



上海市卫生健康委员会、中医药管理局关于印发 《2019年上海市中医药工作要点》的通知



2019年上海中医药工作的总体思路是：认真贯彻党的十九大、十九届二中全会及习近平总书记关于发展中医药的重要论述，坚持以人民健康为中心，全面落实中央关于传承发展中医药事业的重大部署和市委、市政府工作要求，深入推进中医药工作，充分发挥中医药在深化医改的独特优势，为建设健康上海作出新贡献。

2019老博会北京十月开幕，智能养老等主题引人关注

记者今日获悉，2019中国（北京）国际老龄产业博览会将于10月11日至13日在中国国际展览中心（静安庄馆）举行。适老化生活、老年生活用品、医疗康复用品、养老机构及地产、养老配套服务、智能养老、保健养生、一站式采购等八大主题活动，在中国人口老龄化进程加快，养老保障问题日益突出的今天，更加引人关注。



本届老博会由北京市老龄产业协会、中国国际贸易促进委员会北京市分会、北京展览馆集团有限公司共同主办。老博会自2012年创办以来，已成功举办7届，成为国内老龄产业发展的风向标、领先产品技术和服务的发布平台。

本届展会预计展览面积14000平方米，将以“集聚老龄产业基石，共筑幸福长城”为主题，围绕“70周年华诞养老产业献礼”的年度亮点，举办开幕主题论坛、建国70周年成果展示、专业展览、高端对话、一站式产业对接、“长者优选”购物节等一系列丰富多彩的活动，同时还将发布年度主题报告和行业发展报告，揭示老龄产业的发展趋势。

养老视点	3
北京：敲定居家养老服务新标准.....	3
上海：将建养老机构“红黑名单”对失信主体加大惩戒.....	3
辽宁：大连建立多层次综合养老体系.....	3
山西：十二项重点工程推进农村养老服务.....	3
江苏：养老服务从保基本迈向高标准.....	4
江苏：扬州推进“医养结合”破解老龄化加剧难题.....	4
四川：成都高新探索社区养老新模式.....	4
四川：积极应对人口老龄化，中国太保打造长期护理保险“成都模式”.....	5
甘肃：老龄健康工作会议在张掖市召开.....	5
广东：广州拟规划 2021 年全市养老床位数达到 7.72 万张，2025 年达到 10.12 万张.....	6
中央投 14 亿支持普惠养老！首批 119 个项目中北京有两个.....	6
国常会：对提供社区养老服务的收入免征增值税.....	6
国务院常务会议：拓展“互联网+”在医疗、养老、教育等社会领域的应用.....	7
热点新闻	7
“老年人挤早晚高峰”的误解和偏见该消失了.....	7
政策法规	7
上海市卫生健康委员会等关于印发《上海市社区健康服务项目清单（2019 版）》的通知.....	7
上海市卫生健康委员会、上海市中医药管理局关于印发《2019 年上海市中医药工作要点》的通知.....	8
广东：东莞市人民政府关于印发《东莞市计划生育养老奖励办法》的通知.....	9
广东：广州市民政局公开征求《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025 年）》意见.....	10
广东：《东莞市计划生育养老奖励办法》政策解读.....	10
养老研究	11
照料孙辈，对祖辈获得养老支持的影响有多大.....	11
养老类型	12
长三角异地养老，看起来很美？.....	12
养老产业	13
山东：烟台一大型旧改项目引入瑞典养老基金，计划打造瑞典式社区.....	13
2019 老博会北京十月开幕，智能养老等主题引人关注.....	13
“保险产品+养老服务”，第三个“太保家园”养老社区项目将在杭州落地.....	13
面对国际养老巨头大举“进犯”，我们将如何应对？.....	14
养老访谈	14
钟蓉蓀：养老投教任重道远，期待公募基金纳入税优范畴.....	14
养老培训	15
我国合格养老护理员只有 4 万人，2 亿老人的养老服务谁来提供？.....	15
健康管理	17
老人很适合哑铃锻炼.....	17
养老金融	17
孩子越来越少，养老目标基金助你养老.....	17
社会保障	18
北京：首次“上缴”养老金 197 亿元用于中央调剂.....	18
新型农村社会养老保险新政策.....	18
日本养老金资产管理经验借鉴与启示——对我国的借鉴与启示.....	18
老年说法	19
“以房养老”保险产品因何受市场冷落？.....	19
政府购买服务	19
河北：石家庄市藁城区民政局贾市庄镇、增村镇综合居家养老服务承接主体招标公告.....	19
广东：江门市新会区中医院（区养老中心）医疗织物清洗服务（二年）项目（第二次）招标公告.....	20
吉林：辉南县民政局公办养老机构社会化运营项目二次招标公告.....	20
浙江：嘉兴市秀洲区新塍镇养老服务中心公建民营项目公开招标采购公告.....	21
北京：东城区社区服务中心智慧养老信息平台二期建设项目公开招标公告.....	21
关于我们	23
联系我们	23

养老视点

北京：敲定居家养老服务新标准

北京居家养老将进入统一的“标准化”服务时代。6月5日，记者获悉，日前北京市正式敲定了七项《北京市居家养老服务系列规范》（即“北京居家养老服务地方标准”），将于今年下半年正式实施，而这也是我国首个地方居家养老服务系列标准。在业内看来，新政的出炉将弥补此前北京在居家养老服务标准上的空白，那些长期服务不够规范的小、散、乱企业可能会被加速淘汰。

新标准

根据本次出台的地方标准“通则”部分，提供居家养老服务的机构、照料中心和驿站，应涵盖但不限于助餐、助医、助洁、助浴、康复等服务项目，应根据服务对象的服务需求对老年人的身体状况或环境进行评估并形成评估报告，根据评估结果、服务需求等指定服务计划。根据“通则”，对于居家养老服务单位的评价指标包括老年人档案、服务档案建档率应达100%、服务对象及家属/监护人满意度大于等于90%等。

而具体到各项服务标准，以北京市场上需求率相对较高的助餐服务为例，本次发布的北京版地方标准明确，提供服务的单位应配有食品安全管理员，宜配有老年人营养、风险评估人员；定期了解老年人膳食需求、监督膳食质量等。而且，服务组织根据服务需求提供普通老年餐、营养餐和疾病控制餐。

近年来，随着治疗与康复环节的划分愈发清晰，越来越多的老人会选择在病愈后、术后在家中恢复，而这类服务也日渐成为养老机构、驿站、照料中心的一项重要供给内容。根据北京版地标，康复服务人员应经过培训，并掌握老年人康复基本知识和技能，且必须在制定康复服务计划、签署服务合同后实施开展，服务后还需对服务对象进行阶段性评估，如有需要，及时调整计划。

一位不愿透露姓名的养老机构负责人告诉北京商报记者，北京版系列“地标”率先出台，有效填补了国内居家养老市场的服务标准空白，是十分及时和必要的，实施后可能会直接筛掉那些钻空子浑水摸鱼的企业和机构。

新市场

近年来，居家养老服务快速进入公众视野，在整体提出9064(90%居家养老，6%社区养老，4%机构养老)概念后，这一新兴行业更吸引了大量企业投身其中，供给端快速膨胀。“目前，居家养老服务仍然处于起步期，且提供的服务非常繁杂、琐碎，在政府或行业协会出台实施统一标准前，各企业只能根据自身的定位、经营能力确定标准，确实存在服务质量层次不齐的情况。”国安养老副总经理张雪梅直言。首都经贸大学劳动经济学院院长冯喜良也明确表示，相比机构养老，居家养老具有更强的个性化和灵活性特点，但相关产品开发的难度也较大，小、散、乱业态仍然存在，部分机构专业化程度不高，服务能力相对低下。

上述负责人更进一步向记者透露，在各地的居家养老行业中，有不少是原先做家政的企业转型而来的，因为居家养老上门服务项目与家政服务具有一定相似性，因此不少“转行”或“兼职”的家政企业，都更愿意继续执行家政业的流程和规范，但其实有时这些标准却并不适合老年人，而这就需要出台更具强制性的标准。

值得注意的是，该负责人还直言，由于居家养老服务这一市场需求巨大且难以被监管，因此不少小、散、乱企业入局后，常因服务质量问题被投诉，有些甚至直接被社区、街道停掉了相关设施的经营权，“此前，有企业由于缺乏相关服务标准，没有对服务人员培训到位，导致工作人员上门服务提供洗浴服务时，被服务老人直接摔倒了家里，老人受伤后身体健康受到了严重的影响。”该负责人表示，在没有“地标”、“国标”的情况下，居家养老服务更多的只能是事后管理，出现了问题、被投诉后，相关企业和人才才会被处罚、追究责任，而在标准出台后，更多管控将被前置，如果在服务前就被发现没有按照标准流程执行，这些企业则可能会被直接淘汰出局，势必会倒逼供给端更加规范运营。

新考题

“标准建立起来后，下一步的重点就是如何监管确保实施效果了。”张雪梅直言，相对于机构养老来说，居家养老的不可控程度更高，大量服务都是由工作人员上门服务提供，具体操作如何执行，除了定期电话、入户拜访外，很难一对一的全流程监控，而这也给主管部门提出了一个新的考题。

据上述负责人介绍，目前，本市相关主管部门要求部分居家养老服务企业配备上门服务的监管软件系统，其中包括老人身份信息核对核查、记录服务时长、服务定位等功能，但总体来说，管理范围相对有限，具体工作人员是否按标准服务，监管部门难以得知。因此，多位企业负责人也表示，希望相关部门在出台服务标准、确定了起跑线后，能尽快补齐监管措施，确保标准有效、及时地落地，才能让各家企业和机构都能处于一个更公平、更公开、更规范的赛道中良性竞争。

国务院发展研究中心研究员冯文猛坦言，居家养老其实是一项专业性极强的社会化服务，这就决定了服务提供的主体必须是企业或机构，“针对目前市场中存在的诸多问题，居家养老企业也要在提升人力储备的同时，探索开发多样化、个性化的服务，让居家养老服务与家政服务区别定位更加明显，提高服务产品的价值。而在企业外部，可采用联合发展或组合发展的方式，建立与相关联企业的有效合作”。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65043>

(来源：北京商报)

上海：将建养老机构“红黑名单”对失信主体加大惩戒

记者日前从上海市民政局获悉，上海正在实施养老设施主要指标数量“倍增”计划，到2022年，社区综合为老服务中心（分中心）将从现在已建成的180家，增至不少于400家。强化养老服务领域社会信用体系建设，包括建立“红名单”和“黑名单”制度。

上海是全国老龄化程度最高的城市之一。截至2018年底，全市户籍老年人口达503.28万，占户籍总人口34.4%；80岁及以上户籍高龄老年人口81.67万，占户籍老年人口16.2%。

《上海市深化养老服务实施方案（2019-2022年）》近日印发。在养老设施主要指标数量上，方案提出，到2022年，上海社区综合为老服务中心（分中心）要在街镇全覆盖的基础上实现“翻倍”，不少于400家；社区老年助餐服务场所总量实现“翻倍”，达到1600家。同时，结构更加优化，到2022年，养老机构床位数在确保不低于全市户籍老年人口3%，即17.5万张的基础上，护理型床位数要达到总床位的60%。

上海明确，将把社区嵌入式养老作为首选模式持续推进，在1个街镇范围内构建起“1+2+3”的养老服务网络。所谓“1”，是指“一个15分钟养老服务圈”；“2”是实现“综合为老服务中心”+“家门口服务站”的两级服务供给；“3”是实现“三大服务场景”，即让老年人在“综合为老服务中心”或“家门口服务站”或“直接在自己家里”接受养老服务。

方案提出，明确建立“红名单”和“黑名单”制度，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，特别是对“黑名单”中的失信主体，要加大惩戒，用信用约束行为。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65044>

(来源：新华网)

辽宁：大连建立多层次综合养老体系

大连医科大学刘利丹、高峰、于磊撰文指出，在大连现有人口结构的养老环境下，推进医养结合供给侧改革，争取政策支持，以老年人的养老需求为导向，最大程度提升家庭养老能力，逐步实现居家养老和社区养老互相支持和融合，社会资本和机构养老提供补充的多层次综合养老体系。

一是以社区卫生服务为基础，促进社区卫生服务机构—区医院—市医院三级医疗机构的纵向整合。分区、分片延伸综合性大医院的服务，充分发挥社区卫生服务机构贴近基层、覆盖面广的特点，建立社区卫生服务站和医院的联合体，从三级医院到社区卫生服务机构，组成以医院专家为主干、实施一体化卫生服务的“医疗服务群”。

二是以双向转送为通道，加快实现老年人疾病的治疗—康复纵向整合。建立符合大连地区特点的医疗—康复整合模式，实现老年患者在医院进行专科治疗，转归康复阶段及时转诊到康复院或护理院；转诊病人在康复医院如发生病情加重等变化时，享受转出医院的医疗支持，也可通过绿色通道转回医院继续治疗。

三是以加强全科医生培养为途径，完善多学科多病种老年疾病诊治的横向整合。要进一步加大政策支持，充分发挥大连医科大学等高等医学院校的作用，采取增设专业、在岗培训、委托培养等方式，以系统化、规范化的培养方式，加大对社区全科医生的培养。

四是以社区整合为依托，促进医疗—护理—娱乐等跨领域资源的横向整合。首先，以协议整合邻近的社区卫生服务机构与养老机构。其次，完全整合模式。在社区医疗中心加设老年病房或在养老机构设置医疗室，或将社区卫生服务机构、养老机构等进行机构和功能全面整合，养老和医疗服务由同一批人提供，人事上统一管理。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65072>

(来源：大连新闻网)

山西：十二项重点工程推进农村养老服务

重点关闭入住10人以下的敬老院、推进留守失能半失能老年人智能穿戴服务、给农村老年人日间照料（活动）中心配置空调……6月5日，记者从省政府获悉，省民政厅、省发改委、省财政厅和省卫健委联合出台《推进农村养老服务行动计划（2019-2021）》（以下简称《计划》），打造“十二项重点任务工程”，力争用三年时间补足农村养老服务短板，着力提升农村老年人的幸福感和获得感，实现农村老年人精神上有所寄托、生活上有保障。

《计划》中提出，到2021年底，要实现“初步形成以农村老年人日间照料（活动）中心为主体、区域性养老中心和中心敬老院为引领、多种社会力量参与的农村养老服务体系；建立以公建民营、民办公助、社会参与等多种业态并存的运行机制，实现多元化、品牌化经营模式；服务质量明显提升”的目标。全省需建成农村老年人日间照料（活动）中心7000个，区域性养老中心100个，中心敬老院200个，发展农村养老服务机构（组织）超过500个，方能基本上满足农村养老服务需求。

“十二项重点任务工程”包括：农村老年人日间照料中心示范工程、农村老年人日间照料中心供暖工程、农村老年人日间照料中心与村卫生室共享工程、农村老年人日间照料中心多渠道运营工程、区域性养老集中供养工程、敬老院提质升级工程、区域性养老服务中心和中心敬老院消防设施改造工程、区域性养老服务中心和中心敬老院公建民营工程、农村留守老人关爱工程、农村经济困难老年人两项补贴提标工程、农村养老服务标准化工程、农村养老服务人员素质提升工程。

从2019年起，我省将连续3年为农村老年人日间照料（活动）中心配置空调，解决因冬季取暖而导致照料中心关门问题；鼓励有条件的村把照料中心与村卫生所设置在一起，实现资源共享，为农村老年人提供更方便

优质的医疗卫生服务；逐步淘汰房屋简陋、设施陈旧、安全系数低的敬老院，2019年重点关闭入住10人以下的敬老院，2020年关闭入住20人以下的敬老院；建立全省农村留守老人信息档案，加快推进留守失能半失能老人的智能穿戴服务，2019年率先在10个深度贫困县试点，逐步将农村老年人日间照料（活动）中心打造成留守老人的精神家园和生活家园。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65042>

(来源：山西晚报)

江苏：养老服务从保基本迈向高标准

5月9日，全国各地的养老服务部门负责人齐聚南京，参加全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会。在考察南京多家养老服务机构后，很多与会者认为，江苏的养老服务体系正从“保基本”向“高标准”转变，多元、优质、高效、智能化的服务供给模式将助力化解养老服务领域的“难点”“堵点”“痛点”，为1800万江苏老人带来新的养老体验。

多元参与，化解服务供给不足“难点”

南京市民卢张今年68岁，因病半失能已多年，平日靠老伴照顾，吃力又不专业。卢张居住在繁华的商业区——新街口，这里寸土寸金，养老机构少，床位贵，离家养老也不现实。前不久，听说社区推出“家庭养老床位”，卢张赶紧打电话去申请。

“接到申请，首先要评估，评估合格后，对老人家里进行改造。”南京悦心居家养老服务中心郭朋介绍，按照标准，他们给卢家安装无障碍扶手、红外线防跌倒报警器等装置。政府补贴每户2000元改造费，失能老人每月补贴服务费300元，半失能补贴200元。像这样的家庭养老床位，南京已设置3150张，相当于新建30家中型养老机构。如今，卢张足不出户，就有护理员上门服务，扫码、服务、打分，流程清晰，收费也不高。

在南京，居家养老服务中心已实现全区覆盖，社区40%以上用房“无偿”用于养老。以往政府兜底最多只能保基本，将困难老人保起来。如今，社会多元参与，不仅标准提高，服务也更加多元化、人性化。

江苏是全国最早进入人口老龄化的省份，也是老龄化程度最高的省份，60岁以上老年人口达1805.3万人，占户籍人口的23.03%。目前，全省已形成共识，要重点发展多元化供给的居家和社区养老服务，省级养老资金的50%以上投向居家和社区。

目前，全省已建成1.94万个居家养老服务中心、413家街道老年人日间照料中心、8094家社区老年人助餐点。“家庭养老床位”“喘息服务”“居家乐农村托养点”等一大批新产品应运而生，广受欢迎。

各类机构养老也风生水起，充分显现市场配置资源的决定性作用：外资独资的标杆机构满足高端市场需求，中端护理型机构大规模进驻大中城市成服务主流，社区嵌入式、农村互助式机构填补功能缺口，养老服务多元参与机制逐步形成。

智慧服务，疏通需求对接不畅“堵点”

12年前，全国首家虚拟养老院在苏州诞生。当年的“创新款”，如今已成全省“标配款”，各地都在打造自己的虚拟养老院和“15分钟养老服务圈”，精准对接需求和供给，打通信息不畅的“堵点”。

日前再次回访苏州虚拟养老院，发现其服务内容早已更新换代。最新的“相伴医路”平台一经推出就成“爆款”。政府采购，由互联网企业运营，满足高龄、空巢、残障老人看病需人陪伴的刚性需求。去年在姑苏区试点，月均接单300多个，超三成老人成“回头客”。

目前，省本级投入4000万元建成的养老服务信息平台，整合各市养老服务信息，统一全省数据的接入标准，实现“一个平台、服务全省”。

在无锡，90家智慧养老服务机构已投入运营。以此为基础，无锡制定国内首个智慧养老建设省级地方性标准《智慧养老建设规范》，对物联感知、网络通信、智慧应用、安全保障等八个方面提出标准化要求，为全国“互联网+养老”标准化建设提供范本。当地还投入3000万元，打造“五张网”——精准服务网、高效管理网、安全保障网、健康保健网、社区餐饮网，从不同侧面提升养老服务智能化、精细化、高效化水平。到2020年，每年要投入1000万元以上，建设200家智慧养老机构。

要素保障，纾解支撑合力不强“痛点”

养老不是哪一个部门、哪一个家庭能完全独立解决的问题。养老服务健康良性发展，离不开社会全要素保障。

“公园+”“医疗+”“小区+”，扬州正在探索“3+”颐养示范社区模式。当地有10个街道配齐“中央厨房+社会组织配送+社区助餐点”三大助餐要素。聚焦失能老人照护需求“痛点”，新建的5个嵌入式社区养老机构、14个综合型护理机构，1.2万张护理型床位，为老人提供“身边、床边、周边”的专业服务。目前，扬州已建成41个颐养示范社区，11个既有小区启动电梯加装试点，320户家庭完成适老化改造。“农村区域性医疗卫生中心+区域性养老中心”和失能老人长期护理险也在试点中。

省政府已出台政策，要求试点建设适老居住区，支持老年人家庭无障碍改造，地方政府要给予困难老人改造补助，全省已建成适老居住区115个，适老化生活环境持续改善。

各级政府对养老服务设施的土地保障意识也越来越强。江苏省按人均不少于0.2平方米的标准规划养老服务设施用地，社会力量举办的非营利性养老机构可依法使用国有划拨土地或农民集体所有土地。去年，全省用于养老服务设施建设用地1299亩，总面积达3816亩。

“十三五”前三年，省级财政安排养老服务体系建设资金超24亿元，带动市县财政投入超50亿元。省国开行发放政策性贷款超10亿元，全省累计撬动社会资本超240亿元。最新统计数据显示，全省已建成养老床位65.2万张，社会力量举办或经营的床位占比超六成。许多国内外知名养老服务企业在江苏布局高端养老项目。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65057>

