

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-07-19

目录

养老视点	4
北京：从四大方面快速扩大养老服务供给.....	4
吉林：“老龄照顾服务+”模式研究全国首创.....	4
吉林：延吉市“关爱空巢老人”在行动.....	5
山东：第十四届世界华人地区长期照护研讨会将在烟台举办.....	5
山东：枣庄市出台健全特困人员救助供养制度实施意见.....	6
山东：滕州市老龄办多措并举助推党风廉政建设工作.....	6
贵州省出台实施计划：探索“医疗+养老”新模式.....	7
云南：民政厅积极推进医养结合发展.....	10
黑龙江：发力候鸟产业鹤城叫响养老品牌.....	11
2017年度黑龙江省城乡老年人生活状况监测调查培训会议在哈尔滨召开.....	12
我们准备好迎接老龄化社会了吗.....	13
第六届中国国际养老服务业博览会呈现六大亮点.....	14
热点新闻	14
“民政一卡通”昨日开始发放.....	14
评论：老楼装电梯，需要有新的思维.....	16
老龄数据	16
上海银发人口超三成，投资养老机构前景如何？.....	16
辽宁：低龄老年人口超 549 万.....	19
养老研究	20
浅论养老机构的护理管理工作.....	20
透视中国养老产业现状及发展热点.....	21
医养结合：做法、问题及建议.....	24
养老类型	27
通向养老服务“最后一公里”.....	27
医养结合、文化养老获申城长者青睐.....	29
康养产业的未来是居家养老.....	31
人民日报：社区养老，“一站式”搞定.....	33
养老产业	35
瞄准“银发需求”，国资国企多渠道进入养老产业.....	35
养老产业投资如何布局一二线城市更具发展潜力.....	36

智慧养老	37
“互联网+银发”模式开启.....	37
老年大学	38
新疆老年大学新校舍年底投用.....	38
广州 35 所老年大学屡爆棚老人通宵冒雨排队.....	38
健康管理	40
最好的养老方式是活得轻松自在.....	40
养老地产	41
房地产销售增速放缓，养老地产成房企掘金重点.....	41
互动养老	42
旅居养老新模式未来在中国市场怎样？.....	42
养老金融	45
汪泓：我国养老储备不足问题依然严峻.....	45
老龄化背景下，养老信托的制度保障研究.....	47
社会保障	51
养老：商业保险也不能少.....	51
税延型养老保险年内启动试点，满足多层次养老需求.....	52
织密养老保障网筑牢扶贫“后防线”.....	53
孙博：个人税延养老保险为何十年难磨一剑？.....	55
曹德云：保险机构发展养老业务迎来新机遇.....	56
国际交流	57
日本研究报告：送父母进养老院你会愧疚，在家照顾久了你会生恨..	57
老年说法	59
来看看美国老年人怎么防骗的.....	59
政府购买服务	61
陕西：关于安康市生态健康养老产业发展规划采购项目竞争性磋商公 告.....	61
安徽：宁国市民政局编制“十三五”养老规划采购项目招标公告.....	62
宁夏：陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目.....	63
宁夏：陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目.....	64
宁夏回族自治区陶乐养老服务中心宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用 煤采购项目更正公告.....	65
广东：广州市白云区人民政府石门街道办事处广州市白云区石门街居 家养老服务项目公开招标公告.....	66

关于我们.....	<u>67</u>
联系我们.....	<u>69</u>

养老视点

北京：从四大方面快速扩大养老服务供给

据老年之声报道，随着我国老龄化程度的日益加深，人人都会老，家家都有老，养老服务、养老保障、入住养老院等诸多现实问题引起多方关注。那么，北京市的老年人能享受到哪些政策红利？又能享受到哪些便捷、舒适的养老服务？

记者从北京市民政局了解到，近5年来，北京市已从四大方面快速扩大养老服务供给，养老工作也从侧重发展养老事业，向事业保基本，产业满足多样需求转变；从重机构、轻社区居家，向三者融合发展转变，切实为老年群体服务。

第一：基本建立三边四级养老服务体系。“三边”是指围绕在老年人身边、床边、周边，“四级”是指市级、区级、街道、社区。按照市级组织、区级指导、街道（乡镇）养老照料中心统筹、社区养老服务驿站落实的体系规划要求，出台了区级养老服务指导中心、街乡养老照料中心和社区养老服务驿站建设的意见和建设规划，五年来，从无到有新建养老照料中心208个、社区养老服务驿站350个。

第二：完善养老服务政策体系，出台了诸多养老服务政策。围绕养、保、住、用、餐、医等十个领域，北京市民政局制定了全国第一部居家养老地方性法规《北京市居家养老服务条例》，编制了《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》，出台了《关于加快推进养老服务业发展的意见》、《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》和养老照料中心建设三年行动计划、编制社区养老服务驿站建设计划（2017年-2020年）。出台《支持居家养老服务发展十条政策》，制定老年餐饮服务体系建设办法、医养结合等一批制度文件，推出了将老年人常见病医保范围各类药品纳入社区药品目录，保证社区卫生服务机构药品配备等一批举措。

第三：深化公办养老机构改革。明确公办养老机构托底保障功能，入住对象上优先满足高龄、失能、经济困难等老年人的基本养老服务需求；管理运营上引入公办民营、公建民营模式，五年来，北京214家公办养老机构中，已有47%实现公办民营。

第四：养老服务业加快形成，到今年年底全面实现北京市老年人今天退休明天领卡。精准管理、精准服务。全面放开养老服务市场，北京市养老机构总量从2012年的400家净增加到513家，床位数从7.4万张净增加到12.6万张，累计增幅70.3%。北京养老专项资金由2012年的5.2亿元增加到目前的12亿元，累计增幅130.8%；社会办养老机构一次性建设补助由每床0.8-1.6万元提高到4-5万元。实行养老服务“券变卡”“卡变卡”“证变卡”改革，到今年年底将全面实现老年人今天退休，明天领卡，精准管理、精准服务。

（来源：央广网）

中国养老网

吉林：“老龄照顾服务+”模式研究全国首创

7月18日上午，长春市老龄办与吉林大学商学院课题合作签约仪式在市老龄办会议室举行。这标志着长春市老龄办与吉林大学商学院合作开展“长春市‘老龄照顾服务+’模式研究——基于长春市涉老产业及协会的调研”项目正式启动。长春市老龄办主任陈亚斌、副主任刘博，吉林大学商学院副院长辛本禄教授、高勇副教授等与师生代表出席了签约仪式。

会上，陈亚斌就近年来以习近平同志为核心的党中央对加强老龄工作、推动老龄事业发展作出的

一系列重要指示、批示，特别是国务院办公厅刚刚出台的《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》以及长春市涉老产业及协会发展现状做了简要概述，结合长春市老龄事业发展状况，提出本课题的研究背景、方向及其现实意义。陈亚斌强调，“老龄照顾服务+”模式研究，意识超前、站位较高、全国首创，相信课题组在时间紧、任务重的“百日攻坚”中，能够立足长春与现实，服务全国与未来，为建立系统的老龄服务体系提供基础数据、基础理论和具体实施策略，助推长春市老龄事业的全面发展。

签约仪式上，辛本禄教授简要介绍了吉林大学商学院的学科优势，在我省各类产业战略研究领域的成果，以及首次引入全球知名的境外老龄产业研究专家参与课题研究等情况，并就课题成果的前瞻性、实用性做了重点说明。

(来源：新文化报)

中国养老网

吉林：延吉市“关爱空巢老人”在行动

延吉市正在开展打击非法安装、使用卫星地面接收设施专项检查行动，各社区老龄工作人员入户走访，耐心细致的向辖区内老年人讲解非法卫星地面接收设施的弊端和政府的相关政策规定，同时清除室内接收器。

新兴街道民富社区的老龄工作人员在菊花小区发现4号楼的朴阿迈家阳台装有卫星接收器，便找来邻居帮忙翻译，告知不懂汉语的朴阿迈卫星属违法安装。老人在明确工作人员的意图后，虽然心有不舍，仍旧配合工作人员拆除了卫星接收器。

据了解，朴阿迈的五个子女都出外打工，80多岁的她是独居。老人年龄大睡眠少，每当思念儿女，就看些朝鲜语节目打发时间。社区工作人员了解到这一情况后，便常常买来蔬菜水果送到楼上，和老人一起包饺子，陪老人聊天，老人脸上的笑容也一天天的多了起来。

延吉市将一如既往的关爱空巢老人，同时呼吁社会各界关注空巢老人这个弱势群体，力所能及地为他们解决生活困难，让空巢老人们安度晚年。

(来源：延吉市老龄办)

中国养老网

山东：第十四届世界华人地区长期照护研讨会将在烟台举办

为促进长期照护服务发展，建立学术交流与经验分享的平台，共同讨论长期照护重要议题，由世界华人地区长期照护联合会主办，烟台市老龄办、民政局、人社局、卫计委支持，滨州医学院、烟台市老年学学会、烟台市老龄产业协会具体承办，中国老年学和老年医学学会、省老年学学会、上海市老年学学会以及台湾、香港、澳门等社会组织和团体协办的“第十四届世界华人地区长期照护研讨会”将于2017年10月21日~23日在烟台海悦大厦酒店举办。

会议主题为“整合资源与友善高龄(老年友好)”。会议活动主要有主题演讲、论文交流、长期照护机构参访、海报展示等形式。设1个主论坛和10个分论坛，分论坛分别为长期照护体制与服务输送管理;长期照护保险制度建设;医养结合与长期照护(社区、居家与机构);失智症预防与照顾;高龄友善社区与机构;舒缓医疗与临终关怀;长期照护的家庭支持和人力资源;智慧养老与长期照护;养老机构品质保证及改善;老年学和老年医学青年学者分论坛(上海)。届时，日本、韩国等国家和地区的专家学者将围绕研讨会主题发表主旨演讲。

世界华人地区长期照护联合会自2002年开始，每年于不同地区举办世界华人地区长期照护会议，以

促进长期照护服务在华人地区的发展。会议曾于香港(2002、2011)、台北(2004、2009、2015)、上海(2005、2010)、澳门(2006、2013)、北京(2007、2016)、杭州(2012)、宁波(2014)举行。每届会议约有500多名来自两岸四地与国际的学者、政策制订者及长期照护服务者等官、产、学、研专家参与,在长期照护领域获得广大回响。

(来源:烟台老龄办)

中国养老网

山东:枣庄市出台健全特困人员救助供养制度实施意见

为切实保障特困人员基本生活,在全市建立起城乡统筹、政策衔接、机制健全、运行规范、标准科学合理、资金渠道通畅、与经济社会发展水平相适应的特困人员救助供养制度,近日,枣庄市印发出台了《关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》(枣政发〔2017〕10号)。

《实施意见》指出,将无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人以及未满16周岁的未成年人纳入特困人员救助供养范围。各区(市)要对现有农村五保对象、城市“三无”人员以及其他符合救助供养条件的困难群众,开展一次全面摸底排查,对照认定办法和自理能力评定标准,精准采集数据信息,综合评估其生活自理能力,划分照料护理等级,详细掌握特困人员基本情况、生存现状和供养意愿。对已纳入救助供养范围的人员进行重新甄别,对摸底排查出的符合条件人员及时纳入救助供养范围。要按照“一人一档案”的要求,全面建立特困人员分类管理档案,并由专人管理。要认真参照《劳动能力鉴定职工工伤与职业病致残等级》、《老年人能力评估》等有关标准,运用是否具备自主吃饭、穿衣、上下床、如厕、室内行走、洗澡能力等6项指标客观评估特困人员生活自理能力。

特困人员救助供养形式分为在家分散供养和在供养服务机构集中供养。对选择分散供养的特困人员,经本人同意,镇(街道)可委托其亲友或村(居)、供养服务机构、社会组织、社会工作服务机构等提供日常看护、生活照料、住院陪护等服务,并签订相关协议,明确各方权利和义务。对需要集中供养的特困人员,由各区(市)民政部门按照便于管理的原则,就近安排到相应的供养服务机构,供养服务机构无特殊理由不得拒收;也可采取政府购买服务的方式,安排到其他养老服务机构供养;未满16周岁的,安置到儿童福利机构。特困人员、相关服务机构、区(市)民政部门或镇(街道)三方签订集中供养协议,明确各方权利和义务。

特困人员救助供养内容主要包括:提供基本生活条件,对生活不能自理的给予照料,提供疾病治疗,办理丧葬事宜等。

(来源:枣庄市峄城区老龄办)

中国养老网

山东:滕州市老龄办多措并举助推党风廉政建设

今年以来,滕州市老龄办以高度的政治责任感、使命感,自觉把全面从严治党要求落实到履职尽责的全过程,不断推进党风廉政建设和反腐败斗争,以“三个强化”实现了“抓党建、严纪律、促发展”的有机统一。

一是明确责任施压力。及时完善责任体系,层层传导压力、逐级压实责任,将党风廉政建设主体责任细化、硬化、具体化,抓紧抓实责任制各项目标任务;着力构建“一把手”第一责任、班子成员“一岗双责”、党支部负责人具体担责,横向到边、纵向到底,不留空隙、齐抓共管的主体责任体系,形成明责、督责、追责的责任链条,防止责任递减,坚持抓班子、带队伍、做表率,做到“四个

亲自”，扛稳抓牢主体责任。

二是廉政教育固防线。结合实际，深入开展“两学一做”常态化学习教育，督促全体党员干部向“四讲四有”标准看齐，进一步严明党规党纪，采取开办《廉政课堂》、组织观看反腐倡廉教育专题片等丰富多彩的活动，以文化滋养品性，不断增强办党员干部的遵章守纪意识，营造风清气正的老龄工作环境，加强廉政风险防控，重点对监督权和人财物管理权运行全过程进行防控，对在行使职权过程中存在的各类廉政风险进行排查预防，做到即时监控、预警纠错、综合管理。

三是严明纪律保定力。始终保持正风肃纪高压态势，扎实开展贯彻执行中央八项规定精神、纠正“四风”问题“回头看”和“六个严禁”、“不作为乱作为”等专项整治工作，紧盯重要时间节点，严明作风纪律要求，加强内部自检自查，持续释放越往后越严的强烈信号；深入实践执纪监督“四种形态”，坚持抓早抓小、抓细抓长，适时开展集体廉政谈话、工作约谈提醒、经常性谈心谈话，使红脸出汗、批评与自我批评成为新常态，让“四种形态”真正成为全面从严治党的重要抓手。

（来源：滕州市老龄办）

中国养老网

贵州省出台实施计划：探索“医疗+养老”新模式

《贵州省大健康医药产业六项实施计划》出台，探索“医疗+养老”新模式

近年来，贵州省不断强化医养结合的顶层设计，强力推动医养结合大步前行。2016年6月，省卫计委、省民政厅等9部门下发《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，对医养结合进行了总体部署。

与此同时，国家卫计委、民政部确定了全国首批国家级医养结合试点单位，贵阳市、铜仁市榜上有名。随后，遵义市入列全国第二批国家级医养结合试点单位。去年底，省卫计委、省民政厅将15家医院、养老院等机构确定为贵州省第一批医养结合试点示范单位。

此外，贵州省还将健康养老作为大健康医药产业的重要内容，并制定了《贵州省大健康医药产业六项实施计划》，明确了健康养老的工作目标、任务、保障措施和具体推进的项目。

医养共生“院”中有“院”

6月16日下午6时许，94岁的马振楣老人准时来到云岩区中心敬老院食堂。来此三个多月，她已经习惯了这里的作息。

“食堂的饭菜特别适合老年人胃口，还科学营养，基本是按照‘早上吃好、中午吃饱、下午吃少’的原则来制定。”马振楣说，工作人员服务也很周到热情。

当晚步行前来就餐的约有100位老人，而对一些行动不便的老人，工作人员则将饭菜送到各自的房间。

2015年，云岩区中心敬老院按照先进养老理念和公建民营的模式建成投运，是省级首批医养结合试点示范单位。

目前，该院投入使用养老床位150多张，老年护理院已运行。建成高规格星级养老客房、康疗馆等功能配套设施，还针对不同宗教信仰的老年人特设了颂恩堂及禅室。此外，还建有百花园、祖孙乐儿童乐园、综合室内运动馆等。

“我们老年护理院的建成运营，为医养结合构建了坚实基础。”从事养老工作30多年的云岩区中心敬老院院长杨蔚说。

该院还与云岩区政府、贵阳护理职业学院签订深度合作协议，构建“政、校、企”合作平台，三方通力合作，让敬老院从单一养老模式，朝专业养老护理、慢病管理、疾病康复、心理护理、临终关怀、服务居家养老和社区养老相结合的多功能健康养老新模式转变。

将于今年7月营业的贵乌社区居家养老服务中心，打造的是贵州首个“6+1”居家医养结合示范项

目。“6”即生活照料、健康管理、医疗服务、紧急救援、精神慰藉、文化娱乐等六大功能，“1”为瞄准全国首个“老年健康管理大数据示范点”的目标，建立“居家养老信息化数据平台”。

该中心由贵州神奇集团与贵乌社区共建，整合了神奇中西医结合老年病医院、贵州神奇医学院护理学院等资源，为老年人提供康复理疗、老年护理、健康管理等多种服务。空巢、独居、失独、特困老人将作为中心重点服务对象。

德江县民族中医院则是以“医”办“养”、“院”中有“院”的典范。

早在2015年，德江县便决定将德江县民政局老年养护院项目调整到县民族中医院院区建设，既在偏远、经济不发达农村地区探索实施医养结合，同时，又能避免不必要的重复建设。

为此，该县决定再投资2.5亿元，提前启动民族中医院二期医养一体化建设项目，并建立了由发改、民政、卫计、社保、农合等部门参与的协调工作机制。

该项目是县民政局主管、县卫计局协管、医院经营的医养一体型老年养护“院中院”，将面向老年人提供包括生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援、老年病管理等服务。

记者看到，德江县老年养护院建设已接近尾声，将于近期正式运营。德江县民族中医院院长田永松说，今后，还将以该院为牵头单位建设“养联体”，辐射各乡镇及周边敬老院，确保优质医养资源利用最大化，服务更多老年人。

贵州省养老机构开始转型升级，如同星级宾馆。

医养携手探索“1+N”

“应鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，建立健全协作机制，本着互利互惠原则，明确双方责任。”贵阳市第三人民医院副院长喻琨说。

作为贵州省唯一一家老年病专科医院，该院积极与贵阳市养老机构探索医养结合新模式，拓展医疗市场。

2014年7月，该院以康复医学科为试点，分别与多家养老机构签订战略合作协议，将医疗服务前移至各养老机构。医院康复医学科向各养老机构派驻具备执业资质的康复医生、护士、康复技师，协助养老机构建立规范的康复理疗室，并开通“绿色通道”。另由养老机构引入第三方设备运营商，通过竞争性谈判投放相关康复治疗设备，医院康复医生巡点执业，康复护士及康复技师驻点执业。

医院还会根据入住老人病情将其划分为两类，不同类别采用不同方式管理。对“小病”患者，由医院派出医务人员现场诊治，现场未能处置的派出救护车接到医院门诊就诊，处理完毕后送回。对“大病”患者，由医院派出救护车接到医院，为其开通“绿色通道”，直接办理入院治疗，由养老机构负责生活护理。急性期过后，返回养老机构进行下一步治疗。

“不同类别的患者，医院皆严格按照国家相关政策和医保政策收治和处理。”喻琨说，先行试水，肯定会遇到一些问题和阻碍，但是绝对不能触及红线。

2016年4月，该院牵头成立贵阳市老年病防治医疗-医养联合体，目前，共有14家成员单位加入。医院与医联体成员单位之间签订技术合作协议，为其开通就诊“绿色通道”，建立双向转诊及分级诊疗机制，免费为其医务人员进行业务培训，定期或不定期派驻医务人员上门为老年人提供宣讲、义诊、筛查、治疗、康复、理疗等服务，实行先治病后付费。

目前，该院已与具备条件的4家养老机构、1家社区养老机构签订了医养结合协议，共服务400余人。它既为医院和养老院培养了一支技术精湛的康复治疗人才队伍，同时帮助养老机构提高了入住率，有的甚至一床难求。

医养结合奋力前行

近年来，贵州省多措并举推动医养结合奋力前行。

省委、省政府将医养结合工作纳入《贵州省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，并出台了《关于大力推动医疗卫生事业改革发展的意见》、《关于加快推进卫生与健康事业改革发展的意见》、《关于加快发展养老服务业的实施意见》等配套文件。

2016年6月，省卫生计生委等9部门联合出台了《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实

施意见》，全面部署医养结合工作。

此外，贵州省细化明确各相关部门职责，分解落实医养结合42项重点任务。

贵州省将贵阳市、铜仁市确定为省级试点示范市；成功将贵阳市、铜仁市、遵义市申报为国家级医养结合试点单位；共确定了15个单位为贵州省第一批省级医养结合试点示范单位。目前，他们正稳步推进试点工作，积极探索建立医养结合的有效形式。

省卫计委计生家庭发展处处长吴萍说，贵州省医养结合工作开展以来，各试点单位克服当地医养资源总量不足、质量不高、基层服务能力薄弱等问题，主动作为、积极探索，取得了一些成就。但总体评估，目前尚处于起步阶段，仍然需要大胆探索和协调创新。

据悉，当前在推进医养结合中，贵州省急需解决医保报销的政策限制和老年人的护理费用两大现实问题。医保政策对居家养老签约服务的报销和老年人在医养结合机构中接受的护理、康复、医疗等的报销问题需进一步明确。还需加快政策研究，积极解决生病老年人的护理费用问题，特别是失能、半失能老年人的基本生活照料和基本医疗护理费用问题。

对此，各方建议，应加大医养结合的财政保障力度，建立稳定的财政投入保障机制；进一步加强医养结合政策制度的顶层设计，推动部门间各项政策制度的衔接兼容，有效解决制约医养结合发展的政策瓶颈问题，形成政策叠加效应；建立健全范围更广的医疗保障体系，扩大医保覆盖，有步骤、有区别地将具备条件的医养结合机构纳入医保范畴，把医养结合机构的护理、康复、医疗等服务费用纳入医保报销范围，建立健全居家养老签约服务的医疗报销制度。

吴萍说，今后将加大力度在全省应用推广医养结合的好经验好做法，加强部门之间的协调，打通医养结合的“最后一公里”。

除了引“医”，各家养老院还大力建设康体设施。

医养结合痛在何处？

——访贵阳市第三人民医院副院长龙胜利

“当时，我根据医院正在探索的‘医养结合’实际工作，说了一些痛点。”贵阳市第三人民医院副院长龙胜利说，起初并没有抱多大希望，但没想到的是，居然会引起那么大的关注和共鸣，“这或许就是它与人们的生活太息息相关了。”

2016年5月29日，首届中国痛客大赛总决赛在贵阳举行，“痛客”龙胜利凭借“医养结合之痛”，最终获得“最佳痛客银奖”。

龙胜利表示，医养结合不仅涉及卫计部门和民政部门，还需要多个政府部门的协调与配合，但目前主管部门分立且缺乏联动机制。另外，还存在“有养缺医”“有医缺养”“医保报销支撑缺失”三大缺陷。

“医养结合中的痛点，给老年人及其子女带来痛苦，我们老了怎么办？我们需要社会提供医疗和养老相结合的一体化服务。”

为此，龙胜利提出了自己的一些政策建议：

首先应理顺管理体制，明确卫计、民政和社会保障部门在规划、管理和监督上的分工合作；统筹老年养老机构和医疗机构的建设规划；协调卫计、民政、人社等相关部门，将“医养结合”养老模式建设纳入社会养老服务体系建设发展规划、卫生规划和医疗机构设置规划，建立政府主导、部门联动、社会协同的“医养结合”养老沟通协调和工作推进机制。

将符合条件的“医养结合”服务机构列入医保定点范围，放开病种限制，针对养老人群各种慢性病及高龄失能老人需要长期住院的现状，研究制定符合养老机构实际的医保报销制度，实现养老机构与医疗机构的便捷对接；明确将有医疗功能的养老机构纳入医疗保险定点单位。

其次，民政部门修建养老机构时需配套基本的医疗设施，在批复养老机构运营时将配套的医疗设施作为必要条件；慈善机构采取多种形式筹集善款为困难老人购买老年医养结合专项医保，提升医保支付水准，保证医疗需求。

再次，卫计部门要支持有条件的养老机构内设医疗机构或与医疗卫生机构签订协议，推动医疗机构延伸服务到养老机构，鼓励社区医疗、养老机构融合发展，为老年人提供优质便捷的医疗卫生服

务。鼓励医疗机构延伸服务到社区，在养老机构设置医疗点；卫计部门按入住老人数将公共卫生经费拨付给养老机构。

最后，人社医保部门要在卫计部门认定的医养结合医疗点上开通医保；研究开设医养结合专项医保，提升医保水准，保证医保需求；针对养老人群各种慢性病及高龄失能老人需要长期住院的现状，研究制定符合养老机构实际的医保报销制度。

（来源：贵阳市卫计委）

中国养老网

云南：民政厅积极推进医养结合发展

当前，云南省已进入老龄化社会快速发展阶段。截至2016年底，全省60岁以上老年人已达570.1万，占总人口的11.95%；预计到2020年，全省60岁以上老年人将达到607万，占总人口12.4%，其中约有3.6%的老年人生活完全不能自理，32%的老年人需要适度照护。老龄化的加快导致失能、部分失能老年人口大幅增加，老年人的医疗卫生服务需求和生活照料需求叠加的趋势越来越显著，老年人的健康养老服务需求十分迫切。

一、逐步建立医养结合政策体系

云南省委、省政府高度重视医养结合工作，在《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中明确提出“弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度”。省发改委、省民政厅联合制定印发《云南省养老服务体系“十三五”规划》，进一步明确加快医养结合型养老护理体系建设，支持养老机构开展养老医疗服务，逐步增强公办养老机构床位护理功能，凡新建、改扩建的公办养老机构，其护理床位数不少于50%，到2020年实现所有养老机构能够为入住老年人提供不同形式的医疗卫生服务；鼓励医疗卫生机构发展养老服务。省民政厅、省卫计委等部门还出台了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见》等系列政策制度，从规划、准入、土地、人才、投融资、财税、医保、信息等方面，加强医养结合发展制度保障。

二、加快规范医养结合许可工作

印发《云南省民政厅云南省卫生计生委关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》，要求民政部门 and 卫生计生部门按照首接责任制原则，分别根据各自职责办理审批，不得将彼此审批事项互为审批前置条件，不得互相推诿。经审核，对于符合设立条件的，自受理之日起10个工作日内颁发养老机构设立许可证或医疗机构设立许可证，对于不符合条件不予批准的要写清不予批准的理由和依据，指导其与周边的养老机构或医疗机构建立协作机制，开展一体化的健康养老服务。同时要求对于各地不具备条件设立医疗机构的养老院、敬老院等机构和医疗机构不符合设立养老机构但开展养老服务的，由属地民政和卫生计生部门联合指导其与周边的基层医疗卫生机构或者其他医疗机构（含民营医疗机构）、养老机构签订提供医疗服务和养老服务的合作协议。力争到2017年底，各地实现60%以上的养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务的目标任务。

