

2017 丁酉年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2017-08-03

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：海淀区民政局召开养老服务标准体系建设工作会.....	4
河北：巨鹿医养结合如何让 6 万老人在尊严中慢慢变老.....	4
山东：青州市 2017 年度银龄安康工程进展迅速.....	5
山东：枣庄市政府引导择优扶持形成多形式多层次社会化兴办养老服务 服务机构发展模式.....	6
山东：莱芜市举办养老护理员职业技能竞赛.....	6
山东：滕州市连续出台社会养老服务体系文件为老年人营造舒适生活 环境.....	7
山东：蓬莱市退休人员待遇调整工作结束.....	7
江苏：仪征市出台空巢独居老人关爱工作实施方案.....	8
江苏：扬州市举行居家养老“三位一体”客户端上线发布会.....	8
湖北：第六届“孝感淄博”模范人物和淄博市模范老人评选活动启动.....	8
甘肃：全省养老院服务质量建设推进会举行.....	9
青海省制定出台《关于推进老年宜居环境建设的实施意见》.....	9
广州市发展改革委关于公开征求《广州市发展改革委广州市财政局广 州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知（征求意见稿）》 意见的公告.....	10
广州：“三无”老人可免费入住公办养老机构.....	10
广西：南宁市养老服务业持续稳定发展.....	11
中国式养老：过度自信并疏于规划.....	12
2017 年 7 月份养老十大新闻.....	13
《中国城市养老指数蓝皮书 2017》即将正式出版发行.....	15
“军与民”协同创新服务老龄群体.....	15
媒体谈人口老龄化：其实我们并没有想象的那么老.....	16
<b>热点新闻</b> .....	<b>17</b>
临终关怀：平静地谢幕少不了这些.....	17
尴尬的“临终关怀”.....	18
泪目！致敬！这位老人在孤岛 30 年，用“算盘”造出一艘核潜艇！.....	21
<b>老龄数据</b> .....	<b>21</b>
2016 年社会服务发展统计公报.....	21
<b>政策法规</b> .....	<b>33</b>

四川省人民政府办公厅关于印发四川省老年教育发展规划（2017—2020年）的通知.....	33
<b>养老研究</b> .....	<b>37</b>
新型养老模式.....	37
海南社会养老服务体系建设略论.....	41
将老龄化建构为一场机遇.....	43
<b>养老类型</b> .....	<b>45</b>
广西：来宾养老机构“追星”提质.....	45
养老院与医院签约“医养结合”.....	45
<b>养老产业</b> .....	<b>46</b>
77家企业，15个领域：全球共有12个国家进入我国养老服务业，涉18个省份.....	46
<b>智慧养老</b> .....	<b>48</b>
山东：枣庄峄城深入推进“互联网+养老”建设智慧健康养老实现养老服务信息化.....	48
医疗服务机器人：居家养老显身手.....	48
<b>养老培训</b> .....	<b>49</b>
着力完善养老专业人才培养体系.....	49
<b>老年大学</b> .....	<b>50</b>
四川老年大学党支部召开庆祝建军90周年座谈会.....	50
<b>健康管理</b> .....	<b>51</b>
吃蔬菜的六大误区.....	51
<b>养老地产</b> .....	<b>52</b>
险企房企联袂进军养老地产，风头正劲改造适老化.....	52
<b>养老金融</b> .....	<b>53</b>
商业险养老，利润只是“副产品”.....	53
<b>社会保障</b> .....	<b>54</b>
广西：被征地农民参加养老保险实施细则出台.....	54
指望着养老金养老很悬了.....	55
<b>国际交流</b> .....	<b>56</b>
纽约养老服务注重契约合作.....	56
<b>老年说法</b> .....	<b>57</b>
北京成立专项调查组调查“以房养老被骗”涉公证事项.....	57

<b>政府购买服务</b> .....	<b>58</b>
山东：聊城经济技术开发区贫困村广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构建设项目中标公告.....	58
山东：莱芜市莱城区雍和园社区养老服务中心家具采购项目公开招标公告.....	58
河北：巨鹿医养结合如何让 6 万老人在尊严中慢慢变老.....	60
广东：广州市白云区京溪街社区居家养老服务采购项目（0835-1701331N3591）招标公告.....	61
广东：广州市白云区均禾街社区居家养老服务采购项目公开招标公告.....	63
广东：茂名市民政局敬老院养老床位设施配备项目的成交公告.....	65
广西：云龙招标集团有限公司象州县社会养老服务区 PPP 项目 YLLBC20174002-XZ 更改通知（一）.....	66
<b>关于我们</b> .....	<b>67</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>69</b>

## 养老视点

### 北京：海淀区民政局召开养老服务标准体系建设工作会

为贯彻落实国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）等文件精神，建立完善养老服务提供、服务保障、服务监督、服务评价和服务持续改进等标准体系，充分发挥标准化对养老服务的技术支撑作用，营造安全、便利、诚信的养老服务消费环境，全面提升我区养老服务质量，8月2日下午海淀区民政局召开了养老服务标准体系建设工作会，309医院、羊坊店医院、北京市劳动保障职业学院、海淀凤凰职业培训学校、鹤逸慈、颐佳6家单位参与了会议。区民政局副局长李杰出席并讲话，区民政局老龄办主任赵迎春主持会议。

老龄办主任赵迎春首先对养老服务标准体系建议的工作目标、工作内容（养老机构服务标准体系、居家养老服务标准体系）、工作步骤及分工进行了说明。同时也提到：我区已进入人口老龄化快速发展阶段，养老服务需求迅速增长、养老服务消费市场亟待繁荣。但是，养老服务标准体系不完善、市场服务行为亟需进一步规范。建立养老服务标准体系是推进养老服务工作、加强行业管理的准则和依据，关系到养老服务业发展的长远性，是保障老年人合法权益和共享改革成果的必然要求。

李杰副局长最后针对《海淀区养老服务标准体系建设工作方案》提出了具体要求：要认清养老服务标准体系建设的重要性、必要性和紧迫性，体系建设要以满足老年人服务需求、保障其合法权益为重点，着眼养老服务标准化建设工作的整体性、协调性、适用性，为市场准入和规范市场秩序提供技术支撑。坚持标准实施与规范市场行为相结合，提升服务质量，维护老年人、服务提供者和消费者合法权益。将创建产品服务品牌、提高服务质量满意度作为衡量实施效果的重要指标，引导养老服务业向标准化、优质化、品牌化方向发展。

（来源：北京市海淀区养老服务管理协会）

中国养老网

### 河北：巨鹿医养结合如何让6万老人在尊严中慢慢变老

7月的北方常与炎热相伴，但师英灿感受不到。84岁的他和妻子刘贵巧住在县城最高的安装了中央空调的房间，已经过了两年“冬暖夏凉”的生活。这是一家开在医院里的养老院，他们准备在这里安度晚年。

师英灿未生活在经济发达地区，也谈不上什么财务自由。他所在的河北省巨鹿县是国家级扶贫开发重点县，此前夫妻俩生活在该县官亭镇北马庄村，并准备在那里共度余生。这是一对典型的空巢老人，儿女在外地工作，丈夫年老体弱，妻子患有帕金森症、心脏病和小脑萎缩，属于完全失能。在乡村的日子，师英灿老人最怕的是天热，不是自己难耐酷暑，而是担心长期卧床的妻子生褥疮。他的妻子需要经常翻身，而他怎么也拽不动她的身体。

中国于1999年迈入国际公认的老龄化社会。2016年发布的《中国养老产业发展白皮书》披露，截至2015年末，全国60周岁及以上老年人口已达2.22亿，占总人口比重的16.1%，其中空巢和独居老年人接近1亿人。与刘贵巧情况类似的失能和半失能老人则接近4000万人。尽管社会上出现社区养老、候鸟式养老、康养小镇等满足多层次需求的养老机构，国内外产业大鳄也开始进军庞大的养老市场，“到哪里安放晚年”仍是人们热议的话题。

巨鹿县位于冀南平原，以金银花、枸杞和串枝红杏闻名，也是史上著名的巨鹿之战和黄巾军起义的发生地。2012年起，它成为中国新医改的实验田，并因诸多领域的探索和创新受到国务院的表彰。

2016年6月，巨鹿县作为全国唯一的县级政府层面代表，参加了在巴黎举办的第四届中法健康老龄化交流研讨会。

与发达国家先富后老或富老同步不同，中国在经济尚不发达的情况下步入老龄社会。不可否认有怀揣千万以备养老的人，但多数人与师英灿夫妇一样“未富先老”。师英灿夫妇“命运”的改变，与该县跨越5年的中国式医改有关。

中新网记者曾用一个多月的时间，在河北巨鹿县调研和管窥中国医改。在这个不通火车却路网发达的传统农业县，记者听到最多的话题关乎尊严。是的，是尊严，42万人如何得到有尊严的医疗，6万人如何在尊严中慢慢变老，是当地官员与记者交流的重要话题。

福缘居老年医养中心是巨鹿县医院2014年利用闲置病房打造的公益型养老机构，目前入住77位失能、半失能老人。师英灿夫妇就住在这里的家庭式病房，有独立卫生间，房间挂着他们钻石婚的巨幅照片。据中心主任田月芬介绍，中心有5名护士、19名养老护理员，每天医生查房、护士查体，实现了突发疾病随时诊治和24小时呼叫服务。刘贵巧需要翻身或者擦洗时，老伴师英灿只需按一下床头的呼叫器，养老护理员应声而至。

记者留意到，这里的护理员对入住老人尊称“爷爷奶奶”。房间有淋浴，中心却不提倡老人自己洗浴，而是在规定时间由护理员助浴。田月芬解释说，此举主要是防止老人摔倒和磕碰。据了解，该中心的理念是“让入住老人有尊严、子女有尊严、工作人员有尊严”，公共场所实施了6S精益管理，医护人员还围绕防止老人跌倒、预防褥疮等开展了多个“品管圈”活动。

一位乡村老人，为何能带着失能的妻子到县城的医院养老？据了解，针对高龄、失能老人长期护理费用高等问题，巨鹿县近年在全省率先推行了长期护理险制度。根据该制度，参保失能、半失能老人接受专护、机构护理期间发生的符合规定的医疗护理费，可按照包干标准报销65%左右，有效减轻了失能、半失能老人的家庭负担。在村里居住时，师英灿的子女曾每月2600元聘请一名村民负责日间照料，由于长期护理险报销制度，他们入住福缘居后费用没增加多少，得到的服务却天壤之别。

目前，巨鹿县“医养结合”机构已达97家，初步形成了县、乡、村三级医疗养老服务体系，实现了“县级医疗养老走高端、乡级医疗养老抓全面、村级医疗养老兜网底、社会医疗养老多元化”新格局。在距离县城最远的苏营镇，卫生院托管了县第三民政服务中心，对入住老人做到了每天查体，每年做一次全面体检。记者随访了一位叫张隧香的79岁老人，2016年老伴去世后入住这里。她的两个儿子都在石家庄经商，今年春节期间，曾把她接到石家庄居住，但她很快回来了，认为还是“医养结合”好。

据苏营镇卫生院院长张立民介绍，巨鹿县“医养结合，两院(卫生院和养老院)融合”养老模式，主要特点是经济实惠，老百姓消费得起，如张隧香每月花费仅800元。更为主要的是，“医养结合，两院融合”充分考虑了当地风俗和百姓观念，当地农村认为送老人去养老院生活“不孝顺”，而送老人到医院住院则是“很孝顺”的体现，“医养结合，两院融合”很好地解决了这个矛盾，实现了“1+1”大于2的效果。

《中国养老产业发展白皮书》数据显示，截至2014年，全国仅有2.1%的65岁及以上老年人，8.5%的失能老人被养老机构收留抚养，中国在养老服务机构建设方面仍存在巨大短板。《河北省“大健康、新医疗”产业发展规划(2016-2020年)》则预计，到2020年，全省规模以上“大健康、新医疗”产业产值将超过8000亿元。

(来源：中新网)

中国养老网

### 山东：青州市2017年度银龄安康工程进展迅速

2017年，青州市政府将“银龄安康工程”列入为民办实事项目，市老龄办以及各镇、办事处对此高度重视，多措并举，不断加大工作力度。截至目前，已收取保费480万元，超过去年全年完成量。

一是领导重视，落实责任。将“银龄安康工程”作为民生实事项目，列入对镇(街)、管区、村干部的年度综合考核，多次召开会议专题部署，调度督查，今年只用两个半月的时间就完成往年六个月的任務。二是强化宣传，广泛发动。坚持面向基层，面向老年人，充分发挥电视、报纸等新闻媒体的作用;老龄、人寿、村居专兼职人员全力以赴，采取印发明白纸、张贴宣传标语、现场咨询等形式，广泛宣传实施“银龄安康工程”的重要意义、保障作用和理赔程序，做到家喻户晓，人人明白。三是充分调动社会各界参与积极性。把推进“银龄安康工程”与“以孝治市、治镇、治村”结合起来，鼓励社会各界“献爱心，送安康”。四是强化理赔服务，切实让老年人得到实惠。老龄办、保险公司密切配合，建立快速理赔工作机制，简化程序，提高工作效率;有效地减轻了老年人经济负担，使“银龄安康工程”深得广大老年人信任。

(来源：青州市老龄办)

中国养老网

### 山东：枣庄市政府引导择优扶持形成多形式多层次社会化兴办养老服务机构发展模式

枣庄市积极应对人口老龄化，市老龄办、市财政局研究决定，2017年将继续对全市部分优秀民办养老机构给予奖励扶持。通过对民办养老服务机构进行择优扶持，发挥以点带面、示范引导，建立政府引导、社会参与、择优扶持、优胜劣汰、公平竞争的养老服务机构良性发展机制，促进形成多形式、多层次、社会化兴办养老服务机构的发展模式。

2017年度奖励扶持工作，将严格按照市老龄办、市财政局《关于奖励扶持优秀民办养老服务机构有关问题的通知》(枣老办发〔2015〕18号)要求进行，重点奖励扶持已获得设立许可证的优秀民办养老服务机构。获得扶持必须规模在50张床位以上，正式营业1年以上，实际入住率达到70%以上;持证上岗率达70%以上;老年人满意率达到95%以上;没有被投诉、没有发生护理事故、没有与服务对象及其亲属发生纠纷等。2015年(含2015年)前曾获得市级奖励扶持的民办养老服务机构，近年来通过改造扩建，床位增加较多、设施明显改善、社会反响较好的，可再次申请奖励扶持。同时，各区(市)老龄办、财政局要严格按照要求，做好推荐、评审工作。

(来源：枣庄市峄城区老龄办)

中国养老网

### 山东：莱芜市举办养老护理员职业技能竞赛

7月28日，莱芜市第一届养老护理员职业技能竞赛在市老年公寓举行。参赛人员来自全市各敬老院、养老服务机构。竞赛考核以个人赛方式进行，包括理论知识、实际操作和职业技能展示三个部分。参赛选手及参赛团队按照总成绩依次排名。大赛分设个人奖和团体奖的一、二、三等奖，其中一等奖获得者将代表我市参加全省第二届养老护理员职业技能竞赛。此次竞赛活动，为全市养老护理员搭建了一个展示才能、相互学习、创新进取的平台，进一步调动了广大养老护理员“岗位建功、技能成才”的积极性和主动性。

(来源：莱芜市老龄办)

中国养老网

## 山东：滕州市连续出台社会养老服务体系文件为老年人营造舒适生活环境

制定加快发展养老服务业的扶持政策：近年来，滕州市政府相继出台了《滕州市人民政府关于加快社会养老服务体系建设的意见》、《滕州市人民政府办公室关于建立社会养老服务体系联席会议制度的通知》、《滕州市人民政府办公室关于加快社会养老服务体系建设的任务分工的通知》等文件，积极探索发展养老服务业的有效途径。

制定加强运营养老机构监督管理的机制：在全面落实国家、省、枣庄市养老工作要求基础上，滕州市民政局制定了《滕州市养老服务机构规范化管理实施办法》、《滕州市关于养老服务机构安全隐患排查整治活动方案》等文件，强化对养老服务机构的规范化管理，定期组织民政、消防、安监、卫生、电力等部门定期检查、不定期抽查，加大对养老服务机构安全督查力度，为老年人营造安全舒适的生活环境。

（来源：滕州市老龄办）

中国养老网

## 山东：蓬莱市退休人员待遇调整工作结束

近日，蓬莱市人社局获悉，我市2017年退休人员待遇调整工作已结束。根据国家和省有关文件精神，经市政府同意，决定从今年1月1日起调整退休人员基本养老金。调整范围是2016年12月31日前已按规定办理退休、退职手续并按月领取基本养老金的退休、退职人员(以下简称退休人员)。这是我市自2005年以来连续第十三次调整企业退休人员养老金，也是继2016年之后再次统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员待遇，将惠及我市3.8万余名退休人员，充分体现了党中央国务院、省委省政府和市委市政府对广大退休人员的亲切关怀和对改善民生的高度重视。综合考虑经济社会发展状况、养老保障水平、职工工资水平等因素，我省确定，今年养老金的总体调整水平按照5.5%左右安排。在具体调整办法上，按照国家要求，继续采取定额调整、挂钩调整和适当倾斜“三结合”的办法，企业和机关事业单位退休人员待遇调整办法大体统一，更好地体现了公平与效率相结合的基本原则。

定额调整:主要体现社会公平和制度统一，企业和机关事业单位实行统一标准，每人每月增加55元。

挂钩调整:主要体现效率和激励，多缴多得、长缴多得。具体分两部分计算增加养老金：

第一部分，与本人基本养老金水平挂钩。企业与机关事业单位实行统一比例，均按2016年底本人基本养老金的2.1%调整。

第二部分，根据企业与机关事业单位各自特点，采取不同的挂钩办法。

其中，企业退休人员根据本人缴费年限长短，每满1年增加1.7元。机关事业单位退休人员根据本人职务层级不同划分若干档次，每个档次以31元为基数乘以不同的调整系数确定月增加额。

适当倾斜:主要考虑向高龄人员倾斜。即：2016年12月31日前年满70周岁不满75周岁、年满75周岁不满80周岁和年满80周岁以上的退休人员，每人每月分别增加15元、30元和60元养老金。同时，综合考虑不同年龄人员的实际情况，将有关人员以往年度倾斜的累计标准予以补齐。

这次调整养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业基本养老保险基金中列支;参加机关事业单位工作人员基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支;未参加城镇职工基本养老保险的，由原渠道解决。据了解，我市退休人员调整和增发的养老金，目前已经足额发放到退休人员手中。

（来源：蓬莱市老龄办）

中国养老网

## 江苏：仪征市出台空巢独居老人关爱工作实施方案

为深入贯彻《江苏省老年人权益保障条例》、《江苏省养老服务条例》，加快建立空巢独居老人关爱服务工作体系，保障老年人合法权益。近日仪征市老龄办、仪征市民政局联合下发了《仪征市空巢独居老人关爱工作实施方案》，并对相关工作做了专项部署。

《通知》明确了空巢独居老人的三种类型：一是政府托底保障类，主要包括分散居住的农村五保和城市“三无”人员；二是重点空巢独居类，包括80周岁及以上的空巢独居老人、60-79周岁孤寡老人和困难家庭中失能半失能的空巢独居老人；三是普通空巢独居类，除上述两类外的其他空巢独居老人。

《通知》提出了三项工作任务。一是要摸清空巢独居老人底数并建档立册。二是分类施策开展空巢独居老人关爱工作。三是加快建立空巢独居老人关爱服务体系。同时，《通知》就做好空巢独居老人关爱工作的保障措施提出了四点要求：一是加强组织领导；二是要引导社会力量参与；三是要加大宣传力度；四是落实奖惩机制。

下一步，仪征市民政局将扎实稳步推进空巢独居老人关爱工作，确保此项工作做到常态化、实效化和制度化，努力构建政府关爱、部门联动、家庭尽责、社会参与的关爱服务体系，不断提升我市空巢独居老人的幸福感和满意度。

（来源：仪征市民政局）

中国养老网

## 江苏：扬州市举行居家养老“三位一体”客户端上线发布会

日前，12349居家养老“三位一体”客户端上线发布会在市养老服务中心启动。“三位一体”客户端是由“12349”服务网站、“12349”服务热线以及“12349”手机APP组成。今后，老年人只需要一个电话，或通过网站，或APP内搜索到与自身的实际需求相符合的服务、产品，直接进行网上下单，便可足不出户获得所需服务。

市老龄办主任江洪斌在发布会上介绍，“三位一体”客户端是市“12349”综合养老服务信息平台的重要组成部分。在传统的电话热线基础上，增加了服务网站和手机APP，拓展了老年人需求的接入渠道，方便社区、老年人子女更好地为老年人服务。

市养老服务中心工作人员介绍，以“12349”服务网站为例，可为老年人提供养老服务、便民服务、助老器械、食品保健、智能家居等五大类70多种优质的服务和产品。服务和产品更加直观，就好似一个“移动养老超市”。老人在这个“超市”内找到心仪的服务项目，即可随时下单，坐等服务送上家门。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

## 湖北：第六届“孝感淄博”模范人物和淄博市模范老人评选活动启动

由中共淄博市委宣传部、淄博市老龄工作委员会办公室、淄博市精神文明建设委员会办公室、淄

博日报社、淄博市广播电视台、淄博晚报社、鲁中晨报社共同主办的第六届“孝感淄博”模范人物和第六届淄博市模范老人评选活动近日正式启动。

活动推荐暨初选阶段截止到8月20日。主办单位组成评审委员会，根据全市推荐上报候选人事迹情况评选出80名淄博市第六届模范老人，同时，从中推选出30名“淄博市第六届十佳模范老人”候选人。经过社会投票阶段(8月21日至9月10日)和评委评审阶段(9月11日至9月20日)选出“淄博市第六届十佳模范老人”和第六届“孝感淄博”十大模范人物。老年节期间对评选出的个人分别颁发奖牌或证书。

(来源：淄博市老龄办)

中国养老网

### 甘肃：全省养老院服务质量建设推进会举行

近日，全省养老院服务质量建设推进会在平凉市召开。会议提出，要重点推进医养结合工作，强化经费保障和人员培训，不断提高养老机构的入住率，切实提高农村敬老院服务能力。

今年以来，我省加快推进养老院服务质量建设，通过推广全面质量管理，积极推行先进的质量管理方法和理念，逐步提高养老院从业人员的质量意识和技能。同时，鼓励和推动养老院建立健全质量、环境、职业健康安全等认证管理体系，加强养老院服务质量诚信体系建设，培育了一批质量一流、诚实守信的养老服务企业。

会议要求，全省各地要针对部分乡镇敬老院规模小、床位少、入住率低、设施条件差、安全隐患高的问题，整合有效资源，下决心撤并一些有严重安全隐患的小型敬老院，发展区域性农村养老服务中心。要多方发力，采取多种方式，解决农村敬老院机构设置难、人员落实难的问题。要加大经费投入力度，集中解决设施设备不配套等问题，着力改善农村特困老年人入住条件。

会议期间，参会人员观摩了平凉市老年养护院、市儿童福利院、崆峒区中心敬老院、柳湖乡十里铺村互助老人幸福院和兴合庄社区老年人日间照料中心。

(来源：甘肃日报)

中国养老网

### 青海省制定出台《关于推进老年宜居环境建设的实施意见》

为推动老年宜居环境建设，逐步改善老年人生活环境，增强老年人幸福感和获得感，根据《全国老龄办关于推进老年宜居环境建设的指导意见》，结合省情实际，7月24日，省老龄办联合省住建厅、省发改委等25个部门制定出台了《关于推进老年宜居环境建设的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，今后一个时期，全省老年宜居环境建设的重点是建设适老居住、出行、就医、养老等方面的物质环境和包容、支持老年人融入社会的文化环境。到2025年，安全、便利、舒适的老年宜居环境体系基本建立，“住、行、医、养”等环境更加优化，敬老养老助老社会风尚更加浓厚。

《意见》主要从居住、出行、健康支持、生活服务、社会文化五个方面作出规定。在适老居住环境方面，引导和鼓励老年人家庭进行适老化设施改造和康复辅具配置、在保障性住房建设中推行无障碍住房配建工程等。在适老出行环境方面，鼓励加强对楼梯、扶手、公厕、社区路网、城市道路等公共设施的无障碍改造，完善老年友好交通服务，方便老年人出行。在适老健康支持环境方面，鼓励各地统筹医疗卫生与养老服务资源布局、加强老年病科建设、提升健康养老服务信息技术水平，为老年

人提供一体化的健康和养老服务。在适老生活服务环境方面，鼓励市政建设中统筹规划涉老配套设施、健全社区生活服务网络、构建适老信息交流环境、加强老年用品供给和大力发展老年教育。在敬老社会文化环境方面，倡导大力弘扬敬老、养老、助老社会风尚，增强代际间文化融合和社会认同，积极营造老年社会参与支持环境。

《意见》要求，各地、各有关部门要充分认识推进老年宜居环境建设的重要意义，树立适老宜居新理念，加强组织领导，健全工作机制，强化部门协同，突出示范引导，积极宣传推广，营造全社会关心、支持、参与老年人宜居环境建设的良好氛围。

（来源：办公厅）

中国养老网

### 广州市发展改革委关于公开征求《广州市发展改革委广州市财政局广州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知（征求意见稿）》意见的公告

根据《中共中央国务院关于推进价格机制改革的若干意见》（中发〔2015〕28号）、《中共广东省委广东省人民政府关于推进价格机制改革的实施意见》（粤发〔2016〕16号）、《国家发展改革委民政部关于规范养老机构服务收费管理促进养老服务业健康发展的指导意见》（发改价格〔2015〕129号）等文件规定，我委起草了《广州市发展改革委广州市财政局广州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知》（征求意见稿）。现向社会公开征求意见，如有意见可于2017年8月10日前以书面形式反馈至广州市发展改革委收费管理处。

提交意见的途径有：

一、邮寄：广州市越秀区越秀北路311号18楼1810室

广州市发展改革委收费管理处（邮编：510050）

二、传真：020-83228860

三、电子邮箱：gzsf@gz.gov.cn

附件：《广州市发展改革委广州市财政局广州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知》（征求意见稿）广州市发展和改革委员会

2017年8月1日

请下载附件：广州市发展改革委广州市财政局广州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知（征求意见稿）

（来源：市发展和改革委员会）

中国养老网

### 广州：“三无”老人可免费入住公办养老机构

近日，广州市发改委发布《广州市发展改革委广州市财政局广州市民政局关于规范我市养老服务收费问题的通知（征求意见稿）》（下称《通知》），对公办养老机构、农村敬老院和民办养老机构的运营收费都作出了规范。

#### 取消“特殊照顾护理”

记者对照发现，这与2013年7月广州市物价局发布的收费标准相同，没有增长，但取消了“特殊照顾护理”（每人每月4000元）这一分级。

另外，“三无”老人（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人，或者其赡养人和扶养人确无赡养或扶养能力）和五保对象（保吃、保穿、保住、保医、保葬）可由财政部门保障免费入住公办养老机构。低保、低收入困难家庭的失能、高龄老人入住公办养老机构，按照广州市城镇最低生活保障标准收取。

### 调价需提前一个月公示

镇政府投资兴办的公益性农村敬老院，五保对象免费入住，农村低保、低收入困难家庭的失能、高龄老人按照我市公布的农村最低生活保障标准缴费。其他老人入住，护理费、床位费只需支付成本价。与2013年的政策内容相同，《通知》提出公办养老机构和农村敬老院不能收取“一次性生活设施费”。对于民办养老机构，《通知》允许市场调价，个性化的养老服务须以自愿为原则，在提供此类服务前需要签订书面服务同意书。另外，公益性民办养老机构收费应当保持稳定，调价需提前一个月公示。

