

2017 丁酉年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2017-08-09

目录

养老视点	4
山西：加快农村敬老院转型升级，增加养老服务有效供给.....	4
陕西：西安老龄系统开展 2017 年中国城乡老年人生活状况监测调查，首次使用电子问卷可随时监测入户调查情况.....	5
四川：我省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划征求意见....	6
四川鼓励成年子女与老年父母居住，完善居家养老配套政策.....	7
福建：委全会专题研究部署养老工作.....	8
福建：对养老机构开展全面排查.....	9
黑龙江：哈尔滨首个养老规范将出台，确保老人高质量生活.....	10
浅谈居家养老的发展史.....	10
国务院：给钱、给政策、给资源，促养老服务产业升级.....	12
国务院重点列出 20 项养老施行任务.....	13
专家：“独生子女照料假”可在国家层面立法.....	14
老年文化消费：待挖掘的产业“潜力股”.....	17
老年文化教育主题论坛在北京举办，老年教育需求迫切.....	18
热点新闻	19
三健会组委会九华山召开着重呈现大老体工作格局.....	19
中央早定了养老要全国统筹，至今没动作.....	21
养老研究	22
我国城市社区养老对策.....	22
社区居家养老：潜力巨大的养老模式.....	24
为什么要构建老年友好型社会.....	25
探索社会组织参与养老服务的新路径.....	27
养老类型	28
阿尔茨海默症老人，有了专业养老院.....	28
养老产业	29
2013 年王健林说养老业绝对是大产业，他终于出手了.....	29
首届健康养老产业创新创业大赛集结在即.....	30
产融相生中民养老立体式产业布局浮出水面.....	31
中外养老业界人士汇聚北京，共商应对老龄化策略.....	32
法国养老企业进军中国，被物业成本吓到，寻求与地产、保险合作..	33
养老培训	35

养老护理员工资拟纳入指导价.....	35
探索实践养老专业现代学徒制.....	37
健康管理.....	39
晚晴养老：探寻老人的心灵深处.....	39
养老金融.....	40
杨燕绥：事业单位养老金改革路径初探.....	40
社会保障.....	42
养老保险公司在养老金管理中大有作为.....	42
胡晓义：扎实推进机关事业单位养老保险制度改革.....	44
国际交流.....	46
无子老龄化的时代到来，日本将会是什么样的？.....	46
明天” 陪伴养老 “在中国会向温疫一样流行开吗？今天欧美流行的一 蹒跚.....	48
老年说法.....	50
“以房养老” 骗局：制度要跑得过骗局的狂奔.....	50
政府购买服务.....	51
重庆：沙坪坝区民政局采购居家养老服务单位(17C0202)结果公.....	51
山东：邹城市利民建设发展有限公司、山东宁建建设集团有限公司、 深圳市建侨设计装饰工程有限公司邹城利民医养结合康复养老中心北 区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目招标公告成交 公告.....	52
河北：石家庄市民政局养老服务管理信息采集设备采购中标公告.....	55
广西：鼎策工程顾问有限责任公司关于七星区居家养老政府购买服务 （DCZB2017-GL-029）更改通知(一).....	56
广西邕政采购代理机构南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统 设备采购公开招标公告.....	57
广西建澜工程招标有限公司玉林市复员退伍军人养老服务中心勘察服 务 YLZC2017-G4-1133 中标候选人公示.....	60
关于我们.....	62
联系我们.....	64

养老视点

山西：加快农村敬老院转型升级，增加养老服务有效供给

农村敬老院以公办为主，传统上是为农村五保老年人提供集中供养的公共服务设施。伴随大量青壮年人口流动到城市，农村人口老龄化程度加剧，高龄化、空巢化特征日益突出，相关政策也开始倡导敬老院面向社会老人提供养老服务。近年来，我省加大农村敬老院建设力度，通过新建、改扩建，敬老院基础设施条件有了明显改善，但是长期以来“一床难求”与资源闲置并存的现象依然存在，没有得到根本性改观。所谓的“一床难求”指的是，大多数农村敬老院服务能力有限，只接收生活能自理的老年人，真正有机构养老需求的失能、半失能老人难以入住敬老院。与此同时，农村敬老院床位利用率不高，相关统计资料显示，截至2015年底，我省敬老院有将近半数的床位空置。一方面农村养老服务供给不足，另一方面则是养老资源闲置，要破解这一困局，需要从农村老年群体的养老需求结构出发，加快农村敬老院转型升级，从功能定位、管理运营、资金投入、服务人员素质提升、监督检查等多方面入手，提高服务精准度和服务质量，盘活闲置资源，增加养老服务有效供给，最大限度满足人民群众多层次、多样化的养老服务需求。

分类定位服务功能

统筹县域养老服务设施布局，因地制宜，整合现有敬老院资源，分类定位服务功能，推动不同条件的敬老院实现差异化发展。农村老年人大多不愿意离开自己熟悉的环境，不到万不得已，很少会选择到养老机构生活，加之我省近年来大力推进农村日间照料中心，生活能自理老年人更愿意选择居家和社区养老。目前机构养老需求迫切的主要是那些完全或部分丧失生活自理能力的五保老人、空巢老人、独居老人等。近年来出台的相关政策不再简单强调提高五保老人集中供养率，而是充分考虑到了农村这种实际的养老需求结构，比如，2016年国务院发布《关于进一步健全特困人员救助供养的意见》，在特困人员供养方式方面就明确提出：具备生活自理能力的，鼓励其在家分散供养；完全或者部分丧失生活自理能力的，优先为其提供集中供养服务。因此，县级民政部门应认真做好调研工作，摸清农村失能、半失能老年人底数，在此基础上挑选出一定数量的条件较好、容量较大、服务较优的敬老院进行转型升级，将其打造成兼具医养结合的护理型养老机构，优先满足县级辖区内失能、半失能五保供养对象的入住需求，在条件允许的情况下，积极推动其向区域性养老服务中心发展，充分发挥农村敬老院在农村养老服务体系中的骨干作用，扩大服务范围，丰富服务内容，满足更多农村老年人的多元化养老服务需求。对于那些条件较差、规模较小、整合后不再用于机构养老的敬老院，可以转变其功能定位，改造成农村社区日间照料服务中心，发挥养老服务设施的最大效益。有些地方实施城乡养老服务一体化发展，将城乡“三无”老人集中到一两所县级养老服务机构进行供养，将乡镇敬老院改造为社区综合养老服务中心，为居民提供居家养老服务和社区日间照料服务，这种做法也值得借鉴。

推进社会化运营改革

随着经济发展和社会进步，人民群众对公共服务的需求不断增长且呈现多元化，政府包办的供给模式已难以为继，越来越多的公共服务将由社会力量来承接，这已成为社会改革的一个重要方向。养老服务领域也不例外，2013年国务院出台的《关于加快发展养老服务业的若干意见》明确提出，政府投资兴办的养老床位应当逐步通过公建民营等方式管理运营，积极鼓励民间资本通过委托管理等方式，运营公有产权的养老服务设施。2016年国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老质量的若干意见》，进一步提出，要加快公办养老机构改革，“到2020年政府运营的养老床位数

占当地养老床位总数的比例应不超过50%”。在公办养老机构中，大部分是农村敬老院，长期以来敬老院由政府一手包揽，体制机制不灵、服务质量差等弊端早已显露无遗，因此迫切需要进行社会化运营改革。对于基础设施比较齐备但床位空置率比较高的农村敬老院，应借鉴省内外改革试点比较成功的经验，通过租赁、承包、委托管理、联营等方式，积极引进社会力量运营农村敬老院，盘活闲置资源，激发敬老院发展活力。政府可通过购买服务的方式为有集中供养需求的五保老人购买养老服务。实行社会化运营的敬老院必须是在优先保障农村失能、半失能五保老人的入住需求得到满足的基础上，再将服务对象范围扩大到社会老人。调研中发现，有的敬老院实施“公建民营”好几年，仍将失能、半失能五保老人拒之门外，这种有违改革初衷的现象应该引起相关部门的高度重视。对于那些因各种因素仍实行“公建公营”的敬老院，可以按照集中供养五保老人人数，由政府出资、通过公开招标，向社会优质养老服务企业购买专业服务，由专业化的管理团队负责老人的日常护理、膳食、卫生保洁、安全保卫等服务性工作。

切实提升养老服务质量

养老服务水平低下是造成农村公办敬老院资源闲置的重要因素之一，增加养老服务有效供给的当务之急就是要通过改革切实提高敬老院养老服务水平。首先要解决资金投入不足的问题。国务院《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》提出，要补齐短板，“将养老资源向居家社区服务倾斜，向农村倾斜，向失能、半失能老年人倾斜”。因此，各级政府应加大对农村养老服务的投入，建立与经济社会发展水平相适应的财政投入机制，对于实行公建民营后的敬老院，要按照相关规定给予养老服务建设补贴、运营补贴等资金支持和税费减免、水电气热费用优惠等政策扶持。此外，应尽快落实经济困难高龄、失能半失能老人养老服务补贴制度，进一步提高农村养老保障水平，为保障养老服务质量奠定基础。其次，要加强敬老院从业人员技能培训，提高养老服务专业化水平。敬老院能否实现转型升级，关键在于是否具有较高水平的专业化服务能力。从业人员年龄大、素质低等问题一直以来都是制约敬老院发展的瓶颈，在农村地区很难招聘到具有专业知识的护理人员，至少在短期内，“公建民营”也很难彻底解决这一问题。鉴于这样的现实条件，应加大对护理人员的专业技能培训力度，各级民政部门应定期或不定期组织护理人员进行培训，对新增护理人员必须全部进行岗前培训，鼓励优质养老服务机构和社会专业人士免费为敬老院护理人员提供养老服务专业技能培训。大多数敬老院人手紧、经费有限，护理人员长时间外出学习培训并不现实，可以鼓励护理人员利用空闲时间通过互联网养老护理员远程培训平台进行学习，掌握养老护理的基础知识和基本技能。第三，要加强监督检查。民政部门要建立健全监督检查机制，对敬老院养老服务质量进行监督检查，也可委托第三方对敬老院养老服务质量进行监测评估，及时发现问题，及时予以纠正，保障运营方能够按照服务协议为收住老人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。要建立服务对象投诉反馈机制，让老年人真正参与到养老服务质量监督中。同时，也要充分发挥人大代表、政协委员、民主党派、人民团体、社会公众、新闻媒体等的监督作用，保障入住敬老院老年人的基本权利。

(来源:山西经济日报)

中国养老网

陕西：西安老龄系统开展2017年中国城乡老年人生活状况监测调查，首次使用电子问卷可随时监测入户调查情况

8月4日早，记者跟随老龄办工作人员，来到位于西咸新区沣西新城钓台街办东张村2组的师淑条老人家中，老人表示自己是第三次参与这项调查了，很愿意配合调查员的工作。

据了解，老人和配偶目前与儿子居住在一起，孩子们会不定期的给她买一些东西，身体上虽然有一些病痛但生活可以自理，偶尔也会和子女出去旅游，谈到今后如果需要人照料最想在哪儿，老人说

当然想在自己家，对现在的生活感到比较幸福。

工作人员给老人了一份电子调查问卷，内容涉及基本情况、家庭情况、健康医疗状况、照料护理情况、经济状况、宜居环境状况、社会参与状况、维权状况、精神文化生活状况等方面，进行了详细的调查。

此次监测调查是第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查后的第二次追踪调查，目的是对“第四次抽样调查”的样本进行连续监测，动态掌握抽样老年人的生活状况，建立老年人状况统计调查和发布制度，为建立国家老龄大数据中心打好基础。

此次西安市共3个区（开发区）、11个街办、44个社区（村）参与调查，实地入户调查264名老年人。在去年调查的新城区、未央区的8个街办的基础上，增加了西咸新区的3个街办，较为全面了解了老年人在家庭、健康、照料护理服务、经济、社会参与、维权状况、宜居环境以及精神文化生活等方面的状况。

今年全国老龄办为参与调查的各社区（村）配发一部调查专用设备，将纸质调查问卷改为电子问卷，便于入户调查使用。社区（村）调查员使用监测调查专用设备入户开展调查，调查设备会对调查全程进行录音和录像，保存调查原始资料，同步上传至全国老龄办，全市各级督导员也可同时在监测调查系统上检查入户调查情况。

（来源：西安新闻网）

中国养老网

四川：我省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划征求意见

子女照料失能老年父母，假期、用工制度或将适当倾斜

鼓励有条件的地方开展适应老年人生活特点和安全需要的家庭住宅装修、家具设施、辅助设备等建设、配备、改造工作

记者近日从省老龄办获悉，由省民政厅、省老龄办代为起草的《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划(征求意见稿)》目前正在征求社会公众意见。根据《规划》，“十三五”期间，我省将加快完善支持居家养老的配套政策，探索制定子女照料失能老年父母的支持政策，在假期和用工制度方面进行适当倾斜；鼓励成年子女与老年父母共同居住或就近居住。

到2020年全省老年人享有基本养老保障

“十二五”期间，我省建立了居家养老服务补贴制度。新建城乡社区日间照料中心4711个，新增公办、民办养老床位9.57万张、10.08万张，建成农村区域性养老服务中心105个，老年护理床位10.17万张，198家养老机构设置了医疗机构。

目前，我省人口老龄化加快，人口老龄化程度持续加深。“十三五”期间老年人口将以年均50万的规模持续增长，预计到2020年，全省60周岁以上老年人口将增加到1866.72万人，占总人口比重将达到22.66%，老龄化程度居全国前列，老龄化问题艰巨而复杂。

根据《规划》，到2020年，我省将建成布局合理、覆盖城乡的老龄事业发展和养老体系建设，实现全省老年人享有基本养老保障的目标。

分年龄段对养老服务分类供给

《规划》提出，“十三五”期间，我省将大力发展居家养老服务。加快完善支持居家养老的配套政策，探索制定子女照料失能老年父母的支持政策，在假期和用工制度方面进行适当倾斜；鼓励成年子女与老年父母共同居住或就近居住。鼓励有条件的地方开展适应老年人生活特点和安全需要的家庭住宅装修、家具设施、辅助设备等建设、配备、改造工作，对其中的经济困难老年人家庭给予适当补

助。通过政府购买服务方式，为高龄、失能、失智、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务。

强化养老服务分类供给。针对60—69周岁低龄老年人加强老年教育、老年旅游、老年金融、老年文化、老年休闲娱乐和社会参与等方面的服务供给；针对70—79周岁中老年人加大老年用品、老年医疗保健、老年康复用具和老龄特色用品等方面的供给；针对80周岁以上高龄老年人养老服务需求，重点提供长期护理和临终关怀等服务。

8大涉老工程涵盖养老方方面面

记者梳理《规划》发现，“十三五”期间，我省将实施8大涉老工程，涵盖居家养老、医养融合、特殊老人关爱、老年教育等多个方面。

其中，特殊家庭老年人关爱工程将开展高龄、失能、失智、贫困、伤残、计划生育特殊家庭老年人摸底调查，分类纳入社会救助、社会福利及慈善项目的扶助，符合条件的及时给予高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴等保障。

医养融合示范工程提出，支持50-100个养老机构内设医疗卫生服务机构，配备医疗、康复、护理等专业设施设备，增加护理型养老床位，到2020年护理型床位占养老床位的比例达到30%以上。

老年宜居环境建设示范行动提出，到2020年，城市60%以上社区达到老年宜居社区的基本条件，农村40%以上的社区具备老年宜居社区的基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。

（来源：四川省人民政府网站）

中国养老网

四川鼓励成年子女与老年父母居住，完善居家养老配套政策

记者近日从四川省老龄办获悉，由四川省民政厅、省老龄办代为起草的《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划(征求意见稿)》目前正在征求社会公众意见。根据《规划》，“十三五”期间，四川将加快完善支持居家养老的配套政策，探索制定子女照料失能老年父母的支持政策，在假期和用工制度方面进行适当倾斜；鼓励成年子女与老年父母共同居住或就近居住。

到2020年全省老年人享有基本养老保障

“十二五”期间，四川建立了居家养老服务补贴制度。新建城乡社区日间照料中心4711个，新增公办、民办养老床位9.57万张、10.08万张，建成农村区域性养老服务中心105个，老年护理床位10.17万张，198家养老机构设置了医疗机构。

目前，四川人口老龄化加快，人口老龄化程度持续加深。“十三五”期间老年人口将以年均50万的规模持续增长，预计到2020年，全省60周岁以上老年人口将增加到1866.72万人，占总人口比重将达到22.66%，老龄化程度居全国前列，老龄化问题艰巨而复杂。

根据《规划》，到2020年，四川将建成布局合理、覆盖城乡的老龄事业发展和养老体系建设，实现全省老年人享有基本养老保障的目标。

分年龄段对养老服务分类供给

《规划》提出，“十三五”期间，四川将大力发展居家养老服务。加快完善支持居家养老的配套政策，探索制定子女照料失能老年父母的支持政策，在假期和用工制度方面进行适当倾斜；鼓励成年子女与老年父母共同居住或就近居住。鼓励有条件的地方开展适应老年人生活特点和安全需要的家庭

住宅装修、家具设施、辅助设备建设、配备、改造工作，对其中的经济困难老年人家庭给予适当补助。通过政府购买服务方式，为高龄、失能、失智、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务。

强化养老服务分类供给。针对60—69周岁低龄老年人加强老年教育、老年旅游、老年金融、老年文化、老年休闲娱乐和社会参与等方面的服务供给；针对70—79周岁中老年人加大老年用品、老年医疗保健、老年康复用具和老龄特色用品等方面的供给，针对80周岁以上高龄老年人养老服务需求，重点提供长期护理和临终关怀等服务。

8大涉老工程涵盖养老方方面面

记者梳理《规划》发现，“十三五”期间，四川将实施8大涉老工程，涵盖居家养老、医养融合、特殊老人关爱、老年教育等多个方面。

其中，特殊家庭老年人关爱工程将开展高龄、失能、失智、贫困、伤残、计划生育特殊家庭老年人摸底调查，分类纳入社会救助、社会福利及慈善项目的扶助，符合条件的及时给予高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴等保障。

医养融合示范工程提出，支持50-100个养老机构内设医疗卫生服务机构，配备医疗、康复、护理等专业设施设备，增加护理型养老床位，到2020年护理型床位占养老床位的比例达到30%以上。

老年宜居环境建设示范行动提出，到2020年，城市60%以上社区达到老年宜居社区的基本条件，农村40%以上的社区具备老年宜居社区的基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。

（来源：四川日报）

中国养老网

福建：委全会专题研究部署养老工作

8月3日-4日，福建省委召开十届三次全会，将养老事业发展作为补齐民生事业短板的四项重大内容之一，进行研究部署。福建省委书记尤权、省长于伟国、分管民政工作副省长黄琪玉分别讲话。全会审议通过《中共福建省委关于加快社会事业发展补齐民生短板确保如期全面建成小康社会的决定》，对《福建省委省政府关于加快养老事业发展的实施意见（讨论稿）》进行讨论研究，对如何补齐养老短板，怎样才能补好短板进行明确。研究部署养老工作的规格之高、力度之大，在福建省民政工作历史上是首次，对推进福建省养老事业发展具有里程碑意义。

尤权强调，要深入贯彻习近平总书记以人民为中心的发展思想和新发展理念，认真落实中央关于加快社会事业发展的决策部署，紧紧围绕构建多层次养老服务体系，加快补齐养老服务短板。优先发展社区居家养老服务，更好地发挥机构养老的补充作用，推进医养深度融合，大力发展老龄产业，实现2020年基本养老服务覆盖全体老年人的目标。

于伟国强调，要更加注重创新体制机制，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”，各级政府要着力“科学规划、制定规则、管理规范”，充分发挥市场机制的作用，引导社会力量参与养老服务业，努力提高养老服务质量和水平。

黄琪玉要求，各地全面梳理、摸清家底，找准自身短板、列出问题清单，明确努力方向和目标，立足实际、因地制宜，研究提出并实施有针对性、可操作的政策措施。做到缺什么就补什么，哪里薄弱就补哪里，切实加快补短板步伐。

福建省委、省政府高度重视养老工作。近年来，加大顶层设计力度，先后出台《福建省老年人权益保障条例》《关于加快发展养老服务业实施意见》等30多个文件。采取政府独资、与社会资本合作等方式加大资金投入力度，稳步推进市县社会福利中心、乡镇敬老院等公办、民办养老设施建设，全省现有养老服务机构1279家，农村幸福园3586个，养老床位16.5万张，每千名老年人拥有养老床位

31张，较好地满足了老年人的养老需求。但还存在供给总量不足、市场潜力未充分释放、服务质量有待提高等问题。福建省还与东部10个省市从25个关键指标进行了比对、分析，找出在社区居家养老、机构养老、医养结合、人才队伍建设四个方面存在的明显短板。为补齐这些短板，让老年人享受到更多看得见、摸得到的实惠，福建省委将养老补短板作为这次全会的一项重要内容进行研究部署。

会议要求，着重从四个方面补齐养老事业发展短板。

优先发展社区居家养老服务。完善服务设施，各地要编制养老服务发展规划和设施布局专项规划，并积极实施。对新建住宅区，要配建好养老服务设施，做到“四个同步”，即与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。全省每年要建设一批社区居家养老服务照料中心和农村幸福院，到2020年实现居家养老服务照料中心服务覆盖全省所有街道和中心城区乡镇，农村养老服务设施覆盖率超过60%。要发展服务组织，充分运用市场机制，鼓励社会力量积极参与。各级政府可通过购买服务、公建民营、民办公助和加大场地支持、运营补贴力度等方式，支持和鼓励专业化、社会化服务组织规模化、连锁化运营，着力培育一批龙头企业或专业化、社会化服务组织。要整合服务功能，整合目前社区内已有的教育、文化、体育、康复、餐饮等为老服务资源，让老年人在同一场所获得多种服务。

加快推进养老机构健康发展。鼓励民营资本兴办养老机构，全面放开养老服务市场，落实好财税、土地、人才等扶持政策，积极推广公建民营、民办公助等运营模式，力争到2020年民营养老床位占比超过50%。盘活用好乡镇敬老院，把重点放在改善设施条件、增强服务功能、提高运营效益上，优先保障农村特困人员入住需求。创新市场化运营管理机制，鼓励国有企业、民营企业或社会组织规模化承接、连锁化运营，福建省将对乡镇敬老院床位使用率达50%以上的县（市、区），给予一次性奖补。限时完成设立许可，各市、县（市、区）政府要组织民政、住建、规划、国土、公安、消防等部门，对尚未取得设立许可的养老机构，在限定时间内开展排查、处置。在确保房屋建筑安全、场所消防安全的前提下，为已建养老机构申办设立许可提供便利和支持；对排查处置还不能取得许可的，要在规定时限内实施搬迁。

全面推进医养结合。推动医疗机构和养老机构合作共建，引导养老机构、医疗机构采取一院一策的形式，开展医养结合，年底前实现50%以上养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。推进医疗卫生服务延伸至社区家庭，将基层医疗机构纳入养老体系中，利用好乡镇卫生院和社区卫生服务中心的闲置医疗资源。加强社区卫生服务中心、乡镇卫生院、村卫生室与居家社区养老服务照料中心、农村幸福院的对接。将居家社区养老的老年人纳入家庭医生签约服务重点人群，到2020年，65周岁以上老年人健康管理率要达到75%以上。提高护理型床位比例，采取提高运营补贴、优惠供地等方式，重点支持鼓励发展护理型养老机构，到2020年，力争每个县（市、区）有一所以上护理型养老机构，护理型床位占养老床位总数比例达到30%以上。

加强养老服务队伍建设。发展专业教育，将养老服务人才培养纳入现代职业教育体系规划，积极开展养老服务学历教育，加快培育老年医学、康复、护理等方面专业人才。强化职业培训，到2020年，养老行业每万人经营管理人员和养老护理人员的数量要超过全国平均水平。完善薪酬和奖励制度，逐步建立与职业技能等级相挂钩的薪酬和奖励制度，有条件的地方可以建立大学生入职补贴制度，吸引高素质人才进入养老服务队伍。

（来源：中国社会报）

中国养老网

福建：对养老机构开展全面排查

记者7日从省民政厅获悉，为贯彻落实省委十届三次全会精神，省民政厅推动各地对已建养老机构开展全面排查、处置。主动对接消防部门，为引入第三方评估机构创造条件，推进设立许可。力争能整改的年内整改到位，明年6月前全面完成设立许可工作。

针对当前我省养老机构存在许可率低的现状，各地将对辖区内尚未取得设立许可的已建养老机构开展一次全面排查，重点检查房屋建筑安全、场所消防安全等情况，经鉴定后实施分类处置。排查鉴定工作完成后，按“属地管理、业主负责、分类处置、限期完成”的要求，许可一批、整改一批、搬迁一批。通过排查鉴定，对房屋建筑安全、场所消防安全的养老机构，按优化简化的流程在10个工作日内办理设立许可；通过排查鉴定，对能通过整改实现安全达标的养老机构，所在地政府要组织并支持其立即整改；无法通过整改达标的养老机构，要尽快寻找符合条件的场所搬迁，所在地政府要按属地原则确定搬迁场所，并督促养老机构按时搬迁。

