

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-07-26

目录

养老视点	4
吉林：2017 医养结合养老论坛在长召开.....	4
山东：养老服务需要注入更多人文关怀.....	4
山东：审计养老服务机构“无证运营”占比高.....	5
山东：青岛养老总床位数 6.2 万张将新建 10 处失智照护中心.....	6
山东：滕州市不断强化敬老院安全管理工作确保老人“清凉”度夏....	7
安徽：老龄办召开全省 2017 年中国城乡老年人生活状况监调查动员会，暨骨干培训会.....	7
江苏：在贯彻落实《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》暨第三届敬老爱老助老创建活动启动会上作经验交流.....	8
江西：宜丰县 2017 年涉老工作实现时间过半完成任务超额.....	9
江西：宜丰县 2017 年老龄工作推进半年已取得扎实有效成绩.....	9
湖北：代表参加第三届敬老爱老助老创建表彰活动启动会议.....	10
福建：晋江政协聚智养老服务保障“三位一体”体系构建.....	10
内蒙古促进老年教育发展.....	11
2017 年湖北片区城乡老年人生活状况监测调查培训班在孝感举办....	11
养老政策动态资讯.....	12
探索社会组织参与养老服务的新路径.....	13
我国落实 20 项重点任务应对人口老龄化.....	14
养老保障好，夕阳无限红——我国养老服务体系不断完善.....	15
医保基金不堪重负，养老服务能力亟待提升.....	16
民政部：上半年养老和社会福利方面的工作进展情况.....	18
中国养老院发展历程梳理.....	18
民政部：已启动 26 地市养老服务改革试点.....	19
党的十八大以来，老干部工作更加注重围绕中心、服务大局凝聚起 2000 万老干部强大正能量.....	19
热点新闻	22
国务院办公厅印发建立现代医院管理制度的指导意见.....	22
老龄数据	22
当前中国人口老龄化新特点.....	22
政策法规	24
内蒙古自治区人民政府办公厅关于转发老年教育发展实施意见的通知	24

国务院办公厅关于建立现代医院管理制度的指导意见.....	28
养老研究	32
推进街道层面居家养老服务建设.....	32
养老类型	34
江苏：盐城首家公建民营养老院开始试运营.....	34
黑龙江：居家养老服务需求“一线”接通.....	35
推进居家养老服务要善于引入社会力量.....	36
养老产业	37
胜读十年书！一位养老领军人物给你的 17 条经验.....	37
社区养老产业升级，中民智慧社区进驻华中地区.....	39
养老培训	40
助力养老产业发展诚和敬学院长春专场公益培训落幕.....	40
养老护理员需求至少 15 万.....	40
老年大学	41
常州老年大学：提高教育教学质量，办好第二三课堂.....	41
健康管理	43
老年人听力下降原因详解.....	43
社会保障	43
四川：成都市政府全额资助 60 周岁及以上农村贫困人员参加养老保险43	
人社部：我国养老保险基金运行总体平稳.....	44
中国步入老龄化时代，养老保险基金收支缺口扩大.....	44
曹德云：加快发展商业养老保险，做大养老金第三支柱.....	45
国际交流	46
“银发产业”崛起日本式养老在中国寻找商机.....	46
政府购买服务	48
山东：单县流浪未成年保护中心暨单县第二养老服务中心中标公示..	48
山东：淄博市民政局 2017 年养老服务人才培养项目废标公告.....	48
山东：青岛市民政局养老服务专业课题研究购买服务项目中标公告..	49
山西：介休市城乡居民养老保险中心办公自动化设备、办公家具询价公告.....	50
浙江：宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目的补充公告.....	51
广东：陆河县财政局陆河县县级机关事业单位基本养老保险基金财政专户开户银行采购项目延期公告.....	52

关于我们	53
联系我们	55

养老视点

吉林：2017 医养结合养老论坛在长召开

为贯彻落实医养结合养老的指示和有关文件精神，今天上午在省松鹤职业培训学校多功能厅召开了，由省老龄事业发展基金会、吉林日报社、吉林电视台、吉林大学东北亚研究院联合主办的2017吉林医养结合养老论坛暨吉林省老年希望工程建设基地协作委员会成立大会。原省级老领导唐宪强、任俊杰、聂文权、刘润璞、包秦、索维东出席论坛。省老龄事业发展基金会理事长刘润璞讲话。

此次医养结合养老论坛邀请了国内著名专家教授讲课，相关厅局答疑解惑，部分医养结合典型代表交流经验。这次论坛的召开为政府部门、养老机构、专家学者搭建了医养结合政策沟通、交流互通的平台，有利于我省医养结合养老健康发展。

目前，我省医养结合主要是养老机构内设医疗机构、医疗卫生机构开展养老服务、养老机构同医疗机构签订服务协议、医疗机构承包养老机构和医养结合型养老机构就近开展医疗托管服务几种模式。实际推广形势很好，但也存在多部门管理、责任边界不明晰、医保支付体系不完善、缺乏专业技术人员等实际问题。

为此，论坛建议，成立医养结合领导小组，统筹规划医养结合养老机构建设；转变医疗理念，由传统治疗为主向以预防、保健、养老并重转变；发展商业健康保险、老年人长期照护保险、鼓励慈善机构捐助、鼓励社会救助、增加福彩基金投入；加大“医养结合”专业人才培养力度，发展养老护理员职业培训，通过在高等院校开设老年护理专业、老年护理相关课程等方式加大老年护理专业技能人才培养；发挥中医药特色优势，发展中医药健康养老新机构，开展中医药与养老服务结合试点。

（来源：吉林日报）

中国养老网

山东：养老服务需要注入更多人文关怀

日前，媒体报道称，青岛开始探索集机构养老和社区居家养老服务为一体的社区小型养老机构建设，以满足老年人“家门口”养老的需求。养老机构社区化、小型化、连锁化，社区、居家、机构多种模式融合发展是“十三五”期间养老服务的发展方向。去年，我市也开始打造居家养老“林海模式”，着重做好社区养老服务。目前，多地纷纷在养老服务方面做出探索，虽然形式各异，但是让大多数老人能够“就地养老”却是大势所趋。养老不离家是很多老人的希冀，当这种养老需求被足够关照时，养老服务才能真正做到精准发力，也最终能实现从解决养老到养好老这种质的转变。

“就地养老”指在老年人原本居住的社区周边提供医疗设施和活动场所，让老年人在熟悉的生活环境中安度晚年。新加坡最新一项大型社会调查的结果显示，近八成老年受访者希望“就地养老”，维持精神健康和社交生活的高度需求。我国老年人“就地养老”的意愿也是如此。传统意义上的老年公寓、养老院等机构往往只为满足少数老年人的需求而设计，住在其中的老人与社会脱节，缺少心灵慰藉。早在上世纪70年代即进入老龄化社会的日本也逐渐发现，养老机构虽能提供优良的医疗条件，却不能缓解老人因离家产生的忧郁心情，基于此，日本开始在社区中建立多功能小规模日间照料中心，老人们在熟悉社区就能获得全天候的“一站式”服务，如日托、上门护理、短期居住、长期休养等等。日本还注重与其他场所合并建设养老设施，如老幼联合福利保育场所让老年人和幼儿园儿童共享活动空间，与活泼可爱的孩子们相处也为老年人的生活增添了许多色彩。

一切有关人的问题，从来都是物质精神发展缺一不可，养老服务亦如此。老龄社会的到来让养老

成为一件摆在全社会面前亟待解决的问题，老有所养是养老服务的初级阶段，老有所乐才是养老服务追求的终极目标，养老服务的布局与发展需要在发展中做好顶层设计，不能因为问题紧迫而满足于初级阶段，而要坚持看准发展方向，在养老服务中注入更多的人文关怀，给予乐养文化与养老设施建设同样的重视，唯有如此才能出现“老年人和幼儿园儿童共享活动空间”这样温馨的场景。

(来源：大连日报)

中国养老网

山东：审计养老服务机构“无证运营”占比高

7月25日，山东省审计厅厅长马青山就2016年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作向省人大常委会做工作报告。报告中提及，围绕保障和改善民生，山东省审计厅从最现实的利益问题入手，持续开展了扶贫政策落实和扶贫资金管理使用、保障性安居工程建设以及养老服务业政策落实情况等民生项目的跟踪审计。

山东审计部门在审计中发现，在相关民生项目中，政策落实、项目管理、资金使用等方面还存在一些突出问题。比如，部分保障房项目建设缓慢：6个市22个县55个项目2014年前已开工，由于项目建设单位资金链断裂等，截至2016年末29593套保障性住房未建成。

个人账户管理扶贫资金3209万

报告显示，从审计情况看，各级政府及有关部门认真贯彻落实中央和省委省政府部署，逐步加大民生投入力度，精准扶贫成效明显，保障性安居工程建设稳步推进，养老服务业健康发展，但也存在一些突出问题。

在精准扶贫政策落实及资金管理使用专项审计方面，山东省审计厅对17个市及所辖47个县精准扶贫政策落实以及资金管理使用情况进行了专项审计，发现以下主要问题：

一是精准扶贫政策落实不到位。由于各主管部门对涉农资金仍实行分头管理，47个县中有18个县涉农资金未真正实现统筹整合，涉及资金9.69亿元。二是扶贫资金管理使用不规范。3个市本级19个县未及时拨付或闲置扶贫资金1.39亿元，5个县通过个人账户管理扶贫资金3209.84万元，4个县违规使用扶贫资金96.05万元，其中有50万元被套取或以虚假资料报账，12名相关责任人受到党内严重警告等处分。三是部分扶贫项目效益不高。由于前期论证不充分或后期工作不到位等，2个市18个县206个项目无收益或收益较低；由于选址不科学、环境污染等，12个县的32个项目建成后闲置。

在保障性安居工程跟踪审计方面，主要发现以下主要问题：

一是部分保障房项目建设缓慢。二是部分市县税费减免政策落实不到位。2个市11个县落实安居工程税费减免政策不到位，共向31个安居工程项目违规征收应减免税费3442.84万元。三是部分市县落实农村危房改造政策不严格。4个市50个县因审核把关不严，将不符合条件的468户家庭纳入农村危房改造范围，涉及财政补助资金198.08万元。审计后各市县积极整改，截至2017年5月底，已取消调整391户家庭保障资格，追回财政补助资金135.94万元。

在养老服务业政策落实跟踪审计方面，山东省对11个市及所属26个县截至2016年10月底养老服务业政策措施落实情况进行跟踪审计，发现以下主要问题：

一是养老服务政策落实不到位。6个市18个县未按省政府要求出台养老服务设施建设专项规划，4个县未出台养老机构行政事业性收费减免和水电气热价格优惠办法。二是养老服务机构“无证运营”现象仍然突出。审计抽查481家养老机构中，有317家开办手续不完备，未取得养老机构设立许可证，但已全部建成投入运营。三是养老服务机构利用率低。13个县养老机构综合入住率低于50%，个别养老机构入住率低于10%。

环保政策落实不到位

另外，为贯彻落实山东省加快生态文明建设实施方案，根据审计署统一部署，山东省审计厅坚持先行先试、以点带面，选取部分市县开展了领导干部自然资源资产离任审计试点工作。其中，省审计厅直接对2个市进行了审计试点，还组织开展了采煤塌陷地综合治理绩效情况专项审计调查。

在领导干部自然资源资产离任审计试点方面发现的主要问题包括：

一是部分环境保护政策落实不到位。主要是未能按照规定编制空间发展规划，土地利用总体规划、城市建设总体规划间不衔接。二是水资源管理不力。主要是地下水超采治理不到位，抽查企业中有30家未按要求关闭自备井，39家超许可量取水，13家无证取水，超量取水导致漏斗区持续扩大。三是森林资源管理基础薄弱。1个市森林覆盖率数据与实际相差较大，统计年鉴显示，2014年末森林覆盖率为37.5%，但按照国家新调查方法核对发现至2015年底仅为10%；4.35万亩造林计划验收不合格或未实施，912.58万元中央造林补贴资金闲置。

在采煤塌陷地综合治理绩效审计调查方面，山东省审计部门对9个市19个县采煤塌陷地综合治理绩效情况开展专项审计调查，发现的主要问题包括：

一是采煤塌陷地综合治理工作推进缓慢。19个县2016年完成治理项目25个、治理面积3.76万亩，仅完成应治理面积的48%。二是部分治理专项资金闲置。截至2017年3月底，2个市6个县2014至2016年安排的治理专项资金滞留在市、县财政部门，涉及资金3.15亿元。三是矿山地质环境治理恢复保证金利用率较低。截至2016年末，9个市煤矿企业缴纳的矿山地质环境治理恢复保证金累计结存45.16亿元，只有2个市返还1.54亿元用于塌陷地治理，占收缴金额的3.3%。

山东审计发现：政府引导基金部分资金长期闲置

山东省审计部门对全省71只政府引导基金及120只参股子基金截至2016年末的运营及管理情况进行了审计调查，发现部分资金存在闲置问题。

审计发现的主要问题包括三方面：一是部分子基金运作缓慢。16只参股子基金未实现资金募集，17只政府引导基金成立后未运作成立子基金，18只参股子基金公示结束6个月内未完成工商注册。二是财政投入资金长期闲置。财政投入的部分资金未能及时投入子基金，闲置在基金管理平台或引导基金专户。其中，闲置时间超过1年以上（含1年）的27只基金，涉及资金56.89亿元。三是募集资金使用不合规。6只子基金将所募集资金用于发放委托贷款、购买资产管理计划等，涉及金额19.19亿元。

（来源：经济导报）

中国养老网

山东：青岛养老总床位数6.2万张将新建10处失智照护中心

记者从7月25日上午举行的青岛市民政局集中面复养老服务专题建议提案会议上获悉，截至6月底，全市养老总床位数达到6.2万张，千名老人拥有床位37.4张。

据介绍，青岛是全国老龄化发展速度快、基数大、程度高、高龄化和空巢化突出的城市之一。截至2016年底，全市60岁以上户籍人口168.5万，老龄化率达到21.3%；80岁以上老年人口26万，占老年人口的15.4%；全市空巢化率达到56%。市、区市两级财政每年投入养老服务业资金约4.2亿元，其中，每年的福彩公益金预算50%以上用于养老服务业，约1.3亿元。

在全市养老床位数中，养老机构床位数为3.97万张。近年来，市民政局着力养老机构升级发展，一方面鼓励社会力量和民间资本为主体开展养老服务，给予养老机构建设补助、运营补助、保险补助等资金补贴，助力社会力量和民间资本进入养老领域。另一方面优化结构，发展小型化、专业化养老机构。2016年建成市办实事社区小型养老机构项目30个，新增床位702张。今年，将建设10处社区失智者照护示范中心列入市办实事，目前全部完成选址。此外，全市城乡社区日间照料中心1322个，

设置助老大食堂 420 个。社区养老互助点 1726 个，培育扶持居家养老服务组织 81 个。

为强化人才队伍建设，青岛市建立护理员入职年限补贴制度和特殊岗位津贴制度，并在住房和落户方面给予相应优惠政策，养老护理人员按照不同职业资格，每人每月给予 100-160 元的岗位津贴。2017 年起组织“青岛敬老使者”评选活动，每次 20 人，有效期 4 年，期间每人每月享受市政府津贴 1000 元，现首届“青岛敬老使者”候选人名单正向社会公示。开展养老机构等级评定，全市评选 2-5 星级养老机构 51 家，今年起对 3-5 星级养老机构发放一次性奖补 10-20 万元。发展医养结合，创建青岛特色养老模式。截至 2016 年底，医养结合机构达到 180 家，占养老机构总数的 78%。

据介绍，目前，青岛正积极开展农村养老服务试点，在城阳区、即墨市进行试点，整合乡镇卫生院、敬老院、幸福院、村卫生室等医疗和养老服务机构和设施，完善农村社区居家养老服务体系，补齐农村养老服务短板。

(来源：鲁网青岛)

中国养老网

山东：滕州市不断强化敬老院安全管理工作确保老人“清凉”度夏

为保障敬老院老人的生命及财产安全，滕州市切实加强敬老院夏季安全管理，及时消除各类安全隐患，取得显著成效。

一是精心部署，确保老人过“凉夏”。组织专业人员对敬老院所有电电线、电缆、电器进行全面的检修、维护。同时，为敬老院里的孤残老人添置夏凉被、竹席使在院老人“清凉”度夏。

二是规范管理，提升服务质量。通过召开征求意见会、走访等形式虚心听取老人对敬老院管理、电器质量、工作人员服务等方面的意见和建议，研究制定解决办法，并建立长效机制。

三是完善制度，消除安全隐患。建立健全敬老院安全保卫、环境卫生等各项规章制度和日常规范，细化工作人员服务内容和 service 要求。同时，不定期深入到敬老院，检查防火、防走失、防食物中毒等各项工作，确保在乡敬老院的老年人安全、舒心过夏。

(来源：滕州市老龄办)

中国养老网

安徽：老龄办召开全省 2017 年中国城乡老年人生活状况监测调查动员会，暨骨干培训会

7 月 18 日上午，安徽省 2017 年中国城乡老年人生活状况监测调查(以下简称“监测调查”)动员会暨骨干培训会在合肥召开。省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达同志出席会议。会议的主要内容是传达落实全国老龄办监测调查培训会议精神、培训掌握监测调查的实际操作并部署此次监测调查的具体工作和相关安排。全省 6 个市及 12 个县(市、区)老龄办负责人、调查骨干参加了会议。

张文达在动员讲话中指出，开展监测调查，是我省老龄统计调查工作的一项重要制度安排，是深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的指示精神及《“十三五”安徽省老龄事业发展和养老体系建设规划》的具体行动，也是落实中央关于积极应对人口老龄化战略部署的重要举措，做好监测调查工作意义重大。在会议上，张文达对调查工作提出几点具体要求。一是加强组织领导，落实工作责任。各地老龄办要高度重视，加强领导，切实把这项工作摆上重要议事日程。各级老龄办主要负责同志为第一责任人，对本地区调查工作和调查质量负总责。二是做好培训工作，组建调查队伍。调查培训关系到调查质量，是调查成败的关键。各地老龄办要认真选拔调查督导员、访问员，组织好调查培

训工作。组建一支稳定的、有责任心的调查员队伍。三是做好宣传工作，营造良好氛围。各地老龄办要广泛动员主流媒体和老龄媒体加大宣传力度，把宣传工作贯穿调查全过程，让参与调查地区的干部群众和老年人知晓调查，理解调查，支持调查，营造友好调查氛围。四是做好调查督导工作，严控调查质量。调查督导工作是调查组织实施的关键。各地老龄办必须严把入户调查关，现场及时发现并解决问题，使调查误差控制在最小范围内。五是做好经费申报工作，确保经费支持。本次监测调查所需经费实行分级负担，各级需要的调查经费由各级老龄办向同级财政部门申请，未列入年度经费预算的，要抓紧申请追加经费预算。

培训期间，省老龄办业务处对监测调查的问卷内容、调查技巧、流程以及手持设备使用方法进行了详细讲解，并与参会学员进行了认真地互动交流。

(来源：安徽省老龄办)

中国养老网

江苏：在贯彻落实《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》暨第三届敬老爱老助老创建活动启动会上作经验交流

7月20日至21日，全国老龄办在辽宁省大连市召开贯彻落实国务院办公厅《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》暨第三届敬老爱老助老创建表彰活动启动会。会议以习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和指示精神为指导，紧紧围绕贯彻落实《意见》和第三届敬老爱老助老创建表彰活动启动，总结交流经验，研究推进措施。全国老龄办党组书记、常务副主任王建军出席会议并讲话。江苏省在会上作了题为《着眼老年人照顾服务需求构建老年人关爱服务体系》的交流发言。

近年来，江苏省立足老龄工作实际，聚焦老年人服务需求，努力构建老年人关爱服务体系，为老年人安享幸福晚年提供保障，提升了老年人的获得感和幸福感。

一是顶层发力，推动老年人关爱体系建设。先后出台了推进老年精神关爱、实施安康关爱行动、建立关爱照料制度、加强重点空巢独居老人关爱工作的系列关爱政策；将老年人关爱服务体系建设的有关指标纳入老龄事业发展的总体规划；加大对老年人关爱服务体系建设的投入，实施农村敬老院“关爱工程”，省福彩公益金安排专项资金用于老年关爱服务项目，有力推动了老年人关爱体系建设。

二是突出重点，构建老年人关爱服务网络。建立经济困难的高龄失能等老年人补贴制度，对重点空巢独居老人实行“1+1+1”关爱照料，做到老人每周有人看望，生病有人照料，困难有人解决；着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，满足老年人多层次多样化的服务需求；实施以老年人意外伤害综合保险为主要内容的“安康关爱行动”，受到老年人好评；开展“快乐晚年精神关爱行动”，大力发展老年教育，组织形式多样的老年文化体育活动，鼓励老年人参与社会，丰富老年人精神文化生活。

