前期延税型商业健康保险政策的出台，政府税延机制及配套措施已取得相关经验和积累；三是保险机构期盼已久，万事俱备、蓄势待发。

需要进一步说明的是，购买这种税延型商业养老保险不是不缴税，政府征税是在养老金领取阶段，购买缴费在一定标准内可税前列支，这样的设计有一定的激励性。因为工作期间个人收入比较高，而且目前我国实行个人所得税七级超额累进税制，不同的缴费基数适用不同的税率，可以利用这一政策合理避税。比如某人当月应纳税所得额是 9300 元，适用 25% 的税率，需要缴税 1320 元。假设因享受这一政策可以购买 400 元的商业保险并进行了纳税抵扣，当月应纳税所得额就变成了 8900 元，适用税率就变成了 20%，缴税 1225 元，其结果是即买了一份月费 400 元的商业养老保险，又少缴了 95 元的个人所得税。这种政策还有一个好处，由于退休时收入较低，税率也大不相同，年金制分摊领取还会有税优政策，可以有效降低纳税负担。

由于目前我国个人缴税不是申报制，而是单位代扣代缴，因此购买这一险种需要通过单位执行，个人消费的随机性和选择的灵活性不充分。还有就是必须用纳税收入购买才能享受到该政策，非纳税收入购买无法适用。需要未来以满足需求为导向去完善和解决。另外税收优惠的幅度也值得关注。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

智慧养老

中国搭建社区养老统一信息和应急救援平台

旨在推动智慧健康养老社区建设的《智慧健康养老社区建设整体解决方案》7 月 6 日在京发布，将为全国智慧健康养老项目运营主体搭建养老信息平台、老年应急救援服务平台。

今年 2 月工信部、民政部、国家卫生计生委印发了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017—2020 年)》，要求到 2020 年全国建设 500 个智慧健康养老示范社区。为落实这一计划，全国老龄办主管的华龄智能养老产业发展中心联合相关机构制定《智慧健康养老社区建设整体解决方案》，为智慧健康养老项目运营主体搭建一个资源共享平台。

华龄智能养老产业发展中心理事长朱勇介绍说，这一解决方案的基本架构是建立一个共享政策、资本、技术、人才等方面的智慧健康养老服务支撑体系，搭建智慧健康养老信息平台、老年应急救援服务平台，建立智慧健康综合服务中心、智慧养老综合服务中心，同时根据需求提供各项创新服务。

其中，智慧健康养老信息平台 and 老年应急救援服务平台将充分运用物联网、大数据和智能监测等技术，提高健康养老的数据分析能力，为社区老人提供健康管理、安全监测、应急救援、精准医疗急救等安全保障服务。

（来源：新华社）

中国养老网

智慧养老产业正当时，企业如何抢占先机

随着互联网产业的不断升级，“互联网+”正在向智慧化、智能化升级。在此背景下，传统养老服务产业也搭乘智慧化、智能化的服务平台向现代服务业转型。此外，近年来政府支持力度逐年增大，国家层面出台多个政策鼓励支持智慧养老产业发展，各地政府也纷纷探索具备区域特色的智慧养老平台模式，由此智慧养老已渐成新的产业风口。

面对这样的机遇，企业又该如何把握？针对当下我国智慧养老产业存在的问题，企业应转变观念、拿出相应的解决措施。具体来说，笔者从以下5个方面给出一些建议和思考：

1.科技服务+人性关怀，让智慧养老有温度。

许多智慧养老产品与老年人实际生活与需求脱节，这些产品只是硬性安装在老年人的居住空间，不能有效匹配老年人的个性化需求。实际上我国研发的养老科技成果并不少，但大多数并没有真正被老年人用上，原因或许在于智慧养老产品的研发尚未做到有效而精准地对接不同层次、不同年龄段的老年人的各种需求。此外，在技术水平、实际运用上也没达到足够的便利、舒适和易操作。有很多产品只是简单的数据展示和对接，在使用场景中，根本无法随时随地对老人的情况进行监测。

由此笔者认为，面对技术方面的问题，需要科技服务和人性关怀结合，使智慧养老不止步于冰冷的科技。人文关怀可以采取精神慰藉、心理关怀、陪同就医、医疗服务、护理服务等形式，与科技服务中的紧急呼叫、日常生活资讯、健康管理档案、安全健康监测相融合。例如，嘉兴市南湖区以“互联网养老”模式为核心，打造“智慧养老”综合服务平台，打通居家养老服务“最后一公里”。依托南湖区智慧养老综合服务网和“96345”求助服务平台，养老服务需求与加盟企业组织、志愿者等实现了有效对接，老年人需要生活照料、康复护理、家政服务等居家服务时，可以“一个电话，服务上门”。

2.应用人性化+子女“教”“导”，让智慧养老有市场。

智慧养老作为互联网新兴产业，其受众群体是老年人，但老年人的消费观念和生活观念有着不同程度的差异。60岁之前年龄段仍具有一定对新事物的接受能力，但60岁以上的老人对智能产品接受度低，所以市场难以针对所有年龄段的老年人大规模铺开。对于这样的现状，笔者认为解决之道有两条：其一，需要企业设计出符合老年人特点的产品。

例如，交互设计应以语音系统为主，打字输入系统为辅，输入输出图像化、语言化，充分理解老人的心理、身体状况。其二，还需要动员子女的力量，通过家庭教学，帮助老人使用智能产品，提高老人对智慧养老的接受度。

3.科技覆盖+资源整合，让智慧养老有路径。

由于现有市场上，针对老年人的服务成熟度不够，医疗服务资源紧张，造成线下服务难以对线上平台进行有效支持。要实现互通，需要科技覆盖与线下资源相匹配，老年人的吃、住、行、游、购等需求通过科技作为支撑，针对其特点做好资源对接。找专业的人做专业的事，打造大健康产业链，使线上线下资源得到有效统一，信息得到有效传播，发挥智慧养老产品的真正作用。

4.产业为本+金融为器，让智慧养老有前景。

企业应该以为老人提供贴心服务为核心打造竞争力，做好自身定位，提升自身的专业能力和技术水平。与此同时，企业还应利用资本市场力量根据自身情况融资扩大规模，扩大影响力，占据有利的市场地位，进一步吸引资本市场的青睐，走产融互动的企业发展道路。5.把握政策+数据运用，让智慧养老有方向。智慧养老企业对于政策、风向的把握关系到企业自身的发展，应积极关注本地政府政策的支持力度和相应细则，把控政策动向。同时，利用大数据平台，掌握智慧养老产业发展方向和客户

真实需求，使得企业占据市场有利地位。

海寿科技独立研发智慧养老云服务 SaaS 平台，提供智慧养老服务，欢迎政府民政部门、社区物业、养老机构、医疗机构、家政公司、康复中心、颐养中心前来咨询洽谈合作。

（来源：搜狐）

中国养老网

老年大学

山东：寿光市老年大学 2017 级开始招生

寿光市老年大学创办于 1993 年，隶属市委老干部局，为副科级事业单位，是一所以离退休干部为主，面向社会招生多专业、多层次集学习、娱乐、健身为一体的综合性老年学府。学校遵循“求知、达观、康乐、有为”的办学宗旨，重视老干部思想引领，不断提升文化养老水平。

老年大学现有新老两个主校区，设向阳社区和屯田社区 2 个分校和夕阳红学院，新校于 2016 年 9 月已正式启用，教学设施达到全国一流水平。学校师资力量雄厚，聘请全国、省市书协、美协会员及我市知名教授、专家等 30 多名任教。市老年大学是中国老年大学协会会员，先后获得“全国老年远程教育实验区”、“省级老年大学示范校”、“省级老年教育宣传工作先进集体”、“山东省优秀老干部文艺团队”、“潍坊市敬老文明号”等荣誉称号。学校秉承增长知识、丰富生活、健身娱乐、服务社会的办学理念，大批老年人在这里实现了老有所学、老有所乐、老有所为的生活目标。诚挚欢迎更多的老同志走进老年大学校园，开启更加绚丽的幸福人生。

新学年共开设书画、音乐、舞蹈、综合 4 个系、35 个专业、65 个教学班。年龄在 50 周岁以上的离退休干部职工及社会老年人均可报名。报名时间为：2017 年 7 月 12 日至 7 月 21 日（节假日除外）上午 8:30~11:00、下午 14:30~16:30。

（来源：寿光市老龄办）

中国养老网

四川省老年大学协会召开六届五次理事会暨第四期校长培训班

7 月 8 日，四川省老年大学协会在成都市召开了六届五次理事会暨第四期校长培训班，四川省老年大学协会会长陈官权，常务副会长何云，副会长姜保山、渠崎、冯亚君、赵永龙、彭军、刘廷亮，秘书长袁慧波及协会会员院校长或校长代表共 130 余人出席理事会暨校长培训班。

会议紧紧围绕国办《老年教育发展规划（2016-2020 年）》（以下简称《规划》），研讨如何让《规划》落地落实，全面将《规划》的精神贯彻在各级老年大学的建设和发展中。为此，请到了参与《规划》起草工作的中国成人教育协会社区教育专业委员会副理事长兼秘书长庄俭，作了《让每个老年人享有受教育的权利》的辅导，对《规划》进行宣讲解读。

会议认为，我省老年教育事业经过 30 多年的发展，成为一种极具社会规模的文化养老模式，让越来越多的老年人从安享晚年升华到乐享晚年，社会效益日渐显著。30 余年来，四川各地的老年大学（学校）办出了水平、办出了特色、办出了知名度、办出了吸引力。目前全省各级老年大学（学校）达到 2328 所，在读学员 62 万余人，已形成省、市、县（市、区）、乡镇（街道）四级老年教育网

络，成为积极应对人口老龄化的一只主力军。

陈官权在讲话中说，《规划》在老年教育蓬勃发展之际正式出台，极具指导意义。《规划》以党的十八大、十八届历次中央全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，以老年教育发展现状为根据，以改革创新为主线，对我国老年教育工作做出了科学规划和全面部署，明确了“十三五”期间发展老年教育的指导思想、基本原则、主要任务及重点推进计划和保障措施，给各级老年大学指明了办学方向。这是我国历史上第一个专门为老年教育制定并颁布的国家专项规划，成为指导发展老年教育的纲领性文件。全省各级老年大学（学校）和老年教育工作者要乘着强劲的东风，认真学习贯彻，将《规划》精神结合各校实际，全面落地落实，贯穿在我们日常的各项工作中。

陈官权指出，《规划》提出发展老年教育要坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，坚持“保障权益、机会均等，政府主导、市场调节，优化布局、面向基层，开放便利、灵活多样，因地制宜、特色发展”的基本原则。各级老年大学（学校）要善于利用这些重要指示，主动与地方党委、政府及有关部门汇报工作、加强沟通，积极争取他们的重视、关心与支持，把老年教育和老年大学（学校）的建设列入重要议事日程，把这项事业抓实抓好。

