

2017 丁酉年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2017-08-04

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
山东：枣庄市开展老龄工作先进集体和先进个人评选表彰活动.....	4
山东：滕州市不断加强社会养老风险管理工作.....	4
山东：枣庄市深化“两学一做”规范涉及老年人合法权益的来信来访.....	5
山东：大力提升养老服务质量，专项资金每年 10 亿元.....	5
青海：调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金待遇.....	7
广西壮族自治区 2017 年老龄委成员单位联络员会议在南宁召开.....	7
内蒙古提高居家社区养老服务覆盖率.....	8
黑龙江省到渝川推介夏季候鸟养老.....	8
内蒙古：养老水平提高惠及 259 万退休人员.....	9
弘扬敬老爱老助老传统动员全社会积极应对人口老龄化.....	9
“中国式养老”让老人有了新的期待.....	11
落实《意见》抓创建，提升老年人幸福感和获得感.....	12
吴玉韶解读人口老龄化的挑战.....	14
三部委联合开展智慧健康养老应用试点示范.....	14
<b>热点新闻</b> .....	<b>15</b>
北京拟推“共有产权住房”，“新北京人”的分配将不少于 30%.....	15
全国广场舞大赛助推广场舞健康发展.....	17
海淀：北航社区 54 部（适老化）电梯安装工程启动.....	18
<b>老龄数据</b> .....	<b>19</b>
我国 60 岁以上老年人超 2.3 亿，占人口 16.7%.....	19
中国人口结构和老龄化趋势.....	19
<b>政策法规</b> .....	<b>21</b>
三部门关于开展智慧健康养老应用试点示范的通知.....	21
<b>养老研究</b> .....	<b>23</b>
家庭养老与居家养老刍议.....	23
老有所养路径选择.....	24
人口老龄化与失能老人的长期照料对策.....	26
日本应对老龄化的借鉴与启示.....	27
<b>养老类型</b> .....	<b>29</b>
“80、90 后”如何面对父母养老之困？.....	29
<b>养老产业</b> .....	<b>30</b>

搭建养老服务业交流平台，首届“四川老博会”10月举办.....	30
养老驿站，老年消费的市场化“开荒” .....	31
“做养老，前景好得不得了” .....	34
朝阳行业？2025年中国养老市场达5万亿.....	35
万达宣布成立大健康集团，已投入1440亿元，如何用轻资产战略瓜分 万亿医疗市场？ .....	37
国资国企多渠道进入养老产业.....	41
翁杰明：坚持事业和产业并举打造中原健康养老品牌.....	41
“中民模式”引领养老产业新航向.....	42
诚和敬五步解穴北京养老痛点，助力养老行业改革.....	43
<b>养老培训</b> .....	<b>44</b>
山东：临沂首届养老护理员职业技能竞赛举行.....	44
<b>健康管理</b> .....	<b>44</b>
八款养生食疗，带你远离骨质疏松.....	44
<b>互动养老</b> .....	<b>45</b>
异地养老已成当今养老新选择.....	45
<b>社会保障</b> .....	<b>46</b>
当前农村低保制度缺陷及对策研究.....	46
<b>国际交流</b> .....	<b>48</b>
法积极推动法中养老服务合作.....	48
<b>老年说法</b> .....	<b>49</b>
根治“以房养老骗局”，重点岂是“子女陪同”？ .....	49
<b>十三五规划</b> .....	<b>50</b>
湖北：市人民政府关于印发咸宁市老龄事业发展和养老体系建设“十 三五”规划的通知.....	50
<b>政府购买服务</b> .....	<b>58</b>
北京市西城区人民政府展览路街道办事处新华南社区养老服务点装修 改造项目成交结果公告.....	58
安徽：无为县城乡居民社会养老保险纸质业务档案整理中标公示.....	59
青海：城西区民政局夕阳红居家养老服务项目（第二次）中标公告..	60
广东：茂名市民政局敬老院养老床位设施配备项目成交公告.....	61
广东：中山市古镇镇社会事务局中山市古镇镇社会事务局居家养老服 务采购项目公开招标公告.....	62
广西：云龙招标集团有限公司12349社区服务信息平台养老服务采购	

GXYLC20174012-NC 竞争性磋商.....	64
<u>关于我们</u> .....	<u>68</u>
<u>联系我们</u> .....	<u>69</u>

## 养老视点

### 山东：枣庄市开展老龄工作先进集体和先进个人评选表彰活动

为弘扬尊老敬老传统美德，推动老龄事业全面发展，促进自然生态宜居宜业新枣庄建设，8月3日，枣庄市开展老龄工作先进集体和先进个人评选表彰活动。

活动在各区(市)、镇(街)及区(市)直各部门、镇(街)老龄办和市直各部门、各大企业老干部处(退管办)及全市老龄系统在编在岗工作人员中评选。表彰名额共90个(名)。其中，老龄工作先进集体30个，老龄工作先进个人60名。

活动要求，一要坚持群众路线，充分发扬民主。推荐工作依照公开、公平、公正的原则，坚持自下而上逐级推荐，各类先进集体和先进个人须经各区(市)、市直各部门和各大企业党委(党组)严格把关，并在所在单位和本区(市)范围内进行公示。各区(市)老龄部门会同本级人力资源社会保障部门，对推荐报送的资料负总责。二要坚持评选条件，突出工作业绩。坚持以政治表现、工作实绩和贡献大小作为衡量标准，好中选优，推荐的先进集体和先进个人事迹要突出，确保先进性、典型性和代表性。被推荐人选须按照干部管理权限征得干部管理部门同意，并按照评选表彰的规定征求纪检监察、卫生计生等一票否决部门意见。三要坚持面向基层，突出工作一线。重点向长期在条件艰苦、工作困难地方努力工作的同志倾斜。老龄工作先进区(市)的评选推荐，由各区(市)按照先进区(市)评选条件，推荐3个区(市)作为候选区(市)，报市老龄办后，由市人社局、老龄办根据事迹材料及近几年工作情况研究确定。市直各部门及各大企业评选推荐，先由各单位依据评选范围和条件进行自荐，按照规定程序审核把关，并上报事迹材料，最后由市人社局、老龄办根据事迹材料及近几年工作情况研究确定表彰对象。老龄工作先进个人的评选推荐，科级干部比例不得超过20%，拟推荐的科级干部要提前与市老龄办沟通后上报。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)

中国养老网

### 山东：滕州市不断加强社会养老风险管理工作

一是不断加大制度建设。健全养老机构行业准入、退出、监管机制，实施养老机构行政许可、等级评定、评估年检制度，进一步完善养老服务设施建设、养老服务质量和养老服务职业等规范标准，推动养老机构规范化发展。

二是不断加大日常管理工作。加强服务监管，进一步完善养老服务设施建设、养老服务质量和养老服务职业等规范标准，为各项社会养老服务提供基本遵循，推进养老服务标准化、规范化，定期对各类养老服务机构进行检查，坚决杜绝侵犯老年人合法权益的行为。

三是不断加大安全管理工作。把老年人生命安全摆在第一位，高度重视消防安全和食品卫生安全问题，发现问题立即整改，坚决避免出现重大安全问题。

(来源：滕州市老龄办)

中国养老网

## 山东：枣庄市深化“两学一做”规范涉及老年人合法权益的来信来访

枣庄市根据有关法规、政策，把“两学一做”学习教育活动和老龄工作者敬岗爱业和当前老龄工作实际有机结合，规范涉及老年人合法权益的来信来访工作，建立信访情况报告制度，多举措做好老年人信访工作，切实维护老年人的合法权益。

一是明确工作责任人和职责。负责辖区内，60周岁以上老年人和涉及老年人合法权益的来信来访。老龄办主任负总责，分管主任具体负责，老年事业科承办。受理来信，接待来访；承办领导同志、全国老龄办和省老龄办以及有关部门批办、转办、交办的信访事项；向下级老龄办和有关部门转办、交办、督办信访事项，协调有关单位处理信访事项；负责向信访人解答老年法律法规和有关政策。

二是规范老年人来信来访的接待办理。凡属老年人信访工作范围来访，所有工作人员必须热情接待，实行首问责任制，信访工作人员在岗时，负责引领到信访工作人员处，信访工作人员不在岗时，谁接访、谁负责；对所有来信来访都要认真填写《来信来访登记簿》。来信来访者反映问题属我办职责范围，能立即解决的，立即解决，不得推诿、延误；对所反映问题，不能立即解决的，要向来信来访者作出合理解释，并承诺办理时限，最长不得超过30天。来信来访者反映问题不属于老龄办职责范围的，也要及时处理，能确定归属那个部门、单位办理的要给予明确指点；对于批转到区(市)老龄办处理的来信来访，要尽快督促办理，并建立信息反馈制度，做到有落实、有结果。

三是建立信访情况报告制度。对于可能造成社会影响的重大、紧急信访事项，或越级、群体性上访，承办人在认真做好接访工作的同时，要及时报告分管领导或主要领导；对于一般信访事项，老年事业科每半年要汇总分析有关情况向主任办公会议报告一次。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)

中国养老网

## 山东：大力提升养老服务质量，专项资金每年10亿元

记者从今天下午省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，7月10日，省政府办公厅印发了《关于贯彻国办发〔2016〕91号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。《意见》提出，下一步，山东省将每年安排10亿元专项资金，简化养老项目审批手续，落实优惠扶持政策，加强养老机构的建设和发展，提升养老服务人才素质，加强养老设施规划，努力推动养老服务业加快发展。

山东省民政厅副厅长张孟强介绍，下一步，山东省将简化养老项目审批手续，优化审批流程，精简办事环节，发展改革、国土资源、住房城乡建设部门分别负责牵头项目审批（或项目核准、备案）、用地审批、规划报建和施工许可各个阶段工作，每个审批阶段由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批。积极稳妥解决老旧养老服务设施问题，对因年代久远或其他客观原因无法办理建设、施工、规划许可、土地证明、消防许可、环保、不动产登记等前置证明的，由县级人民政府协调有关部门核查后出具相关证明文件，为办理设立许可手续提供便利。整合改造闲置资源发展养老服务，组织开展现有社会闲置资源调查、整理和信息收集工作，投资主体对拟整合改造的闲置资源评估论证后，向当地民政、住房城乡建设、国土资源、公安消防、财政等部门提出改造方案，由民政部门牵头为其提供各类手续办理服务，对改造后符合补助条件的依据有关政策规定及时核定拨付专项补助资金。

针对优化市场环境的问题，山东省将落实优惠扶持政策，放宽民办非营利性养老机构资产管理政策，允许民办非营利性养老机构出资者拥有对投入资产的所有权，并按不高于同期银行1年期贷款基准利率2倍的标准提取盈余收益；鼓励企事业单位、社会团体和个人等社会力量通过公益性社会团体、基金会，向非营利性养老服务机构和为老服务组织捐赠，在计算所得税应纳税所得额时按规定标准予以税前扣除。推进诚信体系建设，加强养老服务领域诚信教育，通过“齐鲁敬老使者”评选、养

老服务品牌创建，培育一批养老服务诚信个人和企业（组织）典型，带动形成“孝润齐鲁·安养山东”诚信文化；建立完善诚信记录和归集机制，在山东养老信息网动态发布养老行业诚信、失信行为，同时将信用信息推送至“信用山东”官方网站，并将信用信息作为各项政策支持的重要衡量因素。

同时，大力发展嵌入式养老机构，推进日间照料中心向养老服务综合体发展，条件成熟的转化成微型养老机构，满足老年人就近养老需求；加快公办养老机构改革，鼓励民间资本通过参资入股、收购、委托管理、公建民营等方式参与，到2020年，全省80%以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营，政府运营的养老床位数占养老床位总数的比例不超过40%；引导社会力量运营养老服务信息平台、日间照料中心和农村幸福院，对符合条件的给予运营补贴，实现连锁化、品牌化、规模化发展。加快推进医养结合，鼓励基层医疗卫生机构在日间照料中心、农村敬老院、农村幸福院设置服务站点或提供签约服务，由签约家庭医生为社区老年人提供健康指导和基本医疗服务；探索建立家庭病床制度，为有需求的困难家庭和慢性病老年人提供巡诊探视等上门服务，并做好与长期护理保险的衔接。推行农村多元养老模式，鼓励各地因地制宜，探索通过建设农村幸福院、建设老年人集中居住区、开办家庭化小型化养老机构、建设互助养老院、开展困难老年人代养服务等模式养老。

另外，提升养老服务人才素质，建立山东养老服务人才库，对养老服务从业人员实行统一登记管理；探索推行养老志愿服务积分制，志愿者参与养老服务贡献与将来接受养老服务情况挂钩；完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制，稳步提高养老服务从业人员薪酬水平，推动养老服务业平均薪酬待遇原则上不低于上年度本地服务行业的平均工资水平。健全养老服务标准体系，加快研究制定养老服务重点领域标准，围绕产业发展需要制定实施一批地方标准，鼓励养老服务提供主体创新性地制定团体标准。加快养老服务品牌建设，支持养老服务领域整合现有资源，培育和引进机构、社区和居家养老服务品牌，提供高品质养老服务；加大养老服务品牌建设力度，组织开展山东省服务名牌认定工作，推进“孝润齐鲁·安养山东”服务品牌创建，制定养老服务领域品牌标准评价体系，到2020年，扶持和认定一批养老服务名牌，增强养老服务发展活力。

在政策扶持方面，加强养老设施规划，新建小区按每百户不少于20平方米的标准配套建设养老服务设施，并研究制定新建住宅小区配建社区居家养老服务设施和社区管理服务设施建设、移交与管理的办法；老旧小区要按照每百户不少于15平方米的标准，通过置换、租赁、购置等方式，配建养老服务设施。创新投融资方式，鼓励银行业等金融机构根据养老服务业发展导向和经营特点，制定养老服务业信贷政策，开发针对养老服务业的特色信贷产品，为养老服务业提供差异化信贷支持；探索建立民政部门与证券监管部门的项目信息合作机制，支持符合条件的养老服务企业到境内外资本市场上市挂牌或发行债券；鼓励采取政府和社会资本合作（PPP）模式建设或发展养老机构，为社会资本投资参与养老服务业提供全方位支持。完善财政支持政策，加大对失能老年人的服务保障，鼓励各地统筹困难失能老年人护理补贴、困难老年人高龄津贴、服务补贴等老年人保障制度，为困难失能老年人购买养老服务，按月确定养老服务时间；探索多元化保险筹资模式，鼓励商业保险参与长期护理保险经办管理，满足多样化、多层次的长期护理保障需求。

另外，还将加强服务质量评估，培育发展第三方评估组织，加强养老服务质量评估，促进服务行为规范，形成政府指导、行业自律、社会监督相结合的监管体系；定期开展养老机构、企业（组织）等级评估，对人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价并向社会公布，评估结果与落实优惠政策、发放资金补助等挂钩；老年人能力和设施等级评估工作经费列入同级财政预算保障。推进养老服务信息化，深入推进“互联网+养老”，建设智慧健康养老示范基地，加快全省“两台一网”推广应用，形成全省养老服务大数据；建立养老项目网上审批公示制度，规范和优化审批流程，提高服务质量和效率；整合现有户籍、医疗、社会保障等信息资源，建设统一规范、互联互通的养老服务信息共享系统，实现个人、家庭、社区、机构与养老服务资源的有效对接。建立联合执法机制，加强对养老机构运营和服务的监管，对养老机构消防、食品等安全情况定期开展监督检查，发现安全隐患整改不达标或拒不整改的，由相关部门按照程序依法作出处罚或强制关停，并将作出处罚的信息在有关媒体予以公示，同时妥善做好收住老年人的安置工作。

（来源：鲁网）

中国养老网

## 青海：调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金待遇

我省今年企业和机关事业单位退休人员月人均增加基本养老金219元，其中企业退休人员月人均增加基本养老金204元、机关事业单位退休人员月人均增加270元。8月3日，省政府新闻办召开新闻发布会，宣布调整我省企业和机关事业单位退休人员基本养老金待遇。

经省政府同意，近日，省人力资源社会保障厅、省财政厅印发了《关于从2017年1月1日起调整退休人员基本养老金的通知》，为我省企业和机关事业单位退休人员调整基本养老金待遇。此次调整，是2005年以来我省企业退休人员第13次连调，也是机关事业单位退休人员第2次按照基本养老金调整办法与企业退休人员同步调整待遇，充分体现了省委、省政府贯彻落实党中央国务院的决策部署，履行政府办好十项民生实事庄严承诺的具体举措。调整后，我省退休人员基本养老金水平在西北乃至全国继续保持领先地位。

此次调整的范围和时间从2017年1月1日起，对参加我省企业基本养老保险、机关事业单位基本养老保险，在2016年12月31日前已按规定办理退休（职）手续且按月领取基本养老金的退休（职）人员，以及按照规定纳入企业基本养老保险范围并按月领取基本养老金的人员。

省人力资源社会保障厅副厅长聂殿光介绍，今年调整的主要特点为调整总体水平继续在全国处于前列；调整办法基本并轨，企业和机关事业单位都实行了定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法，向高龄人员倾斜年龄的分段及水平完全一致；与养老金水平挂钩调整比例完全一致；今年调整中，对所有企业退休人员继续考虑自然条件艰苦因素，每人每月再增加15元；继续对65周岁以上高龄人员给予特殊照顾，比全国其他省份按70周岁以上给予倾斜提前了5周岁。

（来源：青海日报）

中国养老网

## 广西壮族自治区2017年老龄委成员单位联络员会议在南宁召开

7月31日，自治区老龄委成员单位联络员会议在南宁市召开。会议传达学习全国老龄委第十九次全体会议精神；学习解读《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》（以下简称《实施办法》）；各成员单位就如何贯彻落实全国老龄委第十九次全体会议精神 and 《实施办法》进行座谈交流。自治区老龄委各成员单位联络员30多人参加会议。

自治区民政厅党组成员、老龄办主任梁丽玲出席会议，就《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》作了全面解读，并就加强学习贯彻《实施办法》提出了明确要求。一是抓好学习培训。全区各级各有关成员单位要积极开展《实施办法》学习培训，切实提高干部职工保障老年人合法权益的意识和能力。二是抓好普法宣传。要充分利用报刊、网络、电台、微信平台等媒体大力宣传《实施办法》，并积极组织开展《实施办法》宣传教育进机关、进企业、进校园、进社区、进农村活动，使《实施办法》家喻户晓，营造浓厚的敬老爱老助老氛围。三是抓紧出台相关配套政策。各有关成员单位要结合本部门本单位涉老工作职责，抓紧制定出台《实施办法》配套政策，切实维护好老年人的合法权益。四是抓好督促检查。各有关成员单位要加强协调、密切配合，联合开展《实施办法》执法检查，推动《实施办法》有效贯彻落实。

会上，自治区发改委、人社厅、司法厅、财政厅、住建厅、卫计委、统计局等7个部门的联络员结合本部门涉老工作职能，就如何贯彻落实全国老龄委第十九次全体会议精神 and 《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》作了发言。

（来源：自治区老龄办）

中国养老网

### 内蒙古提高居家社区养老服务覆盖率

记者从内蒙古自治区卫计委获悉，日前，内蒙古自治区人民政府办公厅制定出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，不断提高居家社区养老服务覆盖率。

开展老年人养老需求评估。养老服务评估可以由基层民政部门、苏木乡镇（街道办事处）、社会组织以及养老机构单独或者联合组织开展，养老服务评估可分为居家养老服务需求评估、机构养老服务需求评估和补贴领取资格评估等。

加快建设社区综合服务信息平台。支持企业和机构运用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术手段与养老服务深度融合，创新居家智慧养老服务提供方式。

依托社区开展居家养老服务。利用社区老年人日间照料中心、托老所、老年人活动站、卫生服务中心等资源，就近为有需求的居家老年人提供生活照料、陪伴护理、紧急救援、健康、文化、体育、法律援助等服务。

（来源：呼和浩特日报）

中国养老网

### 黑龙江省到渝川推介夏季候鸟养老

绿色健康，生态养老；大美龙江，养生天堂。1日至3日，由省政府主办的“黑龙江天鹅颐养联盟候鸟养老推介会”先后在重庆、成都召开。

省委常委、副省长贾玉梅出席会议并作主旨演讲。

贾玉梅说，自2015年5月起，黑龙江省在全国开展候鸟旅居养老系列推介活动，通过全方位介绍黑龙江省整体生态优势和养老服务业发展的良好态势，吸引更多的候鸟老人到龙江颐养天年，欢迎更多的养老机构、有意投资养老产业的企业与我省合作，共同推动养老产业快速发展。

贾玉梅强调，我省提出大力发展候鸟养老服务，是积极应对人口老龄化加速挑战、推进黑龙江经济发展结构转型升级、把握生活方式发展潮流为旅居老人造福的需要。黑龙江整体生态优势凸显，具备健康所需的舒适环境、清新的空气、洁净的饮用水、安全的食品、健全的医疗等发展候鸟养老服务的基础。希望黑龙江与渝、川在合作层次上，进一步加强各层面的协作、养老服务机构之间的直接合作，互相借鉴经验，弥补差距和不足；在合作领域上，不仅限于养老服务业，在旅游业、绿色有机食品产业、大项目建设、对外经贸领域拓展等方面，都可以寻求机遇，深化合作；在合作方式上，既欢迎直接交易，更欢迎技术合作、资金合作和资源合作，分享市场和商机，共同促进养老服务业的合作与发展。

会上，省民政厅、省旅发委、省卫计委、黑龙江天鹅颐养联盟分别从我省发展候鸟养老服务情况、旅游休闲养老整体优势和“一城五线”精品旅居线路、医养结合方面的特色和优势、旅居养老电子商务平台运营等方面做了专题介绍。

（来源：中新网）

中国养老网

## 内蒙古：养老水平提高惠及 259 万退休人员

近日，自治区政府新闻办召开新闻发布会，通报了今年上半年我区民生领域重点工作的进展情况。

**脱贫攻坚工作进展情况。**今年确保 20 万贫困人口脱贫，14 个区贫旗县、3 个国贫困旗县摘帽。为此，自治区大幅度增加投入，区本级财政投入资金 48.75 亿元，同比增长 160%，盟市、旗县财政投入资金增长 1 倍多，目前，90%的中央和自治区资金已下达。自治区还设立了 20 亿元的产业扶贫基金。此外，农村牧区低保标准与去年相比提高了 655 元，达到 4851 元。驻村工作人员数量由 3400 多人增加到 7200 多人，队员由每村 2-3 人增加到 5-10 人，驻村干部由 1.1 万名增加到 4 万名，以推动脱贫攻坚工作深入开展。

**就业工作进展情况。**今年上半年全区城镇新增就业 14.85 万人，完成了年度计划的 59.4%，全区城镇登记失业率 3.6%，低于年初确定的 4%的控制目标。上半年，全区高校毕业生实现就业或落实就业去向 7.15 万人，完成年度计划的 55%；全区实现农牧民转移就业 217.4 万人，完成了年度计划的 88.7%；全区安置就业困难人员 2.62 万人，实现城镇失业人员再就业 3.43 万人。此外，通过实施“创业内蒙古”行动，发放创业担保贷款 7.3 亿元，实施创业培训 2.42 万人，培训后成功创业 1.72 万人，带动就业 5.2 万人。

**社会保障工作进展情况。**养老方面，企业和机关事业单位退休人员基本养老水平从去年的月人均 2660 元提高到 2812 元，惠及全区 259 万退休人员。城乡居民基础养老金标准由每月 90 元提高到 110 元，224.9 万城乡居民受益。医保方面，城乡居民医保财政补助由每年 420 元提高到 450 元。新农合医保目录由 1988 种增加到 2600 种，报销比例提高 10 个百分点。全区居民医保、城镇职工政策内住院费用平均报销比例分别达到 75%和 85%左右。此外，13 种靶向药物已纳入到医保可支付范围内。目前，经基本医保报销后的大病医疗费用平均报销比例达到 60%。低保方面，全区城乡低保标准分别提高到月人均 591 元和年人均 4851 元。对城镇和农村牧区困难残疾人的生活补贴标准均提高到每人每月 80 元。住房保障方面，今年国家下达我区的城市棚户区改造任务是 22 万套，上半年已开工 13.7 万套，开工率 62.4%，截至 6 月底，全区政府投资公租房的分配入住率达到 72%，发放租赁补贴的户数达到 8.8 万户。

**教育资助和营养改善计划进展情况。**今年，预计 5400 多名大学新生可享受建档立卡家庭经济困难大学新生每年 1 万元资助政策。农村牧区义务教育阶段学校在校营养改善计划试点范围由 8 个国贫旗县扩大到 31 个，惠及 23.6 万农村牧区学生，在校生可按照每人每年 800 元标准，享受营养餐补助政策。据了解，新增的 23 个试点旗县中已有 10 个实现供餐。

（来源：腾格里网）

中国养老网

## 弘扬敬老爱老助老传统动员全社会积极应对人口老龄化

### 江苏省：聚焦创新，不断增进老年人福祉

江苏省聚焦老年人服务需求，提升老年人的获得感和幸福感。全省每年安排专项资金进行老年关爱服务项目公益创投，今年资金增加到 1000 万元，至今共扶持了 200 多个老年关爱服务项目。通过购买服务，以“就近组织”“结对帮扶”等形式，为老年人提供生活照料、安全守护和谈心交流等志愿结对服务。常州市“邻里守护，守望相助”理念深入人心，苏州市“金阿姨”志愿服务受到老年人点赞，海安县“一助一”结对关爱空巢老人，探索出农村养老新模式。建立老年人“一键通”应急求助信息系统，确保老年人的应急性需求得到及时应答。信息系统以高龄、空巢独居等老年人为重点服务对象，确保定期电话回访和上门回访，为老年人构筑了一道安全屏障。

### 福建省：推进老年优待融入老年照顾服务项目

福建省老龄办积极将老年优待融入老年照顾服务项目。将老年优待列入《“十三五”福建省老龄事业发展和养老体系建设规划》“优化老年社会环境”章节中。在《加快推进居家社区养老服务十条措施》《进一步促进养老机构健康发展十条措施》等政策措施中，分别提出“为有需求的列入政府购买服务范围的老年人免费配备防走失环，提供实时定位、紧急呼叫、运动轨迹、安全区域等辅助服务”“对入住养老机构的低保对象、计划生育特殊家庭中的完全失能老年人，按每人每月不低于200元的标准予以补贴”等与优待内容相关的政策。

### 贵州省：拓展老年人优待项目提升老年人幸福感

2016年，贵州省委办公厅、省人民政府办公厅联合印发《贵州省老年人优待办法》，明确提出，政府投资主办的旅游景区、公园等场所免费向省内外60周岁以上老年人开放，80周岁以上老年人可以有1名陪护人员免费进入；老年人在医院门诊就医享受挂号、就诊、化验等优先服务；医疗卫生机构在为辖区65周岁以上老年人免费建立健康档案、提供免费体检和健康指导基础上，每半年还为辖区90周岁以上老年人开展1次上门健康巡查；建立分散供养的特困供养人员、高龄独居老年人联系制度，为特殊困难老年人及时提供帮助和救助等优待内容。同时，在交通出行和文体休闲方面明确规定，外省籍老年人可同等享受部分优待条款内容，提升广大老年人的获得感和幸福感。

### 陕西省：加强督促检查抓好优待落实

在老年优待工作中，陕西省各级通过召开协调会议、跟踪督办等措施，不断强化老年优待政策落实。咸阳市老龄办协调民政局和财政局领导组成督查组，督查全市老年优待服务工作；西安市聘请专业机构监督老年优待服务工作。各级政府将落实《老年人优待服务办法》列入重要议事日程，采取得力措施，筹措配套资金，增加工作力量。榆林市招录了296个公益岗位人员补充到县（区）老龄工作队伍；汉中市南郑县22个乡镇（镇）都成立了老龄工作办公室，做到有领导分管、有专干办事、有办公用房、有经费保障；延安市为了使优待政策落实有效，由市政府协调、明确各级政府和部门责任。

### 辽宁省：加大宣传力度营造创建舆论氛围

辽宁省老龄办加大宣传力度，积极营造“敬老文明号”创建的良好氛围。在《辽宁日报》《辽沈晚报》等报刊开辟专栏，在《辽宁人民广播电台》开设“美丽清晨”频道，辽宁电视台对创建典型事迹和经验进行系列深度宣传报道。充分发挥主流媒体作用，同时利用村头巷尾、公共场所和社区建筑围挡、宣传橱窗及建设主题围廊，开展“敬老文明号”创建内容及服务标准的宣传。紧抓春节、元旦、老年节、营口“望儿山”母亲节等有利时机，充分宣传尊老敬老爱老助老的典型事迹。与此同时，老龄办与司法厅联合举办“普及老年法沿海行”活动，与辽宁邮政公司举行了老年广场舞大赛，以多种文艺形式，宣扬敬老爱老典型人物的先进事迹。