三是聚焦创新，不断增进全省老年人福祉。不断创新老年人关爱服务方式，安排专项资金实行老年关爱服务项目公益创投，每年扶持30个具有创新性的老年关爱服务项目，收到良好效果；通过购买服务的方式，充分发挥志愿者，尤其是低龄、健康老年志愿者的作用，以“就近组织”“结对帮扶”为主要形式，为高龄、空巢、独居等老年人提供生活照料、安全守护和谈心交流等服务；依托12349民政热线、虚拟养老院等，建立老年人“一键通”应急求助信息系统，开展紧急援助、智能监控和主动关怀服务，为老年人构筑安全屏障。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

江西：宜丰县 2017 年涉老工作实现时间过半完成任务超额

按照 2017 年初预定目标，截止 7 月 10 日，江西宜丰县涉老工作重点突出、开展有序，完成任务超额的新成绩。

一是涉老重点项目建设稳步推进，作为县招商引资项目的“中华情老年公寓”已引入落地，现已投资近 5000 万元，其一期工程正全力推进，另兴建的澄塘、车上、同安三个乡镇敬老院工作已进入收尾阶段。

二是涉老社会救助提标提补任务落实到位。该县在 2016 年基础上 2017 年配套资金又需再增加，经测算全县财政应配套增加资金达 1591 万元，该县社会救助提标后，城市低保保障标准为 550 元、月补差为 350 元，农村低保保障标准为 320 元、月补差为 225 元；农村五保集中供养对象为 425 元/月、分散供养对象为 320 元/月；精简退职职工生活救济人员每人每月提高 30 元，以及医疗救助和困难群众一站式救助，预计将惠及不同类别老年人达 8321 人。

三是推动敬老院开展失能老人护理试点。目前，该县共有 15 所农村敬老院，已集中供养五保对象 1501 名，该县选择潭山镇敬老院推行失能老人护理试点已取得一些经验，同时狠抓失能老人护理设施项目建设、提升敬老院服务质量达标和消防安全建设以及敬老院的日常管理，并对所有敬老院的院长、会计的工资待遇等进行了落实。

四是落实老年优抚对象政策待遇。该县严格执行优抚补助和优待标准，已发放伤残抚恤、烈属定抚、优抚双定补助费、参战人员生活补助费、重点优抚对象医疗补助等各类优抚资金约 781 万元，还向 647 名农村籍 60 岁退役士兵发放生活补助费达 105 万多元，为重点优抚对象解“三难”投入近 5 万元，该县对重点优抚对象完成了数据扫描与采集留存工作。

（来源：江西宜丰县老龄办）

中国养老网

江西：宜丰县 2017 年老龄工作推进半年已取得扎实有效成绩

2017 年上半年，江西宜丰县老龄工作推进有序、成绩明显。

一是全面落实高龄老人长寿津贴发放政策。至 6 月底，该县已发放高龄老人长寿津贴近 210 万元，使 6232 名 80 岁以上老年人受益。从 2014 年起至今累计向全县 80 岁以上老人发放长寿津贴 1219 万元。该县长寿津贴发放建立了长效机制，规范了审批程序，杜绝了弄虚作假、虚报冒领，建立了津贴发放数据库，确保了符合条件的老年人能及时享受到这项优惠政策。

二是老年意外伤害保险工作推进有效。老年意外伤害保险开辟了救助老年人的新渠道、增强了老年人风险的抵御力，该县 3 月 24 日起配合中国人寿财产保险宜丰支公司召开老年人意外伤害保险工作部署动员会议，印发了《关于开展 2017 年老年人意外保险工作的通告》，采取了切实可行的措施，实现了参保工作任务按期完成。截止 5 月底，全县有 37878 名 60 岁以上老年人参保老年意外险，参保率达到 78.95%，收缴保费近 21 万元，同时由政府购买的 2022 名 60 岁以上城乡特困人员和重点优抚对象老年人及 16757 名 70 岁以上老年人需县财政配套资金 3.63962 万元已到位。

三是扎实做好老年维权与优待工作。今年初以来，该县为老年人免费办理《江西省老年人优待证》278 本，通过协调落实了 65 周岁以上老年人持优待证可免费或优惠进入各旅游景区景点、城镇公园等待遇。同时，该县老龄工作机构已接待老年人来信来访 36 起，做到了热情接待、耐心解答、用心服务，确保了全县无一起老年人越级上访事件。

四是认真推动老龄宣传工作。深入开展《老年人权益保障法》和《江西省实施〈老年人权益保障法〉办法》的宣传工作，通过采取举办培训、发宣传资料等形式，扩大涉老法律法规宣传教育面，已发放各类涉老宣传单 2000 多份，还组织老龄委领导和成员带头宣讲政策、带头写署名文章、带头接受新闻媒体采访，进一步增强了党和政府及全社会积极应对人口老龄化的思想观念，截止 6 月底，该县在

各级老龄杂志、老龄网站、工作动态中，已刊发涉老稿件 28 篇。该县向国家、省、市推荐 4 名“爱老敬老助老模范人物”及“敬老文明号”参加评选，其中天宝乡黄沙村刘讨中被全国老龄委评为第二届全国“爱老敬老助老模范人物”，营造了全社会敬老爱老助老浓厚氛围。

五是着力加强基层老年组织建设。该县 216 个村老年协会组织做到了机构健全，且有牌子、有活动场所、有活动经费、有学习和工作制度，一批德高望重、热心老年人工作的老同志成为了村老年协会的骨干力量，这些村老协在农村组织老年人继续发挥作用、维护经济发展、保持社会稳定、调解涉老纠纷、维护成员权益、执行村规民约、丰富老年文化生活、教育关心下一代等方面都发挥了积极作用。该县普遍建立了村老年协会登记注册制度，目前已有 203 个村老年协会进行了备案登记，其中 19 个村老年协会登记了法人资格，这项登记制度的建立确保了全县村老年协会的健康发展。

(来源：江西宜丰县老龄办)

中国养老网

湖北：代表参加第三届敬老爱老助老创建表彰活动启动会议

7月20日，第三届敬老爱老助老创建表彰活动启动会在辽宁省大连市召开。全国各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、计划单列市老龄部门负责人及敬老文明号集体及敬老爱老助老先进个人代表近 200 人参加会议。全国老龄办党组书记、常务副主任王建军出席会议并讲话，全国老龄办副主任吴玉韶主持会议。

会议以习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和指示精神为指导，紧紧围绕贯彻落实国务院办公厅《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》(以下简称《意见》)和第三届敬老爱老助老创建表彰活动启动，总结交流经验，研究推进措施，部署工作任务，不断开创老龄工作新局面。

湖北省老龄办党组成员、副主任彭文洁率敬老文明号集体及敬老爱老助老先进个人代表 4 人参加了会议。彭文洁主任就湖北省贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》和第三届全国“敬老文明号”创建活动的有关情况进行了发言交流。湖北省武汉大学离退休工作处处长徐应荣、武汉市武昌区阳光福利院院长张元代表湖北获奖单位和个人参加了颁奖仪式。

(来源：湖北老龄办)

中国养老网

福建：晋江政协聚智养老服务保障“三位一体”体系构建

7月20日，福建省晋江市政协组织委员前往本市磁灶镇社区养老院、下官路村敬老院等地，围绕“推进基层社会化服务创新基层社会治理”展开养老服务调研。养老院内的良好环境、氛围及热情的老人们，令调研组一行交口称赞。

养老服务是磁灶镇民生工作的一大品牌，也是为民办实事的项目之一，全镇目前已构建“老人活动中心、居家养老服务站和敬老院”三位为一体的养老服务保障体系，初步形成“老有所养、老有所乐”的家门口养老服务模式。同时，老人活动中心已实现全覆盖。

“就算能够在养老机构内建立诊所，医保定点资质的申请也非常困难。”“老年健康管理服务模式基本成型，但服务项目和服务模式远达不到医养结合的理想要求。”会上，委员们直指推进养老服务工作存在的“病灶”。

调研组建议，由市政府牵头建立医养结合多部门联席会议机制，定期召开联席会议，加强各部门间的横向联系，及时沟通解决医养结合养老模式推行过程中存在的问题；依托村卫生所，在村一级成立老年医疗护理队，提供网格化医疗护理服务；通过走出去和引进来相结合的策略，重点培养老年病

医师队伍，构建一支医养结合的医护团队；完善医疗服务通道，实现三级老年医疗服务机构的顺利流转；加大对医养结合养老的财政投入，确保其顺利推行。

（来源：人民政协报）

中国养老网

内蒙古促进老年教育发展

为提升内蒙古自治区老年教育整体水平，促进老年教育事业科学发展，内蒙古自治区人民政府办公厅于日前印发《内蒙古自治区关于老年教育发展的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》明确提出目标：到2020年，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占全区老年人口总数的比例达到20%以上;老年教育参与人数达到80万人以上，其中通过远程教育参与学习的老年人要占到50%以上，老年教育大学达到500个，老年教育学习团队数量达到1500个，初步建立起支撑自治区老年教育发展的老年学习资源库。

《意见》提出将通过扩大老年教育资源供给，拓展城乡社区老年教育机构的定位和发展空间，提高农村牧区社区老年教育的资源整合与教育服务能力，将重点建设老年教育大学。不断完善老年教育服务体系，推动普通高校和职业院校面向老年人提供课程资源。加快老年教育信息化进程，建立数字化老年教育学习资源库。

（来源：新浪）

中国养老网

2017年湖北片区城乡老年人生活状况监测调查培训班在孝感举办

7月21日，2017年湖北片区城乡老年人生活状况监测调查培训班在中华孝文化名城——孝感市成功举办。来自武汉、孝感、黄石、宜昌、荆门5个市州、10个县市区、40个乡镇(街道)、160个村(居)民委员会的220多名督导员和调查员参加培训。孝感市老龄办主任、党组书记刘高刚，省老龄办维权调研处处长孔习兰等出席开班仪式，培训班由省老龄办维权调研处调研员黄本明主持。

今年的监测调查时间从8月1日零时起，到8月10日24时结束，将对武汉江岸区、武昌区、东西湖区，黄石大冶市，宜昌夷陵区、宜都市，荆门钟祥市，孝感应城市、安陆市、大悟县的曾接受过第四次抽样调查、年满62周岁的960名老年人进行入户调查。本次监测调查融入“互联网+”，首次全部使用手持调查设备入户调查，实现统计报表无纸化、信息采集电子化、传输处理网络化、业务流程规范化，直接掌握城乡老年人的生活状况、养老机构、社区服务等基础数据，不仅提高了老龄数据的质量，而且确保了源头信息的真实准确。

省老龄办维权调研处处长孔习兰作了动员讲话，对各地如何做好城乡老年人生活状况监测调查工作提出了具体要求。省老龄办维权调研处副处长张泽文为学员们耐心细致地解读了中国城乡老年人生活状况监测调查实施的背景、调查问卷的填报、调查设备的使用等内容，并为学员答疑解惑。孝感市郎君镇鸭棚村调查员胡志杰作了经验交流，介绍连续2年开展调查访问的心得体会。

为把湖北监测调查工作做深做细做实，省老龄办还将主动作为，积极与高校合作，在今年8月份，对我省参加过第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查的另外10个县市区的受访老年人，按照一定比例抽取样本，同步开展入户调查，自主开展精准分析。

（来源：湖北省老龄办）

中国养老网

养老政策动态资讯

福建：十条措施促进养老机构健康发展

日前，福建省政府办公厅下发《关于进一步促进养老机构健康发展十条措施的通知》，提出限时完成已建养老机构安全达标和设立许可，促进新建养老机构健康发展，盘活用好乡镇敬老院，完善政策扶持。福建省将加大资金投入，从2018年起，对上一年度投入运营的护理型床位提高补贴标准。非营利性养老机构服务失能老年人的护理型床位运营补贴标准从每床2000元/年提高到2400元/年；营利性养老机构护理型床位达到30%以上的，以实际入住的失能老年人床位数按上述标准给予床位运营补贴。今年起，对入住养老机构的低保对象、计划生育特殊家庭中的完全失能老年人，按照每人每月不低于200元的标准予以补贴，以老年人服务券（卡）的方式发放。

海南：审计发现千余人重复享受养老保险待遇超590万元

记者从19日召开的海南省五届人大常委会第三十一次会议上获悉，海南审计部门对18个市县企业养老保险基金管理使用情况进行审计发现，1242人重复享受养老保险待遇591.29万元。其中1141人重复领取城乡居民养老保险和企业退休养老保险待遇350.06万元，101人在多地重复领取养老保险待遇241.23万元。此外，存在760人超龄参保退休档案涉嫌造假，违规审批退休215人，退休待遇审核支付不规范等问题。

威海：再次上调退休人员养老金惠及38万人

7月19日上午，威海市政府新闻办召开新闻发布会，公布了2017年调增退休人员基本养老金的有关情况和细则，调整后的待遇预计7月底前发放到位，此举将惠及威海市38万退休人员。记者从会议上获悉，此次调整退休人员基本养老金，将采取定额调整、挂钩调整和适当倾斜相结合的办法。其中，挂钩调整具体分为两部分计算增加养老金，第一部分，与本人基本养老金水平挂钩。企业与机关事业单位实行统一比例，均按2016年底本人基本养老金的2.1%调整。第二部分，根据企业与机关事业单位各自特点，采取不同的挂钩办法。企业退休人员根据本人缴费年限长短，每满1年增加1.7元。机关事业单位退休人员根据本人职务层级不同划分若干档次，每个档次以31元为基数乘以不同的调整系数确定月增加额。

广州：明年1月1日起，养老保险缴费基数下限为3170元/月

17日起，广州市地税局恢复办理社保费申报业务。《广州市关于恢复办理社保费申报业务的通知》明确，根据省人社部门的规定，广州市2017社会保险年度（2017年7月1日至2018年6月30日）企业职工基本养老保险缴费工资上限为18213元/月，下限为3170元/月。2018年1月1日起执行，2017年7月1日至2017年12月31日仍维持2906元/月。

伊春：社保局启动企业养老保险网上经办工作

近日，伊春市社保局印发《伊春市开展企业养老保险网上业务经办工作实施方案》，拟从7月份开始分阶段逐步在全市推行养老保险网上业务经办工作。此次开通的网上经办业务主要有单位变更、在职参保、账户转移、个人信息修改、个人账户查询等20余项经办内容，凡在伊春市参加养老保险的用人单位，只要在“社会保险业务网上经办系统”注册后，通过申请购买数字证书（密钥）即可在网上办理相关经办业务，极大地提高办事效率。据悉，此次网上经办工作9月份在相关县（区）先期试点。年内前将在全市铺开。

（来源：搜狐）

中国养老网

探索社会组织参与养老服务的新路径

以习近平同志为核心的党中央高度重视我国老年人养老问题。2013年12月，习近平同志在考察北京市四季青敬老院后指出，我国老年人口增加很快，老年服务产业发展还比较滞后。要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。这充分体现了党中央对全国老年人的深切关怀，也明确指出了我国养老事业发展的方向。新形势下，我们要认真落实好推动养老事业多元化、多样化发展的重要精神，鼓励和支持社会组织参与养老服务业发展，为老年人提供高质量的养老服务。

社会组织在养老服务中具有不可替代的重要作用

当前，我国老龄化形势日趋严峻，对养老服务提出了更高要求。截至2016年底，全国60岁及以上老年人口约2.31亿人，占总人口的16.7%；65岁及以上人口约1.50亿人，占总人口的10.8%。预计到2035年，我国将进入人口老龄化高峰阶段。与此同时，随着经济社会发展，家庭养老的传统模式受到家庭核心化、小型化的冲击。可以说，快速发展的人口老龄化对民生保障、经济发展、社会治理等都产生了深刻而持久的影响，养老服务已成为牵涉面非常广、人民群众非常关心的重大民生问题。

应对人口老龄化、做好养老服务工作是一项涉及多领域、多层面的系统工程。上世纪80年代中期，我国全面开展养老保险制度改革，目前绝大部分适龄老人都能够领取数额不等的养老金。在初步满足了物质保障的基础上，老年人对照料护理、医疗康复、精神慰藉等服务保障的需求日益迫切。一方面，对老年人的基本服务属于公共服务领域，政府应承担起主要责任；另一方面，老年人对养老服务的需求具有很大差异性，由政府直接提供服务的难度较大。社会组织既具有公共性，又具有提供差异性服务的能力，因而在养老服务中具有不可替代的重要作用。具体而言，在养老服务中，各级政府承担着“保基本、建机制、强监管”的职责；社会组织特别是公益性社会组织应该当好政府的助手，在政府政策扶持、购买服务等支持下积极为老年人提供养老服务。

提高社会组织参与养老服务的质量和水平

目前，社会组织参与养老服务业发展仍存在一些政策、体制障碍。首先，社会组织参与养老服务的政策有待完善。虽然2013年发布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》对支持社会力量举办养老机构作出了相关规定，但现有政策仍然存在对基本养老服务的界定不够明晰、政府与市场边界没有厘清等问题。在实际操作中，对养老机构的税费、土地、融资等优惠政策的落实情况还不理想。其次，政府购买养老服务机制及配套法规有待完善。主要是：政府购买养老服务的安全监管制度、服务定价和收益管理制度、社会组织治理机制、对社会组织提供养老服务的分类管理制度等还不够完善；政府购买养老服务的相关地方法规，包括地方政府购买养老服务的范围、程序、经费保障、争议解决方法以及关于非营利组织的法律地位、税收优惠等有待进一步明确。最后，社会组织参与养老服务的补偿机制有待完善。目前，社会组织参与养老服务的成本核算依据、补偿标准、补贴范围还不够明确，相应的投资回报与经营风险补偿机制还没有建立起来，导致社会组织参与养老服务的积极性不高。针对这些问题，应从以下几个方面破除政策、体制障碍，积极鼓励社会组织参与养老服务。

加快推进政府购买养老服务。在我国养老服务需求总量迅速增加、对公共服务质量要求不断提高的大背景下，通过政府购买养老服务推动养老服务供给主体多元化，已成为突破我国养老服务供给瓶颈的合理路径。通过政府购买养老服务鼓励社会组织参与养老服务，一应完善立法、简化手续，放宽民办非企业单位、社会团体的准入条件；二应进一步规范社会举办养老机构的设立条件、资质认定、优惠政策等，鼓励企业、社会团体和公民个人捐赠支持养老服务业；三应加强对老少边穷地区的养老基础设施建设。社会组织在提供养老服务时，应以老年人需求为导向，利用专业养老服务技术和管理方法，组织专业服务人员，为老年人提供低成本、高效率、高质量的养老服务。

发展“互联网+养老服务”。现在，很多年轻人通过网上订餐，可以足不出户解决吃饭问题，而很

多老年人却只能拖着病弱的身体出门购买食品。在互联网时代，不能让行动不便的老年人面对“互联网鸿沟”无可奈何，而应推动养老智能化，让现代技术造福老年人生活，形成“互联网+养老服务”模式。应鼓励社会组织建立智能化养老服务平台，提供生活照料、健康管理、康复护理、精神慰藉等服务内容，使老年人能够得到及时、多样、优质的服务。

探索养老服务第三方评估。对养老服务的质量进行第三方评估，可以保证评估的公正性。而且，第三方评估机构有专业人才储备，能够更加从容地处理评估工作中遇到的各种问题，保证评估工作高质量高效完成。在养老服务质量评估中，政府部门应把大量事务性工作转交给第三方评估机构，将自己的工作重心转移至优化评估指标、完善评估结果运用等方面，提高政府工作效率和工作质量。

加强养老护理人员的专业化培训。提高社会组织参与养老服务的质量和水平，一项重要工作是加强养老护理人员的专业化培训。实践中，社会组织可以加强与专业学校的合作，对养老机构的护理人员进行专业培训，提高养老照料护理水平。做好这方面的工作，仍是我国养老服务业持续健康发展的重要任务。

(来源：人民网)

中国养老网

我国落实 20 项重点任务应对人口老龄化

日前国务院办公厅印发了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（下称《意见》），明确提出了 20 项重点任务。民政部党组成员、全国老龄办常务副主任王建军在全国老龄办、民政部、教育部、住房城乡建设部、国家卫生计生委五部委于北京联合举办的新闻发布会上表示，《意见》是贯彻落实党中央、国务院关于老龄工作决策部署的重要举措，明确的 20 项老年人照顾服务重点任务涵盖了老年人医、食、住、用、行、娱等各方面。《意见》的出台是让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，使老年人共享改革发展成果。王建军说，积极应对人口老龄化是国家一项长期战略任务。习近平总书记高度重视老龄工作，党的十八大以来，多次发表重要讲话，作出重要指示，提出明确要求。去年 5 月，中共中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习。习近平总书记在讲话中强调，我国老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄服务事业和产业发展空间十分广阔。要积极发展养老服务业，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。要培育老龄产业新的增长点，完善相关规划和扶持政策。同年 10 月，中央全面深化改革领导小组召开第二十八次会议，习近平总书记在讲话中再次强调，养老服务业既是关系亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。要围绕老年群体多层次、多样化的需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业。推动公办养老机构改革，建立居家养老社区和提高农村养老服务水平，推动养老服务业技术、设施、标准、人才建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务。王建军说，《意见》是贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话指示精神的实际行动。同时也是贯彻老年人权益保障法的制度安排。落实党中央、国务院关于老年人照顾服务工作的决策部署，要从我国国情出发，立足老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提升服务质量，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，使老年人共享改革发展成果，推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。《意见》强调，鼓励和引导社会力量开展专业化、多元化照顾服务，加大推进医养结合力度，鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展，逐步建立完善医疗卫生机构与养老机构的业务合作机制，倡导社会力量兴办医养结合机构，鼓励有条件的医院为社区失能老年人设立家庭病床，建立巡诊制度。积极开展长期护理保险试点，探索建立长期护理保险制度，切实保障失能人员特别是失能老年人的基本生活权益。王建军说，《意见》是中央全面深化改革领导小组确定的改革任务，所确定的 20 项重点任务，紧扣老年人民生诉求，以满足老年人迫切需求为导向，以增进老年人福祉为目标，目的就是让老年人进一步增强获得感和幸福感，

