



2017 丁酉年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

# 每日养老资讯



中国养老网主办

2017-07-17

# 目录

|                                          |           |
|------------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                              | <b>4</b>  |
| 吉林：组织老干部开展喜迎“十九大”畅谈建言活动                  | 4         |
| 吉林：医疗卫生服务助推养老服务发展                        | 4         |
| 吉林：老龄综合管理信息系统建成启用                        | 5         |
| 山东：烟台市加快医药健康产业发展用新招                      | 6         |
| 山东：老龄办领导莅临莱芜调研老年宜居环境建设工作                 | 7         |
| 山东：枣庄市开展老年人公益维权服务示范站创建活动                 | 7         |
| 江西：南昌老人居家可享医疗护理                          | 8         |
| 湖北：黄石市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划出台             | 8         |
| 四川：达州市人大常委会调研养老服务体系建设工作                  | 9         |
| 四川：巴中市民政局邀请西南交大专家调研规划全市老龄体系和康养产业发展       | 9         |
| 黑龙江省政协为推进健康养老出点子                         | 10        |
| 沪人口老龄化进入快速发展阶段，国资国企将带来怎样的养老新模式           | 10        |
| “跟保姆到农村”是不错的养老方式                         | 12        |
| 民政部长黄树贤对我国老龄事业谋篇布局的纲领性讲话                 | 13        |
| 医养结合是应对老龄化的良方                            | 18        |
| 专家：推进医养结合向健康维护模式转变                       | 19        |
| 五部委联合举办《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》新闻发布会        | 20        |
| 养老的中国之道：互联网+中医药推进医养融合                    | 23        |
| <b>热点新闻</b>                              | <b>25</b> |
| 老龄化背景下养老机构面临转型挑战，医养结合须搭建平台加强能力建设         | 25        |
| <b>政策法规</b>                              | <b>26</b> |
| 让惠老政策落到实处——多部门负责人解读《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》 | 26        |
| <b>养老研究</b>                              | <b>27</b> |
| 中国多层次养老保险制度与养老金融发展                       | 27        |
| <b>养老类型</b>                              | <b>30</b> |
| 江苏：来过的都说好！新街口开了家居家养老服务中心，吃饭洗澡就诊锻炼全搞定     | 30        |

|                                                        |           |
|--------------------------------------------------------|-----------|
| 广东：建议在五山石牌地区建养老机构.....                                 | 32        |
| 医疗养老两不误，我市首家医养结合老年病医院成立.....                           | 33        |
| <b>养老产业.....</b>                                       | <b>34</b> |
| 万亿规模的医养市场，哪个细分领域会是你的菜？ .....                           | 34        |
| 养老产业，路在何方?.....                                        | 37        |
| 看好中国养老市场，国际养老机构将来华“掘金” .....                           | 38        |
| <b>智慧养老.....</b>                                       | <b>39</b> |
| 老龄化进程加快，互联网养老将不再是天方夜谭.....                             | 39        |
| <b>老年大学.....</b>                                       | <b>40</b> |
| 山东：峰城老年大学变理念，强党建树立“文化养老”正确导向.....                      | 40        |
| <b>健康管理.....</b>                                       | <b>41</b> |
| 老年人健忘怎么办？老人食补缓解健忘症状.....                               | 41        |
| <b>互动养老.....</b>                                       | <b>42</b> |
| 老年人旅游市场分析 银发族成旅行新势力.....                               | 42        |
| <b>养老金融.....</b>                                       | <b>43</b> |
| 中国养老金融 50 人论坛上海峰会日前召开.....                             | 43        |
| 政府再提“以房养老”，险企拒当“接盘侠” .....                             | 44        |
| 中国养老金融 50 人论坛聚焦养老金管理与受托责任.....                         | 45        |
| <b>社会保障.....</b>                                       | <b>51</b> |
| 山东：寿光市退休人员基本养老金上调.....                                 | 51        |
| 税延养老保险将试点资本市场“长钱时代”破局.....                             | 52        |
| 政策红利推动商业养老保险迈入快速增长期.....                               | 54        |
| <b>国际交流.....</b>                                       | <b>55</b> |
| 老龄化最严重的日本如何实现老有所医？ .....                               | 55        |
| <b>军休干休.....</b>                                       | <b>57</b> |
| 2017 年四川省军休干部疗养活动圆满结束.....                             | 57        |
| <b>老年说法.....</b>                                       | <b>58</b> |
| 山东：潍坊市三举措依法保障老年人合法权益.....                              | 58        |
| 老年人参团事故频出“银发游”市场乱象亟待规范.....                            | 58        |
| <b>政府购买服务.....</b>                                     | <b>60</b> |
| 北京市通州区老龄工作委员会办公室社区养老服务驿站运营商入围项目中标公告.....               | 60        |
| 河北：辛集市卫生和计划生育局辛集市第一医院迁建项目、医养结合养老公寓住宅项目概念性方案设计更正公告..... | 62        |

|                                             |           |
|---------------------------------------------|-----------|
| 山东：博山区养老设施专项规划和公益性公墓发展规划项目成交公告              | 63        |
| 陕西：关于周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目竞争性谈判公告.....     | 64        |
| 安徽：长丰县双墩镇泉河路社区居家养老运营.....                   | 65        |
| 安徽：合肥市庐阳区三孝口街道西平门社区公共文化和居家养老社会工作服务流标公示..... | 67        |
| <u>关于我们.....</u>                            | <u>68</u> |
| <u>联系我们.....</u>                            | <u>70</u> |

## 养老视点

### 吉林：组织老干部开展喜迎“十九大”畅谈建言活动

为迎接党的十九大胜利召开营造良好的舆论氛围和社会环境，吉林省吉林市委老干部局组织引导广大老同志积极发声，助力吉林经济社会新发展，展示老干部爱党新形象，设计活动载体，扎实有效地开展了畅谈建言活动。各级老干部部门上下联动，广大离退休干部热情支持和积极参与，达到了同行同向、同频共振、同声畅谈的良好效果。

组织“我们眼中的十八大”集体座谈。省十一次党代会召开之前，召开了原市级老干部座谈会和市直部门离退休干部座谈会6场，9个县(市、区)也都召开2场以上座谈会。全市范围内，以党支部、老干部协会为单位组织召开座谈会40余场。

组织“品质江城、成果共享”高端访谈。与市广播电视台联合推出《品质江城、成果共享》栏目，对原市级老领导和老专家进行了专访。访谈节目在《江城新闻》头题播出，引发了积极的社会效应。省《夕阳丹心别样红》电视专题片摄制组到吉林市访谈，市委原副书记陈福和市人大常委会原副主任董凯接受专访，提出了好的见解和建议，受到栏目组的关注。

组织“见证十八大发展新成果”考察议谈。组织市直离退休干部300余人，参观了一汽吉林汽车产业“上量”项目、温泉旅游项目和五家山森林公园开发项目，老同志为改革开放所发生的巨变而赞叹不已。各县(市、区)也分别组织老干部参观了城市管理、工农业发展、科技园区、新农村建设成果。通过老同志的亲眼见证、亲身体会，向社会各界宣传改革发展成果。

组织“抒情怀、表心声、迎盛会”宣传讲谈。全市组建了6个离退休干部宣讲团，深入机关、社区、学校、乡村，重点宣讲十八大以来党中央关于“四个全面”、“五大发展”等新理念新思想新战略和政治建设、文化建设、党的建设和民生建设等方面取得的重大成就，增强了人们拥护党拥护中央的信心和决心。宣讲团把十八大以来电视台播出的关于改革发展的内容全部剪下来，制作了PPT宣讲片，半年来深入学校、社区、企事业单位宣讲32场，听课人数达1万人。

组织“看发展、晒幸福、赞变化”征文笔谈。在全市离退休干部中开展了主题征文活动，老干部以笔抒情，用散文、诗歌、回忆录感恩党的领导，赞叹幸福生活，表达了对党和人民的深厚感情。市委老干部局共收集到老干部征文作品145篇。市老干部大学学员结合建校30周年校庆和“畅谈”、“建言”，撰写了200余篇诗文，出版了《春诵夏弦润秋声》一书，表达了广大离退休干部欣逢盛世、皓首童心、赞美发展、感恩幸福的美好情怀。

组织“喜迎十九大、说说心里话”网络赞谈。组织引导老干部在省委老干部局网站和“吉林老干部家园”微信公众号，吉林市的“江城党建”网站和“江城老干部”微信公众号以及山东的“老干部之家”网站上，积极发声，发帖转帖累计超过1000余次，为幸福生活点赞，为好人正气唱赞歌，形成一股强大的正能量。他们与市主要媒体电视台和《中国老年报》、《吉林老龄》、《江城老龄工作通讯》等涉老报刊建立广泛联系，宣传老干部的典型事迹，推介活动中好的经验做法，共推送信息142篇，形成了电视、广播、报刊、网站“四位一体”宣传平台。

(来源：吉林市老龄办)

中国养老网

### 吉林：医疗卫生服务助推养老服务发展

吉林市各级医疗卫生机构认真贯彻实施《老年法》、《吉林省老年人权益保障条例》，全面落实

老年医疗服务优待政策，全心全意地为老年人提供医疗卫生保健服务，实现老有所医目标，增强老年人医疗健康意识，稳步提高了老年人医疗健康水平。

建立医疗卫生服务网络。昌邑区建立服务网络，成立44个以全科医生为核心的老年人健康管理服务团队，实施网络化服务，每年为老年人免费体检，进行健康评估指导，对老年人给予慢性病危险因素自救等健康指导，对患有高血压、糖尿病老年人每年4次随访，免费测空腹血糖，为门诊就诊的老年人及时筛查高血压、糖尿病进行健康体检。

全面落实老年人医疗服务优惠政策。龙潭区利用5家社区卫生服务中心，给老年人尤其是高龄、重病、失能及部分老人在挂号、就诊、诊疗、康复等，提供就医便利服务，与部分老年人家庭建立了签约服务关系，提供上门巡诊、健康查体等服务。船营区为保障老年人权益，各基层卫生机构为老年人就医提供方便和优先服务，并根据国家基本公共卫生服务规范，全年1—4月份，为老年人免费服务9998人次，免费项目包括生活方式、健康状况评估、体格检查、辅助检查、疾病预防、自我保健及伤害预防、自救等保健指导，减少主要健康因素对老年人的伤害。磐石市卫生部门在全市各医疗机构全面落实了老年人在看病挂号、诊治、缴费、取药、住院时享受优先服务待遇，乡镇卫生院及社区卫生服务中心，每年免费为老年人健康体检一次，并建立健康档案，每年春秋季节，组织开展保健知识讲座活动，各医疗机构每年都组织医护人员到敬老院、民办养老机构开展免费送医送药、义诊活动，共为老年人免费体检10774人。舒兰市6家二级医疗机构对老年人就医提供“六优先”（优先挂号、就诊、化验、检查、交费、取药）服务，有24家医疗机构去年共为50138名老年人提供一次免费体检，并建立了健康档案，实行跟踪服务。永吉县完善医疗保健服务体系，在各医疗机构建立老年人就医绿色通道，免费为44183名老年人建立健康档案，乡镇卫生院、村卫生室组建家庭医生责任团队，每年为老年人进行一次健康体检，把高血压、糖尿病等慢性病患者纳入慢性病管理，加强随访和指导。桦甸市落实老年人就医、体检享受优待政策，在挂号、诊治、交费、取药、住院时，均享受优待服务，社区卫生服务机构及各乡镇卫生院为老年人建立健康档案，定期为老年人开展卫生保健和健康体检，免费体检，截至目前已建立老年人健康档案61450份，为43719位老年人进行了免费健康体检。昌邑区结合每年一次健康体检、健康讲座、社区宣传等方式，针对养老院、行动不便的老人，区卫计部门走进老年人家中体检。蛟河市各医院完善无障碍通道设施，社区卫生服务中心定期为老年人免费体检，并建立家庭健康档案。

开展医养结合试点工作。昌邑区创新“医养结合”服务模式，探索开展健康康复服务，采取医疗资源与养老资源相结合方式，整合了通江街道社区卫生服务中心与欣荣托老院医疗保健、养老服务资源，开展了医养结合试点工作，形成了欣荣医养结合养老模式，一年来，累计为老年人开展各类服务5357人次，满足了老年人多样化养老需求。桦甸市新建协和医院养老服务中心，致力于开展医养结合服务，目前已投入使用。

（来源：吉林市老龄办）

中国养老网

### 吉林：老龄综合管理信息系统建成启用

为提升吉林省老龄事业和养老服务业信息化水平，推动全省老龄和养老服务事业发展，更好地应对人口老龄化挑战，吉林省老龄办投入300万元开发建设的“吉林省老龄综合管理信息系统”，日前建成并投入使用。

吉林省老龄综合管理系统设有老年人口、机构管理、统计分析、业务管理、公共服务等13项功能模块，覆盖省、市(州)、县(市、区)、乡(镇、街道)、社区(村)五级用户，是具有数据采集、汇总、管理、分析等多重功能的综合性管理系统。系统的建成创新了老龄履职方式，革新了传统的信息统计手段，使老龄基础数据由“宏观把握”向“微观掌控”，由“经验推测”向“数据预测”转变，通过系统对老年人口和老龄事业基本态势和发展趋势的分析预测，为党委、政府制定应对老龄化决策提供科

学依据。

为部署实施吉林省老龄综合管理信息系统全面应用，7月10日上午，省民政厅、省老龄办召开吉林省老龄综合管理信息系统部署实施工作会议。省民政厅厅长、省老龄办主任乔恒，中国老龄科学研究中心主任王深远出席会议并讲话。会议由省老龄办常务副主任杜文革主持。

会议指出，建设吉林省老龄综合管理信息系统对提升老龄工作信息化水平具有重要意义。是适应信息社会的迫切需要，是落实党和国家老龄事业和养老服务业发展战略的务实之举，也是应对人口老龄化挑战的重要手段。会议从实现从省到村的全面覆盖，做好数据采集工作，分工负责、协调配合等三个方面对管理信息系统的应用进行了全面部署。会议要求，各级老龄和民政部门要迅速启动，切实发挥系统作用，进一步提升全省老龄和养老服务工作的效率和质量。要加强组织领导，把系统平台推广使用工作作为头等大事来抓，摆上重要位置，全力推动落实。要强化人员培训，努力打造一支过硬的信息员队伍。要确保运行安全，保障系统安全稳定运行。

全国老龄办对吉林省老龄综合管理信息系统建设工作给予了充分肯定，指出系统运行依托民政部门与老龄部门合力开展，体现了大民政与大老龄的高度融合。并希望吉林省老龄综合管理信息系统能够建成服务政府、战略决策、预测老龄发展趋势、支撑老龄产业发展、引领老龄信息研究的综合集成，为吉林省经济社会发展提供更好的借鉴。

会议强调，要抓好老龄综合管理信息系统建设，推动吉林省老龄工作进入数字时代，促进全省老龄事业快速发展，为推动吉林新一轮振兴发展，为全面建成小康社会，实现中华复兴伟大中国梦贡献力量。

全省各级民政局主管领导、老龄办主任和信息统计员 200 多人参加了会议。会后，还对全省信息统计员进行了上机操作培训。

（来源：吉林省老龄）

中国养老网

### 山东：烟台市加快医药健康产业发展用新招

日前，烟台市召开全市领导干部会议。会上，市医养结合示范市建设工作领导小组、医药健康产业发展办公室主任李伟作了“加快城市化建设总目标，让项目招的进、落的下、建的快、效益好”的表态发言。

一是加大产业规划力度。7月底前，督促列入“一区七园”布局的七个县市区全面启动医药健康产业项目布局规划图编制工作，重点将土地指标、建设规划、水电配套、环保评价等硬性指标落实到位，让项目招的进、落的下、建的快、效益好，力争年底前编制完成。

二是加大政策扶持力度。7月底前，围绕支持医药健康产业发展，在规划、土地、资金、人才等方面制定出台各类专项支持政策，作为市政府 28 号文件的补充修改意见，使我市医药健康产业扶持政策继续保持在全省最优，力度最大，覆盖最广，形成吸引医药健康产业发展要素和资源的新载体、新亮点。另外，确定一批符合政策的医药创新成果和项目月底前兑现奖励，形成激励引领效应。

三是加大企业帮扶力度。7月底前，建成全市医药健康产业重点项目库，对入选的重点项目和企业实施精准化对接、一对一帮扶，提供常态化、全方位、全过程指导和服务，变“扶上马送一程”为“扶上马陪全程”，努力打造全省最佳的医药健康产业发展环境。

四是加大对外宣传力度。7月中旬，筹备召开建设国际生命科学创新示范区新闻发布会，将我市“一区七园”的总体构想、建设优势及相关推进措施统一对外发布，叫响“创新好药·烟台制造”这一城市品牌，成为我市新的城市名片；召开医药创新与发展国际峰会推进会议，就峰会有关工作进行安排部署，努力将峰会打造成为我市促进医药产业发展、对外招商引资新的高层次平台，确保取得实实在在的经贸和科技成果。

五是加大对上争取力度。8月底前，争取省食药监局、中国医药创新促进会与市政府就共建国际生

命科学创新示范区签署协议。协调省局做好向国家食药监总局的汇报工作，争取国家层面在政策指导、审评审批、技术支撑、项目推介、人才引进等方面给予支持，形成产业发展合力。

六是加大调度督导力度。每月召开一次调度会议，每季度编发一期工作通报，半年进行分析评估，年终全面总结再部署，确保十三五末实现“全市医药健康产业过千亿，打造国际生命科学创新示范区”这一既定目标。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

### 山东：老龄办领导莅临莱芜调研老年宜居环境建设工作

7月12日，山东省老龄办副主任肖培树一行三人来莱芜市调研老年宜居环境建设工作。上午，调研组一行先后到雪野旅游区房干康复医院、莱城区口镇下水河村和凤城街道戴花园社区，就我市“医养结合”养老服务机构和村建老年公寓建设情况进行实地考察。下午在莱芜宾馆召开座谈会，副市长、市公安局局长王茂祯主持座谈会，各区及有关部门单位负责人参加。

座谈会上，市老龄办主任刘炳龙就我市老年宜居环境建设工作开展情况作了汇报，各部门单位也都围绕各自的工作职责作了相关汇报，并就下一步工作提出建议。肖主任听取汇报后，对我市老年优待、养老服务机构和敬老文化建设等工作给予充分肯定，希望莱芜市将老年宜居环境建设与城市建设、乡村发展和社会文明建设等方面结合起来，发挥莱芜市山清水秀的生态优势、济莱同城发展的独特优势，努力推动莱芜市老年宜居环境建设工作走在全省前列。

（来源：莱芜市老龄办）

中国养老网

### 山东：枣庄市开展老年人公益维权服务示范站创建活动

为保障老年人合法权益，维护社会和谐稳定，7月13日，枣庄市依据《山东省老年人公益维权服务示范站创建办法》（鲁老办发〔2015〕25号），积极开展老年人公益维权服务示范站创建活动。

此次活动从全市老龄、法院、检察院、公安、民政、司法行政等系统从事老年维权相关工作的基层单位，以及专门从事为老年人提供相关服务的各类社会组织或机构中创建。《办法》对示范站职责作了明确要求：一是采取多种形式，广泛深入开展老年普法宣传教育，强化全社会依法维护老年人合法权益和老年人自我维权的意识和能力。二是了解和掌握老年人利益诉求，及时向有关部门反映倾向性问题，积极化解矛盾纠纷，消除不稳定因素。三是耐心接待群众来访，诚心为老年人提供维权服务。四是公安、检察院、法院系统应优先做好老年人维权案件的侦查、检察、审判等工作。五是民政部门要加强对各类养老机构监督指导，引导其积极为机构内老年人提供各类维权服务。六是基层法律服务组织和法律援助机构应优先优惠为老年人提供法律咨询、法律援助、司法鉴定、公证办理等服务。

评审遵循“主管部门推荐，市审核、省复核、两公示”的程序。对评审为“山东省老年人公益维权服务示范站”的单位，由老龄办、综治办、法院、检察院、公安、民政、司法予以联合命名，并颁发牌匾和证书。对创建活动中做出突出贡献的先进个人，视情给予表彰。对已挂牌的示范站将定期进行严格的考核复查，对不合格及造成不良社会影响的单位取消命名。

（来源：枣庄市峰城区老龄办）

中国养老网

## 江西：南昌老人居家可享医疗护理

记者张雁报道：16 日，记者获悉，南昌市近日下发《南昌市居家和社区养老服务改革试点工作方案》，提出到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，运用“互联网+”技术，让居家老年人不出门就可以享受生活照料、医疗护理等养老服务。

2017 年全市新增服务站点不低于 150 家

《南昌市居家和社区养老服务改革试点工作方案》强调，到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，城市居家和社区养老服务设施覆盖率达到 80%以上，农村达到 60%以上。2017 年全市新增居家养老服务站点不低于 150 家，新增、独立建设的居家和社区养老服务设施 60%以上交由社会力量运营。

形成培育发展一批品牌化、连锁化、专业化的居家和社区养老服务机构或组织；出台增加居家和社区养老服务设施的扶持政策和管理制度。到 2020 年，全市居家养老服务站总数不低于 1300 家。

推广全国统一养老公益服务电话“12349”

为高龄老人、低收入失能老人、失独老人免费配置“一键通”电子呼叫设备，推广全国统一的养老公益服务专用电话号码“12349”。为社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊困难家庭等行动不便或确有困难的老年人，提供相关医疗服务，包括定期体检、上门巡诊、健康管理等。

南昌市还将定期召开专题会议协调解决养老服务体系建设工作中的难题，加强对全市居家和社区养老服务工作的监督检查，适时组织专项督查和巡看，各级留成使用的福利彩票公益金要将 50%以上的资金用于支持发展养老服务业，并随着老年人口的增加逐步提高投入比例。

（来源：中国江西网）

中国养老网

## 湖北：黄石市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划出台

7 月 12 日，黄石市政府正式出台了《黄石市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》。

此《规划》是在今年 2 月国务院《十三五国家老龄事业发展和养老体系建设规划》和 5 月湖北省政府《湖北省老龄事业发展和养老体系建设十三五规划》出台的大背景下应运而生的。规划立足于黄石市经济社会发展实际，紧扣党的十八大以来习总书记对加强老龄工作的指示及讲话精神，坚持以老年人为中心的发展理念，以发展老龄事业和全面构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多元化养老体系为目标，以全国和湖北省的《规划》为基础，勾勒了四梁九柱框架和 6 大类 12 项指标体系，特别提出了到 2020 年，确保黄石全体老年人与其他群体同步迈入全面小康社会，使老年人的获得感、幸福感明显增强，初步建成国际化候鸟式休闲养老新城、国家级医养结合试点城市的发展目标。描绘了黄石市“十三五”时期老龄事业发展和养老体系建设宏伟蓝图。

值得一提的是，《规划》在完成中央和省里的指标体系的基础上，千名老人的养老床位数、老年宜居社区的创建数、老年人的健康管理率以及福彩公益金用于养老服务业的比例等指标均高于全国水平。

（来源：黄石市老龄办）

中国养老网

## 四川：达州市人大常委会调研养老服务体系建设工作

7月11日至12日，市人大常委会副主任吴应刚带领部分常委会委员和内司委组成人员，对全市养老服务体系建设工作进行专题调研。

调研组先后深入万源市、宣汉县、通川区、达川区和市社会福利院，采取看现场、查资料、听汇报等方式，详细了解机构养老、社区养老、居家养老设施建设、管理运行及政策落实情况。

座谈会上，市民政局局长王跃作了情况汇报，市规划局、市卫计委、通川区、达川区等负责同志也作了发言，吴应刚副主任指出，大力发展养老服务业是一项重要的民生工程，近年，全市认真贯彻落实国务院、省、市政府出台的关于加快养老服务业发展系列文件精神，采取积极有效措施，强力推进全市养老体系建设，取得了明显成效。

针对达州人口老龄化速度快、社会力量参与度不高、资金投入不足、养老设施不完善、结构不优、服务水平不高等问题，吴应刚提出了五点建议和要求：

一要科学合理规划。目前，全市60周岁以上老年人口127.6万，占比18.1%，到“十三五”末，将老年人口达到150万左右。要根据人口老龄化的现状和发展趋势，抓紧编制全市养老体系建设“十三五”规划，并注意与上级规划、城市规划的有效衔接。二要着力补齐短板。多措并举解决当前面临的社区居家养老、农村养老服务 and 医养结合三个突出短板，努力增加养老服务有效供给，深入推进医养融合发展，夯实社区居家养老服务基础，提升农村养老服务能力和水平。三要加大资金投入。加大政府投入，落实配套资金，确保省政府下达的养老体系建设任务圆满完成。四要动员社会参与。积极落实土地、税费等优惠扶持政策，鼓励支持社会力量发展养老服务。充分发挥社工组织、老年协会等社会组织的作用，创新体制机制。四要大力提升质量。坚持问题导向，全面开展养老院服务质量专项行动，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强获得感。

市民政局副局长李敏，党组成员、市老龄办主任徐华及相关县(市、区)领导、民政局主要负责同志陪同调研。

(来源：达州市老龄办)

中国养老网

## 四川：巴中市民政局邀请西南交大专家调研规划全市老龄体系和康养产业发展

7月9日至12日，西南交大老龄学科研究院常务副院长张雪永、副院长杨一帆应邀莅临巴中，开展全市老龄体系和康养产业发展规划调研工作。

调研组一行实地走访调研平昌县驷马镇区域养老服务中心，通江县广纳镇、空山乡、诺水河镇，南江县光雾山镇、红鱼洞水库等地养老服务和康养产业发展规划框架、基础设施配套、森林旅游康养业态现状、自然人文环境、社会经济形态等情况。通过实地查看、查阅资料、会议座谈，专家组对巴中的养老、医疗、交通、旅游、经济等方面的情况有了初步了解，对发展养老产业形成了初步的评估与建议。西南交大专家组指出：一是巴中发展康养产业大有可为，本地森林资源丰富、生态环境优良、基础条件日趋完善、政府高度重视，怎样把好山好水好风光建成好山好水好产业，可立足“养”字做文章，实现康养产业资源优势蓄势待发向康养产业优势的爆发；二是辩证分析看待区位优势，定位本地发展方向。搞清巴中康养能干什么、不能干什么，兼顾本地和外域，准确定位本地养老产业发展方向，避免与其他地区同质化，实现康养产业健康可持续发展；三是打通地域、行业合作通道，跳出民政看康养，串联养老体系加农业、林业、医疗、旅游等，分层级提供养老服务内容，突破围绕养老做康养的格局，实现“康养产业+”的发展模式；四是解决内与外的问题，重点发展康养产业。必须解决现代产业薄弱的问题，深化本地农产品、中药材产业的外延和内涵，探索发展老年用品制造

业，补足经济发展滞后的短板，实现资源存量到产业增量的转变；五是解决好专业人才匮乏、服务水平低、基础配套差等问题，提升养老服务软实力，实现基础性养老工作与康养产业经济共同发展。

调研座谈会上，市林业局、市卫计委分别就森林康养、医养融合工作介绍了做法，各县（区）民政局、市民政局养老工作相关科室及分管领导围绕养老体系和康养产业发展规划工作交流发言。最后，市民政局局长罗鸿宾指出：当前，巴中对老龄化发展趋势认识有待深化，应对老龄化的综合协调能力有待加强，发展养老体系和康养产业措施有待强化，希望借专家们的智慧和力量，科学评估巴中可否在养老体系上聚势发力，在养老体系和康养产业发展规划中解决好布局不合理、标准不统一等问题，解决好养老服务体系建设和发展康养产业的问题，解决好利用资源优势、政治优势、后发优势服务老龄化社会需求的问题。

（来源：巴中老龄办）

中国养老网

### 黑龙江省政协为推进健康养老出点子

黑龙江省省长陆昊、副省长贾玉梅近日分别对黑龙江省政协报送的《关于推进我省健康养老的调研报告》作出批示。

今年5月至6月，黑龙江省政协副主席杜吉明率部分常委、委员就养老问题开展调研。调研组了解到，近年来，黑龙江进一步完善了托底型养老服务，初步走上了市场化养老产业发展的新路子。委员们建议政府通过财政拨款、税收优惠、协助贷款等手段加大对企业和个人创办养老机构的扶持力度，通过资金和政策扶持，增强经营者的信心。

针对“候鸟养老”现象，调研组呼吁加大推介力度，提高“候鸟养老”品质。打造适合各类人群的养老环境和场所；加强养老机构的服务管理，积极为“候鸟老人”来黑龙江省养老提供周到细致的服务。

围绕养老服务内容供需失衡问题，调研组建议创新居家养老服务模式，开发更加多元、精准的私人订制服务；去除养老机构行政化，组织开展不同形式的娱乐活动，形成“我的生活我做主”的养老休闲氛围；完善跨省异地就医，异地医疗保险、养老金的使用程序。