三、努力提升养老机构医疗服务能力

省民政厅积极通过三种方式推动已建成并投入运营的养老服务机构不断提升医疗服务能力。一是支持有条件的养老机构和居家养老服务中心独立设置老年病医院、康复医院、护理院、医务室等各类符合设置许可标准的医疗机构；二是鼓励养老机构与周边医疗机构合作开设医院、医务室、护理站等医疗分支机构；三是推进养老机构与周边医疗机构签订合作协议，建立就医用药绿色通道，并开展医疗巡诊、紧急救援，落实健康教育和健康管理等服务。目前，全省已有148家养老服务机构内设有医疗机构，其中：内设医院28家、内设护理站24家、内设医务室96家；另有74家养老服务机构与医

疗机构建立合作关系。

四、支持社会力量兴办医养结合机构

2015年以来，云南省每年安排5000万元，对社会力量利用自建产权用房、租赁用房兴办养老机构，且符合相关资质条件的，每张床位分别一次性给予10000元、5000元建设补助；对社会力量兴办养老机构并投入使用的，每张床每年给予不少于600元运营补助。今年，省民政厅代起草了《云南省人民政府办公厅关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见》，明确规定社会力量兴办医养结合机构的补助标准，其中：对社会力量利用自建产权用房、租赁用房兴办护理型养老机构，护理老人入住率达到60%及以上的，分别按核定床位每张额外增加2000元、1000元补助。目前《实施意见》正在送审过程中，待审定后，将及时印发执行。

五、探索实施长期护理保险制度

积极探索在条件成熟的地区开展老年人长期护理保险制度试点，以政府补贴、社会互助等方式筹集资金，为长期失能人员基本生活照料和与基本医疗护理提供资金、服务保障。目前省民政厅正在抓紧制定试点意见，计划9月底在丽江市启动试点，2018年逐步扩大试点城市范围，利用2-3年时间，力争在“十三五”期间，与国家同步建立并推行适应社会主义市场经济体制和我省实际的长期护理保险制度。

六、提升基层医疗卫生机构服务养老能力

推动全省各社区普遍开展为社区老年人提供常见病、多发病、慢性病诊疗、转诊、中医药、社区护理等服务，为65岁以上老年人提供健康管理和每年一次的免费体检等服务。据统计，截至2016年底，已为275.27万老年人提供了健康管理服务和建立了健康档案，覆盖率达到73.78%。积极配合开展以老年人为重点人群的家庭医生签约服务工作，计划2017年签约率达到60%。

（来源：办公厅）

中国养老网

黑龙江：发力候鸟产业鹤城叫响养老品牌

近年来，黑龙江省在不断完善公共养老服务的同时，依托得天独厚的整体生态化资源，大力发展候鸟式养老产业，取得了显著成效。随着人们生活水平的提高，冬天去温暖舒适的南方过冬，夏天到清凉宜人的北方避暑，这种追逐自然、愉悦身心的“候鸟养老”方式，受到越来越多的老年人喜爱。黑龙江省准确把握机遇，把打造以夏季“凉爽气候”和“良好生态”为核心竞争力的候鸟养老产业摆上重要日程。黑龙江省发展候鸟式养老产业首先得益于得天独厚优越的自然生态条件；其次，黑龙江地处世界三大黑土带之一的东北平原腹地，是国家重要的商品粮基地和畜牧业基地，也是全国最大绿色食品生产省，为养老产业提供了充足的健康食品保障；同时，丰富的特色旅游资源和医疗保健优势较为突出。

据有关部门负责人表示，黑龙江省在发展候鸟养老产业上还处于起步阶段，良好的资源优势转化为有效的供给优势还有大量的工作需要做。根据候鸟养老产业的特点和黑龙江省的实际，下一步黑龙江省将重点围绕“抓建设、增供给、强营销、优服务”四个方面下大功夫、做大文章：抓好基础设施建设。按照“十三五”末全省每年接待留居15天以上候鸟老人的能力要超65万人的规划目标，以闲置资产开发利用为依托，围绕“两湖一池”、“三江两极”等生态和旅游资源富集区域，规划建设夏季健康养老基地，完善候鸟老人接待设施和相关医疗、交通等配套设施。目前，已在全省生态资源、旅游资源富集区域规划了100个候鸟养老产业项目，正在引入社会资本投资建设。开发特色供给产品。按照因地制宜、差异化发展的原则，充分发掘全省各地的优势资源，以森林负氧离子保健、矿泉和有机食品养生、中医“南病北治”等核心“卖点”为依托，开发一批“康养、医养”型候鸟养老产

品；围绕“温泉湿地养生游、镜泊候鸟度假游、华夏极地体验游、森林深处畅爽游、欧陆风情休闲游”等内容，开发一批观光型精品旅游养老线路和产品；以“龙江文化体验、闯关东寻亲、中俄跨境养老交流”等为载体，开发一批文化交流型候鸟养老产品，以丰富的特色候鸟养老产品供给满足老年人的特色需求，增强黑龙江省候鸟养老产业的核心竞争力。加大品牌营销力度。在巩固近两年候鸟养老宣传推介活动成果的基础上，利用各大媒体和互联网，形成持续性、大范围的宣传营销热度，真正使“夏季养老到龙江”的品牌响彻全国，并形成全国老年人的一种养老模式和生活方式。提升养老服务水平。包括建立扶持候鸟养老产业发展的专项政策、制定和实施候鸟养老服务规范和标准、培育旅居养老护理人才队伍、优化全省候鸟养老发展环境。

日前，国务院印发《“十三五”旅游业发展规划》。在《规划》中，齐齐哈尔市扎龙湿地被确定为国家重点推进的湿地特色旅游目的地。《中华儿女》杂志于近日刊文推介《齐齐哈尔：鹤寿养生地生态养老城》。

近年来，齐齐哈尔市积极提升“世界大湿地，中国鹤家乡”旅游品牌知名度和影响力，全市旅游产业建设、旅游资源开发、旅游产品供给、旅游宣传促销、旅游行业管理等方面得到持续加快发展。在发布的《规划》中，齐齐哈尔市先后被国家确定为大小兴安岭森林生态旅游区、大兴安岭风景道的重点建设地区之一。同时，国家将依托特色旅游资源，打造一批特色旅游目的地，满足大众化、多样化、特色化旅游市场需求，扎龙湿地被确定为国家重点推进的湿地特色旅游目的地，这将对齐齐哈尔旅游业发展，产业建设、品牌营销，提供难得的机遇和挑战。

齐齐哈尔市的名称源自达斡尔语，是“边疆”或“天然牧场”之意。因世界珍禽丹顶鹤在此栖息，又名鹤城。百草养生旅居基地是齐齐哈尔唯一的投资性养老地产，由齐齐哈尔市中医院投资兴建，总计建筑面积67000平米，360套精装修住宅，室内一键呼叫与院内急救中心连接，为您排忧解难。特设“绿色通道”，旅居会员可先入院治疗，后办理相关住院手续；电梯全部采用医救模式，放入担架及急救床，室内无门坎障碍，急救床可直接进入卧室，处置重患，让您贴心又放心。

黑龙江省旅游局推出黑龙江夏季养生度假旅游精品线路，共有四十大养生度假名胜，齐市扎龙湿地、明月岛景区入榜。齐齐哈尔位于黑、吉、蒙三省区交界处，也是东北地区西北部中心城市，公路、铁路、民航运输较为发达，辐射周边2000万人口，以齐大、齐甘、齐嫩、齐泰高速公路为大动脉的国道、省道纵横交错、四通八达，北京至莫斯科的国际列车在此停靠，平齐、滨洲、齐北等重要铁路在此交汇，齐齐哈尔高速铁路客运专线建成运行，已经与哈尔滨、大庆实现同城化。齐齐哈尔至北京、上海、广州、青岛、大连等国内主要城市及韩国首尔、釜山的航线已全面开通，通往珠三角、长三角中心城市的航班持续加密。“南燕北飞”、“朝发夕至”已成为现实，交通因素将不再是齐齐哈尔养老产业发展的限制性因素。

围绕齐齐哈尔市委、市政府战略目标，齐齐哈尔市多次组织参加专项推介活动，积极引进战略合作伙伴，推进重点项目建设，营造良好的产业发展环境。近年来，先后参加省内外养老产业招商推介会6次，累计与外省市18家养老服务机构与企业签订了异地“候鸟式”旅居养老战略合作协议，吸引台湾、上海知青等一批老人前来我市避暑、休闲、养老、旅游、度假。

下一步，全市将着力构建“老年健康食品、老年休闲旅游、老年中医养生、老年用品制造、养老服务和养老地产”六大产业链条，打造一批在国内知名的养老企业(机构)，形成内容丰富、服务精准、高效便捷的养老市场供给体系，进而叫响“鹤寿养生地、生态养老城”养老品牌。

(来源：齐齐哈尔新闻网)

中国养老网

2017年度黑龙江省城乡老年人生活状况监测调查培训会议在哈尔滨召开

2017年7月17日，2017年度黑龙江省城乡老年人生活状况监测调查培训会议在哈尔滨市召开。省老龄办党组书记、专职副主任李淑梅到会并讲话，省老龄办党组成员、副主任高玉萍主持会议。

李淑梅主任介绍了2017年度监测调查所处的三个背景,并从深刻领会监测调查重要意义,不断提高思想认识;“互联网+”首次应用到老龄统计中,做好技术保障工作;统筹安排好监测调查各项环节,尤其做好调查员培训工作。对2017年监测调查工作作出总体部署。

李淑梅主任指出,做好监测调查工作意义重大,是持续贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话的务实举措;是对建立老年人生活状况统计调查和发布制度的有益探索;是各级老龄办发挥职能作用的必要依托。

李淑梅主任强调,做好监测调查要把握四个关键步骤,一是加强组织领导,二是做好入户调查员培训,三是加强督导工作,四是做好宣传工作。

中国老龄科学研究中心董彭滔副研究员结合手持机操作,分别从调查员和督导员角色,讲授了调查问卷和访谈技巧。中国老龄科研中心翟德华处长,现场指导手持机的使用,并进行了一对一答疑。

哈尔滨、齐齐哈尔、鹤岗、佳木斯四市及所属宾县、克东县、龙沙区、依安县、富锦市、绥滨县六县的乡镇、街道(社区)的督导员及部分调查员参加了培训。

(来源:黑龙江省老龄办)

中国养老网

我们准备好迎接老龄化社会了吗

近年来,无论是媒体报道,还是学术文章,都在言说我国即将或者已经进入老龄化社会,如何看待老龄化社会,如何解决老年人的权利问题,是整个国家、政府和社会亟待面对的重大问题。

但是我们真的准备好迎接老龄化社会了吗?当前来看,其实还有很长的路要走。简而言之,老龄化社会就是老年人群体开始对整个社会观念、行为方式和制度设计产生重要影响。近来发生的关于老年人的新闻事件也反映出老龄化问题正在显现:在河南洛阳,老年人广场舞队和青年篮球爱好者因场地纠纷大打出手;在山东临沂,老年暴走团在机动车道上锻炼,被出租车撞倒,一死两伤……老年人问题好像一下子成为生活中常见的事情了。人们对于不了解的事情,往往会选择性地采取防卫否定姿态,因此人们几乎一边倒地指责老年人不遵守规则,思想意识落后,老年人似乎应该安分守己地消失在新时代的边缘。

从观念上,我们还没做好准备迎接老龄化社会。尽管中国自古就有尊老敬老的传统,但是社会中生产和科技的快速发展,人们更愿意认为年轻人才是这个社会发展的动力,代表着社会进步的方向。面对现代科技的发展和社会生活模式的变化,年轻人和老年人似乎分别代表着先进和落后、时尚和守旧,因此老年人群体引发的社会问题就带有落后和守旧的特征,就应当被进行改造来适应更先进的模式。但是,老年人和年轻人、穷人、儿童、少数民族等群体一样,都是这个社会的组成部分,共同而平等地成就着整个社会的生活方式和行为模式。我们要从观念上接受老龄化的社会事实,接受老年人给这个社会带来的可能变化,在平等对待的基础上进行协商才是正解。

在事实上,我们也没有做好准备正视老龄化社会。社会变迁所带来的生活方式变化,同样影响到了老年人。在传统观念中,中国的老年人几乎是终身劳作,从为了子女到为了孙子女,隔代抚养一直到现在都是独具特色的生活模式,因此老年人很少有属于自己的空闲时间,或者说他们也不具有这个意识。随着城市化进程的发展,服务行业的不断发展,社会养老保障的完善,尤其是独生子女政策带来的家庭模式变化,老年人开始有更多的时间规划自己的黄昏年华。因此,我们看到老年广场舞遍地开花,看到老人暴走团浩浩荡荡,看到各种老年团体蓬勃发展。人们发现,老年人一下子从家庭的买菜、看孩子进入到社会公共生活。这种涌入自然会引发不同群体之间的权利和利益冲突,所以我们才会看到各种关于老年人的社会新闻事件,但是也从侧面表明,我们需要承认和正视老龄化社会带来的变化。

在制度上,我们更没有做好准备回应老龄化社会。法律制度的功能之一在于协调人们之间的利益冲突,在于构建人们相互交往的基本框架。所以,我们才有协调财产关系的物权法制度,才有保障妇

女儿童的专门制度。老龄化社会的到来，意味着法律制度需要积极回应老年人的需求，协调不同群体之间的权益冲突。上述的一些冲突表明，我们法律制度并没有意识到或回应这种需求，在社区中，有没有专门的老年活动区域；在道路上，有没有专门的人行道。这都涉及到制度上的资源配置问题，忽视背后的这些制度性回应缺失，单纯地指责老年人或一禁了之并不是适当的解决问题途径。

媒体报道中的老年人新闻只是老龄化社会中的一部分，或者说是城市中的老年人生活，我们国家还有更多农村地区的老年人，他们面临的也许不仅仅是参与公共社会生活，还有其他更多的问题，这些都是我们需要做好准备去迎接的问题。

（来源：检察日报）

中国养老网

第六届中国国际养老服务业博览会呈现六大亮点

记者从7月18日召开的第六届中国国际养老服务业博览会筹备工作新闻通报会上了解到，第六届中国国际养老服务业博览会将于8月4日-6日在北京国家会议中心举行。据中国社会福利与养老服务协会会长冯晓丽介绍，此次博览会呈现六大亮点：相关论坛理论和实践成果再度创新；呈现跨界融合新态势；国内养老服务品牌集结亮相；国际合作聚焦人才培养；我国老年教育与养老服务人才培养研发成果落地；养老服务渠道有效拓展。

冯晓丽告诉记者，中国国际养老服务业博览会已成功举办五届，成为促进国内外养老服务界快速融合的品牌展会。本届博览会创新办会模式，由以往的政府部门牵头举办调整为国内外国家级社会组织联合举办、各省市相关社会组织参与举办，彰显了社会力量积极投身养老服务业发展的热情与信心。

本届博览会由中国社会福利与养老服务协会、中国社会保障学会、全国总工会中职国旅总社共同主办。博览会共设12个展区，将有220多家来自20多个国家和地区的社会组织、机构及企业参展。同期将举办第六届中国养老服务业发展论坛及16个分论坛，来自国际老龄联合会及美国、英国、法国、欧盟、荷兰、新加坡、日本等国的嘉宾和国家相关部委所属的社会组织、全国总工会、政府部门的相关领导，将出席开幕式及主论坛。

（来源：中国社会报讯）

中国养老网

热点新闻

“民政一卡通”昨日开始发放

“北京通-民政一卡通”（以下简称“民政一卡通”）昨日正式开始发放，房山、昌平等区已经启动发卡工作，7月20日开始试运行。首批发放34万张卡，基本覆盖到本市现有的所有民政服务对象。

“民政一卡通”以民政资金发放监管和优待享受服务整合为核心，具备民政资金发放、医疗报销、市政交通、金融借记、社会优待等多种功能。

首批发卡 34 万张年底发完

据市民政局副局长李红兵介绍，“民政一卡通”由市民政局制发，免费面向本市社会救助对象、优抚对象、见义勇为人员、军休人员、征地超转人员、地退人员等享受政策性津贴、补贴、救助或优待的民政对象发放，属政策卡，无需个人申请。

该卡分为“民政普通卡”和“民政优待卡”两种，“民政普通卡”发卡17万张，面向本市享受政策性津贴、补贴或救助政策的民政对象发放，不加载社会优待功能；“民政优待卡”发卡1万张，面向享受社会优待政策的京籍残疾军人、京籍伤残人民警察、京籍军队离休干部、京籍见义勇为人员发放；“养老助残卡”发卡16万张，其中已持卡对象将通过后台系统衔接，实现“养老助残卡”与“民政一卡通”的功能整合。

通过前期工作准备，房山、昌平等区已开始分批逐步推进发卡，自7月20日起开始试运行，年底前全市完成现有民政对象的卡片发放，并拟定于2018年1月1日起正式运行。

卡、折并行多卡合一

为最大便利民政对象使用存折的习惯，该卡还提供卡折并行的便民措施，通过卡折关联绑定，支持存折取现查询，可设置取现额度。

“民政优待卡”的持卡人可免费乘坐市内地面公交、城市轨道交通工具（需每年办理一次延期），免费参观和游览市、区政府投资为主建设并运营管理的公园、景区、博物馆（大型活动期间除外）。

而在以前，这类人员要乘车、逛公园和博物馆可没这么方便。以见义勇为人员为例，需要持有“北京市见义勇为人员乘车卡”、“公园年票赠票——见义勇为专用赠票”和“北京市见义勇为荣誉人员公园博物馆免费参观游览证”三张优待卡，存在多卡使用不便的弊端，而现在，“民政优待卡”整合了优待享受功能，统一发放一张卡，实现了多卡合一，民政对象优待享受更加便利。

手工报销将变电子结算

按照相关政策，本市民政系统共为五类民政对象（包括社救、优抚、老龄、超转、退离居委会老积极分子）提供医疗补助报销业务，目前民政医疗二次报销仍采取手工审核报销方式，报销周期比较长。

而现在，市民政局推进了“民政一卡通”同“社会保障卡”的数据对接，共享医保电子结算单据，年底前将实现“民政一卡通”医疗费二次报销电子结算，大大缩短报销周期。同时，市民政局也正在同市卫计委、市医院管理局等部门沟通协调，推进实现民政对象住院押金减免和住院费用实时结算，解决民政对象医疗费垫付等实际困难。

一个月内跨行转账免手续费3次

“民政一卡通”还搭载了银行借记卡的功能，持卡者可以享受每月至少3次市内跨行取款免手续费，以最大限度方便民政对象就近取款。“民政一卡通”还可共享养老助残卡原养老券商户折扣体系，市民政局相关部门正在加快拓展更多折扣商户，今年9月以后还将陆续推出更多折扣服务。

为解决民政对象“街道领卡、银行激活”的二次跑路问题，市民政局同制卡银行合作，采用远程实名认证激活技术手段，在领卡现场，就能同时实现领卡登记、账户激活、设置密码、卡折绑定等操作“一站式”办理服务，民政对象不必再去银行网点激活金融功能。老弱病残、行动不便的民政对象还可享受上门服务，最大程度方便民政对象领卡。

（来源：北京青年报）

中国养老网

评论：老楼装电梯，需要有新的思维

老旧楼房加装电梯，其中一难是取得一楼业主的同意。这也很好理解，加装电梯对于一楼住户不仅没有任何好处，甚至还会影响到采光，活动空间被缩小。那么这个难题要怎么破？杭州正在研究两种方案，一个是，由政府在一楼住房进行收购流转；一种是针对有条件的老小区，加盖一层，一楼住户可搬迁至顶楼，腾出的一楼作为社区养老服务住房。

以上两种方案，确实让人眼睛一亮。但这两种方案是否能被一楼住户接受，则还要看方案具体如何设计，比如，收购的价格是否足以让一楼业主心动？从一楼搬到顶楼，装电梯的费用要不要分摊？从一楼搬到顶楼，虽然有电梯但还是可能造成种种不便，那么对此是不是也要有所补偿？这些都是问题。

老楼加装电梯，“好事多磨”，也许真正的问题并不在一楼业主怎么样，而在于我们还没有真正搞清楚：老旧楼房为何要加装电梯？老旧楼房仅仅需要加装电梯吗？

一般认为，老旧楼房的住户多是老年人，老年人行动不便，所以要加装电梯。那么我们不妨换个问题：新楼为何不需要加装电梯，难道是因为里面住的多是年轻人吗？

显然不是。

那么要减少老旧楼房加装电梯在征求意见环节遭遇的阻力，就要跳脱出“养老”的框框，把它对所有人的好处都讲清楚、说明白。

老年人需要电梯，住在老旧楼房里的很多年轻人，同样也喜欢方便、省力气，有电梯的房子。对于一楼住户以及年轻住户来说，他们可能更关注另外一些问题，比如水电设施的老旧问题，楼房外立面的破败问题，居住环境的脏乱差问题，等等。那么不妨设想，如果老旧楼房加装电梯能与老旧楼房的设施修缮、外立面刷新、环境整治同步推进、合而为一，让广大住户在拥有一部新电梯的同时还能拥有一幢配得上新电梯的新楼房，那么，还会在现实中遭遇这样那样的难题吗？而且电梯之有无、小区的提升，与房子值多少钱关系甚大，比如改造前每平方米值2万元，加装了电梯、改造后每平方米若增值到2.5万元了，何乐而不为？

破解“老旧楼房加装电梯”的难题，需要进一步脑洞大开，以“多赢”的思维来取得“加装电梯”的“单赢”——“老旧楼房加装电梯”是为了提升所有人的生活品质。跳出“养老”看“电梯”，便海阔天空，豁然开朗。

（来源：杭州网）

中国养老网

老龄数据

上海银发人口超三成，投资养老机构前景如何？

据统计，截至2015年底，上海市60周岁及以上的户籍老年人口达436万人，占上海市户籍人口的30.2%；预计到2020年，这一数字将超过540万人，占比超过36%。上海作为内地老龄化程度最深的城市，如何解决养老问题，已经成为迫在眉睫的重要议题。

目前流行的养老模式主要有三种：居家养老、社区养老、机构养老。

近年来，从中央到地方，鼓励民间资本参与建设、运营养老机构的政策也是纷纷出台。为此，我们特意整理了上海市内针对民办非营利性养老机构的优惠政策合集，大家不妨一起来看看。

全市篇

关于对本市非营利性养老机构实施“以奖代补”扶持政策的通知（沪民福发〔2015〕2号）

奖补范围：纳入享受“以奖代补”扶持范围的，为本市符合条件的非营利性养老机构，须根据《民办非企业单位登记管理暂行条例》(国务院令第251号)规定，经市或区县民政局许可设立、社团局登记，拥有独立法人资格，实行非营利组织会计制度，并符合《关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》(财税〔2014〕13号)规定。

奖补条件：申请扶持资金的养老机构应同时具备以下条件：一是取得养老机构设立许可证、依法登记并且正式执业满6个月；二是市、区县社团管理部门年度验审合格；三是年度综合考评合格以上；四是当年无安全责任事故；五是当年无造成重大社会影响的负面新闻；六是管理人员无违法违规问题。

奖补项目与标准：

1. 内设医疗机构奖

养老机构已开设内设医疗机构，经卫生计生部门批准投入正常使用的，给予一次性奖励5万元(由财政资金投入开设的内设医疗机构不予奖励，下同)。

养老机构新设内设医疗机构，经卫生计生部门批准投入正常使用的，根据内设医疗机构的不同类型，分别给予一次性补贴。其中，对于设置护理站、医务室/保健站、卫生所的，给予10万元的一次性补贴；对于设置护理院或者门诊部的，给予50万元的一次性补贴。各区县要提供相应资金保障，扶持养老机构内设医疗机构的正常运营。

2. 招用持证人员奖

(1) 员工制招用持证养老护理人员奖。养老机构招用持有养老护理员初级、中级、高级等级证书的护理员，分别按持证人数乘以本市上年度最低工资10%、15%、20%的标准给予养老机构奖励补贴。

(2) 员工制招用专技人员奖。养老机构招用医护、康复、社会工作等专技人员，按专技人员数乘以本市上年度最低工资40%的标准给予养老机构奖励补贴。

3. 品牌连锁经营奖

凡连锁经营机构数达2家以上，且单个机构床位规模50张以上，经过综合评估，服务对象满意、服务质量良好以上的品牌连锁经营养老机构，给予一次性奖励15万元。同时，每新增加一家机构，奖励15万元。

各区县应根据实际情况，针对市级“以奖代补”扶持项目制定相应配套政策。

上海对养老机构实行政事业性收费减免政策

[市发展改革委]本市修订《上海市养老机构服务收费管理暂行办法》政策问答：

按照国家推进养老服务业发展要求，有关部门应加大养老服务投入，对保基本养老机构的运营发展给予必要的补助。本市养老机构按照国家和本市有关规定享受相应的行政事业性收费减免政策。本市养老机构的水、电、燃气、有线电视等价格标准按照本市有关规定实行优惠政策。

各区篇

虹口区

《虹口区非营利性养老机构运营考核奖励补贴实施意见》2016.12.28

机构达标奖励标准

1. 申请机构达标奖励的养老机构必须是经区民政局、区社团局年度验审合格、且考核总分在650分以上(含650分)的民办非企业单位。

2. 机构达标奖励与本区养老机构考核评估挂钩。考核采用双分制，由基础项与加分项组成考核总分，其中，基础项分值1000分，必须达到600分以上；加分项分值100分，必须达到50分以上。

3. 机构达标奖励金额的计算采用基数*考核总分%计算法。由区民政局根据考核年度预算情况确定管理达标奖励基数金额，养老机构的奖励金额由其考核总分计算确定。

4. 新增养老机构未满一年的按月核算奖励金额。

机构等级评定奖励标准

- 1.申请区机构等级评定奖励的养老机构总分需达到650分以上（含650分）的民办非企业单位。
- 2.区机构等级评定奖励与市养老机构等级评定工作挂钩，获得市等级评定一级的，奖励5万元；获得市等级评定二级的，奖励10万元；获得市等级评定三级的，奖励15万元。

专技人员奖励标准

- 1.申请专技人员奖励的养老机构必须是基础项目考核评估分在600分以上（含600分）的民办非企业单位。
- 2.凡取得养老护理职业资格初级及以上等级证书或医疗专技人员等证书，并在本区养老机构服务满半年以上的专技人员，可获得专技人员奖励。
- 3.护理岗位专技人员奖励标准为：初级证书每人每月200元，中级证书每人每月300元，高级证书每人每月400元。
- 4.专职社工奖励标准为：初级证书每人每月200元，中级证书每人每月300元，高级证书每人每月400元。
- 5.医疗专技人员（含康复师、营养师、心理咨询师等）奖励标准：初级证书每人每月300元，中级证书每人每月400元，高级证书每人每月500元。

保基本养老床位奖励标准

- 1.考核评估得分在600分以上（含600分）的养老机构中纳入保基本且实行政府指导价的床位；
- 2.保基本养老床位奖励标准为：每床3600元/年的费用（按实结算）。

《虹口区新增养老机构房屋租金补贴的实施办法》2014.01.24

补贴标准

通过租赁或自有产权房屋开办的养老机构，给予每天每平方米0.6元补贴。

凡社会组织租赁房产和自有房产新办的养老机构，自机构设立许可之日起三年内，视租金支付和机构运营情况给予租金补贴。

新办养老机构经第三方评估考核合格的方可享受租金补贴，结算方式为一年一次。

消防安全等考核不合格的养老机构，一律不享受租金补贴。

杨浦区

《杨浦区民政局关于发放非营利性养老机构运营补贴的实施意见》2014.04.10

综合评分补贴

- 综合评分在90分以上（含90分）的社会办养老机构给予100元/月/床位的运营补贴；
- 综合评分在80分以上（含80分）的社会办养老机构给予80元/月/床位的运营补贴；
- 综合评分在70分以上（含70分）的社会办养老机构给予60元/月/床位的运营补贴；
- 综合评分在60分以上（含60分）的社会办养老机构给予50元/月/床位的运营补贴；
- 综合评分在60分以下的社会办养老机构给予30元/月/床位的运营补贴。