这是以人民为中心发展思想的生动实践,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对广大老年人的亲切关怀。专家认为,《意见》的出台非常必要和及时,除了我国要全面建成小康社会的需要外,还因我国老年人口最大的“洪峰”即将来临,到本世纪中叶,我国要面对4.5亿老年人是不可避免的;现在《意见》的出台就是为我国做好各种准备而采取的重要举措。

(来源:中国经济时报)

中国养老网

养老保障好,夕阳无限红——我国养老服务体系不断完善

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段,也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。让老年人能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安,不仅是每个人的心愿,也是全面建成小康社会的要求。今年以来,随着《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》出台,我国养老服务体系不断完善顶层制度设计,深入细化基层服务,老年人的参与感、获得感和幸福感不断加强。

提升养老院服务质量,实现“老有所依”

黑龙江省大庆市利民颐养院是一家有着200张养老床位、80张普通住院床位的医养一体型民营养老机构。开业一年来,陆续迎来了70多位老人入住,另有数十位“候鸟”老人长期预订床位不定期前来调养。而就在两年多前,这里因为缺少患者等原因已停运多年。

“经过长期研究中央关于养老的相关政策和市场需求,我们最后决定改建成一所集养老、康复和医疗为一体的养老机构。”利民颐养院院长赵汉池说。

2016年,我国60岁及以上人口达2.3亿人,占总人口16.7%。预计到2020年,老年人口将增加到2.55亿人,占总人口比重提升到17.8%左右。

同时,高龄、失能、独居和空巢老年人数量将进一步增加,全社会用于老年人养老、医疗、照护、福利等方面的支出将持续增长,应对人口老龄化的任务十分艰巨。

2016年底,国务院办公厅印发的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》,围绕养老服务业深化改革主线,细化了17项具体任务。全面放开养老服务市场,养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善。

今年以来,从中央到地方,一系列提升养老院服务质量的政策措施纷纷出台。民政部等6部门联合在全国开展养老院服务质量建设专项行动,各地各部门也出台精准措施,养老院服务提质升级呈现体系化推进的大好局面。

“要加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系,加强养老院服务质量监管,尽快在养老院服务质量上有明显改善。”民政部部长、全国老龄办主任黄树贤表示。

用好管好养老金,实现“老有所养”

今年1月1日起,我国为2016年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平。8900多万企业退休人员、1700多万机关事业单位退休人员因此受益。

养老金是保障退休人员日常生活的“养命钱”,如何用好管好养老金,是社会关注的焦点,也是实现“老有所养”的保障。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵指出,在我国老龄化加速,经济下行压力加大,财政收入增速放缓的大背景下,未来养老金支付压力必然加大。面对这一巨大压力,我国政府多管齐下,为养老金拧紧“安全阀”。

——建立了目前市值2万亿元的全国社会保障战略储备基金,未来可用来补充职工基本养老保险基

金,缓解老龄化带来的养老金支付压力;

- 建立了职工基本养老保险基金投资机制,力求实现养老保险基金的保值增值;
- 划拨部分国有资本,弥补“老人”和“中人”的养老保险转制成本;
- 各级政府依法承担养老金按时足额发放的兜底责任,增强制度的公信力;
- 进一步完善职工基本养老保险制度,包括完善省级统筹制度,进一步提升统筹层次等。

此外,6月21日举行的国务院常务会议确定,要加快发展商业养老保险,完善社会保障体系助力老有所养。同期,国务院办公厅印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》明确提出,要丰富商业养老保险产品供给,拓宽服务领域,提升保障能力,促进养老服务业健康发展。

专家表示,政策的有力支持推动了我国养老保险制度框架日趋完善,养老保险基金运行总体呈现平稳趋势。深化改革,多措并举,有利于我国养老保险事业的持续健康发展。

多措并举,提升老年人的获得感和幸福感

今年6月份,国务院办公厅印发了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》,从我国国情出发,立足老年人服务需求,明确了20项老年人照顾服务的重点任务,涵盖保险、教育、出行、医疗等多个方面,力争让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠。

意见明确,全面建立针对经济困难高龄和失能老年人的补贴制度,发展居家养老服务,80周岁及以上老年人自愿随子女迁移户口,推进老年宜居社区建设,支持城市公共交通为老年人提供优惠和便利,每年为65周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务,鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展,鼓励相关职业院校和培训机构面向老年人开设护理课程或开展专项技能培训等内容。

“截至2016年底,全国已有27个省份出台了高龄津贴政策,20个省份建立了养老服务补贴制度,17个省份建立了老年人护理补贴制度。”民政部社会福利和慈善事业促进司副司长孟志强表示。

与此同时,多部门多措并举,不断提升老年人的获得感和幸福感。

——民政部门将尽快推动实现以省级为单位制定经济困难的高龄、失能老年人补贴政策全覆盖,并做好与长期护理保险的衔接;

——国家卫生计生部门今年力争实现80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂靠就医等便利服务的绿色通道,并将老年人作为重点人群纳入家庭医生签约服务;

——教育部门将推动优先发展城乡社区老年教育,促进各级各类学院开展老年教育,鼓励社会力量参与老年教育,不断满足老年人多样化的精神文化需求……

展望未来,一个老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的社会服务体系正逐步得以完善,“老龄”变“乐龄”的梦想将逐步实现。

(来源:新华社)

中国养老网

医保基金不堪重负,养老服务能力亟待提升

“有的地方对医院一天一床补助100多元,一个月要补助3000元以上,费用开支是比较大的。如果上千万失能老年人进行医养结合或长期护理保险的机构养老走向这个方向,医保基金显然不堪重负,未来的长期照护保险同样也不堪重负。”日前在“医养结合能力建设研讨会暨规范化能力建设推进会”上,民政部社会福利中心党委书记甄炳亮对医保资金支出的快速上升表示担忧。当前,我国养老服务能力不足的问题突出,为此,相关领域专家高度关注并积极建言献策。

医养结合工作面临诸多难题

甄炳亮说,造成医保资金支出的快速上升,是因为用医保资金补贴床位。他说,医养结合也好,

长期护理保险也罢，确实是调动了一些基层医院的积极性，他们收养的老人，绝大多数也是失能老人，甚至是重度失能老人，大大减轻了家属子女的心理压力和经济负担，但是这种现象也带来了一些需要我们思考的问题。

有统计显示，2016年，中国60岁以上老年人口已超过2.3亿，其中超过4000万是失能、半失能老人，有限的医疗卫生和养老服务资源以及彼此相对独立的服务体系不能满足老年人的需要，因此开展医养结合是提高中国养老服务质量的重要内容。在日前召开的“医养结合能力建设研讨会暨规范化能力建设推进会”上，有研究人员指出，目前中国医养结合工作取得了长足进步，然而面临多样化的难题，明确政府职能，将是推进医养结合能力建设的有效途径。

2015年11月18日，国务院办公厅发布《关于推进医疗卫生和养老服务相结合的指导意见》。该意见指出，中国是世界上老年人口最多的国家，老龄化速度较快。目前有限的医疗卫生和养老服务资源以及彼此相对独立的服务体系远远不能满足老年人群的需求，迫切需要为老年人提供医疗卫生与养老相结合的服务。国家卫生计生委在今年4月透露，截至2016年年底，全国60岁以上老年人口已经达到2.3亿，占总人口的16.7%。目前中国医养结合机构共5570家，医养结合机构床位总数为115.21万张。

甄炳亮在会上表示，做好医养结合工作是积极应对人口老龄化的战略选择，然而目前全国医养结合工作还存在诸多挑战和难题：“医养结合政策衔接、部门协调、服务能力、人员培养等方面仍然跟不上人口老龄化快速发展的需要；老年人健康养老方面的法律保障和制度支持有待加强；亟待尽快建立符合国情的长期护理保障制度体系；医养结合的医保报销政策有待进一步衔接，社会力量参与医养结合产业发展的积极性有待充分协调；投融资、财政税收、土地使用、合理定价等方面还需要进一步明确支持政策；专业护理人员培训培养力度有待加强。”

探索中国式养老服务之道

甄炳亮认为，开展医养结合和长期护理无疑是提高中国养老服务质量的重要内容，如何从中国实际情况出发，设立出符合中国社会、经济发展水平，符合养老、医疗和长期护理既相互衔接又分工明确的医养结合路径，还需要进一步研究。甄炳亮说，明确政府定位是其中的关键：“第一个是政府要保障基本养老服务及长期照护服务，要推动建立失能失智，特别是重度失能失智老年人长期照护体系；第二个职能就是放开养老服务市场；第三个就是要加强监管，这个监管是要建立有关部门分工合作的监管机制，要加强事中事后的监管。”

老年人对健康服务的要求，明显高于普通人群，目前中国老龄长期照护体系需求越来越显著。国家卫生计生委能力建设和继续教育中心主任杨爱平表示，面对相对庞大的老年医疗服务需求，目前能够提供的医疗卫生服务能力明显不足，不仅老年病医院、护理医院、康复医院数量有限，一些综合医院和专业医疗机构里做老年病科的专业和机构也很有限。目前从事老年人医疗服务的医生、护士等卫生技术人员才几万人，远远不能满足老年人庞大的健康需求。

北京医院国家老年医学中心负责人结合实践谈到如何构建老年健康保障体系，该负责人认为，这需要完成老年疾病研、防、治、管的全链条一体化医疗布局，借助智能医疗技术，探索医养结合新模式，打造老年人保健预防、诊疗、康复、护理、营养、心理和养老一体化的老年人健康保障体系，实现健康老龄化的目标。

杨爱平透露，未来将从多方面入手，推进医养结合能力建设的力度，国家卫生计生委能力建设和继续教育中心将联合相关司局，着眼于加快推进医养结合能力标准化、规范化的建设，通过开展集中调研，了解服务需求，适时组织开展精准化的医养结合能力培训，重点加强老年专科医院、老年医学、康复、护理等急需、紧缺的人才培养，不断提高从业人员的业务能力和服务水平。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

民政部：上半年养老和社会福利方面的工作进展情况

7月25日上午，民政部举行2017年第三季度例行新闻发布会。国务院民政部办公厅主任、民政部新闻发言人张卫星主持发布会，并介绍向大家简要介绍了今年上半年民政重点工作进展情况和下半年工作安排。发布会还邀请了国家减灾委办公室常务副主任、民政部救灾司司长、国家减灾中心主任庞陈敏同志出席。

张卫星介绍上半年民政重点工作进展情况时，关于养老和社会福利方面，张卫星介绍几项重点工作的进展情况：

一、国务院颁布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，国办出台制定和实施老年人照顾服务项目的意见，应对人口老龄化、发展养老服务得到更强保障。

二、启动26个地级市居家和社区养老服务改革试点。

三、持续推进医养结合试点。

四、开展全国养老院服务质量建设专项行动，完成全国养老机构基本情况普查，同步推进有关问题整改。

五、联合有关部门印发加快推进养老服务业“放管服”改革通知，进一步降低创业准入的制度性成本。

六、制定残疾人两项补贴信息平台建设规范。

七、牵头建立康复辅助器具产业部际联席会议机制，召开第一次联席会议和工作部署视频会议。

八、完善福利彩票公益金管理制度。

（来源：搜狐）

中国养老网

中国养老院发展历程梳理

一、古代养老服务机构

我国古代养老机构发展超前，其雏形在1500年前就已经出现了。

【南北朝时期】第一个官办的正式救济赡养机构——孤独园

公元420年—公元589年的南北朝时期是我国历史上一段大分裂时期，虽战争不断，却诞生了我国养老机构的萌芽产物——孤独园。

【唐朝时期】朝廷在长安、洛阳设立了悲田院，对贫苦无依靠的老人实施救济。

【北宋时期】设立了福田院、居养院等，并设立了较为严格的收养标准。

【南宋时期】出现了养济院，并一直延续到元明清三代。

【明清时期】明代的养济院规模很大，清朝随着待收养人数的增加和清政府财力的增强，养济院的发展至此达到顶峰；与此同时，清政府大力提倡民办慈善事业，普济堂应运而生，清代北京最著名的养老机构就是普济堂粥厂，此外，还有功德林粥厂、朝阳阁粥厂等都是清代较出名的慈善养老服务机构。

二、近代养老服务机构

这一时期的养老机构除了清朝延续下来的善堂、养济院外，名称上多以安老所(院)、孤老所(院)、养老所等来命名。1948年中国年鉴披露：当时全国有4172个救济机构，公立220个，占53%。

三、当代养老服务机构

养老院、敬老院、光荣院等。新中国成立初期创办的生产教养院(后更名为养老院、敬老院),1958年底,全国农村共办起15万多所敬老院,收养五保对象300余万人。此外,为了收养无亲属照顾的烈属老人,1958年创建了烈属养老院(后更名为光荣院”),接收对象包括孤老伤残军人,孤老复员军人等,文革期间养老院、敬老院等发展停滞。

四、现代养老服务机构

现代养老机构的发展已经逐渐向成熟期过渡,我国养老机构的定义也已经清晰化,目前我国养老机构的发展类型较为多样、发展现状也呈现欣欣向荣之势。

1、养老机构的定义:民政部1979年重申养老机构的福利性质和服务方向,并出台一系列相关政策支持,2011年,民政部提出建立以居家养老为基础、社区服务为依托机构养老为支撑、资金保障与服务保障相匹配、基本服务与选择性服务相结合,形成“政府主导、社会参与、全民关怀”的服务体系,养老机构的支撑地位被明确。

2、目前我国养老机构的类型包括生活照料型、康复护理型、临终关怀型、异地养老型、综合服务型等。除了以上服务外,有些养老服务机构还提供诸如老年人精神慰藉、文化娱乐等方面的服务,在类型多元化的同时,服务水平也得到了相应的提升。

3、目前我国养老机构的发展现状:随着国家主导其他社会力量参与投资机构养老,出现了“民办公助”、“公办民营等多样化的机构养老服务。“十二五”时期,我国养老服务业发展迅速,全国养老床位数达到669.8万张,每千名老人拥有床位数达到30.3张,并总体分布呈现出“东多西少”、“城市多,农村少”的地域分布特征。

(来源:今日头条)

中国养老网

民政部:已启动26地市养老服务改革试点

7月25日民政部表示,为了应对人口老龄化,上半年共有26个地市启动了居家和社区养老服务的改革试点。

民政部办公厅主任张卫星:持续推进医养结合试点,开展全国养老院服务质量建设专项行动,完成全国养老机构基本情况普查,同步推进有关问题整治。联合有关部门印发加快推进养老服务业“放管服”改革通知,进一步降低创业准入的制度性成本。

启动第三批学会与行政脱钩试点

对于当前社会上行业协会与行政机构划分不清的现象,民政部办公厅主任张卫星也提出,已经启动了第三批脱钩试点,并开展清理规范相关涉企服务性收费工作,组建社会组织资金监管机制。同时对慈善组织也出台了规范管理标准。

民政部办公厅主任张卫星:稳步开展慈善组织登记、认定和公开募捐管理工作,规范互联网募捐信息平台管理,出台了慈善组织互联网公开募捐信息平台基本技术规范、基本管理规范两项行业标准。公布社会组织管理专项权责清单。

(来源:央视)

中国养老网

党的十八大以来,老干部工作更加注重围绕中心、服务大局凝聚起2000万

老干部强大正能量

“莫道桑榆晚，为霞尚满天。”老干部是党执政兴国的重要资源，是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老干部工作，先后召开全国离退休老干部和老干部工作两个“双先”表彰大会，印发《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》，明确提出要牢牢把握为党和人民事业增添正能量的价值取向，充分体现离退休干部特点和优势，更好服务党和国家工作大局，激励广大老同志为党和人民的事业增添正能量。

近年来，全国老干部工作系统认真贯彻落实党中央要求，组织老同志持续深入开展以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主要内容的正能量活动，讲好中国故事，弘扬中国精神，为党和人民事业增添正能量，推动形成了广大老干部爱党护党、围绕中心服务大局的良好局面，带动了整个老干部工作的统筹协调发展。

围绕活动主要内容，精心设计活动载体，组织引导老同志积极增添正能量

2015年12月的一天，正值隆冬，山东省地矿局老干部活动室却暖意融融。30多位老同志在“纵比知足、横比知福”主题活动中，边观看从各家收集来的老照片、老票据、老物件展览，边分享实物背后的故事，畅谈心声、发表感言。

离退休干部党支部书记王彦博指着泛黄的相片、皱褶的票据深有感触地说：“我们赶上了好时代，与当年那个凭票购物的时代相比真是幸福，我们要知足、知福、感恩。”

近几年，这样热烈的场景在各地离退休干部党支部活动中比比皆是。

改革开放30多年来，老干部工作赢得了各方面认可。然而随着形势变化，需要以新的视角全面认识老干部工作，重新找到新形势下老干部工作围绕中心、服务大局的结合点。为此，按照党中央要求，中组部在离退休干部中开展了为党和人民事业增添正能量活动，得到各级老干部工作部门的快速响应，也得到了老同志的广泛认同和大力支持。

老同志们展示阳光心态，青山不老，夕阳更红。辽宁、湖南、四川等地分别开展“家人·家事·家风·家训”“谈家风、传作风、赞新风”“晒家风、正作风、淳民风”等活动；中央办公厅开展“增添正能量、喜迎十九大”主题系列活动，国务院办公厅开展“忆光荣传统，讲精彩人生，说中南海故事”活动，中国兵器工业集团开展“弘扬兵工精神、传承兵器文化”主题实践活动等。这些活动有的注重引导老同志全面客观地看待国家的发展变化，辩证地分析党内和社会风气，正确理解周围的人和事，以阳光的心态感染人鼓舞人；有的注重引导老同志大力弘扬党的光荣传统和革命文化、弘扬中华民族的传统美德，影响带动党员干部和年轻一代向上向善，自觉践行社会主义核心价值观。

老同志们体验美好生活，活在当下，展现自我。陕西组织老同志开展“知恩、知足、知福”活动，西藏自治区组织开展“展示新风采、共话新西藏、发挥正能量”系列活动，天津、海南、甘肃等地运用网站、QQ群、微信、微博组织老同志在网络阵地上积极发声。这些活动引导广大老同志从历史的视角和国内外的对比中，充分认识我国经济社会发展取得的巨大成就，增强自豪感、获得感、幸福感，以感恩的心态影响带动周围的人感受今天幸福生活的来之不易、党的十八大以来巨大变化的来之不易，增强大家对党和国家的热爱，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，更加坚决拥护以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。

老同志们畅谈发展变化，喜看成就，点赞喝彩。浙江开展“助力G20，增添正能量”“讲好杭州故事”活动，河南开展“不忘初心葆本色，中原出彩我点赞”活动，湖南开展“我看湖南新变化·正能量系列讲谈”活动等，为改革发展取得的显著成就点赞喝彩。特别是今年以来，各地各部门按照中央统一部署，扎实开展“畅谈十八大以来变化、展望十九大胜利召开”活动和“建言十九大”调研活动，组织老同志点赞中央重大决策部署和改革举措，点赞重拳反腐、“一带一路”、脱贫攻坚等重大成就，点赞本地本部门经得起历史检验的大事要事，建言未来发展的美好愿景，谈出了精气神，唱响了主旋律，激发了正能量。

突出活动特色做法，积极反映老同志的心声，组织引导老同志大力释放正能量

“我看这一年”“我看反腐败”“我看十八大以来的变化”“我看从严治党新气象”……每年突出一个主题，连续5年开展系列调研活动的特色做法，给老同志搭建了说说心里话的好平台。特别是2014年11月26日，习近平总书记在会见全国离退休干部“双先”代表和老干部工作部门主要负责同志时，对组织老同志开展“我看这一年”“我看党的建设”调研活动给予充分肯定。

注重精心设计调研主题，使每一个主题既能聚焦党中央的关注点，又能契合老同志的兴奋点，还能回应社会各界的关切点。不少老同志说，开展“我看”系列调研活动，主题设计得好，时机把握得好。

注重深入开展调研活动，认真制定调研方案，精心选择调研单位、调研对象，采取个别访谈、座谈交流、实地走访、配合调研等多种形式深入开展调研。5年间，参加“我看”系列调研活动的老同志达上百万人。