（来源：福建日报）

中国养老网

黑龙江：哈尔滨首个养老规范将出台，确保老人高质量生活

记者从市市场监管局获悉，日前，《哈尔滨市居家和社区养老服务规范》地方标准已完成起草、社会征求意见、召开专家评审会等程序。该标准在进行相关修订后，将于近期出台并实施。

截至2016年底，哈市老年人口已达189.6万人，占总人口的29.2%。其中居家养老老人占老年人口的96%以上，达182万人左右。据市市场监管局标准化处相关负责人介绍，当前，哈市社区养老设施、服务、管理、评估没有依据，居家养老服务无标可依、无标可循，居家和社区养老行业缺乏标准化、规范化服务。

由市市场监管局主持制定、市民政局提出、市标准化研究院起草的《哈尔滨市居家和社区养老服务规范》地方标准是哈市首个居家和社区养老服务规范，该标准将对居家和社区养老服务方式(包括上门服务、日托服务、信息服务)、服务机构、养老服务员、服务管理、意外事件处理等提出具体要求，特别是对护理内容从日间照料、助餐、集中用餐、上门送餐、助浴、居室保洁、物品保洁、助行、助医等方面，均将制定标准高、操作性强的详细要求，保证老年人得到高质量的生活照料，确保服务机构规范化运行。

（来源：哈尔滨日报）

中国养老网

浅谈居家养老的发展史

中国居家养老的概念提出可以追溯到上世纪80年代，与欧美情况有所差异的是中国居家养老概念并非源自社区照顾，而是从家庭及成年子女对老人的赡养义务开始提出的。

回顾中国居家养老服务的发展历程，我们可以划分为四个阶段：

1、基于家庭赡养义务的居家养老阶段

上世纪80年代，中国政府开始关注人口的老龄化问题，并于1982年成立全国老龄工作委员会，逐步建立起了省、市、县、乡各级老龄工作委员会及其办事机构，初步形成了从中央到地方的老龄工作网络。这一阶段中国的养老尚处于起步阶段，国家并未出台正式的养老、老龄政策，对居家养老服务尚未形成明确的认识，对老人的照料主要有家庭成员承担，并在《宪法》中规定“成年子女有赡养扶助父母的义务”。1983年全国老龄工作委员会在《关于老龄工作情况与今后活动计划要点》中首次出现“老年人日间照料中心（日托所）”这一居家养老政策的主要内容。这一时期我国的老龄化程度相对较低，国家对老龄问题的关注尚处于起步阶段，居家养老服务的政策理念还没有形成，基本上处

于居家养老政策和社区为老服务政策的萌芽时期。

2、以社区服务业发展为契机的居家养老启动阶段

20世纪90年代，我国的经济的发展进入快速上升通道，国家在经济发展路线上开始重视产业结构调整，第三产业的发展被提上议事日程，以服务业为主的第三产业开始得到迅速发展，并以此带动了社区服务业的发展。1992年，中共中央、国务院发布了《关于加快发展第三产业的决定》，明确提出要大力发展第三产业，“居民服务业”成为我国第三产业的重点发展项目。在这一背景下，民政、老龄、卫生、残联等部门都开始大力发展社区服务业，而社区服务业的快速发展也为我国居家养老政策的出台和居家养老服务的实施奠定了一定的基础。在这一时期我国人口结构的老龄化进程加快，国家对于老龄化社会问题的关注度提升。1996年，我国出台了历史上第一部老年法，该法明确规定“老年人养老主要依靠家庭”。同时，这部法律也明确指出了要“发展社区服务，逐步建立适应老年人需要的生活服务、文化体育活动、疾病护理与康复等服务设施和网点”。与此同时“居家养老”的观点开始出现在领导讲话和学术研究文献中，但是相关的居家养老政策仍未出台。

3、以“居家供养为基础”的社会服务体系逐步完善阶段

2000年中共中央、国务院出台了《关于加强老龄工作的决定》，这是发展老龄事业的纲领性文件。提出了要“建立以家庭养老为基础、社区服务为依托、社会养老为补充的养老机制”这是国家第一次提出建立一个包含家庭、社区、社会在内的养老机制，并强调了社区服务在这一体系中的重要作用，是我国日后出台居家养老政策的重要依据。这一时期居家养老、居家服务的理念已经形成，国家开始强调建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，各部门对以社区为重心提供为老服务的重视程度不断加强，为居家养老政策提供了重要支撑，民政部门、老龄部门开始成为大力发展社区服务和社区为老服务的重要力量，卫生和残联部门则为社区居家养老服务提供了必要的医疗卫生、康复护理和残疾康复服务支持。

4、全面推进居家养老服务

2008年，全国老龄办、民政部等联合出台了《关于全面推进居家养老服务工作的意见》。在这一文件的推动下，我国的社会养老服务体系得到了快速的发展：

一是国家在社区服务的基础上大力发展社区为老服务

二是社会福利社会化和养老服务业的发展，使各种形式的机构养老服务得以快速发展；

三是国家在建立社会养老服务体系上的思路更加明确，出台了专门的居家养老服务政策，极大地推动了我国居家养老服务的发展。

这段时期，居家养老的理念已经深入人心，国家在制定社会养老服务体系的路径上更加清晰，福利多元化的思想对我国建立社会养老服务体系的影响也在体现。社区照顾及居家养老服务基本上涵盖了不同层次养老需求的内容，为了科学有效地管理和提供便捷服务途径，引入高新技术和大数据平台到居家养老福利领域是一种创新思维，这也意味着居家养老服务进入功能的提升时期。目前我国的居家养老服务内容主要包括生活照料服务、医疗护理服务、精神慰藉服务、法律援助服务等，在一定程度上保证了老年人的晚年生活质量。但总体来看，我国的居家养老政策在实施过程中还存在着许多问题，包括：居家养老服务组织体系的运转衔接；市场发育滞后；资金投入不足，服务队伍落后；服务有效需求不足；缺少相关服务标准等。

居家养老服务

居家养老服务是一个内容复杂、涉及部门较多的综合体系，一个完善的居家养老服务体系，不仅需要政府部门的主导和参与，更需要成熟的市场体系、牢固的社区基础、完善的制度和法律支持，因此，在推进和完善居家养老服务政策的过程中，不仅需要整体规划、顶层设计，还需要出台更多针对

性强、可操作的政策措施，分清政府和市场的角色定位，大力发展市场在居家养老服务业中的作用，并在优惠措施、人才培养、行业规范、监督管理等方面出台具体措施，推动我国居家养老事业和居家养老服务产业共同发展。

(来源：搜狐)

中国养老网

国务院：给钱、给政策、给资源，促养老服务产业升级

移动互联网、大数据、物联网、人工智能等科技的发展，对整个社会及各产业带来的深刻影响才刚刚开始，传统养老模式的升级和转型正在进行时。

养老+政策驱动力逐步加强

政策设计来看，为推进互联网、物联网、人工智能等信息技术和养老服务产业的融合，国务院及各部门陆续出台了多条配套文件，益年养老特做个梳理。

2015年1月，国家发展改革委、工业和信息化部、民政部等部门发布了《关于加快实施信息惠民工程有关工作的通知》和《关于开展养老服务和社区服务信息惠民工程试点工作的通知》。

2015年07月，国务院下发《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》（国发〔2015〕40号），进一步指导养老+互联网发展方向。

2015年9月，民政部确定了首批养老服务和社区服务信息惠民工程试点单位和地区。

2017年2月，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委制订了《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020年）》。

提出到2020年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立100个以上智慧健康养老应用示范基地，培育100家以上具有示范引领作用的行业领军企业，打造一批例如爱普雷德智慧养老等优质服务品牌企业等目标。

2017年7月20日，国务院下发《新一代人工智能发展规划的通知》（国发〔2017〕35号），明确了养老+人工智能发展方向。

遇到的问题和挑战

1.数据资源共享难。一方面，因智慧养老涉及信息、养老、医疗等多个行业，由工信、民政、卫计等不同主管部门管理，而相关行业之间缺乏有效协调和对接，致使出现“各行干各行，服务类型重叠”的现象，即便在民政领域，以养老服务信息平台搭建为例，一些地方建设的养老服务信息平台，存在系统功能零散、数据标准不统一、养老服务整合困难等问题，难以形成规模效应。

另一方面，由于卫生、公安、人社等部门掌握老年人信息和数据具有一定的隐私性，对个人信息安全有一定的要求，造成部门之间信息不能共享互通，影响了各类资源的整合效果。

2.需求供给对接难。一方面，受传统观念、文化水平、生活习惯、身体状况等多种因素影响，老年人对智慧养老服务的认知度及使用能力较低，在养老消费理念和消费能力上也存在不足。

另一方面，从事智慧养老服务的企业欠缺深入分析和了解老年人多元化、多层次、多类型的需求，提供的产品和服务比较单一。

3.服务模式运营难。智慧养老产业作为一种新兴业态，许多发展模式还在探索之中，一些信息技术和养老服务的结合还比较单一，多侧重于线上软件系统开发，往往忽略了线下服务建设，缺乏服务资源的支撑，特别是缺少专业服务组织的介入，在运营模式上的探索不尽如人意。

添火加柴从政策、资金、资源配套等多方面加大对智慧养老企业的支持力度

1.是支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业。

2.是支持建设一批示范街道（乡镇），包括应用多类智慧健康养老产品，为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇。

3.是支持建设一批示范基地，包括推广智慧健康养老产品和服务、形成产业集聚效应和示范带动作用的地级或县级行政区。

（来源：搜狐）

中国养老网

国务院重点列出 20 项养老施行任务

国务院出台意见重点列出 20 项施行任务包括为居家养老效劳企业开展提供政策支持，推进老年宜居社区、老年友好城市建立，为送给老年人免费树立电子安康档案，老年教育资源向老年人公平有序开放，减免贫穷老年人进入老年大学（学校）学习的学费，80 周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口（极少数超大城市除外）。

意见指出，对落实老年人照顾效劳政策不力的单位和个人，要严肃追查义务。

20 项照顾效劳老年人重点任务

根本生活效劳

1、全面树立针对经济艰难高龄、失能老年人的补贴制度做好与长期护理保险的衔接。将契合最低生活保证条件的贫穷家庭中的老年人全部归入最低生活保证范围，完成应保尽保。

2、开展居家养老效劳，为居家养老效劳企业开展提供政策支持鼓舞与老年人日常生活亲密相关的各类效劳行业为老年人提供优先、便利、优惠效劳。鼎力扶持专业效劳机构并鼓舞其他组织和个人为居家老年人提供生活照料、医疗护理、肉体慰藉等效劳。鼓舞和支持城乡社区社会组织和相关机构为失能老年人提供暂时或短期托养照顾效劳。

3、除极少数超大城市需按政策落户外，80 周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享用迁入地根本公共效劳。

4、深化敬老月活动

各级党委和政府坚持每年组织展开走访慰问艰难老年人活动。发挥基层效劳型党组织和工会、共青团、妇联等群团组织以及城乡基层社会组织的优势，展开经常性为老意愿效劳活动。

5、乡村老年人不承当兴办公益事业的筹劳义务

6、贫穷老人合法权益受损害可享用法律援助

贫穷老年人因合法权益遭到损害提起诉讼的，依法依规给予其法律援助和司法救助。鼓舞律师事务所、公证处、司法审定机构、基层法律效劳所等法律效劳机构为经济艰难老年人提供免费或优惠效劳。

7、进一步推进扩展法律援助掩盖面

降低法律援助门槛，有条件的中央可适度放宽老年人申请法律援助的经济艰难规范和受案范围。

8、推进老年宜居社区、老年友好城市建立倡导在推进与老年人日常生活亲密相关的公共设备改造中，恰当装备老年人出行辅助用具。增强社区、家庭的适老化设备改造，优先支持老年人寓居比例高的住宅加装电梯等。

9、支持城市公共交通为老年人提供优惠和便利鼓舞公路、铁路、民航等公共交通工具为老年人提供便利效劳。

10、综合思索老、幼、病、残、孕等重点旅客出行需求有条件的公共交通场所、站点和公共交通

工具要依照无障碍环境建立请求，加快无障碍设备建立和改造，在醒目位置设置老年人等重点人群效劳标志，开拓候乘专区或专座，为无人陪同、行动不便等有效劳需求的老年人提供便利效劳。

11、鼓舞经过根本公共卫生效劳项目，为老年人免费树立电子安康档案每年为65周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的安康管理效劳。

12、政府恰当补贴对契合条件的低收入家庭老年人参与城乡居民根本医疗保险所需个人缴费局部，由政府给予恰当补贴。

13、加大推进医养分离力度鼓舞医疗卫活力构与养老效劳交融开展，逐渐树立完善医疗卫活力构与养老机构的业务协作机制，倡导社会力气兴办医养分离机构，鼓舞有条件的医院为社区失能老年人设立家庭病床，树立巡诊制度。

14、积极展开长期护理保险试点探究树立长期护理保险制度，实在保证失能人员特别是失能老年人的根本生活权益。

15、加快推进根本医疗保险异地就医结算工作

2017年底前根本完成契合转诊规则的老年人异地就医住院费用直接结算。

16、鼓舞相关职业院校和培训机构每年面向老年人及其亲属开设一定学时的老年人护理、保健课程或展开专项技艺培训。

17、鼓舞制定家庭养老支持政策引导公民盲目实行奉养义务和承当照料老年人义务。倡导制定老年人参与社会开展支持政策，发挥老年人积极作用。

18、推进具有相关学科的院校开发老年教育课程为社区、老年教育机构及养老效劳机构等提供教学资源及教育效劳。支持兴办老年电视（互联网）大学，完善老年人社区学习网络。鼓舞社会教育机构为老年人展开学习活动提供便利和优惠效劳。

19、老年教育资源向老年人公平有序开放减免贫穷老年人进入老年大学（学校）学习的学费。倡导乡镇（街道）、城乡社区落实老年人学习场所，提供合适老年人的学习资源。

20、支持老年人展开文体文娱、肉体慰藉、互帮互助等活动鼓舞和支持为乡镇（街道）、城乡社区综合效劳设备、为老效劳机构和组织量体裁衣装备合适老年人的文体器材。引导有条件的公共图书馆开设老年阅览区域，提供大字阅读设备、触屏读报系统等。落实政策不力将严肃追查义务

意见指出，各级党委和政府要增强组织指导，做到认识到位、部署到位、措施到位、检查到位、落实到位。县级以上政府要健全保证机制，同时做好强化催促检查工作，充沛发挥社会监视的作用，树立健全信息反应机制，妥善处理照顾效劳过程中老年人反映的问题，对落实老年人照顾效劳政策不力的单位和个人要严肃追查义务。

老吾老以及人之老，每一个人都有老的一天！祝福天下每一位老人都可以老有所依，老有所养，老有所乐，老有所为！

（来源：搜狐）

中国养老网

专家：“独生子女照料假”可在国家层面立法

早期一代独生子女家长在我国整个老年人口中已形成很大的占比，造成了我国所特有的独生子女家庭养老问题。

任何政策和法律，实施起来都会遇到如何落实到位的问题。例如，如何确保这些独生子女能够享受到这一特殊假期？如何保证独生子女把照料假全部真正用到陪伴父母上？诸如此类问题，肯定还有许多细节需要关注和研究，还有许多难点需要探索和突破。

不久前，因为父亲身体不适，黄乔便向单位请了几天事假回家照顾。等她回到单位上班后，一个“重庆独生子女照顾患病老人或将有假期”的消息，让她感到惊喜。7月31日，《重庆市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法(修订草案)》提交重庆市四届人大常委会会议进行二审。据悉，在

5月常委会会议对该修订草案进行一审时，有常委会组成人员建议，增加独生子女护理老年父母的假期，建议每年累计不超过10天。

“其实，我这次向单位请假，说明事由之后，单位很理解，很快就批准了。当然，这个‘独生子女照料假’的初衷是好的，但落实起来还是有一些难度。如果有员工在过年期间，把年假和独生子女照料假一起休，前后加起来能休近一个月。如果大家都用这个套路，不就乱了吗？”黄乔也有几分担忧。在专家看来，如果有相应的制度保障和法律责任，黄乔所担忧的问题并不难解决。而且，这一规定的出台，还有更深层次的背景。“多地出台‘独生子女照料假’，对于执行过计划生育政策的家庭是一种呼应与补偿。同时，在我国逐步迈入老龄化社会的当下，可以更好地保障老年人的合法权益。”中国法学会婚姻家庭法学研究会副会长李明舜在接受《法制日报》记者采访时提出，在各地法规实施一段时间之后，可以对立法效果进行评估，待时机成熟即可在国家层面进行立法或对相关法律作出修改。

独生子女家庭面临养老困境

上世纪70年代，我国开始全面推行计划生育政策，其间产生了大量独生子女家庭，伴随而来的，是这些家庭日益增长的养老压力。

杭州师范大学人口研究所原所长王涤在接受记者采访时指出，我国独生子女一代是长期实行计划生育政策而生成的一个特殊群体，其数量之多、时间之长、涉及面之广，是整个人类社会从未有过的。

目前，我国已逐渐进入老龄化社会。截至2014年，60岁以上老年人口达2.1亿，占总人口的15.5%，其中，有将近4000万人是失能、半失能老人。据有关部门预测，到2035年老年人口将达4亿人，失能、半失能老人的数量会进一步增多。而当老龄化社会到来之时，与多子女家庭养老相比，独生子女家庭将面临更大的养老困境。王涤指出，由于独生子女政策实行长达30多年，随着我国进入老龄化社会，早期的一代独生子女家长在我国整个老年人口中已形成很大的占比，造成了我国所特有的独生子女家庭养老问题。“个别独生子女家庭不构成社会问题，成千上万甚至几千万的独生子女家庭以及这些家庭中只有独生子女甚至是无子女(失独家庭)的老年人口，就构成了我国社会重大的老年问题。”王涤说。“计划生育政策打破了原来以家庭为主要载体的养老模式。正因为如此，在进入老龄化社会后，受计划生育政策约束的家庭群体由于不再拥有传统养老模式的功能支撑，而无法享受代际间的照顾、照料与赡养服务。”兰州大学法学院副教授李志强认为，计划生育政策产生的独生子女家庭养老问题，已成为当前一个普遍性的社会问题。

明确法律责任确保可操作性

与重庆市一样，为了缓解独生子女家庭的养老压力，多个省份先后将“独生子女照料假”写入地方立法。

去年5月，河南省十二届人大常委会第二十二次会议审议通过新修改的《河南省人口与计划生育条例》，明确规定独生子女父母年满60周岁后，生病住院治疗期间，给予其子女每年累计不超过20日的护理假，护理假期间视为出勤。

3月1日，《福建省老年人权益保障条例》施行，其中规定，独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行护理照料，并给予每年累计不超过10天的护理时间，护理期间工资福利待遇不变。将于9月1日起施行的《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》规定，独生子女父母年满60周岁的，患病住院期间，用人单位应当给予其子女每年累计不超过15天的护理假。护理期间的工资、津贴、补贴和奖金，其用人单位不得扣减。与此同时，一些省份关于“独生子女照料假”的立法，正在路上。

5月22日提交审议的《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法(修订草案)》明确，独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女护理照料，并给予每年累计不超过10天的护理时间，护理期间工资福利待遇不变。6月，《四川省老年人权益保障条例(修订草案)》公开征求意见，其中规定，独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应

当支持其子女进行照料，并给予每年累计不低于3天的照料假，照料期间工资福利待遇不变。为了确保法规的可操作性，各地还明确了相应的保障措施和法律责任。

福建省在立法中明确，有关机构或者组织不按规定支付养老金、报销医疗费用以及支付老年人依法享有的其他社会保险待遇的，或者不支付独生子女护理期间享有工资福利待遇的，由人力资源和社会保障部门或者有关部门责令限期给付。李明舜在梳理了多个省份的相关规定后认为，从各地在立法中的表述来看，这项规定是刚性的，如果有完善的保障措施，这项规定将会有极强的可操作性。

各方观点仍未形成统一

看到多地出台“独生子女照料假”的举措，王涤既欣慰又遗憾。王涤告诉记者，她所在的杭州师范大学人口研究所在几年前作的“独生子女家庭需求调查与研究”课题中，就提出了有关为独生子女设立“父母重病，给予独生子女照料假”的设想，但很遗憾，这个政策没能在浙江省先行推开。

“我赞成以上这些省份为独生子女设立照料父母假，作为政府给独生子女父母的社会补偿之一，这一规定是合理的，也是符合人本思想的。以立法形式予以确立，就使之具有合法性与制约性。”王涤说。但在长期研究人口问题的《人口与未来》网站主编何亚福看来，“独生子女照料假”的出台并不恰当。“我个人反对出台独生子女照料假，因为这是变相的独生子女优惠政策和奖励政策。我国的生育率低于世代更替水平已超过20年，在这种长期低生育率的人口形势下，应该奖励二胎和多孩家庭，而不是继续给予独生子女以优惠政策。”何亚福对记者说。对此，李志强的观点则显得较为“中庸”。

李志强认为，各地在立法中对于“独生子女照料假”的明确，不能达到治本的效果，将养老问题全部寄托于独生子女身上，不仅难度非常大，而且也不现实。

“难度大，主要表现在他们很难承载起这一现实社会需求，比如经济负担方面；不现实，主要表现在大部分子女与父母不在一起生活，单纯靠这种短期假期去照顾父母并没有实际意义，因为养老需求不仅要求全天候的服务，而且要求精神、亲情、经济等多元服务提供。”李志强说。

可在实施过程中逐步完善

尽管对于“独生子女照料假”最终能发挥多大作用仍有争论，但在李明舜看来，这一规定的出台，在一定程度上可以在父母生病需要照顾时解除独生子女的后顾之忧。

“如果没有这种规定，就只能请事假，他们的收入、考勤、年终奖、评优等都会受到影响。如果法律作出这种规定，那就是赋予了他们相应的权利，如果用人单位因为不遵守规定而给他们的利益造成损失，那就是用人单位违法。由此来看，整个判断标准都会因为这项规定的出台而发生很大改变。”李明舜说。李明舜建议，在地方出台相应规定后，需要在一段时间之后对其实施效果进行评估，如果时机成熟，可在全国层面进行立法或对相关法律作出修改。由于各地具体情况不同，对于其中涉及到的假期时间等规定，可交由地方根据实际情况进行明确。

李志强认为，仅靠“独生子女照料假”，还不足以把独生子女从老龄化社会的重压下解救出来，为此，必须建立一个更为全面的保障制度。要以政府为主体，从顶层设计的角度，建立健全和完善以养老保障制度为核心的社会保障制度体系。比如，建立健全和完善家庭养老、社区养老、机构养老等多种养老制度模式等。对于“独生子女照料假”所能发挥的作用，王涤持乐观态度。

“任何政策和法律，实施起来都会遇到如何落实到位的问题。例如，如何确保这些独生子女能够享受到这一特殊假期？如何保证独生子女把照料假全部真正用到陪伴父母上？诸如此类问题，肯定还有许多细节需要关注和研究，还有许多难点需要探索和突破。但我相信，社会在进步，许多事情定会逐步得到完善。”王涤说。

（来源：法制日报）

中国养老网

老年文化消费：待挖掘的产业“潜力股”

8月8日是我国第9个“全民健身日”。今年健身日一个明显变化是，各界关注焦点转向明显增多的老年文体健身消费。当前，中国仍处人口老龄化高速发展期。8月3日，民政部公布《2016年社会服务发展统计公报》显示，截至2016年底，全国60岁及以上老年人口超过2.3亿人，占总人口的16.7%。未来老龄化程度仍将进一步加剧。

这样的背景下，老年人的文化消费需求显著增加。然而记者调查显示，当下老年人精神文化需求远被低估，市场有效供给不足问题凸显，针对老年群体的文化消费市场潜力巨大，亟待深度挖掘。

“贫瘠”的老年文化消费

今年60岁的牛女士家住北京市昌平区东小口镇溪城家园小区，她和老伴退休后来北京随孩子一起居住。两位老人不约而同对本报记者表示，他们的文化生活很单调，更谈不上有什么消费。

以文化活动为例，牛女士在老家喜欢练太极剑，但来北京后周围没有这方面团体，比较多的就是广场舞。她只好参加了一个公园自发组织的舞蹈群体。她的老伴李先生喜欢戏曲，年轻时曾自学二胡。他很想找一个小圈子，每天一起拉拉二胡唱唱戏，不过这样的圈子几乎都是自发，也没有固定时间。他来北京半年多了，曾偶尔与几位老票友一起在公园里唱过，但后来大家都各自有事，并未坚持下来。