### 重庆市：扩大行业联创弘扬孝亲敬老文化

重庆市认真组织“敬老文明号”创建活动，成效明显。全市把创建活动引向银行、公安、交通、燃气、电力等窗口服务行业，通过看现场、查资料、开座谈会、深入老年群体了解情况等工作方式指导活动的开展，使活动开展和企业的发展、企业荣誉结合起来。重庆燃气江北分公司五里店服务站精心打造为老服务示范品牌，在醒目位置统一张贴敬老标识，在服务台配备老花镜等便民物品。服务站的志愿者团队建立了“爱心帮扶台账”，针对残疾、独居老人开展定期看望和走访，把温暖和方便送到老人心中，提升了企业的服务，丰富了企业工作的内涵。

### 杭州市：增强创建实效健全监督管理机制

杭州市不断健全监督管理机制，确保“敬老文明号”创建活动有成效。将第三方评估引入创建全过程，把考评工作与全面真实掌握创建的成效有机结合，创建工作科学、公正、透明，探索以法规的形式强化确立“敬老文明号”的工作规范。在此基础上，在全国出台首个“敬老文明号”创建地方标准，并于2016年9月1日正式实施。邀请部分党代表、人大代表、政协委员担任顾问或社会监督员，加强对第一轮获得命名的单位和本届创建单位的视察调研，督促创建单位及时公开创建信息，要求组建“内审员”“外审员”队伍，加强日常创建管理的规范化、制度化，工作中必须做到“三亮”（即亮牌、亮举措、亮热线），接受公众监督。

### 厦门市鼓浪屿街道：“三师共管”认真履行优待老年人义务

福建省厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心为辖区2124位60岁以上老年人建立健康档案，根据健康情况分为“红、黄、绿”三类，分别配备“三甲医院专科医师、中心全科医师、健康管理师”，形成“三师共管”模式，确保精准服务到每个老人。对患病老人，以家庭病床的形式，上门提供医疗、护理、康复服务。对需要临终关怀的老人，上门提供延续性的医疗、护理等一系列的生命支持服务。中心还与医院签订协议，由医务人员对辖区居民“包片”服务，每户都有了“家庭医生”。为方便老人转诊，专门派出一名护士常驻第一医院，设立“鼓浪屿户籍居民接待点”，为转诊病人开设绿色通道，帮助就诊时提前预约、全程陪同检查。

### 兴业银行成都分行：让老年人感受金融“温度”

兴业银行成都分行通过建设“小而精”的社区银行，为老年客户打通银行服务的“最后一公里”。为做好老年客户服务，根据实际需求与偏好，对社区银行予以差异化的功能定位：将营业时间延迟到晚上八点，通过错时服务模式给老年客户办理金融业务提供便利；有针对性地梳理社区老年客户需求，主要提供日常消费、房产按揭、子女留学教育、旅游出行等与客户生活息息相关的产品；增设儿童游乐区，配置了血压计、血糖仪等医疗设备，为老年人提供日常生活的便利；社区支行广泛与所在社区合作，积极参与组织尊老、爱幼、助贫、扶困等社区公益活动，融入社区与居民的生活，让金融有“温度”。

（来源：中国社会报）

中国养老网

## “中国式养老”让老人有了新的期待

每个人都有梦想。年轻人喜欢伴梦而行，无论是虚无缥缈或是天马星空的梦，那都是青春的证明。耄耋老人也有梦，那梦也许是儿女的一次探望，也许期许自己和老伴的远行，也许是自己的晚年老有所依。

这一年，医疗行业将更多的视角聚焦到老年人的生活，期待将他们的梦想照进现实，而养老，这一话题不得不提。

### 传统养老观念受到冲击养老问题备受关注

数据显示，2015年60岁及以上人口达到2.22亿，占总人口的16.15%。预计到2020年，老年人口达到2.48亿，老龄化水平达到17.17%，其中80岁以上老年人口将达到3067万人。随着我国已经进入了老龄化社会，加上独身子女政策影响着我国的家庭结构，很多家庭出现了4-2-1结构，即2位年轻

人，4位老人需要赡养及哺育1个孩子，年轻人的压力不言而喻，传统的养老观念也正受到强烈冲击。

目前，养老问题成了社会关注的话题。如果让老人安度晚年？如何能让他们老有所养？在国家政策的鼓励下，社会养老失业正在蓬勃发展，而医疗行业开展的养老行业也受到关注。

### 关爱失能、半失能老人让一人失能全家不失衡

从年初开始，本报在省内率先开展“关爱失能、半失能老人”爱心公益活动，联合具有实力的爱心养老机构，通过医疗照护险、大力度的惠民补贴等方式，让失能老人住得起养老机构。活动开展以来，读者打来了3000余个咨询电话。

在开展活动之初，我们发现，很多读者，对于自身可享有的养老政策并不了解，其实，早在2015年，长春市就率先启动了失能人员医疗照护保险，为入住医院或养老机构接受长期或短期的康复护理时所支付的费用给予补偿。作为一项惠民政策，很多人都不了解，甚至有的读者打电话，询问“这个保险是商业险吗？哪个保险公司能购买？”为了向市民普及这项政策，我们与爱心养老机构鑫夕阳温泉康复养老院携手，开展了多场医疗照护险说明会，场场座无虚席，并走进社区，走进失能人员家中，进行宣讲。

这项爱心公益活动，力求缓解失能家庭的照顾压力，改变“一人失能全家失衡”的局面，更重要的是，让老人心里有了底，不用担心，因为经济条件去不了养老院，不用担心，以后不能动了，老无所依。不用担心，到了养老院，受委屈。

### 未来：养老方式多种多样只要你能想到的

随着生活水平的提高，养老已经不居于住在养老院，对生活起居的照顾，众多新兴的养老模式正在崛起，比如长春市“幸福里助老之家”，开创了居家养老定制化服务试点。还有各种特色养老已经逐步形成，如冬天去南方过冬，夏天到北方避暑，一边旅游一边养老的旅居养老方式；离开现有住所，到外地甚至到国外住上一段时间的异地养老；走进自然环境，享受自然美景的生态养老……这些曾经的梦想，都已经成为现实。

（来源：新文化报）

中国养老网

## 落实《意见》抓创建，提升老年人幸福感和获得感

7月20日-21日，全国老龄办在辽宁省大连市召开老龄系统贯彻落实国务院办公厅《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（以下简称《意见》）暨第三届全国“敬老文明号”创建活动启动会议。

辽宁省、江苏省、福建省、陕西省、贵州省、重庆市、杭州市老龄办及厦门市鼓浪屿街道社区卫生服务中心、兴业银行成都分行相关负责人在会上作了为老服务经验报告。记者在梳理各地经验做法时发现，各地落实《意见》与创建活动良好对接，内容各有侧重，经验各具特色，工作具有创新性、示范性、教育性，值得借鉴学习。

### 落实《意见》与创建活动高度融合

6月16日，国务院办公厅印发《意见》，《意见》以习近平总书记关于老龄工作重要讲话指示精神为指导，以老年人权益保障法为基本依据，以满足老年人迫切需求为导向，以增进老年人福祉为目标，明确了20项老年人照顾服务重点任务，涵盖了老年人医、食、住、用、行、娱等各方面。

7月20日，为积极应对人口老龄化，进一步弘扬尊老敬老的传统美德，广泛动员社会各界开展为

老服务，推动落实老年优待政策，促进社会和谐，全国老龄办启动全国第三届“敬老文明号”创建活动。

贯彻落实《意见》，开展“敬老文明号”创建工作，这两项工作高度融合，统筹推进两项工作，既是各级老龄办的职责所在，也是进一步提升老年人幸福感、获得感，动员全社会积极开展应对人口老龄化行动的重要举措，各老龄工作部门应当总结交流经验，研究推进措施，部署工作任务，不断开创老龄工作新局面。

全国老龄办党组书记、常务副主任王建军指出，各级老龄办、老龄工作部门要充分认识党中央、国务院制定实施《意见》的重大意义，充分认识深入开展创建表彰活动的重要作用，在全面推进落实今年老龄工作任务中，将《意见》的贯彻落实和创建表彰活动作为有机整体，摆上更加突出的位置，通过《意见》的落实，让广大老年人得到更多实惠；通过创建表彰活动的深入开展，让敬老爱老助老的中华民族优良传统充分弘扬；通过这两项工作的整体推进，让全社会切实感受到以习近平同志为核心的党中央对全体老年人的亲切关怀。

### 多措并举将《意见》落到实处

加强政策保障。江苏省先后出台推进老年精神关爱、实施安康关爱行动、建立分散供养农村五保和城镇“三无”人员关爱照料制度、加强重点空巢独居老人关爱工作等老年人系列关爱服务政策，为加快构建老年人关爱服务体系提供了制度保障。贵州省针对高龄、失能、农村留守老人生活现状以及存在的困难和问题，制定出台了《省人民政府办公厅关于进一步加强农村留守老人关爱服务工作的实施意见》《关于建立经济困难的高龄失能老年人补贴制度的通知》。据统计，目前全国已有21个省（区市）出台了贯彻老年人权益保障法的地方配套法规，31个省（区市）出台了老年优待政策，27个省（区市）出台了高龄津贴政策，17个省（区市）建立了护理补贴制度，20个省（区市）建立了养老服务补贴制度。

增加资金投入。陕西省将高龄补贴年龄下延至70岁，补贴标准扩大一倍，全省享受高龄补贴老人共290多万，每年各级财政发放补贴23亿多元，其中省级财政配套资金7.3亿元。江苏省财政用于养老服务体系建设的专项资金从2012年的4亿元增加到2016年的8亿元，连续12年实施农村敬老院“关爱工程”，省财政投入11.38亿元，农村敬老院条件得到大幅改善。

拓宽为老服务。江苏省对重点空巢独居老人实行“1+1+1+1”关爱照料制度，做到重点空巢独居老人每周有人看望，生病有人照料，困难有人解决，让老年人得到实实在在的照顾服务。厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心在候诊大厅开设“爱心敬老屋”，免费提供茶水、轮椅、便民箱，在功能区内还配置了休闲沙发和体感游戏机，老年人在候诊取药的等待之余，可以做一些健身活动。兴业银行成都分行成立“安愉人生”俱乐部，定期组织老年客户参加健康知识讲座、法律知识讲座、才艺比赛、旅游参观等符合老年人兴趣爱好的活动，形式多样、内容丰富，为老年客户群体搭建了一个学习、交流、娱乐的平台，切实体现了老有所乐的理念。

### 创建奏响为老服务最强音

规范创建程序。重庆市及时下发创建活动通知，拟定5个方面23个细则，成立领导小组、制定创建目标、载体和措施，确保创建质量和水平；大连市制定下发《创建评估管理办法》和分类评估标准及评分细则，建立评估委员会和专家库，委托有资质的第三方机构对参创单位的组织领导、工作机制、工作队伍、惠老制度、服务内容、服务标准、群众评价等十个方面，采用听取汇报、服务对象抽查、实地考察和社会问卷调查等形式进行评估。

加大宣传力度。杭州市树立典型，打造样板，组织省市媒体实地走访，四大联创行业和近430家市本级创建单位，营造浓厚的创建氛围。辽宁省各创建单位除主流媒体宣传外，分别利用村头巷尾、公共场所和社区的户外广告、灯杆广告、LED屏，建筑围挡、宣传橱窗及建设主题围廊，手绘主题文化墙等，全方位、无死角地开展“敬老文明号”创建内容及服务标准的宣传。

开展系列活动。中国邮政集团公司辽宁省分公司，在全省14个市开辟“爱心邮路”1070条，1085名投递员与1153名帮扶老人建立了长期爱心帮扶关系。福建省组织开展为老年人办实事承诺签约仪式

式，中国联通、中国邮政、国网电力、兴业银行等8家企业的负责人与省老龄委签约，承诺为老年人赠送意外伤害保险、免费送电、优惠提供家政服务、举办公益文体活动、免费康复护理和走访慰问等共20多个办实事项目。

截至2016年，全国共评选出18377名敬老爱老助老模范人物、2483个“敬老文明号”。2016年“敬老月”活动期间，各地走访慰问高龄、空巢、失独、特困、残疾和功勋老年人2850万人，发放慰问金和各类物品价值38.62亿元，组织开展各类为老志愿服务1357万人次，老年优待、法律援助、文化活动、为老服务等活动惠及8648万老年人。

（来源：中国社会报）

中国养老网

### 吴玉韶解读人口老龄化的挑战

8月3日下午，全国老龄工作委员会办公室党组成员、副主任吴玉韶应邀做客“温州讲坛”，为市民政系统干部、市老年学会会员、社会服务组织负责人等200余名社会养老工作者解读“积极应对人口老龄化的挑战”专题报告。

吴玉韶同时也是中国老龄科研中心原党委书记、主任。报告会上，他系统深入地分析了全国老龄化的情况，在谈到居家养老时，他把家庭比作根，他认为，从养老的经济供养、生活照料、精神慰藉来看，家庭功能是养老的最大承担者，特别是农村地区，绝大部分老年人仍然以家庭养老为主。

针对我国的家庭养老与社会养老方式，吴玉韶认为，家庭小型化、养老功能弱化是不争的事实，发展社会化养老服务也是大势所趋，但必须摆正两者关系：家庭养老是基础，特别是健康、低龄老人。社会化养老作为家庭养老的补充，不能替代家庭养老。吴玉韶还表示，可以借鉴新加坡等国经验，通过津贴和减税，鼓励子女与父母同住或就近居住，从而提高整个社会的居家养老水平。

（来源：瓯网）

中国养老网

### 三部委联合开展智慧健康养老应用试点示范

记者从工信部电子信息司获悉，工信部办公厅、民政部办公厅和国家卫生计生委办公厅于4日下发了《关于开展智慧健康养老应用试点示范的通知》（下称《通知》），以贯彻落实《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020年）》（工信部联电子〔2017〕25号，推动智慧健康养老产业发展和应用推广。

根据《通知》，智慧健康养老应用试点示范包括三大内容。一是支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业；二是支持建设一批示范街道（乡镇），包括应用多类智慧健康养老产品，为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇；三是支持建设一批示范基地，包括推广智慧健康养老产品和服务、形成产业集聚效应和示范带动作用的地级或县级行政区。

《通知》对示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地的申报条件做了具体规定。具体来看，示范企业应为注册时间不少于2年的中国大陆境内注册的独立法人；其2016年度智慧健康养老相关业务收入不低于1000万元，服务提供企业2016年度智慧健康养老相关业务收入不低于800万元；具有较强的技术研发能力或创新服务能力等。对示范街道（乡镇）的要求则包括已投入不少于1000万元的资金，建设形成具有特色服务内容、贴近地区发展实际的智慧健康养老服务体系；采用不少于5类智慧健康养老产品和5类智慧健康养老服务，为不少于10000人提供智慧健康养老服务等。

## 热点新闻

### 北京拟推“共有产权住房”，“新北京人”的分配将不少于30%

昨日，《北京市共有产权住房管理暂行办法》（以下简称“办法”）正式面向社会公开征求意见。这意味着自住房将被共有产权住房替代。办法指出，各区人民政府根据共有产权住房需求等情况合理安排共有产权住房用地，其中，满足在本区工作的非本市户籍家庭住房需求房源应不少于30%，即“新北京人”分配不少于30%。

市住建委相关负责人表示，共有产权住房政策，通过实行政府与购房人按份共有产权方式，政府将其持有的部分产权的“使用权”让渡给首次购房人，进一步降低了房屋出售价格，最大限度支持夹心层首次购房需求，满足无房家庭住房刚需，政府和老百姓一起努力解决住房困难。

#### 单身人士申购共有产权房需年满30岁

那么，谁可以购买共有产权住房？《办法》明确，共有产权房的供应对象为符合本市住房限购条件且家庭成员名下均无住房家庭。其中，单身家庭申请购买的，申请人应当年满30周岁。一个家庭只能购买一套共有产权住房。

《办法》要求从严限购条件，已签订住房购买合同、征收（拆迁）安置房补偿协议、有住房转出记录等情况的申请家庭不得购买共有产权住房。另外，申请家庭有违建未拆除的不能申购；有住房家庭夫妻离异单独提出申请，申请时点距离离婚年限不满三年的也不能申购。申请家庭承租公共租赁住房、公有住房（含直管和自管公房等）后又购买共有产权住房的，应在购房合同网签前书面承诺腾退所租住房屋。

从职住平衡的角度考虑，房源优先配售给项目所在区户籍和在项目所在区工作的本市其他区户籍无房家庭，以及符合本市住房限购条件的、在项目所在区稳定工作的非本市户籍无房家庭。

#### 共有产权住房价格将低于同地段商品房

根据《办法》，共有产权住房项目的销售均价，应低于同地段、同品质普通商品住房的价格，以项目开发建设成本和适当利润为基础，并考虑家庭购房承受能力等因素综合确定。购房人产权份额，参照项目销售均价占同地段、同品质普通商品住房价格的比例确定；政府产权份额，原则上由项目所在地区级代持机构持有，也可以由市级代持机构持有。

#### 已购共有产权住房不满5年不得转让

在房屋转让的规范方面，《办法》规定，已购共有产权住房不满5年的，不允许转让房屋产权份额，满5年的，可按市场价格转让所购房屋产权份额。购房人取得不动产权证满5年，也可按市场价格购买政府份额后获得商品住房产权。

共有产权住房购买5年后，可按市场价格转让所购房屋产权份额。同等价格条件下，代持机构可优先购买，继续作为共有产权住房使用；代持机构放弃优先购买权的，购房人转让对象应为其他符合共有产权住房购买条件的家庭。此举有利于实现共有产权住房循环使用，更大程度上发挥保障作用。

### 共有产权住房出租购房人按份额获取租金

共有产权住房能否出租，《办法》并未反对出租，但是规定已购共有产权住房用于出租的，购房人和代持机构按照所占房屋产权份额获得租金收益的相应部分，具体应在购房合同中约定。

《办法》要求从严查处虚假申购和违规使用行为，禁止10年内再次申请本市各类保障性住房和政策性住房。申请家庭成员在本市信用信息管理系统中有违法违规或严重失信行为的，将限制购买共有产权住房。

征求意见稿提出，购房人应在市级代持机构建立的网络服务平台发布房屋租赁信息，优先面向保障性住房备案家庭或符合共有产权住房购房条件的家庭出租。也就是说，今后的共有产权房只能放在这平台上出租。而且，中介不得违规代理共有产权住房出售、出租等业务。这个平台由北京市保障房建设投资中心建立，为共有产权住房的出租和再上市出售服务，具体的实施细则由市住建委另行制定。

### 财经聚焦：自住型商品房将何去何从？

市住建委相关负责人介绍，共有产权住房是对原自住型商品房政策的进一步调整、优化、升级、规范，不论从建设品质、管理水平、供应规模上均会进一步提高。

那么，原有的自住型商品房将何去何从？市民已经购买的自住房将受到何种影响？对此，市住建委相关负责人表示，新老政策衔接方面，《办法》施行前已销售的自住型商品住房项目出租、出售管理，仍按照原规定执行；《办法》施行后，未销售的自住型商品住房均按本《办法》执行。

共有产权住房有助于进一步平抑房地产价格。市住建委相关负责人说，本市正在深入推进房地产市场调控工作，通过共有产权住房政策推出，通过合理定价，分配更加公平合理，坚决抑制投资投机性购房需求，将对本市房价平稳运行起到有效推动作用。

### 共有产权住房土地如何供应？

共有产权住房会不会都位于偏远地区？共有产权住房土地如何供应？对此，《办法》规定，共有产权住房结合城市功能定位和产业布局进行项目选址，优先安排在交通便利、公共服务设施和市政基础设施等配套设施较为齐全的区域，推动就业与居住的合理匹配，促进职住平衡。

土地供应方面，共有产权住房建设用地采取“限房价、竞地价”、“综合招标”等多种出让方式，遵循竞争、择优、公平的原则优选建设单位，并实行建设标准和工程质量承诺制。

另外，市住房城乡建设委会同市规划国土委制定共有产权住房建设技术导则。相关管理部门将严格按标准进行规划设计方案审查，并依法进行日常监督。

### 专家观点：共有产权住房强调对“新北京人”的同权意义

首都经贸大学教授、北京市房地产法学会副会长赵秀池表示，北京市共有产权住房政策准入条件更加严格，聚焦无房家庭首次购房需求，有利于解决住房民生问题，建立购租并举的住房制度。尽管目前高房价下租房居住更划算，但由于受传统观念和一些客观因素影响，人们还是习惯买房居住。但是，由于目前北京房价较高，使很多人没有购房能力，望房兴叹。通过提供共有产权住房，明确了政府和个人持有的产权份额，降低了购房人的出资额，有助于百姓住房梦的实现。

国务院发展研究中心研究员刘卫民表示，北京市共有产权住房政策的针对性和目的性都很强，就是为了解决刚需家庭的住房困难；北京市通过共有产权住房政策统筹各类销售型保障房，有利于制度的规范统一，住房制度也更加简洁明晰。政策明确了政府与购房家庭所持份额，对政府与购房家庭的权利界定更加清晰，政府和购房家庭之间是双向选择，可自由退出，政策弹性高，可操作性强。

北京市房协秘书长陈志表示，北京推出的共有产权住房制度在探讨房地产市场长效机制的推进上，又迈出了一大步。从使用人的角度上看，它有同质同权的创新，房屋的质量、环境以及将来物业

费的缴纳等等，各个方面都透露出同质同权的意图。共有产权住房制度兼顾了属地原则，兼顾了职住平衡的原则，而且特别强调了对“新北京人”的同权意义。

（来源：北京青年报）

中国养老网

### 全国广场舞大赛助推广场舞健康发展

日前，第十三届全运会群众项目“‘我要上全运’全民健身网络竞赛活动——全国广场舞大赛”正在火热开展，风靡大江南北的广场舞“跳”入全运会的新闻也随之爆出，记者从第十三届全运会组委会方面了解到，本届全运会将全民健身与以往的竞技体育相融合，首次设立了“我要上全运”全民健身网络竞赛活动，但这并不意味着广场舞已经真正成为本届全运会的竞技比赛项目。

近年来，广场舞已成为街头巷尾的一道独特风景线，自2015年9月，文化部、体育总局、民政部、住房城乡建设部联合印发《关于引导广场舞活动健康开展的通知》以来，广场舞逐渐走向规范化。

#### “上全运”是一种展望

“‘上全运’是一种展望，”据全运会组委会群工部网络竞赛处副处长于桐介绍，广场舞作为一项新兴健身项目，从兴起到发展为目前的“全人群、全覆盖”，已经吸引了众多百姓的参与。“全运会希望更多人能加入到这项全民健身项目中，我们希望、也有责任引领、助推、规范广场舞的发展，使广场舞走向科学化、规范化运作，广场舞真的‘上全运’也许并不遥远。”于桐说。

据悉，此次“我要上全运”全民健身网络竞赛——全国广场舞大赛采用线上和线下相结合的方式。线上比赛以参赛队伍上传的广场舞视频为评定依据。“我们将根据网络投票与评委评分的综合排名，筛选出16支至24支队伍，同时也会邀请一些即使没报名但地方特色浓郁的队伍一同进入线下比赛。”于桐说，不同于规则严苛的全运会竞技比赛项目，广场舞比赛更大的意义在于推动该健身项目的普及。

据悉，主办方将根据参赛项目的分布区域，选择6个至8个地区开展线下比赛。截至目前，全国广场舞大赛官方参赛和投票平台仍在火热运行中，近百支舞队已上传广场舞视频，目前排名第一的武汉万年青随风艺术团已获得超过3000张的支持票。

#### 最火热健身项目依然需规避其问题

广场舞的兴起并没有明确的时间节点。随着国民生活水平提高，人们对健康问题逐渐重视，健身意识大大加强。2005年，我国开展了首届“全国文明城市”评选活动，在《全国文明城市数据指标细则》中，对群众体育的发展有明确要求，加上2008年北京奥运会掀起的全民健身热潮，广场舞以简便易行的健身方式和广泛的群众基础，迅速发展为人们健身锻炼的主要途径之一。

目前我国逐步进入老龄化社会，参与广场舞的大多数人也都是中老年人。广场舞为他们搭建了社交平台，在强身健体的同时能够进行交流，还可以帮助他们找到自信和健康的的生活方式。互联网时代，部分中老年人有逐渐被边缘化的感觉，每个人都想找到自身的存在感，广场舞提供了这样的机会。

如今，广场舞俨然成为最火热的健身项目之一，风潮不仅席卷全国各地，甚至走向国外。2014年，中国大妈跳舞的身影出现在法国卢浮宫和俄罗斯红场。《经济学人》今年初发布的《中国开赛——崛起中的中国体育健身产业》研究报告显示，目前中国广场舞人口有8000万至1亿人。有观点认为，从人数来讲，广场舞已经成为“中国第一运动”。虽然，近些年广场舞在有关部门的积极引导下，正在向健康方向发展，但是其扰民及场地缺乏等问题依然困扰着它。“广场舞的问题其实还是公

共文化空间供给和群众文化生活需求的矛盾问题，这一问题直接指向的是公共服务的缺失。”中国文化馆协会舞蹈委员主任曹锦扬表示，随着老龄化社会的到来，全社会对老年人的关爱和保护迫在眉睫，加强公共文化服务体系供给侧改革更是势在必行。

### 规范重塑，需要合力协作

2015年9月，文化部、体育总局、民政部、住房城乡建设部联合印发的《关于引导广场舞活动健康开展的通知》提出，各地要积极推动将广场舞工作纳入当地现代公共文化服务体系建设和群众体育事业发展的总体规划，纳入当地政府重要议事日程，纳入公共文化服务协调机制的工作内容。

在曹锦扬看来，此次全运会特设的群众项目广场舞大赛，正是该《通知》进一步落实的具体体现。“天津作为本届全运会的主办地，为广场舞的推广和普及提供了一个范本。国家应以此为契机，把广场舞当做一项民生工程来抓，文化部门可从全民艺术普及的角度切入，体育部门可从全民健身计划的角度将其提上日程等，使广场舞在普及的同时，发展得更为规范和科学。”曹锦扬说。

南开大学法学院副教授李晓兵认为，追求安静和不受干扰的生活是公民的一种权利，而公民通过广场舞运动保持健康也是一种权利，任何一种权利都不应该受到人为限制，正是两种诉求的冲突构成了当前广场舞治理的难点。

“因此，对于广场舞，有关部门应合理地疏导。”李晓兵说，“各地相关管理部门可结合实际，制定人性化的活动准则，这考验的正是政府的管理艺术。”

实际上，继去年国务院印发《全民健身计划(2016—2020年)》，全国多地在“十三五”时期的全民健身工作实施计划也轮番出台。从上海市“人均体育场地面积达到2.4平方米”的健身场地标准制定，到浙江全民健身科学指导大讲堂的开设，再到北京市对全民健身活动的法律责任界定，多样化的广场舞整治规范正自上而下地缓慢扩散开来。

除了顶层设计和多方的通力协作，广场舞爱好者自身的行为规范也必不可少。于桐指出，各地可根据实际情况，成立制度健全化、规范化的专业广场舞俱乐部，加强内部的自我净化功能。

(来源：中国文化报)

中国养老网

## 海淀：北航社区54部（适老化）电梯安装工程启动

7月27日，海淀区花园路街道北航社区“既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作”启动，标志着该社区54部（适老化）电梯进入具体安装实施阶段。

自今年5月开展以来，街道办事处积极向居民宣传政策，主要负责人多次去产权单位拜访单位领导沟通情况，解读政策，现场办公。街道对辖区的26个社区6层以下的没有电梯的楼进行了摸底，其中北航社区60至79岁老人占北航社区人口总数的16.4%，80岁以上老年人约占15%，社区老龄化趋势严重，为老服务需求量大，亟待满足，加装电梯行动刻不容缓。6月16日，召开了北航社区增设电梯居民动员启动会，北航社区近200余名楼门长、楼栋长等来到现场了解情况，7月12、13日，社区居委会发动楼门长与居民代表连续入户做居民工作，两天时间11栋楼54个楼门的业主700余户与北京城建汇友安装工程有限公司签订合作协议。下一步，街道将继续督促企业落实好后续的方案设计、施工、安装。协调产权单位与物业公司做好企业水电气暖改造过程中的相关问题，继续做好其他社区的电梯加装工作。