由于农村养老服务起步晚，基础差，投入欠账多，发展滞后，远不能适应形势发展的需要。为此，调研组建议新建、改扩建一批公办乡镇养老服务机构；为乡镇公办养老服务机构配备足够的工作人员，满足“三无”老人和农村五保对象集中供养；探索利用农村闲置房屋，通过集体行为，以政府补贴、租赁等方式解决农村贫困老人集中居住问题；建立乡镇卫生院对乡镇养老机构长期稳定的对口支援协作关系。

目前，黑龙江省约有25万的养老人才缺口。调研组为此建议：选拔热爱养老事业的优秀干部；通过免费培训、职业教育等措施，培养各级养老护理员；在省内卫校、各类职业院校开设养老专业招生，有计划培养中高级医养结合专业人才；提高各级养老护理员的地位和待遇，发布养老护理员工资指导价位。

（来源：中国政协网）

中国养老网

### 沪人口老龄化进入快速发展阶段，国资国企将带来怎样的养老新模式

养老服务是未来最大的民生保障之一，当国资国企主动与养老产业相遇，将会迸发怎样的火花？一场由上海国有资本运营研究院主办的“国资智库沙龙——国资国企如何参与养老产业”专题研讨会

日前举行。从2010年至2025年，上海市人口老龄化进入快速发展阶段，申城户籍60岁及其以上的老年人口总量将增加277万人，年均增加18.5万人。“养老产业光靠政府来做肯定不够，需要市场广泛参与”，有识之士说。

### 多元产品应对不同群体养老需求

市老年学学会会长左学金表示，未来老年人收入多元化将推动需求多元化，不同收入人群的养老需求不同，政府要制定更精细化的政策，同时也应适当放宽规制，鼓励社会力量参与养老产业。

上海国有资本运营研究院副研究员熊竞介绍，随着当前新一轮国资国企改革的持续推进，国资国企正在加速转型和优化布局，将不断在民生保障、基础设施、战略性新兴产业等方面加大投入。

一方面，盘活存量资源并进行创新，利用土地区位优势，打造稀缺性高端养老产品。例如，陆家嘴集团近期打造运营的“金色阳光颐养院”是目前上海市首家内环内养老服务中心，该中心还与临近的仁济东院等建立了医养结合的绿色通道。普陀城投近期也将长风生态商务区8号（西）地块的商业配套项目转为养老项目，以桃浦科技智慧城建设为契机，由城投公司下属安居公司承建金光三期养老院及配套商业项目，沪嘉北养老院已进入规划设计阶段。

另一方面，利用土地资源优势，打造大体量综合养老社区。上海实业在崇明东滩建设了上实瑞慈花园项目，占地面积2500亩，总建筑面积100万平方米，可满足10000多名长者的健康居住需求。光明食品集团旗下农工商房地产股份有限公司和上海长江总公司（崇明），在崇明岛开发了占地达2000亩的养老养生庄园项目。

### 引导带动社会资本参与养老产业

通过混合所有制改革，引导带动社会资本介入养老产业，也是上海国资国企的有益探索。

与社会资本成立混合所有制公司是创新模式之一。上海申养投资管理股份有限公司就是由上海地产集团、上海万科、上海中医药大学联合发起成立，专注于养老运营服务。“这是国资国企改革、企业转型发展、校企融合的尝试和探索。”公司总经理严栋介绍，其中，国企可以提供存量资产、政府资源，企业引入品牌效应和市场化机制，高等院校则带来医疗资源和技术支持。目前，申养已在全市布局30余个项目，涵盖四大类养老产品：长者公寓是自理型长者的高品质养老公寓；照护机构是介护、失能、失智等长者的创新型养老机构；社区嵌入中心提供中短期托养和日间照料等社区养老服务；康复护理院则为失能失智、术后康复长者提供医疗服务。

与医院合作建立养老社区是另一种新的尝试。上海实业养老投资公司总经理童晓春介绍，上实集团开发的上实瑞慈花园项目中建立的瑞金医院东滩医疗中心，委托上海瑞金医院负责运营管理，设有门诊服务、专家问诊和专属医疗床位，为入驻的长者提供各项医疗服务，并可用医保支付。

此外，模式创新还包括组建专门的养老公司，搭建整合平台，探索医养结合。比如，光明食品集团出资建立上海东海老年护理医院，由一座别墅式度假村改建而成，集“老年护理、老年医疗、老年康复以及临终关怀”为一体。医院拥有1900张床位，是目前上海最大的老年护理医院。

### 可以金融方式介入养老产业发展

积极布局养老产业，异地国资国企以及央企的举措也给上海提供了不少可借鉴的模板。

比如，通过债券和基金等金融方式介入养老产业发展。央企中国诚通集团在改组为国有资本运营公司基础上，设立了3500亿元规模的国企结构调整基金。该基金将用于促进国企产业领域的转型升级，包括通过并购重组实现传统产业与养老、健康产业优质资产对接。今年2月，河南省首支养老产业专项企业债券——由许昌市投资总公司申请发行的养老产业专项债券获得核准批复，这是该省第一支养老产业专项企业债券，同时也是年内全国首支获批的企业债券。此外，还可以通过金融国企与政府产业引导资金合作成立基金，投入养老产业。由郑州市产业引导基金与光大实业集团合作设立的光大郑州国投基金，已锁定“养老产业”“大健康”“消费升级”等主投方向。

熊竞认为，以养老产业为企业转型目标，将促进国有企业主业集中化、清晰化。中国经济进入新

常态后，国资国企也面临“供给侧结构性改革”的新要求，“去产能”“瘦身强身”“寻找新主业”成为国企发展的重要战略任务。“十三五”期间，不少国企已将养老产业作为企业培育的主导产业。

（来源：东方网）

中国养老网

### “跟保姆到农村”是不错的养老方式

在杨家村一幢农家小楼门前，一块“养老示范户”的标牌特别醒目。这户人家的主人叫童道云，今年45岁，在城里做保姆，是村里第一个把城里老人接来自家养老的，城里的一位老人已经跟随她生活了4年。

在南京，这种“城市老人寄养农家”的养老模式很受欢迎。南京市杨家村俨然成了“养老村”，这里自然风光秀丽，城里无法照顾老人的家庭纷纷将老人送到乡下农民家庭养老。

退休后，避开拥挤，远离喧嚣，从城市搬到农村，呼吸新鲜的空气，种一块地、养一只狗、住一座屋，这里池塘清澈、花香满院……近期湖南卫视热播的综艺节目《向往的生活》吸引了很多人的目光。

节目中，几名艺人租下一户民居院落，并在周围土地上种满玉米、豆角、辣椒等农作物，煮饭前就去田地里采摘农作物、搭炉灶……网友们纷纷表示退休后想要过上那样的生活！

现实版的《向往的生活》在南京就变成了一种崭新的养老模式。很多在城里做保姆的农村人，不再在城里做保姆，而是将城里的老人带进自己的村庄，自己的家庭，让城里的老人在乡下养老，成为了一家人。

在银发时代，在养老时代，在城市养老设施还难以满足需要的当下，这种“跟着保姆到农村生活”的养老模式是一种智慧打造的创新。

具体来说，这种养老模式有三个方面的好处。

其一，城市老人体味乡村宁静。在城市里生活了一辈子的人，大多都有一种心愿，就是在老年的时候能远离喧闹，享受平静的、恬静的生活。而到农村养老就能满足这方面的诉求。

城里的老人走进了农村，感受到的是与平时不一样的生活，可以种点菜，可以养只鸡，可以呼吸清新的空气。什么都是新鲜的，换一种生活方式，老人的生活也就变得多姿多彩了。

其二，纾解城市养老无奈压力。老龄时代的到来，在城市里养老，由于公益养老机构还难以满足需要，由于商业养老机构价格昂贵，成为很多城市市民的烦恼。在养老床位一床难求的困局面前，何不接受这种“跟着保姆乡下养老”的模式？

这种养老模式能够有效纾解城市养老的压力，拓展了养老的新模式，让养老产业更加多元化。

其三，下乡养老是多赢的模式。随着对亲情的重视，很多在城市里务工的农村人开始有了“重返乡村”的浓烈诉求，由此也延伸出了返乡潮。在城市里，尤其是保姆从业人员越来越紧张。

有了“城市老人寄养农家”的养老模式之后，就为解决保姆人员减少的困境找到了破题之路。不仅减少了城市的养老压力，不仅减少了子女的照顾压力，还让一部分农村人用“接纳城市老人”的方式，实现收入的增加。既可以照顾家庭，足不出村，还能通过新的养老模式增加收入，家里多了一口城里来的老人，所付出的代价并不高，何乐不为？

“城市老人寄养农家”是崭新的养老模式，值得尝试和推广。当然，城里的子女也要做到“常到农村看看”，看老人的同时也是一次不错的放松之旅。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 民政部长黄树贤对我国老龄事业谋篇布局的纲领性讲话

党中央、国务院历来高度重视老龄工作，成立了全国老龄工作委员会，做出了加强老龄工作的决定，并先后出台了一系列法律法规政策措施，大力发展老龄事业，积极应对人口老龄化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把老龄工作摆在全局工作中的重要位置。

习近平总书记站在全局和战略高度，围绕群众热切关心、理论亟待回答、工作亟需破解的人口老龄化重大问题，提出了一系列新思想新论断，开辟了党的老龄理论建设的新境界，丰富了我们党治国理政的思想宝库，拓展了马克思主义中国化的最新成果，为新时期老龄工作提供了根本遵循。各级老龄办要全面系统学习领会总书记关于老龄工作的重要论述，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话和指示批示精神上来，统一到党中央、国务院的决策部署上来。

### 一、深入学习领会习近平总书记关于加强老龄工作的重要论述

习近平总书记在2016年中央政治局第32次集体学习、第14次中央财经领导小组会议和到地方视察有关工作中，多次对加强老龄工作发表重要讲话，形成了系统完整的加强老龄工作的重要论述。我们要认真学习、深刻领会，坚决贯彻落实。

#### 一要深刻领会老龄工作在党和国家事业发展全局中的重要地位。

总书记指出，“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”。这“两个事关”，把老龄工作提升到战略和全局的高度，是总书记着眼“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦对我国人口老龄化形势及影响做出的科学判断，体现了党中央站在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的全局对做好老龄工作的战略定位和殷切期望。

各级老龄办要深刻领会开展积极应对人口老龄化行动的重要战略意义和现实紧迫性，以对国家发展全局、对亿万百姓福祉高度负责的态度，切实增强做好老龄工作的责任感、使命感。要自觉把老龄工作放在大局中去谋划和推进，使老龄工作与党和国家的中心工作在指导思想上相一致，在目标要求上相呼应，在工作举措上相协调。

#### 二要深刻领会以人民为中心的发展思想对老龄工作的重要指导作用。

2013年8月总书记在北京考察时指示，要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，让每一位老人都能生活得安心、静心、舒心，都能健康长寿、安享幸福晚年。2015年6月，习近平总书记在贵州考察时，对关爱农村留守老人提出要求，指出要关心留守老人，完善工作机制和措施，加强管理和服，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。去年12月，总书记对全国老干部工作作出重要指示，指出老干部是党执政兴国的重要资源，是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量，要求用心用情做好老干部工作。2013年2月总书记视察兰州一家虚拟养老院时，亲自为老年人端上饭菜。

总书记的这些讲话、指示和行动，都体现了他对老年人真挚的感情，体现了他对人民深厚的感情，体现了以人民为中心的思想。我们每位老龄工作者都要向总书记学习，将总书记的这些思想和要求作为必备的素养和操守，记在心上，落实到行动上。

#### 三要深刻领会统筹推进老龄工作的创新思想。

总书记立足全局，准确把握老龄工作与经济社会发展的内在联系，运用对立统一的唯物辩证法原理，提出了一系列新思想新论断，为发展老龄事业指明了方向。强调要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，更加突出党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，更好发挥政府的主导作用、市场在资源配置中的决定性作用以及社会组织、家庭和老年人自身的积极作用，形成全社会共同参与老龄事业发展的良好局面。

要求既要立足当前，保障好老年人基本需求，又要着眼长远，夯实应对人口老龄化的制度基础，妥善应对老龄化给政治、经济、文化、社会、生态环境等各领域带来的挑战。指出要坚持应对人口老

龄化和促进经济社会发展相结合，既要考虑如何抓住“发展”这个根本，在统筹经济社会发展中夯实应对人口老龄化的基础，又要考虑如何在挖掘人口老龄化潜力中助推经济社会发展。

提出要切实转变工作思路，由事后被动应对转变为未雨绸缪，超前谋划，积极做好各项战略准备的主动应对；由部门分散作战、各自为政的“独唱”转变为统筹协调多方参与、齐抓共管的“大合唱”；由单纯解决老年群体的问题，转变为加强人们全生命周期养老准备、解决全体公民老年期的问题；由单纯关注老年人物质文化需求、全方位提升老年人生活质量。总书记提出的这些重大理念和思想创新，是我国老龄工作理论的一次重大飞跃。

#### 四要深刻领会积极应对人口老龄化的工作着力点。

总书记合理借鉴各国应对人口老龄化经验，深入分析我国人口老龄化特点，作出“三个应对”、“五个着力”的重要论述，强调要及时应对、科学应对、综合应对我国人口老龄化，要求从思想观念、政策制度、产业发展、老年人积极作用、老龄工作体制机制等五个方面重点着力。

“三个应对”中，“及时应对”就是要早做准备、提前谋划，抓住用好战略窗口期，夯实应对人口老龄化的各项基础，掌握战略主动权；“科学应对”就是要尊重老龄问题发展规律，加强科学研究、推进科学决策、实施科学行动、建立科学制度，提高应对人口老龄化战略举措的精准性和实效性；“综合应对”就是要统筹多种手段综合施策，完善多种政策组合，动员多方面力量集中用力，提高应对人口老龄化行动的全面性、系统性和协同性。

“五个着力”中，追求最大公约数、凝聚社会共识是积极应对人口老龄化的基础，构建系统完备的老龄政策制度体系是积极应对人口老龄化的关键，推动老龄事业和产业协同发展是积极应对人口老龄化的有效路径，发挥老年人积极作用是积极应对人口老龄化的内生动力，健全老龄工作体制机制是积极应对人口老龄化的重要保障。

“三个应对”、“五个着力”从不同层次、不同侧面指明了中国特色积极应对人口老龄化道路的战略方向和重点，体现了总书记高瞻远瞩、统揽全局的战略思维，是我们加强老龄工作、发展老龄事业的行动指南。

各级老龄办要把学习贯彻总书记系列重要讲话精神作为当前首要政治任务，学在前列、走在前列、贯彻落实在前列。要自觉增强“四个意识”，真正在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要与正在开展的“两学一做”学习教育常态化、制度化结合起来，进一步梳理研究，深化学习、指导行动。

## 二、准确把握我国老龄事业发展面临的新形势新任务

人口老龄化是贯穿 21 世纪我国发展的基本国情。当前我国老年人已占总人口的近六分之一，预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右，占总人口比重提升到 17.8% 左右；高龄老年人将增加到 2900 万人左右，独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右，老年抚养比将提高到 28% 左右。受其影响，用于老年人的社会保障支出将持续增长，农村实际居住人口老龄化程度可能进一步加深。今后二三十年，我国将经历世界上少有的大规模、快速度的人口老龄化，不可避免地对经济活力、政治稳定、社会和谐、文化繁荣、生态建设等带来全面、深刻、持久的影响。

应对人口老龄化已成为我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军过程中必须认真思考的重要因素和必须研究解决的重大课题。在党中央国务院高度重视下，我国老龄事业取得了长足发展。国家陆续制定实施了《中国老龄工作七年发展纲要（1994—2000 年）》和“十五”、“十一五”、“十二五”三个老龄事业发展规划，修订实施了新的《中华人民共和国老年人权益保障法》，出台了一系列发展老龄事业的法规政策文件。党的十八大以来，党的中央全会对应对人口老龄化有关工作作出重要部署，每年国务院政府工作报告都对发展养老服务业等工作提出明确要求，国家“十三五”规划纲要对加强党对老龄工作的领导、积极应对人口老龄化、加快完善社会养老保障、发展养老服务事业和产业等作了进一步部署。

特别是过去一年多时间，全国老龄工作取得重大进展。中央政治局首次就我国人口老龄化形势及对策进行了集体学习，习近平总书记主持中央深改组会议和中央财经领导小组会议审议研究全面放开

养老服务市场、老年人照顾服务等政策文件和提高养老院服务质量等问题。全国人大听取和审议国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告。国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》。居家和社区养老服务改革试点、医养结合试点、长期护理保险制度试点陆续启动。

养老服务、老年教育、老年宜居环境、老年人权益保障、智慧健康养老、健康老龄化等方面的规划、政策相继出台。老年人社会保障、公共服务的水平继续提升。经过持续努力，我国基本养老、基本医疗保障覆盖面不断扩大，保障水平逐年提高；以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步形成，养老床位数量达到672.7万张（截至2016年底）；老年宜居环境建设持续推进，老年人社会参与条件继续优化；老年文化、体育、教育事业快速发展，老年人精神文化生活日益丰富；老年人优待项目更加丰富、范围大幅拓宽，敬老养老助老的社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强；社会各界广泛关注、关心老龄事业，积极应对人口老龄化的社会共识进一步形成。

在充分肯定我国老龄工作成绩的同时，也要看到我国人口老龄化面临的严峻形势。对此，习近平总书记多次作出重要指示。在2013年考察北京四季青养老院时强调，“我国人口老龄化增加很快，老年服务产业发展还比较滞后”。在2016年召开的全国卫生与健康大会上强调，“伴随人口老龄化，老年人口医疗卫生服务需求增长快、压力大，必须科学谋划、综合应对”。在去年5月27日中央政治局集体学习中指出，“我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重”，同时明确提出我国老龄工作在政策措施、工作基础、体制机制等方面还存在明显不足，同广大老年人过上幸福晚年生活的期盼差距较大。

与应对人口老龄化的需要相比，目前我国涉老法规政策的系统性、协调性、针对性、可操作性有待增强；城乡、区域老龄事业发展和养老体系建设不均衡问题突出；养老服务有效供给不足，质量效益不高，人才队伍短缺；老年用品市场供需矛盾比较突出；老龄工作体制机制不健全，社会参与不充分，基层基础比较薄弱；老年人保障支出的刚性增长同经济增长放缓的矛盾将逐步加深，老龄工作短板带来的问题将更加凸显，保障和改善老年群体民生的任务将更加艰巨，繁荣老年消费市场、培育经济增长新动能的需要将更加迫切。我们要正视挑战，迎难而上，努力挖掘人口老龄化给国家带来的活力和机遇，采取有力措施不断满足老年人日益增长的物质文化需求。

### 第一，明确新形势下老龄工作的指导思想。

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于加强老龄工作的重要论述，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的要求，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，着力加强全社会积极应对人口老龄化的各方面工作，着力完善老龄政策制度，着力加强老年人民生保障和服务供给，着力发挥老年人积极作用，着力改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果。

### 第二，坚持加强老龄工作的基本原则。

一是以人为本、共建共享，保障和改善老年人民生，逐步增进老年人福祉，大力弘扬孝亲敬老、养老助老优秀传统文化，为老年人参与社会发展、社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设提供更多更好支持，实现不分年龄、人人共建共享。

二是补齐短板、提质增效，以解决突出问题为导向，注重质量效益，着力保基本、兜底线、补短板、调结构，不断健全完善社会保障制度体系，促进资源合理优化配置，强化薄弱环节，加大投入力度，有效保障面向老年人的基本公共服务供给。

三是改革创新、激发活力，发挥政府引导和市场驱动作用，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，不断增强政府依法履职能力，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，保障公平竞争，改善营商环境，支持创业创新，激发市场活力。四是统筹兼顾、协调发展，把应对人口老龄化与促进经济社会发展相结合，促进老龄事业发展城乡协调、区域协调、事业产业协调，统筹做好老年人经济保障、服务保障和精神关爱等制度安排，实现协调可持续发展。

### 第三，把握老龄事业发展的主要目标。

一是完善多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系，提高城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率，推进社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业有效衔接，确保老年人的基本生活、基本医疗、基本照护等需求得到切实保障。

二是健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，实现养老服务供给能力大幅提高、质量明显改善、结构更加合理，多层次、多样化的养老服务更加方便可及，公办公营的养老床位数占当地养老床位总数的比例逐步减少，护理型床位占当地养老床位总数的比例不断提局。

三是完善有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系，提高老龄事业发展和养老体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度，推进老龄工作方面转变政府职能、深化“放管服”改革、提升行政效能，实现市场活力和社会创造力得到充分激发，养老服务和产品供给主体更加多元、内容更加丰富、质量更加优良，以信用为核心的新型市场监管机制建立完善。

四是加快形成支持老龄事业发展的社会环境，实现全社会积极应对人口老龄化、自觉支持老龄事业发展的意识意愿显著增强，敬老养老助老社会风尚更加浓厚，安全绿色便利舒适的老年宜居环境建设扎实推进，老年文化体育教育事业更加繁荣发展，老年人合法权益得到有效保护，老年人参与社会发展的条件持续改善。到2020年，老龄事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全完善，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

### 第四，完善加强老龄工作的政策措施。

一是健全有关制度。围绕健全相关社会保障体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、繁荣老年消费市场、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与、保障老年人合法权益，加快制定完善相关配套法规政策，加大政策宣传和督促落实力度。

二是壮大人才队伍。推进涉老相关专业教育体系建设，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作、经营管理、康复辅具配置等人才；建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价和技能等级评价制度，拓宽养老服务专业人员职业发展空间；推动各地保障和逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇。

三是加强信息化建设。推动各有关部门涉及老年人的人口、保障、服务、信用、财产等基础信息分类分级互联共享，消除信息孤岛，搭建全国互联、上下贯通的老龄工作信息化平台，更好地服务于保障改善老年人民生和大众创业、万众创新。

四是加强有关基础性工作。完善老龄事业统计指标体系，建立老龄事业统计公报定期发布制度。推动城乡老年人生活状况抽样调查制度化、常态化、规范化。推进相关科学研究，完善老龄科学学科体系，加快老龄科学人才培养。组建高层次老龄问题智库，健全重大决策专家咨询制度。

### 第五，推动“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划贯彻落实。

以落实《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（以下简称《国家规划》）为主线，推动做好各项工作。

一是做好地方规划与国家规划的衔接。着力推进省级老龄规划、实施方案的制定实施，指导各县市出台相应规划，尽快跟《国家规划》衔接起来，形成衔接配套、上下贯通的规划体系。

二是推动规划重点任务的落实。完善有关政策制度，强化政策衔接配套。抓紧制定发挥老年人积极作用的政策，继续开展好“银龄行动”。深入推进养老服务供给侧结构性改革，精准对接、一面对有效满足老年人服务需求，支持企业研发生产老年人适用的康复辅具、智能穿戴设备等产品用品。加快推进居家、社区、公共生活环境的适老化改造，开展老年宜居环境建设示范行动。

三是完善规划推进实施机制。强化目标管理，将规划目标任务逐年逐项逐级分解下去。运用综合督查、专项督办、日常督促、第三方评估等举措，做好年度监测、中期评估和末期全面评估。开展规划重点任务、重大举措的宣传和解读，加强规划实施、监测评估、监督考核全过程的舆论宣传。

### 三、加强组织领导，切实发挥各级老龄办职能作用

应对人口老龄化是一项长期艰巨的重大任务，必须始终坚持党对老龄工作的统一领导，各级党委要总揽全局、协调各方，为老龄工作提供坚强保证，把握正确方向。各级党委政府要把老龄工作纳入重要日程，加强组织领导，健全体制机制，形成推进老龄事业发展的合力。要加大保障力度，根据经济社会发展状况和老年人口增长情况，建立稳定的老龄事业经费投入保障机制。

要落实和完善鼓励政策，引导各类社会资本投入老龄事业，倡导社会各界对老龄事业进行慈善捐赠，形成财政资金、社会资本、慈善基金等多元结合的投入机制。要加强基层老龄工作，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。要加强对老年社会组织的管理，积极探索老年社会组织党建工作的新途径新办法；探索建立工会、共青团、妇联、残联等群团组织参与老年人管理服务的常态化机制和制度化渠道。

要加强对有关舆论宣传的领导，坚持正确舆论导向，充分发挥各类媒体作用，加大对人口老龄化国情、老龄政策法规、老龄事业发展重大主题以及老龄工作典型人物、事迹、经验等的宣传报道力度，营造全社会关注老龄问题、关心老龄事业、支持老龄工作的良好氛围。要推进老龄工作国际交流，积极参与全球及地区老龄问题治理，扩大与联合国有关机构、国际涉老组织和有关国家的交流与合作。各级老龄办作为老龄委的常设办事机构，要主动作为，全面履职，协助党委政府抓好应对人口老龄化这一重大系统性工程。

多年来，各级老龄办在党委、政府及老龄委的领导下，积极争取党委政府对老龄工作的支持、重视，推动党委、政府将老龄工作纳入重要议事日程，纳入国家和地方法规政策，纳入经济社会发展总体规划和专项规划，纳入各级政府财政预算，纳入为民办实事项目，纳入政府部门责任清单和绩效考核内容，推动健全老龄议事规则以及老龄委会议、联络制度，建立上下贯通高效、部门协同有力的老龄工作体制机制，做了大量工作，取得了明显成绩。

但也要看到，现在还有一些地方对老龄工作重视不够，全国老龄系统还存在体制机制不顺、工作手段不足等困难，部分老龄工作人员开展工作的底气不足。我们要按照总书记“扑下身子抓改革”、“撸起袖子加油干”的指示要求，进一步解放思想、创新思路、聚焦主业，竭尽全力发挥好职责作用，用心、用情、用力做好老龄工作。

### 一是发挥好科学决策的智囊作用。

全国老龄办要为党中央、国务院相关决策出主意、当参谋。各级老龄办要大兴调查研究之风，努力向研究型、智库型机关转变，要着眼人口老龄化的长远应对，开展战略性调研；着眼党委、政府中心工作，开展决策性调研；着眼老年群众所盼所急所忧的问题，开展针对性调研；着眼典型案例，加强经验性调研。要深入基层、深入实际、深入群众，把广大老年人的苦处、难处，把老龄事业发展中的难点、薄弱点收集上来，把真实情况反映上去，使党委、政府关于老龄问题的决策更科学、更高效、更贴近实际。

### 二是发挥好综合协调作用。

老龄办是老龄委的办事机构，老龄委部署的大量工作任务，都需要老龄办去落实、协调、收集、掌握、反映、报告。各级老龄办对老龄委决策部署的落实情况要及时掌握、主动向老龄委主任报告。要树立“一盘棋”意识，善于借力借势借智，通过科学有效的工作机制把任务分配好、把责任落实好，更好地把各方面资源利用起来、力量凝聚起来、积极性调动起来，努力形成党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合的老龄工作新格局。要加强对工作进展情况的梳理总结，及时向老龄委主任报告并提出意见建议。

### 三是发挥好老龄信息调查发布作用。

及时准确掌握和发布老龄工作信息，对于老龄工作具有重要引领、促进、推动作用。各级老龄办要围绕中央关心、社会关注、工作需要的信息、数据，加强调查收集和发掘应用，使人口老龄化状况底数清、情况明。对调查收集的有关数据、信息要及时呈送领导参考，为领导决策服务。要及时向社会发布有关信息，让全社会尤其是老年群众感受到党和国家对老龄工作的重视，感受到老龄事业的进步，增强过上更好生活的信心。要把网络用好，让群众及时在网上了解老龄工作动态，了解需求信

息。

#### 四是发挥好宣传引导作用。

宣传是老龄办的一项重要职能，也是老龄工作的重要载体和手段。我们要在用好自身宣传力量的基础上，综合相关宣传部门和传统媒体、新媒体，壮大宣传力量。要利用敬老月、“两会”、重大纪念活动等重要时间节点开展宣传，广泛开展人口老龄化国情宣传教育活动，弘扬孝亲敬老传统美德，营造舆论氛围，推动全社会重视、关注、支持老龄工作。

#### 五是发挥好督查督办作用。

进一步加强和改进督查工作，根据老龄委的安排部署，着重做好党委、政府关于老龄工作的重大决策部署、交办的重点专项任务的督查督办，做好老龄委年度会议、专题会议决策部署事项以及重要涉老法律法规、规划、政策文件等的督查督办，及时发现典型、总结经验、查找差距、鞭策后进、提出建议。对工作任务完成好的地方和单位要大力表扬，对完成不好、出现重大问题的要及时通报批评，确保各项决策部署和法规政策落地生根。

在发挥好上述作用的同时，我们要着重加强老龄办自身建设。

一要强化责任担当。老龄工作是党和国家的一项重要工作，老龄办的干部要按照忠诚、干净、担当的要求，强化责任担当，坚持“干”字当头，自觉把贯彻落实党中央、国务院关于老龄工作的重大决策部署扛在肩上、抓在手上、落实在行动上，以工作实绩赢得党委、政府的重视和支持。

二要强化作风建设。老龄工作是一项面向社会、面向群众、面向广大老年人的工作，是需要投入感情、付出心血和汗水的德政善举。全体老龄干部要时刻把广大老年人放在心上，怀着对老年人的真情大爱，多为老年人办一些有影响、看得见、摸得着、感受得到的实事、好事。

