

每日养老资讯

2017年8月16日·星期三

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：青岛养老又有好多大动作，和咱关系密切	4
山东：田园式养老的青岛探索：下乡养老村宅成“刚需”	6
山东：东阳市村党支部委员兼任村老年人分会长占 100%	8
山东：枣庄市峰城区老年大学力推老年教育事业再上新台阶	9
山西：到 2020 年六成以上社区建居家养老服务中心	9
安徽：铜陵市公办养老机构运营体制改革稳步推进	10
浙江：台州市黄岩区召开老龄重点工作推进会	10
四川：苍溪县召开 2017 年度老龄保险工作会	11
关于“北京通-养老助残卡”，你想知道的都在这里！	11
“老有所依”不能只靠政策“兜底”	15
整合资源、分类服务、落实政策：养老机构医养化的难点及出路	16
老龄化时代是养儿防老，还是以房养老？	17
老龄化导致延迟退休，怎样应对老龄化问题？	18
一位省部级高官分析如何发展养老事业，条理很清晰	18
热点新闻	21
心理援助：癌友帮扶与临终关怀	21
养老研究	22
朝阳产业，潜力无限	22
养老类型	24
浙江：海曙探索农村居家养老新路径	24
养老产业	25
王晖：打造全国高品质养老服务体系	25
中民养老产业联盟成立，深化产业布局	26
第十一届中国品牌节：中民养老与城市、基金合作签约仪式成功举办	27
2017 北京老龄生活用品及养老服务业展览会，老博会	28
8 月康复展，近百行业专家，诸多热点论题，最全会议指南来了！	29
智慧养老	31
深耕信息化服务“智慧养老”	31
养老培训	32
养老护理员年龄偏大难题如何破解	32
老年大学	33
山东：茂县老年大学开展老年人“自救互助”知识培训	33
山东：枣庄市峰城区老年大学力推老年教育事业再上新台阶	34
养老金融	34
张园：梳理“以房养老”四种模式	34
社会保障	36

商业养老险：大发展须避免同质化.....	36
郑秉文：商业养老保险的三个作用：养老金来源多样化、养老服务多样性、资本市场多层次.....	37
国际交流	44
看日本如何应对老龄化.....	44
老年说法	45
老年公寓借以房养老设骗局，40年后可交易是无稽之谈.....	45
政府购买服务	47
辽宁：省级福利彩票公益金资助星海湾街道星海公园社区（含养老服务设施）建设项目招标公告.....	47
浙江：宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目的补充公告.....	48
湖北：宜昌建投康养产业投资有限公司《宜昌市养老综合服务 PPP 示范项目》采购代理机构选聘项目中标公告.....	49
甘肃：兰州市西固区民政局关于购买先锋路街道幸福社区“社区养老综合服务”服务项目公开招标公告.....	51
广西：邕政采购代理有限公司南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购更改通知一.....	52
云南：大理白族自治州社会保险局机关事业单位养老保险业务档案整理项目询价公告.....	53
关于我们	55
联系我们	57

养老视点

山东：青岛养老又有好多大动作，和咱关系密切

到 2017 年年底，养老服务质量明显提高，养老床位平均入住率达到 55%；到 2020 年年底，养老床位平均入住率达到 70%以上。8 月 14 日，记者从市民政局获悉，为加快推进青岛市养老服务业供给侧结构性改革，进一步提升养老服务质量，青岛市下发《关于进一步提升养老服务质量的实施意见》（以下简称“意见”），提出深化医养结合服务，将养老机构内设的符合条件的医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围，鼓励医疗机构开设养老床位或转型为特色养老机构，办理相关资质，享受养老机构的相关政策。

探索开展养老服务质量认证

意见提出，到 2017 年年底，养老服务质量明显提高，统一的服务质量标准和评价体系初步形成，涌现出一批质量有保证、服务有标准、人员有专长的专业化养老服务机构和组织。养老床位平均入住率达到 55%，服务质量综合满意率达到 90%以上。到 2020 年年底，养老服务供给能力大幅提高，供给结构更加合理，多层次、多样化的养老服务更加方便快捷。养老床位平均入住率达到 70%以上，服务质量综合满意率达到 95%以上。

那么，如何界定养老服务质量？对此，青岛将建立全面涵盖机构养老、社区居家养老服务质量的标准化和认证工作体系，重点完善养老服务基础设施标准、服务技能标准、养老机构管理与服务标准、居家养老管理与服务标准、社区养老管理与服务标准、医养结合服务标准、老年产品用品标准等标准规范，制定老年人长期护理服务清单、服务规范和标准流程，建立老年人自理能力和需求评估标准。推进政府标准和市场标准科学供给，积极推进养老机构在企业标准信息公共服务平台上公开服务标准，接受社会监督。完善养老机构和组织分类等级服务标准及监管机制，探索开展养老服务质量认证工作。

落实护理员落户优惠政策

在养老人才队伍建设上，将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容，鼓励社会培训机构、养老机构建立养老服务实训基地。同时，鼓励养老服务机构和组织对养老从业人员每年进行职业健康检查，市、区(市)两级财政给予适当补助。建立困难职工帮扶机制，关心从业人员工作生活，帮助解决工作和生活上的困难。对一线岗位人员，做好心理疏导和精神慰藉，为其提供“喘息服务”。在养老机构人身意外综合责任险的基础上，拓展雇主责任险。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制，稳步提高养老服务从业人员薪酬水平，落实好护理员入职年限补贴制度、特殊岗位津贴制度以及住房和落户方面的优惠政策，增强养老护理工作的吸引力。

建立养老人才管理服务平台，扩展人才来源渠道，鼓励卫生专业技术人才转岗养老行业，鼓励家政服务人员、医院护工和本市城镇就业困难人员从事养老服务，鼓励退休医务工作者、低龄老年人参与提供为老服务。建立养老服务从业人员信用评价体系，全面如实记录从业经历、从业年限、服务对象评价、参加培训经历、投诉处罚等情况，作为评职、晋级、提薪、转岗的重要依据。建立养老服务从业人员年度报告制度，实现养老服务从业人员的规范管理。

探索“市民农庄+养老养生”模式

意见提出，制定政府购买养老服务目录，加大政府购买服务力度，为广大老年人提供基本养老服

务。同时,深化医养结合服务。将养老机构内设的符合条件的医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。鼓励兴办集中收住失智、精神疾病、传染病、糖尿病等老年慢性病患者的专门医养结合机构,鼓励医疗机构开设养老床位或转型为特色养老机构,办理相关资质,享受养老机构的相关政策。大力发展“社区居家养老机构+护理站”、家庭医生等服务模式,鼓励卫生院或社区卫生服务中心通过“家庭医生签约”、家庭病床、办理居家养老和家护手续等方式,为居家老年人提供医疗服务。实行医疗机构和养老机构内设的医疗卫生机构双向转诊,开通预约就诊绿色通道,推进养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构对接。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。鼓励公立医疗机构与养老机构、社区老年照料机构签约,促进老年人医疗服务与照护服务有效衔接。

发展医养产业,加快养老与房地产、旅游等行业融合发展步伐,开发建设集教育、健康、养生、文化休闲等功能于一体的银龄社区、养老服务综合体,发展具有青岛地域特色的中高端养老产业。加快城乡统筹发展,在充分利用现有敬老院、农村幸福院、卫生院等农村养老医疗服务设施,扩展养老服务覆盖面的基础上,加强与新型城镇化等政策衔接,创新利用城市资源盘活农村养老资源的方式方法,探索建立“市民农庄+养老养生”服务新模式,做好“市民下乡、服务进村”田园式养老。支持引导闲置楼盘、疗养院、宾馆等设施转型发展养老产业,建设一批养老度假村,发展旅游养老、休闲养老等养老新模式。

明年社区居家养老服务组织达 200 家

在智慧养老方面,发展智慧养老服务新业态,建设青岛智慧养老信息化平台。创新居家养老服务模式,重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务,开发更加多元、精准的私人订制服务。打通养老服务信息共享渠道,推进社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接,促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

大力发展社区居家养老服务,到2018年社区居家养老服务组织达到200家,2020年达到300家。推进连锁化经营,进一步完善制度、规范流程,鼓励养老服务组织依法设立分支机构,实现规模化、品牌化发展,打造30个市、区(市)两级养老服务品牌。支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品,积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险;积极参与个人税收递延型商业养老保险试点,为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。推动商业保险机构提供企业(职业)年金计划等产品和服务,面向创新创业企业就业群体需求,提供多样化养老保障选择。鼓励商业保险机构投资养老服务产业。

有服务就有纠纷,意见提到建立纠纷调解机制。进一步完善现有的养老服务投诉举报和质量纠纷调解机制,采取政府购买服务方式,设立统一的养老服务投诉和纠纷调解平台,加强老年人合法权益维护工作,防止欺老、虐老现象发生。

新建住宅小区要配建养老设施

此外,意见提出规范社区养老设施建设,规范新建住宅小区配建养老设施。规划部门在提出居住项目的土地储备供应规划条件时,应同步提出配建养老设施的相关要求。国土资源房管部门将规划部门确定的规划条件、配建养老设施的相关要求一并作为划拨或出让的前提条件,在划拨决定书或土地出让合同中予以明确,养老主管部门负责对相关条件的执行情况进行监管。建设单位在项目规划设计阶段,应严格落实《养老设施建筑设计规范》(GB50867)等国家、省有关规范、标准,以及青岛市城乡规划管理技术规定、市区公共服务设施配套标准的相关要求,高标准配建养老设施。在新建住宅小区工程竣工验收阶段,项目建设单位应申请将新建住宅小区配建养老设施纳入工程验收范围,由所在区(市)民政部门验收并出具验收意见。

同时,加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式,参与公办养老机构改革。完善公建民营养老机构管理办法,政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施,均可实施公建民营。改革公办养老机构运营方

式,鼓励实行服务外包。统筹整合部分公办养老资源,探索组建青岛养老投资发展集团。加强养老机构安全管理,对普惠性、非营利性养老机构自主改善消防、电路等基础设施,市、区(市)两级给予适当补助。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作(PPP)方式的项目,可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

进一步简政放权放宽准入条件

为了鼓励投资建设养老服务设施,意见提到将进一步简政放权。将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批(或项目核准、备案)、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。实行养老服务建设工程项目区域评估,凡是在控制性详细规划批复范围内的区域,不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。

同时,简化优化养老机构相关审批手续。申请设立养老机构时,申请人能够提供服务设施产权证明的,不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。对养老机构环境影响评价实施分类管理,对环境影响小、需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理。取消部分机构的消防审验手续,1998年9月以前建设使用,且未发生改、扩建(含室内外装修、建筑保温、用途变更)的,不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续,但须符合消防安全要求。建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施,不需要办理消防设计、竣工验收备案手续,其他养老机构应依法办理消防审验或备案手续。公立医疗机构申办居家助医服务,无需办理民办非企业单位登记。

此外,放宽准入条件。设立营利性养老机构,按“先照后证”的简化程序执行。非营利性养老机构,可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。社会力量(含外资)兴办养老服务机构与公办养老服务机构享受同等扶持政策。

(来源:搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37967>

山东: 田园式养老的青岛探索:下乡养老村宅成“刚需”

日前,青岛市下发《关于进一步提升养老服务质量的实施意见》,其中提出发展医养产业,创新利用城市资源盘活农村养老资源的方式方法,探索建立“市民农庄+养老养生”服务新模式,做好“市民下乡、服务进村”田园式养老。这意味着,青岛市民的养老有了更为多样的选择。不过,养老“下乡”,远不是有了政策支持的“一亩三分地”就万事俱备,完善的公共服务和基础设施建设等配套条件同样不可或缺。

下乡养老村宅成“刚需”

青岛47岁语文老师王康夫在退休后如愿过上了“采菊东篱下,悠然见南山”的生活。这位72岁的老人一天基本是这样度过的:读书、练字、开荒、种菜——完全是梦想中的退休生活。“这里环境好,空气好,水好,人好。”王康夫说,这要得益于自己在十几年前到崂山区沙子口街道西麦窑社区买下一套房。“现在看直是捡着了。”

“我们这个地方,风景好,你来了就不愿意走了。像王老师这样在村子租房子养老的有十几户,还有来自北京的、滨州的、济南的,就是看中了我们村的景色。市区供暖就回市区,一停暖就回来。”西麦窑社区党支部书记王振尘介绍,目前村里空闲的院落均已出租出去,有的租户就和村民同住一个院落。一个独门独院一年租金三四万元,对于村民来说,是笔不小的收入。

在城阳区夏庄街道上蜜蜂社区的养老房,同样非常抢手。“都是城里退休的老人过来租,但是房源有限啊!很多时候,有钱也不一定能租到合适的。我们这里风景秀丽,是天然氧吧,爬山种地,对城里人来说很有吸引力。”上蜜蜂社区的孙主任介绍。

上蜜蜂社区的居民孙丕法告诉记者,由于当地闲置的房屋有限,租金价格也不断水涨船高。2010年左右5000元一年的房子,最近两年一路涨到了1.5万元左右。“一般在这里租房子都要求近山、近水,而且要独门独栋、房子要新,最好门前再有块土地能种菜。”

田园养老：全国不少地区也在探索

所谓“田园养老”,就是老年人通过亲近生态环境,享受自然之美,并在和谐的自然和人文环境中实现生理、心理健康的一种积极的养老方式。

有学者认为,养老在“田园”,地点宜选择在靠近市民居住城市的郊区,或毗邻风景名胜,这样方显“田园”之意。距离市中心大约半小时到一小时车程,即约30—50公里。若此,市民可以在市区之家与田园小家之间,独立或结对地自由、轻松往返。

其实,田园式养老并非一个新鲜的概念。此前在全国其他地方,已经有不少尝试。比如,2012年,烟台牟平的高陵镇邀请规划专家,为高陵水库下游的两万多亩土地拿出一个整体规划,将这个地块分成了十个概念板块。其中,规划专家推出的第一个板块就是田园养老板块。官方资料显示,这个地块面积约700亩。整个地块将建400个小农庄,配备大棚、管理用房等,租住给城里人,尤其是身体条件不错,愿意到农村种菜的老年人。

也有一些田园式养老社区主要面向高端人群。例如,天津市宝坻区的某大型田园式养老社区,在宣传中称,不仅有现代的设施农业、酒店会所、养生会所、老年护理院等齐备的设施,还配有细致周到的“管家式”服务。

在青岛本地,也有一些田园式养老的探索。“我们这个福利院占地15亩,除去建筑面积和硬化用地之外,剩余的8亩地都可用于田园养老。”李沧区社会福利院办公室工作人员介绍,福利院有菜园、果园,入住的老人可以种植蔬菜、采摘水果。“很多老人青睐远离喧嚣的都市田园生活。一进我们的院门,就会喜欢上我们这儿。”

两种市场：城乡需求的对接与共赢

国家旅游局规划专家王兴斌退休后,就在京郊山区常年修缮租住了一家庭院,假日里祖孙三代闲住、到夏天在山上避暑。在他看来,到郊区租赁农民宅园作为“第二住宅”或假日休闲场所,这种分散、自发的租赁、改建方式虽有自主灵活的好处。但由于自发进行,难免有种种弊端,如无序租赁、易生财务纠纷,私搭乱建、易致环境损坏,公共管理与服务缺失、易发社会治安等。农户单独出租或自营,有缺少资金、不善经营、服务不足等难处。

他更肯定的还是田园式养老社区的做法。“随着老龄化社会的到来,城区有大批的家庭及老人渴望有宽敞、恬静的绿色养生养老场所,城区住房拥挤、交通喧闹、环境污染,不宜休闲养生。然而在农村随着劳动力向城市转移,农村闲置房屋数量逐年增加,田园式养老社区的建造满足了城乡两种市场需求的对接与共赢。”

王兴斌认为,田园式养老社区满足老年市民思乡怀旧的诉求,也满足了部分市民举家体验乡野生活的愿望,更是少儿们玩耍的新天地。这种方式把养生养老与休闲度假自然地联结起来,拓宽乡村旅游的产品与市场,可以说是从乡村观光到乡村度假的升级版。

另外,乡村建立市民养老社区使农村的产业形态从农业、家庭副业转变为休闲养老服务经济,从自然经济转变为商品经济,农村从单一的一产转化为一产与三产的融合。农民取得房屋租金,参与保姆、保洁、餐饮等养老服务,合作社每年获得养老社区经营利润给社员分红,农民可获得宅院租金、劳务薪酬与合作社分红三重收入。

典型样本：建成养老村的怀柔样本

北京怀柔区渤海镇田仙峪村是个将农村闲置资源变成田园式养老社区的典型样本。

这个村子与著名的慕田峪长城相距仅3公里,全村284户668口人。以前,村里有很多宅子都长时间闲置。该村相关负责人介绍,农宅闲置的原因主要包括村民外出务工、村民个人购置其他房产等,“由于

农宅不能上市交易,只能在村集体成员内部转让;想出租,却难以找到合适的租客。”

为了帮村民解决这一难题,区政府想到了与社会资本的合作。2014年8月,北京市首家养老农宅合作社在怀柔区渤海镇田仙峪村成立,它利用闲置农宅的原有资源,实行保护性开发,形成了“农民出房、合作社入股、公司经营、政府服务”的新模式。该村合作社成立后,专门成立了一个评估小组,到各家实地考察,制定出一套高于市场价格的出租方案。随后,合作社对流转出30多套村民闲置农宅,引进北京国奥集团进行“一宅一品”高端化改造。

“养老社区一共有33座院落,价格在每年6~9万,120万~150万可长租20年。不使用期间,可以委托我们出租,收益五五分成。”据国奥乡居乡村养老社区销售部曹先生介绍,该养老社区客户定位在中高端群体,已入住的“业主”平均年龄超过55岁,人均年花费6万至12万元不等。自2015年启用以来,已经有十几套院落被长租出去,“运营情况还算可以”。

田仙峪村的村民也因为这个养老社区受益。据了解,在房屋土地的租金收入上,养老社区流转了30处闲置院落,为拥有这些院子的农民带来近1700万元的收入。为综合服务中心配套和农事活动体验而流转的60亩农用地,每年租金收益在20万元左右。此外,村里的剩余劳动力也能在社区从事保姆、保洁、餐饮等工作。

设施保障:养老下乡公共服务先行

青岛市是全国老龄化发展速度快、基数大、程度高、高龄化态势突出的少数城市之一。目前,青岛市建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系,形成“9073”养老服务格局。田园式养老则为青岛的老年人提供了更为多样性的选择。

早在去年10月,民政部等11个部门联合发布《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》,“凡通过整合改造闲置社会资源建成的养老服务设施,符合相关政策条件的,均可依照有关规定享受养老服务建设补贴、运营补贴等资金支持和税费减免、水电气热费用优惠等政策扶持。”

而在今年的中央一号文件中,则提到允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。不难看出,这些政策利好对于农民、农村以及社会资本来说,都意味着机会。

但是,养老“下乡”,远不是有了政策支持就万事俱备。南京农业大学人文社会科学学院硕士研究生江海燕通过调查200位老年人的乡村旅游养老意愿发现,接受乡村旅游养老的老年者中,对于71~80岁老年者而言,康健医疗器材先进是重要考量因素。

“田园式养老最缺乏的就是医疗设施和医护人员的配备,老年人一旦生病,如何才能及时有效得到医治是最担心的问题。”值得注意的是,田仙峪村养老社区在建设过程中一个重要措施就是,租用村委会闲置的办公楼建起了社区综合服务中心,设立公共食堂、休闲酒吧、洗衣房和卫生服务站等公共服务设施。

(来源:大众网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37975>

山东:东阳市村党支部委员兼任村老年人分会长占100%

至8月10日,东阳市384个村(居)完成老年人组织换届工作,选配村(居)老年人分会长384名,村(居)党支部委员兼任村(居)老年人分会长占100%;选配自然村小组长853名,全部由村(居)党支部书记、副书记、支委和党员兼任,切实加强党组织对村级老年人分会和活动小组的领导和管理。

市级层面出台文件明确规定。市委、市政府出台《关于认真做好2017年村和社区组织换届选举工作的意见》,明确提出加强对村(居)老年人分会的管理,规定分会长由村(居)党组织班子成员兼

任，自然村小组长由村（居）党组织班子成员或党员兼任。

老龄办对换届工作指导落实。市老龄办指导各镇乡街道老年人协会做好村（居）老年人分会、小组长的选配，结合工作需要和老年人意愿，在村（居）老年人分会、活动小组设立常务副分会长、副小组长一名，主持日常工作，确保各项工作正常运转。

（来源：东阳市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37977>

山东：枣庄市峄城区老年大学力推老年教育事业再上新台阶

近年来，枣庄市峄城区老年大学不断改善办学条件，创新办学思路，规范办学力度，针对老年教育的特殊性，把握群体的差异性，注重教学成果的实效性，潜心耕耘，勇于探索，推动全区老年教育事业再上新台阶。

抓好基层老年教育。广大老年人生活在社区和农村，为方便老年人就近入学，峄城区老年教育工作面向基层、面向社区、面向老年群体，使他们享受到“继续受教育”的权利，过上健康、文明的晚年生活。高标准、高起点规划建设老年学校和老年人活动中心，把基层老年教育当作社区建设的一项重要内容。建立稳定、规范的办学机制，使之不因领导人注意力或职务改变而改变，并做到“四个纳入”：纳入各级党政的议事日程，纳入国民经济和教育发展规划，纳入财政预算，纳入目标管理。