(来源：江苏老龄办)

江苏：扬州推进“医养结合”破解老龄化加剧难题

目前，扬州市60岁以上的老年人有118.22万，占总人口的25.76%，为破解老龄化加剧难题，扬州积极探索“医养结合”新模式，创新整合医疗与养老资源，颐养之城建设取得阶段性实效。

一是有效筑牢医养融合基层“网底”。扬州不断加强基层医疗卫生机构建设，全市基层医疗卫生机构新、改、扩建比例达46%，创成省示范乡镇卫生院(社区卫生服务中心)比例达60%，“15分钟健康服务圈”基本建成。同时大力开展“颐养社区”建设，在乡镇卫生院(社区卫生服务中心)和家庭医生签约服务站设立20个乡镇级护理室，为辖区老年人提供健康档案建立、慢性病用药、基础疾病诊疗、绿色通道转诊等10余项健康管理服务，居家老年人步行15分钟就可享受到方便价廉的医疗卫生服务。同时在不少有条件的社区，扬州还将社区日间照料中心与社区卫生服务中心(站)进行整合试点，一并规划建设，老人不出社区就可享受养老服务。

二是创新四个“1+1+1”家庭医生签约服务。扬州对65岁以上老年人实施“精准签约”，实现定期巡诊、健康管理、康复护理等进家庭。服务团队“1+1+1”，由村卫生室(社区卫生服务站)、乡镇卫生院(社区卫生服务中心)和二级以上医院专科医师组成服务团队，转诊服务“1+1+1”，签约老年人首诊在乡镇卫生院(社区卫生服务中心)，并可自愿选择一所二级医院和一所三级医院提供转诊服务，同时在全省公立医院建立就医绿色通道，费用负担“1+1+1”，签约服务费用由医保基金、基本公共卫生服务项目经费和签约居民个人付费负担；服务内容“1+1+1”，提供基本公共卫生服务包、个性化服务包和特殊人群关爱行动包。截至2018年底，扬州对65岁以上老年人等重点人群的家庭医生签约覆盖率达74.7%。

三是多种模式推动医养融合机构建设。扬州鼓励支持社会资本举办医养融合型机构，先后研究出台《关于鼓励民间资本参与健康和养老服务项目建设和运营的意见》《扬州市医养融合发展建设“十三五”规划》等10个系列文件，为医养融合发展创造了良好的政策环境。目前，全市养老护理院(康复医院)数量已达13所。其中，7所护理院为民办民营模式，2所为公办民营模式，4所为公办公营模式，三种不同模式有效丰富了全市医养融合机构的发展路径。另外，仪征作为省级医养结合试点县市，创新打造的医疗机构拓展养老服务、养老机构与医疗机构合作共赢、养老项目与医疗护理资源合作、居家养老和社区日间照料中心相结合等四种服务模式得到社会各界的一致好评。

四是针对性提供医疗康复一体化服务。一方面，面向老年人疾病治疗后康复需求，开辟康复与护理兼备的“医养关怀”病房，在部分医院开设康复医学科，增设康复床位，如市区的苏北人民医院、扬州大学附属医院、市中医院等，都发展有一定规模的康复专科。探索由苏北人民医院全面托管市二院，利用苏北人民医院的专科技术优势和市二院的闲置病房资源，建设“扬州市康复医院”。另一方面，建立医疗机构与养老机构“绿色通道”形式。通过医疗与养老资源的相互合作，实现老年人在患病前后可在养老机构与医疗机构之间进行便捷、快速的“绿色通道”双向转诊，将养老康复机构和养老护理机构纳入医联体和对口支援体系，有效提升养老康复机构的医疗护理能力。苏北人民医院在广陵区汤汪社区卫生服务中心设立骨科联合病区，建立了上级医院诊断、治疗和基层医院康复、护理的分级诊疗服务流程，实现资源共享和无缝衔接。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65059>

(来源：江苏老龄办)

四川：成都高新探索社区养老新模式

今年，成都高新区启动了社区嵌入式养老服务试点工作，其中院落“窝窝计划”作为老年人互助养老项目在芳草街街道试点，以“在家生活、小区养老、社区安养”为理念，按照“政府牵一点、企业出一点、老人掏一点”的原则，组织有需求的老人及家庭共同共建一个嵌入院落的养老服务点，在探索建立的老年人互助合伙养老模式下，为老人提供就近、便捷、专业的养老助老服务。

在“窝窝”里还可以做手工，巴适！

多方联动构建互助养老体系

通过调研发现，老年人普遍认为“在家生活、院落助老、社区养老”是最理想的晚年生活状态，希望通过“最靠近家庭、最贴近地气、最灵活机动”的形式来推进嵌入式养老工作，“窝窝计划”应运而生。

“窝窝计划”是什么？

“窝窝计划”的目的是组织有需求的老人及家庭，共同共建一个“专门的、小规模”嵌入院落的养老服务点，为老人提供就近、便捷、专业的助老服务，探索建立老年人互助合伙养老模式。

怎么实施？

该项目深入院落(小区)，通过租赁民宅、院落闲置物业、为老年人无偿提供闲置房产等方式，组建院落互助养老点，发挥院落居民天然的“亲近感”，联动“政府-企业(社会组织)-老人-家属”四方力量，由第三方专业养老机构运营，发挥各方功能和专业，切实满足老人的养老服务需求供给，真正实现社区老年人家门口“一站式”养老的良好期盼。

老人们聚在“窝窝”里一起看相册，其乐融融。

今年打造4个院落“窝窝计划”养老服务点

已运营：

目前，位于创业路9号的01号“窝窝”已建成并正式运行，入住老人15人，其中提供中、晚餐助餐服务已累计多达1200余人次。02号“窝窝”位于紫荆东路57号，已建成并在近期启动试运行，已有23位老人预报名。

筹备中：

03号、04号点位正在筹备建设中，预计于今年试运行。

量身定制服务项目

01号“窝窝”

位于创业路9号芳草街道六零三零大院19幢1单元101室的01号“窝窝”是在今年春节后正式亮相的。对院落里的老人来说，来这里活动社交就像到隔壁邻居家做客一般，出门走几步就到，在餐厅吃饭、在客厅做手工、在阳台对弈棋牌，方便中有着熟悉的亲切感。

每个“窝窝”在配备两名经专职照料员培训的保姆的基础上，同时整合院落低龄活力老人志愿者的力量，对（高龄）独居、空巢和行动困难的三类人群提供日常基础性服务、生活照料服务、个人护理服务等六项服务项目，实现“五有服务目标”，即三餐有人料理、情感有人关怀、健康有人关心、安全有人保障、生活有人照料。

扩展“嵌入式”养老外延

推行嵌入式养老模式，不仅是生活娱乐场所“嵌入”老人们的生活场景，更是贴心服务真正“嵌入”日常生活的点滴之中。

“窝窝计划”推出了“窝窝亲属”这一网络端平台。完善“互联网+”保障模式，利用互联网平台链接，让老年人和其家人只需绑定微信公众号，就可以实时、个性化地选择助老服务。在这一平台上，老人及其家属可以选择个人护理、家电维修、陪同就医等多样化的上门服务，还有生日会等活动组织等增值服务。

为了保障达到最佳效果，所有的服务情况都将通过照片的形式上传至平台，让老人的家人可以在微信公众号上实时看到服务开展的情况，并通过网络支付费用。由此，窝窝计划从“窝”走向“家”，全方位为需求老人提供浸入式的服务体验。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65047>

(来源：《成都高新》)

四川：积极应对人口老龄化，中国太保打造长期护理保险“成都模式”

位于“天府之国”的成都，是一个老龄化严峻的城市。数据显示，目前全市户籍人口约1442万，老龄人口已经达到302万，占比超过20%，其中失能老人约占3.5万，为老龄人口的1.16%。

2016年6月，成都市人社部确定为全国长期护理保险试点城市之一，中国太保集团旗下中国太保寿险承办了成都市长期护理保险第五片区（锦江区、天府新区、龙泉驿区和简阳市）委托经办工作，已成为成都地区3600多人提供长期护理保险服务，群众满意度高、获得感强烈，形成了具有地方特色和工作实效的“成都模式”。

成都长期护理保险项目是近年来中国太保积极服务国家战略、服务医疗保障体系建设的一个缩影。截至目前，中国太保寿险已承办10省（市）长期护理保险项目28个，覆盖人数达到1700万。

应对人口老龄化重要举措

“一人失能、全家失能”已经成了不少家庭面临的现实问题。

第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查成果显示，中国失能、半失能老年人已超过4000万人，其中重度失能老人占相当比例。中国保险行业协会发布的调研报告显示，全国7%的家庭有需要长期护理的老人，目前实际接受的护理绝大部分由配偶、子女或亲戚提供，第三方机构服务占比极低。

长期护理保险制度是我国应对人口老龄化挑战的战略举措。长期护理险(Longtermcareinsurance)是指为那些因年老、疾病或伤残而丧失日常生活自理能力从而需要长期护理的人提供护理费用或护理服务的保险。长期护理保险在多个发达国家被作为公共保险义务缴纳，从国际经验来看，有助缓解全社会由于老龄化带来的护理服务支出压力。作为一家负责责任的保险公司，中国太保始终情系民生，积极参与长期护理保险制度探索。

81岁高龄的曾婆婆，是成都锦江区失能人士，于2017年11月1日申请长期护理险，经评估后达到失能重度二级。曾婆婆此前需要女儿长期照顾，在申请了长期护理险后，中国太保寿险通过合作的专业机构，为老人提供了细致、专业的上门照护指导服务。同时，中国太保寿险锦江服务中心的评估督查岗柳彩霞负责定期上门回访，一年半以来风雨无阻、一丝不苟，深入关心失能老人生活照料、医疗护理的各种情况，切实帮助失能人及家属缓解经济压力和心理压力。

在真诚的服务中，柳彩霞和失能老人家庭建立了深厚的感情。5月24日晚上，柳彩霞在加班回访老人时，收获了一份意外惊喜——来自老人及家属的感谢锦旗。锦旗上醒目的几个大字“以失能人为中心，以服务树信誉”是对长期护理险这一利民惠民政策以及以柳彩霞为代表的中国太保服务团队最大的肯定。

长护险督查员柳彩霞收到失能老人曾婆婆家属送来的锦旗

这只是众多长护险故事之一。在坚持不懈的真情服务下，中国太保寿险已获得来自客户的锦旗20余面、感谢信50余封。这些来自客户的赞许和评价，给了中国太保莫大的鼓舞和前行的动力！

规范高效服务体系惠百姓

锦旗和感谢信的背后，是中国太保寿险深入研究、创新探索、不断优化的一系列管理举措，在实践中建立起了规范、高效、便捷、优质的服务体系，形成了“一套细则、一人一档、线上稽核、服务下沉”的太保特色。

“一套细则”——规范的作业流程。中国太保寿险在经办片区实行统一规范管理，相继建立了包括柜面业务受理、失能评估、服务督察等方面的一系列标准化服务细则和作业流程制度，并编发《成都市长期护理保险经办工作操作指南》予以固化，大大提升经办服务效率。同时建立了协议机构长期护理保险失能人员照护管理系列工作流程和相关制度，其中公司最大的协议机构锦成都市老年康疗院、锦欣精神病医院将打造为成都市示范照护基地。

“一人一档”——全面的人员信息管理。为实现失能人员实名制业务档案管理，中国太保寿险率先采取“一人一档”标准化及科学化档案管理方式，对业务档案实行集中统一保管、专区存放、索引查阅，并配备专职档案管理人员负责档案日常管理，实现了人员信息的全面规范管理。

“线上稽核”——智能化的“云巡查”监管系统。为了更好地实现失能人员的照护服务管理，中国太保寿险运用“互联网+”技术，自主开发了“云巡查”长期护理管理系统，主要用于照护服务回访、照护服务质量监督、照护服务指导以及在线照护视频指导、政策讲解等内容。服务督察工作人员能实时将回访、监督结果上传至系统平台；系统可随时查看每位失能人员的照护及健康状况，持续掌握照护质量，达到对照护服务信息数据的有效管理。

“服务下沉”——家门口的服务体验。在开展服务过程中，中国太保寿险以百姓的良好体验为出发点，在锦江、龙泉、天府新区、简阳设置了服务中心，接待群众申请、受理和协议签订。在工作开展一段时间后，公司发现申请人员年龄较大、行动不便，又将服务网点延伸开设到了各街道和日间照料中心，目前，在锦江和龙泉驿均设置了便民服务网点，提供宣传和受理服务，让群众在家门口就可以办理长照申请。同时，定期委派工作人员到失能人员家中，提供专业的护理指导，对照护者提供心理干预，让失能人员和照护者都能得到公司的用心服务。

长期护理保险制度是我国应对人口老龄化挑战的战略举措。截至目前，中国太保寿险已承办10省（市）长期护理保险项目28个，覆盖人数达到1700万，积累了深厚的理论与实践经验，承接项目数与覆盖人数行业领先。中国太保抓住长期护理保险经办关键环节，形成具有太保特色的长护保险全流程整体解决方案，建成行业长期护理保险展厅，编篡出版《长期护理保险的理论与实践》专著等，在专业研究与服务水平、市场份额等方面持续保持行业领先。

在长期护理保险的推进过程中，中国太保始终情系民生，将持之以恒地关注客户体验，扎实推进项目专业化开拓与精细化经营，助力多层次健康与养老保障体系建设发展和民生福祉提升，充分发挥保险业“社会稳定器”作用，做“行业健康稳定发展的引领者”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65086>

(来源：每日经济新闻)

甘肃：老龄健康工作会议在张掖市召开

2019年6月4日，甘肃省老龄健康工作会议在张掖市召开。会议安排部署了2019年全省老龄健康工作，并就老龄健康和医养结合政策等内容进行了培训。省卫生健康委党组成员、副主任蒋新贵出席会议并讲话。

蒋新贵主任指出，有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。2019年以来，全省老龄健康工作围绕“建体系、促服务”两个链条，在调整中逐步完善稳定，省老龄委成员单位调整和各级老龄机构设置工作初步完成，医养结合重点工作推进有序，国家及省级老年健康和医养结合试点工作逐步推开，全省老年健康服务信息系统启动建设，各项工作重点明确、措施有力，取得了较好的成效。

蒋新贵主任要求，各地卫生健康部门要充分利用好超老龄化到来前的窗口机遇期和黄金准备期，加快健全完善老年健康和医养结合服务体系等方面的规划和布局定位，量体裁衣，为满足老年人多元化、多层次健康养老需求提供较为完备的政策支持和实践经验，为有效、积极应对人口老龄化提供甘肃方案和甘肃模式。一要胸怀大局、及早谋划、主动担责，从“两个事关”的高度总体把握和安排部署老龄健康工作，积极争取党委政府的重视和支持，确保机构改革过程中老龄健康各项工作的连续性和稳定性；二要协调建立老龄健康联动机制，充分发挥老龄委成员单位作用，形成全社会齐抓共管老龄健康工作的良性联动机制；三要大力实施健康老龄化战略，推动建立完善的覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系；四要及早出台促进医养结合事业发展专项行动规划，围绕“照护谁、谁照护、在哪里照护、提供什么样的照护服务、谁来承担照护费用”等问题，提供健康期预防、患病期治疗、康复期护理、稳定期生活照料、临终安宁疗护一体化服务；五要组织实施一批试点示范项目，启动建设甘肃省安宁疗护中心和失能老年人评估中心，为高龄、失能、失智、行动不便、重大疾病老年群体开展健康状况等级评估，提供综合连续的照护服务；六要推动建立专业化老年医疗护理队伍，依托二级以上综合和专科医院开展师资和失能老年人专业照护培训，建立省市县分层培训体系；七要加快建设老年健康服务信息管理系统，建立失能老年人个案信息库，开展老年人健康状况需求调查；八要科学制定老年健康考核评价体系，督促各地认真执行国家基本公共卫生服务与失能老年人评估指导项目，切实保障和维护老年人合法权益。

会上，张掖市、白银市、兰州市城关区、嘉峪关市建设社区分别做了交流发言。各市州卫健委、甘肃矿区卫计局、兰州新区卫计和食药监局分管负责人、老龄健康科科长，老年健康教育项目点市区卫健局负责人共90余人参加了会议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65058>

(来源：张掖市卫生健康委员会)

广东：广州拟规划2021年全市养老床位达到7.72万张，2025年达到10.12万张

近日，广州市民政局在官网公布了关于公开征求《广州市养老服务设施布局规划修编(2019-2025年)》(简称《布局规划修编》)意见的通告。按照《布局规划修编》目标，广州市将实现全市千名户籍老年人人口养老床位达到40张以上，到2021年，全市养老床位达到7.72万张;到2025年，全市养老床位达到10.12万张。

广州市已有养老床位6.5万张

据悉，《广州市养老服务设施布局规划(2013-2020)》于2012年启动编制，2014年获市委、市政府审议通过，在广州市原十区范围(未包含从化、增城)选址规划养老项目共53个，面积144公顷，规划新增床位5.1万张。

随后，规划养老项目实施工作有序推进，有力推动了全市养老服务设施的建设。截至2018年底，全市共有养老机构189间，养老床位6.5万张，每千名户籍老人拥有床位由2012年的27张提升至目前的约40张，整体水平位于全国、全省前列。

不过，随着人口老龄化与高龄化、空巢化、家庭小型化“四化叠加”，老年人对机构养老服务的需求越来越大;同时，《广州市养老服务设施布局规划(2013-2020)》地块规划和建设情况也已经发生了变化，尤其是规划范围未包括从化、增城区，因此，有必要对其进行修编。

至2025年，全市预计规划新增6.94万养老床位

依照《布局规划修编》，此次规划范围为广州市域，面积约7434.4平方公里;规划期限为2019-2025年，近期至2021年，远期至2025年。

规划以实现养老服务“9064”为总目标(即全市96%老年人在社会保障和社会服务体系支持下通过家庭照顾养老，其中社区照料、社区康复等专业化居家养老服务覆盖6%的老年人;4%老年人通过入住养老机构实现养老)，优化提升养老机构设施布局，积极构建具有广州特色、走在全国前列的“大城市大养老”模式，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的全覆盖、多层次、多支撑、多主体养老服务体系，实现全市千名户籍老年人人口养老床位达到40张以上，规划到2021年，全市养老床位达到7.72万张;到2025年，全市养老床位达到10.12万张。

具体来说，至2025年，共在十一区范围内初步选址地块99处，用地面积约217公顷，预计规划新增6.94万床。近期(2021年)养老机构31处(其中2处地块按近、远两期实施)，用地面积约57公顷，预计新增2.03万张床位;远期(2025年)70处，用地面积约160公顷，预计新增4.91万张床位。

到2025年，社会办养老机构床位占比超过70%

此外，规划的养老机构可由政府、社会组织、企业、个人等单位和个人采取独资、合资、合作形式建设。

规划针对建设项目库地块的投资主体也提出了公办或民办的初步建议，具体在建设项目实施阶段确定，规划2025年社会办养老机构床位占全市养老床位的比例超过70%。建设主体可以自主运营，也可以选择有养老机构运营经验、居家养老服务经验的社会组织或企业等作为运营主体。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65054>

(来源：金羊网)

中央投14亿支持普惠养老！首批119个项目中北京有两个

据国家发改委网站6月4日消息，2019年5月，国家发展改革委下达城企联动普惠养老专项行动2019年中央预算内投资计划14亿元，用于支持养老服务骨干网、专业化养老服务机构、体系化养老服务 etc 119个项目建设，提升普惠养老供给能力。

119个项目里，北京市有2个，分别为丰台区卢沟桥街道照料中心、丰台长辛店街道养老照料中心(北京普亲长辛店老年养护中心)。

什么是普惠养老服务？

数据显示，2018年底，我国老年人口已达2.49亿，占总人口的17.9%，其中65岁以上的老龄人口也将近1.6亿，占11.4%。

养老服务需求在增加，如何破解这一难题？今年2月，国家发改委联合民政部、卫健委等，推动城企联动普惠养老，引导社会资源积极参与养老服务供给，正是创新发展养老服务供给模式的一种尝试。

国家发改委社会发展司相关负责人解释，这是在本养老服务体系以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政府引导的一种服务。推动城企联动，则是要解决城市养老服务需求买不到、买不起、买不好、买不安的问题。

“这项政策具有政府支持、社会运营、价格合理、契约精神四个特点。”该负责人表示，它的最终目的是激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展。

城企联动普惠养老的阶段目标是，到2022年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加城市每千名老年人养老床位达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合，力争实现“三提升、两下降、一满意”。

所谓“三提升”，就是普惠性养老床位数量明显提升，服务质量明显提升，企业效益明显提升；“两下降”是通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降；“一满意”是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

参与企业可获一系列政策支持

5月29日，城企联动普惠养老经验交流暨专题调研活动召开。会上，国家发展改革委社会司王谈凌为金融机构及省市企业代表等参会人员解读了城企联动普惠养老专项行动地方政府政策支持清单。

