

每日养老资讯

2017年9月08日·星期五

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津：养老院服务质量建设取得新进展.....	4
辽宁：或超四分之一老年人口，养老问题将这样解决.....	5
江苏：养老服务人员，或将纳入积分落户政策.....	7
浙江：嘉兴开展 2017 年老年用品“你送我检”免费检测活动.....	7
浙江省质监局启动 2017 年老年用品“你送我检”免费检测活动.....	8
四川：达州市开展十佳示范性基层老年协会推选活动.....	8
广东：2020 年进入老龄化社会，深圳将争取试点“以房养老”.....	9
云南：昆明部分民营居家养老中心举步维艰.....	9
云南省投入 5.12 亿元助推养老服务业发展.....	10
民建内蒙古区委开展养老健康服务产业重点调研.....	11
养老服务市场全面放开.....	12
更上一层楼！有条件的养老机构要设立辅助器具配置服务点.....	13
李克强：养老机构楼高限 3 层，要改革！.....	14
国民健康养老网即将发布，推动养老产业升级.....	15
党俊武：“投资于老”是全国全民全行业的未来战略.....	16
政策法规	18
河南：关于印发加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施方案的通知.....	18
江苏：省政府关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见.....	22
养老研究	28
我国养老服务人才队伍建设的发展方向.....	28
老龄产业真的是朝阳产业？.....	29
养老产业	31
2017 老博会/展博会打造老年健康文化盛宴.....	31
养老院行业投资分析.....	33
养老产业的价值蓝海该如何挖掘？.....	34
直面老龄化碧桂园橙家牵头召开住宅适老化研讨会.....	35
山东：烟台市老龄产业协会助力烟台建设国家级医养结合示范市座谈会在烟台御花园老年公寓召开.....	35
2017 大连国际老龄产业博览会今日隆重开幕.....	36
养老培训	37
山东：烟台专本毕业生从事养老服务行业最高可享 2 万元补助.....	37
老年大学	38
社区老年大学课程丰富，有学员五年不愿意毕业.....	38
浙江：临安市老年电视大学召开新学期开学准备工作会议.....	39
健康管理	39
研究：跳舞可以改善老年人记忆衰退状况.....	39

互动养老	40
旅居养老是“金矿”关键怎么挖	40
养老金融	40
基金业协会洪磊：养老基金要通过 FOF 搭建资产配置架构	40
社会保障	41
商业养老保险在养老保障和服务实体经济中大有作为	41
老年说法	43
警惕“以房养老”幌子下的风险陷阱	43
政府购买服务	44
北京：延庆区养老服务指导中心建设项目（区级养老信息综合平台开发及区级养老服务指导中心运营）中标合同公示	44
北京：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）公开招标公告	46
重庆：大渡口区“老吾老”居家养老服务中心标准化试点项目汇报视频制作(17C0515)结果公告	48
江西：景德会计师事务所有限公司关于洋湖村居家养老服务中心装修项目电子化公开招标变更公告	49
宁夏：吴忠市利通区民政局利通区城镇基本养老服务机构及民办养老机构安全设施改造项目成交公告	49
广东：广州市老年人服务中心（广州市居家养老服务指导中心）“平安通”紧急呼援采购项目(项目编号：0724-1701D61N2369)中标结果公告	51
广东：2017 年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目（项目编号：GZCQC1700FG05021）采购公告	52
广东：惠州市人力资源和社会保障局建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统采购项目招标公告	54
关于我们	55
联系我们	57

养老视点

天津：养老院服务质量建设取得新进展

为全面贯彻落实习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要讲话精神，按照民政部等六部委《关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知》部署要求，本市专门成立了养老院服务质量建设专项行动领导小组，研究制定了《天津市2017年养老院服务质量建设专项行动实施方案》，并以电视电话会议的形式专题动员部署，指导各区全面展开养老院服务质量自查自纠、系统录入和逐一核查工作。

动员部署，广泛宣传

自3月23日参加全国养老院服务质量建设专项行动动员会议后，本市高度重视，专门成立了由市民政局牵头，市公安消防局、市卫生计生委、市市场监管委、市审批办、市老龄办参加的天津市养老院服务质量建设专项行动领导小组，由市民政局局长吴松林任领导小组办公室主任，分管副局长任办公室副主任，抽调相关处室部分人员具体负责养老院服务质量建设专项行动的组织指导和督促检查等日常工作。

5月3日，市民政局以电视电话会议形式召开了天津市2017年养老院服务质量建设专项行动部署及信息管理系统培训会，重点对全市养老院服务质量建设专项行动动员部署，明确了年度工作目标和各阶段任务指标。5月5日前，各区均完成了领导小组的组建并组织了动员部署和系统数据录入培训，并结合实际，灵活采取政策宣讲、文件解读、典型案例剖析等不同形式，分别就养老院消防安全管理、养老院服务质量大检查指南、全国养老机构业务管理系统操作、“养老院服务质量万里行”和“敬老文明号”创建等内容进行了研讨交流。

制定方案，强势推进

市民政局牵头，联合专项行动领导小组各成员单位，在广泛征求意见、调查摸底基础上，制定印发了《天津市2017年养老院服务质量建设专项行动实施方案》。各区结合实际制定了专项行动的具体实施方案，进一步明确了工作目标、主要任务、职责分工，组织辖区内所有养老院，包括未取得设立许可证的养老院对照《养老院服务质量大检查指南》认真自查，不符合相关法律法规规章、规范性文件、强制性标准的要立即整治；不能立即整治的，要确定整治方案及期限，并指导辖区内各养老院上报了自查结果及整治方案。为更好地对全市养老院实施统一管理，市民政局研究确定立项开发融业务管理、信息服务、数据统计于一体的《天津市养老服务信息平台》。

开展联查，核查整治

市民政局在指导各区搞好养老院信息的第一轮摸底工作和录入信息审核的基础上，要求各区按照专项行动实施方案的阶段目标任务，成立区级联查小组，对辖区内所有养老院自查情况进行逐一核查，并针对养老院服务质量存在的突出问题开展专项调研。各区组织了养老院服务质量提升现场会、推动会和消防观摩演练，督促各养老院整改落实，完善服务标准和规章制度，提高管理和服务水平，切实提升服务质量。通过核查，市、区两级民政主管部门进一步详细摸清辖区内养老院服务质量的底数，为下一步针对性开展专项行动提供了可靠依据。

鼓励创新，挖掘亮点

南开区积极探索创新养老机构安全监管举措,引入第三方专业安评公司参与养老机构安全工作,向社会力量购买安全技术服务,每月对辖区养老机构(含属地管理的市属养老机构)进行一次安全评价检测,提高了养老院安全监管工作的科学化专业化水平,为养老院服务质量持续提升奠定了可靠的安全发展基础。东丽区根据核查结果,及时总结先进经验,召开养老院经验交流会,推广了区养老中心和杨兆兰爱心养老院管理经验和方法,并组织需要整改的12所养老院进行实地参观见学。宝坻区边核查边指导,帮助福乐多养老院、华苑夕阳红养老服务中心、福寿轩养老院、温馨家园养老服务中心等4家尚未取得资质的养老机构积极进行改造和办理审批手续,年内有望取证。

提升服务,推进标准化

今后,市民政局将进一步做好养老院服务质量大检查核查工作,督促未达标和未取证养老院整改落实。着手整改普遍性问题,对于个性化问题,“一院一策”,制定整改方案,有针对性的研究和解决。

着眼提高养老院服务质量,分层次抓好养老院管理人员培训。组织新任养老院院长和管理人员业务培训,并委托天津职业大学组织各区根据需求参加养老护理员职业技能升级培训;各区负责组织辖区现任养老院院长和管理人员培训,重点就安全管理、服务规范、制度落实等方面进行辅导和提升。

继续推进养老服务标准化建设。今年下半年再完成60家评定工作,持续推动评级工作深入开展和养老院创优升级、提升质量活动,打造出一批质量有保证、服务有标准、人员有专长的专业化、连锁化养老院。

继续推动医养结合服务落地。以南开区、津南区、北辰区国家级医养结合试点工作为抓手,推进养老院与医疗卫生机构及养老机构开展签约服务,积极探索多样化医养结合模式。年底前,实现养老机构内设医疗机构或与医疗机构签约服务率达到80%以上。

(来源:天津日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39197>

辽宁:或超四分之一老年人口,养老问题将这样解决

辽宁省政府昨日公布《“十三五”辽宁省老龄事业发展和养老体系建设规划》,就养老等方面工作作出部署。我省将探索社区嵌入式养老,鼓励个人举办家庭化、小型化养老机构;继续提高退休基本养老金和城乡居民基础养老金标准,扩大企业年金覆盖面,让老人减少后顾之忧。

数据显示

预计到2020年,全省60岁以上老年人口将达到1102.7万人左右,约占全省户籍人口的25.58%。

实施职业年金制度扩大企业年金覆盖面

“十三五”期间,辽宁将适时启动基础养老金全国统筹等相关工作,研究制定我省实施方案和配套政策。完善基本养老保险关系转移接续政策,促使参保人员流动顺畅;全面实施城乡居民基本养老保险制度,将非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民,纳入城乡居民养老保险参保范围,实现城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率达到90%以上,老年人群全覆盖。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准,推进机关事业单位养老保险制度改革。实施职业年金制度,着力扩大企业年金覆盖面。

无医保且享受低保老人住院费用打折

“十三五”期间,辽宁将优先安排因各类突发事件导致生活困难老年人的生活救助。加大对符合条

件的老年人家庭的临时救助力度，适时调整最低生活保障和特困人员救助供养标准。

在医疗救助方面

做好重特大疾病医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险、疾病应急救助、商业保险的有效衔接，逐步将低收入家庭老年人纳入救助范围，确保城乡居民大病保险覆盖所有贫困重特大疾病患者。

对未参加城乡基本医疗保险的70岁以上享受城乡居民最低生活保障待遇的老年人

住院手术费、普通床位费、单项单价(基准价)百元以上的检查费按不超过70%的价格收取。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险。实现医保关系省内转移接续和医疗费用异地就医直接结算。

提供助餐、助浴、助洁、助急、助医、助购等服务

加快建设社区综合服务信息平台，对接供求信息，积极培育居家养老服务企业和机构，为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医、助购等个性化定制服务。建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，统一设计、分类施补，提高补贴政策的精准度。为居家符合条件的老年人提供无偿、低偿、有偿形式的生活照料、家政服务、康复护理、辅具配置、精神慰藉、法律服务、信息咨询、紧急救援等服务。鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住。

2020年城市社区养老服务设施达到3000个

支持养老机构申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，床位数在100-200张的养老机构，应根据自身需求设立医务室(护理站)，床位数在200张以上的养老服务机构，应设置相应的医疗机构或与临近的医疗卫生机构签订协议，为老年人提供医疗服务。要将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。要将中医药(民族医药)养生保健和“治未病”理念融入养老全过程。35%以上的二级以上综合医院设立老年病科。

按照规划，到2020年，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区。加快日间照料中心、互助式社区养老服务中心、托老所、老年活动室、老年食堂等社区养老服务设施建设，确保城市社区每万人拥有养老服务设施面积达到200平方米以上，按照人均用地不少于0.1平方米和套内建筑面积不低于项目总建筑面积的2%的标准纳入小区配套建设规划。省福彩公益金每年支持各市改造400平方米以上的城市社区服务站100个(含不低于200平方米的养老服务设施)。到2020年，全省城市社区养老服务设施达到3000个。

鼓励个人举办家庭化、小型化，养老机构在公办养老机构改革方面

我省提出加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革。完善公建民营养老机构管理办法，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。探索发展社区嵌入式养老机构。鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构，满足老年人就近养老需求，方便亲属照护探视。对已运营的民办非营利性养老机构(含公建民营类)，由同级财政部门按照老人实际入住床位数量给予运营补贴。

支持企业和机构运用移动互联网、云计算、物联网、大数据等发展养老服务业，创新居家养老服务模式，重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，打通养老服务信息共享渠道，推进社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

(来源：辽沈晚报)

江苏：养老服务人员，或将纳入积分落户政策

近日，记者在省政务服务中心获悉，到2020年江苏将全面放开养老服务市场。“以后，民办非营利性养老机构连锁经营，可以在登记管理机关管辖范围内，设立多个不具备法人资格的服务网点；明确规定民办非营利性养老机构、居家养老服务组织，可从收支结余中提取一定比例奖励举办人，出资人产权股份在投资满5年后可以转让、继承和赠与。另外，民政部门在受理养老机构设立申请后，5个工作日内必须给出是否许可的答复。”省民政厅厅长侯学元说。

作为全国老龄化程度最高的省份，截至2016年底，我省60岁以上老人达到1719.26万人，占户籍人口的22.1%。其中，65岁以上老人1167.55万人，占户籍人数15%。人口老龄化呈现基数大、增速快、寿龄高、空巢化、失能多等特点。

目前，我省共有各类养老床位63万张，每千名老人拥有养老床位超36张，位居全国前列。其中，社区居家养老服务稳步发展，共建成老年人日间照料中心160多家、社区老年人助餐点约5000个；医养融合加速推进，全省护理型床位达到16.7万张；同时，养老产业化也得到发展，社会力量经营的养老床位占比57.3%。

此前，我省正式印发了《省政府关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。此外，对于养老服务人员待遇保障方面，我省将进一步完善薪酬、职称评定等激励机制，提高养老服务人员社会地位，如实施一次性入职奖励政策，将养老护理员和养老服务人员纳入企业新型学徒制试点和城市积分、准入落户政策范围等。

（来源：东方卫报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39223>

浙江：嘉兴开展2017年老年用品“你送我检”免费检测活动

从浙江省质量技术监督局官网获悉，作为产品质量“你送我检”免费检测系列活动之一，近日，嘉兴市质量技术监督局结合全省市“质量月”活动的总体安排，在质量月活动期间，针对部分社会较为关注的老年用品开展全市范围内的免费检测活动。

本次免费检测活动由嘉兴市计量院、市质检院等2家检验机构承担，样品受理日期为9月2日-9月8日；选取了老年人最为关注、日常使用较多的一些产品，如血压计、老花镜、床上用品、棉服装、保暖内衣等9类产品作为免费检测对象；每类产品都选取了消费者最为关心且涉及安全项目或主要性能指标提供免费检测服务。比如，血压计产品的示值误差；老花镜产品的顶焦度、光学中心水平距离、两镜片顶焦度互差等项目。

活动期间内，消费者可以将活动范围内的产品就近送到指定检验机构检测，检验机构将免费对产品进行检测，并为消费者出具检测结果通知书。

（来源：中国质量新闻网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39208>

浙江省质监局启动2017年老年用品“你送我检”免费检测活动

从浙江省质量技术监督局官网获悉,该局结合全省“质量月”活动的总体安排,在质量月期间,将为全省的老年朋友们献上一份礼物,即针对部分社会较为关注的老年用品开展全省范围内的免费检测活动。

本次免费检测活动,省质监局确定了浙江方圆检测集团股份有限公司等5家权威检验机构,作为省本级老年用品“你送我检”免费检测活动指定检验机构;选取了老年人最为关注、日常使用较多的一些产品,如血压计、老花镜、电热毯、暖手器、成人纸尿裤、卫生纸、纸巾纸、洗衣液、床上用品、棉服装、保暖内衣、不锈钢真空杯等30类产品作为免费检测对象;每类产品都选取了消费者最为关心且涉及安全项目或主要性能指标提供免费检测服务。比如,血压计产品的示值误差;老花镜产品的顶焦度、光学中心水平距离、两镜片顶焦度互差;成人尿裤产品的细菌菌落总数、大肠菌群、绿脓杆菌、金黄色葡萄球菌、溶血性链球菌、真菌菌落总数等项目。活动期间内,消费者可以将活动范围内的产品就近送到指定检验机构(机构名单附后)检测,检验机构将免费对产品进行检测,并为消费者出具检测结果通知书。

同时,为便于全省各地的消费者就近送检,浙江省质监局要求各市质监部门根据当地实际,在9月2日~9月8日统一行动,组织开展针对老年用品的“你送我检”免费送检活动。

活动期间,各地的消费者都可以根据各地免费送检活动范围,将相关的产品就近送到指定检验机构。

本次“你送我检”活动结束后,浙江省质监局还将汇总分析检测情况后及时向消费者发布相关产品的消费指南。

产品质量“你送我检”免费检测活动自2014年推出至今,已经成为浙江省质监局便民、惠民、为民服务的一项传统活动,这项活动不仅满足了百姓对日常生活消费用品质量安全的知情权,也使广大人民群众更加了解质量监督和产品质量检测工作。

(来源:中国质量新闻网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39208>

四川:达州市开展十佳示范性基层老年协会推选活动

为充分发挥示范性基层老年协会的辐射引领作用,打造精品,树立典型,全面提高我市基层老年协会建设水平,9月5日,市老龄办发出通知,在全市开展十佳示范性基层老年协会推选活动。

据悉,申报对象为农村行政村(社区)老年协会和城镇社区老年协会;2014年以来被认定为省级、市级示范性基层老年协会;所申报村(社区)老年协会工作成绩突出,作用发挥明显,在同类型老年协会中起到典型示范作用,受到老年人和社会各界的普遍好评;近3年内所在村(社区)无不赡养老年人、欺老虐老等侵犯老年人合法权益、冲击社会道德底线的老年人恶性事件发生。

据了解,各县(市、区)老龄办根据《关于开展示范性基层老年协会创建活动的通知》(达市民发〔2014〕115号)要求,按照《达州市示范性基层老年协会创建考评标准》,即按照“依法建立、班子得力、制度健全、设施完善、活动经常、作用明显”七个方面评选标准进行申报。每个县(市、区)申报3个基层老年协会(兼顾农村老年协会与城镇社区老年协会的申报比例),市老龄办将对各地申报的21个基层老年协会进行筛选、比对、核查,择优评选10个示范性基层老年协会并进行公示,公示无异议后报市老龄委审定,敬老月期间,由市老龄委命名表扬达州市十佳示范性基层老年协会。同时,通过媒体、微信等进行广泛宣传。

(来源:达州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39209>

广东：2020年进入老龄化社会，深圳将争取试点“以房养老”

“深圳将争取‘以房养老’保险产品在深圳试点，目前前期准备和相关配套已经完成，并初步获得政策支持。”深圳将于2020年进入老龄化社会，今年深圳两会期间，数十名市人大代表提交了多份呼吁“推进社区共享养老体系”“出台深圳养老条例”的建议。9月7日，深圳市民政局在回复代表建议时透露了这一消息。

市人大代表王希耘说，截至2016年底，深圳60岁以上户籍人口达到23万，占户籍人口6.9%。60岁以上非户籍常住人口95万，与户籍老人相加接近120万，占总人口6.6%。而这一占比数字，北京2014年已达到22%，上海超过28%，广州超过了16%。

“尽管与北上广相比，目前深圳的养老压力还不是很大，深圳的老年化程度还不是很高。但是深圳的老龄化有一些显著特点：一是人口结构老化速度快，从成年型社会到老年型社会，全国平均时间是18年，而深圳只需要10年左右，深圳将在2020年进入老龄化社会；二是老年人数呈爆发式增长，因为数以百万计的深圳‘拓荒牛’正集体进入退休阶段；三是户籍老人和非户籍老人人口严重倒挂；四是空巢老人多；五是独生子女的父母老人多；六是高龄化趋势突出，2015年深圳人平均寿命为80岁，高于国家平均寿命。”王希耘说。

深圳市民政局表示，为应对可能加快到来的“银发浪潮”，市委市政府已把建立养老服务体系作为“十三五”期间的重点，并确立“全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养结合照护服务体系”的医养结合发展目标，包括建立医养结合保障制度。养老机构设置的医疗机构具备社会医疗保险定点医疗机构条件的，可纳入定点协议管理范围。参加深圳医疗保险的老年人在已纳入定点的医疗机构就医时，符合规定的医疗费用可纳入医疗保险基金支付范围。

而为适应人口老龄化、家庭结构变化、慢性病治疗等需求，深圳在实施老年人意外伤害和意外医疗保险的基础上，还将探索长期护理社会保险，推动建立与医疗保险紧密结合的老年人长期护理保险制度。“我们鼓励发展多种形式的长期商业护理保险，探索社保参保人使用个人账户结余资金，为其本人及亲属购买长期护理保险在内的各类商业健康险，增强老年人护理照料支付能力。同时，根据失能、半失能、经济困难的老年人的实际状况，深圳探索建立基本生活照料和常用临床护理补贴制度。”

特别值得一提的是，该局相关负责人还透露，深圳探索“以房养老”保险产品的准备和相关配套工作已经完成，并初步获得政策支持，下一步将积极争取以房养老保险产品在深圳试点。