据悉，2017年，海淀在全区29个街镇开展既有多层住宅增设（适老化）电梯试点工作，全区拟增设电梯168部。增设（适老化）电梯试点工作采取“政府引导，业主自愿，免费安装，有偿使用”的原则，有电梯加装意愿的楼栋，成立本楼电梯加装工作小组，书面上报给社区居委会备案，同时电梯加装小组承担居民意愿调查及签字确认工作。满足申报条件的，由街道、社区办负责组织经过政府招标确定的入围企业和居民电梯加装小组进行工作对接。入围企业筹资安装电梯，后期运行采取租赁的

形式,按照“谁使用,谁付费”的收费模式,经实施主体与使用电梯的业主协商,收取合理的使用费用,同时,实施主体对增设的(适老化)电梯享有10—20年的经营权。

据了解,既有多层住宅楼房增设(适老化)电梯试点所需资金由实施主体负责,鼓励单位和社会其他资金积极参与投资。对于产权归市、区所有且具有合法手续的多层住宅楼,增设(适老化)电梯时,由市、区财政按照加装电梯购置及安装所实际发生费用的50%给予补贴,最高不超过30万元/台。对于产权归中央单位所有且具有合法手续的多层住宅楼,增设(适老化)电梯时,由区财政按照加装电梯购置及安装所实际发生费用的30%给予补贴,最高不超过18万元/台。

(来源:搜狐)

中国养老网

## 老龄数据

### 我国60岁以上老年人超2.3亿,占人口16.7%

民政部3日公布的《2016年社会服务发展统计公报》显示,截至2016年底,全国60岁及以上老年人口23086万人,占总人口的16.7%,其中65岁及以上人口15003万人,占总人口的10.8%。

公报同时显示,截至2016年底,全国各类养老服务机构和设施14.0万个,比上年增长20.7%;各类养老床位合计730.2万张,比上年增长8.6%;每千名老年人拥有养老床位31.6张,比上年增长4.3%。

至2016年底,全国共有老龄事业单位1828个,老年法律援助中心1.9万个,老年维权协调组织7万个,老年学校5.4万个,在校学习人员710.2万人,各类老年活动室35.9万个;享受高龄补贴的老年人2355.4万人,享受护理补贴的老年人40.5万人,享受养老服务补贴的老年人282.9万人。

此外,在儿童福利和收养登记方面,截至2016年底,全国共有孤儿46万人,其中集中供养孤儿8.8万人,社会散居孤儿37.3万人。2016年全国办理家庭收养登记1.9万件。全国共有儿童收养救助服务机构705个,床位10万张。

(来源:新华社)

中国养老网

## 中国人口结构和老龄化趋势

### 一、中国人口概览

笔者注意到,国家统计局前不久公布的人口时钟数据,截至2017/7/19早上9:00,中国大陆人口为13亿8435万4500人。目前中国人口占全世界的五分之一,新生儿数量却只占全世界的十分之一,未来中国人口占全世界比重将显著下降。据“国家应对人口老龄化战略研究”课题预测,按现有生育水平推算,预计我国人口于2030年左右达到峰值约14.5亿,此后人口将不断减少。

造成人口现状的主要原因在于1970年代开始出台,并于80年代成为基本国策的计划生育政策。根据2017年联合国人口展望数据所示,中国大陆的总和生育率为1.63,即平均每个妇女只生育1.63个子女,为全世界较低水平。出生率方面,如图2所示,由70年代35‰降到80年代的20‰,直到最近十年维持在12‰,元立方金服平台研究人员注意到,特别是自然增长率(增长率减去死亡率)降到

5%的低水平。

我国人口结构方面，如图3所示，由七八十年代的金字塔型，过渡到2000年的纺锤形，直到如今不断拔高的柱型或蘑菇型。劳动力人口（15-64岁）比例在2010年达到最高74%后开始回落。近年虽然随着二胎政策的放开，新生人口增长有一定提高，但随着未来老龄人口的迅速增加，在医疗健康水平不发生极大提升的情况下，元立方金服平台研究人员看到，难以改变我国人口数量十几年后达到顶峰并减少的趋势。

### 二、我国人口老龄化现状

人口老龄化通常是指在人口年龄结构动态变化的过程中，老龄人口比重上升，达到或超过某临界水平时所表现出的人口年龄结构特征，国际上通用的人口老龄化的界定标准是指年龄在65岁及以上的人口占总人口的百分比达到7%。

我国于1999年开始步入人口老龄化社会，截至2015年年底，60岁以上人口达到2.22亿，占总人口比重16.15%；65岁以上人口1.44亿，占总人口比重10.47%。元立方金服平台研究人员注意到另外一组数据，预计到2025年，我国60岁以上人口超过3亿（占总人口比例超过21%），65岁以上人口超过2亿（占总人口比例超过14%），正式进入深度老龄化社会。

并且根据“国家应对人口老龄化战略研究”课题预测，到本世纪中叶，我国60岁以上老年人口将于2053年达到峰值约4.9亿，占总人口比重35%；65岁以上老年人口将于2057年达到峰值约3.9亿，占总人口比重29%；其中80岁以上老龄人口将于2055年达到峰值1.18亿，占老年人口比重24%。2050年，我国将居日、意、德之后，成为老龄化程度最高的国家之一。

另外，以国际上常用的人口老少比为衡量老龄化标准（越高则老龄化程度越深），元立方金服平台研究人员自制了一张中国各省市人口老龄化地图。数据通过对2000~2010年历年《中国人口和就业统计年鉴》中各地区人口年龄构成、抚养比、出生率、死亡率原始数据整理得出，其中0~14岁、65岁及以上人口数、人口出生率、死亡率数据按常住人口统计口径推算。

元立方金服平台研究人员注意到，整体而言，东部沿海地区一般老龄化程度高于中西部，特别在一些经济发达地区如上海市、北京市、天津市老龄化程度最为明显（根据上海民政网统计，2015年上海60岁以上人口比例已达到了30%），这可能和较高的经济水平带来的较高预期寿命以及城市化程度较高带来的低生育率有关。此外，我国农村人口老龄化明显高于城镇，东部常住人口老龄化速度放缓，中西部地区老龄化加快，这和劳动力的流动密切相关。

到2050年，在老龄人口达到峰值之后，我国将迎来最深度的人口老龄化社会。届时，平均超过三分之一的人口是老年人，平均一个青壮年劳动力将赡养两个老人，人口老少比将达3左右，也即平均三个老人带一个孩子。由于老龄高峰与生育低谷的重合，2050年我国社会将白发如雪。

### 三、我国老年人经济状况和服务需求

元立方金服平台研究人员从另外一组数据得知，我国老年人整体收入不高，且城乡差距较大，但差距在逐年缩小。2000年，城镇老年人收入为农村老年人的4.5倍，到2015年，此数值降低到3.1倍。2015年的调查显示，城乡老年人人均消费支出为14764元，其中前三项支出为日常生活支出（56.5%）、非经常性支出（17.3%）、医疗（12.8%）。

统计调查显示，社区老龄服务需求中上门看病、康复护理等医疗健康服务需求始终居于首位。其次是上门做家务、心理咨询或聊天解闷服务、助餐服务。另外，老年人照护服务需求方面比例也在上升，2015年自报需要照护服务的老年人比例为15.3%，较2000年上升约9%。

由此元立方金服平台研究人员认为，健康、医疗与陪护相结合的养老服务会是未来我国老龄化社会重要的产业发展方向。并且伴随着国民财富水平的提高，投资理财和财产继承也会是重要的内容。

（来源：北京时间）

中国养老网

## 政策法规

### 三部门关于开展智慧健康养老应用试点示范的通知

工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生计生委办公厅关于开展智慧健康养老应用试点示范的通知

工信厅联电子[2017]75号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门、民政厅（局）、卫生计生委：

为贯彻落实《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020年）》（工信部联电子〔2017〕25号），推动智慧健康养老产业发展和应用推广，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委将组织开展智慧健康养老应用试点示范工作。有关事项通知如下：

#### 一、智慧健康养老应用试点示范内容

一是支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业。

二是支持建设一批示范街道（乡镇），包括应用多类智慧健康养老产品，为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇。

三是支持建设一批示范基地，包括推广智慧健康养老产品和服务、形成产业集聚效应和示范带动作用的地级或县级行政区。

#### 二、申报条件

##### （一）示范企业

示范企业申报主体为智慧健康养老领域的产品制造企业、软件企业、服务企业、系统集成企业等，应具备以下基本条件：

1. 应为中国大陆境内注册的独立法人，注册时间不少于2年；
2. 产品生产企业2016年度智慧健康养老相关业务收入不低于1000万元，服务提供企业2016年度智慧健康养老相关业务收入不低于800万元；
3. 具有较强的技术研发能力或创新服务能力；
4. 具有成熟的商业化应用的产品、服务或系统，制定了产品企业标准；
5. 具有清晰的商业推广模式和盈利模式。

##### （二）示范街道（乡镇）

示范街道（乡镇）以街道或乡镇为申报主体，可联合提供产品和服务的企业或机构共同申报，应具备以下基本条件：

1. 已投入不少于1000万元的资金，建设形成具有特色服务内容、贴近地区发展实际的智慧健康养老服务体系；
2. 采用不少于5类智慧健康养老产品和5类智慧健康养老服务，为不少于10000人提供智慧健康养老服务；
3. 具备灵活的服务扩展能力，可为辖区内所有居民提供服务接入；
4. 具备长期运营能力，有持续运营和盈利的创新模式，具有不断完善服务能力和丰富服务内容的发展规划，研制了服务标准。

### （三）示范基地

示范基地的申报主体为地级或县级行政区，应具备以下基本条件：

1. 具备较好的智慧健康养老应用示范条件和产业基础；
2. 具备相关政策配套和资金支持；
3. 集聚了一批从事智慧健康养老产品制造和应用服务的骨干企业，并在本区域内开展了应用示范；
4. 智慧健康养老产品和服务已经在整个区域内得到规模化应用，已建设或同时申报了至少3个智慧健康养老示范街道（乡镇），研制了智慧健康养老服务的基地标准或地方标准。

### 三、组织实施

（一）申请企业、街道（乡镇）和基地分别填写智慧健康养老应用试点示范申报书，向所在省级工业和信息化主管部门提交申报材料。

（二）省级工业和信息化主管部门会同民政、卫计主管部门进行实地考察和专家评审，根据评审结果推荐满足评选条件的企业、街道（乡镇）和基地，出具三部门盖章的推荐意见函，连同申报材料于9月30日前以EMS邮寄或机要交换方式报送工业和信息化部（电子信息司）。报送材料包括纸质版一式两份和电子版光盘。

（三）原则上各省、自治区、直辖市推荐的示范企业不超过3家，示范街道（乡镇）不超过10个，示范基地不超过3个；计划单列市、新疆生产建设兵团推荐的示范企业不超过2家，示范街道（乡镇）不超过5个，示范基地不超过1个。

（四）工业和信息化部会同民政部、国家卫生计生委召开试点示范申报评审会，对申报的企业、街道（乡镇）和基地进行评选。

（五）评选结果在工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委官方网站以及相关媒体上对社会公示，公示时间不少于10个工作日。对公示无异议的企业、街道（乡镇）和基地，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委正式发布智慧健康养老应用试点示范名单并授牌。

### 四、管理和激励措施

（一）示范企业、街道（乡镇）、基地应落实《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020年）》，努力树立行业标杆，切实发挥示范带动作用。

（二）工业和信息化部联合民政部、国家卫生计生委适时组织对示范企业、街道（乡镇）和基地开展考核，根据考核结果对应用试点示范名单进行动态调整。

（三）鼓励各级政府部门和社会各界加大对应用试点示范工作的支持力度，从政策、资金、资源配套等多方面扶持示范企业做大做强，支持示范街道（乡镇）建设，加快示范基地产业集聚和应用试点。

（四）加大对示范企业、示范街道（乡镇）和示范基地的宣传推介力度，利用相关部门官网、电视报纸网络等新闻媒体，以及召开发布会、行业论坛等形式，扩大试点示范工作及其标准的影响力。

- 附件：1.智慧健康养老应用试点示范申报书（示范企业）  
2.智慧健康养老应用试点示范申报书〔示范街道（乡镇）〕  
3.智慧健康养老应用试点示范申报书（示范基地）

工业和信息化部办公厅  
民政部办公厅  
国家卫生和计划生育委员会办公厅  
2017年7月27日  
(来源：电子信息司)

## 养老研究

### 家庭养老与居家养老议

家庭养老与居家养老有着本质的区别，是两种不同概念的提法和养老方式，并各有自己的范畴和功能。家庭养老所担负的不单是经济上的赡养和生活上的照料，还包括精神上的慰藉。老年人把家庭成员共同生活、子孙绕膝作为幸福生活的象征。而居家养老则是一个国家或地区人口已步入老龄化时期，在家庭经济与物质比较富有的基础上所采取的一种以“家”为载体的集中养老方式，以解无子女老人或子女远离或子女少于在家而精神无助的老人。无论哪种养老都将体现社会的进步和不可逆转地推动我国养老保障事业的不断向前发展。

#### 一、家庭养老是人类社会发展的产物

在远古时代，由于生产力低下，人们是在生与死的搏斗中求得生存。大的自然灾害，疾病流行，部落战争不断，都会造成大批人员的死亡。故而，在原始社会和奴隶制社会阶段，人的寿命是非常的短暂，养老问题没有作为社会问题被提到议事日程上来。农业社会出现后，由于生产力的不断进步，营养和医疗条件的逐步改善，人的寿命开始延长。于是乎，人类社会便出现了老年人。但是，这时候的老年人在总人口中只占少数，一直以来“人生七十古来稀”便成了人们孜孜追求和无限向往的最高境界。与农业社会相适应的养老方式是我们大家所熟悉的家庭养老。这种家庭养老方式正是由于在农业社会中，家庭是一个独立的经济单位，一家人在一起从事生产劳动，共同生活，他们的劳动和财富及其积累均留在自己家庭中。每当老年人丧失劳动能力和生活不能自理时，家庭成员便理所应当当地负起对他们进行赡养和照料。随着工业社会的出现和迅猛发展，其家庭养老功能开始受到影响与削弱。但是，在人类社会发展中已经经历了几千的家庭养老并成为人们憧憬和向往的目标，人们往往怀念这种家庭养老方式给他们带来的幸福和安定的晚年，这也是很自然的和最起码的需求。

#### 二、居家养老是人类社会进步的标志

居家养老是先期进入人口老龄化国家在自身的实践中提出的。由于国家经济的迅速发展，物质基础比较雄厚，在解决人口老龄化所带来的问题，特别是老年人的照料问题时，大多采取对老年人进行集中供养的方式，建立了老年人之家、老年公寓、老人院等等，把那些在家生活有困难的老年人集中起来进行统一照料。这种照料方式，虽设施完备，周到细致，却随着人口老龄化的不断攀升，老年人口数量成倍或几何式增加，特别是高龄化出现之后，需要照料的老年人越来越多，成为政府在财政上的一种负担。住在院舍的老年人，由于远离自己生活习惯的地方，平时又难与亲人见面，许多老人便产生了被家人和社会冷落而倍感孤独和忧伤。加之年事已高，体弱多病，与自己朝夕为伴的老年人一天一天地悄然离去，不可回避地给老年人造成了心理恐惧和精神上的压力，不利于他们安度晚年之弊。为了克服这方面的缺陷，走“居家养老和社会服务”相结合的路子，鼓励老年人“回到家庭中去”养老。这样更利老年人在自己熟悉的环境和住所养老，二来政府可减少过多的资金投入建设集中的养老设施，将有限的资金投放到各种上门服务，给予老年人们一定的生存空间和物质需求、心理慰藉、病痛护理等日常生活照料，使过去单纯的以血缘关系为纽带，家庭成员为依托的“家庭养老”为现在的政府、社区、邻里等各方资源相配套为老人提供各种服务的多元化“居家养老”新模式。从而，改变老年人养老仅仅依靠家庭和子女的尴尬局面。

#### 三、居家养老是人类社会保障的体现

居家养老并不是家庭养老，而是社会发展到更高层次的一种养老方式。“回到家庭中去”不是回到家庭养老中去，也不是养老方式要倒退到原有的家庭养老方式中去。它更多地反映了一个国家社会保障措施的建立和完善，是在经济赡养、社会照料、各项服务得到充分发展的情况下产生的，它进一步说明了“家中”周围所形成的社会各项设施能保证老年人在“家中”安渡晚年。故而，“回到家庭中去”不是回到原始状况的家庭中去。只有社会各项服务事业高速发展和高度文明，才能为老年人创造一个“居家”养老的条件和保障。如果不具备必要的条件，一味地强调“居家养老”那将是空话，更没有其生命力。居家养老必须是工业化、城市化、社会化达到一定阶段和一定程度，社会保障十分完善的前提下方能实施，没有服务的社会化是很难保障老年人在“家中”得到照料和服务。居家养老方式居然优越，政府又可以减少资金投入，老年人亦不至于脱离家人、亲友和社会生活，这就要求我们在完善养老社会保障的同时，还必须大力发展各种社会服务事业，为居家养老创造更加完善的条件。应当看到，随着人口老龄化的发展，特别是高龄老人的出现，空巢、残疾、失能、贫困老年人的增多，不论是家庭养老、集中养老、还是居家养老都是具有中国特色的带有东方色彩的养老模式，且互为补充，个有所长，切莫顾此失彼，应当兼备多样，为老年人养老，构建和谐社会的开辟出一片新天地。

（来源：四川达州市老龄网）

中国养老网

### 老有所养路径选择

#### 【现状了解】

据统计，截至2010年底，天台县60岁以上老年人口82704人，占总人口的14.22%，远高于国际通行10%的标准。目前，全县人口老龄化呈现如下特点：一是进入老龄化社会早，老人人口比例高。比全国高出1.72%（全国12.5%）；二是高龄老人多。到2010年底，全县80岁以上老龄人口达10874人，占老年人口总数的13.14%，随着经济的发展，人们生活条件的改善，人的寿命逐步提高。三是空巢化。天台在外经商人口比较多，这些人大多没有跟子女住在一起，老人独居或仅与配偶居住在一起。

#### 【问题剖析】

养老服务产业法规滞后，配套优惠政策难以落实。长期以来，国人受养儿防老思想的影响，不愿意到养老机构养老，而在敬老院（或福利中心）养老的，往往是农村“五保”老人和城镇“三无”老人，这些群众基本上属于弱势群体，刚刚解决温饱型生活，面对“跑步前进”的老龄化时代，虽有《中华人民共和国老年人保障法》、《关于支持社会力量兴办社会福利机构的意见》、《关于加快发展养老服务业意见》等法律法规和政策，但相应配套的法规制订和修改滞后，缺乏可操作的执行细则，没有随着福利社会化的改革与发展，与时俱进。

养老服务机构网点布局规划尚未制订，没有真正纳入城乡建设总体规划。由于没有养老机构布局规划，在哪里设点，在哪里办几个养老机构，几乎由创办者说了算，只要符合有关条件，主管部门不得不批。另外一个突出的表现是监管不到位，几乎处于无人可管、无章可循的地步，有些民办养老机构未批先办，无证经营，由谁来执法，部门之间职责不清，尚未引起足够重视，如果一旦发生事故，可能会引起扯皮、推诿，从而造成责任难以追究。面对老龄化的严峻形势，在养老机构建设上，总体上还尚未真正纳入城乡建设总体规划。在城市社区，养老机构建设几乎是个空白。

机构养老供给水平总体较低，区域之间发展不平衡。到2008年底，全县每百名老人拥有社会福利机构床位1.98张，低于全省平均2.2张的水平，更低于国际惯例3张水平，按照省、市出台的文件要求，到2012年，要实现城乡社区居家养老服务基本覆盖，享受养老机构服务人数要达到老年人口总数

的3%以上，任务相当艰巨。农村敬老院由于规模、设施、服务等原因，对社会老人吸引力不高，甚至有的“五保”老人不愿住敬老院而放弃五保供养待遇。

养老服务内容单一，服务人员专业护理水平不高。县养老机构目前提供的服务仍侧重于生活起居、日常护理，而对医疗保健和精神慰藉重视不够，人员的专业化程度也不高，无法提供多元化、个性化的养老服务。从养老服务人员来看，现有护理人员大都为已退休人员，且以女性居多，普遍存在年龄偏大、专业知识不足。志愿者队伍随意性也比较大，一般只能帮助做些卫生或是与健康的老年人聊天、娱乐，日常生活不能自理、需要帮助照顾的老年人，仍然要由专业人员来服务。

### 【对策思路】

尽快出台养老服务体系规划建设。养老服务体系应纳入城乡建设总体规划。根据全县人口老龄化的发展趋势，规划好养老机构、养老设施的整体布局，在土地划拨、建设标准设置等方面进行宏观考虑，项目设施要纳入地方城市建设规划，项目用地要纳入土地使用规划，多方面筹措资金，保证项目如期实施。要把养老设施列为与幼儿园、中小学、社区医院等配套设施同等重要的内容，逐步做到新建社区没有相应养老机构或配套设施的，验收不予通过；老的社区视不同情况，有条件的盘活资源进行改扩建，建设居家养老服务中心或其他养老服务设施，为本社区居民提供养老服务。要充分利用建设社会主义新农村、农村住房改造建设之契机，配套建设农村养老机构、养老设施。

大力推进社区居家养老服务中心建设。要充分发挥社区在居家养老中的基础性作用，社区居家养老服务中心服务平台建设以及基础设施建设应以政府投入为主。根据国外养老福利事业发展的经验，单纯依靠政府举办大中型老年福利机构解决养老问题效果并不令人满意，由被动的机构养老向主动的居家养老模式转变，是世界养老服务的发展趋势。应结合县财力许可不断加大对居家养老服务中心这一具有地方特色的养老服务载体的投入，并逐步提高投入比例。

完善各类社区养老服务。社区居家养老服务需要服务平台，其基本功能要满足老年人多层次的需求，尤其是在衣食住行、医疗卫生、文化娱乐、保健、情感和心里慰藉等方面的需求。以建设居家养老服务中心为契机，充分利用现有的社区老年娱乐活动中心、餐饮网点、洗浴网点等，提供菜单式的服务。出台不同类型养老服务的政府补贴与个人收费标准。整合现有养老资源，充分发挥社区医院在社区居家养老中的医疗保健作用，加强农村老人公寓建设。

积极扶持和规范各类社会养老机构。落实鼓励和扶持民办养老机构发展的各项优惠政策。认真落实国家、省、市对非营利性民办养老机构的税费扶持政策，进一步加大财政扶持力度，在省政府出台新增床位50张以上，给予每张一次性补助3000元的基础上，可考虑进一步提高补贴标准，扩大受益范围。对于民办养老机构在创办时的经费缺口，可由政府出面，请银行给予低利率的小额贷款。土地、水电气等公共项目收费方面，政府应予政策倾斜并督促落实。土地、规划、消防等方面在法律、法规许可的范围内，尽量给予提供方便。鼓励企事业单位改造和利用现有闲置的厂房、学校兴办民办养老机构，对申请兴办民办养老机构，有关部门审批要规范，手续要简化。

积极推动现有公办养老机构改革。要加快落实公办养老机构登记管理制度，尽快理顺现有的人员和资产关系，赋予乡镇（街道）办敬老院法人地位，如条件允许，可优先考虑解决乡镇（街道）办敬老院两名主要工作人员即院长和医护人员的事业编制，让他们安心基层养老服务工作。其他符合条件的应逐步改制为公有民办（公建民营）机构，对于一些经营状况较差的公办养老机构，可在保证特殊群体老人入住的前提下，采取社会招标的方式，将剩余床位向社会开放，政府退出经营。从单纯的供养办院模式向医疗、教育、娱乐、康复和服务经营一体化模式转变，实现“以院养院”，减少政府负担，促进国有资产的保值增值。为了加快养老机构的社会化、市场化进程，可以考虑跨县域联营兴建养老院，最大限度地发挥资源利用率，以更好地为老年人提供优质服务。

加快养老护理培训体系建设。建议将养老护理员纳入公益性岗位范畴，就像环卫工人被授予城市美容师、医生护士被授予白衣天使、教师被授予人类灵魂工程师一样，给养老护理员也赋予一个美丽称号，以提高他们的社会地位，政府每年予以表彰。实施养老护理员职业资格考，充分借助职业技能培训中心这一平台，搞好初级资格培训，力争做到持证上岗，在此基础上，逐步开展中级、高级和技师等培训，不断提高养老服务专业化水平。

## 人口老龄化与失能老人的长期照料对策

随着中国老龄化趋势的加快,失能老人数量逐年提升。失能老人,是指那些生活不能自理必须依靠他人照顾的老年人。根据民政部的统计,截至2010年末,我国城乡失能老人总数达到3300万,占老年人口总数的19%。完全失能老人达到1080万人,其中约80%的失能老人住在农村。预测到2015年,我国部分失能和完全失能老年人将达4000万人。因此,构建失能老人社会支持网络迫在眉睫。

### 一、构建失能老人社会支持网络是国情所迫、民生之重

进入老龄化社会的中国,老年人的总体健康状况不容乐观,慢性病患率、人均患病数、活动受限率、残疾率均远远高于其他人群。根据中国老龄科学研究中心2011年3月发布的《全国城乡失能老人状况研究》报告,随着我国老龄化的加剧,到“十二五”期末,我国失能老人占总人口的比重将进一步提高,其中完全失能老人将达1240万人左右,占老年总人口的6.05%。城市完全失能老人中,有照料需求的占77.1%;农村有照料需求的占61.8%。同时,农村完全失能老人照料需求增长速度远高于城市。面对城乡日益庞大的失能老年群体和愈发迫切的照料需求,对此的社会服务明显不足。《2009年民政事业统计报告》显示,全国老年人收养机构有将近4万家,总床位数为266.2万左右,实际收养老年人数为210.9万,其中收养的失能老人规模约在24万至35万之间,只占全部收养老年人数的17%,远远不能满足于巨大的市场需求。由于缺乏社会护理,一个失能老人最少影响两个家庭。所以中国现在至少有几千万家庭被失能老人的护理问题所困扰。因此,构建失能老人社会支持网络,解决他们的照料问题,不仅是国情所迫、大势所趋,也是构建和谐社会、解决民生之苦的当务之急与重任。

### 二、失能老人服务面临的主要问题

1.半数老年人基本生活缺乏社会保障。大部分老年人未纳入制度性的社会保障安排,主要依靠家庭。全国老年人口中有近1亿老年人口养老仍依赖自我保障,且主要集中在农村老年人群体。农村老年残疾人中靠自我养老或靠子女供养的在80%以上。

2.尚未形成与经济水平和老龄化趋势相适应的全国失能老人养老护理服务行业。社会养老服务业滞后,更重要的是失能老人社会照料制度与服务空白,重度残疾失能老人的护理服务缺乏。社区居家养老服务业仍然处于起步阶段,养老护理行业尚处于传统的养老服务方式,居家养老主要依赖于保姆服务。护理型养老院除了数量少,还面临着许多亟待解决的难题,其中最大的困难还在于缺乏专业的医护队伍。

3.尚未建立失能老人护理津贴制度。失能老人的长期照料机构和护理人员严重缺乏。全国仅有2万多有资质的、适合从事长期社会护理服务的养老护理员,机构管理缺乏分类标准和管理规范。城镇机构总体收养量和平均收养量很小,机构和床位数仍远远满足不了庞大且日益增长的需求。

### 三、构建失能老人社会支持网络的对策

失能老人社会支持网络应由法律、政策、道德、财政、制度、教育等多个层面内容组成,除修改完善《中华人民共和国老年人权益保障法》,将失能老人照料问题纳入法律保护,同时加强传统敬老文化和道德宣传外,当前应着重从以下几个方面开展工作:

1.强化政府责任,加大财政投入,高度重视并推进养老服务体系建设。力争在2020年我国人口老

龄化高峰来临前，建成符合我国国情的长期照料服务体系。主要包括：建立相应的管理和监督机构，负责统筹规划和指导长期照料服务事业的发展；尽快开展政府扶持下的长期照料商业保险；探索建立长期照料社会保险；鼓励社会力量大力兴办为老社会服务机构，为失能老年人提供专业化、规范化的长期照料服务。