就户外文化活动而言，最近几年，老年群体中最为风靡的莫属广场舞了。这场大规模的户外活动俨然成为老年人集体文娱活动代名词。围绕其产生的广场舞音乐制作产业链一度进入鼎盛时期，同时带动户外音乐播放器和广场舞服装的热卖。这其中不乏一些配备专业音响设备和高档服装的“高级”广场舞团体。不少地方还定期举办广场舞大赛。而相比之下，其他更多适合老年文化活动的消费则存在明显滞后。

家住北京丰台的张女士虽然已近65岁，但身材保持很好。身高1.72米的她年轻时就想尝试一下模特这个职业，可惜一直没机会。等到退休了，她发现机会更少了。张女士对本报记者坦言，她本想花钱报名去一些老年模特机构学习，不过附近社区都没有，这令她确实失望。

据北京大学老年学专业研究生李懋介绍，目前专门针对老年人的舞蹈班、模特班、音乐班、摄影绘画班等兴趣培训机构总体而言偏少且水平参差不齐。一些老年艺术培训班教师缺少职业资格证，主要靠价格优惠吸引老年人参加，但很多人觉得收获有限。

被忽视的精神文化需求

30多岁的公司白领赵女士发现自从爸妈迷上做理疗，最近心情明显好了很多。她对本报记者表示，起初她和爱人还担心小区理疗店的理疗师有忽悠老年人消费之嫌，不太赞成去。后来她发现，爸妈在理疗时经常绽放出开朗的笑容。原来这里还有不少跟父母年龄差不多的老人，他们在一起聊得不亦乐乎。她恍然大悟，原来父母不是为了单纯做理疗，而是喜欢老年人交流的小圈子，更渴望与同龄人交流与分享。

乐老驿站是北京一家社区养老服务连锁机构。其创办人董鸿乐向记者介绍，他们发现老年群体对这种“圈子文化”的需求更为强烈，为此，他们经常在驿站为附近社区的老年人提供精神文化娱乐类的培训和服务，很受老年人欢迎。而最受欢迎的是剪窗花和智能手机学习的课程。

然而更多适合老年人的文娱活动仍然乏善可陈，老年人的精神文化需求远被低估，市场有效供给明显不足的问题凸显。

记者在采访过程中发现，多数老人表示现在很少有针对老年人的电影和电视剧。牛女士说，打开电视，几乎都是小年轻谈恋爱，从古代谈到现代，就连综艺也都是年轻人在玩，没老年人什么事。

央视电视剧频道资深导演高赛对本报记者坦言，当下玄幻穿越与都市情感剧横行，资本与内容对于“小鲜肉”和“小清新”狂热追逐。目前老年题材影视剧呈极度匮乏状态。最近几年，业内有影响

的老年题材影视剧也就是像《飞越老人院》《老有所依》等有数几部片子，但距今也已好几年。

心理学博士李恒向记者介绍，老年人参加文艺活动和欣赏影视剧的功效相仿，都是能给其心理和精神上带来愉悦感和安宁感，从专业角度而言，这正是文化产品带给人独特的心理按摩效应或者称为“抚慰感”。然而目前国内这方面的市场开发尚处于起步阶段，未来潜力巨大。

呼唤更多老年文化消费品

近年来，一直倡导原创喜剧的开心麻花公司总裁助理陈昆先生对本报记者表示，老年题材剧目在目前市场上确实属于稀缺资源，尤其在喜剧题材方面更为少见。但实际老年人这方面市场消费需求潜力巨大，这一群体需求也将作为未来他们原创内容的一个重要方向。

在社区服务工作者吕艺航看来，老年人群体的文化消费能力被低估了，应当适当加大文化产品在老年群体的营销力度。

有学者认为，传统居家养老理念一定程度束缚了老年人自身文化消费需求的满足，同时容易造成市场对老年群体需求产生“误判”，进而合力形成某种封闭保守型的文化消费观。

长期关注老年人文化艺术消费的中国京剧程派艺术研究会副会长张传瑞在接受本报记者专访时表示，无论老年人的传统消费观念，还是文化市场对于老年人群体需求的传统认知，都需要转变。“老年人缺乏高品质文化消费养老的现代理念。而文化产品的开发者更多受到年轻消费人群的影响，尚未真正意识到老年群体的消费需求和潜力。”

公益文化律师姜宝对本报记者表示，老年人更需要心理和精神方面获得抚慰，而这方面文化类实体消费产品确实太少，单靠自发组织的文化活动远远无法满足实际需求。而互联网文化消费虽可一定程度弥补这方面缺失，仍需从政策到市场机制确立一定规范和补充机制。

事实上，更多的深层问题正在显现，互联网信息传播为老年人文化娱乐带来某种革新的同时，也为老年人带来教育更新的压力。

复旦大学社会发展与公共政策学院教授任远坦言，互联网和信息社会为老年人口提供了更加丰富的休闲娱乐，老年人可以选择在网络游戏大厅中娱乐。然而多数时候，老年人缺乏学习能力，在知识体系中缺口太大，实际上需要社会较多的教育投入，以增强老年人信息化的知识和能力。在任远看来，这种对老年人的“文化反哺”是社会亟待完成的责任和使命。

(来源：新浪新闻)

中国养老网

老年文化教育主题论坛在北京举办，老年教育需求迫切

据民政部近日公布的2016年社会服务发展统计公报显示，截至2016年底，全国60岁及以上老年人口23086万人，占总人口的16.7%。

近日，由中国社会福利与养老服务协会、国家开放大学、中国教育技术协会主办的第六届中国国际养老服务业博览会分论坛——老年文化教育主题论坛在北京举行。中国社会福利与养老服务协会常务副会长张明亮表示，中国老龄化的趋势日趋严峻，发展老年教育，作为其中积极应对人口老龄化、提升老年人生活品质、促进社会和谐的重要举措，已被提上重要日程。

张明亮表示，发展老年教育既有利于实现老年人的继续社会化，增强人力资本积聚，又能增长文化知识，增添生活乐趣，有利于构建学习型社会，提高全民族的文化素质，成为推动国家养老服务事业的重要支撑。但目前老年教育的巨大需求与极度有限的现实教育资源、服务之间存在着巨大鸿沟，要把国家为老年人口提供教育与学习服务的政策变成现实，还需要全社会付出巨大努力。希望通过本次论坛，来自国内外的专家学者共同交流，分享宝贵经验，共同努力发展老年教育。

记者了解到，老年文化教育主题论坛是中国社会福利与养老服务协会、国家开放大学和中国教育技术协会共同为探索老年教育的专家学者搭建平台，提供了一个尽情分享成果经验和创新模式的宝贵

机会。引导老年教育机构和院校将工作落到实处，为提升老年人生活质量、提高养老服务质量和水平做出了重要贡献。

国家开放大学副校长刘臣在论坛上发表了题为《落实“远程老年教育推进计划”，构建教育养老新体系》的演讲，并与在场的领导、专家及观众分享了国家开放大学在发展老年教育上做的实践。刘臣表示，国家开放大学为贯彻落实《老年教育发展规划(2016-2020年)》，联合开放大学体系、广播电视大学体系，并选择与老年大学、养老机构(企业)、政府机构、行业协会等强强联合，通过输送平台与资源、项目与活动，充分利用先进的信息技术手段与开放教育理念，开展非学历培训与学历教育，构建教育养老全新办学组织体系，打造养老+教育共同体，共同推动远程老年教育发展，使老年教育成为增进老年人福祉的重要内容。

中国教育技术协会常务副会长张少刚以音乐教育为切入点，通过音乐教育对老年人的身心健康都具有积极作用，音乐内容和教育手段缓解老年人的性格和心理改变问题，从而达到生理、心理平衡发展等方面进行了系统的阐述。

本准线论坛中，广西梧州市人民政府副市长苏颖发表了题为《积极推进老年文化教育打造区域性生态养老养生基地》的主题演讲;北京中复康养老服务股份有限公司董事长陶定宏发表了题为《校企合作开展游学养生，不断提高养老服务水平》的主题演讲;北京朝阳区社区学院院长白新睿发表了题为《以五大发展理念领航朝阳社区学院老年教育发展》的主题演讲;北京药盾公益基金会理事长张晓乐发表了题为《办好老年合理用药大学，提高老年人群科学用药素养》的主题演讲，各位嘉宾就老年文化教育阐述了自己的观点，分享了在各自领域中的发展成就。

(来源：中国网)

中国养老网

热点新闻

三健会组委会九华山召开着重呈现大老体工作格局

中国老年人体育协会消息，发展老年体育运动，提高老年人健康水平。以“重在参与、重在健康、重在快乐、重在交流、重在安全”为宗旨第三届全国老年人体育健身大会正在全国各地如火如荼的进行，它发挥了引领老年体育健身活动的示范作用，受到社会和广大老年健身爱好者的关注和赞誉。8月6日下午，第三届全国老年人体育健身大会组委会在安徽省池州市九华山嘉润凯莱大酒店召开全体会议，就第三届老健会的各项筹备工作进行了通报，希望全国各地进一步统一认识，集聚力量，全力以赴做好第三届老健会各项工作。尤其强调在筹备工作机制上，要注重落实和体现大老体工作格局。

当日下午3时，会议准时开始。国家体育总局副局长、第三届全国老年人体育健身大会组委会执行主任赵勇、中国老年人协主席、第三届全国老年人体育健身大会组委会执行主任张发强，全国老龄工作委员会办公室巡视员曹健，中国老年人协副主席、第三届全国老年人体育健身大会组委会副主任克尤木·巴吾东，中国老年人协副主席、第三届全国老年人体育健身大会组委会副主任王湛，中国老年人协副主席、第三届全国老年人体育健身大会组委会副主任曹学成，中国老年人协常务副主席、第三届全国老年人体育健身大会组委会秘书长盛志国，安徽省体育局局长高维岭，池州市委书记王宏等领导在主席台就座，来自全国各地老年人体协会议代表，以及媒体代表260余人出席会议。

会议由国家体育总局群体司司长刘国永主持。会议分五项议程，分别是：池州市委书记王宏致欢迎辞;中国老年人体育协会常务副主席盛志国做第三届全国老年人体育健身大会工作报告;全国老龄办巡

视员曹健讲话;中国老年人体育协会主席张发强讲话;国家体育总局副局长赵勇讲话。

会上,池州市委书记王宏首先致辞欢迎前来参加会议的各地老体协代表,她说,老年人体育健身在池州的公园广场随处可见,老年朋友练健身气功、跳健美操、打太极拳、踢健身球,已经成为展示社会和谐的一道靓丽风景。发展老年体育事业,让他们老有所为、老有所学、老有所乐,是我们的工作和责任,更是道义与担当。随着第三届老健会组委会全体会议的举办和健身气功交流活动的成功举办,必将进一步推动池州市全民健身与全民健康的深度融合,加快“绿色池州、创新池州、幸福池州”的建设步伐。

中国老年人体育协会常务副主席盛志国在会上作第三届全国老年人体育健身大会筹备工作情况的报告,他说,举办四年一届的全国老年人体育健身大会,得到了国务院的批准,办好它对于发挥体育在积极应对人口老龄化方面具有独特作用。第三届老健会是党中央、国务院推进健康中国建设,将全民健身上升为国家战略后举办的全国老年人体育健身活动。是政府工作管理机制改革,实行管办分离、政事分开,国家体育总局赛事主办层次下移后,国家体育总局、全国老龄办仍然继续主办的全国老年人体育健身活动,体现了国家体育总局、全国老龄办对老年人体育健身活动的高度重视和支持。

全国老龄办巡视员曹健表示,“十三五”时期是全面建成小康社会的关键时期,也是我国老年体育事业飞速发展的关键阶段,责任重大,使命光荣。《‘十三五’国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中明确指出,要办好第三届全国老年人体育健身大会,今年全民健身工作部际联席会议正式成立,专门布置研究落实全民健身工作,第三届全国老年人体育健身大会作为全民健身的一项重要内容,写入了《全民健身计划(2016-2020年)》,并作为2017年度全民健身的重要活动之一。办好群众体育项目,是推动全民健身的重要举措。特别值得一提的是,今年7月2日,全国老年人体育健身大会与全运会群众体育项目决赛阶段比赛共同在天津市正式开幕,这是老年体育事业的重要历史时刻,值得永远铭记。

中国老年人体育协会主席张发强在讲话中说,当前全国各界老年人体育协会,新老交接,一大批为老年体育做了多年工作的老同志离开老年体育,老同志有共同的心声,对第三届老健会有美好的祝愿和殷切的期待,归纳为四句话:高举旗帜,牢记宗旨,办好三届老健会,喜迎党的十九大。老健会在党的十九大之前召开具有重大意义,体现党和国家积极老龄化、健康老龄化的政策。全国老年人体育健身大会的影响力扩大,中国老年人体育健身的深度和广度扩大,是改革开放创新发展出来的,也体现了改革开放的意义。体育有赛的体育和玩的体育,我们是玩的体育,追求更快乐、更高寿、更强健。

国家体育总局副局长赵勇在会上表示,会议是在第九个全民健身日前召开,既是老年人体育健身活动,又是全民健身日活动,意义重大。他对老年体育工作提出五点建议。一是推动老年人体育健身设施建设。二是丰富老年人身边体育健身活动。三是支持老年人身边的体育赛事,在注意安全的前提下让老年人享受竞技的快乐。四是加强老年人体育健身的科学指导。体育部门和体检部门相结合,培养家庭医生和全科医生开运动处方,五是弘扬老年人的健身文化。重视老年人文化建设,把弘扬体育精神与弘扬民族精神相结合,大力弘扬老年人身边的健身文化,老年人热爱生活,积极向上,不甘寂寞,让老年人加入组织,享受快乐,收获健康。

目前,第三届全国老年人体育健身大会历时已经近半年,分别在十三个地、县城市举办。据初步统计,共有42个省(市、区)单位近8000人报名参加本届老健会,规模超过上届老健会。从5月4日气排球交流活动开赛至今已陆续完成了钓鱼、门球、太极拳剑、柔力球等五个项目的交流。交流取得圆满成功,承办城市普遍党政重视、承办单位尽心尽力、服务保障人本周到、赛会秩序规范有序,交流氛围激烈和谐。各地参加交流活动的人员反响热烈,取得了很好的社会影响。

据了解,7月2日,“我要上全运”第十三届全运会群众比赛决赛及第三届全国老年体育健身大会开幕式在天津市人民体育馆举行。这是国家体育总局深化全运会“全运惠民,健康中国”的理念,对全运会进行改革的重大举措,首次增设19个群众比赛项目,其中大部分是中老年人普遍开展的项目。为了体现群众体育的全人群覆盖,全运会群众比赛同第三届“老健会”有机结合,同时宣布开幕,真正体现全民健身的全人群共享。这种结合既是竞赛形式的结合,更是对老年体育健身大会作用、价值的肯定。8月8日,国家体育总局将在安徽池州市举办以全国“老年人体育健身”为主题的示范活动,倡导全国各级体育等职能部门融合社会力量,切实推进大老体工作机制,对老年群众健身多搭平台、

尽心服务。

据大会透露，目前，贵州省正在积极筹备第三届全国老健会闭幕式活动。10月28日重阳节，将在贵州省黔西南州兴义市体育中心以民族风情的文化体育展演和大型篝火晚会大联欢的形式落下第三届老健会的帷幕。

（来源：中国老年人体育协会）

中国养老网

中央早定了养老要全国统筹，至今没动作

中国经济改革研究基金会理事长、原国务院振兴东北办副主任宋晓梧在8月5日召开的“2017中国老年经济与金融年会”上接受经济观察网提问时说，由于历史发展和近几年人口流动原因，东北地区成为中国养老问题最严重的地区。在后来改革过程中，其认为一个错误的做法是地方养老，基本养老保险要从更大范围内统筹，才有抵御风险的作用。中央早就决定了要实行全国统筹，迟迟到现在还没有动作。

养老保险全国统筹才有抵御风险

“东北养老问题是全国最严重的，特点不仅仅是东北老龄化，而是东北过去的国有企业，特别是中央国有企业占到了全国最重大。建国初期156个苏联援助项目一大半在东北。”宋晓梧说，东北人口老龄化严重的原因很多，早期来看因为东北的城市化比全国都高，城市的计划生育执行比农村要多，老龄化问题现在更严重，这可能是一个重要的因素。再一个是机械人口的迁移，东北经济最近这几年情况不太好，导致人口向外迁移。

宋晓梧告诉经济观察网，地方养老是中国改革过程中的一个错误做法。比如央企、国企职工退休以后由地方养老，而央企职工的贡献不只是给地方的，而是给全国的。“基本养老保险的全国统筹问题我提了十年了，至今仍然没有解决。”宋晓梧说，没有一个国家基本养老保险、国家法定养老保险由各地自己来确定的。现在黑龙江的养老保险企业交20%，根本不够花。实际上企业过去交22%，现在又降了两个百分点，而深圳企业交7%左右就够了。养老保险要从更大范围内统筹，才有抵御风险的作用。

5年推进100亿升级养老机构

“2017中国老年经济与金融年会”由中国社会福利与养老服务协会、中国经济改革研究基金会联合主办，中国社会福利与养老服务协会金融服务分会（简称“中福协金融服务分会”）承办。会上，中福协金融服务分会透露其“511计划”，计划5年内推进金融企业100亿资金进入1000家养老机构参与升级改造，使其软硬件都达到发达国家相应水平。

中国社会福利与养老服务协会副会长、中福协金融服务分会会长费淳璐说，2017年中福协金融服务分会将选4个省、20家机构开展试点工作。今年10月28号重阳节，第一批完成升级改造的机构将挂牌开业。2018年，该计划将推广至我国10个省市、100家机构，2019年在全国范围内全面铺开。

费淳璐同时介绍了中福协金融服务分会的“万人培训计划”：为提高我国养老从业人员金融意识，助力金融服务与养老产业融合，有效服务养老机构和老年群体，中福协金融服务分会计划未来5年内每年提供2000人次培训服务。该计划也将于今年10月启动，年内完成试点4期600人的培训，到2022年完成全部1万人培训目标。

“十三五”时期是中国全面建成小康社会决胜阶段，也是中国养老事业改革发展和养老体系建设的重要发展时期。国务院《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》显示，预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右；高龄老年人将

增加到 2900 万人左右。这一切都给提升养老事业的服务能力和服务质量提出了更高要求。

(来源: 搜狐)

中国养老网

养老研究

我国城市社区养老对策

根据联合国人口老龄化的标准, 一个国家 60 岁及以上的老年人口占人口总数的比例超过 10%, 或 65 岁及以上的老年人口占总人口的比例高于 7%, 这个国家或地区就进入了老年型社会或老年型国家。第六次人口普查显示, 我国大陆总人口数已达 13.39 亿, 60 岁及以上人口占全国总人口的 13.26%。由此可见, 我国已经进入老龄化社会, 养老日益成为关乎家庭与社会和谐的大事。

社区养老是指各社区 60 岁以上的老人可以享受本社区养老机构提供的各种养老服务。这种养老方式将家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区, 吸收了家庭养老和社会养老方式的优点和可操作性。社区养老服务具有专业、便利和成本低廉的独特优势。社区养老一般有“走进去”、“请出来”两种基本形式。“走进去”是指社区养老服务人员进入家庭为老人提供家政、医疗、陪伴等各种服务; “请出来”是指老年人白天去社区养老机构, 晚上由家人接回家居住, 类似于小朋友上幼儿园的日托形式, 由社区养老服务人员为其提供相应的日间养老服务。

为了深入了解我国社区养老的发展状况, 笔者对西安市莲湖区社区养老服务中心进行了相关考察, 并以调查、访谈与实地考察的方式对社区养老的需求及发展状况等方面进行了调研, 以期对我国城市社区养老服务模式的构建提供有价值的建议。

我国城市社区养老的需求分析

大多数老人对社区养老充满期待。家庭养老是传统的养老方式, 主要是居住家中由家人实施养老护理。我国大多数老人是以这种最传统的方式在家养老的。调查得知, 从意愿上看, 老年人最喜欢家庭养老这一模式, 社会养老一般都是不得已的选择。但是, 这种需要与现实条件不能满足这种需要之间存在矛盾: 一是由价值观不同引起的家庭代沟矛盾突出; 二是相当数量的子女在自身条件的限制和压力下, 没有时间或者能力照顾老人。调研发现, 老年人尤其是退休知识分子对社区养老模式有一些了解, 大部分老人表示会支持社区养老模式, 他们认为这种养老模式将会替代家庭养老, 老年人尤其是独生子女的父母对社区养老模式的创建充满期待。

不同身体状况的老人对社区养老服务的内容与形式需求不一。老年人在养老方面的服务主要集中在三个板块: 家政服务、医疗卫生服务、精神文化服务。不同身体状况的老人对社区养老服务的内容与形式需求有区别。生活能自理的老人倾向于精神需要; 半自理或不能自理的老人倾向于医疗卫生服务需要。在社区养老服务形式上, 日托(即“走出来”)和入户(即“请进去”)的要求比例基本扯平, 日托需求所占比例稍高。身体不能自理或半自理的老人对社区“日托”的建立比较期待。

老人对社区服务内容的需求分析。在家政服务方面, 老年人最需要的社区服务依次是买菜做饭、家庭保洁、家具家电维修、水电维修、洗衣服; 在医疗卫生方面, “社区卫生服务站为老年人建立个人健康档案”和“由医护人员上门看病”两项需求比较明显, 表明老年人对于身体健康的有定向和针对性的防御医疗方案的期盼; 在精神文化活动方面, 老年人最喜欢的娱乐活动是读报、跳保健操、唱戏曲、下棋。

老人对社区养老服务人员的要求分析。养老护理员是随着社会发展新出现的一个工种, 关于这个

职业的技术规范与鉴定尚不明确和普及，老年护理员的职业操守和服务质量普遍处于比较低的水平。调研得知，老年人们认为，养老护理员不仅要会洗衣、做饭、打扫卫生，而且更主要的是要具有一定的医疗保健常识和心理护理能力。

社区养老服务存在的主要问题分析

目前，我国大部分地区的社区养老服务体系的构建处于初级阶段，各项职能和服务设施的构建与完善正在进行中。我国城市社区养老存在以下主要问题：

社区养老服务意识相对薄弱。目前，“社区”这一基层组织正处于职能转型期，社区服务的发展总体上仍属于政府推动型，带有浓厚的行政管理色彩。在社区养老服务中，政府也出现职能缺位的现象。社区工作人员对社区养老这一模式的重要性和迫切性认识不足。由于有些地方城镇化进程慢，各地社区发展明显不平衡，对社区养老问题的重视程度也有所不同。

资金短缺，资金来源方式需要进一步拓宽。若要提供较为全面的养老服务，需要大量资金。在我国许多城市，社区养老建设资金严重缺乏。资金不足已成为创建社区养老服务模式过程中面临的最大难题。

社区养老服务机构设施尚不完善。社区养老服务是社区工作中的一部分。社区养老服务与社区建设之间应相互带动、相互促进，共同发展。目前，政府在社区管理上比较重视，但是在社区发展上特别是在社区养老服务业发展上没有给予适当的启动资金和财力支持，加之没有真正实现市场运作，养老服务机构和基础设施建设不够完善。“全国城市当中有社区 8.9 万个，建设有老年活动设施和场所的不到半数，并且，很多的场所设施是因陋就简，中西部地区有的数量就更少，甚至是空白”^①。

社区养老服务专业化水平低，服务内容过于简单。提高养老服务水平的关键在于养老护理员。合肥市老龄办抽样调查显示，在当地民办养老机构 200 位服务人员中，81%来自农村，服务人员平均年龄 48 岁，50%是小学文化和文盲，80%~90%未经过专业培训直接上岗^②。调研得知，老年护理员在数量上不能满足市场需要，在养老服务的水平上也普遍偏低，缺乏一定的专业化水平；一些护理员的职业认同感和归属感较差，普遍认为自己从事的是“强度大，工资低，社会地位低下”的职业。

完善社区养老服务体系的对策与建议

制定相关政策，为社区养老事业的发展提供依据。政府作为社会福利的推动者、提供者和监管者。在社区养老的建设问题上，政府应出台相关政策，明确养老事业发展的基本方针及社区养老工作的总体布局；在养老服务机构设施建设的资金资助方面，要在用足用好国家关于社区养老优惠政策的基础上，制定相关扶持政策与推进措施。政府要适当将一些职能还给社区组织。

拓宽养老资金渠道，形成多元化投入机制。建议采取“政府引导、社会参与、市场运作”的方式，形成多层次、多形式、多渠道、多元化的投资机制。在当前政府财力有限的情况下，可采取双轨并行、相互融合的办法。对于福利公益性养老服务机构和设施建设，以社会募集资金为主、政府资助为辅。对于非公益性既盈利性养老机构和设施建设，政府可制定优惠政策予以引导，鼓励和支持社会资金以股份合作、承包或个人投资兴办。