加强和完善老年教育网络。一是各级老年大学间实现资源共享，加强信息交流与协作。二是对已经成立的镇（街）老年学校在规范、巩固、提高上下功夫。同时，继续鼓励有条件的社区（村）建立老年学校，充分利用广播、电视、互联网等现代传播手段，开办老年教育网站和老年教育“空中课堂”，逐步形成覆盖城乡的远程老年教育体系，方便老年人（特别是农村老年人）就地、就近学习。三是整合社会资源，综合利用现有各类教育、文化、体育设施和场所等，开展老年教育工作，积极动员社会力量多层次、多渠道兴办老年教育事业，逐步形成政府主管、各部门联动、社会积极参与的办学格局。

强化活动带动老年大学教育发展。一是从有益于老年人身心健康角度出发，坚持科学性、知识性和趣味性相结合，创新学习课程，组织开展校内系列文体活动，通过开展系列活动，激发老年学员对于参与学习的积极性、主动性和创造性。二是定期与不定期举办各种大型文艺演出等活动，在宣传展示老年教育成果的同时，营造全社会广泛关注老年教育的良好氛围，以活动推动老年大学教育向纵深发展。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/37982>

山西：到 2020 年六成以上社区建居家养老服务中心

2017年8月15日，《山西省“十三五”老龄事业发展规划》（简称《规划》）正式印发。《规划》明确，通过完善老年人社会保障体系、健全养老服务体系、保障老年人合法权益、发展老龄产业等，到2020年，全体老年人同步进入全面小康社会，养老床位达19.5万张。

预计到2020年，山西省老年人口将超过600万人，高龄、失能、半失能老年人数量将持续增加，社会保障、医疗卫生、养老服务面临巨大压力，人口老龄化与经济发展新常态、城镇化、家庭小型化、少子化等相伴随，老龄事业发展将面对许多新情况、新问题。

此次印发的《规划》共制定 8 项主要任务，其中包括完善老年人社会保障体系、健全养老服务体系、保障老年人合法权益、扩大老年人社会参与、建设老年宜居环境、发展老龄产业、丰富老年人精神文化生活、夯实老龄工作基础。“老有所医”不仅仅是家庭个人问题，更是社会问题。在完善老年人社会保障体系中，山西省依法将老年人纳入基本养老保险、基本医疗保险和城乡居民大病保险覆盖范围。完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系。

目前，山西省正在积极发展居家养老服务，逐步形成了以居家养老服务中心为平台和枢纽，由社会养老服务组织、服务供应商、社区等为老年人提供医疗、救护、保健、康复护理、精神关爱、法律服务、金融服务等服务项目，打造“一刻钟养老服务圈”。按照《规划》，到 2020 年，山西省六成以上社区将建立居家养老服务中心。此外，全省养老机构将超过 1500 家，其中民办养老机构和公办民营养老机构占七成以上，全省养老床位达到 19.5 万张，每千名老年人拥有床位 35 张。

(来源：山西晚报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37968>

安徽：铜陵市公办养老机构运营体制改革稳步推进

据铜陵日报报道，经过公开拍卖，8 月 4 日，郊区安庆矿区办事处养老康复中心经营权(20 年)以 206 万元的成交价由怀宁县心心老年服务有限公司拍得，成为我市第 6 家完成改制的公办养老机构，我市公办养老机构运营体制改革正稳步推进。

去年 8 月底，经市政府常务会议研究决定，我市以市颐寿公寓、市养护院及其食堂等附属设施经营权转让、实行“公建民营”为开端，正式拉开公办养老机构运营体制改革大幕。在推进改革过程中，我市主要把握四个方面原则，即确保特殊困难老年人养老服务需求，继续发挥公办养老机构托底保障作用；依法依规核定国有资产价值和国有资产折旧费用等，防止国有资产流失；监管公办民营养老机构拓展服务功能，提高护理型床位的数量和比重，确保养老服务水平不断提升；按照“可持续”的原则，稳妥逐步推进实施公办养老机构改革工作。

经过近一年的推进，目前全市 39 家公办养老机构(含市福利中心和市光荣院)中已有 6 家完成了公建民营改制工作，分别为市颐寿公寓、铜官区西湖镇敬老院、义安区顺安镇敬老院、郊区安庆矿区养老康复中心、普济圩老年公寓和枞阳县会宫镇敬老院。下一步，我市将结合开展全国居家和社区养老服务改革试点工作，对 8 所农村敬老院进行改造升级，并在改造完成后实行“公建民营”，转型为区域性养老服务中心，为周边的居家老年人提供就餐、短期照料等延伸服务，推进改革工作取得新进展。

(来源：中安在线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37980>

浙江：台州市黄岩区召开老龄重点工作推进会

8 月 16 日，浙江省台州市黄岩区召开了老龄重点工作推进会，全区 19 个乡镇街道老龄专干参加会议。区老龄委副主任王红峰在会上传达了区委十三届二次全体(扩大)会议暨区政府全体会和全省老龄重点工作推进会精神，回顾总结了今年 1—8 月份老龄工作开展情况，安排部署了下阶段重点工作任务。各乡镇街道老龄专干汇报了上阶段老龄特色工作，并重点交流了各地老年人意外伤害险实施进

度。

会议要求，全区老龄工作者以“踏石有印、抓铁有痕”的作风，扎实有效地做好下阶段老龄工作，进一步巩固省级“老年友好城市”创建成果，努力促进我区老龄事业全面协调可持续发展，着力把黄岩打造成孝亲敬老之城。

(来源：浙江省台州市黄岩区老龄工作委员会)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37999>

四川：苍溪县召开 2017 年度老龄保险工作会

8月14日，苍溪县2017年度老龄保险工作会在县人民政府会议室召开。副县长谢龙飞参会，县民政局局长耿旭同志主持会议，老龄委成员单位、各乡镇、中国人寿苍溪支公司、老促会、老体协及夕阳情联谊等共计130余人参加了此次会议。

会议指出，老年人意外伤害保险是面向老年人这一特殊群体的险种，推动开展老年人意外伤害保险工作，是为老年人提供一种可靠的人身风险保障方式，是利用市场力量化解老龄问题的一种积极探索形式，是关爱庞大老年群体的善行义举，也是提升老龄工作的新举措。

谢龙飞要求，各级各部门要正确理解老龄保险的重要性，加大宣传力度，增强责任意识，做好60—85周岁年龄段老人参保工作；要明确任务，锁定目标；要增添措施，寻找方法。同时各乡镇可以与精准扶贫工作相结合，利用符合政策条件的资金为老年人、特别是贫困户、特困户、五保户和低保户老年人购买老龄意外伤害保险，力争实现全覆盖。保险公司要简化手续，加大理赔力度，搞好后续服务工作，要真心做到不惜赔、不怕赔。

2017年上半年，全县已有2.42万人投保，占全县老年人的16.5%。从2016年开展老年人意外伤害保险工作至今，全县已有1830人获得各类保障，赔付金额132.26万元。

(来源：老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37978>

关于“北京通-养老助残卡”，你想知道的都在这儿！

什么是北京通-养老助残卡？

北京通-养老助残卡(自今年1月1日起,"北京通-养老助残卡"已在全市正式启用。)是集社会优待、政策性津贴发放、金融借记账户、市政交通一卡通等多功能于一体的IC卡。替代了原来的老年优待卡,但并未改变当前实施的各项老年人优待政策。

最近新闻总是在讨论,说养老助残卡的免费乘车和游园功能,到底首次激活两年后再逐年激活?是这样,免费乘车和游园是养老助残卡的基本功能,也是持卡老人最常用到的。但很多老人不知道,这个功能是有有效期的!

举例:市民张先生,他的养老助残卡在2016年8月激活后,目前已使用一年。他担心如果不及时办理延期,会影响下一年的使用。当他和老伴赶到农商行时,值班经理告知他们:"2016年8月以后发卡的,要到2018年8月以后再激活,在此期间,免费乘车和游园功能可以正常使用"。

那么,养老助残卡是否需要每年激活?

"首都之窗"政务网站上是这样介绍的:"养老助残卡的金融功能需要发卡后进行激活,激活后便一直有效,不需要每年延期。但在公交、公园领域使用时,因为刷卡机属离线状态、无法进行数据实时更新,为保障卡使用的有效性,杜绝冒用等侵害老年人权益的行为发生,需要对养老助残卡的一卡通功能一年办理一次延期,有效时间自发行日期起计算,卡片使用满一年后,持卡人可在一年有效期到的前月、当月、次月内,持本人身份证原件、养老助残卡至制卡银行网点办理延期"。所以,在养老助残卡激活后的两年时间内,乘车、游园功能均可正常使用,无需延期。只有超过两年的卡,才需每年到银行办理延期。

大部分养老助残卡一年一激活

按照规定,养老助残卡应当一年一激活,为何张先生的卡两年一激活?其实这只是一部分持卡老人遇到的特殊情况,大部分持卡老人仍然一年一激活。用北京通-养老助残卡免费乘公交、入公园功能的有效期为一年,首次发卡的有效期,以系统预设时间为准。为避免因集中办卡周期长而影响老年人使用,2015年至2016年期间申请办理的养老助残卡,首次发卡的一卡通功能预制有效期为两年,老年人可通过96156、银行网点或自助终端查询卡的首次有限期限,之后的每一年按期到银行网点或自助终端进行延期即可。

一卡三功能账户彼此独立

"平时坐公交车、逛公园,只要出示一下就行,不用买票。听街道说要去银行办新卡,上下车都要刷卡,今后是不免费了么?"对此,北京农商银行总行个人金融部工作人员解释说,上下车刷卡虽然会"嘀"的响一声,但并不扣费,只是方便大数据采集分析,便于城市交通运力的调整。

以往的"老年人优待卡"更多是老年人身份的象征,没有太多使用功能。今年,市民政局、老龄办制发的养老助残卡内设有3个独立账户:

第一个是65岁及以上老人的交通一卡通账户,可享政策优惠免费坐公交,逛公园;

第二个是80岁及以上老人享有国家政策补贴账户,可向所在社区申请领取每月100元的养老助残券;

第三个就是金融卡账户,可以激活办理活期存款和理财等。

卡内三个功能账户彼此独立,并没有打通共享,卡内的金融账户需本人带身份证在柜台激活才能用。所以老年人可以放心使用。

注意:眼下正值"北京通-养老助残卡"办理发放的高峰期,不过最近出现了"养老助残卡存现金能领高额补贴"的消息,其实是被电信诈骗给盯上了。一些老年人收到了不法分子发送的诈骗短信,声称往养老助残卡里存入50元、100元不等的现金,开通手机银行、网上银行、短信提醒等业务,届时将会收到有关项目发放的高额补贴。对此,银行方面特意贴出风险告示,提醒老人激活金融功能后务必管理好卡片和密码,避免卷入非法集资等诈骗案件。

坐公交逛公园不需要开通金融功能

农商行相关负责人提醒,持卡老人在免费乘坐公交,逛公园时并不需要激活养老助残卡的金融功能。如果需要将养老助残卡当作一张银行卡使用,持卡老人只需要携带养老助残卡和本人身份证,到农商行的营业网点办理开户、设置密码即可,也不需要存入现金。

养老助残卡办理指南如何办理?

办理条件:

- 1、具有本市户籍的60周岁及以上的老人
- 2、在本市行政区域内办理《居住证》的60周岁及以上的外埠老年人

办理地点:北京市农商银行营业网点申请办理(可到"首都老龄之窗"网站查询)

提交材料:1.京籍老年人(包括京籍离退休军人):持户口本、身份证原件,以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。

2.外埠老年人:持有效身份证件和《居住证》的原件,以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请

养老助残卡可以享受哪些福利?

- 1.免费乘坐市域内地面公交车
- 2.免费游公园、景区、博物馆、图书馆等(大型活动期间除外)
- 3.具备银行借记卡功能
- 4.在养老(助残)服务单位消费,可享受优先、优惠服务
- 5.具有普通市政交通一卡通的基本功能
- 6.老人享有居家养老服务补贴

功能设置

- 1.北京通-养老助残卡是老年人享有社会服务和社会优待权利的电子身份凭证,具有信息记录、信息查询、业务办理等功能。
- 2.优待功能。北京通-养老助残卡用户可享受北京市老年人优待政策规定的优待服务。65周岁及以上老年人可持卡乘坐市域内地面公交车,游览市、区级政府投资为主建设并运营管理的公园和景区(大型活动期间除外),此功能仅限本人使用,满足条件的老年人可向银行申请开通此功能,满一年后每年办理一次延期。
- 3.借记功能。北京通-养老助残卡具备银行借记卡功能。借记卡功能激活及使用参照制卡银行相关规定执行。
- 4.政策性功能。北京通-养老助残卡根据政府养老服务相关政策体系发展需要,不断扩展政策性功能,包括80周岁及以上京籍老年人居家养老服务补贴额度、高龄津贴发放等功能。
- 5.其他功能。北京通-养老助残卡用户可享受政府购买居家养老服务等政策性优惠服务,在养老(助残)服务单位消费,可享受优先、优惠等服务。同时,北京通-养老助残卡具有普通市政交通一卡通的基本功能,在指定的充值网点充值后,也可用于非优待范围的其他市政交通一卡通应用领域(如轨道交通等)。

申请与发放

- 1.符合办卡条件的老年人首次申请免费。
- 2.2017年1月1日起,符合办卡条件的老年人在满足年龄条件生日前3个月内到制卡银行网点申请办理北京通-养老助残卡。
- 3.符合办卡条件的京籍老年人(包括京籍离退休军人),持户口簿、身份证原件,以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。
- 4.符合办卡条件的常住外埠老年人,持有效身份证件和《居住证》的原件,以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。
- 5.符合办卡条件的老年人,若委托他人申请办理北京通-养老助残卡,除按上述要求携带有关证件材料外,代办人还需携带本人身份证原件。
- 6.制发卡工作在申请材料审核通过后40个工作日内完成。
- 7.制卡成功后,老年人或代领人持有效身份证件(代领人还需携带本人身份证原件)到制卡银行领取北京通-养老助残卡。

使用与管理

- 1.持卡老年人乘坐地面公交车时,上、下车须按规定分别刷卡。若持卡老年人拒绝刷卡乘车,乘务人员有权拒绝其享受乘车优待功能。
- 2.持卡老年人游览公园、景区时,在装有刷卡设备的公园须刷卡入园,若持卡老年人拒绝刷卡入园,相关工作人员有权拒绝其享受游览优待功能;在没有刷卡设备的公园、景区,按照各公园、景区管理要求入

园。

3.北京通-养老助残卡的优待功能有效期为一年,有效时间自发行日期起计算,卡片到期后需办理延期方可继续使用。

4.持卡人可在一年有效期到的前月、当月、次月内,持本人身份证原件、北京通-养老助残卡至制卡银行网点办理延期。

5.北京通-养老助残卡用户办理延期业务需委托子女或他人办理时,除按上述要求携带相关证件材料外,代办人还需携带本人身份证原件。

6.老年人因户籍变更、死亡等原因不再符合办卡条件时,老年人或其家属须于一个月内向银行申请中止、注销北京通-养老助残卡,按相关政策规定处理账户资金。

7.符合公交、公园优待条件的老年人在申办或使用北京通-养老助残卡过程中,因制卡失败或技术性损坏等原因未能及时领取或使用卡片,可向制卡银行申领临时卡享受免费乘车、进公园优待,临时卡制卡时间为5个工作日。

8.临时卡附有用户照片,采用实名制办理,有效期为2个月。仅具有公交、公园刷卡功能,过期失效。临时卡不能办理挂失、补办业务。

9.待制卡或换卡成功后,本人或代办人领卡时须向制卡银行交回临时卡,拒不交回临时卡者,制卡银行将报北京市民政局进行处理。若用户丢失临时卡,则须按照制卡银行规定缴纳工本费。

北京通-养老助残卡政策解答

一、对于各种特殊原因未领到卡的都要年人,如何保障不影响老年人正常享受社会优待?

答:为保障符合优待条件的老年人享受免费乘坐公交、逛公园等社会优待,对于未及时领到新卡的老年人,我们向老年人发放临时卡,也可正常享受免费乘公交,进公园的优先服务。

对于已提交申请但尚未领到新卡的老年人,可拨打96156进行人工查询,获取制发卡进度信息。96156热线服务人员将根据情况,或明确告知已制出的卡在何处领取,或安排提供临时卡。

因个别特殊原因,新卡和临时卡都没有的老年人,在2017年2月28日前,可暂时使用原“北京市老年人优待卡”,此间将为老人配发上新卡。

2017年3月1日起,全市停止使用原“北京市老年人优待卡”,若在公交、公园等领域使用,原卡将被拒绝提供优待服务。若老年人至今仍未申请办理北京通-养老助残卡,请及时去北京农商银行网点申请办理。

二、如何在公交、公园等领域正确使用北京通-养老助残卡?

答:老人持北京通-养老助残卡乘坐市域内地面公交车时,没有刷卡次数限制,但老人上、下车都必须刷卡,实现交易的完整性,以保证卡下次使用畅通。

老个游览公园、景区时在装有刷卡设备的公园须刷卡入园;在没有刷卡设备的公园、景区,须按照各公园、景区管理要求入园。

三、北京通-养老助残卡领到卡之后都需要去银行网点激活吗?

答:1、如果使用此卡领取政府相关补贴、津贴、居家养老折扣优惠服务,不需要激活。

2、卡的金融功能需要激活:如果老人需要使用北京通-养老助残卡办理存取款等业务,则需要在领到卡之后,持卡和本人身份证到北京农商银行网点办理金融账户的激活,一经激活,永久使用。

3、持卡免费乘公交、进公园功能需要每年延期:按照市政交通一卡通卡的管理规定,“北京通-养老助残卡”的市政交通一卡通功能有效期为1年,发卡时此功能已开能。若老年人需要乘公交、进公园,一年有效期后需要办理延期。

考虑到老年人的出行不便,一卡通公司将该卡的延期理时间向前、向后、扩展一个月,到期的前月、次月、可持本人身份证原件到居住地附近的北京农商银行网点办理延期。

北京通-养老助残卡热点问题解答

一、我已经提交了办卡申请,想知道办卡进度怎么样

答:你可拨打96156进行人工查询,获得制发卡进度信息

二、我早就办过了旧的老年人优待卡，但是2016年没赶上换卡，现在去银行怎么办理换卡？

答：如果您是京籍老人(包括京籍离退休军人)，请持户口簿、身份证原件，以及近期一寸标准白底彩色照片一张进行申请。如果您是常住外埠老人，请持有效身份证件和原老年人优待卡原件，以及近期一寸标准白底彩色照片一张，进行申请。

三、我想申请北京通-养老助残卡，但不知道符不符合条件？

答：如果您是具有本市户籍的65周岁及以上老人或在本市行政区域内办理《居住证》的65周岁及以上的外埠老人，可到任何北京农商银行营业网点申请办理北京通-养老助残卡。

四、我2017年过65岁生日，什么时候可以去银行申请北京通-养老助残卡？

答：您可以在生日前3个月去北京农商银行营业网点申请。

(来源：首都老龄之窗)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/37965>

“老有所依”不能只靠政策“兜底”

记者日前从北京市老龄工作委员会办公室获悉，2017年，北京将有200家社区养老服务驿站建成投用，年底总运营数达到350家。

养老问题一直是非常重要的民生问题。养老问题解决与否，以及老年人的生活状态直接取决于社会的发展程度，也反过来影响着社会发展的进程。老年人老有所养，老有所乐，社会才会更加和谐，人们的幸福感才能与日俱增。在老龄化迅速发展的当代，子女赡养父母似乎变得力不从心。因此，政府也不断出台相关政策，助力养老，依靠政策来力所能及地解决养老问题。然而，光靠政策“兜底”养老还不够，还需要集合全社会人共同的力量，来为老年人撑起爱的保护伞，架起关爱老年人的桥梁。

老吾老以及人之老，子女应增强孝老意识。古语有云：“树欲静而风不止，子欲养而亲不待”。不可否认，现在的中年男女正承受的前所未有的压力，上有父母需要赡养，下有子女需要抚养，但是这些都不能成为子女抛下父母的理由。父母所要的并不多，物质上再多的给予，也抵不上精神上的抚慰。其实，就是那一点一滴的陪伴，那“常回家看看”的团聚，都会让老人倍感欣慰。

尊老爱老是中华民族的优良传统。“老有所养”原出自《大道之行也》，是大同社会的一个标准，指老人家都有子孙后代或社会抚养和关爱，人们进入老年后，不能自己解决生活问题的情况下，能够得到家庭、社会的赡养，这也是党和政府面临的重要课题。

《礼记》有云，老有所终，壮有所用，幼有所长。天下为公，世界大同。老龄化迅速发展的当代，需要集全社会合力，共同助力老有所养。一方面，需要政府继续建立健全相关的社会保障机制，完善社会保障体系，让老人晚年没有后顾之忧。另一方面，充分发挥社会组织提供公共服务的有利作用，促进公益事业发展，倡导志愿服务。最后，提高子女的赡养意识，孝老者，人敬之。一个孝顺老人，孝敬父母的人，是一个有着善心和感恩情怀的人，值得所有人敬重。