床位控制及安全运行补贴

为鼓励养老机构合理利用养老床位，对于综合评分在80分以上（含80分），开办时间满12个月且严格按照核定床位数收住老人的养老机构，发放一次性床位控制及安全运行补贴。

浦东新区

《浦东新区养老服务事业发展扶持意见》2012.10.23

积极扶持养老机构床位建设

对按照基本建设项目程序立项新建、改扩建形成国有产权或无法形成国有产权，列入当年市区二级政府实事项目新增养老床位的养老机构，单床建筑面积达到国家和本市规定标准的，在市建设财力按每张床位补贴1万元的基础上，新区再给予每张床位1万元补贴。

开展养老机构设施设备规范化建设

支持养老机构使用护理专用床、室内起居单元厨柜，添置床围隔帘、护理轮椅等专用设备，凡列入市区二级政府实事项目新增养老床位的养老机构，按照有关专用设施规范和标准，提供采购目录清单和实物样品，区级财政给予每个床位一次性开办费补贴3000元。

提升养老机构服务和管理品牌

开展创星级标准化服务，对经专业机构评定达到3星级、4星级、5星级标准并保持相应等级的养老机构，区级财政分别给予一次性6万元、8万元、10万元补贴。

完善综合责任险、建立风险防范机制

对取得执业许可、正常运营的养老机构，应按有关规定和范围参加养老机构综合责任保险，参保费用按本市规定，即区级财政承担三分之二，养老机构承担三分之一的办法实施。

推进社区为老服务机构综合责任险，社区老年人综合服务中心、日间照料机构、助餐点，按照核定或服务老年人数参保，参保费用由区财政和街镇财力各承担50%。

规范入住机构老年人补贴办法

鼓励养老机构收住浦东户籍失能、失智老年人和经评估需要护理的高龄老年人，每收住一位浦东户籍老年人，区财政按每人每月给予运营费120元补贴，其中老年人身体状况达到一级护理的，运营费补贴200元；护理等级达到专护的，运营费补贴300元。

对60周岁及以上浦东户籍低保、低收入老年人，按养老机构规范标准收费，在抵充各类补贴和服务券后的差额部分，区财政给予补贴，标准最高每人不超过400元/月。

长宁区

《长宁区社会办养老机构补贴暂行办法》2017.4.24

开办补贴

对租赁房屋新办的养老机构，一次性给予每床位5000元的开办补贴；对产权房新办的养老机构，一次性给予每床位10000元的开办补贴；外设服务区按标准面积（25M²/张）核定一次性给予每床位5000元的开办补贴。开办补贴不包括已办理养老机构注销手续、重新更名执业的机构。

租金补贴

通过租赁房屋开办的养老机构，机构位于本区的，租金每天每平方米高于1.5元（含1.5元）的，给予每天每平方米0.6元的租金补贴；租金低于1.5元的，给予每天每平方米0.5元的租金补贴。机构位于本区以外的中心城区和毗邻郊区的，给予每天每平方米0.3元的租金补贴；远郊区县视情给予租金补贴（不高于中心城区和毗邻郊区的补贴标准）。街道（镇）转制的养老机构不享受租金补贴。2017年和2017年各相应档次每年递增租金补贴每天每平方米0.1元。租金低于相应补贴标准的，按照实际租金给予补贴。

入住补贴

对收养长宁区户籍老人，按入住长宁区户籍老人数，给予养老机构每人每月80元补贴，2017年和2017年补贴标准每年递增每

人每月10元。

收养补贴

收养经长宁区民政局认定并统一安排入住养老机构的低保老人，给予老人入住费用不足部分的差额补贴，补贴金额每月最高为政府指导价的70%。

养老机构核定床位的10%用于收住长宁区民政局认定的困难老人，收费标准实行政府指导价。

（来源：传送门）

中国养老网

辽宁：低龄老年人口超549万

记者7月14日从辽宁省老龄委举行的新闻发布会上获悉，省老龄办编制完成《辽宁省2016年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》，并向社会发布。报告显示，随着第一代独生子女父母陆续进入老年期，辽宁省低龄老人增速迅猛。目前辽宁省60至69周岁低龄老年人口已超过549万，占老年

人口总数的 59.3%，与 2015 年比净增 29.6 万。据预测，2042 年辽宁省 60 岁以上人口将达到峰值 1505.8 万，占总人口的 38.96%。

按户籍人口统计，截至 2016 年末，全省总人口为 4267.9 万，其中，60 周岁及以上老年人口 925.3 万，已占总人口的 21.7%。据介绍，目前辽宁省老龄事业蓬勃发展，社会保障体系日趋完善。2016 年末，参加城镇职工基本养老保险人数为 1800.3 万。城乡居民社会养老保险参保人数为 1039.6 万。

（来源：辽宁日报）

中国养老网

养老研究

浅论养老机构的护理管理工作

近年来，全国各地的养老实体机构如雨后春笋般纷纷崛起，而作为一个养老机构，其核心业务就是为入住的老人提供护理服务，养老机构对于护理工作如何进行管理呢？以国家民政部标准化试点单位-----康乐年华养老产业集团运营下的养老机构长沙市雨花区社会福利中心为例，浅谈这方面的内容供养老界同行参考。

一、分区分级护理

原则上针对住进养老机构的老人，必需进行分区分级护理，因为首先自理老人并不愿与非自理老人在一起生活，而针对自理和非自理老人养老机构提供的服务也是不同的。所以分区是必需的，原则上自理老人一个区域，半失能老人一个区域，全失能老人一个区域，失智老人一个区域。同时分区分级也是为了护理管理上的便利。笔者之前曾亲历一个因入住评估不准导致的案例：失智老人烫伤同室的失能老人，引起纠纷。

二、日常护理工作

当一个老人经过入住前的一系列体验、评估等手续确认入住机构，护理部要作好入住准备工作：提前打扫入住房间，窗户通风，打造卫生温馨的入住氛围，在老人住进来后，清理带来的物品，熟悉老人的生活习性和爱好，引导其融入养老机构的大家庭.....按照而常规的护理内容为入住老人提供护理服务。

三、护理员的交接班和护理排班

理论上老机构为老人提供 24 小时服务，每天早上的护理交接班就非常重要，以雨花区社会福利中心为例，一个楼层入住 30 多个老人，配备 7 名护理员（护理员配比暂切不谈），一般 7: 50 在楼层护理站进行交接班，由夜班护理人员就夜间老年人情况进行口头交班，特殊情况进行床头现场交班，主要包括有无新入老人习性、试住老人观察记录、离院、住院、请假老年人、特殊病情变化老年人、药物改变的老年人等注意事项并记录于交班本之上，同时晚班还负责失能老人的个人卫生工作，8:00 后由白班护理员接手，开始打扫房间卫生，协助老年人用早餐、洗漱、协助如厕、整理床铺、洗澡，协助部分老年人进行康复锻炼、定时翻身、测量血压等常规工作一路忙下来，就到 11 时了，接下来就要准备开始协助老年人用午餐、协助午休的工作。14: 0 0 时开始协助老年人起床、如厕、整理床铺，测量生命体征、饮水、洗衣、洗脚、个别活动，再到 17:00 的晚餐，一般白班的 4 个护理员工作是停不下

来的。夜班两值班护理员于 18:00 之前到达所在楼层，然后开始交班。先由主班护理人员在护理站就白天老年人情况进行交班，然后两名护理人员帮助老年人就寝，包括口服睡前药物，泡脚等；夜班从 20:00 开始，每小时巡视老年人一次，应确保巡视到每一位老年人，并协助老人翻身、换尿垫。观察有无特殊病情变化，及时发现问题，上报处理。早晨 6:00 开始协助老年人起床，包括口腔护理、穿衣、洗漱、处理大小便、撤下已污染的床上用品并换干净被褥、修剪、消毒……。无论白班晚班，值班期间必需按照各项日常工作的护理程序要求，完成各项基础护理、生活护理、安全工作及各项护理记录的书面记录。

再谈排班，原则是提前十天计划下个月的护理员值班表，以两班倒为例，一个楼层 7 名护理员，实际上只能按 6 人排班，因为要有一人轮留休息，先排夜班，再排休假，再排的白班，在白班护理员中选一个值午班，只要在一线工作过的都知道，护理排班永远都有变故，如果护理员团队不稳定时有流失，那排班就更头痛了。

四、催费工作

护理班长同时承担本楼层护理老人的费用按月催收工作，按照相关制度执行，有人要问了，欠费如何处理？对于入住养老机构的老人出现欠费，前期工作是必须先了解清楚老人交费的来源，是退休金、是子女共同供养、或是单独供养要先确认，然后在每个月的 25 日到 30 日这个时间段由护理人员通知监护人交费；若逾期在月底没有收到，则由财务部梳理出名单交护理部，每月的 1 日到 5 日为催费期，由护理人员再次催费；若过此期限（每月 5 日）还未有交则启动入住合同的违约金制度，每月 6 到 10 号交费者根据入住合同额外补交违约金；若过此期限（每月 10 日）还未有交则启动入住合同的退院制度，将欠费老人退院，这点必须强制执行，且有壮士断腕的精神，换句话说就是“咱不做您老的生意了”，因为一个机构总有一两个欠费者会引起极大的行政成本去跟催，工作人员的精力也有限，不可能为了一两百个老人中的一两个老人天天和其监护人催费，且还会造成入住其它老人的效仿，必须铁腕退院，以儆效尤，舍此小利而维护全院，本来养老就是微利福利行业，出再欠费就雪上加霜，若为个别欠费而影响现金流，那就更难以收场了。

五、与家属的沟通工作

雨花区社会福利中心要求护理的每个班组每周联系家属一次，记录在老人的《家园联系册》上，原则上也是要求家属最少每周来中心看望老人一次，家属前来时主动向家属报告关于老人在中心的生活状况，同时每天在家属微信群中上传老人的图片，让家属在家也能了解了老人的精神风貌。

（来源：搜狐）

中国养老网

透视中国养老产业现状及发展热点

长期以来，我国的养老院只能提供养老而无法医疗，而医院只能医疗而不能提供养老服务，使得养老院里的老人经常要奔波于家庭、养老院和医院之间，不仅得不到及时救治，还给家人和社会造成极大负担。

人口老龄化，是中国当前和未来一段时间面临的国情。随着老年人口的快速增长，养老服务迎来巨大需求，甚至形成了缺口。本文将从我国老龄化环境现状、养老服务发展概况及未来发展方向几个方面去分析我国养老产业的发展现状及热点。

一、中国老龄化现状

1.我国老年人口呈快速增长趋势

截至2016年底，中国60岁以上人口接近2.3亿，占总人口的1/6（如图1）。专家预测，2016-2020年，中国60岁及以上老年人口平均每年增加约640万，到2020年将达到2.48亿左右，约占总人口的17.2%。

根据相关数据可知，中国已经进入快速老龄化阶段，老年人口规模体量上已经远超日本、美国、西欧、北欧等诸多发达国家。

2.我国养老产业概况

从我国养老产业发展的阶段来看，时间线可以细致地划分为2013年养老产业启动元年、2014年政策密集出台年、2015年消化吸收落实年以及2016年养老产业全面开放年。从养老模式来看，主要分为三种：居家养老、社区养老及机构养老，其中居家养老占比最高。

2009-2015年，我国养老服务机构数量整体呈波动变化。2015年，我国养老服务机构和设施有11.6万个。

2010-2015年我国社会服务机构床位以及养老机构床位均稳步上升；2015年，我国社会服务床位共676.3万张，其中养老床位669.8万张。截至2016年三季度，我国社会服务床位共695.9万张。

2010-2015年，我国每千名老人养老床位数整体呈上升趋势。具体来看，2015年，我国每千名老人拥有养老床位30.3张，比上年增长11.4%。

综合来看，我国的养老产业还处在初级阶段。以养老床位测算，按照国际通行的5%老年人需要进入机构养老标准，我国至少需要1000多万张床位，而现在只有约700万张，缺口达300多万张。

二、中国养老产业面临的挑战

1.养老社会环境严峻：慢性病、失能、空巢

伴随着老龄化程度的加剧，“失能化”、“空巢化”以及“少子化”等现象也尤为突出。而老年群体恰好是心血管、糖尿病等慢病的高发人群，占比接近50%。对于以上类型的老人，特别是失能老人，护理难度相对要大，对专业化养老服务的需求也更高。

2.政府与市场的分工问题

过去，国内的养老机构主要由政府主导，几乎没有什么营利性的存在。现在，市场格局变了，政府主要承接低收入老人，市场和社会承接中等收入和高收入老人。但目前在中国，政府与企业胶着在一起，市场并不完全具备从政府手中承接养老服务的条件。

3.医养结合的壁垒

长期以来，我国的养老院只能提供养老而无法医疗，而医院只能医疗而不能提供养老服务，使得养老院里的老人经常要奔波于家庭、养老院和医院之间，不仅得不到及时救治，还给家人和社会造成极大负担。

医的主管部门是卫计委，养的主管部门是民政部。对于长期照护来说，单一的医疗护理属于医学范畴，是由卫生部门主管，而单一的家庭照料是社会学范畴，归民政部主管。长期照护并没有对应的主管部门，相关标准体系、支付体系、权利利益责任等各方面规范都有待落实。

4.专业人员缺口大

我国当下失能半失能人员约3500万，假设3个老人需要一个护理员，那国内市场应需1000多万养老服务人员。而我国养老机构人员从业者不到100万，持证上岗的人数不足2万。从国际标准上来说，照顾失能老人所需要的护理人员比例应是2:1，即2个护理人员照顾1个老人，但国内目前情况是一个护士负责10个老人。目前国内老年护理专业人才缺口在千万名以上，尤其是针对失能、失智老人的专业护理员，更是稀缺。

5.硬件、资金缺乏

养老机构往往需要长时间的建设，但除了政府有限的资金支持外，民营资本大多处于观望状态，资金投入有限，导致机构养老、社区养老场所条件有限，发展空间不足。很多养老机构占地面积不足，老人入住后可以得到基本的生活保障，但很多生活设施还存在缺陷。

三、发展趋势与热点

1. 医养结合，打造中国养老新模式

以上老有所养的诸多问题，其中提到的医疗护理问题最为棘手。甚至有的老年人为满足自身医疗需求而在医院“压床养老”，占用医疗资源。

近年大热的“医养结合”是将现代医疗服务技术与养老保障模式有效结合，上游是健康管理、中游是急性医疗、下游是康复护理，形成

医养结合生态链。可进一步满足高龄、失能以及患有慢性病老人生活照料和医疗护理叠加的服务需求。

2. 强调社区、居家养老

从传统文化、居住习惯及经济条件等多方面来看，我国老年人普遍偏好居家养老，只有失能老人、高龄老人才是机构养老的重点对象。伴随着人口的急剧老龄化，机构养老只能解决3%的养老问题，剩下的则由居家养老（90%）和社区养老（7%）解决。

由于宜居社区养老缺口巨大，2013年之后养老地产最先“杀入”养老产业。目前，国内养老地产主要分布在环渤海、长三角、珠三角等沿海发达和海南等环境优异地区。上千亩地、上千张床来做养老的项目随处可见，如万科、远洋、保利等知名企业都已纷纷在养老地产上布局。

3. 智慧养老是大趋势

随着互联网产业的不断升级，传统养老服务产业联合物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品形成智慧健康养老生态，能助力养老资源实现有效对接和优化配置，为老年人提供更有针对性和个性化的产品和服务。从智慧养老领域的企业来说，三开科技、麦麦养老、安康通、爱依养老、雅达养老等较具代表性。

根据养老产业众多养老创业企业的布局，可以看出中国智能养老的方向将可能出现在以下几个领域：提升失能半失能老人生活质量类、安全管理及预防（尤其防摔）、情感陪护及心理健康、更细颗粒度的监测维度和流程。

除了预防保健，养老最基本的问题是日常生活中的安全监护。2014年曾有一个新闻，报道一对老年夫妇在去世半个月以后家人才知道，这件事引起了全国轰动。这也是现在老年看护最大的盲点。在这种严峻的环境下，大部分智慧养老领域的企业都在不断寻求“智能硬件+APP+数据”的先进解决方案，以更好地保证老人的健康安全。

比如，针对老人健康管理及安全监护问题，三开科技、麦麦养老等采用了DARMA体征监测垫，将监测垫铺设在老人床垫下，在毫不影响老人生活习惯的同时对老人生命体征进行持续性监测，包括心率、呼吸率等等。相关数据可实时呈现在监护中心显示屏或子女端，当老人心率、呼吸率异常或挣扎等体动异常、离床时间过长时，系统会自动发出警报提醒护工及时前往处理。

4. 从生存所需到精神所需：老年旅游、心理精神

随着社会经济的发展，现代老年人已经不再简单地满足于最基本的物质生活需求，追求更高层次的心理精神已经成为一种新的发展趋势。特别是对于生活能够自理、经济实力较好的老年人，旅居养老是一个不错的选择。另外，市场上也逐渐涌现出广场舞相关项目，或者是老年社交、情绪管理等相关产品。

（来源：健康界）

中国养老网

医养结合：做法、问题及建议

为贯彻落实《国务院办公厅转发卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》（国办发〔2015〕84号，以下简称《通知》）和全国医养结合工作会议精神，进一步推进医养结合工作，国家卫生计生委家庭司联合民政部社会福利和慈善事业促进司、工业和信息化部电子信息司、国家开发银行评审二局等单位赴四川、湖南、浙江、安徽、福建、江西、山东、湖北等8省份开展督导调研工作。具体情况如下：

医养结合的主要模式及做法

医养结合机构的建设运营形式主要包括公办公营、公办民营、公建民营、民办公助四种模式。医养结合的主要做法包括养老机构内设医疗机构、医疗机构内设养老机构、医疗机构转型发展、医疗和养老机构协议合作、居家上门服务平台五种形式。

（一）养老机构内设立医疗机构。

养老机构根据不同规模和实际需求，开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院和临终关怀医院等医疗机构，或内设医务室或护理站。如福建省福州市马尾区福建医大附一护养中心和福建医大附一康复医院，依托医院管理团队为老年人提供全方位多层次护养、医疗保健服务。

（二）医疗机构内设养老机构。

一是公立医院内增设老年康复院或老年护理院等服务机构，如湖南省湘潭市第六人民医院在院内增设康复中心。二是公立医院为民营养老机构提供场地服务，如湖南省职业病防治院采用政府和社会资本合作（PPP）投融资模式，为康怡老年护养院租赁场地并协议合作。

（三）医疗机构转型发展。

一是利用城市部分闲置医疗资源，直接进行功能结构调整，转型为老年康复院、老年护理院。如浙江省杭州市拱墅区中医院转型为浙江老年关怀医院，成为中医药特色明显的三级乙等中医老年专科医院。二是在部分厂矿医院、职工医院、民办医院设立专门老年病科室，提供专门养老床位，逐步完成向医养结合机构的转型。

（四）医疗和养老机构协议合作。

依托既有资源提供医疗卫生服务，既包括大型机构之间的合作，医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道；也包括社区卫生医疗机构与社区小型养老机构或日间照料中心的合作，为社区老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务。如福建省福州市第一医院医疗集团与鼓楼区养老院合作，由医院设立健康绿色通道，提供优质、优先的基本诊疗服务。

（五）居家上门服务平台。

依托互联网整合医疗养老资源，开展居家上门服务。医疗养老服务组织借助互联网搭建居家老年人与医疗卫生机构互动平台，为居家老年人提供便捷的多层次、多样化健康养老服务和医疗卫生服务。如山东省优加利信息技术公司的移动终端和湖北省武汉市的医家健康联合体应用示范项目，将电生理数据采集和物联网、大数据技术相融合，用于健康实时监护。

医养结合工作的进展及成效

（一）纳入规划，长远布局。

注重发挥规划引领作用，多数省份在“十三五”规划中强化医养结合的工作任务，在区域发展规划中鼓励医养结合机构发展。如福建省《关于印发福建省加快推进健康与养老服务工程建设行动计划（2015—2020）的通知》的实施，建立了一批医养服务建设项目清单。《江西省区域卫生规划（2011-2020年）》《江西省社会养老服务体系建设规划（2016-2020年）》鼓励和引导社会力量投资医养结合项目，将22个医养结合型养老机构项目纳入规划。

（二）部门协作，联合发文。

《通知》下发后，为更好地推进医养结合工作，调研的八省份已经全部出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，从基本原则、目标要求、主要任务、保障措施等方面做出具体明确规定，从政策层面推动多种医养结合模式共同发展。

（三）政策扶持，财政投入。

在卫生计生部门和民政部门积极推动的基础上，其它相关部门加大支持力度，多个省的财政部门就医养结合的资金扶持和优惠政策等进行制度设计，发改部门拟将医养结合项目建设纳入“十三五”社会经济发展规划或其他专项规划；人社部门研究老年康复、护理等项目纳入城乡医保报销范围；工信部门研究利用信息技术优势搭建医养结合平台，并拟通过设立专项资金支持。

（四）示范引领，带动全局。

部分省市率先推进试点工作，规划建设了一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目，在医养结合方面先行先试，积累经验。如当前正在筹建的湖南健康产业园区，其中“城市老年颐养特色”是产业园的重点实施战略之一，医养结合服务在核心园区拟建设的六大园区中具有着重要的地位和规划，通过建设医养中心、健康管理中心等，以及在中医药园区建设健康养老养生和健康旅游休闲基地，更好的开展健康养老服务。

（五）信息融合，改善服务。

依托信息技术探索创新服务模式，开发新型信息技术产品及服务项目，拓展服务内容和覆盖面，对接老年人不同层次、不同类型的医疗养老服务需求。打造智慧健康信息化服务平台，依托居民健康大数据，进一步整合社区各类服务和信息网络平台，开展远程健康管理服务。

主要困难和问题

当前，医养结合发展受到内外多方面的制约，产业发展的内在动力不足，外部环境仍需改善。

（一）部门协作有待加强。

医养结合既涉及到养老机构，又涉及到医疗保健机构，具体工作涉及部门较多，职责界定不清晰，政策、标准不统一，造成部门责任难落实，监管不足，从而影响医养结合整体社会效能的发挥。医疗护理与养老护理范围界定缺乏相应的评估认定和转接机制，以致于有些民营康复、护理机构利用边界不清，打“擦边球”，违反医保政策，套取医保基金。

（二）医养结合政策有待细化。

一是规划布局衔接还不够。卫生计生、民政部门分别编制医疗机构规划和社会养老体系建设规划，缺乏统一布局。

二是医保的衔接问题。医养结合机构与医保体系在制度衔接、实际操作以及规范设计上的融合存在问题，部分符合条件的养老机构申请成为定点医疗机构存在困难，长期护理费用尚未纳入医保结算范围，制约了医养结合模式的发展。

三是政策体系不够完善。扶持政策涉及的投融资、土地供应、财政补贴、保险、护理补贴、医保结算等领域，资源分散在卫生、民政、人社、发改、财政、商务、建设、国土、金融等多个部门，尚未形成发展合力。

（三）医养结合资源供需矛盾突出。

一是资源供给数量不足。失能与部分失能老年人数不断增加，但护理床位缺口较大，医疗资源相对不足。

二是供给结构不合理。专业的老年康复与护理医疗机构数量少，康复床位比例低，康复设施设备不足，老年人临床治疗后无处康复养老，导致“压床”现象突出。

三是资源分布不合理。优质医疗资源集中在大城市，中小城市优质医疗资源匮乏，基层卫生医疗机构医护人员缺口较大。

（四）信息技术的支撑作用发挥不足。

一是信息互联互通水平相对滞后。医疗服务机构的老年人电子健康档案和养老机构的日常护理档案还难以实现深度融合，信息互转渠道不够畅通。

二是缺乏统一的技术标准。医养结合中信息技术应用“孤岛”丛生，标准规范不一，没有形成从

点到线到面的体系化、规范化信息技术应用格局，增加了信息技术企业技术产品研发投入力度及被医养机构采购的难度，导致企业的积极性不足。

三是信息技术产品在医养服务中的应用水平不高。在健康养老信息系统、智慧健康养老产品等信息技术产品的应用较为缺乏，导致出现护理流程标准化程度不高、难以实现全天候精准化照料等问题。

(五) 专业人才缺乏，服务能力有待提升。

一方面，专业人才缺乏。由于缺乏完善的薪酬体系和有效激励机制，临床医护大多不愿到医养结合机构工作，老年康复和护理专业人才紧缺。一方面，专业服务能力有待提升，护理人员普遍存在年龄大、文化程度低，系统专业培训不够等问题。护理人员总量不足、招人难和留人难的问题突出。

(六) 政府、市场、社会的合力有待形成。

一是医养结合市场发展滞后。

机构谁来建设，如何建设，如何盈利的问题尚不明确，尚未形成良性互动、利益合理分配的发展模式。很多机构缺少足够的资金引导和支持，普遍只能平衡或微利经营，甚至出现亏损。公立大型医疗机构医疗服务供不应求，无精力涉足涉及养老，公立小型医院无动力涉足养老。

二是准入门槛较高。对于小型养老机构而言，开设医务室的硬件和人力成本较高，导致社会资本进入的积极性不足。

三是老年消费负担较重。医养结合服务缺乏制度性资金来源，尚未形成长期护理保险制度，无法解决老年人长期护理服务费用支出问题。

对策与建议

(一) 创新供给方式，构建多样化医养结合服务体系。

在推进政府购买服务、养老 PPP 合作等方面加大力度，激发各类服务主体参与提供医养结合服务的潜力和活力，有效发挥市场配置资源的决定性作用，促进医养结合发展。在试点探索的基础上，推进医养结合的服务模式，依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院开展老年医疗服务的居家养老医养结合发展；鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作方式，为入住养老机构的老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务。

不盲目鼓励在养老机构内新建上规模的医疗机构或者在医疗机构基础上发展护理院，以免重复投资、浪费医保等社会公共资源；鼓励发展与基本医保相衔接的商业健康保险，满足老年人多样化、多层次的健康保障需求；推进以医养结合养老管理服务信息平台 and 智能终端为主的“互联网+”养老医疗服务发展，从而形成一批可复制、能推广的典型经验。

(二) 加强财政支持，逐步完善医养结合服务支付体系。

一是尽快建立老年人长期护理保险制度和面向特殊困难群体护理补贴制度。

二是进一步细化当地政府对医养结合机构的扶持政策，并建立监督机制，确保养老机构举办的医疗机构能够享受到社会办医、医疗机构举办的养老机构能够享受建设补贴等扶持政策。

三是整合用于社区的预防保健经费、医疗保险用于支付医疗机构和家庭病床的老年人医疗项目经费和养老机构建设运营补贴等，形成统一的支付体系，对医养结合型的养老机构、老年病医院等给予整体的资金扶持。

(三) 加强行业监管，促进医养结合的规范发展。

加快制定相应的标准、规范等，完善医养结合服务市场准入、管理、评价、退出机制。一是督促各地尽快出台医养结合实施方案，规范“医养结合”型养老机构的医保资金使用。二是制定医养结合机构管理办法，探索建立机构和人员的诚信档案系统，规范“医养结合”型养老机构的分类管理。三是建立评价体系，对医养结合服务机构运营补贴、政府购买服务等公共资金的使用情况予以有效监管。