(来源：南方网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39196>

云南：昆明部分民营居家养老中心举步维艰

目前昆明95%以上的老年人选择居家养老，但这种养老方式不能满足老年人多样化、个性化的需求。在此背景下，以居家养老为基础、社区养老为依托的社区居家养老服务中心应运而生。然而，《工人日报》记者近日走访发现，由于消费水平低、运营成本高等原因，部分居家养老服务中心陷入困境。

昆明观音寺社区居家养老服务中心为当地居民带来了便利。观音寺社区居委会主任袁素琼说，该社区有8000多户、两万多人，其中过半是低保户或低收入群体，老年人占据相当一部分比例。养老服务中心开业近两年，吃饭不贵、理疗不要钱、麻将打一天5元，这里已经成了老人们休闲娱乐的好去处。

处。

据介绍，现在每天来观音寺社区居家养老服务中心活动的老人有100多名。两荤两素一汤的午餐售价7元。核算人工、菜钱、水电、房租等固定开支后，每卖出一份午餐亏1.5元。中心爱心超市物价相对于其他超市便宜，尽管看起来收支平衡，但算上人工费用就处于亏损状态。“最赚钱的项目是麻将。”

该中心负责人表示，运营两年核算下来，每月亏2万元左右，这还不算养老设施设备的折旧费。为了降低运营成本，他们将人员缩减到最少，并向社区申请补助，虽然努力1年后拿到了补助，但这对于前期投入来讲也只是杯水车薪。

勉强维持收支平衡的学府社区居家养老服务中心负责人李建设说：“一边是老年人的实际需求，一边是微利甚至赔本的养老服务，这4年经营下来感觉太难了。”他认为，目前设立社区居家养老服务已是大势所趋，而现在相关补助主要集中在养老院等机构。

对此，云南省老龄办相关负责人表示，目前省级层面还没有对民营社区居家养老服务中心的支持政策，但昆明、玉溪等地已经先行先试，对民办养老机构出台了相应的扶持政策。

记者近日从昆明市财政局获悉，今年财政已统筹安排3021.8万元，用于昆明居家和社区养老服务改革试点工作。资金将重点投向7个领域，包括鼓励社会力量管理运营居家和社区养老服务设施，支持老城区和已建成居住（小）区通过多种方式开辟养老服务设施等。

值得一提的是，也并非所有民营居家养老中心都举步维艰。金马街道东骧社区居家养老中心不仅实现了盈亏平衡，高质量的服务更让老人和家属交口称赞。平台合作服务共赢的模式，也让居家养老中心在等靠政府、四处“化缘”之外，创造了一个有迹可循的成功模式。该中心不仅为老年人开设兴趣培训班，还“上管老下管小”，为孩子开设辅导班，解决了中间层的后顾之忧。

（来源：工人日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/39166>

云南省投入 5.12 亿元助推养老服务业发展

为积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求，云南省不断加大支持力度，落实税收优惠政策，对养老服务业健康发展予以积极扶持，着力做好四个方面的工作。

一、多渠道筹集资金，持续保持资金投入。坚持财政、彩票公益金、社会投入相结合的养老服务多元化投入机制，加大政府对养老服务事业发展的资金投入力度。2017年，省级财政共筹措安排资金5.12亿元，支持云南省养老服务机构发挥作用，提升自身能力建设。其中，养老服务体系建设项目1.25亿元；省级福彩公益金1.87亿元；中央福彩公益金老年人福利项目3773万元；中央福彩公益金居家和社区养老服务改革试点项目3746万元；中央预算内投资社会服务兜底工程养老服务体系建设项目1.25亿元。在此基础上，要求各地进一步完善资金筹措机制，建立社会养老服务体系建设项目专项资金，将本级承担的建设、运营经费列入财政预算并建立动态保障机制，进一步提高养老服务事业经费在本级财政预算中的比重。用于社会福利事业的彩票公益金，50%以上用于支持发展养老服务业，并随着老年人口的增加逐步提高投入比例。

二、加强预算绩效改革，切实落实补助政策。为支持云南省养老服务事业发展，云南省民政厅、云南省财政厅出台了《云南省养老服务体系建设项目绩效评价办法（试行）》，建立了养老服务体系建设项目财政性资金预算管理新机制，实现了全过程绩效管理目标。采取“基础补助+以奖代补”模式，按照因素法分配养老服务事业发展补助资金。省级财政每年从养老服务体系建设项目补助资金中，对自建产权房、床位数达到10张及以上、符合相关规定资质条件的社会兴办养老机构，按核定床位一次性给予每张床位10000元的补助；对租赁用房且租期5年以上、床位数达到10张及以上的社会兴办养老机构

构，按核定床位给予每张床位每年 5000 元的补助；对护理型社会兴办养老服务机构，待其护理老人入住率达到 60%及以上，在一次性床位建设补贴的基础上，按核定床位每张额外增加 2000 元的补助；租赁用房床位每张额外增加 1000 元的补助。对社会力量兴办养老机构建成投入使用的，每张床位每年补助 600 元的运营经费。

三、推广运用 PPP 模式，全面放开养老服务市场。一是制定相关政策。根据云南省人民政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》，积极引导社会力量投资建设养老服务项目。鼓励社会力量兴办规模化、连锁化、便捷型养老机构；鼓励社会资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合改造，用于养老服务；鼓励个人举办家庭式、小型化养老机构；鼓励境外资本开设养老服务组织和机构。将社会资本投资建设养老服务项目纳入政府财政有关专项支持范围并给予重点关注。二是推进项目建设。建立了养老服务 PPP 项目储备库，对全省申报养老服务 PPP 项目进行登记备案，指导各地做好项目申报准备工作，并对养老服务申报项目进行评估论证，并制定相应的项目实施方案。2016 年，云南省老年公寓 PPP 项目被列入财政部、民政部第三批重点示范项目，并获得了相应的经费支持。三是提倡“医养结合”模式。近三年来，下达省老年病医院补助资金 1025 万元，重点支持省老年病医院老年病科等重点专科建设，为推进医养结合服务模式奠定基础，并鼓励其采取 PPP 模式积极与社会资本合作工作，建设医养结合的新型服务机构。四是全面放开养老服务市场。根据省政府《云南省养老服务体系建设“十三五”规划》，积极发挥财政资金的撬动功能，创新养老基础设施投融资体制，通过股份制、股份合作制、PPP、承包、“一院两制”和“互联网+”等模式，带动社会资本建设养老服务设施、运营养老机构、提供养老服务产品，促进养老服务业优质高效发展。社会资本投资建设养老机构，均可享受财政建设补助、当地运营补贴和国家支持养老服务业发展的税费优惠政策，符合条件的境外资本举办养老服务组织和机构可享受同等优惠政策。

四、积极推进政府购买服务，拓宽养老服务发展渠道。为加快转变政府职能，根据《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》精神，云南省每年在养老服务体系建设专项资金中安排不少于 1000 万元，用于政府购买养老服务。主要为符合政府资助条件的老年人向社会力量购买居家养老服务、社区养老服务、机构供养、护理服务提供支持，向社会力量购买养老护理人员职业培训、职业教育和养老评估等。

（来源：财政部）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39186>

民建内蒙古区委开展养老健康服务产业重点调研

8 月以来，民建内蒙古区委成立调研组，分别对自治区民政厅、乌兰察布市化德县、呼和浩特市山水宜居养老院等进行走访调研，全面了解内蒙古自治区养老产业情况，为自治区党委重点调研课题“关于内蒙古自治区发展养老健康服务产业调查研究”收集数据材料。

民建内蒙古区委调研组由区委副主委、内蒙古财经大学副校长金桩率队调研。调研组首先赴自治区民政厅社会福利处进行座谈交流。民政厅介绍了自治区养老产业发展现状、主要成效、突出亮点等，并提供相关材料。双方探讨了自治区养老产业发展中存在的问题；随后，调研组前往乌兰察布市化德县互助幸福院，化德县政府介绍了当地通过深入推进“三三制”在改善养老服务设施上取得的成就，在推进社区居家养老服务、保障老年人权益工作上做出的努力，以及养老服务业发展中存在的问题，并与调研组共同探讨如何推进养老服务业发展；为了更全面地了解自治区养老产业发展情况，对机构养老有直观的认识，调研组前往了呼和浩特市山水宜居养老院，与养老院负责人、院长进行交流，进一步了解养老院在运行中存在的困难、亟待解决的问题等，并实地参观了养老院房间、食堂、活动室。一系列调研活动为下一步调研工作奠定了方向，为民建内蒙古区委圆满完成调研报告夯实了基础。

（来源：人民政协网）

养老服务市场全面放开

9月7日，省政府召开新闻发布会，解读最新出台的《省政府关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。《意见》针对解决制约我省养老服务业发展的瓶颈性问题提出突破性举措，明确促进养老机构连锁化，养老机构设立申请须5个工作日内答复；民营“唱主角”，到2020年政府运营的养老床位数占比须降至30%；打造“省级健康养老服务业集聚区”，培育产业“航母”。

机构运营连锁化，提升服务质量

数据显示，截至去年底，全省60周岁以上老年人口达到1719.26万，占户籍人口的22.1%，我省是全国老龄化程度最高的省份，老龄化呈现基数大、增速快、寿龄高、空巢化、失能多等特点。目前，全省已建和新建各类养老床位达63万张，每千名老人拥有床位超过36张；陆续建设了160多家街道老年人日间照料中心、约5000个社区老年人助餐点。这些机构特别是面广量大的民办非营利性养老机构，如何稳定输送高质量服务？

鼓励和促进养老机构连锁化经营，被视为提升养老服务质量的必由之路。《意见》就此实现了三大重要突破：允许民办非营利性养老机构在登记管理机关管辖范围内，可设立多个不具备法人资格的服务网点；民办非营利性养老机构、居家养老服务组织可从收支结余中提取一定比例用于奖励举办人，出资人产（股）权份额在投资满5年后可以转让、继承、赠与；政府各部门不得将彼此审批事项互为审批前置条件，各级民政部门在受理养老机构设立申请之日起，5个工作日内须作出是否许可的决定，对符合条件的予以直接登记，简化程序，为社会力量进入养老服务市场大开方便之门。“这三大突破应该是重大利好，可能会带来井喷式发展。”省民政厅厅长侯学元说，按照规划，“十三五”期间，每个设区市将至少培育两家以上品牌型养老服务机构，一个能连锁5家以上的养老机构，一个能连锁10家以上的社区居家养老服务中心；每个县（市）至少培育两家以上品牌型养老服务机构，一个能连锁3家以上的养老机构，或一个能连锁5家以上的社区居家养老服务中心。

改变模式加快转制，未来民营“唱主角”

全省社会力量举办或经营的养老床位占比现已达到57.3%，一批养老服务企业在证交所上市或挂牌。眼下不仅要提升养老服务供给质量，还要转变养老服务供给模式，让社会力量唱主角，以满足老年人的个性化需求。《意见》确定了一个目标：到2020年，养老服务市场将全面放开，社会力量成为养老服务业发展主体，养老服务业成为我省重要的经济增长极，老年群体的获得感明显增强。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革，到2020年政府运营的养老床位数占比应下降至30%。这也意味着，今后我省公办养老机构转制成为企业或开展公建民营的步伐将加快。同时，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。省住建厅房地产市场监管处处长李强介绍，计划到2020年末，全省新建100个适老化示范社区，在老小区适老化改造中更加积极地推动加装电梯工程等无障碍改造。

政策扶持多业态融合，打造产业“航母”

当前，养老产业被视为正进入“黄金时代”。仅去年，省级财政对社会养老服务体系投入就达8亿元。但养老产业也是补短板的重要一环，省内正在实施13个重大项目，5年内要完成投资934

亿元。作为全省第一个初具养老产业“航母”雏形的常州养老产业集聚区，其产城融合势头迅猛，已有一批养老服务专题园区开放，与养老产业相关的医疗卫生、生物医药、生态农业、旅游养生等业态正抱团合作，融合生长。常州鼎武养老集团成为我省首家在Q板挂牌的养老服务类企业，钱璟集团生产的养老产品已占据国内市场主要份额；常州德长行助餐公司的“中央厨房”日供餐能力达8000多份……在常州市民政局局长王莉看来，只有突破制约社会资本进入的障碍，在建设资金、土地征用、税收、信贷、医保报销等方面提供更多政策扶持，才能促进如此多龙头企业、产业知名品牌的诞生和发展。

此次《意见》也及时提出一揽子促进养老服务业发展的具体方案。围绕老年人的衣、食、住、行、医等需要，支持企业利用新技术、新工艺、新材料开发涉老产品，探索诸如爬楼机、护理床等高价设备的租赁市场，鼓励生产销售企业试点租赁业务，让这些“刚需”产品迅速流通推广起来。今后还要加快建设“省级健康养老服务业集聚区”“省级养老服务业综合发展示范基地”和“省级养老服务业创新示范企业”，为产业发展提供更广阔天地。

（来源：新华日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39165>

更上一层楼！有条件的养老机构要设立辅助器具配置服务点

康复辅助器具是对老年人、残疾人补偿和改善功能，提高其生活质量、增强其生活参与能力的最直接、有效的手段之一。9月7日，山东出台文件加快发展康复辅助器具产业，明确到2020年，全省康复辅助器具产业自主创新能力明显增强，要涌现2-3个知名自主品牌和优势产业集群，全省康复辅助器具产业竞争力位居全国前列。

辅助器具是指为残疾人、老年人、伤病人提供日常生活辅助的专门用品和器具，是帮助失能者补偿、改善功能，提高生存质量，增强社会生活参与能力最直接、最有效的手段之一。应该说，每个人一生中，都可能在某个阶段暂时或永久使用辅助器具。辅助器具服务也直接体现了一个国家的民生事业发展水平和社会文明发达程度。

我省提出，要在有条件的社会福利机构、养老机构、残疾人托养机构中设立康复辅助器具配置服务站点，开设康复辅助器具展示间、体验点，逐步建立康复辅助器具基本服务网络。利用地方财政资金采取奖励引导、资本金注入、应用示范补助等方式，支持非营利性康复辅助器具配置服务机构建设，大力发展非营利性社会组织和社会力量投资建设的康养服务机构，逐步构建以公益性服务机构为平台，以乡镇和社区老年人、残疾人服务中心为支撑，以社会化康养服务机构为补充的服务网络。

“老年人借助于康复辅助器具和辅助技术可以实现最大程度的生活自理，减轻社会与家人的负担。”省民政厅社会福利与慈善事业处相关负责人表示，康复辅具不仅能弥补老年人听力、视力等功能，还能帮助老年患者恢复身体。但由于国人对康复辅具普遍存有偏见，导致辅具的应用非常有限。

“一般是不重视康复、觉得佩戴器具不体面等等。”

除了加强宣传，尽快改变公众传统思维，我省还将支持康复辅助器具企业建立企业技术创新平台，利用现有研发资源，引导有关省级制造业创新中心开展康复医疗辅助器具研究；将智能辅具、康复机器人、仿生假肢、“3D”打印技术、康复训练装备尤其是老年人、伤病人护理照料类康复辅助器具产品和残疾儿童抢救性康复辅助器具产品等作为重点支持的发展领域，形成一批高智能、高科技、高品质的康复辅助器具产品，打造2-3个国际国内知名自主品牌。

（来源：大众网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39167>

李克强：养老机构楼高限3层，要改革！

国务院总理李克强8月30日主持召开国务院常务会议，决定推广一批具备复制条件的支持创新改革举措，为创新发展营造更好环境；确定促进健康服务业发展的措施，满足群众需求、提高健康水平。

一、健康服务业发展受限制

“我到基层考察时了解到，养老机构等按规定不能超过3层。许多地方开展的医养结合服务深受老年人欢迎，床位供不应求，但‘3层’楼高的限制却让这一项目很难扩建，严重影响服务供给。”李克强在8月30日的国务院常务会议上说。

“现实中还有哪些条条框框在限制健康服务业的发展呢？我们相关部门要认真研究症结在哪儿，切实拿出办法加以解决。”总理说，“要抓住‘放管服’改革这一牛鼻子，着力破除体制机制障碍，加快发展这一产业。”

当天会议确定促进健康服务业发展的措施。李克强强调，加快发展健康服务业这一战略性新兴产业，不仅是推进供给侧结构性改革的重要内容，更“事关全体人民切身福祉”。

“中国已经迈入中等收入国家，绝大多数群众吃饱了，甚至吃好了，现在更希望活得健康。”总理说，“中国健康服务业市场潜力巨大，我们身在其中要有国际竞争意识，进一步增强促进健康服务业发展的紧迫感，从战略高度认识健康服务业发展的重要性。多措并举推动健康服务业规范有序加快发展。”

二、数据指标

李克强说，“我们通过深化‘放管服’改革，发展健康服务业，就是要不断满足人民群众多层次、多样化的健康服务需求。”作为健康服务业的重要指标，我国卫生总费用2016年为4.63万亿元，占GDP的6.2%。这与美欧等发达国家相比，仍有较大差距。

李克强会上直接提出，由发展改革委牵头，抓紧出台社会办医疗机构、养老机构设置的跨部门全流程综合审批办法，破除制约发展的各种障碍。由卫生计生委牵头，尽快建立综合监管制度，运用“双随机、一公开”等方式，加强事中事后监管。对新型健康服务机构、跨界融合服务等探索实行包容、审慎、有效监管，营造公平公正的发展环境。

会议指出，加快发展健康服务业这一战略性新兴产业，是推进供给侧结构性改革的重要内容，事关全体人民切身福祉。随着居民生活水平提高和老龄人口规模持续扩大，这方面需求巨大且十分迫切。2013年以来，各地各相关部门积极贯彻建设健康中国的战略部署，推进相关政策落实，有效推动了健康服务业快速发展，医疗机构床位数、执业医师数大幅增长，社会资本已成为主要参与者，社会办医疗机构占比达45%，群众需求较旺的中医保健、康复护理、医养结合等服务机构蓬勃发展。

三、增强发展健康服务业

一是研究制定健康产业发展行动纲要，科学界定内涵，建立长效支持机制，推进医疗健康与养老、旅游、体育、互联网等有效融合，形成功能齐全、结构合理的产业支撑体系。

二是进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革。发展改革委要抓紧出台社会办医疗机构、养老机构设置的跨部门全流程综合审批办法，破除制约发展的各种障碍。加快推动二级及以下医疗机构设置审批与执业登记两证合一。对养老机构内设诊所实行备案制。卫计委：取消养老机构内设诊所的审批，实行备案制；但普通患者不能去就医

三是卫生计生委要牵头尽快建立综合监管制度，运用“双随机、一公开”方式，加强事中事后监管。对新型健康服务机构、跨界融合服务等探索实行包容、审慎、有效监管，营造公平公正的发展环

境。

四是加大医疗、护理、康复等短缺人才培养力度，支持发展重大创新药物、短缺药物、康复辅助器具等健康产品，满足市场和群众需求。

五是注重利用社会力量补齐健康服务短板。调整和新增健康服务资源优先考虑社会资本。鼓励社会力量发展健康体检、专科医疗等服务。放宽外资投资举办诊所的股比限制。开展居家和社区养老服务改革试点，大力扶持专业服务机构并鼓励其他组织和社会志愿者为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务。

六是财税部门要抓紧研究调整社会办医疗、养老企业所得税政策，加大支持力度。加快建立适应医师多点执业的人员聘用退出、教育培训、评价激励、职务晋升等机制。鼓励发展保障型商业健康保险。多措并举推动健康服务业规范有序加快发展。

(来源：今日头条)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/39168>

国民健康养老网即将发布，推动养老产业升级

由国家卫生计生委人口文化发展中心主办，康久医疗和医养网共同承办的“首届国民健康养老发展研讨会暨国民健康养老网发布会”，将在北京希尔顿逸林酒店召开。本次论坛将以“健康养老，智汇未来”为主题，国家相关政府主管部门领导、学者及国内外具有丰富经验和先进理念的行业专家亦将悉数到场。

国民健康养老网正式发布

会上，国民健康养老网也将正式发布。国民健康养老网依托国家卫生计生委，顺应《十三五国家老龄事业发展和养老体系建设规划》而打造。国民健康养老网作为面向全国老年人和养老服务机构的综合性健康养老服务平台，围绕信息养老、人才养老、文化养老、专业养老、共享养老，重点开发了健康养老信息平台、推动培养养老服务人才、构筑与国家复兴相匹配的文化养老体系、建立可信赖的市场服务体系等服务功能。未来，国民健康养老网还将通过结合大数据、互联网等新兴科技，构建医养一体化服务云平台，用终端将医疗、养老、第三方机构与用户人群连接，整合服务与资源，建立用户档案，实现双向互动。在养老产业发展较分散、用户信息获取不充分的行业背景下，国民健康养老网构筑了同时服务B端与C端，并将两端有效连接的行业权威平台，有效整合了行业资源与信息，让渠道更加畅达。国民健康养老网由国家卫计委人口文化发展中心与杭州康久医疗旗下的医养网联合打造。医养网是国内较前沿的医养一体化服务云平台，主要结合医疗、养老服务与信息技术创新，以健全的服务风险管控体系为基础、优秀的服务规范为核心，为老年人群提供健康管理、家庭照护、心理慰藉、文化娱乐等服务。