陈官权强调，各级老年大学（学校）要在全面贯彻《老年教育发展规划》过程中，要弘扬探索创新精神，挖掘潜力，拓宽视野，拓展空间，要不断推进理念创新、实践创新、制度创新、手段创新、方法创新。通过创新办学模式，深化内部改革，完善教学体系，实现教学内容创新、品牌专业创新、治理机制创新，并找准办学的短板，寻求与时俱进的新路子、新方法，推动四川老年教育有更大发展。

会议还总结了四川省老年大学协会 2016 年工作，安排了 2017 年的重点工作，报告了 2016 年财务收支情况；为荣获“全国示范老年大学”称号的四川老年大学、成都市老年大学、自贡市老年大学、成都市双流区老年大学颁发了牌匾、证书；决定成都市老年大学新任常务副校长刘廷亮、泸州市老年大学新任常务副校长刘著担任副会长。会议期间，与会人员还学习了中国老年保险的发展趋势，参观考察了四川老年大学校园。

（来源：四川省老年大学协会办公室）

中国养老网

云南老年大学，让生命更有诗意

越来越多的昆明中老年朋友选择到云南老年大学学习知识，陶冶情操，结识新友，交流思想，既愉悦身心，又收获健康。近日，晚报记者走进云南老年大学发现，这里的学员学习热情一点不亚于年轻人。无论哪门课程，他们一样学得有滋有味。如何帮助老年朋友找回失去的生活，使他们生活得更富有诗意、更有价值？云南老年大学不失为一个很好的老年工作示范样本。

成绩单：办学 30 余年，在校学员 7700 余人

云南老年大学创建于 1985 年，在省委、省政府以及社会各界的大力支持和帮助下，在省委老干部局的直接领导下，云南老年大学不断发展进步，从最初的 420 人发展到现在的 7700 余人，该校深耕云南老年教育 30 余年，让 12 万余人老有所学、老有所乐，提升中老年朋友晚年生活的幸福指数，诠释着“最美不过夕阳红”的真谛。

每天，云南老年大学都有上千名老学员涌入校内，回炉学习，充实自己。他们中有教授、医生、退役军人，也有曾经的英模。他们都把进入云南老年大学作为迈向人生的新起点，在知识殿堂尽情汲取养分。如今，云南老年大学，早已成了老爸老妈们的温馨家园。

翻开“成绩单”，云南老年大学 1993 年被中国老年大学协会评为“全国老年教育先进单位”、1997 年被评为“全省老干部工作先进集体”、2008 年被中国老年大学协会评为“全国老年教育先进单位”……载誉满满，也实至名归。

30多年来，云南老年大学始终把握和坚持正确的办学方向，传播社会主义先进文化，弘扬社会主义核心价值观，不断打造精品专业、开设特色课程、创新教学手段，满足老年人多层次、多样化的学习需求，努力提高老年学员晚年生活品质和幸福指数。

求新求变：今后上老年大学不用排队报名了

作为全省创建最早的老年大学，由于受场地面积、教师配比等硬件的影响，目前，云南老年大学已远不能满足云南老年群体的需求，但该校还是在稳中求升、稳中求变。

麻雀虽小，五脏俱全。在有限的场地条件下，学校开设了文学、书画、家政、外语、声乐、舞蹈、计算机、器乐8个系，33个专业，134个教学班。学员们在这些班级中如鱼得水，文学系的学员，创作诗词、散文、小说等，形式多样，文采飞扬；计算机班的学员，与时俱进，足不出户，众览全球……

从今年起，云南老年大学正式启动第33届新生网络报名模式，这是云南老年大学首次实行网络报名。从新生报名启动首日看，往年排长队报名的现象大为改观。

最近有句话比较火：“圆规为什么能画圆，是因为它脚在动，而心未动”。云南老年大学就犹如圆规一般，虽在现有条件下有些步履蹒跚，但脚步始终前进不止，始终坚持全心全意为老年朋友服务的宗旨，期盼给更多老年朋友带来终身学习的乐趣。

（来源：春城晚报）

中国养老网

老年大学招生爆满的启示

日前，广州老年大学晓园校区招生，5000个新生学位在网络报名开启后，一小时几乎被秒光。校方分批追加数百个学位，很快又爆满。有意思的是，报名的网络IP地址大量来自省外或国外，都是在外地旅游的广州长者朋友。经过今年两次扩招，招生规模达2.1万人科的广州老年大学已经成为全国办学规模最大的老年大学之一。

在广场舞大行其道的当下，老年大学火了，既有点出乎意料，又有些意料之中。出乎意料的是，广场舞几乎席卷了城市的每个角落，风风火火，甚至不惮引发矛盾、招致周边居民的“公愤”——这让人看到了一个偏执于动起来的群像。而转过身来，偏向于静心的老年大学却又招生火爆，让人摸不透老年人到底是喜欢静还是喜欢动。如今老年大学火了，未来广场舞还会持续热下去吗？

这几乎是一个无解的问题。从深层次来看，无论是广场舞，还是老年大学，抑或是炎炎夏日中选择出游，都是老年人的内在需求。只不过某些需求是属于精神层面的，比如老年大学；某些需求则是属于身体方面的，比如通过广场舞锻炼身体。而无论是精神层面的需求，还是身体方面的需求，都可以并行不悖。这既是老年人的权利，也是人之常情。

然而，老年大学火爆了，在某种程度上势必会让广场上聚集的舞者适当减少。尤其是在广州，长者义工风生水起。今年初的一份《广州市长者义工发展状况调查报告》显示，广州长者义工的数量超过了10万人，平均年龄68.3岁，去年他们参加义工服务的人均次数达到了13.26次，成为社区第二大义工群体。在老年大学里学习了某种技能，进而转化成义工服务的资本，这既是两全其美的事，也相应会减少一些老年人跳广场舞的时间。

讨论老年大学和广场舞之间未来哪个风头更劲，意义并不是很大。真正有价值的是，从老年大学的火爆招生中，应至少得出两点启示：一者，老年人的需求和年轻人一样，是丰富多彩的。他们既需要广场舞，也需要老年大学；既需要外出旅游，也需要完善的社区医疗……而社会服务的供给，最好是一个也不能少。不要以为广场舞火热，老年人就不需要老年大学了，反之亦然，扩展开来同样如此。

二者，如果说某些地段的广场舞确有扰民之忧，那么也是宜疏不宜堵。疏的方法或许有很多，其

其中之一即是增加老年人其它方面的服务供给。譬如通过增建老年大学和老年大学扩招，让更多的老年人老有所学、老有所乐。如果一些老年人凭借所学技能加入到长者义工群体，变成老有所为、老有所善，进而对年轻人形成行为影响和价值导向，难道不是好事一桩吗？

老年大学招生爆满的启示，既在于我们面对老龄化社会的服务供给侧增量改革需提速，也在于从中悟出了些许应对老龄化社会问题的破解之道。

（来源：北京青年报）

中国养老网

健康管理

老年朋友这样做 可以预防干眼症

人人都想拥有一双水润明亮的眼睛。可不少老年人，看上去却两眼无神。原来，人到老年，由于泪腺有不同程度的萎缩，泪液分泌也不同程度地减少，如果泪液减少到一定程度，则眼睛感到发干，即人们常说的干眼症。中医理论则认为老年人眼发干是由于气血亏虚、津液不足而致，这时就需要到医院检查治疗。今日，市二医院眼科主任杨静根据多年临床经验，为广大老年朋友介绍一下如何有效预防干眼症。

“预防干眼症，就是保证眼球的湿润度。”杨静介绍，人体眼睛表面有一层液体膜，称之为“泪膜”，它正常地起润滑作用才能使眼睛舒适明亮。而干眼症恰恰是眼表面的泪膜出了问题，不能持久润滑眼表，从而引起诸多眼部不适。干眼一般会出现眼睛干涩、有异物感、眼疲劳、眼痒、眼红等症状。干眼还会造成视力的波动甚至视力下降，严重影响工作和生活。长时间视频终端工作、开车以及在吸烟场所、空调环境下以上症状会出现或加重。

预防干眼症，跟着医生这样做：

1、正常眨眼，让眼皮上的泪液润滑眼球，避免眼球长时间在空气中暴露，不要长时间看电视、电脑或其他东西，使眼睛过度疲劳。

2、开窗透气，改善室内空气质量，尽量少使用空调或开空调时想办法增加室内空气湿度。

3、注意用眼卫生，科学合理地饮食等。老年人的饮食不要太清淡，在日常生活中要吃些肉、蛋、奶、蔬菜、水果等，只要掌握适量，不会引起高血压、动脉硬化、冠心病等。

4、长期使用电脑工作的人群应食用一些新鲜水果、蔬菜及深海鱼，以增加维生素A、维生素B1、维生素C和维生素E的摄入，因为蔬菜、水果中含有多种维生素，能预防干眼病。

5、老年人生活要有规律，早睡早起，不要熬夜，保持充分的睡眠，防止眼睛过度疲劳。

6、佩戴合适的眼镜，眼部保健按摩操以及眼部热敷等均对预防干眼症有一定的效果。注意老花眼、近视眼、散光等，要戴合适度数的眼镜。矫正眼睛的屈光不正，但不宜戴隐形眼镜。天气寒冷或刮大风时，老年人最好不要外出。若必须外出时要戴上风镜或防护眼镜。

（来源：成都日报）

中国养老网

互动养老

养老改革加速推进中国异地养老渐多

“我打算明年就把退休办了，要规划养老的事情了，以后冬天想去暖和一点的地方住。”在长沙一所高校工作的陈茜前不久在海口买了房，为自己的老年生活做了安排：海南岛上过冬天，其他时间住长沙。

陈茜做出这个决定的一大原因是中国医疗保险异地结算的逐步落地。截至 2017 年 4 月底，海南省异地就医结算合作范围扩大至中国 30 个省、直辖市、自治区和新疆生产建设兵团的 223 个统筹区。

三年前，家住河北承德的闫胜开离开老家，来到北京照顾孙子。闫胜开说：“以前我想等孙子上了小学了就回老家去养老，不过现在在北京也能领到养老补贴，而且这边医疗水平更高，以后就打算陪着孩子一家人都在北京了。”

京津冀三地老人异地养老无障碍的工作正在有序推进。2016 年 6 月，京津冀民政部门签署《京津冀养老工作协同发展合作协议(2016 年—2020 年)》，合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份、户籍壁垒，形成“一省两市”养老服务发展新格局。

无论是像陈茜这样的“候鸟式”异地养老，还是闫胜开这样的“老漂族”，又或是有些老人来到户籍地周边城市，住进床位充足、设施齐全的养老机构，中国的异地养老人群正逐渐增多。

此前，中国国家卫生和计划生育委员会公布的《中国流动人口发展报告 2016》显示，2015 年中国流动人口规模达 2.47 亿人，其中 60 岁以上老人占比 7.2%，达近 1800 万人。

北京大学社会学系教授、北京老龄居养老产业促进中心首席专家陆杰华告诉中新社记者，中国正步入老龄化社会，加之人口迁移与流动频繁，老人们的养老观念在不断发生变化，异地养老这一自发性的行为要早于政府配套政策的出台。