(四) 发挥信息技术支撑作用，满足医养结合的多样化服务需求。

在现有健康数据的基础上，加快构建政府主导的覆盖全居民的健康云，整合分布在医院、体检中心、养老机构、社区养老服务信息平台、社区卫生服务中心的个人健康数据，推动包含老年人生命体

征检测、医疗化验、医疗病历和用药记录等个人健康信息资源的共享，为开展医养结合服务提供信息和技术支撑。通过运用互联网、物联网等现代科技手段，建立健全居家养老服务信息平台，推动智能健康产品创新，满足老年人的医疗需求，实现服务提供和养老需求的无缝对接。

(五) 加强产业金融支持，促进社会资本参与医养结合产业发展。

在金融领域开展积极探索，落实金融支持养老服务业发展的政策措施，争取发改委、财政部、中国人民银行等部门，以及国家开发银行等金融机构支持，积极推动建立医养结合产业发展基金。争取政策性银行配套投入，以产业基金管理和运营模式积极吸引社会资本注入，争取形成政府引导、社会参与、多方投资的千亿元规模的产业发展基金，为医养结合产业持续健康发展提供动力和支持。

(来源：搜狐)

中国养老网

养老类型

通向养老服务“最后一公里”

社区养老服务驿站是街道（乡镇）养老照料中心功能的延伸下沉，作为居家养老服务的基础，是政府为社区老年人提供基本养老服务的重要载体和主要途径，是社区老年人家门口的“服务管家”。但是不少人对社区养老服务驿站还不太了解，对此，不少地方结合需求加大推广养老服务的力度。“十三五”期间，全市计划建设社区养老服务驿站总数 1000 个。

调查：存有误区不想迈入养老服务驿站

“就让妈在家，找保姆照顾妈，哪儿也不送！”最近，徐先生家哥儿仨因为八旬母亲的养老方式问题争执不下。徐母属于生活半自理老人，徐家三兄弟有的还在上班，有的要看孙子，都不能长期照顾母亲。

在照顾母亲的问题上，大哥和小弟支持将母亲送到养老机构，可徐先生却坚决不同意。他的理由很简单，哪儿都不如在家里舒服，自在。“外面那些养老机构，住进去老人得到的照顾，哪能比家舒服。而且老人送养老院，外人听着也丢人，会说咱们做儿女的不孝的。”徐先生一向心直口快。

记者通过采访发现，对于以“养老驿站”为代表的新型养老方式，很多人仍存有误区。特别是不少人还对建设在家门口的“社区养老服务驿站”的功能知之甚少。那么究竟什么叫做“社区养老服务驿站”？据了解，社区养老服务驿站是充分利用社区资源，就近为有需求的居家老年人提供生活照料、陪伴护理、心理支持、社会交流等服务，由法人或具有法人资质的专业团队运营的为老服务机构。

“驿站承担着这么多的功能啊，和想象的真不太一样。”而在实地参观了社区养老服务驿站以后，徐先生的态度也出现了 180 度转弯。徐先生所去的社区养老服务驿站距离徐母现在住的地方不过 500 米，除了用餐和日间照料，驿站还设有心理慰藉室、社区医务室，提供健康指导、慢性病取药等服务。

徐先生特意到日间照料室里看了看，粉色的隔帘划分出 12 张床位，可为半自理老人提供照料、托管等服务。徐先生参观时，工作人员正在为行动不便的老人喂饭。“我悄悄问了一位老人，在那里生活习不习惯，好不好，她一个劲儿朝我点头，还说到养老服务驿站生活了几个月，吃饭有规律了，健康状况比从前好了很多。”徐先生说。

亲眼看到养老驿站软件、硬件设施都很完善，徐先生当即同意了大哥和小弟的建议，将母亲送到

家门口的“养老服务驿站”。“因为有政府补贴，所以养老服务驿站的消费水平完全在我们的承受范围之内，这下可解决了我们家的一个大问题”徐先生说。

做法：结合需求推广特色服务

在推进社区养老服务驿站的过程中，不少地方也结合需求，增加特色服务。这其中，就包括朝阳区社区养老驿站。日前，朝阳区社区养老驿站又添新特色。由潘家园第二社区卫生服务中心筹建的松榆里社区养老驿站开门迎客。

除了具备日间照料、文化娱乐、健康休闲、助餐助浴等驿站必备的六大功能外，这家养老驿站还可借助社区卫生服务中心的医疗资源，为老人提供义诊、巡诊等医疗服务，开展健康管理，让老人在家门口实现医养结合的“零距离”，保障老人老有所医、老有所养。

走进松榆里社区养老驿站，几位老人正围着小桌在下跳棋，旁边的操作台上放着七八个大茶壶，上面分别贴着祛湿茶、明目护眼茶等字样，工作人员正忙着给刚来的老人倒茶喝。

往里走，日间照料室、泡脚室、康复室、康乐室……一间间不同功能的小屋子干净整洁，墙角的绿植生机盎然，老人或边享受服务边聊天，或在安静地接受社区医生的检查服务。

“跟家里一样好，但比家里热闹。”坐在干净整洁的日间照料室里，独居的常佩华老人说起了自己在驿站“新家”的感受。每天，驿站开门后，她就过来，跟老姐妹们一起家长里短地聊聊，累了就在一旁看她们下棋。中午，社区卫生服务中心的医生过来巡诊时，会给她量血压、测血糖、把脉，讲解一些养生、护理的知识，不知不觉就到午饭的时间了，“午餐是四菜一汤，软软乎乎的，好吃还便宜。”

驿站负责人王俐民介绍说，按照整体设计，驿站设置了日间照料室、泡脚室、康复室、助浴室、康乐室、娱乐室等不同区域，结合潘家园第二社区卫生服务中心的医疗资源，驿站还可向老人提供免费的中药茶饮、中药泡洗、中医按摩、中医巡诊等服务。中药茶饮、泡洗的配方都是社区卫生服务中心的医生专门根据老人体质而配置的，此外，每天上午医生会过来巡诊、每周还会有一到两次的义诊服务，老人在社区驿站就能享受医疗服务。

在日间照料室，记者还看到了一个跟ipad大小的仪器。“这是社区卫生服务中心专门为老人提供的‘叮咚健康’终端。”王俐民说，老人在养老驿站检测的数据将实时上传到医院的终端，医生可以远程监控老人身体状况，“一对一”地为老人提供专业医生全天候的健康管理和健康指导。

朝阳区民政局社区服务中心主任王军表示，朝阳还将成立一些医疗机构筹建的养老驿站，实现医养结合的“零距离”，更好地服务老人居家养老需求。

王军介绍，目前朝阳区正积极推进养老驿站建设，2016年全市试点建设的150个社区养老驿站中，朝阳区负责建设80个，占全市任务总量的53%。朝阳区自我加压，当年实际完成驿站建设100个。今年，朝阳区计划再新增30家社区养老驿站，进一步织密社区养老驿站服务网络，并将优先考虑老年人密度较高的老旧小区，目前已完成30家养老驿站的选址工作，主要分布麦子店、太阳宫、奥运村等地，正在进行方案设计、装修改造和遴选运营单位等工作。这些驿站将各具特色，包括诸如家政服务、康复、医疗等。

推进：驿站分等级精细服务老人

从去年开始，按照“政府无偿提供设施、运营商低偿运营”思路，在本市社区层面开展社区养老服务驿站建设，就近为居家老年人提供日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等居家养老服务。

值得一提的是，社区养老服务驿站依据《北京市养老服务设施专项规划》《社区养老服务设施设计标准》有关标准进行建设，按照建筑规模、设备配置、人员配备、服务功能不同，社区养老服务驿站还可分为A型驿站、B型驿站和C型驿站。

其中，A型驿站主体服务区建筑面积原则上在400m²以上。可设置床位15张以上，配备相应的管理人员、财务人员、医疗保健人员、养老护理员、工勤人员、社工、专职护士和应急支持人员；除具备基本服务功能外，应组织开展康复护理、心理咨询、法律咨询等延伸性服务，并根据老年人需求提

供专业护理等个性化服务。

B型驿站主体服务区建筑面积原则上在200 m²-400 m²之间，设置康复区域、洗涤区域，配备一定比例的管理人员、社工、养老护理员、工勤人员和必要的应急支持人员；除具备基本服务功能外，根据实际需求开展康复护理、心理咨询、法律咨询等延伸性服务。C型驿站主体服务区建筑面积一般在100-200 m²，设有老年人生活区域、活动区域，配备一定的管理人员、社工、养老护理员和必要的应急支持人员；具备日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等六项基本服务功能。

“十三五”计划建设总数上千

社区养老服务驿站有着众多的功能，老人和他们的亲属想要老人能够享受到这样的贴心服务。在政策和建设上，相关部门也在积极推进。据了解，为顺利推进此项工作，北京市老龄工作委员会、北京市民政局先后制定出台了《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》《关于无偿提供社区养老服务设施用于驿站运营的通知》《社区养老服务驿站设施设计和服务标准（试行）》、《北京市社区养老服务驿站建设规划（2016年-2020年）》等9个系列配套政策文件和措施。

“十三五”期间，全市计划建设社区养老服务驿站总数1000个，其中城市社区建设542个，农村地区建设458个。

去年北京市老龄委印发《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》，明确了驿站六项功能定位，提出了驿站布局设置的原则，重点明确了驿站建设的设施来源，对运营资质、建设标准、运营模式、建设程序做出了具体规定。市民政局印发的《社区养老服务驿站设施设计和服务标准（试行）》，对驿站的定位、运营模式、资质条件、设置规划、设施来源在《关于开展社区养老服务驿站建设的意见》的基础上进行了进一步明确，并对设施设计标准和服务管理标准做出了具体规定。

（来源：劳动午报）

中国养老网

医养结合、文化养老获申城长者青睐

近年来，中国老龄化日益严峻，上海是全国最早进入老龄化、老龄化程度最高的城市。上海老年人的养老观念正在悄悄发生转变，居家养老虽然仍是养老的首选，但是选择“养老机构”的比例不断攀升。

记者18日获悉，泰康之家申园开业一年来，已经接纳居民248户373人，其中独立生活区（即自理老人生活区）入住率更是达到了90%。

18日，泰康之家申园开园一周年庆典在上海申园养老社区举行。适逢泰康首届客户体验节，作为重要系列活动之一，现场还举办了申园居民共同创作的《申园长者话人生》的新书发布会。据了解，这本书由39位申园居民共同创作完成，是一本真正带有“泰康”印记的作品。

泰康首届客户体验节活动申园站启动

相关报告显示，2016年上海市60岁及以上户籍老年人口已达457.79万，占全市户籍总人口的31.6%，而且老龄化的程度仍在加速，预计2020年，上海60岁及以上常住人口将达到540万人。

此前，上海市发布了《上海市老龄事业发展“十三五”规划》，积极探索开放养老服务市场，让更多社会力量及企业“唱主角”，助力老年人“幸福养老”。泰康保险集团投资兴建的国际标准大型综合医养社区——泰康之家申园自去年7月开业以来，以其创新的养老模式和高品质的养老服务，获得了社会各界的一致好评和认可。

泰康创新模式引领养老潮流，新型机构养老获青睐

根据2016年《上海市老年人口和老龄事业监测统计调查制度》显示，选择“养老机构”的比例不断攀升，已达到11.2%，这说明历经多年家庭照料功能社会化的变迁以及社会照料服务体系的发展，老年人对于未来的照料问题具有了较为成熟的认识和多元的选择。

据悉，这一转变直接反映在泰康养老社区的入住率上。泰康之家申园开业一年来，独立生活区(即自理老人生活区)入住率更是达到了90%。与申园社区的状况相似，在北京的泰康燕园养老社区自2015年6月26日运营以来，目前总入住居民达到610人，独立入住率更是达到了99.7%，二期预订超购，出现了一房难求的现象。

据介绍，高入住率的背后，是泰康养老社区良好的居民口碑。回国养老的潘老夫妇，退休后与子女旅居国外，在这期间探访了美国、日本、新加坡、台湾、澳洲、欧洲的各种养老机构，一直没有找到心仪之所，一次偶然的的机会子女推荐的泰康之家申园让老人动了心。

潘老表示，泰康独一无二的管家团队，生活里大小事物都能提供帮助，这让自己和家人很放心，而且社区接触到的朋友素质很高，不少都是大学教授，邻里关系十分融洽。现在潘老还报名了兴趣小组，每天生活都很充实，“活到老，学到老”是潘老的心愿。

其实，潘老提到这样的大学教授、高知人群，在申园并不是少数。根据对入住申园的居民调查评估显示，65%以上居民拥有大学(含大专)及以上的文化程度，副高级(及以上)职称居民占比达到了18%。开阔的视野、丰富的知识积累使高知人群对这类机构养老的接受程度普遍较高。

而高入住率、良好口碑的形成，正是得益于泰康申园“医养融合+文化养老”创新的养老模式。

医养融合创新，三重防线解决养老首要难题

上海的高龄化人口结构和空巢化家庭结构也影响着社会化的养老需求。数据显示，截止到2016年，上海纯老家庭人数为116万，独居老人28.3万，第一代独生子女家庭空巢率高达62.1%，远远高于全国平均水平。随着年龄增长，老年人患有多种慢性疾病的几率增加，空巢老人则很容易陷入生病无法得到及时救治、康复无人照料的困境。

老年人对医疗护理的高依赖和高需求也催生了医养社区的出现。泰康养老社区创新“医养融合”理念，将医疗护理与养老相结合，社区自建二级康复医院，打造了以长期健康管理为目标，以老年医学为中枢，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系，具体说来有三重防线：第一重防线是急救保障，泰康组建了自己的专业急诊急救团队，聘请了在公立医院具有多年丰富经验的急诊医生，医院自身具备强大的急救处置能力，此外还与999、120达成合作实现急症转诊，一旦出现急救状况立刻送往大型综合医院；第二重防线是老年慢病管理。老年慢病多是多病共存，慢性病为主导，需要综合全面评估和管理。长期的跟踪，及时的进行管理，对老人的生活方式、饮食及医疗保健习惯进行全面干预。第三层是老年康复，泰康通过使用专业的康复手段，介入到护理的过程中间，尽可能的延缓人体功能的衰老，维持长者的生活状态及生活质量。

上海申园康复医院为社区居民守护健康

同时，泰康创新“1+N”管家式医疗服务，配置全科医生、护士、康复师、营养师、心理咨询师等多学科专家，通过个案管理师，对社区居民进行全程的健康管理和观察，在老人发生急病阶段、术后康复阶段、康复护理阶段均提供用药指导，充分保障老年人健康，从而解决了“医养分离”的养老难题。在北京、在上海，以老年医学和康复医学为特色的泰康燕园康复医院、申园康复医院的先后投入运营，真正担当起了泰康养老社区居民健康的守护者。

泰康之家副总裁兼养老社区事业部总经理刘淑琴对此做了进一步介绍：“泰康在预防保健、急性医疗、亚急性、中长期照护、临终关怀等各个阶段都提供了连续性、完整性的医疗服务，能较好满足老年客群的医疗需求。”

文化养老，丰富老人精神世界，消除孤独感

除此之外，老人的精神文化生活得不到满足也是目前养老行业的一大难题。据调查显示：在60-70岁的人群中，有孤独感的人占1/3左右，在80岁以上的人群中则占60%左右。为满足社区居民日益增长的精神需求，消除孤独感，泰康之家提出了“文化养老”，在社区成立乐泰学院，开办老年大学，开设种类繁多的精品课程，举行国际共生艺术展、重阳敬老节、母亲节等各种主题文艺活动，丰富、满足社区居民的精神文化生活。

在本次的申园开园一周年庆典上，申园社区居民还举办了《申园长者话人生》新书发布会，泰康“文化养老”再结硕果，39位居民的集体创作，令人动容。据了解此书后续会陆续推出第二辑、第三辑形成泰康之家申园的文化名片，同时还会以视频形式推出居民口述历史类文化作品，用文化滋养社区，以文化回馈社会。

著名学者钱理群，入住燕园社区两年多，已连接出版了两本著作，今年7月刚刚出版的《鲁迅与当代中国》，引起业界不小的反响。用他的话说，燕园面朝青山、祥和安静，这就是他心中的养老、写作的“桃花源”。

为了最大限度保证社区居民的活力生活，申园养老社区还提供近12000平米的超大会所，满足居民对文化娱乐、医疗保健、运动健身、营养美食、社会交往、财务安全及精神追求七大退休需求。

“养老社区对长者的重要价值是满足他们的精神需求，恢复他们作为‘社会人’的价值，要让居民在活动参与中建立自己的社交圈层、共同开拓共鸣话题，‘有话可聊’、‘众乐乐’才是老人远离心灵孤单的妙方，”泰康保险集团副总裁兼泰康之家CEO刘挺军介绍。

泰康致力于为中国长者打造一个“让子女放心、让长者开心”的现代养老桃花源，已完成八城联动的全国布局。目前，已实现北、上、广一线城市的连锁运营，未来在三亚、苏州、成都、武汉、杭州等地也将陆续投入运营，从活力居住、专业照护到旅游度假，形成多层次、多功能的综合医养产业，打造中国最大的高品质连锁养老机构。正如泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升所说，泰康的战略发展思路契合当年供给侧改革国策，也符合中国老龄化社会，人们对于新型生活服务方式、生命态度的重新认识。泰康努力使保险更安心更便捷更实惠，让人们更健康、更长寿、更富足。

(来源：中新网)

中国养老网

康养产业的未来是居家养老

日前召开的成都国家中心城市产业发展大会明确提出，要实施东进、南拓、西控、北改、中优“十字方针”，产业布局亦需基于此进行重构，以推动产业差异化布局和集群化发展，增强产业集聚力、辐射力和城市可持续发展能力。其中，在“西控”范围内的都江堰和崇州，康养旅游、医疗康养将作为重点产业进行打造。

城市能级提升，产业功能优化，为康养产业提供了优质的发展土壤。在人口老龄化日益严峻的今天，解决“银发一族”的养老问题至关重要。而随着时代的进步，传统的家庭式养老、敬老院养老正逐渐被更高层次、更新形态的养老模式取代。

“医养结合下的居家养老模式，将是解决养老难题的关键。”日前，在青城山麓的街子古镇，由中国青城国际颐养中心承办的“中国老年医学学会首届青城颐养论坛”上，来自“政、产、学、医、研”等领域的专业人士就养老未来的发展方向、模式创新、平台搭建进行深入研讨后一致认为：新形势下的康养产业和康养项目，应当注重医疗健康、智能居家等多种新型元素的集合，既重模式创新，又重平台搭建，更重后期运营。

也正是在此次论坛上，响应“医养结合”号召而建的中国青城国际颐养中心受到与会者的一致认可。这个以医养+颐养+怡养“三养结合”模式为载体的高端康养示范项目，既强调建设老有所住的高端养老住所，又突出打造老有所医、老有所乐、老有所为、老有所依的居家生活与管理服务平台，真

正满足社会“居+养”双重需求的终极目标。

产业重构：大青城山康养居住板块崛起

按照相关规划，“西控”范围内将坚持走绿色发展路线，构建绿色、低碳、可循环的产业体系，大力发展低能耗、低排放、高效益、高科技产业，重点支持文化创意、景观农业、休闲运动、康养旅游、绿色食品等产业。这之中，崇州市将以电子信息、智能家居、康养旅游和以冷链物流为主的优质粮油、优质竹林产业为主，而都江堰将以食品饮料、文化旅游、主题娱乐、休闲旅游、医疗康养产业为主。

串联都江堰和崇州这两大康养产业发展区域的轴线，正是举世闻名的青城山，而位于青城山麓街子古镇的中国青城国际颐养中心，由于地处两大康养产业资源交汇核心，堪称打造康养产业项目的集大成者。

绿色、生态、低碳，这是发展康养产业的最基本要素，也是中国青城国际颐养中心最突出的先天优势。该项目地处AAAAA风景区——世界自然遗产青城山麓，青城三十六峰核心区的凤栖山旅游风景区，毗邻有“四川最美古镇”之称的街子古镇，周边近百平方公里被原始森林绿意覆盖，千年银杏、千年古楠等珍稀植物众多。项目所处区域气候温和，年平均气温约15.9，冬暖夏凉，空气中负氧离子含量极高，是天然极佳的养生养老休闲胜地。

对于老年人而言，康养并不意味着就要离开城市繁华核心，而是要找到一处“进退皆可”“离尘不离城”的生活居所，中国青城国际颐养中心恰好能满足这样的需求。该项目距成都市中心57公里，距双流国际机场45公里，现有川西旅游环线及两条高速公路连接，第二绕城高速有专门出口连接到街子镇的快速通道，规划建设中的成都第三绕城高速与项目相邻，连接市区的城际快铁正在建设中，交通出行极为便利。

“街子古镇自古以来多元文化兴盛，儒释道文明和谐并存，这为打造高端康养示范基地提供了优质的文化基因。”日前来蓉参加“中国老年医学学会首届青城颐养论坛”的研究人士在实地考察了中国青城国际颐养中心后表示，以青城山为轴线，以都江堰和崇州为圆环而形成的康养产业区域内，既有环境本底，又有历史沉淀，更有政策引导，完全能够以中国青城国际颐养中心为中心，打造一个全新的“大青城山康养居住板块”，为成都乃至全国老人提供养生养老的优质胜地。

创新模式：三养结合打造高端颐养示范基地

“与常规的商住项目有所不同，康养产业项目需要具备更超前的理念、更科学的规划、更周到的服务。因此，中国青城国际颐养中心一开始就立足高端，秉持智慧型、大健康思路建设。”该项目相关负责人表示。

据介绍，作为圣沅集团发力康养领域的首个钜作，中国青城国际颐养中心整体投资约30亿元，占地面积约1000亩，按照“医养”、“颐养”、“怡养”三养结合的智慧·大健康理念，由医养区——“高端健康管理示范基地”，颐养区——“高端颐养照护示范基地”，怡养区——“高端居家养老示范基地”三大示范基地组成，中心设有1个抗衰老人体生命科学院院士工作站和由中国老年医学学会六大分会指派一流专家领衔的三甲综合老年专科医院。项目共有800余个高端颐养单元、120张老年专病医养床位、200余栋高端颐养别院和6000套高端全龄适老公寓，可为12000余名长者提供健康快乐的颐养生活。

配套方面，中国青城国际颐养中心建有总建筑面积约3.8万平米的全天候长者生活基地。内有室内四季花园、星级酒店、会议中心、中国老年医学学会西南地区常驻机构论坛中心和所属的老年照护培训学校。此外，老年大学、老年文化艺术体验馆、心理辅导站、运动健身中心、游泳池、跑道、养生SPA会，颐养区餐饮、超市、咖啡馆、银行、高端小学及幼儿园、快递等服务设施也一应俱全。

值得一提的是，该项目还建有200亩生态温泉湿地公园及主题滨河公园、5公里山间步道、生态种植园区、无饲料鱼塘、跑山猪饲养基地、私人农场等一体化生态农业产业链。为满足长者颐养的生活便利，中心还特别建立了滨水休闲商业区，风情商业街区、社区特色商业服务中心和集中式购物广场，集主题街区、精品超市、餐饮娱乐、现代化农贸市场于一体。

居住与服务兼备让养老生活有更多可能

莫嫌秋老山容淡，山到秋深红更多。

“居住是最基本的需求，在养老行业也不例外。”据中国青城国际颐养中心相关人士介绍，经过长期考察和科学研判，中国青城国际颐养中心提出了“居家养老”的全新模式，在强调让养老回归居住与生活本源的基础上，更注重通过科学化、智能化、人性化的管理与服务，为老年生活带来更多无限可能。

据了解，为实现居家养老的深层次目的，该项目首先在硬件设施方面下足了功夫：如依据“适老化设计理念”，小区内部园林道路均使用无障碍通道设计，内部斜坡角度均低于15度；居住空间的净宽达到1.1米的入户尺寸，方便大件家具以及轮椅担架进出；卧室及过道设置了起夜灯，光线柔和，方便晚上起夜走动；室内铺设水循环地暖，冬天室内温暖如春；阳台设有排水槽，防止阳台雨水、晾衣水流入室内造成滑倒，保持室内干燥；卫生间、浴室采用扶手设计，提高安全性能；地面采取防滑设计等。

除了常规的标准配置，中国青城国际颐养中心还在智能家居系统打造上进行了更多尝试，如入户感应灯、一键紧急求助按钮、跌倒报警器、对讲分机、红外线探测器等智能化设备都将在项目中得到实际运用。

住得好还要生活好。随着时代发展，不少老年人与子女之间难免存在一条生活的“鸿沟”：既不想住在一起，又不想离得太远；既能够满足居住的基本功能，又能享受贴心的专业服务。

中国青城国际颐养中心很好地考虑到了这一现实问题，因此十分注重项目服务配套的软件配置打造：健康管理研究院的健康管理服务、上门诊疗服务、定期巡诊服务、绿色转诊、专家咨询等服务应有尽有，并可提供中国老年医学会6大分会的就诊优惠，提供优先的就诊权、咨询权等。入住颐养大楼的老年人，可享受专业护理团队带来的护理服务，通过家庭式健康指导、跟踪等，中心还将建立全面的老年健康档案，随时关注老年健康，并通过定期举办健康讲座，开展健康知识、运动、心理、饮食等各方面的健康指导。

“在中国青城国际颐养中心，生活不只是属于老年人，而是属于整个家庭。”据该项目相关负责人介绍，项目将设立可租用的生态农场，老年人可根据兴趣爱好，选种一小块地种植自己喜欢的蔬果。“周末闲暇之余，一家人相聚青城山下，呼吸新鲜空气，品食生态蔬果，畅享家庭之乐，让老年生活更精彩。”

据笔者最新得到的消息，位于青城山麓街子古镇的中国青城国际颐养中心即将推出首批约75平方米—106平方米的居家养老单位，共计200余套，感兴趣的读者可以多多关注。

（来源：成都日报）

中国养老网

人民日报：社区养老，“一站式”搞定

养老机构一床难求，怎么办？既能不离开家庭，和子女待在一起，又能在家门口找到同伴，实现“老有所乐”——社区居家养老，凭借多方面的优势，成为老年人群体理想的养老状态，也成为各地政府青睐的养老模式。

在社区养老热的背后，资金缺乏、服务不够专业等问题也亟待破解。记者日前走进湖南省长沙市天心区，求解社区养老。

政府主建企业运营：居家养老服务设施将覆盖100%的城市社区

“听听课，唱唱歌，学学手工插花，晚年的生活幸福得像花儿一样。”在天心区先锋街道南城社

区居家养老服务中心，62岁的刘映梅老人眉飞色舞。

早上在家吃完早饭，迫不及待地来到位于小区里的养老中心，上一堂手工课；中午只需花12元就能在养老中心吃一顿三荤一素的中餐，饭后还能躺在床位上休憩一会儿；下午可以和同伴们玩玩牌，交流手工课学到的东西，或者做个中医理疗；晚上回家和儿女共进晚餐。这是刘映梅老人崭新的退休生活。

两年前刘映梅退休之后，待在家里常感到寂寞，偶尔去小区的麻将馆转一转也觉得“无味”。“时间过得特别慢，每一天都特别长。”自从去年底居家养老服务中心正式开放以来，她形容：“生活简直像抹上了色彩一样，每一天都特别充实。”