医养产业迎行业新升级

随着人口老龄化不断加速，以及社会对于养老的意识改观，中国养老产业近年迎来飞跃式发展。政府不断颁布利好政策，加大力度引导民间和保险资本进入，地产公司、大型险企、医疗医药企业纷纷进军养老行业。经过数年发展，伴随自理、半自理老人数量的增加，中国养老产业开始由原先局限于老年人基本生活需求，向通过文化养老提升老年人精神健康水平转变，医疗养老行业迎来新一轮产业升级。国民健康养老网将通过整合产业资源、信息与用户群，形成产业聚集效应，助推产业升级，提升国民健康水平。

“文化养老”、“医养结合”与“养老+”作为行业近年来的热门词汇，在本次高峰论坛中亦将成

为重点讨论方向。“智慧医养”和“文化养老”的发展，将大幅提升老年人生活品质，促进国民健康，为民族复兴中国梦提供坚实后盾。

(来源：中国网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/39172>

党俊武：“投资于老”是全国全民全行业的未来战略

党俊武博士在2017中国（广州）国际老年健康产业博览会高峰论坛上发表主题演讲，指出全面应对人口老龄化的当务之急是要抢占四个制高点，分别是全民终生健康、老龄金融、老龄科技和中医。这些观点与以下这篇文章——7月15日他在上海养老金融50人论坛上的发言稿是一致的。

一、人口老龄化的背景

(一) 主题是迎接“十三五”但要看得更远

第一，现在讲老龄产业发展的背景，“十三五”继续往前走的背景，国家的“十三五”规划出来了，相关的老龄产业、事业规划也正在制定中。我想说一个问题，踏上新征程不能只看五年。人口老龄化是长周期现象，“十三五”之后人口老龄化形势肯定更严峻，因此我们应该看远一点，仅一个五年规划是不够的。

第二，我认为老龄化的浪潮会提前到来。1962年第二个出生高峰，60年之后他们进入老年也就是2022年，是中国乃至人类历史上人口老龄化最大的一个浪潮。我认为这个浪潮有可能比预期时间要提早到来。众所周知，现在我们的平均退休年龄是56岁，即使政策再完善，用几年时间要达到60岁还是有一定困难。因此有一些人在58岁就会退休。人口老龄化第二次浪潮有可能不是2022年，而是在2020年全面建成小康社会之前，这点也是“迎接十三五，踏上新征程”要看到的重大国情。

第三，正如各位专家所言，中国人口老龄化形势的确非常严峻。现在老龄人口规模是两亿，未来高峰将达到4.87亿。从现在到2050年，未来几十年间的老年人口的总流量将是10个亿。这些老年人如何安排？所以我认为一个五年计划可能还不够，还要做更多的工作、要看的更远一点。

(二) 中央关于应对人口老龄化的部署

去年到今年，中央关于应对人口老龄化做出重大战略部署，一个就是2月23日习近平总书记的指示发布，然后5月27日中央政治局第32次集体学习，有五个关键词值得关注：

一是老龄社会。习近平总书记在讲话里面提到老龄社会，这是一个重大信号。现在不是简单地要解决个别或者是越来越多老年人的问题，而是要站在老龄社会的全局性角度来去思考问题。也不是简单地作为一个产业发展问题，而是从社会这个角度来构建一个新型老龄产业的问题，深入去思考如何发展？

二是顶层设计。习近平总书记在2月23日指示里面谈到顶层设计，这是关键的关键。老龄产业发展的顶层设计是什么？这些问题都需要我们去思考。我个人认为顶层设计，起码应该包括五点：（1）顶层规划。制定国家应对人口老龄化的中长期规划，包括中长期的老龄产业的规划，否则那么多的老年人该何去何从？我们怎么样应对人口老龄化的冲击？（2）制度体系。习总书记讲的应对人口老龄化形成一个应对体系，包括重大的生育、养老、退休等各方面的制度和政策。（3）体制机制。主要是动员政府、社会和市场三大部门共同应对人口老龄化的体制机制，应对人口老龄化上升为基本国策势在必行。（4）重大老龄工程。（5）国际战略。

顶层设计最起码要把这几个事情做好。包括老龄产业要发展，不能只做一个五年期的考量。借此我向全国、全社会呼吁，关于应对人口老龄化和发展老龄产业我们应该看得更远一点。

三是全民行动。全民行动是一个新提法，其第一个含义就是每个人先把自己的老年期安排好，过去讲中国应该是举全社会之力应对人口老龄化，总书记已经把把这个意思讲出来了。老龄产业发展也不

仅是产业界的事情，也必须全民行动。

四是全生命周期养老准备。这也是一个非常重要的新理念，未来人人都老了，如果没有钱老龄产业发展不起来，就是未富先老。只有年轻时候做好充分准备，未来老龄产业才能大有希望。

五是老龄产业的概念。习总书记提出来这一概念，这是一个重要的背景，我认为，现在应该在新的背景下考虑应对人口老龄化问题、谋划老龄产业发展，我们必须重新思考。之前社会各界都在向中央，向高层呼吁中国老龄化形势非常严峻，我们应该如何应对。中央最高层级的指示已经出来了，将来我们国家应对人口老龄化是一个长期战略，包括老龄产业将来是一个新的增长点。现在情况发生变化，不是我们呼吁做什么，而是我们去准备落实的问题，也即中国老龄产业发展下一步应该采取的重大措施，这就是我们要研究的问题，这和过去我们呼吁时候的思维不一样。

基于这些考虑，今天讲一个新概念，叫做“投资于老”。

二、市场化是应对人口老龄化的根本

（一）老龄产业发展举步维艰

老龄产业发展现在的确遇到很多问题，“以房养老”遇冷、“养老地产”搁浅，很多项目问题很多，老龄服务机构运行十分困难，居家养老服务发展缓慢。总体上，老龄金融、老龄用品、老龄服务和老龄房地产构成的老龄产业发展的大格局现在没有形成。

（二）按照中央要求，把老龄产业作为新的经济增长点培育

我们中国老龄科学研究中心做了一个非常严谨的课题，认为未来老龄产业产值要超过百万亿，未来几十年间超过百万亿的行业或者产业还有什么？没有任何一个产业能够超过老龄产业的产值。

（三）对老龄产业发展的市场化方向坚定不移

老龄产业是一个需要市场化的产业，市场化最大的魅力就是如果达到充分竞争，老龄用品和老龄服务的价格会下降，质量会提升，老龄产业逐步发展起来，居民才能真正得到实惠。这是市场化的魅力所在，也是把这个潜力变现的最好的机制。这一点一定要坚信。

三、市场化（老龄产业）的瓶颈和危险

由于我国处于未富先老的状态，老龄产业目前存在需求不足。同时社会上还存在认为老龄产业不赚钱，因此重视程度不够片面认识。结果导致整个社会对老龄化所需要的健康准备不足，财富准备不足，老龄金融发展滞后。

上述问题的结果是我们可能错过时间窗口，比如说5年、10年，如果再长，会犯历史性的错误。这种历史性错误如果出现，要付出惨痛的代价。这一代老年人是未富先老，及早不做金融准备，这个悲剧会在下一代老年人当中重演，不只是应对不了老龄化，那会出更大的问题。

四、十三五及以后的基本战略

（一）投资于老

“迎接十三五踏上新征程”应该有一个基本战略，这就是投资于老。首先，每个人要为自己的老年期进行投资。这里的“投资”不仅仅是狭义的金融投资，包括健康、知识、能力，为老年期进行投资；第二，既要投资健康，更要投资财富，投资金融；第三，要投资老龄产业。我认为只有投资于老，才能确保健康富足而老，只有这样应对人口老龄化的挑战才有希望，老龄产业才能最终成长。

具体来看，需要充分利用全国/全民/全行业（三大部门）+第四部门（传媒）共同发展。

第一，从全国角度来看。从政府有关部门、中央都已经部署了，正在研究顶层设计，除了民政部门、工商部门，相关部门都应该动起来，所有政府部门都应该动起来。

第二，全民应该重视起来，为自己的老年生活做准备。现在年轻人给老年人做事问题，不是简单的“孝”问题，除了“孝”之外，每一个人还要把自己的老年生活安排好。

第三，全行业需要共同行动。第一、第二、第三产的大部分行业几乎跟老龄产业都有关系，所有行业都应该考虑老龄社会到来在产业上有哪些发展机遇，实际上有些行业和企业已经做的很好了。

全国、全民、全行业主要指的是政府、社会和市场三大部门都应该包括在内，都要应对人口老龄化，都要主动在发展老龄产业上积极作为，这不是紧急预案而是一项长期战略。

最后，传媒非常关键。投资于老要想落地，主要还得要靠我们的传媒多呼吁。

希望大家能够大力营造宣传氛围，倡导全国全民全行业在中央应对人口老龄化顶层设计的引领下，坚定市场化主攻方向，排除困难、积极行动、投资于老，打造世界上最大的老龄产业市场，为实现全体国人人人拥有美好晚年生活的中国梦而积极作为。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/39174>

政策法规

河南：关于印发加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施方案的通知

汴政办[2017]107号

各县、区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

《开封市加快推进医疗卫生与养老服务相

结合实施方案》已经市政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

开封市人民政府办公室

2017年9月6日

开封市加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅转发省卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知》（豫政办〔2016〕133号）精神，进一步推进我市医疗卫生与养老服务相结合，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体思路

以推进健康开封建设和满足城乡老年人基本医疗养老服务需求为目标，充分发挥政府引导、社会参与和市场驱动作用，统筹全市医疗卫生和养老服务等各方资源，创新体制机制，打通医养结合政策通道，加快推进医疗卫生和养老服务衔接融合，实现资源共享、功能互补，逐步建立覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续、高效便捷的医养结合服务网络，实现人人享有基本健康养老服务的目标。

二、工作目标

在2016年禹王台区和陇海医院医养结合试点的基础上，到2017年底，50%以上的县（区）开展医养结合试点。医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立，符合需求的专业化医养结合人才培养制度基本形成，建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质及能力的医疗卫生机构或养老机构（以下统称医养结合机构），社区卫生服务中心和乡镇卫生院为居家老年人提供上门服务的能力逐步提升。全市80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、导诊、就医等便利服务的绿色通道；50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，老年人健康养老服务可及性明显提升。护理

型床位占养老床位的比例达到10%以上。

到2018年年底，全市所有县（区）开展医养结合试点。基层医疗卫生机构基本具备为入住养老机构（含居家养老和社区养老）老年人提供健康管理服务的能力，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，养老服务机构医疗服务功能更加完善，与医疗机构合作更加紧密，医养结合模式更加成熟。

到2020年，基本建立符合我市实际的医养结合体制机制和政策法规体系，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、布局合理、功能完善、安全便捷的医养结合服务网络基本形成，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，基本实现居家老年人人手一张居民健康卡。所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，护理型床位占养老床位的比例达到30—40%，基本适应我市老年人口养老医疗服务需求。老年医疗护理人才培养机制进一步健全，人才队伍得到持续保障。

三、主要任务

（一）积极推动城乡医养结合服务体系建设。各级政府要结合当地医疗卫生、养老服务相关发展规划，编制医养结合机构设置规划和空间布局专项规划，合理布局医疗卫生和养老服务资源。鼓励和引导各级政府、社会资本结合城乡规划对闲置的学校、企业厂房、商业设施、农村集体房屋及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于医养结合机构建设。新建养老社区、养老机构要严格按照城市规划相关规范要求，配套建设医疗卫生等服务设施。

重点加强中西医老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设。医疗资源丰富的地方可积极稳妥地将部分闲置床位较多的医院优先转型为康复、老年护理等接续性医疗卫生机构，为慢性病、老年病、大病恢复期、肿瘤、心脑血管疾病等老年患者提供接续性医疗服务，逐步建成以老年基本医疗卫生服务体系为基础的多层次医疗养老服务体系。二级以上医疗机构（含中医医院）开设老年病科，增设老年医疗养护床位，做好老年慢性病防治和康复护理等相关工作。

支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心和具备条件的县级、乡镇计划生育技术服务机构发展康复、护理、临终关怀等老年医疗护理服务特色科室，逐步提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比。进一步加强基层医疗卫生机构人才、设备、技术等服务能力建设，满足老年患者医疗卫生服务需求。

医疗机构利用现有医疗资源，面向老年人开展集中居住和照料服务的，应当按照《养老机构设立许可办法》（民政部令第48号）、《河南省养老机构设立许可管理办法》（豫民〔2013〕7号）规定，申请养老机构设立许可，民政部门应优先受理。符合设立许可条件的，自受理设立申请后10个工作日内颁发养老机构设立许可证。

（二）建立健全医疗卫生机构与养老机构签约协作机制。鼓励和引导养老机构与周边医疗卫生机构签订协议，结为定点对口服务单位或医养联合体，本着互利互惠原则，明确双方责任义务，开展多种形式的合作。鼓励医疗卫生机构利用专业的医护团队和设施设备为签订协议的养老机构提供持续、综合的医疗康复护理服务。整合医疗、康复、护理和养老资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的医疗卫生和养老服务。

医疗卫生机构应按照合作协议为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供及时有效的医疗巡诊、健康管理、健康咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务。将医疗机构为老年人开通预约就诊绿色通道情况纳入我市大型医院巡查和卫生计生委日常考核内容。养老机构内设的具备条件的医疗机构可纳入全市分级诊疗体系，作为医院收治老年人的后期康复护理场所。医院恢复期需要康复护理的病人或慢性病病人按规定可转诊到符合条件的医养结合机构。

（三）支持养老机构开展医疗服务。养老机构根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办的老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀等医疗机构，优先纳入当地区域卫生规划，优先予以审核批准，并加大政策支持和技术指导力度。养老机构内设医疗机构的为门诊部、诊所、医务室、护理站的养老机构应当向当地县级卫生计生部门申请设置和执业登记，卫生计生部门应当在受理设置申请后10个工作日内给予是否同意设置的批复。

鼓励符合条件的医师及专业人员，特别是有专业特长的离退休医师依法在养老机构内开办医疗机

构。鼓励执业医师到养老机构内设的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展营养、疾病预防、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。鼓励二级以上医疗机构通过托管、对口支援、纳入医联体等多种形式帮扶养老机构内设的医疗机构。将养老机构内设的、具备条件的医疗机构纳入全市城乡医院对口支援帮扶计划。

(四) 推动医疗卫生服务进社区、进家庭。充分依托社区各类服务和信息网络平台，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的无缝对接。结合公共卫生服务的开展为老年人建立健康档案，并为65岁以上老年人提供健康管理服务。到2020年，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上。按照家庭医生签约服务要求，与老年人家庭签订服务协议，建立契约式服务关系，做好居家养老，为老年人提供连续性、便捷高效的健康管理服务和医疗卫生服务。提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供家庭出诊、家庭护理、家庭病床等上门服务的能力。鼓励基层医疗卫生机构为社区高龄、重病、失能、半失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或确有困难的老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理、中医保健等服务。鼓励志愿者为行动不便的老年人提供门诊、住院陪同服务。

(五) 支持医养结合机构开展中医药健康服务。鼓励中医医院通过医疗联合、技术协作、托管等多种途径，与老年病医院、护理院、康复机构、养老机构建立合作关系。鼓励有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室或提供中医药服务，让中医药融入老年病、慢性病防治全过程。鼓励名老中医在社区个体行医或开办个人工作室，探索在社区设立老年人日间照料中医药服务中心，促进中医进社区，为老年人提供养生保健、体质辨识、中药调护、保健品消费指导等服务。支持有条件的中医医院（含中医诊所）与老年人建立契约服务关系，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等居家中医药养老服务。开发中医药与养老服务相结合的系列服务产品，支持养老机构开设中医药文化科普专栏，普及中医养生保健知识。

(六) 鼓励社会力量兴办新型医养结合机构。对社会力量举办医养结合机构实行“非禁即入”原则。支持采用政府和社会资本合作（PPP）模式举办各类医养结合机构，鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等模式举办非营利性医养结合机构。整合审批环节，缩短审批时限，鼓励提供一站式便捷服务。对社会资本举办的医养结合机构的基本建设项目一律实行备案制。

支持规划建设医疗养老社区，重点引进国内外优质医疗养老资源或大型企业集团、战略投资者，发展具有优质服务、先进管理模式的高端医疗养老机构。引导社会办医养结合机构向高水平、规模化、网络化、品牌化、连锁化方向发展，发展专业性医疗养老管理集团。支持建设医疗养老产业园区，融合发展老年医疗康复辅具、健康食品用品、保健理疗用品等研发、生产和加工企业。

四、支持政策和保障机制

(一) 加强规划布局。在城市总体规划、土地利用总体规划和城乡规划中统筹考虑医养结合机构发展需要，优化用地规划布局，扩大用地供给，优先保障非营利性医养结合机构用地。在新、旧城区老年人集中居住区域按比例规划医养结合机构建设用地。制定出台社区医疗卫生和养老设施产权移交管理办法，新建小区开发建设和旧城改造小区要将医养结合设施优先纳入公建配套方案同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

乡镇、村公益性医养结合机构的建设用地，经依法批准，可使用集体所有土地。在符合规划的前提下，可将依法处置后政府收回的城市闲置工业用地和社会公益用地，优先安排用于医养结合项目，对使用存量建设用地的医养结合项目，优先予以办理供地手续。对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式，优先保障用地；对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地。养老机构设置医疗机构，可将在项目中配套建设医疗服务设施相关要求作为土地出让条件，并明确不得分割转让。依法需招标拍卖挂牌出让土地的，应当采取招标拍卖挂牌出让方式。加强对医养结合设施建设用地的监管，严禁改变用途。

(二) 加强人才队伍建设。将老年医学、康复、护理、中医等急需紧缺人才纳入全市卫生人才发展规划和全市基层卫生人才工程，进一步加大引进培养和培训力度。探索建立市级老年医学、康复、护理、中医等实训基地，建立医养结合机构人员进修轮训机制，设立人才培养专项资金，加强相关人

才培训工作。做好职称评定、专业技术培训和继续医学教育等方面的制度衔接工作，对医养结合机构中的医务人员同等对待。完善薪酬、职称评定等激励机制和医师多点执业政策，鼓励医护人员和相关专业技术人员到养老机构内设的医疗机构工作、轮岗服务或多点执业。

积极探索创新养老护理人员培养机制和培养模式，研究制定定向培养、合作培养和针对性培养政策，加强专业技能培训，全面提高养老护理人员专业技能，大力推进养老护理员等职业技能鉴定工作。推进院校医学教育与医养结合需求的紧密衔接，教育部门要大力支持高等院校和中等职业学校增设相关专业课程，加快培养老年医学、康复、护理、中医、营养、心理和社会工作等方面专业人才。有关就业补贴政策要向医养结合岗位倾斜。

（三）完善城乡医疗保障政策。进一步开发包括长期商业护理保险在内的多种老年护理保险产品，鼓励探索建立多层次长期照护保障体系，探索建立长期护理保险制度，探索多元化的保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。建立健全长期照护项目内涵、服务标准以及质量评价等行业规范和体制机制，探索建立从居家、社区到专业机构等比较健全的专业照护服务提供体系。

逐步完善城乡医保支付政策，落实将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的政策，为失能、半失能老年人治疗性康复提供相应保障。在省内就医异地直接结算的基础上，积极配合省人力资源社会保障部门，探索老年人跨省异地就医费用直接结算，为老年人异地就医提供方便。发展改革、卫生计生、民政、人力资源社会保障等有关部门要研究制定居家医疗养老服务、家庭病床等医疗、护理服务目录和收费标准，规范为居家老年人提供医疗和护理服务项目。鼓励和引导商业保险机构积极参与，保费由政府补助、彩票公益金资助、服务机构和个人交费等多方共担，切实保障基层医疗卫生养老机构等服务组织和服务人员的合法权益。

养老机构内设的经卫生计生部门批准的医疗机构，符合条件并与社保经办机构签订基本医疗保险服务协议后，按规定进行门诊或住院报销结算。

（四）完善投融资、价格和补贴支持政策。鼓励医养结合机构利用境外直接投资、国际组织和外国政府优惠贷款、国际商业贷款，大力引进专业管理人才和管理模式。对连锁经营的营利性医养结合服务企业实行企业总部统一办理工商注册登记手续。积极推进政府购买基本医疗养老服务，逐步扩大购买服务范围，完善购买服务内容，各类经营主体平等参与。加大社会福利彩票公益金对医养结合服务的支持力度，市、县级政府用于社会福利事业的彩票公益金要优先支持建设医疗养老机构和开展医疗养老服务。