政策包括设置专门的养老用地类别，纳入土地利用总体规划和年度用地计划指标，区分营利性和非营利性，优先安排土地利用计划。依法简化社区居家养老服务开办申报程序，支持合作企业在合作区域内开展连锁化、专业化服务。对养老机构提供的养老服务免征增值税，对非营利性养老机构按规定免征企业所得税。养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行等16个必选项。

另外，还设置将养老机构提供的居家社区养老服务纳入补贴范围。参照本地区居民收入水平，对在养老机构从事一线护理服务的人员给予岗位补贴和培训教育经费支持。鼓励企业建立城市康养产业发展基金或发行企业债券，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等27个自选项。

那么什么样的城市和企业可以参与其中呢？

该负责人解释，凡是对养老服务具有明确的需求，对发展养老服务市场有积极性，以满足老年人服务需求为最终目标的城市均可以参与。对企业来讲，服务型、投资型企业都可自愿参与。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65069>

(来源：中国发展网)

国常会：对提供社区养老服务的收入免征增值税

日前召开的国务院常务会议部署进一步促进社区养老和家政服务加快发展的措施，决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。

社区养老和家政服务被称为经济发展的“新动能”。以社区为基本依托，加快发展养老、托幼、家政等服务业，是改善民生、应对人口老龄化、支撑实施全面二孩政策的重要举措，有利于较大幅度增加就业、扩大服务消费促内需、推动社会合理分工和经济转型升级。

会议从四个方面确定了促进社区养老服务业发展的措施：一是加大社区养老服务设施有效供给。对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务。对企业、政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务。二是放宽准入，引导社会力量广泛参与社区养老服务。鼓励发展具备全托、日托、上门服务综合功能的社区养老机构，在房租、水电用气价格上给予政策优惠。依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，支持连锁化、综合化、品牌化运营。三是按规定以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校这方面培养规模，加快建设素质优良的专业队伍。四是优化财政支持养老服务业发展的支出结构，相关资金更多用于支持社区养老服务。整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老人长期照护费用。业内人士表示，以“互联网+”和连锁经营为代表的新经营模式近年来不断涌现，养老看护等服务业持续发展，并随着中国老龄化的发展和全面二孩政策的实施，还将保持快速增长的态势。

会议在已出台的促进家政服务业扩容提质政策基础上，确定了一些新措施：一是鼓励本科和职业院校开设家政服务专业，对符合条件的家政类实训基地等建设优先给予中央预算内投资支持。开展“家政培训提升行动”，大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员，所需资金按规定从失业保险基金中列支。加强家政供需对接，拓展贫困地区人员就业渠道。二是对家政企业进社区，其租赁场地不受用房屋性质限制；对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴。鼓励商业银行探索对信用好的家政企业提供无抵押、无担保小额贷款。三是提高家政服务标准化、规范化水平，实施包容审慎监管，加快建立岗前健康体检、第三方认证等制度，促进家政服务业健康可持续发展。

其中鼓励本科和职业院校开设家政服务专业、大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员、对招聘就业困难人员或当年高校毕业生并缴纳社保的，给予社保补贴等方面的措施，无疑对促进我国职业教育发展、带动脱贫和促进就业方面能够产生积极影响。

中国劳动和社会保障科学研究院发布的相关研究报告显示，近年来我国家政服务业产业规模持续扩大，连续保持20%以上的年增长率。家政服务领域不断拓展，专业化程度越来越高，分工越来越细，越来越多的家庭具备了购买社会化家政服务的条件，家政服务业已经并正在迅速释放出巨大需求，是当前及今后一段时期内我国经济和就业的新增长点。

此外，会议还决定加大对养老、托幼、家政等社区家庭服务业的税费政策优惠。从2019年6月1日到2025年年底，对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等收费。同时，研究完善增值税加计抵减政策，进一步支持生活服务业发展。扩大员工制家政企业免征增值税范围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65074>

(来源：中国建设报)

国务院常务会议：拓展“互联网+”在医疗、养老、教育等社会领域的应用

国务院总理李克强6月5日主持召开国务院常务会议，确定按照创新驱动发展战略要求把大众创业万众创新引向深入的措施；部署抓好农业生产、保障农产品有效供给，要求全面做好防汛抗旱工作；通过《中华人民共和国固体废物污染环境防治法（修订草案）》。

按照党中央、国务院部署，为进一步实施创新驱动发展战略，更大激发市场主体活力，会议确定了把“双创”引向深入的措施。

一是发挥“双创”支撑就业的重要作用，提供更多适应高校毕业生、退役军人等重点群体就业需求的岗位。深化“放管服”改革，制定《优化营商环境条例》，降低创业创新成本。

二是发挥“双创”促进科技创新的独特作用。支持“双创”示范基地在科研立项实施、成果转化和转化等方面先行先试。加快落实研发费用按75%比例税前加计扣除的政策，并研究加大政策力度。

三是支持打造“双创”平台，推动大中小企业融通发展。完善股权、薪酬等激励机制，促进各类企业协同创新。

四是推动“互联网+”升级。加快发展工业互联网，拓展“互联网+”在医疗、养老、教育等社会领域的应用。

五是引导金融机构降低小微企业融资实际利率和综合成本，将小微企业不良贷款容忍度从不低于各项贷款不良率2个百分点放宽到3个百分点。鼓励风投、创投加大对“双创”的支持力度。支持创业孵化机构、创投企业发债融资。

会议指出，抓好农业生产、保证农产品充裕供给，是稳物价、稳预期、保民生的重要基础，对应当前复杂形势、促进扩大消费、保持经济平稳运行具有重要意义。一要抓好粮食夏收和收购工作，加强夏种夏管，夯实秋粮生产基础。针对今年草地贪夜蛾等病虫害危害较大情况采取有力措施加强防治。二要抓好非洲猪瘟疫情防控和生猪生产恢复工作，鼓励补栏增养。加强禽肉、牛羊肉等生产，多措并举增加肉类供应。三要抓好大豆等油料生产，保障水果蔬菜等鲜活农产品供应，稳定价格水平。

会议听取了当前防汛抗旱工作汇报，强调防汛抗旱事关经济社会发展大局和人民生命财产安全。现在已进入主汛期，防汛抗旱任务艰巨，一要立足防大汛、抗大旱，加强国家防总统一指挥，各地要层层压实已确定的属地责任、落实行政首长负责制，各部门要衔接有序、形成合力。二要加强监测预报预警，做好资金、物资、抢险队伍等准备，科学调度防洪工程，确保大江大河、重点水库等安全度汛，严密防范山洪、泥石流、滑坡、台风和城市内涝灾害。排查病险水库、地质灾害等隐患，做好转移避险预案。三要指导旱区做好应对方案，落实抗旱措施，保障生产生活用水。

会议通过《中华人民共和国固体废物污染环境防治法（修订草案）》。草案强化工业固体废物产生者的责任，完善排污许可制度，要求加快建立生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65079>

(来源：网易)

热点新闻

“老年人挤早晚高峰”的误解和偏见该消失了

“老年人挤早晚高峰”“早高峰该不该禁用老年公交卡”的话题隔三差五就会登上热搜。日前，一条刷屏南京人朋友圈的“南京早高峰禁用老年卡”的消息最终被证实为误传，可见公众对老年人早高峰免费乘公交的负面印象之深。不过，北京市推行了两年多的“北京通一养老助残卡”形成的数亿条大数据显示，老年人免费乘坐公交车不仅未对年轻人通勤高峰产生压力，反而有效补充了通勤低谷期的公交运力。（6月2日《北京青年报》）

享受免费乘坐公交，这是老年人该享受到的一项权益，但一直以来，对于“老年人挤早晚高峰”存在误解和偏见，认为老年人和年轻人争座位，让年轻人很尴尬，甚至有早高峰禁用老年公交卡的说法，在大数据面前，任何的误解和偏见都该消失了。

数据表明：老年人出行趋势则比较平缓，没有典型的波峰波谷，且通勤早高峰在7点半到8点之间，8点之后明显下滑，而老年人基本在9点之后出行，没有产生明显的叠加效应。同时，老年人在通勤低谷期对公交运力进行了补充，也就是说减轻了公交车空驶空停造成的资源浪费，弥补了公交运力结构性的设计缺陷。这说明了多数老年人并没有挤早晚高峰，也没有与年轻人抢座位，年轻人也不用尴尬要不要给老年人让座。相反，老年人的出行还能够有效补充通勤低谷期的公交运力，让公交资源得到了充分合理的运用。

老年人外出，多数是逛早市买菜或是去公园锻炼，即便是买菜，也被老年人视为锻炼行为。这是老年人乘坐公交的需求，从数据分析来看，老年人习惯了“错峰”出行，即避开上班高峰期。早在2013年，北京国子监胡同100多位老人在会上向全市老年人发出倡议：晨练，咱不和年轻人抢公交，让出早晚高峰，和上班族错峰出行。倡议发出以后，社会对老年人错峰晨练避早儿，不与年轻人抢公交的行为表达了由衷的赞叹。更多的北京老年人也纷纷响应，晨练避早儿主动为上班高峰让路。这么多年过去了，老年人也已经有了自己的“出行时间表”，既避免了和年轻人争座位，又提高了出行的安全性，对自身的健康也有益，可谓是一举多得。

不可否认，“老年人挤早晚高峰”的情况在不少城市存在，但究竟严重不严重？从北京的大数据来看，显然并没有起到很大的影响，想必其它城市，情况应该是差不多的。极少数老年人因为刚需，比如要接送孩子上学，那他们势必乘坐公交，这是可以理解的，但多数老年人是做到了“错峰”出行。因此，“老年人挤早晚高峰”没有你想象的严重，不能一味的埋怨老年人。人都会老，多些理解，社会会更和谐。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=65045>

(来源：东方网)

政策法规

上海市卫生健康委员会等关于印发《上海市社区健康服务项目清单（2019版）》的通知

各区卫生健康委、教育局、民政局、财政局、建设管理委、市场监管局、体育局、房屋管理局，各区爱卫会办公室、妇儿工委办，各区工会、残联：

按照《上海市人民政府办公厅转发市卫生健康委等十四部门<关于加强本市社区健康服务促进健康城市发展的意见>的意见》（沪府办发〔2019〕2号）精神，根据居民现阶段主要健康服务需求，结合各类资源供给能力，本市制定了《上海市社区健康服务项目清单（2019版）》（见附件），作为政府保障提供的社区健康服务项目。

请各区有关部门按照清单内容，组织辖区内各类服务资源，落实清单服务项目。社区健康服务项目清单应通过多种途径向居民公示，引导居民充分利用与获得社区健康服务。鼓励以居民为中心，加强资源配置与服务供给整合，实施整合型社区健康服务，确保居民公平、便捷享有社区健康服务，不断提升健康水平。

特此通知。

附件：上海市社区健康服务项目清单（2019版）

上海市卫生健康委员会、上海市教育委员会、上海市民政局
上海市财政局、上海市住房和城乡建设管理委员会
上海市市场监督管理局、上海市体育局
上海市爱国卫生运动委员会办公室、上海市妇女儿童工作委员会办公室
上海市总工会、上海市残疾人联合会

2019年5月29日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65080>

(来源：上海市民政局)

上海市卫生健康委员会、中医药管理局关于印发《2019年上海市中医药工作要点》的通知

各区卫生健康委，申康医院发展中心、有关大学、中福会：

现将《2019年上海市中医药工作要点》印发给你们，请结合本地区、本系统实际，认真贯彻落实。特此通知。

上海市卫生健康委员会
上海市中医药管理局
2019年5月29日

2019年上海市中医药工作要点

2019年上海中医药工作的总体思路是：认真贯彻落实党的十九大、十九届二中全会及习近平总书记关于发展中医药的重要论述，坚持以人民健康为中心，全面落实中央关于传承发展中医药事业的重大部署和市委、市政府工作要求，深入推进中医药工作，充分发挥中医药在深化医改的独特优势，为建设健康上海作出新贡献。

一、认真落实，切实保障本市中医药事业传承发展

1. 学习贯彻习近平总书记关于发展中医药的重要论述，加强党对中医药工作的全面领导，以政治建设为核心，夯实中医药发展的思想基础。加强基层党组织建设，推动落实公立中医医院党委领导下的院长负责制，确保公立中医医院的公益性。
2. 深入学习领会全国中医药大会精神，贯彻《关于传承发展中医药事业的意见》，落实中央传承发展中医药的重大部署。筹备召开全市中医药大会，出台本市传承发展中医药事业的实施方案。
3. 贯彻实施《中医药法》，推进中医诊所备案管理、医师确有专长考核、传统制剂备案和经典名方管理等重大制度的落实。配合市人大做好贯彻《中医药法》和实施《上海市发展中医条例》执法检查及中医药条例修订立法调研，积极推进《上海市发展中医条例》的修订，依法保障和促进新时代中医药发展。
4. 推动《上海市中医药发展战略规划纲要（2018-2035年）》《上海市进一步加快中医药事业发展三年行动计划（2018年-2020年）》等重大专项实施，完善考核评估机制。

二、聚焦重点，全面提升中医药服务能力与水平

1. 加强中医医疗机构建设，推进龙华医院浦东分院、上海市中医医院嘉定分院等建设，推进崇明、闵行区级中西医结合医院转型建设。支持社会办中医发展。
2. 强化中医内涵建设。加强国家区域中医诊疗中心和临床重点专科建设，提高重大疑难疾病、急危重症中医诊疗能力。继续培育一批中医临床专科、中医优势病种和中医特色诊疗技术，强化中医妇科、儿科、康复等重点领域中医药服务能力建设。
3. 全面落实基层中医药服务能力提升工程和优质服务基层行各项任务。深化中医特色示范社区卫生服务中心、家庭医生中医药服务示范岗建设，开展新一轮中医专家社区师带徒、家庭医生中医药服务技能培训等专项，推进中医药技术在基层常见病、多发病、慢性病和重点人群的广泛应用。开展浦东、静安、普陀、宝山、黄浦、金山、崇明等区“全国基层中医药工作先进单位”期满复审。
4. 推进综合医院中医工作。继续实施综合医院中西医结合专项，培育一批中西医协同新优势病种。大力推进中西医临床协同，以国家中西医临床协作试点等建设为抓手，整合中西医优质资源开展联合攻关。
5. 发展治未病服务。加强治未病服务能力建设，推进治未病技术方法融入慢性病患、重点人群健康管理和市民健康生活方式。深化治未病技术方法融入养老服务，推进中医药与养生养老融合发展。研究制定中医养生保健服务相关标准规范，推动成立治未病行业组织，引导中医养生保健服务规范发展。

三、完善机制，持续强化中医药行业管理

1. 制订完善中医医疗机构评审评价和绩效考核标准规范，实施新一轮中医医疗机构评审评价，开展三级公立中医医院绩效考核。制订出台中医临床专科、临床项目建设等管理办法，进一步强化中医内涵发展核心要求，推进中医临床专科病种高质量发展。持续加强中医医疗机构行风建设。
2. 加强中医药服务质量管理与控制，完善中医质控体系，优化质控管理措施。加强中医医疗机构医疗质量和安全管理督导。推进中医病种库建设，开展中医病种监测与质控工作。启动社区中医药服务监测。
3. 实施中药饮片服务质量提升工程，探索建立中药饮片追溯体系，完善中药饮片代煎服务标准规范与评估办法，推进中药饮片处方点评与临床用药指导，完善中药药事管理制度。加强中药人员培训。

四、围绕医改，完善中医药发展政策机制

1. 深入开展中医专科专病联盟等医联体建设，推进中医优质资源下沉，加强不同层级医疗机构诊疗服务的联动与资源共享，探索中医分级诊疗服务的实施路径和运行机制。深化公立中医医院改革，推进现代医院管理制度和医院章程制定等试点工作。
2. 深入推进中医药融入社区健康服务发展，从家庭医生、社区卫生服务中心和区域等层面，完善优化中医药服务模式与管理机制，推进社区中医与全科、公共卫生、健康教育等融合发展。
3. 探索符合中医药特点的医保支付方式改革试点，完善体现中医药技术劳务价值的中医价格形成机制。
4. 研究完善中医药发展政策机制，聚焦中医医疗机构绩效考核、服务评价、中医专科专病联盟建设以及中医药补偿机制等重点领域和环节，加强政策研究与研究成果转化，进一步优化中医药发展环境。

五、医教协同，不断强化中医药高素质人才培养

1. 加强本市全国中医药高层次人才培养基地建设，深化中医药高层次人才的培养机制、模式创新。深入推进住院医师规范化培训和专科医师规范化培训，强化培训基地能力及内涵建设，突出中医特色，提升培训质量。
2. 进一步深化中医师承教育，探索包括中医流派传承人在内的不同层次、不同类型的师承教育模式。建立健全本市中医师承教育制度，出台《上海市中医师承教育管理办法》，加强师承教育管理。
3. 推进中药企业建立“名师带徒”等中药专业人员培养制度，依托本市国家中药炮制技术传承基地、中药专家传承工作室等平台，加强中药鉴别、中药饮片炮制、中药传统调剂、中医临床药师等中药特色技术人才的培养，打造中药行业“上海工匠”。
4. 加强中医药特色优势教育培训基地建设，推动中医、中药、中医护理骨干、中医康复、中医药国际化等特色人才培养。规范“西学中”人才培养和使用。

六、多措并举，不断提升中医药传承创新能力

1. 利用现代信息和人工智能技术，创新名老中医工作室建设模式，促进中医药活态传承，推进当代名老中医专家学术思想、临床经验的全面继承和转化应用。
2. 全面推进以中医师承为核心的临床诊疗中心建设，打造一流中医药健康医疗服务基地。
3. 做好上海市中医循证医学中心、重点实验室、重点研究室等科技创新平台建设，构建完善的中医药创新体系。依托本市国家中医临床研究基地，聚焦若干个重大疑难疾病、慢性病，融合现代科技成果，提升本市中医医院科研能力，不断推动中医药理论与实践发展，推动形成中医药科技的重大突破。
4. 支持中医药与其他学科交叉，开展经典名方临床价值挖掘研究、证候类中药新药研究、中药大品种二次开发研究等，充分发挥中医药原创科技资源优势。
5. 落实《关于加强中医医疗器械科技创新的指导意见》，推进以中医理论为基础的医疗器械、技术产品研发，服务生物医药产业发展。围绕中医药关键技术装备建设重点方向，研发先进的中医医疗器械、诊疗设备；结合中医康复、老年养护等需要，研发中医康复器具、中医医疗服务机器人及相关辅助器械。

七、持续推进，深化中医药国际化和服务贸易

1. 加快“中国-摩洛哥中医中心”建设，配合做好“中国-捷克中医中心”相关工作，继续推动其他海外中医中心、“太极健康”发展，做好中泰论坛等中医药国际化工作。推动ICD11传统医学部分国际合作和国内应用。
2. 依托上海中医药大学及其医疗机构、上海市中医药国际服务贸易促进中心等，培育一批有跨国竞争力的市场主体和具有较高附加值的中医药服务贸易项目和服务品牌，建设本市中医药服务贸易统计体系。
3. 推进中医药和旅游的深度融合，持续推进浦东新区和徐汇区中医药健康旅游发展，建设度假养生、食疗养生等多种服务体系，开展中医药医疗健康旅游服务定点机构建设，打造中医医疗健康旅游品牌。

八、打造品牌，继续加强中医药文化宣传力度

1. 深化中医药养生文化对健康发展的引领，充分发挥宣传、文化旅游等部门积极性，协同推进本市中医药文化活动，组织中医药经典诵读、药膳制作、中医养生功法等比赛活动，进一步提升市民健康水平。
2. 鼓励中医药文创产品研发，依托基层健康管理小组建设中医药健康文化知识角，推动中医药健康养生理念融入群众日常生活。
3. 以传统中医养生、保健、导引、按跷、食疗、药膳、心理为技术手段，将中华养生文化与现代健康需求有机结合，打造集自我保健、疗愈与康复于一体的“太极健康”模式，并在市民中广泛推广。

九、紧扣实际，统筹做好其他重点工作

1. 按照国家长三角一体化发展的战略部署，建立完善合作机制，推进沪、苏、浙、皖三省一市中医药医疗、教育、科研、人才、产业等方面的协同创新发展，逐步将长三角打造成国家中医药发展高地，为健康中国服务。
2. 落实中共上海市卫生健康委员会党组下发的大调研常态化制度化实施方案要求，聚焦年度重点任务，坚持把调查研究融入日常、抓在经常，及时准确把握薄弱环节、破解瓶颈难题，推动工作落实。
3. 强化监督管理。坚持底线思维，强化风险意识，深入排查中医药领域的风险隐患，着力防范化解影响群众健康安全系统风险。开展中医药监督执法队伍知识与能力培训，重点加强备案中医诊所和中医（专长）医师执业监管，进一步强化中医机构、人员、技术的行业治理。
4. 强化中医药资金的预算编制和执行，规范中医药资金使用，对项目资金执行实现动态监管。健全财政资金的绩效评价机制，加强绩效评价结果运用。
5. 完成本市中医药数据中心建设及验收，持续推进中医药信息化建设。