像这样的社区居家养老服务中心，天心区已建成15个，按照计划该区将实现居家养老服务设施覆盖100%的城市社区、60%以上的农村社区。

“对于养老工作，政府既要兜好底，也要善于盘活资源、激发社会力量参与。”天心区区委副书记、区长谢进认为，可以通过不断探索“政府主建，企业运营”的模式，引导养老服务业集聚发展。南城社区这家机构就是由街道和社区提供场地，由一家养老公司运营，面向社区的老年人，以免费或低付费形式提供日间照料和居家养老服务。

天心区专门出台了《关于加快发展养老服务业的实施办法》《天心区居家养老政府购买服务补贴制度》等多项制度，划出了关于社区养老的硬杠杠。例如，新建小区按照每百户30平方米的标准配建养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；社区办公服务用房要拿出一定比例面积用于养老服务，无养老服务设施或现有设施没有达到每百户20平方米标准要求的，要通过购置、置换、租赁等方式开辟养老服务用房。

“政府不仅提供场地，各级财政还对新建的养老服务中心给予建设和运营补贴。”天心区民政局负责人说，将为全区10.5万名60岁以上老年人营造“老有所养、老有所乐、老有所为”的良好环境。

社会力量深度参与：老年人可享受全方位的专业照顾

引入社会力量深度参与，不仅解决了政府的资金难题，更关键的是能够提供专业化的一站式居家养老服务。

南城社区的养老服务中心，设有服务大厅、智慧空间、文化小栈、健康小屋、日间照料、手工制作、幸福食堂等集中服务功能。另外，配备店长、护理员、中医康复专员、服务人员、助餐员5名专职人员。

该养老公司副总裁邓峰移告诉记者，健康室的3位护理人员都是从医科院校毕业的专业医生，其中一位还是副主任医师，“老人在这里可以享受专业的理疗服务，但是价格比市场行情低了将近一半。”在天心区，专业化运营的养老服务中心基本都配有2—3名来自相关高等院校的养老专业人才。

在工作人员的协助下，老人们可以进行免费体检，体检结果自动记录，形成持续、动态的健康监测。老人们可以一边看电影、玩棋牌，一边使用电子化的康复理疗设备，或体验专业中医保健师的艾灸、推拿等服务。

在青园街道湘园社区养老服务中心，负责运营的另一家养老公司，利用最新医疗器械技术和软件系统，为社区老人通过量血压，测脉搏、体温、血糖等，建立老年人生命体征数据库。根据检测到的大数据特征，定期组织医院为老人进行针对性的免费体检，组织医护人员为老年人提供定向义诊。在该养老公司负责人文华看来，社区给老年人提供阅览室、娱乐室等活动场所并不鲜见，但是提供不了专业的日间照看和护理等养老服务，“专业化的公司进来，就能补齐这一块短板。”

无论是在南城社区，还是在湘园社区，记者发现，养老服务中心场内外均安装了视频监控和紧急呼叫按钮等针对老年人的安全看护系统。同时，场所内部的通道、洗浴间和卫生间等处进行了适老化改造，看得出负责运营的企业很注重这些细节。

养老插上“互联网+”翅膀：足不出户就有各种“托老”碎片化服务

在南城社区养老服务中心的“智能健康一体机”前，工作人员向记者演示，只需要输入老人的身份证号码，老人近期身体的各项指标便一目了然，“儿女们通过手机也可以远程及时掌握父母的健康

信息。”

该中心还开通了养老服务 APP 和微信公众号，老年人或子女通过手机，就能享受到各种服务。

“老年人需要的服务很多是碎片化的，并不是一个集中的养老区域就能解决。”邓峰移介绍，目前，该中心提供的具体服务项目有健康咨询及监测、便捷就医、义务理发、出行陪同、洗衣服务、日托服务、安全看护、精神慰藉等 40 余个。

“互联网时代，养老事业不能落下。”天心区分管民政工作的副区长康镇麟说，“天心区养老事业正在实施四化建设——体系化、标准化、信息化、多元化。”

目前天心区正在如火如荼地引导实施“互联网+养老”工程，推动全区养老事业转型升级，创新发展。天心区某居家养老服务中心的“智慧健康养老云平台”，集服务对象管理、紧急医疗呼叫、健康评估及干预、生活便捷服务、亲情问候于一体，实现了网络全覆盖。

采访中，一些老人的儿女感叹，当养老产业插上“互联网+”的翅膀，突破传统服务的时间、距离和能力等限制，提供更便捷、更多样的服务途径和入口，足不出户也能享受各种“托老”碎片化服务。

“人人都会老，我们要带着感情，带着责任，把养老事业办成天心区第一民生品牌。”天心区区委书记朱东铁说，天心区以“一个中心”（区社会福利中心）为龙头，“三级网络”（社会养老机构—街道日间照料中心—社区居家养老服务中心覆盖网）为补充的全区养老服务设施分布格局，已日趋完善。

（来源：人民日报）

中国养老网

养老产业

瞄准“银发需求”，国资国企多渠道进入养老产业

当前,国内居民的养老需求快速增长.包括京沪在内,多地国资国企通过与社会资本成立混合所有制公司,积极进入养老产业,不断丰富养老领域的服务和产品供给。

央企层面,国家开发投资公司 2016 年底设立健康产业投资公司,主要负责养老、医疗健康等业务。诚通集团专门组建中国健康养老集团,注册资本金达到 100 亿元。

地方国企层面,北京的首钢、北控等 10 家国企已参与全市的养老机构建设,上海的上实集团、上海地产和光明集团也推出了各种养老产品。

“国资国企进军养老产业,一方面是履行社会责任,另一方面也是积极探索新的发展方向。”上海国资运营研究院副研究员熊竞在该院举行的国资智库沙龙上表示,养老产业带有公益性的成分,比较符合国企的定位。

上海市民政局社会福利处副处长朱海燕表示,截至 2016 年底,上海 60 岁及以上老年人口 457.79 万人,占户籍人口的比例为 31.6%,是全国老龄化程度最高的城市之一。“预计上海的养老需求在 2030 年左右迎来高峰.满足这些需求光靠政府不行,要花大力气激发社会资本广泛参与。”

根据上海国资运营研究院的报告,目前国资国企试水养老产业,主要通过以下三种渠道:

——与社会资本成立混合所有制公司。如上海地产与万科公司、上海中医药大学等,联合发起成立上海申养投资管理公司,专注于养老运营服务。申养公司负责人严栋说,目前该公司已推出 4 大类养老产品,在上海布局 30 多个项目。

——通过债券和基金等金融方式,介入养老产业。今年上半年,由河南许昌市投资总公司申请发行的养老产业专项债券获国家发改委批复.此外,光大集团也与地方政府合作成立投资基金,投向养老产业。

——组建专门的养老公司,探索医养结合。如上实集团在上海崇明东滩开发了专门的养老社区,并引入瑞金医院提供各种医疗服务。

虽然硬件设施能在较短时间内得到完善,但缺乏足够的人才储备是国企进军养老产业的一大短板。今年6月底,上海亲和源养老社区与公益组织合作,从全国高校中招收约20名应届毕业生,启动养老人才特训营。亲和源负责人奚志勇说,国内一线的养老院院长中,拥有本科以上学历的还很少。通过培训等手段,吸引年轻优秀人才加入养老产业,是未来的一个方向。

在一些专家看来,当前养老产业对于国企来说还是一项“非主流”的投资项目。随着软硬件设施的逐步完善,预计“十三五”期间会有越来越多的国企把养老作为主营业务来培养和发展。

(来源:新华社)

中国养老网

养老产业投资如何布局一二线城市更具发展潜力

眼下,我国已经进入了建设小康社会的决胜时期,而我国养老体系的建设,也迎来了重要的战略窗口期。无疑,作为一个时代性的投资机遇,养老产业的确是一块大蛋糕。

而且,养老体系的建设,势必要从一些标杆性的地区入手,例如一二线城市,然后形成示范效应,接着再往三四线城市渗透,实现养老产业的战略布局。

对于投资者来说,一二线城市聚集着大量的高收入人群,其养老市场更具挖掘潜力,例如医疗保健、康复服务、生活服务、老年人金融理财等项目更有可能为投资者带来较高的回报水平。

但是总体来看,各个参与主体的打法并不一样,例如陆家嘴集团打造了“金色阳光”颐养院,具有五星级标准,算是上海市首家位于内环的养老服务中心。如此高规格的标准,自然是看中了魔都数以百万计的中产阶级,这一部分人或者本身就是老年人,或者家人是老年人,在“四世同堂”这样中国传统理念的影响下,自然不愿意将老人远离自己独自回到乡下养老,宁愿支付高额的养老费用,也要将老人留在自己身边。这也是高端养老项目必须要建设在富人区的原因之一,只有具备雄厚的财力,才能购买较为高端的养老服务,而如今我国中产阶级越来越多,市场基数自然有所保障。

因此,对于致力于高端养老项目的投资者来说,布局一二线城市,还是具有极大发展潜力的。

此外,还有光明集团在崇明岛启动了养生庄园项目,准备从健康养老住宅以及文化创意产业这两个方向入手,打造适宜的老年人居住环境,丰富老年人的精神文化需求。

同时,我们也注意到,上海申养公司联合了上海中医药大学、上海万科、上海地产集团共同推出了长者公寓,共同开拓养老运营服务市场,如今更是在上海全面开花。

再看北京,在当地的专项规划中,一些国企要将发展养老服务作为自身在十三五期间的主业或者培育型主业来进行运作。

放眼全国,国有企业在养老产业中扮演着重要的引领作用,国有企业的入局自然会带动养老产业的发展活力,但是想要真正实现养老产业的健康发展,还需要协调好国企在市场化运营与公益属性之间的平衡。具体来说,就是参与者要在土地资源利用率、资本回报率、高管考核等各方面加以细化,才能让养老项目的盈利得到保障,进而才能吸引社会资本入局。

据前瞻产业研究院的分析,当下我国人口将要进入快速老化期,这对于养老产业投资者来说,将会是大好的投资机遇。

(来源:前瞻网)

中国养老网

智慧养老

“互联网+银发”模式开启

据上海市老龄委发布的数据显示，截至2015年年底，上海户籍60岁及以上老年人口已经达到435.95万，占到户籍总人口的30.2%。另据上海老龄科研中心预测，到2018年，上海户籍60岁及以上老年人口总数将突破500万，2020年总数将超过540万，随着时间推移，规模将持续扩大。

发展“互联网+银发”，满足数量庞大的银发人群的众多需求，妥善解决人口老龄化带来的民生问题，将为“银发数字经济”带来极大的机遇。上海市政府非常关注老年人群体和老龄市场，尤其2015年以来，各级政府推出许多政策发展老龄事业，涉及健康、养老、交通、旅游、娱乐等老年人生活的各个方面。

从2014年起，上海科技助老服务中心、上海市老龄科学研究中心等连续举办了3届上海创新为老服务大赛，鼓励和引导用科技创新提供优质、适老的为老服务项目和产品，大赛落幕时推出了电动爬楼机、“爱照护”物联网平台等10大为老服务创新项目。

2015年第二届上海创新为老服务大赛以“这一刻，为父母而创新”为主题，为老服务项目不再仅仅是为老年人提供助餐助洁，而有了更多“互联网+”元素，从为老年人设计智能手机桌面、用电脑游戏的方式延缓老年人的脑衰老，到用微信平台帮助老年人记录家事、用小小的“智能伴侣”连接起老人和子女……这些创新项目不仅丰富了老年人的生活，让老年人更有时代感和价值感，也使很多老年人改变了传统的养老理念，变得更加积极时尚。

2016年第三届大赛涌现出了更多依托“互联网+”、科技含量更高的创新项目。比如，全面监护心脏功能的护心甲、只有名片大小能进行安全预警的远程陪护仪、一元硬币大小简捷收集糖尿病患者血糖数据并提供个性化生活建议的“医随访”项目等。同时，更多互联网技术应用到老年社区的公益项目，比如“快乐起跑，情暖夕阳”“为痴直播”“基于互联网的社区物物交换”等。17岁的杨云迪姑娘为外公设计了一款卡通智能药盒，不仅可以声控给药，还能让她通过传感器感受外公的体温和脉搏。

为了对这些接地气、有潜力的优秀服务项目和创意给予支持，最终将其推向市场，服务更多老年人，上海去年成立了科技助老创新联盟，围绕公益助老进入“互联网+”时代，为获奖项目提供各类孵化服务，助力项目成长。据联盟副秘书长刘青介绍，3年来，创新为老服务大赛一共收到500多个创新项目，每年推出的10大创新为老服务项目80%已成功融资，如“医随访”项目进入了微软孵化器，“福寿康”“爱照护”等项目也获得了很多融资。

刘青说：“通过大赛，出现了一些真正沉下心来为老年人服务的优秀企业。同时，科技、互联网元素在老龄市场得到了充分运用。这说明在初创企业成长过程中，非常需要各方力量的支持和帮助，也需要携手创新和协同发展。”上海市经济和信息化委员会副主任傅新华表示，上海有条件发展“互联网+银发”，下一步将加强互联网与健康、养老、交通等领域的深度融合，降低服务成本，让“互联网+银发”成为有规模的商业模式，成为智慧养老工程的重要内容。

（来源：经济日报）

中国养老网

老年大学

新疆老年大学新校舍年底投用

从自治区老龄工作委员会获悉：新疆老年大学新校舍预计今年年底建成并投入使用，届时将可容纳2万名老年学员在校学习。

新疆老年大学新校舍位于乌鲁木齐市天山区延安西路，总建筑面积为22508平方米。新建的新疆老年大学校舍分为地下1层和地上9层，设有书画教室、乐器教室、电脑教室、舞蹈教室、舞蹈排练室等教学区，同时还有服务大厅、公共活动区、礼堂、办公服务区等。为方便老年人进出活动，建筑出入口还设置有便利坡道、无障碍电梯、公共走道和楼梯间扶手等设施。项目于2016年6月正式动工，目前已进入室内外装修阶段，计划今年年底全面建成投入使用。

据了解，新疆老年大学成立于1986年，办学30余年来，一直没有固定的办学场所。乌鲁木齐市常住和流动老年人口约50万人，老年教育需求增长较快，每年想报名参加老年大学的人数众多，但在场地和教育资源有限的情况下，就学名额供不应求。新校舍建成后，年招生量可扩大至两万人次，让更多老年人拥有接受老年教育的机会。

（来源：新疆日报）

中国养老网

广州35所老年大学屡爆棚老人通宵冒雨排队

从17日晚上10点一直到18日早上8点，59岁的袁晓明等了足足10个小时，才终于拿到了广东省老干部大学（以下简称“省老干”）的派号，与她一起的还有十几名“战友”，最大年纪的已经80多岁，他们都在为所剩无几的省老干大学学位焦急等待。

2017年6月，广东省政府发布的《关于大力推动老年教育发展的实施意见》提出，到2020年，全省以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例应达到25%以上，其中珠三角地区达到30%以上。而据统计，2016年广州市老年人口达130多万，广州市的老年大学则仅有35所，在校学员7万多人，仅占到广州老年人口总数的4%。

1 报名，生病老人也赶来排队

就读2013级美声唱法6班的袁晓明，今年6月已经从老年大学顺利毕业。整整4年，班集体气氛异常融洽，袁晓明与同学们约定，今年秋季美声唱法新开班时，大家再做4年同学。恰逢省老干招生政策改革，往年是老生先报新生后报，如今为了让更多新生加入，变成了老生新生一起抽签摇号。袁晓明报名两个班级，抽签无一抽中，“今年报名新老学员机会均等，电脑中签后即可报名，报完还有剩余名额的，则由递选名额替补，如若还有剩余，则在18日现场开放。”省老干负责宣传的张姓科长向记者介绍。但在18日，报名老年大学学员的热情完全超乎了她的想象。

18日的广州，暴雨下了一夜。虽然省老干给排队学员们提供了椅子与雨棚，但雨水还是漫过了袁晓明的脚背，“我坐在第一排，雨棚漏水，弄得身上全湿了，有人感冒发烧还裹着被子、毯子继续排队”。

不仅下雨，成群结队的蚊子也向袁晓明等人发起攻势，即便袁晓明身穿长袖长裤，脸上也还是遭了殃，“只要露肉，蚊子就一哄而上，疯狂叮我的脸，根本没办法躺下来休息”。

凌晨3点，前来排队的老人家越来越多。袁晓明本也准备凌晨3点再来排队，然而17日晚上9点

多，已准备入睡的袁晓明看到班级微信群里的通知，省老干的报名点早已“人山人海”，慌乱下的袁晓明赶紧从三元里飞速赶往东山口，“去的时候，我已经是第52号了，心想完了，幸好中途有人离开，我才拿到了8号！”袁晓明的右脚踝关节之前扭伤，18日，排了通宵队的她终于报上名，随后就立刻去医院挂号。

2 诉求，为学知识也为“社交”

其实，如果袁晓明在早上8点到达省老干，她一样可以就读，只是要读他人挑剩的冷门专业。袁晓明十分固执，她就要选自己之前所在的美声唱法2013级6班，在今年秋季，它将改为2017级1班。

“我们这个班非常好，老师好班委好，班集体同学友爱进取，非常团结！”事实上，记者已是多次在美声班听到这样的话。美声唱法2013级6班的班长杨潮，是整个班的核心人物，66岁的他平时可谓出尽心力。复印资料、分发讲义、组织聚会、班级游玩……他都热心牵头帮忙。

在国家二级心理咨询师杨靖看来，老年人之所以如此热衷老年大学，其首要目的便是为了社交，“许多报名老年大学的人，平时缺少子女陪伴，需要获得社会支持时，老年大学便成了满足心理需要的最佳渠道。所谓社会支持则需要双方谈得来，有共同的兴趣爱好与价值观”。

除了共同的兴趣爱好与价值观促成老年大学火爆之外，学员们都在相同的社会层次，也使得许多老年大学的学员来了便不想走。

陈雪从2004年开始便是省老干的学员，距今已是有13年学龄的老学员。在没进入省老干之前，陈雪也去过一些老年学习班，然而听课的街坊三五成群聚在一起不断讲话，有些比老师讲课的声音还大，“省老干、市老干都有门槛，学员素质高，不至于课堂乱哄哄，大家全部认真学，教我们的老师还说大学生都没有我们老年人纪律这么好”。

对于省老干，陈雪感触良多：“我已经在这里这么长时间了，这里是心灵归宿，即使将来不在心仪的班上，也要继续参加学习，人活一生重点还是要找精神有所寄托的地方。”

3 变化，对新鲜事物接受力强

成功报名缴费后的袁晓明的第一件事，就是在班级群里报喜讯。

“很幸运地获得了2017级1班的最后一个名额。真是非常兴奋，又能回到这个团结友爱，开心快乐的集体！在此，要感谢所有关心和支持鼓励我的老师和同学们！”语句的背后，网名“明天”的袁晓明不忘加上雨伞和双手合十的微信表情。

袁晓明刚发完消息，整个班级群再次沸腾，有发表情恭喜的，有点赞“明天”的。事实上，这个班级微信群一直很热闹。小到晒孙买菜，大到校园通知，所有的信息交流皆由微信群承担。

面对新潮的微信群，高龄的叔叔阿姨怎么学得会？陈雪很腼腆：“都是我女儿教的。”杨潮很直接：“都是被逼的。”

原来，一开始，美声班里的大部分同学皆在微信群之外，小部分微信群内的成员，经常在群里分享发声练习技巧、呼吸运气技巧等小知识。待到上课见面时大家谈起，不在群里的同学就会一头雾水，一问才知是有微信群，这时，没入群的同学才开始主动学微信，班里学不会回到家里还让儿女再教一遍。

就在几十年前，中国老人们还是思维保守封闭的形象。如今，省老干学员里异常高涨的求知欲与对新鲜事物高强的接受能力，在心理咨询师杨靖看来也明显“不正常”，但将此放在整个时代大背景下，一切又似乎都说得通了，“这几十年来，信息时代来临，他们身处其中，不会像过去的老人脱离在时代之外。特别是他们从中年到退休，无时无刻不在感受时代强烈变化，这种变化感他们会比以往的老人感受得更强烈”。

这也解释了为何广州老年大学（以下简称“市老干”）今年刚推出微信网络报名，5000多个新生学位便在一小时内被抢光，学校分批追加了6个班约300个学位的招生计划，也很快被报满。追踪报名者的IP地址，有云南、青海、内蒙古、新疆，甚至美国、法国，原来这些老者纵使出门在外，也不忘用手机在异乡异国抢夺学位名额。

4 挑战，报名入学中签率仅 25%

市老干成立于 1988 年，该校区每个学期开设 220 多门课程，招生规模高达 11000 多人次，每天同一个时段就有 1100 多名老人家同时上课，规模堪比一所小学。位于海珠区晓园路 123 号的市老干新校区，面积有 40000 多平方米，预计未来每学期最多可以容纳 3 万人次就读。省老干早从 1989 年便在老干部活动中心基础上建立而起，3800 平米的旧楼吸引了 3000 名学员。2011 年 7 月，原旧楼拆除，投资两亿多元，占地面积达 4.35 万平方米的新省老干大楼拔地而起，目前学员近 1 万。

然而，纵使省老干与市老干不断扩大规模，面对广州城内 130 多万名的老年人口，两所学校加起来的学位依然是杯水车薪。

今年秋季，省老干总共欲招收近 1 万人次，现有 23 门专业，220 个班。截至 18 日 15 时，接近 1 万的名额只剩下了 300 多个，而这 300 多名额保有的时间，不会超过今天。

省老干最火热的课程是声乐、器乐、外语，最热门的班级当属民族唱法 2017 级 1 班，由于是新开的班级，老师、时间段均比较好，引来了 278 人报名抽签，最终仅有 70 个幸运儿能被抽中，淘汰比例达到了 4: 1。

让工作人员十分担忧的是，6 年前新建的楼已经渐渐超负荷使用，为了能让更多的学员入学，省老干甚至将会议室等用作教室。

在接受记者采访时，张科长不止一次强调：“老年群体对精神生活的热切需求，仅仅靠一两所大学来满足肯定不足够，希望能让各个渠道发挥作用，调动好社会资源，让社会力量参与进来，比如社区搞活动培训，社会团体办各类主题活动。”

目前，省老干已与省直单位合作共开设 4 个分校，培训近千名新学员。即将就读的袁晓明、杨潮、陈雪等人则都希望，学位能多点、再多点，杨潮说：“之前有试过 76 人一个班，这回能不能也设 76 人一个班？我们还有很多优秀的学生都没被选上。”

（来源：金羊网）

中国养老网

健康管理

最好的养老方式是活得轻松自在

旅游好？静养好？运动好？节食好？有的老人一年 365 天有一半的时间在游山玩水，而有的连离家一步都不愿意，喜欢琴棋书画中静养；有的赶几场马拉松几乎“运动成瘾”，而有的每天公园遛遛弯就很惬意；有的对美食情有独钟绝不错过，有的人却吃素不沾荤……

到底老人该过什么样的生活？世界卫生组织“维多利亚宣言”提出了几点良好生活方式的标准，即合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡。武汉市老年病医院院长周华给老年人的建议是：没有统一模式，最好的养老方式是活得轻松自在。周华院长对这 16 字宣言作出了解释：

——合理膳食合理膳食并不等于要节食，也不是吃什么都要把卡路里（热量）算得清清楚楚，而是什么都吃一点，什么都不多吃，将体重控制在标准范围内。

——适量运动运动比膳食更重要。人体内的胆固醇 30%来自食物，70%来自体内自身合成，也就是通过运动才能消耗多余的胆固醇。

——戒烟限酒说明烟和酒有不同的“待遇”。

——心理平衡心理平衡最重要，那些百岁老人，长寿并不是因为他们没有高血脂、高血压，他们

长寿最重要的原因在于他们拥有一颗愉悦、平和的心，能够在医生的指导下，带病健康生存。

老年人的心、脑、肾等各个脏器生理功能减退，代谢功能紊乱，免疫力低下，易患高血压、糖尿病、冠心病及肿瘤等各种慢性疾病。这些疾病致残率及病死率极高，开展健康管理服务能早期发现疾病，早期开展治疗，可以预防疾病的发生发展，减少并发症，降低致残率及病死率。

随着老龄化的加剧，高龄老人、独居老人、失能老人大幅度增长，如何为这些老人提供适宜的生活照料服务，医养结合意义重大。周华说，对健康老人，在日常生活服务当中，一定要融入健康教育和监测；对患慢性疾病的老人，要结合生活服务，开展连续性的健康管理，如定期检查、用药提醒、健康状况监测；对需要提供康复、护理的老人，要结合生活服务，尽可能发展家庭病床、提供上门医疗护理服务；对所有老人或者其他有需要的人，提供全天候的应急服务。

（来源：武汉晚报）

中国养老网

养老地产

房地产销售增速放缓，养老地产成房企掘金重点

眼下，房地产确实进入了存量时代，这一点从房地产销售数据上就可以看出来，近年来房地产销售规模增速放缓。虽然房价一涨再涨，但是涨了这么多年，大家都觉得接下来上涨的空间已经不大，这说明作为投资标的，房地产的吸引力也在逐渐下降。有价无市，可谓是房地产行业最普遍的现象。房地产企业指望成屋销售来换取业绩增长的难度可谓非常大，因此，广大房企都将模式改变作为破局的关键。

而养老地产，就是大多数房企青睐的对象。不过由于养老产业的入局门槛较高、商业模式不够清晰、退出机制也不完善，打击了不少房企的热情，在进入方式与切入点的选择上，面临着不小的障碍。

近日，上海举办了养老地产国际论坛，从养老产业与地产这两个方面来探讨市场的痛点。

以万科、保利为首的房企，不少都是从养老地产项目开发入手。但是这样做未免有重资产投入的嫌疑，一旦未来运营状况不佳，那么房企势必损失惨重。

因此，如何降低自身的运作风险，以轻资产的方式入手，成为房地产企业最关心的问题。在这一方向上，其实已经有了先行者，例如有些企业瞄准中高护理领域。不过在这一方向上，市场却存在着严重的供需失衡，养老市场的供应主体大多为保险机构、地产商、政府公建改造部门。而面向老年人口的产品，又以适老化地产项目、单体养老机构、综合性大盘为主。

不过由于不同的养老项目要针对不同的目标客户，因此房企在进行养老地产项目开发时，从长者社区、养老机构这两个方面入手。再者，养老地产项目想要实现盈利，有必要设计好盈利模型，自己究竟是要靠出售置业来盈利，还是要靠运营来盈利，抑或是销售保险、医疗等服务。

销售型模式较为简单，但是实施起来并不容易，因为购房者要考虑多重因素，如医疗、周边环境、距离自己工作地点的远近等；而运营模式，则依靠床位、房屋出租，同时为入驻老人提供养老护理等服务，以此来收取费用；保险型则需要入住者购买保险理财产品，来抵消养老项目的居住使用权。

总体来看，养老地产行业依旧是一个具有较高风险的投资领域，对资金要求较高，对开发方式以及运营保障方面都有较高的要求。但是，不否认这是一个市场刚需，如何解决养老这一社会问题，还是需要商业的支持。

据前瞻产业研究院《中国养老地产行业发展前景与投资机会分析报告》的分析，当下我国老龄化比重越来越高，养老地产行业的市场潜力也有望释放。

互动养老

旅居养老新模式未来在中国市场怎样?