### 提供服务前需家属签字

对于所有养老机构，在提供服务前都需要征求老人或者家属（代理人）的意见，并签订书面服务同意书，明确具体的服务内容和收费。具备条件开展医疗服务的养老机构，提供的医药服务按政府规定的医疗服务价格执行。另外，各养老机构需按规定在服务场所醒目位置公示收费项目、收费标准、收费依据、服务内容、投诉电话等信息。

广州市发改委表示，对草案有建议和意见者可于2017年8月10日前以书面形式反馈至广州市发展改革委收费管理处。

（来源：羊城晚报）

中国养老网

## 广西：南宁市养老服务业持续稳定发展

2016年，南宁市筹集2亿多资金用于各类养老服务项目建设，而2012年投入不到千万元；2016年，南宁市投入1200多万元用于支持民办养老机构建设和运营补助及居家养老运营补助，而2012年基本无此项补助。截至目前，全市共建成21个城市养老服务中心和103个社区日间照料中心，而2012年全市社区日间照料中心只有6个；目前南宁市各类养老机构共有876个，共有床位19847张，较2012年的3546张增长4.6倍。

近年来，南宁市扎实推进养老服务业综合改革试点城市和核心区建设工作，养老服务业发生了令人欣喜的新变化。为此，记者对南宁市的各类型养老机构进行了一次走访。

### 机构养老提质升级

去年，南宁市社会福利院以全区最高分数通过自治区民政厅五星级养老机构的评定。市福利院除先后完成慈海老人公寓1楼老年人活动场所、4楼歌舞厅的改造外，今年还进一步提升了服务能力，在制度和服务上下功夫，补充硬件设施上的不足。

“老年公寓内增设了点餐服务，改变以往的固定配餐，提供了更多的选择，很受老人欢迎。”市社会福利院护理部主任蒙莉介绍道。此外，市福利院还安排专业社工运用社会工作的理念和方法，结合传统节日，开展丰富多彩的主题活动，丰富老年人的精神文化生活。“现在福利院的伙食更好了，我们可以选择自己爱吃的东西。每天早上还有社工陪我们唱歌跳舞、做早操。在这里养老我感到很满意。”86岁的雷奶奶已在市社会福利院住了两年，谈到福利院近年的变化时她赞不绝口。

另外，市福利院还在活动室开设书法、绘画、电脑等各类课程供老人选择，并配备了投影仪，由老人自行选播喜爱的电影。76岁的黄明威老人因要陪伴瘫痪在床的老伴来到福利院疗养，现如今他已

能熟练利用活动室的电脑上网，并义务充当放映员。他说：“我现在还懂得用手机连 Wi-Fi 了，这都是院里的社工耐心教的。”

### “医养结合”扎实落地

兴宁区望州路南二里有一座静谧安宁、植被葱茏的小院，这就是重阳康寿公寓。该公寓是一所民办非营利性社会养老机构，院长李卫东原是市第一人民医院心脏内科的护士长。多年来，该公寓入住率均在 98% 以上，去年还获评为二星级养老院。

“我姐姐在这里住了很久，我是今年刚来的，她们对我们的照顾很周到。”面对记者关于公寓服务水平的询问，今年 67 岁的周祖文阿婆频频点头。据护工韦大姐介绍，周阿婆患有轻度老年痴呆症，除偶尔记不起自己的姓名和年龄外，平时都能自理。周阿婆的子女早前曾来公寓看望阿婆的堂姐周蝶飞老人，发现老人虽长年卧床，但身上没有生压疮，精神也很好，便认可了公寓的护理水平，也选择了将周阿婆送到重阳康寿公寓来养老。

公寓优质的护理服务，得益于院长李卫东 35 年来从事临床护理工作的丰富经验，她对公寓实行医院化全面管理，由专职人员负责照料老人们的日常生活。记者采访当天，市卫生所的工作人员刚好前来了解公寓里老人的基本健康情况，并与李卫东商议如何推动公寓“医养结合”，促进公寓内设西医诊所尽快落地。李卫东表示：“医疗配套的欠缺是制约民办养老机构发展的最大因素，我将配合相关部门尽快促成诊所落地，更好地为老年人提供服务。”

### 足不出户休闲养老

今年以来，南宁市公建民营改革和社区居家养老工作稳步推进。在巩固公建民营的基础上，南宁市召开居家养老社会化运营推进会，“老来福”“佳益”“12349”等社区居家养老服务品牌初步形成。

南宁老来福社区养老服务中心成立于 2014 年，截至 2017 年 7 月，已开设 11 个社区居家养老服务站，目前还有多个社区居家养老站在筹建中。每个养老服务站均配备有理疗室、娱乐室以及舞蹈室、卫生医疗室，为周边社区 60 岁以上老年人提供生活照料、文化娱乐、健康咨询、保健康复等居家养老服务。

近日，记者来到老来福社区养老服务中心鲁班社区养老服务站，看到老人们围坐在大榕树下或打麻将，或打桥牌。60 岁的陆儒威老人今年刚退休，半年时间便与鲁班服务站结下了深厚情谊，“社区服务站的服务很好，有这么多同龄人一起娱乐，我很开心”。

老来福社区养老服务中心站务部主管封度介绍，服务站还设有爱心饭堂，长期为老年人提供卫生、可口且价格实惠的饭菜。50 岁以上的中老年人在此用餐只需要支付 6 元，就能吃到荤素搭配的套餐。爱心饭堂每日有近 100 人用餐，其中大部分是社区老人。今年机构还增加了送餐服务，极大地便利了许多出行不便的高龄老人。封度透露，未来机构还将强化日间照料功能，在条件成熟的社区设置一定数量的床位给有需要的老人。

（来源：南宁日报）

中国养老网

## 中国式养老：过度自信并疏于规划

对于养老，生在 21 世纪的你们有没有感到有一丝丝尴尬？

1985 年，宣传只生一个好，政府来养老。1995 年，宣传只生一个好，政府帮养老。2005 年，改为养老不能靠政府。2012 年，说延迟退休好，自己来养老。2013 年，最干脆，倡导以房养老。这 10 年换一口号的节奏实在太快，小编表示跟不上节奏啊！

说到以房养老，这种方式确实给了老人更多的养老选择，是否可行目前大部分老人还在观望状态。但是如果我说：你把手里的房子抵押借款3个月，就能获得每月10%到15%的高息，到期还能全额返还本金，这样的“以房养老”项目在你面前，你会不会动心？当然会啊，天上掉馅饼的事，谁不想要。然而各位听众，天上掉下来的不只有馅饼，还有陷阱啊，这个打着“以房养老”，返还高息的项目就是一个实打实的骗局。

### “以房养老”当心上当受骗

2015年以来，北京市数十位老人陆续遭遇这样的骗局，然而在数月以后，不仅承诺的高息不见踪影，老人的房子也被抵押借款的“银主”凭借老人签字的公证材料以低价悄悄买卖，过户给他人。他们有的失去了房产，有的背上了巨额的债务。这不，前几天就有一位老人上当受骗后，其价值690万元的一套房产被人以总价1000元卖掉。以房养老本来是为了给人民多一项养老方式的选择，没想到却被不法份子利用，挂羊头卖狗肉，打着以房养老的旗号，实际上是在骗老人房产，真是可耻可恨。在这里给各位提一个醒，不要被高息所骗，真正的以房养老是指将房屋产权抵押给银行或保险公司等金融机构，金融机构减去预期折损和预支利息后，按年或按月支付现金给投保人直至其去世，相当于提前支用该房屋的销售款。当投保人去世后，这个房子就与你没有关系了，相应的金融机构获得房屋的产权，对其进行销售、出租或者拍卖，从而获得房产的升值部分。以房养老虽然给了老人更多的可选项目，但是这项改革实际上也挑战了很多中国人的传统思想。在中国人根深蒂固的想法中“但存方寸地，留于子孙耕”，百年归去之后，房子留给孩子们才是中国人的传统观念。所以让老人将自己辛苦一辈子也难以攒下一套房子抵押出去，显然无法接受。

### 究竟如何养老才合理？

我们先来看看现今中国的养老方式。中国式家庭：四二一；中国式养老：空巢化逐渐加剧；养老的经济模式：子女赡养、退休金、社保金。中国人的养老方式单一，缺乏提前的生活规划意识，造成老年时期仅能靠儿女养老，给子女造成过重负担，乃至在生病住院时，因为医疗费无法负担而放弃治疗的情况大有人在。特别是老年后想要拥有一份尊严的老年生活，就需要高昂的资金来支撑大笔的护理费用。中国老人对于养老第三产业的需求十分大，所以国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出要建立多层次养老保险体系，探索建立长期护理保险制度，鼓励商业保险公司开发适销对路的长期护理保险产品和服务，满足老年人多样化、多层次长期护理保障需求。商业保险发展到今天，已经成为居民看病养老的主要“助手”之一，而在中国拥有商业保险的人却少之又少，近年来国民保险意识正在不断增长，但对于庞大的养老需求来说，完全不能成正比。6成民众不愿意购买商业保险，这个数据背后相对应的却是有8成居民面对养老难题……

所以：以前说养老靠国家，靠子女，现在我们要说，养老还得靠自己，只有提前规划好养老保险，养老生活，养老需求的准备，才能拥有一份有尊严的养老生活。

生活如山，有人岁月静好，有人负重前行。你会选择哪种生活方式呢？让父母的生活变得更有保障，那就给他们买一份保险，这是一个不错的选择。

另外需要注意，为父母购买保险一定要尽早购买，因为年纪超过45岁就极有可能被要求体检，超过55岁就极有可能被拒保，所以趁着能买保险的时候尽快购买吧。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 2017年7月份养老十大新闻

### 1、五部委联合举办新闻发布会推动老年人照顾服务工作

7月14日，全国老龄办、民政部、教育部、住房城乡建设部、国家卫生计生委等五部委联合举办《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》新闻发布会。

会上，民政部党组成员、全国老龄办常务副主任王建军介绍了《意见》出台的重要意义、主要内容以及突出特点。随后，五部委有关负责人分别就媒体关心的老年人补贴制度、长期照护保障制度、医养结合、适老化改造、养老服务人才培养、提升社区居家养老服务水平、提供老年人健康管理服务、发展老年教育等方面回答记者提问。

### 2、全国各省份全部接入国家异地就医结算系统

目前跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作正在顺利推进，截至7月21日，全国31个省份和新疆生产建设兵团均已接入国家异地就医结算系统，4055家定点医疗机构已开通系统。

开通地区的参保人员按参保地相关规定进行跨省异地就医登记备案及就医时，可从公布的名单中选择定点医疗机构，以便实现跨省异地就医住院医疗费用直接结算。

### 3、2017年年底启动个人税收递延型商业养老保险试点

近日，国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，其中明确，2017年年底启动个人税收递延型商业养老保险试点。据了解，目前财政部对个人税收递延型商业养老保险试点涉及的相关政策和技术问题已基本形成政策建议。

### 4、22省市公布养老金调整方案

近日，北京、天津、广东等地相继出台退休人员基本养老金调整方案，据不完全统计，今年以来全国已有22个省市公布了养老金调整方案。广西、四川、山西等地明确要求在7月底前将增加的基本养老金发放到位，上海则已在6月份完成发放。

数据显示，北京、上海两地经济发达，近三年企业退休人员月平均养老金都超过了3000元；宁夏、新疆、青海等地虽经济发展水平不及中东部地区，但企业退休人员月平均养老金水平却超过广东、山东等地。

### 5、北京市将制定高龄老人照护补贴制度

北京市十四届人大常委会第四十次会议日前召开，副市长王宁作了《关于“扶持专业运营，发展居家养老服务业”情况及议案办理情况的报告》，报告指出，本市将研究制定经济困难的失能和高龄老人照护服务补贴制度，为失能、高龄、失独等特殊老年人提供居家养老服务支持。

### 6、北京首家由医疗机构筹建的养老驿站开业

由潘家园第二社区卫生服务中心筹建的松榆里社区养老服务驿站正式投入运营，这家驿站集文化娱乐、养生保健、中医康复、医养结合、日间照料、助餐助浴六大功能，同时借助远程实时医疗服务平台“叮咚健康”，成为北京全市首家由医疗机构筹建的“互联网+医疗+居家养老”模式养老服务驿站。

### 7、常州老龄事业将实施8大重点工程

《常州市“十三五”老龄事业发展规划》日前正式出台，通过实施老年社会保障、老年健康保障、养老服务保障、老年家庭建设、老年宜居环境建设、老龄产业发展、老年人精神文化生活、老年社会参与、老年人权益保障、老龄科学研究10大任务，以及8大重点工程，全面构建现代老龄事业发展体系。据悉，8大重点工程为：老年人健康监测管理、医养深度融合、居家养老服务提升、智慧养老服务、“邻里守护”志愿服务、适老化环境改造、“乐龄工程”、老年人精神关爱等。

### 8、郑州市实现高龄津贴全覆盖

截至2016年底，郑州市将高龄生活补贴发放范围扩大到80岁以上的所有户籍老人，实现高龄津贴“全覆盖”。

据悉，郑州市建立了全市统一的高龄津贴信息管理系统，该系统不但能够自动比对，避免重复发

放，还能实现老年人年龄段自动升级，不需要老人重新申报，方便高效。目前，全市符合条件的80周岁以上的老年人已全部享受到了高龄津贴。

### 9、南京试点养老“喘息服务”将在江苏推广

南京市鼓楼区心贴心老年人服务中心目前正在全市范围接受失智老人家庭的报名，将挑选100户家庭免费提供“喘息服务”，由政府相关部门提供资金支持，开展试点。江苏省老龄办主任夏春青接受媒体采访时表示，这项充满人性化的服务又被喻为“养老救火队”——哪里有火，就去哪儿救急，接下来将在全省推广。

### 10、首届京津冀医养结合高峰论坛召开

7月19日，由河北省民政厅指导，燕达金色年华健康养护中心、河北燕达医院主办的首届京津冀医养结合高峰论坛在河北燕郊举办。本次论坛就医养结合的政策导向、国内现状、发展潜力及未来的发展趋势等专题展开研讨。

(来源：搜狐)

中国养老网

## 《中国城市养老指数蓝皮书2017》即将正式出版发行

首个反应我国城市养老负荷与保障水平的指数工具《中国城市养老指数蓝皮书2017》由甲子征信公司和国研智库联合编制完成，将在8月内由中国发展出版社正式出版发行。

《蓝皮书》将全国619个城市的养老负荷与保障水平用养老指数量化，通过直观的数字从供给侧和需求侧两端切入，反映当前我国各个城市的养老现状，对比各个区域、城市间的养老保障水平的差异，为我国城市养老保障发展提供风向标。

在国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》及《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》等大力发展养老服务行业的政策指引下，一方面，各级政府需要落实中央决策拟定政策、扶持产业；另一方面，我国目前的养老服务体系由于养老服务水平较低，同时由于独生子女因素、年轻人在城市工作压力、社会养老机构收费标准和服务质量参差不齐等问题，使得社会难以满足老人不同层次的需求。同时，作为需求旺盛的新兴产业，将市场充分开发，对国民经济的增长有重大意义。

此项研究课题组组长宋红光说，《蓝皮书》结合政府管理养老服务行业及行业自身发展的需求，能够为政府实现合理配置养老资源、创新监管手段、因地制宜释放政策导向提供决策参考。

(来源：中国网)

中国养老网

## "军与民"协同创新服务老龄群体

2017中国深圳第二届军民融合协同创新主题展日前开幕，其以促进军民融合交流为主旨，同时展示了民营企业科研创新成果。来自全国各地的160多家企业参加了展会，军民融合协同创新展重点展示了包括深圳军民融合高新技术成果、军民两用技术、无人机、通信、航空航天、装备级后勤、信息及软件系统、新材料等军民融合型产品和技术，集中展示了深圳市军民融合产业的整体形象和实力。

在与会展并行的军民融合论坛上，深圳盛世电梯股份有限公司董事长兼总设计师金徐凯向在场嘉宾介绍了盛世电梯在水面舰只应用中的功能优势。此外，据悉，盛世电梯在旧楼加装领域也有独特的

优势。因无需顶层机房和底部基坑的特点，可在加装时最大化减少审批流程。加装方式多样化的优点，又能满足各类型老建筑的电梯增设。同时，盛世电梯在有限空间内，能装载轿厢，要比其他类型电梯多出40%-60%的乘用面积。

与会专家希望盛世电梯加快“民企参军”的步伐，未来可以对极端恶劣环境下的边防哨所、军工企业生产厂房升降设施、卫星发射塔、部队医院、疗养院、军事科研院所、高校、部队办公楼、军烈属住宅楼的改造上下功夫。可以为生活在4-8层步梯房的广大军属、退伍老军人，实现轻松上下楼的愿景。

据了解，除了在军工领域的应用优势外，盛世电梯在民用老旧楼房方面也具有优势。目前，全国旧式居民楼电梯加装问题亟待解决，传统电梯安装面临红线外用地审批、加装空间需求大等问题，盛世电梯无需顶层机房和底部基坑且加装方式多样化，为中国老龄群体上下楼的出行提供了解决方案。

（来源：东方财富）

中国养老网

### 媒体谈人口老龄化：其实我们并没有想象的那么老

发达国家以及发展中国家都面临着人口老龄化带来的诸多问题，这个似乎已经是老生常谈，但斯坦福经济学博士、国际应用系统分析研究所学者 Warren Sanderson 却认为政府和个人都应该重新审视老龄化。

老龄化被各国所关注，因为人们认为它导致了劳动年龄人口的减少以及社会负担的增加。美国1935年颁布的《社会保障法》规定，公民领取全额养老金的最低年龄是65岁。当时需要通过改善老年人健康状况和提高平均预期寿命来实现这个目标。但是传统的老龄化标准已经用了几十年，可其实现现在的我们并没有想象中那么老。

同时，人口老龄化未必是永久性问题。Warren 调研发现，中国、德国和美国的老龄化人口比例将在本世纪之前达到峰值，之后便会下降。

传统的老龄化措施有些已经过时，并且对社会造成误导，暗示人们65岁已经开始衰老。但时代进步已经让群体特征发生变化，例如平均寿命的延长和认知功能的提升。如今即便人们到了65岁，他们也比过去的老年人更积极、更健康、更富有生产力。综合梳理联合国相关数据后，Warren 认为应该根据人口的平均预期年龄来设定动态的老龄化阈值。

日本的法定退休年龄为60岁，公民65岁时开始领到退休金。由于劳动力匮乏和个人经济状况等原因，很多人并不愿意退休。日本化妆品公司Pola不设退休年龄，销售代表们只要愿意，就可以无限期工作下去。在它的5万名销售员中，70岁以上的有5500人，80岁以上的有2500人，甚至还有250位员工年龄超过了90岁。

在中国，据国家统计局2017年1月公布的数据显示，到2016年末作为劳动年龄人口的16到60岁群体数量比2011年降低约3325万人；而60岁及以上人口较2011年增加了4587万人。统计结果听上去严峻，事实上超过60岁也仍然可以贡献有价值的劳动力。你要是不相信，或许可以算一算万达董事长、富力董事长和华为总裁的年龄。

现行退休政策是男职工年满60周岁，女职工年满50周岁。人力资源和社会保障部部长尹蔚民介绍，这个标准确立于1950年代，当时的人口预期寿命不到50岁，如今人口寿命已经延长了20年。

“我想改变人们对老龄化的看法。我希望人们停止思考自己生活了多少年，并且焦虑未来剩下多少日子。”Warren 表示，改变自己的思维可以让晚年生活变个样子，而且这种来自内心的振作应该在还年轻时成为人们的信念。政府和舆论都不该粗暴地设立步入老年的门槛。

“我全职工作，我不是那种65岁坦然退休的人，我享受现在的生活。”医疗技术的进步普遍推迟了现代人身体机能老化的到来，良好教育资源的培育让人们保持着学习的能力。Warren 认为自己只有60岁而已，但实际上他已经75岁了。

## 热点新闻

### 临终关怀: 平静地谢幕少不了这些

生老病死, 是一个自然过程, 没人可以例外。每一条生命都会走向终点, 对于即将到达终点的病人, 大多希望平静而有尊严地离开。医学即使发展至今日, 还是有些疾病无法治愈, 比如末期癌症, 比如渐冻人。对于这些病人, 不久后的死亡是不可避免的。国外有一部纪录片, 记录了一名渐冻人患者要求安乐死, 医生为其实施安乐死的过程, 在整个过程中, 他的爱人一直都陪伴在他的身边, 虽然充满了悲伤, 却又十分宁静, 仿佛这名患者只是睡着了一般。在我国, 安乐死并不合法。但是对于那些即将死亡的患者, 生命的最后阶段还有另一种选择, 那就是临终关怀。临终关怀(HospiceCare)的理念始于英国。上个世纪50年代, 英国的一名护士桑德斯在其工作的肿瘤医院里, 目睹了临终病人的痛苦, 决心改变现状。于是, 1967年, 她创办了著名的临终关怀机构ST.Christophers'Hospice, 使临终病人能够舒适平静地走完最后一程。之后, 临终关怀的理念先后传入其它国家, 80年代后期被引入中国。HospiceCare在香港称为“善终服务”, 在台湾译作“安宁照顾”, 国内则称为“临终关怀”, 它的目标就是提高患者的生命质量, 减轻病痛与其他生理症状, 解决患者的心理、社会和精神需求, 令病人内心宁静地面对死亡。同时, 临终关怀还能够给予患者家人一定程度的支持, 帮助病患家人承担劳累与压力, 做好准备接受他们挚爱的离世。与其它医学治疗不同, 临终关怀的目的并不是为了治愈疾病, 而是在患者剩余的生命中保证它的生活质量。这里, 还要提到一个概念, 叫做姑息治疗(PalliativeCare), 姑息治疗与临终关怀均是出于对于重症病人的仁慈关爱, 但两者的概念不完全相同, 姑息治疗可以看做是临终关怀的一部分, 同时也是独立的一门专科。姑息治疗主要是根据病人的情况, 给予缓解病人的症状, 比如疼痛、恶心、便秘等。而临终关怀则更多地关注病人的心理、情感以及精神需求。临终关怀主要针对的是终末期的病人, 而姑息治疗可以在是病人还在接受积极治疗的同时就开始。

#### 那么, 什么样的病人适合接受临终关怀?

首先, 是预期寿命不超过6个月的终末期病人。当然, 这并不意味着临终关怀只有6月的时间, 而是可以持续提供直至患者的生命终结。其次, 临终关怀并不仅仅针对末期癌症病人。其它疾病终末期的患者, 比如慢性心力衰竭、肾功能衰竭、痴呆、慢性阻塞性肺病或者肌萎缩性脊髓侧索硬化症(俗称渐冻人)的患者, 均可以接受临终关怀服务。以美国为例, 接受临终关怀服务的病人只有36%是晚期肿瘤病人, 还有64%的病人是其它疾病终末期患者。而且, 临终关怀也不单单针对老年人, 任何年龄的病人, 只要是疾病终末期, 都可以接受临终关怀。当然, 以年龄结构分布来分析, 还是以老年人群为多。

#### 什么样的场所适合提供临终关怀?

国外, 通常在患者的家中、临终关怀中心、医院、有条件的护理中心均可以提供临终关怀服务。而国内, 目前大部分是在临终关怀中心。以上海为例, 现在共有18家社区服务中心提供提供临终关怀服务, 每个区域基本都有一家, 所有费用都可以通过医保支付。

### 临终关怀服务由什么样的人提供呢？

临终关怀服务是由一个团队提供的。团队中包括医生、护士、社工、药师、心理咨询师等人员，所有人员都是接受过临终关怀培训的专业人士，可以为患者及家属提供 24 小时全天候的服务。

临终关怀的理念，引入国内，至今已有近 30 年的历史，但是能够接受这个理念的人群，仍然不多。国人提倡“百善孝为先”，常常有人认为，但凡任何疾病、任何状态都要尽力抢救，不然就是不孝，即使是疾病终末期的病人，也必须全力抢救，这是一个误区。生老病死，是一个自然过程，没人可以例外。每一条生命都会走向终点，对于即将到达终点的病人，大多希望平静而有尊严地离开。在生命的尽头，让他们尽可能地减少痛苦，带着坦然，平静地谢幕，同时帮助家人舒缓压力，做好家人离世的准备，这就是临终关怀的含义所在。古人云：“孝当竭力，非徒养身。鸦有反哺之孝，羊知跪乳之恩。岂无远道思亲泪，不及高堂念子心。爱日以承欢，莫待丁兰刻木杞；椎牛而祭奠，不如鸡豚逮亲存”。在亲人在世时，尽量照顾，在亲人即将离世时，安然接受，陪伴他们平静地走完最后一程，这就是孝道。

(来源：健康界)

中国养老网

### 尴尬的“临终关怀”

“临终关怀”科室的建设标准和管理规范已于年初出台，但半年过去了，似乎相关的医护支持和服务体系并未及时跟上。“请支持我们，因为您总有一天需要我。”这是写于美国一家缓和医疗机构进门处的一句话。“疼痛缓解了，不适舒解了，情绪缓和了，心灵被抚慰了。”在上海市徐汇区康健社区卫生服务中心舒缓疗护病区接受治疗的一位患者，让儿女在微博上如此描述自己的最后一程。

今年 1 月底，国家卫生计生委印发了《安宁疗护实践指南（试行）》（以下简称《指南》），要求各医疗机构的安宁疗护实践以临终患者和家属为中心，以多学科协作模式进行，主要内容涵盖疼痛及其他症状控制、舒适照护、心理、精神及社会支持等。今年 2 月中旬，国家卫生计生委再发《安宁疗护中心基本标准（试行）》（以下简称《标准》），从床位、科室、人员设置方面对各地卫生计生委和医疗机构提出要求，以推动为疾病终末期患者提供身体、心理、精神等方面的照护和人文关怀；同时印发的《安宁疗护中心管理规范（试行）》（以下简称《规范》）中也指出，各机构要建立质量管理体系，建立合理、规范的诊疗护理服务流程，加强医院感染预防与控制工作，定期组织相关人员参加培训。专家认为，相关文件的密集出台，显示了国家意志和决心，但改变临终关怀类科室目前的窘境，要做的显然还有更多。

### 政策：助推临床关怀目标实现

至今，北京市东城区朝阳门社区卫生服务中心的全科医生张丽仍对两年前的一幕幕记忆犹新。2015 年元旦过后，多年在身的心血管问题引发张丽的父亲张庆出现多器官功能衰竭的情况，先后住进北京协和医院与北京市隆福医院。在隆福医院的老年病房，老人度过了最后的一段时光。张丽平时的主要工作之一便是照护老年病房里常年住着的几十位失能卧床、属于或接近于“临终关怀”范畴的老人，虽然见多了他们的“进来”与“离去”，在面对自己亲人的病痛时，她最初也仍有纠结。“不过，最后我们决定放弃上呼吸机”。治疗后期，她和从澳洲赶回来、同为医生的妹妹张娟都希望老人在最后的日子少受些折磨。整体来看，相对于医生，多数普通患者对“临终关怀”的理解并不够深入。“在中国，仍有很多传统观念壁垒，一些家属并不愿意完全放弃治疗。”北京老年医院临终关怀（安宁疗护）病房主任姜宏宁告诉《中国医院院长》，因为家属往往觉得一定的治疗也是一种心理安慰，即使这样的治疗手段已经没有医学上的救治意义。