6.落实健康扶贫工作。深化对口帮扶，组织三级中医院与遵义3个贫困县中医院建立对口帮扶关系，制定健康扶贫工作方案，开展中医药健康扶贫人才培养、专科学历建设。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65081>

(来源：上海市卫生健康委员会)

广东：东莞市人民政府关于印发《东莞市计划生育养老奖励办法》的通知

各镇人民政府（街道办事处），市府直属各单位：

现将《东莞市计划生育养老奖励办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

东莞市人民政府
2019年4月10日

东莞市计划生育养老奖励办法

第一条 为全面贯彻落实国家和省有关计划生育家庭的奖励扶助政策，根据《广东省人口与计划生育条例》《广东省农村部分计划生育家庭奖励办法》和《广东省城镇独生子女父母计划生育奖励办法》等有关规定，制定本办法。

第二条 具有东莞市户籍，男性年满60周岁、女性年满55周岁，符合下列条件之一的，发放计划生育养老奖励金。

- (一) 自愿终身只生育或依法收养一个子女的夫妻；
- (二) 原农村纯生二女夫妻。指夫妻双方生育子女时均属农村居民，只生育两个女孩（含依法收养）的；
- (三) 双方均属原农村居民的再婚夫妻：再婚前一方生育过二个女孩，另一方没有生育过，再婚后没有生育的夫妻；再婚前双方各生育二个女孩，再婚后没有生育，且婚后没有与现配偶的子女形成抚养关系的夫妻；再婚前双方各生育一个子女，再婚后没有生育，新组合家庭没有子女、或有一个子女、或者两个子女均为女孩的夫妻；
- (四) 再婚夫妻中生育（含依法收养和形成抚养关系的继子女）不多于一个子女的一方；
- (五) 因子女死亡，现只有一个子女或无存活子女的夫妻；
- (六) 因子女死亡而只有两个女孩的原农村居民夫妻；
- (七) 离异、丧偶前属于上述情况之一，离异、丧偶后无生育、收养子女的。

抚养关系的认定，以再婚时共同生活的子女是否达到18周岁为依据：超过18周岁（含18周岁）视为没有形成抚养关系；未达到18周岁的，视为形成抚养关系。

奖励对象的出生日期以居民身份证记载的出生日期为准。

第三条 符合第二条规定，但有下列情形之一的，不属于本办法规定的奖励对象：

- (一) 2016年1月1日后初婚或有生育（含收养）子女的；
- (二) 有违反计划生育政策超生行为的；
- (三) 原农村纯生二女夫妻，一方或双方自行将户籍迁移而成为非农村居民的，或因“村改居”政策、户籍制度改革转为非农村居民后自行将户籍迁移的；
- (四) 城镇居民生育一个子女后，又依法收养或未依法办理收养登记而收养子女（含寄养小孩或以助养名义收养小孩）的；或原农村居民生育一男孩后，又依法收养或未依法办理收养登记而收养子女（含寄养小孩或以助养名义收养小孩）的；
- (五) 具有本市户籍，但已获得其他国家国籍或港澳台籍的；
- (六) 离婚、丧偶后收养子女的；
- (七) 已兑现一次性计生养老奖励后将户籍迁入东莞的。

今后国家、省有新规定时，按新规定执行。

第四条 计划生育养老奖励金发放标准为每人每月330元。

按原有计生养老奖励政策规定领取计生养老奖励金高于330元的，按原标准领取。

根据国家、省的有关规定以及东莞市居民消费价格指数变动情况，适当调整发放标准。

奖励对象在申请最低生活保障、低收入困难家庭认定、医疗救助等社会救助时，奖励金不计入其家庭收入。

第五条 计划生育养老奖励金经费由市、园区、镇（街）、村（居）委会按2:4:4比例分担，根据发放总额确定征集规模。

计划生育养老奖励对象属市、园区、镇（街）财政全额供给单位在编干部职工的，所需计划生育养老奖励金经费分别由市、园区、镇（街）财政全额承担。

计划生育养老补助金市级负担部分拨付至园区、镇（街），由园区、镇（街）指定部门负责发放至计划生育养老奖励对象个人账户。

第六条 奖励对象提出申请时需提供以下资料：

- (一) 申请人身份证、户口簿、结婚证等材料原件和复印件、代发金融机构账户信息；
- (二) 属于本办法第二条第（一）项、第（二）项、第（四）项中收养情形的，应当提供收养登记证（收养证书），或司法鉴定机构出具的奖励对象与收养子女没有血缘关系亲子鉴定证明及证实存在收养关系的户籍资料；
- (三) 属于本办法第二条第（五）项、第（六）项情形的，应当提供子女死亡证明；
- (四) 离异的提供离婚证、经婚姻登记机关确认的离婚协议书、生效的离婚判决书或离婚调解书；
- (五) 丧偶的提供配偶死亡证明材料；
- (六) 再婚的提供婚姻变动证明材料或者前配偶死亡证明材料；
- (七) 园区、镇（街）卫生和计生部门认为需要提供的其他材料。

第七条 申请领取计划生育养老奖励金的对象可在达到领取年龄前两个月到户籍地村（居）委会办理申请领取手续。本办法实施后达到领取年龄的，从达到年龄之日起计发；本办法实施前达到领取年龄但未申领的，从本办法实施之日起计发。

村（居）委会审查申请对象所提供的资料，对信息无误、资料齐全的，应当即时受理，出具《东莞市计划生育养老奖励金申请受理回执》，并发放《东莞市计划生育养老奖励金领取申请表》，于10个工作日内报园区、镇（街）卫生和计生部门；对资料不齐全的，出具《东莞市计划生育养老奖励金申请材料补充告知书》。

园区、镇（街）卫生和计生部门收到村（居）委会核审后的申请，应当在10个工作日内完成审查确认，并将审核确认的奖励对象名单在村（居）委会向群众公示5日。群众有异议的，村（居）委会应报告园区、镇（街）卫生和计生部门并在5个工作日内核实情况。符合奖励条件的，纳入发放范围按时发放计划生育养老奖励金。对不符合奖励条件的，应当出具《不符合东莞市计划生育养老奖励金发放条件告知书》，并向申请人说明不予受理的原因。

第八条 计划生育养老奖励对象以户籍属地管理为原则。计划生育养老奖励对象婚姻情况或户籍情况发生变动的，应在一个月内报户籍地村（居）委会，由村（居）委会报园区、镇（街）卫生和计生部门存档。

奖励对象户籍在本市范围内迁移的，迁出地计划生育养老奖励金发放至迁出当月，并出具《东莞市计划生育养老奖励金发放关系市内迁移通知》。奖励对象凭迁出地的《东莞市计划生育养老奖励金发放关系市内迁移通知》在迁入地办理奖励金发放关系的转入登记，计划生育养老奖励金自迁出地停发待遇之日起由迁入地接续发放。

奖励对象迁出市外的，计划生育养老奖励金发放至迁出当月，并出具《东莞市计划生育养老奖励金发放关系迁出市外通知》，我市计划生育养老奖励金终止发放。

属达到领取年龄后从市外迁入的，凭迁出地乡镇、街道以上卫生和计生部门出具《计生奖励待遇在户籍迁移前的领取情况》及本办法规定的其他资料到迁入地申领计划生育养老奖励金，计划生育养老奖励金自迁入的下一个月开始计发。

第九条 计划生育养老奖励金发放期间，有下列情形之一的，应当终止发放：

- (一) 发现申请时提供虚假资料的；
- (二) 计划生育养老奖励对象死亡的；
- (三) 因婚育状态或户籍变动不符合本办法规定奖励条件的；
- (四) 户籍迁出本市（含出境定居及已获得其他国家国籍或港澳台籍）的；
- (五) 法律、法规和上级文件规定应当终止发放的其他情形。

出现上述情形时，园区、镇（街）应当立即终止计划生育养老奖励金发放，查明情况，并会同相关部门追究相关人员的责任，收回其多领取的计划生育养老奖励金；数额较大、情节严重，构成犯罪的，由司法机关依法追究其刑事责任。

第十条 园区、镇（街）应当每年组织一次对计划生育奖励对象进行资格核对。

各园区、镇（街）审核单位应当提前公告资格核对的时间和方式，并做好核对情况的归档保管。奖励对象应当配合做好核对工作，对不配合核对或者失联的奖励对象，审核单位可以暂停其计划生育养老奖励金的发放。

第十一条 市卫生健康部门、市财政部门及园区管委会、镇人民政府（街道办事处）负责本办法的实施。

第十二条 计划生育养老奖励金发放工作纳入园区管委会、镇人民政府（街道办事处）和有关部门人口与计划生育目标管理责任制考核的内容。

第十三条 财政、审计和监察委等单位应按照各自职责范围加强对计划生育养老奖励金的监管。

第十四条 本办法由市卫生健康部门解释。

第十五条 本办法自印发之日起施行，有效期至2023年12月31日。本办法施行前，计划生育养老奖励有关政策按照原《东莞市计划生育养老奖励办法》（东府〔2013〕135号）的规定执行。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65051>

（来源：东莞市人民政府）

广东：广州市民政局公开征求《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025年）》意见

为切实保障中长期养老机构设施用地，加快我市城市养老产业发展，全面解决“一床难求”难题，根据市十五届人大一次会议《关于推进教育、文化、卫生、体育、民政领域民生基础设施规划与建设的议案》的决议及实施方案和市主要领导批示精神，在深入调研、广泛征求意见、组织专家论证的基础上，我局会同规划编制单位编制了《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025年）》。现根据《广州市城乡规划程序规定》进行公示，向社会公众征求意见。

同时，根据《广州市发展改革委等5部门转发广东省推进落实公平竞争审查制度近期工作重点的通知》（穗发改〔2017〕898号），一并向社会公众征求对《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025年）》的公平竞争审查意见。

社会公众对《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025年）》提出建议和意见（含公平竞争审查意见）的，请于2019年6月8前（从公告之日起10日内）向广州市民政局养老服务处反映或提交。途径有：

1. 信件邮寄：广州市西湖路99号广州市民政局养老服务处（邮政编码：510030）；
2. 发送电子邮件至电子邮箱：gzyfc@gz.gov.cn；
3. 传真文件至：83364981。

建议社会公众在提交建议和意见时能留下您的姓名和联系方式，以便能和您作进一步联系。

附件：

1. 《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025年）》简介.pdf
2. 《广州市养老服务机构设施布局规划修编（2019-2025年）》布局规划图.jpg

广州市民政局

2019年5月30日

（来源：东莞市人民政府）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65055>

广东：《东莞市计划生育养老奖励办法》政策解读

一、起草背景

原《东莞市计划生育养老奖励办法》（东府〔2013〕135号）自2014年1月1日开始施行，有效期至2018年12月31日止。根据2016年1月5日公布的《中共中央国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》、2017年1月25日原国家卫生计生委印发的《“十三五”全国计划生育事业发展规划》（国卫指导发〔2017〕5号）、2017年12月28日省卫生计生委印发的《广东省“十三五”计划生育事业发展规划》和2018年2月22日省政府印发的《广东省人口发展规划（2017-2030年）》等文件，均明确提出：“完善计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度，实行扶助标准动态调整。”对此，我市高度重视，通过深入群众，听取多方意见，着力从解决人民群众最急最忧最盼的问题出发，以相关法律法规和政策文件为主要依据，结合省卫生健康委的有关政策复函和我市的实际情况，重新修订了《东莞市计划生育养老奖励办法》（以下简称《奖励办法》），进一步完善计划生育养老奖励扶助政策体系。

二、起草依据

- （一）《中华人民共和国人口与计划生育法》；
- （二）《关于建立全国农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助标准动态调整机制的通知》；
- （三）《广东省人口与计划生育条例》；
- （四）《广东省农村部分计划生育家庭奖励办法》；
- （五）《广东省城镇独生子女父母计划生育奖励办法》；
- （六）《关于妥善解决城镇居民计划生育奖励历史遗留问题的处理意见》；
- （七）《关于做好全省“单独两孩”政策实施工作的通知》；
- （八）原《东莞市计划生育养老奖励办法》；

三、主要内容

（一）奖励对象《奖励办法》第二条明确规定，具有东莞市户籍，男性年满60周岁、女性年满55周岁（以下称到龄），符合下列条件之一的，可以发放计划生育养老奖励金。

1. 自愿终身只生育或依法收养一个子女的夫妻；
2. 原农村纯生二女夫妻，是指夫妻双方生育子女时均属农村户籍居民，只生育两个女孩（含依法收养）的；
3. 双方均属原农村户籍居民的再婚夫妻：再婚前一方生育过二个女孩，另一方没有生育过，再婚后没有生育的夫妻；再婚前双方各生育二个女孩，再婚后没有生育，且婚后没有与现配偶的子女形成抚养关系的夫妻；再婚前双方各生育一个子女，再婚后没有生育，新组合家庭没有子女、或有一个子女、或者两个子女均为女孩的夫妻；
4. 再婚夫妻中生育（含依法收养和形成抚养关系的继子女）不多于一个子女的一方；
5. 因子女死亡，现只有一个子女或无存活子女的夫妻；
6. 因子女死亡而只有两个女孩的原农村居民夫妻；
7. 离异、丧偶前属于上述情况之一，离异、丧偶后无生育、收养子女的。抚养关系的认定，以再婚后共同生活的子女是否达到18周岁为依据：超过18周岁（含18周岁）视为没有形成抚养关系；未达到18周岁的，视为形成抚养关系。

奖励对象的出生日期以居民身份证记载的出生日期为准。

（二）不属奖励范围

《奖励办法》第三条规定符合第二条规定，但有下列情形之一的，不属于本办法规定的奖励对象：

1. 2016年1月1日后初婚或有生育（含收养）子女的；
2. 有违反计划生育政策超生行为的；
3. 原农村纯生二女夫妻，一方或双方自行将户籍迁移而非农村居民的，或因“村改居”政策、户籍制度改革转为非农村居民后自行将户籍迁移的；
4. 城镇居民生育一个子女后，又依法收养或未依法办理收养登记而收养子女（含寄养小孩或以助养名义收养小孩）的；或原农村居民生育一男孩后，又依法收养或未依法办理收养登记而收养子女（含寄养小孩或以助养名义收养小孩）的；
5. 具有本市户籍，但已获得其他国家国籍或港澳台籍的；
6. 离婚、丧偶后收养子女的；
7. 已兑现一次性计生养老奖励后将户籍迁入东莞的。今后国家、省有新规定时，按新规定执行。

（三）奖励标准

每人每月330元，超出330元的按原有标准发放。

（四）发放方式、资金筹集

计划生育养老奖励金经费由市、园区、镇（街）、村（居）委会按2:4:4比例分担。计划生育养老金市级负担部分在每年初拨付至园区、镇（街），由园区、镇（街）指定部门负责发放至计划生育养老奖励对象个人账户。

（五）申请材料

符合条件的奖励对象，应当向本人户籍所在地的村（社区）申请，填写《东莞市计划生育养老奖励金领取申请表》一式两份。同时提供以下材料：

申请人身份证、户口簿、结婚证、代发金融机构账户信息；申请人存在下列情况的，还应当按要求补充提供相关证明材料：

1. 离婚、离婚后再婚或现配偶再婚的，提供离婚证和经婚姻登记机关确认的离婚协议书（无法提供离婚证的只可提供离婚协议书）、法院出具的离婚判决书或者离婚调解书；
2. 子女死亡的，提供子女死亡证明材料；
3. 丧偶的，提供配偶死亡证明材料；
4. 子女属依法收养的，提供收养证或收养公证书（无法提供的须是供有资质的司法鉴定机构出具的亲子鉴定证明、证实存在收养关系的户籍资料）；
5. 市内迁移的，提供迁出地镇（街道）卫生健康局出具的《东莞市计划生育养老奖励金发放关系市内迁移通知》。

6、市外迁入的，提供迁出地县级以上卫生健康局出具的婚育情况和奖励待遇享受情况证明。

以上材料，除镇街（园区）以上卫生健康局出具的证明须提供原件外，其他材料提供原件和复印件一式两份，原件与复印件核对后退回原件。

（六）审核确认

1、村（社区）在接到申请人的《东莞市计划生育养老奖励金领取申请表》和相关材料后，在5个工作日内完成初审，无法核实的由申请人签订承诺书。对不符合条件的，向申请人说明原因；对需要补充材料的应当一次性告知；对符合条件的，在《东莞市计划生育养老奖励金领取申请表》上加具村（社区）意见，并定期汇总报送至镇街（园区）卫生健康局。

2、镇街（园区）卫生健康局在接到村（社区）报送的奖励对象材料后，在10个工作日内审核确认。

3、经审核确认的奖励对象名单，应在村（社区）向群众公示5日。群众有异议的，村（社区）应向镇街（园区）卫生健康局报告，并在5个工作日内核实情况。对经查证确不符合奖励条件的，向申请人说明原因，并报请镇（街道）卫生计生部门取消奖励资格。

4、对公示无异议或异议经查证不成立的，镇街（园区）卫生健康局应将审核结果告知获得奖励的对象本人。

5、园区、镇（街）应当每年组织一次对计划生育奖励对象进行资格核对。对不配合核对或者失联的奖励对象，审核单位可以暂停其计划生育养老奖励金的发放。

（七）终止发放

《奖励办法》第九条规定计划生育养老奖励金发放期间，有下列情形之一的，应当终止发放：

1、发现申请时提供虚假资料的；

2、计划生育养老奖励对象死亡的；

3、因婚育状态或户籍变动（含出境定居及已获得其他国家国籍或港澳台籍）不符合本办法规定奖励条件的；

4、法律、法规和上级文件规定应当终止发放的其他情形。

出现上述情形时，园区、镇（街）应当立即终止计划生育养老奖励金发放，查明情况，并会同相关部门追究相关人员的责任，收回其多领取的计划生育养老奖励金；数额较大、情节严重，构成犯罪的，由司法机关依法追究其刑事责任。

（八）计发时间

1、《奖励办法》实施后达到领取年龄的，从达到年龄之日起计发；《奖励办法》实施前达到领取年龄但未申领的，从《奖励办法》实施之日起计发。

2、到龄后从市外迁入的人员，奖励金自迁入下一个月开始计发。

（九）实施时间

本办法自印发之日起施行，有效期至2023年12月31日。本办法施行前，计划生育养老奖励有关政策按照原《东莞市计划生育养老奖励办法》（东府〔2013〕135号）的规定执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=65052>

（来源：东莞市人民政府）

养老研究

照料孙辈，对祖辈获得养老支持的影响有多大

中国累计独生子女超过1.2亿，其中城市独生子女又是独生子女群体的主体。目前众多第一代独生子女已成年、结婚、生育子女，他们的父母也渐入老年。那么，不帮忙照顾（外）孙子（女），子女就会对父母不好吗？

此外，现实生活中大概有多大比例的城市独生子女父母帮助照料（过）孙子（女）？照料孙子（女）是否对老年独生子女父母得到的家庭养老支持产生影响？独生子女父母出于什么动机照料孙子（女）？

笔者采用中国社会科学院人口与劳动经济研究所2015年五省市城市第一代独生子女家庭状况调查数据，分析城市第一代独生子女父母帮助已婚子女照料孙子女的现状，以及提供孙子女照料对独生子女给予父母的养老支持的影响，进一步揭示城市独生子女家庭的代际关系特征。该调查选取重庆市、湖北省、山东省、甘肃省和黑龙江省等五个省市作为省级单位实施调查。调查最终得到3093个有效样本，其中有孙子女的60岁及以上老年独生子女父母样本1172个。

通过分析，笔者主要得到以下结论：

第一，总体上，80%以上的城市第一代独生子女父母或多或少地帮助子女照料过孙子女。随着独生子女对父母照料幼儿的需求的变化，独生子女生育后是否与父母同住也出现不同结果：

孩子在0-6个月时独生子女对父母照料孩子的需求最大，与父母共同生活的比例明显高于初婚时期，孩子3岁时、上小学时、上初中时照料需求逐步降低，独生子女与父母共同居住的比例下降。

亲子同住便于父母帮助照顾孙子女，类似地，亲子同住也便于父母获得更多的养老支持，但本次调查发现，仅39%的已婚子女与老年父母同住。笔者认为，社会和政府部门需要倡导尊老敬老养老的社会风尚，在老年父母的养老需求上升时，创造条件，以便更多的子女与父母同住或与父母就近居住，满足老年父母的养老需求。

第二，多数独生子女日常会给予父母经济支持、家务支持和情感支持，昭示着多数城市第一代独生子女有承担父母养老责任的意愿，并能付诸于行动。

经济支持

子女给予父母的经济支持主要从经济支持频率和经济支持额两个方面进行考察。从经济支持频率看，偶尔给父母钱、物的独生子女所占比例最高，超过1/3的独生子女过去12个月经常给予父母经济支持，逾20%的独生子女从不给父母钱、物。

照料过孙子女的老年独生子女父母经常得到子女经济支持的比例明显高于未照料过孙子女的独生子女父母，且这种差异在统计上具有一定的显著性。无论照料过还是没有照料过孙子女，独生子女父母中经常得到经济支持的比例均高于独生子女父母。