元立方金服研究发现,当前中国老年人出游的比例已占中国旅游市场20%。随着我国人口老龄化的快速发展,传统养老模式再也不能满足健康活力型老年人的多元化养老需求。市场上针对老年人的旅游产品以传统的走马观花式观光团为主,不能满足老年人休闲养生、精神文化、心理慰藉等多元化需求。元立方金服研究人员认为,作为健康旅游时代的一个新概念,旅居养老追求旅游目的、旅游行为、旅游效果的健康、环保和舒适,已成为一种时尚的生活方式。

本文由元立方金服,专注于PPP、市政基础设施项目投资的互联网金融理财平台,为您提供,把握机遇,尽享生活。

旅居养老最早由中国老年学会副秘书长程勇提出,是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体。旅居养老是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体,老人们会在不同季节,辗转多个地方。这种养老方式是有利于老年人身心健康的一种积极养老的方式。

元立方金服研究人员认为,除了慢节奏的旅途,旅居养老对老人最大的吸引力在于价格和服务。“旅游+养老”模式的推广,需要政府部门在政策层面予以规范,需要社会养老机构提升专业化服务水平,也需要老年人不断更新养老消费理念。

最新的统计数据显示,我国正经历全球历史上规模最大、速度最快的人口老龄化进程。截至2016年年底,我国60岁以上老年人口已经达到2.2亿,占总人口的15.5%;预计2050年将达到峰值4.87亿,由此元立方金服研究人员认为,这将催生出一个354万亿元的巨大市场。

眼看着一批有钱有闲的老年高端消费群体迅速成长,国内各大城市对于“旅居养老目的地”的争夺也开始进入白热化。继海南三亚、广西巴马、云南大理之后,今年1月,江苏省首个异地养老联盟——太湖国际异地养生养老联盟在无锡成立。来自江苏、北京、海南、广西等地的30多家养老机构携手入盟,承诺在联盟内部通过异地互换、轮流居住的方式,满足老年人休闲旅游、养生养老的需求。

与国外相比,国内旅居养老模式还有很大进步空间

“发展旅居养老,一个好的自然环境是必备条件,但专业化的服务才是决定因素。”南京邮电大学潘金洪教授曾经系统考察过美英等国的旅居养老模式。在他看来,国内在专业化养老服务方面与国外还有不小的差距。“国内的高端养老院大都建在远离城市的郊外,老年人出行不便;养老机构普遍缺乏高水平的医疗服务,医护人员匮乏;各地医保制度不衔接,老年保险制度不完善,旅居风险难以把控。”

为什么新兴的旅居养老让众多老人叫好?究其原因,元立方金服研究人员认为,旅居养老是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体,老人们会在不同季节,辗转多个地方。这种养老方式是有利于老年人身心健康的一种积极养老的方式。

除了慢节奏的旅途,旅居养老对老人最大的吸引力在于价格和服务。如安徽徽旅集团面向嘉兴地区推出的服务:旅居养老期间,老人入住徽旅旗下的酒店,3天左右的旅程,人均只要300元左右,较市场价低很多。在全国其他许多地方,旅居养老也逐渐成为新宠,正受到越来越多的老年人青睐。

元立方金服研究人员了解到，不久前，以“养老+异地旅居”为主题的智能平台“乐龄旅居”在武汉启动。“目前，国内养老公寓空置率超过50%。”湖北乐龄旅居养老服务有限公司总裁盛崇召表示，该平台旨在整合全国范围内的养老公寓资源，互相交换公寓的短期居住权，目前已覆盖30多个省市。

作为中国唯一的热带度假旅游目的地，三亚已成为旅居养老的主要城市之一，尤其是适合冬季养老。受此影响，三亚的房地产市场一直在高位运行。数据显示，今年1月到8月，三亚房地产共完成投资288亿元，同比增长34%；商品房销售网签面积95万平方米，同比增长22%；销售金额188.9亿元，同比增长7%。

旅居养老模式分析

元立方研究人员认为，“旅游+养老”模式的推广，需要政府部门在政策层面予以规范，需要社会养老机构提升专业化服务水平，也需要老年人不断更新养老消费理念。

生活式旅居，是让老人有“家”的归宿感，让老人真正享受到“旅游+居家+度假+享老”的生活式度假。让老人在安全、轻松、私密、整洁、舒适、和谐的环境下，体验休闲度假、旅居交友等活动的乐趣，从而心情愉悦，真正享受旅居带来的快乐，提高老人晚年生活质量，让养老升级为享老。那么生活式养老有哪些模式可供借鉴呢：

一、资源享老模式

1. 景区旅居享老

大自然是心灵的家园，景区旅居享老依托山林、湖泊、滨海、温泉等生态资源，以远离城市的喧嚣与躁动为主旨，打造独特的生态依托型享老产业项目。形成山水叠墅、野奢享老公寓、山水康疗基地、山水营地、温泉享老综合体等不同组合的景区旅居享老基地。

2. 田园旅居享老

田园旅居享老主要是指那些以农家乐、乡村绿色田园的景观、农事娱乐体验、特色乡村风情为依托，以休闲度假为目标的享老产业开发项目。游客不仅可观光、采摘、体验农作、度假、游乐、了解农民生活、享受乡土情趣，还可体验酒庄、农庄、渔庄、茶庄、牧庄、林庄等特色庄园式享老产业项目。

二、文化艺术旅居享老模式

随着国务院关于加强推动特色文化产业发展的相关政策的出台，我国文化旅游和文化产业迅猛发展，各地民俗文化的弘扬、传承和保护工作不断加强。

以地方独特文化资源、民俗民风资源、音乐艺术资源和宗教养心资源等为依托和核心吸引，以对该类文化精神需求有特殊偏好的享老人群为市场目标，形成古城古镇旅居享老、民俗民风旅居享老、音乐艺术旅居享老、宗教禅修旅居享老的系列文化艺术型享老项目。

1. 古城古镇旅居享老

依托古城、古镇、古村特有的文化资源、特色街区、历史遗址、建筑文物及非物质文化遗产等，开发一系列具有历史记忆和怀旧特色的享老项目，将传统文化和享老需求相结合，打造古城古镇型享老产业。

2. 民俗民风旅居享老

民俗民风是全国各地传统文化的重要构成，是我国本土文化的瑰宝，是“美丽中国”之基底，感受各具特色的民俗风情可丰富老年人度假生活，以地方特有的民族风情、节庆、习俗、婚俗、食俗等为核心吸引物，打造的独具热闹氛围和节庆色彩的享老项目将会受到市场的青睐。传统民俗文化体验

对老年人具有较强的吸引力，是老年人深度休闲体验的基础之一，是老年人“享老”生活的补充。

3.音乐艺术旅居享老

音乐艺术具有净化心灵、陶冶情操、启迪智慧、情智互补的作用，音乐艺术旅居享老以文化艺术为内涵，依托艺术创作、戏曲品鉴、音乐赏析等多种方式，打造集老年艺术公社、艺术会展中心、文化休闲商街、博古斋、读书楼、棋茶室等多种业态为一体的综合性音乐艺术享老产业集群。

4.宗教禅修旅居享老

“宗教是文化的重要载体”。伴随物质文明的高度繁荣，老年人对精神信仰的追求不断提高，开发包括佛学院、山水禅庭、禅医堂、静心馆、素食斋、养心阁、生活禅修体验基地、心灵成长学校等多种宗教养心享老业态，更符合现代和未来老年人对宗教文化的需求。

三、运动旅居享老模式

“动则不衰”是中华民族养生、健身的传统观点。老年人因为体质和年龄的特殊性，更注重体育锻炼，运动康体成为旅居享老的重要组成部分。

维护健康、增强体质、延缓衰老、延长寿命是我国由来已久的养生方法，以养精、练气、调神为基本特点，以运动休闲项目的适度开发为核心吸引物，辅以享老产业配套，打造运动旅居享老模式。

四、医疗康体旅居享老模式

健康是老年人实现“享老”的基础，良好的医疗保健服务对老年人的幸福生活尤为重要。医疗康体旅居享老的主要模式有中医养生享老、西医护理享老、健康美食享老等。

1.中医养生享老

以中医养生为核心，开发中医诊堂、中医理疗中心、中草药种植园、药膳养生会所、中医养生会馆、针灸、推拿、按摩等中医理疗项目，并针对不同人群的身体健康状况建立不同的服务项目。

2.西医护理享老

以西医疗养为核心，以大型医院雄厚的医疗资源或全面专业的医疗设施设备为依托，以专业的医疗护理服务为特色，形成涵盖身体健康检查、医疗器械监测、健康咨询管理等多个领域的立体化产业体系，并设置医护辅助中心、理疗课堂、康健中心等多种享老服务项目。

3.健康美食享老

中国饮食文化源远流长，美食养生之法越来越受大众特别是中老年人的喜爱。因此，可围绕中国丰富多彩的饮食文化，打造集养生药膳、素斋、绿色餐饮、养生茶汤、地方特色养生膳食、养生保健食品等多种食疗养生产品于一体的美食享老产业体系。

（来源：元立方金服）

中国养老网

养老金融

汪泓：我国养老储备不足问题依然严峻

7月15日，以“改革发展中的养老金管理与受托责任”为主题的中国养老金融50人论坛2017上海峰会成功召开，此次峰会由中国养老金融50人论坛主办，长江养老保险股份有限公司承办，汇添富基金管理股份有限公司协办。上海市人民政府副秘书长俞北华、人社部社会保险基金监管局副局长汤晓莉、上海宝山区区委书记汪泓、上海金融服务办公室副主任李军、中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云、中国证券投资基金业协会副秘书长郑富仕等出席会议并发表讲话，300多位海内外学界和业界专家参与了此次峰会。

上海市宝山区区委书记汪泓在谈到“中国养老金管理的发展战略趋势”时表示，应对人口老龄化问题需要金融界和民间资本的支持与政府政策不断支撑。同发达国家相比，我国养老储备不足问题依然严峻。总的来看我国还没有很好的把握养老基金在具有核心竞争力的板块上注入运作体系。通过西方发达国家和国内在一支柱、二支柱、三支柱的比较，汪泓提出三条建议。一是均衡发展三支柱体系，二是加强市场化运作，三是进一步完善养老金投资监管体系。

以下为文字实录：

尊敬的董教授，尊敬的北华秘书长，尊敬的裴光主席，我们徐敬惠董事长和李文董事长、李军主任，还有我们苏罡董事长，还有尊敬的很多专家，朱教授、吴教授、史教授等一批专家。我看到议程我是第二、第三个讲，所以诚惶诚恐。最近民政部在我们这儿对养老保障情况进行调研，也作为教育部的重大课题，希望我们能够在我们这儿整合资源。所以我同我们分管副区长今天一起来的，在这个当中希望得到大家的支持。

今年上半年，董教授率领了专家团队对养老体系，我们公益式的养老平台、医养护一体的养老平台，民营经济体系当中的养老平台，和嵌入式的养老，长者照顾之家，还有老年的所有的助餐和助学的，包括我们老有所养、老有所依、老有所为等资源的整合。保险基金，或者说房产抵押、信贷，特别是我们谈到的我们通过银行的储蓄而变成对养老保险基金的购买，对使他变成养老的保障体系有期待，希望得到专业人士的指点。

把我们课题组前期当中，中国的养老趋势和战略给大家分享一下。我做了个简单的PPT跟大家分享，中国现在成为了全球老年人最多的国家，也是老龄化发展速度比较快的地区，上海人口老龄化在30%以上，宝山地区在33%以上。局部地区由于中心城区人口的导入，和购买经适房的集聚，这种高密度的老龄化的程度，使得我们越来越注重到老年人口在世界的比重当中已经超过了大概5亿。

在我们地区当中高达33%，面对老龄服务需求的变化，我们所讲的传统的居家养老要注意新的内涵。对于社会养老产业的多层次的发展，居家养老、社区养老和机构养老，消费、护理、家政、金融理财等这些已经成为我们的整个的构成。从“十三五”规划来看，完善社会保障体系，应对人口老龄化这个重要命题，鼓励着民间资本支持着产业。也希望政府的政策能够不断地支撑。我们从三个方面来看，从目前的中国养老金的发展现状，这个大家都比较清晰了。

就是我们的三支柱，第一支柱基础养老保险及其储备金，第二个支柱是补充养老金，我们一般讲得比较多的就是企业年金，或者说我们也有职业年金。第三支柱，也是现在正在积极发展，但量还不够大的商业保险。这三支柱从整个来看，第一支柱是强制性的，我们国家比较强势，在第一支柱中比较强势，所以他的缴费率比较高。第二、第三支柱相对来说制度的、政策的支撑，税收的优惠，各种政策还不够清晰。因此，从它的覆盖和规模上来看，三个支柱是不均衡发展，或者说是当前来说，我们比较依赖于第一支柱，第二、第三支柱相对来说比较弱小。

从资产的整个规模来看，整个养老金已经累计超过了人民币8万亿元的资金。过去十年当中，年化平均的增速是20%。但是三个支柱的差异很大，第一支柱大概5.5万亿，过去的十年当中平均增速达到22%。同时可以看到基本养老金接近人民币4万亿，占到整个养老金规模的总的比值大概50%。第二支柱在过去的5年当中，它的年金化整个的速度达到了30%，但是它整个比重绝对数比较小，到

2015年，我们看到没有超过一万亿元人民币的总额。

另外职业年金在15年启动以后，规模也是非常有限的。第三支柱到15年底商业保险累计的规模人民币在两万亿左右。过去它的增幅十年也是在15%左右，但是是我们三支柱中发展规模算是最小的。从发展的进程看，提速很快。但是同世界发达的国家和西方国家来比，三支柱的比重我们现在看到整个来说占到GDP当中的13%，二、三支柱只占到4%。其他发达国家所有的比重，应该说我们与其相比微乎其微。养老的储备不足的问题，中国老龄化程度比较高，已经是三分之一。而且养老金的投资运营，养老金的体系的任务十分紧迫。

我们看到养老金投资运营情况，千亿养老金已经到账，投资运营也是有序推进的。今年4月25号，人社部的新闻发言人透露，北京、上海、河南7个省份，省市级政府同社保基金签订的委托投资合同里面，总的金额是3600多个亿的合同。其中1370亿已经到账，其他省份现在也积极行动。我们可以看到我国的养老金目前配置的主要领域还是在银行的存款和国债，过去的年化收益率是比较低的区间。

在这个领域很难，就是2.0%、2.5%、2.6%和2.4%，2.9%。90年代，我记得国家发改委我们制定的初步的想法是12%到14%左右，这个差距非常大。低于过去10年当中8%的社会平均工资增长率。我们宝山区整个是9%到10%，这方面的资金是非常非常低。所以也可以看到它这个整个的资金的效用没有充分发挥。另外养老金入市的方式，西方各国从多元投资逐步放开了限制的条件。养老金配置成为了主要趋势，在配置当中，我们也看到由美国、日本、智利的模式，因为时间关系，不展开了。

我们的配置始终在相对稳定的，低风险的领域当中。这个市场现在比较萎缩，区间比较小。当然也有人反映，就是说我们稳定的，现在中国股市振幅很大，养老金一进去连保值都很难，不要谈增值了。我们也可以看到在这段时间当中，养老金运营问题一直是大家比较关注的一个焦点。基本养老保险基金明确提出来，投资管理机构是具有全国社会保障基金、企业年金基金投资者管理经验，具有良好的资产管理业绩、财务状况和社会信誉的专业机构。实际上讲了养老金入市的尝试，我们12年就大踏步地推进了。

从试点的过程来看，国务院在12、15年分别同意广东省和山东省的城镇职工的养老金，也是一千亿元委托了社会基金。从15年底，广东省和山东省分别实现累计投资只是314亿和36亿。而山东省年化收益率达到了百分之15点儿。总的来看我们整个的量比较小，我用这个例子来说明，我们还没有很好地把我们的养老基金能够在主流版块上，或者说具有核心竞争力的版块上注入它的运作的体系。

从中国养老金，第二个投资运营的未来途径。99年当时基金资金可以转成国债或者转存银行定期存款。2006企业职工基本养老保险个人账户中央财政补助资金交由全国社保基金理事会委托投资运营。2014年广东省委托全国社保基金理事会投资运营。这样的话，我们看到这几年发展，从政策条例上说逐步转向更大的力度的支持。第二从市场化方式加速了行业发展。基本养老金仍然是由地方社保局管理，现在目前来看基金结余的是银行存款，投资的比例占到不到1%。即使是试点单位，也是占到总规模不超过8%。整个的平均收益率我刚才说了只有百分之2点儿左右。

第三个，二、三支柱里面市场化的程度比较高，都是符合资格各类金融机构，提供了投资管理。刚才董教授跟我讲，上午特别看了几个基金会，管理情况非常好。目前来说，这种潜力、资金运作平台，没有让他们有更多的市场平台发挥出来。我们也希望在新增设的职业年金计划加入市场化的管理，将会能够支撑第二支柱的保值和增值。三支柱相对来说，应该说市场化程度更高。无论是中资还是合资，寿险公司和养老公司都可以直接发行养老产品。

这个一直是大家比较关注的，但是从目前来看，也还是采取了一些，我们的制度对它的制约还是比较高，所以目前的收益率还是低于全国的社会保障基金和企业年金。我们对中国养老金管理展望来看，从全球的养老金资产增速是放缓的。全球22个主要市场的机构资金，它现在仍然是得到36.4万亿美元。养老基金的整个的资产的增长是4.3%，养老资产的总额相当于相关国家的GDP的62%。活跃的程度和发展的相关度。这里我们列了个表，主要国家养老总资产的情况。

从2004年到17年，在所有的GDP的所占比。因此，我们感觉到欧美国家从牢牢占据着养老资产的总量的第一位，接近60%。排名前5的国家养老金也都是资产总量超过了80%。资产配置的情况也是多元的趋向，比如说美国、英国、日本、澳大利亚、加拿大、荷兰、瑞士，这7个全国最大的养老市场的资产配置当中，46%是投向股票，28%投向债券，3%是现金，24%是其他的，包括对冲基金

的，房地产、商品的。

与原有的95年的相比，传统的资产配置比重不断下降，其他投资有25%的增长。也可以看到养老金多元化的资产配置是非常显著的。大家有没有注意到为什么现在人民对股市市场的态度，从老百姓(603883,股吧)的心态来看，房地产市场远远超过股市的回报。同时我们的养老金更是萎缩于整个的资金市场。因为房产来说，它是10倍，甚至几十倍的增长。所以现在国家的调控政策，在这里面也不乏看到证券市场有健康的发展，房地产市场的调控也是非常重要的。

我们后来做了一个国际比较，西方的发达国家和国外的，和我们国内在一支柱、二支柱、三支柱的比较。国家对一支柱的负担比较重，而对二、三支柱的市场资源、金融板块的力度是不够的。甚至美国的第二支柱的规模是第一支柱的5倍，而第三支柱又超过了第二支柱的规模。我们提出了几个建议，第一个要均衡地来发展三支柱的养老保险体系。第二个要进一步加强市场化的运作。第三个要进一步完善养老金的投资体系。

从养老金的改革的方向来看，进一步要明确政府和市场的关系。对于政府国家统筹的基本养老金帐户，在确保支付的第一责任人当中，国家应该制定完善的政策。对受益的水平要有一定的财政责任。第二个要补充保险商业的角色，企业年金作为自愿型的政策，应该进入一整套体系。政府要对养老金的执行和运作进行监管和管理。现在企业普遍提出来，在养老金的运作市场上，税收的扶持政策，以及全力保证我们制度的设计，使得它能够有效进入资本市场，投资长期要来解决的。

第三个拓展养老金的投资渠道。一方面，规范投资市场，扩大年金投资范围和投资渠道，鼓励职工个人可以根据自身需要选择适当的理财产品，实现年金的保值增值。同时，行业年金组合中可以逐渐增加一些衍生产品风险投资、私募基金及房地产投资，但必须控制投资比例。另一方面，允许企业年金进一步投资衍生金融产品、风险投资等私募股权市场，对股票、企业债券可以有更高的上限。我们在5年前，做了一个整体的设计，就是高风险的和低风险的这么一个组合比例。

今天因为时间关系，我们用系统动力学和神经网络系统算了一个体系，当然这是实验室的模拟产品。第四个要扩大基本养老金来源、激励补充养老保险发展。这里面要分行业、层次、分阶段、分步骤的路径，对国有资本上市公司、国有资本非上市公司、国有资本参股公司的国有资本进行划转。第二个降低基本养老保险的缴费率来降低参保人员的实际负担，进而刺激非国有企业以及农民参加基本养老保险体制。国务院16年初提出要降低社保费率的政策。

另一方面，对于企业年金和商业性养老保险，借助市场的力量来推动企业年金和商业保险的发展。减轻养老保险的财政压力，进一步完善三支柱的体系。最后我们要设置养老投资的预警体系，加强监管。这个当中我们有一个课题，也是国家课题。就是养老金的整个的一个控制、预警、预报体系。联动一个信息平台怎么来支撑？这样使得我们有效地对于整个的资本市场，更有效地来监管。因此，在整个的运作过程当中，更关注是关于支持养老金发展长期投资，我们提了三点意见。

一是积极创新养老特色的金融产品服务。从养老的选择的产品要有机地结合，人们的养老方式要有机地结合，养老的保障方式和规模要有机地结合。我们提了三点，我就不一一展开。这些情况我们在我们的研究报告、专著里面有所展示，谢谢同志们，谢谢大家！

(来源：和讯网)

中国养老网

老龄化背景下，养老信托的制度保障研究

信托的本质是一种财产转移和财产管理制度。

养老信托由于信托财产的独立性与受托人专业、连续的管理功能，既保证了养老财产的安全，又解决了老年人无力或不愿管理财产的问题，使财产能够充分被利用并增值，为老年人的养老生活提供资金和养老服务安排。

一、养老信托在养老金融体系中的地位和特点

（一）养老金融及其种类

金融的核心在于风险管理和时间价值。在广义范畴上，养老金融是指将养老需求或养老产业发展与金融市场对接，通过养老资产在金融市场的投资，实现养老资产的保值增值。养老资产与金融市场对接后就形成了养老金融产业。

金融的本质就在于资金的融通，养老金融的范畴可以从最广义上去理解。广义范畴的养老金融包括了所有参与商业运营的养老金融市场，市场对接对象包括有养老保障功能的政府社保机构的社养老基金、有养老保障功能的企业年金、有养老金融需求或养老服务需求的公益或商业养老机构，以及有养老保障需求的个人或家庭。

因此，对应金融市场的银行、保险、证券、信托等行业分类，养老金融也可以分为银行养老理财、商业养老保险、养老证券、养老基金、养老信托等。

（二）养老信托的概念和特点

养老信托属于养老金融中的一个子类，养老信托是指委托人基于对受托人的信任，将其财产委托给受托人，由受托人按委托人意愿以自己的名义，为受益人的养老目的而对养老财产进行管理或者处分，或为受益人提供全面养老服务的行为，以及将财产或财产权用于养老产业的开发和建设的行为或安排。

养老财产管理信托的发起方以委托人为主，受托人在中国一般是信托公司，在向客户提供养老咨询服务的过程中，为客户设计特定的养老保障规划，受托人接受委托人的财产信托，为委托人指定的受益人的养老保障履行信托财产的管理和处分等受托职责。

养老产业信托的发起方一般是受托人，即信托公司，信托公司基于养老服务产业发展的前景和老年人的养老需求，发起设立养老服务项目，向包括养老服务需求者在内的社会投资者进行推介，募集包括资金在内的财产或财产权，开发和建设养老服务产业，促进社会养老产业发展，投资者获得养老服务业的服务消费权益或养老产业的资产增值收益。

养老信托兼具养老服务和信托的双重特征，主要有如下特征：

（1）长期性。

长期性是所有养老规划所具有的特征，也是养老信托的特征之一。养老信托的长期性体现在以下几个方面：一是委托人可以而且必须在中年时期、劳动能力和财富创造能力强时就筹划养老安排和养老规划，而养老资金和养老消费的需求则需要等到老年，甚至暮年时才使用和消费，跨越时间短则十余年，长则四五十年；二是即使老年人安排的养老信托规划，跨越的期限也长达二十年，甚至三十余年，随着人均寿命的延长，养老信托跨越的期限将更长。

（2）养老目的性。

养老信托产品的目的是弥补社会基本养老保障在资金和养老设施方面的不足，使受益人获得更高保障水平的养老保障服务，因此，养老信托资产的使用和管理要以实现受益人特定的养老保障和特定的养老服务为目标。为了实现特定目的的养老服务，受托人需要提前与委托人进行充分的沟通，需要对受益人个性化的养老需求进行充分的调查和分析，以合理规划和设计养老信托的规模、资产类别、信托资产的使用和管理方案，确保委托人为受益人安排和规划的特定养老目的能够实现。养老信托资产的使用需要进行适当的限制和约束，以确保委托人为受益人安排的养老保障功能能够实现。

（3）财产隔离功能。

信托财产的隔离功能又叫信托财产的独立性，是指信托一旦设立，信托财产就既独立于委托人的财产，又独立于受托人的财产，仅仅服务于信托目的。无论是委托人还是受托人，死亡或者被依法撤销、解散、宣告破产，信托财产都不属于其遗产或清算财产，不承担民事责任。信托财产的独立性可以将受托人基于自己的利益而处理信托财产在法律上的可能性减少到最小限度，从而极大地提高信托财产的安全系数。这种财产隔离功能保证了受益人收益的稳定性和确定性，符合养老保障的实际情况。

（4）信义和专业理财。

所以信托，即“信+托”，信任之后才有托付。信托的设立一定要建立在信任的基础上，信托本身就是以受托人的忠诚履职为特色的，受托人至始至终都要以委托人的意愿按照信托协议的约定履行职责，同时也要受到监管机构严格的监管。养老信托灵活稳妥、专业的理财能够较好地保障养老资产的稳妥管理。养老金融服务于老年人群的资产保障、投资需求和养老消费。

一是通过完善包括保险、基金在内的各类契约型储蓄机构、以及金融产品创新，为老年人群的基本生活提供安全保障网；

二是把促进当前消费与养老结合起来，基于商业信用进行养老金融创新；

三是根据老人特点，开发出更多的银发投资产品，提供更综合全面的财富管理服务。

因此，养老金融在整个金融链中涉及社保资金的运作和管理、年金及类年金的管理、私人养老的财富管理、养老融资服务，以及养老保险、信托、基金、证券、支付结算和专项服务等。

二、中国养老信托的制度障碍

养老信托的特点和优势决定了其是解决目前养老困境的手段之一。近几年来，中国信托公司在养老信托领域进行了大量的研究和探索，部分信托公司也开发了几款养老信托产品。但是，目前养老信托产品呈现数量少、规模极小等尴尬局面，养老信托在理论上的作用与业务实践存在巨大的反差。

（一）政府支持养老信托发展

随着老龄化的来临，中央政府、地方政府和有关部门都出台了支持养老服务业发展的规划和政策。核心的政策和规划如下。

1. 中国政府高度重视养老服务业发展

近年来，随着中国老龄化问题的日趋严重，中央政府高度重视养老服务业的发展，对养老服务业的发展进行了规划，并出台了一些基本政策，支持社会各界采取多种方式促进养老服务业的发展。

2011年12月，国务院办公厅发布《社会养老服务体系规划（2011—2015年）》，这是中国第一次将社会养老服务体系纳入专项规划范围，并提出“发挥市场在资源配置中的基础性作用，打破行业界限，开放社会养老服务市场”。

2013年9月，国务院发布《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》，明确提出发展养老服务业的主要任务、政策措施与组织领导。

2016年3月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》出台，其中第六十四章“改革完善社会保障制度”提出，“完善统账结合的城镇职工基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系，持续扩大覆盖面。实现职工基础养老金全国统筹。完善职工养老保险个人账户制度，健全参保缴费激励约束机制，建立基本养老金合理调整机制。推出税收递延型养老保险。”其中第六十五章“积极应对人口老龄化”提到，“建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”，“全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给”。