只要我们每个人都心存感恩之心，使出自己的“洪荒之力”，“老有所养”将不再是难题。

(来源：长江网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/37976>

整合资源、分类服务、落实政策：养老机构医养化的难点及出路

2015年11月，国务院《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见》（国办发〔2015〕84号）指出，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励医疗机构与养老服务融合发展。在当前老龄化背景下，探索养老机构转型为医养结合机构，将专业的医疗护理服务引入养老机构，强调在为老年人提供基本生活服务的基础上提供医疗护理服务，从提高老年人生活质量和健康水平的角度缓解日益突出的老龄化问题。

但是，当前在我国发展医养结合型的养老机构依然面临着许多挑战。

1、医养结合养老机构的供求关系存在问题

医养结合机构的主要服务对象应该是身体状况不好的失能老人，但是实践研究表明，不是所有失能老人都能实现或者愿意进入医养结合养老机构，许多失能老人因为经济、家庭条件、个人性格等原因不能实现自己的养老愿望。

2、医疗服务层次亟需加强

医养结合养老机构最大的亮点就是服务人员的医疗专业护理，医养结合养老机构和传统的养老机构相比有较高的医疗服务层次。但是实践证明，当前的医养结合型养老机构的医疗水平并不高，仅有部分专业医院下设的附属养老机构或者由医院改建的养老院能够提供较好的医疗服务。许多医养结合型养老机构或者由医院改建的养老院能够提供较好的医疗服务。许多医养结合型养老院只是打着牌子，内设医疗机构水平并非专业，医疗护理质量不高，影响了患病老人对医疗需求的满足效果。

3、护理人员不专业

养老机构的常规工作是日常生活护理，但是许多养老机构缺乏高水平的护理人员。在层次相对较低的养老机构中，大多数护理人员缺乏系统的专业训练，没有相关的行业资质。许多养老机构的护理人员工资待遇不高，工作繁重劳累，导致一些优秀的医护人员不断流失，影响了养老机构的服务质量和信誉，不利于医养结合养老机构的长远发展。

如何解决这些问题？传统养老机构的出路在哪里？

可以从以下几个方面出发。

1、提高供给主体的积极性，完善服务方式

(1) 应该充分发挥各种一、二级医院和社区卫生服务中心的医疗专业优势，鼓励和支持以上主体转型为医养结合型养老机构，建立康复医院、老年护理院、临终关怀医院等，对病患老人提供专业的养老照顾和医疗护理，从供给上拓展医养结合模式的主体。

(2) 养老机构可以将服务外包，委托经营管理，由医院协助其医疗业务的运营，促使双方专业互补，有利于提升双方的发展空间和潜力。

(3) 规模相对不大而且缺乏社区卫生服务的养老机构，可以将其医疗服务进一步健全，按照国家相关规定设立医务室、卫生所、保健室等，还可以与附近医院合作开设医疗联系点，提升病患老人的医护水平。

(4) 社区医疗服务健全但是规模和实力不大的养老机构，可以通过与附近的医院和社区卫生服务中心合作方式，实现医疗资源和人员的合理共享，通过协议等方式将双方合作的权利和义务确定下来，明确双方合作的项目和内容，健全双向转诊机制，促进双方共同发展。

2、根据老年人的需求设置相应的服务项目

(1) 健康的老年人、无疾病的半失能老年人、生活能自理的慢性病老年患者，可以在社区或者普通养老院看护，以日常生活照料为主要项目，其基本的医疗卫生服务由社区卫生院或医务室提高，主要进行疾病的预防保健、健康管理和康复等。

(2) 急性病或慢性病患者急性发作期老人，应该到二级以上大型医院转诊治疗，病情好转后转至医养结合养老机构，享受整体性养老和医疗服务。

(3) 慢性病、恶性疾病、易复发疾病、晚期绝症或者大病初愈的失能老人，需要在医养结合型养老机构接受中长期的医疗护理，应该将基础性服务和重点服务结合起来，既要重视生活照顾、精神安慰、文化娱乐等常规养老服务，同时还要进行专业的疾病控制、康复保健、临终关怀等医疗服务。

医养结合型养老机构能够提供必要的医疗和养老条件，坚持持续照顾的服务理念，在内部设立关

于生活照料、慢性病治疗、失能护理、康复训练养护、临终关怀等服务区，利用专业的健康评估，对各种状态的老年人进行分别专业的护理，促进养老行业的质量和资源的优化利用。

3、完善政府管理制度，落实各项优惠政策

政府应该根据本地实情，建立科学的养老服务管理机制，进行养老服务体系总体建设布局，将医养结合养老模式制度化，利用优惠政策引导和支持医养结合养老机构的发展。例如对新建设的医养结合养老机构建设用地集约土地出让金的优惠，鼓励银行对该项目实施信贷支持，采取税收减免政策，吸引更多主体参与医养结合养老模式的构建，政府的卫生、社保、民政等职能部门应该改变传统的权利分割状态，制定统一的医养结合建设规章制度，健全评估标准，完善准入和退出机制。政府从宏观层面对养老和医疗保险制度进行整合，将参保的老年人的医疗费和护理费纳入保险轨道，完善城乡统筹。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/37998>

老龄化时代是养儿防老，还是以房养老？

"养儿防老"是中国人流传了几千年的传统观念,大多数老年人上了年纪后都会选择投奔儿女,享受天伦之乐,安享晚年。但近年来,随着我国第一代独生子女的父母步入老年期,"421"结构(即四个老人、一对夫妻、一个孩子)渐成主流。另一方面,由于生活条件的提高,医疗保障的提升,人均寿命不断延长,家庭养老压力越来越大。等我们老了,我们会在哪里?在家里吗?是否会拖累子女?去养老院吗?还是时下流行的以房养老?

什么是房养老?

以房养老,也被称为"住房反向抵押贷款"或者"倒按揭"。是指老人将自己的产权房抵押出去,以定期取得一定数额养老金或者接受老年公寓服务的一种养老方式,在老人去世后,银行或保险公司收回住房使用权,这种养老方式被视为完善养老保障机制的一项重要补充。

在这小编给大家解析一下以房养老

以房养老不是政策,它其实一种金融产品,为老人提高晚年的生活质量,提供了一种新的选择,完全自主、自愿。

时下,也有老人选择"卖房养老",他们以大房换小房,或者将市核心的住房卖了之后再郊区买房,将差价用于养老,还有一些老人索性卖房后入住养老院。这几种方式,其实都是广义上的"以房养老",各有利弊。相比之下,"倒按揭"的方式有其优越性--老人可以不必更换住处,在熟悉的家中养老,更有归属感。

但是值得注意的是,"以房养老"实施的技术难度大。"倒按揭"确定每月支付给老人抵押房产的数额,要通过预测老人的寿命来实现。而预测寿命本身就有太多的不确定因素。如果老人实际寿命比协议期短,那么老人实际得到的钱就比较少,老人就有损失,反之,保险公司有损失。这无疑增大了"以房养老"的技术难度。

"以房养老"市场风险,金融风险大。"以房养老"在西方国家可以普及的另一个重要原因,是房地产市场相对比较稳定,利率稳定,期房价估算变动不大,"以房养老"的折旧预测较容易。而我国近两年房地产时常日益红火,房价日新月异,且我国正处于加息周期,利率非常不稳定,如此一来,势必会造成大批违约。对与保险公司来说,不仅技术难度大,金融风险也比较大。

近日新闻也播报了很大爷大妈陷入了以让养老的骗局,因此大家选择以房养老的时候还需要谨慎。

(来源：今日头条)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/38001>

老龄化导致延迟退休，怎样应对老龄化问题？

老龄化是导致延迟退休的最主要原因，如果社会还很年轻化后备力量足，那么延迟退休也不会这么快提上日程。但是回到问题的开始，如果老龄化真的已经成为不得不面对的问题，那么我们怎么来应对？

中国人口老龄化形势很严峻。截至2016年年底，我国老年人已超过2.3亿人，占总人口的16.7%。预计到2020年，老年人口将增加到2.55亿人，占总人口比重提升到17.8%左右。

目前，我国高龄老年人口已经达到了2500万人，失能老年人口也超过4000万人。此外，患有老年痴呆症的老人超过了1000万人。如此巨量的老龄人口数量，随着高龄、失能、独居和空巢老年人数量将进一步增加，全社会用于老年人养老、医疗、照护、福利等方面的支出将持续增长，因此应对人口老龄化的任务还是十分艰巨的。

如此巨量的老龄人口数量，在我国历史上是没有的，在人类历史上也是没有的，所以说老龄化形势非常严峻。

老龄化是导致延迟退休的最主要原因，如果社会还很年轻化后备力量足，那么延迟退休也不会这么快提上日程。但是回到问题的开始，如果老龄化真的已经成为不得不面对的问题，那么我们怎么来应对？

为应对老龄化，老年人对照顾服务的需求非常迫切，而且需求多样化、多层次的解决问题。主要有以下三方面需求：

a.是高龄失能老年人的长期照顾服务需求呈刚性增长。人一旦躺倒了，失能了，肯定需要硬性的照顾服务；

b.是随着现代生活水平的提高，低龄、健康老人群体的精神需求也增多了，光是广场舞肯定不行，要满足他们多层次的需求，这个需求也是刚性的，人到老年，精神层面需求其实是超过物质需求的；

c.是参与社会活动的需求很强烈。特别是人从单位退休之后，离开了原来工作的圈子，长期过惯了集体生活，一下回到社区会产生强烈的孤独感。很多老人会产生进一步参与社会活动的需求，但一些城市老年协会等集体组织的发展还不够成熟。

（来源：搜狐）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/38003>

一位省部级高官分析如何发展养老事业，条理很清晰

人口日趋老龄化，正成为我国经济社会发展的一个阶段性特征。推动养老事业多元化多样化发展，积极应对人口老龄化，是适应经济发展新常态和全面建成小康社会的一项紧迫任务。

党的十八大以来，习近平总书记曾在不同场合多次强调，要积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业。“要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。”

养老是一个综合体系和复杂工程，需求多样化、投入多样化、要素多样化，需要政府、社会、家庭的共同努力，需要我们下大力气来应对，切实推动广西养老事业多元化多样化发展，为更多百姓带来福祉。

加大支持 推进公办与民办养老机构相结合

进一步深化公办养老机构改革，在保障其福利性质的基础上适当引入市场竞争机制，提高机构运

作效率，完善机构服务机制。当前，政府应进一步整合资源，加大投入力度，建设完善公办的养老院、敬老院、幸福院、日间照料中心等硬件设施，强化后续扶持，加强专业护理人员培训，提高服务质量，提高入住率和床位使用率，有效保障困难老年群体的养老需求。积极探索养老机构公办民营的发展模式，着力推进公办养老服务机构在用工、内部管理方式以及利益分配机制等方面的改革。探索改变现行的委任政府内部工作人员直接任职养老机构领导的做法，实行领导聘任制和问责制，从社会上公开选拔优秀人才；适当降低民间资本进入公立养老机构经营和产权制度改革的准入门槛，采取将经营权以委托经营、承包、租赁等方式转给社会组织、企业及个人等市场主体，由市场主体按照自负盈亏、自主经营、自我约束和自我发展的原则为老年人提供优质高效服务。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。加大对民办养老机构发展的扶持力度，建立公开、平等、规范的养老服务业准入制度，积极支持以公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等多种方式发展养老服务业，鼓励民间组织、企业和个人，采取独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式创办养老机构，加快形成以中、高端养老服务为重点，满足各类老年群体多层次、多样化服务需求的养老服务新格局。

当前，应重点帮助解决制约民办养老机构发展的四个瓶颈问题。

一是破解用地难问题。认真落实中央、自治区关于养老服务机构用地的支持政策，进一步细化支持养老服务业发展的用地政策，增强政策的针对性和可操作性。同时，按照养老产业发展规划，安排与之相适应的用地指标，合理确定地价，不宜简单按商业用地价格出让土地。在规划新建住宅小区时，应按照现行政策规定，预留一定的土地用于建设相应的配套养老设施。同时，应围绕盘活存量资产做文章，充分整合利用企业厂房、商业设施、医院、学校、招待所等老旧或闲置设施和场所，在此基础上改造和完善相关配套设施。

二是破解融资难问题。积极探索建立财政资金、保险资金、信托基金等多方共同参与和国家开发性金融融资优势，以及地方政府组织协调优势相互结合的养老产业投资基金，为推动民办养老机构发展提供专项资金支持。利用国有担保公司平台，加大对民办养老机构的信贷担保。积极利用财政贴息、小额贷款等方式，降低融资成本。鼓励民办养老机构开展连锁经营，支持其通过发行债券、企业上市等方式进行直接融资。

三是破解经营难问题。进一步完善和落实民办养老机构的营业税和所得税以及水、电、气、通信等公用事业收费减免政策；适当提高床位补贴、运营补贴、护理补贴、高龄津贴等标准，降低运营成本。支持民办养老机构投保责任保险，可考虑给予适当补助，降低企业运营风险。

四是破解用工难问题。对养老机构专门引进的高端管理人才，给予购房、子女入学、个人所得税减免等优惠政策；将养老护理员纳入公益性岗位，政府给予工资补贴；加强养老服务专业技能培训，并纳入政府出资培训范围或给予企业相应的专项培训补贴；加大宣传和扶持力度，鼓励更多的人员加入养老服务志愿者队伍。

选好模式 推进居家养老和机构养老相结合

大力推广发展新型居家养老模式。应大力推进以家庭为核心，以社区为依托，以机构专业化服务为支撑，充分利用社区资源，为居住在家中的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的新型居家养老模式。其服务包括生活照料、家政服务、康复服务、日托服务、心理咨询、精神慰藉、情感关怀等。

新型居家养老实现了家庭养老与社会养老的有机结合，这种养老与家人分而不离的方式，既符合我国社会传统养老的习惯，又有利于培育和发展现代养老产业。应充分发挥社区和机构服务这一有效载体的作用，进一步发展和完善多样化的服务内容和形式，不断提高服务质量，不断满足城市老年人居家养老的服务需求。

鼓励支持发展机构养老。应利用良好的生态优势和宜人的气候条件，积极引导支持有经验、有实力的知名龙头企业和民间资本投资建设中、高端养老机构，大力发展连锁经营，满足老年人多层次、多元化、多选择的养老服务需求。支持有能力、有条件的国有企业、农业企业根据市场需求和企业转

型，参与民营养老机构建设。当前，应加快推进建成一批养老服务综合示范项目，在行业内形成示范带动效应。

因地制宜 推进城市养老与农村养老相结合

城市养老应大力推行以新型居家养老为主、机构养老为辅的养老模式；农村养老应在保障困难老人基本养老需求的前提下，积极推行社会化养老服务。

一是在满足农村“三无”老人、五保户、低保户等困难老人集中供养需求的前提下，支持乡镇公办养老机构向社会开放，为有需求的农村老年人提供养老服务，提高农村养老服务设施的使用率，使之成为农村区域性养老服务中心。

二是以乡镇或较大行政村为平台，进一步整合各类公共服务资源和闲置土地、设施以及宅基地，鼓励引导城市资金、村集体、有影响力的农村能人和致富带头人等投资建设农村幸福院、日间照料中心、托老所、老年活动中心等农村养老服务机构，为农村乃至城镇的老年人提供社会化养老服务。

三是把发展养老服务业与城镇化、新农村建设结合起来，在一些具有发展养老服务业优势的旅游名镇和城郊，鼓励建设客栈式的居家养老场所，并培训一支以农民为主体的居家养老服务队伍，达到增加农民收入、吸引农民工返乡、解决老年人养老问题的多重效果，使养老服务业成为一些地方经济发展的新增长点，推进城镇化和新农村建设。

四是城市养老机构要与农村养老机构建立长期稳定的对口支援和合作机制，广泛开展机构合作、人员培训、技术指导、设备支援等全方位的合作。

改革创新 推进养老服务与医疗卫生发展相结合

重点鼓励有条件的医院开办养老机构，支持其独立设置老年人护理院、康复院、社区卫生服务中心等医疗机构，使养老机构具备医院的治疗、保障、康复等功能。

当前，政府应大力引进国内外有实力的大型医院进驻我区发展养老服务业，自治区层面重点扶持几家“医养”结合的企业做大做强，各市有针对性地扶持一到两家此类企业的发展，在全区形成品牌效应和示范引领效应。

对于一般的养老机构，鼓励其采取内设医务室、卫生室，引入周边医疗分支机构或与医疗机构签订合作协议，开辟绿色就诊通道等形式进行配套设置和便利化医疗服务。

推动居家养老与医疗服务融合。支持社区医院与老年人家庭医疗建立契约服务关系，社区医院积极为老年人建立健康档案，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。鼓励有条件的医疗机构采取远程医疗、委托管理、健康管理咨询等多种形式，提高对失能失智老年人的服务能力，提供多样化医疗、慢性病管理和健康管理服务。

健全医疗保险机制。将养老机构内设医疗部门提供的医疗服务纳入医保范围，入住的参保老年人按规定享受相应待遇，努力实现医疗机构和养老机构的有效对接。完善医保报销制度，推动人社、卫计等部门形成合力，切实解决老年人异地就医结算问题。鼓励老年人投保健康保险、长期护理保险、意外伤害保险等人身保险产品，鼓励和引导商业保险公司开展相关业务。

发挥优势 推进养老服务与旅游产业相结合

依托我区良好宜居的自然生态环境以及多彩民族风情等丰富的旅游资源，积极培育和繁荣特色养老养生服务消费市场。当前，应以规划设立广西养老服务业综合改革试验区为契机，结合打造三大国际旅游目的地以及休闲旅游、养生长寿健康等产业布局，在河池、桂林、北海等市规划建设一批山水休闲型、滨海疗养型、长寿健康型的“候鸟式”养老服务机构，吸引国内外老年人前来观光旅游、休闲度假、康疗保健、养老养生，使长寿健康产业成为带动我区养老产业和旅游业发展的新引擎。

依托壮医、苗医、瑶医等民族医药资源优势，在老年人机体功能康复、慢性病治疗等领域，探索开发一批具有显著效果的民族医药产品和疗法，促进中医药、民族医药、生态养生等优势产业与养老养生产业深度融合，进一步满足不同层次的养老服务需求。

推动养老事业多元化多样化发展，从民生的角度看，随着我国人口老龄化的日趋加剧，妥善解决好全社会共同关心关注的养老问题，促进社会的和谐稳定，各级政府责无旁贷、刻不容缓；从发展的角度看，我们面对庞大老年群体，就是面对巨大的消费群体和消费市场，应充分依托和发挥我区独特的自然资源和生态优势，着力破解影响养老产业发展的各种困难和问题，为我区营造“三大生态”、实现“两个建成”作出贡献。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/38010>

热点新闻

心理援助：癌友帮扶与临终关怀

通常一个健康的人，很少会想想死神将何时何地到来的问题，而对于临终病人，死亡几乎伸手可及。当躯体越来越不受自己支配，药物和仪器已无能为力，生命的末日不可避免地来的时候，这是一段非常艰难的路，每个人的生命历程只有一次，伴随躯体的痛苦和心理的煎熬——愤怒、恐惧、绝望、抑郁，无可奈何……

2016年3月初的一天，病友互助群弹出这样一条消息，“各位好友，家父于今日中午不治，感谢各位群友这些日子的陪伴。生活还要继续，诸君同勉！”一串串的致哀、蜡烛符号随之而来。发言者的父亲是群里第65个，也是最后一个去世的癌症患者。至此，这个QQ群的功能不复存在。群主李牧，两年前已经去世，是群里的第一个逝者，死于直肠癌，时年43岁，为了病友之间能互相帮扶，共同抵抗病魔，死时并没有将此群解散。

李牧做为一个癌症晚期患者，在想办法延续自己生命的同时，还无私的帮助其他病友，是值得让人尊敬一位逝者。感动之余，作为家属如何学习临终关怀的心理学技术，让他们坦然面对死亡并往生极乐世界呢？

晚期病人都是经历了放疗、化疗、手术效果不好的病人，心路历程非常复杂，每个病人都会经历的几个阶段：

1、愤怒。拒绝承认自己的病无药可医，总觉得不公平，为什么要死的是自己不是别人？总叨念“一直都是好好的，怎么会是这样”？忍不住要发泄内心的怒火，对家人发脾气，赶走医生和护士，怀疑医生是不是搞错了。愤怒期会持续一个星期左右，在这段时间里，病人气量很小，脾气暴躁，看什么都不顺眼，认为全世界的人都跟他过不去。

2、挣扎。当愤怒渐渐平息，求生的欲望让内心不停地挣扎，眼巴巴地看着医生，祈求亲人，述说着“你们一定要想办法救我”，要求最好的治疗方案、用最好的药，无论怎样都好，只要让他活着，还会做很多之前没做好的事情，这个阶段从几天到几个月之间。

3、绝望。看见谁都不理睬。亲人来看他时，会把背转过去，医生、护士问他，也不说话。再问他，会说“反正我都这样了”。眼神带着绝望，头颅已自低埋，好像已经认命，但又不是那么心甘情愿的。

4、认死。彻底绝望后，一般是高烧不退，浑身疼痛，吞咽困难，这时便想快点结束生命，“医生，你一针把我打死吧”、“你们有什么药，让我喝了一觉睡过去”，哪怕很开朗的病人也都会这样说。最后，身体的磨难让他精疲力竭，便趋于平静，不可避免地独自上路了。