从独生子女给予父母的经济支持的绝对值看，过去12个月子女给予父母的平均经济支持额约为3484元，较大的标准差也在一定程度上表明不同家庭中子女给予父母的经济支持额存在差异。分性别看，独生子女给予父母的平均经济支持额低于独生子女。

总体上，照料过孙子女的独生子女父母得到子女给予的经济支持均值低于未照料过孙子女的独生子女父母。分子女性别看，照料过孙子女的独生子女父母得到的平均经济支持额高于未照料过孙子女的独生子女父母；照料过外孙子女的独生子女父母得到的平均经济支持额低于未照料过外孙子女的独生子女父母。家庭中照料孙子女的负担更多地由孩子的母亲承担，由于亲缘选择性，独生子女的父母更愿意通过帮助女儿照料幼儿，以降低女儿的生活压力，而且不计较女儿给予自己的养老回报。但当公婆帮助照料幼儿时，儿媳大多会给予公婆较多的经济回报。

此外，未照料孙子女的老年人得到的经济支持高于照料过孙子女的老年人，这可能因为经济状况一般或不太好的家庭更可能选择由父母照料幼儿，而经济条件好的家庭则多由保姆等家庭成员担负起照料孩子的任务。

上述结果也在一定程度上表明，独生子女给予父母的经济支持并不完全取决于父母给予子女的代际支持。另外，未照料过孙子女的老年父母的样本数远少于照料过孙子女的老年人，样本量对分析结果的影响也不容忽视。

日常家务支持

有效样本中，未帮助父母做家务的独生子女（及配偶）所占比例最高。逾70%的未照料过孙子女的独生子女父母很少或没有得到子女的家务支持，照料过孙子女的独生子女父母几乎每天、每周得到子女家务支持的比例明显高于未照料过孙子女的独生子女父母。

以上结果在一定程度上表明，独生子女（及配偶）给予父母的家务支持较为有限。帮助子女照料过孙子女的老年父母得到子女的家务支持相对于未照料过孙子女的独生子女父母。

情感支持

从独生子女给予父母的情感支持看，除部分独生子女父母自己不愿意与子女讲自己的心事或困难外，60%以上的独生子女愿意听父母讲自己的心事与困难。照料过孙子女的独生子女父母得到的情感支持相对于未照料过孙子女的独生子女父母，但这种差异在统计上并不显著性。

综上所述，照料孙子女并未成为城市第一代独生子女父母获取子女养老支持的交换资本，与已有研究中得出的“照料留守孙子女显著增加了子女给予农村老年父母的代际财富转移”的结论并不一致。以上结果在一定程度上表明，目前城市第一代独生子女父母照料孙子女更多地惠及子女，具有较强的“利他性”特征，有利于城市青年一代实现工作与家庭平衡，在一定程度上有助于促进独生子女生育。

第三，亲子个体特征对独生子女给予父母的养老支持具有显著影响。

女性、独居、离异或丧偶的亲代得到的经济支持相对较多;受教育程度越高、收入越多的独生子女给予父母的经济支持和情感支持相对越多,但收入高的子女给予父母的家务支持相对较少。这一结果充分表明,独生子女给予父母的养老支持更多地受亲代的需求和子代所拥有的资源的影响。

一方面,夫妇健在时夫妻间日常生活上相扶相助,经济、情感上也具有较强的依存性,对子女的养老需求较少;但丧偶、离异独居时,来自配偶的经济支持、日常照护和情感支持缺失,对子女的养老支持需求增大。

另一方面,子女也会依据自身所拥有的资源给予父母代际支持。但总体上,独生子女是老年父母照料孙子女这一代际支持事件中的主要受益人;在父母的养老需求上升时,父母的养老需求的满足又取决于独生子女所拥有的经济、时间等资源。可见,父母早期给予子女的教育等人力资本投入,不仅有助于子女成年后获得稳定的经济收入,也将有力地保障父母需要养老支持时子女有可用的资源供养父母。

另外,本次调查中被访的独生子女父母大多属低龄老年人阶段,养老支持的需求水平较低,家庭代际交往中处于为子女做贡献阶段。随着年龄的增大,独生子女父母的养老需求会逐步上升,独生子女家庭亲子代际互动中亲代的“利他性”是否会减弱、独生子女父母的养老需求能否得到子女的积极回应需要后续深入研究。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=65068>

(来源:速新闻)

养老类型

长三角异地养老,看起来很美?

长三角区域内,通过异地养老的方式,共享养老资源是大势所趋。高性价比的养老服务和高质量的医疗资源,能否兼得?异地养老,能不能不止于“看起来很美”,这或许还有更多具体问题需要探索。在上海工作、生活了一辈子,75岁的张伟达和妻子何志红自称,把人生的“最后一站”选在了浙江嘉兴。他们在此异地养老,在他们入住的这家嘉兴养老机构里,有超过400位上海老人。张伟达告诉记者,自己住的这一层楼“10套房子里有7套是说上海话的”。

上海的老齡化速度比全国平均速度快20年,全市户籍人口中1/3是60岁以上老人,80岁以上老人超过80万,百岁老人有2000多位。与快速增长的需求比,养老服务供给的缺口还很明显。与上海类似,同处长三角的杭州、南京,也已显现人口老龄化态势。

如何让寿星更多、老人笑容更多?强化长三角区域养老服务合作,构建区域养老服务大平台,是其中一条出路。

“住得舒服一点,何乐而不为”

习惯了精打细算的上海人,凡事都要算一算账。在嘉兴一家养老院的采访过程中,“性价比”是上海老人们口中的高频词。

“我和老伴两个人住在这里,每月的固定支出就是床位费,再加上两个人的护理费、伙食费和一些杂七杂八的日常开销,平均每月两人一共是7000多元。凭我们俩的退休工资完全可以承担,每月还略有结余。很实惠了。”张伟达和妻子住的“养老套间”总面积48平方米,有独立卫生间,还设有开放式的简易厨房及会客厅。

84岁的洪宝珍已经在这家嘉兴养老院住了近4年,老太太性格直爽,语速极快:“我回到上海,路边找个饭馆吃碗面都要28元。在这里,一天三顿加在一起都吃不掉28元!”

洪宝珍是新加坡归国华侨,退休之前也曾从事过养老工作,对于养老行业了如指掌。虽然老太太膝下子女多在海外工作、生活,自己的退休工资也算丰厚,但在养老这件事上,她还是要跟记者掰扯掰扯钱的问题:“我们单说床位费。同样价目,在上海可能就要好几个人挤一间;要住得条件好一点,那价目又不对了,普通老百姓这点退休工资,哪能承担得起?”

“上海寸土寸金,价高我们理解。但是如果拿这点钱,搬到嘉兴来,住得舒服一点,何乐而不为?”洪宝珍说,她和老伴如今已经很少回上海了,一年的大部分时间都在嘉兴度过,“上海人太多、车太多,不适合我们。”

“花花世界年轻的时候已经看够啦,现在我们就想找个清静地方,开开心心养老。”洪宝珍说。

“每天的生活都安排得满满当当”

洪宝珍在嘉兴养老院的生活的确是开心的。记者采访她的那天中午,洪宝珍刚和这里一群“老伙伴”们为一位90岁的老太太在食堂里庆祝了生日:“一个个都玩得不要太疯哦!你们没来拍照真是太可惜了!”虽然已是满头银发,但是洪宝珍精神矍铄,打扮也非常精致。记者来到她的房间时,她特意换上了一套粉色的毛衣,还搭配了一条优雅的毛衣链。如此显“嫩”的衣着搭配,让她笑起来的时候就连红色框架眼镜后泛起的鱼尾纹也显出了几分俏皮,几乎感受不到丝毫“老态”。

在养老院里,洪宝珍牵头组织了针织兴趣小组。她兴致勃勃地向记者展示了自己钩的毛线帽子,和她身上那件嫩粉色的毛衣一样,这些帽子也多是时下流行的“马卡龙色”。洪宝珍说,即使老了,也还是要把自己打扮得漂漂亮亮的——不仅是自己,还有她的伙伴们:“我希望能把我们这些老年人全都打扮成‘巴黎女郎’!”

老有所养,老亦要有所乐。嘉兴这家养老院里的这些来自上海的老人是“懂生活”的,而且是讲究生活质感的。养老院里的各个社团、各个兴趣小组,牵头的大多是上海老人,最活跃的成员也都是上海老人。甚至可以说,是这批上海老人的到来,把养老院的文化氛围整个带动起来了。

“反客为主”的上海老人,在嘉兴养老院里的生活甚至比在上海更充实。76岁的陈伟莉3年前来到嘉兴,当时她老伴刚刚去世,而子女又远在内蒙古……现在,她的生活截然不同:“每个礼拜二唱卡拉OK,礼拜三在图书馆做志愿者,礼拜四学钢琴,礼拜五参加合唱团的活动。每天的生活都安排得满满当当,充实得不得了。”

“既然离开上海来到嘉兴,住进了养老院,就不要再做‘三等公民’了。”见记者不解,陈伟莉解释:“睡醒了等着吃早饭,早饭吃完等午饭,午饭吃完等晚饭。什么时候真成了‘三等公民’,那生活也就真的没希望了。”

老夫妻连家里的钢琴都运来了

84岁的上海人郑天民一直觉得自己和嘉兴有缘,把人生“最后一站”设在嘉兴,也算了却一桩心愿。郑天民曾参加过抗美援朝,在奔赴战场之前,他所在的部队在嘉兴驻扎训练了一年多的时间:“我是从嘉兴出发,跨过鸭绿江的。”

在郑天民看来,养老院就是他和老伴汤幼净的“家”,百余公里外上海的家则更像一个临时落脚的地方。为了让嘉兴的“家”更有“家的感觉”,郑天民和老伴额外置办了不少家具,甚至还专门请了搬场公司,把老伴的那架钢琴从上海运来。这种对“家的感觉”的追求,在某种程度上,其实也是老人们对于“归属感”的追求。

张伟达是主动选择“退出”上海的。他说,自己和妻子的年纪都大了,子女也都有各自的工作和家庭,留在上海在他看来是对子女生活的一种“破坏”:“我们不想打乱他们生活的节奏和秩序,也不想给他们添负担,与其做个累赘,不如主动‘撤退’。”持这样想法的上海老人在嘉兴的这家养老院里不占少数。有老人甚至认为,这种基于自身主观意愿的“撤退”是在为年轻人腾出在上海的生存空间。

他们所在的逸和源嘉兴湘家荡颐养中心于2010年正式开业,地处嘉兴市区东北部的湘家荡旅游度假区附近。这家规划征地380亩、设有3600张床位的大型养老机构由浙江天声集团出资建造。董事长汝才良坦言,逸和源从一开始就准备把养老生意做到上海去。汝才良说:“除了相比上海更舒适的居住环境,和相对实惠的价格以外,我们更希望通过专业的、全方位的服务吸引来自上海的老年人。”纵然近年来不断有主打养老概念的商业地产在长三角区域内冒头,但他认为,传统养老机构凭借在服务专业性上的优势,其所扮演的角色并不能被轻易替代。

苏浙多地瞄准养老产业大蛋糕

然而,纵使“家”在嘉兴,人终究还是上海人。搬入青山绿水之中尽享田园牧歌式的生活固然令人向往,但与身在上海的子女亲属往来是否便利,也往往是老人选择异地养老目的地的一大重要考量。

嘉兴湘家荡这片汝才良口中的“花园的花园”,距离上海中心城区不过1个多小时的车程。对于老人而言,这段距离更是可以具体化为一张面值12.5元的“T字头”火车票。张伟达夫妇在上海的住所位于桂林路一带,从嘉兴的“家”到上海的“家”,全程不过两个多小时:“养老院门口坐个公交车到嘉兴站,火车一个小时出头一点就到上海南站了,南站下来打个车,一会儿就到家了。”

的确,随着长三角一体化进程的不断推进,交通的便利性也进一步提升。目前,长三角省际毗邻地区公交化运营客运班线已开通37条,其中苏沪对接13条、沪浙对接7条、苏皖对接11条、苏浙对接6条。同时,上海青浦、浙江嘉善、江苏吴江的交通运输部门正加强沟通协调,重点推进三地公交线路和公交刷卡优惠政策等工作对接。长三角毗邻城镇接壤区域已形成“同城化”雏形。老人们未来在两地的“家”之间往返,势必将更加便捷迅速。

目前,除了嘉兴之外,浙江湖州、绍兴,江苏盐城、泰州、南通等地的一些区县,都已瞄准养老产业,意在吸引上海老人异地养老。

异地养老也许是一块大蛋糕。汝才良回忆,自己从投资建设养老院之初就有争议。“有人提出,在嘉兴市郊是不是有必要造这么大的养老院?3600张床位又是不是太多了?但这些问题在我们看来都不是问题,因为我们在规划之初就已经确定,要拿出一部分的床位‘专供’上海老人。”汝才良说,他们于2012年在上海设立了办事处,始终积极乐观开拓上海市场。他的判断是,长三角区域内,通过异地养老的方式,将大型城市的养老需求向周围的“小地方”输出,共享养老资源是大势所趋,距离不过百余公里的嘉兴市区区位优势明显。

异地就医“老伙伴”依旧有烦恼

交通便利、环境舒适、性价比高,上海老人赴周边城市异地养老看起来的确很美。然而,看病就医依旧是这些“家”在嘉兴的上海老人们绕不过去的最大困扰。

接受采访的上海老人几乎无一例外表示,需要定期或不定期地前往上海,原因无他,只是为了看病开药。人上了年纪,难免为病所累,定期的复诊和长期服用的药品补充于他们而言几乎是“必修课”。

早在2008年,长三角12个城市就率先推出了“代报销”异地医疗费业务。在上海办理好备案的老人,在嘉兴就诊先行垫付医疗费后,带着收费单,就可以在嘉兴社保中心办理报销手续,半个月后,报销费用就会直接进入老人的银行卡。

2018年9月,长三角地区异地就医门诊直接结算试点启动,至今至少已有17家医院参加。这些地区的异地安置退休人员等4类参保人员,在试点医院门诊就医时,可以享受到跨省就医门诊费用直接结算的便利。以嘉兴为例,嘉兴市第一医院、第二医院、嘉善县第一人民医院等进入首批试点名单。拥有上海医保卡的老人,只要在上海办妥异地备案手续,就能在嘉兴使用新版社保卡直接结算。

长三角更高质量一体化发展，促进了异地医疗资源的“互联互通”。从数据来看，到上海、杭州、南京等大城市求医看病的异地就医者不少。浙江省11个设区市今年将全部纳入上海异地就医门诊医保直接结算范围。截至4月30日，浙江参保人员在上海试点医院门诊刷卡直接结算21263人次，费用605.91万元；上海参保人员到浙江门诊刷卡直接结算2320人次，费用35.90万元，两者差距不小。

虽然如此，但“长三角人”获得感已经很强——比如，以前在嘉兴养老的上海户籍居民，在嘉兴看病必须先自己垫付费用，在出院15天后到医院复印住院病历，再将相关材料一并送回参保地社保部门，审批、报销等流程需要一两个月。养老院和相关部门，能定期帮上海老人们“人肉”跑一跑报销流程，已是“贴心服务”。如今好多了，不仅医保结算方便，越来越多的优质医疗资源在长三角布局，比如在嘉兴，已有40家上海知名医疗机构与当地医院建立合作关系。

不过，张伟达和“老伙计”们依旧有烦恼：若想要享受这一系列的便利，首先需要到上海进行备案，备案后老人的医保卡可能无法再在上海的医疗机构直接进行拉卡结算。用一些老人的话说，备案之后就相当于“医保转到嘉兴去了”。张伟达觉得，在医疗资源、医疗水平上，嘉兴肯定还是和上海有差距的。“把医保从上海转到嘉兴去，很少有老人能下这样的决心。”张伟达说。就连甚少回上海的洪宝珍也有类似的顾虑，她的冰箱里几乎被子带来的各种药品塞满：“为了开药频繁往返上海和嘉兴，实在太麻烦。吃得准的药，能备一点我们就尽量多备一点。”

嘉兴高性价比的养老服务和上海高质量的医疗资源，能否兼得？异地养老，能不能不止于“看起来很美”，这或许还有更多具体问题需要探索。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65048>

(来源：解放日报)

养老产业

山东：烟台一大型旧改项目引入瑞典养老基金，计划打造瑞典式社区

“烟台项目作为‘模范智能生态城’，公司将会‘把瑞典先进的环保技术、社区管理、设计理念与中国在数字领域的创新结合起来’。”日前，中瑞鼎峰集团总裁、创始合伙人詹柏在中国-瑞典哈马碧生态城联盟启动仪式上表示。

据了解，此次生态城联盟启动仪式是由瑞典贸易与投资委员会和中瑞鼎峰共同发起，联盟的启动旨在为烟台引入瑞典在可持续城镇化相关的人文理念与科学技术提供解决方案。

《中国经营报》记者注意到，早在今年3月26日，中瑞鼎峰集团在斯德哥尔摩宣布，将以哈马碧湖城模式为基础，在烟台市芝罘区打造一个独特的瑞典式社区——HammarbyEcoCity中瑞城。

引入瑞典哈马碧湖城核心社区

詹柏表示，中瑞城将是一个可居住超过15000名“生态居民”的幸福、互信的社区。除了可持续发展和环保特色外，这一项目同时彰显了中瑞鼎峰集团致力于助力中国探索未来更佳城市规划途径的努力。

“瑞典在环境、社会与治理（ESG）和可持续发展领域一直处于领先地位。在瑞典，获得土地之前必须证明你的项目是可持续的。而这正是我们希望引入到中国的理念。”詹柏介绍道。

记者在发布会上了解到，此次联盟除了瑞典贸易与投资委员会和中瑞鼎峰集团，还包括为瑞典哈马碧湖城建设提供了核心支持的两家瑞典公司：工程咨询与建筑公司Sweco，以及封闭式垃圾自动收集系统（ARCS）的发明者恩华特集团（Envac）。

瑞典贸易与投资委员会对华商务参赞霍伦伟在联盟启动仪式上表示，瑞典在可持续城市建设方面取得了极大的成就，联盟的启动是把瑞典公司、相关产业资源与相关科技带到中国城市建设中的“最重要一步”。

“我们已经做好准备将瑞典在环境保护与可持续发展方面的经验分享给中国的城市，并为中国城镇化过程中的可持续发展提供支持。”霍伦伟在发言中讲道。

詹柏在接受《中国经营报》记者采访时表示，项目是使用瑞典的养老基金进行投资，目前公司的负债率很低，养老基金愿意在中国进行长期投资，因为在接下来的20年中国的城市化进程仍将不断推进。

瑞典养老基金介入旧改项目

记者了解到，此次活动之前，中瑞鼎峰和烟台相关部门进行了多次磋商。中瑞城项目是在珠玑片区整体旧村改造的大背景下展开的。

据了解，珠玑旧改历经三次启动、三次中止。烟台本地媒体曾发文称，针对约30万平方米开发面积的珠玑旧改项目资金不足问题，在协调相关部门补办各项手续的基础上，积极推介合作伙伴，破解资金瓶颈，早日实现项目复工。

公开信息显示，2016年3月，中瑞鼎峰首席执行官詹柏等客商再次考察凤凰台街道，街道主要领导就推介北部新城珠玑片区地块进行洽谈。

同年9月，中瑞鼎峰与珠玑实业正式签订了协议，称将重点抓好外资注入，尽快完善一期C地块手续和二期a、b地块项目复工，彻底解决施工企业欠薪问题，确保居民尽早回迁。

2017年9月，中瑞鼎峰与珠玑实业就珠玑片区棚户区改造项目的合作进行了签约，共涉及凤凰台农贸市场地块、木材厂地块等12宗地，改造总面积约120万平方米，总投资约70亿元。

在进行珠玑村旧改的同时，中瑞鼎峰开始在珠玑村范围内布局发展中瑞城。据相关媒体报道，2018年12月，哈马碧绿色生态发展有限公司和哈马碧科技生态发展有限公司以底价7.9亿元斩获珠玑路以西、珠玑中路两侧A2宗地约140亩商住地，将作为中瑞城的一部分。

中瑞鼎峰投资副总裁毛永军在接受《中国经营报》记者采访时表示，这是一个大的城市旧改项目，在早期做旧改的基础上，公司提供了一部分的资金支持。

“现在社会上的很多企业要做哈马碧，但是没有能获得瑞典和相关企业方面的支持。哈马碧不聚焦于太多的先进技术，而是聚焦于将成熟的技术用来形成一个可持续发展系统。”毛永军讲道，整个项目的面积大约在4.6平方公里。首期的开发将超过800亩，现在获取的地块是137亩。公司计划在3~5年时间做到800亩，后期合作顺利的情况下，未来10年会把4.6平方公里做完。项目以后的建设，公司将以自有资金并且附带融资的形式进行滚动开发。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65067>

(来源：中国经营网)