三要提高工作能力。事业要发展，干部是关键。各级老龄办要突出能力建设，加强学习研究和实践锻炼，着力提升干部的宏观谋划能力、文字综合能力、调查研究能力、沟通协调能力、组织动员能力和抓落实能力，加强学习型机关建设，善用有限的资源、有限的人力、有限的条件，取得更多更好更大的成绩。

（来源：中国养老周刊）

中国养老网

## 医养结合是应对老龄化的良方

有限的医疗卫生和养老服务资源，已不能满足老年人的需求，做好医养结合是积极应对人口老龄化的战略选择。

医养结合政策衔接、部门协调、服务能力、人员培养等方面需要进一步补齐短板。

统计数据显示，2016年中国60岁以上老年人口已超过2.3亿，其中超过4000万是失能、半失能老人，有限的医疗卫生和养老服务资源，以及彼此相对独立的服务体系不能满足老年人的需要。在近日举行的医养结合能力建设研讨会上，专家指出，目前我国医养结合工作取得了长足进步，但也面临多样化的难题，还应加大对医养结合的政策支持力度，通过推动医养结合服务进社区、抓好专业护理队伍建设等方式推动医养结合工作的发展。

为顺应我国社会老龄化的趋势和特点，国家已经采取措施推进医疗卫生和养老服务相结合。数据显示，目前我国共有医养结合机构5500余家，其中2100余家纳入医保定点。全国医养结合机构共有床位115.21万张，其中医疗床位25.63万张、养老床位89.58万张。同时，开设老年病科的二级以上医院有3100余家；开设老年人绿色通道的医疗机构有7.3万余家；出台省级医养结合实施意见的有29个省（区、市），有21个省（区、市）设立省级试点单位，17个省（区、市）建立了跨部门协调工作机制。

“做好医养结合工作是积极应对人口老龄化的战略选择，但目前全国医养结合工作还存在诸多挑

战和难题。”民政部社会福利中心副主任甄炳亮表示，医养结合政策衔接、部门协调、服务能力、人员培养等方面仍然跟不上人口老龄化快速发展的需要；老年人健康养老方面的法律保障和制度支持有待加强；医养结合的医保报销政策有待进一步衔接，社会力量参与医养结合产业发展的积极性有待充分协调；投融资、财政税收、土地使用、合理定价等方面还需要进一步明确支持政策；专业护理人员培训培养力度有待加强。

老年人对健康服务的要求，明显高于普通人群。目前，中国老龄长期照护体系需求越来越大。国家卫生计生委能力建设和继续教育中心主任杨爱平表示，面对相对庞大的老年医疗服务需求，目前能够提供的医疗卫生服务能力明显不足。未来还应从多方面入手，加大医养结合能力建设的力度。

“下一步我们还将联合相关单位，着眼于加快推进医养结合能力标准化、规范化建设，通过开展集中调研，了解服务需求，适时组织开展精准化医养结合能力培训，重点加强老年专科医院、老年医学、康复、护理等急需、紧缺的人才培养，不断提高从业人员的业务能力和服务水平。”杨爱平说。

据介绍，医养结合模式大致分为医疗卫生机构开展养老服务，养老机构增设医疗服务资质，医疗机构与养老机构协议合作，以及通过推行家庭医生模式，医养结合服务进社区、进家庭等。国家卫计委相关负责人指出，我国约有90%的老年人选择居家养老，医养结合工作要以居家为基础。应把家庭医生签约服务作为重要抓手，充分依托社区，推进分级诊疗，鼓励医师多点执业，开展远程医疗会诊，大力发展老年护理，使社区和居家养老的老年人慢性病有管理、疾病早发现、小病能处理、大病易转诊。

（来源：中国经济网）

中国养老网

### 专家：推进医养结合向健康维护模式转变

7月13日-14日，国家卫生计生委能力建设和继续教育中心在北京举办医养结合能力建设研讨会暨规范化能力建设推进会。与会专家认为，人口老龄化的趋势下，老年人出现了营养、健康照护、康复等各方面问题，老年人健康服务模式也应从医院治疗模式向健康维护模式转变。

国家统计局2015年统计数据显示，我国60岁及以上人口达2.22亿，占总人口的16.5%。老年人健康状态普遍脆弱，慢性病发病率高，社会医疗成本增加。

北京医院国家老年医学中心的负责人表示，我国老年人口基数大，人口增加快，老年抚养比攀升，老龄化先于工业化并与家庭小型化相伴随。老年人失能残障发病率高，生活质量低下，社会医疗成本增加。北京协和医院老年科主任刘晓红也表示，老年人医疗出现过度检查、不适当用药、高花费并未改善结局、忽视老年综合征等问题。

国家卫生计生委科学技术研究所科学传播与健康教育管理中心主任郑玉梅说，我国60岁以上老年人有三分之二的时间处于“带病生存”状态。2012年，我国老年人群因营养不良直接消费了老年医疗费用的10%，占全国卫生总费用的8%。但老年人营养问题并未得到足够重视，缺少相关工作制度和服务体系，也未纳入卫生医疗服务体系。

对此，国家卫生计生委基层司相关负责人介绍，目前我国推进的社区医养结合模式主要有三类，分别是社区卫生服务中心与养老机构、社区托养机构合作；社区卫生服务延伸至家庭和社区；社区卫生服务与养老服务融合发展等。但是目前我国社区医养结合的发展又存在多龙治水、机构设置标准高（医疗和养老）、未解决医师合法职业问题、家庭病床医保不认可、服务人员数量匮乏、资金保障不足等难题。

与会专家普遍认为，随着我国平均人口预期的延长，社会疾病逐渐以急性病、传染病为主转向以老年慢性病为主，健康服务模式也应从医院治疗模式向健康维护模式转变。这要求未来健康服务资源投放重点由疾病治疗向预防保健及后期护理方面过渡，逐步实现由被动服务向主动服务转变。

（来源：经济参考报）

### 五部委联合举办《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》新闻发布会

7月14日下午,全国老龄办、民政部、教育部、住房城乡建设部、国家卫生计生委等五部委联合举办《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》(以下简称《意见》)新闻发布会。

会上,民政部党组成员、全国老龄办常务副主任王建军介绍了《意见》出台的重要意义、主要内容以及突出特点。王建军指出,制定出台《意见》,是贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话指示精神的实际行动,是贯彻落实党中央、国务院关于老龄工作决策部署的重要举措,也是贯彻老年人权益保障法的制度安排。《意见》以习近平总书记关于老龄工作重要讲话指示精神为指导,以老年人权益保障法为基本依据,以满足老年人迫切需求为导向,以增进老年人福祉为目标,明确的20项老年人照顾服务重点任务,涵盖了老年人医、食、住、用、行、娱等各方面。《意见》突出了以人民为中心的发展思想,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对广大老年人的亲切关怀;突显了政策项目的精准需求导向,为各地创新丰富老年人照顾服务工作预留了发展空间;强化了贯彻落实责任,为推动落实老年人照顾服务工作提供了有力保障。

五部委有关负责人分别就中央媒体关心的老年人补贴制度、长期照护保障制度、医养结合、适老化改造、养老服务人才培养、提升社区居家养老服务水平、提供老年人健康管理服务、发展老年教育等方面回答记者提问。

**问:《意见》中强调“加大推进医养结合力度”,请问目前医养结合工作进展如何?下一步将有哪些具体推进措施?**

答:医养结合是指医疗卫生与养老服务相结合,是面向居家、社区和机构养老的老年人在日常生活照料的基础上,提供所需的医疗卫生相关服务。

党中央国务院高度重视医养结合工作。2015年11月国务院办公厅转发了卫生计生委等部门《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》(国办发〔2015〕84号,以下简称《指导意见》),国家卫生计生委和民政部合力推进,医养结合各项工作取得积极进展。

一是部门合力不断增强,共同推进医养结合。卫生计生和民政部门分别负责医养结合工作中的医疗和养老部分,两部门建立了部际协作机制,明确分工,合力推进。连续两年联合召开全国工作会,解读政策,部署工作。联合印发了医养结合重点任务工作方案、做好机构许可的通知、做好医养结合监测的通知、开展养老院服务质量建设专项行动的通知、遴选试点的通知等。

二是以规划为引领,做好顶层设计。将老年健康作为重点内容纳入《“健康中国2030”规划纲要》《“十三五”卫生与健康规划》和《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》。联合发展改革委、民政部等12部门出台《“十三五”健康老龄化规划》(国卫家庭发[2017]12号),这是我国第一个以老年健康为主题的专项国家规划,明确“十三五”期间健康老龄化工作的发展目标、主要任务和保障措施。联合工业和信息化部、民政部制定《智慧健康养老产业发展行动计划(2017—2020年)》(工信部联电子[2017]25号),在“十三五”期间培育100个智慧健康养老示范企业、500个智慧健康养老示范社区、创建100个具有区域特色、产业联动的智慧健康养老示范基地。

三是逐步完善医养结合政策体系。联合民政部印发《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》(民发[2016]52号),要求两部门按照首接责任制原则,及时根据各自职责办理审批,不得互相以对方审批作为前置条件,不得互相推诿;同时要为医养结合机构申办人提供咨询和指导,提高办事效率,打造“无障碍”审批环境。制定印发《医疗机构设置规划指导原则(2016—2020年)》,针对老年人健康特点,积极支持康复医院、护理院发展,鼓励医疗资源丰富地区的部分二级医院转型为慢性病医疗机构,切实加强老年医疗服务体系建设。修订《护理院基本标准》,组织起草《护理员培训大纲》,制定印发《安宁疗护中心基本标准和管理规范(试行)》及《安宁疗护实践指南(试行)》等,进一步规范

老年护理等相关服务工作。

四是以试点带动，各地医养结合蓬勃发展。各省(区、市)均把推进医养结合工作纳入深化医药卫生体制改革和促进养老、健康服务业发展的总体部署中，有 29 个省出台了省级医养结合实施意见，18 个省建立了跨部门协调工作机制，4 个省建立了医养结合服务质量监管制度。与民政部联合遴选 90 个国家级医养结合试点市(区)，78 个国家级医养结合试点市出台了贯彻实施意见。全国 22 个省份设立了省级试点单位，鼓励先行先试，探索符合本地实际的医养结合模式，出台了一批可持续、可复制的政策措施和创新成果。根据监测显示，目前全国医养结合机构共有 5814 家，其中养老机构设立医疗机构的有 3623 家，医疗机构设立养老机构的有 1687 家，其中有 2224 家纳入了医保定点范围。医养结合机构床位总数为 121.38 万张。医疗机构与养老机构建立合作关系或签订合作协议的有 7633 对。开设老年人绿色通道的医疗机构数为 78836 个。各地共建立 90 个医养结合培训基地，全年培训医养结合工作人员 51510 人次。

下一步，我们将按照《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》要求，与民政部门一起，继续推进医养结合工作。一是组织落实好医养结合 2017 年和 2020 年的目标任务，鼓励医疗卫生机构与养老机构建立合作机制，鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展；二是以示范、试点为引领，支持社会力量大力发展医养结合，推进医养结合规范化发展；三是将老年人作为重点人群纳入家庭医生签约服务，为老年人提供基本医疗、公共卫生和约定的健康管理服务，今年底签约覆盖率将达到 60%左右；四是总结梳理医养结合工作的经验及问题，为探索建立长期护理保险制度奠定基础。

**问：《意见》中提到，在基本公共卫生服务项目中为 65 周岁及以上老年人提供健康管理服务，请问具体的服务内容和提供形式？**

**答：**我国老年人口数量多，健康状况不容乐观，健康保健意识有待提高。近年来，虽然群众的自我保健意识逐步提高，但总体上还维持在一个较低水平，特别是在健康养生知识和医疗卫生常识方面有所不足。慢性病患者率高成为老年人群健康的主要问题。心脑血管疾病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病是中国老年人群死亡的前三位原因。高血压、糖尿病、慢性阻塞性肺部疾病(COPD)等常见的慢性病患者率随年龄增加而升高。

实现健康老龄化，要重视老年人的健康管理。随着年龄的增长，老年人的心、脑、肾等各个脏器生理功能减退，代谢功能紊乱，免疫功能低下，易患高血压、糖尿病、冠心病及肿瘤等各种慢性疾病。这些疾病致残率较高，开展健康管理服务能早期发现疾病，早期开展治疗，减少并发症，降低致残及病死率。

国家基本公共卫生服务项目内容之一就是为辖区内 65 周岁及以上常住居民提供健康管理服务。每年免费提供一次。凡是在社区居住半年以上的老年人，无论户籍和非户籍人口，都能在居住地乡镇卫生院、村卫生室或社区卫生服务中心(站)享受到老年人健康管理服务。主要包括：生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导等。

生活方式和健康状况评估包括：通过询问，了解老年人基本健康状况、生活自理能力与吸烟、饮酒、饮食、体育锻炼等生活方式，以及既往所患疾病，目前慢性疾病常见症状与治疗情况等。

健康体检，包括一般体格检查与辅助检查。辅助检查包括血常规、尿常规、肝功能(血清谷草转氨酶、血清谷丙转氨酶和胆红素)、肾功能(血清肌酐和血尿素)、空腹血糖、血脂(总胆固醇、甘油三酯、低密度脂蛋白胆固醇、高密度脂蛋白胆固醇)、心电图和腹部 B 超(肝胆胰脾)检查。同时要建立健康档案，将每次的健康管理结果记录在内，并持续进行管理。

**问：文件第一条就提出要全面建立针对经济困难、高龄、失能老年人的补贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。请问现在这项工作进展怎样，下一步还有哪些具体落实措施？**

**答：**《中华人民共和国老年人权益保障法》规定有条件的地方要建立高龄津贴、养老服务补贴和护理补贴制度。为落实法律要求，2014 年，财政部、民政部、全国老龄办印发《关于建立健全经济困难的高龄失能等老年人补贴制度的通知》(财社[2014]113 号)，提出全国范围内建立覆盖广泛、内涵丰富、衔接紧密的经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度，推动实现基本养老服务均等化。截至 2016 年底，有 27 个省份出台了高龄津贴政策，20 个省份建立了养老服务补贴制度，17 个省份建立了老年

人护理补贴制度。

下一步，我部将认真贯彻落实《意见》要求，加强与财政、人力资源社会保障等部门沟通协调，积极争取进一步加大公共财政支持力度，尽快推动实现以省级为单位制定经济困难的高龄、失能老年人补贴政策全覆盖，指导各地加快建立养老服务评估机制，规范发放方式，加强资金监管，不断提升老年人的养老保障水平。老年人护理补贴制度，主要保障经济困难老年人长期护理需求，要加强与长期护理保险在筹资、待遇等方面的政策与管理衔接。同时，积极发挥社会救助、慈善事业作用，参与长期护理保险试点，解决不同层面护理需求，逐步建立相关保险和福利及救助相衔接的长期照护保障制度。

**问：家门口养老是多数老年人的夙愿，文件也对发展居家养老服务提出了具体要求，请问民政部下一步将采取哪些有效措施提高居家和社区养老服务水平？**

答：“十二五”期间，中央和地方大力支持社区日间照料服务设施建设，基本实现城市社区全覆盖，农村覆盖率超过50%的目标。2016年，民政部联合财政部启动了中央财政支持居家和社区养老服务改革试点工作。截至2016年底，全国社区养老机构和设施3.5万个，同比增长34%；社区互助型养老服务设施7.6万个，同比增长23.1%。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右；高龄老年人将增加到2900万人左右。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》(国发[2017]13号)再次明确提出要加强社区养老服务设施建设，到2020年，生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等养老服务覆盖所有居家老年人。符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和60%以上的农村社区，建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。针对城乡社区居家养老服务设施分布不均衡，服务能力不足等问题，重点做好以下工作：

一是认真贯彻落实《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，统筹规划发展城乡社区养老服务设施，加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用。支持在社区养老服务设施配备康复护理设施设备和器材。鼓励有条件的地方通过委托管理等方式，将社区养老服务设施无偿或低偿交由专业化的居家社区养老服务项目团队运营。大力推行政府购买服务，推动专业化居家社区养老机构发展。

二是联合财政部开展好中央财政支持居家和社区养老服务改革试点，通过政府扶持、社会力量运营、市场化运作，全面提升居家和社区养老综合服务能力，总结推广居家和社区养老服务发展的可推广、可复制、可持续的经验，引领带动全国居家和社区养老服务发展，满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望。

三是落实社区养老服务规范。做好《社区老年人日间照料中心建设标准》(建标143—2010)、《社区老年人日间照料中心服务基本要求》(GB/T33168—2016)、《社区老年人日间照料中心设施设备配置》(GB/T33169—2016)等国家标准的宣贯和实施工作，提高服务规范化水平。

四是逐步建立完善支持居家社区养老的政策体系。支持成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任；支持城乡社区定期上门巡访独居、空巢老年人家庭，帮助老年人解决实际困难；支持城乡社区加强居家养老服务信息汇集，引导养老服务机构依托信息平台创新服务模式，提升质量效率，为老年人提供精准化个性化专业化服务。

**问：请问教育部，如何推进养老服务人才培养？**

答：教育部高度重视养老服务人才培养，近年来主要做了以下几方面工作：

一是加强涉老学科专业建设。加强老年学、老年医学、老年保健与姑息医学、老年护理学等老年医学学科建设；发展具有中国特色的老年心理学科；鼓励高校开设社会工作、公共事业管理等与老年服务相关的本科专业。二是积极推动职业学校扩大养老服务人才培养。2016年，全国共有123所高等职业学校开设老年服务与管理专业，招生人数4000余人，较2015年增长46.2%。三是推动高层次老年护理人才的培养。目前，大部分护理硕士专业学位研究生培养单位将老年护理作为护理硕士重要的培养

方向，并招收该方向研究生，为提高老年护理队伍质量提供了支撑。

下一步，教育部将主动适应养老服务业发展需求，进一步推动养老服务相关专业建设，加强养老服务业人才培养，服务老龄事业全面可持续发展。

**问：如何发展老年教育，满足老年人多样化学习需求？**

答：为积极应对人口老龄化战略，满足老年人日益增长的多样化学习需求，促进老有所学、老有所教、老有所乐、老有所为。2016年10月，国务院办公厅印发了《老年教育发展规划(2016—2020年)》(以下简称《规划》)。《规划》指出，发展老年教育要坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针；提出了要扩大老年教育资源供给，拓展老年教育发展路径，加强老年教育支持服务，创新老年教育发展机制，促进老年教育可持续发展等五项主要任务，以及组织实施社会主义核心价值观培育、老年教育机构基础能力提升、学习资源建设整合、远程老年教育、老有所为行动等五个重点推进计划；从加强组织实施、推动法规制度建设、加强队伍建设、完善经费投入机制、营造良好氛围五个方面提出了发展老年教育的保障措施。

下一步，教育部将以贯彻落实《规划》为重点，优先发展城乡社区老年教育，促进各级各类学校开展老年教育，鼓励社会力量参与老年教育，加强老年教育的内涵建设。有效扩大老年教育资源供给，拓展老年教育发展路径，不断满足老年人多样化的精神文化需求，促进老年教育事业健康发展。

**问：住房城乡建设部在加强社区、家庭的适老化设施改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯方面开展了哪些工作？**

答：随着我国人口老龄化进程加快，失能半失能老人对无障碍环境期盼迫切，无障碍社区环境建设和改造较为薄弱，特别是老年人居住比例高的多层住宅加装电梯受底层住户协调难和建设运营费用的约束，改造难度大。因此，我部会同有关部门专门印发推进家庭和居住区无障碍改造的文件，对家庭无障碍改造，安排政府财政适当补助，优先支持贫困、病残、失能等特殊困难老年人，在改造中要按照标准规范，通过申请、审核、公示、监管和反馈程序做实做好，把量大面广的居家养老落到生活实处。我部发布《既有住宅建筑功能改造技术规范》，明确规定加装电梯要因地制宜，采取人流入户方式，选择质量轻、便捷、影响小的加装方案，确保电梯加装可靠。有些地方政府在既有住宅加装电梯方面进行了积极探索和实践，如北京、上海、南京、福州、佛山等，我部将总结经验，积极推广。

**问：为给老年人日常生活提供更多便利化的服务，使他们能充分参与社会生活，住房城乡建设部在继续加强无障碍设施建设和改造方面是怎么考虑的？**

答：我部认真贯彻落实《无障碍环境建设条例》，在加强无障碍设施建设标准编制的同时，强化标准的实施监督，把无障碍设施建设纳入了工程建设监管范围。但是，无障碍设施建设也存在设施改造不及时的问题，需要进一步加大力度。我们将重点抓好以下两方面工作：一是继续抓好《无障碍环境建设条例》的贯彻实施。全面启动无障碍环境建设发展规划编制，并纳入城乡规划体系，逐步加大无障碍设施建设和维护管理的力度。二是进一步发挥标准的引领作用。组织力量编制住宅和道路无障碍改造的技术指南，提高既有建筑和道路的无障碍设施建设水平。适时开展落实无障碍标准规范的专项督查。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

### 养老的中国之道：互联网+中医药推进医养融合

我国老龄人口占总人口16.5%，老年人健康状态普遍脆弱，慢性病发病率高，社会医疗成本增加。现存四种养老模式不能满足老年人健康照护需求。利用互联网+等新技术，融入中医药，推进医养融合，是养老服务体系的“中国之道”。

7月13日-14日，国家卫生计生委能力建设和继续教育中心在北京举办的医养结合能力建设研讨会暨规范化能力建设推进会上，与会专家们分析了我国老龄化趋势下养老问题现状与问题，并探求养老服务的中国模式。

### 问题：我国老年人口 2.22 亿养老问题迫在眉睫

全球近四分之一的老年人口在中国，到 2050 年 1.3 人养 1 个老人。国家统计局 2015 年统计数据显示，我国 60 岁及以上人口达 2.22 亿，占总人口的 16.5%。

与会专家抛出上述一串串惊人的数字，并分析我国在人口老龄化的趋势，老年人出现的营养、健康照护、康复等各方面问题。

北京医院国家老年医学中心的负责人表示，我国老年人口基数大，人口增加快，老年抚养比攀升，老龄化先于工业化并与家庭小型化相伴随。老年人健康状况普遍脆弱，慢病患病率高，失能残障发病率高，我国老年人生活质量低下，社会医疗成本增加。

国家卫生计生委科学技术研究所科学传播与健康教育管理中心主任郑玉梅认为，营养与老年人健康关系密切。她说，我国 60 岁以上老年人有三分之二的时间处于“带病生存”状态。2012 年，我国老年人群因营养不良直接消费了老年医疗费用的 10%，占全国卫生总费用的 8%。但老年人营养问题并未得到足够重视，缺少相关工作制度和服务体系，也未纳入卫生医疗服务体系。

“而我国医疗面临大医院，专科化，碎片化，出现过度检查、不适当用药、高花费并未改善结局、忽视老年综合征等问题”。北京协和医院老年科主任刘晓红补充道。

而南京医科大学康复医学院的专家励建安认为，老年人康复医疗问题很重要。要克服老年人行动、视听、认知交流、精神心理等各种障碍，重视老年人出现的营养障碍、少肌症、跌倒、骨质疏松和认知及记忆衰退等非疾病的健康问题。

### 现状：现存四种养老模式各有利弊

我国目前有哪些养老模式呢？中国中医科学院老年医学研究所所长、中国中医科学院西苑医院副院长徐凤芹介绍，目前，我国养老问题不是简单的衣食住行问题，而是“老有所医”。现存的家庭养老模式、机构养老模式、社区居家养老模式，互助养老模式等各有利弊。

徐凤芹说，传统养老模式利于代际交流，为老年人提供精神慰藉。但是，造成年轻人负担重，医疗照顾水平低，空巢老人得不到照护，失独失能老人健康需求得不到满足。机构养老模式在某种程度上减轻了家庭养老压力，但不能满足有众多需求的老年人群，高端养老机构条件好，但费用高。社区居家养老模式服务专业、多样，减轻子女负担，缓解家庭矛盾，有效节约社会资源，减轻机构养老压力，但是家庭、社区配套资源缺乏，资金不足，护理人员紧缺。互助养老模式通过友爱互助实现自助，消除老人苦闷孤独，得到精神慰藉和寄托，但是，存在发展不成熟，缺乏法规保障问题。

徐凤芹认为，老年人年老体衰，多病共存，慢性病发病率高。家庭、社区或养老机构难以解决老年人医疗照护问题。而医院方面老年人医疗费、占床日增加，导致医院运行成本增加。

国家卫生计生委基层司相关负责人介绍，目前我国推进的社区医养结合模式主要有三类，分别是社区卫生服务中心与养老机构、社区托养机构合作；社区卫生服务延伸至家庭和社区；社区卫生服务与养老服务融合发展等。但是又存在多龙治水、机构设置标准高（医疗和养老）、未解决医师合法职业问题、家庭病床医保不认可、服务人员数量匮乏、资金保障不足等难题。

而在徐凤芹看来，随着我国平均人口预期的延长，社会疾病谱逐渐以急性病、传染病为主转向以老年慢性病为主，健康服务模式也应从医院治疗模式向健康维护模式转变。“这要求未来健康服务资源投放重点由疾病治疗向预防保健及后期护理方面过渡，逐步实现由被动服务向主动服务转变，而这正符合中医‘治未病’思想。”

### 方法：养老的中国之道：互联网+中医药推进医养融合

对于将来的养老模式，与会专家也给出不同建议。未来，我国老年人照护需求将更大。“我们要

完成老年疾病研、防、治、管的全链条一体化医疗布局，借助智能医疗技术，探索医养结合新模式，打造老年保健预防、诊疗、康复、护理、营养、心理和养老一体化的老年健康保障体系，实现健康老龄化的目标。”上述北京医院国家老年医学中心的那位负责人表示。

而励建安认为，居家型机构养老是未来养老趋势，医养融合是养老服务体系“中国之道”。他建议，推进医养融合，建立居家式机构养老模式，利用互联网+、云平台、大数据分析等新科技，建立多平台多层次医康护养一体化的新型养老体系。

郑玉梅建议，建立医养结合框架下的老年营养发展模式，依托国家基本公共卫生服务项目，建立老年人健康管理服务规范，开展老年营养风险筛查服务，在社区、医院、机构实行无缝对接，建立营养健康档案。借鉴日本、香港发展模式，发展老年人营养家庭干预技术。同时，依托家庭医生签约服务，开展营养咨询与指导。针对高龄、失能的老年患者，建立营养照护制度。

徐凤芹认为，中医药具有丰富的干预手段，在延缓衰老、防治老年病方面具有独特优势，可通过医、养、防三位一体参与到“医养结合”模式中。中医药治疗手段灵活多样，通过中药内服外用、针推等多种方法并用，更易达到缓解病情、消除病症、康复保健的疗效。而中医养生理论可提高老年人生活质量，延年益寿。在中医“治未病”思想指导下，通过调和阴阳，调畅情志，食疗运动养生等综合调治，做到“未老先防”“未老先养”，满足老年人预防疾病、追求健康的养老需求。

（来源：中国网）

中国养老网

## 热点新闻

### 老龄化背景下养老机构面临转型挑战，医养结合须搭建平台加强能力建设

7月13至14日，在国家卫生计生委相关司局指导支持下，国家卫生计生委能力建设和继续教育中心在京举办了医养结合能力建设研讨会暨规范化能力建设推进会。

会议围绕国家医养结合相关政策内容，借鉴国际经验，推进医养结合服务能力建设，围绕下列五个专题进行了深入研讨：一是医养结合全球视野与国内政策设计。该主题邀请国家卫计委和民政部相关单位重点解读了健康老龄化背景下的康复护理发展，社区医养结合服务现状及发展，养老服务、医养结合和长期护理政策分析，日本专家分享了日本医疗与介護的联动经验。

二是老年医学现状及发展。该主题由北京协和医院老年医学科专家介绍了老年医学的概况与发展，中国中医科学院老年医学研究所介绍了中医在医养结合的重要作用，南京医科大学第一附属医院康复专家介绍了老年康复医学现状与发展，以及日本经验分享。

三是医养结合的现状与相关学科的应用。该主题邀请中国老年学会老年医学学会全国护理联盟、北京大学人民医院以及国家卫计委科学技术研究所的专家围绕老年护理学、老年用药以及老年营养与健康等内容进行了交流讨论。

四是老龄化背景下的医疗机构转型机遇与挑战。该主题由北京市卫计委从政策层面介绍公立医院转型的机遇与挑战，同时由北京和上海成功转型的医院进行了经验分享与讨论。

五是尝试搭建平台，在养老机构医疗服务能力现状及建设路径、养老机构如何转型医养结合等方面展开讨论并进行了相关案例的分享。

据了解，国家卫计委能力建设和继续教育中心将立足自身职能和优势，加快推进医养结合规范化能力建设，重点加强康复护理等急需紧缺人才队伍建设。同时，搭建国际交流平台，借鉴国际经验，加强沟通协作，积极探索多层次人才能力建设路径。