完善申请程序，确定养老服务的对象和范围。社区养老服务对象针对户籍在本社区的 60 岁以上的老人。服务分两部分：政府补偿的无偿服务和个人购买的有偿服务。老人可根据自己的情况，到社区养老办公室提出申请无偿服务。社区人员根据标准，进行调研，建立老年人服务档案。无偿服务的对象的确定主要根据老年人及其家庭的经济能力加以划分，可分为以下几类：一是无劳动能力、无生活来源、无实质性赡养人的三无老人；二是低保户中身体不能完全自理、无实质性赡养人的老人；三是家庭人均收入在 500 元以下，身体不能完全自理，无实质性赡养人的老人；四是家庭人均收入在 600 元以下，身体不能完全自理，无实质性赡养人的老人。

加强社区养老机构设施建设。在社区养老机构和设施建设上，要根据每个社区具体情况，新建和改建一批老年人福利服务机构。个别新建老年服务机构有困难的，也可以采取租赁或改装利用闲置房。社区养老中心应为小面积多功能的养老机构。这些机构可设置图书阅览区、养生健康康复区、家庭关系咨询区、健身娱乐区等职能部门，有条件的可以设置小生态园区。这些社区养老机构在环境布

置上要优雅、清新、舒适，使老年人身心舒适、精神愉快。社区养老中心内部要加强人员管理，建立相应的岗位责任制度和奖惩制度，形成长期的定向责任制。

建立一支专业社区养老服务队伍。养老护理员的队伍建设分外重要。社区养老服务机构要实行业工制管理，为养老护理员交纳养老保险。要在社区的领导与组织下，对养老护理员按不同的要求进行专业知识和技能培训，按培训技能考核的等级从事相应等级的服务，做到持证上岗。上岗前社区、家政公司、个人三方制订一定的用工合同。上岗后要加强对服务人员的民主管理，提高他们的劳动待遇，不拖欠工资。要适当降低护理员的劳动强度，不断进行再培训及职工激励制度，稳定养老护理员队伍。

(来源：人民论坛学术前沿)

中国养老网

社区居家养老：潜力巨大的养老模式

按照联合国人口老龄化标准，一个地区60岁以上的老人达到总人口的10%或者65岁以上的老年人口达到总人口的7%就被视为进入老龄化社会。全国第六次人口普查的数据显示，截至2010年11月1日，我国60岁及以上人口达1.776亿，占全国总人口的13.26%；其中65岁以上老年人口为1.19亿，占总人口的8.87%。无论根据哪个统计口径，我国都已进入“老龄化社会”。根据当前人口老龄化的发展趋势，我国2025年60岁及以上的老年人口将达到3亿，在未来的10多年中，老龄人口年均增长将超过1000万。老龄化社会的加速来临，给我国经济社会发展带来严峻挑战，其中，最迫切的问题是如何实现“老有所养”这一世界性难题。

既有养老模式不能满足老龄化社会需求

常见的养老模式有两种：以子女为赡养主体的传统家庭养老模式和以专业化机构服务为主体的社会化养老模式。但是，处于急剧转型中的我国，养老模式正在遭遇效能不足的挑战。一方面，家庭结构的微型化、核心化以及青壮年人口的大范围流动，导致许多老人处于空巢家庭中，此外，即便是非空巢家庭的老人，忙于工作、事业的子女往往也无暇照顾老人。这意味着延续了数千年的家庭养老模式在现代化社会中已被逐渐瓦解。另一方面，对于机构养老，老人参与意愿不强，且社会性的养老机构数量严重不足、质量参差不齐，无论是政府开办的公益性养老机构，还是市场主体经营的营利性养老机构，都不同程度地存在设施不全、服务不到位、管理不规范等问题。此外，对老人来说，机构养老往往将其置于“情感剥夺”的境地——老人不仅缺乏家庭温暖，还与过去的社会关系中断了联系。

社区居家养老模式潜力巨大

基于此，一种吸收了机构养老专业化服务和传统家庭养老优点的新型养老模式——社区居家养老——在我国各地的养老实践中蓬勃兴起。北京市政协的调查发现，超过53%的受访者倾向于选择社区居家养老。社区居家养老，是指以家庭为核心，以社区为依托，以专业化服务为主要服务形式，积极发挥政府主导作用，广泛动员社会力量，充分利用社区资源为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的养老方式。社区提供的服务主要包括：生活照料、家政服务、康复服务、日托服务、心理咨询、精神慰藉、临终关怀等。

社区是集合各种资源于一体的，能够给人认同感、归属感的小社会。社区居家养老的优势在于：利用社区资源提供养老服务能够就地取材，服务广，见效快。一般而言，社区内的生活、医疗、文教、卫生等设施基本能够满足老人日常衣食起居、卫生保洁、医疗保健等方面的需求。社区对老人而言是一个情感共同体，这里有他们熟悉的街坊邻居，能够给他们带来认同感和归属感，在其中老人更容易找到生活的乐趣。在社区中，老人并非是一个完全的被照料者，在力所能及的基础上老人可以自

我照顾，甚至还可以为社区作出自己的贡献。由此，不仅可以减轻社会养老负担，而且还能够提高老人晚年的生活质量，减轻他们的依赖感、被社会排斥感。可以说，社区居家养老在一定程度上既解决了家庭养老能力不足的困难，又解决了机构养老亲情淡薄、环境适应障碍等问题，是适合我国国情、具有中国特色的一种新型养老模式。

强调政府在社区居家养老体系中的统领性

当前，社区居家养老的主要问题在于现有居家养老服务体系尚不健全，无法满足日益增多的个性化养老需求，缺乏对老人的人文关怀，过于依赖政府的推动和支持，专业性的养老人员缺口较大，未能有效调动社区志愿者和公益力量参与到养老服务中来。要想健全和推动我国社区居家养老服务的发展，必须构建一个以政府为依托、社区为主体、家庭为载体、公益性与专业性机构共同参与的多元化社区居家养老服务体系。

以政府为依托意在强调政府在社区居家养老体系中的统领性地位，特别是通过政策倾斜与资金支持赋予社区居家养老更多的资源。具体可从以下方面着手：制定和完善政策法规以推进社区居家养老的实施；把社区居家养老经费列入政府财政预算，并设立专项资金支持或者购买社区居家养老服务。

以社区为主体意在强调社区在居家养老体系中承担资源整合与具体实施者的角色，承担包括搭建社区居家养老的组织化体系、建立社区居家养老的服务网络与监督体系等方面的任务。

以家庭为载体意在强调在社区居家养老体系中，家庭是老年人安度晚年的生活场所，抚养老人离不开子女对老人的关爱，尽管政府、社区能够为老人提供有形的物质帮助，但是对老年人来说，来自家人的关爱是任何东西都无法替代的。

公益性与专业性机构共同参与，意在强调各类公益性和专业性机构是社区居家养老服务项目的具体提供者。除了以市场化形式向专业机构购买养老服务外，要积极调动社区内的各种正式与非正式资源，大力挖掘社区内的家属、朋友、邻里以及各种志愿性组织等要素，培育和发展社区民间组织，以之作为社区居家养老的内生性支持网络。

（来源：中国社会科学报）

中国养老网

为什么要构建老年友好型社会

有生命学家预测人的寿命可达到100—120岁，人生将由黑发50年和银发50年构成。积极应对人口老龄化、避免陷入老年贫困，成为全球性议题。人口老龄化并非社会老化，健康长寿意味着社会稳定和经济发达，继农业经济、工业经济之后，人类将进入以健康长寿为主题的银色经济时代，即第三大财富波。银色经济即指基于健康长寿的消费需求及约束条件，组织生产、分配、流通和消费及其供求关系的总称。卫生总费用和国民平均预期寿命是衡量健康长寿型社会的主要指标。自20世纪70年代以来，在经合组织（OECD）国家纷纷进入深度老龄社会时，健康长寿的消费需求在不断升温，卫生总费用和护理总费用占GDP的比重呈现规律的正相关关系，清晰地展示了从工业经济向大健康经济过渡的路径。

中国亟待通过改革创新，解决经济社会发展中的问题，在2025年之前进入有备而老的状态

数据显示，中国自2000年进入老龄社会，2015年人均GDP接近1万美元，卫生总费用达到GDP的6%以上，国民平均寿命超过76岁，这是OECD成员国家的同期平均水平。这说明中国卫生费用总投入水平和总健康产出的绩效是达标的，唯一缺失的是中国尚无老年护理支出的统计数据。在2012年世界卫生组织对全球145个国家的健康排行榜中，中国位居第55名，隔海的日本位居第5名。说明我国卫生资源配置与利用的公平性、均衡性和效率性还存在问题。

相关研究表明，中国将在2025年之前进入深度老龄社会、2035年之前进入超级老龄社会。2000年中国进入老龄社会时，人均GDP不足1000美元，而发达国家进入老龄社会时人均GDP均在1万美

元以上，中国未富先老已是既成事实。在此后的35年里，中国将从一个年轻的国家进入超级老龄社会，而目前基金化养老资产仅有2万亿元人民币，未备而老的忧虑自然而生。反观美国，通过鼓励生育、绿色移民和个人积累养老金等政策，从老龄社会进入深度老龄社会用了65年，人均GDP从2000美元到5.5万美元，养老基金资产达到25万亿美元，老龄人口的资产结构为“社会保障、劳动收入和资本利得”各占1/3，实现了有备而老。

养老储备不足的未备而老引起国人的担忧，45—60岁医药高消费的未老先衰现象更应当引起国人关注。基于代际经济学原理，银色经济的发展战略即提高劳动人口的人力资本以科技推动经济、改善老龄人口的资产结构以消费拉动经济。目前，中国处于老龄社会的初期，面对的老龄人口是具有多子女和房产的人群，赡养老人的负担并不重；一旦进入深度和超级老龄社会（2025年和2035年），60后的婴儿潮将进入70—80岁，且多为独生子女家庭，赡养老人的负担陡然增加。如果老龄人口不具有足够健康和消费能力，将出现劳动人口的人力资本补偿不足和高成本的赡养负担并存的现象，由此阻碍经济社会的健康发展。中国亟待通过改革创新，按照老龄社会发展的时间表，倒计时地解决经济社会发展中的问题，在2025年之前进入有备而老的状态。其中，防止老年贫困时不我待，要从实实在在构建老年友好型社会做起。

以抑制老年贫困的五大原则作为框架，构建老年友好型社会

2005年，在发达国家进入超级老龄社会之际，世界卫生组织（WHO）更新了健康定义，不仅指没病，更指一个人在生理上、心理上和社会上的完好状态，包括躯体健康、心理健康、心灵健康、社会健康、智力健康、道德健康等。可见，健康长寿的消费需求体现在经济社会发展的方方面面。1982年，联合国举行了维也纳老龄问题世界大会，通过了《维也纳老龄问题国际行动计划》。1990年通过的45/106号决议指定10月1日为国际老年人日。1991年通过的《联合国老年人原则》（第46/91号决议），将抑制老年贫困的措施归纳为五大原则，即自立、参与、照护、自我充实和尊严，由此构成建设老年友好型社会的构架。

第一，自立原则，即指收入分配政策要尊重个人生命周期，让95%以上的国民实现终生自立，在进入老年后也具有基本生活开支的支付能力。根据中国人民大学中国调查与数据中心统计数据，2014年，中国低于世界银行绝对贫困线的贫困老人有4895万，占老年人比例为23.09%；低于国内低保线的老年人口为5576万，占老年人口比例达到26.3%。可见，抑制老年贫困迫在眉睫。对此，三个确保非常重要：一是夯实基础养老金和“三无”老人救助制度，但调标扩面要十分谨慎；二是引导大龄人员转移就业和延迟领取养老金，坚决禁止提前退休的搭便车现象，改变一切退休与工作的“倒挂”型负面政策，通过增加就业增加养老积累；三是大力发展职业养老金和个人养老金，激励就业和改善老龄人口的资产结构（社会保险、劳动收入、资本利得各占1/3），实现老年财务自由。面对职工养老保险缴费率和保支付的双重压力，中国亟待按照个人生命周期对职业年金（含企业年金）和住房公积金进行资源整合，建立个人福利账户，按照生命周期实现二金先用于买房、后用于存养老金的目标，在降低企业缴费负担的同时，实现福利资源的帕累托改进效应。

第二，参与原则，即指爱老的文化建设和城市建设，避免出现老年出行困难和参与社会的公共服务短板。老年人自杀率是一个负面指标，已经引起中国社会的高度关注。2016年国家卫计委和民政部联合颁布《关于遴选国家级医养结合试点单位的通知》，确定全国50个市（区）作为第一批试点单位。以广西省贺州市为例，为了将长寿市建设成为适老城市，带动城市康养经济发展和改善民生，市政府在城市中心黄金地段划拨两块土地建设医养护理示范机构和基地。首批试点单位应当将前述五项原则融入医养城市建设当中，鼓励企业承担社会责任，采取有效措施建造老龄人口参与社会的物质环境和人文环境。

第三，照护原则，即指大力发展康复护理和照料服务，维护老龄人口健康生活的机能，避免出现未老先衰和照护短板。目前我国医药产值占行业总产值的95%，类似于美国20年前的情况，如今美国医药产值仅占30%，其余转为康复护理服务。贯彻国家《“十三五”卫生与健康规划》，实现“签约医生15分钟首诊、区县医院50公里看大病、疑难重症再异地转诊就医”的目标，完善“保健预防—疾病预防—分级诊疗—康复护理—临终慰藉”的医疗服务体系，是避免老年因病致贫的必要条件之

一。

第四，充实原则，即指要接受无龄文化，实现自我充实，避免出现老年精神贫困。要坚持终身学习，适应互联网式生活，学会养老理财和自我保健，避免被欺诈；还要发挥自身潜力，努力延长自己的工作时间和增加养老资产积累。国家要为老年人享用社会的教育、文化、精神和文娱资源创造条件。

第五，尊严原则，即指要发扬光大中国传统孝道文化，维护老年人的尊严，避免出现代际间的道德贫困。养儿防老永不过时，但需要与时俱进地更新内容与方式。目前，居家养老正在替代家庭养老，嵌入老年人身心、家庭、社区、机构和城市的医养服务逐渐成为银色经济的主流，也是支持人们实现居家养老的生产方式。党中央将复兴传统文化提到战略高度，发展医养服务业的重要条件是弘扬尊老文化，包括对家庭老人尽孝道和对社会老人尽爱心。一方面，要让中国的孝道文化发扬光大，进入课本和媒体、进入法律和政策，培育维护老年人权益的正能量；另一方面，要谴责和制裁一切遗弃和凌辱老年人的行为。

总之，中国人口老龄化的速度和程度均为世界之最，亟待将老年友好型社会建设纳入全面建成小康社会发展目标，并进入政府工作的绩效考核指标。要将老年贫困降到最低限度，老人消费了经济才有活力，老人乐则社会安。

（来源： 人民论坛网）

中国养老网

探索社会组织参与养老服务的新路径

以习近平同志为核心的党中央高度重视我国老年人养老问题。2013年12月，习近平同志在考察北京市四季青敬老院后指出，我国老年人口增加很快，老年服务产业发展还比较滞后。要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。这充分体现了党中央对全国老年人的深切关怀，也明确指出了我国养老事业发展的方向。新形势下，我们要认真落实好推动养老事业多元化、多样化发展的重要精神，鼓励和支持社会组织参与养老服务业发展，为老年人提供高质量的养老服务。

社会组织在养老服务中具有不可替代的重要作用

当前，我国老龄化形势日趋严峻，对养老服务提出了更高要求。截至2016年底，全国60岁及以上老年人口约2.31亿人，占总人口的16.7%；65岁及以上人口约1.50亿人，占总人口的10.8%。预计到2035年，我国将进入人口老龄化高峰阶段。与此同时，随着经济社会发展，家庭养老的传统模式受到家庭核心化、小型化的冲击。可以说，快速发展的人口老龄化对民生保障、经济发展、社会治理等都产生了深刻而持久的影响，养老服务已成为牵涉面非常广、人民群众非常关心的重大民生问题。

应对人口老龄化、做好养老服务工作是一项涉及多领域、多层面的系统工程。上世纪80年代中期，我国全面开展养老保险制度改革，目前绝大部分适龄老人都能够领取数额不等的养老金。在初步满足了物质保障的基础上，老年人对照料护理、医疗康复、精神慰藉等服务保障的需求日益迫切。一方面，对老年人的基本服务属于公共服务领域，政府应承担起主要责任；另一方面，老年人对养老服务的需求具有很大差异性，由政府直接提供服务的难度较大。社会组织既具有公共性，又具有提供差异性服务的能力，因而在养老服务中具有不可替代的重要作用。具体而言，在养老服务中，各级政府承担着“保基本、建机制、强监管”的职责；社会组织特别是公益性社会组织应该当好政府的助手，在政府政策扶持、购买服务等支持下积极为老年人提供养老服务。

提高社会组织参与养老服务的质量和水平

目前，社会组织参与养老服务业发展仍存在一些政策、体制障碍。首先，社会组织参与养老服务的政策有待完善。虽然2013年发布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》对支持社会力量举办养老机构作出了相关规定，但现有政策仍然存在对基本养老服务的界定不够明晰、政府与市场边界没有厘清等问题。在实际操作中，对养老机构的税费、土地、融资等优惠政策的落实情况还不理想。其次，政府购买养老服务机制及配套法规有待完善。主要是：政府购买养老服务的安全监管制度、服务定价和收益管理制度、社会组织治理机制、对社会组织提供养老服务的分类管理制度等还不够完善；政府购买养老服务的相关地方法规，包括地方政府购买养老服务的范围、程序、经费保障、争议解决方法以及关于非营利组织的法律地位、税收优惠等有待进一步明确。最后，社会组织参与养老服务的补偿机制有待完善。目前，社会组织参与养老服务的成本核算依据、补偿标准、补贴范围还不够明确，相应的投资回报与经营风险补偿机制还没有建立起来，导致社会组织参与养老服务的积极性不高。针对这些问题，应从以下几个方面破除政策、体制障碍，积极鼓励社会组织参与养老服务。

加快推进政府购买养老服务。在我国养老服务需求总量迅速增加、对公共服务质量要求不断提高的大背景下，通过政府购买养老服务推动养老服务供给主体多元化，已成为突破我国养老服务供给瓶颈的合理路径。通过政府购买养老服务鼓励社会组织参与养老服务，一应完善立法、简化手续，放宽民办非企业单位、社会团体的准入条件；二应进一步规范社会举办养老机构的设立条件、资质认定、优惠政策等，鼓励企业、社会团体和公民个人捐赠支持养老服务业；三应加强对老少边穷地区的养老基础设施建设。社会组织在提供养老服务时，应以老年人需求为导向，利用专业养老服务技术和管理方法，组织专业服务人员，为老年人提供低成本、高效率、高质量的养老服务。

发展“互联网+养老服务”。现在，很多年轻人通过网上订餐，可以足不出户解决吃饭问题，而很多老年人却只能拖着病弱的身体出门购买食品。在互联网时代，不能让行动不便的老年人面对“互联网鸿沟”无可奈何，而应推动养老智能化，让现代技术造福老年人生活，形成“互联网+养老服务”模式。应鼓励社会组织建立智能化养老服务平台，提供生活照料、健康管理、康复护理、精神慰藉等服务内容，使老年人能够得到及时、多样、优质的服务。

探索养老服务第三方评估。对养老服务的质量进行第三方评估，可以保证评估的公正性。而且，第三方评估机构有专业人才储备，能够更加从容地处理评估工作中遇到的各种问题，保证评估工作高效完成。在养老服务质量评估中，政府部门应把大量事务性工作转交给第三方评估机构，将自己的工作重心转移至优化评估指标、完善评估结果运用等方面，提高政府工作效率和工作质量。

加强养老护理人员的专业化培训。提高社会组织参与养老服务的质量和水平，一项重要工作是加强养老护理人员的专业化培训。实践中，社会组织可以加强与专业学校的合作，对养老机构的护理人员进行专业培训，提高养老照料护理水平。做好这方面的工作，仍是我国养老服务业持续健康发展的重要任务。

（来源：甘肃日报）

中国养老网

养老类型

阿尔茨海默症老人，有了专业养老院

近日，在成都市民政局、金牛区民政局大力支持下，由成都晚霞社会养老服务中心倾力打造的我市首个专收认知症老人的社区养老院建成了，并将于本月正式对外开放。这个吸纳国内外认知症老人先进照护理念及设计的社区养老院，一亮相就成为我市养老行业关注的亮点。它将推进我市养老服务业向连锁化、专业化、品质化方向发展。

这个认知症社区养老院位于金牛区花照壁上横街，室内面积1000余平米，可收住认知症老人19人。因为用于专门收住认知症老人，养老院使用时是一个封闭状态。但当记者走进这个认知症社区养老院时，温馨、巧妙的设计与布局让人眼前一亮，虽然是在2楼的室内，但是因为房屋3面通风、采光，室内空气清新、环境宜人。经打探，原来这是经过了晚霞设计师们精心设计的，让老人在室内生活活动时，感觉仿佛置身室外一样：室内的地面铺满小石头，并专门改变原来的平地状态，一会是上坡，一会是下坡，可以锻炼老人们的下肢功能。室内的墙面及天花板经过喷绘、灯光及绿植的巧妙结合，让这里变得绿树成荫、鸟语花香。路边还设有老人们熟悉的路灯、路牌等。因为是环形设计，白天与黑夜路段设计，认知症老人可以在里面不停地走，如同自己在室外走一样，从白天看鸟语花香、绿树成荫，到夜晚望明月数星星，最后疲惫地回家安睡。

在功能布局上，这里有康复室、怀旧室、多感官刺激室，这些都是对认知症老人的非药物治疗方式，通过各种感官刺激，唤醒老人沉睡的记忆。目前，这些非药物治疗方式在荷兰、日本等国已比较成熟，且证明对认知症老人是非常有用的。另外，这里的设施设备都是国内一流的适老用品专业厂家提供。同时，与之相邻的金牛区人民医院、晚霞养老服务中心等为这里提供医疗保障、配餐服务等。

认知症就是我们医学上说的阿尔茨海默症，是人体大脑记忆区域的一种退行性改变。老人患上该疾病时，开始总是忘事、对生活兴趣变淡等状态，5到10年病情加重会出现严重失忆、失能，严重影响老人的生命质量，甚至威胁其生命。目前世界医学都没有可以根治认知症的特效药，但是如果早期发现并采用非药物的物理治疗、专业照护等是可以缓解认知症的发展，这在世界医学上是被认为有效的。成都晚霞社会养老服务中心是我市最大的一家养老连锁机构，他们一直致力于走品牌化、连锁化、专业化养老服务道路。经过多年准备，他们倾力打造出我市首个认知症社区养老院，接着还将在金堂打造一个更大的认知症养老中心，推进对认知症照护的专业化道路。

(来源:成都日报)

中国养老网

养老产业

2013年王健林说养老业绝对是大产业，他终于出手了

2013年6月华商书院举办首届(夏季)金融与投资高峰论坛，王健林应邀在该论坛演讲。之后他接受采访，在谈到养老地产问题时，王健林说：现在养生地产实际上算度假地产的一部分，养老地产国家推，说你做养生地产不如说做养老地产，很多人对养老地产没有清晰认识，万达自己的商业地产和文化做得比较猛，腾不出手，3年前我在想是不是考虑进入养老地产。养老业在中国今后，从现在说5~10年后绝对是大产业。全国20%的人会是60岁以上，养老空间大得很。而且养老地产可以协议出让土地，还有一定税收支持，其实要说把养生改一下，叫养老，弄不好不用公开拍卖，直接签协议拿地。

从王健林这段话中，我们可以看到，从2010年开始，万达就在考虑进入养老地产，并认为养老业绝对是大产业。此前并未见万达有所行动，以至于我们一直认为，王健林光说不做，嘴上说看好养老业，而实际上万达一直未在养老业做过有份量的投资。而万科、保利等则在养老业做得风生水起，动作不断，万科更是在养老业全系列服务进行尝试，目前已经基本形成了从养老地产、养老社区到居家养老的较为完整的产品线。

2013年王健林表示养老业是个大产业后，却开始大规模投资文化、影视项目，并未见其在养老业有大动作，今年以来，万达成为全国人民关注的焦点，也是养老业关注的焦点，不仅仅是因为万达贱卖了资产，更是因为王健林开始真正看好健康养老业了，并且短短的一年多的时间，出手1440亿元，

投向大健康产业，而健康产业是养老业的核心基础。

据媒体报道，8月2日晚间，万达集团内部最新下发的文件内容显示，在万达集团现有的四大产业集团（万达商业、万达文化、万达网络、万达金融）之外，新成了一个万达大健康产业集团有限公司（简称“大健康集团”），并将医疗事业部并入大健康集团。

