



关于编报社会服务兜底工程（养老服务领域）2020年中央预算内投资项目计划建议的通知

国家发展改革委办公厅发文通知



（一）计划建议方案必须符合《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》（发改社会〔2019〕193号）、《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》（发改社会〔2019〕1422号）及其附件《“十三五”社会服务兜底工程实施方案项目和资金管理办法》《普惠养老城企联动专项行动项目和资金管理办法（试行）》相关要求，遴选前期工作成熟、具备开工条件的项目，确保投资计划下达后能尽快执行，不符合专项建设规划条件、前期工作不完备的项目一律不纳入安排范围。

国务院政策例行吹风会：王建军介绍深入推进医养结合有关情况并答记者问



[国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军]新闻媒体的各位朋友，女士们、先生们，大家下午好！医养结合是健康养老服务的重大举措，是老龄工作的重要内容。按照党中央、国务院决策部署，在全国老龄工作委员会的统一协调下，由卫生健康委牵头会同相关部门研究制定了《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，已于9月11日国务院第64次常务会议审议通过，拟于近期由多个部门联合印发。我向为大家介绍两方面的情况。

| | |
|---|-----------|
| 养老视点 | 3 |
| 北京：房山区千户老年人家庭完成适老化改造..... | 3 |
| 重庆：力争明年普及 15 分钟居家养老圈..... | 3 |
| 山东：征求意见！拟允许农村集体建设用地建养老服务设施..... | 3 |
| 江苏：全面实行养老机构登记备案制..... | 3 |
| 江苏：徐州应对人口老龄化，构建惠老敬老政策体系..... | 3 |
| 浙江：实施适老化改造，秀洲着力改善提升老年人生活质量..... | 4 |
| 四川：宜宾成全省首个全国养老服务改革试点优秀城市..... | 4 |
| 广东：实行养老机构登记备案制，鼓励社会力量进入养老服务业..... | 4 |
| 医疗卫生与养老服务需进一步衔接..... | 4 |
| 强化“医”“养”衔接，我国将推动医养结合延伸至社区和农村..... | 4 |
| 2022 年底农村养老服务兜底保障网络基本形成..... | 5 |
| 健康养老：社会力量办医养结合机构迎利好..... | 5 |
| 国家卫健委牵头多部门出台意见推进医养结合，基层医疗机构可设养老床位..... | 5 |
| 热点新闻 | 6 |
| 国务院政策例行吹风会：王建军介绍深入推进医养结合有关情况并答记者问..... | 6 |
| 老龄数据 | 7 |
| 从“活得了”到“活得好”，养老 FOF 值得关注..... | 7 |
| 政策法规 | 7 |
| 国家发展改革委办公厅关于编报社会服务兜底工程（养老服务领域）2020 年中央预算内投资项目计划建议的通知..... | 7 |
| 广东：关于《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定（征求意见稿）》公开征求意见的公告..... | 8 |
| 养老研究 | 9 |
| 苏海南：以制度建设应对我国老龄化问题..... | 9 |
| 养老类型 | 10 |
| 河北：石家庄市桥西区，构建有温度的社区居家养老服务体系..... | 10 |
| 山东：造福老年群体，济南养老服务中心打造健康中国“济南样板”..... | 10 |
| 安徽：合肥将建一批养老公益项目，为银发族营造诗意安居氛围..... | 11 |
| 江苏：服务更专业，照料更贴心，南通推进标准化居家养老服务中心建设..... | 11 |
| 在天津，养老院如何能住得进、住得起、住得好？..... | 11 |
| 养老产业 | 12 |
| 北京城建转让长青老年公寓公司 100% 股权及债权，底价 8.25 亿元..... | 12 |
| 山西：第二届特色医博会健康老龄化学术论坛举办..... | 12 |
| 陕西：二附院举办第三届“一带一路”全球健康国际研讨会暨陕西省保健协会老年医学专业委员会 2019 年学术年会..... | 12 |
| 云南：2019 昆明大健康产业发展大会在昆召开，绿地·昆明 H1 健康城展览馆首次全国亮相..... | 13 |
| 黔台两地民宿文化、康养产业合作对接会在黔西南州举行..... | 13 |
| 国务院：努力把大健康产业培育成海南的支柱产业..... | 13 |
| 养老访谈 | 13 |
| 树立新观念应对老龄化..... | 13 |
| 养老培训 | 14 |
| 天津：养老护理员职业技能竞赛开赛..... | 14 |
| 上海：首批养老顾问业务骨干培训班举行..... | 14 |
| 老年大学 | 15 |
| 山东：“吹拉弹唱、琴棋书画”长期占据课堂，潍坊市老年大学表示将与时俱进..... | 15 |
| 中华孝道 | 15 |
| 广东：启动 2019 年“敬老月”活动..... | 15 |
| 健康管理 | 15 |
| 每天好好刷牙能预防老年痴呆..... | 15 |
| 互动养老 | 16 |
| 套路百出，老年游缘何成不合理低价团重灾区..... | 16 |
| 养老金融 | 16 |
| 中基协副会长：养老目标基金已有 150 万客户远超个税递延险..... | 16 |
| 南方基金鲁炳良：守正出奇探索个人养老金融新路径..... | 16 |
| 社会保障 | 17 |
| 内蒙古：参加企业职工基本养老保险人数超 600 万人..... | 17 |
| 应对人口老龄化趋势，保险业扩增老年保险产品..... | 17 |
| 政策力挺，保险公司发力商业养老险..... | 17 |
| 全国各省份养老金调整方案公布完毕，调整标准有望统一..... | 17 |
| 助力推进医养结合商业保险成破解养老困局突破口..... | 18 |
| 国际交流 | 19 |
| 日本超老龄化：每 7 人中就有一位 75 岁以上老人..... | 19 |
| 看日本商业如何开发老年消费市场..... | 19 |
| 城市规划 | 20 |
| 老旧小区想改造加装电梯，需要权衡各方利益..... | 20 |
| 政府购买服务 | 20 |
| 安徽：烈山区养老智慧化平台项目招标公告..... | 20 |
| 福建：云锋招标有限公司关于晋江市城乡居民社会养老保险管理中心设备及服务采购的公告..... | 21 |
| 广东：梅州市福利院养老护理中心污水处理设备采购公开招标公告..... | 21 |
| 关于我们..... | 23 |
| 联系我们..... | 23 |

养老视点

北京：房山区千户老年家庭完成适老化改造

房山区委社会工作区民政局按照“改造主体多元化、改造需求差异化、改造内容层次化、改造服务体系化”的原则，积极实施老年人家庭适老化改造项目。目前，今年全区1000户符合条件的老年人家庭已全部完成适老化改造项目，极大提高了老年人居家生活质量和幸福感。

家住阎村镇北坊村的张浦川和老伴是村里的低收入家庭。2011年，70岁的张浦川突发脑血栓，造成半身不遂。因为行动不便，他几乎不出门，最远的活动范围就是家里的院子。

年初，房山区开展老年人家庭适老化改造工作，张浦川家被列入其中。按照老人需求，区里为他配发了四脚拐杖、床边的移动餐桌、洗澡间的洗浴椅和浴室防滑垫等适老化产品。谈及适老化产品为生活带来的改变，张浦川激动地说：“政府对待我们这些老人比亲人还亲。”

同样在阎村镇，家住南梨园的92岁老人许淑英，也收到了专属于她的适老化产品。今年初，腿脚不好的老人摔了一跤，头上缝了八针。通过专业评估，区里为老人配发了一台家用多功能按摩沙发和一个四轮助行器。如今，许淑英没事就在按摩沙发上按摩一会儿，出门推着助行器，家人都说政府送来的这些适老化产品，太暖心了。

老年人家庭适老化改造，就是对本市户籍且长期居住在本区60周岁及以上的城市特困、农村五保、低保、低收入老年人及高龄老年人家庭，给予居所相关设施的免费改造，以进一步适应老年人日常起居。改造具体内容包括助行、助浴、助洁、紧急救援、康复辅助等，改造范围包括地面、墙面、卫生间等主要功能区。截至目前，今年房山区1000户符合条件的老年人家庭全部完成了适老化改造。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69485>

(来源：北京民政)

重庆：力争明年普及15分钟居家养老圈

“争取在明年底，在重庆市普及15分钟居家养老圈。”9月17日，重庆市民政局副局长徐松强在“巴渝工匠”杯重庆市首届民政行业养老服务职业技能竞赛暨全国第九届养老护理员职业技能竞赛活动上表示。

徐松强说，重庆将加强养老护理人才队伍建设，力争到2022年培训2000名中层管理人员、20000名一线养老护理员。

2022年培训两万名一线养老护理员

“养老护理人才不仅是数量不足，还在不断流失。”徐松强说，一些养老护理人才流失到医院护理等岗位。

据了解，其中待遇问题和职称问题是人才流失的原因。部分医院护理人才工资可以达到8000-10000元，而养老机构护理人才工资在3000-5000元；另一方面，医院护理人才是有职称的，而养老机构护理人才是没有职称的，这也是民政局今后努力的方向。

界面重庆了解到，全市养老服务专业技术人员仅占25%左右，能够提供居家上门服务的运营主体仅25家，每年培训管理服务人员不到2000人，每年对家庭照护者培训还不到200人。

“尽管目前的人才队伍建设还存在一些困难，但是通过我们的努力会有所改善的。”徐松强表示，重庆市民政局在实施千百亿工程推动基础设施建设的同时，在养老护理人才队伍技能方面也在加强建设，力争到2022年培训2000名中层管理人员、20000名一线养老护理员，与此同时，完善人才岗位津贴、社保补助和入职补贴等措施，完善人才激励机制，鼓舞更多的人涌入这个行业。

璧山规划建设大健康产业集聚示范区

活动现场，璧山区副区长敖斌介绍，璧山区不断加强养老基础设施建设，培养造就了一大批优秀技能人才队伍，为地区经济社会发展提供了有力的人才支撑。

近年来，璧山区引进了重庆护理医院青杠养老养护中心、中铁任之健康城等一批养老标杆项目，投入了5000万元对全区15个敬老院进行了全面的达标升级，在社区设立孝心食堂，为辖区老人提供就餐服务，构建15分钟居家养老圈。规划建设满足全生命周期，健康服务需求的大健康产业集聚示范区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69461>

(来源：界面新闻)

山东：征求意见！拟允许农村集体建设用地建养老服务设施

山东是全国老年人口最多、老龄化程度较高的省份，发展社会养老服务十分紧迫。为健全养老服务体系，满足老年人多样化、多层次养老服务需求，省司法厅发布《山东省养老服务条例（草案征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。意见反馈截止时间为2019年10月16日。

根据征求意见稿，县级以上人民政府应当加强对养老服务工作的领导，在组织编制国土空间总体规划和详细规划时，按照省规定的人均用地标准分区分级规划配置养老服务设施。要根据国土空间总体规划和详细规划，安排养老服务设施年度用地计划，政府举办的敬老院、福利院等养老服务设施用地，应当采取划拨方式供应。符合国家和省规定要求的，可以使用农村集体建设用地建设养老服务设施。

为加强新建住宅配套养老服务设施建设，征求意见稿要求新建城镇居住区按照每一百户不低于二十平方米的标准配建社区养老服务设施。建设单位应当按照核准的规划要求配套建设养老服务设施，配套社区养老服务设施与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。已建成的城镇居住区未配建或配建的社区养老服务设施不符合规定要求的，所在地县（市、区）政府应当通过新建、改建、购置、租赁等方式配置社区养老服务设施。

对于居家养老服务，征求意见稿明确县（市、区）人民政府民政部门应当将城镇居住区配建、配置的居家养老服务设施，通过招标等方式无偿或者低偿委托养老服务组织运营。支持社会力量创新养老服务模式，开发和推广居家养老服务智能终端产品和平台，为居家老年人提供紧急呼叫、远程医疗、安全监测、物品代购等服务。县级以上人民政府卫生健康、民政、医疗保障部门应当推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，鼓励医疗机构、康复护理机构等为老年人提供上门服务。

推进医养结合是健全养老服务体系的重要内容。为鼓励符合条件的执业医师、注册护士到养老机构设立的医疗机构等执业，征求意见稿提出养老服务组织聘用的医护人员，在职称评定、职业技能培训等方面与医疗机构同类专业技术人员享受同等待遇。同时，具备法人资格的医疗机构设立养老机构的，按照国家规定可以不再另行设立新的法人。利用率较低的医院可转型为康复、老年护理等连续性医疗机构。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69459>

(来源：大众日报)

江苏：全面实行养老机构登记备案制

记者7日从江苏省民政厅获悉，为深化养老服务领域“放管服”改革，优化养老服务营商环境，江苏省民政厅、省市场监管局日前联合印发通知，部署全面开展养老机构登记备案管理工作。

通知明确，江苏全省民政部门不再实施养老机构设立许可，各市场主体法人登记后即可开展养老服务活动。拟设立民办公益性养老机构的，依法向所在地社会组织登记管理机关申请民办非企业法人登记；拟设立经营性养老机构的，应当在市场监管部门办理登记，业务（经营）范围统一核定为“机构养老服务”；拟设立公办公办养老机构且符合《事业单位登记管理暂行条例》规定的，可以向编制部门申请事业单位设立登记。取消许可后，举办者应于法人登记完成后10个工作日内，向所在地民政部门进行备案。

通知强调，自接收养老机构备案之日起，养老机构所在地民政部门即对该机构开展日常监管，确保入住老年人合法权益不受侵害。同时，加强事中事后监管，建立民政和市场监管部门信息共享与联合监管机制，推进养老服务领域社会信用体系建设，实施失信联合惩戒和养老服务黑名单制度。

据江苏省民政厅介绍，未来将进一步提高服务便利化水平，优化养老机构登记流程，全力推进申请登记线上“一网通办”、线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人办事。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69446>

(来源：新华社)

江苏：徐州应对人口老龄化，构建惠老敬老政策体系

9月17日上午，徐州市卫生健康委在徐州报业传媒大厦召开新闻发布会，就徐州老龄事业发展状况及“敬老月”活动进行通报。

截至2018年末，全市60周岁以上老年人人口194.18万人，占户籍总人口的18.59%。80岁以上老年人人口有26.59万人，百岁老人有687人。徐州的老年人口、高龄老人、百岁老人数量均居全省前列，呈现出老年人口基数大、增幅快、高龄化、空巢化等特点。市委、市政府高度重视老龄事业发展，积极应对人口老龄化，着力构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，逐步建立起党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作大格局，有力推动了徐州老龄健康事业快速发展。

在养老保障方面，2018年底，人均养老金待遇提高至2610元/月。全市11个统筹地区全面建立城乡居民基本养老保险制度，全市共有5.25万贫困人口享受最低生活保障。农村特困老年人供养按照不低于上年度农民人均纯收入的50%确定特困供养标准，集中和分散供养标准最高每人每年11068元和8568元，主城区“三无”老人供养标准调整到每人每月1292元。

在医疗保障方面，全市70岁以上老年人有58.5万人参加城乡居民基本医疗保险，城乡居民基本医疗保险统筹支付限额最高达20万元，大病保险不封顶，孤寡老人住院医疗费用政策范围内报销比例达到79.18%以上。门诊报销上限为500元，纳入家庭医生签约服务的门诊报销上限为800元。家庭医生签约服务深入推进，全市17个基层医疗卫生机构开展省级家庭医生服务模式创新试点，全市重点人群签约65.35%，其中建档立卡低收入人口、离休干部有效人群家庭医生签约100%。

在养老服务方面，徐州抓住全国居家和社区养老服务改革试点重大机遇，探索出居家社区养老服务改革的“徐州模式”。在民政部、财政部对全国28个第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区绩效考核中，徐州位居8个优秀城市中第三名。全市共建成居家养老服务项目479个。

在宜居环境方面，围绕“居住宜老、设施为老、活动便老、服务助老、和谐敬老”建设目标，突出易识别、易到达、无障碍、安全性、易交往、生态化等关键环节，通过配置养老服务用房，增建室外老年人活动场地，增设安防、照明设施，实施无障碍化改造全覆盖，进行环境生态美化改造，开展专业化物业服务，拓展养老服务项目等，实现对小区宜老、宜居改造。

在惠老实事方面，高龄老人养老金及时发放到位，2018年全市为25.06万老人共发放养老金1.7亿元，全市享受政府购买养老服务老人总数达11.09万人，占户籍老年人口总数的6%。在全市开展“安康关爱行动”，全市共有128.6万老年人参保，覆盖率达68.8%，赔付率67.8%。

每年10月是全国“敬老月”，今年10月7日重阳节是国家法定的老年节。今年的敬老月活动内容丰富，形式多样，通过系列节庆活动，宣传动员更多机关事业单位、社会团体、家庭和个人关爱老年人，关心人口老龄化，参与老龄事业发展，保障老年人合法权益，提升老年人的幸福感和获得感。

届时，徐州将组织开展慰问百岁老人、刊发《致全市老年人的慰问信》、开展老年健康宣传周活动、创建“敬老文明号”、评选“中华好家风 敬老爱亲模范家庭”、举办徐州市首届老年才艺大赛、开展老年普法维权公益行动、举办老年产业博览会等8项活动，切实让老年人欢度佳节，进一步优化惠老助老环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69475>

(来源：徐州日报)

浙江：实施适老化改造，秀洲着力改善提升老年人生活质量

房间里配备了电动轮椅和四角拐杖，卫生间安装了洗手台扶手和马桶座椅，高低起伏的门槛和坡道都改成平地，老化的开关电线重新检测排布、清理家中的卫生死角……近日，记者来到秀洲区油车港镇千金寺村王明(化名)的家，只见经过一系列适老化改造后，整个家的面貌焕然一新，让他的老年生活更舒适也更有安全感。

近期，秀洲区出台相关文件，在全区范围内逐步实施困难老年人家庭适老化改造项目(以下简称适老化改造)。以政府购买服务的方式，由社会组织(企业)提供专业化服务，为困难老年人家庭提供住房安全性和无障碍设施等方面改造，改善老年人居住条件，降低老人在家时发生意外的风险。

据区民政局相关负责人介绍，王明是半失能困难老人，本人及家庭成员自愿申请住宅的适老化改造。申请适老化改造的家庭成员需具有秀洲区户籍并长期居住在本区，且须满足“低保家庭成员中有年满60周岁至80周岁(不含)失能或半失能老人的家庭”和“低保家庭成员中有年满80周岁(含)以上老年人的家庭”两项条件之一。已列入政府征收、拆迁计划范围，已享受过“暖巢行动”的低保家庭或残联“无障碍设施进家庭工程”的家庭不在改造范围内。

记者了解到，秀洲区适老化改造项目从细节入手，方方面面都要考虑到，不仅要防范老年人在日常生活中可能遇到的各类安全事故，而且还会配备血压计、血糖仪、智能床垫、起夜灯等智能化服务设备和助行器、拐杖、轮椅、移位车、洗头盆、护理床、防褥疮垫、床边助力扶手等生活辅助设备。

让老人居住得舒适，改善硬件设施是前提。中秋节前夕，功能提升后的新塍镇养老服务服务中心全新亮相并启用，这是一个集“敬老院托底供养、养老院社会养老”于一体的综合型养老服务中心。该中心占地面积6440平方米，设234张床位，距离新塍镇区2公里，距离新塍卫生院3.5公里，开放社会化养老区域，优先满足新塍镇老人的养老需求，有空余房间再辐射到秀洲区及嘉兴市周边老人。

居住环境改善后，养老服务也要跟上，从今年6月开始，区民政局依托专业养老服务机构，由持证上岗的护理员对全区80岁以上的高龄老人开展居家养老服务，这些老人都持有低保或低收入证，大多是空巢、独居且失能或半失能，根据身体状况，经第三方公司评估后分为一类和二类护理对象。其中，二类护理对象的服务主要在个人清洁、家庭保洁以及陪同就医买药等方面；一类护理对象为重度失能老人，需要更周到细致的护理服务，两类护理对象都享受的服务还包括陪聊和精神慰藉。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69488>

(来源：嘉兴日报)

四川：宜宾成全省首个全国养老服务改革试点优秀城市

近期，宜宾市在民政部、财政部联合开展的第三批全国居家和社区养老服务改革试点成果验收中获得“优秀”等次，成为四川省首个全国养老服务改革试点优秀城市。本批次全国试点城市36个，最终评出“优秀”等次10个。

试点实施以来，宜宾市创新打造了宜宾市老年康复中心、大地坡社区康养服务站、金沙社区康养中心等示范性项目33个，因地制宜探索出农村互助养老“四方合约”、市区一体化康养融合等6个特色鲜明的居家和社区养老模式，获民政部、省民政厅充分认可，在全国、全省推广，被《中国民政》《中国社会报》等多家媒体刊载。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69467>

(来源：宜宾市府)

广东：实行养老机构登记备案制，鼓励社会力量进入养老服务业

广东省民政厅、公安厅等11部门日前联合印发《关于进一步做好养老机构登记备案和监管工作的通知》，通过对依法做好养老机构登记工作、切实做好备案管理、加强事中事后监管等内容作出具体规定，鼓励社会力量进入养老服务业，明确建立健全部门联合监管机制，进一步提升广东养老服务水平。

通知明确，养老机构是指依法办理登记，为老年人提供集中居住和照料护理服务的机构。设立养老机构，其经营(业务)范围应当包含“老年人养护服务”或者“为老年人提供集中居住和照料护理服务”等的规范表述。养老机构应当符合建筑、消防、环境、食品安全等有关国家标准或者行业标准和规范。

通知区分不同经营性质，明确养老机构登记部门及流程。

通知规定，养老机构登记后即可开展服务活动，并应当主动向民政部门备案，填写备案书和承诺书等材料。针对新设立养老机构、具备法人资格的医疗机构设立养老机构、原许可的养老机构、养老机构变更等四种情形，通知分别明确了备案流程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69493>

(来源：新华社)

医疗卫生与养老服务需进一步衔接

医养结合是健康养老服务的重大举措，是老龄工作的重要内容。9月17日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军表示，近年来，政府有关部门扎实推进医养结合，政策体系不断完善，服务能力不断提升，人民群众获得感不断增强。但当前，仍存在医疗卫生与养老服务需进一步衔接、医养结合服务质量有待提高、相关支持政策措施需进一步完善等问题。

“为深入推进医养结合发展，按照党中央、国务院决策部署，在全国老龄工作委会的统一协调下，由卫生健康委牵头会同相关部门研究制定了《关于深入推进医养结合发展的若干意见》(以下简称《意见》)，拟于近期由多个部门联合印发。”王建军说。

据介绍，截至2018年年底，我国60周岁以上的老年人口约2.5亿，占总人口的17.9%，其中65周岁以上的老年人口已经超过1.66亿，占总人口的11.9%。我国老年人慢性病患病率高、失能率高，患有慢性病老年人接近1.8亿，失能和部分失能的老年人口超过4000万。另外，老年人居家环境或者公共场所不太适老，人口老龄化形势日趋严峻，相对独立的医疗卫生、养老服务体系难以满足老年人多层次、多样化健康养老需求，急需推进医养结合。

为此，《意见》着眼近年来各方反映较多的制约医养结合发展的堵点、难点问题，提出多项政策措施：一是强化医疗卫生与养老服务衔接。制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作；二是推进“放管服”改革。要求各地简化医养结合机构审批登记，优化流程和环境，涉及同层级相关行政部门的，实行“一个窗口”办理；三是加大政府支持力度。各地要加大对社会办医养结合机构购买基本医疗卫生和基本养老等服务的力度，各级用于社会福利事业的彩票公益金要适当支持开展医养结合服务。土地供应方面，要保障医养结合机构建设发展用地。

《意见》出台后，如何确保落实到位？对此，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东表示，首先要加强社区和农村医养结合工作。“在加强社区这一块，主要是通过开展社区医养结合能力提升工程，在社区依托社区卫生服务中心，还有养老机构，内部改扩建一批医养结合服务设施，重点是社区失能老年人提供集中或者居家的健康养老服务。在农村这一块，主要是统筹乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村幸福院的资源，统筹规划，毗邻建设，融合医养结合服务。”王海东说。

“其次要提高医养结合服务质量。深化医养签约服务，加强医养结合机构本身的质量管理，加强医养结合信息化支持。利用现有的健康和养老信息资源，通过开展智慧健康养老服务，形成一个智慧健康养老服务网络，提升健康养老服务的效率和水平。同时，加大对社会办医养结合机构的支持力度。比如《意见》明确，在不改变规划的条件下，鼓励医养结合机构充分利用城镇闲置的商业用房、校舍、办公用房等闲置用房，开展医养结合服务。给予5年的过渡期，5年之内可以不变原用途，开展医养结合服务。对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用。”王海东说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69438>

