



关于印发加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案的通知

进一步加快推进老年人新冠病毒疫苗接种工作



上海市民政局关于拨付2022年度本市养老服务机构“以奖代补”资金的通知



- 根据上海市民政局、上海市财政局关于印发《上海市养老服务机构“以奖代补”实施办法》的通知（沪民规〔2021〕5号），经各区民政局组织申报，市民政局审核确认，现将有关资金拨付事项通知如下：一、奖补情况。2022年全市申请并通过审核的上一年度“以奖代补”资金为4472.6332万元。其中，招用持证人员奖3684.3776万元，品牌连锁奖250万元，内设医疗奖310万元，服务质量奖240万元，家庭照护床位运营奖15万，历年清算资金-26.7444万元。

养老视点	4
北京：学校及养老机构等 8 行业可执行居民水价	4
安徽省养老产业“双招双引”推介会举行	4
福建省文化和旅游厅下发《关于进一步维护老年游客合法权益的指导意见》	4
国家疾控局：60 岁以上老年人接种覆盖人数占老年人口的 90.68%	4
聚焦退休人员再就业：别只看到“老年”，还要看到“人才”	4
“上门养老”，带火 95 后新职业	5
政策法规	6
国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组关于印发加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案的通知	6
上海市民政局关于拨付 2022 年度本市养老服务机构“以奖代补”资金的通知	7
甘肃省人民政府关于印发“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划的通知	7
养老研究	11
经济学思考：人口老龄化是如何影响到经济增长过程的？	11
养老产业	12
2022 居家养老能力建设创新论坛召开	12
养老机构从有到优，共享之家用自身专业助力养老事业发展	12
养老金融	12
兴业银行：积极参与养老“第三支柱”建设，个人养老金业务正式上线	12
支持实体经济发展，服务多支柱养老保险体系建设	12
建设银行试点开办特定养老储蓄业务	13
曾刚：特定养老储蓄产品吸引力在哪？	13
中国的个人养老金制度，来了！	14
国际交流	14
韩国央行：不要采取类似日本的刺激措施来对抗老龄化	14
德国拟放宽入籍规定，解决人口老龄化等问题	14
老年说法	14
老年粉丝恋的“神药”竟含违禁成分	14
关于我们	15
联系我们	15



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

北京：学校及养老机构等8行业可执行居民水价

为完善北京市城镇供水价格形成机制，按照国家发展改革委要求，近日，市发展改革委、市水务局、市财政局联合印发《北京市城镇供水价格管理实施细则》。《实施细则》对加强城镇供水成本监审和价格管理做出了全面细致的规定，有助于进一步规范城镇供水价格管理，提高价格监管的科学化、精细化、规范化水平，促进城镇供水事业高质量发展，节约和保护水资源。其中明确，城镇供水价格原则上以3年为一个监管周期核定，如发生重大变化可提前校核。学校、养老机构、托育机构等8个行业可执行居民类水价标准，具体执行范围由行业主管部门认定。

细则明确定价方法

“准许成本+合理收益”

《实施细则》是贯彻落实国家规范城镇供水价格管理相关要求的具体举措，也是北京市推进重点领域价格改革的重要一步。

《实施细则》坚持“开门定政策”，是北京市推进价格改革全过程公开的一贯做法。政策制定之初，组织对自来水集团7家水厂以及昌平、房山、顺义等区属供水企业全面开展实地调研，充分吸收城镇供水价格监管经验，增加《实施细则》可操作性。《实施细则》面向社会开展了为期30天的公开征求意见，同时定向征求了学者、专家、行业协会、相关企业等方面意见，最终收集各方意见建议74条，在政策中积极吸收采纳。

《实施细则》明确了水费定价原则、方法、操作细则，初步构建了“投资-价格-补贴”联动机制，出台后将成为北京市供水价格形成的重要依据，对进一步发挥政府投资效益，规范政府定价行为，提高财政补贴绩效水平具有重要意义。

《实施细则》共6章31条，包括总则、水价制定调整及分类计价、定价成本构成及成本监审、定调价程序和信息公开、水价执行和监督及附则。具体内容涵盖定价和监审应遵循的原则、明确“准许成本+合理收益”的定价方法、明确成本监审、价格听证等定调价程序、要求企业取消不合理收费等细则事项。

可根据区域差别化发展等因素

分用户类别核定供水价格

《实施细则》在结构和内容方面着力体现“四个突出”。突出国家要求与本市实际相结合，完善城镇供水定价机制。明确“准许成本+合理收益”定价原则。细化城镇供水成本构成范围和核定准许收益的考虑因素；提出可根据节约用水要求、社会承受能力、区域差别化发展等因素分用户类别核定供水价格。构建“投资-价格-补贴”联动机制。明确对政府投资形成的资产不计提折旧、不予收益；由于价格调整不到位导致供水企业难以达到准许收入的，由市、区财政部门按照预算绩效成本管控要求予以补贴。强化节约用水管理。在用水环节，强化居民阶梯水价政策和非居民用水超定额累进加价政策，并鼓励再生水替代新水；在制水和配水环节，设立供水企业管网漏损率、自用水率等控制性指标，超标部分不计入定价成本。

《实施细则》突出激励与约束并重，推动行业高质量发展。推动企业提高服务水平。要求企业制定简捷、标准化的服务办理流程，公开服务标准，并将“接诉即办”质量作为核定准许收益率重要参考指标。促进企业提质增效。建立融资成本和人员约束奖惩机制，鼓励降低融资成本和人工成本；在保障供水安全前提下，适当限制超前建设规模。调动企业积极性。落实国家政策要求，明确将超阶梯和超定额加收的水费作为企业收入，激发企业落实水价政策积极性。

城镇水价原则上

以3年为监管周期核定

《实施细则》突出依法依规定价，加强日常监管。建立供水价格定期校核机制。明确城镇供水价格原则上以3年为一个监管周期核定，如发生重大变化可提前校核。严格规范政府定价行为。进一步规范定调价程序，严格成本监审行为，强化信息公开，让定价行为更加透明公开、规范有序。强化企业监管。行业主管部门要建立健全城镇供水监管体系，加强行业监督；细化供水企业应公开延伸服务收费标准等信息，加强社会监督；明确供水企业发生不配合成本监审或价格管理行为的，价格主管部门可责令整改，加强价格监管。

突出民生和公益保障，兜好民生底线。《实施细则》优化居民阶梯水价制度。明确第一阶梯水费标准按照补偿成本原则确定，细化阶梯层级设置要求，阶梯水量实施情况实行动态管理。完善水价优惠政策。学校、养老机构、托育机构等8个行业可执行居民类水价标准，具体执行范围由行业主管部门认定。

“《实施细则》从形式、结构与内容上均有较大的变化。”中国水利水电科学研究院副总工程师、教授倪红珍表示，在促进供水企业良性运行和提高服务质量方面提出了“准许成本+合理收益”的定调价方法；在体现保障公益性安全用水、促进节水的要求等方面提出了在区分公益性供水的基础上发挥市场作用的定调价策略；提出了体现政企用三者共担供水成本的水价核定办法；提出了成本监审与信息公开的具体要求，让全社会认识“交明白钱、用放心水”，化解供水价格管理的阻力和根结。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110253>

（来源：北京青年报）

安徽省养老产业“双招双引”推介会举行

11月27日，安徽省养老产业“双招双引”推介会暨第六届中医药健康养生与养老发展高峰论坛举行。旨在促进全省养老产业健康发展，满足老人日益增长的养老服务需求。

据悉，本次活动主办单位为安徽省民厅、省卫生健康委、省发展改革委、省商务厅。因会议需要，全程采取线上线下方式，合肥设立主会场，16个地市设立分会场。

推介会上为6家省级康复辅助器具特色产业园授牌。滁州、宣城、祁门、肥西、枞阳等市、县推荐各自的养老产业招商环境和一批带动作用强、技术含量高、市场效益好的项目。知名养老企业在会上做投资意向介绍。

第六届中医药健康养生与养老发展高峰论坛也于当天下午举行。论坛围绕人口老龄化及我国养老产业的实践和未来，旅居养老、养老服务的投资运营管理与创新，长三角养老一体化的行业实践与探索等一系列热点问题，剖析当下养老产业的发展方向和模式，为养老服务行业企业提供创新的思路。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110254>

（来源：安徽省民厅）

福建省文化和旅游厅下发《关于进一步维护老年游客合法权益的指导意见》

近日，福建省文化和旅游厅下发《关于进一步维护老年游客合法权益的指导意见》，旨在巩固文旅行业打击整治养老诈骗专项行动成果，深化行业治理，有效提升监管效能，为广大老年人安享幸福晚年营造良好社会环境。

《指导意见》共分总体要求、重点工作、保障措施三部分。总体要求中明确维护老年游客合法权益工作的指导思想和基本原则；重点工作中明确全省各级文化和旅游行政部门在优化旅游服务产品、规范旅游合同管理、规范旅游项目承接、加强旅游行程管理、规范旅游市场秩序以及严惩旅游领域涉老诈骗行为等方面的具体职责；保障措施中明确全省各级文化和旅游行政部门要加强组织领导和法治宣传，将文化和旅游市场常态化开展打击整治养老诈骗作为平安建设重要任务。

在《指导意见》编制过程中，省文旅厅全面梳理文化和旅游领域相关法律、行政法规、部门规章，充分考虑我省文旅市场可能涉及侵害老年游客权益的情况，以保障老年游客生命健康、财产安全为出发点和落脚点，以“防范为先、依法办事”为基本原则，要求全省各级文化和旅游行政部门认真履行监督管理职责，努力营造安全、有序、健康的老年人旅游市场环境，全力维护老年游客合法权益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=110255>

（来源：厅执法监督局）

国家疾控局：60岁以上老年人接种覆盖人数占老年人口的90.68%

据中国网，11月29日15时，国务院联防联控机制就落细落实防控措施，有效抓好疫情处置举行新闻发布会。国家疾控局卫生免疫司司长夏刚表示，当前疫情防控形势严峻复杂，疫苗接种在预防重症、死亡等方面仍具有良好的效果，老年人等脆弱人群，感染新冠病毒以后容易发展成重症、危重症甚至死亡，接种新冠疫苗的获益是最大的。截至2022年11月28日，全国累计报告接种新冠病毒疫苗34亿4345.1万剂次，接种总人数达13亿463.1万，已完成全程接种的12亿2728.3万人，覆盖人数和全程接种人数分别占全国总人口的92.54%、90.28%，完成加强免疫接种8亿1117.6万人，其中包括序贯加强免疫接种的4722.7万人。60岁以上老年人接种的覆盖人数为2亿3940万人，完成全程接种2亿2816.5万人，覆盖人数和全程接种人数分别占老年人口的90.68%和86.42%，完成加强免疫接种1亿8151.1万人，其中80岁以上老年人接种的覆盖人数为2742.6万，完成全程接种2356.3万人，覆盖人数和全程接种人数分别占80岁以上人口的76.6%、65.8%，完成加强免疫接种1445.6万人。截至目前，在已经接种的这34.43亿剂次中，吸入式腺病毒载体疫苗共接种了4.84万剂次。

为进一步加快老年人的接种，国务院联防联控机制综合组印发了加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案，从健全机制、做好摸底、优化服务、细化宣传等方面做了部署和推进。下一步，我们将认真贯彻落实方案要求，指导各地周密组织部署，优化接种服务，做好新冠疫苗加强免疫和老年人的接种工作。也希望老年朋友们，特别是80岁以上的老年朋友们积极主动接种疫苗，为个人健康护航。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110256>

（来源：界面新闻）

聚焦退休人员再就业：别只看到“老年”，还要看到“人才”

56岁的郑女士退休了，但退休生活只过了3个月。退休前，她无比“渴望退休生活”，体验完旅游、跳舞、健身这些懂懂的安排后，“闲得无所适从，没有意思”。因为没有经济负担，又没有孙辈可带，她觉得“退早了”。

“人生七十古来稀”早已成为过去时。根据国家卫健委今年7月发布的《2021年我国卫生健康事业发展统计公报》，到2021年，中国居民人均预期寿命达到78.2岁。与此同时，不少到了退休年龄的老年人，仍然想干事、能干事。

前程无忧今年10月发布的《2022老龄群体退休再就业调研报告》(以下简称“报告”)显示,68%的老龄群体在退休后有强烈的就业意愿。退休老年人开始追求更高层次的长寿,走出老有所依、老有所养,尝试老有所为。更早些时候,中国老年人才网于今年8月24日正式上线,截至11月27日24时,网站共有210条求职信息,31家单位提供了74个岗位。

中国养老金融50人论坛秘书长、清华大学社会科学学院特聘教授董克用将现在的退休求职者归纳为两种类型:兴趣驱动和收入驱动。报告也提到,退休后有强烈再就业意愿的老人中,“收入驱动”的占比为34.3%,更多的退休求职者重返就业市场是为了寻求价值,希望发挥一技之长,继续追求职业发展。

不过,退休人员再就业是求职者和用人单位相互匹配的过程。中青报·中青网记者采访了多家招聘退休老年人的企业,“不用缴纳五险一金”“自带经验和资源”是这些企业聘用退休人员的主要原因。

“有专长的退休老人再就业,将会成为挖掘高素质老年劳动力潜能的新方向。”董克用表示,人口老龄化在带来劳动年龄人口减少的同时,也带来了人力资源红利的新机遇。

根据国家卫生健康委预测,2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,在总人口中的占比将超过30%,进入重度老龄化阶段。在一些专家看来,在劳动年龄人口总量减少的背景下,年轻人因为求职意愿不匹配等原因,并不能完全解决一些岗位“用工荒”问题,退休的老年人有意愿继续工作,可作为劳动力的补充。

别只看到“老年”,还要看到“人才”

国庆节前,郑女士在一档电视节目中听说了中国老年人才网。正巧,她还想继续发挥余热,便在网站发布了求职简历。历史专业本科,香港某商学院进修,3年市级党校任教经历,20余年企业中高层管理经验,涉足房地产、物业、咨询、教育等行业……郑女士详细填写了个人情况,期待着与“高级管理或文案写作”相关的就业机会。

退休后,她曾担任过一家公司短期项目的副总经理。虽然只有两个月,但这段退休再就业的经历更加坚定了郑女士退休后继续工作、发挥价值的想法。“还是在岗的感觉更好。每天有事可做,感觉有活力,也有存在感。”