这就意味着，王健林此前宣布的5年内将医疗产业作为万达新支柱产业的规划，正式落地。也意味着，万达开始在更高的层面上布局养老业。

此前万达在医疗领域早有投资布局——截止目前，据不完全统计，万达在医疗产业宣布的总投入已累计1440亿元。其中包括：2016年1月6日，万达集团在北京完成了与英国国际医院集团（International Hospitals Group Limited，简称IHG）的合作协议签订——根据双方协议，万达总投资150亿元，在上海、成都、青岛建设三座综合性国际医院，由IHG运营管理并使用IHG品牌。

2017年4月6日，万达集团与成都市人民政府正式签订战略合作备忘录，双方协议将耗资700亿元，打造一座世界级的医疗产业中心。该医疗产业中心将规划A和B两个区域，A区是综合医院区，万达将负责引进2家国际顶级的综合医院和8家国际一流的专科医院。B区是医疗产业园区，将引进30家与医疗相关的企业。

此外，万达与四川大学华西口腔医院签署战略合作协议，计划投资90亿元，在全国各地的万达广场，开设300家牙科诊所。

7月3日，万达集团在昆明新签约三个投资项目，其中万达计划在昆明市投资500亿元，打造以医疗、健康为核心，兼具体育、养生、度假、商业、商务、居住等功能的世界级医疗及大健康产业园。

有了这些大健康产业为基础，养老也将成为万达大健康集团的业务板块之一，面对万达千亿级的投入，目前养老业的朋友们心里会怎么想呢？当万达有了医疗大健康的优势，养老业将不在话下。

未来将会有更多的大资本进入健康养老产业，作为未来最具发展前景的行业，健康养老产业将面临着更为复杂的竞争环境，如果不能清醒地看清形势，未来必将消失在历史的车轮下，特别是进入健康养老业的民间资本，更应该找准自己的定位，未来可选的发展方向，一个是做专，朝着专业的方向努力，将自己打造成最专业的服务商，至少要在某一领域做得非常专业，另一个是找到大机构合作，依靠大机构的资源，获取自己的生存空间，第三个是建立相对紧密型的行业联合体，用灵活的机制，对路的商业模式，来弥补资源的不足，形成竞争优势。当然，如果有能力做出颠覆性的创新，在健康养老领域，开创类似于苹果、微信这样的业务，当然是最成功的，但这种情况发生的可能性趋向于0。不仅仅是万达，万科，复星、碧桂园等世界500强级别的企业也将地会有更多的进入健康一，未来还将有更大的竞争对手进和健康养老业，面对一个新兴市场，我们将如何在强手面前，找到自己的位置，抓住这历史性的发展机遇。

（来源：搜狐）

中国养老网

首届健康养老产业创新创业大赛集结在即

首届健康养老产业创新创业大赛将于8月10日开启报名程序。

本次大赛响应国家“大众创业、万众创新”的时代口号，结合国家老龄事业发展和养老体系建设内需，以党中央、国务院办公厅下达的一系列提升养老服务质量等指导思想及政策文件为依据，以“养老大时代，创客新蓝海”为主题，以期通过比赛整合创新创业要素，提升健康养老产业社会关注度与参与度，引领智慧健康养老良性投资趋势，挖掘产业巨大潜力，造福亿万群众。大赛最终将在全国的参赛作品中选优秀作品，给予专业扶持与现金奖励。

健康养老产业是涉及人民福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。目前健康养老产业小微企业多、资源碎片化、有效供给不足、产业发展合力不足，产业的推动除了需要政策指导，还需要一批资金力量雄厚、专业背景过硬、运营机制完善、创新能力强的大型企业。

大赛由北京国有资产经营有限责任公司指导举办，北京诚和敬投资有限责任公司主办。北京诚和敬投资有限责任公司是北京国有资产经营有限公司旗下养老专业平台。秉持“诚和敬老，幸福中国”的企业理念，诚和敬公司依托4家大中型养老机构、50余家小型驿站已在北京范围内搭建起“机构+驿站”的设施网络和供应商联盟体系，并炼造出以诚和敬学院、老年智慧微厨、认知症工作坊等品牌为代表的养老相关产业链业态。本次诚和敬推出创新创业大赛，旨在通过发动全民参与的系列研发活动，征集行业内优质产品和项目，通过提供专业创业指导、定向资金扶持、客户资源、整合营销手段等，实现对智慧健康养老优秀产品及项目的挖掘与升级。大赛搭建的产业创新创业展示交流、资源对接、创业扶持、项目孵化等平台，集合了创业服务机构、创业导师、媒体推广、创投基金等资源，能够为每一位参赛者提供项目发展、产业发展、投资及运营管理等方面的专项指导，帮助广大创业者和企业增强创业能力，共同探索智慧健康养老行业发展途径、推动产品创新升级，引领智慧健康养老良性投资，推动优秀项目创业成功，最终实现养老产业的现代化智慧升级，实现健康养老产业的供给侧结构性改革完成。

据悉，本次创新创业大赛将于8月-12月中下旬展开，分为创新创意组、创业团队组、初创企业组，每组设置最具价值奖1名、优秀项目奖2名、最佳参与奖3名，获奖者可各获得大赛提供的最高5万元创业奖金及证书，并获得相关媒体推广、“1对1”形式专家指导、诚和敬公司及其推荐的相关投资机构的投融资等支持。大赛于8月10日起接受报名和推荐，报名截止至2017年9月10日。创业者可关注北京诚和敬投资有限责任公司官方媒体了解报名信息及比赛详情。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

产融相生中民养老立体式产业布局浮出水面

签约成立百亿规模的养老产业基金，与国内多个城市签订养老战略合作协议，成立中民养老产业联盟，养老智慧云平台全新上线……今天(8日)上午，在北京顺义举行的第十一届中国品牌节现场，中民养老集中发布了一系列对养老行业堪称“重磅”的消息。中民未来董事长王晖出席活动并讲话，中民养老执行董事、总经理王梦冰主持了签约仪式。

王晖表示，中民投集团自成立以来，一直致力于将企业发展与国家、社会的需求相结合，在发展的同时，积极承担企业社会责任。为此，中民投明确了三大特色产业：居家养老、新能源、装配式建筑。其中的居家养老产业，正是与居民生活关系最为密切、也是当前社会最为迫切的需求。

作为中民投三大特色产业之一的中民养老自成立以来，贯彻中民投产融结合的发展战略，借助母公司中民未来的海量物业社区资源，通过自营自建、合资合作、公建民营、委托运营、连锁加盟、投资并购等多种形式拓展市场，组建城市三公里养老服务网;并借助来自美国、欧洲、日本的国际化运营团队,使成熟养老模式在中国落地。今天一系列重大决策的宣布，意味着中民养老迈入高速发展期。

“中民养老希望通过与国际领先的资源对接，引进先进的养老模式和管理经验，以满足不断增长的中国老年人养老需求。”作为中民养老的负责人，王梦冰在现场表示，中民养老也有一个国际化的“中国梦”。

目前，中民养老已经陆续在北京、上海、海南、西安等地落地养老相关项目，并与天津、安徽、广西、山东、福建、河南、四川、江浙、重庆、武汉等地区启动战略合作。今天活动现场，中民养老与建信养老金、天堂硅谷、秉诚资本、普华资本、凯石资本等国内知名的公司签订协议，合作成立百亿规模的养老产业发展基金;同时还与成都锦江区、秦皇岛北戴河新区、蓬莱、北京市顺义区赵全营镇等城市和地区签订合作协议，携手发展地方特色养老产业。

王梦冰表示，作为中民投致力发展的三大特色产业之一，中民养老在产业发展上拥有得天独厚的优势，既包括中民投的产融结合优势和强大的资本实力，也包括中民未来5.7亿平米物业社区资源的支持。

在此基础上，中民养老借助科技力量打造中民养老智慧云平台，通过搭建六大养老产品和六大标准服务体系，为养老服务提供标准、为养老产品提供保障，并让可靠的养老服务和产品标准成为行业的共识，进而在全国范围内打造值得信赖的养老服务体系。

今年7月上旬，中民未来基石投资的恒智控股在香港成功挂牌上市，成为港股第二家上市的安老院运营企业，受到资本市场的热捧，是中民养老嫁接资本市场、拓展海外合作发展的重要一步。

“本次中民养老产业联盟的成立和一系列战略合作的发布，只是一个开始。”王梦冰说，中民养老希望以此为起点，吸引更多有志于投身养老事业的企业和人才携手合作，促进全国范围内的资源联动及社会资本进入，并为之共享所拥有的技术、资本和社区资源，改变当前我国养老产业模式单一、资源分散、缺少统筹协调的行业现状，推动中国养老产业向2.0智慧时代发展，携手为中国养老产业的发展作出更大的贡献。

在现场包括全国人大常委会副委员长陈昌智、澳大利亚前总理陆克文在内的多名国内外政要的共同见证下，中民养老发布的一系列“重磅消息”成为本届中国品牌节的亮点，获得了在场企业家和权威媒体的一致肯定。

(来源：东方网)

中国养老网

中外养老业界人士汇聚北京，共商应对老龄化策略

为期三天的第六届中国国际养老服务业博览会4日在北京拉开帷幕，来自20多个国家和地区的220多家中外社会组织、机构、企业参展，各国业界人士共同探讨如何应对老龄化。

初步形成以居家为主养老服务体系

第六届中国国际养老服务业博览会由中国社会与养老服务协会、中国社会福利基金会、中国社会保障学会和中国职工国际旅行社总社共同主办，博览会和相关论坛活动围绕“关爱老人，让生活更美好”主旨，引进国际养老服务业的政策推动和科研实践成果，推广中国养老服务业的创新发展成果，搭建国内外养老服务业的学习交流、促进融合平台。

在4日召开的“第六届中国养老服务业发展论坛”上，中外政要和相关社会组织负责人分享养老服务业政策、推动发展的经验，为养老服务业发展提供指导。第十一届全国政协副主席张梅颖开幕式上表示，“十二五”期间，为积极应对快速老龄化的趋势，中国出台了一系列政策，并初步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，且老年人社会参与条件继续优化，获得感和幸福感明显增强。

张梅颖指出，2017年出台的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》对积极应对人口老龄化、推动养老服务业科学发展提出了明确要求，并出台了一系列督导性政策。目前，中国养老服务业以有效提升老年人生活福祉为根本，在国家“十三五”经济社会发展进程中发挥日益重要的支撑作用。

思考人口老龄化对气候变化的影响

国际老龄联合会国际关系部部长格雷戈瑞·罗斯·肖曾是澳大利亚卫生和老龄部高层管理人员。他在开幕式上指出，科学家们正在思考人口老龄化和城市化对排放和气候变化的影响，“其影响主要是负面的，因为与碳排放有关。”

他表示，人口老龄化对全球各国都有深远的影响，而中国比世界其他国家“变老”的速度更快。目前中国的政策体现出对老年人社会价值的日益理解和尊重，并不断完善老年人照护服务的相关法律和政策，加强社会服务、丰富老年人精神和文化生活，希望中国对未来的规划既反思过去又考虑发

展，并绘制一个可以通过关键绩效指标衡量的、稳定的发展规划。

“在英国，65岁以上的老龄人口占全国人口的20%左右；在中国，60岁以上的老年人口也达到了2.2亿。”英国驻华大使馆公使衔参赞何健中表示，基于此，中英双方在养老领域有着共同的目标，如为不断增长的老齡人口提供高质量的护理，不断改善应对糖尿病、高血压、呼吸系统疾病以及老年失智症的医疗服务等，希望能够在诸多领域推动中英双方的合作，将英国的经验和技術引进到中国，为中国的养老服务业发展助力。

欧洲护理教育者联盟副主席卡罗尔·安·霍尔对于在全球化社会中提供医疗护理的复杂性有着清晰的想法。她认为，护士和护理教育工作者要建立专业网络协同工作，以及跨专业的专家协作小组，“欧洲护理教育者联盟，作为护士教育工作者网络使专家协作和发展成为可能的一个范例。”

日本介护福祉院校协会会长小林光俊指出，2016年日本的高龄化率(65岁以上)是27.3%，推断2060年到达39.9%。在中国推断2060年到达32.9%，但是介护人员存在严重缺口，“全世界都在向高龄化进展，需要确保介护人才的数量并质量。”因此，他建议，要改善介护人口待遇、劳动环境，并实施教育。

据悉，第六届中国国际养老服务业博览会设老年宜居、康复辅具及适老化产品、京津冀养老协同发展、智慧养老、养老机构等12展区，三天时间里共举办第六届中国养老服务业发展论坛及16个分论坛。

(来源：中新网)

中国养老网

法国养老企业进军中国，被物业成本吓到，寻求与地产、保险合作

法国市场逐步向中国市场提供一些优秀的产品、技术和服务，特别是提供一些失能半失能老人的医养结合解决方案。这些来自法国的企业如何解决水土不服的问题？他们可以把想要在家养老的老人们吸引到养老机构中吗？

随着老龄化问题的日益加剧，中国的养老产业呈现蓬勃发展的态势。然而，与法国、日本（借鉴要谨慎！日本介护保费逐年增加，财政压力山大）等国家相比，中国的养老产业依旧处于落后的地位。在此背景下，中国政府出台了一系列支持和协同发展养老服务能力的政策，其中就提出了要借鉴外国养老服务行业和机构的先进经验和技術。

2017年2月，时任法国总理卡泽纳夫访华时与中国签署了七项合作协议，其中一项是促进法中养老健康产业的合作。为推动合作进展，近日在2017中国国际养老服务业博览会（CISSE）举办期间，法国商务投资署BusinessFrance、法国健康产业联盟和法中老年护理服务合作协会共同组织举办了第二届“法中养老服务合作洽谈会议”。

会上，法国驻华大使黎想（M.Jean-MauriceRIPERT）表示，“人口老龄化的问题是法中两国都在面临的一个挑战，也是人类社会需要面对的一个普遍挑战。在养老领域，法国企业在过去40多年间积累起来丰富且卓越的经验，这些企业在德国、瑞士等欧洲国家和中国的成绩有目共睹。”

实际上，法国拥有大量具备独到经验和卓越技术的养老机构和优秀企业，它们为市场提供各种门类的医疗和养老解决方案。在这个养老市场上，特别是私营领域的养老服务市场上，专为失智失能老人提供养老和医疗服务的养老机构发展迅速。在法国，这类机构被统称为EHPAD，在这一领域内法国已经成为欧洲最为成熟的市场之一，超过70%的长期护理费用直接用于公共养老机构所提供的照护。

目前，法国国内一共设有10500家该类型的长期照护机构，共计提供72万张床位。其中，非营利机构和私营机构分别占到了总量的27%和20%。与此同时，占全法养老床位五分之一的私营机构发展迅猛，仅2007到2011年间就实现了床位数25%的增长。此外，不同于德国和英国，法国养老床位占用率一直以来都保持高位，通常保持在98%左右。这在很大程度上得益于法国养老领域严格的许可程序，它有效地防止了市场出现供大于求的情况。

近年来，法国市场逐步向中国市场提供一些优秀的产品、技术和服务，特别是提供一些失能半失能老人的医养结合解决方案。以招商高利泽（ChinaMerchant-Colisee）、多慰集团（Domusvi）、MGEN 等为代表的法国企业也在中国落地生根。

然而，再优秀的企业，想要在中国的养老市场上抢食蛋糕，也要适应中国的国情。这些来自法国的企业如何解决水土不服的问题？他们可以把想要在家养老的老人们吸引到养老机构中吗？

谁使用？无自理能力老人是主要服务对象

对于想进入中国市场的法国养老机构来说，最主要的服务对象应该是失能半失能以及失智失忆老人，这一人群的主要特点是缺乏自理能力，无法进行居家养老，需要专业的养老机构。

这是一个庞大的用户群体，并且数量还在增加。据中国国家信息中心预测，到 2030 年，中国 65 岁以上人口将占全部人口比重的 20%，预计到 2050 年每 3 个中国人中就有一个超过 65 岁，阿兹海默症的患者预计将达到 1000 万。

“这个人群给中国社会造成了很大的困扰和负担，这是一个家庭没有办法照顾的人群，是一个医院无法长时间收治的人群，长时间在医院里也会造成医疗资源的浪费。”法国多慰中国区执行总裁、法中养老护理合作协会副主席杨俊民告诉健康点，“在这个时候，社会化、高质量、标准化、国际化、规模化、连锁化以及品牌化的养老模式就很必要。”

在中国人传统的观念中，“养儿防老”这一理念深种。然而，老人在进入养老阶段时，他们的子女大多才 40 岁左右，正是社会的中流砥柱，他们无法抛开工作，像农耕文明时期一样留在家中照顾老人。但是专业的养老机构可以为老人提供更专业的服务。以多慰为例，在西安工会医院暨中法合作多慰老年护理院中，专业的医生和护士护工会对老人进行定期的体检，帮助需要治疗的老人输液，督促老人吃药，帮助老人进行慢病管理。此外，如果老人出现一些特殊的病症，机构可以帮助老人进行转诊。自 2017 年 5 月该护理院正式营业以来，设置的 187 张床位已经入住了 70 余位失能、半失能老人。

高利泽集团中国区总经理杜立伟也对健康点表示，老人想在家养老是一种很常见的现象，无论是中国还是欧洲，但是当一个人人生病需要照顾的时候，传统的观念对病人的影响就不大了，因为他们更需要专业的养老机构去承接，去服务。

谁管理？物业成本最高

对于养老机构来说，在实现社会效益的同时，也要兼顾经济效益。为了更好更快地实现经济效益，除了赚取服务带来的劳动收入外，控制成本成为养老机构的一个重要考虑因素。

“养老机构的成本包括物业成本、人工成本以及日常的运营成本。”杨俊民表示，在中国运营一家养老机构，物业成本相对来说是比较高的，比欧洲要高很多。他提到，在欧洲，运营一家养老机构的物业成本在 17% 左右，而在中国要比这个比例高很多。“因为目前国内处于房地产的上升期，租售比都很高，所以我们在租房子上面就要花很多成本。”

作为养老机构的运营者，多慰在选择合作伙伴时首要的考虑因素便是“物业”。

“对于我们来说，最好的合作伙伴是公建民营的养老院。”杨俊民告诉健康点，目前各地方政府都有投资养老院的计划，与地方政府合作，可以适当降低一些物业成本。

此外，地产公司也是养老机构想要合作的对象。“最直接的方式是成立合资公司。”在杨俊民看来，只卖房子是一个短期收益，着眼于长期收益的话，地产商应该通过物业与养老机构进行合作，达到物业的保值增值。一方面，地产商可以向和养老机构收取一定的租金，另一方面，成立合资公司可以为地产商带来一定的经济收入。此外，在养老机构的规模成熟后，通过资本市场的退出也可以获得一定的利益。

谁买单？对保险支付持乐观态度

在法国，对于面向失能半失能老人开放的高端养老机构来说，其经济收益一般来自三部分，即用

户自付费用、政府补贴以及保险。而在中国，鉴于长期照护保险仍不成熟，目前主要以用户自付和政府补贴为主。但无论对于政府还是个人来说，机构养老的费用都过于高昂，未来，保险才是高端养老机构的主要支付方。

近年来，中国政府也意识到了保险对于养老领域的积极作用。2016年7月，人社部宣布，在上海、广州、青岛等15个城市首批启动长期护理保险制度试点，利用1-2年试点时间，探索建立以社会互助共济方式筹集资金、为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。在试点阶段，原则上主要覆盖职工基本医疗保险参保人群。

“一旦长期照护保险在全国进行推广，那么养老市场的春天就真的到来了。”杨俊民对于长期护理险的推广十分期待。

在长期护理保险的实践方面，除了普通社保、商保外，相互保险也加入了市场。法国教育健康相互保险机构 MGEN 已经开始在中国尝试相互保险形式下的长期照护保险。

2015年1月中国保监会公布了《相互保险组织监管试行办法》。中国保监局首次宣布将三份许可证授予相互公司，MGEN 便是其中一家。2010年，MGEN 将长期照护险想全部会员推广，并设置了长期护理保险的准入制度。

MGEN 中国开发与运营顾问徐睿提到，相互保险在中国是比较新的名词，然而，在国际市场上，相互保险已经占到整个保险市场份额的27%，其中健康保险领域的市场份额尤其大，在法国的健康保险市场上，相互保险已经占据了市场份额的55%。

徐睿表示，靠公共财政和社保很难覆盖长期护理的需求，极易出现资金短缺的问题。而对于盈利性的商业公司来讲，纯粹的长期护理险是一个经营风险比较大的一个险种，所以很多保险公司也是比较谨慎进入这个市场的。相互保险因为是一种互助性、社会共济性的，一方面跟社保的协同作用比较好，有一种很强的协同。另外它又没有短期的盈利要求，所以更适合发展长期照护保险。

目前，已经进入中国的法国养老行业相关企业对中国的养老市场都充满了信心，并自信可以将法国养老行业先进的经验运用到中国，未来，除已经投入运营的西安工会医院暨中法合作多慰老年护理院、欧葆庭仙林国际颐养中心外，招商高利泽在广州投建的养老中心也将投入运营，越来越多的法方在中国投建的养老机构将迎接市场的检验。

(来源：华夏医界)

中国养老网

养老培训

养老护理员工资拟纳入指导价

伺候老人吃喝拉撒睡，每天工作8到12小时，虽然具备高于保姆的专业知识，但薪水可能只有三四千元，这就是大多数养老护理员的现状。昨日，记者从广州市民政局获悉，目前广州对养老护理员的需求越来越大，但养老护理员缺口却高达7000多人。据介绍，为解决供需矛盾，民政部门正在制定相应方案，对于长期从事养老护理员职业的人给予5000元到2万元的一次性补贴，同时制定该行业的工资指导价，引导企业提高从业人员收入。

现状：养老护理员缺口达7000多人

民政部门数据显示，截至2016年底，广州市老年人口154.6万，占户籍人口的17.8%；同期，全市养老机构共有从业人员9279人，其中养老护理员4619人，但从目前的配置来看，需要12300名养

老护理人员，缺口达 7000 多人。

昨天，广州市松鹤养老院举办“护理员日”活动，邀请了 100 名市民进入养老院体验护理服务。如何给老人穿上纸尿裤，如何帮老人翻身，如何借力把坐轮椅的老人搬上床……这些技能一一向市民展示。今年 70 多岁的黄伯目前身体健康，他昨天来到该院体验了一次养老护理。“我现在年纪也大了，有计划进入养老院。现场体验护理员为我换上纸尿裤，没想到整个过程都很细心。”黄伯说，通过体验，他体会到了养老护理员的不容易。

松鹤养老院有限公司总经理劳伟敏介绍，对于养老院来说，养老护理员需求很大，“一般入住养老院的老人都是不能自理或者半自理的较多，以我们医院为例，七成以上老人需要养老护理员照顾，其中老年痴呆的老人就有 100 多人，这些都需要专业照顾。”其介绍，该院共有床位 900 张，养老护理员 130 人，这些护理员的收入以 4000 元到 5000 元居多，相对其他养老院来说，处于较高水平，但即便如此，仍然长期有一到二成的养老护理员缺口。

原因：工资待遇低且社会地位不高

“养老护理员要负责老人的吃喝拉撒，并且是同时照顾多个，工作辛苦，社会地位却不高。”劳伟敏分析称，这是造成养老护理员短缺的原因之一。以松鹤养老院为例，该院的护理员基本是“4050”人员，老家在农村的较多。由于工作为两班倒，一班 12 小时，除去中间吃饭、休息的时间，至少也要工作 8 到 9 小时，强度很大。而且脏活累活比较多，考验人的耐心和细心，因此，养老护理员流失率较高。

广州市老人院副院长刘联琦分析，工资待遇低也是行业问题，事实上，广州的养老护理员的收入大多在 3000 元到 4000 元之间，这个价格没有优势，很多人宁愿选择住家当保姆。但另一方面，养老院对养老护理员的要求较高，需要一定的专业技能。“很多老人是多病共存、失能或半失能群体，因此，养老护理人员需要具备专业知识，及时判断老人可能发生的意外。另外，护理员还要具备一定的医学基础知识，甚至掌握心理慰藉方面的技巧。所以，养老护理员并非简单的保姆工作。”

刘联琦表示，在待遇上失去优势，在专业上又要求技能，导致该行业招人的困难。不少年轻人认为在该行业看不到未来广阔的前景，社会地位不高，更不愿意长期坚守在行业内。

刘联琦还指出，目前广州的养老护理员当中，男性仅占一成左右。“但养老院对男性护理员的需求较大，因为有些老人会指定要男性护理员，另外，对于一些体重较大的失能老人来说，护理他们的洗澡、睡觉都是体力活。”因此，男性护理员的缺口更大。

案例：病人腐肉恶臭考验爱心和耐心

广州市老人院护理员张华英在该行业从业 10 多年，她说，从事养老护理员除了具备专业知识之外，更考验爱心和耐心，否则很难坚持下去。前些年，她在当班时收住了一位因偏瘫加截瘫护理不当，导致患有严重压疮的老年病人。“病人的患处散发着浓重的恶臭味，护理人员戴上了 6 个口罩也没能挡住刺鼻的异味。”当时，张华英在查看病人的压疮后吓一跳，创面有巴掌大小，深度达 5CM、能见到碎裂的骶尾骨，四周都是腐臭的烂肉。面对这样的工作，很多人并不愿意。