与会代表一致认为，推进医养结合，学科的发展与人才培养至关重要。此次会议内容丰富、针对

性强，覆盖面广，将深化交流，务实合作，为促进医养结合能力建设，确保医养结合工作取得实效奠定基础，能够更好地满足老年人日益增长的多样化的养老服务需求作出贡献。

（来源：法制日报）

中国养老网

## 政策法规

### 让惠老政策落到实处——多部门负责人解读《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》

国务院办公厅 6 月公布《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，明确了 20 项老年人照顾服务的重点任务，涵盖老年人衣、食、住、用、行、娱等多个方面。各部门将如何组织实施，让各项惠老政策落到实处？全国老龄办、民政部等部门 14 日联合举行新闻发布会作出回应。

#### 建立健全经济困难的高龄失能老年人津贴制度

【意见要求】全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。

【部门回应】民政部社会福利和慈善事业促进司副司长孟志强表示，截至 2016 年底，全国已有 27 个省份出台了高龄津贴政策，20 个省份建立了养老服务补贴制度，10 个省份建立了老年人护理补贴制度。下一步，民政部将积极争取加大公共财政支持力度，尽快推动实现以省级为单位制定经济困难的高龄、失能老年人补贴政策全覆盖。同时，民政部将指导各地加快建立养老服务评估机制，规范补贴发放方式，加强资金监管，不断提升老年人的养老保障水平。

#### 加大医养结合力度

【意见要求】加大推进医养结合力度，鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展，逐步建立完善医疗卫生机构与养老机构的业务合作机制。

【部门回应】国家卫生计生委计划生育家庭发展司司长王海东说，近年来，医养结合在各地蓬勃发展，目前全国已有 29 个省区市出台了省级医养结合实施意见。国家卫生计生委将进一步鼓励医疗卫生机构与养老机构建立合作机制，2017 年力争实现 80% 以上的医疗机构开设为老年人提供挂靠就医等便利服务的绿色通道，50% 以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，使老年人健康养老服务的可及性得到明显提升。

此外，将老年人作为重点人群纳入家庭医生签约服务，为老年人提供基本医疗、公共卫生和约定的健康管理服务，力争 2017 年底签约覆盖率达 60% 左右。

#### 加强适老化设施改造

【意见要求】加强社区、家庭的适老化设施改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯等。

【部门回应】住房城乡建设部标准定额司副巡视员卫明表示，目前，我国无障碍社区环境建设和改造较为薄弱，特别是老年人居住比例高的多层住宅加装电梯受底层住户协调难和建设运营费用的约

束，改造难度大。住房城乡建设部已发布“既有住宅建筑功能改造技术规范”，明确规定加装电梯要因地制宜，选择质量轻、便捷、影响小的加装方案，确保电梯加装可靠。有些地方政府在既有住宅加装电梯方面进行了积极探索和实践，如北京、上海、南京、福州、佛山等，住房城乡建设部将总结经验，积极推广。

### 丰富老年教育

【意见要求】老年教育资源向老年人公平有序开放，减免贫困老年人进入老年大学（学校）学习的学费。鼓励社会教育机构为老年人开展学习活动提供便利和优惠服务。

【部门回应】教育部职业教育与成人教育司副巡视员谢俐说，教育部将推动优先发展城乡社区老年教育，促进各级各类学校开展老年教育，鼓励社会力量参与老年教育，加强老年教育的内涵建设，有效扩大老年教育资源供给，不断满足老年人多样化的精神文化需求。

### 加强老年人健康管理

【意见要求】鼓励通过基本公共卫生服务项目，为老年人免费建立电子健康档案，每年为 65 周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。

【部门回应】王海东表示，国家基本公共卫生服务项目内容之一就是为辖区内 65 周岁及以上常住居民提供健康管理服务，每年免费提供一次。凡是在社区居住半年以上的老年人，无论户籍和非户籍人口，都能在居住地乡镇卫生院、村卫生室或社区卫生服务中心（站）享受到老年人健康管理服务。主要内容包括：生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导等。同时要建立健康档案，将每次的健康管理结果记录在内，并持续进行管理。

（来源：新华社）

中国养老网

## 养老研究

### 中国多层次养老保险制度与养老金融发展

6 月 24 日在北京大学经济研究所、东方证券资产管理有限公司主办的“东方红·宏观经济与金融市场沙龙”第二次讨论会上，对外经济贸易大学社会保障学系副主任、副教授孙守纪对中国多层次养老保险制度与养老金融发展做了详尽讲解。文章从多层次养老保险的渊源和现状讲起，之后重点分析了第三支柱的发展趋势，最后提出了政策建议。

孙守纪：各位专家，各位老师，各位同学，大家下午好！今天我向大家汇报的题目是“中国多层次养老保险制度与养老金融发展”。

#### 一、多层次养老保险的渊源和现状

对于多层次，在国外的文献，我们称之为多支柱，最早在世界银行 1994 年出版了一本非常著名的报告，《防止老龄危机——保护老年人及促进增长的政策》，首次提出了“三支柱”养老金制度改革模式。

2005 年，世界银行出版了一本重要的书《21 世纪的老年收入保障——养老金制度改革国际比较》，在“三支柱”基础上提出了“五支柱”模型。我们看到“三支柱”和“五支柱”有那些区别

呢？增加了两个支柱，一个是零支柱，一个是第四支柱，零支柱是零缴费的支柱，养老保险，保险最基本的特征是缴费型的，只有缴费才可以获得相应的权益。零支柱就是零缴费，不需要缴费就可以获得相应的权益。零支柱主要有两种形式，一个是社会救助，只要符合一定的资产标准、收入标准才可以获取。第二种方式是普惠型的，只要年满65岁或者是60岁，符合居住年限都可以领取，无论收入高低，地位、职业如何都可以领取。世界银行提出零支柱就是解决终身贫困风险，很多人一生的收入都低于他的消费，这时候怎么办呢？通过基本养老保险，他没有缴费能力，无法获得保障，必须通过非缴费型的解决终身贫困风险，减贫，这是他主要的目的。但是他也优缺点，就是充足性可能不够，低保，社会救助，等额的养老金，只能维持最基本的生活，难以维持正常的，体面的生活，充足性比较差。另外，会给被救助人员带来一些羞辱感，这是它的缺点。

除了零支柱，世界银行又提出了第四支柱，非正规的保障，家庭保障，邻里互助，我们常说远亲不如近邻，非正规保障可以弥补正规保障的缺陷。世界银行之所以提出“五支柱”，最重要的核心在于分散风险，因为每个支柱都能应对一些风险，解决一些问题，但是它会带来一些其他的问题，和不能解决的问题，因此必须多个支柱相互配合，相互搭配，才能更好地、综合性地解决老年人面临的风险。

中国的第一支柱是基本养老保险，包括统筹帐户和个人帐户，第二支柱是企业年金，职业年金，第三支柱是个人储蓄、商业性的养老保险。按照五支柱划分，零支柱是社会救助、城乡居民养老金的政府补贴部分，第一支柱是基本养老保险统筹帐户，第二支柱是基本养老保险个人帐户、职业年金，主要是针对机关事业单位的职业年金，第三支柱是企业年金，个人储蓄，商业养老保险，第四支柱是非正规的家庭保障等等，这是中国的五个支柱。

可以看一下这三个支柱的基本情况。第一支柱，可以从制度模式、制度参数、制度改革三个角度来看一下。制度模式，社会统筹与个人帐户相结合，对于中国的社会统筹部分，三个主要参数是我们比较关注的，第一个是缴费，基本养老保险的缴费是单位缴20%，个人缴费8%，合计是28%。另外就是抚养比，中国的制度抚养比大约在32.5%左右，呈现不断增长的趋势，但是我们看到人口抚养比，2015年是14.4%，到2040年达到40.1%，增长速度还是非常快的。第三个参数是替代率，养老金相当于工资的比例，目前大约是40%上下，这是十连涨的基础上才实现的。我们都知道，对于现收现付的养老金计划，基本关系是替代率乘以抚养比等于缴费率。目前中国的老年抚养比不断上升，我们看到了要保持这个公式的平衡，要么两个选择，一个是人口抚养比提高了，我们要提高缴费率，保持平衡。二是如果老年抚养比提高了，我们只有降低替代率。我们可以看到，目前缴费率是20%+8%，这个缴费率已经非常高了，在世界上非常高的国家之一了，提高缴费率的空间非常有限了。第二个参数，替代率是40%左右，世界银行推荐的标准，最低是40%，如果过低难以保障老年人的基本生活，降低老年人的替代率，这个空间也是非常有限的。面对这个制度约束，人口抚养比的不断上升，如何保持制度的可持续是一个难题，参数式改革的空间非常有限了，为此我们可能要做一些其他方面的改革。

比如说制度模式的改革，对于制度模式的改革有很多争议，刚才胡老师讲了，争议特别多，核心的争议可以总结为两个方面，一个是个人帐户是否需要做实，是否需要真金白银存上钱。二是帐户的规模，是大帐户还是小规模，目前统筹帐户是20%，个人帐户是8%，如果是大帐户的话，我们建议所有的20%+8%都计入个人帐户。而小帐户，我们保持目前8%的水平不变，或者是8%的比例再降低一些。对于第一个争论，大家共识稍微更多一些，因为三支柱，企业年金、职业金、养老保险，都是已经做实的，积累制的，对于第一支柱的个人帐户可能就不需要做实了。但是对于第二个争论，采取大帐户还是小帐户，目前学术界争论非常激烈，这也是中国改革面临的十字路口，怎么选择，如何选择，往左走还是往右走，大帐户还是小帐户，这是非常关键的问题。对于具体的争论细节，我们就不细看了，这是第一支柱的现状。

第二支柱是企业年金，总体来说，企业年金可以概括为几个方面，制度模式基本上稳定了，政策支持不断优化，市场规模不断扩大，覆盖面小、参与率低、发展趋缓。可以看一下几个数据，建立企业年金制度的企业数据及占比，2014年，全国的企业法人人数一千多万，但是建立企业年金的只有7.33万个，占比是0.69%，不到1%，所有的企业当中，建立企业年金的企业比例是非常低的，不到1%。再看一下参保的人数，这是2015年的数据，在职员工参保数据是2.6亿，参加企业年金的人数大概是2000多万，占比大概是8-9%之间，十个人当中只有一个人有这种企业年金。第二支柱的支柱作用还不

是特别突出，覆盖面太小了，参保人群太少了。

第三支柱主要是以商业养老保险为主，个人储蓄为主，还是处于自发状态，中国没有正式的第三支柱的养老保险计划。在国外普遍是第三支柱的养老金计划，美国最著名的就是个人退休帐户 IRAs，加拿大有注册养老储蓄计划，注册养老收入基金，免税储蓄帐户，即使在德国，比美国要差一些的国家，也有里斯特养老金计划，吕路普养老金计划，发达国家普遍建立起了第三支柱个人养老金计划。

### 二、第三支柱的发展趋势

对于第三支柱可以看一下数据，美国个人退休帐户的资产规模，目前接近有 8 万亿，在整个退休金资产的比例是 30% 左右，个人帐户第三支柱的发展速度是非常快的，规模是非常大的。对于第三支柱有几个趋势：

其一是发达国家普遍建立起了专门、独立的第三支柱养老保险计划，我们前面举的例子是美国、加拿大的，其实我们知道英国、加拿大这些英美法系国家金融市场比较发达，第一支柱待遇水平比较低，因此第三支柱普遍比较发达。但是我们可以看到法国，这些欧洲大陆国家，他们金融市场相对落后一些，第一支柱待遇水平相对比较高，因此第二支柱、第三支柱普遍不发达，即使这种情况下，他们也建立起了专门的第三支柱养老保险计划，非常值得我们借鉴。

其二是普遍重视对非正规部门人员的覆盖，无论是第一支柱还是第二支柱，是保险型的，只有缴费才可以领取，社会上有很多灵活就业的人员，没有雇主，没有雇主缴费，很难建立起第二支柱的企业年金，也很难参加第一支柱，很多时候，第三支柱就成了他唯一的养老保险保障计划，对于一些非正规部门人员非常重要。

其三是税收激励比较灵活多样，普遍重视税收激励政策。

其四是制度设计灵活多样。我们可以看看它的灵活性，它的灵活性体现在几个方面：

一是参保群体的灵活性，第三支柱的养老人群既是高收入人群的补充，也是低收入人群的唯一。对于高收入人群，基本养老保险加上第二支柱，对于高收入人群还难以满足他们退休后体面生活的需要，可以参加第三支柱，这是一个有益的补充。而对于一些低收入人群，他们没有机会参加基本养老保险，没有机会参加企业年金，这个时候第三支柱养老保险成为他唯一的一项退休保障计划，因此对于低收入人群，灵活就业人群非常重要。

二是缴费方式的灵活多样，可以按月供款，延期领取，也可以趸交款额、即期领取。

三是雇主责任的灵活性，对于第三支柱的个人帐户，分两个类型，一个是个人型的，只有个人缴费，没有雇主缴费。此外还有一种类型，企业型的个人帐户，企业也提供缴费，像美国最典型的简易员工养老计划，工薪减税简易雇员养老计划，员工储蓄激励匹配计划。一个期待领取雇主给你提供养老金的员工是一个好员工，是一个敬业的员工，是一个高效率的员工，很多企业愿意为员工的养老金计划提供缴费，但是我们知道，企业年金的成本比较高，链条比较长，雇主的责任比较大，因此很多种小企业难以建立企业年金。对于第三支柱的养老保险，我们可以说对于雇主的责任非常小，非常轻，只要他履行缴费的责任就可以了，没有其他责任，很多企业愿意为雇员的养老保险计划提供缴费，只需要提供缴费，这是对雇员很好的奖励。企业收益好的时候可以多缴一些，收益不好的时候可以少缴一些，非常灵活，非常适合中小企业。

四是税收政策的灵活性。我们看到在一些国家，有自己的税收补贴，最典型的是德国的里斯特养老金计划，政府按照一定的标准，按照子女的数量，按照年龄给你提供匹配供款，政府给你缴钱。第二是税收优惠，税收减免，有 EET 模式，TEE 模式，可以适合不同的群体。

五是产品形式的灵活性。可以有保险形式，银行、证券公司、基金公司、信托公司、资产管理公司，都可以参与第三支柱的养老保险的投资和管理。比如说德国里斯特养老金计划，有几个类型，里斯特养老保险、银行储蓄计划、基金储蓄计划和住房里斯特计划，产品形式灵活多样，适合不同人群，可以自由选择。

六是投资方式的灵活多样，可以委托专业金融机构负责投资，也可以自己选择金融机构投资的默认投资，也可以选择自主投资，投资产品也灵活多样，包括股权、债券、艺术品等等都可以作为选项。

前面我们讲的是养老保险的缴费和投资阶段，此外第三个阶段，就是领取阶段，我们知道养老金领取的产品形式多样，包括年金产品、分期领取和一次性领取。老年人在领取的过程当中会面临一系列的风险，包括长寿风险，投资风险，通胀风险，低利率风险等等，我们可以看一下，我们选择很多，不同的选择会有不同的风险，会有不同的特征。这时候，老年人就需要做一个综合的，全面的评估，来评估自己的风险承受能力，自己的需求特点，在一系列产品中做出自己的理性选择。

### 三、对于养老金融发展和领取阶段的政策建议

对于促进养老金融发展和领取阶段的政策建议，我们给出一些想法。首先，完善税收政策，鼓励分期领取和购买年金产品，年金产品的最大好处就是可以应对长寿风险，对于很多人都是低估了自己的预期寿命，最通俗的一句话，人活着，钱花完了，这是很痛苦的一件事情。年金产品能够很好地应对这种长寿风险。

二是发挥政府的引导作用和机制创新，建立年金产品交易平台，建立信息透明、竞争激烈、产品丰富、服务完善的年金产品集中交易机制，最大好处是降低产品的费用。

第三，为保险公司开发年金产品提供制度基础设施建设，包括设计长寿债权，更多和通胀挂钩的债券，更好应对老年人的长寿风险和通胀风险。

第四，加强政府监管，前面胡老师说了很多，建立审慎稳健的监管政策，建立破产担保机制，防止老年人年金产品、退休产品遭到很大的损失。

第五，加强退休人员金融知识教育，提高其风险意识，增强管理长寿风险的能力。很多调查显示，老年人作出金融决策的时候面临很多问题，比如说缺乏金融知识，对相关金融产品不了解，低估了预期寿命和长寿风险，而且短期行为，缺乏长期的规划，盲从心理，问题非常多，即使不是老年人，普通人也面临这个问题，要加强金融产品的教育，养老金融方面知识的普及。

第六，大力发展养老金融咨询业，建立知识丰富、服务周到的专业咨询服务队伍。根据退休人员的知识结构、资产规模和需求层次不同，建立更加具有针对性的咨询服务。鼓励退休人员和咨询服务人员建立长期的合作关系，建立产品营销和咨询服务合二为一的经营机制。制定咨询服务人员的进入资格标准，加强培训开发，加强认证管理，不断提高咨询人员的专业技能和服务标准，加强咨询服务人员的信义责任，建立专业敬业具有职业荣誉感的咨询队伍，这一点非常重要，制定公开透明科学合理的资费收费标准。对于第三制度的养老保险，包括养老金融都会有极大的促进作用。

（来源：北京大学经济研究所电子期刊）

中国养老网

## 养老类型

江苏：来过的都说好！新街口开了家居家养老服务中心，吃饭洗澡就诊锻炼

全搞定

每年损失几百万的租金，只为让居民享受“零距离”的社区居家养老服务。最近，南京新街口街道办了一件实事，南京市首家综合居家养老服务中心在大石桥社区正式挂牌成立。记者看到，除了便民药房、居家照顾、助餐、助浴、日间照料、老年大学等特色养老服务外，这里还配备了智能健康体检设备、智能护理床、爬楼机、无障碍汽车等具有先进科技含量的老年产品。

### 零距离：从吃饭到洗澡就诊锻炼都能搞定

南京首家 5A 级医养融合居家养老综合护理中心——悦心居家综合护理中心，位于玄武区新街口街道双龙巷 1 号。记者看到，从吃饭到洗澡，从就诊到日托，从锻炼身体到上老年大学，这个占地面积超过 1100 平方米的地方照顾了老年人的多方位需求，可以说是老人们位于市中心的“游乐园”。

之所以在市中心建养老护理中心，新街口街道工作人员告诉记者，这是根据该辖区内老年人比较密集的特点采取的为老服务的保障措施。据统计，新街口街道辖区内户籍老人 18503 人，老年人占总人数的 26.8%。2016 年底，新街口街道就开始筹划引进专业社会组织开展专业为老服务，探索创新医养融合的综合居家养老服务方式。按照南京市民政局促进社区居家养老医养融合意见要求，经过半年多的筹备以及多家专业机构的评选，最终引进玄武区悦心居家养老服务中心，作为新街口街道首家医养融合居家养老服务机构。以专业机构为载体的医养融合为老服务模式，为辖区老年群体提供健康养生、学习娱乐、文化休闲等“零距离”社区居家养老服务。

“新街口可以说寸土寸金，这里的店铺过去是卖二手机。现在街道一年损失几百万的租金，把这里拿出来做养老服务。”玄武区民政局相关负责人介绍，该护理中心由政府补贴承租，交由社会组织运营，为辖区老人提供无偿、低偿、有偿服务。比如，困难独居老人将享受一定的免费服务，而一些低保困难老人将享受低偿服务，向家庭经济较好的老人收取相应服务费用。与此同时，新街口“阿莱帮帮团”老年志愿者服务队也应运而生。

### 医药结合：药房和诊所都有，还能刷医保卡

“中心按照 5A 级居家养老综合护理中心的标准建设，集居家养老、医疗护理、文化娱乐三大类功能于一体，一大特色就是医养结合。”悦心居家综合护理中心负责人高庆玲告诉记者，除了康复设备的硬件投入，中心还与药店、医院合作，把药房和诊所开在了护理中心，老人就诊、常规药物的购买都可以刷医保卡。此外，中心投入 30 多万元，配备了全省第一台多功能、无障碍汽车，全面解决社区失能与半失能老人的照护需求。

记者看到，走到护理中心的最里面，就是约 300 平方米的悦心诊所，分为内科、外科、专家门诊、针灸科等处室，而护理中心的隔壁就是一家可以刷医保卡的药店，这也就意味着住在新街口附近的老年人针对一些慢性病可以就近就医。

82 岁的邹老师是东南大学的退休教授，他和老伴对诊所推出的三伏贴很感兴趣。“这个服务中心很好，我会经常来的。三伏贴对老年人有很好的治疗和护理作用，如果去医院贴的话，还要挂号、排队，麻烦，现在在这里贴很方便。”邹老师的两个孩子都在国外，他表示，东南大学的退休职工中像他这样的空巢老人数量不少，他回去后要向邻居们介绍这里，“平时阿姨烧饭、打扫卫生，但是阿姨逢年过节需要回家，一走就是一个星期到 10 天。我现在还能动，自己可以买买菜，如果真正躺在床上就需要护理了。这里提供助餐助浴的服务，很实在。”

高庆玲表示，自己去台湾省考察过后发现，洗澡这件事也许听起来小，但是对于老年人来说太重要了。“我们现在都每天洗澡，但是老人因为行动不便，很多一个星期才能洗一次。被助浴后的老人那种舒服的感觉，让我记忆犹新。”

### 特色打造：老年健身房，让老年人科学锻炼

前阵子，“广场舞大妈抢地盘”的新闻引发各方深思。这个事情从另一个方面也反映了老年人户外健身资源的稀缺。那么面对老年群体日益增长的健身需求，该怎么解决呢？

记者在悦心居家综合护理中心看到，这里专门设置了一个开放的老年人健身房。摆放的大小远近 10 台运动器械上，都有住在附近的居民来体验。家住双龙巷 13 号的曹大爷正站在一台垂直运动机上进行锻炼，“我平时没地方锻炼，早就盼着这里开业了。”而锻炼的方式也非常简单，站在机器上被动接受全身垂直律动，就相当于跳绳，对骨质疏松有很好的干预作用。

记者发现，跟普通的健身房不同，这里的健身器材分为微循环、肌肉锻炼、有氧锻炼三类，都是为老年人专门打造。“一般来说老年人都有 1-2 种慢性病，高血压、高血糖、骨质疏松等，他们需要

锻炼。但是他们一是没地方锻炼，二是不会锻炼，把自己练伤了。”尚体健康的有关负责人告诉记者，现场会安排专人对老年人的锻炼进行科学的指导。比如，微循环区域，让老年人躺着或者坐着被动运动，对他们的睡眠、便秘等有很好的作用。而等速度的肌力训练防止老年人运动伤害，“很多老太太手举到头顶举不上去了，不能梳头，通过手臂开合推拉的锻炼可以得到改善。”

现场一位大爷告诉记者，随着年龄的增长，他对身体健康越来越关注，“这里除了吃饭、洗澡，还提供了适合我们的运动设备，一边锻炼一边还能跟家门口邻居聊聊天，太好了！”

（来源：南京晨报）

中国养老网

### 广东：建议在五山石牌地区建养老机构

日前，广州大学广州发展研究院发布《2017 年中国广州社会形式分析与预测》（广州蓝皮书·社会）指出，广大老年人盼望的是收费低、离家近、医养结合的经济型养老院，但广州的养老机构布局不够合理，大部分老人负担不起民办养老院。建议由政府牵头，在五山、石牌地区兴建养老机构。

#### 亮点：公立医院设临终关怀病床

蓝皮书在《广州市养老机构的现状、问题及建议》报告中指出，截至 2015 年底，广州有老年人口 140 万，共有各类养老服务机构 177 家，床位 5.3 万张。每千名老年人有养老床位 38 张，远高于全国各省的平均水平，并提前 5 年实现《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》提出的 35 至 40 张的目标。

按照广州市的规划，至 2020 年，广州老年人口将达 180 万，按每千名老人有养老床位 40 张计算，届时需要养老床位 7.2 万张。现已规划 53 处养老服务机构选址，这对广大老年人是一个福音。广州市养老机构的另一个亮点是，广州一些公立医院设立康宁科和临终关怀病床，让患者尽量舒适、没有痛苦地离世，让家属得到抚慰。

#### 问题：多数老人住不起民办养老院

报告指出，除了公办的广州市老人院和由广州市老年服务中心、广东瑞华集团有限公司、广东第二中医院共同合办的“南国颐景老年公寓”以及华南师大康乐苑不收一次性的设施设备购置费以外，其他均以不同方式收取高额的设施设备购置费。例如收费最高的是某逸园 27 年 44 万元，最低的是某豪廷公寓 1 年制 1.5 万元。若平均到每年考虑，也在 1 万至 5 万元之间，这显然是普通老年人难以负担的，这也是民办养老院入住率低的原因之一。

报告还称，民办养老院月收费约为 3000 元/人。而且入住养老院的大多数老年人都需要半护理或全护理，把护理费加上，每月支出要 4000~5000 元/人左右。报告分析，老年人凭退休金支付不起这笔费用，所以广大老年人盼望的是收费低、离家近、医养结合的经济型养老院。

#### 全市养老机构布局不够合理

报告还指出，由于用地等问题，广州市养老机构主要分布在白云区、荔湾区，呈现出分布在城市周边多，市中心城区少的现象。截至 2015 年的统计：白云区 28 家、荔湾区 26 家、越秀区 17 家、海珠区 21 家、天河区 9 家、黄埔区 12 家、番禺区 15 家、南沙区 9 家、增城区 11 家、花都区 18 家、从化区 10 家。

位于市中心老城区的越秀区，2014 年共有养老床位 3333 张，每千名长者仅近 14 张，距离全市的 2015 年平均每千名长者养老床位 38 张差距甚远。此外，天河区也存在养老机构偏少，养老床位严重紧

缺的问题，例如石牌街、五山街高校比较集中，退休教职工多达 1 万多人，连家属在内远远超过此数。

### 建议：由政府牵头兴建养老机构

报告中建议，由政府有计划地在五山、石牌地区投资兴建一些示范性日托中心、老人公寓等养老机构，以填补目前这方面的空白。由于五山、石牌地区集中了华南理工大学、华南农业大学、华南师范大学、暨南大学、广东职业技术学院等高校和几十间中小学，退休职工越来越多，并将在一定时期内继续保持增长态势。对此，只有政府牵头解决用地问题才能实现。

此外，报告建议让包括养老机构在内的各种机构能够透过社区组织、社区设施与互联网为老年人提供服务。因此，对华师医院创办社区医院托老中心的做法，作为政府的职能部门，市民政局应给予政策性的支持，同其他公办民营养老机构一样给予财政补贴，并鼓励其做法。

（来源：信息时报）

中国养老网

## 医疗养老两不误，我市首家医养结合老年病医院成立

近年来，随着老年人口的增加，失能、半失能、空巢老人的数量也逐年提高。面对这样一个特殊的群体，背后有着诸多亟待社会关心和解决的问题，能提供医疗、康复、护理等一体化服务的康复医院成了老人们最迫切的需求。

“这两天有点头晕，姑娘，帮我量量血压吧。”7月13日上午，80岁的马桂春来到楼下的综合门诊处，说明自己的症状后，医护人员一边询问老人的身体状况，一边给她测量血压。

“老年公寓有人管饭，还有医生护士在身边，小病小灾不用担心。”提起这种“医养结合”的养老新模式，马桂春不住地点头，用她的话说，“在这儿住，健康有保证。”

### “医养结合”创新养老模式

银州区驻蹕园广场向东约 200 米，有一建筑面积 2800 平方米的建筑。位于建筑的 2 到 6 层是老年公寓，建筑的一层则是铁岭市中医医院颐嘉老年病分院。只要入住这家机构，可实现养老、医疗、护理、康复、休养等多方面的需要。

走进位于公寓一层的医院办公区，自西向东分别设置了药局、处置室、综合门诊、化验室等科室。沿着电梯走进公寓，只见每个房间外都设置了扶栏。公寓还根据入住者的健康状况，设置了自理和半自理养护区，实现分区域居住，各个分区设有单人间、双人间。房间内设有呼叫器，每个楼层也都有呼叫及监控设备，确保养员在第一时间得到帮助。

### 首家官方批准的老年病医院

颐嘉老年病分院是我市唯一一家由卫计委审批合格的医养结合老年病医院，设有养老床位 156 张、医疗床位 50 张，形成了以“医疗、养老”为一体的多功能养老医疗机构。医护人员均为高年资中医执业医师，能开展多种老年常见病、慢性病的门诊、住院的诊治以及对急、重、危病人的维持生命体征的救护。

老人院设有中医科、内科、医学影像科，并配备移动 DR、B 超、心电图机、医用振动排痰机、智能主被动康复机及其他康复器械、检验设备等医疗设备，药品 300 余种。随时可开展住养、医疗、护理、康复保健、治未病、心理支持、健康指导等多项服务，满足老年人医疗和康复的需求。老人院还与市中医医院进行无缝对接的双向转诊，122 急救绿色通道能够确保患者及时得到救治。