医养结合机构用水、用电、用气、用热按居民生活类价格政策执行，实行阶梯收费的按最低标准执行，实行水、电、气、热转供的按相关标准单独计费核算。公立医养结合机构的医疗服务价格按国家和我省有关规定执行，非公立医养结合机构的医疗服务价格实行市场调节价。认真落实《开封市人民政府关于加快推进社会养老服务体系建设的意见》（汴政〔2013〕16号）文件精神，对新建、改（扩）建非营利性养老服务机构，依据其建设规模（含改扩建）、投资总额、土地租期等指标，市区的由市、区财政按照要求的比例给予一定的建设补贴；在运营期间，按照床位数、收养人数及服务对象的类别、入住率、管理服务水平、社会效益等指标，市区的由市、区财政按照要求的比例给予一定的运营补贴，所需经费列入同级财政预算。各县补贴标准参照市区执行，由县财政负担。

（五）强化信息支撑。将医养结合信息化服务纳入当地智慧城市、信息惠民工程、人口健康云平台项目，加快居民健康卡普及应用。以居民健康卡为媒介，以信息化建设为依托，实现跨部门、跨区域业务协同和信息资源共享。整合卫生计生、民政等部门信息资源，加强顶层设计，统一标准规范，依托人口健康云平台和民政12349居家养老信息服务平台，利用老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等，推动社区养老服务信息平台与区域人口健康信息平台对接，实现互联互通和信息共享，为开展医养结合服务提供信息和技术支撑。推进信息平台与养老服务机构有效连接，为居家或社区老年人提供紧急呼叫、康复护理指导、健康咨询、健康管理、健康监测等服务。加快发展数字化医院，建设全市远程医疗和健康监护系统，支持二级以上医疗机构向养老机构内设医疗机构提供远程诊疗服务。鼓励探索开展“互联网+医养结合”服务新模式，提高服务的便捷性和针对性。

五、组织实施

(一) 加强组织领导。各级政府及有关部门要高度重视,把推进医养结合工作摆在重要位置,纳入当地经济社会发展规划、深化医药卫生体制改革和促进养老、健康服务业发展的总体部署,及时制定出台推进医养结合的政策措施、规划制度和具体方案。各相关部门要加强协同配合,落实和完善相关优惠扶持政策,共同支持医养结合发展。

(二) 明确部门职责。发展改革部门(价格部门)要将推动医疗卫生与养老服务相结合纳入当地国民经济和社会发展规划,落实医养结合机构用水、气、电、热按居民生活类价格执行政策。卫生计生、民政和发展改革部门要加强养老机构和医疗卫生机构建设的规划衔接,加强在规划和审批等环节的合作,制定完善医养结合机构和为居家老年人提供医疗卫生、养老服务的标准规范并加强监管。财政部门要落实相关投入政策,积极支持医养结合发展。人力资源社会保障部门要将符合规定的医养结合机构和医疗费用纳入城乡基本医疗保险定点范围和基金支付范围。卫生计生部门要会同有关部门研究制定居家医疗服务、家庭病床等标准、规范和医疗纠纷处理办法。国土资源部门要切实保障医养结合机构的土地供应。城乡规划部门要统筹规划医养结合服务设施的用地布局。老龄工作部门要做好入住医养结合机构和接受居家医养服务老年人的合法权益保障工作。卫生计生部门要研究制定中医相关服务标准规范并加强监管,加强中医适宜技术推广,加强中医药健康养老人才培养,做好中医药健康养老工作。

(三) 抓好试点示范。结合实际积极探索促进医养结合的有效形式,规划建设一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目,积累经验、逐步推开,有关部门要结合各自职能对特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目给予政策扶持。卫生计生、民政部门要会同相关部门密切跟踪进展,细化有关标准,帮助解决试点中的重大问题,及时总结推广好的经验和做法,完善相关政策措施。

(四) 加强考核督查。卫生计生、民政部门要会同有关部门建立以落实医养结合政策情况、医养结合服务覆盖率、医疗卫生机构和养老机构无缝对接程度、老年人护理服务质量、老年人满意度等为主要指标的考核评估体系,加强绩效考核,确保如期实现工作目标。要落实牵头部门,明确时间表、路线图,积极稳妥实施。卫生计生、民政部门要会同相关部门加强对医养结合工作的督查,定期通报工作进展情况,确保各项政策措施落到实处。

附件:医养结合工作重点任务分工方案

汴政办 2017-107 附件.doc

开封市人民政府办公室

2017年9月6日

(来源:开封市人民政府办公室)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/39221>

江苏:省政府关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

苏政发〔2017〕121号

各市、县(市、区)人民政府,省各委办厅局,省各直属单位:

《省政府关于加快发展养老服务业完善养老服务体系的实施意见》(苏政发〔2014〕39号)出台后,我省养老服务市场环境不断优化,养老服务业发展速度明显加快,服务体系进一步完善。为贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》(国办发〔2016〕91号)和《江苏省养老服务条例》,进一步扩大养老服务有效供给,不断满足广大老年人多样化养老服务需求,现就全面放开我省养老服务市场,提升养老服务质量提出如下实施意见。

一、总体要求和发展目标

(一) 总体要求。深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以保障优质养老服务供给为根本任务，着力补齐短板，进一步降低政策门槛、优化供给结构、提升服务质量、激发市场活力，使养老服务业真正成为经济结构转型升级的新动能，让广大老年群体享受到优质高效的养老服务，切实增强人民群众的获得感。

(二) 发展目标。到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养深度融合，功能完善、服务优良、监管到位、覆盖城乡的养老服务体系。充分发挥政府主导作用和市场在养老服务资源配置中的决定性作用，养老服务市场全面放开，社会力量成为养老服务业发展主体。养老服务对外交流合作更加深入，利用外资发展养老服务业质量不断提升。养老服务业规模和产值不断扩大，质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，养老服务业成为我省重要的经济增长极。

二、全面放开养老服务市场

(三) 放宽准入条件。设立营利性养老机构，应按“先照后证”的简化程序执行，由工商行政管理部门办理登记后，在辖区县级以上人民政府民政部门申请设立许可。支持养老机构连锁化发展，在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。“十三五”期间，每个设区市至少培育两家以上品牌养老服务机构或组织，一家能连锁5家以上养老机构，一家能连锁10家以上社区居家养老服务中心；每个县（市）至少培育两家以上品牌养老服务机构或组织，一家能连锁3家以上养老机构，一家能连锁5家以上社区居家养老服务中心。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，项目所在地不得以任何理由对此加以限制。

放宽外资准入。支持外资参与养老服务业发展，在鼓励境外投资者在我省举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者在我省设立非营利性养老机构，在国家政策允许范围内，享有与省内非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等待遇。对外资投入以自建产权房举办的养老机构，每张护理型床位给予不低于1万元的一次性建设补助；对符合条件的以租赁用房举办且租期5年以上的养老机构，每张护理型床位给予不低于5000元的一次性改造补助。外资养老机构根据入住老人的实际人数、身体状况、护理级别等因素，同等享受地方养老机构的运营补贴。

优化审批流程。全面清理、取消申报养老机构的不合理前置审批事项，进一步调动社会资本进入养老服务领域的积极性。简化对养老机构内设医疗机构以及康复医院、老年病医院、护理院等为老服务型医疗机构设立的审批手续，并及时进行医保定点评估、签定协议，实行协议管理。相关部门要根据自身职能，对养老机构的设立条件、提交材料、建设标准、服务规范等提供咨询、指导和帮助，提高行政效率，及时办理审批，不得将彼此审批事项互为审批前置条件。各级民政部门要在受理养老机构设立申请之日起5个工作日内，作出是否许可的决定。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。支持新兴养老业态发展，对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体，鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策。

(四) 营造公开平等的市场环境。建立统一、开放的市场环境及公开、透明的政策环境，促进各类主体公平竞争、有序发展，最大限度激发市场活力，推动形成一批知名养老服务品牌，建设一批具有较强竞争力的养老机构。支持具备条件的民办非营利性养老机构、养老服务组织转变为企业。对不同社会主体投资兴办的护理院和护理型养老机构，实施同等的建设补贴、运营补贴、医保定点等政策。

加快公办养老机构改革。加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制成为企业或开展公建民营，到2020年政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过30%。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。完善公建民营养老机构管理办法，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。

进一步改进政府服务。举办养老机构审批过程中涉及的各项有关部门，都要主动公开审批程序和审批时限，推进行政审批标准化，加强对筹建养老机构的指导和服务。加快推行养老机构申办一站式服务，建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台。社会力量举办的养老机构、日间照料中心等养老服务设施符合规划、国土资源、环境保护和消防安全要求的，有关部门应当予以认可。各级消防部门要加大对养老机构的消防监督执法力度，积极会同民政部门对养老服务设施的消防安全进行专业指导，对防火设施提出明确要求。各地要制定符合当地实际情况，既保障安全、又方便合理的养老机构设立和管理配套办法。对火灾隐患整改后，达到国家工程建设消防技术标准要求和政府相关规定的养老机构等养老服务设施，应及时办理消防设计审核、消防验收或者备案手续。

完善优惠扶持政策。社会力量举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构享有同等的土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有土地。民办非营利性养老机构依法享有与公办养老机构同等的税费优惠政策。养老机构为收住的老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务，免征增值税。对民办非营利性养老机构、居家养老服务组织，在扣除举办成本、预留单位发展基金以及提取其他有关费用后，如当年仍有收支结余，经其决策机构同意并经审计符合规定的，可以从收支结余中提取一定比例用于奖励举办人，年奖励总额不超过以举办人累积出资额为基数的同期银行一年期贷款基准利率两倍利息额；投入满5年后，在保证不撤资、不影响法人财产稳定的前提下，经其决策机构同意，出资人产（股）权份额可以转让、继承、赠与。

完善价格形成机制。加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。对于民办营利性养老机构，服务收费项目和标准由经营者自主确定。对于民办非营利性养老机构，服务收费标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。对于政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价；对于国有资本投资建设的养老机构，可采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据政府与其签订的委托协议等合理确定。

加强行业信用建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全信用信息记录和归集机制，加强与各级信用信息共享平台以及江苏省市场监管信息平台的信息交换和共享，通过信用江苏网等信用门户网站和企业信用信息公示系统，向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚等信息。鼓励引入第三方征信机构，参与养老行业信用建设和信用监管。建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府购买服务、发放补贴和债券发行等方面实行支持激励政策；建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

三、持续提升养老服务质量水平

（五）完善社区居家养老服务功能。各地应当建立健全居家养老扶持政策，制定居家养老基本服务清单，落实养老服务补贴和护理补贴制度，不断扩大政府购买养老服务范围，积极探索建立失能、失智和高龄独居老年人的家庭照护支持政策，引导老年人优先选择居家养老。改善社区居家养老服务供给结构，努力实现服务供给与老年人需求的精准对接，到2020年，城乡社区居家养老服务实现全覆盖。各地新建住宅小区按每百户20至30平方米的标准配套建设社区居家养老服务用房，已建成的住宅区要按每百户15至20平方米的标准调剂解决。大力推进街道日间照料中心和社区老年人助餐点建设，为有需求的老年人提供日间托养、短期照料以及配餐、送餐等服务。“十三五”期间全省新建街道老年人日间照料中心400个、社区老年人助餐点6000个。积极培育发展基层为老服务组织，立足社区，上门为行动不便的老年人提供助浴、助医、助洁、助购等服务。依托社区服务中心（站）、日间照料中心等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。做好居家重点人群的养老服务，重点满足城市“三无”老人、农村五保老人和经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等老年人群体的养老服务需求。进一步完善政府购买养老服务制度，扩大服务范围，提升服务质量，到2020年，享受政府购买服务的老年人占老年人总数的10%以上。

推进社区居家养老与机构养老融合。打破社区居家养老和机构养老的边界，实现优势互补、融合

发展。打开养老机构的“围墙”，将机构内的助餐、助浴、康复护理等各种专业化服务延伸到周边社区有需求的老年人，充分发挥专业资源的最大效用。大力发展嵌入式医养结合型养老机构，就近就便为社区老年人提供家庭病床、康复护理、精神关爱等专业服务，实现机构养老专业化与居家养老亲情化的有机结合。在街道层面建立养老服务综合体，承担日间照料中心、托老所、养老机构、护理院以及中央厨房等功能。建立养老机构和社区养老服务组织的等级评定制度，将评定的结果作为养老服务收费、政府购买服务和诚信体系建设的考量因素。

（六）提高农村养老服务能力和水平。加大农村养老服务供给，建立广覆盖、保基本、多层次的农村养老服务供给体系，满足广大农村老年人尤其是经济困难老年人的养老服务需求。加强农村为老服务阵地建设，县（市、区）、乡镇人民政府和村级组织要为居家养老提供经费、场地等服务条件。鼓励农村老党员、老干部、低龄健康老年人成立为老服务组织，为困难老年人提供生活照料、短期托养、康复护理等基本养老服务。按照城乡一体化要求，加速推进城镇与农村之间养老服务资源和要素的流动，利用集体土地流转租赁等方式，发展农村养老服务设施。大力发展互助式养老，利用农村闲置的学校、村“两委”用房、医院用房、民房等资源改造成农村养老互助中心，使农村老年人离家不离村，就近得到便捷的居家养老服务。

推动农村五保供养服务机构转型升级。统筹推进农村五保供养服务机构发展，提升机构服务质量，延伸服务范围，积极拓展日间照料、助餐助急、培训指导等综合性养老服务，逐步向区域性养老服务中心转型。大力提高农村五保供养服务机构床位使用率，在保障五保对象供养的基础上，床位面向社会老人开放，不断满足广大农村老年人尤其是经济困难的失能、部分失能老年人的养老服务需求。鼓励有条件的地方对经济困难的失能老人入住机构给予补贴。到2020年，苏南、苏中、苏北农村五保供养服务机构的床位使用率力争达到80%、70%和60%。

（七）推进居住区适老化建设和改造。通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进适宜养老的居住区建设。重点做好老旧居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯等设施 and 部位的无障碍改造，对无电梯的加装电梯。老年人家庭进行生活设施无障碍改造的，市、县（市、区）人民政府住房城乡建设、民政部门应当给予指导。对于有失能、失智老年人的最低生活保障家庭、最低生活保障边缘家庭以及有重度残疾老年人家庭进行生活设施无障碍改造的，县级以上地方人民政府应当给予资金补助。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。到2020年，全省新建和现有社区适老化改造项目达到100个以上。

（八）大力发展智慧养老服务。以“一键化、一体化、综合化”为目标，提升智慧养老服务平台的软硬件水平。加快推行“虚拟养老院”和居家养老服务智能化，努力构建以居家和社区养老服务为重点的信息支持系统。依托养老服务信息平台，拓展服务功能，整合家政预约、医疗保健、商品代购、信息提示、紧急救助等线上、线下服务资源，建立老年人、家庭成员、乡镇（街道）、社区、养老机构和各类服务组织的多方联动机制，不断充实“互联网+养老服务”发展内涵。到2020年底，全面实现养老服务信息平台的多级互通互联和全天候、全方位覆盖。

四、创新发展养老服务产业

（九）深入推进医养融合发展。推动医疗卫生资源向社区、家庭延伸。基层医疗卫生机构要与居家老年人家庭建立签约服务关系，提供定期体检、上门巡诊、上门护理和家庭病床等服务，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务。基层医疗卫生机构要主动与嵌入式养老机构、日间照料中心、居家养老服务中心和托老所建立紧密的医养结合关系，为老年人提供医疗康复服务。支持和推广在日间照料中心、社区居家养老服务中心内嵌入“健康卫生小屋”（或开设全科医生工作室），为老年人提供健康检查、指导和管理以及康复护理等健康养老服务，将符合条件的医疗护理费用纳入医疗保险基金支付范围。基层医疗卫生机构要逐步提高康复、护理床位比例，并根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。

推动医疗卫生资源与养老机构深度融合。优先满足失能、部分失能老年人养老医疗服务需求，重点扶持护理型养老机构发展，积极推动医疗、养护、康复融合发展。养老机构应当根据自身规模，在内部设立卫生室、医务室等医疗卫生机构，或建立老年护理院、老年康复医院，为入住老年人提供医

疗康复护理服务，符合条件的内设医疗卫生机构和老年护理院应当纳入城乡基本医疗保险定点结算范围。医养结合型养老机构、老年护理院、老年康复医院等要为日间照料中心、社区居家养老服务中心提供指导和服务，为行动不便的独居、失能等老年人提供上门服务。鼓励符合条件的执业医师到医养结合型养老机构、日间照料中心、社区居家养老服务中心多点执业。到2020年底，护理型床位占养老机构床位总数50%以上，每个县（市、区）建有1家以上老年护理院或老年康复医院，全省老年护理院达到200所以上。50%的城市社区和有条件的农村社区设立老年人康活动场所。

探索建立长期护理保险制度。各地要探索建立政府、社会、单位和个人多方筹资，符合当地实际的长期护理保险制度，着力解决失能、部分失能老年人长期护理保障问题。苏州市、南通市要全面完成国家建立长期护理保险制度试点任务，为全省面上工作开展提供经验借鉴。

（十）大力促进养老产业发展。按照市场化、品牌化、项目化方式，通过实施一批重大项目、培育一批服务业集聚区和创新企业，全面推动养老服务产业规模壮大、水平提升。积极引导养老服务业集聚发展，支持健康养老主导产业明确、产业链完整的园区申报“省级健康养老服务业集聚区”；推动以养老养生为主题，有老年住宅、养老院、护理院（医院）、老年学校等相互作用高度集合的，满足老年人持续照料的养老服务综合体申报“省级养老服务业综合发展示范基地”；推动养老服务业创新发展，引导培育技术先进、创新能力强的养老服务企业创建“省级养老服务业创新示范企业”。对认定为“省级健康养老服务业集聚区”“省级养老服务业综合发展示范基地”和“省级养老服务业创新示范企业”的，由省级现代服务业发展专项引导资金分别给予100万元一次性奖励。优先支持养老服务业企业品牌和标准化建设，对列入省服务业标准化计划的项目，省级现代服务业发展专项引导资金给予20万元一次性奖励，对获得驰名商标的养老服务业企业给予50万元一次性奖励。

（十一）繁荣老年产品用品市场。围绕老年人的衣、食、住、行、医等需要，支持相关企业利用新技术、新工艺、新材料开发为老年人服务的产品用品，重点推进老年服装、老年保健食品、老年电子产品、老年康复辅具的研发、制造和销售。及时更新老年康复辅具配置目录，积极对接老年人需求。探索开发老年用品租赁市场，鼓励老年产品用品生产销售企业发展租赁业务，加强产品流通推广。鼓励商场、超市设立老年用品专柜，为老年人购买产品提供便利。相关老年产品用品企业经认定为高新技术企业的，按规定享受企业所得税优惠。加强老年用品的商贸流通体系建设，建设一批具有区域影响力、以老年用品为主的大型交易市场，构建覆盖全省城乡的老年用品仓储、配送和分销网络，重点建设农村地区的连锁化零售网点。

（十二）强化面向老年人的金融服务。进一步规范并引导银行、保险、信托等金融机构开发适合老年人的风险较低、回报较稳定的金融产品。推动老龄金融与养生、健康、医疗、护理等养老服务业融合发展。强化老年人金融安全意识，加大金融消费者权益保护力度。鼓励扶持现有金融机构业务向老龄金融领域延伸，引入部分外资金融机构开展老龄金融服务。探索建立老年人住房反向抵押养老保障制度，丰富养老保障方式，发挥保险业的风险和资金管理优势，更好地参与养老服务业发展。

五、切实强化养老服务业发展要素保障

（十三）加强规划引领。各市、县（市）人民政府要认真贯彻《江苏省“十三五”养老服务业发展规划》，编制实施本地区养老服务业发展规划和养老服务设施专项规划。要注重与当地城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等衔接配套，系统提升养老服务能力和水平。

（十四）保障养老服务设施供地。各市、县（市、区）人民政府要将各类养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划，按照2020年养老床位占老年人口总数40%的目标，预留养老服务设施建设用地。鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设。统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门应依据规划按程序调整其土地使用性质。鼓励社会力量对闲置的医院、学校、企业厂房、商业设施、农村集体房屋及其他可利用的社会资源，进行整合改造后用于养老服务。营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老服务设施，涉及划拨建设用土地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有闲置的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老服务机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内土地使用性质可暂不作变