在中国老年人才网上线前,她也在常见的智联招聘等人力资源服务网站投递过简历,尽管用人单位未写明年龄要求,郑女士也满足其他条件,但要么是简历石沉大海,要么是以“超龄”为由,把她的简历退回。

在郑女士看来,像她这样有经验、懂管理的退休人群不应该被年龄框住,社会和用人单位应该从身体状况、从业经验等方面来衡量是否符合条件。“需要我做到的,我都能做到,我不觉得和做同样工作的年轻人有区别。”

不过到目前为止,郑女士还没有在中国老年人才网上等到“令她心动的offer”。她表示,发布招聘的单位少,而且辅助性岗位多,薪资偏低是主要原因,“感觉很多用人单位只看到‘老年’,而不是‘人才’”。尽管如此,郑女士还是觉得,老年友好的目标受众设定让这个网站值得她的关注和等待。

今年65岁的吴巍也和郑女士一样,想在退休后找份工作“打发时间”。研究生学历,自动化研究所工程师经历,熟练阅读英文文献,掌握多种计算机编程语言……吴巍自身体条件优秀,已经通过中国老年人才网和一家科技公司“牵手”成功。

吴巍的求职意向是“物联网相关,数字孪生、传感器数据采集”岗位。在人们的普遍认知中,这是一个属于年轻人的赛道,拼体力、拼精力、更拼创新。但对于长期关注这个领域的吴巍来说,这些都不是障碍。“这要感谢我的导师,年过90依然保持学习的状态,影响着我也在了解元宇宙这些年轻人关注的新事物。”

相比于年轻同事更擅长执行具体操作,吴巍把自己定位为给年轻技术团队把握方向的人。“我的价值是在学会新技术的基础上,把丰富的经验融会贯通后进行应用,我们的分工不同,各有所长。”吴巍觉得,在擅长的领域和兴趣相投的人工作,“干到75岁不成问题”。

“希望有经验的老年人为我们做锦上添花的事”

像吴巍这种退休求职者,正是师斌博希望通过中国老年人才网招聘到的老年人才。师斌博是北京中科极客科技有限公司(以下简称“中科极客”)副总经理,中科极客是一家初创公司,刚进入老年市场,迫切需要来自老年群体的意见以及对老年市场的了解。师斌博表示,他们公司的“市场顾问”和“销售方向事业部合伙人”的岗位就是面向老年求职者的,“年龄不是问题,有热情更重要,希望有经验和知识的老年人,为我们做锦上添花的事情”。

师斌博计划给这类老年人才开出3000元至3万元的新薪资待遇,“区间大,是为了留出谈价的空间,只要符合条件,一切可商量”。不过,目前还没有求职者联系他,他也担心被当作骗子,暂时没有主动联系求职者。

中青报·中青网记者在中国老年人才网上进行了初步统计,截至11月27日24时,网站共有210条求职信息,有31家单位提供了74个岗位。多数为市场销售类、教育培训、餐饮保洁、为老服务方面的岗位,科技企业投放的岗位不多。北京首开寸草养老服务有限公司提供了养老院院长、护理员、护士、医生和护理主任5个岗位。据该公司人力资源部负责人潘晓丽介绍,招聘信息投放了一个多月,除了“养老院院长”,其他岗位咨询人数不少。“相较于人力资源服务网站,这里的匹配度更高”。

今年9月刚从山东省第二人民医院退休的管大夫是第一个到岗的。经过一个多月的观察,潘晓丽发现,这位曾经的内科医生虽不善言辞,但工作认真,丰富的临床经验让她很快上手工作。而且,眼下养老是朝阳行业,这家养老服务公司共有13家分院,用人需求相当大,但找到合适的人并不容易。

“尽管一些岗位看似用人条件不高,但不意味着所有求职者都能胜任。”在潘晓丽看来,和老人相处的生活阅历,以及一定的从医经历和医学知识,是她更愿意聘用退休人员的两个原因,“这些方面年轻人就未必行”。

一些工作内容相对简单重复的岗位,和年轻人相比,老年人可能有优势。陈女士负责宁波一家咨询公司的招聘工作。据她介绍,面向所有年龄群体的银行调研员工作,只需求职者会使用智能手机拍照并发送原图即可。目前她的工作所对接的20多名调研员中,有一半是退休的老年人。“除了速度慢一点,退休人员的返工率远低于年轻人。”在陈女士看来,和有的年轻人浮躁、拿钱干活儿相比,老人往往更负责也更靠谱。

如何让退休老人成为人才红利

退休人员再就业,会不会抢年轻人的饭碗?作为养老领域的专家,同时也是退休教授,董克用给出的答案是“不会”。

“在制度安排得当的情况下,老人在领域和岗位选择上与青年并不会发生太多冲突。”董克用认为,在劳动年龄人口总量减少的情况下,一些行业“招工难”,退休老年人重新就业可以填补用人需求,“有专业特长的老年人发挥价值,有利于提升全社会的劳动力资本总量”。

国家统计局发布的数据显示,对比2020年全国第七次人口普查数据和2000年全国第五次人口普查数据,60岁及以上人口从10.33%增长到18.70%,65岁及以上人口则从6.96%增长到13.50%。目前中国是唯一一个老年人口超过2亿的国家。如果他们中的一部分重新进入劳动力市场,无疑是对16-59岁劳动年龄人口以外的补充。

这些老年劳动力中,像吴巍和郑女士一样具备较高学历、掌握专业技能的退休老人不仅是人力资源,更是一种人才资源。

“到2050年,受过高等教育的老年人口规模将超过8050万人。”中国人民大学副校长、老年学研究所所长杜鹏提供了项目课题组预测的一组数据。

项目课题组通过利用1982年以来人口普查和1%人口抽样调查数据,分年龄、分性别、分受教育程度人口数推算出老年人口教育水平在过去30余年的情况。在此基础上,项目课题组按出生队列特定年龄以上教育水平基本稳定的假设,以人口学上最为经典且主流的队列要素方法为核心的预测显示,按照我国划分老年人口的办法,到我国全面建成社会主义现代化强国时,90后开始过上退休生活,受教育的人口,大学及以上学历的比例为16.8%。

“中国式现代化是人口规模巨大的现代化,背后是规模不断变大的老年群体,落实好积极应对人口老龄化国家战略,意义重大。”杜鹏表示,根据《2021年度国家老龄事业发展公报》,截至2021年年末,中国60周岁及以上老年人口超过2.6亿,占世界老年人口的四分之一以上,“解决这部分老人的问题,任务艰巨,但对中国经济和世界的发展,发挥着重要作用”。

在此背景下,“一种新的老年文化在中国式现代化进程中正在产生”。杜鹏认为,未来“退休”的标准,要随着平均寿命的延长,结合老人自身能力、社会的需要和政策导向不断变化。

“退休不再是社会参与的终点。”杜鹏指出,去年11月发布的《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中明确了“把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”,其中还提到,“鼓励老年人继续发挥作用,把老有所为和老有所养结合起来,完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施,充分发挥低龄老年人作用”,“全面清理阻碍老年人继续发挥作用的的不合理规定”。

杜鹏表示,年轻一代积极应对人口老龄化,可以从两个方面入手:一方面,作为赡养老人的子女,要关注老年人精神生活提升和数字鸿沟弥合;另一方面,作为未来也会步入老年的一代,青年人要关注经济发展水平和受教育程度提高带来的市场新变化,即由劳动密集型向知识密集型的转型对科学知识和技术的要求,还要关注社会保障制度的发展如何影响和改变自己照护父母和自己养老的方式。

“借助科技手段、完善制度建设,树立积极老年观,从而提升老龄问题治理水平,才能让老年人具有获得感、幸福感、安全感。”杜鹏说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110257>

(来源:中国青年报)

“上门养老”,带火95后新职业

当人过了60岁,他们会有哪些需求?会不会想拍一组时髦的写真,装修养老的房子,找人写一本回忆录?等年纪再大一点,需不需要人助浴,照顾饮食起居,帮忙挑选好的养老院?

这些问题或许有些残酷,却都是刚需,也因此带火了一批新职业——老年写真摄影师、适老化改造设计师、上门助浴师、代写回忆录、养老院评测员等。

而与过去中年人护理老年人不同,一批95后甚至00后开始进入养老服务行业。

在人们的固有印象里,养老服务行业的工作听起来不够体面,脏、累、苦、低薪。为什么越来越多年轻人进入了这个行业?为老年人服务容易吗?这些新兴职业的前景如何?

开菠萝财经找到四位为老年人提供服务的年轻人,聊了聊他们所做的上门助浴师、养老院护理员、适老化改造设计师、老年人写真摄影师的工作。

在这些90后、00后的叙述里,我们可以看到老人晚年生活中被忽视的需求,而这也让年轻人们看到了自己父母老去后的影子。

老人们比你想象中更喜欢拍照

夏洛特开心|老年人写真摄影师30岁北京

这两年,你身边有老人拍过写真吗?我想很多人的答案都是没有。

老年人的手机相册里,很少有自己的照片,更多是风景和孙子孙女的照片。久而久之,我们似乎有了一个共识:老人们不爱拍照。我们以为,人老了之后不爱拍照、不爱照镜子。很多年轻妈妈会带着孩子每年拍一套写真,却很少给老人预约上门拍摄。

但在替多位老人拍过写真之后,我发现,这或许是我们对老年人最大的误解。

一开始我接老年人写真的单子,是因为我姥姥。姥姥总是翻看纸质的照片,也喜欢让别人给她拍照。在我的镜头里,姥姥是个很时髦很可爱的人。

她喜欢喝可乐和咖啡,我就拍下她喝可乐的样子;她是属兔的,我之前送了她一个粉红色的小兔子毛绒玩具,她也要拿着一起拍照;拍照时我拿出口红来给她上点淡妆,姥姥很开心,说她以前也非常爱美,也有很多口红,可惜后来都被丢掉了。于是我让她自己涂口红,并把这一幕拍了下来。

没想到,这些照片在社交平台上受到了关注,一些年轻人也想为自己的爷爷奶奶拍摄一套这样的写真,当作一份礼物或者留个纪念。我想大家都是想要表达爱意的,只不过可能不知道该怎么做,也很想知道能怎么做。

准备拍摄的过程中,我发现其实每一个老人都很有自己的想法。比如有位老人要和自己人生中的老伙计“缝纫机”一起拍照,还给我们展示了她拿缝纫机给家里人做的鞋垫和鞋子。拍摄时,老人们会回忆起很多往事,

讲很多自己过去的事情，拍摄效果会很有他们自己的特点，不会千篇一律。

因为种种原因，以前的老人很少有一张好照片，可能一辈子都拍不了一次。到了现在，人手一部手机，也还是很少有人给他们拍一张好照片。但其实，我发现老年人是更喜欢纸质版的照片，他们喜欢把照片印出来放在家里，反复翻看。即使现在老人可能会有智能手机，但他们还是觉得，印出来的才叫照片。所以我每次为他们拍完照，都会打印出来一张，装上相框送给他们。

由于老人行动不便，我都是上门拍照，家里一定会有子女在场，这也创造了一次难得的家庭活动，是家人聚在一起交流感情的机会。他们拍照的时候会很开心，看到照片也会很开心。我觉得这对他们和对我来说都是一件非常有意义的事情。

加上准备的时间，一次拍摄需要花费约2个小时，因为拍久了老人也会累。不过，我非常享受给老人拍照的过程，因为很容易就能拍到他们真实的样子，他们也不会要求你把他们拍得多么漂亮，修图也不用修得太多。他们会觉得你很辛苦，一个人拿那么重的相机站着拍半天。这样可爱善良的老人，值得一张好照片。

我帮老人洗澡：有的3年没洗澡，有的边洗边哭

静静|上门助浴师24岁昆明

没做这行之前，我一直觉得，洗个澡能有多难？直到成为上门助浴师，我才知道，老年人洗一次澡有多奢侈。

时间跨度最长的一位，已经整整3年没有洗过澡。一些长时间没有洗过澡的老人，甚至在洗澡的过程中，聊着聊着就哭了。我面对那些老人时的感受，不只是“心酸”就能够形容的。

在过去一年半的时间里，我服务过许多半失能和失能老人：有的老人身体完全丧失行动能力，手脚无力，替他脱换衣服都非常吃力；有的老人则是长期卧床后肌肉萎缩，瘦得皮包骨头，需要更加小心地照料，紧张的情绪会导致我的动作更加僵硬。

这些老人的家里，大多非常杂乱，混合着排泄物、消化不良和皮肤溃烂散发出的异味，我适应了很长时间。

面对上门助浴师，老人也需要适应：有的老人面对陌生人比较紧张，可能会排斥和推搡；有的本身精神状态已经不是太好，从始至终没有太多反应，你跟他说话，他可能会看看你，但眼神基本不会有变化；有的老人表达不清楚或听不清楚，沟通起来会更加费力，我只能一直高声和老人重复“别害怕”。

对长期处在这种环境中的家人来说，我们的服务真的能帮到他们。

因为大部分老人浴室的空间非常狭窄，无法容纳更多人进去帮他洗澡，而照顾他们的子女和老伴也已经年纪很大，平时最多拿毛巾擦手擦脸擦脚，可能等天气不错时才会帮助老人擦全身。我见过一位90多岁的奶奶，女儿60多岁，有一次准备去卫生间帮老人洗澡，结果自己的腿被拉伤了。

相比自己在家洗，我们团队的服务更便捷也更标准化：一般是老人的直系亲属通过机构电话进行预约，助浴师两人一组，抬着“移动浴缸”上门。洗浴前，先评估老人体温、血压、血氧等健康指标，然后铺浴床、套上一次性浴红套；洗澡时一定要时刻说着，现在在哪里，并用浴巾盖住老人的身体保温，洗完后再次检查身体指标。

老年人的洗澡时间不能太长，一般只有10到15分钟，且是同性洗澡，方便清洗隐私部位，我们服务的过程当中，要求有一位家属在一旁全程陪同。

我所在的乐家介护的助浴师，一般在旺季（夏季）大约每天要服务10位老人左右，周末不休息，基本上每个月能有万元的收入。

我们的上岗人员也都要是经过专业培训，持有人社部颁发的养老护理员职业资格证书。助浴师这一行以女性为主，且40岁左右的居多，但近两年，也有一批像我这样的95后入行。

我之前在养老院工作，但发现在更多人心中，送老人去养老院会被认为是不孝顺的表现，更多人选择居家养老。2019年，上门助浴这个项目从日本传入国内，行业发展至今还不够成熟，整个行业的责任界定和助浴师人身保障机制也不够健全。