### 中医特色实现“健康养老”

作为社会养老的一种创新模式，该老人院将现代医护技术与养老服务相结合，将满足社会高龄、失能、空巢、患病老人的多重生活医疗需求。颐嘉老年病分院各类诊疗、康复设备齐全，除满足老人医疗需求，还设置了具有娱乐、阅读、运动、休闲等功能的综合活动室。

老人院的最大特色在于中医药在防治老年病、增强体质方面的优势。在这里居住的养员可享受针灸、推拿、按摩、导引功法、养生、食疗药膳、足浴等丰富的中医药服务，使养老不止局限于老年人的日常生活，而是在精神层面提供更高端的养老服务。

### 预先干预疾病诱发危险因素

不仅如此，他们还为此居住的老人建立完善的养老服务系统和老年人信息数据库，对每一位入院老人进行医疗、躯体功能、精神心理、认知状况、营养、卒中、步行功能的综合评估，分析诱发疾病的危险因素并对此进行预防干预，做到“有病治病，无病养老”，实现个体化调摄，身心综合养护。

对于申请入住的老人，采取“住院”和“养老”两种管理路径。当“住院”老人病情稳定、不需要特殊诊疗时，则可以转入“养老”状态。而当“养老”老人在住院期间疾病发作时，也可以转入“住院”路径。两者转换过程中，老人无需挪动或更换床位，只在病区更换老人的床头标识。老人可以在院里直接刷医保卡看病、开药、住院护理，不必奔波养老院和医院之间。医院还为长期卧床的失能、半失能老人提供医疗保障和康复训练，精简就医环节，减轻家庭经济压力。

今年 2 月 6 日经由市卫计委审批通过后，经过后期筹备，颐嘉老年病分院现已正式接诊。

（来源：中国铁岭网）

中国养老网

## 养老产业

### 万亿规模的医养市场，哪个细分领域会是你的菜？

“养老的人没有钱，有钱的人还没老。”

有人曾一语道破当前养老市场盈利难的窘境。但政策逐步放宽，医养结合、智慧养老等尝试逐步演进，消费观念转变的几代人逐渐进入退休年龄，养老市场在各方的推动中正在打开，这个万亿级的“蓝海”将展现出更多的机会。

对 2017-2021 年中国医养结合行业市场规模的预测，2017-2021 年，此市场的年均复合增长率约为 17.92%，2021 年市场规模将达到 11,603 亿元，真正成为一个突破万亿的大市场。

中国从 2000 年开始成为老龄型国家。据中国网的资料，预计到 2040 年，65 岁及以上老年人口占总人口的比例将超过 20%。然而老有所养的诸多问题，尤其是其中最为棘手的医疗护理问题仍任重道远，甚至有的老年人为满足自身医疗需求而在医院“压床养老”，占用医疗资源而形成负担。医养结合的理念提出多年，但落实却难点重重，一直以来都是观望多于实践。

医疗、养老从业者既被“老吾老以及人之老”的情怀驱动，又被诱人的市场所吸引，医养产业的大观园看似遍地有黄金，拾起来却是难上加难。在医养大潮下，哪些方面是此行业的潜力突破口？本网从三大养老模式——居家养老、社区养老、机构养老来分析医养结合产业的机会。

### 1.居家智慧养老产品

除了医护人员的配备之外，以预防保健为主的“智慧养老”将形成居家养老保健的补充，即利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品为老年人服务，尤其是针对缺乏照料的空巢、独居老人。《智慧养老产业发展行动计划（2017-2020年）》中明确指出，在2020年前要培育100家以上具有示范引领作用的智慧养老行业领军企业。

政策：《智慧养老产业发展行动计划（2017-2020年）》指明居家养老医疗保健的智慧化发展。

慢病管理：病情监测、档案管理、个性化评估、趋势分析、诊疗建议、异常预警、紧急救助、康复服务等。

居家健康工具：健康体检、居家环境监测、远程看护、健康干预、健康评估反馈等。

个性化健康管理：信息采集、健康计划、健康教育、健康跟踪、病情诊断、风险筛查、健康信息查询等。

互联网健康咨询：依托互联网平台，发展在线咨询、预约挂号、诊前指导、诊后跟踪等。

### 2.智慧养老的基本生态

其实在此项政策鼓励全面发展布局智慧养老之前，浙江乌镇已经率先开始了居家智慧养老体系的探索。其中的典型案例是这样：某位老人突然觉得身体不适，在家用智能体检仪器测了血压、血糖和体温，数据实时共享给养老服务中心，工作人员在发现异常后及时安排远程问诊，以很快的反应速度解决了问题。此外，青岛市南山区政府曾为老人发放智能手环，苏州市姑苏区也有“虚拟养老院”的智慧养老尝试等。

在前不久的“物联网+”高峰论坛暨赛伯乐投资集团年会上，清檬养老总经理张敬波告诉动脉网：“建立一套完整的个性化评估体系是智慧养老的基础。”据称，清檬养老正在用自创的1500条老年人画像标准，形成一款家庭护理咨询机器人，结合对老人健康的深入了解来给出评估和建议。

### 3.居家医养潜力机会

掌握家庭医生、上门护理人员资源来为居家老人提供医护服务；专为居家老人医护场景设计的医疗设备和器械；为家庭医生、上门护理人员定制的信息化工具；居家养老护理人员专业培训机构；具看护陪护、健康管理、远程监测等功能的可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、人工智能家庭服务机器人等；具备远程问诊、健康咨询、挂号就医指导、养老便利等服务的各类平台。

### 4.社区：家门口的托养和康复理疗

鉴于老年人需要医疗支持、易缺乏关心、有老年社交娱乐需求等特点，传统居家养老若没有社区养老作为基础和补充服务，很难把一些养老需求落到实处。

目前，我国的社区养老主要分为普通住宅型社区和老年公寓型社区，前者更多是作为居家养老的补充功能；后者则是一种专业化的养老社区，主要针对自助、互助养老的健康老人。成熟的适老社区中，要求老年照料、医疗保健、娱乐、生活便利养老配套设施都一应俱全。

### 5.联合医护机构的社区托养

社区托养的模式，即日间照料中心、长者照护之家等“家门口”的养老，可以为老年人提供生活照料、康复理疗、精神慰藉和紧急救助等基础服务，以及娱乐、教育、交友等附加服务。

随着老年托养逐渐向市场化发展，出现了多种形式的模式探索——通过PPP的形式进行公私合营、政府投资出租、私人建设社区运营等。其中政府的运营补贴支持，或低价甚至免费提供场地，让运营方资产更“轻”。在对老年人需求的持续探索下，结合上门服务、老年互助、多种服务平台化运

营等资源盘活的方式，社区托养逐渐告别从前“不赚钱”的定式思维。

不仅是本身需要配备保健康复的设施，而且正在进一步紧密结合“医养”。街道社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区诊所等作为医疗体系的末梢神经，与就近的社区托养机构可形成天然的联合，开展如专家到社区、老年人绿色就诊通道等多种形式的合作。换个思路，基层医疗机构也开设社区托养点。如此合作，社区老年托养获得了专业医疗服务，同时也有利于整合、优化社区医疗机构资源，提升床位周转率。

### 6.中医药健康养老

此类服务能广泛适用于多种类型的社区，而老年群体对近在各社区的康复理疗、中医保健等有一定的需求。社区卫生服务中心开设中医康复理疗科，提供针灸、拔罐、药熏、艾灸、针刀、牵引、推拿、刮痧等治疗手段和中药、中成药等，切合分级诊疗理念来服务于老人，能够辅助促进以养为主的医养结合服务。

国家近期也出台政策，鼓励社会力量开办以老年人为主要服务对象的中医药养生保健机构和品牌。近年来，随着中医医养概念的提出，中医药健康养老服务市场的监管指标体系和监督评级制度正在建立，鼓励新的正规中医药理疗门店、服务点出现，并打击针对老年群体的非法营销者。

政策：国家中医药局《关于促进中医药健康养老服务发展的实施意见》，中医医疗保健在社区养老中起大作用

要让中医药服务进社区，85%以上的社区卫生服务中心、70%以上的乡镇卫生院要设置中医药综合服务区（中医馆、国医堂），提供中医药健康养老服务；

鼓励社会力量举办以老年人为主要服务对象的养生保健机构，为老年人提供中医健康状态辨识与评估、咨询指导、健康管理等服务，使用按摩、刮痧、拔罐、艾灸、熏洗等中医技术及以中医理论为指导的其他养生保健方法及产品进行健康干预；

促进经营规范、服务优质、特色鲜明的中医养生保健机构发展，培育一批技术成熟、信誉良好的知名中医养生保健集团或连锁机构。

### 7.社区医养潜力机会

多种方式经营的老年社区托养；有专门针对老年医护、康复板块的社区诊所；社区养老康复机构；针对跌倒、卧床不起、衰弱综合征、重度骨质疏松、吞咽障碍等老年人问题的康复设备以及康复人才培养；中医理疗养生馆等。

### 8.机构：医养多样合作

独生子女一代赡养父母的压力越来越大，意味着仅居家和社区的养老照料将难以满足需求。养老服务机构市场正快速兴起，但据了解，目前这些机构的运营情况普遍不理想，还有待从服务和盈利模式上进一步探索。

近年来热谈的医养结合，很大程度上都是针对机构养老，提出养老机构可增设医疗服务资质、医院转型为医养结合服务机构、医疗机构可与养老机构协议合作等，在为老年人提供更方便的医疗服务的同时，实质上也增加了在信息数据互通、多方面医疗服务的机会。

### 9.政策：“十三五”规划对机构医养的支持

对民间资本和社会力量申请兴办养老机构进一步放宽准入条件，落实好对民办养老机构的投融资、税费、土地、人才等扶持政策，并支持养老机构按规定开办康复医院、护理院、临终关怀机构和医务室、护理站等。对养老机构设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围。

但话说回来，仅是养老院和医院签约、养老院办医院或医院改养老院是不够的，如果医疗服务没有真正深入老年人照护以及养老设施的管理，“医养”也就仅停留在概念上。

## 养老产业，路在何方？

4月上旬，养老产业的明星项目——北京太阳城的养老配套医院被迫关停，为不断升温加码的养老产业敲响了警钟。

北京太阳城位于京郊北部昌平区的小汤山疗养区，42万平方米的项目包含了住宅、银铃老年公寓、太阳城医院、国际公寓等养老配套设施，是北京市开发较早、知名度较高的养老地产项目。北京太阳城医院就是该集团为太阳城养老项目配套的一级非营利性医保定点医疗机构，是首都医科大学附属安贞医院的协作医院，住院部有300多张病床。在很多老人看来，“医养结合”=“颐养天年”。为此，大批老人出售了城里的房子来此，以期过上他们梦想中物业服务有质量、医疗救治有保障、足不出户就养老的晚年生活。

但是，看上去很美的养老项目，实际运营是否如设想得那样美好呢？答案是否定的。近年来，曾经是养老产业样板的太阳城小区，多次由于资金困境引起社会关注。近几年，服务质量一落千丈，超市内货物品种越来越少，物业维修等问题层出不穷；甚至连老人们最为看重的社区医院也难以维系，太阳城医院自从2004年开张以来，几经转手，近日终因股权纠纷关停。“医护养老”已成空谈。轰轰烈烈的“医养结合”怎么就变成了如今的“医养分离”？养老产业为什么“理想很丰满，现实很骨感”？

### 养老产业举步维艰

风风火火的养老产业，其实举步维艰。究其原因，笔者认为主要有以下几点：

1、市场情况未明。中国的整个养老产业还处于早期市场阶段，很多产业都会经历这样的发展历程，在摸索和试错中逐渐成长。目前，相当数量的养老项目空置率过高、盈利不佳的原因，是项目开发方对市场调研不够、判断不足，对市场前景盲目乐观，同时缺乏对养老产业需求群体消费习惯的准确判断和对项目开发运行模式的精密把控。

2.消费认知尚缺。对中国的养老市场而言，消费者的消费观念并不成熟，对养老产业也缺乏有效认知，相当大的消费潜力并没传导至养老市场；而且供给方对老年群体消费心理缺乏了解，老年群体的消费理念和消费心理与普通住宅消费者完全不同，必须针对这一特殊群体订制非传统渠道。同时，我国传统的养老方式是居家养老，对社会资本办的养老机构接受度较低；加之社会资本办的养老机构收费较高、受众偏少，运营维护模式不够成熟，专业人才相对缺乏，社会服务水平较低，诸多因素都导致了消费群体对养老产品的认可度不高。

3.空置困局需破。国际知名的房地产服务公司高力国际曾针对中国近40家在业内具有领先优势的养老地产开发商近150个优质项目做过调研。发现空置率普遍较高，在35%~45%之间；而一般养老院入住率要达到75%~85%才能实现盈亏平衡。现在很多的养老项目都是粗放式增长，产品同质化严重，拉郎配现象繁多，一旦设计、配套和服务等跟不上用户需求，就会陷入空置的窘境。空置困局亟需破解。

4.运营及盈利模式待解。养老产业并非是通过现金流赚钱的行业，需要漫长的培育期。虽然养老地产可以长期持有并经营，但前期投资规模大、平均利润率不高、运营模式单一、盈利模式不明确。由于养老地产本身资产保值增值的程度超过了通过项目运营而增值的价值，很多开发企业不愿意在运营上过多投入，不重视中长期运营价值。业内人士认为，“未来，新的养老模式至少需5~10年时间才能获得普遍认可，而盈利很难有可估算的时间表”。这样的回报周期和利润率，难以符合投资方的回报期望。而且，养老产品很多都是非产权式销售，现在的主流模式是“租金+月费”制或“会员+年费”制，如何打消消费者对后续配套及运维的疑虑，打破消费者惯常的消费思维，吸引客户进入项

目，增加客户黏性，也是目前的一个主要课题。

### 养老产业路在何方

1. 养老社区“去地产化”。现如今，业内已经基本达成共识——养老产业不等于养老地产，“去地产化”已经是从业者一致努力的目标。“去地产化”的提出，说明从业者已经不再仅仅把眼光放在入住率上，而是更关注消费者的感受，更关注养老产业作为大健康产业的重要一环所能提供的服务质量，是养老服务更加生活化、多元化和复合化的象征，医养结合即是该理念的一种体现。但如何精准实现，尚需实践与时间。

2. 资本多元化。市场竞争机制要多元，允许市场存在多元化资本。应该破除政策壁垒，给予不同类别的资本以准入政策，如民间资本、房地产信托投资基金（REITS）等。唯有如此，养老产业市场才会充满竞争力。

3. 盈利模式本土化。中国的养老产业不能只参照海外的发展模式，需要转变思维方式，创新符合中国市场特征的盈利模式。为此，针对中国国情和养老产业发展的现状，住建部政策研究中心主任秦虹通过整合各类研究和案例，总结出以下三种可供探索的盈利模式：（1）开发企业主导的老年社区开发。很多大型房地产开发企业均已试水此种模式，如万科、绿地等。（2）政府主导的公办民营发展模式（PPP）。具体做法为政府主导提供前期的土地，后期建设和运营由开发企业介入，解决前期资金投入和风险不确定的问题。（3）保险机构主导型开发模式。如保险资金股权投资暂行办法和保险资金投资不动产暂行办法明确允许保险资金投资未上市企业股权和不动产，这是险资进入养老产业的转折点。养老产业由于其早期性、独特性、复杂性和复合性，究竟怎样的盈利模式才适合发展；如何才能充分整合有限的资源，满足我国日益老龄化的社会需求等诸如此类的问题，需要在不断探索和实践中寻找答案。

4. 服务个性化。养老产业的从业者要构建“养老+”理念，在产品设计、服务拓展和运营维护上持续发力，不断拓展运营服务的深度和广度，满足客户群体的更多需求，扩大服务范围，唯有如此才能成为养老产业发展浪潮中的弄潮儿。

总体而言，养老产业虽步履蹒跚，但机会多于挑战。在势不可挡的银发浪潮之下，一旦解决运营和盈利模式，破解空置困局，养老产业完全可以像其他有长期稳定收益的产业一样，通过引入金融思维、创新运营和盈利模式，变红海为蓝海。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 看好中国养老市场，国际养老机构将来华“掘金”

中国养老市场“钱”途无量。即将于今年 11 月底举办的第六届北京国际老龄产业博览会，已经吸引德国、比利时、丹麦、日本等国际养老机构携带产品及服务参展，欧洲、日本养老产业考察团还将与内地企业进行深入的产业对接，促进中外产业投资、合作、交流和市场要素融通。

北京市民政局新闻发言人李红兵在今天举行的发布会上表示，第六届北京国际老龄产业博览会(简称“老博会”)将于 2017 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在中国国际展览中心举办，将推介最新的养老产品和服务，发布权威的老齡产业资讯，推动老齡产业的发展，打造政府、企业和公众之间沟通交流的个性化养老市场平台。

他表示，老博会是风向标，是老齡产业投资的温度表。自 2012 年创办至今已成功举办了五届，吸引了国内和美国、英国、德国、比利时、日本、韩国、澳大利亚、中国台湾和中国香港等国家和地区的 800 余家企业参展，“老博会成为产业沟通交流的平台，也是促进政府和市场之间双向沟通的重要平台。”

记者了解到，第六届老博会展览面积 10000 平米，预计参展商两百余家。目前，企业参展报名踴

跃，60%的展位已经预定。其中，重点引入德国、比利时、丹麦、日本等国际养老产品和服务，将组织欧洲、日本养老产业考察团与内地企业进行深入的产业对接。

主办方北京北奥会展公司董事长周明明介绍，2017年北京国际老龄产业博览会围绕产业发展主题和核心，设立老年宜居、康复辅具及适老化产品、为老服务、京津冀养老协同发展四大版块。其中，第二次亮相的京津冀养老版块，将向三地市民、老龄产业相关从业者递送橄榄枝，帮助老年人更加健康、舒适的生活。

她表示，《2017北京养老产业蓝皮书》作为博览会的重要组成部分，将在2017北京国际老龄产业博览会高峰论坛发布并进行现场解读，以“居家养老”为年度主题，为产业人士深入分析产业发展，挖掘市场需求，发现市场先机。

此外，老博会展会期间，主办方将组织高峰论坛、专业论坛以及多场项目对接会和推介会，推广前瞻理念，分享经典案例，搭建需求对接平台，内容涉及居家养老、养老地产、养老投资、养老机构运营、养老旅游、健康养生等多个领域。

（来源：中新网）

中国养老网

## 智慧养老

### 老龄化进程加快，互联网养老将不再是天方夜谭

近年来，我国的老龄化进程正在加快，数据显示，目前我国60岁以上的老年人口已超2.2亿，占全国总人口比重的16%以上，其中失能、半失能老年人已逾4000万。而受多种因素的限制，目前社会资源已经无法解决如此棘手的养老问题。为此，在今年，两会代表就“关于实行医养护一体化模式，推进居家、社区医养结合全面发展的建议”等问题进行了深入探讨。那么，两会代表关注的医养护一体化模式将如何发展呢？这背后又需要哪些条件来予以支撑？

#### 传统模式面对老龄化问题已经束手无策

众所周知，传统的养老模式主要由家庭养老、机构养老两个部分组成，由于机构养老成本相对较高，家庭养老扮演了最主要的角色。不过，无论是哪种模式都很难做到医养护一体化，如“场地不足”、“资金短缺”、“护理缺口”等等，都是制约养老事业发展的关键因素。

当然，国内目前也有一些具有“医养护一体”功能的医疗机构如护理院、康复医院、疗养院等等，但由于设置流程复杂、审批环节多、机构偏少和床位不足等问题，并不能满足市场的需求，面对海量需要医疗护理的老人，上述资源仍是杯水车薪。可以说传统模式面对老龄化问题已经是束手无策。

#### 互联网养老成全新方案，未来不再是天方夜谭

针对上述问题，业界人士普遍认为，未来基于互联网推动养老事业发展将成为大势所趋。这怎么讲呢？互联网养老到底是不是天方夜谭呢？

第一，互联网有助于集合优质资源，实现养老服务专业化、标准化。目前业界已经有一些企业在从事相关工作，通过集合有经验、服务好、高水平的护理员，建立起训练有素、服务周到的护理员队伍。这一模式的优势在于，它可以最集中优质的医疗、护理资源，通过互联网高效的释放出去，为广大的老年朋友提供专业、全面的医养护服务。

第二，互联网有助于更高效的开展养老服务。众所周知，互联网存在高效的服务特性，面对海量的需求，传统模式已经难以应付。而互联网却可以游刃有余，比如，老人的孩子可以提前通过互联网平台进行预约，然后接受上门服务。看上去，这和O2O的理念非常一致，实际上，它应用在养老事业上也毫无问题。

第三，互联网将解决养老事业所面临的“场地不足”、“资金短缺”、“护理缺口”等难题。首先，互联网运营成本相对较低，所以资金不再是门槛。同时，基于上述模式，可以在用户家里完成“医养护一体”服务，那么对场地的要求也不会很高，甚至几乎没有特定的要求。

随着老龄化进程的加快，未来养老事业所面临的挑战还有很多，但在互联网养老日益成熟的背景下，相关问题和弊端将迎刃而解，这不仅是我们每个家庭的福利，对全社会发展而言，也将产生重要的价值。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 老年大学

### 山东：峰城老年大学变理念，强党建树立“文化养老”正确导向

近年来，峰城老年大学认真贯彻落实省、市老干部工作会议精神，以文化养老作为老干部工作转型发展的突破口，转变理念、加强党建，树立“文化养老”正确导向。

一是抓引领、促转型，树立正确的工作导向。推进文化养老，首先要推动文化养老的理念先行一步、深入人心。积极转变服务理念，在按政策要求落实好老干部各项待遇的前提下，更加注重对老干部文化和心理层次需求的满足。坚持在思想理念中倡导文化养老、在活动设计中融入文化养老、在组织实施中体现文化养老，以文化学习增长老干部的才情智慧、以文化活动增进老干部的身心健康、以文化服务丰富老干部的精神生活、以文化参与滋润老干部的社会生活，让每位老同志越活越健康、越活越风采，在文化养老中安享物质富足、精神富有的晚年。

二是抓支部、促党建，树立正确的政治导向。思想是行动的先导，政治坚定、思想常新、理想永存、豪情满怀是老干部发挥作用的固本之基。充分发挥老干部党支部的组织优势，通过政治学习、组织生活、情况通报等形式，组织老干部认真深入地学习党的十八大精神，深入领悟报告中的新思想、新观点、新论断，把思想统一到中央精神上来，引领“文化养老”建设沿着正确方向推进。同时，积极扩大老干部党支部组建范围，把老同志紧紧凝聚在党支部周围，成立社团老干部党支部2个。将老干部党支部书记培训纳入全区干部培训计划，区财政出资、组织部统一安排部署，连续举办全区老干部党支部书记及老干部代表培训班6期、老干部网络培训班2期，围绕时事政治、网上党建等内容，及时向老干部宣传党的大政方针、传授上网技能，确保老干部思想上不掉队、精神上不滑坡、形式上不落伍，在思想上、行动上自觉跟上时代步伐，做到了解形势、支持发展、促进和谐。

三是抓培训、促学习，树立正确的价值导向。以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”主题活动为载体，精心选拔16名老干部担任国学讲师分赴青州、徐州等地学习培训，以区老年大学、老年活动中心、老干部社区课堂为平台，多次举办大型国学讲堂和传统文化论坛，组织老干部参加国学知识学习，在全区掀起了一股“讲国学、学国学、行美德”的热潮，进一步树立了老干部社会主义核心价值观。截至目前，先后举办老干部专题培训班10期，参训老同志达1000余人。

（来源：峰城区老龄办）

中国养老网

## 健康管理

### 老年人健忘怎么办？老人食补缓解健忘症状

随着年龄的增长，老年人容易出现健忘的症状，是否就没有办法可以避免了呢？老年人如果想要远离健忘，就要从补脑开始。在餐桌上多准备一些具有健脑的食物是很有必要的，一起来了解一下吧。

#### 老年人健忘吃什么好

蛋类。鸡蛋、鸭蛋、鹌鹑蛋都可以提倡。鸡蛋中铁、磷以及维生素 A、D、E 和 B 族含量丰富。最重要的是，鸡蛋脂肪中含有丰富的卵磷脂。蛋黄中铁、磷的含量较高，也有利于营养大脑。

猕猴桃。猕猴桃所富含的肌醇及氨基酸，可抑制抑郁症，补充脑力所消耗的营养。

核桃。因其富含不饱和脂肪酸，被公认为是中国传统的健脑益智食品。每日 2~3 个核桃为宜，持之以恒，方可起到营养大脑、增强记忆、消除脑疲劳等作用。但不能过食，过食会出现大便干燥、鼻出血等情况。

龙眼肉。中医认为，桂圆是补血益心之佳果，为益脾长智的要药。长期服用可改善健忘现象，有强心益智的功效。但是一定要注意量，龙眼肉吃多了也是会上火的。

黄花鱼。黄花鱼营养丰富，含蛋白质、微量元素和维生素，有补肾健脑作用，对中老年人来说，食用黄花鱼会收到很好的食疗效果。

葵花子。丰富的铁、锌、钾、镁等微量元素以及维生素 E，使葵花子有一定的补脑健脑作用。实践证明：喜食葵花子的人，不仅皮肤红润、细嫩，而且大脑思维敏捷、记忆力强、言谈有条不紊。

老年人健脑不仅可以多吃以上食物，还有其他的方法哦。

#### 老年人健忘的简单方法

主动和别人打招呼。主动打招呼不但有助于人际互动，降低忧郁症的风险，而且为了主动打招呼，需要记住对方的名字与外貌特征，因此有助于提高脑力。美国精神病学家加里博士认为，散步时和朋友聊天也有同样的功效。

多吃富含叶酸的食物。若中老年人的膳食中缺乏叶酸及维生素 B6、维生素 B12，会使血中半胱氨酸水平升高，易损伤血管内皮细胞，促进粥样硬化斑块形成；而补充叶酸对降低中风的发病率有重要作用。专家建议中老年人尤其是心血管病人，应注意多摄食富含叶酸的食物，如红苋菜、菠菜、龙须菜、芦笋、豆类、酵母、苹果和柑橘等。

晒太阳。美国纽约西奈山医学院记忆增强计划执行主任史威尔医师建议，多外出走走晒太阳。因为阳光能促进神经生长因子，使神经纤维增长。现在已有专家研究晒太阳的量是否与认知障碍症的发展有关，虽尚无定论，但每天接受阳光照射，至少能形成较好的睡眠模式，不容易忧郁。

老年人健脑，以上食物都不要错过了。

（来源：家庭医生在线）

中国养老网

## 互动养老

### 老年人旅游市场分析 银发族成旅行新势力

眼下，喜欢旅游的老年朋友越来越多，退休后趁着腿脚利索，多出去走走看看，领略大千世界。银发族作为旅游市场新势力，受到的关注越来越多。前段时间，在线旅游平台途牛以 60 岁以上的老年用户为主要研究对象，发布了《2017 爸妈旅游行为分析报告》，综合爸妈游用户消费意愿、出行情况等，对爸妈游市场进行数据特征分析。

#### 银发旅游市场增速明显：老年客户最爱“错峰”出游

前不久，刚从张家界旅游回来的章大伯又在计划云南游了。“趁着自己还走得动，多走走，多看看，心态也会变年轻。”74 岁的章大伯退休后热衷于旅游，他不仅走国内景点，这两年更是以一年至少一次出境游的节奏向外拓展。如今，在中国旅游业发展的大背景下，出门远游不再只是年轻人热衷的事，“爸妈”出游日益普遍，尤其成为错峰、淡季出游的新势力。

根据国家统计局数据显示，截至 2016 年底我国 60 岁以上人口升至 2.3 亿，相当于六分之一的中国人口由老年人构成。在有钱有闲、身体健康的情况下，老年人更希望多去看看这个世界。老年旅游需求非常旺盛，已成为目前旅游市场中最具潜力的目标人群。

老年人空闲时间多，出游可支配时间较为宽松。因此，老年人基本上会选择淡季错峰出游，避免与上班族扎堆。途牛旅游网监测数据显示，从全年来看，3 月-6 月和 11 月是爸妈游的出行高峰，这段时间气候宜人、小长假集中，且与暑期、春节档错峰，是老年人出游的最佳选择。

记者从浙江新世界国旅处了解到，每年的三四月份和十一二月份是一年中旅游的淡季，也是老年人错峰出游的旺季。“因为是淡季，各地景区票价都很便宜，住宿、交通的价格较旺季时会有很多优惠。”

#### 老人自主成团 结伴自由行

从出游人数来看，老年人更爱以家庭、社区、老友为“单位”抱团出游，平均每单出游人数达到 9 人。印象中银发游只限于“上车睡觉，下车拍照”走马观花式的跟团游，如今老年人的旅行不仅越来越流行自己设计、定制线路，而且具备自己的特色。

“我很喜欢旅游，但常规跟团游产品日程赶、节奏快，老年人跟着太累了，所以打算和老伙伴们自己组团出行。”章大伯说，现在每次出行前他都会在网上订好机票和酒店，到了目的地后，再找当地的旅行社，按照他的要求来规划行程，这样既能节省部分费用，还能按照自己的节奏来玩。