回望过去数年，中国政府一直在推动异地养老的便利化。

2014 年 3 月 25 日召开的中国国务院常务会议确定了当年深化医药卫生体制改革重点工作，将“建立医疗信息化系统，推动异地就医即时结算”纳入其中。

中国人力资源和社会保障部表示，2017 年开始逐步解决跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算，年底扩大到符合转诊规定人员的异地就医住院医疗费用直接结算。

截至 2017 年 5 月 5 日，除西藏外，中国各省份均整体或部分接入国家基本医疗保险异地就医结算系统，开通 160 个地区和 1008 家跨省异地就医住院医疗费用直接结算定点医疗机构。

陆杰华表示，除逐步打通异地医保结算通道外，政府还应从制度方面进一步改革和完善。比如破除异地养老的户籍壁垒，提升流入地基本公共服务均等化程度，让公共服务不因与户籍绑定而缺失，提升异地养老群体的“获得感”。

北京市人大常委会委员、副秘书长、研究室主任黄石松指出，信息化建设将会为异地就医即时结算扫清技术障碍，但实现这一目标更需在政策、管理、资金、人员等一系列制度设计层面深入探索。

“养老服务体系的基础性工作就好比高速公路网，政府的着力点必须是把各项政策打通，让政策接轨，这样才能让好的养老服务‘跑’得通畅，也才能更有利于异地养老。”黄石松说。

(来源：中新社)

中国养老网

养老金融

金融助力养老服务业的实践与发展思路

人口老龄化程度必将日益加深。据预测，2060 年我国 65 岁及以上人口将达到顶峰的 4.2 亿人，占人口比重或超 30%。如何应对老龄化，是摆在我们面前一道紧迫的课题。《中国养老金融发展报告(2016)》提出，使用金融工具和技术是有效应对人口老龄化的重要手段，更是适应传统养老模式转变、满足老年人多样化养老需求的重要路径，并由此提出了“养老金融”。

目前，政府已经关注到“养老金融”的战略作用，于 2014 年、2015 年分别出台《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，明确表示应引导金融产品和养老服务实现有效融合。2016 年 3 月，中国人民银行、民政部、银监会、证监会、保监会联合发布《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，从金融组织完善、信贷产品创新、融资渠道拓宽等提出了金融支持养老服务业发展的措施。养老服务金融政策的密集出台，对推动养老服务和金融手段融合、推动社会资金进入养老产业，发挥了积极有效作用。

金融助力养老服务业的实践

一是商业银行支持养老服务和养老产业发展创新，为养老社区、养老地产、养老基地、健康养老等提供融资服务，为养老机构运营提供信贷服务，为个人提供住房反向抵押按揭服务和养老产品，以解决部分有房但无现金的老年人的养老资金来源问题。如国家开发银行、中国工商银行、光大、民生银行等在大力投资养老服务产业、提供融资信贷服务的同时，还积极布局养老服务网点，开发符合老年人需求的养老金融产品，为老年人提供融资理财服务。

二是保险机构通过前端保险产品和养老服务产品互动结合、后端资金为养老服务和产业提供优质服务支持等方式，实现保险和医疗、养老服务的融合发展。如国内泰康、平安等保险公司利用保险资金的周期长、可持续等资源优势，加快推进医养结合、大健康、养老社区等战略，满足养老服务周期长、投入高等融资需求，有效整合养老服务全周期产业链价值，实现保险产品创新和养老资源供给的有效对接。

三是不断创新养老服务 PPP(Public—Private—Partnership，公私合作制)模式，为养老产业发展助力起航。养老服务 PPP 机制能将政府和社会资本有效结合，在市场运行机制下实现二者的收益共享和风险分担，减少了政府投资成本，降低了投资风险，填补了养老产业项目的大量资金缺口，提高了养老服务供给质量和效率，受到社会资本的青睐。据财政部统计，截止到 2016 年 11 月，已有 171 个养老产业项目进入财政部 PPP 项目库，涉及老年公寓项目、医养结合项目、养老社区项目等，保持了良好的发展势头。

四是开展养老产业投资基金和养老产业专项债试点，为社会资本和养老产业相结合提供新的路径。养老产业专项基金是由地方政府设立、以政府信用为背书，通过项目股权投资，按市场化运作模式筹集社会资金，投向高成长性、新业态的养老服务项目。自 2014 年以来，养老产业投资基金已在吉林、山东、安徽、江西、湖南、湖北、甘肃、内蒙古等多个省份进行试点和实践。2015 年，国家发改委制定《养老产业专项债券发行指引》，提出地方政府可向社会募资，发展养老产业。目前，湖南、浙江、辽宁、贵州等省份的部分城市发行了养老产业专项债，多投向生活照料和康复护理等机构。

五是启动尝试养老地产金融创新模式——房地产信托投资基金(REITs)。REITs 基金诞生于美国，是将低流动性、非证券形态的地产投资，转化为资本市场上的流动性证券资产。美国地产商采取净出租模式和委托经营模式，获取租金及经营收益作为证券收益，并运用 REITs 基金长期投资于医疗养老产业。2014 年中信发起的“中信起航专项资产管理计划”、2015 年万科联手鹏华基金发起的“稳赚 1 号”，是 REITs 基金在我国的试水。

金融助力养老服务业的发展思路

尽管金融机构在养老服务业进行了模式创新和有益探索，但由于金融支持养老服务的政策和制度建设还处于初期阶段，相应的政策缺乏实施细则和激励机制，未能形成体系化、较成熟、可持续的金融支持养老服务的商业模式，金融支持养老服务和养老产业的力度、参与度、深度不够，针对老年人开发设计的养老服务金融产品创新性不足、特色不鲜明、针对性不强，导致运用金融机制引导社会资本配置养老资源的活力还未完全释放，与老年人对养老服务多层次、多样化的金融服务需求还有较大差距。为此，提出以下几点发展思路：

一是加大金融扶持养老服务业的政策支持力度。配套制定财税补贴和利率优惠政策，并在养老服务产品研发、关联产业合作、精算技术等政策层面实现突破，引导社会资本快速进入养老服务业，加快养老服务项目落地。

二是创新金融支持养老服务的管理体制机制，逐步拓宽养老服务的融资担保范围和融资渠道。依据养老服务及养老服务产业发展规律，研究制定相应的信贷政策，在养老项目的申请流程、信贷审批、信用评级等方面进行机制改革，开发养老服务的专项信贷产品，创新养老服务及设施的动产、不动产、股权等抵押担保模式，提高养老项目的融资担保范围。加快多层次资本市场发展，大力构建与商业银行、保险机构、证券机构、信托机构等的协同合作机制，满足养老服务项目多元化融资需求。

三是整合养老服务产业链价值，大力投资成长性高的养老服务项目，推动养老服务和金融的深度融合和项目落地。在政府财政资金的引导下，积极吸收商业银行、保险机构、信托资金等金融资本，通过项目股权投融资模式带动金融资本投入养老服务不同产业链环节，推动“互联网+物联网+养老”的模式创新，在健康养老、科技养老、生态旅居养老等领域发力，投资社区智能居家照护、远程健康诊疗、SOS 呼叫与 GPS 定位、持续护理型退休社区(CCRC)、度假型养老基地等新业态，发挥资本带动效应并形成养老产业上下游间的资本良性循环。

四是着眼老年群体的金融服务需求，加快创新开发符合老年人特征的个性化养老服务金融产品。适应养老生命周期需求和老年人支付能力，积极开发综合性养老金融产品;根据年龄和风险承受能力，提供长期稳定收益的个性化金融产品;探索代际养老、以房养老、预防式养老等金融服务模式;借助网络和移动互联技术、大数据和云计算手段，创新符合老年人需求的通用型金融产品和零售金融业务，一站式满足老年人对照料服务、便捷生活、交通出行、文体娱乐等的综合需求。

(来源：中国劳动保障报)

中国养老网

社会保障

四川：阿坝州多举措扎实开展老年人意外伤害保险工作

为认真贯彻落实全国老龄办等 4 部委和省老龄办等 4 部门关于开展老年人意外伤害保险工作的要求，切实提高老年人抵御意外风险的能力，阿坝州多措并举扎实开展老年人意外伤害保险工作。

一是统筹协调，制定政策措施。为扎实推进工作，相关部门加强协作配合，州民政局、州老龄办、州财政局、州政府金融办联合印发了《关于开展老年人意外伤害保险工作的实施办法》，从认识开展老年人意外伤害保险工作的重要意义、实施要求、实施内容、政府统保实施步骤等方面对老年人意外伤害保险工作进行了具体安排部署，标志着全州老年人意外伤害保险工作进入实质性推进阶段。

二是突出重点，开展政府统保。为充分体现党和政府对老年人的关心关怀，我州积极争取省级福彩公益金支持，今年将全州 60 周岁以上的城乡特困供养人员中的老年人和重点优抚对象老年人共计

7100 余人全部纳入政府兜底统保对象，为他们统一购买意外伤害综合保险，切实增强其抵御意外风险的能力，解除老人们的后顾之忧。统保工作将有效推进全州老年人意外伤害保险工作深入开展。

三是严格程序，确保规范运作。对纳入政府统保部分的老年人意外伤害保险工作，要求严格按照村(社区)初审、乡(镇)审核、县(市)民政局审批、财政拨付资金、保单发放、及时理赔等程序进行，确保民政兜底统保对象应保尽保，为特殊困难老人和重点优抚对象老人安享晚年提供有力保障。

四是完善措施，促工作扎实开展。要求州县民政(老龄)、财政、卫计、司法、金融办等部门和保险公司要明确责任，强化合作。要广泛开展宣传，增强老年人风险意识和保险意识，突出城乡特困老人、重点优抚对象和高龄老人等重点人群，提高全社会参与积极性，鼓励慰问送“保单”，社会组织爱心人士赠“保单”，子女亲友尽孝买“保单”。要加强监督，强化执行，承保公司要严格按照保险条款实施理赔，老龄办要定期开展监督检查，掌握工作开展和理赔情况，切实维护参保老年人的合法权益。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

广东本月起实施企业职工基本养老保险省级统筹

昨日记者从广东省人社厅获悉，今年以来，省委省政府将完善企业职工基本养老保险省级统筹作为一项重大改革部署推动。2017 年 5 月 5 日，省政府常务会议审议通过《广东省完善企业职工基本养老保险省级统筹实施方案》（以下简称《实施方案》）和《广东省完善企业职工基本养老保险省级统筹考核办法》（以下简称《考核办法》）；6 月 2 日，省委常委会议审议通过《实施方案》和《考核办法》，决定从 2017 年 7 月 1 日起实施全省企业职工基本养老保险省级统筹。