(来源：光明网)

强化“医”“养”衔接，我国将推动医养结合延伸至社区和农村

一方面是社区公共场所或居家环境不太适合老年人，一方面是老年人更倾向社区和居家养老的实际，日前在国务院常务会议上审议通过的《关于深入推进医养结合发展的若干意见》提出多项强化医疗卫生与养老服务衔接的举措，推动医养结合延伸至社区和农村。

在17日召开的国务院政策例行吹风会上，全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军说，意见提出制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。据悉，通过签约合作，签约医疗卫生机构可为入住养老机构的老年人提供上门巡诊、急救、诊疗服务等。

意见提出，要改扩建一批社区(乡镇)医养结合服务设施，城区新建社区卫生服务机构可内部建设社区医养结合服务设施。有条件的基层医疗卫生机构可设置康复、护理病床和养老床位。

90个国家级医养结合试点市、近4000家医养结合机构……已实施近4年的医养结合工作，已让很多失能和部分失能老人受益。但国家卫生健康委老龄健康司司长王海东说，社区和农村医养结合工作是一个“短板”，特别是为失能老年人提供集中或者居家的健康养老服务还不够多，质量不够好。

王海东说，国家卫健委将着力补上“短板”，加强社区和农村医养结合服务设施的数量，提高服务质量。比如，开展社区医养结合能力提升工程，在农村统筹乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村幸福院的资源，统筹规划，毗邻建设，让它们建在一起，融合医养结合服务。

此外，国家卫健委将研究制定医养结合机构的管理和服务指南，对它们进行监管和考核，同时加强医养结合信息化支持，形成一个智慧健康养老服务网络，提升健康养老服务的效率和水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69451>

(来源：新华社)

2022年底农村养老服务兜底保障网络基本形成

为充分发挥特困人员供养服务设施(敬老院)在农村养老服务体系建设中的支撑作用,近日,民政部、发展改革委、财政部印发《关于实施特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程的意见》(以下简称《意见》);民政部、财政部、人力资源社会保障部印发《关于进一步加强特困人员供养服务设施(敬老院)管理有关工作的通知》(以下简称《通知》),对于特困人员供养服务设施改造提升和加强管理分别作出具体部署。就此,记者采访了民政部养老服务司相关负责人。

“软”“硬”兼施,补短强弱

该负责人介绍,《意见》和《通知》分别从设施设备的“硬件”提升和管理服务的“软件”改善作出部署,力争利用3年时间取得显著成效。

《意见》提出,自今年开始启动特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程。到2020年底前,现有县级供养服务设施的照护能力得到大幅提升,设施设备重大安全隐患全部整改到位。2022年底前,每个县至少有1所以照护功能为主的供养服务设施,医养结合服务能力得到提升,安全隐患全部清除。用3年左右的时间,基本形成县、乡供养服务设施相衔接,布局科学、配置均衡、服务完善的农村养老服务兜底保障网络。

该负责人指出,《通知》以优化管理服务为着力点,针对法人登记率不高、运营管理滞后、照护人员短缺、服务质量不高等问题,从6个方面提出明确要求:协调落实供养机构法人登记,切实维护供养机构的合法权益;加强供养机构负责人、照护人员的能力建设,逐步打造一支政治素质过硬、照护能力强、富有为民服务情怀的管理服务队伍;加强供养对象基本生活资金、照料护理资金和机构运转经费保障,确保资金及时足额到位;推进供养机构社会化改革,积极培育能够承担特困供养服务任务的连锁化、品牌化、专业化运营主体;健全完善机构服务质量基本规范,推动集中供养和照护服务质量得到有效改善;推动实现机构的消防、食品、财产等方面的安全管理工作持续加强。

失能、部分失能特困供养对象是兜底保障的重点对象。《意见》明确要求各地重点增强县级(区域)供养服务设施的长期照护功能,增设失能人员生活照护单元以及医疗护理、康复服务等医养结合照护单元,照护型床位占比不低于50%,并配备专业化照护人员。

补齐人才缺口,落实法人登记

长期以来,特困人员供养服务人员短缺问题较为突出。该负责人表示,为推动解决这一问题,《通知》主要提出了四个方面的要求:

一是配强院长。要求通过选派选拔等方式,将具有坚定的政治信念和党性原则、富有爱心和责任心、熟悉机构管理的人员配备到机构负责人岗位。省级民政部门定期组织对供养服务机构负责人轮训,2022年前实现全覆盖,之后每三年轮训不少于一次,基本实现供养服务机构负责人队伍专业化、职业化。

二是配齐工作人员。要求各地结合实际需要合理确定工作人员与生活自理供养对象、失能供养对象的配备比例,护理人员接受基本照护专业科目的岗前培训或在岗培训,每年累计培训时间不少于48小时,按照相关规定落实培训补贴,逐步提高通过职业技能水平评价的养老护理员比例。

三是合理确定和落实工作人员薪酬待遇。鼓励通过在绩效工资分配中予以适当倾斜等方式,建立与岗位绩效、职业技能水平挂钩的考核激励机制,提高一线工作人员工资待遇。

四是支持供养服务机构引入社会工作者、心理咨询师等专业人才,鼓励供养服务机构设立志愿服务站点,积极培育养老志愿者队伍。

《通知》把“协调落实法人登记”放在重要位置。针对地方推进法人登记工作中遇到的困难,要求具备相应条件的机构要依据相关法律法规,及时向编制部门提出法人登记申请,依法取得法人资格。推广县域“1+N”特困人员供养服务联合体建设,暂不具备独立登记条件的机构可作为分院,由具备法人身份的供养服务机构实施统一管理。

统一实施标准,确保工程质量

该负责人表示,《意见》明确了总体时间安排和年度重点。整个工程要三年内完成,2020年重点提升现有县级供养服务设施的照护能力。要求各省(区、市)民政部门每半年一次向民政部报送进展情况,确保工程实施按照预定时间进度推进。在统一实施标准方面,依据《特困人员供养服务设施(敬老院)建设标准》《老年养护院建设标准》《养老机构服务质量基本规范》等标准规范,明确了改造提升7大类22项基础指标,为工程实施划出了标准底线,确保工程质量达到底线要求。

该负责人指出,为确保工程的顺利开展,2020年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金重点用于改造提升工程,并持续列入支持方向。发展改革委牵头实施的“十三五”社会服务兜底工程加大支持力度,并研究纳入“十四五”相关规划统筹推进。另外,民政部将会同相关部门,适时采取委托第三方评价等方式,对各省(区、市)特困人员供养服务设施(敬老院)的改造提升工作进行督导考核和绩效评价。最后,《意见》明确了中央、省、县三级相关部门的职责,提出相关激励和督促措施,要求各省级民政部门会同同级相关部门共同负责本地区特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升行动计划的组织实施、监督管理与考核评估。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69423>

(来源:农民日报)

健康养老:社会力量办医养结合机构迎利好

医养结合是健康养老服务的重大举措,也是老龄工作的重要内容。在9月17日国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上,国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军表示,近年来,我国扎实推进医养结合,政策体系不断完善,服务能力不断提升。截至目前,全国已设立90个国家级医养结合试点城市,22个省份设立了省级试点单位,全国共有近4000家医养结合机构,医疗机构与养老机构建立签约合作关系为老年人服务的达到2万多家。

医养结合渐成刚性需求

在回答经济日报记者提问时,王建军表示,我国从1999年进入老龄化到现在,体现出规模大、速度快、持续时间长、发展不平衡等特点,尤其是老年人健康问题比较突出,社会对医养结合呈刚性需求状态。

王建军表示,我国将医养结合作为推进健康中国建设的重要举措。随着康复治疗中心、护理中心以及安宁疗护中心的标准规范建设等相关配套制度相继出台,目前,我国已形成了医养签约合作、养老机构设立医疗机构、医疗卫生服务延伸至社区和家庭、医疗机构开展养老服务相对成熟的服务模式,以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加完善。

延伸医养服务内容

目前,医养结合工作开展过程中存在一些难点和堵点问题,比如医疗卫生与养老服务需进一步衔接、医养结合服务质量有待提高。王建军介绍,由卫生健康委牵头会同相关部门研究制定了《关于深入推进医养结合发展的若干意见》,已于9月11日国务院常务会议审议通过,拟于近期由多个部门联合印发。

在强化医疗卫生与养老服务衔接方面,《意见》要求制定医养签约服务规范,鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作;在“放管服”改革方面,《意见》要求各地简化医养结合机构审批登记,优化流程和环境,涉及同层级相关行政部门的,实行“一个窗口”办理。

“《意见》要求优化保障政策。研究出台上门医疗卫生服务的内容、标准、规范,完善上门医疗服务收费政策,为开展上门服务提供保障。加大医保支持和监管力度,厘清“医”“养”支付边界,基本医保只能用于支付符合基本医疗保障范围的医疗卫生服务费用。”王建军说。

王建军表示,“十三五”时期,国家政策支持 and 财政投入重点向居家和社区倾斜。医疗卫生方面,也要重点发挥城乡医疗卫生机构作用,将医疗卫生服务延伸到社区和家庭。

补齐社区农村医养结合短板

《意见》出台后,如何确保落实到位?国家卫生健康委老龄健康司司长王海东表示,首先要加强社区和农村医养结合工作,“社区方面,主要是通过开展社区医养结合能力提升工程,在社区依托社区卫生服务中心,还有养老机构,内部改扩建一批医养结合服务设施,重点是社区失能老年人提供集中或者居家的健康养老服务。农村主要是统筹乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村幸福院的资源,统筹规划,毗邻建设,融合医养结合服务”。

其次是提高医养结合服务质量,深化医养签约服务,通过签约合作,加强医养结合机构本身的质量管理,加强医养结合信息化支持。

王海东表示,下一步,要加大对社会办医养结合机构的支持力度。优化投融资、完善财税价格政策方面,对符合社会办医条件医养结合机构中的医疗机构,要给予社会办医的支持政策扶持;减轻税费负担方面,对社区提供日间照料、康复护理的机构,只要是符合条件的,要给予价格优惠、税费减免、资金支持等;土地供应保障方面,在不改变规划的前提下,鼓励医养结合机构充分利用城镇闲置的商业用房、校舍、办公用房等闲置用房,开展医养结合服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69453>

(来源:经济日报)

国家卫健卫牵头多部门出台意见推进医养结合,基层医疗机构可设养老床位

国家卫健委牵头会同相关部门研究制定的《关于深入推进医养结合发展的若干意见》(以下简称《意见》)将于近期印发。今天下午国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军在国新办举行的新闻吹风会上表示,“医养结合”是健康养老服务的重大举措,是老龄工作的重要内容。按照党中央、国务院的决策部署,卫生健康委和民政部门一直在加强协调,力争尽快实现医疗资源和养老资源共享共用。

5方面措施深入推进“医养结合”

“医养结合”是把专业的医疗技术检查和先进设备与康复训练、日常学习、日常饮食、生活养老等专业相融合。以医疗为保障,以康复为支撑,边医养、综合治疗。王建军介绍,《意见》着眼近年来各方反映较多的制约医养结合发展的堵点、难点问题,坚持问题导向,提出了5个方面的多项政策措施:

一是强化医疗卫生与养老服务衔接。制定医养签约服务规范,鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。改扩建一批社区(乡镇)医养结合服务设施,城区新建社区卫生服务机构可内部建设社区医养结合服务设施,有条件的基层医疗卫生机构可设置康复、护理病床和养老床位。

二是推进“放管服”改革。要求各地简化医养结合机构审批登记,优化流程和环境,涉及同层级相关行政部门的,实行“一个窗口”办理。鼓励社会力量举办医养结合机构,支持社会办大型医养结合机构走集团化、连锁化发展道路。鼓励保险公司、信托投资公司等金融机构作为投资主体举办医养结合机构,卫生健康部门和民政部门要加强行业监管。

三是加大政府支持力度。税费优惠方面,经认定为非营利组织的社会办医养结合机构,按规定享受房产税、城镇土地使用税优惠政策。投入支持方面,各地要加大对社会办医养结合机构购买基本医疗卫生和基本养老等服务的力度,各级用于社会福利事业的彩票公益金要适当支持开展医养结合服务。土地供应方面,要保障医养结合机构建设发展用地。对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的,予以无偿或低偿使用,符合规划用途的农村集体建设用地可依法用于医养结合机构建设。金融支持方面,鼓励金融机构根据医养结合特点,创新金融产品和金融服务,拓展多元化投融资渠道。

四是优化保障政策。研究出台上门医疗卫生服务的内容、标准、规范,完善上门医疗服务收费政策,为开展上门服务提供保障。加大医保支持和监管力度,厘清“医”“养”支付边界,基本医保只能用于支付符合基本医疗保障范围的医疗卫生服务费用。大力发展医养保险,针对老年人风险特征和需求特点,开发专属产品,增加老年人可选择商业保险品种。

五是加强队伍建设。设立一批医养结合培训基地,要求各地分级分类对相关人员进行培训。支持医务人员到医养结合机构执业,明确提出医养结合机构中的医务人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评定、专业技

术人员继续教育等待遇。

优化医养结合机构审批流程和环境

此前，有些地方提出，举办医养结合机构存在审批难、审批慢的问题。王建东表示，对举办医养结合机构在审批过程中遇到的障碍和问题，在有些地方确实是存在的。但是目前，从各地、各个层级举办医养结合机构的实际情况来看，办理程序复杂、办理难的问题已经得到有效缓解。

这次《意见》明确，各地要优化医养结合机构审批流程和环境。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记两证合一。医疗卫生机构利用现有资源提供养老服务的，涉及到的建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗卫生机构已具备的上述相应资质直接进行登记备案，简化手续。

要厘清“医”和“养”的边界

此次《意见》提出支持鼓励社会力量举办医养结合机构的各种优惠措施。在鼓励的同时如何防止出现一些骗取优惠政策的行为？对此，国家卫生健康委老龄司司长王海东在吹风会上表示，医养结合本身就是对资源的一种优化配置。一是它可以通过为老年人提供医养结合服务，让很多在医院住院的老年人主动离开大医院，减轻对医院病床的压力，这本身就节约了大量的医保资金。另外，可以通过医养结合发展，降低养老机构的空置率，这是双赢的。当然，对老年人获得健康养老服务更有好处。

同时，这次文件也强调，要厘清“医”和“养”的边界，医保资金只能用于疾病诊治、医疗康复、医疗护理等医疗服务内容，不得用于生活照料方面。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69462>

(来源：新民晚报)

热点新闻

国务院政策例行吹风会：王建军介绍深入推进医养结合有关情况并答记者问

【国务院新闻办新闻局副局长女士们、先生们，大家下午好！欢迎出席国务院政策例行吹风会。近日，国务院常务会议对深入推进医养结合发展进行了部署，为了帮助大家更好地了解相关情况，今天我们非常高兴邀请到国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军先生，请他向大家介绍有关情况并回答大家的提问。出席今天吹风会的还有国家卫生健康委老龄司司长王海东先生。下面，先请王建军先生作介绍。

【国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军】新闻媒体的各位朋友，女士们、先生们，大家下午好！医养结合是健康养老服务的重大举措，是老龄工作的重要内容。按照党中央、国务院决策部署，在全国老龄工作委员会的统一协调下，由卫生健康委牵头会同相关部门研究制定了《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，已于9月11日国务院第64次常务会议审议通过，拟于近期由多个部门联合印发。我向大家介绍两方面的情况。

【王建军】一、《意见》的起草背景党中央、国务院高度重视医养结合工作，党的十九大报告明确提出“推进医养结合”，今年政府工作报告要求“改革完善医养结合政策”。自2015年国办转发原卫生计生委等部门《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》以来，我委会同民政部等有关部门扎实推进医养结合，政策体系不断完善，服务能力不断提升，人民群众获得感不断增强。但仍存在医疗卫生与养老服务需进一步衔接、医养结合服务质量有待提高、相关支持政策措施需进一步完善等问题。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入推进医养结合发展，我委牵头起草了《意见》。

【王建军】二、《意见》的主要内容《意见》着眼近年来各方反映较多的制约医养结合发展的堵点、难点问题，坚持问题导向，提出了5个方面的多项政策措施。一是强化医疗卫生与养老服务衔接，制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。改扩建一批社区（乡镇）医养结合服务设施，城区新建社区卫生服务机构可内部建设社区医养结合服务设施，有条件的基层医疗卫生机构可设置康复、护理病床和养老床位。二是推进“放管服”改革。要求各地简化医养结合机构审批登记，优化流程和环境，涉及同层级相关行政部门的，实行“一个窗口”办理。鼓励社会力量举办医养结合机构，支持社会办大型医养结合机构走集团化、连锁化发展道路。鼓励保险公司、信托投资公司等金融机构作为投资主体举办医养结合机构。卫生健康部门和民政部门要加强行业监管。

【王建军】三是加大政府支持力度。税费优惠方面，经认定为非营利组织的社会办医养结合机构，按规定享受房产税、城镇土地使用税优惠政策。投入支持方面，各地要加大对社会办医养结合机构购买基本医疗卫生和基本养老等服务的力度，各级用于社会福利事业的彩票公益金适当支持开展医养结合服务。土地供应方面，要保障医养结合机构建设发展用地。对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用，符合规划用途的农村集体建设用地可依法用于医养结合机构建设。金融支持方面，鼓励金融机构根据医养结合特点，创新金融产品和金融服务，拓展多元化投融资渠道。

【王建军】四是优化保障政策。研究出台上门医疗卫生服务的内容、标准、规范，完善上门医疗服务收费政策，为开展上门服务提供保障。加大医保支持和监管力度，厘清“医”“养”支付边界，基本医保只能用于支付符合基本医疗保险范围的医疗卫生服务费用。大力发展商业保险，针对老年人风险特征和需求特点，开发专属产品，增加老年人可选择的商业保险品种。五是加强队伍建设。设立一批医养结合培训基地，要求各地分级分类对相关人员开展培训。支持医务人员到医养结合机构执业，明确提出医养结合机构中的医务人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评定、专业技术人员继续教育等待遇。整个文件的背景和重点内容我向大家介绍到这里。下面，请大家就有关问题提问，我们可以进行解答。

【寿小丽】下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。

【中央广播电视总台央视记者】我想了解一下，近年来我们国家在推进医养结合方面的工作取得了哪些进展？我们怎样才能真正做到医养结合？谢谢。

【王建军】谢谢你的提问。医养结合主要是指面向居家、社区、机构养老的老年人，在提供基本生活照料服务的基础上，提供医疗卫生方面的服务。这些年医养结合发展比较快，得到了社会各界广泛关注，尤其是高龄失能老年人中普遍受益。国家卫生健康委会同民政部等部门扎实推进医养结合，各项工作取得积极进展。一是将医养结合融入国家战略。将医养结合作为推进健康中国建设的重要举措，已经纳入《健康中国2030规划纲要》，纳入了《“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，纳入了《“十三五”健康老龄化规划》，医疗卫生服务体系、慢性病防治规划以及癌症防治等专项规划，都特别强调和突出了医养结合。正是因为突出了医养结合，使我们现在传统的养老服务体系更加完善，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加完善。

【王建军】二是相关配套制度相继出台。加强康复诊疗中心、护理中心以及安宁疗护中心的标准规范建设，加强对医养结合机构的医疗卫生服务质量管理，对养老机构内部设置诊所、卫生所（室）等，取消行政审批，实行备案管理，引导鼓励社会力量进入医养结合领域。三是各地工作积极推进。现在在全国设立了90个国家级医养结合试点单位，各地也相继出台了省级实施意见，22个省份设立了省级试点单位。截至目前，全国共有近4000家医养结合机构，也就是兼具医疗卫生资质和养老服务能力的医疗机构或养老机构，医疗机构与养老机构建立签约合作关系的达到2万多家。

【王建军】四是服务质量不断提高。医养结合服务面向居家和社区老年人，将老年人作为重点人群，优先提供家庭医生签约服务，加大老年人健康管理和慢病防控力度，会同工信部、民政部组织开展智慧健康养老行动计划，利用智能化手段和信息技术产品，提升为老年人提供健康养老服务的质量和效率，选出了一批智慧健康养老示范企业、示范街道（乡镇）和示范基地。五是形成了相对成熟的服务模式。一是医养签约合作，二是养老机构设立医疗机构，三是医疗卫生服务延伸到社区和家庭，四是医疗机构开展养老服务，实现了融合发展。谢谢。

【经济日报记者】我现在比较关注现阶段社会对医养结合的需求状况，请介绍一下相关情况。谢谢。

【王建军】谢谢这位记者的提问，这个问题确实是各方面都非常关注的。大家知道，我们国家从1999年进入老龄化，到今年正好是20年。我们国家老龄化和其他国家不太一样，有自身的特点，一是规模大，老龄化速度快，持续时间长，发展不平衡，尤其是老年人健康问题比较突出。截至到2018年底，我国60周岁以上的老年人口已经达到24949万，大约2.5亿，占总人口的17.9%，其中65周岁以上的老年人口已经达到了16658万，占总人口的11.9%。我国老年人慢性病患病率高、失能率高，患有慢性病老年人接近1.8亿，失能和部分失能的老年人口超过4000万。另外，老年人居家环境或者公共场所不太适老，人口老龄化形势日趋严峻，相对独立的医疗卫生、养老服务体系难以满足老年人多层次、多样化健康养老需求，急需推进医养结合。整个社会需求应该说是刚性的，正是考虑到这种形势，党中央、国务院高度重视，从2015年开始启动医养结合工作。

【中央广播电视总台央视记者】我们了解到，推动医疗服务延伸到社区和家庭，与居家养老、社区养老的老人的关系是最为密切的，请问这方面我们有哪些措施？

【王建军】在社区和居家养老，既符合养老的传统也符合我国的实际。“十二五”以前，国家政策引导和财政投入主要考虑到机构的建设。在机构建设上，按照国际的标准，经过几年的努力，现在的养老床位已经达到千分之三十的床位。从现在来看，最主要的还是居家和社区养老问题。“十三五”期间，在老龄事业发展和养老体系建设规划方面进行了调整，国家政策支持和支持投入都重点向居家和社区倾斜，在这方面，党中央、国务院统一部署，财政部、民政部已经进行试点，重点还是朝居家和社区努力。在医疗卫生方面，也是重点发挥城乡医疗卫生机构作用，将医疗卫生服务延伸到社区和家庭。我们也相信，经过一段时间的努力，尤其是这个文件下发以后，将使社区和居家的老年人在医疗服务上更便捷，更能直接受益。

【中国日报记者】我的问题是《意见》出台以后，我们将采取哪些措施确保《意见》能够落实，让人们享受到它的实惠？谢谢。

【王建军】关于这个问题，卫健委及相关部门在制定政策过程中同时进行了研究。请老龄健康司王海东司长回答。

【国家卫生健康委老龄司司长王海东】《意见》出台以后，国家卫生健康委迅速贯彻落实党中央、国务院决策部署，将会同民政部等相关部门抓紧开展政策解读，指导各地尽快贯彻落实《意见》的精神。同时，我们还要在以下三个方面重点开展一些工作：第一，加强社区和农村医养结合工作。这是个短板。在加强社区这一块，主要是通过开展社区医养结合能力提升工程，在社区依托社区卫生服务中心，还有养老机构，内部改扩建一批医养结合服务设施，重点是为社区失能老年人提供集中或者居家健康养老服务。在农村这一块，主要是统筹乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村幸福院的资源，统筹规划，毗邻建设，让它们建在一起，融合医养结合服务。第二，提高医养结合服务质量。一是深化医养签约服务，养老机构和医疗卫生机构本着相近、相邻和互利互惠的原则，通过签约合作，签约医疗卫生机构为入住养老机构的老年人提供上门巡诊、急救、诊疗服务。二是加强医养结合机构本身的质量管理。我们要研究制定医养结合机构的管理指南和服务指南，还要对医养结合服务进行监管和考核。三是加强医养结合信息化支持。我们要利用现有的健康和养老信息资源，这都是现成的一些信息资源，通过开展智慧健康养老服务，形成一个智慧健康养老服务网络，提升健康养老服务的效率和水平。