有这样想法的老年人不在少数，本身拥有相对丰富的出行经验，对身体和精力也非常有信心，不喜欢跟团游的束缚。今年已经 65 岁的杜老先生，去年和三位老伙伴去了趟四川和西藏，20 多天的行程全是自由行。杜老先生说：“旅行的乐趣在于发现，而不是走马观花的走一遍，所以我更喜欢自己规划行程，去发现探索旅途中的乐趣。”

一直以来老年人被看作是跟团游的目标群体、自由行的“绝缘体”。但是近年来像杜老先生这样“有需求、有能力自己玩”的老年人越来越多，常规旅游团走马观花的旅游形式已经无法满足他们的需求。自由行日渐成为国人出游的主流方式的同时，也改变和影响了很多老年人的出游理念，成为新的老年游市场增长点。

#### 国内名山胜水人气爆棚：邮轮游成为出游新选择

途牛旅游网监测数据显示，三亚、北京、桂林、张家界、长沙、西安、丽江、大理、扬州、嘉兴

是老年客户最爱去的旅游目的地。从出游主题选择角度看，老年客户选择踏青赏花主题游的出游人次占比 23%；名山胜水主题游的出游人次占比 37%；民俗古镇主题游的出游人次占比 26%。

从这一占比分布可以发现，名胜山水类景区尤其受到老年游客群体的青睐，大有不踏遍祖国名山胜水誓不还的趋势。浙江新世界国旅老年事业部经理黄健告诉记者：“老人出游的热门线路主要集中在张家界、云南、海南等地。这些地方景色优美，空气清新，而且价格也不高，一般行程都在 6 至 10 天，既有火车旅游专列，也有乘机双飞的。住宿方便，又不拥挤，比较适合老年人养生为主的休闲旅游。”

近年来，邮轮游受到越来越多老年客户的喜爱，由于没有舟车劳顿、环境舒适、集“吃住行游购娱”于一体的旅行方式，吸引了大批老年游客。途牛旅游网监测数据显示，过去一年，爸妈游客户是邮轮旅游的主要消费群体之一，60 岁以上客户人次占比达到 27%。

今年 3 月，去年刚体验过邮轮游的孟阿姨告诉记者，坐邮轮去日本、韩国两地，累了、困了，坐电梯就能回房休息，不用到处搬行李，每天都有精彩节目上演，还能一边看海景一边用餐……邮轮，逐渐成为最受老年人喜爱的旅游产品之一。

目前我国邮轮出发港口主要在上海、天津、广州等地，邮轮游老年客群也主要来自这些城市及周边地区。“皇家加勒比”、哥诗达赛琳娜等是比较受老年客户青睐的邮轮。

### 老年人出游需要注意的事项

出去旅游是件开心的事儿，那么，老年人出去旅游应该注意哪些事项呢？

1.结伴同行。有的老人不服老，但因为体力已随年龄增大而日渐衰退，出游时最好结伴同行，这样彼此之间可以有个照应。

2.旅游时间适度，一般以一星期为宜。这是因为老年人旅游时间过长，体力消耗过多，对身体健康反而不利，需要“适可而止”。

3.携带必要的药品。这些药品包括两类，出游时尽管无症状表现，但也要有备无患。

4.选择适宜的景区。老年人适宜少游山，多玩水，多游古典园林，要根据自己的身体情况来决定合适的旅游地点。

（来源：每日商报）

中国养老网

## 养老金融

### 中国养老金融 50 人论坛上海峰会日前召开

7 月 15 日，聚焦“改革发展中的养老金管理与受托责任”的中国养老金融 50 人论坛 2017 上海峰会在中国金融信息中心成功召开。此次论坛由中国养老金融 50 人论坛主办，长江养老保险股份有限公司承办，300 余名知名专家和业界翘楚共同分享了这场思想碰撞的盛会。

太平洋寿险董事长、长江养老董事长徐敬惠在会上提到，近年来，我国养老保险制度改革进程不断加快。再次针对保险业发布的重要文件《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，凸显了国家对商业保险的高度重视。养老金市场的全面启动，既是供给侧结构性改革的战略部署，也将迎来中国养老金发展的里程碑。面对这样一个重大的机遇，长江养老作为立足上海、辐射全国的专业养老金管理机构，将在大股东太平洋保险集团“大健康大养老”的战略框架下，充分发挥养老金管理经验和优势，依托集团协同资源和平台，积极参与到三支柱的养老保障体系建设中。

长江养老党委书记、总经理苏罡在会上表示，作为一家以受益人利益最大化为根本目的的养老保险公司，长江养老坚持走专业化道路，以高品质服务广大受益人，坚守行业道德底线，做值得信赖的养老金公司，树立职业信仰，具备年金人的高度情怀，并不断为中国养老金事业做出自己的贡献。

论坛还围绕“中国养老金管理发展战略趋势”、“税收政策在构筑多层次养老保险体系中的作用”、“加快发展商业养老保险，做大社会保障第三支柱”等话题展开热烈讨论。

作为“中国养老金融50人论坛”的一家重要发起机构，太平洋保险旗下的长江养老近年来不断打造自身，致力成为全面深入参与养老保险体系建设的核心平台和领军支柱。面对国家加快养老保障体系顶层设计带来的发展机遇，长江养老坚持“以客户需求为导向”的战略转型，努力为国家养老保障体系的建设和养老金融事业的发展贡献自己的力量。

（来源：每日经济新闻）

中国养老网

### 政府再提“以房养老”，险企拒当“接盘侠”

在完成首批试点一年之后，陷入沉寂的“以房养老”被再次提上议程。

近日，国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（下称“《意见》”），部署加快发展商业养老保险，其中，针对老年人养老保障需求，明确提出大力发展老年人住房反向抵押养老保险等适老性强的商业保险。

“我国‘以房养老’制度设计的初衷是好的，想通过自有存量房产转化为养老资源，丰富完善我国多层次养老保险体系，以积极应对即将到来的养老危机，但是，相比《意见》中同样提到的税收递延、职业年金和长期护理这三项改革，以房养老各地的房地产政策千差万别，市场面临的政策不确定性风险比较大。”7月13日，就职于某保险集团的研究人士崔鹏接受采访时表示，就目前的楼市来看，楼市正处于去泡沫阶段，哪个保险公司愿意去当“接盘侠”？

#### “以房养老”任重道远

“以房养老”，这四个普通的汉字拼凑在一起，沉甸甸的令人喘不过气来，它包含了社会最关注的两件大事：房子和养老。随着老龄化的不断加速，中国老人有别于其他国家老人的一大特点就是：中国老人虽然没有多少钱，但却往往拥有价值连城的房子。

而“住房反向抵押养老保险”即保险版“以房养老”，就是拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故之后，保险公司将获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

2013年9月，国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》，明确提出开展“老年人住房反向抵押养老保险”（以房养老）试点。随后，第二年的6月，保监会发布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，决定自当年7月1日起，正式启动“以房养老”试点。首批试点城市为北京、上海、广州和武汉，试点期间为2014年7月1日至2016年6月30日。

试点后，“以房养老”陷入沉寂，暂无继续扩大试点的动作，如今，试点期满一年后，终被再次提及。

“作为一种全新的养老模式，虽然‘以房养老’的试点只有两年，但实际推出的时间已经有些年头了，不过，从进行试点的省市来看，效果并不理想，尤其是随着楼市政策的不确定性，进行抵押的房屋价格也具有不稳定性。”7月12日，一接近人社部的相关人员接受记者采访时称。

据了解，自“以房养老”试点以来，仅幸福人寿一家保险公司开展了该业务，而产品也仅有《幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险（A款）》这么一款，这类产品提前把给付投保人房产预期增值收益因素考虑在内，预期增长比例在30%-50%，也就是说，抵押房屋未来的升值空间一旦大于这个

数值区间，参保人也只能享受最初估值计算出来的起付金。

试点机构参与度低，产品比较单一，为此，首批试点结束后，仅有 59 户进行投保。从区域来看，一线城市（北上广）相较于二线城市（武汉）对该产品需求、认知度高；从家庭构成来看，无子女老人占到 40%，主要是孤寡、失独老人；从月领养老金来看，以月领养老金 5000-10000 元居多。

尽管在众人眼里，试点了两年的“以房养老”不算完美收官，但对于这样的结果，“以房养老”的首倡者、幸福人寿保险股份有限公司原监事会主席孟晓苏接受《华夏时报（公众号：chinatimes）》记者采访时表示，“当初设定两年内有 20 户投保就算成功，如今的数据我已相当满意。”

不过，作为一项保险业务产品，这样的参保人数只能将其定位为“小众产品”的范畴，且政策基础较为薄弱，未来任重道远。

### 房价波动大成为障碍

将老年人的房子由“死钱”变成了“活钱”，满足了老年人希望“居家养老”和“增加养老收入”的两大核心养老需求。同时，有效提高了老年人的可支配收入，显着改善了退休生活质量，为何推起来还如此艰难？

某网站曾对此做过调查，结果显示，32.4%的网友担心如果房价上涨，接受以房养老的老人可能吃亏，31.3%的网友则认为目前的房屋评估制度还不规范，公正难以保证，另有 26.7%的网友认为保险公司等金融机构相关业务还不成熟，在条款制定和执行方面难免有不足之处。

同时，除了老人对此政策有顾虑外，保险公司似乎也没有那么积极。

试点前夕，保监会曾召集幸福人寿、泰康人寿、平安人寿、新华人寿、合众人寿、中宏人寿、中美大都会人寿等 7 家保险公司参加内部会议，要求相关保险公司提交“住房反向抵押养老保险”试点方案，但是，直到试点结束，除了幸福人寿外，上述保险公司都没有参与其中。

据记者了解，其中的主要原因就是保险公司担心房价走低，加之我国大中城市的房价波动较大，导致保险公司与“以房养老”客户对于房屋未来价格走势产生认识差异。

“‘以房养老’至少还有三个问题需要解决，首先，牌照问题。目前还没有获得‘以房养老’资格的大公司，不知道具体该怎么干；其次，我国的房地产政策太不稳定。目前，楼市正处于去泡沫阶段，保险公司愿不愿意去当接盘侠？最后，法律法规的问题。现在各地的房地产政策千差万别，如果保险公司最终拿到了房子，这房子如何出手？保险公司能不能经营房地产？这些都需要保险、住建以及各地政府的协调和配合，把机制捋顺了，事情才能做下去。”崔鹏表示，解决这些制度障碍后再推进“以房养老”，应该会更顺利一些。

除此之外，相关文件规定，老人在申请“以房养老”时，用来作为抵押的房产应当是具备国家房屋登记机关登记发证，登记在投保人名下的有大产权的商品住宅、商业用房或经济适用房。除这些以外，承租公房、小产权房、违建房等不具备国家承认所有权或无法获得房屋登记的其它住房均不能拿来抵押。而这，也是导致“以房养老”难以大面积推进的原因之一。

“首先，只有走上市场、能够进行交易的房屋才能进行抵押；其次，进行抵押的房屋价格具有不稳定性。这些都无疑成为了推进‘以房养老’工作的障碍。”上述接近人社部的相关人员称。

就此，记者了解获悉，在发达国家，“以房养老”有着成熟的运作方式，比如，房价一旦出现波动，就有一种由政府主导的保险机构或市场化保险公司来分担风险。因此，借鉴国外经验，完善相关的风险应对机制也是关键。

（来源：华夏时报）

中国养老网

## 中国养老金融 50 人论坛聚焦养老金管理与受托责任

7月15日，由中国养老金融 50 人论坛主办、长江养老保险股份有限公司承办、汇添富基金管理股

份有限公司协办主题为“改革发展中的养老金管理与受托责任”的中国养老金融 50 人论坛 2017 上海峰会在中国金融信息中心举行。”

为迎接职业年金对养老金管理提出的新一轮挑战，进一步探讨养老金管理经验并厘清受托责任的内涵，7月15日，由中国养老金融 50 人论坛主办、长江养老保险股份有限公司承办、汇添富基金管理股份有限公司协办主题为“改革发展中的养老金管理与受托责任”的中国养老金融 50 人论坛 2017 上海峰会在上海金融信息中心举行。

上海市政府副秘书长俞北华，人力资源和社会保障部社会保险基金监管局副局长汤晓莉，上海市宝山区区委书记汪泓，上海市保监局局长裴光，上海市金融服务办公室副主任李军，中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云，中国证券投资基金业协会副秘书长郑富仕，中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用，中国太平洋人寿保险股份有限公司董事长、长江养老保险股份有限公司董事长徐敬惠，长江养老保险股份有限公司党委书记、总经理苏罡，汇添富基金管理股份有限公司董事长李文等出席会议，还有来自政府、学界、商界的近 300 名专家学者参与此次活动。

中国人民大学教授、中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用表示：中国养老金融 50 人论坛致力于从金融领域推动我国养老事业的发展。今年上半年，我们论坛做了以下几项工作，跟我们各位朋友们汇报一下。

一是课题研究。我们论坛承担了多项课题研究，例如，财政部委托我们所作的 PPP 支持养老产业发展的研究、保监会养老金体系的制度选择和实现路径等课题。

第二个方面，我们做了一些科研的研究。我们以及与人民网、中国家庭金融调查中心开展了我国首次养老金融专题调查，我们将于 9 月份发布这次的调查报告。同时，我们组织了近 20 家机构、30 位专家撰写 2017 中国养老金融发展报告。我们现在完成了 2017 年养老金融发展报告的编纂，并交给了出版社进行出版，预计在 9 月份出版。不仅如此，香港的和平出版社、德国的斯普林格出版社将针对此份报告在香港出版繁体字版，在国际上出版英文版。

第三个方面，我们做了一些会议的研讨。上半年我们举办了几次重要的研讨会，包括一些公开的研讨会和闭门研讨会。其中，我们举办了聚焦农民养老的北京研讨会，举办了金融养老发展的成都峰会，在深圳举办了借鉴国际养老经验的国际峰会。

所以过去的一年，也可以说是对于我们国家养老金行业具有里程碑意义的一年。我们看到，企业年金规模突破 1 万亿，全国社保资金规模突破 2 万亿。基本养老金委托投资正式起步，开启运营为期不远。我们看到，无论是哪一类养老金，其本质上都是信托治理模式下的资产管理。

在养老金行业不断发展、变革的新时期，如何更好地履行信托责任？更好做好养老金的资产管理？为广大国民的养老福祉添砖加瓦是我们关心的重点议题。2016 年 7 月 10 日，我们举办了 2016 年上海峰会，今年我们再次回到上海，回到黄浦江畔，举办主题为养老金管理与受托责任的上海峰会。上海是我们国家金融中心，上海峰会是养老金融 50 人论坛的重要活动之一，感谢我们的论坛成员机构——长江养老保险股份有限公司、汇添富基金管理有限公司对本次峰会的大力支持和精心准备。感谢中国金融信息中心、第一财经等媒体的支持，也感谢各位嘉宾莅临此次峰会。

中国养老金融 50 人论坛是有识之士自愿组成的行业平台，我们尊重每一位成员，包容不同的观点，这是我们论坛得以生存和发展的基本原则。我希望本次峰会能够融合各界智慧、凝聚多方共识、不辜负社会各界对养老金管理行业的企盼，更好地推进我国养老金管理能力和管理水平更上一个新的台阶。

我们企盼着论坛与社会各界有识之士助力我国养老金融事业健康、稳步发展。我们的目标是通过借鉴发达国家的经验尽快形成适应中国本土特点的养老金资产体系，为应对中国老龄化挑战作出我们应有的贡献。预祝本次峰会圆满成功，谢谢大家！

中国太平洋人寿保险股份有限公司董事长、长江养老保险股份有限公司董事长徐敬惠表示，党的十八大以来，我国养老制度的改革不断加快。全国各个省市都在紧锣密鼓地部署，对于养老金受托责任的探讨，成为社会各界关注的焦点。

过去这两年，是国家养老保障制度顶层设计加快推进的重要时刻，政府对养老金三支柱的考虑日渐成熟。养老保险顶层设计方案有望今年年内出炉，并实施。国办 59 号，这是继 2014 年关于加快发展现代保险服务业的若干意见，以及关于加快发展商业健康保险的若干意见以后，国务院再次针对保

险业发布的重要文件，进一步凸显了国家对商业保险机构的重视，并寄予了厚望。养老金市场的启动，既是供给侧改革，也将迎来重要里程碑。长江养老作为立足上海，辐射全国的专业养老机构，将在中国太保集团的管理优势，依托集团协同资源和平台，积极参与到养老保障体系中去。

汇添富基金管理股份有限公司董事长李文表示，中国的养老金改革影响巨大，意义深远。上海是全国改革开放的排头兵、先行者，对推动中国养老金改革，加快上海国际金融中心建设产生深远的影响。公募基金行业是带着社会责任产生的，公募基金有效帐户数达两亿户。

汇添富基金作为公募基金的一员，自成立之初致力于成为一家具有社会责任感，受人尊敬的资产管理公司。历经13年的发展，汇添富基金已经成为一家资产管理规模5千亿元的集团。公募业务排名行业前十，上海第一。权益类资产管理规模排名前三。公司始终坚持价值投资和责任投资，打造了一支优秀、稳定的团队，中长期的投资业绩在前十大基金管理公司中保持第一，累计分红超过2百亿元。汇添富积极引领行业创新，多次获得上海市政府的金融创新奖。积极履行社会责任，在中国西部捐建了10所添富小学。养老金业务也是汇添富基金的核心战略，作为社保基金的投资管理人，社保基金的境外投资配售策略，和投资管理人，我们始终心怀感恩，持续精耕细作养老金投资管理。养老金关系到每一位公民的切身利益，同时又是体量巨大，长期稳定的资金。追求符合生命周期需求，且长期稳定的收益，是养老金投资管理的根本目标。坚持责任投资，成为一种必然的选择。责任投资，也就是ESG投资，通过对环境、社会和公司治理等长期风险因素的考量，投资具有真正长期价值的上市公司，可以持续创造收益。目前全球已有50多个国家，1700家机构签署了责任投资的相关申明。这些机构管理的资产总和超过了62万亿美元。养老金改革功在千秋，符合养老金规律的第三支柱，完善中国养老金管理体系是我们共同的愿景。公募基金将充分发挥专业优势，帮助投资者做好养老金资产的配置。

上海市宝山区区委书记在谈到“中国养老金管理的发展战略趋势”时表示，中国现已成为全球老年人最多的国家，也是老龄化发展速度较快的地区。高密度的老龄化使得宝山区越来越注重到老龄人口的服务需求变大。因此要给传统的居家养老注入新的内涵，包括居家养老、社区养老和机构养老以及老龄产品的消费、护理、家政、金融理财等构成。

汪泓提出应对人口老龄化问题需要金融界和民间资本的支持与政府政策不断支撑。中国目前养老金由三大支柱构成，分别是基本养老保险及其储备金、补充养老金和商业养老保险。第一支柱具有强制性且缴费率较高，而第二、第三支柱制度政策和税收优惠还不够清晰。因此从覆盖规模来看，三个支柱发展不均衡。

同发达国家相比，我国养老储备不足问题依然严峻。我国养老金的主要配置领域在银行存款和国债，而过去几年其年化收益率与制定初步想法时的差距很大。总的来看我国还没有很好的把握养老金在具有核心竞争力的板块上注入运作体系。通过西方发达国家和国内在一支柱、二支柱、三支柱的比较，汪泓提出三条建议。一是均衡发展三支柱体系，二是加强市场化运作，三是进一步完善养老金投资监管体系。

上海市金融服务办公室副主任李军表示，目前国内针对个人投保商业养老保险，没有税收的政策。我国多层次的养老保险体系正在构建中。第一支柱的基本养老金制度逐步地完善，是国民养老的主要经济来源。第二个支柱的企业年金，正在逐步地在发展。第三个个人养老保险发展是比较快的，但是与发达国家相比，我们仍处于起步的阶段。参考国际成熟经验，我国多层次养老保险体系中的征税模式，也可以采取如下的模式：

对基本养老保险采取税收全免的模式，对商业养老保险可以采取前免后证的EET的模式。具体来说，首先要逐步推进基本养老保险的全国统筹，研究实施费改税。积极推进基本养老保险的全国统筹。二是要通过划转地方重点工业企业的资产，国有企业无偿有的土地货币化等方式，探索建立地方养老的储备基金。在税法完善的情况下，可以将社会统筹的部分改为保障税，使基本养老保险收入来源法定化。其次，要适当提高企业年金、税收优惠的比例，促进企业年金的有效发展，根据国家财政的承受能力，同时兼顾激励性、公平性的原则下，进一步提升企业年金的保障水平。三是要研究个人商业养老保险税收政策，完善个人养老体系。利用税收政策，促进中等收入人群生活稳定。政府可以提高商业养老保险的替代率，减轻社会养老保险的基本压力。

中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云结合了国务院最新的文件精神，简要分享了

一些关于养老保障体系的观点、看法。

2017年7月4日，国务院办公厅正式印发了《关于加快商业养老保险的若干意见》。这是继2014年《关于加快发展商业健康保险的若干意见》之后，国务院再次针对保险业发布的重要文件，进一步体现了国家对商业保险的高度重视和寄予的新期望，若干意见引起了社会的广泛关注。

曹德云表示，意见主要从5个方面，提出了加快养老商业保险的政策举措：一是明确了商业保险的内涵和外延。商业养老保险是商业提供的，以养老风险保障、资金管理为主要内容的保险服务，强调了养老保险的风险管理和资金管理的双重属性。二是鼓励商业保险机构，全面参与养老保障体系建设，要求商业保险进一步丰富养老保险的供给。三是鼓励商业保险机构参与养老服务产业建设，意见明确鼓励商业保险公司为养老提供风险保障服务。四是意见对商业养老保险资金运用提出了安全、稳健的要求。同时明确商业养老保险资金可参与资本市场的投资，参与重大项目和境外投资。五是加强监管，进一步完善相关的制度建设，如推行税收优惠政策，地方支持保障政策等等。

曹德云同时分享了国务院单独针对商业养老保险机构下发这个文件的三方面主要原因，一是商业养老保险的产品特色，商业养老保险注重安全稳健，追求可持续性，与养老保障高度匹配。二是商业养老资金管理的优势。保险机构能对长期资金提供全业务流程和全生命周期的管理。三是保险业有税收保险的经验。在未来一个时期，在若干意见等系列政策的推动下商业养老保险将进入快速增长期。

最后，曹德云指出，下一步，保险业要认真学习、体会贯彻落实国务院的《文件》精神。从监管的角度，要进一步完善相关的制度规则，争取加快税延养老保险试点。从机构的角度，要做好各项准备工作，加强技术建设、能力建设和规制建设，坚持保险信保的前提下，大力发展养老金管理业务。从协会的角度，要加强相关的政策培训、宣传，制定行

中国证券基金业协会副秘书长郑富仕分享了自己的思考，他认为公募基金行业是与生俱来天然属性。公募基金行业可以而且必须为养老金发展发挥重要作用。境内养老金管理，具体讲主要包括投资管理、托管帐目管理。境外还有养老金顾问等中介服务。广义上广泛存在社会经济生活中，尤其是资产管理行业的资本理念，讲的就是应当尽心谨慎打理他人资产和其他事务，随着信托制度发展，在法律上有明确内涵。其中两部重要法律就是美国1940年的投资顾问法。而这两个法律正是美国基金业的淀积。在此后，欧盟的资产管理行业，也进入了重要地位。

郑富仕表示，我国基金行业全面借鉴境外基金行业的制度规模。基金法把受托人义务落实到产品各个层面，包括风险控制、信息披露制度、公平交易制度以及严格监督执法。我们的基金管理和基金托管，都是受托人，这比境外要求更高。

受托人义务还是文化层面、精神层面的要求，也正是从这个角度讲，受托人义务是养老金管理的精神内核受托管理人兼任管理人的情况是存在的，是否可以兼任其中一个重要标准是受托管理人在投资的时候，是否对其他管理人存在利益冲突。是否能够忠实的履行为投资者服务义务。全球养老金体系，经历了从国家承担到国家部署，个人责任共担的过程。养老金管理也体现了从单一计划到多个产品，从集中决策到个人自主决策的变化。郑富仕认为托管人义务是贯穿始终的内核。尤其是个人参与的第二第三支柱，要更加注重受托人义务，才能切实保护养老金参与人的权益。基金行业的受托人义务是与生俱来的，体现在这个行业的基本大法，基金法以及配套法律法规等方面。

长江养老保险公司总经理苏罡在会上表示，未来养老金管理将朝两大方向转变，一是管理更趋于市场化，二是规范化的严谨态度。

苏罡表示，在整个养老金管理中，受托人处于核心位置，其责任和价值主要体现在：受托人为各行各业的客户提供专业性服务；受托人起桥梁中介作用，有利于社会资源配置；受托人保证了资产管理工作的稳健运行。

“特别是养老保障体系三支柱逐渐市场化后，受托人的责任越来越深入人心。”苏罡介绍了不同层次养老金的受托人角色。在社会保险、基本保障的一支柱领域，受托人是全国社保基金理事会；在企业年金、职业年金的二支柱领域，受托人是法人受托和理事会受托；在个人储蓄的三支柱领域，受托人是各类财富管理金融机构。

尤其是在企业年金过去快速发展的过程中，受托人的角色逐渐被各方认可。经过十年发展，我国企业年金积累规模跃上万亿台阶。苏罡介绍说，截至2017年第一季度末，企业年金法人受托管理规模

达到 7204 亿元，达到整体市场规模的 65%。

那么，在企业年金运营的过程中，受托人的角色定位与职能具体是什么？苏罡表示，主要是起到了管家、顾问、监理三个作用。

管家的作用体现在，总揽全局，协调处理好各方关系。一是受托人与委托方的关系（信托关系）；二是受托人与投资管理人的关系（风险控制）；三是受托人与账管人、托管人的关系（运营层面）。

顾问的作用体现在，委托人、管理人之间的桥梁。一是理解委托人需求、转换为合同与指引；二是为委托人提供投资过程中的顾问服务。

监理的作用体现在，控制风险。一是监督计划整体运行；二是重视过程管理，防止出现重大偏离；三是尤其控制下行风险。

另外，苏罡也提到了当前企业年金投资存在的问题与思考，主要是我国养老金管理市场化进程初期的一些实际问题。比如受托角色存在虚化现象，落实工作缺乏抓手，行业缺乏统一服务标准，受托人专业能力有待提高等。

苏罡表示，在这个过程中，未来受托管理角色的变化，值得关注。“未来养老金管理的转变方向，一是管理更趋于市场化，二是规范化的严谨态度。”

管理更趋于市场化，主要体现在：整体管理体系中逐步启用市场化机构，在多方参与的情况下，尽可能借用市场力量；规范化的严谨态度，主要体现在：随着我国养老金管理的市场化程度加深，各个管理角色都在加强管理的规范性。

从具体的法人受托角色转变来看，苏罡认为，一是推动行业发展。法人受托机构应该汇总行业情况，与监管方充分沟通，对梳理清晰各个角色关系起到积极推动作用，并以此推动行业规范发展。

二是更为专业化。在资产配置、投资管理人管理、资产管理顾问方案等方面，法人受托机构需要更为专业化，以形成合理有效的管理方案，提高管理绩效。

三是提升 IT 建设水平。逐步建设 IT 系统以改进工作，未来可尝试构建 AI 财富管理平台，智能化处理各项业务。

美国普信集团副总裁及大中华区董事总经理林羿认为中国可以参考美国的受托人职责改革。美国目前在养老金管理层和整个金融界，正在进行重大的受托人职责改革。美国三个支柱的体制中与中国稍有不同。第一支柱是强制社保。第二支柱包括雇主所资助的一系列养老金计划，其中还包括了 IRA。第三支柱在美国包括个人银行存款，个人投资。在中国，我们不断提到受托人。在我们现在的定义里，特别是第二定义，我们总是讲受托人的职责。但是美国的受托人职责实际上与中国有很大不同。

林羿提到，受托人职责有五大要素，而 2016 年 4 月，美国劳工部对这个定义进行了修改，去掉了第二个以及第四个要素，也就是说提供的投资咨询并不一定是被客户认为是其投资决定的主要根据，通过该举措扩大了其定义范围。

特朗普上台以后，就责成其新的劳工部长：政府的第一要务就是使美国广大民众，加强他们为自己的金融理财和财块方面做出自己的决定，不能有政府和其他第三方的不合理干预。所以在奥巴马期间劳工部通过的法规修改是违背其使命的。因此特朗普责令新的劳动部长，对新法规从新进行审理。美国如此一个成熟的国家，现在已经改革，我们在构建第三支柱 IRA 体制中则可以参照美国的改革。IRA 这样的个人退休帐户，中国 14 亿人，10 亿人成年人，服务市场发展潜力较大，在这种情况下制定标准，美国的做法可以带来一些启示。

清华大学公共管理学院教授、博导杨燕绥女士从法律的背景谈了谈信托文化。首先谈到受托人的问题，第一是受托人的授信特征，人家信任受托人的时候，受托人一定要做值得信任的事。