2019老博会北京十月开幕，智能养老等主题引人关注

记者今日获悉，2019中国（北京）国际老龄产业博览会将于10月11日至13日在中国国际展览中心（静安庄馆）举行。适老化生活、老年生活用品、医疗康复用品、养老机构及地产、养老配套服务、智能养老、保健养生、一站式采购等八大主题活动，在中国人口老龄化进程加快，养老保障问题日益突出的今天，更加引人关注。

本届老博会由北京市老龄产业协会、中国国际贸易促进委员会北京市分会、北京展览馆集团有限公司共同主办。老博会自2012年创办以来，已成功举办7届，成为国内老龄产业发展的风向标、领先产品技术和服务的发布平台。

本届展会预计展览面积14000平方米，将以“集聚老龄产业基石，共筑幸福长城”为主题，围绕“70周年华诞养老产业献礼”的年度亮点，举办开幕主题论坛、建国70周年成果展示、专业展览、高端对话、一站式产业对接、“长者优选”购物节等一系列丰富多彩的活动，同时还发布年度主题报告和行业发展报告，揭示老龄产业的发展趋势。

据介绍，本届老博会在以往基础上，引入了多家知名合作单位，集中了行业资源、展览专业策划资源、国际贸易促进资源和展览服务资源，将有更多亮点提升老博会的平台价值。

国资企业组团展示。在京央企和北京市属国企将依托北京市老龄产业协会企业联盟专委会平台，展示国资企业承担社会责任、积极布局老龄产业的进程与成果。

积极引入国际展商和产品。组委会将组织日本、德国等国企业和先进的养老产品到场展示，扩大北京市老龄产业对外开放力度，将国际先进产品与北京市乃至全国广阔市场相连接，逐步实现“买全球、卖全国”的构理想念。

打造“3+365天”全方位展示平台。老博会依托北京市老年用品展示中心的平台，将优秀参展企业和展品引入展示中心长期展示，随时体验。

权威发布年度奖项，健全行业标准。本届展会将在年度老龄产业发展报告发布基础上，组成专家委员会，结合专业视角、口碑信誉、市场反馈等众多因素，评选出老龄产业年度奖项，为各类消费者、经销商、机构采购商等保驾护航。

此外，本届老博会还将重点展示京津冀一体化发展过程中各地老龄产业的融合与合作。

主办方北京市老龄产业协会副会长张宪平表示，老龄产业是涉及民生、具有公益化属性的朝阳产业。老博会将以促进行业发展为己任，不断完善行业标准，优化产业结构，帮助企业拓展，不断服务于老龄产业各个环节和广大老年群众，力求将老博会打造成国内领先、国际一流的展会平台。同时，汇聚各方资源，全力为老年人服务，使老博会真正成为老年人的嘉年华，为老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安做出贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65050>

(来源：中国网)

“保险产品+养老服务”，第三个“太保家园”养老社区项目将在杭州落地

近日，中国太保宣布，“太保家园”杭州养老社区即将启动，力争在年底前开工。这标志着中国太保在促进长三角养老服务一体化方面迈出重要步伐，也意味着在中国太保转型2.0提出的“保险产品+养老服务”模式下，广大太保客户有了更多高品质健康养老生活目的地的新选择。

据专家估计，目前大约有20万上海老人到异地养老，长三角是他们的首选，被誉为“人间天堂”的杭州自然令人神往。

此次落地的杭州养老社区项目规划总建筑面积18.92万平方米，计划分两期建设，由国际著名建筑设计公司操刀设计，在充分考虑适老化需求的同时，突出绿色、健康、智慧、人文特色，着力打造成为体现吴越文化特色的“中国养老社区2.0”的代表之作。

通知，中国太保寿险推出了“保险产品+养老社区+专业服务”的综合解决方案，通过落地机构的高效服务、“太保家园”的连锁化布局 and “太保欧德庭”养老照护体系，为养老服务一体化发展提供可靠支撑。

截至今年一季度，中国太保寿险已发放养老社区入住资格函5230份，对应新保单首年保费逾20亿元。其中长三角地区发放资格函3000多份，位居全国第一，表明该地区差异化、优质化养老需求持续增长。

下一步，中国太保旗下的养老产业投资公司将按照“东西并进、南北呼应、全国连锁、全龄覆盖”的规划布局抓紧拓展项目，在成都、大理、杭州三项目落地基础上，下半年有望在上海、南京、武汉等地取得突破性进展，从而满足更多保险客户差异化、优质化的养老需求，稳步打响上海养老服务的知名品牌。

面对国际养老巨头大举“进犯”，我们将如何应对？

今天要谈的这个话题有点沉重，假如，我们把市场竞争比作是一场战争，那么，我国养老产业即将面临的是国际养老巨头的大举“进犯”，面对如此强大的对手，我们将如何战胜他们呢？守住我们的市场份额呢？要知道，他们绝对不是来帮我们解决兜底的养老服务的，也不是来做公益的，而是奔着中国巨大的养老市场来的，而且重点针对的是我们房地产商、保险公司等都中意的高端市场，也就是未来养老市场利润最大的一块市场，没准哪天，我们盯了好些年的养老市场，直接被老外给摘了桃子！

我们先说一个好消息，今年年初，听大连养老同行传来消息，日本多数养老公司都已经进入大连养老市场，其中某集团更是开始直接投资具体的养老项目，这对于日本养老同行，是一个不同寻常的信号，要知道，日医集团进入中国十余年，也就做做培训、咨询之类的，极少动用大笔资金，投到养老项目上，其最重要的原因，当然是市场，市场这笔帐算不过来，日本流行的小机构，在中国的试点，也是损失惨重。今年，日本养老企业直接投资中国养老项目，这说明，中国养老产业的春天即将到来，日本养老企业用行动，来说明了他们的多年探索得出的结论。所以呢，中国养老市场前景看好，这是一个很好的消息。

然而，伴随而来的，还有一个坏消息，我们即将面对强大的国际养老巨头的竞争，大家都知道，自2013年，中国养老产业的元年至今，也才不过六年，而这些国际巨头，少则发展了几十年，多则发展了上百年，其资金、经验、管理、技术等各个方面，都是我们所能匹敌的，那我们将如何面对列强的“进犯”呢？另一位北京的养老同行说，照此发展，未来，高端市场，将成为外资重点进攻的目标，在强大的国际竞争对手面前，我们将何以应对呢？

我们相信日本养老企业对市场的判断，日本同行是严谨的，中健联盟产业研究中心对中国老龄化形势研究，我们得出同样的结论，理由如下：1、经过未来三年，中国老龄化将进入一个相对较为缓和的时期，这个时期，是大战即将来临的前夕，当然也是备战最为关键的时期，进入2022年，中国将进入不可逆转的高速老龄化阶段，连续十几年，每年净增老龄人口不低于1000万人，持续的老龄人口高速增长，中国老龄化将急速加深，而这个阶段进入老龄的人口，是中国最具消费能力的60后，也是中国高品质养老最重要的消费人群，承载着中国养老产业的希望，现在，这个市场将面临着国际巨头的直接竞争，我们有胜利的把握吗？

以大连为例，日本某养老集团直接在大连投资了养老项目，大连当地的养老项目将如何在竞争中取得优势？日系养老服务，主要针对高龄、刚需，服务以助老、介护、康复为主，这些对于中国养老企业来说，都是高难度的，我们的精力还用在了盯着政府补贴，盯着同行价格的层面，很少有企业愿意花钱去提升服务质量，去提高服务的专业度。对于与日本养老企业的竞争，我们最大的优势或许是文化和语言，但日本养老企业，完全可以通过培训中国员工来解决，今年年初，中健联盟秘书长蒋洪卫在长春出差时，就曾到过一家日系风格的养老机构，入住全满，纯日式管理，而且收费不低。

我们曾经说过，日本的养老，中国学不来，我们缺少日本的工匠精神，难道，我们就要把未来中高端，高品质养老服务的市场拱手送给日本养老企业吗？当然不行，我们需要用最短的时间，走过发达国家数十年走过的道路，虽然很难，但我们必须努力！

那么，我们如何应对呢？首先，我们认为，我们需要积极学习国际养老产业的发展经验，比如，我们需要学习日本的护理技术，只有我们具有与日本养老企业基本差不多的专业技能的时候，我们才能谈得上直接竞争，然后加上我们的本土化优势，加上我们的文化优势，加上我们的资源优势，我们才有可能赢得未来与日本养老企业的竞争。

中国高铁为我们提供了可以借鉴的学习的成功经验，中国高铁用了很短的时间，就完成了学习到超越的过程，这是成功的经验，这也是值得我们学习的研究的经验，那么，对于养老产业，我们需要先学习、引进国际先进的养老经验，然后及时进行总结学习、消化、吸收，再在此基础上，发展出中国特色的，具有国际先进水平的养老服务专业技术，这样，我们就可以完成学习借鉴到超越的过程，也就有机会赢得未来与日本等国际养老巨头竞争的优势。

中国的养老市场和中国的互联网市场，是中国最具中国特色的两大市场，在互联网市场，国际巨头悉数被我们打退，目前为止，没有任何一家国际互联网巨头在中国占到便宜！反而是中国成长出了阿里、腾讯等世界级的互联网企业。中国养老市场也一样，只要我们努力，我们将重演中国互联网市场的发展历程！赢得未来的养老产业市场竞争！

所以，当下，我们应该做的是，积极学习、引进国际上最先进的、最优秀的、最值得学习的养老产业发展经验，比如：日本的护理技术，比如美国的养老产业体系，比如新西兰的商业模式等。

为了帮助中国养老企业快速成长，快速树立竞争优势，2019年7月5日-12日，日本世界自立支援学术大会期间，将赴日本参观、学习、交流，并和日本康复第一人、泰斗级的康复教授竹内孝仁洽谈具体合作细节，如果我们能够学会竹内孝仁教授的自立支援技术，我们将和日本养老企业在同一水平线上竞争，这样，我们将逐步建立起竞争优势！只有学习最好的，我们才能少走弯路，日本的养老产业也有不同的水平，有些水平非常高，也有些做得非常一般，甚至有做得比较差的，所以，我们需要寻找日本最好的技术，寻找最好的专家学习，只有这样，我们才能真正学到足以与日本养老企业竞争的介护、康复技术。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65078>

(来源：中健联盟产业研究中心)

养老访谈

钟蓉萨：养老投教任重道远，期待公募基金纳入税优范畴

近期，中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨在新浪财经举办的“养老与基金高峰论坛”活动间隙，与中国养老金融50人论坛秘书长、中国人民大学养老金融研究中心主任、中国证券投资基金业协会养老金专业委员会顾问董克用教授，采用对谈的方式和大家谈了如何深度理解养老与基金的关系。

钟蓉萨指出，中国基金业协会一直致力于服务养老第三支柱建设，推动公募基金纳入税延养老优惠范畴。

从国外经验看，个人养老金制度推出后，基金行业得到了长足发展，优化了投资者结构，也为资本市场带来了源源不断的长期资金，使得国股票市场与养老金保值增值两者互相促进。

从国际主流制度安排来讲，开放的产品准入、统一的信息归集是第三支柱养老金账户成功的关键，基金业协会一直推动中国版个人养老金账户体系IRA (Individual Retirement Accounts) 的建立。

钟蓉萨称，个税递延不是给基金产品，不是给保险产品，而是给个人。在税优政策推出后，个人去买保险、买基金，是个人的选择权。养老资金通过公募基金保值增值，最大的优势是在自己的账户上可以清晰明了地看到收益状况，复利的积累等。

公募基金有严格的第三方托管体系，每日估值，投资者能够清楚地知道自己的养老资产有多少。

钟蓉萨认为，养老第三支柱的建设、养老目标基金的发展，哪怕难也要做正确的事，“慢”就是“快”。目前市场上，养老目标基金采用FOF运作形式，策略主要是两种，目标日期基金(TDF)和目标风险基金(TRF)。钟蓉萨透露，在养老目标基金指引(试行)征求意见之时，行业内提议包含保本策略、对冲策略等，但是综合考量国内市场情况、投资者认知以及发达国家经验等，保本策略和对冲策略没有纳入养老FOF的策略中。

关于养老目标基金采用FOF形式，钟蓉萨形象生动地举例，她指出，原来的权益投资或者是债券投资单一策略如同小提琴独奏，而FOF资产配置就是一场交响乐。养老目标基金追求长期稳健收益，管理风险，控制波动，再叠加资本市场长期向上和复利效应双重魅力，实现养老金长期的保值增值。

钟蓉萨称，当前，养老第三支柱、养老目标基金、个人养老投资等，在全国范围内看，仍属于新鲜事物，真正熟悉了解的投资者还比较少。这种情况下，投资者教育工作任重道远。近年来，基金业协会通过课题研究、书籍出版、线上线下活动，进行了积极的宣传推广、知识普及、投资者教育等工作。个人养老投资教育，并非一朝一夕的工作，而是一项长期的工作。从国际上近40多年以来养老投资的发展状况来看，国内相关的投资者教育需要五年、十年甚至更长的时间来坚持。

以下是文字实录：

新浪财经：为何中国证券投资基金业协会大力推动养老第三支柱的建设工作？

希望中国基金业更好发挥定价、估值、发现价值的功能

钟蓉萨：我们希望我们的基金行业也能够像(公募基金)在美国资本市场发挥更好作用的一个行业，来形成我们重要的买方。我一直讲，中国的买方是弱势的，有时开玩笑，拿菜市场比较。我们的投行把一些好的菜给我们作为一个批发商或者是采购商，把这些东西拿到这个市场里来。我们的买方是代表投资者来买这些菜。如果我们的买方不强，如果这些批发商说“我都不吃我来卖的菜，我只吃我们家自留地的菜”。这些都是转基因食品，谁来保护投资者？只有我们的买方强了，其实我们才能够有定价能力。我们可以说你们这些转基因食品，我们不吃，可以让它烂在地里。(而)基金行业是中国真正的买方，就是因为我们现在的定价能力、估值能力、发现价值的功能不够强，我们就没有能力去说转基因食品我们不吃。

1974年美国养老金法案使得公募基金得到长足发展

美国的基金行业在70年代之前，在美国养老金的改革法案之前，公募基金行业没有发挥这么大的作用。但就是养老金改革的法案(出来后)，1974年到现在这40年，公募基金得到了长足的发展，同时它的资本市场引来了长期的资金。很多的事情其实都是由于养老金客户的需求，使得市场的参与者、市场的结构发生了非常大的变化。

首先我们说公募基金本身是集散户的钱，形成这样一个专业的投资能力，在市场上形成一个重要的买方，这是我们的公募基金。其次，公募基金近十年来的主动管理变成被动管理，其实也是买方的要求。因为养老金说公募基金如果管理能力不够强，我还要给你1.5%的管理费，是不划算的。这时我要省钱，我必须用被动投资节约成本，只要能省下钱来，我就能省下钱。这是第一个对公募基金的影响。

它为什么有对冲基金？是因为除了被动以外，挣到基本的beta(市场平均收益)以外，我要挣alpha(超额收益)，alpha(超额收益)谁来挣呢？我就到市场里去找有这个管理能力的对冲基金。用资金里边比较小的一个比例，通过对冲基金经理的管理能力，包括用杠杆，去挣到在市场里应该有的alpha，因此衍生出来对冲基金。

同时由于DB计划(固定待遇计划)的养老金，它要在全球负利率的整个环境下拿到一个更长的投资收益，它就必须要去投PE(私募股权)，投VC(风险资本)，投大宗商品，投房地产信托基金。这些东西都是养老金的需求，改变了整个的生态。

如果主动投资是眼前的地那么养老第三支柱就是开荒

作为基金业协会来讲，我们觉得公募基金每天的主动投资，创造不同的产品，他们是在种眼前的地。基金业协会作为行业推动，我们一定要把荒山开了，去引导做更多经济作物，等到天灾人祸的时候，眼前的地受灾的时候，我们还有别的可吃。这是基金业协会为什么要推动第三支柱(的原因)。

新浪财经：在养老这件事上，公募基金跟保险会有怎样的不同？

钟蓉蓉：我们看到美国，一开始的时候他们的养老金可能也是保险先行。可能到后来保险占不到10%，但是（目前）公募基金大概占到60%。

为什么一开始也是保险来做？在英文里（两个词）还不太像，“insurance”跟“保障”还不太像，但是在中文里，“保险”跟“保障”太像了，长期以来这两个词被混用，把一个社会保障的问题当成保险的问题，尤其后来把社会保障的一些大的帽子盖到了保险行业的小小的身体上，其实它是不能承受这个东西的。

保险的特点是什么呢？大家买了保险产品之后，实际上是进了保险公司资产负债表的，保险公司通过几十年的运营，说到几十年以后我每个月给你付5000块钱，拿10年。但实际上这几十年怎么运作的，你的钱在哪里，你是不知道的，因为它进了保险公司的资产负债表。但基金是不一样的，从一开始你买这个产品就是在你个人自己的账户上，你自己的账户里每天的净值是多少，你都很清晰的，我们是每日估值的，很清晰地知道你的钱，通过这几十年的积累，时间的复利，你挣到了多少钱。

就是因为这个特点，我们有第三方托管，基金管理公司有信义义务，不能拿走（这个钱）的。这种情况下，基金的这个特点非常适合从DB（固定给付）计划转变，就是从固定保证待遇给付你，到你个人固定往里存钱，去强调积累，再到个人也强调积累的整个转变的过程里，使得公募基金更加适合个人养老的安排。所以，公募基金得到了长足的发展。作为基金业协会来讲，协会也要努力地这件事情做好，希望我们的行业能够做好更多的准备。

新浪财经：从国际主流制度安排来讲，开放的产品准入、统一的信息归集是第三支柱养老金账户成功的关键，协会一直推动中国版IRA的建立，目前进展如何？

钟蓉蓉：我们最近四五年，从政策推进，帮助政策去做研究，把政策落地，倒不是为产品给税优，而是把税优给个人，个人落地是落到每个人的账户上。我们希望这个税收递延不是给基金产品，不是给保险产品，而是给个人，比如说董克用老师，给钟蓉蓉，我在这个账户有税收优惠之后，我去买保险、去买基金，那是我个人的选择权。这是我们从一开始从制度上来讲去说服了财税部门，去理解这个东西。这是我们这一年多取得特别好的成果。

（自去年5月1日起，在上海市、福建省和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年，试点结束后，根据试点情况，结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。）

目前，公募基金行业已经准备好了，只要发令枪一打，我们就可以跑步。我觉得这是我们近一年多取得的特别好的成果。

对于公募基金纳入税收优惠政策，除了我们在小圈子里理解这个东西以外，我们通过论坛、通过课题、通过书写，让整个社会各界基本上形成共识。但要老百姓(51.250,-1.63,-3.08%)能够理解这个东西，还有很长的路要走。因为有很多老百姓不知道什么叫“账户”，老百姓不知道什么叫“保险产品”，什么叫“基金产品”，以及它们的区别是什么。在美国我们看到是40年的发展，我经常跟你们（新浪财经）说，包括跟很多媒体说，我说你们要做养老相关的论坛、做这样的东西，不是运动式的，不是今天和明天，一定是一个长期的，未来五年、十年，今年、明年，短的、中期的、长期的，我们都得为此不断地去做努力，这是我们要去做的。

其次，除了账户以外，还要有一个信息平台。因为这个账不是一天两天记账，它要记几十年的账。所以，账户实际上要记到一个信息平台里。我在论坛也讲到，证监会在2009年的销售办法里，证监会把中登作为中央数据交换平台。

应该说到目前为止，中登的平台其实已经做好了准备，开发已经完成，而且跟一些基金公司和一些银行、互联网平台联测，我们为这件事情都已经做好了准备。只要发令枪一打，我们就可以跑步。我们前面的体能训练，包括日常的“饮食”，都已经做好了相关的准备，这是（信息）平台。

哪怕难也要做正确的事“慢”就是“快”

第三，产品。养老目标基金在推政策的过程中，我们就把这个（相关）产品推出来了，确实还是比较幸运的。我们很幸运，推动证监会先推出了FOF的办法，接下来又推出了《养老目标基金办法》。因为养老目标基金都是FOF形式，实际上通过前年推出了FOF的办法，去年3月份又推出了《养老目标证券投资基金指引（试行）》。养老目标基金后来选择了两个策略（TDF和TRF），这两个策略在美国，尤其是2006年的《养老金保护法》之后，采取了默认模式中，用的这两个策略。因为当时在征求意见过程中，行业也提出来，说希望要有保本策略、对冲策略，我就不同意，因为我不希望这种比较容易变成爆头的产品，大家卖的时候就会卖容易的产品，最后真正难的谁都不做，最后变成又把投资者伤着了。我就说哪怕目标日期基金（TDF）和目标风险基金（TRF）比较难，应该说很难，但是我们希望做正确的事情，“慢”就是“快”。所以，后来在我的坚持下，证监会后来就没有把那两个产品放进去。