【王海东】第三，加大对社会办医养结合机构的支持力度。这个文件中有很多篇幅来谈这方面的政策，一是优化投融资政策，完善财税价格政策，指导各地严格执行对医养结合机构的相关政策。特别是符合社会办条件的医养结合机构当中的医疗机构，重点是为社区失能老年人提供集中或者居家的健康养老服务。在农村这一块，主要是减轻税费负担，特别是对社区提供日间照料、康复护理的机构，只要是符合条件的，要给予价格方面的优惠，要给予水电气热方面的价格优惠，以及税费的减免、资金的支持等。三是加强土地供应保障。这次的文件有个突破，就是在不改变规划的条件下，鼓励医养结合机构充分利用城镇闲置的商业用房、校舍、办公用房等闲置用房，开展医养结合服务。同时，给予五年的过渡期，五年之内可以不变原来的土地用途，开展医养结合服务。对使用社区综合服务设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用。我们想通过这三个重点方面，把《意见》的精神贯彻落实好。谢谢。

【中新社记者】有些机构反映，举办医养结合机构存在审批难、审批慢的问题。请问，卫健委对此做了哪些努力和探索？谢谢。

【王建军】谢谢你的提问。对举办医养结合机构在审批过程中遇到的障碍和问题，在有些地方确实是存在的。2018年11月，国务院常务会议专门听取医养结合工作的进展情况，李克强总理作出重要指示，要简化医养结合机构设立流程，实行“一个窗口”办理。为了贯彻落实国务院常务会议精神和李克强总理指示，做好医养结合机构审批登记工作，2019年5月27日，卫生健康委同民政部、市场监管总局和中医药管理局共同出台了《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，深化医疗和养老服务“放管服”改革，优化医养结合机构审批流程和环境。支持养老机构设立医疗机构，属于社会办医范畴的，可按相关规定享受相关扶持政策。支持医疗机构设立养老机构，各级民政部门不再实施养老机构设立许可，这在《老年人权益保护法》的修订中进行了调整。具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构的，不需另行设立新的法人，也不用另行法人登记，仅需在医疗机构业务范围或经营范围中增加“养老服务”相关表述。支持新建医养结合机构，涉及同层级卫生健康、民政或者市场监管部门审批备案的，实行“一个窗口”办理。这个文件下发以后，从各地、各个层级举办医养结合

机构的实际情况来看，办理程序复杂、办理难的问题已经得到有效缓解。

[王建军]这次《意见》再次明确，各地要优化医养结合机构审批流程和环节。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记两证合一。医疗卫生机构利用现有资源提供养老服务的，涉及到的建设、消防、食品安全、卫生防疫等有关条件，可依据医疗卫生机构已具备的上述相应资质直接进行登记备案，简化手续。医养结合毕竟还是一个新鲜事物，从2015年开始到现在也就是几年的时间。养老和医疗是两个系统，大家知道，养老服务由民政部门负责，当时我还在民政部门工作，过去养老服务主要面向城市的“三无”人员和农村“五保”人员，建设了一批城市福利院和农村敬老院。这些年随着人口老龄化日益加深，加大了养老服务供给。医疗卫生服务由卫生健康部门负责，党的十八大以来，中央提出实施健康中国战略，将以治病为中心转变为以人民健康为中心。因为事关每个人的健康和生命安全，医疗卫生系统现有的法律法规、管理规范都是非常明晰的。所以，要共同把医养结合起来确实还有很多工作要做。这方面，按照党中央、国务院的决策部署，卫生健康委和民政部门一直在加强协调，力争尽快实现医疗资源和养老资源共享共用。谢谢。

[第一财经记者]刚才重点介绍了支持鼓励社会力量举办医养结合机构的各种优惠措施。请问，这将对养老产业产生怎样的影响？在鼓励的同时如何加强市场监管，防止出现一些骗取优惠政策的行为？谢谢。

[王海东]医养结合本身就是对资源的一种优化配置。一是它可以通过为老年人提供医养结合服务，让很多在医院住院的老年人主动离开大医院，减轻对医院病床的压力，这本身就节约了大量的医保资金。另外，可以通过医养结合发展，降低养老机构的空置率，这是双赢的。当然，对老年人获得健康养老服务更有好处。同时，这次文件也强调，要厘清“医”和“养”的边界，医保资金只能用于疾病诊治、医疗康复、医疗护理等医疗服务内容，不得用于生活照料方面。这次文件明确地规定了这个政策，也明确提出卫生健康部门和民政部门要加强监管。我就回答到这里，谢谢。

[寿小丽]今天的吹风会到此结束。谢谢王主任，谢谢王司长，也谢谢各位记者朋友们。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=69449>

(来源：中国政府网)

老龄数据

从“活得了”到“活得好”，养老FOF值得关注

前段时间，有一条标题惊悚的消息：“养老金到2035年将耗尽结余，80后很可能无养老金可领”，这个说法还是来自社科院的报告。不过，相关部门已多次辟谣，回应称完全能够保证养老金长期按时足额发放，而且采取了许多应对措施。目前不必担心养老金发不出。

但15年后的养老压力，很可能会不太一样。

正在颠覆！——这个数字创10年新低

民政部的最新数据显示，2018年中国结婚率仅为7.2%。（1000人中只有7人结婚），创下了10年来新低。不想结婚的人越来越多了。

不仅如此，我国女性的生育率也很低——在60年代，每位育龄女性平均生育6.4个孩子，1995年后的20多年都维持在1.6个，而正常世代更替标准是2.2。

我国人口结构也有明显变化，2018年65岁以上人口占11.9%，早已进入了老龄化社会。1990年约12个劳动力供养一位老人，到了2018年约6个劳动力就要供养一位老人。据社科院推算整个社会的情况，2050年每个人在养活自己以外，还要额外供养一位老人。

我国的养老金体系是“现付现结制”，也就是由在职员工承担退休人员的养老金。回顾历史，1991年中国养老金制度正式建立时开始领取养老金的人，自身从未真正缴纳过养老金。

随着上世纪生育潮出生的人群步入退休年龄，独生子女一代逐渐成为社会生产主力，就意味着缴纳养老金的人越来越少，领取养老金的人越来越多。现付现结制放大了中国人口结构带来的压力。

为何如此？——世界迈向“第二平衡”

从历史上看，这是人类第一次面临这个问题。

赞誉颇丰的《事实》一书认为：世界正在从“第一平衡”转向“第二平衡”。在“旧平衡”中，女性会生育6个孩子，但平均4/6的儿童都在生育下一代之前死亡。

20世纪的人口增长更像一种失衡，人们维持了生育率，但医疗和生活水平大幅提升带来寿命的延长。

今天则达到了一种新平衡。通常父母会有两个孩子，也没有孩子会夭折。“在人类历史上，我们第一次真正与自然和平共处。”

值得注意的是，正是20世纪的失衡期，将带来人类历史上前所未有的老年人口增长。

许多欧美发达国家在进入老龄化社会后，养老金开支大幅增加。俄罗斯用延迟退休年龄的方式来应对养老金亏空问题；美国则由政府、雇主和企业、个人三部分组成养老体系，分担养老压力。

从“活得了”到“活得好”

“政府来养老”在过去是一个口号，但越来越多人开始意识到，要让未来“活得好”，自身规划少不了。其实，养老金也认准了投资这个解决方式。7月25日人社部称，18个省市已有7062亿元到账投资运营（截至2019年6月底）。在个人养老规划上，“养老FOF”就是我国证监会、基金业协会大力推动的投资品种，投资者可以多多关注。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=69447>

(来源：中国证券报)

政策法规

国家发展改革委办公厅关于编报社会服务兜底工程（养老服务领域）2020年中央预算内投资项目计划建议的通知

发改办社会〔2019〕889号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、民政厅（局）、退役军人事务厅（局）：

为推进实施“十三五”社会服务兜底工程，2020年国家发展改革委安排中央预算内投资继续支持养老服务领域设施建设。现将编报投资计划建议的有关要求通知如下。

一、总体要求

（一）计划建议方案必须符合《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》（发改社会〔2019〕193号）、《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》（发改社会〔2019〕1422号）及其附件《“十三五”社会服务兜底工程实施方案项目和资金管理办法》《普惠养老城企联动专项行动项目和资金管理办法（试行）》相关要求，遴选前期工作成熟、具备开工条件的项目，确保投资计划下达后能尽快执行，不符合专项建设规划条件、前期工作不完备的项目一律不纳入安排范围。

（二）要严格落实《中央预算内投资计划编制管理暂行办法》《国家发展改革委关于加强政府投资项目储备编制三年滚动投资计划的通知》《国家发展改革委办公厅关于使用国家重大建设项目库加强项目储备编制三年滚动投资计划有关问题的通知》。所有申报投资计划的项目，必须纳入国家重大建设项目库，确保入库项目信息无误并与纸质文件完全一致。申报投资计划的项目要由“年度投资计划”库推送，并准确填写申请资金年份等信息。

（三）中央预算内投资计划建议方案区分轻重缓急，按先后次序对具体项目进行排序，严格按照专项规定的中央预算内投资补助比例和限额申报中央预算内投资，不得突破。安排地方的中央预算内投资属于补助性质，各地方对项目负有主体责任。要严格落实中央预算内投资项目地方建设资金，严格防范由此增加地方政府债务风险，地方建设资金不落实的不得申报。各地上报的投资计划建议方案文件中需注明：“经认真审核，所报投资计划符合我省（区、市）财政承受能力和政府投资能力，不会造成地方政府隐性债务”。

（四）上报投资计划建议方案时，应明确每个项目的单位（法人）单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人。项目负责人、监管责任人应分别为项目单位、日常监管直接责任单位的有关领导。明确日常监管直接责任单位及监管责任人，应经有关单位和责任人认可，切块下达的投资计划，项目（法人）单位先明确为省级发展改革委部门业务处室或有关行业主管部门业务处室，日常直接监管责任单位先明确为省级发展改革委部门或有关行业管理部门。分解下达投资计划时，应对分解后的具体项目逐一明确项目（法人）单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人。

二、工作安排

（一）请各地发展改革委部门会同民政部门、退役军人事务部门按要求提出建议方案，上报国家发展改革委、民政部、退役军人事务部。其中，发展改革部门和民政部门具体负责推进养老服务体系中的老年养护院、特困人员供养服务设施（敬老院）、符合要求的医养结合设施建设；发展改革部门和退役军人事务部门具体负责推进养老服务体系中的荣军军人休养院（含荣军军人康复医院、优抚医院）和光荣院建设；发展改革部门具体负责推进普惠养老城企联动专项建设。中西部省份要加大对贫困地区特困人员供养服务设施（敬老院）建设等支持力度，提高“三区三州”等深度贫困地区集中供养服务能力；各地要进一步加大对提升养老服务质量的改扩建项目支持力度。

（二）对于投资切块下达的养老服务体系中的光荣院、特困人员供养服务设施（敬老院）和普惠养老城企联动专项行动等项目，建议方案只需上报项目总数、建设总规模、投资总额等内容，不再单独上报单个具体项目情况；项目真实性声明、配套资金承诺函等附件；对于投资直接下达的养老服务体系中的老年养护院、荣军军人休养院（含荣军军人康复医院、优抚医院）、符合要求的医养结合设施等项目，请填写每个具体项目的建议方案，并提交项目可研批复、项目真实性声明、配套资金承诺函等申报材料附件。

（三）请各单位根据填报说明及时填报绩效表（每个省份填写一份，详见附件）。

（四）根据《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》提出的公开透明原则，为加强第三方监测，该专项支持的所有项目将安排在互联网社会服务公共平台APP上向社会公众集中展示。

（五）2020年普惠养老城企联动专项行动支持床位为社会力量举办的普惠性养老床位，项目需提供基本养老床位普惠价格、当地居民人均可支配收入和退休人员人均基本养老保险统计数据。专项支持的养老床位是普惠

床位。

(六) 请各地、各部门抓紧开展工作, 确保在2019年9月10日前, 将年度申报项目通过国家重大建设项目库推送国家发展改革委, 并报送养老服务体系、普惠养老城企联动专项行动建议方案EXCEL电子版(见附件)和直接下达项目的单行材料; 9月15日前上报2020年投资计划建议方案和所附单行材料等纸质正式文件。纸质文件所附计划申报表必须从国家重大建设项目库的年度投资计划编报区选择“2020年中央预算内投资计划申报表”进行打印, 不得更改, 并将电子版以电子邮件形式上报。其中, 养老服务体系建设方案相关资料分送国家发展改革委(社会发展司)、民政部(规划财务司)、退役军人事务部(规划财务司), 普惠养老城企联动专项行动建议方案相关资料上报国家发展改革委(社会发展司)。

联系方式:

国家发展改革委社会发展司

苏成钢010 - 68502380;

吴雪尧010 - 68502469, wuxuey@ndrc.gov.cn

民政部规划财务司

王进010 - 58123321, wangjin@mca.gov.cn

退役军人事务部规划财务司

冯志军010 - 87933692, fzj@mva.gov.cn

附件: 1. 社会服务兜底工程(养老服务体系)2020年中央预算内投资计划建议方案表

2. 社会服务兜底工程(普惠养老城企联动专项行动)2020年中央预算内投资计划建议方案表

3. 养老服务体系2020年中央预算内投资绩效目标表

4. 普惠养老城企联动专项行动2020年中央预算内投资绩效目标表

5. 2020年中央预算内投资绩效目标表填报说明

国家发展改革委办公厅

民政部办公厅

退役军人事务部办公厅

2019年9月4日

(来源: 国家发展改革委办公厅)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=69454>

广东: 关于《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定(征求意见稿)》公开征求意见的公告

为了贯彻落实《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》精神, 现将《深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定(征求意见稿)》在“深圳人大网”、“深圳政府在线”、“深圳新闻网”全文公布, 广泛征求社会各界意见。有关意见建议请于2019年9月30日前反馈市人大常委会社会建设工委办公室。

地址: 深圳市福田区市民中心A区市人大办公楼241室

电子邮箱: shjsgw@szrd.gov.cn; 邮编: 518035

咨询电话: 88121659; 传真: 88101040

深圳人大网网址: www.szrd.gov.cn

深圳政府在线网址: www.sz.gov.cn

深圳新闻网网址: www.sznews.com

深圳市人大常委会办公厅

2019年9月17日

深圳市人民代表大会常务委员会关于构建高水平养老服务体系的决定(征求意见稿)

为了贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神, 落实《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》, 积极应对人口老龄化, 构建高水平养老服务体系, 满足老年人多层次、多样化的养老服务需求, 实现老有所养, 打造民生幸福标杆, 特作如下决定:

一、高起点规划养老服务体系

养老服务体系应当与本市经济社会发展水平相协调, 与老龄化程度和老年人口发展速度、密度、结构、特点及养老需求相适应。养老服务体系按照居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的格局进行规划设计, 着眼于不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。在保障基本养老服务的基础上, 积极推动养老服务适度普惠发展, 实现以生活照料为主的传统养老服务向以长期照护为主的现代养老服务发展。政府应当切实履行养老服务规划指导、政策扶持、市场培育、行业监管和保障基本服务等职责, 发挥社会力量在提供普惠性养老服务中的主体作用, 支持家庭成员履行赡养义务和照护主体责任, 形成多元化投资、分层次保障、多样性供给的机制。

二、健全基本养老服务制度

市政府应当建立和完善基本养老服务制度, 切实推进基本养老服务均等化、普惠化、便捷化, 确保符合条件的老年人都能享有基本养老服务。政府投资兴办的养老机构应当优先保障本市户籍特困、经济困难、重点优抚对象、计划生育特殊困难家庭、为社会做出重大贡献等失能老年人的养老服务需求。建立统一的养老服务需求评估制度, 根据评估确定的养老服务类型和等级, 老年人享受居家、社区、机构等基本养老服务。完善基本养老服务“补需方”的财政机制, 建立老年人综合津贴制度。建立多渠道筹集、可持续发展的长期护理保险制度, 为失能老年人提供基本护理保障。

三、合理规划养老服务设施

编制城市总体规划、控制性详细规划, 应当按照国家规定的人均用地标准, 分区分级规划养老服务设施。养老机构床位总数应当按照国家有关标准合理设置。社区养老服务设施应当与医疗、教育、文化、体育等公共服务设施同址或者邻近设置、功能衔接, 提高使用率。新建居住(小)区配建养老服务设施应当同步设计、同步建设、同步竣工、同步交付使用, 建成后由区养老主管部门统筹用于养老服务。已建成的居住(小)区没有养老服务设施或者达不到规划标准的, 应当通过购置、置换、补建等方式配建。创建老年宜居社区, 新建、改建、扩建住宅区应当符合国家无障碍设施工程建设标准, 老旧小区应当进行无障碍改造。

四、构建多层次的养老服务网

市、区设立养老服务管理机构, 履行养老指导、资源统筹、监督管理、评价评级、人员培训等职责。积极构建多层次、全覆盖、高效便捷的养老服务网络, 每个区(新区)至少建设一家具有代表性、示范性的区级公办养老机构; 每个街道至少建设一家集短期托养、日间照料、居家养老、医养结合为一体的新型养老服务综合体; 社区、小区根据老年人分布情况建设嵌入式、小型化、连锁化的养老服务站、点。建立养老服务专员制度, 按常住老年人的一定比例设立养老服务专员, 实现养老服务供需无障碍对接。

五、重点发展社区居家养老服务

政府应当加大对社区养老服务的扶持力度。社会力量承租政府拥有产权的物业开展社区居家养老服务的, 给与租金减免优惠。推行嵌入式养老模式, 依托社区为居家老年人提供日间照料、临时托养、上门服务、助餐配餐、医疗护理、康复辅助、紧急救援、精神慰藉、喘息服务、照护培训等养老服务。支持规模化、连锁化、规范化的专业机构和养老机构运营管理社区养老服务设施, 将专业服务辐射到社区、延伸到家庭。建设家庭养老床位, 引导养老机构、社康中心等专业机构上门提供生活照料、紧急救援等服务, 实现老年人养老不离家。政府对家庭床位建设和家庭适老化改造给予一定的资助。建立家庭照护者支援计划, 定期为照护者提供技术指导、喘息支持、心理慰藉等服务, 推动设立独生子女护理假, 减轻家庭照护压力。扶持和发展各类居家养老服务志愿组织, 建立养老服务时间银行, 鼓励和支持互助养老, 低龄、健康老年人为高龄、失能老年人提供志愿服务, 老年需要照顾时换取相应的养老服务。

六、深入发展医养结合服务

统筹优化老年医疗卫生资源配置, 建立以养为核心、以医为配套的医养结合服务体系。养老机构与医保定点医疗机构对接, 通过社区首诊、双向转诊以及医养结合机制的方式为老年人提供就医绿色通道。本市医疗机构应当按照国家有关规定设置老年病科, 支持基层医疗机构提高康复、护理床位比例, 养老机构、社区老年人日间照料中心的医疗卫生服务实现全覆盖。支持医疗卫生和养老服务深度融合, 为老年人提供患病期治疗、康复期护理、稳定期生活照料及安宁疗护一体化的健康养老服务。

七、大力发展智慧健康养老服务

建设全市统一的智慧养老服务平台, 实现养老事务一站式办理、养老资源一体化统筹。推动智慧健康与养老产业发展, 加强物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能产品在养老领域的深度应用, 支持研发、制造适合老年人的智能化产品、健康管理设备、健康养老移动应用软件, 提高老年人照护效率。培育养老产业集群, 大力推动养老服务业与先进制造业、金融保险业、文化产业、旅游产业等融合发展。依托粤港澳大湾区建设, 推动深港澳养老服务业合作发展。

八、推动养老服务供给侧改革

全面放开养老服务市场, 引导和鼓励社会力量、市场主体积极参与养老服务供给, 建立和完善与市场经济相适应的发展模式、管理方式和运行机制。鼓励社会力量投资兴办养老机构, 政府对新增床位、护理服务、等级评定奖励、养老机构责任保险等给予资助。推动公办养老机构改革, 推行公建民营、联合经营、政府购买服务等多种模式, 引入专业机构和优秀团队, 提升服务效率和质量。完善养老机构服务价格形成机制, 公办养老机构按扣除政府投入、社会捐赠后的实际成本为依据, 实行差异化的政府定价; 民办养老机构实行市场调节价; 公建民营养老机构由运营方依据所有权方的委托协议, 按合理收益的原则确定。落实国家对养老服务业发展的各项税收优惠政策和行政性收费减免政策。完善养老机构轮候规则、管理规范、服务标准、监管机制, 推进养老机构信用体系建设, 规范养老服务市场行为。

九、加强养老人才保障

市政府应当将养老服务人才建设纳入我市中长期人才发展规划。健全养老人才培养、评价、选拔、使用和激励保障措施, 完善养老护理员职业技能等级认定制度, 加强养老服务队伍建设, 提升养老人才专业化水平。

养老服务专业人才培养纳入继续教育、职称和就业培训体系，建立深圳养老人才产学研培基地，支持和指导高等院校和中等职业技术学校、技工学校发展老年服务与管理相关专业或者课程，重点培养养老服务管理、老年医学、护理康复、营养调配、心理健康管理等专业人才。制定养老护理人员工资指导价，建立养老护理人员入职奖励、岗位补贴、培训补贴等机制。

十、营造孝亲敬老的社会环境

大力弘扬孝亲敬老的传统美德，在全社会营造敬老、养老、助老、爱老的氛围，对养老服务中的示范单位、模范家庭和先进个人给予表彰和奖励。传播“慈善为老”理念和文化，开发慈善为老项目，搭建慈善为老全社会参与机制。积极倡导全生命周期养老准备，引导形成全体市民共同应对老龄化格局，增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识。推动全球老年友好城市建设，鼓励老年人社会参与，发挥老年人专长和作用。

十一、强化法治政策保障

建立健全与国家养老服务立法及政策相适应，符合本市实际，具有先行性、引领性的养老服务保障制度，构建由重大事项决定及市政府实施方案、法规、规章和规范性文件共同组成的，系统、全面的养老服务法治政策保障体系。

十二、完善养老服务体系建设的组织实施

市政府应当建立养老服务体系建设协调机制，统筹推进养老服务政策、项目的实施。养老服务体系建设应当纳入年度重点目标计划和绩效考核范围，建立老年人口和养老服务统计调查制度，健全养老服务质量评估和监测体系，促进本市养老服务高质量可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=69470>

(来源：深圳市人大常委会办公厅)

养老研究

苏海南：以制度建设应对我国老龄化问题

随着我国人口老龄化程度的不断加深，我国已进入未富先老的状态，对我国经济社会发展和稳定带来明显的负面影响。建立健全相关制度以应对我国老龄化问题，成为当前十分紧迫和重要的任务。加强相关制度建设一方面要着眼于经济社会文化建设和民生建设全局这两个重点，另一方面要以充分体现公平正义性和普惠性、共享理念与均衡性、协调性和可持续性为落脚点。

我国人口现状是典型的未富先老，这一状况已经给我国经济社会发展和稳定等多方面造成了日益明显的负面影响，主要有为日益增多、数量巨大的老年人提供体面或至少有尊严地生活保障的压力，劳动参与率下降所带来的食之者众、生之者寡的冲击以及人口结构可能持续老化的压力等等。

一、建立健全应对我国老龄化问题相关制度的着眼点和落脚点

基于我国老龄化问题涉及社会、经济、文化等多方面因素，建立健全相关制度是一个牵涉面广、影响度大、政策性强的复杂系统工程，其制度建设的着眼点和落脚点必须站位高、视角宽、协同性强。

概括而言，制度建设的着眼点有二：一是要着眼于经济社会文化建设和民生建设全局，聚焦于努力化解老龄化问题对我国经济社会等多方面的负面影响；二是要着眼于民生建设全局，聚焦于保障好全体老年人享有老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所为、老有所尊、老有所规的“七老”生活。其中“老有所尊、老有所规”是指一方面要尊老敬老，另一方面要规范少数老年人的不文明行为。

制度建设的落脚点主要有三：一是要充分体现公平正义性和普惠性，即保障老年人生活的制度应面向全体老年人，而不是其中的部分老年人；老年人所获得的各种回报应与其历史累计所做贡献相匹配，老年人内部回报差别不大；二是要充分体现共享理念和均衡性，即一方面要切实保证老年人能够共享经济社会发展成果，另一方面要能够平衡好老年人与其他社会成员的利益分配关系，不对中青年人造成较大负担；三是要充分体现协调性和可持续性，即保障老年人生活、化解老龄化对社会经济等方面的负面影响必须与我国经济社会发展水平和承受能力相协调、相适应，不能超出经济社会的承受能力；同时，相关制度可以长期实施，从而保证能够持续并逐步化解老龄化带来的各种问题。