北京隆福医院的“临终关怀”院区位于北京北五环外北苑路，共有 20 张病床。今年 5 月，其与北

京老年医院、北京市西城区德胜社区卫生服务中心等15家医疗机构被列为北京首批临终关怀试点单位，“一般情况下，我们不主动对住在这里的患者做任何有创抢救，除非患者家属特别要求。”负责该院区工作的科室主任王红认为，“临终关怀在内涵上更多的是人文，而非医疗。”今年3月，79岁的作家琼瑶发表长文，立下“生前遗嘱”，引发社会热议。琼瑶在文中表示，无论生什么重病，她都不动大手术、不送加护病房、绝不插鼻胃管，各种急救措施也不需要，只要让她没痛苦地“离去”就好。

今年全国两会上，全国人大代表、民建成都市委主委仰协提交了一份《关于促进临终关怀事业发展的建议》。他认为，随着中国进入老龄化阶段，通过临终关怀方式解决老人临终阶段的生活照护具有特殊的意义。“发达国家的经验表明，临终关怀是节省医疗费用的有效照料方法，也是解决濒危患者家庭照料困难的重要途径。”他引用的调查数据说明：在发达国家中有70%~80%的老人能享受到临终关怀，而在中国，99%的老人没有享受到类似的社会关怀。“贯彻落实《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》和《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》，规范照护标准，进一步推动安宁疗护发展，让更多老人“有尊严地离去”，是年初本次《标准》和《指南》出台的重要依据和目标。《标准》中明确要求，安宁疗护中心临床科室建设中至少要设内科、疼痛科、临终关怀科，医技和相关职能科室至少设药剂科、医疗质量管理、护理管理、医院感染管理等部门；根据上述标准，中心至少有1名具有副主任医师以上专业技术职务任职资格的医师，每10张床位至少配备1名执业医师、4名护士，并按照与护士1:3的比例配备护理员。同时，应根据当地实际需求和资金情况并兼顾发展等设置床位数，床位总数应在50张以上。“《标准》和《规范》的出台，有利于推动安宁疗护中心的发展，会让更多患有癌症或其他不可治愈疾病的晚期患者享受这种医疗服务。”河北医科大学第四医院宁养院主任张静在向记者分析了文件积极作用的同时也表示，“现有服务还远远不能满足众多患者的需求”。目前，该宁养院团队力量为：医生2名，护士2名，社工、文员、司机各1名。

### 问题：诸多症结致现状窘迫

“《标准》中提到了床位总数要50张以上，但没有明确说这是三甲医院的标准还是社区中心的标准。在社区，这一点短期内就很难做到。”北京市昌平区回龙观社区卫生服务中心一位不愿具名的医生表示。资料显示，目前北京和上海的多家医院的安宁疗护中心中，确实尚无床位数超过50张以上者，多数“临终关怀”科室的病床数仅为3至5张。就连7年前设立的试点单位，迄今累计送走500位晚期癌症病患的北京市西城区德胜社区卫生服务中心的临终关怀病房也仅有22张床位。资料显示，截至2015年，全国设有临终关怀科的医疗机构共有2103家，提供临终关怀服务的老年（关怀）医院7791家、护理院289家——有分析认为，虽然总量看似不少，但“质量”良莠不齐是事实。“关怀病房”“温馨病房”“安宁病房”“舒缓病房”……一块块温暖、人性的牌子背后，是几乎所有此类科室目前遭遇窘境现实。姜宏宁表示，除了向患者和家属渗透正确的生死观，以规避相关诊疗风险这一“老大难”问题，目前，临终关怀类科室建设本身也是问题重重。

第一是缺乏统一标准。例如，哪个级别的医院应该设立何种类型临终关怀病房？收治患者的标准、服务内容的标准如何设定？医护人员的考核和绩效如何管理？“临终关怀存在很多特殊性，与传统意义上的专科护士区别很大，因为引入了很多人文关怀的内容，比如舒缓医疗、心理干预、整体护理的理念，还包括对患者家属的指导和支持等。另外，目前护理人员的缺口很大，年轻护士的流动性也很大。”第二是部分临终患者存在“压床”情况。在姜宏宁接触的患者中，大多数患者入院后心里紧张，甚至因此加重身体的不适，只有少数患者会觉得住进病房就“心里踏实了”。“其实多数患者居家临终的话，环境熟悉，有亲人陪伴，很多不适感会适度减轻。”他认为，只有少数病情复杂、并发症极难处理的，或者晚期极具痛苦的患者入住三级医院的临终关怀病房才更为合适。除了以上问题，北京隆福医院副院长田志军认为，目前很多医院的临终关怀病房一直处于“亏本运营”状态，“短期内医护人员可凭热情做事，但时间再长，持续性就是问题。”他以隆福医院为例说明，因为临终关怀不以治疗为主，目前在医疗方面只有床位费和护理费，“三人间每天60元，双人间每天70元，护理方面，一级护理一天下来也不过50元，一年亏损200多万元，政策上没有补贴，完全要医院

自己来承担。”

此外，田志军还认为“人员缺口”是阻碍临终关怀发展的重要原因。“临终关怀在国内仍处于起步阶段，几乎都是由不同专科背景的医生‘临时组队’。医生和护士都面临转型，即从传统医疗的教育中跳出来、转变理念、更新知识体系的问题。”

### 期望：综合服务体系引入

2015年经济学人智库发布了涵盖80个国家和地区的“死亡质量指数报告”，其中显示，在以姑息治疗与医疗环境、人力资源、医疗护理的可负担程度、护理质量，以及公众参与水平等五大类指标为依据的评比中，英国人拥有最高的死亡质量，排名第一，澳大利亚和新西兰分别排在第二位和第三位，日本排在第14位，中国仅排名第71位。

分析认为，英国的高排位有赖于该国全面的国家政策、姑息治疗与英国国民医疗保健制度的广泛结合，以及英国强大的临终关怀行动；而日本则因更早意识到老龄化问题，成为亚洲第一个开展缓和医疗的国家。日本施行全社会强制医疗保险，并规定原已参加各类保险的个人在年满65岁或70岁时，自动进入保障更加全面的“老人计划”，其重要特征为由专家评估老人生活能力后，分成不同的5个级别享受相应的照顾，其中包括对失能老人的长期照顾和缓和医疗。有报告显示，日本99%以上的疾病末期患者顺理成章地进入缓和医疗。而在我国台湾地区，2000年便立法通过了《安宁缓和医疗条例》。

“在我们中心，每位患者安宁疗护的日平均费用是243元，如果在二三级医院，费用会达到3000多元。安宁疗护不仅节省患者费用，也能节省医保费用。”德胜社区卫生服务中心主任韩琤琤曾做过测算：我国每年平均有270万人因为癌症而离世，如果这些临终患者每人有一天在基层医院接受治疗，就将为国家节省77亿元的医保经费。“国外临终关怀服务要比国内更细致，他们有极为规范的工作流程，而不是像国内这样把老人送医院就完了。”曾在美国密苏里大学附属EllisFischel癌症中心做过访问医生的福州市第一医院肿瘤科副主任医师潘云苓了解到的另一个事实是，在EllisFischel癌症中心临终关怀科，很少见到患者，患者一般住在自己家里或疗养院，医院会派护士、护工等每周定期上门服务，提供应急设备，甚至会帮忙预约牧师上门祷告免除患者对死亡的恐惧。而对于65岁以上享受老年医疗保险的美国公民，其医疗费用由联邦政府埋单，医院不直接向患者收费。有评论认为，现今，相对于其他国家，对临终关怀本应有着不小需求的中国，无论是国家层面或是个人层面，“仍然没有准备好”，存在巨大的提升空间。

仰协在年初两会上的建议之一是建设临终关怀医疗机构服务体系，坚持政府主导与市场机制相结合，切实落实政府在制度、规划、筹资、服务、监管等方面的责任，同时加大临终关怀经费的投入力度，建立起相应的基本建设投入机制和经费保障机制，在资金来源上，将临终关怀纳入医保范围，改善现有的临终关怀机构的医疗设施，营造良好的医护环境。白求恩国际和平医院肿瘤科主任朱铁年此前在接受媒体采访时也表示，现在安宁疗护的医保保障政策不够完善，建议以后逐步纳入基本医疗保险范畴。

北京大学首钢医院院长顾晋此前在接受采访时表示，学习发达国家和地区医疗机构的经验，首钢医院的安宁疗护病房正致力于将慢性病诊治、护理等医疗资源向基层下沉，不过，“这些也亟须调整医保付费方式等政策和环境的协同。”北京老年医院是北京市第一家拥有临终关怀病房的三级综合医院，该院的临终关怀病房规模至今全市最大，作为科室带头人，姜宏宁对未来表示乐观，他认为国家现在已开始重视调研和推广更多相关标准和制度。

他最后建议创建一个公共信息平台。因为目前北京临终关怀机构形式很多，例如一些慈善组织机构或养老机构创办的关怀类医院，但这些机构往往无法界定一些患者属于临终关怀还是慢病护理，多数只能以生活护理为主，对临终患者的舒缓治疗、心理干预、全面照护等很难保证。“患者家属对临终关怀病房信息的掌握度不高，网上的信息又鱼龙混杂，搭建一个方便各医院之间，以及患者和家属都能够掌握信息，实现资源共享的平台很有必要。”

（来源：医日快报）

中国养老网

## 泪目！致敬！这位老人在孤岛30年，用“算盘”造出一艘核潜艇！

对于这个东方大国来说，蓝色的海洋，有着这个民族最复杂的记忆。这抹蔚蓝色，在近五百年来的国家历史中，一直激荡着国人的心灵。征服海洋的梦想，始终蛰伏在这片黄色的土地上。

全世界今天公开宣称拥有核潜艇的国家只有6个，其中就包括中国。

眼前的这位老人，中国工程院院士黄旭华，这个名字，并没有多少中国人知道意味着什么。

但沉默并不代表着平凡，他，就是中国第一代核潜艇的总设计师，他也被称为中国核潜艇之父。

核潜艇是在深水中运动的武器库和战斗堡垒，一个3000多吨重的钢铁圆筒，要像鲸鱼一样在几百米深的海底遨游，必须集成航海、导弹、计算机、核反应堆等几十个专业学科才能将它制造出来。

上世纪50年代，以黄旭华为代表的29人团队，在一个秘密的小岛上，拉开了中国核潜艇建造的序幕。中国工程院院士黄旭华：“没有计算手段怎么办？我们用算盘加计算尺。

为了一个数字我们动员多少人日日夜夜干，才干成一个数字的。”

赫鲁晓夫曾在回忆录上说，中国想要建造核潜艇，简直是异想天开。

一艘核潜艇的发电量，其实可以满足一座中等城市的照明用电，艇内仅控制阀门就有一万多个，各种仪表达到几千个，制造工艺的复杂程度，可想而知。

然而中国第一代核潜艇上所有的材料和设备，全都是自己制造！

1988年，由中国人自己建造的核潜艇开始尝试数百米水下极限深潜试验，这一次试验的成功与否，将直接影响中国核潜艇能否成为大国佩剑，从而奠定中国在世界上的发言权。

然而上世纪六十年代，美国王牌的核潜艇“长尾鲨”号极限深潜，在到达190多米时，全艇160多名潜艇兵全部阵亡。

中国的核潜艇能不能下潜到数百米，当时没有人能回答这个问题。

当年，已经62岁的黄旭华，毅然决然地跟随着潜艇兵前往南海，参加了这次的深潜试验，两个小时后，潜艇浮出了水面，

这一珍贵的画面，记录了黄旭华当时走出潜艇的瞬间，试验成功了！

为了制造出共和国的第一艘核潜艇，黄旭华沉默了整整三十年，没有回过家，没有联系过自己的家人。

中国工程院院士黄旭华：“这个三十年之间，我没有回去，家里的情况我也不太了解的，我父亲病重一直到去世我没有回去。

我父亲一直到他死，他只知道这三儿子在北京，不晓得什么单位，只知道信箱号码，不知道地址叫什么的，更不知道干什么工作。”

没有万众瞩目的赞美，没有名满天下的荣誉，他们就这样在沉默中坚守着以身许国的誓言。

（来源：人民日报）

中国养老网

## 老龄数据

### 2016年社会服务发展统计公报

2016年，全国民政系统认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯

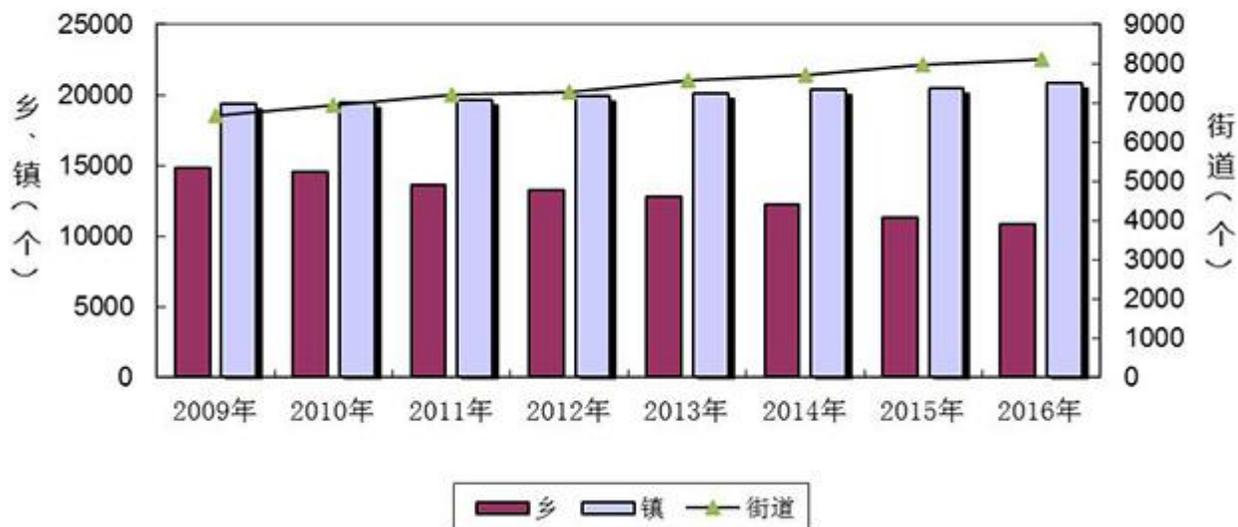
彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，推进改革创新，加强法治建设，切实履行保障基本民生、加强和创新相关社会治理、支持国防和军队改革、提供相关基本公共服务职责，民政事业得到了新发展。

## 一、综合

截至2016年底，全国共有省级行政区划单位34个（其中直辖市4个、省23个、自治区5个、特别行政区2个），地级行政区划单位334个（其中地级市293个、地区8个，自治州30个、盟3个），县级行政区划单位2851个（其中市辖区954个、县级市360个、县1366个、自治县117个、旗49个、自治旗3个、特区1个、林区1个），乡级行政区划单位39862个，其中区公所2个、镇20883个、乡9731个、苏木152个、民族乡988个、民族苏木1个、街道8105个。

2016年，共联合检查省界13条，完成了总长度约为13629公里的省界联检任务。

图1 乡镇、街道变化情况

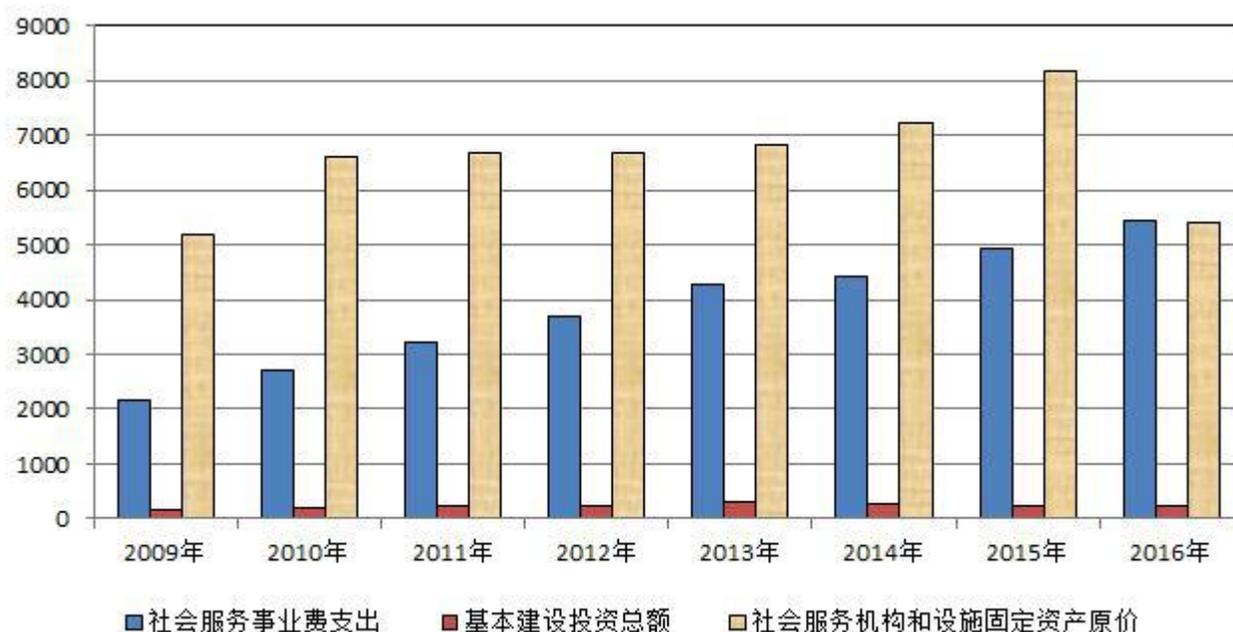


指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
乡	14848	14571	13587	13281	12812	12282	11315	10872
镇	19322	19410	19683	19881	20117	20401	20515	20883
街道	6686	6923	7194	7282	7566	7696	7957	8105

截至2016年底，全国共有社会服务机构和设施174.5万个，职工总数1239.3万人，固定资产原价5393.6亿元；社会服务事业基本建设在建项目建设规模3050.9万平方米，全年实际完成投资总额245.8亿元；全国持证社会工作者共计28.8万人，其中社会工作师6.9万人，助理工作师21.9万人；全国社会服务事业费支出5440.2亿元，比上年增长10.4%，占国家财政支出比重为3.4%，其中中央财政向各地转移支付社会服务事业费2484.0亿元，比上年增长9.4%，占社会服务事业费比重为45.7%，同比下降0.4个百分点。

图2 社会服务基本情况

单位：亿元



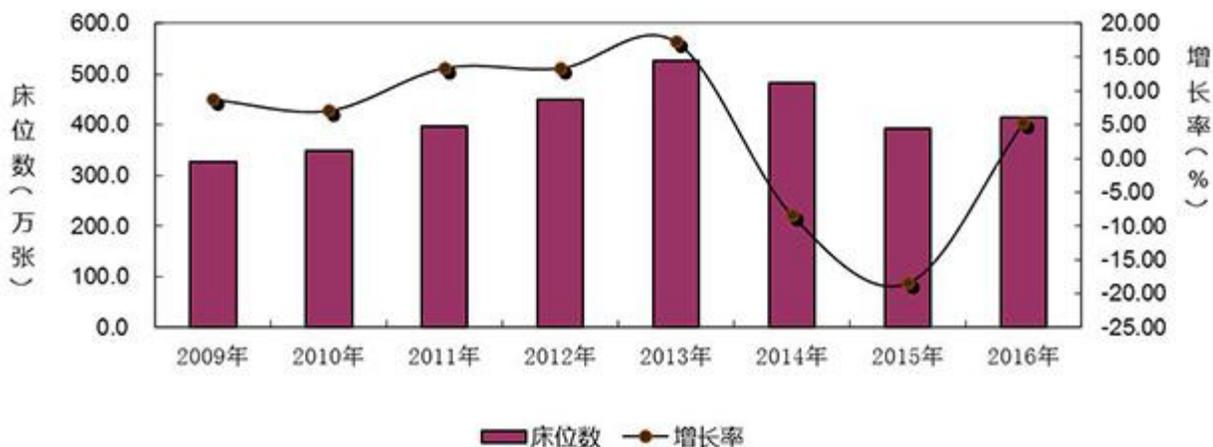
指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
社会服务事业费支出	2181.9	2697.5	3229.1	3683.7	4276.5	4404.1	4926.4	5440.2
基本建设投资总额	157	183	218.5	235	292.8	282.2	239.9	245.8
社会服务机构和设施 固定资产原价	5198	6589.3	6676.7	6675.4	6810.2	7213	8183.1	5393.6

## 二、社会工作

(一) 提供住宿的社会服务。

截至2016年底，全国办理了注册登记手续的提供住宿的各类社会服务机构3.2万个，其中登记注册为事业单位的机构1.8万个，登记注册为民办非企业单位的1.2万个。机构内床位414.0万张，年末收留抚养人员241.0万人。

图3 社会服务机构床位



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
床位数	326.5	349.6	396.4	449.3	526.7	482.3	393.2	414.0
增长率	8.72	7.08	13.39	13.35	17.23	-8.43	-18.47	5.29

1.提供住宿的养老服务。全国各类养老服务机构和设施 14.0 万个，比上年增长 20.7%，其中:注册登记的养老服务机构 2.9 万个，社区养老服务机构和设施 3.5 万个，社区互助型养老设施 7.6 万个；各类养老床位合计 730.2 万张，比上年增长 8.6%（每千名老年人拥有养老床位 31.6 张，比上年增长 4.3%），其中社区留宿和日间照料床位 322.9 万张。

2.提供住宿的精神卫生服务。全国民政部门管理的智障与精神疾病服务机构共有 244 个，床位 8.4 万张。其中社会福利医院（精神病院）150 个，床位数 5.3 万张，年末收留抚养各类人员 4.4 万人；复退军人精神病院 94 个，床位数 3.1 万张，年末收留抚养各类人员 2.5 万人。

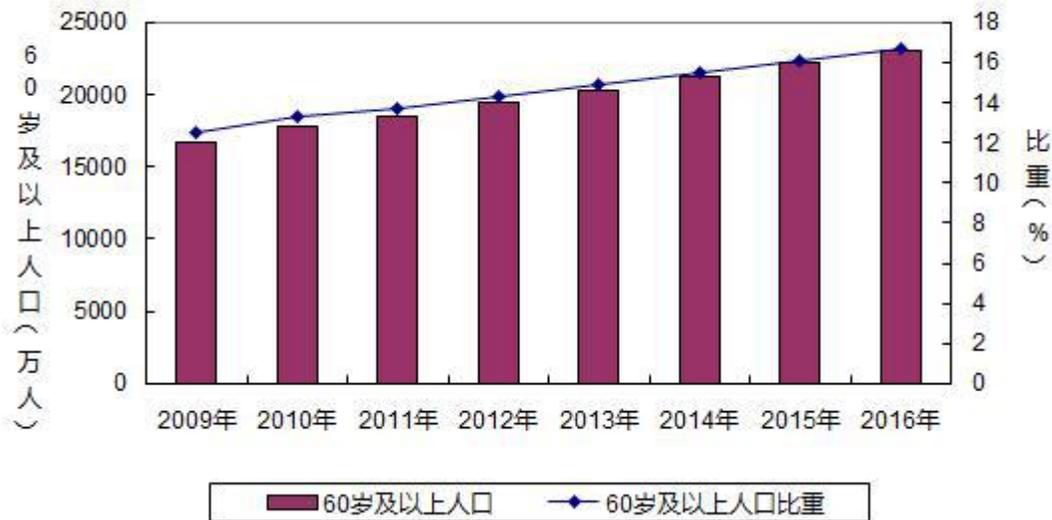
3.提供住宿的儿童福利和保护服务。全国共有儿童收养救助服务机构 705 个，床位 10.0 万张，年末收留抚养各类人员 5.4 万人。其中儿童福利机构 465 个，床位 9.0 万张；未成年人救助保护中心 240 个，床位 1.0 万张，全年共救助流浪乞讨未成年人 5.2 万人次。

4.其他提供住宿的社会服务。全国共有其他提供住宿的社会服务机构 2371 个，床位 16.7 万张。其中各类救助管理机构 1736 个，床位 10.2 万张，全年救助生活无着流浪乞讨人员 328.3 万人次（在站救助 283.5 万人次，站外救助 44.7 万人次）。军供站 315 个，其他提供住宿的机构 320 个。

#### （二）不提供住宿的社会服务。

1.老龄服务。截至 2016 年底，全国 60 岁及以上老年人口 23086 万人，占总人口的 16.7%，其中 65 岁及以上人口 15003 万人，占总人口的 10.8%。全国共有老龄事业单位 1828 个，老年法律援助中心 1.9 万个，老年维权协调组织 7.0 万个，老年学校 5.4 万个、在校学习人员 710.2 万人，各类老年活动室 35.9 万个；享受高龄补贴的老年人 2355.4 万人，比上年增长 9.3%；享受护理补贴的老年人 40.5 万人，比上年增长 52.8%；享受养老服务补贴的老年人 282.9 万人，比上年增长 9.7%。

图 4 60 岁及以上老年人口占全国总人口比重



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
60岁及以上人口	16714	17765	18499	19390	20243	21242	22200	23086
比重	12.5	13.26	13.7	14.3	14.9	15.5	16.1	16.7

2.儿童福利和收养登记。截至2016年底，全国共有孤儿46.0万人，其中集中供养孤儿8.8万人，社会散居孤儿37.3万人。2016年全国办理家庭收养登记1.9万件，其中：内地居民收养登记1.6万件，港澳台华侨收养登记131件，外国人收养登记2771件。

图5 家庭收养



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
家庭收养数	44260	34529	31424	27278	24460	22772	22348	18736
年增长率	4.8	-22.0	-9.0	-13.2	-10.3	-6.9	-1.9	-16.2

3. 残疾人服务。2016年，困难残疾人生活补贴人数521.3万人，重度残疾人护理补贴人数500.1万人。截至2016年底，民政部门直属康复辅具机构25个，固定资产原价4.5亿元。

4. 社会救助。

最低生活保障。截至2016年底，全国有城市低保对象855.3万户、1480.2万人。全年各级财政共支出城市低保资金687.9亿元。2016年全国城市低保平均标准494.6元/人·月，比上年增长9.6%。全国有农村低保对象2635.3万户、4586.5万人。全年各级财政共支出农村低保资金1014.5亿元。2016年全国农村低保平均标准3744.0元/人·年，比上年增长17.8%。

特困人员救助供养。截至2016年底，全国农村特困人员救助供养496.9万人，比上年减少3.9%。全年各级财政共支出农村特困人员救助供养资金228.9亿元，比上年增长9.0%。

临时救助。2016年临时救助累计救助850.7万人次，支出救助资金87.7亿元，平均救助水平1031.3元/人次，其中：救助非本地户籍对象24.4万人次。

图6 困难群众基本生活救助情况

单位：万人



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
城市低保人数	2345.6	2310.5	2276.8	2143.5	2064.2	1877	1701	1480.2
农村低保人数	4760.0	5214.0	5305.7	5344.5	5388.0	5207.2	4903.6	4586.5
农村特困人员人数	553.4	556.3	551	545.6	537.2	529.1	516.7	496.9