5年来，每一份调研报告都得到了中央领导同志的肯定，有的在人民日报等媒体发表后，短短3天里，文章网络点击量达到280多万人次、网友评论上万人次，凝聚起强大的正能量。许多老同志带着感情、带着责任、带着担当，踊跃表达对以习近平同志为核心的党中央的坚决拥护，高度评价党的十八大以来各方面发生的显著变化，真诚提出推进改革发展稳定的意见建议。他们的中肯建议为有关部门提供了决策参考，“我看”系列调研活动也逐渐成为发挥老同志正能量的响亮品牌。

保证活动有效推进，坚持不懈抓认识、抓指导、抓督查，最广泛地汇聚广大老同志正能量

2016年6月，中国社会科学院的老同志们顶着炎炎烈日，按时参加各研究所组织召开“畅谈十八大以来的变化”主题座谈会。荣誉学部委员、近代史研究所研究员蔡美彪年近90岁高龄，依然坚持参加活动并畅谈感受。

开展为党和人民事业增添正能量活动是老干部工作的一项创新性任务。活动初期，有关方面多次举办开展正能量活动报告会，应邀到省市区和中央单位作宣讲辅导讲座120多次，有效提高了各级领导和老干部工作系统对活动的认识，为活动开展打下了坚实的思想基础。

活动全面铺开，反复抓指导、抓督查，确保活动沿着正确的轨道推进。针对有的地方和单位活动内容不够聚焦，活动组织不够务实、措施不够得力等问题，先后三次召开全国性的正能量活动推进会、七次省市区和中央单位正能量活动片会，累计开展10多轮直接和间接督查，基本覆盖了全国各地各部门各单位。

坚持把督查指导融入老干部工作每一次会议、每一次培训、每一次调研，对各地各单位开展活动中不同阶段不同环节出现的问题，及时指出、督促解决。

一级抓一级，层层抓落实。吉林、山东、广东、青海等地主要领导对开展正能量活动作出批示、提出要求。北京、浙江、安徽、湖北、广西等地党委组织部长积极靠前指导，审定活动的指导意见或实施方案。各级老干部工作部门通过召开专题务虚会、举办专题培训班、组织理论研讨等多种形式，进一步理清开展活动的思路。

许多老干部工作者表示，随着为党和人民事业增添正能量活动在全国范围内铺开叫响，全国2000万名离退休老同志的强大正能量正在凝聚起来、释放出来、传递开来，成为统筹推进“五位一体”整体布局、协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。

（来源：中央国家机关工委）

中国原来我也

热点新闻

国务院办公厅印发建立现代医院管理制度的指导意见

据消息,日前,国务院办公厅印发《关于建立现代医院管理制度的指导意见》(以下简称《意见》),就全面深化公立医院综合改革,建立现代医院管理制度作出部署。

《意见》指出,现代医院管理制度是中国特色基本医疗卫生制度的重要组成部分。建立现代医院管理制度,要坚持以人民健康为中心,坚持公立医院的公益性,坚持政事分开、管办分开,坚持分类指导,鼓励探索创新,把社会效益放在首位,实行所有权与经营权分离,实现医院治理体系和管理能力现代化。到2020年,基本形成维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制,促进社会办医健康发展,推动各级各类医院管理规范化、精细化、科学化,基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

《意见》提出,要从三个方面推进现代医院管理制度建设。一是完善医院管理制度。制定医院章程,规范内部治理结构和权力运行规则,提高医院运行效率。健全医院决策机制,保证党组织意图在决策中得到充分体现,发挥专家治院作用。健全民主管理制度,职工参与民主决策、民主管理和民主监督。健全医院医疗质量安全、人力资源、财务资产、绩效考核、人才培养培训、科研、后勤、信息等管理制度,提高医院科学管理水平。加强医院文化建设,塑造行业清风正气。全面开展便民惠民服务,构建和谐医患关系。二是建立健全医院治理体系。明确政府对公立医院的举办职能,积极探索公立医院管办分开的多种有效实现形式,统筹履行政府办医职责。明确政府对医院的监管职能,建立综合监管制度,强化卫生计生行政部门医疗服务监管职能,发挥医保对医疗服务行为和费用的调控引导与监督制约作用。落实公立医院内部人事管理、机构设置、中层干部聘任、人员招聘和人才引进、内部绩效考核与薪酬分配、年度预算执行等经营管理自主权。加强社会监督和行业自律,探索建立第三方评价机制。三是加强医院党的建设。充分发挥公立医院党委的领导核心作用,全面加强公立医院基层党建工作,加强社会办医院党组织建设。

《意见》强调,各地要制定实施方案,加强组织落实,总结推广经验,做好宣传工作。各级卫生计生等相关部门要按照职能分工及时下放相关权限,加强事中事后监管,形成工作推进合力。

(来源:中国证券网)

中国养老网

老龄数据

当前中国人口老龄化新特点

分地区而言,处于西南地区的重庆、四川,在抚养老人方面将面临严峻的挑战;再从年龄结构的角度来看,京津沪等发达地区和东北地区的老龄化问题最为突出。

当前,人口老龄化已成为我国面临的重大挑战之一。及时、精准地掌握人口老龄化的新特点、新趋势,有助于对老龄化形势形成正确的认识与判断,也有利于政府部门及时、有效地制定相应的政策和对策。为此,笔者使用国家统计局公布的“2015年全国1%人口抽样调查数据”,辅之历次人口普查数据,对当前我国人口老龄化的现状及新动向进行初步分析。

老年人口规模已达 1.44 亿

2000年,我国65岁及以上的老年人口已达8821万,占当时人口总数的比例为7.0%,这标志着中国正式步入人口老龄化社会。此后,老年人口规模增长速度加快,2005年已突破1亿大关,2010年进一步增加至1.19亿,2015年更是达到了1.44亿。近十几年来,65岁及以上老年人口所占的比例持续不断增加,从2000年的7.0%增加到2010年的8.9%,再增加到2015年的10.5%。目前,每10个中国人中就有1人年龄在65岁及以上。

2015年,全国高龄老年人(85岁及以上人口)有978.5万,占老年人口总数的6.8%。同时,百岁及以上老人大约有4.9万。老年人口的性别年龄金字塔呈现正三角形的分布结构。其中,65岁人口最多,约占老年人口总数的9.01%,每增加一岁,人口就会相应地减少一些,100岁及以上人口所占的比例降低至0.03%。低龄老年人是老年人口的主体,2015年,65—84岁老年人口约有1.34亿,占老年人口总数的93.20%。

从性别角度来看,2015年全国1%人口抽样调查数据显示,老年男性有6884.12万,占老年人口总数的47.87%,老年女性有7498.03万,占52.13%,性别比为91.81。随年龄增加,老年男性人口的减少速度快于女性,于是便出现了“年龄越大,性别比越低”的现象。65—84岁低龄老年人口性别比为94.35,85—99岁高龄老年人口性别比下降到62.95,100岁及以上老年人口的性别比更减少至27.97。

重庆成为老龄化程度最高的地区

2015年全国1%人口抽样调查数据显示,居住在城市的老年人口有4114.6万,占老年人口总数的28.6%;居住在镇的有3012.8万,占20.9%;居住在乡的有7262.6万,占50.5%。高龄老年人在城市、镇、乡的比例分别为30.6%、20.3%和49.0%。比较而言,居住在镇、乡的低龄老年人口的性别比相对较高,分别为95.1和95.9,城市则相对低一些,为91.1。在高龄老年人口中,居住在城市的性别比相对偏高,为75.1,其次是镇(62.6),再次是乡(55.5)。

从老年人口的分布来看,山东的数量位居全国第一,为1151.4万,其次是四川1066.3万,再次是江苏1013.8万,其余地区均在1000万以下。在100万以下的有海南77.1万,宁夏49.3万,青海41.9万,西藏18.6万。

从老龄化的程度来看,2000年,全国(港澳台除外)仅有14个地区步入老龄社会,到2015年,除了西藏外,30个地区均已步入老龄社会。进一步研究发现,2015年,重庆的老年人口比例为13.3%,是我国老龄化程度最高的地区,其次是四川和辽宁(均为12.9%),然后是上海(12.8%)。而在2000年,老龄化程度最高的地区是上海,为11.5%。从2000年到2015年,老龄化速度最快的地区是四川,老年人口比例提升了5.4%,其次是重庆和黑龙江,均提升了5.3%,再次是辽宁(5.0%)。老年人口比例提升幅度最小的地区是西藏(1.0%),其次是广东(1.2%),再次是上海(1.4%),其后依次为海南、天津和北京等地。之所以会出现这种现象,主要是由大规模的人口迁移、流动所导致。人口流入地的老龄化进程逐渐放缓,而那些人口流出地尤其是一些流出大省(或直辖市)的老龄化进程却进一步加快了。

老年抚养比达 14.3%

老年抚养比是老年人口(65岁及以上)和劳动适龄人口(15—64岁)在数量上的比值,反映100个劳动适龄人口需要抚养多少个老年人。相关数据显示,2000年,我国老年抚养比为10.1%,2010年时增加至12.0%,2015年达到了14.3%。2015年,城市、镇、乡的老年抚养比分别为11.7%、12.7%、17.5%。不难看出,城市抚养老年人的压力相对较小,而乡的抚养压力是最大的。分地区来看,老年人口抚养压力最大的是重庆,其抚养比为18.7%,其次是四川(18.2%),再次是江苏(17.2%);压力最小的则是西藏(8.1%),其次是广东(9.6%),再次是青海(9.7%)。

老少比是老年人口数与少年儿童人口数之比,是对人口年龄结构变动最敏感的指标。2000年,我国老少比为31.0%,2010年提升到53.7%,2015年更是达到了63.3%。也就是说,到2015年,每100个少年儿童所对应的老年人已经达到63个。2015年,城市的老少比最高,达到72.8%,镇最低,为54.9%,乡介于两者之

间,为62.7%。老少比最高的地区是上海,高达137.2%,其次是辽宁(121.3%),随后依次为北京(105.2%)、黑龙江(102.5%)、天津(101.6%),即这5个地区的老年人口均已超过少年儿童人口。老少比最低的地区是西藏(24.2%),其次是新疆(32.7%),再次是青海(35.4%)和宁夏(36.6%)。

居住在乡的女性老年人丧偶比例高

从婚姻状况来看,老年人口以有配偶为最多,占66.9%,其次是丧偶,占30.8%,未婚和离婚比例都很低,分别为1.5%和0.8%。老年男性有配偶的比例高于老年女性,分别为77.6%和57.0%。与之相对应,老年女性丧偶比例高于老年男性,分别为42.0%和18.6%,女性是男性的2.3倍。老年女性未婚比例极低,仅为0.2%,男性显著多于女性,为2.9%。城市老年人口有配偶的比例最高,为71.4%,镇和乡分别为67.0%和64.3%。在乡的老年人口丧偶比例最高,为33.1%,镇和城市分别为30.8%和26.9%。值得注意的是,在乡的女性老年人口丧偶比例最高,达到了44.1%。

从死亡状况来看,2015年,老年人口的死亡率为31.6%,高龄老年人口死亡率为108.9%。老年男性死亡率高于女性,分别为36.1%和27.4%。从65岁到99岁各年龄组,均是男性死亡率高于女性,100岁及以上则呈现出相反的情形。居住在城市、镇、乡的老年人口死亡率依次升高,分别为24.7%、30.6%和35.9%,高龄老年人口死亡率依次为90.8%、103.8%和122.2%。结合城乡分布与性别因素发现,死亡率最高的是在乡的男性老年人口,达40.6%,高龄死亡率达143.9%,而死亡率最低的是城市女性老年人口,为21.0%,几乎是前者的一半,其高龄死亡率为86.2%。

综上,我们可以得到以下启示:第一,目前中国已经进入到老龄化速度加快的时期,虽然“全面二孩”政策已经实施并落实到位,但考虑到政策的影响效应相对有限,因此在未来一段时期,老年人口的比重还将以较快的速度持续上升。第二,在一些地区,人口的自然出生、死亡对于老龄化进程的影响已显著降低,而区域间的人口流动、迁移日益成为一个主导性的力量。第三,分地区而言,处于西南地区的重庆、四川,在抚养老人方面将面临严峻的挑战;再从年龄结构的角度来看,京津沪等发达地区和东北地区的老龄化问题最为突出。第四,居住在乡的女性老年人的丧偶比例非常之高,已远远超出我们的想象,对于这样一个特殊的弱势群体,政府部门和全社会都应积极行动起来,通过各种途径、方式给予她们充分的帮助、支持和关怀。

(来源:中国社会科学报)

中国养老网

政策法规

内蒙古自治区人民政府办公厅关于转发老年教育发展实施意见的通知

内政办发(2017)120号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

经自治区人民政府同意,现将自治区教育厅《关于老年教育发展的实施意见》转发给你们,请认真贯彻实施。

2017年7月10日

(此件公开发布)

关于老年教育发展的实施意见(自治区教育厅2017年7月)

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划(2016—2020年)的通知》(国办发

〔2016〕74号)精神,提升我区老年教育工作整体水平,促进老年教育事业科学发展,结合落实《内蒙古自治区中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》,现提出如下意见。

一、充分认识发展老年教育事业的重要意义

老年教育是应对我国人口日益老龄化挑战,不断满足老年人精神文化需求的一项重要工作。2016年,全区有60周岁以上老年人436万人,占人口总数的17.82%,高于全国平均占比。全区现有老年学校245所,在校学员3.8万人。随着我区人口老龄化进程的加快以及老年人观念的更新,希望接受老年教育的老年人数量剧增,老年教育需求也逐渐呈现出阶段性、多元化、多样化、差异化的特征。

近年来,在各级党委、政府的重视和支持下,我区老年教育得到了健康、快速发展,取得较好成效。但总体上看,还存在老年教育普及程度低,教育资源供给不足,城乡及区域发展不平衡,学习支持服务水平有待提高,社会力量参与渠道不畅,师资队伍专业化发展滞后等问题。老年人是国家和社会的财富,老年教育是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分,加快发展我区老年教育事业,实现“老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”,对于提升老年人生活质量,满足老年人多样化学习需求,促进终身教育和学习型社会建设,推进实现和谐社会和小康社会奋斗目标都具有重要的现实意义。

二、总体要求

(一)指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针,把不断满足老年人的精神文化生活需求、促进老年人的全面发展作为出发点和落脚点,通过创新体制机制,整合社会资源、激发社会活力,推进老年教育内涵发展,提升老年教育现代化水平,提升老年人的生命周期和生活质量,努力形成具有中国特色、契合自治区实际的老年教育新格局。

(二)基本原则。

1.以人为本、面向基层。坚持以人为本的原则,以需求为导向,普及与提高相结合,以发展基层社区老年教育为重点,扩大老年教育覆盖面,增加老年教育供给。倡导大众化、普惠性、公平性老年教育观念,努力让不同年龄阶段、文化程度、收入水平、健康状况的老年人均有接受教育的机会,满足老年人分阶段、多层次、多元化、多样化的学习需求。

2.政府主导、协同推进。以政府为主导,统筹协调各相关部门,完善体制机制,营造发展环境,激发社会活力,推动社会力量参与老年教育,拓宽老年教育发展路径和发展空间,实现养老与教育之间的互联互通和共建共享。

3.开放共享、特色发展。畅通学习渠道,统筹资源管理,促进教育资源开放和共享,推进远程老年教育发展进程,最大限度满足各类老年群体学习需求。优化城乡老年教育布局,因地制宜开展老年教育,推动老年教育特色发展。

(三)工作目标。

到2020年,基本形成学校教育、社区教育、远程教育、社会教育有机融合,覆盖全区、灵活便捷、融合开放、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。以各种形式经常性参与教育活动的老年人占全区老年人口总数的比例达到20%以上。

1.老年教育参与人数达到80万人以上,其中通过远程教育参与学习的老年人要占到50%以上。

2.老年教育大学达到500个,老年学校和学习点满足老年人学习需求。盟市和旗县(市、区)要建设具有一定规模、较为规范的老年大学,苏木乡镇(街道)和嘎查村(社区居委会)根据老龄事业发展规划积极建立老年学校和学习点。到2020年,要在全区建成老年人学习示范大学(学校、学习

点) 200 个。

3. 老年教育学习团队数量达到 1500 个, 其中通过远程教育学习平台建设老年教育线上学习团队超过 500 个。

4. 初步建立起支撑自治区老年教育发展的老年学习资源库。建设老年远程教育数字化学习资源和在线学习服务平台, 积极开发老年教育微课资源。

三、主要任务

(一) 扩大老年教育资源供给。

整合基层社区老年教育资源, 提高社区老年教育的普及率。拓展城乡社区老年教育机构的定位和发展空间, 提高农村牧区社区老年教育的资源整合与教育服务能力。推动城乡老年教育均衡发展, 鼓励城市社区为边远地区和农村牧区社区老年教育提供对口支援。组建内蒙古老年教育联盟, 共享老年教育课程与教学资源。发挥内蒙古老年大学的示范、引领和辐射作用, 进一步增强其专业化水平和社会服务能力。

(二) 完善老年教育服务体系。

丰富老年教育内容, 建立老年教育资源库, 推动普通高校和职业院校面向老年人提供课程资源, 为老年人提供学习咨询服务。创新教学方法和形式, 将课堂学习和各类文体活动相结合, 积极探索体验式学习、远程学习、在线学习等教学模式。探索养教结合新模式, 各盟市选取若干个养老服务机构, 开展养教结合试点, 推动老年教育融入养老服务体系。到 2020 年, 形成以老年社会组织为纽带、各级各类老年教育机构为骨干、社区教育机构为依托、远程网络教育为重要形式的老年教育体系。

(三) 加快老年教育信息化进程。

推动信息技术融入老年教育教学全过程, 推进线上线下一体化教学, 为老年人提供多途径的学习体验。提升老年人运用信息化技术的能力, 鼓励老年人利用网络和移动设备开展自主学习, 建立学习团队。建立数字化老年教育学习资源库, 通过信息化手段, 为老年人提供导学服务、个性化学习推荐等学习支持。建设老年教育信息化管理系统, 提升老年教育信息化管理水平。

(四) 鼓励全社会共同参与老年教育。

推动普通高校、职业院校等各级各类学校通过老年教育学科建设和人才培养, 开放校园场地、图书馆、设施设备, 提供课程资源和学习支持服务等形式参与老年教育。整合文化、体育、科技资源服务老年教育, 推动美术馆、图书馆、文化馆(站、中心)、科技馆、博物馆、纪念馆、公共体育设施、爱国主义示范基地、科普教育基地等公共资源向老年人免费开放, 并提供专门针对老年人的文化艺术普及培训、科普、健身等服务。通过政府购买服务、项目合作、提供师资、开发课程等多种方式, 支持和鼓励各类社会培训机构、企事业单位、社会组织、个人等社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。

(五) 加强老年教育展示与宣传。

开展老年教育成果展示、共享与交流互动。宣传老年教育精品课程、品牌课程和特色项目。发挥老年人在传承中华优秀传统文化、培育和践行社会主义核心价值观等方面的积极作用。倡导终身学习理念, 增强老年人社会参与意识、人生价值感和生活幸福感, 调动老年人参与学习的积极性和主动性。加大对老年教育宣传力度, 充分发挥广播电视、报刊杂志、门户网站、微信、微博、公众号等媒体的宣传作用, 利用全民终身教育学习周活动、终身教育论坛、老年艺术节等各类重大活动, 宣传先进典型、先进经验、先进事迹, 努力使全社会关心、支持和参与老年教育的氛围更加浓厚, 营造良好的老年教育发展环境。

四、重点建设项目

（一）老年教育机构建设项目。

自治区成立老年教育大学。盟市、旗县（市、区）根据需要，建设一批老年教育大学，苏木乡镇（街道）和嘎查村（社区居委会）积极建立老年学校和学习点。以旗县（市、区）为单位，逐步建立健全“旗县（市、区）—苏木乡镇（街道）—嘎查村（社区居委会）”三级社区老年教育网络，广泛培育和建设方便就学、特色鲜明的老年人社会学习点。普遍开展养教结合工作，在老年养护院、城市社会福利院、农村牧区敬老院等养老服务机构设立养教结合学习点；整合利用社区居家养老资源，探索开展社区老年人日间照料中心、托老所等场所的养教结合工作。探索“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所的结合，推出一批创新老年教育办学模式的典型。

（二）推进远程老年教育发展项目。

充分发挥开放大学的办学优势，面向老年人和养老服务从业人员开展学历教育、非学历教育、体验式老年教育等业务。根据老年人不同年龄阶段、学历层次的学习需求，开设学习机制灵活、课程设置特色化的老年学历专业。探索建立老年教育“终身学习积分卡”和“学分银行”制度。开发“学养结合”、“游养结合”、“医养结合”、养老服务从业人员职业资格认证和职业技能培训等非学历培训项目。

开发整合远程老年教育数字化学习资源，建设老年教育信息化服务平台，为老年人提供导学服务、个性化学习推荐等学习支持服务。加快老年远程教育体系建设，建立延伸至苏木乡镇（街道）、城乡社区的老年学习网点，有效扩大远程老年教育覆盖面。到2020年，全区各旗县（市、区）可通过远程教育开展老年教育工作。