二、建立健全应对我国老龄化问题相关制度的主要措施

遵循上述制度建设的着眼点和落脚点，笔者认为应对我国老龄化问题的制度建设概括而言是“3+1”，即建立健全三方面制度，构建一个环境。

(一) 建立健全广义老年人扶养制度

第一，加快研究并出台实施逐步解决养老金双轨制的政策，建立公平合理的机关事业单位和企业退休人员养老金待遇制度。据媒体报道，目前机关事业单位退休金平均水平高于企业退休金平均水平一倍以上，剔除其中因人员素质结构等不可比因素应有的差距外，估算不合理差距达30%以上。为此，应采取措施经过一定年限逐步缩小这两部分人员不合理的养老金待遇落差；同时建立城乡居民一体化的养老保险制度，逐步缩小城镇退休居民与农村符合退休条件居民的养老金水平的不合理差距。

第二，研究逐步缩小退休高干医疗待遇与其他职工退休后医疗保险待遇差别中的不合理差距，减少退休高干医疗中存在的过度医疗导致的医疗资源浪费；同时逐步建立城乡居民包括老年人在内的一体化的医疗保险制度，逐步缩小现实存在的城乡居民尤其是老年人医疗保险待遇中的某些不合理差别。

第三，建立健全老年人养老、医疗以及其他方面待遇水平的科学合理调整制度。这一制度要着重发挥好两个平衡的功能：一是平衡好老年人内部待遇水平合理调整的比例关系，坚决防止现有不合理差距扩大，并确保其在待遇水平调整过程中逐步缩小；二是平衡好全国老年人生活改善与全国青年人、少年儿童等生活改善的关系，协调好与经济社会发展及其承受能力的关系，尽心而为、量力而行，一定不要真吃卯粮，给在职人员群体增加额外负担。

第四，加快建立健全住院、社区及居家养老制度。一方面要努力多建公立养老院，同时引导、鼓励社会力量建立不以营利为目的的社会养老院，尽可能满足部分老年人住院养老的愿望和需求；另一方面要加强社区及居家养老制度建设，努力提供有利于社区及居家养老的各种资源。例如建立健全社区医疗站；建立社区及居家养老服务站；组织成立社区志愿者队伍和居家养老信息员队伍；探索试行类似于欧洲等国家实行的“时间银行”制度，鼓励老年人在本人身体尚可时参加社区助老或其他志愿服务工作，将这些工作时间累积或换算成积分，待本人需要助老服务时能够折算成被服务的时间。将以上多种措施结合实施，为选择在社区及居家养老的老年人特别是其中弱、病、残等行动不便者和自理能力差或无自理能力者提供必要的养老帮助。

第五，加快建立健全老年人医疗护理、康复护理、临终护理制度。这一护理需求必然随着当前老年人的寿命延长及日益衰老而大幅度增加，特别是独生子女家庭，其父母年老入院治疗、居家康复、临终护理，都离不开人，而子女绝大多数忙于在职工作和照顾下一代，无法长时间在医院或家里直接抚养父母，必须依靠专门的护理人员就近或贴身提供起居、洗漱、如厕、喂食、翻身、按摩等多项具体帮助。为此，要建立健全专职和临时的护理人员队伍，组织有关机构制定护理行业工作标准，组织开展必要培训，保证其获得合理报酬，切实保证这一群体能够提供符合质量要求的护理服务；同时，国家要积极引导并鼓励有关科研机构和企业大力研发老年人自助洗漱起居器械和各种护理设备、设施乃至护理机器人，且应尽量物美价廉，提高使用率。通过从护理队伍建设、护理设备设施研发制造等多方面着力，为丧失自理能力的老年人有尊严地生活和有尊严地离世提供制度、人员以及设备设施等保障。

第六，逐步健全老有所学和老有所乐制度。进一步健全完善现有老年大学等老年人学习场所及其教学服务，开辟更多适宜于老年人学习、娱乐的场所、地点、渠道、形式，促进老年人提高自身素质和增加生活乐趣，以更好地改善提升老年人生活质量。

通过以上广义老年人扶养制度的六方面措施，切实保障好全国老年人公平享有与经济社会发展相适应的高质量“七老”生活。

(二) 研究出台并稳妥实施延迟退休制度

延迟退休（以下简称“延退”）是世界潮流、大势所趋，也是缓解老龄化问题的必要措施。主要可考虑把握好以下三点：

一是合理选择率先“延退”对象。建议首先在白领人员或技能人才等次级人员中施行，这些群体人员一般都有“延退”意愿和条件；其中，除国家法律有规定的外，其他各用人单位各级党政领导仍按现行退休年龄离开领导岗位，但可按白领“延退”年限继续在非党政领导岗位发挥余热；白领女性“延退”年限可与男性达成一致。

二是合理设定“延退”条件。对蓝领人员特别是其中苦脏累险岗位人员“延退”应以改善工作条件和工作环境以及减轻体力付出或降低精神专注度、紧张度等为前提条件。其启动“延退”时间也可稍晚于白领、灰领岗位人员；其“延退”年限可以设定两个“延退”时间阶段，比如前期为4年至6年，后期4年至6年，前期可稍短于白领、灰领岗位人员，后期再达成一致。其中苦脏累险岗位人员延退年限继续低于其他蓝领岗位人员。

三是把“延退”更名为“延领”，即“延迟领取养老金”，以增强劳动者个人对是否延迟退休的选择权。按国家新规定的延领年限退休的，可领取本人全额养老金；在国家新规定的延领年限与现行法定退休年龄之间退休的，根据相应年份按有关公式计算减少全额养老金领取额度；在现行退休年龄之前就不工作的，取消养老金待遇，只能按类似居民最低生活保障标准领取生活救助费；在国家新规定的延领年限以后年份退休的，在领取本人全额养老金以外按有关公式计算超额领取相应年份的养老金。

通过稳妥实施“延退”，一方面可减缓我国劳动参与率下降，另一方面可减轻养老等基金支付压力，对冲老龄化在这些方面的负面影响。

(三) 加快完善鼓励生育制度

要从整体上降低我国老龄化率，必须提高我国生育率，增加新生人口，从而减缓并逐步扭转当前老年人口占比日益上升的趋势。为此，需抓好以下三点：

首先，摸清摸底，正确决策。目前，根据国内某些机构和媒体发布的数据，我国近些年来生育率只有1%~1.3%，而主管计划生育机构却未就此明确表态并发布相关信息。这需要有关方面组织力量全面调查统计，摸清我国生育真实情况，切实掌握基本准确的数据，为中央生育政策的正确决策夯实基础。在此基础上，根据准确的全国调研数据决定生育政策。

其次，加快研究并出台鼓励生育的多方面扶助和保障政策，解除多生育家庭的后顾之忧。一是进一步健全“孕期”“产期”“哺乳期”以及产假的保护政策，减少并努力消除生育适龄妇女“孕期”“产期”“哺乳期”和产假的担忧；二是进一步明确产妇产后工作岗位保持政策，切实消除妇女“生育即失业”的担忧；三是进一步健全婴幼儿护理制度，包括幼儿园、托儿所建设和依法正常运行，减少并努力消除多生育家庭对新生儿入托入园难和贵以及入园后可能受虐等担忧；四是健全面向全体新生儿儿童公正公平的中小学义务教育制度，减少并努力消除多生育家庭对新生儿上学难、上学贵以及所获得的教育资源不公平等担忧；五是研究如何建立健全国家对多胎父母及家庭的补助、援助制度等，同时对多胎家庭给予明显不同于丁克家庭和少子家庭的税收优惠，充分体现国家对承担多生育责任父母及家庭的关心爱护，形成鼓励生育的社会氛围。

再次，切实抓好上述制度、政策的贯彻落实。需要立法的立法，需要强制的强制，为鼓励生育、缓解老龄化趋势提供系统周全的法规政策及其制度保障，使我国的生育率逐步恢复到切实保障民族延续的水平，以此对冲老龄化负面影响。

(四) 构建老龄化社会及对老年人友善友好的环境

构建老龄化社会及对老年人友善友好的环境需要多方面发力。

一是宣传介绍我国老龄化实际情况，客观分析其发展趋势以及已经和可能带来的负面影响和新的机遇，让社会各界客观了解老龄化，理性认识老龄化，既看到严重挑战，也看到带来的拓展老年群体消费等新机遇，减少并努力消除社会对老龄化的单纯抵触和担忧情绪。

二是在多方研究并确定应对老龄化问题的制度后加大宣传和贯彻执行力度。同时，赏罚分明，对制度执行中做得好的进行表扬，差的进行批评或依规纠正，有效发挥相关制度应对老龄化问题的作用。

三是各级财政在统筹好民生建设资金基础上，拿出合理额度支持应对和化解老龄化问题；同时，税务部门还应对为老年人提供各种服务的生产型企业、民营养老院、幼儿园、护理机构等给予税收优惠，鼓励支持这些机构为应对老龄化问题做出贡献。

四是动员社会各界各方面积极参与应对老龄化工作，鼓励其拿出力所能及的各种资源，共同应对和化解老龄化带来的问题。

五是大力培育和发扬尊老敬老爱老的中华民族优良传统，同时采取恰当措施纠正并逐步杜绝少数老年人的不良言行，真正构建起“老有所尊”“老有所规”的社会氛围。

三、加强应对我国老龄化问题相关制度建设的组织领导

化解我国老龄化造成的负面影响，保障好我国老年人的生活，形成优生优育格局以及科学的生育更替水平，是事关中华民族生存发展及伟大复兴的大事。为此，要充分发挥我国社会主义制度的优越性，大力加强组织领导，把制度建设这项工作复杂的系统工程建好。

将应对我国老龄化问题相关制度建设纳入党中央、国务院的重要议事日程，进行专题研究，抓好相关顶层设计，为此项工作保持正确方向并积极推进提供政治保障和指引。

各地方党政领导应结合本地区老龄化程度的实际状况和需要，在中央有关大政方针指引下，进一步组织落实好《中华人民共和国老年人权益保障法》，研究制定本地区切合实际的可行政策并加强指导和监督检查，逐步建立健全上述三方面制度和环境。

各级政府主管部门和老龄委等有关机构要通力合作、协同发力，择时成立关于应对老龄化问题国务院有关部际、各省市区有关厅局际联席会议制度，共同进行专题研究并齐抓共管推动应对老龄化的相关制度建设工作，力争取得好的效果。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=69435>

(来源：《社会治理》，作者：苏海南)

养老类型

河北：石家庄市桥西区，构建有温度的社区居家养老服务体系

2019年6月12日，河北省石家庄市桥西区振头综合居家养老服务中心。窗外路人形色匆匆躲避着高温，养老服务中心里却是清凉宜人，老人们或愉快地聊天，或在工作人员陪护下进行康复训练，或在养老服务中心里闲庭信步，脸上洋溢着幸福的笑容。中心为住在这里的失智老人专门设计了“记忆花园”，并且把老人们熟悉和喜欢的老照片、纪念品摆在记忆盒子里，仿佛他们从未离开过社会……

养老并不只是让老人有吃有喝地活着那么简单，有质量、有温度的养老才是桥西区委、区政府一直追求的终极目标，并一直在为此而努力。

区委书记刘军志在桥西区第九次党代会提出“推进养老服务体系建设攻坚行动，开展居家和社区养老服务体系建设改革试点工作”，这一目标不仅建立在对人口老龄化问题的清醒认识基础上，更建立在尊重老人情感需要的基础上。经过不断努力，桥西区目前已基本形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的居家养老服务体系，在这一体系下，政府主导、社会参与、公众互助，几方合力使桥西区养老工作越来越有质量和温度。

在家养老更放心了

“有了这个呼叫器，太方便了。碰到下雨天，不想出去买菜做饭了，很快就会有人把饭送到家。平时米面油蛋奶也不用自己去买了，只要按下键，就会有孩子们给送来。抽油烟机 and 玻璃需要擦了，也可以呼叫上门服务。有时候我觉得腿不舒服，还能叫人来给我按摩按摩。”自从普惠养老机构为振二街65岁的独居老人刘阿姨安装了呼叫器后，老人的生活变得方便了许多，那些为老人提供上门服务的工作人员也被老人亲切地称为“孩子们”。

“老人通过互联网居家设备，向智慧社区养老服务平台发送服务需求，我们会立刻进行处理，让老人享受到及时到位的服务。老人家属可同时通过养老平台APP，实时了解老人居家安全情况、健康情况与社区服务情况。利用互联网平台+线下跟踪服务，通过线上派单，线下服务，做到全程留痕，有迹可寻。”智慧社区养老服务平台开发者普惠养老集团总经理安兰茹表示。目前，桥西区已投入居家终端设备200余台，服务老人3000余人次，满意度达99%。

桥西区根据政策为辖区符合政策的三无、低保、社会孤老、重度失能、失独及90周岁以上等“六类”老人办理了服务补贴，老人们可以通过特定平台便捷地享受生活照料、康复保健、法律维权、文化娱乐、精神慰藉、紧急援助等服务。2019年第一季度，各服务商为全区3788名老人提供6万次服务，服务金额达610万元。

“养老问题首先要解决的就是降低安全风险，尤其是空巢老人的安全保障，为居民排忧解难。”桥西区民政局副局长刘东海说。

红旗街道89岁的独居老人张奶奶家的卫生间最近变了样：蹲厕改成马桶，墙上安装了一个L型扶手，2个一字型扶手，毛巾架也换了新，还多了一把活动洗澡椅。“老人自己在家，上厕所、洗澡等日常生活行为都存在很大安全隐患。在专业人士上门评估的基础上，街道通过党建惠民资金等渠道为辖区符合条件的老人家里进行了适老化改造，大大提高了老人单独使用卫生间的方便程度和安全度。”红旗街道民政科科长华志伟介绍。

目前红旗、南长等街道都开展了适老化改造工作，贫困、孤寡、空巢、高龄老人成为受益对象。通过评估，红旗街道筛选94户老人，南长街道筛选92户老人为其进行适老化改造。

社区养老更贴心了

87岁的冉老奶奶，老伴重度失能。唯一的女儿既要顾着自己的小家还要照顾老人，经常会忙得焦头烂额。自从老两口住到振头综合居家养老服务中心后，女儿的压力缓解了不少，既有足够精力照顾自己的家庭，还能每天来看望父母，陪着父母聊聊天。

中国传统养老观念根深蒂固，享受儿孙绕膝的天伦之乐几乎是每位老人渴望的晚年生活。可是随着“4-2-1”结构家庭日益增多，子女少老人多的严峻现实，使得单纯以血缘关系为纽带的传统家庭养老越来越困难。既能让老人继续享受天伦之乐，又解决老人生活的实际困难，这个矛盾要怎么破？桥西区委、区政府通过下大力度建设街道综合居家养老服务中心，在一定程度上使这一矛盾得到了有效缓解。

截止目前，全区共建成综合居家养老服务中心17个。中心建设实行政府主导建设并采取政府购买服务的方式，引进河北普惠养老集团、河北乘牛福马、河北松龄等社会专业机构进行运营管理，从而保证了养老服务的持续性和专业性。中心根据老年人居住、需求等情况，为老人提供生活照料、医疗保健、精神文化等多种服务，形成了“白天入托接受照顾，晚上回家享受清福”的社区养老服务模式。

“附近的老人们可以来中心休闲娱乐。中心还开设了书画、太极拳等十几种老年大学课程，让老人们老有所学，老有所乐。同时，对于那些不方便一个人在家的老人，中心开展日托服务。家里人早上上班的时候顺道把老人送过来，晚上下班再顺道把老人接回来，很方便的。”安兰茹说。应该说，综合居家养老服务中心这种社区养老模式是家庭养老模式的进化版本，集中了家庭养老和机构养老的优势，既满足了老人们享受天伦的情感需求，同时让老人就近享受康复保健、休闲娱乐、老年大学、日间照料等相对专业的养老服务。老人们在熟悉的环境中与熟悉的人一起过着熟悉的生活，这样的养老方式让老人的生活充实，大大减少了老人的寂寞感。

互助养老更暖心了

“端午节包粽子，八月十五打月饼，冬至包饺子，每逢节假日，我们都把好吃的优先送给小区八九十岁的高龄老人。有的老人摔着了或者病了，需要照顾，我就和同伴轮流陪护，照顾输液和送饭。”3502社区68岁的张阿姨是德仁社工孵化的社区“爱心来敲门”志愿服务队的队长。她自己也是一位独居老人，在老伴忽然离世后生活寂寞，曾经自我封闭了很长时间。自从由社工引导参加了爱心志愿活动后，张阿姨的生活便充实起来，尤其是成为“爱心来敲门”志愿服务队的队长后，她带着更多人帮助社区独居、困难、残疾的老人们。

据3502社区党总支书记徐日华介绍，社区还组建了理发、医疗等志愿者队伍，为老人提供养老服务，对于高龄、行动不便的老人还可以上门服务。

发动社区资源参与为老服务实质上是一种互助式养老。目前桥西区60岁以上老人有13.3万人，占辖区人口的19.8%。养老问题需要融合全社会大量资源，各种力量共同参与才能完成。志愿服务是重要力量之一。桥西区通过孵化社区社会组织，并引导其把单纯的自娱自乐转变成为助人助乐，鼓励志愿者们经常到高龄独居的老人家里，陪老人聊聊天，了解老人的身体、饮食等方面近况，替老人做做家务，帮助老人做些力所能及的事情。

为了鼓励更多的人参与到养老服务中去，桥西区推行“时间银行”模式，鼓励人们多参加志愿服务活动，将志愿服务时间“存储”起来，为自己将来需要养老服务时进行“时间储蓄”。服务今天、享受明天，“时间银行”以一种独特的时间流通方式助力社区互助式养老。该模式自2018年试点推行以来，共辐射50多个社区，孵化助老类服务队100余支，登记互助成员2000余人，形成低龄活力长者帮助高龄困难老人的互助养老模式。

同时，桥西区在全区营造关心关爱老人的浓厚氛围，落实老年优待政策，走访慰问高龄、生活困难老人，举办庆祝老人节系列文艺演出，开展老年人志愿者、热心好人的评选等活动，“常怀敬老之心，常扬尊老之风，常兴助老之风，常做敬老之事”之风越来越浓，尊老、敬老、爱老的传统美德在桥西区得到弘扬。

最美不过夕阳红，温馨又从容。

养老，应该是一种生活态度，更是一种对生命的追求。

在老人们为社会、为子女付出一生的辛苦之后，我们应该为老人提供有尊严、有温度、体面的养老服务，构筑幸福养老家园，让老人们活出精彩，让夕阳更红更美。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69469>

(来源：人民论坛网，作者：宋金甫)

山东：造福老年群体，济南养老服务中心打造健康中国“济南样板”

为更好的发展实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，济南市民政局与济南城市建设集团共同投资建设了省市共建的重点民生工程——山东济南养老服务中心。9月17日，由济南市委宣传部、济南日报报业集团主办，舜网承办的“扬超省会龙头见证泉城蝶变”融媒体采访团走进山东济南养老服务中心，一睹健康中国的“济南样板”。

走入园区，映入眼帘的是红砖灰瓦小镇风格的建筑群，干净整洁、绿树成荫的园区环境让人眼前一亮。占地约285亩的中心由45栋建筑单元组成，设计床位共2200张。中心按照CCRC(持续照料退休社区)模式，将园区分为健康活力区、介护护理区(含护理院)、失能失智区、候鸟旅居区(含培训中心)四个功能区域。

园区提供的房间内配备了全套家具、家电、床上用品，实现拎包入住，所有房间内配备有呼叫器，呼叫器的另一端直通服务站，服务站內24小时的值班管家会在第一时间了解老人需求，提供相应服务。除日常生活设施外，还配有影音室、舞蹈室、阅览室、书画室、棋牌室、乒乓球室等功能用房，能够满足全自理老人的各种娱乐活动需求。

“候鸟旅居”旅居养老的最佳选择

“旅居养老”作为一种新兴的养老模式被越来越多的老年人所认可，他们不再固守在家，开始加入养老游玩两不误的“旅居养老”大军中。这种“度假式养老”模式使得有旅游需求的老年人可根据季节的变化选择不同地方养老。候鸟旅居区是山东济南养老服务中心为旅居老人重点打造的板块之一，支持短期入住，提供候鸟养老服务，为候鸟旅居区的生活提供更安全良好的环境基底，同时也为来看望老人的亲属提供短期陪护。候鸟旅居区设有65个标准间、单人间，客房内设施设备均按照适老化标准配置，客房卫生间配备全套安全辅助设施，客房公共区域配备健身器材、按摩椅、休闲休息阅读区，为客户提供舒适的休息区。

“候鸟旅居区创意很温馨，外出旅游的老人在这里短居居住，子女不需要过多担心，它不同于宾馆，这里有人照顾，还有各种休闲设施，全方位服务。”南昌新闻网记者李丹说。

候鸟旅居区同时设培训中心，设有多媒体会议室、培训教室、实操室等大小多媒体培训室十余间，可同时承担千人的会务培训。目前中心已承接2019年全省养老服务与管理系列专题培训班、养老服务产业发展

专题研讨班、养老护理人员岗前培训等大型会议及培训班。

六养结合新模式打造智慧养老示范基地

山东济南养老服务中心秉承“爱心、诚心、恒心、责任心”四大核心理念，力求通过完善的硬件设施以及倾力打造的医养结合、康养结合、智养结合、学养结合、乐养结合、享养结合六大特色服务体系，把园区打造成省市乃至全国的健康智慧养老示范基地。

山东济南养老服务中心结合入住老人就医情况，倾力打造了医养结合养老模式，配备了专业的医护团队，以护理院为依托为整个园区提供基础医疗服务。现有团队中，园区员工70%以上为医护人员，医生占比25%，均为中级及副高级职称；护士占比35%，均持有初级以上护理证书；护理人员100%经过护理业务岗前培训，50%以上持有中级以上护理员资格，满足了入住老人就医需求，为老人提供生命保障。

在中心提供的医疗服务之外，2018年中心与济南市急救中心签署战略合作协议，建立健康信息共享平台，通过联动机制打通园区入住长者绿色通道，并在园区设立急救中心培训基地。同时，中心与舜耕山庄合作，开设了七个特色餐厅，配有专业营养师、星级厨师服务团队，为老人提供营养、健康、合理化膳食指导。

除了医疗和饮食，中心引进了学院式养老模式，与老年大学合作设置音乐、舞蹈、戏曲、书法、绘画等课程。并设有门球场、网球场、开心农场、阳光花房等，采用国际认可的“园艺”、“色彩”、“音乐”等自然疗法，通过不定期的组织主题活动、开展近郊游、异地短期旅居养老等，使老人保持愉悦心情，丰富生活内容。

“我15岁当兵后就来到山东了，在养老中心住了快一年，都不想离开这。”来自四川的84岁杜芬女士说，“这里环境好，设施好，服务好，孩子有时间就来看望我，很方便。”

“说的我都想提前退休了。”华龙网记者刘岱松说，“在这种景色怡人、环境优美的地方，老人不肯离开，连我都想提前退休来这养老了。”

打造“互联网+”的新型养老中心

为了搭乘“互联网+”的快车道，中心整合零散资源，对接供需端，搭建智能化健康养老管理平台，通过无线网络传输，与电脑、智能手机等终端进行捆绑，上传老人的各项监测数据，让家属通过手机APP软件就可以了解老人的身体状况。并为老人配备一卡通，通过一张卡片，实现餐厅、超市、各功能用房、门禁等功能的全覆盖，为老人提供优质便利的养老环境。

“现在的养老中心太满了，在这里还能结交很多好朋友，大家一起下棋、跳舞、学花艺，不仅如此，还可以通过一些电子产品，加强父母与子女的联系，让亲情更加浓厚。”李丹如是说。

社会经济的持续发展和人口老龄化的进一步深化，对养老模式提出更多的挑战，人们对养老服务品质、服务内容和方式的要求也日趋多元，据悉，下一步山东济南养老服务中心将国际化与本土化有机结合，让每一位入住老人在这里度过悠闲舒适、健康快乐的晚年生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69466>

(来源：西安网)

安徽：合肥将建一批养老公益项目，为银发族营造诗意安居氛围

近日，记者从合肥市城建部门获悉，一批事关合肥人养老的公益性项目进展顺利，其中被列为今年大建设计划的肥西老年公寓项目前期工作已经就绪，即将启动招标程序。该项目总投资7000万元，按绿建二星级标准设计，建成后拥有570个床位，将成为中国式现代新型示范老年公寓。

肥西老年公寓具有多层次景观空间

据了解，肥西老年公寓项目位于上派镇馆驿路与云露路交口北侧，占地43亩，总建筑面积44815.93平方米，主要建筑共6栋主楼，其中5层、6层、9层各两栋，配套建有1栋接待大厅(1层)、一栋阅览室(1层)，并建有4个单层连廊与主楼连接。工程地下部分包括地下车库以及设备用房，车库为地下一层，建筑面积为9198.1平方米，其中人防面积1800平方米。