出台《实施方案》，是省委省政府贯彻落实习近平总书记对广东工作重要批示精神和省第十二次党代会精神的重大改革举措。《实施方案》坚持新发展理念和以人民为中心的发展思想，通过模式创新、体制创新、机制创新，进一步完善企业职工基本养老保险制度，实现养老保险省级统筹。实行企业职工基本养老保险省级统筹是一项基础性的制度建设，统筹后全省企业职工基本养老保险基金由省里统筹管理，在全省范围内统一调配和使用，这是省委省政府重大改革举措。它将从根本上解决粤东西北等地区养老保险基金收不抵支、待遇发放难等问题，确保养老金按时足额发放；帮助企业降低成本有效应对经济下行压力，助推供给侧结构性改革和产业转型升级，促进珠三角和粤东西北地区人员合理流动、产业共建、协调发展；进一步压实地方政府主体责任，激发各地扩面征缴积极性，促进养老保险更可持续发展；进一步增强全省社会保险管理经办服务能力，为群众提供更加便捷、优质、高效的服务，不断增强人民群众的获得感和幸福感，充分体现省委省政府强烈的民生情怀和始终坚持民生优先的政治态度和责任担当。

据了解，出台《实施方案》的同时，还专门设立了考核办法和养老保险基金研判机制，压实地市政府扩面征缴主体责任，定期对基金运行状况进行分析研判，确保基金运行安全可靠，养老保险省级统筹制度更可持续。

(来源：大洋网)

中国养老网

保监会：税延养老险试点方案已基本成型

7 月 5 日，中国保监会召开新闻发布会，保监会人身险部主任袁序成就商业养老保险相关问题答记者问。袁序成表示，税延养老保险试点在我国是一项全新的制度设计和制度安排，从研究论证到落地

实践需要一定时间，在政策研究和制度设计过程中，需要采取既积极又审慎的态度。目前，经过各方的共同努力，个人税收递延型商业养老保险试点方案已基本成型。

昨日国务院办公厅印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》已明确，要在2017年底前启动个人税收递延型商业养老保险试点。袁序成表示，目前，开展税延养老保险试点的时机已成熟，条件已具备。

一是从开展时机来看，党中央、国务院高度重视，明确将商业养老保险定位于养老保障体系的重要组成部分，将大力发展商业养老保险作为应对人口老龄化趋势和就业形态新变化的重要战略举措。所以说，时机已成熟。

二是从开展条件来看，经济条件、法律条件、舆论条件都已具备。从经济条件看，国外实行个人税延型商业养老保险，一般都是在一个人均GDP达到中等发达国家水平这个阶段的前后来推行这样一项政策。

我国2016年人均GDP已经超过了8000美元，人民群众有了一定的购买商业养老保险的能力，经济基础已经具备。从法律条件来看，这几年，我国各方面的法规制度建设都在全面推进，保险监管相关法律法规制度建设也在不断完善，比如正在推进保险法的修订工作；财税方面法规制度建设，包括税收制度改革也在同步推进。这些法规制度的建设为推行这项政策提供了一个法制基础。从舆论条件来看，税延保险试点政策提出已久，社会各界期盼已久。

关于出台后在落地实施方面的难点。袁序成表示，一是在征税方式方面，我国个人所得税以单位代扣代缴为主，个人直接纳税操作相对复杂。与税优健康险相比，税延养老险更为复杂，税收递延是当期免税，领取时还要缴税，操作流程复杂、业务延续时间长。并且单位并没有配合员工个人投保的强制义务，因此客观上会影响个人购买意愿。如何理顺简化税收递延操作流程，使消费者投保更为便利，是操作层面的一个难点。

二是在社会认可程度和购买意愿方面，一是税延商业养老保险是一种新事物，养老保险资金是需要长期锁定的，社会公众对其认可和接受需要一个过程。二是税优力度对老百姓的吸引力，从税优健康险试点的情况看，“每月200元，一年2400元”优惠力度还显不足，特别是对基本保障较高、待遇较好的单位职工来说，吸引力不强。

三是在产品设计方面，要能够满足广大群众差异化、个性化的养老保障需求，切实增强产品吸引力。如何设计符合“收益保证、长期锁定、终身领取、互助共济”的税延商业养老保险产品，提升产品销售和经营的透明度和灵活性，使消费者买得方便，买得明白，买得放心，这些都是需要深入研究解决的问题。

袁序成表示，在设计商业养老保险特别是税延商业养老保险产品时，在总体思路上，税延型商业养老保险产品还是要坚持立足于保险保障的行业根基，充分发挥保险风险保障优势。

在具体思路上，一是坚持“收益保证、长期锁定、终身领取、互助共济”的设计原则。收益保证，是指税延保险产品在存续期内向投保人提供保证收益或最低保证收益，确保养老金安全稳健增值，有效防范投资风险；长期锁定，是指在产品存续期内，投保人积累形成的养老资金锁定于养老用途，使用目的明确，除特殊情况（如投保人死亡、全残等）外不得随意变更用途；终身领取，是指税延保险可以提供从投保人退休起开始每月或每年领取养老金直至身故的服务，也可以选择保证领10年、15年、20年、25年、30年等期限，有效化解投保人在养老金领取期所面临的长寿风险。

二是产品透明。老百姓的投保缴费、产品收益、保险公司的收费等信息清晰透明，可随时查询，防止销售误导。

三是产品可选择。老百姓可在符合条件的保险公司中自主选择产品，也可在不同公司之间转移产品。

四是确保资金安全。这是产品设计的底线，要确保老百姓养老资金保值及取得合理回报。

袁序成表示，近年来，保险业积极开展税延保险试点的配套准备工作，包括在产品设计、制度制定、信息平台建设等方面开展了大量前期研究和准备工作。目前，已经有了初步的产品示范条款，税延保险制度框架、税延保险信息平台建设也基本就绪，能够确保试点政策出台后在较短的时间内落地实施。袁序成透露：“下一步，我们将在财政部的带领下，与其他相关部委共同配合，共同努力，尽快将方案制定完成，上报国务院批准以后，确保在2017年底前落地实施。”

(来源: 搜狐)

中国养老网

养老并轨改革后, 企业机关事业单位会缩减差距吗?

养老并轨的意义:

养老金并轨明确了坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针, 以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点, 改革现行机关事业单位工作人员退休保障制度, 逐步建立独立于机关事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

养老并轨改革后, 养老金如何分?

养老金并轨改革后, 基本养老金待遇分为两部分: 一是基础养老金, 以社会平均工资和本人缴费工资的平均值为基数, 每缴费 1 年计发 1 个百分点, 即缴费年限越长, 待遇水平越高。二是个人账户养老金, 累计历年个人缴费的本息, 除以规定的计发月数。机关事业单位工作人员需缴纳基本养老保险费的比例为本人缴费工资的 8%, 单位缴纳比例为本单位工资总额的 20%。这意味着养老金双轨制在制度上被终结。新规仅实现了制度上的并轨, 机关事业单位和企业间的养老待遇差距还将存在较长时间。机关事业单位及其工作人员都要缴纳养老保险费, 单位按工资总额的 20% 缴费, 个人按本人缴费工资的 8% 缴费, 本人缴费工资高于当地职工平均工资 3 倍的部分不纳入缴费基数, 低于平均工资 60% 的以 60% 为基数缴费, 即“300% 封顶、60% 托底”。个人缴费全部计入个人账户, 统一计息。这与企业职工基本养老保险政策是基本一致的, 有利于实现制度之间的衔接。

新规对于“老人”和“新人”如何分?

新规对改革前已退休人员, 保持现有待遇并参加今后的待遇调整; 过去机关事业单位人员退休待遇与职务职级关联极大, 而今后以新人为主, 他们的退休待遇更多会与工资和基金运营等因素挂钩。也就是说, 他们的退休待遇会与通货膨胀等因素发生关联, 待遇水平因此缩水的可能性相对更高。

同样年龄退休的, 计发月数相同, 所以缴费越多, 待遇水平越高; 而同样个人账户积累的, 退休越晚, 计发月数越少, 待遇水平越高。

这是对退休养老待遇确定机制的重大改革, 由原来按“最终工资”的一定比例分档计发退休费, 改为主要按照本人历年缴费多少、缴费期长短来计算养老金标准, 能够充分体现个人全部职业生涯所作贡献将会普遍发放全国统一的社会保障卡, 实行基本养老金社会化发放。

养老并轨是缩进待遇的希望

对于拉近养老并轨制待遇差距的希望, 更多会体现在新人群体中。对改革后参加工作的人员, 通过建立新机制, 实现待遇的合理衔接, 新人将按新办法参保, 新老有别的方式, 可能会使其养老待遇水平, 与同期参保后退休的企业职工更加趋近。

(来源: 搜狐)

中国养老网

养老保险个人账户并不是应对人口老龄化的灵丹妙药

自上世纪90年代以来，为了应对人口老龄化的挑战，我国尝试在基本养老保险制度中引入个人账户，并最终采用了社会统筹与个人账户相结合的“统账结合”模式。其中，社会统筹账户采用现收现付制，个人账户采用基金积累制。然后，由于没有完全解决好制度转轨成本，社会统筹基金出现了收不抵支的现象。为了保证养老金当期发放，部分地方政府挪用个人账户的资金，造成个人账户“空账”现象。时至今日，养老保险个人账户“空账”问题依然困扰着我国养老保险制度改革。

1. 养老保险个人账户并不是应对人口老龄化的灵丹妙药。由于基本养老保险制度的目标具有多元性，包括消费平滑、应对长寿风险、消除贫困、收入再分配等，所以，无论是在理论上还是实践中，世界上并不存在一种绝对占优的养老保险制度适合所有的国家。正因如此，许多国际机构才提出要建立多支柱的养老保险体系来实现以上诸多目标。简单来看，现收现付制与基金积累制面临着不同的风险。前者受人口结构影响较大，而后者会面临较大的投资风险和通货膨胀风险。换言之，两种制度都会遇到困难与挑战，并不是非A即B的关系。我们很难简单地去说现收现付制比基金积累制要好，或者基金积累制比现收现付制要好。Nicholas Barr（2002）指出现收现付制与基金积累制在应对人口老龄化方面并无明显差异，最关键的问题是产出增加，而不是养老保险制度选择。

2. “统账结合”模式的理论基础在于分散不同养老保险制度的风险。对于我国基本养老保险为什么要采用“统账结合”模式，国内学者研究甚少，通常认为这是一种折中的办法，将现收现付制与基金积累制两者结合在一起，社会统筹账户体现公平，个人账户体现效率。国外一些学者最近也在对养老保险制度改革进行反思。他们认为：现收现付制容易受到人口结构、工资增长率变化的冲击，而基金积累制所面临的投资风险同样不能忽视。尽管基金积累制的期望投资回报率可能高于现收现付制的隐含回报率，但是考虑到现收现付制可以对冲基金积累制的风险，从风险组合的角度来看，许多国家的基本养老保险制度中保留一定比例的现收现付制成份是可取的；不同国家现收现付制与基金积累制的具体比例取决于现收现付制的隐含回报率和基金积累制的投资回报率的风险特征。所以，我国养老保险“统账结合”模式的理论基础在于分散了现收现付制与基金积累制的风险。