目前，这个行业在三四线城市还没完全发展起来，大多数人还没听说过“上门助浴”，但在一二线城市，需求量更大、复购率更高、机构定价也更高。我很看好这个行业的前景，并会坚持。

给老人喂饭擦身，工资低、睡不够、责任很重

小馨|养老院护理员22岁辽宁

我是这家养老院里唯一的一个00后。护理专业刚毕业的我，为了找一份离家近的工作，选择在这家养老院当护理员。

当我的同龄人都在谈恋爱、学穿搭、去探店的时候，我每天要做的是服务七八十岁的老人，帮他们发药、发餐、清洁、翻身。

我们养老院目前有30多位老人，其中不少是失智失能老人，有10个护理员，实行工作24小时、休息24小时的轮班制，相当于一个人服务6个老人。

照顾老人是一件脏活累活。

说它累，是因为老人们需要上下床时，失能老人的全部重量都会压在护理员身上，护理员的腰肌都有不同程度的劳损。这不仅是体力活，更是一个技巧活。同时老人皮肤非常脆弱，需要两个小时左右去翻一次身，长时间不翻身皮肤就会有红色的印子，很容易压破。

说它脏，是因为有些老人的尿袋满了就得换，他们上厕所所要手帮助他们按摩肚子和排便，便后还要清洗干净，否则可能会引发湿疹或痔疮。

另外，有些老人脾气不小，有时候头脑不清醒时会抓人挠人，清醒后或许他们已经不记得这件事。

每次白班忙完，夜班更是难熬，需要不停巡视，也需要时刻打起精神，谨防突发情况。而夜里，偶尔会有老人去世。

这种情况下，需要及时呼叫医生护士。作为一个护理员，我尽量不让自己太难过，因为我了解他的身体，知道他的各项机能在逐渐恶化，保持极度的理性可能是我的一种自我保护机制。

偶尔我也会质疑自己，原本我的人生才刚开始，怎么现在每天面对的都是老人生命的枯萎和时间的流逝？时常觉得很压抑，感觉我的冲劲都给磨没了，尤其是想到以后我爸妈和我自己，可能也会有面对老去的一天。

很多年轻人吃不了苦，父母不支持，工资还低，一个月3500元，这也导致护理员的流动性很大，很多学这个专业的学生，毕业后选择转行。

不过，如果年轻人能吃得了这份苦，好好干，晋升的机会还是挺多的，年轻的管理层也很多。我们院年初来了一个年轻女生，现在已经升成领班了。

成为管理层之前，一定要从基层（端屎端尿、喂饭喂药）做起，如果不积累这些经验，去病房检查的时候都看不明白。比如老人的嘴唇干了，有经验的人一下就能看出来这是几个小时没进水了。

到目前为止，我并不后悔选择这个专业。一线护理员的责任非常重，我还年轻，会继续锻炼自己的心理素质和工作能力。

适老化改造很有必要，但实际需求不多

李牧遥|适老化改造设计师31岁北京

绝大部分时间，老年人只能待在家里。但如何让老人有尊严地、舒适地、便捷地在自己的房子里度过老年时光，是一个被很多人忽略的问题。

因此，房屋的适老化改造在近两年备受关注。一些年轻人也开始未雨绸缪，提前打造出适合爸妈年老后居住的房子，这两年，我就接过好几个这样的需求。

改造第一套房子的时候，我花费很多时间做了大量功课，考察身边老人的生活习惯，也在我很喜欢的《梦想改造家》节目里找了不少灵感。总结下来，给老人改造房屋，有太多细节需要注意。

老人为了省电不太爱开灯，但他们的眼睛在昏暗光线下又看不清，因此要多加暖色不刺眼的感应灯和起夜灯。

针对需要用轮椅的老人，洗澡池及洗手台等地方，都要预留轮椅的进深。门洞宽度也会按照轮椅的宽度进行改造，同时保证每个房间有足够的轮椅回转空间。

考虑到老人可能腿脚不便，在家具的选取上，尽量选硬一些且带有扶手的椅子或沙发，太软会凹陷不容易起身。卫生间也要增加扶手、折叠淋浴坐凳、防滑垫防滑瓷砖等设施。

更重要的是智能化系统，屋内安装24小时监控，方便儿女不在家的时候查看他们的动态；燃气泄露预警系统，不但要有声音，更要有闪光，防止听力不好的老人家听不到。

适老化改造正在得到重视。全国多地政府也为接受适老化改造服务的居民提供资金补助，一批服务于政府的适老化改造公司也应运而生。但适老化改造项目想从政府项目转向个人定制化项目，并不容易。

有些老人本身对居住环境要求不太高，如果自己装房子，会找自己家附近的装修队，四白落地（指四面都是白墙）就行，觉得没必要改造。加上对设计师信任度不够，总觉得“设计费+优质材料费+监控系统”一套下来，改造成本比普通房子至少高20%，性价比不高，我们设计师解释的成本也很高。

如果专门接这样的单子，可能会面临养不活自己的情况。不过我观察到，在一些年轻人居多的社交渠道，已经开始出现不少科普适老化改造的内容，试图打动年轻人。我更希望有越来越多的年轻人能注意到，并且重视父母年老后的居住需求，给他们一个幸福的晚年。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=110258>

（来源：钛媒体）

政策法规

国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组关于印发加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案的通知

国卫明电〔2022〕484号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制（领导小组、指挥部），国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制疫苗接种工作协调组各成员单位：

为进一步加强推进老年人新冠病毒疫苗接种工作，保障人民群众生命安全和身体健康，国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组研究制定了《加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案》，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组
2022年11月29日

（信息公开形式：主动公开）

加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案

近期，各地坚持以60岁以上老年人为重点，进一步压实属地责任，加大组织和社会动员力度，努力提升新冠病毒疫苗接种率。60岁以上人群疫苗第一剂接种率已超过90%，但还需要继续做好60-79岁，特别是80岁以上人群全程接种和加强免疫工作。为贯彻落实国务院联防联控机制部署要求，发挥新冠病毒疫苗的保护作用，降低老年人感染新冠病毒后发生重症、危重症和死亡的风险，进一步加快推进老年人新冠病毒疫苗接种工作，特制定本工作方案。

一、总体要求

坚持“应接尽接”原则；坚持政府牵头，部门联动，落实属地管理责任；坚持精准摸底，精细管理；坚持优化服务，提供便利；坚持多措并举，强化动员；坚持加强监督，推动落实。加快提升80岁以上人群接种率，继续提高60-79岁人群接种率。

二、加强免疫疫苗选择和间隔

（一）疫苗组合。所有已获批准开展加强免疫接种的疫苗及组合均可用于第一剂次加强免疫，组合如下：

2剂灭活疫苗+1剂灭活疫苗（国药中生北京公司、武汉公司、北京科兴中维、深圳康泰、医科院生物医学研究所等5款已获批准上市或紧急使用的灭活疫苗均可组合使用）；

2剂灭活疫苗+1剂康希诺肌注式重组新冠病毒疫苗（5型腺病毒载体）；

2剂灭活疫苗+1剂康希诺吸入用重组新冠病毒疫苗（5型腺病毒载体）

2剂灭活疫苗+1剂重组蛋白疫苗（可选智飞龙科马重组新冠病毒疫苗（CHO细胞）、珠海丽珠重组新冠病毒融合蛋白（CHO细胞）疫苗）；

1剂康希诺肌注式重组新冠病毒疫苗（5型腺病毒载体）+1剂康希诺肌注式重组新冠病毒疫苗（5型腺病毒载体）。

1剂康希诺肌注式重组新冠病毒疫苗（5型腺病毒载体）+1剂康希诺吸入用重组新冠病毒疫苗（5型腺病毒载体）。

（二）时间间隔。根据国内外真实世界研究和临床试验数据，结合我国老年人疫苗接种实际，第一剂次加强免疫与全程接种时间间隔调整为3个月以上。

三、组织实施

（一）健全协调联动机制。地方各级联防联控机制要按照“政府找人、行业动员、卫生打苗”的要求，建立由联防联控机制主要负责同志总协调，各有关部门参与，协同配合，高效联动的工作专班，对老年人新冠病毒疫苗接种工作专项安排，明确各有关单位责任，及时掌握辖区内工作进展，对工作中的“堵点”及时沟通，统一调度。进一步落实养老院、干休所、疗养院、老年大学、老年活动中心和老年人健身娱乐活动场地等重点场所，以及人数较多的集会、大型活动、团体旅游等重点活动的老年人接种工作。

（二）做好目标人群摸底。各地要充分利用大数据手段，通过人口、社保、医保、居民健康档案等数据库开展大数据比对，精准摸清60岁以上目标人群底数，建立目标人群台账。科学评估禁忌症，对确有接种禁忌人员，要逐一列明具体原因。

（三）优化预防接种服务。各地要延续前期行之有效的各项便民措施，继续通过设立老年人绿色通道、临时接种点、流动接种车等措施，最大限度为老年人提供便利。要逐级开展接种禁忌判定的培训，指导医务人员科学判定接种禁忌（包括：①既往接种疫苗时发生过严重过敏反应，如过敏性休克、喉头水肿；②急性感染性疾病处于发热阶段暂缓接种；③严重的慢性疾病处于急性发作期暂缓接种，如正在进行化疗的肿瘤患者、出现高血压危象的患者、冠心病患者心梗发作、自身免疫性疾病处于进展期、癫痫患者处于发作期；④因严重慢性疾病生命已进入终末阶段）。对失能、半失能的老年人，可以选派诊疗和接种经验丰富的医务人员组建接种小分队，携带接种后观察期间所需的常用设备和药品，提供上门接种服务。接种点要按照有驻点医务人员值守、有急救设备药品保障、有120救护车转运患者、有转运渠道和救治绿色通道的“四有”要求做好医疗保障，做好老年人接种后疑似预防接种异常反应监测和处置。接种过程中，除严格按照“三查七对一验证”和预防接种工作规范的要求操作外，要认真、细致对老年人做好解释，耐心回答老年人的询问，关注老年人的身体状况，提升预防接种服务的温度。

（四）细化科普宣传工作。各地要拓宽思路，多措并举，采取多样化的方式，针对老年人特点制作通俗易懂的宣传材料，发动全社会力量参与动员老年人接种。要通过全媒体大力加强宣传力度，包括疫苗接种的必要性、疫苗的安全性和有效性。要针对接种疫苗的意义和益处进行科普宣教，充分宣传疫苗对预防重症和死亡的效果。要通过老年人喜爱观看或收听节目加强宣传，在老年人活动的场所集中宣传，利用新媒体矩阵制作公益广告及时宣传。要充分发动老年人家属的积极性，通过家庭成员动员老年人接种。要加强科普宣传技术指导，提高专业人员沟通宣传能力。要提高宣传频次和覆盖范围，加强官方媒体发布工作，及时回应社会关切，组织专家多宣讲、多解读，引导群众积极接种、主动接种。

四、监督评估

各地要加强辖区内老年人接种工作的监督和评估，全面掌握接种工作进度和质量，总结接种工作经验，查找薄弱环节，不断完善工作。要深入基层调研指导，坚决杜绝简单化、“一刀切”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=110259>

（来源：卫健委）

上海市民政局关于拨付2022年度本市养老服务机构“以奖代补”资金的通知

沪民养老发〔2022〕20号

各区民政局，市养老服务发展中心，各有关单位：

根据上海市民政局、上海市财政局关于印发《上海市养老服务机构“以奖代补”实施办法》的通知（沪民规〔2021〕5号），经各区民政局组织申报，市民政局审核确认，现将有关资金拨付事项通知如下：

一、奖补情况

2022年全市申请并通过审核的上一年度“以奖代补”资金为4472.6332万。其中，招用持证人员奖3684.3776万元，品牌连锁奖250万元，内设医疗奖310万元，服务质量奖240万元，家庭照护床位运营奖15万，历年清算资金-26.7444万元。

二、资金使用要求

本次奖补资金下拨至申请区民政局，由申请区民政局拨付至该奖项的申请主体，用于弥补其养老服务的运营成本。其中，品牌连锁经营奖的奖补资金用于弥补其申报的连锁运营机构的运营成本。

各区应按照文件要求及时做好资金拨付和监管工作，指导相关机构严格执行资金使用管理有关规定，提高资金使用效益。

附件：1.2022年上海市养老服务机构“以奖代补”下拨资金汇总表

2.2022年上海市养老服务机构品牌连锁奖下拨资金汇总表

上海市民政局

2022年11月24日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=110260>

（来源：上海市民政局）

甘肃省人民政府关于印发“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划的通知

甘政发〔2022〕68号

各市、自治州人民政府，甘肃矿区办事处，兰州新区管委会，省政府各部门，中央在甘各单位：

现将《甘肃省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

甘肃省人民政府

2022年11月23日

（此件公开发布）

甘肃省“十四五”老龄事业发展和养老服务体系规划

为积极应对人口老龄化国家战略，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。

一、规划背景

“十三五”时期，按照国家重大规划和重要政策要求，我省老龄事业和养老服务体系发展不断取得新成就。一是老龄政策体系不断健全。涉老法规政策进一步完善，颁布实施《甘肃省老年人权益保障条例》《甘肃省