基于这种复杂心理，如何让临终病人坦然面对？

根据临终病人不同心理分析和不同的个体特征，进行相应的心理护理。愤怒阶段让他发泄，抑郁

时跟他聊天，求生欲很强时给他信心。有条件的还可让精神心理科医生或者心理专家参与临终病人的心理呵护，对其不同阶段的内心焦虑、抑郁，除精神类药物外，及时进行心理疏导，加强心理呵护，陪伴逝者上路，是对临终者的最好慰藉。

临终关怀心理疏导的具体方法：

1、情感支持。任何的心理咨询和治疗方法都要建立在信任的基础上，没有信任谈不上什么沟通和疏导。要取得患者和其家人的信任，就必须共情，要感同身受地站在对方的立场上去交流，给患者及家人以支持，以此他们相互支持，共同面对。

2、情感转移。将患者对于自身的关注转移到对家人情感的关注、对家人的付出上。同理，家人的情感可转移到对患者的关注和价值感的营建上。通过沟通告诉患者和家人一个事实，患者的病是不能治愈的，离开只是时间问题，即使悲伤、忧愁也换不来患者健康的身体。最终目标就是通过他们对家人的情感促进他们积极地面对这最后的生活，珍惜这最后的时光。患者和家人都为对方考虑，就会表现出积极、乐观、勇敢的状态，必然会互相支持并将这最后的生活设计得不同和别有价值。

3、各种心理疗法的综合运用

在疏导的过程中，要考虑许多干预手段的综合运用，如心理剧疗法，可以帮助患者在心理上完成他们未了的心愿；催眠、音乐、绘画等疗法辅助医疗缓解患者的疼痛；认知疗法帮助患者和家人改变对死亡观的认识等。具体要因人而异，一切以患者和家人的利益为基础。

对于临终病人和他们的家人来说死亡是必须要面对的。作为一名心理工作者，唯有用我们的真诚和对生命的尊重，去陪伴他们度过这相伴的最后时光，愿逝者无憾的一路走好！

（来源：北京时间）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/38011>

养老研究

朝阳产业，潜力无限

老年因岁至暮年常被喻为“夕阳”，但养老产业，却是一个潜力不可低估的朝阳产业。随着青壮年人口迁徙常态化，养老服务业被越来越快地推向社会，成为各级政府越来越关注的民生大事。

“居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”，这是国家“十三五”规划提出的我国养老政策思路，不但给养老服务业发展带来巨大利好，而且也带来了养老服务业的不断细化，以及养老产业的市场化调整。

积累问题亟待解决

建议政府及有关部门就同类问题做个顶层规划，有针对性地解决问题，既利于养老服务业发展，也利于基层管理部门操作

记者采访了多个有意向入住养老院的家庭，发现不少人在心仪的公立养老院报名一年多，还没排上队。而他们都不愿意考虑民办养老院，因为“条件好的负担不起，收费低的怕条件较差”。

省老年公寓是目前省内规模最大的公办养老院，有 400 张养老床位，基本满员，“一床难求”。其负责人介绍，因为设施设备齐全、护理比较专业，很多人慕名而来。相比省老年公寓床位紧张的现象，杏花岭区一家民办养老院就显得有些冷清，60 张床位的设置，只有 20 多人入住，且是开办以来的最高值。“投入了 300 多万元资金，干了快三年，一直在亏损。”负责人说，算下来每年亏损 30 多万元。记者走访了多家民办养老机构，发现成本高、风险大、支持乏力是阻碍发展的难题，不少遗留问

题也在卡着脖子。

8月2日，省老龄产业协会筹备会第9次小组会上，晋中市福泰老年公寓名誉院长贾维珍介绍，公寓最近正为证照问题头疼，多家民办养老机构负责人也反映了类似问题。协会筹备人员杨秀岭多年从事养老事业，他说，起步较早的民办养老机构已运营了十四五年，成立之初，国家对其建筑标准、运营安全等都没有详细规定，现在规模扩大了，国家对养老产业重视也加大了，对各方面要求更加严格，以往的遗留问题，比如建筑标准、消防安全、专业资质等都会显现出来。这些问题，是大多数民办养老机构的共性问题，有的很难整改，比如建筑标准，房子都使用多年了，改造结构几乎不可能。所以，建议政府及有关部门就同类问题做个顶层规划，有针对性地解决问题，既利于养老服务业发展，也利于基层管理部门操作。

公办托底民办服务

养老资源的分布现状决定了公办民办养老机构应互补错位，前者要为民生兜底，后者则为不同群体需求提供差别化服务

10月10日，民政部发布第四次中国城乡老年人生活状况调查，结果显示，老龄产业市场不断升温，老年人照护服务需求持续上升，2015年，城乡自报需要照顾服务的比例为15.3%，比15年前上升了近9个百分点。与此同时，目前我国老龄工作和老龄事业还难以满足需要，供需矛盾依然突出。在我省，最新数据显示，共有公办养老机构639所，大多数“一床难求”。

山西人口研究中心主任、研究员谭克俭认为，养老资源的分布现状决定了公办民办养老机构应互补错位，前者要为民生兜底，后者则为不同群体需求提供差别化服务。公办养老机构应该做好兜底工程，把关注点放在五保、失独、失能、失智等老人身上，做好生活困难老人的托底工作。

中国老龄科学研究中心发布的《中国养老机构发展研究报告》认为，养老机构缺乏明确的分类管理制度是造成目前我国养老机构管理粗放的一个主要原因，应尽快明确公办养老机构的功能定位与服务对象，并根据不同机构的服务范围确定不同的监管标准。

公办养老院过去是福利性质，后来被政策允许可面向社会收住老年人。随着老龄化趋势不断加快，原来的公办养老机构在数量、服务质量上，无法满足增长较快的养老服务需求，一些低龄、健康、经济条件较好的社会老年人挤占了本该由困难老人享受的养老资源，造成了公办养老机构“一床难求”的局面。谭克俭表示，必须加强引导，进一步彰显政府保基本的职责。

“应对人口老龄化趋势，需要建立多元化的养老模式，加大政府投入和支持力度，大力发展社区养老、机构养老等社会化养老服务，健全养老服务体系”——我省对养老服务发展已有明确要求。7月26日，省人大常委会第二十七次会议针对养老机构运营模式和养老服务企业发展方向等问题，提请专家、律师等专业人士审议讨论，提出意见建议。

放宽准入加大支持

一直以来，我省都在通过运营补贴、民办公助等扶持政策，鼓励社会力量积极参与养老服务业发展。2014年，省物价部门下发通知，决定养老机构用水、电、气、暖执行与居民同价政策

当前，养老产业存在福利化与市场化并行、公办与民办机构竞争的局面，这是不争的事实。但家庭养老功能的不断弱化也为不同性质的养老机构提供了广阔的市场。当前全省每千名老人拥有养老床位25张的现状，仍低于全国25.43张的平均水平，市场潜力仍然很大。

太航馨悦养护院、福寿和、源缘圆、比家美……记者实地考察了省城诸多民办养老机构，多家机构负责人传递出这样一个信息：养老产业是一个投资周期长、盈利慢的产业，需要政府帮助解决地价贵、房租高、人力成本高等问题。

太原市福寿和养老服务中心是我省民办养老机构首批实践者之一，负责人刘旭斌以8张床、300平方米日间照料中心为例算了一笔账：年运营费6万元、工资36万元、损耗12万元，还不算投入装修和配套设备。8张床、假设每张每月3000元全住满，才能维持运营。但刘旭斌调查发现，当前，老人的心理价位都在每月3000元以下，供需价格的差异是造成民办养老机构“空床率”的主要原因。与公办养老机构相比显得较高的市场价格，也使得民办养老机构在竞争中处于劣势。

一直以来，我省都在通过运营补贴、民办公助等扶持政策，鼓励社会力量积极参与养老服务业发展。2014年，省物价部门下发通知，决定养老机构用水、电、气、暖执行与居民同价政策，降低了民办机构运行成本。但与民营养老机构动辄几十万的投入相比，依然显得很“骨感”。

也常有一些游离资本进入我省养老领域，但盘旋数月便会撤离，究其原因，不外乎养老产业投资周期长、盈利慢。目前，我省民间资本投资养老服务业上亿元的项目不足10个，与兄弟省市相比差距较大，多数民办养老机构仍存在规模较小、设施落后、人才缺乏的“难堪局面”。

山阴县老年公寓董事长常宝、忻州慈善康复护理医院院长张娟利在省政协常委会上发言：民办养老机构最需要解决的是资金和场所问题，建议地方财政部门将养老服务业“专项配套资金”纳入年度财政预算尽快落实。

去年10月11日，一则“利好”消息由省政府发布，在《关于支持社会力量发展养老服务业的若干政策措施》中，省政府提出，发挥社会力量在养老服务业中的“主体作用”，实现到2020年全省养老机构超过1500家，其中民办养老机构和公办民营养老机构占70%以上的目标。并从放宽准入、财政扶持、用地需求等方面，提出了18条含金量高、操作性强的政策措施，比如：对社会力量举办的非营利性机构，符合建设标准和资质条件、运营满一年的，由省财政给与每床5000元一次性建设补助；按老人自理、半失能、失能，由许可部门同级财政给与运营补助，标准为每人每年1200元、1800元和2400元；同时，还推出保障用地需求、实施公建民营市场化运营模式、加强金融扶持、落实税费优惠政策等配套政策措施。今年2月，省财政厅、省民政厅印发扶持养老服务业发展财政贴息暂行办法、做好民办养老机构建设补助工作的通知，对省政府相关政策措施进行了细化落地。

9月30日，省十二届人大常委会第二十九次会议修订了山西省实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法，专门辟出第四章、13条对“养老服务”进行了规定，养老服务体系的建立、加强公办养老机构建设、优先保障经济困难老人、支持社会力量兴办养老机构、养老机构的建设和运营依法享受税收优惠等被写进了法规，养老服务上升到法律层面。

政策的利好、法规的规范、市场的需求，众多因素加在一起，养老服务业的“朝阳”已跃出了地平线……

(来源：山西日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/37961>

养老类型

浙江：海曙探索农村居家养老新路径

近日，在海曙古林镇古林村居家养老照料服务中心看到，占地2200平方米的中心内，设有厨房、餐厅、洗浴室、休息室、图书室、娱乐大厅、影视厅、乒乓室、舞蹈室、洗衣房、健身康复室等，老人们中午一起吃饭，下午一起听戏，晚上一起跳舞。“有志愿者时常上门来洗脚、按摩，还有老人毛遂自荐报名成为志愿者，为其他老人服务。这是我们正在探索的农村居家养老新模式。”海曙区民政局副局长吴鹤立介绍，区划调整后，海曙将进一步统筹融合养老资源，逐步统一城乡养老设施标准。

从“吃”入手，解决一日三餐

“近几年，随着农村经济发展，农村老人物质上有了保障，空闲时间增多，精神生活匮乏的矛盾立刻凸显。很多老人搬把椅子从早坐到晚，非常空虚。”说起建区域性居家养老中心的初衷，古林村党支部书记虞瑜君说，古林村有600多位老年人，老龄化高达33%。

如何让老人走出家门并满足他们的养老需求？虞瑜君想到在居家养老中心内办“老人食堂”，先从“吃”入手，解决老人一日三餐的问题。“很多老人尤其是独居、高龄老人，为了省钱，经常吃一个菜甚至剩菜饭，还有的老人不会用煤气灶，存在安全隐患。”

就这样，居家养老中心里设置了“老人食堂”，一餐7元，2菜加1汤1饭，有荤有素。“很感谢企业家的爱心捐助和上级的支持，中心注册为民办非企业后便成立了‘林基金’。”虞瑜君说，目前，“林基金”有200多万元爱心捐款，老人每餐只需3元钱，就能吃好吃饱。对于行动不便的老人，还能享受送菜到家的服务。

其乐融融，乐享个性化服务

“现在，我的精神状态很好，子女不用操心。”说起自己现在每天的生活，今年72岁的独居老人张师傅非常满意。早上7点，他来到照料中心，和老友们一起打太极拳，吃了早饭后去棋牌室和棋友们下棋。9点，志愿者上门服务，为他理了发。11点左右，他到餐厅点了自己喜欢吃的饭菜。和其他老人边吃边聊。下午，中心有戏剧演出，张师傅午休后，正好起来看戏，吃些点心，再准备回家。

虞瑜君说，现在越来越多的老人愿意走出家门，不少老人主动当起了志愿者。今年65岁的郑如菊喜欢热闹，之前一直在家里带小孩，现在她不仅在照料中心找到了可以一起跳舞的姐妹，还当起了志愿者，成为村里广场舞负责人，还经常上门服务其他老人。

现在，照料中心内集结了生活服务队、红娘队、舞蹈队、腰鼓队，中心还与社会上的爱心组织合作，每月开展4次以上大型集体活动，为老人提供义诊、理发、洗脚等服务。“我们还会根据老人需求，举办乒乓球赛、美食节等活动，让老人能走出原本封闭的生活环境。”

对齐标准，统筹城乡居家养老融合发展

虞瑜君说，照料中心运行了半年多，也存在服务内容有待提升和突破等问题。对此，吴鹤立表示，海曙已关注到城乡养老工作的统筹和居家养老的融合发展，启动了全区养老工作培训，实现服务规范一体化。同时，逐步统一设施标准，在软件、活动、生活需求上，让农村老人可以向城市人看齐。

此外，2017年海曙还将开放养老市场，实现社会化运营。“引入社会资本，是养老服务中心实现可持续化发展的重要渠道，古林村成立民办非企业是一种探索，其他养老服务中心可以借鉴。”吴鹤立说。

（来源：宁波市政府网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/37974>

养老产业

王晖：打造全国高品质养老服务体系

2017年8月8日，由品牌联盟（北京）咨询股份公司、中国会展经济研究会联合主办，品牌联盟（北京）咨询股份公司、北京市顺义区赵全营镇人民政府共同承办，分众传媒、航美传媒、宾臣传媒为媒体主办的第十届中国品牌节在北京市顺义区隆重举行。

开幕式上，中国民生投资集团副总裁、中民未来董事长王晖出席活动并发表演讲。

以下为演讲实录：

尊敬的陈昌智副委员长，尊敬的陆克文先生，各位来宾，大家上午好！很高兴能够受邀参加第十一届中国品牌节，与大家共同探讨品牌工作与中国企业乃至中国经济发展的密切关系，并有幸见证一批中国优秀品牌的揭晓。就在本月，中国民生投资集团将迎来成立三周年纪念日，作为一个由60家民营企业组成的大型投资集团，中民投在过去3年时间里高速增长，总资产已突破三千亿人民币。

中民投自成立以来，一直致力于企业发展与国家社会的需求相结合，在发展的同时切实承担企业的社会责任，正是遵循这样的思路，中民投确立三大特色产业，居家养老、新能源、装配式建筑。其中居家养老产业可以说是与居民生活关系最为密切，社会需求最为迫切的一部分。中民未来正是中民投发展居家养老产业的载体。

截止2016年底，我国60周岁及以上的老年人口已达到了2.3亿，未来20年，在中国将形成一个巨大的养老市场。因此中民投坚定不移看好养老市场，在这个领域里长期的投入。中民投从事养老产业，不是停留在简单的建养老院，被动承接养老需求层面。而是依托中民投资本基因的优势，中民未来旗下管理近6亿平方米的物业社区资源，与政府合作，形成大的健康产业基金，直营加盟，合资合作等多种形式。联合政府和社会力量，共同打造轻资产、高科技、产融结合的居家养老的服务模式。同时在全球范围内寻求优质的养老资源，引进先进的管理经验和运营模式。

今年7月中民未来投资了安老院运营商、恒智控股在香港上市。我们结合恒智在安老院运营的经验，中民未来在养老市场的属地化优势，在国内市场打造高品质的养老服务体系。在此我特别对这次亲临现场中民养老合作城市和企业的领导们表示感谢，感谢大家对国家养老事业的大力支持，对中国老年人安居、乐居的晚年生活付出努力。我们诚挚的希望与更多的企业精诚合作，充分发挥民营资本优势，秉持合作、包容、开放的精神，携手开创共同繁荣的美好未来。最后预祝第十一届中国品牌节圆满成功，也祝各位来宾身体健康，万事如意，谢谢大家。

第十一届中国品牌节

2017年，对于处在转型时期的中国自主品牌来说是关键的一年。在中国经济新常态下，中国品牌战略已上升为国家战略高度，实施全球化品牌战略是提升中国企业核心竞争力、塑造中国国家形象、展示中华民族精神的必由之路。作为中国自主品牌建设的思考者和参与者，第十一届中国品牌节以“创势与共进”为主题，这不仅是中国经济结构转型的现实要求，更是驱动经济向更长期、更高水平、更好质量发展的重要途径。

（来源：中国网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/37955>

中民养老产业联盟成立，深化产业布局

2017年8月8日上午，由中民居家养老发展有限公司发起，以“中民养老·扬帆启航”为主题的“中民养老产业联盟成立仪式暨中民养老与城市、基金合作签约仪式”在北京顺义隆重举行。现场有多位国内外政要、专家学者及中民投集团领导共同见证了联盟的成立。

作为第十一届品牌节的亮点环节，旨在推动中国健康养老产业的快速发展，促进行业间的交流合作，满足日益增长的对老龄化对健康养老的需求。

活动现场，中民投副总裁、中民未来董事长王晖发表题为“创势与共进”的主旨演讲。提出了中民投将企业发展与国家、社会的需求相结合、将自身发展壮大与企业的社会责任相结合的经营策略。正是遵循这样的思路，使得中民投最终确立了自身三大特色产业：居家养老、新能源、装配式建筑。其中，居家养老产业，正是与居民生活关系最为密切、也是当前社会需求最为迫切的一部分。中民未来正是中民投发展居家养老产业的载体。

王晖在讲话中表示：截止2016年底，我国60周岁及以上的老年人口已达到了2.3亿，未来20年，在中国将形成一个巨大的养老需求市场。因此中民投坚定不移看好养老市场，并在这个领域里作长期持续的投入。同时也希望与更多的企业精诚合作，充分发挥民营资本优势，秉持合作、包容、开

放的精神，携手开创共同繁荣的美好未来。

建立产业联盟促进养老行业发展

中民养老产业联盟成立仪式由全国人大常委会副委员长、民建中央主席陈昌智、澳大利亚第26任总理陆克文、品牌联盟专家委员会主席艾丰、国际质量科学院院士、原国务院参事郎志正、中国民生投资集团副总裁、中民未来董事长王晖，中民居家养老发展有限公司董事长兼总经理王梦冰共同开启。现场近千位政府领导、专家学者、企业代表、媒体代表出席了本次活动。

中民养老产业联盟将由政府、企业、民间组织组成管理委员会与秘书处。与美国、法国、德国、韩国、日本等国家的养老服务相关机构建立良好合作关系，组织和联络国内养老企业，搭建互利共赢的合作平台。同时，通过组织论坛、考察，举办展览展示等活动，进一步促进我国养老服务产业的交流与发展。

联盟将重点邀请有志于参与平台建设和促进养老产业发展的涉老企业及围绕涉老企业开展服务的大型企业集团、专业服务机构和个人加入，与联盟开展资源互补、优势互补的专业合作，共建养老产业服务体系，加快养老企业现代化进程。

多方联手打造地方特色养老产业

此次活动现场还举行了“中民养老与成都锦江区、秦皇岛北戴河新区、蓬莱、赵全营战略合作签约仪式”及“中民养老与天堂硅谷、普华资本、凯石资本、秉诚资本战略合作签约仪式”。中民投副总裁、中民未来董事长王晖、中民养老董事长兼总经理王梦冰分别上台与城市代表、基金代表进行签约。

据悉，中民养老将与政府、企业、机构、基金等多方面资源展开全方位合作及优势互补。同时，通过多方资源的互补，以产融结合、产融双驱的发展模式，在全国搭建产业基金，推进各地方养老产业与社会资本的深度融合，为地方养老发展提供强大的资本支持，助力中国的新养老产业扬帆远航。

（来源：东方网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/37956>

第十一届中国品牌节：中民养老与城市、基金合作签约仪式成功举办

2017年8月8日，由品牌联盟(北京)咨询股份公司、中国会展经济研究会联合主办，品牌联盟与顺义区赵全营镇人民政府共同承办，分众传媒、航美传媒、宾臣传媒为媒体主办的第十一届中国品牌节在北京市顺义区隆重举行。

活动中举行了中民养老与城市、基金合作签约仪式。

中国民生投资集团副总裁、中民未来董事长王晖，中民养老董事长兼总经理王梦冰分别与成都锦江区、秦皇岛市北戴河新区、蓬莱、北京市赵全营镇4个城市区域以及天堂硅谷、普华资本、凯石资本、秉诚资本4家基金企业签约。

据悉，中民养老以“智慧养老”为核心，以“1个社区1个老年服务店、1个区域1个老年服务站、1个城市1家老年康复中心”，全力打造城市的三公里养老服务网络为目标，整体推动与落实产业布局，携手构建以长者服务为中心的中民养老全产业链生态圈。

中民养老将与政府、企业、机构、基金等多方面资源展开全方位合作及优势互补。同时，通过多方资源的互补，以产融结合、产融双驱的发展模式，在全国搭建产业基金，推进各地方养老产业与社会资本的深度融合，为地方养老发展提供强大的资本支持，助力中国的新养老产业扬帆远航。