张华英回忆，“当时家属拉着我的手说，希望我能帮助她的爸爸减轻一点痛苦，让他能舒服一点。”她说，病人个头很大，每次翻身都需要 4 名工作人员协助才能完成，张华英和同事们每天定期对病人进行伤口负压换药、心理护理、肢体运动和日常照料，经过一个多月的照顾，腐肉才慢慢长成鲜红的肉芽，异味才最终消失。

对于张华英来说，这就是她们面对的工作内容。而对于要进入该行业的人员来说，也是将要面临的一大挑战。

措施：老人院：内部星级评定提高护理员待遇

对于养老护理员短缺问题，劳伟敏介绍，虽然该松鹤养老院给出的待遇在市面上算是较高水平，但仍然有一定的流失率。“其他养老院也会进行‘挖角’，为了留住现有的养老护理员，我们会给他

们一些额外补贴。例如在院内帮带新人，将给酬劳补贴；另外，对于长期在院内工作的护理员进行内部星级评定，提高工资待遇。”据介绍，该院评定为高级别星级的月薪将有6000多元。

同时，对于养老院来说，还要储备一些护理人员的人才。因此，松鹤养老院会进行技能培训，定期比赛等，储备一些工作人员向护理人员发展。

民政部门：对养老护理员给予艰苦岗位补贴

市民政局介绍，为储备养老护理行业人员，广州拟建立持续教育的养老人才培养制度，对全日制老年服务相关中专学生，在学习期间免去学费；与养老机构合作开设实训基地，免费安排相关专业学生实习；为家政服务员、养老护理员等人员提供入职技能培训；对取得养老护理员相应等级国家职业资格证书的劳动者给予1600元至2500元不等的技能晋升培训补贴。为了招揽人才，民政部门还将每年定期在市、区人力资源市场举办养老护理员专场招聘会。

此外，广州市目前正在制定方案，对从事养老服务一线工作并与所在单位签订三年及以上劳动合同的中等职业技术学校（技工院校）、高等院校全日制毕业生，给予一次性就业补贴；对从事养老服务一线工作满五年、十年的养老护理员给予艰苦岗位补贴，其中，满五年的给予一次性补贴5000元，满十年以上给予一次性补贴2万元。

竞赛获技师等级可申请入户广州

对于工资待遇问题，市民政局社会福利处有关负责人介绍，广州将参照环卫工、民办教育机构教师基本工资标准，将养老护理工种的工资纳入指导价。据透露，全职养老护理员的工资指导价（不含加班费）拟不低于当年度广州市最低工资标准的1.5倍，非全职养老护理员小时工资拟不低于广州市非全日制职工小时最低工资标准的1.5倍。“虽然指导性工资不具备强制性，但对市场的工资定价具有一定的引导性。”

社会地位提升方面，养老护理员从今年开始将被纳入广州市产业人员职业技能竞赛。据介绍，只要竞赛理论、实操成绩均合格的选手，即可获得由广州市人社局核发的国家职业资格标准二级（技师等级）的职业资格证书，获得技师等级的选手可以申请入户广州，还可按政策申请公租房。

（来源：搜狐）

中国养老网

探索实践养老专业现代学徒制

作为本市最早举办养老专业的高职院校，天津职业大学以获批全国首批职业教育现代学徒制试点单位为契机，积极进行老年服务与管理专业（以下简称“养老专业”）现代学徒制试点探索，以校企合作、工学结合为前提和核心，以双身份、双主体、双育人为主要内容，推进政、行、企、校联动，形成了具有职业大学特色的“现代学徒制”人才培养模式，取得了良好的人才培养效果。

学徒双身份入校即入职

“学生入校时就与学校、天津市福老基金会签订三方协议，上学期间接受天津市福老基金会资助，毕业后至少在市养老机构工作两年时间。该三方协议确保了学生的双身份，既是在校学生，又是企业职工。”养老专业所在学院——公共管理学院院长丁健石介绍说。学生在通过企业岗位课程考核、取得养老护理相关职业资格证书的基础上，可与企业进行双向选择，然后进入天津市养老机构工作。学生毕业后留在养老行业的比率达到100%，两年后留在养老行业的学生比率达到80%。

据了解，天津职业大学养老专业招生是由天津职业大学与天津市民政局、天津市福老基金会、天

天津市养老机构协会联合进行的。天津市福老基金会资助学生每人每年50%的学费，截至目前已资助学费120余万元。此外，天津市民政局还协调市养老机构协会推荐学生在天津市养老行业就业。“政府组织协调，行业协会参与，基金组织支持，辐射天津所有养老机构，在此基础上，学校与养老机构实行联合招生（招工）、联合培养，可以较好地满足企业对人才需求。”

校企“双主体”实现双育人

学生在养老院学习主要还是一种教育行为，而不是简单的工作行为，企业更不能把学生当作劳动力使用。应该将工作与学习相结合，要有严密的人才培养方案。在与合作养老机构共同建设校内养老护理实训室基础上，天津职业大学养老专业与天津市养老院首先进行人才培养方案的优化，在充分考虑学生实际特点和学习认知规律的基础上，按照“先侧重动手能力，后侧重动脑能力”来设计教学过程，按照护理技术技能、老年社会工作技术技能及养老机构经营管理能力培养依次开展教学与实践，强化学生专业基础知识和基础技术技能的学习和训练，强化职业素养的培养和综合多要素解决实际问题的能力。

通过走出去、请进来的方式，天津职业大学养老专业进一步优化了“双师”队伍。养老专业一方面组织老师挂职锻炼，深入了解养老院运营过程中的实操内容，并通过亲身实践，有效推动理论与实践相结合，使得课堂讲授更接地气；另一方面，邀请养老院师傅来校讲授，在为课堂教学内容增添更多实践案例的同时，进一步精进师傅的理论知识，有利于提升师傅指导学生徒弟的水平。在这过程中，学校为了确保师傅的积极性，还会为师傅的投入支付相应的费用。“学校支付企业师傅代课费用，是衡量学生是学徒还是简单地出卖劳动力的重要特征，成为现代学徒制的判别标准。”

“三三三”模式创新学徒制

养老专业在多年的探索与实践过程中，逐渐形成了“三三三”现代学徒制模式。第一个“三”，即三个阶段，养老专业学生在养老院与学校间进行交替式学习、轮岗化训练，在第二学年有两次、共20周在校学习理论与实践课程和在养老院学习岗位课程的过程，在第三学年第五学期在校接受经营管理类课程教育、第六学期在养老院进行毕业实践。第二个“三”，即三步骤。跟岗学习、轮岗学习与师傅培训相结合；结合由易到难逐级递进的技术技能情况，沿着自理→介助→介护→临终关怀→社工→基层管理等岗位和课程进行培养，每一个学徒须在不少于三大类岗位上进行轮岗训练，每个大类的岗位训练时长不少于两周。第三个“三”，即三成绩。采取老人评价、指导师傅评价、学生自评相结合的方式，作为学徒岗位课程的总成绩。“我们发给接受服务的老人一份评价表，让老人对提供服务学生的职业道德（如是否尊敬，服务是否热心、耐心、细心）、职业礼仪（如交往过程中，该学徒的言谈举止是否文明礼貌）、工作能力（如对该学徒的服务能力、服务水平是否满意）进行评价。”丁建石说。

天津职业大学养老专业经过对现代学徒制模式的探索与实践，在人才培养质量方面取得了显著成效，学生职业资格证书取证率达到100%，全部就业于天津市中高端养老机构；在第三届全国职业院校民政职业技能大赛上，两名同学分获养老服务与管理专业护理员职业大赛二等奖和三等奖；老年专业也于去年被教育部、民政部及国家卫计委确定为首批全国职业院校养老服务类示范专业点。与此同时，该专业社会服务水平也大幅度提升，针对天津市养老行业从业人员提供培训并颁发资格证书，截至目前，本市80%的养老院院长、养老护理员都经过职业大学的培训。据介绍，该校共举办了32期、共计2539人的养老护理员培训班，举办了14期、共计516人的养老院院长培训班，为本市养老护理行业人员素质的提升贡献了力量。

（来源：天津日报）

中国养老网

健康管理

晚晴养老：探寻老人的心灵深处

随着人年龄的增长，视力下降、听觉迟钝、动作反应缓慢、与社会接触减少。所有这些衰老变化都可能引起老年人情绪上的焦虑、抑郁和孤独感。同时疾病对老年人心理也产生影响：有的疾病能直接影响老年人的心理机能，如患脑动脉硬化症，由于脑组织供血不足，能引起老年人记忆减退，严重的甚至造成痴呆。有些高血压、冠心病等患者常出现心情急躁不安。有些老人由于长期患病，甚至卧床不起，生活不能自理，便觉得成为他人的累赘，感觉到前途无望、心情焦虑、抑郁等。老年人的心理出现一些变化，主要有以下几点：

一、产生衰老感：

我们常听见身边一些老年朋友发出这样的感慨：“老了，不中用了！”这是老年人主观上产生的衰老感，即自我意识到已经衰老。产生衰老感的原因有很多：首先是身心状态的变化，感知能力下降。如头有青丝变花白，健步如飞变蹒跚等。然后是生活、工作及社会环境的改变。如退休赋闲，与子女分居，亲人朋友的离世等。还有就是周围的人把自己奉为老人，处处被当作老人看待，衰老感便在他人的“老同志”、“老师傅”、“老先生”的叫声中产生。

衰老感的产生是一个人精神衰老、失去活力的开始。因为衰老感无形中致使人的意志衰退，情绪消沉，甚至使老人生理衰老、心理功能降低，或是出现新的疾病。

二、孤独寂寞：

一般来说，造成老年人孤独的普遍原因有：退休在家，离开了工作岗位和长期相处的同事，终日无所事事，孤寂凄凉之情油然而生；儿女分开居住，寡朋少友，缺少社交活动；丧偶或离婚，老来孑然一生。

老年人最怕孤独，因为孤独使老人处于孤独无援的境地，很容易产生一种“被遗弃感”，继而使老人对自身存在的价值表示怀疑、抑郁、绝望。

三、空虚无聊：

这种问题多见于退休不久或对退休缺乏足够思想准备的老人。他们从习惯的紧张、有序的工作与生活状态突然转入到松散、无规律的生活状态，一时很难适应，他们经常感到时间过的很慢，度日如年。

伴随“空虚感”而导致的问题往往是情绪的低沉或烦躁不安，这种恶劣的心境如果长期持续下去，不但会加速衰老，有时还可能使老人产生轻生的念头，对老年人的身心健康造成很大的威胁。

四、情绪多变：

老年期是人生旅途的最后一个阶段，也是人生的“丧失期”。丧失工作、权力和地位、丧失金钱、丧失亲人、丧失健康等。这导致老年人的情感趋于低沉，另外由于大脑和机体的衰老，老人往往产生不同程度的性情改变，如说话罗嗦、情绪易波动、主观固执等，少数老人则变得很难接受和适应新生事物，怀恋过去，甚至对现实抱有对立情绪。

老年人的性情改变，常常加大了他们与后辈、与现实生活的距离，导致社会适应能力的缺陷。

五、人老健忘：

老年人健忘是自然衰老的表现。主要表现为近事记忆障碍，也叫近事遗忘。是说老年人遗忘得主要是近期发生的事情和新接触的事物或学习的知识，尤其是人名、地名、数字等没有特殊定义或是难以引起联想的东西都忘得特别快。但是，对于陈年旧事却往往记忆犹新，说起来绘声绘色，而对这些

远事记忆的影响只有在发生大脑器质性疾病时，才会发生，即出现远事遗忘。

忘近事而记远事，这是老年人健忘的一个规律。

生轻生的念头，对老年人的身心健康造成很大的威胁。

六、人老话多：

人到了一定的岁数之后，就变得喜欢唠叨，总爱怀旧，而且还更加“立场坚定”。老年人由于精力有限，对许多事情是心有余而力不足，于是他们只好借助语言来表达自己以引起他人的注意，求得心理的平衡，有时为了维护自己的尊严而不听他人之言；老人们岁数大了，能做的事情少了，子女很少在身边，为了排除寂寞，也只能借助于唠叨；老年人总是喜欢谈论陈年旧事，炫耀以往的辉煌，也是为了得到心理上的慰藉，以填补现实生活的空虚；还有就是老年人虽然都说生老病死是人生的自然规律，但他们还是在不停的唠叨以向死神证明自己顽强的生命力。

老年人的这种唠叨、言语混乱是其思维方式和思维过程混乱的表现。作为老年人应尽量控制自己，当然年轻人更应该予以谅解。

其实做为成年人的我们，上有高堂，经历了父母朝如青丝暮如雪的过程，更应去感恩。我们可以在恋爱时对恋人包容忍让；可以对自己的孩子一再宽纵；可以在单位中谦谦有礼；甚至养一只宠物都可以细心照顾。为什么不再对父母好一些呢？其实他们什么都不想要，只想子女们能过得好一点、想他们一点点、爱他们一点点。

（来源：搜狐）

中国养老网

养老金融

杨燕绥：事业单位养老金改革路径初探

事业单位养老金改革应当引领国家养老金结构调整，走社会成本最低和社会治理效益最高的路径。

中国养老金进入改革期

西方发达国家的经验证明，进入老龄社会时（1950~1975年）应当有完善的养老金制度，做到全覆盖、保基本；深度老龄社会时（1975~2010年）应当进行结构调整，夯实基础养老金、开发个人养老储蓄；超级老龄社会时需要加强管理，改善制度和老年生活质量。中国正在接近深度老龄社会，需要将完善养老金制度和结构调整两步并作一步走，同期建设国民基础养老金和个人养老储蓄制度，前者讲公平（排除身份、人人享有），后者讲效率（努力工作、有效投资、增加积累）。事业单位养老金改革恰逢其时，既要解决事业单位的尴尬境地，也要推动中国养老金结构调整。

在现行养老金制度框架内，事业单位养老金改革遇到如下问题——

首先是筹资责任问题。一是高达用人单位工资总额20%的缴费责任，财政应当负担多少，用人单位如何列支，由此加大的公共服务成本由谁负担？二是事业单位中有大量的制度中人，几十年工龄视同缴费，应当由谁埋单？有这样一位教授，在武汉某大学工作31年，后在广东省某企业大学工作11年，在广州市退休时，31年视同缴费工龄没人埋单，只能在补缴4年养老保险费后领取最低养老金，这个故事不是偶然的。1998年，在国企改革中提前退休人员视同缴费工龄至今没有得到补偿，因而用尽职工个人账户资金，这个教训不能再重演；这是转制成本，即不能拖欠老职工的，也不能带入现行

养老保险计划，加大养老保险基金的缺口和负债。但是，如果要求财政同期支付事业单位老人的退休金、中人的工龄补偿、新人的部分养老保险缴费，这将是数以万亿元的规模，难以承受和持续。显然，这是一个两难问题。

其次是待遇协调问题。让事业单位职工同时接受缴纳养老保险费（8%）和适度降低养老金待遇的双重减法式改革，困难很大，特别是对家庭负担较重的青年学者而言，可能导致人才流失；即使建立职业养老金计划，也需要单位和职工筹集资金，继续增加单位负担和减少职工当期收入（2%~4%）。同时，还要协调改革前后的养老金待遇；事业单位养老金待遇对企业同等学历和职称的人员具有参照性，不能忽略年近70~80岁的企业高工的养老金待遇。

三是人口老龄化的影响。2013年中国出现50岁退休高峰现象，源自1963年在生育高峰期出生的女性职工，届时年满50岁，在本年度内大量退休，养老金和医疗保险的赡养负担明显上升，这可谓揭开了中国人口结构失衡疮疤的事件。面对人口老龄化，缴费人数下降、领取人数增加、企业费率亟待降低、养老金待遇不能降低，即使用国企利润和资产偿还了当年国企提前退休职工的视同缴费的养老金负债，现收现付的企业职工养老保险计划的生命力还有多久，值得事业单位向其靠拢吗？

养老金改革须纳入公共治理范畴

养老金是老年人日常开支的现金流，一部分用于保证基本生活，即基本养老金，属于公共品，应当依法规范企业和国民履行缴纳养老金税费的法定义务，由国家统筹资金、由政府计发、由银行支付；另一部分用于改善老年生活，即个人积累养老金，属于准公共品，应当通过个人努力工作和分享经济进步成果（投资）而积累形成，多工作多积累，去世可以继承。总之，养老金是二元结构的，公共品和准公共品是有严格界限的。企业职工养老保险的最大问题在于结构混乱，忽略老龄社会的发展规律，混淆了政府责任、个人责任和市场责任。政府既要承担历史欠账，又要包揽未来支付，恐怕历史欠账还不起，未来支付也担不起，却忽略了个人责任和挤出了市场功能，最终贻误了改革的时机，导致中国养老金制度陷入更深层的矛盾。

基础养老金应当具有公平性、持续性和流动性。中国现行养老金制度距离这三项原则有很大差距。部门和城乡的身份差异及其多轨的制度安排，使养老金的公平性被质疑；高费率、早退休、个人缴费空账运行和缺乏投资机制，使养老金的持续性被质疑；地方统筹和多轨制致使异地迁徙者和更换部门者可能丢失养老金合法权益，使养老金的流动性受到质疑。针对上述问题，党的十八届三中全会均作出安排，在坚持社会统筹和个人账户相结合的二元结构前提下，实施机关事业单位养老金改革，渐进式延迟退休和精算平衡，中央统筹基础养老金，完善个人账户，建立社会保险基金投资机制，等等。

2014年，中国全面深化改革的总目标是推进国家治理体系和治理能力现代化。治理是利益相关人之间长期合作且共赢的过程。以养老金改革为例，亟待厘清政府、企业和个人、市场的责任，厘清历史欠账、当今支付和未来发展的成本和效益，处理好老人（执行新方案时已经退休的人员）、中人（执行新方案时具有工龄尚须继续工作的人员）和新人（执行新方案以后开始工作的人员）的关系，实现多方共赢的目标。

走社会成本最低和社会治理效益最高的路径

事业单位养老金改革应当引领国家养老金结构调整，走社会成本最低和社会治理效益最高的路径。这需要依法明确事业单位职工个人缴费责任和单位配款责任及其列支渠道，由此形成个人账户和职业养老金，借鉴企业年金信托型管理模式，通过特种国债和市场投资实现保值增值目标，自改革当年起，事业单位职工从个人账户领取的养老金相当于退休金的1%，此后逐渐增加和替代退休金，最终退休金降到个人退休前收入的30%，与国民基础养老金对接，退休金彻底退出。这是一种“前台稳定、后台周转”的过渡措施。前台稳定可以促进事业单位用人制度和薪酬制度改革，后台周转可以促进中国养老金结构调整，整合统账结合的职工养老保险和个人储蓄与政府补贴结合的居民养老保险，建立国民基础养老金制度和支付系统；整合现行各类养老金个人账户，包括职工养老保险个人账户、企业年金个人账户和居民个人储蓄账户等，建立国民个人养老储蓄账户和投资保值机制。

政府责任如下：一是偿还旧账。确保老人老制度的养老金支付，建立与生活成本关联的待遇调整机制，减少养老金待遇差异，抑制由此引发的社会矛盾；特殊问题特殊处理，例如，可将新中国成立前和新中国成立初期作出贡献的老干部和企业高工们（人数不多但不能忽略），如同当今重大贡献人员，纳入国务院特殊津贴范围。二是确保国民基础养老金支付。基础养老金应当与上年度居民平均消费支出挂钩，如果政府承担了其中的60%~80%，拟定缴费率约为企业工资总额的10%和个人工资的4%。剩余的应当由个人储蓄。为此，需要建立居民信息申报、核实和更新系统，完善养老金预算制度和待遇调整机制，明确中央地方责任，委托大型商业银行代发。

个人责任如下：努力工作40年，实现个人70年财务自由，坚持终生自立的理念进入老龄社会，适度减少对政府和对子女的依赖性，在履行缴纳养老金缴费义务的基础上，增加个人积累，改善老年生活。

个人储蓄费率最低为个人工资的4%，自愿增加；还包括雇主最低配款4%，在法律允许的条件下可以增加；二者均在税前列支。由此实现养老金两个账户、三个来源，即相对小的公共账户支付基础养老金，资金来自税费征收后的转移支付；相对大的个人账户，资金来自个人储蓄养老金、雇主配款养老金、商家积分转换养老金和投资收益。政府解决吃饭问题，个人通过努力工作增加积累和投资管理来改善老年生活质量。

市场责任如下：加强国民养老基金投资教育，培育养老金受托人和机构投资者，建立国家养老基金监督委员会，制定养老基金战略投资策略，强化资本市场监督和透明度，实行养老基金年报制度，将养老基金保值增值纳入国民经济发展和社会治理的范围，实现多方共赢的目标。

（来源：《中国青年报》）

中国养老网

社会保障

养老保险公司在养老金管理中大有作为

党的十八大以来，党和政府将民生保障工作放到更加突出的位置，“老有所养、病有所医、贫有所助”成为党和政府的中心工作，时代赋予养老保险公司神圣使命和职责。

近日国务院办公厅下发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（国办发〔2017〕59号，以下简称“59号文”），养老保险公司迎来新的春天，赋予更大的使命和责任，养老保险公司前景广阔、责任重大，将在养老金管理中大有作为。

一、政策机遇

59号文将商业养老保险定位于个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者，企业发起的商业养老保障计划的重要提供者，社会养老保障市场化运作的积极参与者，养老服务业健康发展的有力促进者，金融安全和经济增长的稳定支持者。

59号文同时明确到2020年发展目标，即“基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系”。

对于养老保险公司而言，59号文赋予更大的养老金管理责任和发展机遇。

就资金端看，全面支持参与养老金三个支柱建设，即支持参与战略储备全国社保基金投资、第一支柱基本养老保险投资、第二支柱企业（职业）年金管理、第三支柱个人税延商业养老保险试点和个人养老保障管理业务。

就资产端看，支持资金参与股票、债券等传统资本市场投资，同时支持通过债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划等形式服务国家战略和实体经济。

二、现有实践

当前保险业积极参与养老金三个支柱建设，为中国养老金体系完善贡献了力量。特别是在资金管理上，注重长期投资、价值投资、稳健投资，在为养老金增值做出积极贡献的同时也服务了实体经济发展。

（一）服务养老金管理

1、第一支柱：基本养老保险基金

保险业首批入围6家投资管理人，其中养老保险公司3家，保险资管公司3家。平安养老险凭借综合实力和稳健投资业绩赢得委托人的高度评价，已开始资金的投资管理。

2、第二支柱：企业（职业）年金

保险业在企业年金受托和投资管理上处于主导地位，受托管理5400亿，市场份额75%；投资管理6000亿，市场份额54%，行业平均年金投资收益6.45%（13-16年），保持稳健[3]。其中平安养老险受托管理1730亿，投资管理1607亿，均保持在市场前列，投资业绩保持在行业平均水平之上。

同时，保险业凭借企业年金管理的经验和优势，正积极全面参与职业年金管理，进一步助力二支柱体系建设。

3、第三支柱：商业养老保险

目前第三支柱个人税延政策蓄势待发，保险业经营传统商业养老保险近1万亿（中国社科院测算），经营养老保障业务近4000亿，为试点个人税延保险积累了相关经验。

（二）服务实体经济

目前保险业定期存款余额1.42万亿，是实体经济中长期贷款重要资金来源；投资债券和股票为实体经济直接融资6.7万亿；通过股权、债权、基金等方式投资“一带一路”6994亿元、绿色金融5923亿元、棚户区改造1241亿元、京津冀协同发展1120亿元。

同时，在养老产业投资方面，保险业共有8家保险公司投资了28个保险养老社区项目，计划投资近670亿元[5]。

其中平安养老险通过债权计划等形式为实体经济提供超过200亿的资金支持，助力国家重大工程、地方基础设施建设。

三、作用发挥

伴随国家利好政策的出台，养老险公司将利用现有养老金管理经验和行业优势，全面参与养老金三支柱管理，通过资金运用全面服务实体经济发展。

（一）在养老金投资管理上继续保持稳健

养老金管理核心责任就在于基金保值增值，为百姓退休提供可靠养老金保障。

养老保险公司要坚持“持续、稳健”投资理念，持续打造和优化投资平台，提升投资能力，健全决策组织和流程，强化宏观研究和战略资产配置，优化和完善投资风控体系，为养老金提供长期可靠的业绩保障。