更。民间资本举办的非营利性养老机构和政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

（十五）加强养老服务人才队伍建设。大力推行学历教育，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业人才。高等院校、中等职业学校（含技工院校，下同）要围绕社会对养老服务人才的需求，设置养老服务相关专业，加大培养力度，满足社会需求。鼓励省内高等院校、中等职业学校对养老服务类专业学生给予减免学费等政策优惠。各市、县（市）要统筹相关专项资金，支持养老护理人员培训、高技能人才培养和职业技能竞赛活动、实训实习点建设、示范性培训机构建设等。每个设区市至少重点扶持1—2家优质培训机构，建立1个市级养老护理实训实习点。继续开展养老护理员、管理人员免费培训，对取得国家养老护理员技师、高级、中级、初级职业资格证书的，按规定分别给予相应的一次性补贴，将符合条件的失能老年人家庭成员纳入免费养老护理培训范围。完善薪酬、职称评定等激励机制，提高养老服务人员社会地位。鼓励各地制定养老护理员（非事业编制）特殊岗位津贴政策，根据养老护理员的工作年限、职业资格等因素按月发放岗位津贴。对在省内连续从事养老护理岗位工作满5年的高等院校、中等职业学校毕业生，由县级以上地方财政给予一次性入职奖励。养老护理员和养老服务人员应当纳入企业新型学徒制试点和城市积分、准入落户政策范围。制定康复、护理人员服务标准，完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。

（十六）落实财政金融支持政策。完善财政支持政策体系，县级以上地方人民政府应当将养老服务事业经费列入同级财政预算，并根据本行政区域老年人口自然增长情况等因素，科学建立经费调整机制。财政资金要优先向居家和社区养老服务、护理型养老机构、护理院、职业培训等养老服务短缺领域倾斜，提高财政资金的使用效率。各级要确保福利彩票公益金50%以上支持养老服务业发展，各地养老服务专项资金要加大对居家和社区养老服务的支持力度。要进一步细化针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，实现精准补贴，有条件的地区要向高龄、空巢、独居等重点老年人拓展。进一步完善以入住失能、部分失能老年人数量为主要依据的养老机构运营补贴发放政策。分配省级养老服务体系建设专项资金时，应根据实际情况科学选择分配因素，增强地方养老服务工作的主动性、针对性和灵活性。切实落实养老机构相关税费优惠政策。

加大投融资政策力度。鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，参与养老服务项目建设。鼓励大型养老社区、批量化社区居家养老服务项目、医养结合类项目与国家开发银行合作，争取开发性金融支持。探索对非营利性养老服务机构的非公益资产发放抵（质）押贷款，鼓励银行业金融机构以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收帐款、动产、知识产权、股权等抵质押，满足养老服务机构多样化融资需求。推广养老服务类项目政府和社会资本合作（PPP）发展模式，鼓励、支持社会资本发挥专业化优势，运用多种运作模式，参与医养结合类、社区居家服务类养老服务项目的合作建设、管理运营。加强中小养老服务企业的培育、筛选和储备，支持符合条件的中小养老服务企业在中小板、创业板上市融资，在全国中小企业股份转让系统挂牌融资。探索利用区域性股权市场，为非上市养老服务企业提供股份转让渠道。全面推行养老服务机构责任保险项目，有效化解养老服务机构风险。

六、着力深化对标监管和宣传引导

（十七）加强标准建设。进一步完善养老服务标准体系建设，加快建设覆盖全面、重点突出、结构合理的养老服务标准体系。重点研制居家养老、机构养老、医养融合、能力评估、教育培训等标准，鼓励基础较好的养老服务企业（机构）标准转化为地方标准，支持养老服务协会、学会制定团体标准。加大养老服务标准的推广力度，定期对贯彻执行效果进行监督评估。深入开展试点示范，引导和鼓励工作基础好的养老服务组织开展省级标准化试点，对获批开展标准化试点的单位，应当给予相应支持。

（十八）加强监督和管理。各地要建立健全养老服务准入、退出、监管机制，有关部门要依照职责分工，加强行业监管，加大对养老服务中食品安全、消防安全、疾病防治、康复护理、服务价格等监管力度，及时查处侵害老年人人身财产权益的违法行为和安全生产责任事故。要坚持正确的养老服

务发展方向，严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动。要积极发挥养老服务行业协会作用，加强行业自律，探索建立养老服务纠纷调处机制，依法妥善解决养老服务纠纷，推动养老服务业健康有序发展。

(十九) 加强宣传引导。坚持以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬敬老、爱老、助老、孝老传统美德。广泛宣传发展养老服务业的重要意义、扶持政策和先进典型事迹，对在养老服务中作出显著成绩的单位和个人给予奖励，形成全社会关心、支持、参与养老服务业发展的浓厚氛围。探索建立健康老年人参与志愿互助服务的工作机制，定期组织开展邻里守望、敬老爱老等志愿服务活动。积极开展适合老年人的文化体育娱乐活动，引导老年人参与社区服务、公益活动和健康知识培训，丰富老年人精神文化生活。

附件：重点任务分工及进度安排表

江苏省人民政府
2017年8月25日

(此件公开发布)

文件及附件：szfa[2017]121_2017-08-25_.pdf

(来源：江苏省人民政府)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/39228>

养老研究

我国养老服务人才队伍建设的发展方向

近年来，随着我国人口老龄化程度不断加深，养老护理人员与老年人口之间存在着两个主要矛盾：

- 一是养老护理人员的增长速度，渐渐不能够满足老年人口的增长需求；
- 二是养老护理人员的总体护理水平低下，难以满足老年人口对护理服务的需求

为此，应在学习国外高福利制度国家的养老护理人才队伍建设过程中，结合我国的实际情况，探索我国养老护理人才队伍建设的发展方向。

提升养老护理人员社会地位，形成职业吸引力

转换思想观念，提升养老护理人员社会地位和薪酬待遇，是从根本上解决养老行业护理人员紧缺问题，形成职业吸引力的关键措施。

1. 提高养老护理人员的社会地位

政府应加大宣传教育力度，通过树典型、评先进等方式，在全社会形成对养老护理职业的尊重感，提高养老护理人员的社会地位，从根本上排除人们对养老护理职业的抵触心理。

2. 改善养老护理人员的工作待遇

针对目前养老护理人员工资低、强度大、职业魅力低下的现状，应改善养老护理人员的工作待遇，完善五险一金等保障，增加职业伴随福利，进一步建立完善养老护理人员的职业发展通道，营造更大范围的职业发展空间。

这些措施将有助于提高养老护理职业的竞争力，从根本上吸引高素质人才进入养老护理行业，解决养老护理人才队伍建设的源头不足问题。

发展养老护理专业学历教育

为了迅速突破我国养老护理人员队伍规模不足、素质普遍较低、年龄较大的难题，需要在主要教育方式——学校教育方面投入大量的精力，采取一系列的变革。

政府应该鼓励护理类相关院校开设养老护理专业，扩大对养老护理专业人才的培养规模。

在学科设置方面，向丹麦的学校教育课程设置学习，将专业设置基础由生物医学转为护理学，学科设置要求广泛而细致，围绕影响个人健康的各项因素展开学习。

为了避免不同院校毕业生护理水平之间的差距，以及个别院校培养方面的不合格行为，教育部门需要在相关专业设置规定中，对具体学科安排作出严格规定。

在教育模式方面，采用国外普遍采用的理论学习与实践相结合的双轨模式，重视理论知识的实际应用能力，培养毕业后能够直接服务于社会的护理人才。

在具体的教学内容方面，既要注重专业护理知识与技能的学习，也要注重管理学、心理学等相关专业的学习，培养出综合素质高、专业能力强的养老护理人才。

开展养老护理职业培训

在养老护理人才队伍建设过程中，需要借鉴日本的养老护理人才培养十年规划，注重护理人才的分层次培养。

全日制学校在教育培养高水平养老护理人才的同时，也需要大力发展职业培训的模式，培养一般水平的养老护理人员。制定相关政策，鼓励机构开设养老护理相关专业并给予一定的资金扶持。

在培训机构的课程设置方面，各培训机构在符合整体规定的前提下，拥有自行制定培训课程与考核标准的自由，保证培训机构的学员更能够满足市场的要求。

参考德国用于鼓励职业培训的资金池制度，设置养老护理人员职业培训的资金池，减轻养老机构培养护理人员的负担，加强各养老服务机构培训自身在职工工的力度。

充分挖掘社会潜在护理人员

养老护理人员的缺乏，很大程度上源自于其社会地位和工资水平的低下。

在这样的前提下，养老护理人员队伍的扩充，一方面需要等待社会观念的逐渐转变和国民经济的进一步发展，学习和从事养老护理的人员增加；另一方面也需要另辟蹊径，寻找社会潜在的护理人员。

应调查分析各地区现有养老护理人员的现状，了解其从业人员的特点，对较容易转变职业从事养老护理的人员，采取更多的政策引导，促使养老护理人员队伍迅速扩大。

同时，应发展更多能够兼职从事养老护理工作的群体，如已退休但仍身体健康有工作能力的低年龄老人、全职妈妈，并鼓励社会志愿者参与养老护理服务。通过各方面力量的汇聚，必定能够迅速扩大我国养老护理人员队伍。

鉴于目前养老服务需求与养老护理人员相矛盾的问题，未来在我国的养老服务领域，如何培养和建设一支数量大、专业性强、多层次的养老护理人才队伍，将是各养老机构之间竞争的关键因素，也是整个社会养老护理满意度提升的重要保障。

(来源：搜狐)

老龄产业真的是朝阳产业？

数年来中国老龄产业被视为“朝阳产业”，然而实践中企业却难以推开虚掩的大门。中国老龄产业“叫好不叫座”的背后究竟潜藏着什么？中国老龄市场规模究竟有多大？制约中国老龄产业发展的

主要障碍有哪些？陈友华教授发表在《现代经济探讨》的“中国老龄产业的发展规模及其影响因素研究”对此作了深刻分析。

2050年前，无论是60岁及以上老年人口数量、还是在总人口中所占比重均呈现出上升的趋势（详见表1表2，数据量太大，苏悦君截出部分以飨读者）。不仅如此，60岁及以上人口内部也呈现出缓慢的高龄化倾向。这也是人们对老龄产业发展前景普遍看好的根本原因。但需要指出的是：中国老龄产业“叫好不叫座”的背后折射出老龄产业不仅受老龄人口数量与结构变化的影响，同时还受到其他因素的制约。

经济状况

2005年全国人口变动抽样调查与2010年第六次全国人口普查资料显示，中国老年人群主要生活来源集中在家庭其他成员供养、劳动收入与离退休金养老金。其中离退休金养老金作为主要生活来源的老年群体所占比例也仅由2005年的21.66%增加到2010年的24.12%。经过11年的连涨后，到2015年时企业退休人员月均养老金已超过2000元，但总体上来看，老年群体经济独立性较差、收入水平较低、整体购买力有限，而真正需要社会养老服务的高龄与失能老人的支付能力更低。

老龄产业的有效需求多集中在有离退休金养老金的老年人群中。假设2010-2020年间60岁及以上老年人口主要依靠离退休金养老金生活比例按照2005-2010年间年均0.49个百分点增长，到2020年时也仅提高到29.02%。有离退休金养老金老年人口所占比例低严重制约了中国老龄产业的发展。

身体状况

健康或比较健康的老年人不仅很少从市场上购买老龄用品与老龄服务，而且还是家庭照料服务的主要提供者。例如，祖辈看护孙辈的现象在中国越来越普遍。以至于在中国出现了一种“管生不管养”的文化（陈友华、苗国，2015）。

第六次全国人口普查资料显示，2010年时身体健康或基本健康的老年人占83.15%，不健康但生活能自理的老年人占13.90%，后一部分老年人需要老龄用品与老龄服务的比例虽高于前两者，但也不会太高，而真正需要老龄用品与老龄服务的是生活不能自理的老年人，而这部分老年人仅占3%左右。按照笔者预测，2020年前中国老年人的身体健康状况比较稳定。

国外研究表明，医疗护理与预防会延长患病人口和功能缺损人口的寿命，导致功能缺损寿命在余寿中的比重增加（Gruenberg, 1977; Kramer, 1980），从而使老年人对照料和护理的需求进一步增大。许多实证研究也都表明中国老年人口的残障期正在不断扩张（Zimmeretc., 2002; 杜鹏、李强, 2006; 杜鹏、张文娟, 2009）。中国的护理与预防明显不及西方发达国家，由此推断，中国老年人的功能缺损寿命在余寿中的比重可能要低于西方发达国家，对老龄用品与老龄服务的需求也低于西方发达国家。

家庭结构

子女的多少是影响市场提供的老龄服务需求的重要因素（郭琳、刘永合，2011）。家庭规模小型化与家庭养老功能弱化是一个不争的客观事实，进而增加了对政府、社会与市场的依赖。

中国的计划生育始于1973年，作为群体的独生子女最早诞生于1975年前后，他们的父母大多是1950年前后出生，这部分人群要到75岁、特别是80岁以后（2025年后）身体健康状况多才出现较多的问题，届时由于子女数较少（特别是独生子女），对老龄用品与老龄服务的需求将急剧增加。而1950年前出生的人较少或者根本没有受到计划生育的影响，子女相对较多，借助于家庭照顾多能解决这部分老年人的服务需求，因而对老龄产业的需求也较小。

城乡结构

第六次全国人口普查资料显示：2010年时中国的老年人大部分居住与生活在农村，这一状况在未

来数十年时间内不会发生根本性改变。由于受到众多主客观因素的长期影响，相对于城市老年人来讲，农村老年人的收入水平和消费能力更低，进而影响到中国老龄产业的孕育与发展。

婚姻状况

“男大当婚女大当嫁”的普婚制与配偶间守望相助是中国沿袭至今的传统。守望相助是老年夫妇的服务需求得以满足的最主要途径，单身者（未婚、离婚与丧偶）由于缺少了配偶的支持，因而大大增加了对政府、社会与市场的依赖。中国老年人口已婚有偶比例稳定在七成左右，明显高于西方发达国家的平均水平，这也意味着中国老年人对老龄产业的需求相比于西方的老年人低。

传统观念

中国老年群体消费理念比较滞后，突出地表现在如下几个方面：首先，伴随着经济增长、社会保障覆盖面的扩大与保障力度的提高，老年人收入有了较快的增加，但老年人“重积累、轻消费，重子女、轻自己”的传统观念很难在短期内改变。

其次，老龄消费者通常比较节俭。曾经的苦难经历使得现在这批老年人的勤俭传统得以保持，使得他们对养老的期望较低。

再次，长期形成的福利化养老认识误区，影响了养老服务社会化、产业化的进程。一些人习惯于计划经济下形成的思维模式，简单地把养老看成是国家的事，单纯地依赖国家发展社会福利事业，对养老服务要走社会化、产业化道路不理解甚至抵触。

最后，对非公有制经济的错误认识。不支持、不引导非公有制经济进入养老服务领域。有的人还把收入差距拉大问题片面地归咎于非公有制经济，害怕非公有制经济进入老龄产业领域会损害老年人的利益。中国老年人的传统观念很难在短期内改变，直接影响老年人的消费增长，在一定程度上制约了中国老龄产业市场需求的形成。

中国老年人的消费观念滞后，虽然不利于老龄产业的发展，但增加了养老的物质基础，减少了老年人的需求，降低了对政府、社会与家庭的养老压力，从而有利于老龄化的应对。老年人的消费观念滞后也具有正反两方面的社会功能。伴随着消费观念的现代化，即时消费、超前消费、甚至负债消费逐渐流行，在这样一种消费观念下成长起来的一批人到老年以后，由于储蓄率急剧下降与养老物质准备严重不足，政府、社会与家庭将面临前所未有的巨大压力。如此看来，中国老龄化应对压力到2025年后才真正开始显现出来。

（来源：苏悦荟）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/39175>

养老产业

2017 老博会/展博会打造老年健康文化盛宴

——2017中国（广州）国际老年健康产业博览会暨2017年广州老年饮食健康展博会隆重开幕

8月25日，由广州市民政局、广州市协作办、广州市老龄办指导举办的2017中国（广州）国际老年健康产业博览会暨2017年广州老年饮食健康展博会（以下简称“老博会/展博会”），在琶洲国际会展中心隆重开幕。全国老龄办副主任朱耀垠，中国社会福利与养老服务协会常务副会长张明亮，中国老龄科学研究中心副主任党俊武，省、市、区民政部门负责人，养老服务机构、有关社会组织及参展

企业负责人约 230 人出席了开幕仪式。

首次列入广博会，展会规模大亮点多

与往届广州博览会不同，第 25 届广州博览会特别关注老龄产业、养老服务及大健康战略，首次将老年健康产业博览会和老年饮食健康展博会列入专业展。老博会/展博会展馆面积 10000 平方米，设置 7 大特色展区，350 个展位：

社区居家养老“大配餐”服务和健康公益宣传两个展区：“大配餐”地图、助餐配餐点及服务展示，大配餐品牌企业的服务及形象展示，老年人饮食健康及防诈骗主题宣传。

老年食品、药品和生活用品两个展区：食品药品品牌企业展示老年常用药品、食疗药膳、营养食品、养生保健食品；生活用品区展示各类适老化用品，包括便利生活类用品、休闲锻炼类用品、老年服饰鞋帽等。

康复医疗及辅助器具展区：各类特色医院和医疗康体机构展示老年康复设备/器材、护理设备/用品、医疗器械、矫正器具、行为及视听辅助设备、保健养生器械等产品和服务。

智能养老和养老服务两个展区。智能养老展区展示有关老年日常生活、家政、金融、健康及医疗、康复护理、精神生活服务、长期照护、临终关怀等服务和产品；养老服务展区汇聚品牌养老地产、养老院、养老宜居建筑等，展示涉及老年金融、社区居家养老、健康养生、家政、养老院舍运营管理、老年旅游、老年大学、老年文体娱乐等方面的产品和服务。

关注老年生活品质，凸显健康养老主题

本次展会紧跟“健康中国”战略，贯彻落实《“十三五”健康老龄化规划》，以“品味老年饮食文化，乐享老年健康生活”为主题，关注老年人健康养老，全面展示广州市社区居家养老“大配餐”服务，公布全市助餐配餐点及服务地图，让老年人在家门口就可享受安全优质的配餐服务。

针对老年人在饮食、用药方面存在的诸多误区，开展饮食健康的主题宣传，编印和派发《老年饮食健康服务指南》，引导老年人树立健康饮食和安全用药理念，倡导科学健康的养生养老方式。展示老年人健康食品、药品，本次展会选择品牌的食品、药品企业展示其产品和服务，向老年人介绍常见病的常用药及相关的用药知识，促使一些老年人改变滥用保健品和药物的不良习惯；同时，展会专门组织健康讲座，针对老年人常见病、慢性病普及防治知识。

针对老年人容易遭遇电信诈骗、非法集资、保健品销售欺诈等状况，展会也组织开展防范诈骗的系列主题宣传，提升老年人防骗意识和技能。

搭建交流合作平台，促进老龄产业发展

截至 2016 年底，广州市户籍老年人口达 154.61 万人，占户籍人口总数的 17.76%。满足老年群体日益增长的需求，需要大力促进老龄服务业和产业的发展。据预测，到 2020 年，全国包括养老健康服务在内的大健康产业规模将超过 10 万亿元，到 2030 年达 20 万亿元。市发改委近日向社会征求意见的《广州市促进健康及养老产业发展行动计划（2017-2020）》提出，到 2020 年，广州健康及养老产业发展规模预计超 5000 亿元。养老产业作为大健康主题的细分领域龙头，发展前景十分广阔。

本次展会着力搭建涉老企业的交流平台，推动相互之间的交流合作与资源共享，并通过出席高峰论坛的专家学者为健康养老服务事业的发展把脉问诊、指点迷津，鼓励和引导涉老企业做大做强，促进老龄服务业和产业的整体发展。

论坛、讲座等活动安排

一、高峰论坛（8 月 25 日上午、26 日全天）：展会期间，举办以“致力老年品质生活，守护健康幸福晚年”为主题的系列论坛，省内外专家学者围绕“大健康战略背景下的老龄产业和养老服务新发展”、“社区居家养老服务体系建设和服务创新”、“医养结合模式、路径与老年人健康照护”等主

要议题进行分享交流，共同关注老龄健康产业发展大计，深入探讨老龄产业、养老服务、老年健康的热点话题。

二、专题讲座：展会组委会精心编制《广州老年饮食健康服务指南》手册并将在现场免费派发，同时推出《微循环与健康》、《糖尿病的预防与慢病管理》等三场讲座，为老年观众普及科学医疗养生知识。

三、公益展演：展会期间，将穿插表演、挥毫、舞台剧等花絮。丰富多样的老年文艺表演将展示老年人风采，喜庆健康养生文化盛会；书画名家将现场挥毫泼墨赠送老年人；每天中午组织老年防诈骗舞台剧、老年防诈骗普法小讲堂，以更直观形象的方式向老年人宣传防诈骗知识。

四、抽奖赠送：展会期间，主办方将通过抽奖的形式，派发由天地一号、巴马山泉饮用水、爱康国宾、美年大健康、古摄影、蒙娜丽莎等品牌企业免费提供的饮料、体检卡、婚纱摄影卷爱心礼物，让老年人切实感受到社会的关爱和温暖。