新浪财经：为何养老目标基金采用基金中基金（FOF）形式？

单一策略如同小提琴独奏而FOF资产配置就是交响乐

钟蓉蓉：原来的权益投资或者是债券投资类似于你是一个小提琴独奏家。现在实际上我们的FOF、资产配置是一个交响乐。就是曲子已经不一样了，这时要互相配合，给投资者提供营养套餐。不是你爱吃肉，使劲给你肉吃，吃两天就坏了。其中强调的是交响乐，强调的是资产配置，而且更强调的是风险控制。因为我们的这个钱是去养老，不是追求高收益的。因为你用于养老，好的公募基金，十年以上的能达到年化20%以上的收益。但是我们作为养老基金，我们不需要那么高的收益，最核心的是我们要控制回撤，控制风险，不能波动太大，控制波动，能够拿到8%的收益的话如果是几十年，想想你的投资收益是多少！

这就是复利的魅力、资本市场的魅力保险有不同的功能。现在如果保险产品的收益是3%的话，基本上连通货膨胀都跑不过。目标日期基金其实基本上主要就是以年龄为维度进行下滑曲线的安排。目标风险基本上是一个资产配置，就是股债配置的产品。尽管行业觉得难，但是大家现在很努力，其实应该说效果还是不错的，而且尤其应该说运气比较好，去年8月份开始推出来的，正好碰到这一轮市场在最低的时候做了建仓，总体来讲现在的收益都是不错的。当然我们不鼓励大家去强调收益，因为短期的收益不能说明什么问题，但是我们认为其实早布局，不管是基金公司早布局，还是每一个老百姓自己的早布局，都是为他（老百姓）的未来做一个整体的安排。

我们现在都跟证监会做整体的制度安排，让老百姓为他的养老做整体的储蓄。所以，这方面我们都做了很多努力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=65049>

（来源：新浪财经）

养老培训

我国合格养老护理员只有4万人，2亿老人的养老服务谁来提供？

《2018中国民政统计年鉴》显示，我国鉴定合格的养老护理员只有44102人。

与之形成对比的是，《2017年中国养老服务人才培养情况报告》显示，全国失能、半失能老人约有4063万，若按照国际上失能老人与护理员3：1的配置标准推算，我国至少需要1300万护理员。

国家统计局最新发布数据显示，2018年末，我国60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%。

老人和养老服务机构都面临一个迫在眉睫的难题——谁来提供养老服务？

“培训机构、大学职业教育能不能往养老领域输入大量的人才实际上是关系到整个养老产业能不能往前走的问题。”北京师范大学中国公益研究院常务副院长高华俊强调。

养老服务人才的培养需要新思路新动力。

在哪学：高职、高专是绝对主体

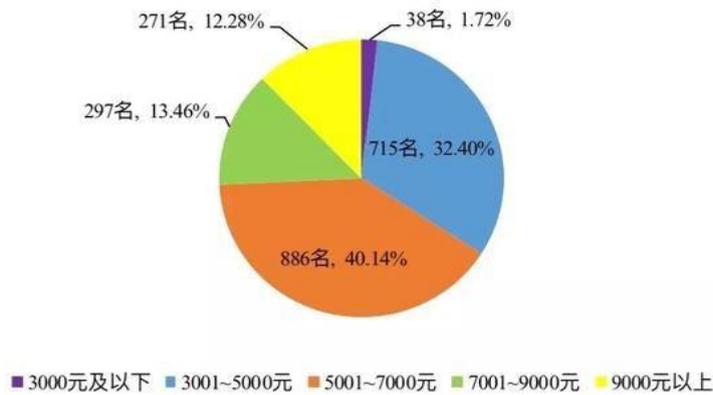
5月30日，“新动力”中国养老服务人才培养公益主题论坛在京举行，北京师范大学中国公益研究院发布了《2019中国大学生养老服务就业意愿调查报告》。



报告显示，女性是我国养老服务相关专业大学生的主要性别构成，占比超75%。而高职、高专等职业化教育是我国养老服务高等教育的绝对主体，占比近90%。在这其中老年服务与管理、康复治疗、护理等是目前养老服务高等教育主要相关专业。

目前年收入8万元以下的中低收入家庭是养老服务相关专业大学生的主要家庭背景，其中农村户籍学生占养老服务相关专业学生占比超过三分之二。

“这份调查与几年前相比体现了很多积极的变化，比如有超过7成的大学生考虑到养老行业发展的前景而选择就业。同时家庭支持的比例也有令人欣喜的变化，至少有过半家庭持中立或支持的态度。有超过7成的养老服务相关专业大学生表态愿意从事养老服务工作，但这也取决于学校的教学以及实习机会的提供。”北师大中国公益研究院养老研究中心成维排表示。



报告显示，健康管理、康复护理、行政管理是我国大学生愿意从事的养老服务工作前三大类型，偏向专业化。而3001元-7000元是超七成我国大学生期待的养老服务工作税前薪资水平。

有多少：需要上百年的时间培养

尽管受调查的大学生显示出积极的变化，但实际上，问题依然十分严重。按照目前的养老服务人才培养层次和规模，我国难以满足越来越庞大的老年人口，特别是高龄、失能人群的护理服务需求。

报告显示，我国养老服务类相关专业教育仍然集中分布在一些高职和高专院校之中，而普通本科和研究生及以上学历教育层次非常稀少。

以老年服务与管理专业（开设院校最多的养老服务类专业）为例，在教育部公布的数据中，全国目前共有181所院校开设，几乎全部都是高职或高专院校，而且这些院校大多都在2015年之后才设立该专业。



“这些学校面临的共同难题就是招生困难。按照1000多万的需求，需要上百年的时间培养，才能满足现在老年人服务的需求。”北京劳动保障职业学院工商管理系主任王建民表示。

不仅如此，报告显示，越临近毕业，养老服务相关专业的大学生从事本行业工作的意愿越小，随着升入高年级，大学生创业的意愿则持续降低。这是养老服务专业人才培养所要面临的重大挑战。

新政策：实施1+X证书制度

在现有条件下，如何才能扩大养老服务人才培养规模，让更多人投入养老服务业呢？

“职教20条”的改革已经注意到养老服务业发展的迫切需要。”中国社会福利与养老服务协会副会长张明亮在论坛上表示，一是明确提出要在学前、护理、养老服务、健康服务、现代服务业等领域打通中高职衔接，扩大招生规模，从培养人才数量上加大供给。

另一个即是最具亮点的“1+X”试点，即学历证书+若干职业技能等级证书制度，旨在让职业院校学生在获得学历证书的同时，积极取得多类职业技能等级证书，符合并满足行业用人需求、企业用人条件，从人才培养的质量上进行提升。

中国社会福利与养老服务协会作为首批老年护理1+X培训评价组织试点单位，已经开始在国内相关院校启动探索。

张明亮提到的“职教20条”是指2019年初发布的《国家职业教育改革实施方案》。方案提出要启动1+X证书制度试点工作，鼓励职业院校学生在获得学历证书的同时，积极取得多类职业技能等级证书，拓展就业创业本领，缓解结构性就业矛盾。



5月29日至30日，全国1+X证书制度试点工作培训会在江苏省常州市举办。在培训会上，教育部职业教育与成人教育司副司长谢刚提出，各院校要做好职业技能等级标准与有关专业教学标准的衔接，优化课程设置，将培训内容及考核要求有机融入专业人才培养方案和课程体系，以提高人才培养质量，畅通技术技能人才成长通道，拓展就业创业本领。

1+X证书制度的实施，意味着非养老服务相关专业的学生也可以通过获取养老服务领域职业技能等级证书成为养老服务人才。

新动力：社会力量参与

怎样才能让更多学生了解并愿意学习养老服务知识技能并从事养老服务呢？企业、社会组织等社会力量的参与为养老服务人才培养带来了新动力。

在摩根大通的资助下，2015年，慈爱嘉养老服务指导中心实施了新动力中国养老护理人才公益培训项目。

“当时养老服务并未向如今这样广泛关注，养老两个字刚刚成为社会热点。但养老服务人才供给却已经是长期存在的社会问题，如果一个年轻人将养老作为自己的首要职业选择，这是非常罕见的。”慈爱嘉养老服务指导中心新动力项目负责人刁文表示。

刁文表示：“让非优势大学生通过宣讲和培训最终能够选择进入养老服务行业，解决自身就业发展困境的同时，满足中国老龄化人才供给严重缺乏的矛盾。这是新动力中国养老护理人才公益培训项目发起的初心。”

新动力核心培训内容涉及养老服务行业发展、为老服务沟通、居家康复护理知识、认知障碍认知、康复体育、中医基础技能、社区活动等10余项市场急需的内容模块。

带着这些宣讲与培训内容组合，项目组走进多所高校（其中很多并不是养老服务专业）。据刁文介绍，截至目前，已有844名非优势大学生参加了2-3天的新动力项目主题培训，有768名学生进入养老服务相关单位实习，共计有610余名学生最终通过双向选择进入养老服务行业就业，成为行业发展新动力。

“我的老家在甘肃一个不太发达的地区，我肯定无法在那里实现自己的追求，可对于自己所学的养老服务，我实在又无法鼓足勇气选择进入。就在这时，学校请来了新动力项目组。”小武对当时所参与的宣讲和课程内容早已记不清，但她清楚的记得项目组老师对养老服务发展的全景描述，激发了她试一试的决心。从2015年至今，小武从照护员、培训助理一路成长为社区养老服务驿站站长。

项目受益学生专业分布涉及老年服务与管理、运动人体科学、运动康复、护理、中医、家政、社工等十余项。“部分高校已经将新动力项目培训的内容和课程，作为了学分，纳入了学校整体教学计划，这个是我们非常期待看见的结果。”摩根大通环球慈善亚太区总监徐丹表示。

“我相信，只要我们共同努力，紧紧抓住职业教育改革这样一个历史性的机遇，不遗余力地把这项工作推向前进，就能够培养和造就更多的养老服务人才，为创造广大老年人幸福美好的生活，做出更大的贡献！”张明亮表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=65065>

(来源：公益时报)

健康管理

老人很适合哑铃锻炼

对老人来说，单纯进行有氧锻炼虽有利于提高心肺耐力，但如果力量训练不足，容易出现“肌少症”，关节稳固性也会降低。老人进行力量训练，哑铃是个好工具。

哑铃具有重量可自由选择、运动轨迹自由、可随时随地进行等优点，方便老人锻炼肌肉，加强关节，此外对一些疾病，如冠心病、中风后遗症、糖尿病等的康复，也能起到一定辅助作用。哑铃的种类五花八门，推荐老人选择一对铸铁材质、可拆卸式包胶哑铃（注意别选包胶质量差、橡胶味过大的劣质品）。

下面介绍两种适合老人进行的哑铃训练：

1. 坐姿弯举。坐在平板凳上，两手各握一哑铃，手臂自然下垂；肘部贴近躯干，转动手掌朝向躯干；保持上臂固定，双手弯举哑铃，在动作末尾时掌心向上；再慢慢地将哑铃放回起始位置。这个动作能训练肱二头肌。
2. 哑铃卧推。仰卧在凳上，两脚平踏在地；两手掌上伸直握住哑铃；两直臂向两侧张开，慢慢屈起，哑铃垂直落下，下降至最低处时，做上推动作，上推时呼气；重复做。此项能锻炼胸大肌、三角肌和肱三头肌。

老人用哑铃锻炼，还需记住8个注意事项：

1. 切忌超重，过重的哑铃易拉伤肌肉；
2. 如果膝关节不好的话，建议采取坐姿或卧姿锻炼；
3. 每次练习的时间和次数要相对固定；
4. 尽量避免在空气混浊、寒冷或酷热环境下练习；
5. 运动前做好热身活动，结束后做好放松运动；
6. 如果强度比较大，训练后1小时内最好补充蛋白质，但不要训练完马上吃东西，至少隔30分钟；
7. 训练时不要憋气，发力时呼气，还原时吸气；
8. 哑铃不是一次练越久越好、越练重越好，要贵在坚持、循序渐进。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=65073>

(来源：人民网)

养老金融

孩子越来越少，养老目标基金助你养老

当少子化叠加老龄化，完善个人养老投资体系，提前为自己寻觅合适的养老投资解决方案显得尤为重要。

不知道你有没有发现，这届年轻人越来越不爱生娃。根据日前恒大研究院发布的《2019中国生育报告》显示，2018年出生人口为1523万，较2017年大幅下降200万，创1949年以来除1960-1961年自然灾害时期外的新低，总和生育率降至1.52，即一个育龄妇女平均生育1.52个孩子。预计2030年出生人口将降至1100多万、较2018年减少26%。

而在硬币的另一面，人口老龄化速度加快，养老负担日益加重，2018-2050年中国老人比重将从12%快速升至30%。国家统计局数据显示，2018年中国65岁及以上人口已近1.7亿，预计2050将达3.9亿，届时每3.3个中国人中就有1个65岁以上的老人。

当少子化叠加老龄化，未来我国将逐渐成为世界上养老负担最重的国家之一。要知道，我国基本养老保险制度实行的是现收现付模式，就是现在工作的我们交的养老金，是发给现在已经退休的人员养老。那若干年后我们退休了，届时交社保的人越来越少，谁来替我们养老？中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告2019—2050》指出，到2035年，城镇职工基本养老保险基金累计结余有耗尽累计结余的可能性。

越来越多的人开始意识到想要过上优质的养老生活，仅仅靠社保、医保、保险还远远不够，还需要完善个人养老投资体系，提前为自己寻觅合适的养老投资解决方案。特别是65/70后们可能是以传统方式赡养老人的最后一代人、自我养老的第一代人，提前规划个人养老投资更迫在眉睫。

根据海外养老金的投资经验，养老目标基金尤其是目标日期基金广受投资者认可，是美国养老金默认投资的主要产品。根据美国ICI的统计，从1993年美国首只目标日期基金成立，截至2017年末，美国市场的目标日期基金规模已经达到1.1万亿美元。我国的养老目标基金从去年下半年开闸后也得到了快速发展，目前持有人户数已超过百万。

为助力65/70后科学规划养老投资，嘉实养老目标日期2030三年持有期混合型FOF(基金代码：006245)目前正在全国首发。嘉实养老2030混合FOF依据生命周期理论，精准匹配2030年前后退休的养老需求，由实力强大的养老投资团队全面支持，致力于成为70后陪伴式养老投资直通车。

除了建立国内一流养老目标基金投研团队外，嘉实还专门成立了养老金特别专家小组，全面支持养老金业务持续健康发展。在养老金投资方面，嘉实基金是国内养老金投资的先行者之一，在国内基金公司中率先获得全国社保、企业年金和基本养老金投资管理“全牌照”。据中国基金业协会披露数据，截至2019年一季度末嘉实管理养老金规模排名全行业第2位，凸显了出色的养老金管理实力。

此外，作为为投资者养老而设的基金产品，嘉实养老目标日期2030混合FOF在费率方面真正做到了让利客户。目前来看，中国混合型基金申购费率的平均约为1.2%，管理费率为1.5%。而嘉实养老目标日期2030混合FOF在资金规模小于100万的情况下，认购费率为0.6%，申购费率为0.8%；管理费率为0.8%/年，也具有明显优势；赎回费方面，由于持有封闭期为三年，因此赎回费率为零。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65060>

(来源：中国网)

社会保障

北京：首次“上缴”养老基金197亿元用于中央调剂

4日，北京市人社局发布《2018年度北京市社会保险事业发展情况报告》。报告指出，2018年，本市各项社会保险待遇按时足额发放，基金运行平稳。同时，落实养老保险基金中央调剂制度，2018年本市养老保险基金上缴解缴金额197亿元，中央下拨资金65.6亿元，成为养老保险基金的“贡献省”。

报告给出数据，北京职工基本养老保险2018年全年基金收入2619.5亿元，比上年增长396.6亿元，增幅17.8%；基金支出1716.2亿元，比上年增长321.8亿元，增幅23.1%；基金当年结余903.3亿元。同时，全年企业职工基本养老保险跨省转入北京市3.4万人，从北京市转出8.1万人。其中，京津冀三地间的转移接续业务里占到全部业务总量的20%。而从转入转出的数据，可以看到疏解的成效。

同时，积极落实养老保险基金中央调剂制度，经人社部和财政部核定，2018年北京市养老保险基金上缴解缴金额197亿元，中央下拨资金65.6亿元，成为养老保险基金的“贡献省”。

据了解，国务院日前印发了《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定自2018年7月1日起建立养老保险基金中央调剂制度。而所谓的中央调剂基金是由各省的养老保险基金上缴解缴构成。主要用于均衡地区之间的养老保障负担，调剂余缺。而此次，北京上缴的资金额大于得到的拨付资金额，成为养老保险基金的“贡献省”。贡献省普遍养老负担相对较轻，基金支撑能力较强，所以调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65056>

(来源：北青网)

新型农村社会养老保险新政策

新型农村社会养老保险之所以被称为新农保，是相对于以前各地开展的农村养老保险而言，胡晓义表示，过去的老农保主要是农民自己缴费，实际上是自我储蓄的模式，而新农保最大的特点是采取个人缴费、集体补助和政府补贴相结合的模式，有三个筹资渠道。“特别是中央财政对地方进行补助，这个补助又是直接补贴到农民的头上。我认为它是继取消农业税、农业直补、新型农村合作医疗等一系列惠农政策之后的又一项重大的惠农政策。”

此外，不同于老农保主要建立农民个人账户的模式，新农保借鉴了目前城镇职工统账结合的模式。胡晓义介绍，新农保在支付结构上分两部分：基础养老金和个人账户养老金，基础养老金由国家财政全部保证支付，这意味着中国农民60岁以后都将享受到国家普惠式的养老金。不过胡晓义强调了即将启动的新农保仍处试点阶段，“新农保政策要通过试点完善之后逐步推开，并不是说从明天开始大家就可以领钱了。”根据规划，将于2020年前全部实现所有农民都享有新农保。

新型农村社会养老保险制度的基本原则，即“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”。一是从农村实际出发，低水平起步，筹资和待遇标准要与经济发展及各方面承受力相适应；二是个人、集体、政府合理分担责任，权利与义务相适应；三是政府引导和农民自愿相结合，引导农民普遍参保；四是先行试点，逐步推开。新型农村社会养老保险制度采取社会统筹与个人账户相结合的基本模式和个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。年满16周岁、不是在校学生、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民均可参加新型农村社会养老保险。年满60周岁、符合相关条件的参保农民可领取基本养老金。各地根据本地实际认真选择试点地区，制定切实可行的实施方案。各有关部门要加强统筹协调和监督管理。做好新型农村社会养老保险制度与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策的配套衔接工作。新型农村社会养老保险基金纳入同级财政社会保障基金专户，实行收支两条线管理，并建立公示和信息披露制度，加强社会监督。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65053>

(来源：黔县宏潭乡)

日本养老金资产管理经验借鉴与启示——对我国的借鉴与启示

（一）通过完善第三支柱架构来提高民众参与，减轻政府负担

当前，我国养老金制度的基本情况为第一支柱公共养老金独大，第二支柱企业养老金增长陷入停滞，而第三支柱的制度正在建立。这意味着基本养老保险是我国大多数退休职工的主要收入来源。与此同时，我国人口结构老化的问题开始逐步显现，现收现付制的基本养老保险终将出现缺口。据相关研究，预计到2030年，城镇职工基本养老保险的当年收支将开始出现缺口。虽然近年受益于覆盖面的扩大，缴费人数有所增长，我国政府也出台一系列的财政政策，如将国有企业10%的股份转让给全国社保等，然而仅靠政府财政单方面投入很难从根本上解决问题。

日本在40年前也面对类似的问题，之后又多次遇到资本市场波动以及经济增长停滞，使日本开始走向由公共养老金独大转向构建多层次养老金体系的道路。日本养老金制度建设以加强第二支柱与第三支柱为改革的主轴，减轻政府的财政压力，一方面补充养老金的缺口，另一方面让民众亲自参与为自己的退休做准备。日本政府于2001年的养老金改革，推出了企业型缴费确定型养老金计划，让民众自行选择其养老金的投资产品，风险自负。这一方面增加了企业推行养老金计划的意愿，也让养老金资产得以活用。

而日本第三支柱的iDeCo，则尤其值得我国参考。iDeCo类似美国的401k计划，日本通过打通企业与一般给付确定型企业养老金之间的转换通道，弥补了给付确定型企业养老金在职工转职所产生的问题。2018年，中小企业妥善运用iDeCo，达到企业型确定缴费型养老金的效用，也减轻了财政负担，也许可以作为借鉴。

日本第三支柱实行了双轨制，除了个人型缴费确定制养老金外，又有仿照英国的个人储蓄免税账户(NISA)制度，顺应鼓励民众自主积极退休的原则，让民众拥有更多元的选择，同时又培养了民众理财的知识。

日本在各支柱的建设上可谓是相当全面，民众可以选择加入的计划种类很多。但是这也造成了一些问题，比如，面对多种多样的复杂的养老金制度，民众容易陷入迷惑，或是加入了不同的计划导致账户大多无法管理等。