医疗救助。2016年资助参加基本医疗保险5560.4万人，支出资助参加基本医疗保险资金63.4亿元，资助参加基本医疗保险人均补助水平113.9元。2016年实施住院和门诊医疗救助2696.1万人次，支出资金232.7亿元，住院和门诊人均救助水平分别为1709.1元和190.0元。2016年全年累计资助优抚对象409.2万人次，优抚医疗补助资金36.2亿元，人均补助水平885.5元。

5. 防灾减灾救灾。2016年全国各类自然灾害共造成1.9亿人次不同程度受灾，因灾死亡失踪1706人，紧急转移安置910.1万人次；农作物受灾面积26220.7千公顷，其中绝收面积2902.2千公顷；倒塌

房屋 52.1 万间，损坏房屋 334.0 万间；因灾直接经济损失 5032.9 亿元。国家减灾委、民政部共启动国家救灾应急响应 22 次，向各受灾省份累计下拨中央自然灾害生活补助资金 79.1 亿元（含中央冬春救灾资金 57.1 亿元），紧急调拨 4.1 万顶救灾帐篷、15 万床棉被、1.6 万件棉大衣、2.5 万个睡袋、2.3 万张折叠床等生活类中央救灾物资。

图 7 因灾死亡（含失踪）人口  
单位：人



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
因灾死亡（含失踪）人口	1528	7844	1126	1530	2284	1818	967	1706

#### 6.慈善事业。

慈善捐赠。截至 2016 年底，全国共建立经常性社会捐助工作站、点和慈善超市 2.9 万个（其中：慈善超市 8966 个）。全年共接收社会捐赠款 827.0 亿元，比上年增长 26.4%，其中：民政部门直接接收社会各界捐款 40.3 亿元，各类社会组织接收捐款 786.7 亿元。全年各地民政部门直接接收捐赠物资价值折合人民币 7.4 亿元，捐赠衣被 6638.3 万件。间接接收其他部门转入的捐赠物资折款 1.4 亿元，社会捐款 5.9 亿元，衣被 488.0 万件。全年有 1165.8 万人次困难群众受益。全年有 931.0 万人次在社会服务领域提供了 2522.6 万小时的志愿服务。

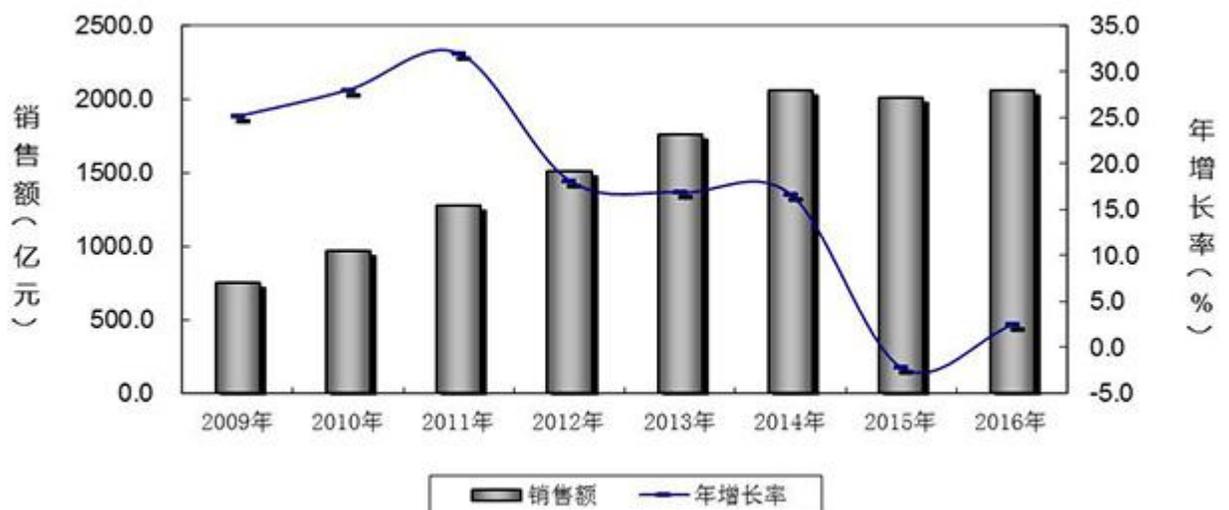
图 8 接收社会捐款和衣被



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
民政部门和社会组织共计接收社会捐赠款	507.2	596.8	490.1	572.5	566.4	604.4	654.5	827.0
民政部门接收社会捐赠衣被	12476.6	2750.2	2918.5	12538.2	10405.0	5244.5	4537.0	6638.3

福利彩票。2016年中国福利彩票销售2064.9亿元，比上年增长49.8亿元，增长2.5%。全年筹集福利彩票公益金591.5亿元，比上年增长4.9%。全年民政系统共支出彩票公益金268.3亿元，比上年减少20.6亿元，下降7.1%，其中用于抚恤7.1亿元，退役安置0.8亿元，社会福利172.9亿元，社会救助30.0亿元，自然灾害救助2.7亿元。

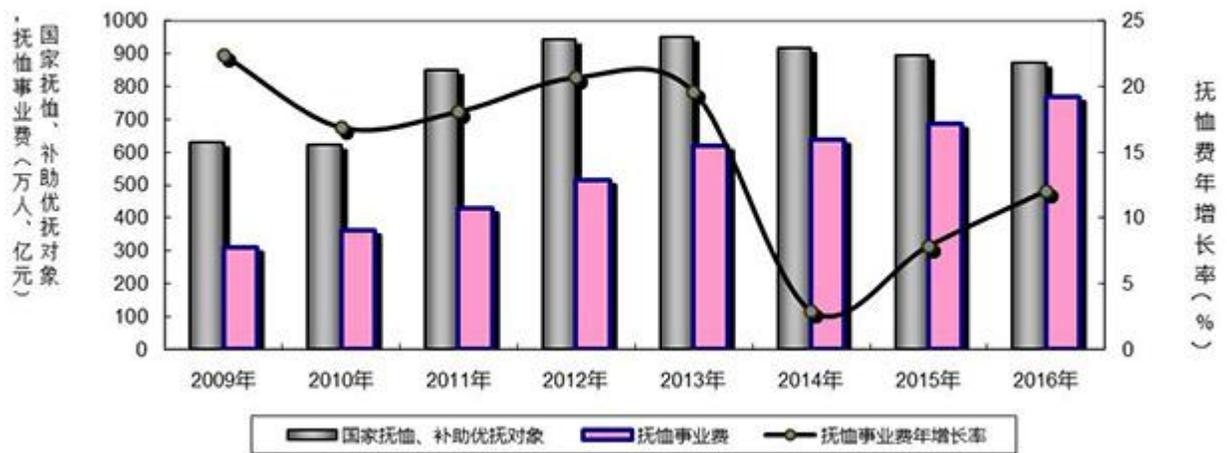
图9 福利彩票



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
销售额	756.0	968.0	1278.0	1510.3	1765.3	2059.7	2015.1	2064.9
年增长率	25.2	28.0	32.0	18.2	16.9	16.7	-2.2	2.5

7.优抚安置。截至2016年底，国家抚恤、补助各类重点优抚对象874.8万人。各级财政共支出抚恤事业费769.8亿元，比上年增长12.1%。全国共有注册登记的烈士纪念设施管理机构1109个，占地面积4167.4公顷，机构内烈士纪念设施0.9万处；零散烈士纪念设施1.2万处。2016年新增150人享受烈士待遇。全国共有军队离退休人员管理中心、活动中心293个，年末职工0.5万人，服务军队离退休人员37.5万人。

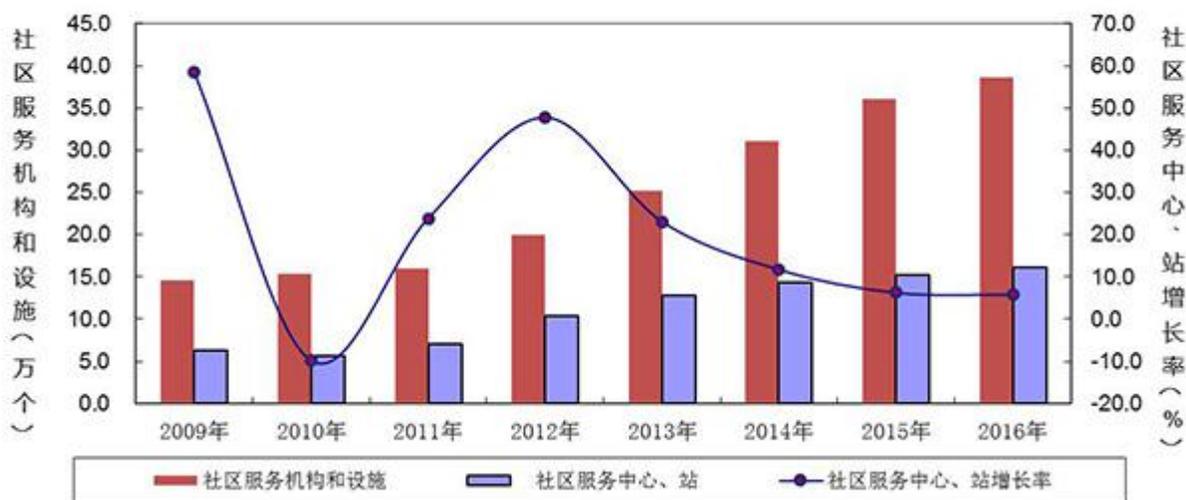
图10 国家抚恤、补助优抚对象



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
国家抚恤、补助优抚对象	630.7	625	852.5	944.4	950.5	917.3	897.0	874.8
抚恤事业费	310.3	362.7	428.3	517	618.4	636.6	686.8	769.8
抚恤事业费年增长率	22.4	16.9	18.1	20.7	19.6	2.9	7.9	12.1

8.社区服务。截至2016年底，全国共有各类社区服务机构和设施38.6万个，其中社区服务指导中心809个（其中农村27个），社区服务中心2.3万个（其中农村0.8万个），社区服务站13.8万个（其中农村7.2万个），社区养老服务机构和设施3.5万个，比上年增长34.6%，互助型养老服务设施7.6万个，比上年增长22.6%，其他社区服务设施11.3万个，社区服务中心（站）覆盖率24.4%，其中城市社区服务中心（站）覆盖率79.3%，农村社区服务中心（站）覆盖率14.3%。城镇便民、利民服务网点8.7万个。社区志愿服务组织11.6万个。

图11 社区服务机构和设施



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
社区服务机构和设施	14.6	15.3	16.0	20.0	25.2	31.1	36.1	38.6
社区服务中心、站	6.3	5.7	7.1	10.4	12.8	14.3	15.2	16.1
社区服务中心、站增长率	58.4	-9.8	23.9	47.8	23.1	11.7	6.2	5.8

### 三、成员组织和其他社会服务

#### (一) 成员组织。

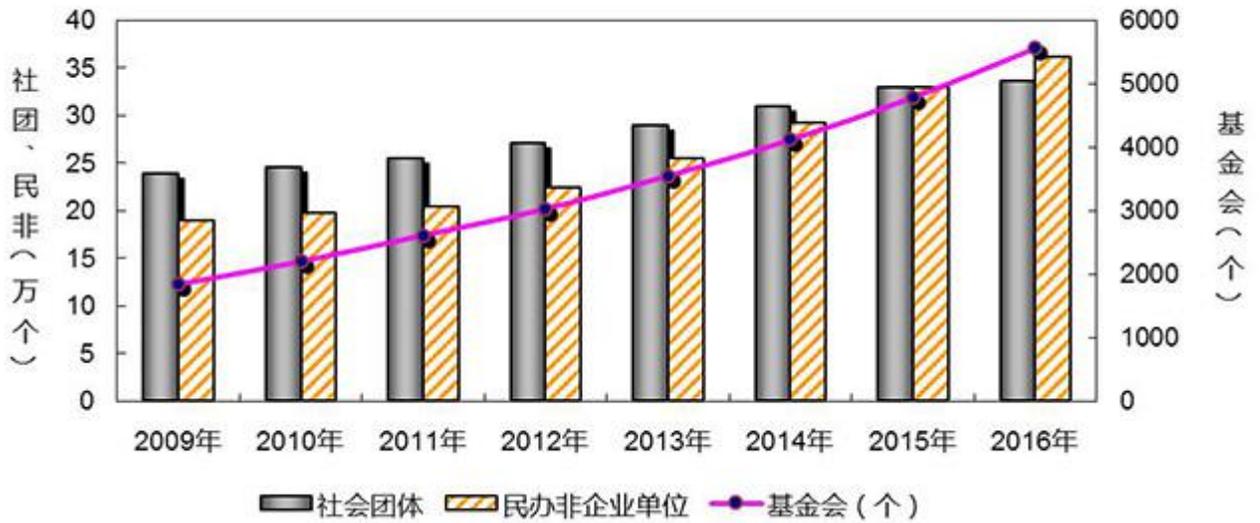
1. 社会组织。截至 2016 年底，全国共有社会组织 70.2 万个，比上年增长 6.0%；吸纳社会各类人员就业 763.7 万人，比上年增长 3.9%。接收各类社会捐赠 786.7 亿元。全年共查处社会组织违法违规案件 2363 起，其中取缔非法社会组织 16 起，行政处罚 2347 起。

全国共有社会团体 33.6 万个，比上年增长 2.3%。其中：工商服务业类 3.8 万个，科技研究类 1.6 万个，教育类 1.0 万个，卫生类 0.9 万个，社会服务类 4.8 万个，文化类 3.5 万个，体育类 2.5 万个，生态环境类 0.6 万个，法律类 0.3 万个，宗教类 0.5 万个，农业及农村发展类 6.1 万个，职业及从业组织类 2.0 万个，其他 5.8 万个。全年共查处社会团体违法违规案件 1565 起，其中取缔非法社会团体 9 起，行政处罚 1556 起。

全国共有各类基金会 5559 个，比上年增长 16.2%。其中：公募基金会 1730 个，非公募基金会 3791 个；民政部登记的基金会 245 个（其中：涉外基金会 9 个、境外基金会代表机构 29 个）。公募基金会和非公募基金会共接收社会各界捐赠 625.5 亿元。全年对基金会作出行政处罚 15 起。

全国共有民办非企业单位 36.1 万个，比上年增长 9.7%。其中：科技服务类 1.8 万个，生态环境类 444 个，教育类 19.9 万个，卫生类 2.5 万个，社会服务类 5.4 万个，文化类 1.8 万个，体育类 1.7 万个，法律类 617 个，工商业服务类 3459 个，宗教类 102 个，国际及其他涉外组织类 9 个，其他 2.4 万个。全年共查处民办非企业单位违法违纪案件 783 起，其中取缔非法民办非企业单位 7 起，行政处罚 776 起。

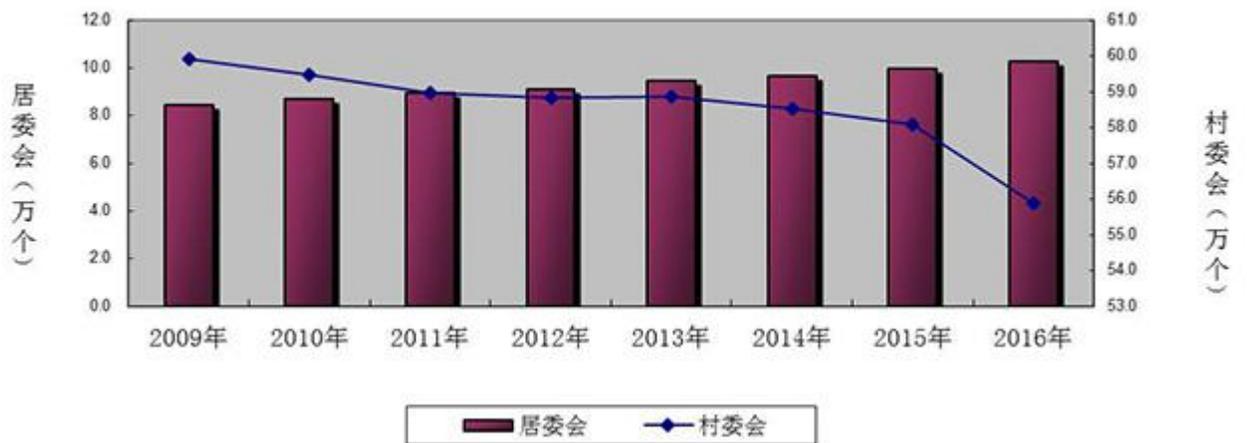
图 12 社会组织



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
社会团体	23.9	24.5	25.5	27.1	28.9	31	32.9	33.6
基金会(个)	1843	2200	2614	3029	3549	4117	4784	5559
民办非企业	19	19.8	20.4	22.5	25.5	29.2	32.9	36.1

2. 自治组织。截至2016年底,基层群众自治组织共计66.2万个。其中:村委会55.9万个,比上年下降3.8%,村民小组447.8万个,村委会成员225.3万人,比上年下降1.9%;居委会10.3万个,比上年增长3.3%,居民小组142.0万个,居委会成员54.0万人,比上年增长5.4%。全年共有9.7万个村(居)委会完成选举,参与选举的村(居)民登记数为1.7亿人,参与投票人数为0.9亿人。

图13 自治组织



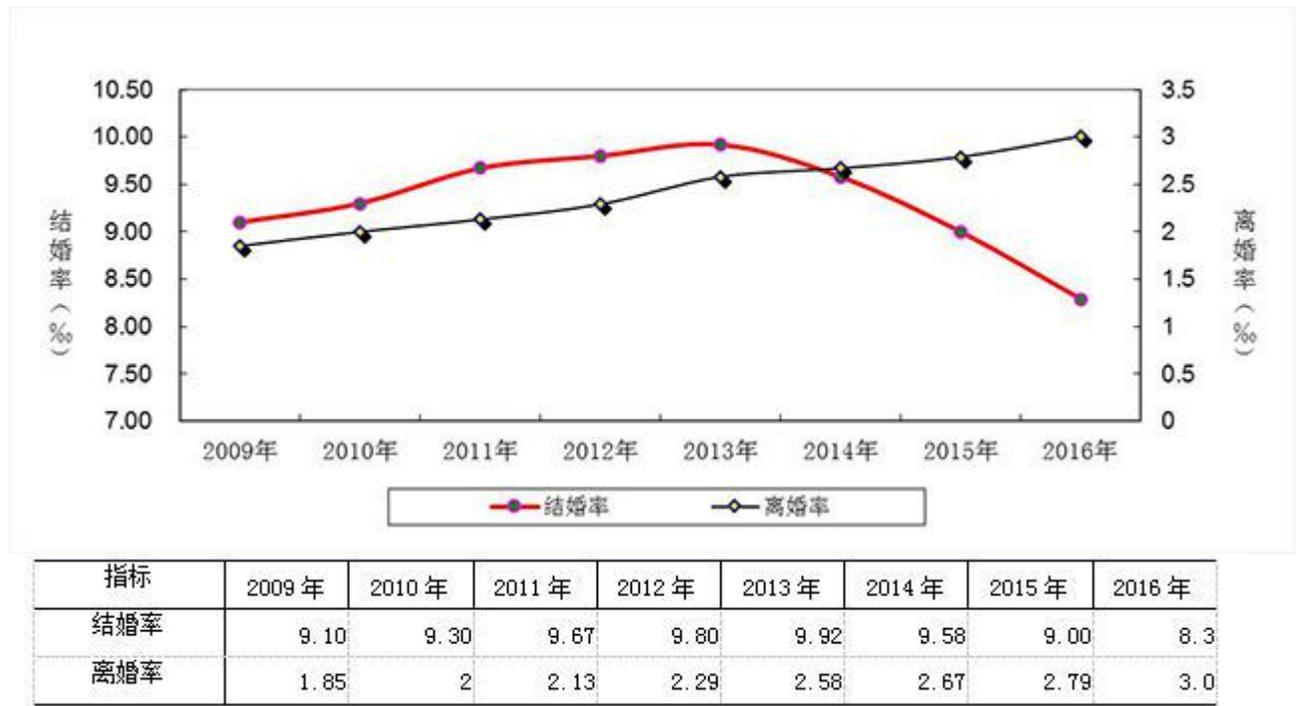
指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
居委会	8.5	8.7	8.9	9.1	9.5	9.7	10	10.3
村委会	59.9	59.5	59	58.8	58.9	58.5	58.1	55.9

(二) 其他社会服务。

1.婚姻登记服务。2016年全国共有事业单位性质的婚姻登记机构1393个，办理婚姻登记场所4863处。各级民政部门和婚姻登记机构共依法办理结婚登记1142.8万对，比上年下降6.7%，其中：涉外及华侨、港澳台居民登记结婚4.2万对。结婚率为8.3%。2016年25-29岁办理结婚登记占结婚总人口比重最大，占38.2%。

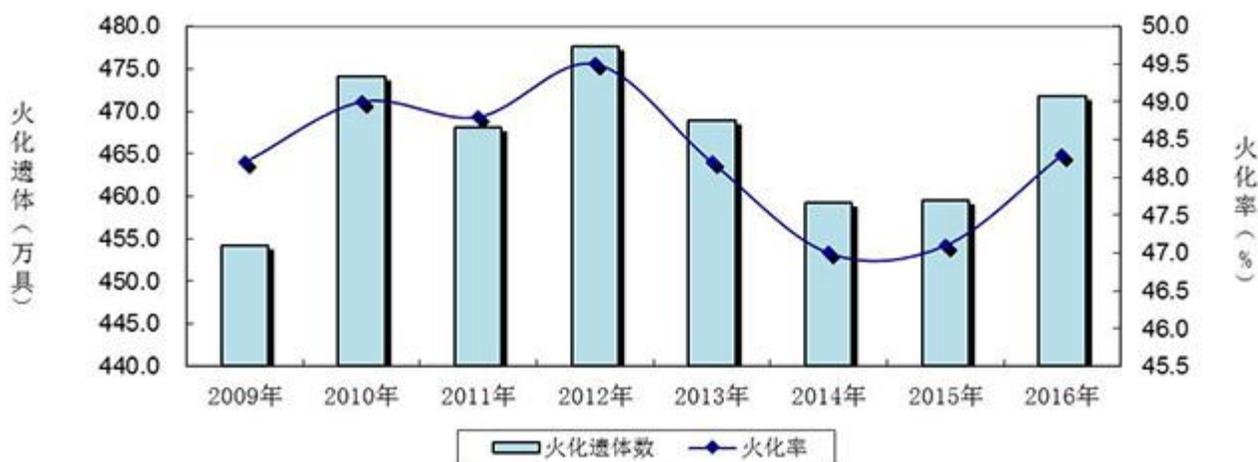
2016年依法办理离婚手续的共有415.8万对，比上年增长8.3%，其中：民政部门登记离婚348.6万对，法院判决、调解离婚67.2万对。离婚率为3.0%，比上年增加0.2个百分点。

图14 结婚率和离婚率



2.殡葬服务。截至2016年底，全国共有殡葬服务机构4166个，其中殡仪馆1775个，殡葬管理机构1005个，民政部门管理的公墓1386个。殡葬服务机构职工8.1万人，其中殡仪馆职工4.7万人。火化炉6206台，火化遗体471.8万具，火化率48.3%，比上年增加1.2个百分点。

图15 火化遗体情况



指标	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年
火化遗体数	454.2	474.1	468.1	477.7	468.9	459.3	459.5	471.8
火化率	48.2	49.0	48.8	49.5	48.2	47.0	47.1	48.3

注释:

- 1.图1中“乡”包含“民族乡、苏木和民族苏木”。
- 2.自2016年起，民政部取消社会福利企业资质认定，不再统计社会福利企业情况指标，因此社会服务机构和设施固定资产原价指标出现较大降幅。
- 3.财政部、民政部下拨中央资金不包含中央级救灾物资采购经费和部分拨付新疆生产建设兵团资金等。
- 4.社会组织捐赠数据使用的是2016年完成年检社会组织的数据。
- 5.离婚登记服务中法院判决、调解离婚数据来源于最高人民法院。
- 6.本资料中的民政对象人数和机构数均为当年实际发生数和注册登记的法定机构数，与当年批准数、计划数和预算数不可比。
- 7.本资料部分数据因四舍五入原因，存在分项数据与合计数据不等情况，由此产生的误差，均未作机械调整。
- 8.各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。
- 9.结婚率、离婚率指标与2015年公报中粗结婚率、粗离婚率计算方法相同，含义一致。

(来源：民政部门户网站)

中国养老网

## 政策法规

四川省人民政府办公厅关于印发四川省老年教育发展规划（2017—2020年）

## 的通知

### 川办发〔2017〕71号

各市（州）人民政府，省政府有关部门，有关单位：

《四川省老年教育发展规划（2017—2020）年》已经省政府领导同志同意，现印发你们，请结合实际认真贯彻执行。

四川省人民政府办公厅

2017年7月21日

### 四川省老年教育发展规划（2017—2020年）

为贯彻落实《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》（国发〔2017〕13号）和《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016—2020年）的通知》（国办发〔2016〕74号），促进老年教育科学发展，结合四川实际，特制定本规划。

#### 一、规划背景

“十二五”期间，我省高度重视老年教育，老年教育事业取得长足进步。老年大学（学校）的办学条件进一步改善，办学水平不断提高，社会效益日益凸显。目前，全省有各级老年大学（学校）2468所（较2010年增加568所），在校学员62万人（较2010年增加17万人），老年人入学率3.71%（较2010年提高0.3个百分点）。上百万老年人通过社区教育、远程教育等形式参与学习，初步形成了多部门推动、多形式办学的老年教育发展格局。

“十二五”末，我省60周岁及以上人口达到1672万人，占常住人口的20.38%，高于全国人口老龄化平均水平。“十三五”时期，我省人口老龄化形势将更加严峻，预计2020年老年人口将达到1866万人。现有老年教育资源不能较好适应人口老龄化趋势，无法满足广大老年人精神文化生活需求。老年教育保障亟待加强，社会力量参与渠道不够畅通，学校教育对老年教育支持力度、老年教育信息化程度均有待提升，城乡、区域发展不平衡，偏远地区、民族地区老年教育发展缓慢。“十三五”期间，要进一步深化改革、创新发展，采取切实有效的措施，推动老年教育事业持续健康发展。

#### 二、总体要求

（一）指导思想。坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，不断扩大老年教育供给，创新老年教育体制机制，整合社会资源、激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果，提高生命和生活质量，进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，努力形成具有四川特色的老年教育发展新格局。

（二）基本原则。

坚持以人为本、机会均等。保障老年人受教育权利，努力让不同年龄层次、文化程度、收入水平、健康状况的老年人均有接受教育的机会。坚持灵活多样、开放便利，优化老年教育供给，办好家门口的老年教育，提高老年教育的可及性，最大限度满足各类老年群体学习需求。

坚持政府主导、协同推进。充分发挥政府在制定规划、营造环境、加大投入等方面的作用，统筹协调各部门老年教育工作。建立健全相关部门协调配合、共同参与的老年教育管理体制。建立有效机制，激发社会活力，继续探索和完善政府购买服务机制，推动全社会共同参与老年教育。

坚持因地制宜、按需施教。鼓励各地结合本地历史文化特点，丰富教育资源，创新教育手段，推动老年教育特色发展。加强老年教育的理论研究和规律探索，根据老年人多样化的学习需求，增强老年教育的针对性、有效性和吸引力，提高老年教育质量和水平。

（三）主要目标。到2020年，基本形成主体明确、体系完备、覆盖广泛、开放便捷、多方参与、规范有序的老年教育新格局。老年教育基础能力和服务能力有较大幅度提升，教育内容不断丰富，形式更加多样。全社会关注支持老年教育、参与举办老年教育的积极性显著提高。力争实现以各种形式