第十一届中国品牌节

2017年，对于处在转型时期的中国自主品牌来说是关键的一年。在中国经济新常态下，中国品牌

战略已上升为国家战略高度，实施全球化品牌战略是提升中国企业核心竞争力、塑造中国国家形象、展示中华民族精神的必由之路。作为中国自主品牌建设的思考者和参与者，第十一届中国品牌节以“创势与共进”为主题，这不仅是中国经济结构转型的现实要求，更是驱动经济向更长期、更高水平、更好质量发展的重要途径。

(来源：中新网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/37957>

2017 北京老龄生活用品及养老服务业展览会，老博会

人口老龄化是当今世界发展中的一个重要趋势，而中国是全球老龄人口最多的国家。中国人口老龄化具有：老年人口规模巨大、老龄化发展迅速、地区发展不平衡、城乡倒置显著、女性老年人口数量多于男性、老龄化超前于现代化的六大特征，2030年前后将是中国人口老龄化的严峻时期。

随着老龄化程度的不断加深，大体量的老年群体也将造就我国潜在的巨大商业契机。截止2016年末，我国60岁以上人口已经超过2.3亿人；并以每年800万人的速度增长，预计2050年我国老年人口将超过4亿人。与此相对应的老年消费市场规模，数字同样惊人……；据统计，2010年的消费规模为1万亿，2016年的规模已经超过2.5万亿，预计2020年消费规模更是将超过4万亿元。以老年生活用品、电子产品、医疗卫生、适老家具、健康与服务产业等为主。此外，人口老龄化已经给我国经济、社会、政治、文化等领域带来深刻影响。解决老龄化社会的各种矛盾和问题，刻不容缓。近几年，国家持续加大对养老产业的扶持投入和颁布多项利好政策，加快发展我国老龄事业。“银发经济”呈现出蓬勃发展的态势，老年产业发展的黄金时代已经来临。

博览会是企业发展中的有效助推器，具有：投入少，收益高的明显优势。在北京举办的CBIAIE北京老博会（中国国际老年产业博览会）已是养老产业发展的风向标。2014年首场北京老博会在北京-中国国际展览中心1、8号馆开幕，拉开了我国首场国际性养老产业盛会的面纱。老年产业涉及范围广泛，包含所有与老年人物质与精神的需求。衣、食、住、行、用、医、药、文、体、乐、学、家庭服务、咨询服务、护理服务、保险、健康修养均包含在内，所以CBIAIE北京老博会的招商对象非常广泛。

老年产业虽然市场潜力巨大，但发展相对滞后；与巨大市场需求相对应的是，我国老年消费市场供应明显不足，2015年市场供应不足5000亿。与世界发达国家相比，我国老年消费产品市场的开发和生产相对滞后。因此，市场存在许多空白；供需之间的不对等，产生巨大的商业机会。北京，作为中国首都，国际贸易地位和影响力具有不可替代性。在北京举办的CBIAIE北京老博会借势而为，成就四年时间的高速发展，一举成为我国北方最大的老年产业盛会。

CBIAIE北京老博会2017，将于11月17—19日，在北京-中国国际展览中心静安庄馆盛大举行，由北京联诚国际展览有限公司承办。届时，将有来自全球四十多个国家及地区的行业企业参与；吸引来自全球的六万名买家莅临。三百多家媒体报道盛况，二百多个各地方政府单位鼎力支持。截止八月中旬，大会超过70%的展位已经预定，一场年度不可错过的行业盛会已初现规模。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/37962>

8月康复展，近百行业专家，诸多热点论题，最全会议指南来了！

作为 CMEF 的子品牌，2017 中国康复及家庭医疗用品博览会除了吸引来自中国、法国、英国、美国、日本、韩国等 7 个国家和地区 800 余家康复及相关企业携 3000 余款康复产品技术慕名参展外，博览会同期还以“融合康复创新引领健康中国”为主题，汇聚励建安、樊瑜波、郑洁皎、王乐民、席家宁、张通、翁长水、王玉龙、王睦雄、俞梦孙等近 100 位行业顶尖专家，共同针对康复机器人技术、医养康复新进展、康复辅具产业发展、社会药房与医疗器械融合、康复理疗及运动医学融合、人因工程与康复装备发展及神经康复、骨科康复、心肺康复等行业诸多热点论题展开 16 场高端论坛演讲，本次论坛预计将吸引超过 3000 人次的专业观众到场。

亚太地区最大专业康复医疗展 8 月空降上海

众多康复大咖隆重登场（排名不分先后）

励建安：美国医学科学院国际院士、国际物理医学与康复医学学会前任主席、提名委员会主席

二级教授，主任医师，博导。美国医学科学院国际院士。南京医科大学第一附属医院康复医学中心主任，江苏省人民医院钟山康复分院院长。擅长心血管康复、神经损伤康复(脊髓损伤、脑瘫、脑损伤)、运动控制和分析等。

国际物理医学与康复医学学会前任主席，提名委员会主席；中华医学会物理医学与康复学分会主任委员；中国残疾人康复协会副理事长；江苏省康复医学会会长；中国康复医学杂志主编。Journal of Rehabilitation of Medicine 副主编。

郑洁皎：上海康复医学会副会长兼秘书长、复旦大学附属华东医院康复医学科主任

主任医师、教授、博士研究生导师复旦大学附属华东医院康复教研室主任上海体育学院运动医学硕士、博士生导师上海市康复住院医师规范化培训-华东基地主任、上海市康复专科医师规范化培训-华东基地主任、主要学术兼职、国家卫生部专科医师准入试点工作专家、中国康复医学会常务理事、中国康复医学会老年康复专委会主委、中国医师协会康复医师分会常务理事、上海市康复医学会副会长、兼秘书长、上海市康复医学会社区康复保健专委会主委。

汪爱勤：中国解放军总医院原副院长

医学博士，主任医师、教授、博士研究生导师，解放军总医院原副院长，少将军衔。历任解放军第四军医大学流行病学教研室教员、科研处参谋和副处长、科研部副部长、研究生院首任院长、训练部部长，2012 年任解放军总医院医务部主任、少将军衔，2013 年任解放军总医院副院长。

樊瑜波：民政部国家辅具康复研究中心主任

北航生物医学工程学院院长

长江学者特聘教授、国家杰出青年基金获得者、教育部跨世纪人才、全国优秀科技工作者，美国医学工程院会士（AIMBE Fellow）。中国生物医学工程学会前理事长（2008-2015）、世界华人生物工程联合会（WACBE）主席、国家医疗器械产业技术创新战略联盟副理事长。

俞梦孙：中国工程院医药卫生学部院士

中国工程院医药卫生学部院士，中国航空医学专家、航空医学工程创始人、生物医学工程的开拓者和学术带头人。现任空军航空医学研究所航空医学工程研究中心主任、北京大学工学院教授。兼任中国人民解放军医学科学委员会常务委员，国家发明奖、科技进步奖评审委员会委员，第四军医大学教授、博士生导师，北京航空航天大学教授，中国生物医学工程学会名誉理事长。

席家宁：北京康复医院院长

现任首都医科大学附属北京康复医院院长，首都医科大学北京康复医学院院长，中国康复医疗机

构联盟主席，中国医院协会医疗康复机构管理分会副主任委员，全国卫生产业企业管理协会老年健康服务业分会副会长，中国残疾人康复协会残疾分类研究专业委员会常务委员，中国残疾人康复协会社区康复专业委员会常务委员，北京医学教育协会理事，《康复科学杂志》主编。

张通：中国康复研究中心副主任、北京博爱医院副院长、北京博爱医院神经康复中心主任

现任中国康复医学会脑血管病专业委员会候任主任委员；中国康复医学会老年康复专业委员会副主任委员；中国医师协会康复医学分会神经康复专业委员会副主任委员；中国老年保健医学研究会老年脑血管病分会副主任委员；中国卒中学会第一届理事会常务理事；中华医学会神经病学分会神经康复专业组组长；中国残疾人康复协会常委；中华医学会神经病学分会常委；中国医师协会神经内科分会常委；中国医师协会康复分会常委等。

王惠芳：上海同济大学附属养志康复医院（上海市阳光康复中心）医疗副院长

历任中华医学会物理医学与康复学分会第五、六届秘书长、常委。现任中国医疗器械行业协会专家委员会委员、中国女医师协会康复专家委员会副主任委员、中国残疾人康复技术专业委员会副主任委员、中国残疾人神经伤残康复专业委员会副主任委员、中国研究型医院学会足踝医学专业委员会副主任委员。

王睦雄：广东省残疾人辅助器具资源中心主任

中国残疾人康复协会康复工程与辅助技术专委会副秘书长、视障辅助技术专业学组副组长，广东省残疾人康复协会康复工程专业委员会主委，广东省工伤保险辅助器具配置专家库专家，广州体育学院运动辅具工程中心技术委员会副主任委员，全国辅助技术专业人员培训讲师团成员，现任广东省残疾人辅助器具资源中心主任，长期从事康复辅助技术研究、服务、管理工作，是国内康复辅助技术方面的资深专业人士。

精彩学术盛宴日程

2017 第七届上海康复医学科技奖励大会暨康复医养融合新进展论坛

大会将由上海市康复医学会会长、复旦大学附属华东医院院长俞卓伟担任大会主席，由上海市康复医学会副会长兼秘书长郑洁皎担任执行主席。同时，以“康复融合创新、赢领健康中国”为主题的国药东方论坛主旨报告将在开幕式举行。

大会汇集康复学术界重磅话题：康复医养融合、神经康复、儿童康复、骨科康复、神经康复、代谢与肾病康复、体外反搏康复等，更有康复系列教材定稿闭门会议将同期举行。精彩内容，不容错过！

部分专家名单：

原同济大学附属同济医院院长、上海市康复医学会心脏康复专业委员会主任委员王乐民

上海市复旦大学附属华东医院副院长、上海市康复医学会呼吸康复专业委员会主任委员朱惠莉

上海市第一康复医院院长、上海市康复医学会心脏康复专业委员会副主任委员周明成

复旦大学附属中山医院党委书记、上海市康复医学会神经康复专业委员会主任委员汪昕

同济大学附属第十人民医院神经内科主任、上海市康复医学会神经康复专业委员会副主任委员刘学源

上海交通大学医学院附属新华医院康复医学科主任、上海市康复医学会儿童康复专业委员会主任委员杜青

上海交通大学附属儿童医院康复医学科主任、上海市康复医学会儿童康复专业委员会前任主任委员唐亮

上海市康复医学会康复治疗专委会副主任委员、上海金惠康复医院院长、康复主任医师徐伟健

（来源：CMEF 中国国际医疗器械博览会）

智慧养老

深耕信息化服务“智慧养老”

巨大的市场供应缺口，让“智慧养老”工程成为行业“补角”的重要力量。作为智慧养老的信息化建设领跑者，世存信息技术（上海）有限公司早就嗅到了这一商机，12年的积淀和成长让其迅速成为养老产业信息化解决方案的中坚力量。

“智慧养老”风生水起

民政部8月3日发布的《2016年社会服务发展统计公报》显示，截至2016年底，全国65岁及以上人口1.5亿人。另据预测，到2050年，65岁以上老年人口将达到4.83亿，占总人口的34.1%，换言之到那时每3个人当中就有1个老年人。

与庞大的老年人群相比，国内可供养老的床位和专业护理人员凤毛麟角。相关数据显示，目前全国养老床位数仅有730.2万张，所有养老机构的护理人员仅有22万，且符合资格的仅有2万。在这种背景下，智慧养老成了填补行业缺口的重要“补角”。

智慧养老，通过改变信息交流传递方式、强化资源配置整合力度、提升服务管理效率等手段，对现有养老服务模式存在的各种问题予以破解，势必给养老的发展带来革命性的改变。

今年1月份开始，杭州市已在9大城区开始全面实施新一轮智慧养老综合服务转型部署，作为养老产业信息化解决方案服务商，世存信息技术（上海）有限公司是这一工程的承接商之一。据了解，世存信息是一家有着47年历史的日系公司，深耕中国12年有余，在养老产业领域，主要深耕于养老信息数据的采集、管理和分析。

“我们的解决方案覆盖各项业务、日常运营、智能设备管理、健康及评估、照护、财务及审计、数据分析等多个领域”，中国健康养老产业联盟智能养老专家委员会主任、世存信息技术（上海）有限公司副董事长、总经理张圃在接受《中国企业报》记者采访时表示，作为一家科技性公司，如何让老年人体会到科技的进步，让他们享受到智慧养老的成果，是世存信息不断摸索创新和前进的方向。

首创互联网+智慧养老社区

多种模式和技术创新是世存信息长期领跑行业的力证。据张圃介绍，他们做了第一个吃螃蟹的人，率先创建了中国第一家互联网+模式的智慧养老社区，该社区已成为全国各地智慧养老社区的样板工程，成为大家竞相学习的模板。

“我们率先行业将社区传统的线下模式和线上模式有机结合，将智慧养老服务从纸上落到了可以触摸且可以看到的实处。”张圃这样说。

不止于此，其独创的针对养老服务的物联网（IOT）的应用，目前也处于全国领先地位。在张圃看来，物联网（IOT）是今后科技的发展趋势，万物皆互联，智慧养老中的所有智能养老设备都将通过IOT技术及时连接到各种数据处理平台，解决信息孤岛和高效数据处理问题。

“除此以外，我们创建的智慧养老监管平台，也是全国目前养老监管领域的第一家”，张圃表示，这套系统能对养老服务商的服务进行有效监管，从根本上解决了行业普遍存在的诸如监管、服务不到位和老年人没有知情权等共性难题。

“借助我们这套系统，不仅能对老年人的服务需求做到及时回应，还能帮助政府对老年托底服务的质量以及补助金的使用情况做到有理有据可查，这就从根本上解决了养老服务最后一公里的推动和

管理作用。”张圃介绍，这套系统的大面积推广应用将有助于整个养老服务市场的规范，通过信息化、物联网、互联网+等技术推动中国养老产业的整体信息化发展是世存信息的长远目标。

(来源：中国企业网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/37997>

养老培训

养老护理员年龄偏大难题如何破解

每天都要面对一群需要照顾的老人,有的失能老人瘫痪在床,完全没有自理能力;工作时间长、干的活又脏又累、工资也不高;被照顾的老人发脾气,还要受委屈……这是养老护理员工作状况。

近日镇江润州区民政局为全区养老护理员提供免费体检时,记者发现前来体检的养老护理员年龄普遍偏大。通过采访镇江市民政局福善处负责人,记者了解到,这一现象并非润州区独有。据统计,截至2016年底,镇江共有养老护理员1378名,其中50至59岁的人数达到35.8%,60岁以上的人数达到20.5%,而30岁以下的人数还不足10%。记者近日走访了市区几家养老机构发现,护理员工作辛苦、社会地位不高成为年轻人拒绝加入这个行业的重要原因。

六旬老人做护理员成常态

记者来到位于镇江市市区广东山庄的康居老年公寓采访时,护理员刘宝龙刚刚打扫好卫生,趁着还没到午饭时间,休息一会儿。刘宝龙来自淮安农村,今年63岁,2002年就来到镇江从事养老护理员工作,一干就是15年。现在的他,需要照顾6个老人,年龄都在80岁以上,其中还有瘫痪在床的失能老人。他向记者详细介绍了自己的工作流程:每天凌晨4点多就起床,简单洗漱后就要照顾老人起床、洗漱,帮助老人净身、倒老人们的排泄物。7点老人们吃早饭,他要喂几位老人吃饭,喂完饭又要收拾,然后就要打扫卫生。11点老人们吃午饭,又是一轮喂饭、收拾。喂好午饭,刘宝龙把几位老人安顿午睡,自己才有一刻闲暇。下午2点照顾醒来的老人们,傍晚晚饭过后,又要忙着服侍老人洗澡。晚上8点,老人们早早睡去,刘宝龙一天的工作才告一段落,每天周而复始。

刘宝龙表示,虽然自己从事了这一行,但并不希望自己的子女干这行,“太脏太累了,老人的吃喝拉撒全要管,收入也不算高。”记者注意他已经白了一半的头发。问及还能工作几年,刘宝龙表示,自己目前的身体还能吃得消,打算能干几年就再干几年,真干不动了就回老家。

事实上,像刘宝龙这样的“60后”照顾“80后”,在镇江的养老机构十分普遍。康居老年公寓的负责人石红告诉记者,康居的养老护理员普遍年龄都在60岁上下,而且都是来自农村,文化程度不高。

和石红遇到的问题一样,祥云老年公寓的负责人卞江表示,养老护理员年龄偏大的情况确实存在。祥云老年公寓目前有20多名养老护理员,绝大多数年龄都在60岁左右。“这种现象普遍存在,不独属镇江地区,周边城市、上海地区同样面临着养老护理员年龄偏大的问题。”

招不到年轻人成难题

“我们这儿护理员的工资高的能达到三四千元,还缴纳保险,但就是没有年轻人愿意从事这份工作。”卞江介绍,“工作脏累、社会地位不高,这些都是很多年轻人不愿从事护理员工作的原因。”卞江说,现在的养老行业属于朝阳行业,但是很多人对护理员的认识不够,不少人完全停滞在一种传统落后的观念上,认为养老护理员就是每天喂水喂饭、擦屎倒尿。其实这个工作的技术含量非常大,怎么照顾好一名

老人、如何与老人建立信任感,好的养老护理员一定要具有丰富的护理知识和良好的职业道德。他们做好了,老人才能每天生活得更好,这个工作本应受到人们的尊敬。

采访中,多家养老机构的负责人都表示,他们都曾经尝试进行社会化广泛招工,或去专业的卫校招工,但效果很不理想。大西路老年护理中心的负责人邵川江不无遗憾地表示,市场招工和专业卫校招聘都常有,但响应入行者寥寥无几,很少有年轻劳动力或护理专业的学生愿意进入养老机构从事护理工作。很多年轻人都不愿意吃这个苦,嫌弃工资收入并不与付出成正比。少数人拿了高薪,仍然选择离职,原因也在很多年轻人也认为,这份工作的社会地位不高,社会认同感差。

卞江告诉记者,“我们这里的护理员大多是熟人介绍才来的,这些人事先就知道工作的大致内容,都是确认自己能吃得这份苦才来的,社会化招工来的,思想认识上没有准备,有的来了一两天就离开了。”

护工老年化难题需破解

按照国际上通行的标准,护理员与老人的比例为 1:2 至 1:3,但我市的养老机构中,护理员与老人的比例大都达到 1:6,全护 1:4,如果老人的身体状况良好,甚至能达到 1:10。从这些数据来看,我市养老机构的养老护理员是存在缺口的。

很多养老机构负责人在采访中都说出了他们的担心,“现在还有一些四五十岁的农村劳动力愿意干这一行,再过十年,人口红利没有了,那时谁来照顾老人呢?”