（二）在养老金管理中发挥受托人核心作用和能力

在现有养老金管理治理结构中，受托人扮演着“大管家”的角色，具有举足轻重的作用。

养老保险公司要强化受托资产配置能力建设，做好战略资产配置；强化受托投资监督能力建设，确保投资管理人能始终坚持“稳健、持续”理念及策略；强化受托运营系统化、自动化建设，确保安全、高效，科技引领；建立独立的养老金产品（后端集合）评估体系，推进养老金产品逐步优化和业绩稳定；积极研究和推进个人投资选择养老金产品，加快推出TDF产品试验；适应新市场变化，在集合计划上探索新的模式。

（三）在养老金第三支柱管理中发挥不可替代作用

保险业团体客户多，与HR有长期合作实践与经验；产品可以实现长期锁定、保底收益、终身领

取、互助共济；具备精算、长寿风险管理、资产负债管理能力，可确保增值与终身领取；具备税优健康险、农业政策保险承保经验，可在税延养老服务中事半功倍；拥有覆盖全国的服务网点，可以提供集中性、大面积推广服务。

同时，保险业在产品、系统、销售、运营服务、监管等方面做了积极准备。

（四）在养老金运作上更加注重服务经济发展

养老保险公司要坚持保险业姓保，按照全国金融工作会议精神，服务和支撑好实体经济发展。长期养老金可以促进资本市场稳健发展，在保障金融安全和国家经济安全中发挥重大作用；要发挥长期资产负债配置，资金与国家重大战略匹配，支持国家战略；要在与养老产业链整合上开展投资，服务养老全链条经营，如把保险客户与养老院、养老社区、照护保险、终身领取等整合服务。

综上所述，59号文为行业指明了发展方向和目标，提供了新的发展机遇，养老保险公司要把握大势，发挥行业优势和经验，全面深度参与养老金体系建设，运用和管理好养老资金，为中国养老保障事业和实体经济稳定发展做出新的更大贡献。

（来源：搜狐）

中国养老网

胡晓义：扎实推进机关事业单位养老保险制度改革

国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》(以下简称《决定》)，明确了这项改革的指导思想、目标任务、基本原则、政策措施和工作要求。《决定》的发布实施，是贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，全面深化改革的具体体现，是统筹推进社会保障体系建设，建立更加公平、可持续养老保险制度的又一重大举措。我们要认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，统一思想，提高认识，加强领导，精心组织，打好机关事业单位养老保险制度改革这场“硬仗”。

一、机关事业单位养老保险制度改革势在必行

我国现行的机关事业单位退休制度于1955年开始建立，60年来，这项制度对保障退休人员生活、稳定干部队伍发挥了重要作用。但随着社会主义市场经济体制的建立和发展，也逐步暴露出一些矛盾。从制度内部看，主要有两个：一是退休人员按单位管理，退休费用全部由财政或单位承担，单位之间负担畸轻畸重，一些地区和单位，特别是一些基层事业单位甚至出现了退休费不堪重负、无法保证及时足额支付的现象；二是现行退休费计发办法是以工作人员退休前的“最终工资”为基数，按工龄长短分档计算，档次划分比较粗，难以体现同级别干部任职长短的细致区别，更无法充分体现工作人员整个职业生涯的劳动贡献。从社会层面看，上世纪90年代，企业改革了原有退休制度，实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，城镇其他就业群体也陆续进入到这一制度范围。目前只有机关事业单位仍实行原有退休制度，不同的退休养老保障制度模式产生了“双轨制”、“待遇差”的矛盾。突出表现在：企业单位和职工个人都缴纳养老保险费，待遇水平与缴费多少联系密切；而机关事业单位及其工作人员不缴费，待遇与缴费无关，从而引发了社会对养老保障制度公平性的质疑。同时，由于制度模式不同，机关事业单位和企业职工相互交流时，养老保险关系转移接续困难，在一定程度上制约了人力资源的合理流动和优化配置。因此，这次改革意义重大。

有利于统筹推进城乡养老保障体系建设。党中央把全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系作为全面建成小康社会的重要目标之一。近年来，随着城乡居民养老保险制度的全面建立，广大农村和城镇居民普遍参保，加上城镇企业职工和其他就业群体，社会化的养老保险制度已经覆盖了全国8.4亿多人，而5000多万机关事业单位职工和退休人员游离在养老保险制度之外，成为制度全覆盖的“短板”和“孤岛”。改革机关事业单位养老保险制度，是加快推进覆盖城乡居民社会保障体系建设目标的必然选择。

有利于逐步化解“待遇差”的矛盾。机关事业单位工作人员个人不缴费而享受较高水平的退休费，权利与义务不对应，成为矛盾的焦点。机关事业单位养老保险制度改革后，基本养老保险实行与企业相同的基本制度模式和政策，体现制度公平和规则公平，可以逐步化解待遇差距较大的矛盾。

有利于促进机关事业单位深化改革。近年来，按照公务员法的规定，开始实行公务员辞职辞退制度，部分地区还开展了公务员聘任制试点，事业单位也正在加快分类改革，推行全员聘用制。为形成能进能出、合理流动的用人机制，分散单位的退休费用负担，确保机关事业单位养老金发放，必须建立统筹互济、社会化管理的养老保险制度。有利于全面体现工作人员的劳动贡献。将现行退休费计发办法改为按缴费水平、缴费年限确定基本养老金待遇，多缴多得、长缴多得，能够更加全面地体现机关事业单位工作人员整个职业生涯的劳动贡献，进一步增强激励性。

二、改革的基本原则和基本思路

改革的基本原则。一是权利义务相对应。实行单位和个人缴费，实现由单位保障向社会保险转变。机关事业单位人员要按照国家规定履行缴费义务，享受相应的养老保险待遇，形成责任共担、统筹互济的养老保险筹资和分配机制。二是公平效率相结合。实行多缴多得、长缴多得的待遇确定机制，从按退休时“最终工资”打折计发退休费转变为按整个职业生涯的缴费计发基本养老金，这样既能体现国家收入再分配更加注重公平的要求，又能体现工作人员之间贡献大小的差别，调动单位和职工参保缴费的积极性。三是量力而行。立足社会主义初级阶段基本国情，与经济发展水平相适应，合理确定基本养老保险筹资和待遇水平，切实保障退休人员基本生活，促进基本养老保险制度可持续发展。四是平稳过渡。实行“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”。对改革前已退休的“老人”，保持现有待遇并参加今后的基本养老金调整；对改革后参加工作的“新人”，通过建立新机制，实现待遇的合理衔接；对改革前参加工作、改革后退休的“中人”，通过将改革前的工作年限作为“视同缴费年限”和采取过渡性措施，保持待遇水平不降低。五是稳步推进改革。先解决制度不统一问题，推动基本制度并轨，化解当前突出矛盾，再结合顶层设计，逐步完善相关政策，理顺各方面关系，实现制度可持续发展。

改革的基本思路。坚持“一个统一、五个同步”。“一个统一”，即改革现行的机关事业单位退休养老制度，建立与企业职工等城镇从业人员统一的社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，实行同样的缴费标准、计发办法、调整机制，从制度和机制上化解“双轨制”矛盾。“五个同步”，即：(一)机关与事业单位同步改革。机关和事业单位目前虽然在人事管理、工资和福利制度等方面的政策有区别，但历史上一直实行相同的退休制度。同步推进改革在制度设计上没有重大障碍，也能避免单改事业单位引发的攀比。(二)职业年金与基本养老保险制度同步建立。通过建立职业年金，形成多层次的养老保险体系，在优化机关事业单位退休人员待遇结构的同时，保持待遇水平总体不降低。(三)养老保险制度改革与工资制度改革同步推进。坚持增量改革的原则，在建立个人缴费制度的同时适当增加工资，以减轻参保人员当期收入负担，增强缴费的承受能力。(四)待遇调整机制与计发办法同步改革。机关事业单位退休人员待遇调整，不再与同职级在职工作人员工资增长挂钩，而与企业退休人员统筹安排，充分体现再分配更加注重公平的原则。(五)改革在全国范围同步实施。借鉴已有改革经验，在充分研究论证基础上，机关事业单位养老保险制度改革不再搞局部试点，可以避免先改与后改的矛盾。

三、改革的具体政策

实施范围。《决定》规定：按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关(单位)、事业单位及其编制内的工作人员参加机关事业单位养老保险。这样规定，主要是为了与现行机关事业单位编制管理和经费保障制度相适应。对于编制外人员，目前大都依法签订了劳动合同，要通过继续推动参加企业职工基本养老保险，保障他们的养老保险权益。另外，考虑到离休人员的实际情况，不纳入这次改革的范围，离休待遇的调整由中央有关部门另行制定政策，资金由原渠道解决。

缴费比例。《决定》规定，单位按工资总额的20%缴费；个人按本人缴费工资的8%缴费，本人缴费工资高于当地在岗职工平均工资3倍以上的部分不纳入缴费工资，低于平均工资60%的以60%为

基数缴费，即“300%封顶、60%托底”。个人缴费全部计入个人账户，统一计息。

计发办法。改革后的“新人”的基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分构成。基础养老金以社会平均工资和本人缴费工资的平均值为基数，每缴费1年计发1个百分点，即缴费年限越长，待遇水平越高。个人账户养老金根据本人个人账户累计本息，除以规定的计发月数，即缴费越多，待遇水平越高。“中人”在计发基础养老金和个人账户养老金的基础上，再加发过渡性养老金，以维护其“视同缴费年限”期间的养老保险权益。为保持“中人”待遇的平稳过渡，这次改革设定了一定期限的过渡期，过渡期内实行新老办法对比，新办法低于老办法的予以补齐，高于老办法的予以适当限制。

调整机制。这次改革后，要统筹考虑机关事业单位与企业退休人员基本养老金调整问题，避免因调整办法的不同而引起的攀比。在此基础上，逐步建立健全兼顾各类群体的社会保障待遇调整机制，进一步规范再分配秩序，促进社会公平。

职业年金。《决定》规定，职业年金单位按工资总额的8%缴费，个人按本人缴费工资的4%缴费，两部分资金都实行个人账户管理。工作人员退休时，依据职业年金积累情况和相关约定领取职业年金待遇。

基金管理。按照社会保险大数法则，机关事业单位养老保险应实行省级统筹，以增强基金建设舞治理金调剂和支付能力。鉴于目前各地的实际情况，《决定》明确，具备条件的省(区、市)可以从改革一开始就实行省级统筹；暂不具备条件的，可先实行省级基金调剂制度，并积极创造条件，加快向省级统筹过渡。基本养老保险基金实行严格的预算管理，纳入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，专款专用，确保安全。同时，为避免出现机关事业单位占用企业养老保险基金的情况，《决定》规定机关事业单位养老保险基金单独建账，与企业养老保险基金分别管理。

养老保险关系转移接续。改革后，参保人员在机关事业单位养老保险制度内同一统筹范围转移，只转接养老保险关系，不转移基金；在机关事业单位养老保险制度内跨统筹地区或机关事业单位与企业之间转移的，在转移个人账户储存额的同时，转移部分统筹基金。

经办服务。机关事业单位养老保险原则上实行属地管理。各地社会保险经办机构按照国家统一制定的业务经办流程和信息系统，开展基金收支等经办管理服务，减轻机关事业单位事务负担，并确保待遇按时足额发放。

机关事业单位养老保险制度改革是一项重大的制度创新和机制创新，需要完善一系列的政策措施。改革涉及广大机关事业单位工作人员切身利益，牵动其他社会群体利益。为此，国务院统筹安排再次调整企业退休人员基本养老金水平，统一提高城乡居民基础养老金最低标准，确保社会稳定。同时，要求各地区、各部门周密制定贯彻《决定》的一系列配套政策，加强社会保险经办能力建设，不断提高工作效率和服务质量；积极筹措资金，确保养老保险基金筹集到位，各项保障和改善民生的资金支付到位；大力开展业务培训，积极做好宣传工作，解疑释惑，正确引导舆论，确保各项政策及时准确落实到位。

(来源：《求是》)

中国养老网

国际交流

无子老龄化的时代到来，日本将会是什么样的？

今年夏天，日本西部的九州地区连降暴雨，已有34人不幸遇难。通过各大电视台的连日报道，我们清楚地看到了现如今日本农村的真实样貌——连夏季暴雨都无法应对。由于严重的“人口过疏

化”，很多村落都无法修建必要的防灾工事。因为“少子高龄化”的进一步加剧，不少农户无法像以前一样全家出动，防灾于未然。而这一切都成为了暴雨夺命惨案的背景原因。同样在今年夏天，一本名为《未来年表》的新书一跃成为了日本最畅销书籍，该书的作者是人口政策专家、记者河合雅司。书里详细描述了2017年至2065年，即未来的近50年时间里，日本将会发生怎样的变化，极具震撼的日本的未来会是什么样的——

贫穷且孤独的老妇人大国

联合国将“65岁以上老年人的比例超过7%的社会”定义为“老龄化社会”，将“比例超过14%的社会”定义为“老龄社会”。从老龄化社会过渡到老龄社会，法国用了126年，瑞典用了85年，英国用了46年，德国用了40年。而日本，仅仅用了24年（1970年-1994年）。不仅如此，根据去年9月日本厚生劳动省发布的人口统计数字，日本的老龄人口已经达到了3461万人，约占日本总人口的27.3%。这个比例几乎达到了联合国对“老龄社会”的定义中“65岁以上老年人的比例超过14%”这个标准的2倍。换句话说，日本已经步入了“超老龄社会”。此外，日本的老年女性比老年男性多463万人，占日本女性人口的30.1%。这也是日本老年女性比例首次超过30%大关。如此“男女比例不均”导致的结果之一是独居老人的男女比例相差较大——独居老年男性比例仅为13.3%，女性则高达21.1%。但是，日本养老金的月平均标准为：男性16.5万日元（约合人民币1万元），女性10.2万日元（约合人民币6200元）。日本女性多为依靠丈夫的收入在家相夫教子的专职家庭主妇，如果丈夫退休后得一场重病，花掉了家里所有的积蓄后撒手人寰，那么家里就只剩下一个穷困潦倒、孤苦伶仃的老妇人了。

大学倒闭时代到来

日本的18岁人口将在自明年起的15年内减少20万人，而日本的大学升学率约为50%，所以在未来的15年里，日本的大学生将减少10万人。这就意味着，将会有200所计划招生数为500人的大学随之消失。截至去年，在日本的577所私立大学中，已有257所学校削减了计划招生数，达到近一半比例。说一句很失礼的话，估计有很多私立大学已经沦落到了“只要考生在入学考试的试卷上写上名字，就会录取”的地步了。目前，我在人气仅次于早稻田大学和庆应大学的明治大学教授“亚洲国际关系论”课程。可是，在这所“高规格”的私立大学里，我仍然感觉到了一些学生劣化至极的学习能力。比如说，我在课上把当下崛起的中国比作是盛唐时代的中国。除了中国留学生，教室里的其他学生甚至不知道唐代是什么。由此可见，不光是历史，就连地理和古典文学都没有学过也能考上知名学府的“大学生”大有人在。

技术大国衰落

日本的大部分社会基础设施都始建于上世纪六十年代。当年的那些道路、自来水管以及电线等“老物件”在半个多世纪后的今天已非常有必要加以维修或重建。但是，仅以自来水管为例，其年平均更新率仅为0.76%。与此同时，全日本约2000家自来水公司的有息负债总额高达79000亿日元（约合人民币4832亿元），约为日本自来水费年均收入的3倍。不仅如此，在这些自来水公司的技术类职员里，50岁以上的职员比例高达39%，20多岁的年轻人的比例仅为11%。此外，日本经济产业省在去年的年终总结报告中发出预警：从2019年开始，进军IT产业的新生力量将少于退出者。其结果是，日本的IT产业很有可能陷入“人才不足”危机。

少子化恶性循环

预计到2020年，50岁以上的日本女性人口约为3248万人，49岁（含）以下女性人口约为3193万人。自本世纪初，日本举全国之力提升新生儿出生率。2005年，日本新生儿出生率为1.26%，2015年提升至1.45%。但在这10年间，年均新生儿出生数却减少了56853人。也就是说，日本已经陷入了

“由少子化引发更为严重的少子化”的“少子化恶性循环”之中。

护理人员严重不足

厚生劳动省发布的数据显示，日本各年龄段老年人需要看护的比例为：70岁—74岁 6%，75岁—79岁 14%，80岁—84岁 29%，85岁—89岁 50%。在1945年的“生孩子热潮中”出生的日本人在2021年左右迎来75岁，而他们的孩子们也将迎来半百之年。简而言之，2021年的日本将会出现大量需要护工的老年人。截至去年4月，想要进入养老院却又进不去的日本老年人已经多达12.3万人。据推测，到2021年这个数字将暴增到近40万。另一方面，日本的养老院又面临着人手不足的窘境，很多养老院甚至因此而倒闭。所以，“在家看护（即自己在家照看老人）”成为了时下日本主流的看护方式。而事实上，在过去15年时间里，选择“在家看护”的日本人人已经翻了3.94倍。但这种方式又导致大量四五十岁左右的、经验丰富的护工因无法兼顾工作和尽孝，最终无奈辞掉工作，回归家庭。目前，日本每年有近10万护工离职，今后这一数字肯定还会继续增长。这对于已经在缩水的日本劳动力市场来说，无异于雪上加霜。

“家庭”概念的变化

虽然日本的人口正在减少，但是家庭的数量却在增加。预计两年之后，日本的家庭数将增长到5307万户。之所以会出现这么不可思议的现象，其主要原因是“独居家庭”的数量不断增长。1995年，日本不到4个家庭里就有1个独居家庭，即独居家庭比例超过25%。2010年，独居家庭的数量又超过了1对夫妻带着1个或几个孩子的“两代人家庭”。到了2015年，独居家庭的比例越过了三分之一的大关，达到了34.6%，远远超过了占比26.9%的“两代人家庭”。另一方面，日本的离婚率很高，每3对夫妻里就有1对离婚。所以，到了2022年“家庭”这个概念恐怕要陷入自身难保的危机之中了。

这本《未来年表》一直延续了2065年，篇幅有限，就此搁笔。顺便提一句，作者河合雅司对2065年的描述是“无子老龄化时代的到来”。相信绝大多数人没有听过“无子老龄化”这个词，它指的就是百岁以上老人的人数多于新生儿人数的社会。对此，河合雅司还提出了一个值得日本人深思的问题：如果无子老龄化时代真的来临，日本的治安维持和国防都将不复存在。那么，日本这个国家还将存在吗？读完这本新晋最畅销书，我不禁想起了被誉为“科幻小说之父”的英国作家赫伯特·乔治·威尔斯（1866-1946）于1895年出版的小说《时间机器》。故事主要讲的是，时光旅行者发明了时光机器，开启了未来之旅。当他从“未来”回到“现在”，人们争相询问他所见所闻。可是，时光旅行者在未来世界里看到的是仅剩大约200人、眼看着就要灭绝的人类的模样。

《时间机器》是赫伯特·乔治·威尔斯笔下的“科幻”，而《未来年表》是河合雅司在经过对日本政府公开的统计数字和结果进行分析之后得出的“现实”。同时，它可能也是“虽比日本晚数十年、但终究也将迎来‘超老龄社会’”的中国的《未来年表》。

（来源：经济观察网）

中国养老网

明天”搭伴养老“在中国会向温疫一样流行开吗？今天欧美流行的一蹶糊涂

在全世界的普遍认知中，绝大部分美国人的老年生活都是幸福快乐的，美国人之所以老年生活过得好，很大部分原因是因为他们很会为退休养老做规划，美国人的退休体系建立在个人要为自己退休生活谋福利的基础上，第一不靠儿女养老，第二也不能把希望都寄托在政府身上。

抱团养老，一个没怎么听说过，但在国外却很很流行的方式。等我们老了，就搬到一个地方住在一起，一起喝茶，种树，散步，旅行。

美国德州四对夫妇“抱团养老”的故事，启迪着全球的老人，爱人在身边，朋友在隔壁，就算老了，也要有自己的生活。

来自美国的这四对夫妻，是认识超过20年以上的好朋友。

孩子们长大后，他们就买了一块地，建了四座小房子，住在了一起。

是一个很偶然的情况下，他们发现了一块废弃的草地。

靠近 Llano 湖泊，风光很美。

一开始他们想着建一所大房子，然后四家人住在一起。

考虑到个人空间的重要性，他们最后决定把这个地方打造成四处相连的独立房间。

每座小屋花费4万美元，结构简易，容易建造，空间使用率很高，整个建筑相当低碳环保，雨水收集器，还有太阳能板供电。

小屋的内部精心设计，结构和工艺将美学发挥到极致，主人们可以安心地在这里工作或者是看书。

而墙壁则主要以原木为主，设计师还特意保留了木头的纹路，一片温馨自然的气息，

森林的味道让人特别安心，有种回归最初的感觉。

同时不乏生活情趣，用的杯子都是一样的。

看完之后你是不是心生羡慕，十分向往？

看完美国人的“抱团”养老，再来看看德国人的“同居式”养老：

德国姑父前年去世，只留下姑妈一个人守着一间大房子过生活。

姑妈虽有个儿子，但在德国，子女结婚后一般都不和父母住在一起。

一天早晨，一个白发苍苍的老头推门走了进来，一进门就大声说：“施密特，我们‘同居’吧？”

姑妈高兴地说：“好啊，我也正有此意呢。”

之后，他们又高兴地说了一会儿话。

后来才知道，原来，姑妈口中的“同居”乃是现今德国老人十分追捧的一种养老模式——“搭伴养老”。

姑妈告诉我，他们是在老年大学里学油画时认识的，他就住在姑妈家附近，两人彼此性格也很合得来，于是便都有了“同居”的想法。

德国人60岁后就可以进疗养院养老，但很多老人十分厌倦疗养院里的单调生活，于是，便有一些老人因志趣相投而自愿组合在一起，过起了“同居”的老年生活。

在德国，除了老人与老人之间“同居”外，一些心态年轻的老人还喜欢与年轻人一起“同居”。

德国的出租屋很稀缺，房租也贵得吓人，青年人普遍遭遇“找房难”。

于是，一些老人甘愿把自己的房子低价或免费提供给年轻人和他一起住，但前提是年轻人必须承担部分照顾老人的义务，比如，陪老人聊一会儿天、打扫花园、外出采购等等。

如今，“让我们同居吧”已经成了德国老人最热衷的行为。

老人之间或老人与年轻人之间相互帮助、相互关心，即使老人身体出现状况也能及时发现并得到救护，所以这里老人的平均寿命变得越来越长，德国已成为目前欧洲最“老”的国家，大概与此有关系。

可能很多人觉得这在中国是不太可能的，但在我国，“抱团养老”也慢慢的成为了一种趋势。

在杭州也有一个和德州四对夫妻相似的案例，云曼星·共同家园的诞生，便源于一群设计师养生、养老的梦想，拥抱自然、抱团生活的态度。

之所以叫共同家园，设计师表示可以择邻而居，与亲密伙伴，志同道合之人生活在一起。

目前已有30几对夫妻，60多位人士约好了住这里。

房子目前在建中，面朝千人大草坪，背依山，上便是森林游步道，甘岭水库，能够呼吸新鲜空气，逛莓园、挑野菜，游农场，这都是极好的。

养老，是一个人人都得面对的问题。

想到以后身边的若干好友把房子买在一起，一道晒太阳、散步、聊八卦、寄养孙子孙女……想想都会笑起来，突然间觉得，“老”也不是那么可怕了。

（来源：万病不求人）

老年说法

“以房养老”骗局：制度要跑得过骗局的狂奔

近日有媒体报道了北京数十名老年人遭遇“以房养老”的骗局，引发巨大社会反响，也惊动了国家司法部。8月2日，国家司法部责成北京市司法局与北京公证协会组成调查核实小组，对相关公证处和公证员展开专项调查。

“以房养老”骗局不仅给老年人造成了巨大的经济损失和精神伤害，也对正常的公证执业秩序产生了极大的破坏，使公证机构成为了众矢之的，饱受非议。

如何看待这个骗局？我觉得，应当将其划分为合同的效力问题与公证环节是否合法合规两个部分。

首先，我们分析一下该案的合同效力问题。就目前媒体披露的情况来看，该案主要存在经公证赋予强制执行效力的借款合同，以及经过公证的委托合同。

事实上，不管是“以房养老”还是类似的“低息贷款炒股”“高息理财”等骗局。手段如出一辙，老人都是被带到北京市方正公证处，签下了与前述报道中如出一辙的借款协议和委托书，并完成了强制债权文书公证和委托公证。随后老人房产在其不知情的情况下，被人以低价网签过户。

根据《合同法》第五十四条的规定，当事人在“因重大误解订立的或者在订立合同时显失公平情形下，有权请求法院或者仲裁机构变更或者撤销该合同”。按照法律规定，涉案合同应属于可撤销合同。

其次，公证机构及相关公证行为是否合法合规，问题更为复杂，需要先了解公证程序的相关要点。公证程序经由当事人的申请而启动，受理需要满足严格条件。

并且公证机构在受理申请后，需要对当事人申请公证的事项及有关证明材料等，从事实与法律两个方面进行审查和核实的行为。公证书内容违法或者与事实不符的，公证机关应当撤销并予以公告，该公证书自始无效。