经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上，老年人在校学习人数翻番。

### 三、主要任务

#### （一）优化老年教育体系结构，扩大资源供给。

优先发展基层老年教育。完善基层社区老年教育服务体系，整合利用现有社区教育机构、县级职教中心等教育资源，以及文化馆、图书馆、乡镇综合文化站、基层综合性文化服务中心、社区文化活动中心（文化活动室）、体育场等公共服务场所，开展老年艺术普及和科技普及活动。将老年教育作为社区教育的重点任务，改善基层社区老年人学习环境，建设一批在当地发挥示范作用的基层老年人学习场所。建立健全“县（市、区）—乡镇（街道）—村（居委会）”三级社区老年教育网络，服务区域老年群体。推动老年教育重心下移，积极为老年人提供稳定、便捷、丰富的教育服务，努力提高老年教育参与率和满意度。发展农村社区老年教育，有效整合乡村教育文化等资源，按照农村老年人的需求，以其喜爱、适应的形式开展教育活动。建立完善常态机制，鼓励以结对方式推进城乡老年教育对口支援。通过送教下乡，配送优质学习资源、提供人员培训等方式，为农村社区老年教育提供支援。

提升老年大学（学校）供给能力。加强老年大学（学校）的基础能力建设，推进学校教育、社区教育与老年教育资源共建共享，提高老年大学（学校）供给能力和办学水平。将老年大学建设纳入我省“敬老模范县（市、区）”创建内容。省、市两级老年大学要发挥在办学模式示范、课程资源开发等方面的带动和引领作用。乡镇（街道）老年学校和村（居委会）学习点要夯实基层资源汇聚与服务能力。部门、行业企业、高校等举办的老年大学（学校）要积极提高办学开放度，逐步从服务本单位、本系统离退休职工向服务社会老年人转变。加强老年大学（学校）与社会教育机构的合作，创新合作形式，组建老年教育联盟（集团）。扩大联盟资源共享与经验推广，探索老年教育集团化合作模式。

#### （二）创新老年教育发展机制，鼓励多方参与。

鼓励社会力量参与老年教育。发挥政府在老年教育中的主导作用，充分激发市场活力，推进举办主体、资金筹措渠道多元化，通过政府购买服务、项目合作等方式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。支持老年教育领域社会组织和老年志愿服务团队发展。鼓励社会组织通过提供师资、开发课程等方式支持老年教育。在确保学校正常教学秩序的前提下，推动各级各类学校场地、图书馆、设施设备等资源对外开放，为老年人学习提供便利。结合老年人需求，推动普通高校和职业院校提供适合老年人的课程资源，结合学校特色开发、共享老年教育课程。鼓励学校教师和学生参与老年教育志愿服务。推动广播电视大学系统举办“老年开放大学”，并延伸至乡镇（街道）、城乡社区，建立老年学习网点。

鼓励公共资源为老年教育服务。推动美术馆、图书馆、文化馆（站、中心）、科技馆、博物馆、纪念馆、公共体育设施、爱国主义教育基地、科普教育基地等向老年人免费开放，为老年人提供更多更好的学习场所。鼓励有条件的地区结合实际，建设富有区域特色的老年教育学习体验基地。充分发挥广播电视、报刊杂志、门户网站以及微博、微信等媒体的作用，开设专题专栏，服务老年教育。

#### （三）拓宽老年教育发展路径，满足老年人多元需求。

丰富老年教育内容和形式。开展老年人思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、职业技能、法律法规、家庭理财、闲暇生活、代际沟通、生命尊严、基本安全和逃生自救等方面的教育，帮助老年人提高生活品质。开发老年教育课程体系，鼓励老年人自主学习，培育网上学习圈、移动学习群等各类新型学习组织。创新老年教育形式，将课堂学习和各类文化活动相结合，积极探索体验式学习、远程学习、在线学习等模式，引导开展读书、讲座、参观、展演、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动，增强老年人学习的自主性和选择性。探索灵活有效的农村老年教育形式。

探索养教一体化新模式。推动老年教育机构与养老服务机构沟通合作，探索在各类社区居家养老场所内开展形式多样的老年教育，探索在老年养护院、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中设立学习场所，配备教学设施设备，通过开设视频课程、举办讲座等形式开展老年教育，丰富住养老人的精神文化生活。

促进老年教育与相关产业联动。促进与老年教育相关的养老服务、旅游、服装服饰、文化等产业提档升级，扩大老年教育消费，拉动内需。

(四) 强化老年教育支持服务，促进可持续发展。

提升老年教育信息化水平。利用现代信息技术为老年人提供多元化学习途径和学习体验。推动信息技术融入老年教育教学全过程，推进线上线下一体化教学，支持老年人网上学习。提升老年人信息技术应用能力。鼓励多元主体共建共享老年教育学习资源，建立数字化老年教育资源库。推进老年教育教学机构信息化管理系统建设，提升老年教育信息化管理水平。

加强专业建设与人才培养培训。鼓励普通高校和职业院校加强养生保健、文化艺术、信息技术、家政服务、社会工作、医疗护理、园艺花卉、传统工艺等与老年教育相关的专业建设，加快培养老年教育教学、科研和管理人才。鼓励老年教育机构的专任教师和管理人员在职进修老年教育专业课程，攻读相关专业学位。

加强理论与政策研究。依托有关高校、科研院所、老年教育机构、老年教育协会等开展老年教育调研、理论研究和应用研究，有效指导老年教育科学实践。搭建优秀成果共享和推广平台，鼓励开展老年教育优秀研究成果交流活动。

### 四、重点推进工作

(一) 实施社会主义核心价值观培育计划。将培育和践行社会主义核心价值观作为老年教育的重要内容，贯穿老年教育全过程。强化网络阵地建设，采取多种方式引导老年学员全面理解、正确对待重大理论和社会热点问题。广泛邀请老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等到学校作专题报告，强化示范引领效应，使社会主义核心价值观内化于心、外化于行。着力加强爱国主义教育和民族团结教育。积极推进校园文化建设，培育优良校风、教风、学风，打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用的老年学校、老年学习团队。

(二) 实施老年教育基础能力提升工程。整合资源，改善老年教育机构教学条件，增加教学设施设备，提升老年教育机构的现代化和规范化水平。建设一批在当地发挥示范作用的乡镇（街道）老年人学习场所，依托基层综合性文化服务中心（幸福美丽新村文化院坝）等建设好村（居委会）老年社区学习点。探索“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所相结合，推出一批创新老年教育办学模式典型。各市（州）结合实际选取若干个养老服务机构，开展养教结合试点。到2020年力争全省县级以上城市原则上至少有1所老年大学，50%以上的乡镇（街道）建有老年学校，30%以上的行政村（居委会）建有老年社区学习点。

(三) 实施老年教育学习资源建设计划。落实国家老年人学习发展指南，为不同年龄层次的老年人提供包括学习规划在内的咨询服务。建设完善我省数字化老年教育资源库，促进资源建设规范化、多样化。遴选、开发、整合一批优秀传统文化、非物质文化遗产、地方特色老年教育资源，推介一批科普知识和健康知识学习资源，引进一批国内外优质学习资源，形成系列优质课程推荐目录。鼓励普通高校、职业院校、社会专业机构参与老年教育资源建设。到2020年，建成支撑全省老年教育发展的数字化老年教育资源库以及若干具有地方特色的市（州）老年学习资源库。

(四) 实施远程老年教育推进工程。开发整合远程老年教育多媒体课程资源。打造四川老年教育数字化公共服务平台，推动有条件的市（州）老年大学、广播电视大学建设具有地方特色的示范性老年教育体验基地。推动广播电视大学举办“老年开放大学”，到2020年，力争建成1所省级“老年开放大学”，10所市级“老年开放大学”，50%的县（市、区）可通过远程教育开展老年教育工作。

(五) 实施老有所为行动计划。充分发挥老年人在助力党委政府中心工作、促进经济社会发展、培育社会主义核心价值观、传承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用。鼓励老年人利用所学所长，在科学普及、环境保护、社区服务、治安维稳、关心下一代等方面积极服务社会、奉献社会。组织离退休干部、专业技术人员及其他有所专长的老同志成立老年教育兼职教师队伍。广泛开展老年志愿服务活动，鼓励老年人自主学习，引导老年人自发组建形式多样的学习团队，引导老年学习团队自我教育、自我管理、自我服务、自我发展。到2020年，力争每所老年大学培育1—2支老年志愿者队伍，老年学校普遍建有志愿者服务组织。新增老年人参与学习团队（含网上学习圈）1万个以上。

(六) 推进示范性老年大学创建工作。积极发挥先进典型示范引领作用, 营造老年教育创先争优浓厚氛围。创建一批现代化、规范化省级示范老年大学, 引领带动全省老年大学发展, 提升老年教育服务能力。到 2020 年, 力争建成 35 所省级示范老年大学。

### 五、保障措施

(一) 强化组织领导。建立健全由党委领导、政府统筹, 教育、民政、组织、财政、文化、老龄部门密切配合, 其他相关部门共同参与的老年教育管理体制。各地要高度重视老年教育工作, 切实将老年教育纳入本地经济社会发展规划和教育及老龄事业发展规划, 纳入对各级政府相关部门绩效考评内容。要结合实际, 提出落实本规划、加快发展老年教育的具体实施方案和举措, 分阶段、分步骤组织实施。各相关部门要按照职责分工, 加强沟通协调, 共同研究解决老年教育发展中的重大问题, 通过规划编制、政策制定、指导监督等措施支持老年教育发展。

(二) 加强队伍建设。建立激励机制, 探索老年教育人才职业发展平台, 吸引更多优秀人才从事老年教育工作, 努力培养一支师德高尚、业务精湛、专兼结合、适应老年人学习需求的教师队伍。建立老年教育教师继续教育与培训体系, 支持相关人员在岗进修培训, 不断提高业务水平、服务能力和创新能力, 推动老年教育教师专业化发展。专职人员在薪酬福利、业务进修、职务(职称)评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员的同等权利和待遇。各级各类学校要鼓励教师参与老年教育相关工作, 支持教师到老年教育机构兼职任教或从事志愿服务。开发老年人力资源, 使学有专长离退休人员成为老年教育的兼职教师队伍和志愿者队伍的重要力量。支持通过社会购买服务等途径充实老年大学(学校)工作人员, 鼓励专业社工等参与老年教育工作。

(三) 完善经费投入机制。各地要采取多种方式增加对老年教育的投入, 切实拓宽老年教育经费投入渠道, 形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费的机制。老年教育经费应主要用于老年教育公共服务。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金, 企业和个人对老年教育的公益性捐赠支出按照税收法律法规规定享受所得税税前扣除政策。

(四) 营造良好氛围。各地各部门要广泛宣传党和国家关于发展老年教育的方针政策, 宣传老年教育工作取得的新突破、新成效, 宣传先进典型、先进经验, 努力形成全社会关心、支持和参与老年教育的浓厚氛围。充分调动老年人参与学习的积极性和主动性, 使学习风尚融入老年人生活, 切实提升老年人生活品质, 促进社会和谐。

(来源: 四川省人民政府办公厅)

中国养老网

## 养老研究

### 新型养老模式

养老是每个人都需要认真面对的问题, 养老保障制度则是世界各国社会保障体系的支柱性制度安排, 往往决定着—国社会保障体系建设的成败。我国早在 20 世纪末就进入了老龄社会, 进入 21 世纪, 人口老龄化进程明显加快。伴随着人口老龄化、生育率下降和家庭结构小型化, 传统的家庭养老模式功能正在持续急剧弱化, 人们养老后顾之忧会日益增加, 国民对社会化的养老保险以及相关服务的需求必定会骤然提高。据国家统计局统计, 截至 2008 年底, 我国 60 岁以上老年人口已达到 1.5989 亿人, 占总人口的 12%。到 2020 年, 中国的老年人口将达到 2.48 亿人, 老龄化水平将达到 17.17%。

值得一提的是 2009 年 9 月 4 日国务院颁布《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》, 这也意味着我国农村居民也可以像城市居民一样领取养老金, 具有重要的历史意义: 建立新农

保制度，使得我国8亿农民有了养老保障，在我国历史上是一项创举。建立普惠制取向的新农保制度，改变我国延续几千年的完全依靠家庭养老的单一模式，是继免除农业税、实行农业直补和新型农村合作医疗之后中央又一重大惠农政策。

### 一、我国人口老龄化背景及特点

人口问题是当今世界人们最为关心的问题之一。目前我国人口发展的突出问题是人口老龄化加剧，人口的发展受社会、政治、经济的制约，同时它对社会的发展也起着促进或延缓的作用。经过30年的努力，我国在人口控制的问题上取得了卓效可喜的成绩。根据国家统计局最新统计，在计划生育政策实施后，我国人口总和生育率从20世纪70年代初的5.8%下降到现在1.8%左右。随着生育率的下降，人口的发展也使得人口老龄化问题尤为突出。根据联合国的统计标准，在一个国家或地区内，60岁以上人口占总人口的比例达到10%，或者65岁以上人口占总人口的比例达到7.5%，就可以说明这个国家进入了老龄化社会，按照这个标准，本世纪我国已进入了老龄化社会，正迎来一个前所未有的“银发浪潮”。其特点是：老龄人口多，老龄化进程快，2005年我国老龄人口以3%的速度增长，60岁以上的老年人口近1.44亿，占总人口比例达11%。而且我国已成为世界上唯一60岁以上人口超过1亿的国家。预计到2015年，我国60岁以上的老年人口将超过2亿，到2020年65岁以上的人口将达到2.65亿。2051年达到最大值4.37亿。

据调查，老年人中希望居家养老的比例为92%，希望在社会养老机构养老的比例占6%。传统的家庭养老模式正受到冲击，养老方式越来越走向社会，社会化养老也日渐为人们所关注。人老了，都盼望有个理想的养老之地，能安享晚年。目前，很多家庭都出现了“421”结构。即4个老人，2个年轻人，1个子女。两个年轻人成为夹心层，上有老，下有小，还要承担工作竞争的压力。研究和多种养老模式是解决社会养老问题的必然要求。家庭养老一直是中国养老的主要方式。然而，计划生育政策造就的“四二一”式的家庭结构，注定了这种方式难以为继。年轻人结婚后面对的是两个人要赡养四个老人、一个小孩，甚至更多的人口，其间的紧张和压力已经日渐体现，这种困扰对中国数千万家庭都存在。加之社会转型所带来的新旧思维变化，造就了儿女和老人在赡养上必然的差异态度和行为冲突。另外一方面，由于老龄人口的需求具有多样化、差异化的特点，使得传统的家庭养老模式不能满足老龄人口的需求。近年来，我国部分城市地区产生了新型养老模式。

### 二、新型养老模式简介

随着人口老龄化程度的日趋严重以及“四二一”家庭、“空巢”家庭的不断增多，传统的家庭养老已经不能满足社会养老的需求。于此同时，养老模式也发生了重大变化，由传统的家庭养老为主到家庭养老、社区养老、以防养老、虚拟养老、互动养老等多种模式并存的养老体系。我国一些城市地区的养老模式呈现出多样性的特点，各地比较有特点的新型养老模式主要包括：

#### 1. “以房养老”模式

即投保人将房屋产权作抵押，按月从保险公司领取现金直到身故，相当于保险公司通过分期付款(按月支付)的形式，收买投保人的房屋产权，类似于把住房抵押贷款反过来做，因此也称作“反向住房抵押贷款”(简称“倒按揭”)。杭州市上城区实施的“以房养老”主要通过以下几种渠道进行：一是租房增收养老。将独居有房老人安排到敬老院，再将其原住房出租，以增加老人日常开支费用。二是售房预支养老。将独居老人的成套住房出售，售房收入全部用于老人入住敬老院和日常开支费用。三是退房补贴养老。将居住不成套直管公房的老人的房子退还给房管部门，房管部门参照市场价予以补助，供老人入住敬老院。四是换房差价养老。将地段好的独居老人的直管公房出租，另选地段略差房屋租赁给老人居住，房屋地段差价用来增加老人日常生活收入。

#### 2. “虚拟养老院”模式

江苏省苏州市沧浪区委、区政府为适应苏州经济社会发展的实际和老年人增多、需求多样化的需要，积极解决机构养老、居家养老遇到的服务人力资源供给相对不足，服务的社会资源利用率不高，

服务的信息不畅,服务的反馈机制不健全等难题,率先在葑门街道探索和试行了“邻里情”虚拟养老院,实行了以中国电信通讯技术为硬件支撑,以“居家乐”221养老服务系统为技术支撑,以居家养老对象会员制为基本组织形式,以“居家乐”养老服务中心为运作主体,创造性地开辟了社会化养老新模式,得到全区所有老年人的欢迎和社会各界的高度关注。

虚拟养老院既满足了居家老年人安度晚年的多样化需求,又解决了千万个家庭的后顾之忧,确保了全区老年人共享经济发展和改革开放的成果,提高了老年人的生活质量。2009年7月虚拟养老院荣获国家民政部颁发的“科技成果创新奖”。国家民政部部长李学举在实地考察时赞赏道“养老,无论对家庭还是社会都是个大问题。看了沧浪区的虚拟养老院,我觉得你们在养老服务工作的思路、措施和发展上都有创新,你们的做法实实在在,真正做到为老年人解了忧,值得推广。”10月26日,在庆祝第二十二个老年节之际,苏州市沧浪区虚拟养老院的新闻上了央视新闻联播节目,再度引起全国关注。《新闻联播》称其为“最有创意、最适合老人实际的一种新型养老模式”。

### 3.“互动养老”模式

所谓“互动养老模式”即以各地养老机构为基础,通过有效的机制建立统一的服务网络,实现老年人异地养老、养生、旅游观光、文化交友等,其本质是通过统一服务网络对老年人需求资源、养老机构资源、养生资源、旅游资源、医疗保健资源等进行整合和优化。2009年4月19日,2009中国新型养老模式论坛、阳光真爱工程全国互动养老启动仪式在郑州正式举行。阳光·真爱工程全国互动养老也在本次活动中正式启动。阳光·真爱工程互动养老由中国老龄事业发展基金会孝文化研究中心组织发起,是中国老龄事业发展基金会在爱心护理工程之后,为满足健康老人快乐、健康的生活需要,延伸出的又一个系统性为老服务工程,得到了国家民政部、全国老龄办等有关部门的大力支持,是一个为老人创造舒适便捷晚年生活的社会公益项目!郑州爱馨养老集团是阳光·真爱互动养老的发起单位和首批河南省唯一一家联盟单位,集团成立自1999年,在养老服务的创新方面一直进行着积极的探索和尝试。历经十年,爱馨养老集团明确了以“机构养老为基础,社区养老为补充,互动养老为延伸”的大服务体系。

### 4.“家庭+社区”养老模式

安徽省黄山市中心城区尝试由政府买单聘用下岗女工,选择部分服务对象(主要是贫困或优抚对象的无子女老人)提供每周7小时或5小时的免费服务形式。在近二年的试点期间,12个社区及5个乡镇聘用下岗女工14人(每服务一人每月报酬80元),为62名贫困无子女老人提供流动性服务即由政府聘用下岗女工,选择部分服务对象(主要是贫困或优抚对象的无子女老人),提供每周5-7小时的免费服务形式。黄山市的做法既解决了部分下岗职工的就业问题也促进了老龄产业的发展,对丰富和完善社区养老模式具有借鉴作用。

### 5.连锁养老机构新模式

“家庭式联合养老”模式是指若干老年人租住在一个家庭,由专业服务机构提供规范化生活照料服务的创新养老模式。2010年6月10日,哈尔滨市首家连锁养老机构——哈尔滨市邦尼助老家庭在道里区红星广场举行揭牌仪式。“家庭式联合养老”是该市民政局、市老龄办在全国率先推出的新模式,标志着该市推进社会办养老机构发展和规范民办小型养老机构工作已取得阶段性成果。截止到2009年12月31日,我市在民政部门注册登记的民办养老机构共有195家,其它还有相当数量的小型养老机构因各种原因未在民政部门登记。这些未登记小型养老机构因规模较小、设备设施投入不足、业主素质参差不齐等原因,经营水平普遍不高,在一定程度上影响着我市养老事业的发展。经过充分调查和深入研究,市老龄办积极引导社会力量,创新出“家庭式联合养老”新模式。以及部分地区出现的以房换养、“搭伙”养老、再婚养老等各种新型养老模式。

## 三、新型养老模式的作用

1.新型养老模式的产生有利于解决城市老年群体的多样化养老需求。在上世纪七八十年代建立的城市福利院和农村敬老院,主要针对孤寡、残、城市“三无”老人,这种形式需要较强的经济实力作支

撑,另外一方面由于进入“门槛”较高(即主要针对“三无”人员)使得大多数城市老年人被排除在福利院之外。而这些老年人又有巨大的、多元化的养老需求,新型养老模式的产生正好解决了这样一个问题,能够针对不同的老年人提供不同的服务。老年人的需求既有物质方面的,又有生活照料和精神慰藉方面的。

2.新型养老模式的发展也给我国老龄产业的发展带来了前所未有的机遇。目前,中国养老机构的发展远远不能适应老龄化的需要,机构养老服务的总体供求之间呈现严重失衡的状态,严重地制约了机构养老事业的快速发展。老年人对养老机构服务需求大、增长快、要求高与全社会养老机构数量少、质量不高、增速慢之间的矛盾日趋尖锐。以“互动养老”为例,其通过有效的机制建立统一的服务网络,实现老年人异地养老、养生、旅游观光、文化交谊等,有利于老年旅游市场的发展。

3.新型养老模式的发展有利于缓解社会养老的压力,减轻政府的负担。当前我国面临着较为严重的老龄化压力,如何缓解社会养老的压力成为各级部门共同思考的问题。以社区养老为例,该模式采取有偿服务的形式,以服务报酬作为护理人员的一部分的开支,不需要或仅需要少量资金投入,即能加以启动。政府不必花费大量资金兴建养老院、购置养老设施。既节约了政府的成本,又解决了养老的需求。同时,由于养老服务大多是由劳务人员以体力劳动或只是技能的付出来解决老人生活上的困难,收费较低,也不会更多的增加老人家庭的经济负担。

4.新型养老模式的发展有利于开辟新的就业渠道。同样是以社区养老为例,社区养老服务机构,其组成人员可以立足于吸引本社区居民。这样做,不仅解决了老年人的生活需求,也在当前下岗职工数量很多的情况下,为下岗的“40、50”职工提供一次再就业的机会。社区服务是城市基层社区在自愿、自治、自助互助的基础上,向全体社区成员,包括向重点对象和有特殊需求对象提供的福利性服务。在社会主义市场经济条件下,这种服务通过有偿交换将发展为一项新兴产业,具有门类广、劳动力密集、花钱少办事多、就业容量大、就业便捷、需要劳动力层次多等优势,是未来吸纳劳动力的重要领域。社区作为人们生活的主要场所,居民不断增加的服务需求为社区服务提供了巨大的发展空间。下岗工人尤其是下岗女工在家政方面及照顾老人方面比普通外来打工者更具备优势,并且,社区服务对下岗职工的技能要求并不高,经过简单系统的培训即可上岗,并由此工作获得比较稳定的劳动报酬,实现再就业。

#### 四.新型养老模式运行的共同特点

1.新型养老模式多数出现在城市地区。由于农村的经济生活水平还处于比较落后的状况,所以养老模式比较单一,主要以传统的家庭养老方式为主,加之受到传统的观念影响,以儿防老的养老观念根深蒂固,新的养老模式不易推行。目前,各地出现的新型养老模式主要集中在城市地区,这部分地区的老年人普遍具有收入水平较高,经济基础较好,接受适应新事物能力较强等特点。另外,城市老人居住比较集中,主要以社区为单位,便于服务的提供,易形成示范效应和规模效应。

2.新型养老模式的发展离不开政府的政策支持。无论是老龄工作部门还是学术界都普遍认为,老龄产业的发展离不开政府的宏观指导和政策支持,应当根据中国国情制订相应的老龄产业政策。目前我国公办的养老基地一定程度上都存在着规模偏小,设施简陋,功能单一,服务水准较低等问题,由于政府投入不足,资金来源渠道狭窄,经济状况不好,在院老人生活标准不高,不能满足老人养老需求的情况,因此需要各级政府提高重视,把发展整个养老事业作为社会养老体系建设的重要组成部分,纳入经济社会发展规划。一方面,按照公共财政的需求,将养老服务所需经费列入财政预算,另一方面,政策上做好鼓励引导,让养老产业更快更好发展。

3.新型养老模式的发展离不开科学技术的发展。以苏州市“邻里情”虚拟养老院为例,其成功运行借助了中国电信通讯技术为硬件支撑,以“居家乐”221养老服务系统为技术支撑,该系统包括呼叫中心客户端、老人居家客户端、平台服务组件平台、通信及信息传输四部分,形成了由工单生成、工单流转、监控考评、收费查询、统计分析、服务预测六大功能模块,通过语音程控交换系统、数字化信息传输系统和数据库终端处理系统对居家养老服务对象实行会员制客户准入管理。系统通过对客户生活需求分析,自动生成客户所需服务项目,经客户确认后,养老服务中心指派服务商为客户提供上门服务。按照服务项目,系统每个月形成1份收费清单,养老服务中心按约定向客户收取服务费用。系

统从客户确认服务开始便对服务过程进行全程跟踪、回访、咨询意见，并以客户满意度来考核服务质量。信息系统通过主动获取老人需求，快速编制计划，及时组织服务，进行有效监控，实施规范管理。

4.新型养老模式的发展离不开民间资本的投入。一方面，通过市场化运作提高社会养老职业化水平；另一方面通过税收管理、公用事业收费等相关优惠政策，促进社会养老事业又好又快发展。养老产业的专家、中国老龄科学研究中心的陶立群曾提过，养老地产的投资需要很长时间，一般的年投资回报不过10%，但目前因为市场广阔，前景巨大，所以有很多民间资本愿意进入。养老福利社会化，让更多的社会力量进入养老产业是目前一个大的趋势，尤其是民间资本的进入，能给养老市场注入更多的活力。此外，政府对于这些民间资本要做好鼓励、引导工作，在民间资本进入养老服务事业的时候，在规划、建设、税费、用地等方面需要政府应给予其适当的政策倾斜，加快发展养老服务事业。

5.新型养老模式的发展必须结合当地实际情况。由上述的材料我们可以看出各地实际情况不同也产生了不同的养老模式。比如海南省根据冬暖夏凉的气候特点大打“养老牌”，推出“候鸟式”养老模式。在重点抓好需要政府资助的困难居家老年人的同时，要统筹兼顾其他不同层面的居家老年人的养老需求，不断扩大服务面，拓展服务功能，吸引更多居家老人主动接受虚拟养老服务。

(来源：湖湘三农论坛)

中国养老网

### 海南社会养老服务体系建设略论

推进海南养老服务体系建设，必须加强政府主导，保障对社会养老服务的资金投入，加快推进老年人基本公共服务项目建设。同时，必须加强规范行业服务标准，推进老龄产业发展。

#### 一、目前海南社会养老服务体系的主要问题

海南社会养老服务体系经过几年的建设，虽然有了一定的发展，但总体来看，距老年人的期望和要求还有不小的差距，与全国先进省市相比，也还有不小的差距，主要存在以下问题：

(一)社会养老服务体系建设滞后。目前，我省社会养老服务工作尚处于起步摸索阶段，社会养老服务体系建设比较滞后，远未形成体系整体合力。虽然近年省和部分市县陆续出台了一些加强社会养老服务体系建设的政策和规章，但一些地方政府的老龄化意识和保障老年人权益的责任意识还不到位，对社会养老服务工作的重要性、紧迫性缺乏充分认识。社会养老服务政策还不够完善配套，社会养老保障体系之间的衔接和实施措施有待进一步完善。政府部门在推进社会养老发展上还存在站位不准和缺位现象。老年人服务设施规模较小，档次较低，功能单一，与老年人群日益增长的养老服务需求不相适应，难以满足社会养老服务和老年人的整体要求。