为提高养老护理员的相关待遇,自 2015 年起,镇江对取得国家养老护理员技师、高级工、中级工、初级工职业资格证书,并在养老机构护理岗位连续从业 2 年以上的人员,分别给予每人 3000 元、2000 元、1000 元和 500 元的一次性岗位补贴。镇江市民政局福善处负责人表示,目前已有周边城市出台相关政策,给予养老护理从业人员持续性的岗位补贴,镇江也在积极调研,希望能够吸引更多的年轻人从事这一职业。

(来源:荔枝网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/37996>

老年大学

山东: 茂县老年大学开展老年人“自救互助”知识培训

针对老年人缺乏应对自然灾害和突发疾病自救互救知识的情况,2017年8月14日,茂县老年大学邀请茂县人民医院和茂县防震减灾局工作人员,为老年大学的学员举办了“自救互救”专业知识培训。

培训内容包括“心肺复苏术”和地震等自然灾害来临时的自救互助知识。首先由茂县人民医院张世超医生为学员们讲解了“心肺复苏术”的具体操作方法,如果遇见心跳、呼吸骤停的情况,老人们首先要做的是拨打 120 呼救,详细报告病人住所地址,发病症状等情况,并在十秒钟内完成视、听、闻等程序。张医生详细讲解了胸外心脏按压的步骤、部位、手法、姿势、要点、面积等和人工呼吸的具体操作方法。

茂县防震减灾局副局长杨翔为大家讲解了地震自救互救的措施与方法。告诉大家学习掌握必要的地震基础知识非常重要,要相信科学破除迷信,提高识别地震谣言的能力,做到不信谣不传谣。特别强调在地震发生之时,要正确判断自己所处的环境,做出积极的应对,学会寻找安全地,保护好头部,保持体力、等待救援等自我保护自救方法。在互助方面,要掌握科学的“定位法”、“扒挖法”、“施救法”、“护理法”、“标记法”等互救方法,积极帮助他人等待专业人员前来施救。

通过培训，老年朋友们对地震和突发性疾病有了一定的认识和了解，掌握了一些自救互救的方法步骤，一定程度上增强了老年朋友们临危不乱，安全施救的信心。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/37981>

山东：枣庄市峄城区老年大学力推老年教育事业再上新台阶

近年来，枣庄市峄城区老年大学不断改善办学条件，创新办学思路，规范办学力度，针对老年教育的特殊性，把握群体的差异性，注重教学成果的实效性，潜心耕耘，勇于探索，推动全区老年教育事业再上新台阶。

抓好基层老年教育。广大老年人生活在社区和农村，为方便老年人就近入学，峄城区老年教育工作面向基层、面向社区、面向老年群体，使他们享受到“继续受教育”的权利，过上健康、文明的晚年生活。高标准、高起点规划建设老年学校和老年人活动中心，把基层老年教育当作社区建设的一项重要内容。建立稳定、规范的办学机制，使之不因领导人注意力或职务改变而改变，并做到“四个纳入”：纳入各级党政的议事日程，纳入国民经济和教育发展规划，纳入财政预算，纳入目标管理。

加强和完善老年教育网络。一是各级老年大学间实现资源共享，加强信息交流与协作。二是对已经成立的镇（街）老年学校在规范、巩固、提高上下功夫。同时，继续鼓励有条件的社区（村）建立老年学校，充分利用广播、电视、互联网等现代传播手段，开办老年教育网站和老年教育“空中课堂”，逐步形成覆盖城乡的远程老年教育体系，方便老年人（特别是农村老年人）就地、就近学习。三是整合社会资源，综合利用现有各类教育、文化、体育设施和场所等，开展老年教育工作，积极动员社会力量多层次、多渠道兴办老年教育事业，逐步形成政府主管、各部门联动、社会积极参与的办学格局。

强化活动带动老年大学教育发展。一是从有益于老年人身心健康角度出发，坚持科学性、知识性和趣味性相结合，创新学习课程，组织开展校内系列文体活动，通过开展系列活动，激发老年学员对于参与学习的积极性、主动性和创造性。二是定期与不定期举办各种大型文艺演出等活动，在宣传展示老年教育成果的同时，营造全社会广泛关注老年教育的良好氛围，以活动推动老年大学教育向纵深发展。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/37982>

养老金融

张园：梳理“以房养老”四种模式

“以房养老”在国外已被实践证明是一种成熟的养老融资途径。在我国上海、北京、南京等城市相继有过“以房养老”的试点，却受到不同程度的冷遇，原因可归结为：第一，机构对“以房养老”的社会需求把握得不够清楚，缺乏科学的事前论证；第二，由于法律制度方面的漏洞，房屋产权不清晰；第三，制度设计欠缜密，产品形式单一。

为了真正发挥“以房养老”盘活房产、加快金融支持养老服务业发展的积极作用，探索出一条具有中国特色的“以房养老”路径，应对符合我国国情的“以房养老”模式进行梳理和总结。

售房养老模式指达到一定年龄并拥有房屋产权的老人，通过出售现有住房将房屋的资产价值提前变现，并采取以大换小、售后返租或入住养老院的养老模式。这一模式一般适用于生活贫困或急需用钱、独立居住的老年人。售房养老模式操作简单、牵涉主体较少、售房款可由售房者自由支配，能在一定程度上改善售房者的生活水平，对房屋产权所有者具有较大的吸引力。但是，售房养老模式要求需达到一定的年龄、拥有房屋产权，且在售房交易完成后就自动失去对原有住房的产权。售房养老模式的运营机构一般是保险部门、社会保障机构、房地产公司或专设机构等特定部门，政府住房保障主管部门一般发挥政策扶持、税费减免优惠、监管督查、信息咨询等作用。

售房养老模式最先在上海实施，2006年上海市公积金管理中心推出“以房自助养老”，启动了“以房养老”的试点工作。具体的操作方案是：年龄在65岁以上的老人，将产权房的产权卖给市公积金管理中心，交易完成后，老人领取一次性资金。反过来，公积金管理中心再将房屋租给老人，双方约定好租金，直到老人去世，房子由市公积金管理中心收回。

租房养老模式指老年人将自己的大房子出租，而另外租住较小房子，通过获取租金差价作为收入补偿，或利用一部分租金入住养老机构的养老模式。该模式一般适用于有一定收入但经济条件并不宽裕的老年人。

租房养老的自主性较强，老年人能通过比较，作出对自身更有利的决策，也能确保对房屋产权的控制。与其他变更房屋产权的养老方式相比，租房养老使老年人更容易接受。不过，租房养老模式一般要求原有房屋面积较大、地段较好，在市场交易过程中需要投入大量时间、精力寻找承租人和合适的小房源，操作程序繁琐。租房养老的运营机构一般是房产中介，政府对房产中介进行实时监管和定期业务指导。

租房养老模式最先在北京实施。2007年，北京市养老服务机构、石景山区委、区民政局三方联合承办了首家“养老房屋银行”——北京寿山福海国际养老服务中心。具体做法是，老人在保留产权的条件下，出租其房屋，自己住在养老院，享受五星级养老服务，出租房屋所获得的租金归养老院所有。老年人委托中介机构出租住房，可选择按月、季或是按年出租。

反向抵押贷款模式指老龄住房所有者将自有房屋抵押给金融机构，由金融机构按月为房主支付一定数额养老金，房主继续获得原有房屋的居住权。房主去世后，金融机构将房产出售所得款项偿还之前支付给老人的养老金。

住房反向抵押贷款模式的实质是，通过对住房产权或使用权的分离、转移、流动以筹措养老费。反向抵押贷款模式一般适用于拥有住房的中低收入老年人，尤其是丁克家族。反向抵押贷款模式能使老年人在存活期间同时拥有房屋所有权和居住权，在老年人去世后才将房屋产权一次性转移。在此期间，老年人能获得较大的现金收入和较好的养老服务，使老年人生活得体面、有尊严。

在实践中，反向抵押贷款模式的运作程序复杂、操作难度大、牵涉对象较多、运行周期较长，一些银行、公积金中心、养老院都试图借鉴国外反向抵押贷款模式但均未成功。在住房反向抵押贷款模式的运营管理中，银行、保险公司等金融机构一般为贷款方，养老福利机构为养老服务的提供者，政府一般出台优惠政策、进行业务指导、实施动态监管。

反向抵押贷款模式最先在南京实施。2005年4月，南京市汤山留园老年公寓最早推出住房反向抵押贷款养老模式。拥有该市60平方米以上产权房、六旬以上的孤残老人，自愿将其房产抵押给留园公寓的，经公证后可入住老年公寓，并终身免交一切费用，老年公寓承担老人的吃、住、看病就医费用。

保障性住房养老模式指政府将空巢老人、失独户、鳏寡老人等弱势群体和中低收入老年人纳入保障性住房建设体系，为其提供年老生存期间的物质生活资料和照料服务的养老模式。

具体分为三种形式：第一，老龄住房所有者将现有住房通过出租或出售给政府的方式，获得本人生存余命期内养老所需生存资料、生活照料服务或资金收入，待住房所有者去世后由住房保障管理中心将房屋产权收回并纳入保障性住房体系进行资产管理。第二，政府将部分保障性住房转化为养老用房，并适当地配备养老设施，提供养老服务，针对不同年龄和不同生活自理能力的老年人，提供以中、长期租赁模式为主的养老服务。第三，政府将现有保障性住房通过抵押、让渡部分产权、出

租、出售等方式，获取部分“以房养老”的资金支持，为无经济来源、无子女照顾等弱势老年人提供基本生活来源、居住房屋或者入住养老机构所需资金。

作为一种新型的“以房养老”模式探索，保障性住房养老模式的优势体现在：第一，利用现行保障性住房资源，有助于盘活沉淀住房资产，为养老服务提供财力支持。第二，为妥善解决低收入等弱势群体的养老保障问题提供了新的思路，极大地提高了老年群体的福利水平。第三，可吸引巨额的保险资金、社会保障基金、住房基金投资，为经济发展注入新的活力。

不过，保障性住房养老模式也面临着房产价值变动风险、利率风险、预期寿命风险、法律法规和政策漏洞、金融市场环境不稳定等风险因素。

目前，保障性住房养老模式还处于理论探讨之中，国内还没有实践，期待保障性住房养老模式的试点。

（来源：《中国劳动保障报》）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/38004>

社会保障

商业养老险：大发展须避免同质化

6月21日，国务院第177次常务会议审议并原则通过《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》。6月29日，《意见》正式印发，这是继2014年《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》以及《国务院办公厅关于加快发展商业健康保险的若干意见》后，国务院再次针对保险业发布的重要文件。《意见》提出，支持商业保险机构为个人和家庭提供个性化差异化养老保障。记者获悉，保险公司正探索创新产品设计和定价，开发符合不同层次人们需求的养老保险产品，蓄力游弋养老市场“蓝海”。

《意见》出台后，接受采访的保险公司大多表示，今后将加大养老保险产品创新力度，产品范围将扩大到医疗保险、长期护理保险等险种。另外一方面，保险机构也提供系列的养老服务，比如，由保险公司出资设立的养老机构、社区养老等与养老保险产品相结合。

此前推出保险养老社区产品的合众人寿，正在研究开发与养老社区对接的长期护理险，以打通养老产业全服务链。

试点保险版“以房养老”的幸福人寿表示，将继续探索参与养老服务业，特别是结合高龄老人生活自理能力下降的特点，创新和丰富产品供给，探索“保险+服务”的产品供给形式，为参保老人提供护理、清洁、送餐等服务。

平安养老险公司相关负责人表示，未来将细分市场，加大产品开发以及在投保与服务运营方面的投入，进行移动互联方面的技术优化和创新，提供抵御通胀、医养结合的增值保障型养老金产品，同时通过最新技术精准定位客户养老护理需求，为各层级养老护理服务制定标准，对服务资源进行整合探索。

事实上，过去几年里，除了传统的人寿保险产品外，保险业已经设计开发了从老年人发生意外到长期护理，再到对养老机构提供综合保障，以及通过商业养老社区和老年人“以房养老”等产品。这些产品有的已经运作成熟，有的还在进行试点。

比如，2013年，中国人寿推出为北京市老年人提供意外保障的专属产品，财政给予了一定的补贴。人保财险等公司在全国范围内持续推行养老机构综合责任保险，提升养老服务机构发生意外责任风险时的应对能力和善后处置能力。泰康人寿、合众人寿等公司投入养老社区的建设与经营。此外，

幸福人寿提供的“反向抵押养老保险”产品，截至2017年6月底，在4个试点城市已有154人(108户)投保。

在人口老龄化加速，预期寿命延长的背景下，建立完善的长期护理保险机制十分紧迫。目前，长期护理保险制度试点已在全国范围内正式启动，包括上海、广州、青岛、承德等15个试点城市已采取了不同的措施推行这一制度。

虽然商业养老保险产品种类不断丰富，销售规模也在快速增大，但是与日益严重的人口老龄化相比，这些产品依然无法承担起重任，而且无论是传统的人寿险等养老保险产品，还是专门针对老年产业的保险产品和服务，都存在同质化严重的问题。

国务院发展研究中心金融研究所教授朱俊生认为，养老保险产品未来要实现个性化、差异化，关键要做好市场细分，要根据消费者不同年龄阶段、不同收入水平、不同的财富积累程度以及对养老的期待等，设计开发出符合人们需求的养老保险产品。

“当前的养老保险产品远远不能满足消费者的需求，适当的财税优惠政策是关键，一方面可以提高保险公司的积极性，另一方面可以减轻消费者的负担，提高参与度。”对外经贸大学教授王国军对记者说。

人保财险一位相关负责人表示，养老机构责任险在政策红利的支持下，得到了各级民政部门的重视和积极推动。但是实际执行中，各省财政补贴程度差异较大，政府给予大额补贴的省份，养老机构投保意愿较高；无政府补贴的省份，投保意愿相对较低，保险保障难以全面覆盖。

朱俊生说，财税政策是撬动商业养老保险发展的巨大杠杆。保险公司有了政策环境，就会更加自由地创新产品，也会根据市场的需求不断调整产品和服务。

(来源：北京时间)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/37959>

郑秉文：商业养老保险的三个作用：养老金来源多样化、养老服务多样性、资本市场多层次

8月11日，中国保险行业协会首席社保专家、中国社会科学院世界社保研究中心主任、美国研究所所长郑秉文先生做客由中国保险行业协会主办的第157期中国保险大讲堂，就国务院《关于加快发展商业养老保险的若干意见》59号文政策进行全面解读，中保协黄睿智秘书长助理全程主持本次讲座活动。

郑秉文先生做客由中国保险行业协会主办的第157期中国保险大讲堂。

中保协黄睿智秘书长助理为郑秉文先生颁发授课纪念牌。

本文未经本人审阅，根据现场速录整理。

我一直主张采取多元化的保障体系，而不是由国家大包大揽欧洲模式福利国家体系。我认为在社保改革当中，存在“四个自信”的问题、存在“三新”的问题、存在“举什么旗、走什么路”的问题！那么，中国特色养老保障的“制度自信”在哪里？“新的举措”是什么？“举的什么旗，走的什么路”的问题解决了吗？59号文给予了回答。那就是“多层次混合型”养老保障体系，其中，商业养老保险要发挥重要补充作用，要充分发挥“五者”的作用，实现“五者”的制度目标。

第一，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者。

第二，企业发起的商业养老保障的重要提供者。

第三，社会保障、市场化运作的积极参与者。

第四，养老服务业健康发展的有力促进者。

第五，金融安全、金融稳定的稳定支持者。这五者是我们具体实现的目标。

为什么制定这个文件？这是开宗明义，文件当中先告诉我们什么叫商业养老保险，文件是这么说

的，商业养老保险是商业保险机构提供的，以养老风险保障、养老资产管理等为主要内容的保险产品和服务。是养老保障体系的重要组成部分，这就是商业养老保险，这是最权威的定义。

为什么要发展商业养老保险？如果用一句话来说，目的是对于健全多层次养老保障体系，促进养老服务业多层次、多样化发展，应对人口老龄化趋势和就业形态新变化，进一步保障改善民生，促进社会和谐稳定等具有重要意义。

制定 59 号文的政策依据：第一，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。第二，《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35 号）。第三，《加快发展现代服务业的若干意见》（新国十条）。

一、归纳 59 号文

文件分六大部分，一共 20 条。这六个部分，有内在的逻辑关系：

一是总体要求里讲了指导思想、基本原则和主要目标。

二是创新商业养老保险产品和服务。

三是促进养老服务业健康发展，讲的是商业养老保险怎么加入服务。

四是推进商业养老保险资金安全稳健运营，讲的是多层次资本市场养老保险资金的重要性。三大资金（保险资金、养老资金、共同资金）构成了发达国家资本市场三大主力军。养老保险资金，是重要的三分之一。

五是提升管理服务水平，讲的是对行业内的要求。

六是完善支持政策，讲的是对保险业外的四条期盼。

总体要求：指导思想、基本原则、主要目标

（一）指导思想

着重看以提高发展质量和效益为中心（集约化），以推进供给侧结构性改革为主线（这个很重要），福利制度的供给与需求是矛盾，供给侧改革，如果我们注重它的话，就知道商业养老保险的意义，否则如果一直从需求侧考虑福利和社保制度的问题，那么有时候没有解，水平越高越好，可是从供给侧看，就不是这样了，所以主线很重要，是供给侧结构性改革的主要内容。

以应对人口老龄化，满足人民群众日益增长的养老保障需求、促进社会和谐稳定为出发点。

以完善养老风险保障机制、提升养老资金运用效率、优化养老金融服务体系为方向。这是我们业内（保险业和金融业）的事。这就是我们的指导思想。

依托商业保险机构，专业优势和市场机制的作用。这句话是核心内容，商保和社保各有各的优势，商保的优势是专业化和市场机制，扩大商业保险产品的供给，拓宽服务领域，提升保障能力，充分发挥商业保险在健全养老服务体系，推动养老服务业发展，促进经济、提质增效升级等方面的生力军作用。

这句话可以分解成三大意思：第一，养老保险产品和服务保障能力。第二，发挥商业养老保险在健全养老体系推动养老业服务当中要有作为。第三，促进经济整个提质增效升级，要发挥作用。

（二）基本原则

第一层：坚持改革创新，提升保障水平。我觉得这是坚持党的十八届三中全会改革为主线的基础，将改革进行到底讲的就是改革，第一条我们要讲改革。

第二层：坚持政策引导，强化市场机制。讲究政策引导和市场机制，还是改革。

第三层：坚持完善监管，规范市场秩序。切合当前金融安全的实际形势，坚持完善监管规范市场秩序。

我觉得这个基本原则看得很远，看得不仅仅是这一个月或者半年的目标。这三条基本原则，我的理解讲的就是加强改革。

（三）主要目标

主要目标设定到 2020 年，到 2020 年要基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领导较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系。这是对商业养老保险体系的一个

总体描述。

具体要承担三个功能，实现的主要目标：第一，个人家庭商业养老保障计划的主要承担者。第二，企业发起的商业养老保障计划的重要提供者。第三，社会养老保障市场化运作的积极参与者。第四，养老服务业健康发展的有力促进者。第五，金融安全和经济增长的稳定支持者。到2020年，这两三年内能不能实现这五个目标，对我们来说有挑战。

商业养老保险的三个作用：

第一个核心作用是养老金来源多元化。

在59号文里讲了三条，这三条是养老金来源，养老金结构多样化的核心命题。它只是对商业养老保险来讲，第一条丰富商业养老保险产品供给为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。作为商业养老保险来讲，这是它的核心产品和服务，这一条是增加和改变稳定养老来源结构多元化的关键，我们不能光指望第一支柱，难以应对去旅游，难以应对过上更体面的生活。那么，如果要是想过得更体面一些，你要满足社会不同层次的收入群体需求，商业养老保险是市场化一些的，它在最优的知识化，是商业化的运作模式，它是能够满足的，这是养老金来源多样化重要的一个方面。

第二个核心作用推动“养老服务多样性”，商业保险机构提供企业和职业年金计划等产品和服务。如果分成三个支柱的话，国家举办的基本养老保险是第一支柱，由企业举办的企业年金，单位举办的职业年金是第二支柱，商业养老保险是第三支柱，商业养老保险如何为第二支柱服务？从2004年建立企业年金到现在，我们有若干保险机构已经成为企业年金的重要提供商，从受托人，投管人，账管人等等，也就是说除了银行，托管人以外，受托人、投管人、账管人都由我们保险机构的影子。所以，第二条我们已经有了多年的实践，这回是如何来改善它。

鼓励商业保险机构投资养老服务产业，文件指出了一条路，这条路就是投资养老服务产业，发挥养老保险资金长期性、稳定性的优势。保险资金两个最大的优势长期性和稳定性，所以应该投一些回报期比较长比较稳定的资产，这样才能获得超额的回报，遵循依法合规，健全安全原则，以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，积极兴办养老社区以及养老养生、健康体检、康复管理、医疗互利、休闲康养等养老健康服务设施和机构。

支持商业保险机构为养老机构提供风险保障服务。这些主要还是指一些养老服务的支持，比如说，探索商业保险机构与各类养老机构合作的模式，和医院发展适应养老机构经营管理风险要求的综合责任保险，提升养老机构运营效率和稳健性。就是养老机构和险资怎么结合。这一条主要还是指两种责任险，这两种责任险是以社区和综合养老机构进行合作来开发的产品，这是集团式的产品，合作模式的责任险的产品。

建立完善老年人综合养老保障计划。针对老年人养老保障需求，坚持保障适度、保费合理、保单通俗原则，大力发展老年人意外伤害险、长期护理保险、老年人住房反向抵押商业保险完善，这些主要是指个人险，老年特殊群体个人消费的保险产品。

所以，多样性、充足性、稳定性这三者是相辅相成，如果没有商业养老保险，也没有企业年金，企业年金目前覆盖率人口才2300万人口，才75万个企业，非常少，全靠国家的第一支柱，就不可能说到养老金来源的多样化，多样性也不可能讲到充足性。

第三个核心作用促进资本市场多层次，鼓励商业保险机构充分发挥行业优势，提供商业服务和支持。

一是发挥商业养老保险资金长期投资优势。保险资金是一个长期资金，坚持风险可控，商业可持续原则，推进商业养老保险资金稳步有序参与国家重大战略实施。支持商业养老保险资金通过债权投资方式、股权投资方式、不动产投资、资产支持方式、保险资产管理产品等形式，参与重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等重大项目和民生工程，服务科技型企业、小微企业、战略新兴企业、生活性服务新业态等发展，助力国有企业混合所有制改革，连混合所有制都提到了，这是商业养老保险一个重要作用。它导致的结果是可以促进多层次资本市场的形成和繁荣。

二是促进商业养老保险资金与资本市场协调发展。发挥商业保险机构作为资本市场长期机构投资者的积极作用，依法有序参与股票、债权、证券投资基金等领域投资，为资本市场平稳健康、长期发展提供资金支持。这一条也是我们建设资本市场的一个重要的三只脚，资本市场的三只脚，公募基金

金、保险资金还有养老基金，这三只脚是国外所有发达国家资本市场的三只脚，在这里把它表达成这样我觉得是很好的。

三是审慎开展商业养老保险资金境外投资。在风险可控前提下，稳步发展商业养老保险资金境外投资业务，合理配置境外资产，优化配置结构。支持商业养老保险资金通过相关自贸试验区开展境外市场投资；按照商业可持续原则，有序参与丝路基金、亚洲基础设施投资银行和金砖国家新开发银行等主导的投资项目，更好服务国家“走出去”战略。

自我要求：一是加强制度建设。二是提升服务质量。三是发展专业机构。四是强化监督管理。我这里看中的是第一和第三，我觉得这是目前保险业应对商业养老保险发展的大需求、大市场所面临最大的挑战。