2. 有关部委明确支持信托公司发展养老服务业和养老信托

2016年3月，人民银行、民政部、银监会、证监会、保监会联合印发《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，要求“到2025年，基本建成覆盖广泛、种类齐全、功能完备、服务高效、安全稳健，与我国人口老龄化进程相适应，符合小康社会要求的金融服务体系”。其中，特别提出，“鼓励信托公司利用信托制度优势，积极开发各类附带养老保障的信托产品，满足居民养老领域金融服务需求，支持养老服务业发展”，“加快老年医疗、健身、娱乐、旅游等领域消费信贷、信托产品创新。鼓励银行业金融机构探索住房反向抵押贷款业务。鼓励金融机构积极探索代际养老、预防式养老、第三方付费养老等养老模式和产品，提高居民养老财富储备和养老服务支付能力”。

2001年颁布实施的《信托法》规定，公益信托的范围包括救济贫困等社会公益事业。2016年3月颁布、9月起正式实施的《慈善法》，明确将“扶老、救孤、恤病、助残、优抚”写入“慈善活动”范围中，并专章规定了慈善信托。

3. 地方政府支持养老服务业发展

各地方政府响应中央号召，纷纷出台了适合本地的养老事业发展规划和政策。如2016年8月，北京市政府常务会审议通过《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》，这也是北京市首次将老龄事业发展规划上升为重点专项规划。规划提出，支持建立担保托管中心，开展计划生育特殊困难家庭老年人入住养老机构担保、老年人以房反向抵押贷款担保、养老服务机构银行贷款担保、养老服务机构土地租赁托管等服务。“十三五”期间，北京市将制定全市统一的住房反向抵押养老保险房屋抵押登记合同范本，建立抵押登记专项绿色通道，试点开展老年人住房反向抵押。

（二）制约养老信托发展的障碍

中国要发挥信托制度在解决老龄化面临的诸多问题方面的作用，还需要全面梳理信托公司运营的政策要求，调整一些不适合养老信托业务发展的制度障碍，其中以下几个方面比较重要。

1.合格投资者门槛

2009年2月修订的《信托公司集合资金信托计划管理办法》规定，“单个信托计划的自然人人数不得超过50人，但单笔委托金额在300万元以上的自然人投资者和合格的机构投资者数量不受限制”，其中“合格投资者，是指符合下列条件之一，能够识别、判断和承担信托计划相应风险的人：

（一）投资一个信托计划的最低金额不少于100万元人民币的自然人、法人或者依法成立的其他组织；（二）个人或家庭金融资产总计在其认购时超过100万元人民币，且能提供相关财产证明的自然人；（三）个人收入在最近3年内每年收入超过20万元人民币或者夫妻双方合计收入在最近3年内每年收入超过30万元人民币，且能提供相关收入证明的自然人”。

实践中，信托公司在设计养老信托产品时，存在受限于该规定的情况。主要原因是大部分符合上述合格投资者标准的自然人，其自身已经具备了一定养老的规划、能力和安排，对于养老信托产品的需求并不高，而对于养老信托产品有较大购买意愿的潜在人群，往往是经济能力并没有达到一个较高的水平、需要通过信托产品的收益和安排来帮助他们实现养老的计划，这些自然人一般难以达到目前的合格投资者门槛，而且由于单人的认购金额较小、受众更为分散，也受制于单个信托计划不得超过50人的限定。现有的规定事实上造成了相当大比例的个人被挡在合格投资者的门槛之外。

2.养老产业优惠政策

2014年4月，国土资源部印发《养老服务设施用地指导意见》，该指导意见规定：“专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管等服务的房屋和场地设施占用土地，可确定为养老服务设施用地”，“养老服务设施用地在办理供地手续和土地登记时，土地用途应确定为医卫慈善用地”，“经养老主管部门认定的非营利性养老服务机构的，其养老服务设施用地可采取划拨方式供地”，“营利性养老服务设施用地，应当以租赁、出让等有偿方式供应，原则上以租赁方式为主”，“为降低营利性养老服务机构的建设成本，各地可制定养老服务设施用地以出租或先租后让供应的鼓励政策和租金标准，明确相应的权利和义务，向社会公开后执行”，“民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可以依法使用农民集体所有的土地”。

虽然在国家层面已经出台了上述针对养老地产方面的优惠政策，但是存在如下问题：首先，其中提到的具体优惠力度并不清晰，实际适用尚未有明确的标准；其次，该指导意见在各地的执行中存在不同的理解和尺度，难以达成政策出台的初衷；最后，各地也并没有结合当地的实际情况，跟进出台细化的执行办法。

养老产业并未从中收获实际的降成本效益，中国养老产业盈利模式和可持续发展模式仍在探索，信托资金投资养老产业面临较大的不确定性，制约了养老产业信托业务的发展。

3.信托财产登记与税收政策

2001年，中国颁布实施《信托法》，但《信托法》对不动产财产的信托登记没有进行详细规定，致使不动产等财产难以纳入养老信托财产规划，信托税收优惠没有在基本法律层面得到解决，致使开展养老信托没有税收优惠空间，老人和信托公司在开展相关业务时都缺乏足够的动力。

设立中国信托登记有限责任公司是中国信托登记制度建设的重要突破，但是仍不能解决信托财产登记和养老信托税收优惠等问题。对于养老信托而言，如果股权和不动产等财产难以作为信托财产，将大大影响养老信托的运营空间。

4.其他

2016年3月18日，银监会向各银监局下发《进一步加强信托公司风险监管工作的意见》（以下简称“58号文”），这是继2014年4月银监会下发《关于信托公司风险监管的指导意见》（以下简称“99号文”）之后，又一次下发的系统性风险指导。“99号文”提出，信托公司不得开展非标理财资金池业务，在此基础上，“58号文”要求，加强信托业务的流动性风险监测，加大非标资金池信托排查清理力度，摸清底数，督促信托公司积极推进存量非标资金池清理，严禁新设非标资金池，按月报送非标资金池信托清理计划执行情况，直至达标为止。

关于信托公司资金池业务，主要特征是信托资金投资于资本市场、银行间市场以外没有公开市价、流动性较差的金融产品和工具，从而导致资金和资产“多对多”的对应关系、期限错配。而养老信托产品的长期性，要求其能够达到一定的收益率才能保证抗通胀、增值保值，因此在这一规定之下，信托资金的投资运用范围和领域大大受限，养老信托业务操作难度很大。

（来源：中国信托业协会）

中国养老网

社会保障

养老：商业保险也不能少

国家给交基本养老保险，企业给交年金，但要满足老百姓的养老需求，商业养老保险无疑是必要而现实的选择。国务院办公厅近日正式发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（以下简称《意见》），《意见》提出，到2020年，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者。为何要加快发展商业养老保险？怎样推动商业养老保险尽快落地？养老金的安全运营如何保障？保监会相关负责人5日对此进行了深入解读。

亟待商业养老保险“补缺口”

数据显示，早在2000年我国就已进入老龄化社会；2016年，我国60岁以上老年人达到2.3亿人，占总人口的16.7%，位列全球前10位。

“大力发展商业养老保险，是积极应对我国人口老龄化趋势的现实要求，能够显著提高老年人的养老保障水平。”保监会人身保险监管部主任袁序成指出。

从国际来看，解决一国养老问题，必须建立政府基本养老、企业年金、个人商业养老的多层次养老保障体系，也称为三支柱养老保障体系，单靠某一支柱或过于倚重某一支柱都是不可持续的。

据了解，我国在20世纪90年代开始建立养老保障体系，到目前为止基本构建了政府、企业、个人的三支柱框架，但发展很不平衡，基本养老保险“一支柱独大”，个人商业养老保险的替代率水平不足1%，三支柱合计替代率水平距离发达国家75%的平均水平还有不小差距，远远不能满足民众的养老需求。

袁序成认为，民众对于养老金水平的要求是刚性的，目前企业“五险一金”的缴费压力已经很大，如果再提高缴费水平，企业无法承受；如果降低，就需要财政大量出资，压力巨大，难以长期维持。因此，在基本养老保险替代率难以再提高，企业年金覆盖面较窄，难以覆盖到大量中小企业职工以及灵活就业、弹性就业等新型就业人员的背景下，大力发展商业养老保险，通过商业养老保险这种门槛较低、灵活度较高的个人商业养老方式，既能为政府养老“补缺口”，缓解基本养老和财政压力，也能为企业年金“补短板”，使更多民众能够不受就业形式、不受所在单位条件限制，都有机会建立个人商业养老计划。

多重因素导致：商业养老保险发展滞后

近年来，我国具备养老功能的人身保险保持了持续快速的增长势头，近五年平均增速超过43%。但与发达国家相比，我国商业养老保险发展仍然较为滞后。

据悉，美国、英国、加拿大等国具有养老保险功能的人身保险保费收入在全部保费收入里占比大约为50%，而养老年金保险保费收入占比超过35%。2016年，我国具备养老功能的人身保险保费收入为8600亿元，在人身保险保费收入中的占比为25%。其中，退休后分期领取养老金的养老年金保险的保费收入为1500亿元，在人身保险保费收入中的占比仅为4.4%。

“我国商业养老保险存在技术和人才短板，缺乏较高的保险精算技术和养老保险专业技术人才；保险产品创新不足，同质化现象严重；针对长期风险管控的法规制度尚不够完善，总体上无法满足市场对商业养老保险不同层次的需求。”袁序成分析，从外部看，老百姓商业保险意识不强，缺少主动管理养老风险的意识。此外，政策支持力度不够、居民购买力不强等因素也阻碍了商业养老保险的发展。

专家提醒，商业养老保险是契约式合同，带有半强制储蓄性质，且可与基本养老保险在资金积累、领取方式等方面形成互补。在人口老龄化加剧导致养老金缺口不断增加的大前提下，消费者应尽早通过商业养老保险等方式为未来做出财务安排，也可大大减轻国家在养老支出等方面的压力。

确保养老金安全运营是关键

养老金是老百姓的“养老钱”“活命钱”，确保商业养老金的安全运营，实现其风险可控、商业可持续显得尤其重要。

《意见》强调，“推进商业养老保险资金安全稳健运营”，支持商业养老保险“参与重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等重大项目和民生工程建设”。

袁序成表示，商业养老保险资金运用应该适用于风险相对较低、回报比较稳健的项目和渠道，对于竞争性行业、高风险行业、不确定领域则不宜进入。“商业养老保险金的投资应该追求长期稳健的回报，实现资金保值增值，安全可靠是前提。同时，商业养老保险的发展离不开国家的政策支持，特别是财税方面的政策支持。”他指出。

事实上，养老金是长期资金，保险机构是资本市场重要的机构投资者，特别适合将商业养老保险发展积聚的规模大、稳定性强的长期资金助力实体经济发展，也为资本市场带来长期稳定的资金来源。这也有利于优化改善我国银行占主导的金融市场结构。

“目前我国商业养老保险的替代率是1%左右，如果能达到10%或者更高，相信会在我国养老保障体系中发挥更大的作用，对基本养老保险形成真正有效的补充。”袁序成表示。

（来源：青海日报）

中国养老网

税延型养老保险年内启动试点，满足多层次养老需求

近日，国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（以下简称《意见》），其中明确，2017年年底启动个人税收递延型商业养老保险试点。记者了解到，目前财政部对个人税收递延型商业养老保险试点涉及的相关政策和技术问题已基本形成政策建议。

《意见》明确，从四个方面部署推动商业养老保险发展。一是创新商业养老保险产品和服务。鼓励支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品，积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险，积极参与个人税收递延型商业养老保险试点，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。二是促进养老服务业健康发展。三是推进商业养老保险资金安全稳健运营。四

是提升管理服务水平。

值得注意的是,《意见》明确提出,2017年年底启动个人税收递延型商业养老保险试点。据了解,个人税收递延型养老保险,是指投保人在税前列支保费,在领取保险金时再缴纳个人所得税。通俗来说,这一险种在投保人青壮年时期投保,而领取保险金的时候已经退休,这中间的20-30年,综合考虑通胀、个人收入降低和个税起征点等税收政策,等于稀释了个税,给投保人带来一定优惠。

专家指出,个人商业养老保险作为我国多层次养老保险体系中的“第三支柱”,以税收优惠等措施促进其发展不仅能够补充基本养老保险和企业年金的不足,还能增加居民选择,提高养老金替代率,满足个人多层次养老需求。

我国现行多层次养老保险体系中,第一支柱为基本养老保险,第二支柱为补充养老保险,第三支柱为个人储蓄性养老保险。

推动第三支柱发展显得尤为重要。“目前职业年金和企业年金的覆盖面都非常小,而第三支柱的进入门槛比较低,只要拿出一定比例的钱缴费就可以建立个人退休账户,因此,税收优惠的推出有利于商业养老保险的发展。”专家表示,发展商业养老保险,对于健全多层次养老保障体系,应对人口老龄化趋势具有重要意义。

目前,如何确定个人可享受延税优惠的最高个人缴费额是最受关注的问题之一。过低,则无法达到鼓励人们养老储蓄,并在年老时获得较为充足的养老金的效果;过高,则会影响地方当期财政收入。专家建议,可以考虑实行比率限制和定额限制相结合的方式,通过双重限制,将商业养老保险可税前扣除的额度,退休后的生活水平差距控制在一定范围内。同时,可以考虑设置税收优惠幅度随着个人收入水平的上升而逐渐递减的制度,把享受较多税收优惠的对象限定在一定的收入水平之内。最后,可以考虑直接对低收入者进行补贴,激励其购买补充性的商业保险。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵教授接受《经济参考报》记者采访时强调,个人延税型养老保险属于自愿选择的险种,个人觉得合适就买,不合适就不买。“在试点路径上,还需要不断探索和完善,先推出一个试点,让大家感觉到这个东西的好处,提高大家的保险意识,然后再逐步修订政策。”

中国财政科学研究院社会发展研究中心主任杨良初在接受《经济参考报》记者采访时坦言,促进商业保险发展的关键在于调动市场主体的积极性,依靠单一的税收刺激政策可能还难以完全调动积极性。在他看来,需要在商业保险所得税、营业税等其他财税层面也做好政策配套,真正调动市场主体参与。对于试点推进的路径,杨良初表示,选择地区性试点,可以先在经济发展比较好,商业保险有需求有承受力的地区先行尝试,探索政策的可行性,然后再调整完善。

(来源:经济参考报)

中国养老网

织密养老保障网筑牢扶贫“后防线”

“政府出钱代缴了养老保险费,还上门给办理手续,啥都甭操心。”家住山东省潍坊市临朐县傅家李召社区的高凤桐得过小儿麻痹症,妻子又患脑血栓,老两口已丧失劳动能力多年,如今他们每月各能领到100元养老金。为了保障高凤桐夫妇等城乡低收入群体,2016年以来,一张民生网正在潍坊市徐徐铺开:该市累计有66517人参加了城乡居民养老保险,其中由政府全额代缴最低标准养老保险费的重度残疾农村贫困人口达17704人,针对贫困人口的各项社会保险倾斜性政策已得到全面落实。

不仅是在潍坊,城乡居民养老保险已成为全国脱贫攻坚战役的重要力量之一。为确保到2020年农村贫困人口全部脱贫和人人享有社会保险这一奋斗目标顺利实现,人社系统积极作为,特别是针对农村老年贫困人口,牢牢筑起坚固的扶贫、防贫防线。

“银发贫困”令人担忧社保兜底必不可少

“人一旦老了，务工没法干，务农干不动，半生积攒的‘老本’不够花，再加上大病小灾，就很可能返贫。”临朐县某村村支书白方军告诉记者，如何让村里的贫困老人过上好日子是他的一大心事。

当前，扶贫开发工作已进入“啃硬骨头，攻坚拔寨”的冲刺期，而老年人，特别是农村老年人缺乏自我发展能力，难以因开发性扶贫政策受益，再加上养老资产不足，抗风险能力较差，更易成为全民奔小康时留下的“锅底”。清华大学就业与社会保障中心发布的《中国老龄社会与养老保障发展报告（2014）》曾指出，目前中国存在“未富先老”“未备先老”的双重难题，部分老人或将面临“银发贫困”。在2016年8月举办的“精准扶贫与城乡一体化建设”中青年学术研讨会上，中国人民大学社会与人口学院讲师朱晓所提交的学术论文称，随着人口老龄化加剧，老年贫困问题将逐步显化，当前中国老年人贫困发生率较高，贫困状况令人担忧。

老人安，则社会安。缓解“银发贫困”，确保老有所依、老有所养，社保“兜底”必不可少。在推进城乡居民养老保险由“制度全覆盖”向“参保人员全覆盖”转变的进程中，进一步关注那些无力自己缴纳养老保险费的群体，以政府帮扶的形式提升这些丧失自我发展能力的贫困人群转移性收入。

2015年11月，习近平总书记曾在中央扶贫开发工作会议作出“社会保障兜底一批”的重要指示。同月，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》明确，坚持扶贫开发与社会保障有效衔接，咬定青山不放松，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全党全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战。为贯彻落实这一决定，2016年8月，人社部印发《关于在打赢脱贫攻坚战中做好人力资源社会保障扶贫工作的意见》，提出“提高贫困人口社会保险水平”，特别是要探索建立政府或集体按最低缴费档次为贫困人口代缴全部或部分养老保险费的机制。

真帮实扶精准保障政府买单成效显著

全民参保计划是扶贫、防贫的基石，全国各地正拿出“移山”的魄力，使出“绣花”的功夫，将建档立卡贫困人口养老保险工作纳入精准扶贫任务，结合社会保险职能探索“精准保障”之路。

精准宣传，跟百姓算清个人缴费与领取养老金的对比账、基础养老金和财政补贴账，鼓励长缴多缴。四川省雅安市以村（镇）、社区为单位，安排工作人员入户对群众进行一对一讲解，使群众明白自己履行多少缴费义务，就可以享受多高的养老待遇。湖北省枣阳市针对外出务工的建档立卡贫困人口，采用电话、短信等方式强化联系宣传，确保其打工、参保两不误。

精准摸底，一一筛选应保未保群众，多项措施并举实现城乡居保扩面和扶贫参保工作双赢。内蒙古自治区人社厅通过加强与民政、卫计、扶贫、残联等部门的联系，建立沟通协作机制，强化部门数据共享和信息互通，对代缴对象实行动态管理，及时、准确甄别代缴对象。截至2016年年底，内蒙古自治区已累计为39.1万名农村牧区缴费困难群体代缴了100元养老保险费，涵盖了所有建档立卡、符合参保条件的贫困人口。

措施精准，通过广泛调查研究和测算论证，在现行政策框架内，灵活整合各项政策和各方面资源，确保城乡居民养老保险在社保兜底工作中经办扎实，成效凸显。吉林省辽源市以“财政贴息、银行贷款、商业保险联保”为核心模式，创新建立了“五点双享两救助”机制，即“低保标准提高一点、社保政策放宽一点、金融保险利（费）率下浮一点、政府补贴一点、个人自筹一点，低保与社保并行，加大农村医疗救助和残疾人救助”，实现了贫困人口稳定脱贫，当地群众的获得感和幸福感不断增强。

守好底线筑牢防线全民参保好事做实

相关专家认为，作为规范、长效、可预期的机制，城乡居民养老保险制度能够在扶贫过程中让参保人有尊严且舒心地享有保障，使失去劳动能力的贫困群体对未来有相对安全的生存预期，还可以提高社会消费能力，反过来增强扶贫能力，形成经济发展的良性循环。

“加强和完善社会保障制度，有利于消除贫困和缩小两极分化。城乡居民养老保险能起到保障困难群众基本生活的作用，也是精准扶贫制度化的表现。”中共甘肃省委党校教授、甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员曹建民在接受记者采访时表示。同时，他建议，应进一步将基础

性工作做扎实，摸清家底，拧出水分，提高全民参保计划实施绩效；逐步提高基础养老金，落实地方政府补贴，确保城乡居民的养老权益不受损、不降低。

（来源：中国劳动保障报）

中国养老网

孙博：个人税延养老保险为何十年难磨一剑？

2017年3月8日，适逢两会期间，财政部网站刊文——个税递延型养老保险政策基本成型。文章指出，相关部委对个人税收递延型商业养老保险试点涉及的相关政策和技术问题进行研究，目前已基本形成政策建议。“基本思路是实施递延纳税政策支持，即由个人自愿建立个人养老账户，对在规定额度内进入该账户的收入，以及在账户中投资运营的收益暂不征税，其应缴个人所得税可延期至将来领取养老金时再征收。同时指出，这项政策对促进我国养老保险“第三支柱”的发展、构建多层次养老保障体系将发挥积极作用。

这段话简单讲，就是政府为鼓励个人进行养老储蓄，允许个人自愿建立一个养老账户，进入该账户的缴费及其投资收益免缴个人所得税，直到其领取时候再进行征收。同时这段话提出了三个重要概念：第三支柱、个人养老账户、个人税延商业养老保险。

这三个词汇中，第三支柱和个人养老账户是个世界各国较为通用概念。第三支柱指的是在第一支柱的基本养老保险（国家负有兜底责任），第二支柱的职业养老金（政府税收鼓励，用人单位发起）之外，由政府通过税收激励，个人自愿参加的养老储蓄计划。美国养老金体系呈现典型的三支柱模式：第一支柱的联邦公共养老金，第二支柱职业养老金（比如401k计划），第三支柱的个人退休账户（IRA计划）。澳大利亚的第三支柱也称为个人退休账户。原因在于第三支柱的政策设计是以账户为核心，因为该账户是以养老为目的设立的，所以税收优惠在账户层面实施，而不是对具体投资产品。因此美国第三支柱的个人退休账户资金，无论投向银行存款、共同基金、股票、还是商业保险产品，都享有无差别的税收优惠。而我们提到的个人税延商业养老保险，则可以理解为仅限于对商业养老保险的进行个人税收递延。正是这种认识上的差异，在一定程度上影响了我国第三支柱养老金制度的设计，导致相关概念提出多年，但是制度迟迟未能落地。

早在1991年，我国就提出“逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度”。这是我国三支柱养老金体系的雏形。但是由于对第三支柱定位尚不明确，国家层面一直没有实际政策出台。此后相关部委和地方进行了一些探索：2007年，天津滨海新区拟进行个人延税型补充养老保险的试点地区，其具体内容是30%工资收入比例可以税前列支购买商业养老保险，但由于种种原因试点未能成行。2009年，上海提出“适时开展个人税收递延型养老保险产品试点”。2014年保险十条指出“适时开展个人税延型商业养老保险试点”，保监会将个人税延商业养老保险试点列入2015年工作重点。但是，2015年发布的国家十三五规划纲要，提出“推出税收递延型养老保险”，“商业”二字被删除。2016年7月《人力资源和社会保障部十三五规划》的表述为“推出个人税收递延型养老保险”。“商业”二字同样被删除。可见，第三支柱从最开始个人储蓄性养老保险，到税延商业养老保险，到税延养老保险，其内涵在发生变化，体现了政策制定过程的反复权衡。事实上，如果仅以税收递延商业养老保险来定义养老保险第三支柱个人养老账户的话，确实存在一些困境和难题：

以税延商业养老保险定义第三支柱存在制度困境

一是个人选择权受到限制。从国际经验来看，大部分建立第三支柱个人养老账户的国家，对其账户资金投向不做过多限制。比如2015年美国第三支柱的个人退休账户中，共同基金占比达到48%，股票和债券比例达到41%，银行储蓄占7%，商业保险产品占比为5%，体现了产品多元化趋势。其逻辑是，个人养老账户所有权归个人所有，应该在国家合理监管下，由参加者根据自身风险偏好自主选择投资标的。与之相反，如果仅仅以商业养老保险为第三支柱唯一对象，则限制了个人的选择权，不利

于其实现效用最大化，举例来说，一个人参加第三支柱30年，其缴费用于购买商业养老保险，退休时累计缴纳保费10万，获得了50万额度的年金保险。但是如果该人士将其30年间的缴费进行合理投资，退休时候资产累计可能超过50万，其获得保障也可能更加丰厚，因此应该允许个人在一定范围内自主选择投资对象，而不是仅局限某一种特定产品。

二是制度的灵活性受到极大制约。为了鼓励人们积极参与第三支柱，各国赋予个人养老账户多种用途。比如，美国IRA计划允许参加者在购房、教育、医疗等紧急支出时可以将该账户资产变现，以贷款形式支取。上述安排增强了IRA计划的灵活性和实用性，特别是对年轻人而言，IRA计划兼顾了远期的养老需求以及近期的购房教育等需求。我国第三支柱如果仅仅局限在商业保险产品范围内，如果参加者面临紧急情况则无法取款，则存在流动性不足的缺陷。

三是投资产品转换难度大，成本高。以美国的第三支柱为例，个人退休账户投资中，共同基金、股票、债券等标准化有价证券占比达到90%，其好处在于，如果参加者认为某一只基金或者股票不具有吸引力，可以在公开市场交易后，申购另一只基金或者股票。但是如果第三支柱税收递延优惠仅仅限于商业养老保险产品，假定参加者在购买甲保险公司的A产品5年后，发现乙公司的B产品更具吸引力，这时如果想要转换为B产品，则面临较高A产品退保支出，产品转换成本高。

四是税收递延实现存疑。个人税收递延的本意是，政府在缴费和投资阶段免税，撬动个人为养老提前储蓄，直到其退休领取时候再进行征税，实现个人激励和政府税收的平衡。如果我国第三支柱采取商业养老保险的形式，如果个人退休后将以生存年金形式领取。而生存年金作为“无赔款优待收入”，根据国税发[1999]58号文件规定：对于个人为自己缴纳有关商业保险费而取得的无赔款优待收入，不作为个人的应纳税收入。也就是说，按照现行政策，个人养税延养老保险在领取阶段是无需纳税的，严格来讲已经成为一种免税计划，那么所谓的税收递延的激励性如何体现？

可见，我国养老金体系的第三支柱在政策制定过程中，必须综合考虑上述相关因素，以个人养老账户为核心，才能建立适应我国国情的第三支柱个人税延养老保险制度。

(来源：搜狐)

中国养老网

曹德云：保险机构发展养老业务迎来新机遇

“目前，我国养老金体系建设面临养老金缺口大、结构不合理等问题，但这些问题也为保险机构大力发展养老业务提供了新的机遇和空间。”在近日举办的第十二届中国圆桌会议上，中国保险资产管理业协会（以下简称“资管协会”）执行副会长兼秘书长曹德云如是表示。

我国基本构建起具有中国特色的三支柱养老金体系：第一支柱是由政府主导、社会统筹账户建立的公共养老金，旨在为退休者提供基本生活保障，采取现收现付模式；第二支柱为企业年金和职业年金，由国家提供一定税收优惠，企业发起，由企业和个人共同缴纳；第三支柱为个人养老金制度。

2014年至今，国务院出台多项利好政策，为保险业加快发展商业养老保险，推动第三支柱建设做大做强，营造了良好的政策环境。数据显示，截至2016年底，养老保险公司养老保障管理业务管理资金余额1232亿元，同比增长70%。商业养老保险作为第三支柱养老金体系的主体组成部分，发展潜力大，空间十分广阔。

曹德云表示，在长期的探索和实践过程中，以养老保险公司、保险资产管理机构为代表的保险机构，建立起完整的组织架构、专业团队和管理体系，为保险机构在第三支柱养老金体系建设中发挥主体作用奠定了重要基础。具体讲，保险机构在第三支柱养老金体系建设中具有长期精算价值优势、长期资产配置优势、业务协同优势、专业人才与属地化服务优势。