3. 我国基本养老保险制度应该以现收现付制为主导。从具体实践来看，由于我国养老保险制度转轨成本问题一直未得到妥善解决，“统账结合”模式并未真正发挥作用。自从我国实行“统账结合”模式以来，养老保险覆盖面迅速扩大，职工平均工资也增长较快。与此同时，养老保险基金结余绝大多数都用于存银行和买国债，投资回报率非常低，造成了极大的效率损失。全国社会保障基金的年平均投资回报率看起来还不错，但波动非常大。基于以上情况考虑，至少在现阶段，我国基本养老保险制度应该以现收现付制为主导，即社会统筹账户在“统账结合”模式中占绝大比重。

综上所述，笔者不赞同我国需要进行激烈颠覆式的养老金改革，因为新的养老金制度同样也会存在问题与挑战，还会动摇老百姓对养老金制度的信心。在目前的“统账结合”模式下，社会统筹账户与个人账户的相对规模大小取决于政策制定者对不同风险的判断与理解，以及政府应对不同风险的能力。当养老保险基金投资面临较大风险时，我国政府绝对不宜扩大个人账户规模。同时，我国基本养老保险制度设计中的确存在一些不完善之处，需要加以改进。笔者建议中国政府降低养老金待遇增长速度、提高养老保险基金的投资回报率、改革个人账户养老金计发办法。从长期来看，我国应对未来人口老龄化挑战的关键在于提高未来在职者的人力资本和劳动生产率。人力资本包括人口数量和人口质量两方面。中国政府已经逐步放开生育控制，接下来要出台一些鼓励生育的配套措施，来刺激人口增长，并加大人力资本投资。这些做法从长期来看对维持基本养老保险制度的财务可持续性有积极作用。

（来源：环球网）

中国养老网

农村养老保险市场亟待完善

“养老问题是民生保障的关键环节，也是推进供给侧结构性改革的应有之义。”中国保监会原副主席周延礼在2017清华五道口全球金融论坛——保险业创新与发展主题论坛上表示，尽快完善多层次多样化社会养老保障制度的建设迫在眉睫。

随着农村家庭结构、人口流动等方面不断发生变化，空巢老人越来越多。据全国老龄办发布的《第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果》显示，全国空巢老年人占老年人口的比例达51.3%，其中农村空巢老人占比为51.7%。在乡镇，很多老人一旦生活不能自理，就缺少了收入来源，要依靠子女照料抚养。“空巢”现象正拷问着养老模式如何发展。

新农保仍是杯水车薪

目前，农村老人的养老方式主要有3种：土地养老、家庭养老和新型农村社会养老保险(简称“新农保”)。而在现实社会中，除了几十元的新农保与“养儿防老”的传统观念以外，农村老人基本上没有什么养老保障。他们没有财力进养老院，子女往往也没有能力让其进城享福；他们中不少人留守农村，继续辛勤劳作，抚养年幼的孙辈。

今年73岁的周运升老人，是广西桂林市灵川县潭下镇塘边村的村民。“我现在帮儿子放牛已经觉得很吃力了，多走几步，就得停下来歇口气。”周老捶了捶自己的双腿，有些担忧，等到自己真的动弹不得了，儿子又要干活又要照顾他们，能行吗？

周老的老伴去年过世了，两个儿子、儿媳妇都在工地打工，两家都种了几亩地，平时周老给大儿子放牛，秋收后还得帮两个儿子收晒稻谷。

塘边村只有350多人，但60岁以上的老人就有93人。和周老一样，因为不愿意成为子女的负担，大部分老年人仍在坚持靠劳动养活自己。

据塘边村村支书唐茂仁介绍，现在村里已经实现了基础养老保险全覆盖，60岁以上老人至少每月能领取55元的新农保。随着年岁的增长，养老金金额逐步递增。

由于农民没有固定的工资收入，养老保险被赋予了较高的期待。但以每月55元为基础的新农保，似乎很难满足一个农村老年人的日常生活所需。

今年70岁的苏水星和老伴两个人每月共能领到140元养老金，说起这些钱，苏老表示保障水平远远不够：“买点油盐酱醋是够了，但人情和药费是开支大头。”村里的丧葬嫁娶，每次出手都是以百元计，再加上苏老患有胃溃疡，去年住院就花掉6000多元。

保险额度过低，养老金发放偏少，新农保并不能真正解决农民养老问题。好在部分省市出台了新政策，农民只要满足条件，一次性补缴15年的农村养老保险，就可以在60岁后像城镇职工一样每月领取上千元的养老金。但一次性补缴15年的农村养老保险不是一笔小数目，动辄要数万元，这对农村家庭而言，无疑是个不小的负担。

因此，有业内专家建议，政府应该加大对农村养老问题的财政投入，以保障其基本生活为标准，不搞“一刀切”，建立中央财政补助资金动态投入机制，使养老金随着农村经济发展、农民收入的提高而提高。

商业保险急需跟进

如今，大量的青壮年劳动力外出务工，很多老人孤独留守农村；农村家庭规模不断缩小，数个子照顾老人的情况已不多见，子女养老负担加重；农村老人将越来越多，预计到2020年，我国60岁以上的老年人口将达2.48亿，其中70%是农民。

新农保基本养老保险无法覆盖、子女不能完全依靠、自己又无养老积蓄的农村老人养老该依靠谁？

业内专家纷纷表示，商业保险体系应该介入。

虽然目前我国已经初步形成了基本养老保险、企业补充养老保险和商业养老保险三支柱的养老保障体系，但是作为第二支柱的企业补充养老保险制度和第三支柱的商业养老保险制度发展滞后，导致

养老保障体系尤其是农村养老保障体系缺陷明显。

周延礼在保险业创新与发展主题论坛上指出，下一步要加快推进商业养老保险制度的建设。首先，要开发多层次的保险产品来支持第一支柱和第二支柱的建设，特别是应提高养老保险产品的效率和公平，解决第一支柱总量不足的问题。

“我也提出了一个新的观点，第四支柱的观点，即加强社会保障基金的建设，对社会养老基金的贡献形成多层次渠道和支持力度，甚至涉及投入机制的建设问题”。周延礼说。

同时，要加大保险资金运用，在养老社区的建设、养老设施的建设方面，发挥更大的作用。此外，要进一步扩大商业养老保险的覆盖面，让商业养老保险成为未来养老保险体系建设一个强有力的推动政策空间。

1 2 险公司，性质定为政策性保险机构，国家给予优惠政策，实行商业化经营，接管当前社会养老保险基金，将社会养老保险转化为商业养老保险，继续承保。此外，他还建议在中国农村保险公司成立后，开展全国农作物财产保险业务，填补我国在这一业务中的空白。

（来源：中国经济网）

中国养老网

商业养老险要增强“获得感”

国务院办公厅近日印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，保监会副主席黄洪接受采访时表示，商业保险机构要发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险，在健全多层次养老保障体系方面，商业养老保险要发挥生力军作用。

商业养老险的现状可谓是中国保险业的一个缩影。首先，国人的保险意识比较淡薄，一方面不愿考虑未来那些“不吉利”的意外情况，另一方面又过于看重短期收益，所以万能险、理财险的发展相对顺利，健康险的普及程度并不算高，以至于人均保费尚不及发达国家的十分之一。其次，夸大保险责任及收益、理赔难、陷阱多等现象确实存在，加之从业人员素质良莠不齐，使得保险二字在很多人心中已经严重妖魔化。

更为重要的是，商业养老保险与一般保险还有着明显的差异。譬如，多数健康险和财产险，保的是意外，因此保费较低，获赔数额却很高。然而，商业养老险却连这些优势都不具备：时间长——多数须每年、每月定投一定数额，持续多年不得中断；收益低——预定利率较低，如果通胀率比较高，还存在贬值的风险。因此，虽然具有回报固定、风险低的特点，但吸引力明显不足，尤其是对收入不高、保险意识淡薄的人而言，几乎不会考虑。

社保具有一定的国家福利属性，商业保险的运营却需要保险公司自负盈亏，因此片面指责其唯利是图也是不公平的。作为一项养老保险，必然是稳字当头，“不宜进入竞争性行业”的要求也是由此出发，以确保数十年后的兑付不会出现意外。因此，为了提高商业养老险的产品吸引力，仅靠企业的自主发展是远远不够的。

既要稳健，又要尽可能跑赢通胀和储蓄利率，这样的高要求势必需要一定的政策扶持和引导。在国务院近日引发的《意见》中，类似的内容已经有所显现：为商业养老保险资金服务国家战略、投资重大项目、支持民生工程建设提供绿色通道和优先支持，开展个人税收递延型商业养老保险试点……一方面，将保险资金引入更多收益稳定且回报率较高的“好项目”，另一方面，通过税收等手段减轻参保人购买商业养老险的资金压力。可以想见的是，随着更多个性化、差异化产品的推出，辅之以严格的监督管理，商业养老险自然会让参保人员更有“获得感”，

（来源：搜狐）

中国养老网

国际交流

韩国跑步进入“超老龄社会”10年后经济增长或跌破1%

7月6日，韩国央行经济研究院安炳权（音）宏观经济研究室长发布《人口老龄化对经济产生的影响》报告。报告显示，韩国人口老龄化进程不断加快，10年后经济增长率或跌破1%。政府有必要出台延长退休时间、促进女性参与经济活动等对策，以缓解老龄化社会所带来的负面影响。

若老龄化进程进一步加快，劳动生产力将随之降低，市场规模也将一并减小，进而导致经济增长放缓。

安炳权表示，人口老龄化问题所产生的负面影响如此之大的原因在于，韩国是世界上老龄化速度最快的国家之一，加之退休后老年人群收入减少，消费持续萎缩。

明年，韩国65岁以上老龄人口所占比重将超过14%，届时将进入超老龄化社会。2015年，韩国合计出生率为1.21名，处经合组织成员国中低水平。

报告指出，2015年韩国女性经济活动参与率为57.4%，若能够达到经合组织平均水平（66.8%），经济增长率则有望提高0.3-0.4个百分点。同时，若通过技术革新使劳动生产力增加率维持2016年的2.1%，经济增长率也将提高0.4-0.8个百分点。

报告分析称，如果实施行之有效的老龄化对策，未来10年经济增长率有望保持在2.5-3%之间，未来20年将在1.5%左右。

韩国央行则认为，为解决出生率低的问题，应该稳定住房市场、减少私教育成本及结婚、生育负担。

（来源：搜狐）

中国养老网

综述：拉美社会面临“未富先老”挑战

联合国拉丁美洲及加勒比经济委员会(拉加经委会)日前发布报告，警示拉美地区正面临人口老化的挑战。报告说，拉美地区育龄女性的生育水平已经低于人口世代更替水平。如果这种趋势不能逆转，以发展中国家为主的拉美地区将迅速步入老龄化社会，从而面对“未富先老”的严峻现实所带来的一系列经济和社会问题。