养老服务条例》，制定出台《甘肃省积极应对人口老龄化中长期规划（2020—2050年）》《关于加快推进养老服务发展的实施意见》等地方性法规和一系列政策文件，法规政策的集成协同效应不断增强。二是社会保障水平稳步提升。全省基本养老保险参保率达到98.6%，基本养老保险参保人数达到1872.68万人。相比“十二五”时期，全省企业离退休（职）人员月人均养老金达到2843元，增长21.6%；机关事业单位离退休（职）人员月人均养老金达到5112元，增长23%；城乡居民待遇享受人员月人均养老金达到108元，增长27.06%，三项基本养老保险基金累计结存625.18亿元。三是老年健康服务日益丰富。建设完成国家老年疾病临床医学研究中心甘肃中心和省级老年疾病临床医学研究中心等老年医学研究机构，成立省老年病管理专业质控中心和省医养结合质控中心，全省二级及以上综合性医院实现老年医学科全覆盖，为老年人提供疾病诊治、康复护理服务。医养结合与失能老年人评估指导纳入基本公共卫生服务项目，老年人健康管理率稳步提升，医疗健康权益得到有效维护。四是养老服务有效供给不断扩大。各类养老机构达到329家，床位超过3万张，比“十二五”末增长了2倍，覆盖了全省所有县市区和90%以上的中心乡镇。城乡社区养老服务设施超过1万个，覆盖了90%的城市社区和55%的行政村，具备日间照料功能的床位达到11万张。养老院质量建设提升专项行动深入开展，基本养老服务指标合格率达到98.6%。五是老年权益保障机制不断完善。养老服务领域“双随机、一公开”监管和联合执法工作机制不断健全，建立部门间数据接口，加大联合执法力度，依法严厉查处侵害老年人权益的非法集资、传销、欺诈销售等违法犯罪行为。大力加强法律援助机构基层服务站点建设，各级老龄委、妇联均设立了法律援助工作站，满足老年人申请法律援助的需求。进一步加大对老年优待政策的督促检查，保障老年人享受在救助、交通、旅游、医疗、文化娱乐等方面的优待政策。六是老年友好环境建设持续优化。开展人口老龄化国情教育宣讲活动，大力推进老年友好社会建设，创建全国示范性老年友好社区20个，省级和市级老年友善医疗机构64家。积极开展适老化改造，着力消除“数字鸿沟”，引导和帮助老年人融入数字化生活，为老年人提供能感知、有温度、更便利的服务。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。党中央把积极应对人口老龄化上升为国家战略。省委省政府高度重视我省老龄事业和养老服务体系发展，对全省老龄事业和产业高质量发展提出了更高要求。同时，我省还拥有丰富的旅游资源和中医药资源，将对扩大养老服务受众、促进老龄市场消费赋予新的发展机遇。我省老年人口规模大，老龄化速度快，全省60岁及以上人口426.1万人，占常住人口的17.03%，2025年我省老年人口将达到533.3万人，老龄化形势更加严峻，老龄事业和养老服务体系发展还存在短板，养老服务供给和需求配置不够均衡，地域、城乡间养老服务发展水平仍然存在差距，农村养老服务能力比较薄弱。随着人民生活水平不断提高，广大老年人的服务需求逐渐从保障生存型向品质生活型转变，我省建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显，任务更加艰巨复杂。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，以满足老年人日益增长的多样化、多层次需求为根本目的，认真落实省第十四次党代会精神，立足我省人口老龄化程度和养老服务发展水平，改革创新，综合施策，进一步理顺政府、市场、社会、家庭职责功能，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系，推动养老事业和养老产业协同发展，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展，进一步增强全省老年人在老龄化社会中的获得感、幸福感、安全感，共享改革发展成果。

（二）基本原则。

系统谋划，整体推进。坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，统筹把握老年群体与全体社会成员、老年期与全生命周期、老龄政策与公共政策的关系，系统整体推进老龄事业发展。

以人为本，顺应趋势。贯彻以人民为中心的发展思想，聚焦老年人在社会保障、养老、医疗等民生问题上的“急难愁盼”，加快建设符合省情、顺应人口老龄化趋势的保障和服务体系，优化服务供给，提升服务质量。兜牢底线，广泛普惠。坚持在发展中保障和改善民生，强化政府保基本兜底线的职能，为人民群众提供方便可及、价格可负担、质量有保障的养老服务和产品。

多方参与，共建共享。坚持政府、社会、家庭、个人共同参与、各尽其责，弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，巩固家庭养老的基础地位，打造老年友好型社会，同时引导老年人树立主动健康和终身发展理念，鼓励老年人积极面对老年生活，在经济社会发展中充分发挥作用。

（三）发展目标。

到2025年，积极应对人口老龄化的政策体系逐步完善，老龄事业和产业有效协同、高质量发展的格局初步形成。多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系趋于完善。覆盖城乡、分布均衡、功能完善、结构合理、融合健康、高效利用、惠及全体老年人的养老服务供给进一步扩大。老年人健康需求得到基本满足，老年人健康水平不断提升，健康预期寿命不断延长。老年人教育培训、文化旅游、健身休闲、金融支持等服务不断丰富。老年人优待水平持续提高，社会环境更加适老宜居，敬老爱老助老的社会氛围日益浓厚。

“十四五”甘肃老龄事业发展和养老服务体系主要指标

序号	指标内容	2020 年数值	2025 年目标值
1	养老服务床位总量	14 万张	14.6 万张
2	特殊困难老年人月探访率	84%	100%
3	新建城区、新建居住区配套建设养老服务设施达标率	29.5%	100%
4	养老机构护理型床位占比	42%	≥55%
5	设立老年医学科的二级及以上综合医院占比	/	≥60%
6	本科高校、职业院校养老服务相关专业招生规模	/	明显增长
7	每千名老年人配备社会工作者人数	1 名	≥1 名
8	老年大学覆盖面	/	每个县（市、区）至少 1 所
9	“敬老月”活动覆盖面	/	每个县（市、区）每年开展 1 次

三、织牢社会保障和兜底性养老服务网络

（一）充分发挥社会保障制度作用。

完善基本养老保险和基本医疗保险制度。推动实现职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖。落实企业职工基本养老保险全国统筹，推进实施机关事业单位养老保险制度。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准。完善社保基金监管制度，提升社保基金监管水平，确保基金运行安全。建立与统筹层次相适应的社会保险经办管理体系。稳步推进长期护理保险试点。将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点医疗机构，落实参保人员相关医疗保障待遇政策。

完善社会救助和社会福利制度。健全分层分类的社会救助体系，将符合条件的老年人纳入相应社会救助范围。根据经济社会发展水平，合理确定兜底性养老服务对象、内容和标准。完善高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴制度，切实提高补贴的精准度和有效性，强化与残疾人“两项补贴”、社会救助等政策的衔接。将政府购买服务与满足老年人基本养老服务需求相结合，重点安排与老年人生活照料、康复护理等密切相关的项目。探索通过政府购买服务等方式为经济困难的失能老年人等提供必要的访视、照料服务。

（二）加强特殊困难老年人保障。

完善老年人能力综合评估制度。统筹现有的老年人能力、健康、残疾、照护等相关评估制度，通过政府购买服务等方式，根据可满足老年人能力综合评估需要的国家标准要求，在全省范围统一开展老年人能力与需求综合评估，将评估结果作为老年人接受基本养老服务的重要依据，并实现评估数据全省共享共用。

建立基本养老服务清单制度。聚焦老年人物质帮助和照护服务等内容，制定发布《甘肃省基本养老服务清单》，明确具体服务对象、内容、标准等，并根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整。

（三）强化公办养老机构保障作用。

坚持公办养老机构公益属性。强化公办养老机构兜底保障，在满足有意愿的特困老年人集中供养需求的前提下，优先为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人和计划生育特殊家庭老年人以及为国家和社会做出特殊贡献的老年人，提供符合质量和安全标准的养老服务。

提升公办养老机构服务水平。支持公办养老机构科学合理配置生活、医疗、康复、文化娱乐等设施设备，完善服务功能，发挥示范引领作用。全省所有县（市、区）至少建有1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务机构（敬老院）。生活不能自理特困人员集中供养率达到60%，有集中供养意愿的特困人员实现应养尽养，提升公办养老机构入住率和标准化服务水平，评定为二级至三级服务等级的县级公办养老机构建率达80%以上。

加强突发事件应急能力建设。针对公共卫生、自然灾害等突发事件，增设隔离功能，改造消防设施，配备必要的物资和设备，加强人员应急知识培训，提升公办养老机构应急保障能力。发挥公办养老机构作用，辐射带动周边各类养老机构完善突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援等机制。

积极推进公办养老机构改革。加快推进公办养老机构入住综合评估和轮候制度建设，完善公办养老机构委托经营机制，改革以价格为主的筛选标准，综合考虑从业信誉、服务水平、可持续性质量指标。加强公办养老机构委托运营监管，进一步明确运营管理规则，完善退出保障机制。

（四）加快补齐农村养老服务短板。推动农村养老服务和乡村振兴战略有效衔接，打造县、乡、村三级衔接互通、功能互补的农村养老服务设施体系。支持将乡镇敬老院改扩建为农村区域养老服务中心。统筹利用村内闲置公共资源、租赁农村闲置住房、改造闲置学校等可利用的场所，积极建设农村互助幸福院。为分散供养特困老年人提供“四个一”服务。健全农村留守、经济困难等老年人定期探访关爱制度。健全突发事件处置机制，有效防范和处置老年人存在的生活安全风险。鼓励社会力量参与运营农村养老服务设施，支持其取得合理回报。

四、扩大普惠养老服务覆盖面

（五）建设普惠养老服务网络。

完善社区养老服务配套设施。加强对施工图审查机构的监督指导，在新建住宅相关施工图审查工作中，将设计阶段落实养老服务设施规划情况纳入审查范围。持续推动社区养老服务设施建设，落实老城区和已建成住宅小区养老服务设施配建，2025年配建设施达标率达到100%。加快既有设施适老化改造，提升社区无障碍设施建设水平。

发展社区养老服务机构。继续加大街道社区和乡镇综合养老服务中心建设运营，建成一批具备全日托养、日间照料、上门服务、供需对接、资源统筹等功能的区域综合养老服务中心，提高运营管理效益，与社区养老机构实现功能互补，到2025年，城市区域综合养老服务中心实现全覆盖，乡镇建有率达到60%。

支持建设专业化养老机构。聚焦高龄及失能老年人长期照护服务的刚性需求，重点扶持发展满足基本养老服务需求、服务高龄及失能老年人的养老机构，不断提高养老机构的专业化服务水平。支持养老机构提升照护能力，合理延伸服务范围，依法依规开展医疗卫生服务，为老年人提供一体化的健康和养老服务。引导有条件的地区对普通型床位和护理型床位实行差异化补助，到2025年，全省养老机构护理型床位占比提高到55%。

（六）支持各类主体扩大普惠性服务。

鼓励社会力量兴办养老机构。全面放开养老服务市场，完善和落实民办养老机构支持政策，引导社会力量根据市场需要，兴办面向中高收入家庭的养老机构，满足老年人多层次、全方位、个性化机构养老服务需求。支持养老机构依法设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。

加大国有经济对普惠养老的支持。落实国有经济对养老服务供给的补短板机制，鼓励国有经济在养老基础设施领域布局。引导国有资本积极培育发展以普惠养老服务为主责主业的国有企业。对主要承担养老服务功能的国有企业，重点考核服务质量、成本控制、运营效率等情况。

推进政府购买养老服务改革。各地明确购买主体、界定承接主体、确定购买内容，积极有序开展政府购买养老服务工作。健全完善政府购买养老服务目录和标准，建立与经济社会发展水平相适应的动态调整机制，重点购买生活照料、康复护理、机构运营、社会工作 and 人员培训等服务。

五、强化居家社区养老服务能力

（七）构建城乡老年助餐服务体系。

全面建立助餐服务网络。支持利用社区、村养老服务设施和闲置房屋等资源，打造一批食材可溯、安全卫生、价格公道的标准化老年食堂（助餐服务点）。重点补齐农村、远郊等助餐服务短板，支持当地养老服务机构、餐饮场所等增加助餐功能，推广邻里互助的助餐模式。丰富和创新助餐服务提供机制，因地制宜采取中央厨房、社区食堂、流动餐车等形式，降低运营成本，便利老年人就餐。

支持高质量多元化供餐。围绕更好满足老年人多层次多样化就餐需求，鼓励助餐机构开发餐饮产品、丰富菜色品种、合理营养膳食。建立助餐服务合理回报机制，由经营者根据实际服务成本和适度利润率确定收费标准，引导更多市场主体参与助餐服务。引导外卖平台等市场主体参与助餐配送。推动助餐机构投保食品安全责任保险。

（八）开展助浴助洁和巡访关爱服务。

大力发展老年人助浴助洁服务。支持社区助浴点、流动助浴车、入户助浴等多种业态发展，培育一批专业化、连锁化助浴机构。支持家政企业开发被褥清洗、收纳整理、消毒除尘等适合老年人需求的保洁服务产品。引导物业企业将保洁服务范围由公共区域向老年人家庭延伸。支持有条件的地区通过政府购买服务、组织开展志愿服务等方式，为特殊困难老年人提供助洁服务。

加强居家老年人探访关爱。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人开展探访关爱，实行普遍巡访和重点巡访相结合，通过定期上门入户、电话视频、远程监测等方式，了解掌握特殊困难老年人居家生活情况，支持赡养人、扶养人履行赡养、扶养义务，并根据实际需要提供政策宣传讲解、需求转介和必要救援等服务。

（九）提升居家服务供给能力。

提高老年人生活服务可及性。依托社区养老服务设施，引导社区综合服务平台广泛对接老年人需求，提供就近就便消费服务。组织和引导物业企业、零售服务商、社会工作服务机构等拓展为老服务功能，提供生活用品代购、餐饮外卖、家政预约、代收代缴、挂号取药、精神慰藉等服务。鼓励专业养老服务企业、家政企业、物业企业及各类社会组织等为居家老年人提供生活照料、家政服务、医疗康复、精神慰藉、紧急救助等服务。

培育老年人生活服务新业态。推动“互联网+养老服务”发展，推动互联网平台企业精准对接为老服务需求，支持社区养老服务机构平台化展示，提供“菜单式”就近便捷为老服务。引导有条件的养老服务机构线上线下融合发展，利用互联网、大数据、人工智能等技术创新服务模式。鼓励互联网企业开发面向老年人各种活动场景的监测提醒功能，利用大数据方便老年人的居家出行、健康管理和应急处置。

六、构建健康老龄化支持体系

（十）加强老年健康教育和预防保健。

完善健康教育和健康管理。坚持预防为主，推行健康生活方式，减少疾病发生，提高老年人健康素养，开展普及健康生活方式行动，强化健康生活方式指导，普及健康文化、健康养老理念，强化老年心理健康科普。倡导科学健身，积极实施老年人体质健康干预。加强老年人健康素养和生活方式监测，倡导“每个人是自己健康第一责任人”的理念。加强老年人健康管理服务，开展对老年人退行性疾病和常见疾病的早发现、早干预、早治疗等“三早”健康服务。