(二)社会养老服务体系可供资源严重短缺。近年来，由于政府对社会养老服务建设投入不足，城乡社区为老服务基础设施薄弱。如老年日间照料中心、露天健身广场、老年大学和文化体育等公共服务设施严重不足，社会养老服务机构数量极少，服务手段单一，市场发育不良等等原因，导致社会养老服务可供资源严重短缺。据调查，目前，全省能供养老人入住的床位数仅为老年人总数的0.43%，低于全国1.59%的平均水平，全省老年人基本公共服务项目严重不足，社会养老服务体系缺乏可供支撑资源。

(三)社会养老服务从业人员普遍缺乏专业训练。目前，我省社会养老服务从业人员专业培训工作比较薄弱，一是没有老年护理专业培训机构，二是大多数从业人员没有受过护理专业培训，三是养老服务机构管理人员普遍缺乏社会工作的知识，往往只能提供最简单的家政服务。老年人需要的生活护理、康复护理、健康保健、心理咨询等专业服务，基层社区既缺少这方面的专门机构，又无这方面的专职人员，无法提供专业化、个性化的养老服务，不能满足老年人的需求。

(四)社会养老服务工作缺乏资金投入。“十一五”时期，我省各地加快了老年福利设施建设。

各市县加大投入，新建、扩建、改建了一批敬老院。但这些老年服务设施主要集中在公办敬老院，主要服务保障“三无”、“五保”特困老年人和低收入高龄、独居、失能等养老困难老年人的基本养老服务上。覆盖全体老年人的社会养老保障投资极少。同时，由于具体承担社会养老服务工作的社区居委会，日常经费非常有限，根本无法解决社会养老服务的硬件建设和运行费用，社会养老服务工作资金缺口较大。

(五) 社会养老服务行业缺乏标准规范，难以实施有效监管。近年来，海南各地前后出现了几十家规模标准不一的社会养老机构，但全省没有统一的行业标准和服务质量体系，社会养老服务得不到法律法规的保护和制约，经营者、入住者权益得不到有效保障，政府部门也难以实施有效监管，严重制约了海南社会养老服务的健康有序发展。

### 二、推进社会养老服务体系建设的对策

(一) 加强政府主导，着力推进社会养老服务体系建设。在社会养老服务体系建设中，政府的组织和协调发挥着至关重要的作用。各级政府要采取有力措施，着力在推动、组织和协调上下功夫。一是加强社会养老服务体系建设的组织领导，成立省、市县体系建设工作领导小组，组织协调和统筹推动社会养老服务体系建设工作。二是把社会养老服务事业的发展纳入全省国民经济和社会发展规划，并结合省情实际，制定《海南省老龄事业发展“十二五”规划》，推动社会养老服务事业的健康发展。三是加强社会养老服务体系的政策建设，以《中华人民共和国老年人权益保障法》、《海南省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉若干规定》为依据，加强社会养老政策研究，争取尽快出台一系列的地方性法律规范，为推进社会养老服务事业提供政策保障。近期拟出台《海南省民办非营利养老机构管理办法》、《海南省社会养老服务有关优惠政策》等法律规章。

(二) 加强社会养老服务资金保障，加快推进老年人基本公共服务项目建设。老龄问题是关系国家国计民生和长治久安的全局性、战略性重大问题。做好老龄工作，发展老龄事业，有利于提高老年人生活生命质量，让老年人共享经济社会发展成果；有利于化解人口老龄化带来的诸多不利影响，推动经济社会全面协调可持续发展。各级政府应按照公共财政的要求，积极应对人口老龄化的挑战，把发展社会养老服务事业当作一件大事来抓。一是加大政府投入。各级政府应把发展社会养老服务列入重点民生项目予以保障，对所需经费列入财政预算，并随着经济社会发展逐年有所递增。在国民收入的再分配中适当加大对社会养老的资金投入比例，对兴建养老服务机构和设施、为老年人提供养老服务的项目给予相应的资金支持。二是引导社会力量和民营企业发展社会养老事业。鼓励民间资本开办社区养老机构。充分吸纳民间资金，采取“民办公助、公办民营”的办法，支持和资助各种社会力量兴办老年服务机构和设施，形成国家、集体和个人等多元化投资格局。三是积极争取社会捐助。加强社会养老服务工作宣传，广泛筹集捐款，鼓励社会团体，慈善机构，企事业单位和个人向社会养老服务机构捐资、捐物或提供无偿服务。将从社会募集到的一些资金用于资助社会养老，以补充社会养老资金的不足。

(三) 加强社区社会养老服务设施建设，提高社区养老服务的综合效益。迎接人口老龄化的挑战，必须大力发展老龄公益事业。社区是社会养老服务的支撑点和落脚点。在家庭小型化、核心化、独居老人日益增多的情况下，必须高度重视社区社会养老服务设施建设，提高社区养老的综合服务效益。一是加强社区养老服务的硬件建设。采取分批建设，逐步推进的方式，加强街道、社区养老服务的硬件建设，逐步完善社区各种养老服务设施，如老年公寓、托老所、日间照料中心、社区医疗卫生服务站、老年活动中心、露天健身中心等，满足老人医疗、保健、娱乐、交流、生活照料等各方面的需求。二是加快重大养老服务设施建设步伐。大力抓好市县养老服务指导中心建设。力争到2015年末，每个市县建有1所集生活照料、保健康复、老年大学、文体娱乐和认证培训多种功能于一体，具有示范作用的综合性社会养老服务指导中心。同时，加强乡镇（街道）社区养老服务中心建设。依托乡镇（街道）敬老院进行改建或扩建，每个乡镇建成1所社会养老服务中心。三是成立省社会养老服务指导中心。组织专家团队，负责对社会养老服务业进行标准化管理、业务培训和指导工作，推广居家养老、社区老年服务和机构养老等各类规范服务，推进社会养老服务的深入发展。

(四) 加强从业人员技能培训，努力提高社会养老服务水平。首先，加强社会养老服务队伍建设

设。要把培养养老护理员作为重要的基础工作来抓，制定全面的培训计划，抓好社会养老服务从业人员职业技能培训。组织养老服务从业人员到人劳部门认定的社会办学机构进行规定科目的岗位培训，培训结束后发给结业证书，实行服务人员持证上岗。其次，建立社区社会养老服务从业人员的资格认证制度。组织参与社区社会养老服务的人员通过职业资格考试，获得职业资格证书，达到职业岗位的技能要求，才能就业上岗，以此来逐步提高居家养老服务队伍的专业化水平。

(五) 加强标准化管理，促进海南社会养老服务业规范有序发展。发展社会养老服务事业，建立符合省情、覆盖城乡的社会养老服务体系，必须加强社会养老服务的标准化管理，创新社会养老服务事业和产业发展机制，促进老龄事业又好又快发展。一是对所有养老服务项目进行标准化、规范化管理。要组织专家团队加快研究制定养老服务机构和老年服务标准，加强养老服务指导工作，加快推广居家养老、社区老年服务和机构养老等各类规范服务。建立标准化示范建设制度，通过一定的政策和制度，引导和鼓励工作基础较好、有积极性的社区或服务机构，围绕社会养老服务活动，实施国家、行业或地方标准，提高社会养老服务质量。并通过3至5年的标准化示范建设，对验收合格的示范社区(服务机构)给予挂牌或命名肯定，进行鼓励和表彰，推广示范经验。二是加快社会养老服务信息系统建设。引进科技信息企业，建立信息化养老服务信息平台，建立居家养老求助热线和为老社会服务网络，形成地市县、乡镇(街道)、村(居)三级联网的养老服务信息系统，为老年人提供便捷、实用的科技信息服务。三是建立社会养老服务机构监管机制。建立、健全社会养老服务科学化、标准化、规范化的管理评估体系；建立社会养老服务机构管理办法；建立失能老年人评估标准和养老服务行业标准。培育发展社会工作者组织，鼓励具有专业知识和技术的人才参与社会养老服务管理，加强社会养老服务的宏观管理，促进海南社会养老服务业规范有序发展。

(来源：海南日报)

中国养老网

### 将老龄化建构为一场机遇

中国近几十年来经历了翻天覆地的巨变，其中裹挟着林林总总影响老人生活处境的不利因素，例如，中国未富先老的社会现实，代际关系的嬗变，家庭养老传统的弱化，尚在摸索阶段的社会养老保障制度，以及人口结构加速老化的发展态势等等。这些因素盘根错节纠缠一起，激起了人们对未来老年生活图景的担忧甚至恐慌，老年贫困问题就在这样的社会背景下闯入人们关注的视野。

#### 越老越穷吗

“老”是不是就意味着“穷”？对于快速老龄化的中国，这两者之间的关系格外重要。如果“老年”对应的是“高贫困发生率”，那么老龄化程度越高，贫困面也就越广。学术上对于“老”与“穷”关系的系统认识可以追溯到贫困研究先驱 Rowntree 的“贫困生命周期论”，该理论指出个体在生命周期内的贫困风险呈 W 型曲线变动，老年期是生命周期中贫困风险最高的三个阶段之一。这一理论的提出使得“老年群体是贫困高发群体”逐渐成为深入人心的社会常识，也成为对老龄化浪潮产生恐慌的理论依据之一。但假如我们仅对既有理论照搬照套，而无视该理论形成的社会运作空间，可能会造成很大误导性。贫困风险并不等同于贫困事实。尽管老年阶段生理因素所决定的劳动能力的降低以及疾病风险的提高确有增加贫困风险的可能性，但这一风险是否转化以及如何转化成社会事实则需要参照特定的社会文化与制度背景。历史经验表明，风险转化的媒介条件往往比风险本身更为关键。例如，在中国农耕时代，以家长制为核心的宗族制度以及与此配套的社会道德伦理奠定着长者政治经济地位优越于年轻人的合法性。再如，欧洲一些高福利国家，由于强有力的社会财富再分配制度，老人一度是相对富裕的群体。所以，制度设计与文化规范等中间调节力量可以避免、化解老年贫困。

对于中国而言，老年群体是否为贫困发生率更高的群体？尽管近些年已有零星的研究来评估中国老年人口贫困发生率，但由于缺乏与其他年龄段人群口径一致的统计数据，至今我们还很难得到统计

上的精准比较；并且，中国不同于西方社会代际之间经济的独立性，除了个人收入、家庭内部资源分配逻辑对于老人的实际生活水平起着关键性的作用。而随着社会文化的变迁，代际之间已不再是明确的权力制约关系的资源分配逻辑，而是“孝”的道德观与经济利益优先的价值观在被喻为“黑匣子”的家庭内部运作，这一过程的复杂性与隐蔽性都决定了我们很难取得量上的精确认识。所以，目前的判断仅仅是根据社会变迁中的种种线索来作出的宏观性评估。笔者认为，当下或未来老年群体是否贫困化更多地取决于我们对老龄化与老龄的认识，而非老龄化本身。

### 养老负担是一种话语建构

任何事物都是双刃剑。“养老”观念从几千年的文化传承下来，为老人获得照顾提供道德规范的同时，也让我们产生一种思维定势，即把老年生活等同于“被赡养”。从学术研究、媒体访谈，到日常生活的方方面面，当我们讨论老龄化现象时，话题总是不由自主地走向“我们到底要发展什么样的养老模式来应对老龄化浪潮？”类似这样的发问已成为我们惯常的话语套路。有学者对2006年核心期刊发表的有关“老年/老人”的文献检索发现，78篇中有76篇都是以不同形式讨论如何“养”老的。老人就在这样铺天盖地的养老声中被建构为等待“物质支持、生活照料、精神慰藉”三足鼎立式照顾的对象，而他们作为主体性的人的丰富性与多重层次性却在这样压倒性的话语中被淹没、被忽略。他们被贴上“依赖者”的标签，尤其是当支撑养老行为的价值内核“孝”从人们心中日渐淡薄，但在形式上却依旧被言说与倡导的情况下，老人更是被定格为代际之间利益的竞争者，伴随来势汹汹的老龄化浪潮，被污名化为“沉重的养老负担”。

其实稍加留意，我们还是能发现很多线索来揭示被我们忽略的现实。例如，王德文等根据2000年全国普查数据评估，60岁以上老年人口劳动参与率大约为33%，也就是说，1/3的老人仍旧通过就业活动来创造收入。另外，生活于体制外的绝大多数农村老人，退休对于他们仅是一纸空文，他们中的一部分是终生劳作直到病倒躺下。并且，许多城市老人退休后也并不是直接过渡到被赡养的赋闲生活，而是将他们的劳动从经济领域转向非经济领域，譬如队伍日渐庞大的老年义工。再如，香港大学吴楚玲博士2004年在厦门调查1629位老人发现，45.4%的老人报告有“带孙”经历。并且根据她的民族志研究，老人“带孙”往往被认为是老人应尽的分内之责，他们繁重的工作并没有得到家庭或社会足够的认可。可以看出，社会流行的话语选择性地将老人建构为利益竞争者，而他们是价值创造者的事实却被系统地忽视。这种选择性的话语建构是不公正的，它是年龄成见的体现，从中能折射出社会对老年价值普遍的漠视与贬低。也正是这种年龄成见，成为滋生老年群体边缘化与贫困化的温床。

### 老龄化可以带来机遇

我们不无遗憾地发现，年龄成见已经凝固为一种思考模式。我们已经习以为常地从一个被动的视角出发，将老人看做有各种特殊需求（如医疗与照料）的群体，讨论着如何满足他们各种功能性的需求。这使得我们陷在老龄化的恐慌情绪中难以自拔，让我们忽视了老龄化所带来的机遇。

波斯纳在《衰老与老龄》中的洞见对我们很有启发性：人的才能是多维度的，衰老过程并不是带来所有维度才能的下降，某些维度（如经验与智慧形式的固态智力）非但不下降反而上升。而不同职业对于才能的需求也是多样化的，对于一些需要更多发挥固态智力的职业，例如中医、律师、学者、管理者等等，往往是年长者才有卓越的表现。可以说，正因年长者与年轻者不同的才能特质才使得社会的精细分工合作成为可能。因此，我们需要挖掘老人之所长，寻找适应于老龄化社会的老龄成员与非老龄成员之间分工合作的各种可能性，创造能动的制度环境，使之成为现实。例如，随着劳动力年龄构成的老化，以及人口老化带来的消费结构的转化来调整经济结构；退休制度的调整，探索分职业/岗位退休的可能性，或者尝试在生命历程中配合衰老进行职业调整的各种可能等等。

我们为医学进步带来的寿命延长欢欣鼓舞，但我们却缺少思考，如何使得延长的生命过得更有价值，更有意义？难道我们千方百计延长的生命仅仅是为了“被养着”？我们需要换一种思考方式，如何让老龄化成为社会发展的一次契机？什么样的制度环境才能让老龄的价值发挥光芒？

（来源：人民网）

中国养老网

## 养老类型

### 广西：来宾养老机构“追星”提质

“看到这里环境舒适，管理服务好，老人住得开心，我就放心了。”7月30日，到来宾市红水河护养院探视母亲的刘女士动情地说。今年初，她把年迈的母亲送到院里托养，让老人得到24小时照顾，她也得以安心工作。红水河护养院有床位160张。2015年6月，护养院由政府投资建成，以“公建民营、医养结合”的模式进行管理服务。然而，建成使用之初，护养院老人入住率不到5成。为破解难题，该院从服务质量狠下功夫。今年，护养院按照三星级评定标准，开展管理服务创建活动。

“我们按照星级评比标准，不断完善基础设施建设，提升管理服务水平，提高床位入住率。”红水河护养院院长陆广玉告诉记者。开展星级创建后，床位入住率大幅提升，目前已逾9成。

今年5月，来宾市民政局组织专家组开展评定，红水河护养院创建达标。“开展创星活动，还提升了管护人员的毅力和稳定性。”陆广玉说。以前，因为效益不好，护工工资待遇低，人员流动大。争创星级单位后，该院从培训入手，从服务抓起，狠抓服务质量。质量带动了老人入住率，经济社会效益变好，护工工资待遇也“水涨船高”，管护队伍也就稳定了。今年以来，来宾市民政局按照《广西养老机构星级评定细则（试行）》等有关文件精神，在全市养老机构开展二、三、四、五星级评定。其中，来宾市红水河护养院、忻城县华夏幸福公寓养老院两家养老机构开展首批三星级评定；兴宾区福利院、合山市华夏幸福公寓养老院两家养老机构开展首批四星级评定。经过专家组评定验收，全部达标。

（来源：广西日报）

中国养老网

### 养老院与医院签约“医养结合”

养老院的老人足不出户就能就近取药，看病时可直接走“绿色通道”进医院，还有医院的专家定期来出诊或巡诊。近日，北京市第二医院与北京泰颐春养老中心签署“医养结合”战略合作协议，方便老人看病就医。

泰颐春养老中心将从9月开始正式运营。记者昨天在毗邻南三环地铁宋家庄站西侧的养老中心看到，内部设施已经准备完毕。从提高洗手台位置，到楼道里手握把杆直径限定为3.8厘米，养老中心的设施处处透着细心。

签约“医养结合”，将让老人住得更放心。

北京市第二医院院长姜文浩介绍，传统养老机构与专业医疗机构合作，构建医养结合新模式，是现在养老领域的普遍趋势，但这不是一家养老院加一家医院简单的“1+1”。市第二医院作为西城区老年医院，去年开始已经与包括西长安街街道等在内的多家养老机构合作，初步建立起“以养老机构为依托、老龄人群为服务对象，以医院为服务载体，专业医师和护理团队为基础”的养老服务网络体系。

以此次签约的泰颐春养老中心为例，该中心共208张床位，其中过半床位将优先接纳失能失智老人。

泰颐春养老中心负责人介绍，养老中心还与蒲黄榆街道的社区医院合作，老人常见的慢病等可在社区医院就近取药。

(来源：千龙网)

中国养老网

# 养老产业

## 77家企业，15个领域：全球共有12个国家进入我国养老服务业，涉18个省份

截至目前，全球共有日本、韩国、法国、澳大利亚、美国、英国、瑞典、德国、加拿大、以色列、荷兰、马来西亚等12个国家进入我国养老服务业，台湾地区也有企业进驻；日本进入速度最为凸显，现有长生集团、U-CAN株式会社、维斯福祉株式会社等39家企业开始布局，它们大多与以独资形式在华开展业务。

### (一) 现有77家境外企业进入中国，日本以39家的总数居首

据不完全统计，目前，全球共有77家境外企业进入我国养老服务业。从企业所属国别情况来看，日本企业在华投资数量最多，达到39家；美国紧随其后，有11家；英国、澳大利亚、法国分别以7家、5家、3家位列第三、四、五位；韩国、德国并列第六，均为2家；瑞典、加拿大、以色列、荷兰、马来西亚等均有1家企业在华投资；我国台湾地区也有家企业进驻大陆。

### (二) 境外企业在华业务扩展至15个领域，机构养老服务最多

从外资企业在华开展的业务类型来看，目前12个国家及我国台湾地区主要从养老保险、社区居家养老服务（管理运营、上门照护、日托照护）、机构养老服务（管理运营、等级认证、服务评估、信息系统研发）、医养结合服务（老年人康复理疗、医疗保健）、养老地产项目开发、养老服务人才（养老护理员、中高级管理者培训及资格考试）、养老服务咨询、老年用品研发及销售（老年食品、护理床、安全门、康复辅具）、老年人住宅设计及适老化改造、国际养老交流活动组织、养老服务标准引进及研发、养老项目投资、老年文化、入殓服务、老年人健身等15个领域。

根据实时监测结果，可以发现境外企业在华开展养老业务的领域以机构养老服务最多，总计有34家，其中委托运营模式居首（25家）；其次为养老服务人才（17家）、老年用品研发及销售（16家）和养老服务咨询（15家）；社区居家养老服务、医养结合服务分列第五、第六位，数据为13家和11家；老年住宅设计及适老化改造有5家、国际交流活动组织有4家，位居第七、八位；养老地产项目开发和养老项目投资均有3家；养老标准引进及研发有2家；养老保险、老年文化、入殓服务、老年人健身均为1家开展。

需要注意大部分境外企业并不只是在一个领域开展养老业务，比较典型的有日本MCS株式会社，在华业务类型包括养老产品的研究、设计、开发及销售；养老机构经营管理；养老领域内的技术开发、技术转让、技术服务、技术咨询；养老看护培训等多个方面。

### (三) 境外企业在华项目已拓展至18个省份，东中部省份居多

从境外企业在华项目的开展地域来看，目前全国共有北京、天津、辽宁、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、湖北、湖南、广东、重庆、四川、贵州、云南 18 个省份涉及，约三分之二为东中部省份，说明境外企业还是大多选择经济发展水平较好、人口老龄化程度较高的地区拓展业务。

从各省数据来看，上海以 25 家的境外企业开展养老项目，数量高居首位；北京、江苏、广东紧随其后，分别以 13 家、12 家、10 家位列第二、三、四位；辽宁、山东位列第五、六位，数量为 9 家、8 家；其余省份均在 4 家及以下。

细化到各地级市数据，可以看出山东青岛数量最多，有 6 家境外企业开展养老业务；辽宁大连、广东广州紧随其后，均为 5 家；江苏南京和无锡并列第三，均有 3 家境外企业进驻；辽宁沈阳、福建厦门、江苏常州、浙江杭州、山东烟台、湖南长沙、四川成都均有 2 家，并列第四；辽宁鞍山、江苏泰州和宜兴、福建福州、江西南昌、安徽合肥、广东番禺和江门、贵州贵阳、云南瑞丽均有 1 家。

#### **（四）境外企业在华项目较多以独资形式开展，达 28 家**

从境外企业在华养老项目的投资情况看，目前统计到的 53 家有明确信息的企业中，共有 28 家以独资形式开展，占比达 53%；以合资形式开展的相对较少，不过也达到 25 家，占比为 47%。说明境外企业进入中国总体较为谨慎，但已经初步显现出布局的信心，希望能在大陆潜在的巨大养老服务市场分一杯羹。

#### **（五）32 家境外企业选择与国内力量合作，20 家在华设子公司**

从境外企业在华开展项目的实施方式上来看，目前共有 32 家选择与国内力量合作，大多以国内企业为主，不过也有政府参与（如国家卫计委和常州市政府在 2016 年 3 月落地的以色列纳塔力合作项目，这是中国首个 B2C 远程医疗项目）；还有 20 家在华设立全资子公司，独立开展大陆地区的养老业务。需要注意的是，2012 年 11 月重庆南川区木凉乡政府与美国舒仑士颐养国际股份有限公司签署的红汲卡乃尔（木凉）国际颐养健康城项目受关注程度较大，投资金额达到 39 亿。

#### **（六）2013 和 2015 年境外企业数量出现峰值**

从目前搜集到的数据来看，有 62 家境外企业有相对明确的进驻中国市场、开展养老业务的时间。从历年分布上看，2000 年以来这些企业的进驻情况呈现总体上升、但近两年逐渐下滑的态势，说明国内的养老服务开始走向成熟，市场正处于稳步调整期，并且正在加速消化现有入驻的这些境外企业。

具体而言，2015 年是境外企业开始进入中国市场达到 13 家；2013 年次之，为 11 家；2012 年和 2014 年分别有 9 家，位列第三、四；2011 年和 2016 年并列第五，均有 5 家进入；2008 年、2010 年、2017 年均有 3 家；2002 年有 2 家；2002 年有 1 家。最早进入中国大陆养老服务市场的是日本福来爱总研株式会社，该公司通过在华设立子公司（上海浩木商务咨询有限公司），对江苏无锡商业设施中的老年人服务设施进行营运代理。

综合而言，世界范围内大多数大型、知名的养老或涉老集团都已经纷纷进入中国大陆，瞄准未来中国人口老龄化所带来的巨大应对需求。但是从实际业务开展情况来看，国内的养老市场成熟度和老年人消费观念还暂时达不到西方发达国家的水平，所以境外企业的介入情况虽然看似高涨，但仍有冷遇，需要进一步调整发展战略，以适应中国独特的老年人口需求。

（来源：养老精英汇）

中国养老网

## 智慧养老

### 山东：枣庄峰城深入推进“互联网+养老”建设智慧健康养老实现养老服务信息化

枣庄市峰城区认真贯彻落实山东省政府办公厅印发了《关于贯彻国办发〔2016〕91号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（鲁政办〔2017〕52号）精神，深入推进“互联网+养老”，实现养老服务信息化，建设智慧健康养老示范项目，着力破除养老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，深入推进养老服务业转型升级。

推进养老服务信息化，深入推进“互联网+养老”，建设智慧健康养老示范项目，加快积极配合省“两台一网”推广应用工作，形成全区养老服务大数据；建立养老项目网上审批公示制度，整合现有户籍、医疗、社会保障等信息资源，建设统一规范、互联互通的养老服务信息共享系统；建立联合执法机制，加强对养老服务机构运营和服务的监管。

（来源：枣庄市峰城区老龄办）

中国养老网

### 医疗服务机器人：居家养老显身手

近日，徐州市贾汪区科技镇长团邀请国内10余位专家学者，赴山青水秀的泉城贾汪对接机械、电气领域的最新科研成果。

国家“千人计划”专家、燕山大学教授王洪波带来了最新的医疗服务机器人，可帮助缓解我国4000万老人的护理难题。王洪波说，不久的将来，我国进入老龄化社会，养老将成为重要的社会问题，如何让更多的老人老有所依、老有所养也是我们科学工作者一直关注的热点。结合中国制造2025的战略部署，我们团队经过多年研究，专为老人打造的智能医疗服务机器人，已经达到产业化标准，帮助老人解决养老难题，是未来养老产业重要的发展方向。

贾汪区副区长、科技镇长团团长黄海啸介绍，养老产业对社会的稳定发展，对解决年轻人就业具有重要意义。贾汪区具有优美的自然环境，发展养老产业具有先天的优势，通过各位专家的介绍，希望能够成功对接，也希望各位专家能够再来贾汪考察交流，欢迎具有产业化前景的项目在贾汪落地，同时全面深化高校科研院所与贾汪的产学研合作。

（来源：新华日报）

中国养老网

## 养老培训

### 着力完善养老专业人才培养体系

北京市十四届人大常委会第四十次会议日前听取和审议了市政府关于“扶持专业运营，发展居家养老服务业”情况及议案办理情况的报告，并就此开展专题询问。

报告指出，今年北京市要再建200个养老驿站，16个区（县）都要建成“养老服务指导中心”。预计明年将发布助餐、助医、助洁、助浴、助急、康复等七项居家养老服务的统一实施标准。同时，政府还将加大服务项目补贴扶持力度，对工商登记和民办非企业单位登记的养老服务单位，均按服务属性、服务对象、服务质量给予同等补贴。建立健全养老服务人才职业发展体系。进一步完善居家养老服务地方标准和行业标准。搭建养老服务数据共享平台，为政府决策、供需对接、市场发展、产品研发提供支持。