（三）老年教育学习资源建设项目。

加强老年教育课程学习需求的信息采集、分析和反馈，根据不同学习需求，开发适合老年人远程学习的数字化资源。研究制定老年人学习发展指南，促进资源建设规范化、多样化。建立数字化学习资源共建共享机制，加强优质老年学习资源对边远农村牧区、贫困地区的辐射和覆盖。在少数民族聚集地区开设蒙古语课程，为少数民族老年人服务。推动信息技术融入老年教育教学全过程，开展学习资源推介与配送服务，提升老年人网上学习资源的使用率和共享率。定期举办老年教育学习资源建设交流活动。

（四）老年教育学习团队建设项目。

将社会主义核心价值观教育融入老年人学习和活动之中，打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用的老年学习团队。探索老年学习团队的培育规律，完善老年学习团队支持服务体系，促进老年学习团队向特色化方向发展。培育优质老年学习团队，进一步增强老年学习团队的自主学习和管理水平。依托老年教育机构建设项目，利用移动终端、老年网上大学等信息化服务平台，广泛培育老年人网上学习圈、学习共同体、移动学习群等新型学习团队。搭建特色学习团队发展平台，发挥优秀学习团队的辐射引领作用。

（五）老年人力资源开发项目。

树立积极的老年教育观念，开发老年人力资源，搭建就业服务平台，鼓励老年人利用所学所长，积极参与经济社会活动，为社会创造价值和财富。建立由离退休干部、专业技术人员及其他有所专长的老同志组成的老年教育兼职教师队伍。完善老年教育志愿者招募制度，广泛开展老年志愿服务活动，招募各类退休专业技术人员，特别是老学者、老专家、老教师、老艺术家志愿服务老年教育。到2020年，力争老年教育志愿者超过5万人，老年大学和学校普遍建有志愿者服务组织。

（六）老年教育师资队伍建设项目。

鼓励区内普通高校和职业院校积极开设不同学历层次的老年教育相关专业，加强学科建设与人才培养质量。建设“老年教育师资库”，搭建优质教师资源共享平台。建立老年教育教师岗位培训制度，促进教师专业发展。制定老年教育师资培育规划，开展“老年教育名师培育计划”、“教学骨干、专职教师培训计划”以及“助学志愿者培育计划”，建设一支专、兼职教师和助学志愿者相结合

的老年教育教师队伍。

五、保障措施

（一）机制保障。

加强组织实施，建立健全党委领导、政府统筹，教育、组织、民政、文化、老龄部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制。老年教育工作纳入各级政府相关部门绩效考评内容。建立老年教育机构评估机制，开展特色型老年大学和老年学校评估工作。建立健全老年教育督导机制，开展老年教育发展情况调查统计，对全区老年教育机构、人员、经费、质量、成效进行督导。

（二）经费保障。

切实拓宽老年教育经费投入渠道，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费的机制。营造平等参与、公平竞争的市场环境。建立政府购买老年教育服务的公共服务制度。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金。

（三）制度保障。

研究完善涉及老年教育的相关法规、政策和制度。把老年教育事业发展纳入自治区老龄事业发展规划和教育发展规划，明确制定老年教育工作的年度目标和重点任务，认真解决老年教育事业发展中的重大问题。加强老年教育相关部门的协调与资源整合，推进老年教育发展科学化和规范化。建立和完善老年教育表彰奖励制度，建立老年教育机构绩效评估制度等。

（四）队伍保障。

制定人才激励制度，鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作。加强老年教育教师岗位培训工作，支持老年教育机构教师、技术和管理人员在职进修培训，推动老年教育教师的专业化发展。建立老年教育教师评价制度，支持教师到校外老年教育机构兼任任教或从事志愿服务。

（五）理论保障。

依托老年教育机构，开展老年教育理论研究、政策研究和应用研究。建设老年教育学术期刊，搭建优秀成果共享和推广平台。积极参与国内外教育组织开展的老年教育交流与合作活动。

（来源：内蒙古自治区人民政府办公厅）

中国养老网

国务院办公厅关于建立现代医院管理制度的指导意见

国办发〔2017〕67号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现代医院管理制度是中国特色基本医疗卫生制度的重要组成部分。为建立现代医院管理制度，经国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及全国卫生与健康大会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立

立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持党的领导，坚持正确的卫生与健康工作方针，坚持中国特色卫生与健康发展道路，不断提高医疗服务质量，努力实现社会效益与运行效率的有机统一，充分调动医务人员积极性，实行民主管理和科学决策，强化公立医院引领带动作用，完善多元办医格局，加快医疗服务供给侧结构性改革，实现医院治理体系和管理能力现代化，为推进健康中国建设奠定坚实基础。

（二）基本原则。

坚持以人民健康为中心。把人民健康放在优先发展的战略地位，将公平可及、群众受益作为出发点和立足点，全方位、全周期保障人民健康，增进人民健康福祉，增强群众改革获得感。

坚持公立医院的公益性。落实党委和政府公立医院的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，把社会效益放在首位，注重健康公平，增强普惠性。坚持政府主导与发挥市场机制作用相结合，满足多样化、差异化、个性化健康需求。

坚持政事分开、管办分开。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，合理界定政府作为公立医院出资人的举办监督职责和公立医院作为事业单位的自主运营管理权限，实行所有权与经营权分离。各级行政主管部门要创新管理方式，从直接管理公立医院转为行业管理，强化政策法规、行业规划、标准规范的制定和对医院的监督指导职责。

坚持分类指导，鼓励探索创新。尊重地方首创精神，鼓励各地在中央确定的改革方向和原则下，根据医院性质、功能定位、等级规模等不同情况，因地制宜，突破创新，建立符合实际的现代医院管理制度。

（三）主要目标。到2020年，基本形成维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制，促进社会办医健康发展，推动各级各类医院管理规范化、精细化、科学化，基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

二、完善医院管理制度

（一）制定医院章程。各级各类医院应制定章程。医院章程应包括医院性质、办医宗旨、功能定位、办医方向、管理体制、经费来源、组织结构、决策机制、管理制度、监督机制、文化建设、党的建设、群团建设，以及举办主体、医院、职工的权利义务等内容。医院要以章程为统领，建立健全内部管理机构、管理制度、议事规则、办事程序等，规范内部治理结构和权力运行规则，提高医院运行效率。制定公立医院章程时，要明确党组织在医院内部治理结构中的地位和作用。

（二）健全医院决策机制。院长全面负责医疗、教学、科研、行政管理工作。院长办公会议是公立医院行政、业务议事决策机构，对讨论研究事项作出决定。在决策程序上，公立医院发展规划、“三重一大”等重大事项，以及涉及医务人员切身利益的重要问题，要经医院党组织会议研究讨论同意，保证党组织意图在决策中得到充分体现。充分发挥专家作用，组建医疗质量安全管理、药事管理等专业委员会，对专业性、技术性强的决策事项提供技术咨询和可行性论证。资产多元化、实行托管的医院以及医疗联合体等，可在医院层面成立理事会。把党的领导融入公立医院治理结构，医院党组织领导班子成员应当按章程进入医院管理层或通过法定程序进入理事会，医院管理层或理事会内部理事中的党员成员一般应当进入医院党组织领导班子。

（三）健全民主管理制度。健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度。工会依法组织职工参与医院的民主决策、民主管理和民主监督。医院研究经营管理和发展的重大问题应当充分听取职工意见，召开讨论涉及职工切身利益的会议，必须有工会代表参加。推进院务公开，落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权。

（四）健全医疗质量安全管理。院长是医院依法执业和医疗质量安全的第一责任人，落实医疗质量安全院、科两级责任制。建立全员参与、覆盖临床诊疗服务全过程的医疗质量管理与控制工作制度，严格落实首诊负责、三级查房、分级护理、手术分级管理、抗菌药物分级管理、临床用血安全等医疗质量安全核心制度。严格执行医院感染管理制度、医疗质量内部公示制度等。加强重点科室、重点区域、重点环节、重点技术的质量安全管理，推进合理检查、用药和治疗。

(五)健全人力资源管理制度。建立健全人员聘用管理、岗位管理、职称管理、执业医师管理、护理人员管理、收入分配管理等制度。在岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用等方面,对编制内外人员统筹考虑。公立医院在核定的薪酬总量内进行自主分配,体现岗位差异,兼顾学科平衡,做到多劳多得、优绩优酬。按照有关规定,医院可以探索实行目标年薪制和协议薪酬。医务人员薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩。

(六)健全财务资产管理制度。财务收支、预算决算、会计核算、成本管理、价格管理、资产管理等必须纳入医院财务部门统一管理。建立健全全面预算管理、成本管理、财务报告、第三方审计和信息公开机制,确保经济活动合法合规,提高资金资产使用效益。公立医院作为预算单位,所有收支纳入部门预算统一管理,要强化成本核算与控制,逐步实行医院全成本核算。三级公立医院应设置总会计师岗位,统筹管理医院经济工作,其他有条件的医院结合实际推进总会计师制度建设。加强公立医院内部审计监督,推动注册会计师审计工作。

(七)健全绩效考核制度。将政府、举办主体对医院的绩效考核落实到科室和医务人员,对不同岗位、不同职级医务人员实行分类考核。建立健全绩效考核指标体系,围绕办院方向、社会效益、医疗服务、经济管理、人才培养培训、可持续发展等方面,突出岗位职责履行、工作量、服务质量、行为规范、医疗质量安全、医疗费用控制、医德医风和患者满意度等指标。严禁给医务人员设定创收指标。将考核结果与医务人员岗位聘用、职称晋升、个人薪酬挂钩。

(八)健全人才培养培训管理制度。落实住院医师规范化培训、专科医师规范化培训和继续医学教育制度,做好医学生培养工作。加强临床重点专科、学科建设,提升医院核心竞争力。城市医生在晋升主治医师或副主任医师职称前到基层或对口帮扶的医疗机构累计服务不少于1年。城市大医院要积极为基层和边远贫困地区培养人才。

(九)健全科研管理制度。加强临床医学研究,加快诊疗技术创新突破和应用,大力开展适宜技术推广普及,加强和规范药物临床试验研究,提高医疗技术水平。加强基础学科与临床学科、辅助诊疗学科的交叉融合。建立健全科研项目管理、质量管理、科研奖励、知识产权保护、成果转化推广等制度。

(十)健全后勤管理制度。强化医院发展建设规划编制和项目前期论证,落实基本建设项目法人责任制、招标投标制、合同管理制、工程监理制、质量责任终身制等。合理配置适宜医学装备,建立采购、使用、维护、保养、处置全生命周期管理制度。探索医院“后勤一站式”服务模式,推进医院后勤服务社会化。

(十一)健全信息管理制度。强化医院信息系统标准化和规范化建设,与医保、预算管理、药品电子监管等系统有效对接。完善医疗服务管理、医疗质量安全、药品耗材管理、绩效考核、财务运行、成本核算、内部审计、廉洁风险防控等功能。加强医院网络和信息安全建设管理,完善患者个人信息保护制度和技术措施。

(十二)加强医院文化建设。树立正确的办院理念,弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的职业精神。恪守服务宗旨,增强服务意识,提高服务质量,全心全意为人民健康服务。推进医院精神文明建设,开展社会主义核心价值观教育,促进形成良好医德医风。关心爱护医务人员身心健康,尊重医务人员劳动成果和辛勤付出,增强医务人员职业荣誉感。建设医术精湛、医德高尚、医风严谨的医务人员队伍,塑造行业清风正气。

(十三)全面开展便民惠民服务。三级公立医院要全部参与医疗联合体建设并发挥引领作用。进一步改善医疗服务,优化就医流程,合理布局诊区设施,科学实施预约诊疗,推行日间手术、远程医疗、多学科联合诊疗模式。加强急诊急救力量,畅通院前院内绿色通道。开展就医引导、诊间结算、检查检验结果推送、异地就医结算等信息化便民服务。开展优质护理服务,加强社工、志愿者服务。推进院内调解、人民调解、司法调解、医疗风险分担机制有机结合的“三调解一保险”机制建设,妥善化解医疗纠纷,构建和谐医患关系。

三、建立健全医院治理体系

(一)明确政府对公立医院的举办职能。积极探索公立医院管办分开的多种有效实现形式,统筹

履行政府办医职责。政府行使公立医院举办权、发展权、重大事项决策权、资产收益权等，审议公立医院章程、发展规划、重大项目实施、收支预算等。制定区域卫生规划和医疗机构设置规划，合理控制公立综合性医院数量和规模。全面落实对符合区域卫生规划的公立医院投入政策，细化落实对中医医院（含民族医院）的投入倾斜政策，逐步偿还和化解符合条件的公立医院长期债务。逐步建立以成本和收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制。在地方现有编制总量内，确定公立医院编制总量，逐步实行备案制。按照中央组织部公立医院领导人员管理有关规定，选拔任用公立医院领导人员。逐步取消公立医院的行政级别，各级卫生计生行政部门（含中医药管理部门，下同）负责人一律不得兼任公立医院领导职务。建立适应医疗行业特点的薪酬制度，着力体现医务人员技术劳务价值。建立以公益性为导向的考核评价机制，定期组织公立医院绩效考核以及院长年度和任期目标责任考核，考核结果与财政补助、医保支付、绩效工资总量以及院长薪酬、任免、奖惩等挂钩。

（二）明确政府对医院的监管职能。建立综合监管制度，重点加强对各级各类医院医疗质量安全、医疗费用以及大处方、欺诈骗保、药品回扣等行为的监管，建立“黑名单”制度，形成全行业、多元化的长效监管机制。对造成重大社会影响的乱收费、不良执业等行为，造成重大医疗事故、重大安全事故的行为，严重违法违纪案件，严重违反行风建设的行为，要建立问责机制。强化卫生计生行政部门医疗服务监管职能，完善机构、人员、技术、装备准入和退出机制。深化医保支付方式改革，充分发挥医保对医疗服务行为和费用的调控引导与监督制约作用，逐步将医保对医疗机构服务监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。从严控制公立医院床位规模、建设标准和大型医用设备配备，严禁举债建设和豪华装修，对超出规模标准的要逐步压缩床位。控制公立医院特需服务规模，提供特需服务的比例不超过10%。强化对公立医院经济运行和财务活动的会计和审计监督。健全非营利性和营利性社会办医院分类管理制度，加强对非营利性社会办医院产权归属、财务运营、资金结余使用等的监管，加强对营利性社会办医院盈利率的管控。

（三）落实公立医院经营管理自主权。公立医院要依法依规进行经营管理和提供医疗服务，行使内部人事管理、机构设置、中层干部聘任、人员招聘和人才引进、内部绩效考核与薪酬分配、年度预算执行等经营管理自主权。落实公立医院用人自主权，在编制总量内根据业务需要面向社会自主公开招聘医务人员，对紧缺、高层次人才可按规定采取考察的方式予以招聘。进一步改进艰苦边远地区公立医院人员招聘工作，合理设置招聘条件，改进招聘方式方法，完善激励保障措施。

（四）加强社会监督和行业自律。加强医院信息公开，重点公开质量安全、价格、医疗费用、财务状况、绩效考核等信息。加强行业协会、学会等社会组织在行业自律和职业道德建设中的作用，引导医院依法经营、公平有序竞争。改革完善医疗质量、技术、安全和服务评估认证制度。探索建立第三方评价机制。

四、加强医院党的建设

（一）充分发挥公立医院党委的领导核心作用。公立医院党委要抓好对医院工作的政治、思想和组织领导，把方向、管大局、保落实。把方向，主要是自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面贯彻执行党的理论路线方针政策，引导监督医院遵守国家法律法规，维护各方合法权益，确保医院改革发展正确方向。管大局，主要是坚持在大局下行动，谋全局、议大事、抓重点，统筹推进医院改革发展、医疗服务、医德医风等各项工作，努力建设患者放心、人民满意的现代医院。保落实，主要是管干部聚人才、建班子带队伍、抓基层打基础，讨论决定医院内部组织机构的设置及其负责人的选拔任用，领导精神文明建设和思想政治工作，领导群团组织和职工代表大会，做好知识分子工作和统一战线工作，加强党风廉政建设，确保党的卫生与健康工作方针和政策部署在医院不折不扣落到实处。

（二）全面加强公立医院基层党建工作。坚持把公立医院党的建设与现代医院管理制度建设紧密结合，同步规划，同步推进。加强和完善党建工作领导体制和工作机制，合理设置医院党建工作机构，配齐配强党建工作力量，建立科学有效的党建工作考核评价体系，进一步落实管党治党主体责任，推进党组织和党的工作全覆盖，建立健全医院内设机构党支部，选优配强党支部书记，充分发挥党支部的政治核心作用，把党支部建设成为坚强战斗堡垒。坚持把党组织活动与业务工作有机融合，

积极推进活动创新、思想政治工作内容和载体创新,防止“两张皮”。认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,严格“三会一课”、民主生活会和组织生活会、主题党日等制度。严格发展党员和党员教育管理工作,引导党员充分发挥先锋模范作用。

(三)加强社会办医院党组织建设。加大社会办医院党组织组建力度,批准设立社会办医院时,要坚持党的建设同步谋划、党的组织同步设置、党的工作同步开展。实行属地管理与主管部门管理相结合,建立健全社会办医院党建工作管理体制,规范党组织隶属关系。社会办医院党组织要紧紧围绕党章赋予基层党组织的基本任务,结合实际开展工作,按照党的要求办医立院。

五、组织实施

(一)加强组织落实。各地要将建立现代医院管理制度作为深化医改的重要内容,制定实施方案,明确目标任务和责任分工,完善落实督办制度。各级卫生计生等相关部门要适应建立现代医院管理制度的新要求、新情况,按照职能分工及时下放相关权限,调整相关政策,加强事中事后监管,优化政务服务流程,形成工作推进合力。

(二)总结推广经验。各级卫生计生行政部门要会同有关部门密切跟踪工作进展,加强调研指导,及时研究解决改革中出现的新情况、新问题。挖掘、总结、提炼、推广各地建立现代医院管理制度的典型经验,及时将成熟经验上升为政策,推动现代医院管理制度不断完善。

(三)做好宣传工作。坚持正确的舆论导向,及时回应社会关切,合理引导社会预期,为建立现代医院管理制度营造良好舆论环境。加强宣传引导,引导公众树立科学、理性、有序的就医理念,营造全社会尊医重卫的良好风气。

国务院办公厅
2017年7月14日

(此件公开发布)

(来源:国务院办公厅)

中国养老网

养老研究

推进街道层面居家养老服务建设

在我国,街道办事处是城市最基层的政府派出机构,社区是最基本的社会建设的单元。街道办事处在养老政策的贯彻落实和老龄工作的组织实施上起到承上启下、对接供需双方的作用,街道层面居家养老服务建设的成败,将决定养老总体目标是否实现。

街道层面老龄工作存在工作目标:不明确等问题

近年来,笔者先后对北京市核心区西城区陶然亭街道、中心城区海淀区北下关街道等街道办事处进行了访谈和问卷调查,发现街道这一层面的老龄工作存在以下问题。

1.老龄工作目标不明确,缺乏积极性和主动性。从一定意义上讲,街道老龄工作目前“压力不够、动力不足”,主要停留在“上面给什么政策就做什么工作”、“上面提什么要求就做到什么程度”的状态,缺乏统筹规划和中长期计划。“十三五”期间应当如何完善养老服务体系?哪些是作为政府应保必保的基本公共服务?哪些是可以整合本街道的资源,通过市场机制和社会参与机制来解决的?对这些问题缺乏

刚性的预期目标和措施安排,社区居民和老人也没有一个明确的预期。

2.老龄工作受制于政府职能部门的行政切割,协调难度大。国家法律、地方性法规和市区政府政策都要在街道和社区层面落地,政策的不配套、部门之间的掣肘也体现在街道层面。比如,北京市中心城区疏解腾退出的土地要建养老照料中心,必需规划、用地、消防、园林绿化等多个部门的审批,街道常常处于“到处求人”的境地。应该给街道一定自主权,建立街道和各职能部门的协作机制。

3.一些基础性工作缺乏多方整体统筹。举例来说,建立老人及家庭状况的统计数据库是开展老人分类保障的前提,北京市政府有关部门已经制定了《关于加强老年人分类保障的指导意见》,明确对老人开展分类保障,并将保障对象分为托底保障群体、困境保障群体、重点保障群体、一般保障群体分类施策。但建立这样的数据库要投入大量的人力物力,需要市区政府统计管理部门大力支持。如果把这个数据库放在区一级来建立,数据采集工作量大、工作周期长,各个街道的情况差别大,很难做到数据的精准分类和管理,况且数据今后的维护、更新等动态管理工作还是要放到街道。目前,有一些街道在尝试与企业合作,但数据的安全性是个大问题。

4.政策和资金的统筹力度不够,不能集中力量办实事。近年来,在老旧小区改造工程中,对抗震加固、建筑节能、市政设施修复、停车设施建设等很多方面都有财政资金支持,省、市一级也都设立了配套资金,但由于工程项目和资金分属不同的部门和渠道,在财政扶植资金的申领和拨付上受到多方面的限制,使很多实际工作缺乏变通,从而影响了资金投入的效率和街道工作的积极性,多头施工、多次动员一定程度上影响了老百姓正常的生活便利。

厘清老龄工作中：政府与社会的关系等问题

以上现象直接反映的是养老方式和养老供给方式的改革问题,更深层次反映的则是社会管理和社会建设体制改革中存在的问题。究其根本,我们认为主要是要厘清以下问题。

1.如何界定政府的职责?作为政府的派出机构,街道办事处应当承担哪些职责?街道办事处与政府职能部门之间的职责如何划分?统筹协调的工作机制如何建立?