实施老年健康促进工程。推进心理健康服务体系统建设和规范化管理，开展认知障碍、抑郁等老年人常见精神障碍的预防、早期识别与干预。促进老年医疗服务从以疾病为中心的单病种模式向以患者为中心的多病共治模式转变。完善老年人健康档案，加强动态管理，做实做优家庭医生签约服务。发挥中医药在治未病、慢性病管理、疾病治疗、康复、安宁疗护等方面的独特作用，为老年人提供中西医结合的健康服务。

（十一）发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务。

增强医疗卫生机构为老服务能力。推动二级及以上综合医院、中医医院、中西医结合医院老年医学科建设，形成以省老年疾病临床医学研究中心为引领、综合医院老年医学科为骨干、基层医疗卫生机构为基础、相关教学科研机构为支撑的老年医疗服务网络。加强医疗机构康复医学科建设和老年护理床位建设，鼓励符合条件的医疗机构转型为康复医院或护理院，推动社区卫生服务机构老年护理床位设置。

推动医疗服务向居家社区延伸。支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务。鼓励社会资本兴办社区护理机构，形成设施完善、转介有序的老年康复和护理服务网络。积极开展社区和居家中医药健康服务。

开展安宁疗护服务。建立健全安宁疗护服务体系，形成以社区卫生服务中心为重点，机构和居家服务相结合的安宁疗护服务网络。推动医疗卫生机构按照“充分知情、自愿选择”的原则开展安宁疗护服务。稳步扩大安宁疗护试点，推动安宁疗护机构标准化、规范化建设。

（十二）深入推进医养结合。

丰富医养结合服务模式。推动养老机构和医疗卫生机构建设的项目衔接和审批合作，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。鼓励养老机构设置护理院、护理中心、康复医疗中心等医疗机构并纳入医联体管理，支持社会力量通过市场化运作方式举办医养结合机构。鼓励养老机构与医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，支持有条件的医疗机构按规定提供养老服务，鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业。

增加医养结合服务供给。推进社区卫生服务中心和社区综合为老服务中心医养结合功能建设。加强家庭病床服务，提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门医疗服务的能力。充分发挥“陇药大省”资源优势，鼓励中医医院与养老服务融合发展，每个市州至少建成1所医养康护一体化的中医药医养结合服务示范机构。

提升医养结合服务质量。完善医养结合信息管理系统，健全医养结合标准规范体系，推动医疗卫生、养老服务数据共享。强化医养结合机构医疗卫生服务质量监管，加强医养结合基础设施建设、设施标准化配备、人员队伍建设等医养结合服务的有效供给。进一步加大老年医学、康复、护理、心理、安宁疗护等专业人才的培训。

（十三）强化老年人疫情防控。完善居家、社区和入住机构的老年人疫情防控措施，加强老年人疫苗接种服务，提升机构疫情防控能力。在疫情应急处置中，充分发挥社区居委会、物业、志愿者、社会工作者的作用，做好独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人的就医帮助、生活照顾、心理慰藉等服务。

七、大力发展银发经济

（十四）发展壮大老年用品产业。推动老年用品进产业园区、展会、商场、机构、社区和家庭。开展“孝老爱老”购物节活动，鼓励电商和零售企业在重阳节期间开展“孝老爱老”购物活动，设立老年人用品专卖店，通过线上线下联动，集中展示、销售老年用品，激发消费热情。鼓励支持企业生产可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备，以及适合老年人的日用品、食品、保健品、服饰等产品用品。加大老年产品和老年旅游用品研发力度，发展以中医药养生保健为特色的老年用品产业，推动文化产业与养老产业融合发展，支持和鼓励企业为老年人量身开发文化娱乐产品，丰富老年人文化生活。

（十五）促进老年用品科技化、智能化升级。积极研发中老年健康产品、老龄用品、大健康产品、健康医药等康养产品，推动老龄用品产业发展。依托国际技术转移平台、科技资源共享平台等科技孵化平台，紧扣细胞工程、基因技术、抗肿瘤药物等国内外最新技术，推动高新技术在我省老年用品领域的推广应用。加强智能化升级，加快新型智能终端产品研发。支持智能化康复辅助器具、健康监测产品、养老监护装置、家庭服务机器人、日用辅助用品等适老产品的研发。

（十六）推动“互联网+养老服务”发展。着力构建“互联网+养老服务”新模式，促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用。构建养老资源整合的服务管理平台，为老年人开通家政预约、购物购药、健康管理、就医挂号、绿色转诊等多项网上服务功能。强化老年用品的科技支撑，加快推进互联网、5G等信息技术和智能硬件在老年用品领域的深度应用。充分运用智能网络技术，积极推广安装人体感应探测、燃气泄漏报警、一键呼叫等智能化应急保障设备，为高龄、失能、重度残疾老年人实施居家智能化适老改造。

（十七）有序发展老年人普惠金融服务。加大信贷投放力度，积极引导金融机构将老年人普惠金融服务作为业务重点扶持领域，特别是在养老服务体系建设、支持老年人普惠金融服务发展方面加大金融支持，在贷款规模、贷款条件等方面给予倾斜。创新金融产品和服务方式，引导金融机构根据老年人的财务状况、家庭情况、健康状况、金融需求及风险承受意愿和能力等方面开发符合老年人需求偏好的多元化金融产品，促进老年人普惠金融发展。引导金融机构创新服务模式，制定符合老年人特点的个性化、差异化服务方案，有序推动养老康养服务融合发展，提供“养老产品+养老社区+养老服务”的一站式养老方案，激发养老金融市场活力，提高老年人群体享受金融服务的便利性。

八、践行积极老龄观

(十八) 开发利用老年人力资源。

创新发展老年教育。依托甘肃开放大学筹建甘肃老年开放大学，鼓励社会力量举办老年大学（学校）。加强社区教育与老年教育网络体系融合发展，建立健全县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）三级社区老年教育体系。鼓励有条件的普通高校、职业学校和各类社区教育机构建设优质课程资源，构建符合老年人学习需求、具有地方特色的老年教育课程体系，推动优质课程资源开放共享。鼓励有条件的职业院校面向老年人开设一定学时的老年人护理、保健等课程。积极开展“全民终身学习活动周”“智慧助老”“能者为师”等活动，服务老年人终身学习。

加强老年人就业服务。各地建立老年人人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。对赡养负担重的零就业家庭成员，且难以通过市场渠道实现就业创业条件的，按规定优先安排公益性岗位。

鼓励老年人社会参与。支持老年人依法从事经营和生产活动，兴办社会公益事业，鼓励专业技术领域人才合理延长工作年限。支持基层老年人协会等老年社会组织规范化建设，促进老年人通过社会组织实现自我管理、自我服务、自我发展。积极实施“银龄行动”计划，为医疗卫生、文化教育、农业科技等行业的专业人才支持支援乡村振兴搭建平台。推广以“时间银行”等为载体的为老志愿服务，探索志愿服务政策支持体系。进一步发挥老年社会组织党组织作用，引导老年人积极参与社会治安、民事调解、公益慈善、教科文卫、关心下一代等志愿服务活动。

(十九) 丰富老年人文体休闲生活。

扩大老年文化服务供给。全面落实公共图书馆、文化馆（站）、美术馆免费开放政策，进一步完善免费开放信息公开、监督评价、绩效管理 etc 机制，确保“三馆一站”高质量开展基本公共文化服务。面向老年人群体开展数字技能和文化艺术培训，切实解决老年群体运用智能技术困难等问题。完善优化包括需求征集、预约预定、点赞分享、在线互动等功能的移动端公共数字服务。积极组织开展全省性老年人合唱比赛、广场舞大赛等示范性活动，引领老年人文化活动常态化开展，不断丰富老年人精神文化生活。完善文化场馆和旅游景区公共信息设施，方便老年人获取服务信息。

支持老年人参与体育健身。在体育公园、全民健身中心等公共体育设施布局中充分考虑老年人健身需求，加强配套运动场所和设施的规划建设。鼓励开发适合老年人的体育健身项目，搭建平台组织相关赛事和锻炼展示活动。鼓励建立老年人全民健身志愿服务队伍，指导和帮助老年人科学开展各类体育健身项目。

促进养老旅游融合发展。结合老年群体文化娱乐和精神休闲需求，合理布局功能齐全、地域特色鲜明的中医药保健养生旅游基地。依托文化旅游景区及周边特色养生文化资源，规划打造一批集中医康复医疗、养生保健、休闲旅游为一体的老年文化服务场所，设计老年文化产品，打造中医药养生养老保健旅游线路，不断丰富老年文化旅游服务供给。规划打造文化旅游领域内的康养融合产业项目，将气候、生态、休闲等多种康养元素融入养老产业，发展康复疗养、旅居养老、休闲度假型“候鸟”养老、老年文化活动等业态。打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的康养文化旅游度假基地等综合开发项目，为老年人提供集养老居住、医疗护理、休闲度假等功能为一体的养老旅游服务，带动餐饮、医药、老年用品、金融、文化旅游等多产业的融合发展。

九、营造老年友好型社会环境

(二十) 传承弘扬家庭孝老传统美德。

强化家庭赡养老年人的主体责任。巩固和提升家庭养老育幼功能，建立常态化指导监督机制，督促赡养人履行赡养义务。支持养老机构、社工机构、红十字会以及其他社会组织提供应急救护和照护技能培训服务，提升失能、失智老年人家庭照护能力。落实独生子女父母陪护假制度，制定有利于成年子女与老年父母共同居住的支持政策，构建代际和谐社会。

完善家庭养老支持政策体系。推动各地普遍建立家庭养老支持政策，支持养老机构将养老护理专业服务延伸至老年人家庭。支持建设“家庭养老床位”，完善相关服务、管理、技术等规范以及建设和运营政策，健全上门照护的服务标准与合同范本，让居家老年人享受连续、稳定、专业的养老服务。开展失能老年人家庭照护者技能培训，增强家庭照护能力。

(二十一) 推进社会环境适老化改造。

提升社区和家庭适老化水平。有序推进城镇老旧小区改造，完成小区路面平整、出入口和通道无障碍改造、地面防滑处理等，在楼梯沿墙加装扶手，在楼层间安装挂壁式休息椅等，做好应急避险等安全防护。有条件的小区可建设凉亭、休闲座椅等。完善社区卫生服务中心、社区综合服务设施等的适老化改造。推动将适老化标准融入农村人居环境建设。实施居家适老化改造行动，引导城乡老年人家庭根据老年人身体状况、康复器具需求、居住环境等情况，对住宅及家具设施进行适老化改造。对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地区可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭和计划生育特殊家庭等。

推动公共场所适老化。大力推进无障碍环境建设。加大城市道路、交通设施、公共交通工具等适老化改造力度，在机场、火车站、三级以上汽车客运站等公共场所为老年人设置专席以及绿色通道，加强对坡道、电梯、扶手等的改造，全面提升适老型智能交通体系，提供便捷舒适的老年人出行环境。推动乡镇街道、城乡社区公共服务环境适老化改造。

(二十二) 建设兼顾老年人需求的智慧社会。完善传统服务保障措施，为老年人提供便利生活的同时解决运用智能技术困难问题。广泛开展老年人运用智能技术教育培训，推进智能化服务，各级政务服务平台逐步具备授权代理、亲友代办等功能，方便不使用或不会操作智能手机的老年人网上办事，各级政务服务大厅设置必要的志愿者服务岗，为老年人办理业务提供人工帮助，长效解决“数字鸿沟”难题。

(二十三) 培育敬老爱老助老社会风尚。

营造良好社会氛围。结合培育和践行社会主义核心价值观，把敬老爱老纳入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设内容，纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建要求。深入开展人口老龄化国情教育。实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程。持续推进“敬老月”系列活动和“敬老文明号”创建活动。加强老年优待工作，进一步拓展优待项目、创新优待方式，在醒目位置设置老年人优待标识，推广老年人凭身份证等有效证件享受各项优待政策。

积极发挥多方合力。打造以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为辅助、社会慈善资源为补充的“五社联动”机制，组织开展互助养老行动。不断壮大为老服务志愿者队伍，开展老年人生活服务、健康服务、精神慰藉、法律援助等活动。

十、增强发展要素支撑体系

(二十四) 推动培训疗养机构改革发展养老服务。将转型发展普惠养老作为党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构改革的主要方向，推进一批转型养老项目，主要面向工薪阶层提供医养结合型、社区型等价格可承受、质量有保障的普惠养老服务。结合不同机构的基础条件、资产特点等，用好用足各类支持政策，降低改造和运营成本。

(二十五) 完善用地用房支持政策。

科学规划布局新增用地。在编制市、县国土空间规划和详细规划时，按照城市居住区规划设计标准、城市公共设施规划规范、城镇老年人设施规划规范等国家标准和规范，分区分级为养老服务设施建设做好空间保障，并明确独立占地的养老服务设施位置、指标等和非独立占地的养老服务设施内容、规模等要求，同步做好详细规划数据入库备案工作。

优化存量设施利用机制。鼓励利用商业、办公、工业、仓储存量房屋以及社区用房等举办养老机构，所使用存量房屋在符合详细规划且不改变用地主体的条件下，可在五年内实行继续按土地原用途和权利类型适用过渡期政策；过渡期满后及涉及转让需办理改变用地主体手续的，新用地主体为非经营性的，原划拨土地可继续以划拨方式使用，新用地主体为营利性的，可以按新用途、新权利类型、市场价格，以协议方式办理，但有偿使用合同和划拨决定书以及法律法规等明确应当收回土地使用权利的情形除外。

(二十六) 强化财政资金和金融保障。持续加大财政投入，统筹资金保障老龄事业和养老服务发展需求，落实老龄工作经费，建立稳定的老龄事业经费投入保障机制。各级政府用于社会福利事业的彩票公益金60%以上用于支持发展养老服务。

(二十七) 扩大为老服务人才队伍建设。

完善养老服务人才激励政策。以企业自主评价、社会化职业技能等级认定和专项职业能力考核为主，培养一批具备一定基础、综合实力强的企业和培训机构，面向健康养老行业技能人才提供多元化技能评价服务，充实老年健康特别是长期照护服务队伍。鼓励养老服务机构按照国家养老服务职业技能标准和行业企业评价规范要求，贯通职业技能竞赛、岗位练兵、技术比武等竞赛结果与职业资格或等级的认定，拓宽职业发展空间。