2.构建以老年长期照护服务体系为核心的社会政策制度体系和法律体系。完善以老年长期照护服务为中心的养老保障制度，加大对需要长期护理服务的老年人的最低生活保障制度、救助制度、医疗制度、福利制度的支持力度；完善具有我国特色的传统孝道美德的家庭赡养制度，以政策和法律手段鼓励和强制子女对老年父母的赡养义务，履行老年长期照护服务的责任。

3.培育和发展一批护理型养老机构，适应失能老人集中照料的需求变化。应采取挖潜改造和鼓励兴办相结合的办法，力求在较短时间内使护理型养老床位有一个较快的增加，以满足日益增长的失能老人集中照料的需求。

4.建立失能老人护理津贴制度。国家的养老保险、医疗保险、养老补贴以及社会救助，优先并重点保障失能老年人。全面推广养老护理津贴制度，对失能老人护理发放津贴。补贴不但要补贴到社会服务机构上，还要落实到需要长期照护服务的老年人(或承担照护责任者)身上，使社会资金真正资助到需要照护的老年人。

5.推动养老护理员队伍建设。解决失能老人的护理问题，需要刻不容缓培训专业护理人员，加强资质认证，努力建成专业性较强的专业护理员队伍。

6.根据失能、失智以及残疾和病患的不同特征，构建一个由居家护理、社区老年中心、养老机构、医疗护理机构四个层次组成的失能老人康复服务社会支持体系。

7.建立长期照护服务需求评估体系。评估体系首先可以提升照顾中、重度失能老人的能力，其次可以针对需求更好地整合未来长期照护事业的各类相关资源，帮助服务对象及其家属实现更丰富且多元的选择。老年人的长期照护事业向社区及居家式照护服务发展，机构的照护服务型态倾向照顾重度失能者为主。

(来源：人口导报)

中国养老网

### 日本应对老龄化的借鉴与启示

日本为应对人口老龄化，建立并不断完善养老、医疗、介护等社会保障制度，出台了关于老年人就业、育儿、老年住宅、养老事业等一系列政策，已经形成了较为完整的政策体系。未来30年，我国人口老龄化率与日本当前人口老龄化率相当，且我国人口老龄化呈加速发展、规模更大等特征，应借鉴日本的成功经验和做法，提前谋划、积极应对。

#### 借鉴：构建全方位政策体系

为应对人口老龄化带来的不利影响，日本已经建立起较为完整的政策体系，并在实践中卓有成效。

一是规划战略和法律先行。为应对人口老龄化，日本制定了有针对性的规划战略，主要包括：1986年颁布的《长寿社会对策大纲》、1989年制定的黄金计划（老年人保健福祉推进十年战略）、1994年制定的新黄金计划（新老年人保健福祉推进十年战略）、1995年制定的《高龄社会对策大纲》，等等。不仅日本中央政府对养老事业发展有相关规划，每个地方政府也有相关规划。与此同时，还制定法律保障老年人权益。从20世纪60年代至今，日本已出台十余部关于养老护理服务的法律。

二是建立社会保障体系。日本建立了包括养老保险、劳动保险、医疗保险、介护保险在内的社会保险，形成了较为完善的社会保障体系。比如，为满足老年人的护理需求，日本从2000年起实施介护

保险制度，强制规定国民从40岁开始缴纳介护保险；为解决老年人医疗问题，1973年开始实施老年人免费医疗制度，同时实施积极的医疗保障制度，注重老年疾病的预防；为降低财政支出压力，2008年出台高龄老年人医疗制度，规定如果75岁以上的老年人的年收入超过370万日元（当前约为22万人民币），需要个人承担30%的医疗费；为缓解日本医院床位紧张的压力，积极推动医疗体制向“偶尔住院、基本在家接受医疗服务”的方向转型。

三是出台鼓励老年人就业政策。为减轻因人口老龄化带来的社会负担，日本出台鼓励老年人就业的政策。1971年颁布了《高年龄者雇佣安定法》，强制性为企业提供“导入继续雇佣制度”“提高退休年龄”“废除退休限定”三选一的措施。为确保60岁至70岁愿意就业的老年人能够再就业，2013年制定了《继续雇佣制度》，规定企业有义务保证老年人就业、废除对招聘年龄的限制。

四是出台育儿相关支持政策。日本为鼓励生育，出台育儿的财政支持政策，对怀孕、产前检查、分娩、托儿、养育、小孩求学等都实施财政补助，减轻家庭的经济负担。此外，日本还实施育儿休假政策，提供更多保障。

五是力推小规模多功能社区养老服务模式。近年来，日本提倡老人在家养老，由小规模多功能服务站提供面向所有老年群体的日常护理、上门服务等各种服务。这种模式既有助于老年人维系原来的社会交往圈子，又有助于发挥社区提供服务的功能。为方便老年人医疗，日本还积极鼓励医疗机构办理介护机构，大力推进养老院与周边医院的合作。

六是建立老年公租房体系。日本大力发展老年公租房，实现老有所居。对于房地产企业建设的专供老年人使用的集合住宅，政府征用后再租给老年人居住并给予一定的房租补贴。地方住宅供给公社出资建设老年人住宅，专供60岁以上的老年家庭使用，并以押金方式提供使用权。

七是鼓励、支持各界参与老年事业。日本鼓励企业建立私立或公益性养老院和护理机构，并实施土地、税收和政府金融机构给予的长期低息贷款等优惠政策。对企业建立补充年金计划，也实施一定的税收优惠政策，比如：企业可以在税前缴费、基金投资收入等环节免税等。政府建立行政许可制度，规范企业办私立养老院和护理机构的运作。积极鼓励社会人员从事护理行业，学护理专业有补助金。对护理行业实施对外开放政策，先后与菲律宾等签署协议，引进外籍护士。

### 启示：形成发展养老事业的合力

我国应借鉴日本的经验 and 做法，积极有效应对人口老龄化加速的趋势。

一是加强对老年事业的规划和顶层设计，引导社会各界积极参与。做好未来30年应对人口老龄化的规划和顶层设计，引导市场主体、社会主体提前响应，做好相关谋划和布局。在规划养老事业发展时，既要做好应对策略，又要大力发展老年相关产业，不断吸引社会资源参与老年事业，形成养老事业发展与经济发展良性互动的局面。

二是着眼未来养老形势，实施更为积极的养老政策。完善应对人口老龄化的政策体系，重点完善养老房地产、养老金融、老年人医疗等政策。落实逐步延迟退休制度，在部分地方试点免费为40岁以上居民提供健康检查和重大疾病预防诊断体检服务，研究出台进一步放开生育政策和育儿的财政补贴政策，研究制定适合我国国情的老年人照护制度。

三是充分发挥政府、市场、社会和个人在应对人口老龄化中的作用。进一步明晰中央与地方、地方各级政府在推进养老事业中的职责划分，明确各级政府的责任；出台相关税收、金融等优惠政策，吸引社会主体、市场主体参与养老事业；深化养老、医疗卫生等相关领域的改革步伐，为运用政府和社会资本合作（PPP）模式发展养老事业营造良好环境。

（来源：经济日报）

中国养老网

## 养老类型

### “80、90后”如何面对父母养老之困？

曾经被标榜为“叛逆自我”的90后逐渐步入结婚生子的年龄，而最早一批80后，今年已经37岁，正被时光之鞭无情地抽打着往中年的方向奔去，他们的父母也开始进入中老年。

上有老下有小，事业还在半山腰，与此同时各种养老难题接踵而来：年轻一代无法脱产全力照顾父母、传统孝道观念致使社会化养老接受程度低……“80、90后”这个“4+2+1”、“4+2+2”人口结构中的“夹心饼”、“顶梁柱”应该如何解决父母养老问题？近日，由泰康主办的“2017中国高品质医养论坛暨泰康首届客户体验节粤园站活动”在广州举办。论坛上，专家探讨的问题聚焦在老年群体的医疗和健康照护难题及其解决之道，为日益突出的养老难题提供了一个新的解决方案。

#### “养儿防老”面临现实困境

截至2016年底，广州市60周岁以上的老年人口154.6万，其中16%是80岁以上高龄老年人，老年人口比重达到17.8%，并将在未来的几年间以每年6.3%的速度快速增长。

由此，赡养老人，成为了子女重要责任。然而，广州城中80、90后青年的家庭模式多为一对小夫妻养四个老人和一个小孩，而有部分80后小夫妻不仅要考虑双方父母的养老，还要面对耄耋之年的祖辈仍在世需要照料的养老问题。网友“Zhao\_Yee”说，老公的外婆中风后，生活已不能自理，公公婆婆年岁已大，不能承担照顾外婆的任务。“当时也想把外婆送到养老院，可像外婆这样生活不能自理的人，费用比较高，我们承担起来比较吃力。”

广州养老服务产业协会会长陈广文认为，社会模式、人口结构、家庭结构三大块是影响家庭模式的关键。随着经济的发展和计划生育政策的影响，子女赡养的现实问题也逐渐显现。家庭都是独生子女或是两个孩子，让家庭模式普遍呈现“4+2+2”、“4+2+1”的人口结构。“从广州养老的现状来看，还是以沿袭传统孝道文化子女赡养为主。在这种情况下，老年人没有社保或社保很低、出现需要护理、失独等情况才是城镇青年最大的压力来源。”

在广州中大布匹市场从事丝绸生意的王栋负责在华北地区的业务，经常需要出差。太太卓婷刚生完二胎，现在家做小本电商生意，照顾两个孩子。王栋说，目前双方父母的身体都还不错，不需要自己与太太过于照顾，但他对双方父母的健康问题是最担心的。王栋也担心未来养老问题，“正是体会到独生子女在父母养老问题上的压力，我和卓婷才下定决心生二胎。”

#### 社会化养老接受程度低老人大多自我照料或居家养老

据网易新闻中心关于“你准备在父母养老的问题上怎么办？”调查投票上，22691人中54%选择“尽孝，绝不送养老院”；23%选择“没办法，只能考虑养老院”；11%选择“请专人赡养”；12%选择“其他”。受传统观念影响，多数青年人觉得应自我回馈父母。今年28岁的姚晓梅坚定地对记者说：“我不会把我妈送养老院的。”目前家庭经济独挑大梁的姚晓梅，上有花甲独居母亲，下有三岁童儿，老公目前无任何收入。尽管买房、教育的压力很大，姚晓梅再三强调一定要亲力亲为。

或许正因为觉察到为子女带来负担，很多老年人大多选择自己照料自己，尽量不为儿女添麻烦。63岁的退休工人佟阿姨告诉记者，女儿结婚搬走后，自己一个人还真的挺寂寞。“以前女儿下班回家，一起吃吃饭，聊聊天，还是挺热闹的。现在家里就我和老伴，总觉得挺没意思的。”在她看来，只有生活无法自理，为儿女带来负担了，才会考虑去养老院养老。类似佟阿姨这样想法的老人为数不少。

#### 传统孝文化观念也需与时俱进

“在现代社会背景下，传统孝文化观念也需要与时俱进。”陈文广建议，老人与80后子女都应重新审视新时代的养老。陈文广认为，到底要不要把老人送到养老院要视家庭具体情况而定，但绝不能完全否定养老院。“对于广州乃至全国的老年人来说，进入养老院的老人一般都是在75岁以上，老人身体不健康，子女也没有条件和能力脱产天天照顾父母的。在这样的情况下，子女将老人送进养老机构或是最适合的一种解决问题的办法，这不涉及是否孝顺问题。”

来自泰康粤园养老社区的郑伯伯向记者感叹道：“泰康粤园是我的专职儿子，我自己的儿子忙工作，忙小家庭，是兼职儿子。”郑伯伯说，“请保姆价钱不便宜还不放心，儿女们则既要忙工作又要照顾孙辈，照顾老人只能是‘兼职’。”而今年76岁的林阿姨已入住养老社区半年了，一开始她也对养老社区有所排斥，但接触后才对养老社区改观。“唱歌、跳舞、晨练，很多活动，同时还有专人护理，我才放下心来。”

目前广州公办和民营的养老机构共有270余家。陈文广建议广大80、90后青年在考虑父母养老方式时，一定要注意多些关怀。“有些年轻人把老人往养老院一送，钱一交，似乎就是完成了对老人的赡养任务，而仅仅做到这些，缺乏对老年人的关爱还是不够的。关怀才是对老人最有效的养老方式，真正为老人着想才是现代养老的关键所在。”

### 医疗与养老结合为市民提供新选择

长期以来，我国的养老院只能提供养老服务而无法医疗，而医院只能医疗而不能提供养老服务，使得养老院里的老人经常要奔波于家庭、养老院和医院之间，不仅得不到及时救治，还给家人和社会造成极大负担。据2016年广州社情民意研究中心的民调分析结果显示，近80%的受访者最希望入住“有医生看病又能养老的机构”。目前我国各类养老机构达4万多家，真正具备医疗服务能力的只有约20%，结构性供给短缺问题突出。

2015年底国务院出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，鼓励社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，举办医养融合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。

位于广州萝岗的泰康之家·粤园于今年1月18日开业运营，通过“一个社区，一家医院”的方式，把医疗和养老做到了有机的深度结合，提供独立生活、协助生活、记忆照护、专业护理四个不同的服务业态，实现一站式退休生活解决方案，力求缓解了广州医养床位供应不足的难题。

在泰康保险集团副总裁兼泰康之家CEO刘挺军看来，医养融合养老社区的发展，是通过调整医疗保健机构内部结构的分工，来实现供给侧结构改革。“这种转变可以使得大型医院专注于做危急重症，而把大量的慢性病日常护理分散给专科医生、后端的康复机构、护理机构和养老机构，这样既可以降低社会的整体医疗开支，使综合医院的床位周转率大幅度提升，也可以让老人在家庭化、人性化的环境中获得照顾。”

（来源：搜狐）

中国养老网

## 养老产业

### 搭建养老服务业交流平台，首届“四川老博会”10月举办

中国（四川）老龄事业暨养老服务业国际博览会（以下简称“四川老博会”），将于10月27日

至29日在成都世纪城新会展中心举办。首届老博会展览面积达3.6万平方米，将以“创新老龄供需对接产业引领服务引导”为主题，打造涵盖产业、机构、服务、用品、解决方案的全产业链展馆。

据悉，本届老博会由四川省民政厅、四川博览事务局、四川省老龄办倡导，中国老龄事业发展基金会主办，四川国际会展有限公司、四川省博览经济发展有限公司、西南交通大学国际老龄科学研究院、四川养老服务业协会具体承办。“四川老博会”已被四川省人民政府办公厅作为培育扶持的“四川特色会展品牌”纳入四川省“十三五”会展业发展规划。

8月4日，“四川老博会”在成都召开新闻发布会，四川国际会展有限公司总经理付文东代表承办单位就首届老博会展览设置、客商邀请、配套活动等相关情况进行了介绍。据付文东介绍，本届老博会设置老龄事业与养老服务业馆、老年用品与康复辅具馆、老龄产业馆等3大类8个展区，总面积达3.6万平方米。将重点展示老龄事业发展与养老服务业建设取得的成果，境内、外专业养老服务机构与企业的领先理念，以及养老设备、护理系统、辅助器具、养老地产及相关产品。其中，老龄事业与养老服务业馆将突出“产业合作”，设置四川省老龄事业暨养老服务业成果展区、国际/国内老龄产业与养老服务业展示区、养老服务体验与智能化展区，集中展示四川省老龄事业发展暨养老体系建设总体情况、国际养老服务业发达国家和地区的先进理念、产品及智慧养老体验；适老公寓；智能养老服务设施设备、高端护理器械、高端康复辅具等。老年用品与康复辅具馆主要展示移位辅助器具、专业车辆、护理型浴缸、升降设备等设施设备、机构开发的老年用品。护理计划制作、护理人员管理、护理记录等、床垫类感应器、紧急呼叫器等护理及守护系统。以及健康促进、健康监测可穿戴设备、慢性病治疗、康复护理、辅助器具和智能看护、协助自理机器人用品等居家养老服务器具及预防、锻炼、康复用品等。

为重点突出展览的专业化水平，组委会将在展期举办一系列配套活动。其中包括举办中国（四川）老龄事业与养老服务业发展高峰论坛、中国（四川）养老服务创新论坛，将邀请相关领导，境内外老龄科学研究和养老服务业领域的知名专家学者、知名企业家代表等，解读国家养老政策，展望未来产业发展，分析四川下一步的养老政策与产业走向；围绕居家、社区养老与机构养老服务模式与服务体系建设中存在的问题、困难、解决方案、先进经验与做法等展开探讨。举办中国（四川）国际养老服务业产业合作对接会，为展商、客商搭建沟通交流平台，进一步促进老龄产业经济发展。

据了解，截至2016年底，四川省60岁以上人口达1739万，占常住人口的21.05%，老龄化程度居全国前列，老龄产品和养老服务需求非常旺盛。四川省已将健康养老服务业列为五大新兴先导型产业之一加快推进。

（来源：央广网）

中国养老网

### 养老驿站，老年消费的市场化“开荒”

不定时地，社区里的老人们就会自发地聚集在养老驿站中，参与各种休闲活动。

人们印象中年纪大了只能去几个特定的养老机构排几年队才能入住的局面现已经一去不复返了。除机构养老的供给形式愈发多元化外，近年来，北京等多地都用最大力量侧重扶持的社区居家养老，成为老年人的养老新选项。去年5月，北京市民政局副局长李红兵将“酒店集团”形式连锁经营社区居家养老的思路抛向市场，引发多家大型养老企业争相布局。日前，北京市副市长王宁在北京市十四届人大常委会第四十次会议上将社区养老机构的连锁化率作为重要成果进行专题报告。目前，北京养老照料中心、社区养老服务驿站的连锁化率已经达到62%和75%。

#### 试水：背靠国资的“吃螃蟹者”

在北京确定了社区居家养老要走连锁化路线后不到半年，全国资运营的北京首家养老驿站管理集团、北京诚和敬驿站养老服务有限公司正式运营。

不可否认，做市场先行者除了满腔热情还需要相当的“底气”，面对有着更多不确定的前路，首个“吃螃蟹”的企业在抢占市场先机的同时，也扮演着为更多后来者“试错”的角色。据北京诚和敬驿站养老服务有限公司总经理张帅一介绍，诚和敬驿站公司是由诚和敬投资公司全资出资成立，注册资金为3000万元，而诚和敬投资公司的母公司则为北京市国资公司。目前，诚和敬驿站公司所“掌控”的北京养老驿站已有50余家。

中国老龄研究中心副主任党俊武表示，养老机构是一项回报周期长、利润微薄的投资项目，而居家养老机构规模小且均价普遍又不能过高，所以社会资本投建、经营养老驿站获利难度就更大。对此，张帅一也表示赞同，在他看来，养老驿站确实只有形成40-80家的连锁网络后才能实现规模效应。

对于初期的驿站网络规模，张帅一曾透露，总体规划是从城六区开始逐渐向外扩大服务范围，去年，诚和敬驿站公司成立首年就“收编”了40多家社区养老驿站，今年，诚和敬旗下的驿站数量规模将上升至三位数，而明年的布局目标是200-300家。

“我们希望‘十三五’期间诚和敬能够在北京养老驿站市场中占据1/3-1/2左右的份额，拿到数百家站点的经营权，其中有10-15张床位可以提供全托服务的站点约占三成，而所有驿站的整体投资规模将达到2亿元左右。”张帅一介绍，按照该企业正加速在京“编织”的网络体系，诚和敬驿站公司在北京将实现400个驿站网点布局，并择机向京外拓展业务，进军津冀地区和二线城市。

张帅一介绍，经过摸索，目前诚和敬驿站公司确定了以社区养老驿站作为搭载平台实现长期盈利的路线，即未来公司具备了一定的站点规模，能够辐射较大范围的人群后，将以驿站作为“门店”为适老化改造、金融、文娱等企业提供搭载服务，甚至可以成为这些搭载企业的孵化器，诚和敬驿站公司则从中进行利润分成。与此同时，驿站网络辐射人群的数据将在后台形成智能大数据系统，诚和敬驿站公司也将为更多新兴企业提供基于此的大数据服务。

### 扶持：政策提前布局

在北京居家养老照料中心、社区养老服务驿站等都是社区居家养老产业发展过程中，政府提出的新兴发展模式。李红兵曾这样形容这些养老新业态：“如果说居家养老照料中心是辐射周边一定区域社区养老资源集成平台的话，社区养老服务驿站就是发挥‘就近’的优势，为在社区中居住的老人提供最后一公里甚至零距离养老服务的站点。”

按计划，北京通过“政府无偿提供设施、服务商低偿运营”的方式，在去年试点建设了150个驿站的基础上，今年还将在全市建设200个养老驿站。数据显示，截至目前，全市已建成运营的驿站数量为259个。而根据市民政局印发的《社区养老服务驿站建设规划（2016-2020年）》，“十三五”期间，北京全市总共将建设1000个驿站。

其实，在“驿站式”社区居家养老服务机构推行之初，社会资本对于进入这一领域相对谨慎，希望政府尽快健全扶持、优惠政策，再据此计算未来的盈利空间。此前，曾有正在运营的社区养老服务驿站负责人透露，目前，养老驿站的建设用地大部分由政府提供，在此基础上，每个驿站如果接收24小时托管的老人，政府将给予300-500元/月的资金补贴，但由于养老驿站模式刚刚试行不久，扶持政策还需逐渐完善。

李红兵明确表示，北京已将社区养老服务驿站定位为承接基本公共服务的场所，因此政府将承担更重要的职责，即政府将在可控范围内，在场所、设施等方面，提供更多免费的资源，比如社区中闲置或挪作他用的房屋等，只要应该用做养老服务，都将回归功能本位，供社区养老服务驿站使用。不过，李红兵同时强调，养老驿站虽会得到政府大力支持，但当中承载的服务还是坚持要由市场来提供。

还有专家表示，即使是养老产业发展速度位于全国前列的北京，已有的养老服务机构服务内容仍较为单一，仅能提供照顾和陪伴等服务，无法提供餐饮、娱乐、专业护理等多种服务，无法满足多样化的需求，发展相对滞后，存在政策继续完善空间。“目前，老年人所需要的服务不仅仅是家政和护理，还需要陪伴等。社区基础设施功能不完善、规模小、医疗条件差，设施设备不全问题突出。”该专家举例称，比如现在不少社区缺乏老年室内活动场所，许多居住在老旧小区老年人常年只能在露

天环境中下棋、聊天。而且多数社区医疗服务站借助于原有的居民楼或社区办公用房，面积较小，主要以提供规定的药品为主，开展体检、康复等服务的不足6%，普遍没有预防服务。

### 瓶颈：招标标准待规范

“开荒”一个新兴产业领域，对于任何一家企业来说都是有风险的，更何况是此前并不被普遍看好的社区养老驿站。张帅一坦言，在诚和敬驿站公司迅速扩张规模时，企业碰到了不少“钉子”，“目前各级政府在进行社区、街道中的养老驿站招标时，常常会碰到一个站点有六七家企业同时竞争的情况，但在招标过程中，政府仍未形成一套清晰的评价标准，考核过程难以被量化，大型企业初期还可以依靠资本实力收购中标经营权的企业，那些中型企业要构建自己的养老驿站网络可能就相对更困难一些。”张帅一表示。

此前，部分社会资本对投资养老驿站等新模式一直持观望态度。有参与政策制定的业内人士也直言，现在北京的社区养老机构运营很艰难，提供的服务专业性也不够强，设计、成本细节等都需要重新调整、规范，而推行连锁化经营就是政府选择的一条道路。

对此，党俊武也表示，相关部门在大力推进养老驿站建设时也确实需要及时跟进出台这些配套政策，尤其是在招标这样决定着一个养老驿站未来建设、经营、服务质量的环节上，更应有严格的标准去规范。此外，相关部门还需要尽快拟定政策对于养老驿站平台上可以搭载的增值服务、产品做出一定的规定。

随着加入到养老驿站连锁队伍中的企业越来越多，这种新业态暴露出的问题也愈发明显。从事社区居家养老的企业负责人告诉北京商报记者，现阶段，北京社区居家养老服务机构和网点整体数量较少，分布范围有限。现有的街道养老照料中心可提供辐射社区居家的服务项目还有待进一步完善，而且已有机构的运营效率不高，服务人员不足，不能充分满足社区老人的需求。“根本来说，目前北京的社区居家养老服务在整合社区养老资源方面的能力还较为薄弱，产业化程度较低。社区养老服务的资源较为分散，政府、社会、服务机构、社区等都在提供着各自的养老服务，缺乏有效的资源整合。”

### 趋势：网点争夺战一触即发

然而，即便是养老驿站模式还存在诸多问题待解，但仍不妨碍社会资本从这片蓝海中嗅到新商机。据张帅一介绍，现阶段诚和敬驿站公司将主要通过收购、合作以及招投标的形式在北京布局养老驿站网点。

张帅一和他的团队还在与清华大学、北京市发改委家属院等部委机关、高校家属院等洽谈，希望利用这些单位社区中的活动站、闲置物业投资改造建设养老驿站。

有知情人士透露，目前包括北控集团、中信国安等在内的多家养老企业都已有意愿在养老驿站连锁经营领域分一杯羹。该人士还告诉北京商报记者，虽然其他几家公司暂时没有公开要组建专门经营养老驿站的意愿，但企业内部养老事业相关部门也都有通过连锁经营提供增值服务的思路。

诚和敬驿站公司母公司、诚和敬投资公司总经理梁仰一在向北京商报记者介绍诚和敬驿站公司近一年的探索后分析称，目前北京城区的养老产业基本格局已经确定，今后更多的争夺战可能会出现在驿站层面，形成一场比拼谁能先构建起自己的养老网络的战争。“诚和敬计划将不再自己新建大型养老机构，但可能会收购1-2家同等规模机构，然后以50-100个床位的中型机构以及养老驿站为重点，强化自身布局，真正稳固地在市场中扎根下来。”

梁仰一认为，未来民资可能主要集中在机构养老的投资上，因为这个领域的管理、盈利模式已经相对明确，其中，中小型机构中国资占比会多一些，“目前，连锁驿站等形态的盈利模式尚处摸索区，需要国企利用自身较深厚的资金先去蹚路”。

此外，为了在日新月异的产业结构调整中保证企业的发展持续性，梁仰一提出了企业跨界生长的概念。在他看来，智慧养老将是养老行业中的一大趋势，“未来居家养老是基础的养老模式，而提供居家上门服务，仅凭人工是远远不够的，更多要依靠智能化的后台来完成运转，将服务流程标准化，通过智能服务，解决50社区居家养老的基础需求，用智能化技术整合线下的服务资源，打破企业传统

单纯做床位、做护理、做机构的局限，为企业提供更多‘弯道超车’的机会”。

### 民营做养老可从驿站切入

在人们普遍认可社区居家养老这种主要养老模式后，“驿站式”养老服务这一新概念应运而生，并陆续在我国一些大城市出现。

有别于传统的养老院模式，养老驿站的服务特色是以小型而相对密集的站点作为平台，聚集多种服务形式。这不只是让养老多了一种选择，更是一种全新的探索。在这种情况下，意识到不能完全大包大揽的地方政府，确定将养老驿站中的经营与服务更多让渡给社会资本经营的思路。对此，企业也算了一笔账，有养老企业经营者告诉北京商报记者，如果一个驿站改造、装修、设备采购维护等成本在几十万元甚至上百万元，驿站开张后前3-5年肯定是不赚钱的，但如果一个企业可以掌控几十个点位形成网络，养老驿站完全可以成为为养老企业提供增值服务的平台。其实，即便不考虑盈利，一个民非或者养老企业连锁经营多个养老驿站，在人员等资源调配、收支平衡等方面的压力也能摊薄不少。可见，社会资本办驿站，似乎也可以成为一项“有利可图”的生意。

眼下，北京居民的物质条件大为改善，服务种类愈发多样，居民小区人文环境日渐宜人，建设和谐宜居之都的愿景越来越远。在这样的温馨家园中，不仅不能独缺养老选项，反而应是通过社区主导、子女反哺、邻里互助、社会参与形成建立养老驿站的契机，让更多专业的服务能够更有针对性地环绕在老年人的身边，同时也能尽快让社会资本从中寻找到新的投资机遇。

（来源：北京商报）

中国养老网

## “做养老，前景好得不得了”

其实我做养老产业，当初算得上是不得已的选择，不过干了几年来回头看，感觉真是柳暗花明又一村，养老产业前景好得不得了。

2009年，因为昆明城市规划调整，三环内批发市场需要外迁，我和同学合伙管理的市场一下子没了租户。加上同学的父亲、岳母、孩子生病，既要寻找转型产业、又要照顾老人，我们俩独生子女真正体验到什么叫祸不单行。