(来源：广州市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/39206>

养老院行业投资分析

中国已经步入老龄社会，养老问题是全球关注的焦点话题，“银发经济”的无限商机呈现，养老服务无疑是其中的一大亮点。那么，投资养老院前景到底如何？目前我国老年人口已超过1.7亿，到2020年，中国的老年人口将达到2.48亿人，老龄化水平将达到17.17%。到2050年，中国的老年人口总量将超过4亿人，老龄化水平将超过30%以上。现对2017年养老院行业投资分析。人口专家预计，2035年前后，我国65岁以上老人占总人口比例将上升到20%。不断扩容的老年人群，使“银发经济”商机日益凸显。根据全国老龄工作委员会提供的数据，目前我国老年人市场的年消费需求为6000亿元，预计到2010年将达到1万亿元。

在养老产业做智能设备的，有人专做硬件，有人专做软件。结果，2016年很多这类硬件公司倒下了，因为智能硬件必须软硬结合，缺一腿都不行。如果只做硬件，就要跟别人的平台合作，平台玩失败了，硬件就没得玩；同样，做了平台就需要选择适合的硬件来连接，一是产品不好找，二是，硬件完了，平台也跟着完了。

虚拟养老院，就是政府建立一个信息服务平台，当老年人有服务需要时，拨一个电话给信息服务平台，信息服务平台就会按照老年人的要求，派服务企业员工上门为老年人提供服务，同时对服务质量进行监督。虚拟养老院实现了居家专业化养老。

2017-2022年中国养老院行业市场需求与投资咨询报告表明，就虚拟养老院的运营模式来看，其优势也非常明显。首先，政府搭建这样一个养老平台，由企业根据自己的专业来为老年人提供照护、清洁、饮食、医疗等服务，这样社区老人不必要再享受统一标准的服务，完全可以根据自己的经济和身体情况，按照服务菜单各取所需，再由服务人员来提供上门服务。再者，科技的发展为虚拟养老院的运作提供了技术保障。通过互联网+搭建的这一平台，实现管理信息化，大大提高数据的整合能力，提升养老产业的层次，真正实现智慧养老。同时，通过用户实时评价的反馈，平台可以对各家服务单位的服务做到心中有数，从而对服务企业实行优胜劣汰。另外，虚拟养老院投资少、服务范围大，其规模化运作可以大大降低服务成本，而老年人在家就能享受到专业化的服务，价格又比较适中，肯定会对虚拟养老院持欢迎的态度。

虚拟养老院由“政府搭台，企业唱戏”，具体的服务完全由各家企业来“竞争上岗”。苏州最早的一家虚拟养老院就是由一家物业公司来承担服务的，还吸收了具有一定服务实力、管理水平和良好信誉的社区服务小企业加盟，进而组建了一个紧密型的社会化养老服务体系。同时，它克服了传统居家养老模式由于服务内容单一，缺乏服务标准，服务品质不十分理想的缺陷。这家虚拟养老院挂牌成立，随即带给社区老人的服务内容便涉及家政便民、医疗保健、物业维修、人文关怀、娱乐学习、应

急救助六大类 53 项，几乎涵盖了日常生活照料的所有服务项目。统一标准的服务和收费，让虚拟养老院的服务较之一般的居家养老服务有了质的飞跃。

(来源：报告大厅)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/39164>

养老产业的价值蓝海该如何挖掘？

截至 2016 年年底，我国 60 岁及以上老年人口数接近 2.4 亿。据预测，到 2050 年，中国老年人口将增至 4.8 亿，占全球老年人口的四分之一，也就是说全球每 4 个老年人中就有一个是中国人。8 月 27 日发布的《中国城市养老指数蓝皮书 2017》指出：“从这个意义上讲，中国不仅是世界上人口最多的国家，而且是世界老龄人口最多的国家，且人口年龄结构老化在各地区也是趋势愈发明显，我国已步入老龄化社会。”

随着我国步入老龄社会，养老产业蕴含的较大商机已经成为共识。有数据显示，我国老年康复及家用保健器材的规模是欧美国家的十分之一，单从这一数据来看，老年康复及家用保健器材潜藏着近 10 倍的发展空间，需求庞大。也就是说，养老产业将是目前以及未来较长时期内经济的一个发力方向，可谓是养老产业的机遇期。但是怎样养？在哪养？养老经济这本账到底怎么算？这些都是无法回避的话题。

很多人看到养老是朝阳产业，认为蛋糕非常大。据统计，中国养老服务需求的满足率仅为 16%，有近 84% 的老年需求暂时还没有得到满足，养老产业尚处于“沉睡”状态。但现实的情况是，全国养老服务业尚处于起步阶段，目前发展的主要是为低龄健康老人提供休闲娱乐性服务的门类，以及失能、半失能老人的护理服务，服务内容比较单一，服务资源匮乏，供需矛盾突出。一面是日益庞大的老年人口队伍，一面又是养老产业供给的不足，两难困境，如何破解？

其实，应对人口老龄化带来的问题，中央早已在战略上作出部署。2017 年 3 月，国务院印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》。规划提出，发展居家社区养老服务、支持社会力量兴办养老机构、增加老年用品供给等，为“十三五”时期我国老龄事业和养老服务体系描绘了清晰的蓝图。“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜阶段，也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设重要战略窗口期，提升老年人的参与感、获得感和幸福感，增进老年人福祉是各级政府的使命和责任。

现在的主要问题，是城乡养老机构发展不均衡。分布在农村地区的敬老院数量虽多，但主要面向留守老人、五保老人，条件简陋、空置率高；城市的养老需求相对更大，但养老机构数量严重不足，一些养老机构甚至“一床难求”，老年人“排队”等待入住时间长达数年。更要命的是，正规养老产业已经举步维艰，不法力量还在伺机而动，攫取利益。就在今年 4 月，国家 14 部委处置非法集资联席会专门公布了一批打着养老旗号非法集资的机构，以提供“养老服务”、“销售养老服务产品”、投资“养老公寓”等名义吸收资金的非法集资行为，让刚刚起步的养老产业变得障碍重重，这应该引起足够重视。

纾解城市养老压力，发展农村养老产业，很多地方正在积极探索。此前媒体报道，南京很多在城里做保姆的农村人，不再在城里做保姆，而是将城里的老人带进自己的村庄，自己的家庭，让城里的老人在乡下养老，这种“城市老人寄养农家”的养老模式很受欢迎。这种“跟着保姆乡下养老”的模式能够有效纾解城市养老的压力，拓展了养老的新模式，让养老产业更加多元化。

产业大潮已经来临，但就中国而言，养老产业毕竟是一个新型的经济增长点，无论是横向世界还是纵观历史都无借鉴可依，未来充满着荆棘，“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”养老产业的发展之路没有捷径可寻，默默耕耘才是正途。

(来源：华声在线)

直面老龄化碧桂园橙家牵头召开住宅适老化研讨会

老龄化问题日趋严重，由此也衍生出多种社会问题。为了更好地应对老龄化社会对当下房地产行业带来的挑战，9月7日下午，碧桂园集团将于总部举办住宅适老化改造研讨会，届时碧桂园将成立国内首个适老化社区战略联盟，碧桂园橙家作为碧桂园旗下的家装板块也将积极参与其中，为老龄化住宅设计出谋献策。

关注老龄化碧桂园橙家全生命周期产品战略有部署

数据显示，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展速度最快的国家之一。但由于我国进入老龄化社会的时间还不长，人口老龄化带来的挑战并没有引起人们足够的重视。

业内人士指出，目前人们的住宅设计，无论是从专用性还是从功能性，都没有针对老年群体做出适应性的变化。家庭中的消费决策者往往以儿童需求为主，而忽略了老人的需求。

对此，碧桂园橙家 CEO 王睿认为，住宅适老化的改造，有一个很重要的原则：因人制宜。不同年龄段和健康状况的老人，对住宅有着不同的特殊需求。橙家正在挖掘这些需求，从家居生活上带给老年人便利。比如把地板改造为防滑地板、在走廊、厕所设置扶手、必要时在室内屋顶设置可以遥控滑行的吊带轨道、把橱柜、洗涤槽、写字台等改为可以升降的等等。

据了解，不仅是硬装部分，橙家还会在软装以及智能家居等方面结合老人的需求，考虑开发符合老年人需要的家居产品。王睿透露，住宅适老化的改造是橙家全生命周期产品战略的重要一环。例如在智能家居方面，橙家考虑在比较危险的区域，设计紧急通报系统和安全电热源，老人独自在家遇到危险时，能够让物业及时获取信息并采取措施。在软装方面，橙家会结合老年人体型特征，研发适合老人用的家具，让老人真正享受到舒适。

适老改造在行动橙家局改已为多户老人换新厕所

在举办住宅适老化研讨会的同时，碧桂园橙家还正式启动为百户老人换马桶活动。据了解，此次公益活动由顺德慈善组织一心社工发起，碧桂园橙家联合腾讯公益，将住宅适老化行动落实到实处。

据橙家局改事业部总监王海峰介绍，经过局改人员的努力，不少老人已经可以用上改造后的新卫生间。升级后的卫生间，添加了老人专用防滑扶手，将传统蹲厕升级为马桶，使卫生间更能满足老年人的生活需求。橙家局改工作人员透露，橙家后续还会根据各个家庭老人不同的状况，设计不同层次和功能的住宅家居，满足老年人的生活需求。

王睿认为，将老人卫生间局部改造成适老化，只是橙家住宅适老化行动的一个开始，完整的链条应该是从总体的社区到物业、医疗，再到个性化的家居和卫浴的一个立体解决方案。9月7日下午，碧桂园橙家将联合碧桂园战略中心，碧桂园大健康，碧桂园物业以及和成卫浴一起探讨如何打造更好的适老小区，进而成一个紧密的联盟，共同努力建设适老化社区，为老年人提供更好的生活环境。

(来源：搜狐)

山东：烟台市老龄产业协会助力烟台建设国家级医养结合示范市座谈会在烟

台御花园老年公寓召开

近日，烟台市老龄产业协会助力烟台建设国家级医养结合示范市座谈会在烟台御花园老年公寓召开。会议围绕“助力烟台建设国家级医养结合示范市”的主题，畅所欲言，深入思考，交换意见，集思广益，提出了许多建议和意见。市医养结合示范市建设工作领导小组成员单位负责人出席会议。

这次会议是在市委、市政府把医养结合工作列为新旧动能转换重点工程之一、提出要建设国家级医养结合示范市的新形势下召开的。会议认为，国家和省、市高度重视医养结合工作。2016年，国家卫计委在全国推行医养结合试点工作，烟台市成功列为全国首批医养结合试点城市。市政府成立了医养结合工作领导小组，明确工作重点，落实责任分工，探索的“四种模式、一个融合”得到国家和省充分肯定。今年以来，市委、市政府把医养结合工作列为新旧动能转换重点工程之一，明确提出要建设国家级医养结合示范市。目前，各项工作正在有力推进之中。市老龄产业协会召开这次会议是及时的、必要的。通过座谈，统一了思想，激发了热情，增加了动力。

会议强调，市老龄产业协会是由全市从事养老服务业和老龄产业的企事业单位组成的行业性社会组织，宗旨是突出产业属性、培育市场主体、拉长产业链条、促进融合发展、创树产业品牌，是建设国家级医养结合示范市不可或缺的生力军，必须按照市委市政府的决策部署，扎实推进各项工作，按期完成布置的各项任务。

会议号召，全市从事养老服务业和老龄产业的企事业单位，要紧紧围绕市委市政府的决策部署，积极投身到建设国家级医养结合示范市工作中去，为把烟台市建设成为全国一流的养老服务业典范城市贡献自己的力量。

(来源：齐鲁晚报社)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/39225>

2017 大连国际老龄产业博览会今日隆重开幕

由全国医养融合机构联盟、大连市老龄产业联合会以及大连星海会展旅游集团主办，在中国国际贸易促进委员会大连市分会支持下，大连星海会展旅游集团展览有限公司承办的2017大连国际老龄产业博览会(第十二届)将于9月7日-10日在大连星海会展中心隆重举行。

大连老博会已成功举办十一届，真正成为了东北地区搭建行业内信息交流平台、发布权威行业资讯、促进业内贸易合作、实现老年用品科技创新推广、提升专业化养老服务水平、助推老龄产业科学发展的区域性博览会。本届博览会共近300家企业参展，其中吸引了来自德国、美国、英国、日本、新加坡、中国香港、中国台湾等10多个国家和地区的30余家企业，及国内各省市的国际品牌和企业参展，作为东北地区规模最大、专业性最强的国际性老龄产业盛会，本届展会规模预计达到12000平方米，设有六大展区，展品涵盖：养老地产及建筑配套、医养融合、智能化养老、食品药品保健品、老年金融及生活用品等11大产品品类全方面展示当今流行的养老理念和最先进的适老化产品。

本届博览会在展会规模、档次、国际性、专业性等方面比往届均有所突破，国内外知名企业云集，维斯福祉、日医九鼎(大连)、怡康寿寿、乐椿轩、永爱、维特奥、东润养老、中合新桥、善古堂、麦芽糖、亲和源、七星管家、新华医疗、曦源护送、中国人寿、珍奥集团、春港医疗等养老产业龙头企业强势参展。现场还将有大连中医院、何氏眼科、华正眼科、美尔口腔、联合康美、康源堂等携名医现场免费义诊。

展会同期还将举办系列主题活动：

- 1、2017大连国际老龄产业发展高峰论坛；
- 2、2017中日(大连)养老服务产业洽谈会；
- 3、2017大连国际老龄产业博览会“最受老年人欢迎品牌奖”、“最具发展潜力品牌奖”评奖活动仪式；

- 4、2017 大连国际老龄产业博览会养老地产，宜居住区企业家与产学研专家主题沙龙;
- 5、2017 大连国际老龄产业博览会新技术、新产品、新项目、新模式推介会;
- 6、2017 大连国际老龄产业博览会养老服务与运营管理经验分享会;
- 7、"2017 大连老龄事业大事记"媒体推荐活动启动;
- 8、全国友好养老协会负责人、养老产业联盟企业家、高端养老院长产品考察、采购交流活动;
- 9、新型养老、医养结合资源对接洽谈活动;
- 10、"老有所乐、老有所学"老年书画大赛及艺术交流会。

本届展会创新论坛形式，更注重业内推广，为展商和专业观众搭建更专业、定向、集中的 B2B 贸易平台，汇聚产业链各领域前沿资讯与优质资源，是全球知名品牌开拓中国市场、促进国际老龄产业交流与合作的最佳平台，促成更多大项目好项目的落地，更好的起到展会带动产业，产业依托于展会的作用，从而推动中国老龄事业的发展。

(来源：中国有线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/39226>

养老培训

山东：烟台专本毕业生从事养老服务行业最高可享 2 万元补助

烟台市坚持多措施并举，大力加强“医养结合”人才队伍建设，为建设国家级医养结合示范市提供坚强人才保障。

将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划。开展养老护理员医疗护理技能培训、基层医疗卫生机构老年护理技能提升、基层全科医生进修轮训三个专项行动，2020 年，医养结合机构持证上岗的养老护理员的比例达到 90% 以上。老年护理专科护士全部轮训一遍。采取全科住院医师规范化培训、在岗、转岗培训等形式，加快培养全科医师队伍。对居家医养老人的家庭照料者开展相关医疗护理知识培训。支持高等院校和中等职业学校以及技工院校增设相关专业课程，加强老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业人才培养。

落实省级补助政策，对本科、专科毕业生从事养老服务工作，与符合条件的养老机构签订 5 年以上劳动合同，实际工作满 3 年后，分别给予 2 万元和 1.5 万元的一次性补助，技校毕业生享受专科毕业生补助政策。对符合条件的参加养老护理职业技能培训和职业技能鉴定的人员，按规定给予职业培训补贴和职业技能鉴定补贴。

完善人才使用政策，医养结合机构中的医护人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评定、专业技术培训和继续医学教育等资格。重新核定基层医疗卫生服务机构人员岗位数，按照每千服务人口 1.5 人的比例配齐配强人才队伍。对基层医疗卫生招聘紧缺、急需医养结合人才，适当放宽学历要求，并突破事业单位招聘比例限制进行招聘。

(来源：齐鲁晚报社)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/39185>

老年大学

社区老年大学课程丰富，有学员五年不愿意毕业

9月5日，第五园社区举办老年大学2017年秋季开学典礼。在老年大学的教室里，书香琴韵，人文气息浓郁，有书画、摄影、太极、体育、音乐、舞蹈、模特、戏剧、电脑、棋艺、手工艺、养生、国学、文学、法学、教育等16门类。70岁的谢大爷说，今年是他来老年大学的第5个年头，目前还不打算毕业。本学期该老年大学已招收592名学员。

因需而设社区老年大学成老年居民学习休闲好去处

万科第五园社区位于龙岗坂田，有居民7188户，总人口约18455人。作为移民城市的深圳，大批老年人随子女来深定居。老人离开土生土长的家乡来到陌生的城市，如何让这个群体快速适应这座城市，并丰富他们的精神生活？在此背景下，让老年教育惠及更多的社区老年人，就成为了社区工作的重要任务。

2013年3月，第五园社区老年大学正式挂牌成立。“社区老年大学的成立，让社区老年人在社区即可享受到终身的学习与教育，免除了以往只能前往市区学习的舟车之劳，解决了市区老年大学学位紧张的问题。既方便又快捷，且能惠及更多的老年人。”第五园社区工作站党委书记、站长袁建荣介绍，灵活的学习时间、多样的教学形式和丰富的课程设置，为老年人提供了更多的参与机会和学习平台。

据介绍，第五园社区老年大学室内教学场地面积有1500平方米，设有图书室、多功能厅、电脑室、手工坊、民乐室、书画室、培训室、摄影室、会议室等教学功能室17间，室外有网球场、排球场、休闲场地、草坪等，也常作为老年大学教学、练习、活动场所，可同时容纳600多人同时开展活动。4年来参加社区老年大学学习的老年人达1800多人次。

成立之初，该老年大学就立足于丰富老年人晚年生活、活跃社区文化，办成社区老人们学习的场所、快乐家园。

16门学科任选长者不愿意毕业

因为社区老年人来自四面八方，南北文化和城乡差异较大，而且大部分还是隔代家长，要照看孙子孙女。为了照顾这些老年人的差异性，该老年大学在教学上采取了实用、灵活、通俗的教学方式，以提高老年人的学习兴趣和学习效果，如根据老年人要接送小孩上学的特点设置授课时间；根据老年人基础的不同设置了基础班、提高班、精品班。

此外，还结合老年人自身特点与需求，以开展生动趣味的活动形式来促进教学。在课程设置上，按需办学，每学年开学前，会先开展老年人教育需求调查，根据老年人的实际需求开设课程。目前，该老年大学开设了书画、摄影、太极、体育、音乐、舞蹈、模特、戏剧、电脑、棋艺、手工艺、养生、国学、文学、法学、教育等16门类，共25多项（班）培训课程，每年培训学员人数达500多人次。

开学仪式上，今年70岁的谢大爷告诉记者，今年是进老年大学的第五个年头了，把太极、棋艺、养生、国学等课程都学了一遍，目前还不想毕业，还想再学戏剧，“这里有丰富的课程可学习，有志同道合的朋友可以交，生活方式很阳光”。

（来源：南方都市报）

浙江：临安市老年电视大学召开新学期开学准备工作会议

开学在即，为确保新学期顺利开学，明确下一阶段工作重点，临安市老年电视大学于9月6日召开新学期开学准备工作会议，讨论新学期课程安排，布置新学年工作。

会议介绍了新学期师资力量变动情况及课程课题等工作的安排情况，明确2017年秋季开学有关注意事项和教学工作重点情况。会议还布置了重点工作：一是明确班主任工作职责，扎实推进日常教学工作，丰富课程内容。二是进一步讨论重阳节节目准备事项，通过多形式活动，将老年节的精神宣传落到实处。三是要不断完善各项管理制度，创新学校管理，力争老年电大工作再上新台阶。会议最后，老年电视大学主要负责人强调，要做好老年教育工作，首先必须在开学前做好教学设施设备与教学资料等准备工作，其次在遇到问题时，要及时沟通及时反馈解决。

（来源：临安市老龄工办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/39227>

健康管理

研究：跳舞可以改善老年人记忆衰退状况

最近，一篇发表在《人类神经科学前沿》的科学研究表明，相较那些喜欢走路或者骑自行车的老人们，练习舞蹈的老人更不容易得健忘症。

德国研究人员对62名平均年龄68岁的老人进行测试。这些老人分为传统运动组和舞蹈组，研究人员测量了他们大脑记忆中枢中被称为“海马体”的组织的大小。走路和骑自行车的老人属于传统运动组，他们会重复做90分钟的锻炼；舞蹈组的老人们则会学习步骤更多的编舞。结果表明，舞蹈组的老人们有更大的海马体，也就是他们更不容易得健忘症或老年痴呆症。