在功能划分上，主要设有介护公寓、介助公寓、自理公寓，卫生保健用房、社会工作用房、行政办公服务用房、娱乐用房、辅助用房等，各单体间通过风雨连廊相连，形成独立院落，相互之间既有联系又相互独立。

根据设计方案，公寓设置床位570张，其中自理单人间18间、双人间68间；介护介助单人间56间、双人间180间。设置机动车停车位287辆，其中地上停车位54辆，地下237辆(含充电桩停车位58辆)。

瑶海打造市级医养结合示范中心

目前，合肥正在市区规划建设四大市级医养结合示范中心，市第二人民医院老年护理院是其中之一。老年护理院项目位于瑶海区乐水路与振兴北路交口西北角，与合肥市第二人民医院广德路院区隔路相望，正在按计划推进建设。

该项目总建筑面积约9.18万㎡，院区设计床位1002张，主要建设6栋建筑，包括康复及配套服务综合楼、失智失能老人护理楼、自理老人护理楼等，设置有内科、检验科、康复科、全科医学科等，服务对象大部分为能自理的失独、长期带管老人，以及少量失智、失能、半失能老人(需护理)。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69492>

(来源：合肥晚报)

江苏：服务更专业，照料更贴心，南通推进标准化居家养老服务中心建设

昨天，崇川区文峰街道居家养老服务中心正式投运，助力周边老人享受家门口的养老服务。

上午，在位于鲍家桥社区的文峰街道居家养老服务中心，72岁的顾如英老人正在测量血压。过去，社区定期会安排一次医生坐诊，居家养老服务中心投运后，每天都有医护人员值班，为老人建档、提供健康辅导，关注老人的慢性病。

文峰街道居家养老服务中心面积约500平米，设有医疗康复区、文体娱乐区、助餐区等，通过公开招标方式引进专业的养老公司——阳光养老集团来运营。此外，在文峰街道其他社区，也均设立了养老服务站，将专业化的服务延伸到老人家门口。

下一阶段，文峰街道居家养老服务中心还将整合社会组织志愿力量，因人制宜开发信息管理、短期照料等定制化、个性化服务项目，满足多样化的养老服务需求。

去年起，我市把建设村(社区)标准化居家养老服务中心、街道标准化老年人日间照料中心列为市政府为民办实事项目之一，新建街道标准化老年人日间照料中心11家、标准化居家养老服务中心252个、社区老年人助餐点190个。今年，全市将建成200个村(社区)标准化居家养老服务中心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=69464>

(来源：南通广播电视台)

在天津，养老院如何能住得进、住得起、住得好？

据统计，我市60岁以上户籍老年人口有246万人，其中失能老人就有16万人，占老年人口的6.65%。然而，目前我市公办养老机构数量十分有限，远远无法满足这部分失能老年人的养老需求。

为解决这一问题，近年来，天津民政部门出台了一系列政策鼓励支持社会力量建养老机构，并取得了一定效果。据统计，目前我市民办养老机构一共有272家，数量占全市养老机构总量的74%，床位占全市养老机构床位总数的78%，在全国走在前列。

但天津广播记者调查发现，许多民营养老院尽管入住率高、受老人们欢迎，在运营中仍存在很大的压力。如何让老人们住得进、住得起、住得好的养老院，持久地经营下去？

养老院叫好又叫座，却面临经营压力

在北辰区双街科技园双江道上的红光老年公寓，刚刚用过早饭的高宝祥老人正在院子里悠闲地散步，别看老人现在走起路来腿脚麻利。两年前，由于突发脑梗导致半身不遂，高宝祥连床都下不了。

为了让父亲得到专业的照料，女儿王丽考察了好几家养老院，最终选择了紧邻北辰区双江医院的红光老年公寓。王丽说，“主要看中它的医养结合，康复、扎针灸、按摩、用药、大夫都特别跟得上，护理员也特别不错，都特别的精心、关照，而且这儿价格也合理，对于工薪阶层都可以接受。我们是特护，三千多，现在老爷子恢复的还是挺不错的。”

在红光老年公寓收住的老人当中，像高宝祥这样的失能老人占到90%以上。由于老年公寓占地面积大，有一个院子可供老人休闲散步，加上医院就在隔壁，老人看病方便，收费又比市里同档次养老机构低百分之十到百分之二十，受到了许多老年人及家属的欢迎。公寓的两百多张床位平时入住率达到95%以上，赶上住满的时候还需要提前预约。

如此高的入住率，按理说效益应该不错，但红光老年公寓院长陈永敬告诉记者，由于养老院床位收费并不高，加上这些年来不断地提升改造，利润所剩无几。“除去老人吃喝，还有房租，利润很低，每年暖气费我都赔十几万，基本上每年没有什么盈余。”

虽然利润不高，但养老院还能勉强维持运营。然而，去年的消防设施改造让养老院的经营面临了巨大的压力。对于政府要求的消防设施改造，陈永敬表示举双手赞成，他说，这不仅关乎院内老人的人身安全，也关乎养老院的财产安全。但是一次性投入近两百万对于养老院来说确实压力不小。“去年这钱不够怎么办，我们把房子向银行抵押贷款凑的钱。”

因消防设施改造面临巨大经营压力的养老院并不在少数。位于河东区的昆仑老人院是一家有着27年历史的民营养老机构，155张床位几乎全部住满，其中失能老人占到85%。

去年，养老院的消防设施改造花了130万。昆仑老人院院长张寿勤告诉记者：“你说好不容易那么多年存点钱，一弄消防都没了，弄完消防以后，紧接着就装修，不装修不行，他这儿打个眼不合适，重新打，弄得楼里都是大窟窿，装修花了26万。”

各项补贴有，但不多

考虑到民营养老院面临的资金压力，从2014年起，我市连续四年每年拿出五百万元用于补助全市养老机构的消防设施改造。

市民政局社福处处长丛永健介绍说：“现行政策当中，从上到下从来没有说给养老机构消防补贴必须给。说实话你(养老院)消防不合格你自己要去改造去，你要不达标就得取缔。我们是考虑到老旧机构可能改造有困难，协调一笔资金，当然这笔资金不是一直都有，是我们去争取的，主要是为了鼓励现有的养老院进行消防设施改造，当然这个鼓励是有比例的。”

这500万的消防设施改造补贴，需要在全市范围内进行分配。而各个区补给养老机构的情况又各有不同。河东区政府的一位工作人员告诉记者：“本身这笔钱就不多，有的机构一改造，可能花个几百万，可能市里一共才给区里一百多万，所以这钱就是杯水车薪，可是咱想还是鼓励养老机构都达到消防安全标准，保障老年人安全，所以这块咱这样定了一个这样的标准，因为市里头也没有文件的规定，我们也是参考区的一个情况，然后再确定一下我们区的一个比例，尽量做到合理。”

民营养老机构运营的不易，市各级政府有关部门并非不知道。尤其我市已进入深度老龄化社会，仅失能人口就有16万人。然而，目前我市公办养老机构市区两级加起来不过16家，床位总共也就6000张，远远无法满足庞大的失能老年群体的养老需求。

为此，从2011年开始，我市出台养老机构建设和运营的补贴办法，鼓励社会力量投资建成养老机构，2014年，又将补贴的标准进行了提高。由社会力量投资新建或购置建设并形成产权的非营利性养老机构，给予每张床位15000元一次性建设补贴，由社会力量投资改扩建的新增非营利性养老机构床位，给予每张床位6000元一次性建设补贴。

此外，我市也根据收养的入住老年人护理等级不同，给予养老机构差别化运营补贴。对生活自理的老年人每年每张床位补贴1050元，对生活不能自理和半自理的老年人，每年每张床位补贴2250元。

虽然现在的补贴标准对比2011年最初设定的600元、1200元已经提高了不少，但许多养老院反映这项补贴与其他沿海城市比要低很多。

对此，市民政局社福处处长从永健回应说：“这个确实是不高。因为北京调到了自理的1200元每年，失能的7200元每年。全国大多数沿海城市都是自理的1200元，失能的3600元的标准。咱各种补贴建立比较早，而且当初建立的时候标准并不低，后来人家不停往上调，咱们调得比较慢。”

养老护理员招工难、留住更难

除了资金的困难，记者走访民营养老院时，大家反映最普遍的还是养老院护理员招工难的问题。按照国际标准，两名失能老人应该至少配备一名护理员，但目前这个比例对于绝大多数养老院都很难达到，并且现有的护理员也大都以四五十岁、初中文化水平以下的中年女性为主。

红光老年公寓院长陈永敬说：“职业大学那儿专门有养老护理系，但是那些人出来他还没有一个干护理的。刚毕业的小年轻让他照顾老人还是接受不了。”
记者随后联系了天津职业大学，校方表示学校并无养老护理系，但学校的公共管理学院开设老年服务与管理专业。专业负责人左春雨告诉记者，专业的培养方向并不是养老护理人才，而是中高端养老机构的管理人才。“说白了也好招生不好。以前养老专业要录到六志愿才能将近录到一个班，今年录到三志愿两个班就都录满了，算好的，但是我们绝对没有把学生定位在养老护理员，要是那样的话，估计一个班也招不上。”

为解决我市养老护理员短缺，提高养老护理员技能水平，民政部门从2012年开始，就联合有关部门，开展养老护理员职业培训，然而，这一措施效果并不理想。

南开区望园老人院院长陈鑫说，许多员工在养老院经过短暂培训后就去医院干护工去了，“即便40、50人员，在养老院，一个人伺候好几个，一个月拿四千块钱，在医院伺候，一个人一天三百，那一个月多少？所以咱每年都给那儿培训了，流失很大的。”陈鑫说。

深度老龄化社会，亟需建立长期护理保险制度

看来，要解决养老行业护理员流失率高的问题，关键还是得提高养老护理员的收入。说来说去，还是钱的问题。那么，这笔钱从哪儿来？

考虑到绝大多数老年人现有的支付能力不足，许多民营养老院收费价格本来就不高，如果再提高收费，对于老年人来说可能很难接受，老人住不起势必养老机构床位就会大大闲置，这不仅对于养老机构来说是一个恶性循环，失能老人的养老需求更加无法解决。

补齐这个资金短板，有一个解决办法，就是实行长期护理保险制度。据市民政局社福处处长从永健介绍，目前该项制度全国15个城市进行试点，已经取得了不错的效果。“长期护理保险日本发展是最好的。他是怎么设计制度呢，从40岁开始个人缴费，一旦你失能了，需要护理了，去申请保险，保险公司对你进行评估，确定一个护理等级，你就可以享受到。日本的比例是支付90%。住养老院要我假如一个月6000块钱，我自己掏6000，5400是护理保险掏。在咱中国的养老院，实行长期护理保险，肯定养老院会爆满，护理员待遇肯定上去。”

但也有专家学者指出，随着老龄化程度加深，失能老年人口的增多，这一措施将给政府财政造成巨大压力，这些后续的问题该如何解决？对此，市人大代表、鹤童老年福利协会常务副理事长方嘉珂认为，政府在制定政策时切勿因噎废食。“咱一个人先给一块钱行吗？或者说我长护险以收定支。我一共收上来多少，我就支多少，我不突破底线就不完了。”

去年底，市民政局局长吴松林在做客天津新闻广播节目时宣布：天津已经进入深度老龄化社会。很多人可能不太明白“深度老龄化”意味着什么。这不仅意味着一个地区65岁以上的老年人口数量占总人口比例超过14%，还意味着很多原本比较少见的老年人失能症状变得愈发普遍。

拿什么来安放这些失能老人的晚年？这需要社会保障制度的进一步完善、对民营养老机构更多的政策支持，以及全社会对养老护理员职业给予更多的认可。只有这样，才能让老人们住得进、住得起、住得好的养老院，持久地经营下去。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69457>

(来源：澎湃新闻)

养老产业

北京城建转让长青老年公寓公司100%股权及债权，底价8.25亿元

9月18日，北京产权交易所发布消息显示，北京长青国际老年公寓有限公司（简称“长青老年公寓公司”）100%股权及7.95亿元债权被挂牌转让，转让底价8.25亿元。转让方为北京城建，是一家国有控股企业。

长青老年公寓公司成立于2005年，主要经营大型餐馆、住宿、老年人收养服务等业务。截至2018年8月31日，长青老年公寓公司营业收入75.97万元，营业利润-1806.77万元，所有者权益-3.5亿元。

据了解，长青老年公寓公司旗下拥有老年公寓项目，建设用地面积为137461平方米，建设控制规模为82477平方米，现已建成的总建筑面积为66533.84平米。根据规定，项目竣工后不可进行项目销售及转让。

此外，长青老年公寓公司还承租了北京城建转租的位于项目建设用地周边的约294亩山地，租赁合同生效开始于2007年10月11日，到期日为2043年10月11日（共36年），年租金55.561万元。

按照规定，信息披露期满，如征集到两个及以上符合条件的意向受让方，将采用网络竞价的方式出让。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69477>

(来源：蓝鲸财经)

山西：第二届特色医博会健康老龄化学术论坛举办

9月16日，山西（运城）第二届特色医药交易博览会健康老龄化学术论坛举办。此次论坛邀请中国老龄科学研究中心副主任、《老龄科学研究》杂志主编、研究员党俊武，北京中医药大学国学院院长、博士生导师李良松作专题讲座。副市长陈竹琴致辞。

党俊武以“国家开展老龄产业的战略”为题，用精深的理论、敏锐的视觉、专业的眼光深入解读了习近平总书记关于老龄产业的重要论述，并对开发老龄产业面临的问题和战略思路作了深刻论断，对今后我市做好健康老龄化工作、发展老龄产业具有很强的理论指导性和实践操作性。李良松以“国学与大健康视野下的康养产业”为题，用开阔的视野、博大的文化、专业的知识阐述了国学在大健康产业中的作用，详细介绍了健康产业的最新走向，对我市今后的老龄健康产业发展具有很强的指导性。

陈竹琴表示，近些年，市委、市政府积极推动中医药健康服务与养生、文化、旅游、体育等产业有机融合，培育发展多样化健康服务新业态，大力发展三大老龄产业，满足了老龄人群多层次、多元化的医疗服务需求。运城具有深厚的中医药传统文化底蕴和丰富的特色医疗卫生资源，本次论坛邀请各界专家、同仁为运城医药产业和老龄事业的发展传经送宝、出谋划策，以此来进一步提升运城健康老龄化工作，推动运城老龄产业发展再上新台阶。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69472>

(来源：运城日报)

陕西：二附院举办第三届“一带一路”全球健康国际研讨会暨陕西省保健协会老年医学专业委员会2019年学术年会

9月15日下午，第三届“一带一路”全球健康国际研讨会“老龄健康与老年医学论坛”暨陕西省保健协会老年医学专业委员会2019年学术年会在西安古都文化大酒店汉武厅召开。本次大会是由西安交通大学全球健康研究院老龄健康与老年医学中心、陕西省保健协会老年医学专业委员会主办，西安交通大学第二附属医院老年病科承办的一场老年医学盛会。来自省内外老年医学领域的知名专家学者与省内各级医院从事老年医学相关专业的近150名医务工作者共聚一堂，就目前国内外老年医学相关领域的多个热点问题进行深入交流。

全球健康研究院老龄健康与老年医学中心主任李玺教授担任本次论坛主席，二附院老年病学教研室主任杨正安教授和老年呼吸内分泌科主任李秀丽教授共同担任执行主席。陕西省保健协会名誉会长耿庆义、西安交通大学第二附属医院院长李宗芳教授及西安交通大学全球健康研究院院长王友发教授在开幕式上致辞，对老年医学学科近几年在医教研各方面的长足进步表示肯定，强调老年医学学科范围广，学科任务重，未来要进一步加强学科团队建设，壮大队伍，同时对老年医学专业的发展提出殷切希望。

本次论坛邀请到国内老年医学领域顶级专家莅临会议做学术报告。上半场中，华中科技大学同济医院、中华医学会老年医学分会前任主任委员张春泰教授，中南大学湘雅医院原副院长唐北沙教授，福建医科大学协和医院副院长洪华山教授，香港浸会大学中医药学院副院长李敬教授分别作《血管衰老的基础与临床研究进展》《老年认知障碍早期诊治策略与管理》《老年心衰的诊治优化策略》《基于中医临床实践的神经保护药物的研发》的学术报告。

下半场由省内专家空军军医大学西京医院老年病科主任王晓明教授、西安交通大学第二附属医院原老年病科主任李玺教授、西安交通大学第一附属医院老年心血管科主任苏显明教授、西安交通大学第二附属医院内分科王玉环教授、西安交通大学第二附属医院老年胃肠外科张澍副教授作老年病方面的精彩学术报告。报告内容着眼于老年医学领域的常见及热点问题，涉及面广，紧密联系临床，精彩纷呈，亮点频现，为参会者奉献出重量级基础研究和临床研究的最新进展，为专业领域水平提供了一次视听享受，会场座无虚席。

论坛最后，李秀丽宣布陕西省保健协会老年医学专业委员会新增委员名单，对新鲜血液的注入表示热烈欢迎。李玺在总结中表示，虽然本次论坛时间较短，但报告内容丰富多样，是老年医学学术界的饕餮盛宴，进一步推动了陕西省老年医学诊疗水平的进步。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69481>

(来源：交大新闻网)

云南：2019昆明大健康产业发展大会在昆召开，绿地·昆明H1健康城展览馆首次全国亮相

9月12日，2019昆明大健康产业发展大会在云南省昆明市召开，同时，“绿地·昆明H1健康城展览馆”也首次全国亮相。现场，各相关部门领导、负责人以及全国各地大健康产业专家、国内数十家主流媒体齐聚昆明，成为此次昆明大健康产业发展大会的重要见证者。

会上，昆明市人民政府副市长王冰做了致辞。他指出，“健康中国”已经上升为国家战略，昆明以其自身气候生态优势，率先在全国举起大健康旗帜。围绕“医、药、养、健、游、食”全力打造六大中心，着力打造“中国健康之城”品牌。他强调，昆明开展大健康产业示范区建设工作，得到国家有关部委和省、市政府的大力支持，更离不开像绿地这样一批有情怀、有实力的企业大力支持。希望有更多的企业、专家为昆明的大健康出谋划策、献智献力，为昆明发展大健康摇旗呐喊、鼓劲加油，共同谱写“中国健康之城”新篇章。

同时，绿地集团执行总裁、绿地香港董事局主席兼行政总裁陈军对大健康产业发展做了主题演讲。他先对绿地大健康体系做了解读，绿地从两个维度打造健康城：一是打造健康的生活方式，二是完善医养安全线保障，并将两个维度进一步细化出7个阶梯，匠心打造全国首个“H1七阶大健康体系”（环境、生活、美食、运动、养生、康复、医疗）。同时他针对H1的概念及logo背后的深刻寓意做了生动讲解。

此次昆明大健康产业发展大会，绿地昆明H1健康城作为“绿地·滇池国际健康城”集中产业示范区首次全国亮相，开启了绿地香港“大康养”蓝图的重要篇章。

据悉，2017年10月13日，绿地集团正式发布康养产业战略规划。绿地康养依托世界五百强产业优势，致力于医疗产业、养老产业、健康管理产业发展，通过商业创新、管理创新、技术创新，以大数据驱动的全生命周期、全方位健康管理服务为纽带，打通医疗体检、旅居养老、健康保险、智能设备等。昆明作为中国面向东南亚开放的门户，生态优势、资源优势、区位优势突出，具备发展大健康产业得天独厚的资源。共同发展大健康医疗养生及旅游产业，助力云南推进实现“中国健康之城”，让绿地康养产业战略与昆明的未来城市发展规划不谋而合。

“H1”由绿地香港首个打造的大健康超级品牌和认证体系，定义为全球健康城的标准。首创将生活方式和生命状态连接，从七个维度（环境、生活、美食、运动、养生、康护、医疗），设定精细标准、执行严格管理，让大健康全域渗透每个家庭和个体，打造国际化、高品质健康生活典范，全心构筑绽放生命活力的理想栖居。

绿地·昆明H1健康城展览馆作为“绿地·滇池国际健康城”集中产业示范区的展示馆，其主要目的是能够近距离体验由绿地香港为大家构建的大健康美好世界。从生活方式到医养保障，从健康管理、中医养生到老年照护，均由世界顶级、高标准的合作伙伴共同打造。例如已入驻的国医馆、国际护理培训中心、膳食营养中心、慢病管理中心、国际检验检测中心、国际抗衰老中心、国际医学美容中心、莫明国际护理中心等，均代表了国际一流水平的健康世界典范。

在大健康产业论坛上，特邀嘉宾李跃华、段明星、李春文、方菁四位专家，共同就生命学与大健康的关系、大健康产业的趋势、未来医疗科技的方向、中医理论与云南当地的丰富资源相结合等问题进行研讨，为大家呈现了全球健康视野下云南健康产业发展的机遇与挑战。

会后，参会人员共同参观了“绿地·昆明H1健康城展览馆”，众多参观者通过数字化科技手段，360度感受了“环境、生活、美食、运动、养生、康护、医疗”7阶体系，切实感受到未来在H1健康城建成后住户所能够享受到的七阶大健康生活场景。全方位阐述了“健康”的新概念、新高度，展现了绿地集团打造绽放生命活力的理想栖居和更加精细的健康生活理念。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69490>

(来源：中国日报)

黔台两地民宿文化、康养产业合作对接会在黔西南州举行

9月17日，按照2019年贵州-台湾经贸交流合作座谈会工作方案安排，黔台两地民宿文化、康养产业合作对接会在黔西南州举行。与会嘉宾聚焦脱贫攻坚和民宿文化、健康养生等议题，碰撞思想火花，搭建合作桥梁。

近年来，贵州乡村民宿产业、康养旅游产业保持了良好发展态势。全省评定了质量等级的乡村旅游民宿、客栈及经营户共有1500余家；共有中药材品种4802种，居全国第2位。截至去年底，作为对接会举办地的黔西南州，共有民宿客栈268家、总床位2565张。平均每家客栈投资约300万元，直接就业人员810人。2019年，黔西南州获“中国四季康养之都”称号，设立了州级中药材加工基地，16家中药生产企业通过国家质量管理认证。

会上，来自台湾的25位民宿、康养行业的领军人物、企业家先后深入贞丰县、安龙县、兴义市，考察了当地的民宿文化和康养产业等。目前，黔西南州的贞丰县龙之谷生态园、安龙县国家农业公园、金惠花卉有限公司已成为黔台农业产业示范基地，台湾大福商贸有限公司投资5000万元在义龙新区建设咖啡种植示范基地，台企齐生生物医药股份有限公司投资2.2亿元在兴仁市建设仁米深加工项目。仅2018年，黔西南台办部门共邀请台商前来投资考察18批371人次，台胞到黔西南开展文化交流、旅游观光人数共1.5万人次。据介绍，我省将通过吸收台湾先进发展理念和管理经验，进一步深化两地交流合作，做深做透文化旅游+文章，推动乡村民宿体系化、特色化、高端化发展，做优做强康养旅游产业，促进乡村民宿和康养旅游联动提升，融合发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69486>

(来源：贵州日报)

国务院：努力把大健康产业培育成海南的支柱产业

9月16日下午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家发展改革委副主任罗文、国家卫生健康委员会副主任曾益新、国家中医药管理局局长于文明、国家药品监督管理局副局长颜江瑛和中共海南省委副书记、海南省人民政府省长沈晓明，中共海南省委常委、宣传部部长肖笃子介绍《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》有关情况，并答记者问。

针对现场媒体关于《实施方案》的初衷提问，国家发展改革委副主任罗文表示，主要是从两方面进行考虑。

首先，《实施方案》是适应加快推进海南全面深化改革的需要，全面落实完善先行区的政策，加大力度高标准推动先行区建设，努力把大健康产业培育成海南的支柱产业。同时打造国际旅游消费中心重要支撑平台的重要内容，推动国际医疗旅游和高端医疗服务的发展，解决先行区高质量发展有短板弱项的有力举措。

罗文称，先行区目前存在着体制机制不畅、医疗技术水平不高、专业人才不足等短板问题，迫切需要从国家顶层设计角度出台有针对性的政策措施。

此外，罗文还表示，《实施方案》有利于吸引更多高层次人才落户，提高先行区国际医疗服务水平；有利于通过扩大高水平开放吸引更多国内外优质医疗资源入驻，加快实现先行区医疗技术、装备和药品与国际先进水平“三同步”；有利于通过推动发展模式创新探索新的体制机制，实现先行区更灵活的经营和更有效的监管。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69489>

(来源：观点地产网)