当前，我国已经进入人口老龄化快速发展阶段，截至2013年底，全国60岁及以上老年人口已达2.02亿，预计2020年将达到2.43亿，2025年将突破3亿。近年来，各地民政部门在推进养老服务体系建设和过程中，积极探索养老服务人才工作模式，逐步完善养老服务人才政策措施，为养老服务体系建设和提供有力的人才支撑。然而，目前我国养老服务专业人才培养仍处在“两难”的发展困境中，即养老服务人才的稀缺与从业人员的大量流失并存，养老服务专业队伍的发展现状严重制约了我国养老服务行业的发展，影响到老年人养老服务需求的满足。在我国的老年人群中，多层次、差异化等多种养老服务需求日益增加，我国更是拥有超过4000万名失能、失智老人，对医疗、康复、保健等专业化服务需求日益迫切。

据了解，按照4000万失能、半失能老人的数据，1:4的护理人员配置，我国应该有1000多万的相关护理从业人员，但是目前从业人员不足100万，其中真正有专业背景经过一定训练的还不到10%。养老人才短缺、养老服务教材滞后的现状严重制约了我国养老服务业发展，养老人才队伍建设问题成为养老事业的重中之重。

我国的养老服务人才队伍还面临着招聘困难、流动性大的特点。养老护理工作工资偏低、劳动强度大、福利较少，加之传统观念对于养老护理员和“伺候人”有一定的贬义看法，社会地位的不满足感更是加大了养老护理员的流动性。为了加大加强养老服务人才队伍建设，我国养老服务人才培养机制一直在不断完善。

2013年9月6日，国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》。今年3月22日，民政部、全国老龄办等6部门又联合下发通知，在全国开展养老院服务质量建设专项行动，要求到今年底，一半以上养老院能以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

经过几年的发展，各地都开始认识到养老服务发展的必要性和紧迫性，各地政府纷纷开始出台扶持养老服务发展的政策和鼓励办法。

以南京市为例，为吸引更多优秀人才从事养老护理工作，鼓励引导大中专院校毕业生及专业人才进入养老服务行业，南京市民政局、财政局联合出台《养老护理岗位工作人员入职奖励暂行办法》，对从事养老护理工作的高等学校、中等职业学校毕业生给予一次性入职奖励，确保养老护理员队伍“稳心留根”，促进养老服务质量水平提升。重点推进入职补贴奖励，最高奖励5万元，或将缓解养老院的“补血”难题。

日前，北京市出台的“扶持专业运营，发展居家养老服务业”亦是从制度上逐步完善专业养老服务人才的培养体系。据了解，北京市围绕推进居家养老服务专业运营制定了一系列的政策措施。2016年，北京市、区两级制定《北京市居家养老服务条例实施意见》等120余件配套文件，今年在去年的基础上制发了《关于全面放开养老服务市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》等政策文件70余件。并还将制定养老服务单位诚信体系建设、社区养老服务驿站奖励扶持、社区居家养老服务运营监管等政策措施，进一步扶持居家养老服务专业运营。

另外，北京市通过制定《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，建立健全养老服务人才吸引

培养、职级晋升、登记注册、教育培训、薪酬待遇、激励评价等制度。合理的员工晋升机制可以实现良好的资源配置，使合适的人做合适的事，实现能力和职位的匹配，同时可为员工提供良好的职业生涯规划，从而激励员工。《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》有利于人才的培养和岗位工作的稳定性。同时，为了进一步提升养老服务人才的社会地位，将依法保障劳动权益。加强劳动保护和职业保护，养老机构、社区养老服务驿站应当与养老服务从业人员依法签订劳动合同，建立劳动关系，参加社会保险。积极利用现代科学技术手段，降低养老服务从业人员劳动强度，营造养老服务行业良好从业环境。提高薪酬待遇水平，完善激励评价机制。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

## 老年大学

### 四川老年大学党支部召开庆祝建军 90 周年座谈会

8月1日，四川老年大学党支部召开庆祝建军90周年座谈会，座谈会由校党支部书记、校长何云主持，还在休暑假的全体党员和职工返校出席了会议，共忆光辉历程，畅谈做好本职工作的打算。

会上，何云书记首先回顾了7月30日朱日和阅兵的盛况习近平主席的重要讲话。通过本次阅兵，一支信息主导、体系支撑、精兵作战、联合制胜的现代化强大威武之师的形象展现在全世界面前。90年来，人民军队在党的领导下，在革命、社会主义建设和保家卫国的艰巨任务考验下，广大官兵始终立足为人民服务的宗旨，以极其坚毅、永不放弃，舍小家为大家的奋斗精神，直面各种挑战，战胜重重困难，勇往直前，与时俱进，不断取得胜利，为世界的和平、为国家的富强、为人民的幸福安康保驾护航。

何云号召全体军转干部和职工继承发扬人民解放军光荣传统和优良作风，号召非军转职工学习有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人精神，政治上树牢“四个意识”，作风上保持风清气正，思想上适应新要求、高标准，工作上不畏艰难，奋勇开拓，以学校荣获“全国示范老年大学”为契机，全面贯彻国务院办公厅《老年教育发展规划（2016—2020年）》和四川省人民政府办公厅《四川省老年教育发展规划（2017—2020年）》，做好学校的各项改革工作，推动学校成为全国知名、全省一流的老年大学，发挥好中心校作用，带动全省老年教育事业发展，把四川老年教育办成全川人民满意的老年教育。

会上，学校军转干部和职工也畅谈了自己从军的经历、感想和发展老年教育的思考，表示一定要做到退伍不褪色、不忘初心，继续前行，保持政治本色，发扬优良传统，率先垂范，和全校领导职工一道推动学校飞跃发展。

（来源：四川老年大学）

中国养老网

## 健康管理

### 吃蔬菜的六大误区

我们都知道，食用蔬菜是对人体有着非常大的好处的，但是吃蔬菜一定要避免误区，如果您不小心进入了误区，那么，可能就会出现这种情况，虽然吃了蔬菜，却对身体造成了伤害，还没有吸收到营养，那么，下面我们就来了解一下对于蔬菜的误区。

#### 一、久存蔬菜

上班族通常喜欢一周做一次大采购，把采购回来的蔬菜存在家里慢慢吃，这样虽然节省时间、方便，但是要知道，蔬菜每多放置1天就会损失大量的营养素，例如菠菜，在通常状况下(20℃)每放置一天，维生素C损失高达84%。因此，应该尽量减少蔬菜的储藏时间。如果储藏也应该选择干燥、通风、避光的地方。

#### 二、丢掉含维生素最多的部分

人们的一些习惯性蔬菜加工方式也影响蔬菜中营养素的含量。例如，有人为了吃豆芽的芽而将豆瓣丢掉，实际上豆瓣的维生素C含量比豆芽多2~3倍。再比如，做饺子馅的时候把菜汁挤掉，维生素会损失70%以上。正确的方法是，切好菜后用油拌好，再加盐和调料，这样油包菜的方法，饺子馅就没那么多汤了。

#### 三、小火炒菜

维生素C、B1都怕热，因此炒菜避免用小火焖，应该用旺火炒。再有，加少许醋，也有利于维生素保存。还有些蔬菜更适于凉拌来吃，比如黄瓜、番茄等等。

#### 四、有虫眼的蔬菜最放心

炎热的夏季，因为食用有毒的空心菜、豆角等而造成中毒的现象时有发生。因此，人们对食用叶菜类是非常戒备的。有的人实在想吃叶菜，就专挑那些有虫眼的，以为那是没打过农药的。事实并非如此。

有关专家指出，那些有虫眼的叶菜，有时农药残留量要比没虫眼的叶菜高得多。因为许多不常使用农药的菜农在害虫危害高峰期打药，不但打虫不死，而且用药量加倍，用药次数增加，这样的蔬菜更不安全。

相反的，那些没虫眼的或虫眼少的，有时还可以放心些。因为高温时防治害虫，只有在害虫不到1厘米长时用药，不但用药量少，而且用药次数不多，就能及时把害虫消灭。

#### 五、挤掉菜汁

有些蔬菜在做菜馄饨、包子的馅心时，需把蔬菜斩细，这时会有大量的汁水流出。有的人为了成型或包馅的方便把菜的汁水挤掉，其实这样的做法是不科学的。这样的话就把菜中70%的维生素、矿物质都丢弃了。正确的方法是将蔬菜与香干、香菇、肉等一起剁切、搅拌，让蔬菜的汁水渗到其他馅子中，这样做还可使包子更可口，而且营养还被充分的留在了包子中，被人体所吸收。

#### 六、盲目生吃

夏季天热，人们的食欲也会下降，有时候只生吃一些蔬菜就解决问题了。但是有的蔬菜本身含毒，是不能生吃的，必须经加热烧煮才能破坏其中的毒素，比如刀豆、扁豆、土豆、豆芽等。可以生吃的蔬菜必须是本身无毒，且未受污染的，如萝卜、番茄、黄瓜等口感良好的品种。

而现在市场上绝大多数的蔬菜都喷洒过农药，虽然大家已习惯于先将蔬菜浸泡后再清洗，但这只能除去30%左右的农药，生吃这种蔬菜会对人的健康造成损害。所以，蔬菜尽量不要生吃，即使是可

以生吃的蔬菜。

(来源: 搜狐)

中国养老网

## 养老地产

### 险企房企联袂进军养老地产，风头正劲改造适老化

北京幸福养老服务有限公司董事长刘春生认为，养老地产的核心是“养老”，而专业的适老化改造是“养老”的关键。

近期，全国老龄委办公室、国家发改委、民政部等 25 部委联合印发的《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》（下称“意见稿”），让适老化改造再次成为一大批此前进军养老地产的险企、房企关注的热点。根据《证券日报》记者不完全统计显示，目前已有超过 35 家上市公司涉足养老地产，其中以房地产公司、保险公司居多，也有一些医疗健康产业公司涉足该领域。作为地产行业的一个新兴领域，在众多机构涌入养老地产后，盈利模式成为这些机构首要考虑的问题，而适老化改造则成为这类机构不得不直面的另一大问题。北京幸福养老服务有限公司董事长刘春生对《证券日报》记者表示，目前市场上一大批进军养老地产、养老社区的机构，所共同面临的一大问题是对建成住宅的适老化改造困局，国内专业的适老化改造的机构并不多，许多房企、险企在适老化改造领域也是摸着石头过河。

#### 35 家上市公司进军养老地产

近年来，传统地产开发商、险资纷纷高调宣布布局养老产业，就连中石化、首钢之类企业也跨界进入。据记者不完全统计显示，截至昨日，有 35 家上市公司（具体公司请参阅“证券日报微保险”）已经涉足或拟进入养老地产领域，其中以房企、险企为主。从非上市公司的角度来看，根据公开资料及记者梳理显示，全国已经有 80 家房地产企业进入养老地产；有 17 家险企已进入或拟进入养老地产。

从险企来看，记者获悉，2016 年 10 月 22 日，11 家保险公司签约加入“中国保险养老社区联盟”。该联盟旨在为保险公司和地产企业打造一个资源整合的平台，建立资产池，助力保险公司发展养老社区，助力地产企业去库存和转型发展，并助力双方跨界合作实现互惠互利。加入“中国保险养老社区联盟”的险企分别为，太平人寿、太平洋养老产业投资、新华养老、百年人寿、华夏人寿、吉祥人寿、天安人寿、北大方正人寿、中韩人寿、阳光人寿和昆仑健康。此外，除上述 11 家险企之外，据记者梳理，还有中国人寿、中国平安、合众人寿、泰康人寿、富德生命人寿、前海人寿等 6 家险企已布局或拟布局养老社区。从地产公司来看，有万科、万达、远洋、保利、复兴、绿城等房企进入养老产业，进入养老产业一方面源于这些房企的转型需求，另一方面，加速的人口老龄化，也为这些房企提供了想象空间。10 月 18 日，中国房地产业协会会长刘志峰表示，当前，房地产业转型升级与人口老龄化带来的各种社会问题亟需破解，一批传统的开发企业积极探索新的发展路径，如何将一批自然环境适宜旅居地区的库存房屋与正在兴起的、具有广阔市场前景的养生养老旅居方式结合起来，在业内形成合力，把这一新兴业态做大做强，为这批企业转型发展提供了一个全新方向。

引人注意的是，近年来房企与险企合作开发养老地产的趋势明显。

今年 6 月 29 日，华远地与华夏保险正式签署了全面战略合作协议，双方将形成长期战略合作关系，未来双方将利用各自优势，在房地产开发、项目管理、资本运作等领域进行深度合作。去年 4 月 24 日，恒大地产宣布与中国人民保险集团签署战略合作协议，双方将在商业保险、养老产业、健康管

理、互联网资源共享和投融资等方面开展多层次战略合作。此前，万达与中国太平保险签署战略合作协议，双方将在养老地产及商业地产方面展开合作。万达集团董事长王健林此前表示，所有地产当中最有前途的就是养老地产，“房地产并不是一个万年长青的产业，养老地产是地产业今后突围转型的一个主要方向”。无论是房企险企，还是其他机构，涉足养老地产无疑瞅准了日益庞大的老龄人口。截至2015年年底，我国60岁以上老年人口为2.22亿人，占全国总人口的16.1%。预计从2022年到2030年，中国老龄化进入急速发展阶段，将由2.58亿人增长到3.71亿人，年均增长1,260万人。未来老年人数的急剧增加为养老地产的发展提供了巨大商机，养老地产或将成为拉动经济的新引擎。

### 适老化改造尚属空白

尽管养老产业前景广阔，但养老地产不等于简单的卖房，对硬件在内的适老化改造，对老人的终极关怀等服务才是养老的关键。北京幸福养老服务有限公司董事长刘春生认为，养老地产的核心是“养老”，而专业的适老化改造是“养老”的关键，但目前专业、专注适老化改造的企业依旧很少，适老化改造处于市场空白。

中国保险养老社区联盟主席孙兵先生近期亦表示，地产企业的养老社区要符合真正养老服务的要求，而不是卖房子；和养老地产结合的保险公司要算好账，自己的客服后勤、保单销售量能达到什么程度，才可以支持利用资源平台购买相当权益，或者购买养老份额。刘春生表示，正式基于目前市场空白的考虑，北京幸福养老服务有限公司将未来的业务聚焦在三大领域：一是适老化改造，即嵌入式全龄社区，为老人提供家庭化的设施改造。二是社区养老驿站，即提供一站式养老服务；三是以养老机构为依托，辐射周边社区，为老人提供独立生活、协助日间照料，提供专业护理、康复服务等居家服务的全链条养老服务。事实上，近日公布的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查显示，近六成的城乡老年人认为住房存在不适老的问题，在城乡老年人反映的住房问题中，排名前三项的分别是：没有呼叫报警设施、没有扶手以及光线昏暗。《指导意见》提出，安全性是当前适老居住环境建设的重点，对老年人住宅进行适老化改造，并加装防护扶手、防滑地板、坐浴椅等防跌倒装置，紧急呼叫和监护网络等紧急救助装置。

刘春生表示，正是基于此，未来北京幸福养老服务有限公司将为各类房地产公司、保险公司、健康产业公司及其他类型的公司提供专业的适老化改造服务及全链条的养老服务。

(来源：证券日报)

中国养老网

## 养老金融

### 商业险养老，利润只是“副产品”

无论是行业监管政策、企业经营目标，还是团队绩效考核，皆须突出“普惠金融”精神，以覆盖人群、保障程度、客户满意度为标尺，而不是一味强调保费收入和利润增速

养老市场那片望不到边的“蓝海”正在向保险业招手——国务院办公厅近日正式发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，把发展商业养老保险上升为“国家战略”，在税收政策支持、产品服务创新、投资领域放开等方面都有新突破，引发社会广泛关注。

我国正加速进入老年社会，养老问题不仅是每个家庭的大事，也是摆在所有人面前的一道时代难题。然而，目前养老保障体系中的国家、企业、个人三支柱严重失衡，个人商业养老储备占比过低，居民的养老服务购买力严重不足。而在供给侧，养老产业发展严重滞后，养老机构床位量少价高，居家养老虽然实惠，但是健康管理、看护照料等专业服务跟不上，高龄、独居老人无助而凄凉。“晚景

堪忧”，始终是许多人心里的一块大石头。

此次《意见》不仅通过税收递延等手段，鼓励居民增加商业养老保险投入，还充分发挥保险资金长期性、稳定性、规模性的特点，允许其投资养老产业。供给侧、需求侧齐发力，定能激发养老产业活力。在满足居民养老需求的同时，延伸产业链，获得发展新动能，保险业为之兴奋，理所当然。

不过，做大做强“商业养老”，保险业必须先解决好以下几个问题：

一是站位要准。与一般的金融产品不同，养老保险产品既是服务个人养老财富管理需求的金融产品，也是解决社会养老问题的重要载体，同时具有私人产品和公共产品的双重属性。无论是新近出台的《意见》，还是此前的《国十条》，都明确了保险参与社会管理的功能。因此，保险业必须牢记：一份份保险合同累积起来的，是保险业承担国家多层次养老保障体系建设的重任。无论是行业的监管政策、企业的经营目标，还是团队的绩效考核，皆须突出“普惠金融”精神，以覆盖人群、保障程度、客户满意度为标尺，而不是去一味强调保费收入和利润增速。

曾经，政策性农险因赔率过低引发农民、媒体和学界质疑，最终在全国范围“升级”合同、倍增保障；健康险因为性价比过低，导致保费大规模流向境外……保险产品虽然复杂，但货比三家后，对“利润至上”者，人们一定会以脚投票。养老险是老百姓的“救命钱”，尤其是税延型险种有一定的政策性，须适度控制险企在这项业务上的利润水平，信息透明，遏制“暴利”，让利于民，取信于民。

二是内功要强。扬帆“蓝海”，掌舵技术要精湛，防风险的本领要高。保险业应加大人才培养力度，提高精算定价技术、资金运营能力和监管水平。设计、提供满足广大群众差异化、个性化养老保障需求的保险产品和养老服务。此外，借力互联网，提升经营的透明度和灵活性，提高营销、给付等服务的便捷程度，使消费者买得方便，用得放心。还要“小心驶得万年船”，保险资金运营稳健第一，让老百姓的“救命钱”安全且获得合理的回报。

三是配套措施要到位。税延商业养老保险是新事物，养老保险资金是需要长期锁定的，社会公众对其认可和接受有一个过程。税延抵扣额度等设计要充分考虑居民收入实际情况。从前期税优健康险试点的情况看，由于税优幅度有限，投保、抵税流程过于复杂，大大削弱了这项政策对居民投保意愿的促动作用——“如果单位不给办，谁愿意为了省那几百块钱，填这资料、那单子，一趟趟往地税折腾？”税延商业养老险的细则，要充分考虑居民接受程度，并在制度设计上留出动态调整、逐步完善的空间。

商业养老险到底是行业的“大蛋糕”，还是居民的“政策红包”？抑或能二者兼顾？还有待时间的检验。新东方创始人王强有一句话：“在经历一系列市场搏击之后，你会发现一些财富回报都只作为副产品悄然来临，它来临的时候是静悄悄的，以至于你根本没有意识到……”

希望商业养老险对于保险业而言，惠民是主业，利润只是副产品。

（来源：人民日报）

中国养老网

## 社会保障

### 广西：被征地农民参加养老保险实施细则出台

日前，自治区人社厅、国土资源厅、财政厅三部门联合印发《被征地农民参加基本养老保险实施细则》，取消了过去单独建立的被征地农民养老保障制度，农民可根据自身条件自主选择参加城乡居民基本养老保险或企业职工基本养老保险，被征地农民养老保障体系得到进一步健全和完善。

《实施细则》明确了被征用土地特指征地时被征地农民或农户享有农村集体土地承包权的农用

地，是直接用于农业生产的土地，包括耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等；宅基地或农村集体所有且未向农民发包的土地被征收，都不在计提养老补贴的范围内。

《实施细则》对被征地农民的户籍不作限制性的规定，无论其户口是否在被征地村，只要符合细则所列举的4个条件，即土地被县级及以上人民政府依法组织征收、征地时持有被征收土地的《农村土地承包合同》或《农村土地承包经营权证》或其他有效证明材料、被征地时已年满16周岁、按规定参加基本养老保险，均可享受被征地农民养老保险补贴。

同时，每次征地每户人均最低补贴标准为：征地基准日上年度全区城镇单位在岗职工平均工资的60%×被征地农户人均征地亩数；城镇单位在岗职工平均工资以自治区统计部门正式发布的最新数据为准。

《实施细则》对被征地农民选择参加不同基本养老保险，以及对被征地农民中的现役军人和16周岁以上的在校学生的参保补贴方式作出了明确规定：被征地农民选择参加城乡居民基本养老保险的，养老保险补贴先用于缴纳基本养老保险费，逐年计入其个人账户；选择参加企业职工基本养老保险的，可按城镇灵活就业人员参保缴费，但不得采取一次性补缴的方式增加缴费年限。对征地前已按月领取基本养老保险待遇的个人，养老保险补贴一次性发放给被征地农民。

征地前，被征地农民已在用人单位参保的，可凭社保经办机构出具的社会保险个人权益单或个人社会保险费缴费明细单向征地所在地社会保险经办机构申请领取养老保险补贴。

被征地农民中的现役军人、16周岁以上的在校学生，采取由县级社会保险经办机构为其建立预存款账户的办法，待其符合参保条件或领取待遇条件时再按国家有关规定进行衔接，享受因征地产生的养老保险补贴。

据不完全统计，截至2016年，我区征地总面积34.6万公顷，涉及被征地农民672.5万多人，其中仍有136.6万被征地农民游离在社会保障的范围之外。《实施细则》的出台，有望解决百万被征地农民的养老保障问题。

（来源：广西日报）

中国养老网

### 指望着养老金养老很悬了

在朋友圈看到这样一个新骗局：把手里的房子抵押借款三个月，就能获得每月10%到15%的高利息，到期还能全额返还本金，这样的项目让不少老人心动不已。然而数月后，不仅承诺的高息不见踪影，老人的房子也被以低价悄然过户给关联人。受骗的几位老人中，一位老人市场价450万元的房子被260万元卖出；一位老人市场价近700万元的三居室被人以1000元的价格网签……

北京已有数十位老人陆续遭遇这样的骗局，他们有的失去了自己的房产，有的还背上了巨额的债务。看了消息，我们也只能留下一声叹息。你惦记人家的利息，人家惦记的确是你的房子。本应该是安享晚年的时候，却为了获得更多养老金，误入了骗局，结果老无所居，甚至有些人还欠下一屁股的债。那么问题来了：为什么这么多人都在担心自己的养老费用？甚至愿意冒巨大的风险去博取利润？

#### 先来算算养老到底需要多少钱？

这个问题没有标准答案，要准备多少毛爷爷，取决于你的生活方式，取决于你的身体健康情况，也取决于通胀率。大家应该还记得北师大的钟伟老师，曾经说过：“一个将在2027年之后退休的人，需要300万-500万元才够养老，类似京沪广深这样的一线城市，预备1000万元养老也未必够。”假设每月的生活开支为4000元，按60岁退休活到85岁，需要储蓄25年的养老金，为4000元×12个月×25年=120万元。若算上通货膨胀，按每年5%的通胀率计算，如果第一年的开支是4.8万元的话，第二年的开支就会是4.8万元×1.05=5.04万元，此后每年递增，这样算来，25年的养老成本将达到229万元。可能你会说，我们还有养老金呀，没那么大压力，请不要过分乐观。近期，多地省份公布了养

养老金调整方案，这是我国养老金连续第13年上涨。但值得注意的是，今年的涨幅却是13年以来的最低，涨幅从之前连续多年的10%回落到了5%，创13年新低。

### 不仅养老金的涨幅下降，“空账”问题也引起了关注。

去年末发布的《中国养老金发展报告2016》指出，2015年城镇职工基本养老保险个人账户累计记账额（即“空账”）达到4.7万亿元，而当年城镇职工养老保险基金累计结余只有3.5万亿。也就是说，即使把城镇职工基本养老保险基金的所有结余资金都用于填补个人账户，也仍然会有1.2万亿的差额。而现在大部分地区的养老金只能勉强支撑现收现付，三分之二的省份养老金当期不够发。再说句人话，大家交的养老金其实都被用掉了，你的养老金账户只是个空壳而已。等你自己需要领取养老金的时候，可能已经没你的份儿了，或者是领不全自己所交的养老金。现在设想一下，如果养老金的“空账”问题一直存在，等到你退休，你该如何生活下去？且不论那时候物价如何，就算按照现在的物价，你个人账户的存款和收益是否能支撑你再活个二三十年？

### 靠国家养老显然不够，我们该怎么办？

- 1、社保要继续交，毕竟这是国家政策性保险，强制执行，有一定福利性，特别在年老以后的养老和医疗保障方面，能享受终身；
- 2、考虑到未来医疗支出上的增加，你需要根据自己的预算配置商业保险，作为风险转移；
- 3、合理的资产配置，坚持固定储蓄。如果不愿意尝试无论是用基金定投还是其他投资方式，坚持几十年后肯定会得到一笔丰厚的资产。

今天的分享就到这里了。

（来源：和讯名家）

中国养老网

## 国际交流

### 纽约养老服务注重契约合作

美国纽约州政府在构建社会养老体系、完善居家养老社会服务方面有不少经验。通过政策指导、服务外包以及监督管理等方式与有关社会养老机构进行契约合作，利用各自优势共同完成社会养老任务，这也是纽约州政府积累的重要经验之一。美国老人一般是居家养老，但很少与儿女同住，经济条件好的老人一般住在自己的住所，低收入老人则通常住在政府统一建造的老年公寓里。

美国公民年满62岁便能领到俗称“红蓝卡”的医疗卡，凭此卡看病，联邦政府可报销80%的医药费用。纽约州在此基础上又向本州低收入老人发放了俗称“白卡”的医疗辅助卡，能获得州政府100%的医药费报销。同时持有两卡、又购买了基本养老保险的老人就能享受到政府居家养老最优惠政策的全方位服务，高收入老人和中等收入老人则是有限度享受服务。

美国政府并不直接承办社会养老的具体事务，而是按照相关法律统一制定预算并提供政策指导，根据老人的年龄梯度、收入状况及消费水平来制定社会养老标准。纽约州居家养老基本上分为营利型和非营利型两种模式。

营利型养老是政府按照预算向保险公司拨付一定养老金，请保险公司代为照顾有养老保险的低收入老人。保险公司也可以扩大吸引低收入老人保户，为其提供社会养老服务。保险公司还会与成人日间护理中心签订合作协议，由这些护理中心具体提供社会养老服务。目前，这种形式已经形成了完整

的营利模式，参与其中的低收入老人越多，护理中心的运营成本就越低，运营收入相应也会越高。对于保险公司而言，保费收入和政府提供的费用也会提高。这种多赢的模式受到了利益各方的欢迎。

政府向保险公司拨付了养老预算金之后，会对社会养老服务的执行情况通过明察暗访进行实时监控。如果收到老人举报，抱怨护理中心提供的服务不到位，或直接查出护理中心有弄虚作假骗取养老费的行为，政府将会对保险公司进行处罚，而保险公司也将与相关护理中心解除合约。

非营利型养老则是政府直接与一些社会养老机构进行合作，向其拨付相关社会养老款项，并由其直接向老人提供养老服务。这种养老机构可以接纳各种收入水平的老人，但由于不能营利，这些机构能提供的服务也相对有限，不少服务还需要额外收费。