2.如何界定政府保障的边界?如何做到应保尽保,不该保的不保?如何处理好政府与市场的关系,建立政府支持的市场配置资源的机制?

3.如何处理政府与社会的关系?在发挥政府主导作用的同时,如何充分调动志愿者、慈善组织等各方面的社会资源?如何进一步加大政府购买服务的领导,进一步放管结合,放宽社会企业的准入、资格认证,从组织目标、收入来源、利润分配、资产处置、治理结构、税收优惠等多方面扶持、规范社会企业的发展?

4.如何建立公众参与机制?老龄工作的主体是老人,老龄工作需要社区居民家庭和老人的参与,如何建立街道老龄工作的评估评价机制,以及公众参与的科学决策、民主监督机制?

开展试点工作：力求重点突破

综上,笔者建议各级政府在建设完善多层次养老服务体系的进程中,要高度重视街道办事处这一层级存在的问题,充分尊重基层的创造性,大胆探索,不断总结经验。

1.推动基于街道的社会建设体制的改革,实现公共治理。应对人口老龄化的挑战,既是养老方式和养老管理体制的改革,更是社会治理体制的改革。建立“党委领导、政府主导、公民参与、公共治理”的体制是目标。我国实行基层群众自治,街道是城市社会建设的枢纽点和关节点,应全面深化基于街道的社会建设体制的改革,坚持用法治思维和法治方式,实现社会共治、居民共享。

2.建立街道与政府职能部门的协作机制,放管结合。在市区规划部门指导下,编制基于街道的控制性详细规划和城市空间布局调整方案,在城市空间布局调整的工作中,给予街道办事处在完善社区公共设施、基础设施方面一定的规划审批、建筑审批等权力,只要是控制性详规确定的项目和内容,可由街道采取报备的形式。对养老驿站的选址和建设,可由街道牵头,各职能部门参与,完善各项前置审批,再向社会公开招标,确定公办民营单位。在社会建设方面,给予街道和社区在社会组织的登记、报备、监管等方面的自主权,进一步加大政府购买服务的领导。

3.编制街道居家养老“十三五”专项规划,既给压力也给动力。建议选择一些老龄工作基础比较好

街道,在市区老龄委的指导下编制基于街道层面的《街道居家养老“十三五”规划》(以下简称《规划》),用于指导今后本街道辖区养老工作。《规划》的编制可采取清单的方式,列明政府应该承担的责任和边界,“十三五”期间构建养老服务体系的具体工作目标、养老设施的建设目标等等,给家庭和老人一个明确的预期。在《规划》的基础上,制定详尽的、可操作的、滚动性的工作计划,积极稳妥地推进街道居家养老工作的实施,这是既给街道压力,又给动力的好办法。

4.积极推进街道居家养老体系建设的试点工作,力求重点突破。街道居家养老体系建设的实施路径,可以是正向的由体系到模块,也可以是逆向的由模块再到体系。考虑到街道的情况千差万别,我们认为由模块到体系的逆向路径更易于把控。在做好市级统筹的基础上,街道层面应当选择投入少、见效快、投入产出比较高、社会影响较大的领域先期推进。一是建立街道居家老人健康管理系统。二是完善服务网点布局。三是加快社区适老化设施改造。四是建立高龄空巢老人居家安全管控系统。五是建立高龄、空巢、弱势老人家庭亲情和人文关怀制度。六是推动志愿者系统和养老驿站的资源整合,大力发展社区内低龄健康老人服务于高龄老人的结对服务体系。七是建设街道线上为老工作综合管理平台。

(来源:中国社会科学网)

中国养老网

养老类型

江苏:盐城首家公建民营养老院开始试运营

一期工程设总床位 618 张,其中残疾人床位 104 张、护理床位 314 张、养老床位 200 张。

7月21日上午,由盐都区民政局、盐都区残联倾力打造的高端养老助残项目——盐城康年颐养院正式开始试运营。记者了解到,这是盐城市首家采用公建民营模式委托全国知名的养老服务连锁品牌企业湖南康乐年华养老服务有限公司管理运营。该项目是盐城市、盐都区政府实施的重点民生工程之一,是江苏省建设标准最高、设施配备最全、服务理念最新的医养融合的社会养老助残福利机构。

据悉,盐城康年颐养院内设养老院、护理院、残疾人托养中心,地处盐都区崇礼路与赶海路交汇处,三面临街,毗邻中南世纪城、盐城大数据产业园,地理位置优越,环境优美,交通十分便利,周边有多条公交线路,便于老年人、残疾人家属探访。项目由江苏省建筑设计院按照《老年人居住建筑设计》要求标准设计,规划用地 92 亩,建设总投资 7 个亿,工程分为两期建设,一期工程规划用地为 30 亩,二期工程规划用地为 62 亩。目前一期工程已开始试运营,其中 1 号楼(康年楼)建筑面积为 15398 m²,共 12 层,是为老年人、残疾人提供专业的生活照料、医疗保健、康复护理、休闲娱乐等多元化服务;2 号楼(颐养楼)建筑面积为 15240 m²,共 15 层,是老年人托养中心,为老人提供专业的生活照料、膳食、医疗保健、康复护理、休闲娱乐等一条龙服务。一期工程设总床位 618 张,其中残疾人床位 104 张、护理床位 314 张、养老床位 200 张。所有设施在设计时均考虑到老年人、残疾人的生活便利性与安全性。内有桌球、健身房、乒乓房、公共浴场、棋牌室、怀旧长廊、临终关怀、盲人按摩推拿中心,还配备藏书阅览室、书画室、多功能大厅、美容美发室、园艺疗法、日照中心等,休闲娱乐活动场地达 6000 平方米,拥有近万平方米的园林,绿化面积高达 42%,营造了动静皆宜、老有所乐、残有所爱的社区氛围。

记者了解到,针对老年人、残疾人最关心的医疗及护理配套问题,盐城康年颐养院一方面自聘资深的专科医生、国家认证的高级营养师、康复师、检验师坐诊;另一方面与三甲综合医院城南医院进行系统对接,根据入住者的需求为其安排会诊。同时,该院为入住老年人、残疾人提供三甲医院特需绿色通道就诊服务及特需病房服务;在护理方面,该院除了设有专业的康复室和康复设施外,所有护工都经过严格培训、拥有国家认定的专业护理证书。每间客房内还设有 24 小时健康呼叫系统,云端智

能健康保障系统可实时将入住者的健康数据传送到其本人及亲属的手机上，随时关注入住者的健康状况。

金先生是盐城康年颐养院首位签约入住者，他告诉笔者，自己看中的是盐城康年颐养院全新的服务理念与医养融合运营模式，这里舒适的环境和专业的服务让他体验到家一样的温暖。

(来源：盐阜大众报)

中国养老网

黑龙江：居家养老服务需求“一线”接通

12349，全国民政公益短号。在哈尔滨，这个号码，正在成为居家老人耳熟能详的求助热线。从助浴、理发、助急，到家电维修、家政服务、商品购买，拨通热线，相关服务就会送上门来。由哈市民政部门打造，以政府购买服务方式运营，面向居家养老人群，依托“互联网+”新模式，我省首家公益性助老综合服务平台开通两个月来，以良好的社会公信力，让居家老人足不出户即可享受优质、贴心的便利服务。年内，这一服务将延伸覆盖哈市190多万老年人，成为我省服务面积最大、服务人群最多的线上线下互动平台。

寻求服务只需一个电话

今年5月，得知12349助老公益服务平台开通，腿脚不好的72岁老人周淑云就拨通电话，希望能找个经常帮自己买菜的人。她和84岁的老伴无儿无女，下楼买菜成了问题。平台就近对接，志愿者高艳辉表示愿意帮助老人，经常下了班帮老人买菜送上楼，有时还推轮椅带老人在外面逛逛，令老人非常欣喜。一次两人在外散步，突降暴雨，情急之下拨通12349热线，加盟平台的爱心车队立刻“接棒”，护送老人安全回家。

据了解，这样的需求对接与助急服务，在12349几乎每天都在发生。运行两个月，该平台共接到服务需求电话4000多个，呼出电话近万个，成功为老人提供服务4100人次。服务需求涉及家政服务、保健康复、家电维修、餐饮配送、旅居养老、法律咨询等十大类100多项，还包含陪诊问诊、陪老人送宠物就医等特色服务。

负责12349助老公益服务平台运营的哈尔滨市寿之源养老服务管理有限公司总经理桑如庄对记者说：“平台力求迎合居家养老的全方位需求，通过线上呼叫、线下服务的方式，实现居家老人随时呼叫，即可快捷便利享受优质贴心服务的诉求。”

时值盛夏，特别是连续高温天气，失能、半失能老人洗澡成为很多家庭的难题，12349热线求助电话骤然上升。不到两个月，电话接听多达462次。小到理发、送药，大到多门类生活需求，一个电话，有求必应。哈尔滨市民政局副局长王春华告诉记者，作为政府的公益服务热线，12349把居家养老的多元化服务诉求，依托“互联网+”进行大数据统计，进而引导市场资源更合理配置，将会派生出更多专业为老服务团队及养老产业。

整合资源打造一个平台

哈市香坊区的王大爷突发感冒，拨打了12349。不到10分钟，附近药店的店员，就按响了王大爷家的门铃。因为药品价格超过20元，药店免费配送。桑如庄告诉记者：“12349工作人员在加盟药店中，就近为王大爷匹配了送药的门店，保证及时用药。”

据了解，作为政府公益性服务平台，对接、整合社会资源完成为老服务，关键在于能否提供质量优、价格低的服务，让居家老人感受到来自政府与社会的民生关怀。为此，桑如庄和他的团队将涉及为老服务的各类社会资源整合在一个平台，成为12349的加盟企业。他们制定了一整套严格的加盟流程，并逐一前往加盟企业进行细致考察，看产品是否过得硬，也看是否有意愿提供服务并让利于老年

群体，再经过审核、筛选、备案、出具诚实守信承诺书，才可以进入平台提供为老服务。

前不久，市民刘先生的母亲因为天气湿热，关节疼痛严重。他拨打热线求助，平台帮助对接一家养老康复机构。母亲理疗按摩刚结束，刘先生就接到平台回访电话，询问老人的理疗过程、效果，对服务过程是否满意。据平台工作人员介绍，每一例对接服务，他们都进行回访。通过老年人的满意度，给加盟企业打分，累计三次不满意，将约谈，累计五次直接解除合同。

桑如庄告诉记者，他们对哈市多个社区共3500多居家老人进行的调查统计显示，空巢老人占82%。政府搭建的公益性服务平台，就要彰显社会公信力。同时，该平台也不断整合有为老服务愿望的志愿者、社会公益组织进入平台，目前，注册志愿者已达650多人，随时接受陪同购物、陪同就医、背老人上下楼、上门理发等志愿服务，并定期举办不同主题的志愿服务。

记者了解到，目前，12349助老公益服务平台提供的服务分为三类：针对民政特殊保障人群，由政府购买进行无偿服务；对居家养老基本生活需求，进行低偿服务；对个性化服务需求，进行有偿服务。同时，越来越多的志愿者、社会公益组织也进入平台，让老年人感受到来自社会的善意与温暖。

提升质量成为一个“管家”

“居家养老模式，是哈尔滨90%老年人的选择，12349助老公益服务平台较好地满足了老年人既离不开熟悉的家庭环境，有困难和需要时又能及时得到帮助的要求，而且服务种类的多样化也同时满足了老年人个性化的需求。”哈尔滨市民政局社会福利处处长郑志宏表示，目前，平台已整合近二百家加盟企业，为老服务已进入到依托“互联网+”实现跟踪、问效、评估的智能化阶段，确保了服务质量。

郑志宏告诉记者：“下一步，我们计划将政府购买服务的项目，融入到12349公益服务平台中，使目前6大类50余种政府购买居家养老服务品种，得到进一步扩充。”郑志宏表示，哈市民政局还计划将政府购买居家养老服务的一卡通与该平台关联，不仅让老人的选择多样化，而且对服务企业的为老服务次数、频率等实现数字化管控。“目前该平台还在研发网上下单、派单系统，方便老人及其子女进行服务订购，让平台成为老年人的生活‘管家’。”郑志宏说。

王春华对记者说：“目前，哈市养老产业没跟上需求，专业化的食堂、医院等还没有，专业化的为老产业发展滞后，已成为一个紧迫的社会问题。”她告诉记者，创新开通12349，线上线下实现互动，双轮驱动必将提升为老服务质量。而通过平台对老年需求进行筛查，了解老年人的热点、难点、兴奋点，有侧重地引领相关产业，将是当好生活“管家”的发展路径。

(来源：黑龙江日报)

中国养老网

推进居家养老服务要善于引入社会力量

记者获悉，今年以来，高栏港区继续大力推进居家养老服务站建设，通过整合社区卫生、文化等资源，在平沙镇的连湾、前锋等7个社区建成社区长者服务站，新增社区日托床位30个；在南水镇建立南水社区居家养老服务中心，增加15个社区日托床位，满足老人们的 service 需求。

居家养老服务，就是以社区为平台，整合社区内各种服务资源，为老人提供助餐、助洁、助浴、助医等服务。这种服务模式既解决了在养老院养老亲情淡泊的问题，又解决了传统家庭养老服务不足的难题，是一种介于家庭养老和机构养老之间的新型养老模式。早在上个世纪末，有学者就提出了“社区服务支持下的居家养老”的概念。居家养老必须有完善的社区服务的支持，包括送餐服务、家政服务、综合性的日间照料等，但老人还是在家里居住。

这种新型的依托社区的居家养老方式，集中了传统家庭养老与机构养老的两方面优点，既减轻了老年人及家庭的经济负担，满足了老年人“恋家”情结，又节省了养老的福利资金投入，是适应我国当前“未富先老”人口老龄化特点的社会养老新模式。

满足老人们的社区养老的服务需求，不能只满足增加些许社区日托床位，更需要从提高服务质量方面下功夫。国外和我国香港、台湾推动居家养老，普遍的趋势则是鼓励企业、社会组织等民间力量参与；政府通过财政补贴民间养老机构，向民间机构购买养老服务、将闲置设施低价或免费提供给民间机构，让社会资本赚到钱，这样也可以保障养老机构服务呵护老人的质量。像我国香港，养老服务体制最大的特点莫过于政府主导下的社会化，政府处主导地位，民间机构承担90%的养老服务。无论是公办养老机构，还是私营的养老院、居家养老、日托中心等其他模式都可以得到政府可观的财政补贴。

目前，社区养老还没有形成气候，处于起步阶段，在社区设立养老之家还有很多的事要做，一方面要有场所、有养老床位，根据不同老年人的情况，开启全托、日托和临时托管服务；另一方面，各级政府应借鉴我国香港及其他国家的经验，不仅要加大社会福利投入，更多地兴建普惠型养老机构，同时还要防止各地的优惠政策成为“灯下黑”。只有让民间资本进入养老市场有利可图，才更有利于养老产业的健康发展，推进养老服务均等化进程。

(来源：珠江晚报)

中国养老网

养老产业

胜读十年书！一位养老领军人物给你的17条经验

在长沙紫东阁华天大酒店，我们有机会面见“普亲养老”创始人唐文湘先生，就养老产业发展的诸多问题进行了沟通与交流。

唐文湘，是中国老龄产业市场化实践的先行者，是全国养老服务业专家委员会委员。历经十余年，他一手将“普亲养老”打造成国内失能失智照护服务知名品牌，探索出以失能、失智、高龄长者为主要服务对象的“机构—社区—居家”的养老服务模式，被业界称为“普亲模式”。

胜读十年书！一位养老领军人物给你的17条经验

湖南普亲养老机构运营管理有限公司创始人|唐文湘

交谈中，唐董思路清晰，见解深刻。轻描淡写中，对于养老问题的洞见，触及本质，直指人心，十余年的养老探索的精华沉淀，闪耀不止。

在长达四小时的交流中，许多点不断被我们get到，真心受用。现将唐董的部分观点整理成“十七条经验”，与你共享：

经验一：普亲定位为“失能失智老人养护专家”，我们以服务失能失智老人为主，基本不服务活力老人。因为失能失智是绝对刚需，是黄金客户，是政府最想解决的痛点，商业模式也最为清晰。相反，针对活力老人的养老服务需求不明确，产品难以设计，模式更不清晰，投资风险也更高，事实上，一般情况下，活力老人也并不迫切需要机构的养老服务。

经验二：对失能失智老人的护理，需要具备较高的专业能力，普通家庭是无力照护的。如果一个家庭有一个失能或失智型老人，这一定会给这个家庭带来沉重的负担，普亲解决了家庭的痛点，比较容易得到家属的认同，因此，我们只要依照专业的精神去做，把老人与家属当成家人去对待，即算出现风险，家属闹事的也极少。

经验三：那些动辄数百亩甚至上千亩的养老地产，靠政府补贴就想把日子过下去的，一定会很艰难。如果你是资金实力一般的民营企业，想做养老地产开发，那你需要严格控制规模，个人觉得30-50亩比较适宜。

经验四：依照我们的经验判断，100个床位是我们单店的最佳平衡点，一个床位的平均投入为5

万，大约6—9个月实现经营的盈亏平衡，6—7年回收成本。

经验五：目前中国养老呈现出结构性问题，政府、市场，企业、从业者等都存在诸多问题。就拿政府层面来说，政府对养老的理解也很纠结，一方面认为养老是属于民生保障问题，想全面保障，满足各种需求；另一方面又想把养老做成产业赚钱；一方面对各种业态的养老提供政府补贴扶持，另一方面又想把养老当成拉动GDP的市场化手段和工具。归根结底，还是没有明确基本养老服务对象和基本养老服务的政府主体责任。

经验六：做任何事情，先要把逻辑想清楚，逻辑对了，这件事情才有可能成立。逻辑不通，事情肯定做不成。现在很多养老企业，逻辑明显不通，做起来会非常困难。

经验七：很多房企想向养老地产转型，以为养老地产就是简单的“地产+养老”，事实上完全不是这么回事，地产商过惯了赚大钱赚快钱的日子，而养老对于服务的要求更高，赚的是慢钱累钱技术钱，甚至大多数还根本不赚钱，因此转型最难的是心态调整。

经验八：旅居养老也面临逻辑上的尴尬。如果自建物业，就成了重资产；如果只是带老人游山玩水，那么肯定做不过专业的旅游公司。

经验九：除了基本公共服务的属性外，养老服务市场化之路的本质还是要落到金融和保险，做这件事情的基本逻辑，先是聚焦于养老领域的某个痛点，再整合资源形成一套系统的解决方案，最后利用好金融工具，实现资产的整体溢价。

经验十：目前在养老领域真正能够赚到钱的公司很少，但是我认为有一类公司可以赚到钱，就是投资成长型的养老服务公司，目前这类公司市场估值整体较低，但是，由于优质标的的稀缺性，未来还是有有很强的溢价能力。

经验十一：普亲正在快速扩张规模，因为规模是话语权，也是定价权。当普亲的客户规模足够大时，我们就可以在此基础上叠加各种产品，比如辅具租赁、智能设备、康复医疗、老年病慢病管理，低值易耗品、食品药品等等，这样我们就成为了产业链的链接者，能赚到产业级的钱。

经验十二：靠情怀是做不好养老的，老板可以谈情怀，但是员工不能把情怀当饭吃。对于员工而言，他们需要一个有发展的平台，需要一份能够让自己过得好的工作，而这样一定要落实到专业能力上去。

经验十三：如果普亲要做养老的智能化产品，我相信，在国内我们找不到几个对手，因为我拥有庞大的终端客户群体；另外，我们还有十余年的专业沉淀，我们也更容易看懂这个行业，我们可能最理解各方的需求，这些都是做智能技术的人很难具备的优势。

经验十四：养老企业大约可以分成两种类型：一类是“卖水型”，一类是“挖矿型”。“卖水型”的公司比较多，因为相对容易，这类企业通过产品差价赚钱，赢利比较容易，但会面临越来越多的竞争；“挖矿型”公司，因为更聚焦，更深入，也更艰难，因此，这类企业未来才可能有产业级的收益。

经验十五：保险公司与养老服务具有“产业融合”的天然优势。保险公司有低成本的资金，既可以配置资产避险，又可以整合提供收益率较低的各类产品满足客户需求，他们更适合做这种长线布局。因此，我认为，最适合股权投资养老服务行业的不是地产商，而是有远见的保险公司。