养老访谈

树立新观念应对老龄化

今年是中国步入老龄化社会20周年，也是我省步入老龄化社会14周年。到去年末，我国60岁以上老人达2.49亿，占全国总人口的17.9%；我省为700.9万，占全省总人口的15.1%。老龄化速度越来越快，老年人口越来越多，是我国的基本国情，也是我省的基本省情。应对老龄化，我们应该树立怎样的新观念？在今年的“老人节”即将到来之际，本版特邀张晓霞、肖守渊、彭安三位嘉宾，就这一话题展开对话。

我国老年人口数量多，到2018年末，总数为2.49亿人，相当于两个日本国的总人口

积极应对人口老龄化，老龄政策体系基本形成

主持人：今年是中国进入老龄化社会20年，从“年轻社会”步入“老龄社会”，我们做好了准备吗？

张晓霞：1999年，正当全球迎来第一个“国际老人年”的时候，我国60岁以上老年人口比重达到10.3%，标志着我国进入老龄社会。2018年，我国老年人口数量由1999年的1.31亿增至2.49亿，相当于两个日本国的总人口，人口老龄化水平达到17.9%，我国老龄化正处于快速发展时期。老年人增长速度快，高龄老年人口数量持续增长，失能与慢性病老年人持续增多，贫困和低收入老年人数量较多，是我国的显著特色。可以说，我们的准备并不充分。我们要认清形势，积极应对。

首先，党和政府高度重视。党的十八大作出了“积极应对人口老龄化”的战略部署，新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》明确规定，“积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务”。党的十八届三中全会、五中全会以及党的十九大都对应对人口老龄化、加快建设社会养老服务体系、发展养老服务业等提出明确要求。政府高度重视老龄事业，不断出台、修订完善一系列老龄政策，老龄政策体系基本形成。

其次，不断完善社会保障制度，特别是养老保险、医疗保险制度从适度普惠型向普惠型转变、从城乡差别向城乡一体化转变，在一定程度上实现了老有所养、老有所医。2009年新型农村社会养老保险开始试点，2011年城镇居民社会养老保险开始试点，随着新农保、城居保的全覆盖，城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险使得老年人在制度上实现了老有所养。自2005年以来，已连续14年上调退休人员基本养老金。新型农村合作医疗保险、城镇居民基本医疗保险和城镇职工基本医疗保险，为城乡居民构筑了基本医疗保障网。长期护理保险制度的试点推广，将为失能老人、失能家庭再添一道防护线。同时，“全面两孩”政策的实施，在一定程度上可以提升生育率，增加劳动力供给，减缓人口老龄化压力，促进人口长期均衡发展。

养老保障体系有三大支柱。第一支柱是基本养老保险，第二支柱是企业年金和职业年金，第三支柱是商业保险

三根“柱子”功能不同，从现实情况看，第三支柱有待大力“加固”

主持人：老年生活的质量高低，经济保障是基础。应对老龄社会，我国的三大支柱体系是个什么样的状况？

彭安：目前，我国养老保障体系由三大支柱构成：第一支柱为基本养老保险，其主要特点是国家设立、政府兜底，其作用是底线保障；第二支柱为企业年金和职业年金，是由单位和职工自愿建立的补充养老保险制度；第三支柱为商业养老保险，完全由个人自主选择并缴纳。

当下，中国的主流家庭为“421”结构，即一对夫妻养育一个孩子的同时，赡养四个老人。这使得家庭养老功能逐步退化，加之基本养老保险压力、年金覆盖率低，第一、第二支柱的养老保障已无法充分满足人们日益增长的养老保障需求。

以南昌为例，2019年退休人员基本养老金平均水平不超过3000元/月，想要实现高品质的养老生活存在较大困难。为此，很有必要将第三支柱做大做强，实现对第一支柱和第二支柱的补充，进而提高人们的养老质量。人们可通过购买养老保险、年金保险、健康保险、投资理财型产品等方式，实现财富增值的同时享受更好的健康养老服务。

据中国人民银行金融消费权益保护局发布的《2019年消费者金融素养调查报告》显示，国内仅有28.72%的人愿意购买商业养老保险，第三支柱占比明显偏低，这说明很多人的自我养老保险意识还很薄弱，第三支柱有待大力“加固”。2018年，国家开始试点推广延龄养老保险，虽然暂未形成规模效应，但对于多层次的养老金体系完善具有重要意义。

近期，人社部官网发布消息称，正在研究制定养老第三支柱政策文件，未来符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可成为养老保险产品，第三支柱长期短板的状况有望改变。

我国2.49亿老年人中，超过1.8亿患有慢性病，平均每个老人有8年时间带病生存

我国有失能、半失能老人数量约4000万。我省约为130万，占全省老人总数的18.5%，老年人整体健康状况不容乐观

主持人：好的身体是老年生活质量的“本钱”。从总体看，目前我国老年人群的健康状况如何？怎样更好地落实医养结合？

肖守渊：国家卫生健康委在今年7月29日的新闻发布会上公布，我国居民人均预期寿命为77岁，健康预期寿命仅为68.7岁，这表明我国居民将有8年左右时间是处于带病生存状态的。为此，我们提出全社会都要树立“积极老龄化、健康老龄化”的理念。希望我们长寿延年的同时是健康的，少生病、不残疾、不失能。老年人要健康地活着、健康的长寿、有质量的长寿，这样才有生存质量与社会意义。

国家卫健委老龄司司长王海东在一次发布会上提出，我国有超过1.8亿老年人患有慢性病，一种及一种以上慢性病患病比例高达75%，失能、部分失能的老年人口数量约4000万。我省失能、部分失能的老年人口数量为130万，占全省老年人口总数的18.5%，老年人的整体健康状况不容乐观。

推进医养结合是党的十九大报告中明确要求的。我省医养结合工作快速发展，医养结合政策体系、工作机制、发展模式不断完善，覆盖城乡、功能合理、服务多样的多层次、多元化医养结合服务体系基本建成，医疗资源和养老资源融合发展态势已形成。截至2018年底，全省90%以上的医疗机构为老年人开通了绿色通道，118家二级以上医院开设了老年病科，57家医疗机构可以提供养老护理服务，88家养老院内设了医疗机构，843家养老院内设了医疗服务设施，93%以上的养老院能够以不同形式提供医疗卫生服务，老年人多样化的健康养老需求基本得到满足。

前不久，《江西省养老服务体系建设三年行动计划（2019-2021年）》印发，要求促进医养结合，强调在编制区域卫生规划时要为养老举办或内设医疗机构预留空间，要求入住50人以上的公办养老院和设置床位150张以上的民办养老院应内设医务室或护理站；提出将大力推进农村医养结合服务，建立村医参与健康养老服务激励机制，广泛为农村老年人提供综合医疗护理服务，鼓励乡镇敬老院或互助养老服务设施与卫生服务机构毗邻建设。

老龄化不是负担，而是重要的财富和资源

应对老龄化，政府有责任，社会、家庭、个人同样有责任

全社会尊老、爱老、助老，氛围越好，老年越幸福

主持人：应对老龄化社会，要树立哪些适应老龄化社会的新观念？

张晓霞：应对老龄化，习近平总书记提出了“四个转变”，即“向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。”这“四个转变”是做好老龄工作的基本遵循。

要树立积极老龄化观。人口老龄化固然会给经济社会发展带来挑战和压力，但老年人口增多，不能看成是负担，应看成是重要的财富和资源，老龄产业可以促进经济结构的转型和升级。

要实施积极老龄化战略。积极老龄化的主体是政府、社会、家庭、个人，积极老龄化的内容包括了健康、参与、保障。实施积极老龄化战略，强调政府是构建老龄工作大局的主导，需要肩负起从战略上积极应对人口老龄化的社会责任。民生保障责任和财政投入责任。随着老龄化趋势加强，患有慢性病和失能的老人数量迅速增长，建立并完善长期护理保险制度迫在眉睫。

实施积极老龄化战略强调全社会参与，要求包括志愿者在内的社会各界积极参与到养老服务中。

要营造尊老敬老的良好社会氛围。在全社会广泛开展尊老、爱老、助老教育，弘扬中华民族传统美德，转变社会养老观念，倡导新型孝道文化。同时，对家庭照料人提供必要的支持是形成敬老养老氛围的重要举措。

年轻时就要为养老做准备，不能到了老年才想到养老

去养老机构养老，并不表示子女不孝，也不意味着老无所依，而是一种生活方式

主持人：从全生命周期养老准备的角度看，要树立怎样的保障新观念？

彭安：今天，随着人们物质生活水平、文化素质的提升和自主意识的增强，人们的养老观念正悄悄发生变化。年轻时通过购买养老保险、接受专业理财服务等资产管理方式为健康和长寿储备物质财富；年老时改变传统家庭赡养观念，追求更优雅、更有尊严、更独立、更健康的新型养老生活方式，把养老准备贯穿于全生命周期。

根据世界卫生组织预测，到2050年我国人口老龄化比例或将达到35%，老年人口数量将接近5亿，成为世界上老龄化严重的国家之一。相当部分家庭子女也无精力为父母提供全方位的精神抚慰和生活照料。

2016年底，国务院颁布了《关于全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的若干意见》，中国养老行业得到快速发展，引入美国、日本、澳洲等养老理念的养老社区逐渐进入人们视野。近年来，高品质的机构养老服务越来越受到青睐，成为居家养老之外的又一选择。这种养老方式的革命性变革首先要改变中国老年人对生命的态度，走进养老机构并不表示子女不孝，也不意味着老无所依，而是一种全新的生活方式。

目前，市场上已出现了全功能、高品质的现代养老社区，并配建以康复和治疗老年病为特色的医院，满足老人“社交、运动、美食、文化、健康、财务管理和心灵归属”七大核心需求，可为老人提供从独立生活、协助生活、失智照料到护理照护的一站式居住设施和服务，倡导的是一种新的价值观和生命观。机构养老正在打破人们对于传统养老院的印象，入住养老社区不是生命的终点，而是新的起点。

实际上，生命的每一个过程都应该是美好的。要想让生命的每一步都能精彩从容，应及时树立养老新观念，年轻时提前做好养老财务规划，年老时选择优雅的养老生活方式。打破传统观念的桎梏，走进社群、社区、社会，不再把自己“囚禁”于家中，这才是从根本上解决养老困境的方法。

中青年时身体健康，就为老年健康打下了一个好的基础；中青年时亚健康，老年就可能不健康

长寿且健康的老人，生活有规律、工作会谋划、家庭观念强，这些好的行为习惯，值得人们在步入老年前学习和养成

主持人：有道是，亚健康的中青年，意味着可能有一个不太健康的老年。现在，人们的寿命越来越长，度过一个健康的老年，要树立怎样的健康新观念？

肖守渊：长期处于亚健康状态的中青年人，免疫力低下，以至于脏器功能失调，长此以往得不到改善，他们的老年就可能不健康。中青年人群一定要高度重视亚健康健康问题，做到生活规律、合理膳食、保证充足睡眠并加强锻炼。

我省80岁以上老年人从2001年的36万人增加到近80万人，而百岁老年人从2001年的218位增加到2018年1464位。我们发现，长寿且健康的老年人生活习惯都有明显共性：一是生活有规律。江西百岁健康长寿老年人都有良好的生活习惯和作息时间；二是学习无止境。生于1922年的彭灼亮老先生离休后，做了数十年的省老科技工作者协会会员。他告诫年轻人，注重学习更容易提高自己的能力与水平，可以让自己生活得更阳光、更富有激情；三是工作会谋划。龙南县百岁老人黄厚智希望中青年要珍惜自己的美好人生时光。中青年是人生的黄金时段，也是为自己、为家庭、为社会、为国家、大显身手、献计出力、创造财富的最佳时机，学会工作有计划、会谋划就不会乱，就容易获得幸福与回馈；四是不要大喜大悲。健康长寿的老年人普遍都是不会斤斤计较的人，他们不计较钱物、荣誉、得失，大都做到了不以物喜不以己悲；五是家国情怀浓。不少长寿健康的老年人小家、大家、国家的意识十分浓厚。家庭观念强、敬老爱幼，在单位与同事和谐共处、乐善好施。

健康是人的基本权力，是幸福快乐的基础，是国家文明的标志。健康的第一责任人是自己。请大家记住世界卫生组织提出的健康四大基石，即合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡。愿广大读者都有一个美好、幸福、健康的人生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=69473>

(来源：江西日报)

养老培训

天津：养老护理员职业技能竞赛开赛

昨天，市民政局举办第九届全国民政行业养老护理员职业技能竞赛天津赛区预选赛。竞赛时间为2019年9月17-18日，地点在天津市退休职工养老院。

全国民政行业职业技能竞赛养老护理员职业技能竞赛仲裁组专家、市养老机构协会以及本市养老护理工作专家，作为本次大赛评委对此项赛事进行执裁、评判，产生团体奖、个人奖项一、二、三等奖及个人优秀奖。此次竞赛共有21支代表队42名选手代表参加竞赛角逐，将选出4名爱岗敬业、专业技能过硬的岗位技术能手代表天津市参加10月份在北京举办的“2019年中国技能大赛——第九届全国民政行业职业技能竞赛养老护理员职业技能竞赛”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=69463>

(来源：天津日报)

上海：首批养老顾问业务骨干培训班举行

9月10日-12日，由老龄事业发展中心主办的“上海市养老顾问业务骨干培训班”举办，首批来自全市各养老顾问点的100余名养老顾问业务骨干参加了本次培训。

开班仪式上，市老发中心介绍了本次培训的背景、意义和课程安排，希望大家通过培训提高业务水平、拓宽专业眼界，并结合工作实际深入思考如何更好地发挥养老顾问的作用，更好的诠释“老年人的贴心人”这一角色。

为期三天的培训班共安排了9门专业课程。其中，市民政局养老服务处专家讲授了“新时代上海养老服务的实践与发展”，介绍了上海养老服务业发展沿革与政策制度变迁，同时对未来上海养老服务业发展的趋势进行了展望；市养老服务行业协会专家讲授了“做好一名养老顾问需要具备的能力和素养”，为大家介绍了在当前养老需求呈现多样化的背景下，作为一名养老顾问应当具备的各项技能。除此之外，还邀请相关领域专家讲授了“如何为老年人制定个性化养老服务方案”“老年社会工作在养老顾问工作中的运用”“如何为老年人适配康复辅助器具”“如何利用智能养老顾问平台提升工作效能”“老年人常见法律咨询问题及解答技巧”“如何正确认识老年人心理并开展工作赋能”等聚焦养老顾问工作实务的核心课程。同时，结合上海人民广播电台《直通990—空中养老顾问》栏目，特别邀请了上海新闻广播首席主持人雪瑾做了“空中养老顾问专题分享”，不仅为养老顾问教授了参与电台直播的方法与技巧，更是采用现场模拟的方式与养老顾问开展互动，使大家受益匪浅。

在结业仪式上,优秀学员结合顾问日常工作和本次学习心得与大家做了现场交流和分享。本期学员通过现场考核全部获得“上海市养老顾问业务骨干培训结业证书”,大家纷纷表示本次培训课程新颖、贴合实际、有效拓展了养老顾问的工作视野,大幅提升了养老顾问的专业能力,可谓收获颇丰。

此次培训,不仅为长期在一线服务的养老顾问提供了更加权威、更加实用的技能支撑,也为培育养老顾问业务骨干、提升养老服务精准化水平起到了积极作用。全市第二批培训班即将在10月底开班,市老发中心也将持续做好培训工作,努力提升养老顾问的业务水平和能力,更好地为全市老年人提供服务。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=69460> (来源:市民政局)

老年大学

山东：“吹拉弹唱、琴棋书画”长期占据课堂，潍坊市老年大学表示将与时俱进

时下的老年人大多都是进行“吹拉弹唱、琴棋书画”等方面的艺术学习。随着时代的发展,越来越多老年人的学习需求开始转变提升,像英语、母婴护理等高端和个性化的课程逐渐受到老年人的喜爱。9月12日,记者进行了相关调查。

想学摄影,附近却没有合适的培训班

家住坊子老区的赵勇今年62岁,老伴去世后,他经常和驴友自驾到各处去采风、拍照。他一直非常喜欢摄影,也购买了近万元的镜头和单反相机,可自己的拍照技术却“不容乐观”。为此,他有了学习摄影的念头,可问了好多培训机构,要么嫌他年纪大了,要么没有合适的。

“我问了坊子区的几家摄影培训班,都没有合适的。”赵勇说,听说市老年大学有这样的,但要跑到奎文区,而附近的一些摄影培训班收费又太贵了。

8月底,赵勇通过自己的外甥找到了一名刚刚从济南退休的老家是坊子的李老师来学习摄影,离家就两个路口,骑自行车就到了。学了一段时间,赵勇感觉虽学会了一些基础知识,但学得还不“透彻”,很多技巧没掌握。

“现在老年大学都开到我们家门口,但还是以唱歌跳舞等项目为主,像摄影等课程却没有。”赵勇说。

家住潍城区三友翡翠城小区的翟女士,2017年时想学习一些做饭护理等方面的知识和技能,可周边这种班很少,多方打听也没能学成。

老年大学里舞蹈、声乐、书法班人数最多

9月12日,记者在城区走访发现,老年大学里,舞蹈班、声乐班、书法班等是学习人数最多的。潍坊市老年大学的工作人员表示,他们的声乐班有30多个,每个班都是四五十人,有的班能达到60多人;舞蹈班30多个,每个班也有三四十人;书法班也有近2000人。现在老年人基本上都是学习“吹拉弹唱、琴棋书画”。

“我在公园里唱歌有两年多了,结识了不少朋友,感觉自己年轻了许多。”在自怡园里唱歌的方瑞杰说,他周围的不少老年人都是学习“吹拉弹唱、琴棋书画”,学其他方面内容的比较少。究其原因,他认为,一是这些专业相对简单易学,对文化基础要求低;二是各街道、社区的老年大学开设的课程还是以大众化内容为主,一些高端的艺术门类,老师不好找,学习的人也不多,组不起班来,就没法开班。

英语、母婴护理成不少老年人的新选择

记者采访发现,英语和母婴护理成为不少老年人热衷学习的专业。家住奎文区四平路附近一小区54岁的刘拥,4年前就报了潍坊市老年大学的外语班。

刘拥表示,她比较喜欢英语,而且中国发展得越来越快,英语是一项与时俱进的技能,不只是年轻人的“必备”,老年人更应该学好。

高新区52岁居民吴春萍,学习母婴护理专业2年了。“我周围的朋友也会和我说一些老观念,不符合现在的科学喂养。”吴春萍说,现在都请月嫂,有时候月嫂与宝妈沟通时,因为宝妈和父母不懂科学喂养,容易与月嫂发生矛盾,而学习了这方面的知识便不会因为这个产生不愉快。

现在,吴春萍有时候到有宝宝的亲友家做客,也会用到自己的知识。“像是朋友给孩子洗澡的时候,如果抱的姿势不对,我就会指导一下。”吴春萍自豪地说,现在,孩子们的工作都很忙,学好了这方面的知识以后在带外孙或孙女时,孩子就会安心许多。

市老年大学:根据需求就近开班统一派老师授课

潍坊市老年大学的工作人员表示,现在他们的英语专业有4个班级,近200人;母婴护理2个班,80余人。今年他们还特别聘请了外教,以满足老年人的各种需求。随着时代的发展,老年人的需求越来越多样化,目前,他们还新增了钢琴、素描、保健按摩、京剧、中国历史等专业。现有东、西、青少年宫3个校区,已在潍坊学院、烟草公司等设立19处分校,在奎文、高新辖区内设立90处教学点。对于一些老年人在家门口学不到艺术门类的实际问题,可以根据老年人的学习需求就近开班上课,市老年大学统一派老师进行授课。

潍坊学院心理学副教授刘艳菊表示,现在不少老年人退休后选择重回“课堂”,需求也在不断提高,传统的学习内容已满足不了老年人的需求。不光是英语、摄影、护理,还有老年心理学、文史类课程等都逐渐走进老年大学课堂。

从去年开始,我市为进一步加快老年教育事业发展,推进现代化强市建设,中共潍坊市委办公室、潍坊市人民政府办公室印发了《关于加快发展老年教育的实施意见》,要求到2020年,基本形成面向全体、覆盖城乡、管理科学、规范有序、形式多样、特色鲜明、运行平稳、保障有力的老年教育新格局。此外,还指出,要加快推进优化老年教育体系结构、提升老年教育服务能力、强化老年教育合作力、加强老年教育理论研究与工作创新等四项主要任务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=69444> (来源:山东广播电视台)

中华孝道

广东：启动2019年“敬老月”活动

9月16日,由广东省老龄工作委员会主办的广东省2019年“敬老月”活动启动仪式暨敬老文艺演出在广州举行。记者获悉,从9月16日到10月31日,全省将围绕“孝老爱亲、向上向善”的活动主题,广泛开展敬老爱老助老活动。

近年来,省委、省政府高度重视老龄工作,始终坚持党政主导、社会参与、全民关怀的老龄工作方针,老年人健康保障水平逐步提高,老年基础设施建设显著加强,老年文化、体育事业有了很大发展。

省卫生健康委党组书记、副主任黄飞表示,希望社会各界共同关心支持老龄事业,为老年人办实事、解难事、做好事,努力让全省老年人老有所养、健康幸福。

据介绍,本次“敬老月”将重点开展七个方面的活动:开展“我和我的祖国”庆祝中华人民共和国成立70周年老年文体活动;开展孝老爱亲主题宣传月活动;开展人口老龄化国情省情教育,倡导积极看待老龄社会、积极看待老年人和老年生活;开展走访慰问老年人活动,给老年人送关怀、解难事、办实事;开展老年人健康素养促进行动,为老年人提供全方面的健康服务;开展老年人维权宣传活动;开展老年志愿服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=542&aid=69466> (来源:南方日报)

健康管理

每天好好刷牙能预防老年痴呆

挪威一项新研究表明,坚持正确刷牙,保持口腔卫生,不仅能预防蛀牙,帮助保持良好的咀嚼功能和肠胃功能,还能预防老年痴呆。

牙龈炎是老年人中一种常见的口腔疾病,多由牙龈卟啉单胞菌引起。挪威卑尔根大学临床科学系研究实验室的彼得·梅代尔及其团队,通过实验证实牙龈卟啉单胞菌可从口腔转移到大脑。牙龈卟啉单胞菌产生的有害酶会破坏大脑中的神经细胞,引起老人记忆力丧失,最终导致老年痴呆。研究团队对53名老年痴呆患者进行观察检测,在96%的患者体内发现了这种有害酶。

梅代尔提醒老年朋友,牙龈卟啉单胞菌并不会单独引起老年痴呆,但这种细菌的存在会大大增加患病风险,而且还会导致疾病更快发展。他建议:“好好刷牙,并使用牙线洁牙。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=69445> (来源:中国妇女报)

互动养老

套路百出，老年游缘何成不合理低价团重灾区

老年游需求快速爆发，隐藏在這一蓝海下的各种新套路却层出不穷。日前，互联网上接连曝出多起与老年旅游相关的涉嫌不合理低价游、诈骗等案件，引发各界高度关注。其中，就在中秋假期前夕，某地30多位老人花了99元组团参加了一场“低价游”，结果因途中被“忽悠”着买酒，旅游结束后不少人却倒欠了旅游企业几千到一万余元的费用。“目前针对老年人的消费诈骗，已逐步衍生出了更多的‘花样’。”北京市法律援助基金会法律部主任林鸿雨表示。而在业内看来，虽然老年人旅游需求日益高涨，但由于这类旅游产品存在留证难、异地维权成本高等问题，会被不法分子钻空子，相关部门还须强化管理机制，完善事前事中管理和事后追查。

借低价游“销货”

中秋节前夕，一则“99元老年游”的消息登上各网络平台热搜。据悉，本月上旬，贵阳市居民韦女士的父亲，看见小区内有人宣传低价旅游，不仅两天一夜包吃包住，还包车费和门票，一共只需要99元钱。老人没有多想，就和小区其他人一起去旅游，没想到旅游回来，却背上了不小的一笔债务。

据了解，这个号称只需99元的低价团旅游目的地是仁怀市茅台镇酒厂，而游玩的方式则是参加“茅台镇大唐酒业讲座”。讲座中，有工作人员表示，过几年企业上市了，拥有原始股的可以分得价值几十万元的股份。在各种“诱人”的宣传下，韦女士父亲现场就刷了7000元买了两箱酒，而且还欠下了5000元的债款。同样打下欠条买酒的还有王女士的父亲。据悉，该位老人向旅游企业借取了1.2万元在现场买酒。此外，同行的不少人为买了酒都打了欠条给旅游企业并约好了收取欠款的日期。