“为啥不直接转型照顾老人？”我们这代独生子女基本都是倒金字塔型家庭结构，夫妻二人上面往往有4位甚至更多老人，我们自己的需求何尝不是整个社会的需求？

2011年6月，我们的老年公寓开始正式运营。没想到，国家跟我们想到了一起。2013年，国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，鼓励发展养老服务业。2013年以来，政府部门又大力推进“放管服”等系列改革，给我们减少了很多麻烦，养老院发展也就一下子驶上了“快车道”。

我经商很多年，以前最怕去政府跑手续，费时费力不说，还得陪着笑脸。不过这几年，几乎不用我们跑。由于官渡区公办养老机构床位也较为紧张，民营老年公寓的建设得到了格外关照，官渡区政府协调民政、建设、国税等部门主动上门服务；以前养老企业税收减免要一年一办，营改增后，增值税减免一次备案，没经营变化长期有效。

在国家推进养老产业改革发展的大背景下，政府的“鼓励”拿出了真金白银。2013年，我们拿到了养老公寓一次性建设补助200万元，要是在以前，补助金额只有40万元；这5年，我们累计拿到运营补助70多万元，钱算不上多，但是我们心里热。

因为前期服务到位，靠着好口碑，我们不怎么宣传就很快住满，如今想住还要排队。今年除夕夜，我们养老院摆了25桌，200多位老人在养老院过年；在我们养老院待久了，不少老人已经习惯，反而是回到自己家睡不安稳，一些原本准备在家过春节的年初二就早早地回来。

床位多了，入住老人和员工的增加也带来了新的问题。养老院电费起初按照商业用电标准，每度电要1.05元—1.2元，高的时候一个月电费就5万元。后来我向有关部门反映，最终找到省发改委进

行协调，没想到很快就接到通知，老年公寓的电费以后按照居民用电每度0.45元—0.5元标准下调。光这一项，一年就省掉20多万元。

政府部门后续还上门调研，出台了云南省民办养老机构水、电、气、有线电视等价格按照居民优惠价收取的文件。5年下来，我们老年公寓这几项公用事业开支节省了160多万元，不仅企业减了负，整个云南养老行业也获了益。

之前是担心没人来，现在是发愁人多了养老质量咋提高。住进公寓的老人身体健康了又不愿意搬出，越来越多的老人只能在外排队；因为害怕床位没了难以再次入住，有的老人即便生病住院也不愿退房。排队意味着我们不缺客户，却也意味着不少老人无法获得优质的养老服务，这让我很难高兴起来。

2013年4月，政府开始推进居家养老，官渡区采取民建民营、政府补助的模式，批准我们公寓设立官渡区关上街道小街社区居家养老服务中心，并给了一次性建设补助30万元，以后每年还给2.4万元的运营补助。政府购买服务，企业招投标，让我们养老机构为居家生活困难、失能老人提供上门服务，不仅提高了养老护理员的收入，还解决了绝大多数老人不离家、不离亲的养老需求。

说实话，社会上不少人对养老院存在偏见，不少人迫不得已才会把老人送到养老机构，即便送进来也会担心老人能不能吃饱睡好，能不能穿暖，甚至会不会受到虐待。2015年，我们在中科院定制开发的“柏寿智慧养老云平台”投入使用，家属和我通过手机或电脑随时随地就可以了解老人的健康、护理、用药、用餐、活动等情况，还可以形成大数据，为养老、医疗研究提供支持。

我常跟朋友说一句大实话：我做养老，政府给钱！养老产业大得很，只有产业越来越大，老人们的晚年生活才能越来越好，我愿意陪老人乐享夕阳时光。

人物感言

原来听到“改革”，总觉得离自己很遥远；可这五年，我们养老院发展的每一步，都让我明白了啥叫“获得感”。

（来源：人民日报）

中国养老网

## 朝阳行业？2025年中国养老市场达5万亿

我国目前进入品牌养老房地产行业的上市公司已超过35家，非上市房地产公司超过80家，非上市保险公司超过20家。养老地产主要分布在四个区域：京津冀经济圈、长三角经济圈、珠三角经济圈、川渝经济圈，其中长三角区域的项目月平均收费居全国最高达8300元。到2025年，中国养老市场可达5万亿规模，其中，CLRC也就是持续照护养老社区市场也将突破万亿规模。

通过对150余家优质养老地产项目进行调研，高力国际企业战略咨询部联合华北区咨询服务部日前发布《夕阳十里，朝阳在前——养老地产深度解析报告》，聚焦目前养老地产市场环境，逐一分析市场结构、发展现状、发展困境，并对养老地产的未来发展做出预测。

市场环境：高力国际认为无论从政治环境、经济大面、社会趋势和文化导向上看，养老地产都将迎来新的发展：

政策环境：2017年将迎来政策的密集落地，意在深化养老地产供给侧发展，推动产业进步；

经济大面：经济发展水平的提高即将带动养老地产进入快速发展时期，居民消费能力的升高将提升对养老房地产的消费支出；

社会趋势：受老龄化社会影响，养老已经成重要社会问题，大量社会资本进入市场；

文化导向：随着社会及家庭结构的变化，未来养老机构的支撑作用即将显现。

市场结构：我国养老地产的供给缺乏准确的经济数据，但是可以以床位数量衡量。

2016年2月23日召开的全国老龄工作委员会全体会议透露，“十二五”时期全国养老机构床位数已达到669.8万张，每千名老人拥有养老床位数达到30.2张，居家养老服务设施已基本覆盖城镇社区

和50%以上的农村社区。“十三五规划”确定的养老目标是“城市日间照料社区全覆盖，农村覆盖率超过50%，每千名老人拥有养老床位35张到45张”，即到2020年我国养老床位数量应在80万张以上。当前，城市日间照料社区覆盖率70%，农村覆盖率为37%，整体床位缺口高于200万张。按照国外成熟阶段的养老行业需求来看，每千名老人需要50个床位，可见养老地产的发展存在巨大的供给空间。

我国从2000年开始已经进入老龄化社会，且其社会老龄化速度正在逐渐加快。预计到2020年，老年人口将达到2.43亿，约占总人口的18%。养老产业将是非常有潜力的产业，高力国际对未来养老市场这种“银发经济”也是非常乐观。高力国际认为，到2025年，中国养老市场可达5万亿规模，其中，CLRC也就是持续照护养老社区市场也将突破万亿规模。

发展现状：高力国际认为，当前养老地产项目可以通过养老方式、开发模式、居住方式和产权模式进行分类。其中，按养老方式分类有居家养老、社区养老、机构养老；按开发模式分类有与社区共同建设、与相关设施并设、与旅游或商业地产结合、引入国际品牌合作开发；按居住方式分类有纯老年养老社区、嵌入式养老、混合居住；按产权模式分类有销售+自持、全自持、全销售。

据高力国际不完全统计，目前进入品牌养老房地产行业的上市公司已超过35家，非上市房地产公司超过80家，非上市保险公司超过20家。其中，投资医疗医院的地产商已经超过20家。譬如万达宣布投资150亿引入英国国际医院集团(IHG)在上海、成都及青岛修建三座综合性医院；珠江投资建立“珠江国际生命健康城”；上海万科拟建复旦万科国际儿童医院；富力地产携手加州大学洛杉矶分析医疗中心创办新型国际医院；太阳城集团建立太阳城医院等等。众多养老地产开发项目中，多数以持有经营性的持续照护社区和出售型的医养社区为主，带来市场大量供给。

高力国际通过对近40家国内领先的养老地产开发商的全国近150个项目的调研，绘制了优质养老地产项目的全国布局图。目前我国养老地产主要分布在四个区域：京津冀经济圈、长三角经济圈、珠三角经济圈、川渝经济圈，形成4个重要的养老地产集群，其他风景优美的宜老城市也有少量分布。

就服务而言，京津冀、长三角区域项目更为丰富，服务也更为多元化。就优质养老项目分布统计而言，京津冀以自持经营项目为主，珠三角项目以销售型项目为主，成渝为旅游养老项目为主。

而在这些优质养老项目中，约50.5%为体量小于10万平方米的项目，可见市场中仍是以中型养老地产项目为主，但也不乏建筑面积超过150万平方米的大盘项目：如京津冀最大项目燕达国际健康城为180万平方米；长三角的绿地孝贤岛300万平方米；孝贤坊200万平方米；广西北海的世纪爱项目为261万平方米。虽然养老地产市场多数为小体量项目，但是在市场总供应体量中，50.24%的来自于大体量项目（建筑面积大于150万平方米的项目）的供应。小体量项目（建筑面积小于10万平方米的项目）虽然数量上占多数，但是整体只供应了市场总体量的5.14%。

通过对自持经营类养老地产项目的收费进行分析，高力国际了解到京津冀区域养老地产项目提供更为多样化的产品服务，与之对应的月均收费区间较广—从2,850元到30,750元。整体京津冀市场月平均收费为8,000元。长三角区域的项目月平均收费空间相对较为集中，同时整体市场月平均收费居全国最高，达8,300元。川渝区域市场产品较为单一且多数集中于旅游类养老地产项目，自持经营类收费水平也较其他集群偏低。整体市场来看，空置率普遍较高，分别在35%-45%之间。养老产业属于非快速消费型产业，需要有耐心的培育期。一般养老院入住率要达到75%-85%才能盈亏平衡。

高端项目相比于中低端项目入住率普遍较高。比如京津冀集群的泰康之家、和熹会、上海亲和源、广州祈福护老公寓等入住率都是在95%以上。整体优质销售类养老地产项目去化率普遍较高，平均在80%以上，其中去化率最高的是川渝区域，其次是珠三角区域。平均售价方面，销售类养老地产多处于城市周边郊区非中心区域，所以售价相对较低。而其中京津冀区域明显高于其他区域，其次是长三角，珠三角和川渝区域则相对较低。

困境和未来：养老地产在当前发展阶段存在多方面的问题，高力国际认为主要存在以下5个重要问题：政策落地困难：实际操作中制约养老产业发展的瓶颈问题，比如融资支持、养老用地供应、营利性养老机构税费、津补贴、监管等问题，尚未完全破解。

观念差异较大：中国居家和社区养老的观念，是对新型养老项目最大的冲击。

社会技术发展水平较低：中国养老产业链整体技术创新还不足以支持像美国和日本融合性的产业发展模式。

成本过高：养老地产前期融资成本高、土地成本高、投资量相对较大，运营成本更是较高。

盈利模式未明确：盈利模式永远是抑制养老地产发展的最大痛点。

未来养老地产走向哪里，高力国际认为主要可以从三个方面破局困境：创新、融合、回归。

创新：以创新思维，比如用零售地产思维、互联网思维或产业服务和城市运营思维，对养老地产进行创新。养老地产也要突破传统住宅开发模式，成为一个全新的泛养老地产全体系的综合性平台，否则养老地产商依然是传统意义上的房企。

融合：融合增益将是未来养老地产破局方向之一。当前地产存在五大融合方向：参与主体之间的融合、养老产业和地产之间的融合、养老产业和资源之间的互相融合、养老地产和技术驱动之间的融合以及养老地产商业模式之间的融合。

回归：要从各种花式概念回归到老年生活服务载体的本质上来，不要做成两个极端，一个是做成住宅，脱离了养老服务需求；一个是做成了医疗，养老当成临终关怀。要定义好不同的目标客群，自然定义不同的消费市场，与之对应的盈利模式。

（来源：南方都市报）

中国养老网

## 万达宣布成立大健康集团，已投入 1440 亿元，如何用轻资产战略瓜分万亿 医疗市场？

8月2日晚间，万达新成立大健康集团的消息，被各大媒体争相报道。

这是继万达商业、万达文化、万达网络、万达金融之后，诞生的另一名称万达新成员，预示着万达在战略层面已明确了重点发力大健康产业，轻资产运营，也解答了近期万达海外并购受阻，国内资产出售的资产腾挪疑惑。

另一方面，据动脉网不完全统计，国内从房地产转型大健康行业的企业有 30 家，包括万达、万科、保利、恒大等。而万达作为地产行业的老大哥，转向大健康行业，是中国地产行业的一个转折点，也从侧面证明房地产行业的红利期正在消融，而大健康产业的未来充满想象。

此前，中商产业研究院发布了一组数据，随着全面放开二胎政策和健康中国 2030 的战略，至 2021 年，中国的医疗服务支出总额预计增至 88368 亿元。

面对偌大的医疗市场，万达在新成立大健康集团后，又将如何瓜分万亿的医疗市场份额？轻资产战略又将如何应用于大健康行业？擅长商业地产运营的万达，面对壁垒高的医疗行业，又如何破冰？其他地产商转型方式有哪些？万达模式的大健康有哪些可圈可点的经验？国外是否有可参照又转型成功的地产企业？

### 去地产化，卖掉 13 个文旅城和 77 家酒店

2015 年，万达集团开始提出转型，不再做地产商，主动调整。在一次公开的演讲中，万达集团董事长王健林提到，希望在三到五年之内，万达能将把“地产”去掉。

为了转型，王健林提出了“2211 战略”，即五年之内要让资产达到 2000 亿美金，市值超过 2000 亿美金，企业收入达到 1000 亿美元，企业利润至少要超过 100 亿美元，并将来自房地产的收入降到 30% 以内。

在确定“去地产化”战略后，王健林做了两件事：首先，坚决转让重资产项目，即万达自己投资并附带了住宅销售的项目，即使已经拿到地，这意味着万达决定舍弃一部分开发利润和资产增值，“轻装上阵”。

虽然 2016 年 5 月，王健林在央视《对话》栏目中叫板迪士尼，声称万达文旅项目的存在，将使迪士尼 20 年内无法在中国内地市场盈利，但是仅仅 14 个月后，王健林就将这些项目卖出。

2017年7月10日，万达商业与融创中国联合发布公告称，万达商业将旗下13个文旅项目91%的股权和债务转让给融创，作价295.75亿元。同时出让的还有76个酒店，价值为335.95亿元。

这是中国房地产史上规模最大的一笔并购交易，但万达官方的进一步解读甚少。殊不知，王健林在2年前去地产化的战略中，早已规划好了。

其次，是集中力量做轻资产。所谓的轻资产就是用别人的钱来投资，有两种方式，直投和众筹。万达曾推出过50亿众筹项目，被“秒杀”。以此证明中国社会上拥有很多过剩的资金，它们正在找出路，同时又缺少收益较高较稳健的投资产品。

从2017年7月6日，万达集团发布的2017年半年业绩看，集团上半年收入1348.5亿元，完成年计划的51.1%，完成上半年计划的116.2%，同比增加12.4%（因2017年初万达旅业资产转至同程网，剔除万达旅业因素，同比增加17.9%）。

根据万达集团收入占比看，2016年，万达文化集团实现收入641亿元，同比增长25%；电影产业实现收入391.9亿元，同比增长31.4%；旅游产业实现收入174.3亿元，同比增长37.1%；儿童娱乐收入5.2亿元，同比增长137.8%。

2016年，万达集团服务业收入占比55%，历史上首次超过地产；服务业净利润占比超过60%，也大于地产开发利润。此外，万达还通过与基金公司合作，输出品牌与管理，成功转型轻资产。2016年开业的50个万达广场，有21个属于轻资产。

今年的万达地产和服务业收入则有了更大的变化，这两项业务目前占总收入的比重分别是42.1%和57.9%。

但无可置否的是，地产收入依然远高于公司其他各业务板块。地产业务在上半年收入563.4亿元，同比增加11.3%，于此相关联的租金收入还有116.9亿元，其他包括文化集团（308亿元）、金融（206亿元）、网络（25.6亿元）等业务收入均有较大差距。

### 1440亿涉足医疗，从医疗事业部到大健康集团

万达集团在去地产化的道路上，虽然没有彻底完成，但是也在马不停蹄地布局大健康产业。

换句话说，万达集团，除了地产商业以外，医院板块正在成为万达对外的另一张名片。

日前，在“2017冬季达沃斯”年会上，王健林表示，中国医疗领域已经对民营企业开放，并且允许外国医师到中国执业，国内的医生也可以经过批准后私人出诊，增加自己的收入，这些都为民营医院的发展提供了有利的条件。而万达集团最大的优势就是在中国有几百个大型商业中心和建设团队，有这个能力和底气转向大健康领域。

早在2016年年初，万达集团已经在北京与英国国际医院集团(internationalhospitalsgrouplimited，简称：IHG)签订合作协议，万达总投资150亿元，在上海、成都、青岛建设三座综合性国际医院，由IHG运营管理并使用IHG品牌。据了解，IHG是全球顶尖国际医疗集团，成立于1978年，总部设在英国，在全球超过50个国家管理450多个医疗项目。

据悉，中文名为“英慈万达国际医院”的项目在上海拥有床位1000张，投资80亿元；成都英慈万达国际医院拥有床位500张，投资50亿元；青岛英慈万达国际医院拥有床位200张，投资20亿元。三座医院均按照国际顶尖标准设计建造，IHG将确保三座医院的运营通过JCI(国际医疗卫生机构认证联合委员会)等国际医疗机构认证。

对这一投资，王健林表示，引进国际医院是万达在中国的创新，满足高端人群对健康医疗需求的同时，也使所在城市医疗水平达到国际一流，带动中国高端医疗水平提升。

2017年4月6日，万达集团与成都市人民政府正式签订战略合作备忘录，双方协议将耗资700亿元，打造一座世界级的医疗产业中心。该医疗产业中心将规划A和B两个区域，A区是综合医院区，万达将负责引进2家国际顶级的综合医院和8家国际一流的专科医院。B区是医疗产业园区，将引进30家与医疗相关的企业。

此外，万达与四川大学华西口腔医院签署战略合作协议，计划投资90亿元，在全国各地的万达广场，开设300家牙科诊所。

同年7月3日，万达集团在昆明新签约三个投资项目，其中万达计划在昆明市投资500亿元，打

造以医疗、健康为核心，兼具体育、养生、度假、商业、商务、居住等功能的世界级医疗及大健康产业园。

截止目前，万达在医疗产业的总投入已累计 1440 亿元。而恒大地产、绿景控股、世荣兆业等房地产企业进入医疗产业。

究其原因，地产与医疗行业高度的粘性成了众多地产企业纷纭进入医疗行业的关键因素——地产项目需要医疗配套项目锦上添花；现有公立医院资源紧缺，看病难看病贵的大背景下，具有地产资源的企业投身医院项目的建设，可以说是具有先天优势。

而新医改、人口老龄化、放开二胎等政策红利则为医疗产业带来了更直接的利好。

王健林曾表示，万达大范围进军医疗产业，源于中国巨大市场需求和国家产业政策开放，和万达遍及全国的持有物业。他乃至直言，5年以内，医疗产业将成为万达新的支柱产业。

为此，王健林并将医疗事业部并入大健康集团，并将王顺任命为万达集团股份有限公司副总裁兼万达大健康产业集团总裁，刘玮担任万达大健康产业集团副总裁。

### 轻资产战略同样适用于大健康

在现有房地产商转型的路径中，一共有三种方式，并购、合作、自建。目前万达集团进入的方式有哪些？哪一种比较适合，又契合万达的轻资产战略呢？

拿并购来说，对于房地产商来说，资金不是问题。关键是到底房地产商能并购到什么标的。是不是能并购到北京协和医院？从医疗机构的本身来说，一般品牌度高的医疗机构根本并购不了，能接受并购的医疗机构或许都品牌度都不怎么好。

所以，一开始万达集团继续用轻资产战略运营，选择与专业的医疗团队或医疗集团合作，万达集团发挥它固有的商业地产运作思路，通过收租金的方式，此时的万达大健康集团将成为一个平台。或许未来某一天，当用户走进万达广场的时候，不是吃喝玩乐，而是看能治疗各种病症的大型医疗集团。

从目前万达集团合作的对象看，包括政府、医院、企业。比如说与 IHG 的合作模式，万达商业负责项目投资开发，IHG 负责医院管理，双方各司其职，共同运营。比如计划投资 20 亿元建设的青岛英慈万达国际医院，就位于青岛东方影都中，其 2014 年 8 月拿下的医卫慈善用地，楼板价仅有 150 元/平方米。而负责拿地及整体开发的青岛万达东方影都投资有限公司正是万达商业的全资子公司。

医疗用地的便宜，降低了万达建设医院的成本，所以自建医院也是万达集团进入大健康产业的另一种方式。

无论是自建还是合作，王健林认为，医疗行业发展快，需求大，毛利率也较高，如果真正做起来其利润不可估计。根据公然数据显示，高效管理的医院可以带来高达 30%~40% 的毛利空间，乃至能实现 15%~20% 的净利率，很多民营医院都能到达该水平。

更何况王健林要做的是高端医疗。在业内人士看来，高端医院面对的受众有限，还需面临三甲医院的国际部、特需部门和高端专科医院的竞争，并且后者更受患者认可，加上医生多点执业仍未完全放开，致使其难以到达理想中的盈利效果。

来自此前国家卫计委统计数据显示，截至 2015 年 8 月底，全国医院数量达 2.7 万个，其中：公立医院 13314 个，民营医院 13475 个。民营医院在数量上首次超出公立医院，占到了医院的半壁江山；但是在诊疗服务数量方面，诊疗人次只占 10.9%，出院人数只占 12.9%，与公立医院在服务数量上的对照仍然差异较大。

事实上，不单是万达与之合作的 IHG，包括美国的梅奥诊所、麻省总院在近两年都已布局中国的高端民营医院，但火热的投资背后 1 个不容忽视的问题是，多数大型高端医院项目目前处于严重亏损乃至 3 年不到就关门的状态。

### 他山之石：新加坡百汇医疗和美国 HCN

通过万达集团涉足大健康领域来看，与新加坡的百汇医疗集团和美国的 HealthCareREIT（2015 年 HealthCareREIT 更名为 Welltower。简称：HCN）发展路径极为相似。

关于新加坡的百汇医疗集团，坊间有着这样的经典传言：许多年前，百汇控股只是新加坡一家小型房地产企业，其以为医生租用房间开办个人诊所的形式转型医疗，医生们可共享医院提供的设施和服务，医院还可以参股的方式支持诊所购买昂贵设备，诊所间时常也会互动合作、共同会诊，创造比单纯物理组合多得多的价值。灵活、互利共赢的“百汇模式”让百汇一跃成为东南亚私人医疗机构龙头。

该模式的特点是开创“私人诊所+酒店管理”，短短30年，百汇医疗已经成为了亚洲第一、全球市值第二的医疗集团。

万达集团也具备酒店管理的优势，同时医生多点执业的放开，医生辞职创业开办诊所也将逐渐增加，互联网医疗的创业者也都很看好医生共享办公的模式，可结合万达商场招商运营特点。

以万达集团的实力来看，显然优于“百汇模式”。另外，其入驻者不是医生个体或中小型诊所，而是IHG这类世界顶级机构。一位万达管理人员这样描述：“我们主打的7个业态不会各自为阵，而是息息相关。体检服务、健康管理可以与中医养生‘打包’，其客户还可以享受海外医疗服务，医美机构和产后恢复中心实现客户共享……它们都可以为医疗机构办事处带来客源。就像综合体能实现客流循环一样，我们的各大业态会构成一个资源生态系统、一个产业链闭环，为每一位入驻者带来可观效益。”

与国内的房企投资并主运营医疗机构不同，美国地产主要采取“不动产投资信托”（REITs）的形式。这是指拥有、并运营产生收入的地产项目的公司。拥有、并运营的地产项目包含各行各业，医疗行业只是其中一个部分。

“医疗不动产投资信托”主要经营的项目包括：

- 1.养老地产：包括提供医疗服务的互助型养老和独立养老；
- 2.医院项目：大部分医院项目是长期护理院以及长期持续医疗护理院；
- 3.高技能护理院：主要为老年患者提供提供长期护理，不需要急症医院支持和项目；
- 4.医疗办公楼：医疗办公楼是“医疗不动产投资信托”投资的为数不多的纯医疗密切相关资产，包括医生诊所，日间手术中心等；
- 5.生物科技园区：还有极为少数的医疗不动产信托经营生命科学园区实验室项目，并非医疗地产主流。

其运营方式主要通过两种方式运营旗下物业，一是净出租模式，二是委托经营模式。在净出租模式下，净租金收益/毛租金收益可达80%以上，REITs公司把养老/医疗物业租赁给运营商，每年收取固定租金费用（养老社区的毛租金收益率通常是物业价值的8-12%，根据CPI指数向上调整），而所有直接运营费用、社区维护费用、税费、保险费等均由租赁方承担。

在委托经营模式下，REITs公司将旗下物业托管给运营商，运营商每年收取相当于经营收入5%-6%的管理费，但不承担经营亏损的风险，也不获取剩余收益；所有的经营收入都归REITs公司所有（美国养老社区每单元的经营收入约为3000美元-4000美元，是租金收入的3-4倍），所有的经营成本也由REITs公司负担，相应的，REITs公司获取租金及经营剩余收益，承担大部分经营风险。

由于净出租模式下，REITs公司的风险最低、收益最稳定，所以，为降低资金成本，传统上REITs公司的大部分物业采用净出租方式运营，少部分物业采用委托经营模式运营。

其中以具有46年历史，手握1328处房产，市值273亿美元的美国HCN最具代表意义。它87%的收入是来自自费医疗机构，所以政府医疗保险制度的变化对它影响不大。强调投资渠道与投资类型的多元化，提出了5×5的投资模式，即采用5种投资渠道（出租型物业、投资管理平台、开发和再开发、债权投资、DownREITs[伞型下属合伙房地产投资信托]）投资于5类资产（养老社区、生命科学物业、医疗办公楼MOB、专业护理机构的物业、医院物业）。

在运营方面，美国HCN较少直接参与养老社区的开发和再开发工作，但在其他医疗地产领域，如生命科学实验楼或医疗办公楼，如果预租率能够达到50%以上，HCN就会适度参与开发。总体来说，其土地储备及在建物业的总值不超过资产总额的5%。

在债权投资上，HCN在金融海啸中投资持有了一些养老/医疗地产公司的债券。作为主要的债权人，HCN在后来的债务重组过程中获得了低谷收购的好机会，如2010年收购HCRMonorCare时，就利用了自身的债主地位（此前，HCN持有HCRMonorCare价值17.2亿美元的债务）。截至2010年

底，其持有的20亿美元债权投资，为公司贡献了1.6亿美元的利息收益。2015年，该公司已经拥有超过300亿美元的房地产投资总额。

而从万达坚持的轻资产战略来看，信托模式也早已涉及。在2016年报中披露，万达与投资人共签订7份投资合作协议，其中2份协议投资方为中信信托，1份协议投资方为民生信托，单个协议对应4-5个万达广场组成的资产包，涉及项目总数量约达29个，均为二、三线城市。在大战略的框架下，借鉴美国地产转型医疗的路径，或许将带给万达一丝灵感。

当然，我们目前所能看到的万达模式也只是冰山一角。中国地产商大规模转型医疗健康领域的帷幕才刚刚拉开，如何结合中国国情，探索一条适合的道路，这是一个需要反复论证探索的漫长过程。作为产业的忠实记录者，动脉网也将持续关注这个领域的演变过程，我们期待着房地产与医疗健康产业擦出更大的火花！

（作者：罗美，来源：动脉网）

中国养老网

### 国资国企多渠道进入养老产业

当前，国内居民的养老需求快速增长。包括京沪在内，多地国资国企通过与社会资本成立混合所有制公司，积极进入养老产业，不断丰富养老领域的服务和产品供给。

央企层面，国家开发投资公司2016年底设立健康产业投资公司，主要负责养老、医疗健康等业务。诚通集团专门组建中国健康养老集团，注册资本金达到100亿元。

地方国企层面，北京的首钢、北控等10家国企已参与全市的养老机构建设，上海的上实集团、上海地产和光明集团也推出了各种养老产品。

“国资国企进军养老产业，一方面是履行社会责任，另一方面也是积极探索新的发展方向。”上海国资运营研究院副研究员熊竞在该院举行的国资智库沙龙上表示，养老产业带有公益性的成分，比较符合国企的定位。

上海市民政局社会福利处副处长朱海燕表示，截至2016年底，上海60岁及以上老年人口457.79万人，占户籍人口的比例为31.6%，是全国老龄化程度最高的城市之一。“预计上海的养老需求在2030年左右迎来高峰。满足这些需求光靠政府不行，要花大力气激发社会资本广泛参与。”