如此来看，保险业积极参与第三支柱养老金体系的构建和探索，并发挥中流砥柱的作用势在必行。

对于该如何参与其中，曹德云建议，一是参照美国IRA计划（个人退休政策），引入和建立“个

人养老保险账户”。引入和建立“个人养老保险账户”将是个人自愿建立第三支柱养老保险的载体，一旦基于“个人养老保险账户”的养老保险税收优惠政策落地，多层次养老保障的税收政策即可实现。

二是确立市场主体准入制度。从机构资质准入方面，投资管理机构是负责养老基金资产投资运营的专业机构，应具备良好的资产管理业绩、财务状况和社会信誉，在风险可控的情况下争取较高收益；在明确账户税收优惠标准基础上，财政部、国家税务总局、中国保监会等监管机构可依法对个人养老保险账户业务管理情况进行监管。

三是明确个人养老产品准入标准。在机构资质准入基础上，实施产品准入。可参照企业年金相关管理办法要求，对符合资格的投资管理机构提供的产品，设置统一准入标准，明确制度规则、缴费机制、投资策略等。个人账户资金购买产品须由机构向监管部门备案，个人账户资金的投资运用应符合监管规定范围。

四是放开个人账户投资选择权。从国外个人税延养老金发展历程看，个人选择权始终是重要政策要点，也是推动养老金长期合理投资的重要手段，通过授予个人选择权开放，能将不同风险偏好的人群加以分类，投资管理机构能据此制定匹配各类风险偏好的投资产品。

五是加快税延养老保险政策落地。税收递延型商业养老保险的核心问题是税收优惠政策。第三支柱税优政策缺位是制约其发展的根本原因。从国际经验看，各国为推动第三支柱个人养老金计划发展，无一例外均给予强有力的税收优惠支持，且大部分税收优惠均在账户层面展开。因此，我国的第三支柱养老金计划发展，必须给予较为充分的税收优惠从而调动国民参与的积极性。

(来源：中国证券网)

中国养老网

国际交流

日本研究报告：送父母进养老院你会愧疚，在家照顾久了你会生恨

日本是世界上老龄化程度最严重的国家，老龄化程度位居全球第一。日本除了老龄化程度全球首屈一指，同时人口减少同步出现，养老纠纷随之增多。

日本的“扔老人山”

日本养老问题引发国际舆论强烈关注。“日本人靠什么养老？老年生活到底过得怎么样？”“日本老人愿意在家养老还是入住养老院？”一份《日本老人生存报告》指出：“送父母进养老院你会愧疚，在家照顾久了你会生恨。”这就是当今日本老人尴尬生存状况的真实写照。

古时的日本，由于灾害频发，生产力落后，历史上曾经有过野蛮的传统。相传古代日本由于生活贫困，口粮有限，一些老百姓口中便有“60一过，糟蹋粮食货”的说法。民间传说中，某些地方年过60的老人会被儿子背到山里扔掉，时间长了，这座山便成了“扔老人山”。

进入21世纪的日本，也出现了许多现代“扔老人山”——医院。随着日本“高龄少子化问题”日益严重，日本老年人口越来越多。很多老人年老体弱，病魔缠身，让家人们不堪重负，于是，一些子女把家里的老人往医院一送，就撒手不管了。老人病好了，子女们也不来替他们办理出院手续；医院打电话跟他们联系，他们总以忙脱不开身为理由婉拒——反正医疗费有政府帮忙，生活上有护士照料，自己乐得个省钱省心，逍遥自在，何乐而不为呢？由此，医院便成了日本现代的“扔老人山”。

这种情况的存在，与日本的法律制度有关。早在20世纪70年代，日本已经实现了全民医疗保险

和年金制度，90年代又实施了介护保险。社会福利制度的健全，给民众创造了安居乐业的环境，但是也强烈地冲击了东亚文化中的家庭观念。日本学习西方的社会福利制度，某种意义上减弱了日本人的后顾之忧，但西方文化中生育观念并没有渗透于日本社会细胞，其结果就出现了“上不必养老，下不想养小”的伦理观念。再加上日本的绝大多数老人都非常自立，自己省吃俭用，尽最大的可能不给儿女添麻烦。深受西方文化熏陶的青年一代成年后很少有人在经济上定期支援父母，逢年过节能够回家看看、经常打个电话聊聊天就是很大的孝心。在日本，既不想承担家庭责任，也不懂得承担人类再生产的社会责任的人越来越多。

日本的养老法律体系

实际上，日本政府早在50年代末便开始通过立法来解决养老问题。1959年，日本颁布《国民年金法》；1963年，日本政府推出了倡导保障老年人整体生活利益的《老人福利法》，推行社会化养老；1982年又出台了全面推广老人保健设施的《老人保健法》，使日本老人福利政策的重心开始转移到居家养老、看护的方向。《国民年金法》《老人福利法》和《老人保健法》是日本老人福利法律体系的三大支柱，它们从经济收入、社会福利、医疗保健三个方面保障了老人的权益，从制度层面上保证了老人的权益有法可依。

为保障老年人的生活水平，日本建立了养老金保险制度。它由国民年金、厚生年金和共济年金等组成。国民年金是日本养老金制度的基础，20岁以上60岁以下、在日本拥有居住权的所有居民都必须加入。个体经营者、无业人员等每月需交付1.33万日元，企业职工和公务员则分别加入包含国民年金在内的厚生年金和共济年金，缴纳金额为收入的17.5%，由职工和雇主各负担一半。这种“全民皆年金”的强制性保险措施，使所有连续25年以上参加保险的日本人，都能在65岁后领取养老金，使基本的生活水平得到保障。

但是，时下的日本老人却有不同的理解。一家叫做“菜花之丘”的养老院，地处东京近郊，虽然总体规模不大，但功能划分比较细，按照老人的身体情况提供长期入住和短期入住、日托以及多种不同程度的护理服务，一共可以入住200多位老人。与嘈杂的市区相比，这里环境清幽，适合老年人静心休养，但入住费用昂贵。工作人员介绍：“入住者可以使用介护保险，由保险金支付食宿金额的80%-90%，实际支付的金额仅为剩余的10%-20%。不过，这10%也不能算便宜，去掉保险金支付的90%，4人间的一个床位仍为每月10万日元（相当于5000多元人民币）。”

根据统计，日本65岁以上不和儿女共同生活的老人家庭平均年收入316万日元，但年收入200万日元以下的约占40%。各地方政府申请低保的最低收入标准不同，但人均100万日元的收入基本都在贫困线附近。“国民只靠养老金无法维持晚年生活。”这是日本养老机构一线工作人员得出的结论。一个独自生活且存款不多，依靠养老金生活的老人，现实处境其实是很糟糕的。为了节省养老费用，媒体报道，“一些日本老人把纸尿裤撕成两半用、用过的纸尿裤晒干再用，他们酷暑天也不敢开空调，一天三顿的菜只有一个鸡蛋和一根萝卜。”日本养老面临严峻困境。

日本人深受中国儒家思想影响，很多老人更愿意在家养老。之所以不愿意住在养老院，除了传统的家庭观念以外，还有一些特殊原因。媒体报道，2005年，日本群馬县“静养院玉由良”发生重大火灾。这次火灾是日本历史上最严重的养老院惨剧之一，入住的老人有10人死亡，但是，直到事件发生后11个月，运营这个设施的理事长高桑五郎（85岁），以及理事久保（73岁）才被日本警方以业务过失致死罪逮捕。更离谱的是，火灾发生后十多年的今天，设施为何会起火的原因依然不明。日本警方为了平息民愤就用了其他罪名把这个设施的经营者的逮捕。

此外，在养老院收费节节攀升的背景下，在养老院遭受虐待、养老院员工缺乏、缺少亲情与爱心等都是影响日本老人入住养老院的因素。

（来源：检察风云杂志）

中国养老网

老年说法

来看看美国老年人怎么防骗的

仅就美国现有的资料大略统计，在2010年60岁以上的人被各式骗局掠夺了29亿美元，2011年又增长了20%。骗子使用的方式包括诱惑老年人修房，用抽奖和减价方式推销无用或劣质的产品，推销高价保险，用诈骗手段诱使老人投资和认购理财产品，销售高价但是效果甚微的保健药物等等。

探因：为什么老年人常是骗局牺牲品

- 1.老年人手头有一些现金储蓄，还可能有自住房，一生积累的财务信用也好，重视自身的名誉，这些相对宽松的经济条件很吸引骗子。
- 2.那些成长在上个世纪30、40、50年代的人们，受到严格的教育，讲礼貌、有风度，对他人很信任。他们很不容易对别人说“不”。
- 3.老年人更急切地想获得新型并且有效的产品，比如承诺提高记忆和认知的产品、增强体力的产品、有抗癌作用的产品和药品等等。
- 4.老一代的美国人很少举报受到欺骗，他们中的受骗人要么不知道向哪里举报，要么太过自责而不愿意举报。即使老人最终举报了骗子，线索很可能不清晰、证据不足，取证和调查都不十分给力，骗子因而钻了空子。
- 5.研究显示,对于值得信任的面部表情，老人和年轻人有非常接近的认同，但是对于虚伪和奸诈的表情，年轻人通常指认准确，老人们却分辨不清，身体机能的老化降低了敏感程度。

案例1 过节错转账户？

美国一位83岁的丧偶老爷爷约翰·夏兹在去年的圣诞节前，突然接到一个电话。一位男子气急败坏地对老人说，他在一个很小的信托银行工作，可是因为节前特别忙碌，结果错把一万美元转到了老人的账户里。这个数字虽然两天后才能够显示在老人的银行账目上，可是一旦被信托银行的老板发现，他自己的工作职位肯定不保。

约翰老人很为这个犯了“小错”的男子着急。正巧与老人同住的女儿茱莉亚不在家，他顾不得和女儿商量，自己就匆匆前往沃玛特商店，购买了价值一万美元的礼品卡，打算通过电话，把礼品卡的卡号读给那个男子，用来偿还“错转”的金额。

幸亏老人动作缓慢了一些，又赶上购物者繁多而堵车，他到家时，他的女儿也回来了。茱莉亚问清了缘由后，立即制止了老人打电话给那个骗子。可是老人很难快速理解女儿的用意，争执不下的茱莉亚只好选择报警。警方人员很快就查清该男子不是信托银行职员，还证明老人的账户里并没有一万元转入。

茱莉亚后来说，幸好她把老父亲接到身边，得以快速知道发生的事情。加上老人曾表示他不记得银行账户号码了，所以骗子才提出让老人去买礼品卡后转钱，否则后果不堪设想。

案例2 可以变健康的护身符？

美国CNN电视台在2016年发现，有一个自称为玛丽亚·杜沃的法国人，向全球各国发信，信件共有7到8页长。玛丽亚·杜沃声称懂得超级心理学，预先已经知道收信人正处在疾病、衰弱、经济危机甚至无家可归的状态。只要收信人及时回信，她将寄出帮助收信人改善现有状态的指南和保证他们变得健康和富有的护身符，而收信人唯一需要做的就是，向她交钱。

就是这样一个非常狗血的谎言，居然让很多老年人和病人深信不疑。他们不仅给玛丽亚·杜沃写

回信，而且真的按月给她汇钱，来保证护身符持续有效。仅美国和加拿大两国的受害者，就向玛丽亚·杜沃寄出了两亿美元。

这个玛丽亚·杜沃出生在意大利的米兰，宣扬她拥有透视功能，曾在过去的23年中，利用电视台和媒体做未来世界和未来金融预言，并且真的成功地说出了20个失踪者所处的地点。不论这些预言和预警是否为巧合，她所打开的知名度，成了她圈钱的手段。而且，她深知现今只有老年人还有拆信和读信的习惯，所以她“很明智地”用写信的方式抓住老人，特别是老年病人，因为他们迫切地需要康复和生活转机。现在，英国、新西兰和美国联邦法院已经分别起诉玛丽亚·杜沃的诈骗行为，相信她必将受到应有的惩罚。

法律：银行有责任核查和防堵

如果老人在发现银行卡被盗或者信息泄露，在两个工作日内报警，那么所损失的钱，依法限制在最高50美元。

如果老人在发现银行卡被盗或者信息泄露，并且被偷取现金，老人在两个工作日之后、60天之内报警，那么所损失的钱，依法最多只能是500美元。超过60天报警，60天之后账户中被盗取的钱财，就难以追回。

信用卡公司自愿保护客户安全，所有信用卡被盗刷，最终原持卡人每张卡只损失50美元。

如果用其他方式，未经老人同意，从老人账户里骗取钱财，例如开假支票或提取现金，银行有责任核查和防堵，出了差错，银行负全责，不得向账户持有老人转嫁财务负担。

老龄问题咨询委员会

美国老龄问题咨询委员会成立于1950年。委员会在上个世纪，成功地促成了《老人法》的签署，同时在同一年开始实施专为老年人设计的“联邦医疗保险”。

这个委员会成立的宗旨就是让政府真正听到全国各阶层的老年人的声音，同时，该非营利组织聘用大量律师，聆听老年人的诉求和咨询，为他们解答难题和困惑，包括医疗、保险、投资、财产授权、遗产信托等各种老人们关注的问题。任何普通老人都可以和他们接触，比联系真正官方的政府部门要容易得多。

因此，一旦有些老人认为可能受骗，甚至只是怀疑某些不法商人夸大药品的作用，或者刻意提高商品价格等等，都可以直接向该委员会在附近地区的工作中心咨询，直接获得正确的信息和建议，例如药品的可信程度、理财的方式是否正确等等，避免深陷骗子设下的圈套，制止进一步的财务损失。

“防范诈骗手册”

西方老年人追求经济独立和生活独立，固然保持了自己的尊严和主动性，但是孤独的心态依然存在。如果有电话销售和上门推销，特别是遇到亲切有礼貌的人，他们愿意长时间交谈，结果是慢慢接受了他们暗藏在轻声细语中的“忽悠”。与此同时，由于一些成年子女“干涉”他们生活时所表现出来的急切和粗心，导致老年的父母们反而认为伪装的骗子更可信任，甚至会疏远儿女们。

美国退休者协会基金会推出“防范诈骗手册”，里面特别提醒，近年来身份盗窃案剧增，如果推销人员、修理人员强行要求收集个人信息，老人应拒绝提供。老人还要对威胁电话有抵抗力，假如收到“你的养老金账户有问题”、“你的房屋贷款有问题”之类的电话，不要慌张，也不要随意回电，应该使用正确的电话号码，向真正负责的公司或官方验证。

（来源：北京晚报）

中国养老网

政府购买服务

陕西：关于安康市生态健康养老产业发展规划采购项目竞争性磋商公告

陕西鼎正项目管理有限公司受安康市民政局的委托，经政府采购管理部门批准，按照政府采购程序，对安康市生态健康养老产业发展规划采购项目进行竞争性磋商，欢迎符合资质条件的，有能力提供本项目所需服务的投标人参加投标。

一、采购项目名称：安康市生态健康养老产业发展规划采购项目

二、采购项目编号：SX DZ2017-A022

三、采购人名称：安康市民政局

地址：安康市解放路34号

联系方式：王主任 0915-3232559

四、代理机构名称：陕西鼎正项目管理有限公司

地址：安康市高新区康泰园小区B8栋1单元101室

联系方式：张良 15909173007

五、采购内容：安康市生态健康养老产业发展规划编制。

项目用途：项目自用

资金来源：财政资金

采购预算：30万元

六、投标人资质要求：投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定并具备以下条件：

1、营业执照、税务登记证、组织机构代码证复印件或登载有统一社会信用代码的营业执照；

2、法定代表人授权书（附法定代表人身份证复印件）及被授权人身份证（法定代表人直接参加磋商只须提供法定代表人身份证）；

3、参选单位必须具有编循环经济规划能力的高等院校、科研院所、咨询机构；

4、参选单位必须提交规划编制初步思路大纲，并提供编制组团队、成员专业结构及曾经承接相关课题等基本情况；

5、本项目不接受联合体投标。

注：购买竞争性磋商文件时请携带单位介绍信和法人授权委托书以及被授权人身份证原件并提供上述资格证明文件复印件并加盖红色公章一套。

七、采购项目需要落实的政府采购政策：依据《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购实施条例》的有关规定，落实政府采购政策，详见竞争性磋商文件。

八、磋商文件发售时间及地点

1. 发售时间：2017年7月18日至2017年7月24日止

（北京时间8:30-11:30，14:00-17:30止，节假日除外）

2. 发售地点：安康市高新区康泰园小区B8栋1单元101室

3. 文件售价：文件每套售价500元（人民币），售后不退，谢绝邮递。

九、竞争性磋商文件截止时间及开标时间和地点：

1. 响应文件递交截止时间：2017年7月31日下午15:30止

2. 磋商时间：2017年7月31日下午15:30时

3. 安康市民政局会议室。（如有变动，另行通知）

十、其他应说明的事项：

采购代理机构开户名称：陕西鼎正项目管理有限公司

开户行名称：建行西安高新科技支行

帐号：61001925700052502502

陕西鼎正项目管理有限公司
2017年7月18日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

安徽: 宁国市民政局编制“十三五”养老规划采购项目招标公告

安徽广川工程咨询有限公司受采购人委托对“安徽省宁国市民政局编制“十三五”养老规划采购项目”组织公开招标, 欢迎符合规定条件的中国境内供应商参与本项目采购活动。现将有关事宜公告如下:

一、项目编号: NGS-CG-GK-2017-065

二、采购人: 宁国市民政局

三、采购方式: 公开招标

四、采购项目内容: 通过开展安徽省宁国市养老服务业发展十三五规划研究工作, 为宁国市十三五期间养老服务业发展提供科学引导。对宁国市“十二五”时期养老服务业发展进行调研评估, 提出“十三五”时期养老服务业发展基本思路, 并根据有关各方意见和建议对规划草案进行修改完善。采购需求详见下载附件。

采购预算: 人民币 300000.00 元整

具体内容详见招标文件。

五、本项目需要落实的政府采购政策:

采购本国服务。

六、投标人须同时具备以下资格条件:

①具备《政府采购法》第二十二条第一款规定的条件(本项目不接受联合体投标);

②已从宣城市公共资源交易服务网下载招标文件;

③在中国境内注册的法人、其他组织或自然人, 且具备提供本项目服务能力的服务商;

④投标人须提供营业执照、税务登记证或三证合一的营业执照或民办非企业单位登记证书, 且经营范围中必需包含与本项目服务相关的内容。

七、资格审查方式: 资格后审

八、招标文件的下载获取:

①本项目采用企业网员库网员在线下载招标文件方式;

②凡符合要求有意参加本项目的潜在投标人请于本公告发布之日起至 2017 年 8 月 8 日 17 时止, 登录宣城市公共资源交易服务网(www.xcsztb.com) 点击“我要投标”进行网员注册、下载招标文件; 招标文件每套售价人民币 500 元, 售后不退。网员申报具体事项, 请查询宣城市公共资源交易服务网。技术咨询(江苏国泰新点软件有限公司): 400-850-3300、0563-2616639;

③未注册的企业, 请抓紧办理注册、入库资料核验及在线下载招标文件手续。

九、投标截止时间、开标时间及地点: 2017 年 8 月 10 日 9 时整; 宁国市公共资源交易服务中心第二开标室。

投标人需安排法定代表人或委托代理人参加开标。法定代表人参会的, 须提供法定代表人身份证明(原件)和身份证(原件); 委托代理人参会的, 须提供法定代表人授权委托书(原件)和委托代理人身份证明(原件)。

十、招标公告发布媒介:

宁国市政府采购网、宣城市公共资源交易服务网、宣城市政府采购网、安徽省招标投标信息网、安徽省政府采购网、中国政府采购网。

十一、招标公告期限为 5 个工作日(本公告发布之日起至 2017 年 7 月 25 日止)

十二、联系方式如下:

采购人: 宁国市民政局

联系人: 雷先生联系电话: 13805626254

地址: 宁国市宁阳中路 171 号

采购代理机构: 安徽广川工程咨询有限公司

联系人: 操先生联系电话: 0563-4111169

地址: 宁国市津河西路 190 号

交易平台运行服务机构: 宁国市公共资源交易服务中心

联系人: 黄先生联系电话: 0563-4110839

地址: 宁国市青龙东路 1 号 (宁国市市委党校一楼)

质疑函接收电子邮箱: ngzfcgk@163.com

宁国市民政局安徽广川工程咨询有限公司

2017年7月18日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

宁夏: 陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

公告概要:

公告信息:

采购项目名称宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目
品目

采购单位宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

行政区域宁夏回族自治区公告时间 2017 年 07 月 18 日 09:42

首次公告日期 2017 年 07 月 05 日更正日期 2017 年 07 月 18 日

联系人及联系方式:

项目联系人杨哲

项目联系电话 13995269334

采购单位宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

采购单位地址宁夏回族自治区本级

采购单位联系方式 0952-8011525

代理机构名称中辰工程咨询有限公司宁夏分公司

代理机构地址宁夏银川市金凤区鹿鸣苑 9-7 营业房

代理机构联系方式 15809576479

宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

变更公告

一、项目名称: 宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

二、本项目招标文件变更事项:

1、本项目原定递交投标文件截止时间(投标截止时间,下同)为 2017 年 8 月 1 日下午 14 时 30 分,因自治区交易中心场地已定满,现变更开标时间为: 2017 年 8 月 9 日下午 15 时整。

2、原招标文件中其他内容不变

三、公告发布媒体: 本次公告在中国政府采购网、宁夏公共资源交易网同时发布。

四、联系方式

采购人: 宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

地址：宁夏回族自治区陶乐镇
联系人：杨哲联系电话：13995269334
招标代理机构：中辰工程咨询有限公司
地址：银川市金凤区绿园巷鹿鸣苑9—7号
联系人：罗鹏翀联系电话：15809576479
中辰工程咨询有限公司
2017年7月18日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

宁夏：陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

公告概要：

公告信息：

采购项目名称宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

品目

采购单位宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

行政区域宁夏回族自治区公告时间2017年07月18日11:11

首次公告日期2017年07月05日更正日期2017年07月18日

联系人及联系方式：

项目联系人杨哲

项目联系电话13995269334

采购单位宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

采购单位地址宁夏回族自治区本级

采购单位联系方式0952-8011525

代理机构名称中辰工程咨询有限公司宁夏分公司

代理机构地址宁夏银川市金凤区鹿鸣苑9-7 营业房

代理机构联系方式15809576479

宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

变更公告

一、项目名称：宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

二、本项目招标文件变更事项：

1、本项目原定递交投标文件截止时间及开标时间（投标截止时间，下同）为2017年8月1日下午14时30分，因自治区交易中心场地已定满，现变更投标截止时间及开标时间为：2017年8月9日下午15时整。

2、本项目投标保证金递交截止时间原定于2017年8月1日下午14时30分，现变更为2017年8月9日下午15时整

3、原招标文件中其他内容不变。

三、公告发布媒体：本次公告在中国政府采购网、宁夏公共资源交易网同时发布。

四、联系方式

采购人：宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

地址：宁夏回族自治区陶乐镇

联系人：杨哲联系电话：13995269334

招标代理机构：中辰工程咨询有限公司

地址：银川市金凤区绿园巷鹿鸣苑9—7号
联系人：罗鹏翀联系电话：15809576479
中辰工程咨询有限公司
2017年7月18日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

宁夏回族自治区陶乐养老服务中心宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

品目货物/矿与矿物/煤炭采选产品/原煤

采购单位宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

行政区域平罗县公告时间2017年07月18日09:48

首次公告日期2017年07月05日更正日期2017年07月18日

联系人及联系方式：

项目联系人杨哲

项目联系电话13995269334

采购单位宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

采购单位地址宁夏回族自治区陶乐镇

采购单位联系方式杨哲13995269334

代理机构名称中辰工程咨询有限公司宁夏分公司

代理机构地址银川市金凤区鹿鸣苑小区9-7 营业房

代理机构联系方式罗鹏翀15809576479

项目名称：宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

项目编号：2017NCZ001116W

一、项目联系方式：

项目联系人：杨哲

项目联系电话：13995269334

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017年07月05日

本次变更日期：2017年07月18日

原公告项目名称：宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

原公告地址：<http://www.nxggzyjy.org/>

三、更正事项、内容：

宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

变更公告

项目名称：宁夏陶乐养老服务中心采购锅炉用煤采购项目

本项目招标文件变更事项：

1、本项目原定递交投标文件截止时间（投标截止时间，下同）为2017年8月1日下午14时30分，因自治区交易中心场地已定满，现变更开标时间为：2017年8月9日下午15时整。

2、原招标文件中其他内容不变

公告发布媒体：本次公告在中国政府采购网、宁夏公共资源交易网同时发布。

四、联系方式

采购人：宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

地址：宁夏回族自治区陶乐镇

联系人：杨哲联系电话：13995269334

招标代理机构：中辰工程咨询有限公司

地址：银川市金凤区绿园巷鹿鸣苑9—7号

联系人：罗鹏翀联系电话：15809576479

中辰工程咨询有限公司

2017年7月18日

四、其它补充事宜：

无

五、联系方式：

采购单位名称：宁夏回族自治区陶乐养老服务中心

采购单位地址：宁夏回族自治区陶乐镇

采购单位联系方式：杨哲 13995269334

采购代理机构全称：中辰工程咨询有限公司宁夏分公司

采购代理机构地址：银川市金凤区鹿鸣苑小区9-7 营业房

采购代理机构联系方式：罗鹏翀 15809576479

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广东：广州市白云区人民政府石门街道办事处广州市白云区石门街居家养老服务项目公开招标公告

广东恒宇招标采购有限公司受广州市白云区人民政府石门办事处的委托，对广州市白云区石门街居家养老服务项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440111-201707-35252-0001

二、采购项目名称：广州市白云区石门街居家养老服务项目

三、采购项目预算金额（元）：2,130,000

四、采购数量：3年

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.广州市白云区石门街居家养老服务（详见招标文件）

六、供应商资格：

1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件

1) 投标人应在民政部门登记的合法民办非企业或在工商部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位或其它组织，具有独立承担民事责任的能力；

2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，未列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单（以招标文件发售期内及开标当日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的查询结果为准）；

3) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

4) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录，提供有效投标人注册属地人民

检察院出具的《无行贿犯罪档案记录证明》原件、《公平竞争承诺书》原件；

5) 法律、行政法规规定的其他条件。

七、符合资格的供应商应当在2017年07月18日至2017年08月04日期间（上午09:00至12:00,下午14:00至17:30,法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东恒宇招标采购有限公司（详细地址：广州市西湾路148号金羊大厦604-604A）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年08月08日14时30分

九、提交投标文件地点：广州市西湾路148号金羊大厦604-604A

十、开标时间：2017年08月08日14时30分

十一、开标地点：广州市西湾路148号金羊大厦604-604A

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年07月18日至2017年07月24日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：周先生联系电话：020-83702559

采购项目联系人（采购人）：黄志轩联系电话：020-89676321

（二）采购代理机构：广东恒宇招标采购有限公司地址：广州市西湾路148号金羊大厦604-604A

联系人：王纪匀联系电话：020-83702559

传真：020-83702559 邮编：510499

（三）采购人：广州市白云区人民政府石门街道办事处地址：广州市白云区石门街石沙路289号

联系人：黄志轩联系电话：020-89676321

传真：020-89676320 邮编：510430

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东恒宇招标采购有限公司

发布时间：2017年07月18日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