面对老人家属的质疑，旅游公司工作人员一语道破其中的“玄机”：企业表面上经营旅游项目，真正的目的是卖酒。最终，经过协商，两名所谓的“中间人”退回了收取的费用和旅游者退还了所有的赠品，并注明合同作废，当众撕毁了欠条。有业内人士告诉记者，在这种旅游项目中，旅游企业往往会与负责招待旅游的企业进行销售分成，而旅游本身并不是他们的盈利核心，甚至只是一个幌子。

巨大需求面对供给短缺

“面对新崛起的老年旅游市场，有针对性地提供一些细分服务、产品本无可厚非。”北京第二外国语学院中国文化和旅游产业研究院高级研究员王兴斌表示。而北京财贸职业学院旅游咨询中心主任王琦以北京为例介绍，调查显示，老年人年均旅游次数在一年以上的占比高达86.25%，虽然他们愿意花在旅游的支出在2000-20000元/年不等，但三成以上集中在5000-10000元/年，可以看出北京老年旅游市场的需求较强。

另一方面，供给端也感受到了这一市场热度。途牛华北大区市场总监周浩睿也表示，近年来，60后逐渐成为旅游市场新兴的一股势力，这部分消费者“有钱有闲”，旅游需求旺盛。目前，在途牛线下门店中，老年游客群可以达到六成。而就在今年6月举办的2019北京国际旅游博览会（以下简称“旅博会”）上，北京商报记者还发现，多个旅行社展位均集中推出老年游产品，展会现场还专门设有“北京老年旅游”的展位，聚集了十多家旅游机构。北京商报记者调查发现，本届旅博会上，旅游企业推销的老年游产品中，除了包含国内游、出境游、邮轮游等传统旅游产品外，还出现了多种类型的老年旅游用品。

但与此同时，在业内看来，越来越频繁出现的“99元老年游”等类似事件也显示出，随着老年旅游需求迅速爆发，正规、高质量的供给不足的状况，间接导致了这一新兴市场上钻空子行骗的情况屡禁不止。

除了本次的“99元老年游”事件外，日前市老龄办联合北京法律援助基金会等多部门还披露了多起涉旅游的老年诈骗事件。举例来说，此前，老年消费者谭女士就以600元的“超低价”参与了港澳双卧6日游并按照要求与组织企业签订了责任书。当谭女士跟随旅行社前往当地旅游时，被导游安排在香港某珠宝店强制购物，原定的1.5小时购物行程被延长至4.5小时。“老人在受到旅游企业抛出的‘不合理低价游’甚至是免费旅游的诱惑后，往往会在途中被旅游企业限制旅游行程，在一个封闭的商店等空间内，不法分子会设下骗局或者组织一些游戏，直接欺骗老人高价购买所谓的玉石等商品。”林鸿雨介绍。

尚需引导的新市场

不可否认，作为旅游和老年服务市场的新入局者，老年旅游确实正处于起步初期，各种规则和秩序尚待完善，而这也就给了不法分子以可趁之机。

林鸿雨介绍，调研发现，目前涉嫌老年消费诈骗的旅游企业，大多是成立时间不长的小型旅行社，人均诈骗金额在几千元到几万元不等。

对于老年人的维权难点，林鸿雨分析称，首先，不少老人在旅游过程中都没有保留证据的意识，“有的案件中，老人在被‘忽悠’着买了商品后，发票、包装都没有保留，他们甚至会听信商家的宣传，直接将商品保存在商家的仓库中。”林鸿雨介绍，与此同时，还有一些不法分子为避免留下证据，会采取上门拿现金等形式收取款项，而这些都给维权取证造成了困难。

“其次，通过旅游来对老人进行消费欺诈的案件，普遍都存在旅游目的地与老人居住地相隔较远的情况，部分案件甚至需要老人到旅游目的地维权，维权成本普遍较高。”林鸿雨特别提到，虽然旅行社作为组织者在涉嫌消费欺诈的诉讼中可以作为被告方，但由于老人购物、付款的对象基本都是目的地的纪念品商店等企业，证据缺失的现象极为普遍，补充证据的条件又较为困难，同时旅行社“甩锅”撇责也增大了维权难度，更何况玉石、金银饰品、古玩字画等商品通常溢价率高，很难界定是否存在欺诈行为。

“归根结底，想要规范老年游市场，除了监管层面要尽快到位外，正规旅游企业也需及时提供优质可靠的服务，对消费端进行引导。”王兴斌表示，旅企欲抢占人口老龄化红利，需要针对老年游客制定符合心理及身体需求的特色旅游线路，并在接待设施、餐饮住宿等方面满足老年人的要求。而当下，老年旅游产品线路、保险制度以及便老设施还有待进一步优化。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=69443>

(来源：北京商报)

养老金融

中基协副会长：养老目标基金已有150万客户远超个税递延险

“养老目标基金目前已有150万投资者，个人税收递延型养老保险的产品试点到目前只有1万多投资者。”9月17日，中国证券投资基金业协会（简称“中基协”）副会长钟蓉蓉在“2019欧洲货币资产管理年会”上表示，虽然养老目标基金尚未被纳入个人所得税递延，但产品发行一年多来投资者认购人数远超已试点个税递延一年有余的个人税收递延型养老保险。

近日，证监会“深改12条”出炉，“推动公募基金纳入个人所得税递延型商业养老保险投资范围”的明确表述，令基金行业为之振奋。

“以养老金为代表的长期资金，在各国发展中都扮演非常重要的角色。”钟蓉蓉说，中国公募基金的业绩在全球资产管理行业之中是很好的，前20年的年化收益超过16%，2019年至今的年化收益超过13%，但公募基金无法摆脱“基金赚钱，投资者亏钱”的怪圈。

钟蓉蓉认为，投资者没有拿到这么高的收益，实际上是大家“没拿住”。

“美国的公募基金行业在（二十世纪）七八十年代，他的养老机制之前，实际上发展得也不是那么好。所以这40年的发展，其跟基金行业拿到了长钱，而且这些长钱到资本市场去配置创新创业、配置成长，是有密不可分的关系。”钟蓉蓉指出，中国目前包括公募基金的行为还是比较散户化。

钟蓉蓉希望通过推进税收递延这样一个小小的杠杆，推动更多长期资本形成。

2018年9月13日，中国首只养老目标基金——华夏养老2040三年持有FOF成立。经过一年的发展，截至2019年9月16日，共有31家基金公司成立了51只养老目标基金，规模达165亿元。

此外，截至9月6日，天弘基金、南方基金、大成基金、平安基金、鹏华基金等多家基金公司旗下的49只养老目标基金在等待获批。

具体来看，目前市场上共成立了19只养老目标风险基金，规模合计109.89亿元，平均每只基金规模为5.78亿元；养老目标日期基金共成立了31只，规模为55.68亿元，平均每只基金规模为1.8亿元。

就养老目标基金业绩而言，截至9月16日，所有养老目标基金的净值都在1元以上，成立以来的平均收益率为4.8%。其中，兴全安泰平衡养老三年持有FOF、中欧预见养老2035三年持有FOF、南方养老2035FOF、华夏养老2050五年持有FOF、嘉实养老2050FOF等多只养老目标基金表现不错，成立以来的收益率均超过10%。

前海开源基金首席经济学家杨德龙在接受澎湃新闻记者采访时说，公募基金纳入个人所得税递延型商业养老保险投资范围，对养老目标基金等产品形成直接利好，将加大长期资金对于权益基金的投资比例，推动公募基金规模的规模增长，对提升公募基金长期业绩，也会产生比较直接的效果。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69448>

(来源：澎湃新闻)

南方基金鲁炳良：守正出奇探索个人养老金融新路径

国内首批养老目标基金获准设立已满一年，一些投研实力强劲的大型基金公司交出了不错的成绩单。Wind数据显示，截至9月16日，南方养老目标2035基金作为首批获批的养老目标基金之一，去年11月成立以来获得了11.8%的绝对回报。

南方养老目标2035基金的基金经理鲁炳良曾经在银行、券商、保险公司均工作多年。鲁炳良坦言，保险公司在进行资本市场投资、非标投资和股权投资时，由于投资期限相对较长，都非常注重基本面的研究，对于一些估值高估、脱离基本面的资产，往往会比较谨慎。作为FOF产品的管理人，也是子基金产品的持有人，同样需要坚持长期投资，如果对一只基金持有期限非常短，正收益概率和收益幅度可能比较低，将投资期限拉长之后，胜率 and 收益幅度有望显著提高。对于南方基金投资理念中的“责任投资”，鲁炳良认为对普通形式之一就是南方基金对养老FOF类产品的高度重视，在人员配置和养老FOF产品设计上公司均给予了很大的支持。同时鲁炳良表达了对体现居民未来养老的担忧，希望自己能够为居民的养老尽一份力。

当谈起具体的产品投资理念时，鲁炳良表示非常推崇耶鲁基金的投资模式，强调投资中的“守正出奇”。“守正”包括资产配置需要符合投资目标，投资收益是由资产配置和严格的再平衡策略驱动，避免对短期市场做出方向判断等；同时在选择了基金时同样会选择以行业和个股的基本面作为研究出发点的基金经理，从而追求可持续的长期回报，而不希望基金经理盲目追逐市场热点。“出奇”则希望通过各种策略增厚产品收益，包括新股申购、定增、转债投资等。在具体策略使用时首先要查看是否符合产品投资范围要求，再细致评估各类策略的风险收益比，而不是盲目地“出奇”应用。

在子基金的策略选择上，鲁炳良认为市场上对基金投资风格划分例如“大盘”、“小盘”、“成长”、“价值”没有优劣之分，自己做投资选择时也没有特别的偏好，关键是基金经理能否长期坚持自身的投资风格，建立自己的投资能力圈。在具体子基金选择时，南方养老2035并不会要求选择的子基金能够在所有的市场环境排名前列，正如一个运动员很难在所有运动项目中获得冠军，也不会只因基金业绩在过去3个月或6个月表现靠前而进行投资，而是希望能够找到的是“长跑型选手”，并通过不同风格的基金经理进行合理的搭配。在基金品种研究过程中，部门内多位成员均有丰富的研究和投资经验，大家经常会进行深度的讨论，从不同角度对

所研究的基金经理进行定量和定性分析，从而对子基金的基金经理投资能力和能力圈做出综合判断。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69456>

(来源：新浪财经)

社会保障

内蒙古：参加企业职工基本养老保险人数超600万人

内蒙古自治区副主席欧阳晓晖18日在此间召开的新闻发布会上透露，截至2019年8月底，内蒙古全区参加企业职工基本养老保险人数606.3万人，是1986年制度建立之初2.6万人的233.2倍。

欧阳晓晖当天是在中华人民共和国成立70周年内蒙古社会保障事业发展成就新闻发布会上作此表述的。

他进一步透露，内蒙古自治区企业退休人员养老金实现“十五连涨”，人均养老金水平由1986年的32元/月提高到2019年的2613元/月。城乡居民养老保险基础养老金从55元增长到现在的128元，人均养老金达到190.5元，较2012年提高了27.4个百分点。

工伤保险待遇水平稳步提高，人均待遇支付分别为工伤职工伤残津贴2843元、生活护理费1690元、供养亲属抚恤金1623元。一次性工亡补助金标准大幅度提高，由2004年的统筹地区上年度平均工资的52个月调整为全国城镇居民可支配收入的20倍。失业保险金发放标准从1987年的30元/月提高到1548元/月，增长51.6倍。

欧阳晓晖表示，70年来，内蒙古自治区社会保障经历了从无到有、从小到大，从企业单位保障到社会保障，从企业单一责任到国家、单位和个人三方责任共担，从城镇到农村牧区，从城镇职工到城乡居民的重大转变，社会保障的覆盖范围不断扩大，待遇水平不断提高，管理服务能力不断增强，为保障改善民生、维护社会公平正义、促进经济发展发挥了重要作用。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69494>

(来源：中国新闻网)

应对人口老龄化趋势，保险业扩增老年保险产品

面对人口老龄化，我国正在积极探索应对这一问题的“中国经验”。作为医养结合的桥梁，商业养老保险在其中发挥着重要作用。近期召开的国务院常务会议明确表示，将增加老年人可选择的商业保险品种。我国商业养老保险发展到什么阶段了？当前市场的主要养老产品供给有哪些？养老险的发展还面临着哪些挑战？上证报近期调研6家保险公司，采访行业权威专家，尝试一探究竟。

中国人寿、太平洋寿险、新华保险、泰康人寿、人保寿险和太平人寿是目前市场上经营养老险产品较多的6家险企。上证报获悉，这6家保险公司目前在售可供65岁及以上老年人购买的保险产品共有580款。

整体上看，老年人保险产品的种类非常丰富，囊括了意外伤害保险、人寿保险、年金保险、健康保险等，可为老年人群提供身故、养老、疾病、医疗、意外等全方位的保障。

除太平人寿、中国人寿未提供数据外，据上证报统计，截至8月底，其他4家保险公司60岁及以上承保人次达到1600万，合计承保保额超过1.6万亿元。

业内人士分析称，一般而言，随着年龄增长、人体机能逐渐衰退以及意外风险防范意识降低，老年人所面临的疾病、意外、医疗等风险普遍高于其他群体。此外，伴随退休阶段的到来，老年人的资金补充能力明显下降，养老金的需求明显升高。

除太平人寿、中国人寿未披露数据外，上证报初步统计发现，近5年来，其他4家保险公司累计为60岁及以上老人支付的理赔金额超过900亿元，扎扎实实地缓解了老年人因意外、疾病、养老等带来的资金压力。

在构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系中，商业养老保险具有不可替代的作用。

中国社会科学院保险与发展研究中心副主任王向楠表示，整体而言，与居民养老财务保障的缺口相比，商业养老保险的发展还有很大提升空间。

“我国商业养老保险发展目前面临着诸多挑战，产品交费、取回、转化等方面的灵活性不足，享受的税收优惠力度较小，承担长寿风险的能力有限，资本占用较多，居民自身为养老保障做准备的意识不足等。”王向楠补充道。

不过，挑战也意味着机遇。上证报采访了解到，如何为老年群体提供更丰富、更合适的保险产品和服务，是保险公司过去几年以及未来长期需要研究的重要课题。

受访保险公司普遍表示，将继续积极探索老年人群市场，丰富老年人保险产品及服务供给。一方面加大老年人保险产品销售推广力度，提升保险意识；另一方面，积极开发老年人保险产品，在养老年金、老年医疗、老年护理等方面发力。

此外，不少保险公司明确表示，要积极探索保险产品与养老服务的对接，逐步将保险产品与养老社区、健康管理等服务相结合，为老年人提供涵盖养老规划、医疗诊治、养老看护等服务在内的综合养老解决方案。

王向楠补充道，结合国际经验，国内保险公司可以从保额的领取方式和领取金额、通胀风险应对等方面来丰富产品供给；通过降低养老险产品与个人储蓄计划、其他养老金融产品的转化成本来激发消费者购买积极性；借助大力度的税收优惠政策来推动行业快速发展。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69474>

(来源：上海证券报)

政策力挺，保险公司发力商业养老险

记者日前获悉，银保监会正在研究鼓励保险公司发展老年人商业养老险的相关政策。

业内人士认为，未来保险公司应探索开拓老年人细分市场，深耕寿险相关产业链，扩大养老服务供给。要加大产品供给，引导保险业深度融合，可探索以政府购买服务方式委托商保机构承办大病保险等。

商业养老险呈多元化

中国证券报记者了解到，目前几家大型保险公司已在积极布局可供老年人购买商业养老险。

“具体来看，保险公司面向老年人的产品主要包含五类。”新华保险相关人士指出，一是针对养老需求，提供年金保险、养老年金保险。二是针对疾病保障需求，提供重大疾病保险、特定疾病保险。三是针对医疗费用补偿、津贴保障需求，提供住院费用及住院津贴医疗保险。四是针对意外伤害、意外医疗及意外住院津贴保障需求，提供意外伤害及意外医疗保险。五是针对定期、终身身故保障需求，提供定期寿险或终身寿险。

从市场反响看，人保寿险相关负责人介绍，截至2019年8月底，公司60岁及以上有效客户累计为558万人次，上述老年人群客户缴纳的保费超过469亿元，公司承保保额超过6800亿元。

太保寿险数据显示，截至2019年8月31日，有效保单中被保险人年龄达到60岁及以上的有效保单约970万件，承保人次超过800万，为客户提供累计超过6000亿元保额的保障。

创新模式多端发力

展望未来，多位险企人士表示，应加大产品研究，将商业保险与社会养老保险、医疗保险等结合起来，重点针对老年人的养老、医疗、意外及老年护理等老龄化关注领域进行产品研究与创新，促进商业养老保险发展。泰康人寿表示，将继续深耕寿险产业链，做好养老社区、做好保险产品，发挥好保险公司的社会职能。

新华人寿表示，将从以下三方面发力：一是加大老年人保险产品销售推广力度，提高老年客户的保障水平。二是积极发展老年人保险产品，包括养老年金保险、老年医疗保险、护理保险等。三是探索产品与服务对接，逐步将保险产品与养老社区、健康管理服务相结合。

人保寿险认为，可以借助科技手段，创新“保险+服务”模式。保险公司可借助科技手段增强对客户生活习惯和健康指标的了解，并给予相应的关注和健康指导，降低或者延缓疾病、残障的发生。通过提供有效的服务手段，为老年客群提供更多价格亲民的保险产品。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69436>

(来源：中国证券报)

全国各省份养老金调整方案公布完毕，调整标准有望统一

截至目前，全国各省份2019年退休人员基本养老金调整方案均已公布完毕，其中，主要包括定额调整、挂钩调整、适当倾斜三种方式。

根据各地具体的调整方案来看，养老金的调整标准、调整方法等方面的细则各不相同，有待全国统一。

“目前，部分省份尚存在机关事业单位和企业职工养老金的调整方法不一样、标准不一样、调整办法不一样等情况。比如，有的地区是按照人头进行普调，然后，按照养老保险缴费年限的长短进行追加，或者按照退休时间早晚来追加，不过，即便是按人头普调，也存在标准不同的情况，同时，各省追加的额度差距也很大。”近日，武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新接受《华夏时报》记者采访时表示，各地的养老金调整情况不同，希望加快养老保险全国统筹。在全国统筹之后，每一位退休人员的养老金调整都会变得简单，不分退休早晚、不分男女、不分地区，调整幅度也有望统一。

各地调整标准各不相同

今年3月，人社部、财政部联合下发的通知表示，2019年继续统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，总体上调5%左右。此次调整是国家自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金，有1.18亿名退休人员受益。

不过，所谓的上调5%，并不是所有的人都能够享受养老金5%的上调，而是一个平均值。养老金的最终上涨幅度，会根据每一个人实际情况，进行不同程度的调整。如果目前领取的养老金水平较高，那么上调的比例相对就略低；如果领取的养老金较少，那么调整的幅度就要高一些。同时，除了基本的普调外，额外的调整方面也有差异。

比如，定额调整方面，根据目前已发布的数据来看，同一地区各类退休人员统一增加相同额度的养老金，但各省份调整情况有所区别，多集中在每人每月40元-60元区间，西藏加发金额较多，每人每月涨80元；辽宁每月增加70元；广东、上海每人每月定额加发60元。

同时，挂钩调整方面各地之间也存在差异。挂钩调整，也就是与退休人员缴费年限(或工作年限)、基本养老金水平等因素挂钩。比如，北京的方案规定，缴费年限满10年及以上的退休人员，缴费年限每满1年每月增加3元。月养老金低于3959元的每人每月增加65元；月养老金在3959元及以上，低于5459元的，每人每月增加55元；月养老金在5459元及以上的每人每月增加45元。而贵州则规定，缴费年限(含视同缴费年限，不含折算工龄)每满1年增加2.3元；再按本人2018年12月基本养老金的0.5%增加。

除此之外，即便是同一个地区的，调整水平也有差异，比如重庆在挂钩调整方面规定，企业退休人员与缴费年限挂钩，每月增加3元，机关事业单位退休人员与同类人员去年12月平均养老金挂钩，按3%比例进行上调。

“退休后第一个月的养老金数额与当地上一年度的社会平均工资挂钩，第二个月的工资就与当地的工资水平没有关系了，不过，后续的调整水平依然要参考本地的物价和工资的涨幅来确定，带有很强的地域性。”董登新表示，调整标准、调整方法等方面不能统一的话，终究会导致各地的养老金调整首要考虑的依然是当地的财政支付能力，而非真正依据当地的工资和物价水平。

建议将退休待遇逐渐走向制度统一

其实，在各省陆续出台养老金省级统筹时间表之后，中央也多次明确表示，在实现省级统筹的基础上加快推进养老保险全国统筹，在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。

根据人社部的数据显示，我国职工基本养老保险基金结余近5万亿，总量余额可观，可满足全国17个月全额支付。但同时，东三省当期养老金结余均出现负数，即当期收不抵支，黑龙江最严重，已经将累计结余用尽，这样的情况下，黑龙江多年来一直存在企业退休人员基本养老保险平均水平基础偏低、赡养率高、基金支付压力大等实际困难。

“2020年年底实现了职工基本养老保险的省级统筹之后，国家将对缴费费率、退休金的计算公式等制度进行统一。”董登新建议，应从中央层面统一养老金的调整方法，为各省的养老金调整提供一个统一的模板，或者是一个相应的规则，这样的话，全国各省的参保人在退休之后的福利待遇就可以逐渐的走向制度统一。

作为社会保险领域最受关注的改革，提高养老保险统筹层次，是整个社会保障制度在更高层次直至全国范围内实现共建共享与互助共济的重要因素之一。

在无法一步到位的实现养老金全国统筹之时，2018年7月1日起，养老保险基金中央调剂制度开始实施，用来合理均衡不同地区间养老保险基金的负担，确保各地养老金按时足额发放。

在我国已经建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度之后，仍迫切需要在总结养老保险中央调剂制度经验的基础上，推进养老保险基金在全国范围内统一收支，真正实现共担风险，确保养老保险事业持续健康发展。

“目前，我国养老保险体系平稳运行，但根据各地养老金的调整情况来看，应尽快建立养老保险精算报告制度，由各个统筹地区编制精算报告，逐级向上，并最终编制全国的养老金的精算报告，从而保障养老金的可持续运转。”董登新表示，养老保险基金一旦实现全国统筹，将由中央统一进行计算，统一发放，那么，与目前由地方政府主导下的计算公式很难对接，为此，针对目前养老金的调整情况，需要提前统筹和安排，同时，要有一个相关的顶层设计，这些都需要尽早的做好准备，从而进行过渡性的衔接。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69458>

(来源：华夏时报)

助力推进医养结合商业保险成破解养老困局突破口

如何创新养老模式，满足人民群众日益增长的养老服务需求，已经成为当前迫切需要解决的问题。无论是家庭养老、社区养老，还是机构养老，都离不开医疗服务，“医养结合”成为破解养老之困的最佳选择，商业保险参与其中，为缓解养老资源供不应求现状提供一剂“良方”。

近期召开的两次国务院常务会议，对扩大养老服务供给及深入推进医养结合进行了工作部署，保险服务养老获得政策支持，在操作层面长期存在的瓶颈问题有望得到破解。

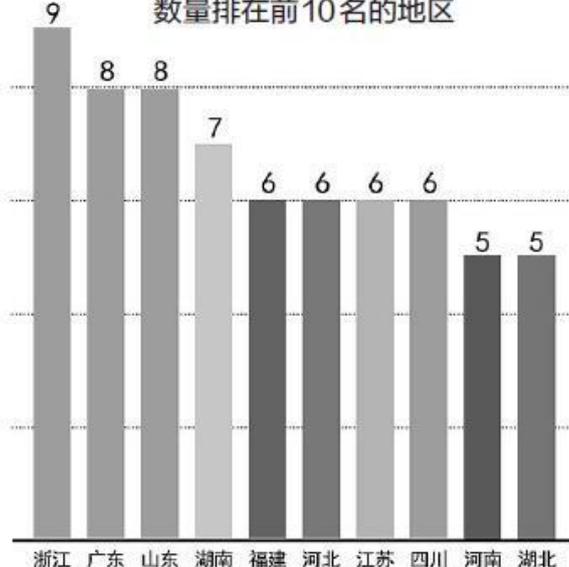
“现在许多老年人对商业保险有需求，市场潜力巨大，但国内可供60岁以上老人选择的商业养老保险品种少之又少。相关部门和机构要通过精算等手段，发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险品种，加快推进长期护理保险试点，发挥保险的支撑作用。”国务院总理李克强在近日召开的国务院常务会议上如是指出。