当提到养老金为什么要采取信托形式时，杨燕绥表示养老金跟信托是天然的相关性。养老金走信托的文化，不管是基金公司、保险公司还是咨询公司。在代别人在理财时，都要保护产权，并且做到信息披露，每年定期披露年报。目前我国的保险业已经迈出了一步，打开了保险信托的样板，平安做得最大。目前全球资本市场信托和基金类已经占到了 80% 的份额。

杨燕绥讨论的第二个问题是养老金受托的价值，制度建立后，养老金跟信托人的关系结合后，就带来了规范。资本市场的规模、资本市场的治理，资本市场的文化大力发展，对政治家来说这是一个

风险。养老金的文化带到市场中来，还是为了怕风险，不让受托人的文化在市场上发展，对于政治家来说这永远是个抉择。但这一步不迈出去，制度不可能到位。

杨燕绥提出的第三个问题是中国第三支柱与欧美国家的差距。无论是美国、加拿大，第三支柱都占到养老金55%以上，老人的资产结构合理，养老服务购买力很强。中国恰恰相反，没有购买力，投资找不到盈利模式。第三支柱要大力发展，不管给企业年金还是个人，都要有税收减免。保险有成熟的运作机制，他们在精算上有优势，把免税待遇可以先给保险，但第三支柱仍是有免税功能的个人帐户，可以配基金、配银行，他们必须承担受托人责任。

有请中国政法大学商学院金融系教授胡继晔围绕受托与责任的主体，讲了自己的见解。

首先他分析了英美法系资本市场更发达的原因，核心是什么就是信托法，就是信托法中的最古老的受托人责任。分为积极方面的注意义务和消极的忠实义务。忠实义务，成为整个信托体系里的底线。所有的行为都必须遵循单一利益规则，这个单一利益就是只为受益人的利益而工作。

他讲到，我国规定了审慎人规则，必须履行忠实义务。包括股权投资、基金法，都提出了审慎问题。《公司法》第148条规定董事监事高级管理人员，必应当负有忠实义务和勤勉义务。我们国家的基金经理基本上都是公司制的。所以，在我们公司法149和150条规定，如果违反公司忠实义务所得，应该归公司所有。公司造成损失的，应当承担赔偿责任。基金公司应当被视为高级管理人员，应当履行忠实义务和勤勉义务。证券投资基金法，明确规定，必须遵守信托法规定，这也完全符合。

武汉科技大学金融证券研究所所长，教授董登新

武汉科技大学金融证券研究所所长、教授董登新认为，无论是养老金投资还是社会责任，都离不开市场生态。他说，企业年金与全国社保基金和上证指数高度的同正，并且养老金和共同投资基金是股市重要支撑。他认为，中美两国的金融理财行为巨大反差背后原因实际上就是养老金管理的方式和国人养老金意识相对淡化。中国的内部生态改变对未来来讲还是寄希望于养老金，第二就是公共基金，第三是去散户化，最终营造出良好的投资环境。他相信，中国的养老金将会更加幸福，更加稳健的成长。

香港投资基金公会行政总裁黄王慈明在谈到对受托人责任的理解时以香港强积金制度为例，指出受托人是核心的角色，在整个抓手里最主要的是信托人把关。信托人委托投资管理人、托管人还有其他的服务提供者。

对于角色能否兼任，黄王慈明表示与内地不同，香港信托人可以同时作为托管人和委托人但不能兼任投资管理人。一些大型银行，不能同时做投资管理人，托管人。黄王慈明以汇丰银行为例，指出汇丰银行可以同时做投资管理、信托与托管。但是几个机构都是不同机构且机构的董事高管不能兼任。同时要书写一份承诺书，证明每一家公司都是独立管理的。这基本体现了香港在这一问题上的做法。

长江养老保险股份有限公司副总经理杨奇华首先简要谈了谈对于受托人的理解以及结合长江养老的情况，他表示在中国如果讲年金的管理架构，要按照现有的监管年金的政策。人社部作为企业年金或者职业年金的行业管理机构，我国很多的制度还是跟香港的强基金制度非常接近。受托人按大陆目前的制度，就是委托人和受托人签订一个信托的合同。从制度设计上讲，在收到委托人的委托之后，根据专业能力和意见，再选择托管人以及投资管理策略。

在养老金再保险的占比不断下降而投资人的占比不断上升对长江养老地位产生的挑战这一问题，杨奇华认为不能从简单的行业来区分，得看这个产品的形势怎么样，保险公司既可以卖信托型的产品，也可以卖契约型的产品，只不过看市场发展的阶段。长江养老只是从事信托型的业务，同时长江养老也非常乐于信托型的产品，投资人的经验的提升会帮助长江养老在未来取得很好的发展。

针对受托人如何落实的问题，杨奇华认为长江养老除了计划的建立和测算，以及跟监管部门报批之外，还需要成为委托人和其他三个管理人之间的桥梁。长江养老要用所谓投资指引的方式，落实到表面上，然后把这个东西交给投资管理人，按照具体的指令来投资。

最后，杨奇华认为年金的发展受到一些因素的制约，一个是市场的整体规模，二涉及到管理架构，比如整个年金的投资范围，相对来说比较小，跟发达国家比。分散风险方法和手段也比较有限。行业也比较年轻，有些概念需要得到全社会的认同。未来还需要行业监管部门更多的制定行业共同的标准，便于信息之间的互联互通。

中国工商银行资产托管部副总经理肖婉如认为整个信托制度完善中，托管人有不可替代作用。这个往往是整个社会容易忽视的角色。另外，她表明公募基金非常适合承担养老管理人职责。养老金的最终的目标就是保值增值，就是选择什么管理人帮助我们管理，去投资。从托管的合作伙伴和管理的托管人保理资产和监督资产类型来讲。她个人认为共同基金公司是最合适的人选。肖婉如表示，对共同基金来管理自己的基金非常的信任。这里主要原因就是责任投资。基金法的引领下，诚实信用、勤勉尽责。这个理念已经流淌在基金公司血液里。基金公司作为养老金的管理人非常契合，他的文化理念，以及他管理的风险控制流程，还有公司治理和高素质的团队。此外还有一种朝气，一种创新的活力和一种社会责任的担当。

明晟 MSCI 执行董事、中国业务负责人陈凯表示，今年以来，全世范围里面，明晟 MSCI 业务增长速度是所有业务增长最快的。他说，要通过投资行为做对社会有益的事情。他认为，ESG 作为一种投资策略，可以带来巨大社会效益同时，也为大家带来巨大的超额收益。关于责任投资的正向价值链的形成和建立过程中，我们的养老金起着非常重要作用。在具体执行层面，责任投资的推动需要监管、研究机构、投资人共同努力。在投资组合建立的过程中，ESG 纬度可以帮助基金经理在组合层面获得超额收益。

安永上海精算服务总监黄仁杰表示，精算更多关注于养老金负债，工作包括现金流的预测，养老金整体负债评估，分析造成养老金负债上升的风险点等。由于精算师对于养老金负债有比较深刻的理解，在国外有许多精算师从事养老的精算咨询顾问工作，他们会基于养老金负债资产匹配程度给养老金做一些资产配置上的建议。

由于养老金长期性负债的性质，相比于一般投资人精算师更注重稳定性、长期性和风险管理。养老金投资具有一定的社会管理属性。养老金的投资体系在改善民生、改善金融体系、分配社会资源等方面都具有较大的作用。养老金的保值跟增值有利于社会发展跟稳定。美国、英国、澳大利亚等发达国家的养老金资产很多是通过公募基金投放到资本市场。由于养老金注重长期性、稳定性，而且对投标公司有比较高的要求。所以它对资本市场可以起到稳定性作用。从这个角度来看，责任投资跟养老金投资目标相当契合。责任投资的投资决策更全面地考虑决策对于公司治理和社会环境的影响。

(来源：陆家嘴金融网)

中国养老网

## 社会保障

### 山东：寿光市退休人员基本养老金上调

根据山东省人力资源和社会保障厅、山东省财政厅共同印发的《关于 2017 年调整退休人员基本养老金的通知》，寿光市决定从 2017 年 1 月 1 日起，调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，每人每月养老金增加 55 元。调整范围为 2016 年 12 月 31 日前已按规定办理退休、退職手续并按月领取基本养老金的退休、退職人员(以下称“退休人员”)。

据了解，这次调整退休人员基本养老金，采取定额调整、挂钩调整和适当倾斜相结合的办法。定额调整方面，每人每月增加 55 元养老金。挂钩调整方面，按以下两部分计算增加养老金：一是按 2016 年 12 月本人基本养老金的 2.1%确定月增加额;二是企业和机关事业单位退休人员分别执行下述挂钩调整办法：企业退休人员与本人缴费年限挂钩调整。缴费年限每满 1 年，按 1.7 元确定月增加额。其中，缴费年限含视同缴费年限，不含特殊工种等折算增加的年限;缴费年限不足 1 年的，按 1 年计算。机关事业单位退休人员与本人职务(岗位、技术等级，下同)挂钩调整。根据职务层次不同划分若干档次，每个档次以 31 元为基数乘以不同的调整系数确定月增加额。各职务层级的具体调整系数，遵循衔接平衡

原则，另行确定。

适当倾斜方面，2016年12月31日前，年满70周岁不满75周岁、年满75周岁不满80周岁和年满80周岁以上的退休人员，每人每月分别增加15元、30元和60元养老金。同时，综合考虑不同年龄、不同情况人员以往年度倾斜的养老金累计标准，对达到相应年龄的有关人员，分别补齐累计标准差额。其中，2016年1月1日至12月31日期间达到70周岁、75周岁和80周岁的企业退休人员(不含企业一次性补缴参保人员)每人每月分别增加290元、190元和360元，企业一次性补缴参保人员每人每月分别增加70元、60元和120元，机关事业单位退休人员每人每月分别增加20元、80元和80元。在资金列支渠道上，调整

基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业基本养老保险基金中列支，参加机关事业单位工作人员基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支;未参加城镇职工基本养老保险的，由原渠道解决。

另外，2016年12月31日前已按原劳动人事部劳人险【1983】3号文件规定办理退休手续的企业和机关事业单位建国前老工人，抗日战争时期及以前参加工作的，每人每月增加210元，解放战争时期参加工作的，每人每月增加180元，机关事业单位退休人员按相关规定应当纳入基本养老保险统筹的待遇项目确定。本次调整基本养老金，一律计算到元，不足1元的按1元增加。

(来源：寿光市老龄办)

中国养老网

### 税延养老保险将试点资本市场"长钱时代"破局

近年来，国务院加快养老保险顶层架构设计，多次针对养老保险发布重要文件。继2014年以来下发《国务院关于加强发展现代保险服务业的若干意见》以及《国务院办公厅关于加强发展商业健康保险的若干意见》之后，2017年7月4日，国务院印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》(以下简称《意见》)。7月5日，保监会召开新闻发布会，对《意见》相关内容进行了详细解读，并明确2017年年底启动税延养老保险试点。酝酿十余年之久的个人税收递延型商业养老保险即将开启，我国资本市场"长钱时代"或将破局。

#### 商业养老亟待发展

根据2016年发布的《中国养老金融发展报告》，近十年以来，我国65岁及以上的人口绝对数量在逐年增加，抚养比逐年下降。截至2015年底，我国65岁及以上人口超过1.4亿人，预计到2040年，中国65岁以上人口占比将超过美国。过去三十年推动中国经济发展的人口红利正在逐渐消失，老龄化也将成为我国经济发展面临的严峻挑战，这对我国养老保障体系也提出了更高的要求。

从国际上来看，在养老保障体系建设一般采取三支柱体系，即由政府、企业、个人三方共同承担养老责任。我国从1990年代开始建立养老保障体系，经过多年发展，养老保险覆盖范围不断扩大，其中:由政府负责的第一支柱基本养老保险已覆盖近5亿居民;由企业负责的第二支柱企业年金进行了基本的制度安排和机制设计，规模逐年增长;而由个人负责的第三支柱商业养老保险发展则较为缓慢，商业养老保险总量规模还不小。

据保监会副主席黄洪介绍，截至2016年，具备养老功能的人身保险保费收入约为8600亿元，在人身保险保费收入中的占比为25%，远低于美国、英国、加拿大等发达国家50%的平均占比。同时，我国退休后分期领取的养老年金保险保费收入约为1500亿元，在人身保险保费收入中占比仅为4.4%。

而美国、英国、加拿大等发达国家的平均占比超过35%。此外，商业养老保险的制度体系建设也不甚完善，个人税收递延型商业养老保险酝酿多年，但受制于政策因素一直未能推行。《意见》的印发为我国商业养老保险提供了加快发展的契机。保监会人身险监管部主任袁序成对《意见》进行了解

读,提出在 2017 年底前启动个人税收递延型商业养老保险试点,研究制定商业养老保险服务实体经济的投资支持政策。在资金运用方面,袁序成提出要坚持风险可控、商业可持续原则,发挥商业养老保险资金长期投资优势,稳步有序参与国家重大战略实施,参与重大项目和民生工程建设,促进商业养老保险资金与资本市场协调发展。

事实上,商业养老保险最核心的社会功能,是对未来发生的养老保险费用进行支付。由于商业养老保险缴费和领取周期都很长,因此养老金的投资安全能否得到保证成为最受关注的问题。保险是管理风险的行业,在商业养老保险的资金运用上,确保养老金的安全以及长期收益的稳健将成为首要目标。

### 国外养老金投资长期稳健

从世界范围内来看,养老金是各国资本市场中期限最长、规模大、稳定性高的资金,养老金长期价值增值的实现往往伴随着资本市场的发展成熟,为资本市场注入了长期持久的推动力,成为资本市场的稳定器和压舱石;而资本市场基础设施不断完善、金融产品不断创新、监管制度不断加强也为养老金提供了良好的投资渠道,并促进了养老金规模的持续稳健增长。以美国为例,其养老金配置国内股票市场的比例达到 30%,随着 1980 年以来养老金源源不断投入股票市场,养老金已经成为稳定美国股市的重要力量,其历年投资规模与道琼斯指数的相关性达到 90%以上。此外,美国股市在 2000 年互联网泡沫以及 2008 年金融危机中迅速恢复并屡创新高,与养老金源源不断的持续投入有密切关联。养老金的长期资本属性,对促进资本市场发育成熟具有巨大价值。

从投资风格来看,国外养老金均遵循谨慎稳健的投资操作,部分国家的养老金投资甚至堪称保守,但均以安全增值为第一要务。在美国的养老金体系中,公共养老金投资风格相对保守,以保证资金安全为主要目标,投资美国国债等低风险品种,自 2000 年以来年化投资回报率保持在 4%左右;与公共养老金投资相比,企业养老金部分投资(401K 计划)的投资策略则兼顾了安全性和增值性,除国债之外也进行了企业债、股票等投资,年化投资回报率达到 6%左右。而在英国,养老金投资风格力求稳健,并更偏好股票或股权投资,养老金股权资产已占英国股权总资产的一半;在股票投资方面,英国养老金更加青睐于风险相对较小、利润更加稳定的蓝筹股。

此外,养老金投资也深入渗透到了各行各业。德国和新加坡的养老金投资以房地产、基础设施建设投资为主,为实体经济提供资金需求。在澳大利亚,养老金资本掌控着大量上市与非上市公司、房产项目、基础设施资产等,为各行业发展输送了长期资金。

### 长钱时代即将到来

事实上,养老金的长期资本属性以及与资本市场的良性互动已经为政策制定者熟知。国务院在《意见》中,对商业养老保险资金的定位明确为"长期投资优势"和"与资本市场协调发展",可有序参与股票、债券、证券投资基金等领域投资,同时稳步有序参与国家重大战略实施,助力国有企业混合所有制改革,并支持通过相关自贸区开展境外市场投资。

长期以来,中国资本市场的剧烈波动、短线炒作、"主题"投资等问题一直为人诟病,其中长线资本的缺失不失为主要原因之一。随着养老金入市的步点越发临近,未来 20 年养老金将逐渐成为资本市场的主要"话事人",其投资风格偏好和"选美"标准将逐渐影响大大小小的投资者,适合养老金投资风格特征的低波动、低估值、业绩稳定、分红率高的一批股票或将获得青睐,以往市场炒作风格或将发生变化,股票市场"故事"、PPT 的敏感度或将降低,而能扎扎实实做出业绩、财务报表靓丽的公司将会收获越来越多的兴趣,一个逐渐成熟的、趋于稳定的中国资本市场值得期待。

在实体经济领域,养老金也需要充分发挥长期资本属性,替代期限相对短的银行贷款、券商资金,甚至短债长投的信托资金、银行理财等,与商业保险一道,通过债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划、资产支持计划、保险资产管理产品等形式,参与重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等重大项目和民生工程建设。此外,发挥战略性资金优势,服务科技型企业、小微企业、战略性新兴产业、生活性服务新业态等发展,助力国有企业混合所有制改革。随着养老金服务实体经济能力的不断提升,其对治理现存的金融嵌套、金融空转等问题也具有积极意义。

### 政策红利推动商业养老保险迈入快速增长期

翘首以盼的《关于加快商业养老保险的若干意见》(下称《若干意见》)本月初出台后,国内金融圈无不为之振奋。业务链上的各类机构均蓄势待发,准备迎接这一增量市场的到来。

就在上周末举行的“中国养老金融 50 人论坛上海峰会”上,来自政府、监管部门及保险等金融机构的负责人聚集一堂,共话政策红利推动下养老金市场的历史性机遇。

#### “第一支柱独大”结构将改变

经过长期的发展和建设,中国的三支柱养老保障体系逐渐清晰,这一框架由国家、企业和个人共同支撑。其中,第一支柱主要是指基本养老保险;第二支柱作为补充养老金,包括企业年金和职业年金;第三支柱则指商业养老保险。

然而,三个支柱的发展并不同步甚至失衡。强制参与的第一支柱起步最早,从规模上看也一直保持领先。相较之下,第二、第三支柱受到第一支柱缴费费率较高、法律法规强制与否不清晰、税收优惠不足等各种原因的制约,从覆盖率和规模上明显落后。这也就造成了当下中国养老保障体系严重依赖第一支柱,而第二、第三支柱缺位的现状。

“第一支柱独大”的养老保障体系结构,近年来逐渐引起政府的重视。若以此去应对人口老龄化的趋势,以及日益增加的养老需求,势必会给社会养老保障体系造成沉重的压力。《若干意见》正是在这一背景下应运而生。

“未来一个时期,在《若干意见》等系列政策的推动下,商业养老保险将进入快速的增长期。”中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云在峰会上指出,《若干意见》对商业保险全面参与养老保障体系建设具有里程碑意义。一是凸显出商业养老保险的风险管理和资产管理的专业作用;二是厘清了保险机构与其他相关机构的业务边界;三是确定了支持性政策,从税收地缘性政策到鼓励创新政策。

#### 备战税延养老险

个人税收递延型商业养老保险试点时间表的明确,被视为《若干意见》中的最大看点。明确辅以财税支持的该试点,被寄予激发商业养老保险巨大需求的厚望。

所谓的个人税收递延型商业养老保险,是指投保人在税前列支保费,在领取保险金时再缴纳税款。由于在购买保险和领取保险金的时候,投保人处于不同的生命阶段,其边际税率有非常大的区别,对于投保人有一定的税收优惠,从而拉动个人购买商业养老保险的需求。

其实,这一试点从提出、论证到即将落地,保险业尤其是上海保险市场已经准备了 10 年时间。在谈及目前上海方面的准备情况时,上海市金融服务办公室副主任李军在会上说,上海正在积极落实各项准备工作,有信心、有能力落实好这项工作。“下一步我们将以试点实施为契机,进一步探索多层次的养老保障体系。”

作为大本营设于上海的国内保险三巨头之一的中国太保(35.590,0.29,0.82%),显然也不会错过这一历史性机遇。太保寿险董事长、长江养老保险董事长徐敬惠直言,作为立足上海、辐射全国的专业养老保险机构,长江养老将依托太保集团的管理、资源及平台的协同优势,积极参与到养老保障体系中去。

#### 加强市场化运作

《若干意见》在扩大产品端供给的同时，也对商业养老保险的投资端进行了延伸，即明确商业养老保险资金可参与资本市场的投资，可参与重大项目投资和境外投资，服务国家“走出去”战略。

在谈到拓宽养老金投资渠道这一话题时，上海市宝山区区委书记汪泓的建议是，规范投资市场，扩大年金投资范围和投资渠道，形成投资市场的有效竞争，从而保证年金投资收益率。建议允许企业年金可进一步投资衍生金融产品、风险投资等私募股权市场等，但必须控制投资比例。

在长江养老总经理苏罡看来，未来养老金管理将朝两大方向转变，一是管理更趋于市场化，整体管理体系中逐步启用市场化机构，在多方参与的情况下，尽可能借用市场力量。二是规范化的严谨态度，随着我国养老金管理的市场化程度加深，各个管理角色都在加强管理的规范性。

（来源：上海证券报）

中国养老网

## 国际交流

### 老龄化最严重的日本如何实现老有所医？

按照国际人口学会的定义，60 岁以上人口比例达到 10% 的人口结构，就可以称为“老龄化社会”。截至 2016 年末，根据国家统计局发布的数据，中国 60 周岁以上老年人口已达 2.3 亿，占总人口比重 16.7%，但现有医疗和养老体系却难提供符合老年人需求的服务，“健康老龄化”的目标似遥遥无期。

7 月 13 日，在由国家卫计委能力建设和继续教育中心组织的“医养结合能力建设研讨会”上，来自日本的专家介绍了日本从上世纪七、八十年代至今，构建老年人福利体系的经验。许多中国老年医学界人士认为，作为全球老龄化程度最严重的国家，日本经验或能为中国实现“老有所养”、“老有所医”提供借鉴。

大多数人一生中最容易发生疾病的时期在老年，老年人的疾病负担往往最重，因此很多国家都试图让老年人从疾病预防到治疗，再到康复和护理阶段都能得到全方位的服务。日本由于更早步入老龄化社会，已形成了较为成熟的“医养结合”体系。

在中国，政府正在推进“医养结合”，探索长期照护保险制度，而医疗资源供给看起来跟不上老龄群体的需求增长。来自民政部的数据显示，目前全国各类养老机构达 4 万多家，床位总数不到 600 万张，真正具备医疗服务能力只占 20% 多一点，缺口巨大。至于还未陷入失能、失智状态，选择在家养老的老人，看病也实属不易，许多人难以就近获得满意的医疗服务，只能涌向距离更远的三级医院。同时，更有大量老年人不能独立支付所需的养老和医疗服务。

#### 覆盖不同收入群体

在日本，据日本国际协力机构社会保障高级顾问中村信太郎介绍，早自上世纪 70 年代起，日本 65 岁以上人口占总人口比重就逼近 7%，到达界定老龄化社会的临界点，截至 2015 年，这一人口比例已达 26.7%，相当于每 4 个人中就有一个老年人，社会压力显而易见。

因此，以 1963 年关于老年人福祉法律的颁布为标志，日本逐渐形成了覆盖大多数老年人的福利体系，依据老年人群体收入、生活能力、健康程度的划分，设计不同的政策和服务，并强调政府在老年人服务供给中的主要责任，试图确保不同阶段老年人健康生活的需求都能得到满足。

针对收入水平极低、自理生活能力已经很差的老年群体，中村信太郎介绍称，由政府财政出钱，

为老人购买上门养护服务，或让老人入住“特别养护老人院”，在那里，老人不仅能获得日常护理服务，还能得到由专职人员指导的健康管理和康复训练，老人的娱乐休闲需求也能得到满足。

在普通收入老年群体的服务供给方面，日本采用的是介护保险模式。据中村信太郎介绍，上世纪70年代初期，日本曾尝试过老年人医疗免费化的政策，这虽然减轻了老年人的就医压力，但也出现了过度医疗的问题，很多老年人的病虽然已经被治好了，但为获得康复训练或生活照料，仍长期待在医院里，浪费了大量医疗资源。

于是1997年，日本继德国之后出台了当时世界上第二部《介护保险法》，后来又修正了老年人免费医疗的政策，由老年人、政府、社会共同分担医疗费用，而介护保险的筹资来源中，个人和政府财政的支出各占一半。

与中国的“看护”“护理”等概念侧重医疗照护不同，日本介护保险的内涵更加宽泛，即包含健康管理、康复训练等服务，也包括饮食、洗浴、睡眠等方面对老年人的照料，注重老年人各方面的生活需求。

具体服务类型分两种：一种是居家介护服务，另一种是设施介护服务。居家介护包括做饭、打扫卫生、入浴等日常生活服务，以及医疗性服务和疗养管理指导，这都由家庭介护援助员、理疗师、医生、营养管理等专业人士通过上门服务，或到老人住宅附近的日间照料中心等机构提供服务来完成。

设施介护服务则主要针对需要长期入住老人院、康复机构的群体。这些老人大多因身体机能低下或有精神障碍，而无法独自生活，且子女不在身边或根本没有子女，因此需要进入老年福利机构生活，由福利机构代替家人提供全方位的照料和健康服务。还有些老年人从医院出来后，仍需医生诊疗、护士看护较长一段时间，才能回归家庭，这时老人就需要入住康复机构。

### 介护保险精细管理

老年人若想获得以上介护服务的任何一种，都需向本人所在的地方政府提出申请，接着地方政府会派专员到老人家中调查，评估老人的身心状况，再把调查结果和主治医生意见书一起交给由医疗、保健与福利方面的专家组成的“介护认定审查会”，该机构负责判定老人介护需求的程度，在30天内告知老人申请结果。

财新记者查询东北财经大学2014级硕士赵阳撰写的《医养结合政策中日比较研究》一文发现，日本老年人的介护需求被分为七个等级，不同等级分别对应其所能申请的介护服务费用限额。假设老人被判定处于“需要护理”的第一个层级，即站立和行走有些不稳，日常生活大部分可以自己完成，介护保险能够报销的服务额度仅限于每月20万日元左右，老人需自付近2万日元。

也就是说，在老人使用介护服务产生的费用中，个人只支付10%，其余90%由介护保险支付，但前提是老人所选的各种介护服务费用加起来不能超过政府规定的限额。除非3个月或者更长的时间过后，经政府评估，老人的介护需求等级出现了变化，限额才能做调整，身心状况极差者可获得最高35万多日元的保险支付限额。

在介护保险的筹资方面，参保者和政府财政共同出资，比例各占50%。由于日本关于介护保险的法律规定，凡是年满40周岁的日本公民必须参加介护保险，因此65岁以上老人的参保费用，不仅由其收入水平决定，也和当时参保者不同年龄群体人口比例有关。

但一般而言，40-64岁群体承担的缴费责任比65岁以上的老年人更重。在待遇给付方面，65岁以上老年人只要产生介护需求，经认定后即可获得介护服务，但40-64岁群体可获保障的介护需求仅限于早老性痴呆症、帕金森综合症等15种疾病。

### 向疾病预防转变

据中村信太郎介绍，引入介护保险制度后，介护服务的供给量快速上涨，民间资本提供介护服务的市场也活跃起来，15年间接受介护服务的人群增加了337万人，但“提供服务多了”，“保费自然而然也上涨了”，持续性成为很大的问题。

对此，日本政府的应对措施是建立地区总括型护理体系，即各地区根据本地情况，以老人住宅区

为核心，把医疗资源、护理资源、生活资源联结成一体化的网络，确保医生、家庭介护援助员、营养师等专业人士及其所在的机构协同合作，实现资源最有效地配置。

此外，日本还细化了医疗功能，把老年人的疾病发展时期分为高度急性期、急性期、恢复期、稳定期，根据不同时期的特点设置不同的机构，充分利用现有的医疗资源和护理资源，并注重疾病预防。

公开资料显示，在介护保险制度建立 9 年之后，日本开始着手一系列改革，在介护保险中增设护理预防服务。该服务的目标人群之一在于，生理、心理、营养等状况较差，但尚未达到“需要介护”级别的老人，他们日常生活可以自理，但为防止情况恶化，需要健康管理、营养指导、上门洗护等方面的援助。

而护理预防服务由社区综合援助中心提供，可统一调配老年人保健、介护保险、医疗保险提供的资源，其服务更具连续性，也更加全面。许多国内学者认为，在日本老龄化程度逐渐加深的背景下，介护保险从被动给付转向主动预防，长远来看，有利于减轻参保人和财政的筹资负担。

（来源：财新网）

中国养老网

## 军休干休

### 2017 年四川省军休干部疗养活动圆满结束

为进一步落实军休干部“两个待遇”，丰富军休干部的文化生活，促进军休干部身心健康，我省围绕“庆祝建军 90 周年、喜迎党的十九大召开”这一主题，于 6 月 11 日至 24 日，在阆中市举办了 2017 年全省军休干部疗养活动。受省民政厅益西达瓦厅长和罗平恩副厅长的委托，王小平副巡视员出席了疗养活动启动仪式并讲话。他指出：“认真落实军休干部的‘两个待遇’，开展健康有益的文体活动，使广大军休干部老有所养、老有所乐、健康长寿，是军休服务管理工作的重要内容，也是我们地方各级党委政府义不容辞的责任。各级民政部门，特别是军休安置部门要想方设法地安排好、开展好军休干部丰富多彩的文体活动，不断提高军休干部服务管理工作水平”。