（来源：浙江老年报）

中国养老网

### 翁杰明：坚持事业和产业并举打造中原健康养老品牌

8月1日，国际健康峰会（中国·许昌）在许昌市鄢陵县举行。省委常委、常务副省长翁杰明在参加健康养老产业发展座谈会时指出，要坚持事业与产业并举，发挥优势，凸显特色，打造中原健康养老品牌。

此次峰会以“健康医疗、生态养老、中医养生”为主题，旨在扩大许昌鄢陵健康养老养生的知名度和影响力，为打造“国际知名、国内领先、中原一流”的健康养老养生示范区搭建广阔平台。国内外健康与生物医药领域专家学者以及全国康养、投资机构负责人等300余人参加了本次峰会。

在听取与会专家、学者的发言后，翁杰明说，健康养老是新兴产业、朝阳产业，具有巨大的市场潜力，是我省着力打造的主导产业之一，要坚持事业和产业并举发展健康养老产业，打造中原健康养老品牌。鄢陵县是著名的“长寿之乡”和“南花北移、北花南迁”的天然驯化基地，在发展健康养生养老事业方面具有独特优势，要不断创新、持续探索，打造面向中原和北方地区富有特色的健康养老

功能集聚区，在健康养生养老事业和产业的改革发展中取得突破，为全省乃至全国健康养老产业的发展提供有益探索。

翁杰明要求，各级地方政府和有关部门要不断深化改革，完善服务功能，提供优惠政策，吸纳社会资本进入，为健康养老产业发展提供有力支撑，努力形成我省优势明显、特色突出的健康养老基地，推动健康养老产业健康快速发展。

(来源:大河网)

中国养老网

### “中民模式”引领养老产业新航向

以“中民养老·扬帆启航”为主题的“中民养老产业联盟成立仪式暨中民养老与城市、基金合作签约仪式”即将于8月8日上午在北京举行。作为第十一届中国品牌节上的亮点环节，现场将有数百名国内外政要、企业家、媒体人共同见证，更有国际友人澳大利亚第26任总理陆克文共同参与环节。该联盟的成立或将在未来进一步推动养老产业上下游环节的紧密合作，为产业整体发展做出积极地贡献。

据相关负责人介绍，此次活动中将举行中民养老与4个城市及4家基金的签约仪式。中民养老希望以此为信号，呼吁和号召更多的城市与基金与之合作，共同丰富中国养老产业的多元化模式，进一步促进全国范围内的资源联动及社会资本引导，共同为中国养老产业的发展作出卓越贡献。中民养老产业联盟的成立将使我国养老产业模式单一、资源分散、缺少统筹协调等行业短板得到改善，并推动中国养老产业向2.0的智慧时代发展。

#### 中国养老大时代来临成最具潜力的朝阳产业

截止2016年底，我国老龄人口已经达到2.3亿，占总人口的16.7%。随着中国老龄化程度的快速发展，社会对养老产业的需求骤增。到2020年，我国老年人口将达到2.5亿人以上，养老产业市场将达到7.7万亿元。到2030年，更将到达惊人的22万亿元。养老产业已经成为中国最具发展潜力的朝阳产业之一。

养老，已经成为政府、社会、家庭不得不面对的重大课题。市场需求急剧增长，技术、资本纷纷涌入，扶持政策不断出台，中国养老大时代，已然来临！

#### 中民投布局中国养老产业平衡市场供需

大时代来临前，由中民投通过旗下子公司中民未来所设立的养老产业总部——中民养老，针对市场需求及行业现状，采取厚积薄发的方式，早已悄然完成了对整个产业的宏观布局。

据悉，中民投是由国务院批准设立，全国工商联发起，59家知名企业联合发起设立，注册资本高达500亿，总资产超3000亿的商业巨擎。中民未来是中民投旗下以社区服务和居家养老为核心业务单元的企业。截止2017年6月底，中民未来已经并购物业企业26家，项目3291个，管理社区面积5.7亿平方米，覆盖130座城市，服务人群1800万，稳居行业第一。

中民养老以母公司中民未来广阔的社区资源为依托，着力构建全国领先的养老全服务平台。中民养老顺应市场发展，以市场需求为出发点，开始在全国范围内有针对的进行产业整体布局。目前，在北京、上海、海南、西安等地陆续落地养老相关项目，并与天津、安徽、广西、贵州等地陆续启动养老事业合作探索工作。

#### 摒弃传统模式，打造养老服务网络2.0版本

中民养老秉承以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的思路，搭建起城市三公里服务网络，打造了中民养老完善的三级地面服务网络和无边界养老服务体系。同时，中民养老借助科技力量，实现与物联网、互联网、移动互联网的“三网”嫁接，让地面网络与空中网络无缝衔接，开创中国智慧、智能养老新格局。

“一网+一金+一平台”。中民养老采取产融结合、产融双驱的发展模式，通过构建多层次产业基金，联动政府、企业和机构，引导社会资本，在全国每个省份搭建起独立的养老基金，投资当地养老产业，为地方养老发展提供资本支持。凭借自身优势及对市场需求的把控，开创了“一网+一金+一平台”新型服务网络战略。“一网”即以“社区养老服务店+区域养老服务店+城市养老康复中心”为基础形成线下全覆盖服务网；“一金”即“中民养老投资基金”，为其产业发展提供有力保障；“一平台”即“中民智能”云平台，是互联网、移动互联、物联网三网合一的云数据平台，依托平台强大功能实现养老机构的自动化管理体系。

中民养老正以“自营自建、投资收购、合作合资、公建民营、连锁加盟”为落地途径，以互联网+养老模式推动和引领中国健康养老产业的发展。一个“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为”的中国养老新未来，已然近在眼前。

(来源:齐鲁壹点)

中国养老网

### 诚和敬五步解穴北京养老痛点，助力养老行业改革

以往，“缺钱、缺人才、缺资源”是中国养老服务产业发展的主要问题。自2010年国企、房企、险资等纷纷通过自建、并购、海外投资等方式加大对养老产业的探索与布局以来，资金和资源问题得到缓解，但养老服务与产品不足、护理人才缺失、环境设施不完善、机构空置率高等成为中国养老行业发展的瓶颈，尤其是郊区养老院入住率低，有效供给不足，无效供给过剩的新情况造成老人获得感低、参与度不高、大量资源浪费，一边是公众对养老机构存有“入住难”、“一床难求”的印象，一边却是养老机构全国平均入住率仅达52%这样的现实，养老行业改革迫在眉睫。

据此，北京诚和敬公司在深度调研养老行业市场及运营现状的基础上，提出养老行业改革五步骤，在提质增效升级上进行了战略布局。一是潜心打造具有特色的核心运营能力。目前，诚和敬在项目运营标准化、内部人才培养、老年营养餐饮、认知症照护研究与实践、社工体系的搭建方面都形成了具有自身特色的核心竞争能力，尤其在认知症照护方面确立了行业领先地位，已在诚和敬长者公馆亦庄项目、朱辛庄项目打造了认知症照护专区，建立了一站式认知症工作坊，之后将在北京周边开展认知症服务咨询及托管业务；二是创新商业模式和产品研发体系。通过商业模式的研究分析公司的发展路径，通过产品研发体系形成公司整体创新氛围，推动产品创新升级和改革，最终实现企业的提质增效。一方面，对驿站商业模式的研究定位，实现“发现驿站周边老人及家庭需求、找到解决方案、形成产品和服务、建立商业模式、实现规模复制”的商业闭环，使公司进入良性运转的经营状态；另一方面，推出面向内部和行业的项目/产品征集活动，建立公司的产品研发体系和产品项目库，提升机构和驿站平台的产品整合功能，形成“投融资退”生态孵化系统，使公司形成有效的产业链价值成长机制。三是加大行业人才培养力度。诚和敬公司组建的诚和敬学院将为诚和敬旗下项目及业务输送专业人才，同时每月开展一期免费的养老产业管理者高级研修班，目前已经在京内开展三期，并在京外重点城市推广，希望通过自身点滴之力，缓解行业发展之痛。四是优化养老环境与设施建设。诚和敬在机构项目选址方面，注重周边的资源配套，在交通条件和医疗设施方面都进行严格的筛选定位，所成立项目均获得了较高的市场肯定，实现了床位的有效供给。在社区养老方面，诚和敬紧跟政策导向，通过前期的经营模式探索和经营数据积累以“酒店式连锁化经营”的平台思维为切入点，迅速成立了首家连锁化经营养老驿站管理集团，搭建“核心服务+资源整合”的平台，形成了具有诚和敬特色

的公益的、共享的、平台化的社区居家养老新模式，获得了政府和老人的广泛认可。五是加强“互联网+养老”模式建设。诚和敬将打造以科技进步和模式创新为引擎的新型养老企业，通过推动养老与互联网的不断融合创新，加快养老产业结构优化升级。通过机构及驿站网络化的运营和信息化平台对大数据的搜集、存储和分析，依托智能化技术整合线下优质产品和服务资源，进行智能化决策，从而实现供给与需求精准的端对端的服务输送。同时在智慧化生活趋势引导下，不断探索智慧化产品与服务的创新形式，目前已在智慧化餐饮方面取得了突破性进展。

养老行业方兴未艾，诚和敬正在不断进取，对于文化养生旅游等符合老人需求、代表养老产业发展方向的特色产品和服务，诚和敬也已在积极介入，提前布局，未来将推出一系列有需求、有特色、接地气的产品，推进养老行业改革，以新理念、新思维、新商业模式引领养老产业创新发展。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

## 养老培训

### 山东：临沂首届养老护理员职业技能竞赛举行

近日，临沂市举办了首届养老护理员职业技能竞赛，12个代表队、46名选手参加，市社会福利院代表队获团体一等奖。

截至2016年底，临沂市60岁以上老年人口达到207.3万人，占总人口的18.2%，已成为全省老年人口第一大市。近年来，我市积极应对人口老龄化，将养老服务工作作为保障和改善民生的重要内容，不断完善政策，优化环境，强化措施，加快推进养老服务业加快发展、转型升级。目前，全市养老服务护理人员持证上岗率达到66.5%，较上年增长6.3个百分点，专业化水平显著提高。

(来源：齐鲁晚报)

中国养老网

## 健康管理

### 八款养生食疗，带你远离骨质疏松

有很多老年人都会出现弯腰驼背，摔一跤就骨折的情况。这是骨质疏松的表现，让老年人的骨骼变得非常脆弱，而且不利于老人健身运动。那么出现骨质疏松的情况该怎么办呢?其实有很多食物能补钙补充微量元素，强健骨骼。下面为你公布老年人骨质疏松吃什么食物,8款强健骨骼的食物。

第一：海米

海米之中所含有的营养物质是非常丰富的，不仅富含蛋白质，其中微量元素的含量也是非常丰富的。专家告诉我们，海米和其他的海产品之中所含有的钙质是非常丰富的，经常吃能够有效的预防骨质疏松症。

第二：菜油

现代医学研究发现，菜油之中所含有的营养成分是蔬菜之中的佼佼者，特别是其中所含有的钙元素以及铁元素更是非常的丰富。日常如果能够多吃一些菜油，那么就能够起到很好的强健骨骼以及清血降压的作用。

### 第三：黑芝麻

黑芝麻是一种非常好的补钙食物，其中所含有的钙元素是白芝麻之中的数倍，多吃不仅能够有效的预防骨质疏松，同时还能够起到很好的养生作用。除了服用黑芝麻之外，芝麻酱也是一个非常不错的选择。

### 第四：牛奶

牛奶之中不仅含有丰富的钙质，同时所含有的优质乳酸也能够很好的促进身体对于钙质的吸收。所以说，牛奶是一种最好的天然钙质的来源。除了牛奶之外，奶酪以及酸奶这些奶制品之中所含有的钙质也是非常丰富的，想要预防骨质疏松症，日常也应该多吃。

### 第五：黄豆

黄豆属于一种高蛋白食物，但是你知道吗，其实他也是一种高钙质的食物，另外还含有大量人体必须的氨基酸以及铁元素。除此之外，一些其他的豆制品也是非常好的补钙食物，例如豆腐等等。

### 第六：菌类

老年人骨质疏松吃什么食物，菌类中含有大量的维生素D，维生素D可以促进钙质的吸收，能够有效的预防骨质疏松的发生，同时菌类中还含有大量的氨基酸，能够保证人体正常生长发育所必须的氨基酸。

### 第七：海带等藻类

藻类中含有大量的藻胶酸、海带氨酸、钾、磷、钙胡萝卜素和维生素B1·B2·C·P及多种氨基酸，老年人骨质疏松吃什么食物，可以有效的防止骨质疏松的发生八：坚果

### 第八：坚果类

坚果中的果仁含有大量的蛋白质以及不饱和脂肪酸，能够有效的增强体质以及预防动脉硬化，同时还能有效的防止骨质疏松的发生。

(来源：搜狐)

中国养老网

## 互动养老

### 异地养老已成当今养老新选择

以房养老、旅游养老、异地养老这些新兴养老方式一出现，就受到中老年人的热捧。换个地方养老成大陆退休族新选择。一方面，北京上海等一线城市出现越来越多“老漂族”，另一方面远离原居住地养老，环境幽静、远离景点的风景优美、空气质量好的地方也成为最受欢迎的“异地养老”地点。近年，广西的巴马，海南的文昌、澄迈等都有上海、北京等大城市退休人员居住养老。北京也把鼓励老人到河北养老列入十三五规划。早进入高龄化社会的上海，机构养老、社区养老、居家养老是当前三大主要养老方式，异地养老也将成为未来趋势。地产商及特大城市周边地区，也纷纷推出相关政策，鼓励大城市退休人员异地养老。

### 养儿防老已成过去式

中国潜藏全球居冠的银发商机，养老经济崛起背后，如何解决少子高龄化社会的养老问题，成为

首要课题。以房养老、旅游养老、异地养老。这些新兴养老方式出现的背后，也可发现靠儿女奉养的“居家养老”方式已经被颠覆。中国是全球最早，也是目前唯一高龄人口数破亿的国家。长久以来的独生子女政策，让独生子女背负沉重的养老负担，现在的大陆家庭渐形成“一对夫妻赡养4个老人，抚养一到两个孩子”格局。以中国大城市近年新兴的“异地养老”来看，表面上虽减少在大城市的生活开销，但最需要医疗资源的老人，也面临医保、社保的地域化限制，增加就医难度。另一方面，公立养老院一床难求，私立养老院价格太高，去哪里养老，成为越来越多人必须面临的选择题。

### 异地养老成退休族新选择

据媒体调查，近6成上海受访者看好异地养老前景，一大原因是大城市人口越来越多，房价越来越贵，生活消费水平也较高，“换个地方过退休生活”渐成退休人员的选择之一。受访者认为，远离城市喧嚣、生活开销低是吸引退休族群选择异地养老的主因，环境幽静、远离旅游景点的小城镇最受欢迎；其次是交通便利的二线城市。

(来源：北京时间)

中国养老网

## 社会保障

### 当前农村低保制度缺陷及对策研究

最低生活保障制度是指“国家和社会为生活在最低生活保障线下的社会成员，提供满足最低生活需要的物质帮助的一种生活救助制度安排”。①农村最低生活保障“作为法律赋予每一个农村居民在不能维持最低生活水平时，由国家和社会按照法定的标准向其提供满足最低生活需要的物质帮助的一种社会救济制度，是社会的最后一道安全网。”②其首要目标是克服贫困，保障全体公民的最基本生存权利。贫困一般是“指物质生活困难，即一个人或一个家庭生活水平达不到一种社会可接受的最低标准。他们缺乏某些必要的生活资料和服务，生活处于困难境地”。③作为新农村社会保障体系的一个重要组成部分，农村最低生活保障具有其他农村社会保障体系无法替代的作用和意义。

### 农村最低生活保障的制度缺陷

资金供给渠道单一，财政支付压力大，基金监管不力。1996年民政部下发的《农村社会保障建设指导方案》中，明确规定农村最低生活保障资金的来源主要由当地各级财政和村集体负担，但是各级财政负担的比例及到底由哪级财政负责并无明确规定，这就形成了目前我国农村最低生活保障资金主要由县、乡(镇)、村集体三级共同负担的局面。但农村税费改革后，乡、村两级负担很难兑现。低保资金是最低生活保障制度实施的物质基础和可靠保证。但是目前我国农村低保资金管理混乱，管理人员素质不高，管理效率低，专门的基金管理机构服务效能差，更有些地方没有设立专门的管理机构，缺乏有效监控、监督。

低保对象、标准的确定不科学，保障标准过低。目前，低保对象由各地政府依据各自财力状况和经济发展水平而制定农村最低生活保障标准来确定人选，即按照“差额补助”方法来进行。因此，对申请家庭经济状况进行调查、对收入进行核算是实施低保政策的前提。但农民收入的复杂性及不稳定性使其收入难以确定，目前尚无明确规定农民的哪些收入应该记为收入，而且核算农民家庭人均收入操作起来十分困难。在保障标准的确定上，由于国家没有统一明确的规定，所以各地都是依据本地基本生活标准制定，往往导致标准制定不科学、过分随意。很多地方在认识上存在偏差，他们认为农

民有土地保障，象征性的给点补助即可。另外，农民家庭收入与支出的核算都比较困难，很难确定维持最基本生活的保障标准。

基层管理力量薄弱，难以适应低保任务要求。低保工作客观上要求基层工作人员进行大量的调查、走访、宣传、复查、反馈、监督、协调等具体而繁杂的工作，特别是实行动态管理，更增加了工作的复杂性和艰巨性，基层工作人员工作量大、难度大、条件差。县级以上民政部门虽然已基本解决了低保工作机构和人员编制问题，但在乡镇、社区和企业厂矿，大多没有专职人员，仍然由民政助理员和其他人员兼管。农村低保制度具体工作的实施主要在基层，乡镇一级承担了制度的宣传、低保申请的审核、贫困家庭的调查、低保资金的发放等工作。缺乏必要专项业务经费是普遍存在的一个共性问题。乡(镇)机构改革后，民政办与社会事务办合并，受体制和编制限制，实际从事民政工作的只有1至2人，涉及的工作包括农村低保、城市低保、救灾、五保供养及优扶安置等20多项。江苏泰兴市一位民政助理说，他一个人要做11个大项、29个小项的民政工作，此外还要按镇里的统一安排，分管部分村的工作，镇里的其他活动也要参加。

缺乏统一整体的法律保障。1999年9月出台的《中华人民共和国城市居民最低生活保障条例》使城市居民的最低生活保障权利以立法的形式得到保障，但农村居民最低生活保障的国家立法至今还是空白，农村低保工作缺乏全局性的指导和规范。现行的农村低保制度大多是地方政府规章、规范性文件，这些规章、政策在落实低保政策、规范低保工作方面发挥着重要作用，促进了低保工作的长足发展。但整体而言，目前低保工作还没有超出行政指导的范畴，普遍存在以政代法的现象，缺乏法律权威和刚性，导致农村低保工作无法可依。

制度缺乏有效衔接与协调。社会救助配套措施的不完善，一方面表现为低保对象在子女就学(非义务教育阶段较为突出)、医疗救助、住房困难、就业保障等方面不配套，相互脱节，难以有效缓解低保对象的各种困难;另一方面，由于上述保障分属不同职能部门管理(教育救助由教育局管理、医疗救助由卫生局管理、住房困难由城建局管理、就业保障由劳动局管理、吸毒及艾滋病相关的救助由司法局管理)，各部门之间没有建立起完善的沟通、协调制度，部分精明的低保对象就四处申请，重复享受。农村低保应与社会保障的养老、医疗、生育等保险共同实施。虽然很多地方都规定低保对象在教育、医疗、水电等方面享有实物补助，但由于涉及部门和单位较多，且涉及直接经济利益，实际的实物补助难以落实。

### 完善农村低保的制度构建

提高保障标准，平衡发展水平。增加低保资金投入，扩大农村低保覆盖面，平衡各地低保发展水平。国家经济水平提升的同时也要适当上调低保标准，以便使贫困农民也能分享到经济增长的果实。当大多数人的生活水平随经济增长而日益提高时，若不提高低保水平，便会使贫困鸿沟越来越深，使受保对象的社会生活风险、经济风险和心理风险相应加大，这就会减弱低保制度作为最后一道安全网的保障功能，增加社会风险。由于资金匮乏、各地经济发展不平衡等问题，全国东部与中西部各地低保发展不平衡，低保标准差异大，不利于社会公平及稳定。为此，中央应适当加大对经济欠发达地区的转移支付力度，提高低保发展水平。

加大中央财政投入力度，解决低保资金问题。农村税费改革后，很多地方财政基本都属于“吃饭财政”，很难保证低保资金能够足额到位。低保资金应由中央、省、市、县、乡(镇)、村集体各级共同负担。中央及各级财政均设立低保资金的专项预算科目，其中中央财政承担大头，往下逐级递减，明确规定各级分担的比例。各级政府都应应将农村最低生活保障资金列入财政预算，进行专项管理，专项使用。村集体也要承担一部分，此外，可以借助社会力量如慈善事业，通过社会捐助、福利彩票等形式扩大农村低保资金的筹资渠道。

科学确定农村低保标准，准确界定低保对象。一、低保对象的确定、覆盖范围、受保后的生活水平等取决于低保标准的制定和低保标准的高低。低保标准一般通过贫困线来确定，制定时应综合考虑以下几个因素：基本生活所需要的最低费用;农民的人均实际收入;物价水平，低保标准要随物价的变化适时做出相应的调整;农民家庭规模、结构。二、农村低保对象一般包括：无依无靠、无生活来源、无劳动能力的孤老残幼;主要成员因严重残疾或疾病而丧失劳动能力的重残家庭;个人平均收入水平低于当

地生活水平的居民;资源极度缺乏地区的贫困群体;由于突发性灾害造成生活暂时困难的家庭。为了使农村贫困人口应保尽保、应扶尽扶,在确定农村低保对象时应做到公开透明:政策公开、程序公开、结果公开,有效发挥群众监督作用。

加强低保管理队伍建设,协调各职能部门。鉴于目前农村低保工作人员专业素质低、人员不足、低保工作量大、工作内容复杂、费时等特点,应适当增加低保工作人员。在对现有公务人员进行调剂基础上,根据工作量及工作内容适度增加人员编制,以保证农村低保的管理力量与繁重的任务相协调,确保农村低保工作顺利进行。合理确定社保部门与民政部门在农村低保工作方面的职责,加强农村社保各部门之间的配合,各部门相互协调,共同进行农村低保工作。确保教育、医疗、水电等部门给予低保对象的实物补助能够落到实处,从多方面保障低保对象的基本生活。

完善相关法律法规。没有法律的约束和保障,我国农村低保制度很难落到实处,也很难从真正意义上解决农村贫困问题。在具体法规出台前,公民的最低生活保障只是形式上的承诺,在实践上无法落实,很容易陷入“制度空壳”。国家应尽快出台农村最低生活保障制度的法律法规,具体可借鉴1999年9月出台的《城市居民最低生活保障条例》,出台相应的《农村居民最低生活保障条例》,甚至在此基础上制定《农村低保法》,使农村低保做到有法可依、依法操作。只有加强立法,才能形成解决困难群众“天天困难”问题的长效机制,确保贫困群众依法得到救助,保证最低生活保障制度的权威性和连续性,使最低生活保障工作步入有法可依的法治化轨道。

(来源:人民论坛学术前沿)

中国养老网

## 国际交流

### 法积极推动法中养老服务合作

在中国国际养老服务业博览会上,法国商务投资署、法国健康产业联盟、法中老年护理服务合作协会联合组织等11家法国企业和机构,连续第三年参与这一养老领域的重要展会,希望通过向中国市场介绍法国在养老服务业的先进理念和专业经验,推动和中国养老服务业的进一步合作。

在博览会前,8月3日举办的法中养老服务合作洽谈会上,新任法国驻华大使黎想出席并致辞。黎想表示,到2030年全球老龄人口将达到14亿人,中国的老龄化问题也很突出。中国国家信息中心预测,到2030年中国65岁以上人口将占全部人口比重的20%,到2050年每三个中国人中就有一个超过65岁。黎想称,法国在养老产业方面具有丰富的经验,希望提供一个可持续的平台和中国进行交流。他介绍说,目前,法国的多慰和欧葆庭等企业已经和中国展开了合作。

资料显示,法国企业在养老领域提供的服务和产品一直处于欧洲领先地位,市场占有率和技术含量都位居前列。数据显示,法国“银色经济”的市场规模预计到2020年将达到1300亿欧元,年均增幅保持在5%左右。

洽谈会上,来自法国的养老相关企业介绍了各自的情况。代表们围绕失能老人的养老服务、养老服务业培训、居家养老等主题进行了讨论。法国企业表示,希望根据中国的特点,采用适合于中国养老产业的发展方式,更好地为中国老年人,尤其是无自理能力的老人提供服务。来自中国政府部门的研究人员与法方代表进行了培训认证等方面的探讨,养老机构则表示出和法方的合作意向。记者也了解到,中方代表希望进一步了解法方在养老方面的具体做法,希望法方能提供优质的、中国消费者可以承受的养老服务。已经在中国设立养老院的多慰集团表示,将继续在中国的一二线城市拓展商机,并正在北京、上海筹建养老服务机构。

(来源:东方网)

## 老年说法

### 根治“以房养老骗局”，重点岂是“子女陪同”？

根治骗局，重点是封堵相关机构的违法违规，让骗子没有漏洞可钻，而不是把矛盾推给家庭，弄出个诡异的“子女陪同”骗子从无底线，这我们知道，然而令人意外的是备受国人信任的公证机构，居然也卷入了惊天骗局，并且成为骗局具备法律效力的关键环节。首善之区惊现“以房养老骗局”，上百名老年人价值百万的房产，被诈骗犯与高利贷分子联手设局，以极低价格过户强占。法律本应主持公道，然而这一次却被迫站在了骗子一边，因为诈骗者精通相关法律，并且精巧地利用了法律文书。他们手持盖有公证处红戳“借款合同”和“强制执行”的委托书，房产轻松易主，老人被赶出家门。全套公正材料摆在那里，受骗者报警、立案无门，法院也无能为力……直到类似事件多了，才引起官方注意。曝光之后，说骗子可恨、说老人贪心，然而使得骗局成真的最重要一环，公证处方面，却声称自己没有责任。这真是个神奇的存在，有权收费，有权出具法律文书，自己却在法外之地，真的无责吗？

根据《最高人民法院关于审理涉及公证活动相关民事案件的若干规定》，具有下列情形之一的，人民法院应当认定公证机构有过错：

- (一) 为不真实、不合法的事项出具公证书的；
- (四) 违反公证程序、办证规则以及国务院司法行政部门制定的行业规范出具公证书的；
- (五) 公证机构在公证过程中未尽到充分的审查、核实义务，致使公证书错误或者不真实的；

现实中他们是怎么做的呢？——我国《物权法》明确规定“禁止流押契约”，即债权人直接取得抵押财产所有权，这是不合法的事项公证。虽然骗子将文书改换名目，并加入中间人环节，以拙劣的姿势绕过法律，老人当然不懂，但久经沙场的公证机构，简单纵观整套环环相扣的合约材料，绝对可以发现端倪，这就是变相的“流押契约”……其合法性审查的义务何在？为了赚取高额不动产公证费用，是否可以无视法律闭眼叩章？

根据受骗老人的陈述，对于涉及全权处置房产这样的重大委托事项，公证处没有尽到告知义务，甚至都没怎么见到公证员，而只有“中间人”拿来厚厚一沓合同，让老人稀里糊涂签字，只用10分钟就办完了老人一生中最大的交易，乃至命运……老人不了解文书的真实含义，公证员不询问老人真实意思，公证机构是如何履行“真实性”义务的？

蹊跷的是，公正材料中发现了疑似“批量制作”的材料，来自不同背景、不同家庭、不同时间的老人，却在“公证笔录”中做出了极为雷同的问答，包括借款用途、强制执行等具体事项一字不差，乃至“我知道了”、“是，都明白”等口语化的答复也一模一样，难道他们中蛊了吗？

涉事公证机构辩称说为了提高效率，笔录是“制式化”的——“笔录”也能“制式化”？那还叫什么“笔录”？何不改成制式条款？——作为真实性审查最重要的环节，居然可以流于“制式”，如此借口让法律情何以堪？