拓宽人才培养途径。鼓励各级教育行政部门建立老年教育师资专家库和志愿者库，推动专家、教师 and 志愿者资源共享共用。建立老年教育教师培训制度，加大对从事老年教育的教师、技术人员管理人员的培训力度，提升老年教育师资队伍的整体能力和水平。鼓励有条件的高校设置老年健康教育相关专业，积极开展养老护理、老年照护等职业技能等级认定工作，实施职业技能水平评价。鼓励各级各类学校制定激励措施，支持本校教师、毕业生、离退休教职工等到校外老年教育机构兼职任教或从事志愿服务。引导老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等专业人才从事老年教育工作。依托康养服务企业、职业院校、技工院校和培训机构广泛开展康养服务人员岗前培训、岗位技能提升培训、转岗转业培训和创业培训，提升从业人员技能水平。到2025年，培训养老护理员6万人次以上。依托康养服务企业、职业院校、技工院校和培训机构、医疗机构、养老机构，建成5个省级（康养）高技能人才培训基地。

十一、维护老年人合法权益

(二十八) 加强市场主体行为监管。

落实市场主体信用承诺。建立健全养老服务机构备案信用承诺制度，备案申请人书面承诺养老服务机构按照有关法律法规和国家标准开展活动，书面承诺向社会公开，履约情况记入信用记录。督促养老服务机构落实主体责任，主动防范消除本机构在建筑、消防、食品、医疗卫生等方面的风险隐患，提高养老服务、安全管理、风险防控的能力和水平。

加强市场运营秩序监管。强化市场运营秩序监管，对未依法取得营业执照以市场主体名义从事养老服务经营活动、未经登记擅自以社会服务机构名义开展养老服务活动、未经登记管理机构核准登记擅自以事业单位法人名义开展养老服务活动等无证无照行为，加大依法打击查处力度。严禁利用养老服务机构设施和场地开展与养老服务无关的活动。指导养老服务机构按照国家有关规定和当事方协议约定提供服务，建立纠纷协商调解机制，引导老年人及其代理人依法维权。

(二十九) 引导行业规范健康发展。

健全养老服务综合监管制度。按照“谁审批、谁监管；谁主管、谁监管”要求，建立职权明确、分工协作、科学有效的综合监管制度，积极推进跨部门“双随机、一公开”监管和联合执法工作机制。加强养老服务行业信用体系建设。建立部门间数据接口，实现养老服务企业信息共享，加强事中事后监管，加大联合执法力度，依法严厉查处侵害老年人权益的非法集资、传销、欺诈销售等违法犯罪行为。

优化养老服务营商环境。完善养老机构备案办事指南，优化办事流程，实施并联服务，明确办理时限，推进“马上办、网上办、就近办”。制定养老服务领域政务服务事项清单，建立健全“好差评”制度，持续改进提升政务服务质量。加强政府信息公开力度，及时发布养老服务相关的供需信息、登记备案信息、相关法律法规和政策措施等，便于公众了解、查询和利用。推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

推进养老服务标准化建设。推动制定和完善各类养老设施安全、管理和服务等规范。加快推进已出台养老领域国家标准、行业标准、地方标准宣传贯彻工作。支持养老服务领域行业组织和机构推行标准化服务。

(三十) 加强老年人消费权益保护。加大联合执法力度，严厉查处老年人产品和服务消费领域的侵权行为，特别是向老年人欺诈销售各类产品和服务的违法行为。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动，提升老年人抵御欺诈销售的意识和能力。加大养老诈骗重点防范和整治工作力度，做好政策宣传和风险提示，对涉嫌犯罪的依法打击。做好特殊困难老年人的法律服务、法律援助和司法救助。

十二、保障措施

(三十一) 加强组织领导。坚持党对老龄事业发展和养老服务的全面领导,为规划实施提供坚强保障。各地要将本规划重点任务纳入重要议事日程,纳入经济社会发展规划,纳入民生实事项目,纳入工作督查和绩效考核范围。各地要按照本规划要求,结合实际情况,细化相关指标,推进各项任务落实落细,确保取得实效。

(三十二) 完善法制保障。落实《中华人民共和国老年人权益保障法》《甘肃省养老服务条例》等相关法律法规,充分发挥在保护当事人权益、维护市场秩序、规范合同管理、调解处理服务纠纷等方面的重要作用。健全完善老年人权益保障、养老服务等方面的法规规章和规范性文件,为老龄事业和养老服务发展提供有力的法治保障。

(三十三) 严格督导考核。省发展改革委、省民政府、省卫生健康委同有关部门加强对各地的指导、督促,对涉及约束性指标要明确责任主体,及时了解完成进度,及时发现和解决突出问题,加强绩效管理,稳步推动本规划全面落实。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=110262>

(来源:省政府办公厅)

养老研究

经济学思考：人口老龄化是如何影响到经济增长过程的？

经济学思考：人口老龄化是如何影响到经济增长过程的？首先，在回答这个问题前，我们需要知道，由于发达国家和发展中国家人口预期寿命存在较大差异，不同时期不同地区对于老年人口的界定也有所不同。1900年桑巴德在其《人口年龄分类和死亡率研究》一文中将老年人口界定为50岁及以上人口。

而后1956年联合国在《人口老化及其社会经济后果》中定义65岁及以上人口为老年人口。但其后1982年维也纳召开的“世界老龄问题大会”考虑到当时的发展中国家尚不存在人口老化问题，因此根据当时的发达国家的人口预期寿命界定60

人口老龄化概念

一般来说，人口老龄化不仅仅是结果也是一种过程。作为结果来说，人口老龄化是指一个社会的人口结构呈现出老年状态，也就是通常所说的老龄化社会；而作为过程来说，是指社会中的老年人口比例不断上升的过程。

人口老化是一个动态的过程，是指一个国家或地区，总人口中老年人口比重不断提升的过程。人口老龄化是人口结构转变的必然结果，随着人口出生率和死亡率的双重下降，人口年龄的中位数将会不断上升，既人口年龄结构不断老化。

人口老龄化的衡量

根据1956年联合国发布的《人口老化及其社会经济后果》一文中的标准，当一个国家或地区的总人口中，65岁及以上人口所占比例超过7%，则认为该国家或地区是老年型人口结构。而在1982年维也纳召开的“世界老龄问题大会”上，将老年型人口结构定义为60及60岁以上人口比例超过10%。

上述标准皆为老年人口在总人口中所占比重，反映的是人口老龄化的绝对程度。学界也有将老年人口抚养比作为老龄化的衡量指标，老年人口抚养比是指将老年人口数量和劳动年龄人口数量相比，所得的比例既为老年人口抚养比。

也可将老年人口和少年人口（0-14岁）比例作为人口老龄化的衡量指标，还有人口中位数年龄等皆可作为人口老龄化的衡量指标。总而言之，学界对于人口老龄化的界定标准较多，不同的方法对于实证来说得到的结果可能不同，目前国际上使用较多的衡量标准是老年人口在总人口中所占比例，因此本文也将采纳这一标准。

经济增长

经济增长一般指一个国家或地区的人均产出水平在较长时期内持续的增长。对于狭义的经济增长而言，国家或地区一段时期内经济总量的增长数量即为经济增长，也称作经济增长规模；而广义的经济增长不仅包括经济总量规模的上升，还包括经济增长质量的提升。

对于经济增长的衡量大概有以下三种，第一种是用国内生产总值（GDP）进行衡量，一般采用实际GDP表示经济增长，第二种是用人均GDP来表示，使用人均GDP进行衡量时亦需要换算成实际GDP，第三种是用GDP或人均GDP的同比增长率来表示，体现了GDP或人均GDP的动态变化水平。

马克思主义政治经济学的人口理论

马克思主义政治经济学中的人口理论建立在辩证唯物主义和历史唯物主义之上，将物质资料的生产和人类自身生产进行联系，形成了两种生产理论。

社会生产包括人类自身生产和物质资料生产，其中物质资料的生产和人类自身生产存在与发展的基础。劳动者将劳动资料和劳动对象相结合，创造出物质资料以满足自身的基本生活。物质资料的生产是生产力与生产关系的统一，而人类自身生产是劳动力的再生产过程，会促进生产力的生产与发展。

因此两种生产要相互适应，生产力对物质资料的生产起到了决定性作用，若人类自身生产不能和其相适应，势必会产生严重的人口问题，阻碍生产力的发展。

马克思同时还提出了人口相对过剩理论，表示出对马尔萨斯绝对人口过剩理论的质疑。马克思认为，资本家不断追求更多剩余价值的过程会带来资本有机构成不断提高，即劳动力需求相对于资本的需求会越来越少，因此得出资本主义社会会产生人口相对过剩问题，而非人口绝对过剩问题。

科学技术的不断进步，带来的结果是资本有机构成的不断提高，这将导致不变资本比可变资本增长的快，这样的情况会导致对生产资料的需求比对消费资料的需求增加的更快，这就要求生产资料的生产要比消费资料的生产增长的更快。但是生产资料的生产会受到个人消费的限制，不能脱离消费资料的生产而孤立的发展。

经济增长是以社会再生产的顺利进行为基础的，社会再生产会影响经济增长的稳定性。首先，如果社会再生产的比例失调，社会再生产则不能继续下去，经济增长将会受到阻碍。其次，社会再生产的类型也会影响经济增长方式。

外延的社会扩大再生产会带来粗放型的增长方式，而内涵的社会扩大再生产会带来集约型的增长方式。最后，社会再生产按比例进行会稳定社会经济增长。

人口转变理论

人口转变理论是关于人口再生产类型转变的理论，是人口再生产类型从传统的高死亡率和高出生率转向现代的低出生率和低死亡率的过程。兰德里1909年提出人口转变理论，将人口再生产划分为原始、中期和现代三个阶段。

之后布莱克发展了其理论，将人口发展分为高位静止、早期发展、后期发展、低位静止和减退五个阶段。汤普森将经济因素引入人口发展阶段的划分之中，将人口再生产划分为 unlimited 生育的原始阶段，对生活质量的追求要求控制生育率的中期阶段，对更高生活质量的需求而更加控制生育的第三阶段。

人口再生产类型发生改变的原因在发达国家和发展中国家中存在一定差异。对于发达国家而言，人口发展是伴随着经济发展水平的提高，工业化的推进以及科技进步造成了人口再生产类型的转变。一般而言，死亡率和出生率变化之间存在时滞，二者并不会同时发生，死亡率一般会先于出生率下降。

发达国家的工业革命不仅改变了社会生产方式，也大大改善了人们的生活水平。不仅在衣食住行方面发生了翻天覆地的变化，在教育水平和医疗服务方面也稳步提升，从而首先带来了死亡率的下降，使得以往频繁发生的新生儿夭折、饥饿、瘟疫等发生的概率大大降低。

经济发展的水平的提高带来的结果是生育成本和生育的机会成本的上升，因此在死亡率下降一定时间后，出生率会显现明显的走低趋势，形成现如今发达国家低出生率、低死亡率的均衡状态。对于发展中国家而言，经济发展可能不是死亡率下降的主要原因。

二战之后，大多数发展中国家纷纷走向独立，走上了发展本国经济之路。在此过程中，发达国家在医疗卫生方面的人道性援助以及一些药物在世界范围内的普及，给发展中国家的人民群众的生命健康带来了福音，也有效降低了发展中国家以往的高死亡率。

社会生产力的提高和政府对生育率的干预的双重作用，造成了发展中国家的出生率能够在较短时间内快速下降。

人口红利理论

长期以来，学界大多讨论的“人口红利”是界定在劳动力数量充裕这一层面上的，而随着中国老龄化的加深，以往充足的劳动力开始转向减少，人口红利面临消失的难题，在此情况下，越来越多的学者开始转向对“人力资本红利”的讨论。

换言之，对“人口红利”的讨论是基于人口数量的角度进行的，对“人力资本红利”的讨论是从人口质量方面入手进行讨论的。

人口红利一般是伴随着人口再生产类型转变而出现的，在当前一个阶段人口出生率的下降会降低少年儿童的数量，从而减轻劳动年龄人口的抚养负担，且该阶段的老年人口所占比例并不会迅速上升。

总的抚养比会维持在较低水平，在此情况下就形成了一个劳动力供给充足且抚养比较低的年龄结构优势阶段，将这个阶段称之为“人口红利”阶段。

结语

总的来说，人口再生产类型的转变不可避免地带来人口老龄化，由于理性人假设，人们为了老年时期的消费会增加年轻时期的储蓄，这将导致储蓄率的提高。老年人口的身体健

康不断提升，适时出台延长工作年限的政策，可以提高老年人口的劳动参与率，进而增加劳动力供给。因此“第二次人口红利”会从储蓄率的提高和劳动供给的增加两方面促进经济增长。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=110263>

(来源:财经大白说)

养老产业

2022居家养老能力建设创新论坛召开

11月27日，由中国老年学和老年医学学会主办，北京青年政治学院现代管理学院、北京愿力健康管理产业有限公司、北京非凡照护科技有限公司联合承办的“2022居家养老能力建设创新论坛”（线上）举办。业内人士围绕居家社区养老事业人才短缺、能力不足等难题展开深入研讨，为居家养老破题探路。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林在主旨演讲中表示，“由于少子化、空巢化的社会问题，自然家庭养老模式不能满足居家养老需求，建设居家养老的社会化服务体系极其必要。以北京为例，北京居家养老服务体系已经成型，建成超过1000多家社区养老服务驿站，覆盖相当大的范围。但老年人的就餐需求很大程度上仍未得到满足，老年人的医疗、护理、保健、康复需求满足率更低。纵观全国，居家养老服务比较普遍地存在类似的问题。”

刘维林还指出，养老服务需要温度，要积极吸纳其他行业人才加入养老服务事业之中；探索“多业态+养老”融合发展，例如“物业+养老”、“银行+养老”、“快递+养老”等创新模式，为更多有条件触达居家老年人的行业持续赋能，不断创新居家社区养老服务发展模式。

北京愿力健康管理产业有限公司总经理高峻松，从宏观角度介绍了《居家养老产业趋势及赋能需求》；愿景集团副总裁张恒斌分享了《物业企业探索老旧小区可持续养老服务路径的思考与实践》。