拉美地区传统上一直是人口增长迅速、平均年龄较小的地区。20世纪70年代，拉美地区育龄女性的平均生育水平是6个孩子，是当时世界上生育率最高的地区之一。然而从20世纪80年代开始，这一状况出现逆转。此后25年里，拉美地区育龄女性的平均生育水平下降到3个，目前已经跌破人口世代更替水平2.1。

“以前专家都在为拉美地区的人口爆炸感到担忧，而现在情况已经完全发生了变化，老龄化和人口减少将成为我们最担忧的问题。”联合国拉加经委会的人口问题专家保罗·萨阿德说。

联合国拉加经委会的报告指出，目前部分拉美国家已经进入老龄化社会。智利60岁以上的老年人在全国人口中的比例达到17.6%。在古巴，60岁以上人口所占比例达19.3%。报告预计，到2040年，拉美地区60岁以上人口数量将超过15岁以下的未成年人。到2060年，拉美地区所有国家都将进入老龄化社会。

与人口老龄化趋势相伴而生的是拉美地区未来人口数量下降的隐忧。联合国拉加经委会的报告指出，目前拉美地区人口总量为6.15亿，预计2050年将达到7.84亿。从2060年开始，拉美地区人口数量达到峰值后将步入下降通道。

有专家指出，由于邻近美国，拉美国家流向美国的移民一直没有中断。据美国最新人口调查，在美国生活的拉美裔居民多达 5770 万人，其中大部分是从拉美移居美国寻求发展机会的年轻人。大量的年轻人口移民到国外，进一步加剧了拉美地区年轻劳动力的流失。

萨阿德警告，大部分拉美国家经济发展水平不高，还没有迈入发达国家门槛，国家的财政实力有限。近两年拉美地区经济持续下滑，用于社会保障的资金不断缩水，部分拉美国家的养老金体系已经出现难以运转的困难。随着人口老龄化和预期寿命增加，“未富先老”将成为制约拉美地区经济社会发展的难题。

分析人士指出，拉美地区的养老和社会保障体系总体覆盖率并不高。该地区的女性人均预期寿命更长，但是她们在教育、就业及经济收入等领域地位不高，加上社会保障体系的不完善等，她们的老年生活处境更加不容乐观。

目前，一些拉美国家为应对人口老龄化正积极采取对策，并取得初步成效。例如，古巴政府鼓励适龄女性提高生育率，同时创造了一批适合“银发族”就业的岗位，保持他们的工作和生活活力。目前古巴的人均预期寿命已经达到 78.45 岁，在拉美地区名列前茅。

专家指出，拉美国家需要多管齐下应对“未富先老”的挑战，同时应出台相应的法律和措施，切实维护老年人的权益，使他们能够度过安心舒适的晚年。

（来源：新华社）

中国养老网

老年说法

保健品“会销”连哄带骗老人购“天价”保健品

据经济之声《天天 315》报道，近年来，老年人被哄骗购买大量天价保健品的事件高发。比如，有一位黄女士，她退休前是浙江大学一名心理学教授，像很多老年人一样，她也是经不住年轻的保健品推销员“甜言蜜语”，不停地“买买买”。自 1998 年以来，她共花了 40 多万元买保健品。她说，有一次，推销员跪在讲台上，还管台下的人叫爸爸妈妈，“大家都很有感动。一下就 100 多人下单了，一单 5000 多元，几十万就到手了。”

像这样，哄老人买保健品的套路，都是一样的，就是大打温情营销牌。比如，给老年人发鸡蛋施以小恩小惠，或者来点高档的，组织老年人免费住星级酒店、泡温泉，结束时再拿出保健品推销。

关于这一话题，北京诵盈律师事务所律师张星艳和北京潮阳律师事务所律师胡钢进行了分析与解读。

经济之声：这种行为应该不算是一种“强买强卖式”的欺诈吧？是不是一种“你情我愿式”的交易？

胡钢：“老年人买这种保健品有很多理由，但是子女首先要检讨自己。比如你有没有经常的和你的长辈、父母多交流，多聊一聊，特别是如果父母或者长辈的配偶故去了，老人的孤寂感是最为强烈的，所以在这个时候多交流、多沟通是非常重要的。很多的老年人为什么花这么多钱？就是因为那些业务员们直接叫老年人“爸妈”，他们整天给老人打电话，所以老年人会完全相信他们，所以从这个角度来说，子女一定要和自己的父母长辈多交流，能够见面酒多见面，见不了面也要多沟通。

另外，我们的消费者权益保护法保护了普通消费者的权益，但是对于特定的消费者，例如未成年人消费者以及老年人消费者的保护应该特别加强；所以针对侵害老年人消费者的行为，未来的消费者权益保护法应该加重处罚。”

张星艳：“我认为老年人购买保健品的心理无外乎有三种：一个是希望自己的身体健康；另外一

个就是孤独；还有一个就是从众心理。子女应该多陪伴，多关心老人，要多和老年人沟通。因为年轻人对社会现象了解的比较多，他们能够比较理性的去分析这些现象。”

（来源：央广网）

中国养老网

非法集资借养老旗号忽悠老年人，如何提前练就“火眼金睛”？

如何看好自己的养老钱？这已是老年人不得不面对的问题。近年来，非法集资现象愈演愈烈，金额大、人数多、新形式层出不穷，社会危害性极大。一些老年人也被卷入非法集资当中，养老钱血本无归。

根据处置非法集资部际联席会议办公室统计，2016年全国新发非法集资案件5197起、涉案金额2511亿元。各地存量案件化解缓慢，新发案件不断积压。面对层出不穷、花样翻新的非法集资，老年人该如何擦亮眼睛呢？

非法集资黑手为何总伸向老人？

“我们一看到做理财、卖保健品的广告就害怕。”上周，在丰台区西罗园街道“老年人精准法治防护网”项目的启动现场，一位白发苍苍的老人发出如是感慨。老人的感慨背后，则是一个残酷的事实：受经济状况、年龄层次、知识结构等因素影响，老年人在非法集资类案件中权益受损现象日益严重。尤其是“e租宝”、“华赢凯来”等影响较广的案例，让老年人一提非法集资就紧张。

在一些非法集资案例中，老年人被不法分子当成了“钱袋子”。西罗园街道60岁以上老人为19653名，占户籍人口的23.4%。街道负责人介绍，虽然司法所和公益律师团队为老人们提供了大量的法律援助，但从实践来看，权益受损后的法律援助社会效果有限。保护老年人的权益，将老年人的损失降到最低，最好的办法就是提前预防。西罗园街道“老年人精准法治防护网”旨在通过培育一支根植社区的“法治保健员”队伍，开展精准普法，从而提前阻止老年人欺诈、诈骗案件发生。在这个体系中，基本能实现1名“法治保健员”定向服务15名老年人，“法治保健员”采取分楼包户到人的方式，与自己生活周边的老年人结对，使辖区老年人全部纳入防控体系的覆盖之下。

其实，许多老人并非没有防范心理，而是缺乏辨别非法集资的能力。

老人如何识别非法集资？

所谓“非法集资”，是指单位或个人未依照法定程序经有关部门批准，以发行股票、债券、彩票、投资基金证券或者其他债权凭证的方式向社会公众筹集资金，并承诺在一定期限内以货币、实物以及其他方式向出资人还本付息或给予回报的行为。

根据《最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，非法集资具有四个特征：一，未经有关部门依法批准或者借用合法经营的形式吸收资金；二，通过媒体、推介会、传单、手机短信等途径向社会公开宣传；三，承诺在一定期限内以货币、实物、股权等方式还本付息或者给付回报；四，向社会公众即社会不特定对象吸收资金。

律师介绍，许多老年人之所以上当受骗，主要原因在于无法区分非法集资和民间借贷的关系。根据最高法上述解释规定，“未向社会公开宣传，在亲友或者单位内部针对特定对象吸收资金的，不属于非法吸收或者变相吸收公众存款。”也就是说，借钱的对象是特定的，比如向亲戚借钱，就属于民间借贷。

而且，非法集资的公司大多冠以“投资公司”字样，这让老年人以为是投资理财，从而把养老钱乖乖交给不法分子。由于隐蔽性强，老人并不能在第一时间发现其中的破绽。当老人发现不对劲的时候，往往为时已晚。不但利息没见着，本金要不回来，就连公司也人去楼空了。

在许多非法集资案例中，不法分子往往是用高息来吸引老年人。而在一些情况下，从回报率上就可以避免非法集资风险。律师举了一个案例，被告就是一家“投资管理”公司。该公司虚构了一个老年公寓项目，在和投资者签订的借款合同上，约定的月利率为 3%。“月利率是 3%，年利率就是 36%，这是不受法律保护的。”律师介绍，借贷双方年利率不超过 24%的才会受法律保护，如果年利率超过 36%，超过部分的利息则会被认定无效。从这个角度来看，非法集资并非不能预防。

老人不愿打官司顾虑什么？

非法集资的罪名有两种，即非法吸收公众存款罪和集资诈骗罪，最高刑期分别为三年以上十年以下有期徒刑，无期徒刑。然而在实践中，许多老人并未选择起诉，有的老人提起了诉讼，后来又选择撤诉。

“许多老人的心理是这样的，如果有人打官司把钱要回来了，他们也跟着告；如果钱没要回来，他们就不告了。”律师说，在他代理的一个非法集资案中，受害者原本是一个人，但到了开庭那天，却有许多老年人前来旁听。这些老人都是非法集资受害者，他们并未提起诉讼，而是打算先看效果再做决定。

造成这一现象的原因，主要是诉讼成本太高。如果不是公益律师，请律师要出律师费，诉讼还要交诉讼费。几十万元的标的，诉讼费就高达数千元。“老人们这时就会考虑，投资款如果不能要回来，再搭进去几千元的诉讼费，损失就进一步扩大了。”

另一方面，在非法集资案的审判中，许多情况是老人赢了官司却拿不回钱，从而加重了老人这方面的担忧。

如何最大限度维护老人权益？

可喜的是，选择拿起法律武器保护自己的老年人越来越多。家住西罗园二区的刘阿姨便是其中一位。去年五六月间，她经朋友介绍在某财富投资基金管理有限公司做理财，将 10 万元的积蓄分两次投了出去，利率为 1%，期限为 3 个月。到期后，该公司却未偿还本金，利息也未按时支付。目前，该公司已人去楼空，无法联系上。今年 6 月，刘阿姨向朝阳区法院提起诉讼。

刘阿姨在民事起诉书上要求被告返还本金 10 万元，利息 6600 元。其中，利息是以截止到提起诉讼之日计算的。刘阿姨说，起诉书是她自己写的，法院也给予了认可。但在专业律师看来，这份起诉书未能最大限度地主张老人的合法权益。

非法集资案从提起诉讼到审结，时间跨度可能较长，而在这段时间内，利息还是会继续产生的。律师建议刘阿姨追加诉讼请求，将要求返还的利息由 6600 元改为“至实际给付之日的利息”。这样的好处是后面产生的利息就不用再起诉了。