此次军休干部疗养活动分两批进行，来自全省 20 个市州共有 300 多名工休人员参加。参加疗养活动的军休干部有享受政府特殊津补贴和享受正军职生活待遇的；有获得全国战斗英雄、一等功臣的；还有因战因公伤残的军休干部，年龄最大的 88 岁。疗养活动期间组织军休干部开展了健康知识讲座、棋牌比赛、参观伟人朱德故里、缅怀革命先烈等室内外活动。组织开展了全省军休干部书画摄影比赛。为确保活动顺利进行，省民政厅高度重视，南充市委市政府军分区，阆中市委市政府、仪陇县委县政府等单位大力支持，特别是南充市、阆中市、仪陇县民政局做了大量协调准备工作，整个疗养活动做到了周密部署、精心安排，设立了活动综合组、会务联络组、文体活动组、后勤保障组、医疗保障组、维稳安全组等，对活动期间的食宿行的安全、医疗卫生、车辆保障、户外活动等做出了详细方案和应急预案，做到责任到人，服务到位，确保活动安全、有序、圆满完成。

周到的安排和贴心的服务使军休干部深受感动、倍受教育和鼓舞，他们动情地说：“党和政府对我们军休干部十分关心，政治待遇和生活待遇都得到较好落实。这次疗养活动内容丰富，服务周到，让我们感受很深，感到格外高兴。平时子女工作忙，没有空闲的时间陪我们，有了党和政府的关怀，我们很知足。”

（来源：中国军休网）

中国养老网

## 老年说法

### 山东：潍坊市三举措依法保障老年人合法权益

一是加强涉老法治宣传，提升维护老年人权益的意识。将《老年人权益保障法》等涉老法律法规纳入“七五”普法规划并加强宣传考核。创新载体，在电台、电视台开设专题栏目，在老年人活动场所设立宣传栏，定期组织“法律进社区”活动，主动宣传涉老法律知识，解答赡养、继承等法律咨询，不断增强老年人依法表达诉求、维护自身权益的意识和能力。

二是加强法律援助，建立老年人权益保障体系。在市县镇村四级设立老年人权益维护法律援助服务站点，打造“半小时老年人维权”服务圈。各法律援助中心为老年人设置无障碍通道，配备轮椅、老花镜、急救药箱等用品，为老年人提供便利。

三是加强人民调解，及时化解涉老矛盾纠纷。针对农村(社区)留守老人多的特点，及时出台实施意见，推进人民调解组织全覆盖，确保涉老纠纷能够及时发现，尽早化解。建立完善矛盾纠纷多元化解机制，多渠道化解涉老纠纷，最大程度降低老年人维权成本。建立家事调解委员会，组织开展涉老纠纷排查，去年以来化解涉老纠纷7000余件。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

### 老年人参团事故频出“银发游”市场乱象亟待规范

《旅行社老年旅游服务规范》(以下简称《规范》)自去年9月1日发布至今已近一年，随着旅游旺季的到来，老年人出游过程中的乱象仍时有发生，参团被加价、被诱导购买高价商品、让紧凑有风险的行程折腾得出现安全问题.....如今有钱有闲的老年人已经是我国旅游市场中的一大出游主力，不过这个火爆异常的“银发游”市场却依然鱼龙混杂，缺乏监管。

#### 老年游标准执行力度不一

2016年9月1日《规范》正式实施，但记者了解到，目前各旅行社在具体操作过程中对于规范的执行力度不一，除了一些大旅行社之外，部分旅行社的“老年团”产品并没有针对老年游客有改善性的升级服务。在路上旅业集团总裁钟晖表示，《规范》作为指导意见，在起草设立时也征集了一些企业的建议，但它毕竟不是一个强制性的法规，所以各企业在执行力度上会参差不齐。

携程旅行网相关负责人介绍说，《规范》还是为旅行社提升老年游产品质量提供了参考，携程参考这个国标也发布了“升级版”老年人跟团游品牌、服务标准，多项标准比国标要求更严格。比如出行方面《规范》认定“老年人连续游览时间不宜超过3小时”，携程规定老年人一次行走时间不超过30分钟；领队方面《规范》要求老年团导游“应具备紧急物理救护等业务技能”，携程则明确规定领队须有急救证，百人以上团队配备随团医生等。

来自驴妈妈旅游网平台的数据显示，2017年上半年，老年游客出游人次同比增长2.4倍，60-70岁是老年游的主要人群，其中70岁以上的游客占整个老年游群体的20%。对于众多高龄参团者，众信旅游媒介公关经理李梦然表示，规范的执行是一方面，另一方面还要考虑到老年人的出游习惯，如在酒

店选择安排上，要选择配备电梯、房间安静、提供热早餐等，随团还要提供热水壶、急救药包等。业内人士表示，虽然各家执行力度不同，但《规范》出台后，消费者有了辨别依据，知道什么是真正的老年团，这也让那些劣质老年团产品的生存空间进一步压缩。

### 加价现象依旧存在

老年人参团被加价是旅游市场中存在的潜规则之一，国内如云南、四川，出境如澳新、东南亚都是“被加价”的重灾区。钟晖透露，一些购物为主的团队游产品，一般会因为老年人购买能力不强而“被加价”，加价范围少则几百元多则翻倍。而记者在网上查询发现，一家旅游网站在预订须知一栏中甚至明确写出：因服务能力所限，不受理65周岁（含65周岁）以上老年人预订云南跟团产品；不受理70周岁（含70周岁）以上老年人预订四川跟团产品。另一家旅游网站则是标明：暂时无法接待75周岁（含75周岁）以上老年人预订澳新跟团产品。

业内人士表示，如果排除年龄身体、出游安全等因素，不受理老年人参加云南、四川、澳新等地的产品其实是一种变相歧视，因为这些行程中购物点、自费项目较多，旅行社从根本上就认定了老年人消费能力弱，不能给他们带来理想的提成收益。中青旅遨游首席品牌官徐晓磊指出，老年人参团游价格差异还有一些情况，有的是比常规团队价格要低、甚至低出很多的产品，往往存在购物等消费陷阱，以低价诱骗老年人上当。有的是比常规团队价格要高一些，因为增加了老年人出行需要配比的服务项目，如高品质的医疗、交通无障碍、餐饮、酒店等，所以才会整体报价偏高一些，但价差是合理的，老年游客参加这种团也会获得更加优质的旅游服务。

### 为何受伤的总是老年人

对于老年人在出游过程中问题较多的现状，旅行社人士认为，老年人“对价格过于敏感”是导致经常上当的主要原因。部分老年人购买产品时图便宜，这就正中一些不良旅行社的下怀。而且老年人应对强制购物和自费等现象时维权意识较低、沟通能力有限，这也让旅行社的违规成本降低，因此他们喜欢找老年人下手。春秋国旅总经理杨洋告诉记者，老年人更偏爱性价比高的产品，希望行程舒缓，同时价格又便宜，但产品质量和价格是成正比的，很多便宜的产品都是走马观花赶景点，还会有频繁购物等不好的体验。

同时，业内人士指出，老年人还有一个习惯是“搭伴报名”。在这种情况下，跟风报名的老年人对相关的旅游产品是缺乏了解的，也会对出游造成隐患。而且随着老年人出游的比例越来越大，不少非旅行社也开始打起老年游的主意。比如保险公司、营销机构，他们抓住老年人图便宜的心理，推出类似买保险送旅游、买商品送旅游的模式，诱惑老年人上当。虽然也是委托旅行社，但是由于产品成本过低，十有八九都是购物团，而且出团过程中，由推销人员带团，非常没有安全保障。对此，驴妈妈CEO王小松表示，建议老年游客选择有资质、有口碑的旅行社报名，同时在签订合同前仔细阅读合同内容，检查线路、行程、景点、交通、食宿安排等信息是否明确等基本内容后再签字。

### 老年人出游不能仅上旅游意外险

对于老年团出游中的安全保障问题，旅行社一方面在服务上更加细化，另一方面也在保险上下功夫。徐晓磊表示，首先老年人参团会要求提供健康证明，在常规旅游意外险基础上，也会提醒游客购买高风险项目的补充商业保险。同时，在高风险项目上，一般都不建议老年游客参加。如执意参加，会要求提供书面免责声明。此外，李梦然表示，中老年游客对于旅游保险意识相对薄弱，认为旅行社有免费赠送的旅游意外险就可以了，但大部分旅游意外险年龄限制在85岁以内，71岁-85岁的被保险人在理赔时只保责任险金额的一半。因此建议中老年游客如果要参与高风险运动，或去到高医药费用国家时，不妨为自己额外购买一份专门针对老年人的保险。部分旅游企业也考虑到了理赔年龄的问题，携程就联合保险公司设计了适合老年人的高保障险种，承保范围到90岁，保额也远高于市场水平。

记者经过调查还发现，老年人虽然在报名参团时爱图便宜，并不仔细辨别产品质量的好坏，但是

在出游过程中，却很容易上导游的当，花好几万在购物店里买很多假冒伪劣的商品。这其实是很矛盾的事情，一方面旅行社的优质产品因为价格偏高不被老年人青睐，同时老年人喜欢的低价产品又没有保障。对此，目前一些有品质的旅行社开始针对老年游这个细分市场专门推出相应的产品和服务，虽然价格不低，但是能让老年人玩着放心。同时，老年人强化自身理性消费的意识也至关重要，与其在购物店里盲目购买那些高溢价的商品，不如选择一些服务、配套品质更高的旅游产品，虽然前期出游成本有所上涨，但旅途中的体验也将更加美好。

（来源：人民网）

中国养老网

## 政府购买服务

### 北京市通州区老龄工作委员会办公室社区养老服务驿站运营商入围项目中标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 北京市通州区老龄工作委员会办公室社区养老服务驿站运营商入围项目

品目 服务/其他服务

采购单位 北京市通州区老龄工作委员会办公室

行政区域 北京市 公告时间 2017 年 07 月 17 日 12:16

本项目招标公告日期 2017 年 06 月 21 日 中标日期 2017 年 07 月 17 日

评审专家名单 潘小川、周洪泽、么鸿雁、赵振岗、邓顺章

总中标金额 ￥.093425 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 黄彤

项目联系电话 65913057、65915614、65244576

采购单位 北京市通州区老龄工作委员会办公室

采购单位地址 北京市通州区通惠北路 14 号

采购单位联系方式 80548059

代理机构名称 北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构地址 北京市东城区朝内大街南竹杆胡同 6 号北京 INN3 号楼 9 层

代理机构联系方式 黄彤；65913057、65915614、65244576；（传真：65951037）

附件：

附件 1 招标文件.pdf

附件 2 539 中标公告.doc

北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市通州区老龄工作委员会办公室的委托，就北京市通州区老龄工作委员会办公室社区养老服务驿站运营商入围项目（项目编号：BJJQ-2017-539）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：BJJQ-2017-539

项目名称：北京市通州区老龄工作委员会办公室社区养老服务驿站运营商入围项目

项目联系人：黄彤

联系方式：65913057、65915614、65244576

### 二、采购单位信息

采购单位名称：北京市通州区老龄工作委员会办公室

采购单位地址：北京市通州区通惠北路14号

采购单位联系方式：80548059

### 三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

采购用途及简要技术要求：为北京市通州区老龄工作委员会办公室社区养老服务驿站运营商入围项目在全国范围内进行资质入围招标，中标资质自入围服务协议签订之日起三年。（详见招标文件）

合同履行期：详见合同

### 四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京汇诚金桥国际招标有限公司

采购代理机构地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

采购代理机构联系方式：黄彤；65913057、65915614、65244576；（传真：65951037）

### 五、中标信息

招标公告日期：2017年06月21日

中标日期：2017年07月17日

总中标金额：0.093425万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

| 中标供应商 | 中标供应商地址 | 中标金额（综合单价之和） |
|-------|---------|--------------|
|-------|---------|--------------|

|                 |                      |             |
|-----------------|----------------------|-------------|
| 北京诚和敬驿站养老服务有限公司 | 北京市朝阳区日坛北路7号1幢3层313号 | 人民币大写：叁拾捌元整 |
|-----------------|----------------------|-------------|

人民币小写：¥38.00

|                |                    |               |
|----------------|--------------------|---------------|
| 北京恒爱阳光家庭服务有限公司 | 北京市朝阳区博大路3号院4号楼901 | 人民币大写：肆拾陆元伍角整 |
|----------------|--------------------|---------------|

人民币小写：¥46.50

|                  |                        |             |
|------------------|------------------------|-------------|
| 济南市天桥区瀚丰居家养老服务中心 | 天桥区宝华街37号名泉春晓F-3-2-302 | 人民币大写：叁拾伍元整 |
|------------------|------------------------|-------------|

人民币小写：¥35.00

|                |                      |              |
|----------------|----------------------|--------------|
| 北京爱依养老服务股份有限公司 | 北京市石景山区实兴大街30号院3号楼3层 | 人民币大写：贰佰柒拾元整 |
|----------------|----------------------|--------------|

人民币小写：¥270.00

|              |                      |             |
|--------------|----------------------|-------------|
| 北京中福盛世养老服务中心 | 北京市朝阳区十八里店自主城8号楼304室 | 人民币大写：贰拾玖元整 |
|--------------|----------------------|-------------|

人民币小写：¥29.00

|               |                        |            |
|---------------|------------------------|------------|
| 北京心知堂文化交流有限公司 | 北京市海淀区学院南路12号院57号楼122室 | 人民币大写：伍拾元整 |
|---------------|------------------------|------------|

人民币小写：¥50.00

|               |                          |             |
|---------------|--------------------------|-------------|
| 北京无忧草科技发展有限公司 | 北京市西城区马连道11号华睦大厦9层9B-17室 | 人民币大写：捌拾柒元整 |
|---------------|--------------------------|-------------|

人民币小写：¥87.00

|                 |                         |              |
|-----------------|-------------------------|--------------|
| 傲堂集养老服务（北京）有限公司 | 北京市朝阳区五里桥二街2号院6号楼7层0705 | 人民币大写：壹佰贰拾元整 |
|-----------------|-------------------------|--------------|

人民币小写：¥120.00

|                |                   |              |
|----------------|-------------------|--------------|
| 天津乐聆智慧养老服务有限公司 | 天津市河东区大王庄帅领科技园689 | 人民币大写：壹佰叁拾元整 |
|----------------|-------------------|--------------|

人民币小写：¥130.00

|              |                               |  |
|--------------|-------------------------------|--|
| 北京七彩乐居养老有限公司 | 北京市朝阳区高碑店兴隆西街2号兴隆小区综合楼10层1011 |  |
|--------------|-------------------------------|--|

人民币大写：壹佰贰拾捌元柒角伍分

人民币小写：¥128.75

评审专家名单：

潘小川、周洪泽、么鸿雁、赵振岗、邓顺章

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

中标标的名称：社区养老服务驿站运营商入围

中标标的的规格型号、数量、单价、服务要求：详见中标文件

六、其它补充事宜

采购数量：不超过 10 家

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市财政局网站政府采购（<http://www.bjcz.gov.cn/zfcg/index.htm>）、北京市通州区政府采购网（[www.bjtzzfcg.gov.cn](http://www.bjtzzfcg.gov.cn)）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布，公告期限为 1 个工作日。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 河北：辛集市卫生和计划生育局辛集市第一医院迁建项目、医养结合养老公寓住宅项目概念性方案设计更正公告

公告信息：

采购项目名称辛集市卫生和计划生育局辛集市第一医院迁建项目、医养结合养老公寓住宅项目概念性方案设计

品目服务/工程咨询管理服务/工程设计服务

采购单位辛集市卫生和计划生育局

行政区域辛集市公告时间 2017 年 07 月 17 日 11:00

首次公告日期 2017 年 07 月 13 日更正日期 2017 年 07 月 17 日

联系人及联系方式：

项目联系人林智勇

项目联系电话 0311-85399515

采购单位辛集市卫生和计划生育局

采购单位地址辛集市市府东大街 54 号

采购单位联系方式林智勇 0311-85399515

代理机构名称河北中原工程项目管理有限公司

代理机构地址石家庄市靶场街 29 号

代理机构联系方式张雄伟、郝晓佳 0311-83208990、15369169941

项目名称：辛集市卫生和计划生育局辛集市第一医院迁建项目、医养结合养老公寓住宅项目概念性方案设计

项目编号：ZYZB-2017-S6100

一、项目联系方式：

项目联系人：林智勇

项目联系电话：0311-85399515

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017 年 07 月 13 日

本次变更日期：2017 年 07 月 17 日

原公告项目名称：辛集市卫生和计划生育局辛集市第一医院迁建项目、医养结合养老公寓住宅项目概念性方案设计公开招标公告

原公告地址：《河北省政府采购网》、《中国政府采购网》、《河北省公共资源交易平台网站》

三、更正事项、内容：

更正事项：报名及招标文件发售时间：2017 年 7 月 13 日至 2017 年 7 月 19 日（北京时间，上午 9:00-11:30，下午 14:30—17:00，公休、节假日除外）。

更正内容：报名及招标文件发售时间：2017 年 7 月 17 日至 2017 年 7 月 21 日（北京时间，上午 9:00-11:30，下午 14:30—17:00，公休、节假日除外）。

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：辛集市卫生和计划生育局

采购单位地址：辛集市市府东大街 54 号

采购单位联系方式：林智勇 0311-85399515

采购代理机构全称：河北中原工程项目管理有限公司

采购代理机构地址：石家庄市靶场街 29 号

采购代理机构联系方式：张雄伟、郝晓佳 0311-83208990、15369169941

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 山东：博山区养老设施专项规划和公益性公墓发展规划项目成交公告

博山区养老设施专项规划和公益性公墓发展规划项目成交公告

一、采购项目名称：博山区养老设施专项规划和公益性公墓发展规划项目

二、采购项目编号：BSFC2017095

三、采购公告发布日期：2017 年 7 月 4 日

四、磋商日期：2017 年 7 月 14 日

五、采购方式：竞争性磋商

| 包号 | 服务名称 | 供应商名称 | 地址 | 成交金额 |
|----|------|-------|----|------|
|----|------|-------|----|------|

|     |               |           |                 |                      |
|-----|---------------|-----------|-----------------|----------------------|
| 包 1 | 博山区养老设施专项规划项目 | 淄博市规划信息中心 | 淄博市张店区人民西路 36 号 | 贰拾玖万肆仟元整（¥294000.00） |
|-----|---------------|-----------|-----------------|----------------------|

|     |                |           |                 |                      |
|-----|----------------|-----------|-----------------|----------------------|
| 包 2 | 博山区公益性公墓发展规划项目 | 淄博市规划信息中心 | 淄博市张店区人民西路 36 号 | 叁拾肆万伍仟元整（¥345000.00） |
|-----|----------------|-----------|-----------------|----------------------|

六、成交情况：

七、磋商委员会成员名单：刘刚、张树清、王瀛

八、联系方式

1.采购人：淄博市博山区民政局

地 址：博山区县前街 46 号

联系人：王科长

联系方式：0533-4110255

2.采购代理机构：山东省鲁建工程项目管理有限公司

地 址：淄博市高新区南营路 6 号顺丰速运院内北 2 楼

联系人：王哲

联系方式：0533-3625559 18560376502

邮 箱：zibolujian@126.com

发布人：山东省鲁建工程项目管理有限公司

发布时间：2017 年 7 月 17 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 陕西：关于周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目竞争性谈判公告

陕西天鸿信招标有限公司受周至县民政局的委托，经政府采购管理部门批准，按照政府采购程序，拟就周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目（室外给排水工程）进行竞争性谈判采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加谈判。

一、采购项目名称：周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设项目（室外给排水工程）

二、采购项目编号：THXZB2017-1051

三、采购人名称：周至县民政局

地址：西安市周至县老城中街 37 号

四、采购代理机构名称：陕西天鸿信招标有限公司

地址：西安市雁塔区电子一路 249 号紫薇大厦三单元 17 楼 1702 室

联系方式：029-83295859

五、采购内容和要求：周至县养老服务中心儿童福利院室外给排水配套设施建设（室外给排水工程）（具体内容及要求详见谈判文件第三部分）

项目用途：周至县养老服务中心儿童福利院配套设施建设

采购预算：80 万元

项目性质：财政拨款

六、供应商资质要求：

（1）提供合法有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证(注:三证合一企业携带具有统一社会信用代码的营业执照)（原件）；

（2）谈判响应单位应授权合法的人员参加谈判全过程，法定代表人直接谈判须提交其身份证原件，法定代表人授权代表参加谈判的，须出具授权书及被授权人身份证、授权代表本单位的证明（提供参加谈判截止前三个月的养老保险缴纳证明或劳动合同）（原件）；

（3）提供采购代理机构出具谈判保证金交纳凭证（原件）；

（4）谈判响应单位须具备建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包三级（含三级）以上资质；（原件）

（5）谈判响应单位须具备有效的企业安全生产许可证（原件）；

（6）项目经理须具备建筑工程专业二级及以上注册建造师资格证书，并具备有效的安全生产考核合格证，且在本单位注册，无在建工程；（原件）；

（7）谈判单位应具备良好的商业信誉，提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（原件）；

（8）提供 2014 年 7 月 1 日至今相关行业同类项目类似业绩，以销售合同为准。（原件）

（9）本项目不接受联合体谈判。

七、采购项目需要落实的政府采购政策：依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实政府采购政策。

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181 号）。

2.《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）。

3.《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51 号）。

4.《环境标志产品政府采购实施的意见》（财库[2006]90 号）。

八、谈判文件发售：

1、发售时间：2017 年 7 月 17 日至 7 月 21 日，每日 9:00～11:00，14:00～17:00（北京时间，下同）；

2、发售地点：西安市雁塔区电子一路 249 号紫薇大厦三单元 17 楼 1702 室；

3、文件售价：谈判文件每套售价 500 元（人民币），售后不退，谢绝邮购。购买谈判文件请携带单位介绍信和购买者身份证原件。

九、谈判文件截止时间及谈判时间和地点：

1、谈判文件截止时间：2017 年 7 月 24 日 14:30 前

2、谈判时间：2017 年 7 月 24 日 14:30 整

3、谈判地点：西安市周至县周至宾馆三楼会议室

十、其他事项：

财政局监督电话：029-87113948

采购项目联系人：宋爱莉电话：029-88210791 转 804

电子邮箱：sxthxzb@163.com

采购代理机构开户名称：陕西天鸿信招标有限公司

账号：129908028610202

开户行：招商银行股份有限公司西安城南支行

行号：308791011055

陕西天鸿信招标有限公司

二零一七年七月十四日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 安徽：长丰县双墩镇泉河路社区居家养老运营

公告概要：

公告信息：

采购项目名称长丰县双墩镇泉河路社区居家养老运营

品目

采购单位长丰县双墩镇人民政府

行政区域市辖区公告时间 2017 年 07 月 17 日 08:43

获取招标文件时间 2017 年 07 月 14 日 08:00 至 2017 年 07 月 19 日 17:30

招标文件售价¥300

获取招标文件的地点长丰县公共资源交易中心（南区）开标室（双凤管委会东南方中奥花园 11 栋一楼）

开标时间 2017 年 08 月 03 日 09:00

开标地点长丰县公共资源交易中心（南区）开标室（双凤管委会东南方中奥花园 11 栋一楼）1 楼 1 号开标室

预算金额¥93 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人余刚

项目联系电话 0551-62720125

采购单位长丰县双墩镇人民政府

采购单位地址长丰县双墩镇

采购单位联系方式 13965099681

代理机构名称长丰县双墩镇人民政府

代理机构地址双凤工业区阜阳北路东侧中奥花园 11 栋 1 楼（双凤管委会东南方约 100 米）

代理机构联系方式 0551-663961350551-62720129

长丰县双墩镇泉河路社区居家养老运营项目公开招标公告（网上招投标项目）

长丰县公共资源交易中心受长丰县双墩镇人民政府的委托，现对“长丰县双墩镇泉河路社区居家养老运营项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标人参加投标。

### 一、采购项目名称及内容

1、项目编号：2017FCFZ0314

2、项目名称：长丰县双墩镇泉河路社区居家养老运营

3、项目地点：长丰县

4、项目单位：长丰县双墩镇人民政府

5、项目概况：社区居家养老运营

6、资金来源：财政支付

7、项目概算：99 万元

8、项目类别：政府采购服务

9、标段（包别）划分：

本项目共一个标段

### 二、投标人资格

1、具有独立承担民事责任的能力，营业执照（或民办非企业单位登记证书）经营范围包含家政服务、物业管理、养老服务、托管服务、医疗保健等类似内容；

2、具有本地化服务能力（注册地在合肥行政区域或在合肥行政区域内有子公司或分公司）；

3、投标人须符合下列情形之一：

1) 开标日前两年内未被合肥市（含长丰县）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未满 10 分的。

2) 最近一次被合肥市（含长丰县）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月。

3) 最近一次被合肥市（含长丰县）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月。

4) 最近一次被合肥市（含长丰县）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月。

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

(1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的；

(2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；

(3) 供应商被工商行政管理部门列入经营异常名录的；

(4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

(5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

5、符合《政府采购法》及其它法律法规有关规定。

### 三、报名及招标文件发售办法

1、报名时间：2017 年 07 月 14 日上午 08:00 至 2017 年 07 月 19 日下午 17:30

2、招标文件价格：每套人民币 300 元整，招标文件售后不退

3、报名方式：

(1) 本项目只接受安徽合肥公共资源电子交易平台中已入库企业报名，未入库的投标人请及时办理入库手续（投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理

请参见中心网站（[www.hfggzy.com](http://www.hfggzy.com)）右上角“企业专区”栏目中“安徽合肥公共资源交易中心企业注册流程”，联系电话：0551-66223841，66223842），因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负；

（2）企业报名程序请参见中心网站（[www.hfggzy.com](http://www.hfggzy.com)）右上角“企业专区”栏目中“企业网上报名操作手册”；

（3）企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

#### 四、开标时间及地点

1、开标时间：2017年08月03日09:00

2、开标地点：长丰县公共资源交易中心（南区）开标室（双凤管委会东南方中奥花园11栋一楼）1楼1号开标室

#### 五、投标截止时间

2017年08月03日09:00

#### 六、联系方式

（一）项目单位：长丰县双墩镇人民政府

地址：长丰县双墩镇

联系人：徐冠超

电话：0551-66379804

（二）招标代理机构：长丰县公共资源交易中心

地址：双凤工业区阜阳北路东侧中奥花园11栋1楼（双凤管委会东南方约100米）

联系人：周工

电话：0551-663961350551-62720129

安徽合肥公共资源交易中心网址：[www.hfggzy.com](http://www.hfggzy.com)

#### 七、其它事项说明

1、网上报名的投标人可在报名后直接下载招标文件。

2、投标人网上报名后，必须在报名截止时间前网银在线支付，否则逾期系统自动关闭，报名不成功。

3、投标人如需开具标书工本费发票，请打印回执码页面并于项目开标后携带回执码信息至长丰公共资源交易中心一楼服务大厅财务窗口办理。

4、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午8:00-12:00，下午2:30-5:30，节假日休息）与项目联系人联系。

5、投标人应合理安排报名及缴费时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费，责任自负。

#### 八、投标(谈判)保证金缴纳账户徽商银行

户名 长丰县公共资源交易中心

账号 1025201021000042188011479

开户银行 徽商银行长丰支行

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

安徽：合肥市庐阳区三孝口街道西平门社区公共文化和居家养老社会工作服

## 务流标公示

公告概要:

公告信息:

采购项目名称合肥市庐阳区三孝口街道西平门社区公共文化和居家养老社会工作服务品目

采购单位合肥市庐阳区三孝口街道办事处

行政区域市辖区公告时间 2017 年 07 月 17 日 08:39

联系人及联系方式:

项目联系人康璟

项目联系电话 0551-65699725

采购单位合肥市庐阳区三孝口街道办事处

采购单位地址合肥市庐阳区益民街 23 号

采购单位联系方式无

代理机构名称合肥市庐阳区三孝口街道办事处

代理机构地址合肥市濉溪路 295 号庐阳区政务办公楼 2 楼

代理机构联系方式 18919676616

合肥市庐阳区三孝口街道西平门社区公共文化和居家养老社会工作服务流标公告

项目编号: 2017LYFN0117

合肥市庐阳区公共资源交易中心受合肥市庐阳区三孝口街道办事处委托, 2017 年 07 月 04 日发布公告, 对合肥市庐阳区三孝口街道西平门社区公共文化和居家养老社会工作服务进行竞争性磋商, 2017 年 07 月 14 日项目因故流标。

流标原因: 有效投标人不足规定数量, 本项目流标。

特此公告。

合肥市庐阳区公共资源交易中心

2017 年 07 月 14 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任, 充分发挥互联网特性, 增强吸引力、可读性、亲和力, 力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度; 传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯; 宣传建党以来老龄工作的历程; 宣传国家对老龄化社会的指导方针; 促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持, 为读者提供政治、经济、文

化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