北京医院护理部副主任护师、北京老年痴呆协会理事赵不欣分享了《培养更多的居家阿尔茨海默症老人照护者》；“人民好医生”发起人兼创始人、人民好医生项目总负责人罗辉分享了《人民好医生为居家养老事业赋能》；著名中医腹针专家、北京超岱中医研究院院长林超岱分享了《中医适宜技术与居家养老能力建设》。

此外，博尔诚（北京）科技有限公司大客户总监谷震源分享了《重大疾病早检如何为居家养老赋能》；复星旗下上海复云健康科技有限公司资深副总裁杨韬分享了《健康穿戴设备为居家养老能力建设的贡献》；北京非凡照护科技有限公司执行董事程华分享了《如何让更多人掌握养老“助医”能力》。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=110264>

（来源：经济参考网）

养老机构从有到优，共享之家用自身专业助力养老事业发展

随着我国人口老龄化的快速发展，中国老年人口数量也在急速上升，如何让这些老年人实现真正的老有所养，让他们享受到幸福的晚年生活，是新时代养老必须解决的问题。曾几何时，市面上的养老机构鱼龙混杂，人们提起养老机构，都会觉得养老机构不靠谱，会给老年人带来不安全感。但是随着近年来国家对养老行业的扶持发展，以及对相关养老机构的整顿，出台相关政策和措施，现在我国高质量的养老机构越来越多，已成为不少老年人安享晚年的最佳去处。

一个国家养老产业的发展，不仅关系到每个人的养老生活，同时也是综合实力的体现。在养老机构从以前的“有”到现在的“优”，来自深圳的共享之家，从成立之初就一直在用心探索我国养老老人需求。率先推出了3H（Healthy颐康、Happy颐乐、Harmonious颐和）颐养新模式，为认知障碍、中风康复和慢病照护三大类长老人群提供日间照料、短期托养和持续护理的3H颐养康康服务。

全方位满足老人需求

养老人群最关注的问题就是身体健康问题，共享之家作为国内养老服务机构的先行者，成立之初就十分重视长者们的身体护理，引进了各种适老化基础设施，如设置随处可见的扶手和防撞条等为长者提供着力点，防止长者摔倒；而设置在长者床头的呼叫系统则能更好的为长者提供24小时精细化服务。对于护理长者这一方面，共享之家内设专业医师和护理团队，针对长者个体差异化，建立长者专属健康档案并实时检测，除了院舍自有的医护团队之外，共享之家还与周边三甲医院进行联动，不仅有定期的医生巡诊和健康咨询，还和医院建立了绿色通道，便于长者看病就医。

早期的养老机构更多的服务是体现在老人是否吃的饱穿的暖，但随着社会的发展，人们的生活水平也在逐步提高，许多养老人群也紧跟时代的脚步，不再满足于单一的老有所养，而是转向老有所养，养有所乐的养老模式。共享之家在探索的过程中也发现了这一点，认为真正的养老并不是单一的照顾生活起居，而是从内到外都能给长者精心的照料，这样长者才能真正实现老有所乐。为了丰富长者的精神世界，共享之家会举办各类文娱节目和互动游戏，这里还会定期为长者策划生日会和迎新会，力求让长者在共享之家感受到家的温暖。在遵守疫情防控的政策下，共享之家还会带领长者们外出，如外出早茶活动，参观博物馆等，减轻长者们的精神压力。

从满足长者的健康需求到丰富长者的精神世界，共享之家一直以3H颐养新模式为导向标。始终以长者的需求为根本出发点，不断求索革新，力求打造全方位角度，全生命周期，从身体到心灵的妥帖照护。只为给长者打造一个幸福美满的家园，让老人不论身在何处，都能感受到家的温暖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=110265>

（来源：金融界）

养老金融

兴业银行：积极参与养老“第三支柱”建设，个人养老金业务正式上线

11月25日，人力资源社会保障部宣布，个人养老金制度在北京、上海、广州、西安、成都等36个先行城市或地区启动实施。此前，根据银保监会印发的《商业银行和理财公司个人养老金业务管理暂行办法》，兴业银行已成为首批取得个人养老金业务开办资格的商业银行之一。11月25日，该行个人养老金业务正式上线。

根据监管要求，兴业银行将在试点地区开办个人养老金业务，通过手机银行、网上银行、营业网点等渠道为客户提供个人养老金账户开立、资金缴存、产品投资等服务。目前，兴业银行个人养老金账户功能服务已全面开启，并在手机银行开辟了养老金融专区，规划养老金融方案、设置养老活动、提供养老服务等等。

个人养老金制度是个人自愿参加的、国家给予税收优惠政策的养老保障制度，与基本养老保险（第一支柱）、企业年金或职业年金（第二支柱）共同组成我国养老保障体系的“三大支柱”。参加人需选择一家符合条件的商业银行开立专用账户，用于养老金的缴存、产品投资、待遇领取，每年最高可享12000元的个人所得税政策优惠额度，保障未来养老生活。

作为国内较早布局养老金融的全国性银行之一，兴业银行深度参与国家个人养老金的制度设计与政策试点，并为此进行了长期准备，在系统搭建、产品储备、渠道拓展、客户服务等方面提前布局。目前，兴业银行具备了个人养老金账户的全流程服务能力，可为客户提供从账户开立、资金缴存到理财投资、资金支取等全周期的个人养老金服务，满足多渠道、多功能、多场景的服务需求，搭建了全链路、一站式的养老金融生态，实现从“账户”到“产品”，再到“规划”和“服务”的全方位配置。

兴业银行围绕个人养老金账户资金可投资的个人养老储蓄、个人养老金理财产品、个人养老金保险产品、个人养老金公募基金产品持续丰富产品货架，积极引入个人养老金账户投资基金目录下的113只优质基金，并精选储备覆盖不同期限的多系列养老理财产品及4只商业养老保险产品，实现了对投资品类的全覆盖，并将积极与国内头部基金公司、寿险公司开展代销合作对接，引入更多优质普惠的养老金融产品。

据介绍，兴业银行早在2012年就推出全国首个养老金融综合服务方案——“安愉人生”，为老年人提供“金融+生活”的多样化服务；2016年正式启动养老金融专业化运营，着力打造养老金融全链条综合金融服务，成为唯一一家获得“最佳养老金融机构”殊荣的商业银行。目前该行养老金服务客户已超过1600万，管理客户综合金融资产超1.5万亿元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110266>

（来源：经济参考网）

支持实体经济发展，服务多支柱养老保险体系建设

个人养老金制度即将实施，作为第三支柱养老保险的重要组成部分，这项全新的制度关乎多层次、多支柱养老保险体系建设，更关系到百姓福祉。根据银保监会11月18日公布的首批个人养老金业务机构名单，共23家商业银行和11家理财公司入选。其中，光大理财等11家养老理财试点机构悉数入选。

值得注意的是，对于个人养老金制度的实施，人力资源和社会保障部副部长李忠在2022金融街论坛年会上表示，要鼓励更多社会责任感强、具备资质的金融机构参与个人养老金服务。可见，除了各项指标符合监管要求，社会责任感也成为金融机构能否参与国家重大发展战略的考量。

从投资者出发设计产品

党的二十大报告强调“增进民生福祉，提高人民生活品质”，提出增加低收入者收入，扩大中等收入群体。财富管理发展具备基本条件，随着银行理财回归“受人之托、代客理财”本源，理财公司在监管引导下坚持聚焦资管业务本源，同时也肩负起投资者教育的社会责任。

今年，理财产品净值波动使银行理财公司意识到投资者教育依然任重道远。在夯实自身产品硬实力基础上，加强投资者教育成为金融机构必须承担的社会责任。

“波动是市场的常态，要理解理财产品的业绩波动，我们首先要理解银行理财客群的基本盘。”11月15日，光大理财总经理潘东在2022中国资产管理年会上表示，银行理财客群的“基本盘”是拥有稳健投资偏好的投资者群体，这些投资者是自2004年光大银行推出的首支人民币银行理财产品，揭开银行理财行业发展序幕以来，一路跟随银行理财行业十八年的发展培育而成，他们的风险偏好与公募基金完全不同。因此，银行理财公司应当在这个“基本盘”之上去循序渐进地考量。

潘东表示，产品是理财公司与投资者进行交互的载体，产品连接了投资者和资管机构、资本市场和基础资产。在公募基金行业，可能是投资者来接受产品，而银行理财行业最大的不同，是要从投资者出发设计产品。

据她介绍，光大理财从了解客户的风险偏好、资金性质、资金的可投时间长短等出发，将客户需求及产品特征在产品端整理出来，然后翻译成“投资组合的风险预算”，再将“风险预算”交给投研团队产生投资策略和大类资产配置策略等，在这个基础上落地产品设计及投资运作。

潘东表示，光大理财成立三年以来，最要感谢的是投资者的认可。目前，光大理财管理规模超1.3万亿，其中97%都是理财公司成立后自主发行和投资管理的产品。光大理财三年来为投资者实现的投资回报超过了900亿元。与此同时，光大理财在服务实体经济、支持公募REITs投资、产品体系搭建以及投研、风控和数字化管理方面，都有了长足的进步。

数据显示，2022年1-10月，光大理财累计为投资者创造收益超过250亿元。从2004年推出国内首支银行人民币理财产品至今，光大银行理财业务已累计发行理财产品近38万亿元，为投资者创造收益超4100亿元。

专业力量服务国家战略

党的二十大报告指出，当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国发展面临新的战略机遇。服务构建新发展格局，对于理财公司而言，就是要发挥好客户财富与企业融资需求之间的桥梁作用，以专业的力量，服务国家战略。

在加快构建新发展格局，着力推动高质量发展的背景下，二十大报告提出全面推进乡村振兴，促进区域协调发展等任务。对于“京津冀协同发展”“长三角一体化”“粤港澳大湾区”等国家重大战略区域，光大理财深入进行行业政策解读，持续扩充重点区域内企业可投范围，以真金白银加大投资支持，助力区域协调发展。

数据显示，今年1-10月，光大理财持续加大对实体经济和市场主体的服务支持力度，在服务实体经济发展方面的新增投放超3000亿元，其中，在支持普惠金融、绿色金融和乡村振兴等方面的新增投放近600亿元，并创新推出乡村振兴、共同富裕、支持地区发展等主题产品，扩大社会责任投资规模。

在推动绿色发展战略下，光大理财深度参与了首单电力资产类REITs项目发行。据了解，根据《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》（国办发〔2022〕19号）的指导精神，以国电投为首的五大大四电力集团自去年开启电力资产类REITs项目的发行，合计发行规模近250亿元，项目涉及数十个地区的风电、光伏、煤电、清洁能源等各类电力资产。

截至目前，光大理财在电力类REITs项目的累计投资总额超30亿元，投资份额位列市场第一梯队，助力推动盘活存量资产，促进全国各区域电力资产协调发展，为新增基础设施建设投资提供良性循环。通过参与类REITs项目投资，光大理财全面支持了国家电力投资集团等优质电力企业旗下优质产业和项目投资开发，丰富了对企业的金融服务方式。光大理财表示，后续公司还将推进企业存量资产盘活，通过类REITs、公募REITs等手段助力实体经济发展、推动资产价值提升。

数据显示，今年以来，光大理财在以能源电力基础设施为基础资产的业务上累计投资已超过50亿元，助力地方经济升级和动能转换。

勇担金融央企子公司使命

住房是民生之本，二十大报告强调，“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。”近日央行、银保监会发布“金融16条”，对金融支持房地产市场平稳健康发展工作作出部署。其中，包括稳步推进房地产投资信托基金（REITs）试点等加大住房租赁金融支持力度。

保障性租赁住房是国家盘活存量资产的重点方向之一。根据《关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22号），我国的住房保障体系包括公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房。

今年8月，“中金厦门安居保障性租赁住房封闭式基础设施证券投资基金”（简称“厦门项目”）、“红土创新深圳人才安居保障性租赁住房封闭式基础设施证券投资基金”（简称“深圳项目”）和“华夏北京保障房中心租赁住房封闭式基础设施证券投资基金”（简称“北京项目”）成功完成募集，标志着我国“首批保障性租赁住房”公募REITs的成功落地。光大理财全方位参与了三单项目，并以“战略投资者”深度参与厦门、深圳项目，助力盘活地方基础设施存量资产。

厦门项目和深圳项目的底层资产分别为位于厦门市和深圳市的保障性租赁住房，共有4,665套和1,830套房屋，北京项目的底层资产为位于北京市的公租房，共有2,168套房屋。首批三单保障性租赁住房项目均以建筑面积不超过70平方米的小户型为主，租金均低于同地段同品质市场租金，对于缓解新市民、青年人、中低收入家庭等群体的住房困难问题具有重要意义，是当地保障和改善民生的重点项目。

光大理财表示，将坚持“以人民为中心”的发展思想，围绕服务实体经济这一着力点，积极参与重点行业、重点区域的存量资产盘活，推进存量资产和新增投资的良性循环，努力做企业的“主办资管机构”，落实全资产负债表、全融资品种接力、全生命周期服务的“三全”服务模式，陪伴优质企业共同成长，助力实体企业高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?Id=568&aid=110267>

（来源：环球网）

建设银行试点开办特定养老储蓄业务

在银保监会及人民银行统一指导下，建设银行于11月29日在合肥、广州、成都、西安、青岛5个城市试点推出特定养老储蓄产品。

此次试点的特定养老储蓄产品，包括整存整取、零存整取、整存零取三类，期限分为5年、10年、15年、20年。选择的期限品种，需满足持有到期客户年龄满55周岁的要求。该类产品除拥有传统定期优点外，还具有价格高于传统定期、提前支取靠档计息等优势。

为做好试点工作，建设银行严格落实监管要求，并结合养老客群特点，打造了精简的业务流程和便捷的业务操作。产品咨询环节，客户不仅可通过网点、95533等渠道咨询产品，还可通过产品页面及视频宣传材料及及时了解产品信息；产品购买环节，客户不仅可用银行卡购买，还可开立存折和存单购买，满足老年客户“看得见、摸得着”的诉求；产品查询支取环节，建设银行提供了柜面、手机银行、网上银行、自助终端等多个办理渠道，并通过短信方式及时提醒客户按时续存。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?Id=568&aid=110268>