外部支持：

一是加强组织领导和部门协调，部级之间的协调。

二是投资和财税的政策支持。比如投资重大项目、支持民生工程建设提供绿色通道优先支持。落实好国家支持现代保险服务业和养老服务业发展的税收优惠支持。商业保险机构，一年期以上的人身险保费收入，免征增值税。2017年底之前，启动个人税收递延型商业养老保险试点，这个到今天为止正好10年，我们到年底之前要启动试点，我觉得对我们一些公司来讲是一个机会，应该积极申请。研究制定商业保险机构参与全国社会保障基金投资运营的相关政策，全国社保基金条例，这一条我觉得对保险业来讲也能实现，是一个利好的事情。

三是完善地方保障支持性的政策。

四是营造良好的环境，主要是普及商业养老保险知识等等。这一条也非常重要，比如什么叫个人商业养老保险，如何享受税收优惠政策，广大的群众还是云里雾里的，这就对我们商业养老保险公司和寿险公司提出了科普的任务，在做业务的时候，我觉得这是保险公司的义务和优势。所以，商业养老保险普及的方面，我们保险业大有作为，这是我们一个重要的优势。

二、解读59号文：

五个主要目标（五者）

商业养老保险成为个人和家庭商业保障计划的主要承担者，企业年金的提供者，社会养老保险市场化运营的参与者，养老服务业健康发展有力促进者，金融安全和经济增长的稳定支持者，所以这五个者是未来商业养老保险发展的目标。

商业养老保险要成为个人和家庭商业养老保障计划主要承担者。

有这么一些含义在里面：

含义一：中国是经过特殊历史阶段的国家，二胎刚放开，我们经过这么长时期的一胎政策，我们出现了一个特殊的社会群体，独生子女夭折。这对父母来讲，是痛不欲生的事，全家都瘫了。现在国家基本政策，对这个群体是支持的，地方政府也竭尽全力支持。但是还是难以满足，你想想独生子女夭折，对全家来讲是多少钱都无法弥补的。在这种情况下，对这个群体的支持，政策性的商业养老保险，应该出现。应该针对不同的地区，地方政府、地方财政和中央财政与商业保险，应该有机的结合，为失独家庭养老保障做一些工作。

含义二：反向抵押。现在搞了两年多的试点，这也是一个重要的领域，在我们做的课题里做了大量的研究。

含义三：长期护理险（长期照顾险）。去年8月份人社部发了一个文件，在14个城市进行试点。想建立的是基本险，基本险怎么设计这个制度，是否引入商业险的因素，跟商业险怎么衔接？我们在探索，中国的长期护理险用什么样的模式，商业养老保险是大有作为的。基本的思路在融资方式上，恐怕是社会保险的方式，否则纯粹商业险没人愿意，这个产品是难以设计的，把商业保险的因素纳入衔接进来，这是长护险设计的难点和关键点。长期护理险和养老金、养老保险不一样，长期护理险不能发现金，发现金就变成养老金，所以一定要提供服务，这是长期护理险的关键。这是我们商业养老保险公司、寿险公司未来重要的方面。

商业养老保险要成为企业发起的养老保障计划的重要提供者。

企业年金管理人，在投管人里，专业养老保险公司有4家是投管人。保险业资管公司也3家，基金公司11家，证券工资投管人2家。合计投管人一共20家。在账管人里，养老保险公司有5家当了账管人。在受托人里，养老保险公司有5家当了受托人。受托人、账管人、投管人，是我们保险公司的强项，目前企业年金是这样架构。据说明年要选择新的一批，所以我觉得保险界应该做好准备，积极争取。

商业养老保险要成为社会养老保障市场化运作的积极参与者。

这里面有几个领域：领域一：参与社会保险经办。领域二：参与全国社保基金的投资运营。领域三：参与社会养老保障专业化的服务。

商业养老保险要成为养老服务业健康发展的有力促进者。

新国十条提出，创新养老保险产品服务，支持符合条件的保险机构投资养老服务产业等等。也就是说，商业养老保险，在促进养老服务业发展上具有天然的优势。未来的养老服务业，肯定将是一个朝阳产业，是一个新的利润增长点。商业养老保险公司，应该发挥它的粘合剂和催化剂的作用。

具体来讲，养老服务业有若干领域：

领域一：养老服务业的发展，需要养老保险公司。从理论上讲，养老服务业需要商业养老保险这样一个领域的介入。一是产品开发，二是资本运作，都需要它的进入。

领域二：商业养老保险促进养老服务业健康发展的政策支持。也就是说，社会资本进入养老服务业的政策出台是非常密集的，这么多政策、社会资本。

领域三：商业养老保险，促进商业健康服务面临的一些困境的解决。

困境一，老龄化对养老服务形成巨大刚需，与市场高端形成的小众供给之间存在着矛盾。高端需求与广大老龄化之间形成的矛盾。商业养老保险还没有能够促进养老服务业走向大众化，这个大家知道。我们在高端小众方面，做得还是不错的。但是如何走向大众化，面临一些挑战。

困境二，保险系的养老社区，存在着重资产轻服务的一些现象。当然，这个现象有所改变，但是现在养老社区的投资，在险资眼里，主要看成一个资产、头像的作用，而不是把它看成服务。

困境三，政策性养老用地，一方面降低了养老地产开发成本，但是客户果断化的倾向，使政府逐渐收紧了支持政策，保险机构进入养老服务业，应该关注这个问题。

困境四，保险养老社区投资还是有一些不确定性，这是商业养老保险促进养老服务业面临的一些挑战。

领域四：商业养老保险促进养老服务业健康发展的路径。第一方面：在政策上加大对养老服务保险产品的支持力度，鼓励养老保险服务市场专业化分工，由保险机构一元自营，改为各类机构参与的多元运营。政策支持要注重所有者属性，改成注重公益性的程度。第二方面：在自身发展上，要持续提升保险服务业的素质，保险机构应当重新定位回归保险和金融的机构本质，充当养老服务业的重要投资者和金融产品投资者的角色。

商业养老保险要成为经济增长和金融协调发展的稳定支持者。

第一方面，商业养老保险支持经济增长和金融协调发展的客观条件。凡是经济增长稳定、金融市场稳定、资本市场稳定的国家，一般来说商业养老保险都是很发达的，凡是不发达的资本市场一般都不稳定。所以发展商业养老保险，等于为资本市场引入了一支长期资金。但是不管怎么样，我认为商业养老保险，它的比例越大，越有利于保险业，越有利于整个资本市场的发展，越有利于民生，这是毫无疑问的。

第二方面，商业养老保险与经济增长和金融协调发展的互动机制，是互动的。

第三方面，商业养老保险稳定支持经济增长和金融协调发展的创新性制度设计。

第四方面，商业养老保险支持经济增长和金融协调发展的政策建议。有一些建议：一是养老保险资金应加大向养老产业的倾斜力度，实现保险产业与养老产业更好的融合，鼓励保险机构以产品化为手段，去打造养老保险资金与养老产业更加的融合。我觉得这方面精细化和集约化的经营，我们现在还是有差距的。二是养老保险资金，应扩大另类投资的比例，以多种投资方式支持经济增长与民生保

障。三是打造保险系的养老金，管理公司促进大资管时代金融协调发展，对接第三支柱的成长。所以，成立养老金管理公司，是我们发展第二支柱、第三支柱一个重要的手段。

三、支撑 59 号文：

“多层次混合型”概念定义和理论基础

“多层次”是指国家举办的基本养老保险为主体，雇主举办的企业年金和事业机关单位举办的职业年金为补充、个人投资购买的商业养老保险为基础的三层次养老保障网络，意指国家、企业和个人共同支撑和三位一体的三支柱养老保障制度架构。

“混合型”是指缴费型的养老保险制度为骨干，非缴费型的老年救助制度为兜底、慈善事业和社会力量的扶助助残为增益的调动多种养老资源参与的老年安全网络，意指养老基金、保险基金和财政转移支付多种融资来源的 PPP 型养老保障模式。这里说的“混合型”把财政转移支付加了进来，也就是说，加进了财政转移支付，非缴费型的，又加建了慈善事业和社会力量的扶老助残，慈善是公益，是第四力量，这个方面在中国的诈捐的很多，在国外这个力量太强大了，我后面 PPT 里面有一张表，我给大家看看美国是什么样的数据。

总之，中国特色的“多层次混合型”养老保障体系，是在吸收国外不同福利模式发展的经验教训基础上为保障中国特色社会主义市场经济运行提供的重要的社会基础设施，社会基础设施是国家治理体系的重要子系统和治理能力现代化的主要内涵。

在三支柱养老保障制度结构中，第一支柱基本养老保险制度是指国家举办的养老保险制度，带有强制性；第二支柱企业补充养老保险制度是自愿性的企业主建立的养老保险制度即企业年金制度；第三支柱是指商业养老保险，就是由商业保险机构提供或参与的，以养老风险保障、养老金管理和养老金融服务等为主要内容的制度。

在“多层次混合型”制度中，基本养老保险“一柱独大”的趋势十分明显；第二支柱 EET 的税优政策趋于不断完善过程之中；第三支柱商业养老保险税优政策从提出到现在，历时 10 年，呼之欲出。由于税优政策缺位，第三支柱是一个十分明显的短板，离“多层次混合型”的制度目标存在很大差距，甚至从这个角度看，商业养老保险税优政策的力度如何（比例大小）、商业养老保险的发展前景如何（密度与深度）、十三五期间如何设计和实施商业养老保险制度（个人账户的建立）等，是评判能否实现中国特色“多层次混合型”养老保障体系的重要指标。

四、佐证 59 号文：

发达国家不同模式的比较

一是逐步建立起清晰的多支柱养老保险制度。第一个层次是分散个人的养老风险，第二个层次是分散政府的财政风险。

二是普遍建立起专门、独立的第三支柱养老保险计划。由于第三支柱养老保险制度设计较为灵活、养老保险计划和产品丰富多样，在多支柱改革的背景下，欧美国家纷纷建立专门、独立的第三支柱养老保险计划。

三是第三支柱设计灵活多样、适合不同群体。

四是普遍重视税收激励政策、优惠政策灵活多样。

五是普遍重视对非正规部门人员的覆盖。

六是普遍重视改革、不断完善制度设计。

七是产品形式灵活多样、金融机构广泛参与。

八是投资方式灵活多样、注重风险管控。

欧美的不同之处：

一是公共养老金支出规模。二是养老金替代率。三是私人养老金资产规模。

欧美个人养老保险制度影响：对财政收支、金融发展、劳动力市场的三方面影响。

五、对比 59 号文：

中国商业养老保险存在巨大差距

第一，个人商业养老保险资产规模很小，商业养老保险资产占 GDP 比重非常小，仅为 2.6%，而美国则高达 42.5%。

第二，商业养老保险替代率非常低，仅为 1.1%。

第三，商业养老保险密度非常小，仅为 185.56 元/人，而美国则高达 1258.7 美元/人。

第四，商业养老保险深度非常低，仅为 0.4%，而美国是 2.3%。

上述四个方面的数据显示，中国商业养老保险的规模非常小，甚至诸如替代率和养老保险深度等某些数据可以忽略不计。除保险文化等很多其他原因之外，商业养老保险的税优政策始终没有落地是重要原因之一。相比之下，包括美国在内的几乎所有发达国家的商业养老保险均享有一定的税收优惠政策。

商业养老保险税收政策：EET 与 TEE 的“双税优”并举

第三支柱采取延税型个人账户的形式，其本质属于 EET。考虑到中国实行的是分类个人所得税制，未来改革目标也是综合和分类相结合的个人所得税制；还考虑到个人所得税起征点逐年提高，纳税人规模较小；再考虑到中国的非正规部门就业人数较多，自雇群体和灵活就业群体规模较大等因素，建议实行“双向税优”政策，既在实行“延税型”的 EET 时（退休领取时纳税），同时设立“免税型”的 TEE 账户（对账户实行税后缴费，但在退休领取时实行全免的政策，对投资收益和缴费均免征个税）。

国外的经验显示，有两个原因将促使选择 TEE 的人数比例越来越大：一是 TEE 账户合理规避了资本利得税，成为中产阶层的一个重要选择。当然，这就需要对个人所得税实行一揽子设计，在实行 TEE 账户的同时，对股票交易和购买基金产品课征资本利得税，旨在诱导其在个人账户里进行投资；二是 TEE 账户使用起来更加方便，领取养老金时免征个税更符合中国敬老爱幼的历史文化传统。

设立 TEE 账户的好处多多：

一是增加了账户持有人的选择之后可极大地建立个人账户的积极性，扩大其覆盖面，提高税优政策的惠及范围，最大限度地让国民受益；

二是可以整体增加退休收入的替代率，提高退休收入结构的多样性和稳定性；

三是有利于扩大中产阶层的规模，构建橄榄型的社会结构，有利于社会稳定；

四是有利股市结构改善，增加长期投资基金和长期机构投资者，减少投机性资金和散户的数量，有效根除中国股市“追涨杀跌”的顽疾；

五是作为一个重要契机和驱动因素，允许选择 TEE 账户将有利于促进当前分类个人所得税制向综合和分类相结合的个人所得税制转型。

总之，由于 TEE 型账户具有良好的便携性、可及性与透明性等三个特征，TEE 型个人账户投资额度应高一些，供人们自愿选择的空间更大一些，实现多赢。只要制度设计科学合理，第三支柱的覆盖面应该第一支柱。美国就是一个案例。

商业养老保险是保障国民福祉的社会基础设施

在发达国家，多层次养老金制度早已被视为社会基础设施的组成部分，与市政基础设施具有同等重要地位，尤其是第二和第三支柱养老金制度，明晰的个人产权和量化的账户资产等特征使之在家庭财富中独立出来，成为一个重要成分。这里以英国和美国为例来分析家庭财富中个人养老金的地位。

在中国家庭财富总值 22.81 万亿美元中，剔除债务 7.9%，家庭财富净值为 21.0 万亿美元，其中金融资产 52.1%，非金融财富 47.9%。“金融资产”是减去个人养老金之后得出；“不动产”是从“非金融财富”中占 69.2%的比例推算出来的。

与英美两国相比，中国家庭财富净值具有如下特征：一是存款占比太高，定期和活期合计占“金融资产”的 70.7%；二是不动产占比太高，财富流动性不好；三是个人养老金规模严重失衡，几乎可以忽略不计，全力以赴推动第三支柱建设是社会基础设施的重要一环，是打造软实力的重要表现，在新常态下对拉动经济持续增长具有重要作用。

商业养老保险是资本市场的压舱石：发达国家股市较为成熟，除其他原因以外，机构投资者发展

迅速是重要原因之一。

六、贯彻 59 号文：

举什么旗、走什么路的关键

是否建立一个“多层次混合型”的养老保障体系，关涉到举什么旗、走什么路的问题，关涉制度自信的问题、关涉老百姓的福祉。贯彻 59 号文，关涉三个问题，养老金来源多样化、养老服务多样性、资本市场多层次三大问题，这是 59 号文的三个核心内容。

那么落实 59 号文关键有这么几个：第一个，保险产业内部能否顺利实现四个自我要求，保险业外部能否顺利实现四个外部支持，这是两个关键。

还有三个问题，信心问题、政策问题、制度问题。信心：旗、路、制度的自信。政策：围绕三大核心内容。制度：能否实现“五者”。

（来源：中国保险网络大学）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/37966>

国际交流

看日本如何应对老龄化

日本为应对人口老龄化，建立并不断完善养老、医疗、介护等社会保障制度，出台了关于老年人就业、育儿、老年住宅、养老事业等一系列政策，已经形成了较为完整的政策体系。未来 30 年，我国人口老龄化率与日本当前人口老龄化率相当，且我国人口老龄化呈加速发展、规模更大等特征，应借鉴日本的成功经验和做法，提前谋划、积极应对。

借鉴：构建全方位政策体系

为应对人口老龄化带来的不利影响，日本已经建立起较为完整的政策体系，并在实践中卓有成效。

一是规划战略和法律先行。为应对人口老龄化，日本制定了有针对性的规划战略，主要包括：1986 年颁布的《长寿社会对策大纲》、1989 年制定的黄金计划（老年人保健福祉推进十年战略）、1994 年制定的新黄金计划（新老年人保健福祉推进十年战略）、1995 年制定的《高龄社会对策大纲》，等等。不仅日本中央政府对养老事业发展有相关规划，每个地方政府也有相关规划。与此同时，还制定法律保障老年人权益。从 20 世纪 60 年代至今，日本已出台十余部关于养老护理服务的法律。

二是建立社会保障体系。日本建立了包括养老保险、劳动保险、医疗保险、介护保险在内的社会保险，形成了较为完善的社会保障体系。比如，为满足老年人的护理需求，日本从 2000 年起实施介护保险制度，强制规定国民从 40 岁开始缴纳介护保险；为解决老年人医疗问题，1973 年开始实施老年人免费医疗制度，同时实施积极的医疗保障制度，注重老年疾病的预防；为降低财政支出压力，2008 年出台高龄老年人医疗制度，规定如果 75 岁以上的老年人的年收入超过 370 万日元（当前约为 22 万人民币），需要个人承担 30% 的医疗费；为缓解日本医院床位紧张的压力，积极推动医疗体制向“偶尔住院、基本在家接受医疗服务”的方向转型。

三是出台鼓励老年人就业政策。为减轻因人口老龄化带来的社会负担，日本出台鼓励老年人就业

的政策。1971年颁布了《高年龄者雇佣安定法》，强制性为企业提供“导入继续雇佣制度”“提高退休年龄”“废除退休限定”三选一的措施。为确保60岁至70岁愿意就业的老年人能够再就业，2013年制定了《继续雇佣制度》，规定企业有义务保证老年人就业、废除对招聘年龄的限制。

四是出台育儿相关支持政策。日本为鼓励生育，出台育儿的财政支持政策，对怀孕、产前检查、分娩、托儿、养育、小孩求学等都实施财政补助，减轻家庭的经济负担。此外，日本还实施育儿休假政策，提供更多保障。

五是力推小规模多功能社区养老服务模式。近年来，日本提倡老人在家养老，由小规模多功能服务站提供面向所有老年群体的日常护理、上门服务等各种服务。这种模式既有助于老年人维系原来的社会交往圈子，又有助于发挥社区提供服务的功能。为方便老年人医疗，日本还积极鼓励医疗机构办理介护机构，大力推进养老院与周边医院的合作。

六是建立老年公租房体系。日本大力发展老年公租房，实现老有所居。对于房地产企业建设的专供老年人使用的集合住宅，政府征用后再租给老年人居住并给予一定的房租补贴。地方住宅供给公社出资建设老年人住宅，专供60岁以上的老年家庭使用，并以押金方式提供使用权。

七是鼓励、支持各界参与老年事业。日本鼓励企业建立私立或公益性养老院和护理机构，并实施土地、税收和政府金融机构给予的长期低息贷款等优惠政策。对企业建立补充年金计划，也实施一定的税收优惠政策，比如：企业可以在税前缴费、基金投资收入等环节免税等。政府建立行政许可制度，规范企业办私立养老院和护理机构的运作。积极鼓励社会人员从事护理行业，学护理专业有补助金。对护理行业实施对外开放政策，先后与菲律宾等签署协议，引进外籍护士。

启示：形成发展养老事业的合力

我国应借鉴日本的经验做法，积极有效应对人口老龄化加速的趋势。

一是加强对老年事业的规划和顶层设计，引导社会各界积极参与。做好未来30年应对人口老龄化的规划和顶层设计，引导市场主体、社会主体提前响应，做好相关谋划和布局。在规划养老事业发展时，既要做好应对策略，又要大力发展老年相关产业，不断吸引社会资源参与老年事业，形成养老事业发展与经济发展良性互动的局面。

二是着眼未来养老形势，实施更为积极的养老政策。完善应对人口老龄化的政策体系，重点完善养老房地产、养老金融、老年人医疗等政策。落实逐步延迟退休制度，在部分地方试点免费为40岁以上居民提供健康检查和重大疾病预防诊断体检服务，研究出台进一步放开生育政策和育儿的财政补贴政策，研究制定适合我国国情的老年人照护制度。

三是充分发挥政府、市场、社会和个人在应对人口老龄化中的作用。进一步明晰中央与地方、地方各级政府在推进养老事业中的职责划分，明确各级政府的责任；出台相关税收、金融等优惠政策，吸引社会主体、市场主体参与养老事业；深化养老、医疗卫生等相关领域的改革步伐，为运用政府和社会资本合作（PPP）模式发展养老事业营造良好环境。

（来源：中国青年网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/38000>

老年说法

老年公寓借以房养老设骗局，40年后可交易是无稽之谈

近年来，“以房养老”这个名词逐渐进入老年人视野，作为一种补充养老的模式，成为一些人的

选择。不过，东广记者汪宁在采访时发现，有老人在支付了某种名为“以房养老”相关产品的定金后，觉得事情没那么靠谱，来通过报道了解一下：

[想把我们的住房卖掉，找一家比较高档的养老院，听我们邻居说陆家嘴那里有个开发商可以住10年]

市民顾先生和老伴儿没有子女，打算卖掉名下唯一的房产，去租住一个一次性缴纳150万可居住10年的老年公寓，据说环境舒适、服务上乘。而与他们不同的是，今年80岁的张阿姨已经在一家同类型的老年公寓缴纳了定金，准备入住。但由于落户问题，以及销售方模棱两可的承诺，她的心里开始打起鼓来。