研究人员认为，学习舞蹈的过程需要记忆很多舞步，为身体和大脑带来一定的挑战。练习舞蹈帮助老人们减轻海马体的萎缩，有助于改善由于上了年纪而导致的智力衰退。

70岁之后，人大脑中掌管记忆的部分会以每年百分之一的速度受损，使得老人容易忘事、迷路、甚而患上老年痴呆。但是，海马体是记忆中枢中为数不多的可以再生并且可以预防其衰退的部分。

（来源：老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/39211>

互动养老

旅居养老是“金矿”关键怎么挖

“金窝银窝不如自己的狗窝”，这既是中国传统的老话，也是很多老人的观念。如今这一观点正在悄然之间被“金窝银窝不如有几个鸟窝”的看法替代，这里的“鸟窝”即是当下最潮流的一种候鸟式养老模式--旅居养老。

一位刚从贵州旅游回北京的朋友分享了一个故事。在从贵州黄果树去往苗族千户寨的绿皮火车上，朋友遇到了一位来自浙江宁波的81岁老伯，身高一米八、晒的黝黑脸上布满了皱纹，背一个看起来不沉的旅行双肩包，一个人。在聊天过程中，朋友惊讶的获悉，老伯来贵州避暑，已在黄果树租住民宿一个多月，甚至为了吃的合口，自己做饭。老人一生拼搏，在宁波的两家外贸公司留给了儿子打理，从两三年前开始了老年版“背包客”的生活。老伯的故事既让笔者对其“人老心不老”的精神追求感到佩服，同时也为他的高龄独行隐忧。这种非典型性的做法不就是老年人对于旅居养老的渴望么？但是基于老人的生理特点，是否该有更完备的健康安全保障呢？

我国正在快速步入老龄化社会。截至2016年底，我国60岁及以上老年人口数接近2.4亿。据预测，到2050年中国老年人口将增至4.8亿，占全球老年人口的四分之一。老龄化加速、老龄结构失衡、地区老龄化不平衡给我国经济发展与社会保障带来了巨大的挑战。

养老服务是一个大市场。随着一部分身体健康、收入不错的老年人开始走出家门，探索多元化的老年生活，旅居养老这种新型养老生活方式，在经济社会的不断发展和中老年人消费观念转变的推动之下，迅速迎来广阔的发展空间。

业内人士指出，“旅居养老”模式的核心要素不是“旅”也不是“居”，而是“养老”。中国老龄科学研究中心老龄战略研究所所长王海涛就认为目前市场并没准备好，做旅居养老的，要么只有“旅”，有不少旅行社在做；要么只有“居”，有很多养老机构在做，“真正把两者完美融合的，还很少”。

事实上，虽然现在旅居养老项目很多，但真正做到适老化的并不多，很多项目借养老的名义，实际上还仅仅是卖地产。专家指出，判断旅居养老优劣的一个重要的方面，是看项目能否提供养老所需的医疗保健设施，是否有科学合理的配套养老服务体系，而这些均需要政府政策的支撑。例如日本，老龄化问题很早就得到社会的高度关注，养老体系因此也发展得较为健全以及人性化。日本政府将养老设施分为多种类型，包括短期居住型、长期居住型、疗养型、健康恢复型等，其中政府就在全国建设了约3100处健康恢复型养老设施和约3700处老年疗养医疗设施。对此，中国旅居养老这座“金矿”要挖掘好，还有不短的一段路要走。

（来源：中国商务新闻网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/39212>

养老金融

基金业协会洪磊：养老基金要通过 FOF 搭建资产配置架构

“养老基金应当坚持生命周期和养老风险管理要求，通过基金中基金搭建养老资产配置的架构，将养老资金广泛配置于各类基金，帮助投资者获取市场发展的平均回报，防止 FOF 变为基金销售工

具。”9月6日，中国证券投资基金业协会会长洪磊在基金业协会养老金专业委员会成立会议暨第一次全体会议上如是表示。

洪磊表示，推动有利于长期资本形成的养老金和税收制度，促进资产管理行业服从和服务于经济社会发展是基金业协会第二届理事会的重点工作。基金业协会组织设立养老金专业委员会，主动融入国家养老金制度改革进程，推动完善三支柱养老金体系。基金业协会将组织行业共同建设“基础资产-集合投资工具-大类资产配置”的资产管理生态，全力促进养老金保值增值，全心管好百姓的养老钱。

洪磊强调，养老基金应通过 FOF 搭建养老资产配置的架构，将养老资金广泛配置于各类基金。养老金投资收益主要来自资产配置，通过模拟 5 种不同风险偏好下企业年金的业绩表现，结果显示，自基期 2011 年 5 月 1 日至 2017 年 8 月 31 日，保守、防御、平衡、积极、激进型指数的平均年化收益率分别为 6.82%、6.99%、7.13%、7.25%、7.33%。5 个分指数的业绩表现证明，如将投资期限拉长，通过投资基金进行资产配置的策略可获取稳定的回报，实现养老金的增值保值。

“个人养老金投资需求日益增强，养老金第三支柱政策渐行渐近，管理人应着力提供多元化的养老基金。”洪磊继续表示，基金业协会官网已开辟专栏展示养老金指数，未来还将设专栏展示养老基金的业绩表现情况。

此外，养老金专业委员会顾问、全国社保基金理事会副理事长王忠民，结合全国社保基金投资运营实践，分享了养老金管理方面的一些思考：一是第三支柱的账户应该是实实在在的个人账户，这样才能享受税收优惠，并且在投资端要有自由的选择权，不限于单一的保险品种，而应是开放式的产品选择，税收递延是非常重要的制度激励，是投资收益的重要来源；二是基金架构有助于形成受托责任和公司内部治理、收益分配相融合的激励关系；三是大型聚合性的资金只适合于做母基金，母基金的具体方式既可以是 FOF，也可以是 MOM，通过市场化、开放性地选择管理人产品，去做资产配置，分散投资，避免投资单一产品，同时避免短期化去衡量回报，而是要长期考量。

养老金专业委员会主席、华夏基金公司总经理汤晓东表示，养老金专业委员会将在证监会领导下，基金业协会指导下，根据工作职责，发挥委员会工作实效，调动全行业力量，认真部署并积极推进各项工作。华夏基金作为养老金专业委员会主席单位，愿意为委员会多做具体工作，服务行业需要。汤晓东认为，资产管理行业作为养老金投资管理的主力军，应主动融入养老金事业改革进程，担负起时代赋予的历史重任，参与服务养老金体系建设，促进我国养老金体系的健康可持续发展，助力应对人口老龄化挑战。他从政策推动、养老金投资能力、专业人才培养三方面提出了自己的建议，认为养老金投资，一是要倡导长期稳健回报的投资理念，二是要高度重视合规与风控管理。

据《证券日报》记者了解，基金业协会养老金专业委员会由来自公募基金、私募基金、证券资管、保险资管、银行托管及基金销售部门的 22 名高级管理人员组成。委员会的主要职责是：组织开展养老金研究，推动养老金学术研究进步和应用；代表行业建言献策，推动构建完善的三支柱养老金体系；持续开展投资者教育，提升民众的养老金规划和投资管理意识；推动行业提升养老金投资管理能力，推动养老金投资资产的多元化，培育专业人才，构建养老金投资管理的专业生态。

（来源：中国证券报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/570/aid/39183>

社会保障

商业养老保险在养老保障和服务实体经济中大有作为

党的十八大以来，党和政府将养老民生保障工作放到更加突出的位置。特别是，7月4日国务院办

公厅下发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（国办发〔2017〕59号），平安养老险董事长兼CEO杜永茂表示，商业养老保险迎来新的春天，商业养老保险和养老保险公司将在养老保障和服务实体经济中大有作为。

政策赋予商业养老保险重大使命和责任

59号文赋予商业养老保险更大责任和机遇，养老保险公司也将发挥更大的作用，明确了参与养老金管理的路径和方向，提供了全方位、立体化的政策支持。

就资金端看，全面支持参与养老金三个支柱建设，即支持参与战略储备全国社保基金投资、第一支柱基本养老保险投资、第二支柱企业（职业）年金管理、第三支柱个人税延商业养老保险试点和个人养老保障管理业务。就资产端看，支持资金参与股票、债券等传统资本市场投资，同时支持通过债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划等形式服务国家战略和实体经济。

平安养老险服务养老和经济实践

杜永茂认为，作为国内首家专业养老保险公司，平安养老险始终肩负服务民生保障的历史重任，为中国养老保障事业和经济发展做出了积极贡献。在第一支柱基本养老保险上，凭借综合实力和稳健投资业绩赢得社保基金理事会的高度评价，成为首批入围的投资管理人，管理规模达几十亿，业绩保持稳健。在第二支柱企业（职业）年金上，管理年金资产近3500亿，其中投资1676亿，市场第一，标规1733亿，市场第一；服务企业近2.4万户，服务员工超300万，均保持市场领先。同时，凭借企业年金管理的经验和优势，正积极全面参与职业年金管理，进一步助力二支柱体系建设。在第三支柱商业养老保险管理上，拥有类第三支柱传统商业养老保险和创新获批管理养老保障及其他三方资金，规模几百亿，保持行业领先，为试点个人税延积累了相关经验。在服务实体经济发展上，管理超4000亿资产投向于债券、股票；通过债权计划等形式为国家重大工程、地方基础设施建设提供超过200亿的资金支持。

在养老保障和服务经济中大有作为

杜永茂认为，伴随国家利好政策的出台，养老保险公司将利用现有养老保障管理经验，发挥商业养老保险功能，聚焦受托和投资能力建设，全面参与养老金三个支柱管理，通过资金运用全面服务实体经济发展。在养老金投资管理上继续保持稳健。养老保险公司要坚持“持续、稳健”投资理念，持续打造和优化投资平台，提升投资能力，健全决策组织和流程，强化宏观研究和战略资产配置，优化和完善投资风控体系，为养老金提供长期可靠的业绩保障。在养老金管理中发挥受托人核心作用和能力。养老保险公司要强化受托资产配置能力建设，做好战略资产配置；强化受托投资监督能力建设；强化受托运营系统化、自动化建设；建立独立的养老金产品（后端集合）评估体系；积极研究和推进个人投资选择养老金产品；适应新市场变化，在集合计划上探索新的模式。在养老金第三支柱管理中发挥不可替代作用。保险业团体客户多，与HR有长期合作实践与经验；产品可以实现长期锁定、保底收益、终身领取、互助共济；具备精算、长寿风险管理、资产负债管理能力，可确保增值与终身领取；具备税优健康险、农业政策保险承保经验，可在税延养老服务中事半功倍；拥有覆盖全国的服务网点，可以提供集中性、大面积推广服务；在产品、系统、销售、运营服务、监管等方面做了积极准备。

在养老金运作上更加注重服务经济发展。养老保险公司要坚持保险业姓保，发挥长期养老金在促进资本市场稳健、保障金融安全和国家经济安全中的重大作用；长期资金与国家重大战略匹配，支持国家战略；要在与养老产业链整合上开展投资，服务养老全链条经营，如把保险客户与养老院、养老社区、照护保险、终身领取等整合服务。

（来源：齐鲁晚报社）

老年说法

警惕“以房养老”幌子下的风险陷阱

北京老年维权服务热线自2016年7月开通以来，接到了上百起晚年浩劫遭遇类似的咨询，不少老人签了一纸协议后居然莫名其妙地失去了赖以栖身的房产，变成老无所居的悲惨一族，堪称晚年浩劫。他们都曾在公证处签署过以名下房产抵押贷款的协议，并自称在不知情的情况下签署了全权委托协议，委托第三人全权处理自己的财产，结果酿成悲剧。当老人们大梦初醒、后悔莫及的时候，往往已被告知，自己的房产已被贱卖过户，交易价格往往远低于市价。而房款早已被当初委托的受托人代为偿还老人欠下的贷款，分文不剩。不可思议的还有，由于交易价格过低，有些房产变卖后居然资不抵债！

祸福无门，惟人自召。祸端起于贪婪和轻信。有一个案例是这样的，骗子承诺：将老人名下的房产抵押借款3个月，所得借款转交他代为投资理财，届时将有10%至15%的高息回报，到期还能全额返还本金。并承诺每个月能有十几万的利息返还给老人，3个月就能赚几十万。老人动心了。不问细节、不问风险，只问利息、只问收获，这样的心态是极其危险的。合同厚达几十页，老人甚至连首页的内容都没看仔细，就在骗子的催促下逐页签字了。可实际上，这位老人统共只收到过不到10万元的利息，本金也没有归还。

不同的故事却有着相似的结局。受骗的不少老人沦落到无家可归、亲人无亲和诉说无门的地步。这种骗局之所以成功，是因为它通过一系列正规的法律文书披上了一层合法外衣，钻了法律的空子，布局缜密，依法害人，是养老金融市场失灵的典型表现，也是“一切向钱看”的错误价值取向结出的恶果。

要避免类似晚年浩劫的悲剧再度发生，一方面需要提高老年人谨慎投资、防范风险意识和能力；另一方面则要加强政府的行政作为，加强市场经济的道德基础。

首先，在良莠不齐的市场经济面前，老年人是一个被边缘化的弱势群体，他们早早退出了职场，回归了家庭。因为社会化进程的中断，他们的社会性、人际交往和知识更新能力在不知不觉中悄悄流失，他们适应和驾驭社会潮流的能力也在不断退化。独居老人、空巢老人心理上通常孤独抑郁，在无情无欢的岁月中不得不面临智能上的退化，他们患有情感饥渴症，所以给点阳光就温暖，往往在打亲情牌的情感销售中被俘获。缺乏法律常识的老人们在骗局面前往往呈现出自己掩饰不了的弱势。到这个时候，老年人应该有一种学习和践行“后喻文化”的生命自觉，就是虚心向年轻人向儿孙们学习请教。

同时，受骗的老人还普遍存在着人性的弱点，如贪心和轻信。几乎所有被骗的老人都因为高息入局。甚至一些老人有不止一次的被骗经历，每年损失在几千到几万都有，这也需要从自身找原因。换言之，老年人在心性上要加强自我修养，坚决不贪小便宜，在风险莫测的社会和市场面前要保持足够超然的胸襟、淡然的心态，纵浪大化中，不喜亦不惧。不为物役，谨慎投资，防微杜渐。实际上，我们看见的是惯常的钓鱼骗术，上述案例中的高利息只是诱饵，上钩的肯定是对诱饵有想法有欲望的“鱼儿”，真可谓“人生不贪便无愁，江河湖海竞自由。可怜欲望少慧眼，只见鱼饵不见钩”（《鱼儿》）。只有在付出惨痛代价后，一些老年人才会明白“不贪为人生至宝”、“无欲则刚”、“老年戒之在得”、“富贵如浮云、贪字终变贫”等等古训所包含的人生智慧和深刻哲理。

其次，毋庸讳言，我国的市场经济的道德基础不够扎实，有待夯实。可以说，政府在维护老年人权益的过程中任重而道远，养老首先要做到安老，通过合理、严谨的制度安排以防备老年人被骗也是政府重要的养老责任和社会保护义务。不难达成的共识是：涉及房产处置这么重要的事情，作为社会

公信力代表的重要职能部门公证处不能只是一个摆设，应该尽好义务，做好甄别工作，把好入口关，提前风险告知，将问题消灭在萌芽状态。

随着人口老龄化的快速发展，老年人的财产如何保值增值、如何规避风险、社会如何保护须尽快提上议事日程。晚年浩劫的种种悲惨故事已经在提出严重的警告：老年人作为弱势群体在财产上有漏财破财的巨大风险！为此，各级政府有责任坚决清理、严格规范老年金融市场，避免以房养老中的“市场失灵”，严厉打击名不符实、披着合法外衣、见不得阳光的黑金融市场，消除信息不对称给老年人带来的潜在危害。以房养老是新兴的养老模式，但需要规范严谨的市场机制来保驾护航，否则其发展方向会出偏，甚至走向我们愿望的反面。

（来源：中国网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/39182>

政府购买服务

北京：延庆区养老服务指导中心建设项目（区级养老信息综合平台开发及区级养老服务指导中心运营）中标合同公示

公告概要：

公告信息：

采购项目名称延庆区养老服务指导中心建设项目（区级养老信息综合平台开发及区级养老服务指导中心运营）

品目服务/其他服务

采购单位北京市延庆区民政局

行政区域延庆县公告时间 2017年09月06日 16:47

开标时间 2017年08月22日 14:00

预算金额¥118万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王东东

项目联系电话 010-63905932

采购单位北京市延庆区民政局

采购单位地址北京市延庆区东外大街 59 号

采购单位联系方式王女士 010-63905999

代理机构名称新华招标有限公司

代理机构地址北京市丰台区菜户营东街甲 88 号豪苑大厦 B 座 30 层

代理机构联系方式王东东 010-63905932

附件：

附件 1 延庆中标合同扫描件.pdf

新华招标有限公司受北京市延庆区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对延庆区养老服务指导中心建设项目（区级养老信息综合平台开发及区级养老服务指导中心运营）进行其他招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：延庆区养老服务指导中心建设项目（区级养老信息综合平台开发及区级养老服务指导

中心运营)

项目编号: XHTC-FW-2017-0417

项目联系方式:

项目联系人: 王东东

项目联系电话: 010-63905932

采购单位联系方式:

采购单位: 北京市延庆区民政局

采购单位地址: 北京市延庆区东外大街 59 号

采购单位联系方式: 王女士 010-63905999

代理机构联系方式:

代理机构: 新华招标有限公司

代理机构联系人: 王东东 010-63905932

代理机构地址: 北京市丰台区菜户营东街甲 88 号豪苑大厦 B 座 30 层

一、采购项目内容

(1) 建设区级养老信息综合平台, 包括但不限于: 1) 养老服务社会化管理系统; 2) 养老服务机构管理系统; 3) 养老服务商管理系统; 4) 养老服务呼叫中心管理系统; 5) 养老服务网; 6) 养老服务商城、养老微商城; 7) 健康大数据管理; 8) 智能安全管理系统; 9) 服务评估及管理系统。

(2) 承接区养老服务指导中心相关运营工作, 包括但不限于: 1) 区级养老信息综合平台进行数据统计分析; 2) 区服务热线接听; 3) 教育培训功能, 建设运营人才实训基地; 4) 康复辅具展示功能; 5) 养老服务驿站示范窗口建设, 区级示范养老服务驿站运营; 6) 特色服务项目展示与体现; 7) 成立并运营养老服务行业协会; 8) 成立并运营区级自建服务队伍; 9) 监督指导区域内各项居家服务活动; 10) 其他功能, 投标方可依据自身优势及场地实际, 提出符合要求并具有鲜明特点的附加功能。

(3) 投标方可发挥自身专业优势, 在区民政局老龄办的指导下, 协助区民政局老龄办开展相关工作, 在服务需求分析、服务体系搭建、服务监管等方面为政府的决策、管理、指导提供依据。

二、开标时间: 2017年08月22日14:00

三、其它补充事宜

招标公告日期: 2017年07月31日

中标日期: 2017年08月24日

总中标金额: 117.89 万元 (人民币)

中标供应商名称、联系地址及中标金额:

序号 中标供应商名称 中标供应商联系地址 中标金额(万元)

1 北京爱依养老服务股份有限公司 北京市朝阳区劲松中街 405 号甲楼 117.89

合同履行日期: 自签订合同之日起。

四、预算金额:

预算金额: 118.0 万元 (人民币)

(来源: 中国政府采购网)

北京：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）

品目服务/其他服务

采购单位北京市怀柔区民政局

行政区域怀柔区公告时间 2017年09月06日 16:02

获取招标文件时间 2017年09月07日 09:00 至 2017年09月13日 16:00

招标文件售价¥200

获取招标文件的地点北京市丰台区菜户营东街甲88号豪苑大厦B座30层

开标时间 2017年09月27日 13:30

开标地点北京市怀柔区开放路33号综合行政服务中心437开标室

预算金额¥185.5万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王东东

项目联系电话 010-63905932

采购单位北京市怀柔区民政局

采购单位地址北京市怀柔区北大街26号

采购单位联系方式胡先生 69622903

代理机构名称新华招标有限公司

代理机构地址北京市丰台区菜户营东街甲88号豪苑大厦B座30层

代理机构联系方式王东东 010-63905932

新华招标有限公司受北京市怀柔区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：怀柔区养老服务指导中心建设运营项目（养老信息综合平台管理系统、养老信息综合平台指挥系统、养老服务指导中心日常运营）