况且在所谓“制式笔录”中，其借款、强执、全权委托处置房产的路径一目了然，变相流押一路了然，其不合法的性质昭然，居然能得到一步步认证……这是审查还是陷阱？

公证处到底操办了多少一模一样的骗局，以至于笔录都“制式化”了？

显然，涉事公证机构的真实性、合法性义务，审查、核实义务，以及公证程序、公正规则等，都已流于空文。但凡他们遵照最高法规定履行任何一项法定责任，也不至于铸成上百件惊天骗局。往浅了说，这是严重渎职，管理混乱，往重了说，不排除有人内外勾结，滥用职权，成为骗子的同伙。

7月27日，司法部责成北京市司法局成立专项组核查，特别是公证员尽职审核方面的问题。8月3日，北京市司法局表示，已和北京公证协会组成调查核实小组，对相关公证处和公证员展开调查，发现违法违规严肃处理、赔偿损失；构成犯罪的移送司法、追究刑责。

彻查决定大快人心，然而后续附带的“防范措施”却令人哭笑不得，公证协会宣布即日起，为60岁以上老年人办理赋予强制执行效力公证或涉及处分不动产的委托公证时，老年人必须由成年子女陪同，办证过程必须进行录像，并附卷备查。

“子女陪同”？——这真是旧乱不治添新乱，60岁的老人就丧失法定权利了吗？处分自己得到财产需要子女“监护”了吗？——这将会引发多少家庭纠纷？

骗局之所以得逞，完全是公证机构工作流程和业务规范出了问题，不惩治少数违法违规者，棒子却打在全体老人身上，剥夺成年人的法定民事权利，其法律依据何在？

根治骗局，重点是封堵相关机构的违法违规，让骗子没有漏洞可钻，而不是把矛盾推给家庭，弄出个诡异的“子女陪同”，老年人没有得到法律应有的保护，还要在晚辈面前丧失最后的尊严？

希望调查结果尽快出炉，挖出全部帮凶，同时也收回这令人诟病的“子女陪同”政策，只要法律给力，相关机构尽职尽责，骗走不动产根本没那么容易。老人的安全和尊严，要靠法治社会来保障，而不是什么“子女监管”。

(来源：搜狐)

中国养老网

## 十三五规划

### 湖北：市人民政府关于印发咸宁市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划的通知

**咸政发〔2017〕17号**

各县、市、区人民政府，市政府各部门，咸宁高新区管委会：

现将《咸宁市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

咸宁市人民政府  
2017年5月27日

(此件公开发布)

#### 咸宁市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划

为积极开展应对人口老龄化行动，推动老龄事业全面协调可持续发展，健全养老体系，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《湖北省老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》，结合我市老龄工作实际，制定本规划。

#### 一、规划背景

##### (一) “十二五”时期成就。

“十二五”时期，我市老龄事业发展和养老体系建设取得显著成就。《咸宁市老龄事业发展“十二五”规划》确定的目标任务基本完成，尊老敬老爱老助老社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸

福感明显增强。

全市老龄工作体系初步建立，老年人经济供养与医疗保障得到改善，老年人合法权益得到较好维护，高龄津贴实现从无到有全面发放，老年人生活和生命质量得到进一步提高，老龄工作逐步走上规范化、法治化轨道，尊老、敬老、爱老、助老的道德风尚进一步形成，党和国家老龄工作方针政策和“五个老有”工作目标得到进一步贯彻落实，为加快全市老龄事业发展打下了良好基础。

“十二五”期间，我市老龄事业发展迅速。一是养老保障日益健全。城镇职工基本养老保险不断完善，城乡居民基本养老保险在全市实现全覆盖。2015年为27.91万城乡60周岁以上老人发放每人每月70元城乡居民养老保险基础养老金，发放率100%。2015年底全市城镇职工离退休人员近11.5万人，年发放养老金18亿元。二是养老服务日益完善。“十二五”期间全市投入1.4亿元用于新建、改建城乡养老机构。全市各类城乡养老机构已发展到88家，养老床位1.2万张。三是老年人医疗保障日益加强。城市居民有居民医保，农民有新型农村合作医疗，医疗保障覆盖率100%，农村和城镇居民医疗补偿标准逐步提高。2015年城镇职工医保大病报销比例达到80%，高出国家、省医改规定标准；居民医保大病报销比例达到70%，提高了16.4个百分点。对享受低保、五保待遇的困难老人，在参加新农合时全部由财政代缴医保资金，免费享受医疗保险。四是老年人社会救助力度不断加大。城乡居民最低生活保障对老年人实行了政策倾斜，重点保障生活困难的老年人。“十二五”末全市共有195591人享受城乡低保，约占全市总人数的6.5%，其中60岁以上老年人享受城乡低保的有78071人，占低保总人数的40%，占60岁以上老年人数的20%。2015年全市实施大病医疗救助4.06万人次，其中城市1.11万人次，农村2.95万人次，发放大病医疗救助资金5180.85万元。五是老年人社会参与积极性得到发挥。“银龄行动”深入开展。连续五年在全市开展“银龄行动”活动，多次组织退休老专家、老教授、老年艺术团开展“送医药、送科技、送文艺、送关爱”进社区、进福利院、进基层活动。“银龄行动”的广泛开展，为离退休老年人才提供了服务平台，取得了良好的社会效果，深受群众好评。基层老年协会建设积极推进。2015年底全市900个村已建立协会725个，建会率达80.6%；132个社区已建立协会128个，建会率达97%。老年教育覆盖面进一步扩大。全市有7所老年大学，共有舞蹈、书法、老年保健、音乐、诗词、绘画、太极、摄影、京剧、计算机10个专业70个班，学员近4000名，实行开放式无压力教学，按照兴趣爱好分层次施教，为学员们学习、交友、健身、娱乐创造了条件、提供了平台。六是全面落实老年人优待政策。实现了65周岁及以上老年人免费乘坐市内公交；从2013年11月1日起对全市60岁以上老年人办理老年人优待证实行零收费；落实了老年人旅游景点门票优惠；开展了敬老宣传活动，在老人节期间，各地开展异彩纷呈的敬老活动和评先表模活动；走访慰问本辖区的老党员、百岁老人和贫困老人。组织老年人开展球类、太极拳、棋牌类、舞蹈、老年书画等各种文体娱乐比赛活动。开展健康讲座，为社区老年朋友们传播健康养生知识。开展敬老爱老评比表彰活动，积极抓好为老服务宣传，树立敬老爱老典型，营造孝亲敬老社会氛围；广泛宣传新《老年法》，深入社区开展法律宣传活动，加大社会保障、社会救助、子女赡养等方面的法律法规宣传力度，不断提高老年人维护自身合法权益的能力。

### （二）“十三五”时期的形势。

“十三五”时期是我市全面建成小康社会的决胜阶段，也是加快老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期，既面临严峻挑战，又面临重大机遇。

当前及今后一段时期，我市老龄事业发展和养老体系建设面临诸多挑战。一是“十三五”时期人口老龄化程度持续加深。高龄、空巢、失能、计划生育特殊家庭（独生子女死亡或独生子女被依法鉴定为三级以上伤残）等特殊困难老年人数量将持续增加，社会保障、医疗卫生和养老服务等方面的任务更加繁重。二是人口老龄化与经济发展新常态、城镇化、家庭规模小型化等相伴随，老龄事业发展和养老体系建设面临许多新情况、新问题。三是老龄事业发展和养老服务同广大老年人过上幸福晚年生活的期盼差距较大。老龄事业发展的体制机制不够顺畅，养老保障政策城乡差异、区域差异明显，老年社会福利制度滞后，医养结合体制机制不健全，养老服务人才匮乏，老龄产业发展的市场机制作用发挥不到位，老年人精神关爱和情感慰藉缺失，老年人社会参与条件和宜居环境有待完善，全社会积极应对人口老龄化的意识和行动有待加强，等等。

与此同时，我市老龄事业发展和养老体系建设也迎来了难得的发展机遇。一是党中央、国务院高

度重视。习近平总书记系列重要讲话，对应对人口老龄化、加快建设养老体系、发展老龄事业和产业等提出明确要求，及时科学综合应对人口老龄化，提上了各级党委政府的重要议事日程。二是如期全面建成小康社会对保障和改善老年民生提出更高要求。三是人口老龄化的增速短期放缓，劳动年龄人口仍较为充足，为应对人口老龄化提供难得的机会窗口。四是我市经济呈现良好发展势头，为老龄事业发展和养老体系建设奠定了坚实的物质基础。

制定实施《咸宁市老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府及市委、市政府关于积极应对人口老龄化决策部署的重要措施，对于保障和改善民生，增强老年人参与感、获得感和幸福感，实现全面建成小康社会奋斗目标具有重要战略意义。

## 二、指导思想、基本原则和发展目标

### （一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局咸宁实施，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”相结合的老龄工作方针，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念、加强老年人民生保障和服务供给、发挥老年人积极作用，着力健全老龄工作体制机制、完善老龄政策制度、改善老龄事业发展和养老体系建设支撑条件，确保全体老年人共享改革发展和全面建成小康社会新成果。

### （二）基本原则。

1.以人为本，共建共享。坚持保障和改善老年人民生，逐步增进老年人福祉，确保全体老年人依法享有从国家和社会获得物质帮助的权利、享受社会服务和社会优待的权利、参与社会发展和共享发展成果的权利，增强全体老年人的获得感和幸福感，促进社会公平正义。

2.政府主导，社会参与。落实政府在政策指导、规划制定、资金支持、市场培育和监督管理等方面的主导作用，发挥市场在资源配置中的决定性作用，全面放开养老服务市场，为社会力量参与老龄事业发展和养老体系建设提供更多更好支持，形成推动老龄事业发展和养老体系建设的强大合力。

3.深化改革，创新驱动。坚持需求导向和社会化、产业化发展方向，以改革为动力，以创新为引领，着力破解制约老龄事业科学发展的体制机制障碍。支持各地因地制宜、突出重点、试点先行，改进养老服务供给方式，改革养老服务管理机制，创新养老服务发展模式，激发养老服务市场活力。

4.统筹兼顾，协调发展。坚持目标导向和问题导向相统一，着力保基本、兜底线、补短板、调结构，破解医养结合、城乡均等、区域协同等难题。统筹做好老年人经济保障、服务保障和精神关爱等制度安排，重点做实居家养老、农村养老、失智失能、高龄独居、计划生育特殊家庭老年人照护等工作，促进养老服务资源合理优化配置，促进城乡协调、区域协调、事业产业协调，实现统筹协调可持续发展。

### （三）工作目标。

到2020年全市老年人同步进入小康社会，让老年人共享改革发展成果，形成与全面建成小康社会和建设鄂南强市、实现绿色崛起、打造香城泉都目标相协调，与我市人口老龄化、高龄化相适应的现代老龄事业发展体系。

1.健全覆盖城乡居民的社会养老保障体系，基本养老保险参保率达到98%以上。

2.健全老年人基本医疗保障体系，城镇基本医疗保险参保率不低于98%，人均预期寿命达到78岁。

3.全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合的养老服务体系，机构养老和社区日间照料床位新建和改扩建6千张以上，每千名老年人拥有养老床位数达到35张以上，其中护理型养老床位占养老床位总数的30%以上。

4.大力推进老年宜居社区建设，力争到“十三五”期末，每个县（市、区）至少有1个老年宜居社区。

5.加强老年人体育设施建设，80%的县（市、区）有老年人健身活动中心，所有社区和行政村有1处适合老年人的健身场地和器材。

6.基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人总数的比例达到20%以上。

7.老年人社会参与率稳步提升，基层老年协会组织覆盖率达到90%以上，85%以上退休人员纳入社区管理服务对象，老年志愿者数量达到老年人口的15%以上。

8.促进老龄产业健康快速发展，最大限度创造老龄产业发展的有效刚性需求，科技助老龙头企业初具规模，老龄产业蓬勃发展。

9.初步建立综合为老服务信息平台，依托“互联网+”，实现80%的街道、60%的社区接入“互联网+”云平台，为老年人建立便捷的服务通道。

### 三、主要任务

#### （一）完善社会养老保障体系，增强老年人经济保障能力。

1.完善养老保险制度。完善城乡养老保障制度，扩大各类社会保险的参保人数，实现城镇职工基本养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度全覆盖。逐步统一全市职工养老保险缴费和待遇计发的工资参数。落实被征地农民养老保险补偿机制，实现各养老保险制度之间的有效衔接。加快发展企业年金、职业年金和商业补充保险，促进商业保险与社会养老保险衔接，探索加强与商业保险机构的合作，形成多层次的社会养老保险体系。全面放开个人参加企业职工养老保险条件，引导有经济能力的城乡居民参加企业职工养老保险。以中小微企业、个体工商户、灵活就业人员和异地流动就业人员为重点，将各类人员纳入相应的养老保险制度，基本实现法定人员全覆盖。健全养老保险长缴多得的激励机制，鼓励各类人群及早参保、持续参保。加快全市统一的养老保险转移接续经办流程和信息平台建设，实现机关事业单位、企业职工和城乡居民养老保险统筹区之间和制度之间转移接续的规范化、信息化。综合考虑物价上涨情况、工资增长幅度等因素，稳步提高城乡居民基础养老金水平，力争2020年全市企业退休人员基本养老金和城乡居民养老金达到或超过全省平均水平。

2.完善老年人医疗保障制度。统筹发展城乡居民基本医疗保险制度，统一城镇居民和农村居民在筹资标准、报销比例和就医管理等方面政策，实行职工医保、城乡居民医保统一规划、统一管理，实现新农合与居民医保的制度并轨。提高城乡居民基本医疗保险住院报销水平，参保人员政策范围内住院费用支付比例达75%左右。建立居家医疗护理的医保支付政策，扩大高龄老人医疗护理计划覆盖面，在此基础上探索建立长期护理保险制度，提高老年人的支付能力。

3.加强对贫困老年人精准救助。将符合低保条件的城乡老年人全部纳入低保范围，加强对低收入老年人生活扶助。对获得低保后生活仍有困难的老年人，采取政策叠加措施给予重点保障，确保农村低保标准到2020年不低于国家扶贫标准。加大对低收入老年家庭老年人重大疾病医疗救助。探索建立并完善城乡低收入家庭住房救助、生活服务和法律援助等方面的专项救助制度。加强特困老年人救助供养对象认定工作，科学合理制定特困老年人救助供养基本生活保障标准和照料护理标准，将政府保障性养老服务对象由“三无”“五保”老人拓展至贫困家庭高龄、失能、失独老年人和孤寡优抚对象，实现精准救助、差异化服务。倡导全社会开展帮扶、结对、认养资助等多种形式的慈善救助活动。加大对老年人的临时救助力度。积极发挥社会慈善在老年人扶贫济困中的补充作用。

4.重视老年人社会福利。建立健全与经济社会发展水平相适应的统一的高龄津贴制度，逐步放宽高龄津贴发放年龄范围，提高补贴标准。进一步完善老年人优待办法，积极为老年人提供各种形式的照顾和优先、优惠、优待服务，逐步实现城乡统一的优待服务。鼓励社会力量为老年人提供形式多样的服务。

5.强化家庭对养老的支持功能。探索家庭成员承担相关照顾责任支持政策试点，如带薪休假、居家养老子女护理补贴，以及随子女等赡养人迁徙的老年人异地医保报销等。鼓励家庭成员与老年人共同居住生活，为照顾老人的家庭成员和养老服务人员提供免费或低价养老服务技能培训。完善对计划生育特殊家庭经济、养老、医疗、精神关怀等扶助政策。发挥土地、住房以及财产性收入的养老保障作用，创新金融监管政策，为反向抵押贷款等以房养老等新型养老方式创造宽松的环境。支持家庭成员

通过信息化网络技术和生活物流，及时掌握家中老人的身体状况和空间位置。大力弘扬孝亲敬老的社会氛围，注重家庭伦理和孝道文化的开发。加大执法力度，组织督促老年人的子女及其依法负有赡养、抚养、扶养义务人，履行对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉的义务。

### （二）完善老年医疗保障体系，促进老年人身体健康。

1.加强老年健康管理。规范老年健康教育与宣传。加强老年人保健教育，普及老年疾病预防、伤害预防、自救等健康保健知识，增强老年人的保健意识。规范媒体的健康保健宣传，加强对健康栏目和以集会、讲座、真人体验等方式推销保健品活动的监管，严厉打击夸大保健品功效的虚假广告。提高老年人健康管理水平。鼓励社会资本从事专业健康管理服务，与基层医疗卫生机构合作，共同为老年人开展以健康信息采集、健康检测、健康评估及健康指导为内容的专业化、差异化健康管理服务。以全市智慧健康服务体系建设为依托，适时建立65岁及以上老年人的电子健康档案，促进老年人健康管理标准化。加强老年疾病预防，普及老年人免费体检和常见慢性疾病定期检查，提高老年性痴呆、抑郁等精神疾病的早期识别率。

2.提升老年健康服务能力。夯实基层健康服务网络。积极推动健康服务资源向家庭、社区和农村延伸，构建由家庭医生、药店医师、专业健康管理公司、基层医疗卫生服务机构组成的多层次健康服务体系。在医疗资源相对缺乏地区，积极发展民营医疗和健康服务机构并逐步将符合条件的纳入“医保”范围。优化老年医疗卫生服务。扩展医疗卫生服务范围，将老年常见病和慢性病纳入公共卫生服务体系。进一步健全医院无障碍设施。完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，简化老年人看病环节与医疗报销手续，扩大老年常用药报销范围并提高报销比例。重视基层健康服务人员队伍建设。探索建立专业人员培养长效机制，逐步建立全科医师规范化培训制度，培养一批符合老年人健康需求的全科医学人才。鼓励和引导医学院校毕业生到基层服务。在退休待遇和社会保障不变的前提下，鼓励退休医师到基层从事老龄健康服务工作。

3.关注老年人心理健康。鼓励社会组织和专业社工为老年人及其家庭成员开展心理咨询服务，为患病老人的家庭成员提供专门培训和扶持。在有条件的社区探索建立定期巡防制度，重点关注空巢、失独、患病等特殊困难老人的心理健康，并及时进行心理疏导和干预。组织各类志愿者、社会爱心人士到养老院、福利院等老年人集中的地区开展志愿服务活动，切实提升老年人的幸福感和获得感。

### （三）加快为老服务创新发展，为老年人提供周到服务。

1.推动养老机构改革发展。充分发挥公办养老机构托底保障职能，重点为城乡特困老人、低保家庭老人、低保边缘家庭老人和经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。开展老年人入住评估，按规定范围、条件和标准甄选入住对象，建立健全养老服务分级分类评估制度。支持社会力量举办养老机构，重点鼓励社会力量投资兴办面向失能、失智、高龄老人的医养结合型养老机构和养护型、医护型养老床位。落实好社会办养老机构在资本金、场地、人员、税费、土地等方面优惠政策。全面放开养老服务市场，支持境外资本投资养老服务业。到2020年，机构养老和社区日间照料床位新建和改扩建6千张以上，养老床位数达到每千名老年人35张以上。

2.大力发展居家养老服务。统筹规划建设社区居家养老服务设施，凡新建城区和新建居住（小）区，按每百户不少于20平方米的标准建设社区居家养老服务用房，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。健全以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人各种服务需求的社区居家养老服务网络。支持社区建立健全居家养老服务网点，鼓励社会组织和家政、物业等企业兴办或运营老年食堂、社区日间照料、老年活动中心等形式多样的养老服务项目。通过购买服务、项目委托、以奖代补等多种措施，培育居家养老服务企业和机构，上门为居家老人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务。大力发展家政服务，为居家老年人提供规范化、个性化服务。充分利用和整合农村资源，在留守老人较多、居住相对集中的建制村或自然村，加快建设农村老年人互助照料活动中心，鼓励有条件的村建设具有日托或全托功能的农村幸福院。鼓励支持社会力量参加居家养老服务设施建设。到2020年，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇建立包括养老服务在内的综合服务设施，60%以上的农村社区建立农村老年人互助照料活动中心或托老所。

3.发展居家智慧养老服务。积极培育和支持企业和机构运用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术手段与养老服务深度融合,创新居家养老服务方式,发展“互联网+”养老服务和老年电子商务,建设居家服务网络平台。加快居家养老服务信息平台、居家呼叫和应急救援服务系统建设,运用智慧手段为老年人提供多样化服务。

4.加强养老服务标准体系建设。加快研究制定养老服务基础通用标准,机构、居家、社区养老服务标准、管理标准和支撑保障标准。重点制定养老机构入院评估、等级评定、设施建设、食品安全、纠纷预防与处理标准规范,社区老年人日间照料中心建设和设备配置基本标准,养老服务需求评估、机构和居家养老服务规范、服务质量监管和安全管理等标准。鼓励具备相应能力社会组织和产业技术联盟,协调相关市场主体,开发满足市场和创新需要的养老服务标准。建立标准实施效果评估机制,通过政府购买服务方式建立标准实施的第三方评估机制。

#### (四) 发展老年人文体娱乐,丰富老年人精神文化生活。

1.提升老年教育的服务能力和社会活力,将老年教育列入教育发展规划和终身教育体系。优化老年教育结构体系,提升老年教育服务能力,创设现代老年教育学习环境,鼓励社会各方参与老年教育,加强老年教育展示与宣传,基本形成覆盖广泛、社会参与、资源融通、灵活多样、优质均衡、充满活力的现代老年教育体系,促进老年教育资源向城乡老年人公平开放。实施老年人学习场所倍增项目、老年教育师资分类培训项目、老年学习资源配送项目、老年人学习组织培育项目、信息化促进项目、老年志愿培训项目,实现老年教育参与人数、老年教育机构总数、老年教育学习资源、老年人学习组织数量分别翻一番。

2.加快构建现代公共文化服务体系。推动社区老年活动室标准化建设,做到村(居)委全覆盖,并增加布点。将老年人活动中心纳入现代公共文化服务体系,同步推进。办好“夕阳红”老年报刊台宣传栏目,丰富老年群体的文化生活。创新公共文化配送服务模式,进一步做好图书馆、文化馆、社区文化活动中心等公共文化服务机构为老年人文化服务工作,鼓励和引导更多的老年人参与文化活动。继续开展“中老年人才艺大赛”。

3.进一步完善老年人公共体育服务体系。全面推进以社区体育设施为主的公共体育设施建设,加快建设受老年人欢迎的健身步道、健身广场等场地以及社区小型体育设施,落实各类体育健身服务设施向老年人开放。培育老年人体育组织和健身团队,“十三五”时期,实现老年人体育组织和团队全覆盖,参加体育锻炼的老年人人口数量有明显增长。广泛开展老年人体育健身赛事活动,完善老年人体育竞赛体系,广泛组织发动老年人参加各级组织的老年体育竞赛活动。丰富老年人体育服务产品,提升老年人健身专项化水平。加强科学健身指导、宣传和配送,鼓励老年人参加体质测试,积极开展老年人慢性病的运动干预,大力开展老年人文明健身宣传。

#### (五) 强化老年权益保障体系,切实维护老年人权益。

1.落实老龄法律法规。以《中华人民共和国老年人权益保障法》为基础,出台相关实施意见,维护老年人的尊严与权利。普及老年人权益保障知识,大力宣传老年法,将老年法律法规宣传教育纳入“七五”普法规划,作为全市干部在线学习的重要内容。鼓励老年群体学法懂法,提高老年人的权益保障意识,引导老年人依法维权、依法治家。建立老年人监护制度,制定老年人监护合同范本,加强对老年人选择监护及签订监护合同的指导和帮助。研究咸宁老年人人力资源开发的战略性长远发展规划以及相关配套政策。

2.推动老年权益保障提质增效。依据各地人口年龄结构,合理布局基层法律援助站点,完善以老年信访、法律援助中心、老年法律援助站(点)、老年法庭为基础的基层老年维权服务网络。丰富老年法律服务内容,着力解决医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心的现实法律问题。倡导老年人遗嘱公证和遗嘱保管公益服务,以法制化手段预防和减少因家庭财产纠纷引发的家庭矛盾。建立定期执法检查与巡视制度,保障老年群体的话语权、参与权、知情权和监督权。发挥基层党组织、媒体、律协、消协、群众性老年维权组织在老年维权中的作用。

3.提高老年优待水平。注重落实已有老年优待政策,促进优待政策升级。逐步在全市统一老年优待项目,实现城乡老人同等待遇。继续为老年人免费办理老年人优待证。采取政府购买服务、税收抵扣

等激励措施，鼓励企业在网络、燃气、电话、电视、文化等现代生活服务领域开展老年优待服务。

### （六）鼓励老年人参与社会，发挥老年人的社会价值。

鼓励老年人参与社会活动，建立老年人专业人才库，为老年人发挥专业知识技能创造条件，鼓励老年人参与优良传统教育、文化和科技知识传授、科技开发与应用、邻里纠纷和家庭矛盾调解、社区自治管理和志愿服务、社会公益事业发展等活动。完善延迟退休、老年人就业创业和社会保障等相关政策措施，建立老年人才及专家信息管理系统，构建老年人才招聘平台，将老年人创业纳入全市创业政策支持范围，鼓励老年群体以创业带动中青年就业。继续发挥“银龄行动”老年知识分子智力援助服务平台的作用，打造老龄工作品牌。加快培育老龄工作志愿者队伍，建立为老志愿服务登记制度，推广“志愿服务记录”“爱心储蓄”等做法，鼓励低龄健康老年人为高龄、病残老年人提供志愿服务，加快形成专职社工与志愿者相结合的志愿服务力量。培育和扶持基层老年协会等老年人组织，加强规范化建设，推动老年人自我管理、自我教育、自我服务，到“十三五”期末，城乡基层老年协会覆盖率分别达到98%和90%。发挥农村老年协会作用，督促家庭成员履行对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉等赡养义务，开展志愿居家养老服务，帮助空巢、失独、经济困难老年人解决生活困难。鼓励老年人通过老年人组织对社会管理和社会服务建言献策。鼓励为老服务社会组织发展，搭建服务平台，为老年群体排忧解难，让老年人快乐地参与社会。

### （七）营造老年宜居环境，为老年人创造良好的居住条件。

根据老年人生活需要和体现现代际融合的老龄化发展要求，加强对城市适老环境建设的宏观研究和总体规划。推进与老年人生活密切相关的公共设施和家庭的无障碍改造，实施扶手工程、电梯改装等为老辅助设施建设。通过政府支持、社会参与、家庭自助等方式，为有需求的老年人家庭环境实施居室适老性改造。继续开展“老年宜居社区”创建活动，力争到“十三五”期末，每个县（市、区）至少有1个“老年宜居社区”。新建、扩建和改建的各类政府对外服务窗口、轨道交通站点、公园绿地、环卫公共厕所、医疗康复、体育文化、商业服务建筑等公共建筑无障碍设施建设率达到100%。已建各类公共建筑、居住小区等的无障碍设施改造率达到国家标准要求，为老年人创造无障碍生活环境。完善老年人综合风险保障机制，为老年人出行、参与文体活动等提供风险保障，提高老年人抵御意外风险的能力。完善社会治安立体防控体系，严厉打击侵犯老年人人身安全和合法权益的违法犯罪行为。加强对养老机构等涉老重点场所和设施的安全隐患排查和监管。加强老年人安全知识和急救技能普及。推进老年人紧急求助、跟踪定位、健康监测等安全智能产品的创新和应用。开展老年人意外伤害保险工作。营造良好舆论环境，树立积极老龄化观念。在全社会开展人口老龄化国情市情教育、老龄政策法规教育，增强全社会接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。结合培育和践行社会主义核心价值观宣传教育，发挥各类媒体作用，扩大老龄工作社会影响，推出适合老年人的文化产品，形成一批老龄工作宣传新品牌，提高老年人的参与度、知晓度和满意度。倡导社会各界关爱老年人群体，利用各大节日，广泛开展“敬老文明号”“敬老模范集体”等评选表彰，培育和树立敬老、养老、爱老、助老、孝老的先进典型，对有突出贡献和事迹的先进人物，将其纳入时代楷模、感动人物等年度人物评选范围，大力弘扬尊老敬老爱老的中华优秀传统美德，形成良好的社会氛围。

### （八）满足养老需求，加快老龄产业发展。

按照时代发展要求、老年人需求特点和咸宁老龄产业发展现状，确定优先发展的重点产业目录并纳入全市经济社会发展总体规划。对重点发展产业给予政策扶持、专项资金补助、税收减免及技术支持。积极培育发展老龄产业科技园。鼓励旅行社推出适宜老年人的多元旅游线路，为老年人提供个性化的定制旅游服务。培育讲求商业信誉的老年养生保健龙头企业，引导老年保健品产业健康发展。鼓励金融机构设立养老金融部门，开发适合老年人的金融产品，为老年人提供安全方便的金融服务。支持发展老年社区、老年公寓、区域性养老中心等养老地产业，满足老年人的多元需求。强化老龄产业监管，按照老龄产业类别制定统一的老年服务和老年用品行业标准，实现老龄产业发展的标准化、有序化。