经验十六：目前想投资普亲的金融机构很多，对于投资者的选择，首要不是看钱多少，而是看双方是否有共同的事业初心，如果双方对养老事的理解偏差较大，那么，对方钱再多也不能要，否则后面的日子会很难过。

经验十七：国内多家知名房企与普亲在积极洽谈。有的已经签约，有的正在洽谈。如果未来这家房企打造的所有项目都是“全龄社区”，在社区内就能一站式解决养老服务甚至于全龄照护的问题，这对于他们的产品销售来说，无疑具有很强的正面价值。

（来源：今日头条）

中国养老网

社区养老产业升级，中民智慧社区进驻华中地区

城市快速发展需要与之匹配的便民服务，养老就是其中之一，近些年中国房地产市场快速发展，城市里的土地价格也水涨船高，这给本来就用地紧张的养老服务带来了更多难题，很多老人一床难求，需要排号几年甚至十几年。互联网和物联网医疗技术的发展，为这个问题的解决带来了契机。

2017年7月26日上午10点58分，中民普健养老服务有限公司在北京召开了中民智慧社区华中区签约仪式，中民智慧养老集团董事局主席刘全林先生与华中区总代理何健先生出席并签约，标志着以互联网健康管理技术为核心的社区养老服务进入了一个新的发展阶段。

由中国社会工作联合会主办、中国社会工作联合会社区服务业工作委员会承办、中民普健养老服务有限公司运营的“全国城乡社区便民服务工程”，是一站式社区服务惠民公益平台，通过物联网远程医疗技术、互联网O2O管理服务平台对接有养老需求的会员制社区便民服务。利用遍布全国的网络化社区养老服务中心为老年居民提供日间照料、健康档案、家庭医生、康复护理、文化娱乐、老年教育、家政服务、膳食配送等8大类社区养老服务。

在中民智慧社区，现代化的远程医疗技术和保健设施随处可见，社区会员只要在前台刷一下身份证，就会自动显示历史健康档案，社区医生可以方便地查阅以及使用物联网检测装置对老人的身体各项指标快速检查，一些常用的非处方药品还可以使用医保卡结算，非常方便。在为老人建立健康档案的基础上，还提供按摩、针灸等种类丰富的中医理疗项目。

便利的还不止这些，原来老年人行动不便，去医院看病很麻烦，现在中民智慧社区把三甲医院的专家使用远程医疗系统接入了社区养老服务中心，这给平时忙于工作的社区居民带来了很大便利。有了远程医疗服务，儿女可以随时了解父母的身体健康情况，也可以通过视频参与到医生的远程问诊中。

社区养老服务采取老年人在自己家里和社区接受生活照料的服务形式，适应了老年人的生活习惯，满足了老年人的心理需求，有助于他们安度晚年。中民智慧社区创新养老服务模式“系统+服务+老人+终端”，以社区为依托、以共享养老服务平台为支撑，以智能终端和热线为纽带，整合社区养老服务设施、专业服务队伍和社会资源，重点打造以“呼叫救助、居家照料、健康服务、档案管理”为中心的社区养老服务网络，为老年人提供综合性的养老服务。

目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展速度最快的国家之一。据第六次全国人口普查的数据显示，我国60岁及以上老年人人口已达到了1.78亿人，占总人口的13.26%，而城乡失能和半失能的老年人约为3300万人，占老年人总数的19%，并且老年人人口正在以每年3%以上的速度快速增长，中国已经步入了老龄化社会。子女对老人的照顾和养老需求和日益加快的都市生活节奏形成了巨大的反差和矛盾。

中民智慧社区养老服务通过平台创新以老人健康档案为基础聚合健康医疗、健康服务、健康产品，开创以健康共享为核心的社区养老服务模式，让奋斗在工作岗位的年轻人能够更好的兼顾家庭和工作，具有良好的社会和经济效益。“为人民服务”是中民智慧社区养老集团董事局主席刘全林先生提出的企业价值观，中民智慧社区在全国八大区域率先落地，必将为养老产业带来全新的升级，成为新的健康投资热点。

(来源：搜狐)

中国养老网

养老培训

助力养老产业发展诚和敬学院长春专场公益培训落幕

受长春市养老服务行业协会邀请由北京养老领先国企—诚和敬公司发起的诚和敬学院第四期养老机构管理者高级研修班暨长春专场公益培训近日在东北师范大学人文学院—吉林省福祉技师学院圆满落幕。培训共有来自吉林、河北、内蒙古、北京四地的110多名学员参加，涵盖政府职能部门、养老行业协会、投资、医疗、养老机构等多个行业领域。

据了解，长春市现有60岁以上老年人口超过145万左右，占户籍总人口的比重接近17%，进入了老龄化快速发展的阶段。近几年，长春市民政局在养老领域已经进行了多方探索，在软硬件管理和人性化服务商都取得了较大成果。但据长春市民政局相关负责人表示相较于快速发展的老龄化趋势，根据本市养老机构现状，目前养老服务供需矛盾还有欠缺，高质量的养老服务和产品供给也有不足。《长春市社会福利设施专项规划》的出台实施，也对长春养老行业的发展提出了更高目标要求。

此外，值得注意的是，近几年东北人口出现了“孔雀东南飞”的现象，间接抬升了社会面临的养老压力。诚和敬学院的到来就如同及时雨，通过几天量身定制的特色课程，既带来了养老行业前沿发展理念和高质量的运营服务技能，也让从业者看到了养老行业的未来发展前景和趋势。

诚和敬学院负责人表示，此次培训是诚和敬学院首次应长春市养老服务行业协会邀请，走出北京区域开展的公益教学活动，是诚和敬养老服务理念和专业服务能力的一次公开展示。长春市民政局相关负责人表示希望长春市养老服务行业协会与诚和敬公司在养老服务标准体系建设、养老服务信息化建设、投资运营等方面取得长期的合作，将诚和敬的养老服务理念带到长春，共同为老龄化社会做出贡献。

在谈到诚和敬学院为何受到地方及业界人士的如此重视和广泛欢迎时，该负责人表示，这主要得益于诚和敬公司多年来在养老发展上的大量有益探索，课程设计都是根据养老市场及行业需要进行的干货分享，诚和敬学院设立的原始驱动力也是诚和敬公司身为国企的社会责任担当。

“樱桃好吃树难栽”，养老行业确实是大有可为的巨大“蓝海”，但是普遍存在着有效供给不足、运营服务能力较弱、养老服务人才紧缺等问题，严重阻碍了养老行业的持续健康发展。在养老事业发展上，诚和敬坚持“大家好，才是真的好”的思维，所谓“各美其美，美美与共”，整个行业发展好了，诚和敬才会发展得更好。尤其是身为首都养老国企，诚和敬更要主动承担社会责任，积极践行公益、开放、共享的理念，通过发挥示范引领作用，尽企业所能助力行业长足发展。

该学院负责人还进一步透露，诚和敬学院长春之行只是走向全国的第一站，目前已有多地表达了邀请诚和敬学院前往当地开设专场公益培训的意愿，学院将根据各地养老实际和发展特点有针对性地安排教学。下一步，还将积极探索“养老+扶贫”新模式，助力精准扶贫工作。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

养老护理员需求至少15万

北京师范大学中国公益研究院日前发布的《2017年中国养老服务业发展年报（人才篇）》显示，目前我国持证养老护理人员不足2万人，而需求量至少为15万人。

年报透露，第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，2015年我国失能半失能老年人口总数大致为4063万，占老年人口比例的18.3%；按照国际标准每3个失能老人配备一名护理员推算，我国至少需要1300多万护理员。

从专业养老人才配备较为集中的养老机构来看，根据《2016中国民政统计年鉴》，2015年全国养老服务机构在院老人2147272人，其中介助401378人、介护235612人，两者合计636990人，如果按照不能自理老人与专业护理人员1比3的配置标准，仅此部分老人至少需要20余万专业护理人员，此外还有1510282名自理老人，按照1比10的比例配置，至少需要15万。而养老机构年末专业技术技能人员仅195568人，养老人才缺口显著。

此外，养老人才在区域分布上差异明显，从目前专业技术技能人员与在院老人的比例来看，上海、广东、广西、天津、河北等地养老机构的养护比突出，在1比5到1比6左右，但从专业技术技能人员与床位的比例来看，一些养护比突出的省份也体现出在养老床位的增量建设中，养老人才的配备滞后，养老机构的入住率不高。

(来源：北京晚报)

中国养老网

老年大学

常州老年大学：提高教育教学质量，办好第二三课堂

常州老年大学创建于1986年7月。2013年投入4000万元的改扩建，学校事业发展迅速，目前建筑面积为12500平方米，开设了18个专业、86门专业课程，345个班级，在校学员近13000人次，达8000人。其办学规模及现代化的办学条件已跻身江苏省内老年大学的前列。

提升办学水平实现学校管理现代化

学校在中发展，始终把实施现代化办学标准作为工作目标之一，在管理上，学校采用协同办公系统，做到管理智能化、精细化、规范化。学校教学管理、招生均实现信息化，目前大部分学员已通过网上报名入学。学校wifi全覆盖，并设立远程教育网校和常州老年大学公众号。学校班班建立微信群或QQ群，让课堂教学延伸。

学校有完备的智能监控系统及消防监控系统。各通用教室均配有视频投影，能满足多媒体教学需求。并建有学员的三个展示平台（演艺厅、常青树艺术馆、虚拟网络平台），三个服务平台（一站式综合服务区、开放式阅览区和老年医疗保健及心理咨询服务中心），三个活动场所（“而立园”绿色活动区、学员俱乐部和室外演唱长廊）。学员对学校环境的评价是：学习的家园，精神的家园，生活的乐园。

加强教师队伍建设团队年轻化

学校有一支乐于奉献的高素质的教师队伍。以编制内的专业教师为各系部的骨干，实施各系部的专业管理，同时外聘各专业带头人担任学校教师，学校目前高水平师资储备充足，并能为你推荐部分专业教师，学校现任教师基本做到专业化、现代化、年轻化。

学校通过激励机制、教学质量评估、公开课等方式来促进教学质量提高。学校实行每年度教师考评，分合格教师、优秀教师、优秀教师标兵三个等级，分别予以表彰及奖励。教学质量评估用意见征询、问卷调查、随机听课、学员作品、作业、成果展、教师总结、撰写论文等方式了解教师工作状况。学校常年坚持各系部开设公开课及评课形式来加强课堂教学规范，注重各类教师的专业培训及老年教育理论培训。在青年教师中实行“师徒结对”制度。

制定教学计划课程开发考虑适需性

认真制订教学大纲和教学计划，把教材建设列入目标管理，学校所有课程每学期均有教学计划，并经多年的探索和实践，成熟专业均制订了教学大纲，并装订成册。根据需要，组织教师自编了有关专业的教材和讲义，目前正在使用的自编教材与讲义有三十余种，其中常务副校长王亮伟编著的乡土教材《国钧纪行》、王志全教授编写的《百岁养生》、徐晓寅老师编写的《足反射疗法》、韩炳生教授编著的《主持与演讲》均已经凤凰等出版社正式出版，部分教材与讲义已报送省老年大学协会参展评选。

学校课程设置与开发不仅考虑适需性，同时重视在弘扬地方文化、非物质文化遗产的传承上开设课程，如常州咏诵、街头巷尾、各种地方戏的唱念等各种地方特色课程的开设，同时努力打造各系部的精品课程，如舞蹈健身系的《中国舞》、《太极拳》、《木兰拳》，家政保健系的《点心制作》、《营养与食疗》、《按摩》、《足反射疗法》等不一而足。

注重校园文化建设办好第二三课堂

学校在大楼内部走廊、楼梯平台等部位悬挂师生书画精品习作 40 幅，绿地园林气氛浓郁，有亭、有池、池中有鱼，形成春有花、夏有荫、秋有果、冬有景的美丽校园。校训“我们永远年轻”已逐步深入人心。

为丰富学员的业余生活，活跃校园文化活动，展示教学成果，推进精神文明建设，学校成立了以教师为指导，以学员为骨干的书画研究会和艺术团两个群团组织。多年来，展示了老年人的风采，为学校的文化建设作出了贡献。

(1) 书画研究会。1990年9月成立，已历时五届，今有成员991名，有省级书画研究会会员508人，国家级书画研究会会员76人。学校建有艺术馆，成为书画研究会的展出基地。据不完全统计，书画研究会成员先后参加了由国家有关部门组织的老年书画展活动7次，展出作品180余幅，获得金奖8个，其它奖项120余个。

(2) 艺术团。成立于1999年，已历经两届，成员有195人，下设舞蹈队、声乐队、民乐队、戏曲队、模特队，每队设有领队、艺术指导，他们常年坚持排练，精益求精，每周都有固定的活动时间，列入课表，参加重大纪念活动的大型演出38场次，约320个节目。艺术团每年均有节目参加省老年春晚演出。平时走进社区，积极参与道德讲堂、周周乐等演出活动。

学校成为老龄工作的新亮点

学校发展的同时，也为其他老年大学起到了示范和辐射作用。原戚墅堰区老年大学由于入学人数少，一度难以为继，处于停办状态。2010年，经过重新组合，挂常州老年大学戚墅堰区分校后，目前已有15个专业，19个班，886名学员，为常州东大门的老年人创造了学习条件。另有10多位老师分别在市（县）、区老年大学任教，解决了师资不足的问题，并在招生、学期周历安排、课程设置等方面提供咨询帮助。

学校所取得的成绩，得到了各级领导和社会的认可。1999年和2007年被省老龄委分别评为“江苏省优秀老年大学”和“江苏省老龄工作先进单位”；2009年10月被全国老年大学协会评为“全国先进老年大学”；2014年，被评为首届“江苏省示范老年大学”；2017年，被评为首批全国示范老年大学。

（来源：凤凰网江苏）

中国养老网

健康管理

老年人听力下降原因详解

老年人听力下降的原因你知道几个?很多人上了年纪,就会耳聋眼花。在大多数人看来这就好像是一个很正常的衰老过程。但是这些也是可以预防和避免的。虽然在老年人中,听力损失的发病率较高,但是这也严重的影响了老年人的生活质量。因此我们应当先找出原因,在加以预防。

首先,自然衰老导致听力下降。众所周知,年龄的增长对听觉器官的功能有一定程度的影响,听觉器官老化是一种自然生理现象,主要由于耳蜗基底膜增厚、变硬,耳蜗毛细胞及听神经并无明显缺失。听力损失发生率随年龄增长呈进行性上升,70岁时维持一个常数,不再变化。

其次,经济和教育程度与老年人听力损伤有关。城市人口听力减退患病率低于农村,说明听力损失与地区社会经济差异有关。听力损失和经济收入、受教育程度等社会经济形式呈负相关。高文化程度是老年人各频段听力损失的保护因素,其原因可能文化程度高,接受外界信息刺激较多,神经系统得到较好的锻炼,神经传导速度相对较快,从而延缓或避免了听力损失。

老年人听力下降与部分慢性疾病有关。糖尿病与听力损害有一定的关系,主要表现为中、低频区听力下降。老年人患糖尿病会引起缓慢、渐进性、双侧对称性的感音神经性聋。高血糖老人听力损害程度明显高于正常老人。到目前为止,高血糖引起听力损失的机制尚不明确,主要认为是高血糖、高血脂连锁反应引起血液渗透压紊乱综合征,一方面出现内耳迷路淋巴液渗透压变化,影响到内耳的供血与供氧及内耳淋巴液的正常循环,导致感音系统病变;

另一方面糖尿病损害了耳蜗神经细胞,导致患者神经细胞代谢失调,从而导致神经传导速度减慢。高血脂与老年听力损失也有一定关系。高血脂是加速老年性聋的危险因素,尤以中、高频区听力为主;其中胆固醇是高频组听力损伤的危险因素,甘油三酯则与听力损伤关系不大。

高血脂作为高频听力损伤危险因素的机制可能为动脉粥样硬化、血小板聚集性增加等高血脂病变导致血液处于高黏和高凝状态,内耳及大脑中枢的缺氧致使靠近耳蜗基底膜较近的对高频刺激高敏感性的毛细胞更易受损,从而使神经冲动在听觉通路的传导受到影响,引起缓慢进行性的感音神经性耳聋,表现为老年人群高频听力损失较低频更易发生。

虽然在老年人中,听力损失的发病率较高,但是这也严重的影响了老年人的生活质量。因此我们应当先找出原因,在加以预防。必要时,请您到医院或助听器专业验配中心检测听力。

(来源:搜狐)

中国供应量为

社会保障

四川:成都市政府全额资助60周岁及以上农村贫困人员参加养老保险

日前,成都市人民政府办公厅印发关于资助农村贫困人员参加城乡居民养老保险的通知。《通知》指出,年满60周岁及以上人员:一是丧失劳动能力的建档立卡人员。按照缴费时上一年度全省在岗职工平均工资的20%作为缴费基数,缴费比例为12%,一次性缴纳15年的养老保险费,由政府全额资助参保。二是未丧失劳动能力的建档立卡人员。按照缴费时上一年度全省在岗职工平均工资的10%作为缴费基数,缴费比例为12%,一次性缴纳15年的养老保险费,由政府全额资助参保。该通知从

2018年1月1日起执行。

(来源：成都市老龄办)

中国养老网

人社部：我国养老保险基金运行总体平稳

随着经济进入新常态和人口老龄化压力日渐增大，养老保险基金运行情况一直广受社会各界关注。对此，人社部有关部门负责人就我国养老保险基金运行问题进行了回应：

今年1-5月份，职工养老保险基金总收入15769亿元，同比增长23.9%；基金总支出13505亿元，同比增长23.2%。当期结余2264亿元，累计结余4.08万亿元。从企业养老保险情况看，随着经济回稳向好，1-5月份基金征缴收入增幅10.4%，重回“两位数”增长，基金支出保持温和增长。按此趋势，全年养老保险基金仍将保持收大于支，基金累计结余持续增加，能够确保养老保险待遇按时足额发放。

总体来看虽然基金结余规模可观，具备较强的支撑能力，但是由于地区间经济发展不平衡，存在着基金分布不均衡的结构性矛盾。目前情况是东部结余多、中西部结余少，特别是在东北等老工业地区，缴费人员少、退休人员多、抚养负担重的情况比较突出，基金出现了当期收不抵支。对此，我们正立足当前，着眼长远，采取有力措施保障基金健康平稳运行，促进养老保险制度可持续发展。一是实施全民参保计划，扩大覆盖范围。截至2016年底，职工养老保险人数3.79亿人，比2015年末增加2569万人。在保障人民群众养老保险权益的同时，加大征缴力度，增强基金收入。二是加大财政投入，保障基金运行。从1998年以来，中央财政累计对企业养老保险基金投入2.57万亿元，其中2016年超过4000亿元，同比增长12.9%，同时地方财政也在加大投入，2016年各省市县级财政投入合计668亿元，同比增长79.6%。三是提升统筹层次，均衡地区差异。针对部分省份基金结余少、支出压力大的情况，国家将通过提高统筹层次，在更大的范围内调剂基金余缺，均衡地区之间因抚养比差距而导致的负担不均问题。四是拓宽筹资渠道，壮大基金规模。通过开展养老基金投资运营，推动基金市场化、多元化、专业化投资，实现基金保值增值。同时，推动划转部分国有资本充实社保基金，有效提升基金抗风险能力，保障养老保险良好运行。五是发展多层次养老保险体系。逐步形成基本养老保险为基础、企业年金和职业年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的多层次保障体系，满足不同群体的养老保障需求，提高退休后的生活保障水平。

经过多年的改革发展，我国的养老保险覆盖范围不断扩大，养老保险制度从城镇扩大到乡村，建立起统一的城乡居民养老保险制度，成为世界上覆盖人群最多的养老保障计划。截至今年5月底，城乡居民覆盖人数5.08亿人，领取待遇人数1.59亿人，对保障人民基本生活，调节社会收入分配，促进城乡经济社会协调发展发挥了重要作用。未来随着我国经济发展水平、财政支撑能力、个人缴费能力不断增强，城乡居民的养老金待遇也将逐步提高，使广大人民群众共享改革发展成果。

从中长期看，我们面临的挑战主要是人口老龄化带来的挑战，通过综合采取以上措施，可以实现基金中长期平衡，能够有效应对经济新常态和人口老龄化的挑战，确保养老保险制度可持续发展和广大退休人员的基本生活。

(来源：人社部)

中国养老网

中国步入老龄化时代，养老保险基金收支缺口扩大

随着中国逐步进入人口快速老龄化时代，养老保险支付缺口将扩大。未来工作人口相对老龄人口

的比例将快速下行，将出现社保缴费不足以支付养老金支出的情况，这将极大影响基本养老保险系统的可持续性并加重国家财政的压力。

数据显示，2015年我国65岁以上人口数量达到了1.44亿，占总人口比例不断提升至10.5%。建国后第二批“婴儿潮”出生的人员，目前正处于44岁-54岁，人口总量大，随着这一批人开始步入退休期，未来十年基本养老保险基金的支出将会大幅提升，资金缺口预计将进一步扩大。