（来源：中国建设银行）

曾刚：特定养老储蓄产品吸引力在哪？

近日，中国首批特定养老储蓄试点正式启动。根据中国银保监会和人民银行2022年7月发布的《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》，开展特定养老储蓄试点，是为了规范发展第三支柱养老保险，加快推进商业养老金融业务发展，进一步丰富养老金融产品供给，满足人民群众多样化养老需求。因此，这一产品有几个非常显著的特点。一是特定养老储蓄具有非常强的养老金融特征，涵盖期限很长，也为需求设定了相应的条款和服务支持。二是其是个人养老金账户可以购买的储蓄产品。

个人养老金账户是本次改革的核心，账户中的资金专门用于养老，享受税收优惠；但同时账户资金投向也有着严格的限制。特定养老储蓄产品就是可以购买的产品之一。此外，还有个人养老理财、个人养老金保险产品以及个人养老公募基金等产品。

结合来看，特定养老储蓄产品的推出，是给养老金制度改革配套的制度建设。因为产品越丰富，资金账户的建立和发展基础也就越牢固。

特定养老储蓄产品吸引力在哪里？

本次特定养老储蓄试点产品包括整存整取、零存整取、整存零取三种类型，涵盖5年、10年、15年、20年四个期限。这也是根据《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》作出的具体安排。具体来看，其主要有三方面优势。

第一是收益上具备相对优势。首批特定养老储蓄试点产品涵盖5年、10年、15年、20年四个期限，每5年为一个计息周期。目前定出的利率大概在4%左右，这与现在银行很多5年期定期存款利率约2.7%左右相比高了很多。当然，因为其期限更长，所以收益也更高；但即便是期限更长，目前相对收益和普通5年期存款相比，还是具有很强吸引力的。

第二是具备养老产品特征。一般的养老账户到了退休年龄才能支取，特定养老储蓄产品有较长封闭期，设定了办理购买的条件。如35岁可以购买，购买20年后55岁可以支取。这和养老账户一些安排接近，因此其带有一定养老属性。尽管可能对一般的客户不见得有吸引力，但是对一些具有养老需求的客户，这样的产品设计具有一定吸引力。

第三是最重要特点是特定养老储蓄可以直接通过个人养老金账户购买。个人养老金账户在缴存、投资、支取时都可以享受相应的税收优惠，它跟一般产品相比，在收益上的优势可能会更加明显，是一个专属的产品。

特定养老储蓄试点究竟要试什么？

根据《关于开展特定养老储蓄试点工作的通知》，特定养老储蓄试点。由工、农、中、建四家大型银行在合肥、广州、成都、西安和青岛五个城市开展特定养老储蓄试点，单家银行试点规模不超过100亿元，试点期限为一年。

银保监会和人民银行将密切跟踪特定养老储蓄试点情况，加强监督管理，确保试点安全稳健开展，切实维护消费者合法权益。同时，及时总结评估试点情况，适时研究推广试点经验，推动商业银行更好服务多层次、多支柱养老保险体系建设。

笔者认为，试点将具体注重三方面经验总结和评估。

一是测试产品设计。主要方面就包括要测试特定养老储蓄在产品设计层面能不能满足养老需求，特别是收益性的需求；可能还包括养老支出层面上的保障安排等。比如，储户可能会提前支取，但和一般的存款相比，提前支取的损失可能要更小一些。

二是测试客户需求。个人养老金市场是一个亟须发展的蓝海，也是中国社会保障体系中非常重要的组成部分。但是老百姓到底是否有这样的需求？需求到底有多大？一方面与市场自身发展程度有关，另一方面也跟理财观念有关。所以试点过程中，我们一方面是要看市场的现实状况，另一方面也希望能够推动老百姓逐步形成养老理念。

三是试点过程中还要测试整个养老体系建设。个人养老金账户可以购买很多类产品，特定养老储蓄作为其中一类产品，它的产品体系怎么逐步去完善？是否还可以细化？未来收益率是否还可以根据市场供求变化情况、实际投资收益率状况等进行进一步提高？这些实际上都还在探索范围之内。

特定养老储蓄产品怎么买？

个人养老金账户现在才刚刚开始积累，确实需要较长的时间积累。根据2022年4月21日国务院办公厅发布的《关于推动个人养老金发展的意见》，参加人每年缴纳个人养老金的上限为12000元。每年可以享受相应的税收优惠。但缴存的上限也是动态可变的，根据养老需求与经济发展情况，未来还有上调空间。这样也为个人养老金账户资金积累创造了更好的条件。

目前来看，养老储蓄以及相应的养老理财类产品，其实也可以用其他账户去购买的，只不过其他账户去购买时就无法享受个人养老金账户资金购买时的一些税收优惠。所以，如果我们现在有养老需求，其实可以做两手准备。一方面，逐步把个人养老金账户建立和充实起来，把里面的投资逐步多元化；另一方面，养老金账户以外的银行资金，其实也可以根据养老的需求进行相应的配置和投资。

养老服务市场化运营将会如何改变个人养老观念？

无论是从个人养老金账户的设计，还是目前养老产品设计来看，市场化运营的制度设计，是希望大家建立起长期的储蓄或者投资理念。个人养老金账户在退休之前是封闭运行的，只能等到退休时才能使用。而特定养老储蓄产品35岁可以购买，20年到期，55岁可以支取。

这样的办理条件也是在培养大家长期储蓄的理念，因为养老实际上是一个未雨绸缪的过程。让大家在年轻的时候，能工作的时候，把一部分收入用于长期投资的专项使用，这个过程长期封闭，反倒有可能获得更好的

投资收益。

因为从全球范围来看，养老金的投资期限可以很长，投资回报率比一般金融产品投资收益要好很多。这一方面更好帮助了投资者满足养老的专项需求；另一方面在这个过程当中也帮投资者抬高了真实投资回报率。
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110269>
(来源：新浪财经)

中国的个人养老金制度，来了！

目前，36个先行城市或地区，已经可以通过全国统一的线上服务入口或商业银行等渠道，建立个人养老金账户。实施四天后，个人养老金，受不受欢迎？个人养老金制度，究竟是一个什么样的制度？《新闻1+1》带你一起了解。

36个城市重点要试点制度的激励性和有效性

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文：试点的目的，主要是看制度的激励性和有效性。激励性要是很好，很多人来参加，就说明制度有效性很好，有效性很好就说明制度可以把覆盖面扩大。第三支柱它成功与否的关键，无论是在发达国家还是在转型国家，经过20多年的实践，最重要的一个指标就是覆盖率，如果覆盖率很好，就说明制度是有效的，它的激励性就很好。所以36个城市试点的主要内容是制度的激励性和有效性，它反映的主要指标是覆盖率。

个人缴费上线为何是一年12000元？

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文：12000元，每月是1000元，它的来源是2018年5月份试点的个人税收递延型商业养老保险的上限，沿用这个上限没有变。在当时的规定是，或交工资的6%，或每个月1000元。个人养老金制度就采用了12000元，每月1000元的做法，沿用这个做法的目的是想让它能够普惠中低收入阶层，中低收入阶层实际上是这个制度最受益的阶层，也是最受惠的。对中高收入的群体来讲，他们可能对每年12000元的缴费不是太“解渴”，但对中低收入人来讲就不是这样了，所以上限不能超过12000元，最受益的也是中低收入群体。

账户内的四种金融产品，吸引力怎样？

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文：在个人养老金账户内买四种金融产品，第一，可以享受国家税收优惠制度，市面上的金融产品没有。第二，提供商推荐的是最优产品，收益率可能最高，稳定性最好。第三，这类产品是经过银保监会批准、审核的。一句话就是，进入这个制度内的产品，它的收益率、稳定性、质量可靠性要好于个人养老金制度外的。

个人养老金制度启动，三类人群最受益

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文：第三支柱的个人养老金制度与第一支柱、第二支柱相比，最受益的人群有三个。第一个是新业态群体，第二个是灵活就业人员群体，第三个是家政等类似职业的群体。在养老金第一支柱里，现在覆盖面不是100%，而是93%，还有7%的法定人员没有覆盖，那么他们正好可以加入个人养老金制度。第二支柱养老金（企业年金）覆盖的人数就更少了，企业年金覆盖的人数只有2800万人，绝大部分人第二支柱是没有机会让他们加入进去的。那么建立第三支柱时，就非常合适第二支柱也不能覆盖的群体来加入了。像家政人员、灵活就业人员、新业态人员等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=110270>

(来源：快资讯)

国际交流

韩国央行：不要采取类似日本的刺激措施来对抗老龄化

智通财经APP获悉，韩国央行行长李昌镛表示，韩国应避免效仿日本，利用财政和货币刺激措施应对经济老龄化带来的挑战。他敦促韩国通过改革来提高生育率。

老龄化问题在发达国家日益受到关注，韩国和日本是受影响最严重的国家之一。韩国去年打破了自己创下的全球最低生育率纪录，这加大了政策制定者保持低利率和充足财政刺激以刺激经济增长的长期压力。

李昌镛表示，“更容说说的是，如果经济增长放缓，我们就用财政政策来刺激经济，用宽松的货币政策来提高通货膨胀率。”“但一切都失败了。”

李昌镛表示：“即使是痛苦的改革，也要提高女性的劳动参与率，改善教育制度，更有效地利用外国劳动者。”

“许多经济学家试图用宏观政策来解决日本的老龄化问题，”他说。“宏观政策不是为了解决这个结构性问题而设计的。因此，就韩国而言，我宁愿建议我的政府，宏观政策——财政和货币政策——可以是次要的。”

李昌镛表示，韩国已经看到了老龄化的“实际影响”，并指出其他亚洲国家正在经历严重的老龄化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=110271>

(来源：金融界)

德国拟放宽入籍规定，解决人口老龄化等问题

路透社报道，德国内政部拟放宽入籍规定，内政部长南希·费瑟（Nancy Faeser）11月28日表示，该计划使人们更容易申请公民身份，希望通过增加移民和培训，解决人口老龄化给公共养老金体系带来压力和技能人才短缺问题。

该规定将使入籍由等待8年减少到5年，并取消对双重国籍的限制。该草案可能在未来几天在政府其他部门进行磋商和修改，得到内阁批准后提交给联邦议院。

反对派认为该项改革将“对非法移民产生拉动效应”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=110272>

(来源：看看新闻)

老年说法

老年粉迷恋的"神药"竟含违禁成分

在互联网上大肆销售的、宣称能治疗哮喘和关节炎的“神药”，竟含有违禁成分，长期服用会严重损伤身体。日前，经浙江省海盐县检察院提起公诉，法院以销售假药罪判处被告人黄某有期徒刑十年六个月，并处罚金125万元。此前，黄某的“上家”王某也因犯销售假药罪被判处有期徒刑六年。截至目前，这起专门针对老年人的特大销售假药案，法院已宣判8人，有8人正在审理中。

“我要举报，我买到了假药！”今年2月7日，海盐县市场监督管理局接到举报电话，举报人是家住海盐的孙大爷。孙大爷身患风湿病，经常腿痛胳膊疼。因医院配的药效果不佳，他就自己在网上搜罗治疗风湿病的药。有一次，他在网上看到宣称“祖传秘方”“纯中药”“包治各类疼痛”的卖药广告，于是按照广告上留的手机号加了对方微信。在对方的强烈推销下，孙大爷购买了6瓶甲茸壮骨通痹胶囊，并通过微信转账给了对方290元。

不久之后，孙大爷就收到了邮寄到家的药，却发现药品包装得十分粗糙，还没有国药准字号，“一看就是假的”。于是，孙大爷赶紧向海盐县市场监督管理局举报。

该局在接到举报后，对孙大爷提供的甲茸壮骨通痹胶囊依法进行鉴定，认定为假药，并将线索移送海盐县公安局。公安机关利用孙大爷提供的微信，顺藤摸瓜，逐渐梳理出一个以王某等人为首，在天津、江西、湖北、河南等地销售假药的犯罪网络。很快，公安机关抓捕了王某、黄某等20余名犯罪嫌疑人。至此，一个覆盖多省的假药销售团伙浮出水面。

经查，从2020年3月开始，王某受雇于生产、销售假药的团伙（主犯尚未抓获），利用微信在互联网上向全国各地的客户销售复方川岭定喘胶囊、甲茸壮骨通痹胶囊，并以快递邮寄等方式送至客户手中。王某不仅亲自卖药，手上还有大量假药代理商，黄某就是他最大的代理商。黄某等人与王某通过微信联系，购进大量上述假药，并通过网络发布假药广告，宣称“祖传中药秘方”“无任何副作用”，将假药销售至全国各地。经认定，短短两年时间，王某就帮助该团伙获取利润高达200万余元。

据调查，复方川岭定喘胶囊、甲茸壮骨通痹胶囊这两种“神药”已经在网上畅销好多年，拥有大批的“老年粉”。这些老年人常年受风湿关节炎、哮喘病等无法根治的慢性病折磨，当他们发现医院配的药品起不了多大作用，但是服用这两种“神药”却能控制病情、减轻痛苦，于是趋之若鹜。

办案人员对扣押的两种药品进行成分鉴定后才发现，药中含有国家禁止在关节药和止痛药中添加的激素、神经类违禁成分，所以才有正规药品无法达到的效果。据了解，长期服用该类药品会使病人对药物产生依赖性、成瘾性，甚至可能造成致残、致死的严重后果。

今年3月，海盐县检察院及时提前介入引导侦查取证，依法引导公安机关对王某使用的微信进行电子勘验，通过梳理聊天记录、微信转账记录等列出可能的代理商微信名单，再结合微信号对应的注册身份信息，分析研判可能涉嫌销售假药的代理商名单，最后梳理出一张遍布全国的销售网络。

目前，公安机关已抓获犯罪嫌疑人22名。截至目前，王某、黄某等8人相继被法院判刑，8人正在审理中，6人另案处理。

结合此案办理，海盐县检察院对此前办理的药品领域犯罪案件进行全面梳理，总结出该类案件存在的销售方式和药品种类多样化、虚假宣传和药品销售网络、团伙作案和组织形式家庭化、人货分离和规避方式隐蔽化等特点，依法向行政主管部门制发了检察建议，督促强化药品监督检查力度，对辖区各大药品、诊所进行专项检查，向群众特别是老年人普及鉴别药品真伪的方法。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=110273>

(来源：检察日报)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考