我国第三支柱仍在建设过程当中，第二支柱的制度设计目前也较为单一。日本建设养老金三支柱的经验，可以供我国参考，为我国的养老金制度建设提供一个方向。

（二）养老金市场化运营，建立多元资产配置

我国养老金目前出现的空账问题，其中的一个原因是投资收益太低(养老金制度存五大难题，加快市场化运作是着力点)。我国与日本早期类似，采取数量监管的模式，严格控制养老金资产配置在各种投资产品上的比例，由政府主导养老金的投资运营。这导致各级政府养老金资产的投资均非常保守，大比例配置在国债或是公共建设上，收益太低。

日本为了解决养老金连年亏损问题，于2001年成立独立法人GPIF集中管理各种公共养老金的积立金，以市场化的模式运作养老金。其中尤为重要，日本逐步开放养老金对股票市场与海外市场的投资的上限。养老金入市不仅带来了较高的收益率，而且由于养老金长期投资特点，也帮助稳定了日本股市。我国目前面对养老金缺口，当下主要以财政支出的方式进行填补，然而若要在根本上让养老金能够健康运作，则需要有更灵活的市场化运作模式，才能为养老金增值。

我国的投资运营目前较为分散，大部分的基本养老保险由各级政府自行管理，这导致投资绩效受各省政府的投资能力之不同而有好有坏，效率不高。中国虽然有全国社保在行使类似日本GPIF的功能，但是只有当养老金运营尽快实现全国统筹、集中管理、统一谋划之后，才能有效率地发挥其作用。

（三）投资者教育

日本通过第三支柱的制度设计，在很大程度上促进了投资者教育。日本政府在投资者教育上，首先是让民众改变两个投资的理念：一、接受小额投资的概念；二、将民众的观念从储蓄到投资改变为从储蓄到累积。另外，日本主管机关要求金融机构在提供DCPlan、iDeCo、NISA等面向一般民众的投资产品时，负有更高的披露义务，即由实际提供产品的金融机构进行投资者教育。

我国进行第三支柱的制度建设或是对目前的企业养老金进行改革，投资者教育都会是十分重要的一环。金融机构不仅负有更高的披露义务，同时也需要帮助员工分辨自己的风险属性、挑选产品、规划资产配置等。金融机构如果能够提供良好的投资者教育，各项养老金制度的推动将更为容易。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65076>

(来源：养老金50人论坛)

老年说法

“以房养老”保险产品因何受市场冷落？

据经济之声《天下财经》报道，保险版“以房养老”从提出至今，已近6年。但是目前，市场上只有幸福人寿在售“以房养老”保险产品。根据幸福人寿提供的数据，截至今年4月底，共启动意向客户170户249人，承保117户172人。发展“以房养老”对丰富养老保障资源具有积极意义，但为什么受到市场冷落？

“正规军”遇冷骗局却屡屡出现

“以房养老”主要是指老年人将住房反向抵押给保险公司，从而每月领取一定数额的养老保险金。目前市场上只有幸福人寿在售“以房养老”保险产品。

“以房养老”本是政府鼓励的一种商业养老保险业务，但无论是从参与的保险公司数量还是从投保人数看，市场对“以房养老”保险产品的热情并不高。而另一方面，“以房养老”骗局屡屡出现，导致部分老人陷入房财两空的境地。央视最近就曝光了中安民生的“以房养老”骗局。许多老人的房子被抵押给各种小贷公司，有的老人背负了300多万、年息高达24%的贷款。他们被贷款公司威胁，逼迫赶紧卖房还贷。今年3月，受骗的老人们选择报案，警方刑事拘留了88名犯罪嫌疑人。事实上，像这样打着“以房养老”旗号的骗局并非首次出现。

专家分析，“以房养老”虽然属于小众产品，但是需求依然存在，由于市场供给不足，让不法分子有机可乘。易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，保险机构现在还缺乏对金融市场和房地产市场的综合把握。严跃进表示：“实际操作中，不应该单纯从保险这个概念出发。举个简单的例子，如果后续房子出现涨价的话，老年人可能会出现反悔的现象，所以还是需要具备更加专业的相关知识去运营这个产品。”

推进“以房养老”要有顶层设计

幸福人寿“以房养老”保险业务负责人陈磊说，除了“养儿防老”的社会大环境，“以房养老”保险业务引入中国后，相关受理与操作与现行担保、物权以及继承等法律制度不尽匹配，存在着一些空白点和有待完善之处，增加了“以房养老”产品运行中的法律风险。

对此，全国政协委员、中国社科院社会保障研究室首席专家郑秉文说，推动“以房养老”发展亟需宏观政策支持以及微观法律环境的配合。郑秉文表示：“对供给端的保险企业，要有一定的税收优惠的支持。另外，还需要若干部门协调，朝着一个方向出台政策，它作为社会保障制度体系中的重要方面，应该有一个顶层设计。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=65041>

(来源：央广网)

政府购买服务

河北：石家庄市藁城区民政局贾市庄镇、增村镇综合居家养老服务承接主体招标公告

河北盛佳伟业招标代理有限公司受石家庄市藁城区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对石家庄市藁城区民政局贾市庄镇、增村镇综合居家养老服务承接主体进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：石家庄市藁城区民政局贾市庄镇、增村镇综合居家养老服务承接主体

项目编号：SJWY-2019-011

项目联系方式：

项目联系人：岳亚立

项目联系电话：0311-68021757

采购单位联系方式：

采购单位：石家庄市藁城区民政局

地址：石家庄市藁城区

联系方式：彭科长0311-88197677

代理机构联系方式：

代理机构：河北盛佳伟业招标代理有限公司

代理机构联系人：岳亚立0311-68021757

代理机构地址：石家庄市

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

项目名称：石家庄市藁城区民政局贾市庄镇、增村镇综合居家养老服务承接主体

数量、简要规格描述详见招标文件。

二、投标人的资格要求：

1、投标人须依法在民政（行政审批）、工商部门登记注册的社会组织、公司企业、机构等社会工作服务的法人单位，证照齐全；2、具有独立承担民事责任的能力；良好的商业信誉和健全的财务制度；具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；无违法不良记录。3、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加本招标项目投标4、投标单位可报名多个标段，只允许中标一个标段。5、本项目不接受联合体投标，严禁分包转包。注：报名时投标人须提供以下证件：（1）营业执照副本或民办非企业单位登记证书副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本（三证合一的提供营业执照副本即可）；（2）投标人须提供未被“信用中国”列入失信被执行人、企业经营异常名录、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单；（日期为本项目报名开始时间起）；（5）法定代表人身份证明及有效身份证（法定代表人报名时提供）或法定代表人授权委托书及被授权人有效身份证（授权代理人报名时提供）注：潜在投标人报名时以上资料除法定代表人身份证明书或法定代表人授权委托书留存原件外其他资料需携带原件并提供一套加盖投标人公章的复印件，复印件留存。资料不全或不合格不予受理招标文件发售时间：2019年6月5日至2019年6月12日，上午09:00~12:00；下午14:30~17:00（北京时间，节假日除外）招标文件售价：300元人民币/每标段（售后不退）

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：3.0万元（人民币）

时间：2019年06月05日09:00至2019年06月12日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：石家庄市藁城区公共资源交易中心

招标文件售价：¥ 300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现金发售，售后不退

四、投标截止时间：2019年06月26日15:00

五、开标时间：2019年06月26日15:00

六、开标地点：

石家庄市藁城区公共资源交易中心

七、其它补充事宜

无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

国家相关法律法规

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65082>

(来源：中国政府采购网)

广东：江门市新会区中医院（区养老中心）医疗织物清洗服务（二年）项目（第二次）招标公告

广东省机电设备招标中心有限公司受江门市新会区中医院的委托，对医疗织物清洗服务（区养老中心）进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440705-201903-131002-0004

二、采购项目名称：医疗织物清洗服务（区养老中心）

三、采购项目预算金额（元）：1,120,000

四、采购数量：2年

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

1.内容：江门市新会区中医院（区养老中心）医疗织物清洗服务（二年）项目（第二次）（详见招标文件第二部分“用户需求书”的采购项目内容）；

2.招标编号：0692-199CJM280011、立项表编号：XH2019-037-①

3.本次采购服务必须是在中华人民共和国境内的服务，合格的供应商应对全部招标服务进行报价，不允许只对部分服务投标报价；

4.该项目招标文件进行公示，公示期自2019年06月05日至2019年06月12日五个工作日；

5.需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）、《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）、《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）。

六、供应商资格：

1.供应商应当具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2.供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明材料）；

3.供应商应当是在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织、自然人；

4.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动（以国家企业信用信息公示系统www.gsxt.gov.cn查询结果为准），本项目不接受联合体报名，中标后不允许分包、转包；

5.供应商已完成本项目网上报名手续并按招标文件要求缴纳标书费。

备注：获取招标文件方式及时间：

（一）报名和获取招标文件方式：网上下载。供应商（包括江门市供应商和外埠供应商）必须通过网上下载招标文件。未完成“供应商登记”的供应商应当先完成“供应商登记”后再进行报名（即提出下载招标文件的申请）。供应商请登录江门公共资源交易网（http://zjyj.jiangmen.gov.cn/）的“注册登记管理系统”自行组织登记。

（二）供应商进行报名（即提出下载招标文件申请）时间：2019年06月05日至2019年06月12日17时00分止（北京时间，下同）。

（三）招标文件售价为：人民币150.00元/份，招标文件售出不退。供应商下载招标文件的申请获得采购代理机构的项目负责人批准，视为售出。

（四）供应商应在下载招标文件申请获得批准后至开标前以转账或电汇、非现金方式向采购代理机构交纳本项目的标书费（开户名称：广东省机电设备招标中心有限公司；开户行：建设银行广东省分行；账号：44001863201053034613）。

（五）供应商下载招标文件后按照系统提示打印《标书下载确认回执》，并将《标书下载确认回执》粘贴在投标文件正本的外包装，以供核对。

七、符合资格的供应商应当在2019年06月05日至2019年06月12日期间（上午00:00至12:00,下午12:00至17:00，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东省机电设备招标中心有限公司（详细地址：<http://zjyj.jiangmen.gov.cn/>；中文域名：江门市公共资源交易网）购买招标文件，招标文件每套售价150元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年06月26日15时00分

九、提交投标文件地点：江门市新会区行政服务中心7楼703开标室（地址：江门市新会区会城振兴二路73号）

十、开标时间：2019年06月26日15时00分

十一、开标地点：江门市新会区行政服务中心7楼703开标室（地址：江门市新会区会城振兴二路73号）

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年06月05日至2019年06月12日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：张先生联系电话：0750-6188780

采购项目联系人（采购人）：曾主任联系电话：0750-6621144

（二）采购代理机构：广东省机电设备招标中心有限公司地址：广东省广州市越秀区东风中路515号东照大厦5楼501房

联系人：文婉君联系电话：020-66341917

传真：020-66341967邮编：510045

（三）采购人：江门市新会区中医院地址：江门市新会区会城惠民东路47号

联系人：曾燕玲联系电话：0750-6621144

传真：0750-6621144邮编：529100

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布者：广东省机电设备招标中心有限公司

发布时间：2019年06月04日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65083>

（来源：中国政府采购网）

吉林：辉南县民政局公办养老机构社会化运营项目二次招标公告

通化市吉泰建设项目管理有限公司受辉南县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对辉南县民政局公办养老机构社会化运营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：辉南县民政局公办养老机构社会化运营项目

项目编号：THJT-2019-017

项目联系方式：

项目联系人：李工

项目联系电话：8744575432

采购单位联系方式：

采购单位：辉南县民政局

地址：辉南县

联系方式：邱俊植0435-8235010

代理机构联系方式：

代理机构：通化市吉泰建设项目管理有限公司

代理机构联系人：李工18744575432

代理机构地址：通化市滨江西路131栋1-1号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

辉南县民政局公办养老机构社会化运营项目

二、投标人的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；（2）经过中华人民共和国工商行政管理部门核准登记，具有法人资格，并具备提供相关服务的能力；（3）近三年（2015年至2017年）经会计事务所审核过的财务审计报告，新成立公司就近年份审计报告（潜在投标企业或单位应为不亏损）；（4）2018年7月或之后社保部门出具的社会保障资金的相关证明材料；（5）2018年7月或之后的依法缴纳税收的证明文件；（6）

供应商应当通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道查询相关信用记录。对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商,将拒绝其参与政府采购活动;

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额:500.0万元(人民币)

时间:2019年06月05日08:30至2019年06月12日16:30(双休日及法定节假日除外)

地点:通化市公共资源交易中心新城路113号(新站广场步行街)

招标文件售价:¥800.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式:现场获取

四、投标截止时间:2019年06月28日13:30

五、开标时间:2019年06月28日13:30

六、开标地点:

通化市公共资源交易中心新城路113号(新站广场步行街)

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

《中华人民共和国政府采购法》

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65084>

(0来源:中国政府采购网)

浙江:嘉兴市秀洲区新塍镇养老服务中心公建民营项目公开招标采购公告

根据政府采购相关法律法规规定,经嘉兴市秀洲区财政局确认委托[委托号:XZ-00012060_1],嘉兴市千秋工程咨询有限公司受嘉兴市秀洲区新塍镇人民政府的委托,就下列项目进行公开招标,特邀请国内合格的投标人前来投标,现将有关事项公告如下:

一、招标项目编号:千秋-JXQQGC(2019)第01号

二、采购组织类型:分散采购

三、采购方式:公开招

四、招标项目:

嘉兴市秀洲区新塍镇养老服务中心公建民营项目

五、采购内容及数量

服务内容:嘉兴市秀洲区新塍镇养老服务中心公建民营项目(详见招标需求)

数量:1项预算金额:人民币192.5920万元/年

六、合格投标人的资格要求:

1、符合政府采购法第二十二条(1、具有独立承担民事责任的能力;2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;5、参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;6、法律、行政法规规定的其他条件)之供应商资格规定;

2、未被“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

本采购项目,中标单位与采购单位签订的政府采购合同适用于嘉兴市政府采购贷款政策,简称“政采贷”,具体内容可参阅政府采购贷款流程:

http://www.jxzbttb.gov.cn/jxcms/jxztb/category/zcd/zcd_zxqyztwj/list.html

七、报名及招标文件的获取:

1、报名:本项目实行网上报名,不接受现场报名,现场报名的投标文件将被拒绝

报名网址:政府采购云平台<http://login.zcy.gov.cn/login>(“政采云用户”登录后进行报名)

说明:

①政府采购云平台<http://login.zcy.gov.cn/login>(“政采云用户”登录后进行报名)

②未在注册的投标人:可在浙江政府采购网完成供应商注册后再行报名

注册地址:<http://www.zjzfcg.gov.cn/>

2、招标文件的获取(网上下载):

浙江政府采购网:<http://www.zjzfcg.gov.cn/>(招标文件以附件形式附于招标公告下,请自行下载)

3、报名时间:2019年6月5日至2019年6月13日。

报名截止时间后至投标截止时间前允许潜在投标人获取招标文件,参加本项目的投标活动。

八、投标保证金:无

九、投标截止时间和地点:投标人应于2019年6月27日14点30分前将投标文件密封送交到嘉兴市公共资源交易中心二楼开标室(嘉兴市广场路350号),逾期送达作无效处理。

十、开标时间及地点:本次招标将于2019年6月27日14点30分在嘉兴市公共资源交易中心三楼开标室(嘉兴市广场路350号)开标,投标人代表必须持身份证及有效证件出席开标会议。

十一、招标公告发布于:

浙江省政府采购网(<http://www.zjzfcg.gov.cn/>),

十二、采购方联系方式:联系人:陈主任联系电话:0573-83679072

十三、嘉兴市千秋工程咨询有限公司:联系人:钮女士钱小姐

联系电话:0573-820672720573-83705026手机:18868305591

十四、政府采购监督管理部门:嘉兴市秀洲区财政局电话:0573-82720085

嘉兴市千秋工程咨询有限公司

2019年6月5日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65085>

(来源:中国政府采购网)

北京:东城区社区服务中心智慧养老信息平台二期建设项目公开招标公告

北京华信联建工程咨询有限公司受北京市东城区社区服务中心委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对东城区智慧养老信息平台二期建设项目进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称:东城区智慧养老信息平台二期建设项目

项目编号:2019HXZB-016

项目联系方式:

项目联系人:赵雪

项目联系电话:18046581449

采购单位联系方式:

采购单位:北京市东城区社区服务中心

地址:北京市东城区东四十三条53号

联系方式:秦臻010-84012468

代理机构联系方式:

代理机构:北京华信联建工程咨询有限公司

代理机构联系人:赵雪18046581449

代理机构地址:北京市东城区西花市南里东区15号楼1层109室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

北京华信联建工程咨询有限公司受北京市东城区社区服务中心的委托,对“东城区智慧养老信息平台二期建设项目”进行国内公开招标。现接受符合资质要求的单位前来报名,参加本项目投标。

一、项目名称:东城区智慧养老信息平台二期建设项目

二、项目编号: 2019HXZB-016

三、项目概况:

1、项目地点: 东城区

2、项目内容: 本项目为“东城区智慧养老平台”的二期建设项目,按照东城区智慧养老工作要求,主要实现对“东城区智慧养老平台”中的区级指导中心系统、街道管理中心系统、驿站管理系统等系统现有应用的升级和现有相关应用功能扩展(具体内容详见招标文件)。

3、采购用途: 服务

4、资金情况: 财政预算资金,本项目预算资金为人民币肆佰伍拾叁万陆仟叁佰叁拾叁元整(RMB4536313.00元),资金已落实。超出本项目预算资金的报价将被拒绝。

四、招标人: 北京市东城区社区服务中心

地址: 北京市东城区东四十三条53号

联系人: 秦臻

联系电话: 010-84012468

五、招标代理机构: 北京华信联建工程咨询有限公司

地址: 北京市东城区西花市南里东区15号楼1层109室

联系人: 赵雪

电话: 18046581449

传真: 010-67193771

对投标人的资格要求:

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求:

(1)具有独立承担民事责任的能力;

(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;

(3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;

(4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;

(5)参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;

(6)法律、行政法规规定的其他条件。

2、凡受托为本次招标进行设计、编制规范和其他文件的咨询公司,及相关联的附属机构,不得参加投标;

3、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得同时参加本项目的投标;

4、投标人必须向采购代理机构购买招标文件并登记备案,未经向采购代理机构购买招标文件并登记备案的潜在投标人均无资格参加本次招标;

5、投标人被“信用中国”网站、“中国政府采购网”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单之一的,不得参加本次项目的投标;

6、投标时须提供供应商及其法定代表人、项目负责人近三年没有行贿犯罪记录的承诺加盖公章及从“中国裁判文书网”上自行查询,将查询结果打印并加盖公章;

7、本项目不接受联合体投标。

七、领取招标文件时间: 2019年6月5日至2019年6月13日

上午9:00~11:30;下午13:30~16:00(北京时间,节假日除外)

领取招标文件地点: 北京市东城区西花市南里东区15号楼1层109室

招标文件售价: 人民币200元/本,现场购买,招标文件售后不退,不办理邮购。

八、投标截止时间、开标时间: 2019年6月26日9时00分(北京时间)

投标、开标地点: 详见招标文件。

报名时须由其法人授权代表携带以下资料文件(复印件每页均须加盖投标人公章),到招标代理机构查验,经检查合格后方可报名。

1、有效的企业营业执照副本复印件;

2、投标人根据财库【2016】125号令提供近三年内在“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)网站查询的投标单位信用记录的查询结果(复印件);

4、法人代表授权委托书(原件);

5、被授权人身份证(复印件);

(以上资料复印件均须加盖单位公章)。

需要落实的采购政策:

1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》-财库[2011]181号;

2、《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》-财库[2014]68号;

3、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》-财库[2017]141号。

二、投标人的资格要求:

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求:(1)具有独立承担民事责任的能力;(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;(3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;(4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;(5)参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;(6)法律、行政法规规定的其他条件。2、凡受托为本次招标进行设计、编制规范和其他文件的咨询公司,及相关联的附属机构,不得参加投标;3、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得同时参加本项目的投标;4、投标人必须向采购代理机构购买招标文件并登记备案,未经向采购代理机构购买招标文件并登记备案的潜在投标人均无资格参加本次招标;5、投标人被“信用中国”网站、“中国政府采购网”网站列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单之一的,不得参加本次项目的投标;6、投标时须提供供应商及其法定代表人、项目负责人近三年没有行贿犯罪记录的承诺加盖公章及从“中国裁判文书网”上自行查询,将查询结果打印并加盖公章;7、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 453.6313万元(人民币)

时间: 2019年06月05日09:00至2019年06月13日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 北京市东城区西花市南里东区15号楼1层109室

招标文件售价: ¥200.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 1、有效的企业营业执照副本复印件;2、投标人根据财库【2016】125号令提供近三年内在“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)网站查询的投标单位信用记录的查询结果(复印件);4、法人代表授权委托书(原件);5、被授权人身份证(复印件);(以上资料复印件均须加盖单位公章)。

四、投标截止时间: 2019年06月26日09:00

五、开标时间: 2019年06月26日09:00

六、开标地点:

北京市东城区西花市南里东区15号楼1层109室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》-财库[2011]181号;

2、《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》-财库[2014]68号;

3、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》-财库[2017]141号。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65087>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考