[我自己的房子卖掉了，我分到90万。现在过户，户口不好弄过去。老年公寓到年底交房，定金付了，他让付5万，我就付了1万1千。没有产权，使用权。我也搞不懂，40年以后可以卖也可以租给人家]

记者在网上搜索发现，这种类型的老年公寓不少，运营模式多样，有的打着会员制的旗号，有的号称可租可售，但万变不离其宗的，都是要入住者一次性缴纳大笔费用，并定期支付服务费或管理费，来换取长达几年甚至几十年的享受权。

[您办一张会员卡，在我们社区里面选一间房间，就相当您家里一样，厨房间、卫生间、卧室都会有，每年交服务费，像家里的照顾，急救或者一些情况，都能叫得到人。现在会员卡是168万，服务费4-6万不等。没有产权，但是这张卡住满2年之后可以退，有一部分手续费要扣，可以转让]

房地产行业资深人士李栋认为，单就张阿姨的案例来看，无论是购买服务还是购买产权，都存在极大的不确定性，40年后可交易更近乎于无稽之谈。

[如果是买服务，风险点是在这个机构40年之中运营情况怎么样，作出的承诺是不是都可以达到，有没有担保机制。如果是产权形式，大多数养老地产很多都是开发在商业用地，总共土地使用年限之有4、50年，一般从拿地开始到开发、建筑、交房，至少5年，经过开发周期所剩的使用年限已经不足40年了，所以我觉得无从说起40年之后可以上市交易]

很多这样的老年公寓都承诺消费者，会将服务细节和违约规定在合同上写清楚，但李栋说，合同上的白纸黑字和最终的维权成果不见得相匹配，一定要三思而后行。

[首先我们国家租赁法里有规定，我们租赁的合同不管以任何形式签订，超过20年的部分国家的法律都是没有保障的。司法上法院有纠纷以后可能判你赢，但在真正的执行上可能会有一定难度，这个机构是不是有那么多资产对你作出赔偿，周期太长了，我觉的还是有一定风险。不要很冲动地因为一些推广的说辞一下就投入进去了]

报道中提到的这些模式，究竟算不算真正的“以房养老？”，首先我们还是从概念上理清。

《人民日报》网上供稿平台有文章做出解释：“以房养老”，就是将住房抵押与终身年金保险相结合，拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房产处置权。

就其发展，相关报道指出，2014年7月1号，保监会在北京、上海、广州和武汉四地开展老年人住房反向抵押养老保险（即以房养老）试点，试点期两年。2015年3月，首款保险版“以房养老”产品由幸福人寿正式推出。不过到2016年试点期满，全国仍只有这一家公司开展此项业务，共60户人家投保。

可以说，“以房养老”本非骗局，有错的是一些机构和个人，假借“以房养老”之名做出的不规范甚至具欺骗性质的行为。

日前，北京朝阳区法院开庭审理一起“以房养老”理财案件，58岁的高大妈将房产证抵押，用借来的钱理财。可是，几个月后，高大妈被告知：房子被“代理人”低价卖掉了！对方还要求她一家尽快搬出住房，并归还借款和利息！高大妈为追回房子，只好诉诸公堂。

回溯新闻也可以发现，前两年就出现了不法分子以养老项目作为诱饵，许诺老人以养老、旅游、住宿于一体的“候鸟式养老服务”，诱导老人缴纳现金入会或将房子抵押办理会员。当时就有老人损失过万，且大多数款项无法追回。

业内人士指出，这些案例，既与理财无关，也与一般意义上所说的“以房养老”无关，有不少

“就是纯粹的诈骗”，这个锅，“以房养老”不背！

今年7月4号，国务院印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，提出大力发展“以房养老”。有保险业人士预测：有了国家层面的政策推动，相关的税费支持政策会逐渐明朗，这一产品未来有望走上规模。

金融创新层出不穷，老龄化也在加速到来，面对这一“多”一“快”，政府部门有必要加强对整个养老产业市场的监管，采取各种手段进行综合性治理，注重防患未然。同时，也需要正规机构主动服务、先声夺人，在开辟市场、进行消费者教育方面，努力做到位，让新兴养老模式，能够尽快真正为缓解养老压力而助力，让老年人都能安心踏实地养老。

（来源：东广新闻台）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/37960>

政府购买服务

辽宁：省级福利彩票公益金资助星海湾街道星海公园社区（含养老服务设施）建设项目招标公告

大连同兴造价工程师事务所有限公司受大连市沙河口区星海湾街道办事处委托，为其省级福利彩票公益金资助星海湾街道星海公园社区（含养老服务设施）建设项目及其相关服务进行国内公开招标，欢迎符合资格条件的投标人报名参加投标。

一、项目名称：省级福利彩票公益金资助星海湾街道星海公园社区（含养老服务设施）建设项目

二、项目编号：TXCG-170610

三、采购预算：50万元（投标报价超出采购预算的，视为无效投标）。

四、工程质量标准：一次性验收达到国家施工验收规范合格标准。

五、招标内容：省级福利彩票公益金资助星海湾街道星海公园社区（含养老服务设施）建设项目（具体内容详见招标文件工程量清单）。

六、投标人资格条件：

投标人除具备政府采购法第二十二条规定的条件外还应具备的资格条件：

1、在中国境内注册的独立企业法人；

2、须具有建设行政主管部门颁发的房屋建筑工程施工总承包三级及以上或者建筑装饰装修工程二级（2015新标准）及以上资质；

3、投标人近三年（2014年6月至今）须具有类似项目业绩（以合同为准）；

4、拟派项目经理具有建筑工程专业二级及以上注册建造师资格，且无在建工程无在处罚期内的不良记录。

注：1、经检察机关查询三年内有行贿犯罪记录的不得参加本采购项目。

2、截至2017年9月5日，经“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“信用辽宁”网站（www.lncredit.gov.cn）、“信用大连”网站（credit.dl.cn）、“中国政府采购网”网站（www.ccp.gov.cn）查询，被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的不得参加本采购项目。

3、本项目不接受联合体投标。

七、报名要求：

1、有意投标的供应商（投标单位）必须在大连市公共资源交易平台进行会员注册。

会员入库通知：

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003>

2、电子标的项目供应商（投标单位）需要办理 CA 锁，使用投标工具制作投标文件，并在投标文件中使用 CA 签章。CA 锁办理通知：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoId=bd989ebc-3456-4e3e-a396-b749cedae2ae&categoryNum=073003>

3、供应商通过市公共资源交易平台中进行会员登录并在“填写投标信息”菜单中进行网上报名。具体操作手册链接：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/xzzx/>

4、报名供应商须携带公共资源交易平台中打印出的报名回执码。

通过大连市公共资源交易平台申请购买招标文件的投标单位携带报名回执码（加盖公章）、企业法人营业执照副本、税务登记证副本、组织机构代码证副本（若为三证合一的，可只提供有“统一社会信用代码”的法人营业执照副本）、资质证书副本、项目经理资格证明、业绩证明材料、被授权人本人身份证、上述相应资料的复印件一套（复印件须加盖公章）和法人授权委托书原件，招标代理人将对投标人进行资格初审（仅限于发售招标文件），初审合格后方可购买招标文件，详细资格审查以评标委员会审议结果为准。

八、招标文件发售及报名时间：2017年8月16日起至2017年8月22日止，北京时间每天9:00-16:00（公休日、节假日除外）。报名地点：大连同兴造价工程师事务所有限公司（大连市沙河口区兴工南五街17号福佳新天地E座一单元9楼1912室）。

九、招标文件售价（人民币）：300元/套，售后不退。如需邮购，请加付60元特快专递费。

十、投标文件递交的时间与地点：2017年9月6日13:00至13:30（北京时间）在大连市公共资源交易中心受理区（5）（地址：大连市甘井子区东北北路101号大连市公共行政服务中心大楼五楼）。

十一、开标时间与地点：2017年9月6日13:30时（北京时间）在大连市公共行政服务中心大楼五楼大连市公共资源交易中心第5开标室（地址：大连市甘井子区东北北路101号）。

十二、招标人：大连市沙河口区星海湾街道办事处

十三、招标代理人：大连同兴造价工程师事务所有限公司

联系人：韩学峰

电话：0411-83897701

传真：0411-83897701

地址：大连市沙河口区兴工南五街17号福佳新天地E座一单元9楼1912室

电子邮箱：dalian tongxing@163.com

开户银行及帐号：中国工商银行大连新天地支行 3400005009006802286

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/37990>

浙江：宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目的补充公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目

品目

采购单位宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局
行政区域宁波市公告时间 2017年08月14日 17:51
首次公告日期 2017年07月24日更正日期 2017年08月14日
联系人及联系方式：
项目联系人许丹
项目联系电话 87031582
采购单位宁波国家高新技术产业开发区社会事务管理局
采购单位地址宁波国家高新区广贤路 999 号
采购单位联系方式 87901791
代理机构名称宁波天诚工程咨询有限公司
代理机构地址高新区光华路 315 号二楼
代理机构联系方式 87939870
宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目的补充公告
公告次数：2
发布日期：2017-08-14

根据《中华人民共和国政府采购法》及有关办法，宁波天诚工程咨询有限公司就宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设项目进行公开招标采购，邀请合格供应商参加投标，现将有关情况补充公告如下：

一、采购编号：NBTC2017CG-1018

二、项目概况：本项目采购内容主要为宁波国家高新区智慧居家养老服务机构建设及运营，具体详见采购需求。建设期：所有机构必须在 12 月初建设完成且通过相关验收后正式运营。

三、补充事项：原招标文件附件 2 智慧养老服务系统具体功能要求中“一、指挥调度（五）用户使用的一键式呼叫设备具有全双工模式，能通过电话线取电，无需电源接入，产品具有专利证书”现修正为“一、指挥调度（五）用户使用的一键式呼叫设备具有全双工模式，能通过电话线取电，无需电源接入”。

开标时间以及其他事项均不变。

采购机构：宁波天诚工程咨询有限公司

联系人：张燕平

联系电话：0574-87939870

传真：0574-87939869

联系地址：高新区光华路 315 号二楼

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/37986>

湖北：宜昌建投康养产业投资有限公司《宜昌市养老综合服务 PPP 示范项目》采购代理机构选聘项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称宜昌建投康养产业投资有限公司《宜昌市养老综合服务 PPP 示范项目》采购代理机构选聘项目

品目服务/其他服务

采购单位宜昌建投康养产业投资有限公司
行政区域市辖区公告时间 2017年08月15日 09:39
本项目招标公告日期 2017年07月20日 中标日期 2017年08月15日
评审专家名单王莉萍、邓宇红、蔡小勇、梁培定、李刚
总中标金额¥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王陈

项目联系电话 027-87710156

采购单位宜昌建投康养产业投资有限公司

采购单位地址宜昌市沿江大道 129 号金江银座 25 楼

采购单位联系方式李林 0717-6098139

代理机构名称湖北中采招标有限公司

代理机构地址武昌区中北路 1 号楚天都市花园 D 座 32 层

代理机构联系方式王陈、陈倩，027-87710156-621

附件：

附件 1 宜昌养老 ppp 选聘文件（发售稿）.pdf

湖北中采招标有限公司受宜昌建投康养产业投资有限公司的委托，就宜昌建投康养产业投资有限公司《宜昌市养老综合服务 PPP 示范项目》采购代理机构选聘项目（项目编号：ZCZB-2017-315）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZCZB-2017-315

项目名称：宜昌建投康养产业投资有限公司《宜昌市养老综合服务 PPP 示范项目》采购代理机构选聘项目

项目联系人：王陈

联系方式：027-87710156

二、采购单位信息

采购单位名称：宜昌建投康养产业投资有限公司

采购单位地址：宜昌市沿江大道 129 号金江银座 25 楼

采购单位联系方式：李林 0717-6098139

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

利用亚行贷款 5000 万美元建设养老综合示范 PPP 项目。具体采购内容以可行性研究报告以及采购分包计划为准

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：湖北中采招标有限公司

采购代理机构地址：武昌区中北路 1 号楚天都市花园 D 座 32 层

采购代理机构联系方式：王陈、陈倩，027-87710156-621

五、中标信息

招标公告日期：2017年07月20日

中标日期：2017年08月15日

入围供应商、价格调整规则或优惠条件：

序号 中标供应商名称 中标供应商联系地址 包组或产品名称 单价（元） 优惠率（%）

1 中技国际招标有限公司北京市丰台区西四环南路 101 号（园区）《宜昌市养老综合服务 PPP 示范项目》采购代理机构 null20.0

评审专家名单：

王莉萍、邓宇红、蔡小勇、梁培定、李刚

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

项目名称：《宜昌市养老综合服务 PPP 示范项目》采购代理机构选聘项目

中标代理商名称：中技国际招标有限公司
 中标代理商地址：北京市丰台区西四环南路 101 号（园区）
 中标代理服务费率（%）（费率）：80%（按《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格[2002]1980号）规定的收费费率基础下浮 20%）
 服务周期：合同签订之日起，至项目所有招标工作完成为止
 六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/37987>

甘肃：兰州市西固区民政局关于购买先锋路街道幸福社区“社区养老综合服务”服务项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称 购买先锋路街道幸福社区“社区养老综合服务”服务项目

品目 服务

采购单位 兰州市西固区民政局

行政区域 兰州市 公告时间 2017年08月15日 12:29

获取招标文件时间 2017年08月16日 00:00 至 2017年08月22日 00:00

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 兰州市公共资源交易中心西固分中心(兰州市西固区山丹街 539 号)

开标时间 2017年09月05日 09:30

开标地点 兰州市公共资源交易中心西固分中心(兰州市西固区山丹街 539 号)

预算金额 ￥60 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 孙淑珍

项目联系电话 0931-7223352

采购单位 兰州市西固区民政局

采购单位地址 兰州市西固区公园路 60 号

采购单位联系方式 15593199660

代理机构名称 兰州市西固区公共资源交易中心

代理机构地址 兰州市西固区山丹街 539 号

代理机构联系方式 0931-7223352

兰州市公共资源交易中心西固分中心受兰州市西固区民政局的委托，对购买先锋路街道幸福社区“社区养老综合服务”服务项目以公开招标方式进行采购，欢迎符合投标条件的潜在投标人参与本项目的投标。

一、招标编号：西政采（2017）GK—043 号

二、招标内容：购买先锋路街道幸福社区“社区养老综合服务”服务项目

三、本项目采购预算价：60 万元

四、报名时间：2017年8月16日至8月22日上午9:00-12:00，下午13:00-17:00(节假日除外)

五、报名地址：兰州市公共资源交易中心西固分中心(兰州市西固区山丹街 539 号)

六、获取招标文件方式：从兰州市公共资源交易中心网（<http://www.lzggzyjy.cn/>）“区县项目”在线免费下载

七、供应商应具备资质：

符合《政府采购法》二十二条的规定。

八、报名时携带资料：

1、报名人本人身份证及所属公司缴纳报名人本人的社保证明（社保凭证复印件加盖公司公章）；

2、针对本次投标采购项目的法人代表授权书（原件）、法人代表身份证及被授权人身份证正反面复印件（复印件加盖公章）。

九、投标响应文件递交时间：

2017年9月5日上午9:00:00-9:30:00

十、投标截止时间：2017年9月5日上午9:30:00

十一、投标地点：兰州市公共资源交易中心西固分中心 7 楼开标室。（兰州市西固区山丹街539号）

招标人：兰州市西固区民政局

联系人：解 莉 联系电话：15693118199

兰州市公共资源交易中心西固分中心

联系人：孙淑珍 联系电话：0931-7223352

兰州市公共资源交易中心西固分中心

2017年8月15日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/37989>

广西：邕政采购代理有限公司南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备 采购更改通知一

公告概要：

公告信息：

采购项目名称 南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购

品目 货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位 南宁市社会保障卡管理办公室

行政区域 市辖区 公告时间 2017年08月15日 16:59

首次公告日期 2017年08月09日 更正日期 2017年08月15日

联系人及联系方式：

项目联系人 藺工、丰工

项目联系电话 0771-2442850

采购单位 南宁市社会保障卡管理办公室

采购单位地址 南宁市桂春路南二里4号

采购单位联系方式 潘卓 0771-5537081

代理机构名称 广西邕政采购代理有限公司

代理机构地址 南宁市青秀区思贤路45号创投中心3楼302?

代理机构联系方式 藺工、丰工 0771-2442850

项目名称：南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购

项目编号：GXYZ-GK[2017]094

一、项目联系方式：

项目联系人：藺工、丰工

项目联系电话：0771-2442850

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017年08月09日

本次变更日期：2017年08月15日

原公告项目名称：广西邕政采购代理有限公司南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购
公开招标公告

原公告地址：http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201708/t20170808_8653580.htm

三、更正事项、内容：

广西邕政采购代理有限公司

南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购

更改通知一

各潜在投标人：

关于南宁社保系统功能拓展-机关养老保险系统设备采购（项目编号：GXYZ-GK[2017]094）采购内容作出以下更改：

1、公开招标文件中第二章货物需求一览表中第8项“运维审计系统”原数量为空，现更改为：数量“1”。

请按以上通知执行，其余部分不变。

特此通知！

采购单位：南宁市社会保障卡管理办公室

采购代理机构：广西邕政采购代理有限公司

发布时间：2017年8月15日

四、其它补充事宜：/

五、联系方式：

采购单位名称：南宁市社会保障卡管理办公室

采购单位地址：南宁市桂春路南二里4号

采购单位联系方式：潘卓 0771-5537081

采购代理机构全称：广西邕政采购代理有限公司

采购代理机构地址：南宁市青秀区思贤路45号创投中心3楼302?

采购代理机构联系方式：藺工、丰工 0771-2442850

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/37991>

云南：大理白族自治州社会保险局机关事业单位养老保险业务档案整理项目

询价公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称 大理白族自治州社会保险局机关事业单位养老保险业务档案整理项目

品目

采购单位 大理白族自治州社会保险局

行政区域 大理白族自治州 公告时间 2017年08月15日 10:35

报名时间 2017年08月15日 08:30 至 2017年08月21日 17:00

报名地点 大理腾普建设工程造价咨询招标代理有限公司三楼

开标时间 2017年08月25日 09:30

预算金额 ¥8万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 张先生

项目联系电话 13987259595

采购单位 大理白族自治州社会保险局

采购单位地址 大理白族自治州大理市下关斜阳小区雪人路

采购单位联系方式 13987259595

代理机构名称 大理腾普建设工程造价咨询招标代理有限公司

代理机构地址 大理市下关镇北区大关邑村三社

代理机构联系方式 0872-2196671 13108728489 18687297758

大理白族自治州社会保险局机关事业单位养老保险业务档案整理项目询价公告
(招标编号: TPDL-2017-C110)

根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等采购制度的有关规定,大理腾普建设工程造价咨询招标代理有限公司受大理白族自治州社会保险局的委托,对“大理白族自治州社会保险局机关事业单位养老保险业务档案整理项目”进行国内询价采购,欢迎具有相应供货和完成该项目能力的投标人参加投标。

一、投标企业资格要求:

投标人应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定:

- 1、具有独立承担民事责任的能力;
- 2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;
- 3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
- 4、参加本次政府采购活动近三年内,在经营活动中没有重大违法记录;
- 5、符合上述条件的投标企业应承担投标及履约中应承担的全部责任与义务。投标企业应遵守有关的国家法律、法令、条例和政府采购有关制度,一旦参加投标,则应承担相关法律责任;
- 6、本项目不接受联合体投标。

二、项目要求:

- 1、采购预算:8万元;
- 2、项目概要:对大理州州本级机关事业单位养老保险业务的参保单位档案、参保个人档案实行收集、整理、立卷、归档、保管、鉴定,按照社会保险业务档案管理工作的法律、法规和方针政策集中统一管理,为机关事业单位业务直接形成具有保存和利用价值的专业性文字材料、电子文档等材料。

三、报名及询价文件的获取:

- 1、请于2017年8月15日至2017年8月21日(双休日,节假日正常休息),每日上午08时30分至11时00分,下午14时30分至17时00分(北京时间),在大理腾普建设工程造价咨询招标代理有限公司三楼持以下资料报名和购买询价文件。

报名时须持以下证件原件,并复印一份加盖单位公章的复印件存档:

- 1)营业执照副本;
 - 2)组织机构代码证副本、税务登记证副本(三证合一除外);
 - 3)《中华人民共和国国家秘密载体复制许可证》;
 - 4)《云南省档案数字化服务机构备案证书》;
 - 5)档案资料整理许可证;
 - 6)业务操作人员具有档案专业上岗证;
 - 7)法定代表人身份证明书和授权委托书;
 - 8)被授权人的身份证;
- 2、询价文件每套售价:¥600.00元,售后不退。

四、询价申请文件的递交:

- 1、开标时间:2017年8月25日9时30分(北京时间)。

2、开标地点：大理腾普建设工程造价咨询招标代理有限公司五楼会议室。
五、投标企业务必认真阅读本次询价公告的全部内容；采购人如有变更，将主要以书面形式通知。

六、公告发布媒体：云南省政府采购网。

七、联系方式：

采购人：大理白族自治州社会保险局

联系人：张先生

联系电话：13987259595

招标代理机构：大理腾普建设工程造价咨询招标代理有限公司

联系人：杨先生、李先生

联系电话：0872-2196671 13108728489 18687297758

日期：2017年8月15日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/37988>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示

范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达