有些不法分子借着“养老服务”的名义非法集资，主要针对的就是老年人，迷惑性、危害性比较大。有些以投资养老公寓、养老院为名，有的打着提供候鸟式养老服务、以房养老的旗号，这样的非法集资案例有很多。律师表示，提升老年人的法律意识和风险防范能力，是有效抵御非法集资风险的“防火墙”。“不能识别就不参与，增强风险自担意识，对老年人来说是最重要的。”

（来源：北京晚报）

中国养老网

政府购买服务

安徽：关于宁国市民政局编制“十三五”养老规划采购项目采购需求征求意见的公示

各潜在供应商：

安徽广川工程咨询有限公司受采购人委托，将对“安徽省宁国市民政局编制“十三五”养老规划采购项目”进行公开招标。

为维护政府采购当事人合法权益，确保政府采购活动公开、公平、公正，在采购活动开始前，我中心将采购人提供的采购需求进行公示（详见附件），潜在供应商如认为采购需求中存在不合理的、倾向性的条款，或对本项目采购需求有合理的意见和建议的，请于 2017 年 07 月 13 日 17 时前，将反馈意见（格式详见附件：反馈意见单）和相关证明文件（包括技术标准、产品彩页、检测报告、法律依据等）加盖公章扫描后传至电子邮箱或送达宁国市公共资源交易服务中心。

宁国市公共资源交易服务中心感谢您的参与、支持和配合。

联系电话：0563-4110839

反馈意见接收电子邮箱：ngzfcgk@163.com

宁国市民政局安徽广川工程咨询有限公司

2017 年 07 月 10 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

甘肃：兰州市城关区民政局 2017 年虚拟养老院智慧养老平台维护采购项目 单一来源采购单一来源公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称兰州市城关区民政局 2017 年虚拟养老院智慧养老平台维护采购项目单一来源采购项目品目服务/电信和其他信息传输服务/互联网信息服务

采购单位兰州市城关区民政局

行政区域兰州市公告时间 2017 年 07 月 10 日 15:11

预算金额¥87 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人席玮

项目联系电话 0931-8436229

采购单位兰州市城关区民政局

采购单位地址兰州市城关区庆阳路 132 号

采购单位联系方式 0931-8730537

代理机构名称兰州市城关区公共资源交易中心

代理机构地址中街子 81 号 8 楼

代理机构联系方式 0931-8436229

兰州市城关区公共资源交易中心受兰州市城关区民政局的委托，现对该单位的 2017 年虚拟养老院智慧养老平台维护采购项目采用单一来源方式进行采购。

一、采购文件编号：城交易 ZDY2017-025 号。

二、采购项目：兰州市城关区民政局 2017 年虚拟养老院智慧养老平台维护采购项目

项目主要内容：2017 年虚拟养老院智慧养老平台维护（具体技术参数及要求详见招标文件）。

三、预算金额：87 万元。

四、采用单一来源采购方式的原因：兰州市城关区虚拟养老院已建设运营近 8 年，注册老人达到 11.3 万多人，每天申请、服务平均 1 万人次左右，虚拟养老院智慧养老管理平台为科技部“科技惠民计划”项目。甘肃智慧数码信息技术有限公司为这一示范平台建设的技术支撑单位，互联网+养老的发展满足“老人+互联网”的应用需求，免费开发“智慧虚拟养老 APP”等系统,老人专用定制免费智能 4G 手机实现“掌上养老”的设想。整个平台系统集成业务繁多、功能庞大、逻辑结构复杂、市民卡拓展应用等接口繁杂、系统涉及面广，涵盖了金融、财务、数据安全、网络建设、信息查询、平台交互、通讯等，由系统的开发单位来承担城关区虚拟养老院智慧养老管理平台系统运行维护、软件升级等工作，可有效提高工作效率、降低系统运行风险、保障系统稳定可靠安全运行。

五、供应商应具备资质：

符合《政府采购法》第二十二条的规定。

六、获取采购文件的时间、地点、方式及谈判文件获取

1、采购文件获取时间:2017 年 7 月 11 日至 2017 年 7 月 14 日（法定节假日除外）上午 9:30-11:30, 下午 13:30-16:30。

2、采购文件获取地址：兰州市城关区公共资源交易中心(中街子 81 号 8 楼 808 室)。

3、获取采购文件方式：现场获取（自带 U 盘），并提供以下材料，否则不予报名。

(1)获取人本人身份证及所属公司缴纳获取人本人的社保证明（社保凭证复印件加盖公司公章）；

(2)针对本次招标采购项目的法人代表授权书（原件）、法人代表身份证及被授权人身份证复印件（复印件加盖公章）。

七、采购响应文件递交截止时间及地点：2017 年 7 月 19 日下午 14:00（北京时间）之前在兰州市城关区公共资源交易中心开标室(中街子 81 号 8 楼)投递标书，逾期不予受理。

六、采购时间及地点：2017 年 7 月 19 日下午 14:00（北京时间）兰州市城关区公共资源交易中心开标室(中街子 81 号 8 楼)。

七、联系方式：

联系人：席玮电话：0931-8436229

八、采购项目联系人姓名及电话：

采购人名称：兰州市城关区民政局

联系人：张智联系电话：13919813216

地址：兰州市城关区庆阳路 132 号

九、公示时间：2017 年 7 月 3 日

兰州市城关区公共资源交易中心

2017 年 7 月 10 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

福建：智信招标有限公司关于福建省金泰康乐养老服务有限公司医疗设备采购的中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称医疗设备采购

品目货物/专用设备/医疗设备/其他医疗设备

采购单位福建省金泰康乐养老服务有限公司

行政区域市辖区公告时间 2017 年 07 月 10 日 15:04

本项目招标公告日期 2017 年 06 月 16 日中标日期 2017 年 07 月 10 日

评审专家名单陈素珍、林英华、阮志强、陈依松、杨毅

总中标金额¥79.381 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人翁雅娟、陈华颖

项目联系电话 0593-2937168、0591-87530730-815

采购单位福建省金泰康乐养老服务有限公司

采购单位地址宁德市

采购单位联系方式杨先生/0593-2251003

代理机构名称福建省智信招标有限公司

代理机构地址宁德市东侨开发区九龙商城 4 号楼 5 层（驿景酒店旁）

代理机构联系方式翁雅娟、陈华颖；联系电话：0593-2937168；E-mail: zhixinnd@163.com

附件：

附件 1 定稿(nd-17-021-1)宁德福利院医疗.doc

福建省智信招标有限公司受福建省金泰康乐养老服务有限公司的委托，就医疗设备采购项目（项目编号：ZXND-2017-021-1）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZXND-2017-021-1

项目名称：医疗设备采购

项目联系人：翁雅娟、陈华颖

联系方式：0593-2937168、0591-87530730-815

二、采购单位信息

采购单位名称：福建省金泰康乐养老服务有限公司

采购单位地址：宁德市

采购单位联系方式：杨先生/0593-2251003

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

项目用途：养老

简要技术要求：搁板式药品柜、治疗车等，其他详见中标供应商投标文件

合同履行时间：2017 年 7 月 31 日前全部货物交付安装验收完毕

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：福建省智信招标有限公司

采购代理机构地址：宁德市东侨开发区九龙商城 4 号楼 5 层（驿景酒店旁）

采购代理机构联系方式：翁雅娟、陈华颖；联系电话：0593-2937168；E-mail: zhixinnd@163.com

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 06 月 16 日

中标日期：2017 年 07 月 10 日

总中标金额：79.381 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额:

序号 中标供应商名称 中标供应商联系地址 中标金额(万元)

1 常州裕丰科创医疗器械有限公司 江苏省常州市武进区横林镇通顺路 5 号 79.381

评审专家名单:

陈素珍、林英华、阮志强、陈依松、杨毅

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求:

主要中标标的名称:治疗台 CR

主要中标标的规格型号:YF-CRC22

主要中标标的数量:9 台

主要中标标的单价(元):8200

服务要求:中标供应商应对所投货物提供 1 年免费保修服务, 其他详见中标供应商投标文件

六、其它补充事宜

1、资格性及符合性审查情况: 均通过。

2、公告期限为本公告发布之日起 1 个工作日。

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

广西: 建澜工程招标有限公司玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计 服务公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称 玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务

品目 服务/工程咨询管理服务/工程设计服务

采购单位 玉林市复员退伍军人医院

行政区域 市辖区 公告时间 2017 年 07 月 10 日 15:07

获取招标文件时间 2017 年 07 月 10 日 08:00 至 2017 年 07 月 14 日 18:00

招标文件售价 ¥250

获取招标文件的地点 玉林市公共资源交易中心(玉林市玉东新区秀水路 2 号玉林市政务服务中心
办公楼五楼)

开标时间 2017 年 08 月 01 日 10:00

开标地点 玉林市公共资源交易中心(玉林市玉东新区秀水路 2 号玉林市政务服务中心办公楼五
楼)

预算金额 ¥59.8 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 杨继军

项目联系电话 0775-2673291

采购单位 玉林市复员退伍军人医院

采购单位地址 玉林市玉州区仁东镇三山

采购单位联系方式 梁成 0775-2288246

代理机构名称 广西建澜工程招标有限公司

代理机构地址 玉林市建发街 36 号

代理机构联系方式 杨继军 0775-2673291

附件:

附件 1 玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务（项目编号：YLZC2017-G4-1145）公开招标公告.docx

广西建澜工程招标有限公司受玉林市复员退伍军人医院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务

项目编号：YLZC2017-G4-1145

项目联系方式：

项目联系人：杨继军

项目联系电话：0775-2673291

采购单位联系方式：

采购单位：玉林市复员退伍军人医院

地址：玉林市玉州区仁东镇三山

联系方式：梁成 0775-2288246

代理机构联系方式：

代理机构：广西建澜工程招标有限公司

代理机构联系人：杨继军 0775-2673291

代理机构地址：玉林市建发街 36 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

广西建澜工程招标有限公司玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务
（项目编号：YLZC2017-G4-1145）公开招标公告

1、招标条件

本招标项目玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务由玉林市发展和改革委员会以玉改社会[2015]4 号文批准建设，招标人为玉林市复员退伍军人医院，建设资金来自中央专项彩票公益金及自筹。项目已具备招标条件，现对该项目的设计服务进行公开招标。

2、项目概况与招标范围

项目名称：玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务

项目编号：YLZC2017-G4-1145

建设地点：玉林市二环路南侧、玉石公路西侧。

本项目的施工图设计费：约 59.8 万元

建设规模：总建筑面积约为 10000 平方米，（具体内容详见招标文件）。

招标范围及标段划分：本项目共划分为 1 个标段进行招标

玉林市复员退伍军人养老服务中心施工图设计服务：包括总平面示意图、建筑、结构、给排水、电气、暖通设计、周围配套设施等设计内容，以及施工期间工地设计服务（具体内容详见招标文件）。