记者曾走访位于纽约布朗克斯区的莫里斯高地老年公寓。该老年公寓于2011年1月启用，共有73套房间，年满62周岁的低收入老人在满足一定条件后，均可申请免费入住，房间内厨房、卫生间、淋浴等设施一应俱全。此外，公寓里还设有活动室、图书室，公寓对面就是一家医院，周边还有不少商业设施。这所老年公寓由政府建造，水电气等费用也由政府承担。纽约市还有不少类似的老年公寓，这种公寓的优点是便于护理人员对老年人集中照顾和服务，老年人相互交流也较为方便。

政府与家政服务公司等也签有协议，家政服务员会定期去老人家，提供上门家政服务，一般每次两小时，如果老人身体状况不好，服务员就会多去几次。对于卧病在床、不能自理的老人，政府负责派护理人员上门服务，按病情轻重增加或减少护理时间。病情较严重的老人则会被转移到特殊护理中心进行治疗。老人去护理中心的叫车费用由保险公司或政府报销。

(来源：人民网)

中国养老网

## 老年说法

### 北京成立专项调查组调查“以房养老被骗”涉公证事项

北京市司法局2日发布，针对日前群众反映有老年人涉“以房养老被骗”等相关情况，该局已成立专项调查组进行调查。同时明确，即日起，全市公证机构为60岁以上老年人办理赋予强制执行效力公证或涉及处分不动产的委托公证时，必须由成年子女陪同，并对办证过程进行录像。

北京市司法局有关负责人介绍，近日，有群众反映，有老年人被不法分子以“以房养老高额投资回报”说法吸引，称通过向他人抵押房产借款投资的形式，可在短期内获取高额回报。针对事件中涉及北京市部分公证处为老年人办理赋予强制执行效力公证、委托公证等内容，北京市司法局和市公证协会已组成调查核实小组，对相关公证处和公证员开展调查。

该负责人表示，近年来，社会上出现的“以房养老”骗局不仅给老年人造成了巨大的经济损失和精神伤害，也破坏了正常的公证执业秩序。北京市司法局将与有关部门配合，依法认定案件性质，严惩不法分子。

同时，该负责人表示，目前，北京市司法局和市公证协会进一步修改完善相关公证事项的办证流程和业务规范。从即日起，全市公证机构在办理借款合同赋予强制执行效力公证的同时，不得为借款人办理担保性委托公证；公证机构办理赋予强制执行效力公证和涉及不动产委托公证必须将公证书送达双方当事人；公证机构为60岁以上老年人办理赋予强制执行效力公证或涉及不动产的委托公证时，老年人必须由成年子女陪同，办证过程必须进行录像，并附卷备查。

该负责人介绍，调查过程中如发现相关人员违法违规行，将依据《中华人民共和国公证法》及有关规定严肃处理；构成犯罪的，将移送司法机关。

(来源：新华社)

## 政府购买服务

### 山东：聊城经济技术开发区贫困村广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构 建设项目中标公告

一、采购项目名称：聊城经济技术开发区贫困村广平颜庄村、北城常李瓜村农村养老机构建设项目

二、采购项目编号：KFQGK2017-GC-089

三、招标方式：公开招标

四、招标公告发布日期：2017年7月7日

五、开标日期：2017年7月31日 14:30:00

六、中标情况：

中标人名称	中标金额（万元）	地址
山东聊城联友物资有限公司	61.6765	聊城市东昌府区湖西办事处位大庙村

七、评标委员会成员名单：李伟东、张勇、崔丽、党安田、庄春林。

八、评标委员会评审结果：

投标人名称	1#	2#	3#	4#	5#		
山东聊城联友物资有限公司			87.12	87.02	87.42	86.22	85.82
聊城市洪聚建筑安装工程有限公司	64.61		64.81		65.61	63.81	63.41
山东海润装饰工程有限公司			70.46	70.56	70.56	69.76	69.26

九、联系方式：

1.招标人：聊城经济技术开发区社会发展局

地 址：聊城经济技术开发区

联系人：于主任

联系方式：0635-8513638

2.采购代理机构：山东正信招标有限责任公司

地 址：聊城市开发区东昌路159号

联系人：王雪娜 联系方式：0635-5056735

电子邮箱:15069553105@163.com

发布人：山东正信招标有限责任公司

发布时间：2017年8月2日

（来源：中国政府采购网）

### 山东：莱芜市莱城区雍和园社区养老服务中心家具采购项目公开招标公告

(招标公告的公告期限为5个工作日)

一、采购项目名称：莱芜市莱城区雍和园社区养老服务中心家具采购项目

二、采购项目编号：LCG2017-028

三、采购内容及分包情况：本次采购分2个包，各确定一名成交供应商，本项目兼投不兼中。具体内容详见采购文件。

包号	货物名称	供应商资格要求	本项目 预算金额
----	------	---------	-------------

A 办公家具 1、符合《政府采购法》第二十二条供应商资格条件规定；

2、在中华人民共和国境内注册的具有独立承担民事责任能力的法人单位，具备本次采购货物的相应经营范围及供货能力的供应商；

3、供应商须具备正规的货物来源，所提供货物必须为原装正品货，具有产品检验合格证，并符合国家相应的安全标准和技术标准；

4、供应商须具备履行合同所必需的专业技术人员和能力，并能及时提供相关技术支持与售后服务；

5、法律法规规定的其他条款；

6、本项目不接受联合体投标。 871389.00 元

B 老年公寓家具 1083686.40 元

四、获取招标文件

1.时间：2017年8月3日至2017年8月9日，每日上午8:00至11:30，下午14:30至18:00(北京时间，法定节假日除外)。

2.地点：莱芜市文化南路116号丽景花园9号沿街楼308室

3.方式：供应商须先在莱芜市公共资源交易网（具体详见企业诚信库入库指南）进行网上报名，再持以下相关资料到山东兴安房地产评估有限公司进行现场报名并购买招标文件，现场领取招标文件须持：公共资源交易网打印的报名回执码、法定代表人授权委托书、授权代表身份证、单位营业执照、税务登记证、组织机构代码证或三证合一的新版营业执照副本，以上证件原件及加盖供应商公章的复印件一套，并保证所提供的资料的真实性、合法性。

注：①本项目为资格后审，报名时提交的资料查验不代表资格审查最终通过或合格，供应商最终资格的确认以评标委员会组织的资格审查结果为准。

②未在网上报名或网上报名不成功的，无资格进行投标（或谈判）。

4.售价（人民币）：400元/包，文件售后不退。

五、递交投标文件时间及地点

1.时间：2017年8月28日08:30至09:00分（北京时间）

2.地点：莱芜市行政服务中心245开标室

六、开标时间及地点：

1.时间：2017年8月28日09:00分（北京时间）

2.地点：莱芜市行政服务中心245开标室

七、联系方式：

1.采购人：莱芜市莱城区民政局

地址：莱芜市莱城区鲁中西大街65号

联系人：刘科长联系方式：0634-6128936

2.采购代理机构：山东兴安房地产评估有限公司

地址：莱芜市文化南路116号丽景花园9号沿街楼308室

联系人：许先生、骆先生联系电话：0634-6388001转613、13031763932

发布人：山东兴安房地产评估有限公司

发布时间：2017年8月2日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 河北：巨鹿医养结合如何让6万老人在尊严中慢慢变老

7月的北方常与炎热相伴，但师英灿感受不到。84岁的他和妻子刘贵巧住在县城最高的安装了中央空调的房间，已经过了两年“冬暖夏凉”的生活。这是一家开在医院里的养老院，他们准备在这里安度晚年。

师英灿未生活在经济发达地区，也谈不上什么财务自由。他所在的河北省巨鹿县是国家级扶贫开发重点县，此前夫妻俩生活在该县官亭镇北马庄村，并准备在那里共度余生。这是一对典型的空巢老人，儿女在外地工作，丈夫年老体弱，妻子患有帕金森症、心脏病和小脑萎缩，属于完全失能。在乡村的日子，师英灿老人最怕的是天热，不是自己难耐酷暑，而是担心长期卧床的妻子生褥疮。他的妻子需要经常翻身，而他怎么也拽不动她的身体。

中国于1999年迈入国际公认的老齡化社会。2016年发布的《中国养老产业发展白皮书》披露，截至2015年末，全国60周岁及以上老年人口已达2.22亿，占总人口比重的16.1%，其中空巢和独居老年人接近1亿人。与刘贵巧情况类似的失能和半失能老人则接近4000万人。尽管社会上出现社区养老、候鸟式养老、康养小镇等满足多层次需求的养老机构，国内外产业大鳄也开始进军庞大的养老市场，“到哪里安放晚年”仍是人们热议的话题。

巨鹿县位于冀南平原，以金银花、枸杞和串枝红杏闻名，也是史上著名的巨鹿之战和黄巾军起义的发生地。2012年起，它成为中国新医改的实验田，并因诸多领域的探索和创新受到国务院的表彰。2016年6月，巨鹿县作为全国唯一的县级政府层面代表，参加了在巴黎举办的第四届中法健康老龄化交流研讨会。

与发达国家先富后老或富老同步不同，中国在经济尚不发达的情况下步入老齡社会。不可否认有怀揣千万以养养老的人，但多数人与师英灿夫妇一样“未富先老”。师英灿夫妇“命运”的改变，与该县跨越5年的中国式医改有关。

中新网记者曾用一个多月的时间，在河北巨鹿县调研和管窥中国医改。在这个不通火车却路网发达的传统农业县，记者听到最多的话题关乎尊严。是的，是尊严，42万人如何得到有尊严的医疗，6万人如何在尊严中慢慢变老，是当地官员与记者交流的重要话题。

福缘居老年医养中心是巨鹿县医院2014年利用闲置病房打造的公益型养老机构，目前入住77位失能、半失能老人。师英灿夫妇就住在这里的家庭式病房，有独立卫生间，房间挂着他们钻石婚的巨幅照片。据中心主任田月芬介绍，中心有5名护士、19名养老护理员，每天医生查房、护士查体，实现了突发疾病随时诊治和24小时呼叫服务。刘贵巧需要翻身或者擦洗时，老伴师英灿只需按一下床头的呼叫器，养老护理员应声而至。

记者留意到，这里的护理员对入住老人尊称“爷爷奶奶”。房间有淋浴，中心却不提倡老人自己洗浴，而是在规定时间由护理员助浴。田月芬解释说，此举主要是防止老人摔倒和磕碰。据了解，该中心的理念是“让入住老人有尊严、子女有尊严、工作人员有尊严”，公共场所实施了6S精益管理，医护人员还围绕防止老人跌倒、预防褥疮等开展了多个“品管圈”活动。

一位乡村老人，为何能带着失能的妻子到县城的医院养老？据了解，针对高龄、失能老人长期护理费用高等问题，巨鹿县近年在全省率先推行了长期护理险制度。根据该制度，参保失能、半失能老人接受专护、机构护理期间发生的符合规定的医疗护理费，可按照包干标准报销65%左右，有效减轻了失能、半失能老人的家庭负担。在村里居住时，师英灿的子女曾每月2600元聘请一名村民负责日间照料，由于长期护理险报销制度，他们入住福缘居后费用没增加多少，得到的服务却天壤之别。

目前，巨鹿县“医养结合”机构已达97家，初步形成了县、乡、村三级医疗养老服务体系，实现了“县级医疗养老走高端、乡级医疗养老抓全面、村级医疗养老兜网底、社会医疗养老多元化”新格局。在距离县城最远的苏营镇，卫生院托管了县第三民政服务中心，对入住老人做到了每天查体，每年做一次全面体检。记者随访了一位叫张隧香的79岁老人，2016年老伴去世后入住这里。她的两个儿子都在石家庄经商，今年春节期间，曾把她接到石家庄居住，但她很快回来了，认为还是“医养结

合”好。

据苏营镇卫生院院长张立民介绍，巨鹿县“医养结合，两院(卫生院和养老院)融合”养老模式，主要特点是经济实惠，老百姓消费得起，如张隧香每月花费仅800元。更为主要的是，“医养结合，两院融合”充分考虑了当地风俗和百姓观念，当地农村认为送老人去养老院生活“不孝顺”，而送老人到医院住院则是“很孝顺”的体现，“医养结合，两院融合”很好地解决了这个矛盾，实现了“1+1”大于2的效果。

《中国养老产业发展白皮书》数据显示，截至2014年，全国仅有2.1%的65岁及以上老年人，8.5%的失能老人被养老机构收留抚养，中国在养老服务机构建设方面仍存在巨大短板。《河北省“大健康、新医疗”产业发展规划(2016-2020年)》则预计，到2020年，全省规模以上“大健康、新医疗”产业产值将超过8000亿元。

(来源：中新网)

中国养老网

### 广东：广州市白云区京溪街社区居家养老服务采购项目（0835-1701331N3591）招标公告

广东元正招标采购有限公司受广州市白云区人民政府京溪街道办事处委托，对京溪街社区居家养老服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：440111-201708-32121-0010
- 二、项目名称：京溪街社区居家养老服务
- 三、采购项目预算金额（元）：3,120,000
- 四、采购数量：一项
- 五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)
  - 1.采购代理机构项目编号：0835-1701331N3591
  - 2.采购代理机构项目名称：广州市白云区京溪街社区居家养老服务采购项目
  - 3.采购项目内容：社区居家养老服务一项，服务期：三年(合同一年一签)采购预算：312万元（104万元/年）

注：1、详细要求及执行标准详见招标文件中的“第二部分采购项目内容”。

2、投标人必须对项目内所有内容进行投标，不允许只对其中部分内容进行投标。

六、供应商资格：

1.应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件：

- 1)具有独立承担民事责任的能力（提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件）；
- 2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供财务状况报告）；
- 3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供相关证明材料）；
- 4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供近期的纳税证明及社保部门出具的单位参加社会保险证明表）；
- 5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（提供书面声明，格式自拟）；
- 6)法律、行政法规规定的其他条件。

2.在中华人民共和国注册的具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织，或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位或其他组织；

3.投标人注册当地检察机关出具的《行贿犯罪档案查询结果告知函》复印件【查询期限为自出具之日起前三年内，查询范围为投标人及其法定代表人。若投标人自成立之日起不足三年的，则查询期限为自成立之日起至出具之日。行贿犯罪档案查询结果告知函有效期自出具之日2个月内有效，至开标

时间须在有效期内】及投标人出具的《公平竞争承诺书》；

4.投标人未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）及中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料）；

5.已在招标代理机构登记报名并获取本项目招标文件；

6.本项目不接受联合体投标，且不允许转包或分包。

符合资格的投标人可选择以下报名方式并获取招标文件：

1、现场购买：

符合资格的供应商应携带以下资料并加盖公章至采购代理机构报名并获取招标文件：

1)企业营业执照或事业单位法人证书、税务登记证及组织机构代码证复印件（已办理三证合一的投标人则只需提供营业执照），或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位或其它组织（提供证明文件）；

2)法定代表人证明书及法定代表人授权委托书原件；

3)投标人注册当地检察机关出具的《行贿犯罪档案查询结果告知函》复印件【查询期限为自出具之日起前三年内，查询范围为投标人及其法定代表人。若投标人自成立之日起不足三年的，则查询期限为自成立之日起至出具之日。行贿犯罪档案查询结果告知函有效期自出具之日2个月内有效，至开标时间须在有效期内】及投标人出具的《公平竞争承诺书》；

4)投标人须在“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))和中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))查询相关供应商主体信用记录，并提供网页查询结果截图作为证明材料。

2、电汇购买：

1) 将招标文件费用汇入：

收款人：广东元正招标采购有限公司

开户行：建设银行广州永福支行

帐号：44001490907053003335

并注明事由：N3591 标书款

2) 将汇款底单（须注明投标单位名称、联系方式、联系人、联系地址及电子邮箱）传真至我司：020-87284598；

3) 将上述报名资料快递至我司（邮费由潜在投标人支付）或将扫描版发至我司邮箱：[gdyzgj@163.com](mailto:gdyzgj@163.com)。

（备注：①采购代理机构对投标人提交的证件资料的核对，不代表其投标资格的确认。投标人的投标资格最终以评标委员会根据其投标文件中的相关资料作出的评审结论为准。②已完成报名的投标人请前往以下网址 <http://210.76.65.159/gdgpms/ums/terms.do?type=gys&webcode=guangdong>，按要求进行供应商注册登记工作。）

七、符合资格的供应商应当在2017年08月03日至2017年08月22日期间（上午08:30至12:00，下午13:30至17:30，法定节假日除外，不少于5个工作日）到广东元正招标采购有限公司（详细地址：广东省广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔26楼2608房）购买招标文件，招标文件每套售价200元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年08月23日14时30分

九、提交投标文件地点：广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔26楼广东元正招标采购有限公司

十、开标时间：2017年08月23日14时30分

十一、开标地点：广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔26楼广东元正招标采购有限公司

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年08月03日至2017年08月09日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：赖小姐,刘小姐 联系电话：020-87258495-306

采购项目联系人（采购人）：何先生 联系电话：020-87281680

（二）采购代理机构：广东元正招标采购有限公司 地址：广东省广州市越秀区先烈中路102号华盛大厦北塔26楼2608房

联系人：赖小姐、刘小姐 联系电话：020-87258495-306

传真：020-87284598 邮编：510075

（三）采购人：广州市白云区人民政府京溪街道办事处 地址：白云区京溪路20号四楼

联系人：何先生 联系电话：020-87281680

传真：020-87281811 邮编：510000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东元正招标采购有限公司

发布时间：2017年08月02日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 广东：广州市白云区均禾街社区居家养老服务采购项目公开招标公告

广东广招招标采购有限公司受广州市白云区人民政府均禾街道办事处的委托，对广州市白云区均禾街社区居家养老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440111-201708-1050-0001

二、项目名称：广州市白云区均禾街社区居家养老服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：2,940,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

采购内容	最低服务工时量	最高服务工时量	采购预算	服务期
------	---------	---------	------	-----

均禾街道办事处社区居家养老综合服务中心	一年工时：13400小时；三年工时：40200小时			
---------------------	---------------------------	--	--	--

三年	一年工时：14740小时；三年总工时：44220小时		人民币98万元/一年，人民币294万元/三年	自合同签订之日起三年，一年一签。
----	----------------------------	--	------------------------	------------------

备注：最高不得超过项目年度专业服务总工时的110%，最低不得低于项目年度专业服务工时，不允许只对部分内容进行投标，否则视为无效投标。

六、供应商资格：

1. 投标人符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。

1.1 具有独立承担民事责任的能力。（提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件）

1.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（提供财务状况报告）

1.3 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（提供该证明材料）

1.4 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（提供该相关材料）

1.5 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（提供书面声明）

1.6 法律、行政法规规定的其他条件。

2. 投标人必须是具备独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位。

3. 《公平竞争承诺书》原件和提供人民检察院出具的《无行贿犯罪档案记录证明》复印件；

4. 为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人及其附属机构，不得再参加本项目或所投包组投标。（提供《承诺函》）

5.本项目不允许联合投标。

获取招标文件时，投标人须携带以下资料（加盖单位公章）：

- 1)有效的企业法人营业执照（或事业法人登记证）或者其他组织的营业执照复印件；
- 2)《公平竞争承诺书》原件；人民检察院出具的《无行贿犯罪档案记录证明》复印件
- 3)购买招标文件经办人，需提供：
  - a)经办人如是法定代表人，需提供法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件；
  - b)如是投标人授权代表，需提供法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件；

注：

以上资料，均应同时放入投标文件中；采购代理机构只接受办理报名及登记手续购买本招标文件的供应商投标。

采购人、采购代理机构在招标文件发售期间通过“信用中国”（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询供应商信用记录。采购代理机构对供应商信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝其参与政府采购活动（处罚期限届满的除外），信用信息查询记录和证据将与采购文件一并归档保存。

七、符合资格的供应商应当在2017年08月03日至2017年08月22日期间（上午09:00至11:30，下午14:30至17:00，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东广招招标采购有限公司（详细地址：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年08月23日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

十、开标时间：2017年08月23日09时30分

十一、开标地点：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年08月03日至2017年08月09日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：黎工 联系电话：020-37816286-836

采购项目联系人（采购人）：龙艳晶 联系电话：020-86076250

（二）采购代理机构：广东广招招标采购有限公司 地址：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

联系人：杨林 联系电话：020-37816223

传真：020-37816137 邮编：510080

（三）采购人：广州市白云区人民政府均禾街道办事处 地址：广州市白云区均禾街新石路清湖段自编25号

联系人：龙艳晶 联系电话：020-86076250

传真：020-86076710 邮编：510440

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东广招招标采购有限公司

发布时间：2017年08月02日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 广东：茂名市民政局敬老院养老床位设施配备项目的成交公告

茂名市和胜招标代理有限公司受茂名市民政局的委托，于2017年08月01日就敬老院养老床位设施配备项目（440900-201707-003030201-0015）采用竞争性磋商进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

一、采购项目编号：440900-201707-003030201-0015

二、采购项目名称：敬老院养老床位设施配备项目

三、采购项目预算金额（元）：650,000

四、采购方式：竞争性磋商

五、中标供应商

1：中标供应商名称 茂名市真情医疗器械有限公司 法人代表 吕朝阳 地址 茂名市光华北路钟鼓桥北东侧综合大楼第四层 402

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
-------------	------	----	-------	------	------------

敬老院养老床位设施配备项目	/	1	639000	详见磋商文件第二部分	639000
---------------	---	---	--------	------------	--------

七、评审日期：2017-08-01 评审地点：茂名市油城八路19号2801房

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：梁晶 成员：黎婵、张燕妮（业主代表）

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

序号	报价人	技术/商务得分	价格得分	综合得分	排名
----	-----	---------	------	------	----

1	茂名市真情医疗器械有限公司	62.33	30.00	92.33	1
---	---------------	-------	-------	-------	---

2	茂名市华实医疗器械有限公司	44.33	29.90	74.23	2
---	---------------	-------	-------	-------	---

3	广东天恩塞来特医疗用品有限公司	39.33	29.55	68.88	3
---	-----------------	-------	-------	-------	---

4	河南省天舟医疗器械销售有限公司	37.00	29.96	66.96	4
---	-----------------	-------	-------	-------	---

九、本公告期限1个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额
-----------	------	----	-------	------	---------

十、联系事项：

（一）采购人：茂名市民政局 地址：茂名市高凉中路10号

联系人：王华荣 联系电话：0668-2961250

传真：0668-2961287 邮编：525000

（二）采购代理机构：茂名市和胜招标代理有限公司 地址：茂名市油城八路19号2801房

联系人：黄先生 联系电话：0668-2200692

传真：0668-2200692 邮编：525000

（三）采购项目联系人（采购人）：张先生 联系电话：0668-2791223

采购项目联系人（代理机构）：黄先生 联系电话：0668-2200692

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起7个工作日内以书面形式向（政府采购代理机构）（或采购人）提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件（竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件）

竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书

发布人：茂名市和胜招标代理有限公司

发布时间：2017年08月02日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 广西：云龙招标集团有限公司象州县社会养老服务区 PPP 项目

### YLLBC20174002-XZ 更改通知（一）

公告概要：

公告信息：

采购项目名称象州县社会养老服务区 PPP 项目

品目服务/其他服务

采购单位象州县民政局

行政区域来宾市公告时间 2017 年 08 月 02 日 16:02

首次公告日期 2017 年 07 月 21 日更正日期 2017 年 08 月 02 日

联系人及联系方式：

项目联系人张惠洁、谢东山

项目联系电话 0772-4299199、4298488

采购单位象州县民政局

采购单位地址象州县象州镇温泉大道 221 号

采购单位联系方式邱工 0772-4352235

代理机构名称广西云龙招标集团有限公司

代理机构地址广西来宾市古三路丽景苑商业城北门 2-1 号

代理机构联系方式张惠洁、谢东山 0772-4299199、4298488

项目名称：象州县社会养老服务区 PPP 项目

项目编号：YLLBC20174002-XZ

一、项目联系方式：

项目联系人：张惠洁、谢东山

项目联系电话：0772-4299199、4298488

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017 年 07 月 21 日

本次变更日期：2017 年 08 月 02 日

原公告项目名称：象州县社会养老服务区 PPP 项目

原公告地址：[http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/jzxc/201707/t20170721\\_8561519.htm](http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/jzxc/201707/t20170721_8561519.htm)

三、更正事项、内容：

受象州县民政局委托，广西云龙招标集团有限公司象州县社会养老服务区 PPP 项目于 2017 年 7 月 21 日在中国政府采购网、广西壮族自治区政府采购网、来宾市政务和公共资源交易网发布了招标公告。

一、原招标公告主要信息：

1、项目名称:象州县社会养老服务区 PPP 项目

2、项目编号：YLLBC20174002-XZ

3、公告日期：2017 年 7 月 21 日

4、公告媒体：中国政府采购网:<http://www.ccgp.gov.cn/>、广西壮族自治区政府采购网  
<http://www.gxzfzfcg.gov.cn/>、来宾市政务和公共资源网:<http://lbzwwjy.gov.cn/index.aspx>。

二、更改内容：

1、竞争性磋商文件中资格要求第 2 点原为：“供应商必须是有效存续的具有法人资格的企业，包括民营企业、国有企业、外国企业和外商投资企业。但不包括本级人民政府下属的政府融资平台公司及其控股的其他国有企业（上市公司除外），要求足够的财务能力和融资能力”，现更改为：“供应

商必须是有效存续的具有法人资格单位，包括民营企业、国有企业、外国企业、外商投资企业、许可范围包含养老服务的民办非企业单位等。但不包括本级人民政府下属的政府融资平台公司及其控股的其他国有企业（上市公司除外），要求足够的财务能力和融资能力”。

2、竞争性磋商文件中资格要求第5点原为：“供应商应具有良好的财务状况，相关资产没有处于被接管、冻结、破产等不良状态，响应文件递交截止时间止，企业注册资金不低于人民币50万元整”，现更改为：“供应商应具有良好的财务状况，相关资产没有处于被接管、冻结、破产等不良状态”。

3、删除原竞争性磋商文件第62页“附件1：资格审查表”第5点评审内容要求。

4、原竞争性磋商文件中要求供应商提供“企业营业执照副本”，现更改为：“营业执照副本或民办非企业单位登记证书副本均可”。

5、本项目响应文件递交截止时间、竞争性磋商时间原为：“2017年8月4日上午10时00分”，现更改为：“2017年8月14日上午10时00分”，响应文件递交时间原为：“2017年8月4日上午9时00分至10时00分”，现更改为：“2017年8月14日上午9时00分至10时00分”。

6、相应条款做相应变更，其余内容不变。

7、更改理由：应采购单位要求。

### 三、业务咨询：

1、采购人：象州县民政局

联系人：邱工

联系电话：0772-4352235

地址：象州县象州镇温泉大道221号

2、采购代理机构：广西云龙招标集团有限公司

联系人：张惠洁、谢东山

联系电话：0772-4299199、4298488 FAX:0772-4299238

财务咨询电话：0772-4299199、4298488（转财务部）

地址：广西来宾市古三路丽景苑商业城北门2-1号

3、监督管理部门：象州县财政局政府采购监督管理办公室

联系电话：0772-4369936

广西云龙招标集团有限公司

2017年8月2日

### 四、其它补充事宜：

### 五、联系方式：

采购单位名称：象州县民政局

采购单位地址：象州县象州镇温泉大道221号

采购单位联系方式：邱工 0772-4352235

采购代理机构全称：广西云龙招标集团有限公司

采购代理机构地址：广西来宾市古三路丽景苑商业城北门2-1号

采购代理机构联系方式：张惠洁、谢东山 0772-4299199、4298488

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