### （九）利用全国试点市优势，积极推进医养融合发展。

咸宁是全国医养结合试点城市，要充分发挥试点优势，医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，养老机构内设的医疗机构可作为医院康复护理场所。支持养老机构按规定开办老年病、康复、中医医院和临终关怀机构等。推进基层医疗机构与社区养老、居家养老结合，为老年人家庭提供签约医疗服务。鼓励社会力量兴办医养结合机构，支持医疗资源丰富的地区将公立医院转为康复、老年护理等机构。强化投融资、用地等支持，扩大政府购买基本健康养老服务，创新长期护理保险等产品，鼓励有条件的地方探索建立政府、市场、家庭与个人责任共担的长期照护保险制度。

### （十）做好基层基础工作，夯实老龄事业发展基础。

1.强化老年社会管理。各级党委、政府和老龄办要注重对老年协会等涉老社会组织的领导和业务指导，督促涉老社会组织建立健全规章制度并完善工作机制。扶植和培养老年社会组织发展，从财政拨款、福利彩票公益基金等渠道，解决涉老社会组织尤其是老年协会的基础工作经费、项目活动经费、建设专项经费，或采取以奖代补的方式对规范运行的先进老年社会组织予以奖励，使老年社会管理步入组织规范、网络完善、运作有序、充满活力的良性发展轨道。

2.注重老龄科学研究。积极应对人口老龄化，支持人口老龄化与人口发展战略、人口老龄化与经济社会发展等方面的研究，鼓励老龄领域重大问题研究的协同创新，为咸宁出台应对人口老龄化的重大决策提供科学依据。

3.出台《咸宁市老年人口和老龄事业监测统计调查实施办法》。开展人口老龄化市情调查，建立城乡老年人生活状况跟踪监测系统和全市老龄数据分析平台，形成人口老龄化问题动态监测预警体系。市民政局、市老龄办、市统计局定期联合组织人口老龄化状况调查统计，召开老龄信息新闻发布会。

4.注重与高校及科研机构之间的合作。主动对接党政机关、相关部门和学校，共同建设老龄科学研究基地。设立人口老龄化研究专项基金，支持高校和科研机构开展老年事业调查研究。

5.扩大老龄事业对外开放。注重与老龄事业发展势头好的省份、市州、县市区之间加强学术交流与研究合作，吸引省内外资金和先进技术参与咸宁老龄事业发展。

## 四、保障措施

（一）加强组织保障。各级党委和政府加强对老龄工作的领导，建立健全全市人口老龄化状况与经济社会发展相适应的老龄工作体制，完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局。充分发挥各级老龄委及老龄办的组织、协调、指导、监督作用，加强基层老龄工作者队伍、专业社会工作者队伍、养老服务专业技术人才和经营管理人才队伍建设，市、县（市、区）按照老年人口比例配置工作力量；乡镇政府和街道办事处配备专职老龄工作人员，负责老年人权益保障工作；村（居）委会成立基层老年协会组织，提供必要的工作经费和条件，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。健全社会参与机制，发挥有关社会组织作用，发展为老志愿服务和慈善事业。落实属地化管理责任，推动本区域老龄事业的全面发展。

（二）增加经费投入。进一步建立健全与人口老龄化状况、经济社会发展水平相适应的老龄事业经费保障机制，逐步加大财政投入力度。市和各县（市、区）要安排老龄工作和老龄事业经费，并纳入本级财政预算。增加资金投入，聚焦老龄事业发展短板，促进区域内各项老龄事业均衡发展。积极引导社会资本投入老龄事业，形成民间资本、慈善基金、彩票公益金等多元投入机制。

（三）完善制度保障。贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》和省政府第301号令等涉老法规，制定咸宁居家养老服务、老年人优待等法规政策，进一步明确老年人权益保障。出台落实《咸宁市关于加快发展养老服务业的实施意见》配套政策，完善基本养老服务改革、促进社会力量参与等措施，探索建立发挥市场作用的政策支撑体系。健全老年人状况统计调查和发布制度。研究制定老龄事业、产业和养老服务业的相关地方标准和规范。

（四）强化规划评估。建立老龄事业发展和老龄工作评估指标体系，市老龄委负责开展对本规划

的年度评估、中期评估、终期评估，监督老龄事业发展指标执行情况，向社会公布评估结果。各县（市、区）根据老龄事业发展和养老体系建设规划，制定本行政区域内的老龄事业发展和养老体系建设规划和年度计划，并将老龄工作纳入政府部门绩效考核。各成员单位要把老龄工作纳入本部门的规划，并对规划实施情况进行监测评估和跟踪检查。

（来源:咸宁市人民政府门户网站）

中国养老网

## 政府购买服务

### 北京市西城区人民政府展览路街道办事处新华南社区养老服务点装修改造项目成交结果公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称新华南社区养老服务点装修改造项目

品目工程/装修工程

采购单位北京市西城区人民政府展览路街道办事处

行政区域北京市公告时间 2017年08月03日 10:04

本项目招标公告日期 2017年07月21日 中标日期 2017年08月02日

评审专家名单赵革、王立学、杨建刚、刘霁瑛、郭磊

总中标金额¥7.85万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人密晓雨

项目联系电话 010—83065122-802

采购单位北京市西城区人民政府展览路街道办事处

采购单位地址北京市西城区车公庄大街13号

采购单位联系方式苏玉国 010-68353457

代理机构名称北京精信嘉业建筑咨询有限公司

代理机构地址北京市西城区广安门外大街168号朗琴国际B座1015室

代理机构联系方式密晓雨、010—83065122-802?

附件：

附件1 新华南社区养老装修竞谈文件.pdf

北京精信嘉业建筑咨询有限公司受北京市西城区人民政府展览路街道办事处的委托，就新华南社区养老服务点装修改造项目（项目编号：JXJY-2017-250）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：JXJY-2017-250

项目名称：新华南社区养老服务点装修改造项目

项目联系人：密晓雨

联系方式：010—83065122-802

二、采购单位信息

采购单位名称：北京市西城区人民政府展览路街道办事处

采购单位地址：北京市西城区车公庄大街13号

采购单位联系方式：苏玉国 010-68353457

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见附件

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：北京精信嘉业建筑咨询有限公司

采购代理机构地址：北京市西城区广安门外大街168号朗琴国际B座1015室

采购代理机构联系方式：密晓雨、010—83065122-802?

五、中标信息

招标公告日期：2017年07月21日

中标日期：2017年08月02日

总中标金额：7.85万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

成交金额：¥78500.00元

成交供应商名称：北京晨洲装饰工程设计有限公司

成交供应商地址：北京市丰台区航丰路1号时代财富天地D座3层

评审专家名单：

赵革、王立学、杨建刚、刘霁瑛、郭磊

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见附件

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 安徽：无为县城乡居民社会养老保险纸质业务档案整理中标公示

公告概要：公告信息：

采购项目名称 无为县城乡居民社会养老保险纸质业务档案整理

品目

采购单位 无为县人力资源和社会保障局

行政区域 市辖区 公告时间 2017年08月02日16:29

本项目招标公告日期 2017年07月25日 成交日期 0001年01月01日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单 无

总成交金额 ¥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 朱磊

项目联系电话 无

采购单位 无为县人力资源和社会保障局

采购单位地址 无

采购单位联系方式 无

代理机构名称 无为县人力资源和社会保障局

代理机构地址 无

代理机构联系方式 无

中标公告

项目编号 WH09CG2017FW1382

项目名称 无为县城乡居民社会养老保险纸质业务档案整理

中标人名称 安徽迈高信息科技有限公司

评标委员会成员名单 宋晓冬章利民李辉平

中标单位须知 请中标单位自本公告发布次日起5个工作日内，依照招标文件规定，缴清本项目履约保证金，逾期不缴清的，严格依据招标文件及相关法律法规处理。

发布机构名称 安徽仁达建设工程咨询有限公司

代理机构经办人及联系方式 王震 18855373031

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

### 青海：城西区民政局夕阳红居家养老服务项目（第二次）中标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 城西区民政局夕阳红居家养老服务项目（第二次）

品目

采购单位 采购人：西宁市城西区民政局

行政区域 城西区 公告时间 2017年08月02日 16:35

本项目招标公告日期 2017年08月02日 中标日期 2017年08月02日

评审专家名单 田耘（组长）、车英梅、刘昌威、田巧玲、杨向军、武佳欣、乔好

总中标金额 ￥457.2万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 采购人：西宁市城西区民政局

项目联系电话 联系人：武老师联系电话：0971-6139670

采购单位 采购人：西宁市城西区民政局

采购单位地址 西宁市城西区五四大街21号

采购单位联系方式 联系人：武老师联系电话：0971-6139670

代理机构名称 采购代理机构：青海汇海源招标代理有限公司

代理机构地址 地址：西宁市城西区胜利路59号申宝大厦4楼

代理机构联系方式 联系人：杜先生联系电话：138974272100971-8209831

西宁市城西区民政局城西区民政局夕阳红居家养老服务项目（第二次）

中标结果公告

采购项目编号 青海汇海源公招（服务）2017-022-1

采购项目名称城西区民政局夕阳红居家养老服务项目（第二次）

采购方式公开招标

采购预算控制额度人民币457.20万元整

中标总金额 项目分包个数本项目不分包

公告发布日期2017年8月2日

评标日期2017/08/0210:30

定标日期2017/08/0212:30

各包要求

供应商名称：西宁市城北区光彩居家养老服务中心中标金额：4572000.00元（肆佰伍拾柒万贰仟元整）服务期：三年供应商地址：西宁市城北区西海路50号

各包中标内容、数量、价格、合同履行日期及供应商名称 投标、开标地点青海汇海源招标代理有限公司开标室（青海省西宁市城西区胜利路59号申宝大厦4楼）

评审委员会成员名单田耘（组长）、车英梅、刘昌威、田巧玲、杨向军、武佳欣、乔好

采购单位及联系人电话采购人：西宁市城西区民政局联系人：武老师联系电话：0971-6139670

采购代理机构及联系人电话采购代理机构：青海汇海源招标代理有限公司联系人：杜先生联系电话：138974272100971-8209831

财政部门监督电话单位名称：西宁市城西区财政局联系电话：0971-6105659

采购代理机构：青海汇海源招标代理有限公司

2017年8月2日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 广东：茂名市民政局敬老院养老床位设施配备项目成交公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 敬老院养老床位设施配备项目

品目 货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位 茂名市民政局

行政区域 茂名市 公告时间 2017年08月02日16:32

本项目招标公告日期 2017年07月19日 成交日期 2017年08月01日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单 梁晶（磋商小组组长）、黎婵、张燕妮（业主代表）

总成交金额 ￥63.9万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 张先生

项目联系电话 0668-2791223

采购单位 茂名市民政局

采购单位地址 茂名市区内

采购单位联系方式 张先生 0668-2791223

代理机构名称 茂名市和胜招标代理有限公司

代理机构地址 广东省茂名市油城八路金墩大厦19号2801房

代理机构联系方式 黄先生 0668-2991775

附件：

附件1 7.17 敬老院床位 CH050.doc

附件2 05-磋商公告.doc

茂名市和胜招标代理有限公司受茂名市民政局的委托，就敬老院养老床位设施配备项目（项目编号：MMHS17-CH050）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：MMHS17-CH050

项目名称：敬老院养老床位设施配备项目

项目联系人：张先生

联系方式：0668-2791223

二、采购单位信息

采购单位名称：茂名市民政局

采购单位地址：茂名市区内

采购单位联系方式：张先生 0668-2791223

### 三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：茂名市和胜招标代理有限公司

采购代理机构地址：广东省茂名市油城八路金墩大厦19号2801房

采购代理机构联系方式：黄先生 0668-2991775

### 四、成交信息

招标文件编号：MMHS17-CH050

本项目招标公告日期：2017年07月19日

成交日期：2017年08月01日

总成交金额：63.9万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

序号	成交供应商名称	成交供应商联系地址	成交金额(万元)
1	茂名市真情医疗器械有限公司	茂名市光华北路钟鼓桥北东侧综合大楼第四层402	63.9

谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：

梁晶（磋商小组组长）、黎婵、张燕妮（业主代表）

### 五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见磋商文件第二部分

### 六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见磋商文件第二部分

### 七、其它补充事宜

无

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 广东：中山市古镇镇社会事务局中山市古镇镇社会事务局居家养老服务采购项目公开招标公告

深圳市合创建设工程顾问有限公司受中山市古镇镇社会事务局的委托，对中山市古镇镇社会事务局居家养老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：442000-201707-gz4-0002

二、采购项目名称：中山市古镇镇社会事务局居家养老服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：1,050,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.项目名称：中山市古镇镇社会事务局居家养老服务采购项目；

2.招标编号：SZHCZS-2017007；

3.采购表编号：16420170703164826421；

4.资金来源：财政预算；

5.项目内容：居家养老服务家政钟点生活护理服务，服务期限：三年（根据当年服务老人的问卷调查结果为明年是否续约的主要条件）；

6.项目预算：人民币¥1050000元整；

六、供应商资格：

1. 供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件;

2. 投标人为具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的企业法人, 取得合法企业工商营业执照, 经营范围须包含家政服务或家庭服务或养老服务, 并独立于采购人和采购代理机构;

3. 投标人须在招标代理机构登记并购买了招标文件;

4. 提供投标人住所地或者业务发生地人民检察院出具的无行贿犯罪档案查询结果告知函原件【自公告之日起前3年内无行贿犯罪档案记录, 若投标人自成立之日起不足3年的, 则出具自成立之日起至公告之日无行贿犯罪档案记录, 无行贿犯罪档案查询结果告知函有效期自出具之日2个月内有效, 开标时间必须在有效期内, 且复印件无效。】(原件装订于投标文件正本中);

5. 采购人或采购代理机构查询供应商信用记录, 查询截止时点为提交投标文件之日, 由采购人或采购代理机构通过“信用中国”网站(<http://www.creditchina.gov.cn>)、中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn>)和供应商所属的省级政府公共信用信息管理系统等渠道查询相关供应商近三年信用记录, 将查询的供应商信用记录提供给评审现场; 被人民法院列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《政府采购法》第二十二条规定条件的供应商禁止参加政府采购活动;

6. 本项目不接受联合体投标;

7. 获取招标文件时间、地点及招标文件售价:

符合资格的供应商应当在2017年8月3日08时30分至2017年8月9日17时30分期间进行网上报名和下载有效的电子版采购文件, 可自行登陆中山市公共资源交易中心网或中山市政府采购网或广东省政府采购网进行下载。

(1) 本项目采用网上报名的方式。供应商须先在中山市公共资源交易网(<http://www.zsjyzyx.gov.cn/>)上注册登记后, 才能参与本项目的投标。具体操作方法请浏览①“中山市公共资源交易网>>服务指南>>办事指南>>中山市公共资源交易中心注册登记办事指南、中山市公共资源交易中心信息化平台(企业)用户手册”, ②中山市公共资源交易网>>通知公告>>更多>>关于实行固定交易人员电子化录入制度的通知”栏目相关信息, 咨询电话: 0760-89817351、0760-89817287。

(2) 已注册登记的供应商应当在采购公告规定时间内, 登录“中山市公共资源交易平台”完成网上报名, 上传投标文件和确认投标等操作。具体操作方法请浏览“中山市公共资源交易网>>服务指南>>办事指南>>政府采购系统(企业)操作指引”栏目相关信息, 咨询电话: 0760-89817351、0760-89817287。

(3) 报名成功后, 投标人须于项目开标前登录广东省政府采购网(<http://www.zsjyzyx.gov.cn/>)完成供应商注册。

(4) 符合资格的供应商应当在2017年8月3日到2017年8月9日期间(法定节假日除外)到中山市东区东苑南路101号大东裕贸联大厦北塔2号2506、2507、2508室, (深圳市合创建设工程顾问有限公司中山分公司)购买招标文件(办公时间: 上午8:30至12:00, 下午14:00至17:30), 每套售价300元人民币, 售后不退。不办理邮购

购买招标文件时请提交: 有效营业执照副本复印件及经办人身份证复印件(以上证明文件原件核对后退回, 复印件均需盖红色公章。报名时投标单位的资料与以上报名条件不符合、无原件或原件不齐全、复印件不清晰或未盖红色公章的将不予受理)。

注: 符合合格投标人资格条件的供应商即可购买招标文件。购买招标文件的单位, 均被视为已充分理解本公告的有关要求, 采购人及采购代理均无责任承担其是否符合合格投标人资格条件而引起的一切后果)。

8. 保证金

(1) 符合资格的供应商应在2017年8月18日17时00分前缴纳投标保证金, 并成功到达指定账户, 期间缴纳投标保证金: ¥21000元(大写: 人民币贰万壹仟元整)。投标保证金账号由供应商通过交易系统申请, 按照缴款通知书上内容通过转账方式缴纳, 缴纳投标保证金的账号要求已在中山市公共资源交易平台上注册登记并审核通过。具体操作方法请登录“中山市公共资源交易平台>>政府采购交易系统>>交易列表>>在相应项目处点击‘管理’>>子账号申请>>缴款通知书”。

七、符合资格的供应商应当在2017年08月03日至2017年08月09日期间(上午08:30至12:00,

下午 14:30 至 17:30, 法定节假日除外, 不少于 5 个工作日) 到深圳市合创建设工程顾问有限公司 (详细地址: 深圳市福田区彩田南路中深花园 A 座 1010、1012) 购买招标文件, 招标文件每套售价 300 元 (人民币), 售后不退。

八、投标截止时间: 2017 年 08 月 28 日 15 时 00 分

九、提交投标文件地点: 中山市博爱六路 22 号行政服务中心二楼中山市公共资源交易中心 (详见开标当天开标室安排)

十、开标时间: 2017 年 08 月 28 日 15 时 00 分

十一、开标地点: 中山市博爱六路 22 号行政服务中心二楼中山市公共资源交易中心 (详见开标当天开标室安排)

十二、本公告期限 (5 个工作日) 自 2017 年 08 月 03 日至 2017 年 08 月 09 日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人 (代理机构): 何先生, 黎小姐联系电话: 0760-88888864

采购项目联系人 (采购人): 李先生联系电话: 0760-22341610

(二) 采购代理机构: 深圳市合创建设工程顾问有限公司地址: 深圳市福田区彩田南路中深花园 A 座 1010、1012

联系人: 宁卫红联系电话: 0755-83048876

传真: 0755-82996518 邮编: 518026

(三) 采购人: 中山市古镇镇社会事务局地址: 广东省中山市古镇镇东兴东路 1 号政府大院 102,103,104 室

联系人: 邓满林联系电话: 0760-22355810

传真: 0760-22355810 邮编: 528421

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布人: 深圳市合创建设工程顾问有限公司

发布时间: 2017 年 08 月 02 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

## 广西: 云龙招标集团有限公司 12349 社区服务信息平台养老服务采购

### GXYLC20174012-NC 竞争性磋商

公告概要:

公告信息:

采购项目名称 12349 社区服务信息平台养老服务采购

品目

采购单位南宁市民政局

行政区域南宁市公告时间 2017 年 08 月 03 日 09:53

获取磋商文件时间 2017 年 08 月 03 日 09:00 至 2017 年 08 月 10 日 17:00

获取磋商文件地点 详见公告内文

响应文件递交时间 2017 年 08 月 15 日 12:00 至 2017 年 08 月 15 日 13:00

响应文件递交地点 详见公告内文

响应文件开启时间 2017 年 08 月 15 日 13:00

响应文件开启地点详见公告内文

联系人及联系方式:

项目联系人唐冰、蒋柳宁

项目联系电话 0771-2618118、2611889、2611898

采购单位南宁市民政局

采购单位地址南宁市金洲路 38 号

采购单位联系方式谭邕生: 0771-5828972

代理机构名称广西云龙招标集团有限公司

代理机构地址南宁市青秀区新民路 34-18 号中明大厦 9 楼 A 座

代理机构联系方式唐冰、蒋柳宁 0771-2618118、2611889、2611898

广西云龙招标集团有限公司受南宁市民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规  
定, 现对 12349 社区服务信息平台养老服务采购进行竞争性磋商招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 12349 社区服务信息平台养老服务采购

项目编号: GXYLC20174012-NC

项目联系方式:

项目联系人: 唐冰、蒋柳宁

项目联系电话: 0771-2618118、2611889、2611898

采购单位联系方式:

采购单位: 南宁市民政局

采购单位地址: 南宁市金洲路 38 号

采购单位联系方式: 谭邕生: 0771-5828972

代理机构联系方式:

代理机构: 广西云龙招标集团有限公司

代理机构联系人: 唐冰、蒋柳宁 0771-2618118、2611889、2611898

代理机构地址: 南宁市青秀区新民路 34-18 号中明大厦 9 楼 A 座

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

详见公告内文

二、对供应商资格要求(供应商资格条件):

详见公告内文

三、磋商和响应文件时间及地点等:

预算金额: 20.0 万元(人民币)

谈判时间: 2017 年 08 月 15 日 13:00

获取磋商文件时间: 2017 年 08 月 03 日 09:00 至 2017 年 08 月 10 日 17:00(双休日及法定节假日除  
外)

获取磋商文件地点: 详见公告内文

获取磋商文件方式: 购买

磋商文件售价: 300.0 元(人民币)

响应文件递交时间: 2017 年 08 月 15 日 12:00 至 2017 年 08 月 15 日 13:00(双休日及法定节假日除  
外)

响应文件递交地点: 详见公告内文

响应文件开启时间: 2017 年 08 月 15 日 13:00

响应文件开启地点: 详见公告内文

四、其它补充事宜:

广西云龙招标集团有限公司受采购人南宁市民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》及  
其实施条例、《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》等规定, 对 12349 社区服务信息平台养  
老服务项目进行竞争性磋商采购, 邀请所有符合相应资格条件的服务商参加磋商。现将有关事项公告  
如下:

一、项目名称：12349 社区服务信息平台养老服务采购

项目编号：GXYLC20174012-NC

采购预算：人民币 20 万元

二、采购内容：

项号 服务名称 数量 简要服务介绍

1 12349 社区服务信息平台养老服务 1 项 一、防走失服务

(一) 蓝手环：10000 个

1、蓝手环采用硅胶制作，要求柔软、耐磨损、无毒无味、对人体无副作用；

2、内侧有唯一手环编号，编号对应每个老年人的信息档案。

.....

三、服务商资格：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，且为国内注册（指按国家有关规定要求注册的），提供本次采购服务，具备法人资格的服务商；

2、本项目不接受未购买本竞争性磋商文件的服务商参与磋商；

3、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动；

4、对在“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动；

7、本项目不接受联合体形式磋商。

四、购买竞争性磋商文件时间及地点：

1、发售时间：2017年8月3日至2017年8月10日，正常工作时间。

2、报名要求：凡有意参加磋商者，请于2017年8月3日至2017年8月10日在南宁市公共资源交易平台（<http://www.nnggzy.net/gxnnhy>）完成网上报名，具体操作方法参见南宁市公共资源交易中心门户网站办事指南中的“投标人网上报名指南”。

3、购买采购文件方式：

凡通过上述报名者，由潜在服务商登录南宁市公共资源交易平台，通过广西北部湾银行网上支付系统支付购买磋商文件费用，潜在服务商支付成功后，请于2017年8月3日至2017年8月10日（法定公休日、法定节假日除外），每日9时00分至12时00分，13时00分至17时00分（北京时间，下同），凭“投标报名确认单”、“网上缴费回执”到南宁市公共资源交易中心发售招标文件窗口领取磋商文件。（操作指南详见《南宁市公共资源交易平台统一发售招标文件管理办法》及门户网站办事指南）。

4、磋商文件每套售价 300 元，售后不退。

依据《国家税务总局关于增值税发票开具有关问题的公告》国家税务总局公告 2017 年第 16 号的规定，供应商在索取发票时，需提供纳税人识别号或统一社会信用代码。

注意事项：①磋商项目分多标段进行采购的，服务商应根据所磋商标段在网上按相应标段分别进行报名；②服务商对多个标段进行磋商的，只需在所磋商的任意一个标段中支付购买磋商文件费用即可；③服务商必须在规定时间内完成网上报名，并按规定支付购买磋商文件费用后方可参加磋商，否则磋商无效。

五、磋商保证金：

磋商保证金人民币：肆仟元整（¥4000.00），须足额交纳，否则磋商无效。

磋商保证金应于磋商截止时间前一工作日下午前到达专用账户，到账时间以银行确认的到达专用账户时间为准。供应商提交的磋商保证金仅限当次磋商项目（标段）有效，不得重复替代使用。一个项目有多个标段并允许供应商分别报名的，供应商应按项目、标段分别提交磋商保证金。

账户名称：南宁市公共资源交易中心

开户银行：广西北部湾银行股份有限公司南宁市公共资源交易中心小微支行

银行账号：8000947765666614892008

具体操作方法参见南宁市公共资源交易中心门户网站办事指南中的“投标保证金缴纳指南”。

评标时，磋商小组根据南宁市公共资源交易中心出具的《项目投标保证金到账信息表》查验磋商保证金缴纳情况。

南宁市公共资源交易中心咨询电话：0771-2856770

注意事项：服务商必须根据所磋商标段对应以上标段银行账号，并在规定时间内缴纳磋商保证金后方可参加磋商，否则磋商无效。

### 六、响应文件递交截止时间和地点：

服务商应于2017年8月15日下午1时00分前将响应文件密封送交到南宁市沙井大道56号华南城2号广场5楼南宁市公共资源交易中心开标厅（具体详见5楼电子显示屏场地安排），逾期送达或未密封将予以拒收（或作无效响应文件处理）。

注意事项：服务商的法定代表人（或其委托代理人）凭个人有效身份证明原件签到后递交响应文件，到截标时间止，服务商法定代表人未能出示有效身份证明原件【含法定代表人身份证明书及有效的身份证明（居民身份证等有效的身份证明）】或委托代理人未能出示有效身份证明原件【含授权委托书及有效的身份证明（居民身份证等有效的身份证明）】的，其响应文件不予接收。

### 七、磋商时间及地点：

本次项目于2017年8月15日下午1时00分后为与参加磋商的供应商磋商时间，具体时间由采购代理机构另行通知；地点：南宁市沙井大道56号华南城2号广场5楼南宁市公共资源交易中心。参加磋商的服务商的法定代表人或委托代理人必须持证件（法定代表人凭法定代表人身份证明书原件和身份证原件，或委托代理人凭法人授权委托书原件和身份证原件）依时到达指定地点等候当面磋商。

### 八、业务咨询：

1、采购人：南宁市民政局

联系人：谭邕生；联系电话：0771-5828972

地址：南宁市金洲路38号/邮编：530023

2、采购代理机构：广西云龙招标集团有限公司：

联系人：唐冰、蒋柳宁；联系电话：0771-2618118、2611889、2611898

传真：0771-2621868

地址：南宁市青秀区新民路34-18号中明大厦9楼A座/邮编：530012

3、政府采购监督管理部门：南宁市财政局（南宁市政府采购监督管理办公室）；

联系电话：0771-2189092；

地址：南宁市东葛路129号/邮编：530023

### 九、网上公告媒体查询：

[www.ccg.gov.cn](http://www.ccg.gov.cn)（中国政府采购网），[www.gxzfcg.gov.cn](http://www.gxzfcg.gov.cn)（广西壮族自治区政府采购网），[www.purchase.gov.cn](http://www.purchase.gov.cn)（南宁市政府采购），[www.nnggzy.net](http://www.nnggzy.net)（南宁市公共资源交易网）

### 十、本采购项目落实的政府采购政策：

1.政府采购促进中小企业发展。

2.政府采购支持采用本国产品的政策。

3.强制采购、优先采购环境标志产品、节能产品。

采购代理机构：广西云龙招标集团有限公司

2017年8月3日

### 五、项目联系方式：

项目联系人：唐冰、蒋柳宁

项目联系电话：0771-2618118、2611889、2611898

### 六、采购项目需要落实的政府采购政策：

1.政府采购促进中小企业发展。

2.政府采购支持采用本国产品的政策。

3.强制采购、优先采购环境标志产品、节能产品。

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