《公证法》还规定：公证机构及其公证员因过错给当事人、利害关系人造成损失的，由公证机构承担相应的赔偿责任；公证机关赔偿后，可以向有故意或者重大过失的公证员追偿。

而公证处按标的额收费，存在现实的利益驱动，“以房养老”骗局的公证又大多集中发生在北京市方正公证处。很难打消公众对涉事公证处是否存在利益输送、权力寻租的怀疑。

从报道的情况来看，大量类似权利义务关系不对等、当事人双方不对等的公证，无论从事实还是情理来看，公证处都存在不作为的过失。在实施法律审查与核实阶段，没有尽到法定职责，严重损害了部分当事人与利害关系人的合法权益，损害了公证机构的公信力与法律秩序，应依法承担相应的行政、民事，甚至刑事责任。

对此，北京市司法局表示，发现有违法违规行为的，将依据法律及有关规定严肃处理，并赔偿当事人损失；构成犯罪的，将移送司法机关，依法追究刑事责任。还针对性地打了几个“补丁”：北京市公证机构在办理借款合同赋予强制执行效力公证的同时，不得为借款人办理担保性委托公证；为60岁以上老年人办理相关公证时，必须由成年子女陪同，必须录像。

不仅如此，相关管理部门还应总结经验教训。针对“以房养老”这种打着“法律”幌子的新型金融诈骗，要严格完善相关程序规范与管理细则，在制度层面和实务操作上扎好篱笆，防止类似事件的再次发生。要让制度的脚步跟得上时代的步伐，跑得过骗局的狂奔！

（来源：澎湃新闻）

政府购买服务

重庆：沙坪坝区民政局采购居家养老服务单位(17C0202)结果公

公告概要：

公告信息：

采购项目名称沙坪坝区民政局采购居家养老服务单位

品目服务

采购单位民政局机关

行政区域沙坪坝区公告时间 2017年08月08日 17:20

本项目招标公告日期 2017年07月31日成交日期 2017年07月31日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单吴斌、张洪顺、黄敬光

总成交金额¥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张老师

项目联系电话 65421865

采购单位民政局机关

采购单位地址沙坪坝区

采购单位联系方式 65421865

代理机构名称重庆市沙坪坝区公共资源交易中心

代理机构地址重庆市沙坪坝区天梨路 199 号

代理机构联系方式 65360407

沙坪坝区民政局采购居家养老服务单位(17C0202)结果公告

发布日期：2017年8月7日

一、项目号：17C0202 采购执行编号：ZC2017075

二、项目名称：沙坪坝区民政局采购居家养老服务单位

三、采购方式：竞争性磋商

四、评审日期：2017年8月7日

五、公告日期：2017年8月7日

六、成交结果(入围供应商)

成交供应商：南京禾康智慧养老产业有限公司

成交金额：1288620.00 元

七、磋商小组成员名单

吴斌、张洪顺、黄敬光

八、其他事项

公告期限：1 个工作日

九、联系人

采购人：民政局机关

采购经办人：张老师

采购人电话：65421865

采购人地址：沙坪坝区
代理机构：重庆市沙坪坝区公共资源交易中心
代理机构经办人：刘老师
代理机构电话：65360407
代理机构地址：重庆市沙坪坝区天梨路199号

(告源：中国政府采购网)

中国养老网

山东：邹城市利民建设发展有限公司、山东宁建建设集团有限公司、深圳市建侨设计装饰工程有限公司邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目招标公告成交公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目招标公告

品目 货物/建筑建材/天然石料/其他建筑用天然石料

采购单位 邹城市利民建设发展有限公司、山东宁建建设集团有限公司、深圳市建侨设计装饰工程有限公司

行政区域 邹城市 公告时间 2017年08月08日15:53

本项目招标公告日期 2017年08月08日 成交日期 2017年08月08日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单 孙荣民、闫宗彦、王延芬、杨列登、蒋志刚

总成交金额 ￥933.635585 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 步兵

项目联系电话 18753755666

采购单位 邹城市利民建设发展有限公司、山东宁建建设集团有限公司、深圳市建侨设计装饰工程有限公司

采购单位地址 邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式 步兵 18753755666

代理机构名称 济宁海立工程招标代理有限公司

代理机构地址 邹城市新汽车站东门2楼

代理机构联系方式 谢洪运 18863777871

济宁海立工程招标代理有限公司受邹城市利民建设发展有限公司、山东宁建建设集团有限公司、深圳市建侨设计装饰工程有限公司的委托，就邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目招标公告项目（项目编号：ZC-2017-QT-003）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZC-2017-QT-003

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目招标公告

项目联系人：步兵

联系方式：18753755666

二、采购单位信息

采购单位名称：邹城市利民建设发展有限公司、山东宁建建设集团有限公司、深圳市建侨设计装饰工程有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：步兵 18753755666

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：济宁海立工程招标代理有限公司

采购代理机构地址：邹城市新汽车站东门2楼

采购代理机构联系方式：谢洪运 18863777871

四、成交信息

招标文件编号：ZC-2017-QT-003

本项目招标公告日期：2017年08月08日

成交日期：2017年08月08日

总成交金额：933.635585万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目中标公示

邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目招标于2017年8月8日9时00分在邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第二开标室公开开标，现将中标结果公示如下：

第一中标候选人：济南沪鲁经贸有限公司

投标报价：9336355.85元得分：92.94

供货安装期：双方签订合同经双方确认材料单后，15天内第一批材料进场，一个月内供完所有材料

质量目标：质量符合国家相关标准优等品等级

第二中标候选人：上海景泰建设股份有限公司

投标报价：9330834.10元得分：83.47

供货安装期：双方签订合同经双方确认材料单后，15天内第一批材料进场，一个月内供完所有材料

质量目标：质量符合国家相关标准优等品等级

第三中标候选人：山东宇照建设工程股份有限公司

投标报价：9341378.74元得分：79.56

供货安装期：双方签订合同经双方确认材料单后，15天内第一批材料进场，一个月内供完所有材料

质量目标：质量符合国家相关标准优等品等级

唱标情况：

邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）项目唱价记录表

开标地点：邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第二开标室（邹城市太平东路2666号）项目编号：ZC-2017-QT-003

日期：2017年8月8日

序号 1 2 3

投标人 山东宇照建设工程股份有限公司 上海景泰建设股份有限公司 济南沪鲁经贸有限公司

投标总报价 9341378.74 9330834.10 9336355.85

供货期 双方签订合同经双方确认材料单后，15天内第一批材料进场，一个月内供完所有材料

双方签订合同经双方确认材料单后，15天内第一批材料进场，一个月内供完所有材料 双方签订合同经双方确认材料单后，15天内第一批材料进场，一个月内供完所有材料

质量目标 质量符合国家相关标准优等品等级 质量符合国家相关标准优等品等级 质量符合

合国家相关标准优等品等级

质保期 两年 两年 两年

否决投标情况说明表：无

评审结果：

评标结果汇总表

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）

项目

开标时间：2017年8月8日

序号 投标人名称 评委1 评委2 评委3 评委4 评委5 平均分

1 山东宇照建设工程股份有限公司 79.98 77.98 80.98 79.48 79.38 79.56

2 上海景泰建设股份有限公司 84.99 83.49 78.99 83.49 86.39 83.47

3 济南沪鲁经贸有限公司 91.00 93.50 91.00 92.50 96.70 92.94

业绩、信誉公示：

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）

项目

项目编号：ZC-2017-QT-003 开标时间：2017年8月8日

第一中标候选人：济南沪鲁经贸有限公司

评分标准中要求 验证内容

类似业绩 投标人需提供2014年1月1日以来完成的类似业绩，项目名称：济南欧亚商都石材

幕墙工程

合同金额：7305300.00

合同签订时间：2014年7月15日

认证证书

质量管理体系认证、环境管理体系认证及健康体系认证情况 质量管理体系认证

有效时间：2019.8.15

环境管理体系认证

有效时间：2019.8.15

职业健康安全管理体系认证

有效时间：2019.8.15

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）

项目

项目编号：ZC-2017-QT-003 开标时间：2017年8月8日

第二中标候选人：上海景泰建设股份有限公司

评分标准中要求 验证内容

类似业绩 投标人需提供2014年1月1日以来完成的类似业绩，无

认证证书

质量管理体系认证、环境管理体系认证及健康体系认证情况 质量管理体系认证：无

环境管理体系认证：无

职业健康安全管理体系认证：无

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心北区内装工程石材、洁净板、工艺墙砖（重新采购）

项目

项目编号：ZC-2017-QT-003 开标时间：2017年8月8日

第三中标候选人：山东宇照建设工程股份有限公司

评分标准中要求 验证内容

类似业绩 投标人需提供2014年1月1日以来完成的类似业绩，无

认证证书

质量管理体系认证、环境管理体系认证及健康体系认证情况 质量管理体系认证：无
环境管理体系认证：无
职业健康安全管理体系认证：无
公示期 2017年8月8日至2017年8月11日，如无异议 2017年8月12日发出中标通知书。
招标人：邹城市利民建设发展有限公司
山东宁建建设集团有限公司
深圳市建侨设计装饰工程有限公司
招标代理机构：济宁海立工程招标代理有限公司
时间：2017年8月8日
谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：
孙荣民、闫宗彦、王延芬、杨列登、蒋志刚
五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：
无
六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：
无
七、其它补充事宜
无

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

河北：石家庄市民政局养老服务管理信息采集设备采购中标公告

公告概要：
公告信息：
采购项目名称养老服务管理采集设备
品目
采购单位石家庄市民政局
行政区域石家庄市公告时间 2017年08月09日 09:04
本项目招标公告日期 2017年07月13日 中标日期 2017年08月03日
评审专家名单黄华、柳聪敏、王森、贾楠、刘贵增
总中标金额¥229.95万元（人民币）
联系人及联系方式：
项目联系人王龙
项目联系电话 0311-83806695
采购单位石家庄市民政局
采购单位地址石家庄市桥西区槐中路 97 号民安宾馆
采购单位联系方式 0311-66177013
代理机构名称河北泰达招标代理有限公司
代理机构地址河北省石家庄市工农路 558 号
代理机构联系方式 0311-83806695
项目名称：养老服务管理采集设备
项目编码：HB20170731400210002
项目联系人：王龙
项目联系电话：0311-83806695

采购人：石家庄市民政局
采购人地址：石家庄市桥西区槐中路97号民安宾馆
采购人联系方式：0311-66177013
代理机构：河北泰达招标代理有限公司
代理机构地址：河北省石家庄市工农路558号
代理机构联系方式：0311-83806695
本项目招标公告日期：2017-07-13
定标日期：2017-08-03
总中标金额：229.95万元
合同履行日期：2017-08-09至2017-09-08
采购数量：养老服务管理信息采集设备1022台
评审委员会成员名单：黄华、柳聪敏、王森、贾楠、刘贵增
供货商信息：
中标供应商名称：河北万云信息技术有限公司
中标供应商地址：河北省石家庄市长安区中山东路265号汇景国际4-704
中标供货商金额：229.95万元
备注：

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

广西：鼎策工程顾问有限责任公司关于七星区居家养老政府购买服务 (DCZB2017-GL-029) 更改通知(一)

公告概要：
公告信息：
采购项目名称七星区居家养老政府购买服务
品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/其他社会服务
采购单位桂林市七星区人民政府民政局
行政区域广西壮族自治区公告时间2017年08月08日12:05
首次公告日期2017年08月01日更正日期2017年08月08日
联系人及联系方式：
项目联系人周鑫亚
项目联系电话0773-7595810
采购单位桂林市七星区人民政府民政局
采购单位地址桂林市七星区骠鸾路26号普天楼
采购单位联系方式莫志华，0773-2126096
代理机构名称广西鼎策工程顾问有限责任公司
代理机构地址广西桂林市七星路36号橡胶大厦五楼
代理机构联系方式周鑫亚0773-7595810
项目名称：七星区居家养老政府购买服务
项目编号：DCZB2017-GL-029
一、项目联系方式：
项目联系人：周鑫亚

项目联系电话：0773-7595810

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017年08月01日

本次变更日期：2017年08月08日

原公告项目名称：广西鼎策工程顾问有限责任公司关于七星区居家养老政府购买服务(DCZB2017-GL-029) 采购公告

原公告地址：http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/jzxtpgg/201708/t20170801_8615104.htm

三、更正事项、内容：

一、项目名称：七星区居家养老政府购买服务

二、项目编号：DCZB2017-GL-029

三、项目首次公告日期：2017年8月1日

四、项目采购方式：竞争性谈判

采购单位：桂林市七星区人民政府民政局

地址：桂林市七星区驷鸾路26号普天楼

联系人及电话：莫志华，0773-2126096。

采购代理单位：广西鼎策工程顾问有限责任公司

地址：广西桂林市七星路36号橡胶大厦五楼

联系人及电话：周鑫亚，0773-7595810。

五、文件更改事项及内容：

竞争性谈判文件第二章“三、竞争性谈判响应文件的编制”“11.1 响应文件组成”第(4)款“项目所在地或竞标人注册检察机关出具的竞标人《检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函》(所提供的《检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函》出具时间应处于本项目公告发布之日起)(必须提供)”，现将此项内容删除。

请按以上更改的内容执行，其余部分不变。

广西鼎策工程顾问有限责任公司

2017年8月8日

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：桂林市七星区人民政府民政局

采购单位地址：桂林市七星区驷鸾路26号普天楼

采购单位联系方式：莫志华，0773-2126096

采购代理机构全称：广西鼎策工程顾问有限责任公司

采购代理机构地址：广西桂林市七星路36号橡胶大厦五楼

采购代理机构联系方式：周鑫亚 0773-7595810

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

广西邕政采购代理有限公司南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购 公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购

品目货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位南宁市社会保障卡管理办公室

行政区域市辖区公告时间 2017年08月08日 18:02

获取招标文件时间 2017年08月09日 09:00 至 2017年08月15日 17:00

招标文件售价¥250

获取招标文件的地点南宁市江南区沙井大道 56 号华南城 2 号广场 5 楼南宁市公共资源交易中心

开标时间 2017年08月31日 09:30

开标地点南宁市江南区沙井大道 56 号华南城 2 号广场 5 楼南宁市公共资源交易中心（具体详见 5 楼电子显示屏场地安排）

预算金额¥260 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人蔺工、丰工

项目联系电话 0771-2442850

采购单位南宁市社会保障卡管理办公室

采购单位地址南宁市桂春路南二里 4 号

采购单位联系方式潘卓 0771-5537081

代理机构名称广西邕政采购代理有限公司

代理机构地址南宁市青秀区思贤路 45 号创投中心 3 楼 302?

代理机构联系方式蔺工、丰工 0771-2442850

广西邕政采购代理有限公司受南宁市社会保障卡管理办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购

项目编号：GXYZ-GK[2017]094

项目联系方式：

项目联系人：蔺工、丰工

项目联系电话：0771-2442850

采购单位联系方式：

采购单位：南宁市社会保障卡管理办公室

地址：南宁市桂春路南二里 4 号

联系方式：潘卓 0771-5537081

代理机构联系方式：

代理机构：广西邕政采购代理有限公司

代理机构联系人：蔺工、丰工 0771-2442850

代理机构地址：南宁市青秀区思贤路 45 号创投中心 3 楼 302?

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

广西邕政采购代理有限公司

南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购招标公告

广西邕政采购代理有限公司受南宁市社会保障卡管理办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定，经财政部门批准（审批编号：[2017]NCCSH307015/4519）现对南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购进行公开招标，现将本次公开招标有关事项公告如下：

一、项目名称：南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购

二、项目编号：GXYZ-GK[2017]094

三、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：拟对南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购进行采购。如需进一步了解详细内容，详见招标文件。

四、采购项目预算金额：260 万元

五、本项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）、《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）

六、投标人资格要求：

- 1、具有国内法人资格，注册经营范围满足所采购内容的厂（商）家。
- 2、本次采购不接受联合体投标。

六、招标文件的获取：

- 1、发售时间：2017年8月9日公告发布之日起至2017年8月15日止（工作日，节假日除外），每日上午9:00至12:00，下午13:00至17:00（北京时间，下同）。
- 2、发售地点：南宁市江南区沙井大道56号华南城2号广场5楼南宁市公共资源交易中心
- 3、售价:招标文件工本费每本售价250元，售后不退。（本项目不提供电子版招标文件，请悉知。）
- 4、报名要求：

①凡有满足资质的投标人，请于2017年8月9日9时至2017年8月15日17时（法定公休日、法定节假日除外）在南宁市公共资源交易平台（<http://www.nnggzy.net/gxnnhy>）完成网上报名，并缴纳投标保证金后方可参加投标,具体操作方法参见南宁市公共资源交易中心门户网站办事指南中的“投标人网上报名指南”。

②方式:凡通过上述报名者，由潜在投标人登录南宁市公共资源交易平台，通过网上银行支付系统支付购买投标文件费用，潜在投标人支付成功后，请于2017年8月9日至2017年8月15日（法定公休日、法定节假日除外），每日上午9时至12时，下午1时至5时(北京时间，下同)，凭“投标报名确认单”、“网上缴费回执”到南宁市公共资源交易中心发售投标文件窗口领取投标文件。（操作指南详见《南宁市公共资源交易平台统一发售投标文件管理办法》及门户网站办事指南）。

七、投标保证金（人民币）：伍万元整（¥50000.00元）。

投标保证金应于投标截止时间前一工作日下午下班前到达专用账户，到账时间以银行确认的到达专用账户时间为准。供应商提交的投标保证金仅限当次投标项目（标段）有效，不得重复替代使用。一个项目有多个标段并允许供应商分别报名的，供应商应按项目、标段分别提交投标保证金。

银行账号：8000947765666617754362

开户名称：南宁市公共资源交易中心

开户银行:广西北部湾银行股份有限公司南宁市公共资源交易中心小微支行;

具体操作方法参见南宁市公共资源交易中心门户网站办事指南中的“投标保证金缴纳指南”。

评标时，评标委员会根据南宁市公共资源交易中心出具的《项目投标保证金到账信息表》查验投标保证金缴纳情况。

南宁市公共资源交易中心交纳投标保证金咨询电话：0771-2856770

八、投标截止时间和地点：

投标人应于2017年8月31日09时30分前将投标文件密封提交到南宁市江南区沙井大道56号华南城2号广场5楼南宁市公共资源交易中心（具体详见5楼电子显示屏场地安排），逾期送达或未密封将予以拒收（或作无效投标文件处理）。

九、开标时间及地点：

本次招标将于2017年8月31日09时30分在南宁市江南区沙井大道56号华南城2号广场5楼南宁市公共资源交易中心（具体详见5楼电子显示屏场地安排）开标，投标人的法定代表人或委托代理人开标必须持证件（法定代表人凭资格证书和身份证原件及复印件）或（委托代理人凭法人授权委托书原件、身份证原件及复印件）应准时参加并签到。

十、联系事项：

- 1、采购人名称：南宁市社会保障卡管理办公室
地址：南宁市桂春路南二里4号
联系人及电话：潘卓 0771-5537081

2、采购代理机构：广西邕政采购代理有限公司

地址：南宁市青秀区思贤路45号创投中心3楼302

代理机构联系人及电话：藺工、丰工，0771-2442850

3、政府采购监督管理部门：南宁市财政局政府采购监督管理办公室；联系电话：0771-2189091

采购单位：南宁市社会保障卡管理办公室

采购代理机构：广西邕政采购代理有限公司

2017年8月8日

二、投标人的资格要求：

1、具有国内法人资格，注册经营范围满足所采购内容的厂（商）家。2、本次采购不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：260.0万元（人民币）

时间：2017年08月09日09:00至2017年08月15日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：南宁市江南区沙井大道56号华南城2号广场5楼南宁市公共资源交易中心

招标文件售价：¥250.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：凡通过上述报名者，由潜在投标人登录南宁市公共资源交易平台，通过网上银行支付系统支付购买投标文件费用，潜在投标人支付成功后，请于2017年8月9日至2017年8月15日（法定公休日、法定节假日除外），每日上午9时至12时，下午1时至5时(北京时间，下同)，凭“投标报名确认单”、“网上缴费回执”到南宁市公共资源交易中心发售投标文件窗口领取投标文件。（操作指南详见《南宁市公共资源交易平台统一发售投标文件管理办法》及门户网站办事指南）。

四、投标截止时间：2017年08月31日09:30

五、开标时间：2017年08月31日09:30

六、开标地点：

南宁市江南区沙井大道56号华南城2号广场5楼南宁市公共资源交易中心（具体详见5楼电子显示屏场地安排）

七、其它补充事宜/

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

广西建澜工程招标有限公司玉林市复员退伍军人养老服务中心勘察服务

YLZC2017-G4-1133 中标候选人公示

公告概要：公告信息：

采购项目名称 玉林市复员退伍军人养老服务中心勘察服务

品目 服务/其他服务

采购单位 玉林市复员退伍军人医院

行政区域 市辖区 公告时间 2017年08月08日11:47

本项目招标公告日期 2017年07月13日 中标日期 2017年08月04日

评审专家名单 ---

总中标金额 ¥12.26万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 杨继军
项目联系电话 0775-2673291
采购单位 玉林市复员退伍军人医院
采购单位地址 玉林市玉州区仁东镇三山
采购单位联系方式 梁成 0775-2288246
代理机构名称 广西建澜工程招标有限公司
代理机构地址 玉林市建发街36号
代理机构联系方式 杨继军 0775-2673291

广西建澜工程招标有限公司受玉林市复员退伍军人医院的委托，就玉林市复员退伍军人养老服务中心勘察服务项目（项目编号：YLZC2017-G4-1133）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：YLZC2017-G4-1133
项目名称：玉林市复员退伍军人养老服务中心勘察服务
项目联系人：杨继军
联系方式：0775-2673291

二、采购单位信息

采购单位名称：玉林市复员退伍军人医院
采购单位地址：玉林市玉州区仁东镇三山
采购单位联系方式：梁成 0775-2288246

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

中标候选人公示

项目名称 玉林市复员退伍军人养老服务中心勘察服务 项目编号 YLZC2017-G4-1133
招标类别 委托招标 自行招标 招标方式 公开招标 邀请招标
建设单位（业主） 玉林市复员退伍军人医院（盖章）
招标代理机构 广西建澜工程招标有限公司（盖章）
结构类型及规模 总建筑面积约为10000平方米，（具体内容详见招标文件）
开标时间 2017年8月4日北京时间10时00分
开标地点 玉林市公共资源交易中心（玉林市玉东新区秀水路2号玉林市政务服务中心办公楼五

楼）

公示开始时间 2017年8月8日 公示截止时间 2017年8月10日

拟中标人 广西建大勘测设计有限公司

中标候选人情况 第一中标

候选人 单位名称 广西建大勘测设计有限公司
投标报价(元) 122600.00
勘察工期 10日历天
项目负责人 林树荣（注册证号：AY124500282）

第二中标

候选人 单位名称 广西玉林市宇正地质勘察有限责任公司
投标报价(元) 122500.00
勘察工期 10日历天
项目负责人 董轶（注册证号：AY144500343；）

第三中标

候选人 单位名称 广西玉林水利电力勘测设计研究院
投标报价(元) 122700.00
勘察工期 10日历天
项目负责人 钟振华（注册证号：AY084500186；）

被否决投标或不合格的投标人名称、否决原因及其依据 无

公示媒介 本次公告同时在中国采购与招标网 www.chinabidding.com.cn、中国政府采购网 (www.ccgp.gov.cn)、广西壮族自治区政府采购网(www.gxzfcg.gov.cn)、广西壮族自治区招标投标公共服务平台 (ztb.gxi.gov.cn)、玉林市建设工程交易中心网 (www.ylctc.com)、中国玉林政府门户网 (www.yulin.gov.cn) 上发布。

质疑和投诉 投诉人或者其他利害关系人对依法必须进行招标的项目的评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间向招标人提出。对招标人答复不满意或招标人拒不答复的，请在公示开始之日起3日内按规定向有关行政监督部门投诉，逾期不予受理。

投诉部门 玉林市建设工程招标投标站 投诉电话 0775-2672884

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：广西建澜工程招标有限公司

采购代理机构地址：玉林市建发街36号

采购代理机构联系方式：杨继军 0775-2673291

五、中标信息

招标公告日期：2017年07月13日

中标日期：2017年08月04日

总中标金额：12.26万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号	中标供应商名称	中标供应商联系地址	中标金额(万元)
1	广西建大勘测设计有限公司	玉林市经济开发区燕京路2号	12.26

评审专家名单：

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见附件

六、其它补充事宜

详见附件

协议供货、定点采购项目信息：

入围价格：12.0万元（人民币）

价格调整规则：详见附件

优惠条件：详见附件

采购人和评审专家的推荐意见（采用书面推荐供应商参加采购活动的需填）：

详见附件

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