施工图设计服务期：10 日历天。

质量要求：符合国家规定的工程设计质量标准、深度要求和现行技术规范、规程要求。

3、投标人资格要求

3.1、国内注册（指按国家有关规定要求注册的），具有独立法人资格，服务范围包含建筑工程设计；

3.2、具有建筑行业建筑工程设计乙级以上(含乙级)资质。

3.3、投标人拟投入本项目的项目总负责人具备有效的二级注册建筑师执业资格，并具备中级及以上职称；结构专业负责人要求具备有效的二级注册结构工程师执业资格，并具备中级及以上职称；

3.4、根据最高人民法院等 9 部门《关于在招标投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知》（法〔2016〕285 号）规定，投标人不得为失信被执行人（以评标阶段通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）查询的结果为准）。

3.5、本项目不接受联合体投标。

4、投标报名与招标文件的获取

4.1 凡有意参加投标者，请于 2017 年 7 月 10 日至 2017 年 7 月 14 日（法定公休日、法定节假日除外，下同），每日上午 8:00 时至 12:00 时，下午 15:00 时至 18:00 时（北京时间，下同），由法定代表人或其委托代理人持相关证件【①法定代表人持身份证明原件及本人身份证原件，或委托代理人持本人身份证原件、法定代表人身份证复印件、授权委托书原件；②营业执照复印件；③单位资质证书复印件；④拟投入本项目总负责人的注册建筑师执业资格证书和职称证（上述复印件均须加盖单位公章）】到玉林市公共资源交易中心（玉林市玉东新区秀水路 2 号玉林市政务服务中心办公楼五楼）现场报名及购买招标文件。

4.2 招标文件每套售价 250 元（不含图纸其它材料），逾期不售，售后不退。

5.投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间，下同）为 2017 年 8 月 1 日北京时间 10:00 时，地点为：玉林市公共资源交易中心（玉林市玉东新区秀水路 2 号玉林市政务服务中心办公楼五楼）。

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人或招标代理机构不予受理。

6.评标方式：综合评分法。

7.发布公告的媒介

本次招标公告同时在中国采购与招标网（www.chinabidding.com.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）广西壮族自治区政府采购网（www.gxzfcg.gov.cn）、广西壮族自治区招标投标公共服务平台（ztb.gxi.gov.cn）、玉林市建设工程交易中心网（www.ylctc.com）、中国玉林政府门户网站（www.yulin.gov.cn）上发布。

8.监督部门及电话

玉林市建设工程招标投标站 0775-2672884

9.联系事项：

招标人：玉林市复员退伍军人医院

地址：玉林市玉州区仁东镇三山

联系人：梁成

联系电话：0775-2288246

招标代理机构：广西建澜工程招标有限公司

地址：玉林市建发街 36 号

联系人：杨继军

联系电话：0775-2673291

广西建澜工程招标有限公司

2017 年 7 月 10 日

二、投标人的资格要求：

具有建筑行业建筑工程设计乙级以上(含乙级)资质

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：59.8 万元（人民币）

时间：2017 年 07 月 10 日 08:00 至 2017 年 07 月 14 日 18:00(双休日及法定节假日除外)

地点：玉林市公共资源交易中心（玉林市玉东新区秀水路 2 号玉林市政务服务中心办公楼五楼）

招标文件售价：¥250.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：招标文件每套售价 250 元（不含图纸其它材料），逾期不售，售后不退

四、投标截止时间：2017 年 08 月 01 日 10:00

五、开标时间：2017 年 08 月 01 日 10:00

六、开标地点：

玉林市公共资源交易中心（玉林市玉东新区秀水路 2 号玉林市政务服务中心办公楼五楼）

七、其它补充事宜

详见附件

八、采购项目需要落实的政府采购政策：详见附件

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广西：桂林市临桂区人民政府民政局桂林市临桂区养老综合服中心运营项目 成交公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称桂林市临桂区养老综合服中心运营项目

品目服务/房地产服务/房屋租赁服务

采购单位桂林市临桂区人民政府民政局

行政区域桂林市公告时间 2017 年 07 月 10 日 15:50

本项目招标公告日期 2017 年 06 月 19 日成交日期 2017 年 07 月 10 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单沈和新、蒋红杰、唐薇、唐桂生、唐靖

总成交金额¥919 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人郑智成

项目联系电话 0773-2863312

采购单位桂林市临桂区人民政府民政局

采购单位地址临桂镇兴临路 1 号

采购单位联系方式唐靖 0773-5583356

代理机构名称广西盛元华工程造价咨询有限公司

代理机构地址 0773-2863312

代理机构联系方式郑智成

广西盛元华工程造价咨询有限公司受桂林市临桂区人民政府民政局的委托，就桂林市临桂区养老综合服中心运营项目（项目编号：SYHGL20170022）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：SYHGL20170022

项目名称：桂林市临桂区养老综合服中心运营项目

项目联系人：郑智成

联系方式：0773-2863312

二、采购单位信息

采购单位名称：桂林市临桂区人民政府民政局

采购单位地址：临桂镇兴临路 1 号

采购单位联系方式：唐靖 0773-5583356

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：广西盛元华工程造价咨询有限公司

采购代理机构地址：0773-2863312

采购代理机构联系方式：郑智成

四、成交信息

招标文件编号：SYHGL20170022

本项目招标公告日期：2017年06月19日

成交日期：2017年07月10日

总成交金额：919.0万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

序号成交供应商名称成交供应商联系地址成交金额(万元)

1 深圳幸福家园投资管理有限公司宝安区福永街道兴围社区兴华路南 59 号兴鸿基物流园一期 B 栋 101 室 919.0

谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：

沈和新、蒋红杰、唐薇、唐桂生、唐靖

五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

广西盛元华工程造价咨询有限公司受桂林市临桂区人民政府民政局的委托，于 2017 年 7 月 10 日就桂林市临桂区养老综合服务中心运营项目采用邀请招标方式进行招标，现就本次招标的成交结果公告如下：

采购项目名称及编号：桂林市临桂区养老综合服务中心运营项目（采购项目编号：SYHGL20170022）。

一、项目概况：

1.1 项目名称：桂林市临桂区养老综合服务中心运营项目

1.2 招标编号：SYHGL20170022

1.3 运营地点：临桂镇庙头村委汉花岭

1.4 运营规模：桂林市临桂区养老综合服务中心约 48 亩地，其中含：空置地约 18 亩；A 号楼五层，B 号楼五层，C 号楼二层，建筑面积共 8131.5 平方米；综合楼 1-2 层，建筑面积共 2167 平方米；员工宿舍建筑面积 166 平方米；供水房及供水设备、供热水设备、门卫室、球场、围墙及绿化地等。（详见项目需求）

1.5 招标内容：项目投资开发建设与运营，运营期限为 18 年（含建设期）。

1.6 项目建设资金及来源：约 915 万元，由中标人全额投资。

二、公告媒体及日期：本项目于 2017 年 7 月 10 日至 2017 年 7 月 12 日在 <http://www.ccgp.gov.cn>(中国政府采购网)<http://www.chinabidding.com.cn/>(中国采购与招标网) 发布成交结果公告。

三、成交信息：

第一成交候选供应商名称：深圳幸福家园投资管理有限公司

投标报价为：人民币玖佰壹拾玖万元整（¥9190000.00 元）。

第二成交候选供应商名称：广西映雪堂养老服务有限公司

投标报价为：人民币玖佰壹拾陆万元整（¥9160000.00 元）。

第三成交候选供应商名称：佛山市禅城区寿星老人公寓

投标报价为：人民币玖佰壹拾柒万元整（¥9170000.00 元）。

四、评审信息：

评审日期：2017 年 7 月 10 日上午 10 时 20 分

评审地点：广西盛元华工程造价咨询有限公司开标大厅（广西桂林市象山区南环路 3 号 2 楼）

评委小组成员名单：沈和新、蒋红杰、唐薇、唐桂生、唐靖。

五、联系事项：

采购单位联系人：唐靖联系电话：0773-5583356

采购代理机构联系人：郑智成联系电话：0773-2863312

竞标人认为成交结果使自己的权益受到损害的，可以自成交结果公告发布之日起七个工作日内以书面形式向广西盛元华工程造价咨询有限公司提出质疑，逾期将不再受理。

广西盛元华工程造价咨询有限公司

2017 年 7 月 10 日

六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见招标文件
七、其它补充事

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

广东: 广州市白云区永平街社区居家养老服务采购项目 (0877-17GZTP01C136) 中标结果公告

广东广招招标采购有限公司受广州市白云区人民政府永平街道办事处委托, 于 2017 年 07 月 07 日就广州市白云区永平街社区居家养老服务采购项目 (440111-201706-14652145-0001) 采用公开招标进行采购。现就本次采购的中标 (成交) 结果公告如下:

- 一、采购项目编号: 440111-201706-14652145-0001
- 二、采购项目名称: 广州市白云区永平街社区居家养老服务采购项目
- 三、采购项目预算金额 (元): 231
- 四、采购方式: 公开招标
- 五、中标供应商

1: 中标供应商名称 广州市白云恒福社会工作服务社 法人代表 李伯平 地址 广州市白云区白云大道南 685 号 4002 房

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价 (元)	服务要求	中标年工时量 (小时/年)
-------------	------	----	--------	------	---------------

居家养老服务	-	-	-	详见招标文件	15324
--------	---	---	---	--------	-------

七、评审日期: 2017-07-07 评审地点: 广州市越秀区东风东路 745 号 2003 房自编 01 单元

评审委员会 (谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组):

负责人: 赵勇 成员: 何建阳、何小英、曾令如、蓝善华

八、评审意见 (非招标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的, 还应当公告采购人和评审专家的推荐意见)

广州市白云区永平街道办事处居家养老服务采购项目

推荐排名	投标单位名称	综合得分
------	--------	------

1	广州市白云恒福社会工作服务社	94.33
---	----------------	-------

2	广州市穗星社会工作服务中心	70.78
---	---------------	-------

3	广州市白云区同德社会工作服务社	46.79
---	-----------------	-------

九、本公告期限 1 个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价 (元)	服务要求	中标、成交金额
-----------	------	----	--------	------	---------

额

十、联系事项:

(一) 采购人: 广州市白云区人民政府永平街道办事处 地址: 广州市白云区荟贤路 1 号

联系人: 刘映红 联系电话: 020-36133720

传真: 020-36133720 邮编: 510440

(二) 采购代理机构: 广东广招招标采购有限公司 地址: 广州市越秀区东风东路 745 号 2003 房自编 01 单元

联系人: 林工 联系电话: 020-37816223

传真: 020-37816137 邮编: 510080

(三) 采购项目联系人(采购人): 刘映红 联系电话: 020-36133720

采购项目联系人(代理机构): 林工 联系电话: 020-37816286-827

各有关当事人对中标、成交结果有异议的,可以在中标、成交公告发布之日起 7 个工作日内以书面形式向(政府采购代理机构)(或采购人)提出质疑,逾期将依法不予受理。

附件: 招标文件(竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件)

招标文件

发布人: 广东广招招标采购有限公司

发布时间: 2017 年 07 月 10 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