内容来源：《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》

随着我国老龄化程度不断加剧，失能、高龄、空巢老年人逐渐增多，老年人对医疗、照护的需求与日俱增。“医养结合”是应对深度老龄化挑战的一项重大举措，使老年人“有病治病、无病疗养”，是今后一段时期重点培育和发展养老服务的新方向。今年8月和9月召开的两次国务院常务会议，分别对扩大养老服务供给以及深入推进医养结合发展的具体工作进行了部署，商业保险均被提及，其作为缓解养老之困的“良方”作用越发不容忽视。

2018年入围医养结合百强机构数量排在前10名的地区



医养结合势在必行

我国日益严重的人口老龄化，不仅引发社会问题，也给社保及医疗制度带来了巨大挑战。对于一些实行“医养分离”的养老机构来说，医疗机构资源无法得到合理利用，患有慢性病的老人住院时间长，“滞床”现象严重。而目前我国养老机构只能提供基本的养老照顾服务，缺少长期养老服务的机构，造成严重的供不应求局面。与此同时，我国养老服务发展时间较短，各地区市场发展不完全、不平衡，扶持政策也有待完善，因此提升养老和医疗服务水平势在必行。

“当前推进医养结合发展，要在关键问题上有所突破。政府要下决心简化审批，取消不合理限制。”李克强总理指出，“市场最核心的是价格，要更多运用价格杠杆，鼓励社会力量举办医养结合机构。”

“医养结合”的意义在于必须把医养统筹考虑，实现社会资源利用的最大化。业内专家认为，深化商业保险公司参与“医养结合”，是我国目前在养老服务方面最为关键的发展路径，对缓解养老资源短缺现状大有裨益。

保险公司也有着投入资金探索“医养结合”养老模式的动力。

近两年，我国养老政策逐步放开，养老市场潜力不断被挖掘。党的十九大报告高度重视养老问题，提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”目标后，国家多个部委发文促医养产业的发展。特别是在保险业加速对外开放的氛围下，外资保险公司的进入可以提升国内保险业在医疗保险方面的服务水平。

以险资实力来看，商业保险公司特别是寿险公司，在长期寿险业务承保中滞留的大量未到期保单资金，为养老社区与医疗机构建设提供了财力储备。银保监会数据显示，2019年上半年，保险行业资金运用余额达173672亿元，较年初增长5.84%。

此外，商业保险机构可将健康保险产品、养老保障产品与自身开发的养老社区相结合，将投保人的健康保障、养老保障与保单有效期内的投保人健康管理、疾病防治、养老需求紧密结合起来，最终形成养老、医疗相结合的“绿色通道”，以解投保人的养老之忧。

诸多细化问题待解决

近年来，随着泰康人寿、合众人寿等多家保险机构相继进入养老服务领域，一些多功能、高品质的保险养老社区先后开工建设或落成，开创了中国特色养老、幸福养老的新模式。全国范围内，大中型城市率先展开医养结合养老服务探索，形成青岛“长护险护航医养结合”、江苏“全面构建医养结合服务网络”、黑龙江“健康医疗嵌入养老服务”等模式。

但也应看到，保险养老社区作为一项综合性系统工程，虽然在政策层面国家出台了多项支持养老产业发展的政策利好，在实际操作中保险养老社区建设仍面临用地性质、融资渠道、财税政策等一系列瓶颈问题。今年两会期间，全国政协委员、原保监会副主席周延礼就提出建议，细化“养老产业用地”性质的相关配套政策，以降低土地开发成本，减免保险养老社区房产税以及给予保险养老社区一定的建设补贴。这些都是保险公司建设养老社区亟须政策引导的“卡脖子”环节。

近日召开的国务院常务会议也对此进行部署，落实对医养结合机构的税费、用地等优惠政策。符合基本医保范围的医疗服务费用由基本医保基金支付。鼓励有条件的地方按规定增加纳入基本医保支付范围的医疗康复项目。

在泰康保险集团副总裁兼泰康健投首席执行官刘廷军看来，“医养结合”未来还需要两部分的改革。“第一部分是支付体系”，也就是谁来买单的问题。具体来说，应该“去医院中心化”，更多地发展院外前端的医疗保健系统和后端的康复养老长期护理系统。同时，医疗保险相关系统内应该增加对康复、长期护理这部分支付，适当地提高定价。

“另外一部分则是要让长期护理保险、商业保险发挥更大的杠杆性作用。”刘廷军表示，应当把社保和商业保险这两个杠杆结合起来，从支付体系上调整定价体系和结构，加强对传统医院以外的养老康复体系及对前端的全科医生的投入。

长护险迎来新规范

从刘廷军所言中不难看出，长期护理保险机制是医养结合养老服务绕不开的关键一环。目前，我国60岁及以上人口接近2.5亿，失能半失能老年人超过4000万，加之保姆难请，退休金不多，儿女工作忙，“养老”着实成为失能老人家庭的很大负担。

事实上，针对老年人群专业医疗护理服务的刚性需求，早在2016年，就有15个城市被选中试点长期护理保险制度，其中的绝大多数项目由保险公司经办。截至2018年12月底，商业保险公司参与长期护理保险试点项目约35项，覆盖人数约4647万，长期护理保险基金规模约47亿元。

我国长期护理保险制度正在经历循序渐进式发展，一些难点也在被逐一破解。此前，多位保险公司相关人士在接受《金融时报》记者采访时，都提到建立全国统一技术标准体系、规范长期护理保险运营的建议，包括尽快建立全国统一失能等级鉴定、护理服务机构及护理人员资质、信息系统建设等标准体系。

8月27日，国家卫健委、中国银保监会、国家中医药管理局联合发布《关于开展老年护理需求评估和规范服务工作的通知》，第一次从国家层面针对老年护理需求评估建立了标准。该标准既可作为保险公司长期护理保险经办服务中护理需求评估的参考标准，也可作为保险公司开发商业长期护理保险产品中有失能认定和护理服务提供、护理费用支付的基础标准，保险公司可在此基础上开发多样性的长期护理保险产品。

国家政策层面多次释放出完善长期护理保险制度的信号，监管部门也表示，下一步将对保险行业商业长期护理保险发展的现状问题开展调研和分析，无论是从政策支持的角度，还是从监管的角度，初步形成推动我国商业长期护理保险发展的总体思路和实施意见。

2019年政策引导商业保险参与养老服务

《政府工作报告》首次提及长期护理保险，首次将扩大该制度试点纳入年度政府工作任务。“要改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点”。

4月，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见》，支持商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营，适度拓宽保险资金投资建设养老项目资金来源；加快实施长期护理保险制度试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。

8月，国务院常务会议指出，支持发展商业养老保险，建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，加大对经济困难高龄、失能老人的长期照护补贴。

9月，国务院常务会议指出，落实对医养结合机构的税费、用地等优惠政策。符合基本医保范围的医疗服务费用由基本医保基金支付。鼓励有条件的地方按规定增加纳入基本医保支付范围的医疗康复项目；发展医养保险，增加老年人可选择的商业保险品种，加快推进长期护理保险试点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69439>

(来源：金融时报)

国际交流

日本超老龄化：每7人中就有一位75岁以上老人

9月16日是日本“敬老日”，日本总务省当天公布的人口估算数据显示，截至9月15日，日本65岁以上老年人比上年增加32万人，达到3588万人，创历史新高，在总人口中所占比例达28.4%。

日本65岁以上人口占比在全球201个国家和地区中最高，远高于排在第二位的意大利（23%），预计2025年将达到30.0%，2040年将达到35.3%。

作为日本“后期高龄者医疗制度”对象的75岁以上人口增加53万，达到1848万。在总人口中所占比例达14.7%，大约相当于每7个人中就有一位75岁以上老人。对日本来说，建立起可支撑超老龄社会的制度已成为当务之急。

70岁以上人口增加98万，达2715万，在总人口中所占比例达21.5%。增幅高于其他年龄段的原因是其中包含1947年~1949年出生的“团块世代”（日本战后第一波婴儿潮时期出生的人口）。

据日本总务省介绍，在全世界201个国家和地区中，日本65岁以上老年人的比例最高，大大高于排在第二位的意大利（23.0%）。据日本国立社会保障与人口问题研究所估算，今后这一比例还会继续上升，预计2025年将达到30.0%，2040年将达到35.3%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69471>

(来源：新浪财经)

看日本商业如何开发老年消费市场

你有没有想象过这样的一种老年生活--早上5:30起床，洗漱完马上出发去附近6点就开门的商场，在商场工作人员的带领下做一套健身操，然后和朋友们一起吃一顿美味又健康的早饭，接着听一场养生讲座，或者逛逛商购，采购专为老年人设计的服装、日用品、食物等商品。总之，这个商场不仅仅是老年人的消费场所，还可以健身、社交。

日本的一些老年人正在享受这样的生活方式。2018年，首都经贸大学工商管理学院教授陈立平去日本考察，当地零售商永旺旗下的GGMall给他留下了非常深的印象。这家专为老年消费者打造的商场经常举办健康讲座、文化节、健身活动，吸引了大量的老年人。“这种经营模式给老年人提供了全方位的解决方案”。GGMall还吸引了大量年轻人，一方面可以健身，另一方面还能顺便帮自己父母咨询健康问题。

“社区商业是在政府主导下以零售业为主体的一种产业，有一定局限性。随着老龄化的到来，社区商业应该向社区生活产业转移。永旺就是一个很好的样本。”陈立平说。

能否将GGMall模式移植到中国？画龙画虎难画骨。

“挑战太大。”永旺（中国）投资有限公司董事长兼总裁朱青坦言，中国市场上专为老年人设计的商品太少，零售商必须通过对中国老年消费者的洞察，摸清他们的需求，联合供应商、食品专家等专业人士共同打造满足需求的商品，才能支撑GGMall模式。

日本食品零售商在产品研发方面相当细致。永旺开发出专门针对老年消费者的自有品牌食品，根据咀嚼吞咽的难度将食品分为“容易咀嚼”“靠牙龈咀嚼”“靠舌头咀嚼”“无需咀嚼”四类。三菱食品则根据市场需求开发了健康食品品牌“吃去改变体质”，研发方向主要是控糖和增加蛋白质。“满足顾客健康需求的食物有四个关键词--好吃、多样化、便捷、可持续性。”三菱视频株式会社品牌战略本部商品企划部长森川博昭表示。

除了商品研发，朱青认为，GGMall模式的“技术含量”还体现在打造平台，将多种消费场景集成。例如，在GGMall的书店里，老年人可以喝咖啡、听音乐、学习插花艺术、咨询旅游信息，这儿甚至还提供设计和安排后事的服务，不少高龄老人对此很感兴趣。

日本商业应对老龄化的实践折射出发达市场的巨大商业机遇。反观中国，食品工业和零售业尚未做好应对老龄化的准备。怎样在这片蓝海扬帆启航，中国商界值得深思。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69437>

(来源：国际商报)

城市规划

老旧小区想改造加装电梯，需要权衡各方利益

日前，天津市住房和城乡建设委等七部门联合印发《天津市既有住宅加装电梯工作指导意见》。据市住建委工作人员介绍，既有住宅加装电梯程序需要实施“六步走”，即制定方案、协议公示、施工图审查、联合审查、工程施工、竣工验收。

随着老龄化社会来临，对城市老旧小区进行改造加装电梯的需求日益强烈。今年全国两会期间，《政府工作报告》明确提出鼓励有条件的老旧小区加装电梯。北京、上海、广州、南京等城市已先行探索，鼓励既有住宅增设电梯。但在加装电梯的过程中，会产生生意见不统一、资金筹措难协调、后期管理不到位等问题。最要害问题并不仅是安装费用问题，还有居住同一座楼不同楼层业主的利益诉求不同。

一方面，加装电梯都需要业主出钱，并厘定出资比例，但由于牵头装电梯的居民自治组织公信力有限，经常有业主对出资比例不满，导致电梯建设搁浅；另一方面，低层业主大都持反对态度，低层用户反对加装电梯的理由也很简单，加装电梯对自己有害无益，有了电梯，通风、采光受影响，噪音大，生活质量下降了。

按照《物权法》的规定，改建、重建建筑物及其附属设施，应当经专有部分占建筑物总面积三分之二的业主同意。按理说，个别低层居民不同意也不会影响安装电梯。但有的地方为了邻里和谐，会要求“取得全体业主的同意”，这相当于给了低层业主“一票否决权”。

根据《物权法》规定精神，物权归个人所有，不允许使用少数服从多数的条款，从而确保个人财产不受侵犯。你无法指责低层住户一票否决加装电梯的要求不合理。此前，济南市闵子骞路14号院1号楼2单元加装电梯项目的居民制定出的加装电梯的费用分摊原则是，一、二层业主不使用也不交钱；三至六层业主，按照所住楼层进行分摊。目前，项目经批准进入施工阶段。据悉，这是济南老旧小区加装电梯政策出台后，首个通过审批的项目。

各地在老旧小区改造、加装电梯的过程中，不妨建立适当的利益补偿机制，加装电梯得益的一方应当对受损的一方给予适当的利益补偿，这样才显公平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=69487>

(来源：经济参考报)

政府购买服务

安徽：烈山区养老智慧化平台项目招标公告

农行:6228403177010375061;开户名:淮北市公共资源交易中心;开户行:中国农业银行淮北分行营业部;

徽商银行:1331201021000146498006745;开户名:淮北市公共资源交易中心;开户行:徽商银行淮北相阳支行

(招标公告)

淮北市公共资源交易中心受采购人淮北市烈山区民政局委托，现对“烈山区养老智慧化平台项目”进行国内公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目基本情况

- 1、项目名称：烈山区养老智慧化平台项目
- 2、项目编号：HBCG-H19361
- 3、项目地点：淮北市烈山区迎宾路
- 4、项目单位：淮北市烈山区民政局
- 5、项目数量、规格或基本概况：智慧化平台（数量、规格详见公告附件采购需求）
- 6、资金来源：财政支付
- 7、项目预算：80万元
- 8、最高限价：80万元
- 9、项目类别：政府采购货物类
- 10、标段（包别）划分：本项目共计分为1个包

二、投标供应商资格

- (1)具有独立法人资格，须提供营业执照、组织机构代码证、税务登记证（或三证合一证件）；
- (2)具有履行本项目的能力，不接受联合体，不具备独立法人资格的分公司、个体工商户的投标。

三、报名及招标文件发售办法

- 1、报名及招标文件下载时间：2019年9月18日上午08:00至2019年9月30日17:30
- 2、招标文件价格：0元
- 3、报名方式：

(1) 本项目只接受淮北市公共资源电子交易平台中已入库企业的报名，未入库企业请及时办理入库手续，因未及入库导致无法报名的，责任自负。在办理入库手续时，淮北市公共资源交易中心不收取任何费用。办理入库事宜请参见中心网站（ggzy.huaibei.gov.cn）“办事指南”——“投标人专区”——“淮北市公共资源交易中心投标人注册流程”及相关内容。

(2) 报名程序请参见中心网站“办事指南”——“投标人专区”——“安徽（区域）公共资源交易投标人报名操作手册”。

(3) 报名成功后可直接下载招标文件及其他相关资料（含答疑或相关说明）。

(4) 入库及报名咨询电话：0561-3199732。

四、开标时间及地点

- 1、开标时间：2019年10月15日9:00
- 2、开标地点：安徽省淮北市相山区人民路197号淮北市招商大厦2楼（孟山路与人民路处西南角）淮北市公共资源交易中心开标五室

五、投标截止时间

同开标时间

六、公告期限

同报名及招标文件下载时间

七、采购人及采购代理机构名称、地址、联系方式

1.采购人：淮北市烈山区民政局

地址：淮北市烈山区迎宾路

联系人：秦鹏18856189583

2.采购代理机构：淮北市公共资源交易中心

地址：淮北市人民路199号（孟山路与人民路交叉口西南角）招商大厦5楼

项目联系人：王宁电话：0561-3111332

淮北市公共资源交易中心网址：ggzy.huaibei.gov.cn

八、其他事项说明

- 1、本项目需落实的相关政府采购政策详见招标文件。
- 2、投标供应商必须在报名截止时间前网上报名，报名时间截止后系统将自动关闭。
- 3、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午8:00-12:00，下午14:30-17:30，节假日休息）与项目联系人联系。
- 4、投标供应商应合理安排报名时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名，责任自负。（报名截止时间后将不能下载招标文件）

九、投标保证金

1.投标保证金人民币8000元，必须由投标人自身账户（不含分公司、子公司、办事处、个人账户）汇出（采用网上银行转账或者柜台转账这两种方式均可）。投标保证金必须在投标截止时间前足额到达招标公告指定账号（见本公告顶端）。

2.友情提醒：

(1) 前次招标失败的，淮北市公共资源交易中心将退还投标供应商的投标保证金。投标供应商参与后续采购前，须向本项目本次公告公布的投标保证金账号重新缴纳投标保证金。

(2) 淮北市公共资源交易中心投标保证金缴纳账号采用动态虚拟账号，项目招标失败后，投标保证金缴纳账号将会发生变化，请投标供应商参与后续采购时，切勿将投标保证金错交至其他项目虚拟账号或前次公告账号。凡转账到其他项目虚拟账号或本项目前次公告账号的，投标保证金无效。

- (3) 若投标人在缴纳投标保证金后账户变更的，开标时还需提供投标人已变更的账户的开户许可证原件。
- (4) 评标结束后，入围单位的投标保证金由淮北市公共资源交易中心入账，如发生质疑投诉，须由相关部门处理结束后方可退还。投标人不得进行投标保证金债权转让，投标保证金须退还至汇出账户。
- (5) 已缴纳30000元诚信保证金的投标人可免交本项目的投标保证金（中标后免履约保证金）。

十、本项目采购需求采购需求.doc

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69480>

(来源：中国政府采购网)

福建：云锋招标有限公司关于晋江市城乡居民社会养老保险管理中心设备及服务采购的公告

福建云锋招标有限公司受晋江市城乡居民社会养老保险管理中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对晋江市城乡居民社会养老保险管理中心设备及服务采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：晋江市城乡居民社会养老保险管理中心设备及服务采购

项目编号：YFCG201909216

项目联系方式：

项目联系人：林先生、尤小姐

项目联系电话：(0595)22988718、28131778

采购单位联系方式：

采购单位：晋江市城乡居民社会养老保险管理中心

地址：晋江市

联系方式：张丹玲联系电话：0595-82006009

代理机构联系方式：

代理机构：福建云锋招标有限公司

代理机构联系人：林先生、尤小姐(0595)22988718、28131778

代理机构地址：福建省泉州市区温陵南路178号二楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

采购项目名称、数量、服务及交货期：详见“晋江市城乡居民社会养老保险管理中心设备及服务采购一览表”

二、投标人的资格要求：

4.1投标人应当具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的基本条件。4.2投标人不得被列入“信用中国（www.creditchina.gov.cn）”失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单。4.3投标人不得被列入“中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）”政府采购严重违法失信行为记录名单。4.4法律、行政法规规定的其他条件。4.5本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：39.96万元（人民币）

时间：2019年09月17日17:31至2019年09月24日18:00(双休日及法定节假日除外)

地点：福建云锋招标有限公司（地址：泉州市区温陵南路178号二楼）

招标文件售价：¥ 200.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：福建云锋招标有限公司（地址：泉州市区温陵南路178号二楼）

四、投标截止时间：2019年10月08日15:30

五、开标时间：2019年10月08日15:30

六、开标地点：

福建云锋招标有限公司二楼会议室（泉州市区温陵南路178号二楼）

七、其它补充事宜

11、根据财政部《政府采购进口产品管理办法》（财库[2007]119号）及《关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》（财办库[2008]248号）要求，本项目拒绝整机原装进口产品参与投标（进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品，但在海关特殊监管区域内企业生产或加工（包括从境外进口料件）销往境内其他地区的产品除外）。

12、有关本项目的相关信息（包括采购文件若有修改）都将在中国政府采购网上公布，不作另行通知，请潜在投标人随时关注相关网站，以免遗漏重要信息。

13、根据《中华人民共和国政府采购法》第五十二条规定，供应商认为采购文件、采购过程和中标结果使自己的权益受到损害的，可根据中华人民共和国国务院令658号令《中华人民共和国政府采购法实施条例》第五十三条提出质疑：对采购文件质疑的，可以在收到采购文件之日或者采购文件公告期限届满之日起7个工作日内提出；对采购过程质疑的，可以在各采购程序环节结束之日起7个工作日内提出；对中标结果质疑的，可以在中标或成交结果公告期限届满之日起7个工作日内提出；均以书面形式向采购人提出质疑，口头质疑不予接受。对采购文件供应商提出质疑须提交的相关文件资料详见《采购文件》第三部分投标人须知第7.4条的约定。

地址：福建省泉州市区温陵南路178号二楼

E-mail:YFCG2988718@163.com

邮编：362000

电话：(0595)22988718、28131778

传真：(0595)22195078

联系人：林先生、尤小姐

开户行：兴业银行泉州分行营业部

帐号：152300100100077663

收款人：福建云锋招标有限公司

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

已经落实

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69478>

(来源：中国政府采购网)

广东：梅州市福利院养老护理中心污水处理设备采购公开招标公告

广东计安招标采购有限公司受梅州市福利院的委托，对梅州市福利院养老护理中心污水处理设备采购进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441402-201909-02314002-0009

二、采购项目名称：梅州市福利院养老护理中心污水处理设备采购

三、采购项目预算金额（元）：627,400

四、采购数量：1批

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.采购项目内容及最高限价：污水处理设备采购；627,400.00元。

2.项目编号：Z2019-1125

3.采购项目品目：A032402，水质污染防治设备；

4.项目基本情况介绍：详见招标文件中的“用户需求书”。

5.采购人的具体采购需求：详见招标文件中的“用户需求书”。

6.本项目属于政府采购项目。

7.政府采购监督管理部门：梅州市梅江区财政局；监督电话：0753-2196664。

8.需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）、《关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）、《节能产品政府采购实施意见》的通知（财库〔2004〕185号）。

六、供应商资格：

1.具备《政府采购法》第二十二条规定的条件：

- 1.1具有独立承担民事责任的能力;
 - 1.2具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;
 - 1.3具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
 - 1.4有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;
 - 1.5参加政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录;
 - 1.6法律、行政法规规定的其他条件;
- 2.投标人须是在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织;
 - 3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商, 不得参加同一合同项下的政府采购活动;
 - 4.为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商, 不得再参加该采购项目的其他采购活动;
 - 5.投标人应提供公平竞争承诺书;
 - 6.投标人应提供自本项目公开招标公告发布之日起在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询的信用记录, 对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的, 将拒绝其参与政府采购活动(处罚期限届满的除外, 提供网页查询结果截图作为证明材料。采购人或采购代理机构有权在上述渠道复查投标人的信用记录。若投标人的自查结果与采购人或采购代理机构的复查结果不一致, 将以采购人或采购代理机构的复查结果为准);
 - 7.已办理报名并成功购买本招标文件的供应商;
 - 8.本项目不接受联合体投标。
- 七、符合资格的供应商应当在2019年09月18日至2019年09月24日期间(上午08:30至11:30,下午14:30至17:30, 法定节假日除外,不少于5个工作日)到广东计安招标采购有限公司(详细地址:梅州市新中路30-14号)购买招标文件, 招标文件每套售价300元(人民币), 售后不退。
- 八、投标截止时间: 2019年10月09日15时00分
- 九、提交投标文件地点: 梅州市新中路30-14号二楼广东计安招标采购有限公司
- 十、开标时间: 2019年10月09日15时00分
- 十一、开标地点: 梅州市新中路30-14号二楼广东计安招标采购有限公司
- 十二、本公告期限(5个工作日)自2019年09月18日至2019年09月24日止。
- 十三、联系事项
- (一)采购项目联系人(代理机构): 赖小姐联系电话: 0753-2390869
采购项目联系人(采购人): 饶先生联系电话: 0753-2223059
- (二)采购代理机构: 广东计安招标采购有限公司地址: 梅州市新中路30-14号
联系人: 范小姐联系电话: 0753-2390869
传真: 0753-2390361 邮编: 514021
- (三)采购人: 梅州市福利院地址: 广东省梅州市梅江区东郊周溪村
联系人: 蓝兰华联系电话: 0753-2223059
传真: 0753-2223059 邮编: 514011
- 附件
- 1、委托代理协议: 委托代理协议
 - 2、招标文件: 发售稿及招标文件发售登记表
- 发布人: 广东计安招标采购有限公司
发布时间: 2019年09月17日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69479>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考