自2013年起，全国基本养老保险基金征缴收入持续低于同期养老保险基金支出，且收支缺口逐年扩大。2016年全国养老保险基金征缴收入为2.75万亿元，基金支出为3.40万亿元，缺口达0.65万亿元，主要依靠各级财政补贴填补缺口。存量缺口+“统账结合”+流量缺口，导致基本养老保险持续入不敷出。

前瞻产业研究院指出，目前养老保障体系仍以国家基本养老保险为主，企业补充养老保险发展缓慢，商业养老保险仍处于探索阶段。截至2016年末，全国基本养老保险累计结存4.4万亿元，企业年金累计结存1.1万亿元，三大支柱规模比例显著失衡。

据人社部数据显示，2016年城镇职工养老保险参保职工与离退休人员分别为2.8亿人、1.0亿人，同比增速6.1%、10.5%。自2012年起，离退休人员增速持续高于参保职工增速，未来人口老龄化加速将使基本养老保险的资金缺口进一步扩大。

为了填补资金缺口，国家目前采取的措施包括：1)设立独立运作的全国社保基金作为储备(2016年末存量约1.6万亿);2)财政补贴基本养老保险(2016年约1.1万亿)，以保证其收入大于支出。

而国家财力有限，未来资金缺口进一步扩展至2万亿甚至更多时，国家财政将难以承担。前瞻产业研究院发布的《养老保险行业数据专项调研分析报告》认为，面对基本养老保险缺口加速扩张的预期，通过政策刺激商业保险快速发展以缓解国家财政负担将是长期大趋势。

(来源：前瞻网)

中国养老网

曹德云：加快发展商业养老保险，做大养老金第三支柱

曹德云：中国养老金融50人论坛核心成员、中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长

很多次参加我们中国养老金融50人论坛，通过跟各位专家的学习，感到很有收益。今天我想结合国务院最新的文件精神，谈一下对养老保障体系的一些观点。

2017年7月4日，国务院办公厅正式印发了《关于加快商业养老保险的若干意见》，这是继2014年《关于加快发展商业健康保险的若干意见》之后，国务院再次针对保险业发布的重要文件。进一步体现了国家对商业保险的高度重视和寄予的新期望。《若干意见》明确了商业养老保险的顶层设计，对商业养老保险的发展，提出了新定位、新目标、新重点、新要求和新政策，是新时期商业养老保险发展的纲领性文件。《若干意见》引起了社会的广泛关注，舆论普遍认为若干意见制订了商业养老保险到2020年的发展目标，表明了党中央、国务院对保险业的高度重视，是保险业的重大利好，也必将推动保险业在服务养老保障体系建设中发挥更重要的积极作用。

众所周知，经过多年的探索、实践和发展，我国已基本形成三支柱养老保险体系的共识，并取得重要进展。各类金融机构从不同维度和不同领域参与养老保障体系建设，发挥积极的作用。为何国家明确商业养老保险，促进养老服务业发展、服务经济、提质增效的重要性？我认为既是国家对养老保障体系路径的科学研判和战略安排，也是保险行业本质作用的充分体现。十三五规划纲要中提出建立健全更加公平的社会保障制度，构建包括企业年金、商业保险的多层次养老保险体系。保险业新国十条明确提出“构筑保险民生保障网，完善多层次的社会保障体系，把商业保险建成社会保障的重要支柱。”这次主要从5个方面，提出了加快养老商业保险的政策举措：

一是明确了商业保险的内涵和外延。商业养老保险是商业提供的，以养老风险保障、资金管理为主要内容的保险服务。文件基于中国的国情，强调了养老保险的风险管理和资金管理的双重属性。

二是鼓励商业保险机构全面参与养老保障体系建设。要求商业保险进一步丰富养老保险的供给，包括安全性、保障性强，满足终生领取的商业年金保险，综合养老保障计划以及具有长期养老功能，符合生命周期管理特点的个人养老保障产品。

三是鼓励商业保险机构参与养老服务产业建设。指导意见明确鼓励商业保险公司提供养老产品，或者为养老提供风险保障服务。

四是对商业养老保险资金运用提出了安全、稳健的要求。同时明确商业养老保险资金可参与资本市场的投资，可通过另类投资参与重大项目和境外投资，服务国家走出去战略。

五是加强监管，进一步完善相关的制度建设。如推行税收优惠政策，地方支持保障政策等等。对商业保险全面参与养老保障体系建设具有里程碑的意义。凸显出商业养老保险的风险管理和资产管理的专业作用。二是厘清了保险机构与其他相关机构的业务边界。三是确定了支持性政策，从税收地缘性政策，到鼓励创新政策。特别是开展个人税收商业养老保险试点，提出了明显的时间表。

国务院单独针对商业养老保险机构下发这个文件，主要有三方面的原因。

一是商业养老保险的产品特色，商业养老保险能抵御投资风险和长寿风险。风险控制能力强，注重安全稳健，追求可持续性与养老保障高度匹配。

二是商业养老资金管理的优势。保险机构具有长期资金的管理理念和丰富的管理经验，能对长期资金提供全业务流程和全生命周期的管理。而其他资产管理机构，主要是提供投资工具，在积累期发挥作用，在领取期难以发挥有效作用。

三是保险业有税收保险的经验。从提出、论证到即将落地，已经过十年的时间。保险行业一直十分重视养老保险行业。保险业在健康保险、农业保险等领域积累一定的税收优惠政策和保险的管理经验。近年来，我国商业养老保险总体保持了持续稳健的发展势头。2016年人身保费收入占比大致在25%，保险积累的责任准备金1.9万亿美元，有效承保人次6532万，截至2017年5月份，寿险公司为12.6万亿美元。2017年5月份的个人养老资产规模为2.5万亿美元。预计到2017年年底，养老资产保险将达到2.8万亿美元。在未来一个时期，在《若干意见》等系列政策的推动下商业养老保险将进入快速增长期。

下一步，保险业要认真学习、体会贯彻落实国务院的文件精神。从监管的角度，要进一步完善相关的制度规则，争取加快税延养老保险试点，促进养老产业发展等政策尽快落地。从机构的角度，要做好各项准备工作。加强技术建设、能力建设和规制建设，坚持保险信保的前提下，大力发展养老金管理业务。从协会的角度看，要加强相关的政策培训、宣传，制定行业自律标准。加强养老保险业务交流，充分利用养老金专委会平台，为保险业务创新创造有利条件和良好环境。

这是我结合最新的文件精神，谈一下一些个人的体会。请大家批评指正。最后祝本次峰会圆满成功，谢谢大家！

（来源：搜狐）

中国养老网

国际交流

“银发产业”崛起日本式养老在中国寻找商机

亚洲的护理和老年人医疗等“银发产业”正在崛起。中国的护理服务和护理用品需求已从沿海大城市向内陆城市、从富裕阶层向中产阶级扩大。除了日本最大养老服务企业日医学馆已经进入中国市场外，其他企业跨行进入这一领域的现象也在增加。老龄人口的增加已成为亚洲面临的共通课题，而“课题先进国”的日本至今已经蓄积了各种经验。日本企业正在摸索利用这些经验。

22万亿的市场

对于中国的经济增长和财政来说，老龄化将构成沉重负担。另一方面，被称为“银发经济”的新市场也将出现扩大。国务院下属的全国老龄工作委员会预测称，中国的养老产业规模到2030年有望达到22万亿元。有预测称，日本的养老护理相关市场到2025年将扩大至18.7万亿日元（约合人民币1.14万亿元），与之相比中国的市场显然更大。

有分析认为，在外务工人员众多的内陆地区，住宅型养老院的需求将增加。另一方面，在大城市很多人与父母住得很近，日托护理需求或将增加。面对老龄化社会，多样化的应对变得越来越重要。

普及护理服务的关键在于引进中国版的护理保险制度。北京和上海等部分地方政府已开始试点。在北京海淀区，根据生活能力将被保险人划分为“轻度失能”、“中度失能”和“重度失能”3个等级。如果是重度失能，政府每月补贴1900元。居民按年龄每月缴纳70~90元左右保费即可。如果能在2020年前在全国引进上述制度，养老市场可能出现爆炸式增长。

在广西壮族自治区来宾市的“红水河护养院”，老人们闲暇时会参加绘画活动等。这里是来宾市唯一的老年人护理设施，开业2年已经有151人入住，接近满员。在来宾市的市政建设计划中，建设养老设施也是其中一环。为吸引日本企业进驻，来宾市6月下旬邀请了日本大型护理企业Longlife控股和八乐梦床业控股等来访。

留守老人

来宾市人大常委会副主任吴立表示，随着外出务工人员的增加，留下来照顾老人的子女越来越少，留守老人的护理成为急需解决的课题。广西的劳动人口都流向广东等，留守的年轻人较少，预计今后这里将成为老年人护理问题比较棘手的地区之一。因此，广西想要学习能促进老年人独立的日式护理，比如将床改成让老年人容易起来的高度，以及仔细调整每天的生活等。

6月在上海举行的“中国国际养老、辅具及康复医疗博览会”上，有约40家日本企业参展。尤其吸引参观者的是展示床和轮椅等的区域。在引进护理保险制度已经15年有余的日本，轮椅、拐杖和护理床等相关用品多达4万种。参加展会的中国企业负责人表示：日本人的身体特征和中国人接近，日本产品的质量和易用性都非常好。

截至2015年底，中国60岁以上人口达到2.2亿，今后将以每年1千万人的速度增加。有预测称，到2060年，中国65岁以上老年人将超过4亿。原因就是持续长达30多年的独生子女生育政策。

中国的人口结构是“4-2-1”型，双方4个老人，夫妻2人，1个孩子，属于倒金字塔型。有调查显示，尤其是在上海，这种结构占到全部家庭的80%。此外，在地方以农民工为代表，离开户籍所在地生活的人口达到2.5亿。不仅在城市地区，“没人来养老”的状况还扩大至内陆地区。

日本企业在行动

在中国日益增长的养老相关市场，日本企业也在行动。日本提供上门为老年人洗浴服务的EarthSupport与中国当地企业携手，在上海市徐汇区开设了日托服务设施。这里为了让老年人维持体力引进了锻炼设备，该公司副总经理大谷熏表示，“提供与日本相同的服务”。此外，EarthSupport还代理运营其他公营设施，最早2017年秋季将启动翻新工作。

日医学馆相继收购了中国当地的养老设施运营商，自2016年4月开始提供护理服务。截至2016年12月，日医学馆已在24个城市建立了业务基地。此外，还计划2017年内在北京和上海分别建立1处以老年痴呆症患者为对象的养老设施。将以这些设施为核心，在周边设置日托服务和上门护理的事务所。日医学馆会长兼社长寺田明彦表示，“将高效推进把服务和客户对接起来”。

医疗、护理床生厂商FranceBed控股于6月开始使用其他材料和零部件、生产面向中国的型号。价格比以往产品低2成左右，还向中国当地企业提供租赁业务所需的经验。如果是租赁，每月600~900元人民币即可利用护理床。FranceBed中国当地法人的总经理田原启佐表示，“希望在护理用

品的消毒和维护、金融支持等方面提供协助”。

不过，虽然中国业务的未来发展潜力巨大，但要实现盈利可能仍需时间。日医学馆 2016 财年（截至 2017 年 3 月）因设施和培训等先行投资增加，在华亏损 14 亿日元。有分析认为，扭亏为盈需要数年时间。

（来源：日经中文网）

中国养老网

政府购买服务

山东：单县流浪未成年保护中心暨单县第二养老服务中心中标公示

单县流浪未成年保护中心暨单县第二养老服务中心

中标公示

一、招标人：单县民政局

二、招标代理机构：山东天马招标代理有限公司

三、项目名称：单县流浪未成年保护中心暨单县第二养老服务中心

四、项目编号：SDTM-2017-SX037

五、公告日期：2017 年 5 月 22 日至 2017 年 5 月 26 日

六、招标方式：公开招标

七、公告媒介名称：《山东政府采购网》、《菏泽市公共资源交易电子公共服务系统》

八、开标地点：单县公共资源交易中心（单县政务服务中心五楼）

九、开标日期：2017 年 7 月 19 日；

十、中标人：山东鲁杰建工集团有限公司；

中标价：人民币大写：柒佰贰拾壹万贰仟捌佰元整；

小写：7212800.00 元。

十一、评标委员会成员：单世庆、孟东秋、马朝晖、张帆、赵彦存。

十二、公示时间：2017 年 7 月 26 日至 2017 年 7 月 28 日

十三、项目联系人：孔先生

联系方式：1580671842515668278231

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

山东：淄博市民政局 2017 年养老服务人才培养项目废标公告

淄博市民政局 2017 年养老服务人才培养项目废标（终止）公告

一、采购项目名称：淄博市民政局 2017 年养老服务人才培养项目

二、采购项目编号：ZBGK2017149

三、采购公告发布日期：2017 年 6 月 30 日

四、开标报价日期：2017 年 7 月 25 日

五、废标原因:

至资格审查截止时间,通过资格审查供应商数量不足三家,予以废标。

六、联系方式

1.采购人:淄博市民政局

地址:淄博市张店区联通路306号(淄博市民政局)

联系人:战笑明(淄博市民政局)

联系方式:0533-3887712(淄博市民政局)

2.代理机构:山东一诺建设项目管理有限公司淄博分公司

地址:山东省(自治区、直辖市)淄博市(州)高新县(区、市)中润大道街道(路、乡、镇)芳草地号(村)8号院

联系人:齐文财

联系方式:3163009、18560365201

(来源:中国政府采购网)

中国养老网

山东:青岛市民政局养老服务专业课题研究购买服务项目中标公告

(中标公告的公告期限为1个工作日)

一、采购项目名称:养老服务专业课题研究购买服务项目

二、采购项目编号: qdzhzb-20170602、qdzhzb-20170603

三、招标公告发布日期:2017年6月26日

四、开标日期:2017年7月24日

五、采购方式:公开招标

六、中标情况:

包号采购内容供应商名称地址中标金额

1 养老服务专业课题研究购买服务青岛市养老服务协会青岛市延安三路135号福彩大厦21B399200.00

七、评标委员会成员名单:1包:叶传高、王秀彩、侯方君、刘红英、李世明

八、评标委员会成员评审结果:1包:青岛市养老服务协会(58.53、67.53、69.53、69.53、70.53)、青岛夕阳红老年公寓(35.0、45.0、52.0、53.0、58.0)、山东新华锦长生养老运营有限公司(32.26、40.26、42.26、43.26、45.26)

九、联系方式

1.采购人:青岛市民政局

地址:青岛市延安三路228号

联系人:李世明

联系方式:0532-82106169

2.代理机构:青岛正宏招标有限公司

地址:山东省(自治区、直辖市)青岛市(州)李沧县(区、市)九水东路街道(路、乡、镇)3201-1号(村)2544号

联系人:何雨豪

联系方式:15092002940

(来源:中国政府采购网)

中国养老网

山西：介休市城乡居民养老保险中心办公自动化设备、办公家具询价公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称办公自动化设备、办公家具

品目货物/通用设备/计算机设备及软件/其他计算机设备及软件

采购单位介休市城乡居民养老保险中心

行政区域介休市公告时间 2017年07月25日 10:58

报名时间 2017年07月25日 08:00 至 2017年07月27日 17:30

报名地点山西省介休市政府采购中心(北坛东路23号)

开标时间 2017年07月28日 09:00

预算金额¥16.55万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人罗斌

项目联系电话 0354-7211173

采购单位介休市城乡居民养老保险中心

采购单位地址介休市

采购单位联系方式闫海花 13834853726

代理机构名称山西省介休市政府采购中心

代理机构地址山西省介休市北坛东路23号

代理机构联系方式罗斌 0354-7211173

附件：

附件1 询价文件（办公家具）.doc

附件2 山西省介休市政府采购中心关于办公自动化设备、办公家具询价公告.doc

山西省介休市政府采购中心受介休市城乡居民养老保险中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对办公自动化设备、办公家具进行询价招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：办公自动化设备、办公家具

项目编号：JXZCA—2017085

项目联系方式：

项目联系人：罗斌

项目联系电话：0354-7211173

采购单位联系方式：

采购单位：介休市城乡居民养老保险中心

采购单位地址：介休市

采购单位联系方式：闫海花 13834853726

代理机构联系方式：

代理机构：山西省介休市政府采购中心

代理机构联系人：罗斌 0354-7211173

代理机构地址：山西省介休市北坛东路23号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍

第一包：一体式电脑16台、笔记本电脑4台、多功能一体机6台、数码复合机1台、针式打印机2台、彩色打印机2台、数码摄像机1台、录音笔1支（预算金额12万元）

第二包：办公桌15张、办公椅13把、三门书柜1支、二门书柜1支、铁皮文件柜13支、五门更衣柜2支、铁皮五节柜20组、排椅4支、三人沙发5支、单人沙发4支、茶几3支（预算金额4.55万元）

二、供应商资格要求简要说明:

供应商报名时须携带以下资料:营业执照副本(原件);国、地税务登记证副本(原件);组织机构代码证副本(原件);法定代表人或负责人身份证复印件;联系人身份证原件(须同时携带授权委托书);报名截止日前供应商最近一次缴纳社保金的凭证或相关证明;检察机关行贿犯罪档案查询结果告知函。中心对上述全部资料审核无误后,将留存各供应商加盖公章全部资料的复印件。(有意参与政府采购的供应商,请联系 0354-7211173 索取报名登记表)

三、报名和审查时间及地点等:

预算金额:16.55 万元(人民币)

报名时间:2017年07月25日08:00至2017年07月27日17:30(双休日及法定节假日除外)

报名地点:山西省介休市政府采购中心(北坛东路23号)

审查时间(审查资质的时间):2017年07月25日08:00

审查地点(审查资质的地点):山西省介休市政府采购中心(北坛东路23号)

四、开标时间:2017年07月28日09:00

五、询价方式和询价时间及地点等:

获取询价文件的时间:2017年07月25日08:00至2017年07月27日17:30(双休日及法定节假日除外)

获取询价文件地点:

山西省介休市政府采购中心(北坛东路23号)

获取询价文件方式:

现场

获取询价文件文件售价:

0.0

六、响应文件时间及地点等:

响应文件递交时间:2017年07月28日08:00至2017年07月28日09:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点:

山西省晋中市介休市北河沿街36号(电子政务中心七层公共资源交易中心)

七、其它补充事宜:

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

无

(来源:中国政府采购网)

中国养老网

浙江:宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目的补充公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目

品目

采购单位宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局

行政区域宁波市公告时间2017年07月25日17:00

首次公告日期 2017年07月24日更正日期 2017年07月25日

联系人及联系方式:

项目联系人许丹

项目联系电话 87031582

采购单位宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局

采购单位地址宁波国家高新区广贤路 999 号

采购单位联系方式 87901791

代理机构名称宁波天诚工程咨询有限公司

代理机构地址高新区光华路 315 号二楼

代理机构联系方式 87939870

宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目的补充公告

公告次数: 2

发布日期: 2017-07-25

根据《中华人民共和国政府采购法》及有关办法,宁波天诚工程咨询有限公司就宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目进行公开招标采购,邀请合格供应商参加投标,现将有关情况补充公告如下:

一、采购编号: NBTC2017CG-1018

二、项目概况: 本项目采购内容主要为宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设及运营,具体详见采购需求。建设期: 所有机构必须在 12 月初建设完成且通过相关验收后正式运营。

三、补充事项: 本项目招标公告中的交易登记号现更正为: 17CG020062

采购机构: 宁波天诚工程咨询有限公司

联系人: 张燕平联系电话: 87939870 传真: 87939869

联系地址: 高新区光华路 315 号二楼

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

广东: 陆河县财政局陆河县县级机关事业单位基本养老保险基金财政专户开户银行采购项目延期公告

陆河县公共资源交易中心于 2017 年 07 月 07 日在广东省政府采购网上提交的陆河县县级机关事业单位基本养老保险基金财政专户开户银行采购项目(441523-201706-112001-0002)(公开招标)采购公告,因故原因,现将原公告部分内容作如下更正/变更:

现将本项目投标截止及开标时间作如下延期:

1、投标截止时间: 2017 年 7 月 31 日下午 14 时 30 分;

2、开标时间: 2017 年 7 月 31 日下午 14 时 30 分。

其他内容不变。

二、投标(响应)截止时间: 2017 年 07 月 31 日 14 时 30 分

三、联系事项

(一)采购项目联系人(代理机构): 彭东翔联系电话: 0660-5608811

采购项目联系人(采购人): 彭铮联系电话: 0660-5521285

(二)采购代理机构: 陆河县公共资源交易中心地址: 汕尾市陆河县城建设东路政务服务中心左

侧办公大楼四楼

联系人：彭东翔联系电话：0660-5608811

传真：0660-5608811 邮编：516700

（三）采购人：陆河县财政局地址：广东省汕尾市陆河县城朝阳路182号

联系人：彭铮联系电话：0660-5521285

传真：0660-5527889 邮编：516700

特此公告。

发布人：陆河县公共资源交易中心

发布时间：2017年07月25日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