项目编号：XHHC-FW-2017-0487

项目联系方式：

项目联系人：王东东

项目联系电话：010-63905932

采购单位联系方式：

采购单位：北京市怀柔区民政局

地址：北京市怀柔区北大街26号

联系方式：胡先生 69622903

代理机构联系方式：

代理机构：新华招标有限公司

代理机构联系人：王东东 010-63905932

代理机构地址：北京市丰台区菜户营东街甲88号豪苑大厦B座30层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

（1）建设区级养老信息综合平台管理系统，包括但不限于：1）养老服务社会化管理系统；2）养

老服务网；3) 养老服务呼叫中心管理系统；4) 养老服务商自主管理系统；5) 养老服务机构自主管理系统；6) 养老服务商城、养老微商城；7) 健康大数据管理。

(2) 建设区级养老信息综合平台指挥系统，包括但不限于：1) 养老服务指挥系统；2) 本地呼叫中心建设。

(3) 承接区级养老服务指导中心日常运营，包括但不限于：1) 区级养老信息综合平台进行数据统计分析；2) 区级服务热线接听；3) 教育培训功能，建设运营人才实训基地；4) 康复辅具展示功能；5) 养老服务微缩驿站建设展示；6) 特色服务项目展示与体现；7) 成立并运营养老服务行业协会；8) 监督指导区域内各项居家养老服务项目；9) 其他功能，投标方可依据自身优势及场地实际，提出符合需求并具有鲜明特点的附加功能。

(4) 投标方可发挥自身专业优势，在区民政局老龄办的指导下，协助区民政局老龄办开展相关工作，在服务需求分析、服务体系搭建、服务监管等方面为政府的决策、管理、指导提供依据。

二、投标人的资格要求：

1) 投标人必须满足《中华人民共和国政府采购法》二十二条之规定：（一）具有独立承担民事责任的能力；（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（五）参加采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（六）法律、行政法规规定的其他条件。2)；投标人必须为在中华人民共和国境内注册，能够独立承担经济与法律责任，具有满足开展服务能力要求的独立法人，包括企业或民办非企业、社团组织（评估等级为3A级（含）以上）；3) 有稳定的管理和专业服务团队；4) 具有良好的信誉和健全的财务会计制度；有固定的办公场地；实行员工制的管理制度，具备整合资源和运营管理能力；5) 被列入《财库【2016】125号》失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝其参与政府采购活动。6)本项目不接受联合体投标 7) 法律、行政法规要求的其他条件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：185.5 万元（人民币）

时间：2017年09月07日09:00至2017年09月13日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市丰台区菜户营东街甲88号豪苑大厦B座30层

招标文件售价：¥200.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：本项目实行现场报名，购买时请携带有效的企业法人营业执照、法定代表人身份证明书、法定代表人授权委托书、法定代表人身份证、被授权人身份证、缴纳税收和社会保障资金的证明（近六个月内任意连续三个月）、检察机关出具的近三年无行贿犯罪记录证明、银行资信证明或会计师事务所出具的上二年度审计报告。以上材料除营业执照只需提供复印件外其它均需提供原件及复印件，复印件需加盖单位公章,投标人提供的资料不全或不符合要求，其投标报名将被拒绝。注意：以上证件如处于年检、补证、换发中，投标人须出示该证件颁发部门或相应主管部门有效证明原件；投标人报名、购买招标文件、参加开标、签订合同的授权代表和本项目被授权人应为同一人（应持本人的社保缴纳证明材料办理上述相关手续，非报名单位的人员办理上述手续将被拒绝）。

四、投标截止时间：2017年09月27日13:30

五、开标时间：2017年09月27日13:30

六、开标地点：

北京市怀柔区开放路33号综合行政服务中心437开标室

七、其它补充事宜

本公告同时在中国政府采购网、北京财法网发布。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

促进中小企业发展、支持监狱企业发展等。

（来源：中国政府采购网）

重庆：大渡口区“老吾老”居家养老服务中心标准化试点项目汇报视频制作 (17C0515)结果公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称大渡口区“老吾老”居家养老服务中心标准化试点项目汇报视频制作
品目服务

采购单位重庆市大渡口区民政局

行政区域大渡口区公告时间 2017年09月06日 15:45

本项目招标公告日期 2017年08月31日 成交日期 2017年08月31日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单无

总成交金额¥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人刘老师

项目联系电话 02368830827

采购单位重庆市大渡口区民政局

采购单位地址重庆市大渡口区文体路122号

采购单位联系方式 02368830827

代理机构名称重庆市大渡口区公共资源交易中心

代理机构地址重庆市大渡口区春晖路81号附18号（松华阁小区室外停车场旁）

代理机构联系方式 02368173666

大渡口区“老吾老”居家养老服务中心标准化试点项目汇报视频制作(17C0515)结果公告

发布日期：2017年9月6日

一、项目号：17C0515 采购执行编号：DDKGGZY-FJ17073

二、项目名称：大渡口区“老吾老”居家养老服务中心标准化试点项目汇报视频制作

三、采购方式：竞争性谈判

四、评审日期：2017年9月6日

五、公告日期：2017年9月6日

六、成交结果

分包号：1

废标原因备注

不足三家

七、其他事项

公告期限：3个工作日

八、联系人

采购人：重庆市大渡口区民政局

采购经办人：刘老师

采购人电话：02368830827

采购人地址：重庆市大渡口区文体路122号

代理机构：重庆市大渡口区公共资源交易中心

代理机构经办人：张老师

代理机构电话：02368173666

代理机构地址：重庆市大渡口区春晖路81号附18号（松华阁小区室外停车场旁）

（来源：中国政府采购网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39189>

江西：景德会计师事务所有限公司关于洋湖村居家养老服务中心装修项目电子化公开招标变更公告

江西景德会计师事务所有限公司关于洋湖村居家养老服务中心装修项目电子化公开招标变更公告
各投标单位：

现对9月6日发布的洋湖村居家养老服务中心装修项目电子化招标文件中"第二章投标须知前附表中序号11投标文件递交时间2017年9月28日下午9:30时整前签到改为2017年9月28日9:30时整前签到，序号12开标时间：2017年9月28日下午14时整准时改为开标时间：2017年9月28日9:30时整准时"。另投标人须知说明里“3.3投标人必须具有装饰设计乙级及以上资质证书和建筑装饰装修施工专业承包二级及以上资质改为投标人必须建筑装饰装修施工专业承包二级及以上资质”。其他不变。

江西景德会计师事务所有限公司

(来源：中国政府采购网)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39194>

宁夏：吴忠市利通区民政局利通区城镇基本养老服务机构及民办养老机构安全设施改造项目成交公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 利通区城镇基本养老服务机构及民办养老机构安全设施改造项目

品目 货物/专用设备/政法、检测专用设备/消防设备

采购单位 吴忠市利通区民政局

行政区域 利通区 公告时间 2017年09月06日17:40

本项目招标公告日期 2017年08月23日 成交日期 2017年09月06日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单 马学明韩秀芝杨建国

总成交金额 ￥25.7927万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 杨晓枫

项目联系电话 13995132200

采购单位 吴忠市利通区民政局

采购单位地址 吴忠市利通区

采购单位联系方式 杨建国电话：0953-2708899

代理机构名称 宁夏工银工程造价咨询事务所（有限公司）

代理机构地址 吴忠市利通区

代理机构联系方式 杨晓枫电话：13995132200

宁夏工银工程造价咨询事务所（有限公司）受吴忠市利通区民政局的委托，就利通区城镇基本养

老服务机构及民办养老机构安全设施改造项目（项目编号：2017NCZ（WZ）000225）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：2017NCZ（WZ）000225

项目名称：利通区城镇基本养老服务机构及民办养老机构安全设施改造项目

项目联系人：杨晓枫

联系方式：13995132200

二、采购单位信息

采购单位名称：吴忠市利通区民政局

采购单位地址：吴忠市利通区

采购单位联系方式：杨建国电话：0953-2708899

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：宁夏工银工程造价咨询事务所（有限公司）

采购代理机构地址：吴忠市利通区

采购代理机构联系方式：杨晓枫电话：13995132200

四、成交信息

招标文件编号：2017NCZ（WZ）000225

本项目招标公告日期：2017年08月23日

成交日期：2017年09月06日

总成交金额：25.7927万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

序号	成交供应商名称	成交供应商联系地址	成交金额(万元)
1	宁夏库泰消防工程有限公司	宁夏	25.792700

谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：

马学明韩秀芝杨建国

五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

评标结果公示

项目名称 利通区城镇基本养老服务机构及民办养老机构安全设施改造项目

项目编号	采购方式	公开招标	开标时间
2017NCZ（WZ）000225	公开招标		2017年9月6日10:30

投标单位 投标价格

（元）	报价情况	废标理由	中标单位	中标价格（元）
宁夏久安消防工程有限公司	278232.00		有效	
宁夏安消消防设施工程有限公司	295838.00		有效	
宁夏库泰消防工程有限公司	257927.00		有效	√ 257927.00

公示期限 2017年9月7日 至 2017年9月11日

评委 马学明韩秀芝杨建国

采购人 吴忠市利通区民政局

代理机构 宁夏工银工程造价咨询事务所（有限公司）

质疑电话 09532020552 联系人 马楠

投诉电话 09532666519 联系人 马红

受理时间 公示期间每天上午08:30—11:30，下午02:30—06:00

地址 吴忠市裕民西街29号

公示期间，如对拟中标结果有异议，请以书面形式向宁夏工银工程造价咨询事务所（有限公司）提出质疑或向吴忠市财政局公共支出与采购科投诉。

为便于对反映问题进行调查核实，举报人在反映问题时，需提供具体举报事实，并留下真实姓名、联系地址、电话号码。采购部门将对反映问题进行调查核实，并为举报人保密。若举报的问题调

查属实，将取消拟中标候选人中标资格，并视情况以适当方式向反映情况和问题的单位或个人反馈。

宁夏工银工程造价咨询事务所（有限公司）

二〇一七年九月六日

六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

吴忠市利通区民政局利通区城镇基本养老服务机构及民办养老机构安全设施改造项目

七、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39193>

广东：广州市老年人服务中心（广州市居家养老服务指导中心）“平安通” 紧急呼援采购项目(项目编号：0724-1701D61N2369)中标结果公告

国义招标股份有限公司受广州市老年人服务中心的委托，于2017年08月31日就平安通紧急呼援采购项目采购（440100-201708-100362-0001）采用公开招标进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

一、采购项目编号：440100-201708-100362-0001

二、采购项目名称：平安通紧急呼援采购项目

三、采购项目预算金额（元）：15,901,000

四、采购方式：公开招标

五、中标供应商

1：中标供应商名称 广州市巨硅信息科技有限公司 法人代表 方金石 地址 周门北路28号荔天大厦B座5楼全层

2：中标供应商名称 广州市新跨越社会工作综合服务中心 法人代表 张春 地址 广州市荔湾区荔湾路78号新景城大厦706室

3：中标供应商名称 广东乐善家庭服务有限公司 法人代表 郭永康 地址 广州市海珠区新港西路3号十九层自编1904-08房

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
-------------	------	----	-------	------	------------

广州市老年人服务中心（广州市居家养老服务指导中心）“平安通”紧急呼援采购项目 基本项目服务套餐费用（包括通信月租费、固定呼出号码通信费、指定亲属或其他紧急联系人规定时长内的通信费、基本项目服务费、设备费、安装费和配送费等）、

终端设备维护费用（免费负责首年维护） 1项 / 详见招标文件 广州市巨硅信息科技有限公司：30%(下浮率)

同上 同上 同上 / 详见招标文件 广州市新跨越社会工作

综合服务中心：1%(下浮率)

同上 同上 同上 / 详见招标文件 广东乐善家庭服务有限公司：10%(下浮率)

七、评审日期：2017-08-31 评审地点：国义招标股份有限公司18楼会议室（广州市东风东路726号18楼）

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：孟玲玲 成员：孟玲玲、李剑文、谢桂园、曹育红、谭家发、湛海涛、李绍滨

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

综合评分法中标候选供应商排序表

项目名称：广州市老年人服务中心（广州市居家养老服务指导中心）“平安通”紧急呼援采购项目

目

项目编号：0724-1701D61N2369

评审日期：2017年8月31日

投标人名称	价格得分 比例（20%）	技术得分 比例（55%）	技术得分 比例（25%）	商务得分 100%	综合得分	推荐排名
广州福来健康管理有限公司		14.38	41.82	15.2	71.40	7
浙江好络维医疗技术有限公司		12.8	43	15.6	71.40	8
广州阳光助老呼援服务有限公司		13.62	39.56	16.4	69.58	10
广州柏颐信息科技有限公司		20	39.22	16	75.22	5
金鹏电子信息机器有限公司		13.76	41.2	19.2	74.16	6
广东乐善家庭服务有限公司		14.22	46.16	17.2	77.58	3
广州市新跨越社会工作综合服务中心		13.76	49.74	19.8	83.30	2
中国电信股份有限公司广东分公司	12.8	40.62	24	77.42	4	
第一养老护理服务（深圳）有限公司		15.24	38.84	17	71.08	9
广州市巨硅信息科技有限公司	20	49.76	19.7	89.46	1	

九、本公告期限1个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额
-----------	------	----	-------	------	---------

额

十、联系事项：

（一）采购人：广州市老年人服务中心 地址：广州市白云区景云路42号

联系人：陈远航 联系电话：020-62839906

传真：020-62839900 邮编：510405

（二）采购代理机构：国义招标股份有限公司 地址：广州市越秀区东风东路726号16楼

联系人：张帆 联系电话：020-37860520

传真：020-87768283 邮编：510080

（三）采购项目联系人（采购人）：郑小姐 联系电话：020-62839850

采购项目联系人（代理机构）：陈春彤、陈健、夏文 联系电话：020-37860543,37860541,37860505

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起7个工作日内以书面形式向（政府采购代理机构）（或采购人）提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件（竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件）

招标文件

发布人：国义招标股份有限公司

发布时间：2017年09月08日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39195>

广东：2017年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目

（项目编号：GZCQC1700FG05021）采购公告

一、采购人：广州市社会保险基金管理中心

二、采购项目编号：440100-201709-100324-0010

三、采购项目名称：2017年城乡居民养老社保费批量划扣、他行社保待遇支付服务项目

四、采购项目预算金额（元）：700,000

五、拟采购的货物或者服务的说明

1、简要技术要求或招标项目的性质：详见《第三章采购人需求》

2、报价人必须对本项目进行报价，不允许仅对项目其中部分内容进行报价。

3、获取单一来源采购文件时间：2017年9月7日至2017年9月13日上午8:30~12:00下午14:00~17:30（上班时间）

4、获取单一来源采购文件地点：广州程启招标代理有限公司

5、获取单一来源采购文件方式：购买。

6、单一来源采购文件售价：人民币200元/套（售后不退）。如需要邮寄，请及时与我公司联系。

7、报名及购买单一来源采购文件需提交的资料：

7.1 报价人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：

（1）具有独立承担民事责任的能力；（提供法人或者其他组织的营业执照、税务登记证和组织机构代码证，或三证合一的营业执照的证明文件）

（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（提供该证明材料）

（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（提供该证明材料）

（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（近期纳税证明复印件及社保证明）

（5）参加招标投标活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（提供书面声明）

（6）法律、行政法规规定的其他条件；

7.2 应是广州地区注册的具有相应资质的金融单位；

7.3 为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动；（提供书面承诺）

7.4 报价人提供人民检察院出具的《行贿犯罪档案记录证明》复印件和《公平竞争承诺书》原件；

说明：潜在报价人须保证所提交资料真实、完整、有效、一致，否则自行承担由此导致的与本项目有关的任何损失。供应商参加谈判应另行购买采购代理机构正式对外发售的单一来源采购文件，并在采购代理机构办理有关报名登记手续后才有资格参加谈判（采购代理机构将核对报名供应商提交的上述资料，且只接受完整提交上述资料供应商的报名。作为采购代理机构，我们没有权利对报名供应商资格要求的合格性进行评断和论断，只有负责本项目的评审委员会才拥有评审和论断的权利）。

六、采用单一来源采购方式的原因及相关说明：

根据《中华人民共和国政府采购法》第三十一条的规定，采用单一来源方式采购，须符合下列情形之一：

（1）只能从唯一供应商处采购的；

（2）发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的；

（3）必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商处添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额百分之十的；

（4）法律法规规定的其他情形。

根据《中华人民共和国政府采购法》要求，本项目属上述规定的第（1）种情形。

七、拟定的唯一供应商名称、地址：

广州银行电子结算中心

八、专家论证意见：

（一）各专家对相关供应商因专利、专有技术等原因具有唯一性的具体论证意见，专家的姓名、工作单位和职称：

（二）专家小组综合意见：

九、本公示期限（不得少于5个工作日）自2017年09月07日至2017年09月13日止。

十、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：马小姐 联系电话：020-83576900

采购项目联系人（采购人）：张小姐 联系电话：020-83569182

（二）采购代理机构：广州程启招标代理有限公司 地址：广东省广州市恒福路238号2楼218室

联系人：马小姐 联系电话：020-83576900

传真：020-83499619 邮编：510095

（三）采购人：广州市社会保险基金管理中心 地址：广州市越秀区小北路65号12楼

联系人：戴熙坤 联系电话：020-83569108

传真：020-83554934 邮编：510045

（四）财政部门：政府采购监管处 地址：广州市天河区华利路61号

联系人：陈先生 联系电话：020-38923575

发布人：广州程启招标代理有限公司

发布时间：2017年09月06日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39192>

广东：惠州市人力资源和社会保障局建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统采购项目招标公告

惠州市公共资源交易中心受惠州市人力资源和社会保障局的委托，对建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441300-201709-073-0041

二、项目名称：建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统

三、采购项目预算金额（元）：600,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

详细见本项目招标文件。

六、供应商资格：

（一）供应商资格条件：

1、符合《政府采购法》第二十一条和第二十二条规定的供应商；

2、投标人应当独立于采购人和集中采购机构；

3、本项目不接受关联企业投标

4、本项目不接受联合体投标，不允许投标人对本招标项目进行违法分包和转包

备注：投标人是否符合《政府采购法》第二十一条和第二十二条的情况，需要按照采购文件规定的《关于资格响应一览表的声明函》进行声明，并自行承诺出具《投标人在参与政府采购活动中未有重大违法记录的声明函》。投标人可以参考投标文件格式出具书面材料。

（二）符合性检查：

1、投标人具备招标文件中规定的供应商资格要求的

2、投标人有效递交电子投标保证金的（见唱标的电子开标一览表）3、如果该项目允许联合体投标，该投标联合体已提交联合体协议且投标联合体之间不存在投资关系

4、投标人按照招标文件要求提交了投标承诺函

5、投标文件没有无效签署的

6、按照招标的报价方式,报价要求进行了报价且报价方案是唯一确定

7、投标报价未超出采购预算的

- 8、投标有效期符合招标文件要求的
- 9、投标文件响应招标文件中带★号的条款和指标
- 10、投标文件未附带有采购人依法不能接受的条件；
- 11、参加本项目招标投标活动前三年内投标人在经营活动中没有重大违法记录的
- 12、如果投标报价比财政部门批复的采购预算价低 35%（含 35%）以上，投标人的投标文件提供了成本清单且评标委员会认定投标人此报价具备合理履约能力的(招标文件报价要求中另有约定的除外)

13、无法律、法规、规章规定无效投标、未实质性响应的其他情形

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 09 月 06 日至 2017 年 09 月 26 日期间（上午 00:00 至 11:59, 下午 11:59 至 00:00, 法定节假日除外, 不少于 5 个工作日）到惠州市公共资源交易中心（详细地址：免费下载地址：惠州市公共资源交易中心网站 <http://zyjy.huizhou.gov.cn/>）购买招标文件，招标文件每套售价零元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017 年 09 月 26 日 17 时 30 分

九、提交投标文件地点：惠州市江北文华一路 2 号大隆大厦 6 楼惠州市公共资源交易中心开标室

十、开标时间：2017 年 09 月 27 日 15 时 00 分

十一、开标地点：惠州市江北文华一路 2 号大隆大厦 6 楼惠州市公共资源交易中心开标室

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2017 年 09 月 06 日至 2017 年 09 月 26 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：何小姐联系电话：0752-7121814

采购项目联系人（采购人）：刘先生联系电话：0752-2789263

（二）采购代理机构：惠州市公共资源交易中心地址：惠州市江北文华一路 2 号大隆大厦 6 楼惠州市公共资源交易中心

联系人：叶先生联系电话：0752-7121047

传真：0752-7121001 邮编：516001

（三）采购人：惠州市人力资源和社会保障局地址：惠州市三新北路 2 9 号

联系人：刘运河联系电话：0752-2789371

传真：0752-2789397 邮编：516003

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：惠州市公共资源交易中心

发布时间：2017 年 09 月 06 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/39188>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支

持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达